



## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ÚVOD .....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	4
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR .....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>7</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	8
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>9</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>10</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>11</b>

# 1 Úvod

Existuje mnoho destinací (nejen) v České republice, které, díky cílené podpoře zvyšování atraktivity území pro účely turismu a rekreace, získaly četné benefity - např. v podobě zvyšování finančního obrátu/příjmů živnostníků a podnikatelských subjektů, a s tím související případný vznik nových, či udržení stávajících pracovních míst.

Hlavním obsahem vize smluvního partnera projektu Svazu měst a obcí ČR na rozvoj meziobecní spolupráce, tj. DSO Mikroregion Odersko (dále také jen "DSO"), je v oblasti rozvoje cestovního ruchu přinášet do území nové podnikatelské příležitosti, či pomáhat k rozvoji stávajících, za předpokladu co nejnižších, či nulových zásahů do přírody, krajiny, resp. intravilánu/extravilánu obcí, s perspektivou možného generování nových pracovních míst. V rámci vnitřního cestovního ruchu bude docházet k rozvoji sousedských vztahů, udržování či obnovování kulturních a společenských tradic. V oblasti školství bude snaha o udržení nebo rozvoj studijních oborů, aby nedocházelo k přílišné migraci žáků do sousedních regionů. Obdobná situace by měla být i u oblasti dojížděky obyvatel do zdravotnických a rehabilitačních zařízení.

V rámci řešení problematiky nastavení a řízení efektivní meziobecní spolupráce se DSO nebude věnovat pouze oblasti cestovního ruchu, ale bude se snažit o koordinaci i v ostatních oblastech, které spadají do předmětu jeho činnosti. Prioritní je zachování kontinuity meziobecní spolupráce, která již v oblasti funguje, a která má potenciál pro další rozvoj.

Cíle rozvoje efektivní meziobecní spolupráce budou naplňovány pomocí stávajícího DSO Mikroregion Odersko, jehož struktury projdou drobnými změnami, či spíše doplněním. Bude vytvořena nová pracovní pozice manažera DSO, který bude plnit úkoly, které obdrží prostřednictvím rozhodnutí Předsednictva DSO, resp. Valné hromady DSO. Dále vznikne Řídící skupina pro naplňování strategií Mikroregionu Odersko (dále také jen "Řídící skupina"), která bude dohlížet nad implementací cílů, které jsou stanoveny ve strategických dokumentech, ve kterých je (či bude) DSO zainteresován. Jedná se o:

- *Strategický plán rozvoje Mikroregionu Odersko 2015 - 2022*
- *Strategie území správního obvodu ORP Odry a Mikroregionu Odersko v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a cestovního ruchu.*
- *Marketingová strategie rozvoje cestovního ruchu (dokument bude vytvořen nejpozději 3/2016)*

Dále bude Řídící skupina navrhovat témata pro aktualizace a změny strategických dokumentů.

## **1.1 Definování řešené problematiky**

Region má skvělé předpoklady pro rozvoj cestovního ruchu. Leží v těsné blízkosti VI. multimodálního koridoru, s výbornou dopravní dostupností a obslužností na Letišti Leoše Janáčka v Ostravě Mošnově. V současnosti však region leží spíše ve stínu úspěšnějších, více "viditelných" turistických regionů, jako jsou Jeseníky, či Beskydy. Region nemá ambice stát se jejich rovnocenným konkurentem v segmentu atrakce turistů/návštěvníků. Spíše se jedná o zkvalitnění nabídky, která by vhodně doplnila komplexní nabídku produktů cestovního ruchu Moravskoslezského a části sousedícího Olomouckého kraje. Aktéři (soukromý sektor, samospráva), kteří jsou zainteresováni v místním cestovním ruchu, většinou potvrzují šanci Oderska na růst jeho "viditelnosti" na mapě oblíbených turistických destinací.

V posledních několika letech vyvstává silná potřeba po koordinovaném rozvoji turismu, aktivním vyhledávání příležitostí/produktů, které by zvýšily návštěvnost regionu ne o jednotky, ale o desítky procent.

Zástupci obcí SO ORP Odry a Mikroregionu Odersko se shodli již v první fázi projektu na rozvoj meziobecní spolupráce, že je vhodné zaměřit svoji pozornost mimo jiné na oblast rozvoje cestovního ruchu. Jako volitelné téma si jej zvolili v rámci zpracování Souhrnného strategického dokumentu.

V rámci oblasti rozvoje turismu a obecně cestovního ruchu spolupracují obce sledovaného území především se subjektem Destinační management Poodří - Moravské Kravařsko. Z kapacitních důvodů však není v silách této instituce, aby obsáhla (obsloužila) veškeré požadavky, náměty na projekty, aktivity, které přicházejí z území Oderska a okolních ORP.

