

MINISTERSTVO PRO MÍSTNÍ ROZVOJ
Národní orgán pro koordinaci

Kohezní politika po roce 2020 - příležitosti a rizika pro obce

XXI. celostátní finanční konference

6. – 7. prosince 2018, Praha

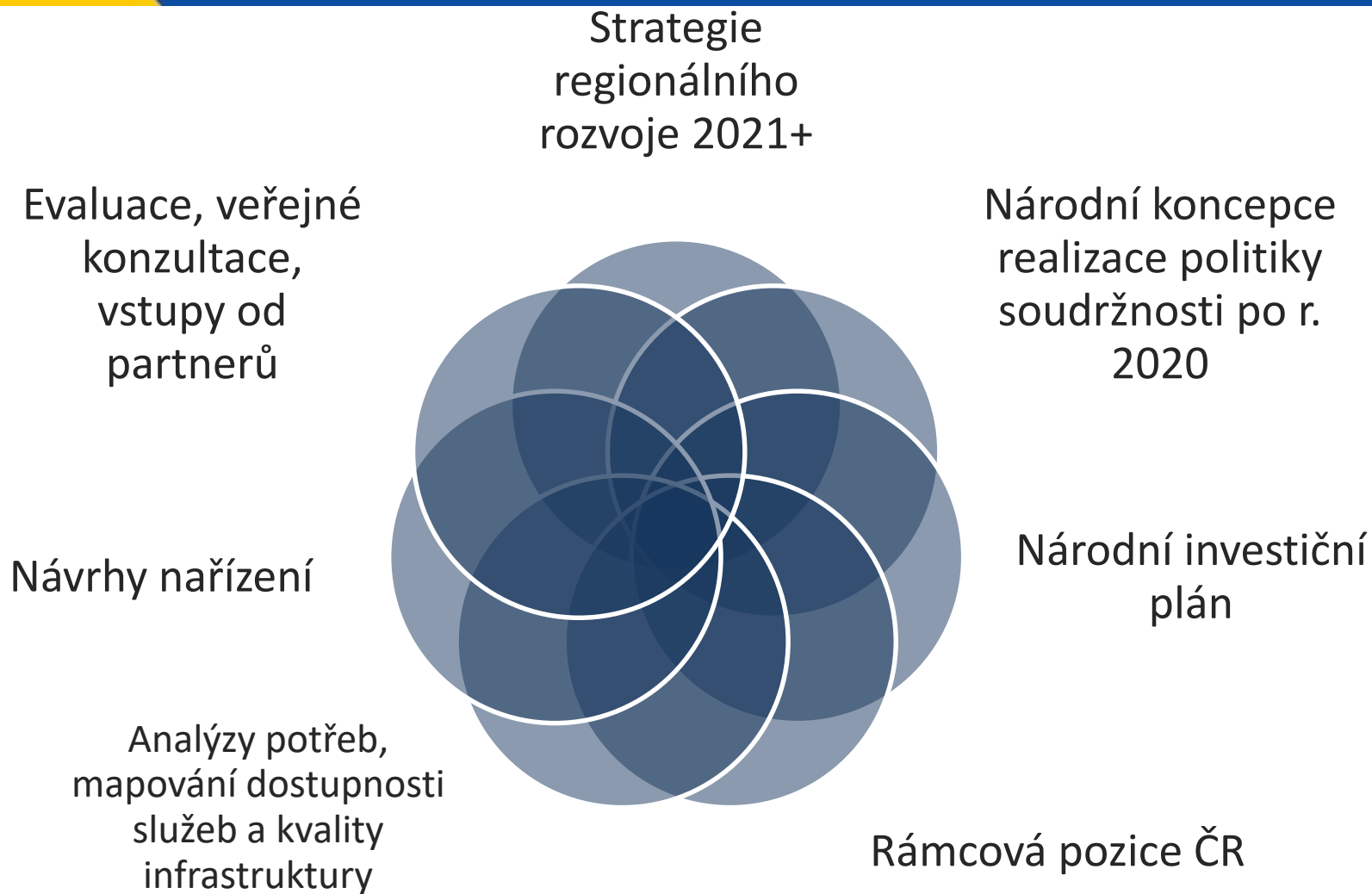


EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



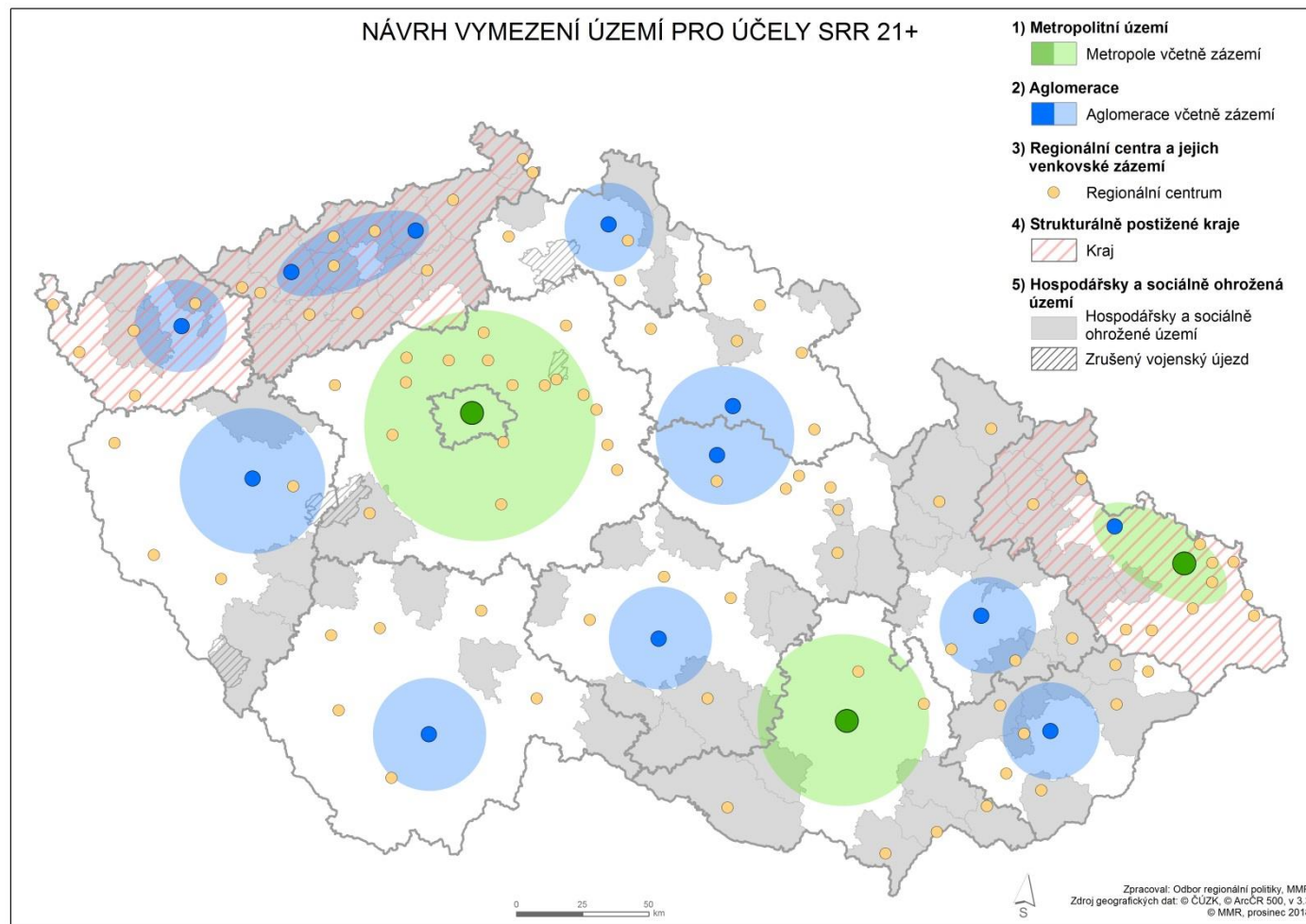
MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

Základ pro vyjednávání kohezní politiky



