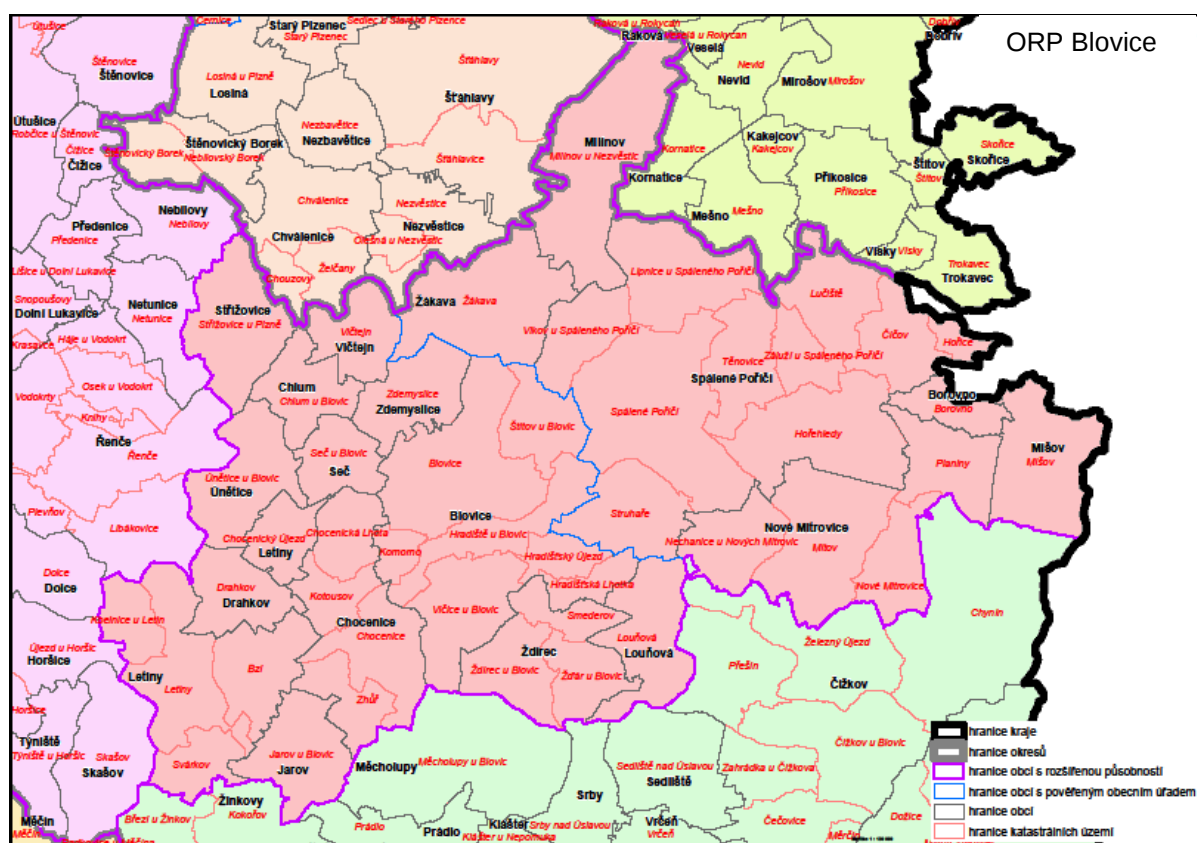


Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Blovce

Téma: Administrativní podpora malých SO ORP Blovce



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)

OBSAH:

1	ADMINISTRATIVNÍ PODPORA MALÝCH OBCÍ SO ORP BLOVICE.....	3
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY	3
2	PRŮBĚH JEDNÁNÍ	4
3	ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR.....	5
4	NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL	6
5	FINANCOVÁNÍ	7
6	VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY	8
7	ZÁVĚR	9
8	PŘÍLOHY	10

1 Administrativní podpora malých obcí SO ORP Blovice

Smyslem projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR bylo rozvinout meziobecní spolupráci v rámci čtyř tématických oblastí rozvoje SO ORP a také zpracovat a implementovat nástroje, které pomohou obcím zkvalitnit a zefektivnit činnost místní samosprávy. Tématická meziobecní spolupráce na území SO ORP Blovice je definována v rámci Strategie SO ORP Blovice v oblasti předškolní výchovy a základního školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství a cestovního ruchu. Účelem této zprávy je popsat plánované nástroje meziobecní spolupráce, které umožní obcím zkvalitnit činnost místní samosprávy.

