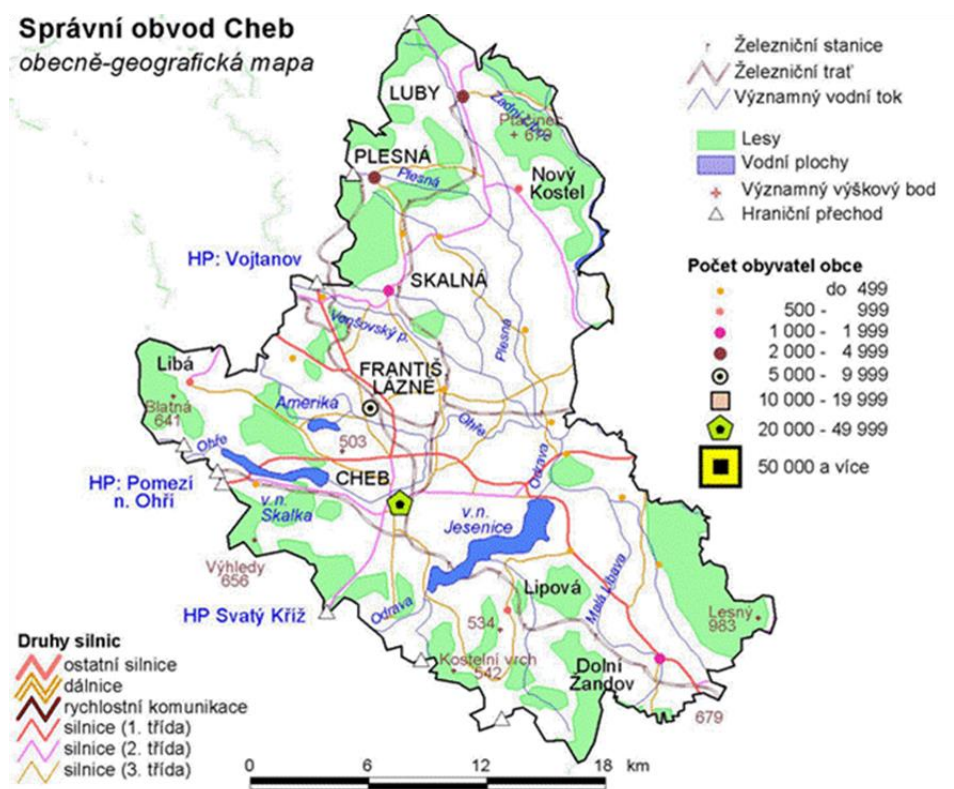


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Cheb

Téma: Administrativní podpora obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	3
1.1	POPIS CENTRA.....	3
1.2	POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB	4
1.3	KONKURENCESCHOPNOST.....	5
2	VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU.....	5
3	MARKETINGOVÁ STRATEGIE	7
4	ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT	7
5	PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ	8
6	INVESTIČNÍ PLÁNY.....	10
7	ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	10
8	FINANČNÍ PLÁN.....	11
9	ZÁVĚR	12
10	PŘÍLOHY	13

1 Popis Centra společných služeb

Důležitou výchozí aktivitou v rámci první fáze projektu Podpora meziobecní spolupráce, která byla následně rozvinuta v prodloužení projektu, byl řízený rozhovor k průřezovému tématu Administrativní podpora malých obcí ORP Cheb. V rámci této činnosti realizační tým provedl na podzim 2014 dotazníkové šetření, a to u představitelů malých obcí (do 1 000 obyvatel), kterých je na území ORP Cheb 15 z celkového počtu 21 obcí. Tým zjišťoval názory představitelů obcí na optimální formu zajištění těchto 7 oblastí administrativní podpory: ekonomické agendy, dotační management, právní podpora, veřejné zakázky, IT podpora, technická a stavební podpora a rozvoj obce. Ze zprávy o prezentaci výsledků dotazníkového šetření k průřezovému tématu administrativní podpory malých obcí vyplývá potřeba řešit v území ORP Cheb na bázi meziobecní spolupráce především tyto tři oblasti: dotační management, veřejné zakázky a právní podporu. Tyto oblasti jsou pro představitele zejména malých obcí tak složité a časově náročné, že by uvítali odbornou pomoc zajištěnou na platformě meziobecní spolupráce. Během diskusních setkání v létě 2015 hledali představitelé obcí ORP formu pro zajištění servisu samosprávám. Jako nejoptimálnější varianta se jeví zřízení Centra společných služeb (CSS) připojeného k fungujícímu dobrovolnému svazku obcí, tedy k Mikroregionu Chebsko, a to i vzhledem k nejvyššímu počtu členských obcí. Starostové se shodli, že servisní středisko by mělo prvotně zajišťovat agendu dotačního managementu, a posléze by mohly být zajišťovány také další agendy.

