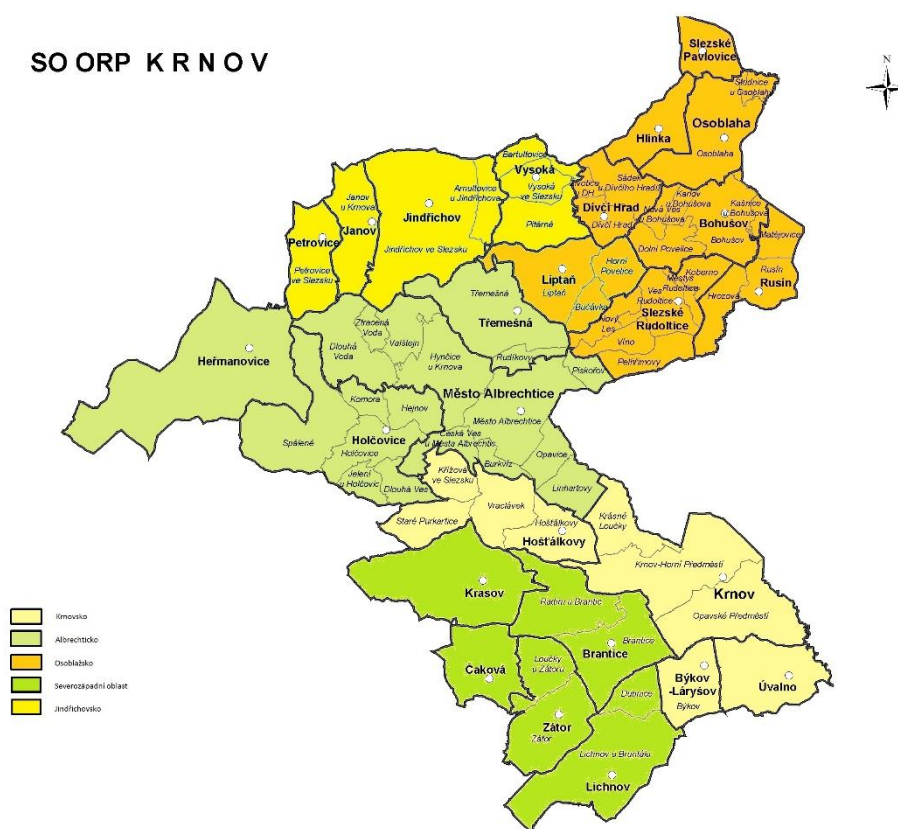


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Krnov

## Téma: Zaměstnanost a podnikání

SO ORP K R N O V



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ZAMĚSTNANOST A PODNIKÁNÍ.....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY.....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....</b>	<b>4</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....</b>	<b>6</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ.....</b>	<b>7</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY.....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY.....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	8
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY.....</b>	<b>8</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR.....</b>	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY.....</b>	<b>10</b>

# 1 Zaměstnanost a podnikání

Téma Zaměstnanost a podnikání je téma, které bylo vybráno při zpracovávání Strategického dokumentu projektu meziobecní spolupráce jako volitelné téma k dalším třem tématům povinným – školství, sociální služby, odpadové hospodářství.

Tento krok byl na území SO ORP Krnov krokem předpokládatelným a logickým, neboť vysoká míra nezaměstnanosti a další ukazatele negativní tendovosti zaměstnanosti jsou na území známé a navíc i reálně pociťované. Problém zaměstnanosti a podnikání trápí především obce Osoblažska – doložené vysokou mírou nezaměstnanosti, ale stejný problém najdeme prakticky u všech obcí, a to včetně Krnova.

Téma zaměstnanost a podnikání u těch obcí, které relativně netrpí vysokou mírou nezaměstnanosti, je i přesto důležitým tématem, neboť se nelze spokojit s aktuálním stavem a těšit se z něj. Trh práce je turbulentním prostorem a je potřeba velké tvůrčí myšlenky a inovativních přístupů, aby se o pár let později daná obec jen melancholicky nevracela ke krásným statistickým údajům z minulosti.

