

# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností

## Turnov

### Téma: Doprava



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území  
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:  
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## OBSAH:

1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR .....	5
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....	6
5	FINANCOVÁNÍ .....	7
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	7
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	8
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....	8
7	ZÁVĚR .....	9
8	PŘÍLOHY .....	9

# 1 Doprava

Řešení témat týkající se dopravy patří ke klíčovým tématům rozvoje správního obvodu ORP Turnov. Mezi stěžejní témata dopravy v rámci rozvoje oblasti patří **řešení dopravní infrastruktury**, týkající se zejména dostatečného propojení mezi místními centry. Dále k rozvoji dopravy v regionu patří optimalizace dopravního systému a plánování, cíleného na využití synergie dopravních spojů v rámci integrovaných dopravních systémů. S tímto cílem se pojí možnost **zlepšení dopravní obslužnosti** mající za **úkol** zabezpečit kvalitní služby obyvatelstvu. Dalším výrazným prvkem dopravy v rámci regionálního rozvoje je **bezpečnost a řešení rizik v dopravě**.

## 1.1 Definování řešené problematiky

Obce ORP Turnov při stanovování problematiky, která by měla být řešena formou meziobecní spolupráce zvolily volitelné téma – Doprava.

Důvodem byla jednoznačná potřeba obcí společnou koordinací za předpokladu finančních úspor naplnit jednotlivými projekty cíle uvedené v tématu Doprava, které byly definovány ve „Strategii území správního obvodu ORP Turnov v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a dopravy“ (dále jen „Strategie“).

Přehled problémových okruhů a cílů definovaných ve *Strategii*:

Meziobecní spolupráce				
<b>Doprava</b>	I. Nedostatečné využití polních a úvozových cest spojujících obce	II. Riziko střetu motorové a nemotorové dopravy na frekventovaných komunikacích	III. Absence schválených dopravních pasportů místních komunikací a pasportů dopravního značení v obcích SO ORP Turnov	IV. Špatný stav konstrukčních vrstev a povrch pozemních komunikací v majetku obcí, včetně součástí a technického příslušenství komunikace
	cíl 1 Obnovovat polní a úvozové cesty	cíl 2.1 Segregovat motorovou a nemotorovou dopravu  cíl 2.2 Zajistit bezpečné autobusové zastávky	cíl 3 Existence schválených dopravních pasportů „MK“ a „DZ“ ve většině obcí SO ORP Turnov	cíl 4.1 Zajistit kvalitní stav komunikací v majetku obce  cíl 4.2 Pořídit žací techniku pro obce, které tuto problematiku vnímají jako potřebnou

Mezi nejvíce potřebné oblasti efektivní meziobecní spolupráce obce zařadily

- a) výměnu zkušeností v oblasti Dopravy.
- b) společná výběrová řízení na dodavatele služeb i realizaci stavebních plnění, formou sdružení zadavatelů dle § 2 odst. 9 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZVZ“).
- c) dotační management.
- d) realizaci společných projektů v rozsahu § 46 až 48 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), pokud nebude možné k realizaci projektů využít stávající dobrovolné svazky obcí působící v území.

V rámci uvedených oblastí má dojít ke zlepšení efektivity.

Forma meziobecní spolupráce byla zvolena neformální, na dobrovolné bázi.

## 2 Průběh jednání

V průběhu měsíců července až září 2015 probíhala jednání k vybranému tématu KA 12 *Efektivní meziobecní spolupráce* formou dílčích společných jednání (dne 23.7., 4.8., 3.9.2015) či individuálních jednání koordinátora meziobecní spolupráce s jednotlivými obcemi a mikroregiony (dne 15. a 16.7.2015 – jednání se zástupci mikroregionů, 3.8.2015 jednání s obcemi Radostná pod Kozákovem, Modřišice a Všeň). Zápisy ze společných jednání jsou přílohou tohoto dokumentu.

