

INFORMAČNÍ
SERVIS

SMO
SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Ins

ČASOPIS
SVAZU MĚST A OBCÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
28. ROČNÍK
ČÍSLO 8-9/2020

<http://www.smocr.cz>

**Trestní zákoník
přesouvá
na obce další
agendu**

**Co nového
v odpadovém
hospodářství**

Krajská setkání 2020 odstartována



Krajská setkání začala na Moravě

Foto z 2. setkání, Zlín, 26. srpen 2020

iss 2020



18.–19.10.20
Hradec Králové

Letošní ročník tradiční konference zaměřené na digitalizaci veřejné správy a rozvoj e-governmentu se uskuteční v netradičním termínu, a to ve dnech 18. a 19. října 2020, a s podtitulem „**Nové perspektivy**“. Svoji účast již potvrdila řada vrcholných politiků i stovky zástupců veřejné správy ČR.

Hlavní programové bloky se zaměří na následující témata: Jak dál v informatizaci veřejné správy v době popandemické, Další rozvoj efektivní komunikace občanů s veřejnou správou, Kybernetická bezpečnost a identita v kyberprostoru, Rozvoj infrastruktury či Digitalizace specifických oblastí veřejné správy.

Součástí nedělního společenského večera bude předání cen vítězům populárních soutěží Zlatý erb a Český zavináč. V pondělí bude po dopoledním slavnostním zahájení probíhat program v pěti sálech.

www.issc.cz



Rizika spojená se stromy snížíte spoluprací s arboristy



PÉČI O STROMY PRO MĚSTA A OBCE SE ZABÝVÁME JIŽ OD ROKU 1999

- U menších správních celků vyhodnotíme stav stromů a navrhneme opatření zdarma.
- Práce realizujeme po etapách podle priorit provozní bezpečnosti, ideálního termínu pro typ zásahu a vašich možností rozpočtu.
- Systematickou spoluprací tak postupně zajistíme dobrý stav stromů a bezpečné prostředí ve vaší obci.

Provádíme inventarizace, odborné posudky, kácení, řezy, výsadby alejí a vazby.

Jen zdravé obce znamenají silný stát!

Milé kolegyně, milí kolegové,

prázdniny jsou za námi a já věřím, že jste si našli chvíli na to, abyste si dobili Vaše vnitřní baterie do dalších dnů nelehkého starostovského poslání. Máme za sebou hektické období. Nevím, co nás čeká, ale můžeme s určitou mírou jistoty předvídat, že nás Covid-19 znovu na kolena nepoloží. Epidemiologickou situaci naše země zvládla právě díky zdravému rozumu představitelů samospráv, Vašemu nasazení, houževnatosti, občanské společnosti a především solidaritě. Táhnout za jeden provaz se ukázalo jako základ úspěchu. Pokud se v obci či ve městě (bez ohledu na to, zda má sto, nebo milion obyvatel) spojí občané, spolky, profesní sdružení i odvěci rivalové, pak se výsledek musí dostavit. Těší mě, že jsme se dokázali sjednotit i jako entity zastupující a hájící zájmy samospráv.

Díky společnému úsilí Svazu měst a obcí, Sdružení místních samospráv, Asociací krajů, Spolku pro obnovu venkova a Národní sítě Místních akčních skupin jsme byli vyslyšeni Senátem Parlamentu ČR. Byli to právě senátoři, kteří zavnímali nespravedlnost, aby se z RUD obcí platily kompenzace živnostníkům a malým obchodním společnostem. Výroky některých představitelů exekutivy či poslanců, kteří nás chtěli postavit proti podnikatelské veřejnosti, byly nehorázné. Jako by ti lidé snad ani nežili v některé z obcí naší země. Nebo si možná jen jedou svoji populistickou politiku, kterou by obce měly zaplatit. Řada samospráv přitom o své vlastní vůli odpouštěla nájem, rušila místní poplatky či poskytovala přímé finanční injekce podnikatelům na svém území. Senátoři přišli s legislativní iniciativou kompenzovat tyto výpadky obcím. Vláda byla nucena pochopit, že se svým postojem pomoci prostřednictvím dotací nespěje, a do Sněmovny přišla s vlastním návrhem. Tento by však musel projít výrazně delším legislativním procesem. Senát proto svůj původní návrh navýšil a Ministerstvo financí poté přidalo dalších 50 korun.

Dotace jistě nejsou špatná věc, nikdy však nedokáží pokrýt celé spektrum potřeb jednotlivých samospráv. I tak bude propad daňových příjmů činit minimálně 15%. Peníze od státu vyplacené přímou formou jsou proto nejlepším řešením. Všich-



ni máme připravené projekty, které pomohou nejen zlepšit život v našich obcích, ale mají pozitivní dopad i na životní prostředí, udržitelný rozvoj, bydlení či infrastrukturu. Že je to cesta správným směrem, dokládá rezistence některých úředníků na Ministerstvu financí, kteří léta přispívají písek do soukolí obcí a měst naší země. Je třeba ve společných snahách neustat, bojovat a nenechat se zahnat do kouta.

Obce jsou základními kameny státu, a proto jen zdravé obce znamenají silný stát. Řada nezávislých ekonomů a finančních expertů, včetně Rozpočtové rady státu, jasně doporučuje masivní podporu komunálních projektů. Vždyť z každé koruny, kterou stát obcím pošle na realizaci investičního projektu, se mu více než třetina vrací na DPH a odvodech. Jsme hybateli nejen lokální ekonomiky, ale můžeme pomoci celému národnímu hospodářství. Chytré vlády své samosprávy hýčkají, jako je tomu například v Německu či Rakousku, nebo je alespoň vnímají jako partnery. Byl bych ale nekorektní, pokud bych vytvářel dojem, že jsou k nám všechny rezorty macešské. Mnohé z nich navýšily dotační schémata a snaží se pomoci. Hloupé výroky některých subalterních úředníků však celý dojem kazí. Chystá se masivní pomoc z Evropské unie. Musíme udělat vše proto, aby výrazná část doputovala právě do obcí a měst. Svaz je silným hráčem, budeme-li držet pospolu, pak budeme v těchto věcech neopomenutelní.

Milé kolegyně, milí kolegové, přeji Vám mnoho pozitivní energie, skvělý tým kolem sebe a vše dobré!

František Lukl
předseda

obsah č. 8–9/2020

Krátké zprávy	4
Prevence a bezpečnost: Role Správy státních hmotných rezerv nejen při krizových situacích	8
Krajská setkání zahájena	11
Trestní zákoník nově přesouvá na obce další agendu	16
Obce budou mít konečně přehled o počtu nakažených koronavirem	16
Co nového v odpadovém hospodářství	17
Čestná prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti v souvislosti s onemocněním COVID-19 a nakládání s osobními údaji v nich	19
Návrh zákona o zvláštních způsobech hlasování v krajských a senátních volbách 2020	21
Sociálně-právní ochrana dětí – jaké změny by nás měly v příštím roce čekat?	22
Jak bude vypadat Společná zemědělská politika po roce 2020	27
Přeshraniční spolupráce s podporou mikroprojektu Vrchlabí a Kowary – 8 škol společně	30
Starosti a radosti v Hazlově	32
Projekty	33
Názory starostů: Dětské skupiny, nebo jesle?	35
Právní poradna	36
Představujeme Finanční komisi Svazu	39
Z jednání orgánů Svazu	40

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.

Vydává SMO ČR.

Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 00 Praha 4, tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz.

ID datové schránky: 5fkgwn3

Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.

Grafická úprava a DTP: Vladimír Spívala.

Uzávěrka tohoto čísla 30. 8. 2020.

MK ČR E 14584

Foto titulní strana:
Marek Svoboda, Kyjov

Ins

Oblasti duševního zdraví je potřeba věnovat zvýšenou pozornost

16. červenec 2020, Praha

Na jednání Rady vlády pro duševní zdraví (dále jen „Rada vlády“), které se uskutečnilo v polovině července ve Strakově akademii, byla řešena oblast duševního zdraví v době epidemie onemocnění COVID-19. Tato epidemie měla zejména z důvodu izolace osob na duševní zdraví našich obyvatel zásadní vliv. Došlo k trojnásobnému nárůstu rizika sebevražd, nárůstu telefonátů na krizové linky z důvodu domácího násilí. Na jednání Rady vlády bylo zmíněno, že by bylo vhodné, aby bylo v každém kraji zřízeno krizové centrum, jejichž počet je aktuálně v České republice zcela nedostačující. Ministryně Maláčová na jednání vyzdvihla a ocenila sociální pracovníky na obcích, kteří v době krize fungovali nadstandardním způsobem. Významná část jednání byla věnována problematice bydlení osob s duševním onemocněním. S reformou psychiatrické péče úzce souvisí dostatečné kapacity v oblasti bydlení pro seniory a osoby s duševním onemocněním, a proto je zapotřebí se tímto tématem dále zabývat. Premiér v souvislosti s tím vyzval zástupce Svazu, aby byly ze strany měst a obcí zjištěny podmínky, za kterých by byly ochotny v této oblasti spolupracovat a vystavbě se více věnovat. V návaznosti na to byl ze strany Svazu počátkem srpna rozeslán na jeho členské obce a města dotazník, jehož účelem bude zjištění potřebných podkladů pro získání lepších podmínek a většího objemu finančních prostředků ze strany státu pro případné budoucí investice měst a obcí v oblasti bydlení a sociálních služeb.

Dále byly na jednání podány informace o záměru zřídit nezávislý orgán, který by zajišťoval metodickou a kontrolní činnost v oblasti kvality zdravotní péče a práv pacientů. V neposlední řadě Rada vlády schválila Národní akční plán prevence sebevražd pro období 2020–2030.

Příprava Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje (SRR) pokračuje

21. červenec 2020, Praha

Na Ministerstvu pro místní rozvoj se konalo jednání pracovní skupiny ke Strategii regionálního rozvoje. Cílem setkání bylo seznámit přítomné s novým návrhem Akčního plánu SRR pro období let 2021–2022. V důsledku letošní pandemie koronavi-

ru COVID-19 muselo MMR-ORP přistoupit k úpravě návrhu Akčního plánu a z původních 100 plánovaných aktivit bylo na základě jednání s jednotlivými resorty do finální podoby Akčního plánu implementováno 31 nejdůležitějších témat, která je důležité podporovat. Na základě turbulentních dnů, jak na vládní i resortní úrovni, ale i na základě současné situace při vyjednávání nového programového období, a ve chvíli, kdy je třeba Akční plán maximálně konkretizovat včetně finančních prostředků a doplnit současné trendy, bylo z pozice vedení MMR na počátku srpna rozhodnuto, že datum odeslání Akčního plánu na vládu ČR se posune. Termín předložení se odložil z původního 30. září na 30. listopad 2020. Další vývoj týkající se Akčního plánu proto budeme pečlivě mapovat a včas vás informovat.

Jednání Rady ESIF na pracovní úrovni

29. červenec 2020, Praha

V prostorech Akademie veřejného financování se konalo jednání Rady ESIF na pracovní úrovni. Obsahem jednání, které bylo svoláno po koronavirové pauze poprvé od února 2020, bylo seznámit přítomné s aktuálním stavem čerpání financí v rámci operačních fondů z programového období 2014–2020 (Česká republika si oproti přechodnému období pohoršila o jednu pozici a je na 14. místě mezi členskými státy). Kromě tohoto bodu bylo na programu informování přítomných ohledně stavu přípravy budoucího programového období. Zástupci Svazu a ostatní přítomní byli dále informováni o termínech, které určila vláda jako konečné pro předložení vybraných dokumentů souvisejících s budoucím programovým obdobím. Do 31. prosince 2020 musí dle rozhodnutí vlády ČR všechny řídicí orgány zazávazkovat zbylé finanční prostředky. Dále do 15. října 2020 by dle usnesení vlády měly být zfinalizovány návrhy operačního programu Rybářství a Strategického plánu SZP včetně implementace dodatečné alokace na rozvoj venkova z plánu obnovy. Dále do stejného data má být předložena vládě ČR Metodika finančních toků a pravidla spolufinancování programů na období let 2021–2027, návrh Dohody o partnerství pro období let 2021–2027, návrhy operačních programů na toto období včetně finanční alokace pro jednotlivé programy a současně také návrh Pravidel pro zajištění efektivního řízení a koordinace naplňování cílů Dohody o partnerství 2021–2027. Do 15. října 2020 se má také vlád-

dě předložit návrh implementace druhého pilíře Mechanismu pro spravedlivou transformaci (JTM), tj. InvestEU pro podnikatelský sektor. Jak je vidno, čeká nás náročný podzim. Svaz, jeho zaměstnanci i členové, ovšem budou jednotlivé materiály jako vždy pečlivě procházet, aby byla rozvoji měst a obcí věnována dostatečná pozornost a rovněž finanční prostředky.

Zpětný odběr výrobků Samsung zůstane pro občany bez problémů a beze změn, kolektivní systémy to slíbily MŽP i obcím

6. srpen 2020, Praha

Některé sběrné dvory přestaly v posledních dnech odebírat od občanů vysloužilé výrobky značky Samsung. Situace vznikla kvůli ukončení smlouvy mezi kolektivním systémem Asekol a výrobcem, společností Samsung, v jejímž důsledku Asekol od 1. srpna přestal dosloužilé elektro Samsungu ze sběrných dvorů sbírat. Společnost Samsung přešla už k 1. lednu 2020 k jinému kolektivnímu systému, společnosti REMA, která má nově Samsungu zajišťovat sběr a svoz použitých dosloužilých elektrozařízení. Situace na sběrných dvorech byla složitá. Náměstkyně pro řízení sekce technické ochrany životního prostředí MŽP Berenika Peštová uvedla, že občané si za likvidaci a recyklaci každého elektro výrobku platí už při jeho nákupu. Proto je nepřijatelné, aby nemohli odložit tyto výrobky na sběrných dvorech provozovaných obcemi, popř. dalších místech k tomu určených, nebo se vůbec museli zabývat tím, o jakou značku jde a kam s ní. Rozhodně se nesmí stávat, aby byli odmítnuti z důvodu, že kolektivní systémy, ze své podstaty neziskové, mezi sebou svádějí konkurenční boj. Odpovědnost za likvidaci elektrozařízení uvedeného na trh mají jeho výrobci a dovozci. Ti svou odpovědnost přenášejí v naprosté většině na kolektivní systémy, ve kterých se sdružují a které za ně organizují sběr a svoz vysloužilého elektrozaří-



zení. REMA na jednání slíbila, že ze všech obecních sběrných dvorů značku Samsung bude bez problémů odvážet, a to i bez smlouvy. Provoz sběrných dvorů může tedy v tuto chvíli zůstat beze změny a ty mohou nadále odebírat i výrobky značky Samsung. Samozřejmě za podmínky, že REMA dostojí svému závazku.

Svaz bude úzce spolupracovat se Svazem podnikatelů ve stavebnictví

18. srpen 2020, Praha

V sídle Svazu měst a obcí na Vyšehradě se sešel jeho předseda František Lukl s prezidentem Svazu podnikatelů ve stavebnictví (SPS) Jiřím Nouzou. Cílem setkání bylo slavnostní podepsání memoranda o vzájemné spolupráci. Podepsané memorandum je výsledkem užšího kontaktu mezi oběma svazy v posledních měsících a shod, které našly. Obě strany jeho podpisem deklarují vzájemnou spolupráci v oblasti pod-



pory investic, základního školství s cílem popularizace oborů, které povedou ke zvýšení technické gramotnosti žáků, v oblasti odborných vzdělávacích akcí a v legislativní oblasti.

„Jednou z klíčových oblastí pro rozvoj života měst a obcí je určitě bytová výstavba, její restart budeme ze všech sil podporovat,“ řekl při podpisu předseda Svazu František Lukl. Pro města a obce je zároveň důležitá i oblast základního školství, kde chce Svaz se Svazem podnikatelů ve stavebnictví popularizovat získávání technických a manuálních dovedností žáků.

Oběma stranám je známa situace například v bytové výstavbě, jako klíčové oblasti, a deklarují proto společnou snahu o posílení všech druhů finančních pobídek ruku v ruce se zjednodušením způsobu realizace alokovaných prostředků, a to jak formou nájemního bydlení, tak například formou družstevního vlastnictví bytů.

Prezident SPS Jiří Nouza uvedl: *„Jsem rád, že se shodujeme na zásadní roli českého stavebnictví při ekonomickém restartu naší země, na nutnosti podpory investic ve stavebnictví a na nutnosti společné aktivity, například v oblasti podpory bytové výstavby. Věřím, že vzájemná spolupráce bude fungovat a těším se na ni.“*

Již 11 let s datovými schránkami

19. srpen 2020, Praha

Na konferenci s názvem „Veřejná konzultace k Informačnímu systému datových schránek“, kterou pořádalo Ministerstvo vnitra, vystoupil s úvodní prezentací Roman Vrba, ředitel odboru eGovernmentu. Uvedl, že provoz Informačního systému datových schránek (ISDS) byl zahájen před 11 lety, konkrétně dne 1. 7. 2009, přičemž ke dni konání konference je evidováno již 1 135 tis. zřízených datových schránek. Připomněl, k čemu ISDS slouží a jaké jsou jeho hlavní benefity – je rychlý, dostupný, bezpečný, levný a přináší garantované a průkazné doručení zpráv. Novinkou je, že od 26. 3. 2020 je možnost zřídit datovou schránku on-line prostřednictvím portálu Národní identitní autority (NIA). Roman Vrba pro zajímavost zmínil, že v letošním roce bylo podáno 20 % daňových přiznání fyzických osob prostřednictvím tzv. EPO (Elektronická podání pro Finanční správu), a 13 % občanů potom podalo daňové přiznání cestou datových schránek. Aktuálně se pracuje na Mobilním klíči, který je novou bezpečnou dvoufaktorovou metodou přihlašování. Od 1. 7. 2021 by potom mělo platit, že tomu, kdo poprvé použije elektronickou identifikaci, se automaticky založí datová schránka. Jako další vystoupila Andrea Barešová, manažerka útvaru e-GOV, Česká pošta. Ta uvedla, že jen v měsíci dubnu 2020 bylo podáno více než 19 tisíc žádostí na zřízení datové schránky. Poštovní datové zprávy bylo možné po celou dobu trvání nouzového stavu odesílat zdarma. V závěru pak zaznělo, že se aktuálně vedou jednání mezi Ministerstvem vnitra a Českou poštou týkající se dalšího provozu ISDS od roku 2023. Plánují se další rozvojové aktivity – např. bezodstávkový provoz systému či zlevnění poštovních datových zpráv z 15 Kč na 5 Kč. Platí, že správcem ISDS bude nadále Ministerstvo vnitra a jeho provozitelem Česká pošta, s. p.



V metropolitní spolupráci vidíme budoucnost, shodli se primátoři v deklaraci ministerstvem

20. srpen 2020, Brno

Lepší ukotvení metropolitní roviny, a tím pádem snazší financování funkčních městských regionů. Tak by se dal shrnout obsah požadavků, které prostřednictvím podepsané deklarace vznesli primátoři statutárních měst na ministerstva České republiky.

Představitelé největších měst České republiky se sjeli do Brna, kde se konalo zasedání Komory statutárních měst. Jejich jednání vyvrcholilo podpisem deklarace, která definuje základní požadavky k budoucnosti a institucionalizaci metropolitní spolupráce. Města se tak zavázala aktivně prosazovat myšlenku metropolitní spolupráce s cílem vyjednat pro její rozvoj co nejlepší podmínky. Dokument rovněž shrnuje dosavadní pozitivní zkušenosti s implementací nástroje ITI, zvláště co se týče koordinace rozvojových integrovaných projektů, provázání jejich dopadů, odstranění duplicit a předcházení jejich vzniku, což vše vede i k ekonomickým úsporám. *„Metropolitní oblasti jsou kulturním, hospodářským a společenským centrem, v jejich spolupráci a rozvoji vidíme velký přínos do života měst i obcí,“* řekl předseda Svazu František Lukl. K bodům deklarace patří i žádost o urychlení debaty o tom, aby byly pro metropolitní oblasti lépe dostupné finanční prostředky i z národních zdrojů (např. Modernizační fond, národní dotační tituly).

V deklaraci města žádají Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra a další národní orgány, které mají v gesci územní rozvoj, aby prolomily debatu k vhodnějšímu institucionálnímu ukotvení metropolitní spolupráce. *„Postavení metropolitních oblastí je, co se týče legislativních nebo strategických dokumentů, velmi vágní. Přitom zkušenosti z posledních let jasně ukazují, že má smysl budovat spolupráci nejen na úrovni měst nebo krajů, ale právě i metropolitních oblastí, v nichž jsou obce přirozeně provázané v tématech jako veřejná doprava, budování protipovodňových opatření, čistíček odpadních vod, výstavba cyklostezek apod. Do Brněnské metropolitní oblasti se během sedmileté spolupráce podařilo dostat na tyto projekty zhruba 6 miliard korun,“* konstatovala brněnská primátorka Markéta Vaňková.

Na dopolední jednání primátorů navázal odpolední program konference Přínosy metropolitní spolupráce pro obce, regiony a stát. Cílem setkání odborníků a zástupců ministerstev a obecních i krajských

samospráv bylo konkrétně pojmenovat globální i lokální přínosy a specifika metropolitní spolupráce v ČR a způsoby, jak je nadále podporovat.

Zálohování PET lahví je nejen pro Svaz žhavou otázkou

25. srpen 2020, Praha

Svaz sezval všechny hlavní aktéry k otázce zálohování PET lahví k jednání u kula-

tého stolu. Jednání se zúčastnili všichni významní zástupci jak ze sféry veřejné, tak i soukromé. Cílem bylo sdělit si navzájem svá stanoviska a diskutovat k dalším možným a zejména reálným a fungujícím řešením do budoucna, jak zvýšit třídění a využití PET plastu. Svaz otázku zálohování PET lahví s ohledem na současnou i budoucí legislativní úpravu vnímá velice intenzivně a je si vědom i možných dopadů na obce a města. Jednání lze hodnotit jako velice přínosné, neboť bylo možno diskuto-

vat mnohdy odlišné postoje jednotlivých aktérů a zdůraznit si navzájem nejdůležitější otázky a problémy, které musí být nutně zodpovězeny a vyřešeny za předpokladu, že by byla zvažována jakákoliv změna stávajícího stavu. Svaz opětovně vyjádřil svůj

konstantní postoj s tím, že se v zásadě nebrání systému zálohování PET lahví, ale jako podstatné vnímá zachování dobrovolnosti zavedení tohoto systému, obdobně jako je tomu u skleněných lahví. Zástupci Svazu Pavel Drahovzal a Dan Jiránek spolu s Olgou Dočkalovou shodně apelovali na přítomné, aby došlo ke zvážení veškerých souvisejících faktorů nejen po ekonomické, ale i technické otázce, rovněž tak i ve směru budoucích plánů v horizontu 10 až 15 let, a aby se předmětem diskusí dále staly i otázky řešení závazků obcí ve vztahu k odpadovému hospodářství. Tím vysvětlili i vůči přítomným určitou obezřetnost ve vztahu k jakémukoliv ukvapenému a analyticky nepodloženému řešení, neboť – jak jasně vyznělo – je snadné rozbírat stávající fungující systém, avšak nemusí být jednoduché vybudovat praktický a fungující systém v budoucnu, který by byl ku prospěchu všem stranám. Tato otázka bude i nadále Svazem řešena a sledována.



Vzpomínka na JUDr. Stanislava Kadečku, Ph.D.

S hlubokým zármutkem oznamujeme, že nás ve věku nedožitých 45 let navždy opustil Stanislav Kadečka – renomovaný advokát a zakládající společník advokátní kanceláře KVB, který rovněž úzce spolupracoval se Svazem měst a obcí.

Ačkoliv je jeho odborné působení všeobecně dobře známo, sluší se k uctění jeho památky zmínit alespoň to, že byl skvělým vyučujícím, studenti žasli nad jeho poutavým a přitom věcným výkladem. Byl aktivním akademikem, odborným asistentem, dříve vedoucím katedry správní vědy a správního práva Právnické fakulty MU – z tohoto titulu také často přednášel na odborných konferencích Svazu. Byl rovněž poradcem ministryně pro místní rozvoj, především pro problematiku rekodifikace veřejného stavebního práva, členem několika rozkladových komisí, např. Ministerstva spravedlnosti a České národní banky, v minulosti též Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Jako mnoholetý člen Legislativní rady vlády a její komise pro správní právo a rovněž jako člen legislativní komise Předsednictva Svazu se zasazoval o kvalitu české legislativy. Nelze vynechat ani jeho členství v Přezkumné komisi Národního akreditačního úřadu pro vysoké školství i členství v řadě mezinárodních odborných skupin.

Jeho pracovitost a odbornost pak byla oceněna i.a. prestižním celostátním oceněním „Právník roku“ v kategorii správní právo a pamětní čestnou medailí předsedkyně LRV ČR za přínos při tvorbě českého právního řádu. Již méně se žel ví, že byl nejen výborným a inspirativním školitelem jak studentů doktorského studia, tak svých advokátních koncipientů, k nimž přistupoval vždy spíše otcovsky, ale též milujícím otcem dvou nezletilých synů a zároveň nenahraditelným a obětavým přítelem mnohých z nás.