Nelze si nevšimnout velké sklíčenosti místních starostů a určité apatie, že daný problém, pokud to vůbec lze, jde vyřešit pouze na úrovni státu, eventuálně kraje. Snahy starostů jsou ve velké míře podkopány popřípadě vůbec neumožněny legislativou a státními direktivy. Projekt meziobecní spolupráce však minimálně rozvířil debatu nad tímto tématem, které bylo vždy nejživelněji diskutováno při všech jednáních starostů v rámci tohoto projektu. Koneckonců, není náhodou, že vytvořený akční plán o pěti rozvojových projektech, má dva projekty zaměřené přímo na podporu zaměstnanosti a podnikání a jeden projekt je rovněž cílen s vizí zvýšení zaměstnanosti a podpory místního podnikání.

Při výběru tématu efektivní meziobecní spolupráce pak bylo prakticky zprvu jasné, že tématem by mělo být, a ono nakonec opravdu je, téma Zaměstnanost a podnikání.

## 1.1 Definování řešené problematiky

Téma zaměstnanost a podnikání je velmi široká a složitá oblast k samostatnému řešení pro každou konkrétní obec. Smyslem projektu efektivní meziobecní spolupráce je především zacílit svůj pohled a obzor na nejpalčivější problémy společné pro všechny obce SO ORP Krnov.

V rámci toho byly nadefinovány největší problémy spojené se zaměstnaností a podnikáním na území ORP Krnov. Zároveň je potřeba jedním dechem dodat, že většina daných problémů je naprosto neřešitelných bez podpory státní koncepce podpory zaměstnanosti a podnikání, lépe řečeno je potřeba, aby si stát uvědomil, že

je potřeba větší podpory periferních regionů, kterým Krnovsko bezesporu je, a začal se svým problematickým územím vhodně projednávat potřebné kroky, které povedou ke zlepšení situace.

Z tohoto důvodu je potřeba za Krnovsko vždy vyjít na světlo světa s uceleným a jasným názorem k dané problematice, s dostatečně slyšitelným hlasem reprezentujícím názor všech dvacetipěti obcí, pružně a dostatečně kriticky, avšak profesionálně oponovat změnám, nejen legislativním, týkajících se tématu zaměstnanost a podnikání.

Projekt meziobecní spolupráce připravil starostům půdu v podobě ucelené integrované strategie v oblasti zaměstnanosti a podnikání, která byla územím schválena a na základě níž se zároveň vytvořily i tři projekty s vidinou částečného řešení problému zaměstnanosti a podnikání.

Jako efektivní se tak jeví zlepšení v prezentaci názorů za celé území Krnovsko k danému tématu, sjednocení vícero názorů k rukou jednomu člověku, následná domluva formy prezentace těchto názorů vně a hlavně mimo území dotčeným orgánům. Zkrátka udělat Krnovsko a jeho problémy slyšitelnějším a viditelnějším.

Další formou řešení tématu zaměstnanost a podnikání je realizace projektů akčního plánu (např. centrum zahájení podnikání a rozvoje firem, návrat dětí k rukodělným a tvůrčím pracím) a nakonec vytvoření Platformy zaměstnanost a podnikání (pracovní skupiny) – na půdorysu neformálního shromáždění zástupců obcí – pod záštitou mikroregionu – sdružení obcí Osoblažska.

Smyslem je vytvoření pracovní skupiny tvořené z řad starostů z celého území Krnovska, která bude pružně reagovat na nově vzniklé skutečnosti související s tématem zaměstnanost a podnikání a nakonec definuje i důležité rozvojové projekty, které poté předloží k nalezení vhodného financování projektovému manažerovi mikroregionu.

## **2 Průběh jednání**

Na prvním jednání neformálního shromáždění zástupců obcí se jednalo především o diskuzi nad problémovými okruhy tématu Zaměstnanost a podnikání. Projednávali se problémy zaměstnanosti a podnikání za každou oblast Krnovska zvlášť.

Vyplývaly jiné problémy u obcí Osoblažska, jiné problémy u obcí Albrechticka, Jindřichovska a jiné problémy obcí sousedících v blízkém okolí města Krnov. Starostové se však unisono shodli, že za většinu problému může špatná koncepce státní politiky zaměstnanosti a vlažný přístup státu k problémovým, periferním regionům.

Po představení pěti projektových záměrů akčního plánu panovala shoda nad určitými projektovými záměry – především návrat dětí k technickým oborům a těm oborům typickým pro místní trh práce s potřebou provázanosti místních zaměstnavatelů se školskými institucemi, a to nejen středoškolskými, ale důležitější je pěstovat tento vztah již na úrovni základního školství a nad tématem centra zahájení podnikání a rozvoje firem, ač je to velmi složitý proces, který je zatím vzdálen realizaci.

