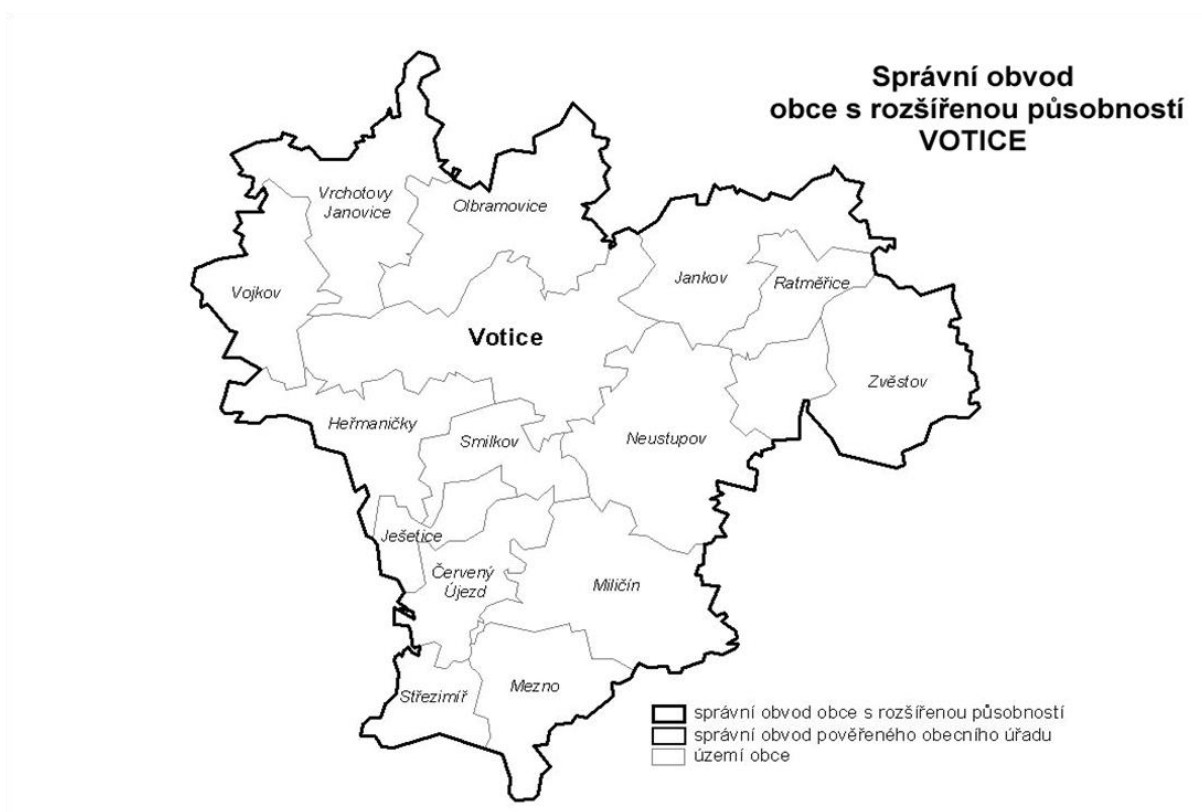


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Votice

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu .

□

OBSAH:

1	POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	3
1.1	POPIS CENTRA.....	3
1.2	POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB	5
1.3	KONKURENCESCHOPNOST.....	6
2	VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU.....	7
3	MARKETINGOVÁ STRATEGIE	9
4	ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT	10
5	PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ	11
6	INVESTIČNÍ PLÁNY.....	12
7	ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	13
8	FINANČNÍ PLÁN.....	14
9	ZÁVĚR	17
10	PŘÍLOHY	17

1 Popis Centra společných služeb

Ve správním území ORP Votice se nachází 1 město, 2 městyse a 12 obcí. Celé území je venkovského charakteru a více než polovinu obcí (9) s počtem obyvatelů mezi 150 – 550 řídí starostové neuvolnění do svých funkcí. Ani dalších pěti obcích s počtem obyvatel od 800 do 1200 není zřízen dostatečný administrativní aparát, který by operativně pokryl celou škálu výkonu veřejné správy a oblastí nutných pro strategické řízení obcí a jejich další rozvoj. Proto využívá vedení obcí k zabezpečení některých administrativních úkonů a ke zpracovávání žádostí o dotační podporu vnější subjekty.

Na území ORP Votice byly navíc obce do roku 2015 rozděleny do dvou dobrovolných svazků obcí – Mikroregionu Džbány a Mikroregionu Čertovo břemeno. Oba mikroregiony řídili manažeři svazku na půl pracovního úvazku, kteří se snažili podle svých časových možností pomáhat obcím při zabezpečování dotačních prostředků, zpracování výběrových řízení i vyhlášek a nařízení obcí. Zároveň se starali o chod svazků obcí, svolávání valných hromad a hospodaření. Prvním předpokladem změny ve vnímání spolupráce obcí bylo zahájení projektu Podpora meziobecní spolupráce a domluva všech obcí ORP, že budou zpracovávat společnou strategii rozvoje. Vzhledem k tomu, že v té době opustil mikroregion Čertovo břemeno manažer a svazek obcí již nového nehledal, začalo v rámci projektu intenzivní jednání o transformaci Mikroregionu Džbány. Výsledkem bylo jeho přejmenování na Mikroregion Voticko a přijetí šesti obcí Mikroregionu Čertovo břemeno jako nových členských obcí. Ve svých hranicích tak od roku 2015 Mikroregion Voticko kopíruje správní území ORP Votice.

