

INFORMAČNÍ
SERVIS

SMO

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Ins

ČASOPIS
SVAZU MĚST A OBCÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
29. ROČNÍK
ČÍSLO 12/2021

<http://www.smocr.cz>

*Přejeme Vám
veselé Vánoce
a šťastné vykročení
do nového roku 2022.*

**XXIV. celostátní
finanční konference
se konala opět
on-line**

**Energetická krize –
kam se má
(nejen) občan
obrátit?**



**Co si
starostky
a starostové
přejí
k Vánocům?
Jen teplé
ponožky
to nejsou.**



Balíček s posledním číslem měsíčníku InS roku 2021 přišel letos o poznání těžší. Obsahuje totiž publikaci, od které si neslibujeme nic menšího, než že Vám pomůže se lépe zorientovat v nepřeberném množství povinností, které mají samosprávy ve vztahu k orgánům státní správy. Napočítali jsme více než 80 právních předpisů, ze kterých povinnosti výkaznictví pro města a obce plynou.

A proč jsme nazvali tohoto pomocníka Diářem starosty? Jak dobře víte, specifické povinnosti ve vztahu k jednotlivým orgánům a organizacím státní správy máte plnit jak průběžně v roce, tak i ke konkrétním datům. Proto se Diář starosty skládá ze dvou částí. První je uspořádána měsíc po měsíci a naleznete v ní ty povinnosti, které jsou vázány na konkrétní termíny v průběhu roku.

Druhá část je seřazena abecedně dle oblastí a nechybí v ní povinnosti, které nejsou vázány na konkrétní datum v roce, ale i tak je na ně třeba pamatovat. Jako ve správném diáři jsme nechali i velký prostor pro vaše poznámky a postřehy.

Do nového roku Vám tedy přejeme lehčí hlavu s Diářem starosty a konec konců i nohy v teple.

Kancelář Svazu



Vážení a milí kolegové,

rok se s rokem sešel a je tady opět čas hodnocení, bilancování a snad i vzpomínání na vše, co nás během uplynulého roku potkalo.

Práce svazové kanceláře na připomínkování právních předpisů, vyjadřování se k dalším nelegislativním materiálům či náš boj za zachování smíšeného modelu veřejné správy s ohledem na stavební zákon nezastavil ani koronavirus. Naopak, všechny síly jsme napřeli ve prospěch našich měst a obcí, kterým v této těžké době bylo mnohdy ouvej, abychom je podpořili, podrželi, abychom společně mohli tuto dobu překlenout bez výraznějších ztrát.

Nemohu tady v této souvislosti nezmínit naše úspěchy, kterých jsme dosáhli díky všem našim členům, kteří jsou ve Svazu měst a obcí aktivní nebo jen svým členstvím dodávají sílu naší organizaci. Všechny vaše názory zohledňujeme a jsou velmi cenné pro naši práci. Díky vám jsme mohli připravit stanoviska a prosadit schválení novely zákona o rozpočtovém určení daní, v níž se podařilo historické prolomení hranice 23,58 % na 25,84 % ve prospěch obcí. Zabojovali jsme za odchodné i za schválení mimořádných odměn pro městské a obecní strážníky, kteří se velkou měrou podíleli na boji s covid-19. Svým hlasem jsme také přispěli k přiznání mimořádného finančního příspěvku pro školská zařízení na nákup IT vybavení pro distanční výuku při boji s covid-19 nebo na refundaci nákladů obcím, které vykonávaly povinnosti karanténního ubytování covid-19 pozitivních osob bez přístřeší.

Dokázali jsme spolu s vámi zabránit konzervaci drah či rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu, povedlo se nám také vrátit do Národního plánu obnovy finanční prostředky na regeneraci brownfieldů. Nezapomněli jsme ani na kulturu, která tvoří nedílnou součást našeho života a které hrozilo rapidní snížení financí ze státního rozpočtu.

I tento rok, zanedlouho nazývaný již jako loňský, jsme se museli bránit, a úspěšně ubránili, před přijetím některých návrhů zákonů ze sociální oblasti, které ukládaly obcím nové povinnosti s dopadem do jejich rozpočtů, jakým byla např. povinnost podílet se na spolufinancování sociálních služeb.



Měli jsme velké štěstí, že se dvě z našich letošních významných akcí, Právní konference i XVIII. sněm Svazu mohly konat fyzicky, že jsme se po dlouhé době mohli vidět, potkat se a potřást si rukou, popovídat si, sdílet svoje starosti i radosti.

Povedlo se nám vydat dvě publikace, kterými jsme vám chtěli poděkovat za vaši obětavou a nikdy nekončící práci. S první z nich, nazvanou jako Starostenské humoresky a jiné příběhy, jste se mohli seznámit již na Sněmu. Zahrnuje řadu vašich vlastních příběhů či zamyšlení nad prací každého starosty a starostky a přináší i laické veřejnosti hlubší vhled do starostování.

Druhou jsme měli připravenou pro návštěvníky XXIV. celostátní finanční konference, která se ale nakonec vzhledem ke zhoršující se epidemiologické situaci odehrála on-line. Tou publikací je unikátní roční diář pro starostky a starosty, který zahrnuje přehled jejich povinností vůči státním orgánům, sestavený jak podle jednotlivých měsíců v roce, tak i průřezově přes celý rok.

Nepřijdete o něj, přibalili jsme ho k tomuto poslednímu letošnímu číslu časopisu INS.

Co říct závěrem? Je advent, zanedlouho za dveřmi zazvoní Ježíšek. Přejme si, aby za těmi dveřmi našel lidi laskavé s otevřeným srdcem, ochotné a obětavé, připravené pomáhat druhým. Přesně takové, jako jste vy, starostové a starostky.

Hodně zdraví přeje

Radka Vladyková

Krátké zprávy	4
XXIV. CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE SVAZU	6
Zelená Evropa ano, ale s rozumem!	13
Nezbytná změna, nebo promarněná příležitost?	13
Energetická krize je také krizí informační	15
Integrace cizinců nejen v průmyslových zónách	16
DEPO není jen skladiště, ale i start	17
Projekty: Měníme pohled na evropské dotace	20
Právní poradna	22
Legislativa	23
Starosti a radosti starostů: Sv. Ludmila a Tetín v Římě a pozdravy od Františka Prostě kouzlo vesnice	26 27
Z jednání orgánů Svazu	28
Soutěže	31

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.
Vydává SMO ČR.
Kancelář: Kongresové centrum Praha,
ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4,
tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.
ID datové schránky: 5fkgwn3
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.
Grafická úprava a DTP: Vladimír Spíválek.
Uzávěrka tohoto čísla 3. 12. 2021.
MK ČR E 14584

Foto na titulní straně Josef Zoser,
bývalý senátor a starosta
Jiřetína pod Jedlovou
Foto na zadní obálce
Stanislav Sojka

Ins

Čas na změnu RUD?

1. listopad 2021, Praha

Třetí ročník konference Potenciál místní ekonomiky se letos uskutečnil v prostorách Centra architektury a městského plánování. Ústředním tématem a podtitulem akce byla tentokrát otázka „Čas na změnu RUD?“. Konference si kladla



Autor fotografií a textu:

CzechInvest | Agentura pro podporu podnikání a investic

za cíl otevřít prostor pro veřejnou diskusi nad aktuálním nastavením rozpočtového určení daní a poodhalit cesty k jeho případné změně.

Záštitu nad konferencí poskytlo Ministerstvo pro místní rozvoj, Svaz obcí a měst a také náměstek pražského primátora Pavel Vyhnaněk. Pozvání agentury CzechInvest, která akci pořádala, však přijala řada dalších významných osobností, mezi kterými nechyběli zástupci obcí a měst, hejtmani, poslanci, zástupci MMR i MF, soukromých investorů a developerů i architekti a odborníci na územní rozvoj. Všichni hledali odpovědi na otázky typu:

Jsou obce motivovány podporovat podnikání a soukromé investice na svém území? Je RUD dostatečně efektivní, transparentní a spravedlivé?

V bloku a následně panelové diskuzi s názvem „RUD v realitě municipalit“ Svaz zastupovala výkonná ředitelka Radka Vladyslavová. Vyjadřovala se mimo jiné

ke dvěma zásadním otázkám: Jak se s aktuálním RUD hospodaří malé obci na venkově, okresnímu městu nebo kraji? A do jaké míry mají municipalita možnost ovlivnit své příjmy z daní či poplatků?

Řečníci se shodli na tom, že změna RUD je nyní skutečně potřebná a že budoucí politická reprezentace musí najít odvahu se touto problematikou zabývat. Návrh na změnu RUD by se podle nich měl dostat do programového prohlášení vlády a pozornost by měla být věnována rovněž tvorbě kvalitní hospodářské strategie. Za jednu z překážek na cestě k větší efektivitě veřejných financí byla označena sídelní struktura České republiky, která má v současné době více než 6 200 obcí, přičemž téměř polovina z nich má méně než 400 obyvatel. Zlepšení může přinést efektivnější využívání svazků obcí a intenzivnější meziobecní spolupráci. Vláda by také měla svěřit větší autonomii samo-

správám a vytvořit v RUD motivační prvky, které budou přinášet určité benefity municipalitám, které aktivně usilují o rozvoj svého území.

redakčně upraveno

Veřejné zakázky na nákup potravin po 1. lednu 2022

6. listopad 2021, Praha

Ministerstvo pro místní rozvoj zveřejnilo stanovisko expertní skupiny ministerstva k veřejným zakázkám ve věci nákupu potravin ve veřejných zakázkách po 1. lednu 2022. Stanovisko reaguje na no-

velu zákona o zadávání veřejných zakázek. Na základě novelizace zákona o potravinách a tabákových výrobcích a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, byl s účinností od 1. ledna 2022 novelizován také zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Do ZZVZ byl vložen nový § 37a upravující podmínku účasti v zadávacím řízení na dodávku potravin. Stanovisko najdete i na stránkách Svazu.

Hrazení testů samosprávám

22. listopad 2021, Praha

Na jednání Ústředního krizového štábu otevřel místopředseda Svazu Vlastimil Pícek otázku zajištění antigenních testů územním samosprávám pro povinné testování zaměstnanců ÚSC.

Dle informace podané ministrem zdravotnictví Adamem Vojtěchem územní samosprávy v tomto případě vystupují jako standardní zaměstnavatel, testování provádějí samy a mají nárok na příspěvek, stejně jako firmy. Centrální nákup pro ně nebude realizován.

Vlastimil Pícek požadavek na úhradu povinného testování pro města a obce vznesl opětovně ale i na dalším jednání Ústředního krizového štábu. Vzhledem k tomu, že tento apel nebyl vyslyšen, bude toto téma předmětem dalšího jednání s vládou.



Snadná navigace světem úřadů IV

22. listopad 2021

Již po čtvrté se konala konference Snadná navigace světem úřadů. Tato konference je pořádána Ministerstvem vnitra ve spolupráci s Národní agenturou pro komunikační a informační technologie, s. p., a z důvodů současné situace spojené se šířením onemocnění covid-19 se konala on-line. Účastníky na konferenci přivítal Jaroslav Strouhal, náměstek ministra vnitra pro řízení sekce informačních a komunikačních technologií. Následný celý I. blok byl věnován otázce identity a Chyt-

ré karantény. Diskuse byla věnována i využití bankID poskytovanou soukromým sektorem v přístupu k veřejným službám. Následný II. blok konference se zabýval otázkou tzv. DEPO, tedy zákonem, který mění přes 160 právních předpisů v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci a sdíleným kódem. Tzv. DEPO je stále velkou neznámou a z diskuse jednoznačně vyznělo, že účastníci konference nemohou pořad uchopit všechny změny, jež jsou s ním spojeny. Ze strany Ministerstva vnitra bylo přednášejícími konstatováno, že vnímají nutnost maximální osvěty a tento nelehký úkol si berou i na svá bedra. Definování dopa-

dů DEPO pro veřejnou správu a přednáška ke katalogu služeb pak přiblížila, co lze v nejbližším období očekávat. V následujícím III. bloku byly zmíněny stávající digitální služby vybraných resortů, a to digitální služby resortu dopravy, tzv. IDA – Informativní důchodová aplikace či e-Matrika. V rámci konference bylo možné klást dotazy, čehož účastníci konference hojně využili. Otázky byly směřovány zejména z praktického hlediska a kupříkladu nová povinnost vedení elektronické spisové služby v souvislosti s přijetím tzv. DEPO a s tím spojená problematika katalogu služeb rezonovaly napříč celou konferencí.

Kalkulačka RUD pro obce 2022 – aktualizované informace

Na základě vyjádření Ministerstva financí, že nebude aktualizovat daňovou predikci, připomínáme kalkulačku rozpočtového určení daní – RUD 2022, kterou připravila partnerská společnost Svazu společnost CRIF – Czech Credit Bureau. Kalkulačka pracuje s aktuální srpnovou predikcí Ministerstva financí. Na kalkulačku RUD se dostane přes web Svazu, sekce Projekty.

**Nová povinnost odevzdání kalkulací vodného a stočného na MF do 31. 12. 2021**

Všechny obce a města, které vybírají vodné a stočné, mají nově povinnost zasílat kalkulace cen na Ministerstvo financí. Ceny pro vodné a stočné uplatňované od 1. ledna 2022 musí být ministerstvu zaslány nejpozději do 31. prosince 2021.

Ministerstvo financí vydalo dne 12. července 2021 nová pravidla cenové regulace oboru vodovodů a kanalizací, stanovené Výměrem Ministerstva financí č. 01/VODA/2022. Každoročně zpracovávané kalkulace cen pro vodné a stočné se nově odevzdávají Ministerstvu financí nejpozději jeden den před jejich platností. K vyplnění kalkulace se použije formulář, který je k dispozici na webových stránkách Ministerstva financí – www.mfcr.cz, v rubrice veřejný sektor → Cenová regulace a kontrola → Cenová regulace v oboru VaK. Vyplněné formuláře se zasílají do datové schránky Ministerstva financí.

Pro snazší orientaci vydalo Ministerstvo financí Metodickou příručku k cenové regulaci oboru vodovodů a kanalizací pro roky 2022–2026 a průběžně aktualizuje Často kladené otázky, oboje dostupné na webových stránkách ministerstva.

Neplnění povinnosti zaslání kalkulace je porušením pravidel věcného usměrňování cen a může být sankcionováno.

Podrobný článek k revizi cenové regulace oboru vodovodů a kanalizací najdete v příštím vydání INS, tedy v lednovém čísle.



XXIV. celostátní finanční konference Svazu, letos opět on-line...



Dne 25. listopadu 2021, tedy po měsíci od zasedání nejvyššího orgánu naší organizace – Sněmu, organizovala Kancelář Svazu další velmi sledovanou a očekávanou událost, a to Celostátní finanční konferenci. Dvacátý čtvrtý ročník konference se měl po roce znovu vrátit do prostor kongresových sálů, měl tedy umožnit osobní setkání účastníků, tak jako tomu bylo v říjnu na zmiňovaném Sněmu. Bohužel jsme byli nuceni týden před samotnou konferencí reagovat na znovu se zhoršující epidemiologickou situaci a konferenci již po druhé za sebou uskutečnit virtuálně.

Původní dvoudenní program konference byl upraven do jednodenní online konference, jež se – za účasti představitelů státních orgánů a odborníků napříč obory – snažila přiblížit nové informace a poskytnout možné rady ve finanční oblasti pro nadcházející období. Záznam celé konference a veškeré prezentace vystupujících naleznete na internetových stránkách Svazu měst a obcí ČR.

Dvacátá čtvrtá finanční konference byla rozdělena do dvou bloků. Před samotným zahájením prvního bloku dostali slovo oba předsedové Svazu měst a obcí, konkrétně čestný předseda Zdeněk Hřib a předseda František Lukl. Rovněž ze záznamu vystoupil zástupce generálního partnera konference – společnosti ČEZ – Kamil Čermák.



Celou finanční konferenci ve studiu moderovala, společně s výkonnou ředitelkou Svazu Radkou Vladykovou, moderátorka České televize Michaela Hergetová. Radka Vladyková při zahájení konference využila také příležitosti a všem přihlášeným účastníkům konference představila novou publikaci Svazu Díář starosty/starostky, která má pomoci starostům a starostkám se lépe zorientovat v nepřeberném množství povinností, které mají samosprávy ve vztahu k orgánům státní správy.

Připomeňme si úvodní slova při zahájení konference

Obě dámy ve studiu po přivítání následně předali slovo čestnému předsedovi Svazu Zdeňku Hřibovi a Františku Luklovi, předsedovi. Primátor hl. m. Prahy hovořil o současné situaci a výzvách, před které jsme postaveni, a to ať společenské, zdravotní, ale zejména i ekonomické. „*Jsmo nuceni se potýkat i s finančními potížemi, což je ale v případě měst a obcí i důsledek RUD, neboť nemotivuje obce pro podporu podnikání na svém území. V krizi je nutné podnikatelům pomáhat, Praha se tak snaží činit.*“

František Lukl zdůraznil, že zdravé obce znamenají zdravý stát. „*Mezi exekutivou, Parlamentem a obcemi musí vládnout důvěra. Musí být navázána spolupráce i s kontrolními orgány. Musí být odstraněna duplicita, triplicita kontrol. Obce jsou jedny z nejlépe hospodařících subjektů. A pokud někdo dokáže takto fungovat, měl by být i náležitě ohodnocen.*“ Předseda Svazu rovněž účastníkům představil projekt, který v Kyjově, kde vykonává funk-

ci starosty, uskutečnili. Jedná se o projekt Correny – systém na oživení lokální ekonomiky. „*Vzhledem k tomu, že nemáme mnoho nástrojů, jak podpořit lokální podnikatele a jak se podílet na daňových příjmech, jsme v Kyjově vyzkoušeli tento pilotní projekt.*“ Více než 1500 kyjovských občanů získalo od města 800 tisíc korun ve formě correntů. Občané Kyjova je mohli utratit u registrovaných obchodníků se sídlem či provozovnou v Kyjově. Museli k tomu ale přidat polovinu svých finančních prostředků, které utratili u obchodníků v Kyjově. Tímto bylo dosaženo výrazného multiplikačního efektu. Kyjov plánuje obdobný projekt i v budoucnu.

Kamil Čermák, generální ředitel ČEZ ESCO, pozdravil účastníky konference za generálního partnera a promluvil o současné situaci v oblasti energetiky a o příležitostech v této oblasti. Zaměřil se i na problematiku zelené energie a využití jaderné energie.



1. BLOK – Co nás čeká a nemine v roce 2022

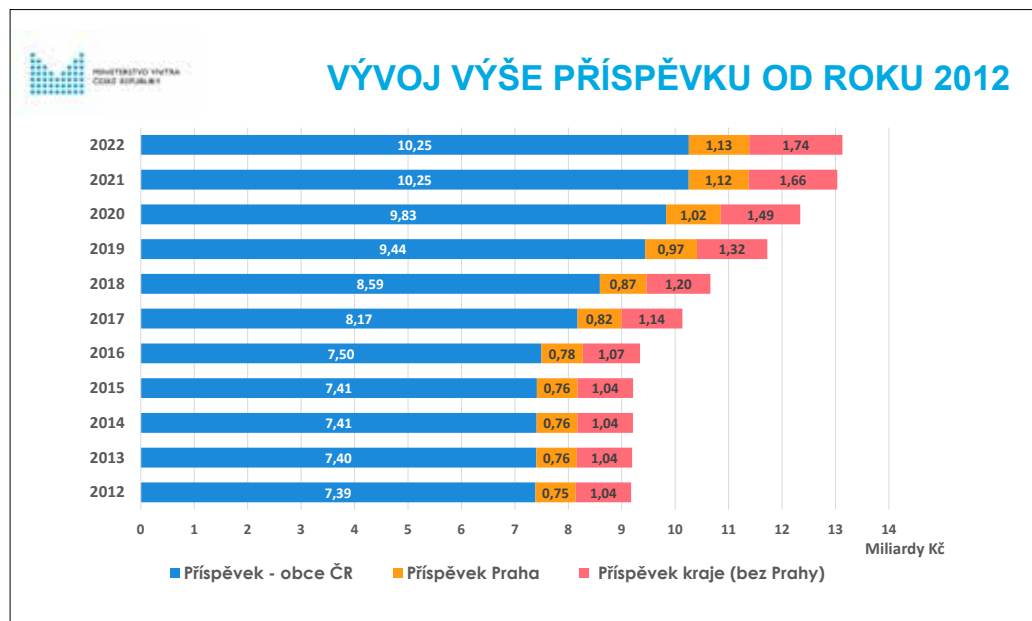
Příspěvek na výkon státní správy v roce 2022

David Sláma představitelkám a představitelům municipalit oznámil, že celkový objem příspěvku na výkon státní správy na rok 2022 zůstává stejný jako v roce 2021, neboť v rámci konsolidace veřejných financí nedošlo k navýšení. To znamená, že obce získají 10,25 miliardy Kč. „Je třeba příspěvek na přenesenou působnost vnímat v kontextu celé finanční bilance. Výkonových plateb je velké množství a ty mají přispět k adresnějšímu financování dle vytíženosti jednotlivých úřadů“.

