

Akční plán rozvoje území správního obvodu obce s rozšířenou působností Čáslav

Dokument je zpracován pro období 2016-2017

Administrativní mapa správního obvodu Čáslav

- hranice obvodů pověř. obec. úřadů
- hranice obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

OBSAH:

1. Základní informace o strategii (souhrnný dokument).....	3
2. Popis způsobu zpracování Akčního plánu	4
3. Zásobník rozvojových aktivit	5
4. Akční plán.....	7
5. Podrobná specifikace preferovaných rozvojových aktivit meziobecní spolupráce	11
Rozvojová aktivita 1 – Regionální komunitní plán sociálních služeb	11
Rozvojová aktivita 2 – Studie svazkových škol	14
Rozvojová aktivita 3 – Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích	16
Rozvojová aktivita 4 – Dlouhodobá udržitelnost aktivity „Praktikant samosprávy“ – podpora zaměstnanosti.....	19
6. Kontakty.....	24
7. Přílohy.....	25

1. Základní informace o strategii (souhrnný dokument)

Název strategie	Strategie území správního obvodu ORP Čáslav v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a servisu samosprávám v území s podporou zaměstnanosti
Gestor tvorby strategie	Obec Vrdy
Schvalovatel strategie	Valná hromada DSO Mikroregion Čáslavsko
Forma a datum schválení/projednání	Schválena na jednání starostů dne 15. 9. 2015
Doba realizace strategie	2015-2024
Odpovědnost za implementaci	Mikroregion Čáslavsko

2. Popis způsobu zpracování Akčního plánu

Akční plán vznikl v období červen – srpen 2015. V této době se uskutečnilo celkem 5 setkání představitelů obcí a odborné veřejnosti, na kterých se diskutovalo nad jeho obsahem a konečnou podobou. O termínech a plánovaném programu jednání byli představitelé všech 37 obcí správního obvodu informováni pozvánkou, která byla rozeslána elektronickou poštou dne 20. července 2015.

První setkání k Akčnímu plánu se uskutečnilo 14. července v prostorách o.p.s. ANIMA Čáslav. Zúčastnili se ho vedle zástupců projektu Podpora meziobecní spolupráce také členové Řídícího výboru komunitního plánování města Čáslav a zástupci MěÚ Čáslav. Tématem jednání byla příprava Regionálního komunitního plánu.

Druhé setkání se uskutečnilo 27. července v prostorách OÚ Bílé Podolí. Přítomni byli zástupci 7 obcí: Bílé Podolí, Krchleby, Semtěš, Starkoč, Vlačice, Vrdy a Žehušice. Na programu jednání byly rozvojové aktivity obsažené v Akčním plánu. Starostové je připomínkovali a závěrem byla shoda, že s navrženými rozvojovými aktivitami souhlasí a jsou ochotni spolupracovat při jejich realizaci.

Třetího setkání, které se konalo 6. srpna v budově OÚ Třebonín, se zúčastnili zástupci 8 obcí: Souňov, Hraběšín, Močovice, Třebonín, Vrdy, Vodranty, Krchleby a Starkoč. Stejně jako na předchozím setkání se starosty byly rozvojové aktivity obsažené v AP jednohlasně schváleny.

13. srpna se v prostorách čáslavského střediska Diakonie ČCE setkali zástupci realizačního týmu se členy pracovní skupiny, která připravuje Regionální komunitní plán. Vedle členů Řídícího výboru komunitního plánování byli na toto setkání přizváni zástupci všech poskytovatelů sociálních služeb, kteří na území SO ORP své služby poskytují. Cílem tohoto setkání byla především forma zajištění distribuce dotazníků, které byly pracovní skupinou připraveny za účelem realizace první etapy rozvojové aktivity Regionální komunitní plánování.

Poslední setkání se uskutečnilo 20. srpna v prostorách OÚ Žleby. Přítomni byli zástupci 5 obcí: Čáslav, Žleby, Vinaře, Horky a Starkoč. Podobně jako na předchozích setkáních se i zde přítomní starostové identifikovali s navrženými rozvojovými aktivitami a přislíbili spolupracovat při jejich realizaci.

Celkem se tedy diskuze nad jednotlivými rozvojovými aktivitami obsaženými v Akčním plánu zúčastnilo 16 z 37 obcí správního obvodu.

