

INFORMAČNÍ  
SERVIS

svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Ins

ČASOPIS  
SVAZU MĚST A OBCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY  
27. ROČNÍK  
ČÍSLO 3/2019

<http://www.smocr.cz>

**XVII. sněm  
určil priority  
Svazu**

**František  
Lukl i nadále  
předsedou**

**Nastal čas na změnu volebního systému  
v komunálních volbách?**

# KOMPLEXNÍ PRÁVNÍ PODPORA pro úředníky i zastupitele

Díky ASPI máte na jednom místě vše, co ke své práci potřebujete

PŘEDPISY / VYHLÁŠKY / STANOVISKA / VÝKLADY  
VZORY / PRAKTICKÉ NÁSTROJE

Využijte  
**30 %**

slevu pro členy  
SMO ČR

## NOVINKY V ASPI PRO VEŘEJNOU SPRÁVU

### MONITOR PŘIPRAVOVANÝCH ZÁKONŮ

- Sledujeme za vás chystané změny zákonů
- Praktická emailová upozornění

### ASPI NAVIGÁTOR SPRÁVNÍ ŘÁD

- Přehledný grafický průvodce postupy správního řádu
- Ušetříte čas a vyhnete se chybám ve složitých řízeních

### PORADNA PRO OBCE - otázky a odpovědi

- Přístup k 2 500 otázkám a odpovědím zaměřené na chod obcí, dobrovolných svazků obcí i příspěvkových organizací
- Otázky a odpovědi jsou přebírány z webu [Poradnaproobce.cz](http://Poradnaproobce.cz)

### ČESKÉ TECHNICKÉ NORMY ČSN

- Potřebné normy snadno vyhledáte a zobrazíte
- Normy jsou prakticky provázané s dalšími dokumenty v ASPI



ČESKÁ  
AGENTURA PRO  
STANDARDIZACI

Rádi vám poradíme s ASPI na míru - kontaktujte naše kolegy na <http://obchodnici.aspi.cz>

## Kapitán lodi potřebuje spolehlivou posádku

### Milé kolegyně a milí kolegové,

ostravským Sněmem začalo mé druhé funkční období v pozici předsedy Svazu měst a obcí ČR. Chci poděkovat za důvěru členům Rady Svazu i mnohým z Vás, kteří mě podporujete. Kapitán lodi by nikdy nedoplul zdárně do přístavu, pokud by neměl spolehlivou, obětavou a energii sršící posádku. Taky musí mít kolem sebe kolegy, přátele, kteří mu čas od času nastaví zrcadlo, aby nezpychnul, věděl, jaké nálady jsou v podpalubí a zdali jeho cesta po rozbouřeném moři neohrožuje celou loď. Jsem rád, že mohu konstatovat, že patřím k těm šťastlivcům, kteří po svém boku mají, v pozici členů Předsednictva, zodpovědné zástupce se zdravým rozumem a chutí trávit svůj volný čas ve prospěch Svazu a jeho členů. Nemohu nezmínit také profesionální Kancelář Svazu, díky které máme precizně zpracovaná témata pro jednání s jednotlivými rezorty, poslanci a senátory. Věřím, že i pro Vás jsou jejich výstupy vítaným pomocníkem ve Vašem starostovském poslání. A práce rozhodně bude čím dál víc. Na co se tedy chci soustředit v následujícím období?

Posilovat postavení Svazu jako nezastupitelného ochránce práv samospráv a neopominutelného partnera pro vládu a Parlament. **Musíme být viditelnější** a lépe a účinněji prezentovat naše pozice, návrhy a každodenní aktivitu. O kom není slyšet, ten jako by nebyl. Nejde jen o to, aby byl Svaz citován v médiích, ale aby bylo přirozené, že bez našeho stanoviska neučiní exekutiva či zákonodárci žádné konstitutivní závěry, které se dotýkají našich obcí a života v nich. Větší informovanost musí být i směrem k Vám. Formujeme proto nový web, zaměříme se také na INS a aktuality zasílané e-mailovým newsletterem. Aktivnější musí být také členové Rady. Minimálně jednou do roka je nutné svolat kolegy svého obvodu, společně debatovat o potřebách a názorech k projednávaným věcem a přirozeně tak prohloubit vertikální strukturu Svazu bez toho, abychom zakládali krajské pobočky.

Finance jsou červenou nití, která protkává všechny naše činnosti. **Musíme se bránit jakýmkoliv nesystémovým rozhodnutím**, která dopadají do výdajové části našich rozpočtů. Prosazení ústavní povinnosti, aby stát hradil vše, o čem jeho orgány rozhodnou a dotýká se v negativním naší kasy, je prioritou. Nakonec souhrn priorit najdete na stránkách tohoto zpravodaje. Komisemi



budou rozpracovány do akčního plánu. Bezsporu zde bude kladen důraz na zachování služeb v území. Týká se to lékařů a zdravotnických zařízení, pošt, dopravní obslužnosti, obchodů i možnosti zaměstnání. Dlouhodobým cílem je pak **změna volebního systému**. Posílení většinových prvků a odstranění přepočítací metody. Inspirujeme se na Slovensku, kde to funguje. Seřadit prostě kandidáty podle absolutního počtu získaných hlasů. Na rozdíl od našich sousedů ale neprosazujeme přímou volbu starostů. A pokud o ni chceme vést diskuzi, tak pak ve všech jejích dopadech. Budu také usilovat o **prodloužení mandátu člena zastupitelstva až na 6 let**. Každý, kdo v obci něco budoval, musí potvrdit, že stihnout naplánovat, vyprojektovat, vysoutěžit a vybudovat jakékoliv dílo se mnohdy za 4 roky nedá stihnout.

### Aktuálně řešíme nový stavební zákon.

Opět se většina z Vás vyjádřila pro zachování této agendy v působnosti městských úřadů. Zkratku, že za průtahy ve stavebním řízení může stavební úřad, naprosto odmítám. Odstraňme či slučme do jednoho úřadu dotčené orgány státní správy a pak se hne stavební řízení kupředu. Vyjmutí této agendy obcím a včlenění do nového superúřadu pod křídly ministerstva vidím jako velmi rizikové. Opět jde ze strany vlády o nesystémový krok. Nezpochybňuji, že jde o výkon státní správy a že si stát může říct, jakým způsobem má být realizován. Ale opět zde měla proběhnout diskuze, zdali tedy nepřejít na oddělený model veřejné správy. Takové vyzobávání jednotlivých činností nevede jednoznačně k efektivnější správě věcí veřejných ve prospěch občana. Mohl bych tu dále vypočítávat úkoly, které budeme plnit v následujícím období. Není ale třeba. Treba je vidět konkrétní výsledky, díky kterým se v našich obcích a městech bude žít zas o něco lépe. Milé kolegyně, vážení kolegové, těším se na spolupráci a přeji Vám mnoho zdraví a sil ve Vašem konání.

František Lukl

Krátké zprávy	4
Dary obcím od občanů a firem a možnost jejich odpočtu od základu daně	6
Pozemkové úpravy pomáhají krajinně i rozvoji venkova	6
<b>XVII. sněm Svazu</b>	<b>8</b>
Priority Svazu na období 2019–2021	20
Rada Svazu zvolená na XVII. sněmu	22
Předsednictvo Svazu zvolené na XVII. sněmu Svazu	23
Nastal čas na změnu volebního systému v komunálních volbách?	27
Projekty	29
Reprezentační tým českých starostů hrál na Šluknovsku	32
Zeptali jste se...	34
Připomínkujeme	35
Z mezinárodních aktivit	37
Z jednání orgánů Svazu	39
Soutěže	42

### ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.

Vydává SMO ČR.

Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, e-mail: zgrajova@smocr.cz mobil: 603 554 180

**ID datové schránky: 5fkgwn3**

Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.

Grafická úprava a DTP: Vladimír Spívála.

Uzávěrka tohoto čísla 28. 6. 2019.

MK ČR E 14584

Foto titulní strana:

Magistrát města Ostravy

Foto zadní obálka:

Stanislav Sojka

# INS

## Středočeský kraj

### Plošná regulace konání slavnostních obřadů není nutná

25. duben 2019, Praha

Připomínky Svazu, které uplatňoval k novele zákona o matrikách, byly Ministerstvem vnitra akceptovány. Ve spolupráci s Libereckým, Plzeňským a Zlínským krajem se tak Svazu podařilo dosáhnout toho, že plošná regulace místa a doby konání slavnostních obřadů není nutná. Rozhodnutí v této věci zůstane na samosprávě obce, která může rozhodovat o místě a době konání slavnostních obřadů i ad hoc.

### Konference Moderní veřejná správa

16.–17. květen 2019, Olomouc

Na půdě pedagogické fakulty Univerzity Palackého v Olomouci se konal již čtvrtý ročník konference Moderní veřejná správa, kterou pořádalo Ministerstvo vnitra. Program probíhal po oba dny ve třech sálech. Na programu byly například aktuální informace o stavu veřejné správy ČR, novinky v legislativě z dílny Ministerstva vnitra, role metropolitních oblastí ve veřejné správě či aktuální otázky rozvoje veřejné správy. V rámci bloku věnovaného partnerům Ministerstva vnitra v oblasti veřejné správy vystoupila Radka Vladyková, výkonná ředitelka Svazu, která představila nejen činnost Svazu, ale zejména výstupy z projektů Centra sdílených služeb a Efektivní správy obcí. V rámci programu se konal i společenský večer, jehož hlavním bodem bylo předávání Cen Ministerstva vnitra za kvalitu ve veřejné správě za rok 2018.

### Bezpečné klima na školách a šikana

21. květen 2019, Praha

V Poslanecké sněmovně se konal seminář s názvem „Bezpečné klima na školách a šikana“. Seminář pořádal Výbor pro vědu, vzdělávání, kulturu, mládež a tělovýchovu. Vystoupili na něm zástupci z Nejvyššího státního zastupitelství, České školní inspekce, základních škol, studen-

tů, vysokých škol, Národního ústavu pro vzdělávání a Národního institutu dalšího vzdělávání, dále školský ombudsman a školské odbory. Do diskuse přispěli i zástupci Svazu. Hlavním tématem byly možnosti řešení šikany, včetně možné legislativní úpravy (např. možnost trestání šikany). Dále se řešila výše úvazků metodiků preventistů na školách a nedostatečná koordinace mezi jednotlivými resorty (Ministerstvem zdravotnictví, Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy). Vznesen byl požadavek na vytvoření metodického doporučení, jak postupovat v krizových situacích ve škole. Poslankyně Kateřina Valachová slíbila, že se Výbor bude problémem šikany ve školách intenzivně zabývat. Závěrem byl promítán film natočený studenty o šikaně s názvem „Věř mi“, který by měl působit na další žáky a studenty v oblasti prevence šikany.

### Svaz uvítal kroky Sněmovny ve věci dofinancování sociálních služeb

30. květen 2019, Praha

Poslanecká sněmovna se usnesla na třinácti bodech, které ukládají Ministerstvu práce a sociálních věcí a Ministerstvu financí předložit návrh k dofinancování sociálních služeb pro rok 2019 ve výši dvě miliardy Kč. Dále neprodleně předložit analýzu dosavadního vícezdrojového financování sociálních služeb a souběžně také stanovit principy nového systému jejich víceletého financování, které budou zohledněny v novele zákona o sociálních službách a budou odrážet zejména růst minimální mzdy a inflace. Zákon o sociálních službách, na jehož novelu se stále netrpělivě čeká, byl jedním z okruhů, kterému se usnesení věnovalo. Řada měst je nejen poskytovateli sociálních služeb, ale vykonávají i sociální práci a sociálně-právní ochranu dětí. Svaz na nedostatečné financování v celém sociálním sektoru neustále upozorňuje, poslední dobou bohužel bez úspěchu, a proto poslaneckou iniciativu ocenil. MPSV má předložit výboru pro sociální politiku věcný záměr vládní novely zákona o sociál-

ních službách a po jeho projednání ve výboru uspořádat kulatý stůl k dlouhodobému a předvídatelnému financování sociálních služeb, u něhož by neměli chybět ani zástupci Svazu. Svaz kromě novely zákona o sociálních službách více než rok usiloval rovněž o změnu úhradové vyhlášky, která nebyla od roku 2014 valorizována a jejíž navýšení by mohlo přinést změny především ve stravování a v ubytovacích službách. I tento úkol byl Sněmovnou vládě uložen. Dojít by mělo také ke zvýšení hodinové sazby za úkony v terénních ambulancích službách, které jsou pro péči mimo pobytové služby stěžejní. „Sociální systém je v tuto chvíli na pokraji svého zhroutení. Jediné, co může situaci zachránit, jsou systémové změny, které budou komplexní a koncepční, neboť každoroční dofinancování je řešením akutního nedostatku finančních prostředků, ale neřeší podstatu problému, ve kterém se momentálně sociální systém nachází. V konečném důsledku totiž současný stav odnáší především klienti a pracovníci v sociální, a tak by to rozhodně nemělo být,“ uvedl k problematice František Lukl.

### Sdružení tajemníků oslavilo 25 let

2.–4. červen 2019, Luhačovice

Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů si připomnělo 25 let od svého vzniku. V současné době má více než 400 členů, je významným partnerem Hasičského záchranného sboru ČR při řešení problematik požární ochrany, integrovaného záchranného systému, krizového řízení a ochrany obyvatelstva v obcích a městech. Je také členem Svazu měst a obcí. V rámci večerního slavnostního ceremoniálu byly oceněny také významné osobnosti za příkladnou spolupráci. Ocenění si převzal i plk. František Vavera, náměstek generálního ředitele HZS ČR. Stal se tak teprve čtvrtým oceněným touto cenou z řad veřejnosti mimo tajemníky obcí a měst. Za dlouhodobou spolupráci bylo oceněno také Ministerstvo vnitra. Na konferenci se sešlo téměř 200 tajemnic a tajemníků a další téměř stovka účastníků a vzácných a významných

hostů, nechyběli ani zástupci Svazu. Výroční XXXVII. členské schůzi a jarnímu celostátnímu odbornému semináři udělili osobní záštitu místopředseda vlády ČR a ministr vnitra Jan Hamáček, hejtman Zlínského kraje Jiří Čunek a starosta města Luhačovice Marian Ležák.

## Navýšení ceny ze strany OSA pro práva k dílům hudebním

4. červen 2019, Praha

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) zveřejnil výroční zprávu za rok 2018, v níž se mj. vyjádřil k prošetřeným podnětům ve věci možného nepřiměřeného nárůstu autorských odměn za užití reprodukované hudby od 1. ledna 2017 stanoveného kolektivním správcem – OSA – Ochranným svazem autorským pro práva k dílům hudebním, z. s. (dále jen „OSA“). Protože ke zvýšení sazeb OSA za užití reprodukované hudby došlo až do výše 50 %, posuzoval ÚOHS, zda jsou sazby odměn v přiměřeném poměru k hospodářské hodnotě plnění poskytovaného kolektivním správcem OSA. Při svém posuzování vycházel z porovnání se sazbami odměn za tatáž užití autorských práv ve vybraných členských státech Evropské unie. ÚOHS poté učinil závěr, že „z porovnání nevyplývá, že by sazby odměn účtované kolektivním správcem OSA byly výrazně a trvale nad průměrnou výší odměn účtovaných v jiných členských státech EU. .... Naopak z šetření vyplývá, že výše sazeb OSA se i přes výrazné navýšení některých z nich pohybovala spíše při spodní hranici intervalu rozpětí sazeb porovnávaných zemí a tyto sazby tudíž nemohly být považovány za nepřiměřené.“

## Jak zabránit objíždění zpoplatněných silnic

18. června 2019, Praha

Ministerstvo dopravy, Asociace krajů a Svaz měst a obcí vytvoří společnou pracovní skupinu, která vyhodnotí provoz těžkých nákladních vozidel na síti silnic I., II. a III. třídy a navrhne opatření ochraňující obyvatele dotčených obcí stejně jako krajské silnice. Dohodli se na tom mi-

nistr Vladimír Kremlík, předsedkyně AK ČR a hejtmanka Karlovarského kraje Jana Mračková Vildumetzová a předseda Svazu František Lukl. Ministerstvo má v úmyslu připravit a projednat návrh na možné zvýšení pokuty za porušení zákazu vjezdu těžké nákladní dopravy, která má odrazovat řidiče a dopravce, aby se vyhýbali mýtnému a sjížděli na krajské silnice. K projednání tohoto opatření budou do pracovní skupiny přizváni také zástupci Ministerstva vnitra a Policie ČR. Pracovní skupina se bude zabývat také koordinací umisťování případných zákazových značek omezujících vjezd nebo průjezd nákladních vozidel na silnicích nižších tříd. „Potřebujeme zamezit nejen objíždění zpoplatněných silnic po silnicích II. a III. tříd, zaměřit se musíme i na možný přesun tranzitní dopravy na nezpoplatněné silnice I. třídy. Je nutné najít v pracovní skupině takové nástroje, které by možné negativní vlivy co nejvíce eliminovaly,“ uvedl předseda Svazu František Lukl s tím, že je nutné respektovat stávající právní situaci ohledně mýtného.

## Obce si samy určí výši poplatku za ubytování

19. června 2019, Praha

V Poslanecké sněmovně byly projednány pozměňovací a jiné návrhy k vládnímu návrhu novely zákona o místních poplatcích. V rámci novely bylo schváleno zavedení tzv. poplatku z pobytu, jehož výše může být stanovena až do částky 50 Kč, přičemž jeho minimální hranice není určena a je tak na samosprávách, jakou výši poplatku z pobytu na území své obce stanoví. Byly schváleny i určité výjimky, na něž se nebude vztahovat povinnost hradit poplatek z pobytu, např. pro pracovníky sezónních prací. Současně došlo ke zrušení výjimky z povinnosti hradit poplatek z pobytu pro seniory nad 65 let (resp. poté navrhovaných 70 let) věku. Povinnost hradit poplatek z pobytu se však nebude vztahovat na ty občany, kteří přijedou do dané obce na lázeňský pobyt hrazený ze zdravotního pojištění. Přijetí změny zákona o místních poplatcích Svaz přivítal, neboť díky tomu dojde ke zvýšení příjmů do rozpočtů obcí a obce samy mohou korigovat výši po-

platku z pobytu tak, aby svým jednáním podpořily mj. i rozvoj cestovního ruchu. Stanovisko k této problematice prezentovala v Českém rozhlasu Radiožurnál výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková. Na otázku moderátora Radiožurnálu Vladimíra Kroce, jak by měla být nastavena výše poplatku, odpověděla, že se městem a obcím rozvazují ruce k tomu, aby si mohly poplatek navýšit. V některých městech může zůstat nulový, v některých městech může jít až do té maximální výše. Rozhodnou zastupitelstva obcí.

## Vláda schválila věcný záměr stavebního zákona, Svaz je zklamán

24. červen 2019, Praha

Svaz je hluboce zklamán z rozhodnutí vlády ČR, která schválila věcný záměr stavebního zákona. „Vláda nepřihlédla k našim připomínkám a ke kompromisnímu návrhu, který spočíval ve sloučení dotčených orgánů státní správy a ponechání stavebních úřadů na radnicích. Svaz zásadně nesouhlasí s vyjmutím stavebních úřadů ze smíšeného modelu veřejné správy. Jde o zcela nesystémový krok, jehož výsledkem bude pouze chaos a nejistota. Nezbyvá nám než se spolehnout na zdravý rozum poslanců a senátorů, kteří snad naše konstruktivní výtky vyslyší a kompromisní návrh podpoří,“ konstatoval předseda Svazu František Lukl. Výkonná ředitelka Kanceláře Svazu Radka Vladyková doplnila: „Zásadně nesouhlasíme se zřízením Nejvyššího stavebního úřadu, nesouhlasíme ani s argumentací, že se tím vyřeší systémová podjatost. Obecní stavební úřady nikdy nebyly těmi, které zdržovaly stavební řízení, problém ležel vždy ve stanoviscích tzv. dotčených orgánů, kterých se do jednoho stavebního řízení musí vyjádřit až 45.“ Na všech krajských setkáních podepsali zúčastnění starostové Výzvu proti navržené institucionální změně, kterou je zřízením Nejvyššího stavebního úřadu. Rekonstrukcí stavebního práva se zabýval i XVII. sněm Svazu – viz následující stránky. Předložený a nyní i schválený záměr je dalším příspěvkem k vyliďňování menších měst, která ztrácejí morální, věcnou a finanční schopnost se účelně starat o své občany.



# Dary obcím od občanů a firem a možnost jejich odpočtu od základu daně

**Ze zkušenosti našich měst a obcí víme, že některé municipality získávají na financování investičně náročných projektů rozvíjející infrastrukturu obce (zejména pro ekologické účely při realizaci dotovaných akcí – např. kanalizace, obnova zeleně, vodovod) bezúplatné plnění ve formě daru od fyzických a právnických osob na základě zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů. Občané formou tohoto příspěvku vyjadřují ochotu rozvinout lepší podmínky k životu v jejich obci a působí tak jako určitá forma rozvoje území a vyjádření sounáležitosti s jejich obcí.**

Jak z hlediska poplatníků daně z příjmů fyzických osob, tak z hlediska poplatníků daně z příjmů právnických osob jsou podmínky pro odpočet od základu daně v podobě bezúplatného plnění obdobné. Dle § 15 odst. 1 a § 20 odst. 8 zákona o daních z příjmů, lze od základu daně sníženého podle § 34 tohoto zákona odečíst hodnotu bezúplatného plnění poskytnutého mimo jiné **obcím, krajům, organizačním složkám státu, právnickým osobám se sídlem na území České republiky, a to na vědu a vzdělávání, výzkumné a vývojové účely, kultu-**

**ru, školství, na policii, na požární ochranu, na podporu a ochranu mládeže, na ochranu zvířat a jejich zdraví, na účely sociální, zdravotnické a ekologické, humanitární, charitativní, tělovýchovné a sportovní.**

Pokud nebudou splněny výše uvedené podmínky a získané prostředky budou poskytnuty u příjemce daru na jiné, než zákonem vyjmenované účely, nelze takovátou bezúplatnou plnění u dárce uznat jako položku snižující základ daně. Osoba poskytující bezúplatné plnění (dar) musí prokázat

uvedené skutečnosti. Bližší postup ohledně prokazování je uveden v komentáři k § 15 odst. 1 a § 20 odst. 8 ZDP Pokyny GFŘ D – 22 k jednotnému postupu při uplatňování některých ustanovení zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, který byl publikován ve Finančním zpravodaji č. 3, ze dne 25. 3. 2015. Pro úplnost uvádíme, že obec jako příjemce těchto bezúplatných plnění postupuje zejména dle § 17a odst. 1, § 19b odst. 2 písm. b) bodu 3, § 19b odst. 3 a § 25 odst. 1 písm. i) zákona o daních z příjmů.

Na závěr je třeba upozornit, že poskytování bezúplatného plnění ve formě daru od fyzických a právnických osob nesmí být v rozporu s pravidly dotačních titulů.

*PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

## Pozemkové úpravy pomáhají krajině i rozvoji venkova

**Státní pozemkový úřad (SPÚ) pořádá každoročně Konferenci pozemkových úprav, na které nad aktuálními tématy v této oblasti společně diskutují zástupci obcí a další zájemci o pozemkové úpravy, zemědělci, odborníci, projektanti, zhotovitelé, ale i široká veřejnost. Letošní, již XXI. ročník konference s podtitulem „Nové výzvy do dalších období“, se konal pod záštitou ministra zemědělství Miroslava Tomana ve dnech 10. až 11. dubna 2019 v Hluboké nad Vltavou. Zastoupení na ní měl i Svaz. Všichni přítomní se shodli, že pozemkové úpravy jsou jedinečným nástrojem a je třeba, aby je stát nadále podporoval jak legislativně, tak především finančně.**

Česká krajina potřebuje vyvážený vztah mezi zachováním přírodních zdrojů a udržitelným rozvojem zemědělství. Smysluplné pozemkové úpravy jsou proces, který probíhá již čtvrt století a přispívá k tomuto vyváženému vztahu zemědělce a krajiny. „Aktuálně máme ukončeno 2 427 komplexních a 2 931 jednoduchých pozemkových úprav na celkové rozloze téměř 1,2 milionu ha, což je skoro 27% výměry zemědělského půdního fondu. Úspěšně jsme dokončili přibližně 98% všech zahájených řízení. Další projekty společných zařízení za přibližně 1,7 miliardy Kč máme připravené k realizaci, bohužel ale na ně nemáme v současné době finanční prostředky. Nově se snažíme získat dotace i z Operačního fondu Životního prostředí, kam jsme podali žádosti v celkové výši přesahující 100 milionů korun,“ uvedl v úvodní řeči ústřední ředitel SPÚ Martin Vrba.