1.1 Popis Centra

Z diskusních jednání s představiteli obcí, která proběhla v létě letošního roku, vyplývá zájem zúčastněných společně řešit problematiku EMOS, a to prostřednictvím Centra společných služeb zřízeném při DSO Mikroregion Chebsko. Aktivity tohoto svazku ale dosud spíše stagnovaly a v současné době je nejprve zapotřebí oživit činnost mikroregionu jako takového. Prvním krokem byla personální změna na pozici manažerky svazku; nová manažerka nastoupila od 1.8.2015. V současné době však starostové nevidí prostor pro zavedení více agend, dle jejich názoru je prvotně třeba stabilizovat situaci v mikroregionu. Zatím nedoručenou otázkou financování provozu centra by se měl DSO Mikroregion Chebsko zabývat na nejbližším zasedání Valné hromady (29.9.2015). Také z tohoto důvodu by připadal úvahu nejprve zkušební provoz pro oblast agendy dotačního managementu se zaměřením na přeshraniční projekty, která je s ohledem na příhraniční polohu regionu obcemi nejvíce žádaná. KMOS již jednala s novou manažerkou o této aktivitě, i ona spatřuje v zavedení centra příležitost, avšak v současné chvíli nemá možnost se této aktivitě věnovat (v rovině vlastního poradenství, to by muselo být řešeno najmutím dalšího pracovníka).

1.2 Popis poskytovaných služeb

V případě, že se podaří situaci v DSO Mikroregion Chebsko stabilizovat, uvažuje se nejprve o zkušebním provozu pro oblast **agendy dotačního managementu** se zaměřením na přeshraniční projekty (především česko-bavorské a česko-saské), které jsou s ohledem na polohu regionu nejvíce žádané. Pro tyto projekty, které významně napomáhají rozvoji celého kraje, se bude nejvíce využívat dotační program přeshraniční spolupráce Cíl EÚS 2014-2020 ČR-Svobodný stát Bavorsko nebo Sasko; osvědčilo se také spolufinancování prostřednictvím Česko-německého fondu budoucnosti.

Centrum společných služeb by pro obce v této oblasti zajistilo následující služby:

- screening projektových záměrů obcí
- vyhledávání vhodných dotačních titulů pro záměry jednotlivých obcí
- sepsání žádosti o dotaci a další navazující administrativní úkony spojené s projektem, např. tvorba monitorovacích zpráv
- příprava a realizace výběrových řízení
- dohled nad projektem až do vyúčtování dotace, např. účast při kontrolách ze strany poskytovatele dotace, účast při jednáních se zhotoviteli
- pomoc s vyúčtováním dotace
- zajištění povinné publicity a tvorba tiskových zpráv

Další oblastí, kterou by Centrum společných služeb mohlo v budoucnu poskytovat, je **administrace veřejných zakázek**.

Centrum společných služeb by pro obce v této oblasti zajistilo kompletní službu:

- osobní účast na všech jednáních
- příprava zadávací dokumentace
- zpracování formuláře Oznámení zadávacího řízení
- zveřejnění oznámení zadávacího řízení ve Věstníku veřejných zakázek a Úředním věstníku EU
- předání zadávací dokumentace uchazečům, vč. předávacích protokolů
- zpracování a doručení odpovědí na dotazy uchazečů k textu zadávacího řízení
- organizační zabezpečení přijímání nabídek
- příprava veškerých formulářů potřebných pro hodnocení
- organizační zajištění zasedání hodnotící komise a řízení jeho průběhu
- rozbor nabídek uchazečů z hlediska splnění kvalifikačních kritérií a splnění zadávacích podmínek

- zpracování oznámení rozhodnutí zadavatele o přidělení veřejné zakázky jednotlivým uchazečům
- zveřejnění výsledků zadávacího řízení v Informačním systému veřejných zakázek (ISVZUS) a v Úředním věstníku EU
- součinnost při uzavření smlouvy

