

INFORMAČNÍ  
SERVIS

svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Ins

ČASOPIS  
SVAZU MĚST A OBCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY  
26. ROČNÍK  
ČÍSLO 3/2018

<http://www.smocr.cz>

K plošnému rušení  
matrik nedojde

MF připravuje  
novelu  
zákona o místních  
poplatcích

Střet zájmů  
– zdravý rozum  
vítězí

Z právní  
konference

V září se koná  
**MIMOŘÁDNÝ  
SNĚM**

# Dodavatelé – účastníci obchodování na komoditní burze PXE

## Důležitost spolehlivého dodavatele energií

Burzovní obchody jsou neefektivnějším nástrojem pro města, obce a státní instituce při výběru dodavatelů energetických komodit. Ač by se mohlo zdát, že vstup dodavatelů na konkrétní platformu probíhá stejným způsobem, opak je pravdou.

Jak probíhá prověřování dodavatelů na komoditní burze PXE? PXE jako jediná v ČR zaručuje svým klientům důkladné prověření a garance všech přijatých dodavatelů, kteří se účastní obchodování na platformě PXE. Všichni dodavatelé působící na trhu koncových zákazníků PXE musí být přijati nejprve na velkoobchodní trh v rámci skupiny EEX. Přijímací proces je důkladnou prověrkou dodavatele a skládá se z několika kroků:

1. Musí se stát členy ve vypořádacím centru European Commodity Clearing AG (ECC), kde prokazují své finanční zdraví a dokládají finanční výkazy za předchozí 3 roky, finanční výkazy mateřské společnosti za předchozí rok, schéma majetkové a organizační struktury.
2. Dále musí uzavřít smlouvu s clearingovou bankou, kde je opět prověřována finanční i profesní způsobilost, skládány bankovní garance a jištění adekvátní objemům obchodování derivátů na regulovaném trhu - futures na elektrickou energii s finančním vypořádáním.
3. A v neposlední řadě se musí stát členem EEX.

Proč dbát na důslednou prověřenost dodavatelů elektrické energie a zemního plynu, působících na konkrétní platformě organizující aukce pro koncové zákazníky?

V době nedávno minulé (cca 2010 – 2016) docházelo na trhu k poklesu velkoobchodních cen elektřiny i zemního plynu. Tento trend se na jaře obrátil a od té doby zaznamenáváme renesanci vzrůstu cen, což zachycují uvedené grafy.

Vysoce konkurenční prostředí na trhu dodavatelů energií může přimět některé dodavatele ke spekulativnímu jednání a uzavření obchodu za cenu, při které nerealizuje v daný okamžik dostatečnou či žádnou ziskovou marži. Dodavatel doufá, že nákup příslušné komodity uskuteční v okamžiku pro něj příznivějších tržních cen a díky tomu dosáhne požadované ziskové marže na tomto na první pohled nepřilíživě výhodném kontraktu. V období trvale klesajících cen komodit mohl tento přístup přinášet ovoce v podobě dodatečně generovaného zisku. V té době byli spokojeni jak dodavatelé realizující tyto riskantní obchody, tak odběratelé, kterým se rok od roku snižovala smluvní cena silové elektřiny či plynu a vysoutěžená cena mohla být oslavována v médiích jako důkaz šikovnosti nákupčích spolu s informací na jaké blahodárné projekty pro občany budou použity uspořené finanční prostředky. Má to však jistá úskalí.

Na jaře 2016 se zastavil setrvalý pokles velkoobchodních cen a od té doby dochází k jejich nárůstu. U plynu není situace tak výrazná jako na trhu s elektřinou, kde aktuální cena je téměř na dvojnásobku hodnot z jara 2016. Co tato situace dlouhodobějšího růstu cen znamená pro účastníky na trhu s energiemi? Odběratel již nemá jistotu, že nákup na další období bude automaticky levnější než v minulém roce a bude moci vykázat úsporu v nákupu energií. Dodavatel spekulující na nákup za výhodnějších cen se dostává do složité situace a dokupuje energie (zejména elektřinu) mnohem draž než původně plánoval. Je jen otázkou, jak dlouho je schopen přežít. V okamžiku, kdy již dodavatel není schopen ustát tento pro něj nepříznivý tržní vývoj, dochází k jeho úpadku, ukončení obchodování v systému OTE a odběratelé přecházejí do režimu dodavatele poslední instance. Pomineme-li fakt cenové nevýhodnosti dodávky v tomto režimu včetně její časové omezenosti, přináší to odběrateli další náklady – náklady na nové výběrové řízení, riziko ztráty zaplacených záloh a samozřejmě v době rostoucích cen se tento nárůst projeví také v nové smluvní ceně. Je tedy na místě, klást při výběru komoditní burzy důraz na transparentnost skupiny dodavatelů a jejich důvěryhodnosti. Burza PXE se snaží eliminovat spekulativní chování svých účastníků podmínkou realizace nákupu komodity do 30 dnů po aukci.

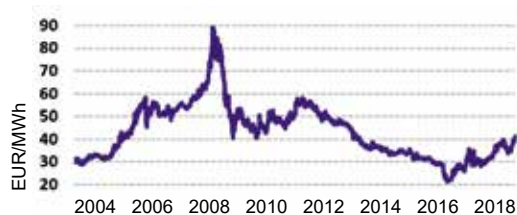
Jak ukazují grafy elektrické energie a zemního plynu je čím dál tím důležitější zaměřit se na správné načasování nákupu těchto komodit a snížit riziko nevhodného termínu nákupu.

Především cena silové elektřiny kolísá a její vývoj je těžko předvídatelný. Nevhodné načasování nákupu do období cenového výkyvu může způsobit značné finanční ztráty. Toto riziko lze částečně omezit rozdělením nákupu na více nákupních kroků (tranší) realizovaných v časovém odstupu tak, aby výsledná cena v dlouhodobém průměru eliminovala krátkodobé výkyvy.

Ať už se rozhodnete pro jakýkoliv způsob výběru dodavatele, doporučujeme se zaměřit na:

- 1) přísný výběr důvěryhodnosti dodavatelů a
- 2) správné načasování a stanovení ceny postupnou fixací.

Elektřina  
(Czech Base  
Front Year):



Plyn  
(PXE CEGH  
Base Front  
Year):







## Zveme vás na mimořádný Sněm

### Vážené a milé kolegyně a kolegové,

nezadržitelně se blíží polovina roku a dá se očekávat, že léto může být opravdu horké. Nejen kvůli počasí, ale i proto, že se neustále chystá legislativa s dopadem na města a obce.

V první řadě je třeba vyzdvihnout novelizaci nešťastného zákona o střetu zájmů, kdy se předsedovi Svazu Františku Luklovi podařilo dojednat kompromis mezi „ultra-transparentním“ přístupem některých politických stran a neziskových uskupení a reálnou zkušeností komunálních politiků. Do registru oznámení budou i nadále uvolněni členové zastupitelstev, starostové, radní a místostarostové zapisovat všechny údaje jako doposud, ovšem jen nemovitě věci (pozemky, stavby), cenné papíry (akcie aj.) a podíly ve společnostech budou veřejně přístupné na internetu. Toto Svaz považuje za první krok k ochraně důstojnosti komunálních politiků, kteří mají dlouhodobě největší, cca 2/3 důvěru obyvatel, a jejichž činy jsou pod bezprostřední kontrolou veřejnosti. Změna je rovněž prospěšná, aby z řad jejich volených představitelů neodcházeli schopní, odpovědní a zkušení lidé. I zastupitelé a jejich blízcí mají totiž právo na přiměřenou ochranu osobnosti. A to zvláště v době, kdy 25. 5. 2018 vstoupilo v účinnost nařízení EU o zpřísnění ochrany osobních údajů (GDPR).

Krásné jaro bylo zastíněno návrhem Ministerstva vnitra zrušit cca 450 matrik na malých obecních úřadech. Navzdory číslům o nadměrné nákladovosti jednotlivých úkonů je totiž třeba tuto agendu vnímat velmi citlivě a v kontextu úsilí

venkovských obcí nabídnout svým i „přespolním“ občanům co nejširší spektrum služeb. Lze tak považovat za rozumné řešení, že se stanoví paušální částka odpovídající náročnosti daného matričního úkonu, kterou bude hradit stát, a každá obec si sama rozhodne, zda matriku chce provozovat. Tento způsob výkonového financování přenesené státní správy se uplatňuje i v jiných agendách, např. v občanských průkazech, opatrovnictví. I nadále tak může být veřejná správa dostupná občanovi.

Blíží se konec volebního období, řada projektů je hotova nebo se dokončuje, a je tak na místě vyhodnotit ty, kterým se dařilo nejlépe. Proto se koná pod záštitou prezidenta republiky na Pražském hradě akce „Nejlepší starosta/primátor 2014–2018“. Zároveň s tím bude mimořádný Sněm Svazu, proto si prosím pečlivě poznamenejte pátek 7. září 2018, abychom se sešli v co nejhojnějším počtu. Pak bude díky Vám, primátorkám, starostkám, primátorům a starostům, hlas Svazu ještě více slyšet a věřím, že se nám bude i nadále dařit přesvědčovat nejen vládu, ale i veřejnost, že místní samospráva v České republice je racionální, konstruktivní a stabilní prvek v životech každého z občanů.

Hezké letní dny a mnoho příjemných zážitků z Vašich měst a obcí nebo i z těch sousedových při toulkách českou krajinou.

*Mgr. Pavel Drahovzal  
výkonný ředitel  
Kanceláře Svazu měst a obcí ČR  
starosta obce Velký Osek*

## obsah č. 3/2018

Krátké zprávy	4
Krajská setkání očima účastníků	6
Odmítli jsme paušální rušení matrik	10
Sportovní infrastruktura je velmi zanedbaná	10
Doma až do konce	12
Analýza potřeb měst a obcí dle územních typů	14
Zpětný odběr elektrozařízení a jeho budoucnost	16
Třídění odpadů v obcích nadále narůstá	17
Z právní konference	18
MF připravuje novelu zákona o místních poplatcích	22
Zákon o střetu zájmů – zdravý rozum vítězí	23
Elektornická komunikace u veřejných zakázek	25
Připomínkujeme	27
Fotogalerie	28
Rozhovor se starostkou Sokola Hanou Moučkovou	31
Projekty	34
Soutěže	39
Pozvánka na mimořádný Sněm	43
Soutěž „Nejlepší starosta/ primátor volebního období 2014-2018“	43

### ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.  
Vydává SMO ČR, pobočný spolek.  
Kancelář: Kongresové centrum Praha,  
ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4,  
tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz.  
**ID datové schránky: wgn65aa**  
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.  
DTP: Grafické studio J&S.  
Uzávěrka tohoto čísla 25. 5. 2018.  
MK ČR E 14584

Foto titulní strana:  
Stanislav Sojka

# Ins

## Svaz podporuje rozvoj architektury a výstavby

19. březen 2018, Praha

Svaz se dohodl na užší spolupráci s Českou komorou autorizovaných inženýrů a techniků (ČKAIT). Podpisem memoranda to stvrdili předseda Svazu František Lukl a předseda ČKAIT Pavel Křeček. Účelem dohody je konstruktivní spolupráce při řešení problematiky v oblasti stavebnictví. Jít by mělo především o otázku výstavby, podporu revitalizace veřejného prostoru, podporu



role autorizovaného inženýra a technika a o podporu spolupráce autorizovaných inženýrů a samospráv. Spolupráce by měla probíhat ale také při vzdělávání v oblasti stavebnictví nebo při prezentaci tohoto oboru před veřejností.

V květnu bylo podepsáno i memorandum s Českou komorou architektů. Podle Svazu je velmi potřebná spolupráce v případě tvorby norem i v propagaci nových přístupů, neboť pomůže jak profesionálům, kteří se výstavbou ve městech a obcích zabývají, tak městům a obcím samotným.

## Obce přijdou o 5,3 miliard vlivem daňových úlev státu

20. březen 2018, Praha

Připravovaný daňový balíček z dílny Ministerstva financí ruší s platností od 1. ledna 2019 superhrubou mzdu a snižuje daňovou zátěž zaměstnanců o jeden procentní bod. Výpadek příjmů, odhadem 23 miliard, půjde ale nejen na úkor státní kasy, nýbrž postihne také rozpočty obcí a krajů. Kvůli nižším daním pro zaměstnance obce přijdou minimálně o 5,3 miliardy Kč. Svaz proto zásadně nesouhlasí s podobnými kroky. Ministerstvo financí totiž nereflkuje plně negativní dopady. Argumentuje, že obce od 1. ledna 2018 dostaly přidáno zhruba 8 mld. Kč na sdílených daních v rámci rozpočtového určení daní a vzhledem k tomuto navýšení s žádnou kompenzací nepočítá. Obcím ale tak zůstane místo 8,2 mld. Kč pouze

2,9 mld. Kč. Jejich situace se tak kvůli politice státu stává těžko předvídatelná. Přitom pro rozvoj obcí a investic do obecní infrastruktury je dlouhodobá předvídatelnost příjmů nezbytná. Výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal k tomu dodává: „Krácení daňových příjmů je pro existenci českých obcí zcela nepředstavitelné a může zásadně negativně ovlivnit jejich další rozvoj v souladu s potřebami obyvatel. Vždyť díky investicím a dobré správě obcí se rozvíjejí a vytvářejí podmínky nejen pro život obyvatel, ale i pro fungování velkých i malých podnikatelů.“ Svaz zastává názor, že výpadek příjmů by bylo možné řešit navýšením podílu územních samospráv z daní vybraných státem na třetinu tak, jak je to v řadě evropských států. Tato situace by garantovala obcím dlouhodobou finanční stabilitu a bylo by možné otevřít debatu s Ministerstvem financí o přenastavení systému poskytování národních dotací.

## Primátoři statutárních měst přijali společnou pozici k budoucnosti integrovaných nástrojů

21. březen 2018, Pardubice

Primátoři šestadvaceti statutárních měst jednomyslně odsouhlasili společné požadavky na podobu budoucího programového období Evropské unie ze strany největších měst. Výstupem představ je tzv. Poziční dokument statutárních měst České republiky k podobě integrovaných urbánních nástrojů po roce 2020, který obsahuje sedm zásadních principů pro uplatnění integrovaných urbánních nástrojů. Patří mezi ně například vznik jednoho operačního programu pod Ministerstvem pro místní rozvoj, financování schválených aktivit nejenom ze zdrojů EU, ale také z národních dotací, a vymezení urbánních území na základě jednotné metodiky MMR.

Již v tomto programovém období jsou všechna statutární města součástí inovativních urbánních nástrojů, konkrétně integrované územní investice (ITI) a integrovaného plánu rozvoje území (IPRÚ). Na rozvoj měst a jejich přirozeného funkčního zázemí je v operačních programech vyčleněno přibližně 40 miliard korun. V těchto oblastech žije téměř 60% obyvatel ČR, přestože tvoří pouze pětinu její rozlohy.



Jednání statutárních měst se přímo zúčastnili také zástupci Ministerstva pro místní rozvoj, které je nejbližším partnerem měst pro vyjednávání o podobě budoucího programového období. Náměstek ministryně Zdeněk Semorád při jednání uvedl: „Názor měst a obcí považujeme za nesmírně důležitý. V programovém prohlášení vlády je již ustanovena podpora urbánní neboli městské agendy a osobně nepředpokládám, že by se tato pozice měla nějak zásadně měnit. Díky komunikaci s městy máme povědomí o tom, na co a jakým způsobem bychom rádi finanční prostředky z EU v připravovaném období čerpali a co můžeme za Českou republiku nabídnout. Zároveň nechceme rušit to, co již dobře funguje. Chceme zachovat logiku metropolitních oblastí, kdy velké město jako tahoun rozvoje ovlivňuje a je ovlivňováno svým okolím.“

Pozn. redakce INS: Tento dokument se stal jedním ze zdrojů při tvorbě Pozičního dokumentu Svazu měst a obcí ČR k budoucí kohezní politice, který reflektuje potřeby a přínosy všech velikostních kategorií municipalit, tedy statutárních měst, měst i obcí v České republice.

čerpáno z tiskové zprávy  
Magistrátu města Pardubic

## Svaz nadále trvá na realizaci reformy financování regionálního školství

27. březen 2018, Praha

Ministr Robert Plaga dostal v březnu na vládní příslib na navýšení financí o 11 miliard na realizaci reformy financování regionálního školství od 1. ledna 2019. Reforma financování zajistí spravedlivější rozdělení peněz do základních a středních škol i mateřských škol, proto by se neměla o rok odkládat, jak bylo navrženo v únoru MŠMT. K získání příslibu přispěl i Svaz, který trval na původně plánovaném termínu. Požadovaný odklad z důvodu nedostatku financí by zavedení této dlouhodobě dohodnuté reformy financování regionálního školství ohrozil. Změna spočívá v tom, že namísto finančních prostředků na žáka by mělo být od 1. ledna 2019 základní a střední školství financováno ze státního rozpočtu podle počtu výukových hodin. Dále byl stanoven maximální rozsah pedagogické činnosti hrazené ze státního rozpočtu.

Z částky 11 miliard cca polovina půjde na vyrovnání rozdílů mezi kraji a další část by směřovala do dělení výukových hodin. Tím dojde k zohlednění regionálních rozdílů a spravedlivějšímu rozdělení finančních prostředků na regionální školství.