Předseda Sdružení místních samospráv Stanislav Polčák označil pozemkové úpravy za klíčový nástroj pro rozvoj obcí a vyjádřil nutnost navýšení finančních prostředků k jejich realizaci. Ocenil, že na adaptaci na změny klimatu a změny v krajině budou uvolněny evropské zdroje, což jako europoslanec také navrhoval. Bez zapojení samotných občanů a zástupců samospráv to ale nepůjde, upozornil vedoucí projektový manažer Svazu měst a obcí Antonín Lízner: „Téma pozemkových úprav je pro Svaz a jejich obyvatele, ačkoli to mnozí netuší, nejdůležitějším tématem jejich života.“ K zajištění dostatku finančních prostředků vyzval na konferenci také Michal Pochop, spoluorganizátor konference a předseda Českomoravské komory pozemkových úprav.

### Globální změny klimatu a ohrožení půdy

Pro letošní ročník konference zvolil SPÚ model panelových diskuzí. První panelový blok se věnoval aktuálním tématům globální změny klimatu a adaptace na ní v podmínkách ČR, ohrožení půdy erozí, povodněmi z přívalových srážek a suchem a v neposlední řadě také vnímáním těchto hrozeb z pohledu státní správy a samosprávy. „Asi zde nemusíme polemizovat nad tím, zda klimatická změna existuje nebo ne, stejně tak je jasné, že teplota poroste směrem vzhůru. Jde o to, abychom udělali vše pro zmírnění negativního scénáře pro 2. polovinu 21. století,“ upozornil Petr Hlavinka, docent Ústavu agrosystémů a bioklimatologie při Mendelově univerzitě v Brně a vědecký pracovník Ústavu výzkumu globální změny AV ČR.

Linda Stuchlíková, ředitelka odboru obecné ochrany přírody a krajiny Ministerstva životního prostředí představila hlavní body Národního akčního plánu (NAP) adaptace na změnu klimatu, který je implementačním dokumentem Strategie přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR. Jeho cílem je zmírnit

negativní dopady a v co největší míře zachovat dobré životní podmínky a uchovat a případně vylepšit hospodářský potenciál pro příští generace. Jedním z mnoha cílů NAP je i zvýšit efektivitu pozemkových úprav s ohledem na změnu klimatu. V září letošního roku bude ministerstvo informovat vládu o jeho naplnění a v prosinci dále vládě předloží novou adaptační strategii.

Jan Vopravil, vedoucí oddělení pedologie a ochrany půdy Výzkumného ústavu meliorací a ochrany půdy, upozornil na skutečnost, že každý jednotlivý degradační proces s sebou přináší řetězovou reakci, a tedy i další degradační procesy poškozující půdu. Od roku 1938 se retenční schopnost krajiny snížila o 2,4 miliardy kubíků vody. Zemědělská půda by podle něho mohla zadržet až 8,4 miliard kubíků vody, kvůli erozi, utužení, dehumifikaci a ztrátě biologické aktivity jí však zvládne pojmout jen něco přes 5 miliard kubíků. Důležitost pozemkových úprav jako nástroje protipovodňové prevence vyzdvihla i Pavla Štěpánková, vedoucí oddělení hospodaření s vodou Výzkumného ústavu vodohospodářského T. G. M. Připomněla, že v ČR je celkem 9 261 takzvaných kritických bodů, kde potenciálně hrozí povodně. Týká se to zhruba 13 000 kilometrů vodních toků a přibližně 400 000 obyvatel. Při plánování pozemkových úprav je tak podle ní třeba zaměřit se právě na tyto body.

### Směry pozemkových úprav a jejich financování

Druhá panelová diskuze se věnovala nejvíce samotnému procesu pozemkových úprav a jejich financování. Michal Gebhart, ředitel sekce řízení KPÚ a pozemkových úprav, představil společně s Jaroslavou Doubravovou, ředitelkou odboru me-

todiky pozemkových úprav, priority pro další období, a to včetně možných scénářů financování v programovém období 2021–2027. Realizace pozemkových úprav jsou na evropských penězích doslova závislé. Jednotlivé projekty SPÚ hradí z více než 50 % pomocí Programu rozvoje venkova (PRV). Diskuze se účastnil i ředitel odboru řídicího orgánu PRV Ministerstva zemědělství Josef Tabery. Ten konstatoval, že legislativní návrh Společné evropské politiky po roce 2021 představený v loňském roce je momentálně dále projednáván evropskými institucemi a členskými státy. V popředí stojí vysoké ambice v oblasti ochrany životního prostředí a klimatu, stabilita příjmů zemědělců i podpora budoucnosti venkovských oblastí. Nelze ale spoléhat jen na EU, je třeba začít především doma. Upozornil také, že ministr Toman začátkem roku představil cíle a směr pozemkových úprav, které reagují na klimatické změny. Je třeba více akumulovat vodu v krajině, zaktualizovat metodiky pozemkových úprav i legislativu tak, aby bylo možno realizací efektivně, ale především rychle reagovat na aktuální situaci. Od 1. 1. 2020 nesmí také plocha jedné zemědělské plodiny zaujímat více než 30 hektarů, pokud ji bude zemědělec pěstovat na půdě ohrožené erozí.

### Také druhý den zazněly zajímavé příspěvky

Druhý den konference zahájila poslankyně a předsedkyně Spolku pro obnovu venkova Veronika Vrecionová. I ona vyzdvihla význam pozemkových úprav pro krajinu i obce. Podle ní je však nezbytné vedle silné finanční podpory současně změnit i způsob zemědělského hospodaření. Samotné pozemkové úpravy bohužel nestačí. V následující přednášce představila

Linda Stuchlíková z Ministerstva životního prostředí aktuální z oblasti ochrany půdy. Krajinový architekt Karel Wirth z Ministerstva pro místní rozvoj přítomně seznámil s výhodami územní studie krajiny a k čemu je dobré, aby obec takovou studii provedla. Především zástupci samospráv kvitovali přednášku Jana Matějky, ředitele odboru ochrany přírody Státního fondu životního prostředí, který upozornil na možné zdroje financování protipovodňové ochrany, hospodaření se srážkovou vodou a zadržování vody v krajině. Celou konferenci završily prezentace Jana Fischera, starosty Radonína, a Davida Mišíka, vedoucího pobočky SPÚ v Táboře, které podrobně představily projekt odbahnění rybníku Jordán a následných pozemkových úprav.

Zařízení navrhovaná a budovaná při pozemkových úpravách chrání nejen krajinu jako veřejný statek, ale i soukromé vlastnictví zemědělců a jejich základní a nenahraditelný výrobní prostředek. Přesto v některých směrech nejsou výsledky pozemkových úprav chápány jako nástroj pro nápravu degradačních projevů, jako je ztráta půdy erozí, snížení retence vody v povodí nebo adaptace na změny podnebí. Diskuze následující po každém panelovém bloku odhalila zájem ze stran zástupců samospráv, zemědělců i veřejnosti. Je patrné, že i lidé úpravy vnímají pozitivně. Kritika se ale točí kolem financí. „Chápu, že když má obec pouze plán krajiny a na realizaci navržených prvků čeká, že to pro ni není až tak zajímavé. Ale obce mohou některá účinná opatření levně a jednoduše provádět samy, a to i za finanční podpory například zmiňovaného Operačního programu Životního prostředí,“ vyzval zástupce samospráv k realizacím drobnějších staveb a výsadeb zeleně ústřední ředitel SPÚ Vrba.

*zpracováno na základě tiskové zprávy*





## XVII. sněm Svazu

SNĚM SE VYJÁDŘIL K REKODIFIKACI STAVEBNÍHO PRÁVA, K PROTIKORUPČNÍ LEGISLATIVĚ, ŽÁDAL PRODLOUŽENÍ FUNKČNÍHO OBDOBÍ STAROSTŮ A ZMĚNU VOLEBNÍHO SYSTÉMU

**Ve dnech 23. a 24. května 2019 se v ostravském Clarion Hotelu konal již XVII. sněm Svazu měst a obcí. Kromě standardních zpráv o činnosti a hospodaření Svazu projednal a schválil také priority na další období a zvolil novou Radu. Ta pak potvrdila ve funkci předsedy Svazu znovu Františka Lukla, starostu Kyjova. K nejvíce diskutovaným tématům patřila protikorupční legislativa a reko-difikace stavebního práva. Starostové dále požadovali prodloužení funkčního období starostů a změnu volebního systému.**

Účastníky Sněmu i řadu jeho hostů přivítala výkonná ředitelka Svazu Radka Vladyková. Sněm byl oficiálně zahájen státní hymnou. Zúčastnilo se ho 390 delegátů s počtem hlasů 1257.



Přítomné v sále dále uvítali a svoji krátkou zdravici přednesli primátor Ostravy **Tomáš Macura** a hejtmán Moravskoslezského kraje **Ivo Vondrák**. Primátor Ostravy nejprve město prezentoval a podotkl, že dnes již není tím špinavým dělnickým městem plným smogu, uhlí a sociálních problémů. Nyní je to město plné zeleně, ve všech směrech se rozvíjející, je dějištěm mnoha mezinárodních akcí a festivalů. Konstatoval, že je velmi rád, že se Sněm Svazu po delší době vrátil právě do Ostravy a jako končící člen Předsednictva poděkoval všem za dosavadní spolupráci. Hejtmán Ivo Vondrák pak kladl důraz na nutnost spolupráce mezi obcemi a kraji, i když jejich kompetence jsou poněkud rozdílné. Aby ale společných cílů bylo dosaženo, je třeba najít společnou řeč.





## Slavnostní zdravice a projevy

Úvodní projev patřil předsedovi Svazu **Františku Luklovi**, starostovi Kyjova. Hned zkraje připomněl, že Svaz tento rok slaví 30.



narozeniny ve své novodobé historii. „V životě člověka je to krásný věk plný pozitivních chvil, emocí, vitality, energie, plánů, snů, aktivit a rozhodnutí. Ač stále mladý, tak již bráný vážně, někdo, se kterým musí být do budoucna počítáno. A obdobné charakteristiky, přívlastky a vlastnosti vnímám právě i u našeho Svazu. O tom, že už nejsme dítětem, na které se ostatní přijdou podívat, pohrají si s ním a maximálně se usmějí nad jeho projevy, svědčí

nejen dnešní reprezentativní účast ústavních činitelů, ale především každodenní aktivity, rozhovory, pracovní skupiny, které společně máme.“ Předseda Svazu si ale také trochu postěžoval – někdy si tam v Praze se starosty trochu pohrávají. Ale dnes snad lze říci, že léta vzájemné rezistence jsou pryč. Hovoří pro to konkrétní společně dosažené činy. Navýšení rozpočtového určení daní, valorizace příspěvku na přenesenou působnost, zachování matrik, financování agendy opatrovnictví, budování rybníků a podpora hospodaření v lesích, pozemkové úpravy a nástroje zadržování vody v přírodě, změna financování regionálního školství, zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do školek či držet kvóty na sociální byty. Vyzvednout je třeba i spolupráci na novém programovém období nebo rozšíření škály národních dotací. František Lukl využil opravdu hojnou účast ministrů a sliboval: „Nebudeme demonstrovat před Strakovkou, pokud s vámi ve Strakovce, na ministerstvech, v Poslanecké sněmovně a Senátu budeme jednat s konkrétními a pro obce a města přínosnými závěry. Nedáme vám však klidného spaní, pokud jde o vaše snahy rozšířit na nás další kontroly či nám ukrojit z našich financí. Neděláme to jako egoisté, bez rozmyslu a emočně. Naopak. Naše snahy a kroky chránící územní samosprávu jsou zcela naplněním jednání zdravého rozumu.“ A pokračoval: „Obce jsou základními kameny našeho státu, malebné České republiky, která se v těžkých chvílích vždy musela spolehnout na sebe samu, a v budoucnu to nebude jiné ani lepší. Vy, milí ústavní činitelé, jste střežou našeho společného domu. A je zcela krátkozraké, aby problémy, které seshora po této střeše padají, sjely bez okapů a hromosvodů k těmto základům. Chvilku se nic nepozná. Střecha bude sice pevná, ale základy budou podmáčené. A nikdo z nás si přece nepřeje mít v domě zatuchlý sklep.“

V další části svého projevu předseda Svazu také zmínil, že starostové jsou stále konfrontováni s tím, kolik peněz mají na svých účtech. Upozornil ale, že tyto peníze mají obce na účtech proto, aby ustály výdaje, které jim shora padají na hlavu. Starostové si je nevymysleli, většinou se s nimi o nich ani nikdo ne bavil.

Např. zvyšování platů, nulové jízdné, snižování sazeb správních poplatků. Kdyby nebylo našetřeno, nebylo by z čeho tyto nena-dále výdaje pokrýt. Města a obce by také nebyly tak uklizené, zeleně by bylo pomálu, zvýšila by se kriminalita, protože v noci by se nesvítilo a městští strážníci by byli propuštěni, nespokojenost obyvatelstva by rostla. Cílem Svazu je proto ústavně zakotvit povinnost státu, pokud přidá obcím povinnost, aby ji i finančně kryl.

Přesto předseda Svazu poděkoval vládě, poslancům a senátorům za jejich pozitivní aktivity ve prospěch samospráv. „Nejsme krátkozrací, nejsme nevděční a nejsme umínění. Jen chceme pro naše obce a jejich občany, tedy i vás, to nejlepší. Aby obce byly místem domova, rodiny, pracovních příležitostí a volnočasových aktivit.“ František Lukl dodal, že dnes už snad opravdu lze říci, že Svaz je nepochybnou autoritou. A to díky svým členům, jejich aktivní účasti na veřejném dění, vnímání soudržnosti. Kritiku směřoval vůči sobě – i přes bezpočet úspěšně vybojovaných bitev, uzavřených smírů a kompromisů ve prospěch samospráv se nedaří tyto výsledky prezentovat. Tak, aby i samotní občané byli rádi za to, že jejich obec je členem Svazu měst a obcí. A zde bude práce pro nové Předsednictvo Svazu. Každá obec, městys, město i statutární město musí vnímat a vědět, proč je důležité být s ostatními na lodi s názvem Svaz měst a obcí, nechtít ji opustit, ale naopak pomoci s veslováním.

Předseda Svazu ve své řeči upozornil také na význam Svazem realizovaných projektů. Dříve, s velkým ohlasem, Vzdělaný a posleze Odpovědný zastupitel, v současné době projekty Centra společných služeb a Efektivní správa obce. I tyto projekty rozšiřují povědomí o kvalitní práci Svazu a posilují jeho význam. Předně ale pomáhají vzdělávat zastupitele i úředníky samospráv. Ve zkrácené formě se tak děje také na krajských setkáních, jejich program ale bude muset být do budoucna upraven a více pozornosti věnováno rovněž výběru řečníků, aby tato setkání opravdu byla i nadále pro starosty přínosná. A nejenom tam se bude projednávat i změna volebního systému do zastupitelstev měst a obcí. Volby by měly být pro občany jasnější, adresnější. Měly by zohledňovat především faktický počet získaných hlasů, bez přepočítacích koeficientů. Diskuse je třeba vést rovněž nad prodloužením volebního období komunálních politiků, Svaz navrhuje 5 až 6 let. A stranou nelze nechat ani otázku odměňování volených zástupců obcí. Nejde o závist, ale je přinejmenším amorální, aby starosta bral méně, než úředník jeho radnice či ředitel školy.

A závěrem svého vystoupení si předseda Svazu dovolil jednu prosbu: „Milá vládo, představitelé moci zákonodárné a ústředních orgánů státní správy, prosím, věřte svým starostům a podporujte je. Jsou to srdcaři, kteří právem patří k nejdůvěryhodnějším představitelům veřejné správy, s nejlepším hospodařením. Buďme si proto vzájemně ku pomoci.“



Následovala vystoupení politiků, kteří přijali pozvání a za starosty do Ostravy přijeli. Místopředseda Poslanecké sněmovny **Tomáš Hanzel**, stejně jako primátor Ostravy, vyjádřil potěšení, že se Sněm Svazu koná v Moravskoslezském kraji. Zejména proto, že sám několik let byl primátorem města Karviná. A proto také ví, jak náročná a zodpovědná je práce starostů. Lidé na radnicích se však těší důvěře veřejnosti, což je jasný signál toho, že města a obce jsou v dobrých rukou. Problémů je ale podle jeho slov stále mnoho. Upozornil především na vylidňování venkova, zvláště některých regionů, v důsledku omezování služeb. Rozhodně je třeba také bojovat proti nadměrné administrativní zátěži, nedostatečné finanční kompenzaci předávaných úkolů ze státu na obce, proti zneužívání sociálních dávek, zvýšené kriminalitě a narušování veřejného pořádku. Řada problémů přerůstá hranice měst a obcí a stává se širším fenoménem. A to je důvod k úzké spolupráci obcí, regionů a státu.



1. místopředseda vlády a ministr vnitra **Jan Hamáček** také konstatoval, že si uvědomuje, že starosty trápí přebujelá administrativa. Jako šéf rezortu, pod který veřejná správa spadá, se snaží pomoci. Cílem ministerstva je legislativu zjednodušit, aby se komunální politici nemuseli topit v záplavě dokumentů. V posledních letech se také výrazně zvyšoval příspěvek na přenesený výkon státní správy a ministerstvo se snaží i o jeho spravedlivé přerozdělování. Jan Hamáček dále upozornil, že Česká republika je na špici v rámci Evropy ve vydávání dokladů, občan v případě potřeby si může doklady vyřídit do 24 hodin. Ministerstvo se zaměřilo rovněž na redukci zbytečné legislativy, v první vlně navrhli zrušit asi 800 právních předpisů, chystají eSbírku, eLegislativu, které by měly zpřehlednit celý legislativní proces. Připravuje se elektronická sbírka předpisů územních správních celků, která na jednom místě soustředí všechny vyhlášky s omezenou místní působností. S tím souvisí digitalizace státní správy, kterou se také podařilo rozpohybovat. Přibývají elektronizované agendy. Digitalizaci ale bude třeba podpořit také finančními prostředky.



Zvládnout se podařil i strašák GDPR. Dnes vzbuzuje určité obavy posílení pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu směrem k obcím. Nikdo ale nechce na města a obce posílat další a další kontroly, koneckonců NKÚ na to nemá ani kapacitu. Přes města ale tečou velké finanční prostředky v rámci veřejných zakázek, to však neznamená, že by se starosta nebo primátor měl kontroly obávat. Závěrem ministr Hamáček dodal, že starostové mají jeho obrovský obdiv za smysl pro odpovědnost, velké odhodlání a velkou odolnost proti závisti.

Místopředsedkyně vlády a ministryně financí **Alena Schillová** rovněž ocenila vysoké nasazení starostů v jejich nelehké a mnohdy i nevděčné práci. Trend přebytků územních rozpočtů, pokračující pokles zadluženosti a značný nárůst stavu finančních prostředků na bankovních účtech svědčí o tom, že obce bez problémů plní pravidla rozpočtové odpovědnosti. Přispívá k tomu samozřejmě i hospodářský růst, efektivní výběr daní a navýšení podílu na sdílených daních. Uvedla, že daňové příjmy obcí za posledních pět let vzrostly o 33 %. MF spravuje také část investičních dotací pro obce. Z tzv. školského programu budou obcím do konce roku 2020 uvolněny 4 mld. Kč na rozšíření kapacit mateřských a základních škol. MF zajišťuje pravidelně rovněž valorizaci příspěvku na přenesený výkon státní správy. Od roku 2016 do roku 2020 by měly tyto příspěvky vzrůst o 38 %.



Ministryně financí se vyjádřila i k některým aktuálním tématům, která v posledních dnech hýbala veřejným prostorem. Předně je to rušení územních pracovišť finančních úřadů. Územní pracoviště jsou zakotvena ve vyhlášce MF a sama nepodepíše žádnou vyhlášku, která by rušila některé z územních pracovišť. (Pozn.: Ke změně systemizace práce územních pracovišť se vyjádřila později Tatjana Richterová, ředitelka Generálního finančního ředitelství.) Další medializované téma jsou údajné škrty ministerstva na výdaje na sociální práci. Má dojít ke kolapsu sociální práce na obcích? Podle ministryně ale neexistuje jediný důvod, proč by Ministerstvo práce a sociálních věcí nemělo dotace na sociální práci v příštích letech vyplácet, pokud se tak nerozhodne samo o své vlastní vůli. Sociální práce je práce v přenesené působnosti a je tedy financovaná z příspěvku na výkon státní správy. MPSV má navíc dotační titul na podporu sociální činnosti, který jde nad rámec běžných sociálních prací. Tento titul není nárokový a odráží míru priorit MPSV. V nynější fázi přípravy státního



rozpočtu jsou připravovány rámce jednotlivých rozpočtových kapitol a záleží na MPSV, jak bude v těchto mantinelech naplňovat svoje priority. Jedná se o velkou kapitolu rozpočtu, která v roce 2019 má asi 627,4 mld. Kč, pro rok 2020 je počítáno s částkou 676,5 mld. Kč, což je více jak 30 % celého státního rozpočtu. Ministryně Schillerová se dotkla i otázky financování sociálních služeb. Tato částka se rovněž v posledních letech výrazně navyšovala, tento rok je rozpočtována na 15 725 000 000 Kč. Spokojený však není vůbec nikdo. Problém tedy musí být v systému. Proto vítá, že MPSV připravuje novelu zákona o sociálních službách, kde budou nastavena jasná pravidla.

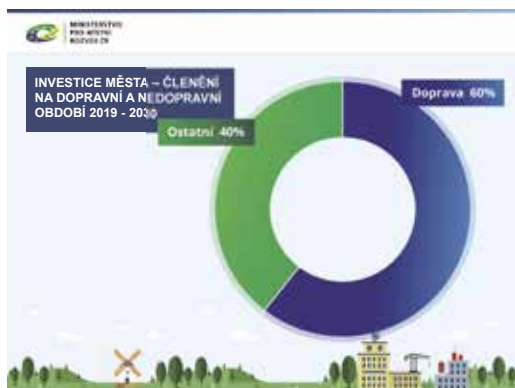
**Klára Dostálová**, ministryně pro místní rozvoj, na Sněmu upozornila na aktuální témata, která společně se Svazem řeší a jsou důležitá pro rozvoj regionů. Jedná se o tři nejzásadnější věci. Předně je to Národní koncepce realizace politiky soudržnosti po roce 2021, tedy příprava nového programovacího období 2021 až 2027. Dále pak strategie regionálního rozvoje na období 2020 až 2030, tedy na deset let, a začíná se připravovat i koncepce rozvoje venkova. Ministerstvo spolu s obcemi mapovalo investiční potřeby měst, obcí a krajů, jež velmi pomohlo při přípravě Národního investičního plánu. Ministryně Dostálová ve své prezentaci následně představila resortní potřeby, potřeby krajů a potřeby měst a obcí. Upozornila, že největší projekty jsou dopravní, v závěsu je životní prostředí. Pro kraje je velmi důležitá také zdravotní péče, vzdělání a kultura. U obcí je to krom dopravy životní prostředí, služby pro občany, kultura nebo sociální bydlení. Tyto vydefinované potřeby jsou obrovským motorem pro ministerstvo pro vyjednávání s Evropskou komisí, jak nastavovat operační programy. Je zřejmé, že nejvíce peněz by mělo jít do OP Doprava, OP Životní prostředí a do Integrovaného regionálního operačního programu, který v sobě nese všechny další aktivity a investice.