Starostové, nutno podotknout, berou však projekt meziobecní spolupráce spíše v rovině realizace daného strategického dokumentu, respektive finalizování akčního plánu.

Dle druhého zápisu z neformálního shromáždění zástupců obcí, který je přílohou tohoto dokumentu, však starostové uznali, že není nic proti ničemu, když se vytvoří na bázi podobné neformálního shromáždění zástupců obcí, pracovní skupina Zaměstnanost a podnikání k definovaným cílům, kterými by mělo především být - tvorba společného postoje k daným skutečnostem související se zaměstnaností a podnikáním, myšlenková iniciace společných projektů směřujících k řešení tématu, kontrola plnění cílů strategického dokumentu tématu zaměstnanost a podnikání.

Na závěrečném neformálním shromáždění zástupců obcí byla starostům představena podoba zpracovaného akčního plánu, který byl poslán k oponentuře pracovnímu týmu Svazu měst a obcí. Starostové diskutovali spíše o smyslu daných projektů, nežli o kvalitě zpracování každého z pěti projektů. Po vzoru jiných ORP se jeví jako velká příležitost vybudování tzv. centra podnikání a rozvoje firem, popřípadě zaměstnatelsko-podnikatelská družstvo. Je to myšlenka novátorská, kterou je potřeba ještě daleko více na území ORP Krnov prodiskutovat. Je otázkou, nakolik je tato myšlenka utopií. Zároveň se potvrdilo, že by bylo vhodné pro „sledování plnění definovaných cílů, pro lepší komunikaci, pro vypracování nejdůležitějších projektových myšlenek k tématu a vůbec pro koordinaci postupu při řešení tématu Zaměstnanost a podnikání“ vytvořit pracovní skupinu pod záštitou mikroregionu Osoblažsko. Bylo předběžně projednáno, co je smyslem této skupiny.

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Na základě postupu, který vychází z daných metodických doporučení, bylo v rámci druhého jednání neformálního shromáždění zástupců obcí, po konzultacích s motivujícími starosty a na závěrečném jednání odpovězeno, na to jakým způsobem bude nastaven pokračující proces efektivní meziobecní spolupráce na rovině rozhodovací a řídicí struktury.

Pro potřeby projektu efektivní meziobecní spolupráce při řešení tématu Zaměstnanost a podnikání bude využito stávajícího dobrovolného svazku obcí

(DSO), konkrétně Mikroregionu – sdružení obcí Osoblažsko, který má dostatečné znalosti s projektem, neboť byl nositelem projektu meziobecní spolupráce od samého počátku a tento postup je předběžně projednán s předsednictvem mikroregionu Osoblažsko.

Pro potřeby daného projektu není třeba upravovat předmět činností DSO, pakliže by tato potřeba však vyvstala na Členské schůzi Mikroregionu Osoblažsko, postup není administrativně náročný. Hlavní cíle a předmět činnosti svazku dle platných stanov jsou zaměřeny především na **koordinaci v podobě doporučení a námětů hospodářského, sociálního a kulturního rozvoje tohoto regionu**, čímž je dán prostor pro myšlenky projektu efektivní meziobecní spolupráce. V předmětu činnosti se rovněž hovoří i o koordinaci aktivit na poli školství a odpadového hospodářství.

Na půdorysu neformálního shromáždění zástupců obcí by měla vzniknout užší pracovní skupina k zaměstnanosti a podnikání – tato myšlenka má opět oporu ve stanovách svazku, když dle čl. 5 pracovní skupiny ustanovuje členská schůze, která rovněž volí její členy. Navíc vzniklé pracovní skupiny mohou být složeny i s nečlenů svazku, což je v souladu s myšlenkou daného projektu. Neboť členem této pracovní skupiny tak mohou být a měly by být i starostové, kteří nejsou členy mikroregionu Osoblažsko + se nabízí v pracovní skupině prostor pro odborníky na dané téma z řad podnikatelského či neziskového sektoru.

Navíc by tato pracovní skupina měla mít jasně definované své cíle a postup, jak těchto cílů dosáhnout, zároveň by měla fungovat na základě smluvní báze. Tento krok – založení pracovní skupiny, určení členů, stanové cíle, atd. by měl být na programu první členské schůze mikroregionu Osoblažsko konané do konce roku 2015. Na závěrečném neformálním shromáždění byla tato myšlenka vzata na vědomí a vše bude pro jednání členské schůze mikroregionu Osoblažsko připraveno.

