

INFORMAČNÍ
SERVIS

svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY

Ins

ČASOPIS
SVAZU MĚST A OBCÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
26. ROČNÍK
ČÍSLO 4/2018

<http://www.smocr.cz>

JAK DÁL PO KOMUNÁLNÍCH VOLBÁCH KOHEZNÍ POLITIKA

**Povinnost přijímat
dvouleté děti
do MŠ zrušena**

**Změny v doplatku
na bydlení**

**Navýšení odměn
členům volebních
komisí**

**Jak vyžrát
nad „šmejdy“
v energetice**

Energie A++

Elektřina a plyn pro města a obce za velkoobchodní ceny. Bez závazků!

Společnost X Energie se zabývá prodejem elektřiny a zemního plynu a patří mezi největší alternativní dodavatele těchto komodit v České republice. Klientům z řad domácností, podnikatelských subjektů, bytových družstev, měst a obcí dodává energii od roku 2011 do více než 100 tisíc odběrných míst. V letošním roce nabízí nově energie za velkoobchodní ceny nebo postupným nákupem. Díky tomu mohou města a obce výrazně snížit své náklady, říká v rozhovoru ředitel pro obchod a péči Ing. Tomáš Hrdlička.



Co nového společnost X Energie nabízí pro města a obce?

Naší novinkou pro města a obce v letošním roce je kromě nabídky fixních cen především zajištění nákupu energií za velkoobchodní ceny, který našim zákazníkům nabízíme v rámci **produktu Energie A++**. K tomu poskytujeme konzultace a kvalitní zákaznickou péči s individuálním přístupem včetně online webové kanceláře a elektronické fakturace.

V čem je její výhoda pro města a obce?

Je to především **atraktivní cena dodávek** elektřiny a plynu za velkoobchodní, tedy burzovní cenu, která je veřejně dostupná. Velkou výhodou **Energie A++** je, že zákazníci vědí, kolik platí za energii a kolik platí dodavateli. Jasně vidí, že v případě poklesu ceny elektřiny či plynu na velkoobchodním trhu okamžitě poklesne cena i jim, a naopak. Dále je to **volnost**, neboť smlouva se sjednává na dobu neurčitou a v průběhu dodávek, v případě náhlého růstu ceny, je možné přejít na jiný aktuálně nabízený produkt, případně cenu zafixovat nebo

zvolit metodu postupného nákupu. V neposlední řadě je výhodnou i **transparentnost**, tzn. zákazník vždy ví, za co platí.

Jak Energie A++ v praxi funguje?

Naše společnost nakoupí elektřinu a plyn za aktuální ceny den před vlastní dodávkou zákazníkovi. Ten si cenu za tuto službu sjedná s naším obchodním zástupcem. Cena služby se nemění a není závislá na ceně elektřiny ani plynu. U elektřiny trh stanovuje cenu na každou hodinu, pro plyn na každý den. K velkoobchodní ceně si pak X Energie kromě regulovaných poplatků účtuje stálý plat a odměnu za nákup energií a zákaznický servis. Odměna je pevně daná a s cenou energie se nijak nemění.

Jak je to se smlouvou a podmínkami zajištění tohoto velkoobchodního nákupu?

Smlouva je na dobu neurčitou a bez závazku. Veškerou agendu zajistí X Energie.

V úvodu jste zmínil i metodu postupného nákupu energií. V čem je jeho

výhoda pro města a obce?

Postupný nákup umožňuje městům a obcím omezit změny ceny energií, které nelze předvídat. Fakticky se jedná o rozložení nákupu energií do několika částí (transí) s tím, že výsledná cena je pak průměrem. Města a obce se tak mohou vyhnout uzavření výběrového řízení nebo aukce v nesprávnou chvíli.

Jak je možné oba produkty získat?

Naši konzultanti pro města a obce vždy nejprve zpracují bezplatně spotřebně-energetický audit a na jeho základě doporučí vhodné řešení. Ke každému zákazníkovi přistupujeme individuálně a vycházíme z jeho aktuálních potřeb. Snažíme se, aby všichni naši zákazníci mohli využít co nejvíce všech úspor, které naše produkty nabízí.

X Energie, s.r.o.
Na Poříčí 1046/24
110 00 Praha 1 – Nové Město
www.xenergie.cz



Specialista na města a obce:

Zdeněk Pírk
zdenek.pirkl@xenergie.cz, 601 223 377

Další volební období končí, nové začne...

Vážené kolegyně starostky a primátorky, vážení kolegové starostové a primátoři,

nejprve mi dovoluji, abych vám ze srdce poděkoval za Vaši dosavadní práci, kterou jste každý den odpovědně vykonávali a ještě vykonáváte ve Vašich městech a obcích. Důvěra Vašich občanů a kolegů zastupitelů Vás dostala do role, která není jednoduchá, která vyžaduje, abyste byli neustále ve střehu a často volili mezi špatnými řešeními to nejméně špatné. Je to však také role, ve které jste mohli spoustu věcí posunout dále, ku prospěchu obyvatel. A nyní, na konci tohoto volebního období můžete přikročit k bilancování, ovšem nejrelevantnější účet Vám vystaví jen a pouze voliči. Věřím, že tento účet bude pozitivní a že s Vámi po komunálních volbách 2018 budu i nadále spolupracovat.

Není totiž dne ani hodiny, kdy bychom nebyli vystaveni nejrůznějším návrhům, ať již vládním nebo poslaneckým. Trpělivým a konstruktivním přístupem jsme společně zcela nebo zčásti napravili pro samosprávu řadu nejasných a zatěžujících povinností, počínaje zrušením povinnosti zajistit místa pro dvouleté děti v mateřských školách, přes zabránění rozšíření registru smluv, kontrolních pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu nad městy a obcemi, řešení nepředvídatelně se zvyšujících platů řidičů a dalších zaměstnanců ve veřejné správě, napravování podfinancovaných sociálních služeb, urgování na vytváření dostatečných zdrojů investičních dotací na základní občanskou infrastrukturu (silnice, chodníky, osvětlení, vodovody, kanalizace, kapacity mateřských a základních škol), požadování zavedení plošného pokrytí všech měst a obcí vysokorychlostním internetem, až po redukci dopadů zákona o střetu zájmů na radní, místostarosty a starosty.

Ovšem lepší než bořit je určitě tvořit. Podařilo se nám prosadit, resp. narovnat rozpočtové určení daní navýšením sdíleného DPH na 23,58%, budeme však i nadále usilovat o posilování příjmů



do obecních rozpočtů z RUD. Pro rozvoj veřejné správy je zachování a rozšiřování nabídky veřejných služeb pro občany, a to zejm. ve venkovských regionech. Bojovali jsme proto za podporu menších obchodů, za zachování dostupnosti poštovních a zdravotnických služeb, odvrátili jsme zrušení matrik, stavebních úřadů a dalších kompetencí na menších městech a obcích, protože stát chce ušetřit. Určitě je úspornost a efektivita na místě, ale především by měl stát začít u sebe. Nikoliv u měst a obcí, které dennodenně řeší potřeby svých obyvatel a snaží se jim zajistit kvalitní a dlouhodobě perspektivní prostředí pro pracovní a soukromý život. Samosprávy vždy věděly a vědí, jak s veřejnými prostředky nakládat, kde jejich uplatnění je neúčinnější. I proto je Svaz měst a obcí ČR, který hájí zájmy všech měst a obcí v ČR, oprávněně vnímán vládou, ministerstvy i Parlamentem ČR jako strategický partner.

Velmi děkuji všem za spolupráci, konstruktivní přístup a zejména za podporu, kterou dáváte nejen mně a mým spolupracovníkům, ale zejména Vaším kolegyním a kolegům. Bez společného úsilí by nebylo možné dosáhnout zásadních posunů. Těm, kteří již neobhajují své pozice v nadcházejících volbách, ze srdce děkuji za vše dobré, co pro svou obec, město a tím i pro samosprávu, udělali. A těm, kteří se ucházejí opět o přízeň voličů, nechť je jim vůle lidu nakloněna a mohou pokračovat v prospěšné a odpovědné práci i nadále.

Ať se daří Vám i samosprávě!

*Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR*

Krátké zprávy	4
Navýšení odměn členům volebních komisí	6
Změny financování matriční agendy	8
MV navrhuje plošné navýšení odměn zastupitelů	8
Jak vyzrát na „šmejdy“ v energetice	12
MZ přislíbilo zpřístupnit více dotačních titulů obcím	13
Program EFEKT	14
Téma: jak dál po komunálních volbách	16
Jak podat výstupní a vstupní oznámení podle zákona o střetu zájmů	22
Fotogalerie	24
Projekty	26
Vaše podněty a názory (tentokrát z Jiřetína pod Jedlovou)	28
Příklady dobré praxe	30
Připomínkujeme	32
Právní poradna	33
Ze zahraničních aktivit	34
Téma: kohezní politika	37
Z jednání orgánů Svazu	42
Výzvy, oznámení	44
Soutěže	46

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.
Vydává SMO ČR, pobočný spolek.
Kancelář: Kongresové centrum Praha,
ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4,
tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz.
ID datové schránky: wgn65aa
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.
Grafická úprava a DTP: Vladimír Spívála.
Uzávěrka tohoto čísla 17. 8. 2018.
MK ČR E 14584

Foto titulní strana:
Stanislav Sojka

Ins

Ministryně Dostálová přislíbila více peněz pro stavební úřady i rychlé legislativní řešení problémových situací

25. květen 2018, Praha

Místopředseda Svazu Vlastimil Picek jednal s ministryní pro místní rozvoj Klárou Dostálovou o problematice přetížení trojkových obcí závaznými stanovisky, o souladu stavebních záměrů s územními plány



a o výzvách č. 46 a 47 IROP – Infrastruktura základních škol. Ministryně přislíbila upřesnění metodiky k vyřešení sporných situací, posílení finančních prostředků pro stavební úřady a hlavně rychlé legislativní řešení, které vyjme např. povolení studen či dělení pozemků ze závazných stanovisek. Svaz ji v tom podporuje.

U výzev č. 46 a 47 se zavázala prodloužit možnost realizace projektů o několik měsíců. Dle jejích slov ministerstvo také do datečně poskytne cca 1 miliardu na neuspokojené žádosti. V září 2018 přislíbila vyhlásit výzvu pro školky ve výši cca 600 mil. Kč.

Svaz na jednání s ministrem školství prosazoval spuštění reformy financování v co nejkratším termínu

12. červen 2018, Praha

Svaz na jednání s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy Robertem Plagou uplatnil požadavek, aby reforma financování regionálního školství byla spuštěna v co nejkratším termínu. Jednání se zúčastnil předseda Svazu František Lukl, který sdělil, že odložení reformy o rok je pro Svaz akceptovatelné jen v případě, že dojde k navýšení finančních prostředků v regionálním školství formou rozvojových programů do doby spuštění reformy, aby byly odstraněny rozdíly mezi kraji, a zároveň musí být garantovány finanční prostředky ve střednědobém výhledu na další roky.

Svaz uvítal, že MŠMT akceptovalo požadavek na zveřejnění dopadů reformy na úroveň konkrétních škol již v průběhu školního roku 2018/2019.

Dále MŠMT akceptovalo požadavek Svazu na poskytnutí metodické podpory krajů a ORP v souvislosti s přípravou reformy. Jednání se zúčastnili i zástupci Sdružení místních samospráv, kteří měli k problematice financování regionálního školství stejné stanovisko se Svazem a shodně požadovali, aby byly finanční prostředky na reformu školství garantovány už v rozpočtu na rok 2019 a dále i ve střednědobém výhledu na další roky.

MŠMT na jednání sdělilo, že podporuje požadavek Svazu na změnu školského zákona týkající se části, kde se navrhuje zrušení garance míst pro dvouleté děti v mateřských školách – viz dále na str. 5.

Přímá volba starostů

19. červenec 2018, Praha

Na půdě Ministerstva vnitra se uskutečnilo první jednání expertní skupiny k přímé volbě starostů. Jednání bylo iniciováno Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj Poslanecké sněmovny. Na jednání byli pozváni zástupci zájmových sdružení samospráv a zástupci jednotlivých poslaneckých klubů. Ze zástupců poslaneckých klubů se jednání nakonec zúčastnili pouze zástupci poslaneckého klubu České pirátské strany a ODS. Ze zájmových samospráv byli přítomni zástupce Svazu, Sdružení místních samospráv a Asociace krajů. Svaz měst a obcí na jednání zastupoval Jiří Hořánek, místostarosta obce Písek a člen svazové legislativní komise. Přítomní se shodli na tom, že přímá volba starostů není obsažena v Programovém prohlášení vlády a rovněž, že z pohledu přítomných zástupců absentuje potřeba této změny. Nicméně pokud by došlo ke konsensu a zadání ze strany vlády, bude nutné před zpracováním případných legislativních návrhů nejprve rozhodnout o podstatných koncepčních otázkách. Mezi tyto otázky lze zařadit zejména určení obcí, v nichž by byl starosta volen přímo, určení volebního systému, odvolatelnost starosty, vztah starosty a zastupitelstva, postavení rady obce, místostarosty obce, odměňování a způsob výkonu funkce starosty. Závěrem je třeba dodat, že stále zůstává v platnosti usnesení XII. Sněmu Svazu ze dne 27. května 2011, které nepovažuje zavedení přímé volby starostů za vhodné.

Poslanecký návrh na rozšíření kontrolní pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu

19. červenec 2018, Praha

Poslanci České pirátské strany předložili „své“ návrhy na rozšíření kontrolní pravomoci Nejvyššího kontrolního úřadu (dále jen NKÚ). Požadují, aby NKÚ mohl kromě rozpočtu a hospodaření se státním majetkem kontrolovat veškeré veřejné prostředky, například i firmy, v nichž má většinový podíl stát nebo místní samospráva. Kontrole mají podléhat i kraje, hl. město Praha a statutární města. Z procesního i věcného hlediska jsou poslanecké návrhy na zásadní novelu zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, spolu s novelou ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, nadbytečné, neboť paralelně jsou téměř identické návrhy projednávány ve standardním legislativním režimu jako vládní návrhy. Vládní návrhy prošly standardním připomínkovým procesem, vyjádřila se k nim všechna významná připomínková místa a návrhy posoudila Legislativní rada vlády. K těmto návrhům uplatnil Svaz zásadní připomínky. Legislativní rada vlády v rámci projednávání vládního návrhu vyjádřila zásadní výhrady k vládnímu návrhu, mimo jiné i proto, že navržené úpravy mohou významně zasáhnout do ústavou zaručených práv subjektů, na něž má nově dopadat kontrolní pravomoc NKÚ, především do vlastnického práva a svobody podnikání. Ačkoliv návrhy nejsou předloženy do standardního připomínkového řízení, vyjádřil Svaz zásadní nesouhlas s předloženými návrhy. Návrh novely zákona o NKÚ, potažmo Ústavy ČR, zasahuje do ústavně zaručených práv – práva vlastnit majetek, svobody podnikání – a porušuje obecné principy rovnosti v právech a zákaz diskriminace, nezakládá možnost účinné obrany proti kontrolním závěrům NKÚ, neřeší duplicitu, resp. multiplacitu již existujících veřejnoprávních kontrol, nezohledňuje funkční kontrolní a sankční mechanismy soukromého práva a zasahuje do ústavně garantovaného práva na samosprávu.

Nejvyšší státní zastupitelství zveřejnilo Analýzu trestné činnosti volených funkcionářů územně samosprávných celků

20. červenec 2018, Praha

Nejvyšší státní zastupitelství zveřejnilo Analýzu trestné činnosti volených funkcionářů

nářů územně samosprávných celků. Z analýzy trestné činnosti volených funkcionářů územních samosprávných celků za období let 2013–2017 zejména vyplývá, že tato oblast trestné činnosti tvoří z celkového objemu kriminality statisticky zcela zanedbatelný zlomek. Jedná se o méně než 0,03 % ze všech trestních řízení (za období pěti let se jedná o 438 věcí při celkovém počtu 1 331 328 vydaných záznamů o zahájení úkonů trestního řízení). Dominantní zdroj poznatků k zahájení trestního řízení ve věcech trestné činnosti volených funkcionářů územních samosprávných celků pochází z trestních oznámení od fyzických či právnických osob. Z hlediska celkového období šlo o 76,3 %. Celkem 84,2 % skončených věcí bylo skončeno v prověřování, aniž by došlo k zahájení trestního stíhání konkrétní osoby.

Novelou školského zákona došlo ke zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol

16. srpen 2018, Praha

Novelou zákona č. 178/2016 Sb. byla zavedena povinnost přijímat dvouleté děti do mateřské školy od 1. 9. 2020 na základě

pozměnovacího návrhu. Svaz již při přijímání této povinnosti uplatnil své připomínky. Povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol byla zavedena v roce 2016 pozměnovacím návrhem poslanců v rámci legislativního procesu. To bylo v rozporu s běžným postupem, jelikož před přijetím novely školského zákona nebyla umožněna diskuse v rámci meziresortního připomínkového řízení. Součástí přípravy zákona má být totiž i vyčíslení finančních dopadů do státního rozpočtu a rozpočtu územních samospráv. Poslanec Klaus mladší předložil počátkem roku návrh na zrušení této povinnosti a zrušení povinného předškolního vzdělávání. Proběhla diskuse nad sněmovním tiskem v Poslanecké sněmovně, výsledkem bylo podání několika pozměnovacích návrhů.

Výbor pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny doporučil usnesením schválení sněmovního tisku ve spojení se dvěma pozměnovacími návrhy, kde bylo navrhováno zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol a posunutí přechodného ustanovení, které stanoví, do kdy se ještě používají dosavadní pravidla pro financování škol, o jeden rok do 31. 12. 2019.

Ve třetím čtení v Poslanecké sněmovně byl návrh tohoto výboru schválen. Senát schválil 19. července 2018 návrh novely školského zákona ve znění předloženém Poslaneckou sněmovnou, kdy dojde ke zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol a posunutí přechodného ustanovení, které stanoví, do kdy se ještě používají dosavadní pravidla pro financování škol, o jeden rok. Prezident podepsal novelu školského zákona 1. srpna 2018. Zákon vyšel ve Sbírce zákonů 16. srpna 2018. K přijetí novely školského zákona došlo i za velkého přispění Svazu, kdy se zástupci Svazu opakovaně zúčastnili jednání týkající se této problematiky v Poslanecké sněmovně, v Senátu, účastnili se jednání s ministrem školství a s různými odbornými asociacemi. Zároveň byli osloveni všichni poslanci k podpoře novely zákona v části týkající se zrušení povinnosti přijímání dvouletých dětí. Touto novelou byla zároveň splněna jedna z priorit Svazu. Svaz nadále podporuje přijímání dvouletých do mateřských škol na základě dobrovolnosti, kdy by ředitel mateřské školy rozhodoval o přijetí na základě kapacitních, provozních a personálních podmínek a spuštění reformy financování školství v co nejkratším termínu.

Netradiční financování investičních akcí

Na úhradu investičních záměrů obcí a měst lze využít i jiné finanční nástroje než klasický bankovní úvěr.

Při řešení investičních potřeb v municipálním sektoru je nutné překonat rozdílné představy investora a zhotovitele. Zatímco obec potřebuje zpravidla splácet náklady investice postupně po delší časové období, zájem dodavatele je získat úhradu co nejdříve po předání díla. Tento problém je obvykle nutné překonat některým z finančních nástrojů a ČSOB nabízí i jiné řešení, než je prvoplánový bankovní úvěr. Principem je postoupení pohledávky z dodavatelského úvěru od zhotovitele na banku.

Úspěšné příklady z praxe

Uvedená forma financování se například opakovaně využila jako alternativa ke klasickému bankovnímu úvěru při realizaci projektů se zaručenou úsporou energie; ty svým charakterem a návratností z dosažených úspor mají délku splatnosti až 15 let.

Investor	Délka splatnosti
Pardubický kraj	10 let
Moravskoslezský kraj	10 let
Nemocnice Jihlava	12 let
Město Klatovy	8 let

Takto lze financovat nejen standardní energetické projekty či projekty se zaručenou úsporou energie, ale i projekty z kategorie „smart cities“, jako jsou parkovací systémy nebo do-

bitení elektrických aut či autobusů. Rovněž tak lze financovat i běžné stavební práce, jako jsou opravy silnic a budov, výstavba sportovních stadionů, zřízení čističek odpadních vod či zajištění komplexního řešení odpadového hospodářství obce.

Jak to funguje

Dodavatel, jakým je např. stavební firma, uskuteční projekt nebo dodá službu komunálnímu nebo regionálnímu odběrateli, kterým může být obec, město, kraj nebo i konkrétní zařízení, jako je například nemocnice, a podle potřeby odběratele mu poskytne odloženou splatnost. Tím dodavateli vznikne pohledávka, kterou po řádném dokončení díla a jeho plně funkčním předání postoupí bance. Ta pohledávku dodavateli profinancuje a odběratel nadále splácí podle původně sjednaného kalendáře, jen příjemcem splátek se mezitím stane banka, na kterou pohledávka byla postoupena.

Uvedený postup přináší značné výhody pro obě strany. Pro dodavatele tato metoda znamená zlepšení cash-flow a snížení objemu pohledávek v bilanci. Zároveň má i lepší přístup k případnému provoznímu úvěru, který by mohl pro realizaci projektu potřebovat. Navíc také může prokázat vyšší konkuren-

schopnost, protože jako součást služeb nabízí i financování své dodávky.

Investora takové řešení nijak neomezuje v tom, jak předem specifikuje časové i objemové rozložení splátek závazku, a může tak učinit podle možností svého rozpočtu. Podstatnou výhodou je stanovení pevné výše celkových nákladů ještě před vlastním zahájením investice. Náklady jsou totiž předem fixovány a ani během realizace dodávky ani během splácení se nijak nemění, a to i přes případný aktuální nárůst úrokových sazeb. Navíc investor není zatížen administrativou, protože s bankou jedná dodavatel, který vyřídí všechny náležitosti. Především však **financování postoupením pohledávky neovlivňuje ukazatel dluhové služby investora**, protože je stále vykazováno jako závazek z obchodního styku, nikoli jako bankovní úvěr.

Při tomto způsobu financování město nebo obec organizuje jen jeden typ výběrového řízení, a to na vlastní stavební práce, dodávky nebo projekt. Současně očekává, že dodavatel zajistí zároveň i financování realizace projektu tak, že odběrateli nabídne svůj dodavatelský úvěr ve formě možnosti rozložení splátek do delšího časového horizontu, tedy až na 15 let.

Ivan Dvořák,
specialista pro finanční a veřejný sektor ČSOB

Navýšení odměn členům volebních komisí vítáme, ale má i své „ale“

Hledání kandidátů na obsazení okrskových volebních komisí by v nadcházejících volbách mělo být snazší. Napomoci tomu má avizované navýšení odměn všem členům komise. Z podnětu Svazu začalo konečně Ministerstvo vnitra řešit problematiku obsazování volebních komisí komplexně.

V půli června zamířil do připomínkového řízení návrh vyhlášky, kterou se mění vyhlášky provádějící volební zákony. Jedná se o změnu vyhlášek ke všem pěti volebním zákonům, jejímž jediným účelem je plošné navýšení odměn všem členům okrskových volebních komisí a zvláštích okrskových volebních komisí.

Na nedostatečné ohodnocení členů okrskových volebních komisí Svaz dlouhodobě upozorňoval. Navržené zvýšení odměn je zamýšleno již pro volby do zastupitelstev obcí, které se budou konat na podzim 2018. Navrhované navýšení zvláštích odměn pro okrskové volební komise v porovnání se stávající úpravou je znázorněno v tabulce.

Navíc je navrhováno navýšení odměny pro členy okrskových volebních komisí o dalších 400 Kč v případě konání voleb do zastupitelstev obcí v územně členěných statutárních městech a hlavním městě Praze. S Ministerstvem financí se též podařilo předjednat navýšení odměn o 400 Kč při opakovaném hlasování, ke kterému dochází v důsledku soudního přezkumu, jestliže soud rozhodne o neplatnosti hlasování, resp. neplatnosti části voleb, a hlasování ve volebním okrsku se opakuje. Připomeňme si, že Svaz se už v prosinci 2017 s požadavkem na navýšení odměn všem členům komise obrátil na náměstka ministra Petra Mlsnu, aby tuto problematiku spolu s ministerstvem financí začal řešit. Nedostatečné finanční ohodnocení volebních okrskových komisí je podle samospráv největším problémem při jejich obsazování. V únoru následujícího roku bylo zahájeno připomínkové řízení k návrhu zákona, kterým se mění volební zákony. Svaz opět uplatnil v rámci obecných při-

pomínek požadavek na navýšení odměn všem členům volebních komisí.

Svazové stanovisko k návrhu na navýšení odměn

Vítáme návrh na navýšení odměn členům volebních komisí, po kterém členská základna Svazu dlouhodobě volá. Navýšení odměn má však i nechtěný negativní dopad u některých členů volebních komisí, zejména v případě souběhu voleb, neboť vznikne povinnost odvodů na sociální pojištění a konečná odměna bude nižší než proklamovaná. Svaz proto požadoval po MPSV vynětí odměn členů okrskových volebních komisí z povinnosti odvodů na sociální pojištění.

Vnímáme navrhované navýšení jako pozitivní trend v oblasti odměňování členů volebních komisí. Současně očekáváme pravidelné navýšování odměn v závislosti na ekonomickém růstu a v souladu s navýšováním průměrné mzdy ve společnosti. Požadujeme, aby i v budoucnu byly odměny členů okrskových volebních komisí navýšovány tak, aby odpovídaly náročnosti práce členů okrskových volebních komisí a byly odpovídající průměrné mzdě v daném období.

U dvoukolových voleb se často opakuje situace, kdy člen okrskové volební komise se zúčastní pouze prvního kola a ve druhém kole se účastnit odmítne. Náhradníci do druhého kola pak odmítnou svoji účast s poukazem na výši odměny, která náleží za druhé kolo a která je výrazně nižší než za kolo první. Starosta je pak postaven do obtížné situace, kdy musí zajistit příslušný počet členů okrskových volebních komisí, ale chybí lidské zdroje. Svaz vznesl požadavek na proporcionální rozdělení odměny za první a druhé kolo, které by

mohlo mít významný dopad na účast členů okrskových volebních komisí v obou kolech. Ministerstvo vnitra k požadavku Svazu proporcionálního rozdělení odměny za první a druhé kolo voleb sdělilo, že problém lze řešit krácením odměny člena okrskové volební komise.

Možnost krácení odměny člena okrskové volební komise v případě dvoukolových voleb – aktuální informace z MV ČR

Podle ustanovení § 1 odst. 3 vyhlášky č. 59/2002 Sb. platí, že v případě, kdy se člen okrskové volební komise všech jednání okrskové volební komise nezúčastňuje, obecní úřad celkovou výši odměny poměrně krátí, a to podle evidence o jeho účasti na jednáních okrskové volební komise. V případě dvoukolových voleb, kdy se zvláštní odměna členům okrskové volební komise navyšuje o další částku, není možné tento příplatek vnímat odděleně a chápat ho jako samostatnou část odměny pouze za druhé kolo voleb. Stejně jako první a druhé kolo tvoří v celku jedny volby, je příplatek za druhé kolo pouze součástí celkové odměny za jedny dvoukolové volby. Z uvedeného vyplývá, že pokud by se některý člen okrskové volební komise účastnil pouze druhého kola voleb do Senátu, neznamená to, že by mu náležela pouze částka odpovídající příplatku, ale náležela by mu poměrná část z celé odměny podle času stráveného výkonem funkce v okrskové volební komisi, např. jedna třetina. Citované ustanovení volebních vyhlášek nevyklučuje způsob výplaty odměny přizpůsobit tak, aby bylo zachováno poměrné krácení odměny a zároveň došlo k odstranění výrazných disparit v poskytnuté celkové částce pro jednotlivé členy okrskové volební komise. Takovému postupu krácení pak odpovídá i možnost krácení podle hodin, která umožňuje vzít v potaz i to, jak dlouho okrsková volební komise zasedala, než předala výsledky za svůj volební okrsek.

Placení pojistného na sociální pojištění z odměny člena okrskové volební komise – aktuální informace z MPSV ČR

Ministerstvo práce a sociálních věcí k žádosti Svazu o změnu právní úpravy,

	současná výše odměny za I. kolo	navrhovaná výše odměny za I. kolo	současný příplatek za II. kolo	navrhovaná výše příplatku za II. kolo
člen	1 300,- Kč	1 800,- Kč	200,- Kč	700,- Kč
místopředseda	1 300,- Kč	2 100,- Kč	200,- Kč	1 000,- Kč
zapisovatel	2 000,- Kč	2 100,- Kč	200,- Kč	1 000,- Kč
předseda	2 100,- Kč	2 200,- Kč	200,- Kč	1 000,- Kč

kteřá by osvobodila členy okrskových volebních komisí (OVK) od placení pojistného na sociální pojištění, sdělilo, že tuto změnu nepodporuje. Ministerstvo uvádí, že z obecného principu, na němž je založen systém nemocenského a důchodového pojištění, nelze činit výjimky, které mohou poškodit výdělečně činnou osobu v nároku na dávku a její výši. Člen OVK se stává jejím členem složením slibu a členství v komisi zaniká zpravidla dnem ukončení činnosti okrskové volební komise. Po tuto dobu se z hlediska nemocenského pojištění považuje za zaměstnance. Podle stanoviska MPSV nelze vyloučit, že činnost člena OVK bude zasahovat do dvou nebo i více kalendářních měsíců. Z hlediska nemocenského pojištění bude i nadále posuzována jeho činnost jako zaměstnání malého rozsahu, i když odměna dosáhne v roce 2018 výše



2500 Kč nebo bude vyšší. Zaměstnanec je ze zaměstnání malého rozsahu účasten nemocenského pojištění jen v tom kalendářním měsíci, do něhož mu byl z tohoto zaměstnání zúčtován započitatelný příjem ve stanovené výši (v roce 2018 ve výši alespoň 2500 Kč). Pokud by poměrná část odměny člena OVK byla zúčtována

do jednotlivých kalendářních měsíců, nedosáhla by v žádném kalendářním měsíci hranice pro vznik účasti na nemocenském pojištění a tím ani pro placení pojistného z takového příjmu. Tak například, bude-li odměna člena OVK, která bude činit 2600 Kč, zúčtována do září ve výši 200 Kč a do října ve výši 2400 Kč podle rozsahu vykonávané činnosti v jednotlivých kalendářních měsících, nebude podléhat odvodu pojistného na sociální pojištění. Pro posuzování účasti na nemocenském pojištění se nepřihlíží k tomu, v kterém měsíci byl příjem vyplacen. Jestliže zvláštní odměna byla vykázána účetně jako výdaj (náklad) do měsíce října a vyplacena v listopadu, jde o příjem zúčtovaný do října.