3. Zásobník rozvojových aktivit

č.	Cíl dle SD	Oblast	Název rozvojové aktivity	Období realizace	Realizátor budoucí rozvojové aktivity
1	1.1 Zpracovat a předložit dotčeným obcím studii o možnostech zřizování svazkových škol.	Školství	Studie svazkových škol	01/2016 - 10/2018	DSO Mikroregion Čáslavsko
2	1.2 Lokálně zmonitorovat poptávku po péči o děti do 3 let. V případě dostatečné poptávky zřídit v nevyužitých prostorách ZŠ prostor pro péči o mladší 3 let.	Školství	Zajištění péče o děti mladší 3 let	Monitoring poptávky bude uskutečněn v rámci dotazníkového šetření KP v období 09 – 11/2015	DSO Mikroregion Čáslavsko
3	2.1 Rozšířit nabídku mimoškolních aktivit v menších školách. Vytvořit fungující systém nabídky kroužků a dalších možností trávení volného času a ve spolupráci škol koordinovat jejich využívání. Zajištění mobility žáků mezi blízkými školami, podpora partnerství škol.	Školství	Partnerství škol	01/2017 – 12/2018	DSO Mikroregion Čáslavsko/ město Čáslav
4	1.1 Vytvořit společný komunitní plán sociálních služeb.	Sociální služby	Regionální komunitní plán sociálních služeb	9/2015 – 9/2016	DSO Mikroregion Čáslavsko / město Čáslav
5	1.2 Vytvořit a zavést do praxe program pro podporu sociálního podnikání v regionu.	Sociální služby	Podpora sociálního podnikání	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko / Diakonie Střední Čechy
6	2.1 Realizovat platformu pro společnou informační kampaň.	Sociální služby	Platforma pro informační kampaň o soc. službách	9/2015 – 12/2017	DSO Mikroregion Čáslavsko
7	2.2 Založit společnou sociální firmu (v rámci DSO) pro zapojení dlouhodobě nezaměstnaných osob na trh práce.	Sociální služby	Podporujeme zaměstnanost	2017 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko / Diakonie Střední Čechy
8	1.1 Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích	Odpadové hospodářství	Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích	1/2016 – 6/2017	DSO Mikroregion Čáslavsko
9	2.1 Třídění komunálního odpadu a rozšíření počtu nádob na separovaný sběr – přiblížit třídění odpadu.	Odpadové hospodářství	Třídění odpadu	2017 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko
10	2.2 Investice do pořízení a modernizace techniky,	Odpadové hospodářství	Efektivní nakládání s	2018 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko

	zavedení vážení odvezeného odpadu obcí nebo svozovou společností		odpady		
11	1.1 Zavedení nové instituce a nastavení systému fungování.	Servis samosprávám v území s podporou zaměstnanosti	Vznik CSS	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko
12	1.2 Vytvoření strategie public relation pro aktivitu „Servisní kancelář“	Servis samosprávám v území s podporou zaměstnanosti	Public relation	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko
13	1.3 Zajištění lidských zdrojů a stanovení pracovních úvazků.	Servis samosprávám v území s podporou zaměstnanosti	Personální zajištění CSS	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko
14	2.1 Dlouhodobá udržitelnost programu „Praktikant samosprávy v území“.	Servis samosprávám v území s podporou zaměstnanosti	Dlouhodobá udržitelnost programu „Praktikant samosprávy v území“.	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko
15	Získávání zpětné vazby od účastníků s cílem zvýšení kvality programu.	Servis samosprávám v území s podporou zaměstnanosti	Získávání zpětné vazby od účastníků s cílem zvýšení kvality programu.	2016 - 2024	DSO Mikroregion Čáslavsko

4. Akční plán

č.	Cíl dle SD	Název	Zdůvodnění potřeby rozvojové aktivity	Cílová skupina	Náklady	Zdroj financování	Období realizace	Realizátor budoucí rozvojové aktivity	Připravenost
1	1.1 Vytvořit společný komunitní plán soc. služeb.	Regionální komunitní plán sociálních služeb	Metoda komunitního plánování sociálních služeb se zaměřuje na plánování rozvoje sociálních služeb na místní a regionální úrovni. Zajišťuje efektivní fungování služeb a umožňuje účelně využívat finanční prostředky. Cílem jsou dostupné služby, které jsou na kvalitativně vyšší úrovni, reagují na aktuální potřeby uživatelů, jsou transparentní a finanční prostředky jsou vynakládány jen na takové služby, které jsou potřebné.	Obyvatelé SO ORP Čáslav	V současné době je aktivita koncipována jako „samofinancovatelný“ díky podpoře ÚP ČR (SÚPM). Mzdové prostředky vyplacené ÚP ČR na pozici koordinátora KP činí 182 400,- Kč/rok. Do budoucna lze uvažovat o využití dotačních titulů (viz. Zdroj financování).	Dotace	9/2015 – 12/2016	DSO Mikroregion Čáslavsko	Realizuje se
2			Z rozhovorů se starosty, jejichž obce jsou zřizovatelem malotřídni ZŠ vyplynulo, že pro		Mzdové náklady pro				

