

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Šumperk

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1	POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	3
1.1	POPIS CENTRA.....	3
1.2	POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB	4
1.3	KONKURENCESCHOPNOST.....	4
2	VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU.....	5
3	MARKETINGOVÁ STRATEGIE	5
4	ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT	6
5	PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ	6
6	INVESTIČNÍ PLÁNY.....	6
7	ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	7
8	FINANČNÍ PLÁN.....	7
9	ZÁVĚR	8
10	PŘÍLOHY	9

1 Popis Centra společných služeb

Členské obce Svazku obcí regionu Ruda dlouhodobě spolupracují při koordinaci kulturních, sportovních a společenských akcí, které má vyvrcholení každoročním kulturně – společenským dnem mikroregionu. Dále pak realizoval svazek řadu projektů za finančního přispění Olomouckého kraje (POV) a Ministerstva pro místní rozvoj (POV). Byly tak vytvořeny informační tabule, turistické mapy a brožury aj.

Od roku 2013 obce začaly spolupracovat v oblasti odpadového hospodářství, kdy obec Ruda nad Moravou připravovala projekt na sběrný dvůr, a okolní obce přislíbily finanční podporu provozování tohoto zařízení. V roce 2015 svazek obcí realizoval projekt z OPŽP na pořízení kompostérů, kontejnerů na tříděný odpad a BRKO a přívěsu za traktor pro členské obce. V koordinaci s tímto projektem obec Ruda nad Moravou požádala o dotaci v OPŽP na svozovou techniku a nádoby na BRKO.

Díky projektu Meziobecní spolupráce (SMO ČR) a užší spolupráci obcí starostové přišli s ideou přijetí projektového manažera, který by vytvářel a realizoval projekty svazku obcí a pomáhal členským obcím s přípravou projektových žádostí, administrací projektů a výběrovými řízeními dle potřeb obce. Tento požadavek vznikl především díky nedostatečné personální kapacitě obecních úřadů členských obcí a špatným zkušenostem s externími dodavateli projektového poradenství.

1.1 Popis Centra

Svazek obcí regionu Ruda připravuje přijetí projektového manažera, který by pro členské obce zajišťoval přípravu projektových žádostí, administraci projektů a všech výběrových řízení. Svazek obcí tuto svou vizi představuje okolním obcím, které sousedí s jejich územím a nejsou v žádném jiném DSO (např. Zábřežsko). Jelikož Svazek obcí regionu Ruda je tvořen pouze pěti obcemi, z nichž kromě Rudy nad Moravou nemá žádná více jak jeden tisíc obyvatel, tak požadavky obcí na přípravu, administraci projektů a výběrových řízení nejsou dostatečné pro hospodárné „uživení“ manažera na plný úvazek. Proto je variantou i zajišťování administrativní podpory obcím z Hanušovicka.

Vytvoření Centra společných služeb není motivováno obcemi z důvodu ceny služeb ze strany poradenských společností (i když mimo jiné také), ale především z důvodu požadavku kvality a komplexnosti služeb. Protože řada starostů má špatné zkušenosti s poradenskými společnostmi, které špatně realizovaly výběrová řízení, pletichařily při realizaci výběrových řízení, opomněly dodat dotačnímu úřadu všechny podklady, neplnily termíny a jinak ohrožovaly projekt, obec či dobré jméno vedení obce.

1.2 Popis poskytovaných služeb

Centrum společných služeb by prostřednictvím osoby projektového manažera mělo poskytovat projektový management a administraci výběrových řízení.

Projektový management:

- monitoring dotačních možností
- konzultace projektových záměrů (komunikace s Řídícím orgánem)
- tvorba projektové žádosti (popis, zajištění příloh)
- administrace projektu (veřejné zakázky, monitorovací zprávy, ŽOP, předkládání dokumentů Řídícímu orgánu fakticky či přes informační systém)
- udržitelnost projektu (kontroly na místě, monitorovací zprávy)

Administrace veřejných zakázek:

- VZMR – služby a dodávky - zpracování výzvy k podávání nabídek, smlouvy a potřebných příloh
- VZMR - stavební práce - zpracování výzvy, zadávací dokumentace, kontrola projektové dokumentace, kontrola výkazu výměr, příprava návrhu smluv obchodních podmínek atd.
- veřejné zakázky dle zákona

Součástí služeb by bylo i strategické plánování Svazku obcí regionu Ruda a s tím spojený projektový management (příprava a realizace individuálních projektů svazku obcí) a administrace veřejných zakázek s tím spojených. Tyto aktivity by samozřejmě byly mimo režim ceníku služeb Centra společných služeb a realizovány dle rozhodnutí orgánu svazku obcí.