Stanislav Kadečka zanechal nesmazatelnou stopu v českém právním prostředí, neboť vždy vykonával své funkce, ale i další činnosti s veškerou péčí, profesionalitou a nasazením sobě vlastním, čímž inspiroval své okolí a ukazoval všem, že i to, co se zdálo býti nemožné, přeci jen s patřičnou vervou možné je. Byť mu nebylo naděleno mnoho životního času, přinejmenším ne dostatek na to, aby si splnil všechny pracovní i osobní sny, veškerý svůj čas využil plodně a snad i tak, jak si sám přál a představoval – naplno.

Nezbývá, než na něj vzpomínat jako na člověka, jímž skutečně byl – nadšeným, odborně fundovaným, optimistickým, morálním, upřímným a jedinečným.

Za advokátní kancelář KVB s úctou
Lukáš Váňa
advokát a společník

Za Svaz měst a obcí s úctou
František Lukl
předseda



Výpadek příjmů měst a obcí pomůže snížit úspora na pojištění

Díky pandemii COVID-19 se budou města a obce potýkat s výpadky příjmů. Řada obcí proto reviduje stávající náklady a hledá úspory. Z výzkumu ČSOB Pojišťovacího makléře vyplývá, že města a obce často nemají vhodně nastavené pojištění. Pojištění je přitom jedna z oblastí, kde mohou výrazně ušetřit. Více v rozhovoru přibližuje Jakub Doležal, jednatel společnosti ČSOB Pojišťovací makléř.

Mají obce a města optimálně nastavené pojištění majetku či zajištění odpovědnosti?

Velmi často se setkáváme s tím, že tomu tak není. Pro obce a města je velmi komplikované se zorientovat v současné nabídce pojištění, udělat si kvalitní srovnání včetně porovnání různých pojistných podmínek. V případě nastavení pojistného programu větších celků majetku a pojištění odpovědnosti obce či města by se zástupci obcí a měst měli více zaměřit zejména na oblast analýzy rizik, možnosti jejich krytí a pochopitelně na transparentní výběr pojistitele. Ve většině případů se také ukazuje, že pojištění je oblast, kde mohou výrazně ušetřit.

Jak se ale mají vyznat v často nepřehledné nabídce a pojistných podmínkách jednotlivých pojištění?

Zde hraje důležitou a nezastupitelnou úlohu kvalitní pojišťovací makléř. Pojišťovací makléř není jen mezičlánkem, který sjedná

„Obce a města často platí za pojištění více, než by musely a mnohdy nemají optimálně nastavené pojistné podmínky.“

pojistku. Není to agent žádné pojišťovny, ale zástupce a poradce klienta, který hájí zájmy obce ve vztahu k pojišťovnám. Ten má rozsáhlé zkušenosti s pojištěním majetku, odpovědnosti i velkých rizik a je schopný nabízet komplexní služby v oblasti řízení rizik a pojištění. Od prvotních analýz a sestavení pojistného programu, přes odbornou pomoc při zadání a vyhodnocení tendru na pojistitele, až po likvidaci pojistných událostí. Výběr pojišťovacího makléře, který hájí v oblasti pojištění zájmy obce je proto klíčový pro zajištění kvalitní pojistné ochrany obce.

Jak to funguje v praxi?

Obce a města často platí za pojištění více, než by musely a mnohdy nemají optimálně nastavené pojistné podmínky. Proto nejprve provedeme analýzu stávajícího pojištění s ohledem na rozsah poskytovaného kry-

tí všech v současné době platných pojistných smluv. Na základě výsledků analýzy a po konzultacích s klientem navrhujeme pojistný program nebo jeho úpravu tak, aby odpovídal aktuálním potřebám obce a pokrýval plně rizika, kterým je reálně vystavena. Podle sestaveného pojistného programu provedeme kvotace na českém nebo i zahraničním pojistném trhu, abychom pro klienta získali nejvýhodnější možné podmínky pojištění.

V čem se dělají nejčastější chyby?

Při sestavování pojistného programu je nejčastější chybou nesprávné stanovení pojistné hodnoty nemovitostí, což může způsobit případné částečné odmítnutí výplaty při škodě z důvodu uplatnění institutu podpojištění. Zde je nutná úzká spolupráce pracovníků makléře a majetkového odboru obce, kdy je nutné identifikovat majetek obce a jeho umístění, což usnadní případné budoucí uplatnění škod. Nastavení odpovídajících pojistných technických parametrů je stěžejním úkolem makléře. Často se na pojištění obcí a měst podílí formou soupojištění či fakultativního zajištění více pojišťoven. To je další důvod, proč je role pojišťovacího makléře v celém procesu zajištění pojistné ochrany klíčová.

Jaké služby řešíte pro obce a města?

My dokážeme klientovi profesionálně poradit a vybrat pro něj nejvhodnější pojistné produkty. V oblasti pojištění se každý den pohybujeme, máme v tomto oboru přehled a dlouhodobé zkušenosti s jednotlivými pojišťovnami. Jako pojišťovací makléř zajišťujeme veškeré služby v oblasti řízení

„Vyznat se v současné nabídce pojištění, udělat kvalitní srovnání včetně porovnání různých podmínek může být značně komplikované.“

rizik a pojištění. Úvodní audit a sestavení pojistného programu poskytujeme zdarma a veškeré další služby pojišťovacího makléře nenavyšují cenu pojištění. S ohledem na naše přední postavení na trhu jsme schopni získat nadstandardní podmínky pojištění jak co do rozsahu krytí

a výše pojistného, tak i ostatních parametrů pojištění. Jsme tak schopni dosáhnout významné úspory na pojistném. Zajistíme komplexní správu sjednaných pojistných smluv tak, aby plně odpovídaly stanovenému pojistnému programu, reagovaly promptně na jeho změny tak, aby byla i nová rizika kryta odpovídajícím způsobem podle principů a zásad stanovených pojistným programem (návrhy na doplnění a zlepšení stávajícího pojistného programu, zpracování dodatků a obnov pojistných smluv). Na základě monitoringu pojistného trhu umíme připravit návrhy na změny pojistného programu s ohledem na změny pojistného trhu, ekonomického prostředí atd. Samozřejmostí je pak provádění vyúčtování pojistného dle potřeb klienta.

Jak pomůžete s likvidací škod?

Při jednání s pojišťovnami zastupujeme klienta a hájíme jeho zájmy tak, aby nedocházelo k neoprávněnému krácení plnění a jinému omezování práv klienta. Po oznámení škody na ČSOB PM zabezpečíme další komunikaci s pojišťovnou. Škody evidujeme a podle dohody připravíme přehledy pojistných událostí a zajistíme informace o škodním průběhu tak, aby bylo možné dále optimalizovat pojistný program a zajistit případnou prevenci škod.

Autor: Jiří Coufal

ČSOB Pojišťovací makléř

ČSOB Pojišťovací makléř je jeden z největších nezávislých pojišťovacích makléřů v České republice. Specializuje se na služby v oblasti řízení rizik a pojištění. Ročně zprostředkuje a spravuje pojištění v objemu přes 1,33 mld. Kč pojistného. Společnost byla založena v roce 2004 a je dceřinou společností ČSOB Leasing, a.s., členem bankovní a pojišťovací skupiny ČSOB Group. Je registrována jako pojišťovací makléř u ČNB a je členem Asociace českých pojišťovacích makléřů (AČPM). Spolupracuje se všemi renomovanými pojišťovnami v České republice a služby poskytuje i klientům v zahraničí.

Role Správy státních hmotných rezerv nejen při krizových situacích

Zejména v posledních měsících jistě každý z nás nejméně jednou zaznamenal zmínku o instituci s názvem „Správa státních hmotných rezerv“ (dále také „SSHR“). Vzhledem k tomu, že ne všichni z nás však vědí, k jakým účelům přesně tento orgán slouží, a jaké jsou možnosti spolupráce Státní správy hmotných rezerv s obcemi, jsme se rozhodly (autorky) oslovit Ing. Pavla Švagra, CSc., který již šestým rokem vykonává funkci jejího předsedy.



Krátké představení SSHR

Správa státních hmotných rezerv je ústředním orgánem státní správy v oblastech hospodářských opatření pro krizové stavy a státních hmotných rezerv. Zřízena byla kompetenčním zákonem, aneb zákonem č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy, ve znění pozdějších předpisů. Její působnost je upravena v zákoně č. 97/1993 Sb., o působnosti Správy státních hmotných rezerv, ve znění pozdějších předpisů, a v několika dalších právních předpisech. V čele SSHR stojí předseda, který je do své funkce jmenován vládou ČR. Jeho výběr, jmenování a odvolání se řídí zákonem o státní službě. Od 12. února 2014 zastává tento post Ing. Pavel Švagr, CSc., kterého jsme se zeptaly:

Jaké je poslání a postavení Správy státních hmotných rezerv jako ústředního orgánu státní správy?

Správa státních hmotných rezerv je samostatným úřadem, který patří mezi ústřední orgány státní správy. Byla zřízena v roce 1969 a její působnost byla později upravena v roce 1993. Nespadá pod žádné ministerstvo. Pouze prostřednictvím Ministerstva průmyslu a obchodu předkládá na vládu materiály, které je potřeba projednat. Správa zabezpečuje financování hospodářských opatření pro krizové stavy a financování, obměnu, záměnu, půjčku, uvolnění, nájem, prodej, skladování,



ochraňování a kontrolu státních hmotných rezerv a podle požadavků krizových plánů i jejich pořízování. Státní hmotné rezervy se člení na hmotné rezervy, mobilizační rezervy, pohotovostní zásoby a zásoby pro humanitární pomoc.

Hmotné rezervy tvoří vybrané základní suroviny, materiály, polotovary a výrobky. Jsou určeny pro zajištění obranyschopnosti a obrany státu, pro odstraňování následků krizových situací a pro ochranu životně důležitých hospodářských zájmů státu.

Mobilizační rezervy tvoří vybrané základní suroviny, materiály, polotovary, výrobky, stroje a jiné majetkové hodnoty určené pro zajišťování mobilizačních dodávek.

Pohotovostní zásoby tvoří vybrané základní materiály a výrobky, určené k zajištění nezbytných dodávek pro podporu obyvatelstva, činnosti havarijních služeb a hasičských záchranných sborů po vyhlášení krizových stavů, v systému nouzového hospodářství, kterou nelze zajistit obvyklým způsobem, a pro materiální humanitární pomoc poskytovanou do zahraničí.

Zásoby pro humanitární pomoc tvoří vybrané základní materiály a výrobky určené po vyhlášení krizových stavů k bezplat-

nému poskytnutí fyzické osobě vážně materiálně postižené.

Jak ovlivňuje stát podobu hmotných rezerv?

Pokud jde o mechanismus vytváření nouzových zásob, tak rozhodující roli má příslušné ministerstvo. To zpracovává krizový plán a podle něj dává požadavky na pořízení a uchovávání hmotných rezerv. Pokud narážíte na současnou pandemickou situaci, tak za připravenost na ni zodpovídá Ministerstvo zdravotnictví, ale třeba potravinovou bezpečnost garantuje Ministerstvo zemědělství, průmyslové komodity pak Ministerstvo průmyslu a takhle je to podle jednotlivých resortů. Každé dva roky oslovujeme ministerstva, aby aktualizovala svoje požadavky a předala nám je. A následně zpracováváme „Plán pořízování a obměn hmotných rezerv“. Prostě doba se mění a je třeba postupně i to, co je v rezervách, obměňovat a doplňovat. Takže stav a množství státních hmotných rezerv je odrazem přístupu, odbornosti a zodpovědnosti jednotlivých ministerstev a také politických priorit. Ukazuje se ale, že stále platí letitá moudrost – čím lépe jste na krizi připraveni, tím lépe ji potom také zvládáte.

Jak se člení státní hmotné rezervy? Co je tvoří? A jak probíhá jejich obměna?

Jedna část zásob jsou věci na povodně. Jde třeba o provizorní mosty, čerpadla, vysoušeče, protipovodňové zábrany, elek-



trocentrály. Potom máme techniku na extrémní sucho. To jsou cisterny a autocisterny na převoz vody, úpravní pitné vody nebo vysokotlaké potrubí, které dopraví vodu do obce až na vzdálenost 30 km. Dále máme zásoby ropy a ropných produktů. Kdyby byl výpadek v dodávkách, tak máme téměř 3 měsíce na co jezdit. A nesmíme zapomenout na zásoby potravin. Máme mražené maso, máslo, obilí, sušené mléko, masové konzervy, cukr, sýry, škrob a další zásoby.



Obměna se týká především potravin. Většinu skladujeme u externích ochraňovatelů. Tyto firmy mají podle smlouvy povinnost mít pro české rezervy ve skladu vždy čerstvé potraviny. Například sušené mléko nesmí být starší než 10 měsíců nebo tavené sýry se musí vyměnit za čerstvé nejdéle do 60 dní. Takže ta obměna je zajištěna a my máme garantováno, že v rezervách jsou stále čerstvé potraviny.

Jaká je činnost Správy státních hmotných rezerv v krizových situacích? Jaké úkoly plní SSHR v režimu nouzového stavu státu?

SSHR má, jak už jsem řekl, nouzové zásoby na různé krizové situace. Vedle dalších agend se staráme o jejich pořízení, ale také skladování a obměnu. Letos v březnu jsme se ale ocitli v úplně jiné roli. Na začátku pandemie jsme Ministerstvu zdravotnictví nabídli, že to, co pro ně máme, jim také rozvezeme do nemocnic. Šlo o respirátory a ochranné brýle. V tu do-

bu začalo ministerstvo centrálně nakupovat, proto jsme pro jejich potřebu rychle uvolnili skladovou kapacitu a nabídli jsme naše lidi a techniku. A tak jsme se ocitli v roli meziskladu, přes který proudila pomoc především do fakultních nemocnic. Současně jsme z našeho druhého skladu v Olomouci distribuovali ochranné pomůcky pro kritickou infrastrukturu, třeba pro firmy z oblasti energetiky, potravinářství nebo dopravy. Samozřejmě na základě dohody s Ministerstvem průmyslu.

Dohromady jsme vydali přes 60 milionů respirátorů, roušek, rukavic, ochranných obleků, brýlí nebo testovacích sad. Takhle jsme fungovali v non stop režimu až do konce června.

Podle jakých zásad byly tyto zásoby poskytovány?

Fungovalo to tak, že Ministerstvo zdravotnictví nám každý den poslalo seznam zásob, které ve fakultních nemocnicích docházejí, a my jsme je tam okamžitě dovezli. Při distribuci jsme spolupracovali také s Armádou ČR. Díky nasazení jejich nákladních aut byl rozvoz ochranných pomůcek mnohem jednodušší.

Na základě jakého mechanismu mohou se SSHR jednat představitelé územních samosprávných celků?

Obecně platí, že každá obec s rozšířenou působností může prostřednictvím speciálního programu Krizkom požádat Správu

státních hmotných rezerv o pomoc. My jim potom se souhlasem dotčeného garantu tyto zásoby uvolníme. Během pandemie koronaviru nás takto požádalo vedení Ústeckého kraje o zapůjčení naší budovy v Děčíně. Hledali přístřeší pro osoby bez domova. Okamžitě jsme jim vyhověli a během 24 hodin jsme podepsali smlouvu o bezúplatném pronájmu.

Zákon č. 97/1993 Sb. stanoví, že na základě žádosti hejtmána nebo starosty obce s rozšířenou působností mohou být bezúplatně poskytnuty zásoby k odstranění krizové situace. Jak to fungovalo v minulosti třeba během povodní?

Dokud není vyhlášený na území kraje nebo celé republiky nouzový stav, tak nemůžeme vydat zásoby bezplatně. Při povodních jsme jednoduše po vyhlášení nouzového stavu otevřeli sklady a techniku i zásoby jsme okamžitě vydávali. Obec pak tu techniku musela po skončení krize vrátit. Třeba provizorní mosty jsme půjčovali bezúplatně až na tři roky, aby obce měly čas na opravu nebo na výstavbu nových mostů.

Jak může Správa státních hmotných rezerv pomoci obcím, které jsou sužované suchem?

Obcím, které bojují s nedostatkem pitné vody, pomáháme už několik let. Jak moc je voda důležitá, si lidé často uvědomí až ve chvíli, kdy jim doma přestane téct z kohoutku. Pokud bychom rychle nepomohli, tak jen v loňském roce by zůstaly bez vody tisíce lidí. Autocisterny nebo kontejnery na vodu jsme poskytli například obcím Jiříkov, Nedašova Lhota, Staré Křečany, Rosice, Mikulášovice nebo Jedousov. Většina obcí si cisterny půjčila na půl roku. Ukazuje se, že extrémní sucho je stále větší problém. Zatímco dříve vysychaly v obcích hlavně studny, nyní už vysychají i vrtty, které napájí místní vodovody. Za poslední dva roky byla technika z českých rezerv nasazena už ve 20 obcích a pomáhala zajistit zásobování pitnou vodou pro zhruba 20 tisícům lidí. Problémy se suchem řešily například Liboměřice, Žumberk, Míčov-Sušice, Varnsdorf, Nedašov, Tisová, Píšť, Maršovice, Dešná, Seč a Dobříš.

I nadále jsme připraveni obcím poskytnout pomoc a zajistit zásobování obyvatel pitnou vodou. Vedle cisteren máme v českých rezervách také autocisterny, kontejnery na pitnou vodu a úpravní pitné vody. Celkem jde o stovky kusů techniky.

Sklady máme po celé republice, takže můžeme pomoci velmi rychle. Pokud jde o samotný mechanismus, tak starosta obce se na nás obrátí s žádostí o pomoc. Podepíšeme s ním nájemní smlouvu a poté jsme schopni v řádu několika hodin přivést potřebnou techniku přímo na místo. Některým obcím stačí autocisterna a zavážejí s ní vodojem, takže lidem teče voda doma z kohoutku. V jiných obcích zase upřednostní klasický způsob. Půjčí si cisterny, rozmístí je po vesnici a lidé si k nim chodí načerpat vodu. Jak už jsem říkal, pokud není v republice nebo v kraji vyhlášen krizový stav, nemůžeme půjčit techniku bezplatně. Pronájem cisterny vyjde měsíčně na 3 až 5 tisíc korun. To záleží na její velikosti.

Jak se připravujete na případnou druhou vlnu pandemie koronaviru?

V červnu jsme vypsalí 35 dílčích zakázek podle zákona o veřejných zakázkách na dodání 11 druhů ochranných pomůcek. Z toho už máme u šesti druhů pomůcek podepsané smlouvy. Jde například o filtry do polomasek třídy FFP3, které nám dodala Sigma Výzkumný a vývojový ústav. Zdravotnické rukavice (21 631 600 ks) a návleky na obuv (356 600 ks) dodá společnost BATIST Medical. Také jsme podepsali smlouvu na dodávku výtěrových setů (200 300 ks) s firmou Winner Group. Ochranné brýle (256 200 ks) dodá společnost TARGO PROMOTION PRAHA a ochranné štíty (167 130 ks) dodá firma GRD servis. Vítězné firmy mají tři měsíce na dodání těchto ochranných pomůcek, z toho 20 procent musí dodat do 30 dní. To znamená, že u smluv uzavřených na konci července by měla být první část tohoto zboží dodána na konci srpna.

Další zakázky komise postupně hodnotí. U roušek jsme před podpisem smlouvy. Ale například u zakázek na dodání respi-



rátorů třídy FFP2 a FFP3 podaly některé firmy námítky, které se musí vypořádat, a tím se celý proces prodloužil. A ještě máme vypsané zakázky na rychlotesty a zdravotnické čepice.

Další zakázky vypsal také Ministerstvo vnitra, které by je pak mělo převést k nám do rezerv. Dohromady by měly tvořit zásoby na jeden měsíc krize. Vedle toho by nám měla jednotlivá ministerstva převést přebytky ochranných pomůcek, které si samy nakoupily. Zjednodušeně řečeno, nechají si zásoby na dva měsíce a všechno, co mají navíc, tak nám převedou do rezerv. Především jde o převod zásob z Ministerstva vnitra ze skladu z Opocínku. Předpokládám, že do konce srpna dořešíme všechny s tím související administrativní a technické záležitosti. Převod by se měl týkat asi 60 mil. ks roušek a kolem 10 mil. ks respirátorů. Z ostatních resortů jednáme o převodu ochranných pomůcek ještě s Ministerstvem financí, Minister-

stvem průmyslu a obchodu a s Ministerstvem zdravotnictví. Tyto přebytky by potom měly tvořit základ pro zásoby na druhý měsíc krize.

Pane předsedo, moc Vám děkujeme za rozhovor a mnoho přínosných informací.

Vážené čtenářky, vážení čtenáři, věříme, že jsme Vám prostřednictvím našeho příspěvku alespoň trochu přiblížili, jakým způsobem SSHR funguje, jaké je její poslání a v jakých situacích mohou obce využívat její pomoci. Další informace týkající se SSHR naleznete přímo na webových stránkách www.sshr.cz.

*příspěvek připravily
a za rozhovor děkují
Mgr. Claudia Varhol
a Mgr. Alena Klimtová, DiS.
Legislativní a právní sekce*



Krajská setkání zahájena – o čem letos diskutujeme především?



Tradiční krajská setkání, která zpravidla probíhají v jarních měsících, byla letos kvůli pandemii koronaviru přesunuta na konec léta a začátek podzimu. COVID-19 se pochopitelně promítl i do ekonomické situace obcí a měst. Jaké jsou finanční dopady tohoto rozšířeného onemocnění na rozpočty samospráv, je proto jedním z hlavních témat legislativního bloku. K dalším stěžejním tématům tohoto bloku patří pochopitelně stavební zákon, sociální služby a odpady. Tedy problematiky, které se řeší už několik měsíců, nebo spíše let.

Možnosti financování z fondů EU, národních programů, ale i jiných zdrojů rozebíráme v části nazvané Financování rozvoje měst a obcí po roce 2020. Dále představujeme, jak funguje a co vše umožňuje právní poradna, kterou pro Svaz vykonává advokátní kancelář KVB, a jak pokračují a s jakými výsledky svazové projekty. Jako již v minulých letech se i letos při těchto akcích vyhláší krajské výsledky výzkumu Město pro byznys. Cílem výzkumu je vytvořit diskusní platformu na téma možnosti malého a středního podnikání ze strany samospráv.

Již v minulých číslech zpravodaje jsme avizovali a už je rovněž tradicí, že na setkání v regionech dáváme prostor také některým státním institucím. Letos můžete diskutovat se zástupci:

- Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových a Státního pozemkového úřadu o převodu pozemků státu na obce a hospodaření státu v zastavitelných územích obcí
- Národní sportovní agentury
- Ministerstva vnitra – odboru dozoru a kontroly
- Ministerstva životního prostředí a Státního fondu životního prostředí

Letos se věnujeme i aktuálním problematikám – podnětům z konkrétních krajů, které jste nám do kanceláře Svazu avizovali. Zajímavá vystoupení a nabídky pro obce mají připraveni generální sponzoři a závěr akcí je věnován (dle zájmu) setkání členů Rady s členy Svazu.



Krajská setkání zahájuje výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková, která také upozorňuje, že v případě překročení limitu 100 účastníků, bude třeba nasadit si roušky. Při každém jednání také poděkovala partnerům za podporu organizace těchto regionálních akcí.

GENERÁLNÍ PARTNEŘI:



Začali jsme na Moravě...

Olomoucký kraj, 25. srpna 2020



První putování směřovalo na Moravu, nejprve do Olomouce. Starostky a starosty zde přivítal nově zvolený předseda Komory statutárních měst primátor Olomouce Miroslav Žbánek. Zdůraznil přitom nezastupitelnou úlohu Svazu, jako tvrdého obhájce samospráv a dodal, že v zásobě pro svazová jednání je již plná řada dalších nápadů a podnětů, která, jak pevně věří, posunou Svaz v komunikaci mezi členy i navenek. Předsednictvo Svazu v Olomouci zastupoval Pavel Smolka, starosta Vítkova, který mimo jiné zkonsta-

toval, že i přes koronavirovou pandemii se legislativní tok z ústředních orgánů směrem k obcím nijak výrazně nezpomalil, a tudíž svoje tempo nezpomalil ani Svaz. Na setkání starostů si našli i čas někteří zákonodárci, např. poslanec Martin Jurečka nebo senátor Miroslav Adámek.

Následoval hlavní program dle v úvodu uvedeného scénáře. Ivo Popelka z Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových se vyjadřoval k problematice převodu pozemků státu na obce a Milada Augustinová ze



toval, že i přes koronavirovou pandemii se legislativní tok z ústředních orgánů směrem k obcím nijak výrazně nezpomalil, a tudíž svoje tempo nezpomalil ani Svaz. Na setkání starostů si našli i čas někteří zákonodárci, např. poslanec Martin Jurečka nebo senátor Miroslav Adámek.



Legislativní blok na Moravě uváděla Ivona Mottlová, ředitelka Legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu.

Státního pozemkového úřadu hovořila o nakládání s hmotnými nemovitými věcmi ve prospěch územně samosprávných celků. Právní poradnu představil Lukáš Váňa, její výhody pro obce vyzdvihl starostka Jeseníku Zdeňka Blišťanová a starosta Troubek Radek Brázda. Oba uvedli, že velmi kvitují zavedení služby tři plus tři nejčastější dotazy, které chodí obcím každý den.

V diskusi se starostové ptali zejména na postup při zasedání zastupitelstva v případě zhoršení korona-

virové nákazy. Zástupci Svazu pozorně sledují vývoj v této věci a budou starosty okamžitě informovat, pokud by MV vydalo jakékoliv metodické doporučení či manuál, jak postupovat.

Další dotazy směřovaly do oblasti pronájmů sociálně slabým skupinám, které nemají podle starostů striktně daná pravidla. Pronájemci využívají mezery v zákonech, nejrůznější ubytovny nesplňují bezpečnostní a hygienické standardy.



Prezentace svazových projektů se v Olomouci ujal Jan Jakub Ritter.

Zlínský kraj, 26. srpna 2020



Druhé setkání v regionech se konalo ve Zlíně, kam zavítalo okolo 70 účastníků. Uvítání se jim dostalo od primátora města Jiřího Korce a hejtmána Zlínského kraje Jiřího Čunka. Ten účastníkům mimo jiné vysvětloval záměr výstavby nové nemocnice ve Zlíně. Sdělil také, že z pozice senátora inicioval změnu zákona o veřejných zakázkách, kde je nutné srovnat podmínky pro přihlášené firmy do výběrových řízení. Podle něho i obchvat Vítkovic, který byl zastaven námitkou archeologického ústavu, dokumentuje současné boje jednotlivých společností, firem, ale i příspěvkových organizací.



Jaké jsou možnosti financování z fondů EU, ale i z národních zdrojů, seznamuje účastníky setkání Gabriela Hůlková ze Sekce pro regionální rozvoj a zahraniční vztahy.

Ve Zlíně se bouřlivě diskutovalo zejména o zákonu o odpadech, a to během přednášky zástupce Ministerstva životního prostředí Štěpána Jakla. Starostové dávali najevo především nespokojenost se situací s odvozem odpadů. Podle nich se jim v konečném důsledku vyplatí nechat odvézt i tříděný odpad jako komunální než ho nechat odvézt jako tříděný. Vrásky jim dělá také nárůst velkoobjemového odpadu na sběrných dvorech. Tázali se, zda bude možné přes systém evidovat, kolik který občan velkoobjemového odpadu odveze, tak aby se mu mohl zplatnit v případě, že likviduje výrazně více než ostatní. Pokud ně-

kdo odveze odpad např. z Temelína jako komunální, je starosta povinen ho zlikvidovat a zaplatit? Zajímalo je také, proč nemá obec množstevní slevu (platí 3 tisíce za tunu velkoobjemového odpadu). A co s pneumatikami? Servisy je vybírají zdarma a následně je vyvevou na sběrný dvůr, kde to zase zaplatí obec. Odpadový byznys je velmi lukrativní, ale doplácejí na to obce. Pavel Smolka vybídl starosty, aby napsali své špatné zkušenosti na Kancelář Svazu a odborné svazové komise se jimi budou zabývat. Radka Vladyková zároveň přislíbila, že se Svaz bude intenzivně věnovat také prováděcím předpisům.



Moravskoslezský kraj, 27. srpna 2020



Ze Zlína přejížděla většina přednášejících do metropole Moravskoslezského kraje, tedy do Ostravy. A rozhodně nepřednášeli před poloprázdným sálem. Sešla se zde necelá stovka účastníků. Ve svém kraji je přivítal hejtman Ivo Vondrák, který pak hned poukázal na tři základní pilíře, na kte-

řích je třeba stavět – prostředí, lidé a podnikání. Pozitivně ohodnotil rozvoj Moravskoslezského kraje v posledních letech, nicméně uvedl, že všichni nyní musí mít na zřeteli současný vývoj ovlivněný covidovou nákazou a s ní spojeným nebezpečím. A to jak ze zdravotnického hlediska, tak samozřejmě i z hlediska finančního. Zdůraznil také, že je ale nutné připravit se i na nové programové období, právě pro uhelné regiony se naskytá nová šance. „Čeká nás přechod na novou energetiku, OKD bude končit a my nemůžeme nechat občany bez tepla. Je nutné prodloužit těžbu uhlí, dokud nebude možno přejít na čistou energetiku, jako je plyn a jiné zdroje. Pokud nebudeme těžit uhlí, ale dovážet ho, bude také nutné ho skladovat. Každá uhelná skládka je zátěž pro životní prostředí.“

Předsednictvo Svazu i na tomto setkání zastupoval Pavel Smolka, starosta Vítkova, který i zde poukázal na intenzivní práci Svazu při připomínkování legislativních návrhů, ať už z jednotlivých ministerstev či vládních.

Diskuse v Ostravě se otevřela již k prvnímu tématu – převody pozemků a nakládání s hmotnými nemovitými věcmi ve prospěch

územně samosprávných celků. Starostové si stěžovali, že k pozemkům se dostávají dříve spekulanti než obce. Případy se vlečou desítky let. Pomalý postup brání rozvoji obcí a měst, pozemky by potřebovali např. k budování veřejně prospěšných staveb. Někteří starostové na setkání argumentovali vlastními zkušenostmi.

Program pokračoval legislativním blokem a představením právní poradny. Právní poradna je jedním z největších bonusů členů Svazu, šetří starostům čas, který by museli věnovat na vyhledávání informací ke svým nejrůznějším právním dotazům, ale také peníze. Starostové tuto službu při setkání v Ostravě velice chválili.

Větší diskuse i v Ostravě se rozpoutala k problematice odpadového hospodářství. Diskutovala se otázka skládkování, nárůst velkoobjemových odpadů, budoucnost spalování odpadu, třídící sleva atd. Dlouhodobě neřešitelný problém je také to, jak vymáhat poplatky od občanů, některé sociálně slabší skupiny občanů odvoz odpadů neplatí.







Trestní zákoník nově přesouvá na obce další agendu

Novela trestního zákoníku, kterou v červenci schválili poslanci i senátoři, zvyšuje mimo jiné hranici trestného činu u majetkových deliktů z 5 000 na 10 000 Kč. Tím ovšem rapidně zvyšuje počet majetkových deliktů, které se řeší v přestupkovém řízení, což je agenda obcí. Stát tak přenesl další balík povinností na obce. Změna soudům ulehčí jednoznačně na úkor obcí.

„Pro města a obce je to alarmující zpráva. V době, kdy se snažíme vyrovnávat propady hospodářství, stát na obce nakládá další agendu, kterou sám nezvládá. Namísto toho, aby zavedl alternativní tresty i v přestupkovém právu, jak to dělají například ve Francii, raději zvýší hranici „bezrestnosti“,“ komentoval situaci místopředseda Svazu měst a obcí a starosta Velkého Oseku Pavel Drahovzal. Na územní samosprávné celky jsou opakovaně nakládány další povinnosti plynoucí z přeneseného výkonu státní správy, ale stát za tuto službu neposkytuje adekvátní finanční kompenzaci. Úspory za soudní řízení se tak nyní přenesou na bedra obecních rozpočtů. Majetkové delikty pod hranici 10 000 Kč (dříve 5000 Kč) jsou přestupky, kterými se zabý-

vají obecní a městské radnice, majetkovou trestnou činnost převyšující tuto hranici již řeší soudy v rámci trestního práva. Podle Svazu lze očekávat nárůst deliktů do 10 tisíc, neboť hrozba vězení má na rozdíl od správních sankcí odrazující účinek. Lidé nyní dostávají signál, že krádež do 10 000 Kč je „pouhým“ přestupkem a nebezpečnost takového činu pro společnost je zanedbatelná. Podle předsedy Svazu Františka Lukla je hlavním cílem této změny odlehčit soudům a věznicím.

Obce dlouhodobě volají po větší vymahatelnosti práva i při dosavadních limitech škod. Pokuty obvykle nejsou řešením, neboť jsou v mnoha případech nevymahatelné. Do diskuzí o změně limitů je třeba

zahrnout i další aspekty, než je výše minimální mzdy a její změna v čase. Současné s nastavením limitu by měla být řešena i možnost čtenějšího uplatňování alternativních trestů při ukládání správních sankcí – obecně prospěšné práce (např. úklid veřejných ploch), nebo „domácí vězení“ (vymezení okruhu pohybu osoby).

„Je třeba si uvědomit, že pět tisíc korun je z pohledu mnoha lidí nezanedbatelná částka. To, že by pachatel takového protiprávního činu nebyl trestně odpovědný, je z pohledu společnosti nepřijatelné a postih před přestupkovou komisí zřejmě nebude tím, co by pachatele odradilo od dalšího páčání protiprávní (trestné) činnosti,“ uzavřel předseda Svazu Lukl.

čerpáno z tiskové zprávy Svazu

Obce budou mít konečně přehled o počtu nakažených koronavirem

Starostové obcí a měst dlouho neměli přístup k informacím o počtu nakažených Covid-19 ve svém území. Svaz proto vyzval dopisem ministra zdravotnictví a Ústav zdravotnických informací a statistiky (ÚZIS) k pravidelnému poskytování těchto informací. Data o počtu nakažených potřebují starostové k efektivnímu krizovému řízení, nastavení lokálních bezpečnostních opatření a režimu veřejných institucí. Nedostatek těchto informací byl během pandemie jedním z nejpálčivějších problémů.

„Starostové hrají významnou úlohu v celém systému krizového řízení a musí mít veškeré informace potřebné k zajištění bezpečnosti na území jejich obce. Je absurdní a ostudné, že tomu tak dlouho nebylo,“ konstatoval předseda Svazu František Lukl. Svaz poukazoval na problém už od března a opakovaně žádal vládu o nalezení řešení. Dlouho tyto informace starostové získávali jen z médií, nebo museli žádat krajskou hygienickou stanici prostřednictvím žádosti dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Starosta obce s rozšířenou působností je dle ustanovení § 24b odst. 3 zákona č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení, předsedou krizového štábu obce s rozšířenou působností. Současně jsou obce zřizovatelé sociálních, školských, zdravotnických a dalších zařízení a provozují veřejnou hromadnou dopravu. Informace o počtu nakažených jsou klíčové pro nastavení krizových opatření na území obce a k zajištění potřebné míry dezinfekce veřejných

prostor, nakládání s odpady a dalších záležitostí. Svaz proto požadoval, aby byly informace o počtu nakažených poskytovány starostům obcí s rozšířenou působností.

Obce tedy nově budou dostávat zprávu o počtech nakažených od hygienických stanic každý týden. Kdyby ÚZIS a hygienici vyhodnotili, že dochází k masivnějšímu nárůstu v nějaké oblasti, tak budou upozorněny hned, aby mohly realizovat preventivní opatření. Nepůjde jen o kopírování dat, ale

i o další informace, které budou pro starosty jako šéfy krizových štábů podstatné.

Dohoda mezi Svazem a Ministerstvem zdravotnictví poskytování informací stvrdila

Dne 25. srpna 2020 bylo mezi Svazem a MZ podepsáno memorandum, které obcím poskytování informací o počtu nakažených a epidemiologické situaci zaručilo. Posiluje se tím celková role obcí ve zdravotnické





oblasti. Ministr zdravotnictví Adam Vojtěch k tomu na tiskové konferenci uvedl: „Musíme posilovat naše schopnosti zvládat efektivně pandemickou situaci. Proto jsme v posledních týdnech připravovali způsob předávání informací obcím, aby měly silnější pozici v řešení zhoršené epidemiologické situace na jejich území.“ Předseda Svazu tento přístup ministerstva ocenil.

Ředitel ÚZIS Ladislav Dušek konkrétně doplnil: „Informace budeme předávat vedou-

cím činitelům územních samospráv. Ti pak na jejich základě mohou v co nejkratším čase ve spolupráci s místní hygienickou stanicí přijmout příslušná opatření, která budou chránit zdraví jejich občanů a obyvatel.“

Datová sada zahrnuje komplexní přehled základních epidemiologických parametrů na geografických úrovních obcí s rozšířenou působností a okresů a vybraná data na úrovni obcí. Jedná se o počty diagnost-

kovaných osob s Covid-19, počty aktuálně nakažených a hospitalizovaných pacientů. A to se zaměřením na seniorní zranitelné skupiny obyvatel (kategorie věku 65+, 75). Zdrojem dat, které obce dostanou, bude centrální Informační systém infekčních nemocí (ISIN). Aktualizace těchto dat bude probíhat 1x týdně.

Memorandum definuje i jiné oblasti spolupráce. Ministerstvo se shodlo se Svazem například i na spolupráci na vytváření norem/vyhlášek omezujících negativní dopady aktivit spojených s využitím moderních technologií a rozvojem infrastruktury. Podle Lukla by to měla být oboustranně výhodná spolupráce, jelikož starostové mají nejlepší informace z místa, resort zdravotnictví zase odbornost a informace s tím související.

Svaz ve spolupráci s ministerstvem a Ústavem zdravotnických informací a statistiky zhotovily také nový sdílený web shrnující informace důležité pro starosty. K tomuto informačnímu kanálu budou mít přístup pouze starostové obcí s rozšířenou působností.

zpracováno na základě tiskových zpráv

Co nového v odpadovém hospodářství?

V loňském roce odeslalo Ministerstvo životního prostředí (MŽP) do mezirezortního připomínkového řízení novou odpadovou legislativu. Tedy návrh zákona o odpadech, nový zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností, novelu zákona o obalech a návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností. Cílem tohoto souboru návrhů je dle MŽP především zvýšení podílu třídění a recyklace odpadů, odklon od skládkování a s tím související plnění povinných evropských cílů.

Podle EU již v roce 2025 musí Česká republika recyklovat veškerý svůj komunální odpad z 55 %. Dnes se nám to daří dle údajů ministerstva pouze z 38 % vyprodukovaného komunálního odpadu. V roce 2030 musí stát podle nařízení EU recyklovat 60 % komunálního odpadu, za dalších 5 let ještě o dalších 5 % více.

Dle navržené úpravy nemá být oblast odpadového hospodářství nadále předmětem jediného zákona, ale má být rozdělena, a to na zákon o odpadech a zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností. Důvodem tohoto rozdělení jsou zejména specifika problematiky výrobků s ukončenou životností, která se v mnoha ohledech vymyká systematické základního odpadového režimu (zejména rozšířená odpovědnost výrobce, zpětný odběr atd.). Účelem nové právní úpravy je komplexně upravit problematiku odpadového hos-

podářství počínaje předcházením vzniku odpadu přes různé způsoby nakládání s ním po pravidla jeho odstraňování, a to s ohledem na prosazení hierarchie nakládání s odpady a při zajištění co nejvyšší míry ochrany životního prostředí a zdraví lidí za současné sociální udržitelnosti a ekonomické udržitelnosti. Upravují se i práva a povinnosti osob při nakládání s odpady a působnost orgánů veřejné správy v odpadovém hospodářství.

Svaz svými připomínkami zpochybnil absenci prováděcích předpisů, na něž návrh zákona odkazuje. Jako negativní vnímal odůvodnění (RIA a důvodová zpráva), že změna zákona nepřinese nárůst administrativní zátěže obecním úřadům obcí s rozšířenou působností. Nesouhlasil také s navrženým řešením „černých skládek“, resp. způsobem úhrady nákladů na zabezpečení nepovoleně odložených odpadů či na je-

jich likvidaci. Požadoval také doplnění definic celé řady pojmů, které zákon používá. Naproti tomu nebyl zcela ztotožněn s navrhanou úpravou definice komunálního odpadu, stejně tak jako s návrhem, aby také občané byli původci odpadů (byť jen formálně). Chybí také principiální řešení problematiky tzv. živnostenských odpadů. Svaz zásadně nesouhlasil s absencí řešení meziobecní spolupráce.

Stručně si tedy představme jednotlivé návrhy předpisů, co nás jejich přijetím čeká.

Návrh zákona o odpadech

Postupné zvyšování skládkovacího poplatku

Návrh zákona o odpadech přináší závazné cíle pro komunální odpady, pro obce přináší motivační nástroje (slevu), řeší tzv. černé skládky, kdy propaguje princip „vlastnictví

zavazuje“, tj. odpovědnost vlastníka. Ministerstvo životního prostředí v souladu s evropskými recyklačními cíli navrhlo v novém zákoně o odpadech postupné zvyšování poplatku za ukládání využitelných a recyklovatelných odpadů na skládky, a to ze současných 500 Kč až na 1850 Kč v roce 2029. Navýšení poplatku dlouhodobě doporučuje Evropská komise.

Diskutovaná třídící sleva – výhody a motivace pro obce i občany?

Současně vedle zvýšení skládkovacího poplatku navrhlo ministerstvo v novém zákoně tzv. třídící slevu pro obce, jako motivační nástroj. Ta jim umožní skládkovat odpad zbylý po třídění za nižší cenu. Podmínkou pro uplatnění takové slevy bude ale dosažení vysoké míry třídění vyprodukovaného komunálního odpadu. V roce 2020 bude využití slevy podmíněno vytříděním minimálně 45 % skla, plastu, papíru, kovů a biologicky rozložitelného komunálního odpadu z celkové produkce komunálních odpadů na území obce a až 75 % v roce 2027. Samozřejmě je to především o obcích, které tak musí své občany motivovat k vyššímu třídění odpadů. Jak to provedou, je zcela na nich. Pomoci by mohl například PAYT, tedy platba poplatku za komunální odpad podle toho, kolik ho občan skutečně vyprodukuje. To mu dává zákon jasná pravidla a chce tím obce motivovat k jeho zavádění. Již dnes u nás funguje zhruba v 15 % měst a obcí.

Pozn. redakce: Předsednictvo Svazu podpořilo pozměňovací návrh poslanců Jana Schillera, Evy Fialové, Adama Kalouse, Marie Pěnčíkové a Ondřeje Babky k vládnímu návrhu zákona o odpadech. Navrhlo, aby tato změna byla zapracována do Sněmovnou přijatého znění zákona o odpadech s tím, že materiál a v něm obsažený pozměňovací návrh třídící slevy je formulován adresněji, reálněji a zohledňuje i variantu, kdy střední a větší města budou schopna dosáhnout na tzv. třídící slevu (fakticky snížená sazba poplatku za ukládání využitelných odpadů na skládku). Oproti původnímu vládnímu návrhu nová poslanecká úprava třídící slevy zohledňuje vždy faktický stav třídění v daném městě/obci, jelikož k naplnění kvóty ukládaných odpadů na skládku 200 kg na osobu ročně (stanoveno pro první rok

účinnosti zákona 2021, v dalších letech se kvóta skládkovaného odpadu snižuje o 10 kg/osoba/rok) dochází v průběhu roku, což si každý měsíc obec/město ověřuje už v současnosti díky povinně vedené měsíční evidenci komunálních odpadů vznikajících v obci/městě. Dokud nedosáhne obec/město této kvóty množství uloženého odpadu na skládku, tak platí poplatek za tunu skládkování 500 Kč/tuna. Až po překročení této kvóty se začíná platit skládkovací poplatek v plné výši (800 Kč/tuna v roce 2021, v roce 2030 výše 1850 Kč/tuna). Nutno podotknout, že jde i o návrh podporující opatření k prevenci nebo znovuvyužití odpadů ještě před jejich zaevidováním do evidence odpadů dané obce/města, např. domácí kompostování, bazary k využití odložených výrobků atd.

Konec skládkování využitelných a recyklovatelných odpadů posunut do roku 2030

Návrh zákona o odpadech zároveň posouvá datum konce skládkování využitelných a recyklovatelných odpadů, a to ze současného roku 2024 na rok 2030. Hlavním důvodem pro takovou změnu je nová evropská legislativa. Obce budou muset začít aktivně primárně třídit odpady a odpadové firmy posilovat kapacity na případné dotřídění odpadů a zpracovatelská zařízení na druhotné suroviny.

Obce a města se tak musí připravit na třídění, musí vzniknout recyklační kapacity i nové kapacity pro energetické využití odpadů. Posunutí termínu konce skládkování a pomalejší navýšení ceny skládkovacího poplatku tak pro obce znamená více času na přípravu.

Nový odpadový zákon zavádí také od roku 2025 povinnost odděleného sběru textilu.

Návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností

Co jsou výrobky s ukončenou životností, mizí pojem autovrak = vozidlo s ukončenou životností

Cílem návrhu zákona je zajištění vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví před negativními dopady odpadů z vybraných výrobků v souladu s příslušnými předpisy Evropské unie. Za výrobky s ukončenou životností jsou považovány

baterie, elektrická zařízení, vozidla a pneumatiky (stávající úprava v zákoně o odpadech již nestačí). Užití nových výrazů – místo „autovrak“ – „vozidlo s ukončenou životností“. Zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností má ve vztahu k (novému) zákonu o odpadech postavení zvláštní právní normy, která se použije přednostně. Zákon o odpadech jako obecná právní norma bude aplikován subsidiárně, tj. nestanoví-li zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností jinak.

Novela zákona o obalech

Navrhované změny a dopady na obce

Novela obalového zákona má za cíl nastavení podmínek plnění povinnosti zpětného odběru obalů, včetně stanovení minimální hustoty sběrné sítě, zavedení možnosti určení pověřeného zástupce pro zahraniční osoby uvádějící obaly na trh nebo do oběhu v ČR, úpravu způsobu stanovení výše poplatků za sdružené plnění povinností zpětného odběru a využití odpadů z obalů ze strany autorizované obalové společnosti (AOS) nebo stanovení nových povinností pro AOS (např. provádět tzv. ekomodulaci či ověřování údajů). Dále touto novelou dochází k úpravě definic, např. kompozitního obalu nebo oxo-rozložitelného plastového obalu, a současně se některé definice uvádějí do souladu se zákonem o odpadech. Navrhované změny spočívají v podmínkách plnění povinností zpětného odběru obalů, zákon má být vstřícnější k občanovi, přičemž obce by měly zajistit místa k odběru v docházkové vzdálenosti. Očekávané dopady na územně samosprávné celky (dle RIA): a) nejistota, zda AOS bude kompenzovat náklady obcím, pokud nebude mezi obcí a AOS sepsána smlouva; b) mírné zvýšení nákladů na součinnost obcí. Náklady obcí jsou navázány na ekvivalent počtu obyvatel (25 % obcí a zároveň 25 % obyvatelstva a toto číslo během roku postupně stoupne k 90 %).

Ekomodulace – úprava finančních příspěvků na základě opětovné použitelnosti, recyklovatelnosti a obsahu nebezpečných látek

Zákon o vybraných výrobcích s ukončenou životností a navazující novela zákona o oba-



lech zavádějí tzv. ekomodulaci. Ta nařizuje autorizovaným obalovým společností upravit příspěvky vybírané od jednotlivých firem za uvádění obalů na trh, na základě opětovné použitelnosti, recyklovatelnosti a obsahu nebezpečných látek v obalech, a to s ohledem na celý jejich životní cyklus. Nová regulace tedy bude umožňovat, aby obaly snadno recyklovatelné (například z jednoho druhu materiálu) byly levnější, než obtížně recyklovatelné obaly, například takové, které kombinují různé nekompatibilní druhy plastů (typicky PET lahve s rukávem z PVC).

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností

Komplexní úprava poplatků za komunální odpad

Návrh zákona obsahuje novou komplexní úpravu poplatků za komunální odpad, dosud obsaženou pouze v zákoně o místních poplatcích, což povede ke zjednodu-

šení úpravy. Obec si dle nové úpravy zvolí jeden ze dvou typů poplatku: a) paušální poplatek nebo b) poplatek dle skutečného množství odpadu. Tato úprava byla do návrhu vložena na základě požadavku samotných obcí.

Všechny návrhy prošly v Poslanecké sněmovně Parlamentu podrobnou rozpravou ve 2. čtení. Podané pozměňovací návrhy zpracovány.

*Mgr. Ivana Kutra
Legislativní a právní sekce*

Čestná prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti v souvislosti s onemocněním COVID-19 a nakládání s osobními údaji v nich

Čestná prohlášení o tzv. bezinfekčnosti či bezpříznakovosti jsou v současnosti notně žádanou listinou ve všech oblastech. V této listině často sděluje prohlašující řadu osobních údajů a dalších informací ke své osobě. Ale na základě čeho a proč jsou požadovány? A jak s nimi nakládat? To byly otázky, které si kladla Pracovní skupina pověřenců DPO na svém zasedání dne 7. července 2020.

Zajisté jste se setkali s tím, že bylo někde někým požadováno učinění písemného prohlášení o tzv. bezinfekčnosti či bezpříznakovosti. Zpravidla toto prohlášení v minimu obsahovalo údaje o jménu, příjmení, datu narození a adrese trvalého pobytu prohlašujícího, případně uvedení zákonného zástupce, jenž prohlášení za prohlašujícího stvrzuje, a text samotného prohlášení, dle kterého se dotýčná osoba cítí být zdráva a nepozoruje na sobě známky žádného onemocnění, zkráceně řečeno. Někdy jsou prohlášení porůznu rozšiřována o proklamaci, že si je prohlašující vědom rizik pro své blízké a osoby žijící s ním ve společné domácnosti, pokud jsou v tzv. rizikové skupině v souvislosti s onemocněním COVID-19, že mu není nařízena karanténa či například že netrpí vyjmenovanými rizikovými nemocemi. Vše pak prohlašující podepíše a uvede datum, kdy tak toto své právní jednání učinil. Následně toto prohlášení předloží či předá tomu, kdo jej po něm žádá. A tady je hlavní kámen úrazu – předá? A ten, komu jej předá, s takovým prohlášením musí pak nějak naložit – ale jak? Má si je schovat, evidovat, či je má zničit, co vlastně s tím papírem má dotýčný udělat? Měl si vlastně tu listinu vůbec brát? A pokud si ji vzal, co teď s ní? A vůbec, na základě čeho takovou listinu mohl žádat? To byly jedny z mnoha otázek, které jsme si v rámci jednání Pracovní skupiny pověřenců DPO kladli. K dispozi-

ci jsme měli ke konzultaci vážené hosty, odborníky to na slovo vzaté, a to Ladislava Hejlíka z Úřadu na ochranu osobních údajů a Luboše Sychru, pověřence pro ochranu osobních údajů z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy.

Předně pro nás bylo podstatné si vyjasnit, na základě jakého právního rámce lze takové listiny, tj. čestná prohlášení o bezpříznakovosti či bezinfekčnosti, žádat. Vždy je třeba rozlišovat situace, za jakých učinění takového prohlášení požadujeme. Zda ve školském zařízení, na pracovišti, v rámci sociálních služeb, na letní tábor atd. Podle toho se pak řídíme právní úpravou. Určitými „obecnými“ základy jsou zákon č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví (rozumějme, že vždy je to zákon ve znění účinném k příslušnému dni učinění právního jednání). Zde bychom měli oporu v § 9 tohoto zákona, jenž upravuje podmínky účasti dětí ve škole v přírodě a na zotavovací akci. Zkráceně řečeno, škola může na školu v přírodě na dobu delší než 5 dnů vyslat jen dítě, které je zdravotně způsobilé k účasti na ní, nejeví známky akutního onemocnění (například horečky nebo průjmu), a ve 14 kalendářních dnech před odjezdem do školy v přírodě nepřišlo do styku s fyzickou osobou nemocnou infekčním onemocněním nebo podezřelou z nákazy ani mu není nařízeno karanténní opatření. K tomu je třeba vést v patrnosti dle zákona č. 561/2004 Sb.,

o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání. Dle § 29 odst. 2 tohoto zákona školy a školská zařízení zajišťují bezpečnost a ochranu zdraví dětí, žáků a studentů při vzdělávání a s ním přímo souvisejících činnostech a při poskytování školských služeb a poskytují žákům a studentům nezbytné informace k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví. Ministerstvo stanoví vyhláškou opatření k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví dětí, žáků a studentů při vzdělávání ve školách a školských zařízeních a při činnostech s ním souvisejících. Další zákonou oporu můžeme pak najít kupříkladu v zákoně č. 262/2006 Sb., zákoník práce, v § 101, který upravuje povinnosti zaměstnavatele na úseku bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a dle jehož odst. 5 je zaměstnavatel povinen zajišťovat bezpečnost a ochranu zdraví při práci pro všechny fyzické osoby, které se s jeho vědomím zdržují na jeho pracovištích.

Tedy máme nastaven určitý právní rámec, o který se lze opírat, pokud prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti je požadováno. Ale nyní další otázka – co vlastně potřebujeme, aby bylo prohlášení uvedeno? Každopádně je nezbytné se řídit zásadou minimalizace. Čím méně víme, s tímto méně pak nakládáme. Je zjevné, že jméno, příjmení, datum narození a místo aktuálního pobytu (je otázkou,

zda je uvedení trvalého pobytu stěžejní, má své opodstatnění. Ve zbývajícím nám pak již postačí, že prohlašující prohlásí analogicky k § 9 zákona o ochraně veřejného zdraví, že je zdravotně způsobilý, nejeví známky akutního onemocnění a ve 14 kalendářních dnech před učiněním právního jednání nepřišel do styku s fyzickou osobou nemocnou infekčním onemocněním nebo podezřelou z nákazy a není mu nařízena karanténa. V tomto základu nám vlastně i ve vztahu k onemocnění COVID-19 prohlašující říká, že od chvíle, kdy toto prohlášení činí, až po 14 dní zpět se nic z prohlašovaného nedělo a neděje. To je totiž asi tak jediné, co může v danou chvíli deklarovat. Těžko říci na základě poznatků z medicíny posledních dní, zda vůbec lze objektivně posoudit, jestli zrovna několik minut po učinění takového prohlášení nepotká osobu, která by mohla být nosičem onemocnění, ale bez příznaků. Či pár minut před tímto jednáním? Z toho nám plyne další zásadní poznatek, a to že takové čestné prohlášení je pro nás stěžejní výlučně pro tu chvíli, kdy je činěno, tedy nikoliv do budoucnosti. Pouze tady a teď.

A tím se dostáváme k další otázce. Máme si taková prohlášení schovávat? Jak dlouho? Máme si je někde shromažďovat, evidovat? A co když už je máme, co s nimi? Nebudeme vám, naši čtenáři, nic nalhávat. Diskuse byla na toto téma dlouhá a bylo zmíněno mnoho a mnoho situací, které mohou nastat. Jak uvedl Ladislav Hejlík, „...obecně řečeno, pokud pomine období nezbytnosti jejich zpracování, lze je zlikvidovat. Vždy je nutné mít na paměti, že veškeré osobní údaje lze zpracovávat jen po dobu nezbytně nutnou a v tomto ohledu je nezbytné s těmito údaji pracovat.“ K tomuto se vyjádřil i Luboš Sychra, jenž uvedl, že „právní jednání vedoucí k učinění čestného prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti ve vztahu k onemocnění COVID-19 je fakticky vyčerpané okamžikem jeho učinění. Pro další postup je k dispozici např. evidence docházky, třídní kniha atd. A pokud si nějaké zařízení ponechá takové písemné prohlášení, musí mít odůvodněno, proč tak činí.“

V diskusi jsme šli dále do hloubky. Ladislav Hejlík upozornil, že v otázce zpracování osobních údajů je třeba vždy na problém hledět komplexně a závazně si zodpovědět základní otázky. „Vždy je třeba řešit otázky, zda se jedná o zpracování osobních údajů obsažených v evidenci v prohlášeních automatizovaně či neautomatizovaně, zda se jedná o osobní údaje zvláštní kategorie

či nikoliv, jaký je účel zpracování, jaký je pro to právní základ. Z odpovědí nám pak vylpne odpověď na dobu uchování takových informací. A v případě prohlášení námi řešených je to pouze doba nezbytně nutná.“ A jak jsme si definovali dobu nezbytně nutnou? Zcela jasně – momentem, kdy je takové čestné prohlášení učiněno. Neboť, jak už bylo uvedeno, během několika minut (možná i vteřin?) může být vše jinak.

Základní otázky byly zodpovězeny. Ale co dělat, když mám někde plný šanon čestných prohlášení, nebo krabici, šuplík? Jak jsme se shodli, je třeba se držet výlučně zásady minimalizace. A tedy buď čestná prohlášení v tomto směru učiněná vrátit, pokud to lze, nebo zničit. Každopádně taková čestná prohlášení by neměla být v žádném případě převáděna do elektronické podoby, neměly by být uschovávány jejich kopie ani by neměla být dále evidována. K tomuto Luboš Sychra uvedl, že „doporučuje sledování aktuálního dění na internetových stránkách Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a současně doporučuje využívání jimi doporučených formulářů, jež již není třeba dále doplňovat či měnit.“ Ladislav Hejlík doplnil, že „je současně nezbytné sledovat aktuální nařízení orgánů ochrany veřejného zdraví, neboť nelze využívat institut čestného prohlášení o bezpříznakovosti či bezinfekčnosti ve vztahu k onemocnění COVID-19 či dokonce obecně kdykoliv a kdekoliv, ale vždy k tomu musí být dán pádný důvod.“

Na základě uvedeného jsme si také ujasnili, že pokud má být cokoli předloženo či doloženo, je tím míněno, že je toto pouze ukááno k nahlédnutí, nikoliv odevzdáno. Z toho pak vyplynulo, že by se pak tyto listiny neodevzdávaly, ale pouze předkládaly k nahlédnutí, o čemž je pak možné učinit poznámku např. do docházky, evidence přítomných atd.

Mimo jednání pracovní skupiny jsme oslovili i pověřence pro ochranu osobních údajů Ministerstva zdravotnictví Jiřího Česku, s nímž jsme se shodli na výše uvedeném i na níže uvedených závěrech.

Jaké jsou tedy konečné závěry z naší pracovní skupiny, když už jsme je natukli? Prosím, považujte je za určitá doporučení, nikoliv za dogmata, přes která se nelze překlenout.

- Čestná prohlášení měla a dále by měla být dle našich závěrů pouze předklá-

dána k nahlédnutí (tzv. ukázat a odnést).

- Základní právní úpravou pro nastíněný postup jsou příslušná ustanovení školského zákona, zákoníku práce a zákona na ochranu veřejného zdraví (tzv. nechtít nic nad rámec zákona).
- Neustále je třeba sledovat doporučení, nařízení, opatření příslušných orgánů ochrany veřejného zdraví, ministerstev a dalších orgánů. Vždy je třeba mít na zřeteli aktuální situaci a podle toho postupovat (tzv. aktualizace dění).
- Obsahem činěných prohlášení by mělo být prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti nejlépe v obecném smyslu, nikoliv jen se specifikací k onemocnění COVID-19 (tzv. prohlášení obecně).
- Pokud již prohlášení byla vybrána, měla by být vrácena, a pokud je toto vrácení spojeno s vysokými náklady či je vrácení nemožné, zlikvidována (tzv. vypořádání s vybranými prohlášeními).
- Tato prohlášení není třeba jakkoliv dále zpracovávat, tj. jakkoliv převádět do elektronické podoby či uschovávat jejich kopie (tzv. dále nezpracovávat).
- V případě dalších institucí, např. domovů důchodců, domovů pečovatelské služby, denních stacionářů atd., je třeba shodně sledovat aktuální situaci a postupovat v ohledu zpracování osobních údajů obdobně (tzv. analogie postupu).

Na závěr bychom měli takovou malou prosbu. Pokud se potýkáte s jakýmkoliv nejasností či dotazy v tomto směru, neváhejte se na nás obrátit. Za jakékoliv podněty z území jsme vždy velice rádi. Od toho tu pro vás Svaz je. Tedy pokud máte jakékoliv podněty, dotazy, nejasnosti ve směru ochrany osobních údajů a GDPR, obraťte se na garantku v této oblasti Mgr. Alenu Klimtovou, DiS., e-mail: klimtova@smocr.cz.

Tento text byl zpracován ve spolupráci garantky Pracovní skupiny pověřenců DPO Mgr. Aleny Klimtové, DiS., s předsedou této skupiny Ing. Danem Jiránkem, vedoucím oddělení konzultací Úřadu na ochranu osobních údajů Mgr. Ladislavem Hejlíkem, pověřencem pro ochranu osobních údajů Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy dr. Ing. Lubošem Sychrou a pověřencem pro ochranu osobních údajů Ministerstva práce a sociálních věcí Ing. Jiřím Českou.

Návrh zákona o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020 Parlament schválil

Poslanecká sněmovna schválila na svém jednání dne 19. srpna 2020 návrh zákona o zvláštních způsobech hlasování ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu v roce 2020. Senát tento návrh schválil 20. srpna 2020. Dne 24. srpna 2020 zákon (č. 350/2020 Sb.) vyšel ve Sbírce zákonů.

Návrh zákona umožní hlasovat osobám s nařízenou karanténou nebo izolací z důvodu ochrany veřejného zdraví před nemocí Covid-19 ve volbách do zastupitelstev krajů a do Senátu konaných ve dnech 2. a 3. října 2020 a 9. a 10. října 2020. Jedná se o osoby, jimž nařídila karanténu nebo izolaci krajská hygienická stanice rozhodnutím nebo praktický lékař formou neschopenky či vydáním speciálního potvrzení.



Zákon též umožní hlasování voličům umístěným v pobytových zařízeních sociálních služeb, školských zařízeních pro výkon ústavní výchovy a ochranné výchovy a lůžkových zdravotnických zařízeních, která byla uzavřena rozhodnutím krajské hygienické stanice z důvodu ochrany před nemocí Covid-19.

Pro tyto cílové skupiny se zavádí speciální metody hlasování. Speciální způsoby hlasování se tedy netýkají osob, které zůstávají dobrovolně doma z preventivních důvodů, např. po návratu ze zahraničí, neboť na ně se překážka ve výkonu volebního práva podle volebních zákonů nevztahuje.

Hlasování některým ze zvláštních způsobů podle tohoto zákona není považováno za porušení karantény nebo izolace.

Oprávnění voliči budou moci využít tyto zvláštní způsoby hlasování:

1. Hlasování u volebního stanoviště
2. Hlasování při pobytovém zařízení
3. Hlasování do zvláštní přenosné volební schránky

Základním principem všech výše uvedených zvláštních způsobů hlasování je, že **volič, kterému byla nařízena karanténa nebo izolace z důvodu Covid-19, nepři-**

chází do kontaktu s běžnou okrskovou volební komisí, ale pouze se speciální komisí pro hlasování. Rovněž hlasovací lístky odevzdané těmito voliči sčítá speciální komise při krajském úřadě. Komisi pro hlasování a sčítací komisi zřizuje krajský úřad.

Ve čtvrtek **před prvním dnem voleb**, do 12:00, předá krajský úřad obecním úřadům údaje o voličích s trvalým pobytem v dané obci, kteří odhlasovali u volebního stanoviště (drive-in), resp. byla jim vydána úřední obálka. Součástí předávaných údajů je i informace o tom, pro který druh voleb byla úřední obálka voliči vydána. Obecní úřad promítne tuto informaci do výpisu ze stálého seznamu voličů, neboť stálý seznam voličů je již uzavřen.

V první den voleb (pátek), do 10:00, předá krajský úřad obecním úřadům údaje o voličích s trvalým pobytem v dané obci, kteří požádali o hlasování do zvláštní přenosné volební schránky. Obecní úřad předá tuto informaci příslušné okrskové volební komisi a ta ji promítne do výpisu ze stálého seznamu voličů, neboť v první den voleb jsou již výpisy v dispozici okrskových volebních komisí. Přijetí žádosti o hlasování do zvláštní přenosné volební schránky presumuje, že volič tímto způsobem i odhlasuje a ne-

bude mu tedy umožněno hlasování ve volební místnosti, i kdyby takto na konec neodhlasoval.

V první den voleb (pátek), do 20:00, předá krajský úřad obecním úřadům údaje o voličích s trvalým pobytem v dané obci, kteří hlasovali při uzavřeném pobytovém zařízení, resp. byla jim vydána úřední obálka. Součástí předávaných údajů je i informace o tom, pro který druh voleb byla úřední obálka voliči vydána. Obecní úřad předá tuto informaci příslušné okrskové volební komisi a ta ji promítne do výpisu ze stálého seznamu voličů, neboť v první den voleb jsou již výpisy v dispozici okrskových volebních komisí.

Ve výpisu ze stálého seznamu voličů se ve všech shora uvedených případech učiní u dotčeného voliče poznámka. Konkrétní znění poznámky bude stanoveno v rámci metodiky. Ve výpisu tak bude volič s touto poznámkou uveden, nikoli vyškrtnut.

Jednorázově pro volby podle tohoto zákona se přikročilo i k plošnému navýšení odměn členů běžných okrskových volebních komisí, a to o 500 Kč.

Signály z některých obcí naznačují, že ve volbách v roce 2020 může být s ohledem na riziko onemocnění Covid-19 značně problematické obsadit okrskové volební komise, a to i při navýšení odměny o 500 Kč. Umožňuje se proto, aby se zákonný minimální počet členů snížil na pět. Tím není dotčeno, že v okrscích do tří set voličů postačují i nadále pouze čtyři členové.

Mgr. Ivona Mottlová
Legislativní a právní sekce

Sociálně-právní ochrana dětí – jaké změny by nás měly v příštím roce čekat?

Ministerstvo práce a sociálních věcí v minulém roce připravilo novelizaci zákona č. 359/1999 Sb., o sociálně-právní ochraně dětí, a koncem roku jej předložilo do mezirezortního připomínkového řízení. Jak jsme již informovali v jednom z našich předchozích čísel, Svaz k tomuto návrhu uplatnil řadu zásadních připomínek. Ač proběhla dvě kola vypořádacích porad, ně- které rozpory se MPSV a Svazu bohužel vypořádat nepodařilo a návrh novely vláda ČR schválila i přes tyto trvající rozpory.

O jaké rozpory jde?

Svaz nesouhlasí se zavedením nové povinnosti pro obce s rozšířenou působností vést správní řízení a vydávat rozhodnutí o souhlasu s umístěním dítěte (a rovněž i o prodloužení tohoto pobytu) do zařízení pro děti vyžadující okamžitou pomoc (dále jen „ZDVOP“). Jedná se o zvýšený nárůst administrativní zátěže pro tyto obce, kdy některé z nich nebudou schopny při současné personální kapacitě zmíněná správní řízení vykonávat.

Další rozpor se týkal změn u kapacit a provozování ZDOVP. Pro nově vzniklá ZDVOP by mělo dojít ke snížení maximální kapacity umístěných dětí, kdy by jejich nejvýše přípustná kapacita měla být 20 dětí na jedno zařízení. Současně je novelou upraveno, aby nově vzniklá ZDVOP nemohla být umístěna v jednom areálu společně s ústavními zařízeními. S těmito změnami Svaz zásadně nesouhlasil. Stávající kapacity ZDVOP jsou již nyní nedostačující a v praxi by tyto změny mohly činit problémy, kdy děti by v některých případech musely být umísťovány i do zařízení, která jsou vzdálena od bydliště jejich rodičů. Současně jsou u dětského nebo kojeneckého ústavu zároveň zřízena velmi často ZDVOP, přičemž toto propojení má své opodstatnění, včetně zajištění provozu. Obě zařízení jsou rovnocenná ústavní zařízení, jsou nastavena jako typ rodinného zařízení a fungují bez problémů.

Svaz dále požadoval rozdílnou úpravu odměny pro příbuzenskou pěstounskou péči

a pěstounskou péči poskytovanou osobou, která není příbuzná. Uvedenou připomínku uplatnilo několik členských měst a obcí Svazu. U prarodičů by odměna pěstouna měla být dle názoru Svazu pouze podpůrná (výživné na dítě je stanoveno ze zákona), jelikož odměna je často využívána ke splátkám dluhů či při exekuci. V této souvislosti je ji nutno odlišit od klasického příjmu. Dle zkušeností z praxe je u příbuzenské péče zjevné propojení s penězi. Příbuzní se pak často nechťejí péče vzdát, čímž dochází ke snížení šance rodičů převzít dítě zpět do péče.

Další problematické ustanovení se týká nově zaváděné povinnosti obcí vytvářet individuální plány mladých dospělých. Svaz zde argumentoval tím, že se již při současné úpravě pro každé dítě, neboli mladého dospělého, zpracovává individuální plán ochrany dítěte („IPOP“), proto je zcela nadbytečné, aby byl navíc zpracováván jako další dokument rovněž individuální plán mladého dospělého. Opět by tak došlo k nárůstu další nadbytečné administrativní zátěže.

Jaké další změny novela přináší?

Jedním ze základních cílů novely má být zjednodušení a zpřehlednění zákonné úpravy činnosti ZDVOP a současně také posílení finanční stability provozovatelů ZDVOP, kdy dojde k navýšení částky státního příspěvku pro jejich zřizovatele. Dále je navrhováno navýšení maximálních částek úhrad od rodičů dětí, které byly do péče ZDVOP umístěny. V zákoně bu-

de nově zakotvena úprava opakovaného měsíčního zaopatřovacího příspěvku pro mladé dospělé po skončení péče nahrazující péči rodičů. Tento příspěvek bude mít formu příjmově netestované (nárok na něj získá každý, kdo splní zákonné podmínky) nepojistné dávky sociálního zabezpečení.

Novela si klade za cíl rovněž podpořit svěřování ohrožených dětí do pěstounské péče na přechodnou dobu, namísto umísťování těchto dětí do péče institucionální. Z toho důvodu má dojít k navýšení odměny zejména pro ty pěstouny, kteří mají v péči 2 děti či děti závislé na pomoci jiné osoby. Současně má novelou dojít k omezení umísťování dětí ze sociálních důvodů do dětských domovů pro děti do tří let a omezení možnosti ukončování dohod o výkonu pěstounské péče v průběhu kalendářního roku.

Zatím není rozhodnuto definitivně

Návrh novely zákona o sociálně-právní ochraně dětí byl v červnu 2020 schválen vládou a na podzim by jej měla projednat Poslanecká sněmovna. Předpokládána účinnost novely je od 1. ledna 2021. Svaz se nyní pokusí iniciovat u poslanců vytvoření pozměňovacího návrhu k návrhu novely, který by odstranil rozporovaná ustanovení, jež by městům a obcím způsobila další nárůst administrativní zátěže.

Mgr. Claudia Varhol
Legislativní a právní sekce

Navrhované změny tzv. oceňovací vyhlášky

Počátkem srpna letošního roku byl do mezirezortního připomínkového řízení zařazen návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška), ve znění pozdějších předpisů. Cílem každoroční novely je přiblížení zjištěné a sjednané ceny nemovitých věcí.

Předkládané úpravy ocenění vycházejí z analýzy jejich údajů o prodejkách. Návrh vyhlášky současně reaguje i na novelu zákona o oceňování, tj. zákon č. 237/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 151/1997 Sb.,

o oceňování majetku a o změně některých zákonů (zákon o oceňování majetku), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, který byl vydán ve Sbírce zákonů, v částce 88, s účinností od 1. 1. 2021.

Hlavní úpravy v navrhované novele se týkají oceňování některých nemovitých věcí a spočívají především:

1. v upřesnění postupu k určení obvyklé ceny a tržní hodnoty, mj. s ohledem

na zavedení tržní hodnoty do zákona o oceňování majetku

2. ve stanovení součástí a podkladů pro zpracování cenové mapy stavebních pozemků, včetně postupu
3. v ocenění rychle rostoucích dřevin
4. v oceňování věcných břemen a závad na nemovité věci
5. v každoroční aktualizaci základních cen stavebních pozemků u vyjmenovaných obcí, jejich oblastí a některých krajů, základních cen některých staveb pro ocenění porovnávacím způsobem a koeficientů změny cen staveb

Legislativní a právní sekce Svazu se zmiňovanému návrhu v průběhu měsíce srpna intenzivně věnovala a rovněž ho konzultovala s představiteli obcí a měst a s odbornou veřejností. Na základě zevrubné analýzy návrhu Svaz uplatnil k návrhu několik zásadních připomínek, které byly zaslány Ministerstvu financí.

Část připomínek měla spíše technický charakter a část připomínek apelovala na upřesnění celé řady paragrafů včetně konkretizace podmínek jejich aplikace v důvodové zprávě, jelikož v návrhu byly napsány velmi nejasným a zavádějícím způsobem, který by v praxi místo tíženého zjednodušení spíše mohl vytvářet nové nejasnosti. V této souvislosti například zmiňme návrh Svazu k části týkající se zjednodušeného ocenění věcného břemene pro technickou infrastrukturu metodicky upřesnit, jak postupovat v případě, kdy po-

vrch (chodník, vozovka) je ve vlastnictví jiného subjektu než pozemek.

Materiál rovněž neobsahuje legislativní ani metodické upřesnění, jak se bude oceňovat omezení práv vlastníka pozemku při vstupu/opravách/jiných zásazích vlastníka infrastruktury. Současná právní úprava toto řeší paušálním navýšením hodnoty věcného břemene bez ohledu na jeho šíři nebo délku. Proto Svaz navrhl metodické či legislativní upřesnění, jakým způsobem se bude oceňovat omezení práv vlastníka pozemku při vstupu/opravách/jiných zásazích vlastníka infrastruktury.

Dalším podstatným připomínkovým bodem je, jakým způsobem se oceňuje cena předmětu. V návrhu materiálu je navrženo, že obvyklá cena předmětu ocenění se určuje porovnáním nejméně tří realizovaných cen srovnatelných předmětů. V současné době se ale dle metodiky využívají k porovnání také nabídkové ceny nemovitostí, přičemž je zohledněna skutečnost, že převod ještě nebyl realizován. Omezení pouze na realizované ceny může ve vysoké míře pravděpodobnosti způsobit, že se nebude využívat ceny obvyklé (nejbližší kopírování současného trhu nemovitostí), ale bude využíváno určení ceny vyhláškou (cenová mapa, výpočet), nebo tržní hodnotou (výběr z více způsobu ocenění). Přístup k podkladům – realizovaným cenám – je prostřednictvím registru smluv (tedy pouze smlouvy povinných subjektů) a dále přes databázi katastrálního úřadu (v rámci

zpoplatněného přístupu). Svaz navrhl vypuštění slova „realizovaných“ bez náhrady.

V neposlední řadě požádal Svaz Ministerstvo financí, aby došlo k přepracování vyhláškových cen v přílohách navrhované vyhlášky do souladu s dostupnými daty z cenových map vedených ČÚZK a ČSÚ tak, aby byly v reálné úrovni pro aktuální časové období. Důvodem bylo, že vyhláška pracuje s daty Finanční správy, které jsou neúplné a jsou získávané s časovým odstupem. V odůvodnění je uvedeno, že materiál nebude mít na obce dopad (nebude dán dopad do veřejných rozpočtů). To však není zcela reálné – viz například zákon o elektronických komunikacích, kdy se úhrada za věcné břemeno u sítě elektronických komunikací řídí zákonem o oceňování, tedy následně i materiálem. Pokud pak obec nebude s takovým nastavením cen souhlasit, dle zákona o elektronických komunikacích může dojít k zahájení řízení o vyvlastnění, což může obec ještě více poškodit a jednoznačně takové jednání bude mít dopad do rozpočtů územních samosprávných celků.

Účinnost návrhu vyhlášky je plánovaná od 1. ledna 2021. Věříme, že připomínky Svazu budou řádně vypořádány a napomohou ke schválení verze, kterou obce a města budou moci v praxi efektivněji využívat.

*Mgr. Alena Klimtová, DiS.
a Mgr. Jakub Hornek
Legislativní a právní sekce*

Co nového v digitalizaci – aktuálně k založení 5G aliance

Dne 28. července 2020 se konalo v prostorách Ministerstva průmyslu a obchodu první jednání Řídícího výboru 5G aliance. Svaz je aktivním členem tohoto uskupení a jednání Řídícího výboru se zúčastnil. Vnímáme jako žádoucí a nezbytné se problematice 5G sítí intenzivně věnovat a hledat řešení pro stávající problémy. Ostatně toto je i z určité části od 5G aliance očekáváno. Více k 5G alianci již čtete níže.

Východiskem pro založení platformy pro zavádění sítí a služeb 5. generace v České republice jsou vládní strategie „Implementa-

ce a rozvoj sítí 5G v České republice – Cesta k digitální ekonomice“ a „Inovační strategie České republiky 2019–2030 – The Country for the Future“ schválené vládou dne 13. ledna 2020 a 4. února 2019. 5G aliance tak je společnou platformou pro podporu inovací a komunikace všech zainte-



resovaných subjektů ze soukromé, veřejné a akademické sféry.

Mezi klíčové oblasti, na něž se činnost

5G aliance zaměřuje, patří zejména bezpečnost, průmysl 4.0, chytrá města, mobilita, tzv. fake news (tj. podvodné zprávy), zdravotnictví, zemědělství, vzdělávání a inkubace, media a životní prostředí. V tomto směru jsou definovány i čtyři pracovní skupiny, do nichž jsou jednotlivé oblasti ro-

zřazeny a v některých z nichž má Svaz i své zastoupení.

Krátké představení skupin

První pracovní skupina má ve svém ohnisku zájmu zejména otázku průmyslové aglomerace, tj. průmysl 4.0. Cílem pracovní skupiny je mj. definování souboru technicko-provozních parametrů kladených na síť 5G v klasifikaci, definování podmínek pro zřizování kampusových sítí a definování vztahu se státem.



Druhá pracovní skupina se zaměřuje na intravilány měst a obcí s cílem podporovat budoucí cíle a záměry měst, vzájemnou důvěru a spolupráci mezi investorem 5G a městem, prosazovat princip sdílení technologií a respektování místního charakteru, ochranu zeleně v intravilánu, nové provozní modely pro ulice měst a obcí atd. Pracovní skupina spolupracuje s týmem 5G pro pět měst a BCO a intenzivně spolupracuje i na projektu obnovy pouličního osvětlení.

Třetí pracovní skupina se orientuje na kybernetickou bezpečnost a je vedena Národním úřadem pro kybernetickou a informační bezpečnost. V současnosti řeší implementaci EU 5G toolboxu v ČR a pracuje na identifikaci potřeb podpory 5G sítí a služeb z pohledu zabezpečení kybernetické a informační bezpečnosti.

Poslední, čtvrtá pracovní skupina se věnuje otázce dezinformací a vzdělávání. Pracovní skupina je vedena Ministerstvem průmyslu a obchodu a nyní pracuje na infor-

mační kampani k dezinformacím ve směru k 5G. V tomto ohledu je pro pracovní skupinu důležitá mezirezortní spolupráce. Činnost pracovní skupiny je zaměřena rovněž na 5G akademii, která má sloužit jako portál pro vzdělávání.

Veškeré bližší informace o 5G alianci lze nalézt na webových stránkách www.5Galliance.cz.

*Mgr. Alena Klimtová, DiS.
Legislativní a právní sekce*

Dotace na úspory energie z programu EFEKT pro rok 2021

Ministerstvo průmyslu a obchodu dlouhodobě dotačně podporuje z programu EFEKT přípravu energeticky úsporných projektů a také rekonstrukce systémů veřejného osvětlení. Na konci července bylo vyhlášeno znění programu pro rok 2021 a zároveň byly vyhlášeny první dvě výzvy k podávání žádostí o dotace z tohoto programu, ve kterém budou platit některé novinky.

Program EFEKT se zaměřuje prioritně na neinvestiční dotace, které motivují k přípravě kvalitního energeticky úsporného projektu. Subjekty ve veřejném sektoru, z podnikatelského sektoru, ale i vlastníci rodinných a bytových domů mohou využít několika forem podpory pro přípravu a realizaci energeticky úsporného projektu.

Znění programu EFEKT pro rok 2021 bylo uveřejněno dne 31. července na stránkách programu EFEKT (www.mpo-efekt.cz). Pro program EFEKT je ze státního rozpočtu uvolňováno ročně 150 mil. Kč. Na konci července byly vyhlášeny pro rok 2021 rovněž první dvě výzvy k podávání žádostí o dotace.

Jedna je výzva, do které se mohou přihlásit zájemci o poskytování poradenství v síti Energetických, konzultačních a informačních středisek (EKIS), kterými jsou obvykle

podnikatelské subjekty, ale mají zájem zřídit středisko EKIS i města. Lhůta pro podávání žádostí je od 1. září do 30. září 2020. Novinkou je intenzivnější podpora středisek EKIS pro širší poskytování poradenství a možnost pro zástupce EKIS více propagovat úspory energie a dotahovat konzultované projekty, které jsou na začátku až k realizaci.

Další výzva je zaměřena na města a obce, které mají zájem získat podporu na rekonstrukci systému veřejného osvětlení. Lhůta pro podávání žádostí je v této oblasti není pro následující rok nic nového, ale opět je vyhlášena alokace minimálně v objemu 90 mil. Kč. Tyto prostředky mohou z programu EFEKT využít města a obce, které neleží na území chráněných krajinných oblastí. Města a obce ležící v CHKO mohou získat dotační prostředky

na rekonstrukci veřejného osvětlení z Ministerstva životního prostředí prostřednictvím Státního fondu životního prostředí, ze kterého plyne do této oblasti dalších 30 mil. Kč.

„Program EFEKT je sice ve srovnání s prostředky z jiných dotačních programů malý, ale svým významem stále nebývá na důležitém místě“, řekl vicepremiér a ministr průmyslu a obchodu Karel Havlíček a doplnil: „Podmínky a zaměření programu stále vylepšujeme a přizpůsobujeme potřebám trhu a zájmu jeho uživatelů. Těší nás zájem, který o program EFEKT je, jen musím konstatovat, že již mnoho let máme převis poptávky před finančními možnostmi programu. Budeme se však snažit o jeho posílení.“

V srpnu budou vyhlášeny ještě dvě výzvy, ze kterých bude pro rok 2021 dotováno organizování akcí na podporu úspor ener-

gie a zpracování různých nástrojů a podkladů pro rozšiřování informací o úsporách energie.

Pro dalších pět aktivit jsou vyhlašovány kontinuální výzvy s možností podávat žádosti o dotace průběžně během roku. Ty budou vyhlášeny v listopadu, aby bylo možné začít podávat žádosti o dotace hned od 1. ledna 2021. U těchto zmíněných aktivit jde o podporu na zavedení energetického managementu s výší dotace až 500 tisíc korun, což platí mimo jiné zejména pro města. Kraje, hlavní město

Praha a statutární města mohou získat dotaci až 800 tisíc Kč na zpracování územní energetické koncepce nebo na zpracování zprávy o uplatňování územních energetických koncepcí. Kromě toho budou obce, města a dobrovolné svazky obcí mít možnost požádat o dotaci zcela nově na zpracování místní energetické koncepce, a to ve výši až 400 tisíc Kč v rozdělení podle počtu obyvatel. Dále je možné získat dotaci až 200 tisíc Kč na ověření, zda jsou objekty ve veřejném sektoru vhodné pro projekt řešený metodou EPC, což je specifická forma realizace energeticky

úsporných projektů. Podstatnou formou dotace lze získat na zpracování energetického posouzení objektu nebo areálu v podobě studie proveditelnosti. Taková studie by měla vlastníka objektu informovat o všech možných energeticky úsporných opatřeních, která by vedla ke snížení provozních nákladů souvisejících se spotřebou energie, a zjistit jejich optimální kombinaci, která je pro spotřebitele energie výhodná.

Ing. Vladimír Sochor, ředitel odboru energetické účinnosti a úspor MPO

Aktuální dotační možnosti pro obce a města u MŽP

Ačkoli s ohledem na datum v kalendáři je každému jasné, že jednotlivé dotační výzvy pro obce a města se pomalu a jistě chýlí do své menší poloviny, stále existují programy a výzvy, kde můžete získat podporu na vaše projekty. Proto přinášíme informace o možnostech, které má pro vaši obec či město v nabídce Ministerstvo životního prostředí.

Národní program Životní prostředí (NPŽP) dlouhodobě podporuje projekty a aktivity přispívající k ochraně životního prostředí v České republice. Program je navržen jako doplňkový k jiným dotačním titulům, především Operačnímu programu Životní prostředí a programu Nová zelená úsporám.

Výzva č. 2/2018 – Zdroje pitné vody	- Na výstavbu nových nebo regenerace stávajících zdrojů pitné vody (podzemních i povrchových) či na výstavbu a rekonstrukci přivaděčů pitné vody - Výzva otevřena do 18. 12. 2020
Výzva č. 11/2019 – Alternativní pohony	- Nákup nových vozidel či pronájem vozidel formou operativního leasingu na tyto alternativní pohony - Výzva otevřená do 31. 10. 2020
Výzva č. 12/2019 – Domovní čistírny odpadních vod	- Vybudování soustavy domovních čistíren odpadních vod do kapacity 50 ekvivalentních obyvatel v lokalitách, kde napojení na společnou kanalizaci a čistírnu není technicky možné nebo by bylo finančně náročné - Výzva otevřená do 30. 6. 2021

Připravované výzvy:

Podpora pro obce v národních parcích na různé aktivity – veřejné osvětlení, infrastruktura, informační centra, EVVO apod. (předpokládáné vyhlášení ve 3. čtvrtletí 2020).

Veřejné osvětlení v obcích na území CHKO (pro ostatní obce je určená podpora z programu EFEKT, který administruje MPO) (předpokládáné vyhlášení ve 3. čtvrtletí 2020).

Podpora zapojení obcí do Paktu starostů a primátorů pro klima a energii (předpokládáné vyhlášení ve 4. čtvrtletí 2020).

Podpora přípravy projektů zaměřených na zásobování vodou a sucho (předpokládáné vyhlášení v průběhu roku 2020).

Podpora vozidel na alternativní pohony a sanací havarijních stavů.

Norské fondy v současné době plánují vypsání výzvy zaměřené na **Podporu pilotních projektů pro snížení farmaceutického znečištění vodních toků** (předpokládáné vyhlášení ve 2.–3. čtvrtletí 2020).

V rámci programu **Podpora obnovy přirozených funkcí krajiny** se lze v dočasné době hlásit do výzvy na **Podporu adaptace vodních, lesních i nelesních ekosystémů na změnu klimatu**. Pro města a obce je stále dostupný také **Operační program Životní prostředí**.

Veškeré další informace, podmínky a konkrétní termíny naleznete na www.mzp.cz, www.narodnioprogramzp.cz a www.sfzp.cz.

*Mgr. Pavlína Toporská
Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů*

Norské fondy, Program CZ 20 „Vnitřní věci“, klíčová aktivita PDP 4 – možnost zapojení obcí a měst je stále otevřená

Již na počátku letošního roku jsme vás informovali o možnosti zapojení do projektu s názvem „Spolupráce Policie ČR s mezinárodními subjekty a orgány územní samosprávy“ neboli „PDP 4“. V souvislosti s pandemií COVID-19 došlo k určité prodávě jeho další přípravy, nicméně v tuto chvíli je projekt schválen a pracuje se na úpravě harmonogramu jeho klíčových aktivit. Nyní přinášíme další aktuální informace týkající se jeho přípravy a nabízíme zapojení dalších zájemců.

O projektu „PDP 4“

Projekt byl schválen dne 2. 7. 2020 a je financován z Norských fondů jako předsedem definovaný projekt (PDP 4) Programu CZ 20 „Vnitřní věci“ (na základě Dohody o implementaci uvedeného programu a v souladu s Memorandem o porozumění o implementaci daného finančního mechanismu ze dne 4. 9. 2017 mezi Ministerstvem zahraničních věcí Norska a MF ČR). Více informací o programu a Norských fondech lze nalézt na www.eeagrants.cz (zejména sekce „vnitřní věci“). Harmonogram realizace PDP 4 je stanoven na období od 1. 7. 2020 do 29. 2. 2024. Jednou z klíčových aktivit PDP 4 je „**Vytvoření nového modelu spolupráce mezi Policií ČR a územní samosprávou**“. Jejím věcným gestorem je Policejní prezidium ČR a Odbor bezpečnostní politiky MV ČR. Právě do její realizace bychom vás jménem Policie ČR touto cestou opětovně rádi přizvali.

O klíčové aktivitě PDP 4

Jak vyplývá ze samotného názvu, jejím primárním cílem je vytvoření nového modelu spolupráce, koordinace činností a sdílení dobré praxe mezi Policií ČR a územní samosprávou (včetně obecních a městských policií). Hlavním předmětem pak uspořádání celkem **8 tematických dvoudenních workshopů konaných v období od února 2021 do konce roku 2022** na následující témata:

1. **doprava** (cca únor 2021)
2. **prevence kriminality na místní úrovni** (cca říjen 2021)

3. **výměna informací a dat** (cca únor 2022)
4. **spolupráce s jinými subjekty (orgány obce, dalšími státními orgány, nestátní neziskové organizace)** – (cca říjen 2022)

Na každé téma se bude konat workshop dvakrát, a to pravděpodobně na začátku a konce měsíce. Cílovou skupinou workshopů jsou zástupci příslušných organizačních článků samosprávy v rámci obcí a měst, obecních a městských policií a odborných útvarů Policie ČR. Z hlediska účasti zástupců samosprávy je rozsah workshopů (včetně závěrečné konference) dimenzován na počet 150, kdy předpokládáný celkový počet účastníků každého workshopu je cca 35 až 40 osob. Předběžně je plánováno konání jednotlivých workshopů na více místech v rámci republiky.

Výstupy klíčové aktivity PDP 4

Výstupy a informace získané v rámci všech workshopů budou důsledně zanalyzovány a promítnuty do hlavního výstupu aktivity, kterým je pilotní model – soubor návrhů na zkvalitnění součinnosti při řešení kriminality na místní úrovni za spolupráce lokálních aktérů, a to ve formě publikace zahrnující zejména:

- příklady dobré praxe v jednotlivých oblastech (identifikované v rámci workshopů)
- analýzu stávajících koordinačních dohod mezi Policií ČR a územní samosprávou (včetně případných návrhů na zlepšení mechanismu jejich fungování)
- katalog preventivních činností.

Pilotní model bude v poslední fázi projektu (rok 2023) nabídnut obcím a městům k praktické implementaci navržených postupů a doporučení, což by v konečném důsledku mělo přispět k zefektivnění spolupráce a koordinace činností mezi Policií ČR a územní samosprávou. Shrnutí výstupů realizace této klíčové aktivity se bude mj. věnovat závěrečná konference celého PDP 4, která se uskuteční v prvním čtvrtletí roku 2024.

Účast zástupců územní samosprávy na workshopech klíčové aktivity PDP 4

Účast zástupců samosprávy vnímají gestoři projektu jako maximálně přínosnou a nezbytnou pro účely identifikace dobré praxe a případně naopak slabých míst v rámci spolupráce s Policií ČR v jednotlivých výše uvedených tématech. Věřím, že výstupy z workshopů přispějí nejen k zefektivnění předmětné spolupráce, ale v konečném důsledku také ke zvýšení kvality výkonu státní správy a samosprávy a tím i kvality života obyvatel na daném území (především na úseku bezpečnosti).

Workshopy budou probíhat formou přednášek a prezentací, diskuse a využití vhodné metody pracovní činnosti jednotlivých účastníků. Aktivní zapojení zástupců samosprávy bude proto velmi uvítáno také ve formě přednášky či prezentace na dílčí specifická témata, reflektující konkrétní podmínky fungování jejich obce či města v dané oblasti. V této souvislosti gestoři projektu nabízejí rovněž možnost zapojení zástupců územní samosprávy do formulace konkrétních témat a obsahu workshopů a stanovení jejich celkové dramaturgie.

Účast zástupců jednotlivých obcí a měst na všech čtyřech tematických workshopech není nezbytně nutná, lze ji uskutečnit pouze v preferovaných tématech. Zároveň uvítáme vaši účast na závěrečné konferenci celého PDP 4.



Vazba klíčové aktivity PDP 4 na další iniciativy v rámci Programu CZ 20**a) Bilaterální iniciativa (sdílení dobré praxe s norským partnerem)**

V rámci procesu přípravy obsahu Programu CZ 20 se téma výše uvedené klíčové aktivity setkala s velmi pozitivní odezvou norského partnera, která vyústila v jeho zájem aktivně se zapojit a sdílet s českou stranou dobrou praxi. V rámci Programu CZ 20 je tedy na dané téma realizována také tzv. Bilaterální iniciativa (BA). Jejím předmětem je navázání a rozvoj bilaterální spolupráce mezi ČR a Norskem v oblasti optimalizace modelu spolupráce a koordinace činností mezi státní policií a územní samosprávou, zejména obecními policiemi (s důrazem na zlepšení komunikace). A to především formou identifikace dobré praxe a nastavení modelu jejího sdílení, identifikace současných metod a forem dané spolupráce včetně jejich analýzy a stanovení návrhů na zefektivnění, zpracování metodiky řešení typických problémů). Rovněž zde je plánován souhrnný výstup v podobě publikace, která bude zúčastněným institucím nabídnuta k využití. Administrativně BA podporuje Odbor strukturálních fondů Ministerstva vnitra ČR, z věcného hlediska se za českou stranu na její realizaci podílejí zástupci Odboru bezpečnostní politiky MV ČR, Policie ČR a Svazu měst a obcí ČR.

BA se bude realizovat formou zahajovacího a závěrečného pracovního jednání, následovat budou čtyři tematicky zaměřené workshopy, které proběhnou v ČR v období říjen 2020 – říjen 2021. Témata jednotlivých workshopů jsou:

1. **místní záležitosti veřejného pořádku** (5.–6. 11. 2020)
2. **systémové sdílení informací a spolupráce mezi relevantními aktéry** (18.–19. 2. 2021)
3. **problematika spojená s migrací cizinců** (29.–30. 4. 2021)
4. **děti, mladiství a zvláště zranitelné osoby** (24.–25. 6. 2021)

Výstupy tematicky příbuzných workshopů BA č. 1 a 2 budou rovněž zahrnuty do výstupů klíčové aktivity PDP 4 a v této souvislosti je plánováno celkové aktivní sdílení získaných informací a výstupů v rámci realizace obou aktivit.

Z organizačního a obsahového hlediska budou však jednotlivé workshopy v rámci dané klíčové aktivity PDP 4 a BA probíhat separátně a jsou nezaměnitelné. Jejich základním rozlišovacím znakem je sdílení dobré praxe na národní úrovni (klíčová aktivita PDP 4) a sdílení dobré praxe s norským partnerem (BA). Zástupci jednotlivých měst a obcí se mohou účastnit jak workshopů v rámci dané aktivity PDP 4, tak v rámci BA.

b) Sociologický průzkum

Paralelně s danou klíčovou aktivitou PDP 4 bude také probíhat sociologický průzkum zabývající se dopadem realizace programu na úroveň spokojenosti se spoluprací státní policie a orgánů místní samosprávy. Tento průzkum bude realizován Odborem finančních mechanismů a strukturálních fondů MV ČR a jeho cílovou skupinu budou představovat právě účastníci workshopů v rámci dané klíčové aktivity PDP 4.

V případě, že budete mít zájem o zapojení do realizace výše uvedené klíčové aktivity PDP 4, prosíme o nahlášení jména a kontaktu na zástupce za vaše město či obec, a to nejpozději do **15. října 2020** na adresu varhol@smocr.cz. Přesnější informace týkající se harmonogramu, místa konání a dalších organizačních aspektů daných workshopů (případně informace k možnosti zapojení do formulace jejich obsahu) budou zájemcům z vašich řad zaslány nejpozději do **31. prosince 2020**. Ve věci možnosti účasti na workshopech pořádaných v rámci BA budou jednotlivé obce a města ze strany Svazu osloveny separátně.

*Policejní prezidium
České republiky*

Jak bude vypadat Společná zemědělská politika po roce 2020?

Pravděpodobně všichni znáte Program rozvoje venkova (PRV), ten se ovšem v novém programovém období změní na Strategický plán společné zemědělské politiky ČR. Dovolujeme si přinést základní informace o tom, co tato změna znamená.

V současné chvíli stále probíhají diskuse, které se snaží o stanovení priorit nové Společné zemědělské politiky (SZP). Tyto diskuse ovlivňují strategie, které navazují na tzv. **Evropskou zelenou dohodu**. Česká republika by měla v příštím programovém období v rámci Společné zemědělské politiky obdržet:

- **5 307 mil. EUR pro I. pilíř** (tzv. přímé platby)

- **1 724 mil. EUR pro II. pilíř + 346 mil. EUR z next generation EU** (nově alokované finanční prostředky z rozpočtu EU na obnovu Evropy po pandemii koronaviru COVID-19)

V květnu 2020 byla zveřejněna **Strategie od zemědělce ke spotřebiteli**, která se snaží o komplexní přístup k výrobě a spotřebě potravin pro budoucí udržitelnost

života. Cílem strategie je omezení používání syntetických hnojiv do roku 2030 o pětinu a omezení pesticidů o 50 %. Rozšířit by se naopak mělo ekologické zemědělství, aby se ekologicky hospodařilo minimálně na čtvrtině zemědělské půdy. Snížit se má navíc prodej antibiotik určených pro hospodářská zvířata, a to až do 50 %. Evropská komise chce také pomoci zkracování dodavatelských řetězců, které přispívají



k emisím skleníkových plynů a znečištění ovzduší.

Dále byla zveřejněna **Strategie pro biologickou rozmanitost**. Tato strategie si klade za cíl mimo jiné vysadit 3 miliardy stromů. Unie chce také do té doby zastavit klesající trend počtu včel, čmeláků a dalších opylovačů. Rozšířit by se měly i evropské chráněné oblasti. Do roku 2030 by pod ochranu mělo spadat minimálně 30 procent evropského území a 30 procent moří.

Co z vydaných strategií plyne pro nás?

Pro ČR z vydaných výše uvedených strategií vyplývají závazky, které bude muset v rámci realizace Strategického plánu SZP plnit. Jedná se např. o:

- snížení používání pesticidů
- snížení úniku živin
- omezení používání hnojiv
- lepší podmínky chovu zvířat
- rozšíření ekologického zemědělství
- výroba energie z obnovitelných zdrojů
- podpora udržitelných postupů a zpracování potravin
- snižování emisí skleníkových plynů
- podpora globální transformace vč. snížení odlesňování

Vzhledem ke zpoždění přípravy legislativního ukotvení SZP po roce 2020 jednájí členské státy s Evropskou komisí o tzv. přechodném období, které by mohlo

být dle současného návrhu až dvouleté. V rámci tohoto období by bylo možné využívat prostředky nového období za podmínek platných pro období 2014–2020. O délce ani podmínkách přechodného období zatím ovšem není rozhodnuto. Kancelář Svazu toto průběžně mapuje a účastní se jednání zaměřených na budoucí podobu SZP. Jakmile bude v této věci rozhodnuto, budeme ihned informovat.

Aktuální návrh Strategického plánu SZP

V současné době proto Česká republika pokračuje v přípravách Strategického plánu SZP, který by měl být na podzim 2020 předložen vládě a poté konzultován s Evropskou komisí.

Aktuální návrh Strategického plánu realizace SZP pracuje s 9 cíli a definuje dále opatření, která mají směřovat k naplnění daných cílů. Opatření, která jsou do SZP v současné chvíli navrhována, do určité míry kopírují stávající Program rozvoje venkova, rozdílné budou ale podmínky k jejich realizaci a nutnost plnění relativně přísných podmínek unijních strategií.

Cíle SZP:

- Cíl A – Podporovat příjmy a odolnost životaschopných zemědělských podniků v celé Unii za účelem posílení bezpečnosti potravin
- Cíl B – Posílení tržní orientace a zvýšení konkurenceschopnosti, a to i prostřednictvím většího zaměření na výzkum, technologii a digitalizaci
- Cíl C – Zlepšení pozice zemědělců v hodnotovém řetězci
- Cíl D – Přispění ke zmírňování změny klimatu a adaptaci na tyto změny a udržitelnou energii
- Cíl E – Podpora udržitelného rozvoje a účinného řízení přírodních zdrojů, jako je voda, půda a ovzduší
- Cíl F – Přispění k ochraně biologické diversity, posilování ekosystémových služeb a zachování přírodních stanovišť a krajiny
- Cíl G – Získávání mladých zemědělců a usnadnění rozvoje podnikání ve venkovských oblastech
- Cíl H – Podpora zaměstnanosti, růstu, sociálního začlenění a místního rozvoje ve venkovských oblastech včetně biohospodářství a udržitelného lesnictví
- Cíl I – Zlepšování reakce zemědělství EU na společenské požadavky na potraviny a zdraví, včetně bezpečných, výživných a udržitelných potravin a dobrých životních podmínek zvířat

*Mgr. Pavlína Toporská
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*



Agenda 2030 očima místních samospráv napříč Evropou

V posledních letech si stále více lidí uvědomuje, jak moc je dnešní svět propojený. Chování jakéhokoliv člověka v konečném důsledku vždy zasáhne každého z nás. Důkazem budiž například současná koronavirová pandemie, která paralyzovala téměř celý svět a jejíž důsledky budeme ještě nějaký ten čas pociťovat víceméně ve všech odvětvích lidské činnosti. Výrazné klimatické výkyvy (sucho, povodně) nejen jako důsledek lidské činnosti pociťujeme i v Česku.

Příkladem by bylo jistě ještě víc, nicméně je zřejmé, že je potřeba jakékoliv nově vznikající politiky či plány brát vážně a myslet na udržitelnost těchto kroků. A právě proto jsou tu Cíle udržitelného rozvoje (SDGs), které představují program rozvoje na následujících 15 let (2015–2030) a které navazují na úspěšnou agendu Rozvojových cílů tisíciletí (MDGs).

Města a obce jako významní hybatelé rozvoje v území mají na naplňování těchto cílů, a tím pádem i na udržitelná opatření, velký vliv. Platforma – CEMR, jako pan-Evropské uskupení hájící zájmy a koordinující společné aktivity municipalit a regionů napříč Evropou, se rozhodla udělat průzkum, jaké mají zkušenosti místní samosprávy právě s SDGs v rámci jejich aktivit. Studie se zúčastnilo 34 asociací, měst a regionů z 28 evropských zemí (16 z EU, 12 mimo EU). Výstupem této činnosti je zajímavá publikace, na které se podílel v pozici klíčového informanta i Svaz měst a obcí ČR jako partner Platformy. Publikace pod názvem „The 2030 Agenda through the eyes of local and regional governments' associations“ je v současnosti již dostupná online v anglickém jazyce.

Hlavní zjištění jsou:

- 4/5 dotazovaných asociací má povědomí o SDGs a odkazují na ně

- 1/3 dotazovaných asociací využívá cíle udržitelného rozvoje jako důležitý odkaz ve svých strategiích místního a/nebo regionálního rozvoje
- 59% dotazovaných asociací se zabývá SDGs prostřednictvím meziresortních pracovních metod
- Asociace a jejich partneři:
 - Rozvíjejí společné činnosti s externím partnerem
 - Pracují s politickými prohlášeními
 - Podporují sladění plánů místního rozvoje s SDG

Dále se publikace věnuje tématice decentralizované spolupráce, výměny a budování kapacit, občanského zapojení do veřejných politik atd. Například na straně 23 je představen monitorovací a hodnotící nástroj. Ten je založený na výběru ukazatelů poskytovaných v nástroji Reference Framework for Sustainable Development (RFSC), který by měl být základem pro každoroční hodnocení a sledování pokroku směrem k dosažení cílů udržitelného rozvoje.

Ze získaných zjištění v rámci publikace pak vyplývá 5 klíčových doporučení:

- Zvýšit podporu a uznání místních samospráv ze strany národních vlád při lokalizaci SDGs a podpora učení mezi rovnocennými partnery z řad municipalit na EU i mezinárodní úrovni
- Podporovat víceúrovňová a vícestranná partnerství jako předpoklad pro realizaci cílů udržitelného rozvoje
- Přidělit finanční prostředky a zvýšit podporu určenou na lokalizaci SDGs
- Využít co nejvíce sdružení místních a regionálních vlád, aby pomohly podpo-

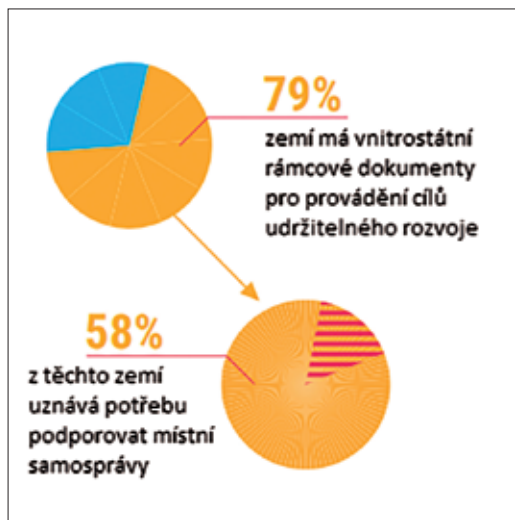


řit iniciativy zvyšující povědomí o SDGs a urychlily proces lokalizace

- Poskytovat relevantní informace vládám na nižší než státní úrovni, včetně podpory sběru transparentních a otevřených údajů pro sledování pokroku

Publikace přináší mnoho dalších cenných zkušeností místních samospráv, které si můžete pročíst buď v online publikaci (odkaz č. 4), případně by v následujícím měsíci mělo dorazit cca 5 ks tištěných publikací, o kterou si případně zažádejte. Kontaktní osobou je referent zahraničních vztahů – Jan Lehejček (lehejcek@smocr.cz). Na svazovém webu v elektronické verzi článku (se stejným názvem) jsou pak podtržené pojmy označené jako odkaz na příslušnou internetovou stránku.

*Bc. Jan Lehejček
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*



Přeshraniční spolupráce s podporou mikroprojektu

VRCHLABÍ A KOWARY – 8 ŠKOL SPOLEČNĚ

Ve středu 4. března 2020, týden před započítáním omezení spojených s pandemií koronaviru COVID-19, si účastníci poslední akce česko-polského přeshraničního projektu Vrchlabí a Kowary – 8 škol společně naplno užívali společné chvíle na vernisáži výstavy výtvarných prací dětí vytvořených při předchozích dvou workshopech střídavě v obou partnerských městech.

Jak říkali kolegové z Kowar, měli jsme ve Vrchlabí štěstí. Tím bylo myšleno to, že jsme stihli za „minutu dvanáct“ ukončit realizaci mikroprojektu, který byl plánován rok a půl předem. Další společný mikroprojekt, v němž je město Vrchlabí partnerem, Kowary nestihly ukončit. Vstřícnost eureregionu umožnila prodloužení realizace sice o půl roku, ale plánované akce na konec srpna a na září jsou neustále v koronavirovém ohrožení. Co dál, co nás čeká?

Neházíme flintu do žita

Naše partnerská města jsou vzdálena od sebe pouhých 55 km. V minulosti jsme se setkávali minimálně jednou za měsíc na společných akcích za účasti většího počtu osob. Protože naše spolupráce má třináctiletou historii, rozhodli jsme se nehodit flintu

sport, turistika, technické disciplíny. Jejich cílem bylo kromě již vyzkoušených podobných aktivit ve sportu a kultuře v dětech rozšířit také zájem o turistiku a tím poznávání území společných hor Krkonoš, dále otevřít spolupráci v technických oborech, které jsou pro město Vrchlabí i z historického hlediska rozvoje průmyslu klíčové.

Mezi první akce projektu patřila dvě setkání českých a polských dětí se stavebnicí Merkur. První setkání proběhlo přímo v Mu-

zeu Merkuru v Polici nad Metují, v němž si vyzkoušelo práci se stavebnicí 70 dětí ze základních škol obou partnerských měst. Následný Merkur workshop ve Vrchlabí v DDM Pelíšek umožnil dětem další poznávání technických vymožeností této stavebnice. Postavená

zpěv českých a polských dětí při Adventním koncertu i při Zpívání u vánočního stromu.

A protože Vrchlabí nemůže bez sportu žít, uspořádala ZŠ nám. Míru, škola vychovávající naše olympioniky (Eva Samková, Karolína Erbanová, Michal Krčmář) „Letní sportovní dny“. V průběhu dvou dnů se děti integrovaly v orientačním běhu, horolezení a rozličných sportovních hrách. V zimě si pak ve třech dnech vyzkoušely sjezdové lyžování, běh na lyžích včetně výuky biatlonu a bruslení.

Jazykovou bariéru jsem brzo překonali

Možná vás napadá otázka, jak se při akcích domlouváme? Přiznám, začátky nebyly zcela snadné. Polský a český jazyk jsou si dost podobné, spojuje je slovanský původ,



Mezi první akce projektu patřila dvě setkání českých a polských dětí se stavebnicí Merkur.

do žita a naše dobré vztahy si nadále udržet. Nyní již připravujeme předložení nového partnerského projektu i věříme, že se nebudeme do budoucna muset scházet jenom „po drátech“ a život se vrátí k normálu.

Co jsme v rámci projektu všechno stihli?

Ale ještě zpět od koronavirového strašáku ke šťastnému projektu Vrchlabí a Kowary – 8 škol společně. V průběhu dvanácti měsíců se v rámci projektu uskutečnilo 14 jednodenních i vícedenních setkání na české a polské straně. Tento projekt byl pomyslným vyvrcholením dosavadní pestré spolupráce. Aktivita projektu zaměřené na děti základních škol a středoškolskou mládež probíhaly ve čtyřech oblastech – umění,

díla si pak děti mohly odnést na památku domů.

Lásku k našemu společnému pohoří dokumentovala ve Vrchlabí výstava fotografií. Fotografie vznikly při třídenním setkání v Kowarech. Studenti gymnázií se pod vedením zkušených fotografů věnovali výuce technik fotografování, práci s fotoaparátem a zpracování fotografií v počítačových programech. Kulturní část včetně výtvarných dílen zastřešovala Základní umělecká škola Karla Halíře ve Vrchlabí. Široká veřejnost si tak mohla vychutnat nádherný



Už jste zkoušeli přejít hřeben Krkonoš? Naše děti, tedy myslím žáky 8. a 9. základních škol z Vrchlabí a Kowar, to zvládly s doprovodem polských horských vůdců za dva dny. Zkuste to také.



Téměř 150 českých a polských dětí prvního stupně základních škol se sešlo na dvou výletech do Dinoparku ve Szklarske Porębě. Po seznámení s dinosaury a shlédnutí filmu v 6D kině mohly plně využít i lanového parku, skákadla a dalšího herního vybavení.

přesto můžeme hovořit o jazykové bariéře. Zpočátku bylo třeba využívat služeb překladatelů, tlumočnicků. Nyní si již při akcích dokážeme porozumět. Osobní poznání aktérů partnerské spolupráce vede ke snaze rozšířit si slovní zásobu jazyka partnera, což například město podporuje formou jazykového kurzu. Když chceme, aby nám spolu bylo dobře, cestu dorozumění si najdeme. Jak se říká, pozitivní myšlení je základem úspěchu.

Bez prostředků z EU by to ale nešlo

Jedno je jisté, bez prostředků Evropské unie získaných prostřednictvím Euroregionu Glacensis, by město nemohlo podpořit tak velké množství společných akcí, které bezesporu všestranně obohacují obyvatele obou partnerských měst. V průběhu dvou programových období (2007–2013 a 2014–2020) jsme se naučili realizovat společné projekty, dodržet povinnou publicitu, vyúčtovat

je i zajistit požadovanou udržitelnost. Co je omezující, je velká administrativní náročnost celého procesu. Věříme, že v novém programovém období se podaří prosadit jednodušší dokladování aktivit projektů třeba formou paušálních sazeb a zajistit alespoň dosavadní výši finanční podpory EU na přeshraniční spolupráci.

*Mgr. Radka Nosková
město Vrchlabí
regionální rozvoj a mezinárodní spolupráce*

CEMR zveřejnil analýzu k dopadům pandemie COVID-19 na místní samosprávy

Evropská města a regiony jsou v důsledku krize COVID-19 a souvisejících opatření pod extrémním finančním tlakem. Zatímco výdaje městům v souvislosti se zaváděním nouzových opatření rostly, příjmy prudce poklesly a další pokles je očekáván i v následujících měsících. Ztráty místních a regionálních samospráv ve všech zemích Evropské unie dosahují k miliardám EUR. Rada evropských obcí a regionů (CEMR) přináší první analýzu zpracovanou ve spolupráci s 21 národními asociacemi reprezentujícími místní a regionální samosprávy ze 17 evropských zemí.

Zpráva podrobně popisuje, jak místní a regionální vlády musely přijímat nouzová opatření v oblasti zdraví, zavádět opatření v oblasti sociální podpory a přizpůsobovat poskytování pravidelných služeb novému kontextu, a to často se značnými náklady. Šlo o náklady na ochranné a dezinfekční prostředky pro obyvatelstvo, zaměstnance města a zaměstnance místních veřejných služeb, zdravotnické pracovníky a na další hygienická opatření, jako např. čištění, dezinfekce a dezinfekce ulic, veřejných prostor, komunálních vozidel, kontejnerů a vozidel na sběr odpadu atd. Například v Portugalsku zavedly obce širokou škálu opatření, včetně dodávek potravin a léčiv do domácností, ubytování pro zdravotnické pracovníky a nouzové finanční podpory zranitelných skupin.

Pokles příjmů byl způsoben zejména ztrátou daňových příjmů v důsledku zpomalení nebo přímého zastavení ekonomických a obchodních činností. Například v Německu se odhaduje, že daňové příjmy obcí v roce 2020 klesnou o 15,6 miliard eur, české obce očekávají v roce 2020 v porovnání s loňským rokem pokles místních příjmů o 20 %. Tyto ztráty se výrazně liší v závislosti na místním finančním systému jednotlivých zemí, například na tom, zda příjmy místních samospráv závisí především na vlastním zdanění nebo na alokaci z národních daní a také na ekonomickém profilu každého území. Obce a regiony závislé na cestovním ruchu byly zasaženy obzvláště tvrdě.

Zpráva zdůrazňuje, že pro některá města a regiony bude klíčové, zda budou schopny

i nadále poskytovat základní služby. Řada evropských území již trpí nedostatečnými investicemi, které v důsledku krize byly zrušeny nebo odoženy. Jak z analýzy vyplývá, zatím většina národních vlád poskytla obcím a regionům bohužel malou finanční podporu, a pokud taková podpora existuje, nestačí pokrýt jejich ztráty a zvýšené výdaje. Výsledky průzkumu ukazují, že většina národních vlád neposkytuje finanční pomoc na pokrytí nákladů, kterým čelí obce a regiony. Pokud taková podpora existuje, není dostatečná a často se nevztahuje na společnosti zřizované obcemi. Jako příklad podpory ze strany národní vlády můžeme uvést Rakousko, kde federální vláda na konci května oznámila investiční program pro obce na období 2020–2021 se zaměřením na zelenou a udržitelnou infrastrukturu. Objem financování bude činit 1 miliardu eur na dva roky, což se rovná čtvrtině ročního objemu investic obcí a má 50% míru spolufinancování. Obce mohou doplnit svůj podíl spolufinancování o další zdroje financování.

V případě Německa představila spolková vláda balíček stimulačních opatření v celkové výši 130 miliard eur. Spolková úroveň zvýší svůj finanční podíl na obecních nákladech na bydlení a vytápění pro žadatele o dávky o 25 %, což představuje další finanční úlevu pro obce ve výši přibližně 4 miliard eur ročně. Na podporu místní veřejné dopravy poskytne federální vláda zvláštní dotaci ve výši



2,5 miliardy eur. Kromě toho existuje několik investičních programů, z nichž některé jsou určeny k použití obcemi.

V této chvíli je zásadní, jaká podpora jak ze strany Evropské unie, tak ze strany národních vlád bude směřo-

vána k samosprávám, aby krizi prošly s co nejmenšími negativními dopady na místní ekonomiku a sociální situaci občanů. Bez této podpory by krize COVID-19 mohla vést k trvalému poklesu místních a regionálních veřejných investic, ke kterému došlo po finanční krizi v roce 2008.

CEMR také vydal prohlášení, ve kterém upozorňuje na značný negativní dopad pandemie na místní a regionální samosprávy, především co se týče ekonomických důsledků. CEMR vyzývá Evropskou komisi a národní vlády, aby úzce spolupracovaly s místními a regionálními samosprávami na procesu obnovy ekonomiky. Je nutné, aby podpora, pokud má být účinná, byla šitá na míru různým úrovním a typům samospráv a specifickým daným územím. CEMR vítá navržené iniciativy Evropské komise, jako např. Coronavirus Response, Recovery Plan nebo posílení víceletého finančního rámce pro období 2021–2027, a v této souvislosti požaduje zachování silné politiky soudržnosti jako nástroje nejen pro vyrovnaní územních rozdílů, ale také pro řešení náhlých krizí, jako je tato.

Zdroj: www.ccre.org

*Mgr. Gabriela Hůlková
Sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů*

Starosti a radosti v Hazlově

Starostkou obce Hazlov jsem již devět let. Když jsem se rozhodovala, jestli přijmu tuto funkci, upozorňoval mne můj partner na to, že pokud budu starostkou, nebudu už mít starost jen o svoji rodinu a přátele, ale budu mít starosti za téměř 1600 občanů Hazlova. A měl pravdu. Nyní musím řešit a také vyřešit starosti a problémy, o kterých jsem do té doby neměla ani tušení.



Co mne ale trápí nejvíce, je veřejné opatrovnictví. Když máte k dispozici dvě úřednice, knihovnici, která je současně také správcem hřbitova, uklízečku a pár chlapů v terénu a někde ani to, nezbyvá, než aby výkon opatrovníka zajišťoval právě starosta. Ale jak mne kdysi poučila úřednice obecního úřadu s rozšířenou působností, kde jsem hledala pomoc: „pokud chcete být samostatní, musíte se umět postarat o všechny své občany, nejen o ty zdravé a bezproblémové“. Mnoho mých kolegů mi dá jistě za pravdu, že to není vůbec jednoduché, a to především proto, že právě kompetentní úřady vždy nepracují tak, jak by měly, a ještě nám tu naši práci ztěžují.

Ze svého okolí znám starostku obce s 350 obyvateli, která denně vozila děti své svěřenkyně do školy do sousední obce, protože jí a vlastně jenom jí záleželo na tom, aby do školy chodily. Dělal to tak dlouho, než úřady pochopily, že ani otec dětí nezvládá se o ně řádně starat, a svěřily je do pěstounské péče. Můj kamarád starosta z obce s necelými šesti stovkami obyvatel svým svěřencům kromě jiného i pravidelně nakupuje. Osoby s omezenou svéprávností mohou dostat nějaké minimální kapesné, ale potraviny, oblečení, bydlení, návštěva lékaře atd., to vše jim musí zajistit opatrovník a to v praxi malých obcí znamená starosta. Víím, že stát přispívá na výkon činností státní správy v oblasti veřejného opatrovnictví paušální částkou na jednoho opatrovance 29 000 Kč ročně, ale sežeňte v malých obcích někoho ochotného, ale také schopného tuto nelehkou práci dělat.

A o peníze jde až v druhé řadě, pokud tuto činnost vykonává v rámci výkonu své funkce starosta, vykonává ji vlastně zadarmo. Největší problém vidím v tom, že mnohdy neví jak. Když máte své opatrovance umístěné v domovech pro zdravotně postižené nebo v chráněném bydlení, máte vyhráno. Tam je o vaše chráněnce postaráno profesionálně. Horší situace nastane, když ne.

Předběžným opatřením soudu jsme byli ustanoveni opatrovníkem mladé dívky, budeme jí říkat Aneta, jejíž opatrovník přestal fungovat. Protože to byl nesprávný postup, proti opatření jsme se odvolali a soud vyššího stupně nám dal za pravdu. Trvalo více než rok, než se konalo řádné jednání o omezení svéprávnosti a opatrovnictví, a Anetě se mezitím narodila dcera. Byť to zatím nebyla naše věc, dali jsme podnět na příslušný OSPOD, aby se nestalo, že by bylo dítě propuštěno s matkou domů. Chvíli jsem měla strach, že se o dítě nakonec budu muset postarat já. Dnes nikdo nemá šanci zjistit, že má co do činění s osobou, za kterou musí jednat opatrovník. Do občanky už se to dávno nepíše a na čele to také každý napsané nemá. Celou dobu, co se čekalo na jednání soudu, původní opatrovník nekonal, tudíž nikdo nepřebíral její důchod a ona tak byla celou tu dobu zcela bez prostředků. Měla u soudu deponovanou vkladní knížku a chtěla z ní peníze na opravu příteleva bytu, ve kterém společně bydleli. Protože jí je nechtěli dát s tím, že byt není její, přepsal Anetin přítel vlastnictví bytu na ní. Pokud si stejně jako já mys-

líte, že se u soudu podivili, že Aneta vlastní majetek, jehož nabytí opatrovnícký soud neschválil, protože právní jednání přesahující rámec běžného rozsahu je účinné pouze se souhlasem soudu, mýlíte se. A co víc, vypláceli jí na opravy prostředky z její vkladní knížky.

Tato kauza má pokračování, ale to by bylo hodně dlouhé a já na ní chtěla jen demonstrovat to, že od starosty hlavně na menší obci se očekává, že je to odborník na všechno, musí být účetní, stavař, právník a také psycholog a ještě dávat do pořádku chyby ostatních. A my se snažíme, jak nejlépe umíme řešit ty naše „starosti“ a máme upřímnou radost, když se nám to podaří. To je ta pravá odměna, to co nás naplňuje, to kvůli čemu zanedbáváme své rodiny i přátele, to co z naší práce dělá poslání.

Vždyť některé ty naše „starosti“ jsou i moc hezké. Letos půjdu už podesáté přivítat do lavic naší školy prvňáčky. Každý rok jim připravujeme pozornost v podobě školních potřeb a pomůcek a od šikovných hazlovských žen také háčkovanou hračku, to aby ta cesta ze školky do školy byla pro ně co nejhezčí. Letos jsou to opičky a opičí banda se už do školy moc těší. A já se těším na další „starosti starostky“ a hlavně na ten pocit, až je vyřeším.

Milé kolegyně a kolegové, přeji vám všem krásné babí léto.

*Lenka Dvořáková
starostka Hazlova*





Jak se s pandemií poprala Centra společných služeb aneb Příklady dobré praxe z doby koronaviru

Od března 2020 je prodloužen projekt Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce, zkráceně Centra společných služeb – CSS. Jedním z klíčových témat prodloužení je nastavení spolupráce obcí při uspokojování běžných denních sociálních potřeb obyvatel obcí v jednotlivých dobrovolných svazcích obcí zapojených do projektu.

Když jsme připravovali témata pro žádost o prodloužení, nebylo vidu ani slechu o koronaviru, který se na Zemi objevil a do české kotliny dorazil souhrou náhod právě v době, kdy prodloužení projektu začalo.

V pandemické situaci první poloviny roku 2020 byla vyhlášena vládou řada omezení, která měla přímé a velmi reálné dopady do životů obyvatel. Pro vedení obcí vyvstaly otázky, jak pomoci zejména nejvíce ohroženým skupinám obyvatel právě s uspokojováním běžných denních sociálních a v podstatě i životně důležitých potřeb. Centra zapojená v projektu se, i přes skutečnost, že jejich vlastní provoz byl rovněž výrazně limitován zmíněnými

opatřeními, pustila do činností, které nejen že byly dány právě rámcem aktivit schváleným poskytovatelem dotace, ale shodou okolností přesně časově i náplní zapadly do projektu.

Chceme se s vámi, milé čtenářky a milí čtenáři, na stránkách našeho zpravodaje podělit o několik příkladů dobré praxe Center společných služeb zapojených do prodloužení projektu.

Region Slezská brána

V době nástupu pandemie koronaviru v souvislosti s akutním nedostatkem dezinfekčních prostředků byla díky iniciativě vedení obce Sviadnov provedena sondáž možností dodání těchto nezbytných produktů mezi lokálními producenty – výrobci čistících prostředků, pracích prášků a hygienických potřeb pro podniky (nikoli tedy mezi dovozci či překupníky). Z oslovených tří firem se podařilo navázat spolupráci s firmou Andre group, s. r. o., která je výrobcem tekutých mýdel a pracích prášků dodávaných především do výrobních podniků.

Po dohodě na úpravě výrobního programu a vyřízení administrativních záležitostí (certifikace výrobků, příprava jednoduchých etiket a zajištění vhodných obalů), což představovalo asi 14 dnů, firma začala vyrábět základní tři dezinfekční prostředky pro občany, které jsou akutně potřebné v době pandemie koronaviru, tedy: tekuté mýdlo s antimikrobní přísadou 500 ml za 48 Kč, lihový čistící gel na ruce 250 ml za 90 Kč a lihový čistič povrchů 1000 ml za 175 Kč. Je zřejmé, že i cena těchto výrobků je pro potřeby občanů a samosprávy finančně velice přijatelná. Distribuce je koordinována prostřednictvím CSS.

Dobrovolný svazek obcí Severovýchod

V CSS Severovýchod dali pracovníci dohromady souhrn informací o podpoře pro

podnikatele v souvislosti s koronavirem a zveřejnili je přehledně na jednom místě na webových stránkách partnera MAS Kyjovské Slovácko, které jsou více sledované. Podnikatelé tak informace nemuseli dohledávat na různých portálech jednotlivých ministerstev a dalších organizací. Zároveň odkaz na tuto stránku rozeslali starostům všech členských obcí, kteří ho mohli dále zveřejnit i na svých webech, případně podnikatelům a dalším zájemcům jakkoliv distribuovat, aby se informace dostaly co nejbližší všem cílovým skupinám. Informace jsou samozřejmě průběžně aktualizovány a i nadále distribuovány.

Mikroregion Ivančicko

Také Centrum společných služeb Dobrovolného svazku obcí Mikroregion Ivančicko se aktivně zapojuje do krizové pomoci občanům v souvislosti se šířením nemoci Covid-19. Díky grantu Krizová pomoc od Nadace ČEZ a podpoře ze strany Jaderné elektrárny Dukovany se podařilo získat finanční příspěvek ve výši 50 000 Kč na výrobu ochranných pomůcek na 3D tiskárnách. Tato pomoc je cílena především na subjekty působící v obcích Mikroregionu Ivančicko (např. lékaři, pracovníci ve zdravotnictví, členové hasičských sborů, PČR, pečovatelské a sociální služby, lékárny, obchody atd.). Jedná se konkrétně o výrobu ochranných štítů, následně brýlí, respirátorů a příp. dalších potřebných výrobků. Poskytnutý grant od Nadace ČEZ Mikroregion Ivančicko vy-

užije na úhradu materiálu pro 3D tiskárny, které k tomuto účelu poskytuje Středisko volného času Ivančice. Své požadavky na ochranné pomůcky mohou potřebné subjekty z členských obcí adresovat na Mikroregion, který se jim snaží vyhovět a potřebné ochranné pomůcky zhotovit a dodat.

Kromě této aktivity Mikroregion Ivančicko dále podporuje dobrovolníky v území, kteří šíjí roušky, a již distribuoval několik set roušek do obcí, kde je jich nedostatek. Díky projektu „Mikroregion Ivančicko pro seniory a handicapované“ (financovaný z Jihomoravského kraje) dále vzniká informační materiál pro seniory zaměřený na prevenci a praktické rady, který je vytištěn a distribuován v členských obcích. Cílen je zejména pro ty, kteří nemají přístup k internetu, opomenuta však nebyla ani elektronická distribuce občanům. Současná situace s šířením koronaviru bohužel negativně zasáhla Mikroregionu Ivančicko do přípravy akce „Ivančicko žije – miniveletrh“, což je miniveletrh na podporu lokální ekonomiky a měl se konat 15. dubna 2020 v Ivančicích. Do akce byly již zapojeny místní firmy, spolky, organizace. Bohužel z důvodu zákazu pořádání veřejných akcí nebylo možné akci zrealizovat, ale bude přesunuta na podzim 2020. Domníváme se, že pokud se na podzim již situace uklidní, bude tato akce v době post-koronavirové ještě o to více významnější pro firmy z mikroregionu.

Pavla Doležalová
Sekce pro projekty a inovativní přístupy



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



ESA Z ESA

Projekt „Efektivní správa obcí“ (ESO), který realizuje Svaz, průběžně tahá nová esa z rukávu. Nejde přitom o hazard, ale o novinky v oblasti vzdělávání zaměstnanců a volených představitelů územních samosprávných celků. Letní „okurkovou“ sezónu využije projektový tým k přípravě dalších témat bezplatných akreditovaných kurzů. Co chystá?

V oblasti klasického prezenčního vzdělávání ESO připravuje tyto vzdělávací programy:

- **Správní řád od A do Z – Rozhodnutí**

Jedná se o další z cyklu kurzů věnovaných aplikaci správního řádu při výkonu vrchnostenské veřejné správy v podmínkách územních samosprávných celků. Je určen všem, kteří svou pracovní agendu vykonávají v režimu správního řádu, kteří se bezprostředně podílejí na výkonu pravomoci správního orgánu a kteří jsou podle vnitřních předpisů správního orgánu nebo na základě pověření vedoucím správního orgánu oprávněni k provádění úkonů správního orgánu. Cílem kurzu je přispět k dokonalejšímu pochopení těch ustanovení správního řádu, která se týkají správních rozhodnutí, pomoci řešit problémy, se kterými se oprávněné úřední osoby každodenně setkávají a přispět tak ke zefektivnění správního řízení v podmínkách územních samosprávných celků. V rámci výuky bude pozornost věnována také typickým chybám a vadám rozhodnutí, jejich prevenci a možnostem řešení. Vyložena bude rovněž obsahově relevantní judikatura. Kromě výkladu bude prostor též pro řešení případových studií, odpovědi na dotazy účastníků, diskusi a výměnu zkušeností.

- **Zákon o obcích (nejen) v kontextu hospodaření**

Kurz primárně cílí na úředníky, kteří připravují podklady k rozhodnutí příslušných orgánů obce, a na vedoucí úředníky, kteří tyto podklady kontrolují, a to se zaměřením na správné určení kompetentního orgánu. Je určen také úředníkům odborů investic a majetku a finančních odborů obecních úřadů. Užitečný může být také všem, kteří na obecních úřadech zajišťují výkon přenesené působnosti. Cílem kurzu je prohloubit znalosti a dovednosti cílové skupiny v oblasti aplikace vybraných ustanove-

ní zákona o obcích a některých souvisejících právních předpisů. V rámci výuky lektor účastníkům předá praktické poznatky z každodenní praxe tak, aby úředníci neučinili chybu, která mnohdy vede k postihu za nesprávné rozhodnutí (zejména pokud právní jednání neučiní k tomu kompetentní orgán).

- **Úprava úředních písemností**

Vzdělávací program je určen všem, kteří v rámci své pracovní agendy vytvářejí a vyřizují úřední korespondenci, pracovníkům sekretariátů a obecně všem uživatelům textových procesorů. Cílem programu je sjednotit a zjednodušit vytváření písemností zavedením pravidel jejich úpravy podle platných norem. Nedílnou součástí výuky budou příklady z úřední praxe, na kterých si účastníci mohou procvičit všechna probíraná dílčí témata.

V oblasti distančního vzdělávání tyto e-learningové kurzy:

- **Správa místních poplatků**

Kurz je určen zejména správcům místních poplatků na obecních úřadech. V jeho rámci budou podrobně představeny jednotlivé místní poplatky a jejich konstrukční prvky. Budou zmíněny i problematické aspekty správní praxe a příklady možných řešení. To vše s důrazem na aktuální právní úpravu a významné novinky, které přinesla novela zákona o místních poplatcích účinná od 1. ledna 2020.

- **Střet zájmů ve veřejné správě – prakticky a v příkladech**

Cílovou skupinou tohoto vzdělávacího programu jsou jak úředníci, tak volení představitelé územních samosprávných celků. V jeho rámci budou účastníci seznámeni s právní úpravou problematiky střetu zájmů v zákoně o obcích, v zákoně o střetu zájmů, v zákoně o úřednících územních samosprávných celků a v dalších právních předpisech, a to s důrazem na její praktické aspekty v podmínkách územní samosprávy. Cílem je přispět k pochopení povinností stanovených zákonem o střetu zájmů, pomoci osvojit si dovednosti řádného ohlašování možného střetu zájmů a jeho řešení a poukázat na nejčastější chyby ve výše uvedené oblasti. S ohledem na přesah do dalších oblastí (např. definice movitých věcí hmotných a nehmotných, které se uvádějí v oznámení, nebo společné jmění manželů, často opomíjené v oznámeních) budou objasněny také relevantní části občanského zákoníku.



Petr Kuš
expert procesů ve vzdělávání

Dětské skupiny, nebo jesle?

Předškolní péče o ty nejmladší děti změni podobu. Vláda schválila novelu zákona o poskytování péče o dítě v dětské skupině. Dětské skupiny tak budou mít nové označení „jesle“. Novela by měla začít platit od 1. července 2021. Požádali jsme o vyjádření člena Školské komise Svazu a starostu obce Psáry Milana Váchu. Jaký je tedy jeho názor na avizovanou změnu?



Avizovaná změna se dotkne všech, kteří poskytují služby ve stávajícím režimu dětských skupin. Většina poskytovatelů bude muset měnit nejenom názvy, ale také stanovy, pojistné smlouvy atd., aby byl splněn požadavek upraveného zákona. Osobně se nedomnívám, že je terminologická změna z dnes fungujících „dětských skupin“ na „jesle“ tak důležitou a vyváží čas a energii spojenou s nutnou byrokracií. Dětské skupiny si za poměrně krátkou dobu své existence vybudovaly mezi rodiči dobré jméno, na kterém je vhodné konzistentně stavět. Nikoli jeho rušením zvyšovat nejistotu rodičů a nepředvídatelnost systému rodinné politiky.

Snížení finančních prostředků

Důležitou změnou návrhu je zásadní snížení finančních prostředků, kdy nově navrhovaná částka 5000 Kč na měsíc a dítě výrazně prodrazí rodičům měsíční platbu, a je dost možné, že navýšení v řádu jednotek tisíc měsíčně si mnozí nebudou moci dovolit. Zařízení se stanou finančně nedostupná těm, kteří je potřebují, a v určitých případech povedou k uzavření dětských skupin a tedy ke snížení celkových kapacit zařízení pečujících o děti do 4 let.

Technické požadavky

V dokumentu se avizuje úprava technických požadavků na jesle, které budou



provedeny vyhláškou. Bez návrhu této vyhlášky je těžké soudit, ale zde vidím možné zásadní riziko komplikací stávajících DS v nemožnosti dnes vyhovujících prostor, a to včetně těch, které prošly stavebními úpravami v poslední době. Toto je případ i naší obce, kde v září otevíráme nové prostory dvou dětských skupin. Doufáme, že investované miliony korun z evropské dotace i obecního rozpočtu nebudou zmařeny.

Kvalifikační požadavky

Velmi nešťastná je i změna kvalifikačních požadavků. Do kvalifikací chův v dětských skupinách byly vloženy nemalé prostředky z evropských fondů a jejich povinná „rekvalifikace“ na nový typ kvalifikace v rámci NSK považujeme za nadbytečný. Za nepřijatelné považuji vyřazení kvalifikovaných učitelek z mateřské školy, základní školy a vychovatelů. Věřím, že toto se podaří

ještě v rámci legislativního procesu zvrátit a výše uvedené kvalifikace budou moci nadále s malými dětmi pracovat tak, jak je to doposud.

Až dvě třetiny dětských skupin může zaniknout, co bude dál?

Připravovaná legislativní úprava dle letošních kvalifikovaných odhadů může vést k zániku až dvou třetin stávajících dětských skupin. Takto zásadní redukce dostupnosti péče o malé děti je sice výsostným politickým rozhodnutím vlády, nicméně my, jako samosprávy, se můžeme obávat „přechodu“ těchto malých dětí do mateřských škol, kde mají od tří let na místo právní nárok. Vzhledem k tomu, že se dětské skupiny rozšířily zejména ve velkých městech a jejich okolí, kde jsou dnes problémy s kapacitou mateřských škol a kde je ze strany rodičů větší poptávka po umístování dětí mladších tří let a brzký návrat na trh práce, může omezení kapacit dětských skupin v těchto lokalitách způsobit velký problém, na který nebudou samosprávy schopny pružně reagovat. Rozšíření či vybudování nové kapacity mateřské školy je náročný proces trvající často dlouhé roky. Oproti tomu dětské skupiny do 12 dětí dosud díky vhodně nastaveným pravidlům mohly vznikat poměrně rychle a flexibilně reagovaly na demografické výkyvy či preference rodičů.

*Bc. Milan Vácha
starosta obce Psáry
člen Školské komise Svazu*



Právní poradna v současné době funguje již třetím rokem a v databázi je přibližně 2800 dotazů a odpovědí. Připomínáme, že každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Hledejte na www.poradnaproobce.cz nebo na stránkách Svazu www.smocr.cz. V průběhu roku 2019 zavedla také nové služby – byla propojena s texty právních předpisů a novinkou jsou také automatické dokumenty (zatím vzory několika obecně závazných vyhlášek, smluv a záměrů). Aktuálně Poradnu pro obce využívá více než 3000 obcí a dobrovolných svazků obcí.



Zeptali jste se...

Splní obec zákonnou povinnost pro odkládání nebezpečných odpadů, objemných odpadů, bio, elektro tím, že uzavře smlouvu s městem, které vlastní sběrný dvůr, a občané obce budou moci tento sběrný dvůr využívat po celý rok? Lze tedy považovat za splnění povinnosti obce určení místa pro odkládání možnost odvozu do sběrného dvora a zrušení míst pro odkládání bio, elektro na území obce? Je obec povinna tuto možnost zajistit i pro rekreační objekty?

Dle § 17 odst. 3 zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech, je obec povinna určit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat komunální odpad (tedy i odpad velkoobjemový atd.), který produkují, a zajistit místa, kam mohou fyzické osoby odkládat některé složky komunálního odpadu. Obec splní svoji zákonnou povinnost sběru odpadu i v případě, pokud uzavře smlouvu pro zajištění sběru odpadu s jinou obcí. Vlastníci rekreačních objektů mají možnost odpad do sběrného dvora ukládat, jestliže zaplatili poplatek za svoz komunálního odpadu pro příslušný rok.

Jak má obec správně vybrat pořizovatele a zpracovatele územně plánovací dokumentace?

Pořizovatelem je příslušný obecní úřad, je-li orgánem územního plánování. Pokud nikoliv, lze zajistit tzv. létajícího pořizovatele, tedy osobu, která splní kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti.

Zpracovatele je pak vhodné soutěžit v rámci zadávacího řízení, zřejmě půjde o veřejnou zakázku malého rozsahu, doporučujeme tedy zveřejnit veřejnou výzvu či případně oslovit více možných zpracovatelů k předložení nabídky. Samozřejmostí je nezbytnost splnění kvalifikačních předpokladů. Totéž může platit i v případě vyhledávání tzv. létajícího pořizovatele. Věc však doporučujeme konzultovat s příslušným orgánem územního plánování.

Město má v úmyslu rozparcelovat stavební pozemek a jednotlivé pozemky prodat žadatelům. Je možno, aby pravidla prodeje byla nastavena tak, že budou upřednostněni zájemci z řad občanů obce? Poté by v pravidlech byl stanoven termín i pro ostatní žadatele.

Kritérium občanství obce bylo několikrát potvrzeno judikaturou českých soudů jako diskriminační. Podmiňovat prodej pozemků faktem, že kupující je občanem obce, je nepřípustné. Možné však je podmiňovat tento prodej trvalým pobytem kupujícího nebo jeho rodinných příslušníků v postaveném rodinném domě po určité časové období, např. 5 let, (zde by již dle našeho názoru nešlo o nepřípustné zvýhodnění občanů obce, ale zajištění účelu prodeje parcel – prodej za účelem vlastního bydlení kupujícího, což lze považovat za legitimní cíl).

Určitou cestou pak samozřejmě může být to, že záměr prodeje stavebních pozemků bude zveřejněn jen na úřední desce ve městě či na místech, k nimž mají primárně přístup občané obce.

Odlišení termínů pro žadatele z řad občanů a z řad jiných osob však za diskriminační považujeme a rozhodně takovouto cestu nedoporučujeme.

Jak je vykládáno ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích ohledně sedmidenní lhůty ke zveřejnění programu?

Jak plyne z ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích, informace o plánovaném zasedání zastupitelstva obce musí být na úřední desce vyvěšena alespoň 7 dní před zasedáním zastupitelstva obce. Do běhu této doby se započítává i den zveřejnění informace na úřední desce a zároveň i den jejího sejmutí z úřední desky. Tento názor potvrzuje mj. Nejvyšší správní soud ve svém rozsudku ze dne 26. 5. 2010, č. j. 8 Ao 1/2007-94 (2265/2011 Sb. NSS). Účelem daného ustanovení je nepochybně zajištění účasti veřejnosti na zasedání. Tento účel je nepochybně zajištěn v případě zveřejnění informace o konání zasedání zastupitelstva i tehdy, kdy se do doby zveřejnění informace započítá den, kdy byla informace o konání zasedání zveřejněna, jak vyplývá z tohoto soudního rozhodnutí.

Rozhodně se tedy neuplatní ustanovení § 40 odst. 1 písm. a) správního řádu o běhu lhůt.

Může obec zavést stočné, jestliže nemá kanalizaci?

Stočné je upraveno v zákoně o vodovodech a kanalizacích. Stočné je spojeno s existencí kanalizace v obci, protože pro zavedení stočného je důležitý okamžik vtoku odpadní vody do kanalizace, a proto není možné „poplatek“ v podobě stočného zavést v obci, kde kanalizace není, takovéto jednání by nebylo v souladu se zákonem.

Možnými řešeními problematiky odvozu odpadních vod může být příspěvek obce formou dotace na odvoz odpadních vod či čištění jímky nebo také příspěvek na vybudování domácích čistíren vod. Pravidla pro poskytování dotací jsou upravena v zákoně o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Příspěvek lze poskytovat na základě předchozí žádosti na proplacení již prokazatelné částky, která byla občanem obce vynaložena na odvoz odpadní vody, ovšem není ani vyloučena možnost prvotně poskytnout příspěvek, za jehož poskytnutí posléze občan odpadní vody vyveze. Dotace na vybudování domácích čistíren vod je poskytována jednorázově na základě předchozí žádosti. Zároveň je třeba myslet na povinnost obce nakládat se svým majetkem účelně a hospodárně s péčí řádného hospodáře, poskytované dotace by tedy měly být úměrné rozpočtu obce a obec taktéž může posléze provést kontrolu, zda občan dotaci opravdu využil za účelem jemu poskytnuté.

Shrme-li výše uvedené, obec, jež nemá kanalizaci, nemůže zavést stočné, avšak může formou dotačních programů občany motivovat k odvozu odpadních vod.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Připomínkujeme

V červenci a srpnu 2020 jsme připomínkovali především:

Posouzení důvodů pro změnu výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávních celků od 1. ledna 2021

Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová

Svaz na základě vyjádření členské základny, s ohledem na dopady opatření souvisejících s COVID-19, souhlasil s ponecháním stávající výše odměn za podmínky, že stejným způsobem se zachovají představitelé veřejné moci, zejména poslanci a senátoři. Dojde-li k navýšení platů či náhrad poslanců a senátorů, jako volených zástupců, pak Svaz požadoval, aby došlo k navýšení odměn zastupitelů od 1. 1. 2021 ve stejné výši, minimálně však ve výši 5 %.

Věcný záměr energetického zákona

Předkládá Ministerstvo průmyslu a obchodu, na Svazu připomínkuje Ivana Kutra

Svaz uplatnil řadu zásadních připomínek týkajících se neurčitých pojmů v návrhu. Požadoval zachování souladu podmínek pro dodávky tepelné energie s územní energetickou koncepcí. Rovněž byl uplatněn požadavek na vyčíslení finančních dopadů na obce.

Koncepce veřejné dopravy 2020–2025 s výhledem do roku 2030

Předkládá Ministerstvo dopravy, na Svazu připomínkuje Ivana Kutra

Svaz upozornil, že v textu nové Koncepce veřejné dopravy je neúměrně marginální prostor věnován MHD, a to jak v popisné analytické části, tak v návrhu koncepce. Svaz rovněž připomenul, že města musí vidět, že stát MHD dlouhodobě podporuje, že má zájem navyšovat podíl MHD v modal share.

Dokumenty navazující na Informační koncepci ČR

Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Alena Klimtová

Svaz uplatnil požadavek na úpravu textu, ve kterém bylo uvedeno, že nebude nutné „dramatické“ navýšení finančních prostředků do ICT rozpočtů jednotlivých OVS jako dalšího přímého výdaje státního rozpočtu. Svaz konstatoval, že navýšení finančních prostředků bude zjevně nutné.

Návrh nařízení vlády o maximální částce příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce

Předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí, na Svazu připomínkuje Claudia Varhol

Svaz se přiklonil k navržené variantě č. II a doporučil zvýšení maximální částky příspěvku na podporu zaměstnávání osob se zdravotním postižením na chráněném trhu práce ze současných 12 800 Kč na 13 900 Kč.

Návrh nařízení vlády o podmínkách použití peněžních prostředků Státního fondu podpory investic formou dotace nebo úvěru poskytovaných na revitalizaci brownfieldů pro jiné než hospodářské využití

Předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj, na Svazu připomínkuje Jakub Hornek

Svaz navrhl přesun SO ORP Kladno, Příbram, Rakovník a Slaný z kategorie B do kategorie měst C s mírou dotace 50 %. Dále navrhl rozšířit možnost pro využití revitalizovaného brownfieldu pro společenské a spolkové účely a pro bydlení. Svaz dále vznesl požadavek, aby účelem podpory mohlo být i odstranění kontaminace na území brownfieldu.

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 284/2011 Sb., o podmínkách poskytnutí a použití finančních prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru na podporu výstavby nájemních bytů na území České republiky, a nařízení vlády č. 136/2018 Sb., o podmínkách použití prostředků Státního fondu rozvoje bydlení formou úvěru poskytovaného na modernizaci obydli nebo pořízení obydli

Předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj, na Svazu připomínkuje Alena Klimtová

Svaz upozornil, že částky na poskytnutí úvěru dle návrhu plně nereflektují současné tržní ceny v jejich plné výši (a to jak za dodávku materiálu, tak i služeb). Svaz uplatnil požadavek na navýšení min. o 20 %.

Návrh zákona o ochraně oznamovatelů

Předkládá Ministerstvo spravedlnosti, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová

Svaz uplatnil celou řadu zásadních připomínek požadujících doplnění či úpravu některých ustanovení, a to zejména z formálního hlediska. Současně upozornil, že návrh zákona na jedné straně umožní ochranu osob, které v dobrém úmyslu chtějí zamezit protiprávnímu jednání a učinit tak oznámení ve veřejném zájmu, na druhé straně ale připraví ornou půdu pro problémové zaměstnance, kteří mohou zneužívat vnitřní oznamovací systém pro to, aby se dostali do pozice chráněné osoby, vůči které zaměstnavatel nemůže v podstatě nicého, neboť jakýkoli zásah do jejich práv či oprávněných zájmů bude považován za odvetné opatření, které je navrhovaným zákonem zakázáno.

Dopravní politika ČR pro období 2021–2027 s výhledem do roku 2050

Předkládá Ministerstvo dopravy, na Svazu připomínkuje Ivana Kutra

Svaz upozornil, že největším současným problémem dopravy je neúměrně pomalá výstavba dopravní infrastruktury. Navrhl vytvořit systém finanční podpory poskytované ze státního rozpočtu v rámci podpory financování obnovy a rozvoje městské drážní dopravy, který bude fungovat i po dotačním období 2021–2027, například formou programů na snížení energetické náročnosti v sektoru doprava. Rovněž požádal o úpravu norem pro usnadnění budování tramvajových tratí ve veřejném zájmu a podporu snižování hlukosti tramvajového svršku a vozidel.

Návrh vyhlášky o struktuře informací zveřejňovaných o povinném subjektu způsobem umožňujícím dálkový přístup a o osnově popisu úkonů orgánu veřejné moci

Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Alena Klimtová

Svaz uplatnil požadavky na formální úpravu některých ustanovení tak, aby tato byla jednoznačná a nezpůsobovala problém při jejich výkladu.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád, ve znění pozdějších předpisů

Návrh vyhlášky k provedení některých ustanovení zákona o sčítání lidu, domů a bytů v roce 2021 a o změně zákona č. 89/1995 Sb., o státní statistické službě, ve znění pozdějších předpisů

Návrh nařízení vlády o mimořádném prodloužení lhůt v rámci mezinárodní spolupráce při správě daní v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 108/2005 Sb., o školských výchovných a ubytovacích zařízeních a školských účelových zařízeních, ve znění pozdějších předpisů, a některé další vyhlášky

Návrh vyhlášky o údajích vedených v katalogu cloud computingu

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ochraně oznamovatelů

Návrh vyhlášky o Programu statistických zjišťování na rok 2021

Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu



Rozšířený senát: správní trestání; přezkum; materiální znak přestupku (deliktu)

Také v řízení o žalobě proti rozhodnutí správního orgánu, kterým byl uložen správní trest za přestupek (jiný správní delikt), soud přezkouvává rozhodnutí v mezích žalobních bodů dle § 75 odst. 2 s. ř. s., uplatněných ve lhůtě pro podání žaloby (§ 71 odst. 2 s. ř. s.). Soud nepřihlíží k neuplatněným důvodům nezákonnosti napa-

deného rozhodnutí, včetně nenaplnění materiálního znaku přestupku (deliktu).
(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 2. 2020, čj. 10 As 156/2018-110)

Řízení před soudem: vázanost nejvyššího správního soudu svým názorem vysloveným dříve v téže věci

Nejvyšší správní soud je v konkrétní věci („kasačně“) vázán právním názorem obsaženým v jeho dříve v této věci vydaném rozhodnutí, a to i v případech, kdy právní názor v dříve vydaném rozhodnutí lze považovat za judikaturní excés. Závaznost v konkrétní věci je překonána toliko odchylnou judikaturou soudů precedenčně nadřazených Nejvyššímu správnímu soudu. Senát Nejvyššího správního soudu však nemůže usilovat o překonání vázanosti svým vlastním předchozím názorem v téže věci

tím, že věc předloží rozšířenému senátu.
(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 10. 2019, čj. 4 As 3/2018-50)

Regulace reklamy: reklama na elektronické cigarety

Zákaz reklamy na elektronické cigarety dle § 3a zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, se nevztahuje na obchodní sdělení, kterými se rozumí především přiměřené označení specializované provozovny navenek, dále pak upozornění na výrobky ve výkladní skříni specializované provozovny a obchodní sdělení slovem, písmem či obrazem uvnitř této prodejny.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 4. 2020, čj. 10 As 413/2019-49)

Zdroj: Sbírka rozhodnutí
Nejvyššího správního soudu



Co nového ve Sbírce zákonů – červenec a srpen 2020

● Zákon, kterým se mění zákon č. 355/2019 Sb., o státním rozpočtu České republiky na rok 2020, ve znění pozdějších předpisů, č. 323/2020 Sb.

Je to již třetí novela zákona o státním rozpočtu na rok 2020, snižuje celkové příjmy na 1 364,8 mld. Kč a výdaje navyšuje na 1 864,8 mld. Kč. Schválený schodek státního rozpočtu tak představuje 500 mld. Kč.
Účinnost: 16. července 2020

● Nález Ústavního soudu ze dne 16. června 2020 sp. zn. Pl. ÚS 4/20 ve věci návrhu na zrušení § 112 odst. 2 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, ve znění nálezů Ústavního soudu ze dne 4. února 2020 sp. zn. Pl. ÚS 15/19 vyhlášeného pod č. 54/2020 Sb., č. 325/2020 Sb.

Plénium Ústavního soudu vyhovělo návrhu Krajského soudu v Praze a zrušilo ke dni 22. července 2020 (pro rozpor s ustanovením čl. 40 odst. 6 věty druhé Listiny základ-

ních práv a svobod) další část přechodného ustanovení zákona o odpovědnosti za přestupky, konkrétně § 112 odst. 2 zákona.
Účinnost: 22. července 2020

● Zákon, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 141/1961 Sb., o trestním řízení soudním (trestní řád), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony, č. 333/2020 Sb.

Novelou dochází ke změně výkladového ustanovení § 138 TZ, které zvyšuje hranici škody či ziskového prospěchu na dvojnásobek stávajících částek, jde o první novelizaci od r. 2002. Např. pro škodu nikoli nepatrnou jde o zvýšení hranice na 10 000 Kč. Výše uvedená má v praxi význam pro hranici odlišení trestných činů od přestupků tak, že například krádež bude jako trestný čin posuzována v případech způsobené škody 10 000 korun a vyšší. Zákon dále novelizuje ustanovení týkající se ukládání peněži-

tých trestů nebo možnosti uzavírání dohody o vině a trestu.
Účinnost: 1. října 2020

● Zákon, kterým se mění zákon č. 159/2020 Sb., o kompenzačním bonusu v souvislosti s krizovými opatřeními v souvislosti s výskytem koronaviru SARS CoV-2, ve znění pozdějších předpisů, č. 331/2020 Sb.

Jde o další novelu zákona o kompenzačním bonusu, která přiznává kompenzační bonus i lidem pracujícím na základě dohod konaných mimo pracovní poměr (dohoda o provedení práce nebo dohoda o pracovní činnosti, pokud jsou z titulu dohod o práci účastníky systému nemocenského pojištění a bylo jim kvůli koronaviru znemožněno pracovat. Nárok za stejných podmínek mají dále i OSVČ a společníci malých s. r. o. souběžně pracující na dohodu.

Účinnost: 7. srpna 2020

V tomto čísle našeho zpravodaje představujeme další z odborných komisí, které fungují jako poradní orgány Předsednictva Svazu, a to komisi věnující se financování obcí a měst.

FINANČNÍ KOMISE

Komise je propojená se všemi oblastmi prostřednictvím financí. Finanční prostředky jednotlivých obcí a finance příslušící českým municipalitám obecně představují klíčový aspekt, který určuje (finanční) autonomii našich obcí a měst. Svou činností se snaží přispívat k řešení podstatných otázek a problémů v oblasti finanční.

Předseda

V čele komise stojí **Ing. Vladislav Vilímec**. Vystudoval Vysokou školu ekonomickou v Praze a od roku 1990 hájí zájmy českých obcí, v minulosti ze své pozice poslance PČR a od roku 2018 z pozice senátora, který byl zvolen za obvod č. 11 Domažlice. V rámci Senátu je předsedou Výboru pro hospodářství, zemědělství a dopravu. Z této funkce se snaží dále aktivně hájit zájmy obcí a krajů, kde připomínkuje veškerou legislativu, která se finančně dotýká problematiky územně samosprávných celků. Od roku 1990 má také zkušenost z komunální politiky, jelikož je stálým zastupitelem města Kdyně. V minulosti rovněž působil na pozici místostarosty. Problematiku a zkušenosti municipalit od roku 2000 také propojuje v krajském zastupitelstvu Plzeňského kraje, kde také zastává post náměstka hejtmána pro oblast kultury a památkové péče. V minulosti působil rovněž jako ekonomický náměstek hejtmána. Ze své pozice se účastní celé řady jednání, kde se jedná o finančních prostředcích pro obce a města. Rovněž velice často jedná a připomínkuje ministryni financí, s kterou jedná mimo jiné v rámci legislativního schvalování v Senátu. Je např. členem pracovní komise k rozpočtovému učení daní.



Garant

Finanční komisi má na Svazu na starosti **Mgr. Jakub Hornek**, který je zaměstnancem Legislativní a právní sekce. Věnuje se zde finanční problematice obcí. Co se týká samotné komise, je jeho hlavním úkolem komunikovat s jejími členy, společně s předsedou navrhovat program jednání, zpracovávat podkladové materiály na zasedání komise či informovat členy o vývoji v oblasti aktuální legislativy a dalších záležitostech agendy komise.



Členové s hlasovacím právem

Ing. Vladislav Vilímec
zastupitel města Kdyně a senátor
Ing. Jiří Anděl, CSc.
člen rady města Děčín
Jiří Červenka
starosta obce Blížešov
Ing. Petr Holický
náměstek primátora statutárního města České Budějovice
Ing. Martin Malý
starosta města Prachatic
Ing. Jan Mareš
vedoucí odboru ekonomiky statutárního města Chomutov
Karel Rejchrt
starosta obce Božanov
doc. Ing. Lucie Sedmihradská, Ph.D.
radní městské části Praha 10

Dalších 16 členů má hlas poradní.

Krátce k současné činnosti

Členové komise se od počátku její existence snaží hájit zájmy obcí a měst a pomáhat v zisku finančních prostředků pro české municipalitu. V letošním roce se zabývala pro-

blematikou převodu financování sociální práce do příspěvku na výkon státní správy MV, kde kooperovala se Sociální komisí. Na několika jednáních členové komise diskutovali nové (a stále častěji se objevující) návrhy na změny v rámci rozpočtového určení daní. Rozproudila se významná diskuze a tato otázka bude tedy i nadále řešena, a to například na plánovaném podzimním jednání pracovní skupiny k RUD na Ministerstvu financí, kde právě prostřednictvím komise bude mít zastoupení i Svaz. Dlouhodobě řešena je rovněž nutnost zvýšení příspěvku na přenesenou působnost obcí. Dalším aktuálním tématem, které je v současné době v legislativním procesu a bylo na plénu komise reflektováno, je rozšiřování pravomocí NKÚ na kontrolu financí obcí a měst. Na zatím posledním jednání v červnu 2020 se přítomní věnovali především dopadům pandemie Covid-19 na obce a města, výpadkům finančních prostředků a potažmo kompenzacím financí pro municipalitu. Jednání komise se účastní pravidelně hosté z jednotlivých municipalit, kteří se na komisi obracejí se svými problémy a žádají pomoc Svazu. Rovněž bývají zváni zastupci Ministerstva financí či Ministerstva vnitra, aby bylo možné jednotlivé problémy rovnou řešit s dotčenými rezorty a znát i jejich názory k potřebným otázkám. Hosty ale bývají také odborníci ze soukromého sektoru, kteří se finanční problematice obcí a měst věnují.

Příklady zastoupení komise/Svazu v mezirezortních komisích a jiných institucích

Pracovní skupina k rozpočtovému určení daní

Pracovní skupina k problematice místních poplatků



Pracovní skupina pověřenců DPO, 7. července 2020, Praha

V prostorách Svazu se konalo zasedání Pracovní skupiny pověřenců DPO. Váženými hosty na tomto zasedání byl dr. Sychra z Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy a Mgr. Hejlík z Úřadu na ochranu osobních údajů. Hlavním bodem programu byla diskuse na téma tzv. čestných prohlášení o bezinfekčnosti či bezpříznakovosti, chceme-li. Tedy téma vysoce aktuální jak nyní, ale se vši pravděpodobností i v budoucnu. Základním problémem, jenž byl debatován, bylo nakládání s předloženými a často i odevzdanými listinami včetně ochrany v nich obsažených informací. Byla srovnávána praxe a metodická doporučení ze strany jednotlivých orgánů státní správy a jejich pochopení v území. Z jednání vznikl požadavek na formulování závěrů a jejich prezentaci v článku, jenž naleznete v tomto čísle Informačního servisu. V něm se dozvíte podrobnosti k uvedenému tématu.

Předsednictvo Komory obcí, 9.–10. července 2020, Velký Osek

Na výjezdním zasedání Předsednictva Komory obcí ve Velkém Oseku v prvním dni vystoupil Miroslav Štěpán, ředitel divize státní poštovní služby České pošty, s. p., s prezentací na téma „Pobočková síť České pošty“. Informoval o provozování služeb České pošty v době počátku pandemie COVID-19, pobočkách Pošty Partner a možnostech zřídit v obcích a městech službu Balíkovna Partner. Přítomní členové Předsednictva Komory obcí uvedli své zkušenosti se službami České pošty a rovněž měli prostor pro pokládání dotazů a vznášení námětů na vylepšení jejich služeb.



Dále byla na jednání řešena problematika kompenzačního bonusu pro obce a zmíněny byly také pozměňovací návrhy týkající se problematiky exekucí, ke kterým bylo vyžádáno stanovisko Svazu.

Během druhého dne výjezdního zasedání vystoupila Kateřina Arajmu, generální ředitelka Úřadu pro zastupování států ve věcech majetkových spolu se svými kolegy. Představili nový metodický materiál pro organizační složky státu a vybrané státní organizace týkající se zásad pro nakládání s majetkem státu a další novinky v gesci Úřadu.

Společné jednání Školské komise Svazu a Pracovní skupiny pro školství, sport a kulturu Sdružení místních samospráv, 16. července 2020, Praha

V sídle Sdružení místních samospráv se uskutečnilo společné jednání svazové Školské komise a Pracovní skupiny pro školství, sport a kulturu Sdružení. Na programu byl návrh **Strategie vzdělávací politiky ČR do roku 2030+**, zejména v souvislosti s tzv. středním článkem podpory v území, jehož zavedení MŠMT do budoucna plánuje. Na jednání byly představeny problematické body připravované strategie, na kterých byla shoda mezi členy obou subjektů. Závěrem se účastníci shodli, že je nutné ze strany samospráv jako zřizovatelů školských zařízení jasně stanovit, co nefunguje a kde jsou problémy v současném systému. Vystávají otázky, jak má střední článek fungovat, na jakém území a kdo jej bude financovat. Případný střední článek musí být přirozeně akceptovatelný ze strany škol i zřizovatelů, a to na základě respektu a nikoliv direktivního nařízení. Přítomní se domluvili, že v bodech, ve kterých nalézají shodu, budou prosazovat společné stanovisko k této strategii.

Komise životního prostředí a energetiky, 21. července 2020, Praha

Po odmlce způsobené nouzovým stavem se komise sešla k projednání otázek, které vyvstaly na minulém jednání, a ke stanovení cílů a specifikaci úkolů na další období. Novou oblastí, kterou se komise na svém letním zasedání zabývala, byla tzv. evropská zelená politika. Jednání se účastnila proto i Gabriela Hůlková, zaměstnankyně Svazu ze Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů, která se aktivně zabývá komunikací Svazu s CEMR (Rada evropských obcí a regionů). Velmi fundovaně představila fungování CEMR a objasnila hlavní principy Evropské zelené dohody (Green Deal) a evropské „zelené politiky“. Vybídla přítomné k připomínkování dokumentů přijímaných v rámci evropské legislativy ještě v procesu jejich vytváření.

Komise dospěla k závěru, že řešení otázek životního prostředí na nadnárodní úrovni je součástí celoevropské politiky a jako takové je velmi důležité i přeneseně pro tvorbu politiky národní, nicméně v dnešní době, oslabené koronavirovou krizí, je třeba se zabývat spíše otázkami vnitro-

státními, resp. úkoly obecní úrovně. Připomínkování evropské legislativy je ale dle komise poměrně podstatnou oblastí, neboť až 70 % přijaté evropské legislativy ovlivňuje činnost obcí. Členové komise spolupracují se zaměstnanci Svazu ohledně účasti na online jednáních CEMR k aktuálním otázkám, neboť oblast životního prostředí, adaptace a zmírnění klimatických změn tvoří v současnosti největší balík podkladů z EU.

Garantka komise Ivana Kutra následně seznámila přítomné s projednávanou legislativou v jejich kompetenci, tedy s postupem schvalování balíků zákonů o odpadech, o výrobcích s ukončenou životností, o obalech, návrhem úpravy vyhlášky o odlehčovacích komorách a kaly z ČOV.

O otázkách obsažených v navrhovaném zákoně o odpadech, zejména o tématech skládkovacího poplatku a třídící slevy, proběhla široká diskuse. Členové komise se víceméně shodli, že pro obce je stále lepší zachovat systém třídění odpadu, neboť ten motivuje i samotné občany a vede v konečném důsledku i ke zlepšení životního prostředí v obcích. Shodli se také na tom, že pro obce a potažmo samotné občany by bylo vhodné ve větší míře podporovat tzv. zelené zadávání, tedy „otočit odpad za výrobky“, např. lavičky, herní prvky atd. Ize dnes získávat z recyklovaného materiálu a životnost takovýchto výrobků se ukazuje jako poměrně dlouhá.

Stále aktuálními a průběžně řešenými tématy tak zůstávají problematika odpadového hospodářství, sledování přijímání balíků zákonů, otázka zálohování PET lahví a stále legislativně nedořešená problematika kalů z ČOV, jejich ekologická zátěž a využití, např. budováním sušiček kalů, které budou zároveň tyto i zpracovávat, aby byly z kalů odstraněny škodlivé látky a mohly být dále ekologicky využity.

Komise pro sociální věci a zdravotnictví, 13. srpna 2020, Pardubice

V polovině srpna zavítala komise do Pardubic. Jednání se jako host zúčastnil David Pospíšil, ředitel odboru sociálních služeb a sociální práce Ministerstva práce a sociálních věcí (MPSV), který informoval o aktualitách v sociální oblasti, a to zejména o dotačních titulech vypisovaných MPSV a vývoji v rámci připravované legislativy. Dalšími hosty byli zástupci České aso-



ciace pojišťoven, kteří prostřednictvím prezentace představili přítomným návrh na vytvoření systému pojištění dlouhodobé péče. V závěru jednání byla zmíněna problematika veřejného opatrovnictví a nabídka možnosti vytvoření vzdělávacího kurzu na některé z témat v sociální oblasti v rámci projektu ESO. Komise zasedala v přednáškovém stanu umístěném v areálu Sportovního parku Pardubice, který si přítomní členové po jednání měli možnost prohlédnout a vyzkoušet si některé sportovní aktivity. Součástí programu výjezdního zasedání byla také návštěva kavárny, kde obsluhují klienti Denního stacionáře Slunečnice, a prohlídka zrekonstruované pardubické radnice.

10. ročník celorepublikové akce Den architektury opět pod záštitou Svazu

Pestrý program nabídne od 1. do 7. října více než 300 akcí a zve na místa veřejnosti běžně nepřístupná nebo je představuje v nových souvislostech. Letošním ročníkem se prolíná hned několik témat, těmi hlavními jsou však sociální aspekty a ekologie ve vztahu k architektuře.

Jubilejní desátý ročník festivalu Den architektury se věnuje moderní architektuře i historickým skvostům, budovám známým i stojícím v pozadí pozornosti, ale i celým osadám a čtvrtím ve více jak stovce měst a obcí v Čechách i na Slovensku.

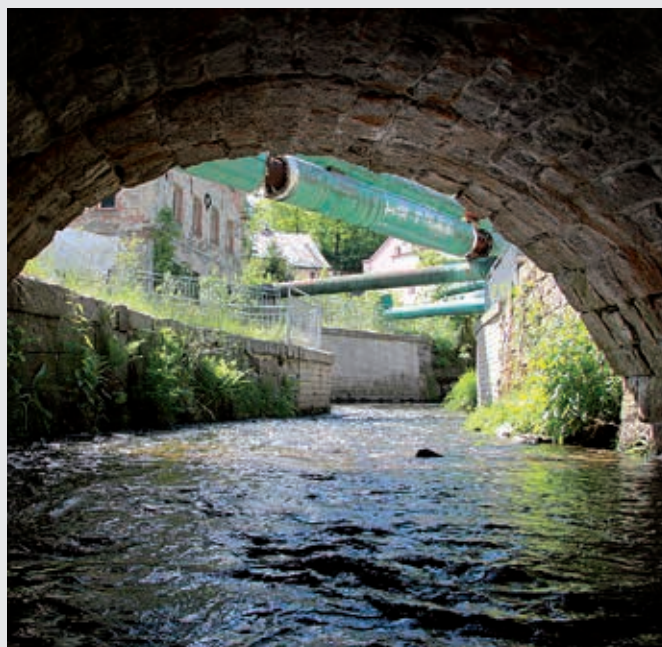
V programu Dne architektury lze vybírat ze zdarma přístupných exkurzí do běžně nepřístupných budov s názvem Hurá dovnitř!, cyklovýježděk, přednášek nebo workshopů, které probíhají pod vedením architektů, historiků a dalších odborníků na daná témata. Bohatou nabídku doplňují diskuse nebo divadelní představe-

ní věnované architektuře. **Na vybrané akce je potřeba rezervace předem.** Součástí Dne architektury je tradičně i první český architektonický filmový festival Film a architektura, který letos s podtitulem Skryté příběhy nabízí dvě desítky filmů.

V rámci sociální perspektivy se tak kromě kvalitních domů současné a moderní architektury můžete vydat třeba i do nemocničních areálů, domů sociální péče, škol, ale i do vyloučených lokalit a bývalých dělnických kolonií. Ekologická linka festivalu zavede návštěvníky do enviromentálních center nebo šetrných budov, ale sleduje i proměny krajiny či význam říčních toků pro města.

Den architektury nabízí i program pro děti.

Kompletní program je k dispozici na www.denarchitektury.cz a www.filmarchitektura.cz.



Jak nakládat s majetkem státu?

METODICKÉ MATERIÁLY ÚZSVM A MINISTERSTVA FINANCÍ ČR PRO OBCE A KRAJE

Na stránkách Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových byly zveřejněny metodické materiály, které shrnují zákonné povinnosti při hospodaření s majetkem státu.

ÚZSVM na svých stránkách k materiálům mj. uvádí: „ÚZSVM při hospodaření s majetkem státu postupuje v souladu s platnou právní úpravou, zejména zákonem o majetku státu a metodikou a stanovisky Ministerstva financí. Zákonem preferovaná forma je úplatný převod, a to prostřednictvím transparentního výběrového řízení nebo veřejné dražby. Bezúplatný převod majetku lze upřednostnit před úplatným převodem pouze za předpokladu splnění zákonných pod-



mínek, a to ve veřejném zájmu, či je-li bezúplatný převod hospodárnější než jiný způsob naložení, nebo pokud tak stanoví zvláštní právní předpis. Podmínky pro bezúplatný převod nebo přímý prodej územně samosprávným celkům obsahuje metodický pokyn Ministerstva financí a rovněž informační materiál ÚZSVM pro obce a kraje. Oba dokumenty jsou ke stažení na této stránce. V roce 2019 získaly města a obce od ÚZSVM bezúplatně 2 406 nemovitostí v hodnotě 161 566 798 korun a kraje včetně správy silnic 932 nemovitostí v hodnotě 76 100 953 korun.“

Metodiku najdete také na stránkách Svazu v rubrice Činnost → Financování obcí.

Nová povinnost poskytovatelů podpory de minimis od 1. 9. 2020

Dne 1. 7. 2020 nabyla účinnosti vyhláška č. 298/2020 Sb., o obsahu a rozsahu údajů, které je poskytovatel podpory malého rozsahu povinen zaznamenat do centrálního registru podpor malého rozsahu, a o postupu při jejich zaznamenávání, která nahradila původní vyhlášku č. 465/2009 Sb., o údajích zaznamenávaných do centrálního registru podpor malého rozsahu.

Nově je poskytovatel podpory de minimis od 1. 9. 2020 povinen při zápisu nové podpory zaznamenat druh opatření, tj. zda se jedná o ad hoc podporu, či o podporu v rámci režimu podpory. Bližší infor-

mace o nové povinnosti naleznete ke stažení níže. V souvislosti s vydáním nové vyhlášky byly také upraveny i některé dokumenty související s poskytováním podpory de minimis. Upravené dokumenty budou v nejbližší době zveřejněny na webových stránkách Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže a Ministerstva zemědělství.

Více informací naleznete na stránkách ÚOHS – www.uohs.cz v rubrice Veřejná podpora.

Zdroj: Úřad pro ochranu hospodářské soutěže

Název knihy: Zákon o vyvlastnění
Autoři: Jakub Hanák, Dominik Židek, Robert Černocký
Nakladatelství: Wolters Kluwer
ISBN: 978-80-7598-634-4
Recenzent: Mgr. Ivona Mottlová

Publikace je praktickým komentářem zákona o vyvlastnění. Svým zaměřením cílí nejen na osoby, které se zákonem přicházejí do styku téměř denně, ale i na osoby, které se s ním potkají spíše výjimečně. Komentář vychází z právního stavu k 1. 1. 2020. Autoři v komentáři zúročili nejen své odborné znalosti ze sféry akademické, ale zejména praktické zkušenosti z aplikace zákona. Všichni se dlouhodobě věnují právu pozemkovému, ochraně životního prostředí či právu na úseku územního plánování, stavebního řádu a vyvlastňování. Komentář je rozdělen na devět částí.

Na zhruba 180 stranách se ve velkém rozsahu a hloubce věnuje výkladu zákona o vyvlastnění. Neopomíná ani souvislosti s jinými právními předpisy a zejména se zákonem č. 416/2020 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací. Podrobný výklad jednotlivých ustanovení je doplněn relevantní judikaturou a mnohdy i praktickými příklady. Ve svém celku tak komentář obsahuje nejen výklad významu a smyslu jednotlivých ustanovení, ale i rozhodovací praxi úřadů a soudů či názory odborné veřejnosti na řešení problematických ustanovení. Stává se tak neocenitelným pomocníkem zejména při aplikaci zákona v rámci rozhodovacích procesů. Komentář představuje praktickou pomůcku, která by v knihovně veřejné správy

či územní samosprávy rozhodně neměla chybět.



recenze

