

V Ý R O Č N Í Z P R Á V A 2 0 1 6



Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY



Školství, tedy oblast, která je pro život obyvatel měst a obcí naprosto zásadní, v roce 2016 procházelo zásadní změnou. Proto se mu podrobněji věnujeme na více místech Výroční zprávy Svazu měst a obcí České republiky za rok 2016. Nové znění školského zákona totiž znamená, že o rok později je, co se týče mateřských a základních škol, vše jinak. A ŠKOL(K)A JINAK se také jmenovala „klikací“ soutěž Svazu měst a obcí. S výsledky se můžete v tomto dokumentu rovněž seznámit.





ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY	2
ZÁKLADNÍ INFORMACE	3
Co je SMO ČR a jeho hlavní cíle	4
Organizační struktura	5
Předsednictvo	6
Rada	7
ČINNOSTI V ROCE 2016	9
Z odborné činnosti	18
Činnost komor, odborných komisí a pracovních skupin	23
Realizace projektů	29
Kancelář	31
Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, Mezinárodní poradenské centrum obcí	32
ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ	33
Členská základna k 31. 12. 2016	34
Zastoupení v jednotlivých krajích k 31. 12. 2016	35
Zastoupení v odborných pracovních skupinách a jiných organizacích	36
Zastoupení v mezinárodních institucích	38
HOSPODAŘENÍ	40
Finanční zpráva	41
Z výroku auditora	44

ÚVODNÍ SLOVO PŘEDSEDY

MILÍ ČTENÁŘI,

také se vám zdá, že čas letí čím dál rychleji? Že sotva doslavíte jedny Vánoce, do druhých zbývá už jen pár týdnů? Nám ve Svazu měst a obcí takto utekl rok 2016. Byl – tradičně – ve znamení hájení zájmu samospráv, netradičně se pak pozornost soustředila hodně na školství, kdy se rozhodovalo o zásadních změnách v předškolním a společném vzdělávání. Svaz do nich výrazně zasáhl, až k prezidentskému vetu to vedlo. Proto se školství jako pomyslná červená nit táhne celou Výroční zprávou, kterou právě držíte v rukou.

Naprosto zásadní v uplynulých dvanácti měsících bylo také financování územně samosprávních celků. Bez peněz se jednoduše území rozvíjet nedá. Proto jsme intenzivně usilovali o změnu rozpočtového určení daní. Tato vláda by se zapsala zlatým písmem do kroniky územní samosprávy naší země, kdyby samosprávám vrátila podíl na DPH v rámci rozpočtového určení daní na 23,58% přislíbených před důchodovou reformou. Tato jedna jediná věc by pomohla zpevnit základní kameny státu. Jedno rozhodnutí by mělo i synergický efekt pro státní rozpočet. Jedno rozhodnutí, které by podpořilo život v 6 258 obcích, které by pozitivně ovlivnilo ne určitý segment průmyslu, ale bylo benefitem pro všechny občany.



V boji nejen za tuto dobrou věc nepřestaneme ani v následujících letech, to zde mohu slíbit. Bojovali jsme také za to, aby se zohledňoval fakt, že nakládání s veřejnými prostředky je třeba plánovat. Samosprávy se bohužel často dostávají do situace, kdy vláda řekne: přidejte na mzdách nebo dělejte nově tu a tu věc, ale rozpočet měst a obcí neposílí ani o korunu. Logicky to vede k tomu, že města a obce, aby splnily vládní úkol, musí někde uspořit, někde investovat méně. To však ve výsledku omezuje rozvoj území a lidé se zákonitě ptají: proč nám uberou, nepostaví silnici, nevznikne domov důchodců, není opravená škola apod., když jinde dostali přidáno? K veřejným prostředkům je třeba přistupovat uvážlivě s ohledem na potřeby všech. Proto dlouhodobě požadujeme změnu Ústavy tak, aby garantovala, že pokud samosprávám přibudou úkoly, musí se s nimi nést i peníze.

Konec konců jsou to právě města a obce, které nejlépe hospodaří. A velmi mě těší, že v roce 2016 dobře hospodařil také náš Svaz. K 31. prosinci rozpočet vykázal přebytek více než 1,5 milionu korun. Celková úspora v hospodaření oproti schválenému rozpočtu byla dokonce téměř 11 milionů. Rád bych na tomto místě všem, kteří se na dobrém výsledku podíleli, poděkoval a řekl: jen tak dál. Je totiž jasné, že pokud bude i naše organizace dobře hospodařit, může být příkladem pro samosprávy, kterým poskytuje služby. Mimochodem, koncem roku 2016 jsme měli celkem 2 673 členských obcí, které zastupovaly 8 302 019 obyvatel. Svaz tak hájil zájmy téměř 78,66% občanů. Vyjadřoval se k více než třem stovkám právních předpisů, každý druhý pracovní den přitom vstupoval v platnost nový zákon nebo novela, mnoho z nich ovlivňovalo města a obce. Proto jsme všude říkali, že je třeba zastavit legislativní smršť a dát prostor zdravému rozumu. Tak, aby se nepřijímaly zákony pro zákony, ale upravovalo se jen to, co je skutečně potřeba. Způsobem, který život usnadní, nikoliv zkomplikuje. Způsobem, kdy se bude respektovat, že na seznámení se a správnou realizaci legislativních novinek je třeba čas.

Právě čas je úplně nejvíc, co můžeme dostat či někomu dát. Měří se každému stejně, spravedlivě a nikdo nám ho nevrátí. Budme tedy, jak v práci, tak v soukromí, v nakládání s časem rozumní. A budme vděční, když se nám ho podaří strávit v dobré společnosti s lidmi, kteří za to stojí.

Vše dobré.

Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR a starosta Kyjova



CO JE SMO ČR A JEHO HLAVNÍ CÍLE

ORGANIZAČNÍ STRUKTURA

PŘEDSEDNICTVO

RADA



CO SE DĚLO VE ŠKOLSTVÍ:

2015 – Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy (MŠMT) vládě předkládá návrh nového znění školského zákona v podobě nepříliš projednané se Svazem měst a obcí ČR. Předloha mimo jiné stanovuje nárok na předškolní vzdělávání tříletých a čtyřletých dětí, povinnost vymezit spádové obvody pro mateřské školy a společné vzdělávání (inkluzi). To vše má výrazně přidat na administrativě, která je podle dvou třetin učitelů hlavní překážkou kvalitního vzdělávání.

Začátek roku 2016 – Návrh nového školského zákona projednává garanční Výbor pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny.



ŠKOL(K)A JINAK

Do prvního ročníku celostátní facebookové soutěže Svazu měst a obcí ČR se zapojila vzdělávací zařízení z celé republiky. Školská zařízení v ní dávala vědět, jaký jiný, často unikátní, přístup ke vzdělávání mají.

CO JE SMO ČR

Svaz měst a obcí České republiky byl založen v roce 1989 jako nepolitická a dobrovolná organizace sdružující města a obce. V současné době má právní formu spolku. Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a dalších zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy.

HLAVNÍ CÍLE SVAZU

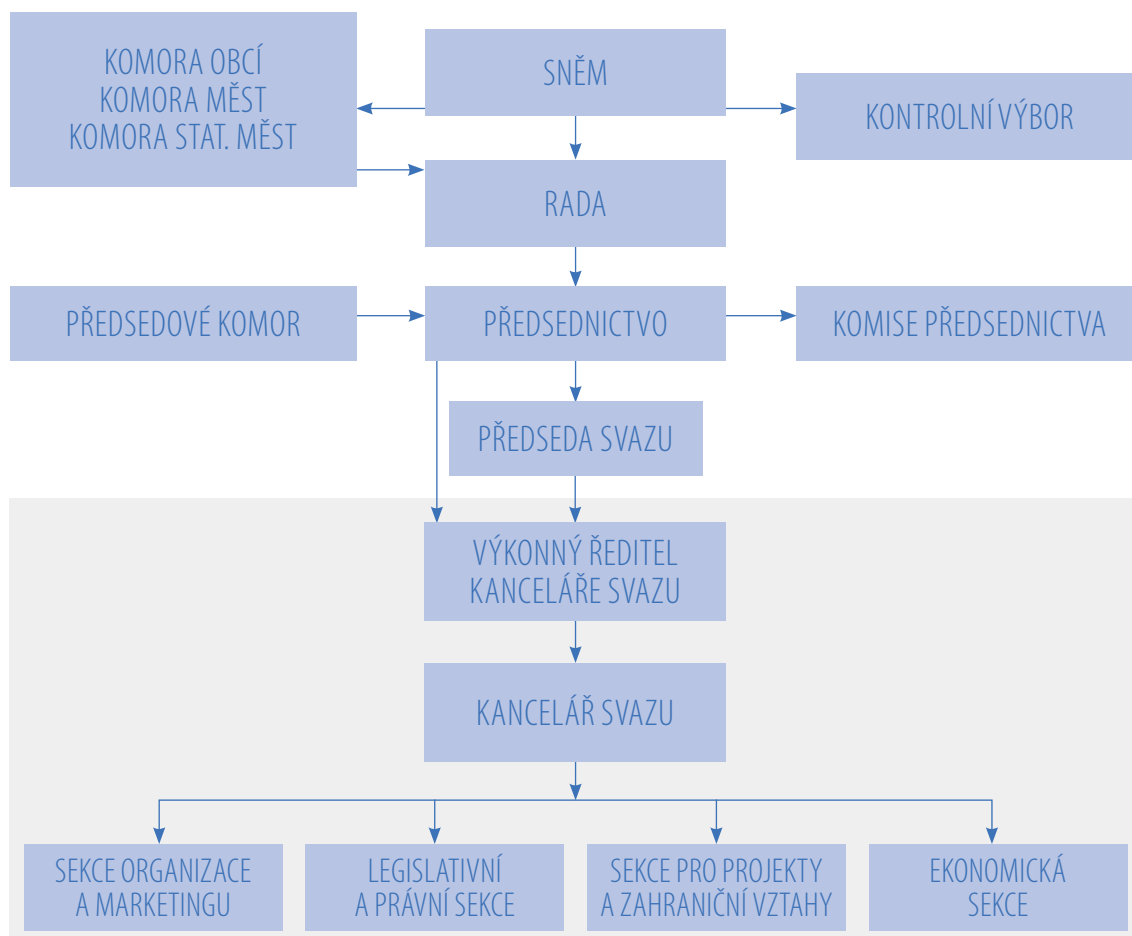
- prosazovat společné zájmy a práva obcí a měst České republiky a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě zákonů a dalších opatření vztahujících se k místní samosprávě
- informovat vládu, parlament i instituce Evropské unie včas o tom, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv

Z uvedených cílů Svazu vyplývá, že jeho každodenní činnost je zaměřena především na legislativu ovlivňující fungování místní samosprávy, dále pak na strukturální politiku, politiku sociálního začleňování a další. Zástupci Svazu aktivně vstupují do celého legislativního procesu. V roce 2004 se Svaz stal povinným připomínkovým místem, v roce 2005 podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Od té doby se vedení Svazu pravidelně, a to minimálně jednou ročně, s vládním kabinetem schází a při společném zasedání projednává aktuální problémy samosprávy.

Svaz vyvíjí také aktivity na úrovni Evropské unie. Ovlivňuje podobu evropských politik tak, aby nedocházelo k omezení kompetencí měst a obcí. Napomáhá také obcím a městům v navazování mezinárodních partnerství a prohlubuje rozvojovou spolupráci.



ORGANIZAČNÍ STRUKTURA



SNĚM

je nejvyšším orgánem Svazu. Koná se jednou za dva roky. Určuje priority a hlavní směry činnosti Svazu, schvaluje hospodaření Svazu mezi Sněmy a přijímá stanoviska k aktuálním problémům měst a obcí.

RADA

řídí činnost Svazu v období mezi Sněmy. Zasedá minimálně dvakrát ročně. Schvaluje výsledky hospodaření Svazu a rozpočet na následující rok. Formuluje usnesení k různým problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědná Sněmu. V současné době má 103 členy se 105 hlasy.

KONTROLNÍ VÝBOR

je devítičlenný nezávislý orgán Svazu odpovědný Sněmu. Dohlíží na dodržování obecně závazných právních předpisů a Stanov Svazu. Kontroluje hospodaření s finančními a hmotnými prostředky.

PŘEDSEDNICTVO

zajišťuje operativní činnost Svazu v období mezi zasedáními Rady. Formuluje stanoviska k aktuálním problematikám samosprávy. Ze své činnosti je odpovědné Radě. Předsednictvo je složeno z 13 členů. Aby se mohlo kvalifikovaně vyjadřovat k jednotlivým problematikám, zřizuje odborné poradní komise.

KOMORY

zajišťují požadavky jednotlivých druhů obcí. Každá obec je členem jedné z komor; statutární města a hl. m. Praha jsou členem Komory statutárních měst, města Komory měst, obce a městyse Komory obcí. Komorové uspořádání Svazu zajišťuje vyváženost názorů různých velikostních kategorií obcí.

ZÁKLADNÍ INFORMACE

PŘEDSEDNICTVO K 31. 12. 2016



Místopředseda
pro evropské záležitosti:
Ing. Petr Kulhánek
primátor stat. města
Karlovy Vary



Místopředseda
za KSM:
Ing. Martin Charvát
primátor stat. města
Pardubice



Místopředseda
za KM:
Ing. Vlastimil Pícek
starosta města
Brandýs nad Labem-
Stará Boleslav



Místopředseda
za KO:
Mgr. Pavel Drahovzal
starosta obce
Velký Osek



Předseda:
**Mgr. František
Luki, MPA**
starosta města
Kyjov



Čestná předsedkyně:
**Mgr. Adriana
Krnáčová, MBA**
primátorka hlavního
města Praha



**Ing. Tomáš
Macura, MBA**
primátor stat. města
Ostrava



Martin Zrzavecký
primátor stat. města
Plzeň



Mgr. Květa Halanová
starostka města
Jílové u Prahy



**Dagmar
Novosadová, DiS.**
starostka obce
Kunín



Karel Rejchrt
starosta obce
Božanov



Ing. Pavel Smolka
starosta města
Vítkov



Jiří Červenka
starosta obce
Blížejov





RADA K 31. 12. 2016

JIHOČESKÝ KRAJ

Město Tábor, Ing. Jiří Fišer, starosta
Město Vodňany, Václav Heřman, starosta
Město Strakonice, Mgr. Břetislav Hrdlička, starosta
Město Třeboň, Zdeněk Mráz, místostarosta
Městys Lhenice, Ing. Marie Kabátová, starostka
Obec Kovářov, Pavel Hroch, starosta
Obec Úsilné, Ing. Pavel Kašpárek, starosta

JIHOMORAVSKÝ KRAJ

Město Rousínov, Ing. Jiří Lukášek, starosta
Město Kyjov, Mgr. František Lukl, MPA, starosta
Město Boskovice, Bc. Hana Nedomova, starostka
Obec Sokolnice, Mgr. Libor Beránek, starosta
Obec Vedrovice, Richard Janderka, starosta
Obec Tvrdonice, Zdeněk Tesařík, starosta

KARLOVARSKÝ KRAJ

Město Horní Slavkov, Alexandr Terek, starosta
Obec Drmouh, Mgr. Vladislava Chalupková, starostka
Obec Jenišov, Ivan Truksa, zastupitel

KRAJ VYSOČINA

Město Třebíč, Ing. Pavel Janata, starosta
Město Havlíčkův Brod, Mgr. Jan Tecl, starosta
Město Pacov, Ing. Lukáš Vlček, starosta
Městys Luka nad Jihlavou, Viktor Wöfl, starosta
Obec Škrdlovice, Ivan Hořínek, starosta

KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

Město Dobruška, Ing. Petr Lžíčař, starosta
Obec Malé Svatoňovice, Eva Hylmarová, zastupitelka
Obec Černožice, Jaromír Kotěra, starosta
Obec Záměl, Josef Novotný, starosta
Obec Božanov, Karel Rejchrt, starosta

LIBERECKÝ KRAJ

Město Kamenický Šenov, Bc. František Kučera, starosta
Město Rychnov u Jablonce nad Nisou,
 Bc. Tomáš Levinský, starosta
Obec Rádlo, Ing. Pavel Branda, Ph.D., místostarosta
Obec Studenec, Jiří Ulvr, starosta

MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

Město Rýmařov, Ing. Petr Klouda, starosta
Město Vítkov, Ing. Pavel Smolka, starosta
Obec Stará Ves nad Ondřejnicí, Ing. Dalibor Dvořák,
 starosta
Obec Horní Suchá, Ing. Jan Lipner, starosta
Obec Kunín, Dagmar Novosadová, DiS., starostka
Obec Písek, Věra Szkanderová, starostka

OLOMOUCKÝ KRAJ

Město Šumperk, Mgr. Zdeněk Brož, starosta
Město Němčice nad Hanou, Ing. Jan Vrána,
 místostarosta
Městys Náměšť na Hané, Mgr. Marta Husičková,
 starostka
Obec Velká Kraš, Vlasta Kočí, starostka
Obec Stráž nad Ludinou, Zdeněk Lév, místostarosta

PARDUBICKÝ KRAJ

Město Chrast, Martina Lacmanová, starostka
Město Svitavy, Mgr. David Šimek, starosta
Město Česká Třebová, Jaroslav Zedník, starosta
Obec Řečany nad Labem,
 Ing. Michaela Matoušková, MPA, starostka

PLZEŇSKÝ KRAJ

Město Stříbro, Bc. Karel Lukeš, starosta
Město Hrádek, Jaroslav Perlík, starosta
Město Blovice, Jan Poduška, starosta
Město Klatovy, Mgr. Rudolf Salvetr, starosta
Obec Chrást, Ladislav Bohuslav, starosta
Obec Blížejev, Jiří Červenka, starosta
Obec Kozolupy, Ing. Michaela Opltová, starostka

ZÁKLADNÍ INFORMACE

RADA K 31. 12. 2016

STŘEDOČESKÝ KRAJ

Město Nymburk, PhDr. Pavel Fojtík, místopředseda
Město Jílové u Prahy, Mgr. Květa Halanová, starostka
Město Benátky nad Jizerou, Jaroslav Král, starosta
Město Brandýs nad Labem-Stará Boleslav,
Ing. Vlastimil Pícek, starosta
Město Kolín, Mgr. Vít Rakušan, starosta
Město Mělník, Mgr. Milan Schweigstill, místopředseda
Město Neveklov, Ing. Jan Slabý, starosta
Město Smečno, Mgr. Pavla Štrobachová, starostka
Město Dobříš, Mgr. Stanislav Vacek, starosta
Obec Velký Osek, Mgr. Pavel Drahovzal, starosta
Obec Lužná, Václav Kejla, starosta
Obec Kublov, JUDr. Josef Matějka, starosta

