

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností

Stod

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

1	POPIS ZÁJMU O ZAJIŠTĚNÍ SPOLEČNÝCH SLUŽEB	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ JEDNACÍCH, ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR A PRAVIDEL	5
4	FINANCOVÁNÍ.....	6
4.1	MZDOVÉ NÁKLADY	6
4.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	7
5	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	7
6	ZÁVĚR.....	8
7	PŘÍLOHY	9

1 Popis zájmu o zajištění společných služeb

V rámci uskutečněných jednání, která proběhla v letních měsících na území ORP Stod v rámci tématu „Administrativní podpora malých obcí“ bylo konstatováno, že jsou představitelé obcí v současné době přehlcováni úkony, které musí vykonávat, ať už v samostatné nebo přenesené působnosti a vzhledem k tomu, že na území ORP se nacházejí především malé obce s minimem zaměstnanců, leží většina těchto úkonů na nich. Všichni zástupci obcí, kteří se zúčastnili těchto jednání, se jednomyslně vyjádřili, že by vznik servisního centra, které by poskytovalo administrativní podporu především malým obcím ve vysoké kvalitě a adekvátním časovém horizontu, na svém území uvítali. V průběhu jednání došlo k představení prezentace vzorového modelu fungování CSS na Mikroregionu Stražiště s důrazem na odlišnosti mezi tímto mikroregionem a Mikroregionem Radbuza, způsobem financování těchto služeb a doporučení jak začít s CSS. Po proběhlých debatách, nad tímto modelem využití pro členské obce Mikroregionu Radbuza, starostové zhodnotili negativně možnost vzniku nového centra převážně z důvodu duplicitního úřadu ve veřejné správě, který by fungoval na úrovni DSO a ORP. Z tohoto důvodu byla dána přednost meziobecní spolupráce v rámci již dobře fungujícího Mikroregionu Radbuza s vlastním zázemím a jedním manažerem.

1.1 Definování řešené problematiky

K již definovaným poptávkám po aktivitách / službách, o které by byl ze strany zástupců projeven zájem a které by mohl Mikroregion Radbuza zaštitit v rámci již placených členských příspěvků je problematika zásahů do významných krajinných prvků - rybníky, požární nádrže, které jsou v majetku obcí (provozní a manipulační řády, údržba i obnova aj.), sdílení techniky pro údržbu zeleně a místních komunikací, zásobování pitnou vodou (výstavba nebo obnova), společné řešení nákupu energií, výběru mobilního operátora, pojištění atd.

Další poptávka byla zaměřena na možnosti poskytování vzorů smluvních dokumentů od velkých členských měst pro malé členské obce Mikroregionu Radbuza, předávání informací o aktuálních termínech týkajících se výkonu agendy správy obce a informací o požadavcích vyplývajících z aktuální legislativy (se zaměřením na malé obce).

Následně byl také projeven zájem o pomoc s dotačním managementem, resp. s aktivitou monitorování dotačních výzev, průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o

vypsání výzvě a služba rozvoj obcí s následujícími aktivitami: údržba a úklid komunikací a veřejné zeleně v intravilánu i extravilánu, správa lesního majetku obcí, společné obchodování s dřevní hmotou, provozování vodovodů, kanalizací a ČOV, prosazování společných zájmů.

V oblasti ekonomické byla řešena zastupitelnost účetní při jejím výpadku a napomoci tak dané obci při zpracování nejdůležitějších účetních operacích.

Jako posledním projednávaným bodem byl vznik návrhu nových stanov, které byly dne 15. 9. 2015 schváleny nejvyšším orgánem Mikroregionu Radbuza.

2 Průběh jednání

Jednání se účastnili pouze zástupci měst a obcí na území ORP Stod a pracovní tým. Na počátku všech jednání byl nejprve zjišťován zájem o jednotlivé služby především s důrazem na pomoc menších obcí. Dále bylo projednáváno, jakým způsobem by mohly být jednotlivé poptávané služby řešeny. Po seznámení se s modelem již dobře fungujícího CSS došlo k jednomyslnému rozhodnutí, že obdobné servisní centrum není zapotřebí vybudovávat, jelikož se na území ORP Stod nachází přes 15 let dobře fungující svazek obcí Mikroregion Radbuza, který může většinu těchto aktivit zastřešit ve spolupráci s většími městy. Zároveň budou tyto aktivity řešeny v rámci již placených členských příspěvků a nebude docházet k jejich navýšení. V případě potřeby využívání většího množství služeb nad rámec všech poskytovaných společných aktivit budou tyto služby zpoplatněny dle navrhovaného ceníku.

Zájem o společné zastřešení služby byl projeven např. u právní podpory s následujícími aktivitami: příprava vzorů smluv pro obce, spolky fungujících v obcích aj., legislativní činnost obcí, informování o změnách legislativy s dopadem na fungování obcí, podpora při vedení správních řízení, spolupráce na zápisech ze zasedání zastupitelstva a formální správnost. Zástupci měst Dobřany, Holýšov a Stod odsouhlasily, že do poloviny října zkontaktují své právníky, kteří manažerce Mikroregionu Radbuza poskytnou vzory smluv, které pak následně budou umístěny pod heslem na webových stránkách Mikroregionu Radbuza a dostupné zástupcům Mikroregionu Radbuza a ORP Stod.

