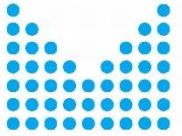


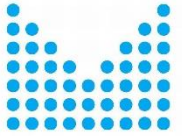
MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Příspěvek na výkon státní správy poskytovaný obcím ČR a hl. m. Praze

Ing. Mgr. David Sláma
prosinec 2019

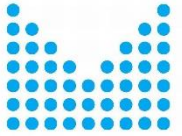


- A) Příspěvek na výkon státní správy – obecné informace
- B) Role Ministerstva vnitra
- C) Vývoj příspěvku od roku 2009
- D) Adresnost příspěvku – výkonové financování
- E) Návrh struktury příspěvku na rok 2019
- F) Dopady změn pro rok 2019



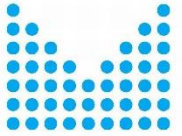
PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Příspěvek je přidělován **na základě zákona** pro:
 - **Obce** - zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (§ 62)
 - **Hlavní město Prahu** - zákon č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze (§ 31)
 - **Kraje** - zákon č. 129/2000 Sb., o krajích (§ 29)
- **Příspěvek je určen na částečnou úhradu výdajů spojených s výkonem státní správy. Zejména mzdové a provozní výdaje** vázané na zaměstnance vykonávající státní správu.



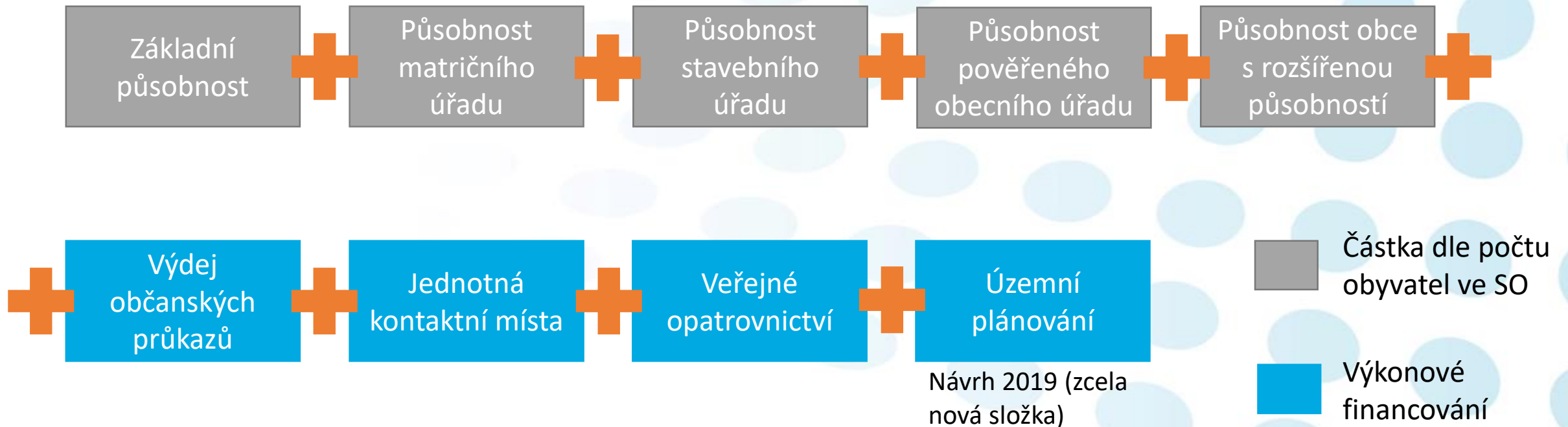
PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

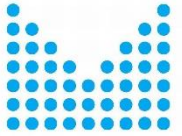
- Příspěvek se dá označit ve své podstatě za **neúčelovou dotaci**, u které není sledován způsob čerpání.
- Obce jsou také v souvislosti s výkonem státní správy příjemci **správních poplatků** a **příjmů ze sankčních plateb**.
- K úhradě výdajů na výkon státní správy je třeba použít (a předpokládá se to) i **další příjmy rozpočtu obce** - tj. například i daňové příjmy (§ 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů).



PŘÍSPĚVEK NA VÝKON STÁTNÍ SPRÁVY

- Příspěvek je kumulativně složen z částek pro jednotlivé působnosti obcí. Obce dostávají součet jednotlivých složek dle působností, které vykonávají.