1.3 Konkurenceschopnost

Na území ORP Šumperk působí jen několik poradenských společností v oblasti dotací z Evropských fondů, a to Artory – Consulting, s.r.o., DESIGN CIS, s.r.o., Centrum pro komunitní práci Moravskoslezského kraje, z nichž všechny sídlí v Šumperku. Dále se dílčím způsobem zabývá dotačním poradenstvím MAS Horní Pomoraví o.p.s. sídlící v Hanušovicích a samozřejmě řada manažerů na volné noze (OSVČ).

Obce jsou však při vyhlášení výzev často kontaktovány poradenskými společnostmi z celé České republiky (především z Prahy a Brna) s garancí dotačního úspěchu, kvůli kterému požadují vyšší ceny.

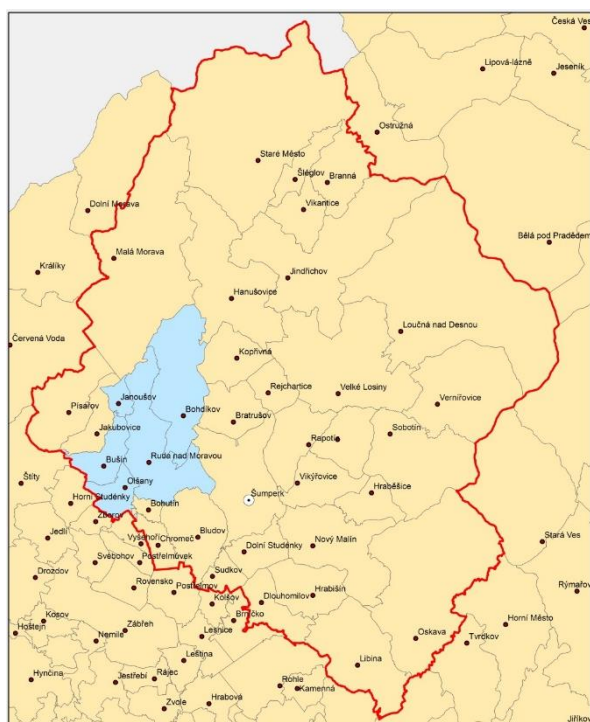
Cenová hladina společností působících v regionu je nižší a vytvořený ceník Centra společných služeb pro region Ruda odpovídá místním cenovým podmínkám. Hlavní konkurenční výhodou našeho centra je garance kvality a komplexnost služeb. V budoucnu bude dalším důležitým bodem důvěra mezi představiteli obcí a manažerem centra.

2 Vymezení a analýza trhu

Jak bylo uvedeno v úvodu tohoto dokumentu, tak Centrum společných služeb regionu Ruda bude poskytovat služby pro členské obce (Bohdíkov, Bušín, Janoušov, Olšany, Ruda nad Moravou). Nyní probíhají jednání o rozšíření členské základny a uzavření partnerských s obcemi z POÚ Hanušovice, kde neexistuje žádný dobrovolný svazek obcí.

Mapa č. 1: Svazek obcí regionu Ruda

Mapa č. 2: POÚ Hanušovice



Jak je uvedeno v zápisech z jednání k efektivní meziobecní spolupráci (EMOS) na téma administrativní podpora malých obcí, tak všechny členské obce Svazku obcí regionu Ruda mají zájem o využívání výše popsaných služeb a probíhají jednání k rozšíření svazku a využívání Centra společných služeb obcemi z Hanušovicka na základě partnerských dohod.

3 Marketingová strategie

O činnosti a informaci budou starostové informováni v rámci jednání předsednictva Svazku obcí regionu Ruda, které se schází cca 8x za rok a jsou v něm zastoupeni všichni starostové členských obcí. Nově přistoupení obce do svazku obcí budou mít

také zastoupení v předsednictvu. Díky dobré spolupráci centra s MAS Horní Pomoraví, která sídlí v Hanušovicích, bude probíhat informování o činnosti a nabídkách služeb centra i na jimi organizovaných akcích, kterých se účastní starostové z Hanušovicka a Zábřežska. Na Zábřežsku je meziobecní spolupráce zajišťována přes DSO, jehož management je zaštiťován Městským úřadem Zábřeh.

4 Časový harmonogram aktivit

V roce 2015 probíhá příprava existence Centra společných služeb regionu Ruda, což je spojeno s přípravou rozpočtu obcí a zvýšením členských příspěvků, příprava ceníku služeb, výběr manažer/ky.

V roce 2016 dojde k přípravě prvních individuálních projektů obcí, na jejichž přípravě se bude podílet Centrum společných služeb (viz Akční plán Strategie ORP aj.) a samozřejmě dojde k přípravě projektů Svazku obcí regionu Ruda (viz Akční plán Strategie ORP aj.).

V roce 2017 – 2020 bude probíhat řádná administrace projektů vytvořených v roce 2016 a návazných aktivit a činností.