V květnu byl znovu předložen pozměňovací návrh na odložení reformy ve Výboru pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny a tento výbor jako garanční výbor doporučil Poslanecké sněmovně schválit odložení reformy o dva roky. Svaz dále trvá na požadavku, aby reforma financování regionálního školství byla v původním termínu spuštěna, protože nový systém financování byl prodiskutován s odbornou veřejností, zástupci zřizovatelů, školskými odbory a reforma byla předložena jako předjednaný kompromis všech zúčastněných stran.

### **Nové povinnosti pro dobrovolné svazky obcí vyplývající z připravované novely zákona o finanční kontrole**

4. květen 2018, Praha

Ministerstvo financí (MF) předložilo do mezigovernmentního připomínkového řízení novelu zákona o finanční kontrole, která rozšiřuje okruh orgánů veřejné správy, na které dopadá zákon o finanční kontrole, v souladu s požadavky evropské směrnice. Orgánem veřejné správy je dle návrhu zákona nově i dobrovolný svazek obcí (DSO), příspěvková organizace dobrovolného svazku obcí a Správa železniční dopravní cesty. Předkladatel bohužel věcně neodůvodňuje nezbytnost rozšíření kontroly na navržené subjekty. Je třeba zdůraznit, že již nyní jsou samosprávy podrobeny dle platných právních předpisů celé řadě veřejnoprávních kontrol ze strany NKÚ, poskytovatelů dotací, MF, EU, krajskými audity apod. Ačkoliv Ministerstvo financí v důvodové zprávě navrženou změnu označuje jako technickou, dopady na územní samosprávy, resp. dobrovolné svazky obcí budou nezměrné. DSO budou zatíženy nejenom administrativní náročností systému finančních kontrol, ale také ponесou jednorázové náklady na proškolení osob, které budou vykonávat finanční kontrolu u dobrovolných svazků obcí. Ministerstvo financí předpokládá náklady pro DSO ve výši 10 000 Kč (dvoudenní školení pro osobu za dobrovolný svazek obcí) a 2 400 Kč za úpravu vnitřních předpisů (mzdové náklady osob, které budou aktualizaci provádět). MF přislíbilo v rámci metodické podpory pořádat pro dobrovolné svazky obcí bezplatné vzdělávací akce zaměřené na výkon finanční kontroly. Svaz nesouhlasí s navrženou předlohou zákona a usiluje o vynětí dobrovolných svazků obcí a jejich příspěvkových organizací z okruhu kontrolovaných orgánů veřejné správy.

### **Zasedal výbor pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu PS**

9. květen 2018, Praha

Výbor pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu Poslanecké sněmovny jako garanční výbor projednával v květnu sněmovní tisk č. 61 týkající se novely školského zákona, kdy bylo navrženo zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol a povinné předškolní vzdělávání. Proběhla diskuze nad sněmovním tiskem, kde zazněly jak argumenty pro zavedení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol, tak i proti zavedení této povinnosti. Výsledkem diskuze bylo podání několika pozměňovacích návrhů. Výbor pro vědu, vzdělání, kulturu, mládež a tělovýchovu doporučil usnesením schválení sněmovního tisku ve spojení se dvěma pozměňovacími návrhy, kde bylo navrhováno zrušení povinnosti přijímat dvouleté děti do mateřských škol a odložení reformy financování regionálního školství. Svaz nadále podporuje přijímání dvouletých do mateřských škol na základě dobrovolnosti, kdy by ředitel mateřské školy rozhodoval o přijetí na základě kapacitních, provozních a personálních podmínek (viz str. 22).

Svaz dále požadoval, aby reforma financování regionálního školství byla v termínu od 1. ledna 2019 spuštěna, protože nový systém financování s nastavenými hodnotami PHmax byl prodiskutován s odbornou veřejností, zástupci zřizovatelů a školských odborů.

### **Oslavy stého výročí čs. státnosti bude Svaz koordinovat s CzechTourismem**

15. květen 2018, Praha

Na akcích spojených s oslavami stého výročí vzniku Československa bude Svaz spolupracovat s agenturou CzechTourism. Způsob této spolupráce řeší Memorandum, které podepsali zástupci obou institucí. Koordinovat spolu budou zejména marketingové aktivity a mediální podporu oslav a připomínek významných výročí, které na letošní rok připadají. „Bez ohledu na státopravní uspořádání spolu Češi a Slováci v tomto století nejen mnohé prožili, ale dosáhli také řady významných

úspěchů, na které mohou být právem hrdí,“ uvedl předseda Svazu František Lukl, který za Svaz Memorandum podepsal. Českou centrálu cestovního ruchu – CzechTourism zastoupila při podpisu ředitelka agentury Monika Palatková.

CzechTourism, který zřizuje Ministerstvo pro místní rozvoj, je hlavním realizátorem marketingové kampaně k oslavám spojeným s výročím československé státnosti v roce 2018. „Kampaň je jen jakousi slupkou. Oslavit a aktivovat cílové publikum, které je v tomto případě velmi široké, je ale potřeba doslova ‚odspoda‘. Představa posílení národní hrdosti jenom prostřednictvím klasických marketingových nástrojů, aniž by si myšlenku vzali lidé v jednotlivých městech i obcích za svou, je lichá. A zde je pro nás zásadní právě spolupráce s městy a obcemi,“ zdůraznila Monika Palatková.

Podle Františka Lukla jsou to právě starostové, kdo má k občanům nejbližší. Je rád, že si agentura uvědomuje, že města a obce jsou nejen základními kameny státu, ale i motorem oslav tohoto výročí. Města a obce se budou také podílet na celostátní vědomostní soutěži žáků základních škol, kterou CzechTourism organizuje.

### **Co přináší připravovaný návrh věcného záměru zákona o sociálním bydlení – věcné řešení**

17. květen 2018, Praha

Ministerstvo pro místní rozvoj připravilo věcné řešení záměru zákona o sociálním bydlení. Navrhuje v něm, že obce budou mít povinnost poskytovat sociální bydlení v sociálních bytech a v sociálních domech. Rovněž jsou navrhovány sankce obcím, když nebudou poskytovat sociální bydlení a sociální domy, a dále sankce za neoprávněné použití nebo zadržování dotace. Ohledně financování je navrhováno, že podpora obcím ze státního rozpočtu bude poskytována formou vyrovnávací platby a je možné, že bude nutná spoluúčast obce nebo bude daný celostátní nebo regionální maximální limit. Svaz bude nadále prosazovat na všech jednáních a v rámci připomínkových řízení, aby poskytování sociálního bydlení bylo dobrovolné a bylo kryto finančními prostředky ze státního rozpočtu v celém rozsahu. Dále Svaz navrhuje, aby byla řešena problematika podpory nájemního bydlení, dostupného pro nízkopříjmové občany, a doporučuje, aby stát nastavil nájemní model bydlení a jeho podporu. Dále bude prosazovat, aby bylo sociální bydlení provázáno na sociální práci a byla zohledněna zaměstnanost obecně a zaměstnanost v regionu.





# Krajská setkání očima účastníků aneb Jak jste hodnotili

**Od 13. února do 29. března probíhala postupně krajská setkání Svazu. Zúčastnili se jich více než 1000 starostek a starostů, primátorek a primátorů, tajemníků a dalších představitelů jak obcí a měst, tak krajů a v neposlední řadě i členové obou komor našeho Parlamentu. I když je poslanců mnohem více než senátorů, na jejich účasti to nebylo znát. Senátorky a senátoři se zúčastňují našich setkání ve vyšším počtu, zapojují se do diskuze a odnáší si z nich cennou zpětnou vazbu. Znají proto lépe potřeby představitelů samosprávy a z jejich přístupu k zákonům je to zřejmé.**

Na krajských setkáních je právě zpětná vazba velmi důležitá. Slouží nejen k informování představitelů obcí o připravované, nebo již schválené legislativě nebo o nových dotačních programech, strategiích a navrhovaných změnách v rámci veřejné správy. Neméně důležitou součástí těchto našich setkání je diskuse právě vás, zástupců samosprávy, se zákonodárci nebo představiteli jednotlivých ministerstev.

Tématem letošních krajských setkání bylo zejména nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR). Přesto, že bylo zařazeno až jako poslední bod programu, byla diskuse tak bouřlivá a bylo tolik dotazů, že jen málokteré krajské setkání skončilo podle plánu, pokud se to někdy vůbec stalo. Možná ještě důležitější bylo, že ministerstvo vnitra zajistilo opravdu reprezentativní zastoupení, a to zpravidla na úrovni ředi-

telů odborů, případně vedoucích oddělení, který má přímo GDPR na starosti. Zkušenost z přímého kontaktu se starosty byla pro ně nenahraditelná a zmírnění postojů a běžné praxi podobnější výklad nařízení je jistě dán i tím, jak představitelé samosprávy popisovali reálné situace, se kterými se denně potýkají.

## Zeptali jsme se vás

Součástí krajských setkání je mnoho let rovněž dotazníkové šetření. V rámci něho jsme se ptali nejen na standardní otázky ohledně hodnocení samotných krajských setkání, např. jak se vám zamlouvala jejich organizace, líbily prostory či jaká byla kvalita vystoupení jednotlivých účastníků, ale zajímaly nás i vaše odpovědi na dotazy týkající se aktuální problematiky a problematiky informování za strany Svazu.

Jednalo se o otázky, jak jste jako členové Svazu spokojeni s kvalitou a množstvím informací, které Svaz prostřednictvím různých kanálů nabízí. Dále z kterých zdrojů získá-

váte informace a rovněž jaké oblasti jsou pro vás informačně důležité. Následující část dotazníku byla věnována hodnocení vizuální prezentace Svazu a časopisu InS, který právě držíte v ruce či čtete na monitoru počítače. Z našeho pohledu zásadní byla otázka na to, co by měl Svaz posílit,



České Budějovice



Ostrava



Ostrava



Jihlava

abyste byli s jeho činností spokojeni. Poslední část dotazníku byla věnována nově připravovanému projektu „Efektivní správa obcí“ (zkráceně se užívá název ESO), který má přinést bezplatné vzdělávání pro zástupce a úředníky měst a obcí a rovněž bezplatnou právní poradnu. Tyto informace jsou pro nás velmi cenné. Umožňují nám přesněji zacílit na vaše potřeby, a vyhovět tak vašim požadavkům. Proto vítáme vaše odpovědi a těší nás váš zájem o dotazníkové šetření.

## A jak jste odpovídali?

Konkrétně, svůj dotazník k vyhodnocení odevzdalo celkově 404 účastníků krajských setkání – zástupců měst a obcí. Nejvíce dotazníků dali k dispozici zástupci z obcí v kategorii 501 až 2 000 obyvatel, ale nechyběly i dotazníky od zástupců z největších měst České republiky, např. z Ostravy, Plzně či Olomouce. Nejaktivnější respondenty byli účastníci z Plzně-



Zlín



Olomouc

ského kraje, i když tento kraj nepatří mezi celorepublikově nejlidnatější.

Jednotlivé součásti krajských setkání jste měli možnost ohodnotit známkami 1 až 5. Ve shodě jste nejlépe ohodnotili tři části: organizaci, moderátora a prostory. Všechny tyto tři parametry obdržely na setinu shodnou známku, a to 1,36. Naopak „nejhůře“ byla hodnocena prezentace v předsálí, která však obdržela rovněž pozitivní ohlas s průměrnou známkou 1,7. Co se týče jednotlivých vystoupení na krajských setkáních, nejlépe bylo pojímáno vystoupení s informacemi ohledně aktuální legislativy a poté GDPR. Méně pozitivně byla vnímána vystoupení Město pro byznys a vystoupení generál-

ních partnerů, oboje s průměrnou známkou 2,5. 98% respondentů uvedlo, že jsou spokojeni či spíše spokojeni s formou a množstvím informací, které získávají ze Svazu. Pouze 5 účastníků uvedlo, že jsou spíše nespokojeni. Z pohledu zdrojů účastníci krajských setkání uváděli, že obecně nejčastěji získávají informace skrze e-mail a z webu a dále na akcích a v tisku. Podobně pořadí odpovědí bylo na otázku, kde získávají respondenti svazové informace. Převládá zde web jako zdroj, kam nejčastěji zavítají pro informace o Svazu, dále byly zmíněny svazové akce. Pro mnoho z vás je rovněž důležité informování prostřednictvím elektronické pošty.

Co se týče oblastí, které jsou pro vás informačně významné, se úplně v popředí umístila oblast financování obcí. Jako další jste uváděli rozvoj venkova a aktuální téma těchto dnů a týdnů – oblast nařízení GDPR, jako čtvrtá v pořadí následovala další z „ekonomicky“ zaměřených problematik – majetek obcí.

V následující části jste dostali možnost hodnotit časopis InS z jednotlivých perspektiv, opětovně na stupnici od 1 do 5 (kdy 1 je nejlepší). Nejlépe byla na časopisu hodnocena jeho odbornost a věrohodnost a rovněž aktuálnost, a to známkou 1,5. Další oblasti byly rovněž vnímány pozitivně. Žádná z nich neměla horší průměrnou známku nežli 1,8. Obdobně byla spatřována stávající vizuální prezentace Svazu. Nejlepší hodnocení si odnesly logo

a web. Nejhůře vnímali účastníci roll-up, který obdržel známku 2,0.

Velmi vítanými a přínosnými jsou informace o oblastech, které by měl Svaz dle vašeho mínění posílit. Zde jednoznačně převládlo vzdělávání. Jinými slovy, nejvíce z vás očekává větší zaměření na vzdělávací akce Svazu a tento požadavek byl v některých případech dále konkretizován či doplněn o jeho bezplatnost. Na dalším pořadí se s výrazným odstupem umístila komunikace s médii, osobní komunikace a rychlost reakce.

Poslední část byla vyhrazena nově se utvářejícímu projektu ESO, který jde vstříc výše zmíněnému požadavku o bezplatném vzdělávání zastupitelů měst a obcí (a rovněž jejich úředníků). Přesněji 84% odpověděvších uvedlo, že mají či spíše mají zájem o nabídku bezplatného proškolení. A obdobným způsobem 85% respondentů projevilo zájem o bezplatnou právní poradnu a příručku pro zastupitele.

### Analyzovali jsme i potřeby měst a obcí

Druhý dotazník byl zaměřený na analýzu potřeb měst a obcí. Cílem bylo zjistit, jaká jednotlivá konkrétní opatření jsou nutná proto, aby se obce a města mohla rozvíjet. Dotazníky odevzdalo celkem 451 municipality.

Pokud se podíváme na souhrnné výsledky, je nejvíce hodnocenou potřebou výstavba a údržba místních komunikací a chodníků, druhou v pořadí rekonstrukce a revitalizace veřejných budov a třetí zjednodušení

## Potřeby měst a obcí dle velikostních kategorií – 6 nejčtenějších témat

Obce a města 0 - 2 000 obyvatel	Obce a města 2 001 - 10 000	Obce a města 10 001- 50 000 obyvatel	Města nad 50 000 obyvatel
Chodníky a místní komunikace	Chodníky a místní komunikace	Chodníky a místní komunikace	Vysokoškolské vzdělávání a výzkum
Zjednodušení převodu státního majetku na obec	Rekonstrukce a revitalizace	Cyklostezky, vyhrazené cyklo, bus puhy	Neekologické vytápění
Rekonstrukce a revitalizace	Nakládání s odpady	Revitalizace (památkových) center měst/opravy kulturních památek/opravy sakrálních budov	Revitalizace (památkových) center měst/opravy kulturních památek/opravy sakrálních budov
Nakládání s odpady	Zjednodušení převodu státního majetku na obec	Rekonstrukce a revitalizace	Podpora železniční dopravy
Stav čističek odpadních vod a kanalizace	Revitalizace (památkových) center měst/opravy kulturních památek/opravy sakrálních budov	Investiční náklady na zařízení pro volnočasové aktivity	Nakládání s odpady
Polní cesty, stromořadí	Veřejné osvětlení	Udržení vysokoškolsky vzdělaných osob	Smart City

převodu státního majetku na obec. Dále obce preferují potřeby v oblasti životního prostředí, zejména nakládání s odpady a čištění odpadních vod. Potřeby se ale logicky liší podle velikosti obcí.

Obce do dvou tisíc obyvatel mají na druhém místě zjednodušení převodů státního majetku a mezi nejdůležitějšími potřebami jsou i polní cesty a stromořadí či dostupnost lékařské péče. Obce a města od 2 do 10 tisíc obyvatel mají zjednodušení převodu státního majetku až na čtvrtém místě a mezi nejnnutnější potřeby se dostaly opravy center obcí (měst) a kulturních památek, veřejné osvětlení a kapacita domovů pro seniory. Větší města s počtem obyvatel 10 až 50 tisíc zdůraznila potřebu cyklostezek a oddělených pruhů pro autobusy, investice do volnočasových zařízení a udržení osob s vysokoškolským vzděláním. Největší města pak za své priority považují vysoké školy a výzkum, zlepšení kvality ovzduší či podporu železniční dopravy. V tabulce na str. 7 jsou přehledně uvedeny nejčastěji zmiňované potřeby pro jednotlivé velikostní skupiny měst a obcí.



