

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Kraslice

Téma: Zaměstnanost



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

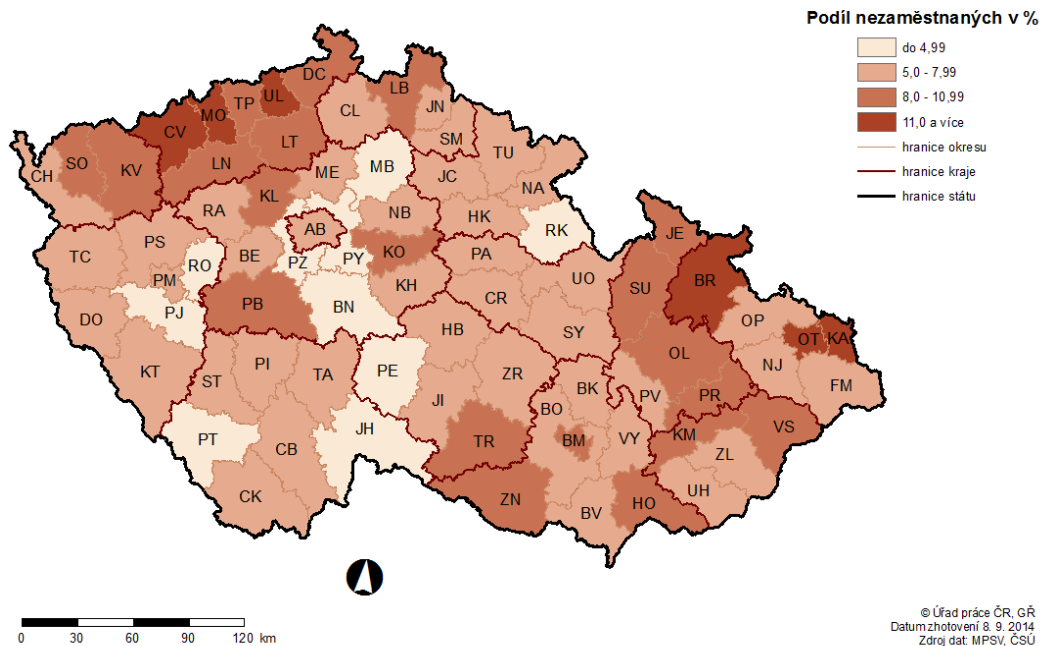
1	ZAMĚSTNANOST	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	5
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	6
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR	7
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	8
5	FINANCOVÁNÍ	9
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY	10
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY	10
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY	10
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	10
7	ZÁVĚR	12
8	PŘÍLOHY	13

1 Zaměstnanost

Hlavním důvodem pro výběr tématu k řešení je dlouhodobě vysoká míra nezaměstnanosti na daném území. Míra nezaměstnanosti v ORP Kraslice k 31.12.2011 je 14,36% a průměrná míra nezaměstnanosti za roky 2005 - 2011 je 13,24% (www.czso.cz). Průměrný počet uchazečů na 1 volné místo za 3 roky (2009 - 2011) je 120.