Neznamená to, že příspěvek bude pro jednotlivé obce stejný, hodnoty příspěvku se změní díky parametrickým položkám. Ředitel Sláma upozornil na web prispivek.obce.cz, který může být pro obce významným pomocníkem při přípravě rozpočtu. Na těchto stránkách lze hledat konkrétní příspěvky dle obcí. Obce byly upozorněny, že v případě rozpočtového provizoria v příštím roce by se pracovalo až do schválení řádného státního rozpočtu podle příspěvku jako v roce 2021. Představil nové jednotlivé pod úkony pro agendy, a to např. u zkušebních komisařů dle primárních dat z MD o tom, kolik úkonů se v jednotlivých ORP odehraje. Promluvil také k refundaci nákladů za ubytovací povinnosti pro osoby v první vlně pandemie 12. 3. 2020 až 30. 4. 2021.

David Sláma také odpověděl na jednu z častých otázek, zda by bylo možné uspořít při výkonu přenesené působnosti za pomocí využití DSO. DSO vykonávají zejména samostatnou působnost, takže tam velké úspory vytvářet nelze. V současné době se ale otevírá debata, kam je přizván i Svaz, jak posílit pravomoci DSO a jak nastavit DSO jejich kompetence v rámci koncepce MV.

Jednou z otázek na ředitele Slámu byla, zda vidí šanci na zvýšení příspěvku na státní správu v důsledku zvýšení nákladů na testování zaměstnanců a na zvyšování nákladů na platy zaměstnanců. V reakci bylo na dotaz odpovězeno, že to bude těžké



zohlednit, jelikož je to dáno i časovým postupem, neboť se příspěvky vždy připravují rok dopředu. A testování nelze vnímat jako úkon výkonu státní správy a do příspěvků ho zahrnout nelze. Reagovala ředitelka Vladyková a upozornila, že stát nakládá další a další povinnosti na obce. Bude to jedno z témat pro diskusi s novou vládou a Předsednictvem Svazu, jakým způsobem toto eliminovat.

Jan Ronovský z Generálního finančního ředitelství představil Finanční správu a její organizační strukturu. Hovořil o její spolupráci s městy a obcemi. Správa se snaží reagovat na požadavky kladené ze strany místních samospráv. Dialog považují za na-prosto nezbytný stejně jako intenzivní spolupráci. Přesto se Finanční správa musí vyrovnat s úbytkem pracovních míst – systematických pracovních míst – v průběhu posledních let dochází k jejich snižování. To by mělo pokračovat do roku 2023, ale snaha je nesnižovat poskytované služby a jejich dostupnost. Jan Ronovský rovněž představil nové internetové stránky Finanční správy, které reagují na portál Moje daně, a aplikace, které je možné využít v případě vzájemné komunikace.

Viktor Najmon, generální ředitel Úřadu práce, poukázal na výši nezaměstnanosti ke konci října letošního roku, která je nyní v průměru kolem 5 % pro celou ČR. Co nejvíce nyní rezonuje, je možnost mimořádné okamžité pomoci v souvislosti s energetickou situací, aby úřady mohly okamžitě pomoci. Jeho kolegyně Cibulková z oboru

nepojistných sociálních dávek sdělila informace k otázce klientů, kteří se dostali do problémů v důsledku energetické krize. Jsou připraveni pomoci dávkou MOP pro řešení vyúčtování od DPI, aby jim v této složité situaci pomohli. Tuto informaci mají i zástupci na městech a obcích, aby jim mohli adekvátně poradit.

Stále propracovanější právní poradna pro obce

Lukáš Váňa z KVB advokátní kanceláře představil rozšíření využití Právní poradny. Kancelář stále aktualizuje dotazy dle změn v legislativě. Uvedl, že více jak 3 tisíce obcí poradnu využívá – je zpřístupněna i těm obcím, které nejsou členy Svazu, ale třeba se účastní projektů Svazu. Ukázal, jak vyhledávat a zadávat dotazy. Rovněž poukázal na automatické dokumenty, s nimiž se v Právní poradně dá pracovat. Zmínil i aktuální legislativu, např. nové odpadové vyhlášky, a upozornil na nutnost jejich přepracování. Advokátní kancelář připravuje speciál pro tajemníky, pro účetní, k whistleblowingu a k implementaci sbírky právních předpisů ÚSC či speciál pro zahrádkářský zákon. Závěrem zodpověděl několik konkrétních dotazů.

Z oblasti životního prostředí

Petr Valdman, ředitel Státního fondu životního prostředí (SFŽP), představil Národní program životního prostředí, který se týká zejména zabezpečení pitné vody pro občany (výzva č. 9/2021,

do 31. 12. 2023). Upozornil na výzvu týkající se Domovní čistírny odpadních vod (výzva č. 7/2021, do 31. 12. 2023) a také na tematiku odstranění nepovolených skládek, kde mohou obce žádat dotace (výzva č. 11/2021, do 30. 6. 2022). Mezi připravovanými výzvami fondu jsou dotace na snižování emisí ze stacionárních zdrojů či na nákupy vozidel na alternativní pohon. *Podrobnější informace budou rozebrány v následujícím čísle INS.* Při diskusi se projevila skutečnost, že komunikace vážně mnohdy i mezi jednotlivými úřady. Např. zástupce Ministerstva financí Matej se ptal, do kdy fond bude obcím poskytovat dle něho bagatelní dotace do 1 milionu korun, jejichž administrace je dražší než sama poskytnutá dotace. Petr Valdman naopak smysl v těchto dotacích vidí – například výsadba stromů, fond má v plánu v poskytování těchto dotací malým obcím pokračovat. Naopak zmínil výzvu SFŽP, aby MF podpořilo zjednodušené vykazování a nebyly řešeny všechny detaily a dotace by mohly být více zaměřeny na svůj cíl. Radka Vladyková podpořila názor, že i tyto malé dotační výzvy jsou pro obce, a zvláště pro ty nejmenší, velmi důležité.

David Lukáč z EKO-KOM byl dalším hostem konference. Svou prezentaci pojal především, proč společnost EKO-KOM často žádá po obcích vyplnění řady dotazníků. Sběr těchto dat ale slouží k analýzám a vy-

hodnocení další strategie celkového odpadového hospodářství společnosti vůči městům a obcím. Výsledky se promítají do sazebníků a do stanovení odměn. Nastavení odměn a sazeb pro příští rok 2022 je nyní v jednání při sestavování rozpočtu EKO-KOM. „*Určitě bude docházet k navyšování těchto odměn, průměrně by na 1 tunu měly obce dostat 6 % navíc, ale finálně bude záležet na mnoha faktorech.*“

Jan Maršák, ředitel odboru odpadů na Ministerstvu životního prostředí přiblížil nový legislativní rámec v oblasti odpadového hospodářství. Představil veškerou

aktuální legislativu a prováděcí předpisy. Zdůraznil snahu o udržitelnosti a recyklovatelnosti a podporu odpadového hospodářství tímto směrem. Věnoval se třídícím cílům pro obce. Na základě dotazu účastníka řekl, že pokud se zavede zálohování PET lahví, nebudou se tím snižovat třídící cíle. PET láhve totiž netvoří velkou část plastových odpadů. Rovněž představil strategii Cirkulární Česko 2040, kde poukázal na priority v oblasti cirkulární ekonomiky. Problematiku je zapotřebí vnímat z komplexního pohledu. Je třeba dokázat snížit produkci odpadů, což by strategie měla zajistit.

NOVÝ LEGISLATIVNÍ RÁMEC ZÁKON O ODPADECH – HLAVNÍ ASPEKTY:

- **Obce:**
 - **Posilování primárního třídění složek komunálních odpadů. Třídící cíle pro obce.**
 - 2025 - alespoň 60 %.
 - 2030 - alespoň 65 %.
 - 2035 - alespoň 70 %.
 - **Povinné třídění textilu od 2025.**
 - **Třídící sleva pro obce – určité množství uloženého komunálního odpadu na skládky na obyvatele a rok za sníženou sazbu poplatku (500 Kč).**
 - 2021 – 200 kg/obyvatel/rok.
 - 2022 – 190 kg/obyvatel/rok.
 - 2023 – 180 kg/obyvatel/rok.
- **2029 – 120 kg/obyvatel/rok.**



2. BLOK – Kde vzít a nekrást

Druhý blok zahájil **Michal Skořepa**, ekonom České spořitelny, která byla hlavním sponzorem CFK. Svou prezentaci pojal velmi prakticky. Zaměřil se na nejčastější dotazy obcí, v první řadě na úvěry a úrokové sazby. Podle dat dlouho dominují dlouhodobé úvěry nad 5 let. Důležitým faktorem, který musejí při sjednávání úvěru obce zvážit, je fixace úrokové sazby. Účastníkům představil konkrétní situace a možnosti z praxe. „*Obce mají až bezvýhradný odpor ke ztrátě, proto volí velmi konzervativní formy finančních investic, odvážnější přístup je bohužel těžké politicky obhájit, může se ale vyplatit. Zejména v době zvyšující se inflace je pro správce každého rozpočtu zodpovědná investice výzvou.*“

Vzácným hostem byla ředitelka pražské pobočky Evropské investiční banky (EIB) **Nathalie Binet**. Představila základní informace o bance a její činnosti včetně konkrétních příkladů spolufinancování projektů v ČR. EIB je největší multilaterální bankou na světě, poskytuje úvěry po celém světě, především pak v EU. Jejím hlavním účelem je poskytování dlouhodobých půjček na kapitálové investice subjektům ze soukromého i veřejného sektoru, včetně bank. Půjčuje zpravidla na projekty, jejichž náklady přesahují 25 mil. EUR do výše 50 % celkových nákladů na projekt. V ČR poskytl úvěry a financování jen za loňský rok

ve výši 1,4 miliard euro. Poskytnuté úvěry v roce 2020 dosáhly 1,2 mld. EUR, dalších cca 0,2 mld. EUR bylo alokováno na zajištění záruk a kapitálové podpory. Aktuálním cílem je směřovat 45 % financí do koheze. Banka se zaměřuje na klimatické projekty, chce být „klimatickou bankou“. EIB není jen banka v komerčním smyslu, má vlastní cíle, vlastní odborné zázemí, je zastoupena v různých expertních skupinách. Její prioritou jsou především investice do infrastruktury. Podporované jsou oblasti inovací, životního prostředí, podpory malých a středních podniků a udržitelná infrastruktura. Infrastrukturou rozumí banka nejen dopravní, ale komplexně pojímá infrastrukturu veřejných služeb, včetně např. bydlení, vzdělávání, zdravotnictví.

Evropská investiční banka v roce 2020 poskytla např. úvěry ve výši 3,2 mld. Kč Středočeskému a Pardubickému kraji na podporu klíčové regionální infrastruktury, zdravotnictví, dopravy, sociální péče, vzdělávání, kultury a energetické účinnosti veřejných budov. Jihomoravský kraj podepsal smlouvu o úvěru ve výši 2,4 mld. Kč na pořízení 37 nových osobních vlakových souprav. Tyto investice zlepšují kapacitu, bezpečnost a kvalitu železniční dopravy v České republice, zejména díky využití moderních řídicích a zabezpečovacích systémů. Ministerstvo financí

rovněž v loňském roce uzavřelo smlouvu o úvěru s EIB na financování projektů vodního hospodářství ve výši 8 mld. Kč. Mezi tyto projekty patří především podpora výstavby a technického zhodnocení infrastruktury vodovodů a kanalizací, podpora opatření na rybnících a malých vodních nádržích ve vlastnictví obcí a podpora budování protipovodňových opatření.

EIB se taktéž podílí na financování mechanismu spravedlivé transformace, který je zacílen specificky na zranitelné regiony. Projekty nemusí být přímo v těchto regionech, musí však mít benefity pro tyto regiony. Způsobilé projekty by měly zahrnovat investice do všech typů veřejných infrastruktur, například do energetické a dopravní infrastruktury, sítí dálkového vytápění, opatření v oblasti energetické účinnosti, včetně renovace budov, jakož i sociální infrastruktury. Vyloučena je podpora investic souvisejících s fosilními palivy. Financování EIB je kompatibilní s granty EU, a to až do výše 90 % nákladů projektu v regionech soudržnosti a 70 % mimo ně. EIB poskytuje nebo podporuje u dalších subjektů poradenství k identifikaci vhodných projektů, jejich přípravě i realizaci.

Finance a financování obcí – pohled ČNB

Následoval příspěvek České národní banky. Tu zastoupil **Luboš Komárek**, náměstek ředitele měnové sekce. Data ČNB potvrzují odpovědné hospodaření obcí a dobrovolných svazků obcí, které je v posledních letech trvale v přebytku. V letošním roce (za 1.–3. čtvrtletí roku) zatím obce vykazují přebytek ve výši 37,2 mld. korun a s vysokou pravděpodobností tak skončí hospodaření obcí a DSO i za celý rok 2021 v přebytku. Náměstek Komárek se následně zaměřil v doporučení obcím především na otázku investic a investiční rizika.

Investiční rozhodnutí by měla vycházet především ze schématu trojice faktorů: výnos, riziko a likvidita. Podle těchto faktorů lze rozdělit základní investiční produkty. Rozhodnutí by nemělo být činěno pod tlakem a s dostatkem informací. Na finančních trzích se nyní častěji objevují investiční produkty s podezřelými vysokými výnosy, neodpovídají-li typu daného investičního produktu, je na místě obezřetnost. Budoucí výnos investičního produktu mimoto nelze odvozovat od minulých výnosů stejného či obdobného investičního produktu. Každý investiční nástroj má specifická rizika, stejně tak každý emitent. K důkladnému prověření musí dojít již u výběru poskytovatele.

NEdělejte investiční rozhodnutí pod časovým tlakem.

NEnechte se vmanipulovat do nevýhodné investice.

NEodpovídejte na investiční nabídky hned, nechte si čas na rozmyšlenou.

NEprovádějte typy obchodů se zvýšeným rizikem, např. obchodování na úvěr (margin) a krátké prodeje (short selling).

NEprovádějte obchody, jejichž podstatě a rizikům sami nerozumíte.

ČNB pravidelně informuje o makroekonomickém vývoji, predikce vývoje inflace, úrokových sazeb, HDP či měnového kurzu.

Zadlužování veřejných rozpočtů a dopad na obce

Předsedkyně Národní rozpočtové rady **Eva Zamrazilová** připomněla, že Národní rozpočtová rada už dlouho varuje před tím, že stávající státní hospodaření je dlouhodobě neudržitelné, výsledky konjunktury se proměnily do navýšení mandatorních výdajů, pandemie ukázala, že chybí rezervy. Zadlužení našeho veřejného sektoru je podle současných predikcí jedno z největších v EU. Problém ale není jen ve výši zadlužení, ale v nedostatečné konsolidaci a v postupném rozvolňování fiskálních pravidel. Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti obsahuje pojistky: 1. limit na celkové výdaje veřejného sektoru odvíjející se od 1% strukturálního deficitu VF, 2. tzv. dluhovou brzdu. Zákon se v roce 2020 dvakrát novelizoval, došlo k rozvolnění fiskálních pravidel.

Země, které dodržují fiskální pravidla (Švédsko, Německo), mají dluhovou dynamiku pod kontrolou. Rozvolňování fiskálních pravidel není dobrou cestou. Pravidla hospodaření ÚSC jsou mnohem přísnější – viz zákon o rozpočtech ÚSC. Obce veřejnému financování velmi přispívají. Obce svými příjmy tvoří téměř 1/3 příjmů z veřejných rozpočtů, ale výdaje tvoří jen cca 1/4. Pouze 4 % se obce podílejí na veřejném dluhu. Dlouhodobě dosahují přebytků.

„Dojde-li k překročení dluhové brzdy podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti, dopadne to i na obce, jelikož ty budou muset hospodařit s vyrovnaným rozpočtem bez možnosti úvěrování.“

Dotace, dotace a znovu dotace

Miroslava Tichá, ředitelka Odboru správy národních programů Ministerstva pro místní rozvoj, představila aktuálně vypsané i připravované výzvy z národních programů. Vyhlášeny by měly být ještě programy Podpora bydlení, územního plánování a architektonických a urbanistických soutěží.

Aktuálně vyhlášené výzvy:

Podpora rozvoje regionů 2019+ (2,1 mld. Kč)

Bezbariérové obce (15 mil. Kč)

Obnova obecního a krajského majetku po živelní pohromě (1,4 mld. Kč)

Národní program podpory cestovního ruchu v regionech (200 mil. Kč)

Připravované výzvy:

Podpora bydlení

Územní plán

Podpora architektonických a urbanistických soutěží



Ředitelka Tichá zdůraznila především velmi široký program Podpora rozvoje regionů, jež je rozdělen pro kategorie obcí do 3 tisíc a do 10 tisíc obyvatel. „Program obsahuje podprogramy pro dopravní infrastrukturu, sportovní infrastrukturu a místa aktivního odpočinku, rekonstrukce a přestavba veřejných budov“.

Aleš Pekárek z Odboru řízení operačních programů MMR se zaměřil na Integrovaný regionální operační program 2021–2027 (IROP). Konkrétně hovořil o aktuálním stavu příprav v novém programovém období a přístup Řídicího orgánu IROP. Kdo měl již zkušenost s tímto programem v předchozím období, nebude



zásadně překvapen. Nový IROP nicméně obsahuje některá nová témata. „Vhodné specifické cíle pro obce jsou především: eGovernment a kybernetická bezpečnost, Čistá a aktivní mobilita (nízkoe-misní vozidla, telematika, multimodální přeprava, cyklo), Revitali-zace měst a obcí (podpora zelených projektů), Sociální infrastruk-tura, Kulturní dědictví a cestovní ruch (obecní památky, muzea, knihovny, veřejná infrastruktura cestovního ruchu.“ V celém IROP

je nyní celková alokace celkem 160 miliard. V dubnu 2022 se očekává schválení Evropskou komisí, následně budou vyhlášeny první výzvy. MMR se už nyní zaměřuje na lepší komunikaci k po-tenciálním žadatelům. Ke konzultacím je nově spuštěna aplikace Konzultační servis, lze ale samozřejmě konzultovat i osobně. Po-bočka je v každém krajském městě.

Vystoupení za Ministerstva pro místní rozvoj zakončil **Miroslav Daněk**, vedoucí řízení Strategie regionálního rozvoje, který se tedy zaměřil na regionální politiky a strategie v roce 2022. Na úvod popsal, jak je každé území jedinečné, popsal děle-ní, s kterým MMR pracuje, a zdůraznil, že je zapotřebí vnímat a brát v potaz místní potřeby a specifika. Tyto vlastnosti se zo-hledňují v alokované podpoře, kterou na příkladech předsta-vil. V neposlední řadě se věnoval metodickým příručkám, které pro zástupce a zástupkyně obcí MMR zpracovalo a jsou do-stupné na webu obcepro.cz.

„Nejste v tom sami, pomůžeme vám.“

Jan Vodák, poradce místopředsedkyně ÚOHS, přiblížil podrobně účastníkům přezkum zadávání veřejných zakázek. Na úvod v krátkosti představil působnost úřadu a zmínil současné vnitřní procesy ÚOHS, které směřují k větší otevřenosti, prevenci a me-todické pomoci zadavatelům. Upozorňujeme např. na poslední stanovisko úřadu ke zdrazování stavebního materiálu. Nově jsou také pořádány Metodické dny pro veřejné zadavatele. Na webu úřadu jsou dostupné publikace, jako např. Průvodce zadavatele veřejných zakázek, který nabízí základní informace stručně, jas-ně a přehledně včetně praktického check-listu pro kontrolu spl-nění povinností veřejného zadavatele. Dále představil dozorovou a správní činnost úřadu. Varoval např. před umělým rozdělováním veřejných zakázek do více podli-mitních zakázek a obecně na zakázky malého rozsahu blížící se limitu, upozornil také na uveřejňování povinností, zejména

Daňové příjmy obcí – září 2021 (výkaz FIN)

Ukazatel	Období		Meziroční srovnání	
	09/2020	09/2021	mil. Kč	%
Daňové příjmy	168 289,73	187 898,37	19 608,64	11,65%
z toho:				
Daně z příjmů fyzických osob	40 535,04	33 396,39	-7 138,65	-17,61%
z toho:	36 508,37	27 338,95	-9 169,42	-25,12%
ze závislé činnosti a funkčních požitků				
z příznání	374,07	1 339,21	965,14	258,01%
z kapitálových výnosů	3 652,29	4 718,21	1 065,92	29,18%
Daně z příjmů právnických osob	33 876,90	48 886,03	15 009,13	44,30%
z toho:	27 501,49	42 332,22	14 830,73	53,93%
daň z příjmů právnických osob				
daň z příjmů právnických osob za obce	6 375,40	6 553,80	178,40	2,80%
Daň z přidané hodnoty	72 999,56	84 243,84	11 244,28	15,40%
Daně a poplatky z vybraných činností a služeb	12 526,36	12 719,65	193,29	1,54%
z toho:	2 447,35	2 159,54	-287,81	-11,76%
poplatky a odvody v oblasti život. prostředí				
místní poplatky z vybraných čin. a služeb	4 432,18	4 581,71	149,53	3,37%
ostatní odvody z vybraných čin. a služeb	449,31	432,51	-16,80	-3,74%
správní poplatky	1 761,83	1 960,47	198,64	11,27%
Daně v oblasti hazardních her	3 435,70	3 585,41	149,71	4,36%
Daň z nemovitých věcí	8 351,29	8 651,96	300,67	3,60%

ve vztahu ke smluvním dodatkům. Závěrem všem obcím a městům vzkázal: „Neste v tom sami, pomůžeme vám“.