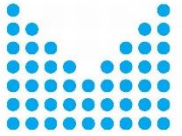
ROLE MINISTERSTVA VNITRA

- **Ministerstvo vnitra** připravuje podklady pro státní rozpočet **pro příspěvek pro obce a hlavní město Prahu**.
- **Příspěvek pro kraje** má v gesci **Ministerstvo financí**, které jeho výši stanoví po projednání s Ministerstvem vnitra.
- *Více informací na:* <http://www.mvcr.cz/clanek/dokumenty-ouvs-prispevek-na-vykon-statni-spravy.aspx>

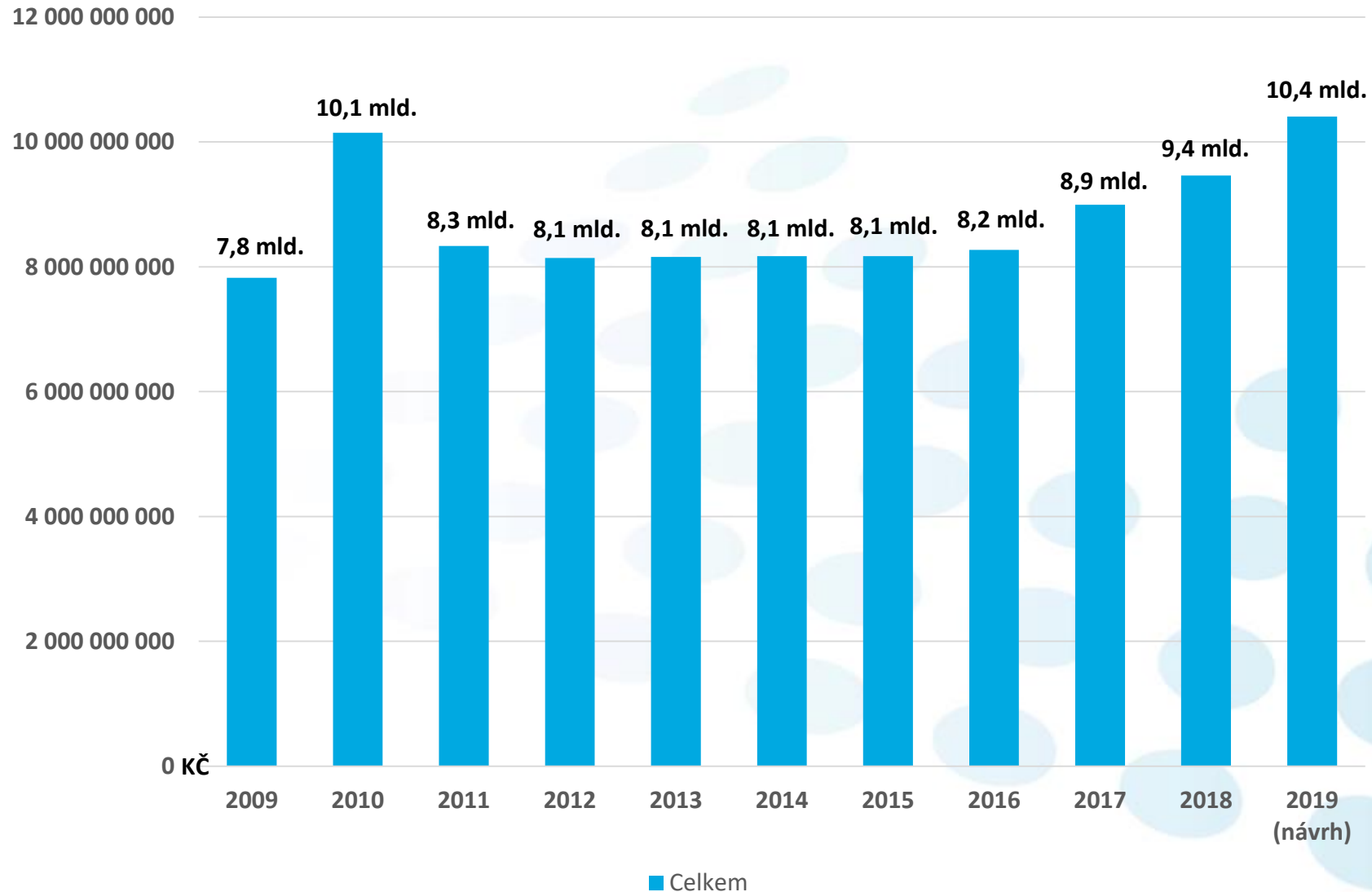


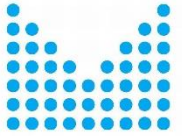
VÝVOJ PŘÍSPĚVKU OD ROKU 2009

Rok	Příspěvek - obce ČR (Kč)	Příspěvek Praha (Kč)	Celkem obce a Praha (Kč)	Celkem kraje (Kč) (s výjimkou Prahy)
2009	7 331 532 000	491 636 664	7 823 168 664	1 178 928 000
2010	9 167 679 000	978 653 477	10 146 332 477	1 176 186 000
2011	7 569 590 000	762 686 751	8 332 276 751	1 074 348 000
2012	7 386 068 000	753 540 013	8 139 608 013	1 035 651 000
2013	7 400 899 100	758 197 288	8 159 096 388	1 035 651 000
2014	7 407 572 000	761 321 271	8 168 893 271	1 040 870 000
2015	7 411 379 000	759 135 827	8 170 514 827	1 040 870 000
2016	7 495 652 200	776 524 382	8 272 176 582	1 069 942 700
2017	8 172 285 700	820 774 623	8 993 060 323	1 140 548 000
2018	8 590 113 100	871 954 220	9 462 067 320	1 197 575 400
2019 návrh	9 438 377 000	968 243 943	10 406 620 943	1 317 332 700



