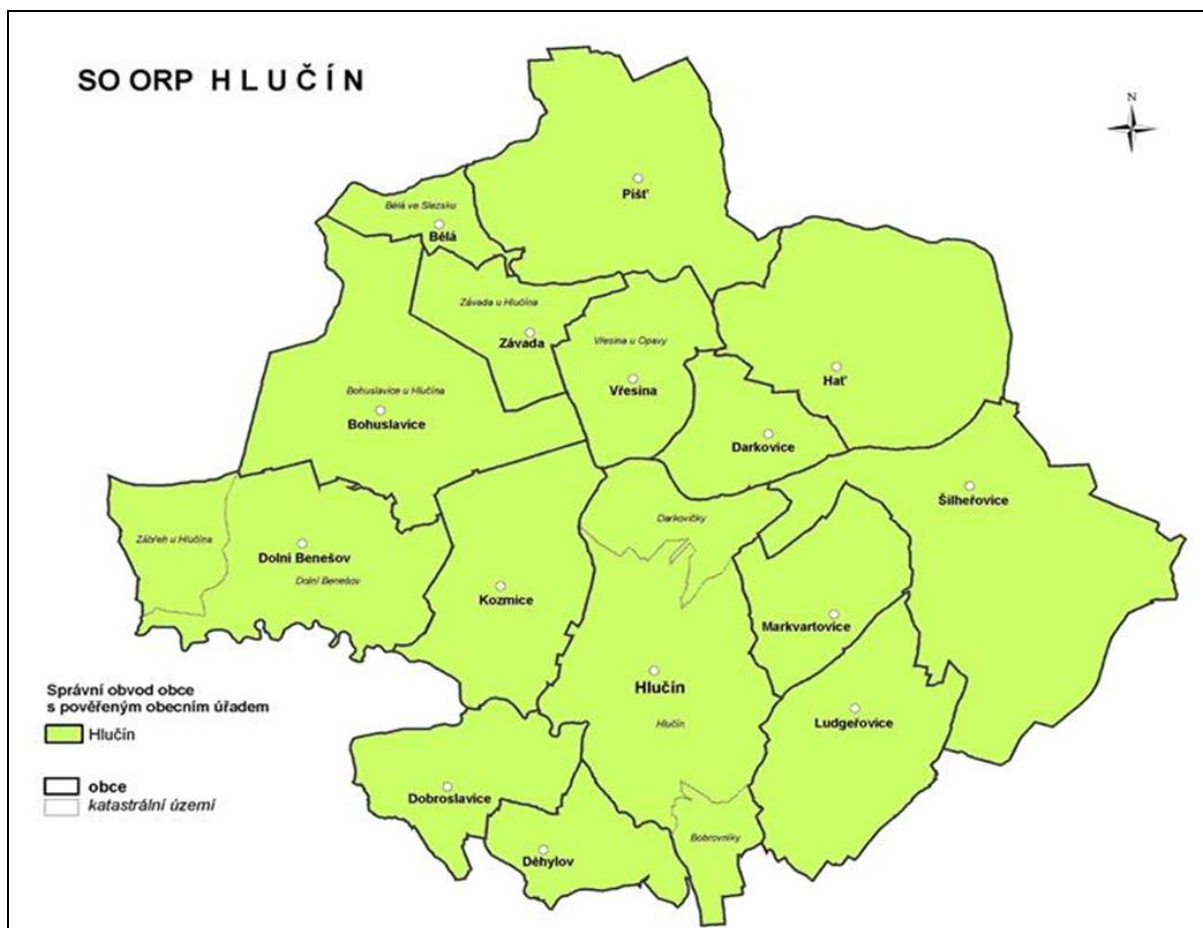


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Hlučín

## Téma: Bezpečnost v obcích a dopravě



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>BEZPEČNOST V OBCÍCH A DOPRAVĚ .....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ.....</b>	<b>7</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....</b>	<b>9</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL .....</b>	<b>9</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ.....</b>	<b>10</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	10
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	11
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	11
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>11</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>12</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>14</b>

# 1 Bezpečnost v obcích a dopravě

Ačkoliv je stát hlavním garantem bezpečnosti, je mnoho kompetencí v této oblasti převedeno na základní samosprávné celky, tzn. obce. Ze strany státu je velký předpoklad, že zejména v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, dohledu na dodržování pravidel občanského soužití, dohledu na dodržování obecně závazných předpisů obcí a dohledu nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích a dohledu bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, se budou obce aktivně podílet. Starostové obcí So ORP Hlučín se shodli na tom, že obce samotné budou přispívat k ochraně bezpečnosti osob a majetku a budou se podílet na prevenci kriminality. Z tohoto důvodu bylo téma Bezpečnosti v obcích a dopravě zpracováno v rámci projektu „Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci správních obvodů obcí s rozšířenou působností“. Cílem projektu je posílit meziobecní spolupráci v rámci právním řádem definovaného území správních obvodů s rozšířenou působností. Smyslem meziobecní spolupráce je vytvoření dlouhodobé kooperace tak, aby docházelo ke společnému rozvoji i rozvoji jednotlivých obcí.