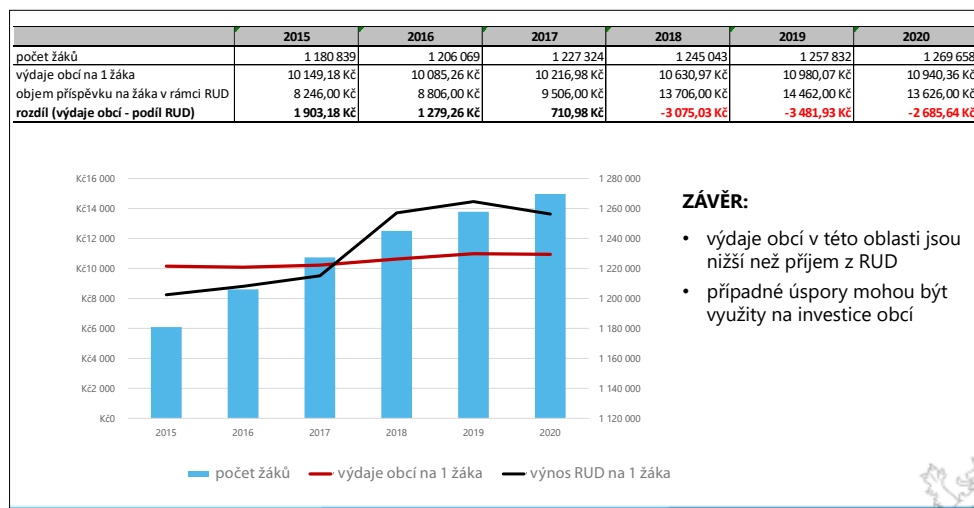
Vývoj hospodaření obcí

V rámci bloku, který se věnoval vývoji hospodaření obcí, vystoupili dva odborníci. Prvním byl Miroslav Matej, ředitel odboru Financování územních rozpočtů z Ministerstva financí, na kterého následně navázala Věra Kameníčková, analytička společnosti CRIF – Czech Credit Bureau.

Miroslav Matej uvedl, že v rámci své prezentace představí čísla, která vychází z predikcí příprav rozpočtu pro rok 2022. Doba je bohužel turbulentní, a to nejen vlivem voleb do Poslanecké sněmovny, ale celkovou ekonomickou situací ve světě i ČR, činností České národní banky a zvedání úrokových sazeb, vývojem na energetickém trhu apod. Predikce jsou tak pro příští rok s určitou výhradou. Co se týče vývoje české ekonomiky, máme standardní přehled vývoje reálného HDP ve srovnání se zeměmi eurozóny, v letošním roce jsme s nimi v korelaci. U hlavních makroekonomických indikátorů došlo k radikální změně u inflace, která je pro rok 2022 nyní očekávána ve výši 6,1 %, což je ovlivněno růstem cen energií, ale i dalšími faktory. Byť poklesl odhad růstu HDP, stále se očekává, že bude meziročně růst, stejně jako investice. V ČR však stále máme extrémně nízkou míru nezaměstnanosti, která se i v těch nejhroženějších krajích v tuto chvíli pohybuje okolo 5 %. Nominální růst inkasa sdílených daní není špatný a dovolí obcím znovu nastartovat své investiční priority. Saldo sektoru vládních institucí a jeho institucionální struktura – od roku 2020 jsme v prudkém deficitu z důvodu výdajové politiky vlády, která se snažila kompenzovat ztráty podnikatelů způsobené restrikcemi. I pro roky 2022, 2023 a 2024 jsou zatím predikovány relativně vysoké deficity. Salda hospodaření krajů a obcí nezaznamenala příliš dramatickou změnu, hospodaření obcí a krajů je stabilizováno a covidová krize neměla zásadní negativní vliv na jejich hospodaření. Daňové příjmy obcí a krajů v letošním roce (viz tabulka na str. 10) budou na svém jako v r. 2019. Je vysoce pravděpodobné, že obce a kraje by na daňových příjmech měly získat ještě o něco více. Dále představil graf se stavem na účtech a dluhu obcí včetně PO. V globálu nemá sektor obcí žádné závažné finanční problémy.

Co se týče meziročních změn, daňové příjmy v roce 2020 absolutně poklesly, nicméně byly kompenzovány růstem transferů, mimořádnými výzvami i navýšením dotačních výzev v nejrůznějších oblastech. V roce 2021 hrají daňové příjmy hlavní roli v celkovém nárůstu příjmů obcí, předpokládá se, že budou meziročně růst o 13 až 15 mld. Kč. Dle výkazů obcí z konce září 2021 daňové příjmy obcí ve srovnání s rokem 2020 rostou. U skutečných daňových příjmů se v roce 2021 očekává meziroční růst o cca 5 %, ke konci roku 2021 bychom měli dosáhnout úrovně roku 2019, ale bude ještě záviset na vývoji pandemie a opatřeních. Na rok 2022 je navrhován rozpočtový deficit, ale bude ještě přepočítán novou vládou. Matej dále zmínil, jaké vlivy budou mít negativní a pozitivní dopady na jednotlivé daně. U obcí a krajů se očekává pro rok 2022 asi 2 % nárůst daňových příjmů, ale bude záviset na dalším vývoji situace.

RUD na základě počtu dětí a žáků MŠ/ZŠ



Ohledně vývoje rozpočtového určení daní – v roce 2022 by opět mělo dojít k meziročnímu růstu. Dále se aktuálně vedou diskuse, jakým způsobem lze vnitřně upravit systém RUD, aby byl více motivační. V tuto chvíli je v RUD jeden motivační prvek, a to daňový výnos na zaměstnance ve služebním poměru a lze uvažovat o tom, že částka necelých 400 Kč by se zvedla, což by pomohlo obcím, na jejichž území existují firmy, které zaměstnávají v pracovním či jiném poměru. Hovořilo se také o tom, že obce zřizují mateřské a základní školy, z grafu výše jsou patrné výdaje na jednoho žáka, které jsou nižší než příjem z RUD, případné úspory však mohou být využity na investice. Kritérium dle něj přispělo ke stabilizaci provozního hospodaření obcí, které školy zřizují.

Velice citlivé je téma sdílení daně z hazardu – technických her. Celkem 65 % výnosu z technických her (automaty) náleží konkrétním obcím, ve kterých je technická hra povolena. Důvodem obrovských rozdílů je ten, že výnos se nepřerozděluje mezi všechny obce, jako u ostatních daní, a nezohledňuje se fenomén internetových her. Miroslav Matej dále přednesl, co z pohledu Ministerstva financí limituje RUD. Jedná se o příjmovou nezodpovědnost obcí, které nepoužívají koeficienty daně z nemovitých věcí, dále výše místních poplatků neodpovídá nákladům na poskytnutí daných služeb a ceny služeb poskytovaných obcemi jsou mimo ekonomickou realitu (např. MHD či nájemné). Rovněž některé obce spoléhají na dotace a tlak na další navyšování RUD. Do budoucna je v RUD plánováno upravit daně z hazardu u technických her či dořešit RUD krajů. Zejména je však potřeba revize dotační politiky státu a přesun dotací do RUD, aby obce mohly samy rozhodovat, do jakých akcí budou investovat. Na závěr vystoupení se dotkl tématu financování obnovy vodovodů a kanalizací.

Druhý pohled mimo státní správu na vývoj hospodaření již tradičně přednesla přímo ve studiu v Kongresovém sále Věra Kameníčková, analytička, CRIF – Czech Credit Bureau, která představila zejména tabulky a grafy týkající se příjmů a výdajů obcí v období pandemie. Pandemie tyto položky příliš neovlivnila, všechny příjmové i výdajové položky se však zvýšily. V loňském roce mírně poklesly kapitálové příjmy. V loňském roce byl zaznamenán přírůstek neinvestičních dotací, na čemž vydělaly větší obce, menší bohužel prodělaly. V období ledna až srpna 2020 obce nevyužily téměř 33 mld. pro financování kapitálových výdajů. Co se týče výdajů, poklesly např. vý-

daje související s dopravou či bezpečností. Nejvíce stouply výdaje na sociální služby. Nezměněny zůstaly výdaje např. na tělovýchovu a zájmovou činnost. Fenoménem bude určitě růst cen, a to v důsledku řady faktorů – zvýšení sazby ČNB a další. Doposud panuje nejistota, jak bude vypadat rozpočet na příští rok, bude záležet, jakým způsobem nová vláda provede plánované úspory. Obce jsou i nadále stabilizačním prvkem veřejného sektoru, mají dostatečný počet úspor a malou zadluženost.

Výkonná ředitelka Vladyková v reakci zmínila, že aby obce mohly investovat, potřebují určitou stabilitu. Bylo apelováno na vládu, aby se nesahalo do daní, ze kterých se přerozděluje RUD. Každý starosta podepisuje smlouvy s dodavateli a musí to mít kryto rozpočtem. I v tomto ohledu bude Svaz apelovat na představitele budoucí vlády.

Posledním prezentujícím byla **Jarmila Vedralová**, výkonná místopředsedkyně Rady vlády pro koordinaci protidrogové politiky, která se zaměřila na Dopady covid-19 do oblasti závislostního chování a zajištění dostupnosti adiktologických služeb. Podle posledních studií z roku 2020 je zřejmé, že došlo ke zhoršení stavu v oblasti závislostního chování. Zejména u intenzivních uživatelů návykových látek potom došlo i ke zhoršení jejich finanční situace, v oblasti duševního zdraví k nárůstu úzkostí, sebevražedných

pokusů. Celkově narostl počet kontaktování protidrogových služeb, které se aktuálně potýkají s přetlakem klientů. I proto bylo v minulém roce prosazeno posílení finančních prostředků na tuto oblast – jak personální kapacity, tak i materiálové zabezpečení pro adiktologické služby. Dále byla posílena oblast primární prevence a organizace, které je poskytují, flexibilně zareagovaly na novou situaci a převedly tyto programy do on-line formy. V roce 2020 bylo na oblast integrované protidrogové politiky účelově určeno celkem 2,3 mil. Kč z rozpočtů státní správy a samosprávy. Jarmila Vedralová uvedla, že je velmi ráda, že se podaří zvyšovat výdaje určené na tuto oblast, adiktologické služby jsou totiž dlouhodobě podfinancovány, v mnoha obcích stále některé z těchto služeb chybí. Věřící, že se v budoucnu podaří dobudovat síť ambulantních služeb. Co se týče struktury, podíl příjmů od obcí tvoří 4%. Nejvíce podporovanými službami ze strany obcí jsou tzv. „harm reduction“ služby, které se zaměřují na minimalizaci rizik, tj. terénní programy, programy primární prevence, ale také ambulantní služby a další. Je podle ní velmi důležité, že obce podporují tyto služby, a poděkovala za podporu. Zároveň však upozornila, že i do budoucna je očekáván nárůst klientů, a požádala s ohledem na tento ne příliš pozitivní vývoj o další podporu právě i v oblasti financování. Apelovala, aby tyto služby nebyly opomínány. Pomáhají ochraně veřejného pořádku, veřejného zdraví a těm ohroženým.

Pár slov na závěr

Jak jsme uvedli již na začátku, i v tomto roce byla nucena populární CFK proběhnout on-line formou, což vedlo k omezení připravovaného programu konference. Přesto se zástupci obcí a měst měli možnost seznámit s aktuálními trendy v oblasti financování, a to napříč obory. Všem čtenářům, kteří neměli možnost sledovat CFK v době konání, doporučujeme případně zhlédnout konferenci zpětně ze záznamu, či si projít prezentace jednotlivých odborníků, které jsou umístěny na internetových stránkách Svazu. V následujícím čísle se ještě podrobněji zaměříme na vybraná témata, která na konferenci zazněla.

*zpracovala Legislativní a právní sekce
ve spolupráci se Sekcí regionálního rozvoje a zahraničních vztahů*

GENERÁLNÍ PARTNER



SKUPINA ČEZ

HLAVNÍ PARTNER



PARTNEŘI



Zelená Evropa ano, ale s rozumem!

SNĚM SVAZU VYZVAL K REALISTICKÉMU PŘÍSTUPU PŘI ZACHOVÁNÍ ZELENÉ LEGISLATIVY

Sněm Svazu je tradiční akcí, na které se řeší především otázky dalšího směřování Svazu, jeho priorit a dosavadního fungování. Letošní, již XVIII. sněm, kromě výše zmiňovaného, ale přinesl i diskuzi nad tématem dalšího směřování Evropské unie. Předmětem debaty byla evropská zelená legislativa, ke které se měl v brzké době vyjádřit Senát. Sněm se vyjádřil jasně – zelená Evropa ano, ale s rozumem. O tématu jsme informovali také v minulém čísle našeho zpravodaje při shrnutí průběhu Sněmu, nyní trochu podrobněji.

Ochrana klimatu je v současnosti často skloňovaným tématem. Evropská unie si vytyčila za cíl stát se vedoucí silou v boji proti klimatickým změnám. Na tom, že planetu a životní prostředí je třeba chránit, panuje v zásadě shoda napříč společnostmi. Ovšem v otázkách, jak k této ochraně a plnění klimatických cílů přistupovat, nepanuje jednoznačná shoda.

Horní komora Parlamentu se měla v době po jednání Sněmu vyjádřit k balíčku legislativy předkládaných v rámci balíčku „Fit for 55“. Otázkou bylo, zda Senát využije institutu odůvodněného stanoviska, lidově nazývaného „žlutá karta“, a dá tak unijním

orgánům najevo, že dle jeho názoru Unie překročila ve svém návrhu limity stanovené zásadou subsidiarity – jinými slovy, zda se Senát rozhodne upozornit Unii na to, že dle jeho názoru by navrhovaná opatření měly přijímat samotné členské státy, nikoliv Evropská unie.

Sněm našeho Svazu se usnesl na znění dokumentu nazvaném „Výzva SMO ČR“, který obsahoval základní body a doprovodný dopis pro senátorky a senátory a vyzýval je k racionálnímu a opatrnému přístupu při schvalování zelené legislativy, a to zejména v souvislosti s nejasnými dopady navrhovaných opatření na životní úroveň obyva-

telstva, průmysl a bezpečnost státu. Dlužno podotknout, že „Výzva SMO ČR“ vyjádřila podporu celé řady dalších zájmových organizací, např. Potravinářská komora ČR.

Samotný Senát při svém hlasování dne 5. listopadu 2021 většinově skutečně zaujal opatrný přístup a „vystavil“ Evropské komisi „žlutou kartu“.

I když jsme samotnou výzvu zveřejnili už v čísle 11, pojďme si ji znovu připomenout. Stojí opravdu za pozornost.

*Mgr. Tomáš Sobota
Legislativní a právní sekce*

Výzva Svazu měst a obcí ČR

1. S odkazem na uplynulé dva roky vyzýváme, aby resilience (odolnost a schopnost odolávat nepříznivým situacím) české společnosti byla vnímána jako prvořadá priorita, nadřazená klimatickým opatřením Green Dealu. Upozorňujeme, že uhlíková neutralita je pouze jedním z dílčích atributů příznivých podmínek pro život. Nelze opomenout ani atributy ostatní – zejména prosperující, stabilní a bezpečnou společnost. Využijme nedávných zkušeností z covidové pandemie k budování odolnější společenosti.
2. V rámci proporcionality navrhujeme důkladnou revizi nutnosti předkládané unijní legislativy a jí navrhovaných opatření. Domníváme se, že je třeba silněji reflektovat existenci lokálních specifik a rozdílných přírodních podmínek. Tohoto ve své legislativě lépe dosáhnou jednotlivé členské státy. Namísto unifikace prostřednictvím přímo závazných nařízení tedy doporučujeme pozvolnou harmonizaci formou širěji koncipovaných směrnic, které nebudou stanovovat jeden uniformní cíl pro všechny členské státy bez ohledu na jejich podmínky a potenciál.
3. Navrhujeme důkladné posouzení a přehodnocení nastavených cílů v oblasti uhlíkové nulové energetiky a zvážení jejich dopadů na dosahování ostatních unijních cílů, ale především dalších cílů trvale udržitelného rozvoje stanovených OSN, zohlednění synergií a negativních externalit. Doporučujeme přenastavení směřování EU směrem k vyváženému rozvoji celé oblasti tak, jak bylo stanoveno v zakládacích smlouvách EU a jejich preambulích.

Nezbytná změna, nebo promarněná příležitost?

NOVÁ ODPADOVÁ LEGISLATIVA STÁLE ZŮSTÁVÁ VELKOU NEZNÁMOU

Na Právní konferenci Svazu byl jeden celý blok vyhrazen nové odpadové legislativě. Tento evergreen mezi tématy se stal předmětem přednášek hned několika vystupujících, mimo jiné i místopředsedkyně svazové Komise pro životní prostředí Olgy Dočkalové. Ve své přednášce představila průřez novou odpadovou legislativou a zároveň poskytla redakci Informačního servisu rozhovor. Jeliž opakování je matkou moudrosti před samotným rozhovorem shrneme některé důležité novinky, které nová odpadová legislativa přinesla.

V minulém čísle Informačního servisu jsme zmínili zejména dopady nové odpadové legislativy do finanční oblasti – především skrze novou úpravu poplatků za komunální odpad a také ve vztahu k tzv. třídící slevě. O finance sice jde až v první řadě, ale nový zákon samozřejmě přinesl daleko více změn.

Administrativní zátěž

Patří se zmínit také administrativní zátěž spojenou s evidencí odpadů. Ta rozhodně v novém zákoně nebyla, což je další z neduhů, který Svaz dlouhodobě kritizuje. Např. obec, která vyprodukovala v uplynulém kalendářním roce s více než 600 kg ne-

bezpečných odpadů, s více než 100 tunami ostatních odpadů nebo s odpadem perzistentních organických znečišťujících látek vymezeným vyhláškou ministerstva, je povinna zaslat do 28. února následujícího roku hlášení souhrnných údajů z průběžné evidence za uplynulý kalendářní rok. Toto hlášení kontroluje a zpracovává

místně příslušná obec s rozšířenou působností. V případě nedodržení této ohlašovací povinnosti hrozí obci pokuta až 200 000 Kč. Administrativně je tedy třeba věnovat zvýšenou pozornost.

Komunální kompostování

Nový zákon o odpadech pamatuje jmenovitě také na komunální kompostování, což je často skloňované téma. Bohužel ovšem

volí úpravu značně nepraktickou. Obec si ce ke komunitnímu kompostování zákon nabádá, zároveň jim ale neumožňuje využít komunitně získaného kompostu jinak než k údržbě veřejné zeleně. Občané či jejich spolky mají tedy smůlu a z komunitní kompostárny si i přesto, že do ní rozložitelný rostlinný odpad odevzdávají, neodnesou nic. Zákon dokonce v případě, že by obce využily komunitně získaný kompost jinak než k údržbě veřejné zeleně, stanovuje

je sankci ve výši až 200 000 Kč, stejně jako v případě výše zmiňovaného nedodržení ohlašovací povinnosti. Svaz na špatně nastavenou legislativní úpravu komunitního kompostování již několikrát upozorňoval, naposledy např. během připomínkování „Strategického rámce cirkulární ekonomiky České republiky 2040“, kdy MŽP naši výzvu ke změně legislativy akceptovalo. Uvidíme tedy, zda nová vláda v tomto směru podnikne aktivní kroky.

Dost, ale již suchopárného opakování a podívejme se, jak se na některé důležité otázky fungování současného odpadového hospodářství dívá starostka obce Sudice **Olga Dočkalová**.