Mgr. Ivona Mottlová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Změny v doplatku na bydlení nepostihnou obchod s chudobou, ale obecní rozpočty a sociální pracovníky

V červnu tohoto roku vyjádřil Svaz nesouhlas se změnami v doplatku na bydlení, které by měly dle Ministerstva práce a sociálních věcí regulovat obchod s chudobou a vyřešit problém zneužívání dávkového systému. Doplatek měl být snížen z 80 na 50%, později na 60 % normativních nákladů. Kromě snížení doplatku se také počítalo se změnou s přenesením odpovědnosti za osoby bez přístřeší ze státu na obce, a to bez řádného projednání se zástupci obcí.

Města a obce samozřejmě chápou potřebu změny v dávkovém systému, který je mnohdy zneužíván, ovšem bez finančních záruk ze strany státu Svaz musel odmítnout novelu zákona o pomoci v hmotné nouzi jako celek. Největší dopady by totiž nastaly v případě zdravotně postižených a seniorů, na které nebylo v návrhu myšleno.

„Důrazně odmítáme názor, že by města a obce nechtěla řešit boj s chudobou. Jakékoliv změny v sociální oblasti ale mohou mít bez hlubší znalosti problematiky a předchozí odborné diskuze zásadní vliv na život nej-

křehčích občanů, tedy zdravotně postižených, seniorů a sociálně slabých a také těch, kteří by bez pomoci státu spadli do chudoby,“ varoval předseda Svazu František Lukl. *„Návrh, který zvýší počet osob bez přístřeší a nadiktuje obcím, aby se s tím vypořádaly po svém, nemůže Svaz v žádném případě podporovat.“*

Ani podle prezidenta Asociace poskytovatelů sociálních služeb ČR (APSS) Jiřího Horeckého není snížení doplatku na bydlení systémové. Stát by měl nejprve vyřešit problematiku sociálního bydlení, což se

předchozí vládě nepodařilo, a až poté regulovat dávkový systém.

Kromě Svazu a již zmíněné APSS vyjádřily svůj nesouhlas s touto necitlivou změnou i některé kraje, ministerstva a také oborové organizace. Problematické bylo i načasování plánované změny, jež by měla nabýt účinnosti už 1. ledna 2019, tedy v zimním období. Pro lidi bez domova by tak měla fatální důsledky a východisko z nastalé situace by opět musely hledat obce.

Kvůli tomuto návrhu se také scházela mimořádně Poslanecká sněmovna a díky medializaci a personálním změnám na ministerstvu předkladatel vzal nakonec návrh zpět, k dopracování.

zpracováno na základě tiskové zprávy

Vzpomínka na starostu Benátek nad Jizerou, pana Jaroslava Krále

31. července letošního roku odešel po dlouhé těžké nemoci člověk, který dlouhé roky obětoval práci v samosprávě. Člověk, který se na počátku devadesátých let stal starostou města a v této funkci působil doposud. Pozvedl nejen Benátky nad Jizerou ze šedi zanedbaného města, obnovou a výstavbou technické infrastruktury, památek, podporou školství, výstavbou zázemí pro sport a kulturu či v oblasti životního prostředí. To nejlépe posoudí samotní Benátečtí, neboť jeho stopa zůstává a občan ji pocítí při každém svém kroku. Konstruktivním přístupem a jednáním se podílel také na rozvoji Mladoboleslavska a Středočeského kraje. Byl dlouholetým pracovitým zástupcem regionu v Radě Svazu. Nezbyvá, než přijmout smutnou realitu. Pan starosta Jaroslav Král bude chybět rodině, městu, regionu, přátelům. I touto cestou mu patří poděkování za vše dobré, co vykonal. Čest jeho památce.

Mgr. Daniela Pastorková, bývalá starostka Bělé pod Bezdězem

Změny financování matriční agendy

Jak jsme vás informovali již v minulém čísle INS, Ministerstvo vnitra odstoupilo od záměru optimalizace matriční agendy cestou rušení matričních úřadů. Od roku 2019 je počítáno se zavedením financování přenesené působnosti v této agendě dle výkonu jednotlivých matričních úřadů paušální částkou za provedený prvozápis s rozličnými sazbami dle jeho druhu.

Dosud je příspěvek na výkon matriční agendy obcím přidělován dle počtu obyvatel ve správním obvodu obce s matričním úřadem. Změna postojů Ministerstva vnitra je mimo jiné výsledkem jednání předsedy Svazu měst a obcí Františka Lukla a předsedkyně Rady Asociace krajů ČR Jany Vildumetzové s premiérem Andrejem Babišem a tehdejším ministrem vnitra Lubomírem Metnarem. Na tomto jednání bylo dohodnuto, že nedojde k plošnému rušení matrik, ale bude iniciována změna financování tohoto výkonu státní správy (viz INS č. 3).

Půjde o úhradu za výkon

Stát už tedy nebude platit za matriční úkony paušálně, ale půjde o úhradu za výkon. Dle informací poskytnutých Ministerstvem vnitra byla na základě předpokládané alokace na výkon přenesené působnosti pro rok 2019 a s ohledem na provedený počet prvozápisů v roce 2017 stanovená platba ve výši 897 Kč za prvozápis narození, 3 588 Kč za prvozápis uzavření manželství a 1 794 Kč za prvozápis úmrtí. Částka za jednotlivé typy prvozápisů v sobě zahrnuje nejen činnost přímo související s provedením samotného prvozápisu, ale i další činnosti matričních úřadů vycházejících z konkrétních prvozápisů (duplikáty, určení otcovství, změna jména a příjmení apod.) a také režijní náklady (včetně výjezdů pracovníků matrik na svatby). Data pro financování jednotlivých obcí o počtu prvozápisů budou vycházet z dat ČSÚ

vždy rok zpětně oproti roku, ve kterém se příspěvek počítá. Ministerstvo vnitra také počítá s posílením složky základní působnosti v rámci příspěvku na výkon státní správy, která je určena na krytí nákladů za agendy, jako je Czech Point, evidence obyvatel či ověřování, v celkovém objemu minimálně o 10 %.

Výkonový model neodráží všechna specifika, ale je jediný relativně spravedlivý

Výkonový model je „cenou“ za zachování stávajících matričních úřadů. Je nutné respektovat skutečnost, že na jednotlivé matriky byly prostředky rozdělovány bez ohledu na skutečný nápor činností. Na základě toho existuje velká vnitřní diference mezi prováděnou činností a poskytovanou úhradou ze strany státu pro jednotlivé velikostní skupiny matrik. Obdobné činnosti jsou tak propláceny na různých matrikách rozdílnou částkou. Je pravda, že výkonový model neodráží všechna specifika, která se vyskytují na jednotlivých matričních úřadech, ale je to jediný relativně spravedlivý systém, na který je nutné pohlížet nikoliv z pozice jednoho matričního úřadu, ale v celém kontextu změny, tj. z pohledu možné záchrany cca 400 matričních úřadů. Výkonovým financováním dojde k odstranění neoprávněných rozdílů mezi výší příspěvků za stejný úkon prováděný různými matričními úřady. Nově budou matriky financovány na základě skutečně odvedené práce.

O matrice si budou obce rozhodovat samy

O budoucnosti matričních úřadů tak nebude rozhodovat Ministerstvo vnitra z centra, ale každá obec s matričním úřadem sama za sebe. Jsou činnosti, které obce vykonávají za stát, a nelze je jen přepočítávat na korunu, neboť mají nejen administrativní význam, ale také význam komunitní, což nakonec Ministerstvo vnitra akceptovalo. Svaz měst a obcí si je dobře vědom toho, že pro obyvatele venkova je životně důležité mít v místě bydliště potřebné služby. Zachování maximální možné dostupnosti základních služeb v území patří dlouhodobě mezi priority Svazu. Cílem je, aby se venkov nevyklidňoval a tvořil přirozenou a plnohodnotnou alternativu života ve městě. Zefektivnění financování veřejné správy je nutností, které se musíme přizpůsobit, byť to nebude v některých fázích jednoduché.

Svaz měst a obcí nepřetržitě uplatňuje mimo jiné požadavek na změnu v rozpočtovém určení daní, která by posílila rozpočty obcí. Při přípravě návrhu změny ze všech sil hájí zájmy samospráv tak, aby změna vedla k zefektivnění činnosti a byla připravena na základě všeobecného konsensu, i když 100% spokojenosti nelze dosáhnout nikdy. Nicméně za úspěch považujeme již to, že se podařilo zastavit plošné rušení matričních agend a hlas Svazu byl slyšet. S nastalou situací se budou muset obce vyrovnat tak, jak to ostatně činí neustále, neboť mezi povinnostmi přenášenými na obce a jejich finančním zajištěním je ze strany státu bohužel zachována nepřímá úměrnost.

*Mgr. Ivona Mottlová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Ministerstvo vnitra navrhuje plošné navýšení odměn zastupitelů

Ministerstvo vnitra poslalo v červenci do připomínkového řízení „Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků“. Usnesením vlády č. 627 z 11. září 2017 byl ministru vnitra uložen úkol předložit vládě legislativní návrh zvýšení odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků vždy k 1. lednu kalendářního roku následujícího po 1. lednu 2018, pokud se statistický ukazatel o průměrné hrubé měsíční nominální mzdě na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství za předminulý kalendářní rok zvýší nejméně o 2,5 %.

Podle údajů zveřejněných Českým statistickým úřadem byla v roce 2016 průměrná hrubá měsíční mzda zaměstnanců v České

republice na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství 27 575 Kč, v roce 2017 poté činila 29 504 Kč. Nárůst

hrubé měsíční mzdy zaměstnanců v České republice na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství mezi roky

2016 a 2017 dosáhl 7%. Předložený materiál má za cíl zvýšit částky odměn poskytovaných za výkon funkce uvolněným členům zastupitelstev územních samosprávných celků a maximální výše odměn poskytovaných za výkon funkce neuvolněným členům zastupitelstev územních samosprávných celků s účinností od 1. ledna 2019, a to koeficientem podle jedné ze dvou navržených variant.

Varianta I spočívá v návrhu plošně zvýšit tabulkové odměny členů zastupitelstev územních samosprávných celků o 5%. To představuje zvýšení odměny uvolněného starosty v obci do 300 obyvatel na částku

38 324 Kč a následně všech ostatních hodnot odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, které se od této odměny odvíjejí, o 5%.

Varianta II spočívá v návrhu plošně zvýšit tabulkové odměny členů zastupitelstev územních samosprávných celků o 7%. To představuje zvýšení odměny uvolněného starosty v obci do 300 obyvatel na částku 39 054 Kč a následně všech ostatních hodnot odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků o 7%.

Svaz preferuje **variantu II** návrhu, která spočívá v plošném zvýšení tabulkové odměny členů zastupitelstev územních samospráv-

ných celků o 7%. Cílem je přilákat do komunální politiky lidi odborně a profesně zdatné, což se musí odrážet i v jejich finančním ohodnocení. V situaci, kdy se zvýšily hrubé měsíční mzdy zaměstnanců o 7% meziročně, nenacházíme relevantní důvod, pro navýšení odměn pouze o 5%. Výše odměn zastupitelů není nijak přemrštěná s ohledem na povinnosti, které jsou na ně nakládány. Tuto připomínku uplatnil Svaz jako zásadní. Ministerstvo vnitra navýšení o 7% akceptovalo již koncem července. V této verzi tedy šel návrh vládě ke schválení.

*Mgr. Ivona Mottlová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Stanovisko ÚOOÚ k použití a šíření fotografií a audiozáznamů fyzických osob

Vzhledem k častým dotazům na používání a šíření fotografií, případně audiovizuálních záznamů fyzických osob z hlediska zpracování osobních údajů, zveřejňujeme aktualizované stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Jedná se o aktualizaci z října 2017 původního stanoviska č. 12/2012. V odkazech na příslušná ustanovení zákona o ochraně osobních údajů jsou současně uvedeny odkazy na příslušná ustanovení Obecného nařízení o ochraně osobních údajů 2016/679 (GDPR).

Ze stanoviska vyplývá, že ne každé pořizování nahrávek a fotografií podléhá režimu obecného nařízení (GDPR). K pořizování, používání, šíření či zveřejňování fotografií či jiných záznamů fyzických osob nebo skupin osob může docházet jak v režimu zpracování osobních údajů, tak pouze

v režimu zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník. V obou případech je významné, zda fyzická osoba (subjekt údajů) sama ze své vůle používá (šíří, zveřejňuje) svou vlastní fotografii nebo záznam, nebo se jedná i o fotografie či záznamy jiných osob. Při používání a šíření fotografií a audiovizuálních záznamů fyzických osob je zejména třeba brát v úvahu, zda dochází k jejich zveřejňování na internetu, kde je zvýšené nebezpečí jejich zneužití. Pro pořizování a použití fotografie a rovněž obrazového nebo zvukového záznamu fyzické osoby je tedy možné rozlišovat čtyři různé režimy, které jsou ve stanovisku popsány.

Jsou to:

- Pořízení a použití fotografie nebo záznamu – občanský zákoník
- Zpracování pro osobní a domácí činnosti – občanský zákoník
- Zpracování osobních údajů použitím fotografií nebo záznamů – zákon o ochraně osobních údajů /Obecné nařízení o ochraně osobních údajů 2016/679 – GDPR, Směrnice 2016/680/
- Zpracování citlivých údajů /zvláštních kategorií osobních údajů/ – zákon o ochraně osobních údajů /Obecné nařízení o ochraně osobních údajů 2016/679 – GDPR, Směrnice 2016/680/

Celé stanovisko najdete na webových stránkách Úřadu nebo na našich stránkách pod záložkou GDPR.

Zdroj: Úřad pro ochranu osobních údajů

Nové povinnosti pro obce v oblasti přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací

Vláda schválila návrh zákona o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, jehož účelem je především transponovat směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/2102 ze dne 26. října 2016 o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací subjektů veřejného sektoru. Smyslem nové úpravy je zlepšení přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací především pro osoby se zdravotním postižením a nahrazení již překonané úpravy.

Orgány územních samosprávných celků mají povinnost uveřejňovat informace způsobem umožňující dálkový přístup již dnes v takové formě, aby se s nimi mohly seznámit i osoby se zdravotním postižením, přístupnost mobilních aplikací

není prozatím nijak řešena. Mezi základní principy patří dosažení maximální přístupnosti informací poskytovaných povinnými subjekty a nastavení takového technického prostředí, aby osoby se zdravotním postižením mohly s internetovými stránkami,

aplikacemi (včetně těch mobilních) a jejich obsahem pracovat co nejvíce rovnoprávně (například u videí či obrázku vystihnout základní informaci textem; důraz na designovou přístupnost, navigaci a ovladatelnost). Obecně bude za přístupnou považována taková internetová stránka či mobilní aplikace, kterou bude osoba se zdravotním postižením schopna i přes svůj zdravotní handicap za pomoci prostředků, které má

k dispozici, a způsobem, který jí vyhovuje, efektivně používat, a dosáhne tak svého cíle.

Povinné subjekty budou muset na svých internetových stránkách zveřejnit prohlášení o přístupnosti jím spravovaných internetových stránek nebo mobilních aplikací, které bude obsahovat seznam internetových stránek nebo mobilních aplikací, které povinný subjekt spravuje, sdělení o rozsahu splnění požadavků na přístupnost internetových stránek nebo mobilních aplikací, důvod, pro který internetové stránky nebo mobilní aplikace spravované povinným subjektem nesplňují požadavky na jejich přístupnost, a případné náhradní řešení, informaci, kam se osoba může obrátit v případě, že se domnívá, že nejsou splněny požadavky na přístupnost internetových stránek nebo mobilních aplikací, a informaci, kam se může daná osoba obrátit v případě, že po jejím oznámení

nebyla zjednána náprava, tj. internetová stránka nebo mobilní aplikace nebyla učiněna přístupnou.

Výjimku z výše uvedených povinností bude moci subjekt uplatnit v případě, že by mu splnění povinnosti způsobovalo nepřiměřenou zátěž (finanční, organizační), vždy by měl však obsah internetové stránky nebo mobilní aplikace zpřístupnit v co nejvyšší možné míře.

Navrhovaná účinnost zákona je od 23. září 2018. Vznikne-li tedy například nový povinný subjekt, který své internetové stránky uveřejní až po 23. září 2018, budou se na tyto internetové stránky aplikovat ustanovení o jejich přístupnosti a prohlášení o přístupnosti již od 23. září 2019. Na původní internetové stránky (tedy zveřejněné před 23. zářím 2018) se uvedená pravidla budou vztahovat až od 23. září 2020.

U mobilních aplikací je situace přehlednější tím, že je stanoveno jedno datum aplikovatelnosti povinností, a to 23. červen 2021. Na internetové stránky územního samosprávného celku, které byly zveřejněny před 23. zářím 2018, se přechodně na dva roky použije vyhláška č. 64/2008 Sb., o přístupnosti, přestože tato vyhláška bude ke dni 23. září 2018 zrušena. Na internetové stránky územního samosprávného celku, které budou zveřejněny po 23. září 2018, se stanovuje roční přechodné období, ve kterém se použije zmiňovaná vyhláška o přístupnosti. Navrhovanému zákonu budou mimo územních samosprávných celků podléhat také dobrovolné svazky obcí a příspěvkové organizace zřízené územním samosprávným celkem. Návrh zákona nyní čeká na projednání v Poslanecké sněmovně.

Antonín Lízner
za tým projektu CSS

Pravidla pro financování opatření ke zvýšení bezpečnosti a pro financování výstavby nebo oprav cyklistických stezek pro rok 2019

Dne 26. června 2018 byla Výborem Státního fondu dopravní infrastruktury (dále jen „SFDI“) schválena Pravidla pro financování opatření ke zvýšení bezpečnosti nebo plynulosti dopravy nebo opatření ke zpřístupňování dopravy osobám s omezenou schopností pohybu nebo orientace (dále jen „bezpečnost“) a Pravidla pro financování výstavby nebo oprav cyklistických stezek nebo zřízení jízdních pruhů pro cyklisty pro rok 2019 (dále jen „cyklostezky“), která jsou zveřejněna na webu www.sfdi.cz.

Chtěli bychom vás upozornit, že oproti Pravidlům z let minulých došlo k různým změnám, přičemž mezi nejvýznamnější patří:

- změna termínu pro předkládání žádostí, který byl nově stanoven na 15. listopadu 2018 pro bezpečnost a na 20. listopadu 2018 pro cyklostezky pro možnost plného využití stavební sezóny roku 2019;
- vzhledem ke skutečnosti, že termín pro předkládání žádostí byl nyní nově posunut již na závěr letošního roku, a žadatelé tak nemusí mít v době podání žádosti schválený rozpočet obce na rok 2019, je v takovém případě žadateli umožněno prohlášení statutárního orgánu žadatele o zajištění vlastních prostředků předložit dodatečně, nejpozději však do 15. února 2019 pro cyklostezky a nejdéle do 28. února 2019 pro bezpečnost;
- pro případy sloučeného řízení, v návaznosti na novelu stavebního zákona, byla doplněna možnost dokládání projektové dokumentace dle vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění pozdějších předpisů (příloha č. 11);
- možnost pozdějšího doložení dokladu v případě, že příslušné rozhodnutí povolující stavbu nebo jiný doklad nahrazující stavební povolení do doby termínu pro podání žádostí nenabude právní moci. Pravidla umožňují **dodatečné doložení nabytí právní moci tohoto rozhodnutí**, nejdéle také do 15. února 2019 pro cyklostezky a nejdéle do 28. února 2019 pro bezpečnost;
- možnost doložení neověřené projektové dokumentace. Pokud žadatel předloží stavebním úřadem ve stavebním řízení neověřenou projektovou dokumentaci, doloží k takto předložené projektové dokumentaci čestné prohlášení statutárního orgánu žadatele o souladu předložené projektové dokumentace s dokumentací, která byla schválena ve stavebním řízení. Čestné prohlášení nyní nahrazuje dříve požadované kopie čelných stran. Změna požadavku reaguje na možnost nově dokládat pravomocné stavební povolení nebo jiný obdobný doklad povolující stavbu dodatečně;
- je doplněna nová podmínka pro poskytnutí finančních prostředků z rozpočtu SFDI: podmínkou nyní také je, aby na žádném z pozemků ve vlastnictví příjemce v silničním ochranném pásmu dálnice nebo silnice I. třídy ani na financovaném objektu nebylo žádné reklamní zařízení, které by bylo zřízené nebo provozované v rozporu s § 31 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů.

zpracovala Ing. Barbora Tomčalová
Zdroj: SFDI

Směrnice o soukromí a elektronických komunikacích vs. GDPR

Zatímco obecné nařízení o ochraně osobních údajů zajišťuje ochranu osobních údajů, návrh nařízení o soukromí a elektronických komunikacích (ePrivacy) zajišťuje důvěrný charakter sdělení, která mohou obsahovat rovněž jiné než osobní údaje a údaje týkající se právnické osoby.

Povinnosti uložené obecným nařízením o ochraně osobních údajů fyzických osob (GDPR) zcela potlačily pozornost, která měla být také věnována návrhu nařízení o respektování soukromého života a ochraně osobních údajů v elektronických komunikacích a o zrušení směrnice 2002/58/ES (nařízení o soukromí a elektronických komunikacích – „Privacy“).

Nařízení ePrivacy bude vůči GDPR právní úpravou speciální, znamená to, že ve věcech, které specificky upravuje, má přednost před GDPR. Nařízení ePrivacy mělo být schváleno dne 25. května 2018, avšak k tomu nedošlo, z tohoto důvodu mluvíme o návrhu.

Co obsahuje návrh nařízení ePrivacy

V dnešní době se značně využívají elektronické komunikace, mobilní telefony, e-maily, také modernější komunikační služby, jako jsou WhatsApp nebo Facebook. Zvykli jsme si na ně tak, že mají důležité místo nejen v našem pracovním životě, ale stále více i v životě soukromém. Obsahem elektronických komunikací jsou pochopitelně i velmi citlivé informace o jejich uživateli – ať už jsou přímo obsahem sdělení elektronické komunikace, nebo jsou ukryty v tzv. metadatech elektronické komunikace. Metadaty se rozumí informace například o navštívených internetových stránkách, volaných číslech, zeměpisné poloze nebo čase a datu uskutečnění elektronické komunikace. Z nich lze dovozovat poměrně přesné závěry týkající se každodenního života uživatele elektronické komunikace, jeho zájmů či sociálních vztahů. Tuto skutečnost výslovně uznal i Soudní dvůr Evropské unie.

Nařízení ePrivacy má regulovat stávající i budoucí komunikační prostředky včetně volání, přístupu k internetu, aplikací pro výměnu rychlých zpráv, elektronické pošty, internetových telefonních volání a zasílání osobních zpráv prostřednictvím sociálních médií. Jde tak o demonstrativní výčet, zahrnující i tzv. over-the-top services, tedy komunikační služby využívající propojení

přes Internet, komunikace přes sociální síť a stejně tak i komunikační technologie, které teprve vzniknou.

Nová regulace by se měla týkat i veřejných seznamů shromažďujících údaje o koncových uživateli (jako telefonní čísla, e-mailové adresy či jiné kontaktní údaje). Do takového seznamu by měly být fyzické osoby zahrnuty až poté, co vysloví svůj souhlas; právnické osoby by pak měly mít možnost vznést námitku proti zahrnutí údajů, které se jich týkají.

Souhlas bude řádným právním titulem

ePrivacy uvádí jako řádný titul pro zpracování souhlas koncového uživatele elektronické komunikace – jak pro zpracování metadat, tak i samotného obsahu elektronické komunikace. Počítá s tím, že takový souhlas bude podléhat režimu GDPR, což znamená, že se bude vyžadovat stejně jako u GDPR projev vůle svobodný, konkrétní, informovaný a odvolatelný. Vedle zajištění odvolatelnosti souhlasu pak návrh nařízení ePrivacy stanoví povinnost poskytovatelům elektronických komunikací svým uživatelům v pravidelných intervalech jejich možnost odvolat souhlas připomenout. Zakotvuje se rovněž několik pravidel směřujících k tomu, aby metody pro poskytnutí informací a získání souhlasu koncového uživatele, jako i jeho odvolání, byly vůči uživatelům co nejvstřícnější.

Prosazování tohoto nařízení se bude realizovat v rámci dozorových úřadů a mechanismu jednotnosti podle obecného



nařízení o ochraně osobních údajů. Kromě toho návrh členským státům umožňuje pro zvláštní a legitimní účely přijmout odchylná vnitrostátní opatření.

Obchodní sdělení

Návrh nařízení ePrivacy zejména rozšiřuje definici přímých marketingových sdělení pro účely posílení ochrany uživatelů před nevyžádanými obchodními sděleními. Napříště by mělo jít o jakoukoli formu reklamy (písemnou i ústní) zasílanou konkrétním koncovým uživateli služby elektronické komunikace, a to vedle elektronické pošty i prostřednictvím automatických volacích systémů a SMS. V návrhu pak rovněž zůstává pravidlo, umožňující využít kontakty získané v souvislosti s prodejem vlastního výrobku nebo služby k zasílání přímých marketingových sdělení, a to za předpokladu, že je dána možnost odmítnout zasílání takových sdělení. Dále by měla být informace pro odvolání souhlasu s jejich zasíláním doplněna o informace o jejich marketingovém charakteru a o totožnosti toho, kdo sdělení přenáší.

Sankce

Návrh nařízení ePrivacy, obdobně jako GDPR, počítá s vysokými pokutami za porušení stanovených pravidel. Výše pokut je odůvodněna zejména tím, že je potřeba zajistit, aby sankce byly citelné i pro velké hráče na trhu elektronických komunikací. Výše pokut může být opět upravena vnitrostátním právem.

Účinnost

Původním záměrem bylo, aby nařízení ePrivacy nabylo účinnosti současně s GDPR, k tomu však v důsledku komplikovaných jednání nedošlo. Na tuto skutečnost reagoval i Evropský sbor pro ochranu osobních údajů, který ve svém stanovisku apeluje na nutnost co nejrychlejšího přijetí odpovídajícího právního rámce ochrany soukromí v elektronických komunikacích. Jednání o konečné podobě nařízení ePrivacy stále probíhají a nejsou vyloučeny ani důležité obsahové změny stávajícího návrhu.

*Mgr. Miroslava Sobková
sekce pro projekty a inovativní přístupy
Kanceláře Svazu*

Jak vyžrát nad „šmejdy“ v energetice

O tzv. energetických „šmejdech“ se v poslední době psalo častokrát. Po vykutále-ných cestách s nepotřebnými hrnci, předraženými zájezdy a nekonečně přetá-čenými investičními pojištěními přišly bohužel do módy triky a čachry se změnou dodavatele energie. Bez ohledu na nabízený produkt je scénář setkání se zákazníkem vždy stejný.

Scénář je založen na zneužívání důvěry, využívání neznalosti zákonů, balancování po jejich hraně (a leckdy i za ní), využívání kombinace psychického nátlaku, hrozeb, nereálných slibů a manipulace. Stejný je i cíl nepoctivců, ať již nabízí cokoliv. Vnutit lidem to, co nepotřebují, za podmínek vhodných zejména pro nepoctivého taky-obchodníka.

Je třeba si uvědomit, že na samotné změně smlouvy není nic špatného. Každý má nárok vybrat si takového dodavatele, který mu nejlépe vyhovuje. Jen je třeba už od začátku dát pozor na to, aby ten, kdo vám se změnou radí, byl skutečně rádcem, a nikoliv pouhým náhončím. Stejně důležité je pohlídat si, aby změna dodavatele přinesla více výhod, než starostí. S ohledem na vysokou míru aktivity nepoctivých přeprodejců a obchodníků s elektřinou či plynem platí především jedna zásada. Nenechat se nikým do ničeho nutit! Cesta za levnější elektřinou či plynem by měla začít pocitem VLASTNÍ potřeby dosáhnout levnější ceny za odběr elektřiny či plynu. To je ostatně první zásadou Desatera obrany před šmejdou v energetice, který v červenci tohoto roku vydal Energetický regulační úřad (kompletní znění Desatera najdete na stránkách <https://www.eru.cz>). ERÚ tím navázal na kampaň, kterou vede společně s Ministerstvem průmyslu a obchodu a Českou obchodní inspekcí proti neetickým praktikám. Cílem koordinovaného postupu je pomoci spotřebitelům využívat jejich práva, posílit jejich postavení při jejich vymáhání a důsledně dohlížet na dodržování podmínek při nabízení uzavření smlouvy týkající se dodávky energie formou podomního prodeje nebo při uzavírání smluv po telefonu. Leckoho právě napadlo, zda by se měl změny dodavatele vysloveně bát. Ne, stačí být opatrný a dodržet jednoduché zásady. Pojdme se proto podívat na nejruznější triky a na obranu proti nim pěkně od začátku.

Trik první

Tam, kde podomní prodej není ještě regulován, může zazvonit kdokoliv, jehož

cílem je přimět vás ke změně stávajícího dodavatele. Jestliže začne tím, že přichází od Energetického regulačního úřadu, Státní energetické inspekce, České obchodní inspekce či dokonce od OTE (Operátor trhu s elektřinou), pak je úplně jedno, jakou pohádku má připravenou dále. Neříká pravdu. Zástupci těchto úřadů totiž domácnosti nenavštěvují, faktury nekontrolují, elektroměry nerevidují apod. Dál se může vydávat za distributora. Pozor, často se to plete, ale distributor není dodavatel. Distributor může zkontrolovat elektroměr, typicky přichází kvůli „odečtům“, ale předem se hlásí (nejde-li o havárii). Krom toho ho nebude zajímat faktura, která je věcí dodavatele. Pokud návštěvník tvrdí, že jej vyslal váš dodavatel, ať se prokáže průkazem zaměstnavatele nebo osobním dokladem a jeho totožnost si ověřte na zákaznické lince.