Důležitou motivací pro vstup nových obcí do Mikroregionu Voticko bylo také jeho zlepšené fungování směrem k samosprávám. Jeho kancelář se z Benešova, kde sídlila ve společných prostorech s MAS Posázaví, přesídlila na Městský úřad Votice. Navíc byl vedle pracovního týmu meziobecní spolupráce (3 a při prodloužení projektu 2 pracovní úvazky) rozšířen pracovní úvazek manažerky na $\frac{3}{4}$ a začala intenzivní diskuze se zástupci samospráv o potřebách obcí v oblastech administrativní podpory. Zaměstnanci DSO začali pro všechny obce zpracovávat dotační žádosti ze Středočeského kraje, ministerstva pro místní rozvoj i z operačních programů EU. Výsledkem je začínající spokojenost obcí s nabízenými službami a jasnější kontury vzájemné spolupráce obcí a kanceláře mikroregionu skrze nastavování nových pravidel fungování mikroregionu jako servisní organizace.

1.1 Popis Centra

Centrum společných služeb pro obce ORP Votice bude navazovat na činnost pracovní kanceláře Mikroregionu Voticko a projektu meziobecní spolupráce. Využívat bude nové prostory na Městském úřadu Votice, které je přirozeným centrem regionu a je pro starosty obcí ORP velmi dobře dostupné. Jeho umístění je také vhodné pro

možnost konzultací a předávání informací s jednotlivými odbory Městského úřadu tak, aby se starostům malých obcí dostávaly včas a kvalitně podklady pro výkon státní správy i samosprávy. Centrum bude koordinátorem přenosu těchto informací směrem na obce a pomocníkem při řešení odborných situací ve veřejné správě.

Dále Centrum naváže na poskytované služby manažerem mikroregionu, tj. zejména zpracování dotačních žádostí z krajských, národních i evropských zdrojů. Součástí tohoto servisu bude samozřejmě monitoring dotačních projektů, zpracování závěrečných zpráv a podpora vedení účetnictví. Tato služba bude zajištěna zkušenou zaměstnankyní mikroregionu Ing. Lucií Krubnerovou, která již obcím regionu zpracovala a administrovala desítky úspěšných dotačních žádostí. V příštím roce navíc tuto službu bude částečně zabezpečovat ing. Eliška Melicharová, která je v současné době na mateřské dovolené a byla manažerkou Mikroregionu Džbány do roku 2013. I v jejím případě je záruka odborného a zodpovědného zpracování dané služby.

Obce DSO již v roce 2008 schválily za úspěšné zpracování dotační žádosti poskytnutí mimořádného členského příspěvku ve výši 2% z poskytnuté dotace. Tento příspěvek je v porovnání s tržním zabezpečením dotačního servisu pro obce jistě výhodný. Této službě ze strany mikroregionu navíc předchází podrobné informace o možnostech získání dotací z různých dotačních titulů. Pracovníci mikroregionu se ze starosty svých obcí často scházejí a komunikují o jejich potřebách (leckdy se dokonce podílejí na tvorbě jejich rozvojových plánů), a proto vědí o plánech v oblasti rekonstrukce či výstavby infrastruktury i záměrech v jiných oblastech rozvoje obcí.

Službou, kterou již pracovníci také začali poskytovat, je administrace veřejných zakázek. Zatím probíhá zpracování a řízení výběrových řízení malého rozsahu, ale je předpoklad od 1. 1. 2015 rozšířit tuto nabídku o otevřená podlimitní řízení i nadlimitní řízení.

Centrum společných služeb bude dále využívat znalosti problematiky řízení municipalit a dokáže vedením obcí poskytnout servis v podobě přípravy vyhlášek a nařízení obcí. Příkladem takového zpracování byla na začátku roku vyhláška o způsobu nakládání s komunálním odpadem s ohledem na způsoby třídění bioodpadu. Pracovníci týmu nabídnou obcím také servis v podobě jednání se Státním pozemkovým úřadem či Úřadem pro zastupování stát ve věcech majetkových.

Samostatnou kapitolou bude zpracovávání Strategických plánů jednotlivých obcí. I na tento servis jsou již zaměstnanci připraveni, neboť se seznámili s metodikou ministerstva pro místní rozvoj na tvorbu, realizace a hodnocení programů rozvoje obcí. Nedílnou částí práce Centra bude řízení společných meziobecních projektů, které vyplývají z realizace Akčního plánu a jsou již v různých fázích příprav. Pracovní tým plní roli koordinátorů, ale i zpracovatelů a realizátorů projektů.

Ve všech případech bude Centrum společných služeb ulehčovat práci zejména neuvolněných starostů při řízení obcí ať již v legislativně – právní rovině, nebo při přípravě a realizaci rozvojových projektů. Nabízené služby budou finančně **finančně** oceněny tak, aby bylo pro obce výhodné využívat služeb „svého“ Centra a upřednostňovaly je před nabídkami komerčních subjektů.