ÚSTECKÝ KRAJ

Město Bilina, Mgr. Zuzana Bařtipánová, místopředseda
Město Horní Jiřetín, Ing. Vladimír Buřt, starosta
Město Vejprty, Jitka Gavidunová, starostka
Město Postoloprty, Mgr. Zdeněk Pištora, starosta
Obec Chodouny, Marie Cimrová, starostka
Obec Liběšice, Alena Knobová, starostka
Obec Libochovany, Miroslava Vencáková, starostka

ZLÍNSKÝ KRAJ

Město Vsetín, Jiří Čunek, starosta
Město Uherský Brod, Patrik Kunčar, starosta
Obec Halenkovice, Jaromír Blažek, starosta
Obec Rusava, Bohumil Škarpich, starosta

STATUTÁRNÍ MĚSTA

Brno, Ing. Petr Vokřál, primátor
České Budějovice, Ing. Jiří Svoboda, primátor
Děčín, Mgr. Marie Blažková, primátorka
Frydek-Místek, Mgr. Michal Pobucký, DiS., primátor
Havířov, Mgr. Jana Feberová, primátorka
Hradec Králové, MUDr. Zdeněk Fink, primátor
Chomutov, JUDr. Marek Hrabáč, primátor
Jablonec nad Nisou, Ing. Petr Beitl, primátor
Jihlava, PaedDr. Ing. Rudolf Chloupek, primátor
Karlovy Vary, Ing. Petr Kulhánek, primátor
Karviná, Ing. Lukáš Raszyk, náměstek primátora
Kladno, Mgr. Milan Volf, primátor
Liberec, Tibor Batthyány, primátor
Mladá Boleslav, Raduan Nwelati, primátor
Most, Mgr. Jan Paparega, primátor
Olomouc, doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor
Opava, Ing. Radim Křupal, primátor
Ostrava, Ing. Tomáš Macura, MBA, primátor
Pardubice, Ing. Martin Charvát, primátor
Plzeň, Martin Zrzavecký, primátor
Prostějov, RNDr. Alena Rašková, primátorka
Přerov, Mgr. Vladimír Puchalský, primátor
Ústí nad Labem, Ing. Věra Nechybová, primátorka
Zlín, MUDr. Miroslav Adámek, primátor

HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

Praha, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka
(s třemi hlasy)

VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVDŮ

Ostrava – Mariánské Hory a Hulváky,
Ing. arch. Liana Janáčková, starostka
Praha-Běchovice, Ing. Ondřej Martan, starosta
Brno-Židenice, Ing. Roman Vašina, zastupitel



Z ODBORNÉ ČINNOSTI

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN

REALIZACE PROJEKTŮ

KANCELÁŘ

INSTITUT PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ MĚST A OBCÍ, MEZINÁRODNÍ PORADENSKÉ CENTRUM OBCÍ



CO SE DĚLO VE ŠKOLSTVÍ:

11. únor 2016 – Poslanecká sněmovna ve 2. čtení načetla pozměňovací návrhy k projednávané novele školského zákona. Mají rozšířit nárok na předškolní vzdělávání i pro dvouleté děti.

9. březen 2016 – Návrh novely školského zákona schvalují ve 3. čtení poslanci včetně rozšíření povinnosti obcí zajistit předškolní výchovu a vzdělávání i pro dvouleté děti od září 2020. Právní předpis později schvaluje také Senát.

29. duben 2016 – Svaz měst a obcí ČR posílá dopis prezidentovi České republiky. Apeluje na něj, aby nový školský zákon odmítl.



ŠKOL(K)A JINAK

První ročník soutěže se na facebookovém profilu www.facebook.com/smocr1 uskutečnil od května do června 2016. Na projekty přihlášených mateřských školek a základních škol lidé klikali a rozhodli tak o vítězích.

Stejně tak jako v minulých letech se i v roce 2016 valily na města a obce nové a nové povinnosti. Při všech jednáních proto zástupci Svazu neustále upozorňovali na fakt, že samosprávy jsou přetěžovány, jsou jim ukládány další a další úkoly, přičemž finanční prostředky je nedoprovázejí. Obcím, zejména těm menším, ale nechybějí pouze peníze na zabezpečení přibývajících povinností, ale také lidé, kteří by je zajišťovali. Potřebné finanční prostředky by měla garantovat už samotná Ústava ČR, která zatím problematiku územní samosprávy neupravuje dostatečně. Nové úkoly vycházely pochopitelně z návrhů nových právních norem, kterých Svaz v roce 2016 připomínkoval na tři sta. S tím souvisela i celá řada jednání, kde Svaz svá stanoviska obhajoval, a nutno podotknout, že přístup části členů vlády a zástupců jednotlivých rezortů byl vstřícný a otevřený. A právě díky tomuto partnerskému přístupu některých ministrů přiteklo do obecních kas přece jenom o něco více peněz – podrobněji v samostatné kapitole výroční zprávy, která se věnuje legislativě.

Připomeňme si nyní několik nejvýznamnějších svazových akcí a jednání.

15. ledna se předseda Svazu František Lukl sešel s ministryní školství Kateřinou Valachovou a předsedou Asociace krajů Michalem Haškem. Při tomto společném jednání bylo podepsáno memorandum o vzájemné spolupráci, z kterého vyplynuly konkrétní kroky, které je třeba vést k dosažení změny financování regionálního školství a školních družin, k rozšíření kapacit mateřských a základních škol, odměňování pedagogů či k podpoře talentovaných a nadaných žáků. Předsedové obou organizací při jednání ocenili, že se po letech podařilo na oblast školství navýšit peníze. Kateřina Valachová na společné schůzce konstatovala, že spolupráci s obcemi i kraji považuje za naprosto nezbytnou – zástupce Svazu proto začlenila také do pracovní platformy, která řeší otázky spojené s inkluzí. Předsednictvo Svazu se pak s ministryní školství sešlo ještě v srpnu a dohodlo se na společném průzkumu, dle kterého by bylo zjištěno, jaká je aktuální situace s kapacitami mateřských a základních škol.



27. ledna se konalo další jednání na ministerské půdě, tentokrát s ministrem financí Andrejem Babišem. Zástupci Svazu s ministrem projednávali možné změny zákona o rozpočtovém určení daní, a to především možnost zvýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízenou obcí ze 7 na 9%, možnost navrácení zrušené 30% motivační složky a otázku zavedení nového kritéria – počtu obyvatel starších 65 let. Jednalo se ale také o navrácení příspěvku na výkon státní správy na úroveň roku 2011, o zajištění zhruba jedné miliardy korun na agendu veřejného opatrovnictví a o změnách loterijního zákona.



V únoru se opět rozběhl maraton krajských setkání, která si mezi zástupci samosprávy získala velkou oblibu. První proběhlo 16. února v Praze, poslední pak 7. dubna v Otrokovicích. Celkem se jich účastnilo přes tisíc sto starostů a o diskuse, stejně tak jako v posledních letech, nebyla nouze. Nutno ale říci, že ne všude dominovala stejná témata, což vyplývá ze specifík jednotlivých krajů. Nicméně celkově lze shrnout, že asi nejvíce se jak v Čechách, tak i na Moravě diskutovalo o inkluzi ve školství, problematice sociálního bydlení, podpoře cestovního ruchu, o veřejném opatrovnictví, odpadech, o velkém počtu lidí s trvalým pobytem na ohlašovacích atd. Nemohla chybět témata rozpočtového určení daní a financování přeneseného výkonu státní správy. Starostové na setkáních projevovali obavy z omezování služeb na venkově a vyliďňování venkova, zájimali se ale také o možnosti čerpání prostředků z evropských fondů a o nový

svazový projekt „Centra společných služeb“.

Ve všech regionech vystupovali i zástupci Ministerstva vnitra, resortu zdravotnictví, Státního fondu životního prostředí, Státního pozemkového úřadu či Úřadu práce ČR.



16. února předseda Svazu František Lukl a výkonný ředitel Dan Jiránek navštívili Ministerstvo zdravotnictví. S ministrem Svatoplukem Němečkem hovořili především o dostupnosti zdravotní péče v regionech, zejména pak v horských a příhraničních oblastech, kde je situace asi nejsvízelnější. Ministr Němeček na jednání představil dotační program podpory praktických a dětských lékařů v odlehlých oblastech, zástupci Svazu zase přislíbili pomoc dotčených obcí, např. poskytnutím bytu či dalších výhod. Věří, že vzájemnou spoluprací se podaří lékaře v problematických oblastech zajistit. Svaz v této věci jednal posléze také s Českou lékařskou komorou, se kte-

rou 1. června podepsal společné prohlášení vyjadřující se ke kritické situaci v českém zdravotnictví.

„V kontextu církevních restitucí preferujeme před soudy jednání a dohodu“ – na tom se při společném jednání 2. března shodli zástupci Svazu s představiteli České biskupské konference. Jednání byl přítomen i kardinál Dominik Duka. Cílem jednání bylo zhodnotit dosavadní průběh majetkových převodů podle zákona o částečném majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi. Zástupci Svazu byli při jednání ujištěni, že stále platí dříve prezentovaná zásada Svazu a České biskupské konference postupovat v oblasti soudních přezkumů vlastnictví citlivě a nedomáhat se legálně nabytého obecního nebo krajského majetku, za který je postupně vyplácena finanční náhrada.

Ve dnech 16. – 18. března se v Praze uskutečnila konference Evropský Habitat, která se soustředila na udržitelný rozvoj měst. V rámci konference Svaz zorganizoval setkání V4, které se zabývalo tématem sociálního bydlení, jež je aktuálním a problematickým tématem nejen v České republice. Po předání si svých zkušeností bylo závěrem konstatováno, že ve vnitrostátních právních řádech států V4 existují odlišné přístupy k právu na bydlení, nicméně k jeho zajištění je všude třeba značného uvolnění národních finančních zdrojů. Národní vlády by měly prozkoumat možnosti, jak posílit partnerství se všemi zúčastněnými subjekty a ve svých návrzích zohlednit problémy, které musí samosprávy řešit.



6. května se ve Škrdlovicích sešla Rada Svazu. Jejím úkolem bylo schválit výsledky hospodaření Svazu za rok 2015, navrhované změny rozpočtu na rok 2016 a projednat možnost založení pobočného spolku Svazu. Z legislativních témat se na pořad jednání dostaly novela školského zákona, nový zákon o zadávání veřejných zakázek, novela zákona o obcích, novela rozpočtových pravidel, věcný záměr zákona o sociálních pracovnících, novela zákona o registru smluv a další. Hovořilo se také o návrzích na úpravu zákona o rozpočtovém určení daní, kde Rada doporučila podpořit návrh, na jehož základě má být od 1. 1. 2018 podíl na výnosu DPH navýšen na původních 23,58%. Zasadila se také o ponechání 30% motivační složky z daně z příjmů podnikajících fyzických osob. Hostem jednání byla předsedkyně Energetického regulačního úřadu Alena Vitásková, která závěrem zasedání přítomně seznámila s hlavní činností úřadu a s návrhem koncepce nové tarifní struktury.



I v roce 2016 pokračovala jednání o zachování dostupných poštovních služeb. S vedením České pošty se zástupci organizací hájících zájmy obcí sešli 9. května. Vzájemně si předali zkušenosti s projektem Pošta Partner a dohodli se



na dalším společném postupu. Podstatným závěrem jednání byla dohoda, že se všichni zaměří na smluvní povinnosti, a to včetně odměn, které jsou dle názoru starostů velmi nízké, a pokut, které jsou naproti tomu velmi vysoké. Předseda Svazu František Lukl při setkání uvedl, že příspěvek České pošty na tzv. franšízy nepokrývá ani polovinu jejich provozních nákladů a v tom vidí hlavní kámen úrazu celého projektu. Na základě tohoto podnětu pak došlo v létě k úpravě jak motivačního, tak i sankčního systému. Zjednodušena byla také smluvní dokumentace.

Velké množství stále nových právních předpisů či jejich novel vedlo také k myšlence zorganizovat konferenci, která by se zabývala aktuální legislativou.

Ve dnech 12. a 13. května se tedy v Brně konal první ročník Právní konference. A nutno říci, že si tato akce získala hned pozitivní ohlasy téměř dvou set účastníků. Na základě podnětů samospráv byl první ročník konference zaměřen na problematiku zadávání veřejných zakázek, hospodaření s obecním majetkem, na nový přestupkový zákon, trestní odpovědnost zastupitelů, registr smluv, střet zájmů či evidenci obyvatel. Hovořilo se ale také o transparentnosti veřejné správy, elektronické sbírce zákonů a dalších právních normách ovlivňujících fungování samospráv. Obecně lze říci, že předkládané právní normy jsou velmi často kritizovány zejména pro jejich nepřehlednost, nejednoznačný výklad a přílišnou obsáhlou. Jak účastníci konference, tak i přednášející ale za nejhorší považovali fakt, že se znění právních předpisů velmi často mění.



Svaz v květnu ve spolupráci s Institutem důstojného stárnutí Diakonie ČCE a společností Microsoft organizoval ještě konferenci nazvanou Podpora seniorů na úrovni obcí a měst. Konala se 24. května v Praze a její program přilákal na sto dvacet účastníků. Na konferenci se projednávala především problematika seniorského bydlení, kvalita života v domácím prostředí, ale také sounáležitost s komunitou. V této souvislosti se diskutovaly také možnosti podpory pečujících rodinných příslušníků o seniory, význam terénních služeb či tísňové péče, ale také otázka, jak je možné podpořit obec, aby se mohla na demografické změny připravit. Konference byla zakončena panelovou diskusí mezi zástupci České správy sociálního zabezpečení, Úřadu práce a Rady seniorů.

16. června se předseda Svazu František Lukl znova sešel s prvním místopředsedou vlády a ministrem financí Andrejem Babišem. Důvodem tohoto setkání bylo tentokrát zabezpečení financování veřejného opatrovnictví, které je od ledna 2014 zakotveno jako přenesená působnost obcí, žel tuto působnost opět nedoprovázejí žádné finanční prostředky. Svaz dlouhodobě požadoval nápravu, jelikož obce, které veřejné opatrovnictví vykonávají, na tuto agendu doplácí nemalé peníze. Tento stav je zejména pro menší obce neúnosný. Ministr Babiš na jednání přislíbil posílit zdroje na financování této agendy o částku 350 mil. Kč, což v praxi znamená, že obce dostanou v rámci příspěvku na výkon státní správy 29 tisíc Kč na jednoho opatrovance.





24. června se v Nedvědicích u Brna konalo další společné jednání vedení Svazu a Asociace krajů. Projednáno bylo několik témat, v popředí ale stálo rozpočtové určení daní, církevní restituce a zkvalitnění projektu Pošta Partner. Kraje v kontextu s rozpočtovým určením daní podpořily úsilí měst a obcí o navrácení podílu z DPH na úroveň před důchodovou reformou, a to bez rušení motivačních prvků. Se Svazem se také dohodly, že budou pro územní samosprávy požadovat podíl ze spotřebních daní u pohonných hmot, aby – slovy hejtmána Michala Haška – nemusely každoročně v roli žebravých mnichů klepat na ministerstvo dopravy a prosit o peníze na opravy krajských komunikací. Co se týče církevních restitucí, obě asociace se shodly na tom, že budou i nadále hájit svůj majetek a při bližším jednání s kardinálem Dominikem Dukou budou požadovat, aby církev a řády vzaly zpět ty žaloby vůči městům a krajům, které nemají relevantní právní podklad, tedy při nichž se církev domáhala vlastnictví majetku, který jí před rokem 1948 nenáležel.



11. července se konalo další jednání Předsednictva Svazu s vládou ČR, s kabinetem Bohuslava Sobotky šlo o třetí setkání. Společná jednání s členy vlády vyplývají již z dohody obou stran uzavřené v roce 2005. Tentokrát se jednalo především o financování obcí, konkrétně tedy o zvyšování příspěvku na výkon státní správy, systémovém financování veškerých povinností ukládaných územní samosprávě a o rozpočtovém určení daní. Z dalších témat byly na programu evropské fondy a zadávání veřejných zakázek financovaných právě prostřednictvím evropských peněz, dále problematika školství, kde se hovořilo zejména o fungování mateřských škol v souvislosti

se změnou školského zákona, a problematika odpadového hospodářství. Otevřeny byly ale i některé otázky týkající se církevních restitucí, sociálního bydlení či „nezapsaných“ kulturních památek. Jednání s členy vlády bylo opět velice otevřené a konstruktivní, ministři příslušných rezortů byli k požadavkům Svazu vstřícní, i když pochopitelně ne zcela ve všech bodech panovala shoda.

Stažení církevních žalob, o nichž se v první polovině roku hodně jednalo, podpořil 17. července také prezident Miloš Zeman při setkání s vedením Svazu na Pražském hradě. Tam jasně zaznělo, že by církve měly v kontextu s určovacími žalobami na majetek obcí postupovat stejně jako u krajů. Zákon o majetkovém vyrovnání totiž jednoznačně hovoří o tom, že obce a kraje nejsou povinnými subjekty, a že přechodu církevního majetku blokační paragraf nebránil, potvrdil i Nejvyšší soud. Navíc církve dostanou i finanční vyrovnání. S prezidentem Milošem Zemanem zástupci Svazu jednali také o financování samospráv, shodli se např. v tom, že vzorec pro přepočítání přerozdělování daní je velmi složitý a navíc obce nemotivuje k tomu, aby na svém území podporovaly podnikání. Na Hradě se hovořilo i o zavedení poplatků za jímání podzemních vod a odvádění vod odpadních. Poplatky by podle všech měly být navyšovány rozumně a rozhodně by neměly skokově dopadnout na občany.