Co se stane, když se necháte obelhat a pustíte si do bytu „šmejda“? Jeho cílem bude uzavřít novou smlouvu. Může být nevýhodná, plná sankcí, další pokutu můžete platit i současnému dodavateli, protože mu například ukončíte předčasně smlouvu na dobu určitou. Chcete-li mít jistotu, podomním prodejcům nikdy nic nepodepisujte na místě a neukazujte jim vyúčtování elektřiny. Některým totiž stačí znát číslo vašeho odběrného místa a smlouvu zkusí doslova vytvořit z ničeho bez vašeho vědomí.

Trik druhý

Co když si někdo říká energetický poradce? Ten správný by měl předložit několik nabídek, porovnat je a doporučit, která sazba a dodavatel je při aktuální spotřebě energie domácnosti nejvhodnější. Problémem je, pokud nejde o poradce, ale o zprostředkovatele, který spolupracuje s tím, kdo mu dá nejvyšší provizi. Ten nebude mít zájem hledat nejvhodnější či nejlevnější řešení. Poznat to můžete například tak, když si sami dopředu uděláte srovnání, alespoň základní, v kalkulačce na www.eru.cz. Pohybuje-li se s cenou výš, proč byste si od něj nechali radit? Pozor také, pokud takový člověk slibuje, že se o cenu bude soutěžit, třeba ve for-

mě energetické aukce. Tady se čertovo kopyto může skrývat také. V navržených smluvních podmínkách bývá často ustanovení, že aukce je jednou z možností, ale dodavatele vám může vybrat i „jinak“. Jak, to se předem nedozvíte. Proto mu předem nepodepisujte, že takovou budoucí smlouvu s neznámým dodavatelem přijmete! Pokud se má soutěžit, vše musí být nezávazné – a to i v písemných podmínkách. Někdy bývá něco řečeno, ale něco jiného napsáno v dokumentech...

Trik třetí

Se stávajícím dodavatelem máte uzavřenou smlouvu na dobu neurčitou. Najdete si jiného dodavatele a uzavřete s ním smlouvu. Po čase objevíte ještě výhodnější nabídkou a chcete měnit znovu. Ale ouha. Bez sankcí novou smlouvu nevypovíte. Nevšimli jste si totiž, že s vámi prodejce uzavřel smlouvu na dobu určitou, třeba na šest let. Zákon to nezakazuje, jenomže kolem vás padají ceny elektřiny, ale vám zbývá ještě pětiletka garantovaná, opravdu vysoké ceny za odběr. Dobře si rozmyslete, jestli se vám smlouva na dobu určitou vyplatí a na jak dlouho. Energetický zákon sice nabízí možnosti, kdy lze vypovědět i smlouvy na dobu určitou (typicky když obchodník zdražuje nebo mění podmínky), kromě těchto specifických případů ale předčasné ukončení provází vysoké sankce.

Trik čtvrtý

Dárečkový. Koho by nepotěšil dárek zdarma... Uzavřete smlouvu o dodávce elektřiny. Na přesných podmínkách přece nezáleží, zejména když ke smlouvě obdržíte sadu LED žárovek úplně zdarma. A pak se nestačíte divit, kolik si je někdo schopen za „dárek zdarma“ účtovat, snažte-li se smlouvu vypovědět. Proto si pamatujte, že nic není zdarma. Zatímco u smlouvy o sdružených službách dodávky elektřiny nebo plynu zákazníka chrání energetický zákon, dárky jsou typicky podepsány jako smlouva kupní, která se řídí občanským zákoníkem. Problémy pak dělají odlišné lhůty a úroveň ochrany spotřebitele v různých zákonech. I v tomto případě tedy platí, že o změně dodavatele elektřiny má rozhodovat kvalita nabídek, nikoliv suvenýry. Ba naopak, kvalita uzavírané smlouvy často přímo úměrně klesá s množstvím darovaných cetek.

Trik pátý

Telefonický. Na společné tiskové konferenci s ČOI a MPO zazněl neuvěřitelný záznam telefonního hovoru šmejda s 90letou seniorkou. Na sérii umně vedených otázek odpověděla tato paní: „Ano, ano, ano“. Uzavřela tím – dle stávající právní úpravy – platnou smlouvu o změně dodavatele. Skutečně to lze a podpis není potřeba. Ačkoliv se připravují legislativní změny, alespoň pro teď si u telefonátů dávejte stejný pozor, jako u podomního prodejce. Pokud vás nabídka zaujme, nechte si ji zaslat poštou. Slušný obchodník počká, až si vše prostudujete.

Trik šestý

Zneužívání plné moci. Nikdy se smlouvně nezavazujte k akceptaci dopředu

neznámé nabídky, protože šance, že jste se právě zavázali přijmout něco, čehož budete brzy litovat, bývá velká. Lidé zprostředkovatelům podepisují neúměrně dlouhé plné moci, klidně na 10 let. Pokud potom smlouvu poruší, hrozí jim sankce. Mějte na paměti – je to vaše odběrné místo, a právo exkluzivní kontroly nad ním by neměl mít kdokoliv. Jinak hrozí, že bude vybírat dodavatele, na kterých vydělá jen on.

No a na konec...

Když narazíte na energetického „šmejda“, nezkoušejte ho přechytračit. Vždy bývá alespoň o jeden trik napřed. Výše jsou popsány nejčastější pasti – zahlédnete-li některou z nich, je prodejce nejlepší ignorovat. Žádný, byť i sebelepší zákon nenahradí prostou spotřebitelskou obezřetnost. Teď

i do budoucna bude platit: než podepíšete, důkladně a v klidu si všechno přečtěte, a když něco nechápete, nejdříve se ptejte. Při správném postupu vám změna dodavatele může ušetřit finanční prostředky. Šetřete ale s rozumem, ať si nepřiděláte kupu (zbytečných) starostí. Je to jen na vás.

Miroslav Rottner
odbor právní ochrany spotřebitele ERÚ



Ministerstvo zahraničí přislíbilo zpřístupnit více dotačních titulů obcím

Dne 3. července 2018 se v Černínském paláci uskutečnilo jednání náměstka ministra Martina Tlapy se zástupci platformy o posílení vzájemné spolupráce v oblasti zahraniční rozvojové spolupráce (dále ZRS) mezi veřejným, neziskovým a soukromým sektorem.

Předseda Komise Svazu pro zahraniční spolupráci Pavel Branda v rámci diskuse upozornil, že zatímco s ostatními sektory je systematicky navazována spolupráce, u veřejného sektoru – především s územní samosprávou – chybí koncepční přístup. Zástupce Svazu apeloval především na větší podporu spolupráce ostatních partnerů

s místními samosprávami v rámci vypsaných veřejných zakázek, častější zapojování expertů z českých municipalit v rámci jednotlivých expertních výjezdů realizovaných v programu ČRA pro vysílání expertů do prioritních zemí ZRS ČR a zpřístupnění dotačních titulů „TRANS“ a „Globální rozvojové vzdělávání a osvěta veřejnosti“ místním samosprávám. Mimo to Pavel Branda navrhl, aby Ukrajina byla jednou z podporovaných zemí v rámci dotačního titulu ČRA „Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích ZRS ČR“. Ukrajina je v současnosti dle Strategie ZRS 2018–2030 řazena do kategorie tzv. strategických zemí a není dosud

zřejmé, zdali budou projekty českých obcí s jejich ukrajinskými protějšky podané v tomto dotačním titulu podporovány. Náměstek ministra Martin Tlapa poděkoval za konkrétní podněty Svazu a přislíbil na základě inventury finančních nástrojů zpřístupnit požadované dotační tituly obcím jako oprávněným žadatelům. Zároveň navrhl ustavení pracovní skupiny pro identifikaci námětů rozvojových projektů a finančních nástrojů, jejímiž členy budou platformy zastupující jednotlivé sektory včetně Svazu, čímž bude zaručeno zprostředkování požadavků a potřeb partnerů, ale i samotných realizátorů ZRS ČR.

Ministerstvo pro místní rozvoj vyslyšelo potřebu starostů na prodloužení realizace projektů

Podat žádost o dotaci není složitý krok. Mnohem složitější je administrace projektu a především jeho změn. Problém nemusí vždy stát na straně žadatelů, jako je tomu v případě veřejných soutěží, do kterých se nepřihlásí žádný zájemce. Svaz měst a obcí upozornil na ztížené podmínky starostů ve výzvě č. 46 a č. 47 IROP, infrastruktura základních škol.

Města a obce v současné době řeší problémy s realizací svých projektů způsobené mimo jiné prodloužováním administrativních lhůt při schvalování dotací na straně řídicího orgánu (ŘO). V případě, že se k tomu přidá nevydařené výběrové

řízení, problém je na světě. O to hůře se s úředním šimlem bojuje, pokud se jedná o investiční projekty do základních škol, jejichž realizace je omezena na letní prázdniny. „Administrativní zpoždění ze strany ŘO u nás trvalo 120 pracovních dní. Poté, co jsme

na Ministerstvu pro místní rozvoj neúnosnou situaci mnoha měst a obcí v České republice důsledně probrali, nám bylo přislíbeno prodloužení našeho harmonogramu realizace projektu,“ říká Zdeněk Pištora, starosta města Postoloprty. V případě, že žadatel podá změnu v programu MS2014+ a řádně ji po konzultaci s Centrem pro regionální rozvoj odůvodní, bude jeho harmonogram přeetapizován. „Apelovali jsme na dodržování pravidel pro žadatele a příjemce. Tento krok považujeme za zájem ministerstva

o zdárnou realizaci a dokončení naplánovaných projektů. Investice do základních škol je jedním ze základních potřeb našich obcí a potřebujeme tedy dobré podmínky pro jejich provedení. Problém s nedostatkem firem ve výběrových řízeních ale považuji za obrovský současný a hlavně budoucí problém," dodává Pavel Drahovzal, starosta Velkého Oseku a ředitel Svazu měst a obcí. „Ministerstvo pro místní rozvoj uznalo své pochybení a vyšlo nám vstříc. Tento postoj velmi kvitujeme a doufám, že i dalším obcím možnost prodloužení realizace projektu pomůže a školu ve své obci včas opraví," dodává Zdeněk Pištor.

ŘO IROP informoval žadatele a příjemce, že mohou podat žádost o změnu na prodloužení realizace projektu za nejzazší datum ukončení realizace projektu uvedené v textu výzvy. Toto prodloužení může být schváleno pouze v případě nedodržení předpokládaných lhůt pro administraci projektů ze strany Řídicího orgánu IROP, zprostředkujících subjektů IROP nebo místních akčních skupin. Jedná se o konkrétní případy, kdy realizace projektu nebude moci být dokončena v termínu, nedodržení harmonogramu realizace projektu prokazatelně nezpůsobil příjemce a žádost o změnu je podána až po vydání prvního

právního aktu (s výjimkou projektů aktuálně zařazených na seznamu náhradních projektů). V žádosti o změnu je třeba popsat, jakým způsobem prodleva ovlivňuje realizaci daného projektu a navrhnout délku prodloužení realizace projektu, a to maximálně o počet pracovních dnů, o který byla prodloužena administrace žádosti z důvodu nedodržení lhůt ze strany ŘO IROP. Změny doporučujeme vždy před jejich podáním řádně konzultovat.

Mgr. Kateřina Kapková
sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů

Strategie ochrany před negativními dopady povodní A EROZNÍMI JEVI PŘÍRODĚ BLÍZKÝMI OPATŘENÍMI V ČESKÉ REPUBLICĚ

Dopisem ministra životního prostředí byl Svaz informován o projektu „Strategie ochrany před negativními dopady povodní a erozními jevy přírodě blízkými opatřeními v České republice“, který byl dokončen v roce 2015.

Výstupy a aktuality projektu jsou zveřejněny na webových stránkách: www.vodavkrajine.cz.

Tento projekt se zabýval analýzou současného stavu krajiny v ČR ve vztahu k problematice ohrožení povodněmi a vodní erozí s následným návrhem souborů vhodných přírodě blízkých opatření na vodních tocích a v ploše povodí. Projekt měl tyto hlavní cíle:

- vytvoření návrhů přírodě blízkých protipovodňových a protierozních opatření jako podkladu pro plánování v oblasti vod, územní plánování, projekty pozemkových úprav, oblastní plány rozvoje lesa a další plánovací agendy;
- zpřístupnění návrhů cílovým skupinám uživatelů prostřednictvím mapového portálu;
- zlepšení stávajících systémů protipovodňové ochrany území a jejich dopl-

nění o prvky lokální ochrany a efektivní opatření protierozní ochrany půdy v ploše povodí;

- poskytnutí nových informačních nebo kontrolních nástrojů pro odpovědné subjekty a žadatele o finanční podporu z dotačních titulů zaměřených na vodní hospodářství a ochranu a přírodu a krajiny.

Výstupem Strategie je infrastrukturní projekt, jehož výsledky mohou efektivně usměrňovat přímé investice prostřednictvím dotačních programů. Lze je využít pro rozhodování a územní politiku v oblasti vodohospodářského plánování u řady institucí v ČR a v neposlední řadě u správců zemědělské a lesní půdy, tj. subjektů reálně hospodařících v území.

Výsledky mohou být vodítkem pro realizaci přírodě blízkých protipovodňových a protierozních opatření v konkrétní části povodí, v dané obci nebo v mikroregionu. Internetová prezentace návrhů opatření umožní podat informace zájemci, který je může využít v žádosti o dotace v rámci např. Operačního programu Životního prostředí nebo jiných dotačních titulů. Je zde možné nalézt informace o typu opatření, lokalizaci opatření, účinku a ekonomických nákladech. Výstupy mohou být také využity jako podklady v procesu pozemkových úprav, při přípravě územních plánů nebo zásad územního rozvoje.

Ing. Barbora Tomčalová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Program EFEKT – podpora přípravy energeticky úsporných řešení pro města a obce

Program EFEKT je svým rozpočtem relativně malým dotačním programem, ale svou podstatou zaměřen je stále významnějším. Program EFEKT se zaměřuje zejména na neinvestiční dotace, které motivují k přípravě kvalitního energeticky úsporného projektu. Subjekty ve veřejném sektoru, tedy zejména města, obce a kraje, mohou využít několika forem dotací na přípravu energeticky úsporného projektu.

Státní program na podporu úspor energie na období 2017–2021 známý pod názvem program EFEKT je administrovaný Ministerstvem průmyslu a obchodu. Znění programu EFEKT je zveřejněno pro celé

programové období do roku 2021 a je přístupné na stránkách programu EFEKT (www.mpo-efekt.cz). Každoročně jsou vyhlašovány výzvy k podávání žádostí o dotaci, a to ke každé aktivitě zvlášť. Pro celé

období bylo na program EFEKT ze státního rozpočtu vyčleněno ročně 150 mil. Kč. Pro rok 2019 jsou vyhlašovány výzvy k podání žádostí o dotace pro většinu jednotlivých aktivit na přelomu srpna a září 2018 s možností podat žádost o dotaci do 30. listopadu 2018.

Pro rok 2019 je možné si požádat o dotaci až 500 tisíc Kč na zavedení energetického managementu, což platí pro kraje, města

a městské části s počtem obyvatel nad 5 tisíc (pro rok 2018 to bylo nad 10 tisíc obyvatel). Kraje, město Praha a statutární města také mohou získat dotaci až 800 tisíc Kč na zpracování územní energetické koncepce.

Dále je možné získat dotaci až 200 tisíc Kč na ověření, zda jsou objekty ve veřejném sektoru vhodné pro projekt řešený metodou EPC, což je specifická forma realizace energeticky úsporných projektů, kdy vybraný dodavatel zainvestuje návrh energeticky úsporných opatření a ručí za smluvně sjednaný objem úspor energie v podobě snížení provozních nákladů, pomocí kterých je splácena úvodní investice. MPO tento model projektů podporuje, protože výtěžnost úspor energie vůči objemu investovaných prostředků je nejvyšší ve srovnání s ostatními typy projektů.

Velmi podstatnou novou formu dotace lze získat ve veřejném sektoru ve výši až 100 tisíc Kč na zpracování komplexního energetického posouzení objektu v podobě studie proveditelnosti. Taková studie by měla vlastníka objektu informovat o všech

možných energeticky úsporných opatřeních, která by vedla ke snížení provozních nákladů souvisejících se spotřebou energie, a zjistit jejich optimální kombinaci, která je pro spotřebitele energie výhodná. Zpracovávat takové studie proveditelnosti mohou různé firmy, které k tomu aktivně přistupují a mají zájem připravovat kvalitní a komplexní energeticky úsporné projekty. Může jít o dodavatele energie, poradenskou firmu v úsporách energie, energetické auditory a specialisty, firmy instalující energeticky úsporná zařízení apod. Při zpracování takové studie by zákazníkovi měly být navrženy varianty technického a finančního řešení, které pro něho budou přijatelné při realizaci připravovaného projektu. A ten, kdo takový materiál zpracuje, může zároveň nabídnout i provedení realizace, najít vhodný finanční model, nebo také zajistit provoz energetických zařízení a konečně i samotnou dodávku energie. Podávání žádostí o dotace je pro tuto aktivitu odlišné od ostatních a je v podobě ex post, tedy po zpracování příslušné studie, která je přikládána k podávané žádosti. Následně je žádost a studie posouzena a v případě, že je vše v pořádku, je poskytnuta dotace.

Výzva v rámci programu EFEKT je pro rok 2018 uveřejněná a žádat o dotaci je možné v letošním roce **průběžně do 20. října**. Pro rok 2019 je výzva zveřejněná od začátku září s možností podávat žádosti o dotaci **od 1. ledna do 18. října 2019**.

Aktuálně významnou by se pro města mohla stát výzva k podání žádostí o dotaci na činnost energetického, konzultačního a informačního střediska (EKIS). MPO dlouhodobě podporuje vybraná střediska EKIS, která v rámci stanovených podmínek poskytují poradenství zdarma. Takových středisek funguje po celé zemi přes sedmdesát a MPO by rádo povzbudilo města, aby taková střediska v rámci své působnosti zřizovala, a je připravené je finančně podporovat. Příkladem mohou být města Žďár nad Sázavou, Vsetín nebo Městská část Praha 3, která střediska EKIS již provozují. Pro rok 2019 byla výzva pro střediska EKIS vyhlášena a je možnost žádost o podporu podat **do 1. října 2018**.

*Ing. Vladimír Sochor
ředitel odboru
energetické účinnosti a úspor, MPO*

Dotace na rekonstrukce veřejného osvětlení a snižování světelného znečištění

V programu EFEKT, který administruje Ministerstvo průmyslu a obchodu, je také aktivita na poskytování investičních dotací s názvem Opatření ke snížení energetické náročnosti veřejného osvětlení, tedy na rekonstrukci veřejného osvětlení. Maximální výše této dotace, kterou žadatel může získat, je až 2 milióny Kč, respektive 50% ze způsobilých výdajů. Města a obce mohou požádat o dotaci a k žádosti musí mimo jiné přiložit energetický posudek zpracovaný energetickým specialistou, pasport veřejného osvětlení, zatřídění komunikací podle platné normy a další technické dokumenty. Výzva k podání žádosti o dotaci v rámci této aktivity je vyhlášovaná na konci srpna a příslušné žádosti o dotaci je možné podat pro rok 2019 **od 1. září do 31. října 2018**.

MPO se snaží upřesňovat a vyjasňovat technické podmínky, za kterých je možné dotaci získat a k tomu byl vydán Metodický pokyn pro žadatele o dotaci na rekonstrukci veřejného osvětlení a také Příručka pro zpracovatele energetických auditů a posudků soustav veřejného osvětlení. Začátkem roku 2018 došlo k domluvě mezi

Ministerstvem průmyslu a obchodu a Ministerstvem životního prostředí o rozšíření finančního rámce rozpočtu na dotace pro rekonstrukce veřejného osvětlení s tím, že MŽP v rámci Národního programu životního prostředí (NPŽP) bude dotačně podporovat rekonstrukci veřejného osvětlení ve městech a obcích, které se nacházejí v chráněných krajinných oblastech (CHKO) prostřednictvím Státního fondu životního prostředí (SFŽP) a MPO městům mimo CHKO, a to jako doposud z rozpočtu programu EFEKT. Kromě objemu 90 miliónů Kč, který je připraven pro rok 2019 na rekonstrukce veřejného osvětlení v programu EFEKT, má MŽP prostřednictvím NPŽP pro rok 2019 alokováno 30 miliónů Kč. MŽP převzalo veškeré podmínky poskytování dotací a požadavky jsou rozšířeny o snižování světelného znečištění, které se projevuje v barvě světla u nově instalovaného osvětlení, což je technicky vyjádřeno v parametru teploty chromatičnosti. Obě ministerstva se shodla na tom, že MPO se v tomto ohledu přizpůsobí v teplotě chromatičnosti podporovaných svítidel podmínkám MŽP a budou zvýhodněny žá-

dosti, u kterých v celém rekonstruovaném úseku budou osazována svítidla s teplotou chromatičnosti maximálně 2700 K (kelvinů). Teplota chromatičnosti vychází ze spektrálního složení vyzařovaného světla. Tradiční sodíkové výbojky mají velmi žluté světlo a nabývají velmi nízkých hodnot (2000 K). LED svítidla především z počátku jejich výroby měla velmi chladné světlo (5000 K a více). V současné době se již svítidla vyrábí i s teplotou chromatičnosti na úrovni sodíkových výbojek.

Provedenými výzkumy bylo zjištěno, že velmi chladné, studené světlo obsahuje vyšší podíl modré složky světla, které má negativní vliv na rostliny, živočichy i člověka. Modrá složka světla povzbuzuje organismus a je přítomna přes den ve slunečním svitu. V obcích, kde veřejné osvětlení s vyšší chromatičností svítí celou noc nebo její podstatnou část, je potom patrný negativní vliv na životní prostředí v jeho okolí.

*Ing. Vladimír Sochor
ředitel odboru
energetické účinnosti a úspor, MPO*

Jak dál po komunálních volbách

Podzimní komunální volby se nezadržitelně blíží a s nimi rovněž končí mandát obecního zastupitelstva. Přesto však musí obec fungovat i v době tzv. volebního mezidobí, tedy ode dne konání voleb do zastupitelstva do zvolení nového starosty, místostarosty a nové rady. Připravili jsme pro vás stručný přehled, kde popisujeme jednotlivé situace, které mohou v souvislosti s ukončením a vznikem funkce nastat. Poskytneme stručný návod, jak v některých situacích postupovat. Věříme, že pro vás bude následující text užitečným pomocníkem.

Dnem voleb do zastupitelstva obce (uplynutím prvního dne, ve kterém se volby konaly) zaniká mandát všem stávajícím členům zastupitelstva obce, takže tímto okamžikem dochází k „zániku“ dosavadního zastupitelstva obce.

Je nutno uvést, že spolu se „zánikem“ zastupitelstva obce dochází i k zániku všech výborů zastupitelstva obce. V případě komisí rady

obce je situace jiná, neboť dosavadní rada obce i nadále vykonává své pravomoci. Z tohoto důvodu činnost komisí nezaniká a tyto nadále pokračují v plnění svých úkolů, a to až do zvolení nové rady obce. Výjimkou je komise, které byl svěřen výkon přenesené působnosti; tato komise nezaniká a kontinuálně pokračuje ve své činnosti i po zvolení nové rady obce.

Kdo rozhoduje v obcích v době volebního mezidobí?

Mandát člena zastupitele obce zaniká dnem konání komunálních voleb. Pokud jsou volby dvoudenní, je podle zákona o volbách do zastupitelstev obcí tím rozhodujícím dnem první den voleb. Mezi tímto dnem a ustavujícím zasedáním nového zastupitelstva (tedy volbou nových orgánů obce) může uběhnout relativně dlouhá doba a je žádoucí, aby obec v tomto překlenovacím období někdo řídil a spravoval. Tato doba bývá označována jako volební mezidobí a jde o období, kdy ještě nebylo zvoleno nové vedení vzešlé z právě konaných komunálních voleb.

Obec zpravidla řídí dosavadní starosta, své povinnosti plní i dosavadní místostarosta

Ve volebním mezidobí vykonává pravomoc starosty nejčastěji dosavadní starosta, a to v souladu s ustanovením § 107 zákona o obcích. Tyto pravomoci však může vykonávat i osoba jiná – dosavadní místostarosta či pověřený člen zastupitelstva. Dosavadní místostarosta vykonává pravomoci starosty v situaci, kdy je nevykonává dosavadní starosta. Je-li dosavadních místostarostů více, vykonává pravomoci starosty ten, kterého přede dnem voleb pověřilo zastupitelstvo obce zastupováním starosty. Pokud tak zastupitelstvo nečinilo, vykonává tuto funkci ten, kterého pověřil dosavadní starosta. Pravomoci starosty může vykonávat rovněž určený člen zastupitelstva, pokud přede dnem voleb tyto pravomoci vykonával podle § 103 odst. 6 zákona o obcích.

Dosavadní starosta (místostarosta či pověřený zastupitel) vykonává veškeré

pravomoci starosty, které jsou určeny nejen v zákoně o obcích, nýbrž i v ostatních souvisejících předpisech (může tedy např. i oddávat). Výkon starostenských pravomocí podle § 107 zákona o obcích ve volebním mezidobí však nelze chápat jako pokračování funkce. Dosavadní starosta (místostarosta či pověřený zastupitel) se totiž nemůže v době volebního mezidobí z této povinnosti vyvázat. Výkon starostenských pravomocí je mu uložen přímo zákonem a není závislý na jeho vůli. Podle zákona se zkrátka ve volebním mezidobí nemůže své funkce vzdát. Za tuto dobu mu ale podle § 75 odst. 3 náleží dosavadní odměna.

Své povinnosti bude plnit i dosavadní místostarosta. Pokud ke dni voleb do zastupitelstev obcí působilo v obci více místostarostů, budou své povinnosti plnit všichni, přičemž dosavadního starostu budou v tomto období zastupovat za stejných podmínek jako před konáním voleb. Ani místostarosta se ze své funkce nemůže vyvázat, neboť její výkon ve volebním mezidobí je zákonnou povinností, nikoli pokračováním výkonu funkce místostarosty. Za tuto dobu mu rovněž náleží dosavadní odměna dle § 75 odst. 3.

Dosavadní rada obce

Stejně jako dosavadní starosta a místostarosta mají i radní zákonem dané povinnosti po skončení své funkce. Podle § 102a odst. 1 zákona o obcích „*vykonává rada obce své pravomoci i po ukončení funkčního období zastupitelstva obce až do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty obce v případě, že se rada obce nevolí*“. Dosavadní rada obce tak bude vykonávat své pravomoci ve volebním mezidobí i v případě,

že v novém funkčním období již rada obce nebude volena.

Kromě základních má dosavadní rada obce rovněž zvláštní pravomoc – stanovit pravidla rozpočtového provizoria a schvalovat rozpočtová opatření, a to v případě, že nedošlo ke zvolení zastupitelstva obce, protože soud vyhověl návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování nebo protože okrsková volební komise neodevzdala zápis o průběhu a výsledku hlasování. K rozšíření pravomocí dochází ode dne právní moci rozhodnutí soudu, resp. ode dne následujícího po dni, ve kterém skončila lhůta okrskové volební komisi k odevzdání zápisu o průběhu a výsledku hlasování, a trvá až do dne, ve kterém se konalo ustavující zasedání zastupitelstva obce.

Totožné pojetí jako pro dosavadního starostu platí rovněž pro charakter povinností dosavadních radních. Ani oni se ze své funkce nemohou vyvázat, neboť její výkon ve volebním mezidobí je zákonnou povinností, nikoli pokračováním výkonu funkce radního.

Dosavadní starosta, místostarosta i členové dosavadní rady obce plní své úkoly na základě zákonem uložené povinnosti, takže nemohou být nově zvoleným zastupitelstvem obce „odvoláni“ (např. pokud by zastupitelstvo obce nezvolilo novou radu obce, ale do zvolení nové rady obce by chtělo pouze „odvolat“ některé členy dosavadní rady obce).

Ve volebním mezidobí nelze realizovat vyhrazené pravomoci zastupitelstva, neboť tyto nepřecházejí na „dosavadního“ starostu ani na „dosavadní“ radu.

Doba výkonu pravomoci dosavadními orgány

Své povinnosti plní dosavadní starosta (místostarosta) i členové rady ode dne voleb do zastupitelstva obce až do zvolení nového starosty nebo místostarosty, resp. rady obce.

Dosavadní starosta přestává podle § 107 zákona o obcích vykonávat pravomoci starosty obce okamžikem zvolení nového starosty nebo alespoň místostarosty. Dosavadní místostarosta přestává vykonávat své pravomoci rovněž zvolením nového starosty nebo alespoň místostarosty (bylo-li místostarostů více, přestávají plnit své pravomoci zvolením starosty nebo alespoň jednoho „nového“ místostarosty). Dosavadní rada přestává podle § 102a zákona o obcích plnit své úkoly až okamžikem zvolení nové rady jako celku, tedy zvolením všech jejích členů (starosty, místostarosty a ostatních členů rady), případně zvolením starosty obce, pokud se v dané obci již v novém funkčním období nebude rada obce volit (§ 102a odst. 1).

Pokud byl v obci, v níž je volena rada obce, zvolen starosta a místostarosta, ale nikoli nová rada jako celek (tj. pokud by nebyli zvoleni všichni noví členové rady obce), vykonává své pravomoci i nadále „původní“ rada, a to v původním složení (tj. včetně dosavadního starosty i místostarosty, avšak pouze v pozici běžných členů rady obce). Obec je v takovém

případě spravována novým starostou a místostarostou a dosavadní radou obce, přičemž nový starosta ani místostarosta se nestávají členy dosavadní rady obce (členy dosavadní rady mohou být ale fakticky tím, že novým starostou nebo místostarostou je zvolen některý z dosavadních členů rady obce).

Pokud byl starosta, místostarosta, člen rady (event. předseda komise rady či zvláštního orgánu obce) pro výkon své funkce dlouhodobě uvolněn z pracovního nebo jiného obdobného poměru před konáním voleb, hledí se na něj po celou dobu výkonu pravomocí po dni voleb jako na dlouhodobě uvolněného. Z hlediska jeho zaměstnavatele trvá překážka v práci z důvodu obecného zájmu.