Třetí oblastí, kde by starostové ORP Cheb uvítali pomoc na bázi meziobecní spolupráce, jsou **právní služby**. V tomto případě by ale byla nutná spolupráce s externím subjektem, protože právní služby nemohou být Centrem společných služeb - jako samostatnou právnickou osobou - poskytovány za úplatu, neboť by se jednalo o rozpor se Zákonem o advokacii. Pro poskytované služby by ale bylo pravděpodobně možné sjednat u externího dodavatele výhodnější obchodní podmínky s ohledem na potenciální objem poskytovaných služeb.

1.3 Konkurenceschopnost

V současné době služby v oblasti agendy dotačního managementu a veřejných zakázek nabízí obcím v ORP Cheb řada soukromých firem, jak regionálních, tak s celorepublikovou působností. Jejich služeb využívají spíše větší obce nad 1 000 obyvatel, které nejsou tolik limitovány svým rozpočtem. Nejvíce oceňují dodání služeb „na klíč“, negativem je horší spolupráce s firmami v době udržitelnosti projektu (střídání zaměstnanců, zánik firmy, nižší motivace firmy k další spolupráci po úspěšném podání žádosti, neboť již získala svou odměnu a podobně).

Nejdůležitějším důvodem, proč by obce využívaly služby Centra společných služeb, by byla **nižší cena** oproti soukromým firmám. Neméně důležité jsou i další výhody:

- služby by byly poskytovány prostřednictvím kvalifikovaného a **stálého** týmu pracovníků
- centrum sídlí na území ORP, což by umožňovalo dostatečnou flexibilitu a pravidelný osobní kontakt jeho pracovníků se zástupci obcí
- transparentnost hospodaření se svěřenými prostředky
- spolupráce založená na vzájemné důvěře
- nižší cena služeb pro členské obce DSO
- opakované aktivity by mohly být hrazeny cenově výhodným paušálem

2 Vymezení a analýza trhu

Zřízení Centra společných služeb (CSS) by uvítali především starostové menších obcí do 1000 obyvatel, protože mají problémy se zajištěním některých agend na svých obecních úřadech. Jako neoptimálnější organizační forma se starostům jeví zřízení CSS při DSO Mikroregion Chebsko. Nejvýrazněji vyplývá potřeba řešit

dotáčnický management s tím, že by bylo možné - po osvědčení této služby - navázat další aktivity. Hlavním působištěm Centra společných služeb by bylo ORP Cheb. Služby centra by za zvýhodněných podmínek využívaly zejména členské obce DSO Mikroregion Chebsko. Tento svazek sdružuje celkem 13 obcí z celkového počtu 21 (Dolní Žandov, Cheb, Libá, Lipová, Milíkov, Odrava, Okrouhlá, Plesná, Pomezí nad Ohří, Skalná, Poustka, Třebeň a Tuřany), přičemž devět z nich jsou malé obce s počtem obyvatel do jednoho tisíce. Služby CSS by byly za standardních podmínek dostupné i pro ostatní obce v území.

DSO Mikroregion Chebsko - vyznačení členských obcí na mapě ORP Cheb, stav k 30.9.2015



Zdroj: vlastní zpracování

3 Marketingová strategie

Jako nejoptimálnější organizační forma se starostům jeví zřízení CSS při DSO Mikroregion Chebsko, který byl založen již v r. 2003 a úspěšně realizoval řadu projektů. Bohužel od r. 2010 jeho činnost stagnovala. Nyní byly provedeny personální změny na pozici předsedy a manažerky Svazku a očekává se oživení činnosti. O svých aktivitách Svazek informuje od r. 2010 prostřednictvím vlastních webových stránek (www.chebsko.net), které jsou propojeny i s regionálním kalendářem kulturních akcí. O nejdůležitějších činnostech Svazku informují tiskové zprávy, které využívají i místní regionální deníky. Komunikace s členskými obcemi probíhá ale hlavně napřímo, osobním kontaktem a dalšími nástroji přímého marketingu. Svazek pravidelně komunikuje také s Karlovarským krajem, který činnost svazku podporuje ročním příspěvkem ve výši 400 000 Kč. Z tohoto titulu je kraji předkládána statistika ročních činností. Kraj také pořádá každoroční setkání mikroregionů. Svazek je v pravidelném kontaktu s manažery sousedních Svazků, zejména DSO Mariánskolázeňsko. Současné aktivity jsou ale limitovány personálně - Svazek má v současné době pouze jednu manažerku, jejímž hlavním úkolem nyní je udržet obnovený zájem starostů o pokračování meziobecní spolupráce a realizovat cíle akčního plánu, které vyplynuly z projektu SMO.