Jaké je dle Vás nejlepší řešení pro informování občanů o tom, jak vlastně funguje odpadové hospodářství?

Řekla bych, že nejvíce se o odpadové hospodářství začali občané zajímat při změně systému na intenzivní sběry tzv. door to door systémy a změny frekvence svozů. Najednou po dlouhých letech museli začít o svých odpadech přemýšlet. Velmi se v tuto chvíli osvědčily „besedy s občany“, kdy vysvětlujeme, z jakých důvodů přistupujeme k těmto změnám a zodpovídáme jejich dotazy, které jsou plné pochybností a důvodů, proč by to nemělo fungovat. Účast na těchto setkáních bývá velká.

Starostové obcí také hodně informují ve svých obecních zpravodajích, a pokud nic takového nevychází, tak píšou leták/dopis k tématu odpadového hospodářství přímo do každé domácnosti.

Pokud je někde na odpadovém hospodářství meziobecní spolupráce v rámci DSO a mikroregionů a svozy zajišťuje komunální společnost, tak jednou za rok je skvělé vydat zpravodaj pod hlavičkou této společnosti, kde informuje občany o tom, co dělají občané dobře nebo špatně ve třídění, dále přehled o třídění a hmotnosti odpadů v jednotlivých obcích nebo plánovaných dalších zavádění systémů apod. Občany zajímá, jak se daří třídít i ve vedlejších obcích, a rádi porovnávají.

U nás jsme zpravodaj napsali, grafik sestavil a tiskárna vytiskla 10 tisíc výtisků. Pak jeden celobarevný časopis vyšel na 10 Kč a starostové si koupili do svých obcí přesný počet výtisků, aby rozdali do každé domácnosti. Chce to hodně obrázků a žádné odborné názvy. Chceme dále pokračovat třeba informacemi, jak se recyklují jednotlivé vytríděné složky a co se z nich vyrábí.

K povinné osvětě jsem vyrobila také A4 informační leták. Zákon nám neříká, co vše tam má být. Ovšem zase to musí být jednoduché a přehledné, aby si občané našli to důležité. „Slohové cvičení“ na několik stran nebude nikdo moc číst. Tedy: celková hmot-

nost odpadů z obce a pak roztríděné na směsný komunální odpad, papír, sklo, plast, kovy, oleje a bio. Z ekonomiky stačí celkové náklady na OH obce, suma za získané poplatky, suma za odměny od společnosti Eko-kom a zbytek, který musí obec dopláct ze svého rozpočtu. Takhle si lidi uvědomí, že tím poplatkem si nezaplatili odpady, ale obec musí ještě přidat ze svého.

Z Vaší praxe, jaký způsob ze stanovených variant likvidace odpadu je ten nejvýhodnější? A proč?

Pokud budu posuzovat z hlediska ekonomiky, tak je nejlevnější to koncové zařízení, které máte nejbliž svážené oblasti. Nemusíte tedy platit další dopravu, anebo překládat odpad na překladiště.

Např. komunální společnost KTS Ekologie působí kolem Brna (sváží asi 50 svých členských obcí), a tak je pro ně nejlevnější ZEVO SAKO Brno, kam odevzdávají odpad přímo ze svozových aut. U nás vychází levněji skládka. Při intenzivním třídění se dostávájí obce na sazbu poplatku 500 Kč, protože nepřekročí 200kg/občan/rok. ZEVO Sako máme 45 km a část směsného odpadu tam navážíme. I když spalovna má cenu nižší než skládka, tak musíte připočítat dopravu a v ten moment jste na vyšší ceně za tunu než u skládky. Nemůžeme to vozit přímo svozovými auty, to bychom museli platit dopravu a ještě tři lidi v osádce a byly by dlouhé přejezdy míst svozů, ale využíváme k tomu překladiště v Letovicích na sběrném dvoře, kde svozová auta vysypou odpad do velkoobjemových 40 m³ kontejnerů a silniční dopravou se pak převáží dva kontejnery najednou do Saka.

Z hlediska zájmu a vnímání veřejnosti je lepší ZEVO. Zde nastala dost významná změna myšlení veřejnosti. Lidé se na to hodně ptají a kvitují většinou spalovnu před skládkováním.



Jakým způsobem doporučuje obcím nastavit režim plateb za SKO svozovým společností?

Dříve jsme měli od nadnárodní společnosti při svozu směsného komunálního odpadu platbu na občana cca 400 Kč/rok, za svoz sběrných míst bylo 200 Kč za výsyp kontejneru.

Případá mi to dnes dost nepřehledné.

Některým obcím svozovky počítají sazby za výsyp nádoby, jiné zase za hmotnost odpadu.

Nyní se nám osvědčila dvousložková platba:

1. Paušál za svoz – počítá se: Čas strávený svozem v obci x počet výsypů za rok x sazba za hodinový provoz svozového auta (letos např. 1600 Kč) = celková částka za svoz za rok
2. Počet tun SKO za měsíc x cena za uložení To samé i u tříděného odpadu. Zde platí obce za svoz u každé komodity a za uložení jen za plasty a bio. Papír a sklo neplatí.

Napadá Vás nějaký ideální způsob řešení problematiky poplatků za odpady z rekreačních nemovitostí?

Tohle je překerní situace. Lámeme si nad tím hlavu už delší dobu a nářky starostů z rekreačních oblastí neberou konce. Nejlepší by bylo, aby domy, kde nikdo není trvale hlášený, platily aspoň dvojitou sazbu poplatku. Možná by to donutilo majitele alespoň někoho z rodiny trvale přihlásit, a tím by obce čerpaly finance na trvale hlášené obyvatele. Možnost, že by na trvale hlášené občany měli třeba vyhlášku na paušál a na „opuštěné“ nemovitosti druhou vyhlášku na nemovitost dle vyprodukovaného SKO, není přípustná. Stejně by ji však rekreanti zneužívali. Požadovali by nejnižší sazbu, a co by se jim nevešlo do nádoby, tak by rozváželi po okolí. Takže ani tudy cesta nevede. Skutečně nevím, jak tohle řešit.

*Za odpovědi děkuje Mgr. Tomáš Sobota
Legislativní a právní sekce*

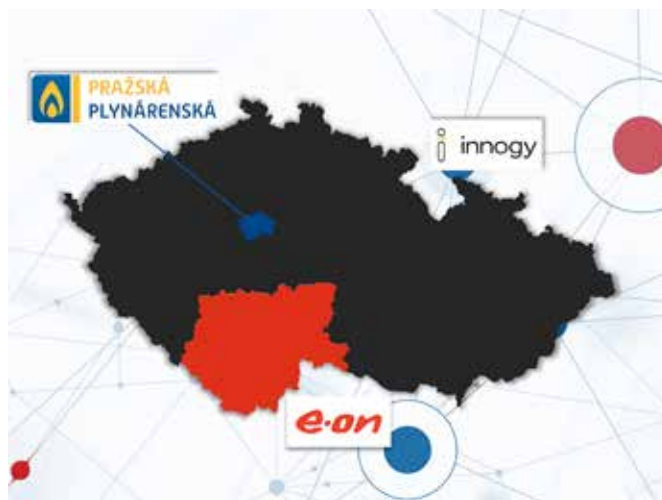
Energetická krize je také krizí informační – kam se má (nejen) občan obrátit?

Energetika je díky ukončení podnikání skupiny Bohemia Energy hojně diskutovaným tématem. Není divu. Statistice domácností náhle zjistily, že je čeká zahájení dodávek tzv. dodavatelem poslední instance (DPI) a tím i platba mnohonásobně vyšších záloh. Vzhledem k tomu, že pro řadu občanů je toto navýšení plateb za elektřinu takřka likvidační, začala velká shánka po informacích o tom, jak se mají bývalí zákazníci Bohemia Energy zachovat, aby co nejrychleji opustili režim DPI. Častými adresáty občanských dotazů jsou i samosprávy. Kde ale získá informace sám starosta? Popřípadě, na který orgán tazatele odkázat?

Bez dodávek energií se v dnešním světě nikdo neobejde – občan, obec i podnik jednoduše potřebují dodávky světla a tepla. Současná situace na trhu s energiemi ale vyvolala bezprecedentní chaos. Dosud takřka neznámý pojem „dodavatel poslední instance“ se začal s železnou pravidelností objevovat snad ve všech médiích. Občané snadno pochopili, že setrávat v režimu DPI znamená nebývalé náklady. Jak jej ale opustit? Kde zjistit, který dodavatel poslední instance přebírá zrovna mé odběrné místo? Jakého nového dodavatele zvolit? S podobnými dotazy se občané obraceli a stále obrazejí na své samosprávy.

Většina otázek obklopujících režim DPI již byla v médiích důkladně rozebrána – jen pro zkratku ale uvedme, že režim DPI se týká těch zákazníků, jejichž původní dodavatel ukončil činnost. Dodavatel poslední instance však nenastupuje u zákazníků, jejichž spotřeba plynu za posledních 12 měsíců přesáhla 630 MWh. Nejznámějším příkladem dodavatele, který ukončil činnost, je již zmínovaná skupina Bohemia Energy, která ale neukončila podnikání celá a naráz – ze skupiny dosud funguje dodavatel Amper Market, který nicméně ohlásil, že i on bude v průběhu roku 2022 končit. Dalšími dodavateli, kteří ukončili činnost, jsou např. Kolibřík energie a v polovině listopadu také Ray Energy.

O tom, který DPI převezme konkrétní odběrné místo, rozhoduje geografická poloha – v případě elektřiny je to pro oblast Pra-



mysl. Důležité ale je vybrat pozorně, v klidu a bez nátlaku. Současné situace opět využívají tzv. „energošmejdi“, kteří většinou podomně či telefonicky nabízejí energie – někteří tak činí napřímo, jiní fungují pouze jako tzv. zprostředkovatelé, tedy osoby, které za zákazníka vyberou dodavatele a uzavřou s ním zákaznickým jménem smlouvu. Podomní prodej lze zakázat nařízením obce, což se ovšem nevztahuje na přímý prodej energií. Omezit nařízením lze tedy v současnosti pouze „zprostředkovatele“ – i těch je mezi „energošmejdů“ celá řada. To by se nicméně mělo změnit od 1. 1. 2022 díky novele energetického zákona, která dává samosprávám možnost zakázat nařízením obce podomní obchod s energiemi bez dalšího.

I přesto, že zákaz podomního prodeje je vítaným prostředkem, jak znepříjemnit „energošmejdům“ život, je nezbytné, aby byla propagována tzv. energetická gramotnost, tedy míra znalostí občanů o trhu s energiemi. Velmi důležité je poučit (zejména) seniory o tom, aby (nejen) podomním prodejcem nic pod nátlakem nepodepisovali, neuzavírali smlouvy bez důkladného přečtení a aby se nebáli požádat rodinu či sousedy o pomoc při výběru dodavatele energií. Pokud už k uzavření nevýhodné smlouvy došlo, je dobré obrátit se na Českou obchodní inspekci (<https://www.coi.cz/pro-spotřebitele/aukce-energi/>), spotřebitelské organizace a především Energetický regulační úřad.

Důležitým zdrojem informací pro občany i orgány samosprávy tedy může být **Energetický regulační úřad**. Celá řada informací je dostupná na jeho webových stránkách www.eru.cz (Aktualizované odpovědi na často kladené dotazy). ERÚ dále uveřejnil tzv. desatero obrany, které obsahuje dobré tipy. Doporučujeme „desatero“ vytisknout a umístit v obci na frekventovaná místa, jako jsou čekárny ordinací, obecní úřad a vývěska, lékárna, prodejny, kostel atd. Telefonicky lze ERÚ kontaktovat na čísle 564 578 666.



hy Pražská energetika, pro jižní část republiky E.On Energie a pro zbytek ČEZ. Plyn dodává v režimu DPI Pražanům Pražská plynárenská, Jihočechům E.On Energie a ostatním Innogy Energie – dodavatelé energií znázorňují mapky.

Co se volby nového dodavatele týče, nelze příliš generalizovat, shoda ovšem panuje na tom, že čím dřívější odchod z režimu DPI, tím lépe, což dává vzhledem k cenám energií samozřejmě

Občané, které zasáhlo zdražení energií obzvláště tvrdě, mohou žádat o **finanční pomoc** na úřadech práce. K dispozici je možnost jednorázové mimořádné okamžité pomoci (MOP) nebo pravidelná finanční pomoc skrze příspěvek na bydlení. Bližší informace sdělí zaměstnanci příslušného úřadu. Informace jsou k dispozici také na webu MPSV www.mpsv.cz (Pomoc při růstu cen) a samozřejmě na www.uradprace.cz (Příspěvek na bydlení).

O situaci spotřebitelů v energetice pravidelně informuje i Svaz na svých webových stránkách a na Facebooku. V současnosti se Svaz snaží o vytvoření projektu vzdělávání zastupitelů a zaměstnanců samospráv v oblasti energetického práva, o vývoji tohoto projektu budeme pravidelně informovat.

Mgr. Tomáš Sobota
Legislativní a právní sekce

Integrace cizinců nejen v průmyslových zónách

Problematika spojená s migrací a integrací cizinců je pro Svaz dalším ze zásadních témat. Na našem území dochází k rozšiřování průmyslových zón a Česká republika se tak stává cílovou zemí zahraničních pracovníků z Ukrajiny, Rumunska, ale i dalších států.

Většině z nás se v této souvislosti jistě vybaví průmyslová zóna Kvasiny, kdy se v minulosti obce na Rychnovsku potýkaly se závažnými problémy spojenými právě s nárůstem cizinců na jejich území. Obce musely

čelit problémům v oblasti dopravy, nárůstu černých ubytoven či pouliční kriminalitě. Nejedná se ale pouze o případ Kvasin, větší koncentraci cizinců můžeme zaznamenat také na Plzeňsku či v okolí Mladé Boleslavi

a dalších částech České republiky. I v návaznosti na uvedené se Svaz rozhodl navázat bližší spolupráci se Správou uprchlických zařízení Ministerstva vnitra, která provozuje Centra na podporu integrace cizinců.

V následujícím rozhovoru s **Jiřím Veseckým**, vedoucím odboru Centra na podporu integrace cizinců, se budete mít možnost blíže seznámit s jejich činností.

Můžete, prosím, přiblížit činnost center na podporu integrace cizinců a jejich funkci?

Centra na podporu integrace cizinců tvoří komplexní síť v rámci celé republiky, která zajišťuje realizaci integrační politiky ČR ve vztahu k cizincům, kteří legálně a dlouhodobě pobývají na území ČR. V deseti krajích centra provozuje Správa uprchlických zařízení Ministerstva vnitra – Středočeském, Jihočeském, Karlovarském, Libereckém, Moravskoslezském, Olomouckém, Pardubickém, Plzeňském, Zlínském a v Kraji Vysočina. Dále v rámci čtyř zbývajících krajů působí obdobná integrační centra, která provozují jiné organizace. Působnost center se neomezuje jen na krajské město, svými aktivitami pokrývá území celého kraje, v případě Středočeského kraje je zřízeno pět pracovišť, které každé pokrývá přidělený region. Centra na podporu integrace cizinců si celkově kladou za cíl, v návaznosti na vládní materiál „Koncepte integrace cizinců“, vytvořit prostor pro dlouhodobou a koncepční podporu integrace cizinců do majoritní české společnosti, monitorovat aktivity cizinců v regionech a současně předávat své dlouholeté zkušenosti při práci s cizinci a jejich komunitami jednotlivým městům a obcím v regionu. Cizincům jsou v centrech zdarma a na dobrovolné bázi poskytovány především následující služby: sociální a právní poradenství, kurzy českého jazyka, sociokulturní kurzy nebo možnost využití internetového pracoviště a knihovny. Od začátku roku 2021 jsou centra rovněž organizátorem ze zákona povinných adaptačně-integračních kurzů pro cizince z tzv. třetích zemí (mimo EU). Několikrát ročně také pracovníci center organizují různé společenské, sportovní nebo kulturní akce, které slouží k lepšímu vzájemnému poznávání cizinců a široké veřejnosti.

Jakým způsobem je navázána spolupráce s územními samosprávnými celky?

Důležitým úkolem každého centra je zajistit činnost regionálních poradních platform, které koordinují výměnu informací mezi hlavními aktéry na úrovni kraje a řeší zde aktuální problémy týkající se cizinecké problematiky. V každém kraji spolupracují zejména s krajskými a obecními úřady, cizineckou policií, státní a městskou policií, úřady práce, finančními úřady, živnostenskými úřady, zástupci před-

školního, základního a středního vzdělávání, pedagogicko-psychologické poradny, případně neziskovými organizacemi a dalšími subjekty. Cílem těchto pravidelných platform je zajistit výměnu informací a přijímání opatření reagujících na aktuální potřeby v oblasti integrace cizinců. Spolupráce v rámci platform to však nekončí, samozřejmě na ni navazují dvoustranná jednání s jednotlivými partnery dle aktuální situace. V souvislosti s aktuální situací na trhu práce a trvajícím nárůstem zaměstnávání cizinců patří mezi velké úkoly centra také komunikace a spolupráce se zaměstnavateli a koordinace této situace s místními samosprávami. Cílem těchto opatření je prevence negativních jevů přinášejících napětí mezi cizinci a většinovou společností, které přináší nevládnutá integrace.

Přizpůsobujete svou činnost aktuální situaci? Nyní vznikají určité obavy z covidového vývoje v průmyslových zónách – monitorujete situaci v těchto oblastech?

Covidová pandemie naši činnost výrazně ovlivnila, na začátku první vlny bylo klíčové zejména informování o vládních opatřeních, která přicházela rychle a situace byla pro všechny nepřehledná. Soustředili jsme se tedy na sdílení relevantních informací, veškerá vládní opatření byla překládána do různých jazykových mutací a sdílěna mezi cizinci, instituce i zaměstnavatele, kteří se na nás ve velké míře obraceli. Současně jsme v té době zpracovávali pro vedení resortu MV monitoring aktuální situace v regionech, zejména v oblastech průmyslových zón a ubytoven, a přispívali tak k co nejlepšímu nastavení přijímaných opatření.

Specifické byly a jsou dopady této situace do oblasti zaměstnávání cizinců – na rozdíl od dřívějších ekonomických krizí, kdy jsme řešili především návraty cizinců do zemí původu, protože pro ně najednou nebyla práce, byly tentokrát dopady na trh práce velmi nerovnoměrné. V některých oborech a regionech se propouštělo, v jiných naopak trvala silná poptávka po nových zaměstnancích. Využili jsme tedy toho, že působíme celorepublikově, a pomáhali tyto situace řešit tím, že jsme propojovali zaměstnavatele s cizinci, kteří přišli



o práci a museli si najít jinou, jinak by přišli o pobytové oprávnění. Velmi silně se covid podepsal také na problematice vzdělávání dětí – cizinců. I před pandemií to bylo důležité téma, nyní však patří z pohledu četnosti k těm, které řešíme nejčastěji. Distanční výuka byla obtížná pro všechny, ale na děti cizinců dopadla ze zjevných důvodů silněji než na ostatní.

Jsou do vaší činnosti zapojováni i zaměstnavatelé a agentury práce v propojení s obcemi?

Ano, spolupracujeme s řadou zaměstnavatelů, primárně s těmi, kteří zaměstnávají velké množství cizinců. Je třeba si uvědomit význam zaměstnavatelů pro bezproblémovou integraci cizinců, zejména při zajištění ubytování, dopravy, lékařské péče atd. Jsem rád, že spolu-

pracujeme s řadou zaměstnavatelů, kteří přijali svou zodpovědnost a o své zahraniční zaměstnance se starají i nad rámec svých povinností. V takových případech je samozřejmě integrace daleko rychlejší a negativním dopadům na region se daří předcházet, nebo je alespoň rychle řešit.

Kde lze získat kontakty, na něž se v případě potřeby mohou zástupci obcí v území obrátit?

Veškeré kontakty na jednotlivá centra jsou k dispozici na webových stránkách www.integracnicentra.cz.

za rozhovor děkují Mgr. Alena Klimtová, DiS., a Mgr. Claudia Varhol z Legislativní a právní sekce

DEPO není jen skladiště, ale i start

Dne 18. února 2020 vláda předložila Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR prostřednictvím ministra vnitra návrh, který se později začal označovat jako tzv. DEPO. Jednalo se o balíček legislativních změn podporujících elektronizaci veřejné správy. Následný sněmovní tisk č. 756 byl pak více jak jeden rok projednáván na mnoha úrovních, byla předložena řada pozměňovacích návrhů, až došlo k doprojednání tohoto návrhu zákona a zákon byl dne 18. června 2021 podepsán prezidentem a dne 30. června 2021 byl schválený zákon odeslán k publikaci ve Sbírce zákonů. Dnem 9. července 2021 došlo k jeho vyhlášení pod číslem 261/2021 Sb. a další cesta k elektronizaci veřejné správy byla odstartována.