	1.1 Zpracovat a předložit dotčeným obcím studii o možnostech zřizování svazkových škol.	Studie svazkových škol	většinu z nich je škola nepřiměřenou finanční zátěží, a nejráději by ji nechali zavřít. Tuto informaci jsou ale ochotni říci pouze tzv. „za zavřenými dveřmi“. Směrem k veřejnosti, pro kterou je existence školy v obci základním pilířem občanské vybavenosti, se s takovou myšlenkou nikdy nikdo nepostaví. Vytvoření studie o možnostech zřízení svazkové školy vítají, jako možnou variantu řešení tohoto problému.	Rodiče, žáci, děti, pedagogové, ředitelé škol	zpracovatele studie – 324 000,- Kč/rok.	Dotace	1/2016-12/2018	DSO Mikroregion Čáslavsko	Záměr
3	Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích.	Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích.	Rozvojová aktivita je potřebná pro plnění povinnosti z novely zákona o odpadech č. 185/2001 Sb. v platném znění č. 229/2014 Sb. a vyhláškou č. 321/2014 Sb. o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů. Tato aktivita je zaměřena konkrétně na menší oblast území, ale je to jistá strategie do budoucna, která je reálná.	Obce Starkoč, Vrdy, Bílé Podolí, Semtěš, Zařičany, Vinaře a Vinice	V závislosti na budoucích výzvách OP.	Dotace	1/2016 – 6/2017	DSO Mikroregion Čáslavsko	Záměr
4	Dlouhodobá udržitelnost programu „Praktikant samosprávy v území“.	Praktikant samosprávy – podpora zaměstnanosti	Hlavním cílem této rozvojové aktivity je zkvalitnění veřejné správy v území a snížení administrativní zátěže neuvolněných starostů.	Obce SO ORP Čáslav	Díky podpoře ze strany ÚP ČR (SÚPM) tato aktivita nevyžaduje další	Dotace ÚP ČR	9/2015 – 8/2016	DSO Mikroregion Čáslavsko a ÚP Kutná Hora	Realizuje se

					investice. Mzdové náklady na jednoho praktikanta činí 163 200,- Kč/rok.				
5	Realizovat platformu pro společnou informační kampaň.	Platforma pro informační kampaň o sociálních službách.	Cílem je rozšířit informace o možnostech sociálních služeb, aby byly více využívány občany ve SO, přispěly k řešení tíživé situace rodin, kde jsou pečující osoby. Informace o možnostech terénních služeb a jejich následné využití přispějí k udržení klientů služeb v domácím prostředí.	Obyvatelé SO ORP Čáslav, stávající i potencioná lní uživatelé soc. služeb, osoby pečující a rodinní příslušníci.	Aktivita je v současné podobě koncipována jako bez potřeby investic. Jedná se o komunikaci poskytovatel ů a samospráv. Do budoucna lze uvažovat o externí finanční podpoře (viz. Zdroj financování).	Dotace	9/2015 – 12/2017	DSO Mikroregion Čáslavsko	Realizuje se

Cíl 1 – Přínosem pro obce, které se rozhodnou zapojit do společného komunitního plánování, bude především možnost tlumočit skutečná přání, potřeby a očekávání svých občanů v oblasti sociálních služeb a tím posilovat sociální soudržnost v dané komunitě.

Cíl 2 - Cílem aktivity je zpracovat a předložit zřizovatelům studii, která by představila konkrétní modelové příklady zřízení svazkových škol. Akcent bude kladen především na ekonomickou stránku věci, totiž co by zřízení svazkové školy znamenalo pro obecní rozpočty.

Cíl 3 – Cílem je zde zvýšení podílu třídění bioodpadu, větší informovanost obyvatel a co nejúspornější následná likvidace (odvoz) v rámci menšího území

Cíl 4 - Hlavním cílem této rozvojové aktivity je zkvalitnění veřejné zprávy v území a snížení administrativní zátěže neuvolněných starostů. Cíl je napřován částečně, zapojeno je 12 obcí, ale není dořešeno vzdělávání absolventů.

Cíl 5 – Ve spolupráci koordinátora RKP a poskytovatelů soc. služeb bude zástupcům samospráv nabízena možnost uspořádat na obcích akce určené k osvětě a šíření informovanosti o dostupných sociálních službách v regionu. (Den pro seniory, Den soc. služeb, apod.).

5. Podrobná specifikace preferovaných rozvojových aktivit meziobecní spolupráce

Rozvojová aktivita 1 – Regionální komunitní plán sociálních služeb

Iniciátor rozvojové aktivity

DSO Mikroregion Čáslavsko

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Komunitní plánování sociálních služeb se v současné době realizuje pouze v rámci obce s rozšířenou působností, Čáslavi. S komunitním plánem se zde začalo pracovat již v roce 2005. Aktuální verze dokumentu byla zpracovávána v letech 2009 – 2011, následně byla tato verze revidována a potřebné priority byly prodlouženy do konce roku 2014.

Současný komunitní plán se zabývá pouze městem Čáslav. Na první pohled se tato skutečnost může zdát jako logická – veškerí poskytovatelé sociálních služeb zde mají své sídlo. Vzhledem k přesahu sociálních služeb za hranice města by bylo přínosné komunitní plánování rozšířit a přizvat ke spolupráci zástupce okolních obcí.

Jaké jsou příčiny problému?