Řešení stávající situace je možné několika způsoby. Mezi nejvíce efektivní je spatřován vznik systému koordinovaně řízeného rozvoje turismu, s přesahem (aktivní spoluprací) do okolních regionů, jako je Vítkovsko, Budišovsko, Poodří, zbylé části Novojičínska, Hranicko. Systém má spočívat

a) ve vzniku nové pracovní pozice Koordinátor rozvoje cestovního ruchu (dále také jen "Koordinátor"), který bude naplňovat cíle...

b) ...z Marketingové strategie rozvoje cestovního ruchu

Náplň práce Koordinátora bude v ideálním případě zajišťovat Manažer DSO do té doby, než vyvstane potřeba po případném personálním posílení o dalšího pracovníka DSO.

Veškeré snahy o plánování musí probíhat ruku v ruce s požadavky místních podnikatelů, kteří jsou do oblasti turismu nějakým způsobem zapojeni = potřeba vzniku komunikační platformy mezi municipalitami a soukromou podnikatelskou sférou, formou např. "kulatých stolů", s frekvencí zasedání 1x za půl roku.

## 2 Průběh jednání

Z hlediska spolupráce při řešení problémových okruhů rozvoje cestovního ruchu jsou aktivně ochotny spolupracovat všechny členské obce Mikroregionu Odersko a ORP Odry. Předpokládá se, že některé obce se budou zapojovat v menší, či okrajové míře, vzhledem k omezené nabídce produktů a celkově významu cestovního ruchu na svém území.

Zástupci obcí se prakticky jednohlasně shodují nad potřebností profesionálního řízení rozvoje cestovního ruchu, které by zastřešil stávající dobrovolný svazek obcí Mikroregion Odersko, jež bude ve spolupráci s novým pracovníkem (Manažerem DSO) mít v gesci aktivity vedoucí k rozvoji turismu.

Mezi první úkoly, které by se měly prioritně řešit v území, patří tvorba marketingové strategie rozvoje cestovního ruchu. V současnosti je tato strategie z větší části vytvořena díky realizaci projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Dále se jedná o vytvoření nových systémů informačního značení kulturních a přírodních turistických zajímavostí. V některých případech jsou vybrané propagační materiály zastaralé, neprovázané na současné produkty cestovního ruchu, včetně těch, které se nacházejí za hranicí Oderska, ale zároveň jsou v dostatečně zajímavé vzdálenosti pro návštěvníky, kteří se na Odersku ubytují, či pohybují.

Mezi další problémové okruhy starostové identifikovali nutnost efektivnějšího využití systému cyklotras a cyklostezek. Je nezbytné zajímavým a poutavým způsobem tematicky propojit jednotlivé oblasti Oderska a okolních s ním sousedících regionů, např. pomocí nabídky tradiční gastronomie, která zde má dlouholetou tradici, opírající se o hospodaření na oderské rybníční soustavě. Mělo by docházet k intenzivnějšímu využití odkazu slavných rodáků, či osobností, kteří na Odersku působili. Jako příklad lze jmenovat Jana Amose Komenského, Johanna Gregora Mendela, Marii Walburgu hraběnkou z Truchsess - Waldburg - Zeilu.

Významné výzvy v oblasti meziobecní spolupráce skýtá také větší míra kooperace s regiony, které vytvářejí svébytnou značku a jistým způsobem se odlišují od Oderska. Jako modelový příklad lze uvést marketingovou značku "Krajina břidlice" Vítkovska a Budišovska. Obecně by se měla větší část aktivit zaměřených na rozvoj meziobecní spolupráce soustředit na pás území táhnoucího se od Budišovska, Vítkovska, přes Odersko, Novojičínsko, resp. Poodří, k Hranicku a okolí Lipníku nad Bečvou.

Je vhodné využít potenciálu poptávky návštěvníků, kteří preferují spíše kratší pobyty v území (1 - 3 dny). Poskytovat specifickým cílovým skupinám možnost uspokojit své potřeby po rekreaci, či aktivním trávení volného času (rodiny s dětmi, organizované školní zájezdy, sportovní soustředění apod.). Zvláštní pozornost je nutné věnovat polské příhraniční oblasti, kde existuje nezanedbatelná poptávka po netradičně trávených zážitkových programech / balíčcích služeb v rámci prodloužených víkendů.

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

V následujícím období (ideálně nejpozději v horizontu 6 měsíců) bude Mikroregion Odersko, společně s Městem Fulnek a obcí Vrchy, usilovat o dohodu v otázce přiřazení zmíněných obcí do DSO Mikroregion Odersko. Volba rozhodovacích orgánů po přiřazení jmenovaných obcí zajistí kompetentní rozhodování, při zachování, či drobném doplnění Stanov DSO.