## 1.1 Definování řešené problematiky

V rámci efektivní meziobecní spolupráce se starostové obcí So ORP Hlučín shodli na tom, že obce budou v rámci zajištění bezpečnosti vzájemně spolupracovat, budou společným úsilím přispívat k ochraně bezpečnosti osob a majetku a budou se podílet na společném mezi-obecním rozvoji prevence kriminality. Na základě provedené analýzy v oblasti bezpečnosti v SO ORP Hlučín byly v rámci projektu meziobecní spolupráce navrženy a schváleny dva „Problémové okruhy“ a stanoveno celkem sedm cílů. Těchto cílů by mělo být postupně dosaženo prostřednictvím osmi navržených projektů, jejichž naplňování bude sledováno prostřednictvím osmi indikátorů.

První problémový okruh je řešen zejména z pohledu zajištění bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy, se zvláštním zaměřením na cyklo-dopravu. Druhý okruh pak řeší veřejný pořádek jako celek a zejména se zabývá tématy značení a umístování toulavých psů a zajišťování akcí na veřejném prostranství. V rámci řešení této problematiky byly zhodnoceny příčiny vzniku problémů, důsledky jejich neřešení a byla navržena řešení k odstranění příčin, případně zmírnění následků.

- **Problémový okruh 1** „Snižující se ochrana života, zdraví a majetku občanů v území“, byl ke společnému mezi-obecnímu řešení navrhnout především z důvodu dlouhodobého trendu snižujícího se počtu policistů, nedostatečného pokrytí území SO ORP Hlučín Obecní Policií a v důsledku stávajících cyklo-

tras, které jsou ve značné míře vedeny po místních komunikacích. Hlavním tématem v rámci cyklo-dopravy je především meziobecní spolupráce, která vede ke společnému vybudování cyklostezek a tím i k výraznému snížení nehodovosti cyklistů a tedy k ochraně jejich života, zdraví a majetku. Z analýzy dat Krajského ředitelství DIP ČR Moravskoslezského kraje je zřejmé, že pouze 2 % dopravních nehod cyklistů se přihodí na cyklostezkách nebo mimo komunikaci. V současné době téměř 80 % cyklistických tras v SO ORP Hlučín vede po hlavních komunikacích, a to i po silnicích 1. tříd. Koncepce bezpečnosti se také zabývá možností meziobecní spolupráce v oblasti BESIP obecně. Úkolem této spolupráce by mělo být snížit riziko nehodovosti a eliminovat v co největší míře příčiny dopravních nehod, jako jsou zejména vysoká rychlost, alkohol a agresivní způsob jízdy. V tomto ohledu je potřebné propojit preventivní působení obcí s preventivním a represivním působením bezpečnostních složek. V případě, že by nedocházelo k řešení uvedené problematiky, lze očekávat: zvyšující se nehodovost, zvyšující se počty zraněných a usmrcených osob a zvyšující se škody na majetku.

- **Problémový okruh 2** „Nedostatečné zabezpečení veřejného pořádku v obcích“. Téma veřejného pořádku náleží ze zákona o obcích a následných zákonů k řešení obcím v tzv. samostatné působnosti a je to dle téhož zákona možný předmět činnosti meziobecní spolupráce. Starostové obcí v této oblasti nejčastěji řeší problémy s odchylem toulavých psů, a odkládání odpadů mimo vyhrazená místa. Ve většině obcí se řeší také zabezpečování veřejného pořádku při kulturních, sportovních a jiných společenských akcích konaných na veřejném prostranství. V této oblasti se meziobecní spolupráce zabývá možnou spoluprací obcí s Policií ČR, zřizování Obecních Policií či uzavírání veřejnoprávních smluv, kamerovými a jinými monitorovacími systémy, možným využitím soukromých bezpečnostních služeb a koncepcí odchytu a následného umístování toulavých zvířat. V případě, že by nedocházelo k řešení uvedené problematiky, lze očekávat: neřešení přestupkových jednání, zvyšující se počet míst s černými skládkami, zvyšující se výdaje obcí na úklid veřejných ploch, nedostatečné zajištění bezpečnostních opatření při konání různých obecních akcí konaných na veřejném prostranství, úrazy při odchylech a umístování toulavých zvířat, nebo případné žaloby ze strany občanů.