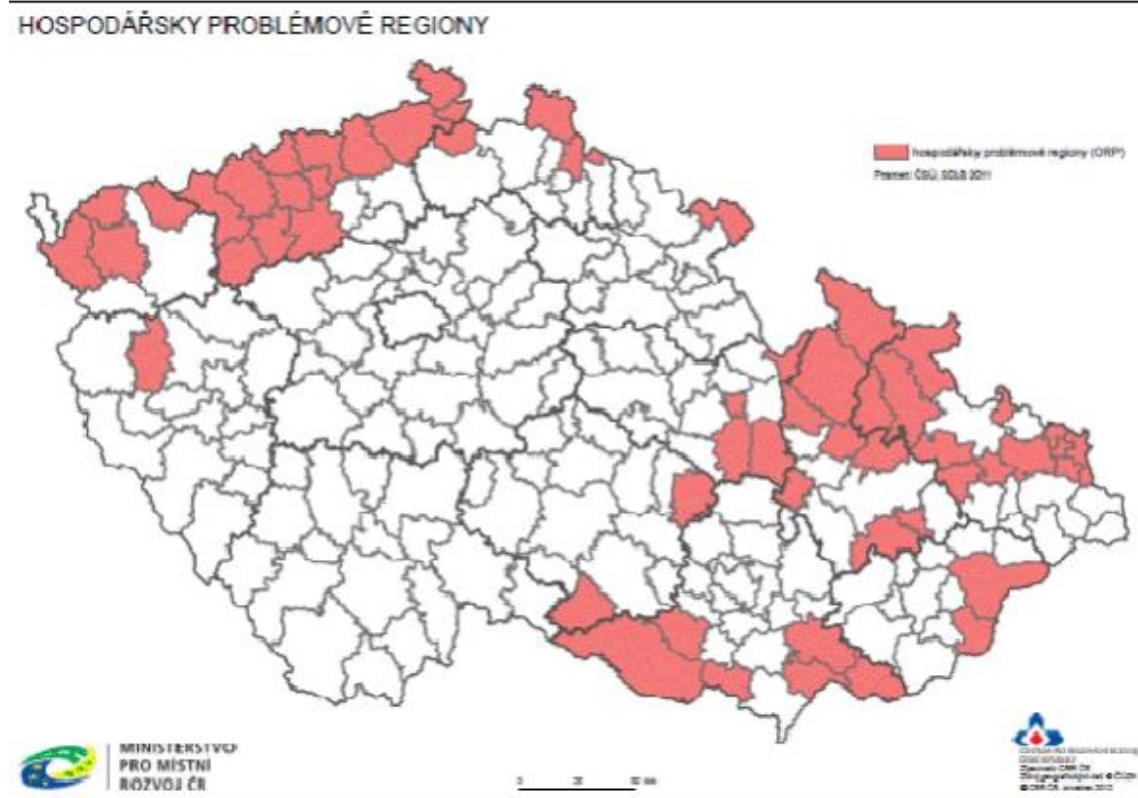
Podíl nezaměstnaných k počtu obyvatel k 31.8.2014 za okres Sokolov je 9,9%, vyšší podíl mají v ČR pouze okresy v Ústeckém a Moravskoslezském kraji. V počtu uchazečů na 1 volné pracovní místo je okres Sokolov na třetím místě v ČR (Ústí nad Labem 35,2, Karviná 34,4, Sokolov 32,7). Sousední okresy jsou na tom lépe – Karlovy Vary mají 12,4 uchazečů/volné pracovní místo a Cheb 5,0.

PODÍL NEZAMĚŠTNANÝCH OSOB NA POČTU OBYVATEL
v okresech České republiky k 31.8.2014



Území ORP Kraslice je ve Strategii regionálního rozvoje ČR pro roky 2014 - 2020, jak ukazuje následující mapka, vymezeno v typologii regionů jako hospodářsky problémový region.