Svaz má k dispozici i přehled potřeb v členění podle jednotlivých krajů. Z dotazníků je například patrné, že jednou z největších překážek možného rozvoje, a to zvláště pro nejmenší obce, jsou administrativní i finanční překážky při převodu nepotřebného státního majetku do jejich vlastnictví i přesun zájmu obcí všech velikostních skupin od investic „na zelené louce“ k investicím do rekonstrukcí a revitalizací jak budov, tak i veřejných prostranství či dostupnost služeb.

Tato zpětná vazba je pro vedení Svazu a jeho zaměstnance velmi důležitá. Můžeme ji totiž používat při jednáních nejen o budoucích dotacích z fondů EU, ale i při jednáních o národních dotačních programech, rozpočtovém určení daní nebo při jednání o nutných změnách zákonů.

*Mgr. et Mgr. Jakub Cach  
analytický pracovník  
Ing. Dan Jiránek  
zástupce výkonného ředitele*

## Krajská setkání 2018 – přehled účasti v jednotlivých krajích

Kraj	Počet měst a obcí v kraji	Počet účastníků na KS	Jakou pozornost věnovali KS pozvaní hosté – zástupci krajů a Parlamentu	
			Zastoupení kraje	Přítomnost poslanců a senátorů
Liberecký kraj	216	<b>75</b>	hejtman Martin Půta	senátor Michael Canov poslanec Tomáš Martínek
Ústecký kraj	358	<b>98</b>	náměstek hejtmána Martin Klika	poslankyně Eva Fialová
Jihomoravský kraj	702	<b>111</b>	-	senátoři Ivo Bárek a Jaromíra Vítková poslanec Vlastimil Válek
Plzeňský kraj	511	<b>116</b>	radní kraje Radka Trylčová	senátorka Milada Emmerová
Karlovarský kraj	134	<b>49</b>	náměstek hejtmanky Martin Hurajčík	senátor Miroslav Nenutil
Pardubický kraj	459	<b>70</b>	hejtman Martin Netolický	místopředsedkyně Senátu Miluše Horská
Středočeský kraj + hl. m. Praha	1 202	<b>105</b>	-	Senátor Jiří Dienstbier poslanec Vojtěch Munzar
Královéhradecký kraj	448	<b>106</b>	hejtman Jiří Štěpán	poslanec Pavel Bělobrádek
Zlínský kraj	307	<b>45</b>	hejtman Jiří Čunek	senátor Jiří Čunek
Moravskoslezský kraj	331	<b>120</b>	ředitel KÚ Tomáš Kotyza	senmátoři Jiří Cienciala, Ladislav Václavec, Petr Vícha
Olomoucký kraj	402	<b>90</b>	-	senátoři Božena Sekaninová a Zdeněk Brož, poslanec Pavel Jelínek
Jihočeský kraj	624	<b>99</b>	náměstek hejtmána Pavel Pacal	senátoři František Bradáč a Tomáš Jirsa
Kraj Vysočina	704	<b>63</b>	hejtman Jiří Běhounek	Senátor Milan Štěch
<b>Celkem</b>	6 398	<b>1 147</b>		



# NAŠE STRAVENKA

## VÝHODNĚJŠÍ BENEFIT

# PRO MĚSTA, OBCE I JEJICH ZAMĚŠTNANCE



- ✓ nulová provize pro zaměstnavatele
- ✓ placení v restauracích a prodejnách Lidl i Kaufland
- ✓ rychlá objednávka online

**Jste jeden krok od stravenek bez provizí.**

**Volejte 729 972 888**

[www.nasestravenka.cz](http://www.nasestravenka.cz)



## Jednoznačně jsme odmítli paušální rušení matrik, premiér nám vyšel vstříc

**Paušální rušení matričních úřadů ve zhruba 450 obcích, jak navrhovalo Ministerstvo vnitra, je zcela nepřijatelné – na tom se 18. května 2018 v Třeboni shodla Rada Svazu. S tímto stanoviskem pak 29. května seznámil předseda Svazu František Lukl premiéra Andreje Babiše a ministra vnitra Lubomíra Metnara. Jednání se zúčastnila i předsedkyně Asociace krajů Jana Vildumetzová. Zástupci samospráv byli přesvědčiví, k plošnému rušení matrik nedojde. Každá obec si bude moci sama zvážit, zda tuto agendu bude chtít nadále vykonávat či nikoli.**

Změna na úřadech měla začít platit od počátku příštího roku a opět by vzdalovala veřejnou správu lidem. Podle náměstka ministra vnitra Petra Mlsny návrh na rušení

matrik vycházel z analýzy let 2014–2016. Z ní vyplynuly velké rozdíly mezi distribucí finančních prostředků na jednotlivé matriční úřady, ale také velký počet matričních úřadů vykazujících velmi nízkou aktivitu. Podle obcí ale nelze vše přepočítávat tzv. na korunu, některé činnosti, které obce vykonávají za stát, mají nejen administrativní, ale i komunitní význam. Zrušení matrik v tolika obcích by také nadměrně zatížilo ty, které by jejich agendu musely převzít.



Zásadní podle Svazu bylo, aby zůstalo

na rozhodnutí obcí, zda se jim matrika vyplatí či nikoliv. Starostové chápou nutnost zefektivnit financování veřejné správy, proto navrhovali financovat tuto agendu paušální částkou za výkon. V případě potřeby by nedostačující peníze dodala obec ze svého rozpočtu. Při rozhodování je také třeba brát v úvahu, že někde se obce rozrůstají a počet úkonů se zvyšuje, nelze brát statistiku z dřívějších let jako dogma.

Jednání s premiérem Babišem a ministrem vnitra Metnarem bylo tedy úspěšné. K plošnému rušení matrik nedojde. Dojde pouze ke změně financování tohoto výkonu státní správy, tak jak navrhovaly obce. Stát už nebude platit za matriční agendu podle počtu obyvatel v matričním obvodu, ale půjde o úhradu za úkon. Předsedkyně Asociace krajů Jana Vildumetzová k tomu poznamenala: „Mám z výsledku našeho jednání velmi dobrý pocit, pan premiér i pan ministr vyslyšeli požadavky starostů, tedy Svazu měst a obcí, a akceptovali návrh předsedy Svazu Františka Lukla. Děkujeme za toto rozhodnutí, které je dalším důkazem partnerského přístupu vlády k územním samosprávám.“

zpracováno na základě tiskové zprávy

## Sportovní infrastruktura je velmi zanedbaná

**Česká unie sportu, Česká obec sokolská, Sdružení sportovních svazů společně se Svazem trvají na tom, aby stát plnil svou roli při zajištění finančních prostředků na údržbu a provoz sportovních zařízení sportovních klubů či tělovýchovných a tělocvičných jednot. A to nejlépe v rámci samostatného Programu IV, který pro letošní rok Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy nevypsalo. Z něho v minulém roce navíc nemohlo čerpat 90 % klubů a jednot a situace je už v některých případech kritická. Dne 10. dubna 2018 se proto k tématu konala na Svazu tisková konference. Tématu jsme se věnovali i v INS č. 2.**



Z tiskové konference

Průměrné stáří hřišť a sportovních areálů v České republice je 48 let, drtivá většina z nich (92%) byla postavena před rokem 1989. Miroslav Jansta, předseda České unie sportu, kritizuje, že sportoviště jsou zastaralá a jejich provoz je samozřejmě ekonomicky velmi náročný. „Jsme znepokojeni, že v roce 2018 doposud nebyla ze strany Ministerstva školství připravena samostatná podpora v této oblasti a není zajištěna ani dostatečná alokace pro zabezpečení nejn nutnějších potřeb sportovních klubů a jednot. Přijde nám, že letošní dotační Program Můj Klub je pro tyto účely nastaven neuspokojivě. Kluby, které nepracují s mládeží, se do něho navíc nemohou přihlásit.“

### Pomíjí se historická hodnota budov

Podstatnou část majetku stát převedl sportovním klubům a jednotám v rámci změny institutu trvalého užívání v roce



2002, sokolským jednotám byl vrácen na základě restitučních zákonů. Sportovní subjekty ho ale zdědily v leckdy havarijním stavu. Funkcionáři z klubů se o rozpadlé nebo zchátralé areály musejí starat, ale scházejí jim peníze. Místo toho, aby trávili čas trénováním dětí, marní ho při přípravě náročných žádostí o dotace a sháněním prostředků na to, aby opravili šatny či další nezbytné věci.

Pro Českou obec sokolskou je velkým problémem zejména skutečnost, že metodika programu oprav a údržby sportovních objektů dosud nebrala v úvahu historickou hodnotu budov. „*Naše sokolovny jsou často desítky let staré, v některých případech i památkově chráněné, přitom podle pravidel programu na jejich údržbu a opravy paradoxně získáváme méně, než kdyby byly nové.*“ uvedla starostka České obce sokolské Hana Moučková (rozhovor s ní si můžete přečíst na str. 31).

Podle Sdružení sportovních svazů ČR neexistuje koncepce výstavby a rozvoje sportovišť. Jejich rozmístění je nerovnoměrné, v některých regionech jich je dostatek, jinde je jich málo nebo jsou ve špatném stavu. V mnoha místech musí lidé za sportem dojíždět do větších měst, což často vede k tomu, že nesportují vůbec. Podle Zdeňka Ertla, předsedy Sdružení sportovních svazů, by se stát měl starat nejen o špičku pyramidy, tedy o zajištění podmínek pro vrcholové sportovce-representanty, ale především o to, aby umožnil přístup ke sportu všem občanům. Důležité je proto najít možnosti financování a rozvoje zejména obecních a spolkových sportovišť.

### Města a obce pomáhají – to však nestačí

Česká unie sportu iniciovala v únoru dotazníkovou studii, do které se zapojilo 2000 klubů a jednot. Z ní vyplynulo, že 42 % klubů a jednot vlastních nebo dlouhodobě spravujících sportoviště čerpalo v předchozích letech prostředky z Programu IV MŠMT na údržbu a provoz sportovních zařízení. 80 % z nich potvrdilo, že zrušení Programu IV pro ně znamenalo citelný zásah do rozpočtu. Náhradní zdroje kluby získaly tak, že si musely půjčit, zvýšily členské příspěvky, dostaly od sponzorů nebo je vůbec nezískaly. Největší jistotu pro ně představovala místní samospráva.

Svaz měst a obcí vnímá stav sportovišť jako vysoce alarmující. Předseda Svazu



František Lukl na tiskové konferenci konstatoval, že dezolátní stav odráží nedostačnou politiku státu v otázce financování českého sportu. Více než třem čtvrtinám tělovýchovných jednot a sportovních klubů chybějí finanční prostředky na jejich základní fungování. To s sebou samozřejmě nese dalekosáhlé dopady spojené se zdravím obyvatelstva. Na místo státu musí vstoupit obce, kraje a zdroje domácností, aby existenci sportovišť vůbec udržely. František Lukl uvedl: „*Řešení spatřujeme v podobě navýšení státních výdajů určených na sport a obnovu sportovní infrastruktury. Dále bychom přivítali zjednodušení dotací pro tělovýchovné jednoty a sportovní kluby a aktivní roli státu při podpoře sportu.*“

Katastrofální situaci sportovišť se zabýval i Senát, který tento neblahý stav projednal 7. prosince 2017 na svém plénu a přijal usnesení vyzývající Ministerstvo školství k nápravě a vypsání Programu IV. K němu se přidal svým prohlášením také náš Svaz. Česká unie sportu navíc zaslala premiérovi Andreji Babišovi dopis, ve kterém ho informovala o výsledcích dotazníkového výzkumu a skutečnosti, že z neznámých příčin Program IV chybí.

Sportovní prostředí očekává, že příslušné státní orgány budou situaci nyní urychleně řešit tak, aby infrastruktura v regio-

nech nebyla zanedbána a aby se vlastníci a správci majetků nedostávali do existenčních potíží.

### Program IV

Program je ministerstvem každoročně vypisován již řadu let a prostředky z něj tvoří významnou část provozních zdrojů. V rámci tohoto programu měly jen prostřednictvím České unie sportu přijít peníze více než 600 sportovním subjektům vlastním nebo dlouhodobě spravujícím sportoviště, daleko více takových se pak přihlásilo o dotaci přes národní sportovní svazy. Jedná se o příspěvky na úhradu provozních nákladů venkovních i krytých hřišť, šaten a zázemí sportovišť ve vlastnictví klubů a jednot, často však i velkých sportovních komplexů, včetně sportovních hal a stadionů. Zrušení programu způsobilo sportovním klubům a jednotám komplikaci. 42 % z nich plánovaly z tohoto programu peníze čerpat, 29 % žádné náhradní zdroje nesehnaly. Jedenáct sportovních subjektů pak kvůli tomu muselo uzavřít své sportoviště. Výpadkem dotace nebyla dotčena sportoviště ve vlastnictví a správě měst a obcí, která na tuto dotaci nemají nárok.

*zpracováno na základě tiskové zprávy*



Z tiskové konference

## Doma až do konce

V České republice se ukazuje vysoká naléhavost řešení výzvy stárnutí populace. Zvyšující se počet seniorů ve všech regionech ČR potřebuje již dnes nastavení dalších nástrojů péče a podpory. Jednou z cest řešení této výzvy je zajištění péče o seniory doma, v jejich přirozeném prostředí, kterou zajišťují blízcí rodinní příslušníci nebo komunita. Pro tuto péči je zcela nezbytné nastavovat komplexní a systémovou podporu těchto tzv. laických pečujících.

Institut důstojného stárnutí Diakonie Českobratrské církve evangelické se proto svými aktivitami „Pečuj doma“ snaží na tuto situaci reagovat a poskytnout pečujícím potřebnou podporu, aby mohli svým blízkým zajistit důstojné stárnutí a kvalitní život doma.

Protože každá obec má své pečující a jejich počet stále roste, chceme vám nabídnout aktivity, které se snaží všestranně a bezplatně pomoci těmto laickým pečujícím v jejich nelehké situaci. Je možné se na naše pracovníky kdykoliv obrátit a zrealizovat ve vaší obci zdarma vzdělávací a podpůrné aktivity, nebo pomoci individuálně konkrétním pečujícím ve vašem regionu dle jejich potřeb.

### Pečující čerpají z aktivit „Pečuj doma“ dovednosti i energii

Stárnout doma a zůstat v přirozeném prostředí až do poslední chvíle. To je přání většiny z nás. O těžce nemocných i umírajících nemluvě. Pro jejich blízké to však není snadné, a tak Diakonie českobratrské církve evangelické už šest let pomáhá pečujícím, aby mohli splnit jejich přání. Aktivitami „Pečuj doma“ s celorepublikovou působností se snažíme alespoň zčásti uspokojit velkou poptávku po aktivitách pro neformální pečující. Díky němu se tak dostává i na pečující v regionech a na po-

mezí krajů, kde je pocíťován největší nedostatek informací. Aktivity pro pečující jsou zdarma, díky finanční podpoře EU fondů, státní správy a samosprávy.

### Skoro všichni péči zvládnou

Podle koordinátora projektu Antonína Hošťálka se pečující většinou obávají, že péči nezvládnou, že se nepostarají jako v nemocnici, že svému blízkému z neznalosti mohou ublížit. „Ale drtivá většina z nich péči nakonec zvládne a mnohdy i lépe než v nemocnici nebo LDN. Potřebují hlavně povzbudit a načerpat poznatky a probrat s odborníky potíže, se kterými se setkávají.“

Pečujícím nabízíme bezplatné call centrum, které obsáhne nejširší spektrum jejich dotazů. Linka 800 915 915 je v provozu v každý pracovní den, přičemž jednoduché dotazy bývají zodpovězeny ihned, složitější do 24 hodin. Vznikla rovněž tzv. kniha pro pečující, která obsahuje osm příruček, tři instruktážní DVD a ještě Pokyny pro začínající pečovatelské k rychlé orientaci v sociálně zdravotní oblasti, potřebné při propuštění rodinného příslušníka do domácího ošetřování. Portál [www.pecujdoma.cz](http://www.pecujdoma.cz) nabízí všechny potřebné informace a Institut důstojného stárnutí Diakonie ČCE na něm provozuje elektronickou právní poradnu,



která podle Antonína Hošťálka nemá v současnosti alternativu na území ČR.

### Bezplatné rozsáhlé poradenství pečujícím

„Máme právníčku Mgr. Radku Pešlovou, která se specializuje na pomoc pečujícím o seniory a vydobyla si v této sféře skvělé renomé. Právníci z občanských poraden, při vši účtě a obdivu k jejich práci, nedokáží v některých specifických případech efektivně pomoci, a proto se pečující obracejí stále více na nás. Jen pro představu: pomáháme s žádostmi o příspěvky na péči a na pomůcky, připravujeme námítky a odvolání i žaloby při řízení o příspěvcích, invalidních důchodech, dokumenty související s opatrovnictvím, konzultace, návrhy, stížnosti a v případě nutnosti i trestní oznámení. Poskytujeme konzultace a pomoc se smlouvami s poskytovateli služeb (terénních, ambulantních i domovů pro seniory) nebo asistenty sociální péče. Zdravotní sestry pomohou se zvládnutím samotného ošetřování. A to vše zdarma, vůbec všechny aktivity pro pečující jsou zdarma, protože jsme přesvědčeni, že pečující si zaslouží od společnosti bezplatnou pomoc,“ říká koordinátor Hošťálka.