V rámci eliminace výše uvedených problémů v oblasti bezpečnosti v obcích a dopravě bylo stanoveno sedm cílů, kterých bude postupně dosaženo prostřednictvím osmi navržených projektů. Návaznost těchto cílů a projektů je patrná z tabulky 1, která je uvedena níže.

**Tabulka 1 - Zásobník projektů v oblasti bezpečnosti v obcích a dopravě**

č.	Cíl	Název projektu	Nositel budoucího projektu	Problémový okruh
1	1.1 - Vypsání společného výběrového řízení na dopravní zařízení pro zvýšení bezpečnosti na pozemních komunikacích	Řidičům i chodcům posvítime na cestu	SOMH, SOH, MAS	Snižující se ochrana života, zdraví a majetku občanů v území
2	1.2 - Vybudování části ucelené sítě cyklostezek	Na kole jsme v bezpečí	SOMH, SOH, MAS	
3	1.3 - Postupné pokrytí území SO ORP Hlučín Obecní nebo Městskou Policií	Každý má svého četníka	Město Hlučín	
4	2.1 - Vybudování monitorovacích systémů v obcích pro pořizování obrazových záznamů z veřejně přístupných míst	Vandal se neschová, my na něj vidíme	SOMH, SOH, Město Hlučín	Nedostatečné zabezpečení veřejného pořádku v obcích
5	2.2 - Sjednocení OZV všech obcí na území SO ORP Hlučín o značení psů. Zavedení čipování nebo alternativního tetování. Vyřešení problému s odchyt a umístováním toulavých psů	Psi jsou u nás „vysmátí“, protože se neztratí. Čip si jenom přečteme a domů ho svezeme.	SOMH, SOH, MAS	
		Hotel pro psí tuláky	SOH	
6	2.3 - Zavedení pravidelných setkání vedoucích představitelů bezpečnostních složek působících na území SO ORP Hlučín se starosty obcí	Diskuze a informace, základ dobré spolupráce	OOP ČR Hlučín a Kravaře	
7	2.4 - Vytvoření návrhů změn legislativy v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku v obcích	Při tvoření zákonů slyšte hlasy starostů	MAS	

Zdroj: Řešitelský tým projektu meziobecní spolupráce v ORP Hlučín

Ve věci zajištění bezpečnosti v obcích a dopravě se uskutečnilo setkání fokusní skupiny dne 1. 7. 2015 a následně pak 5. 8. 2015 (Rada SOMH) a 11. 8. 2015. Účastníci jednání zvážili okolnosti, které zahrnovaly vývoj současné legislativy i aktuální potřebu řešení uvedené problematiky a dohodli se na realizaci dvou projektů. Konkrétně se jedná o projekty: „Vypsání společného výběrového řízení na dopravní zařízení pro zvýšení bezpečnosti na pozemních komunikacích“ a „Vybudování monitorovacích systémů v obcích pro pořizování obrazových záznamů z veřejně přístupných míst“. Bylo zdůrazněno, že vzhledem k velké propojenosti ORP Hlučín a Kravaře by realizace projektu bezpečnostních prvků v dopravě napříč celým územím přinesla finanční úspory. Rada SOMH navrhla na setkání dne 5. 8. 2015 zařadit do akčních plánů další projekt zaměřený na rozšíření působnosti Městské policie do dalších obcí formou veřejnoprávních smluv s obcemi ORP Hlučín. Realizace tohoto projektu usnadní zavedení kamerových systémů do zainteresovaných obcí v návaznosti na posílení bezpečnosti prostřednictvím Městské policie. Původně navrhovaný cíl: Plošné čipování psů na území správního

obvodu ORP Hlučín byl odložen. Důvodem je úvaha vlády ČR o celorepublikovém povinném čipování psů. Tímto opatřením se snažíme předejít případnému nesouladu v rozdílných systémech čipů a jejich čteček a v konečném důsledku i opětovnému „přečipování“ psů na Hlučínsku. Poslední neformální setkání starostů se uskutečnilo dne 3. 9. 2015 v obci Vřesina. Zde byli přítomní starostové seznámeni s výsledky předchozích jednání a s navrženými akčními plány, jejichž realizace bude zahájena v období let 2016-2017.