Odměny v tzv. volebním mezidobí

Zákon o obcích upravuje v ustanovení § 75 odst. 3 až 5 odměňování dosavadního starosty či místostarosty nebo člena rady ve volebním mezidobí, pokud vykonávají své pravomoci.

Dosavadnímu starostovi a místostarostovi (uvolněnému i neuvolněnému), vykonávající-li pravomoci dle ustanovení § 107 zákona o obcích, náleží dosavadní odměna do zvolení nového starosty či místostarosty. Členovi dosavadní rady (uvolněnému i neuvolněnému), vykonávající-li pravomoci dle ustanovení § 102a

odst. 1 zákona o obcích, náleží dosavadní odměna do zvolení nové rady obce nebo do zvolení starosty v případě, že se rada obce již nevolí. Předsedovi nebo členovi komise, které nebyl svěřen výkon přenesené působnosti, náleží dosavadní odměna za výkon funkce po dobu výkonu pravomoci dosavadní rady. Předsedovi nebo členovi zvláštního orgánu obce a předsedovi nebo členovi komise rady obce, pověřené výkonem přenesené působnosti obce, náleží dosavadní odměna za výkon funkce do odvolání z příslušné funkce.

Nově zvolené zastupitelstvo obce nemůže nároky dosavadního starosty nebo místostarosty ani ostatních členů rady obce měnit, protože zákon uvádí, že se těmto osobám poskytují odměny v dosavadní výši.

Je třeba zdůraznit, že všichni nově zvolení členové rady (pokud budou zvoleni do funkcí, jež nově zastupitelstvo určilo jako funkce „uvolněné“) mají nárok na odměnu, a to již okamžikem svého zvolení dle ustanovení § 72 odst. 1 zákona o obcích, přestože dosud nebyla zvolena nová rada obce jako celek. Zastupitelstvo obce může v takovém případě při určování uvolněných funkcí stanovit, že např. funkce člena rady obce bude vykonávána jako uvolněná až od okamžiku, kdy se nová rada obce ujme v souladu s § 102a zákona o obcích svých pravomocí.

Kdy se má sejít nové zastupitelstvo, kdo ho svolává a jak probíhá

Termín ustavujícího zasedání nově zvoleného zastupitelstva závisí na tom, **zda byl či nebyl po uskutečněních komunálních volbách podán návrh na neplatnost hlasování, na neplatnost voleb nebo na neplatnost volby kandidáta podle zákona o volbách do zastupitelstev obcí**. Podle § 60 zákona o volbách do zastupitelstev obcí má každá osoba zapsaná do volebního seznamu, resp. politická strana, jejíž kandidátní listina byla zaregistrována pro volby do tohoto zastupitelstva, právo podat ve lhůtě 10 dnů od vyhlášení výsledků voleb do zastupitelstev obcí Státní volební komisí výše uvedený návrh na neplatnost. Návrh na neplatnost voleb nebo hlasování se podává místně příslušnému krajskému soudu a musí být podán tak, aby byl nejpozději v poslední den lhůty doručen soudu, a to do 16:00. **Na tomto místě je nutné upozornit, že krajský soud starosty o podaném návrhu nevyrozumívá, je tudíž na každém starostovi, aby si tuto informaci u příslušného krajského soudu ověřil!**

V souladu s ustanovením § 67 zákona o volbách do zastupitelstev obcí se do běhu této desetidenní lhůty nezapočítává den rozhodný pro její počátek. Vyhlásila-li by Státní volební komise výsledky voleb např. 9. října, počítá se zmíněná desetidenní

lhůta od 10. října. Vzhledem k tomu, že se jedná o tzv. hmotně-právní lhůtu, je posledním dnem k podání předmětného návrhu u soudu desátý den, tedy v nastíněném případě 19. října v 16:00. Ke svolání ustavujícího zasedání zastupitelstva obce může být přistoupeno až poté, co lhůta pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování již marně uplynula.

Pokud návrh na neplatnost voleb či hlasování podán nebyl, musí dosavadní starosta svolat ustavující zasedání v souladu s ustanovením § 91 odst. 1 zákona o obcích tak, aby se konalo do 15 dnů ode dne, ve kterém uplynula desetidenní lhůta pro podání návrhů na neplatnost voleb nebo hlasování soudu (tj. do 25 dní od vyhlášení výsledků voleb státní volební komisí; 10 + 15 dní). Zároveň však platí, že ke svolání ustavujícího zasedání nelze přistoupit dříve, než uplyne lhůta pro podání uvedených návrhů soudu (lhůta končí 10. dnem v 16:00, po tomto okamžiku již ustavující zasedání svolat lze). Při svolávání je nutno mít na paměti, že zasedání zastupitelstva obce (jakékoliv) musí být svoláno nejméně 7 dní předem a na úřední desce obce musí být po tuto dobu zveřejněna informace o datu konání, době konání a navrženém programu zastupitelstva (viz ustanovení § 93 odst. 1 zákona o obcích).

To znamená, že ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce se může konat nejdříve osmým dnem po uplynutí zákonné lhůty pro podání návrhu na neplatnost voleb nebo hlasování (lhůta končí v 16:00, proto ke zveřejnění informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích může dojít i v tento den po 16:00, takže prvním kalendářním dnem, započítatelným do sedmi dní pro zveřejnění informace, je v takovém případě den následující po jejím zveřejnění).

Má-li být dodržena výše uvedená lhůta 15denní ode dne uplynutí lhůty pro soudní napadení výsledků voleb, musí být ustavující zasedání svoláno nejpozději sedmý den po dni, v němž uplynula lhůta pro podání návrhu soudu na neplatnost voleb nebo hlasování (tj. nejpozději sedmý den musí být na úřední desce obecního úřadu zveřejněna informace podle § 93 odst. 1 zákona o obcích).

Pokud návrh na neplatnost voleb či hlasování podán byl, je třeba vyčkat na rozhodnutí soudu. Počátek zákonné 15denní lhůty pro konání ustavujícího zastupitelstva je počítán ode dne nabytí právní moci rozhodnutí soudu o posledním z podaných návrhů, pokud žádnému z nich nebylo vyhověno (krajský soud musí rozhodnout do 20 dnů a usnesení soudu nabývá právní moci dnem vyvěšení na úřední desce soudu). Během této patnáctidenní lhůty musí proběhnout ustavující zasedání zastupitelstva. **Bylo-li soudem návrhu vyhověno, budou se volby do zastupitelstva obce opakovat a volební mezidobí se tak podstatně prodlouží (zpravidla na více než tři měsíce).** V této situaci nastupují rozšířené kompetence dosavadní rady ve vztahu k rozpočtu obce. Podle § 102a odst. 2 a 3 zákona o obcích je „oprávněna stanovit pravidla rozpočtového provizoria a schvalovat rozpočtová opatření.“

Jestliže se ustavující zasedání nově zvoleného zastupitelstva obce nekonalo ve lhůtě stanovené zákonem o obcích, svolá je v souladu s ustanovením § 91 odst. 2 zákona o obcích po uplynutí této lhůty Ministerstvo vnitra ČR. Ministerstvo vnitra tuto pravomoc neuplatní, jestliže dosavadní starosta před její realizací ustavující zasedání sám svolá, byť by dosavadní starosta svolal ustavující zasedání v rozporu s § 91 odst. 1 zákona o obcích až po uplynutí patnáctidenní lhůty pro jeho konání.

Kdo ustavující zasedání zastupitelstva svolává a jak probíhá

Ustavující zasedání svolává a posléze mu předsedá zpravidla dosavadní starosta, případně nejstarší člen zastupitelstva obce, a to do doby, než je zvolen starosta nebo místostarosta obce. Program ustavujícího zasedání připravuje dosavadní rada obce, resp. dosavadní starosta tam, kde se rada obce nevolí.

Předsedající nejdříve zjistí, zda je zastupitelstvo usnášeníschopné. Zastupitelstvo obce je usnášeníschopné, je-li přítomna alespoň nadpoloviční většina všech jeho členů. Je-li zastupitelstvo usnášeníschopné, následuje složení slibu členů zastupitelstva (§ 69 odst. 2 zákona o obcích). V případě, že člen zastupitelstva bude na zasedání zastupitelstva vyzván ke složení slibu a složení slibu odmítne nebo tak učiní s výhradou, pak mu mandát tímto okamžikem zaniká a na jeho místo nastupuje náhradník (náhradník nastupuje dnem následujícím). Po složení slibu by měli být určeni ověřovatelé zápisu a zapisovatel a schválen program ustavujícího zasedání (v podobě zveřejněné na úřední desce, resp. v podobě doplněné o případné další návrhy podané členy zastupitelstva obce).

Zákon předpokládá, že ustavující zasedání bude volit starostu, místostarostu a další členy rady obce. Na ustavujícím zasedání by mělo dojít též ke zřízení finančního a kontrolního výboru. Zastupitelstvo obce by také mělo rozhodnout o tom, které funkce budou vykonávány jako uvolněné (v této otázce nelze bez dalšího vycházet z určení uvolněných funkcí z předchozího funkčního období), a to před tím, než dojde k vlastní volbě uvolněného starosty, uvolněného místostarosty i dalších uvolněných funkcí. Má-li dojít k přiznání odměn neuvolněným členům zastupitelstva obce již ode dne ustavujícího zasedání, je třeba, aby i o této otázce zastupitelstvo obce rozhodlo. Dosavadní usnesení zastupitelstva obce, kterým byla stanovena výše odměn neuvolněným členům zastupitelstva, pozbývá účinnosti ukončením funkčního období zastupitelstva obce, které odměnu stanovilo. Odměny svým neuvolněným členům zastupitelstva může stanovit jen nově zvolené zastupitelstvo obce. Stanovit je se zpětnou účinností zákon nepřípouští. Na ustavujícím zasedání je možné rozhodovat i o dalších otázkách jako na jakémkoliv jiném zasedání zastupitelstva.

Jen poznamenáváme, že navrhopvat kandidáty do funkcí v orgánech obce a ve výborech zastupitelstva obce může kterýkoli člen zastupitelstva. Může přitom navrhopvat sebe sama na zvolení např. do funkce starosty obce a stejně tak pro sebe může hlasovat. Rovněž je vhodné připomenout, že nově zvolené zastupitelstvo obce je vázáno jednacím řádem předchozího zastupitelstva obce, a to až do doby, kdy jej samo změní či nahradí novým jednacím řádem.

Předání obce novému vedení

Pokud po ustavujícím zasedání nebude dosavadní starosta pokračovat ve funkci, je třeba, aby předal obec nově zvolenému vedení. Doporučujeme sepsat o předání obce protokol, v němž se uvedou předávané písemnosti, stav bankovního účtu a hotovosti v pokladně, stav majetku a další důležité skutečnosti. Součástí protokolu by měl být i záznam o předání razítek a klíčů od budovy obecního úřadu.

Vyplácení odměny při skončení funkčního období, resp. odchodného

Dnem voleb do zastupitelstva obce zaniká mandát všem dosavadním členům zastupitelstva obce. Zákon o obcích spojuje zánik mandátu člena zastupitelstva s nárokem na tzv. odchodné. Nárok na odchodné se týká jen těch dosavadních členů zastupitelstva obce, kteří ke dni voleb zastávali funkce vyjmenované zákonem

o obcích a kteří současně splní podmínky stanovené zákonem.

Novela zákona o obcích č. 99/2017 Sb., která nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2018, **podstatně změnila dosavadní úpravu odměny při skončení funkčního období.** „Odměna při skončení funkčního

období“ byla zrušena a byla nahrazena novým plněním – odchodným.

S ohledem na přechodné ustanovení zákona č. 99/2017 Sb. bude:

- některým členům dosavadního zastupitelstva **vyplácena „odměna při skončení funkčního období“** dle ustanovení § 75 odst. 1, 2 a 7 zákona

o obcích ve znění, které bylo účinné do 31. prosince 2017,

- některým členům dosavadního zastupitelstva **vypláceno „odchodné“** dle ustanovení § 77 a § 78 zákona o obcích ve znění účinném od 1. ledna 2018.

Kdo má nárok na vyplacení „odměny při skončení funkčního období“ a v jaké výši

Podmínky nároku, výše a výplata odměny při skončení funkčního období jsou upraveny v § 75 odst. 1, 2 a 7 zákona o obcích, ve znění účinném do 31. prosince 2017.

Odměna při skončení funkčního období je poskytována **neuvolněnému členu zastupitelstva obce, pokud vykonává funkci starosty, a uvolněnému členu zastupitelstva** (bez ohledu na vykonávanou funkci), pokud splňují dále uvedené podmínky:

- do funkce byli zvoleni **do 31. prosince 2017** (tj. před 1. lednem 2018)
- ke dni voleb do zastupitelstva jim příslušela měsíční odměna,
- současně jim nevznikl opětovný nárok na tuto měsíční odměnu (tj. nebyli v novém funkčním období opětovně zvoleni do funkce uvolněného člena zastupitelstva nebo do funkce neuvolněného starosty nebo místostarosty, za níž mu náleží odměna),
- nebyli pravomocně odsouzeni za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období.

Všechny podmínky musí být splněny současně. Odměna náleží ze zákona, a to ve výši stanovené v závislosti na době výkonu funkce. Odměna se stanoví jako **výše měsíční odměny + násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce (nejdéle však pěti ukončených let výkonu funkce)**. Za základ se bere výše „měsíční odměny“, která oprávněnému zastupiteli náležela ke dni voleb. Minimální odměna

odpovídá výši jedné měsíční odměny (pokud nebyl dotčený ve funkci ani celý 1 rok) a maximálně odpovídá 6násobku měsíční odměny (pokud byl dotčený nepřetržitě ve funkci více než 5 celých po sobě jdoucích let). Za „rok výkonu funkce“ se považuje 12 po sobě jdoucích měsíců, a to počínaje dnem volby do funkce starosty, popřípadě do funkce, pro niž byl člen zastupitelstva obce uvolněn. Ukončením roku výkonu funkce bude takový den, který se číslem shoduje se dnem volby, resp. není-li takového dne v posledním měsíci, posledním dnem tohoto měsíce.

Odměna může být vyplacena **jednorázově nebo ve splátkách**. Rozhodování o způsobu výplaty lze podřadit pod režim tzv. zbytkové působnosti ve smyslu ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích. Je tedy možné, aby o způsobu výplaty, aniž by byl jakkoliv zpochybnován nárok na tuto odměnu, rozhodla rada obce ve své zbytkové působnosti dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích.

Pokud je proti dotčenému vedeno trestní řízení pro úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období, výplata odměny se pozastaví až do skončení trestního řízení.

Kdo má nárok na vyplacení „odchodného“ a v jaké výši

Podmínky nároku, výše a výplata odchodného dle nové právní úpravy jsou upraveny v § 77 a 78 zákona o obcích, ve znění účinném od 1. ledna 2018.

Odměna je poskytována **neuvolněnému starostovi a všem uvolněným členům zastupitelstva obce** (bez ohledu na vykonávanou funkci), **pokud byli zvoleni do funkce po 1. lednu 2018 a neuvolněnému místostarostovi, který byl zvolen do funkce do 31. prosince 2017 nebo po 1. lednu 2018**, pokud splňují uvedené podmínky:

- zanikl mandát člena zastupitelstva obce (v daném případě v souvislosti s volbami do zastupitelstva obce),
- ke dni zániku mandátu jim náležela měsíční odměna,
- nebyli v novém funkčním období opětovně zvoleni do funkce uvolněného člena zastupitelstva nebo do funkce neuvolněného starosty nebo neuvolněného místostarosty, za niž mu náleží odměna,
- nebyli v průběhu výkonu funkce pravomocně odsouzeni pro úmyslný trestný čin nebo pro nedbalostní trestný čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce člena zastupitelstva obce, jejich trestní stíhání pro takový trestný čin nebylo podmíněně zastaveno a nebylo rozhodnuto o schválení narovnání a zastavení trestního stíhání (dále též jako „trestní bezúhonnost“).

Všechny podmínky musí být splněny současně. Odchodné náleží ze zákona, a to ve výši stanovené v závislosti na době výkonu funkce. Odchodné se stanoví jako **výše měsíční odměny + násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce, nejvíce však tří ukončených let výkonu funkce**. Za základ se bere výše „měsíční odměny“, která oprávněnému zastupiteli náležela ke dni voleb. Minimální odchodné odpovídá výši jedné měsíční odměny (pokud nebyl dotčený ve funkci ani celý 1 rok) a maximálně odpovídá 4násobku měsíční odměny (pokud byl dotčený nepřetržitě ve funkci více než 3 celé roky).

Odměna se vyplácí **jednorázově** v nejbližším výplatním termínu poté, kdy byly splněny všechny zákonné podmínky (včetně té, že nebyl dotčený zvolen do funkce starosty, místostarosty ani jiné uvolněné funkce). Člen zastupitelstva obce je **povinen předložit čestné prohlášení**, že u něj nejsou dány překážky pro výplatu odchodného stanovené v § 77 odst. 5 a 6 (tj. překážky „trestní bezúhonnosti“),



a to i pokud by šlo o zatím ještě probíhající řízení). Předložení čestného prohlášení je jednou z podmínek pro výplatu odchodného.

Odvod sociálního a zdravotního pojištění v souvislosti s odměnou při skončení funkčního období, resp. s odchodným

Podle ustanovení § 5 odst. 2 písm. b) zákona o pojistném na sociální zabezpe-

čení a státní politiku zaměstnanosti není odměna při skončení funkčního období ani odchodné náležející dle zvláštních právních předpisů (s odkazem na zákon o obcích) zahrnuto do vyměřovacího základu pro pojistné na důchodové pojištění.

Stejně tak není odměna při skončení funkčního období ani odchodné součástí vyměřovacího základu pro účely pojistného na všeobecné zdravotní pojištění

dle ustanovení § 3 odst. 2 písm. b) zákona o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění.

Odměna při skončení funkčního období (odchodné) dle ustanovení § 6 odst. 10 písm. b) zákona o daních z příjmů spadá do kategorie funkčních požitků pro účely daně z příjmů. Odměna při skončení funkčního období (odchodné) je tedy součástí základu daně z příjmů fyzických osob.

Již nebudu kandidovat, nebyl jsem zvolen do zastupitelstva nebo do funkce Dostanu odměnu při skončení funkce, resp. odchodné, a co dál?

Vracím se do původního zaměstnání

Zákoník práce ve svém ustanovení § 201 definuje, co se rozumí pod pojmem výkon veřejné funkce, a dle odst. 2 do této množiny spadá i výkon funkce člena zastupitelstva územního samosprávného celku. Po skončení veřejné funkce vás dle ustanovení § 47 téhož zákona zaměstnavatel zařadí na původní práci a pracoviště. Není-li to možné z důvodu, že původní práce odpadla nebo pracoviště bylo zrušeno, zařadí vás v souladu s pracovní smlouvou na místo odpovídající vaší kvalifikaci.

Stanu se zájemcem o zaměstnání

Pokud jste před zvolením do funkce uvolněného člena zastupitelstva obce nebyl v pracovním poměru a doposud jste nedosáhl důchodového věku, stanete se nezaměstnaným, potažmo zájemcem o zaměstnání. V takové situaci je třeba dle zákona o zaměst-

nanosti do tří dnů písemně požádat místně příslušný úřad práce o zprostředkování zaměstnání. Úřad práce vás tímto zařadí do evidence uchazečů o zaměstnání. Požádáte-li o poskytnutí podpory v nezaměstnanosti (nejpozději do tří pracovních dnů po skončení výkonu funkce), úřad práce vám ji přízná ode dne následujícího po skončení výkonu funkce. Vyplácení odchodného nemá na poskytování podpory v nezaměstnanosti žádný vliv.

Odházím do (zpět) důchodu

Jestliže splňujete podmínky dané zákonem o důchodovém pojištění, tedy získal jste potřebnou dobu pojištění (odpracoval požadovaná léta) a dosáhl zákonem stanoveného věku, vzniká vám dle ustanovení § 54 zákona o důchodovém pojištění nárok na poskytnutí starobního důchodu. Pokud jste se již v průběhu výkonu funkce starobním důchodcem stal, budete tedy dále pobírat už pouze důchod.

Dovolená uvolněných zastupitelů

Uvolnění členové zastupitelstva mají dle ustanovení § 81a zákona o obcích nárok na poskytnutí dovolené v délce pěti týdnů za kalendářní rok, přičemž nejvýše pětadvacet dnů dovolené může připadnout na pondělí až pátek, pokud tento den není svátkem. Pokud výkon funkce uvolněného člena zastupitelstva obce netrvá po dobu celého kalendářního roku, má nárok na poměrnou část dovolené, která činí za každý i započatý kalendářní měsíc výkonu funkce jednu dvanáctinu dovolené za kalendářní rok.

V případě skončení funkce může vzniknout **problém s nevyčerpanou dovolenou**. V prvé řadě je nutné rozlišovat, zda se jedná o uvolněného člena zastupitelstva obce, který je ke dni ukončení funkce v pracovním nebo jiném obdobném

poměru nebo člena zastupitelstva obce, který ke dni ukončení funkce v pracovním nebo jiném obdobném poměru není (např. osoba samostatně výdělečně činná, důchodce).

Nevyčerpal-li **uvolněný zastupitel, který je ke dni ukončení výkonu funkce v pracovním nebo jiném obdobném poměru**, poměrnou část dovolené za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce, **může mu** na základě jeho žádosti **obec poskytnout náhradu** za nevyčerpanou dovolenou nebo její část. Uvolňující zaměstnavatel poskytne zbytek dovolené za příslušný kalendářní rok, tj. za tu část, která nebyla vyčerpana nebo nahrazena. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nepřevádí ani ji nelze nahradit.

Nevyčerpal-li **uvolněný zastupitel, který není ke dni ukončení výkonu funkce v pracovním nebo jiném obdobném poměru**, poměrnou část dovolené za kalendářní rok, ve kterém došlo k ukončení uvolnění pro výkon funkce, **poskytne mu obec náhradu** za nevyčerpanou dovolenou. Nevyčerpaná dovolená z předchozího kalendářního roku se nenahrazuje.

Pro posouzení, zda se dotyčného člena zastupitelstva týká postup s možností proplacení nevyčerpané dovolené za rok 2018 (má-li zaměstnavatele) nebo postup s nárokovým proplacením dovolené za rok 2018 (není-li v pracovním či jiném pracovním poměru), je **rozhodující stav „je-li/není-li v pracovním či jiném obdobném poměru“ ke dni ukončení výkonu funkce**.

Povinnost podat oznámení o střetu zájmů při skončení funkce/vzniku funkce

Veřejným funkcionářům definovaným v zákoně o střetu zájmů vzniká povinnost podat při skončení funkce výstupní oznámení a při vzniku funkce vstupní oznámení. Povinnost podat výstupní oznámení a následně vstupní oznámení vzniká i v případě znovuzvolení do funkce.

Veřejným funkcionářem se pro účely zákona o střetu zájmů z pohledu zastupitelstva obce stanoví:

- člen Zastupitelstva hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn nebo který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn,
- člen zastupitelstva obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn nebo který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn,
- starosta obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, místostarosta obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, zástupce starosty městské části hlavního města Prahy nebo členové rady obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního

města Prahy, kteří nejsou pro výkon funkce dlouhodobě uvolněni.

Dnem voleb do zastupitelstva obce zaniká mandát všem stávajícím členům zastupitelstva a dochází tak k ukončení funkce výše uvedených veřejných funkcionářů. Těmto veřejným funkcionářům vzniká povinnost podat „výstupní oznámení“ nejpozději do 30 dnů ode dne, kdy zápis o ukončení funkce do centrálního registru oznámení zapíše příslušný obecní úřad, úřad městského obvodu nebo úřad městské části územně členěného statutárního města a úřad městské části hlavního města Prahy. Výstupní oznámení je veřejný funkcionář povinen učinit podle stavu ke dni ukončení výkonu funkce.

Veřejný funkcionář je povinen podat „vstupní oznámení“ ve stavu ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce do 30 dnů ode dne, kdy jej do centrálního registru oznámení zapsal obecní úřad, úřad městského obvodu nebo úřad městské části územně členěného statutárního města a úřad městské části hlavního města Prahy.

Jen na okraj připomínáme, že obecní úřad, úřad městského obvodu nebo úřad městské části územně členěného statutárního města a úřad městské části hlavního města Prahy je povinen neprodleně, nejpozději však do 15 dnů ode dne zahájení nebo skončení výkonu funkce, zapsat do centrálního registru oznámení jméno, popřípadě jména a příjmení veřejného funkcionáře, datum a místo jeho narození, právnickou osobu nebo její orgán, ve kterých veřejný funkcionář působí,

jeho funkci, kterou v této právnické osobě nebo jejím orgánu zastává, a datum zahájení a skončení výkonu jeho funkce.

Způsob a obsah podání „výstupního“ a „vstupního“ oznámení najdete v následujícím článku na str. 22.

*připravila legislativní a právní sekce
Kanceláře Svazu*

Související právní předpisy:

- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 491/2001 Sb., o volbách do zastupitelstev obcí a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 155/1995 Sb., o důchodovém pojištění, ve znění pozdějších předpisů
- nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků
- zákon č. 589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a státní politiku zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 592/1992 Sb., o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění, ve znění pozdějších předpisů
- zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů



Jak podat výstupní a vstupní oznámení podle zákona o střetu zájmů

V souvislosti s podzimmními komunálními volbami je třeba pamatovat na povinnost veřejných funkcionářů podat výstupní oznámení do Centrálního registru oznámení (dále jen „CRO“) při ukončení funkce a vstupní oznámení do CRO při vzniku funkce. V případě, že v oznámení budou uvedeny zjevně nepřesné, neúplné nebo nepravdivé údaje nebo oznámení nebude podáno ve stanovené lhůtě, hrozí pokuta v rozmezí 1000 až 50 000 Kč. Pokuty tak mohou být citelné, proto je třeba být připraven, k čemuž má napomoci náš stručný návod na podání výstupních/vstupních oznámení do CRO.

Výstupní oznámení

Kdo oznamuje

Povinnost podat výstupní oznámení dopadá na veřejné funkcionáře, kterými jsou v případě obcí a měst:

- **člen zastupitelstva** obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, který je **pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn** nebo který před svým zvolením do funkce člena zastupitelstva nebyl v pracovním poměru, ale vykonává funkce ve stejném rozsahu jako člen zastupitelstva, který je pro výkon funkce dlouhodobě uvolněn
- **starosta** obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města nebo městské části hlavního města Prahy, **místostarosta** obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, **zástupce starosty** městské části hlavního

města Prahy nebo **členové rady** obce, městské části nebo městského obvodu územně členěného statutárního města, městské části hlavního města Prahy, kraje nebo hlavního města Prahy, kteří **nejsou** pro výkon funkce **dlouhodobě uvolněni**

Kdy oznamuje

Výše uvedeným funkcionářům vzniká povinnost podat „výstupní oznámení“ nejpozději **do 30 dnů ode dne zápisu o ukončení funkce do CRO**. Do CRO запиše datum ukončení funkce daného funkcionáře příslušný obecní úřad, úřad městského obvodu nebo úřad městské části územně členěného statutárního města a úřad městské části hlavního města Prahy (dále jen „podpůrný orgán“), který jej do CRO zapisoval. Podpůrný orgán je povinen zapsat datum ukončení funkce neprodleně, nejpozději však do 15 dnů ode dne ukončení funkce. Podpůrný orgán je povinen neprodleně po zápisu o ukončení funkce sdělit funkcionáři, že v CRO byl proveden zápis o ukončení funkce a současně uvést lhůtu, do které je povinen veřejný funkcionář podat výstupní oznámení.

Kam oznamuje

Oznámení se podává elektronicky do CRO na adrese: <https://cro.justice.cz/>. Přístupové údaje by měl veřejný funkcionář již mít k dispozici, neboť v průběhu volebního období měl povinnost podat mimořádné oznámení dle zákona o střetu zájmů, průběžné oznámení, případně vstupní oznámení dle zákona o střetu zájmů. V případě, že by došlo ke ztrátě

přístupových údajů, může podpůrný orgán původní přístupové údaje zneplatnit a vygenerovat přístupové údaje nové. Veřejný funkcionář po přihlášení do CRO vybere z nabízených možností druh oznámení – výstupní oznámení.

Co oznamuje

Výstupní oznámení obsahuje oznámení o činnostech, o majetku, o příjmech a závazcích. Veškeré skutečnosti veřejný funkcionář oznamuje **podle stavu ke dni ukončení výkonu funkce**. Výstupní oznámení se podává za kalendářní rok, v němž došlo k ukončení výkonu funkce (tj. v aktuálním období za kalendářní rok 2018 – od 1. 1. 2018 do dne ukončení výkonu funkce).

- **Oznámení o činnostech** – veřejný funkcionář oznamuje, že podniká nebo provozuje jinou samostatnou výdělečnou činnost, je společníkem nebo členem podnikající právnické osoby, je členem statutárního orgánu, členem řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu podnikající právnické osoby, vykonává činnost v pracovněprávním nebo obdobném vztahu nebo ve služebním poměru, nejde-li o vztah nebo poměr, v němž působí jako veřejný funkcionář, je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku, anebo společníkem, členem nebo ovládací osobou právnické osoby, která je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku.
- **Oznámení o majetku** – oznamuje majetek, který nabyt v průběhu výkonu funkce (resp. za kalendářní rok 2018). Veřejný funkcionář oznamuje nabytí věci nemovité, cenných papírů, zaknihovaných cenných papírů nebo práv s nimi spojených, podílů v obchodních

OZNÁMENÍ O OSOBNÍM ZÁJMU, O ČINNOSTECH, MAJETKU, PŘÍJMECH, DARECH A ZÁVAZCÍCH

Všechna pole označena * jsou povinná.