Návrhová část SRR 2020+

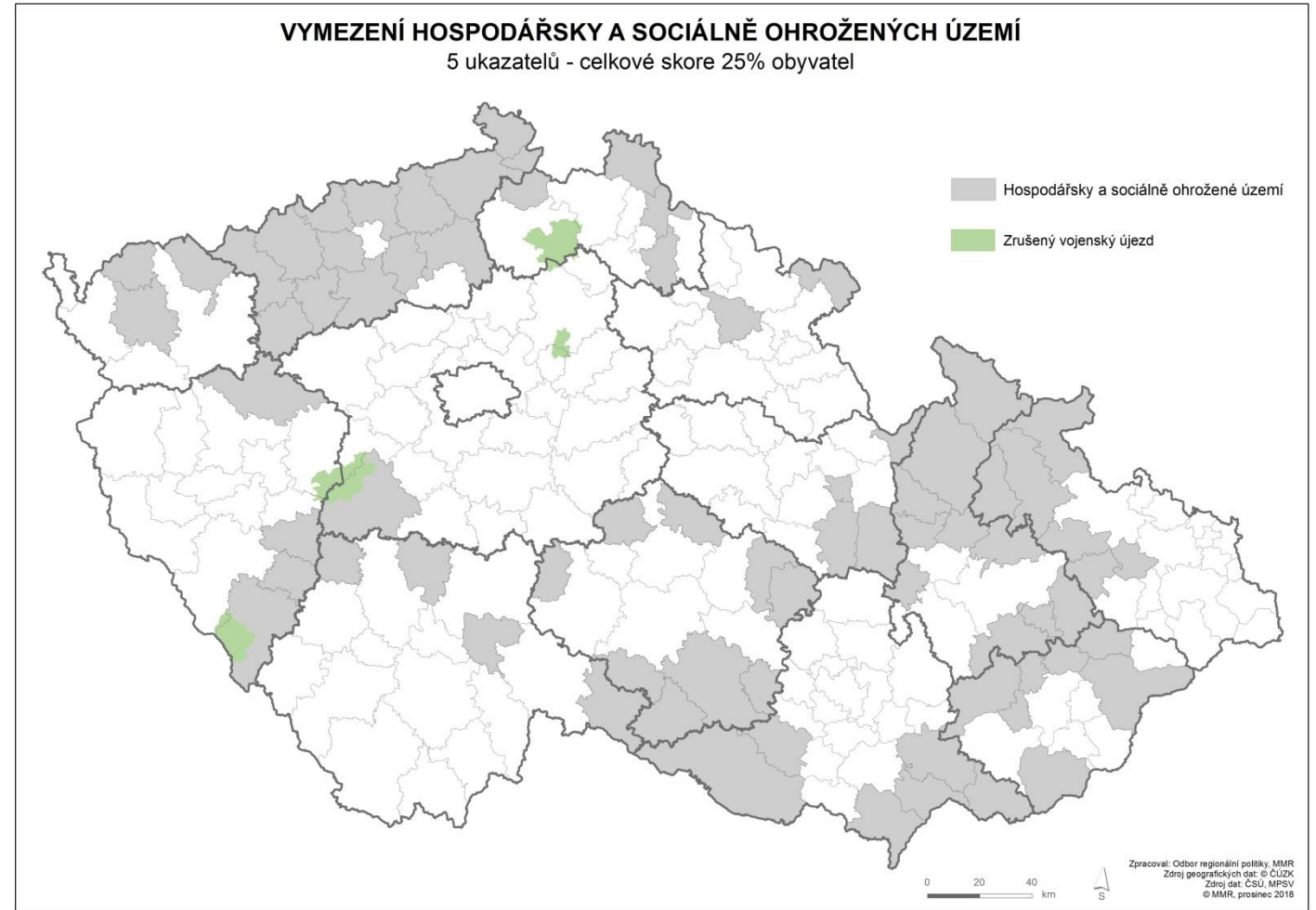
- » **Vize**
- » **Globální cíl**
- » **Strategické cíle v typech území**
 - Metropolitní území
 - Aglomerace
 - Regionální centra a jejich zázemí
 - Strukturálně postižené kraje
 - Hospodářsky a sociálně ohrožená území
 - Kvalitní plánování regionálního rozvoje
- » **Specifické cíle – tematické cíle**
- » **Typová opatření**