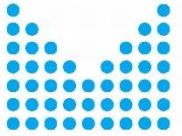
VÝVOJ PŘÍSPĚVKU OD ROKU 2009





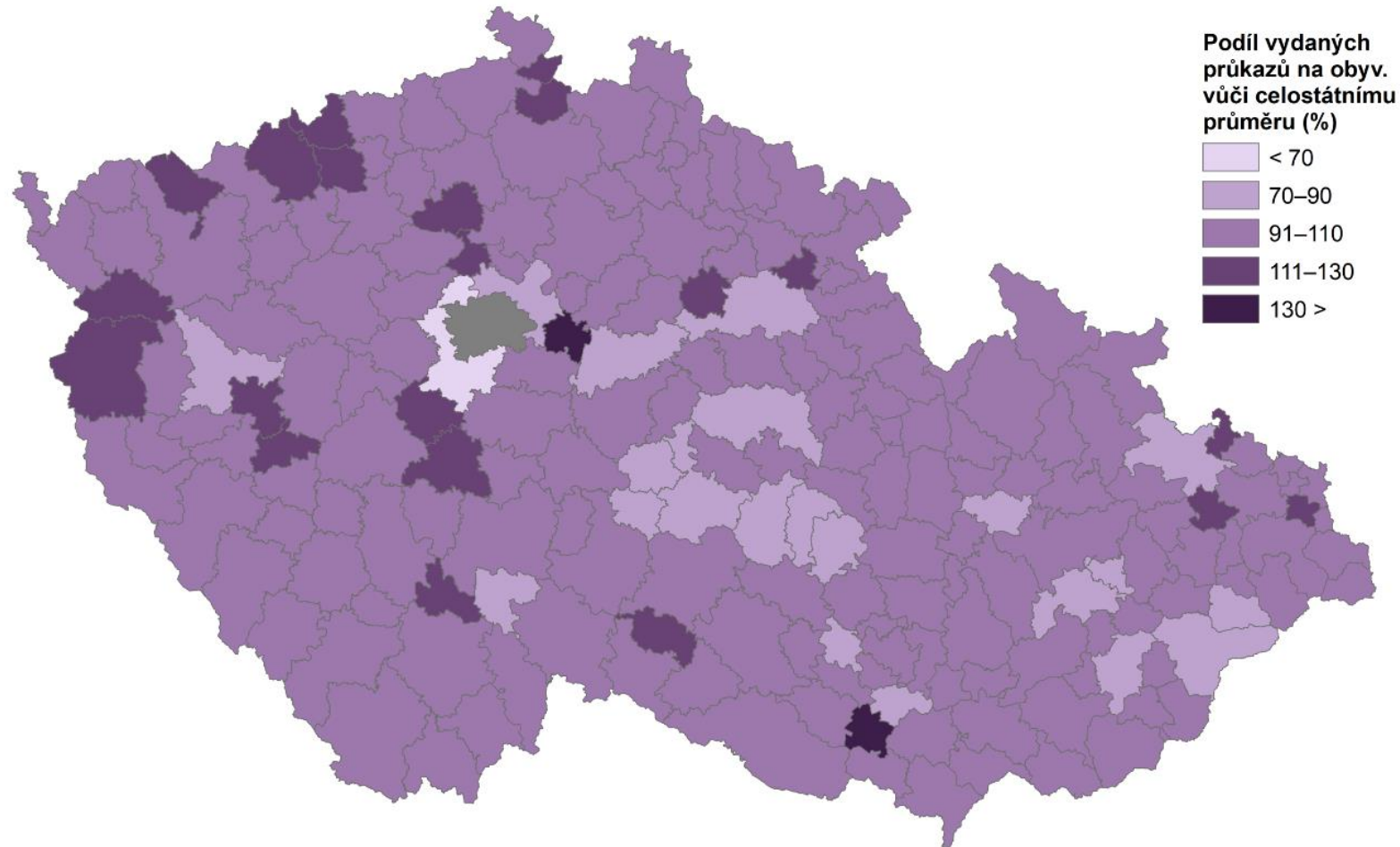
ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