1.2 Popis poskytovaných služeb

Rozsah činností servisního centra

- **právní podpora**
 - příprava podkladů pro jednání zastupitelstva, a dalších orgánů obce
 - příprava smluv pro nakládání s nemovitostmi (kupní a nájemní) včetně souvisejících úkonů (zveřejnění)
 - spolupráce na zápisech ze zasedání zastupitelstva, formální správnost včetně procesu zveřejnění
 - legislativní činnost obcí (vydávání obecně závazných vyhlášek)
 - informování o změnách legislativy s dopadem na fungování obcí
 - podpora při vedení správních řízení
- **ekonomické agendy**
 - koordinace servisních zásahů na ekonomickém softwaru od odborných firem
 - vzdělávání pro správu ekonomických agend územně samosprávných celků
- **dotiční management**
 - monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsané výzvě
 - příprava žádosti o dotaci
 - projektové řízení, zpracování monitorovací zprávy, žádostí o platbu
 - vyúčtování dotace, účast na kontrolách poskytovatelů dotací
 - řízení udržitelnosti projektu
- **veřejné zakázky**
 - příprava podkladů pro veřejné zakázky
 - rozeslání výzev na podání nabídek
 - organizace a zajištění práce výběrových komisí
 - provozování profilu zadavatele, zveřejňování smluv na profilu zadavatele a další související úkonů
 - elektronické dražby dodávek
 - organizace společných nákupů
- **technická a stavební podpora**
 - příprava jednoduchých dokumentací k ohlášení staveb a jejich oprav
 - příprava dokumentace k výběru dodavatele u jednoduchých staveb

- zajištění rozhodnutí (povolení) dle stavebního zákona či zvláštních zákonů
- evidence (pasporty) majetku obce, zavedení GIS, zajištění vyjádření obce k existenci sítí ve správě obce
- **rozvoj obce**
 - koordinace a podpora při tvorbě rozvojových dokumentů obcí, např. PRO v gesci MMR
 - dostupnost základních služeb obyvatelstvu (veřejná doprava, zásobování obyvatel, základní služby)
 - prosazování společných zájmů

V rámci zajišťování servisu samosprávám nepůjde jen o podporu obcí ve výše uvedených oblastech, efekty užší spolupráce obcí budou i v následujících rovinách:

- **systematické sdílení dobré praxe správy obcí v území**
 - propojování obcí za účelem sdílení dobré praxe a intenzivnější meziobecní komunikace
 - sdílení zkušeností
 - sdílení ověřených postupů řešení obdobných problémů
 - pomoc při zajišťování kontaktů mezi obcemi a úřady či jinými institucemi (MěÚ, KÚ SČK, SPÚ, ÚZSVM) pro řešení problémů
- **systematické vzdělávání zastupitelů obcí a pracovníků obecních úřadů v území**
 - zjišťování poptávky po vzdělávacích aktivitách
 - organizace a zajišťování vzdělávání
 - evaluace vzdělávání
- **pravidelná setkávání představitelů samospráv v území**
 - organizace a zajištění setkávání
- **spolupráce v otázkách strategického významu pro území**
- **poskytování informačního servisu samosprávám v území**
 - poskytování vzorů dokumentů
 - informace o dotacích
 - informace o aktuálních termínech týkajících se výkonu agendy správy obce
 - informace o požadavcích vyplývajících z aktuální legislativy (dle velikosti obcí)

1.3 Konkurenceschopnost

Na území ORP Votice nepůsobí žádná rozvojová agentura. V případě místních akčních skupin je servisní činnost problematická vzhledem k současnému mezidobí v čerpání a přerozdělování evropských dotací. MAS Posázaví se i přesto, a to hlavně díky příspěvkům obcí na rozvoj regionu, snaží nabízet služby v oblasti zpracování žádostí o dotace a administrace výběrových řízení. Aktivně řídí rozvoj regionu v oblasti cestovního ruchu, obcím nabízí propagaci a sdílení společenských aktivit.

MAS Krajina srdce v průběhu zpracování a předkládání své strategie působí vůči partnerským obcím pasivně a nenabízí žádné další služby.

Starostové využívají k orientaci v problematice řízení obcí tzv. Porad starostů a individuálních konzultací s vedoucími odborů MěÚ Votice. Již v minulosti a o to více v současnosti je mikroregion prostorem pro předávání informací, dobrých praxí a návodů na řešení problematických situací.

Pro zpracování žádostí o dotaci využívají starostové tři cest. Někteří se snaží zejména granty méně náročné na zpracování připravit si sami, ale valná většina využívá služeb aparátu DSO. Konkurence v pravém slova smyslu nastupuje až u rozsáhlejších projektů a zpracování žádostí o jejich finanční podporu zejména z evropských dotací. V tomto sektoru působí (nebo se nabízí) v regionu stejně jako v celé ČR samozřejmě mnoho subjektů. Některé jsou již u obcí pro svou úspěšnost etablované, a proto je začíná mikroregion také využívat a zprostředkovává jejich služby i ostatním samosprávám. Příkladem je v poslední době zpracovávání žádostí o snížení energetické náročnosti veřejných budov u pěti obcí nebo žádostí ze Státního fondu dopravní infrastruktury, které využívá od jedné firmy také pět obcí.

V oblasti administrace veřejných zakázek působí na trhu také mnohé fyzické osoby, které tuto službu nabízejí. Výhodou týmu mikroregion je zejména menší cena za zpracování a řízení výběrového řízení. Argumentem pro obce je také fakt, že pracovníci mikroregion leckdy řídí projekt, ale nezpracovávají výběrové řízení, což vede k menší funkčnosti celého procesu a tříštění informací.

2 Vymezení a analýza trhu

Trhem vymezeným pro nabídku Centra společných služeb Mikroregionu Voticko je celé správní území ORP Votice. Členy transformovaného mikroregionu je všech 15 obcí na území ORP a jejich zástupci se stoprocentně shodli na potřebě Centrum zřídit, či v tomto případě lépe řečeno přetransformovat z pracovní kanceláře mikroregionu, která již „centrem poskytovaných služeb obcím“ ve své podstatě je.

