

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Varnsdorf

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA OBCÍ	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	4
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	5
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	7
5	FINANCOVÁNÍ	10
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY	11
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	12
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY	12
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	13
7	ZÁVĚR	13
8	SEZNAM ZKRATEK	14
9	PŘÍLOHY	14

1 Administrativní podpora obcí

V průběhu realizace první etapy projektu MOS a s ní souvisejícími diskusemi a závěry průzkumů a jednání se starosty obcí byl zaznamenán jejich zájem o poradenskou činnost především v oblasti dotačního managementu, pomoc při zpracování rozvojových strategií obcí, právní a technickou pomoc atd. Tehdy se poprvé začal užívat pojem „servisní (poradenské) centrum“, avšak zatím bez určení bližších pravidel jeho založení a chodu. Z diskusí vyplývalo, že pracovník/pracovníci takového centra by obcím poskytoval/i prvotní pomoc při řešení problémů, se kterými se obce bez dostatečného personálního a odborného zázemí potýkají. Jako ideální se jevílo vytvořit takové prostředí, v němž by měly všechny obce v SO ORP Varnsdorf k dispozici snadný přístup k administrativní podpoře podle jejich aktuálních potřeb a poptávky.

Vzhledem k provázanosti území celého Šluknovského výběžku, na jehož území se nacházejí obce SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk, a také s ohledem na poměrně nízký počet obcí v obou SO ORP (6 obcí v SO ORP Varnsdorf, z nichž 2 mají statut města, 12 obcí v SO ORP Rumburk, z nichž 7 má statut města), se jako reálné a mnohem efektivnější nabízí zřízení jednoho společného poradenského centra, které by poskytovalo odborné administrativní služby obcím z území obou SO ORP.

Úvahy o vzniku poradenského centra dále podpořily konkrétní výsledky dotazníkového šetření, provedeného v lednu a únoru 2015 realizačním týmem MOS pro SO ORP Varnsdorf. Vzory dotazníků poskytl SMO ČR. Zjišťovali jsme zájem starostů o služby v níže uvedených oblastech, preferovaný způsob zajištění dané agendy, rozsah poptávané podpory a spolupráce a také způsob financování těchto služeb:

- právní podpora,
- ekonomické agendy,
- dotační management,
- veřejné zakázky,
- IT podpora,
- technická a stavební podpora,
- rozvoj obce.

Stručné výsledky dotazníkového šetření v SO ORP Varnsdorf:

- O služby spojené s **rozvojem obce** má zájem 75 % obcí formou jednorázové metodické podpory (ve 2 případech), soustavnou metodickou podporou (1), průběžnou konzultací (1).
- O služby spojené s **dotačním managementem** má zájem 50 % obcí formou jednorázové metodické podpory (2).
- O služby spojené s veřejnými zakázkami má zájem 50 % obcí, a to formou jednorázové podpory (1) a soustavné podpory (1).
- O služby spojené s **právní podporou, ekonomickými agendami, IT podporou a technickou a stavební podporou** má zájem 25% obcí. K zájmu o právní podporu je nutno poznamenat, že služby tohoto charakteru dosud využívají dle svého

vyjádření dvě ze 4 malých obcí SO ORP Varnsdorf bezplatně coby členové SMO ČR.

S těmito výsledky průzkumu byli seznámeni starostové na 2. oficiálním setkání představitelů obcí v Krásné Lípě v dubnu 2015. Následně poté v červnu 2015 přijal DSO Tolštejn usnesení, podle kterého schválili přítomní členové Svazku téma meziobecní spolupráce v období prodloužení projektu „*Administrativní podpora obcí*“. Stejně tomu tak bylo i v SO ORP Rumburk, resp. v DSO Sever.

1.1 Definování řešené problematiky

Názor představitelů obcí na vznik konzultačního/poradenského pracoviště (poradenského centra) v průběhu diskusí na více úrovních (při jednání Sdružení pro rozvoj Šluknovska, v kruhu členů DSO, při debatách s motivujícími starosty, ale i za účasti realizačního týmu MOS, měl svůj vývoj. Nejprve se o vzniku konzultačního pracoviště uvažovalo, poté se o jeho efektivnosti a zajištění odborné způsobilosti pochybovalo, později se zájem o vznik pracoviště tříštil na jeho zastánce (především obce s nedostatečným administrativním zázemím) a odpůrce (především města, která disponují početnějším a odborným administrativním aparátem).