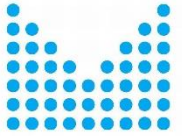
- **Strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014 – 2020**
 - **Snahy o naplňování transparentnosti, adresnosti a výkonového financování**
 - Plnění úkolů **Specifického cíle 2.4** – Úprava a optimalizace systému financování přeneseného výkonu státní správy.
 - Zpracování analýzy financování přenesené působnosti – spol. EEIP, finalizace podzim 2018
 - **Zohledňování skutečného výkonu agendy v území**, zejména tam kde není místní příslušnost anebo dochází k přelivu určitého jevu



ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

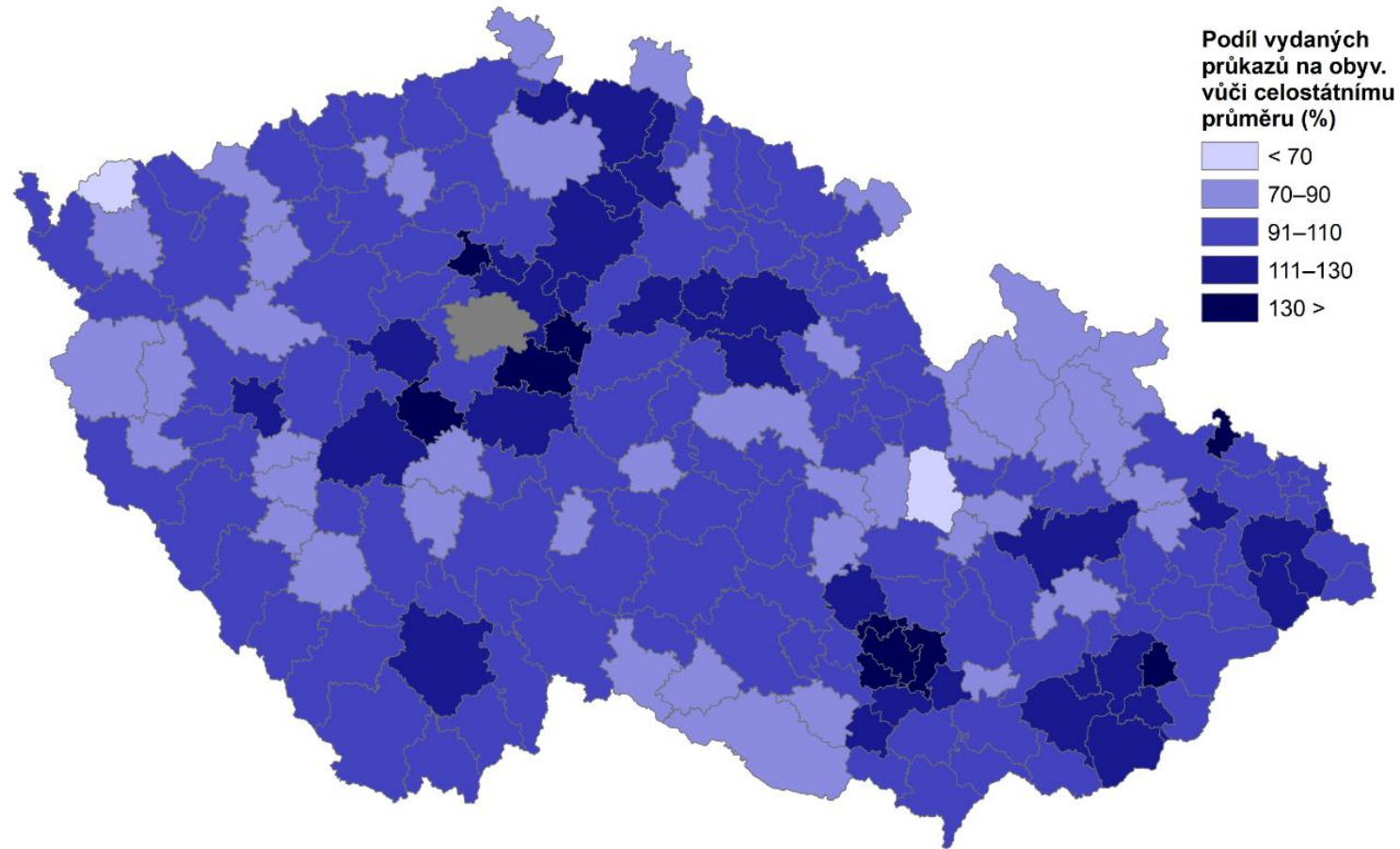
- Mapa ukazuje rozdílné počty objemu vydaných **občanských průkazů** v ORP.