Důležité jednání se odehrálo 21. července na Ministerstvu vnitra. Tam se členové Předsednictva Svazu s vedením ministerstva dohodli na vytvoření pracovní skupiny, která se bude zabývat případnou úpravou volebního zákona. Ministr Milan Chovanec na jednání potvrdil, že jeho rezort má zájem hledat se zástupci obcí konsensus, tak aby nepropadaly voličské hlasy a aby ve vedení obce zasedli skutečně ti, kteří od voličů získali nejsilnější mandát. Změna zákona by měla vést i k tomu, aby voliči měli jasnější představu, komu svůj hlas dávají. S vedením



bylo jasné, kde se na to vezmou peníze. Zejména v případě, že ke zvyšování platů dochází v průběhu roku. Obě strany dále označily za problematické plánované „paušální“ poplatky za kopírování ve veřejných budovách a způsob, jakým vznikají registr muzeí a registr smluv. Bylo dohodnuto, že k jednotlivým otázkám budou sjednány další společné schůzky.

ministerstva ale zástupci Svazu diskutovali také o penězích na veřejné opatrovnictví, příspěvku na výkon státní správy, problematice nedostatečného počtu policistů v obcích, o přestupcích, projektu Pošta Partner nebo o svobodném přístupu k informacím.

Registr muzeí, registr smluv, zvyšování platů zaměstnanců ve veřejném sektoru nebo poplatky za kopírování na úřadech, v knihovnách či školách, to byla téma jednání s představiteli Asociace muzeí a galerií ČR, které se konalo 20. října na půdě Svazu. Asi nejvíce se diskutovalo o valorizaci platů ve veřejném sektoru, ke kterému dochází na základě rozhodnutí vlády, aniž by



cování regionálního školství, opatrovnictví či o podpoře cestovního ruchu. Na program konference byla zařazena rovněž témata věnovaná hospodaření obcí, daním, rozpočtům, účetnictví, hazardu, místním daním, majetku apod. Za zmínku stojí i téma poslední přednášky na velmi aktuální téma – elektronická evidence tržeb. Tomuto příspěvku byla rovněž věnována velká pozornost a padla i řada dotazů.

K závěru roku už tradičně patří jedna z nejvýznamnějších svazových akcí, a to Celostátní finanční konference. Konala se ve dnech 10. a 11. listopadu v Praze a opět se na ni sjely téměř čtyři stovky starostů a starostek. Pozornost jí věnovali i premiér Bohuslav Sobotka, ministr financí Andrej Babiš, ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová, ministryně školství Kateřina Valachová a řada dalších významných hostů z různých institucí, kteří vystupovali se svými příspěvky v odborných blocích. Čas pro tuto akci si udělali i někteří poslanci a senátoři. Jednalo se samozřejmě především o financích, tedy o budoucnosti rozpočtového určení daní, o postupném navyšování příspěvku na výkon státní správy a v této souvislosti také o neustále přibývajících povinnostech obcí ovšem bez finanční podpory, o nutnosti čerpat prostředky z evropských fondů, zadluženosti obcí atd. Konkrétně se mluvilo i o financování obnovy místních komunikací, finan-



11. listopadu, bezprostředně po ukončení finanční konference, se ke svému pravidelnému zasedání sešla Rada Svazu. Krom projednání standardních materiálů bylo jejím hlavním úkolem schválit návrh rozpočtu Svazu na následující rok. Pozornost členové Rady věnovali samozřejmě také legislativním tématům. Informace z právní oblasti se týkaly především chystaného rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu, zákona o rozpočtové odpovědnosti, zákona o spotřebitelském úvěru, novely zákona o pozemních komunikacích, zákona o sociálním bydlení, vládní novely autorského zákona, novely zákona o obcích a dalších. Jasný nesouhlas pak Rada vyjádřila k novému vládnímu rozhodnutí – navyšování platů zaměstnancům v autobusové dopravě, které by bez jakékoli kompenzace znamenalo pro obce a kraje navýšení nákladů v celkové výši asi 1,5 mld. korun.



Také v roce 2016 prohloubil Svaz spolupráci s některými institucemi a došlo k podpisu několika dohod. K nejzásadnějším patřilo memorandum o spolupráci při vyzkoumávání obcí a krajů o událostech ovlivňujících bezpečnostní situaci na území obcí nebo krajů, které Svaz podepsal spolu s Ministerstvem vnitra, Policií, Hasičským záchranným sborem a Asociací krajů. Další, již v textu zmíněné, memorandum bylo podepsáno s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy o spolupráci při řešení otázek financování regionálního školství, školních družin, rozšiřování kapacit mateřských a základních škol či odměňování pedagogů. Se Spolkem pro obnovu venkova a Sdružením místních samospráv pak bylo podepsáno memorandum ve věci posílení daňových příjmů všech obcí. Předseda Svazu dále podepsal memorandum s Českou školní inspekcí, ve kterém se obě organizace zavázaly k výměně poznatků a zkušeností v oblasti počátečního vzdělávání, k participaci při tvorbě metodických dokumentů a při připomínkování materiálů týkajících se vzdělávání. Svůj význam má jistě i memorandum podepsané se Sdružením vodovodů a kanalizací (SOVAK), kde by spolupráce měla být založena především na provozu, údržbě, rozvoji a financování vodohospodářské infrastruktury a legislativě upravující životní prostředí. Závěrem roku byla navázána užší spolupráce a rovněž podepsáno memorandum s Asociací regionálních a lokálních televizí (ARLT), která má podpořit vznik národního zpravodajského pořadu složeného z příspěvků regionálních provozovatelů, a s Institutem New Silk Road o prohloubení česko-čínských vztahů, a to především v hospodářské, akademické, společenské a kulturní oblasti. Navazována by měla být nová partnerství mezi místními samosprávami z obou zemí a organizovány společné akce.



V rámci mezinárodních aktivit se Svaz zaměřil na prohloubení spolupráce s partnerskými zahraničními národními asociacemi. U příležitosti předsednictví ČR ve Visegradské skupině převzal štafetu v organizaci setkání národních asociací zemí V4, které se uskutečnilo 17. března v Praze. Dlouholetou tradici má také partnerství se slovenským Sdružením měst a obcí Slovenska (ZMOS). Každoroční jednání předsednictev obou svazů se konalo ve dnech 21.–22. září v Praze a zaměřilo se na výměnu zkušeností v oblasti odpadového hospodářství, financování a organizace školství a sociálního bydlení. Byly uzavřeny i bilaterální dohody o spolupráci s Bulharskou národní asociací obcí (NAMRB) a Moldavskou asociací místních samospráv (CALM), čímž byl položen základ pro budoucí společné aktivity i výměnu zkušeností a také pro rozvoj kontaktů mezi českými, bulharskými a moldavskými obcemi.



Ve dnech 31. března až 1. dubna se v rámci projektu Iniciativa na podporu spolupráce českých a norských samospráv uskutečnilo setkání českých měst Pardubice a Sušice s norskými samosprávami Rauma, Stranda a Møre og Romsdal, jehož cílem bylo dojednat konkrétní podobu budoucí spolupráce těchto municipalit. Projekt byl podpořen grantem z Bilaterálního fondu na národní úrovni v rámci FM EHP/Norsko 2009–2014.

ČINNOSTI V ROCE 2016

Při konání Evropského Habitatu Svaz uspořádal ve spolupráci s Radou evropských měst a regionů, Platformou a svou dceřinou společností MEPCO 17. března odborný seminář „Jak mohou obce na svém území podporovat udržitelný rozvoj“. Umožnil nahlédnout do vnímání udržitelného rozvoje nejen v různých regionech Evropy, ale také v různých tematických oblastech, které koncept udržitelného rozvoje zastřešuje.

Svaz se dlouhodobě zaměřuje i na posílení schopností obcí využívat národní i evropské programy pro financování mezinárodních projektů. 9. června ve spolupráci s Národním kontaktním místem uspořádal seminář pro žadatele z programu Evropa pro občany 2014–2020. Ve dnech 13.–14. září pak realizoval dvoudenní seminář s názvem „Příprava projektu a projektová žádost – jak na to“. Školení bylo určené voleným a nevoleným zástupcům především menších místních samospráv a bylo zaměřeno na metodiku projektového managementu.

Podpořit obce v čerpání národních dotačních programů by měla publikace „Národní dotační zdroje – Příležitosti a možnosti pro města a obce“, kterou Svaz vydal ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj a která nabízí ucelený přehled nejvyužívanějších národních dotačních titulů pro obce nebo jejich příspěvkové organizace.

S cílem seznámit s fungováním institucí Evropské unie a s jejím rozhodovacím procesem Svaz zorganizoval s podporou Zastoupení Evropské komise v Praze ve dnech 27.–29. června studijní cestu pro volené zástupce obcí a měst do Bruselu. Během třídenního programu měli starostové možnost diskutovat i o aktuálních tématech hýbajících Evropskou unií s představiteli evropských institucí, mezi nimi také s euro-komisařkou Věrou Jourovou a poslanci Evropského parlamentu Jiřím Pospíšilem a Jaromírem Štětinou.



Úzká spolupráce probíhala s Odborem politického plánování Ministerstva zahraničních věcí, který v rámci své činnosti v Panelu pro reformu veřejné správy Východního partnerství pořádal ve dnech 27.–30. června v Brestu a ve dnech 6.–9. prosince v Praze semináře zaměřené na veřejné reformy na místní a regionální úrovni. Spolupráce spočívala v konzultaci programu seminářů, zajištění vhodných expertů pro jednotlivá témata a v případě semináře v ČR i zajištění exkurze do území, konkrétně do města Prachatice.

Svaz rovněž rozvíjel své aktivity na poli zahraniční rozvojové spolupráce. V rámci Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci, jejímž je členem, se aktivně zapojil do přípravy nové strategie zahraniční rozvojové spolupráce (ZRS) po roce 2017 a připomínkoval nově připravované programy spolupráce s prioritními zeměmi české ZRS. Rovněž se vyjadřoval k pozici ČR k cílům udržitelného rozvoje a zapojil se do konzultací v rámci hodnocení politik a programů ZRS ČR ze strany Výboru pro rozvojovou spolupráci Organizace pro hospodářskou spolupráci a rozvoj (OECD/DAC), tzv. peer review.

V roli partnera se Svaz zapojil do dvouletého mezinárodního projektu „Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci“, jehož cílem bylo navázání dlouhodobě udržitelné rozvojové spolupráce národních asociací zemí V4 a zemí Východního partnerství. Zástupci Svazu se zúčastnili závěrečné konference v Bratislavě, která se konala ve dnech 12. a 13. dubna a kde byly prezentovány nejen výstupy projektu, ale i podepsáno Memorandum o multilaterální rozvojové spolupráci mezi Svazem, Sdružením měst a obcí Slovenské republiky (ZMOS), Maďarským národním sdružením místních samospráv (TOOSZ), Maďarským sdružením místních samospráv (MOSZ), Uníí polských měst (ZMP), Národním sdružením místních samospráv Gruzie (NALAG), Kongresem místních samospráv Moldavska (CALM) a Sdružením ukrajinských měst (AUC), jež předurčuje aktivnější spolupráci asociací místních samospráv v oblasti společných zájmů.



V návaznosti na společnou iniciativu České rozvojové agentury, Platformy podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci, Českého fóra pro rozvojovou spolupráci a Svazu z roku 2015, jejímž účelem bylo informovat představitele Parlamentu ČR o významu české zahraniční rozvojové spolupráce a která vyústila ve vydání brožury „Česká pomoc není výdaj, ale investice – máme na víc“, Svaz uspořádal 25. října pod záštitou místopředsedy Výboru pro zahraniční věci, obranu a bezpečnost Senátu ČR Zdeňka Brože seminář „Rozvojová pomoc ČR v zahraničí a její význam“.



Svaz je partnerem také projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, jehož realizátorem je Charita ČR. Podílel se na tvorbě informačního spotu o Cílech udržitelného rozvoje a cíli 11 – Udržitelná města a obce, určeného nejen pro představitele obcí, ale i pro širokou veřejnost, a na obsahu publikace „Zahraníční rozvojová spolupráce obcí: příklady dobré praxe“, která přehledně mapuje problematiku decentralizované rozvojové spolupráce včetně inspirativních příkladů z ČR i zahraničí. Zapojil se i do realizace multizánrové osvětové akce „Za udržitelný svět“, jež se 3. října konala v areálu ZOO Praha a do které byla zapojena města Turnov, Chrudim a Vítkov a městské části Praha 8 a Praha 20. Svaz se rovněž v rámci projektu v prosinci spolupodílel na realizaci osvětových akcí v obci Zbyslavice (přednáška pro žáky základních škol o cílech udržitelného rozvoje se zaměřením na udržitelnou spotřebu včetně uspořádání charitativní sbírky oblečení), městě Vsetíně (Živá knihovna) a ve městě Moravská Třebová (seminář o udržitelném rozvoji a jeho cílech se zaměřením na vzdělávání v rozvojových zemích).



Rok 2016 znamenal v oblasti programového období 2014–2020 první rok, kdy se mělo naplno rozjet čerpání z operačních programů skrze individuální projekty. Nicméně i tak zůstala řada otázek spojených s evropskými strukturálními a investičními fondy otevřena k diskuzi, hlavně nastavení a začátek implementace integrovaných nástrojů – ITI, IPRÚ a CLLD. Svaz je partnerem pro města, jež jsou nositeli IN nástrojů, jak v komunikaci s národní úrovní, tak jako prostředník komunikace mezi jednotlivými nositeli. V oblasti venkova proběhla úspěšná spolupráce s územními partnery v přípravě národní konference VENKOV, jež se konala 20.–21. října v Litoměřicích a jejíž závěry budou využity pro Zprávu o stavu venkova České republiky pro nadcházející Evropský venkovský parlament. Svazu bylo nadále umožněno připomínkovat relevantní dokumenty na národní úrovni a byl přizván do monitorovacích výborů a pracovních týmů jednotlivých operačních programů, kde je možné prosazovat požadavky místní samosprávy v oblasti nastavení klíčových parametrů výzev, podporovaných aktivit, hodnotících kritérií atd. Nedílnou součástí evropských strukturálních a investičních fondů je řízení územní dimenze prostřednictvím systému stálých konferencí. Zástupci Svazu jsou aktivními účastníky jednotlivých krajských setkání regionálních stálých konferencí, ale i Národní stálé konference. Mezi hlavní témata jednotlivých zasedání patřilo: nastavení MAP, KAP pro úspěšné čerpání evropských fondů z IROPu a výzev Ministerstva školství, funkčnost monitorovacího systému MS 2014+ a schvalování integrovaných strategií ITI, IPRÚ a CLLD.

O všech svazových aktivitách byli členové Svazu průběžně informováni prostřednictvím webových stránek, elektronického zpravodaje a souhrn nejdůležitějších aktivit a upozornění za uplynulý měsíc obsahoval vždy tištěný měsíčník Informační servis. Svazová činnost byla prezentována rovněž na sociální síti Facebook.



ČINNOSTI V ROCE 2016

Z ODBORNÉ ČINNOSTI

Každodenní činnost Svazu se soustředí především na oblast legislativy. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, a je tak plnohodnotným partnerem při připravované legislativě vztahující se k samosprávě. V roce 2016 se Svaz vyjadřoval k více než třem stům právních předpisů.

Vybrané právní předpisy a dokumenty, ke kterým Svaz v roce 2016 uplatňoval zásadní připomínky

ZÁKON O POZEMNÍCH KOMUNIKACÍCH

S Ministerstvem dopravy se podařilo připravit návrh změny zákona o pozemních komunikacích, který napravil dvě pro obce zásadní chyby způsobené předchozí novelou. Novela zapříčinila, že obce jeden rok nemohly umísťovat (podílně) vedení sítí technické infrastruktury v pozemních komunikacích (dálnice, silnice I., II., a III. třídy), vyjma místních komunikací, a přišly tak o evropské dotace. Dále všechny obce včetně obcí I. typu musely zajišťovat agendu speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací. Návrh prošel legislativním procesem, který byl ukončen na sklonku roku 2016 a napravil chyby předchozí novely.

ZÁKON O PRAVIDLECH ROZPOČTOVÉ ODPOVĚDNOSTI A ZMĚNA MALÝCH ROZPOČTOVÝCH PRAVIDEL

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti Svaz od počátku jeho vzniku velmi důsledně odmítal. Poté, co nebyl schválen zákon ústavní, a celá právní úprava byla převedena do běžného zákona, rozporoval neústavnost schválení zákona. Poslanecká sněmovna v prosinci přehlasovala senátní veto a prezident zákony týkající se rozpočtové odpovědnosti podepsal. Tento zákon také velmi významně změnil malá rozpočtová pravidla územních samosprávných celků a rozšířil seznam dokumentů, které musejí být nově zveřejňovány obcemi, ale i jejich příspěvkovými organizacemi a dobrovolnými svazky obcí. Administrativní zátěž obcí se zvýšila zcela jednoznačně. Obce, jejich příspěvkové organizace a svazky obcí tak musejí plnit zcela formální povinnosti, které nemohou v žádném případě zlepšit jejich hospodaření, pouze zatěžují zaměstnance obecních úřadů a odčerpávají jejich síly na důležité a potřebné věci.

ZÁKON O PODMÍNKÁCH PROVOZU VOZIDEL NA POZEMNÍCH KOMUNIKACÍCH

Svaz uplatnil zásadní připomínky k novele zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, která navrhla rozvolnění místní příslušnosti u zápisů do registru vozidel. Důvodem byly obavy z nerovnoměrného rozložení úkonů, a tím i zvýšení administrativy na některých obcích s rozšířenou působností (ORP) a nedostatek finančních prostředků, jelikož příspěvek na výkon státní správy není rozdělován výkonově, ale paušálně. Zvýšená administrativa nebude dostatečně pokryta příjmem ze správních poplatků, a proto Svaz navrhl jejich zvýšení o 20–25 %. Tato připomínka však nebyla přijata a novela byla schválena dle vládního návrhu. Zápis do registru vozidel tak bude moci žadatel učinit na jakémkoliv ORP.

