

Akční plán rozvoje území správního obvodu obce s rozšířenou působností Zlín

Dokument je zpracován pro období 2016 - 2017



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1. Základní informace o strategii (souhrnný dokument)	3
2. Popis způsobu zpracování Akčního plánu	4
3. Zásobník rozvojových aktivit	5
4. Akční plán	6
5. Podrobná specifikace preferovaných rozvojových aktivit meziobecní spolupráce	11
6. Kontakty	18
7. Přílohy	19
8. Seznam použitých zkratk:	20

1. Základní informace o strategii (souhrnný dokument)

Název strategie	Strategie území správního obvodu ORP Zlín v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a cestovního ruchu
Gestor tvorby strategie	Sdružení měst a obcí Východní Moravy
Schvalovatel strategie	Svaz měst a obcí Východní Moravy (dále jen SMO VM)
Forma a datum schválení/projednání	Projednána na jednání starostů dne 18. 8., 26. a 27. 8. 2015 v Březnici a ve Zlíně
Doba realizace strategie	2015 - 2024
Odpovědnost za implementaci	SMO VM

2. Popis způsobu zpracování Akčního plánu

Kontext vzniku a existence Akčního plánu

Akční plán byl zpracován na základě projektu "Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci správních obvodů obcí s rozšířenou působností". Cílem Akčního plánu je posílit meziobecní spolupráci (MOS) v rámci právním řádem definovaného území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (SO ORP).

Akční plán na území správního obvodu ORP Zlín realizuje Svaz měst a obcí ČR ve spolupráci se Sdružením měst a obcí Východní Moravy a se zapojenými obcemi v rámci správního obvodu. Z toho důvodu je Svaz zadavatelem Akčního plánu a Sdružení měst a obcí Východní Moravy je gestorem.

Uživatelé Akčního plánu – komu Akční plán slouží

Akční plán je určen obcím správního obvodu ORP Zlín, jejich občanům, voleným orgánům a zřízeným či založeným organizacím. Slouží také představitelům organizací a subjektů v rámci daného území správního obvodu - mikroregionům, MAS, ziskovému i neziskovému sektoru. K uživatelům Akčního plánu mohou patřit též stát a jeho organizace.

Popis vzniku Akčního plánu

Akční plán vznikl na základě Strategie území správního obvodu ORP Zlín v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství, která byla zpracována v období 10/2013 - 6/2015. Rozvojové aktivity zařazené do Akčního plánu vyplynuly z jednání starostů obcí ORP Zlín.

3. Zásobník rozvojových aktivit

č.	Cíl dle SD	Oblast	Název rozvojové aktivity	Období realizace	Realizátor budoucí rozvojové aktivity
1	Vzdělávání v oblasti nakládání s odpady	Odpadové hospodářství	Osvěta občanů o odpadovém hospodářství	9/2016 – 6/2017	SMO VM
2	Řešení společných nákupů pro školy	Školství	Úsporná opatření na provoz a vybavení	9/2016 – 6/2017	SMO VM
3	Vzdělávací aktivity pro sociálně znevýhodněné osoby	Sociální služby	Informační gramotnost seniorů, zdravotně znevýhodněných a sociálně slabých o nástrahách elektronických komunikací a podvodných praktik	9/2017 - 9/2019 - případně dle možností externích zdrojů financování)	SMO VM
4	Společné nákupy obcí	Spolupráce obcí ORP Zlín	Úsporná opatření na provoz a vybavení	9/2015 – 9/2017	SMO VM
5	Neformální vzdělávání starostů	Spolupráce obcí ORP Zlín	Vzdělávání starostů a zastupitelů	1/2017 - 4/2019 (toto datum je pouze orientační a bude se odvíjet od vhodných dotačních titulů)	SMO VM
6	Turistická infrastruktura	Spolupráce obcí ORP Zlín	Dobudování turistické infrastruktury	2017 – 2024, případně dle možností externích zdrojů financování	SMO VM
7	Pobytová zařízení pro sociálně znevýhodněné osoby	Sociální služby	Rozšíření služeb v oblasti sociálních služeb	2017 – 2024 případně dle možností externích zdrojů financování	SMO VM
8	Financování volnočasových aktivit na obcích	Spolupráce obcí ORP Zlín	Společné volnočasové aktivity obcí	2017 – 2024 případně dle možností externích zdrojů financování	SMO VM