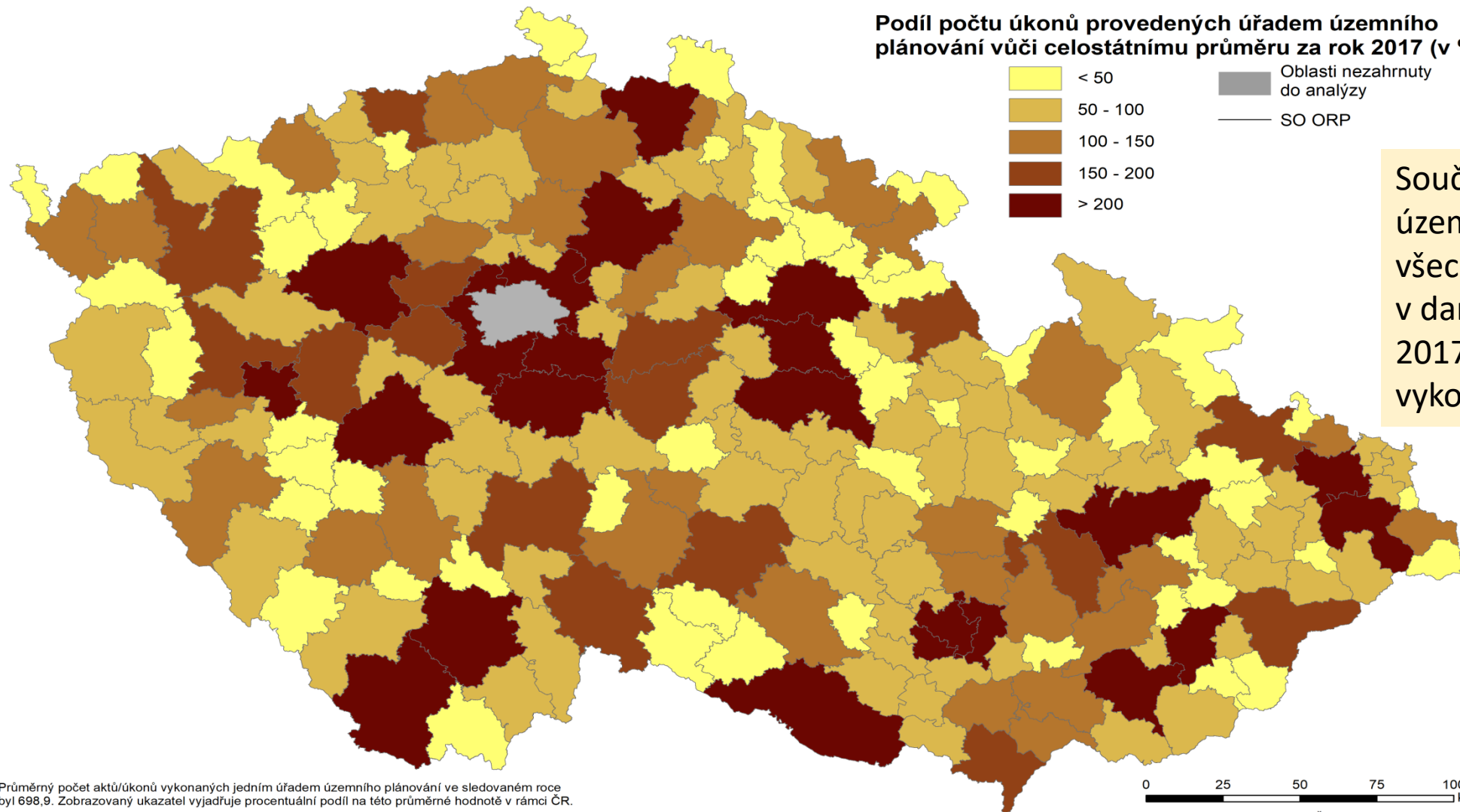
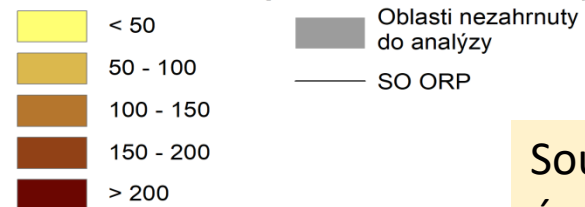
ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

- Mapa ukazuje rozdílné počty objemu vydaných **cestovních dokladů** v ORP.



SROVNÁNÍ VÝKONU ÚŘADŮ ÚZEMNÍHO PLÁNOVÁNÍ V ROCE 2017

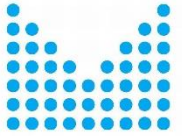
Podíl počtu úkonů provedených úřadem územního plánování vůči celostátnímu průměru za rok 2017 (v %)



Součet úkonů úřadů územního plánování všech stavebních úřadů v daném ORP v roce 2017, od roku 2018 vykonávají pouze ORP

Průměrný počet aktů/úkonů vykonaných jedním úřadem územního plánování ve sledovaném roce byl 698,9. Zobrazovaný ukazatel vyjadřuje procentuální podíl na této průměrné hodnotě v rámci ČR.