ŠKOLSKÝ ZÁKON – PŘEDŠKOLNÍ VZDĚLÁVÁNÍ

Projednávání školského zákona, který zavádí povinné předškolní vzdělávání, se odehrávalo i v první polovině roku 2016, kdy bohužel v únoru v rámci druhého čtení byl načen poslanecký pozměňovací návrh, který zavedl nárokové předškolní vzdělávání i pro dvouleté děti a následně tento pozměňovací návrh Poslanecká sněmovna většinou přes snahy Svazu odsouhlasila. Svaz tedy připravil pozměňovací návrhy a v Senátu se snažil přesvědčit senátory, aby tyto nebo obdobné pozměňovací návrhy odsouhlasili. Svaz požadoval vrátit předškolní vzdělávání zpět ke tříletým dětem a zrušení povinnosti školských obvodů mateřských škol (MŠ). Při projednávání



v Senátu ve všech výborech upozorňoval na problémy s kapacitou MŠ v území, které však Ministerstvo školství zpochybňovalo s odkazem, že do roku 2020 budou kapacity MŠ volné a tedy zařazení dvouletých do vzdělávání bude bezproblémové. Přestože tři senátní výbory ze čtyř přijaly usnesení o změně projednávaného zákona, plénum zákon většinou přijalo. Svaz poté požádal prezidenta o veto, ten vyhověl a zákon na počátku května vetoval. Sněmovna následně prezidentské veto přehlasovala a setrvala na svém původním návrhu. Jak se projeví obavy Svazu a dopady, na které průběžně upozorňoval zákonodárce, ukáží následné roky.

ŠKOLSKÝ ZÁKON – REFORMA FINANCOVÁNÍ REGIONÁLNÍHO ŠKOLSTVÍ

Tato změna školského zákona se připravovala i v první polovině roku 2016. Svaz byl členem pracovní skupiny při Ministerstvu školství, návrh a nový systém financování se projednával na každém jednání Školské komise. Ministerstvo připravilo a předložilo teze doprovodných prováděcích předpisů, které odráží základní požadavky Svazu i zástupců dalších zřizovatelů a ředitelů škol. Zásadním požadavkem pro odsouhlasení změny připraveného návrhu zákona bylo stanovení minimálního počtu dětí 15 u malých plnohodnotných venkovských škol, kde je právě největším problémem počet žáků především na druhém stupni, a zajištění financování nepedagogických pracovníků. V červenci byl zákon předložen do Poslanecké sněmovny, ale teprve v listopadu byly načteny pozměňovací návrhy. Konečné schválení se tak posunulo do roku 2017.

NOVELA ZÁKONA O OBCÍCH – ODMĚŇOVÁNÍ

Příprava novely probíhala již od roku 2015, především na základě požadavku Svazu, a v první polovině roku 2016 bylo připraveno paragrafové znění včetně tezí prováděcích předpisů, které bylo v červnu předloženo do Poslanecké sněmovny. Dojít by mělo ke změně systému, kdy bude stanovena základna ve výši násobku průměrného platu v nepodnikatelské sféře, která se bude násobit koeficientem určeným pro každou funkci zvlášť. Odpadne tak každoroční přepočítávání podle počtu obyvatel a starostům menších obcí a měst se odměny navýší. Současně se zavádí zpět mimořádné odměny, na druhou stranu se ale snižuje odměna při skončení volebního období na 1 plus maximálně 3 pro uvolněné zastupitele vzešlé z voleb 2018. Pro stávající končící zastupitele zůstává zachována výše 1 plus maximálně 5. V rámci projednávání ve výborech pak Svaz na podkladě usnesení svazových orgánů připravil dva pozměňovací návrhy, které byly zaslány do Sněmovny. Nastavení odpovědnosti za škodu podle zákoníku práce bylo načteno a bez problémů odsouhlaseno, zato zákonné pojištění úrazového pojištění zastupitelů nenašlo zatím svého zastávce vzhledem k negativnímu stanovisku Ministerstva vnitra, nicméně bylo dohodnuto ustanovení pracovní skupiny, která se bude tímto problémem zabývat. Třetí čtení a Senát pak byly přesunuty do roku 2017.

ČINNOSTI V ROCE 2016

Z ODBORNÉ ČINNOSTI

ZÁKON O SOCIÁLNÍM BYDLENÍ A O PŘÍSPĚVKU NA BYDLENÍ

Návrh zákona prošel od zahájení připomínkového řízení významnými změnami, od podoby, kdy povinnost zajistit sociální bydlení byla stanovena obcím, přes fázi, kdy by účast obcí byla dobrovolná a povinnost by převzal úřad spadající do gesce Ministerstva práce a sociálních věcí, do podoby, kdy tento úřad je nahrazen Státním fondem rozvoje bydlení. Zpráva RIA tyto zásadní změny ve směřování předkladatele žádným způsobem nevyvětluje, neuvádí je ani jako varianty řešení, nepracuje s nimi a reagovala na ně jen změnami v textu podle toho, jak se měnily návrhy zákona. Návrh zákona, který se zpracovával několik let, schválila vláda a nyní míří do Poslanecké sněmovny. Svaz prosadil, aby zřizování fondu sociálního bydlení nebylo pro obce povinné.

ZÁKON O OCHRANĚ ZDRAVÍ PŘED ŠKODLIVÝMI ÚČINKY NÁVYKOVÝCH LÁTEK

V souvislosti s projednáváním návrhu zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek uplatnil Svaz mimo jiné připomínku proti tomu, aby odborné lékařské vyšetření hradil poskytovatel zdravotních služeb subjekt, který učinil výzvu k vyšetření. V případě obcí obecní policie, resp. obec. Navrhované ustanovení klade finanční nároky na rozpočty obcí a na zvýšení administrativy, a to nejen úhradou za dopravu a odborné lékařské vyšetření, ale následně za vymáhání dlužné částky po osobě, která byla vyšetřena. Tato připomínka nebyla akceptována a od 31. května 2017, kdy zákon nabyde účinnosti, budou obce muset ze svých rozpočtů hradit odborné lékařské vyšetření poskytovatel zdravotních služeb, pokud výzvu k vyšetření učiní strážník obecní policie a osoba, která byla vyšetřena, tento úkon nezaplátí.

ZÁKON O PROVOZOVÁNÍ HAZARDNÍCH HER

Nová právní úprava přináší dílčí změnu, kterou je vynětí některých tombol z působnosti zákona o provozování hazardních her. Stanovuje mírnější podmínky pro provozování tombol s herní jistinou ve výši 100 000 Kč a méně než pro provozování jiných hazardních her a to, že nepodléhá ohlášení hazardní hry. Z ohlašovacího režimu jsou nově také vyjmuty hazardní hry ve formě spotřebitelských soutěží, anket a jiných akcí o ceny, které budou postaveny mimo působnost zákona, a ochrana účastníkům bude poskytována v rámci ochrany spotřebitele. V připomínkovém řízení bylo zohledněno také stanovisko Svazu týkající se regulace maximálního počtu heren.

ROZŠÍŘENÍ PŮSOBNOSTI NEJVYŠŠÍHO KONTROLNÍHO ÚŘADU

Po více než dvou letech projednávání doputoval návrh na rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu do Senátu. S ohledem na to, že návrh (novela Ústavy a doprovodná novela prováděcího zákona) významně zasahuje do práva na samosprávu garantovanou Ústavou i Evropskou chartou místní samosprávy a dále pouze zhoršuje nepřehledný systém duplicitních a multiplicitních kontrol nad obcemi, vedl Svaz celou řadu jednání se senátory s cílem přesvědčit je, aby tento návrh nepodpořili. Zástupci Svazu vystoupili v hlavních senátních klubech, spolu s některými z nich Svaz uspořádal seminář, jehož cílem bylo seznámit senátory ale i odbornou veřejnost s argumenty podporovatelů i odpůrců. Díky těmto aktivitám Senát návrh nepodpořil. Svaz se dále spolupodílel na vypracování analýzy kontrol územní samosprávy, která by měla sloužit coby podklad pro legislativní opatření v této oblasti.



NOVELA ZÁKONA O REGISTRU SMLUV

Přestože byl zákon o registru smluv schválen na sklonku roku 2015, přičemž částečné účinnosti měl nabýt až 1. července 2016, hned v lednu byl předložen poslanecký návrh na jeho novelizaci, která spočívala v zavedení výjimky pro národní podnik Budvar. Návrh byl odůvodněn stanoviskem Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, podle kterého zákon o registru smluv ohrožuje hospodářskou soutěž a je v rozporu s evropským právem. Předkladatelé dále argumentovali možným ohrožením podnikatelských aktivit národního podniku. Svaz považuje tyto argumenty za zásadní, nicméně je pro něj nepřijatelné, aby byl pozměňovacím návrhem chráněn pouze jeden národní podnik ve vlastnictví státu. Svaz aktivně podporoval všechny pozměňující návrhy, které vedly k rozšíření výjimek i pro podnikající subjekty ve vlastnictví obcí.

VYMAHATELNOST DLUHŮ

Ministerstvo spravedlnosti předložilo několik návrhů na změnu dosavadních právních předpisů v oblasti vymáhání dluhů (změna občanského a exekučního řádu, exekutorského tarifu a změna insolvenčního zákona). Cílem těchto návrhů je zlepšení postavení dlužníka. S ohledem na to, že obce patří mezi významnou skupinu věřitelů, rozporoval Svaz ta opatření, která vedou ke zhoršení jejich postavení. Jde především o opatření, které zvyšují administrativní zátěž a finanční zátěž věřitele (např. povinné zálohy exekutorům, opakování návrhů na pokračování exekuce), omezují dostupnost nebo výběr exekutora (koncentrace exekucí u jednoho exekutora, snížení odměn exekutorů) či omezují povinnost dlužníka splatit dlužnou částku (insolvenční řízení). Legislativní proces nebyl zatím ukončen.

ZÁKON O ODPADECH

Po věcném záměru zákona o odpadech, který se projednával v roce 2015, bylo v první polovině roku 2016 předloženo jeho paragrafové znění. Svaz k tomuto zákonu uplatnil čtyři desítky připomínek, které po vypořádání na všech úrovních vyústily ve čtyři rozpory. Hlavní nesouhlas byl v otázce absence řešení meziobecní spolupráce. Další rozpory se pak týkaly povinného zapojení občanů do systému odpadového hospodářství obce a poplatků, zejména pak výše skládkovacího poplatku, který není možné zvyšovat nad sociálně únosnou mez, nadto bez možnosti nakládat se smíšeným komunálním odpadem jinak než skládkováním. Součástí nového zákona o odpadech je také novela zákona o místních poplatcích, která přesouvá poplatky za odpady výhradně do tohoto právního předpisu. Vzhledem ke zdlouhavosti schvalování na úrovni vlády je pravděpodobné, že tento zákon nebude schválen Parlamentem před volbami na podzim 2017.



ZÁKON O VÝROBCÍCH S UKONČENOU ŽIVOTNOSTÍ

Součástí nové odpadové legislativy je také oddělení problematiky zpětného odběru vysloužilých výrobků (elektro, pneumatiky, baterie a autovraky) do samostatného právního předpisu. V návrhu tohoto zákona Svaz připomínkoval zejména oblast spolupráce kolektivních systémů s obcemi tak, aby byl co nejefektivnější a pro obce co nejvýhodnější. Stejně jako u zákona o odpadech nelze ani u tohoto zákona očekávat schválení Parlamentem před volbami na podzim 2017.

AUTORSKÝ ZÁKON

Novelu autorského zákona Svaz připomínkoval ještě v roce 2015. V té době by asi nikoho nenapadlo, že novela v Poslanecké sněmovně vzbudí takový zájem a bude podáno více než 30 pozměňovacích návrhů. Tato novela autorského zákona, jež je vládním návrhem, měla být novelou transpoziční, která na základě směrnice EU (o kolektivní správě autorského práva a práv s ním souvisejících a udělování licencí pro více území k právům k užití hudebních děl online na vnitřním trhu – především v rozhraní youtube a spotify) v českém právním řádu detailněji upravuje tzv. kolektivní správu práv. Vedlejším záměrem předkladatele bylo také upravit některé další otázky autorského práva, a to na základě zkušeností z aplikační praxe, které v mnohém souvisejí s kolektivní správou práv, kdy výše zmíněná směrnice není hlavním impulzem pro jejich řešení.

Svaz byl v otázce autorského zákona velmi aktivní, účastnil se jak jednání výborů, kulatých stolů, tak vyjednávání se zástupci kolektivního správce OSA, dopis poslancům byl zaslán celkem dvakrát. Výsledek úsilí se dostavil v podobě zamítnutí všech pozměňovacích návrhů, které znamenaly paušalizaci plateb za rozmnožování děl, což by významně zatížilo nejen státní rozpočet, ale také rozpočty územních a samosprávných celků, rozpočty základních, středních a vysokých škol. Vládní novela autorského zákona byla schválena Senátem a odeslána k podpisu prezidentu republiky.

VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

Rok 2016 byl pro veřejné opatrovnictví rokem dvou zásadních změn, které budou účinné od 1. ledna 2017. Novelizací občanského zákoníku dochází ke změně lhůty v otázce přezkumu svéprávnosti, kdy se maximální doba mezi přezkumy prodlužuje ze tří let na pět let.

Druhou změnou je platba za výkon veřejného opatrovnictví, kdy veřejným opatrovníkům jednou ročně bude výkon přenesené působnosti hrazen částkou 29 tisíc Kč na opatrovance. Tato platba bude paušální. Jedná se o navýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti. Částka vyplynula z připomínkování zákona a jednání, která v tomto roce s příslušným resortem probíhala, a není nikterak legislativně ukotvena. Při připomínkování zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s veřejným opatrovnictvím, se Svaz přiklonil k variantě paušální platby, jak je popsáno výše, neboť se jednalo o administrativně nenáročnou variantu, jejíž přijetí nepotřebovalo zdlouhavý legislativní proces, kterým právě procházel vládní návrh zákona. Jedním ze zákonů, jehož se změny dotknou, je občanský zákoník. Pokud budou změny přijaty tak, jak byly vypořádány, tedy bez pozměňovacích návrhů, pak by např. v budoucnu veřejným opatrovníkem měla být obec, kde má opatrovanec bydliště. Legislativní proces není ještě dokončen, vše se rozhodne až v průběhu roku 2017.

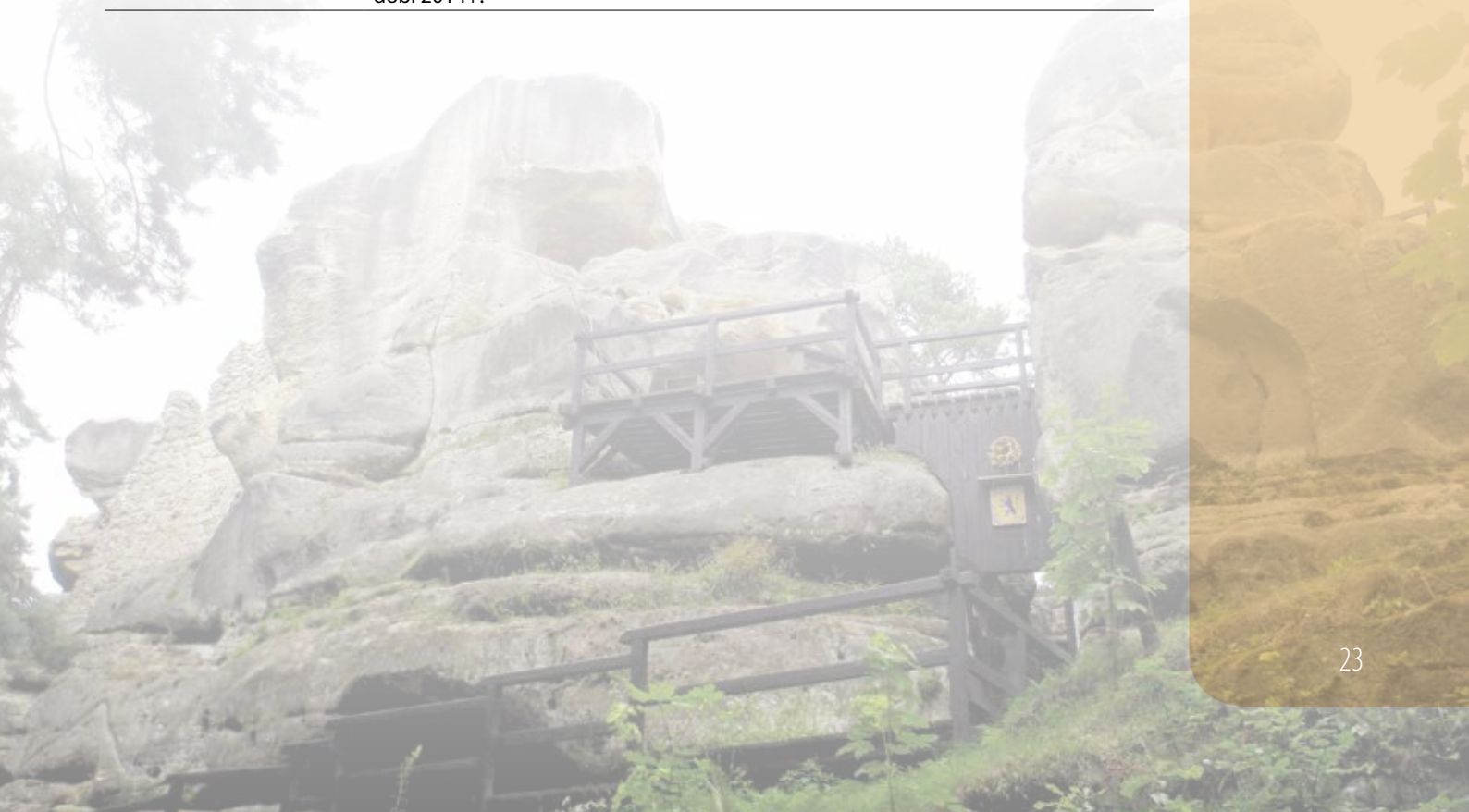
ČINNOSTI V ROCE 2016

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN



KOMORY

Předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2016
Komora měst <i>Ing. Vlastimil Pícek</i> starosta města Brandýs nad Labem- Stará Boleslav	Pozornost věnovala aktuálním legislativním problémům, zejména novele zákona o rozpočtovém určení daní, školské legislativě, připravovanému zákonu o sociálním bydlení, změnám ve veřejném opatrovnictví, novele autorského zákona či odpadové legislativě. Diskutovala také o možném rozšíření kontrolní působnosti NKÚ a problémech duplicitních kontrol, obslužnosti území či o obtížích při získávání majetku od státu. Pečlivě sledovala i přípravu projektu Centra společných služeb obcí.
Komora obcí <i>Mgr. Pavel Drahovzal</i> starosta obce Velký Osek	Zabývala se tématem financí, a to jak problematikou nově nařízených EET pokladen pro spolky, pro které tato povinnost je společně s poplatky za autorská práva vcelku likvidační. Jednala o autorském zákonu, problematice vyliďňování území z důvodu odchodu služeb (pošta, banky, obchody a samozřejmě poskytovatelé základní lékařské péče – praktičtí lékaři, gynekologové, pediatři a zubní lékaři). Společně se Sociálně-zdravotní komisí podpořila uspořádání série kulatých stolů, které by se týkaly vyliďňování území, nedostatku zdravotní a sociální péče a také školství, které musí reagovat na demografické změny, a to především na venkově. Stejně jako v předchozích letech diskutovala o operačních programech a jejich možnostech pro obce. Tradičně se podílela na organizaci soutěže Vesnice roku.
Komora statutárních měst <i>Ing. Martin Charvát</i> primátor statutárního města Pardubice	Vyjádřila se ke školské legislativě, především k inkluzi a předškolnímu vzdělávání, a intenzivně řešila problém vzdělávání dvouletých dětí v MŠ a otázka povinných spádových školských obvodů. Projednávala zvýšení podílu na sdílených daních a zrušení motivační složky. Schválila a podpořila projekt Lepší města, který má přinést zefektivnění a zlevnění chodu měst. Vyslovila zásadní nesouhlas se zákonem o sociálním bydlení, který by městům zaváděl další povinnosti. Vícezdrojové financování kultury, problematika nezapsaných památek jsou další problémy, které musí statutární města řešit. Zasedání v Ostravě se zúčastnila ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová, která informovala o připravenosti měst předložit strategie ITI a IPRÚ k čerpání pro období 2014+.