4. Akční plán

č.	Cíl dle SD	Název	Zdůvodnění potřeby rozvojové aktivity	Zaměření rozvojové aktivity	Náklady	Zdroj financování	Období realizace	Realizátor budoucí rozvojové aktivity	Připravenost
1	Vzdělávání v oblasti nakládání s odpady	Osvěta občanů o odpadovém hospodářství	Vychovat a ovlivnit obyvatelstvo k potřebám většího environmentálního uvědomění, snížení počtu černých skládek, nižší podíl spalování nebezpečných a toxických látek díky třídění.	- děti v předškolním věku - žáci - rodiče - pedagogové, ředitelé škol - široká veřejnost	2 000 000 Kč	Dotace	9/2016 – 6/2017	SMO VM	Záměr
2	Řešení společných nákupů pro školy	Úsporná opatření na provoz a vybavení	Modernizace vybavení škol, úspora na cenách energií společným nákupem, aukcemi.	ZŠ a MŠ ORP Zlín	180 000,- Kč	Dotace	9/2016 - 6/2017	SMO VM	Záměr

3	Vzdělávací aktivity pro sociálně znevýhodněné osoby	Informační gramotnost seniorů, zdravotně znevýhodněných a sociálně slabých, o nástrahách elektronických komunikací a podvodných praktik.	Počítačové kurzy, informační kampaně, osvěta při knihovnách, klubech důchodců, apod. (nejlépe zdarma).	Široká veřejnost ORP Zlín	1 800 000,- Kč	Dotace	9/2017 - 9/2019 - (případně dle možnosti externích zdrojů financování)	SMO VM	Záměr
4	Společné nákupy obcí	Úsporná opatření na provoz a vybavení	Aukce energií, společné řešení odpadového hospodářství, odběru vody apod.	obce ORP Zlín	240 000,- Kč	obce ORP Zlín	1/2016 – 12/2016	SMO VM	Záměr
5	Neformální vzdělávání starostů	Vzdělávání starostů a zastupitelů.	Neustálé změny legislativy, stále vyšší nároky na informační gramotnost, orientace ve zdrojích informací nutí starosty a zastupitele k individuálnímu vzdělávání, případně k vyhledávání kurzů, školení. Formou neformálního vzdělávání několikrát ročně	zastupitelé ORP Zlín	1 600 000,- Kč	Dotace	1/2017 - 4/2019 (případně dle možnosti externích zdrojů financování)	SMO VM	Záměr

			starostům tuto situaci ulehčit a umožnit snadnější přístup k informacím a vzdělání v širokém spektru témat.						
--	--	--	---	--	--	--	--	--	--

Cíl 1 – Snížit množství netříděného odpadu výchovou co největšího množství jednotlivců i domácností ke třídění. Zapojení informačních technologií (aplikace pro mobilní telefon, tablet apod.), která bude uživatele informovat např. o nejbližším místě sběru konkrétního odpadu, kterého se potřebuje aktuálně zbavit. Zahájení předškolní a školní edukace o odpadech pro mladistvé a informační kampaně pro zletilé občany

Cíl 2 - Úspora finančních prostředků základních a mateřských škol společnými nákupy. Zavedení úsporných opatření na provoz a vybavení (společný nákup materiálu, aukcí nákupu energií, apod.).

Opatření:

- zjistit legislativní podmínky cíle
- společně vytvořit tým pro poradenství v oblasti poskytování dotací pro jednotlivé školy/obce
- zavést společný nákup materiálu, vybavení a služeb
- předběžně vyčíslit možné úspory
- provést analýzu výdajů na pořízení materiálu, vybavení a služeb

Cíl 3 - Větší odolnost seniorů, zdravotně znevýhodněných, sociálně slabých i běžných občanů proti nekalým praktikám rádoby obchodníků, podvodníků. Jeden koordinátor a 3 školitelé ve spolupráci s obcemi, knihovnami, příp. komunitními centry cestující napříč ORP v tematických blocích názorně předvedou cílovým skupinám rizikové chování na internetu, vysvětlí zásady bezpečného chování. Pravidelné informace o nových "trících" podvodníků, "šmejdů" a falešných prodejců sníží počty podvedených a okradených cílových skupin.