1.1 Definování řešené problematiky

Pro řešení tématu Administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice přicházely v úvahu na počátku diskuse dvě varianty. První variantou řešení této problematiky bylo vytvoření nového tzv. centra společných služeb, které by pomáhalo obcím řešit správní, technické, administrativní, finanční či právní aspekty činnosti místní samosprávy. Druhou variantou by bylo rozšířit činnost stávajícího DSO Mikroregion Úslava, které sdružuje podstatnou část obcí SO ORP Blovice, o aktivity, které by mohly malé obce regionu řešit společně. Po diskusi (popsané v kap. č. 2 této Zprávy) k oběma výše uvedeným variantám se zástupci místní samosprávy přiklonili k variantě druhé. Důvodem byla v první řadě nedostatečná poptávka, která by v území neumožňovala alespoň částečné samofinancování Centra služeb. Druhým důvodem výběru varianty č. 2 bylo zachování kontinuity fungování Mikroregionu Úslava, kde případné aktivity administrativní podpory malých obcí pouze rozšíří stávající činnost DSO.

Z diskusí a místního dotazníkového šetření vyplynulo, že v regionu existuje poptávka po meziobecní spolupráci v následujících oblastech a podoblastech:

– Dotační management

1. vytvoření a aktualizace zásobníku projektů obcí
2. informování nositelů o potenciálních dotačních zdrojích na realizaci projektů ze zásobníku
3. zpracování žádostí o podporu na možné dotační zdroje
4. asistence při administraci a udržitelnosti projektů

- Veřejné zakázky
 1. podklady pro přípravu a realizaci výběrových řízení
 2. zveřejňování potřebných podkladů na profilu zadavatele
 3. organizace společných nákupů
- Rozvoj obce
 1. příprava a koordinace tvorby rozvojových dokumentů obcí
 2. zjišťování potřeb místních obyvatel

Zajištění výše uvedených služeb bude probíhat externě, neboť stávající management mikroregionu nemá personální kapacity ani odborné zázemí daný rozsah služeb realizovat.

Navrhovaná meziobecní spolupráce by se týkala pouze menších obcí správního obvodu, neboť Blovice a Spálené Poříčí mají tyto služby zajištěny vlastním personálem. Využití tohoto personálu pro potřeby DSO není z kapacitních důvodů možné.

2 Průběh jednání

Zjišťování potřeb území v oblasti tématu administrativní podpora malých obcí v území SO ORP Blovice bylo řešeno ve dvou fázích. První fázi tvořil průzkum potenciálního zájmu starostů o poskytování vybraných služeb. Druhou fází průzkumu tvořila diskuse na II. oficiálním setkání starostů obcí SO ORP Blovice k projektu Systémová podpora meziobecní spolupráce v ČR.

Pro potřeby šetření v území i následné diskuse byly definovány oblasti možné meziobecní spolupráce: právní podpora, ekonomické agendy, dotační management, veřejné zakázky, IT podpora, technická i stavební podpora a rozvoj obce. Jak již bylo v předchozí kapitole uvedeno, z šetření vyplynulo, že zájem o meziobecní spolupráci mají zástupci obcí v oblastech dotačního managementu, veřejných zakázek a rozvoje obcí.

První jednání zástupců obcí, které se k tématu administrativní podpory malých obcí uskutečnilo dne 8. 7. 2015 v prostorách MěÚ Blovice, mělo potvrdit výstupy dotazníkového šetření a nastavit základní organizační, technické, obsahové a personální parametry budoucí spolupráce ve vybraných oblastech. V rámci tohoto jednání se stále ještě počítalo se zřízením nového centra společných služeb, které by administrativní podporu malých obcí zajišťovalo. Úkolem realizačního týmu projektu bylo, na základě výstupů z tohoto setkání, konkretizovat poptávku po spolupráci ve

vybraných oblastech a definovat finanční, personální a technické nároky budoucího centra služeb.