Všeobecné údaje

Jméno * Příjmení * Datum narození * Titul před příjmením * Titul za příjmením * Dlejší jména * Číslo OP * Obec narození *

Adresa pro doručování

Číslo a schránka * Stat * Ulice * PSČ * E-mail * Obec * C. p./č. o. *

Údaje o firmě a organizaci, ve které veřejný funkcionář působí

Organizace * Funkce *

Druh oznámení a období, za které se oznámení podává

Druh oznámení * Vstupní oznámení * Období * Od * Do *

Oznámení o činnostech

Podnikání nebo provozování jiné samostatné výdělečné činnosti

Přednást * Způsob * Místo výkonu podnikání nebo provozování jiné samostatné výdělečné činnosti * C.p./č.o. * PSČ * Ulice * Obec * Stat * PSČ *

Přednást * Způsob * Místo výkonu podnikání nebo provozování jiné samostatné výdělečné činnosti * C.p./č.o. * PSČ * Ulice * Obec * Stat * PSČ *

Společník nebo člen podnikající právnické osoby

Obchodní společnost * Sídlo právnické osoby * C.p./č.o. * PSČ * Ulice * Obec * Stat *

korporacích a jiných věcí movitých. Oznámení o nabytí jiných věcí movitých podává pouze, pokud jejich tržní hodnota činí více než 500 000 Kč v součtu za kalendářní rok, do toho se nezapočítávají věci s hodnotou méně než 50 000 Kč.

- **Oznámení o příjmech a závazcích**
Veřejný funkcionář oznamuje příjmy,

pokud souhrnná výše těchto příjmů a jiných majetkových výhod přesáhne v kalendářním roce, za který se oznámení podává, částku 100 000 Kč. Do souhrnné výše příjmů a jiných majetkových výhod se však nezapočítávají dary, jejichž cena je nižší než 10 000 Kč. V případě výstupního oznámení se při určení limitní hodnoty vychází ze stavu ke dni ukončení výkonu funkce.

V případě, že veřejný funkcionář podává výstupní oznámení, oznamuje nesplacené závazky, pokud jejich souhrnná výše přesáhla ke dni ukončení výkonu funkce částku 100 000 Kč.

Veřejný funkcionář je povinen výše uvedená oznámení činit i tehdy, jestliže nedojde ke skutečnostem výše uvedeným – jde o tzv. negativní oznámení.

Vstupní oznámení

Kdo oznamuje

Okruh veřejných funkcionářů je shodný jako u výše uvedeného výstupního oznámení.

Kdy oznamuje

Výše uvedeným funkcionářům vzniká povinnost podat „vstupní oznámení“ nejpozději **do 30 dnů ode dne zápisu o vzniku funkce do CRO**. Jednotlivé veřejné funkcionáře identifikuje a zapisuje do CRO podpůrný orgán, v oboru, jehož působnosti veřejní funkcionáři vykonávají svou funkci, a to do 15 dnů ode dne zahájení výkonu funkce. Při zápisu podpůrný orgán veřejného funkcionáře identifikuje jeho jménem a příjmením, datem a místem jeho narození, organizací, ve které veřejný funkcionář působí, funkcí, kterou v této organizaci zastává, a datem zahájení výkonu funkce.

Podpůrné orgány mají dále povinnost po provedení zápisu do CRO neprodleň veřejného funkcionáře o tomto zápisu informovat, jakož to informovat i o jeho povinnosti podat v zákonné lhůtě příslušné oznámení vstupní oznámení. Pro účely podávání oznámení podpůrné orgány při zápisu vygenerují a následně veřejnému funkcionáři přidělí jeho uživatelské jméno a heslo pro přihlášení do CRO.

Kam oznamuje

Oznámení se podává elektronicky do CRO na adrese: <https://cro.justice.cz/>. Veřejný funkcionář po přihlášení do CRO na základě předaných přihlašovacích údajů vybere z nabízených možností druh oznámení – vstupní oznámení.

Co oznamuje

Vstupní oznámení obsahuje oznámení o činnostech, o majetku, o příjmech a závazcích. Veškeré skutečnosti veřejný funkcionář oznamuje **podle stavu ke dni předcházejícímu dni vzniku funkce**.

- **Oznámení o činnostech** – veřejný funkcionář oznamuje, že podniká nebo provozuje jinou samostatnou výdělečnou činnost, je společníkem nebo členem podnikající právnické osoby, je členem statutárního orgánu, členem řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu podnikající právnické osoby, vykonává činnost v pracovněprávním nebo obdobném vztahu nebo ve služebním poměru, nejde-li o vztah nebo poměr, v němž působí jako veřejný funkcionář, je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku, anebo společníkem, členem nebo ovládací osobou právnické osoby, která je provozovatelem rozhlasového nebo televizního vysílání nebo vydavatelem periodického tisku.

- **Oznámení o majetku** – oznamuje majetek, který vlastní ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce. Veřejný funkcionář oznamuje vlastnictví věci nemovité, cenných papírů, zaknihovaných cenných papírů nebo práv s nimi spojených, podílů v obchodních korporacích a jiných věcí movitých. Oznámení o vlastnictví jiných věcí movitých podává pouze, pokud jejich cena, která je v daném místě a čase

obvyklá, přesahuje v jednotlivém případě částku 500 000 Kč.

- **Oznámení o závazcích**
Veřejný funkcionář je povinen oznámit nesplacené závazky, které má ke dni předcházejícímu dni zahájení výkonu funkce. V tomto oznámení uvede nesplacené závazky převyšující v jednotlivém případě částku 100 000 Kč.

Veřejný funkcionář je povinen výše uvedená oznámení činit i tehdy, jestliže nedojde ke skutečnostem výše uvedeným – jde o tzv. negativní oznámení.

Další informace, včetně metodiky a odpovědí na nejčastější dotazy, je možné dohledat na stránkách Ministerstva spravedlnosti.

Cítov, okr. Mělník



Dolní Němčí, okr. Uherské Hradiště



Vyhlašování v Jihočeském kraji – vítězem Svatý Jan nad Malší



Hrušky, okr. Vyškov



Kamenný Újezd, okr. Rokycany



Úvalno, okr. Bruntál





Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



171 milionů korun, to je částka, kterou CSS ušetřila za rok 2017 členským obcím

Centra společných služeb (CSS) ušetřila a přinesla členským obcím dobrovolných svazků obcí (DSO) za uplynulý rok 171 milionů korun. Že se spolupráce obcí vyplatí, víme již dnes. Díky projektu CSS dokážeme popsat hmatatelné přínosy pro jednotlivé obce i celý mikroregion.

Díky projektu CSS došlo k „nastartování“ meziobecní spolupráce v celé řadě mikroregionů a byl vytvořen prostor a čas pro vzájemné setkávání starostů a usnadnění komunikace. Došlo k výměně zkušeností a dobré praxe, které vedlo k plánování a realizaci společných projektů a postupů. Vedle dlouhé řady takových kvalitativních

Analýzy přínosů

S jistotou můžeme říci, že v roce 2017 CSS svým členským obcím uspořila celkem 26 961 510 Kč v jedné ze svých agend. Při výpočtu úspor CSS vycházela ze zásad Cost benefit analýzy, ve které porovnávala náklady na výkon veřejné správy jednotlivými

obcemi bez podpory CSS a při využití služeb CSS. Výše uvedená částka se tak rovná rozdílu mezi náklady na externí dodavatele služeb, jako je externí zajištění veřejných zakázek, projektový management nebo právní služby, a mzdových a provozních nákladů CSS, které tyto služby zajišťovaly vlastními silami.

Protože každé DSO zapojené do projektu je jiné, jednotlivé kalkulace se liší dle místních specifik, místních

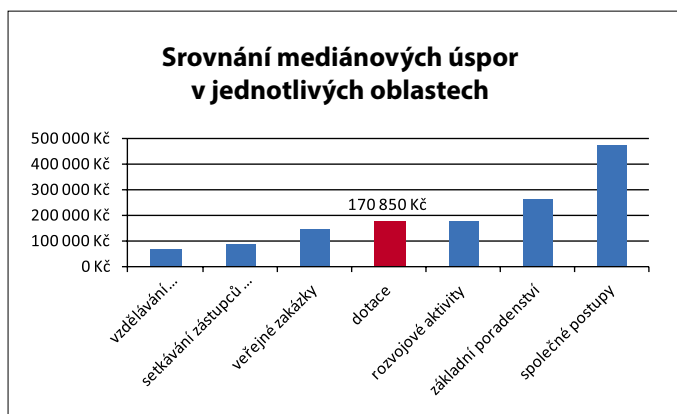
cen, velikosti a počtu obcí, velikosti a počtu realizovaných projektů nebo veřejných zakázek apod. Proto při odhadech celkových úspor všech 83 CSS v celé šíři svých služeb vycházíme z tzv. mediánových hodnot, které pomáhají odclonit vliv mezních hodnot nejmenších i největších úspor.

Mediánové hodnoty každé jednotlivé agendy jsme sloučili v jejich vlastní medián. Tímto způsobem dostáváme velmi věrohodný a od všech nepřesností oproštěný odhad úspor za jednu agendu. Tento medián představuje hodnotu 170 850 Kč, konkrétně v oblasti dotací. Při násobku 10 agend, ve kterých CSS poskytují své služby, vychází celková hodnota úspor na **1 708 500 Kč na jedno CSS/DSO** v celé šíři služeb za 12 měsíců. Vynásobíme-li tuto částku počtem 83 CSS, představuje celková částka finančních úspor za minulý rok **141 805 500 Kč**. Při průměrném počtu 20 obcí na jeden dobrovolný svazek obcí, představuje roční úspora pro každou jednotlivou obec více než 85 tisíc korun!

Úspory a přínosy

K těmto částkám musíme ještě připočítat finanční příjmy, které se CSS podařilo pro svá DSO v minulém roce získat. Tyto příjmy od soukromých dárců, investorů, investičních projektů apod. – ale bez všech dotačních titulů – činily za rok 2017 celkově 30 milionů korun. To znamená, že celková částka finančních úspor a přínosů všech 83 CSS dosáhla za minulý kalendářní rok neuvěřitelných 171 796 222 Kč.

Mgr. Filip Rameš



přínosů však existuje i přesně spočítaný ekonomický přínos. Díky „analýzám přínosů“, které jednotlivá centra zpracovala za uplynulý kalendářní rok, víme, jak velká je konkrétní úspora v jedné z agend veřejné správy, se kterou CSS členským obcím DSO pomáhala.

Mladí lidé ve veřejné správě

Díky studentským stážím v rámci projektu Center společných služeb se snažíme propojovat studenty se zaměstnanci veřejné správy, starosty a starostkami. Studenti tak mají unikátní příležitost během studia získat praktickou zkušenost s fungováním veřejné správy a komunální politiky na úrovni dobrovolných svazků obcí (DSO). Nemálo z nich se po ukončení stáže rozhodlo ve veřejné správě zůstat.

„Konkrétní náplň práce stážisty je vždy předmětem domluvy mezi ním a námi,“ říká Veronika Benová, manažerka CSS Bystřicko ve stejnojmenném svazku obcí. A dále pokračuje: „Mohli jsme na studentku delegovat jednodušší práci, kterou bychom museli stejně odvést, ale zabrala by nám

spoustu času na úkor odborných služeb, které náš svazek poskytuje.“ Ve svazku obcí Moravská Brána naopak zapojili stážistu do sestavování rozpočtu, účtování, procesního řízení, zpracovávání projektových záměrů a dalšího. Zdenka Loučková z Hanáckého venkova svou zkušenost

se stážistkou shrnuje: „Po mém zaškolení dokázala stážistka i samostatně pracovat v účetním programu Keo, vystavovala faktury a zaúčtovala je.“

Všech dvanáct CSS, která měla možnost mít u sebe stážistu, se shodlo, že by stu-

dentské stáže doporučí. Pavel Roubínek ze Šternberska dokonce uvádí: „Výstupem stáže (v DSO Šternbersko) je mimo jiné i to, že studentka získala práci na poloviční úvazek na projektu, který realizujeme společně s městem Šternberk (ORP) jako partnerem projektu, právě u města Šternberk. Nyní se věnuje tvorbě pasportů (VO, zeleň, místní komunikace) pro obce v prostředí GIS.“ Jiří Hodinka z mikroregionu Stražiště doplnil, že v současné chvíli u nich bývalý stážista již pracuje na poloviční úvazek jako pověřenec pro ochranu osobních údajů. Kateřina Krejčí z Moravské brány shrnuje přínos stáží slovy: „Praktická zkušenost stu-

denta může odkrýt jistou až v praxi známou problematiku v takovém rozsahu, kterou si student mnohdy z učebnic a odborných knih není schopen nastudovat ani představit. Praxe jako nedílná součást studia tvoří ucelenou podobu, jak si lze fungování veřejné správy představit, uchopit a s chutí se na ni zaměřit jako životní službu občanům.“

Ondřej Makeš, student Manažersko-ekonomického oboru univerzity Mendelu Brno, který absolvoval čtyřměsíční stáž v DSO Šlapanicko, svou stáž zhodnotil kladně: „Nahlédnutí do fungování Svazu obcí a měst mě velmi obohatilo, neboť jsem

získal představu o komplexnosti a složitosti problematiky a nárocích na koordinaci nejrůznějších aktivit tohoto svazku. Také jsem si ověřil, jaké jsou nároky na manažera daného svazku. V budoucnosti nevyklučuji, že se budu podobné práci věnovat. Přístup lidí pracujících ve svazku obcí byl velmi vstřícný a přátelský.“

Další kolo stáží se naplno rozjede v září 2018 se začátkem zimního semestru. Pro bližší informace o stážích v projektu CSS se neváhejte obrátit na Anetu Matějkovou matejkova@smocr.cz.

Tereza Hanusová

informujeme

Plnění rozpočtu ke konci července 2018

Celkové příjmy státního rozpočtu za prvních sedm měsíců roku dosáhly 799,4 mld. Kč, celkové výdaje činily 782,8 mld. Kč a přebytek dosáhl hodnoty 25 mld. Kč.

Příjmy státního rozpočtu

Celkové daňové příjmy státního rozpočtu byly pozitivně ovlivněny zejména daňovými příjmy včetně pojistného na sociální zabezpečení a dosáhly 702,8 mld. Kč.

Inkaso DPH činilo za prvních šest měsíců roku 2018 160,3 mld. Kč, tj. o 6,9% více než za stejné období loňského roku.

Do výběru DPH se negativně odrazil přesun tiskoviny do druhé snížené sazby a změna režimu DPH u provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání, kterým nově vznikl nárok na odpočet.

Inkaso daní z příjmů právnických osob se ve sledovaném období zvýšilo na 67,1 mld. Kč. Inkaso této daně v samotném červnu a červenci 2018 činilo 37,9 mld. Kč.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené plátcí (dříve ze závislé činnosti) pozitivně ovlivnil trend pokračujícího růstu mezd ve veřejném i soukromém sektoru a zavedení elektronické evidence tržeb. Výše inkasa této daně dosáhlo při meziročním růstu o 9,3 mld. Kč 70,4 mld. Kč. Negativně výběr inkasa ovlivňují úpravy navyšující daňové zvýhodnění na druhé a další dítě, které se projeví zpětně při celoročním zúčtování daně v tomto kalendářním roce. Předpokládaný celoroční negativní dopad na inkaso státního rozpočtu ve výši 1,1 mld. Kč má také nové zvýšení daňového zvýhodnění na první dítě s účinností od 1. ledna 2018.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky (dříve z příznání) zna-

menalo meziroční pokles o 0,2 mld. Kč z důvodu navrácení možnosti uplatnit slevu na druhého z manželů a daňového zvýhodnění na děti v případě uplatnění paušálních výdajů.

Inkaso daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou meziročně rostl o 0,9 mld. Kč na 7,0 mld. Kč.

Výdaje

Celkové výdaje ve sledovaném období byly o 9,9% nad úroveň stejného období roku 2017 a činily 782,8 mld. Kč. Meziroční růst ovlivnily zejména výdaje na důchody, dotace na přímé náklady základních a středních škol, výdaje na platy v ústřed-

ních orgánech státní správy, transfery obcím a krajům, příspěvkovým organizacím a podnikatelským subjektům. Největší objem prostředků v rámci běžných výdajů je každoročně vynakládán na sociální dávky. Rozpočtům ÚSC byly v rámci neinvestičních transferů učiněny výdaje ve výši 104,9 mld. Kč, což je meziročně o 14,2 mld. Kč více. Na jejich výši se podílely především převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji, zálohy regionálnímu a soukromému školství a nárůst platů pedagogických a nepedagogických pracovníků.

PhDr. Ing. Ilona Masopustová
na základě MF ČR

Porovnání celostátního inkasa sdílených daní za VII. 2017 a VII. 2018 (v mld. Kč)

v mld. Kč	VII. 2017	VII. 2018	2018/2017 (%)
Daň z přidané hodnoty	153,50	160,35	104,50
Daň z příjmů právnických osob	65,42	67,12	102,60
Daň z příjmů fyzických osob	69,01	78,88	114,30
- vybíraná srážkou	6,10	6,96	114,20
- placená plátcí	61,19	70,44	115,10
- placená poplatníky	1,72	1,48	85,70
Daň z nemovitých věcí	6,86	7,88	114,90
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	86,68	87,33	100,76
Celkem	381,47	401,56	

Zdroj: MF ČR

Dočká se český venkov podpory cestovního ruchu?



Zřícenina hradu Tolštejn, v pozadí Jiřetín pod Jedlovou. Na novou vyhlídku postavenou na bývalé hladomorně obci přispěl kraj. Výstavba vyhlídky významně zvedla návštěvnost, která již třetím rokem činí kolem 40 tisíc návštěvníků za rok.

Již téměř rok nás ministerstva financí a místního rozvoje střídavě informují o způsobech, kterými by chtěla v obecních rozpočtech zvýšit objem financí do rozvoje cestovního ruchu. Ten je dlouhodobě podfinancován, a to i v letech, kdy příjmy do státního rozpočtu z tohoto odvětví stále stoupají.

Podpora cestovního ruchu by měla být zajištěna jednak změnou dotační politiky státu (národní programy), opětovným umožněním čerpání podpory z fondů EU, ale i novelou zákona o místních poplatcích. Naději má i 57 oblastí prohlášených za strukturálně postižený region včetně RESTARTU, který se snaží zajistit finance na projekty již déle jak rok v kraji Ústeckém, Karlovarském a Moravskoslezském. Kolik finančních prostředků určených na podporu investic do cestovního ruchu na zlepšení služeb a zkvalitnění zázemí turistům s možností částečného využití i trvale bydlícími občany ve skutečnosti bude uvolněno, ukáže až čas. Kolik z nich případně českému venkovu, který v po-

sledních letech neměl v této oblasti téměř žádnou podporu, uvidíme.

Aby se investice v krátké době projevily i v ekonomickém rozvoji nejen samotných obcí (některé projekty nemusejí být efektivní pro samotnou obec, ale pro širší území ano), ale celých regionů včetně jejich zlepšené stability (např. zastavení úbytku obyvatel), měl by se regionálnímu rozvoji někdo důsledně věnovat. Trojkové obce to nemají v kompetenci, kraje jsou daleko a uvedené neřeší, okresy jsme zrušili a samotné obce bez patřičného zázemí včetně soukromého sektoru, který s komunitou často nespolupracuje, mnohdy tápou nebo předkládají často

nekoncepční řešení. Možná by uvedené zvládly MAS, které mají nejbližší a tím i hodně objektivní přehled o dění v obcích a potřebách místně příslušných regionů. Hlavně na této úrovni, zde dole, jsme schopni spolu koncepčně jednat, i se někdy zdravě pohádat, a to většinou ku prospěchu dané oblasti. Uvedené nezvládnou žádná ministerstva, kraje ani kanceláře zmocněnce vlády. Rád bych v této souvislosti upozornil na některé problémy související s financemi na podporu cestovního ruchu včetně různých volnočasových rekonstrukcí sloužících jak turistům, tak místním občanům, na které nesmíme při této debatě též zapomenout.



V majetku obce je i Křížová cesta. Obec za její dlouhodobou obnovu obdržela v letošním roce v celostátní soutěži pořádané Svazem historických měst a sídel ČR hlavní cenu v kategorii malá Památka roku 2017.

Národní program – pokud je vyhlášeno několik programů pouze s 50% – 60% spoluúčastí (cestovní ruch, místní komunikace, volnočasové rekonstrukce...), tak se hlavně malé obce, pro které je tato poloviční podpora malá, zaměří na podporu projektů, které v první řadě přinášející užitek místním občanům. Až v druhé řadě přemýšlí o rozvoji turismu, byť mají v této oblasti projekty připravené. Zmíněným obcím by stačilo nabídnout nižší odstupňovanou finanční spoluúčast (např. podle počtu trvale bydlících občanů) a zcela jistě by si v té době ministryně Šlechtová již nemusela stěžovat, tak jak tomu bylo



v loňském roce, že se z alokovaných 400 mil. Kč nevyčerpala ani polovina.

Podpora z fondů EU – píše se o tom, že od roku 2021 bude možné opět čerpat finance na rozvoj cestovního ruchu a rekonstrukce volnočasových aktivit. Ty byly EK v tomto plánovacím období pozastaveny hlavně z důvodu realizace projektů v minulém období, které nesměřovaly k zvýšení ekonomiky a prosperity postižených regionů a tím ke snížení rozdílů mezi nimi. Naopak se finance přidělovaly, přihrávaly se na výstavbu golfových hřišť nebo penzionů do regionu s nadprůměrnými, z pohledu ČR, parametry, kamarádickým a sponzorům některých politických stran. Kdo na to doplatil? Opět venkov. A rady, vždyť jste z pohraničí, tak pošlete žádost do Česko-Saského programu přeshraniční spolupráce, jsou k ničemu. Vždyť všichni zainteresovaní v této oblasti dávno vědí, že byly v předloňském roce již vyčerpány.

Schvaluji názor premiéra, že by se přidělené finance měly týkat hlavně investičních záměrů, měkkých projektů již bylo dost v minulosti. Pouze se obávám, aby zase náš úřednický šiml k těm podmínkám Bruselu nepřidal opět nějaké naše, které by čerpání, tak jako v minulosti, mohly ztížit a dokonce některé žadatele odradit od podání žádosti.

Že jsou ty obavy na místě, o tom svědčí skutečnost týkající se v uznatelnosti nákladů při rekonstrukci sportovišť. Z nich nelze čerpat na rekonstrukci koupališť. Kdo toto opatření zase vymyslel? To se mají jezdit naše mladé rodiny s dětmi koupat za hranice do Saska? Zde v každé třetí obci podél hranic mají možnost navštívit kromě akvaparků i normální 25 m koupaliště. Venkovní bazén většinou s nerezovou nebo PVC vanou, atrakcemi a odpovídajícím zázemím hlídajícím kvalitou vody. Za jaké peníze si myslíte, že byly tyto bazény postaveny? Můžete hádat dvakrát.

Uvedené zázemí již začíná vyžadovat i naše hygiena a kde na to máme brát. Bazén jsme si postavili svépomocí začátkem 90. let minulého století. Máme rozpočet na jeho rekonstrukci za cca 5 mil. Kč, což je třetina našeho rozpočtu (nemáme ani 700 obyvatel). To ho máme zavřít, zasypat, postavit skleník? Vždyť je součástí sportovního areálu, který jsme budovali dvacet let (tenisové kurty, travnaté hřiště kopané, hřiště univerzální s umělým povrchem, umělá atletická dráha, beach volejbalové kurty, dětská hřiště, lesní divadlo - prostě ideální místo setkávání). To mohl vymyslet pouze někdo, kdo se chodí ve městě koupat do akvaparku, kde za vstup zaplatí stokoruny. Ano to je komerční projekt, který by si během svého provozu mohl vydělat na postupnou rekonstrukci. Jen pro zajímavost, vstupné do našeho bazénu je 30 Kč/den, a i to se některým návštěvníkům zdá mnoho.

Novela zákona o místních poplatcích

Je načase, že se připravuje novela zákona o místních poplatcích (*pozn. redakce – viz INS č. 3/2018, str. 22*). Nahrazení poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity jedním

poplatkem z pobytu vítáme. Je dobře, že snad po dlouhé době dojde ke změně, která, doufejme, přinese zjednodušení celého procesu prokazování živnosti, sdělování čísel účtů na jedné straně a jasné definuje, kdo je povinen nový poplatek z pobytu hradit na straně druhé. Věříme, že v této souvislosti bude více zainteresován i finanční úřad, neboť na obcích nemáme samé patrioty, kteří pro obec povedou knihu ubytování (ta povinnost zřejmě zůstane), poplatek vyberou a v době uvedené v obecní vyhlášce obci odvedou. Ale místní občané ubytovávají i v objektech mimo zařízení určená k přechodnému pobytu (pokud taková zařízení jsou ještě vůbec stavebním zákonem definována), a to i moderním městským stylem air b and b. Jak se to bude celé hlídat? Pokud nezjistíme, že ubytování poskytovatel nabízí na internetových stránkách, půjde o těžké dokazování, a tudíž i vymáhání vybírání poplatku. To bychom si pořídlí obecního strážníka. Zmíněná změna má totiž motivovat obce k co nejvyššímu výběru s tím, že vybraná částka bude daným obcím o určitá procenta ministerstvem navýšena určitou formou dotace.

Josef Zoser
emeritní starosta obce Jiřetín pod Jedlovou



U sportovního areálu se nachází i mateřská školka, kde obec provozuje i ubytovací zařízení s 60 lůžky. Základní školu byla nucena v roce 1996 vzhledem k zákonu o doplácení mezd učitelům ve školách s menším počtem žáků než je 12 na třídu zavřít.

CSS Horažďovicko – Pojízdna prodejna jako odpověď na zavírání obchodů v malých obcích

Uzavírání obchodů s potravinami v obcích snižuje kvalitu života lidí na venkově. Podle údajů Asociace českého tradičního obchodu (AČTO) ukončilo loni svoji činnost 1082 venkovských prodejen. Nejvíce zavíraly nejmenší prodejny do 50 m², kterých bylo až 70 % tj. 759 prodejen. Největší problémy měly obchody v obcích do 250 obyvatel. Společnost COOP na konci loňského roku uvažovala o uzavření stovky malých prodejen, které jsou ztrátové. Takových je nyní asi tisíc z 2700 prodejen COOP. Důvod je stejný – lidé nakupují jinde, zpravidla tam, kde pracují. Nicméně obchod na venkov i předměstí patří, stejně jako třeba kostel, hospoda, škola nebo pošta.

Obce většinou nemají na to, aby prodejny dotovaly, a provozovatelé zase tolik nevydělávají, aby svoji prodejnu byli ochotni v obcích udržet a dofinancovat. Tak občanům nezbyvá nic jiného než jezdit za nákupy do větších měst a do vzdálených supermarketů. Ale co mají dělat ti, kteří dojíždět nemohou – důchodci, maminky na mateřské nebo prostě občané, kteří jen nemají auto a nemohou si do měst dojet?

V centru společných služeb DSO Horažďovicko se snažili tento problém vyřešit a službu prodejny v obcích zachovat. Zřídili tak pro občany pojízdnou prodejnu. Tzn. jednou až dvakrát týdně na předem domluvené zastávky a v předem domluvený čas přijede dodávka s potravinami a dalším potřebným zbožím. Sortiment, který prodejna běžně nemá k dispozici, si může zákazník objednat na místě, mailem i telefonicky a v následujícím termínu ho prodejna přiveze. Občané si tak mohou v klidu nakoupit, co potřebují, a nemusí se stresovat potřebností nákupu ve městě. Také je zachována možnost setkání občanů a podpora místního života.

V čem spočívá podpora?

Současné fungování pojízdné prodejny na Horažďovicku je výsledkem spolupráce čtyř

DSO. Provozovatele pojízdné prodejny obce podporují prostřednictvím zřízení a propagací zastávkových míst. Na tyto zastávky DSO také přispívají finančně – 2000 Kč + DPH čtvrtletně na jednu zastávku. Ušetří se tak i finanční prostředky jednotlivých obcí.

Výsledek spolupráce?

Občané získali stabilní službu, která je využívána především staršími lidmi, maminkami na mateřské a lidmi se zdravotním postižením v malých obcích a osadách, kteří jinak mají komplikovaný přístup k nákupům. Provozovatel služby – soukromý subjekt má zase jistotu, že má zajištěny náklady na základní činnosti, tzn. pravidelné cestování za zákazníky, což mu umožňuje službu zajišťovat bez hrozby ukončení činnosti z např. nevyrovnané poptávky po zboží díky sezoně, počasí atd.

Podařilo se samozřejmě ušetřit prostředky jednotlivých obcí a DSO za koordinaci činnosti pojízdné prodejny a lidské zdroje. Pojízdna prodejna může stabilizovat pracovníky a zároveň obce nejsou pod tlakem zřizování např. svých obecních prodejniček. Úspora je v řádu statisíců Kč ročně.

Další možností, jak ušetřit, je požádat kraj o vypsání dotačního titulu na podporu takové pojízdné prodejny v oblasti stabilizace nabídky dostupnosti služeb občanům například ve formě příspěvku na pořízení automobilu, na PHM, stanovená místa prodeje atd. V letošním roce se podařilo DSO Horažďovicko získat dotaci ve výši 800 000 Kč z nově otevřeného dotačního titulu POSV Plzeňského kraje na pořízení modernější dodávky s možností nabídky širšího sortimentu. DSO bude dodávku vlastnit a výběrovým řízením si zajistí nejvýhodnějšího provozovatele.

Již ve více krajích o těchto možnostech uvažují. Například v Jihomoravském kraji v červnu zastupitelstvo kraje schválilo 51 projektů ve výši 2 000 000 Kč na podporu venkovských nebo pojízdných prodejen. Dotační program byl zaměřen na obce do 750 obyvatel s jednou prodejnou. Nejvyšší schválená dotace na chod těchto zařízení byla 63 000 Kč. Loni i letos vypsaly grantové programy například kraje Vysočina a Plzeňský kraj. Podpora ze strany státu však bohužel stále pokulhává...

*Ing. Pavla Doležalová, Kancelář Svazu
Ing. Václav Vachuška, CSS Horažďovicko*



Časopis Obec a Finance ve spolupráci s Komorou obcí SMO ČR, Sdružením místních samospráv a Spolkem pro obnovu venkova pořádá jubilejní **50. Den malých obcí**.

Pravidelné setkání starostů venkovských obcí s představiteli ústředních orgánů státní správy pod záštitou Ministerstva pro místní rozvoj se uskuteční:

20. listopadu 2018 v Olomouci – Výstaviště Flora Olomouc

27. listopadu 2018 v Praze – Kongresový sál výstaviště PVA Letňany

DEN malých
obcí

Registrace a informace: www.denmalychobci.cz, email: info@triada.cz, tel.: 284 001 284, fax: 284 818 027.