### Několik ohlasů na podpůrné aktivity

Pečuj doma má své poradny na celé řadě míst po celé ČR, nemocnice nevyjímaje, současně vydává čtvrtletně noviny „Pečuj doma“ a po celé řadě měst a městeček



Atmosféra na akcích Pečuj doma a s námi. Lektorka s olomouckými účastníky kurzu při praktickém návčivu. Podobných kurzů uskutečnila Diakonie už téměř tisícovku. Budoucí pečovatel nacvičuje postup při výměně kolostomického sáčku.

Foto: archiv Pečuj doma



České republiky realizuje cyklus tematických kurzů, svépomocné skupiny a zážitková odpoledne. Účastníci se zde dozvědí například o možném vybavení domácnosti, kompenzačních pomůckách, ale i o povinnostech, právech nebo sociální podpoře. V rámci nácvikového kurzu si všichni vyzkouší třeba polohování, ošetřování i zvládání urgentních situací a mnoho dalších potřebných úkonů. A to není výčet činností zdaleka u konce.

Na kurzy a svépomocné skupiny přichází mnoho pozitivních ohlasů. Vyjímáme

z nich na závěr alespoň dva, které vypovídají o atmosféře uskutečňovaných akcí.

„...Dostala jsem díky vám jiný úhel pohledu na pomoc našim blízkým, našla jsem si své limity a omezení a zároveň jsem byla vámi přijata se vším, co se ve mně dělo... Díky vám jsem našla znovu cestu k sobě, cestu k mým blízkým, ať už ve věku seniorů, tak i ke svému bratrovi, který mi pomáhá, tak i k mým nejbližším, k mé rodině...“

„Chtěla bych vám moc poděkovat za kurzy ‚Pečuj doma‘, které mi svým profesionálním a přitom velmi lidským přístupem přednáše-

jících pomohly ve zvládnání nelehkých situací spojených s nemocněním mého tatínka. Podpůrné skupiny mi dodaly novou energii, protože byly úžasným setkáním báječných lidí...“

Více informací o aktivitách pro neformální pečující najdete na [www.pecujdoma.cz](http://www.pecujdoma.cz) nebo na [www.dustojnestarnuti.cz](http://www.dustojnestarnuti.cz). Nebo nás kontaktujte přímo na e-mail: [mutlova@diakonie.cz](mailto:mutlova@diakonie.cz), tel.: 724 515 408.

Mgr. Olga Mutlová  
Institut důstojného stárnutí Diakonie ČČE

## Plnění rozpočtu ke konci dubna 2018

**Za první čtyři měsíce roku 2018 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 442,2 mld. Kč, celkové výdaje 441,5 mld. Kč a přebytek hospodaření 0,8 mld. Kč.**

### Příjmy státního rozpočtu

Celkové daňové příjmy na konci dubna 2018 dosáhly 279,42 mld. Kč. To je v meziročním srovnání o 19,26 mld. Kč více než ve stejném období roku 2017.

**Celostátní inkaso DPH** dosáhlo ve sledovaném období výše **131,75 mld. Kč**. V rámci inkasa DPH na úrovni veřejných rozpočtů byl dosažen meziroční růst o 9,7 mld. Kč, tj. o 7,9%. Výběr DPH je podle Ministerstva financí negativně ovlivněn odložením třetí i čtvrté vlny EET, přesunem novin a časopisů do druhé snížené sazby, který způsobí snížení inkasa o 0,5 mld. Kč na úrovni veřejných rozpočtů, změnou režimu DPH u provozovatelů rozhlasového a televizního vysílání, kterým nově vznikl nárok na odpočet, a meziročně nižším počtem pracovních dnů v měsíci březnu, za který se právě v měsíci dubnu DPH odvádí správci daně.

Inkaso **daně z příjmů fyzických osob placené plátcí** (dříve ze závislé činnosti) při meziročním růstu o 7,41 mld. Kč, zatím činilo 56,1 mld. Kč. Meziroční růst inkasa proti skutečnosti 2017 je odrazem pokračujícího vysokého růstu mezd jak ve veřejném, tak i v soukromém sektoru. Inkaso **daně z příjmů fyzických osob placené poplatníky** (dříve z příznání) dosáhlo stejně jako ve sledovaném období loňského roku záporných hodnot, která souvisí především s ročním zúčtováním záloh na základě podání daňových příznání. Výše inkasa **daně z příjmů fyzických osob vybírané srážkou**, činilo 4,95 mld. Kč s meziročním růstem 0,49 mld. Kč).

### Inkaso daní z příjmů právnických osob

dosáhlo za 4 měsíce roku 41,79 mld. Kč, tj. s meziročním růstem 2,53%. V prvních měsících roku bývá u DPPO obvyklé nižší plnění, což souvisí s možností podání daňového příznání na konci pololetí, kdy většina významných poplatníků využívá služby daňových poradců s odkladem podání příznání.

### Výdaje

**Celkově stát vydal** za sledované období 441,5 mld. Kč, což je 40,4 mld. Kč navíc (10,1%). Meziroční růst výdajů byl ovlivněn zejména výdaji na důchody, dotacemi na přímé náklady základních a středních škol, transfery podnikatelským subjektům, transfery obcím a krajům podle zákona o sociálních službách a neinvestičními transfery státním fondům. Meziročně vzrostly i kapitálové výdaje o 8,2 mld. Kč. Výdaje na financování společných pro-

gramů EU/FM a ČR (vč. SZP) zatím dosáhly 33,9 mld. Kč, což je o 9,2 mld. Kč více než v dubnu 2017.

Největší objem prostředků v rámci běžných výdajů je každoročně **vynakládán na sociální dávky. K 30. 4. 2018 bylo na sociálních dávkách vyčerpáno 184,8 mld. Kč**, což představuje meziroční růst o 8,1 mld. Kč, tj. o 4,6%. Největší podíl na této sumě měly zejména výdaje na důchody.

**Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně** dosáhly 55,7 mld. Kč a meziročně vzrostly o 9,3 mld. Kč. Na jejich výši se podílely především převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 39,0 mld. Kč a navýšení platů nepedagogickým pracovníkům od 1. července 2017 o 9,4% navýšení tarifních platů od 1. listopadu 2017 pedagogickým pracovníkům o 15% a nepedagogickým pracovníkům o 10%.

PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu  
zpracováno na základě MF ČR

### Meziroční srovnání celostátních daňových příjmů (včetně pojistného na SZ a zdravotního pojištění) za IV. 2018 a IV. 2017 (v mld. Kč)

v mld. Kč	IV. 2017	IV. 2018	2018/2017 (%)
Daň z přidané hodnoty	122,05	131,75	107,9
Daň z příjmů právnických osob	40,76	41,79	102,5
Daň z příjmů fyzických osob	52,23	59,01	113
- vybíraná srážkou	4,46	4,95	111,1
- placená plátcí	48,69	56,10	115,2
- placená poplatníky	-0,92	-2,04	X
Daň z nemovitých věcí	0,39	0,44	113,1
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	62,73	64,43	105,5
<b>Daňové příjmy celostátně celkem</b>	<b>278,16</b>	<b>297,42</b>	<b>108,4</b>

Zdroj: MF ČR

# Analýza potřeb měst a obcí ČR dle územních typů

## Jeden ze vstupů do připravované SRR po roce 2021+

Od počátku roku 2017 probíhají na Odboru regionální politiky Ministerstva pro místní rozvoj první kroky k formování základní kostry Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+. Svaz měst a obcí ČR na přípravě tohoto strategického dokumentu aktivně spolupracuje a pro analytickou část byla jedním z hlavních zdrojů i Analýza potřeb měst a obcí ČR, upravená pro územní typy SRR 2021+.

Cílem nové Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ je vytvořit respektovaný národní strategický dokument v oblasti regionálního rozvoje, který bude stanovovat základní cíle a potřeby regionů a hledat širší portfolio zdrojů financování regionálního rozvoje. Také se bude snažit vytvořit užší vazbu mezi strategickým a územním plánováním a jedním z cílů bude formulovat základní strategické cíle s vytyčením velkých regionálních témat a priorit. Při přípravě je uplatňován partnerský přístup a pravidelně probíhají pracovní skupiny k velikostním kategoriím a také tematicky zaměřené (sociální, ekonomická a environmentální) za účasti širokého portfolia územních partnerů. Strategie regionálního rozvoje 2021+ bude předložena vládě ke schválení na jaře 2019. Bližší informace k SRR 2021+ najdete na webové stránce k územní dimenzi MMR.

Pro správné zacílení potřeb měst a obcí ČR jsme ve spolupráci s Univerzitou J. E. Purkyně (UJEP) vytvořili transformaci Analýzy potřeb měst a obcí ČR dle územních typů Strategie regionálního rozvoje 2021+. Připravovaná SRR 2021+ nepracuje s velikostními kategoriemi obcí, ale definuje těchto 5 typů území: Metropolitní centra, Aglomerace, Regionální centra, Strukturálně postižené kraje a Hospodářsky a sociálně ohrožená území. Proto jsme dohromady s děkanem Koutským z UJEP vzali všech 732 vyplněných dotazníků a jednotlivé obce a města rozdělili do výše zmíněných územních typů, které jsou určeny Analýzou sídelní struktury MMR.

### Obecné závěry Analýzy potřeb měst a obcí ČR dle územních typů SRR 2021+

**Metropolitní centra** – Do této kategorie spadají města Praha a Brno, která se svým širším zázemím tvoří metropolitní areály. Jejich výjimečnost tkví v mnoha faktorech a je dána migrační přitažlivostí v důsledku jejich rozvinutých a vyspělých trhů práce. Prioritní potřeby těchto měst jsou v dopra-

vě. Směřují sem nejvýznamnější komunikace ČR a je nutno řešit transit v samotných centrech měst a také v nejbližším zázemí. Obě města také trápí nedostatek parkovacích míst pro rezidenty i návštěvníky. Díky realitnímu trhu zde chybí dostupné bydlení, včetně sociálního. Velmi nadprůměrná vzdělanost populace umožňuje oběma metropolím být ambiciózní ve vztahu k rozvoji inovativních a kreativních odvětví. Rozvoj měst podle jejich zástupců v nejbližší budoucnosti ovlivní stárnutí populace, digitální gramotnost obyvatelstva a klimatické změny vč. přírodních rizik a ohrožení.

**Agglomerace** – Agglomerace tvoří poměrně heterogenní skupinu sídel a jedná se v zásadě o všechna statutární města. Každopádně lze konstatovat, že velká města v ČR zařazená do kategorie center aglomerací věnují podstatně vyšší pozornost sociálním tématům a lidským zdrojům než venkov. Pořízená data napovídají, že v centrech aglomerací se hromadí problémy, které nezpůsobují pouze rezidenti, ale také obyvatelstvo jejich těsného i širšího zázemí. Města dnes čelí velmi vyhocené dopravní zátěži. Nejvíce jsou akcentovány problémy související s dopravou (dopravní přetíženost, špatný stav pozemních komunikací, nedostatek parkovacích ploch). A problémy jsou samozřejmě i s lidmi tam, kde se ve vyšší míře koncentrují: sociálně vyloučené lokality, bezdomovectví, černé skládky, chybějící kvalifikovaná pracovní síla. Střediska aglomerací dále velmi intenzivně řeší brownfieldy na straně jedné, na druhé straně postrádají cenově dostupné bydlení. Obavy mají ze stárnutí populace a úbytku pracovních míst plynoucích z poklesu průmyslové výroby. Sází na digitální gramotnost a všeobecnou vzdělanost obyvatelstva. Uvědomují si, že musí být bezpečná, energeticky úsporná a výhodu spatřují ve své geografické poloze.

**Regionální centra** – Regionální centra tvoří většinou okresní města, menší část regionálních center jsou města, která

nemají status okresního města, ovšem svojí populační velikostí přesahují hranici 15 tisíc obyvatel. Regionální centra tvoří z větší části jádra venkovských regionů. Z toho také plyne typ projektů, na které jsou tato města hrdá, poněvadž jde více méně o tvrdé projekty, které se dají skrýt pod heslo revitalizace území. Tím se především míní rekonstrukce centrálních částí měst (náměstí, hlavní ulice, pěší zóny) a atraktivnější vzhledu a funkčních prvků v rámci sídlišť. Problém představují hlavně dopravní aspekty života regionálních center. Trápí je dopravní přetíženost (často i díky chybějícím obchvatům měst), stav pozemních komunikací a nedostatek parkovacích ploch. Jako územní typ jsou výjimečná ve zdůrazňování svých dobrých podmínek pro podnikání a potenciálu pro rozvoj cestovního ruchu, které jsou v agrogovaném vyjádření umocněné dobrou geografickou polohou. Za nejvýznamnější faktory rozvoje považují stárnutí populace, vzdělanost obyvatelstva, chudobu a sociální vyloučení, otázku poklesu průmyslové produkce a bezpečnosti.

**Strukturálně postižené kraje** – Moravskoslezský, Karlovarský a Ústecký kraj – strukturálně postižené kraje jsou vnitřně značně heterogenní. Z Analýzy vyplývá, že města a obce ve strukturálně postižených krajích jako celek vykazují ve svých postojích k identifikaci problémů a jejich řešení nízkou míru integrity. Shoda byla identifikována u prospěšnosti jednoho typu realizovaných aktivit – obce jsou dle vysoké četnosti odpovědí jako celek hrdé na infrastrukturu pro sport a volný čas. S ohledem na fakt, že území strukturálně postižených krajů je dlouhodobě příjemcem dotací, což se pravděpodobně v blízké budoucnosti nezmění, nacházejí zástupci obcí v tomto územním typu vysokou shodu na problematice administrativně náročného nastavení dotačních mechanismů. Navíc by taktéž ve větší míře obce uvítaly vyšší příjmy z rozpočtového určení daní. Strukturálně postižené kraje vykazují dlouhodobě každoroční úbytky obyvatelstva (i v relativním vyjádření), které jsou způsobené záporným migračním saldem. V území se nedaří udržet mladší složku populace schopnou zakládat rodiny. Velkým tématem pro budoucnost strukturálně postižených krajů je tak faktor stárnutí populace.



**Hospodářsky a sociálně ohrožená území**  
– Do těchto území spadají ty obce a města s prokazatelným úbytkem obyvatel a jsou rozdělena na městské a venkovské.

Městské typy těchto území řeší problémy infrastrukturní povahy, ale i komplikace sociální povahy, které však nevyzněly tak akcentovaně, jak by se dalo očekávat. Jako své úspěchy vidí městská populačně ztrátová území aktivity v oblasti infrastruktury pro sport a volný čas. Shodují se na špatném stavu pozemních komunikací, problémy mají s kanalizací a čistíčkami odpadních vod. Chtějí řešit kvalitu a rozsah služeb pro

občany, uvědomují si, že demografický vývoj není pro ně příznivý. Stárnutí populace považují za stěžejní faktor rozvoje v následujících deseti letech. Svoji finanční situaci by nejrady řešily vyššími příjmy ze sdílených daní prostřednictvím mechanismu rozpočtového určení daní.

Hospodářsky a sociálně ohrožený venkov, neboli venkovské SO ORP, které mezi lety 2005 a 2015 zaznamenaly pokles populace, trápí především dopravní infrastruktura, a tak nepřekvapí, že si nejvíce cení svých projektů zaměřených na budování nebo rekonstrukce místních komunikací.

Nedostatečnou hodnotí obce ve venkovských hospodářsky a sociálně ohrožených územích občanskou vybavenost. Negativem je i kumulace pracovních příležitostí ve střediscích na úkor venkovského zázemí, a to především ve službách. Obce na venkově se nechtějí zabírat složitými dotačními mechanismy. Upřednostňují jednoduchá dotační řízení, více peněz ze sdílených daní přímo do rozpočtu z rozpočtového určení daní, tak aby neměly problémy s financováním projektů, a získávání peněz i z vnějších zdrojů.

Podrobnější výsledky Analýzy naleznete v obou výstupech, které jsou dostupné na našich webových stránkách v rámci oblasti činnosti EU a regionální rozvoj.

*Mgr. Lucie Kořínková  
sekce regionálního rozvoje a zahraničních  
vztahů Kanceláře Svazu*

#### Zdroje:

1. Analýza problémů, potřeb a faktorů rozvoje obcí ČR podle typu území, RNDr. Václav Novák, Ph.D., RNDr. Šárka Palcová, RNDr. Jaroslav Koutský, Ph.D., Fakulta sociálně ekonomická, UJEP, Ústí nad Labem, únor 2018
2. Analýza problémů, potřeb a faktorů rozvoje obcí ČR podle typu území, syntetické shrnutí, RNDr. Václav Novák, Ph.D., RNDr. Šárka Palcová, RNDr. Jaroslav Koutský, Ph.D., Fakulta sociálně ekonomická, UJEP, Ústí nad Labem, únor 2018



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

*Analýza byla zpracována za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.*

## Pozice Svazu k budoucí kohezní politice Požadujeme smysluplné projekty a snížení administrativní náročnosti při jejich realizaci

**Svaz měst a obcí za pomoci zkušených expertů z území vytvořil dokument, ve kterém požaduje zajištění jasného a jednotného metodického prostředí, na základě kterého budou moci po roce 2020 čerpat obce a města prostředky z Evropské unie. K tomu je ale potřeba zamezit nabalování administrativy, pravidel, lhůt a kontrol ze strany národních orgánů směrem k žadatelům o dotace ve větší míře, než je Evropskou unií požadováno.**

Projekty by měly mít stanoveny priority a cíle, kterých se má dosáhnout, ale jak k nim žadatel dojde, by mělo být ponecháno na něm. Požadavkem Svazu je v tomto případě poskytnutí flexibility způsobu naplňování cílů, a to pro dosažení větší efektivity. Potřebnost realizovaných investic by měla být definována žadatelem, tedy odspodu. A nikoliv tak, že se projekt musí ohýbat a přizpůsobovat. U projektů veřejné infrastruktury by se neměla zohledňovat pouze otázka hospodárnosti projektů, ale naplňování strategie, hodnocených indikátorů a evropská přidaná hodnota.