## **Cíle a projekty, jejichž zahájení realizace se předpokládá v období let 2016-2017**

### **Cíl: Vypsání společného výběrového řízení na dopravní zařízení pro zvýšení bezpečnosti na pozemních komunikacích**

Projekt: **„Řidičům i chodcům posvítime na cestu“**. Na prvním oficiálním setkání starostů bylo vybráno volitelné téma „Bezpečnost v obcích a dopravě“, přičemž prioritou představitelů obcí bylo, aby jedním z hlavních cílů projektu meziobecní spolupráce v SO ORP Hlučín bylo posílení bezpečnosti silničního provozu v území. Z jednání s jednotlivými představiteli obcí, z provedených analýz a z jednání expertní skupiny vyplynulo, že ke zvýšení bezpečnosti silničního provozu v území a zároveň k naplnění myšlenky meziobecní spolupráce se jako vhodná jeví forma společného postupu při zadávání zakázek na výběr bezpečnostních prvků. Těchto prvků je však celá škála, a tak po podrobném zmapování území a po jednání s radou SOMH bylo rozhodnuto, že prvním společným projektem bude nasvícení vybraných rizikových přechodů pro chodce a nákup semaforů k některým z těchto přechodů. Tímto opatřením by se měla zvýšit bezpečnost jak řidičů vozidel, tak chodců a zároveň by mělo dojít ke snížení nehodovosti v obcích. Po realizaci tohoto projektu bude vyhodnocen jeho přínos v oblasti BESIP a ekonomická výhodnost pro obce. V případě kladných ohlasů je pravděpodobné, že budou následovat další společné tendry podobného charakteru.

### **Cíl: Vybudování monitorovacích systémů v obcích pro pořizování obrazových záznamů z veřejně přístupných míst**

Projekt **„Vandal se neschová, my na něj vidíme“** má přímo realizovat výše uvedený cíl. Projekt vznikl po důkladné analýze území SO ORP Hlučín a po následných konzultacích se zástupci jednotlivých obcí a odborníků s oblastí bezpečnosti. V každé obci zapojené do projektu jsou předběžně zmapovány místa vhodná k monitorování veřejných prostranství s ohledem na co největší efektivitu ochrany veřejného majetku, ochrany života a zdraví a zvýšení pocitu bezpečí občanů. Také je dbáno na potřeby bezpečnostních složek působících v území, přičemž je kladen důraz, aby bylo eliminováno riziko nezákonného zásahu těchto bezpečnostních složek do soukromí občanů. Aby byla v každém případě dodržována Ústavní práva občanů vyplývající z Ústavního zákona č. 2/1993 Sb. (Listina

základních práv a svobod), a to zejména právo na ochranu osobních údajů upravené zákonem 101/2000 Sb. Při realizaci projektu je nutné uzavřít koordinační dohody obcí s Policií ČR a také veřejnoprávní smlouvy obcí, které nemají zřízení Obecní Policie s obcí, která Obecní Policii zřízení má. Touto obcí je město Hlučín, které je přirozeným centrem území ORP. Uzavření veřejnoprávních smluv a následná spolupráce s ostatními obcemi přímo naplňuje ideu meziobecní spolupráce. Tuto ideu také naplňuje provozování mobilních foto-pastí, které mají být využívány všemi obcemi zapojenými do projektu, a operativní rozmisťování těchto foto-pastí s ohledem na výskyt aktuálně problémových lokalit.

### **Cíl: Postupné pokrytí území SO ORP Hlučín Obecní nebo Městskou Policií**

Projekt „**Každý má svého četníka**“ má přímo naplnit stanovený cíl. Předpokládá uzavření veřejnoprávních smluv obcí v území SO ORP Hlučín s městem Hlučínem, které má v současné době jako jediné v území zřízení Obecní Policie. Město Hlučín je přirozeným centrem celého území, nachází se v podstatě téměř uprostřed správního obvodu a obce jsou z něj snadno dosažitelné. Je přirozené, že i sídla hlavních bezpečnostních složek jsou integrována právě zde. V posledních letech byly zrušeny útvary PČR v obcích Píšť, Šilheřovice a Sudice. Na celém území zůstaly pouze útvary v Hlučíně a sousedním SO ORP v Kravařích. Útvar Hlučín pokrývá svou činností rozsáhlé území v okolí Hlučina a Háje ve Slezsku. Útvar Kravaře pokrývá v SO ORP Hlučín pouze území obce Bělá, ale mimo to má také v gesci rozsáhlé území Kravařska a části Opavska. Vzhledem k rostoucí kriminalitě v území a omezenému počtu sil a prostředků nemají policisté z těchto útvarů v podstatě čas na tzv. běžnou pochůzkovou činnost. Tuto skutečnost vnímají občané žijící na území SO ORP Hlučín velmi negativně. Proto se politické reprezentace jednotlivých obcí snaží o zavedení spolupráce s Městskou Policií Hlučín, která by měla v obcích zajišťovat řešení místních záležitostí veřejného pořádku, dohlížet na dodržování obecně – závazných právních předpisů, přispívat k ochraně osob a majetku, podílet se na dohledu na bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích a přispívat ke zvýšení pocitu bezpečí občanů. Jde o jednoznačně vzorový příklad meziobecní spolupráce v území podporovaný zákonem o Obcích a o Obecní Policii. Kvalita služby je však velmi limitována finančními možnostmi jednotlivých obcí.