Uvedený názorový vývoj je zaznamenán v zápisech z jednání k tématu EMOS, který tvoří přílohu této „Zprávy“. V průběhu posledního ze série jednání, které proběhlo 11. září 2015 v Rybništi za účasti zástupců obcí SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk, vystoupil jeden z motivujících starostů realizačního týmu SO ORP Rumburk, který navrhl řešení, které představitele obcí obou území zaujalo a rozhodli se o něm dále jednat (podrobněji viz bod 2. Průběh jednání).

Tento návrh nabízel řešení, které by mohlo být akceptovatelné pro všechny členské obce SO ORP Varnsdorf (a ORP Rumburk) především po finanční stránce. Vzniklo by pracoviště, které by zajišťovalo obcemi poptávané odborné služby, týkající se především výkonu samostatné působnosti a reagovalo by na potřebu jednotlivých obcí zajistit ekonomicky efektivním způsobem výkon veřejné správy při dodržení nezbytné odborné úrovně. Vytipovaný odborník s dlouholetou praxí ve veřejné správě a s výbornou znalostí dotačních programů nabídl na první zkušební rok provozu poradenského pracoviště poskytování poradenských a konzultačních služeb. Uvažuje se, že by obce formou pravidelného (měsíčního, pololetního, ročního) příspěvku (pravděpodobně prostřednictvím SPRŠ) přispívaly pouze na 0,5 úvazku odborného pracovníka. Pro obce by to znamenalo tu výhodu, že by v této zkušební době nemusely hradit pronájem kanceláře a potřebné energie.

Cílem je zkvalitnění veřejných služeb, poskytovaných jednotlivými obcemi a efektivní využití finančních prostředků obcí za využití **společně sdílené odborné služby** (pracovně dále nazývané „*poradenské centrum*“, zkráceně *PC*).

Díky společně sdílenému a financovanému poradenskému centru budou moci obce využívat odborných služeb v konečném důsledku za mnohem nižší náklady, než kdyby jako dosud uzavíraly smlouvy s externími dodavateli na dílčí služby odborného

charakteru. Z tohoto důvodu lze považovat společně financované centrum za skutečně efektivní vynaložení finančních prostředků obcí.

Konkrétně by poradenské centrum mělo zabezpečovat kvalitu a efektivitu využití veřejných finančních prostředků a veřejné správy, a to formou získání přesných informací, konzultací projektových záměrů, přenosem informací ve veřejné správě, přípravou a zabezpečením školení k aktuálním tématům, vzdělávání zaměstnanců obecních úřadů apod.

Pokud jde o konzultace projektových záměrů, jedná se o evropské strukturální fondy, národní a krajské dotační programy a další možnosti, vedoucí k získání finančních prostředků.

V souvislosti s konzultací projektových záměrů obcí se bude jednat např. o tyto administrativní služby:

- vytipování vhodných dotačních titulů;
- rozsah projektového záměru s ohledem na nutnou finanční spoluúčasť obce;
- poradenství při stanovení všech nezbytných administrativních kroků, souvisejících s ev. realizací projektu;
- stavební povolení, ohlášení stavby nebo jiné opatření stavebního úřadu;
- vyjádření památkového úřadu;
- vazba na územní plán;
- řešení nájemních vztahů;
- uzavírání smluv s partnery projektu;
- čerpání finančních prostředků v režimu de minimis;
- vazba na místní, krajské a národní rozvojové strategie;
- soulad s platnou právní úpravou;
- stavební povolení, ohlášení stavby nebo jiné opatření stavebního úřadu;
- povolení k nakládání s vodami nebo stavební povolení či ohlášení k vodním dílům;
- vyjádření CHKO;
- další poptávané činnosti.

2 Průběh jednání

Starostové obcí absolvovali za účasti motivujících starostů a členů realizačního týmu jednání, při nichž diskutovali o možnosti vzniku poradenského centra, předmětu jeho činnosti a rozsahu poskytovaných služeb, a dále o způsobu jeho financování.