Vzniklá pracovní skupina by měla rovněž být iniciativní skupinou, která bude kontrolovat plnění cílů stanovených v Souhrnném dokumentu, zejména by měla zastřešit realizaci projektů akčního plánu a pakliže se ukáže vhodná finanční možnost pro realizaci některého z projektů akčního plánu, měla by o tomto zahájit jednání na území celého ORP Krnov, s cílem daný projekt realizovat.

## **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Pro realizaci a kontrolu stanovených cílů vzešlých z projektu efektivní meziobecní spolupráce, popřípadě pro další stanovené cíle jdoucí nad rámec projektu, vznikne jedna pracovní skupina pod hlavičkou mikroregionu Osoblažsko.

Dle stanov však tato pracovní skupina může mít „pouze“ iniciativní pravomoci a může předkládat opatření strategické povahy a náměty ke schválení členskou schůzí

mikroregionu Osoblažsko. Úlohou pracovní skupiny je především vypracování důležitých, relevantních kroků, které ale poté musí řádně odprezentovat a obhájit před celou členskou schůzí mikroregionu.

Vše záleží na prvotním nastolení pravomocí, jednacích a rozhodovacích pravidel na prvním možném zasedání členské schůze mikroregionu Osoblažsko.

Po vzoru jednání orgánů mikroregionu Osoblažsko se předpokládá, že každý člen pracovní skupiny bude mít jeden hlas. Tzn., že by mělo být uplatněno pravidlo jedna obec jeden hlas. Schvalování by mělo být dosaženo většinovým systémem. Poněvadž pracovní skupina bude především iniciativní, není potřeba uplatňovat tvrdší pravidla hlasování – např. dvoutřetinové schválení.

Pracovní skupina by se měla sejit v nejbližší možné době po schválení tohoto orgánu mikroregionem a určit si frekvenci jednání, přičemž se předpokládá, že pracovní skupina by se měla scházet minimálně dvakrát ročně před jednáním členské schůze. Další jednání pracovní skupiny záleží na členech těchto skupin, když například vyvstane tato potřeba.

Pro řádné fungování pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání bude potřeba vytvořit její vnitřní organizační řád upravující samotné jednání, postavení této pracovní skupiny vůči mikroregionu a určit roli předsedajícího pracovní skupiny pro lepší ustanovení pracovní skupiny vně mikroregionu. Samotná pracovní skupina by měla fungovat na smluvní bázi s mikroregionem Osoblažsko. Odpovědnost za realizaci aktivit by měla nést pracovní skupina jako celek a podléhat schvalování členskou schůzí mikroregionu Osoblažsko. Např. při vytvoření zásobníku nových projektů k danému tématu, popřípadě včetně projektů z akčního plánu meziobecní spolupráce by měl být po všech schvalovacích procedurách tento zásobník předán projektovému manažerovi, který již tak jak je zvykem, bude hlídat finanční možnosti realizace daných projektů a předkládat tyto možnosti pracovní skupině a předsedovi mikroregionu.

## **5 Financování**

Otázka financování je v podstatě bezvýznamná v kontextu v jakém je vnímána realizace projektu efektivní meziobecní spolupráce na území SO ORP Krnov. Smyslem projektu je vytvoření trvalé pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání jakožto pracovní skupiny vytvořené mikroregionem Osoblažsko. Ze všech jednání, včetně závěrečného, neformálního shromáždění zástupců obcí bylo řečeno z úst starostů, že pro potřeby řádného fungování výstupu projektu efektivní meziobecní spolupráce – vytvořené pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání není třeba žádných finančních opatření.

Samotný chod a jednání pracovní skupiny s sebou nenese zvýšenou finanční zátěž. V případě úspěšné realizace projektu, který si klade za cíl vytvořit centrum zahájení podnikání a podpory firem, je finanční stránka věci zajištěna v rámci rozpočtu daného projektu, který se bude průřezově zabývat podporou zaměstnanosti a podnikání na celém území SO ORP Krnov.

### **5.1 Mzdové náklady**

Při vytvoření pracovní skupiny se předpokládá účast starostů v rámci celého území SO ORP Krnov – tímto nevznikají žádné pracovní úvazky, neplyne z členství v pracovní skupině žádná odměňování.