Již od začátku debat mezi starosty zaznívala potřeba udržet a ještě více rozvíjet projekční kancelář mikroregionu. Zástupci obcí jsou již osm let zvyklí na pravidelný přísun informací o dotačních nabídkách a servis z několika oblastí veřejné správy. Jejich dobrá zkušenost byla základem debaty o rozšíření nabídky a další vylepšení spolupráce mezi obcemi a mikroregionem i mezi obcemi samotnými.

Na základě rozhovorů a dotazníků se podařilo získat podrobnou představu o způsobu zajišťování veřejné správy v jednotlivých obcích a četnosti objednávek služeb v této oblasti a v oblasti rozvoje obcí. Vysvětlily se některé přístupy obcí k zadávání zakázek na zpracování dotačních žádostí i výběrových řízení. Vedení

obcí samozřejmě zajímá výše finančních částek za objednané služby, ale na prvním místě je v případě dotačního managementu úspěšnost získání dotací na rozvojové projekty a v případě veřejných zakázek nejmenší míra rizika, že bude výsledek veřejného řízení napadnutelný a zpochybnitelný. Proto je jasné, že pracovníci Centra musí zaměřit na kvalitu služeb a vzájemnou důvěru. Samozřejmým handicapem je široký záběr činností, které chce a mělo by Centrum vykonávat oproti specializovaným agenturám a také malá možnost vyjednávání u poskytovatelů dotací.

Při vymezení trhu nelze zapomenout na fakt, že i v minulosti zpracovávala manažerka mikroregionu dotační žádosti pro sportovní kluby, sbory dobrovolných hasičů, další občanské spolky i neziskové organizace. Tento servis je předpokládán i do budoucna.

Nárůst agendy a v případě Mikroregionu Voticka i nárůst členských obcí o šest převážně malých obcí bude vyžadovat rozšíření pracovního týmu, a proto starostové hodně diskutovali o jeho optimálním personálním složení. Shoda panuje na postupném rozšiřování portfolia nabídky služeb s tím, že členské obce mikroregionu budou stále předkládat své potřeby a čekají adekvátní přístup k jejich řešení ze strany Centra. Pochopitelně leckdy jde o přípravu zásadních rozvojových projektů a na druhé straně leckdy o „pouhou“ radu např. při výběru vhodné žádosti o pořízení územního plánu či naformulování správného usnesení ze zastupitelstva obce.

Důležitým základem pro vznik Centra společných služeb je zájem Města Votice o jeho fungování. Starosta města vyjádřil plnou podporu k tomuto kroku a garantoval jeho úzkou spolupráci s městským úřadem i to, že Město bude užívat služeb Centra na úkor tržních subjektů. Nabízí se tak zpracování veřejných řízení pro Město Votice v počtu 10 -15 ročně a to by mělo mít dostatečnou inspiraci pro další obce, které dohromady zadávají ročně podobný počet veřejných zakázek.

Kvantifikovat počet zpracování dotačních žádostí a jejich následných administrací stejně jako počet administrativních úkonů z oblasti právní podpory je obtížné. V prvním případě vše záleží na počtu vyhlášených grantových schémat na získání dotací a následně na úspěšnosti podaných žádostí. Obecně však platí, že poptávka ze strany obcí je velmi vysoká. Systém současného přerozdělování financí pro obce znamená, že bez dotačních prostředků nemohou realizovat své rozvojové plány. V případě poptávky po servisu v oblasti administrativní pomoci závisí na legislativních změnách a jejich aplikaci do vedení municipalit a samozřejmě také na „služebním stáří“ starostů. V povolebním období u nově zvolených vedení obcí bude míra využívání administrativního servisu Centra vždy větší a s postupem času

3 Marketingová strategie

Centrum společných služeb Mikroregionu Voticko se bude zaměřovat primárně na své členské obce a bude tak reálně pokrývat celé správní území ORP Votice i všechny jeho obce. Ty mají poměrně jasnou představu o současném fungování projekční kanceláře, která je základem činnosti Centra. Nadále se bude využívat současného monitoringu dotačních žádostí, který je s komentářem rozeslán na členské obce a v případě možností pro školská zařízení a občanské spolky bude emailová distribuce rozšířena i o ně. Hromadná mailová komunikace je také způsobem, jakým jsou obce informovány o legislativních změnách a novinkách v oblasti veřejné správy. Pracovníci Centra musí samozřejmě sledovat tyto informace a mít přehled o všech oblastech veřejné správy.

K zástupcům obcí se potřebné informace dostávají díky pravidelným zasedáním (jedenkrát měsíčně) valné hromady dobrovolného svazku. Tam jim manažer sumarizuje nové úkoly vyplývající ze legislativních změn, představuje aktuální dotační možnost a případně reaguje na podněty z diskuze starostů nad tématy naplňování kvalitní veřejné správy.

Samozřejmě nejlepší reklamou jsou výsledky práce. Proto je důležité vždy se „pochlubit“ s úspěšným vyřešením zadání obcí a nabídnout je také ostatním. Nutností jsou měsíční výkazy provedené práce předkládané zástupcům samospráv a celoroční sumář v podobě prezentace a samozřejmě závěrečného účtu. Důležitá je také informovanost veřejnosti prostřednictvím regionálního tisku, v případě Voticka funguje výborná spolupráce s Votickými novinami, které pravidelně informují o činnosti DSO a v létě 2015 tak například přinesly sérii článků o transformaci svazku obcí. Toto téma převzala také do svých reportáží rádia Blaník a Region, s nimiž má mikroregion také dobře nastavenou spolupráci. Slabinou PR jsou naopak zastaralé a pasivní webové stránky. Se změnou názvu mikroregionu se předpokládá také změna internetové domény a výstavba nových webových stránek, které budou komplexně informovat o událostech v regionu ale také o činnosti a nabídce Centra společných služeb.