5 Personální zajištění

Pro Centrum společných služeb regionu Ruda bude pracovat projektový manažer na 0,7 – 1,0 pracovního úvazku, jehož jméno vzejde z výběrového řízení v roce 2015. Tento manažer bude mít v kompetenci všechny výše uvedené činnosti a činnosti nad jeho kompetence (právní poradenství u veřejných zakázek dle zákona aj.).

V případě úspěchu více jak osmi projektů (ať už svazku, členských obcí či partnerských obcí z Hanušovicka) v roce 2016 lze očekávat přijetí dalšího pracovníka na stejné činnosti. Motivační systém není připraven, protože ve stávajícím stavu by nebyl relevantní.

6 Investiční plány

Podmínkou přijetí manažera bude řidičské oprávnění (typu B) a zajištění soukromého auta pro služební účely s havarijním pojištěním. Manažer bude pracovat na vlastním PC a bude využívat benefitu práce z domu. Technické zázemí (scan, tiskárna aj.) bude moci manažer využívat v každé z členské obci či kanceláři MAS Horní Pomoraví. Zřízení Centra společných služeb regionu Ruda nebude spojeno v úvodních 2 letech spojeno s žádnou investicí do hmotného majetku. V případě realizace projektu v souladu se Strategii ORP a SO regionu Ruda zaměřeného na

nástroje aktivní politiky zaměstnanosti (ESF – sdílená pracovní četa) bude možné tyto náklady zahrnout do projektu.

7 Analýzy Centra společných služeb

Silné stránky:	Slabé stránky:
<p>Dlouhodobá a úzká spolupráce mezi členskými obcemi SO regionu Ruda</p> <p>Vzájemná důvěra členů SO RR</p> <p>Rychle a operativní řízení SO RR díky nízkému počtu členů</p>	<p>Malý počet členských obcí;</p> <p>Relativně malý počet poptávek na dotační management a administraci veřejných zakázek ze strany členských obcí k vytvoření týmu projektových manažerů;</p>
Příležitosti:	Hrozby:
<p>Systémová podpora svazků obcí z rozpočtu kraje, státu či EU fondů</p> <p>Otevření dotačních možností pro svazky obcí</p> <p>Členské obce mají minimální vlastní personální zdroje pro provádění dotačního managementu a administrace veřejných zakázek, což vede k potřebě Centra společných služeb.</p>	<p>Narušení dosavadních dobrých vztahů mezi členy SO RR</p> <p>Nedostatečně erudovaných a zkušený projektový manažer</p> <p>Nedostatek dotačních příležitostí pro společné projekty obcí či svazku obcí</p>

8 Finanční plán

V roce 2015 dosahují členské příspěvky obcí 230 tis. Kč a na základě dohody členských obcí budou navýšeny na více jak dvojnásobek, tzn. 500 tis. Kč. Díky tomu vznikne prostor pro přijetí projektového manažera, který na základě schváleno ceníku poskytovat členských obcím služby v oblasti dotačního managementu a administrace veřejných zakázek. Dle aktuálních předpokladů by příjmy za provedené služby pro členské obce měly přinést Svazku obcí regionu Ruda 225 tis. Kč. Spoluprací s nečlenskými obcemi z Hanušovicka a blízkého okolí by tato částka za ceníkové služby měla být vyšší, ale nelze jí předjímat.

Vznik Centra společných služeb není spojen v roce 2016 (pilotní rok) spojen s žádnými investičními náklady, ale pouze s náklady osobními. Cílem vzniku Centra společných služeb není realizace zisku, ale zajištění kvalitních služeb pro členské obce.

V závislosti na úspěšnosti individuálních projektů Svazku obcí regionu Ruda v OPŽP, OP Zaměstnanost či IROP v pilotním roce by následně byl projektový tým Centra společných služeb rozšířen o nové projektové manažery.

9 Závěr

Centrum společných služeb regionu Ruda nevzniká z důvodu finančních úspor obcí či generování příjmů, příčinou jeho vzniku je zajištění kvalitních, kontinuálních a hospodárných služeb pro členské a partnerské obce v ORP Šumperk. Obce se v minulosti potýkaly s nekvalitním zajištěním služeb ze strany poradenských firem a chtějí tímto do budoucna zabránit vzniku podobných situací. Vznik Centra bude spojen pouze s finančními náklady na mzdové náklady, v prvním roce činnosti nevzniknou žádné náklady na investice. Projekt prozatím počítá s prací projektového manažera z domu a s využitím stávajícího technického zázemí, které poskytnou členské obce, popřípadě MAS Horní Pomoraví. V případě, že práce Centra společných služeb bude úspěšná, může být v následujících letech rozšířena o další projektové manažery.

10 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 23. 6. 2015, prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19. 7. 2015, prezenční listina, fotografie
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 16. 9. 2015, prezenční listina, fotografie.