Mapka č. 1 Hospodářsky problémové regiony

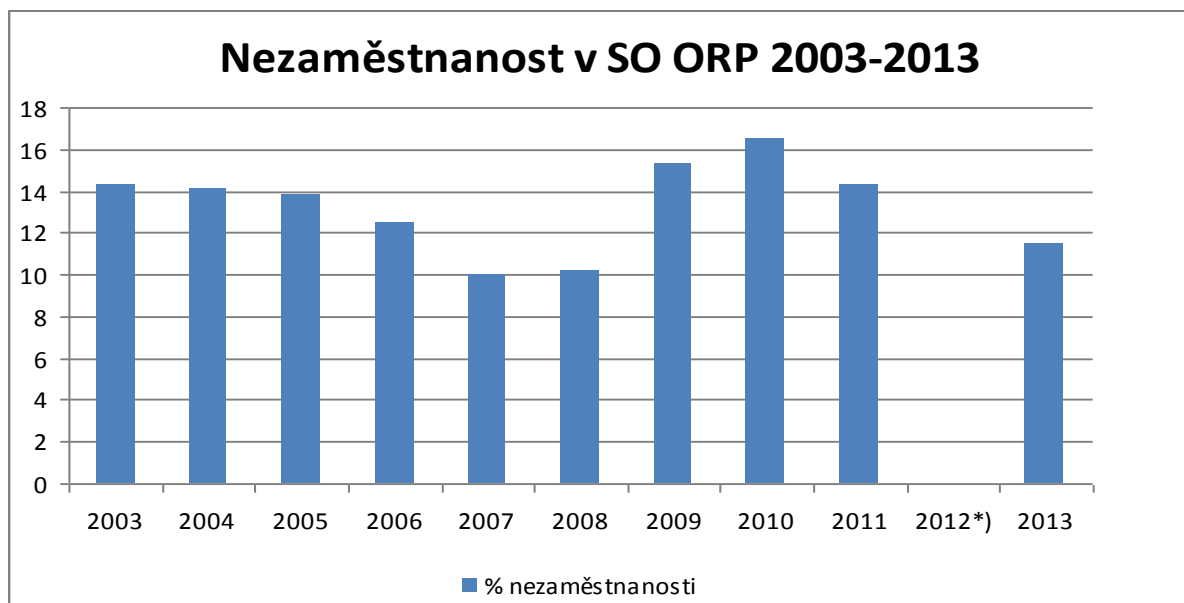


Poznámka

Zpráva je zpracována za Svazek měst a obcí Kraslicka, tedy za partnera projektu (stejně jako návrhová část Strategického dokumentu). Použité tabulky a mapky však vycházejí ze zdrojů, které statisticky podchycují správní obvod obce s rozšířenou působností Kraslice. Rozdíl mezi statistickými údaji a skutečností, vztahující se k území členských obcí Svazku měst a obcí Kraslicka, má nepatrný význam vzhledem k tomu, že členské obce svazku kromě jedné jsou zároveň obcemi v SO ORP Kraslice. Členem svazku je navíc jedna obec o 300 obyvatelích z území ORP Sokolov.

1.1 Definování řešené problematiky

Problémem v řešeném území je dlouhodobě vysoké procento nezaměstnaných, avšak téma Zaměstnanost má širší souvislosti. Území je geograficky izolovaným příhraničním regionem, v němž došlo k zániku či restrukturalizaci tradičních výrobních firem (Amati Kraslice, Krajka Kraslice, Rotavské strojírný, Sklárna Oloví aj.). V ORP jsou evidovány tři sociálně vyloučené lokality¹, je zde pouze jedna střední škola (technický obor v Kraslicích). Region je navíc znevýhodněn špatným dopravním spojením, zejména silničním.



*) vzhledem k legislativní změně v r.2012 jsou údaje poskytnuty pouze za okres Sokolov, kde činila nezaměstnanost 10,1 %

Nezaměstnanost v SO ORP činila k 31.12.2013 11,49 %.

Zdroje: Český statistický úřad (roky 2003 – 2011), Úřad práce ČR v Karlových Varech (roky 2012 a 2013)

Starostové vidí dva zásadní faktory, ovlivňující oblast zaměstnanosti. Jednak je to podle jejich názoru nezáměr většiny nezaměstnaných o práci a jednak je to blízkost hraničního přechodu se Spolkovou republikou Německo (5km od Kraslic), která umožňuje zájemcům o práci, ovládajícím alespoň základy němčiny, nalezení práce za hranicemi.

Ve strategickém dokumentu byly v oblasti zaměstnanosti definovány cíle vycházející z množství nevyužitých objektů a prostor v území, z nedostatku kvalifikovaných a motivovaných lidí a z nevyužitého potenciálu cestovního ruchu. Z těchto cílů starosty zaujal nevyužitý potenciál cestovního ruchu, konkrétně částečně pozapomenutý

¹ http://www.esfcr.cz/mapa/int_kv.html

záměr stavby cyklostezky navazující na páteřní cyklostezku Ohře, jako vhodné byly posouzeny i další dva návrhy, a to na informační a motivační projekt informující nezaměstnané o možnostech a specifikách práce na dálku a kurzy pro malé podnikatele. Posledně jmenovaný projekt vycházel ze skutečnosti, že příčinou bankrotu malých podnikatelů je ve většině případů nezvládnutí finančního řízení firmy.