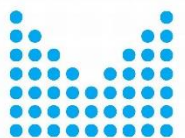
Zdroj: MVČR



ADRESNOST PŘÍSPĚVKU, VÝKONOVÉ FINANCOVÁNÍ

- a) **od roku 2017** nově zavedeno financování **veřejného opatrovnictví**, paušální platbou **29 000 Kč na jednoho opatrovance**;
- b) **od roku 2018** nově zavedeno financování **vydávání občanských průkazů (118 Kč na 1 ks v roce 2019)**; financování agendy **Jednotných kontaktních míst**, tj. poradenských míst pro podnikatele (dle stupnice rozpětí četnosti provedených úkonů a k tomu přiřazených částek);
- c) **Od roku 2019** výkonové financování **agendy územního plánování (1 170 Kč za úkon)** – novela stavebního zákona od 1/2018 – distribuce dle vytíženosti úřadů.

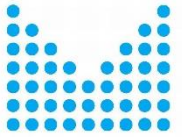
Vše za data od 1.1.2017 do 31.12.2017



VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

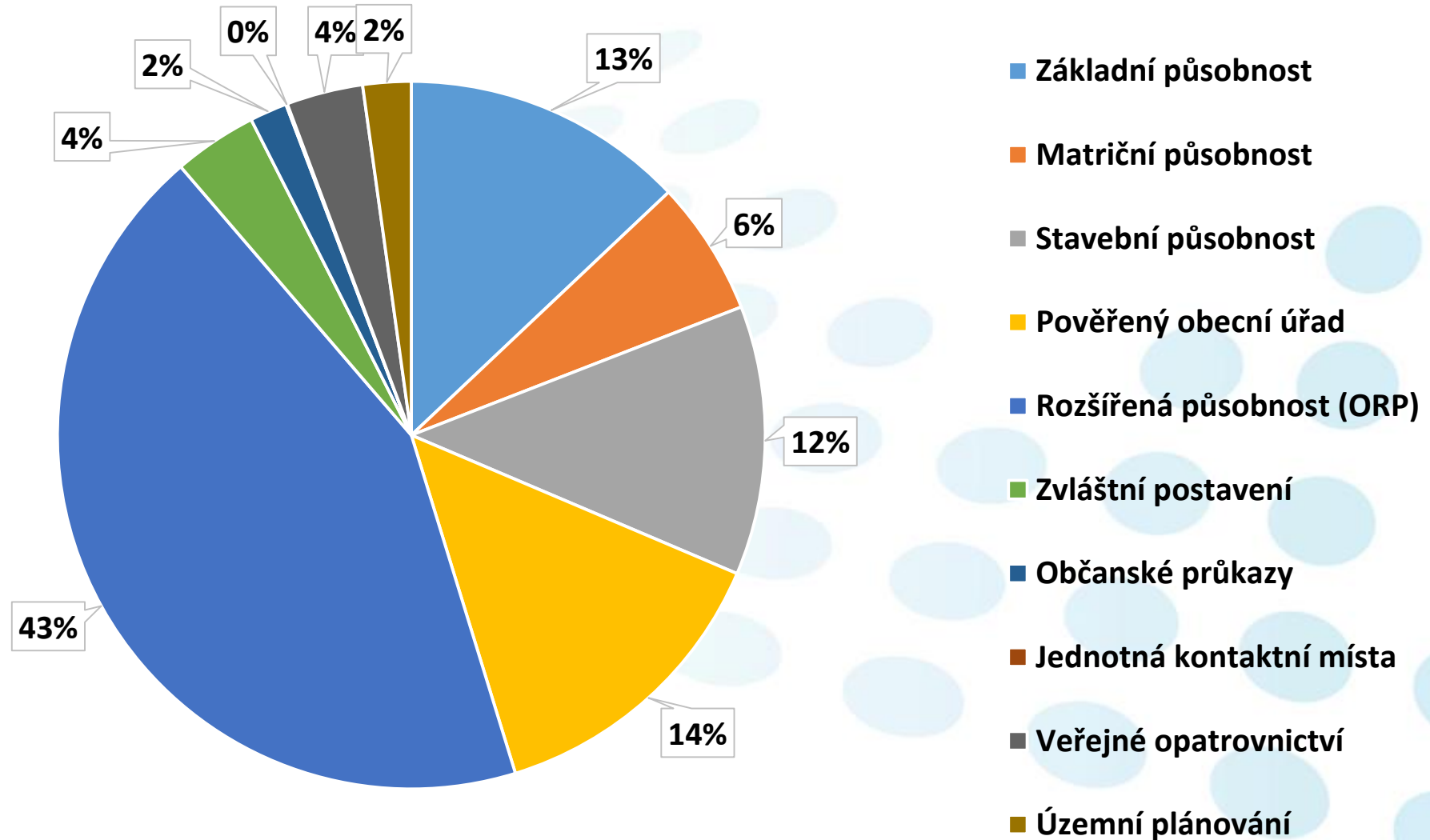
- Meziročně **stoupl počet opatrovanců o 698**, čemuž odpovídá **nárůst příspěvku o 20 242 000 Kč.**
- Příspěvek na jednoho veřejného opatrovníka zůstává pro rok 2019 neměnný, tj. **29 000 Kč.**