Na programu budou aktuální informace z ministerstev pro místní rozvoj, financí, vnitra a životního prostředí.

Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu



Stavební řízení: zastavení stavebního řízení pro zjevnou bezpředmětnost; opakované stavební řízení

Po účinnosti novely stavebního zákona z roku 2006 provedené zák. č. 350/2012 Sb. (tj. od 1. 1. 2013) nelze zastavit, po předchozím zrušení stavebního povolení správním soudem, stavební řízení pro zjevnou bezpředmětnost s odůvodněním, že stavba byla v mezidobí dokončena a je užívána. Je třeba vést opakované stavební řízení podle § 129 stavebního zákona z roku 2006, a to i v případech, kdy bylo stavební řízení zahájeno a následně zrušené stavební povolení vydáno před účinností shora uvedené novely. (Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 22. 2. 2018, čj. 7 As 70/2017-29)

Územní plánování: závazné limity využití území

Minimální podíl bydlení je regulativem funkčního uspořádání území, tj. limitem jeho využití [§ 18 odst. 2 písm. b) vyhlášky č. 135/2001 Sb., o územně plánovacích podkladech a územně plánovací dokumentaci], a má být proto zařazen do závazné části územního plánu (§ 29 odst. 1 stavebního zákona z roku 1976). Při změnách hodnoty minimálního podílu bydlení (byť nesprávně zařazeného do směrné části územního plánu) je proto nutno postupovat dle § 188 odst. 3 věty první stavebního zákona z roku 2006. (Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 1. 2018, čj. 1 As 285/2017-69)

Ochrana zemědělského půdního fondu: odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu

Při rozhodování o odvodech za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu podle § 11 zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění účinném od 1. 4. 2015, vychází orgán ochrany zemědělského půdního fondu z právního stavu ke dni nabytí právní moci prvního rozhodnutí vydaného ve věci podle zvláštních právních předpisů, popřípadě rozhodnutí o souhlasu ve smyslu § 21 tohoto zákona (viz § 11 odst. 3 zákona o ochraně země-

dělského půdního fondu). Výpočet odvodu tedy provede podle právní úpravy účinné ke dni nabytí právní moci tohoto rozhodnutí.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 8. 2. 2018, čj. 1 As 362/2017-30)

Obecní zřízení: smlouva o založení dobrovolného svazku obcí

Smlouva o založení dobrovolného svazku obcí uzavřená dle § 20a zák. č. 367/1990 Sb., o obcích, jejímž předmětem činnosti bylo zabezpečení zásobování pitnou vodou a čištění odpadních vod, je smlouvou veřejnoprávní. O nárocích z takové smlouvy je oprávněn rozhodnout správní orgán dle § 141 správního řádu. Mezi takové nároky patří i nároky vyplývající ze stanov svazku, jakož i založené valnou hromadou svazku.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 14. 2. 2018, čj. 10 As 258/2017-176)

Matriční evidence: změna příjmení

Za trvání manželství není změna společného příjmení pouze u jednoho z manželů možná, neboť kladné rozhodnutí o povolení změny společného příjmení se automaticky vztahuje na oba manžele (§ 73 zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení a o změně některých souvisejících zákonů). Nejde o porušení čl. 10 Listiny základních práv a svobod a čl. 8 Úmluvy o ochraně lidských práv a základních svobod, pokud správní orgán nevyhoví žádosti o změnu příjmení do podoby, kterou se žadatel uzavřením nového sňatku svobodně rozhodl opustit.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 4. 1. 2018, čj. 7 As 64/2017-33)

Správní trestání: důkazy v řízení o přestupku; orientační dechová zkouška

I. Výsledek orientační dechové zkoušky je jedním z důkazů, které provádí správní orgán v řízení o přestupku podle § 125c odst. 1 písm. b) nebo c) zák. č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, a které je povinen hodnotit podle § 50 odst. 3 a 4 správního řádu v souladu se zásadou volného hodnocení důkazů, zásadou oficiality a zásadou materiální pravdy. Je-li výsledek orientační dechové zkoušky spolehlivý a jednoznačný, může na něm být založen závěr o vině.

II. Pokud výsledek orientační dechové zkoušky připouští s ohledem na jeho určitou nepřesnost důvodné pochybnosti o ovlivně-

ní řidiče požitým alkoholem (§ 125c odst. 1 písm. b) nebo c) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích) či o stupni tohoto ovlivnění a tyto pochybnosti se nepodaří odstranit provedením dalších důkazů (§ 50 odst. 3 správního řádu), je třeba v souladu se zásadou in dubio pro reo rozhodnout ve prospěch obviněného.

(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 17. 4. 2018, čj. 2 As 154/2017-44)

Provoz na pozemních komunikacích: účelová komunikace

I. Rozhodnutí silničního úřadu o tom, že cesta není účelovou komunikací podle § 7 odst. 1 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, rozhodnutí o omezení veřejného přístupu na danou účelovou komunikaci podle věty druhé § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích a rozhodnutí podle poslední věty § 7 odst. 2 stejného zákona, že jde z hlediska pozemní komunikace o uzavřený prostor, jsou rozhodnutí, která se vzájemně vylučují a nelze je kombinovat v odůvodnění omezení provozu na stejné cestě.

II. Účelovou komunikací ve smyslu § 7 odst. 2 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, je taková komunikace, která se nachází v uzavřeném prostoru nebo objektu a která slouží potřebě vlastníka nebo provozovatele uzavřeného prostoru nebo objektu. Uzavřeným prostorem je nutno chápat prostor, do něž nelze vstoupit, aniž by byla překonána nějaká překážka určená k regulaci vstupu do areálu. Překážka může být fyzická (závora, brána, průjezd přes vrátnici atd.) nebo i právní (zákazy vstupu). Za uzavřený nelze považovat takový prostor, kde se pěší veřejnost může volně pohybovat a na cestu je pouze zákaz vjezdu motorových vozidel či všech vozidel.

III. Pro rozhodnutí, zda jde o uzavřený areál, je třeba zkoumat charakter daného areálu, účel jeho užívání, a především také historii užívání areálu. Pokud daná komunikace (a tedy i areál) byla v minulosti veřejně přístupná, vylučuje to její kvalifikaci podle § 7 odst. 2 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. V takovém případě by bylo možné provoz na ní omezit pouze za splnění podmínek věty druhé § 7 odst. 1 zákona o pozemních komunikacích. (Podle rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 8. 2. 2018, čj. 9 A 332/2014-132)

V červnu a červenci 2018 jsme připomínkovali především:

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová

Svaz uplatnil zásadní připomínky týkající se jak procesních postupů, tak i nově zaváděného institutu tzv. informačního příkazu, tj. možnosti odvolacího orgánu nařídit při zrušení rozhodnutí přímé poskytnutí informace, není-li zákonný důvod její ochrany. V daném případě jsme upozorňovali na právo na samosprávu v případě, kdy by tento informační příkaz měl uplatnit krajský úřad vůči obci. Svaz se vyslovil pro podporu varianty č. 1, tedy té, která ve výčtu povinných osob neobsahuje právnické osoby soukromého práva.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: Ministerstvo práce a sociálních věcí, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová

Svaz uplatnil několik zásadních připomínek a z důvodu nepřipravenosti záměru a nejasné roli měst a obcí v procesu změn, kdy se dle RIA očekává participace měst a obcí v řešení následků navrhovaných změn, avšak městům a obcím nejsou dány právní záruky ani finanční zajištění, zásadně nesouhlasil s celým návrhem. Více na: http://bit.ly/Svaz_doplatek

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: Ministerstvo práce a sociálních věcí, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová

Svaz i přes společný zájem, kterým je odstranění nedostatků stávající úpravy příspěvku na bydlení a zamezení jeho zneužívání, odmítl návrh jako celek, neboť navrhované změny byly v rozporu s Koncepcí rodinné politiky a také v rozporu s propopulační politikou státu. Navrhované změny byly také diskriminačního charakteru vůči osobám zdravotně postiženým a jejich zavedení by vedlo ke zvýšení administrativní zátěže a vyšším požadavkům na personální obsazení sociálních odborů. Více na: http://bit.ly/Svaz_doplatek

Návrh zákona o realitním zprostředkování a o změně souvisejících zákonů (zákon o realitním zprostředkování)

Předkládá: Ministerstvo pro místní rozvoj, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

Svaz uplatnil zásadní připomínky, na jejichž základě doporučuje předmětný návrh zákona přepracovat s cílem pozitivně působit na kvalitu služeb poskytovaných realitními zprostředkovateli.

Návrh zákona o bezpečnosti činnosti a o změně souvisejících zákonů

Předkládá: Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

Svaz uplatnil doporučující připomínky.

Implementace Agendy 2030 pro udržitelný rozvoj (Cílů udržitelného rozvoje) v České republice

Předkládá: Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje: Mgr. Šárka Řečková

Svaz uplatnil zásadní připomínky. U všech opatření, která mají dopad na ÚSC, je nutné počítat se zajištěním financování tak, aby nevznikly negativní dopady do rozpočtů ÚSC. Svaz navrhuje podporovat efektivní partnerství veřejného, soukromého a občanského sektoru (např. v rámci MA21, MAS, meziobecní spolupráce prostřednictvím DSO, projektů PPP).

Zpráva o plnění Koncepce rodinné politiky za rok 2017

Předkládá: Ministerstvo práce a sociálních věcí, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová

Svaz zásadně nesouhlasil s tím, aby byl staven do role gestora v případě splnění cílů Koncepce rodinné politiky a dále rozporoval roli MPSV, které by mělo stanovovat prominutí či snížení platby za kroužky a následně školám prominuté či snížené poplatky ze svého rozpočtu vracet.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech a o změnách některých souvisejících zákonů (zákon o léčivech), ve znění pozdějších předpisů - lékový záznam pacienta

Předkládá: Ministerstvo zdravotnictví, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

Svaz uplatnil zásadní připomínku k formulaci zmocnění ministerstva „stanovit v prováděcím právním předpisu podrobnosti týkající se funkce systému eRecept“.

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhlášky provádějící volební zákony

Předkládá: Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Svaz uplatnil doporučující připomínku k proporcionální výši odměny za každé kolo voleb v případě voleb dvoukolových (senát, prezident).

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků

Předkládá: Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Svaz uplatnil jako zásadní připomínku návrh na plošné navýšení odměn ve variantě II. tj. o 7 %.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlášených ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (zákon o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv)

Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 72/2000 Sb., o investičních pobídkách a o změně některých zákonů (zákon o investičních pobídkách), ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MPO ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Výroční zpráva o stavu veřejných zakázek v České republice za rok 2017

Předkládá: MMR ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Návrh vyhlášky o předkládání údajů o předpokládaných počtech pedagogických pracovníků a jejich platovém zařazení

Předkládá: MŠMT ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Michaela Papírníková Jurečková

Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařiz. vlády č. 361/2007 Sb., kterým se stanoví podmínky ochrany zdraví při práci, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MZd ČR, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

Zpráva o stavu romské menšiny v České republice za rok 2017

Předkládá: ÚV ČR, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

Akční plán České republiky Partnerství pro otevřené vládnutí na období let 2018 až 2020

Předkládá: ÚV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 563/2004 Sb., o pedagogických pracovnících a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MŠMT ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Michaela Papírníková Jurečková

Zeptali jste se...

Právní poradna má v databázi již kolem 1900 dotazů a odpovědí. Připomínáme, že každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec (dosavadní průměr) Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Hleďte na www.poradnaproobce.cz nebo na stránkách Svazu www.smocr.cz.



Naše obec zajišťuje školní a předškolní docházku v sousední obci na základě dohody o společném školském obvodu. Dohoda neřeší finanční spoluúčast na provozu a investicích. Je naše obec povinna přispívat na školská zařízení (jídlna, družina u ZŠ a jídelna u MŠ), která jsou součástí školy a nemají vlastní právní subjektivitu? Je naše obec povinna přispívat na investice ZŠ a MŠ?

Na základě školského zákona jste povinni přispívat na investiční a neinvestiční výdej jídelny a družiny u ZŠ, nejste povinni přispívat na investice ZŠ. Příspěvek na investice MŠ je na dohodě mezi vaší obcí a druhou obcí, se kterou máte uzavřenou dohodu.

V obci se stala nehoda, při které kamion soukromé firmy značně poškodil rodinný dům. HZS při odstranění kamionu předal místo nehody starostovi obce s povinností zajištění místa nehody takovým způsobem, aby nemohlo dojít k ohrožení občanů domu. Podle statičky hrozilo zborcení, suť by skončila na chodníku a pravděpodobně i komunikaci II. třídy. Jaké povinnosti má v tomto případě obec a starosta, aby se zamezilo případnému nebezpečí úrazu a ohrožení osob? Jakým legislativním předpisem se toto řídí?

Žádný legislativní předpis konkrétní povinnosti k zajištění místa nehody, aby nedošlo k ohrožení života občanů či majetku, nevymezuje. Jak budete konkrétně postupovat, je pouze na vašem uvážení.

Obec vydává obecní zpravodaj. Občan obce vyhrožuje, že pokud mu nebude v obecním zpravodaji uveřejněn článek, bude se uveřejnění domáhat soudní cestou. Má na takový postup právo?

V souladu se zákonem č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), platí, že obec je coby vydavatel za obsah tiskoviny odpovědná, přičemž rovněž platí, že je povinna poskytovat objektivní a vyvážené informace o obci a poskytnout přiměřený prostor pro uveřejnění sdělení, které vyjadřuje názory členů zastupitelstva obce týkající se obce (viz § 4a).

Jinými slovy tedy platí, že zatímco člen zastupitelstva má na příspěvek (článek) v obecním tisku ze zákona právo (dožadovat se jej dle podmínek tiskového zákona může rovněž soudní cestou), občan obce (není-li rovněž členem zastupitelstva) bez dalšího nikoliv.

Uveřejnění příspěvku občana tedy závisí na individuálním uvážení a posouzení vydavatele – tedy obce, ze zákona občan právo na uveřejnění článku v obecním zpravodaji nemá (výjimkou by byla situace, kdy by se občan obce domáhal uveřejnění odpovědi na dřívější článek, který by o něm pojednával – jde o tzv. právo na odpověď).

Musíme při pronájmu vyhrazeného parkovacího místa na parkovišti zveřejnit záměr pronájmu nebo postačí jen schválení zastupitelstva obce – „ZO schvaluje užívání parkovacího místa na dobu jednoho roku pro za částku Kč/rok.“

Pokud má být parkovací místo (tedy část pozemku určená pro parkování) pronajato na dobu delší než 30 dnů, je dle ustanovení § 39 odst. 1 a 3 zákona o obcích zveřejnění záměru nezbytné. Dodáváme, že rozhodování o pronájmech je zbytkovou pravomocí rady

obce dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích. Pokud si tedy pravomoc nevyhradí zastupitelstvo obce, jedná se o pravomoc rady obce s tím, že pravomoc lze rovněž svěřit starostovi nebo obecnímu úřadu.

Jakými normami je upraven tzv. noční klid? Jaké pravomoce má v tomto smyslu malá obec? Můžeme v případě porušení nočního klidu volat Policii ČR?

Doba nočního klidu je regulována zákonem č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“), jako doba od dvacáté druhé do šesté hodiny, přičemž porušení nočního klidu je dle § 5 odst. 1 písm. d) a § 5 odst. 2 písm. a) zákona o některých přestupcích přestupkem proti veřejnému pořádku, za jehož spáchání lze uložit zákonem stanovený správní trest.

K uvedenému dodáváme, že obce mohou prostřednictvím obecně závazné vyhlášky taxativně stanovit výjimečné případy (zejména slavnosti nebo obdobné společenské akce), při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.

Co se týká porušování nočního klidu, resp. věcné příslušnosti k řízení o možném přestupku, dle ustanovení § 60 zákona č. 250/2016 Sb., o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich, je věcně příslušný k řízení obecní úřad, tzn. obecní úřad obce. V případě aktuálního řešení situace, kdy existuje podezření, že noční klid je porušován, se jeví jako nejvhodnější zavolání Policie ČR (viz § 73 a § 74 zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich).

Zemědělský podnikatel umístil na zahradě svého rodinného domku asi 10 m od domu souseda 11 kusů dobytka. Krávy jsou ohrazené elektrickým ohradníkem na ploše zhruba 30 x 30 m, 1 m od plotu souseda. Zápach a hmyz obtěžuje sousedy tak, že uvažují o prodeji pozemku a odstěhování. Domluva není možná. Jak postupovat?

Není-li v dané věci možná domluva či jiné smírné řešení, je možné podání tzv. sousedské žaloby dle ustanovení § 1013 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku. Na základě tohoto ustanovení lze požadovat, aby se vlastník zdržel všeho, co působí, že odpad, voda, kouř, prach, plyn, pach, světlo, stín, hluk, otřesy a jiné podobné účinky (imise) vniká na pozemek jiného vlastníka (souseda) v míře nepřiměřené místním poměrům a podstatně omezují obvyklé užívání pozemku. Na základě rozhodnutí soudu lze tedy docílit toho, že soud uloží žalovanému, aby se zdržel obtěžování zápachem a dalšími imisemi.

Dodáváme, že před samotným podáním žaloby je namístež zaslat tzv. předžalobní výzvu podle ustanovení § 142a zákona č. 99/1963 Sb., občanský soudní řád. Tuto výzvu je nutné zaslat z důvodu, že žalobce, který měl úspěch v řízení o splnění povinnosti, má právo na náhradu nákladů řízení proti žalovanému, jen jestliže žalovanému ve lhůtě nejméně 7 dnů před podáním návrhu na zahájení řízení zaslal na adresu pro doručování, případně na poslední známou adresu, výzvu k plnění.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Představitelé evropských samospráv jednali o budoucnosti veřejných služeb

Baskické Bilbao hostilo 22. června 2018 jednání Politického výboru Rady evropských obcí a regionů CEMR. Kromě tradiční agendy týkající se činnosti organizace se tentokrát debata soustředila na budoucnost veřejných služeb z pohledu samospráv.

Město Ghent – průkopník v inovativním zadávání

Město Ghent leží ve vlámské části Belgie a s 250 tisíci obyvateli je druhým největším městem v zemi. Již v roce 2008 přijalo Akční plán pro udržitelnost, kterým deklarovalo svůj závazek pro naplňování cílů udržitelného rozvoje. Tento plán obsahuje více než 105 akcí a iniciativ, které Ghent proměňují v udržitelné město. Jedním z nástrojů, který přispívá k udržitelnosti, je inovativní zadávání veřejných zakázek.

Ve své Strategii udržitelného veřejného zadávání si Ghent stanovilo následující cíle:

- minimalizace ekologické stopy prostřednictvím racionálního využívání energie a nezávislosti na zdrojích energie, které nepocházejí z obnovitelných zdrojů
- minimalizování negativních dopadů na kvalitu ovzduší prostřednictvím využívání dopravy přátelské k životnímu prostředí a redukce odpadu
- podpora udržitelného zaměstnávání znevýhodněných skupin obyvatelstva a posilování sociální ekonomiky
- podpora inovací s ohledem na udržitelný rozvoj
- posilování místní ekonomiky se zvláštním zřetelem na podporu start-up podnikání a inovativních firem
- podpora mezinárodních pracovních standardů prostřednictvím využívání dodavatelských řetězců dodržujících principy fair-trade
- motivování udržitelného podnikání mezi dodavateli
- využívání nástroje veřejného zadávání k naplňování výše uvedených cílů

Praktickou ukázkou aplikace inovativního zadávání veřejných zakázek může být příklad zajištění úklidových služeb ve městě. Ghent zajišťuje úklid ve 340 městských zařízeních prostřednictvím městského podniku, který zaměstnává 700 zaměstnanců, z nichž 450 provádí samotný úklid. Cílem bylo, aby tato služba byla provozována šetrně k životnímu prostředí a na základě principů společenské odpovědnosti. Proto se při

soutěžení dodavatelů město vydalo cestou inovativního veřejného zadávání a rozhodlo o rozšíření kritérií veřejné zakázky o využívání ekologických čisticích prostředků s menším negativním dopadem na životní prostředí a lidské zdraví.

Tento záměr ovšem narazil na skutečnost, že chyběla relevantní objektivní data hodnotící existující čisticí ekologické produkty dle jejich šetrnosti a účinnosti. Proto se město v rámci projektu rozhodlo při zapojení co nejširšího spektra výrobců provést výzkum, který porovnal ekologické čisticí prostředky s těmi tradičními. V závěru byly identifikovány čtyři probiotické ekologické produkty pro další testování přímo v zařízeních města, které zajišťovala externí společnost zaměřující se na kontrolu kvality. Výsledkem bylo zjištění, že ekologické čisticí prostředky jsou stejně účinné jako ty tradiční a část zaměstnanců pozitivně hodnotila také jejich šetrnost vůči pokožce.

Výběr poskytovatelů služby byl proveden v otevřeném výběrovém řízení na základě MEAT metody (Most Economical Advantageous Tender), kde 10% váha hodnocení byla dána ekologické účinnosti. Kontrakt s dodavateli také obsahoval podmínku o zapojení sociálních podniků do úklidových služeb. Nový kontrakt byl uzavřen v r. 2013 a v rámci úklidových činností jsou používány probiotické ekologické prostředky (prospěšné na bázi ekologických prostředků, enzymů a probiotických bakterií) především pro toalety. V ostatních případech dodavatel může použít i jiné prostředky, které vyhovují ekologickým principům.

Za svůj přístup k udržitelnosti a díky inovativnímu přístupu k veřejnému zadávání získal Ghent v červnu 2018 ocenění Evropské komise Fair and Ethical Trade City Award. Více informací o metodě inovativního veřejného zadávání a také příkladech dobré praxe můžete nalézt v publikaci Guidance for public authorities on Public Procurement of Innovateion (www.innovation-procurement.org).



Debata členů Politického výboru CEMR k budoucnosti veřejných služeb

Stěžejním tématem jednání členů Politického výboru byla budoucnost veřejných služeb poskytovaných samosprávami, a to v kontextu pravidel veřejné podpory, veřejných zakázek a dopadů mezinárodních obchodních dohod EU. Diskutovaly se např. možnosti současných legislativních opatření zadávání veřejných zakázek pro nákup zboží a služeb, které respektují aspekty, jako je šetrnost k ŽP, inovativnost, energetická úspornost, sociální zodpovědnost a uplatnění buy-local přístupu (podpora místních podnikatelů). Od řady členských asociací CEMR zazníval silný hlas pro zjednodušení legislativy, které zároveň umožní uplatňování kvalitativních kritérií, jako je ochrana životního prostředí a podpora místního rozvoje a sociálního podnikání. CEMR v současné době vytváří poziční dokument k budoucnosti veřejných služeb, který nyní připomíná národní členské asociace včetně orgánů Svazu. Schválení pozičního dokumentu se očekává na podzim tohoto roku, aby byl k dispozici pro lobbování u institucí EU po volbách do Evropského parlamentu.

Svaz na jednání reprezentovala delegace ve složení: Jana Fischerová, Marcela Štiková, Ivo Šanc a Oldřich Vlasák.

*Mgr. Gabriela Hůlková
zahraniční a regionální sekce*

Zdroje: <http://gcn-on-sp.org>, <https://stad.gent/>



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj

Společné jednání předsednictev českého a slovenského svazu v Bratislavě – témat k diskusi je vždy dost

V Bratislavě ve dnech 20. a 21. června 2018 proběhlo jednání předsednictev Svazu měst a obcí ČR a slovenského Združenia miest a obcí Slovenska (ZMOS). Tradiční jednání, které bylo zarámováno blížícím se 100letým výročím vzniku společného státu, proběhlo v přátelské atmosféře a jako vždy došlo k podnětné výměně zkušeností o aktuálních tématech, jako jsou meziobecní spolupráce, budoucnost kohezní politiky po r. 2020 nebo zkušenosti s implementací nařízení o ochraně osobních údajů.

Naposledy se obě naše asociace na úrovni předsednictev sešly v září 2016 a dvouletá přestávka zapříčinila, že témat k diskusi bylo opravdu hodně, takže živé debaty mezi členy předsednictev i zaměstnanci kanceláří probíhaly v průběhu doprovodného společenského programu 20. června.

Prvním stěžejním tématem oficiálního tříhodinového jednání, kterému předsedali předsedové obou sdružení František Lukl a Michal Sýkora, byla meziobecní spolupráce. Obdobná sídelní struktura v obou zemích s převahou venkovského území a malých obcí vyžaduje podporu užší spolupráce obcí s cílem zvýšit kapacity obcí pro plnění jejich kompetencí a úkolů spojených s rozvojem území. Jak uvedl František Lukl, v těch evropských zemích, které nešly cestou meziobecní spolupráce, došlo ke slučování obcí, proto jsou zkušenosti z Francie či Slovenska velmi užitečné. Jak Svaz, tak ZMOS aktuálně realizují projekty, jejichž cílem je podpora této formy spolupráce obcí a společným rysem je na základě analýzy kompetenčního rámce navrhnout legislativní změny, které povedou k systematické podpoře meziobecní spolupráce ze strany státu a k zavedení efektivního a udržitelného systému výkonu veřejné správy.

Na plné obrátky se také na evropské úrovni rozběhla příprava příštího programovacího období Evropské unie 2021 až 2027. Po tom, co Evropská komise v květnu

zveřejnila návrh víceletého finančního rámce a návrh obecných nařízení a návrh budoucích programů po r. 2020, se také na národní úrovni nastartoval intenzivní proces vyjednávání o budoucí podobě evropských fondů. Svaz prezentoval své dosavadní aktivity, jako je především zpracování analýzy potřeb měst a obcí ČR a pozice Svazu k budoucnosti kohezní politiky, které jsou stěžejními dokumenty pro vyjednávání jak na evropské, tak národní úrovni. Po zkušenostech s minulými a současným programovým obdobím se obě asociace shodly na celé řadě požadavků při nastavování budoucího programového období, jako např. možnost podpory základní infrastruktury

v zaostalých a přechodových regionech, zásadní zjednodušení a snížení administrativní náročnosti pro příjemce podpory, sjednocení auditů a kontrol, zamezení gold-platingu, urychlení procesů schvalování a implementace projektů, započítatelné DHP apod.

Živá diskuse se rozvinula u tématu implementace nařízení na ochranu osobních údajů na úrovni měst a obcí. Podle vyjádření kolegů ze ZMOSu, na Slovensku stát nedostatečně informoval o novém nařízení a jeho zavedení na úrovni měst a obcí a zaspal, co se týče metodické pomoci. Stejně jako v Čechách i na Slovensku této situace všeobecné paniky využívají

soukromé společnosti, které nabízejí placené služby obcím s příslibem zajištění pověřence GDPR. Svaz své slovenské kolegy informoval o svých aktivitách především o řadě informačních seminářů pro obce nebo o zajištění společných pověřenců Center sdílených služeb v rámci projektu CSS. Výstupem diskuse bylo usnesení vyzývající vlády SR a ČR k poskytování metodické podpory obcím pro problematiku GDPR a k upuštění od sankcí za procesní chyby v implementaci GDPR vůči orgánům samosprávy. Obě asociace také projeví zájem o další výměnu zkušeností a dobré praxe prostřednictvím společného semináře, a to nejen v oblasti GDPR, ale i dalších tématech.



*Mgr. Gabriela Hůlková
zahraniční a regionální
sekce Kanceláře Svazu*

Gruzínské municipality se zajímají o zkušenosti českých obcí s investičními projekty

Ve dnech 10. – 13. července 2018 se do Gruzie vypravila skupina deseti odborníků na investiční municipální projekty. Cílem bylo předávat české zkušenosti zástupců územní samosprávy a expertů na technologii pro ochranu životního prostředí představitelům gruzínských měst a obcí.

Asociace místních samospráv v Gruzii (dále NALAG) požádala Českou republiku o pomoc, aby získala pro své členy další zkušenosti využitelné pro přípravu na vstup Gruzie do EU. Přístupová dohoda, jež Gruzie uzavřela s Evropskou komisí v roce 2014, mimo jiné obsahuje požadavky na zlepšení ochrany životního prostředí v samosprávných celcích. Pro municipality to znamená zavést či zlepšit své služby v oblasti ekologie. Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR jako gestor programu Aid for Trade ČR žádost NALAG přijalo a připravilo projekt „Přenos zkušeností v oblasti ekologických investic v komunálních službách“. V soutěži o implementaci zvítězila Platforma podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci, jejíž členské subjekty disponují řadou realizačních zkušeností z municipálních ekologicky orientovaných investic jak v České republice, tak i v prioritních zemích české zahraniční pomoci. V rámci expertní cesty se uskutečnil seminář v Tbilisi zaměřený na investice v komunálních službách a kulatý stůl v Kakhe-

městě Tbilisi, jehož se kromě velvyslance ČR Tomáše Pernického zúčastnilo na čtyřicet volených zástupců gruzínských municipalit včetně čelných představitelů NALAG. V bloku, jenž byl zaměřen na příklady dobré praxe z pohledu českých obcí, vystoupil starosta obce Velký Osek a výkonný ředitel Svazu Pavel Drahovzal, zastupitel statutárního města Kladno a zástupce ředitele Svazu Dan Jiránek a zastupitel a bývalý starosta města Kutná Hora Ivo Šanc. Pavel Drahovzal na příkladu obce Velký Osek představil realizaci dvou investičních projektů, a to výstavbu obecní kanalizace a vodovodu. Dan Jiránek se zaměřil na realizaci projektu výstavby kanalizace v kladenské městské čtvrti a jeho úskalí. Blok uzavřel Ivo Šanc, který hovořil o tom, jak se město Kutná Hora vypořádalo s řešením odpadového hospodářství včetně výstavby sběrného dvora. Na vystoupení zástupců českých samospráv navázali zástupci podnikatelského sektoru (společnosti Enviro, Dekonta, Czech Water Alliance, MC-Triton), kteří představili, jak české technologie fungují v praxi a jaké technologie jsou schopni gruzínským municipalitám nabídnout. Po skončení semináře následovaly individuální konzultace s českými experty. Další akce, v režii partnera projektu NALAG, se odehrála v městě Kachreti, v regionu Kacheti. I zde byl zájem představitelů municipalit pozoruhodný, téměř dvacítko zástupců obcí diskutovala s experty o problémech s budováním ekologických služeb, zejména s jejich financováním. Seminář zahájil výkonný ředitel Regionální rozvojové agentury regionu Kachreti Malkhaz Chrelashvilim, jenž uvítal spolupráci s českou stranou v oblasti předávání zkušeností z realizace infrastrukturních projektů, které jsou pro gruzínské samo-

správy velmi důležité. Upozornil, že v současné době nejsou v Gruzii infrastrukturní projekty realizovány ve velkém počtu a z tohoto pohledu je stále žádoucí předávat zkušenosti ze zahraničí, především ČR, která prošla obdobným historickým vývojem. Po představení regionu Kachreti následovala diskuse volených a nevolených zástupců municipalit regionu Kachreti s českými experty. Tříhodinová diskuse se týkala především témat, jakou jsou rekonstrukce vodovodního potrubí



ti zaměřený na ekologické technologie a příklady dobré praxe použití technologií v komunálních službách. Za významné podpory velvyslanectví ČR v Gruzii se uskutečnil seminář v hlavním

a její efektivnost, osvěta občanů ve vztahu k novým infrastrukturním projektům, problematika směsných odpadů, technická a ekonomická analýza před realizací infrastrukturních projektů a financování (infrastrukturních) projektů. Expertní cesta byla ceněnou ukázkou prezentace českého know-how v řešení ekologických investic v komunálních službách. Toto téma je v Gruzii vysoce aktuální. Řada municipalit realizuje či připravuje vodárenské a sanitační projekty a praktické zkušenosti z České republiky vítá. Existuje tedy předpoklad, že daný projekt, který byl v Gruzii zahájen prezentační misí českých expertů, přispěje k dlouhodobé spolupráci i obchodní výměně mezi českou a gruzínskou stranou.