1. jednání dne 6. 8. 2015, Varnsdorf

facilitátor: Ing. Roman Forfera (předseda DSO Varnsdorf, starosta obce Rybniště, současně motivující starosta)

V úvodu jednání byla přítomným promítnuta prezentace, kterou poskytl odborný tým SMO ČR. Prezentace obsahovala popis činnosti SOM Stražiště, které má již zkušenosti s poradenskou činností obcím a subjektům na území SO ORP Pacov.

Materiál obsahoval kromě výčtu aktivit také informace o systému fungování střediska, strukturu jeho financování a praktické rady a zkušenosti.

Současně byli přítomní informováni o metodickém doporučení SMO ČR, které je nezávazné a slouží realizačním týmům a dalším aktérům v území pro realizaci EMOS jako návod pro diskuse v území. Doporučení je zaměřeno na problematiku financování PC a ukazuje možnosti jednoduché modelace finančních potřeb a toků.

V další části jednání vystoupila jako host paní Hana Kracmanová, členka realizačního týmu SO ORP Rumburk, která účastníky jednání informovala o svých osobních zkušenostech s prací v Rozvojovém centru Česká Kamenice před několika lety. Centrum fungovalo jako klasické poradenské centrum jak pro město Česká Kamenice, tak pro obce Českokamenicka. Na závěr svého vystoupení poskytla paní Kracmanová pro ilustraci jeden z prvních ceníků služeb Rozvojového centra Česká Kamenice po zahájení jeho činnosti.

Z diskuse prvního jednání vyplynuly tyto postřehy a názory starostů:

- obavy o provoz centra a jeho financování po příštích komunálních volbách, kdy nelze zaručit jednotný postoj starostů obcí po změně ve vedení samospráv
- není vůbec zaručeno, že se na provozu centra budou chtít podílet a služby využívat všechny obce, přestože v dotazníkovém šetření v lednu – únoru 2015 odpovídali starostové kladně na možný zájem o poskytování služeb
- obce, které jsou členy SMO ČR, mají nárok na právní poradnu zdarma, nebudou mít zájem přispívat na tyto služby navíc
- města, která disponují dostatečným administrativním aparátem, nebudou mít zájem na finanční podporu pro chod poradenského centra, neboť jeho služeb (pravděpodobně) nebudou příliš využívat

2. jednání dne 14. 8. 2015, Varnsdorf

facilitátor: Ing. Roman Forfera (předseda DSO Varnsdorf, starosta obce Rybníště, současně motivující starosta)

V průběhu jednání byly vysloveny názory představitelů obcí k reálnosti vzniku poradenského centra a o rozsahu služeb i vhodné formě. Schůzky se zúčastnili rovněž zástupci SO ORP Rumburk, neboť úvahy již z dřívější doby směřují k provozu centra, sloužícího obcím a případně i dalším subjektům z území SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk.

Z výsledků dotazníkového šetření sice vyplynul předběžný zájem starostů obcí o poskytování služeb v zjišťovaných oblastech, ale jako jednoznačně nejspornější se jeví problém financování poradenského centra, pramenící z rozdílných názorů starostů obcí:

- jako nejvíce sporné se jeví financování mzdových nákladů zaměstnanců centra
- kdo zaplatí nájem a ostatní režijní náklady na provoz centra?
- kde seženeme fundované lidi s právním vědomím?
- jaká bude efektivnost takového zaměstnance?
- kde bude zaměstnanec sedět?, když bude pracovat na území jedné obce, další obce v území to mohou vnímat negativně

- máme zde rozdílnost obcí: obec např. do 300 obyvatel má naprosto odlišné požadavky a nároky než obce se 3 tis. obyvatel – tak velká obec má jiný administrativní aparát

Šetřením a proběhlými schůzkami se došlo k závěru, že o služby poradenského centra by byl ze strany obcí zájem, avšak jako největším problémem se jeví jeho financování.