Naplňování principu předvídatelnosti a právní jistoty bude i nadále základním předpokladem pro úspěšnou realizaci kohezní politiky po roce 2020 a posílení vzájemné důvěry mezi žadatelem, národními a evropskými orgány. Česká republika by měla přijímat pouze takové právní předpisy, které jsou pro implementaci kohezní politiky nezbytné a které vedou k celkovému zjednodušení a lepší srozumitelnosti dotačních pravidel, a nikoliv dané předpisy transponovat s dalšími dodatečnými národními parametry. S tím souvisí jednoznačný požadavek na reálné jednotné metodické prostředí a sjedno-

cení dílčích postupů pro všechny unijní i evropské fondy.

Dále je nutné zvýšit důraz na preventivní nástroje. Jako efektivní se jeví např. ex-ante kontroly za předpokladu jasného dodržení lhůt nastavených pro subjekty implementační struktury. Rovněž se doposud nepodařilo výrazně zjednodušit a zpřehlednit systém kontrol a auditů. Svaz požaduje zjednodušení a sjednocení dokumentace pro žádost a administraci dotací z různých programů do podoby elektronického systému přejímajícího automaticky údaje z veřejných registrů a umožňující jednotný výklad požadavků a administraci vyhovující napříč požadavkům kontrolních orgánů.

Požadavkem je také vytvoření jednoho multifondového a multizdrojového operačního programu pro integrovanou

podporu funkčních urbánních a mikro-regionálních celků, který bude administrován např. formou územních obálek, globálních grantových schémat apod. Podpora bude postavena na potřebách definovaných zdola aktéry v území, které budou zohledněny v integrované strategii funkčního území, jež bude dostatečně flexibilní. Funkční celky by měly mít možnost nastavit vlastní sady vhodných indikátorů. Bude minimalizována administrativní náročnost správy integrovaných strategií, bude kladen důraz na cíl, nikoli na administrativní proces. Za nutné Svaz také považuje vzájemnou provázanost strategických dokumentů.

Věcné požadavky v pozičním materiálu vycházejí z Analýzy potřeb měst a obcí a korespondují s v současné době Ministerstvem pro místní rozvoj tvořenou Strategii regionálního rozvoje po roce 2020. Dopravní a technická infrastruktura je jednou z hlavních priorit měst a obcí.

Svaz dále požaduje možnost financovat zajištění dostupnosti služeb a aby bylo obcím a především větším městům umožněno identifikovat hlavní výzvy v sociální oblasti a jejich řešení pak financovat z evropských fondů. V oblasti environmentální problematiky Svaz považuje za nezbytnou podporu všech složek životního prostředí s úzkou vazbou na zemědělství, územní rozvoj a změny klimatu.

Městům a obcím chybí zdroje na budování infrastruktury pro rozvoj podnikání. Místní ekonomický rozvoj musí být provázán s bydlením a další veřejnou infrastrukturou zvyšující atraktivitu území. Dále Svaz požaduje, aby byla i podpora rozvoje cestovního ruchu legitimní oblastí podpory EU v rámci kohezní politiky. Vzhledem k sídelní struktuře ČR a nutnosti zajištění vyváženého standardu služeb poskytovaných občanům, je řešením prohlubování meziobecní spolupráce. V oblasti demografického vývoje a pod-

pory místní identity je nezbytná reflexe dynamických změn v sídlech, která mimo jiné zahrnuje integraci obyvatel, prevenci vzniku a řešení již existujících sociálně vyloučených lokalit či důstojný a aktivní život stárnoucí populace.

V oblasti územního rozvoje Svaz považuje za nezbytnou podporu integrovaných územních investic. Vzhledem k personální a administrativní náročnosti implementace kohezní politiky požaduje podporu administrativní kapacity měst a obcí. Plánování národních a regionálních strategií musí být srozumitelné, provázané a musí zajišťovat kontinuitu. V rámci podpory modernizace služeb a veřejné správy Svaz v dokumentu podporuje zavádění moderních technologií v městech a obcích s důrazem na principy SMART.

*Mgr. Kateřina Kapková  
sekce regionálního rozvoje a zahraničních  
vztahů Kanceláře Svazu*



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

*Pozice byla zpracována za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.*

## Zpětný odběr elektrozařízení a jeho budoucnost

**Sklo, papír, plasty... některé materiály jsme si již navykli třídít a v rámci každodenního života to vzhledem k velké četnosti separačních nádob není velký problém. Ten nastává u vysloužilých elektrozařízení a také těch funkčních, neboť občané zvyklí šetřit výrobky na horší časy často elektro vůbec nevyhazují, případně netuší, kam s ním.**

Povinnost výrobce zpětně odebírat vysloužilá elektrozařízení je přitom dána zákonem již od roku 2005, kdy se datuje i vznik kolektivních systémů. Výrobci odvádí poplatky kolektivnímu systému, který za ně přebírá odpovědnost při zajištění sběrné sítě, míst zpětného odběru a zároveň zabezpečuje nakládání s elektroodpadem dle podmínek platné legislativy. Jednotlivé kolektivní systémy za výrobce také odevzdávají Ministerstvu životního prostředí roční zprávu o plnění povinnosti zpětného odběru elektrozařízení.

Elektrozařízení jsou rozdělena do 10 skupin dle jejich charakteru. Kolektivní systémy dříve sbíraly vybrané skupiny elektra podle získaného oprávnění. Až později došlo k možnosti sbírat jedním kolektivním systémem všechny skupiny, což mělo vliv na jejich efektivitu a zjednodušení procesů

v rámci již existujících sběrných sítí. I tak je nezbytné zohlednit některé skupiny elektrozařízení, které vyžadují odlišný způsob sběru – na rozdíl od jiných odpadů se v tomto případě nejedná o homogenní skupinu materiálu. Objemově i hmotnostně rozměrná elektrozařízení je nutné odevzdat na sběrném dvoře nebo u prodejce, drobná elektrozařízení lze vyhodit do červených kontejnerů, které jsou často umístěny v blízkosti ostatních separačních nádob. Křehká elektrozařízení, jako jsou zářivky a úsporné zářivky, mají speciální nádoby, aby se nerozbila a do ovzduší neunikaly nebezpečné látky, které obsahují.

Zásadní pro budování sběrných míst je spolupráce s kraji, městy a obcemi, na základě které lze vybudovat efektivní systém s rozsáhlou sběrnou sítí. Zájem na spolupráci má nejen kolektivní systém, neboť pokud občané třídí elektrospotřebiče, jsou výrazně

snížovány obecní náklady na likvidaci směsného komunálního odpadu. Zároveň – díky odevzdání elektrospotřebičů na k těmto účelům určená sběrná místa – dochází k prevenci možného úniku nebezpečných látek, které mohou elektrospotřebiče obsahovat. Správnou manipulací a následnou řádnou recyklací se minimalizuje možnost úniku nebezpečných látek do životního prostředí a maximalizuje úroveň využití. Významný podíl na dosažených výsledcích má také široká osvěta, která je často realizována ve spolupráci kolektivních systémů se zástupci samospráv na regionální úrovni.

Zpětný odběr výrobků s ukončenou životností se postupně vyvíjí a jednou z oblastí změn je také legislativa. Jednou z očekávaných změn je úprava kategorizace současných 10 skupin elektrozařízení. Nově budou tyto výrobky řazeny do 6 skupin, které svou logikou umožní sběr a evidenci v potřebné struktuře, kde výrobky spadající do kategorie nebezpečného odpadu budou sledovány v samostatných skupinách. Výrobce čeká také implementace tzv. balíčku oběhového hospodářství (Circular economy), který

v praxi přinese přísnější požadavky na design a tím i vyšší recyklovatelnost výrobků nově uváděných na trh. Cílem je umožnit co nejefektivnější likvidaci elektrospotřebičů, která povede k maximální možné míře využití při recyklaci a opětovnému využití takto získaných materiálů ve výrobě.

Důležitost a přínos kolektivních systémů ve zpětném odběru je také zohledněna v návrhu novely odpadové směrnice

v rámci připravovaného balíčku oběhového hospodářství. Stále existuje velké množství elektroodpadu, který končí mimo systémy výrobců s jeho dalším neadekvátním nakládáním a podpora systémů výrobců tento negativní trend pomůže změnit. Zatímco se svět připravuje na cirkulární ekonomiku s cílem zvýšit recyklovatelnost a snížit množství odpadu, v českých médiích se stále častěji objevují dezinformační články zpochybňující stávající systém zpětného

odběru a výzva k jeho uvolnění a linearity odpadového systému. V souvislosti s oběhovým hospodářstvím nás tedy čekají změny nejen v oblasti zákona o odpadech, ale také u zpětného odběru elektrozařízení. Věříme, že nakonec zvítězí environmetální přístup a ČR se s novou odpadovou legislativou vydá tím správným směrem.

Ing. Barbora Tomčalová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

## Třídění odpadů v obcích nadále narůstá

**Téměř 60 kilogramů – tolik papíru, plastů, skla, nápojových kartonů a kovů vytřídil v průměru loni každý obyvatel ČR. Ve sběrných systémech obcí tak v roce 2017 skončilo více než 218 tisíc tun papíru, více než 139 tisíc tun plastů, přes 133 tisíc tun skla a přes 4,5 tisíce tun nápojových kartonů. Lidé rovněž posbírali téměř 137 tisíc tun kovových odpadů. Celkem tedy obce k recyklaci předaly přes 632,5 tisíce tun papíru, plastu, skla, kovu a nápojových kartonů, což je o 46 tisíc tun více než v roce 2016. Vyplývá to z dat, která Svazu poskytla společnost EKO-KOM. Srovnáme-li roky 2016 a 2017, došlo k 7,4% nárůstu vytříděného odpadu.**

### Lídrem třídění je Královéhradecký kraj

Pokud bychom porovnávali množství vytříděných odpadů na obyvatele bez započítání kovů, jasným lídrem byl v roce 2017 Královéhradecký kraj. Jeden každý obyvatel tam loni v průměru vytřídil 53,1 kg odpadu. Následoval Kraj Vysočina (52 kg/obyvatel) a Pardubický kraj (50,9 kg/obyvatel/rok). Papír nejvíc třídili lidé v Libereckém kraji (23,1 kg/obyvatel). V třídění plastů zase vedli obyvatelé Královéhradeckého kraje (16,9 kg/obyvatel), ti jsou i celorepublikovými premianty v třídění skla (14,6 kg/obyvatel).

Pokud bychom k veškerému tříděnému odpadu připočítali i kovy, pomyslné

první místo by obsadily obce v Kraji Vysočina (celkem 72,7 kg/obyvatel) a v Olomouckém kraji (72,5 kg/obyvatel).

### Třídíme blízko domu

Sběrná síť, kterou mají k dispozici obyvatelé obcí a měst v ČR, patří k jedněm z nejlepších v Evropě. Své odpady mohou třídít do bezmála 354 tisíc barevných kontejnerů a menších nádob umístěných přímo u domů, na jedno sběrné hnízdo tak připadá jen 131 lidí. Kromě klasického nádobového sběru používá řada menších obcí pro sběr odpadů z domácností také pytlový sběr – nejčastěji pro plasty, papír, nápojové kartony, případně kovové obaly. Tento systém pak ještě doplňují sběrné dvory a sběrná místa. Jeho součástí jsou

též výkupny odpadů, sběry ve školách, mobilní sběry organizované obcemi apod. Vzdálenost, kterou musí průměrně občan s vytříděným odpadem ujít na místo určené obcí ke třídění, se neustále zkracuje. Podle posledních údajů je v průměru 92 metrů a sběrná síť v České republice je v porovnání s ostatními evropskými státy výjimečná a dobře dostupná.

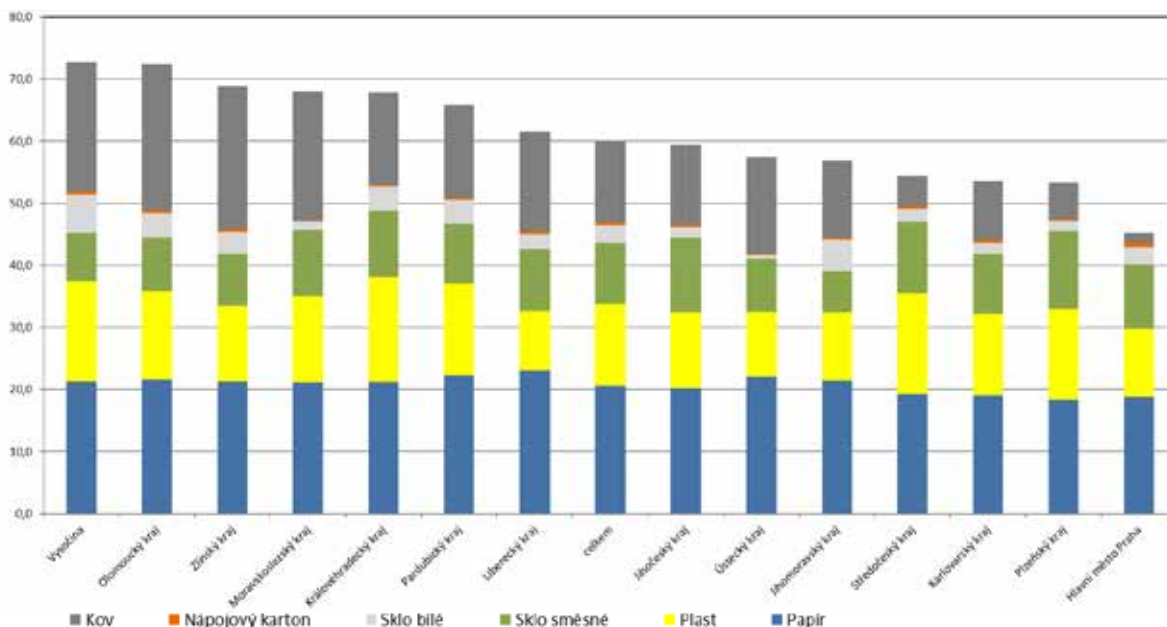
### Nastavení systému pro sběr a recyklaci odpadů je v kompetenci měst a obcí

Jak samotné obce a města zajistí systém pro sběr a recyklaci papíru, plastů, skla, kovů a případně i dalších komodit záleží už na jejich možnostech a rozhodnutí. Plast, sklo, papír a nápojové kartony se sbírají do nádob, pytlů a na sběrných dvorech či sběrných místech, které obce zřizují. Většina kovových odpadů (a část papíru) se zase sbírá prostřednictvím výkupen, které mohou být rovněž zahrnuty do obecního systému nakládání s odpady.

V obcích se třídí také komunální bioodpady, textil a další složky, jako jsou třeba

objemný odpad, oleje, stavební odpady, elektro, baterky atd. Dlouhodobým cílem je, aby co nejmenší množství odpadu končilo bez využití na skládkách. Strategii České republiky je komunální odpad více recyklovat a využívat. Vycházejí z ní krajské, městské a obecní plány odpadového hospodářství.

zpracováno na základě  
tiskové zprávy





# Zákon má být stručný, aby si jej nezkušení lidé snáze zapamatovali

Lucius Annaeus Seneca, jehož citát jsme si vypůjčili do titulu, by se divil. Můžeme-li něco říci s jistotou, pak to, že zákony nejsou ani stručné ani snadno zapamatovatelné. O tom se mohli přesvědčit účastníci III. právní konference, která se konala ve dnech 26. a 27. dubna 2018 v Brně. Experti na právo z ministerstev, soudů i advokátních kanceláří vyvinuli maximální úsilí k tomu, aby provedli účastníky labyrintem paragrafů během dvou dnů. Hlavním tématem konference bylo Obecné nařízení o ochraně osobních údajů a rezonující novela zákona o střetu zájmů.

Právní konference, kterou Svaz pořádal již třetím rokem, si klade za cíl informovat představitele samospráv o aktuálním dění v oblasti legislativy. Přednášející v rámci konference upozorňují, na co je třeba si dát pozor a co nového se chystá. Právní konference je organizována ve dvou paralelních blocích, takže každý účastník si může vybrat témata podle toho, co ho více zajímá.



Právní konferenci zahájil místopředseda Svazu a starosta Brandýsa nad Labem – Staré Boleslavi Vlastimil Pícek, který přivítal přítomné a seznámil je s programem konference.

Současně si posteskl nad stávajícím stavem legislativy a legislativního procesu. Vlastimil Pícek připomněl i rezonující zákon o střetu zájmů a ústřední téma GDPR. Uvedl, že v souvislosti s GDPR je zájem soukromých subjektů především vystražit a vyfakturovat. V této souvislosti je třeba zachovávat zdravý rozum a nepodléhat tlaku komerční sféry.