V září 2018 projekt pokračuje studijní cestou gruzínských zástupců místních samospráv a NALAG do Prahy.

*Mgr. Šárka Řechková
sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*

Příprava budoucího programového období je v plném proudu

Na Svazu měst a obcí jsme připraveni získat pro obce a města v České republice ty nejlepší možné podmínky pro čerpání dotací z EU po roce 2021. Příprava to nebude jednoduchá a nás čeká vyjednávání v mnoha sférách. Na jedné straně sledujeme vývoj problematiky z pohledu Evropské unie a jejích návrhů nařízení pro nastavení budoucího programového období. Na straně druhé zapojujeme naše starosty do přípravy vyjednávacích materiálů Svazu. Jako podklad nám slouží Analýza potřeb měst a obcí. Naším cílem je nalézt provazby mezi potřebami obcí a návrhem Evropské komise.

Jako přílohu tohoto vydání INS najdete manažerské shrnutí Pozice Svazu měst a obcí ČR k budoucí kohezní politice. Ta definuje základní požadavky měst a obcí, které slouží jako podklad k diskusi s národními a evropskými orgány o podobě budoucí kohezní politiky přinášející do České republiky finanční prostředky z EU. Naše výstupy zpracované na základě Analýzy potřeb měst a obcí, kterou Svaz s vaší pomocí vytvořil v loňském roce, nám ukazují směr a výčet témat a nezbytnou výhodu pro obce a města, na které by se Česká republika měla při svém vyjednávání podmínek s Evropskou komisí zaměřit.

Základním problémem pro všechny starosty je přílišná administrativní zátěž. Příprava a realizace projektů je velmi náročná a v jejím průběhu nedochází k nabytí právní jistoty žadatelů o správném a úspěšném ukončení projektu. Požadujeme jednodušší a přehledný systém kontrol a stop gold-platingu, nesmyslného a nepřehledného nabalování pravidel nad rámec toho, co po nás EU doopravdy chce. Zaměřujme se více na to, co nám projekt přinese. Leckdy se zdá, že je pro řídicí orgány důležitější zprocesování dotace než její konečný přínos pro naše občany.

Svaz měst a obcí podporuje jak urbánní, tak mikroregionální funkční celky v území. Důležitou roli pro nás hraje znalost místních podmínek a díky ní konkrétní zacílení podpory podle potřeb definovaných v území. A je jedno, zda se jedná o statutární město anebo tu nejmenší obec. V každém území je potřeba synergická spolupráce, protože jinak než kooperací velkých měst a venkova se kvalita života v České republice zvyšovat nebude. Správným zacílením podpory nedojde k plýtvání, ale smysluplné spolupráci a rozvoji. Integrované nástroje ITI, IPRÚ a CLLD jsou proto pro Českou republiku nenahraditelným přínosem. I do budoucna podporujeme vznik operačního programu, na jehož základě bude podpora postavena na požadavcích zdola,



a to na základě potřeb vydefinovaných v konkrétním území. Budeme se snažit i o to, aby finance na investiční i neinvestiční projekty šly ruku v ruce a komplexně přinesly do území podstatnou výhodu. Základním požadavkem Svazu je, jak vidíte, rozvoj všech měst a obcí v České republice. Pevně věřím, že jde i o cíl Evropské unie vedoucí ke splnění jejich přidáných hodnot vedoucích ke snížení disparit mezi regiony a vyrovnání jejich ekonomického vývoje. Velké město nikdy nemůžeme stavět proti obci. Dohromady totiž tvoří fungující celek, který do regionu přináší služby, možnosti podnikání, bydlení a ekonomický rozvoj. Obce i města požadují, aby byly reflektovány konkrétní potřeby z území. Základní výstupy z toho průzkumu najdete na zadní straně manažerského shrnutí.

Svaz dále podporuje partnerství všech klíčových aktérů v regionu v rámci regionálních stálých konferencí a národní stálé konference. Místní partneři zde spolu hovoří a přenáší kritické myšlení jeden na druhého, čímž vytvářejí hodnotu pro celek, tedy pro dané území. V každém tomto území by mělo dojít k synergii prostředků EU, krajských a místních. Česká republika je čím dál bohatší a dohání rozvinutější země EU. I z toho důvodu dostane po roce 2021 z rozpočtu EU méně peněz. Nejedná se však o enormní snížení prostředků, které náš rozvoj může

ovlivnit. Je ovšem nutné počítat s vyšší mírou spolufinancování, než na jakou jsme byli doposud zvyklí. Podstatné ale je, na co budeme moci tyto prostředky čerpat. V květnu tohoto roku vydala Evropská komise víceletý finanční rámec a návrh legislativních nařízení pro roky 2021–2027, tedy pro příští programové období. V těchto dokumentech koncentruje témata, která budou podporována. Naším základním úkolem je určit, zda jsou požadavky obcí a měst přínosné, proč je pokrytí právě této potřeby pro Evropskou unii důležité a proč má právě ji podpořit.

Informace o návrzích nařízení o budoucím programovém období a jakým způsobem se ve Svazu s navrženými tématy s pomocí koincidenční matice vazeb potřeb měst a obcí s návazností na vazbu politických cílů EU pro období 2021–2027 vyrovnáváme, se dočtete v následujících článcích. Nevynechtejте ani rozhovor s Petrem Osvaldem, předsedou Pracovní skupiny pro kohezní politiku Předsednictva Svazu, o změnách, které reflektuje za posledních 20 let, během kterých se v oblasti kohezní politiky a evropských fondů pohybuje. Vysvětluje nám, co je příčinou neefektivního čerpání unijních zdrojů a klade důraz na jejich přerozdělování podle místních potřeb a podmínek.

Šťěstí přeje připraveným, a proto i my ve Svazu neváháme a do příprav na podobě budoucího programového období participujeme. Debatujeme s územními partnery, s ministerstvy a našimi členy o dobré praxi vedoucí k rozvoji obcí, ale i o špatných podmínkách pro žadatele, které mohou způsobit velké problémy. Věříme, že všechno se dá řešit a naše motivace nás dovede k úspěšnému výsledku, tedy k jednoduchým a flexibilním pravidlům a smysluplným dotacím v každé obci v této zemi.

*Ing. Petr Kulhánek
primátor Karlových Varů
místopředseda Svazu
pro evropské záležitosti*

Evropská komise vydala všechny návrhy nařízení pro budoucí programové období 2021+

Během měsíce května a června 2018 byly vydány všechny návrhy nařízení pro nastavení budoucího programového období po roce 2020. Sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu sleduje vývoj návrhů podoby budoucí kohezní politiky a připravuje připomínky pro tato nařízení skrze členství v CEMR a v nově ustanovených pracovních skupinách na národní úrovni.

Dne 2. května 2018 byl zveřejněn návrh Víceletého finančního rámce (dále VFR), kde v návrhu zaznívá, že výše celkového rozpočtu EU pro budoucí programové období je srovnatelný s rozpočtem na současné období. Kohezní politika a Společná zemědělská politika doznaly mírného snížení, cca o 5–7 procent. V rámci VFR dochází k navýšení pro některé komunitární programy – nejvýrazněji program ERASMUS a HORIZON 2020. K dohodě na VFR by mělo dojít na evropské úrovni ideálně na jaře 2019 před volbami do Evropského parlamentu, aby nedošlo ke zpoždění začátku programového období.

Součástí návrhu jsou i jednotlivé národní obálky, které zveřejňují alokaci pro jednotlivé členské státy. Česká republika v tomto návrhu ztratila 24 procent alokace oproti současnému období. V návrhu Evropské komise zůstávají zachovány podpory pro všechny tři kategorie regionů dle jejich ekonomické rozvinutosti, míra podpory je ovšem výrazně nižší. Návrh pracuje s těmito rozděleními a mírami spolufinancování: méně rozvinuté regiony do 75 % HDP – míra spolufinancování 70 %, přechodové regiony 75–100 % HDP (ČR) – míra spolufinancování 50 % a rozvinutější regiony nad 100 % HDP – míra spolufinancování 40 %. Bude třeba vyhledat vyvážený kompromis dofinancování ze státního rozpočtu tak, aby čerpání z EU fondů bylo stále atraktivní pro potenciální žadatele. Evropská komise taktéž navrhuje zkrácení programového období na formát n+2 (pravidlo n+x ovlivňuje časovou způsobilost výdajů, v praxi to znamená, že například finanční prostředky alokované pro členský stát pro

rok 2017 musí být reálně vyčerpány nejpozději do tří let, tj. do konce roku 2020, toto pravidlo je klíčové pro přípustnou dobu realizace projektu a jeho finanční vypořádání), což by mělo zrychlit čerpání finančních prostředků.

Nově je pod režimem obecného nařízení zahrnuto více fondů než dosud, jedná se především o tři fondy, které má na národní úrovni v gesci Ministerstvo vnitra: azylový, migrační a integrační fond, fond pro vnitřní bezpečnost a nástroj pro řízení hranic a víz. Z gesce obecného nařízení však vypadává Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova, který bude spravován samostatně, což bude ztěžovat podporu venkova a legislativní propojení s kohezní politikou.

Tematická koncentrace je v předložených návrzích zúžena z 11 současných tematických cílů na 5 politických cílů:

- Cíl 1:** Inteligentnější Evropa díky podpoře inovativní a inteligentní ekonomické transformace,
- Cíl 2:** Zelenější, nízkouhlíková Evropa díky podpoře přechodu na čistou a spravedlivou energii, zelených a modrých investic, oběhového hospodářství, přizpůsobení se změnám klimatu a prevence a řízení rizik,
- Cíl 3:** Propojenější Evropa díky zvyšování mobility a regionálního propojení IKT,
- Cíl 4:** Sociálnější Evropa díky provádění evropského pilíře sociálních práv,
- Cíl 5:** Evropa bližší občanům díky podpoře udržitelného a integrovaného rozvoje městských, venkovských a pobřežních oblastí a místních iniciativ. V cíli 5 se objevuje téma cestovního ruchu, podpora kulturního dědictví, ekoturistiky nad

rámec tematicky zaměřených cílů 1–4, ale v současné době chybí podpora veřejné správy, která se neobjevuje v žádném z politických cílů.

Zároveň dochází k návrhu striktnějších povinných podílů tematických cílů v rámci jednotlivých fondů dle úrovně vyspělosti členského státu. Např. v návrhu pro Evropský fond pro regionální rozvoj se jedná až o 75 procent závazků do politického cíle 1 a 2. Územní dimenze je pokryta politickým cílem 5, kde návrh počítá s vyčleněním šestiprocentní alokace. Novinkou v návrhu pro budoucí programové období je vazba na Evropský semestr, jež každoročně určuje priority členského státu, a pokud členský stát nebude naplňovat podmínky dobré správy a dodržení zásad právního státu, může Evropská komise pozastavit čerpání. Procesy zjednodušování dojde zejména v oblasti auditů, kdy nebude kontrolováno 100 procent výdajů, kontrola bude prováděna pouze na základě určitého vzorku. V případě programů, kde bude vykazována funkčnost a minimální chybovost, bude také volnější auditování. Zjednodušení se projevilo i v implementaci fondů, kdy Evropská komise bude umožňovat přesunout omezené množství prostředků (5 procent) v operačním programu bez nutnosti schválení revize ze strany Evropské komise.

Svaz připravuje připomínky v rámci členství v Radě evropských obcí a regionů (CEMR) a v červenci také připomínkoval Rámcovou pozici ČR k obecnému nařízení Evropské komise. Českou verzi obecného nařízení naleznete na webových stránkách Evropské komise.

*Mgr. Lucie Kořínková
sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*



Fokusní skupiny identifikovaly vazby mezi potřebami obcí a cíli budoucí kohezní politiky

Svaz měst a obcí ČR využívá Analýzu potřeb měst a obcí jako svůj hlavní zdroj pro vyjednávání o postavení měst a obcí v ČR v systému evropských a národních dotačních titulů po roce 2020. Díky ní, jak hovoří Petr Kulhánek ve svém článku na straně 37, Svaz jedná o podobě smysluplných a flexibilních dotací pro obce a města. Navíc na začátku května letošního roku Evropská komise zveřejnila návrh víceletého finančního rámce, který definuje rozpočtové parametry EU na období 2021–2027, na konci května potom návrhy nařízení k evropským fondům. Cílem Svazu je najít relevantní vazby mezi problémy a potřebami měst a obcí ČR uvedenými v Analýze potřeb měst a obcí a cíli budoucí kohezní politiky.

Sedmiletý rozpočet EU bude velkou měrou určovat další směřování Evropské unie. Nařízení Evropského parlamentu a Rady k budoucím fondům ukazují, na jaké cíle se tyto peníze použijí. Mezi priority rozpočtu patří například inovace a digitální transformace, přírodní zdroje a životní prostředí anebo bezpečnost a obrana. Kohezní politika konkrétně bude směřovat na Evropu inteligentnější, zelenější, propojenější, sociálnější a Evropu bližší občanům.

Problémy a potřeby měst zjištěné z dotazníkového šetření mezi obcemi podle Analýzy potřeb byly pro účely fokusních skupin rozděleny do pěti tematických oblastí: doprava, neodpovídající fyzické prostředí a infrastruktura, nevyužitý ekonomický potenciál měst a obcí, nedostatečná nabídka služeb a sociální prostředí, a to celkem se 45 podkategoriemi. Vazby mezi těmito potřebami a cíli budoucího nastavení evropských dotací byly identifikovány pomocí tzv. koincidenční matice, kdy je každý problém konfrontován s každým jedním cílem kohezní politiky.

K návrhu těchto vazeb se na Svazu uskutečnilo celkem pět fokusních skupin. V každé z nich byly zastoupeny různé velké obce a města, ze kterých se celkem zúčastnilo 55 zástupců. „Fokusní skupiny nám umožnily nahlédnout na identifikovaný problém z různých pohledů a nabídly prostor pro odlišnou argumentaci, než jakou jsme dopředu na debatu připravili. Naším cílem bylo nad problémy diskutovat a najít relevantní vazby podle přímé či nepřímé vazby a souvislosti s tématy představenými v návrzích nařízení pro roky 2021–2027. V řadě případů byly

vazby, které identifikoval expertní tým, potvrzeny, ale mnohdy účastníci fokusních skupin vnesli do diskuse takové argumenty, díky nimž byly navrženy vazby mezi potřebami obcí a evropskými tématy revidovány. Velmi cenné byly praktické zkušenosti účastníků fokusních skupin,“ říká Tomáš Sýkora, člen expertního týmu pro kohezní politiku Svazu měst a obcí.

Jako příklad uveďme dopravní problémy. Ty jsou z pohledu vazby na cíle EU nejsilněji navázány na cíl Propojenější Evropa, který je už ze své podstaty orientován na oblast dopravy a mobility. Další vazby jsou identifikovány u horizontálního cíle Evropa bližší občanům vzhledem k důležitosti dopravy pro integrovaný rozvoj sídel, ale také u cíle Zelenější Evropa s ohledem na podporu obnovitelných zdrojů energie a snižování znečištění. Jedním z konkrétních dopravních témat je problém přetíženosti dopravních komunikací, který má silné vazby na většinu evropských cílů. Naopak nejslabší vazby byly identifikovány u problému nevyhovujícího stavu chodníků, který se promítá pouze do cíle Propojenější Evropa, a to v případě, že by se jednalo o regionální či mezinárodní pěší trasu. Navíc má řešení tohoto problému spíše místní než evropský rozměr a s velkou mírou pravděpodobnosti nebude moci být s pomocí unijních zdrojů vůbec řešen. Ambicí Svazu je poukázat i na takové případy se záměrem přesvědčit národní orgány, aby takové potřeby byly pokryty národními dotačními tituly.

Z uvedených vazeb jednoznačně plyne, že pro obce a města má přínos horizontální

cíl Evropa bližší občanům, do kterého se v různé intenzitě promítají všechny sledované problémy, potřeby a globální témata. Jedná se o cíl, který bude podporovat integrovaný rozvoj městského či venkovského prostoru tak, jak je dnes známe v podobě aglomerací ITI či IPRÚ a komunitně vedeného místního rozvoje CLLD.

Analýza potřeb měst a obcí a fokusní skupiny se také zabývaly globálními rozvojovými tématy. Jedná se o jevy, které se v současné společnosti dějí, ovlivňují a budou ovlivňovat život a rozvoj měst a obcí v ČR. Patří mezi ně globalizace, suburbanizace, změna hospodářské struktury, digitální gramotnost, energetická náročnost anebo třeba efektivita veřejné správy. Důležitým příkladem je fenomén stárnutí, který hýbe a stále více bude hýbat (nejen) českou společností. Je nutné, aby jej města a obce braly v potaz a aktivně s ním pracovaly.

Identifikované vazby mezi problémy a potřebami municipalit v ČR s evropskými cíli by měly dát zásadní doporučení ministerstvům a obecně národní úrovni ohledně vyjednávání s Evropskou komisí o tematickém zacílení budoucí kohezní politiky EU. Tam, kde průnik nebyl identifikován, se bude Svaz pokoušet směřovat správným směrem národní dotační tituly tak, aby v nich byla řešena témata, která města a obce opravdu trápí. „Na fokusních skupinách se političtí zástupci a úředníci obcí a měst společně zabývali strategickým rozvojem České republiky a poskytli nám věcné argumenty pro konkrétní interpretaci souvislostí mezi problémy, které u měst a obcí evidujeme a nabízenými evropskými tématy,“ dodává Tomáš Sýkora. Společně je možné dojít k žádoucímu propojení bottom-up a top-down přístupu k nastavení nového programového období v České republice.

Mgr. Kateřina Kapková
sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů



Petr Osvald: Rozdělujme dotace podle místních potřeb a podmínek

Jsmo za polovinou programového období 2014–2020. Pro vás je to již v pořadí třetí přerozdělování unijních fondů v ČR. Vidíte nějakou změnu? Poučili jsme se nějak během těchto 14 let?

Pro mě je to vlastně 4. období, protože jsem se účastnil již předstupního programového období na projektech v rámci programu ISPA a SAPARD. Pohybují se totiž v této oblasti od roku 1998 a musím trochu s nadsázkou říci, že kdyby někdo chtěl fondy skutečně zjednodušit a zefektivnit, tak by bylo nejlepší, kdyby škrtnl všechny pokyny, směrnice atd., které mají vyšší datum než 2005. Pamětníci si jistě vzpomenou, že jsme v těchto letech neřešili například veřejnou podporu, proces zadávání zakázek byl mnohem jednodušší a hleděli jsme více na konečný efekt a dopad projektů. Ale abych to zase příliš neidealizoval, tak jsme se trápili třeba s tím, jak vykázat, kolik stránek

jsme na městské kopírce zkopírovali pro projekt a kolik pro město. S tím, že jsme očekávali uzdravení systému a že vše začne fungovat normálně. To jsme ještě nevěděli, co nás opravdu v budoucnosti čeká a že se dostaneme do stavu, kdy se starostové a úředníci budou z důvodů kontrol, korekcí, penále a kriminalizace bát evropské fondy vůbec čerpat.

Co je příčinou neefektivního čerpání a jak by se podle vás dal systém změnit?

Kontrolní orgány disponují mnohem větší kapacitou než běžný starosta. Mnohem snáze se říká, co, kdo, kdy udělal špatně a poukazuje se na chyby, než se hledá řešení, jak v složitém systému postupovat správně. Takže jsou penalizována a následně kriminalizována běžná pochybení a jsem přesvědčen, že se z 99% nejedná o žádný úmysl o podvod a defraudaci, ale pouze o běžná pochybení, kterým se



Ing. Petr Osvald (*1966)

Zastupitel města Plzně, bývalý náměstek ministra pro místní rozvoj (ČSSD), podnikatel. Absolvoval Elektrotechnickou fakultu VŠSE v Plzni. Od roku 2002 je zastupitelem města Plzně. Dlouhodobě se věnuje problematice Evropské unie, předsedá české národní delegaci v Evropském výboru regionů a byl zvolen předsedou komise COTER (Komise pro Kohezní a územní politiku, pro dopravu a rozpočet EU) Evropského výboru regionů. Na SMO ČR je předsedou Pracovní skupiny pro kohezní politiku.

v tak složitém systému nelze vyhnout. Obzvláště potom, když vám nikdo v průběhu realizace není schopen říci,



FÓRUM 50%

Milí tajemníci a milé tajemnice,
vzdělávací referentky a vzdělávací
referenti, personalisté a personalistky,
starostové a starostky, milé úřednice
a milí úředníci.

Víte, jak souvisí odklízení sněhu s rovností mužů a žen?

kvíz
praktické ukázky
rovnost žen a mužů
gender mainstreaming
individuální konzultace

Co
Zdarma exkluzivní ukázky
z akreditovaných kurzů Fóra 50%
na dni otevřených dveří v rámci
#ERASMUSDAYS

Kde
Fórum 50%
V Luhu 715/6 Praha 4 – Nusle

Kdy
Pátek 12. října 2018 10–12 a 14–16 hodin





jak správně postupovat, a když nikdo neručí za to, co vám orgán doporučil, zkontroloval a schválil, a až následně, když si to sám ujasní, vám přijde říci, že jste postupovali špatně a že máte dotaci vrátit. Navíc věc předá k šetření policii a finančnímu úřadu. To je jen na vyjasnění toho, co bychom minimálně potřebovali na systému změnit.

Já jsem na toto téma zpracoval stanovisko, které schválil Evropský výbor regionů, kde dělám předsedu České národní delegace a v současné době i předsedu komise COTER, která se mimo jiné právě fondy zabývá. Toto stanovisko se jmenuje „Simplifikace ESIF (Evropských strukturálních a investičních fondů) z pohledu místních a regionálních samospráv“, kterým se Evropská komise skutečně zabývala, a na návrhu nových nařízení jsou patrné dílčí pokusy o zjednodušení. Nicméně mám obavu, zda nedojde ke zjednodušení pouze na úrovni řízení programů, tedy mezi ministerstvy a Evropskou komisí, ale že nějaký dopad pocítí i příjemci dotací. Doufám, že výsledkem nebude to, že příjemce bude muset navíc vyplňovat další formulář s názvem: „Prokázání zjednodušení procesu“. To je jen vtip, i když...

Příprava budoucího programového období je v plném proudu. Jaká nastává změna v prioritách EU? Může ČR skutečně využít maximum z kohezní politiky?

Tady je další zakopaný pes. Já se dlouhodobě snažím prosadit, aby byl více uplatněn místní přístup a aby se sektorové priority nahradily horizontálními, což vysvětlím na příkladu: Jako prioritu nevidím mobilitu (protože ta sektorová

je), ale udržení života v našich obcích, konkurenceschopnost apod. Například konkurenceschopnost můžeme v některých oblastech vyřešit budováním výzkumných center, někde rekvalifikacemi, ale někde třeba právě silnicí (tedy mobilitou) a jinde je třeba jediným možným řešením cestovní ruch, pro který opět potřebujeme mobilitu. Obdobně to je s udržení života v obcích. Podle mě je naprosto zásadním problémem, že v současné době EU nemá žádnou vizi a nahrazuje ji technokratickými a dílčími sektorovými postupy, které se snaží za vizi vydávat.

Jakou vizi pro implementaci fondů EU vidíte vy?

Já bych si přál, aby EU řekla, že jednou z jejích vizí je třeba vysoká konkurenceschopnost. My si na oplátku řekneme, jakými projekty tohoto cíle nejlépe dosáhneme, tedy jestli výzkumem, postavením silnice, nebo cestovním ruchem, a to na základě našich místních podmínek. My nepotřebujeme silnici, protože to je silnice, ale potřebujeme ji, protože k něčemu slouží. Ukazatelem by tedy neměly být kilometry postavených silnic, ale právě jejich efekt. Toto jsem zpracoval v jiném stanovisku Evropského výboru regionů a musím říci, že jsme jistého úspěchu dosáhli. V návrhu obecného nařízení EK (více článek Lucie Kořínkové: Evropská komise vydala všechny návrhy nařízení pro budoucí programové období 2021+) se objevil politický cíl 5: Evropa bližší občanům, pod kterým se alespoň některé aktivity, o které opravdu stojíme, objevují. Jak nám tvrdí Evropská komise, bude možné pro dosažení těchto cílů kombinovat

aktivitu z různých (bohužel víceméně sektorových) politických cílů. Přeloženo do češtiny: mělo by být možné, aby obce využívaly pro svůj rozvoj nejen priority z cíle 5, kde jsou např. veřejná prostranství, ale též například z politických cílů věnujících se mobilitě, ochraně životního prostředí anebo digitalizaci. Podle mě bude hodně záležet na tom, jak budou nastaveny národní operační programy. Na podzim začne vyjednávání o návrzích s Evropskou komisí, tak snad se alespoň něco užitečného pro obce podaří prosadit.

Zhodnotil byste současnou situaci? Dva roky programového období jsou stále před námi a Česká republika není v čerpání dotací jedna z nejrychlejších.

Jak jsem pochopil z medií, vláda se snaží urychlit vypisování výzev. Tam problém ale není. Problém je v tom, o čem jsem již mluvil výše a dále pak v dílčích složitostech celého systému v kombinaci s národními podmínkami a legislativou. Pokud bychom chtěli čerpání skutečně urychlit, tak bychom měli spíše něco dělat s územním a stavebním řízením, s možností napadání jakéhokoli rozhodnutí kýmkoli, se zdlohavým hodnotícím procesem, s předběžným posouzením (za které nikdo neodpovídá a žadateli tudíž stejně nedává žádnou jistotu) a především v přístupu k projektům. K těm je nutné přistupovat individuálně na základě reálné situace a podmínek. Jak jsem již říkal: Z 99% se nikdo o podvod nepokouší, snaží se jen vyřešit svoji specifickou situaci a s tím mu opravdu nikdo moc nepomáhá. Minimálně ne urychlováním výzev.

Děkujeme za rozhovor



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Projekt je realizován za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj

Pracovní skupina obcí II. typu, 29. května 2018, Praha

Členové pracovní skupiny se na začátku jednání věnovali skomírajícímu projektu vydávání občanských průkazů na obcích II. typu. Projekt měl pozitivní ohlas u občanů, ale jeho finanční nákladnost je pro obce II. typu bez pomoci státu neúnosná. Dále byla diskutována možnost výměny zkušeností s realizací konkrétních projektů SMART CITY, a to formou databáze nápadů aplikovatelných zejména pro vylepšení infrastruktury v obcích. Pro výměnu zkušeností je možné využít webové stránky Svazu, konkrétně rubriku Oblasti činnosti, podrubriku Obec obci. Dále se přítomní věnovali tématu hrozícího ukončení činnosti matričních úřadů na obcích II. typu a problematice kvalifikačních požadavků na stavební dozor. Dlouze byla diskutována problematika nepřizpůsobivých obyvatel, která nabývá na aktuálnosti. Otevřena byla otázka dopadů zákona o minimální mzdě v Německu na zaměstnance vysílané na služební cestu do Německa.

Legislativní komise, 31. května 2018, Praha

Členové komise se na začátku jednání věnovali problematice tržních řádů, zejména zákazů podomního a pochůzkového prodeje, ve světle rozsudku Nejvyššího správního soudu sp.zn. 9 As 174/2016. Komise se shodla na tom, že činnosti, na něž nedopadá živnostenský zákon a tedy zákaz uvedený v tržním řádu, by mohly být regulovány v rámci samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou. Dále se komise věnovala možnosti zavedení odvodů na sociální pojištění neuvolněných zastupitelů. Z předložených výpočtů vyplynulo, že by zavedení odvodu sociálního pojištění z odměn neuvolněných starostů a místostarostů bylo ekonomickou zátěží pro rozpočty obcí a vedlo by rovněž k reálnému snížení odměn těchto neuvolněných starostů a místostarostů



bez výhledu reálné návratnosti těchto prostředků. Členové komise diskutovali nad otázkou zavedení principu teritoriality u exekutorů. Byli seznámeni s compliance programem pro územně samosprávné celky a připravovaným plošným procentuálním navýšením odměn zastupitelů. Diskutována byla judikatura k zákonu o poskytování informací. Komise vyjádřila svůj nesouhlas s metodickým pokynem Ministerstva financí k zásadám pro nakládání s hmotnými nemovitými věcmi ve vlastnictví státu ve prospěch územních samosprávných celků. Závěrem byly projednávány aktuální sněmovní tisky, které by mohly mít dopad do činnosti obcí. Komise se věnovala i problematice administrativní zátěže obcí, a to zejména v souvislosti s povinným výkaznictvím.