Cíl 4 - Výrazná úspora financí, i času při výběru dodavatelů. Samotný odběratel na nižší cenu energií nemusí dosáhnout, neboť nikdy neodebere potřebné množství energie. V rámci společného nákupu však každý získá přístup k ceně vycházející z „množstevní slevy“. Platí tedy, že v rámci společného nákupu odběratel prostředky vždy ušetří a může je efektivně využít v jiných investicích.

Cíl 5 - Neustálé doplňování znalostí z oboru IT/IS, daní, legislativy apod., v souladu se Strategií digitální gramotnosti (MPSV), kde hlavní vizí přijaté Strategie je rozvoj digitální gramotnosti občanů ČR tak, aby byli připraveni využít potenciál digitálních technologií ke svému celoživotnímu osobnímu rozvoji, ke zvyšování kvality života a ke společenskému uplatnění.

5. Podrobná specifikace preferovaných rozvojových aktivit meziobecní spolupráce

Rozvojová aktivita 1 – Vzdělávání v oblasti nakládání s odpady

Iniciátor rozvojové aktivity

SMO VM

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Aktivita řeší problematiku osvěty společnosti v oblasti odpadového hospodářství, vyšší míru zapojování, vzdělávání, spolupráce a celkově provázané interakce s občany. To může ve společnosti – jak u starší, a cíleně především u mladší generace vyvolat větší a žádané environmentální uvědomění, které potírá řadu nežádoucích jevů a také vyvolává některé potřebné činnosti. Rozvojová aktivita řeší problém výchovy a ovlivňování obyvatelstva k potřebám většího environmentálního uvědomění.

Jaké jsou příčiny problému?

Z dotazníků vyplňovaných starosty obcí v ORP Zlín v roce 2014 vyplynulo, že v rámci odpadového hospodářství řeší obce jako dva největší problémy: vysoké ceny za svoz odpadů a černé skládky. Právě černé skládky jsou důkazem stále ještě nedostatečné úrovně vzdělanosti a informovanosti veřejnosti o problematice, možnostech, výhodách a důsledcích nakládání s odpadem, zejména pak jeho třídění a dalšího využití. Příčinu stále ještě nedostatečné osvěty v této oblasti lze pravděpodobně hledat hlouběji v minulosti, kdy nebyly ve společnosti pevně zakotveny základní vědomosti a posléze návyky směřující k uvědomělému nakládání s odpadem.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

- Zapojení informačních technologií (aplikace pro mobilní telefon, tablet apod.), která bude uživatele informovat např. o nejbližším místě sběru konkrétního odpadu, kterého se potřebuje aktuálně zbavit.
- Zahájení předškolní a školní edukace o odpadech pro mladistvé a informační kampaně pro zletilé občany

Zapojené obce

80% obcí ORP Zlín

Místo realizace rozvojové aktivity

ORP Zlín

V čem je navrhované řešení inovativní?

Jako inovativní část řešení lze označit zapojení informačních technologií, konkrétně vývoj mobilní aplikace, která by dokázala uživatele směřovat k nejbližší sběrné nádobě daného odpadu, či sběrnému dvoru. Obsahovala by informační kanál, sdělující novinky a události v oblasti odpadů (kdy bude probíhat svoz nebezpečného odpadu, kde bude přistaven velkokapacitní kontejner, informovat o náhlých událostech – náledí, sněhová kalamita – znemožňující zajištění svozu odpadu), součástí aplikace by mohl být také prostor pro dotazy, námítky či kalendář svozů nebo platba poplatků za popelnice prostřednictvím mobilu.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

9/2016 – 6/2017

Rozvojová aktivita 2 – Řešení společných nákupů pro školy

Iniciátor rozvojové aktivity

SMO VM

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Většina základních škol na území správního obvodu ORP Zlín se potýká s nedostatečným technickým vybavením, které je v mnoha případech nevyhovující. Týká se to nejenom menších základních škol.

Jedná se zejména o vybavení odborných učeben (chemie, fyzika), počítačových a jazykových učeben, ale např. i tělocvičen nebo školních kuchyní.

Zástupci škol, ale i zřizovatelé (obce) o těchto problémech samozřejmě vědí a snaží se je řešit, ale opět "narážejí" na nedostatek finančních prostředků, které by do obnovy mohli investovat.

Většina školních tříd by "uvítala" nové vybavení v podobě nové audio a video techniky, nový nábytek pro jazykové a multimediální učebny, stejně tak i technické vybavení učeben chemie a fyziky.