K systémovému řešení se došlo diskusí o veřejně prospěšných pracích. Z uvedené diskuse vyplynulo řešení spočívající ve vytvoření prostoru na webových stránkách Svazku města obcí Kraslicka, který bude sloužit ke zlepšení komunikace mezi zaměstnavateli, úřadem práce a zájemci o práci. Obce mohou prostřednictvím webových stránek svazku pomoci nalézt práci osobám, které byly zaměstnány na veřejně prospěšných pracích a které si osvojily žádoucí pracovní návyky, mohou jim zároveň vystavit doporučení pro případné zaměstnavatele.

2 Průběh jednání

Jednání EMOS byla zaměřena na spolupráci ve volitelném tématu zaměstnanost a to s ohledem na skutečnost, že toto téma bylo jako volitelné zpracováno i ve strategickém dokumentu. Data uvedená v analytické části jednoznačně vyjadřují nedostatek pracovních míst v území, který má za následek jednak velké množství osob vyjíždějících do práce mimo bydliště a jednak vysoké procento nezaměstnaných.

Z diskusí vyplynula následující fakta.

Nezaměstnané osoby lze rozdělit do několika skupin. Nejlepší vyhlídky na získání práce mají lidé s alespoň základní znalostí němčiny, jimž blízkost německé hranice přináší možnost pracovat v saském pohraničí. Tato skutečnost na druhou stranu snižuje zájem nezaměstnaných o pozice nabízené v místních podnicích za poloviční nebo i nižší mzdu, než nabízejí německé firmy. Další samostatnou skupinou nezaměstnaných jsou lidé bez zájmu o práci. Zaměstnávání těchto lidí nebude možné, dokud výše sociálních dávek bude převyšovat výši mzdy. Místní samospráva nemá možnost tuto situaci jakkoli ovlivnit. Poslední skupinou nezaměstnaných jsou lidé se zájmem o práci, avšak bez jakékoliv kvalifikace či manuálních dovedností.

Diskuse se zaměřily především na řešení situace posledně jmenované skupiny nezaměstnaných. Obce využívají tyto osoby pro veřejně prospěšné práce, kde nezaměstnaní získají pracovní návyky a zlepší se i jejich psychický stav. Problémem u veřejně prospěšných prací je jejich časové omezení. Jakmile se lidé naučí vše potřebné, jejich vymezená doba (1 rok) končí a oni se vrací do evidence nezaměstnaných.

Realizační tým navrhl, aby bylo využito nově nabytých kompetencí u těchto osob tak, že je obce budou doporučovat případným zaměstnavatelům. V následné diskusi vykrytalizovalo komplexní řešení, zahrnující vytvoření virtuálního prostoru na webových stránkách svazku, kde mohou zaměstnavatelé v území nabízet volná pracovní místa a nezaměstnaní si je tam mohou vyhledávat či rovnou poptávat práci dle svých schopností. Obce mohou ověřeným pracovníkům z veřejně prospěšných prací udělovat na tomto virtuálním prostoru jakýsi certifikát spolehlivosti. Byly by zde i pravidelně aktualizované nabídky místně příslušného úřadu práce. Toto řešení bylo přijato všemi starosty přítomnými na schůzkách.

Správu webových stránek svazku bude i nadále zajišťovat manažer a to včetně nově vytvořeného prostoru pro řešení problematiky zaměstnanosti. Tato funkce byla ustavena ve svazku od 1.1. 2015, příspěvek na mzdu manažera poskytuje svazku Karlovarský kraj. Zázemí svazku a centra meziobecní spolupráce tvoří vybavená kancelář v prostorách Městského úřadu v Kraslicích, kterou má svazek od města Kraslic pronajatou. Nájem je hrazen ze svazkových peněz.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Účelem dobrovolného svazku obcí, tedy Svazku měst a obcí Kraslicka, je chránit společné zájmy zakládajících členů, případně členů nových a vytvářet předpoklady pro efektivní využití jejich majetku a pro další rozvoj jejich činnosti. Jak prokázala analýza stávajících stanov právním týmem projektu, základní články stanov není potřeba měnit a lze z nich vycházet při nastavení rozhodovacích a řídicích struktur.