Novinky z Ministerstva vnitra přivezl na konferenci Vít Šťastný, ředitel odboru legislativy a koordinace předpisů. V úvodním vystoupení upozornil na novelu zákona o obcích, která nabyla účinnosti 1. ledna 2018 a přinesla významné změny zejména v oblasti odměňování zastupitelů. V této souvislosti Vít Šťastný připomněl metodiku k odměňování, která je dostupná na stránkách MV. Dále se jen stručně zmínil o technické novele volebních zákonů, která byla následně předmětem samostatného vystoupení v rámci odborného bloku. Upozornil na adaptační zákon k Obecnému nařízení o ochraně osobních údajů, který je aktuálně pro-



jednán na půdě Poslanecké sněmovny. Vláda odmítla snížení pokut pro orgány veřejné správy.

Ředitel Šťastný uvedl i aktuální novelu zákona č. 106/1999 Sb., která byla jako vládní návrh předložena do připomínkového řízení. Cílem novely je zamezit obstrukcím na straně povinných subjektů, ale i na straně žadatelů. Rovněž reaguje na judikaturu Ústavního soudu, která se týká poskytování informací. V současné době je v připomínkovém řízení i novela správního řádu, která si klade za cíl zmírnit negativní dopady tzv. systémové podjatosti. Kromě vládního návrhu je ve Sněmovně projednávána i zákonodárná iniciativa Pardubického kraje, která řeší stejný problém. Připomínkovým řízením prochází i změnový zákon související s elektronizací Sbírek zákonů.

Do Sněmovny zamířila také novela služebního zákona, která by měla mimo jiné zajistit přístupnost pro úředníky z územně samosprávných celků. Ministerstvo vnitra připravuje analýzu zákona o státní službě a zákona o úřednících územně samosprávných celků. V rámci diskuse byla zmíněna problematika kvalifikace členů přestupkových komisí po skončení přechodného

období, tj. po roce 2020. Po ukončení diskuse se účastníci rozdělili podle svých zájmů do dvou odborných bloků, o nichž informujeme dále.

## Stavební zákon

Vladimíra Sedláčková, ředitelka odboru stavebního řádu a vedoucí právního oddělení Ministerstva pro místní rozvoj, zahájila blok A přednáškou věnovanou problematice stavebního zákona. V rámci diskuse vystoupil i Vladimír Voldřich, zástupce ředitele odboru územního plánování Ministerstva pro místní rozvoj.



Vladimíra Sedláčková uvedla změny, které přinesla novela stavebního zákona do praxe stavebních úřadů od 1. ledna 2018. Jedná se zejména o změny ve výkonu veřejné správy u společného řízení a povolení, u posuzování vlivů na životní prostředí, u jednotlivých forem územního rozhodování a povolení a při kolaudaci staveb. Věnovala se také problematice vydávání společného povolení a postavení příslušných a dotčených

orgánů při jeho vydávání. Probírána byla i otázka souhlasu vlastníka pozemku nebo stavby, není-li žadatel vlastníkem pozemku nebo stavby. Stanoviska lze nalézt na webu Ministerstva pro místní rozvoj.

Diskutováno bylo společné řízení a proces kolaudace. Bouřlivá diskuse se rozproučila kolem povinnosti zajištění technického dozoru stavebníka fyzickou osobou oprávněnou podle zvláštního právního předpisu. Nesouhlasné projevy v rámci diskuse vyvolala změna, kterou přinesla novela ve vydávání závazného stanoviska orgánů územního plánování k souladu záměru s územně plánovací dokumentací. Velký problém tento postup způsobuje u akcí dotovaných z evropských peněz.

### Volební zákony

Paralelní blok B zahájil svým vystoupením Tomáš Langášek, předseda senátu ve věcech volebních, místního a krajského referenda a politických stran a hnutí Nejvyššího správního soudu. Účastníky přivítal slovy, že volby jsou svátkem demokracie a s ohledem na počet voleb u nás by tedy demokracie měla zvzvětát. Následně osvětlil účastníkům rozsah pravomoci Nejvyššího správního soudu (NSS) v oblasti voleb.

Předseda Langášek uvedl rozhodnutí NSS č. Vol 58/2017, kterým bylo rozhodováno o návrhu na vyslovení neplatnosti volby kandidátů. NSS v rámci přepočtu preferenčních hlasů zjistil nesrovnalosti. Chyby při započítávání preferenčních hlasů způsobila skutečnost, že jméno kandidáta bylo na druhé straně volebního lístku a některé komise jeho kroužky nezapočítaly. NSS vydal doporučení, aby praxe oboustranných lístků byla opuště-



na. Tomáš Langášek apeloval na přítomné účastníky, aby volební komise sčítání věnovaly mimořádnou pozornost. Přesnost nesmí ustupovat rychlosti. Zpochybnění výsledků voleb by mohlo

vést k narušení demokratických principů ve společnosti.

Připomněl i rozhodnutí NSS č. Vol 23/2014, ve kterém soud vyhověl stížnosti České pirátské strany na absenci jejich delegátů v okrskových volebních komisích. K vyloučení delegátů došlo kvůli tomu, že v příslušných obcích piráti nesestavili kandidátku do komunálních voleb a podle tamních úřadů tak neměli nárok na účast „svých lidí“ ve volebních komisích. Piráti (respektive jejich kandidát) se nicméně v obvodu, kam okrsky spadají, účastnili současně probíhajících senátních voleb. Jakkoli při souběhu voleb do Senátu a voleb do obecních zastupitelstev plní okrskové volební komise zřízené podle zákona o volbách do obecních zastupitelstev úkoly okrskových volebních komisí i pro volby do Senátu, je nutno upřednostnit výklad, jenž i v takovém případě umožňuje subjektu kandidujícímu toliko ve volbách do Senátu uplatnit právo delegovat člena a náhradníka do okrskových volebních komisí.

Na vystoupení Tomáše Langáška navázal Vít Šťastný, který důstojně zastoupil náměstka Petra Mlsnu, jenž se z pracovních důvodů nemohl konference zúčastnit. Upozornil na problém s nízkým finančním ohodnocením členů okrskových volebních komisí a podal informaci o vzniku

odboru voleb na Ministerstvu vnitra od 1. ledna 2018. Upozornil na problémy s volebním právem cizinců ze zemí EU, kteří mají na území České republiky přechodný pobyt. Ze strany ministerstva je doporučeno cizince ze zemí EU s přechodným pobytem na území České republiky zapsat do volebních seznamů, byť to není v souladu s textem volebních zákonů.

Vít Šťastný účastníky seznámil se změnami navrhovanými v novele volebních zákonů, která byla předložena jako vládní návrh a je v současné době projednávána na půdě Sněmovny. Novela reaguje na nedostatky v činnosti okrskových volebních komisí (OVK), které byly kritizovány v rozhodnutí NSS. V případě neúčasti na školení se navrhuje předsedovi, místopředsedovi a zapisovateli OVK poskytnutí odměny v základní výši bez jim náležejícího navýšení. K zániku členství v komisi má dojít po dvou hodinách nepřetržité nepřítomnosti. Preferovány budou jednostranné hlasovací lístky, pokud to bude technicky možné. Slíbeno je i navýšení odměn pro všechny členy OVK a současně navýšení odměn pro druhé kolo voleb. Následovala emotivní diskuse, ve které účastníci upozorňovali na praktické problémy při aplikaci volebních zákonů.

### Hospodaření a nakládání s majetkem obcí – péče řádného hospodáře

Václav Chmelík, advokátní koncipient KVB advokátní kanceláře, se věnoval problematice hospodaření a nakládání s majetkem obce z pohledu péče řádného hospodáře. Zmínil novelu zákona o obcích, která od 1. 9. 2017 doplnila ustanovení týkající se hospodaření s majetkem obce tak, že porušením „péče řádného hospodáře“





není takové nakládání s majetkem obce, které sleduje jiný důležitý zájem obce, který je řádně odůvodněn. Ekonomická výhodnost tak není jediným kritériem účelnosti a hospodárnosti. Václav Chmelík se ve svém vystoupení věnoval i problematice stanovení ceny obvyklé.

### Hospodaření a nakládání s majetkem obcí – mimořádné vydržení

Lukáš Váňa, advokát KVB advokátní kanceláře, navázal na vystoupení svého kolegy a svůj příspěvek věnoval aktuální otázce institutu mimořádného vydržení. Zdůraznil, že k datu 1. 1. 2019 je možné nejdříve získat vlastnické právo k nemovitostem prostřednictvím institutu mimořádného vydržení. Institut mimořádného vydržení vychází z toho, že uplyne-li doba dvojnásobně dlouhá, než jaké by bylo jinak zapotřebí, vydrží držitel vlastnické právo, i když neprokáže právní důvod, na kterém se jeho držba zakládá. To neplatí, pokud se mu prokáže nepoctivý úmysl. Lukáš Váňa upozornil, že pomocí mimořádného vydržení získá vlastnické právo k věci i takový držitel, který drží na základě neexistujícího (tedy domnělého) právního důvodu, například v případě držby části sousedního pozemku. Institut řeší případy, kdy držitel sice na základě platného právního důvodu drží, avšak není v jeho moci tuto skutečnost prokázat. Držiteli postačí, aby prokázal uplynutí vydržecí doby. Na tom, kdo bude držitelovo vlastnické právo popírat, bude břemeno důkazu o tom, že byl v nepoctivém úmyslu.

### Přestupky

Závěr bloku patřil problematice přestupků, kterou účastníkům přiblížila Věra Ondračková, vedoucí oddělení správního řízení odboru legislativy a koordinace předpisů Ministerstva vnitra. Hlavním

cílem nové úpravy bylo sjednocení právní úpravy odpovědnosti za správní delikty fyzických osob, právnických a podnikajících fyzických osob do jednoho právního předpisu, vytvoření jednotného pojmu přestupek a úprava jednotného řízení o přestupku. Věra Ondračková se věnovala problematice zániku odpovědnosti a jeho promlčecí době. V této souvislosti upozornila na závěry poradního sboru k počítání promlčecí doby zániku odpovědnosti. Závěry poradního sboru jsou k dispozici na stránkách Ministerstva vnitra. Závěr poradního sboru byl vydán i k příslušnosti v řízeních o přestupcích a zmocnění osoby přímo postižené spácháním přestupku.

Diskutována byla problematika příkazu včetně napomenutí, které lze uložit příkazem na místě. U bagatelních případů, které byly dříve řešeny domluvou, je nutno zohlednit subsidiaritu správně trestní represe a materiálně-formální pojetí přestupku. Není-li společenská škodlivost, nejde o přestupek a z hlediska zákona nebude proveden žádný úkon. Je možné učinit faktický pokyn. Věra Ondračková osvětlila poté problematiku dodatků k veřejnoprávním smlouvám a kvalifikační požadavky na oprávněnou úřední osobu.

### Zákon o elektronických komunikacích

Na stavební zákon navázal Luděk Schneider, ředitel odboru elektronických komunikací Ministerstva průmyslu a obchodu. Připomněl, že moderní stát potřebuje moderní infrastrukturu. Rozvoj sítí a služeb elektronických komunikací se stal klíčovým prvkem efektivního



poskytování kvalitních veřejných služeb, předcházení vylidňování a přesouvání hospodářské činnosti, podpory sociálního a ekonomického rozvoje a zvyšování účasti na kulturním a politickém dění. Luděk Schneider uvedl novelu zákona o elektronických komunikacích související s problematikou oprávnění k využívání cizích nemovitostí. Ustanovení bylo novelizováno tak, že nově maximální výše jednorázové náhrady za zřízení služebnosti se stanoví podle zákona upravujícího oceňování majetku. Připomněl i akční plán k provedení nedotačních opatření pro podporu plánování a výstavby sítí elektronických komunikací. Vláda materiál schválila usnesením č. 350 dne 10. 5. 2017. Závěrem seznámil přítomné s procesem přechodu na efektivnější vysílací standard DVB-T2 a jeho dopady.

### Zákon č. 194/2017Sb, o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací, dopady na obce a jejich stavby

Jakub Rejzek, prezident VNICTP, z. s., představil zákon o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Tento zákon je transpozicí Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/61/EU a upravuje pravidla zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Zákon zavádí jednotné informační místo, kterým je Český telekomunikační úřad. Stanoví povinnost koordinace stavebních prací, povinná osoba umožní u stavebních prací zcela nebo zčásti financovaných z veřejných prostředků oprávněné osobě koordinaci stavebních prací za účelem zavedení vysokorychlostní sítě elektronických komunikací, rovněž má povinnost poskytnout údaje o stavebních pracích financovaných z veřejných rozpočtů. Tyto údaje zasílá také na jednotné informační







Garantky Právní konference Ivona Mottlová a Michaela Papírníková z Kanceláře Svazu

místo. Jakub Rejzek upozornil, že tato povinnost bude na obce dopadat velmi často. Chybí metodika, která by provázala příslušná ustanovení stavebního zákona, zákona o elektronických komunikacích a zákona o opatřeních ke snížení nákladů na zavádění vysokorychlostních sítí elektronických komunikací. Metodika se připravuje.

### **Povinná elektronizace podle zákona o zadávání veřejných zakázek**

Závěr bloku A patřil Vlastimilu Fidlerovi, řediteli odboru práva veřejných zakázek a koncesí Ministerstva pro místní rozvoj. Elektronizaci veřejných zakázek je věnován samostatný článek (viz str. 25), a proto zde uvedeme jen stručné shrnutí. Vlastimil Fidler upozornil, že sebelepší elektronizace nezajistí správnou soutěž a neznamená automaticky správné zadávací řízení, lidský faktor je nenahraditelný a základ vždy zůstane v obsahu komunikace. Pro obce je povinná elektronická komunikace od 18. 10. 2018. Zadavatel poskytne veškeré informace technické povahy, včetně kódování a šifrování, které jsou nezbytné pro elektronickou komunikaci, zejména pro elektronické podání nabídek a žádostí o účast. Povinná komunikace se nevztahuje na zakázky malého rozsahu. Nedodržení povinné elektronické formy bude stiženo absolutní neplatností. Vlastimil Fidler připomněl, že datová schránka není elektronický nástroj. Rovněž zdůraznil, že nebude-li smlouva podepsána elektronicky, neuplatní se absolutní neplatnost. V tomto případě se jedná pouze o nedodržení formy, neboť smlouva je uzavírána mimo zadávací řízení. V případě dotačních akcí může být, přesto nedodržení elektronické formy posuzováno ze strany dotačního orgánu jako porušení podmínek. Vlastimil Fidler dále uvedl, že komunikace s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže je již dnes

vedena pouze elektronicky. Upozornil na povinnost opatřit rozklad zaručeným elektronickým podpisem.

### **Střet zájmů**

Druhý den konference zahájil Jiří Kapras, ředitel odboru střetu zájmů z Ministerstva spravedlnosti. Vyjádřil se k aktuální situaci

ohledně novely zákona o střetu zájmů. Následně upozornil na povinnosti, které budou mít veřejní funkcionáři v tomto roce. Téma střetu zájmů rezonuje ve společnosti od chvíle, kdy poslední novela nabyla účinnosti. Emoce byly znát i v následné diskusi, ve které ředitel Kapras čelil smřšti dotazů ze strany dotčených starostů. Podrobnější informace o připravené novele zákona o střetu zájmů a povinnostech veřejných funkcionářů uvádíme v samostatném článku (viz str. 23).

### **Obecné nařízení o ochraně osobních údajů neboli GDPR**

Zbývající čas se již nesl na vlnách GDPR. K tématu postupně vystoupili: Soňa Matochová, vedoucí oddělení analytického Úřadu pro ochranu osobních údajů, Petr Vokáč, vedoucí oddělení civilně-správní legislativy Ministerstva vnitra, Dana Prudíková, náměstkyně pro řízení sekce legislativy a strategie Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, Andrea Bartošová z oddělení legislativně-právního Ministerstva vnitra, Radek Brázda, člen komise pro informatiku Svazu měst a obcí, a Karel Švarc z oddělení koncepce sociálních služeb Ministerstva práce a sociálních věcí. Soňa Matochová se mimo jiné věnovala dokumentům, které vydává pracovní skupina WP 29. Jedná se o dokumenty poskytující výklad významných prvků zaváděných, často i zcela nově, obecným nařízením o ochraně osobních údajů. Pokyny jsou oficiálním překladem Evropské komise. U neoficiálních pracovních překladů Úřadu pro ochranu osobních údajů je pro snadné a zřetelné odlišení zachován termín Vodítka.

Pokyny i Vodítka lze nalézt na stránkách Úřadu pro ochranu osobních údajů.

Petr Vokáč představil metodiku Ministerstva vnitra, která byla vytvořena zejména jako pomoc obcím. Tato metodika je postupně doplňována na základě postřehů z konzultačních setkání. Petr Vokáč ve svém vystoupení vycházel z konkrétních příkladů, na které aplikoval jednotlivá ustanovení Nařízení o ochraně osobních údajů. Andrea Bartošová ze stejného ministerstva osvětlila problematiku pověření pro ochranu osobních údajů a seznámila přítomné s metodikou ministerstva k zajištění osoby pověření.