Nejpravděpodobnější příčinou dlouhodobě odmítavého postoje ze strany zástupců obcí je obava z dalších možných výdajů z obecního rozpočtu. Dalším poměrně častým názorem, který zaznívá, je, že vlastně není co řešit. Na malých vsích jsou si lidé blíží, a vše si vyřeší mezi sebou sami. Při jednáních se starosty se také často objevovaly námitky, že komunitní plán je jen další dokument, který problémy obyčejných lidí nevyřeší.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Společný komunitní plán by obcím umožnil komunikovat na společné platformě, získávat pravidelné informace o aktuálním dění a nabízených službách v regionu, o nových trendech, způsobech řešení problémů (blížících se hrozbách a možnostech, jak jim předcházet). Koordinací, výměnou zkušeností a zpracováním ucelené koncepce v oblasti sociálních služeb by se například dalo uvažovat o vzniku svazkových zařízení. (Není zde myšleno poskytování soc. služeb, ale vytváření prostoru pro jejich poskytování, návaznost dalších aktivit, apod.). Při rozhovorech se starosty v území se část z nich vyjádřila, že uvažují o zřízení objektu pro poskytování soc. služeb ve své obci, ale nevědí, jak na to. Na tomto místě je třeba argumentovat tím, že společný komunitní plán by měl v první řadě poskytnout analýzu skutečné potřeby a „udržitelnosti“ podobných aktivit. Zkušenosti z některých lokalit v poslední době naznačují, že obsadit např. dům s pečovatelskou službou je nereálné. Trendem v současné době je naopak poskytovat služby terénní, tedy v přirozeném prostředí uživatelů.

Přínosem pro obce, které se rozhodnou zapojit do společného komunitního plánování, by byla především možnost tlumočit skutečná přání, potřeby a očekávání svých občanů v oblasti sociálních služeb a tím posilovat sociální soudržnost v dané komunitě. Možnost ovlivňovat spektrum nabízených služeb a v lepším případě toto spektrum v rámci svých možností pomoci rozšiřovat. Dá se předpokládat, že pokud se obce zapojí do společného komunitního plánování, oživí se tím diskuze na toto téma, přesněji řečeno vznikne, jelikož v současné době neexistuje. Jak bylo popsáno výše, v některých obcích je vůle sociální otázky řešit (jedná se především o seniorskou problematiku), v takových případech by jednotlivé samosprávy získaly spojení, staly se součástí větší rozvojové aktivity. Přínosem takového kroku by byla možnost sdílení zkušeností, informací, příkladů dobré praxe, úspora finančních prostředků a sil v případě vzniku svazkových aktivit, apod.

Důležitým argumentem je, že zpracovaný KP je nezbytným předpokladem pro čerpání finančních prostředků ze státního rozpočtu, EU a dalších zdrojů. Bez jasně deklarované strategie v sociální oblasti by poskytovatelé soc. služeb všech právních forem neměli možnost získat finanční prostředky na realizaci a rozvoj služby.

Na závěr snad již nezbyvá, než konstatovat, že ze zapojení ostatních obcí do komunitního plánování sociálních služeb budou v konečném výsledku profitovat všechny zúčastněné strany.

Zapojené obce

Čáslav, Vrdy, Krchleby, Bílé Podolí, Semtěš, Staroč, Vlačice, Žehušice, Souňov, Hraběšín, Močovice, Třebonín, Vodranty, Zbýšov, Horky, Vinaře, Žleby.

Místo realizace rozvojové aktivity

Území obcí, které se do aktivity zapojí. Komunitní plánování je cyklický proces a lze předpokládat, že počet zapojených obcí bude v čase kolísat.

V čem je navrhované řešení inovativní?

Aktivita RKP neřeší pouze spolupráci obcí v oblasti sociálních služeb dle zákona č. 108/2006 Sb., o soc. službách, ale přesahuje i do řady jiných oblastí. V rámci připravované analýzy potřeb obyvatel regionu byly do dotazníků zahrnuty také otázky směřující na péči o děti mladší 3 let, trávení volného času dětí a mládeže, volnočasové aktivity seniorů, služeb návazných, atd. V první řadě jde ale o příležitost, jak zahájit komunikační platformu mezi obcemi, která dosud neexistovala.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

Aktivita směřující k zapojení okolních obcí do komunitního plánování byly v území realizovány v rámci projektu Podpora meziobecní spolupráce již od listopadu 2014. V současné době (srpen 2015) projevil zájem spolupracovat celkem 17 obcí. První fázi – analýza potřeb obyvatel regionu prostřednictvím dotazníkového šetření – bude v území zahájena v září 2015. Ukončení této etapy je plánováno na konec listopadu

2015. Následovat bude vyhodnocování získaných informací a tvorba nového komunitního plánu. Předpokládané ukončení této fáze je konec roku 2016. Komunitní plánování je nicméně dynamický proces, jehož cílem je především pružně reagovat na změny potřeb obyvatel, změny vnějších podmínek a možností. Proto je zde předpoklad, že se tato aktivita bude cyklicky opakovat v horizontu 2 - 3 let.

Rozvojová aktivita 2 – Studie svazkových škol

Iniciátor rozvojové aktivity

DSO Mikroregion Čáslavsko

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Výše finančních prostředků, které musí obce doplácet ze svých rozpočtů na provoz školských zařízení se v ORP značně liší. Jednoznačně lze ale říci, že čím menší obec (škola), tím více na ni musí obec doplácet. V některých případech se jedná až o 20 % celkového objemu obecního rozpočtu. Z rozhovorů s představiteli dotčených obcí vyšlo najevo, že si uvědomují vážnost situace a do budoucnosti hledí s vidinou, že školu budou nuceni vlivem vnějších faktorů dříve nebo později zavřít. Nic na tom nemění skutečnost, že občané si ve většině preferují školu zachovat a sami zřizovatelé často vnímají existenci školy v obci jako významný pilíř občanské vybavenosti zvyšující atraktivitu území.