Předmětem činnosti dle stávajících stanov Svazku měst a obcí Kraslicka je

- a) koordinace rozvoje cestovního ruchu na území obcí Svazku
 - b) koordinace přeshraniční spolupráce obcí Svazku
 - c) zajišťování skládkování tuhého domovního odpadu
 - d) správa vodovodní a kanalizační sítě
 - e) společná dohoda a hrazení systémů veřejné dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území
 - f) společné pořádání kulturních akcí
- a dále

- a) rozvoj sdružených majetkových částí jako technologicky, organizačně a ekonomicky jednotného celku
- b) sdružování mechanizačních a pracovních kapacit měst a obcí pro případ překonávání následků havárií a živelných pohrom
- c) sdružování finančních, hmotných a pracovních prostředků a koordinace postupu při získávání dotací a subvencí pro budování a rozvoj Kraslicka
- d) zprostředkovatelská činnost.

Současný rozsah činností považují starostové za vyhovující.

Vrcholným orgánem svazku je valná hromada, kterou tvoří všichni členové svazku. Valné hromadě přísluší rozhodování ve všech podstatných otázkách, proto i o organizování aktivit meziobecní spolupráce bude rozhodovat tento nejvyšší orgán. Koordinace postupného naplňování cílů Strategického dokumentu bude probíhat jednak na pravidelných pracovních setkáních všech starostů, která se konají 1 x za měsíc a dále na jednáních valné hromady 1 x za čtvrtletí.

Přesto, že v roce 2015 pracuje svazek na dílčích úpravách stanov, jejich nové znění neovlivní dosavadní nastavení rozhodovacích a řídicích struktur.

Administraci koordinace postupů v projektech meziobecní spolupráce bude zajišťovat manažer svazku.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

Jednací a rozhodovací pravidla pro Efektivní meziobecní spolupráci vycházejí z relevantních článků Stanov svazku měst a obcí Kraslicka.

1. Záležitosti EMOS budou projednávány minimálně 1 x za čtvrtletí při jednáních Valné hromady, operativně mohou být řešeny i v rámci pracovních setkání svazku, která se konají 1 x měsíčně.
2. Jednání svolává a řídí předseda svazku, v jeho nepřítomnosti jeden ze dvou místopředsedů.
3. Z jednání se pořizuje zápis, podepsaný v závěru předsedajícím a zvoleným ověřovatelem zápisu.
4. Jednání se řídí schváleným jednacím řádem.
5. Na jednání musí být přítomna nadpoloviční většina starostů
6. Pokud není schůze usnášeníschopná ani po uplynutí 30 minut po stanoveném začátku jednání, svolá předseda novou pozvánkou náhradní jednání se stejným programem. Náhradní jednání se musí konat do 14 dnů ode dne, na který byla svolána původní schůze.
7. Hlasování je veřejné, zvednutím ruky.

8. Valná hromada rozhoduje 2/3 většinou hlasů přítomných delegátů.

Jak vyplývá z uvedeného, o skutečnostech souvisejících s realizací aktivit meziobecní spolupráce budou hlasovat všichni starostové, zejména z důvodu velikosti svazku.

Svazek měst a obcí Kraslicka se schází k jednání Valné hromady 1 x za čtvrtletí, pracovní schůzky svazku se konají každý měsíc. Na obou typech jednání se budou řešit dle potřeby i záležitosti meziobecní spolupráce a navazujících společných projektů.

Administraci aktivit EMOS bude zajišťovat dle závěrů vzešlých z jednání svazku manažer, který je jediným zaměstnancem svazku. V případě potřeby mohou být uzavřeny pracovní smlouvy (DPČ/DPP) s dalšími zaměstnanci na realizaci projektů dle potřeby. Na naplnění jednotlivých cílů budou dohlížet jejich gestoři.

V průběhu příprav projektové dokumentace i samotné realizace bude manažer svazku starosty pravidelně informovat o průběhu prací.