Další jednání k administrativní podpoře malých obcí proběhlo dne 24. 8. 2015 v prostorách OU Střížovice. Na základě zjištěné poptávky i nárocích budoucího centra společných služeb bylo rozhodnuto, že obce SO ORP Blovice nebudou administrativní podporu malých obcí řešit prostřednictvím centra společných služeb, ale prostřednictvím rozšíření spektra činností Mikroregionu Úslava.

Třetí setkání k administrativní podpoře malých obcí proběhlo jako součást třetího setkání zástupců obcí SO ORP Blovice v projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR. Toto setkání se uskutečnilo 10. 9. 2015 v prostorách MěÚ Blovice. Zástupci obcí souhlasili s výstupy z předchozího setkání a shodli se na tom, že služby, které jsou v území poptávány lze zajistit prostřednictvím Mikroregionu Úslava. Nicméně není možné využít stávajících personálních kapacit mikroregionu, tudíž se zástupci obcí shodli na tom, že je tyto služby nutné poptávat prostřednictvím Mikroregionu Úslava externě.

Zápisy z jednotlivých jednání jsou součástí příloh tohoto dokumentu.

3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur

Jak již bylo v předchozích kapitolách řečeno, tak vydefinované oblasti meziobecní spolupráce v rámci administrativní podpory malých obcí, budou řešeny a naplněny prostřednictvím Mikroregionu Úslava. Zajištění těchto oblastí budou součástí činnosti mikroregionu, tudíž budou využívat i stávající rozhodovací a řídicí struktury tohoto DSO.

Nejvyšším orgánem Mikroregionu Úslava je Valná hromada, která se schází minimálně dvakrát ročně. Dle stanov sdružení musí Valná hromada svazku rozhodnout o šíři i obsahu řešené meziobecní spolupráce a dát mandát představenstvu, dále aktivity meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí koordinovat a obsahově naplnit. Tuto činnost bude představenstvo zajišťovat prostřednictvím manažera mikroregionu. Popis rozhodovacích struktur a postupů je definován prostřednictvím stanov DSO, které jsou k dispozici na <http://www.mikro-yslava.cz/dokumenty/stanovy-mikroregionu-yslava/>.

Prostřednictvím výše uvedených struktur Mikroregionu Úslava bude definován základní obsahový rámec spolupráce v tématech dotačního managementu, veřejných zakázek a rozvoje obcí. Pro tento základní obsahový rámec meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí bude zpracován rozpočet a způsob financování (viz. kap. 5). Jak již bylo výše uvedeno, současný management mikroregionu nemá personální ani odborné kapacity na zajištění základního obsahového rámce definovaného v kapitole č. 1 této zprávy. Mikroregion Úslava tedy

bude služby prostřednictvím výběrového řízení poptávat u externích subjektů. Kritériem pro výběr externího subjektu na zajištění obsahového rámce meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí bude cena a kvalita nabízených služeb (budou definována kvalitativní kritéria definující kvalitu služeb).

Definovaný základní obsahový rámec meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice bude možné rozšířit, a to jak na platformě celého mikroregionu, tak i na platformě jednotlivých obcí. Zejména v oblasti veřejných zakázek ale i dotačního poradenství bude velmi záležet na tom, co konkrétně dané obce budou u Mikroregionu Úslava z definovaných oblastí poptávat. Na základě povahy poptávky pak bude definovaný způsob zajištění konkrétních služeb. Rozsah služeb nesmí překročit mandát, který představenstvu mikroregionu dala Valná hromada. Rozsah činnosti v této oblasti bude součástí zprávy o činnosti Mikroregionu Úslava, kterou pak Valná hromada bude schvalovat.