ČINNOSTI V ROCE 2016

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN

ODBORNÉ KOMISE

Předseda

Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2016

Bezpečnostní komise

*Bc. Antonín Kuchař
místostarosta města
Kyjov*

Spolupracovala s MV na tvorbě Strategie ochrany měkkých cílů, opět připomínkovala návrh zákona o obecní policii, podle kterého by obecní policie mohla měřit rychlost pouze v obci, která ji založila, s čímž komise vyjádřila zásadní nesouhlas. Dále se zabývala integrací cizinců, institutem nezúčastněné osoby. Věnovala se i návrhům zákonů v oblasti přestupkového práva, hazardních her a pohřebnictví. Nadále usilovala o to, aby v přímém výkonu bylo více policistů na obcích. Její členové se pravidelně zúčastňovali jednání souvisejících s problematikou JSDHO.

Společně s Bezpečnostní komisí zasedala i PS pro povodně, již předsedal Jiří Hauzer, starosta obce Osečná.

Bytová komise

*Dagmar
Novosadová, DiS.
starostka obce
Kunín*

Nadále pokračovala v projednávání paragrafového znění návrhu zákona o sociálním bydlení, podařilo se dosáhnout alespoň toho, že obce nebudou muset zřizovat sociální bytový fond povinně, nýbrž budou do systému sociálního bydlení vstupovat dobrovolně.

Společně s Bytovou komisí zasedala i PS pro problematiku sociálního začleňování, již předsedal RNDr. Petr Pospíšil, starosta obce Zastávka.

Dopravní komise

*Ing. Zdeněk Procházka
místostarosta města
Uherské Hradiště*

Hledala řešení nápravy dvou chyb obsažených v novele zákona o pozemních komunikacích, které způsobily nemožnost podélného umístování vedení sítí technické infrastruktury v pozemních komunikacích, vyjma komunikací místních, a převedení agendy speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací na všechny obce včetně obcí I. typu. Věnovala se otázce bezpečnosti silničního provozu, dopravní výchově v mateřských, základních i středních školách a nedostatku dopravních hřišť. Dále se zabývala problematikou zajištění zkoušek odborné způsobilosti řidičů motocyklů, otázkami čisté mobility, konceptem Smart Citites a projektem „Město s dobrou adresou“. Řešila možnosti dokazování požití omamných látek u řidičů motorových vozidel, zpoplatnění úseků obchvatů měst, možnost změnit výši poplatku za povolení vjezdu motorového vozidla, rozvolnění místní příslušnosti u řídičských průkazů a zápisů do registru vozidel. Projednávala možnost kompenzace městům za navýšení mezd řidičům autobusů nařízením vlády.

Energetická komise

*Zdeněk Mráz
místostarosta města
Třeboň*

Zabývala se novým zákonem o odpadech, a to zejména z pohledu energetického potenciálu komunálních odpadů. Zákon o výrobcích s ukončenou životností projednávala z pohledu snížení surovinové závislosti ČR. I nadále vyjadřovala nesouhlas se zavedením povinnosti zpracovávat průkaz energetické náročnosti budov. V případě novely zákona o posuzování vlivů na životní prostředí upozornila na některé její negativní aspekty.

Finanční komise

*Ing. Vladislav Vilímec
poslanec Parlamentu ČR
místostarosta města
Kdyně*

Věnovala pozornost změnám v RUD – zrušení 30% motivace a navýšení daně z přidané hodnoty a řešila i požadované navýšení kritéria počtu dětí a žáků ze 7% na 9%. Posuzovala zpracované připomínky Svazu k novému zákonu o kontrole a řízení veřejných financí a návrh na rozšíření kontrol obcí ze strany NKÚ. Intenzivně projednávala zákony o rozpočtové odpovědnosti, zákony k regulaci a zdanění hazardu, zákon o sociálním bydlení, o odpadech a o přestupcích. Měla své zastoupení v pracovním týmu k možným změnám daně z nemovitých věcí. Zabývala se také konsolidací a zpracováním pomocného analytického přehledu, změnou pojištění vkladů územně samosprávných celků a analýzou důvodů vysokých úspor na bankovních účtech.



ČINNOSTI V ROCE 2016

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN



Komise cestovního ruchu
Bc. Libor Honzárek
místostarosta města
Havlíčkův Brod

V novém složení se začala věnovat tématům, která vzešla z uzavřených memorand s klíčovými subjekty v této oblasti. Společně s nimi otevřela diskuzi o stanovení výše místních poplatků, vízové politice a o ukotvení cestovního ruchu v legislativě ČR. Aktivně spolupracovala s odborem cestovního ruchu MMR a agenturou Czechtourism.

Komise pro informatiku
Mgr. Jaroslav Střelák
starosta obce Krumsín

Pozornost soustředila především na připojení registru přestupků ke stávajícím informačním systémům. Zabývala se povinnostmi vyplývajícími z nařízení eIDAS (elektronická identifikace a služby vytvářející důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu) a ze zákona o elektronickém podpisu. Intenzivně řešila dílčí problémy plynoucí z provozu informačního systému základních registrů, např. kompozitní služby. Věnovala se i rozvoji sítí nové generace, rozvoji vysokorychlostního internetu a elektronickým občanským průkazům.

Komise pro zahraniční spolupráci
Dr. Pavel Branda
místostarosta obce Rádlo

Soustředila se na problematiku ovlivňování evropské legislativy a politik prostřednictvím rozvoje spolupráce s evropskými institucemi a organizacemi, jako jsou především Výbor regionů, Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy a Rada evropských obcí a regionů. Schválila Koncepti spolupráce Svazu s delegací ČR do Výboru regionů, jejímž cílem je zefektivnit obhajování zájmů českých samospráv na úrovni Evropské unie prostřednictvím nastavení oboustranné komunikační vazby mezi delegací ČR do Výboru regionů a Svazem, respektive jeho profesionálním aparátem a orgány Svazu. Členové komise projednali plán aktivit a zapojení Svazu v rámci předsednictví ČR v Radě Evropy. Projednala návrh na zapojení Svazu do programu studijních cest starostů z Bosny a Hercegoviny. Připomínkovala návrh MZV k programům zahraniční rozvojové spolupráce s prioritními zeměmi české zahraniční rozvojové spolupráce 2018–2023.

Komise životního prostředí
Bc. Marek Sýkora
radní města
Dobřany

Uplatnila zásadní připomínky k novému zákonu o odpadech, v němž nesouhlasila s výrazným navyšováním skládkovacího poplatku a dalšími zásadními oblastmi, a zákonu o výrobcích s ukončenou životností. Projednávala další postup v případě novely stavebního zákona, kde se podařilo zabránit přesunu kompetencí k povolování kácení dřevin z obcí I. typu na obce II. typu. Zapojila se do diskuze o novele vodního zákona a důrazně odmítla zvyšování poplatků za odběr podzemní vody a další navrhované změny. Zájmy měst a obcí hájila také v případě návrhu nové vyhlášky o stanovení seznamu aglomerací pro účely hodnocení a snižování hluku. Negativní postoj zaujala také k návrhu nařízení vlády o ukazatelích a hodnotách přípustného znečištění povrchových vod a odpadních vod, náležitostech povolení k vypouštění odpadních vod do vod povrchových a do kanalizací a o citlivých oblastech. Tak jako v předchozích letech se věnovala i OP ŽP.

Kulturní komise
Mgr. Květa Halanová
starostka města
Jilové u Prahy

Pro agendu kultury a architektury byl rok 2016 velmi rušným obdobím. Svaz společně se společností ABF vyhlásil podkategorii Architekt obcí v rámci soutěže Architekt roku. Ocenění získala městská architektka Zdeňka Vydrová z Litomyšle. Tématy, kterými se komise dále zabývala, bylo muzejnictví, autorský zákon, zákon o České televizi a Českém rozhlasu či kooperativní financování divadel. Organizovala další ročník soutěže „Knihovna jinak“.



ČINNOSTI V ROCE 2016

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN



Legislativní komise
Mgr. František Lukl, MPA
starosta města Kyjov

Největší pozornost věnovala otázce podrobnějšího zakotvení územní samosprávy v Ústavě České republiky, a to i s ohledem na financování úkolů uložených městům a obcím státem. Dále se věnovala problematice možných změn volebního systému do zastupitelstev obcí. V aktuálně projednávaných legislativních opatřeních se soustředila zejména na zákon o rozpočtové odpovědnosti a novelu zákona o obcích, a to ve vztahu k omezení odpovědnosti zastupitelů za škodu způsobenou obcí při výkonu funkce. Projednávány byly některé návrhy volebního řádu do Rady Svazu.



Regionální komise
Ing. Lukáš Vlček
starosta města Pacov

Tradičně se věnovala oblasti evropských fondů a tzv. územní dimenzi, která je pro místní samosprávu klíčovým pojmem. Důležitou součástí její práce byla také součinnost s konceptem stálých konferencí. Se startem vyhlášení výzev v rámci programového období se vyjadřovala k dotačním možnostem i z národních zdrojů. Aktivně diskutovala otázky spojené s hlavním projektem Svazu – Centra společných služeb.



Sociálně-zdravotní komise
Mgr. Pavla Štrobachová
starostka města Smečno

Věnovala se především problematice nedostatku lékařů a zdravotních sester a také situací v sociální agendě, kdy za poslední rok byl zákon o sociálních službách novelizován celkem třikrát. Zatím ani jedna novela neprošla kompletně legislativním procesem. Velkým tématem, které rezonovalo napříč komisemi Svazu, bylo sociální bydlení a jeho uchopení ze strany obcí a měst. Na jednání, kterého se účastnili i zástupci MZ, bylo rozhodnuto o aktivním přístupu ze strany Svazu v otázce nedostatku personálu ve zdravotnických službách, a proto bude v roce 2017 Svaz společně se Senátem organizovat kulaté stoly zaměřené na tuto problematiku.



Školská komise
PhDr. Marcela Štiková
předsedkyně výboru pro výchovu a vzdělávání
Městská část Praha 15

Opakovaně projednávala novelu školského zákona týkající se povinné předškolní docházky a vzdělávání dvouletých dětí v mateřských školách, se kterým vyjádřila zásadní nesouhlas. Současně se zabývala přípravou nového systému financování regionálního školství, kde podpořila systém financování na pedagoga. Připomínkovala prováděcí předpisy ke školskému zákonu a vyhodnocovala dopady do rozpočtu obcí při zavádění nových povinností. Věnovala se rovněž problematice národních dotací na zvyšování kapacity škol v okolí velkých měst a na rozvoj kapacit mateřských i základních škol na celém území ČR. V oblasti sportu se zabývala národními dotačními programy na podporu sportu a financováním sportu z obecních rozpočtů.



PRACOVNÍ SKUPINY

Předseda	Hlavní aktivity vyvíjené v roce 2016
PS IPRÚ/ITI	Hlavním cílem těchto pracovních skupin je koordinace, spolupráce a interní komunikace manažerů IPRÚ/ITI nad implementací integrovaných strategií IPRÚ/ITI. Členové připomínkovali relevantní dokumenty, jež se vztahují k územní dimenzi a čerpání evropských prostředků v programovém období 2014–2020. Na pracovní úrovni započala diskuse nad nastavením nového programového období po roce 2020.
PS obcí II. typu Ing. Miroslav Uchytíl starosta města Chlumec nad Cidlinou	Nejvíce se členové komise věnovali systémové podjatosti obecních úřadů ve správních řízeních, jejichž účastníkem je sama obec, a zachování stávajících agend a umožnění výkonu dalších agend obcemi II. typu. Dále projednávali zákon o sociálním bydlení, zákon o přestupcích a rušení nočního klidu při společenských akcích a otázku výběrových řízení ředitelů škol.
PS obcí III. typu Mgr. Petr Tojnar zastupitel města Dobruška	Projednávala témata zákonů o rozpočtové odpovědnosti, o sociálním bydlení, přestupcích, odpadech, vodách, ochraně zemědělského půdního fondu a pohřebnictví. Věnovala se změně odměňování členů zastupitelstev obcí navržené novelou zákona o obcích, registru smluv, technické vyhlášce zákona o evidenci obyvatel a veřejnému opatrovnictví. Projednávala i rušení nočního klidu při společenských akcích, zvýšení autorských poplatků OSA, nové dopravní značky a se zástupci MV také snížení poplatku za software pro vydávání občanských průkazů. Diskuse vedla i nad systémovou podjatostí obecních úřadů ve správních řízeních, která ztrpčuje obcím život, vývojem platů úředníků nebo nad chybami v novele zákona o pozemních komunikacích.
PS pro obecní policie Ing. Petr Kvaš předseda Kolegia ředitelů městských policií	V roce 2016 nezasedala, per rollam připomínkovala zákon o obecní policii a návrh zákona o ochraně zdraví před škodlivými účinky návykových látek.
PS pro rovné příležitosti žen a mužů Mgr. Květa Halanová starostka města Jílové u Prahy	Projednala programy a aktuální grantové výzvy vyhlášené v rámci OP Z na podporu rovnosti žen a mužů, které mohou využít také obce jako žadatelé. Projednala zapojení Svazu jako partnera soutěže Úřad půl na půl, kterou vyhlašuje MV, a její členové se aktivně účastnili konference Rovné příležitosti–úřad a veřejný prostor. Zapojila se do projektu Ženy a muži v rovnováze, který Svaz jako partner realizoval v letech 2014–2016.



VYSVĚTLIVKY:

EET – elektronická evidence tržeb
IPRÚ – integrované plány rozvoje území
ITI – Integrované územní investice
JSDHO – jednotky sboru dobrovolných hasičů obcí
MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR
MV – Ministerstvo vnitra ČR
MZ – Ministerstvo zdravotnictví ČR

MZV – Ministerstvo zahraničních věcí ČR
NKÚ – Nejvyšší kontrolní úřad
OP Z – Operační program Zaměstnanost
OP ŽP – Operační program Životní prostředí
OSA – Ochranný svaz autorský
PS – pracovní skupina
RUD – rozpočtové určení daní

ČINNOSTI V ROCE 2016

ČINNOST KOMOR, ODBORNÝCH KOMISÍ A PRACOVNÍCH SKUPIN



VÝBOR MĚSTSKÝCH ČÁSTÍ A OBVODŮ STATUTÁRNÍCH MĚST A HL. M. PRAHY (VMČO)

VMČO se v roce 2016 věnoval statutům členěných statutárních měst a srovnával pozice jednotlivých městských částí. Dále se intenzivně věnoval paragrafovému znění návrhu zákona o sociálním bydlení a problematice nočního klidu.

Předsedkyně:

Ing. arch. Liana Janáčková, starostka Městského obvodu Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky



KONTROLNÍ VÝBOR

Kontrolní výbor pokračoval v práci obvyklým způsobem. Jednání výboru se uskutečňuje zpravidla v týdnu před zasedáním Předsednictva Svazu. V roce 2016 výbor zasedal celkem čtyřikrát. Hlavními body jednání byly podkladové materiály předkládané na zasedání Předsednictva a Rady Svazu. Pro Kontrolní výbor je primární kontrola hospodaření Svazu, efektivnost vynakládaných prostředků, rozpočtová kázeň a vedení pokladny. Výbor se rovněž průběžně zabývá kontrolou dodržování Stanov Svazu. Připravené podklady pro kontrolu hospodaření hodnotil jako přehledné a úplné. Při kontrolách pokladny nebyly zjištěny žádné nedostatky a nesrovnalosti. Pravidelně také vysílal své zástupce na jednání Předsednictva a Rady Svazu, kde tlumočili závěry ze zasedání. Členové výboru dostávali také k připomínkování návrhy zákonů, u kterých je Svaz účastníkem připomínkového řízení.

Předseda:

Michal Maják, starosta města Jiříkov



PODPORA MEZIOBECNÍ SPOLUPRÁCE

Cílem projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ je vytvořit společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí, tzv. Centra společných služeb (CSS), která budou poskytovat starostům zapojených obcí, ale i jejich občanům potřebné služby v oblasti veřejné správy především ve sféře samosprávných kompetencí a která zajistí rozvoj služeb např. v oblasti školství, sociální péče, právního a metodického poradenství, organizačních agend, odpadového hospodářství, cestovního ruchu, dopravy atd. Projekt navazuje na výstupy předchozího projektu Meziobecní spolupráce, který ukázal, že starostové mají o metodickou a konzultační podporu zájem, v některých agendách i o komplexní zajištění služeb. Podpora meziobecní spolupráce je navíc také jedním z cílů Svazu. Díky vzniku CSS dojde k vytvoření profesionálního zázemí proškolených odborníků nejen pro jednotlivé obce, ale i pro celé skupiny obcí. Projekt vytvoří malé efektivní týmy – Centra společných služeb, která se stanou podpůrným prvkem veřejné správy.