Hospodářsky a sociálně ohrožená území - vymezení

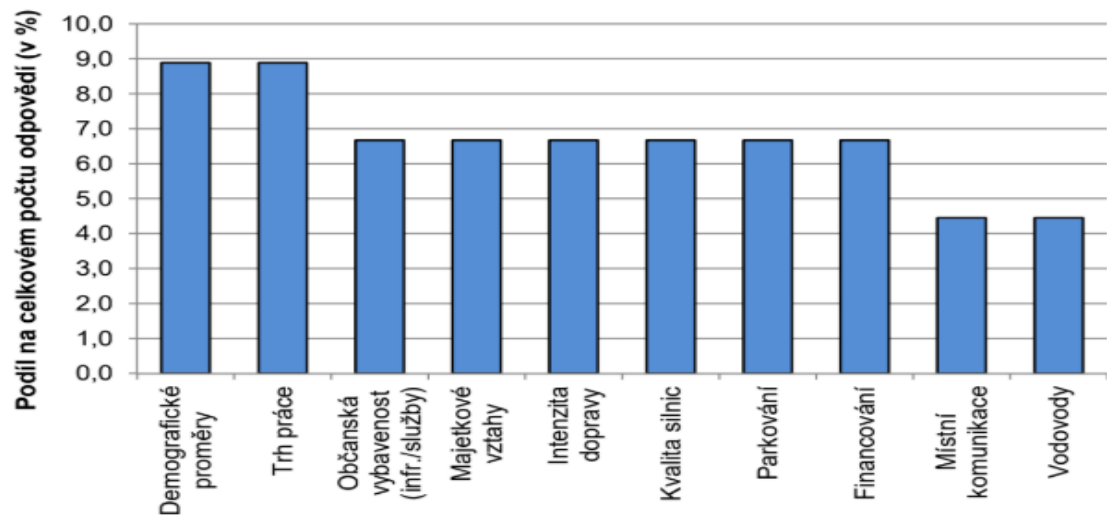
5 ukazatelů

- Bytová výstavba
- Pohyb obyvatelstva
- Věková struktura
- Nezaměstnanost
- Podnikání

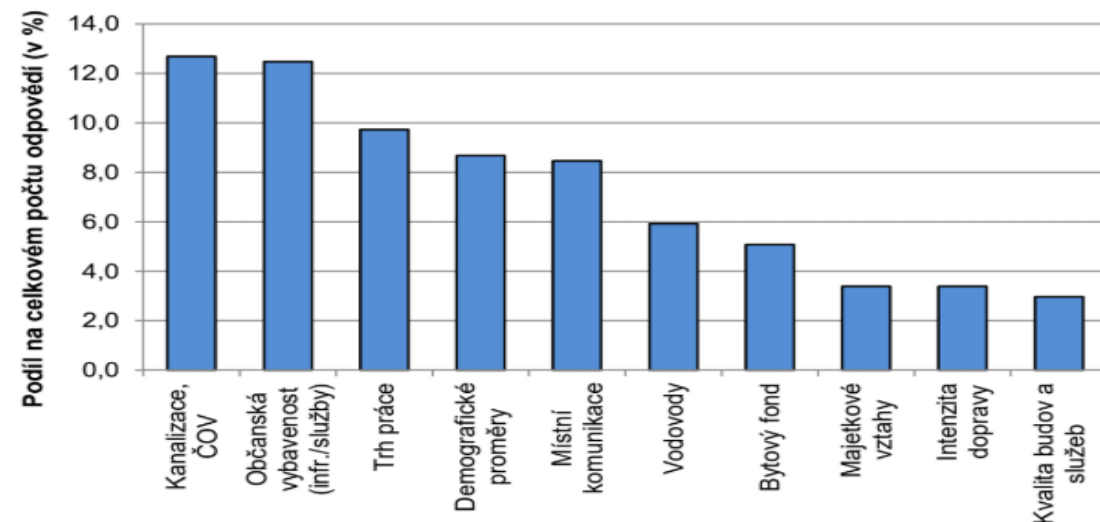


Potřeby obcí dle typů regionů (data SMO ČR)