Z konzultací se starosty v území rovněž vyplynulo, že dosud většinou neslyšeli o možnostech, jak školy (zejména malotřídní) zachovat při snížení finanční zátěže obecní pokladny. Jednou z takových možností jsou svazkové školy.

Jaké jsou příčiny problému?

Příčinou je malý počet žáků v některých (zejména menších školách). Školy mají dva základní zdroje financování. Přímé náklady na vzdělávání od státu, tj. mzdové náklady, pomůcky a ostatní neinvestiční náklady. Finanční prostředky pro tento účel rozdělují MŠMT na základě státních normativů (počtu žáků) na jednotlivé krajské úřady, které si pak stanovují vlastní krajské normativy, podle kterých rozdělují peníze na jednotlivé školy.

Provoz a investice do škol jsou pak hrazeny prostřednictvím obecních rozpočtů. Obce získávají příspěvky na školství prostřednictvím rozpočtového určení daní (RUD), kdy na jednoho žáka dostanou každý rok přibližně 8 000,- Kč.

Náklady na provoz škol ale ve většině případů významně převyšují státní příspěvek a obce (zejména ty menší) jsou nuceny školy dotovat z vlastních zdrojů dle svých možností. Obce pak nesou zodpovědnost nejen za rekonstrukce budov, zkvalitňování podmínek pro výuku (hřiště, interaktivní tabule, moderní technologie), investice do úspor energií (zateplení, výměna oken, apod.), ale jsou často nuceny reagovat na změny v kapitole školství státního rozpočtu, tedy rozpočtů škol. (Nedostatek finančních prostředků na školní pomůcky, na platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, apod.).

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Cílem rozvojové aktivity je zpracovat a předložit zřizovatelům studii, která by představila konkrétní modelové příklady zřízení svazkových škol. Akcent bude kladen především na ekonomickou stránku věci, totiž co by zřízení svazkové školy znamenalo pro obecní rozpočty.

Od některých zřizovatelů zaznělo, že pokud by měli k dispozici studii, která by poukazovala na plusy a mínusy vytvoření svazkové školy, byli by ochotni se myšlenkou dále zabývat.

Zapojené obce

Obce, které jsou zřizovatelem ZŠ. Ve SO ORP Čáslav se jedná konkrétně o těchto 10 obcí: Bílé Podolí, Čáslav, Chotusice, Krchleby, Potěhy, Vlkaneč, Vrdy, Zbýšov, Žehušice, Žleby.

Místo realizace rozvojové aktivity

Obce SO ORP Čáslav

V čem je navrhované řešení inovativní?

Zřízení svazkové školy (školské právnické osoby) může být cestou, jak zachovat menší (zejména venkovské a malotřídní) školy při úspoře nákladů na provoz ze strany zřizovatelů (obcí). Institut svazkové školy není v ČR zatím příliš rozšířen (v současné době jsou cca 3 v celé ČR). Zkušenosti z jejich provozování jsou ale jednoznačně kladné, a to nejen z pohledu finanční úspory pro obecní rozpočty.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

Předpokládané datum zahájení: leden 2016

Předpokládané datum ukončení: říjen 2018

(Časový harmonogram stanoven na základě výzvy OP VVV – MAP)

Rozvojová aktivita 3 – Postupné zavedení separace bioodpadu ve všech obcích

Iniciátor rozvojové aktivity

DSO Mikroregion Čáslavsko

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Řeší povinnost třídění biologicky rozložitelných komunálních odpadů novelizací zákona o odpadech č. 185/2001 Sb. v platném znění č. 229/2014 Sb. a vyhláškou č. 321/2014 Sb. o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů. Způsoby jak zajistit oddělené soustředování BRKO je několik:

- Sběrné dvory
- Zařízení dle § 33b zákona, komunitní kompostárny
- Velkoobjemové kontejnery
- Sběrné nádoby
- Pytlový způsob sběru
- kombinace výše uvedených

Jaké jsou příčiny problému?

V odpadovém hospodářství se vychází s celkové koncepce, plánů a programu předcházení vzniku odpadů a tím souvisí i separace bioodpadu, kterou nám již nyní určuje i zákon. Právě, že neznalost zákona, nedostatečná propagace třídění bioodpadu a malé zjišťování ze stran obcí o možnostech zajištění svozů či nakládání s bioodpady nám přináší právě problém co s bioodpady.

Dnes je nejčastější svoz bioodpadu přímo z nádob, které stojí u každého rodinného domu. Tento systém je nejpohodlnější, méně náročný. Dalším častým jevem jsou svozy z velkoobjemového kontejneru. Vozidlo odveze nádobu vysypat na zařízení pro bioodpad a zase kontejner vrátí.

V této situaci přichází právě pak i nerozvážnost obcí, jak se k těmto možnostem postavit a často tápou.

