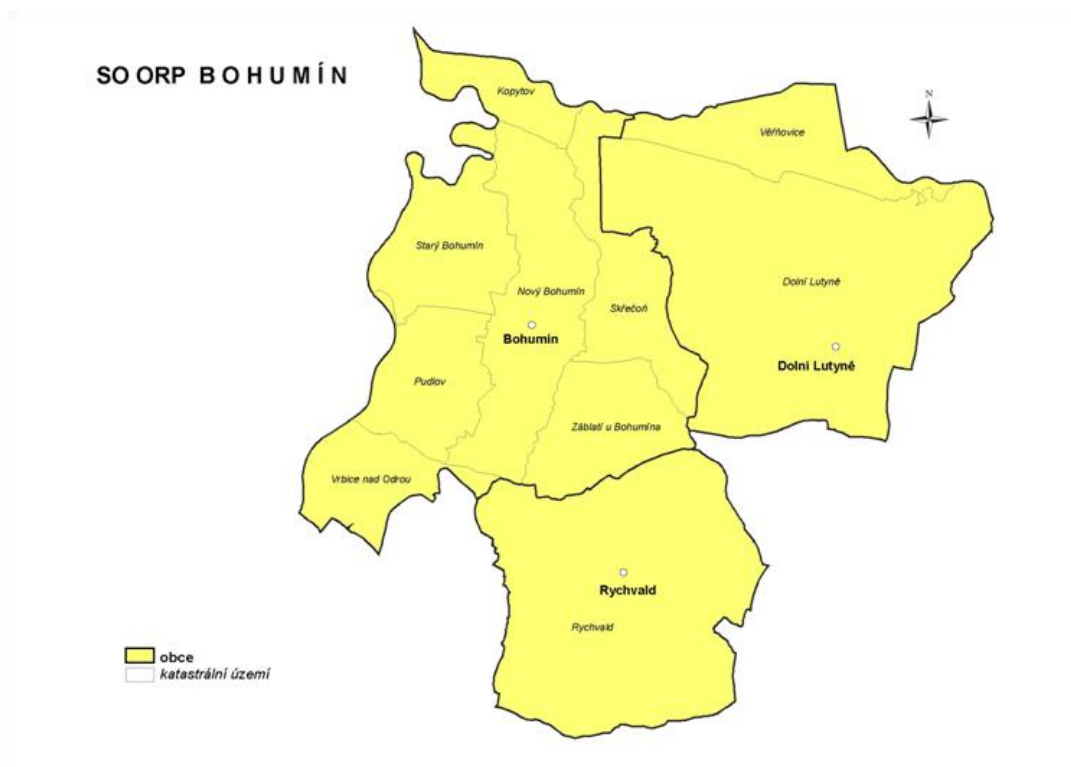


# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Bohumín

## Téma: Administrativní podpora malých obcí



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>ADMINISTRATIVNÍ PODPORA MALÝCH OBCÍ.....</b>	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ .....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....</b>	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL.....</b>	<b>10</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ .....</b>	<b>11</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	11
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	11
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY.....	11
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY .....</b>	<b>12</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR .....</b>	<b>13</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY .....</b>	<b>14</b>

## **1 Administrativní podpora malých obcí**

V rámci diskuze k volbě tématu pro klíčovou aktivitu projektu Podpory meziobecní spolupráce, tzv. efektivní meziobecní spolupráce, byly nejprve stručně shrnuty základní výsledky dotazníkového šetření „Administrativní podpora malých obcí“.

Ve vedení každé obce je uvolněný starosta. Úřady rovněž disponují vlastním administrativním aparátem, což byl jeden z důvodů, proč se představitelé obcí při výběru způsobu zajištění agendy v jednotlivých oblastech nejčastěji přikláněli k volbě vlastního zaměstnance. Výsledkem jednání však nebyla intenzivní poptávka po veřejných službách v území, neboť obce jsou víceméně samostatné. Avšak na jednání zazněly některé oblasti, ve kterých by se mohlo na základě partnerské dohody mezi obcemi spolupracovat.

Účelem aktivity „administrativní podpory malých obcí“ je zejména efektivní nastavení, metodické řízení, podpora debaty v území v rámci vybraných témat, které se zaměří na hledání konkrétních způsobů řešení situace v území, zkoumání efektivity možných řešení a realizaci konkrétních aktivit meziobecní spolupráce.

### **1.1 Definování řešené problematiky**

Diskuze k problematice „Administrativní podpory malých obcí“ probíhající od června do srpna 2015 byly zaměřeny na nastavení mechanismů, jak lépe v území správního obvodu systémově přistupovat k meziobecní spolupráci.

Na závěrečném setkání představitelé obcí SO ORP Bohumín projeví zájem o založení centra společných služeb. Otázka založení centra společných služeb bude předmětem dalších jednání.

Potřeba více spolupracovat mezi obcemi byla vyslovena nejen při realizaci společných rozvojových projektů, ale i v případě zajišťování společných agend na území SO ORP Bohumín. Z diskuzí vzešlo, že by se některé služby či administrativa měly koncentrovat na základě partnerských dohod mezi obcemi do sídla ORP - Městský úřad Bohumín.

Představitelé obcí se shodli na okruzích spolupráce v oblastech samosprávných činností, které lze vykonávat (koordinovat) společně.

Rozsah činností, o které obce projevily zájem:

- **dotační management**, zejména v monitorování dotačních výzev a průběžné informování konkrétních potenciálních žadatelů o vypsání výzvě s ohledem na odstartování nového programového období 2014 – 2020 (monitorování výzev, příprava žádostí o dotaci);
- **IT podpora, správa informačních systémů obce** – Projekt technologického centra (již v minulosti získány dotace pro celé území SO ORP Bohumín). Tato oblast byla konzultována s odborníky z oblasti IT podpory. Již nyní komunikace mezi IT pracovníky v Bohumíně, Rychvaldu a Dolní Lutyni probíhá na dobré úrovni. Na území SO ORP bylo vybudováno v roce 2012 společné technologické centrum, do kterého jsou zapojeny všechny tři obce. V roce 2016 se předpokládá rozšíření služeb tohoto technologického centra, na společném postupu mohou obce spolupracovat. Dalším záměrem je zprovoznění GIS projektu na území celého SO ORP Bohumín, případně i na širším území;
- **rozvoj území**, zejména spolupráce v územním plánování SO ORP Bohumín, spolupracovat v provázání rozvojových kategorií obcí.

Cílem obcí v území není vytvoření dobrovolného svazku obcí, ale nové institucionální kapacity (jednotky) na Městském úřadě v Bohumíně. Zároveň se představitelé obcí dohodli na vytvoření pravidelné platformy pro efektivní meziobecní spolupráci, tzv. „Tým MOS“.

## 2 Průběh jednání

V rámci diskuzí k problematice efektivní meziobecní spolupráce proběhla na území správního obvodu ORP Bohumín čtyři dílčí jednání a jedno setkání závěrečné. O termínech plánovaných setkání byli představitelé obcí informováni prostřednictvím e-mailu, případně na jednotlivých jednáních.

**První jednání se uskutečnilo dne 1.6.2015** a probíhalo za účasti členů realizačního týmu a motivujících starostů/zastupitele. Zpočátku byly stručně shrnuty informace k realizaci klíčové aktivity č. 12 Projektu. Přítomni byli seznámení s možností volby mezi „Administrativní podporou malých obcí“, „Zaměstnaností a podnikáním“ a vybranou problematikou z volitelných témat souhrnného dokumentu. Zároveň byli účastníci obeznámeni s možnostmi spolupráce, např. v oblasti právní podpory, ekonomické agendy, dotačního managementu, veřejných zakázek, IT podpory, technické a stavební podpory a rozvoje obce. V závěru jednání bylo zvoleno téma „Administrativní podpora malých obcí“.

**Druhé setkání se uskutečnilo 29.6.2015.** Jednání se zúčastnili členové realizačního týmu a motivující starostové/zastupitel. Byla vedena debata o možnostech spolupráce v těchto okruzích: dotační management; IT podpora, správa informačních systémů obce; rozvoj obce, koordinace a podpora při tvorbě rozvojových dokumentů obcí; veřejné zakázky, příprava podkladů pro veřejné zakázky v oblasti odpadového hospodářství.

**Třetí setkání proběhlo dne 29.7.2015.** za přítomnosti motivujících starostů/zastupitele všech obcí SO ORP Bohumín a realizačního týmu. Na jednání byl přizván IT pracovník Městského úřadu Bohumín Ing. Michal Kolovrat, který představil možné směry další spolupráce obcí v oblasti IT podpory. Představitelé obcí se přiklonili v rámci možného směru meziobecní spolupráce k využití již vytvořených a fungujících struktur meziobecní spolupráce. Město Bohumín bude poskytovatelem metodické a odborné pomoci menším obcím – bez vzniku specializovaného pracoviště. Jde o zajištění služeb odborného aparátu působícího v rámci organizační struktury. Není preferován model s vazbou na živnostenské oprávnění. V případě rozšíření spolupráce byl vznesen požadavek na vznik pozice pracovně nazvané

„Asistent meziobecní spolupráce“. Následně byly prodiskutovány činnosti, o které obce projeví zájem.

**Čtvrté setkání proběhlo dne 14.8.2015** za účasti členů realizačního týmu a motivujících starostů/zastupitele. Na základě předchozího jednání byl vznesen na Svaz měst a obcí ČR dotaz týkající se zřízení a financování pozice „Asistenta MOS“. Projekt je však orientován na podporu dobrovolných svazků obcí. V současné době není reálné financování „Asistenta MOS“ z RUD či z jiného dotačního titulu. Přítomní dále byli seznámeni s doporučením, které se zaměřuje na problematiku financování centra společných služeb a představuje možnosti jednoduché modelace finančních toků.

V závěru jednání byla vyslovena shoda zástupců obcí na vzniku pravidelné platformy pro efektivní meziobecní spolupráci (frekvence schůzek bude stanovena předem).

**Závěrečné setkání se uskutečnilo 14.9.2015** v 10:30 na Městském úřadu v Bohumíně za účasti členů realizačního týmu, motivujících starostů/zastupitele a představitelů všech tří obcí (100% účast).

Nejprve byli přítomni představitelé obcí seznámeni s milníky celého Projektu meziobecní spolupráce od jeho počátku až po činnost související s EMOS. Následně bylo přistoupeno ke stručnému shrnutí dosavadních závěrů dosažených v území a seznámení s obsahem Zprávy z území.

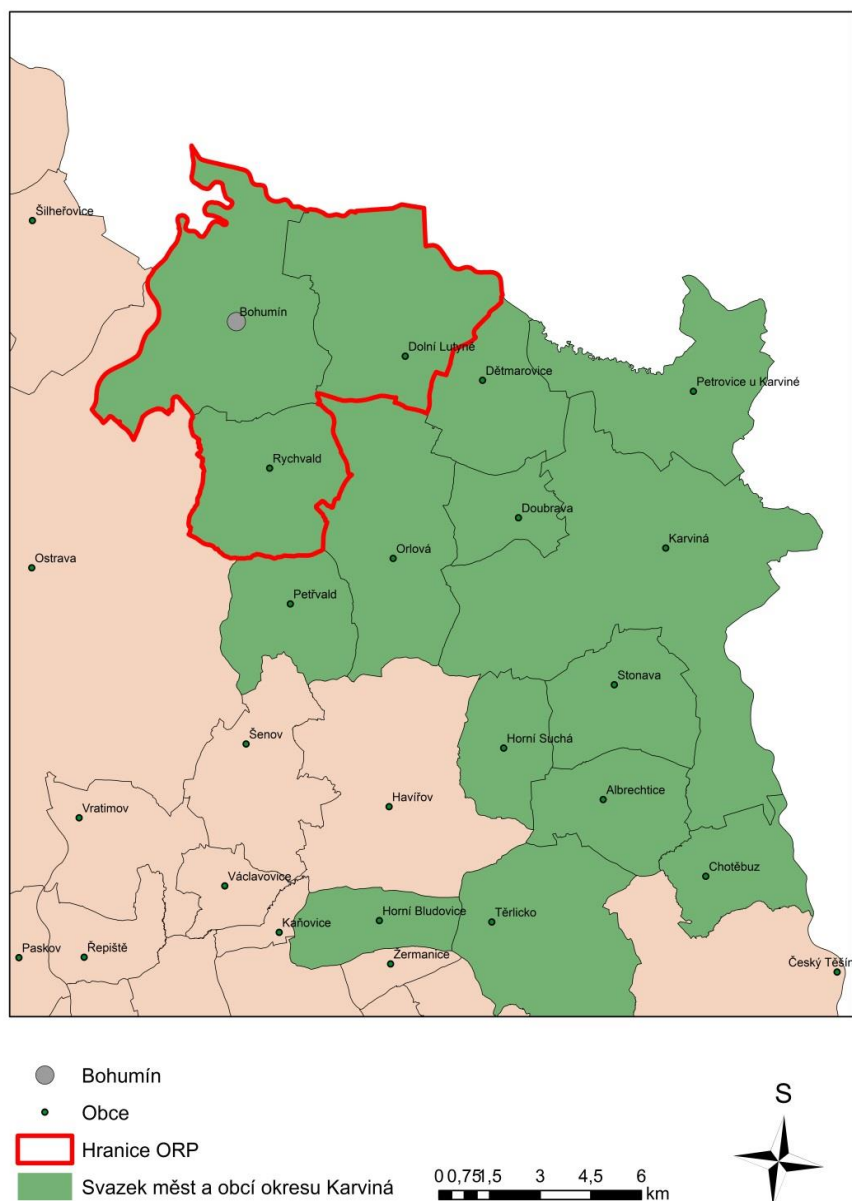
Z diskuze vyplynulo, že představitelé obcí SO ORP Bohumín souhlasí se vznikem pravidelné platformy EMOS – „Týmu MOS“, zároveň mají zájem o **zřízení centra společných služeb při Městském úřadu Bohumín**, které by využívalo stávajícího personálního obsazení městského úřadu.

Na jednáních pravidelné platformy „Týmu MOS“ bude docházet ke komunikaci a specifikaci k oblasti zřízení centra společných služeb.

### 3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

V území správního obvodu obce s rozšířenou působností Bohumín působí jeden dobrovolný svazek obcí (Svaz měst a obcí okresu Karviná), přičemž v tomto svazku jsou sdruženy všechny tři obce, které spadají do správního obvodu daného ORP (viz obrázek).

**Obrázek 1: DSO působící na území SO ORP Bohumín**



*Zdroj: SMO ČR, analýzy DSO*

Na území správního obvodu ORP Bohumín působí také Místní akční skupina Bohumínsko, z.s. Sedm obcí Bohumínska dne 10. července 2012 oficiálně založilo

v Petrovicích u Karviné tuto skupinu. Zakládajícími členy skupiny se staly obce Bohumín, Dětmárovice, Dolní Lutyně, Doubrava, Petrovice u Karviné, Petřvald a Rychvald. Základním cílem MAS je zlepšování kvality života a životního prostředí v regionu. Jedním z nástrojů je také aktivní získávání a rozdělování dotačních prostředků.

V případě nastavení účelného způsobu rozhodovacích a řídicích struktur prostřednictvím kterých by bylo možné efektivně naplnit cíle obsažené ve vyhotoveném strategickém dokumentu, představitelé obcí konstatovali, že dobrovolný svazek v regionu a Místní akční skupina, byly zřízeny za účelem dosažení společných zájmů a cílů a v současné době jsou stále aktivní a činné. Z pohledu představitelů obcí není tudíž potřebné rozšíření či provedení změny předmětů jejich činnosti a není rovněž žádoucí transformovat stávající DSO či zakládat zcela nový.

Zajištění centra společných služeb by bylo možné při využití organizační struktury Městského úřadu Bohumín. Město Bohumín by bylo poskytovatelem metodické a odborné pomoci menším obcím – bez vzniku specializovaného pracoviště. Došlo by ke snížení vstupních nákladů, snížení administrativní činnosti a nákladů spojených s vedením a řízením samostatné právnické osoby. Odpadá také povinnost členských obcí scházet se v rámci jednotlivých orgánů dobrovolných svazků obcí, odpadají náklady spojené s vedením účetnictví, se zajištěním prostor, s udržováním vlastních internetových stránek a se zajištěním dalších administrativních činností. Nevýhodou je, že jednotlivé činnosti budou předmětem vzájemné fakturace a poskytování služeb vedlejší hospodářskou činností města – předmět podnikatelské činnosti města. Tuto nevýhodu spatřují především představitelé obcí, jelikož nebude možné nastavit jiný závazkový vztah, než klasický soukromoprávní vztah mezi objednatelem a poskytovatelem služeb. Ze strany města Bohumín by šlo o vedlejší hospodářskou (podnikatelskou) činnost, k níž bude nutné příslušné živnostenské oprávnění. Město Bohumín i ostatní obce SO ORP Bohumín v diskuzích tento model nepreferují.

**Na závěrečném jednání se představitelé obcí shodli na vzniku centra společných služeb, které by fungovalo při Městském úřadě Bohumín za podpory finančních prostředků z EU.**



V rámci správního obvodu ORP Bohumín již pro obce funguje zajišťování metodické pomoci. Město Rychvald a obec Dolní Lutyně komunikují s městem Bohumín, tyto aktivity fungují v neformální rovině i bez vzniku DSO. Zástupci obcí se shodli na tom, že komunikace mezi obcemi (ve všech stanovených dílčích oblastech viz výše) bude probíhat prostřednictvím neformálních schůzek, které se jeví v území jako osvědčené, funkční a zároveň i časově a ekonomicky efektivnější.

Jedná se o vznik pravidelné platformy pro efektivní meziobecní spolupráci – „Týmu MOS“, který zná potřeby a situaci v území. Dojde tak ještě k užší komunikaci, koordinaci a spolupráci obcí v rámci území, tj. vytvoření systematické a dlouhodobé meziobecní spolupráce. Dojde k prohlubování informovanosti ve všech sférách veřejného života, k systematickému rozvoji území jako celku (s tím spojena možnost sladění rozvojových aktivit a efektivnější vynakládání veřejných prostředků) a větší možnost prosazení společných zájmů v území.

#### **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Co se týče nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel, představitelé obcí se shodli na tom, že nebudou ustanoveny žádné orgány, jelikož vytvořená platforma pro meziobecní spolupráci nazvaná jako „Tým MOS“ se bude skládat ze zástupců obcí, dále případně pracovníků odborů a odborníků v jednotlivých tématech. Schůzky by se opakovaly v předem stanovených termínech (minimálně 4krát ročně, v případě potřeby i častěji).

Návrh na vytvoření pravidelné platformy „Týmu MOS“ vznikl na základě dobré praxe ve městě Bohumín, kde existuje tzv. Tým rozvoje města, na kterém se cca 2krát měsíčně schází představitelé města Bohumín, vedoucí odborů a řeší konkrétní problémy a záměry ve městě.

V případě vzniku centra společných služeb bude nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel předmětem dalších jednání v rámci vytvořené platformy „Týmu MOS“.

Při uplatňování společného stanoviska se zástupci obcí shodli na pravidlu jedna obec jeden hlas.

## **5 Financování**

V rámci nastavení neformální platformy setkávání se s představiteli obcí, není pro území v současné době relevantní řešení této otázky. Aktivity v rámci meziobecní spolupráce budou zajišťovány v co největším rozsahu v rámci provozu Městského úřadu Bohumín.