3. jednání dne 11. 9. 2015, Rybníště

facilitátor: Ing. Roman Forfera (předseda DSO Varnsdorf, starosta obce Rybníště, současně motivující starosta)

Během diskuse vystoupil motivující starosta z SO ORP Rumburk pan Ing. Miroslav Jemelka, který navrhl starostům uvažovat o variantě poradenské služby, která by pro obce mohla být výhodná a přijatelná. Návrh spočíval v tom, že vytipovaný odborník s dlouholetou prací ve veřejné správě a s výbornou znalostí dotačních programů by mohl dobrovolnému svazku obcí (resp. oběma DSO na Šluknovsku) poskytovat služby poradenské, konzultační a organizační povahy. Obce by přispívaly „pouze“ na 0,5 úvazku pracovníka a v prvním roce provozu centra by jim nebyly účtovány výlohy spojené s pronájmem kanceláře ani za energie.

Odborný poradce by poskytoval prvotní informace, spojené s projektovým záměrem a vytipováním dotačního titulu, nejednalo by se tedy o zpracování samotné žádosti o dotaci, které je v rámci projektu způsobilým výdajem a zahrnuje i mzdové náklady. Poradenské místo by bylo zřízeno ve Varnsdorfu, které se nachází uprostřed území Šluknovského výběžku a je tedy dobře dostupné všem obcím, které na Šluknovsku leží a spadají do správních obvodů obou SO ORP. Poradenská činnost by se týkala všech operačních programů na období 2014 – 2020 a Programu rozvoje venkova ČR 2014 – 2020.

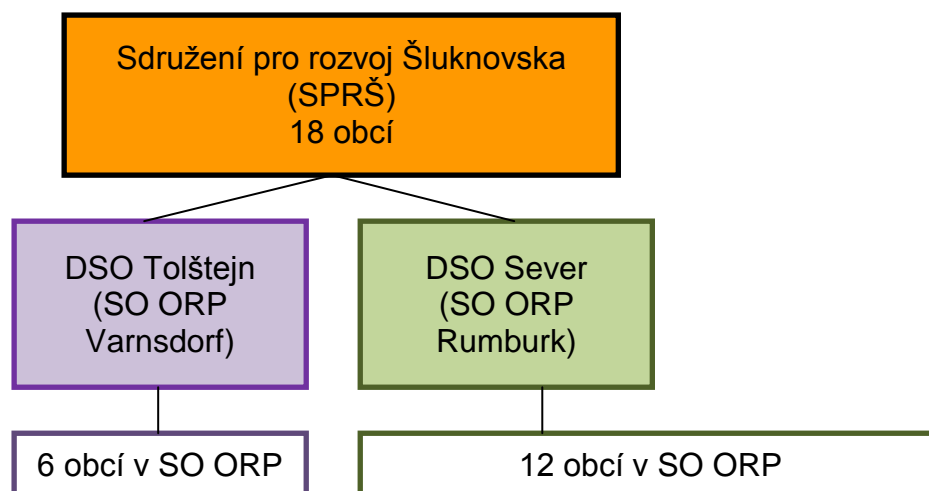
Protože se uvažuje o společně sdílené poradenské službě pro obě SO ORP (tj. obce v SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk), je potřeba ještě prodiskutovat na úrovni DSO Tolštejn (SO ORP Varnsdorf) a DSO Sever (SO ORP Rumburk) variantu, že by poradenské centrum ve Varnsdorfu zastřešovalo Sdružení pro rozvoj Šluknovska (SPRŠ), jehož členy je všech 18 obcí na území obou zmíněných SO ORP.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Na základě vyhodnocení debat v území se Dobrovolné svazky obcí Tolštejn a Sever předběžně přiklání k názoru, že rozhodující a řídicí struktura bude vedena prostřednictvím Sdružení pro rozvoj Šluknovska, kde vedoucí pracovník bude vykonávat jak personální, tak i ostatní činnosti, týkající se poradenského centra a jeho funkčnosti. Jednotlivé připomínky DSO budou projednány samostatně na vlastních jednáních. Závěry ze svazkových jednání budou poté projednány na schůzi SPRŠ.