Do projektu se zapojilo celkem 83 dobrovolných svazků obcí z různých částí České republiky, jejich prostřednictvím více než 1660 obcí a přes 2 miliony obyvatel ČR.

V jeho rámci je zaměstnáno přes 180 manažerů a specialistů, kteří budou v jeho průběhu poskytovat různé typy administrativních služeb starostům svých obcí. Za tímto účelem jsou tyto odborníci také proškoleni, aby byli skutečnou oporou svým starostům. Témata školení vycházejí zejména z požadavků z území a týkají se např. zákona o obcích, správního řádu, informačního zákona apod. Záměrem je také zpracovat databázi dobrých praxí, která poslouží inspirací i do budoucna.

Projekt je průběžně prezentován na webu www.sluzbyobci.cz, ve svazovém měsíčníku INS, v odborném periodiku (např. Pro města a obce), ve svazovém newsletteru, na odborných konferencích, seminářích či kolokviích zaměřených na rozvoj veřejné správy a na meziobecní spolupráci.

Internetové stránky projektu www.sluzbyobci.cz

Číslo projektu CZ.03.4/74/0.0/0.0/15_019/0003017

Projekt je financován z prioritní osy 03.4. Efektivní veřejná správa, Operační program Zaměstnanost.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



PODPORA AKTIVNÍHO ZAPOJENÍ OBCÍ A MĚST ČR DO ROZHODOVAČÍCH PROCESŮ EU A ÚČINNÁ OBHAJOBA ZÁJMŮ SAMOSPRÁV ČR NA MEZINÁRODNÍ ÚROVNI

Činnost Svazu v oblasti obhajování zájmů českých obcí a měst na úrovni Evropské unie a v oblasti podpory mezinárodní spolupráce podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj ČR v roce 2016 neinvestiční účelovou dotací ve výši 2 349 864,56 Kč.

Realizované aktivity:

- podpora aktivního členství Svazu v evropských a mezinárodních organizacích
- sledování a ovlivňování legislativních opatření a politik EU
- aktivity v oblasti implementace programového období 2014–2020
- podpora zapojení měst a obcí do mezinárodní spolupráce a budování partnerských sítí mezi samosprávami
- předávání zkušeností v oblasti reformy a demokratizace veřejné správy zemím, které procházejí společenskou a politickou transformací
- informování obcí a měst ČR o mezinárodních politikách a legislativě EU

Projekt byl realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

ŽENY A MUŽI V ROVNOVÁŽE

Svaz v roce 2016 realizoval projekt Ženy a muži v rovnováze, jehož hlavním cílem je podpořit rovné uplatnění žen a mužů jak ve veřejné správě a samosprávě, tak v soukromé sféře. Hlavním partnerem byla organizace Fórum 50 %, dalšími partnery kromě Svazu byly Sociologický ústav AV ČR a Severská obchodní komora v ČR. Projekt byl realizován v období 1. července 2014 až 31. srpna 2016.

V průběhu roku 2016 se Svaz soustředil především na informační a osvětovou činnost o přínosech a praktickém využití principů rovných příležitostí žen a mužů na úrovni místních samospráv. Stal se partnerem soutěže Úřad půl na půl a podílel se na programu konference Ministerstva vnitra Rovné příležitosti – úřad a veřejný prostor.

Číslo projektu: CZ12_63302_2014_1

Projekt je financován z prostředků Finančního mechanismu Norska 2009–2014 v rámci programu „Dejme (že)nám šanci“, oblast Rovné příležitosti.





Kancelář Svazu zajišťuje organizačně výkon rozhodnutí orgánů Svazu a vykonává i jiné samostatné činnosti. V jejím čele stojí výkonný ředitel **Ing. Dan Jiránek**.

V roce 2016 došlo k reorganizaci stávající struktury svazových kanceláří a Předsednictvem Svazu byl schválen nový organizační řád. Došlo k podřazení dosavadní Kanceláře pro projekty a vzdělávání do struktury Kanceláře Svazu, a to sloučením s oddělením vnějších vztahů. „Oddělení“ pak byla přejmenována na „sekc“, které nově vedou ředitelé.



Kancelář Svazu se skládá ze čtyř sekcí:

SEKCE ORGANIZACE A MARKETINGU



Zajišťuje po organizační a provozně-technické stránce činnost orgánů Svazu, akce pořádané Svazem (krajská setkání, finanční konferenci, právní konferenci, odborné semináře, kulaté stoly atd.) a jednání s obchodními partnery, vede evidenci obcí, provozně zajišťuje chod Kanceláře. Koordinuje poskytování reklamy a propagace smluvním partnerům, marketingové aktivity Svazu, veškeré jeho mediální aktivity i předávání informací uvnitř Svazu.

Ředitelka sekce: **Vendula Kouňovská**

LEGISLATIVNÍ A PRÁVNÍ SEKCE

Koordinuje činnost Svazu ve vztahu k orgánům zákonodárné a výkonné moci, zpracovává stanoviska Svazu a připomínkuje návrhy právních předpisů, které se dotýkají obcí, a vyjednává o nich na příslušných ministerstvech a v Parlamentu. Po odborné stránce zajišťuje chod pracovních komisí Předsednictva Svazu a jednotlivých komor, plní odborné úkoly v oblasti práva a financování obcí vyplývající z usnesení orgánů Svazu. Zajišťuje právní podporu pro Kancelář Svazu.

Ředitel sekce: **Mgr. Zdeněk Mandík**



SEKCE PRO PROJEKTY A ZAHRANIČNÍ VZTAHY



Připravuje a realizuje projekty Svazu, koordinuje mezinárodní projekty s účastí Svazu a rovněž se podílí na jejich přípravě a realizaci. Koordinuje spolupráci Svazu se zahraničními subjekty, mezinárodními organizacemi a orgány Evropské unie, v nichž zajišťuje i zastoupení Svazu. Připravuje podklady a poskytuje informace k čerpání národních dotací, prostředků Evropské unie i zahraničních fondů cílených na obce. Poskytuje poradenství v oblasti partnerské a zahraniční rozvojové spolupráce měst, pomáhá zprostředkovat nová partnerství, organizačně zajišťuje návštěvy či studijní pobyty zahraničních delegací v ČR.

Ředitelka sekce: **PhDr. Dana Beková**

EKONOMICKÁ SEKCE

Zpracovává ekonomickou, veškerou účetní a daňovou agendu Svazu, vede osobní a mzdovou agendu zaměstnanců Svazu, odpovídá za vedení pokladny a pokladních knih. Připravuje podklady týkající se finančních záležitostí pro jednání orgánů Svazu. Zpracovává výsledky hospodaření Svazu a sestavuje návrh svazového rozpočtu na následující rok.

Ředitelka sekce: **Dominika Jadrná**



MEZINÁRODNÍ PORADENSKÉ CENTRUM OBCÍ (MEPCO)



MEPCO, s. r. o., je společným podnikem Svazu a nizozemského svazu VNG International. Jeho prostřednictvím se tak zprostředkovaně realizuje spolupráce s nizozemskými partnery. V roce 2016 MEPCO stabilizovalo svou situaci jak co do personálního zabezpečení, tak do širšího portfolia svých činností. Trvale si drží svůj vysoký kredit v oblasti kohezní politiky, zejména s ohledem na integrované nástroje. MEPCO úzce spolupracovalo se Svazem při podpoře členské základny při přípravě a zahájení realizací integrovaných plánů rozvoje území (IPRÚ) a integrovaných územních investic (ITI). Vedle toho byli jeho experti vybráni Ministerstvem pro místní rozvoj jako hodnotitelé strategií komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD) a jsou jeho partnerem pro kohezní politiku se vztahem k městům a obcím. Jedním z klíčových témat společnosti je strategický rozvoj měst a obcí, který spočívá ve spolupráci s municipalitami na přípravě strategických rozvojových plánů a jejich následné implementaci. MEPCO ve spolupráci se Svazem organizovalo některé významné akce, jako např. Evropský Habitat. V návaznosti na publikaci o možnostech evropských fondů pro obce zpracovalo unikátní brožuru poskytující ucelený přehled národních dotačních zdrojů pro tuzemské municipality, která je ze strany měst a obcí velmi pozitivně přijímána. Významné jsou také mezinárodní aktivity společnosti, které spočívají především v rozšiřování a uplatňování demokratických principů do zemí východního partnerství, posilování decentralizačního procesu apod. (Gruzie, Ukrajina, Bosna a Hercegovina). V těchto aktivitách se opírá o významnou podporu mateřské organizace VNG International.

Podrobné informace o společnosti MEPCO jsou k dispozici na webových stránkách www.mepco.cz. Aktuality jsou zveřejňovány též na facebookovém profilu.

INSTITUT PRO UDRŽITELNÝ ROZVOJ MĚST A OBCÍ (IURMO)



V roce 2016 se činnost Institutu soustředila na pokračování zavedených témat a činností z předchozích let. Institut se zaměřil především na projekty podporující územní samosprávu v zajištění nových zákonných povinností v oblasti odpadového hospodářství. V návaznosti na nový Plán odpadového hospodářství ČR a nové krajské plány odpadového hospodářství zpracoval řadu plánů odpadového hospodářství pro města a obce různé velikosti. Pro Sdružení obcí Vysočiny vypracoval Studii překládacích stanic odpadů v Kraji Vysočina, jejímž cílem je návrh optimálního počtu překládacích stanic ve vhodných lokalitách kraje. Účelem překládacích stanic je shromažďování odpadů, jejich překládka do vhodných přepravních systémů z hlediska ekonomické efektivity při udržení vysokého standardu ochrany životního prostředí a následná přeprava odpadů do koncových zařízení na energetické využití odpadů.

Pro Středočeský kraj Institut aktualizoval studii Překládacích stanic odpadů ve Středočeském kraji. Zmínku si zaslouží i studie Systém plateb za komunální odpad a zavedení motivačních prvků v oblasti poplatků za komunální odpad ve městě Brně, která byla zpracována na základě objednávky Statutárního města Brna. Cílem studie je zejména prověření a vyhodnocení možných způsobů plateb za komunální odpad občany města za provoz systému nakládání s komunálními a případně dalšími odpady, který město Brno pro svoje občany zajišťuje. Snahou města je zvýšit aktivní účast obyvatel na správném nakládání s odpady s využitím systému odpadového hospodářství města.

Podobně jako v uplynulých letech Institut provedl aktualizaci studie poskytující obcím pravidelné porovnání nákladů a výkonů v hlavních procesech odpadového hospodářství v rámci celé ČR.

Podrobné informace o aktivitách IURMO lze nalézt na webových stránkách www.institut-urmo.cz.



ČLENSKÁ ZÁKLADNA K 31. 12. 2016

ZASTOUPENÍ V JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH K 31. 12. 2016

ZASTOUPENÍ V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH

ZASTOUPENÍ V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH



CO SE DĚLO VE ŠKOLSTVÍ:

4. květen 2016 – Prezident Miloš Zeman na základě argumentů v dopisu Svazu měst a obcí ČR novelu školského zákona vetuje. A vrací ji do Poslanecké sněmovny.

Do jednání o finální podobě novely školského zákona Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy zapojuje především Svaz měst a obcí ČR. Zavazuje se, že bude jednoduše a jednoznačně řešit praktické podněty měst a obcí. Mimo jiné se týkají nutných stavebních a provozních úprav v souvislosti s nově zaváděnou výchovou a vzděláváním dvouletých dětí ve školkách.

24. květen 2016 – Poslanecká sněmovna přehlasovává prezidentské veto. Novela školského zákona je schválena.



ŠKOL(K)A JINAK

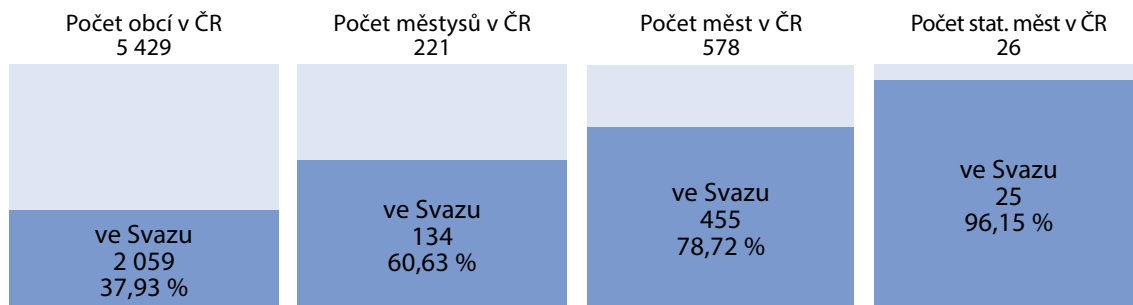
Vítězové soutěže byli slavnostně vyhlášeni na speciálním semináři, který se konal 3. listopadu 2016 na magistrátu města Pardubice. Součástí akce byla i tematická přednáška „Jak a proč se odlišovat ve školství“.

1. místo MŠ Havířov Radniční – projekt Centra aktivit
2. místo MŠ Ústí nad Labem Vinařská – projekt Školková olympiáda
3. místo MŠ Praha 6 Čínská – realizace bylinkovo-zeleninové zahrádky

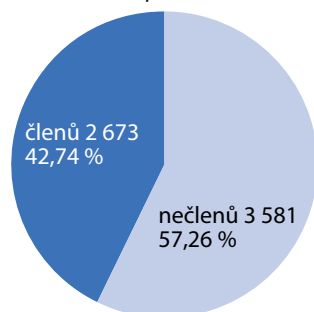
ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ

ČLENSKÁ ZÁKLADNA K 31. 12. 2016

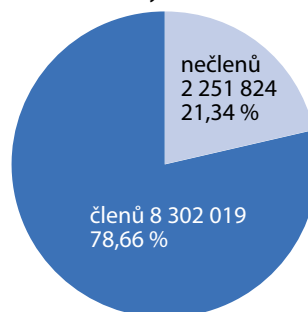
K 31. prosinci 2016 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky **2 673** obcí, což představuje 42,74 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 302 019 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 78,66 %.



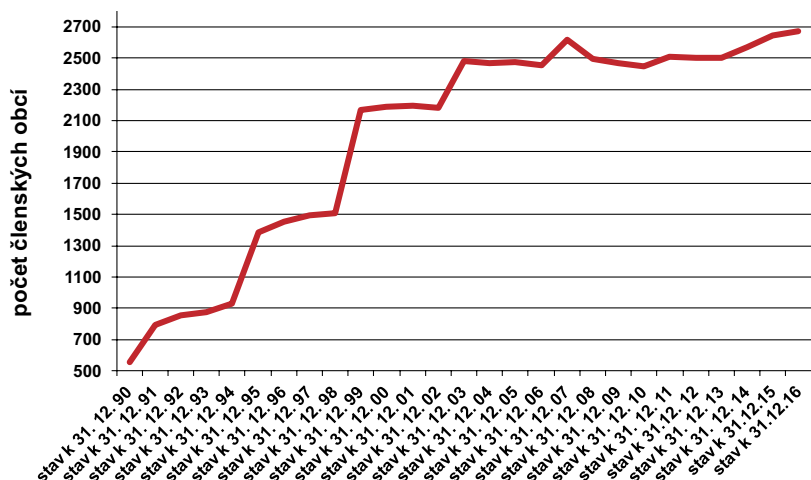
Počet členských obcí z celkového počtu obcí v ČR



Počty obyvatel v členských obcích



VÝVOJ ČLENSKÉ ZÁKLADNY SVAZU DO 31. 12. 2016



stav k 31. 12. 1990	557
stav k 31. 12. 1991	795
stav k 31. 12. 1992	853
stav k 31. 12. 1993	877
stav k 31. 12. 1994	930
stav k 31. 12. 1995	1 387
stav k 31. 12. 1996	1 453
stav k 31. 12. 1997	1 497
stav k 31. 12. 1998	1 511
stav k 31. 12. 1999	2 166
stav k 31. 12. 2000	2 189
stav k 31. 12. 2001	2 196
stav k 31. 12. 2002	2 181
stav k 31. 12. 2003	2 481
stav k 31. 12. 2004	2 469
stav k 31. 12. 2005	2 475
stav k 31. 12. 2006	2 453
stav k 31. 12. 2007	2 615
stav k 31. 12. 2008	2 493
stav k 31. 12. 2009	2 466
stav k 31. 12. 2010	2 446
stav k 31. 12. 2011	2 507
stav k 31. 12. 2012	2 500
stav k 31. 12. 2013	2 500
stav k 31. 12. 2014	2 568
stav k 31. 12. 2015	2 647
stav k 31. 12. 2016	2 673

ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ

ZASTOUPENÍ V JEDNOTLIVÝCH KRAJÍCH K 31. 12. 2016



kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Jihočeský 9,09 % *	České Budějovice	109	45	41,28
	Český Krumlov	46	33	71,74
	Jindřichův Hradec	106	42	39,62
	Písek	75	33	44,00
	Prachatice	65	24	36,92
	Strakonice	112	34	30,36
	Tábor	110	32	29,09
		623	243	39,00
Jihomoravský 12,61 % *	Blansko	116	36	31,03
	Brno-město	1	1	100,00
	Brno-venkov	187	101	54,01
	Břeclav	63	41	65,08
	Hodonín	82	66	80,49
	Vyškov	79	32	40,51
	Znojmo	144	60	41,67
		672	337	50,15
Karlovarský 2,62 % *	Cheb	40	25	62,50
	Karlovy Vary	55	27	49,09
	Sokolov	38	18	47,37
		133	70	52,63
Královéhradecký 7,18 % *	Hradec Králové	104	48	46,15
	Jičín	111	34	30,63
	Náchod	78	37	47,44
	Rychnov nad Kněžnou	80	42	52,50
	Trutnov	75	31	41,33
		448	192	42,86
Liberecký 3,78 % *	Česká Lípa	57	19	33,33
	Jablonec nad Nisou	34	20	58,82
	Liberec	59	28	47,46
	Semily	65	34	52,31
		215	101	46,98
Moravskoslezský 6,73 % *	Bruntál	67	34	50,75
	Frydek-Místek	72	51	70,83
	Karviná	17	9	52,94
	Nový Jičín	54	38	70,37
	Opava	77	41	53,25
	Ostrava-město	13	7	53,85
		300	180	60,00
Olomoucký 6,17 % *	Jeseník	24	17	70,83
	Olomouc	97	37	38,14
	Prostějov	97	25	25,77
	Přerov	105	49	46,67
	Šumperk	78	37	47,44
		401	165	41,15

kraj	okres	obcí celkem	ve Svazu	%
Pardubický 5,65 % *	Chrudim	108	40	37,04
	Pardubice	112	39	34,82
	Svitavy	116	39	33,62
	Ústí nad Orlicí	115	33	28,70
		451	151	33,48
Plzeňský 7,78 % *	Domažlice	85	42	49,41
	Klatovy	94	29	30,85
	Plzeň-jih	90	29	32,22
	Plzeň-město	15	8	53,33
	Plzeň-sever	98	34	32,69
	Rokycany	68	44	64,71
Tachov	51	22	43,14	
		501	208	41,52
Praha 0,04 % *	Praha-hlavní město	1	1	100
Středočeský 19,08 % *	Benešov	114	45	39,47
	Beroun	85	42	49,41
	Kladno	100	46	46,00
	Kolín	89	40	44,94
	Kutná Hora	88	45	51,14
	Mělník	69	31	44,93
	Mladá Boleslav	120	39	32,50
	Nymburk	87	40	45,98
	Praha-východ	110	57	51,82
	Praha-západ	79	53	67,09
	Příbram	120	42	35,00
	Rakovník	83	30	36,14
			1144	510
Ústecký 6,62 % *	Děčín	52	31	59,62
	Chomutov	44	17	38,64
	Litoměřice	105	55	52,38
	Louny	70	37	52,86
	Most	26	17	65,38
	Teplice	34	14	41,18
	Ústí nad Labem	23	6	26,09
			354	177
Vysočina 8,16 % *	Havlíčkův Brod	120	36	30,00
	Jihlava	123	44	35,77
	Pelhřimov	120	41	34,17
	Třebíč	167	49	29,34
	Žďár nad Sázavou	174	48	27,59
			704	218
Zlínský 4,49 % *	Kroměříž	79	32	40,51
	Uherské Hradiště	78	29	37,18
	Vsetín	61	25	40,98
	Zlín	89	34	38,20
			307	120
Celkem		6 254	2 673	42,74

* Podíl kraje na celkovém počtu svazových obcí

ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ

ZASTOUPENÍ V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH

- Dozorčí rada České pošty, s. p.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada Horské služby ČR, o. p. s.
Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
- Dozorčí rada MUFIS, a. s.
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Dozorčí rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s.
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Hospodářská komora ČR – sekce životního prostředí
Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR
- Kohezní politika – výbor při MMR, PS pro IROP, SC 2.4
Antonín Lízner, SMO ČR
- Kolegium ministryně pro místní rozvoj pro oblast veřejného investování
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Monitorovací výbor Rady vlády ČR pro záležitosti romské menšiny pro činnost Agentury pro sociální začleňování v romských lokalitách
Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR
- Platforma pro transparentní veřejné zakázky při MMR
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Platforma programového partnerství při MPSV
PhDr. Dana Beková, SMO ČR
- Poradní sbor Generálního ředitelství Úřadu práce – sociální dialog v oblasti zaměstnanosti
Mgr. František Lukl, MPA, SMO ČR
- Poradní sbor k diskuzi nad koncepčními otázkami stavebního zákona při MMR
Antonín Lízner, SMO ČR
- Pracovní komise Legislativní rady vlády pro hodnocení dopadů regulace
Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR
- Pracovní výbor pro optimalizaci systému financování přeneseného výkonu státní správy
Ing. Jana Chládková, SMO ČR
- Pracovní výbor pro snížení rizika platební neschopnosti územních samospráv
Ing. Jana Chládková, SMO ČR
- Představenstvo MUFIS, a. s. *Antonín Lízner, SMO ČR*
- Rada pro odpadové hospodářství ČR při MŽP
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Rada pro zahraniční rozvojovou spolupráci při MZV
Mgr. Šárka Řečková
- Rada programu Erasmus+ při MŠMT
PhDr. Marcela Štiková, MČ Praha 15
- Rada Regionálního rozvojového fondu při MMR
Ing. Jiří Lajtoch, Přerov
- Rada Státního fondu životního prostředí ČR
Ing. Dan Jiránek, Kladno
- Rada vlády ČR boje proti korupci (Výbor)
Mgr. František, Lukl, MPA, Kyjov
- Rada vlády ČR pro bezpečnost silničního provozu
Ing. Zdeněk Procházka, Uherské Hradiště
- Rada vlády ČR pro záležitosti romské menšiny
RNDr. Petr Pospíšil, Zastávka
- Rada vlády ČR pro energetickou a surovinovou strategii České republiky
Ing. Martin Charvát, Pardubice
- Rada vlády ČR pro konkurenceschopnost a informační společnost
Ing. Tomáš Kejzlar, MO Praha 8
- Rada vlády ČR pro nestátní neziskové organizace
Ing. Arch. Liana Janáčková, MO Ostava-Mariánské Hory a Hulváky
- Rada vlády ČR pro stavebnictví ČR
Mgr. František, Lukl, Kyjov
- Rada vlády pro veřejnou správu
Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
- Republikový výbor pro prevenci kriminality při MV
Bc. Antonín Kuchař, Kyjov
- Rozkladová komise Úřadu pro ochranu osobních údajů
Ing. Bc. Barbora Tomčalová, SMO ČR
- Řídicí skupina pro realizaci Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016–2020
Ing. Tomáš Kejzlar, Děčín
- Řídicí výbor při MV k problematice definování strategie a pro budoucí zajištění mobilních komunikačních složek IZS s ohledem na připravované změny radiového spektra
*Mgr. František Lukl, MPA, Kyjov
Ing. Martin Charvát, Pardubice*
- Sdružení NEMOFORUM *Petr Gabriel, Brno*
- Skupina pro strategické otázky v zemědělství
Alena Knobová, Liběšice
- Správní rada Institutu pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s. *Mgr. Pavel Drahovzal, Velký Osek
Bc. Marek Sýkora, Dobřany*

ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ ZASTOUPENÍ V ODBORNÝCH PRACOVNÍCH SKUPINÁCH A JINÝCH ORGANIZACÍCH



- Správní rada nadace BESIP *Antonín Lízner, SMO ČR*
- Správní rada Vzdělávacího centra pro veřejnou správu ČR, o. p. s. *PhDr. Hana Borovičková, Průhonice*
- Výbor pro digitální ekonomiku při Úřadu vlády *Ing. Dan Jiránek, SMO ČR*
Ing. Cyril Čapka, Praha 8
- Výbor pro Evropskou unii pod Úřadem vlády *Mgr. Zdeněk Mandík, SMO ČR*
Mgr. Gabriela Hůlková, SMO ČR
- Výbor pro komunikaci a marketing Rady vlády pro informační společnost *Ing. Kamil Válek, Uherský Brod*
- Výbor pro koordinaci regulace oboru vodovodů a kanalizací při MZe *Bc. Marek Šykora, Dobruška*
- Výbor pro regiony Rady vlády ČR pro nestátní neziskové organizace *Ing. Miroslav Jemelka, Dolní Poustevna*
- Výbor Rady vlády ČR pro koordinaci protidrogové politiky pro poskytování účelových dotací ze státního rozpočtu *Mgr. Miroslava Sobková, SMO ČR*
- Výkladová komise pro zákon o vodovodech a kanalizacích *PhDr. Michaela Havelková, Ph.D., Nymburk*

Svaz měst a obcí je dále zastoupen ve více než sto dalších institucích, a to především v různých dotačních komisích, expertních poradních skupinách, meziresortních hodnotitelských komisích, monitorovacích výborech, koordinačních skupinách, poradních sborech, pracovních skupinách při ministerstvech, ve výběrových komisích atd. Mandát nominovat své zástupce dostal také do všech tří kategorií regionálních stálých konferencí, které fungují jako zastřešující regionální organizace, kde je řízena územní dimenze – proces koncentrace prostředků ESI fondů do specifických typů území v novém programovém období 2014–2020. Má zde celkem 57 delegátů.

ČLENOVÉ A ZASTOUPENÍ

ZASTOUPENÍ V MEZINÁRODNÍCH INSTITUCÍCH

RADA EVROPSKÝCH OBCÍ A REGIONŮ (CEMR)

CEMR je největší zastřešující organizace místních a regionálních samospráv v Evropě, sdružující 60 asociací z 41 evropských zemí. Členství v této organizaci umožňuje Svazu hájit zájmy českých samospráv v procesu přípravy evropské legislativy a výměnu zkušeností v mnoha oblastech týkajících se obcí.

V roce 2016 se jeho činnost zaměřila na ovlivňování legislativy EU. CEMR vydal stanoviska k legislativním návrhům týkajícím se oběhového hospodářství, zjednodušení a omezení byrokracie v ESI fondech, oblasti energetické účinnosti, energetické náročnosti budov, podpory obnovitelných zdrojů energie apod. Svaz se zapojil do přípravy stanoviska CEMR k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020 a prostřednictvím své delegace do Politického výboru prezentoval své stanovisko ke Společné azylové politice EU.

Svaz v CEMR zastupuje 5členná delegace do Politického výboru, ve kterém volení zástupci místních a regionálních samospráv reprezentují jednotlivé členské asociace. Na jednání Politického výboru CEMR v Maastrichtu (11. – 12. prosince) delegáti nominovaní členskými asociacemi pro nové funkční období 2017–2019 zvolili nové vedení CEMR. Místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Petr Kulhánek byl zvolen místopředsedou reprezentujícím země střední Evropy a člen svazové delegace Oldřich Vlasák byl znovu jmenován výkonným prezidentem CEMR.

Delegace Svazu do Politického výboru pracovala ve složení:

Členové pro funkční období 2013–2016: Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov, Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, Ing. Petr Smrček, zastupitel města Havířov, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové, Ing. Bc. Robert Zeman, zastupitel města Prachatice

Členové pro funkční období 2016–2019: Mgr. Květa Halanová, starostka města Jilové u Prahy, Ing. Petr Kulhánek, primátor města Karlovy Vary, Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, PhDr. Marcela Štiková, zastupitelka Prahy 15, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové

KONGRES MÍSTNÍCH A REGIONÁLNÍCH SAMOSPRÁV RADY EVROPY (CLRAE)

CLRAE je poradním orgánem Rady Evropy zastupujícím místní a regionální samosprávy ze 47 členských států Rady Evropy. Delegace České republiky čítá 7 řádných členů a 7 náhradníků nominovaných Svazem a Asociací krajů ČR. V roce 2016 se uskutečnila dvě plenární zasedání. Jarní zasedání bylo věnováno především problematice rostoucího extremismu a způsobům, jak mu na místní a regionální úrovni předcházet. Členové Kongresu přijali usnesení o vytvoření souboru nástrojů na podporu mezikulturního a mezináboženského dialogu určeného pro volené zástupce místních a regionálních samospráv. Kongres se rovněž věnoval otázkám spojeným s úlohou místních a regionálních samospráv v kontextu problematiky obchodování s lidmi. V rámci jarního zasedání byly rovněž prezentovány výsledky monitorovacích misí z členských států Rady Evropy včetně Slovenské republiky.



Podzimní zasedání bylo výjimečné, neboť se jej zúčastnili nově delegovaní zástupci pro funkční období 2016 až 2020 ze 47 členských států Rady Evropy včetně ČR, kteří ze svých řad volili nové představitele Kongresu, jeho komor a pracovních výborů. Mimo to delegáti přijali nové priority Kongresu pro období 2017–2020, jež se zaměřují na dvě hlavní oblasti, a to posílení kvality místní a regionální demokracie a budování bezpečné společnosti, která je inkluzivní a blíže k občanům.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pro funkční období 2016–2020 pracovala ve složení:

Alenka Antošová, zastupitelka obce Proboštov; Mgr. Zdeněk Brož, starosta města Šumperk a vedoucí delegace do CLRAE; Alena Knobová, starostka obce Liběšice; Doc. Mgr. Antonín Staněk, Ph.D., primátor města Olomouc

VÝBOR REGIONŮ (CoR)

Výbor regionů je poradním orgánem Evropské unie obhajujícím zájmy místních a regionálních samospráv členských zemí EU. Úkolem jeho 350 členů ze všech 28 členských států je především zapojit orgány regionální a místní samosprávy do rozhodovacího procesu v EU.

Česká republika má ve Výboru regionů 12 zástupců, kteří jsou navrhováni Svazem a Asociací krajů ČR. V roce 2016 se členové delegace zastupující obce a města aktivně zapojili do práce v komisích a dalších orgánech CoR a připomínkovali z pohledu místních samospráv stanoviska k navrhovaným legislativním opatřením a politikám EU. Vedoucí delegace a místopředseda Komise pro teritoriální politiku soudržnosti Výboru regionů Petr Osvald byl zpravodajem stanoviska ke zjednodušení ESI fondů. Důležitým počinem bylo rovněž vydání společné pozice české a slovenské delegace ve Výboru regionů ke kohezní politice po roce 2020.

Delegace ČR zastupující místní samosprávy pracovala ve složení:

Ing. Petr Osvald, zastupitel města Plzně – vedoucí delegace, Mgr. Ondřej Benešík, zastupitel obce Strání, MUDr. Štěpánka Fraňková, zastupitelka města Pardubice, Ing. Dan Jiránek, zastupitel města Kladno, Mgr. Adriana Krnáčová, MBA, primátorka hl. m. Prahy, Ing. Oldřich Vlasák, zastupitel města Hradec Králové

EVROPSKÁ SOCIÁLNÍ SÍŤ (ESN)

Svaz je členem nezávislé sítě pro rozvoj sociálních služeb v Evropě, jejímž cílem je přispívat ke zlepšení kvality a dostupnosti sociálních služeb. V roce 2016 ESN spolupracovala s Evropskou komisí na přípravě Sociálního pilíře. Dále řešila témata týkající se např. investic do pracovníků v sociálních službách, poskytování péče ohroženým dětem, stárnutí populace, poskytování péče seniorům a handicapovaným lidem apod.

FINANČNÍ ZPRÁVA

VÝROK AUDITORA

CO SE DĚLO VE ŠKOLSTVÍ:

MŠMT i na základě průběhu schvalování novely školského zákona samosprávám intenzivněji naslouchá a vše prioritně konzultuje se Svazem měst a obcí ČR. Konají se tak společné konference, jednání, zástupci resortu vystupují na mnoha svazových akcích. Ministerstvo vnímá, že k městům a obcím je třeba přistupovat nikoliv vrchnostensky, ale partnersky. Podněty ze samospráv totiž vycházejí ze skutečných potřeb lidí, kteří volají po zdravém selském rozumu a rozvoji měst a obcí, který je prospěšný všem občanům.



ŠKOL(K)A JINAK

Do soutěže se přihlásilo 63 mateřských a základních škol z celé České republiky a jedno střední odborné učiliště. Všechny projekty mohou inspirovat ostatní vzdělávací zařízení.

1. místo ZŠ Chomutov Zahradní – spolupráce starších žáků s mladšími
2. místo ZŠ Kyjov Komenského – výuka čtení metodou SFUMATO® – SPLÝVAVÉ ČTENÍ®
3. místo ZŠ Brno Vejrostova – projekt Naše knihovna



V roce 2016 byl rozpočet Svazu rozdělen do čtyř kapitol, a to jak v příjmové, tak i ve výdajové části. V dubnu 2016 byl Předsednictvem Svazu schválen nový organizační řád Kanceláře Svazu, který Kancelář pro projekty a vzdělávání začlenil zpět do struktury Kanceláře Svazu. Tato změna však již ve schváleném rozpočtu nemohla být provedena a je zohledněna až v návrhu rozpočtu Svazu pro rok 2017.

PŘÍJMY KANCELÁŘE SVAZU

1. Příjmy kapitálové

V této kapitole jsou úroky z běžných účtů vedených u Komerční banky, a. s., České spořitelny, a. s., a příjmy z úroků ze státních spořicíh dluhopisů. Tyto příjmy byly plněny ve výši 297 130,89 Kč.

V roce 2016 odprodal Svaz drobný majetek, příjem z tohoto prodeje činil 4 766,72 Kč.

2. Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

Hlavním provozním příjmem jsou členské příspěvky členů Svazu. K 31. prosinci 2016 byly členské příspěvky uhrazeny na 101,9 % schváleného rozpočtu ve výši 22 217 790,86 Kč. XII. sněm Svazu v roce 2011 určil dvousložkovou sazbu členského příspěvku, přičemž variabilní část je pro všechny velikostní kategorie shodná, 1,80 Kč na jednoho obyvatele, fixní pak činí pro statutární města 10 000 Kč, pro města 5 000 Kč a pro obce a městyse 2 200 Kč. Dalším významným provozním příjmem jsou příjmy z inzercí v Informačním servisu a na webových stránkách Svazu, které byly naplněny na 146,9 % rozpočtované položky, a to ve výši 514 166,64 Kč po odvodu DPH.

Zdrojem příjmů v této kapitole jsou i příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři Svazu. V roce 2016 se opět uskutečnila krajská setkání a Celostátní finanční konference (CFK). Z reklam a propagací firem v rámci konání krajských setkání se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 1 686 475,46 Kč po odvodu DPH, tj. 134,9 % rozpočtované částky. Na finanční konferenci, která se konala v listopadu v hotelu Clarion v Praze, se z reklam a propagace podařilo získat příjmy ve výši 2 050 000 Kč po odvodu DPH, tj. 341,7 % rozpočtované částky. Pro účastníky této konference firma Coca-Cola HBC ČR, s. r. o., bezplatně přenechala Svazu na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 16 884 Kč. Účastnické poplatky na CFK pak byly uhrazeny ve výši 509 200 Kč po odvodu DPH, tj. ze 101,8 % rozpočtované částky. V květnu 2016 se konal historicky první ročník Právní konference, kterou Svaz pořádal v Brně. Z reklam a propagací partnerů na Právní konferenci se Kanceláři Svazu podařilo zajistit příjmy ve výši 260 000 Kč, tj. 52,0 % rozpočtované částky. Firma Coca-Cola HBC ČR, s. r. o., opět bezplatně přenechala Svazu pro účast-

níky konference na základě darovací smlouvy nealkoholické nápoje v hodnotě 8 743 Kč. Účastnické poplatky na Právní konferenci byly uhrazeny ve výši 146 500 Kč, tj. ze 146,5 % rozpočtované částky.