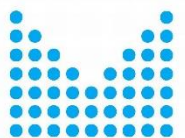
Počet opatrovanců r. 2019	11 384	Příspěvek na opatrovance 2019	330 136 000 Kč
Počet opatrovanců r. 2018	10 686	Příspěvek na opatrovance 2018	309 894 000 Kč
Rozdíl	+ 698	Rozdíl	+ 20 242 000 Kč



SKLADBA NÁVRHU PŘÍSPĚVKU NA ROK 2019

10,4 mld. Kč





POROVNÁNÍ SKLADBY PŘÍSPĚVKU V LETECH 2018 A 2019

	2018	2019 (NÁVRH)	ROZDÍL
Základní působnost	1,135 mld. Kč	1,222 mld. Kč	+ 87 mil. Kč
Matriční působnost	580,2 mil. Kč	580,2 mil. Kč	stejně
Stavební působnost	1,079 mld. Kč	1,160 mld. Kč	+ 81 mil. Kč
Pověřený obecní úřad	1,216 mld. Kč	1,307 mld. Kč	+ 91 mil. Kč
Rozšířená působnost (ORP)	3,750 mld. Kč	4,101 mld. Kč	+ 351 mil. Kč
Zvláštní postavení	365,8 mil. Kč	360,8 mil. Kč	- 5 mil. Kč
Občanské průkazy (v rámci ORP příspěvku)	146,4 mil. Kč	161,1 mil. Kč	+ 14,7 mil. Kč
Jednotná kontaktní místa	5,1 mil. Kč	6,1 mil. Kč	+ 1 mil. Kč
Veřejné opatrovnictví	309,9 mil. Kč	330,1 mil. Kč	+ 20,2 mil. Kč
Územní plánování	0 Kč	207,9 mil. Kč	+ 207,9 mil. Kč

→ Brandýs nad Labem
– omezení provozu
na dislokovaném
pracovišti



- Celkově tedy pro obce:

Celkové navýšení objemu příspěvku pro obce	
2019	9 438 270 400
2018	8 590 032 188
Rozdíl:	+ 848 238 212

- Celkově tedy pro kraje:

Celkové navýšení objemu příspěvku pro kraje	
2019	1 317 332 700
2018	1 197 575 400
Rozdíl:	+ 119 757 300





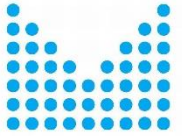
Hl. m. Praha

Rok	2018	2019
počet obyvatel k 1. lednu (2017/2018)	1 280 508 osob	1 294 513 osob
sazba na 100 obyvatel	67 996 Kč	74 796 Kč
příspěvek	870 694 220 Kč	968 243 943
veřejné opatrovnictví	23 171 000 Kč	23 548 000 Kč

Pro rok 2019 je celkové navýšení objemu příspěvku oproti roku 2018 zaokrouhleně o 97,55 mil. Kč.

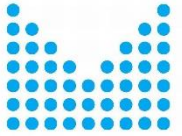
Veřejné opatrovnictví – celkově se jedná o částku 23 548 000 Kč.

Veřejné opatrovnictví			
Městská část	ZUJ	Počet	Příspěvek (Kč)
Praha 1	500054	35	1 015 000
Praha 2	500089	40	1 160 000
Praha 3	500097	51	1 479 000
Praha 4	500119	105	3 045 000
Praha 5	500143	39	1 131 000
Praha 6	500178	76	2 204 000
Praha 7	500186	39	1 131 000
Praha 8	500208	114	3 306 000
Praha 9	500216	34	986 000
Praha 10	500224	82	2 378 000
Praha 11	547034	25	725 000
Praha 12	547107	17	493 000
Praha 13	539694	43	1 247 000
Praha 14	547 361	26	754 000
Praha 15	547387	29	841 000
Praha 16	539601	4	116 000
Praha 17	547174	13	377 000
Praha 18	547417	12	348 000
Praha 19	547344	1	29 000
Praha 20	538213	11	319 000
Praha 21	538949	5	145 000
Praha 22	538931	5	145 000
Praha - Petrovice	547395	1	29 000
Praha - Lipence	539449	1	29 000
Praha - Zbraslav	539864	4	116 000