Dana Prudíková se věnovala problematice nařízení z pohledu Ministerstva školství mládeže a tělovýchovy. Představila vybrané novinky v přístupu k osobním údajům z pohledu školství. Pohled Ministerstva práce a sociálních věcí uvedl Karel Švarc, který přítomné blíže seznámil s doporučením pro implementaci GDPR v sociální oblasti.

Závěr patřil Radku Brázdovi, který uvedl do souvislosti GDPR a informační systémy obcí. Připomněl, že cílem implementace GDPR je nejen ochrana osobních údajů a strašák vysokých pokut, ale správné používání osobních údajů ve veřejné správě. Ruku v ruce s tím se musí zvýšit povědomí zaměstnanců – uživatelů informačních systémů obcí o rizicích spojených s používáním prostředků informačních technologií a informačních aktiv při práci s IT na obcích.

I tento blok provázela plodná diskuse. Zástupci ministerstev nakonec poděkovali za pozvání na konferenci, neboť – dle jejich slov – je zpětná reakce z území a hlavně z praxe pro ně velmi podnětná.

*Mgr. Ivona Mottlová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*



# Ministerstvo financí připravuje velkou novelu zákona o místních poplatcích

**V dubnu 2018 spatřila světlo světa novela zákona o místních poplatcích, kterou připravilo Ministerstvo financí za přispění Ministerstva pro místní rozvoj. Hlavní změnou novely je nahrazení místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt a místního poplatku z ubytovací kapacity jedním místním poplatkem, kterým je poplatek z pobytu.**

Předložený materiál počítá s tím, že zastupitelstva budou moci stanovit sazbu daně v rozmezí 0 až 50 Kč za osobu a noc. Atraktivní a hodně navštěvované obce mají možnost stanovit sazbu v maximální výši, naopak méně navštěvovaná místa mohou výši sazby upravovat dle svých požadavků v závislosti na ekonomickém chování návštěvníků nebo nevybírat poplatek vůbec. Navýšení maximální výše sazby poplatku zohledňuje ekonomický růst, růst inflace, růst nákladů spojených se správou obecní infrastruktury a koresponduje s úrovní sazby v evropských státech. Předložený návrh jde směrem k posílení finanční autonomie obcí a tím i k reálné možnosti vytvářet a modernizovat veřejné služby v dané obci nebo městě. Ministerstvo financí dále navrhuje aktualizaci

úpravy vybraných místních poplatků, jejímž cílem je především odstranit nejasnosti terminologie a výkladové problémy výrazně komplikující aplikaci zákona v praxi.

Rovněž se navrhuje úprava některých pojmů tak, aby odpovídaly změnám provedeným v jiných právních předpisech. Dochází tak k (1) rozšíření osvobození od poplatku ze psů na provozovatele všech druhů útulků pro ztracené psy a opuštěné psy, bez ohledu na to, kdo tyto útulky zřídil, (2) vynětí charitativních akcí z poplatku za užívání veřejného prostranství a poplatku ze vstupného (doplňuje se protizneužívací klauzule), (3) dochází ke sjednocení přístupu ke státním občanům České republiky a k cizincům, kteří jsou hlášeni

k pobytu na území České republiky, (4) návrh navrhuje reformulaci nároku na nižší sazbu z poplatku ze psů u osob, jejichž hlavním příjmem je důchod, ale nejde o příjem jediný, protože pobírají vícero důchodů nebo mají zanedbatelné vedlejší příjmy, (5) návrh zavádí pojem správce poplatku jako označení orgánu, který provádí správu poplatku, a zavádí se explicitní vyjádření podmínek, za kterých se mu podává ohlášení, (6) návrh zavádí pravomoc obecního úřadu, jako správce poplatku, získat pro účely správy poplatků ze základních registrů a agentových informačních systémů evidence obyvatel a cizinců seznam fyzických osob přihlášených na území obce, pokud je získání takového seznamu nezbytné pro plnění konkrétního úkolu při správě poplatků. Svaz hodnotí pozitivně iniciativu MF ve věci úpravy zákona o místních poplatcích, přesto uplatňuje zásadní připomínky.

*PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

## Školský zákon se musí změnit, dvouleté děti nelze povinně přijímat do mateřských školek

**Města a obce požadují, aby se z novely školského zákona vypustila povinnost samospráv vytvořit od 1. září 2020 místa pro všechny dvouleté děti. Samosprávy na rozšíření mateřských škol nedostaly od státu slibované peníze.**

Nárokost dvouletých dětí byla vložena do novely školského zákona pozměňovacím návrhem poslanců v rámci legislativního procesu v roce 2016. To je v rozporu s běžným postupem, jelikož před přijetím novely školského zákona nebyla umožněna diskuse v rámci meziresortního připomínkového řízení. Součástí přípravy má být totiž i vyčíslení finančních dopadů do státního rozpočtu a rozpočtu územních samospráv.

V terénu nebyl rovněž nijak detailně prověřen dopad této nové povinnosti z hlediska sociální oblasti nebo investičních a provozních možností, rovněž tak nebyly ověřeny požadavky v oblasti vzdělávání této kategorie dětí. Pro zajištění kvalitních podmínek pro vzdělávání dětí ve věku od dvou do tří let je třeba ve škole přijmout



nutná bezpečnostní, hygienická a zejména personální opatření. Toto však stojí nemalé finanční prostředky, které ovšem nebyly státem při zavádění této povinnosti obcím a městům, jakožto zřizovatelům mateřských školek, nijak garantovány.

Nařídít takovou povinnost bez předchozího projednání a jistoty financování je pro města a obce nepřijatelný a nezodpovědný způsob přípravy zákonů. Starostky a starostové z celé České republiky proto požadují buď garanci státu na financování nárokového předškolního vzdělávání už pro dvouleté děti, a to jak z pohledu investic, tak i provozu, nebo požadují změnu školského zákona a ponechání přijímání dvouletých dětí dle možností a kapacity

školky, jako tomu bylo dosud. Svaz proto podporuje poslanecký návrh, kterým by došlo ke zrušení nárokovosti přijímání dvouletých dětí do mateřských škol.

Mateřská škola je institucí, která se v ČR tradičně zaměřuje především na děti od tří do šesti let. Tomu odpovídají nastavené podmínky i příprava budoucích učitelů, která směřuje zejména k dětem od tří let. V posledních letech však není výjimkou přijímání dětí mladších tří let, avšak v závislosti na demografii dané obce nebo města, vstříplosti přijímaného dítěte a především dle volné kapacity mateřské školky. Statistické údaje Ministerstva školství uvádějí pro školní rok 2016/2017 zařazení cca 45 % dětí mladších tří let do mateřských škol ze

zhruba sta tisíce dětí. Ne všem žádostem o přijetí dětí lze vyhovět, velký problém s kapacitami mají zejména Praha a střední Čechy.

Již při přijímání této povinnosti vyslovil na návrh Svazu své veto prezident republiky Miloš Zeman, kdy se ztotožnil se zásadními připomínkami Svazu, Poslanecká sněmovna však prezidentské veto přehlasovala. I proto se po více než roce k této věci vrací poslanci formou jejich návrhu, jelikož dosud nebyla státem naplněna očekávání měst a obcí uváděná při zavádění této povinnosti v roce 2016.

*zpracováno na základě  
tiskové zprávy*

## Zákon o střetu zájmů – zdravý rozum vítězí

**Novela zákona o střetu zájmů, která nabyla účinnosti 1. září 2017, zvedla nebyvalou vlnu kritiky ze strany představitelů samospráv napříč republikou. Veřejní funkcionáři z řad zastupitelů obcí a měst negativně vnímají zejména volný přístup k údajům uváděným v registru střetu zájmů a rozsah těchto veřejně přístupných údajů.**

Koncem roku 2017 Svaz podepsal společné prohlášení k novele zákona o střetu zájmů se Sdružením místních samospráv a Spolkem pro obnovu venkova a následně s Asociací krajů.

Představitelé organizací hájících zájmy samospráv se jednomyslně ohradili proti neopodstatněnému a nepřiměřenému zásahu do soukromí členů zastupitelstev obcí, měst a krajů. Současně upozornili na možná bezpečnostní rizika vyplývající z uveřejnění některých údajů. Všichni signatáři vnesli požadavek na důkladné zhodnocení dopadů novely zákona a úpravu zákona, tak aby byly odstraněny jeho negativní dopady.

### Prohlášení starostů k zákonu

Starosta městyse Dolní Čermná a předseda DSO Mikroregion Severo-Lanškrounsko Petr Helekal a manažerka DSO Lenka Bártlová iniciovali Prohlášení zástupců obcí a dobrovolných svazků obcí k zákonu o střetu zájmů. Prohlášení obsahovalo mimo jiné požadavek na vynětí neuvolněných zastupitelů z povinností stanovených zákonem o střetu zájmů a nahlížení do oznámení uvolněných zastupitelů na základě žádosti. Prohlášení s podpisy více než 2500 starostů převzal z rukou iniciátorů

předseda vlády Andrej Babiš. Předání prohlášení a jednání s premiérem se zúčastnil rovněž předseda Svazu František Lukl.

### Ve Sněmovně domluven kompromis

V té době již ve Sněmovně ležely dva poslanecké návrhy na změnu zákona o střetu zájmů, které cílily na zmírnění negativních dopadů kritizované novely. První z návrhů obsahoval řešení, které vycházelo z požadavku omezit nahlížení do registru pouze na základě žádosti. Druhý návrh pak směřoval k vynětí neuvolněných zastupitelů z povinností podávat oznámení dle zákona. Návrhy neměly podporu vlády. Po jednání s premiérem došlo k pozitivnímu obratu. Zástupci politických stran, Ministerstva spravedlnosti, uskupení neziskových organizací Rekonstrukce státu a samozřejmě Svazu měst a obcí dohodli v pracovní skupině vedené předsedou Poslanecké sněmovny Radkem Vondráčkem kompromis. Pracovní skupina se shodla na tom, že hlavním problémem jsou především negativní dopady zveřejňování některých údajů z majetkových příznání. Uvádění těchto údajů zatěžuje zejména výkon funkce neuvolněných zastupitelů menších obcí a odrazuje od činnosti

v zastupitelstvech i od kandidatury v podzimních volbách do zastupitelstev obcí. Omezení přístupu veřejnosti k údajům z majetkových příznání tak, že místo volného přístupu by byl zaveden přístup jen na žádost, bylo vnímáno jako nejjednodušší cesta. Nicméně žádost je jen procesní překážka v přístupu, nikoliv ochrana před zveřejněním (zprístupněním) určitých údajů z majetkových příznání, jelikož si jeden žadatel může podat hromadnou žádost na každého funkcionáře v registru.

S ohledem na potřebu přijmout změny, aby byly účinné před 30. 6. 2018 (termín k podání oznámení do registru), pracovní skupina navrhla řešení spočívající v omezení veřejnosti některých údajů u některých funkcionářů obcí. Větší ochranu neuvolněných funkcionářů Svaz vnímá jako opodstatněnou. Vzhledem k tomu byla připravena úprava zákona tak, aby zajistila zmírněný režim pro určité méně exponované funkcionáře. Komplexní pozměňovací návrh v duchu dohodnutého kompromisu předložil Ústavní právní výbor. Stejný návrh přijal i Výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Návrh přináší změnu v tom, že u uvolněných zastupitelů všech obcí a neuvolněných radních statutárních měst a jejich městských obvodů a částí bude neveřejné oznámení o movitém majetku a o závazcích. U neuvolněných radních (s výjimkou statutárních měst a jejich městských obvodů a částí) bude neveřejné oznámení o movitém majetku, závazcích a příjmech.



## Stačí to ale? Komplexní úprava zákona je podle Svazu nutná

Poslanecká sněmovna schválila novelu zákona o střetu zájmů ve znění komplexního pozměňovacího návrhu na jednání dne 20. dubna. Svaz tento posun uvítal. Návrh na omezení přístupu veřejnosti k údajům z majetkových příznání zastupitelů na žádost neprošel jen těsnou většinou hlasů. Svaz vnímá návrh na omezení přístupu k údajům zastupitelů pouze na žádost ze strany zastupitelů jako opodstatněný. Nelze však odhlédnout od skutečnosti, že se jedná pouze o procesní překážku, která neřeší veřejnost citlivých údajů. To ostatně potvrdil na plénu Poslanecké sněmovny Mikuláš Ferjenčík, který v rámci diskuse uvedl: „Jde o to, že kdokoli může naprosto legálně podat žádost na všechny politiky v tom registru. Ministerstvo spravedlnosti naprosto legálně všechny ty informace poskytne. A následně, pokud ten člověk, co to dostane, si koupí server v USA a na ten server v USA nahraje databázi všech těch lidí, tak pokud se vypořádá s americkou legislativou pro ochranu osobních údajů, tak bude naprosto v Oaklandu a normálně tam legálně bude provozovat ten registr. A s nějakým GDPR, který platí v Evropské unii, si může vytříit zadnici. Takže tohle se podle mě stane. Varuji před tím a myslím si, že je to nešťastné. Už u stávajícího registru padlo několik žádostí na všechny ty politiky v tom registru a Ministerstvo spravedlnosti jim vyhovělo, vyřídilo je.“

Rovněž nelze vyloučit podání žádosti pod cizí identitou. Přístupové údaje se žadateli poskytnou stejnou cestou, jakou byla podána žádost, tj. například na elektronickou adresu. Zná-li žadatel osobní údaje jiné fyzické osoby, může podat žádost jejím jménem a nechat si údaje zaslat na elektronickou adresu. Tuto skutečnost potvrdil na Právní konferenci Jiří Kapras, ředitel odboru střetu zájmů Ministerstva spravedlnosti.

Naším hlavním cílem bylo přijetí novely tak, aby nabyla účinnosti do 30. 6. 2018 a zajistila relativní vyváženost práva na informace s právem na ochranu osobnosti.

Svaz i přes dohodnuté nadále prosazuje, aby byla provedena komplexní analýza dopadů zákona o střetu zájmů, která by byla základem pro následnou úpravu zákona o střetu zájmů na základě široké diskuse a konsensu všech zúčastněných stran. To však nelze reálně stihnout do 30. června, tj. termínu pro podání mimořádného oznámení o příjmech a majetkových výhodách, resp. oznámení o příjmech a závazcích, o činnostech a o majetku.

Senát přijal na zasedání dne 17. května 2018 k novele zákona o střetu zájmů pozměňovací návrhy. Novela se tak se senátními pozměňovacími návrhy vrátila zpět do Sněmovny. Na plénu Sněmovny dne 29. května 2018 pozměňovací návrhy Senátu neprošly a novela byla schválena ve znění kompromisního návrhu dojednaného Svazem měst a obcí. Svaz zdůrazňuje, že jde jen o kompromis v souvislosti s termínem pro podání příznání do 30. 6. 2018 a dále v souvislosti s komunálními volbami na podzim 2018, a proto i nadále trvá na analýze dopadů zákona o střetu zájmů a jeho následné úpravě zajišťující důstojnost zastupitelů.

### Co a jak se tedy bude oznamovat k 30. 6. do registru střetu zájmů

Uvolnění zastupitelé a neuvolnění starostové, místostarostové a radní, kteří podávali oznámení podle čl. II bodu 3 přechodných ustanovení (oznámení podávaná do 30. 11. 2017), podají do 30. 6. 2018 za rok 2017 pouze oznámení podle čl. II bodu 4 přechodných ustanovení zákona. Jedná se o oznámení o příjmech dle ustanovení § 11 odst. 2 písm. a) zákona o střetu zájmů. Veřejný funkcionář tak oznamuje, zda v roce 2017 získal jakékoliv peněžité příjmy nebo jiné majetkové výhody, zejména dary, odměny, příjmy z podnikatelské nebo jiné samostatné výdělečné činnosti, dividendy nebo jiné příjmy z účasti nebo činnosti v podnikajících právnických osobách (dále jen „příjmy nebo jiné majetkové výhody“). Za jiný peněžitý příjem lze považovat např. plnění z pojistných událostí. Za jinou

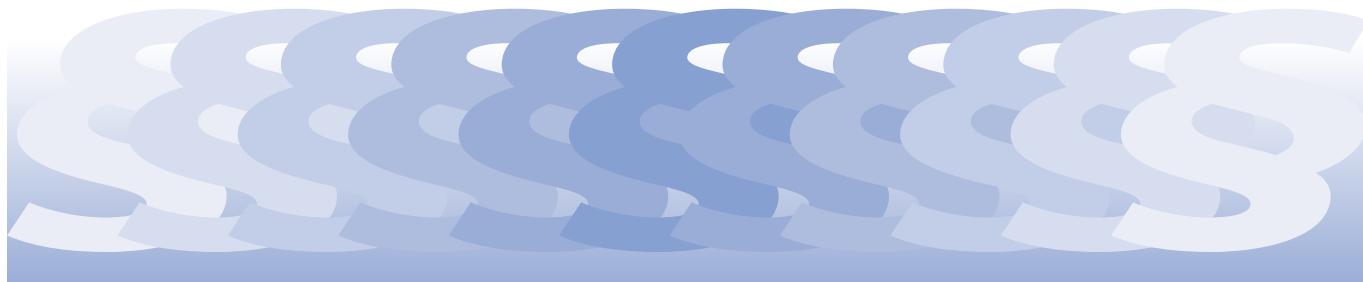
majetkovou výhodu lze považovat jakoukoliv výhodu, která veřejnému funkcionáři poskytuje přímo či nepřímo nějaký majetkový prospěch (např. slevy poskytnuté v souvislosti s nákupem zboží či služeb, věcné benefity v podobě vstupenek na kulturní či sportovní akce, pobytové zájezdy apod.).