Klára Dostálová zmínila také nově vyhlášený program Výstavba, který administruje Státní fond rozvoje bydlení. V zorném úhlu pohledu vlády budou smíšené domy s dostupnými a sociálními byty. Na ty sociální bude stát poskytovat až 100% dotaci, bude-li jich 20% z celkové výstavby. Na dostupné byty bude možno žádat o zvýhodněný úvěr.

Ministryně pro místní rozvoj seznámila starosty i s tím, jak v novém programovacím období Evropská komise navrhla zdroj prostředků pro Českou republiku. Nejvíce prostředků pro ČR by mělo jít z Evropského fondu pro regionální rozvoj (10,52 mld. eur), dále z Fondu soudržnosti (6,44 mld. eur) a z Evropského sociálního fondu (2,74 mld. eur). Upozornila také, že vzhledem k tomu, že roste hrubý domácí produkt, je třeba počítat s nižším kofinancováním projektů ze strany EU. U méně rozvinutých regionů to bude nejspíš 70 na 30%, u více rozvinutých bude míra kofinancování maximálně kolem 55%.

Závěrem se ještě krátce dotkla palčivého problému – rekonstrukce stavebního práva. Chápe nesouhlasné postoje ze strany obcí, nicméně jako ministryně se vládě musí zodpovídat za to, proč stavební řízení tak dlouho trvá. Vláda sleduje cíl: jeden úřad, jedno povolení, jedno razítko a chce vydefinovat problémy na všech úrovních, ať už je to soudnictví nebo ono institucionální založení. V této souvislosti se dotkla i otázky systémové podjatosti. Svůj projev pak zakončila stručným náhledem na národní dotační programy. Obrovské převisy poptávky podle ní svědčí o tom, že jsou nastaveny dobře. Starostové nejvíce žádají o peníze na místní komunikace, sportoviště a veřejné budovy.

Ministryni Dostálovou za řečnickým pultem vystřídal ministryně práce a sociálních věcí **Jana Maláčová**. I ona poděkovala za pozvání na Sněm Svazu a hned v úvodu podotkla, že si uvědomuje, že jsou to starostové, kdo musí denně řešit sociální problémy ve svých obcích a městech. Kromě díky za mravenčí práci jistě přítomné potěšila konstatováním, že v posledních týdnech se jí podařilo v rámci své kapitoly najít dodatečných 200 mil. Kč na podporu veřejně prospěšných prací. I přes rekordní míru zaměstnanosti jsou totiž stále lidé, kteří jsou na normálním trhu práce nezaměstnatelní. Málokterá věc v oblasti sociální politiky je podle Maláčové tak významná jako sociální práce. Ve své rozpočtové kapitole na ni našla pro letošek dalších 85 mil. Kč. Není to částka dostačující, ale jednání budou pokračovat. A další položka – sociální služby.





Pochlubila se tím, že se jí podařilo dojednat historicky nejvyšší rozpočet na sociální služby, 15,7 mld. Kč. Nicméně naše společnost stárne a na sociální služby bude potřeba stále více prostředků. Dnes máme 18% seniorů ve společnosti, odhaduje se, že v roce 2030 jich bude čtvrtina a v roce 2050 bude každý třetí občan starší 65 let. Konečně se také daří navyšovat platy sociálním pracovníkům, v tomto sektoru díky velmi nízkým mzdám už v podstatě nechtěl nikdo pracovat. Přesto všechno ale budou potřeba systémové změny, jak už řekla ministryně financí. Proto je připravována novela zákona o sociálních službách, kterou ministerstvo práce chce se starosty konzultovat a až poté vyhlásit mezirezortní připomínkové řízení. Ministryně Maláčová dále informovala, že chystá i revizi dávek na bydlení. Je třeba zjednodušit systém a zpřesnit adresnost poskytování dávek. Z pohledu ministerstva je klíčová rovněž budoucnost evropských fondů. Možná to bude poslední období, kdy dosáhneme na nabízenou část peněz. Měli bychom si vyjednat, abychom mohli investovat rovněž do pobytových zařízení pro seniory. Pokud Evropa nebude řešit demografii, těžko narůstající problémy ustojí.

Dále vystoupil ministr školství **Robert Plaga**. Jako jeho předčasní nejprve vyzdvihl dobrou spolupráci se Svazem a připomněl některé věci, které se povedlo společně vyřešit. Jmenoval např. změnu konkursní vyhlásky pro ředitele škol nebo zrušení plošné povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol. Hlavní výzvou pro ministerstvo je nyní změna financování regionálního školství. Normativní systém je ve své podstatě nespravedlivý, navíc v každém kraji jiný. Nový způsob financování (počty maximálních hodin) by měl umožňovat větší předvídatelnost, standard po České republice a jasné prostředky pro školu týkající se pedagogické práce. Pyšný je ale i na část modelu týkajícího se nepedagogické práce. Připomněl také, že v rámci rozpočtového určení daní bylo zohledněno kritérium počtu žáků. Některé obce dávají do škol více, než jim rozpočtové určení daní přináší, některé ale bohužel méně, což rozhodně není správné. České školství je podle Plagy velmi autonomní. Pokud ale tato volnost není doprovázena metodickou podporou, ředitelé si připadají osamoceni a izolováni. Podpora ředitelů i zřizovatelů škol je nutná a ministerstvo se o ni snaží, i prostřednictvím evropských fondů.

Krátce pak zmínil ještě oblast sportu. V posledních letech byly navýšeny prostředky, které nejdou svazům, ale jdou přímo klubům, kterých je dnes přes šest tisíc. Tento nástroj ale nemá nahradit přímou podporu obcí, má ji vhodně doplnit. Závěrem dodal, že jak ve vzdělávání, tak v oblasti sportu je nutná vzájemná synergie.



Hodně úspěchů do dalšího volebního období popřála starostům také **Tatjana Richterová**, generální ředitelka Generálního finančního ředitelství. Vyjádřila se k palčivému a dosti medializovanému tématu, který již zmínila ministryně financí, a to údajnému rušení územních pracovišť finančních úřadů. Uvedla, že Finanční správa, stejně jako ostatní orgány státní správy, plánuje k 1. lednu 2020 snížit počty pracovníků a provozní náklady. Podle předběžných informací, které vyplynuly z jednání s Ministerstvem financí, bude ve finanční správě zrušeno zhruba 500 systemizovaných míst a zároveň se předpokládá krácení rozpočtu na provozní prostředky o 150 mil. Kč. Generální finanční ředitelství proto zvažuje možnosti, jak toho dosáhnout, aniž by došlo k omezení výkonnosti úřadů. Analyzuje vytiženost zaměstnanců na jednotlivých územních pracovištích a chce optimalizovat jejich počty. Ředitelka Richterová ubezpečila starosty, že rozhodně nepočítá s rušením žádného územního pracoviště zřízeného vyhláškou Ministerstva financí (č. 48/2012). Počítá ale s tím, že kvůli plánovaným rozpočtovým opatřením budou některá dosavadní územní pracoviště nově pracovat v režimu kontaktního místa 2+2, tzn. dva pracovníci, dva dny v týdnu (pondělí a středa). V současné době funguje těchto pracovišť po celé ČR již 23. Na těchto pracovištích je standard poskytování služeb veřejnosti Finanční správou zachován. Bude tedy možné stejně jako v současné době učinit podání na podatelně, podat přihlášku k registraci, vyžádat si autentizační údaje pro EET, zažádat o posečkání úhrady či o potvrzení o stavu osobního daňového účtu nebo o potvrzení o bezdlužnosti. Ujistila, že záměrem finanční správy je i nadále poskytovat dostupné služby občanům, avšak tyto služby musí být poskytovány při racionálním využívání personálních a finančních zdrojů.

Pozdravit účastníky Sněmu přijel také zástupce Združenia miest a obcí Slovenska **Štefan Bielač**. Informoval, že ve stejných dnech probíhá i sněm jejich sdružení na Slovensku a obě organizace řeší podobné problémy. Rovněž jejich snahou je např. docílit toho, aby, budou-li samosprávám přidávány úkoly, doprovázely je také potřebné finance. To je to klíčové, co bude platit i do budoucna. Hodně času pak i na Slovensku věnují přípravě dalšího programového období, snahou Slováků, podobně jako Čechů, je dosáhnout zejména vyšší míry kofinancování projektů. Podle Bielača je potřeba vést společné diskuze nad volebními systémy, volební model je třeba dobře rozvážit. Stejně jako v Česku pak připravují novelu stavebního zákona. Ve svém projevu si ale také trochu posteskl.



Je mu líto, že Slovensko nemá ministerstvo obdobné českému Ministerstvu pro místní rozvoj, které je pro samosprávu velkým přínosem. Mít věci pod jednou střešou je určitě správným řešením. Nakonec svého vystoupení vyzdvihl význam společných diskuzí, výměny zkušeností a příkladů dobré praxe mezi samosprávami obou zemí.



Své zastoupení měly na Sněmu Svazu také rezorty životního prostředí a zemědělství. Ministerstvo životního prostředí reprezentoval náměstek ministra **Jan Kříž**. Starostům poděkoval především



za to, že připravují projekty na dotační tituly vyhlašované jejich ministerstvem, jelikož těmito projekty se zlepšuje životní prostředí a pro rezort to znamená naplňování cílů v oblasti ochrany přírody a krajiny. Informoval, že nově zavádějí některé prvky do tradiční podpory pro obce a města, jako třeba při zaplňování veřejných budov je to akustika nebo úsporné osvětlení. Naslouchají starostům, kteří by chtěli budovat vodovody, ka-

nalizace nebo nové zdroje pitné vody. Státní fond životního prostředí proto bude vyhlašovat dvoumiliardovou výzvu na podporu dobudování kanalizací a čistíren odpadních vod, znovu se bude připravovat výzva i na vodovody. Náměstek Kříž upozornil také na nový fenomén – adaptace na změnu klimatu. V posledních letech dochází k extrémizaci počasí, ať už je to sucho nebo povodně, vlny veder či požáry. I tomu je třeba se v rámci národní i evropské dotační politiky věnovat. Dodal, že v oblasti dotační politiky jsou obce a města pro ministerstvo hlavním klientem.

Za Ministerstvo zemědělství se Sněmu účastnil náměstek ministra **Aleš Kendík**. Vyjádřil přesvědčení, že státní správa a samospráva musí být v pravidelném kontaktu, aby se vzájemně informovaly o problémech, jejich řešení a o tom, co je nutné pro rozvoj měst a obcí dělat. Ministerstvo zemědělství se snaží podporovat zlepšení životních podmínek ve městech a obcích různými způsoby. Vzhledem k nepříznivému vývoji počasí, především suchu, je jednou z priorit zajištění dostatku kvalitní pitné vody. Ministerstvo se tomuto problému věnuje už od roku 1994 a hodlá

tak v koordinaci s rezortem životního prostředí činit i nadále, do této oblasti je třeba zapojit co nejvíce finančních zdrojů. Náměstek Kendík dále informoval, že v současné době aktualizují program rozvoje vodovodů a kanalizací na území ČR, který mapuje problematická místa z hlediska zásobování pitnou vodou. Z této koncepce vyplývá, že bude nezbytné v následujících deseti letech investovat částku 30 mld. Kč do propojení vodárenských soustav a vybudování vodárenských sítí ve městech a obcích tak, aby zásobování obyvatelstva pitnou vodou v suchých periodách bylo dostatečné. Připomněl také, že ministerstvo uvolnilo půl miliardy korun na obnovu malých obecních rybníčků, zrekonstruovat se jich podařilo na čtyři sta.



V souvislosti s otázkou boje proti suchu a ochranou půdy zmínil rovněž boj proti kůrovci. Správné hospodaření v lesích letos chtějí podpořit částkou převyšující jednu miliardu korun. S EU a Ministerstvem financí jedná o uvolnění dalších tří miliard. Upozornil pak ještě na problém eroze a, tak trochu z jiného soudku, na kvalitu potravin. Vláda schválila novelu zákona o potravinách. Potravin, které jsou pod stejným označením nabízeny v různých zemích EU a liší se svým složením, už nebude možné v ČR uvádět na trh, a to pod pokutou až 50 milionů korun. V posledních letech se podle jeho slov trochu upozadil problém povodní. Podpora protipovodňových opatření byla zahájena už v roce 2000 a v současné době probíhá již 4. etapa prevence proti povodním, stále je totiž řada míst, která proti nim nejsou chráněna. Závěrem poznamenal, že Ministerstvo zemědělství chce být pro obce a města přátelskou institucí.



## Dialog zástupců samospráv s představiteli státu

Do otevřené diskuse s představiteli vládních institucí se zapojila řada starostů. Zaznělo mnoho otázek i podnětů, které se později promítly i do priorit Svazu na následující roky. Starosta Lovečkovice Radek Černý např. poukázal na prodej městských nemocnic do soukromých rukou bez závazku, že v nich bude zachován dosavadní rozsah služeb a ty budou pro občany dostupné. Děje se tak u nich v Litoměřicích, pro zhruba 150 tisíc občanů to bude znamenat omezení zdravotní péče. Lze předpokládat, že soukromá nemocnice bude rušit nevýdělečná oddělení, odcházet budou kvalitní lékaři a sestry. Rada města zdůvodňuje navržený prodej tím, že musí nemocnici dotovat z důvodu špatně nastavené úhradové vyhlášky a neproplácení některých výkonů pojišťovny. Petiční akcí se jim zatím podařilo tento záměr pozastavit. Jistě však nejsou jediným případem v republice a i Svaz by se v této věci měl angažovat. Žádost starosty Černého podpořila Sylva Kováčová z Bílovic, kde je situace obdobná, přestože tamní nemocnice vykazuje zisky a má i stabilizovaný personál. Upozornila přitom na to, že nemocnice je také důležitý zaměstnavatel a centrum dalších potřebných služeb.

Starosta Běltořína Eduard Kavala požádal přítomného ministra školství Plagu o jasné oddělování oprávněné inkluze od zneužívání lajdáky. Ministr Plaga v reakci na tento příspěvek uvedl, že je rád, že problém inkluze se již posunul do jiné roviny a se starostou Kavalou plně souhlasil. Dnes je evidováno okolo sta tisíc dětí s různými poruchami, ty se ale většinou v normálních školách již vzdělávaly. K žádnému masovému odlivu žáků ze speciálních škol za celé dva roky nedošlo. Ukázalo se však, že speciální školy jsou velice podfinancovány. Podle jeho slov je třeba přistoupit ke změně systému financování – není správné, aby podpůrné opatření šlo za žákem, přejít by se mělo na institucionální podporu a vytvořit vhodné podmínky pro vzdělávání. Rozhodně je třeba zlepšit i metodickou podporu učitelů v regionech.

Další diskutující Eliška Olšáková, starostka Valašských Klobouk, poukazovala na postupné oddalování veřejné správy občanům. Kritizovala především plánované rušení nebo omezování činnosti finančních úřadů. Starosta Horního Slavkova Alexandr Terek zase kritizoval chystané institucionální změny ve stavebním právu, které podle něho nelze zdůvodňovat systémo-

vu podjatostí. Vyjádřil se také ke spuštěnému programu Výstavba a ptal se, když výstavba 20 % sociálních bytů bude kryta stoprocentní státní dotací, kdo zaplatí těch 80 %?

Několika problémových oblastí se dotkl starosta Otice Vladimír Tancík. Poukázal na zákon o týrání zvířat, který starosty staví do pozice lapačů psů, zákon o podpoře sportu, který obcím ukládá nesmyslnou povinnost vytvářet plány rozvoje sportu, kritizoval zákon o veřejných zakázkách nebo zákon o střetu zájmů. K plánům rozvoje sportu vystoupila i primátorka Třince Věra Palkovská. Požadovala po ministerstvu jasné vyjádření, co se stane v případě nesplnění této zákonné povinnosti.

Karel Müller, starosta Jaroměřic nad Rokytou, upozornil, že od 1. 1. příštího roku vstupuje v platnost nová vyhláška o ukládání kalů z čistíček odpadních vod. Ukládání kalů má být výrazně zpřísněno z hlediska mikrobiologických kritérií. Bude tedy nutno přistupovat k jejich ukládání jiným technickým způsobem, tzn. sušením a spalováním. Na to je ale termín do 1. 1. velmi krátký. Účinnost této vyhlášky by měla být odložena alespoň na rok 2024.



## Projednáání sněmových materiálů

Po diskusi pokračovalo jednání Sněmu dle schváleného programu. Předseda Svazu František Lukl stručně okomentoval zprávu o činnosti Svazu mezi XV. a XVII. sněmem a zprávu o hospodaření Svazu za toto období, které byly součástí sněmovných materiálů. Obě zprávy byly následně schváleny bez připomínek, stejně tak jako i Michalem Majákem přednesená zpráva Kontrolního výboru.

Projednávána poté byla **změna Stanov Svazu**. Úprava Stanov vychází z priorit Svazu a spočívá v podstatě v posílení odpovědnosti a významu funkce členů Rady. Jde o to, aby se aktivněji podíleli na činnosti Svazu a Rada tak byla plně funkčním orgánem Svazu. Do Hlavy III § 12 Stanov byl proto doplněn bod 10, který ukládá členům Rady určité povinnosti, které by měli vykonávat na území svého kraje. Měli by přenášet informace z jednání orgánů Svazu k členské základně, ale také zpětně podněty a požadavky starostů z území směrem k Předsednictvu. (*Pozn.: Stanov*

*vy najdete na webu Svazu.*) S větší aktivitou členů Rady, ať už uvnitř Svazu nebo vně, přítomní souhlasili, návrh tedy byl přijat.

V otevřené diskusi k tomuto bodu zazněly mimo jiné návrhy na změnu způsobu volby členů Rady, tedy na změnu Nominčního řádu. Menší vliv na obsazování těchto postů by mělo mít Předsednictvo, nominovaní členové Rady by měli projít volbou na krajských shromážděních. Podle diskutujících by volba měla být transparentnější, zveřejňovat by se měly i počty nominčních hlasů. Na přípravě nových Stanov a navazujících dokumentů bude pracovat Legislativní komise.

Velkou pozornost věnovali účastníci Sněmu **prioritám Svazu na období let 2019 až 2021**. K předloženému návrhu proběh-



la poměrně živá diskuse, padlo několik připomínek, doplňujících návrhů a upřesnění. V duchu diskuse byl předložený návrh upraven a schválen (*Priority Svazu na nadcházející období najdete na str. 20, 21*). Priority Svazu budou legislativní a právní sekci Kanceláře Svazu podrobněji rozpracovány v Akčním plánu.

Sněm Svazu zvolil také novou **Radu a Kontrolní komisi** – seznam členů viz str. 22, 23.



## Z tiskové konference

### PRODLUŽME FUNKČNÍ OBDOBÍ STAROSTŮ A ZMĚŇME VOLEBNÍ SYSTÉM

František Lukl poté účastníky Sněmu informoval o stěžejních tématech, o kterých se jednalo na tiskové konferenci. Krom rekodifikace stavebního práva a protikorupčního balíčku, které patřily i hlavním tématům jednání Sněmu, se hovořilo také o možnosti prodloužit funkční období komunálních politiků a o možné změ-

ně volebního systému. Tiskové konference se účastnila i místopředsedkyně vlády Schillerová a ministraně Dostálová a Maláčová. Všechny podpořily svazový návrh na prodloužení funkčního období starostů na 5 let. Je to věc, která nikoho bolet nebude a jenom prospěje rozvoji měst a obcí. František Lukl věří, že se k tomuto stanovisku přidají i další členové vlády. Kvalitní projekt za 4 roky je možné vymyslet, snad i vyprojektovat, ale nestačí se zpravidla zrealizovat. Debatovat se dá i o šestiletém funkčním období, ale i toto téma je samozřejmě věcí strategie.



Co se týká možné změny volebního systému, předseda Svazu informoval, že drtivá většina členů Rady Svazu souhlasí se slovenským modelem. Volební systém by měl ustoupit od D'Hondtovy přepočítávací metody, která je mnoha lidem nejasná, zohledňovat by více měl absolutní počet získaných hlasů. Slovenskou metodu voleb (netýká se přímé volby starostů) podpořila i drtivá většina lidí v sále. Prodloužení funkčního období starosty a změna volebního systému jsou dvě věci, které bude třeba dobře připravit a rozpracovat. Promítly se pochopitelně i do priorit Svazu.

Na XVII. sněmu se slavilo 30. výročí založení novodobého Svazu. Při této příležitosti byly oceněny osobnosti za dlouholetou spolupráci při hájení zájmů samospráv. Ocenění převzali:



Marcela Štiková



Michal Maják



Jaromír Jech



František Lukl

Ze společenského večera





## Rekodifikace stavebního práva, balíček protikorupčních opatření

Po zahájení druhého jednání dne Sněmu provedl ředitel legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal účastníky Sněmu dvěma ústředními legislativními tématy jednání. Prvním



z nich byl **návrh věcného záměru nového stavebního zákona**, který vstoupil do připomínkového řízení a obsahuje mnoho novinek. Především přechod stavebních úřadů pod jednu instituci – Nejvyšší stavební úřad, který má být zařazen Ministerstvem pro místní rozvoj. Veškeré personálie a dokumenty by tedy spadaly pod tento úřad. Návrh na zřízení této instituce budí mnoho emocí, což se ostatně projevilo i v diskusi první den jednání Sněmu, jelikož jde vlastně proti principům smíšeného modelu veřejné správy. Svaz toto rozhodně odmítá. Starostové požadovali změnu zákona, ale v roli stavebníků a investorů volají především po zrychlení stavebního řízení, což je jistě možné i v rámci současného stavebního zákona. Největším problémem dnes je obrovské množství dotčených orgánů státní správy, které se vyjadřují k projektové dokumentaci. Je jich 47 až 53, podle záměru. Institucionální změny zákona ale pouze přenášejí kompetence z jednoho úřadu na druhý, problém neřeší. Svaz tedy požaduje především zjednodušení a zrychlení stavebního řízení, a to zejména u malých staveb.

Druhým tématem byl **tzv. balíček protikorupčních opatření**. Existují tři zákony, které mohou velmi ovlivňovat rozhodování na městech a obcích, potažmo ve Svazu měst a obcí. Předně zá-

kon o lobbování. Má-li se Svaz stát povinně zapisovaným lobbystou, bude muset odtajnit, jakým způsobem se snaží vyjednávat o řadě věcí, které většinou mají dlouhodobý vývoj. A vycházejí

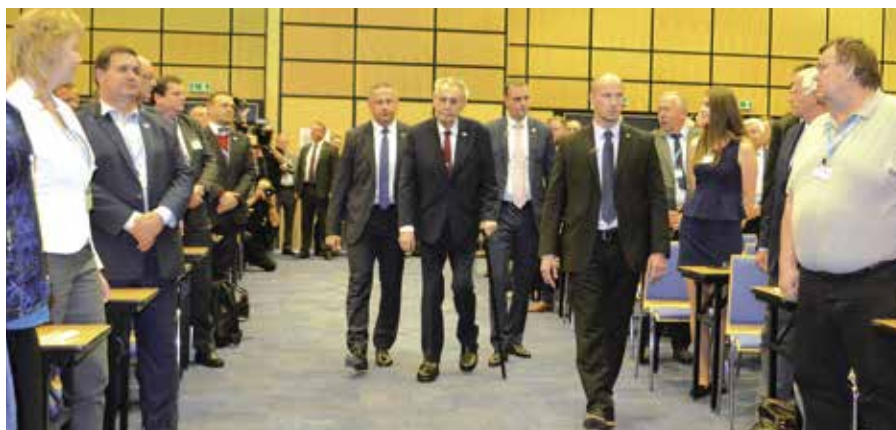
s jistými mezistanovisky, které se teprve musí zanalyzovat, rozhodně není vhodné ani taktické. Zákon o ochraně oznamovatelů je dalším zákonem s velkým dopadem do činnosti měst a obcí. Směřuje k tomu, aby se pracovník městského nebo obecního úřadu mohl legitimně domáhat práva nápravy nějakého pochybení, ke kterému se domnívá, že došlo, a aby byl i ochráněn před negativními kroky zaměstnavatele. Už dnes ale vůči případným exekucím zná řadu institutů např. zákoník práce. V novém zákoně nelze tedy vidět žádný přínos. Třetí, asi nejnámější, je zákon o rozšíření kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu, který nelze vnímat jinak než jako zásah do samosprávných kompetencí měst a obcí. Pavel Drahovzal znovu zdůraznil, že obce a města se kontrolám nebrání, bohužel už jich je ale velmi mnoho a obce příliš přetěžují. A nejde

se nezeptat: proč města a obce, jako nejlepší hospodáři, mají být perzekuováni dalšími kontrolami? Stát by se měl zaměřit především na hlídání svých financí a svých procesů.