Společná jednání se zaměřovala na nastavení mechanismů, jak k tématu DOPRAVA v území ORP Turnov systémově přistupovat. Jednalo se především o formu nastavení meziobecní spolupráce pro naplnění většiny cílů volitelného tématu DOPRAVA obsaženého v části „Strategie“.

Z tohoto důvodu **byl dohodnut a odsouhlasen vznik neformálního shromáždění zástupců obcí** – šestičlenného **koordinačního výboru** složeného ze zástupců polyfunkčních mikroregionů působících na území ORP Turnov (Mikroregion Jizera, Mikroregion Tábor, Mikroregion Český ráj, Mikroregion Podkozákovsko, obce Radostná pod Kozákovem, Modřišice (obce nejsou členy žádného DSO). Obec Všeň, která není členskou obcí žádného stávajícího mikroregionu, se odmítla společných setkání účastnit. Dále uvedenou aktivitu neguje obec Frýdštejn (člen mikroregionu Podkozákovsko). Z celkového počtu 37 nemá výhrady ke zvolenému způsobu spolupráce 35 obcí.

Zástupci Vodohospodářského sdružení Turnov a Svazku obcí Mírová pod Kozákovem, nebyly do koordinačního výboru nominovány, protože se jedná o monofunkční DSO zabývající se problematikou vodohospodářské infrastruktury a obce sdružené do těchto svazků jsou zároveň členskými obcemi ostatních polyfunkčních mikroregionů.

Územní přehled DSO na území ORP Turnov:



### 3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Neformální shromáždění zástupců obcí – koordinační výbor si po vzájemné dohodě stanovil pouze základní řídicí strukturu. Rozhodovací struktury nebyly nastaveny.

Koordinační výbor bude každoročně „řízen“ jiným zvoleným zástupcem stávajících DSO. Dohodnutá cyklicita: rok 2016 – Mikroregion Jizera, rok 2017 – Mikroregion Český ráj, rok 2018 – Mikroregion Podkozákovo, rok 2019 – Mikroregion Tábor.

Mikroregiony Jizera a Český ráj, které mají sídlo na území ORP Turnov, budou zastupovat předsedové DSO Ing. Václav Sodomka a Vlasta Špačková. „Mikroregion Tábor“ a Mikroregion Podkozákovo, které mají sídlo na území ORP Semily a Železný Brod, budou zastupovat zástupci členských obcí ležících na území ORP Turnov – Lenka Malá, starostka obce Tatobity a Michal Rezler, starosta obce Malá Skála. Obce Modřišice a Radostná pod Kozákovem budou zastoupeny svými statutárními zástupci.

Všichni členové koordinačního výboru mají tyto povinnosti ve vztahu k obcím DSO:

- Získávat informace od členských obcí DSO pro potřeby společných jednání
- Informovat členské obce DSO o výstupech z jednání výboru na společných veřejných zasedáních DSO

Zajištění společných aktivit vyplývajících ze zvoleného společného postupu bude poptáváno na komerční bázi, popřípadě bude využito služeb jednotlivých poradců DSO.

Vazba na řídicí skupinu „Strategie“

V rámci „Strategie“ bylo dohodnuto personální obsazení řídicí skupiny ve složení:

Jarmila Lásková Soldátová – koordinátor
Ing. Eva Krsková – MěÚ Turnov, Odbor rozvoje města
Mgr. Jana Svobodová – místostarostka města Turnova
Michal Rezler – starosta obce Malá Skála, Mikroregion Podkozákovsko
Lenka Malá – starostka obce Tatobity, Mikroregion Tábor

Řídicí skupina činí klíčová rozhodnutí při naplňování „Strategie“, zejména týkající se jejích změn a úprav, ale také schvalování akčního plánu. Řídicí skupina schvaluje vyhodnocení strategie a přijímá opatření vyplývající ze závěrů hodnocení.

Koordinační výbor se dohodl, že řídicí skupinu bude každoročně informovat o dosažených společných výstupech.