Marketingovou strategií na provozování Centra společných služeb bude tedy možné se reálně zabývat až po stabilizaci standardní činnosti Svazku, nicméně klíčovým nástrojem marketingové komunikace by byl přímý marketing a osobní kontakt. Rozšíření aktivit i do dalších obcí (nečlenských v Mikroregionu Chebsko) je představitelné především s využitím best practices.

4 Časový harmonogram aktivit

Při případném vzniku Centra společných služeb se uvažuje nejprve o zkušebním provozu pro oblast dotačního managementu. Reálným termínem pro nástup příslušného pracovníka je polovina roku 2016. Zavedení dalších aktivit bude záviset na zájmu starostů. V případě, že se první služba osvědčí, bude možné uvažovat o zavedení další - administrace veřejných zakázek. Zde se předpokládá termín od roku 2018. Obsazení pracovního místa experta na veřejné zakázky je však značně limitováno personálními kapacitami regionu - v současné době je velmi obtížné obsadit obdobné pozice i na městských úřadech, protože většina odborníků na tuto problematiku působí, především z finančních důvodů, v soukromém sektoru a služby obcím poskytuje dodavatelsky.

5 Personální zajištění

Expert na dotační management

První oblastí, o které se uvažuje pro provoz centra, je agenda spojená s **dotačním managementem** se zaměřením na přeshraniční projekty, které jsou s ohledem na polohu regionu nejvíce žádané. Pro tento typ projektů se budou nejvíce využívat dotační programy přeshraniční spolupráce Cíl EÚS 2014-2020 ČR-Svobodný stát Bavorsko nebo Sasko, případně spolufinancování prostřednictvím Česko-německého fondu budoucnosti, ale i dalších přeshraničních dotačních titulů. Pracovní pozice předpokládá určité zkušenosti a praxi s vedením projektů, například z předchozího přeshraničního Programu Cíl 3, a také aktivní znalost německého jazyka na velmi dobré úrovni. Uvažuje se o jednom pracovníku na plný úvazek. Později by mělo být centrum schopné zpracovávat žádosti do všech operačních programů.

Počet pracovníků: 1

Předpokládaný nástup: 1. 7. 2016

Úvazek: 1,0

Předpoklady:

- středoškolské nebo vysokoškolské vzdělání
- praxe s vedením přeshraničních projektů, například z předchozího Programu Cíl 3
- dobrá znalost práce na PC
- organizační, řídicí a komunikační schopnosti
- flexibilita, samostatnost a zodpovědnost
- znalost německého jazyka na bezproblémové komunikační úrovni
- trestní bezúhonnost
- řidičský průkaz skupiny B

Pracovní náplň:

- vyhledávání vhodných dotačních titulů pro záměry jednotlivých obcí
- komplexní příprava, realizace a administrativa projektu v souladu s požadavky příslušných operačních programů, např.:
- sepsání žádosti o dotaci a další navazující administrativní úkony spojené s projektem, např. tvorba monitorovacích zpráv
- příprava a realizace výběrových řízení spojených s projektem
- dohled nad projektem až do vyúčtování dotace, např. účast při kontrolách ze strany poskytovatele dotace, účast při jednáních se zhotoviteli
- pomoc s vyúčtováním dotace
- zajištění povinné publicity a tvorba tiskových zpráv

Expert na problematiku veřejných zakázek

Další oblastí, ve které by Centrum společných služeb mohlo v budoucnu poskytovat své služby, je **administrace veřejných zakázek**. Tato oblast je velmi komplikovaná, se závažnými finančními důsledky pro obce v případě, kdy při administraci veřejné zakázky dojde k nějakému pochybení. Proto tato pracovní pozice předpokládá detailní znalost Zákona o veřejných zakázkách a občanského a obchodního práva. Odborníků s takovými znalostmi je na pracovním trhu v Karlovarském kraji velký nedostatek. Nalezení pracovníka pro Centrum bude proto velmi náročný úkol; pozice bude muset být pravděpodobně velmi dobře finančně ohodnocena a s motivujícím systémem odměňování.