## **2 Průběh jednání**

Na druhém oficiálním setkání starostů SOMH v dubnu tohoto roku bylo jednoznačně rozhodnuto v meziobecní spolupráci pokračovat a zabývat se oblastí Bezpečnosti v dopravě a obcích. Možnost vytvoření Centra administrativní podpory obcí nebyla ze strany starostů vzhledem k výsledku dotazníkovému šetření přijata. Pro další činnost bylo nutné vytvořit fokusní skupiny z řad představitelů obcí a odborníků na uvedená témata z oblasti bezpečnosti v obcích a dopravě. Většina starostů činnost těchto

pracovních skupin uvítala se snahou a aktivním přístupem být nápomocni radou i dosavadními zkušenostmi.

V průběhu efektivní meziobecní spolupráce (EMOS) byly realizovány čtyři schůzky, z toho poslední schůzka proběhla jako neformální setkání starostů obcí SO ORP Hlučín. První setkání se uskutečnilo dne 1. 7. 2015 ve spolupráci s ORP Kravaře, a to jednak vzhledem k obdobnému volitelnému tématu (Kravaře se zabývají oblastí Bezpečnosti a krizového řízení), ale také z důvodu společného působení ve Sdružení obcí Hlučínska SOH. Návrh řešení oblasti čipování psů byl na tomto setkání odložen z důvodů získání informací o připravovaných změnách legislativy na zavedení čipování psů. Prozatím se tedy realizace projektu odkládá s tím, že v letech 2018-2019 by se čipovalo plošně se zavedením do centrálního registru. Další jednání vycházela z aktuálních potřeb a nového programového období, kde se počítá také se zaváděním kamerového systému a zpomalovacími prvky v dopravě z Programu IROP. Následně byl představiteli jednotlivých obcí podpořen cíl rozšíření působení Městské policie Hlučín v rámci ORP Hlučín. K projednávaným a podporovaným tématům patřily také projekty „Vypsání společného výběrového řízení na dopravní zařízení pro zvýšení bezpečnosti na pozemních komunikacích“ a „Vybudování monitorovacích systémů v obcích pro pořizování obrazových záznamů z veřejně přístupných míst“.

Druhé setkání proběhlo dne 5. 8. 2015 ve spolupráci s radou ORP Hlučín. Zde již byly konkretizovány obce, které projeví zájem o podepsání veřejnoprávních smluv s Městskou policií (MP) Hlučín. Byla vyslovena nutnost rozšíření počtu členů jednotky MP a jejich vybavení takovým způsobem, aby byly adekvátně zajištěny výjezdy do lokalit příslušných obcí. Snaha o vybudování kamerového systému v oblasti SO ORP Hlučín je podporována, ale současně je podmíněna možností čerpání dotačních prostředků.

Třetí setkání se uskutečnilo se starostkami obcí Závada a Dobroslavice dne 11. 8. 2015. Z výsledku tohoto jednání vyplynula vhodná volba zpracovaných problematických okruhů a podpora jejich realizace.

Poslední setkání 3.9.2015 proběhlo v duchu neformálního setkání představitelů obcí a s potvrzením podpory všech zúčastněných o řešení zvolené oblasti bezpečnosti. Byly připomenuty skutečnosti již uzavřených veřejnoprávních smluv mezi některými obcemi a MP Hlučín, byl projednán návrh možnosti zřízení detašovaného pracoviště MP Hlučín ve vzdálenější obci a zájem o zavedení kamerového systému do této oblasti s eventuální možností monitoringu ze strany MP Hlučín. Byly připomenuty příklady dobré praxe z oblasti kamerového systému na silnicích a jejich legislativní i technické možnosti zavedení do oblasti správního obvodu ORP Hlučín.

Po celou dobu realizace projektu a v rámci realizace efektivní meziobecní spolupráce starostové aktivně debatovali o potřebných a požadovaných možnostech meziobecní spolupráce, a to takovým způsobem, aby v období let 2016-2017 docházelo



k postupnému zahájení realizace nadefinovaných plánů v souvislosti s očekávaným čerpáním příslušných dotačních titulů.