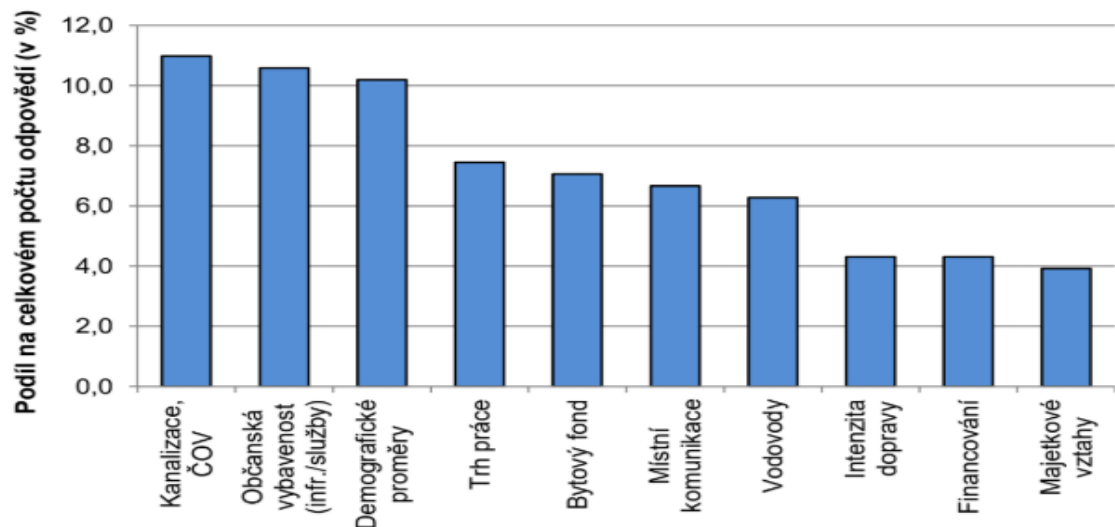
Centra aglomerací



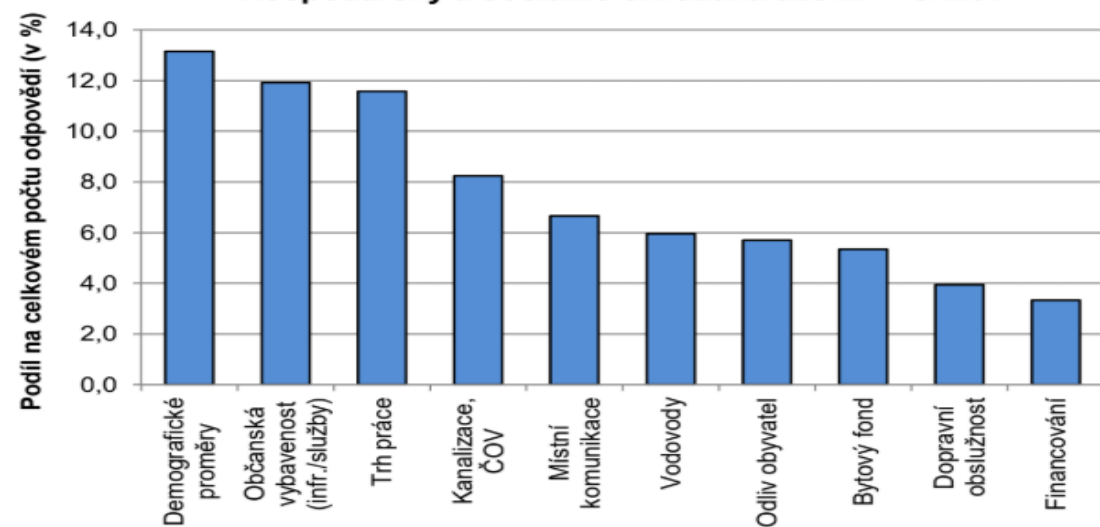
Zázemí center aglomerací



Hospodářsky a sociálně ohrožená území - městská



Hospodářsky a sociálně ohrožená území - venkov



Národní investiční plán – východiska



NIP – shrnutí mapování

- **Kraje** - ca 950 záměrů za 236 mld. Kč pro období 2019-2030, z toho ca 184,5 mld. Kč (770 projektů) v období 2019-2022
- **Statutární města** - cca 450 mld. Kč (620 projektů) v období 2019 – 2030, z toho 226,5 mld. Kč (ca 460 projektů) v období 2019 – 2022
- **Další města a obce** - sběr 10 klíčových investic, které chtějí realizovat do r. 2030.
 - Ze vzorku 25% vzešla investiční potřeba v objemu ca 330 mld. Kč a téměř 15 tis. místních projektů pro období do r. 2030, z toho ca 238 mld. a více než 9 tis projektů do r. 2022
 - priority - dopravních projekty, zajištění kanalizace a ČOV, rekonstrukce památkově chráněných budov, sociálních službách, sociálním bydlení a sportovní projekty.