Počet pracovníků: 1

Předpokládaný nástup: 1. 1. 2018

Úvazek: 1,0

Předpoklady:

- VŠ vzdělání právnického směru nebo dlouhodobá praxe v oboru
- znalost občanského a obchodního práva
- znalost zákona o veřejných zakázkách včetně praxe
- trestní bezúhonnost
- komunikativnost, zodpovědnost a organizační schopnosti
- schopnost vysokého pracovního nasazení
- řidičský průkaz skupiny B

Pracovní náplň:

- metodická a konzultační činnost v oblasti veřejných zakázek
- právní agenda v oblasti veřejných zakázek
- příprava zadávacích dokumentací
- spolupráce s dodavateli rozpočtů a dalších částí zadávací dokumentace
- dohled nad průběhem jednotlivých řízení
- organizování a vedení výběrových komisí
- příprava a kontrola smluv
- novelizace vnitřních předpisů týkajících se veřejných zakázek v návaznosti na aktuální znění zákona a v souladu s rozhodovací praxí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže

Odměňování

Pravidla odměňování budou plně v kompetenci výkonné rady Svazku, která schvaluje i případné výjimečné odměny mimo již odsouhlasená pravidla.

6 Investiční plány

Při případném vzniku Centra společných služeb se uvažuje nejprve o zkušebním provozu pro oblast dotačního managementu. Z tohoto důvodu se nepočítá s žádnými většími investicemi, například s budováním sídla CSS ve smyslu vlastní budovy. Centrum by mělo být připojeno k DSO Mikroregion Chebsko, který má pronajaté prostory v jedné z budov Městského úřadu v Chebu. Zde by mohl mít pracovní místo i pracovník centra. Manažerka DSO má k dispozici počítač, mobilní telefon a svůj soukromý automobil využívá i pro služební účely, cestovní náklady jsou jí propláceny. Ve stejném režimu by působil i pracovník centra. Snahou je minimalizovat provozní náklady jak Svazku, tak Centra - během diskusních setkání starostové opakovaně upozorňovali na předpokládanou finanční náročnost, přičemž jejich ochota přispívat na provoz centra mimořádnými příspěvky je minimální.

7 Analýzy Centra společných služeb

SWOT analýza

S - SILNÉ STRÁNKY	W – SLABÉ STRÁNKY
Probíhající aktivity SMO ČR k podpoře dobrovolných svazků obcí	Problematické obsazování pozic vyžadujících VŠ vzdělání (manažeři, právníci) - nedostatek kvalifikovaných osob v regionu
Podpora Karlovarského kraje dobrovolným svazkům obcí	Nutnost mimořádných členských poplatků na provoz centra
Existence poptávky po službách CSS - výstup analýz	Nedostatek financí na činnost
DSO Mikroregion je administrativně a technicky zakotveno, disponuje manažerem	Existence 2 mikroregionů v ORP - tj. prozatím neexistuje DSO, které by pokrývalo celé území ORP Cheb
V území existuje alespoň několik aktivních obcí	CSS nutně potřebují hlavně malé obce (V DSO Mikroregion Chebsko je ale pouze 9 malých obcí do 1 000 ob.); silnější obce většinou nějaký systém řešení problematických oblastí mají

O - PŘÍLEŽITOSTI	T- HROZBY
<p>Přistoupení dalších obcí z ORP do Svazku</p> <p>Pokračování projektu meziobecní spolupráce a obdobných projektů</p> <p>Snaha SMO ČR o legislativní změny podporující podobné aktivity</p> <p>V operačních programech 2014-2020 existují možnosti na podporu podobných aktivit</p> <p>Obce získají kvalitní podporu pro společné aktivity</p>	<p>Personální změny ve vedení obcí (volby)</p> <p>Legislativní znevýhodnění obcí a DSO</p> <p>Pomalé rozhodovací struktury v samosprávě a veřejné správě</p> <p>Kvalitní pracovníci jsou přebíráni soukromou sférou</p> <p>Konec systematické podpory DSO Karlovarským krajem</p> <p>Nejisté prostředí v oblasti dotací - například zpoždování výzev, různé přístupy k uznatelnosti nákladů</p>