V případě vzniku centra společných služeb bude financování předmětem dalších jednání v rámci vytvořené platformy „Týmu MOS“.

Níže rozepsané náklady byly prodiskutovány s ohledem na vznik „Týmu MOS“.

### **5.1 Mzdové náklady**

Náklady na personální zabezpečení v území správního obvodu obce s rozšířenou působností Bohumín budou nulové, jelikož nastavený mechanismus pravidelných setkávání bude probíhat za účasti zástupců obcí či jiných odborníků na dané téma, bez nároku na mzdu.

Způsob mezd ani odměňování nebylo prodiskutováno, neboť nedojde k ustanovení žádného orgánu či zřízení realizačního týmu.

### **5.2 Provozní náklady**

Provozní náklady budou minimální, neformální schůzky budou probíhat v rámci provozu chodu Městského úřadu Bohumín. V případě potřeby se budou jednání „Týmu MOS“ konat na úřadech ostatních obcí SO ORP Bohumín.

Tento způsob organizace jednání se jeví ekonomicky nejefektivnější.

### **5.3 Ostatní náklady**

V rámci uskutečněných diskuzí nevzešla potřeba řešit otázku ostatních nákladů. Cestovné si jednotliví představitelé obcí budou hradit ze svých nákladů. Velké investice se nepředpokládají.

## **6 Vyhodnocení efektivity**

Zástupci obcí budou informováni o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů prostřednictvím konaných neformálních schůzek v rámci vzniklé Platformy „Týmu MOS“. Na těchto setkáních bude docházet k průběžné evaluaci EMOS.

Hodnocení bude probíhat formou diskuze za přítomnosti všech představitelů obcí, a to minimálně jednou ročně.

Ze zasedání bude pořízen zápis, zda nastavený mechanismus vede k efektivní realizaci plánovaných aktivit a k naplňování rozvojových cílů.

## 7 Závěr

K problematice efektivní meziobecní spolupráce proběhla na území správního obvodu obce s rozšířenou působností Bohumín čtyři dílčí jednání a jedno závěrečné neformální shromáždění zástupců obcí. Představitelé obcí (vždy zastoupeny všechny tři obce SO ORP Bohumín) se zúčastnili všech jednání (viz prezenční listiny). Na setkáních byly debatovány možnosti spolupráce v okruzích dotačního managementu, IT podpory, správy informačních systémů obcí, rozvoje obcí, koordinace a podpory při tvorbě rozvojových dokumentů obcí, veřejných zakázek, přípravy podkladů pro veřejné zakázky v oblasti odpadového hospodářství.

V prvopočátku byla myšlenka zřízení centra společných služeb při využití již fungující organizační struktury Městského úřadu Bohumín (vznik pozice „Asistenta MOS“, toto řešení bylo projednáno s motivujícími starosty/zastupitelem). Nevýhodu však představitelé obcí spatřují v tom, že poskytování služeb bude předmětem vedlejší hospodářské činnosti města Bohumín, tedy jeho předmětem podnikatelské činnosti. Tento model představitelé obcí SO ORP Bohumín nepreferují.

Ze závěrečné diskuze však vyplynulo, že představitelé obcí mají zájem o **zřízení centra společných služeb při Městském úřadu Bohumín**, ve kterém by pracoval profesionální tým financovaný z prostředků EU.

Vznikla potřeba vytvoření pravidelné platformy pro efektivní meziobecní spolupráci – „Týmu MOS“. Dojde tak k užší komunikaci, spolupráci, prohlubování informovanosti a k systematickému rozvoji území jako celku. V rámci této platformy dojde k lepšímu prosazení společných zájmů v území.

## **8 Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 1.6.2015, prezenční listina.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 29.6.2015, prezenční listina.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 29.7.2015, prezenční listina, fotodokumentace.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 14.8.2015, prezenční listina, fotodokumentace.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 14.9.2015, prezenční listina, fotodokumentace.