Řešení problematiky společných nákupů pro školy by mohlo přinést odpověď na otázku, jakými cestami a prostředky lze z pohledu zřizovatelů škol i škol samotných pozitivně působit na zvyšování kvality a vybavenosti škol a školských zařízení z pohledu úspor docílených společnými nákupy komodit nezbytných pro kvalitní fungování škol.

Jaké jsou příčiny problému?

Ustanovení školského zákona mimo jiné vymezuje povinnost obce zajišťovat ty výdaje škol a školských zařízení, které nejsou hrazeny ze státního rozpočtu. Obce jsou však často nuceny podporovat školy nad rámec svých povinností. Ač tedy nemají přímou povinnost na některé oblasti přispívat (např. platy pedagogických a nepedagogických pracovníků, školní pomůcky), hledají finanční prostředky ve svých někdy opravdu napjatých rozpočtech, aby školám v jejich svízelné situaci pomohly. Bohužel, ani úprava v rámci zákona o rozpočtovém určení daní zdaleka nezohledňuje náklady potřebné na zázemí pro vzdělávání, a tak se čím dál častěji objevuje rozdíl mezi tím, co by škola potřebovala, a tím, co jí obec může poskytnout v rámci svých finančních možností.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Zavedení úsporných opatření na provoz a vybavení (společný nákup materiálu, aukcí nákupu energií, apod.).

Opatření:

- zjistit legislativní podmínky cíle
- společně vytvořit tým pro poradenství v oblasti poskytování dotací pro jednotlivé školy/obce

- zavést společný nákup materiálu, vybavení a služeb
- předběžně vyčíslit možné úspory
- provést analýzu výdajů na pořízení materiálu, vybavení a služeb

Zapojené obce

40% obcí ORP Zlín

Místo realizace rozvojové aktivity

ORP Zlín

V čem je navrhované řešení inovativní?

Navrhované řešení je inovativní přístupem k nákupu a pořizování nutného vybavení, který může posílit úsporná opatření na provoz a vybavení. Jedná se o zavedení společného pořizování pomůcek, vybavení a služeb, kde by společným nákupem mohla být realizována úsporná opatření a také by některé toto vybavení mohlo mezi sebou sdílet několik škol.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

9/2016 - 6/2017

Rozvojová aktivita 3 – Vzdělávací aktivity pro sociálně znevýhodněné osoby

Iniciátor rozvojové aktivity

Svaz měst a obcí Východní Moravy

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Informační gramotnost seniorů, zdravotně znevýhodněných a sociálně slabých, o nástrahách elektronických komunikací a podvodných praktik.

Jaké jsou příčiny problému?

Zvýšené množství podvodníků v elektronických komunikacích, agresivní praktiky podomních a telefonních obchodníků.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Větší odolnost seniorů, zdravotně znevýhodněných, sociálně slabých i běžných občanů proti nekalým praktikám rádo by obchodníků, podvodníků. Jeden koordinátor a 3 školitelé ve spolupráci s obcemi, knihovny, příp. komunitními centry cestující napříč ORP v tematických blocích názorně předvedou cílovým skupinám rizikové chování na internetu, vysvětlí zásady bezpečného chování. Pravidelné informace o nových "triciích" podvodníků, "šmejdů" a falešných prodejců sníží počty podvedených a okradených cílových skupin.

Zapojené obce

70% obcí ORP Zlín

Místo realizace rozvojové aktivity

Knihovny obcí

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

9/2017 - 9/2019 - (toto datum je pouze orientační a bude se odvíjet od vhodných dotačních titulů)

Rozvojová aktivita 4 – Společné poptávky a nákupy obcí

Iniciátor rozvojové aktivity

SMO VM

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Pro z velké většiny napjaté rozpočty obecních pokladen bude jistě vítaná úspora financí, kterou lze dosáhnout ve spolupráci obcí při vyjednávání o dodávkách energií, materiálu, společných nákupech a vyjednáváním s dodavateli. Pokud bude jeden koordinátor pro několik obcí vyjednávat lepší podmínky, dosáhne lepších výsledků, než jednotlivé obce.

Jaké jsou příčiny problému?

Rostoucí ceny energií, zvyšování finančních nároků na správu obce. Potřeba nákupů občanské vybavenosti, vybavenosti hasičů, energií (elektrika, plyn, voda) apod.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Výrazná úspora financí, i času při výběru dodavatelů. Samotný odběratel na nižší cenu energií nemusí dosáhnout, neboť nikdy neodebere potřebné množství energie. V rámci společného nákupu však každý získá přístup k ceně vycházející z „množstevní slevy“. Platí tedy, že v rámci společného nákupu odběratel prostředky vždy ušetří a může je efektivně využít v jiných investicích.