I druhý den pozdravila účastníky Sněmu ministryně pro místní rozvoj **Klára Dostálová**. Reagovala na vyjádření Pavla Drahovzala ke stavebnímu zákonu. Problém v institucionálním uspořádání sama nevidí. Ministerstvo bylo před úkolem pojmenovat všechny problémy, nechalo si vypracovat různé analytické podklady, z kterých např. vyplývá, že na úrovni obcí je 25 % jednohlavých stavebních úřadů, kde tudíž neexistuje zastupitelnost. Proto se v této soustavě toho moc dělat nedá. Nový model má také řešit fenomén budoucnosti – systémovou podjatost. I když věří, že na mnoha úřadech vše funguje dobře, nemusí tomu být tak všude a zadání pro ministerstvo je systémové podjatosti předjet. Proto navrhlo řešení oddělit v tomto případě státní správu od samosprávy. Gros problému stavebního zákona ale vidí, stejně jako starostové, v integraci dotčených orgánů. Pro zajímavost dodala, že si ministerstvo jako příklad nechalo zpracovat projekt na studentské koleje a potřebovalo k tomu 48 razítek. A 48 % rozhodnutí se také vrací, třeba i kvůli formálním chybám. Proto ministerstvo chce jít cestou: 1 úřad, 1 povolení, 1 razítko.

## XVII. sněm navštívil prezident republiky Miloš Zeman

Do sálu za zvuku fanfár vstoupil nejvýznamnější host jednání Sněmu prezident republiky Miloš Zeman. Za všechny přítomné ho uvítal předseda Svazu František Lukl a představil mu úkoly, které Svaz v nejbližší době čekají. Slova se znovu ujal také ministryně Klára Dostálová. Konstatovala, že je ráda, že prezident Zeman byl znovu potvrzen do funkce, protože považuje za velmi špatné, aby v době, kdy se ženeme za novým programovacím obdobím a je před námi mnoho úkolů, se na některých lodích měnili kapitáni. Vždy je dobré udržovat určitou kontinuitu.



Prezident republiky Miloš Zeman hned v úvodu svého projevu potěšil všechny delegáty Sněmu konstatováním, že právě Svaz měst a obcí pokládá za opravdu jedinou reprezentativní organizaci komunálních politiků. A stejně jako loni na Pražském hradě poukázal na šikanu starostů a mnohá neoprávněná trestní stíhání. V 80% případů sice dopadnou tato stíhání dobře, soudy vynesou osvobozující rozsudky, nicméně po dobu celého, v ČR velmi zdoluhavého, soudního řízení to pro napadeného zastupitele znamená frustraci, a to i celé rodiny. Pak se nejde divit tomu, že mnozí talentovaní komunální politici odcházejí, nechtějí znovu kandidovat a netalesovaní zůstávají.

Následně se vyjádřil k dalším podstatným věcem. Připomněl, že podporoval a velmi uvítal zvýšení podílu rozpočtového určení daní ve prospěch samospráv. Dle jeho názoru by se podíl měl zvyšovat i nadále. Při svých výjezdech do krajů se vždy zaměřuje na výsledky rozpočtů a v 90% jsou to rozpočty přebytkové. Stát by si měl z hospodaření obcí a měst brát příklad. Starostové si mu často stěžují, že jsou zavalováni vyplňováním nesmyslných formulářů, duplicitami kontrol atd. Osobně by městům a obcím povinnosti ubral. Úředníků je ale podle jeho slov dost. Prezident Zeman doslova uvedl: „Zdá se mi, že právě snížení počtu úředníků, což je moje oblíbené téma, za mé vlády jich byla polovina proti dnešnímu stavu, že snížení počtu úředníků, kteří by se mohli konečně živit poctivým způsobem, například pracovat v soukromém sektoru, by bylo daleko rozumnější řešení. A já bych zde byl pro koperníkovský obrat. Jestliže sní-

žíme počet úředníků, tak jejich agendy se automaticky rozplynou, protože ten zbytek nebude mít zájem je vykonávat.“

Starostové jsou podle něho opravdu srdační. Během svého působení ve funkci prezidenta republiky se setkal s velkým počtem starostů a sotva jedno procento by mohl označit za flákače. A toho si velice váží. Práce starostů je ale podle



něho stále ještě nedocenená. Přál by si však, aby úspěšní starostové měli odvahu kandidovat ve více volebních obdobích, což podtrhl slovy: „Začne-li starosta nějaký větší projekt přesahující svými rozměry výstavbu kurníku, tak je logické, že ten projekt může klidně trvat déle než čtyři roky. A on by se toho měl dožít, protože vždycky je riziko, že jeho nástupce projekt zruší. Já jsem to zažil na vlastní kůži, když jsem dočasně odešel z politiky, a nepřál bych si, aby se to opakovalo na komunální úrovni.“

Vyjádřil se také k otázce přímé volby starostů. Nenavrhuje slovenský model přímé volby, jak mu bývá často přičítáno. Slovenský model předpokládá oddělenou volbu starosty nebo primátora. Navrhuje, aby starostou, primátorem, popř. i hejmanem se stal ten, kdo na kandidátce neúspěšnější strany dostal největší procento preferenčních hlasů. Tím by se měly odstranit zákulisní pletichy a kuloární intriky.

Dále poukázal na význam obecního majetku, který byl v minulosti poněkud podceněn. Obce by se podle jeho názoru neměly zbrkle zbavovat svého bytového fondu, ostatně je vidět, jaké to má důsledky např. v oblasti sociálního bydlení. Nebyl ani důvod, aby prodávaly energetické akcie, i když je to již dávno. Nyní například dochází k úvahám o zpětném odkupu vodohospodářských zařízení, konkrétně Veolie, kdy Andrej Babiš nabídl, že obcím a městům na to půjčí. Obec dokáže svůj majetek spravovat dobře a majetek může být i ziskový.

Závěrem prezident Zeman popřál starostům, aby se, až budou končit, mohli za sebou ohlédnout a viděli, že něco konkrétního po nich zůstalo. „Říkám to jako člověk, který bude sám končit za tři a půl roku a bude si číst historické knihy a bude s úsměvem pozorovat vývoj české politiky. Nicméně v české politice se bohužel vyskytuje jedno hnutí, které si přisvojuje název starostů, i když se samo potácí na pětiprocentní hranici. Já to pokládám za klamavou reklamu, nenechte se tím otrávit. Pro mě jste jediným reprezentantem starostů právě vy.“ Prezident republiky pak ještě jednou popřál všem hodně úspěchů.





Po vystoupení prezidenta Zemana byla znovu otevřena **diskuse**. První diskusní příspěvek se týkal trestní odpovědnosti zastupitelů. Starosta Postoloprts Zdeněk Pištora na příkladu jejich města poukázal na to, jak je lehké spadnou do propasti a jak je těžké se z ní dostávat, což se může stát kterémukoli starostovi. V roce 2008 začali prodávat dům za odhadní cenu 1,5 mil. Kč. Nedařilo se. 2011 snížili cenu na milion. Za tuto cenu se ho podařilo prodat až za tři roky. A v tu chvíli začala šikana a kriminalizace zastupitelů. To vše proto, že jeden člověk s nenaplněnými ambicemi podal trestní oznámení. Starosta poté popisoval další martýria, která následovala, přes obdržení oznámení o zahájení trestního stíhání až po soudní řízení a zproštění obžaloby.

Prezident Zeman v této souvislosti připomněl kauzu exprimátora Českých Budějovic Juraje Thomy, který zbytečně prošel obdobným martýriem. Navrhoval, aby ten, kdo podá šikanózní trestní oznámení, složil kauci, která bude v případě osvobozujícího rozsudku nevratná. Podotkl také, že i na státního zástupce lze podávat kárnou žalobu. U soudů je zase možnost podat žalobu pro nečinnost. V obou případech žaloby podává ministr spravedlnosti.

Starosta Sokolnic Libor Beránek se zaměřil na problém vydávání závazných stanovisek v procesu stavebního řízení. Rovněž přiblížil přítomným problematickou situaci v jejich regionu, kde závazné stanovisko vydává věcně a místně příslušný MěÚ Šlapanice. Žadatelé na něj čekají více jak osm měsíců, aktuálně je tam nevyřízených více jak 650 žádostí. Mimo obrovské časové prodlení řeší obec další problém – MěÚ Šlapanice vydalo souhlasné závazné stanovisko, jehož obsah je dle obce v rozporu s platným územním plánem. V lokalitě pro drobnou výrobu chce investor postavit výrobní závod za půl miliardy korun, kde se budou vyrábět ocelové prvky, tlakové nádoby a další. Jakým způsobem se dá tato situace změnit? Ministryně Dostálová konstatovala, že tyto skutečnosti jsou právě důvody, které ministerstvo vedly k několika věcem. Jednak je to fikce závazného stanoviska, protože být ve správním řádu stanovené lhůty jsou, nikdo je nedodržuje, jelikož neexistuje žádný postih. Druhou věcí je, jak už bylo zmíněno, integrace dotčených orgánů. Řešit je ale třeba všechny problémy koncepčně, nikoli odděleně, aby systém byl opravdu funkční.

Dagmar Novosadová, starostka Kunína, obrátila pozornost přítomných na téma sociálních záležitostí a boje s chudobou. Po řadě jednání u kulatých stolů na MPSV bylo stanoveno

15 podnětů boje s chudobou, avšak do dnešní doby se podařilo vyřešit pouze jeden, kterým je program Výstavba. Stále není jasné, zda bude dostatek peněz na sociální služby a sociální práci. Na podnět reagovala nejprve ministryně Dostálová, podle níž je také nutné posunout se v této záležitosti dál. V partneru jsou také třeba cenové mapy. Připravuje je MMR, které sbíralo data od měst a obcí, ale také od Asociace realitních kanceláří (tržní nájemné). Sesbíraná data byla předána MPSV, ale prý nemají dostatečnou vypovídací schopnost. Debatuje se i živnost. Když byt bude předmětem podnikání, tak stát prostřednictvím hygieny a stavebního úřadu může nařadit, aby byl alespoň v odpovídajícím stavu k bydlení. Uvažuje se rovněž o navrácení se k institutu trvalého a přechodného pobytu, proti tomu je ovšem zásadně vnitro. Boj s chudobou je složitý problém a vyžaduje spolupráci více rezortů.

Prezident Zeman dodal, že je třeba rozlišovat mezi zaviněnou a nezaviněnou chudobou. Osobně je toho názoru, že pokud člověk odmítne nabízenou práci a nemá k tomu vážné důvody, neměl by sociální dávky dostat vůbec. Přiklání se ke zvyšování minimální mzdy, ale v žádném případě ne ke zvyšování životního minima. Na životní minimum jsou navázány prostřednictvím nejrůznějších koeficientů nejrůznější sociální dávky. Je s podivem, že při extrémně nízké nezaměstnanosti a nedostatku pracovních sil je u nás stále evidováno 200 tisíc nezaměstnaných. Ze státního rozpočtu přitom jde na podporu v nezaměstnanosti 7 mld. korun. Buď jsou všichni nemocní, nebo podle něho lze mluvit o přehnané citlivosti v sociálních dávkách.

Pavel Drahovzal, starosta Velkého Oseku, znovu otevřel problematiku rozšiřování kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu. Podle Miloše Zemana by Nejvyšší kontrolní úřad měl kontrolovat pouze výrazné projekty, kde může docházet také k výrazným ztrátám, např. armádní zakázky. Kontroly by se měly týkat především velkých investičních akcí, nikoli normálních akcí, které nepřesahují cca 50 mil. Kč.

I když XVII. sněm nebyl zprvu usnášeníschopný a probíhal v režimu náhradního jednání, nebyla nouze o zajímavé informace, podněty a připomínky jak ze strany hostů, tak i zástupců samospráv. Všem za aktivní účast poděkoval místopředseda Svazu Vlastimil Pícek, který tuto bezesporu nejvýznamnější svazovou akci ukončil.

*zpracovala Lenka Zgrajová*

# PRIORITY SVAZU MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY NA OBDOBÍ 2019–2021

## I. Obecné

- a) Upřesnění práva na samosprávu v Ústavě České republiky.
- b) Přistoupení České republiky k Evropské chartě místní samosprávy jako celku.
- c) Posílení legitimacy zastupitelstev obcí úpravou volebního systému dle slovenského modelu a prodloužení funkčního období zastupitelstva až na 6 let.
- d) Posílení autonomie obcí v otázce odměňování zastupitelů a zaměstnanců obcí a jejich právnických osob.
- e) Omezování administrativní a regulatorní zátěže.
- f) Sjednocení systému kontrol a jejich další nerozšiřování.
- g) Zachování rozsahu přenesené působnosti v obcích základního typu.
- h) Zachování či rozšíření rozsahu přenesené působnosti v obcích s pověřeným obecním úřadem.
- i) Podpora meziobecní spolupráce.
- j) Zavedení systému průběžného vzdělávání pro členy zastupitelstev obcí, zaměstnanců obcí, zaměstnanců organizací zřizovaných obcemi i zaměstnanců dobrovolných svazků obcí, a to včetně rozvíjení svazové právní poradny.
- k) Zvýšení vymahatelnosti práva (např. zavedení alternativních trestů v přestupkových řízeních).
- l) Změna právních předpisů upravujících evidenci obyvatel tak, aby daně byly odvozeny od skutečného pobytu osoby – zavedení faktického trvalého pobytu.
- m) Posilování dobrého jména Svazu měst a obcí České republiky a pozitivního vnímání práce starostů a primátorů vůči široké veřejnosti a omezení kriminalizace volených funkcionářů na komunální úrovni.
- n) Zachování státních úřadů v území, například finančních úřadů, v souladu s principem přiblížení veřejné správy občanům a zachování smíšeného modelu veřejné správy.
- o) Obrana proti institutu systémové podjatosti u příslušných institucí na evropské úrovni.

## II. Služby v území

- a) Zajištění podpory obcím v přizpůsobování se měnícím se požadavkům na veřejné služby v návaznosti na demografické změny ve společnosti a stárnutí populace.
- b) Zachování maximální možné dostupnosti základních služeb v území, zejména Česká pošta, zdravotní služby, maloobchod apod.
- c) Zachování stávajících zdravotnických zařízení a služeb v regionech.

## III. Financování

- a) Navýšení daňových příjmů obcí v rámci rozpočtového určení daní tak, aby obce získaly třetinu ze sdílených daní.
- b) Valorizace příspěvku na přenesenou působnost.
- c) Prosazení výkonového modelu financování přenesené působnosti u vytipovaných agend za podmínek zachování dostupnosti těchto agend ve správním území obcí s rozšířenou působností, minimálně však pověřených obecních úřadů.
- d) Zpřehlednění systému dotací a zjednodušení související administrace.

- e) Systémové financování dobrovolných svazků obcí vytvářejících společná centra služeb, v rámci nichž je realizována meziobecní spolupráce.
- f) Plné krytí veškerých úkolů uložených státem ze státního rozpočtu.

## IV. Doprava

- a) Zajištění podpory udržitelné městské mobility.
- b) Dostatečná dopravní obslužnost území.
- c) Zjednodušení a zkrácení procesu vydání stavebního povolení pro stavby dopravního charakteru.
- d) Posílení pravomocí obcí při regulaci využívání místních a účelových pozemních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny.
- e) Redukce omezování vlastnických práv v ochranných pásmech vymezených pro stavbu dopravní infrastruktury.
- f) Řešení možného odklonu těžké nákladní dopravy z průjezdných úseků silnic I., II. a III. třídy.

## V. Školství

- a) Zajištění vhodných zdrojů financování pro modernizaci a výstavbu školské infrastruktury.
- b) Navýšení koeficientu v rámci RUD pro školství tak, aby jeho výše odpovídala reálným nákladům obcí v této oblasti výkonu samosprávné činnosti.
- c) Navýšení metodické podpory zřizovatelů škol a školských zařízení.
- d) Zajištění financování pro podporu komunitní role škol a rozvoj neformálního vzdělávání.

## VI. Životní prostředí

- a) Osвобоzení nebo snížení sazeb poplatků při zřízení veřejně prospěšných staveb nebo zařízení obcemi – změna zákonů o ochraně zemědělského půdního fondu, o lesích.
- b) Zavedení pravidla, že každý zásah do rozvoje obcí (např. chráněná území, geologická činnost, infrastruktura) je možný pouze se souhlasem vedení města či obce a za jasnou kompenzací.
- c) Smysluplná odpadová legislativa, která zajistí dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství v obcích.
- d) Zákaz výkupu odpadů od fyzických nepodnikajících osob a co nejvyšší účast obcí na regulaci sběru a výkupu odpadů.
- e) Smysluplná legislativa v oblasti vodního hospodářství, kdy v případě zvýšení poplatků bude jejich výnos využit do podpory budování a ochrany vodohospodářské infrastruktury v daném regionu.
- f) Prosazování udržitelnosti i kvality veřejné služby dodávek pitné vody a odkanalizování.
- g) Zabezpečení financování a zjednodušení realizace opatření k zadržování vody v krajině a ochrany před povodněmi.
- h) Zajištění podpory a financování centrálního zásobování pitnou vodou a čištění odpadních vod i v malých obcích.
- i) Posílení pozic obcí při tvorbě programů poskytování dotací pro snižování energetické náročnosti.

- j) Zjednodušení čerpání dotací na energeticky úsporná opatření a omezení administrativní a regulační zátěže při čerpání dotací.

## VII. Bezpečnost

- a) Zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva v souvislosti s živelními pohromami a mimořádnými událostmi (např. povodně, plošný výpadek dodávky energií, požáry, ztráta pramenišť, sucho).
- b) Systematická podpora jednotek sboru dobrovolných hasičů obce.
- c) Navýšení počtu policistů v přímém výkonu služby, zachování struktury služeben.
- d) Řešení problematiky bezdomovectví a dopady této sociální patologie na bezpečnost občanů. Potřeba komplexního a koordinovaného přístupu a větší kooperace dotčených subjektů (zejm. represivních složek a neziskových organizací).
- e) Posílení preventivních opatření zejména v oblasti protidrogové problematiky, včetně možného využití kamerového systému za účelem ochrany bezpečnosti osob, zdraví a majetku, a to i obcemi, jež nemají zřízení obecní policie.
- f) Zavedení povinnosti informovat obec, na jejímž území došlo ke spáchání přestupku, o projednaných přestupcích v případě, že byla tato agenda předána na jinou obec.

## VIII. Regionální rozvoj, kohezní politika, územní dimenze

- a) Aktivní implementace programového období 2014–2020 z pohledu samospráv.
- b) Odborná podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI, IPRÚ a CLLD v současném i budoucím programovém období při přenosu praxe a podpoře při vyjednávání s národní úrovní.
- c) Prosazování vhodného nastavení národních dotačních titulů pro obce pro chybějící témata v evropských dotacích a správnou komplementaritu s evropským programovým obdobím.
- d) Prosazování procesních, tematických a finančních potřeb měst a obcí při přípravě budoucího programového období 21+.
- e) Podpora, zejména finanční, strukturálně postižených území v jednotlivých krajích.

## IX. Zemědělství

- a) Řešení dopadů zemědělské činnosti na krajinu a obecní infrastrukturu (eroze, sucho, nadměrná zátěž místních komunikací těžkou zemědělskou technikou apod.).
- b) Podpora průchodnosti krajiny pro obyvatele a jejich návštěvníky.
- c) Dokončení pozemkových úprav a aktualizace katastru v intravilánech měst a obcí.

## X. Cestovní ruch

- a) Zajištění funkčního národního systému podpory cestovního ruchu.
- b) Zjednodušení vízové politiky pro příchozí turisty.
- c) Zabezpečení vlivu obcí na organizaci průvodcovské služby na svém území.

## XI. Informatika

- a) Dokončení digitální technické mapy ČR.
- b) Plnění Digitální koncepce a s ní souvisejících dokumentů.
- c) Zajištění cloudových řešení IT ve veřejné správě.
- d) Zajištění základní vysokorychlostní internetové sítě jako jedné ze strategických sítí pod gescí veřejné správy.

## XII. Mezinárodní spolupráce

- a) Nastavování vhodných podmínek pro různé formy mezinárodní spolupráce obcí prostřednictvím ovlivňování legislativního rámce, nastavování dotačních možností a realizací ad hoc projektů.
- b) Podpora obcí v jejich zapojování do různých forem mezinárodní spolupráce včetně zahraniční rozvojové spolupráce a partnerství měst a posilování jejich znalostí potřebných pro realizaci mezinárodní spolupráce.
- c) Prosazování zájmů obcí na mezinárodní úrovni prostřednictvím zastoupení Svazu v evropských a mezinárodních organizacích.
- d) Posilování bilaterálních a multilaterálních vztahů se zahraničními asociacemi za účelem sdílení zkušeností a obhajoby společných zájmů na evropské a mezinárodní úrovni.

## XIII. Sociálně-zdravotní agenda

- a) Zajištění dlouhodobě udržitelného systému financování poskytovatelů sociálních služeb, který umožní efektivní plánování jejich činnosti a rozvoje.
- b) Zajištění dostupné lékařské péče a lékárnických služeb pro všechny občany.
- c) Zajištění podpory vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků ve zdravotnictví, zajištění finančních zdrojů pro finanční ohodnocení.
- d) Zajištění podpory měst, obcí a svazků obcí v péči o seniory, zajištění funkčního systému podpory péče o seniory a zajištění státní podpory na výstavbu pobytových zařízení pro seniory.
- e) Zajištění podpory měst a obcí v péči o ohroženou skupinu obyvatel.
- f) Zajištění dostupné sociální péče, především na sociálně-zdravotním pomezí.
- g) Zajištění a upřednostnění dostupné sociální terénní služby a rodinných vazeb v péči o seniory.
- h) Omezení tzv. obchodu s chudobou, zejména umožnění obcím regulovat doplatky na bydlení.
- i) Zajištění dostatečných finančních prostředků pro obce na sociální práci ze státního rozpočtu.
- j) Sjednání výše a navýšení úhrad za zdravotnické úkony.
- k) Systém podpory mladých rodin.

## XIV. Kultura

- a) Zajištění vícezdrojového financování provozu kulturních institucí, především muzeí a galerií ve městech a obcích.
- b) Zajištění dostatečné finanční podpory v případě obnovy památek v městech a obcích.