Centrum společných služeb Mikroregionu Voticko neplánuje svými aktivitami cíleně přesahovat hranice členských obcí. Na druhou stranu se nesmí bránit možnosti poskytovat služby i nečlenským obcím, což se v tomto případě může předpokládat u Města Bystřice, které bylo čtrnáct let členskou obcí Mikroregionu Džbány a má s prací manažerů mikroregionu dobrou zkušenost.

4 Časový harmonogram aktivit

Aktivita Centra	1.11. – 31. 12. 2015	2016	2017	2018	2019	2020
Tzv. náběhové období						
Dotační management						
Tvorba MAP vzdělávání						
Administrace veřejných zakázek						
Technická, stavební a právní podpora						
Řízení společných projektů						

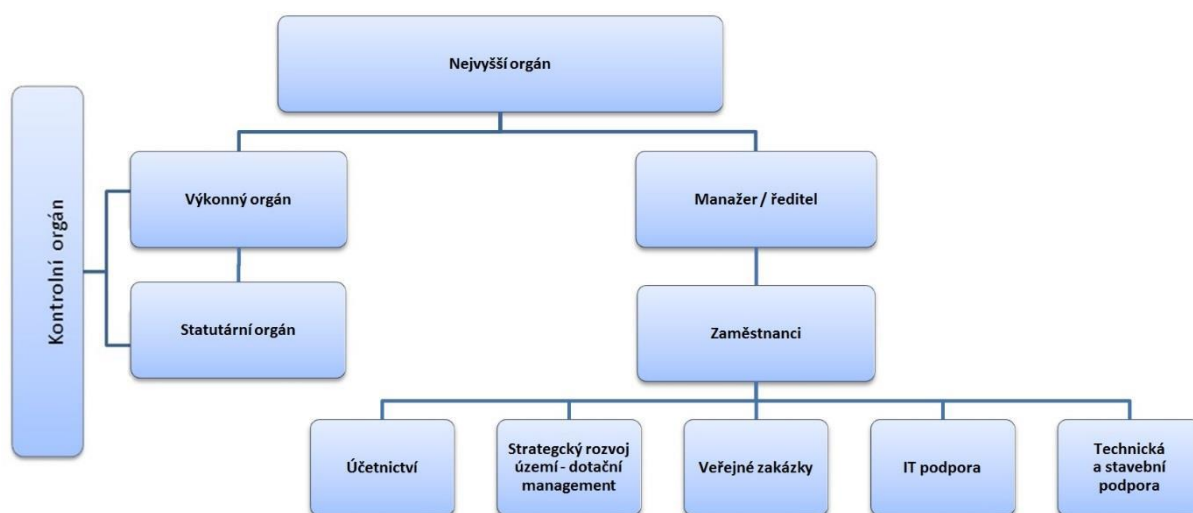
Činnost Centra společných služeb ORP Votice naváže na ukončení projektu meziobecní spolupráce, aby byla zajištěna alespoň částečná kontinuita realizačního týmu. Ve zbylých dvou měsících se dále rozpracuje koncept Centra a připraví další potřebné podklady. Zároveň bude zpracována žádost o dotační podporu z OP VVV na zpracování Místního akčního plánu vzdělávání na území ORP. Tým bude v tomto období pracovat ve složení koordinátor, manažer a asistentka a jeho mzdy budou ve dvou případech hrazeny z přebytku hospodaření Mikroregionu Voticko v minulých letech a v roce 2015. Od začátku roku 2016 bude zrušena pozice koordinátora a ten se stane v případě obdržení dotace manažerem projektu MAP. K 1. 1. 2016 bude také rozšířen pracovní tým o půl pracovního úvazku experta na problematiku veřejných zakázek. Tato skutečnost již byla s obcemi prodiskutována, takže by mělo nastat časové sladění potřeb obce a možností Centra. Nadále je předpokládáno, že Centrum bude mít hrazen jeden pracovní úvazek z dotace Úřadu práce na absolventa, který nastoupí na pozici asistenta již od 1. 11. 2015. V plánu činnosti s jeho přítomností projeví v komunikaci s obcemi a jejich administrativní podpoře. Cílem zaučení tohoto absolventa je jeho zaměstnání v Centru po době poskytování dotace ÚP.

Rozsah poskytovaných služeb se podle úvodních zkušeností náběhového období a první poloviny roku 2016 navýší od 1. 9. 2016, kdy se do zaměstnání vrátí manažerka svazku tč. na mateřské dovolené a bude vykonávat agendu veřejných zakázek a právní podpory.

Činnost Centra společných služeb je plánovaná minimálně na pět let s revizí po komunálních volbách v roce 2018. Kontinuitu pracovního týmu bude zachovávat minimálně vedoucí Centra (zároveň manažer Mikroregionu Voticko), jehož pozice bude zřizována do roku 2020 i dále.

5 Personální zajištění

Organizační struktura bude vycházet z doporučené metodiky EMOS a zároveň z nastavených mechanismů transformovaného Mikroregionu Voticko a je naznačena na následujícím schématu.



Z hlediska zachování určité stability a kontinuity v poskytování služeb bude kladen důraz především na existenci profesionálního aparátu složeného ze zaměstnanců centra, kteří zpracovávají jednotlivé požadavky obcí a kvalifikovaným způsobem poskytují obsluhovaným obcím požadované služby.