Co je to DEPO?

Měli bychom začít od samotného zárodku, jímž byl zákon č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby a o změně některých zákonů z 11. prosince 2019, jenž je někdy označován jako tzv. „digitální ústava“ a který vymezuje, na jaké digitální služby mají občané právo ve vztahu k orgánům veřejné moci. Jeho jedním z cílů je garance práva občana požadovat od státu veškerou komunikaci elektronicky a usnadnit tak občanům komunikaci s úřady. S jeho přijetím již bylo zřejmé, že bude nezbytné přistoupit k mnoha legislativním změnám, které však nemají odkladu a je třeba se do nich pustit co nejdříve. A tím byla odstartována nutnost přijetí zákona, který by tyto otázky řešil.

A tak došlo k postupnému zrození tzv. DEPO – slovo, které nás provázelo více jak rok a bude nás ještě hodně dlouho provázet. Zákon, kterým se mění přes 160 jiných právních předpisů v souvislosti s další elektronizací postupů orgánů veřejné moci. Zákon, který by měl posunout dopředu elektronizaci veřejné správy v České republice. Zákon, jehož

cílem je vybudovat sebevědomý, funkční eGovernment. Ale současně strašák, protože ve spojení s ním je třeba vnímat velké množství práce, investic a dalších nutných změn. Nicméně, pojďme si říct, že kdo se bojí, nesmí do lesa (někteří používají tento příměr odvážněji). Vzhůru, tedy spíše trošku letmo, podívat se, co nás čeká.

Co DEPO přináší?

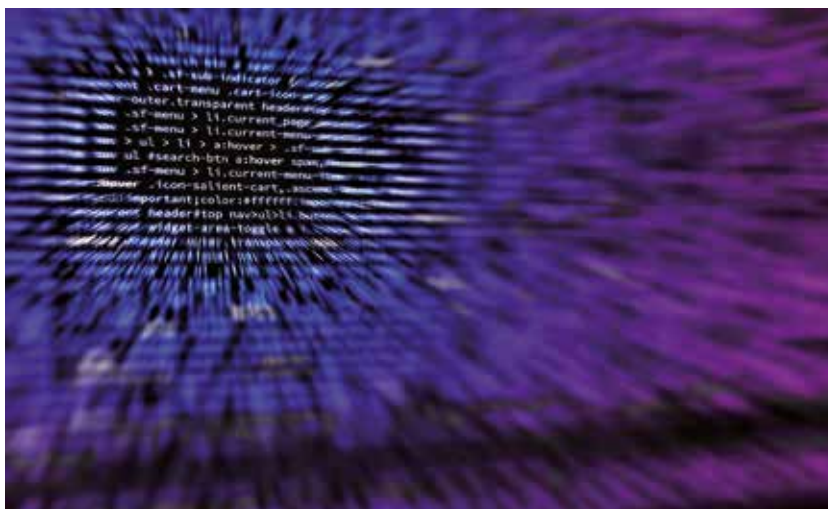
Abychom si to usnadnili, budeme nadále používat už jen označení DEPO. DEPO přináší krom jiného například rozšíření okruhu osob, které budou mít ze zákona zřízenou datovou schránku. Rok 2023 tak bude v tomto ohledu zlomový – jeho počátkem dojde k automatickému zřízení datových schránek u všech podnikatelů a právnických osob, kteří ještě datovou schránku nemají.

Současně se dotkne datová schránka i občanů, neboť všem občanům, kteří se ke službám státu přihlásí svou elektronickou identitou, např. do Portálu občana, dojde rovněž ke zřízení datové schránky. Cílem je rozšíření elektronické komunikace občanů s úřady, ale sledujme tím i například snížení nákladů na doručování či například usnadnění doručování v mnoha řízeních.

DEPO se dotkne i řidičů a jejich budoucí kontroly – mohli bychom totiž dospět k tomu, že by kontrola řidičů byla realizována bez nutnosti předkládání řidičského průkazu. Nicméně tento bod je spojen s nutností provést nezbytné technické změny. Vše by následně fungovalo tak, že by potřebné údaje (mj. rozsah a platnost řidičského oprávnění konkrétní osoby) byly ověřovány napřímo v centrálním registru řidičů prostřednictvím dálkového přístupu. A od kdy

se máme na tuto novinku těšit? Předpoklad je dle stanovené účinnosti této změny od roku 2025.

Mezi další novinky spojené s DEPO patří rozšíření okruhu dokumentů a informací, jež budou zveřejňovány jako otevřená data na internetu, či vylepšení stávající právní úpravy využívání cloud computingu (tj. internetového úložiště) orgány veřejné správy,



kteří povede k intenzivnějšímu využívání cloud computingu při vytváření a provozu informačních systémů veřejné správy a cílí i na jejich levnější budování i provoz.

Zákon rovněž zařazuje Agrární komoru ČR mezi tzv. CzechPOINTy – tedy kupříkladu ověřené výstupy z informačních systémů veřejné správy bude možné získat i v sídlech okresních agrárních komor.

Je plánováno zjednodušení systému určování údajů, které mohou využívat jednotlivé úřady z informačních systémů veřejné správy. K tomu bude sloužit tzv. registr práv a povinností, z něhož bude snadno zjistitelné, k jakým údajům má úřad přístup.

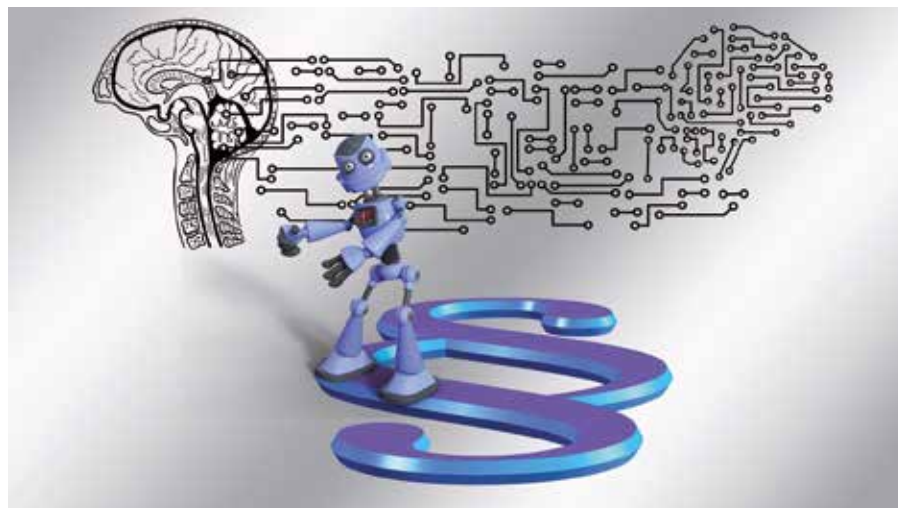
Obrovský posun bude znamenat pro občany, ale i společnosti, že nebudou muset dokládat své údaje či jejich změnu ve vztahu k poskytovatelům komerčních služeb (např. bankám či telefonním operátorům), neboť dojde k provazbě jednotlivých systémů, a to za stejné úrovně zabezpečení údajů jako v případě orgánů veřejné moci.

DEPO přináší i zavedení povinného atestování elektronických systémů spisové služby, což přináší vytvoření předpokladu pro kvalitnější výkon spisové služby orgány veřejné moci. Povinnost vykonávat spisovou službu výlučně elektronicky by měla umožnit urychlení zpracování podání občanů a společnost a zefektivnit vnitřní řízení orgánů veřejné moci.

Pro nás, obce a města, však asi v tuto chvíli budou nejpodstatnější dvě věci – a to povinnost vedení elektronické spisové služby a povinnost vést úřední desku elektronicky a tak, aby byla přístupná jako open data. Tedy, pojďme do toho jablka kousnout a říci si, co čekat a na co se připravit.

Elektronická spisová služba (eSSL) na scéně!

Pro řadu smrtelníků je zkratka eSSL naprosto neznámá (tj. elektronický systém spisové služby). Nicméně, elektronická spisová služba je tady díky novele zák. č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů. Pro obce, školy, příspěvkové organizace a ostatní veřejné instituce se tak zrodila povinnost vést elektronickou spisovou službu pro veřejnoprávní původce, kteří tuto povinnost neměli a stále vedou spisovou službu v tzv. podacím deníku zcela v listinné podobě či v aplikaci, která nesplňuje tzv. NSESSS (tj. Národní standardy pro elektronické systémy spisové služby). K tomu přistupuje povinnost certifikace aplikací, tj. atestace elektronických systémů



spisových služeb. Jedná se o povinnost pro dodavatele elektronických systémů spisových služeb, kteří budou muset prokázat, že jejich program je v souladu s právními předpisy včetně NSESSS.

Časová osa k eSSL

Když píšu tyto řádky, v uších slyším slova starostů a starostek menších obcí, kteří mi volali a psali, tedy těch obcí, jež mají menší administrativu, a vidím, jak se chytají za hlavu, co se to na ně zase řítí. Ale prozatím nepropadejme panice a pojďme si nastítnit, co nás tedy opravdu čeká. Úderem ledna 2022 tak všechny veřejné instituce budou muset mít aplikaci a vést spisovou službu elektronicky. Střední a větší instituce tuto povinnost budou mít od konce roku 2023 a ty menší od konce roku 2024. **Pro územní samosprávné celky je tak povinnost uvést do souladu svou spisovou službu s novými zákonnými požadavky do 31. 12. 2023.** Pro organizační složky územních samosprávných celků blíže specifikovaných v DEPO, pro školy a školská zařízení s výjimkou mateřských škol, výchovných a ubytovacích zařízení a zařízení školního stravování je tak stanoven tento termín do 31. 12. 2024. Možná se můžete cítit po přečtení těch dat pod tlakem, ale nezapomeňme, že pod tlakem budou i dodavatelé eSSL, neboť ti budou muset mít své systémy atestované a lze předpokládat, že určité procento dodavatelů atestací úspěšně neprojde. Další věcí je, že bude muset vzniknout atestační středisko, které atestace bude muset stihnout realizovat. Tedy není důvod k žádné panice a pojďme si trochu více říct o té atestaci.

A máme tady atestaci

Atestace systému elektronické spisové služby byla do návrhu zákona zapracovaná

na základě poslaneckého návrhu. Atestaci se rozumí posouzení souladu elektronického systému spisové služby s požadavky zákona a dalších právních předpisů a národním standardem. Hlavní úlohu v atestaci hraje Ministerstvo vnitra. Dle § 44 zákona o archivnictví je mj. definována působnost ministerstva tak, že ministerstvo stanoví a zveřejňuje v jím vedeném Věstníku postup atestačního střediska pro elektronické systémy spisové služby při provádění atestace elektronického systému spisové služby, podmínky provádění atestace a vyšší úplaty za provedení atestace. K tomu je pro nás podstatné si uvedené propojit se zněním § 63 odst. 3 zákona o archivnictví, dle kterého veřejnoprávní původci mohou využívat pouze elektronické systémy spisové služby, které splňují stanovené požadavky a u kterých je splnění těchto požadavků potvrzeno atestem. Od určitého okamžiku veřejnoprávní původci mohou používat pro vedení spisové služby výhradně atestované systémy.

Dovolím si ještě upřesnit, že původcem je každý, z jehož činnosti dokument vznikl či byl původci doručen nebo jinak předán. Spisovou službu mají povinnost vykonávat pouze veřejnoprávní původci, mezi které spadají i územní samosprávné celky, školy a školská zařízení s výjimkou mateřských škol, výchovných a ubytovacích zařízení a zařízení školního stravování (dále jen „školy“). Podrobnosti mimo rámec zákona o archivnictví upravuje ještě vyhláška č. 259/2012, o podrobnostech výkonu spisové služby.

Ale vrátím se k atestaci. Atestace je upravena v § 69b zákona o archivnictví, dle které je stanoveno, že atestaci provádí atestační středisko, jímž je buď osoba nebo jiné právní uspořádání, jejichž zřizovatelem nebo zakladatelem je stát a u nichž lze před-

pokládat, že mají odbornou a technickou způsobilost k provádění atestace a které se samy nezúčastní hospodářské soutěže v oblasti elektronických systémů spisových služeb a nemají žádný zájem na výsledku atestace, nebo Ministerstvo vnitra, není-li žádná výše uvedená osoba nebo jiné uspořádání. Tedy primárním je, aby bylo ustanoveno atestační středisko.

Následný postup samotné atestace je v kostce určen tak, že atestační středisko provede atestaci na základě objednávky a postupem za podmínek a za úplatu stanovených ministerstvem. Atestační středisko má stanovenou lhůtu pro provedení atestace do 3 měsíců ode dne objednání atestu, a není-li to v této lhůtě možné, atestační středisko o tom musí objednatel (tj. z našeho pohledu dodavatele systému) uvědomit a sdělit mu, do kdy bude atestace provedena. Pokud jsou splněny podmínky pro atestaci, vydá atestační středisko objednateli písemný atest a tento současně zveřejní na svých internetových stránkách a zašle jej ministerstvu, které oznámí jeho vydání ve Věstníku ministerstva. V opačném případě atestační středisko sdělí objednateli důvod, pro jaký mu nebyl atest udělen. Platnost atestu je stanovena na 2 roky od jeho vydání a zjednodušeně řečeno, při změnách v eSSL pak bude vždy nutné provést reatestaci. Za zmínku stojí ustanovení § 69d odst. 6, dle kterého veřejnoprávní původce může vykonávat spisovou službu v elektronické podobě v elektronickém systému spisové služby, u kterého bylo revizí atestu zjištěno, že nesplňuje požadavky tohoto zákona, dalších právních předpisů národního standardu, nejvýše 1 rok ode dne zveřejnění informace o zneplatnění atestu ve Věstníku ministerstva.

Co tedy dělat?

Ministerstvo vnitra je nyní postaveno před úkol provést revizi národního standardu. Základem bude jeho zjednodušení, stanovení nových požadavků po technické stránce a připravit atestační středisko. Veřejnoprávní původci, tj. i obce a města, příp. školy a školská zařízení dle uvedeného a organizační složky obcí a měst, by měli přistoupit k důkladné analýze současného stavu spisové služby a všech navazujících systémů, které komunikují s elektronickou spisovou službou. Je tak třeba si k ruce vzít smlouvy se svými dodavateli systémů a určit si je projít a oslovit své dodavatele, zda jsou na novou právní úpravu připraveni. Nesmíme zapomenout, že povinnost vést spisovou službu budeme mít nadále kontinuálně a v případě, že by stávající dodavatel nebyl technicky připraven, bylo by nezbytné tzv. vysoutěžit dodavatele jiného. Samotný výběr „nového“ dodavatele by pak měl být podroben důkladnému rozboru z mnoha hledisek – určitě by jedním z nich mělo být zajištění převodu stávajících dat včetně migrace dat, začlenění podmínky platné atestace a řešení situace v případě neudělení atestace, resp. reatestace po 2 letech či při změně systému. Určitě bychom neměli podcenit testovací provoz a vždy nezapomínejme na otázky servisu a podpory ze strany dodavatele – to jsou věci, které nám mnohdy zachrání roky života zničených stresovými situacemi.

Úřední deska nesmí stát stranou

Nicméně ještě blíže nám je další povinnost, která nabývá účinnosti 1. 2. 2022. DEPO totiž přináší i novelu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, do něž zavádí nový § 5a, který z dosavad-

ního § 5 odst. 5 částečně přebírá povinnost poskytovat povinně zveřejňované informace rovněž on-line a k tomu přidává ještě trošku dalších povinností.

Tedy, první nová věc je ta, že je dána povinnost publikovat veřejně dostupné informace vedené v zákonem předvídaných registrech jako otevřená data.

K tomu nám přistupuje další nová povinnost, a to že státní orgány, krajské úřady a obecní úřady obcí s rozšířenou působností zveřejňují metadata informací zveřejněných způsobem umožňujícím dálkový přístup na jejich úředních deskách a metadata těchto úředních desek jako otevřená data. Čteme-li pozorně, vidíme, že povinnost nedopadá plošně na všechny obecní úřady, ale jen na obecní úřady obcí s rozšířenou působností. Tímto naše právní úprava navazuje na evropskou směrnici č. 2019/1024, o otevřených datech a opakovaném použití informací veřejného sektoru.

Z technického hlediska bylo nutné přistoupit k určité unifikaci používaných formátů dat, aby v konečném důsledku byla jejich opětovná využitelnost co největší. Proto zákon obsahuje i povinnost při poskytování informací co nejvíce splňovat otevřené formální normy, jež jsou informačním zákonem definovány jako písemně stanovené pravidlo či technická specifikace, která může poměrně přesně určit konkrétní technický způsob, jakým mají být určité informace poskytovány, včetně detailního popisu sémantické struktury poskytovaných dat. Nebudu vás dále zatěžovat technikáliemi a jen upozorním, že Ministerstvo vnitra nabízí zájemcům řadu školení v oblasti otevřených dat (a to i on-line) a na jejich webových stránkách můžete dohledat i bližší podrobnosti ke splnění této povinnosti.

DEPO není jen peklo

Výše uvedeným jsem se pokusila vám přiblížit povinnosti, které vás v nejbližší době čekají. Jak jsem v úvodu uvedla, DEPO obsahuje spoustu dalšího. Ale tomu se budeme věnovat až někdy jindy, protože už takhle, pokud jste výše uvedené řádky přečetli, jste opravdu hrdinky a hrdinové. Co si budeme povídat, není to zrovna nejnapínavější čtení. Závěrem musím poděkovat členkám a členům Komise pro informatiku, protože to jsou ti profíci, bez nichž bych tenhle článek nikdy nenapsala.

Mgr. Alena Klimtová, DiS.
Legislativní a právní sekce





Měníme pohled na evropské dotace

Začátek listopadu patřil dalšímu setkání účastníků mezinárodního projektu „Zavádění systematického přístupu k financování inovativních (smart) řešení v ČR“, tentokrát v Kyjově.

Náš program začal první den shrnutím výstupů z minulých tréninků. David Škorňa z projektového týmu Svazu, představil nové experty – Jaroslava Klusáka za oblast energetiky a Romana Dostála za oblast mobility. Upozornil na důležitost kontaktů a síťování mezi účastníky, na možnost konzultací projektových návrhů a forem financování s týmem SMO, VNG a EU Quest, a v neposlední řadě na možnost hledání programů či partnerů pro města a obce, ať už jde o sdílení zkušeností, replikaci možných chytrých řešení nebo o rady, jak chytré projekty připravovat přímo od těch, kterým se již podařilo některý z nich zrealizovat. Za Svaz jsme také představili publikaci Starostenské humoresky a shrnuli klíčové závěry ze Sněmu Svazu.

Místostarosta města Kyjov Dan Čmelík ve své úvodní prezentaci představil město a jeho projekty. Zároveň vyzdvihl okolní krásnou krajinu zvanou Kyjovské Toskánsko. Zmínil i místní proslavený festival Slováký rok a jízdu králů. Mezi projekty představil například parter gymnázia nebo zrevitalizovaný dům přestavěný na malometrážní byty. Některé projekty se týkaly i sportovního vybavení, například pro hokejbal, který je v Kyjově na vysoké úrovni a pro který připravili krásné hřiště. Největším projektem v historii Kyjova bude rekonstrukce koupaliště a výstavba aquacentra.

Věra-Karin Brázová, zástupce ministerstva pro místní rozvoj (MMR), představila projekt Smart Cities, a aktivity, které MMR

chystá – např. nový web, možnosti zapojit se do spolupráce s Jaspers, který se specializuje na přípravu projektů jak pro velká města, tak i menší (zde je nutné vytvořit konsorcium více partnerů).

Ze strany MMR a Svazu také zazněly informace o aktuálních výzvách, které jsou připravovány nebo budou velmi brzy spuštěny v rámci Operačního programu Životní prostředí – OP ŽP (z tranše z Národního plánu obnovy – NPO). Půjde např. o další výzvu na snížení energetické náročnosti budov ve vlastnictví veřejných subjektů; z NPO pak půjde o fotovoltaiku pro podnikatele; z OP ŽP o hospodaření se srážkovými vodami, povodňové ochrany nebo zakládání a obnovy zelených ploch.

Z úst expertů ze zahraničí mj. zazněly novinky v oblasti Smart Cities vč. potenciálních výzev z programu LIFE, Horizon, EUCF, Urban Innovation Actions a jiných. Experti upozornili, že pokud někdo hledá smart projekt pro svou obec či město, nemusí hledat něco nového, existuje řada chytrých řešení (mj. i projekt nabídne přehled dobrých příkladů ze zahraničí); sdílení dobré praxe může velmi uspořít vaše finanční prostředky.