Návrh víceletého finančního rámce na období 2021–2027

In billion euro, current prices

I. SINGLE MARKET, INNOVATION AND DIGITAL €187.4

- 1 Research and Innovation
- 2 European Strategic Investments
- 3 Single Market
- 4 Space

II. COHESION AND VALUES €442.4

- 5 Regional Development and Cohesion
- 6 Economic and Monetary Union
- 7 Investing in People, Social Cohesion and Values

III. NATURAL RESOURCES AND ENVIRONMENT €378.9

- 8 Agriculture and Maritime Policy
- 9 Environment and Climate Action

IV. MIGRATION AND BORDER MANAGEMENT €34.9

- 10 Migration
- 11 Border Management

V. SECURITY AND DEFENCE €27.5

- 12 Security
- 13 Defence
- 14 Crisis Response

VI. NEIGHBOURHOOD AND THE WORLD €123

- 15 External Action
- 16 Pre-Accession Assistance

VII. EUROPEAN PUBLIC ADMINISTRATION €85.3

- 17 European Public Administration



- Cca 20% nárůst ERDF (Evropský fond pro regionální rozvoj)
- Cca 11% nárůst ESF+ (Evropský sociální fond)
- Cca 37% redukce CF (Fond soudržnosti)
- Cca 13% redukce EAFRD (Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova)
- Horizon Europe nárůst o 25 %

Navržené alokace pro členské státy pro období po roce 2020

Member State	2021-27 allocation (billions, 2018 prices)	Change from current period (%)
BG	8.9	8
RO	27.2	8
HR	8.8	-6
LV	4.3	-13
HU	17.9	-24
EL	19.2	8
PL	64.4	-23
LT	5.6	-24
EE	2.9	-24
PT	21.2	-7
SK	11.8	-22
CY	0.9	2
SI	3.1	-9
CZ	17.8	-24
ES	34.0	5
MT	0.6	-24
IT	38.6	6
FR	16.0	-5
FI	1.6	5
BE	2.4	0
SE	2.1	0
DE	15.7	-21
DK	0.6	0
AT	1.3	0
NL	1.4	0
IE	1.1	-13
LU	0.1	0
EU27	331	-9.9

- Pro ČR navržená alokace pro období po roce 2020 cca **17,8 mld. EUR**
- V současném období cca 22 mld. EUR
- Redukce přibližně o 24 % (záchranná síť)
- O výši záchranné sítě a případných úpravách vyjednává MF



Finance pro 2021-2027 - návrh

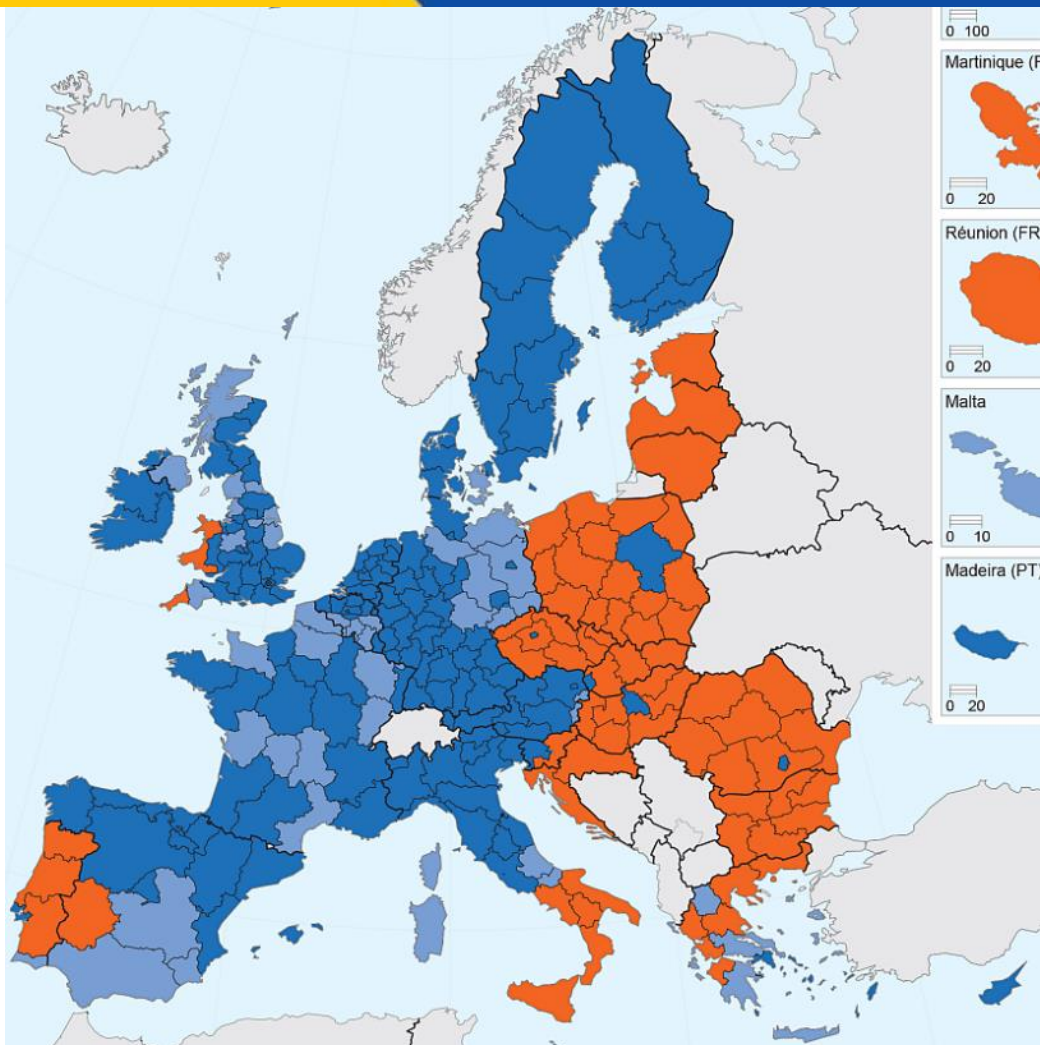
- Celková alokace pro ČR 17,76 mld. € (ceny 2018)
- **ERDF** = 9,3 mld. €
- **ESF+** = 2,4 mld. €
- **FS (- CEF)** = 4,3 mld. €
- Zvýšené spolufinancování ČR (2-3x, Praha o 10 %)
- Užití části alokace předdefinováno (např. tematická koncentrace, udržitelný rozvoj měst)