V ORP se při nakládání s bioodpady jedná hlavně o spolupráci s firmou AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. Tato firma oslovila převážnou většinu obcí v ORP, ale jen pouhá část se ve skutečnosti svozem bioodpadu zabývá. AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. dodává obcím zdarma nádoby a následně za smlouvenou cenu sama zajišťuje jejich pravidelný svoz a zpracování. Zpracování probíhá na kompostovací ploše. Kompostárna slouží k biologickému rozkladu organických materiálů – odpadů a jejich přeměně na výstupní surovinu – kompost, kompostováním na volné ploše. Je zde využito aerobního kompostování, což je proces probíhající za přítomnosti kyslíku, s vedlejší produkcí oxidu uhličitého, vody a tepla. Nejdůležitějšími výrobními faktory jsou poměr C/N, obsah kyslíku, teplota a vlhkost.

Zde se právě nabízí otázka vlastního svozu bioodpadu pro určitou skupinu obcí, která se k tomuto kladně vyjádřila.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

V současné době dle studie, třídí bioodpad prozatím asi 40% obcí. Ve zbytku převládá názor, že na klasické obci toto není potřeba. Toto má souvislost s již dávným podvědomím občanů.

Cílem zavedení separace bioodpadu je myšleno, postupné zavedení svozů do obcí v našem ORP.

Jednou z variant svozů bioodpadu je přistavení velkoobjemových kontejnerů na svoz BRO, kde občané nanosí nebo navozí větve, listí, trávu... a následně svozová společnost odveze odpad na kompostovací plochu. Lidé ale bývají velmi neochotni dovážet kamkoliv bioodpad, na jakékoliv určené místo, tak ho raději rovnají do nádob na svoz směsného komunálního odpadu a tím dochází k jeho navyšování a to není žádoucí.

Dalším možným způsobem je svoz tzv. dům od domu ze sběrných nádob. To je systém svozu z nádob, kde každý dům má sběrnou nádobu na bioodpad a z ní je pak odpad svážen. Nádoby na bioodpad jsou hnědé a speciálně upravené pro bioodpad. Každá domácnost může vytřídit jakýkoliv biologicky rozložitelný odpad do této nádoby a jako každý svoz SKO, tak bude tuto nádobu vyndávat na svoz BIO. Zde je větší pravděpodobnost spolupráce občanů, protože nejsou vázáni tím, že musí někam jít, takto mají nádobu doma a na tento typ svozů jsou zvyklí. Zde by se muselo samozřejmě uvažovat o četnosti svozů, jak je daná obec veliká, zda by šlo střídat svoz bioodpadu se svozem SKO.

Ideální stav nastane, když se povede svoz bioodpadu zavést ve většině obcí a tím samozřejmě dojde ke snížení směsného komunálního odpadu.

Neměli bychom zapomenout také na možnost zřízení sběrných dvorů nebo užívání sběrných dvorů v sousedství obcí.

Méně zaváděný sběr je pytlový sběr. Prozatím v obcích ORP Čáslav nevyužíváno.

Zařízení dle §33b zákona – zařízení, které podléhá povolením krajského úřadu, více zatíží administrativu obcí.

V rámci meziobecní spolupráce se zde právě nabízí možnost zapojení několika sousedících obcí v okolí obce Vrdy, zřízení svozu bioodpadu z nádob. Právě obec Vrdy sama na základě vlastní aktivity prostřednictvím poskytnuté dotace OPŽP pořídila vlastní sběrný vůz na bioodpad a ten odváží ke zpracování do vedlejšího ORP (ZERS s.r.o.), prozatím sváží pouze obec Vrdy. Zde se očekává možnost spolupráce obcí Starkoč, Vrdy, Bílé Podolí, Semtěš, Zaříčany, Vinaře a Vinice. Spojením více obcí v jedné oblasti a pro jedno svozové vozidlo je výhodné, že nejsou žádné dlouhé přejezdy vozidla, šetří se čas a uložení odpadu by se mělo řešit v kompostovacím zařízení, které by nabídlo co nejlepší podmínky. Ideální, ukládat odpad zdarma.

Zapojené obce

Starkoč, Vrdy, Bílé Podolí, Semtěš, Zaříčany, Vinaře a Vinice

Místo realizace rozvojové aktivity

Území ORP Čáslav – obce Starkoč, Vrdy, Bílé Podolí, Semtěš, Zaříčany, Vinaře a Vinice.

V čem je navrhované řešení inovativní?

Využití již existujícího svozového vozidla, které sváží bioodpad pouze pro jednu obec a je na celý týden nevytížené, tak by bylo vhodné zajistit svoz na celý týden pro nejbližší okolní obce tj. Starkoč, Vrdy, Bílé Podolí, Semtěš, Zaříčany, Vinaře a Vinice. Vytvořením nové svozové oblasti by se rozvíjel více konkurenční trh v ORP Čáslav a nevystupovalo by AVE CZ odpadové hospodářství s.r.o. jako jediná firma, která sváží bioodpad a řeší propagaci.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

1.1.2016 – 30. 6. 2017

Rozvojová aktivita 4 – Dlouhodobá udržitelnost aktivity „Praktikant samosprávy“ – podpora zaměstnanosti

Iniciátor rozvojové aktivity

DSO Mikroregion Čáslavsko, ÚP Kutná Hora

Na prvním oficiálním setkání představitelů obcí v územním obvodu ORP byl představen panem Ing. Richterem (ÚP Kutná Hora) program „Praktikant samosprávy“, jehož první běh byl zahájen v září 2014. Tento program vznikl na podnět realizačního týmu meziobecní spolupráce v ORP Čáslav a ve spolupráci ÚP Kutná Hora a, který tak reagoval na aktuální potřebu starostů na pomoc při zvládnutí agendy. Tato potřeba byla identifikována dotazníkovým šetřením v území. Vznikl tak program „Praktikant samosprávy“ jako název SÚPM.

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Aktivita řeší snížení časové náročnosti pro neuvolněné starosty, lepší funkčnost obecního úřadu, který nemá vlastní zaměstnance, zlepšení výkonu veřejné zprávy a v neposlední řadě snížení nezaměstnanosti absolventů v regionu. Obce, které projeví zájem o tento program, získají novou pracovní sílu, která jim může pomoci s administrativní zátěží. Program „praktikant samosprávy“ a téma nezaměstnanosti na území ORP Čáslav s ním spojené, bylo zahrnuto do všech analýz souvisejících s volitelným tématem „servis samospráv s podporou zaměstnanosti“. Postupné zajištění zájmu OÚ o tuto službu, tak i zmapování stavu na trhu práce na území ORP Čáslav, který s výše uvedeným blízce souvisí. Velkým plusem je i další vzdělávání praktikantů, kdy v prvním pololetí začali pravidelně navštěvovat VOŠ Čáslav, kde docházelo k jejich vzdělávání v oblasti veřejné zprávy. Ve II. etapě rozvojové aktivity je projednáván jiný způsob vzdělávání, a sice na základě poptávky starostů, tak, aby praktikant byl k dispozici po celou dobu a své vzdělávání zvyšoval formou e-learningového kurzu se závěrečnou zkouškou.

Jaké jsou příčiny problému?

Hlavní příčinou problému je velká vytíženost neuvolněných starostů (*viz tabulka níže*), kteří vykonávají správu obce při svém zaměstnání, nárůst administrativy na OÚ a zaměstnanost absolventů v okrese Zcela zásadním prvkem vnějšího prostředí úřadu práce jsou uchazeči o zaměstnání, kteří jsou po ukončeném studiu považováni za primární klienty úřadu práce. Uchazeči o zaměstnání (dále jen UoZ) jsou absolventi středních nebo i vysokých škol, kteří nenašli uplatnění na trhu práce a osobně požádali o zprostředkování vhodného zaměstnání úřad práce, v jehož správním obvodu má bydliště, a při splnění zákonem stanovených podmínek je úřadem práce zařazena do evidence uchazečů o zaměstnání. Přestože uchazeči o

zaměstnání řeší s pomocí úřadu práce obecně vzato stejný problém – své uplatnění na trhu práce – přichází každý z nich v jiné situaci, většina je prakticky bez pracovní historie, ale s jinými charakteristikami a představami. Ve většině spolupracuje úřad práce s obecním úřadem při umísťování dlouhodobě nezaměstnaných na veřejně prospěšné práce (VPP). VPP znamená pro obce úsporu finančních prostředků při výkonu málo kvalifikovaných úklidových nebo údržbových prací zeleně a komunikací, kdy dnes zvláště u menších obcí si nelze již údržbu obce samotné představit jinak. Tým meziobecní spolupráce ORP Čáslav proto navrhl v 03/2014 na jednání s vedením ÚP Kutná Hora, na základě nářků většiny neuvolněných starostů, zda by nebylo dobré spolupracovat i u absolventů včetně doškolování jejich znalostí.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Hlavní přínos vidíme ve skutečné pomoci obecnímu aparátu, který mnohdy nemá ani jednoho stálého zaměstnance. Samozřejmě také v jeho nákladech na mzdu, která je plně hrazena z ÚP. Tato aktivita by měla být doprovázena i určitou osvětou v obci, kde byl spuštěn, např. rozšíření úředních hodin, větší informovanost o možnostech a službách pro občany. Praktikant může vykonávat mnoho činností, na které nemá obecní úřad čas. Zejména jeho spolupráce při tvorbě komunitního plánu je velmi potřebná a žádoucí.

Dalším nezanedbatelným přínosem je prvotní praxe absolventa a vzdělání v oblasti veřejné zprávy, která by měla usnadnit jeho další přístup na pracovní trh

Zapojené obce

Z ORP Čáslav - Horky, Kluky, Semtěš, Starkoč, Potěhy, Žehušice, Vrdy, Hostovlice, Čáslav.

Z ORP Kutná Hora – Křesetice a U. Janovice

Místo realizace rozvojové aktivity

Okres Kutná Hora

V čem je navrhované řešení inovativní?

Inovativní je v tom, že většina obcí již má zažité takzvané VPP, o které si žádá již dnes běžně na ÚP. Nabídka na možnost využití praktikanta do obce je tak rozšíření možností spolupráce obcí s úřady práce. Jedná se o možnost, jak za minimálních nákladů a velmi efektivně zkvalitnit stále rostoucí administrativu obecních úřadů. Žádostí na ÚP o Praktikanta samosprávy tak může zlepšit vlastní chod úřadu, navíc odborným zaškolením pomůže zvýšit kvalifikaci praktikanta a v neposlední řadě pomůže snížit nezaměstnanost v území absolventů středních a i vysokých škol.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

Datum ukončení je závislé na podpoře ÚP a financování této aktivity. Jedním z prvků bude následné uplatnění praktikantů na trhu práce. A hlavně rozběh Servisního centra, který je v postatě navazující aktivitou.

Aktivita začala v 08/2014 předpokládané datum ukončení dle funkčnosti Servisního centra cca 08/2017

Rozvojová aktivita 5 – Platforma pro informační kampaň o soc. službách

Iniciátor rozvojové aktivity

DSO Mikroregion Čáslavsko

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Z provedených analýz území SO ORP jednoznačně vyplynula velmi slabá úroveň informovanosti samospráv i samotných občanů o sociálních službách v obecném významu. Zatímco pokrytí regionu co do nabídky poskytovaných služeb se zdá být dostatečné, poptávka po nabízených službách je dle konzultací s poskytovateli mizivá. Nutno podotknout, že sociální služby nelze vnímat v souladu s principy volné ruky trhu. Jinými slovy potenciální uživatelé služeb jsou často jistým způsobem hendikepováni v běžných činnostech (získávání informací, zprostředkování služby, atd.). Právě obce by si měly starost o znevýhodněné skupiny obyvatel vytyčit jako jeden ze svých cílů. (viz. § 35 zák. č. 128/2000 Sb.)

Jaké jsou příčiny problému?

Z rozhovorů s představiteli obcí vyplynulo, že o oblasti sociálních služeb je ve většině případů informovanost velice nízká, a to jak mezi nimi samotnými, tak mezi občany. Sociální sféra je ve většině případů vnímána s určitým pejorativním nádechem a ze strany samospráv často pouze jako další výdaje z obecní pokladny, které nejsou pro obce tím nejdůležitějším. Tato optika je způsobena do jisté míry právě neznalostí konkrétních souvislostí a možností.

Mezi poskytovateli je zjevná vůle věnovat se osvětě v oblasti poskytování sociálních služeb v rámci celého regionu. Rozhodujícím ale bude, jaký přístup zvolí představitelé samospráv.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Především zlepšit informovanost o dostupných soc. službách mezi obyvateli a zástupci samospráv. Zajistit obecné povědomí o tom, kam člověka který se dostane do tíživé životní situace nasměřovat. Hypoteticky nejúčelnější by byla pravidelná osvěta přímo v obcích a přímým kontaktem s uživateli nebo pečujícími osobami. Příležitostí k realizaci se nabízí celá řada, od zařazení do programů zastupitelstev až k uspořádání za tímto účelem sloužící akci (Den pro seniory, apod.). Jako jeden z bodů programu by se mohla osvěta v sociální oblasti zařadit v podstatě do jakékoli společenské akce, kterých se v každé obci pořádá do roka několik. Nelze nezmínit, že podobná aktivita by každé zvolené reprezentaci mohla přinést jen pozitivní odezvu ze strany jejích obyvatel.

Zapojené obce

Proaktivní přístup lze předpokládat u obcí, které v době vzniku akčního plánu (srpen 2015) projeví zájem o rozvojovou aktivitu Regionálního komunitního plánování.

Jedná se o tyto obce: Čáslav, Vrdy, Krchleby, Bílé Podolí, Semtěš, Starkoč, Vlačice, Žehušice, Souňov, Hraběšín, Močovice, Třebonín, Vodranty, Zbýšov, Horky, Vinaře, Žleby. Cílem samozřejmě je zapojit co nejvíce z 37 obcí správního obvodu.

Místo realizace rozvojové aktivity

Území SO ORP Čáslav.

V čem je navrhované řešení inovativní?

Jedná se o příležitost, jak za minimálních nákladů a velmi efektivně (přímým kontaktem) zvýšit informovanost v dané oblasti. Šířit informovanost veřejnosti formou besed a společných setkání zástupců poskytovatelů a občanů je bezpochyby účinnější, než jakákoli jiná, neosobní forma (web, letáky apod.).

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

Září 2015 – prosinec 2017

6. Kontakty

Dokument zpracovali:

Jan Jiskra (koordinátor meziobecní spolupráce), tel. 603 114 537, mail:
starosta.starkoc@gmail.com

Mgr. Norbert Kobela (pracovník pro analýzy a strategie), tel. 608 581 900, mail:
meziobec@gmail.com

Bc. Bohumila Jeřichová (motivující starostka), mail: krchleby@krchleby-kh.cz

7. Přílohy

Příloha 1 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 14. 7. 2015

Příloha 2 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 27. 7. 2015

Příloha 3 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 6. 8. 2015

Příloha 4 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 13. 8. 2015

Příloha 5 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 20. 8. 2015