V rámci ekonomické pomoci ze strany Mikroregionu Radbuza byl projeven zájem o záštitu situace, kdy dojde k výpadku účetní dané obce. Z tohoto důvodu byl schválen postup, kdy manažerka svazku nejprve odešle všem obcím formulář s vyplněním zájmu o zajištění této služby, popř. předání informace o programu, ve kterém obce zpracovávají své účetnictví a

způsob zajištění auditu. V případě většího zájmu bude v následujícím roce tato služba zasmulvněna prostřednictvím Mikroregionu Radbuza a řešena auditorskou firmou, která spolupracuje s Mikroregionem Radbuza.

Jako posledním tématem byl projednáván návrh nových stanov svazku a především zakomponování vzniku dílčích komisí, které se budou zabývat jednotlivými aktivitami, o které projeví starostové společný zájem. Např. lesnictví, kulturu, životní prostředí s důrazem na problematiku odkanalizování a čištění odpadních vod pro obce pod 2tis. EO a odpadové hospodářství.

3 Způsob nastavení jednacích, rozhodovacích a řídicích struktur a pravidel

Na úrovni Mikroregionu Radbuza dobře fungují zvolené orgány, kterým je Shromáždění zástupců, Výkonná rada a Dozorčí rada. Nejvyšším orgánem je Shromáždění zástupců, které se schází podle potřeby, nejméně však 2× ročně. Právo účastnit se shromáždění zástupců a rozhodovat o záležitostech spadajících do její působnosti mají všechny členské obce svazku.

Na zasedáních shromáždění zástupců zastupuje členskou obec starosta členské obce a každá obec má v nejvyšším orgánu jediného zástupce.

Výkonná rada je výkonným orgánem svazku, který má pět členů, jenž je volen shromážděním zástupců na dobu určitou do nejbližšího termínu řádných komunálních voleb. Členy výkonné rady jsou vždy starostové členských obcí, kteří se schází dle potřeb, nejméně však 1× za dva měsíce.

Činnost Výkonné rady kontroluje Dozorčí rada, která má tři členy. Členové dozorčí rady jsou vždy starostové voleni na dobu určitou do nejbližšího termínu řádných komunálních voleb a jsou voleni shromážděním zástupců. Člen dozorčí rady vykonává funkci vždy osobně. Dozorčí rada se schází dle potřeb, nejméně však 1× za půl roku.

Z připomínek k návrhu nových stanov a jejich zapracování byl projednáván především vznik komisí, které by podpořily již dříve fungující orgány svazku. Na zářiovém jednání Shromáždění zástupců byla schválena následující pravidla pro fungování komisí: počet členů v jednotlivých komisích je 3 – 5 a jedná se pouze o zástupce obcí/měst, kteří se budou setkávat minimálně 1x za 1/4 roku a ze svých jednání budou pořizovat zápis a prezenční listinu nejpozději do 14 dnů ode dne jednání, které se budou následně předávat k vzetí na

vědomí VR a k projednání Shromáždění MR. Dále byli najmenováni zástupci obcí do jednotlivých komisí s tím, že do poloviny října dojde k doplnění členů ve dvou komisích.

Na všech úrovních platí pravidlo jedna obec jeden hlas.

4 Financování

Finanční prostředky na krytí jednotlivých nákladů ať už mzdových nebo provozních budou čerpány prozatím z členských prostředků. Ty v současné době postačují na krytí mzdových nákladů hlavního zaměstnance. V případě, že se pracovní tým rozroste o další zaměstnance, bude zapotřebí čerpat i z dotačních titulů, jako např. na KÚPK aj. Pokud budou obce využívat většího množství služeb nad rámec všech poskytovaných společných aktivit, budou tyto služby zpoplatněny dle navrhovaného ceníku. Jedná se především o využívání externích služeb (právní poradenství aj.).

4.1 Mzdové náklady

V rámci uskutečněných jednání bylo řešeno i organizační zajištění a jeho ekonomický rozměr. Náklady by byly v případě řešení většího množství služeb a naplňování akčního plánu nejprve stanoveny tak, že stávající pozice manažera bude mít rozdělený úvazek. V současné době se jedná o jeden hlavní pracovní poměr s hrubou mzdou 30.000 Kč/měsíc. Výše úvazku 0,8 by v takovémto případě zůstala manažerovi na současné aktivity svazku a 0,2 úvazku by byla vynaložena na koordinaci naplňování a realizaci akčního plánu a spjata s řízením aktivit spojených se zajišťováním služeb blíže definovaných. Superhrubá mzda na plný úvazek manažera činí 40.200 Kč/měsíc. Při odděleném úvazku spojeném s naplňováním těchto aktivit by se jednalo o částku 8.040 Kč/měsíc superhrubé mzdy. Zároveň se předpokládá, že tato práce bude zahrnovat především vedení nového zaměstnance, který by realizoval akční plán a zabýval se plněním poptávaných služeb směrem k zástupcům obcí. Úvazek nového zaměstnance by na začátku postačoval ve výši 0,5. Jednalo by se o uzavření pracovní smlouvy s hrubou mzdou ve výši 22.000 Kč. Superhrubá mzda by na tohoto pracovníka činila 14.740 Kč/měsíc.