Bude-li poradenské centrum zastřešováno Sdružením pro rozvoj Šluknovska (SPRŠ), jehož členy je všech 18 obcí na území obou zmíněných SO ORP, bude nejprve nutné tuto možnost zkoumat i z hlediska stanov a předmětu činnosti SPRŠ, za jejímž účelem bylo SPRŠ ustaveno. V tom případě bude pravděpodobně nutné upravit stanovy a rozšířit jeho činnost i o provozování poradenského centra s jasně vymezenými pravidly chodu a poskytováním služeb v souladu se zákonem o obcích.

Schéma: Postavení DSO Tolštejn a DSO Sever vůči SPRŠ



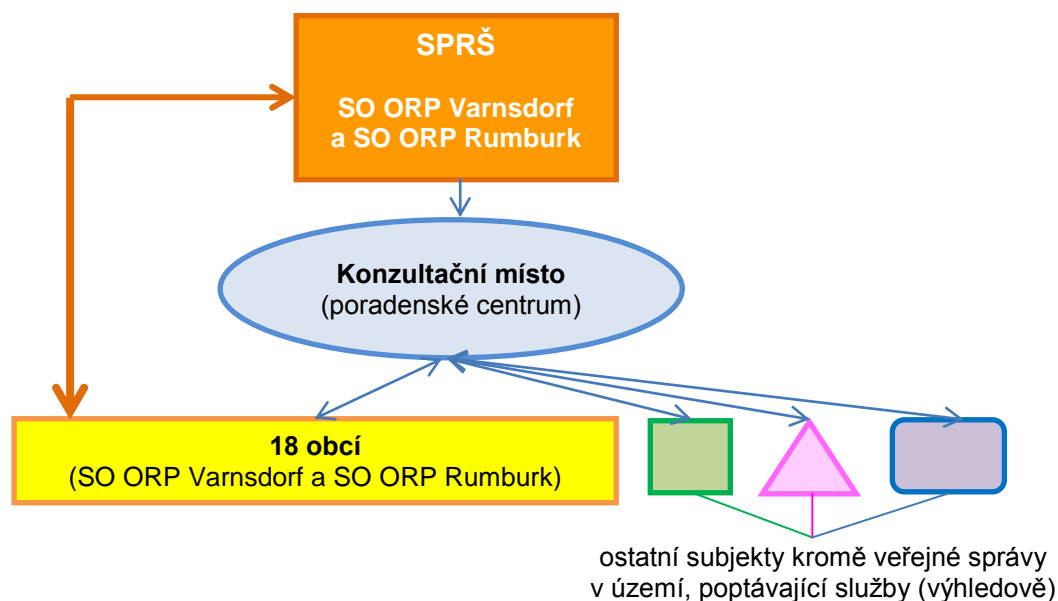
Pro ilustraci uvádíme výtah ze současných stanov SPRŠ ohledně předmětu činnosti:

SDRUŽENÍ PRO ROZVOJ ŠLUKNOVSKA (výtah ze stanov)
Adresa a sídlo sdružení: náměstí Míru č. p. 1, 407 77 Šluknov
Předmětem činnosti sdružení je:
1. koordinace společného postupu při realizaci záměrů ve městech a obcích Šluknovského výběžku případně ve městech a obcích se Šluknovským výběžkem sousedících, stanou-li se tato města a obce členy sdružení,
2. soustředování a předávání informací, týkajících se společných zájmů měst, obcí, a komor sdružení,
3. zastřešení, reprezentace a prosazování zájmů měst a obcí mikroregionů, působících ve Šluknovském výběžku, sdružených v Dobrovolných svazcích obcí Sever a Tolštejn ve vztahu k vyšším orgánům a organizacím.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Návrhy na úpravu jednacích a rozhodovacích pravidel budou projednány na schůzích DSO a k celkové dohodě by mělo dojít na úrovni SPRŠ, které poté nastavení rozhodovacích a řídicích struktur schválí. Veškeré návrhy, které vzejdou na jednání SPRŠ, budou vždy zpětně diskutovány v obou DSO a závěry z jednání DSO se poté opět přenesou na úroveň SPRŠ.