V rámci ostatních příjmů byly získány příjmy ve výši 149 716 Kč po odvodu DPH (149,7 % rozpočtované částky) z recipročních smluv s mediálními partnery, kteří se Svazem v průběhu roku spolupracovali.

Dalším významným zdrojem příjmů této kapitoly byly příjmy na mezinárodní aktivity Svazu. V roce 2016 byla Svazu opět poskytnuta účelová neinvestiční dotace Ministerstva pro místní rozvoj na podporu mezinárodních aktivit Svazu ve výši 2 450 000 Kč. Tato dotace sloužila ke krytí 70 % nákladů na smluvně vymezený předmět použití, 30 % nákladů hradil rozpočet Svazu. Z této dotace Svaz vyčerpal 2 349 864,56 Kč, zpět vrátil nevyčerpanou část 100 135,44 Kč. Svaz se zapojil do projektu „Partnerství pro rozvoj“, jako dodavatel Charity ČR, která byla nositelem dotace. V rámci tohoto projektu obdržel částku ve výši 44 774,35 Kč, tj. 100,2 % rozpočtované částky. Zapojil se též do projektu „Iniciativa na podporu spolupráce českých a norských samospráv“, který byl financován z Fondu pro bilaterální spolupráci na národní úrovni v rámci Norských fondů. Tento projekt byl financován ze 100 % z Ministerstva financí a Svaz v roce 2016 získal v rámci tohoto projektu 201 801,18 Kč. Za účast v pilotním projektu k Evropské chartě za rovnost žen a mužů na úrovni života ve městech a obcích obdržel od CEMRu finanční odměnu ve výši 39 462,26 Kč po odvodu DPH.

Další příjmy této kapitoly jsou tvořeny tuzemskými aktivitami Kanceláře Svazu. Hlavním realizátorem projektu „Ženy a muži v rovnováze“, do kterého se Svaz v roce 2015 zapojil, byla společnost Fórum 50 %, která na jeho realizaci získala grant z Norských fondů. Příjem z tohoto grantu pro Svaz byl v roce 2016 ve výši 97 213,01 Kč, tj. 80,9 % rozpočtované částky. Posledním příjmem této kapitoly byl příjem z reklam a propagací advokátní společnosti KVB, a to ve výši 350 000 Kč po odvodu DPH, tj. 116,7 % rozpočtované částky.

3. Příjmy na zajištění činnosti Kanceláře pro projekty a vzdělávání

V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufinancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5 % způsobilých nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2016 vyčerpal 40 327 246,07 Kč, tj. 31 % rozpočtované částky. Smluvní partneři (DSO) se finančně spolupodíleli na finanční spoluúčasti Svazu na tomto projektu. V roce 2016 činily příjmy od těchto partnerů 2 565 750 Kč pro použití ke krytí spoluúčasti v dalších obdobích, tzn., nad

rámec 5% finanční spoluúčasti Svazu v aktuálním období zbylo 549 387,67 Kč.

VÝDAJE KANCELÁŘE SVAZU

1. Výdaje na investice a majetek

Z této kapitoly jsou hrazeny náklady na pořízení majetku Svazu. V roce 2016 byla z této kapitoly hrazena obnova hardwaru zastaralé výpočetní techniky a položka byla vyčerpána z 65 % rozpočtované částky ve výši 130 098 Kč.

2. Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu

V provozních výdajích jsou obsaženy náklady spojené s provozem Kanceláře Svazu a orgánů Svazu, výdaje na cestovní náklady, výkony spojů a tisky včetně nákladů na tisk Informačního servisu. Součástí jsou i mzdové prostředky pro zaměstnance Kanceláře. Provozní výdaje Svazu byly k 31. prosinci 2016 v souladu se schváleným rozpočtem Svazu čerpány z 83 %, tedy ve výši 20 608 709,97 Kč.

V průběhu měsíců února až dubna pořádal Svaz krajská setkání, rozpočet na jejich konání byl čerpán ve výši 684 566,11 Kč, tj. ze 126,8 %. Čerpané náklady nad rámec rozpočtované částky byly plně kryty příjmy od partnerů Svazu, kteří se na této akci prezentovali. Náklady na Celostátní finanční konferenci, kterou Svaz každoročně pořádá, byly čerpány ze 154,9 % rozpočtované částky, tedy ve výši 1 704 368,21 Kč, a výdaje nad rámec schváleného rozpočtu byly opět pokryty příjmy z reklam a propagací firem, které se zde propagovaly. Z položky realizace nových aktivit a činností byly hrazeny náklady spojené s konáním semináře „Senioři v ČR“, na seminář k Nejvyššímu kontrolnímu úřadu a seminář „Aplikace zákona o DPH u nemovitých věcí“. Dále byly z této položky hrazeny náklady spojené se soutěží „Knihovna jinak“, „Škol(k)a jinak“, „Architekt obcí“ a oceněním vítězů soutěže „Městská knihovna roku“. V neposlední řadě byly hrazeny z této položky výdaje nezbytné pro zahájení projektu „Lepší města“. Celkem byla položka nových aktivit a činností Svazu čerpána ze 66 % ve výši 164 904,09 Kč. Další akcí Svazu bylo společné zasedání orgánů českého a slovenského svazu (ZMOS), které proběhlo v září 2016 v Praze a náklady na jeho konání činily 144 311 Kč, tj. z 96,2 % rozpočtované částky. Větší část nákladů na toto zasedání byla hrazena z dotace Ministerstva pro místní rozvoj na mezinárodní aktivity. Poslední akcí, kterou Svaz v roce 2016 pořádal, byl historicky první ročník Právní konference, která se uskutečnila v květnu v Brně. Náklady na její pořádání dosáhly výše 472 876,55 Kč, tj. 59,1 % rozpočtované částky.

Výdaje na zahraniční cesty zaměstnanců Kanceláře a zástupců Svazu týkající se především legislativy a politik přijímaných na úrovni Evropské unie s dopadem na sa-

mosprávu byly čerpány ve výši 577 874,19 Kč, tj. z 86,7 % rozpočtované částky. Výdaje na mezinárodní aktivity Svazu byly uskutečňovány v souladu s prioritami zahraničních aktivit Svazu přijatých na XI., XII., XIII. a XIV. sněmu Svazu a v souladu se schváleným rozpočtem Svazu na rok 2016. Tyto náklady byly z převážné části kryty z účelové neinvestiční dotace poskytnuté Ministerstvem pro místní rozvoj. Z této dotace byl kromě zahraničních cest kryt i členský příspěvek Svazu za členství v CEMR a ESN (1 471 563,31 Kč, tj. 100,0 % rozpočtované částky), výdaje na spolupráci s asociacemi místních samospráv (52 626 Kč, tj. 87 % rozpočtované částky), ostatní služby (např. příklady 21 179,40 Kč, tj. 66,2 % rozpočtované částky), náklady na semináře a stáže (80 895,28 Kč, tj. 99,9 % rozpočtované částky), analýzy, studie (400 114 Kč, tj. 96,1 % rozpočtované částky), akce související s novým programovacím obdobím 2014–2020 (358 271,54 Kč, tj. 90,6 % rozpočtované částky) a náklady spojené s Evropským Habitatem a setkáním národních asociací zemí V4 (201 338,76 Kč, tj. 100 % rozpočtované částky). Svaz se zapojil jako partner nositele projektu ZMOS do projektu „Nové příležitosti/výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci“. Náklady na tento projekt činily 4 264,34 Kč, tj. 94,8 % rozpočtované částky. Svaz je partnerem Strategického partnerství, které uzavřel CEMR s Evropskou komisí na podporu rozvojové spolupráce. Příspěvek na rok 2016 činil 55 098,60 Kč, tj. 100 % rozpočtované částky. Po dohodě s CEMR byl tento příspěvek Svazu „refundován“ v podobě příspěvku na účet zástupců na jednání statutárních orgánů CEMR. V roce 2016 Svaz realizoval v rámci mezinárodních aktivit projekt „Iniciativa na podporu spolupráce českých a norských samospráv“ 100% financovaný z Fondu pro bilaterální spolupráci na národní úrovni v rámci Norských fondů. Celkové náklady na tento projekt činily 201 801,18 Kč, tj. 60,8 % rozpočtované částky.

Od roku 1994 patří Svaz k jednomu ze spoluvyhlašovatelů soutěže Vesnice roku. V roce 2016 byla mezi vítězné obce rozdělena částka 200 000 Kč. Z této rozpočtované položky bylo Svazem financováno také občerstvení na motivačním semináři k soutěži a rovněž příspěvek na zajištění vyhlášení výsledků soutěže v Luhačovicích. Celkem byla tato položka čerpána z 97,1 % ve výši 213 723 Kč.

Svaz se finančně podílel také na soutěži Zlatý erb, a to předáním cen pro vítěze. Náklady představovaly 8 901 Kč, tj. 89 % rozpočtované částky.

Z položky realizace nových projektů Svazu byly hrazeny náklady spojené se zpracováním projektových žádostí projektů „Posilování synergických efektů při využití integrovaných přístupů“, „Manuál tvorby veřejných prostranství ve městech a obcích“, projektové fiše na pokračování projektu „Odpovědný zástupitel“, na odborné služby při přípravě projektového záměru „Obec – řádný hospodář“ a dále na přípravné práce pro potenciální projekt „Centra místní zaměstnanosti“. Celkem byla tato položka vyčerpána z 33,7 % ve výši



168 656 Kč. Již v roce 2014 se Svaz stal partnerem společnosti Fórum 50 %, která získala grant z Norských fondů na realizaci projektu „Ženy a muži v rovnováze“. V roce 2016 byla v rámci tohoto projektu vyčerpána částka 108 013,93 Kč, tj. 80,9 % rozpočtované částky. Na tomto projektu se Svaz finančně spolupodílí 10 %. Svaz prezentoval svou činnost na výstavě „Země živitelka 2016“, které se zúčastnil jako vystavovatel. Náklady spojené s účastí na této výstavě činily 4 602 Kč, tj. 9,2 % rozpočtované částky. Po ukončení projektu „Odpovědný zastupitel“, jehož součástí bylo financování provozu Právní poradny, byly náklady financovány z části z rozpočtu Svazu a z části byly kryty příjmem z reklamy a propagace společnosti KVB. Celkové náklady činily 1 026 000 Kč, tj. 100 % rozpočtované částky.

3. Výdaje na zajištění činnosti Kanceláře pro projekty a vzdělávání

V roce 2016 se Svaz zapojil do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ spolufi-

nancovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Na tento projekt Svaz obdržel neinvestiční dotaci od Ministerstva práce a sociálních věcí. Finanční podíl na tomto projektu je stanoven na 5 % uznatelných nákladů. Z této dotace Svaz v roce 2016 vyčerpал 40 327 246,07 Kč, tj. 31 % rozpočtované částky. Náklady spojené s tímto projektem byly uznatelné až od února 2016, z tohoto důvodu byla vytvořena položka určená ke krytí nezpůsobilých výdajů spojených s přípravou podkladů pro projektovou žádost a počáteční etapou realizace projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“. Tato položka byla čerpána ve výši 421 729,68 Kč, tj. 11,2 % rozpočtované částky. Součástí této kapitoly je rezerva výkonného ředitele na neuznatelné náklady projektů, která byla vyčerpána ze 72,2 % rozpočtované částky, tj. 144 333,74 Kč. Rezerva na náklady po ukončení projektů byla použita ke krytí nákladů projektů „Odpovědný zastupitel“ a „Podpora meziobecní spolupráce“, které byly ukončeny v listopadu 2015. Položka byla čerpána ve výši 529 484,46 Kč, tj. 99,9 % rozpočtované částky.

REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ KANCELÁŘÍ SVAZU V ROCE 2016

Příjmy:

Investiční	301 897,61 Kč
Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu z toho:	30 648 521,47 Kč
<i>příjmy provozní</i>	22 737 887,65 Kč
<i>příjmy na zajištění akcí pořádaných Kanceláři</i>	4 827 518,46 Kč
<i>příjmy na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	2 635 902,35 Kč
<i>příjmy na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	447 213,01 Kč
Příjmy na zajištění činnosti Kanceláře pro projekty a vzdělávání	40 876 633,74 Kč
Příjmy kanceláří Svazu celkem	71 827 052,82 Kč

Rozpočtované příjmy na rok 2016 (bez převodu z rezervního fondu) ve výši 71 827 052,82 Kč byly k 31. prosinci 2016 plněny na 44,4 %.

Výdaje:

Investice a majetek	130 098,00 Kč
Výdaje na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře Svazu z toho:	28 734 658,46 Kč
<i>výdaje provozní</i>	20 608 709,97 Kč
<i>výdaje na akce pořádané Kanceláři</i>	3 171 025,96 Kč
<i>výdaje na mezinárodní aktivity Kanceláře</i>	3 425 026,60 Kč
<i>výdaje na tuzemské aktivity Kanceláře</i>	1 529 895,93 Kč
Výdaje na zajištění činnosti Kanceláře pro projekty a vzdělávání	41 422 793,95 Kč
Výdaje kanceláří Svazu celkem	70 287 550,41 Kč

Rozpočtované výdaje roku 2016 (bez převodu do rezervního fondu) ve výši 70 287 550,41 Kč byly k 31. prosinci 2016 čerpány z 41,1 %.

HOSPODAŘENÍ Z VÝROKU AUDITORA

CELKOVÁ REKAPITULACE HOSPODAŘENÍ SMO ČR V ROCE 2016

Příjmy Svazu	71 827 052,82 Kč
Výdaje Svazu	70 287 550,41 Kč
Přebytek	1 539 502,41 Kč

Pro rok 2016 byl rozpočet koncipován jako vyrovnaný a schodek hospodaření ve výši 9 363 185,60 Kč byl kryt zapojením rezervního fondu Svazu, tj. z přebytků hospodaření minulých let. Svaz v roce 2016 ale oproti schválenému rozpočtu hospodařil s přebytkem hospodaření ve výši 1 539 502,41 Kč.

Po přičtení přebytku z roku 2016 činí rezervní fond k 31. prosinci 2016 (přebytek hospodaření minulých let) 30 972 623,18 Kč.

Z VÝROKU AUDITORA

Výrok auditora

Provedli jsme audit příložené účetní závěrky společnosti SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY (dále také „Spolek“ nebo SMO ČR) sestavené na základě českých účetních předpisů, která se skládá z rozvahy k 31.12.2016, výkazu zisku a ztráty za rok končící 31.12.2016 a Rozboru hospodaření.

Podle našeho názoru účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz aktiv a pasiv společnosti k 31.12.2016 a nákladů a výnosů a výsledku jejího hospodaření za rok končící 31.12.2016 v souladu s českými účetními předpisy.

Základ pro výrok

Audit jsme provedli v souladu se zákonem o auditorech a standardy Komory auditorů České republiky pro audit, kterými jsou mezinárodní standardy pro audit (ISA) případně doplněné a upravené souvisejícími aplikačními doložkami. Naše odpovědnost stanovena těmito předpisy je podrobněji popsána v oddílu Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky. V souladu se zákonem o auditorech a Etickým kodexem přijatým Komorou auditorů České republiky jsme na Spolku nezávislí a splnili jsme i další etické povinnosti vyplývající z uvedených předpisů. Domníváme se, že důkazní informace, které jsme shromáždili, poskytují dostatečný a vhodný základ pro vyjádření našeho výroku.

Odpovědnost za účetní závěrku

Statutární orgán Spolku odpovídá za sestavení účetní závěrky podávající věrný a poctivý obraz v souladu s českými účetními předpisy a za takový vnitřní kontrolní systém, který považuje za nezbytný pro sestavení účetní závěrky tak, aby neobsahovala významné (materiální) nesprávnosti způsobené podvodem nebo chybou.

Při sestavování účetní závěrky je statutární orgán SMO ČR povinen posoudit, zda je Spolek schopen nepřetržitě trvat, a pokud je to relevantní, popsat v Rozboru záležitosti týkající se jeho nepřetržitého trvání a použití předpokladu nepřetržitého trvání při sestavení účetní závěrky, s výjimkou případů, kdy statutární orgán plánuje zrušení Spolku nebo ukončení jeho činnosti, resp. kdy nemá jinou reálnou možnost než tak učinit.

Za dohled nad procesem účetního výkaznictví ve Spolku odpovídají volené orgány SMO ČR.

Odpovědnost auditora za audit účetní závěrky

Naším cílem je získat přiměřenou jistotu, že účetní závěrka jako celek neobsahuje významnou (materiální) nesprávnost způsobenou podvodem nebo chybou a vydat zprávu auditora obsahující náš výrok. Přiměřená míra jistoty je velká míra jistoty, nicméně není zárukou, že audit provedený v souladu a výše uvedenými předpisy ve všech případech v účetní závěrce odhalí případnou existující významnou (materiální) nesprávnost. Nesprávnosti mohou vzniknout v důsledku podvodů nebo chyb a považují se za významné (materiální), pokud lze reálně předpokládat, že by jednotlivé nebo v souhrnu mohly ovlivnit ekonomická rozhodnutí, která uživatelé účetní závěrky na jejím základě přijmou.

Naši povinnosti je informovat Radu a Kancelář SMO ČR mimo jiné o plánovaném rozsahu a načasování auditu a o významných zjištěních, která jsme v jeho průběhu učinili, včetně zjištěných významných nedostatků ve vnitřním kontrolním systému.

AUDISA SERVICE s.r.o.

Želivcká 1410/5
Praha 10 – Záběhlice
PSČ 106 00

Evidenční číslo auditorské společnosti
- licenc KA ČR 486

Jména statutárních auditorů, kteří byli auditorskou společností určení jako odpovědní za provedení auditu jménem auditorské společnosti
- Ing. Josef Špeta
- Číslo osvědčení 062

Datum zprávy auditora
10.3.2017





KANCELÁŘ SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

Adresa: Svaz měst a obcí ČR
5. května 1640/65, 140 21 Praha 4

Tel.: 234 709 711

Fax: 234 709 786

E-mail: smocr@smocr.cz

Internet: www.smocr.cz

ID datové schránky: 5fkgwn3

ISBN 978-80-906042-9-2



9 788090 604292