Klíčové aspekty Obecného nařízení

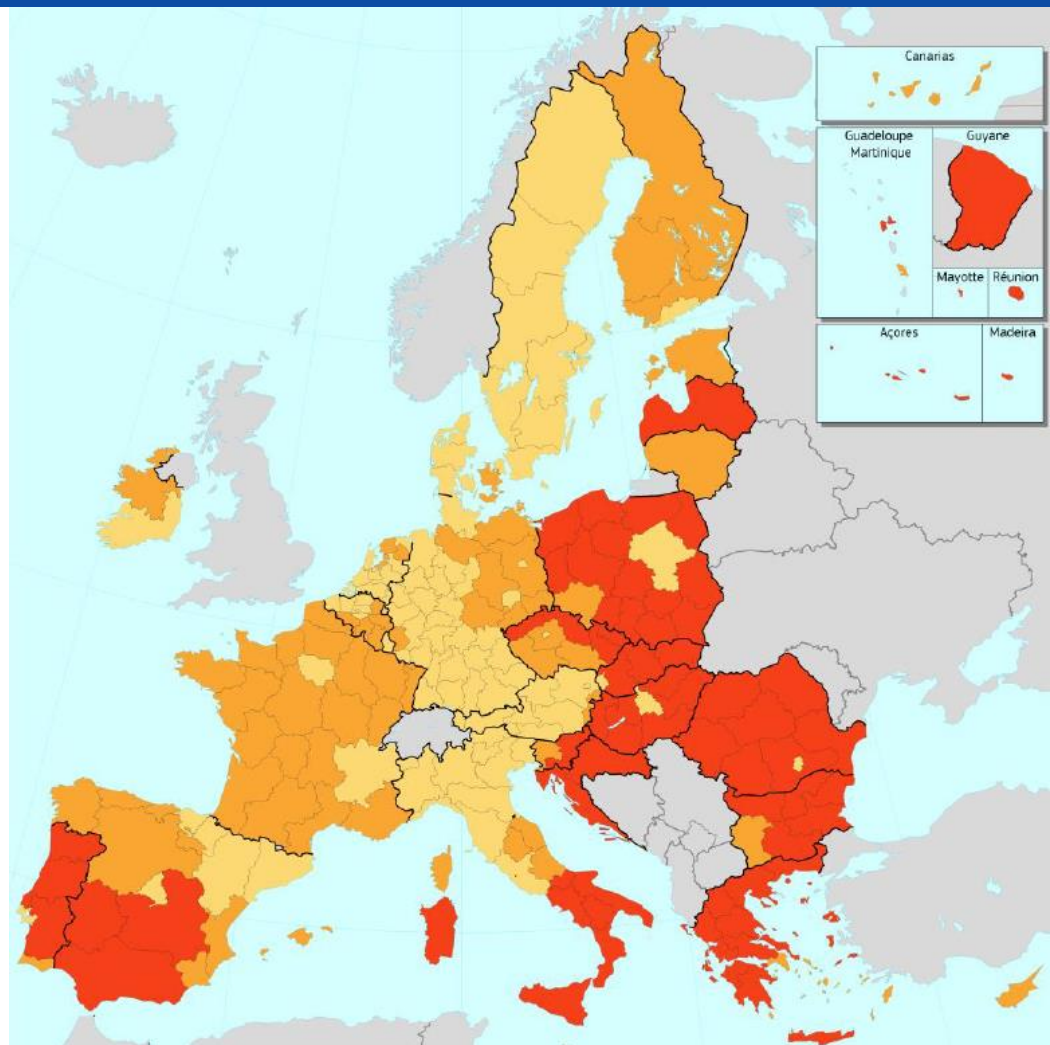
- **Zachovány 3 kategorie regionů**
 - » Méně rozvinuté (Severozápad, Severovýchod, Střední Morava, Moravskoslezsko)
 - » Přejíčovové (Střední Čechy, Jihozápad, Jihovýchod)
 - » Více rozvinuté regiony (Praha)
- **Navrhovaná míra spolufinancování EU**
 - » Méně rozvinuté 70 % (nyní 85 %)
 - » Přejíčovové 55 % (nyní 60%)
 - » Více rozvinuté regiony 40 % (nyní 50 %)