4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel

V předchozí kapitole bylo popsáno, jaká je rozhodovací struktura pro meziobecní spolupráci v rámci administrativní podpory malých obcí SO ORP Blovice. Cílem této kapitoly je definovat pravidla, podle kterých se budou jednání a rozhodování řídit. Vzhledem k tomu, že celý systém meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí SO ORP Blovice bude řešen prostřednictvím Mikroregionu Úslava, budou jednací a rozhodovací pravidla vycházet ze stanov tohoto DSO. Jak již bylo výše uvedeno, tak nejvyšším orgánem DSO je Valná hromada, která musí rozhodnout o realizaci meziobecní spolupráce v rámci administrativní podpory malých obcí, tak i schvaluje na svých jednání zprávu o činnosti DSO. Valná hromada Mikroregionu Úslava se schází minimálně dvakrát ročně. Jednání řídí předseda nebo osoba jím pověřená, která jí minimálně 14 dní předem svolává. Požádá-li písemně o svolání alespoň třetina členů je povinen předseda svolat mimořádné zasedání valné hromady, a to v termínu do 30 dnů od doručení písemné žádosti podepsané 1/3 řádných členů svazku. Valná hromada je usnášeníschopná, je-li přítomná nadpoloviční většina všech členů svazku. Usnesení Valné hromady je platné, vysloví-li se pro něj nadpoloviční většina všech členů. Každá členská obec má prostřednictvím člena Valné hromady jeden hlas.

Za obsahovou náplň a koordinaci meziobecní spolupráce při administrativní podpoře malých obcí SO ORP Blovice je odpovědné představenstvo DSO. Představenstvo je voleno Valnou hromadou a má tři členy. Valná hromada představenstvo také odvolává. Předseda představenstva je statutárním orgánem DSO a volí ho předsednictvo. Předseda řídí činnost DSO a zastupuje DSO jeho jménem. Při jednáních předsednictva rozhoduje nadpoloviční většina hlasů všech členů.

Jak již bylo uvedeno v předchozích kapitolách, tak meziobecní spolupráce v rámci administrativní podpory malých obcí bude zajištěna externí formou na základě

výběrového řízení. Vytvoření dokumentace k výběrovému řízení připraví pracovní skupina mikroregionu, kterou jmenuje představenstvo. Tato pracovní skupina bude tříčlenná. O konečné podobě podmínek i kritérií výběrového řízení na služby v oblasti dotačního managementu, veřejných zakázek a rozvoji obcí rozhoduje předsednictvo DSO. Výběrové řízení bude řešit pouze základní obsahový rámec meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice. Pokud některá z obcí bude poptávat služby nad tento rámec, tak bude nutné tento přesah schválit předsednictvem DSO. Pokud tato služba překročí mandát, který bude mít v této oblasti předsednictvo, tak je nutný souhlas Valné hromady DSO.

5 Financování

Současná výše členských příspěvků obcí DSO Mikroregion Úslava je 30 Kč/obyvatele. Hradí se především zajištění chodu kanceláře DSO, komunikace s obcemi, spolufinancování projektů DSO, účetnictví, pracovní úvazek manažera ve výši 0,5 úvazku, apod. Z toho plyne, že stávající výše financování neumožňuje mikroregionu interně ani externě zajistit definovaný základní obsahový rámec meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí. Je tedy nutné zvýšit financování mikroregionu tak, aby bylo možné řešené aktivity zrealizovat. V současné době není rozhodnuto, jestli bude financování zajištěno formou paušálního poplatku pro každou zapojenou obec nebo bude rozpočítáno dle počtu obyvatel.

Realizační tým projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR zpracoval finanční kalkulaci pro definovaný základní obsahový rámec meziobecní spolupráce. Jelikož bude řešená oblast zajištěna externě, tak kalkulace neřeší mzdové náklady, provozní náklady či ostatní náklady, ale řeší pouze finanční náklady na realizaci každé oblasti či podoblasti dle cen obvyklých v regionu (ceny jsou v Kč).

a) Dotační management

Aktivita	jednotka	počet	cena
zásobník projektů (tvorba a aktualizace)	hodina	64	22 400/ročně
vyhledávání potenciálních dotačních zdrojů	hodina	16	6 800/ročně
Celkem			29 200/ročně

Součástí rozpočtu nejsou náklady na zpracování žádosti o dotace a asistence při administraci a udržitelnosti projektů, neboť finanční náklady na realizaci těchto aktivit se výrazně liší v souvislosti s obsahem projektu i dotačním titulem. Tyto aktivity budou tedy vždy řešeny individuálně s každým zájemcem.