## RADA SVAZU ZVOLENÁ NA XVII. SNĚMU

## JIHOČESKÝ KRAJ

statutární město **České Budějovice**  
 obec **Úsilné**  
 obec **Zlatá Koruna**  
 město **Jindřichův Hradec**  
 město **Milevsko**  
 městys **Lhenice**  
 obec **Cehnice**  
 město **Tábor**

## JIHOMORAVSKÝ KRAJ

statutární město **Brno**  
 městys **Křtiny**  
 obec **Sokolnice**  
 obec **Sudice**  
 město **Kyjov**  
 město **Rousínov**  
 obec **Vedrovice**

## KARLOVARSKÝ KRAJ

statutární město **Karlovy Vary**  
 obec **Hazlov**  
 město **Nová Role**  
 město **Horní Slavkov**

## KRAJ VYSOČINA

statutární město **Jihlava**  
 město **Havlíčkův Brod**  
 městys **Batelov**  
 obec **Těchobuz**  
 město **Třebíč**  
 obec **Světnov**

## KRÁLOVÉHRADECKÝ KRAJ

statutární město **Hradec Králové**  
 město **Chlumeck nad Cidlinou**  
 město **Kopidlo**  
 obec **Božanov**  
 město **Nový Bydžov**  
 městys **Mladé Buky**

## LIBERECKÝ KRAJ

statutární město **Liberec**  
 statutární město **Jablonec nad Nisou**  
 město **Kamenický Šenov**  
 město **Rychnov u Jablonce nad Nisou**  
 obec **Rádlo**  
 obec **Studeneč**

## MORAVSKOSLEZSKÝ KRAJ

statutární město **Ostrava**  
 statutární město **Frýdek-Místek**  
 statutární město **Třinec**  
 statutární město **Karviná**  
 statutární město **Havířov**  
 statutární město **Opava**  
 město **Bruntál**  
 obec **Písek**  
 obec **Horní Suchá**  
 obec **Kunín**  
 město **Vítkov**  
 obec **Stará Ves nad Ondřejnicí**

## OLOMOUCKÝ KRAJ

statutární město **Olomouc**  
 statutární město **Prostějov**  
 statutární město **Přerov**  
 město **Jeseník**  
 městys **Náměšť na Hané**  
 město **Němčice nad Hanou**  
 obec **Běloutín**  
 město **Zábřeh**

## PARDUBICKÝ KRAJ

statutární město **Pardubice**  
 město **Hlinsko**  
 obec **Řečany nad Labem**  
 město **Svitavy**  
 město **Heřmanův Městec**

## PLZEŇSKÝ KRAJ

statutární město **Plzeň**  
 obec **Blížejev**  
 město **Klatovy**  
 obec **Chrást**  
 obec **Kozolupy**  
 město **Hrádek**  
 město **Stříbro**  
 obec **Letiny**

## STŘEDOČESKÝ KRAJ

statutární město **Kladno**  
 statutární město **Mladá Boleslav**  
 město **Neveklov**  
 obec **Kublov**  
 město **Smečno**  
 obec **Velký Osek**  
 obec **Vrdy**  
 město **Mělník**  
 obec **Dolní Bousov**  
 město **Benátky nad Jizerou**  
 město **Brandýs nad Labem-Stará Boleslav**  
 obec **Psáry**  
 město **Příbram**  
 obec **Lužná**

## ÚSTECKÝ KRAJ

statutární město **Ústí nad Labem**  
 statutární město **Děčín**  
 statutární město **Most**  
 statutární město **Chomutov**  
 statutární město **Teplice**  
 obec **Dolní Podluží**  
 město **Vejpřty**  
 obec **Chodouny**  
 město **Postoloprty**  
 město **Horní Jiřetín**  
 město **Bílina**  
 obec **Líšťany**

## ZLÍNSKÝ KRAJ

statutární město **Zlín**  
 město **Kroměříž**  
 obec **Košíky**  
 město **Vsetín**  
 město **Napajedla**

## HLAVNÍ MĚSTO PRAHA

1 zástupce se 3 hlasy

## VMČO

3 zástupci



## ČLENOVÉ KONTROLNÍHO VÝBORU SVAZU NA OBDOBÍ 2019–2023

Vlasta Mokrá, starostka, obec Násedlovice  
 Ing. et Ing. Jan Bozděch, Ph.D., starosta, městys Klenčí pod Čerchovem  
 Ing. Antonín Hroza, starosta, obec Nemočice  
 Michal Maják, starosta, město Jiříkov  
 Ing. Eva Rajchmanová, starostka, obec Dolní Bojanovice  
 Vladimír Klíma, starosta, město Sedlice (okr. Strakonice)  
 Jaroslav Dohnálek, starosta, město Boskovice  
 Mgr. Monika Dragounová, starostka, obec Podolanka  
 Mgr. David Novák, starosta, obec Sviadnov

Rada Svazu na svém prvním zasedání, které se konalo 24. května 2019 před zahájením druhého jednacího dne Sněmu, zvolila **PŘEDSEDNICTVO** Svazu.



**Předseda:** Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov  
**Čestný předseda:** MUDr. Zdeněk Hřib, primátor hlavního města Praha

**Místopředsedové:** Ing. Martin Charvát, primátor statutárního města Pardubice  
 Ing. Vlastimil Pícek, starosta města Brandýs nad Labem-Stará Boleslav  
 Mgr. Pavel Drahovzal, starosta obce Velký Osek  
 JUDr. Markéta Vaňková, primátorka statutárního města Brno

**Členové:** Jiří Červenka, starosta obce Blížejev  
 JUDr. Marek Hrabáč, primátor statutárního města Chomutov  
 MgA. Karolína Koubová, primátorka statutárního města Jihlava  
 Dagmar Novosadová, DiS., starostka obce Kunín  
 Karel Rejchrt, starosta obce Božanov  
 Ing. Pavel Smolka, starosta města Vítkov  
 Mgr. Pavla Štrobachová, starostka města Smečno







Organizaci Sněmu podpořilo statutární město Ostrava. Generálním partnerem Sněmu byla společnost ČEZ. Hlavními partnery byly společnosti EKO-KOM a EP Industries. Partnery pak byly společnosti: Asekol, Česká spořitelna, ČSOB, DIGITÁLNÍ NOSIČE, DIMFEJA holding, EMPMONT, HG Partner, I-TEC Czech, T-Mobile a WOLTERS KLUWER ČR. Partnerem společenského večera byla Českomoravská komoditní burza Kladno, nápoje poskytla společnost Coca-Cola HBC Česko a Slovensko. Sněm byl realizován také s přispěním Středočeského kraje.

## XVII. sněm SMO ČR byl podporován statutárním městem Ostrava

# OSTRAVA!!!

### GENERÁLNÍ PARTNER



**SKUPINA ČEZ**

### HLAVNÍ PARTNER



### PARTNER



### PARTNER SPOLEČENSKÉHO VEČERA



Akce byla realizována s přispěním Středočeského kraje

**Středočeský kraj**

# Nastal čas na změnu volebního systému v komunálních volbách?

Čas na změnu volebního systému v komunálních volbách opravdu nastal, na tom se shodli účastníci semináře, který se konal dne 14. května 2019 v Senátu. Ostatně o změně se hodně diskutovalo také na XVII. sněmu Svazu. V ideálním případě by měla být připravena tak, aby platila již pro komunální volby v roce 2022.

Seminář „Nastal čas na změnu volebního systému v komunálních volbách?“ uspořádala senátorka Anna Hubáčková ve spolupráci s poslancem Markem Výborným za odborné podpory Svazu. Konal se za účasti starostek a starostů, představitelů akademické obce, zástupců ministerstva vnitra a zákonodárců. Své zkušenosti s volebním systémem předali i zástupci komunální sféry ze Slovenské republiky. Účastníci se shodli, že čas na změnu volebního systému v komunálních volbách skutečně nastal.

## Volební systém do komunálních voleb a možné změny

V rámci prvního bloku vystoupili Tomáš Lebeda, vedoucí katedry politologie a evropských studií na Univerzitě Palackého v Olomouci, a Petr Vokáč, ředitel odboru voleb MV ČR.



Tomáš Lebeda zdůraznil, že stávající volební systém do komunálních voleb je pro voliče nesrozumitelný a nenaplnuje jeho očekávání. Volební systém vykazuje nedostatky a je třeba hledat úpravu, která by lépe odrazila očekávání voličů a byla spravedlivější z hlediska přepočtených hlasů na mandáty. Systém je třeba ideálně nastavit tak, aby vyhovoval všem obcím a městům, aby volič měl možnost volit jednotlivé kandidáty, nebo volební strany, a aby přinášel co nejméně změn. Tomáš Lebeda představil závěry komise odborníků, která zpracovala možná řešení změny volebního systému pro volby do zastupitelstev obcí. Komise odborníků vycházela ze zadání pracovní skupiny ustavené při Ministerstvu vnitra. Základními požadavky bylo, aby systém vyhovoval všem velikostem obcí, aby měl volič možnost efektivně volit jednotlivé kandidáty stejně jako volební strany. Způsob hlasování by měl korespondovat se způsobem zpracování volebních výsledků. Volební systém by měl umožnit zvolit jednotlivé kandidáty spravedlivěji, než je tomu dnes. A konečně by se volební systém neměl příliš lišit od stávajícího. Vyhovět zadání nebylo snadné.

Komise odborníků vycházející z předloženého zadání připravila návrh, který představil tři možné varianty řešení. Jedním z návrhů byl proměnlivě smíšený systém, který umožňuje volit volební strany, nebo jednotlivé kandidáty samostatně. Hlasy kandidátům jsou rozdělovány dle většinového principu a hlasy pro kandidátní listiny dle poměrného principu. Část mandátů je poté rozdělována většinově a část poměrně. Lze předpokládat, že v malých obcích by se uplatnila jen většinová složka, naopak ve velkých či statutárních městech by převládala složka poměrná. V poměrné složce rozhodují o pořadí kandidátů strany. Voliči by rozhodli o poměru většinových a poměrných mandátů. To by nejvíce vyhovovalo různým velikostem obcí. Systém není jednodušší než stávající. Byť by systém zůstal pro voliče nesrozumitelný, ve výsledku by se choval tak, jak volič očekává.

Druhou variantou je čistě většinový systém. Ten by pravděpodobně vedl k posílení velkých stran. Tomáš Lebeda vyjádřil svůj názor, že tento systém není pro komunální volby vhodný. Systém je pro voliče srozumitelný, ale mohl by být vnímán negativně, neboť může přinést velmi disproporční volební výsledky.

Třetí představená varianta spočívá v úpravě stávajícího poměrného systému. Úprava by spočívala v tom, že o posunu na kandidátní listině by rozhodoval absolutní počet hlasů. Nejprve by se hlasy rozdělily mezi listiny poměrným způsobem a pak by o pořadí kandidátů na listině rozhodoval absolutní počet hlasů. Tomáš Lebeda zdůraznil, že aktuálně

nastavená hranice 10% pro posun na kandidátní listině neodráží odlišnosti, které se projeví v závislosti na počtu kandidátů na kandidátní listině. Možná úprava by byla taková, že by hranice pro postup na kandidátní listině byla posuvná. Ideální se jeví druhá odmocnina z počtu zastupitelů, která se použije v uvolněných místech do krajských zastupitelstev.

## Aktuální problémy a výhled Ministerstva vnitra

Z úst Petra Vokáče zaznělo, že ideální cestou, jak se se zadáním vyrovnat, je smíšený volební systém. Otázkou je, zda zadání bylo správně nastaveno. Je třeba zabývat se tím, jaké nedostatky volebního systému jsme ochotni tolerovat. Žádný systém nebude ideální. Volič fungování systému stejně nepochopí a nezbyvá mu než systému věřit. Ministerstvo vnitra je připraveno pracovat s jakýmkoliv návrhem, který bude mít politickou podporu. Petr Vokáč považuje za vhodné, aby návrh na úpravu byl formulován a předložen již v tomto volebním období.

Dále Petr Vokáč uvedl, že např. v 881 obcích v roce 2018 nebyla reálná politická soutěž. Počet kandidátů zde nepřevýšil počet mandátů. V reálu tak dochází k tomu, že si malé obce modifikují systém samy. Sestavují kandidátní listiny o jednom kandidátovi, což je de facto většinový systém. Základním problémem pro voliče ve stávajícím systému je jeho nesrozumitelnost. Volič neví, co se děje s jeho hlasem. Hlas pro jednotlivce generuje hlas pro stranu a teprve následně se uvidí, zda jednotlivci prospěl či nikoliv.



Petr Vokáč upozornil na problém s kupčenním s hlasy voličů, je snadné si lístky předem opatřit. Je otázkou, zda dále doručovat hlasovací lístky voličům. Řešit by bylo třeba i účelové přihlašování k trvalému pobytu, zejména v malých obcích, kde může dojít k ovlivnění voleb.

Ministerstvo vnitra aktuálně připravuje Informační systém správy voleb, který by měl sjednotit administraci voleb (zejména volební seznamy, obsazování volebních komisí, online registr kandidátních listin). V procesu je rovněž příprava Zákona o správě voleb. Tento zákon by měl sjednotit procesní postupy, které by měly být stejné pro všechny volby, úprava volebních systémů by zůstala v samostatných zákonech.

Petr Vokáč závěrem nastínil ještě jeden možný volební systém v komunálních volbách, a to rozdělení volebního systému na většinový pro „malé“ obce a poměrný systém s případnou modifikací pro „velké“ obce. Otázkou je, kde nastavit hranici mezi volebními systémy. Co lze považovat za „malou“ či „velkou“ obec. Vždy vznikne nespokojená „střední zóna“.

### Očima zákonodárců

Marek Výborný, poslanec a předseda KDU-ČSL, byl nejen spoluorganizátorem semináře, ale současně zástupcem zákonodárského sboru, který bude v konečném důsledku o případných změnách rozhodovat. Dle vyjádření Marka Výborného by se u změny volebního systému v komunálních volbách mohla nalézt politická shoda. Koneckonců bez politické shody se žádná změna neprosadí. Zákonodárci vnímají problémy stávajícího systému a panuje shoda na tom, že úprava volebního systému v komunálních volbách je nutná. Aktuální debata se vede o tom, zda jít cestou posílení většinových prvků nebo principu poměrného zastoupení. Diskutuje se i o možnosti nastavit systém

rozdílně dle velikostních kategorií obcí. Anna Hubáčková doplnila, že je přesvědčená, že o změně volebního systému bude rozhodovat ještě v rámci svého senátního volebního období.

### Zahraněční zkušenost aneb Jak je to na Slovensku

Podělit se o zkušenosti s fungováním většinového systému v komunálních volbách přijeli Michal Kaliňák, zástupce Združenie miest a obcí Slovenska, a Marek Čižmár, primátor města Trebišov. Kolegové ze Slovenska potvrdili, že každý volební systém musí být srozumitelný a důvěryhodný. Současně uvedli, že je-li seznam kandidátů v abecedním pořadí, mají doloženo, že o zvolení rozhoduje i toto pořadí. Větší pravděpodobnost zvolení je u kandidátů v první polovině abecedy. Na Slovensku byla nově zavedena úprava, na základě které, konají-li se 2x neúspěšné volby, může vláda rozhodnout o přičlenění obce k obci sousední. Jedná se de facto o stav, kdy se obec „vzdala“ samosprávy – tj. nikdo nekandidoval. Rovněž u našich sousedů dochází k ovlivňování voleb v souvislosti s přehlašování trvalého pobytu.

Marek Čižmár uvedl, že v předvolebním období se i na Slovensku stupňují útoky na kandidáty, což má za následek odliv šikovných lidí z komunální politiky. Současně narůstají počty nezávislých kandidátů. Primátor poukázal i na problémy spojené s přímou volbou starostů na Slovensku. Přímou zvolený starosta je limitován dohodou se zastupitelstvem, on sám členem zastupitelstva není. Také na Slovensku se projevuje v současné době tendence ke změnám volebního systému i lidí v zastupitelstvech.

### Jak to vidí naši starostové

Názor starostů prezentoval Pavel Drahovzal, starosta obce Velký Osek a ředitel Legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu.

zu. Konstatoval, že každý systém má pozitiva i negativa. Voliči chtějí vidět do voleb, jak výsledek vzniká, chtějí znát mechanismus. Svaz dlouhodobě usiluje o posílení většinových prvků a adresnosti hlasů. Volič musí akceptovat rozhodnutí samosprávy, proto musí být srozuměn s volebním systémem. Volební systém by neměl být politizován. Je nutné zachovat prostor pro nezávislé kandidáty, zhruba polovina kandidátů v komunálních volbách nechce být spojena s politickou stranou. Voliči si ztotožní stranu s tím, co se děje na celostátní úrovni. Pavel Drahovzal předložil k diskusi i další otázku, která je aktuálně komunikována v rámci členské základny Svazu a na níž panuje mezi starosty většinová shoda. Touto otázkou je délka volebního období. Jsou 4 roky moc nebo málo? Svaz inklinuje k tomu prodloužit volební



období, a to až na šest let. Současně nepodporuje snížení věku pro aktivní volební právo. Voliči si musí být vědomi odpovědnosti za svoji volbu, jejíž výsledek zůstává po celé volební období. Závěrem zdůraznil, že samospráva je jenom jedna a Svaz měst a obcí nedoporučuje dělit obce na vícero kategorií obcí.

### Budou volby v roce 2020 jiné...

Na závěr semináře Anna Hubáčková seznámila přítomné s informacemi z Ústavně právního výboru Senátu. Mezi senátory rezonuje i otázka dvou dnů voleb, kdy mohou vzniknout problémy v souvislosti s uzavřením volebních místností. Existuje časový úsek, po který nejsou volební urny nepřetržitě střeženy a může dojít k manipulaci s volebními lístky. Ve většině zemí EU se konají volby v jeden den. Senátorka vyzvala zástupce Ministerstva vnitra, aby začalo konat a volby v roce 2020 proběhly podle nového systému. Čas na změnu dávno nastal.

Mgr. Ivona Mottlová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu





## Projekt CSS byl prodloužen!

V březnu 2019 byla po konzultaci s odborným garantem projektu a poskytovatelem dotace podána Žádost o podstatnou změnu projektu, která se týkala využití uspořené finanční prostředků projektu Centra společných služeb spočívajícím v zařazení nové klíčové aktivity „Podpora meziobecní spolupráce obcí v lokální ekonomice“ a s tím spojené prodloužení projektu. Žádost o změnu byla v dubnu 2019 poskytovatelem dotace schválena, následně byl v květnu 2019 vytvořen a schválen změnový právní akt o poskytnutí podpory z Operačního programu Zaměstnanost na pro-

jekt CSS. Na základě schválení uvedené změny projektu byly připraveny a začaly být rozepisovány Dodatky ke Smlouvám o vzájemné spolupráci s dobrovolnými svazky obcí (DSO) do území. Projekt byl pro jednotlivé DSO prodloužen o půl roku, tj. od 1. 7. 2019 do 31. 12. 2019. Do prodloužení se zapojilo celkem 75 CSS z původních 83 území. Pro zbylých osm center od 1. července 2019 začíná povinné roční období udržitelosti.

*Ing. Katarína Berounová  
sekce pro projekty a inovativní přístupy Kanceláře Svazu*

## Tematická setkání Center společných služeb 2019

V průběhu května a června 2019 se Centra společných služeb setkala na pravidelných tematických setkáních. Ta se uskutečnila ve čtyřech termínech – v Brně, Olomouci, Praze a Pacově. Jejich cílem bylo informovat pracovníky CSS o aktuálních v projektu. Nejvíce je zajímaly podmínky prodloužení projektu CSS a praktické informace o něm. Dále udržitelnost projektu pro ta centra, která se rozhodla nepokračovat, i pro ta, kterým se tato povinnost posouvá o půl roku. Nezbytnou součástí tematických setkání jsou prezentace Odborně evaluačního týmu o plnění aktivit, zajímavých projektech a vyhodnocení každoročních analýz přínosů CSS. Druhá část tematických setkání byla vždy zaměřena na přenos znalostí a prezentace konkrétních příkladů dobré praxe z území. Účastníci se tak mohli dozvědět o příkladech inspirujících další centra.

V Brně se kupříkladu CSS Severolanškroutsko podělilo o zkušenosti se za-

vedením systému setkávání zastupitelů členských obcí svazku po komunálních volbách 2018, CSS Severovýchod se pochlubilo spoluprací obcí při komunitním plánování a CSS Novoměstsko informovalo kolegyně a kolegy o inspiraci týkající se organizace příspěvků na vybavení dětského oddělení nemocnice Nové Město na Moravě.

V Olomouci představilo CSS Valašské Kloboucko společný projekt obcí svazku s názvem Hurá jdeme do práce!, CSS Luhačovské Zálesí pro změnu předvedlo společnou organizaci odpadového hospodářství a CSS Mohelnicko v rámci projektu ukázalo, že lze skvěle spolupracovat i pomocí společně realizované cyklotrasy Ochutnej Střední Moravu.

Na dalším setkání, které se konalo v Praze, předvedlo CSS Horaždovicko, že spolupráce obcí je potřebná a výhodná i při projektech Pojízdna prodejna a 3D tiskárna.

CSS Podoubraví bylo úspěšné při společné organizaci poskytnutí finančního příspěvku na zakoupení ultrazvukového přístroje pro endokrinu a CSS Tanvaldsko se úspěšně daří využívat brownfields.

Poslední setkání se konalo v Pacově a tady předvedlo „domácí“ CSS Stražiště úžasný projekt Vybudování mateřské školy Za Branou. Tento projekt si účastníci mohli prohlédnout v reálu.

CSS Nová Lída následně navázalo informováním o systému Strategické řízení a plánování obcí v jejich dobrovolném svazku.

Všechny příklady dobré praxe byly velmi inspirativní! Těmito příklady a následnými diskusemi o nich byla setkání vždy ukončena. Podrobnější informace budou ke konci projektu shrnuty do sborníku.

*Ing. Pavla Doležalová  
sekce pro projekty a inovativní přístupy  
Kanceláře Svazu*



# Svaz a Charita ČR odstartovaly společný projekt Udržitelná města a obce II

**Svaz a Charita ČR oficiálně zahájily v květnu t. r. společný projekt Udržitelná města a obce II. Cílem projektu je podpořit české obce v realizaci aktivit místních spolků s obyvateli. Svaz jako hlavní partner projektu zajišťuje odborný dohled nad projektovými aktivitami a podílí se nad jejich realizací.**

V rámci projektu se uskuteční školící semináře pro zástupce obcí, kteří na základě získaných dovedností do konce roku 2019 uspořádají s odbornou a finanční podporou realizátora projektu jednu veřejnou akci ve své obci zaměřenou na problematiku globální odpovědnosti obcí, udržitelného rozvoje či rozvojové spolupráce.

Projekt byl zahájen na konci května úvodním seminářem, na němž byla představena problematika udržitelného rozvoje a nového rozvojového rámce, který definují Cíle udržitelného rozvoje (SDGs), a jeho vazba na Strategický rámec ČR 2030 a místní samosprávy. Velká pozornost byla také věnována představení celosvětových palčivých témat, jako je např. téma plýtvání potravinami, odlesňování, redukce a opětovné používání plastů, řezané květiny, textilní průmysl a udržitelná móda či využívání nerostných surovin. Seminář však kromě představení konkrétních témat a souvisejících negativních dopadů rovněž zástupcům obcí poskytl inspiraci, jak s těmito tématy v rámci obce pracovat a co všechno lze z pozice obce v oblasti globální odpovědnosti realizovat.



Na úvodní seminář naváže v červenci t. r. dvoudenní workshop, kde si mimo jiné zástupci 10 zapojených obcí pod vedením specialistů na event management vyzkouší zpracovat návrh konkrétní osvětové akce. Poté budou následovat semináře zaměřené na financování projektů v oblasti globální odpovědnosti a projektový management.

V rámci projektu vznikne rovněž interaktivní publikace, jejíž obsah bude shrnovat jednotlivé semináře. Tato publikace, která bude praktickým průvodcem pro české obce v oblasti globální odpovědnosti, bude

rovněž zpracována pro online využití tak, aby mohla být k dispozici dalším obcím, které se z důvodu naplnění kapacity nemohly do projektu zapojit. Zapojilo se 10 municipalit, a to Bukovec, Havířov, Kopřivnice, Mníšek pod Brdy, Prachatice, Rožnov pod Radhoštěm, Sázava, Třebíč, Ústěk a Vejprty. Projekt Udržitelná města a obce II je podpořen z prostředků České rozvojové agentury a Ministerstva zahraničních věcí ČR.