Pro projekt efektivní meziobecní spolupráce je nejdůležitější úspěšná realizace projektu z akčního plánu – vytvoření centra zahájení podnikání a podpory zaměstnanosti -, který již má definován finanční rozpočet, včetně mzdových nákladů.

### **5.2 Provozní náklady**

Pro jednání vytvořené pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání není třeba žádných zvýšených provozních nákladů. Na území existují dva mikroregiony s kanceláří, kde je možnost se scházet. Rovněž je na našem území zažité jednání na úřadech starostů, kteří rádi nabídnou své obecní prostory k jednání pracovní skupiny.

Pro projekt efektivní meziobecní spolupráce je nejdůležitější úspěšná realizace projektu z akčního plánu – vytvoření centra zahájení podnikání a podpory zaměstnanosti -, který již má definován finanční rozpočet, včetně provozních nákladů.

### **5.3 Ostatní náklady**

S vytvořením pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání se nepojí žádné ostatní náklady.

## **6 Vyhodnocení efektivity**

O každém jednání bude zpracován zápis, který bude projektovou manažerkou mikroregionu Osoblažsko rozeslán všem starostům ORP Krnov. Zástupci obcí a měst budou informováni o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů i na jednání členské schůze mikroregionu Osoblažsko, a pakliže vyvstane potřeba i na jednání Valné hromady mikroregionu Krnovsko.

Předkládá se, že pracovní jednání pracovní skupiny Zaměstnanost a podnikání bude vždy před jednáním členské schůze mikroregionu Osoblažsko, čímž vznikne



okamžitý monitoring a reporting nejnovějších informací směrem ke zbývajícím zástupcům obcí. Pracovní skupina bude rovněž informovat o mimořádném jednání, které se tak nemusí konat přes jednání členské schůze. Opět bude vytvořen zápis, který bude projektovou manažerkou rozeslán všem starostům.

Pracovní skupina Zaměstnanost a podnikání vždy jednou ročně napíše souhrnnou zprávu o fungování této skupiny – o projednávaných skutečnostech, o plnění stanovených cílů, o celkovém fungování pracovní skupiny. Součástí této souhrnné zprávy by mělo být i vyhodnocení efektivity zvoleného koordinačního a řídicího mechanismu. Mělo by být zodpovězeny u efektivity koordinačního a řídicího mechanismu minimálně tyto otázky:

- Je zvolený počet členů pracovní skupiny dostatečný?
- Je zvolené složení pracovní skupiny dostatečné? Je potřeba obměny členů? Je potřeba, aby se členem stal i odborník v daném tématu?
- Má pracovní skupina dostatečné řídicí a rozhodovací práva?
- Jsou dostatečně nastavena jednací pravidla?
- Je potřeba navýšení finančních nákladů?

Na tyto otázky týkající se efektivity zvoleného koordinačního a řídicího mechanismu by si měla pracovní skupina odpovědět a sepsat v podobě souhrnné zprávy, která bude rozeslána všem starostům a debatována na jednání členské schůze mikroregionu Osoblažsko.

## **7 Závěr**

Zástupci obcí se shodli na výběru tématu Zaměstnanost a podnikání při realizaci projektu efektivní meziobecní spolupráce. Pro potřeby kontroly plnění cílů v dané oblasti a pro potřeby dalšího tvůrčího přístupu k tématu bude vytvořena stálá pracovní skupina pod záštitou mikroregionu Osoblažsko. Vytvoření pracovní skupiny jakož i její fungování sebou nenesou žádné finanční náklady.

Na všech třech jednáních neformálního shromáždění zástupců obcí bylo diskutováno nastavení řídicích pravidel, rozhodovacích, jednacích pravidel a dalších skutečností souvisejících s fungováním pracovní skupiny. Na prvním jednání mikroregionu Osoblažsko bude tato pracovní skupina představena všem starostům, kteří poté musí odsouhlasit založení této pracovní skupiny s danými pravomocemi a s daným principem fungování, a to včetně reportingu směrem ke všem starostům obcí ORP Krnov.

Starostové se ztotožnili s vypracovanými pěti projekty akčního plánu a především realizace vytvoření centra zahájení podnikání a podpory firem je prvním z krůčků k řešení nejpalčivějšího problému, který na území ORP Krnov je, totiž vysoká míra nezaměstnanosti a s ní související další nepříznivé ukazatele.

## **8 Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 31. 7. 2015
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 6. 8. 2015
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 8.9.2015