K těmto zaměstnancům přibude pomoc ze strany zástupců jednotlivých obcí, kteří jsou součástí jednotlivých komisí. V případě větší poptávky po službách by se pracovní tým rozrostl o další pracovníky. V tomto případě by se musel nastavit jiný systém získávání

prostředků na pokrytí mzdových nákladů, jelikož by v takovémto případě nepostačovalo krytí prostřednictvím členských příspěvků.

4.2 Provozní náklady

Náklady spojené se zastřešením nových aktivit a služeb nejsou pouze mzdové náklady, jedná se např. také o cestovní náklady v odhadované výši 1.000 – 1.500 Kč/měsíc, náklady na mobilní telefon cca 800 Kč/měsíc. Další náklady spojené s provozem nebudou z důvodu již zařízené a dobře fungující kanceláře svazku pravděpodobně tak vysoké. Jedná se pouze o její provoz a údržbu, tj. roční nájem a služby s tímto spojené ve výši 18.000 Kč, náklady na PC a kancelářské potřeby v odhadované výši 10.000 Kč za rok, úprava prostor a dovybavení kanceláře cca 15.000 Kč. V případě pořádání jednotlivých schůzek, jednání, porad aj. bude zapotřebí zajištění jednací místnosti a zároveň občerstvení pro účastníky. Za předpokladu, že by se jednání konalo v menším počtu účastníků, mohla by se využít zasedací místnost městského či obecního úřadu pro ušetření nákladů, v opačném případě by bylo zapotřebí zajištění větších prostor, kde se pronájem může pohybovat i ve výši 5.000 Kč. Náklady na občerstvení se mohou pohybovat v rozmezí 800 Kč – 4.000 Kč s ohledem na počet účastníků a délku trvání jednání.

5 Vyhodnocení efektivity

V rámci nastaveného systému, do kterého přibylo například i fungování třech komisí, dojde k tomu, že podněty na realizaci jednotlivých aktivit budou vycházet od jednotlivých obcí a řešeny nejprve na úrovni konkrétní komise (ta předpřipraví danou problematiku a návrh k řešení pro ostatní úrovně orgánů), stejně tak jako provede zpětnou kontrolu naplňování stanovených cílů. Všechny tyto aktivity budou vyvíjeny i prostřednictvím manažera, který bude spolupracovat s každou komisí a předávat podklady pro jednání dalších orgánů. Tento systém bude zpočátku hodnocen na úrovni Výkonné rady a následně Shromáždění zástupců a to minimálně jednou za tři měsíce. V případě, že se dané nastavení osvědčí, budou dle potřeb vznikat i další komise.

6 Závěr

Především v průběhu letních měsíců došlo k debatám se zástupci měst a obcí z území ORP Stod a Mikroregionu Radbuza, v rámci kterých byl projeven zájem o řešení společných aktivit a služeb. Bylo vyhodnoceno dobré fungování dobrovolného svazku obcí, Mikroregionu Radbuza, který na území ORP Stod funguje s dlouholetou historií. Z tohoto důvodu bylo konstatováno, že vytvoření nového centra společných služeb není na tomto území v současné době nutné. Poptávané aktivity a služby, jako je například právní poradenství, ekonomická agenda a jiné, budou v základní podobě zajištěny a financovány z členských příspěvků. Tyto finance a personální kapacity však nebudou postačující, pokud se zvýší poptávka po jednotlivých službách nebo přibude poptávka po dalších výše nezmiňovaných službách a dojde tak k navýšení personálního úvazku a celkového rozpočtu. V takovémto případě bude důležité čerpání prostředků i z jiných finančních zdrojů, které zajistí financování rozšířených služeb pro obce svazku. Předpokládaná účast na takovém projektu je minimálně 0,2 úvazku stávajícího zaměstnance a minimálně 0,5 úvazku nového zaměstnance, který bude dále s největší pravděpodobností zvyšován (v úvahu přichází i přijímání dalších zaměstnanců). V budoucnu by se jednalo o zabezpečení samofinancování těchto zaměstnanců a zajištění udržitelnost aktivit a služeb v minimální délce 4 roky. Tento postup přesně odpovídá záměru svazku v pokračování meziobecní spolupráce na úrovni administrativní podpory se zaměřením na malé obce a prostřednictvím svého manažera bude docházet k vyhledávání možností zabezpečení těchto služeb, o kterých bude následně rozhodováno na úrovni výkonné rady svazku a následně nejvyššího orgánu svazku, tedy na Shromáždění zástupců.

Na závěr je nutné konstatovat, že na území Mikroregionu Radbuza a ORP Stod byla dobře nastavena meziobecní spolupráce a panuje zde i solidarita v pomoci směrem od větších obcí k menším.

7 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 6. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 17. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 19. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.