Energetická komise, 7. června 2018, Praha

Stěžejním bodem jednání komise byla diskuse o eMobilitě, a to za přítomnosti zástupce akciové společnosti ČEZ ESCO Lubomíra Myslíka. Ten ve své prezentaci „Elektromobilita v ČR“ představil její aktuální stav v České republice, jaká jsou úskalí a co ji naopak tlačí dopředu a proč se elektromobilita rozšiřuje. Uvedl, že řada automobilek se v současné době rozhodla pro elektromobily, protože od r. 2020 musí dle evropského nařízení plnit emisní limity. Většina významných značek tak zařadila do své produkce elektromobily, během 5 let se očekává významný růst trhu. V současné době je v ČR registrováno 1700 elektromobilů. Největší smysl mají v současnosti ve městech a příměstských oblastech (krátká dojezdová vzdálenost). Největší bariérou je pořizovací cena, běží ale různé dotační programy pro municipalitu, ale také pro organizace a společnosti. Existuje Národní akční plán čisté mobility, na kterém ČEZ také spolupracoval, a je významným dokumentem pro tuto oblast. Vybudování dobíjecí stanice trvá rok a půl a je zde problém u servisu vozidel,

který musí provádět jen proškolené a certifikované servery. O tématu proběhla živá diskuse. V další části programu se podrobně hovořilo o podnětu starosty Jansy k energetické bezpečnosti z hlediska plynárenství, tedy o tématu, které je diskutováno již několik let.

Výbor městských částí a obvodů, 6. června 2018, Praha

Výbor projednal návrh věcného řešení věcného záměru zákona o sociálním bydlení Ministerstva pro místní rozvoj. Přítomní se shodli na tom, že sociální bydlení by mělo být obcemi poskytováno dobrovolně a tato služba by měla být kryta finančními prostředky ze státního rozpočtu. Pokud by nebylo poskytováno na dobrovolné bázi, pak je nutné, aby zákon neobsahoval sankce pro obce v případě, že nebude obcemi poskytováno sociální bydlení. Následně členové komise diskutovali o novele zákona o hmotné nouzi a novele zákona o státní sociální podpoře. Svaz uplatnil zásadní připomínky, především nesouhlasil s nepochopností navrhovaného řešení. Přítomní byli rovněž informováni o průběhu legislativního procesu novely školského zákona, který má zrušit povinnost přijímat dvouleté děti do mateřských škol a má vést k odložení reformy financování školství. Diskutovalo se také o aktuálním stavu novely zákona o střetu zájmů a novely ústavního zákona ve spojení se zákonem o Nejvyšším kontrolním úřadu.

Dopravní komise, 7. června 2018, Praha

V první části programu se diskutovalo o problematice slev na jízdném. Hostem jednání k tomuto bodu byl Aleš Stejskal, předseda



České asociace organizátorů veřejné dopravy. Uvedl, že téměř v každém kraji existuje integrovaný dopravní systém (IDS), který organizují subjekty zřízené kraji či krajskými městy, tedy koordinátoři či organizátoři, kteří založili tuto asociaci. Snahou je docílit toho, aby existoval partner pro přípravu legislativy v oblasti veřejné dopravy apod. Co se týče problematiky slev, obecně si IDS klade za cíl vystupovat vůči veřejnosti tak, aby lidé nevnímali rozdíl mezi městskou, příměstskou, železniční a autobusovou dopravou, které dohromady tvoří integrovaný systém, jehož vybudování stálo řadu

úsilí a nákladů. Zástupce České asociace organizátorů veřejné dopravy pak nastínil několik konkrétních možností a návrhů, včetně jejich výhod i nevýhod, tedy možných problémů, které by přinesly. V další části jednání dostali přítomní informace o mýtném systému – Svaz spolu s dalšími organizacemi vyvinul tlak na zrušení výběrového řízení. DK doporučuje trvat na tom, aby se nic nezměnilo. Čím více se bude zpoplatňovat, tím více se bude objíždět. Obce a kraje budou mít problém s komunikacemi, bude hrozit větší nebezpečí apod.

Finanční komise, 8. června 2018, Praha

Finanční komise se na svém předprázdním novém jednání věnovala dopadům návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní, konkrétně změnám zákona o dani z přidané hodnoty. Návrh zákona nově uvádí jako specifický typ úplaty „dotace k ceně, kterou se pro účely daně z přidané hodnoty rozumí částka v peněžních prostředcích z veřejných zdrojů, která je poskytnuta v přímé souvislosti s plněním a jeho cenou“. Finanční komise diskutovala o zmíněné definici a finančních konsekvencích vyplývajících ze změny znění definice.

Dále byli přítomní informováni o aktuální legislativě. Vedli diskuzi převážně nad návrhem zákona o finanční kontrole, novele zákona o evidenci tržeb, novelizaci zákona o místních poplatcích nebo připravovaných změnách v odměňování zastupitelů. Značný díl jednání byl věnován rozpravě o Metodice konceptu inteligentních měst, resp. problematice vylidňování venkova. V rámci posledního bodu programu Finanční komise projednávala možné úpravy rozpočtového určení daní.

Pracovní skupina obcí III. typu, 12. června 2018, Praha

V první části jednání pracovní skupina diskutovala o aktuální legislativě. Hlavní pozornost byla věnována dopadům návrhu daňového balíčku, návrhu zákona o finanční kontrole a novele zákona o místních poplatcích. V druhé části jednání pracovní skupina vzala na vědomí informace týkající se připravované změny v odměňování zastupitelů. Dále diskutovali o metodice konceptu inteligentních měst. Nakonec byla projednávána problematika rušení matrik.

Školská komise, 14. června 2018, Pardubice

Komise opakovaně diskutovala problematiku výzvy č. 46 a 47, kdy v důsledku dlouhého hodnocení žádostí ze strany Řídicího orgánu IROP nemohou být realizovány projekty přihlášené do výzev. Dále projednávala připravovanou reformu financování regionálního školství a návrhy na její odložení. Členové dále diskutovali problematiku povinného přijímání dvouletých, byly podávány informace o jednáních členů komise, které směřovaly k odstranění povinnosti přijímání dvouletých dětí do mateřských škol. Projednávali legislativní návrh sněmovního tisku č. 61, který má odstranit povinnost přijímání dvouletých dětí do mateřských škol a povinné předškolní vzdělávání a kde bylo vloženo pozměňovacím návrhem v průběhu projednávání novely školského zákona odložení reformy financování školství. Členové komise byli seznámeni s výsledky jednání Svazu a Sdružení místních samospráv s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy týkající se reformy financování školství. Jednání za Svaz se zúčastnil předseda Svazu František Lukl, který sdělil, že odložení reformy akceptovatelné o rok je pro Svaz, jen v případě, že dojde k navýšení finančních prostředků v regionálním školství formou rozvojových programů do doby spuštění reformy, aby byly odstraněny rozdíly mezi kraji, a zároveň musí být garantovány finanční prostředky ve střednědobém výhledu na další roky. Sdružení místních samospráv sdílelo názor Svazu.

Předsednictvo Komory obcí, 15. června 2018, Rusava

Členové předsednictva Komory se sešli tentokrát na pozvání Bohumila Škarpicha v Rusavě, kde se dozvěděli i něco o její historii a záměrech. Při vlastním programu zasedání se pak věnovali především projednání podkladových materiálů na zasedání Předsednictva Svazu. Vyjádřili se k průběhu krajských setkání, přičemž doporučili, aby se těchto akcí zúčastňovalo více odborných garantů z Kanceláře Svazu a vždy byl přítomen zástupce Předsednictva Svazu. Diskuse se znovu vedla o problematice postupného vylidňování venkova. Přítomní doporučili oslovit Ministerstvo pro místní rozvoj, aby ve spolupráci se Svazem urychleně problematiku lokálního vylidňování venkova řešilo, zejména podporu mladých rodin (lepší nastavení nebankovních půjček na bydlení). Bylo také upozorněno na otázku dopočítávací DPH k příjmu za cenu autobusové dopravy,

Svaz by měl požadovat, aby se DPH k dotaci na cenu autobusové dopravy neuplatňovalo. Členové komise byli dále informováni, že Český telekomunikační úřad obdržel podněty ke změně vyhlášky č. 464/2012 Sb., o stanovení specifikace jednotlivých základních služeb a základních kvalitativních požadavků na jejich poskytování. Podněty se týkají rozšíření základních kvalitativních požadavků na základní služby. Konkrétně se jedná o stanovení požadavku na délku čekacích dob u pošt a o povinnost držitele poštovní licence dodávat poštovní zásilky v rámci základních služeb až do bytu adresáta. Přítomní vyjádřili s podněty souhlas. Nominováni byli zástupci Komory do fokusní skupiny pro průnik potřeb měst a obcí ČR vzešlých z Analýzy Svazu a legislativních návrhů a nařízení Evropské komise.

Společné zasedání Bytové komise a Pracovní skupiny pro problematiku sociálního začleňování, 15. června 2018, Praha

Bytová komise zasedala s Pracovní skupinou pro problematiku sociálního začleňování a v první části přivítala hosty Jana Vysloužila, předsedu Svazu českých a moravských bytových družstev, a Stanislav Poláka, ředitele Nadace dřevo pro život. Jan Vysloužil ve své prezentaci představil Svaz českých a moravských bytových družstev a sdělil hlavní problémy v oblasti bydlení: problematika vymáhání dluhů vznikajících při užívání bytů, problém soužití s nepřizpůsobivými občany, problematika nových právních předpisů, problematika dostupného vs. sociálního bydlení. Stanislav Polák požádal Svaz ve svém vystoupení o podporu projektu „Případová studie pro změnu požárních předpisů“, jehož cílem je přesvědčit hasiče, že dřevo je méně hořlavé než jiné materiály. Dále komise a pracovní skupina projednaly návrh věcného řešení věcného záměru zákona o sociálním bydlení Ministerstva pro místní rozvoj. Přítomní se shodli na tom, že sociální bydlení by mělo být obcemi poskytováno na dobrovolné bázi a k jeho poskytování by měly být poskytnuty finanční prostředky ze státního rozpočtu, pokud by nebylo poskytováno na dobrovolné bázi, tak je nutné, aby zákon neobsahoval sankce pro obce v případě, že nebude poskytováno sociální bydlení. Jednalo se i o novele zákona o hmotné nouzi a novele zákona o státní sociální podpoře, kdy Svaz uplatnil zásadní připomínky. Především nesouhlasil s nekoncepčností navrhovaného řešení.

Evropský týden sportu 2018: Češi nespportují, nemají čas a motivaci?

Již zanedlouho proběhne další ročník Evropského týdne sportu. Letošním cílem je veřejnosti ukázat, proč je důležité najít si čas na pravidelný pohyb. I vy, jako představitelé měst a obcí, můžete být součástí tohoto celoevropského projektu a motivovat své okolí ke sportování. **Zapojit se může každý, kdo v období od 23. do 30. září 2018 pořádá sportovní akci pro širokou veřejnost.** Prvních 70 přihlášených organizátorů získá navíc dárky pro účastníky.



místo či svou dosavadní sportovní aktivitu.

Pokud tedy ve vašem městě/obci pořádáte akci s možností aktivně sportovat

v posledním zářijovém týdnu, zapojte ji jako součást čtvrtého ročníku Evropského týdne sportu 2018. Veškeré potřebné informace naleznete na www.sportvokoli.cz/evropsky-tyden-sportu.

Nejnovější statistiky ukazují, že se od roku 2014 snížila pohybová aktivita napříč celou Evropskou unií. Celkem 60% dotázaných nespportuje nikdy nebo jen zřídka, v České republice je to dokonce 68%. Hlavním důvodem pro většinu z nich je nedostatek času a chybějící motivace k tomu zařadit pravidelný pohyb jako součást jejich životního stylu.

Evropský týden sportu má za cíl tento negativní trend napříč všemi evropskými národy změnit. Zapojit se do něj jako organizátor nebo účastník může každý nehledě na věk,

Ve vašich školách můžete iniciovat také zapojení dětí do Evropského školního sportovního dne. Cílem je vytvořit pro mládež zábavu a příjemné zážitky z pohybových aktivit. Tradicí je být v tento den aktivní alespoň 120 minut a ujít či uběhnout vzdálenost daného roku – letos to bude 2018 metrů.

Evropský týden sportu organizuje Evropská komise a v Česku ho koordinuje Český olympijský výbor. Zájemci o více podrobností mohou kontaktovat také zástupkyni národního koordinátora pro ČR Lucii Martincovou (martincova@olympic.cz).

Seznamte se s vyhledávačem Jupigo, pomozte ho vylepšovat a plánujte výlety

Pomoci odhalit i ty nejskrytější krásy země, zjednodušit plánování cest za zážitky a třeba i prodloužit délku tohoto putování – to vše si klade za cíl cestovatelská aplikace Jupigo. Sloužit má nejen samotným turistům, ale také například městům, obcím, informačním centrům a dalším subjektům. A právě proto se Svaz rozhodl tento projekt podpořit. „S interaktivním plánovačem Jupigo máme velmi dobrou zkušenost. Podporujeme jakoukoliv aktivitu, která dokáže ukázat široké veřejnosti krásy daného regionu,“ potvrdil předseda Svazu František Lukl.

Jupigo v současné době nabízí 1100 hotových výletů po České republice i Slovensku. Do budoucna by ale jeho tvůrci chtěli tuto nabídku právě ve spolupráci s městy a obcemi rozšířit a vylepšit.

Za vývojem Jupiga stojí Anna Beňová ze společnosti AE. Nejen podle ní je dnes nutností pro větší rozvoj cestovního ruchu zabalit historii, turistické cíle, místa i služby do hry, kvízů, výletů nebo unikátních příběhů. Proč? Lidé přece milují zážitky a dobrodružství. Jupigo obsahuje kromě zajímavých míst, cyklotras, sjezdovek, turistických cest, tipů na akce či události v České republice i na Slovensku především hotové jednodenní i vícedenní výlety bez plánování.

Interaktivní plánovač výletů si mohou města, obce, hotely či poskytovatelé služeb pro turisty přidat na své webové stránky (<https://jupigo.com/planovac-vyletu-pro-mesta-a-firmy.html>). Správci Jupigo vloží do plánovače jejich logo a aplikaci mohou začít používat okamžitě po neomezenou dobu.

O víkendu po mimořádném Sněmu Svazu se chystají v Praze oslavy 100. výročí založení Československa

Jak už víte z našeho minulého zpravodaje i z dalších komunikačních kanálů, **7. září 2018** se ve Španělském sále Pražského hradu koná mimořádný Sněm Svazu. Je tedy opravdu za dveřmi. Následovat bude vyhlášení soutěže Nejlepší starosta/primátor 2014–2018. Pokud se ale budete chtít v Praze zdržet, rozhodně si nenechte ujít jednu z největších veřejných oslav společného výročí – 100 let od vzniku Československa. Oslavy se budou konat ve víkendových dnech **8. a 9. září 2018** na Staroměstském náměstí. A rozhodně se máte na co těšit. Účastníky oslav čeká bohatý

1 9 1 8

1 0 0

2 0 1 8

SPOLEČNÉ STOLETÍ

hudební, taneční i divadelní program, na kterém se podílí česká i slovenská strana, ale také třeba setkání se zajímavými osobnostmi, výběr specialit a ukázky řemesel z mnoha krajů obou republik, dobové módní přehlídky atd. V rámci hudebních vystoupení nebude chybět folklór, kramářské písně, jazz, swing nebo rock. Oslavy stoletého výročí založení republiky zaštitili předseda Poslanecké sněmovny Radek Vondráček, pražská primátorka Adriana Krnáčová, primátor Bratislavy Ivo Nesrovnal a další. Svoji záštitu připojil také předseda Svazu měst a obcí František Lukl. Akce je pro veřejnost zdarma.

Dceřiná společnost MEPCO je akreditovanou vzdělávací institucí

Ministerstvo vnitra ČR udělilo dne 13. června 2018 společnosti MEPCO, s. r. o., akreditaci jako vzdělávací instituci. O tu MEPCO požádalo v souvislosti se svými bohatými zkušenostmi na poli vzdělávání v oblasti strategického a projektového řízení. Firma splnila všechny podmínky pro udělení akreditace vzdělávací instituce dle zákona o úřednících.

Kromě udělení akreditace vzdělávací instituci byl zároveň pro MEPCO akreditován vzdělávací program průběžného vzdělávání jak pro úředníky, tak pro vedoucí úředníky „Strategické a projektové řízení v prostředí veřejné správy“.

Dlouhodobým posláním společnosti MEPCO je přispívat k efektivnějšímu fungování veřejné správy, mimo jiné prostřednictvím rozšiřování kompetencí pracovníků územně samosprávních celků. Jedním z témat je strategické a projektové řízení ve veřejném sektoru. Akreditovaný vzdělávací program přispívá k rozšíření principů dobrého vládnutí (good governance). Strategické řízení nezahrnuje pouze proces pořízení strategického rozvojového plánu, ale celý kontinuální, cyklický systém provázaných



kroků zahrnujících fázi plánování, etapu realizace strategie a fázi jejího vyhodnocování. Ačkoli projektové řízení může stát jako samostatný proces, je optimální, aby byl provázan s aktivitami strategického řízení. Cílem vzdělávacího programu je tedy seznamovat pracovníky územně správních celků s teoretickými přístupy a postupy týkajícími se principů strategického a projektového řízení a podpořit zavedení teoretických poznatků do každodenní praxe samospráv a úřadů. Vzdělávací program necílí pouze na přenos teoretických poznatků, ale zejména na jejich praktické uplatnění formou četných příkladů dobré či špatné praxe a na míru nastavených šablon, vzorů a návodů. Program je akreditován s rozsahem 24 hodin ve 3 samostatných, na sebe logicky navázaných blocích, a je možné jej částečně realizovat také moderní formou eLearningu. Prezenční kurzy je vhodné realizovat v menším počtu osob s ohledem na možnosti aktivního zapojování účastníků formou workshopů a cvičení navazujících na přednášky.

*Ing. Tomáš Sýkora
senior konzultant MEPCO, s. r. o.*



INZERCE

CHYTRÉ PARKOVÁNÍ V PRAXI

**ŘEŠENÍ PRO MĚSTA A OBCE
ČD - TELEMATIKY PATŘÍ MEZI ŠPIČKU**

Doprava a hlavně parkování se drží mezi nejdůležitějšími komunálními tématy. Stále častější je regulace a zpoplatnění, což se ale nemá obrátit proti místním ani proti motorizovaným návštěvníkům. Východisko nabízí varianty konceptu chytrého parkování, jehož předním dodavatelem je ČD - Telematika.

CHYTRÁ ŘEŠENÍ



DOPRAVA BEZPEČNOST INFORMACE BUDOVY ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

Inteligentní Brno

Řešení lepšího parkování nabízené ČD - Telematikou aktuálně zvolilo Brno, kam firma dodá 120 inteligentních parkomatů. „Doprava a parkování jsou pro obce klíčové. Jsme přesvědčeni, že segment chytrých řešení pro parkování výrazně poroste,“ uvádí Peter Hudák z ČD - Telematiky. Parkomaty budou připojeny na dohledové centrum dispečinku Brněnských komunikací. Pětiletý projekt Systém organizace a bezpečnosti dopravy města Brna počítá až s 600 kusy automatů. ČD - Telematika projekt koordinuje, zajistí montáž a servis.

Průkopnické Budějovice, bezpečná Plzeň

V Českých Budějovicích nainstalovala ČD - Telematika 71 moderních parkomatů jako součást inteligentního systému dopravní obsluhy. Jsou napojeny na Dohledové centrum, což umožní řešit závadu online nebo vyslat techniky. Plzeň zvyšuje bezpečnost silničního provozu. V šesti ulicích bude instalováno zařízení pro úsekové měření rychlosti s možností vyhledávání odcizených vozidel. Projekt Bezpečný Středočeský kraj je zaměřený na zvýšení bezpečnosti provozu a prevenci obecné kriminality. V obou projektech je ČD - Telematika významným subdodavatelem.

P+R fenomén doby

KORDIS JMK, koordinátor Integrovaného dopravního systému Jihomoravského kraje s městem Blansko zlepšují informovanost o možnosti zaparkovat na parkovišti P+R u zdejšího nádraží. Základem je infosystém od ČD - Telematiky. Díky němu bude znát aktuální stav obsazenosti provozovatel i motoristé a ti již nebudou hledat místo projížděním mezi parkujícími auty.

Parkováním nabídka nekončí

Obsluha významné místní firmy může zatěžovat dopravu v obci. Zdravou symbiózu ukazuje výrobní centrum CS Beton ve Velkých Žernosekách vybavené chytrým parkovištěm s vyvolávacím systémem včetně detekce dle SPZ. Technologii dodává ČD - Telematika prostřednictvím TETRONIK, Terezín. Řešení zvýší plynulost odbavování v areálu firmy a pomůže i dopravě ve Velkých Žernosekách.

ČD - Telematika koncept Chytrých řešení pro města a obce postupně rozšiřuje. Kromě Dopravy, kam patří parkování, se věnuje i dalším základním oblastem – Bezpečnosti, Informacím, Životnímu prostředí a Budovám. Připravená řešení se počítají na desítky a jejich počet roste.

Vesnice roku 2018 – v krajích je dobojováno



V průběhu posledních dvou měsíců probíhala krajská hodnocení obcí, které se přihlásily do soutěže Vesnice roku. O titul letos bojovalo celkem 228 obcí. Kraje tedy znají své finalisty, vítěze celostátního kola budeme znát v polovině září. Bude vyhlášen na Jarmarku venkova v Luhačovicích 15. září. Jako již tradičně byly v obcích hodnoceny koncepční dokumenty, společenský život, aktivity občanů, podnikání, péče o stavební fond a obraz vesnice, občanská vy-

bavenost, inženýrské sítě a úspory energií, péče o veřejná prostranství, přírodní prvky a zeleň v obci, péče o krajinu, připravované záměry a informační technologie obce. A jako již tradičně – práce a hlavně rozhodování krajských hodnotitelských komisí opět nebyla záviděníhodná. Všude bylo co obdivovat. Celostátní hodnotitelská komise bude mít rozhodování o vítězi určitě ještě těžší. Nicméně všem budeme jako vždy držet

palce. Připomeňme si ještě, že vítěz kromě prestiže a titulu „Vesnice roku 2018“ získá finanční odměnu formou dotace od Ministerstva pro místní rozvoj a zapůjčení vozu na dva roky zdarma od partnera letošního ročníku soutěže ŠKODA AUTO. Na ocenění se ale opět podílí i Svaz, jako jeden ze čtyř spoluvyhlašovatelů. První obci uvolňuje z rozpočtu sto tisíc korun, druhé šedesát a třetí pak čtyřicet tisíc korun.

Přehled ocenění Vesnice roku 2018

Kraj	Zlatá stuha za vítězství v krajském kole	Modrá stuha za společenský život	Bílá stuha za činnost mládeže	Zelená stuha za péči o zeleň a životní prostředí	Oranžová stuha za spolupráci obce a zemědělského subjektu	Počet přihlášených obcí
Jihočeský	Obec Svatý Jan nad Malší (okr. Č. Budějovice)	Obec Čepřovice (okr. Strakonice)	Obec Strunkovice nad Blanicí (okr. Prachatice)	Obec Borotín (okr. Tábor)	Obec Albrechtice nad Vltavou (okr. Písek)	17
Jihomoravský	Obec Hrušky (okr. Vyškov)	Obec Kostelec (okr. Hodonín)	Obec Blatnice pod Svatým Antonínkem (okr. Hodonín)	Obec Ostopovice (okr. Brno-venkov)	Obec Borovník (okr. Brno-venkov)	25
Karlovarský	Obec Nový Kostel (okr. Cheb)	Obec Hroznětín (okr. Karlovy Vary)	Obec Hazlov (okr. Cheb)	Obec Sadov (okr. Karlovy Vary)	Obec Dolní Žandov (okr. Cheb)	16
Královéhradecký	Obec Stěžery (okr. Hradec Králové)	Obec Žďár nad Metují (okr. Náchod)	Městys Nový Hrádek (okr. Náchod)	Obec Malé Svatoňovice (okr. Trutnov)	Obec Zlatá Olešnice (okr. Trutnov)	16
Liberecký	Obec Tatobity (okr. Semily)	Obec Polevsko (okr. Česká Lípa)	Obec Albrechtice v Jizer. horách (okr. Jablonec n/N)	****	Obec Všelibice (okr. Liberec)	15
Moravskoslezský	Obec Úvalno (okr. Bruntál)	Obec Hrádek (okr. Frýdek-Místek)	Obec Melč (okr. Opava)	Obec Hodslavice (okr. Nový Jičín)	Obec Holasovice (okr. Opava)	17
Olomoucký	Obec Šumvald (okr. Olomouc)	Obec Troubky (okr. Přerov)	****	****	Obec Býškovice (okr. Přerov)	11
Pardubický	Obec Pustá Kamenice (okr. Svitavy)	Obec Vyšehněvice (okr. Pardubice)	Obec Suchá Lhota (okr. Svitavy)	Obec Písečná (okr. Ústí nad Orlicí)	Obec Chvojenec (okr. Pardubice)	15
Plzeňský	Obec Kamenný Újezd (okr. Rokycany)	Obec Pačejov (okr. Klatovy)	Obec Újezd u Svatého Kříže (okr. Rokycany)	Obec Tlučná (okr. Plzeň-sever)	Obec Raková (okr. Rokycany)	23
Středočeský	Obec Cítov (okr. Mělník)	Obec Drahouš (okr. Rakovník)	Obec Pravonín (okr. Benešov)	****	Obec Svrkyně (okr. Praha-západ)	13
Ústecký	Obec Kytlice (okr. Děčín)	Obec Lipová (okr. Děčín)	Obec Dolní Poustevna (okr. Děčín)	Obec Blatno (okr. Chomutov)	Obec Mnetěš (okr. Litoměřice)	23
Vysočina	Obec Vepříkov (okr. Havlíčkův Brod)	Obec Dlouhé (okr. Žďár nad Sázavou)	Obec Jiříce (okr. Pelhřimov)	Obec Číměř (okr. Třebíč)	Obec Havlíčkova Borová (okr. Havlíčkův Brod)	25
Zlínský	Obec Dolní Němčí (okr. Uherské Hradiště)	****	Obec Ratiboř (okr. Vsetín)	Obec Velehrad (okr. Uherské Hradiště)	Obec Neubuz (okr. Zlín)	12
celkem přihlášených obcí						228

Více fotografií z vyhlášení krajských kol soutěže najdete v naší fotogalerii na str. 24 a 25.



Bořetické listy získaly titul „Nejlepší obecní zpravodaj ČR“

Celkem 296 obecních a městských zpravodajů z celé České republiky se přihlásilo do soutěže o nejlepší zpravodaj. Šlo již o sedmý ročník soutěže, který vyhlašuje Filosofická fakulta Univerzity Palackého v Olomouci, Civipolis, o. p. s., server Unives.eu, Angelus Aureus, o. p. s., a Sdružení místních samospráv ČR, a to u příležitosti svátku slovanských věrozvěstů a „Dnů lidí dobré vůle“. Hodnotí se obsahová pestrost, grafika i celkový dojem zpravodaje.

Popáté odborná sedmičlenná porota, jejímž předsedou byl Pavel Šaradín z Katedry politologie a evropských studií FF UP v Olomouci, hodnotila také zpravodaje mikroregionů, místních akčních skupin a svazků obcí. V této kategorii soutěžilo 27 zpravodajů. Vybírala se i nejlepší rubrika a nejlépe zpracované téma. Vyhlášení výsledků soutěže se uskutečnilo ve středu 4. července 2018 na Obecním úřadě na Velehradě.

Vítězové v kategorii městských zpravodajů:

Kralupský zpravodaj
Šternberské listy
Frenštátský zpravodaj



Vítězové v kategorii obecních zpravodajů:

Bořetické listy
Psárský zpravodaj
Magazín ze života obce Hvozdná



Vítězové v kategorii zpravodaj mikroregionů, svazků obcí a místních akčních skupin

Zpravodaj Podlipansko (vydává MAS Podlipansko)

Vítězové v kategorii nejlepší rubrika, téma

Slovník ponaszymu, který zveřejňovaly Hrádecké noviny



Úřad Půl na půl 2018

Ministerstvo vnitra vyhlašuje prvního září již **12. ročník soutěže Úřad roku Půl na půl – respekt k rovným příležitostem 2018**. Soutěž o nejlepší úřad s rovnými příležitostmi pro ženy a muže organizuje Ministerstvo vnitra ve spolupráci se Svazem měst a obcí ČR a organizacemi, které se zabývají oblastí genderu/rovných příležitostí, diversity a age managementu. Cílem soutěže je hodnocení a podpora zavádění politiky rovnosti žen a mužů a principů gender mainstreamingu do práce úřadů veřejné správy v České republice. Soutěže se může zúčastnit jakýkoliv úřad veřejné

správy na obecní, městské i krajské úrovni. I v letošním roce budou kladně hodnoceny především příklady dobré praxe a výměna zkušeností. Výběrová komise v říjnu 2018 dotazníky přihlášených obcí a krajů vyhodnotí na základě stanovených kritérií a udělí ocenění **Úřad roku „Půl na půl“ – respekt k rovným příležitostem** ve třech kategoriích:

1. obce I. typu
2. obce II. a III. typu
3. kraje

V každé kategorii budou vyhlášeny tři nejlepší. Slavnostní předání ocenění nejlepším



vybraným úřadům proběhne na **konferenci Rovné příležitosti – výměna zkušeností a příklady dobré praxe ze zahraničí**, která se bude konat dne 29. listopadu 2018 v Praze, ve velkém zasedacím sále budovy Ministerstva vnitra na nám. Hrdinů 3. Aktuality o soutěži jsou průběžně uveřejňovány na stránkách Ministerstva vnitra. Kontakt na organizaci soutěže a konference: stepanka.bergerova@mvcv.cz.

Za každou zachráněnou památkou vidíme váš úspěšný projekt

Finanční služby pro obce a kraje



**ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji
hospodařit s prostředky vaší obce a regionu.**



Vážíme si vaší práce a díky dlouholeté zkušenosti s vedením účtů, platebním stykem a financováním projektů v komunální sféře rozumíme i vašim potřebám. Pomůžeme vám realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě nebo kraji. Neváhejte se na nás obrátit.