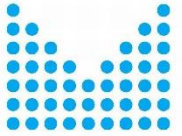
DOPADY ZMĚN

- **Meziroční navýšení příspěvku pro obce o cca 848 mil. Kč.**
- **Obce se základní působností si v roce 2019 polepší o 86,8 mil. Kč (+ 7,6 %).**
- **Obce s pověřeným obecním úřadem (POÚ) si v roce 2019 celkově polepší o 91 mil. Kč. V průměru jde o 7,5 %.**
- **Obce s rozšířenou působností (ORP) si pro rok 2019 celkově meziročně polepší o 547 mil. Kč (ORP + občanské průkazy + územní plánování, které je vykonáváno v rámci ORP). V průměru jde o 14,7%.**



ANALÝZA FINANCOVÁNÍ PŘENESENÉ PŮSOBNOSTI

- Zpracovatel: společnost **EEIP**
- Realizováno rozsáhlé dotazníkové šetření na obcích
- Analýza příjmů a výdajů obcí z hlediska státní správy → **analýza míry krytí** nákladovosti přenesené působnosti
- Návrhy na **úpravy financování vybraných agend** přenesené působnosti
- Metodika pro výpočet režijních nákladů přenesené působnosti



JAKÉ DALŠÍ AGENDY S POSÍLENÍM ADRESNOSTI FINANCOVÁNÍ?

- V principu ty, kde není uplatňována místní příslušnost a je měřitelný produkt
- Od roku 2020
 - řidičské průkazy
 - registr vozidel?
 - živnostenský úřad?
- Otázka revize financování zvláštního postavení vybraných měst

ŽÁDOST O SOUČINNOST PŘI DISTRIBUCI BROŽUR PRO ZASTUPITELE



- MV připravilo informační brožuru pro členy zastupitelstev obcí po volbách 2018
- Ze strany MV byla brožura distribuována na všechna ORP v počtu kusů odpovídající počtu zastupitelů v jednotlivých obcích v rámci ORP
- Jednotlivé obce budou informovány o tom, že si příslušnou brožuru mají vyzvednout na úřadě ORP
- Prosíme o zajištění součinnosti s distribucí
- Dostupná i online:
www.mvcr.cz/soubor/jsem-zastupitel-publikace-pro-nove-zastupitele-pdf.aspx



KURZY PRO ZASTUPITELE OBCÍ

ZASTUPITEL V KURZU



POSTAVENÍ ZASTUPITELŮ VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ

leden – únor 2019

V kurzu se naučíte: zákonitosti výkonu mandátu zastupitele obce, postupy pro výkon samostatné a přenesené působnosti, kompetence orgánů obce, orientovat se v systému české veřejné správy a bude sdílena dobrá praxe.



ROZPOČTOVÉ HOSPODAŘENÍ A MAJETEK OBCÍ

únor – březen 2019

V kurzu se naučíte: připravit rozpočet obce (od návrhu přes projednání až ke schválení), pravidla sestavování rozpočtu, hospodařit podle rozpočtu, sestavit dlouhodobý plán investic, využívat kontrolní mechanismy pro kontrolu organizací založených obcí.



VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

duben – květen 2019

V kurzu se naučíte: aktuální legislativní pravidla zadávání veřejných zakázek, uplatňovat zásady transparentnosti, vést řízení od zadání po vyhodnocení, identifikovat rizika a jejich řešení a další důležité informace.



DOTAČNÍ A INVESTIČNÍ MANAGEMENT

květen – červen 2019

V kurzu se naučíte: efektivně čerpat dotace, orientovat se v operačních programech a fondech, zhodnotit návratnost a udržitelnost projektu, eliminovat rizika projektů, kompletně administrovat projekty a jiné dovednosti.

- 4 navazující kurzy
- leden – červen 2019
- eLearning + prezenční školení
- 8 krajských měst (Praha, Brno, Ostrava, Olomouc, Plzeň, České Budějovice, Hradec Králové, Liberec)
- Certifikát MV pro absolventy programu

www.zastupitelvkurzu.cz

[Facebook.com/zastupitelvkurzu](https://www.facebook.com/zastupitelvkurzu)



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY





MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

DĚKUJI ZA POZORNOST

Ing. Mgr. David Sláma

ředitel odboru

Odbor strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy

Ministerstvo vnitra ČR

E: david.slama@mvcz.cz

T: 739 608 525