Pozice regionů v období 2014-2020 a 2021-2027

Kategorie regionů v období 2014-2020



Kategorie regionů v období 2021-2027



Klíčové aspekty Obecného nařízení

- **Zkrácení pravidla n+ na dva roky** – tlak na rychlost čerpání; stále pokračuje vyjednávání o prodloužení na n+3
- **Pět politických cílů**
 - » 1) Inteligentnější Evropa ..., 2) Ekologičtější Evropa ..., 3) Propojenější Evropa ..., 4) Sociálněji Evropa ..., 5) **Evropa blíže občanům ...**
- Vyčlenění prostředků ERDF na **městský rozvoj - 6 %**
- Pravidla **tematické koncentrace** (*následující slide*)

Problematika tematické koncentrace ERDF

- Pravidla **tematické koncentrace** – min. **75 % zdrojů ERDF na politické cíle (PC) 1 a 2**
 - » PC 1 – Inteligentnější Evropa: **45 % alokace ERDF** (cca 109 mld. Kč)
 - posílení **výzkumných a inovačních kapacit** a zavádění **pokročilých technologií**; využití přínosů **digitalizace** pro občany, podniky a vlády; posílení růstu a konkurenceschopnosti **malých a středních podniků**; rozvoj dovedností pro **inteligentní specializaci, průmyslovou transformaci a podnikání**
 - » PC 2 – Zelenější Evropa: **30 % alokace ERDF** (cca 72,5 mld. Kč)
 - opatření v oblasti **energetické účinnosti**; energie z **obnovitelných zdrojů**; rozvoj **inteligentních energetických systémů, sítí a skladování** na místní úrovni; **přízpůsobení se změnám klimatu**, prevence rizik a odolnosti vůči katastrofám; **udržitelného hospodaření s vodou**; přechod k **oběhovému hospodářství** (= odpady jako surovina); posílení **biologické rozmanitosti, zelené infrastruktury v městském prostředí a snížení znečištění**
 - » Jen částečný soulad s prioritami měst a obcí, zejména menších; větší možnosti v PC 2
 - » Priority měst a obcí spíše i politického cíle 3 – infrastruktura vč. IT, mobilita

Politický cíl 5 pro města a obce

- Ke 4 věcným politickým cílům nově zaveden **cíl „územní“**
- **Evropa bližší občanům** díky podpoře udržitelného a integrovaného rozvoje všech typů území
- Příležitost pro realizaci integrovaných projektů
- Možno využít pro podporu cestovního ruchu, kulturního dědictví, obnovy veřejných prostranství apod.
 - » Bude ještě konkrétněji definováno
- Nutno vyjasnit započítání aktivit v PC 5 do tematické koncentrace

Klíčové implementační prvky návrhu EK pro města a obce

- **Zjednodušení legislativy** často pouze **zdánlivé**; někdy dokonce i více požadavků
- **Jednodušší a přehlednější struktura OP**
- **Zjednodušený přístup k integrovaným nástrojům (odpadá role ZS i ITI)**
- **Jednodušší informování o podpořených projektech**
- **Princip jednotného auditu a proporcionalita**
- **Opuštění konceptu projektů vytvářejících příjmy a velkých projektů**
- **Povinné a plošné zavedení zjednodušených metod vykazování**

Nebezpečí a hrozby pro města a obce

- **Zpoždění** ve vyjednávání → zpožděný začátek implementace, zejm. u integrovaných nástrojů, kde bude potřeba připravit (aktualizovat) strategie
- Vliv tematické **koncentrace** ERDF
- **Problémy na straně řídicích orgánů** (např. neexistence zákona, strategie, pozdě vyjednaný program)
- Nedostatečná **připravenost projektů**
- Vyšší **spolufinancování**
- **Soustředění** se na ESIF, opomíjení dalších příležitostí (např. Evropská městská iniciativa a další centrální programy)

Příprava koheze - hlavní zásady pro ČR

- Kontinuita – co funguje, nerušit; evoluce nikoliv revoluce.
- Nezavádět nic, co systém udělá ještě více složitým
 - Žádné další nové strategie
 - Nenásobit počet aktérů přímo v implementaci
- Transparentnost – žádná subjektivní kritéria
- Prioritizace – široké výzvy znamenají obrovské množství projektů
- Nesoutěžit, kde to není nezbytně nutné
- Integrované přístupy tam, kde dávají smysl

Národní dotace – podpora investic v regionech, doplňkovost k ESIF

Pro rok 2018: 77 národních „investičních“ dotačních titulů pro obce, města, kraje v objemu ca 24,4 mld. Kč

Předpoklady pro rok 2019 a dále:

- ✓ zpřehlednění, sjednocení, zpřístupnění a předvídatelnost celé dotační podpory státu
- ✓ snižování počtu dotačních titulů při zachování nebo zvýšení objemu prostředků na největší priority
- ✓ vyhodnocování přínosů investic a případné úpravy programů (např. v reakci na zaměření programů EU)
- ✓ Vedle dotací rostoucí podpora návratné pomoci – finanční nástroje
- ✓ Kofinancování dle ekonomické síly žadatele (malé obce 70/30, města 50/50)