Koordinační výbor není ustanoven na smluvní bázi. Nominace členů byla nejprve diskutována se zástupci jednotlivých DSO, nominovaní členové výboru se svojí kandidaturou souhlasili, jejich jmenování je v současné době schvalováno členskými obcemi jednotlivých DSO na veřejných zasedáních mikroregionů.

## 4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Koordinační výbor pro oblast Doprava je pouze neformální poradním uskupením pro jednotlivé obce ORP Turnov.

Žádné vnitřní orgány koordinačního výboru nebyly ustaveny. Koordinační výbor má za cíl především propojovat investiční záměry jednotlivých obcí v oblasti DOPRAVA a následně monitorovat vzniklé společné výstupy realizované na komerční bázi.

Koordinační výbor nebude hlasovat o projednávaných bodech společných jednáních.

Pravidla společných jednání:

Jednání budou probíhat min. 2x ročně (povinností je svolat min. jedno jednání v každém pololetí kalendářního roku), účastnit se jich mohou mimo jmenovaných členů koordinačního výboru všichni statutární zástupci obcí ORP Turnov a přizvaní hosté.

Setkání bude organizačně (např. pozvánka, zápis, zabezpečení monitoringu, zpracování celoroční zprávy) zajišťovat každý rok jiný DSO dle schváleného klíče.

*Povinnosti zástupce dobrovolného svazku obcí, který je v daném roce pověřen řízením výboru:*

- Min. 14 pracovních dnů předem zašle členům koordinačního výboru pozvánku na setkání, ve které bude uvedeno místo a čas.
- Zajistí vhodné místo setkání pro min. 15 osob.
- Zajistí občerstvení pro přítomné členy koordinačního výboru + další obce z území ORP Turnov + přizvané hosty.
- Zajistí facilitátora společného jednání.
- Zpracuje do 7 pracovních dnů zápis, ve kterém budou uvedena všechna diskutovaná témata vzájemné spolupráce včetně navrženého postupu vzájemné spolupráce obcí a odešle ho všem obcím ORP Turnov.
- 1x ročně vypracuje monitorovací zprávu uskutečněných výstupů formou meziobecní spolupráce, kterou zašle všem obcím ORP Turnov.
- Do 15 dnů po ukončení kalendářního roku písemně informovat koordinátora řídicí skupiny „Strategie“ o dosažených společných výstupech.

*Povinnosti člena koordinačního výboru*

- Max. do 3 pracovních dnů od získání pozvánky na setkání informovat členské obce zastupovaného mikroregionu o konání společného setkání formou přeposlání pozvánky.
- Potvrdit svoji přítomnost na setkání.
- Na nejbližším veřejném zasedání zastupovaného mikroregionu informovat obce o proběhlém jednání, na vyžádání vysvětlit informace uvedené v zápisu a popřípadě obce dodatečně zapojit do navržených společných projektů.

Samostatný „Vnitřní organizační řád“ upravující postavení a role jednotlivých členů koordinačního výboru nebude vypracován.

## **5 Financování**

Zvolená platforma na bázi dobrovolné spolupráce nevyžaduje žádné přímé finanční náklady od členů koordinačního výboru. Náklady vzniklé přítomností na setkáních včetně nákladů na dopravu si členové koordinačního výboru budou hradit sami.

Náklady vzniknou mikroregionu, který bude v daném kalendářním roce pověřen „řízením“ koordinačního výboru. Předpokládají se celkové náklady ve výši 2 850,- Kč. Náklady budou 100% hrazeny z členských příspěvků obcí jednotlivým dobrovolným svazkům obcí. Předpokládaný výdaj DSO zakomponují do svých rozpočtů.

Koordinačnímu výboru nebudou vznikat náklady na externí služby a v rámci své činnosti výbor nebude poskytovat žádné služby třetím osobám.