*Mgr. Šárka Řecková  
sekce regionálního rozvoje a zahraničních  
vztahů Kanceláře Svazu*



*Projekt Udržitelná města a obce pro rozvoj II je podpořen z prostředků České rozvojové agentury v rámci programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.*



## ESO jede

**S projektem „Efektivní správa obcí“, neboli prostě „ESO“, jste již měli možnost seznámit se v minulých číslech časopisu. Jedná se o projekt Svazu zaměřený primárně na vzdělávání volených zastupitelů, úředníků a zaměstnanců obecních a městských úřadů. Tým expertů projektu ESO připravuje pro 2. pololetí roku 2019 celou řadu novinek, a to jak ve smyslu dalších míst konání kurzů po celé republice, tak i ve smyslu přípravy zcela nových akreditovaných programů pro úředníky a zaměstnance a rozšíření nabídky témat školení pro volené představitele obcí.**

V rámci XVII. Sněmu Svazu proběhlo do-  
tazníkové šetření, které nám opět po-  
tvrdilo, že vzdělávání patří mezi jednu  
z hlavních oblastí, kde může Svaz obcím  
významně pomáhat. Počet proškolených  
zastupitelů v rámci projektu ESO se v po-  
lovině června přehoupl přes tisícovku.  
Postupně se tak rozrůstá skupina poten-  
ciálních nositelů certifikátu „Vzdělaný za-  
stupitel“. „Pokud totiž zastupitel absolvuje  
v rámci projektu celkově více jak 40 hodin  
vzdělávání, přičemž minimálně 20 hodin  
bude prezenční formou a zbytek v podobě  
e-learningových kurzů, získá od Svazu  
měst a obcí ČR certifikát,“ říká hlavní pro-  
jektový manažer Jan Slanec. Počet pro-  
školených úředníků a dalších zaměst-  
nanců územních samosprávných celků  
se pak k tisícovce rychle blíží a do konce  
června ji rovněž překročí. Výjimkou ne-  
jsou ani takové „stálice“ mezi úředníky,  
které v rámci projektu již absolvovaly tři  
a více kurzů.

V průběhu 1. pololetí jste si zvykli se s na-  
šimi lektory setkávat v 7 krajských měs-  
tech, v průběhu 2. pololetí nás najdete už  
ve všech krajích, kde vám nabídneme ví-  
ce než 110 termínů otevřených kurzů pro  
úředníky a zaměstnance obcí na témata,  
která jsme zpracovali na základě vašich  
požadavků. Rovněž za vámi rádi přijede-  
me přímo na váš úřad, pokud máte zájem  
o konkrétní téma pro skupinu 20+ úřed-  
níků. Tyto kurzy na míru využilo již napří-  
klad město Kostelec nad Orlicí, Broumov,  
Blansko nebo Šlapanice. Výsledkem je  
oboustranná spokojenost a perspektiva  
další spolupráce při vzdělávání uvedených  
měst a okolních obcí přímo v regionu.

Ve 2. pololetí roku 2019 ovšem nezůstá-  
váme pouze u šíření vzdělávacích aktivit  
do krajů. Přes prázdniny se tým vzdělá-  
vacích expertů bude intenzivně věnovat  
preferovaným tématům a připraví řadu



novinek. V oblasti vzdělávání zastupitelů  
se jedná například o témata, jak se vyznat  
v právních předpisech jako nepravníci, jak

správně postupovat při zadávání veřej-  
ných zakázek, jak se orientovat v právní  
a trestně právní odpovědnosti zastupite-  
lů,

jak správně číst a orien-  
tovat se v účetních výka-  
zech obce nebo jak zod-  
povědně a úspěšně řešit  
péči o zeleň, krajinu a pří-  
rodu. V oblasti vzdělávání  
úředníků a zaměstnanců  
úřadů se pak můžete tě-  
šit na kurzy stavební řád,  
územní plánování, občan-  
ský zákoník v praxi obcí,  
místní poplatky v praxi ob-  
cí, aplikace správního řá-  
du v agendě ochrany život-  
ního prostředí, kontrolní  
řád, přestupky, 4 nové části  
oblíbeného cyklu „Správní  
řád od A do Z“ a další. Sou-  
stavně se rovněž věnujeme  
i našemu lektorskému sbo-  
ru, který postupně rozši-  
řujeme o další odborníky.  
Plánujeme i speciální kurzy  
pro spolupracující lektory  
v oblasti lektorských a pre-  
zentačních dovedností.

**Pracovní právní agenda obcí**

**Anotace:** Cílem vzdělávacího programu je prohloubení znalostí pracovních právních problematik úředníků z vedoucích úředníků obcí. Vzdělávací program je zaměřen zejména na praktické problémy, se kterými se obce mohou v pracovních právních agendách setkávat, včetně nabídnutí efektivních způsobů řešení prostřednictvím judikatur, modelových situací a ukávek z reálné praxe.

**Časová dotace:** 6 vyučkových hodin (vyučková hodina = 45 minut)

**Rámcový vzdělávací program:**

- Téma: Zákon č. 312 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů**
  - Předmět úpravy zákona o úřednících územních samosprávných celků a vymezení základních pojmů
  - Předpoklady pro vznik pracovního poměru úředníka a předpoklady pro jmenování vedoucího úřadu
  - Veřejná výzva a výběrové řízení
  - Doba trvání pracovního poměru, převedení na jinou práci, odvolání z funkce, další odsupné, základní povinnosti úředníka
  - Vzdělávání úředníků
  - Rovnocennost vzdělání a její uznání akreditace vzdělávacích institucí a vzdělávacích programů, kompetence MV
- Téma: Zákon č. 262/2006 sb., zákoník práce**
  - Obec jako zaměstnavatel
  - Dohody o pracích konaných mimo pracovní poměr
  - Odpovědnost za škodu
  - Bezpečnost a ochrana zdraví při práci (BOZP)
  - Odměňování zastupitelů
  - Uvolnění a neuvolnění zastupitel
  - Chybná novela zákoníku práce plánovaná od 1. 7. 2019
  - Aktuální problematika spojená s GDPR z pohledu pracovníprávních vztahů
  - Vzorové dokumenty, judikatura, diskuze

Časová dotace:		
VZDĚLÁVACÍ PŘEDMĚT	ČASOVÁ DOTACE	
1. Zákon č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a změně některých zákonů	4 vyučkové hodiny	
2. Zákon č. 262/2006 sb., zákoník práce	2 vyučkové hodiny	
<b>Celková doba vzdělávání</b>	<b>6 vyučkových hodin</b>	

# Reprezentační tým českých starostů hrál na Šluknovsku



**V pátek 3. května 2019 hráli na jiřetínském stadionu čeští fotbaloví reprezentanti. Nešlo o profesionály, ale o reprezentační tým starostů České republiky, který se utkal s mužstvem staré gardy Šluknova. Na podrobnosti této události jsme se zeptali trenéra reprezentačního týmu, emeritního starosty Jiřetína pod Jedlovou JOSEFA ZOSERA.**

## **Jaká je ve zkratce historie reprezentačního týmu starostů?**

Náš tým tvoří kolem čtyřiceti starostů z celé republiky a schází se pravidelně čtyřikrát ročně již sedmým rokem v různém složení podle časových možností starostů na různých místech v Česku, a to i na charitativních akcích. Občas hrajeme také v zahraničí. Doposud jsme hráli v Polsku, Německu, Itálii a na Slovensku. V roce 2012 jsme získali titul ME v kopané starostů v polských Tychách a o čtyři roky později v roce 2016 jsme na III. ME starostů v Uherském Hradišti skončili na třetím místě.

## **Zapojují se do tohoto reprezentačního týmu i starostové z oblasti Šluknova?**

Do akcí týmu se z našeho výběžku ještě zapojují starosta Rybníště Roman Forfera, starosta Jiřetína pod Jedlovou Bohuslav Kaprálik, starosta Starých Křečan František Moravec a starosta Lipové Pavel Svoboda, který je dokonce kapitánem mužstva. A také já.

## **Hraje reprezentační tým starostů v tomto regionu poprvé?**

Podruhé. Od poslední návštěvy více jak dvaceti starostů z fotbalové reprezentace ČR u nás v regionu uplynulo šest let.

## **Hrajete jen fotbal nebo máte i jinou náplň? A jak dlouho vaše mise trvá?**

Tentokrát jsme pro tým společně Pavlem Svobodou a starostou Kamenického Šenova Františkem Kučerou připravili boha-

tý program. Během tří dnů jsme společně navštívili sklárny Crystalex v Novém Boru, Preciosu v Kamenickém Šenově, prohlédli si čedičové varhany a odtud přešli do Saska na pevnost Königstein, v 15. stol. spadající do majetku Českého království. Odtud jsme přes Lipovou, kde jsme v restauraci U pytláka poobědvali, prošli se zámeckým parkem a prohlédli velmi pěkně rekonstruovanou podstavku s informačním střediskem a pokračovali na zámek do Šluknova. Zde nás přivítala starostka Eva Džumanová. Po prohlídce zámku jsme přešli na nedaleký fotbalový stadión a po vyrovnaném průběhu utkání prohráli s domácí starou gardou 4:2. Po zápase jsme přešli do varnsdorfského pivovaru

Kocour, kde většině týmu již před šesti lety chutnalo, na večeri.

## **To byl první den. Co následovalo?**

V sobotu ráno nás překvapilo špatné počasí, které se stále zhoršovalo a tým pokazilo část plánovaného dopoledního programu. Tak jsme si v jiřetínském Sportcentru, kde tým celé tři dny též spal, zahráli stolní tenis a na oběd odjeli na hrad Tolštejn. Odtud jsme přešli do areálu našeho jiřetínského poutního místa a prošli si částí křížové cesty, která byla v loňském roce prohlášena za Památku roku 2017. Po prohlídce spolkového domu (podstavky) na náměstí, kterou by obec v případě získání dotace ve výši cca 4 mil. Kč ráda







Josef Zoser a Pavel Svoboda

rekonstruovala, jsme navštívili místní firmu Eurogreen ČR, zabývající se mimo jiného rekonstrukcemi a automatickým zavlažováním fotbalových trávníků, prodejem komunální techniky a dodávkou bezpečnostních přenosných branek. Mezitím začalo dokonce chumelit a tak se nám moc nechtělo po odpoledním káfičku v místní galerii z tepla na hřiště. Zápas proti staré gardě Jiřetína jsme přesto odehráli. Tentokrát jsme byli úspěšnější a zvítězili 6:4.

#### **Ale prý následovala ještě jedna příjemná záležitost?**

Po fotbale jsme část pozdního odpoledne strávili společně s hráči soupeře v pěkném prostředí baru, který je součástí našeho sportovního areálu (škoda, že to ve Šluknově nebylo obdobné, do stísněné kuchyňky zavřené restaurace jsme se všichni nevešli). Odtud jsme se ještě jednou vrátili do galerie na náměstí a oslavili i moje odložené kulaté narozeniny. To mě velmi potěšilo. (Pozn. redakce: Tady musíme prozradit, že trenér mužstva Pepa Zoser v únoru v plné formě oslavil 70 let. Gratulujeme!)

#### **Třetí den?**

Z pětadvaceti hráčů, kteří se našeho setkání zúčastnili, se na ranní snídani sešla zhruba polovina, neboť někteří hráči postupně během sobotního večera odjížděli do vzdálených koutů na Moravu a do jižních Čech. Byly to ale opravdu krásné tři dny.

#### **A co plánujete do budoucna?**

Je po komunálních volbách, tým po sedmileté aktivní činnosti stárne. Nejsme uzavřenou partou a před IV. ME starostů, které se bude s největší pravděpodobností konat příští rok na Slovensku, potřebujeme tým omladit. Budeme rádi, pokud kolegové hrající aktivně kopanou, projeví zájem se k nám připojit a naše mužstvo posílit. Bližší informace o nás získají na [www.starostovefotbal.cz](http://www.starostovefotbal.cz).

*Děkujeme za rozhovor*

## Představujeme Veteránklub starostové, z. s. (VKS)

V pátek dne 21. června 2019 se uskutečnilo plánované setkání některých členů Předsednictva Svazu a předsedy Františka Lukla se členy výboru Veteránklubu starostové, z. s.

Tento klub vznikl oficiálně dnem zápisu do rejstříku spolků v květnu letošního roku. Zakládajícími členy byli Jiří Šťástka, emeritní starosta obce Chotilsko, a Jan Slabý, emeritní starosta města Neveklov. Klub na svém ustavujícím zasedání dne 20. března 2019 v Neveklově přijal stanovy a zvolil tříčlenný výbor – oba zakladatele, třetím se stal Dobroslav Šanda, emeritní starosta městyse Maršovice. Dále zvolil předsedu spolku Jana Slabého a schválil sídlo na adrese Neveklov čp. 80. Tím byla navázána spolupráce mezi klubem a městem Neveklov. Klub má svůj znak a vlajku – slavnostně požehnanou jeho eminencí kardinálem Dominikem Dukou.

Podle přijatých stanov může do klubu vstoupit ten, kdo je starší šedesáti let a odsloužil ve funkci starosty minimálně dvě volební období. Klub si neklaďe žádné politické cíle, chce se věnovat osvětové, kulturní a vzdělávací činnosti a spolupráci s ostatními subjekty působícími ve veřejném prostoru. Vedení



klubu považuje Svaz měst a obcí za mimořádně důležitý subjekt hájící zájmy sídel, ale i lidí, kteří v jejich čele stojí, proto přišli členové výboru klubu na Svaz s nabídkou spolupráce v oboustranně prospěšném zájmu. Schůzka proběhla v srdečném a přátelském tónu, aby taky ne, neboť někteří účastníci se vzájemně

dobře znají z práce v orgánech Svazu v době své aktivní práce. Svaz tuto spolupráci vítá.

*Ing. Jan Slabý, předseda VKS  
emeritní starosta města Neveklova*



## Zeptali jste se...

Právní poradna má v databázi již kolem 2600 dotazů a odpovědí. Připomínáme, že každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec (dosavadní průměr) Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Hleďte na [www.poradnaproobce.cz](http://www.poradnaproobce.cz) nebo na stránkách Svazu [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz).



### Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových zasílá obci každoročně seznam pozemků s neznámými vlastníky. Může obec tyto pozemky získat, nebo má přednost stát?

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových dle ustanovení § 65 zákona č. 256/2013 Sb., o katastru nemovitostí (katastrální zákon), ve znění pozdějších předpisů, vede seznam nemovitostí, u kterých je jako vlastník zapsána nedostatečně identifikovatelná osoba. Pokud se vlastníka nepodaří zjistit, nastane zákonná domněnka opuštění věci dle ustanovení § 1050 odst. 2 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. Dle tohoto ustanovení je věc opuštěná, pokud vlastník nevykonává vlastnické právo po dobu 10 let. Dle ustanovení § 1045 odst. 2 občanského zákoníku pak, byla-li věc opuštěná, připadá do vlastnictví státu. Je podstatné také upozornit na ustanovení § 3067 občanského zákoníku, který stanovuje, odkdy počíná běžet lhůta pro nastoupení domněnky opuštění věci. Ta začíná běžet ode dne nabytí účinnosti nového občanského zákoníku (tj. od 1. 1. 2014). Nepodaří-li se zjistit vlastníka pozemků, pak k 1. 1. 2024 předmětné pozemky připadnou státu. Nepodaří-li se zjistit vlastníka před 1. 1. 2024, pak může obec po dosažení tohoto dne stát žádat o převedení předmětných pozemků, avšak žádný právní nárok na předmětné pozemky obec nemá.

### Vztahuje se odpovědnost za škodu z provozní činnosti na nemajetkovou újmu způsobenou provozem zařízení? Např. je-li na pozemní komunikaci pro pěší se souhlasem vlastníka komunikace umístěna předzahrádka provozovatele pohostinství a pěší zakopne a zlomí si nohu, přičemž mu vznikne nemajetková újma s trvalými následky. Kdo je za úraz odpovědný (vlastník komunikace či provozovatel zařízení)?

Odpovědnost za škodu z provozní činnosti se vztahuje pouze na škodu na jmění. Nemajetková újma je hrazena pouze v případě, že je její náhrada mezi stranami ujednána, popřípadě stanovuje-li tak zákon. V případě vzniku škody z provozní činnosti je k její náhradě povinen provozovatel zařízení sloužícího k výdělečné činnosti a nikoliv vlastník pozemní komunikace. Zákon č. 89/2012 Sb., občanský zákoník ve svém ustanovení § 2894 stanovuje, že škodou se rozumí újma na jmění. Zároveň je zde stanoveno, že povinnost odčinit nemajetkovou újmu musí být mezi stranami výslovně sjednána, popřípadě musí být tato povinnost stanovena zákonem. V případě odpovědnosti za škodu z provozní činnosti zákon hovoří pouze o náhradě škody, čímž je tedy myšlena škoda v majetkové sféře a nikoli nemajetková újma. Osobou povinnou k náhradě škody z provozní činnosti je dle ustanovení § 2924 provozovatel zařízení sloužící k výdělečné činnosti, vznikne-li škoda z vlastní provozní činnosti, věcí při ní použitou nebo vlivem činnosti na okolí. Tento provozovatel se může této povinnosti zprostit, prokáže-li, že vynaložil veškerou péči, kterou lze rozumně požadovat, aby ke škodě nedošlo.

### Musí město reagovat na podanou petici, která se dle zákona č. 85/1990 Sb., o právu petičním podává státnímu orgánu?

Ano, obec musí na petici reagovat. Právo občanů obracet se s peticí na územní samosprávný celek pramení z čl. 18 odst. 1 zákona

č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod. Platí, že v případě, kdy obec obdrží petici, jejíž obsah směřuje do oblasti samostatné působnosti, bude postupovat podle ustanovení § 16 odst. 2 písm. f) nebo g) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů v závislosti na tom, zda je k vyřízení příslušné zastupitelstvo/rada obce nebo jiný orgán. Podrobnosti může obec upravit v pravidlech pro vyřizování petic a stížností. Pokud se podatel odvolává na zákon č. 85/1990 Sb., o právu petičním, ve znění pozdějších předpisů, v rámci principu dobré správy by ho obec měla do 30 dnů informovat, že petice bude vyřízena ve lhůtě dle zákona o obcích. V případě petice směřující do oblasti výkonu přenesené působnosti postupuje obec podle zákona o právu petičním a pravidel pro vyřizování petic a stížností vydaných radou obce. Petici je nutno posoudit a písemně na ní odpovědět do 30 dnů.

### Může obec sdělit žadateli výši kupní ceny pozemku, který obec prodala?

Ano, obec tento údaj sdělit musí, neboť cena, za kterou obec prodala svůj majetek, je informací, která se vztahuje k působnosti obce a o kterou může žádat kdokoliv v režimu zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Podle ustanovení § 8b zákona o svobodném přístupu k informacím platí, že povinný subjekt (tj. obec) poskytne základní osobní údaje o osobě, které poskytl veřejné prostředky, a sice jméno, příjmení, rok narození, obec, kde má příjemce trvalý pobyt, výše, účel a podmínky poskytnutých veřejných prostředků. Z uvedeného vyplývá, že obec je povinna poskytnout informaci jak o výši prodejní ceny daného pozemku, tak v případě, že o to žadatel požádá, tak ve stanoveném rozsahu i o osobě, které byl pozemek prodán.

### Starosta pomocí telefonního hovoru uzavřel smlouvu na poskytování služeb (zobrazování informací o obci na webových stránkách společnosti). Může obec odstoupit od smlouvy uzavřené prostředky na dálku, jak to mohou udělat běžní občané?

Obec bohužel nemůže využít možnost jednostranného odstoupení od smlouvy v případě smluv uzavíraných na dálku dle § 1820 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník ve znění pozdějších předpisů, jelikož obec jako veřejnoprávní korporace není spotřebitelem. V případě, že důvodem, pro který chce obec od smlouvy odstoupit, je požadavek společnosti na mnohonásobné plnění oproti cenám za tyto služby obvyklé, mohlo by se jednat o tzv. katalogový podvod. V takovém případě lze doporučit nic neplatit a na výzvu k zaplacení písemně odpovědět, že uzavřenou smlouvu obec považuje za neplatnou z důvodu rozporu s dobrými mravy (ustanovení § 588 občanského zákoníku) a zásadami poctivého obchodního styku, případně i nedostatku vůle k právnímu jednání (ustanovení § 551 občanského zákoníku). Zároveň lze jednání společnosti považovat za zakázané z hlediska pravidel o nekalé soutěži (ustanovení § 2976 občanského zákoníku). Pokud bude společnost nadále něco požadovat, doporučujeme ji požádat o zaslání záznamu telefonního hovoru.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

**V dubnu a květnu 2019 jsme připomínkovali především:****Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a některé další zákony***Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Claudie Varhol a Alena Klimtová*

Připomínky Svazu směřovaly zejména ke zjednodušení řízení o přestupcích, sjednocení pojmosloví a postupů, k rozšíření pravomocí jak pro správní orgán, tak pro obecní policii a o zvýšení případů jejich možné součinnosti. Zásadní připomínky Svaz vnesl rovněž ke stanovení kritérií pro oprávněné úřední osoby vyřizující přestupky (například limitace věkem a délkou praxe; nutnost duplicitního prokazování odborné způsobilosti atd.).

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení***Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová*

Svaz odmítl plošnou regulaci místa a doby pro konání slavnostních obřadů – viz str. 4.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 40/2009 Sb., trestní zákoník***Předloženo jako poslanecký návrh, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová*

Svaz požaduje zachování stávajícího limitu škody nikoliv nepatrné ve výši 5 000 Kč. Navýšení limitu na 10 000, které je obsaženo v návrhu, by znamenalo nárůst přestupkové agendy a finanční a administrativní zátěž pro obce.

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 75/2005 Sb., o stanovení rozsahu přímé vyučovací, přímé výchovné, přímé speciálně pedagogické a přímé pedagogicko-psychologické činnosti pedagogických pracovníků, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 123/2018 Sb., o stanovení maximálního počtu hodin výuky financovaného ze státního rozpočtu pro základní školu, střední školu a konzervatoř zřizovanou krajem, obcí nebo svazkem obcí***Předkládá Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, na Svazu připomínkuje Mgr. Michaela Papírníková Jurečková*

Svaz zásadně nesouhlasí s návrhem směřujícím ke změně – navýšení – vyučovací povinnosti zástupců ředitelů škol. Mělo by to negativní dopad na kvalitu řízení školy.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 312/2002 Sb., o úřednicích územních samosprávných celků***Předkládá Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová*

Svaz uplatnil zásadní připomínky zejména k požadavku na VŠ vzdělání u lektorů a ke zpoplatnění akreditace pro územně samosprávné celky. Připomínky Svazu směřovaly i k uznávání akreditovaného vzdělávání podle jiných právních předpisů.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 6/2002 Sb., o soudech, soudcích, přísedících a státní správě soudů***Předkládá Ministerstvo spravedlnosti, na Svazu připomínkuje Ivona Mottlová*

Svaz vyjádřil svůj zásadní nesouhlas s rušením institutu přísedících u soudů. Účast občanů volených zastupitelstvy územních samosprávných celků v soudních senátech představuje prvek veřejné kontroly nad výkonem moci soudní.

**Analýza na úseku územního plánování a stavebního řádu – Analýza 2015–2017***Předkládá Ministerstvo pro místní rozvoj, na Svazu připomínkuje Barbora Tomčalová*

Svaz požadoval doložit argumentaci týkající se uváděného značného nárůstu počtu vznášených námitek tzv. systémové podjatosti úřadů, resp. kvantifikovat případy nejen z pohledu počtu krajských úřadů, které na skutečnost upozornily, ale zejména srovnáním o kolik takových námitek ve srovnání, s jakým počtem správních řízení, resp. vydaných rozhodnutí, se týkalo.

**Návrh zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností***Předkládá Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje Barbora Tomčalová*

Svaz předložil připomínky zejména technickoadministrativního charakteru.

**Návrh zákona o odpadech***Předkládá Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje Barbora Tomčalová*

Svaz zpochybnil absenci prováděcích předpisů, na něž návrh zákona odkazuje. Jako negativní vnímal odůvodnění (RIA a důvodová zpráva), že změna zákona nepřinese nárůst administrativní zátěže obecním úřadům obcí s rozšířenou působností. Nesouhlasil také s navrženým řešením „černých skládek“, resp. způsobem úhrady nákladů na zabezpečení nepovoleně odložených odpadů či na jejich likvidaci. Požadoval rovněž doplnění definic celé řady pojmů, které zákon používá. Naproti tomu nebyl zcela ztotožněn s navrhovanou úpravou definice komunálního dopadu, stejně tak jako s návrhem, aby i občané byli původci odpadů (byť jen formálně). Chybí také principiální řešení problematiky tzv. živnostenských odpadů. Zásadně nesouhlasil s absencí řešení meziobecní spolupráce.

**Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpadech a zákona o vybraných výrobcích s ukončenou životností***Předkládá Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje Barbora Tomčalová*

Svaz se vyjadřoval k návrhu novely zákona o místních poplatcích, přičemž zásadně nesouhlasil se zrušením možnosti platby za odpady prostřednictvím smlouvy a zároveň požadoval celý návrh nového typu místního poplatku jednoznačně přeformulovat podle dlouhodobého návrhu Svazu, který vychází z praxe.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 477/2001 Sb., o obalech a o změně některých zákonů (zákon o obalech), ve znění pozdějších předpisů***Předkládá Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje Barbora Tomčalová*

Svaz kromě uplatnění připomínek technickoadministrativního charakteru zásadně odmítl navrhovanou možnou vyšší pokuty pro obec v případě, že nevykáže každé z autorizovaných společností poměrnou část hmotnosti odpadů z obalů předaných v rámci systému nakládání s komunálním odpadem stanoveného touto obcí.

**Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:**

*U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.*

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 136/2015 Sb., o rovnocennosti některých zkoušek a odborných kvalifikací zvláštní části úřednické zkoušky**

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 162/2015 Sb., o podrobnostech úřednické zkoušky**

**Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní v souvislosti s implementací předpisů Evropské unie**

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 29/2000 Sb., o poštovních službách a o změně některých zákonů (zákon o poštovních službách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele, ve znění pozdějších předpisů**

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 551/1991 Sb., o Všeobecné zdravotní pojišťovně České republiky, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 280/1992**

**Sb., o resortních, oborových, podnikových a dalších zdravotních pojišťovacích, ve znění pozdějších předpisů**

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

# Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu

## Správní řízení:

### podstatné náležitosti podání

I. Podpis na listinném podání je podstatnou náležitostí podání. Chybějící podpis na podání je vadou, pro kterou nelze pokračovat v řízení (§ 37 odst. 2 správního řádu).

II. Chyběl-li podpis na odporu podle § 87 odst. 4 zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, a nebyla-li tato vada přes výzvu odstraněna, odpor nevyvolal žádné právní účinky a příkaz o uložení napomenutí nebo pokuty nabyl právní moci.

III. Podává-li stejná osoba jako účastník či jako zmocněnec opakovaně listinná podání bez podpisu, není procesní chybou, pokud správní orgán nepostupuje podle § 37 odst. 3 správního řádu a osobu nevyzve k odstranění nedostatku podání. Stejně závěry platí i pro osoby nějakým způsobem spojené s osobami tyto obstrukční taktiky využívajícími. Takovéto podání je v těchto výjimečných případech zneužitím práva, nepoživá právní ochrany a nevyvolá samo o sobě žádné procesní důsledky. Správní orgán na ně nemusí nijak procesně reagovat.

*(Podle rozsudku rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 12. 2018, čj. 4 As 113/2018-39)*

## Správní řízení:

### rozhodnutí odvolacího orgánu

Zrušení rozhodnutí a vrácení věci odvolacím orgánem zpět na první stupeň [§ 90 odst. 1 písm. a) správního řádu] je až krajní možností, jak řešit vady rozhodnutí prvního stupně zjištěné v odvolacím řízení. Pokud je možné napadené rozhodnutí změnit [§ 90 odst. 1 písm. c) správního řádu], je odvolací orgán povinen tak v zájmu hospodárnosti řízení učinit (§ 6 odst. 2 správního řádu). Za tímto účelem je oprávněn provést v odvolacím řízení potřebné důkazy a doplnit další nezbytné podklady, musí s nimi ovšem seznámit účastníky řízení a umožnit jim se k nim vyjádřit. Stejně tak je odvolací orgán oprávněn zaujmout jiný právní názor a posoudit zjištěný skutkový stav po právní stránce odlišně než správní orgán prvního stupně. I zde ovšem musí účastníky řízení na možný odlišný právní náhled na věc předem upozornit a dát jim možnost se k němu vyjádřit, pokud by pro ně nové právní posouzení mohlo být s ohledem na dosavadní průběh řízení překvapivé.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 10. 12. 2018, čj. 6 As 286/2018-34)*

### Provoz na pozemních komunikacích: zákaz protisměrného zastavení a stání

Na jednosměrné pozemní komunikaci smí řidič zastavit a stát vpravo i vlevo, vždy však pouze ve směru jízdy. Zákaz proti-



směrného zastavení a stání se vztahuje i na jednosměrné pozemní komunikace [§ 25 odst. 1 písm. a) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích].  
*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 11. 2018, čj. 8 As 274/2018-23)*

## Právo na informace:

### potvrzení postupu povinného subjektu

Potvrzení postupu povinného subjektu dle § 16a odst. 6 písm. a) zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, vydané na základě stížnosti dle § 16a odst. 1 písm. b) téhož zákona není rozhodnutím o žádosti o poskytnutí informace; žadatel o informaci se může bránit vůči povinnému subjektu nečinností žalobou podle § 79 odst. 1 soudního řádu správního.  
*(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 20. 11. 2018, čj. 5 As 18/2017-40)*

## Právo na informace:

### poskytování informací dílčích a souhrnných; úhrada nákladů

I. Pokud je povinný subjekt povinen mít nejen dílčí informace, ale i informaci souhrnnou, nemůže po žadateli požadovat úhradu za vytvoření souhrnné informace (§ 17 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím), byť pro její vytvoření bude potřeba mimořádně rozsáhlého vyhledávání informací.

II. Je-li zřejmé, že žadatel o informaci požaduje určitou informaci, kterou povinný subjekt nemá, ale má informaci obdobnou té, kterou žadatel požaduje a která by zjevně mohla sloužit ke splnění cíle podané žádosti, má povinnost mu to sdělit, aby žadatel případně mohl svou žádost upravit.  
*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 28. 11. 2018, čj. 9 As 257/2017-46)*

## Volby:

### aktivní legitimace k podání návrhu

Aktivní procesní legitimace k podání návrhu na neplatnost voleb a hlasování v případě voleb do zastupitelstva obce (§ 90 odst. 1 s. ř. s. a § 60 odst. 1 zákona č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí) nesevčdi zapsanému spolku, byť má totožný název jako volební strana bez právní osobnosti. Volební strana bez právní osobnosti jedná v řízení před soudem zpravidla pro-

střednictvím volebního zmocněnce.

*(Podle usnesení Krajského soudu v Ústí nad Labem ze dne 18. 10. 2018, čj. 40 A 24/2018-12)*

## Rozpočty:

### porušení dotačních podmínek; výše odvodu za porušení rozpočtové kázně

I. Každé porušení dotačních podmínek, které není v rozhodnutí o poskytnutí dotace vymezeno jako to, jehož nedodržení není neoprávněným použitím podle § 3 písm. e) [§ 14 odst. 3 písm. k)], zakládá porušení rozpočtové kázně [§ 3 písm. e) ve spojení s § 44 odst. 1 písm. b) zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění do 29. 12. 2011].

II. Při stanovení výše odvodu za porušení rozpočtové kázně je třeba vycházet ze zásady přiměřenosti, tedy rozumného vztahu mezi závažností porušení rozpočtové kázně a výši za ně předepsaného odvodu. Správce daně musí zvážit, zda je důvod k odvodu v plné výši čerpaných či poskytnutých prostředků státního rozpočtu, či pouze k odvodu odpovídajícímu závažnosti a významu porušení povinnosti (§ 44a odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění do 29. 12. 2011) a své rozhodnutí náležitě odůvodnit.

III. Týká-li se porušení povinnosti oddělitelné části poskytnuté dotace, odvod bude stanoven pouze částkou odpovídající této části dotace. I zde však mohou vyvstat okolnosti, které mohou s ohledem na malou závažnost porušení povinnosti vést správce daně ke snížení odvodu ve smyslu zásady přiměřenosti (§ 44a odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, ve znění do 29. 12. 2011).

*(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 10. 2018, čj. 1 Afs 291/2017-33)*

## Pracovní právo:

### platnost pracovních smluv podepsaných stejnou osobou za obě strany

Pracovní smlouvy uzavřené za zaměstnavatele (obchodní společnost) i zaměstnance stejnou osobou (statutárním orgánem) v době mezi 1. 1. 2012 a 31. 12. 2013 nejsou automaticky neplatné z důvodu střetu zájmů ve smyslu § 22 odst. 2 občanského zákoníku z roku 1964. Správní orgán musí v každém jednotlivém případě zkoumat, zda při právním úkonu nedochází ke střetu zájmů mezi obchodní společností jako zaměstnavatelem na straně jedné a jejím statutárním orgánem jako zaměstnancem na straně druhé.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 17. 1. 2019, čj. 10 Ads 284/2017-42)*

Zdroj: Sbirka rozhodnutí Nejvyššího správního soudu

# Norské fondy aktuálně – programové období FM EHP/Norsko 2014–2021

**Finanční mechanismus EHP/Norska již řadu let pomáhá v ČR s realizací projektů, které probíhají ve spolupráci s partnery z Islandu, Norska a Lichtenštejska. S pomocí těchto financí již byla realizována řada projektů, které pomohly zlepšit život občanů nebo přinesly důležité poznatky z různých oblastí života. V řadě tematických oblastí mohou o prostředky žádat rovněž obce.**

Předpokladem uskutečnění projektů je vždy spolupráce s partnery z jedné ze tří zmíněných zemí, výměna zkušeností a vzájemné sdílení informací. V tomto, v pořadí již třetím programovém období bylo na různé formy spolupráce se subjekty z ČR vyčleněno 184,5 milionu eur. V tomto článku vám přinášíme shrnutí témat a oblastí, v jejichž rámci je možné uskutečnit projekty, plánovaný výhled výzev, kontaktní údaje i možnosti, jak najít projektového partnera.

**Bilaterální spolupráce** – Fond pro bilaterální vztahy je zaměřen na posílení vztahů mezi ČR a Lichtenštejnskem, Norskem a Islandem, zejména pomocí vzájemné výměny zkušeností a podpory partnerské spolupráce. Příklady aktivit: semináře, workshopy, studijní cesty, konference, studie, publikace, sběr dat, kampaně, výstavy, výměny odborníků apod. Zprostředkovatelem je Ministerstvo financí ČR; granty pokrývají 100 % nákladů projektu. Další výzva byla otevřena zhruba ve druhé polovině května 2019. Pro tuto výzvu bylo vyčleněno 300 000 eur.

**Kultura** – Podpora v oblastech obnovy a ochrany kulturního dědictví; podpora současné umělecké tvorby a její prezentace v rámci scénického a vizuálního umění a literatury; posilování kompetencí organizačních sdružujících umělecké obory; sdílení zkušeností v oblasti umělecké kritiky. Oprávnění žadatelé: subjekty poskytující kulturní služby, aktivity a statky v oblasti profesionálního současného umění. Otevření výzvy – červen 2019. Obce mohou např. žádat v rámci výzvy zaměřené na revitalizaci movitého a nemovitého kulturního dědictví – spolufinancování 10 %, min. výše grantu 200 000 eur, max. výše grantu 1,5 mil. eur.

**Lidská práva** – Začleňování Romů a posilování jejich postavení; uplatňování lidských práv v jednotlivých zemích; boj proti domácímu a genderově orientovanému násilí. Žádat mohou nestátní neziskové organizace, obce, kraje, instituce veřejné správy. Výzvy plánovány na 4. čtvrtletí 2019 až 2. čtvrtletí 2020.

**Občanská společnost** – Posílení občanské společnosti a aktivního občanství, posílení postavení zranitelných skupin. Zvýšení kapacity a udržitelnosti sektoru občanské společnosti a jejich jednotlivých organizací. Prostředky jsou určeny pro nevládní neziskové organizace. Výzva bude otevřena v září 2019. Obce mohou žádat v rámci výzvy č. 1: A) Budování romských platform – spolufinancování 10 %; B) Budování kapacit romských poradců – spolufinancování 0 %; Výzva č. 2: Tvorba prázdninových motivačních programů a mimoškolních aktivit pro romské děti, posilování spolupráce školy s rodinou – spolufinancování 0 %.

**Řádná správa** – Řádná správa věcí veřejných, odpovědné instituce, transparentnost. Program je mj. zaměřen na systém veřejné správy a kvalitu poskytovaných veřejných služeb, dále na integritu a účinnost protikorupčních opatření a zároveň na účinnost orgánů činných v trestním řízení, především v oblasti proti praní špinavých peněz. V rámci malého grantového schématu mohou žádat i obce či sdružení obcí. V aktivitě Podpora zapojování občanů do rozhodovacího procesu na lokální úrovni (participativní demokracie) – min. výše grantu 50 000 eur, max. 200 000 eur, alokace 500 000 eur, grant pokryje až 100 % nákladů projektu. Vyhlášení otevřené výzvy proběhne v září 2019.

**Sociální dialog** – Hlavním cílem programu je posílení tripartitní spolupráce mezi organizacemi zaměstnavatelů, odborovými organizacemi a veřejnými orgány a také podpora důstojné práce. V ČR má program zejména tyto tři cíle: Zlepšení sociálního dialogu a spolupráce; Zvýšení provádění programu důstojné práce; Zjednodušený přístup k zaměstnání. Žádat mohou organizace zaměstnavatelů, odborové svazy, veřejné instituce. Další informace najdete také na <https://www.innovasjon Norge.no/DecentWork>.

**Spravedlnost** – Cílem programu je zlepšit nápravný systém, zejména pomocí programů pro osoby po výkonu i v průběhu trestu; dále je program zaměřen na účinnost soudního systému a posílení právního stá-

tu. V rámci otevřené výzvy mohou žádat nestátní neziskové organizace; v rámci předem definovaných projektů pak veřejné instituce. Výzva bude otevřena ve 3. čtvrtletí 2019.

**Vnitřní věci** – rozšířená spolupráce mezi národní policií, mezinárodními subjekty a územní samosprávou. Zaměřeno především na lepší prevenci a vyšetřování trestné činnosti či mezinárodní policejní spolupráci. Výzva bude otevřena ve 3. čtvrtletí 2019. Oprávnění žadatelé: Policejní prezidium; v rámci malého grantového schématu: veřejné či akademické instituce, nestátní neziskové organizace. Žádat mohou rovněž instituce zřízené obcemi/kraji, zaměřené na posílení národní a bilaterální spolupráce v boji proti zločinům z nenávislosti, dezinformacím a hybridním hrozbám.

**Výzkum** – podpora aplikovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací; podpora mezinárodní spolupráce subjektů z ČR s partnery z Islandu, Norska a Lichtenštejska. Oprávněnými žadateli jsou výzkumné organizace a podniky. Výzva plánována na 3. čtvrtletí 2019.

**Vzdělávání** – podpora mobilit, odborného vzdělávání, posílení inkluze znevýhodněných skupin a posílení institucionální spolupráce mezi subjekty z ČR, Islandu, Norska a Lichtenštejska. Zaměřeno na stipendia, odborné vzdělávání a podporu podnikavosti mladých lidí. Další výzva plánována na 4. čtvrtletí 2019. Žádat mohou školy, obce, kraje, nestátní vzdělávací instituce. Obce mohou prostředky získat ze své pozice zřizovatelů škol, případně přímo v aktivitě Projekty mobilit. Zprostředkovatelem programu je Dům zahraničních služeb, informace na [www.dzs.cz](http://www.dzs.cz).

**Zdraví** – zaměřeno na prevenci duševních onemocnění u dětí, prevenci přenosných i nepřenositelných onemocnění se zaměřením na snížení sociálních nerovností v oblasti zdraví a posílení role pacientů a patientských organizací. Oprávnění žadatelé: veřejné, soukromé, ziskové i neziskové organizace. V oblasti Prevence duševních onemocnění u dětí mohou mj. žádat školy, min. výše grantu 200 000 eur, max. výše

grantu 1 mil. eur, spolufinancování 0%, vyhlášení výzvy ve 3. čtvrtletí 2019. Aktuální výzva otevřena do 30. 9. 2019.

**Životní prostředí** – zlepšení stavu ekosystémů, ochrana ohrožených rostlin a živočichů, snižování negativního vlivu lidské činnosti na životní prostředí. Vyhlášení výzvy – červen 2019. Oprávněnými žadateli jsou právnické osoby. Zprostředkovatelem je Státní fond životního prostředí, více in-

formací najdete také na <https://www.sfzp.cz/dotace-a-pujcky/norske-fondy/>

**Podpora při hledání partnera ze zemí spolupracujících v rámci Norských fondů:**

Zapojení do projektů v rámci finančního mechanismu EHP/Norsko je podmíněno spoluprací s partnerem z Lichtenštejnska, Islandu nebo Norska. Ministerstvo financí jakožto zprostředkující subjekt se proto snaží pomoci žadatelům při hledání part-

nerů, a to jednak pomocí formuláře pro vyhledávání partnerů a dále pomocí databáze partnerů. Své dotazy k tomuto tématu můžete také posílat na e-mailovou adresu: [partnersearch@mfc.cz](mailto:partnersearch@mfc.cz).

Bližší informace naleznete na oficiálních webových stránkách [www.eeagrants.cz](http://www.eeagrants.cz).

Barbora Láničková  
sekce regionálního rozvoje Kanceláře Svazu

## Starostové, primátoři a volení zástupci evropských samospráv jednali v rumunském městě Mamaia

**Memorandum po volbách do Evropského parlamentu, připomenutí 30. výročí pádu železné opony – to byla také témata jednání Politického výboru Rady evropských obcí a regionů (CEMR) v Rumunské Mamaia, které se konalo ve dnech 11. a 12. června 2019. Členy delegace Janu Fischerovou, zastupitelku Havlíčkova Brodu, a Ivo Šance, zastupitele Kutné Hory, doprovázely Radka Vladyková, výkonná ředitelka Svazu a zastupitelka Jesenice, a Gabriela Hůlková, ředitelka sekce regionálního rozvoje Kanceláře Svazu.**

Jednání bylo zahájeno debatou k 30. výročí pádu železné opony a následnému rozšíření EU o členské státy bývalého východního bloku. Diskutující se především zaměřili na to, jak tyto historické události ovlivnily tyto země, jak po společenské, politické nebo ekonomické stránce.

Členové Politického výboru dále projednávali návrh memoranda nově zvoleným poslancům Evropského parlamentu a nově vznikajícím institucím EU. Zástupce Svazu Ivo Šance ve svém příspěvku zdůraznil, že je nutné co nejdříve poslancům a institucím EU prostřednictvím memoranda sdělit, že je zde asociace, která reprezentuje 60 národních asociací reprezentujících 100 tisíc místních a regionálních samospráv z celé Evropy a s jejich názory je nutné počítat a přihlížet k nim v rámci rozhodování. CEMR a jeho členské asociace vyjádřily svou připravenost být strategickým partnerem Evropskému parlamentu a dalším evropským institucím.

Jednání se vedlo také ohledně obnovení funkčního období statutárních orgánů CEMR, Politického výboru, Výkonného výboru a volby nového prezidenta CEMR, jejichž mandát končí na konci roku 2019, a na dalším jednání Politického výboru v lednu 2020 v Orleans proběhnou volby nového vedení CEMR.

V následujícím období bude CEMR klást důraz na budoucnost společné Evropy, která by měla stále usilovat o trvale udržitelný rozvoj, podporovat sblížení regionů, rozvíjet Evropu a nezapomínat na ochranu životního prostředí. Základním předpokladem pro celkový rozvoj jsou však města a obce. Právě jejich potřebám by měly orgány Evropské unie naslouchat a spolupracovat s nimi. Jsou to představitelé územních samospráv, kteří jsou v každodenním kontaktu se svými občany, a tak nejlépe znají jejich potřeby. V konečném důsledku jsou to také města a obce, které realizují globální cíle EU na svém území. Cíle trvale udržitelného rozvoje bude nutné vysvětlovat v rámci měst a obcí po celé Evropě, bude nutné představitelé územních samospráv s nimi seznámit, aby se s nimi i ztotožnili a uplatňovali jejich smysl v rámci rozhodování na místní úrovni.

Mgr. Radka Vladyková, výkonná ředitelka Kanceláře Svazu  
Mgr. Gabriela Hůlková, ředitelka sekce regionálního rozvoje Kanceláře Svazu



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj

## Legislativní komise, 2. května 2019, Praha

Komise se na svém jednání věnovala přípravě Sněmu. Projednala finální verzi návrhu změny Stanov a navržené priority Svazu na roky 2019–2021. Diskutovány byly dále možné změny volebního systému v komunálních volbách, a to posílení většinových prvků, délka funkčního období či aktuální poslanecký návrh na snížení věku pro aktivní volební právo. Členové komise podrobně projednávali legislativní návrh upravující společenství obcí, jehož iniciátorem je Svaz. Na programu byla i úprava odměňování zastupitelů z pera Ministerstva vnitra a aktuální legislativní návrhy a jejich možné dopady do činností obcí. Negativně byl hodnocen zejména poslanecký návrh na zvýšení limitu škody nikoliv nepatrné, z 5 000 Kč na 10 000 Kč.

## Komise pro zahraniční spolupráci, 10. května 2019, Praha

Úvodem host komise Vlastimil Vaněk z oddělení mezinárodních vztahů Ministerstva financí představil jednotlivé programy nového programového období FM EHP/Norsko 2014–2021, které bylo oficiálně zahájeno na počátku r. 2019. Celková alokace činí 184 mil. eur a realizace projektů bude probíhat do dubna 2024. Nejvíce finančních prostředků je určeno pro programy Životní prostředí (35 mil.

eur), Výzkum (35 mil. eur) a Kultura (32,9 mil. eur). Upozornil přítomné na programy a výzvy zajímavé pro samosprávy. Zmínil také Fond pro bilaterální vztahy, který je určen na podporu navazování partnerské spolupráce mezi českými a donorskými subjekty. Následovala informace o přípravě projektu Přenos příkladů dobré praxe v oblasti Smart Cities s Islandem. Projekt byl iniciován na základě setkání mezi islandským velvyslancem pro EU a občanským sdružením Smart atelier s cílem umožnit spolupráci mezi českými a islandskými městy.

Předseda komise Pavel Branda poté seznámil členy komise se současnou situací v přípravě programů Interreg přeshraniční spolupráce nového programového období 2021–2027. Pozitivně zprávou je, že přeshraniční spolupráce bude po r. 2021 nadále podporována a lze očekávat pouze malé snížení alokace oproti současnému období. Největším úskalím pro euroregiony, které nyní FMP administrují, je návrh Evropské komise na vytvoření společného přeshraničního právního subjektu, který jediný by mohl FMP administrovat v novém programovacím období 2021+. Komise tuto podmínku odmítá.

Závěrem byli členové komise informováni o iniciativě Svazu k podpoře spolupráce měst a obcí ČR a Zakarpatské Ukrajiny (na výzvu Svazu reagovalo 80 municipalit, přičemž 50 vyjádřilo hlubší zájem) a také o stavu realizace dvou projektů zahraniční rozvojové spolupráce (Projekt Strategické partnerství CEMR-DG DEVCO a Projekt Udržitelná města a obce II).

## Zasedání komor Svazu, 23. května 2019, Ostrava

Komora obcí, Komora měst i Komora statutárních měst se k svému prvnímu zasedání v novém složení sešly ještě v předvečer prvního jednání dne Sněmu, tedy v podstatě hned po zvolení nové Rady. Každé jednání bylo zahájeno vzájemným představením. Poté probíhala volba předsedů a místopředsedů komor – **výsledky hlasování viz tabulky**. Komory se domlouvaly také na kandidátech, které budou na Radě Svazu navrhovat na post předsedy Svazu a post místopředsedy Svazu pro evropské záležitosti. Všechny tři se shodly na tom, že na post předsedy budou

znovu navrhovat Františka Lukla, na post místopředsedy pro evropské záležitosti pak Markétu Vaňkovou, primátorku Brna. Komory se domlouvaly i na dalších členech, které je budou zastupovat v Předsednictvu Svazu.

Rada Svazu v novém složení zasedala hned druhý jednací den Sněmu, a to ještě před jeho zahájením. Na základě nominací jednotlivých komor zvolila ze svého středu předsedu a místopředsedy Svazu i další členy Předsednictva – *seznam viz str. 23*.

### Předsednictvo Komory obcí (13 členů)

#### Předseda:

Mgr. Pavel Drahovzal, starosta obce Velký Osek, Středočeský kraj

#### Místopředsedové:

1. Dagmar Novosadová, DiS., starostka obce Kunín, Moravskoslezský kraj

2. Karel Rejchrt, starosta obce Božanov, Královéhradecký kraj

#### Členové:

Ing. Pavel Kašpárek, starosta obce Úsilné, Jihočeský kraj

Mgr. Libor Beránek, starosta obce Sokolnice, Jihomoravský kraj

Lenka Dvořáková, starostka obce Hazlov, Karlovarský kraj

Ing. Pavel Hájek, starosta obce Těchobuz, Kraj Vysočina

Ing. Pavel Branda, místopředseda obce Rádlo, Liberecký kraj

Mgr. Eduard Kavala, starosta obce Bělotín, Olomoucký kraj

Ing. Michaela Matoušková, starostka obce Řečany nad Labem, Pardubický kraj

Jiří Červenka, starosta obce Blížejov, Plzeňský kraj

Marie Cimrová, starostka obce Chodouny, Ústecký kraj

Mgr. Jaroslav Šlechta, starosta obce Košíky, Zlínský kraj

### Předsednictvo Komory měst (15 členů)

#### Předseda:

Ing. Vlastimil Pícek, starosta města Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Středočeský kraj

#### Místopředsedové:

1. Mgr. Pavla Štrobachová, starostka města Smečno, Středočeský kraj

2. Ing. Pavel Smolka, starosta města Vítkov, Moravskoslezský kraj

#### Členové:

MUDr. Stanislav Mrvka, starosta města Jindřichův Hradec, Jihočeský kraj

Ing. Jiří Lukášek, starosta města Rousínov, Jihomoravský kraj

Mgr. František Lukl, MPA, starosta města Kyjov, Jihomoravský kraj

Alexandr Terek, starosta města Horní Slavkov, Karlovarský kraj

Mgr. Pavel Pacal, starosta města Třebíč, Kraj Vysočina

Ing. Miroslav Uchytíl, starosta města Chlumeck nad Cidlinou, Královéhradecký kraj

Bc. František Kučera, starosta města Kamenický Šenov, Liberecký kraj

RNDr. Mgr. František John, PhD., starosta města Zábřeh, Olomoucký kraj

Mgr. Bc. David Šimek, starosta města Svítavy, Pardubický kraj

Mgr. Rudolf Salvetr, starosta města Klátovy, Plzeňský kraj

Mgr. Zdeněk Pištora, starosta města Postoloprty, Ústecký kraj

Mgr. Ing. Jiří Růžička, starosta města Vsetín, Zlínský kraj

### Komora statutárních měst, 23. května 2019, Ostrava

Po skončení prvního dne jednání Sněmu zasedala i Komora statutárních měst. Volila svého předsedu, jímž se stal Ing. Martin Charvát, primátor statutárního města Pardubice.

### Kontrolní výbor, 23. května, Ostrava, a 18. června 2019, Praha

Kontrolní výbor v novém složení se sešel bezprostředně po svém zvolení, tedy ještě v podvečer prvního jednacího dne Sně-



mu. Všichni přítomní se představili a tak jako komory Svazu si zvolili svoje vedení. Na post předsedy Výboru byl znovu navržen Michal Maják, starosta města Jiříkov. Se svojí kandidaturou souhlasil a následně byl také zvolen. Místopředsedou Výboru se pak stal Ing. et Ing. Jan Bozděch, Ph.D., starosta městyse Klenčí pod Čerchovem. Podruhé zasedal Kontrolní výbor 18. června, kde byly projednány podkladové materiály připravené na jednání Předsednictva Svazu, které se konalo 21. června.

### Školská komise, 19. června 2019, Praha

Školská komise byla nejprve informována o jednáních na kulatých stolech, kde byla představována Strategie vzdělávací politiky 2030+. Mimo jiné bylo diskutováno zavedení středního článku řízení vzdělávání na obcích s rozšířenou působností a snižování počtu dětí v mateřských školách. Tato témata by mohla mít dopad na obce. Komise doporučila, aby Svaz dopisem upozornil na možné dopady těchto navržených opatření.

Dále členové komise byli informováni o zásadních připomínkách uplatněných



k návrhu novely nařízení vlády, který by znamenal pro velké školy navýšení přímé pedagogické činnosti zástupců ředitelů škol.



ČD-TELEMATIKA

**KONCEPT SMART CITY VYUŽÍVAJÍCÍ CHYTRÁ ŘEŠENÍ JE STÁLE POPULÁRNĚJŠÍ. MEZI PŘEDNÍ DODAVATELE PATŘÍ ČD - TELEMATIKA, KTERÁ NOVĚ ZAČALA NABÍZET I CHYTRÝ MONITORING BUDOV.**

#### Parkovat se dá i v klidu

ČD - Telematika má v rámci konceptu Smart City po celé České republice v dopravě řadu úspěšných instalací. V oblasti parkování je vrcholem nabídky Centrální informační systém (CIS), který dokáže skloubit potřeby rezidentů, abonentů i návštěvníků, ať už se jedná o dlouhodobé nebo krátkodobé parkovací oprávnění. Jde o komplexní řešení správy parkování ve městech včetně napojení parkomatů na dohledové centrum nebo kontroly dodržování pravidel. CIS poskytuje zpětnou vazbu o obsazenosti, což umožňuje reagovat na potřeby města i řidičů. Systém funguje i za zhoršených podmínek a rozpozná odcizené auto. Uživatelsky je komfortní, virtuální parkovací hodiny umí na dálku prodloužit parkovací dobu. Jeho architektura umožňuje integraci s dalšími systémy. Již více než tři čtvrtě roku funguje CIS pro dopravu v klidu v Českých

## CHYTRÝCH ŘEŠENÍ KOLEM NÁS NEUSTÁLE PŘIBÝVÁ. PŘEDNÍM DODAVATELEM JE ČD - TELEMATIKA



DOPRAVA



BEZPEČNOST

CHYTRÁ ŘEŠENÍ



INFORMACE



BUDOVY



ŽIVOTNÍ  
PROSTŘEDÍ

Budějovicích dodaný ČD - Telematikou. V soutěži Parkoviště roku 2018 získala tato instalace druhé místo a na kongresu Evropské parkovací asociace byl CIS doporučen jako vhodné řešení pro organizaci a správu parkování ve městech.

#### Chytrý monitoring parkovišť

Řešení od ČD - Telematiky umožňují inteligentní monitoring parkovacích ploch. Jde například o online sledování obsazenosti, nebo získávání dat o provozu. Software vyhodnocuje podezřelé chování na parkovišti a zvyšuje bezpečnost. Systém je vhodný i pro vnitřní parkoviště. Z infrastruktury je třeba jen napájení a datová konektivita. Součástí řešení mohou být i navigační panely navádějící na volná místa. Nedávno se takové panely dodané ČD - Telematikou objevily v Ústí nad Labem. Komfort řidičů zvyšuje mobilní aplikace, která naviguje na konkrétní volné místo. Správu

a dohled umožní webový prohlížeč díky systému managementu parkovišť.

#### Drtivou většinu času trávíme v budovách, snad budou brzy chytré!

Lidé ve vyspělých zemích tráví více než 90 % času uvnitř budov. Proto je třeba sledovat vlastnosti vnitřního prostředí. ČD - Telematika nově nabízí unikátní zařízení, které v kombinaci s dodávaným softwarem upozorní na překročení norem například koncentrace CO<sub>2</sub>, těkavých látek nebo vlhkosti a teploty. Řešení poskytne i analýzu a potřebná doporučení k nápravě.

#### Řešení pro budoucnost

ČD - Telematika dbá na to, aby její řešení byla funkční a přinášela reálná zlepšení. Počet úspěšných instalací i proto neustále roste a nabízené portfolio v rámci konceptu Smart City se rozšiřuje.



## Vyšla publikace Národní dotační zdroje. Kde můžete čerpat peníze?

Kde a jak mohou samo-správy čerpat finanční prostředky z tuzemských programů v gesci ministerstev a dalších organizací? Na tyto a další otázky odpoví dá nová publikace Svazu měst a obcí a Ministerstva pro místní rozvoj. Jmenuje se „Národní dotační zdroje – Příležitosti a možnosti pro města a obce“ a formou souhrnných informací a přehledných tabulek čtenáře provádí dotačními příležitostmi a možnostmi pro města a obce. „*Těší mě, že po úspěchu předcházející publikace Národní dotační zdroje – Příležitosti a možnosti pro města*



*a obce přehledně mapující možnosti, které mají obce a města při čerpání národních dotací, vychází její aktualizované vydání. Naším cílem je, aby se starostky a starostové v dotační nabídce nejen našeho ministerstva orientovali co nejlépe,*“ řekla při vydání publikace ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová.

V kartách jednotlivých dotačních programů seřazených podle odpovědného ministerstva (vyhlašovatele) a podporovaných oblastí tak každý zájemce nalezne přehledně strukturované informace tý-

kající se podporovaných aktivit, alokace oprávněných žadatelů, míry dotace, podmínky projektových žádostí a další podrobnosti. Předseda Svazu František Lukl při této příležitosti upozornil, že ministerstva ročně rozdělí stovky milionů korun na podporu bydlení, rozvoj venkovských oblastí, cestovního ruchu, infrastruktury, ochranu životního prostředí a mnoho dalších, což obce jistě vítají a vítají i to, že témata vypisovaných programů vycházejí z opravdových potřeb územně regionálních celků. Komunikace mezi obcemi a úředníky z ministerstev, kterou zprostředkovává Svaz, má své plody, a finanční prostředky, které mohou i díky této publikaci obce získat, půjdou na rozvoj jejich regionu do projektů, které jim usnadní a zlepší kvalitu života.

## Ministerstvo vnitra aktualizovalo svá doporučení

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v tomto roce aktualizoval metodická doporučení

- **č. 5.5 – Odměňování a ostatní související nároky a peněžitá plnění členů zastupitelstva obce,**
- **č. 7.1 – Metodické doporučení k postupu obce v případě konání akce typu technoparty.**

Tato metodická doporučení jsou v současné době k dispozici pouze v elektronické podobě, a to na webových stránkách Ministerstva vnitra pod záložkou Dokumenty ODK.

## Dejme Bublavě po 20 letech novou šanci

Obec Bublava doplatila v 90. letech na stavbu akvaparku, který měl přitáhnout další turisty a zvýšit atraktivnost obce. Bohužel v důsledku porušení rozpočtové kázně při čerpání dotací na jeho stavbu v letech 1999–2002 vznikl obci dluh, který se po dlouhá léta snaží poctivě splácet, což je pro malou obec s cca 5,5 mil. rozpočtem složité. K prosinci 2018 činil tento dluh cca 12,9 mil Kč. V současnosti obec splácí bezúročnou finanční výpomoc ve výši zbylého dluhu, tedy částku 13 milionů korun, kterou obci poskytlo Ministerstvo financí ČR. Protože se současné vedení snaží aktivně řešit jednak zadlužení a jednak by také rádo dobudovalo chybějící infrastrukturu, jako je kanalizace, vodovod či zlepšilo stav místních komunika-

cí, rozhodlo se vedení Karlovarského kraje vyhlásit veřejnou sbírku, do které mohou přispět i ostatní obce nebo veřejnost. Svaz tuto iniciativu podporuje. „*Podporujeme poctivou snahu o napravení situace a současné vedení obce je pro nás tou nejlepší zárukou, že Bublava má ve svém čele obětavé, pracovité a zodpovědné osobnosti, které pro svou obec žijí,*“ řekl předseda Svazu František Lukl, který také za Svaz podepsal společné memorandum s Karlovarským krajem a obcí Bublava, jež by mělo napomoci neúnosnou situaci obce řešit.

Vyjádření starostky Bublavy Moniky Hrádkové a místostarosty Miroslava Račka si přečtete na našem webu v tiskových zprávách, kde najdete i číslo bankovního účtu.

## výzva



## Zastupitel v právu

Nejvyšší státní zastupitelství, Česká advokátní komora, Svaz měst a obcí a Sdružení místních samospráv pořádají seminář „Zastupitel v právu“. Seminář se uskuteční ve třech termínech, a to v úterý **24. září 2019** a ve čtvrtek **17. října 2019** v době od 9:00 do 15:00 v Praze (v Justičním areálu Na Mičánkách, Praha 10 – Vršovice, 28. pluku 29B) a ve čtvrtek **7. listopadu 2019** v době od 9:00 do 15:00 v Brně (v sídle Veřejného ochránce práv v Brně, Údolní 658/39). Seminář by mohl nést i název „S vězením za zády“, neboť podnětem k jeho uspořádání je situace ve společnosti, která vede k neoprávněné kriminalizaci vole-

ných zástupců v komunální sféře. Na semináři vystoupí mimo jiné advokátka Jana Zwyrtek Hamplová, advokát Tomáš Sokol, místopředseda ČAK, Martin Richter z Právnické fakulty UK Praha nebo Jiří Pavlík, náměstek nejvyššího státního zástupce. Seminář je věnován primárně odpovědnosti zastupitelů v rozhodovacích procesech a tomu, jak minimalizovat riziko spojené s výkonem funkce. S praktickými zkušenostmi vystoupí i zástupci z řad starostů. Účast na semináři je bezplatná. Program a odkaz na formulář k přihlášení naleznete na webových stránkách Svazu v sekci Naše akce/Jiné.

## pozvánka

## Prostějov zazářil v celorepublikovém výzkumu Město pro byznys 2018

**Prostějov se výborně podnikatelsky rozvíjí, což mu zajistilo vítězství v celorepublikovém srovnání výsledků výzkumu Město pro byznys. Na finálových stupních vítězů ho následují stříbrný Humpolec a bronzové Brno. Výzkum již jedenáctým rokem hodnotí podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy ve všech obcích s rozšířenou působností v ČR. Krajské vítězové byli vyhlášeni a oceňováni při svazových krajských setkáních, která probíhala v průběhu února a března. Podívejme se na kolo celostátní.**

**Celorepublikovým vítězem se stalo město Prostějov**, které vykazuje skvělé výsledky v aktuálním rozvoji podnikatelského prostředí. Město má velmi vysoký podíl právnických osob, vysoký podíl malých a středních firem, stejně jako vysoký růst počtu ekonomických subjektů. Pracovní trh zaznamenává velmi nízkou nezaměstnanost, podnikatele láká dobrá dopravní dostupnost města. V přístupu veřejné správy boduje Prostějov zejména výbornou komunikací s podnikateli. Má velmi kvalitní webové stránky z pohledu podnikatele, dále kvalitní elektronickou komunikaci, která je v rámci výzkumu ověřována mystery testováním. „Mám z toho velkou radost. Prostějov je výborné místo pro život a podnikatelské prostředí s tím naprosto souvisí. Město pro byznys je velké ocenění, kterého si vážíme. Jsme rádi za kvalitní podnikatelské prostředí a také za to, že máme přívětivý úřad. Je to úřad, který dává jasné informace, v dostatečné rychlosti a kvalitě. Náš magistrát pracuje, a to nejen pro podnikatele, rychle a kvalitně. Aktuálně přemýšlíme o dalších pobídkách pro podnikatele v malé průmyslové zóně,“ uvedl k celorepublikovému vítězství primátor Prostějova František Jura.

**Humpolec** se může pochlubit dlouhodobě dobrým podnikatelským prostředím, což mu zajistilo stříbrnou pozici. Město jednoznačně boduje vysokým podílem podnikatelů, může se pochlubit velmi vysokým přírůstkem obyvatel, stejně jako vysokým počtem studentů a učňů v odborném vzdělávání. K výhodné poloze na dálniční tepně České republiky se přidává také velmi nízká dlouhodobá nezaměstnanost, svědčící o vyváženosti pracovního trhu. V přístupu veřejné správy se Humpolec blýskl vysokými kapitálovými výdaji a vysokou likviditou. O otevřenosti místní radnice nejen směrem k podnikatelům zase svědčí vysoký počet úředních hodin místního úřadu. „Nejvýhodnější je naše poloha mezi Prahou a Brnem, to není třeba zastírat. Humpolec podnikatelům svědčí dlouhodobě, vedení města ve spolupráci s podnikateli minimalizovalo překážky v podnikání, komunikuje a vychází vstříc. Podnikatele u nás nejvíce v poslední době zajímají pozemky na stavbu bytových domů a bytů. Druhou věcí je

rozvoj další průmyslové zóny, ve které chceme dát určitá omezení, aby tam především nebyla výroba zatěžující životní prostředí,“ okomentoval letošní stříbrnou příčku místostarosta Humpolce Vlastimil Brukner.

**Brno** zaslouženě obhájilo loňskou třetí příčku. Boduje v podnikatelském prostředí vysokým podílem právnických osob a vysokým počtem studentů a učňů v odborném vzdělávání. Další silnou stránkou Brna je velmi vysoký podíl malých a středních firem. V přístupu veřejné správy Brno vyčnívá především svými výsledky v komunikaci v podnikateli. Prokázalo velmi dobré výsledky v testu elektronické komunikace, město má výborné webové stránky ve vztahu k podnikatelům a také nízké místní poplatky. „Otevřený dialog s podnikatelským sektorem a rozvoj podmínek pro podnikání je jedna z priorit města. Prostřednictvím pravidelných schůzek, workshopů a návštěv ve firmách systematicky zjišťujeme potřeby místních podnikatelů. Daří se nám realizovat konkrétní projekty, jedná se zejména o oblast lákání talentů, popularizaci klíčových ekonomických sektorů s cílem zatraktivnit studium technických a přírodovědných oborů a vhodně prezentovat potenciál místních zaměstnavatelů v souladu s inteligentní specializací regionu,“ zhodnotila celorepublikový úspěch primátorka města Brna Markéta Vaňková.

### Celkové pořadí – Město pro byznys 2018

1. Prostějov
2. Humpolec
3. Brno
4. Olomouc
5. Jihlava
6. Pardubice
7. Frýdek-Místek
8. Zlín
9. Pacov
10. Pelhřimov
11. Jablonec nad Nisou
12. Hranice
13. Uherské Hradiště
14. Dobruška
15. Brandýs nad Labem / Stará Boleslav

Srovnávací výzkum Město pro byznys již jedenáctým rokem hodnotí podnikatel-



ský potenciál měst a obcí v ČR. Detailnímu zkoumání jsou podrobena všechna města a obce s rozšířenou působností v České republice. Analytici agentury Datank, která za výzkumem stojí po datové stránce, dělí své hodnocení do dvou hlavních kategorií, podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy. Pořadí vyhodnocuje za jednotlivé kraje a také za celou republiku. Pro pracovníky městských úřadů, podnikatele ale i širokou veřejnost je sestavován jedinečný žebříček nejlepších měst s největším podnikatelským potenciálem v ČR. V rámci výzkumu jsou shrnuty všechny důležité informace a statistická data, která dále rozvíjejí diskuzi o vývoji podnikatelského prostředí v ČR.

### CzechInvest zná i vítěze 3. ročníku Investičně nejatraktivnější region

Samostatnou soutěžní kategorií, kterou vyhláší Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest, je Investičně nejatraktivnější region, která hodnotí přístup místních samospráv vůči podnikům a připravenost podnikatelského prostředí dané lokality pro nové soukromé investice. Jejím cílem je především propagace regionů, které aktivně pracují na atraktivitě svého území pro podnikatele. Letos byly na vítěze celostátního kola nominovány Polná, Žďár nad Sázavou, Mikulov, Pardubice, Litoňovice, Slavičín a divoké karty CzechInvestu získala města Znojmo a Lanškroun. Vítězem se stal zaslouženě **Žďár nad Sázavou**, který zaujal odbornou porotu zejména promyšlenou strategií plánování, kterou vyvažuje podporu podnikatelů a vytváření dobrých životních podmínek pro obyvatele. Druhé místo obsadila Polná, třetí Lanškroun.

Vyhlašovatelem výzkumu je týdeník Ekonom, Svaz měst a obcí je podporovatelem soutěže.



Zleva Marek Fišer, František Jura, Vlastimil Brukner

## Výsledky soutěže Náš evropský projekt 2019

**Druhý ročník soutěže Náš evropský projekt probíhal mezi 10. dubnem a 2. květnem 2019 na facebookovém profilu pořadatele, tedy Zastoupení Evropské komise v ČR.**

Po měsíci zápolení byly známy výsledky soutěže, ve které projekty měst a obcí kofinancované evropskými fondy bojovaly o přízeň občanů. Partnerem soutěže byl opět i Svaz a právě při příležitosti XVII. sněmu Svazu byli vyhlášeni vítězové. Těmi se staly ty obce, které získaly nejvyšší poměr počtu lajků vůči počtu obyvatel.



### Výsledky:

#### 1. místo – obec Čepřovice s projektem Snížení energetické náročnosti kulturního domu

(kulturní dům z roku 1973 získal nový vzhled a bylo dosaženo úspory energií při vytápění; za první místo obdrží částku 75 000 Kč)

#### 2. místo – obec Pitín s projektem Dětské hřiště

(u mateřské školky byla vybudována přírodní zahrada, která by měla napomoci rozšířit a osvojit si zkušenosti, dovednosti a znalosti o zákonitostech přírody a osvojit si správné návyky životního stylu člověka; za druhé místo obdrží částku 50 000 Kč)



#### 3. místo – městyš Kolínek s projektem Revitalizace koupaliště a rozšíření sportovního areálu

(bylo vybudováno čištěné koupaliště se třemi bazény – nahradily staré již nevyhovující koupaliště, vybudováno nové sociální zařízení se solárně ohřívanou vodou, rozšířena byla vybavenost sportovního areálu – půjčovna sportovních potřeb, lezecká stěna, hřiště na pétanque,



ní nabídky všem uživatelům; odměna v tomto případě činí 52 998 Kč)



dětské hřiště; za třetí místo obec získá částku 25 000 Kč)

#### Zvláštní cena byla udělena statutárnímu městu Karviná za projekt Stavební úpravy a vybavení pracoviště Regionální knihovny Karviná

(komplexní rekonstrukce, rozšíření ústřední budovy, modernizace, rozšíře-

Finanční příspěvek, který vítězové obdrželi, je určen na uspořádání obecní slavnosti a all-inclusive pracovní cestu do Bruselu. Vítězům gratulujeme a soutěžícím obcím děkujeme za účast, bylo to těžké rozhodování. Do příštího ročníku soutěže se může přihlásit jakákoliv obec, která si neodnesla výhru v tomto.



Vítězové soutěže byli vyhlášeni při příležitosti XVII. sněmu Svazu.