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Po vzájemné dohodě v průběhu jednotlivých setkání starostové dospěli k závěru, že rozhodovacím a řídicím orgánem bude Rada Svazku obcí mikroregionu Hlučínska (SOMH). Stávající DSO bude využívat stávající organizační strukturu bez nutnosti rozšíření dosavadní činnosti. K založení nového DSO z tohoto důvodu nedojde. Veškerá jednání na téma EMOS budou probíhat v rámci pravidelných zasedání SOMH. V případě aktuální potřeby bude svolána Rada SOMH, nebo mimořádné zasedání SOMH, na které budou přizváni také tématičtí experti a odborníci na téma bezpečnosti a dopravy. Výhledově se nepředpokládá sestavení pracovní skupiny, ani speciálního výboru. Avšak v případě potřeby Rada SOMH tuto variantu nevyklučuje. Řídicí skupina (Rada SOMH + přizvaní experti) se bude na jednotlivých zasedáních aktuálně vyjadřovat k naplňování dílčích akčních plánů a efektivní meziobecní spolupráci. Současně budou brány v potaz příslušné aktuální legislativní změny a související dotační programy, které do určité míry zajistí financování aktivit, které vycházejí z navrženého Strategického dokumentu. Koordinační činnost Rady SOMH bude vykonávána bez nároku na finanční ohodnocení. V případě potřeby bude osloven externí manažer, který bude řídit a koordinovat realizaci dílčích aktivit. Předpokládá se, že by tímto manažerem mohl být externí subjekt, nebo určený zaměstnanec jednoho z obecních úřadů.

### **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

V rámci Dobrovolného svazku obcí bude zachována stávající organizační a rozhodovací struktura. Na tom se shodli starostové, kteří se účastnili dílčích jednání EMOS. Nebudou ustaveny žádné další orgány, které by přijímaly opatření strategické povahy. Společného stanoviska bude dosahováno na základě stávajícího pravidla: jedna obec/jeden hlas. Kritéria jako je rozloha obce a počet obyvatel, nebudou zohledněny. Frekvence jednání řídicí struktury (Rady SOMH) bude spojeno s pravidelným zasedáním DSO Hlučín – východ. Nebude vytvořen nový vnitřní organizační řád, který bude upravovat role a postavení jednotlivých osob zodpovědných za realizaci aktivit. K tomuto kroku dojde pouze za předpokladu zřízení funkce koordinačního manažera. Momentálně se o zřízení této funkce neuvažuje, ale je brána v potaz pro případ potřeby.

## 5 Financování

Z výše uvedených skutečností vyplývá, že stávající organizační struktura nebude v současné době změněna a bude zachována i stávající struktura financování DSO, která je založena na základě platby členských příspěvků obcí dle stanov SOMH. V případě dílčích projektů bude jejich realizace financována z příslušných dotačních titulů a z rozpočtu obcí, které budou do projektů zapojeny.

Na jednotlivé projekty v rámci „Bezpečnosti v dopravě a obcích“, jejichž zahájení se předpokládá v letech 2016-2017, byly tématickým expertem odhadnuty investiční a provozní náklady, které jsou vyjádřeny v níže uvedené tabulce:

**Tabulka 2 - Investiční a provozní náklady projektů zahájených v letech 2016-2017**

Název projektu	Náklady investiční (Kč)	Náklady provozní (Kč)
Řidičům i chodcům posvítime na cestu	9 000 000	480 000
Vandal se neschová, my na něj vidíme	10 800 000	1 320 000
Každý má svého četníka	10 900 000	980 000

Zdroj: Akční plány SO ORP Hlučín 2016-2017

### 5.1 Mzdové náklady

V současné době nejsou stanoveny žádné mzdové náklady. Důvodem je zachování dosavadní organizační struktury DSO, v níž nejsou zastoupeni žádní zaměstnanci. Práce starostů a členů Rady není finančně ohodnocena. V případě realizace akčních plánů v oblasti „Bezpečnost v obcích a dopravě“ budou personální náklady (manažer a tématický expert) hrazeny ze získaných dotačních titulů v závislosti na vyhlášené výzvě. V případě realizace projektu „Každý má svého četníka“ se mzdové náklady realizačního týmu nepředpokládají. Uzavření smluv musí být iniciováno a uzavíráno starosty a politickými reprezentacemi jednotlivých obcí. V případě realizace jednotlivých projektů se počítá s obsazením pracovní pozice manažera projektu a asistenta, nebo případného experta. Tato pracovní pozice budou hrazeny z prostředků příslušného dotačního titulu.

## **5.2 Provozní náklady**

V současné době nejsou stanoveny žádné provozní náklady. Kancelář SOMH je administrativně zajištěna zaměstnancem MěÚ Hlučín. Provozní náklady spojené s pronájmem zasedacích místností, kanceláří atd. jsou plně v gesci MěÚ Hlučín jakožto sídle působení předsedy SOMH.