Zapojené obce

70 % obcí ORP Zlín

Místo realizace rozvojové aktivity

Obce ORP Zlín

V čem je navrhované řešení inovativní?

Mnoho obcí ORP Zlín není zapojena do společných nákupů. Vhodnou informační kampaní, koordinovaností poptávek, nákupů energií, materiálu apod. lze obce dovést k zefektivnění nákupů a výrazným finančním úsporám.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

9/2015 – 9/2017

5 – Neformální vzdělávání starostů

Iniciátor rozvojové aktivity

SMO VM

Jaký problém rozvojová aktivita řeší?

Vzdělávání starostů a zastupitelů, formou neformálních, ale pravidelných setkání, při kterých pověření lektori seznámí zástupce obcí s novinkami v oborech, kterých se vedení a správa obce týká (legislativa, daně, IT, IS.

Jaké jsou příčiny problému?

Neustálé změny legislativy, stále vyšší nároky na informační gramotnost, orientace v internetových zdrojích (důvěryhodné x podezřelé, placené x neplacené apod.) informací nutí starosty a zastupitele k individuálnímu vzdělávání, případně k vyhledávání kurzů, školení. Formou neformálního vzdělávání několikrát ročně starostům tuto situaci ulehčit a umožnit snadnější přístup k informacím v širokém spektru témat.

Jaké jsou cíle/očekávané přínosy rozvojové aktivity?

Neustálé doplňování znalostí z oboru IT/IS, daní, legislativy apod., v souladu se Strategií digitální gramotnosti (MPSV), kde hlavní vizí přijaté Strategie je rozvoj digitální gramotnosti občanů ČR tak, aby byli připraveni využít potenciál digitálních technologií ke svému celoživotnímu osobnímu rozvoji, ke zvyšování kvality života a ke společenskému uplatnění.

Zapojené obce

60 % obcí ORP Zlín

Místo realizace rozvojové aktivity

Obce ORP Zlín

V čem je navrhované řešení inovativní?

Realizací této aktivity by se sjednotil a zkvalitnil zdroj informací směrem ke starostům a zastupitelům, čímž by jim usnadnil orientaci v širokém spektru zdrojů informací, které potřebují ke správnému a zodpovědnému vedení obce.

Předpokládané datum zahájení a ukončení rozvojové aktivity

1/2017 - 4/2019 (toto datum je pouze orientační a bude se odvíjet od vhodných dotačních titulů)

6. Kontakty

Dokument zpracovali:

Kateřina Ondrová (pracovník pro analýzy a strategie), tel. +420 608 742 979,
mail: katka.lh@gmail.com

Ing. Hana Ryšková (pracovník pro analýzy a strategie), tel. +420 604 366 154,
mail: hana.ryskova@atlas.cz

RNDr. Otakar Prudil (koordinátor meziobecní spolupráce), tel. +420 737 565 954,
mail: prudil@rravm.cz

7. Přílohy

Příloha 1 - Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 18.8.2015

Příloha 2 – Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 26.8.2015

Příloha 3 – Zápis z jednání k přípravě akčního plánu ze dne 27.8.2015

Příloha 4 - Zápis ze závěrečného jednání k akčnímu plánu ze dne 15.9.2015

8. Seznam použitých zkratk:

SMO VM	Svaz měst a obcí Východní Moravy
MOS	Meziobecní spolupráce
ORP	Obce s rozšířenou působností
MV	Ministerstvo vnitra
OSS	Organizační složka státu
FDV	Fond dalšího vzdělávání
HK ČR	Hospodářská komora ČR
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
MK	Ministerstvo kultury
NIDM	Národní institut dětí a mládeže
IT	Informační technologie
IS	Informační systémy
SMO VM	Svaz měst a obcí Východní Moravy
RVKHR	Rada vlády pro konkurenceschopnost a hospodářský růst
NIDV	Národní institut dalšího vzdělávání
MŠMT	Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy
NUV	Národní ústav vzdělávání
MK ČR	Ministerstvo kultury České republiky
SKO	Směsný komunální odpad
OP ŽP	Operační program životního prostředí
SD	Souhrnný dokument