Klíčová rizika pro realizaci Centra společných služeb:

- Obce - starostové a zastupitelstva (jejich náhled na potřebnost Centra)
- Dlouhodobá udržitelnost provozu (administrativní a finanční podmínky)
- Pomalé rozhodovací procesy
- Nestabilita politického a právního prostředí (náhlé změny ve směřování příslušných politik)
- Obavy z konkurenčních vztahů v regionu převáží nad dobrými důvody pro spolupráci

8 Finanční plán

Finančním plánem na provozování Centra společných služeb se bude možné reálně zabývat až po stabilizaci standardní činnosti DSO Mikroregion Chebsko a po projednání záměru na zřízení CSS orgány tohoto Svazku a zastupitelstvy členských obcí. V současné době DSO Mikroregion Chebsko hospodaří s ročním rozpočtem ca. 605 000 Kč.

Příjmy tvoří:

Roční řádné členské příspěvky obcí	205 000 Kč
Roční příspěvek Karlovarského kraje na provoz DSO	400 000 Kč

Výdaje činí:

Roční mzdové náklady vč. odvodů (1 manažerka)	375 000 Kč
Odhadované roční provozní náklady	165 000 Kč

V současné době by tedy nebylo možné hradit mzdu pracovníka Centra z běžného rozpočtu Svazku (odhadované roční personální náklady činí také 375 000 Kč). Zavedení provozu Centra do doby, než by bylo možné hradit mzdy z fakturace za služby, by zcela jistě vyžadovalo zvláštní příjem, např. mimořádné členské příspěvky od obcí. Detailní financování centra se musí stát předmětem další diskuse v rámci členských obcí Svazku, protože během diskusních setkání v létě 2015 starostové zcela odmítali přispívat na provoz Centra formou mimořádných členských příspěvků.

9 Závěr

Dotazníkové šetření, provedené se starosty obcí do 1000 obyvatel na území ORP Cheb v rámci projektu Podpora meziobecní spolupráce v říjnu roku 2014, ukázalo na potřebu malých obcí řešit na úrovni meziobecní spolupráce především problematiku dotačního managementu, veřejných zakázek a právní podpory. Během diskusních setkání v létě 2015 byla se starosty obcí ORP Cheb projednávána forma této administrativní podpory. Starostové zvolili zřízení servisního Centra společných služeb při DSO Mikroregion Chebsko. Byly diskutovány hlavní cíle centra, způsob zajišťování služeb, organizační struktura a možnosti financování. Jako úskalí této varianty vidí starostové nárazový zájem o poskytované služby a nevyužívání služeb Centra většími městy (která jsou sice členy mikroregionu, ale mají na zmiňované agendy vlastní „úřednický aparát“). Mají také obavu ze zaplacení odborníků a celkově z velké finanční náročnosti provozu a s tím související nutností mimořádných členských příspěvků. Obavy mají také z vysoké míry odpovědnosti, kterou by DSO za provoz Centra mělo převzít. Intenzivnějším přípravám provozu Centra prozatím brání současný stav DSO Mikroregion Chebsko. Ačkoliv byl tento Svazek založen již v roce 2003 a má za sebou řadu úspěšných projektů, v posledních čtyřech letech jeho aktivity spíše stagnovaly a v současné době je nejprve zapotřebí stabilizovat situaci mikroregionu jako takového a oživit jeho činnost. Prvním krokem byla personální změna na pozici manažerky svazku, přičemž nová manažerka nastoupila od 1.8.2015. Zatím nedořešenou otázkou financování provozu centra by se měl DSO Mikroregion Chebsko zabývat na svém nejbližším zasedání Valné hromady. Starostové nicméně souhlasí se zkušebním provozem Centra - nejlepší možnost vidí ve spuštění prozatím jedné agendy při DSO (dotační management se zaměřením na přeshraniční projekty - vzhledem k poloze regionu), na kterou by po jejím osvědčení mohly navazovat další. Z jednání vyplývá tedy zájem zúčastněných společně řešit problematiku EMOS. Přesto, že starostové vnímají i negativa, jsou pro spuštění Centra v režimu zkušebního provozu pro oblast dotačního managementu.

10 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 21.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 28.7.2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 4.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 11.8.2015, Prezenční listina, fotografie.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 8.9.2015, Prezenční listina, fotografie.