## **5.3 Ostatní náklady**

V současné době nejsou stanoveny žádné ostatní náklady.

# **6 Vyhodnocení efektivity**

Průběh aktivit vedoucích k naplňování cílů bude průběžně monitorován. O průběhu jednotlivých aktivit bude Rada SOMH informovat členskou základnu na pravidelných čtvrtletních setkáních, případně při mimořádných jednáních. Průběžný „reporting“ budou Radě SOMH předkládat jednotlivé realizační týmy. Za realizaci konkrétního projektu bude zodpovědný manažer projektu spolu s tématickým expertem, který se bude na realizaci projektu podílet. V případě realizace projektu „Každý má svého čteníka“ bude realizační tým zastoupen Radou SOMH v čele se starostou města Hlučín.

V každém čtvrtletí, při příležitosti zasedání SOMH, bude docházet k vyhodnocení dílčích kroků a postupů, vedoucích k naplňování/nenaplňování stanovených cílů. V rámci vyhodnocení budou posouzeny jednotlivé projekty, které byly navrženy v akčním plánu k realizaci. U realizovaných projektů bude posouzeno především to, zda jsou dodrženy plánované náklady, které byly v akčním plánu orientačně uvedeny. Současně bude sledováno naplňování skutečného harmonogramu a porovnáváno s předpokládaným očekáváním. V případě odchylek budou vyhodnoceny důvody, proč k nim došlo. Z takto učiněných vyhodnocení by měly být přijaty adekvátní závěry (např. do budoucna zpřesnit odhady nákladů, zaměřit se na kvalitu výběrových řízení a při následném nastavování harmonogramu brát v potaz rizika, která mohou projekt zbrzdit apod.). Zároveň je nutné znovu vyhodnotit, jak se vyvinuly hodnoty indikátorů po realizaci projektů. Tím dojdeme k dílčímu závěru, zda zrealizované projekty jsou vzhledem k vytyčeným cílům efektivní a účinné. V případě, že se hodnoty indikátorů nevyvíjejí příznivým směrem, je nutné přemýšlet o přehodnocení projektů, které jsou naplánovány k plnění cílů. U nezrealizovaných projektů je nutné analyzovat důvody, proč k realizaci nedošlo (legislativní změna, nevyhlášení vhodného dotačního titulu, zdražení technologií apod.), následně tyto důvody vyhodnotit a přijmout potřebná opatření.

V současné době se nepředpokládá budoucí úprava řídicích a koordinačních mechanismů. Případné změny budou projednány a odsouhlaseny na zasedáních SOMH.

## 7 Závěr

Ačkoliv je stát hlavním garantem bezpečnosti, je mnoho kompetencí v této oblasti převedeno na základní samosprávné celky, tzn. obce. Ze strany státu je velký předpoklad, že zejména v oblasti zabezpečování místních záležitostí veřejného pořádku, dohledu na dodržování pravidel občanského soužití, dohledu na dodržování obecně závazných předpisů obcí a dohledu nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích a dohledu bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, se budou obce aktivně podílet. V rámci efektivní meziobecní spolupráce se starostové obcí So ORP Hlučín shodli na tom, že obce budou v rámci zajištění bezpečnosti vzájemně spolupracovat, budou společným úsilím přispívat k ochraně bezpečnosti osob a majetku a budou se podílet na společném meziobecním rozvoji prevence kriminality. Smyslem meziobecní spolupráce v oblasti bezpečnosti v obcích a dopravě je vytvoření účelné a účinné dlouhodobé kooperace takovým způsobem, aby docházelo ke společnému rozvoji i rozvoji jednotlivých obcí.

Na základě provedené analýzy v oblasti bezpečnosti v SO ORP Hlučín byly v rámci projektu meziobecní spolupráce navrženy a schváleny dva „Problémové okruhy“ a stanoveno celkem sedm cílů. Těchto cílů by mělo být postupně dosaženo prostřednictvím osmi navržených projektů, jejichž naplňování bude sledováno prostřednictvím osmi indikátorů. První problémový okruh je řešen zejména z pohledu zajištění bezpečnosti a plynulosti silniční dopravy, se zvláštním zaměřením na cyklo-dopravu. Druhý okruh pak řeší veřejný pořádek jako celek a zejména se zabývá tématy značení a umístování toulavých psů, monitoringem veřejného prostranství, zajišťování akcí na veřejném prostranství a rozšíření územní působnosti obecní policie.