Neformální Shromáždění zástupců, tedy jakási aktivní skupina starostů, která by převzala roli v organizování aktivit meziobecní spolupráce, nebyla v rámci svazku ustavena, a to s ohledem na skutečnost, že členských obcí je devět, z nichž osm jsou obce v území ORP Kraslice a devátá členská obec svazku leží v bezprostřední blízkosti, avšak spadá do území ORP Sokolov. Tento počet obcí je pro úzkou spolupráci optimální a profesionalizace svazku, k níž došlo v průběhu projektu MOS, dává meziobecní spolupráci i organizační a výkonnou složku. V Karlovarském kraji je pro práci mikroregionů povzbuzující ta skutečnost, že kraj významně přispívá na mzdy jejich manažerů.

5 Financování

Aktivita související s realizací projektů v rámci meziobecní spolupráce budou financovány z prostředků Svazku měst a obcí Kraslicka a s finanční podporou EU a státního rozpočtu, případně i z jiných zdrojů (např. EKO-kom, Česko-německý fond budoucnosti atd.).

Příjmy Svazku jsou tvořeny zejména:

- a) členskými příspěvky a příjmy na základě příspěvkové povinnosti členů
- b) účelovými subvencemi a dotacemi poskytnutými Svazku
- c) dosaženým ziskem z podnikatelské činnosti Svazku
- d) půjčkami

Svazek hradí ze svého rozpočtu veškeré nutné výdaje spojené s předmětem a účelem své činnosti. K financování podnikání Svazku může být použit majetek

Svazku po odsouhlasení Valnou hromadou. Hospodaření Svazku se řídí jeho rozpočtem. Návrh rozpočtu na příslušný hospodářský rok sestavuje Výkonný výbor a předkládá jej ke schválení Valné hromadě.

5.1 Mzdové náklady

Od počátku roku 2015 zaměstnává Svazek manažera, jehož mzda je hrazena ze 75% z příspěvku od Karlovarského kraje a 25% je placeno z prostředků Svazku. V roce 2015 činí celkové mzdové náklady na manažera 402.000,- Kč. U členů realizačních týmů jednotlivých projektů se předpokládá uzavření Dohod o pracovní činnosti. Jejich mzdové náklady budou zahrnuty do rozpočtu projektů. Vlastní podíl Svazku na těchto mzdách bude zahrnut do procenta vlastního spolufinancování projektu. Mzdy týmu budou stanoveny dle mediánu platů v neziskové sféře pro Karlovarský kraj.

5.2 Provozní náklady

Pro své zapojení do projektu PMOS si Svazek pronajal od města Kraslic kancelář, která byla využívána realizačním týmem projektu. Po ukončení první části projektu (30.6. 2015) byla kancelář ponechána v nájmu Svazku a nadále ji využívá jeho manažer. Financování pronájmu a dalších výdajů spojených s provozem kanceláře je plně hrazeno Svazkem. Za rok 2015 činí nájemné 26.400,- Kč, ostatní náklady nejsou v době zpracování této zprávy známy.

5.3 Ostatní náklady

Předpokladem pro úhrady ostatních služeb a investic je realizace dotovaných projektů, u nichž budou tyto položky zahrnuty do rozpočtu projektů. První projekty, které svazek připravuje k realizaci v nejbližší době, jsou tzv. měkké projekty bez investic, nejvyšší položkou těchto projektů budou mzdové náklady a/nebo služby.

6 Vyhodnocení efektivity

Efektivita meziobecní spolupráce bude vyhodnocována na pravidelných jednáních Svazku měst a obcí Kraslicka, která se konají 1x za měsíc, a to minimálně 1 x ročně. Poměr mezi vynaloženými prostředky a výsledkem jednotlivých aktivit budou sledovat gestoři jednotlivých cílů, k tomuto tématu se však starostové budou

moci vyjadřovat již ve fázi přípravy žádosti o dotaci k jednotlivým záměrům. V průběhu realizace projektů budou o efektivitě a celkovém průběhu informovat představitelé obcí gestori cílů, případně budou dle potřeby zváni členové realizačních týmů jednotlivých projektů k operativnímu řešení aktuálních záležitostí v rámci měsíčních schůzek starostů.