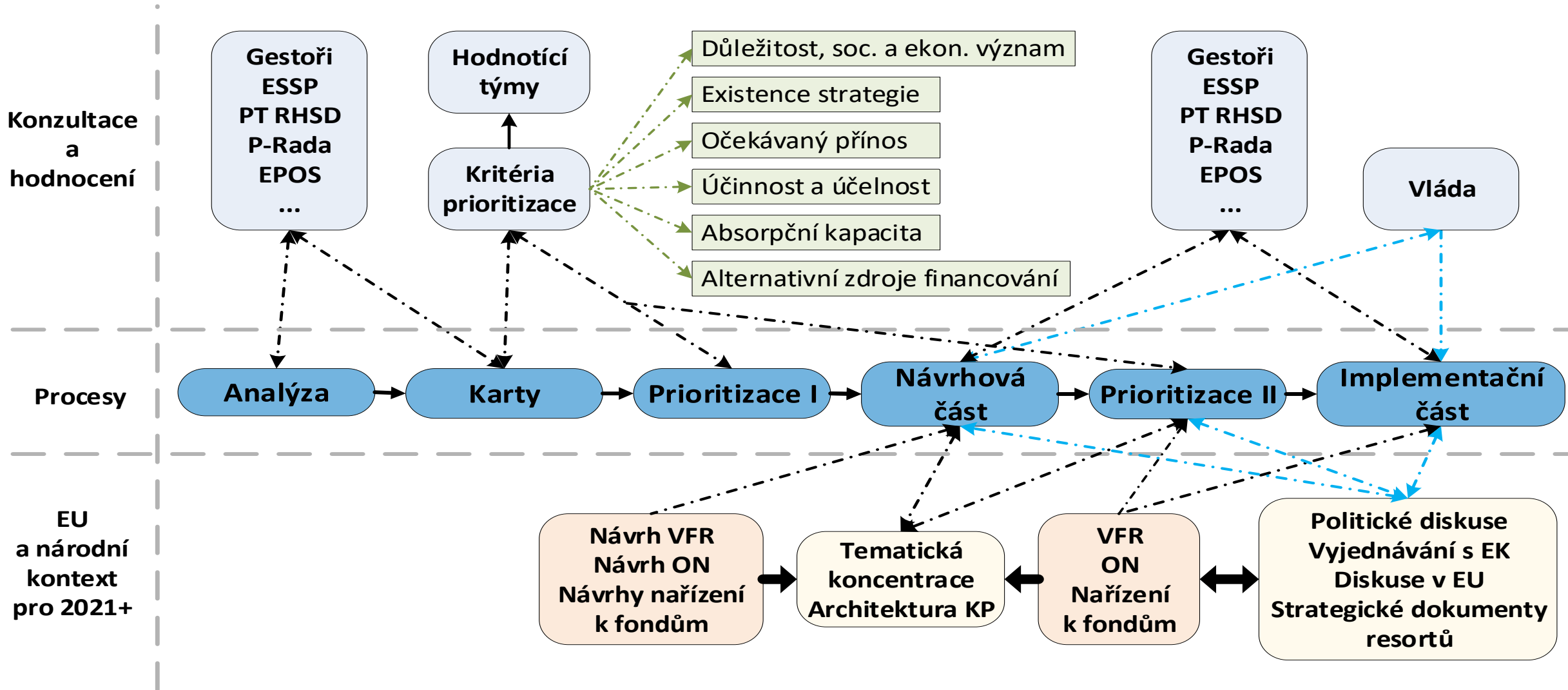
NKR - východiska pro architekturu OP pro období 2020-2027

- **Národní koncepce realizace politiky soudržnosti 2020+ (NKR) klíčovým dokumentem pro vyjednávání ESIF po r. 2020**
- NKR obsahuje 10 tematických oblastí a 3 oblasti průřezové (klíma, Společnost 4.0 a územní dimenze), **5 priorit a specifické a strategické cíle.**

Hlavní milníky

- **Koncepce jednotného metodického prostředí:** do konce 1Q 2019 předložení vládě ČR
- **Specifická doporučení Rady (SDR) pro ČR včetně investičních doporučení:** předpoklad duben 2019.
- Schválení **NKR:** do konce července 2019 (vládou ČR).
- Schválení Dohody o partnerství a **návrhů OP: do konce ledna 2020** (vládou ČR).

NKR - proces přípravy



Návrh architektury OP pro období 2020-2027

- **Preferovaná Varianta I. MMR: 5 tematických OP, 1 regionální OP, 1 OP technická pomoc,**

Priority	Rozvoj založený na inovacích a uplatnění technologií	Dostupnost a mobilita	Nízkouhlíková ekonomika a odpovědné využívání zdrojů	Vzdělaná společnost a lidský kapitál		Udržitelný rozvoj území		
Operační programy	Konkurence schopnost	Doprava	Životní prostředí	Výzkum a vzdělávání	Lidské zdroje	IROP2	Technická pomoc a kvalita správy	Přeshraniční spolupráce
Fondy	EFRR, FS	FS, EFRR	EFRR, FS	EFRR, ESF+	ESF+	EFRR, FS	ESF+	EFRR
Řídící orgány	MPO	MD	MŽP	MŠMT	MPSV	MMR	MMR	MMR
Doplňkovost k unijním programům	InvestEU, Program pro jednotný trh, Digitální Evropa, Kreativní Evropa	CEF	LIFE	Horizon Europe, Erasmus+	Program pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI)		SRSP	Interreg



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

PODPORA PRO MĚSTA A OBCE



CELKEM: 3 200 000 000 Kč

Diskuze, podněty, otázky...

Ing. David Koppitz

Náměstek pro řízení sekce regionálního rozvoje

Ministerstvo pro místní rozvoj

e-mail: david.koppitz@mmr.cz

Mob. 731 44 55 56



EVROPSKÁ UNIE
Fond soudržnosti
Operační program Technická pomoc



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR