

Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Břeclav

Téma: Administrativní podpora obcí

SO ORP BŘECLAV



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

OBSAH:

1	POPIS CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	3
1.1	POPIS CENTRA.....	3
1.2	POPIS POSKYTOVANÝCH SLUŽEB	4
1.3	KONKURENCESCHOPNOST.....	5
2	VYMEZENÍ A ANALÝZA TRHU.....	5
3	MARKETINGOVÁ STRATEGIE	5
4	ČASOVÝ HARMONOGRAM AKTIVIT	6
5	PERSONÁLNÍ ZAJIŠTĚNÍ	7
6	INVESTIČNÍ PLÁNY.....	7
7	ANALÝZY CENTRA SPOLEČNÝCH SLUŽEB.....	8
8	FINANČNÍ PLÁN	9
9	ZÁVĚR	11
10	PŘÍLOHY	11

1 Popis Centra společných služeb

K vytvoření centra služeb obcím v území SO ORP vedly aktivity týmu MOS ORP Břeclav na základě vyhodnocení dotazníku 8 vybraným představitelům menších obcí území ORP, který byl organizovaný v průběhu projektu MOS SMO ČR. Po řadě setkání s představiteli obcí a diskuzí v letních měsících 2015 byly diskuze vyhodnoceny a závěr, který byl přednesený na závěrečném neoficiálním setkání představitelů obcí 10. září 2015 v Břeclavi nebyl sice jednoznačně přijatý, přesto byl ale tým MOS pověřený dále na ustavení centra pracovat a zejména řešit otázku kdo bude centrum provozovat a jaké bude zajištění finančních otázek provozu.

Největším nedostatkem vytvoření centra služeb v území je zejména problém se získáním nositele projektu a provozovatele centra služeb. Současný partner projektu MOS Dobrovolný svazek obcí Lednicko – valtický areál působí pouze na části území SO ORP Břeclav a jeho členové by raději, kdyby provoz centra zajišťoval subjekt s působností na celém území SO ORP, čili nejlépe město Břeclav coby obec s rozšířenou působností. Představitelé města Břeclav se této roli nebrání a projeví zájem převzít do budoucna pomyslnou štafetu nastartované meziobecní spolupráce v území.

Tímto postojem města Břeclav v současné době se otevírá příležitost v rozvinutí projektu Centra společných služeb, to znamená ustavit a zahájit jeho činnost v nejbližší době, nejpozději od 1. 1. 2016.

1.1 Popis Centra

Centrum společných služeb (**CSS**) bude provozované jádrovým městem oblasti, městem Břeclav. V první fázi zajistí podporu obcím v území SO ORP ve třech oblastech na kterých se shodli představitelé obcí na svém závěrečném setkání 10. 9. 2015 v Břeclavi. (BOZP a PO, právní podpora a výběrová řízení, podpora v grantové oblasti)

Protože území SO ORP Břeclav není z hlediska velikosti obcí úplně standardním územím v ČR a obce, s výjimkou 2 obcí, mají více než 1 tisíc obyvatel, proto bylo v diskuzích s představiteli obcí o možném uspořádání CSS a jeho činnosti doporučeno zajistit v první fázi podporu zejména oblastem, ve kterých žádná obec (s výjimkou jádrového města) nemá vlastním pracovníkem zajištěnu některou z oblastí administrativních činností jako např.: **bezpečnost a ochrana zdraví při práci a požární ochrana, dotační management, či oblast právní**. Všechny tyto oblasti musí obce dosud zajišťovat externími subjekty a z ročních rozpočtů obcí jsou na tyto služby vynakládány nemalé prostředky.

Provoz CSS při ORP Břeclav bude zahájený se třemi pracovníky, experty na jednotlivé shora uvedené oblasti s tím, že expert na právní problematiku by měl mít ještě zaměření na výběrová řízení tak, aby mohl v této problematice zajišťovat obcím jednotlivá výběrová řízení, dle požadavků a zájmu.

Co se týká materiálních záležitostí, jako jsou např. kancelářské prostory, město Břeclav disponuje dostatečným počtem těchto kapacit. Zajištěno bude rovněž vybavení kancelářským nábytkem a PC technikou, včetně tel. a internetového připojení. Jednotliví experti CSS budou zaměstnanci MU Břeclav a vlastní centrum bude začleněno do organizačního uspořádání úřadu města Břeclav.

Zkušební provoz CSS se očekává v délce jednoho roku a v dalším období se předpokládá jeho rozšíření o poskytování dalších služeb, zejména IT servis obcím apod., které vyplynou z provozních požadavků obcí.

1.2 Popis poskytovaných služeb

V oblasti BOZP a požární ochrany budou pracovníkem CSS zajišťované veškeré úkony dle platných norem uplatňovaných v provozu jednotlivých obecních/městských úřadů a to jak v chodu vlastního úřadu, či jeho technických služeb a v případě zájmu i ve zřizovaných organizacích jako jsou školy, domovy seniorů apod.. Tato činnost je všech obcích vykonávána buď externími firmami, nebo je zanedbávána a představitelé obcí tak riskují nemalé finanční postihy v případech hrubého porušování zásad BOZP a PO.

V oblasti dotačního managementu bude CSS nabízet zejména grantové poradenství ve smyslu vyhledávání vhodného dotačního titulu pro jednotlivé potřeby obcí a to po definování požadavku na finanční zabezpečení projektu z grantových prostředků. Dále bude CSS nabízet zpracování projektové žádosti, včetně příloh a jejího tisku. V případě dalšího zájmu a zejména u menších projektů bude CSS zajišťovat i následný management, to je administraci grantu, zadávací řízení, a realizaci projektu, včetně monitoringu, podání závěrečné zprávy a vyúčtování. Právní odpovědnost, pokud by se stala chyba v průběhu managementu grantu, by přitom zůstávala plně na nositeli projektu, tedy obci.

V oblasti právní podpory bude CSS zajišťovat veškeré poradenství týkající se právní problematiky z hlediska chodu samosprávných úřadů, sestavování smluv, místní vyhlášky a ostatní právní poradenství dle zájmu a potřeb obcí. Součástí právního poradenství bude rovněž pomoc, či komplexní služba při zajištění výběrových řízení dle platných norem.

1.3 Konkurenceschopnost

Po provedení průzkumu cen ve třech oblastech, které mají být v prvním roce provozu CSS obcím zajišťované, došlo k zjištění, že konkurenceschopnost spočívá, v první řadě ve výši cen. Pokud srovnáme plánované ceny za jednotlivé úkony CSS z ceníky soukromých subjektů v oblastech práva, BOZP a PO, či služeb grantového poradenství, je zřejmé, že provozováním vlastního centra společných služeb lze získat minimálně 30% úsporu než zajišťováním těchto služeb od komerčních subjektů.

2 Vymezení a analýza trhu

Analýza trhu, tedy zejména zájem jednotlivých obcí o možné poskytované služby byl zjišťovaný již v průběhu projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001). V řadě jednání KMOSe s představiteli obcí, či dotazníkem u vybraných obcí byl zjištěný předběžný zájem o případné ustavení tohoto centra služeb. Zejména z tohoto důvodu bylo tématem efektivní meziobecní spolupráce v prodloužení projektu v letních a podzimních měsících r. 2015 právě téma Administrativní podpora obcím.

K tomuto tématu proběhlo prakticky 5 neoficiálních setkání představitelů obcí a to od června 2015 až po závěrečné neoficiální setkání 12. 9. 2015. Na všech setkáních, s představiteli obcí, se vedle akčního plánu, ve kterém je nosným projektem zajištění bezpečnosti v území, živě diskutovalo o případné podobě a náplni takového centra podpory. Přestože území SO ORP Břeclav není typickým územím, jako jinde v ČR, kde je tvořené velmi malými obcemi do 1 tis. obyvatel, byl zjištěný zájem obcí o nějaký systém podpory, zejména v oblastech, které jsou i pro střední obce a menší města nedostupné řešit vlastním pracovníkem.

Vymezení územní působnosti CSS jsou dána správním obvodem ORP Břeclav, tedy území ve kterém probíhal projekt MOS a je dán hranicemi SO ORP Břeclav.

3 Marketingová strategie

Protože CSS při ORP Břeclav bude v území provozovat MU Břeclav a jeho působnost bude automaticky v celém území SO ORP, nebude rozlišovaný přístup k obcím z hlediska příslušnosti k jednotlivým DSO v území a marketing na podporu centra bude jednotný. CSS bude zejména v první fázi provozu, hlavně pokud by náhrady za služby poskytované obcím nebyly dostatečné na pokrytí provozních nákladů, zaměřen také směrem mimo obce k vyhledávání potencionálního zákazníka (spolky, státní organizace, soukromé subjekty).

4 Časový harmonogram aktivit

Fáze 1:

- Leden až březen 2016 zaměstnán jeden ze tří výše jmenovaných odborníků, v oblastech bezpečnosti práce a ochrany zdraví, dotační problematiky nebo práva. Tento bude mít ve své dikci mimo svojí odborné činnosti také vedoucí a koordinační funkci a rozběhnutí tohoto projektu.

Fáze 2:

- Březen až duben doplnění zbylých dvou odborníků. Tito už se budou naplno věnovat svým odborným činnostem, ať už půjde o sledování a vyhledávání dotačních grantů, zajišťování a mapování všech subjektů o které se bude starat odborník na problematiku bezpečnosti práce nebo tvorbu právní podpory všech obcí popřípadě i jiných subjektů v ORP nebo i mimo něj.

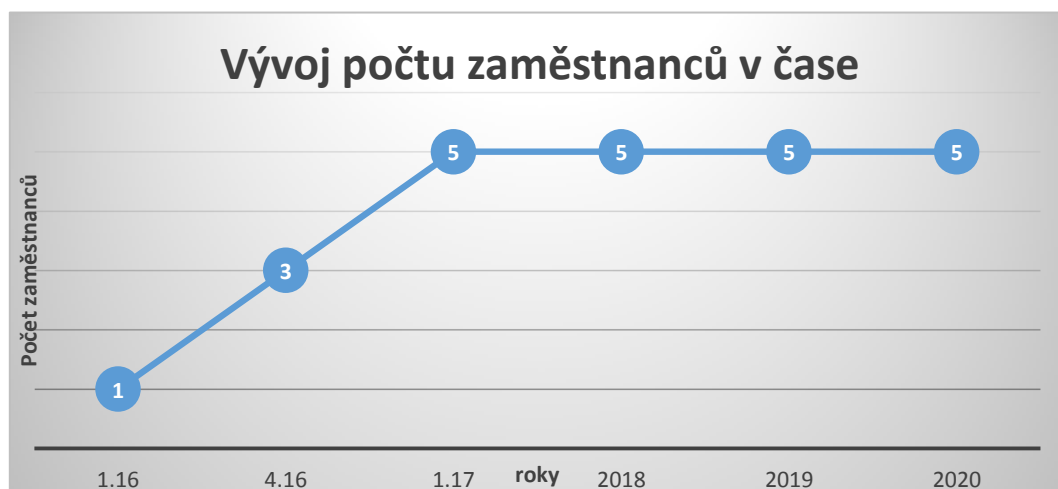
Fáze 3:

- Leden 2017 doplnění týmu o zbylé dva odborníky, pokud se prokáže potřeba a absence podpory v dalších dvou oblastech. Dle předchozích studií a informačních schůzek půjde pravděpodobně o odborníka v oblasti IT, který ihned po svém nástupu začne monitorovat současný stav a pracovat na jeho vylepšení a dále experta na stavební a technickou podporu.

Fáze 4:

- V průběhu následujících nejméně 5 letech bude docházet k průběžnému monitoringu funkčnosti tohoto týmu, budou vyhodnocovány ekonomické přínosy v jednotlivých oblastech a v případě zájmu o další oblast může být i dále tým rozšiřovaný.

Graf č. 1. Vývoj počtu zaměstnanců Centra společných služeb v čase



5 Personální zajištění

Personální obsazení Centra služeb obcím při ORP Břeclav bude v první fázi zajištěno 3 odborníky:

- Expert na dotační management
- Expert na bezpečnost a ochranu zdraví při práci a požární ochranu
- Právník, zároveň expert na výběrová řízení.

Ve druhé fázi, po rozběhnutí provozu, předpoklad cca po 1 roce, by byl tým doplněn o další požadované odborníky, pravděpodobně experta na IT služby a experta na technickou a stavební podporu.

Zahájení provozu CSS se předpokládá 1. 1. 2016. Od tohoto data by mělo být personální obsazení CSS alespoň jedním pracovníkem – vedoucím centra, který zároveň bude vykonávat funkci jednoho z odborníků na některou se tří shora uvedených oblastí. V následném období (2 – 3 měsíců) by mělo dojít k obsazení ostatních funkcí tak, aby centrum mohlo zahájit svoji činnost cca od 3 – 4 měsíce 2016.

Vedoucí centra bude zodpovídat za pracovní náplň všech pracovníků centra a jejich vytíženost. Bude rovněž odpovědný za rozpočet CSS a jeho naplnění. Jeho přímým nadřízeným bude místostarosta města Břeclav, který bude mít CSS v referátu.

System odměňování pracovníků bude dopracovaný v přípravné fázi projektu v horizontu 11 – 12/2015.

6 Investiční plány

V první fázi provozu CSS se nepočítá s většími investičními prostředky do vybavení. Předpokladem je poskytnutí kancelářských prostor v nemovitostech MU Břeclav, stejně jako výbava kancelářským nábytkem, který je součástí kanceláří. Pracovníkům bude pořízena pouze výbava PC + 1x tiskárna na kancelář. Celkové náklady do HW + SW jsou odhadované do 60 tis. Kč. V první ani druhé fázi není v záměru pořizovat služební motorové vozidlo, pro zajišťování provozu centra.

7 Analýzy Centra společných služeb

SWOT analýza

Silné stránky	Slabé stránky
1. Již zahájená a nyní rozvinutá meziobecní spolupráce v území pomocí projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)	1. Neexistence jednoho DSO, který by pokrýval celé nebo velkou část území SO ORP.
2. Dobrá činnost DSO LVA a DSO Podluží, které v území SO ORP Břeclav působí a která se promítá zejména do fungující spolupráce a výměně zkušeností v administrativních činnostech na pracovní úrovni mezi obcemi v jednotlivých DSO.	2. Nedůvěra části obcí v meziobecní spolupráci jako takovou, její smyslnost, přínos. Historicky negativní zkušenost.
3. Rovnoměrně osídlené území se sídly poměrně málo vzdálenými od jádrového města	3. Obava některých obcí ze ztráty části samostatnosti obce.
Příležitosti	Hrozby
1. Možnost použít příkladů dobré praxe týkající se provozu již funkčních center administrativní pomoci obcím.	1. Zapojení se malého počtu obcí do využívání služeb CSS a pokračování v již zaběhnutém systému (ač dražším).
2. Finanční úspory v rozpočtech obcí při provozování společného centra podpory.	2. Soustředěný tlak lobistických skupin firem, zajišťujících služby ve výběrových řízeních, na CSS z hlediska výběrových řízení obcím a snaha dosáhnout výhody proti jiným firmám.
3. Spolupráce obcí v oblasti administrace dotací a dotačním managementu.	3. Finanční příspěvek jednotlivých obcí na společně vykonávanou činnost nebude odpovídat spotřebovaným službám jednotlivých obcí – neochota obcí dále se finančně podílet na úhradě nákladů na společně zajišťované služby.
4. Spolupráce obcí v oblasti administrace veřejných zakázek.	4. Vyměření sankcí kontrolními orgány při pochybeních v administrativní činnosti obce, vrácení nebo krácení dotačních prostředků apod.

Silné stránky:

Nejsilnější stránkou území SO ORP Břeclav je dobrá dosavadní činnost obou rozhodujících DSO, které pokrývají většinu území. DSO LVA je zaměřené více na propagaci území z hlediska cestovního ruchu a na koordinační činnost jednotlivých obcí. DSO Podluží je zaměřené více na praktický chod obcí. U obou dvou DSO lze

konstatovat dobrou činnost ve smyslu výměny zkušeností představitelů obcí v administrativních záležitostech chodu obcí, což je dobrým základem pro rozvinutou meziobecní spolupráci v budoucích obdobích.

Slabé stránky:

Nejslabší stránkou území SO ORP Břeclav vzhledem k projektu zřízení Centra společných služeb byla analyzována územní působnost jednotlivých DSO, kdy ani jedno z DSO nepokrývá rozhodující většinu území.

Příležitosti:

Největší příležitostí, pokud se projekt CCS zaběhne, se jeví možné finanční úspory v rozpočtech obcí, které vzniknou pořízením levnějšího zajištění některých služeb a společné administrace grantů a výběrových řízení.

Hrozby:

Největší hrozbou z dlouhodobého hlediska bude bezesporu hrozba malého zapojení obcí do společného projektu, a to z jakýchkoli důvodů, která může zapříčinit i zánik již ustaveného centra.

8 Finanční plán

Financování provozu centra se jeví z hlediska ustavení a rozběhu centra jako nejsložitější a nejkontroverznější záležitostí projektu. Někteří představitelé obcí, hospodařících s napjatým rozpočtem, se nechtějí finančně podílet na projektu, který není odzkoušený a který se jim bude obtížně prosazovat při schvalování v místních zastupitelstvech.

V první a ve druhé fázi projektu, tedy v prvním roce provozu centra se nepředpokládá 100% účast obcí z území. Z území SO ORP Břeclav, které je atypickým vzhledem z hlediska velikosti obcí v ČR, projevují paradoxně zájem o využívání služeb CCS větší obce a města, než ty nejmenší obce.

Z těchto i jiných důvodů nebudou nosnou částí rozpočtu fixní platby obcí na provoz centra, ale rozpočet bude postavený z největší části na variabilních příjmech za uskutečněné služby obcím, v prvních fázích projektu rovněž rozpočtovým a komerčním subjektům. Teprve po prokázání prospěšnosti a výhodnosti poskytování služeb obcím a jejich dostatečném zapojení tak, kdy CCS bude samo financovatelné, dojde k přednostnímu poskytování služeb zájemcům z řad obcí.

Tab. 1. Předpokládaný rozpočet pro rok 2016

NÁKLADY 2016 v tis. Kč													
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
mzdové náklady včetně pro funkci:													
Grantové poradenství	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	
BOZP, PO - poradenství			35	35	35	35	35	35	35	35	35	35	
Právní poradenství - výb. řízení				40	40	40	40	40	40	40	40	40	
ostatní náklady:													
cestovné	3	3	5	5	8	8	8	9	9	9	9	9	
nájemné kancelář	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	3	
ostatní provozní náklady	2	2	3	3	4	4	4	4	4	4	4	4	
náklady celkem:	43	43	81	121	125	125	125	126	126	126	126	126	1293

VÝNOSY 2016 v tis. Kč													
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
výnosy z jednotlivých oborů poradenství obcím:													
Grantové poradenství	0	20	30	40	40	40	40	40	40	40	40	40	
BOZP, PO - poradenství			6	12	15	30	42	45	45	45	45	45	
Právní poradenství - výb. řízení				0	20	25	30	35	40	45	50	50	
výnosy z jednotlivých oborů poradenství jiným subjektům:													
Grantové poradenství	0	10	15	15	15	15	15	15	15	15	15	15	
BOZP, PO poradenství			3	6	9	9	9	9	9	9	9	9	
Právní poradenství - výb. řízení					5	5	5	5	5	5	5	5	
náklady celkem:	0	30	54	73	104	124	141	149	154	159	164	164	1316

Předpokládaný výsledek			
2016:	23	tis. Kč	

Komentář k rozpočtu:

Rozpočet vychází ze skutečnosti provozování centra 3 pracovníky, kteří nastoupí do hlavního pracovního poměru postupně dle plánu. Největší rozpočtovou položkou na straně nákladů budou mzdové náklady, které jsou navrženy individuálně dle odbornosti. Výnosová strana předpokládá výnosy z poskytovaných služeb rovněž komerčním subjektům, a to zejména v případě, pokud zájem obcí o služby nebude v první fázi dostatečný na pokrytí nákladů. Výnosová část rozpočtu nepředpokládá fixní platby od obcí a to zejména z důvodů nedůvěry některých představitelů obcí ke společným projektům a to na základě neúspěchu některých společných projektů obcí z minulosti.

Centrum společných služeb v území SO ORP Břeclav bude tedy muset od prvopočátku prokázat výhodnost tohoto systému poskytování služeb obcím ve

společném zařízení, které by mělo být již z principu výhodnější než nákup stejných služeb u komerčních subjektů.

9 Závěr

Ustavení Centra společných služeb v území SO ORP předcházela řada diskuzních setkání s představiteli obcí v závěru projektu MOS. Diskuze o nějaké formě podobného institutu ale probíhaly již od počátku projektu.

V první fázi diskuzí se počítalo s variantou, že provozovatelem centra bude některé ze dvou potenciálních dobrovolných svazků v území, zejména DSO Lednicko-valtický areál, který je partnerem projektu MOS SMO. Při podrobnějších diskuzích se ukázalo, že zejména malá územní působnost potenciálního DSO pro provozování centra, bude největší překážkou, která by sice byla překonatelná, ale hlavně nedůvěra některých obcí – nečlenů DSO LVA v takovýto model, byla důvodem, proč se od tohoto záměru ustoupilo.

Po komunálních volbách v r. 2014 se změnil přístup jádrového města Břeclavi k meziobecní spolupráci v území. Jeho představitelé od té doby vyslovili a deklarovali mnohokrát podporu meziobecní spolupráci a svoji vůli aktivně se zapojit do budoucích projektů efektivní a rozvinuté MOS. Tato vůle byla deklarovaná i na závěrečném diskuzním neoficiálním setkání představitelů a záměr provozovat Centrum společných služeb obcím z jádrového města Břeclavi se stala tak oficiální vůlí a záměrem.

Zahájení provozu Centra společných služeb je plánované od 1. ledna 2016, kdy by byl ustavený vedoucí CCS, který by zahájil jeho budování, zejména personální obsazení zbývajících odborností. Centrum společných služeb by bylo začleněné do struktur městského úřadu Břeclav s tím, že základním předpokladem by byla finanční výpomoc města Centru společných služeb v případě pomalejšího náběhu do plného provozu.

10 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 9. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 16. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 29. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
4. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 10. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.