b) Veřejné zakázky

Aktivita	jednotka	počet	cena
příprava a realizace výběrového řízení	akce	1	20 000
organizace společných nákupů (zjištění potřeb a návrhu postupu)	akce	1	15 000
Celkem			35 000

V případě přípravy a realizace výběrového řízení se jedná o zakázky malého rozsahu. V případě podlimitního či otevřeného výběrového řízení dle zákona o VŘ bude cena řešena na základě dohody s danou obcí. V případě organizace společných nákupů je v rozpočtu uvedena částka, která bude sloužit k úhradě organizace jednání a průzkumů v jednotlivých obcích, na základě kterých bude vytvořen plán postupu v oblasti společných nákupů. Další náklady budou stanoveny až podle tohoto postupu.

c) Rozvoj obcí

Aktivita	jednotka	počet	cena
organizace veřejných setkání k rozvoji obce (příprava, kampaň, moderace, zpracování závěrů)	setkání	1	10 000
zpracování strategického dokumentu obce	dokument	1	30 000
každoroční aktualizace potřeb obyvatel (příprava, moderace, zpracování závěrů)	setkání	1	10 000
Celkem			50 000

Tyto finanční kalkulace budou podkladem pro pracovní skupinu při Mikroregionu Úslava, který vytvoří dokumentaci pro výběrové řízení na dodavatele základního obsahového rámce meziobecní spolupráce v rámci administrativní podpory malých obcí.

6 Vyhodnocení efektivity

Vzhledem k tomu, že systém meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí je v rámci SO ORP Blovice inovativní a v rámci regionu neevaluovanou aktivitou, je nutné mít nastavený systém pro hodnocení realizace této

aktivity. Systém evaluace realizace meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice se bude skládat z následujících činností:

- a) vytvoření evaluačního dotazníku pro meziobecní spolupráci v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice – tento dotazník bude zpracován manažerem Mikroregionu Úslava na základě zadání představenstva mikroregionu.
- b) dotazníkové šetření v obcích SO ORP zapojených do meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice, které bude realizovat manažer Mikroregionu Úslava jednou ročně
- c) zpracování evaluační zprávy o meziobecní spolupráci v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice, kterou pro Valnou hromadu SO ORP zpracuje manažer Mikroregionu na základě zrealizovaného dotazníkového šetření
- d) každoroční schválení evaluační zprávy o meziobecní spolupráci v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice Valnou hromadou Mikroregionu Úslava
- e) předsednictvo Mikroregionu Úslava ve spolupráci s vybraným externím subjektem zpracuje případné připomínky a úpravy do systému meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice

Výše uvedený systém evaluace meziobecní spolupráce v oblasti administrativní podpory malých obcí v SO ORP Blovice by měl zajistit zpětnou vazbu od zástupců obcí i transparentní a efektivní vypořádání připomínek a reklamací.

7 Závěr

Vzhledem k tomu, že SO ORP Blovice patří mezi venkovské regiony s roztržštěnou sídelní strukturou, tak je téma administrativní podpory malých obcí atraktivní a v regionu poptávanou oblastí meziobecní spolupráce. Velikost správního obvodu (Blovice patří mezi nejmenší SO ORP v České republice) limituje obsahovou i finanční udržitelnost případného centra společných služeb, což v průběhu diskuse o meziobecní spolupráci v oblasti administrativní podpory malých obcí zjistili zástupci jednotlivých obcí. V současné době není v území pro vznik tohoto centra dostatečný rozsah aktivit a tím i možností samofinancování takového subjektu. Zástupci obcí zvolili tedy méně ambiciózní formu administrativní podpory malým obcím. Tato podpora bude řešena přes stávající Mikroregion Úslava a bude zajištěna externím subjektem, který má dostatečné kvalifikační i personální předpoklady k zajištění základního obsahového rámce administrativní podpory malým obcím, který byl vydefinován v průběhu realizace projektu Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR. Úkolem představenstva mikroregionu a manažera je zajistit

transparentní výběr tohoto externího subjektu a zajistit kvalitní evaluaci a zpětnou vazbu pro jednotlivé obce, které budou do této spolupráce zapojeni.

8 Přílohy

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 8. 7. 2015, Prezenční listina, fotografie.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 24. 8. 2015, Prezenční listina.
3. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 10. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.