Po vzájemné dohodě v průběhu jednotlivých setkání starostové dospěli k závěru, že rozhodovacím a řídicím orgánem bude v případě realizace projektů Rada Svazku obcí mikroregionu Hlučínska (SOMH). Stávající DSO bude využívat stávající organizační strukturu bez nutnosti rozšíření dosavadní činnosti. K založení nového DSO z tohoto důvodu nedojde. Veškerá jednání na téma EMOS budou probíhat v rámci pravidelných zasedání SOMH. V případě aktuální potřeby bude svolána Rada SOMH, nebo mimořádné zasedání SOMH, na které budou přizváni také tématičtí experti a odborníci na téma bezpečnosti a dopravy. Koordinační činnost Rady SOMH bude vykonávána bez nároku na finanční ohodnocení. V případě potřeby bude osloven externí manažer, který bude řídit a koordinovat realizaci dílčích aktivit. Předpokládá se, že by tímto manažerem mohl být vybraný externí subjekt,

nebo určený zaměstnanec jednoho z obecních úřadů. V rámci dobrovolného svazku obcí SOMH bude i nadále zachována stávající organizační a rozhodovací struktura dle platných stanov SOMH. Na této skutečnosti se shodli starostové, kteří se účastnili dílčích jednání EMOS. Nebudou ustaveny žádné další orgány, které by přijímaly opatření strategické povahy. Společného stanoviska bude dosahováno na základě stávajícího pravidla: jedna obec/jeden hlas. Kritéria jako je rozloha obce a počet obyvatel, nebudou zohledněny. Frekvence jednání řídicí struktury (Rady SOMH) bude spojena s pravidelným zasedáním DSO Hlučín – východ. Nebude vytvořen nový vnitřní organizační řád, který by upravoval role a postavení jednotlivých osob zodpovědných za realizaci aktivit. K tomuto kroku dojde pouze za předpokladu zřízení funkce koordinačního manažera. Momentálně se o zřízení této funkce neuvažuje, ale je brána v potaz pro případ aktuální potřeby.

Z výše uvedených skutečností vyplývá, že stávající organizační struktura nebude v současné době změněna a bude zachována i stávající struktura financování DSO, která je založena na základě platby členských příspěvků obcí dle stanov SOMH. V případě dílčích projektů bude jejich realizace financována z příslušných dotačních titulů a z rozpočtu obcí, které budou do projektů zapojeny.

V oblasti financování chodu SOMH nejsou v současné době stanoveny žádné mzdové ani provozní náklady. Důvodem je zachování dosavadní organizační struktury DSO, v níž nejsou zastoupeni žádní zaměstnanci. Práce starostů a členů Rady není finančně ohodnocena. V případě realizace akčních plánů v oblasti „Bezpečnost v obcích a dopravě“ budou personální náklady (manažer a tematický expert) hrazeny ze získaných dotačních titulů v závislosti na vyhlášené výzvě. Současně nejsou stanoveny žádné provozní náklady. Kancelář SOMH je administrativně zajištěna zaměstnancem MěÚ Hlučín. Provozní náklady spojené s pronájmem zasedacích místností, kancelářů atd. jsou plně v gesci MěÚ Hlučín jakožto sídle působení předsedy SOMH.

Ve věci meziobecní spolupráce a zajištění bezpečnosti v obcích a dopravě se uskutečnilo několik setkání: dne 1. 7. 2015 (setkání fokusní skupiny) a následně pak 5. 8. 2015 (Rada SOMH) a dále pak setkání dne 11. 8. 2015. Účastníci jednotlivých jednání zvážili okolnosti, které zahrnovaly vývoj současné legislativy i aktuální potřebu řešení uvedené problematiky a v konečném důsledku se dohodli na brzkém zahájení tří projektů, jejichž realizace by měla být započata v období let 2016-2017. Konkrétně se jedná o projekty, které povedou k dosažení následujících cílů: „Vypsání společného výběrového řízení na dopravní zařízení pro zvýšení bezpečnosti na pozemních komunikacích“, „Vybudování monitorovacích systémů v obcích pro pořizování obrazových záznamů z veřejně přístupných míst“ a „Postupné pokrytí území SO ORP Hlučín Obecní nebo Městskou Policií“. Poslední neformální setkání starostů se uskutečnilo dne 3. 9. 2015 v obci Vřesina. Zde byli přítomní starostové seznámeni s výsledky předchozích jednání a s nově navrženými akčními plány, jejichž realizace bude zahájena v období let 2016-2017.

## 8 Přílohy

Níže uvedené přílohy jsou součástí elektronického dokumentu, který byl nahrán v průběhu měsíce září 2015 na portál SMO ČR.

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 1.7.201, Prezenční listina. Fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 5. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 11. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 3. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.
5. Stanovy SOMH.
6. Dodatek Stanov SOMH č. 1.