Zástupci obcí se shodli nad potřebou ustavení Řídící skupiny pro naplňování strategií Mikroregionu Odersko. Řídící skupina bude složena z následujících členů:

Předseda Mikroregionu Odersko

Místopředseda Mikroregionu Odersko

Manažer Mikroregionu Odersko

Vedoucí odboru rozvoje města, Město Odry

Vedoucí odboru rozvoje města a investic, Město Fulnek

Bude využita stávající struktura řídicího i rozhodovacího procesu Mikroregionu Odersko – pracovní předsednictvo a valná hromada. Není potřebné rozšíření předmětu jeho činnosti, či vytvářet nový DSO.

Na neformálním shromáždění zástupců obcí bude navržen koordinační/jednací/rozhodovací mechanismus, který je popsán v tomto dokumentu a bude podroben zpětné vazbě. Nepřítomní zástupci budou mít možnost se vyjádřit k tomuto tématu písemně do 30 kalendářních dnů od konání neformálního setkání.

Koordinace činnosti Řídící skupiny bude fungovat na smluvní bázi – dohody o spolupráci mezi Mikroregionem Odersko a Městskými úřady Odry a Fulnek.

Řídící skupina bude zejména dohlížet nad implementací cílů, které jsou stanoveny ve strategických dokumentech, ve kterých je (či bude) DSO zainteresován:

- *Strategický plán rozvoje Mikroregionu Odersko 2015 - 2022*

- *Strategie území správního obvodu ORP Odry a Mikroregionu Odersko v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a cestovního ruchu.*
- *Marketingová strategie rozvoje cestovního ruchu (dokument bude vytvořen nejpozději 3/2016)*

a bude navrhopvat témata pro aktualizace, nebo změny strategických dokumentů.

## **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Řídící skupina bude působit především jako poradní orgán Předsednictva DSO, přijímat zásadní opatření strategické povahy pro DSO, současně bude mít pravomoc operativního řízení, které bude vyplývat z implementace a naplňování cílů ze strategických dokumentů, či z jiných úkolů delegovaných Valnou hromadou nebo Předsednictvem DSO.

Manažer DSO bude tajemníkem Řídící skupiny. Závěry (návrhy) a doporučení Řídící komise by měly vzniknout na základě konsensu.

Četnost rozhodovacích jednání bude min 1x za 3 měsíce v termínech konání valných hromad DSO, v případě že situace nebude vyžadovat intenzivnější frekvenci jednání.

O svolání zasedání Řídící skupiny v mimořádných termínech bude rozhodovat Předsednictvo DSO, a to na základě podnětů členských obcí a zejména Řídící skupiny.

Bude zpracován Organizační řád DSO, který bude upravovat postavení a pravomoc jednotlivých osob (v rámci Řídící skupiny) odpovědných za přípravu a realizaci aktivit při naplňování cílů strategických dokumentů.

Společného stanoviska všech členských obcí v otázkách meziobecní spolupráce a naplňování cílů strategických dokumentů bude dosahováno konsenzuálně (hlasováním na Valné hromadě, dvoutřetinovou většinou), při dodržení pravidla jedna obec (nebo městys) jeden hlas, jedno město 3 hlasy, za podmínky, že do DSO přistoupí Fulnek. V případě přistoupení nových členů bude mít DSO celkem 12 členů.

Každý měsíc bude Koordinátor zasílat všem členům Předsednictva monitorovací zprávu o činnosti.

## **5 Financování**

Na mzdové, režijní a ostatní náklady, které se budou generovat z provozu kanceláře manažera DSO, se budou skládat členské obce Mikroregionu Odersko. Zvolená výše příspěvků vzejde z dalších jednání, která budou záviset mimo jiné i na skutečnosti, zda Město Fulnek a obec Vrchy se stanou novými členy DSO.

Pokud to bude možné, část z celkového počtu mzdových nákladů bude hrazena z dotačního titulu (Podpora obnovy a rozvoje venkova, DT 2), který vyhláší Krajský úřad Moravskoslezského kraje.

## **5.1 Mzdové náklady**

Složení realizačního týmu:

### **Manažer DSO**

- mimo jiné bude zastávat úkoly spojené s koordinací rozvoje cestovního ruchu

Výše hrubé mzdy: 22 000kč

Odvody za zaměstnance a zaměstnavatele: 9 900kč

Odměny: do 3 000kč měsíčně

Úvazek: Hlavní pracovní poměr na dobu neurčitou

Pokud se pracovní pozice osvědčí, je možné uvažovat o posílení týmu v kanceláři manažera DSO o pracovníka na 0,5 úvazek.