Pracovní tým, který bude zodpovědný členské schůzi tedy nejvyššímu orgánu DSO a zároveň bude podléhat kontrole radě a předsedovi mikroregionu. Vedoucím (ředitelem) Centra bude manažer svazku obcí, který zajišťuje realizaci svěřených úkolů a běžný chod svazku. Manažer vystupuje vůči ostatním zaměstnancům svazku jako statutární orgán zaměstnavatele. Osobu na pozici manažera/ředitele navrhuje a schvaluje členská schůze. Členská schůze také rozhoduje o výši jeho odměny. Vůči manažerovi zastává funkci statutárního orgánu zaměstnavatele předseda. Manažer se ujímá své funkce ředitele Centra od 1. 1. 2016, do té doby plní jeho funkci vedoucího zaměstnance koordinátor meziobecní spolupráce.

Od 1. 1. 2016 budou také v pracovním týmu zřízeny pozice expert na veřejné zakázky na půl pracovního úvazku, expert na problematiku strategického rozvoje na celý pracovní úvazek hrazený z dotace OP VVV a expert pro stavební, technickou a právní podporu na celý pracovní úvazek částečně hrazený z dotace ÚP. Ředitel

Centra bude mít ve své gesci dotační management. Náplně práce jednotlivých pozic vycházejí z popisu činnosti Centra.

Expert na veřejné zakázky bude připravovat podklady pro veřejné zakázky, rozesílat výzvy na podání nabídek, organizovat a zajišťovat práce výběrových komisí a provozovat profil zadavatele včetně zveřejňování smluv na profilu zadavatele a dalších souvisejících úkonů.

Expert na strategický rozvoj bude v součinnosti s aktéry v území vytvářet Místní akční plán vzdělávání pro území ORP.

Expert pro stavební, technickou a právní podporu bude na základě poptávky připravovat vedením obcí podklady pro jednání zastupitelstva, a dalších orgánů obce, připravovat smlouvy pro nakládání s nemovitostmi (kupní a nájemní) včetně souvisejících úkonů (zveřejnění), dále bude spolupracovat na zápisech ze zasedání zastupitelstva po stránce formální správnosti a vykonávat podporu obcí při vedení správních řízení a přípravě dokumentací a žádostí ke všem typům stavebního řízení včetně jednání s dotčenými orgány.

6 Investiční plány

Provoz Centra bude přímo navazovat na činnost kanceláře Mikroregionu Voticko a bude využívat materiálové vybavení, které současné prostory kanceláře na Městském úřadě ve Voticích poskytují. Kancelář je vybavena dvěma stolními počítači a manažer svazku obcí disponuje služebním notebookem. Počítače jsou síťově připojeny na černobílou A4 tiskárnu a navíc mohou zaměstnanci za úplaty Městu Votice používat barevnou A3 tiskárnu a skener ve společných prostorech úřadu. Na provoz mikroregion ročně hradí okolo 15 000 Kč. Kancelář disponuje také drobným kancelářským vybavením.

V současnosti ani v budoucnu neuvažuje Mikroregion Voticko o pořízení služebního automobilu. Správní území ORP Votice je relativně malé a navíc starostové obcí často zajíždějí do Votic na pověřený úřad. 5 z 9 neuvolněných starostů ve Voticích dokonce pracuje, takže není v žádném ohledu předpoklad dalekého dojíždění do obcí, aby se nákup automobilu vyplatil. Navíc se Votice nacházejí v blízkosti 45-ti kilometrů od hlavního města Prahy, kde se nachází krajský úřad či sídla ministerstev a institucí, které administrují dotační programy a je velmi dobře dostupná veřejnou autobusovou a vlakovou dopravou.

7 Analýzy Centra společných služeb

<p style="text-align: center;">Silné stránky</p> <p>vnitřní zdroje, dovednosti, pozitivní potenciál a další výhody vzhledem ke standardnímu prostředí, které jsou zároveň výhodné pro řešený záměr</p>	<p style="text-align: center;">Slabé stránky</p> <p>slabiny, omezení, nedostatky a další negativní faktory vztahující se ke standardnímu prostředí nebo k vnějšímu prostředí</p>
<ul style="list-style-type: none"> ➤ v rámci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ byla zintenzivněna komunikace s obcemi v území – byl rozšířen realizační tým, který zná potřeby a situaci v území a komunikuje s obcemi, ➤ menší počet 15- ti obcí v ORP a mikroregionu ➤ přehledné území s přirozeným centrem ➤ správní obvod ORP Votice rovná se Mikroregion Voticko ➤ dobrá zkušenost s prací Mikroregionu Džbány ➤ sídlo Centra na MěÚ Votice ➤ vytvořená strategie rozvoje SO ORP (v rámci projektu „Podpora meziobecní spolupráce“ ➤ schopnost realizovat a naplnit cíle MOS vyplývající ze zpracované Strategie rozvoje SO ORP ➤ SC je vytvořeno na základě potřeby a požadavků starostů „zdola“ ➤ DSO a jeho centrum společných služeb (dále jen CSS bude svébytnou nezávislou právní osobou ➤ obce mají možnost ovlivnit fungování servisního centra v rámci DSO stanovenými kontrolními mechanismy ➤ smluvní vztah může být upraven individuálními smlouvami se zainteresovanými obcemi ➤ možnost pružně reagovat na poptávku obcí po zajištění služeb (z hlediska zajištění nových lidských zdrojů, kapacity a množství poskytovaného servisu) ➤ stabilita - nezávislost týmu CSC na volebním cyklu, kontinuita práce týmu CSC ➤ stabilní a profesionalizovaný tým SC ➤ připravenost poskytovat informační servis dle požadavků a specifik obcí (srozumitelné, věcné) 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ personální rizika (obtížné zajišťování LZ, obměna LZ, potřeba zaučování, předávání informací ...) ➤ nedostatečná kapacita CSS (týmu – nárazy žádostí o zajištění služeb) ➤ malá důvěra v kvalitu poskytovaných služeb pro obce ze strany CSS ➤ nejasně stanovený rozsah činností CSS a náplň práce jednotlivých pracovníků v rámci CSS (riziko zahlcení agendou) ➤ problematická komunikace CSS s neuvolněnými starosty (úřední hodiny v některých obcích jsou ve večerních hodinách či o víkendech) ➤ nedostatečná komunikace s obcemi ➤ zhoršený přístup k aktuálním informacím, které má k dispozici úřad obce/ORP (jsou zasílány na obce)
<p style="text-align: center;">Příležitosti</p> <p>vnější situace, která má nebo může mít pozitivní vliv vzhledem k řešenému tématu</p>	<p style="text-align: center;">Hrozby</p> <p>možné negativní dopady vnějšího prostředí na řešený záměr (závažné překážky pro realizaci záměru)</p>
<ul style="list-style-type: none"> ➤ snížení administrativní zátěže zejména 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ změny ve vedení obcí po komunálních volbách