Schéma: Návrh rozhodovacích pravidel ve vztahu SPRŠ – obce – poradenské centrum



Poradenské centrum by mělo být výhledově schopno poskytovat poradenské služby v rámci získávání dotací finančních prostředků z dostupných dotačních programů, a to nejen obcím, ale i ostatním subjektům v území, poptávajícím služby – fyzickým i právnickým osobám, mikropodnikům, velkým firmám, zemědělcům, občanům (např. kotlíková dotace).

Způsob nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel musí vycházet ze současných pravidel projektu a stanov SPRŠ, přizpůsobených k provozování PC.

Zřizovatelem poradenského centra by mělo být SPRŠ, které by mělo rozšířit předmět činnosti (resp. uvést doplňkovou nebo vedlejší činnost spolku) ve svých stanovách o provoz poradenského centra s jasně vymezenými právy a povinnostmi uživatelů služeb centra. Při úpravě stanov je nutno postupovat v souladu se zákonem o obcích. Členské obce SPRŠ budou rozhodovat o výši příspěvku na provoz PC na další rok, mohou ovlivňovat rozsah odborného pracovníka/pracovníků a způsob zajištění poptávaných služeb, schválí ceník poskytovaných služeb atd. Každá členská obec musí mít možnost svým hlasováním projevit svou vůli a ovlivnit tak určitým způsobem druh a rozsah poskytovaných služeb na další období (předpokládá se vyhodnocení efektivity poradenského centra a vynaložených příspěvků obcí, resp.

SPRŠ, 1x ročně). S tím souvisí i proces schvalování přijatých návrhů, volba orgánů spolku, práva a povinnosti členů apod., vyplývající ze stanov SPRŠ.

5 Financování

Pro vytvoření PC je způsob financování základní otázkou, která musí být zodpovězena a vyřešena v předstihu před spuštěním provozu PC. Musí být vytvořen finanční harmonogram, který definuje množství finančních prostředků, potřebných k zajištění činnosti centra. Existuje několik variant, z nichž se jako nejschůdnější jeví příspěvek obce (ať už paušální či kvantifikovatelný) na základě počtu osob, žijících v obci, který vytvoří potřebné množství finančních prostředků k financování centra. Je potřeba připravit toto variantní řešení s vazbou na obsahovou náplň centra a požadavků jednotlivých DSO na prezentované výstupy.

Pro přípravu finančního plánu bude nutné stanovit roční náklady, předpokládané příjmy a případné investice

Pro ilustraci uvádíme současně platnou skladbu a výši členských příspěvků DSO a ostatních právnických osob pro zajištění činnosti SPRŠ.

Podle současných stanov SPRŠ, oddílu Majetkové poměry, spolek disponuje vlastním majetkem, který se vytváří zejména z členských příspěvků. Členské příspěvky **na kalendářní rok** jsou uvedeny v následující tabulce:

Výše členských příspěvků	
<i>DSO Sever (SO ORP Rumburk)</i>	<i>20 000,- Kč</i>
<i>DSO Tolštejn (SO ORP Varnsdorf)</i>	<i>20 000,- Kč</i>
<i>Ostatní právnické osoby</i>	<i>3 400,- Kč</i>
<i>Příspěvek obce nebo města, které nejsou členy DSO Sever nebo DSO Tolštejn</i>	<i>Podle kategorie obce v závislosti na počtu obyvatel. Výše příspěvku se vypočítá podle tabulky č. 1</i>

Poznámka k výše uvedené tabulce:

počet obyvatel v obci: Kč/1 obyvatele

do 500 obyvatel: paušálně 850,- Kč

do 1 000 obyvatel: 6,- Kč

do 1 500 obyvatel: 5,10 Kč

do 2 000 obyvatel: 4,50 Kč

do 2 500 obyvatel: 4,30 Kč

do 5 000 obyvatel: 3,95 Kč

do 10 000 obyvatel: 3,50 Kč

do 15 000 obyvatel: 2,95 Kč

do 20 000 obyvatel: 2,70 Kč

ostatní právnické osoby: paušálně 3 400,- Kč

Členský příspěvek je u nových členů sdružení splatný do jednoho měsíce od vzniku členství. U stávajících členů sdružení do 31. 3. příslušného kalendářního roku. Oba druhy členských příspěvků se stávají majetkem sdružení a nevracejí se členům ani při jejich vystoupení či vyloučení ze sdružení. Poskytne-li některý z členů v průběhu trvání pro činnost sdružení majetkové hodnoty, jeho vlastnické právo k nim zůstává zachováno. Sdružení se stává pouze jejich uživatelem a v případě zániku členství se tyto majetkové hodnoty vracejí majiteli do jednoho měsíce. To však neplatí pro věci určené druhově, které se stávají majetkem sdružení.