### **Řídící skupina, jednotliví členové**

Výše hrubé mzdy: 0kč

Úvazek: dle aktuální potřeby

## **5.2 Provozní náklady**

Pronájem kanceláře: 3 000kč měsíčně

Služební cesty budou řešeny pomocí prostředků veřejné hromadné dopravy, či vlastního automobilu zaměstnance (proplácení cestovních náhrad).

## **5.3 Ostatní náklady**

Investice:

- nebudou generovány 0 Kč

Drobný hmotný a nehmotný majetek:

- Notebook 13 000 Kč

- Software 5 000 Kč

- Tiskárna 0 Kč



- Vybavení kanceláře 5 000 Kč

- Mobilní telefon 3 500 Kč

## 6 Vyhodnocení efektivity

Způsob exaktního vyhodnocení není zcela jednoduchý v případě, že se bude sledovat stav dynamiky počtu návštěvníků/turistů, délka přenocování, ubytování a jiných běžně používaných indikátorů vhodných pro evaluaci v oblasti cestovního ruchu. Data mohou být často zkreslená např. z důvodu výkyvů v klimatických podmínkách (zimy s nedostatkem přírodního sněhu, deštivá léta), stavu nabízených služeb, produktů, vybraných podnikatelských subjektů (chybějící prostředky na nové investice, rekonstrukce, zaměstnávání méně zkušených pracovníků - brigády).

O přesném způsobu měření počtu turistů/návštěvníků a ostatních indikátorů rozvoje cestovního ruchu se bude jednat během podzimu 2015 a s největší pravděpodobností bude svěřen externí poradenské firmě, která se zabývá sociologickými průzkumy.

V případě sledování splnění stanovených globálních cílů, které se dají exaktně měřit, bude docházet k pravidelnému vyhodnocování aktivit 1 x ročně ve výroční zprávě za uplynulý kalendářní rok.

O průběhu realizace aktivit a naplňování stanovených specifických cílů budou zástupci municipalit informováni na zasedáních valných hromad DSO Mikroregion Odersko.

Manažer DSO bude mít stanoven roční, kvartální a měsíční plán aktivit, cílů, které musí za dané období naplnit. Měsíční cíle si bude stanovovat dle svých potřeb, všechny ostatní budou schváleny valnou hromadou na základě předloženého návrhu Předsednictva DSO.

Manažer DSO bude mít za úkol uspořádat min. 2 x ročně setkání zástupců municipalit a soukromého podnikatelského sektoru, tzv. "Kulaté stoly". Bude se jednat o neformální sdružení akterů zapojených do rozvoje cestovního ruchu, které bude definovat doporučení pro stanovení nových, či úpravu stávajících úkolů, či projektů v gesci Manažera DSO. Sdružení akterů se bude moci vyjadřovat i k aktuálnosti Marketingové strategie rozvoje cestovního ruchu a navrhopvat případné změny, či doplnění.

## 7 Závěr

Během realizace projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností byly potvrzeny předpoklady, že vzájemná meziobecní spolupráce má nezpochybnitelný pozitivní význam při rozvoji místních municipalit. Realizační tým vytvořil koncepční dokumentaci, která představuje vhodné vodítko pro další rozhodovací proces o realizaci nejpotřebnějších projektů.

Byla prezentována problematika místa a možnosti řešení v oblasti nastavení kontinuity meziobecní spolupráce nejen v oblasti cestovního ruchu. Během jednání se zástupci obcí došlo ve většině případů k pozitivnímu ohlasu na návrhy vzešlé ze strany realizačního týmu a motivujících starostů. Zástupci vedení obcí mají zájem nadále rozvíjet spolupráci a hledat nová společná témata, která by ji obohatila, i ve spolupráci s okolními ORP.

Dne 9.9.2015 proběhla, na III. oficiálním setkání zástupců obcí, diskuze k možnostem nastavení pokračování meziobecní spolupráce. Na základě této, i jiných diskuzí, zástupci obcí došli k jednoznačnému závěru, že meziobecní spolupráce by měla být rozvíjena pomocí vzniku "servisního střediska", kanceláře Manažera DSO, které bude zajišťovat metodickou a administrativní pomoc nejen nejmenším obcím z DSO Odersko, resp. ORP Odry.

Je žádoucí, aby se inicioval vznik poradního orgánu Předsednictva Mikroregionu Odersko, tzv. Řídící skupina, který by měl v gesci dohled nad implementací cílů, které jsou stanoveny ve strategických dokumentech, ve kterých je (či bude) DSO zainteresován a bude navrhopvat témata pro aktualizace, nebo změny těchto koncepcí.

## 8 Přílohy

1. Zápis z průběžného jednání o EMOS, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 31.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 4.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 26.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 9.9.2015, Prezenční listina, fotografie.