<p>malých obcí - vznik prostoru pro aktivnější a hlubší MOS a rozvoj obcí (zvýšení objemu dotačních prostředků do území)</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ stabilita a profesionalita týmu nezávislého na volebním cyklu, využitelná v období mezi volbami ➤ DSO s podporou MS vystoupí jako aktivní prvek při posilování vzájemných vazeb v území, silná vyjednávací pozice při jednání s krajem, případně s institucemi státní správy ➤ zastupování zájmů obcí prostřednictvím CSS DSO – silnější postavení ve vyjednávání s ORP, dalšími DSO, krajem ➤ zohlednění územní dimenze rozvoje území (koordinace v počátku úvah o investicích v území, iniciace MOS atd.), alternativní řešení ➤ uplatňování principů udržitelného rozvoje venkovského území ➤ CSS – centrum inovací a katalyzátor lokálního rozvoje ➤ vyšší kvalita, efektivita a dostupnost provádění samosprávy obcí v území CSS = kvalifikovaný průvodce samosprávou obcí → kvalitnější veřejná správa na lokální úrovni) ➤ vytvoření „Centra informací pro obce“ ➤ realizace společných rozvojových projektů vyplývajících z Akčního plánu 	<ul style="list-style-type: none"> ➤ komunální volby = změna priorit zapojených obcí ➤ obce „přehltí“ CSS svými požadavky ➤ široký záběr požadavků obcí k řešení CSS ➤ neodpovídající personální zajištění CSS (po kvalitativní a kvantitativní stránce) ➤ nesystémové financování provozování CSS ➤ starostové obcí v území budou mít zájem o využití služeb jen po dobu existence pilotního projektu (financováno z EU) ➤ dvouleté pokračování pilotního projektu financované z jiných zdrojů (obecní a vlastní aktivita CSS nebude dostatečně finančně krytá) ➤ snaha starostů přenést zodpovědnost na CSS ➤ ztráta vlastní aktivity starostů malých obcí ➤ obce nebudou chtít spolupracovat (využívat služeb CSS)
--	---

8 Finanční plán

Způsob financování Centra vychází samozřejmě z vyčíslení ročních i víceletých nákladů jeho provozu. Díky dlouholetému fungování Mikroregionu Džbány máme jasnou představu o finanční náročnosti provozu kanceláře DSO s jedním pracovním úvazkem manažera.

Výdaje roční:

Mzdové náklady – manažer svazku	500 000 Kč
Mzdové náklady – účetní (DPP)	48 000 Kč
Mzdové náklady - správa PC a síťových připojení (DPP)	20 000 Kč
Pronájem kanceláře MěÚ Votice	20 000 Kč
Poplatky za služby MěÚ Votice (kopírování, tisk, internetové připojení)	15 000 Kč
Programové vybavení - účetnictví	12 000 Kč

Pojištění	6 000 Kč
Internetové domény, webhosting	4 000 Kč
Cestovné	15 000 Kč
Školení zaměstnanců	10 000 Kč
Prezentace regionu	40 000 Kč
Spoluúčast dotačních akcí	60 000 Kč
Nákup DHM	5 000 Kč
Celkem	760 000 Kč

Příjmy roční:

Členské příspěvky řádné	450 000 Kč
Členské příspěvky mimořádné	250 000 Kč
Celkem	800 000 Kč

Na straně příjmů je kalkulováno s řádnými příspěvky ve výši 40 Kč na obyvatele jak je na příští rok navrhla členská schůze Mikroregionu Voticko, které dávají celkové avizované příjmy 500 000 Kč. Další příjmy se rekrutují z mimořádných příspěvků od obcí, které získaly prostřednictvím mikroregionu finance z dotačních grantů. Jejich velikost (2% z přiznané dotace) je závislá na úspěšnosti dotačních žádostí a jejich průměrná roční výše činila v posledních pěti letech 250 000 Kč. V letošním roce se díky zintenzivnění práce podařilo k 9/2015 již takto získat 420 000 Kč, ale v modelu financování se držíme průměrné hodnoty.

Z uvedených hodnot vyplývá, že v případě takto dodržení hospodaření může DSO zaměstnávat jednoho manažera (experta) Centra na plný pracovní úvazek s hrubou mzdou 28 000 Kč měsíčně. Abychom dosáhli požadovaného rozšíření služeb Centra, je nutné na další pracovní úvazky získat finance z dotací, nebo ještě lépe si je vydělat.

Plán činnosti předpokládá zaměstnání experta na veřejné zakázky od 1. 1. 2016 na půl pracovního úvazku. Z toho je zřejmé, že při předpokládaném ceníku (zakázky malého rozsahu I. kat. – 4 000 Kč, zakázky malého rozsahu I. kat. – 8 500 Kč, podlimitní 16 000 Kč, nadlimitní 25 000 Kč) je třeba zpracovat a administrovat jasnou sumu výběrových řízení, aby byl adekvátně naplněn zmiňovaný pracovní půlúvazek. Druhou variantou využití experta na veřejné zakázky je jeho zaměstnání na dohodu o

provedení práce a odměna za skutečně odvedenou práci. Toto bude prodiskutováno v listopadu a prosinci 2015 s konkrétní adeptkou na tuto pozici, kterou je manažerka mikroregionu tč., na mateřské dovolené na základě předpokládané potřeby obcí na rok 2016.

Centrum Společných služeb Mikroregionu Voticko dále počítá s přijetím jednoho pracovníka s dotací ÚP na zaměstnávání absolventa vysoké školy. Od listopadu již vytipovaná absolventka Vysoké školy zemědělské Jihočeské univerzity nastoupí na post asistentky a předpokládáme, že po uplynutí zkušební doby získá patřičné dovednosti, aby pod vedením ostatních pracovníků týmu zvládala problematiku poradenství v technické a stavební oblasti a dokázala například obcím zpracovávat plány rozvoje dle metodiky MMR. Ceník těchto služeb se vyvíjí, zatím je navržena tvorba strategického dokumentu obce ve výši 15 000 Kč, za služby spojené s poradenstvím v oblasti obecní legislativy se pro členské obce nepředpokládá žádná platba, neboť platí členské příspěvky.

Dalším pracovníkem bude v případě získání dotačních prostředků z OP VVV expert na strategický rozvoj, který bude zpracovávat Místní akční plán vzdělávání na území ORP Votice. Jeho mzda bude z 95 % sanována financemi z evropských fondů a tento pracovník nesmí vykonávat pro mikroregion žádnou jinou smluvně vázanou práci. Ještě je důležité zmínit, že dotace na tvorbu MAP předpokládá financování až po 6 měsících projektu, a proto členská schůze musí rozhodnout, zda bude pro předfinancování použit přebytek hospodaření z minulých let, či si vezme mikroregion kontokorentní úvěr, nebo budou obce ochotny formou mimořádných příspěvků tento projekt předfinancovat.

Přebytek hospodaření, který k září 2015 činí přibližně 500 000 Kč, bude také použit na překlenutí mzdových nákladů na koordinátora meziobecní spolupráce v listopadu a prosinci 2015, kdy bude zpracovávat žádost na podporu tvorby MAP a další strategické dokumenty k fungování Centra a na mzdové náklady manažerky, jak s nimi počítá rozpočet svazku obcí stanovený na rok 2015.

Při uvažování nad nakládáními s přebytky hospodaření se nabízí varianta ponížení členských příspěvků v příštím roce, ale spíše se vedení mikroregionu přiklání k tvoření rozpočtové rezervy pro spoluúčast při realizaci společných rozvojových projektů nebo při naplňování společného Sociálního fondu obcí. Řešení situací při nedostatku finančních prostředků již bylo naznačeno – v tuto chvíli se reálně jeví varianta, že obce dokáží předfinancovat potřeby mikroregionu spíše než by byly ochotny brát si úvěr. Důležitá je také deklarace Města Votice o úzké spolupráci a materiální podpoře Centra.

8 Závěr

Obce správního území ORP Votice jsou připraveny prostřednictvím transformovaného Mikroregionu Voticko, který pokrývá celé území ORP, vytvořit Centrum společných služeb. Základem je důvěra všech aktérů v území, vzájemná znalost a dobré zkušenosti s fungováním kanceláře dobrovolného svazku obcí. Centrum bude využívat kvalitního zázemí na Městském úřadě ve Voticích a bude personálně navazovat na projekt meziobecní spolupráce, který realizoval Mikroregion Džbány. Další výhodou je konzistentnost relativně malého území ORP Votice, které se dokázalo dohodnout na prioritách společného rozvoje.

Centrum společných služeb bude nabízet samosprávám servis a podporu v oblasti veřejné správy, neboť region tvoří zejména malé obce s neuvolněnými starosty a zastupiteli. Na základě dosavadních zkušeností pracovního týmu mikroregionu a dalšího zjišťování je známa poptávka obcí zejména v oblasti dotačního managementu, administrace veřejných zakázek, právní, stavební a technické podpory. Již nyní obce využívají monitoring aktualit z oblasti veřejné správa a dotačních možností a vzájemně sdílejí dobrou praxi při řešení administrativních požadavků i rozvoje svých obcí.

Podstatnou změnou bude snaha o navýšení počtu pracovníků týmu mikroregionu, aby mohlo Centrum naplnit své cíle, a to komplexní administrativní podporu malých obcí. Tento krok má všeobecnou podporu členských obcí Mikroregionu Voticko, takže záleží na správném nastavení služeb a ceníku za jejich poskytování a samozřejmě na profesionálním přístupu pracovníků Centra, které od 1. 11. 2015 začne rozvíjet svou činnost.

9 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 24. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 7. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 9. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.