Změny a doplňky stanov:

Stanovy je oprávněna měnit a doplňovat členská schůze. K přijetí rozhodnutí v těchto záležitostech je zapotřebí souhlasu alespoň 3/4 všech členů. Navrhovat změny a doplňky má právo každý člen sdružení, návrh musí být zpracován písemně a předán nejpozději před zahájením schůze jejímu předsedajícímu. V případě schválení návrhu zajistí předsedající vypracování písemného očíslovaného dodatku, který bude přiložen ke stanovám uloženým v sídle společnosti.

Z předchozího textu vyplývá, že členská schůze SPRŠ může změnit a doplnit své stanovy, které budou definovat podmínky pro vznik centra, dále práva a povinnosti (včetně finančních příspěvků) členů na využívání poradenských služeb a další související ustanovení.

Odhadované mzdové náklady na jednoho pracovníka poradenského centra je uveden v bodě 5.1 Mzdové náklady. Výše mzdových, provozních a ostatních nákladů se bude odvíjet v závislosti na rozsahu poskytovaných služeb a počtu pracovníků PC:

- a) základní služby
- b) rozšířené služby
- c) nadstandardní služby

Pokud budou na PC kladeny pouze základní nároky (tj. poskytování informací, konzultační činnost), lze hovořit o zabezpečení funkčnosti PC jedním zaměstnancem na 0,5 úvazku, zatímco při kladení vyšších nároků uživatelů o poskytování rozšířených služeb PC se úměrně zvýší i finanční náročnost na chod PC a navýšení počtu zaměstnanců.

Dojde-li k tomu, že PC by mělo být samo coby organizace příjemcem finančních prostředků, např. při zabezpečení školení zaměstnanců obcí, je potřeba zajistit dostatek finančních prostředků nejen pro předfinancování, ale i pro zaplacení vlastního spolupodílu v rámci adicionality.

5.1 Mzdové náklady

V současné době se obce přiklánějí ke zkušební variantě, a to zaměstnání jednoho pracovníka na 0,5 úvazku, kdy by poradenská služba byla poskytována ve Varnsdorfu, který se nachází se v pomyslném středu Šluknovského výběžku a je proto dobře dostupný obcím, ležícím v SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk.

Vzhledem k tomu, že služby poradenského centra představují vysoce kvalifikovanou práci, je předpokládána hodinová mzda 200 Kč/hod.

Odhadované měsíční mzdové náklady na 1 kvalifikovaného pracovníka:

MZDOVÉ NÁKLADY/měsíc

Jméno	Hrubá mzda	Zdravotní		Sociální		Daň		Čistá mzda	Náhrady nemoc	Důch. spoř.
		Zákl.	Poj.	Zákl.	Poj.	Záloh.	Srážk.			
XY	17500	17500	788	17500	1138	1455		14119		
zaměstnanci	17500	17500	788	17500	1138	1455		14119		
zaměstnavatel			1575		4375					
náklady	23450	z toho	2363		5513	1455		14119		0

Zdroj: vlastní odhad

5.2 Provozní náklady

V prvním roce provozu centra nebudou obcím účtovány náklady spojené s pronájmem kanceláře a energií.. V dalším období působení centra však tyto náklady budou muset být již součástí celkových nákladů centra, a to ve vyšší poměrových nákladů, vypočítaných za 1 rok působení poradenského centra.