Společné projekty budou financovány obcemi do nich zapojenými. Výše částek uhrazených jednotlivými obcemi na financování projektů bude vycházet z počtu obyvatel každé z obcí, zapojených do konkrétních projektů, tedy stejně, jako je tomu u placení členských příspěvků Svazku.

Při hodnocení efektivity se bude vycházet z poměru vynaložených prostředků k výsledkům a závěrečnému vyúčtování projektu, k naplnění vytyčených cílů, ale i k dalším přínosům, které projekt měl jak pro jednotlivé obce, tak i pro celý svazek.

Výsledky každého projektu budou rovněž hodnoceny z pohledu jeho udržitelnosti, ale případně i z pohledu možného rozšíření či prohloubení v navazujících aktivitách.

Vzhledem k počtu členských obcí svazku, kterých je devět, budou veškeré náležitosti, související se společnou realizací projektů, projednávány a vyhodnocovány přímo. Nebude tedy nutné vytvářet systém pro reportování představitelům obcí o průběhu realizace aktivit.

Pokud jde o řešení problému zaměstnanosti formou komunikačního virtuálního prostoru na webových stránkách Svazku měst a obcí Kraslicka, odsouhlasené řešení je organizačně zajišťováno manažerem svazku, práce administrátora webových stránek je hrazena z rozpočtu Svazku. Efektivita tohoto prostoru bude vyhodnocována jednou ročně podle počtu uchazečů, kteří jeho prostřednictvím získali práci, případné problémy a návrhy na vylepšení systému budou řešeny průběžně.

Nastavení systému bude vyhodnocováno jednou ročně. Zároveň budou jednou ročně prodiskutovány a naplánovány další projekty ke společné přípravě a realizaci. Vycházet se bude z harmonogramu dotačních výzev.

7 Závěr

Specifikum sledovaného území, za něž je zpráva zpracována, spočívá v jeho velikosti. Ze skutečnosti, že členských obcí Svazku měst a obcí Kraslicka je devět, vyplývá i pružnost komunikace mezi starosty. Ti se scházejí jednou měsíčně a nezprostředkovaně projednávají aktuální záležitosti.

Z uvedeného vyplývá, že i plánování a projednávání aktivit meziobecní spolupráce probíhá a i nadále bude probíhat v tomto malém kolektivu představitelů obcí přímo, bez komunikačních překážek. Jednací pravidla budou vycházet ze Stanov svazku, to znamená, že o plánovaných aktivitách a projektech budou rozhodovat všichni přítomní starostové. Hodnocení aktivit a plánování na další období bude probíhat minimálně 1x ročně, jinak dle potřeby na společných schůzkách starostů, které se konají každý měsíc

K nastartování aktivní meziobecní spolupráce přispěla i profesionalizace stávajícího Svazku měst a obcí Kraslicka, který zaměstnal od 1. ledna 2015 manažera svazku. Manažer zajišťuje administrativní a organizační záležitosti, aktualizuje webové stránky svazku a podílí se na přípravě projektů. Po skončení projektu se bude podílet na aktivitách meziobecní spolupráce. Na mzdu manažera přispívá Karlovarský kraj.

Financování projektů meziobecní spolupráce bude probíhat podle stejného klíče, jako placení členských poplatků do pokladny Svazku, tedy v závislosti na počtu obyvatel jednotlivých obcí, zapojených do konkrétního projektu.

Efektivitu jednotlivých projektů budou sledovat gestoři cílů, účinnost virtuálního prostoru na podporu zaměstnanosti na webových stránkách svazku bude sledovat manažer svazku, který bude minimálně 1x za rok informovat starosty o počtu uchazečů o práci, které se podařilo prostřednictvím tohoto nástroje zaměstnat.

Jednoznačně lze uvést, že v průběhu realizace Projektu meziobecní spolupráce došlo k aktivizaci Svazku měst a obcí Kraslicka a k oživení zájmu starostů o společné řešení společných cílů.

Dokumentační foto ze závěrečného jednání starostů dne 7. 9. 2015



8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 29.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 5.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 7.9.2015, Prezenční listina, fotografie.