Pro města existuje bezplatná služba Trh chytrých měst (Smart City Marketplace), kterou podporuje a financuje EU. Existuje celá řada dalších databází.

Do interaktivní diskuse tréninku vstupovaly také příspěvky dalších zahraničních

expertů, např. Victoria Jonas z Budapešti vysvětlila formou on-line videa přínosy projektu v oblasti sociálního bydlení. Holandský expert Pieter Bonnema přímo na tréninku hovořil o vytvoření projektu WESH – digitální měna a zapojení partnerů, které bylo pro úspěch projektu esenciální vč. zapojení tří klíčových partnerů, a to technologických firem, zástupců občanů a také zástupců podnikatelů ve městě; bylo tak možné projekt designovat od přípravy a neformální diskuse u „piva a pizzy“ až po návrh realizace. Další expert Lorrant Deme vysvětloval použití různých nástrojů a metod pro přípravu chytrých projektů (některé jsou i zdarma v on-line prostředí).

Součástí tréninku byla diskuse o vybraných projektových záměrech, ve třech pracovních týmech za oblast energetiky, mobility, digitálních služeb probíhala interaktivní debata. Navazovala na předchozí tréninky, kde byly diskutovány potřeby a nastavení základních strategických směrů při přípravě projektů. Trénink v Kyjově se zaměřil na rozbor aktivit, jejich zdůvodnění, jejich seřazování na škále důležitosti, kritičnosti, přidané hodnoty, inovativnosti a časové posloupnosti.

Chronologicky seřazená soustava aktivit v rámci pracovních týmů ukázala opět nutnost strategicky plánovat od prvopochátku, zároveň potvrdila důležitost existujících dat a informací, bez kterých je velmi složité cokoli plánovat. Absence expertů





je možné vykompenzovat společnými aktivitami obcí či najmutí služby, stejně jako jsou k tomu k dispozici např. i evropské granty.

Velmi zajímavé výsledky ukázala diskuse o nastavení cílů projektů vč. jejich kvantifikace až do úrovně dopadů, které by nás měly zajímat nejvíce. Součástí byla také debata o inovativnosti připravovaných řešení, a to na příkladech několika projektů prostřednictvím metody TRL (technology readiness levels). Roman Pekárek popsal, jak u nich v Kyjově projekt k digitální změně vzniká. Autor projektu za nimi přišel a nabídl jim ho; do projektu byly vloženy peníze jako podpora kyjovských podnikatelů; sami občané pak dodali své prostředky a mohli tak lokální ekonomiku v době covidu aspoň z části podpořit. Jakub Rus (Svazek obcí Východní Krkonoše) popisoval projekt, který vytváří v Krkonoších, tzv. destinační kartu. Chtějí do něho zapojit soukromé osoby, firmy i menší místní podnikatele. David Škorňa hovořil o konceptu positive energy district a jeho širokých souvislostech od zapojení stakeholderů přes komunitní energetiku. Jaroslav Klusák demonstroval na příkladu energetického společenství v Praze, jak by se chytrý projekt měl dobře řídit, komunikovat a modelovat od počátku ideologického zadání.

Práce ve workshopech byla pro naše účastníky velmi podnětná. Ostatně, Jakub Rus k tomu uvedl: „Workshop, který pro-

běhl v Kyjově, mi změnil pohled na evropské dotace. V regionech, především malých obcích, jsme zvyklí primárně řešit zcela praktické otázky – vysání veřejné zakázky, se kterým souvisí i modlitba, aby ten, kdo vyhraje na cenu, byl alespoň trochu schopný, náklady na žádost a administraci dotace, naplnění všech indikátorů... Vědomí toho, že poskytovatel dotace může být benevolentnější a dá prostor kreativitě a testování řešení, nám dodalo další energii v naší snaze o spuštění destinační karty, která by mohla odstartovat digitalizaci v oblasti cestovního ruchu.“

Trénink byl „okořeněn“ i neformální debatou o souvisejících aktivitách v obcích a diskuse při pracovní večeři přinesla řadu nových podnětů i navázání nových kontaktů. Kyjovské setkání bylo zakončeno krásnou procházkou městem a návštěvou existujících (parter před Gymnáziem, revitalizace parku) i připravovaných projektů (chytrý komplex pro vodní a volnočasové aktivity vč. využití důlní vody a chytrého energetického řešení).

Že bylo kyjovské setkání přínosné, potvrzují i ohlasy účastníků. „Za nás obě se nám to velmi líbilo jako celek, můžeme říct, že to pro nás bylo opravdu přínosné,“ řekla Saša Kotvasová z Ústí nad Labem i za Báru Džuganovou. Obě tentokrát nahradily kolegy Jiří Starého a Tomáše Kočího. „Už ve škole jsme obě měly vždy radši praktické ukázky než nudnou teorii a těch praktických ukázek tam bylo opravdu hodně, což

oceňujeme,“ pokračovala Bára. „Co bychom dále vyzdvihly, byly workshopy ve skupinách a jejich vedení, díky nim a jejich dobře mířeným otázkám jsme se na zadané úkoly dokázaly podívat zase trochu jinak a slyšet jiné názory, pohledy a diskutovat o nich je vždy zajímavé. Super bylo taky to, že se sešla parta opravdu nadšených, zkušených a přátelských lidí, které jsme díky tomuto školení mohly poznat. A chtěly bychom ještě jednou poděkovat městu Kyjovu za to, že umožnili trénink právě u nich. Až nás překvapilo, jak je město hezké, co všechno tam zvládli vybudovat a jaké mají plány do budoucna, s čímž jim velmi držíme palce,“ dokončila Saša.

„Jsme z jiných měst či obcí, jiných krajů i mravů, ale spousta věcí nás spojuje. Jak ty, které nás trápí, například absence kapacity, či možnosti chytrá řešení komunikovat s dalšími, tak i ty, co nás ženou dopředu. Cítím u kolegů a kolegyně napříč celou republikou velkou chuť se v oblasti smart city vzdělávat, získávat dovednosti, navazovat kontakty a třeba i s námi konzultovat své nápady na budoucí projekty. Někde se již chytré projekty zrealizovaly, můžeme tak ostatním nabídnout dobrou (i špatnou) zkušenost, a o to více má smysl se potkávat a vyměňovat si zkušenosti,“ zmínil na závěr David Škorňa.

V projektu budou v novém roce tréninky pokračovat, v mezidobí budou na webu Svazu zveřejňovány průběžné výsledky.

Ing. Alexandra Kocková



Právní poradna v současné době funguje již třetím rokem a v databázi je přibližně 2900 dotazů a odpovědí. Připomínáme, že každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Hledejte na www.poradnaproobce.cz nebo na stránkách Svazu www.smocr.cz. V průběhu roku 2019 zavedla také nové služby – byla propojena s texty právních předpisů a novinkou jsou také automatické dokumenty (zatím vzory několika obecně závazných vyhlášek, smluv a záměrů). Aktuálně Poradnu pro obce využívá více než 3000 obcí a dobrovolných svazků obcí.

Zeptali jste se...

Naši obci byl darován hrob na základě darovací smlouvy, kterou schválila rada. Jak máme prosím postupovat v případě ocenění a zařazení hrobu do majetku? Můžeme hrob ocenit za 1 Kč, nebo si máme nechat udělat znalecký posudek, který by ve finále mohl být dražší než hodnota hrobu.

V daném případě se jedná o problematiku, která spadá více do oblasti účetnictví, kterou se naše právní poradna bohužel nezabývá. Z naší strany pouze dodáváme, že z pohledu právní úpravy pohřebnictví je nutné rozlišovat, zda se jednalo o darování hrobu, hrobky nebo hrobového zařízení. Hrob jako hrobové místo není možno převést, neboť vlastnické právo je omezeno pouze na zákonem stanovené osoby. Zároveň hrob není stavbou ve smyslu zákona, ale je součástí pozemku, i z tohoto důvodu s ním nelze samostatně disponovat. Za těchto předpokladů tak není možné vlastnické právo k němu převést. Hrobku lze označit za stavbu ve smyslu zákona, která zpravidla není předmětem evidence katastru nemovitostí. Hrobka je tedy v zásadě převoditelná, kdy k nabytí vlastnického práva není třeba zápisu do katastru nemovitostí. V případě hrobového zařízení (pomníku, rámu apod.), se jedná zpravidla o věc movitou, která je taktéž volně převoditelná. V tomto ohledu lze tedy shrnout, že pokud došlo k darování hrobky či hrobového zařízení, je to v pořádku, hrobové místo naproti tomu darovat nelze.

Lze vyhradit parkovací stání pro ZTP na účelové komunikaci a případně za jakých podmínek?

Úprava týkající se zřizování vyhrazeného parkování je zakotvena v zákoně o pozemních komunikacích, přičemž dle terminologie tohoto zákona se jedná o zvláštní užívání komunikací. Zákon o pozemních komunikacích však upravuje proces zřizování vyhrazeného parkování pouze ve vztahu k dálnicím, silnicím, místním komunikacím a k silničním pomocným pozemkům.

V případě, kdy je zřizováno vyhrazené parkovací stání na účelové komunikaci, jejímž vlastníkem není obec, ale kterákoli fyzická nebo právnická osoba, je třeba získat pouze souhlas tohoto vlastníka účelové komunikace. Silniční správní úřad v takovém případě rozhodnutí o povolení zvláštního užívání nevydává (neboť zákon o pozemních komunikacích tak nestanoví). V případě veřejně přístupných účelových komunikací pouze příslušný správní úřad provede na základě žádosti místní úpravu provozu (místní úpravou provozu se přitom rozumí umístění dopravních značek apod.). Pakliže se jedná o veřejnosti nepřístupnou účelovou komunikaci, stanovuje místní úpravu provozu vlastník této veřejnosti nepřístupné účelové komunikace.

Může zaměstnavatel vzhledem k epidemické situaci zavést povinné testování všech zaměstnanců na týdenní bázi antigenními testy? Pokud tuto povinnost zavede i pro očkované zaměstnance a očkováný test odmítne podstoupit – je toto jednání důvodem k zamezení jeho vstupu na pracoviště?

Odpověď na tuto otázku není bohužel jednoznačná, vyskytují se oba názory. Podle názoru hygieny, Ministerstva zdravotnictví i Ministerstva práce a sociálních věcí to teoreticky možné je s odkazem na zajišťování bezpečného a zdraví neohrožujícího pracovního prostředí zaměstnavatelem. Opačným názorem je však nemožnost stanovení takové povinnosti, pokud tak neukládá některé z mimořádných či krizových opatření. Ideálním řešením by tedy bylo za-

vedení testování na dobrovolné bázi, byť stanovení povinnosti samozřejmě nelze vyloučit, je však otázkou, nakolik by takový postup aprobovaly soudní instance, pokud by se některý ze zaměstnanců proti němu bránil. Rozhodně však s odmítnutím testování nelze spojit žádný nepříznivý následek jako naplnění výpovědního důvodu apod. Zda zaměstnavatel zaměstnance připustí při odmítnutí podstoupení testu na pracoviště, je pak na jeho uvážení.

Kde je možné najít přehled představitelů obcí a měst? Jde mi zejména o minulost.

Žádný oficiální přehled představitelů měst a obcí veden není (žádný registr či něco obdobného neexistuje). Jmenný seznam představitelů současných i minulých je však jistě informací, kterou každé město či obec disponuje. Je tudíž možné v režimu zákona o svobodném přístupu k informacím o takový seznam požádat.

Je vhodné, aby implementaci a pozici pověřence pro ochranu oznamovatelů vykonával pověřenec GDPR, nebo raději personální či jiný pracovník?

Příslušná osoba (tj. osoba, která byla určena povinným subjektem či osobou pověřenou vedením vnitřního oznamovacího systému) bude dle zákona o ochraně oznamovatelů zejména přijímat a posuzovat důvodnost oznámení a navrhnout povinnému subjektu opatření k nápravě anebo předejití protiprávnímu stavu. Vyjma daného bude však taktéž vést evidenci a archiv všech podaných oznámení a podávat informace o postupech v rámci procesů oznamování příslušné orgány či zajišťovat soulad zpracovávání informací s GDPR. Vzhledem k tomu, že předmět činnosti příslušné osoby se do jisté míry může překrývat s tou vykonávanou pověřencem GDPR, který již v této oblasti bude vzdělán, jistě by bylo takové řešení vhodné. Je však nutné zvážit taktéž praktickou stránku věci a sledovat účel dané právní úpravy. V případě, kdy jednotliví zaměstnanci jsou (již před účinností dotčené právní úpravy) navyklí oznamovat svá podezření z možného protiprávního jednání kupříkladu personálistovi, je možné se přiklonit k této variantě. Závěrem je taktéž nutné zdůraznit, že návrh zákona o ochraně oznamovatelů je v současné době teprve před 2. čtením v PSP ČR, a tudíž je jeho účinnost k předpokládaným datům nejistá.

Přešli jsme na místní poplatek z kapacity odpadové nádoby. Svážíme od domu i BIO odpad. Mohu tento odpad také zahrnout do OZV a účtovat za něj množství litrů x frekvenci provedených svozů od nemovitosti? Vlastník si zvolí 1x měsíčně svoz SKO a 1 x měsíčně svoz BIO a město mu naúčtuje 2x120 l x sazbu za litr? Pokud je to možné mohli bychom v tomto případě mít u BIO odpadu nižší poplatek než u SKO?

Předmětem poplatku za odkládání komunálního odpadu z nemovité věci je odkládání směsného komunálního odpadu z jednotlivé nemovité věci zahrnující byt, rodinný dům nebo stavbu pro rodinnou rekreaci, která se nachází na území obce. Do obecně závazné vyhlášky tak nelze zahrnout poplatek za svoz bioodpadu od domu. Právně nespornou variantou, jak mít pokrytý i tento náklad, je promítnutí nákladů do sazby poplatku. Takové zvýšení je však možné pouze plošně, bez ohledu na to, kdo má nádobu na bioodpad a kdo nikoliv. Ani smluvní řešení nádob na bioodpad není podle názoru Ministerstva vnitra možné.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Co nového ve Sbírce zákonů – listopad 2021

- **Zákon č. 374/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích) a některé další zákony**

Novela zákona je transpozicí směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1972 ze dne 11. prosince 2018, kterou se stanoví evropský kodex pro elektronické komunikace (dále jen „Kodex“), do vnitrostátního právního řádu v oblasti elektronických komunikací. Navrhovaná právní úprava se v souladu s Kodexem dotýká zejména těchto oblastí: konzistentní přístup k politice a správě rádiového spektra založený na jednotném trhu, zajištění podmínek pro skutečně jednotný trh tím, že se odstraní rozdílnost předpisů, provozovatelům sítí a poskytovatelům služeb se tak umožní úspory z rozsahu a spotřebitelům zajistí efektivní ochrana, zajištění rovných podmínek pro účastníky trhu a jednotné uplatňování pravidel (posílení ochrany spotřebitele), stimulace investic do vysokorychlostních sítí (včetně přezkumu směrnice o univerzální službě), účinnější předpisový institucionální rámec, úloha nezávislých regulačních orgánů, spolupráce s EK, v rámci BEREC nebo s RSPG, pravidla všeobecných oprávnění, sběru dat a procedur pro jednotný trh, přístup ke službám tísňové komunikace na evropské tísňové číslo 112 i národní tísňová čísla 150, 155, 158 včetně rovnocenného přístupu pro osoby se zdravotním postižením, systém veřejné výstrahy.

Zákon nabyl účinnosti 1. listopadu 2021

- **Vyhláška č. 375/2021 Sb., kterou se mění vyhláška č. 589/2020 Sb., o změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravného a o stanovení průměrné ceny pohonných hmot pro účely poskytování cestovních náhrad**

Vyhláškou dochází ke změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel, a to u benzínu automobilového 95 oktanů z částky 27,80 Kč na částku 33,80 Kč.

Vyhláška nabyla účinnosti dne 19. října 2021

- **Zákon č. 362/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon)**

Novela nabyde účinnosti od ledna příštího roku a od července se budou muset zprostředkovatelé registrovat na ERÚ. Registr bude veřejně přístupný a každý spotřebitel si bude moci jednoduše zkontrolovat, jestli zprostředkovatel, který se mu ozval, má potřebné oprávnění a splnil základní podmínky. Kromě povinné registrace zprostředkovatelů obsahuje nová úprava energetického zákona i další pro spotřebitele velmi užitečná ustanovení. Omezena byla například maximální délka smluv na dobu určitou, zpřesněny byly lhůty pro odmítnutí tzv. automatické prolongace nebo podmínky oznámení zvýšení ceny ze strany dodavatele. Obce budou moci od 1. ledna 2022 zakázat přímo i podomní prodej energií (samozřejmě i jeho zprostředkování).

Zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2022

- **Zákon č. 365/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů (zákon o silničním provozu), a zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích**

Novela upravuje mimo jiné klasifikaci skupin vozidel a řídicích oprávnění, diskutované předjíždění cyklistů, omezuje tzv. pivní kola a doplňuje možnosti pro odstraňování vraků.

Zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2022

- **Zákon č. 382/2021 Sb., kterým se mění zákon č. 165/2012 Sb., o podporovaných zdrojích energie a o změně některých zákonů, a další související zákony**

Novela stanoví parametry pro podporu elektřiny z obnovitelných zdrojů, počítá s podporou při dosažení vnitřního výnosového procenta (IRR) v rozmezí 8,4 % až 10,6 %. Přesnou výši IRR pro jednotlivé zdroje elektřiny stanoví nařízením vláda. Další významnou změnu pak představuje zavedení tzv. další solární daně. Elektrárny z roku 2009 dosud odvodu nepodléhaly, nicméně nově na ně dopadne odvod u výkupní ceny ve výši 10 % a u zeleného bonusu ve výši 11 %.

Zákon nabývá účinnosti 1. ledna 2022

- **Nařízení vlády č. 391/2022 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, a nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností**

Do katalogu prací se doplňuje nové povolání, a to „Pečující osoba v dětské skupině“. Nové příklady prací se doplňují též v několika povoláních v dílu 2.10 Státní správa a samospráva. V povolání 2.10.01 se doplňuje příklad prací v 10. platové třídě vykonávaných zaměstnanci obcí při výkonu veřejného opatrovnictví, dále se v povolání 2.10.15 zpřesňuje příklad práce související se zajišťováním matriční agendy v působnosti krajského úřadu nebo obce s rozšířenou působností a v povolání 2.10.28 se doplňují příklady prací spočívající v koordinaci komplexního zajišťování výkonu silničního správního úřadu. V rámci katalogu správních činností je úprava několika příkladů správních činností v části 2. dílu 20. Sociální věci, která reaguje na přijetí právní úpravy tzv. náhradního výživného.

Nařízení vlády nabývá účinnosti 1. ledna 2022

- **Vyhláška č. 376/2021 Sb., kterou se mění vyhláška č. 269/2015 Sb., o rozúčtování nákladů na vytápění a společnou přípravu teplé vody pro dům**

Důvodem novely vyhlášky č. 269/2015 Sb. je transpozice relevantních ustanovení směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2002 ze dne 11. prosince 2018, kterou se mění směrnice 2012/27/EU o energetické účinnosti (dále jen „Směrnice“), do českého právního řádu. Hlavní změny v navrhované novele se týkají: informace o použité skladbě zdrojů energie a souvisejících ročních emisích skleníkových plynů, a to i pro konečné uživatele napojené na dálkové vytápění nebo dálkové chlazení, a popis jednotlivých uplatňovaných daní, poplatků a sazeb; srovnání aktuální spotřeby energie konečných uživatelů se spotřebou na vytápění a chlazení za stejné období předchozího roku, v grafické podobě, opravené o klimatický korekční faktor; informace o souvisejících postupech pro podávání stížností, mediačních službách nebo mechanismech alternativního řešení sporů, podle jednotlivých členských států; srovnání s průměrným normalizovaným nebo referenčním konečným uživatelem stejné uživatelské kategorie, přičemž v případě elektronických vyúčtování lze místo toho tato srovnání zveřejnit na internetových stránkách a odkázat na ně v těchto vyúčtováních.

Vyhláška nabyla účinnosti 2. listopadu 2021.

Připomínkujeme

V listopadu 2021 jsme připomínkovali především:

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 470/2012 Sb., o užívání pozemních komunikací zpoplatněných mýtným

Předkládá Ministerstvo dopravy, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Ministerstvo dopravy navrhlo od 1. 1. 2022 rozšířit mýtné na další úseky silnic I. třídy, konkrétně 5 úseků v celkové délce 380 km (zatím 1087 km). Svaz adresoval ministerstvu připomínku s návrhem dalších vhodných úseků, které nyní slouží jako objízdné trasy zpoplatněných úseků. Především ale na ministerstvo apeloval, aby se intenzivně zabývalo problémem tranzitní nákladní dopravy v obcích. Řešením může být právě rozšíření mýtného i na silnice II. třídy, což je model osvědčený např. ze sousedního Slovenska. Podporujeme také návrhy plošného legislativního zákazu nákladní dopravy na silnicích nižších tříd s přesně vymezenými výjimkami pro reálné potřeby dopravců. Aktuálně totiž selhává i institut lokálních zákazů z rozhodnutí ORP, k nimž však odmítá dát ve většině případů pozitivní stanovisko dopravní policie. Je zapotřebí zásadně změnit přístup k řešení tohoto problému. Svaz se proto bude s tímto apelem obracet na budoucí nové vedení Ministerstva dopravy.

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 75/2005 Sb., o stanovení rozsahu přímé vyučovací, přímé výchovné, přímé speciálně pedagogické a přímé pedagogicko-psychologické činnosti pedagogických pracovníků

Předkládá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Novela vyhlášky má upravit snížení přímé vyučovací činnosti zástupců ředitele. Svaz po konzultaci se školami a jejich zřizovateli předložil kritickou připomínku k omezení počtu hodin, o které může ředitel svým zástupcům snížit rozsah výuky. Zástupci škol nyní přebírají stále více administrativy, o jejíž snížení Svaz dlouhodobě usiluje. Specifiky pak Svaz doporučil upravit pravidla pro malotřídky.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 74/2005 Sb., o zájmovém vzdělávání, vyhláška č. 310/2018 Sb., o krajských normativních, a vyhláška č. 3/2015 Sb., o některých dokladech o vzdělání

Předkládá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, za Svaz připomínkuje Martin Pikous

Svaz varoval před negativními dopady návrhu, který by podstatně změnil financování středisek volného času. Úpravu nepovažuje Svaz za nutnou, za vhodné považuje zachování stávající role krajských úřadů. Výkonové financování na účastníky by paradoxně vedlo k větším nerovnostem ve financování jednotlivých zařízení, ale také v přístupu účastníků k jejich službám.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 473/2012 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o sociálně-právní ochraně dětí

Předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí, za Svaz připomínkuje Claudia Varhol

K návrhu Svaz uplatnil připomínku, aby do vyhlášky byla zařazena příloha se vzorovým formulářem pro vyhodnocení situace dítěte a jeho rodiny, oproti uvedení pouhého výčtu kategorií, na něž se má OSPOD při hodnocení zaměřit. Současně upozornil na potřebu sjednocení další dokumentace související s agendou sociálně-právní ochrany dětí (např. individuální plán mladého dospělého). Rozporoval vypuštění „zjištění a zohlednění názoru a přání dítěte s ohledem k věku dítěte a jeho rozumové vyspělosti“ z kategorií, které příslušný OSPOD sleduje při vyhodnocování situace dítěte a jeho rodiny, a požadoval rovněž zachování „posouzení bydlení, zaměstnání a finanční situace“ jako součást vyhodnocení situace rodiny. Upozornil, že připomínky by vzhledem k účinnosti zákona a jeho prováděcí vyhlášky od 1. 1. 2022 měly být vypořádány v co nejkratším časovém horizontu.

Strategie prevence kriminality v České republice na léta 2022–2027 a změna Statutu Republikového výboru pro prevenci kriminality

Předkládá Ministerstvo vnitra, za Svaz připomínkuje Claudia Varhol

Svaz podpořil navýšení finanční podpory v rámci dotačního programu Program prevence kriminality na místní úrovni, přičemž upozornil, že částku 30 mil. Kč považuje jako nejnižší přijatelné navýšení finančních prostředků určených k těmto účelům.

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 352/2014 Sb., o Plánu odpadového hospodářství České republiky pro období 2015–2024

Předkládá Ministerstvo životního prostředí, za Svaz připomínkuje Tomáš Sobota

Svaz se připojil k apelu ostatních aktérů činných v oblasti odpadového hospodářství a doporučil v brzké době zahájit přípravu nového POH, který bude lépe odpovídat přijatým koncepcím, pro ČR závazným cílům. Svaz upozornil na nutnost zajistit vytvoření dostatečných kapacit pro zpracování a využití neskládkovaného odpadu. Učinit z využití odpadů stejnou prioritu, jako z jeho sběru, třídění a recyklace. Navrhl explicitně zmínit i finanční, nejen technickou a propagační podporu projektům komunitního kompostování a podpořit legislativní změny umožňující využití kompostu získaného komunálním kompostováním občany a jejich spolky. Svaz požaduje legislativní změnu, která umožní obcím zavést poplatek za odkládání komunálního odpadu z nemovitosti věci v hmotnostní či objemové variantě bez nutnosti předem legislativou nastavené horní hranice poplatku v absolutní části, ale dle předpokládaných nákladů, a dále bez povinnosti vybírat platbu až dle skutečně odebrané služby. Požadoval doplnit i řadu dalších opatření, která povedou k naplnění cílů odpadového hospodářství.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí:

- Návrh vyhlášky č. 294/2015 Sb., kterou se provádějí pravidla provozu na pozemních komunikacích
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 329/2020 Sb., o seznamu položek popisu informačního systému veřejné správy
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 84/2008 Sb., o správné lékařské praxi, bližších podmínkách zacházení s léčivými přípravky, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 315/2018 Sb., o strategickém hlukovém mapování
- Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2021 až 2030
- Návrh nařízení vlády, kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2022 stanoví výše ná-

kladů srovnatelných s nájemným, částek, které se započítávají za pevná paliva, a částek normativních nákladů na bydlení

- Předložení materiálu „Pravidla, zásady a způsob pořizování, správy a užívání programových prostředků“ do meziresortního připomínkového řízení
- Návrh vyhlášky, kterou se stanoví určení výše paušální náhrady v souvislosti s přenesením čísla nebo změnou poskytovatele služby přístupu k internetu a způsob uveřejnění informací
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 553/2020 Sb., o seznamu obecních úřadů a úřadů městských částí nebo městských obvodů, které jsou kontaktními místy veřejné správy
- Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 207/2001 Sb., kterou se provádí zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- Návrh vyhlášky o technických a organizačních podmínkách používání programové aplikace a elektronického formuláře pro sběr dat v oblasti elektronických komunikací

Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu



Rozpočty:

nicotnost rozhodnutí; prominutí části odvodu za porušení rozpočtové kázně; vztah porušení rozpočtové kázně a naplnění skutkové podstaty přestupku, správního deliktu či trestného činu

I. Rozhodnutí je nicotné z důvodu zjevné vnitřní rozpornosti podle § 105 odst. 2 písm. b) zákona č. 280/2009 Sb., daňového řádu, pokud závažnost této vady dosáhne obdobné intenzity, jaká je dána u jiných vad způsobujících nicotnost rozhodnutí.

II. Prominutí části odvodu za porušení rozpočtové kázně má za následek, že výrok týkající se odvodu za porušení rozpočtové kázně nemůže ukládat odvod vyšší, než byla částka obdržené dotace snížena o částku, v níž byl odvod za porušení rozpočtové kázně prominut (k § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

III. K porušení rozpočtové kázně dochází porušením povinnosti stanovené zákonem bez ohledu na to, zda toto porušení představuje zároveň naplnění skutkové podstaty přestupku, správního deliktu či trestného činu (§ 22 odst. 1 a 2 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 26. 5. 2021, čj. 8 Afs 114/2019-52)

Daň z nemovitostí:

osvobození od daně; remízek, háj, větrolam či mez; ostatní plocha

Ustanovení § 4 odst. 1 písm. k) zákona č. 338/1992 Sb., o dani z nemovitých věcí, ve znění účinném do 31. 12. 2019, je třeba

ba vykládat tak, že nachází-li se remízek, háj, větrolam či mez po změnách ve vedení katastru nemovitostí na pozemku evidovaném v katastru nemovitostí jako ostatní plocha, je třeba zkoumat, zda plní ekologickou funkci, pro niž zákonodárce osvobození od daně z nemovitých věcí stanovil. Plní-li ji, nelze osvobození od daně nepřiznat jen proto, že se tyto prvky nenacházejí na pozemku evidovaném jako orná půda, nebo trvalý travní porost.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27. 5. 2021, čj. 9 Afs 7/2021-31)

Ochrana přírody a krajiny:

usnesení vlády o posouzení převahy veřejných zájmů na schválení koncepce vodní dopravy; opatření obecné povahy

Usnesení vlády podle § 45i odst. 9 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, dle kterého existují naléhavé důvody převažujícího veřejného zájmu na schválení koncepce vodní dopravy, není opatřením obecné povahy. Rozhodnutí není závazné pro konkrétní úřady obcí a krajů, které by v budoucnu rozhodovaly ve věci staveb obsažených v koncepci.

(Podle usnesení Městského soudu v Praze ze dne 29. 4. 2019, čj. 14 A 9/2019-41)

Svobodný přístup k informacím:

udělení souhlasu s poskytnutím informace; konkludentní souhlas; dobrovolné poskytnutí informace povinnému subjektu; informace jako podklad pro rozhodnutí povinného subjektu

V případech výluky z poskytování informací podle § 11 odst. 2 písm. a) zákona

č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, platí, že dotčená osoba dala konkludentně souhlas s poskytnutím informace ve smyslu tohoto ustanovení, pokud si v době předání této informace povinnému subjektu byla nebo musela být vědoma toho, že se tato informace stane podkladem pro rozhodnutí (v širším slova smyslu) povinného subjektu učiněné při plnění jeho veřejných úkolů, a to bez ohledu na případný rozporný projev vůle.

(Podle rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 24. 8. 2020, čj. 8 A 95/2017-135)

Řízení před soudem:

ochrana před nezákonným zásahem; Rozšířený senát: škola jako původce nezákonného zásahu; krizová opatření vlády; účinky bezprostředně plynoucí z právního předpisu

I. Zakázala-li vláda krizovým opatřením vydaným podle zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, osobní přítomnost žáků na vzdělávání v základní škole, nelze pro účely řízení o zásahové žalobě považovat za původce zásahu spočívajícího v neumožnění prezenční výuky základní školu (§ 83 s. ř. s.).

II. Účinky bezprostředně plynoucí z právního předpisu nemohou představovat přímé zkrácení na právech jednotlivce ve smyslu § 82 s. ř. s.

(Podle rozsudku rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 6. 2021, čj. 9 As 264/2020-51)

Zdroj: Sbírka rozhodnutí
Nejvyššího správního soudu

Tetín u papeže aneb Neskutečné se stalo skutečností

Starostu Tetína **Martina Hrdličku** známe zejména jako aktivního člena Komise pro informatiku. Vůbec o svých aktivitách ve spojení s výročí 1100 let od zavraždění Ludmily na Tetínském hradišti nehovořil. A pak jsem mu jednoho dne telefonovala a on mi do telefonu polohlasem povídá, že nemůže mluvit, protože je u papeže. Hloupě a překvapeně jsem se zeptala, zda myslí u papeže v Římě. Odpověděl, že ano a čeká na audienci. Neskutečné, starosta Tetína, menší obce, je přijat na audienci u papeže. Jakmile se vrátil z Říma, poprosila jsem jej, aby nám o této své aktivitě napsal, protože máme být na co hrdí a za tímto výsledkem musí nutně být neskutečný kus práce mnoha lidí. Pojďme si o ní něco málo přečíst. Je skvělé, že v této nelehké a těžké době se neskutečné stalo skutečností a Tetín může cítit obrovskou hrdost a my všichni s ním.

Alena Klimtová

Sv. Ludmila a Tetín v Římě a pozdravy od Františka

Jak jistě celá řada starostů v posledních letech zaregistrovala, snažili jsme se jako obec Tetín a spolek Svatá Ludmila 1100 let společně s vedením České republiky a české katolické církve dostat na Národní Svatoludmilskou pouť na Tetín papeže Františka. Nakonec se to nepovedlo a František navštívil Budapešť a Slovensko. Byli jsme ale velmi rádi, že na Tetín přijel z pověření papeže jeho legát, český rodák a potomek sv. Ludmily kardinál Christoph Schönborn. Společenské akce za přítomnosti biskupů, ministrů, hejtmanky, velvyslanců se účastnilo velké množství starostů z partnerských a jinak spřátelených obcí Tetína.

Při komunikaci s Vatikánem a přípravě cesty sehrál důležitou roli velvyslanec ČR ve Vatikánu Václav Kolaja, kterému patří velký dík. Když tedy přišla od velvyslance Kolaji pozvánka na účast na otevření putovní výstavy o sv. Ludmile v italstině a následně i na audienci u papeže, ani minutu jsme s ředitelkou spolku Svatá Ludmila 1100 let Mirkou Janičatovou neváhali a do Říma se letecky vydali.

Dorazili jsme v úterý 9. listopadu 2021 kolem poledne a již po několika hodinách jsme společně s několika českými biskupy a dalšími vzácnými hosty jeli do Papežské koleje Nepomucenum, zřízené pro české a moravské bohoslovce. Zde se konalo otevření zmíněné výstavy a mě-

li jsme možnost krátce shrnout pětiletý Ludmilský projekt a jeho ambici pokračovat projektem České nebe, který má připomínat především české světce i další výrazné duchovní osobnosti naší minulosti. Na této velmi příjemné akci byly představeny dary, které následně ve čtvrtek předali papeži čeští a moravští biskupové. Jednalo se především o krásný relikvíář s ostatky sv. Zdislavy, který vyrobila sklárna z Kunratic u Cvikova, a také další dar připravil výrobce brokátu z moravského Rýmařova.

Druhý den naši malou skupinu vzal velvyslanec Kolaja na audienci k papeži do sálu Pavla VI., kde se shromáždilo několik tisíc poutníků. Celá úvodní část audience trvala přes hodinu a přiznám se, že skutečnost, že jsme seděli až v několikáté řadě, nedávala moc naději, že se s Františkem osobně setkáme. Naštěstí velvyslanec Kolaja domluvil fotografování naší skupinky s papežem. Přišel pokyn a my jsme již směřovali do přední části sálu, kde jsme se seřadili. Neuběhla ani chvilka a už k nám Svatý Otec kráčet. Naše skupinka začala spontánně radostí tleskat. Nastalo představování a nakonec jsem tedy měl i já možnost papeži



připomenou sv. Ludmily, Tetín a Národní pouť, na kterou vyslal Kardinál Schönborn. Zajímavé bylo, že jsem začal mluvit anglicky, ale František, když zaslechl jméno „Schönborn“, pokračoval již v němčině a v tomto jazyce jsme krátký rozhovor i do-

končili. Je úžasné, jak je schopen v tak pokročilém věku mluvit s tolika lidmi v různých jazycích. Také jsme mu stačili předat symbolickou kopii ikony sv. Ludmily. Setkání samé byl úžasný zážitek, na který celý život nezapomenu. Je mi ale trochu líto, že se mnou na audienci nemohly být ty tisíce dobrovolníků z různých obcí a měst Česka, kteří se na Roku sv. Ludmily v Česku a dalších zemích podíleli. Patří jim velký dík. Dopředu jsem kromě své rodiny o cestě do Říma neinformoval, protože nebyl znám její formát. Výsledek ale předčil všechna očekávání, takže je trochu škoda, že jsem tuto informaci předem nerozeslal.

Takže pozdravy od Františka všem lidem dobré vůle a všem kolegům starostům, kteří těch 5 let s Ludmilskými akcemi pomáhali.

Martin Hrdlička
starosta Tetína

předseda spolku Svatá Ludmila 1100 let



Prostě kouzlo vesnice

Za těch více než 14 let starostování mám přiběhů určitě stovky, o některé se s vámi podělím.

Hlavně „klidné“ Vánoce

Každý má představu krásných Vánoc, těší se na pohodový a klidný Štědrý den. U nás v Ludgeřovicích jsme čtyři roky po sobě měli právě na Štědrý den nějaký výjezd. Dvakrát naši hasiči zasahovali u požáru. Poprvé v kotelně rodinného domu, kde ještě topí tuhými palivy a od horkého popela chytily špatně uskladněné papíry a dřevo. Kromě zadýmení celého domu se naštěstí nic jiného nestalo, akorát jsme ve 14 hodin vyběhli od svých rodin a vrátili se začouzení o tři hodiny později právě na štědrovečerní večeři.

Další rok pro změnu hořela udrna. Chlapi se rozhodli vyudit klobásky a jak už to bývá, trochu se popíjelo. Výsledkem byla výroba čistého uhlíku a brzký ranní zásah výjezdové jednotky našich hasičů.

Před třemi lety pro změnu při silném větru dopoledne spadly stromy na frekventovanou silnici I/56 mezi Ludgeřovicemi a Hlučínem. Logicky jsme opět s našimi hasiči vyjízďeli stromy odstranit. Předloni už jsme se s hasiči sázeli, v kolik hodin a k čemu vyjedeme. No, musím vás zklamat. Hasiči výjezd neměli. Já jsem však okolo 13. hodiny obdržel telefonát od Policie ČR, že oznámila jistá občanka, že po jedné z našich ulic pobíhá pes a paní žádá jeho neprodlený odchyt. Policisté mi poskytli i telefonní číslo oznamovatelky, takže jsem jí volal, zda je ten odchyt aktuální. Odpověď mě málem „položila“. Paní zcela vážně oznámila, že ten pes už kolem nich takhle pobíhá asi tři dny, nikomu si ce nic nedělá, ale jí to zrovna teď už vadí a na odchytu trvá.

No paráda! Zkuste někoho sehnat na Štědrý den po obědě na odchyt. Takže jsem si šel zasportovat, po cca 30 minutách konečně psa chytil a zavezl do obecního kotce. Zákon schválnosti samozřejmě fungoval, pes byl bez čipu. Naštěstí si ho majitel z vedlejší vesnice díky informaci na facebooku vyzvedl hned druhý den dopoledne. Až loni se stal malý zázrak, sázku jsme s hasiči prohráli všichni, Štědrý den byl skutečně klidný. Ale psa jsme ve spolupráci s policisty Městské policie Hlučín chytali pro změnu na Silvestra po 22. hodině.

Rušili jsme noční klid...

Konečně pořádně nasněžilo. Naši zaměstnanci z Technických služeb Ludgeřovice + zaměstnanci jedné z místních firem skutečně od dvou hodin ráno tři dny po sobě čtyřmi velkými traktory na silnici a jedním malým na chodníky odhrnovali sněh, sypali, solili, prostě se snažili, aby bylo cca 29 kilometrů silnic a 7 kilometrů chodníků sjízdných a schůdných. Já jsem byl také vzhůru, společně jsme koordinovali postup a vše, co k tomu patří (inu, někteří občané se tvářili, že sněh vidí málem poprvé v životě a emoce z nich chvílemi až stříkaly). Všichni opravdu „makali“ na plný výkon. Najednou do toho telefonát. Zjevně podnapilý muž volá, aby mi sdělil, jestli jsme se nezbláznili v neděli ve tři ráno rušit slušné lidi ve spánku hrkáním traktoru a na co máme tu zasn... vyhlášku o rušení nočního klidu, když ji sami porušujeme! Jinak zmiňovaná vyhláška řeší zákaz hlučných činností v neděli a o svátcích. Nevím, jak byste reagovali vy, ale já vědět, kdo volá, tak mu hned v tu chvíli zajedu dát pár facek. Když jsem to chlapům o přestávce říkal, myslím, že v té chvíli měli všichni chuť se přidat...

Odchyt kozy

Jednou takhle v sobotu odpoledne pracuji doma na zahradě a do toho mi vo-



lá kamarád. „Dane, prosím Tě, přijed', po Vrablovecké ulici poblíž obchodu Slavia běhá po cestě koza. Málem ji teď sestřelilo auto.“ První „moudrá“ odpověď, která mě asi logicky napadla, byla: „Děláš si kozy?“ Nicméně jsem skočil do auta, jel na Vrabloveckou ulici a proti mně běží – koza! Kamarád se chechtal na celé kolo.

Co s ní teď budeme dělat? Nakonec se nám ji společně podařilo zahnat do jedné zahrady a chytit ji. Kamarád, naštěstí také v montérkách, ji držel v mém autě na zadním sedadle a jeli jsme ji dát do obecního kotce. Po cestě jsme se bavili o odchycích různých zvířat, já mu povídám, že už jsem v autě vezl psy, kočky, králíka, želvu, poraženou kachnu nebo užovku, ale kozu vezu opravdu poprvé. Kamarád se najednou začal hrozně smát.

Dojeli jsme ke kotci, kolega se pořád málem svíjel smíchy a já nevěděl proč? Nakonec z něj vypadlo: „Ty vole, já jsem si představil, že se do té tvé škodovky snažíme narvat krávu!“ Umíte si asi představit, že v té chvíli jsme doslova řvali smíchy oba dva. A koza stála a nechápala, proč se ti dva blázní málem válí po zemi...

Ale jinak je v té naší vesnici stejně krásně! Prostě kouzlo vesnice, i když trochu větší (Ludgeřovice mají více než 5 tisíc obyvatel).

Daniel Havlík
starosta obce Ludgeřovice



Pracovní skupina pro udržitelný rozvoj, 3. listopadu 2021, on-line

Členové a hosté pracovní skupiny se na svém setkání věnovali tématu nastavení procesů a koordinace výkonu správy měst a obcí (procesy jako řízení, investice, údržba, rozhodování apod.) tak, aby směřovaly k udržitelnému rozvoji.

Předseda pracovní skupiny Vít Zeman představil zkušenosti města Jihlavy, kde v rámci projektu URBACT vypracovali či plánují vypracovat řadu strategií: např. plán udržitelné mobility, adaptační strategii, energetickou koncepci, sociální strategii nebo investiční plán. Pracují na systému hodnocení jednotlivých pozemků pro investice s ohledem na hustotu zástavby, napojení na kanalizaci, MHD atd. Pokud investor bude chtít realizovat zástavbu na určitém území, podle této metodiky bude možné rychle investici posoudit. Osvědčila se společná jednání zástupců všech dotčených odborů magistrátu, představitelů města a investorů, kdy během krátké doby lze vyřešit vše potřebné a celý proces rozhodování se usnadní a urychlí. Členové PS projeví zájem o Zásady pro spolupráci s investory, které Jihlava vypracovala a jež je možno využít jako inspiraci i pro další města či obce.

Účastníci jednání dále v diskusi vyjádřili obavu týkající se rostoucích cen energií a toho, jak ovlivní život ve městech a obcích. Současná situace bude mít podle nich dopad na rozhodování samospráv v oblasti uvažovaných investic. Některá města uvažují o úpravě provozu zimních stadionů či bazénů, v menších obcích v rámci úspory energie zvažují vypínání osvětlení na noc. Nezanedbatelné jsou rovněž sociální dopady vyšších cen za energie. Jedním z možných řešení je lepší energetické využití odpadu, například k zásobování teplem. Toto využití odpadů však bude záviset také na podmínkách stanovených EU Taxonomií udržitelnosti.

Předsednictvo Svazu, 4. listopadu 2021, Olomouc

Předsednictvo Svazu tentokrát přijelo jednat do Olomouce, konkrétně do Arcibiskupství olomouckého, kde je přivítal arcibiskup Jan Graubner.

Vlastní program jednání byl standardní, přítomní vzali na vědomí stav členské základny, která k tomuto datu čítala 2773 měst a obcí s počtem obyvatel 8 562 tisíc, projednali zprávu o hospodaření Svazu k 30. září 2021 a podrobně také **návrh rozpočtu Svazu na rok 2022**. Přitom požádali, aby Předsednictvu byly pravidelně jednou měsíčně předkládány zprávy o svazových projektech. Diskutovali také o financování zahraničních aktivit, přičemž bylo upozorněno na to, že v příštím roce již Svaz nepočítá s tím, že by členský příspěvek CEMR byl financován z dotace MMR. Kancelář Svazu tedy připravuje aktivity, které by bylo možné ze státní dotace financovat. Předsednictvo po projednání návrhu doporučilo Radě Svazu rozpočet na rok 2022 schválit.

Rozpočet na rok 2022

Příjmy:

a) Příjmy kapitálové	540 000 Kč
b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře:	102 166 700 Kč
c) Převod z rezervního fondu:	0 Kč
Celkem:	102 706 700 Kč

Výdaje:

a) Výdaje na investice a majetek:	500 000 Kč
b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře:	102 120 600 Kč
c) Převod do rezervního fondu:	86 100 Kč
Celkem:	102 706 700 Kč

Následovaly informace o realizaci svazových projektů (*projektům v INS věnujeme samostatnou rubriku*) a projednání **aktuální legislativy**. Hovořilo se o navýšení odměn členů zastupitelstev, novele zákona o odpovědnosti za přestupky, o návrhu novely zákona o drahách, dále o vývoji v sociálním zákonodárství, o předpisech upravujících některé otázky související s poskytováním plnění spojených s užíváním bytů a nebytových prostorů v domě s byty či o státní kulturní politice na léta 2021–2025. Přítomní dostali informace také o nařízení vlády o minimální mzdě, o návrhu zákona, kterým se mění zákon o zaměstnanosti, o návrhu zákona o řízeních souvisejících s hlubinným úložištěm radioaktivního odpadu, o katalogu prací ve veřej-



ných službách nebo o řešení dislokací vybraných obecních úřadů obcí s rozšířenou působností v administrativních objektech v majetku státu. Přítomní vzali podané informace na vědomí.

Po projednání legislativy byly podány informace z jednání svazových pracovních skupin a komisí a jmenování byli členové Komise pro bydlení (předsedou byl jmenován JUDr. Jiří Oliva z Brna). Dále se mluvilo o přípravě nového programového období, o aktivitách financovaných z dotace MMR v roce 2021, byly stanoveny termíny jednání Předsednictva i Rady v roce 2022 a na vědomí byly vzaty personální změny v komisích. Došlo k výměně předsednického postu v Komisi pro sociální věci a zdravotnictví, Pavlu Štrobachovou vystřídal Jakub Jirgl.

Několik námětů padlo v závěrečné diskusi. Jedním z diskusních bodů bylo ustavení Výboru dobrovolných svazků obcí, jehož vznik schválil Sněm, konkrétně tedy procento svazkových obcí v DSO, které je nutné k členství DSO ve Svazu (50 %). Přítomní poté podpořili Českou unii cestovního ruchu, která žádá přesun cestovního ruchu z gesce MMR pod MPO, a doporučili uspořádat workshop pro představitele municipalit, které uvažují o koncepci BIM ve stavebnictví. V závěru členové Předsednictva diskutovali s hosty na téma vzájemné spolupráce v oblasti sociální a oblasti majetkoprávních vztahů a na téma zavedení předmětu/oboru veřejné správy v rámci středního školství vzdělávání.

Školská komise, 9. listopadu 2021, Praha

Školská komise se zabývala financováním stravování zaměstnanců škol na základě aktuálního pokynu MŠMT. Komise vyjádřila nesouhlas s přesouváním nákladů na zřizovatele a pověřila kancelář Svazu k vyvolání jednání s MŠMT a MF. Dalším bodem jednání byly dotace na sportovní infrastrukturu, zejména zrušení výzvy NSA na investice nad 10 milionů a příslib MMR k narovnání této situace. Zástupci NSA budou přizváni k dalšímu jednání komise. Jednání se prostřednictvím videokonference připojila Jana Jirků, ředitelka odboru realizace programů ESF na MPSV. Informovala o přípravě výzev MPSV z Národního plánu obnovy



na budování kapacit pro předškolní zařízení a přísliba spolupráci na podobě výzev. Národní plán obnovy se stal předmětem jednání komise také kvůli plánované výzvě Ministerstva kultury na kreativní vzdělávání. Dále se komise zabývala úhradou nákladů členů konkursních komisí pro výběr ředitelů škol. Požadavek ČŠI, aby náklady na účast inspekcí nominovaných členů hradili zřizovatelé, komise odmítla a pověřila kancelář Svazu s tímto závěrem ČŠI seznámit. Závěrem se komise věnovala zvyšujícím se

provozním nákladům škol. Prioritou Svazu je nadále navýšení poměru rozpočtového určení daní „na žáka“ ze stávajících 9 nejméně na 11 %.

Pracovní skupina Venkov, zemědělství, lesnictví, 9. listopadu 2021, on-line

V úvodu se členové skupiny zabývali problematikou kompostování komunitního bioodpadu. Byly představeny bariéry využívání komunitního kompostu občany či zemědělci. Diskuze se také dotkla situace, kdy by se biomota mohla vracet do lesů – to je však nutné mít řádně nastavené, neboť kompost změnil Ph půdy, což může vést ke změně biodiverzity. V zemědělství je naopak obava z narušení dusíkaté bilance v půdě. Místopředseda Svazu Pavel Drahovzal také zmínil, že v komunitních kompostárnách (KK) bude nezbytná evidence bioodpadu tak, aby výstupy z KK mohly být započítávány do třídění odpadu, respektive do materiálového využití. Po analýze současného stavu a identifikaci překážek bude snahou Svazu úprava vyhlášky o odpadech s cílem usnadnit využívání kompostu z bioodpadu obcí.

Druhým dlouhodobým tématem skupiny je problematika pozemkových úprav (PÚ). V této oblasti, stejně tak jako v předešlém tématu, je možné hledat spojence v Agrární komoře ČR, jak potvrdila nedávna společná jednání našich představitelů. V rámci jednání proběhla rozsáhlá diskuze, z níž vyplynulo, že starostové chtějí pomáhat v boji s klimatickou změnou, ale potřebují mít možnost posouvat realizaci svých opatření v katastru obcí mnohem rychlejším tempem, než jak je tomu doposud. Státní pozemkový úřad (SPÚ) z kapacitních a finančních důvodů realizuje PÚ v velkými časovými prodlevami, celý proces nezřídka trvá i deset let. Svaz proto na základě rozhodnutí Komory obcí a této PS prosazuje, aby realizaci platných a schválených opatření mohly provádět také obce nebo dobrovolné svazky obcí. Tento návrh měl být představen na listopadové konferenci k PÚ pořádané SPÚ, která byla prozatím z epidemiologických důvodů přeložena na jaro roku 2022.

V poslední části jednání se představila poslední jednání s partnery Svazu a zprávy z jednání členů PS VZL nominovaných do mimo-svazových orgánů. Dále se také řešilo, jak přistoupit ke komerčním i nekomerčním nabídkám na adresu Svazu, které se dotýkají agendy PS VZL. Padl návrh, aby se jednání PS nedrobilo vystupováním zástupců těchto subjektů, ale aby se šlo spíše cestou specializovaných konferencí, kde by se tyto subjekty mohly prezentovat.

Komise pro informatiku, 18. listopadu 2021, on-line

Komise již tradičně zasedala v on-line prostředí. Bylo sice plánováno, že se již konečně sejde v kanceláři Svazu, bohužel pandemické okolnosti tomu tak nechtěly. Dlužno dodat, že ale i přes tento formát je prezenční účast na komisi vždy velká. Úvodem byly řešeny otázky spojené se spoluprací s NÚKIB v oblasti kyberbezpečnosti. Velká část diskuse byla věnována i bodu, v němž byly projednávány požadavky na budoucí novou vládní reprezentaci. V oblasti informatiky je opravdu pořádkový kus práce před námi. V této souvislosti byly zmíněny i otázky spojené s tzv. DEPO a blízkými se termíny nabytí účinnosti některých změn. Problém tzv. elektronické úřední desky ve vztahu k open datům či elektronické spisové služby a atestací ponechává málokoho v oblasti informatiky chladným. Závěrem byla diskutována otázka, která nás provází celý rok, digitální technické mapy a jejich zapracování do IS DMVS.

Pracovní skupina pro kohezní politiku Svazu, 18. listopadu 2021, on-line

Pracovní skupina pro kohezní politiku se na svém posledním jednání sešla z pandemických důvodů v on-line formátu. Všichni přítomní členové v první části jednání diskutovali aktuální stav přípravy nového programového období a souvisejících materiálů, jako je Dohoda o partnerství a návrhy jednotlivých operačních programů.

V druhém bodu jednání se pozornost zaměřila na Národní plán obnovy a zejména na přípravu jednotlivých výzev, která není stále dostatečně koordinována z pozice gestora celého plánu, kterým je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Přítomní se dále shodli na tom, že je stále v rámci přípravy Národního plánu obnovy nedodržován princip partnerství a komunikace i spolupráce s územními partnery při přípravě výzev nedosahuje stejné frekvence jako příprava kohezní politiky. Členové pracovní skupiny toto vnímají jako ohrožení pro budoucí čerpání financí z tohoto nástroje.

V třetí části se členové pracovní skupiny shodli na potřebě definovat témata, která by Svaz měl diskutovat s nově zvolenou vládou. Mezi ta zásadní patří nastavení operačních programů a kohezní politiky jako takové, financování Národního plánu obnovy a dále možnost kombinace zdrojů z IROP se zdroji z MŠMT pro potřeby škol.

Dopravní komise, 23. listopadu 2021, on-line

Vzhledem k epidemické situaci proběhlo celé jednání komise on-line. V úvodu představila Pavlína Toporská ze Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu připravované výzvy IROP a kritéria vybraných specifických cílů, která byla předložena členům komise k připomínkám. Následně komise projednala návrh MD na rozšíření mytného na další úseky silnic I. třídy od r. 2022, a to v širším kontextu problému tranzitní nákladní dopravy v obcích. Svaz bude apelovat na nové vedení Ministerstva dopravy k řešení tohoto stále se zhoršujícího problému. V krátkodobém horizontu musí být především zefektivněn proces lokálních zakázek nákladní dopravy, v dlouhodobém výhledu je potřeba připravit legislativní řešení buď plošného zákazu, nebo rozšíření mýta i na silnice II. třídy. Dalším tématem komise byly Inteligentní dopravní systémy (ITS, C-ITS). Svaz připomínkoval Akční plán ke Strategii ITS, který se však věnuje jen projektům resortních organizací Ministerstva dopravy (zmiňuje nicméně financování městských ITS projektů z Operačního programu Doprava). V následných jednáních bylo Svazu přislíbeno zastoupení v Koordinační skupině ministra dopravy pro ITS. Členové komise byli dále seznámeni s průběhem jednání pracovní skupiny Mosty při MD, výslednou metodikou ŘSD a okruhu dotačních programů pro rekonstrukce mostních objektů. Problém ale netkví jen v mostech ve vlastnictví obcí, ale také v komunikaci s dalšími vlastníky dopravní infrastruktury, zejména ŘSD. Na příští jednání komise přislíbil účast ředitel úseku výstavby ŘSD. Závěrečným tématem byly elektrokoloběžky a sdílená mobilita ve městech. Bude uspořádáno jednání dotčených měst za účelem sdílení zkušeností a možných legislativních návrhů.

Bezpečnostní komise, 25. listopadu 2021, Brno

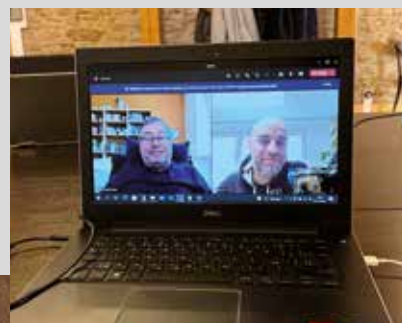
Členové Bezpečnostní komise se zúčastnili výjezdního zasedání s návštěvou Školního a výcvikového zařízení Hasičského záchranného sboru ČR v Brně, jehož prostory si měli možnost prohlédnout a zjistit, jak hasičský výcvik probíhá. Na samotném jednání se v úvodu řešilo financování obecních a městských policí, kdy agenda strážníků neustále narůstá a je potřeba vyjednávat o navýšení finančních pro-



středků na jejich činnost. Následně byla řešena možnost zavedení povinného očkování proti onemocnění covid-19 na území ČR a priority z oblasti bezpečnosti pro nadcházející vládu ČR. Dalším tématem byl blackout v podmínkách ČR, kdy mezi členy komise panovala shoda na tom se touto problematikou do budoucna intenzivněji zabývat, i vzhledem k tomu, že blackout pravděpodobně v budoucnu nastane. V neposlední řadě se rovněž řešily dotace pro JSDH obcí a možnost získání nároku na podporu také pro větší města. Po skončení jednání členové komise ještě navštívili Areál dopravní výchovy a vzdělávání, který je provozován Městskou policií Brno. Dopravní hřiště slouží k získání povědomí v oblasti dopravní výchovy pro širokou veřejnost, zejména pak pro děti z mateřských a základních škol.

Výbor městských částí a obvodů, 2.–3. prosince 2021, Praha-Běchovice

Členové VMČO výjezdní zasedání zahájili návštěvou laboratoře společnosti KEMA Labs a následně rovněž laboratoře vysokého napětí EGU HV Laboratory, které sídlí v Běchovicích. Samotné jednání pokračovalo volbou nového místopředsedy Výboru, kterým se stal starosta Richard Vereš. Rozsáhlá diskuze proběhla zejména nad aktuální legislativou. Nejprve došlo na téma nového stavebního zákona, kde se členové shodli na nutnosti jeho přepracování novou vládou, poté se řešila např. novela zákona o odpovědnosti za přestupky či novela zákona o sociálních službách. VMČO se usnesl, že je nutné zavedení pravidelné valorizace úhrad v sociálních službách. Dále se projednávala problematika odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, rozpočtového určení daní či zrušení bezdoplatkových zón.



Přihlaste svou obec do soutěže Dřevěná stavba roku!

Přihlaste do soutěže dřevěné hřiště, rozhlednu nebo školku a zapojte veřejnost do hlasování o prestižní ocenění a výhru 10 000 Kč třeba na dětský den nebo nový herní prvek. Svaz měst a obcí podpořil soutěž záštitou.

Již 12. ročník soutěže Dřevěná stavba roku byl spuštěn. Jde o největší soutěž dřevěných staveb a interiérů v ČR. Do 6 soutěžních kategorií lze přihlásit dřevěná díla, jako jsou školy, školky, hřiště, rozhledny, autobusové zastávky, altánky, kapličky nebo dřevěné interiéry kanceláří či třeba škol. O vítězi rozhoduje kromě poroty

také veřejnost v on-line hlasování, kde cena pro vítěze jak od odborné poroty, tak i ve veřejném hlasování je 10 000 Kč.

Soutěž organizuje Nadace Dřevo pro život a snaží se skrze ni podporovat myšlenku ekologického bydlení, které je šetrné k přírodě a životnímu prostředí. Pokud i ve vaší obci vidíte dřevo jako cestu k lepšímu životnímu prostředí, máte příležitost to právě v soutěži Dřevěná stavba roku svým občanům ukázat a podpořit tento trend.

A co je k přihlášení potřeba? Registrační poplatek činí 1500 Kč. Pokud své soutěžní dílo stihnete přihlásit do 31. 1. 2022, získáváte bonus 20% slevy na poplatku a speciální propagaci na našich sociálních sítích. Proto doporučujeme přihlásit se co nejdříve. Svá soutěžní díla můžete již nyní přihlásit on-line na www.drevenastavbaroku.cz. Přihlášky jsou otevřené do 28. 2. 2022.

Vítěze kromě voňavého dřevěného diplomu a 10 000 Kč čeká zájem médií, články o vás v lokálních i národních médiích, na portálech iDnes.cz, Novinky.cz atd.

Vše o soutěži a výhodách účasti najdete na www.DrevenaStavbaRoku.cz, kde naleznete mimo jiné radu, do jaké kategorie svou stavbu nebo hřiště přihlásit. Pro více informací můžete také kontaktovat organizátory na e-mailu l.polakova@drevenastavbaroku.cz.

Zdroj: TZ Nadace Dřevo pro život (redakčně zkráceno)



Nová Alej svobody

V pořadí již čtvrtou akci Alej svobody uspořádalo město Příbram ve spolupráci s Nadací Partnerství. Alej svobody zde vysadili za pomoci dobrovolníků z řad partnerů i veřejnosti. Za Svaz se jí zúčastnil Dan Jiránek, ředitel Sekce pro projekty a inovativní přístupy.

Putovní výsadba navázala na loňskou výsadbu Aleje svobody v Šatově, předloňskou sametovou Alej svobody vysazenou ve Vestci u Prahy ke kulatinám sametové revoluce a výsadbu Aleje svobody pod Řípem v roce 2018 k oslavám sta let Čes-

koslovenska. Nová Alej svobody vyrostla 13. listopadu u Památníku Vojna u Příbrami. 11 lip a 89 javorů vysadilo poblíž věžešského zařízení pro politické odpůrce komunistického režimu 400 dobrovolníků. Výsadba byla symbolickou snahou o odčinění křivd, ke kterým zde docházelo, a také snahou navrátit život do naší krajiny.

Přínosem kilometrové aleje bude zadržování vody v krajině a ochrana půdy před erozí. Výsadba devadesáti devíti stromů

proběhla podél polní cesty z osady Vojna na osadu Zavřice a Památník Vojna. Jeden strom, potomek významné Masarykovy lípy, byl s číslem 100 symbolicky vysazen v areálu Památníku Vojna. Novou cestu budou moci využívat nejen místní, ale také turisté. Na polní cestu navazuje několik turistických tras, cyklotrasa a poutnická cesta Via Nova. Patronkou Aleje svobody 2021 byla paní Klára Formanová.

Zdroj: <https://www.sazimebudoucnost.cz/cs/Alej-svobody>