Hrubý odhad nákladů:

- **pronájem kancelářských prostor:** 0 Kčzdarma v 1. roce provozu (včetně energií)
- **režijní výdaje**
 - notebook zdarma, při nutnosti pořízení nového notebooku cca 15 000 Kč
 - telefonní poplatky cca 700 Kč měsíčně
 - internet cca 200 Kč měsíčně
 - kancelářské potřeby cca 1 000 Kč měsíčně (kancelářský papír, šanony, tiskárna, kopírka, toner)
 - odborné vzdělávání pracovníka PC zatím není vyčísleno

5.3 Ostatní náklady

- **Pracovní cesty** cca 1 000 Kč/měsíc (při poskytování konzultací v obcích, poptávajících službu).
Pozn.: Při vyúčtování pracovních cest se bude postupovat standardním způsobem. Pracovník centra bude používat vlastní vozidlo. Sazba Kč/km bude vypočítána v souladu s vyhláškou MPSV ČR o cestovních náhradách na příslušný rok.
- **Pronájem školících prostor** zatím není vyčísleno pro zaměstnance obcí a techniky (datapojektor, notebook)

6 Vyhodnocení efektivity

V průběhu zkušebního provozu budou sledovány jednotlivé typy služeb, poskytovaných obcím (a výhledově také ostatním subjektům) v SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk s odlišením aktivit na obecní a ostatní, na obce s různým počtem obyvatel, četnost využití ze strany jednotlivých obcí, stupeň odbornosti poskytovaných služeb, apod. Poradenské centrum bude zřizovateli, tj. SPRŠ, předkládat vyúčtování ročních nákladů, příjmů a investic.

Při paušální platbě uživatelů služeb PC budou finanční prostředky použity na (poloviční) úvazek zaměstnance centra. Zbývající (nevyčerpané) finanční prostředky by bylo možné využívat např. na financování společných exkurzí starostů obcí za příklady dobré praxe v oblastech, při jejichž řešení obce spolupracují.

Za přínosné z hlediska meziobecní spolupráce považujeme výměnu vzájemných zkušeností mezi obcemi na území, a to jak na úrovni jednotlivých SO ORP, tak na území celého Šluknovského výběžku, neboť provázanost společně řešených problémů je značná, což byl jeden z hlavních důvodů pro založení Sdružení pro rozvoj Šluknovska v lednu 1999. Pokud by něco mohlo negativně ovlivnit poptávku a využívání odborných služeb PC, budou to výsledky komunálních voleb a s nimi související změna personálního obsazení radnic a obecních úřadů. Tato výměna představitelů obcí však představuje hrozbu pro každou - i dobře nastavenou - meziobecní spolupráci. Nejbližší komunální volby připadají na podzim 2018, kdy lze předpokládat, že poradenské centrum bude mít za sebou již první úspěšné období svého provozu, a obce i ostatní subjekty v území SO se o efektivním přínosu centra samy přesvědčí.

Z uvedených důvodů lze usuzovat, že navržená varianta společně sdíleného centra bude nejvhodnějším typem poradenské/konzultační služby ve prospěch obcí a dalších subjektů v SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk.

7 Závěr

Z debat za účasti představitelů obcí SO ORP Varnsdorf v rámci prodloužení projektu „*Administrativní podpora obcí*“ vyplynul zájem obcí o vznik společně sdíleného poradenského/konzultačního pracoviště, resp. poradenského centra, poskytujícího služby a konzultace administrativního charakteru. Představitelé obcí SO ORP Varnsdorf a SO ORP Rumburk se vzhledem k provázanosti území a s ohledem na poměrně nízký počet obcí ve svých správních obvodech shodli na umístění poradenského centra, ležícího na území města Varnsdorfu a sloužícího všem obcím v území obou uvedených SO ORP. Nositelem centra by měly být buď DSO (společně) nebo SPRŠ.

8 Seznam zkratk

DSO - dobrovolný svazek obcí

EMOS - efektivní meziobecní spolupráce

IT - informační technologie
MOS - meziobecní spolupráce
OT - odborný tým
PC - poradenské centrum
RT - realizační tým
SMO ČR - Svaz měst a obcí ČR
SO ORP - správní obvod obce s rozšířenou působností
SPRŠ - Sdružení pro rozvoj Šluknovska

9 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 6. 8. 2015, prezenční listina, fotografie z jednání.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 14. 8. 2015, prezenční listina, fotografie z jednání.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 11. 9. 2015, prezenční listina, fotografie z jednání.