### **5.1 Mzdové náklady**

Neformální shromáždění zástupců obcí – koordinační výbor nemá právní subjektivitu, tj. nebude mít v pracovně právním poměru žádné zaměstnance.

## 5.2 Provozní náklady

Neformální shromáždění zástupců obcí – koordinační výbor nemá žádné sídlo, proto mu provozní náklady (nájmy, energie, telekomunikační poplatky) nebudou vznikat.

## 5.3 Ostatní náklady

Ostatní náklady vzniknou postupně všem dobrovolnému svazku obcí, které budou pověřeny „řízením“ koordinačního výboru <sup>1)</sup>.

### Odhad ročních nákladů:

Zpracování a odeslání pozvánky na setkání členům výboru	100,- Kč
Zajištění vhodných prostor pro setkání (předpokladem je, že každý mikroregion využije pro setkání prostory v majetku členské obce, kde nebude nutné hradit nájemné)	0,- Kč
Vedení setkání - facilitátor (3 hodiny x 250,- Kč)	750,- Kč
Zpracování zápisu ze setkání (3 hodiny x 250,- Kč) a odeslání zápisu všem obcím ORP Turnov	750,- Kč
Zpracování roční závěrečné monitorovací zprávy (5 hodin x 250,- Kč)	1 250,- Kč
Celkové předpokládané roční náklady:	<b>2 850,- Kč</b>

Zajištění občerstvení bude dobrovolnou aktivitou pořádajícího DSO.

## 6 Vyhodnocení efektivity

Jmenovaní zástupci koordinačního výboru se zavázali průběžně získávat a přenášet informace členským obcím DSO. Zápis z jednání obdrží vždy všechny obce ORP Turnov.

Roční závěrečná monitorovací zpráva zaručí informovanost starostů o aktivitách, které byly předmětem společných setkávání, o konkrétních projektech, které byly realizovány společným postupem více obcí, o ušetřených finančních zdrojích oproti předpokládaným cenám veřejných zakázek. Předpokládáme, že zpráva bude monitorovat i ceny v místě obvyklé za různé druhy činností, které budou zadávány externě (zpracování projektových dokumentací, náklady na měrné jednotky realizačních úkonů).

Evaluace efektivity zvoleného koordinačního mechanismu bude vyhodnocována v 2letém cyklu, tj. první evaluace proběhne v prvním pololetí roku 2018. Rozhodující bude realizovaný rozsah společných aktivit, které zajistily plnění cílů uvedených ve „Strategii“.

<sup>1)</sup>rok 2016 – Mikroregion Jizera, rok 2017 – Mikroregion Český ráj, rok 2018 –Mikroregion Podkozákovo, rok 2019 – Mikroregion Tábor



## 7 Závěr

Obce při nastavení zvolené formy a rozsahu efektivní meziobecní spolupráce v rámci tématu Doprava zvážily všechny možnosti vzájemné spolupráce. Institucionální formu, která by měla přehlednou řídicí a organizační strukturu, nepodpořilo současné rozložení čtyř funkčních dobrovolných svazků obcí, které velice aktivně v území pracují již od roku 2001. Svazky byly založeny na základě historických územních vazeb, hledisko územního vymezení obcí s rozšířenou působností (tzn. obcí III. stupně) nebylo rozhodující ani není vnímáno jako smysluplné.

Koordinační výbor zajistí

- užší spolupráci mezi obcemi, společnou koordinaci potřeb (tj. vytvoření systematické a dlouhodobé meziobecní spolupráce)
- systematický rozvoj území jako celku v oblasti Doprava (vyšší možnost sladění rozvojových priorit obcí a efektivnější vynakládání veřejných prostředků)

Závěrem je důležité uvést, že obce si zvolily tuto formu dobrovolně, spatřují v ní značné výhody především v rámci finančních úspor při realizaci shodných projektů, a to je pro udržení této formy spolupráce velice důležité.

## 8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 23.7.2015, prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 4.8.2015, prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 3.9.2015, prezenční listina, fotografie.