Povinnost oznámit nastává, pokud souhrnná výše příjmů nebo jiných majetkových výhod přesáhne v kalendářním roce 100 000 Kč. Za peněžitý příjem nebo jinou majetkovou výhodu se pro tento účel nepovažují plat, odměna nebo další náležitosti, na které má veřejný funkcionář nárok v souvislosti s výkonem funkce, a příjmy manžela nebo partnera veřejného funkcionáře. Do tohoto souhrnu se nezapočítávají dary, jejichž cena je nižší než 10 000 Kč. V oznámení se uvádí výše a zdroj příjmu. Funkcionář je povinen podat i tzv. negativní oznámení, tj. oznámit, že žádné příjmy ani jiné majetkové výhody v roce 2017 neměl.

Ostatní veřejní funkcionáři, kteří vykonávali funkci alespoň po část roku 2017 a nepodali za toto období mimořádné oznámení (tj. oznámení podávané do 30. 11. 2017) ani výstupní oznámení, podají za rok 2017 standardní průběžné oznámení. Průběžné oznámení zahrnuje oznámení o činnostech, majetku, příjmech a závazcích. Veřejný funkcionář v tomto případě oznamuje veškeré relevantní činnosti, které vykonával ke dni 31. prosince 2017. Dále majetek, peněžité příjmy nebo jiné majetkové výhody, které nabyl v průběhu výkonu funkce v roce 2017, a nesplacené finanční závazky ve stavu ke dni 31. prosince 2017.

Po podzimních komunálních volbách všichni komunální veřejní funkcionáři budou mít povinnost podat výstupní oznámení a ti, kteří budou (znovu)zvoleni, též oznámení vstupní. O podrobnostech budeme informovat v některém z dalších čísel INSu.

Mgr. Ivona Mottlová  
legislativní a právní sekce Kanceláře svazu



# Elektronická komunikace u veřejných zakázek

**Ustanovení § 211 odst. 3 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „zákon“) bude účinné pro obce i pro dobrovolné svazky obcí od 18. října 2018. Od tohoto data bude písemná komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem v zadávacím řízení probíhat povinně elektronicky.**

## Zakázky malého rozsahu

Povinná elektronizace se netýká zakázek malého rozsahu. U zakázek malého rozsahu tudíž bude i po říjnu 2018 možné nadále přijímat nabídky v listinné podobě. Daný závěr potvrzuje i stanovisko Ministerstva pro místní rozvoj. Dle vydaného stanoviska je nutné ze systematického hlediska považovat § 211 odst. 3 zákona za pravidlo konkretizující obecné pravidlo uvedené v § 211 odst. 1 zákona, které se nevztahuje na zakázky malého rozsahu.

## Zadávací řízení zahájené před 18. říjnem 2018

S ohledem na neexistující přechodná ustanovení k § 211 odst. 3 zákona se bude povinná elektronizace týkat všech zadávacích řízení, u nichž lhůta pro podání nabídek skončí 18. října 2018 a později. Pokud zadavatel stanoví lhůtu pro podání nabídek tak, že skončí až 18. října 2018 nebo později, musí v zadávacích podmínkách stanovit požadavek na elektronickou formu nabídky a určit elektronický nástroj pro jejich podání. Po 18. říjnu již zadavatel nesmí umožnit podávání listinných nabídek.

- Za písemnou komunikaci dle § 211 odst. 3 zákona je považována nejen komunikace v rámci řízení (např. dotazy ve lhůtě pro podání nabídek, vysvětlení zadávací dokumentace apod.), ale i samotné podání a příjem nabídek. **Zadavatel tedy bude moci přijímat nabídky od 18. října 2018 pouze v elektronické podobě pomocí tzv. elektronického nástroje** – definice a náležitosti jsou uvedeny v § 213 zákona.
- V rámci stávajících požadavků na profil zadavatele se nic nezmění ani po 18. říjnu 2018. Zadavatel však bude muset mít od října navíc elektronický nástroj k příjmu nabídek. Mohlo by se tudíž jevit jako praktičtější, když bude mít takový profil, který bude zároveň umožňovat i příjem nabídek v elektronické podobě.

## Co musí elektronický nástroj splňovat dle zákona

Elektronický nástroj, který může zadavatel využívat k příjmu nabídek a kterým je dle definice v § 28 odst. 1 písm. j) i profil zadavatele, musí splňovat určité podmínky dané zákonem a vyhláškou č. 260/2016 o stanovení podrobnějších podmínek týkajících se elektronických nástrojů, elektronických úkonů při zadávání veřejných zakázek a certifikátu shody. Často uváděný certifikát není u elektronického nástroje povinný ze zákona. Zákon o zadávání veřejných zakázek v ustanovení § 213 odst. 4 uvádí, že elektronický nástroj musí splňovat podmínky stanovené zákonem a prováděcími právními předpisy. Dané ustanovení rovněž uvádí, že certifikátem shody je vždy možné prokázat soulad elektronického nástroje se zákonem i prováděcími právními předpisy. Z ustanovení plyne, že i elektronický nástroj bez certifikátu shody může splňovat veškeré náležitosti zákona. Bude však na zadavateli, aby si jiným vhodným způsobem ověřil a prokázal, že veškeré požadavky zákona jsou splněny, což nebude mnohdy jednoduché, zejména s ohledem na poměrně komplikované technické podmínky elektronického nástroje.

- Seznam všech elektronických nástrojů, které obdržely certifikát, je k dispozici na portálu veřejných zakázek, který provozuje Ministerstvo pro místní rozvoj.

## Komunikace e-mailem

Komunikace mezi zadavatelem a dodavatelem musí v zadávacím řízení probíhat od října 2018 elektronicky. Zákon však v žádném ustanovení (kromě stanovení způsobu příjmu nabídek) nevyklučuje použití e-mailu jakožto jednu z forem elektronické komunikace. U čtyř taxativně vyjmenovaných dokumentů v ustanovení § 211 odst. 5 zákona je však v případě odesílání jiným způsobem než datovou schránkou nebo elektronickým nástrojem

nutné, aby datová zpráva byla opatřena platným uznávaným elektronickým podpisem. Jedná se o tyto dokumenty:

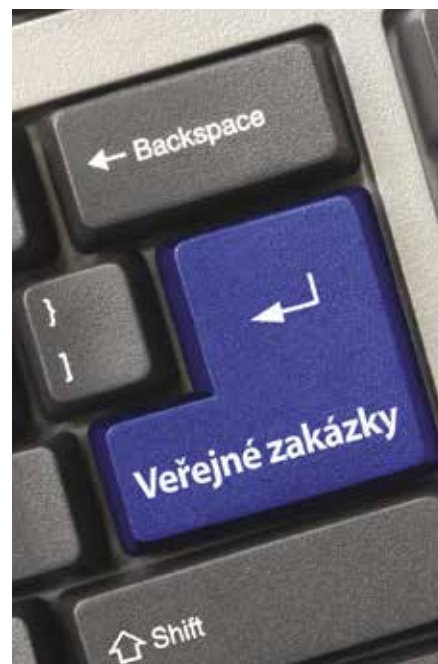
- výzva určená účastníkům zadávacího řízení,
- oznámení o výběru dodavatele,
- rozhodnutí o nevhodnějším návrhu v soutěži o návrh,
- vyloučení účastníka zadávacího řízení.

U doručování e-mailem má však zadavatel ztížené důkazní břemeno týkající se prokázání doručení oproti např. datové schránce, u níž platí dle § 211 odst. 6 zákona fikce doručení dokumentu dodáním do datové schránky adresáta.

## V budoucnu dojde i na menší obce

Ačkoliv menší obce zadávají většinou zakázky malého rozsahu a nebude se jich tudíž povinná elektronizace týkat ihned od října 2018, jistě si jim v budoucnu zadávací řízení nevyhne a v takovém případě budou muset vše výše uvedené dodržet. V tom nejužším možném rozsahu by to pro obec znamenalo alespoň pořízení elektronického nástroje pro příjem nabídek a povinnost komunikovat v průběhu zadávacího řízení pomocí e-mailu či datové schránky.

*Veronika Svobodová  
sekce pro projekty a inovativní přístupy  
Kanceláře Svazu*



# Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu

## Volby: neplatnost volby kandidáta, aktivní legitimize k podání návrhu

I. Aktivně legitimován k podání návrhu na neplatnost volby kandidáta ve volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu v určitém volebním kraji (§ 87 odst. 1 zákona č. 247/1995 Sb., o volbách do Parlamentu České republiky) je též občan, který v daném volebním kraji vykonal aktivní volební právo na základě voličského průkazu, a byl v něm proto zapsán ve zvláštním seznamu voličů.

II. Soud je oprávněn rozhodnout i o neplatnosti volby jiného kandidáta než jen toho, jehož volba byla výslovně navrhovatelem napadena (§ 90 odst. 1 s. ř. s., § 87 odst. 1 zákona o volbách do Parlamentu České republiky). Účastníkem řízení ve věci návrhu na neplatnost volby kandidáta je proto nejen kandidát, jehož volba byla navrhovatelem napadena, ale též další kandidáti, ohledně kterých soud zjistí, že by výsledkem řízení mohlo být vyslovení neplatnosti jejich zvolení.

III. Rozhodne-li soud o neplatnosti volby kandidáta a vyhlásí za zvoleného toho, kdo byl řádně zvolen (§ 90 odst. 1 a 4 s. ř. s.), rozhodne zároveň o změně v pořadí náhradníků, pokud k ní došlo.

*(Podle usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 19. 11. 2017, čj. Vol 58/2017-187)*

## Rozpočtová pravidla: dotace soukromým školám; lhůta pro doložení podmínky pro čerpání dotace

I. Dotace soukromým školám podle zákona č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, jsou poskytovány na základě veřejnoprávní smlouvy dle § 17 zákona č. 218/2000 Sb., rozpočtových pravidel, a nikoli na základě rozhodnutí dle § 14 a násl. rozpočtových pravidel. Jedná se o rozdílný dotační titul, na který navazuje zcela jiný procesní postup při administraci dotace.

II. Obranu proti neuzavření smlouvy o poskytnutí (zvýšení) dotace představuje žaloba na ochranu před nezákonným zásahem, pokynem nebo donucením dle § 82 a násl. s. ř. s.

III. Výjimka podle věty druhé § 5 odst. 6 zákona č. 306/1999 Sb., o poskytování dotací soukromým školám, předškolním a školským zařízením, je jasně vymezena svým účelem, tj. umožnit novým zařízením doložit podmínku řádného fungování po dobu alespoň jednoho roku až ke konci školního roku. Ostatní subjekty musí předložit žádost o uzavření smlouvy o zvýšení dotace nejpozději do 31. ledna.



*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 25. 10. 2017, čj. 2 Afs 245/2016-43)*

## Stavební řízení: povolení výjimky z obecných požadavků na výstavbu

Rozhodnutí o povolení výjimky z obecných požadavků na výstavbu, lze vydat jen v dohodě nebo se souhlasem dotčeného orgánu, který hájí zájmy chráněné podle zvláštních právních předpisů, kterých se odchýlné řešení týká" (§ 169 odst. 6 stavebního zákona z roku 2006), a to i v případě, že žádný zvláštní zákon výslovně nepředpokládá vydání závazného stanoviska či souhlasu určitého orgánu v řízení o povolení výjimky, ani výslovně nestanoví, že v takovém řízení má postavení dotčeného orgánu. Existuje-li orgán, který hájí zájmy dotčené záměrem, je nezbytné, aby k takové výjimce dal souhlas, přičemž postačuje i neformální vyjádření takového souhlasu.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 30. 1. 2018, čj. 9 As 290/2016-59)*

## Územní řízení: umístění záměru v nezastavěném území; výjimky z ochrany nezastavěného území

Možnost umísťovat v nezastavěném území záměry uvedené v § 18 odst. 5 stavebního zákona z roku 2006 bez jejich vymezení v územně plánovací dokumentaci je třeba chápat jako výjimku z jinak přísné ochrany nezastavěného území. Stavební úřad musí při rozhodování o umístění záměru mj. uvážit, zda konkrétní záměr nenaruší charakter území a zda zájem na jeho umístění v navržené podobě převládá nad veřejným zájmem na ochraně nezastavěného území a přírodních a dalších hodnot uvedených v § 18 odst. 4 stavebního zákona.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. 1. 2018, čj. 4 As 234/2017-38)*

## Státní památková péče: určení právního vztahu; prohlášení za kulturní památku

I. Za účinnosti zákona č. 22/1958 Sb., o kulturních památkách, se věc stávala kulturní památkou ze zákona tím, že naplnila znaky

kulturní památky vymezené v § 2 odst. 1 tohoto zákona. Za účinnosti zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, se věc stává kulturní památkou právní mocí rozhodnutí o prohlášení věci kulturní památkou. Jde o konstitutivní rozhodnutí vydávané na základě § 3 tohoto zákona.

II. Skutečnost, že ve vztahu k určité věci existoval ke dni 1. 1. 1988 zápis ve státních seznamech kulturních památek, je relevantní z hlediska přechodného ustanovení v § 42 odst. 1 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, pro zachování statusu této věci jako kulturní památky.

III. Řízení o určení právního vztahu (§ 142 správního řádu) nemůže sloužit jako procesní nástroj pro zpětný přezkum toho, zda zápis památky do státních seznamů kulturních památek byl proveden v souladu s tehdy účinnými předpisy, jde-li o zápis, který v těchto seznamech existoval ke dni 1. 1. 1988, který sem byl zanesen za účinnosti zákona č. 22/1958 Sb., o kulturních památkách, a který jasně identifikuje zapsanou památku.

IV. Za mimořádně závažný důvod pro zrušení prohlášení věci za kulturní památku ve smyslu § 8 odst. 1 zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, je možno považovat i posun v oblasti poznání vlastností věci, která je kulturní památkou, pokud posun v oblasti tohoto poznání vyvrátí, že tato věc v současné době naplňuje znaky památky uvedené v § 2 tohoto zákona.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 7. 2. 2018, čj. 9 As 330/2016-192)*

## Veřejné zakázky: návrh na přezkum úkonů zadavatele

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže je v řízení o návrhu na přezkum úkonů zadavatele povinen zajistit, aby o něm věcně rozhodl ve stadiu, kdy může být protiprávní jednání zadavatele ještě vyloučeno. Této povinnosti lze dostát pouze tak, že vydá rozhodnutí dle § 263 až § 265 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dříve § 118 odst. 1 zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách), před uplynutím blokační lhůty. Případnému uplynutí blokační lhůty je povinen předejít všemi zákonem stanovenými prostředky, zejména tedy zajištěním rychlého a plynulého rozhodování správního orgánu, případně vydáním předběžného opatření, a to i bez návrhu.

*(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 18. 1. 2018, čj. 10 As 219/2016-51)*

*Zdroj: Sbirka rozhodnutí Nejvyššího správního soudu*



**V dubnu a květnu 2018 jsme připomínkovali především:**

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 101/2017 Sb., kterým se mění zákon č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, na Svazu připomínkuje: Mgr. Michaela Papírníková Jurečková  
Svaz zásadně nesouhlasí s odložením změny financování regionálního školství.

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních odpadů**

Předkládá: Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová  
Svaz zásadně nesouhlasí s navrhovanými změnami, neboť sběr a svoz jakýchkoliv komunálních odpadů, by měl být výsostnou samostatnou působností měst a obcí v závislosti na lokálních a regionálních podmínkách a možnostech využití a zpracování odpadů.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 378/2007 Sb., o léčivech**

Předkládá: Ministerstvo zdravotnictví, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek  
Svaz uplatnil doporučující připomínky.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: Ministerstvo zdravotnictví, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek  
Svaz uplatnil doporučující připomínky.

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 400/2011 Sb., kterou se provádí zákon o občanských průkazech a zákon o cestovních dokladech**

Předkládá: Ministerstvo vnitra, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek  
Svaz uplatnil zásadní připomínku k datu účinnosti navrhované vyhlášky a doporučující připomínky vyplývající z praktické činnosti obcí a měst.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 112/2016 Sb., o evidenci tržeb, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: Ministerstvo financí, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
Svaz uplatnil zásadní připomínku k povinnosti obcí a příspěvkových organizací sledovat tržby v režimu nepřímého zastoupení, dále navrhuje rozšířit seznam služeb podléhajících druhé snížené sazbě daně o výrobu a dodávku tepla a teplé vody prostřednictvím CZT a služby sběru, shromažďování, svozu, zpracování, využití a odstraňování komunálního odpadu.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 406/2000 Sb., o hospodaření energií, ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: Ministerstvo životního prostředí, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová  
Svaz uplatnil zásadní připomínky zejména k definicím základních pojmů, včetně požadavku na upřesnění některých ustanovení.

**Zpráva o plnění Koncepce prevence a řešení problematiky bezdomovectví v ČR do roku 2020 za rok 2017**

Předkládá Ministerstvo práce a sociálních věcí, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek  
Svaz se v rámci uplatněných připomínek zaměřil zejména na absenci finančního krytí úkolů v této oblasti státem přenášených na obce.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: Ministerstvo financí, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
Svaz uplatnil zásadní připomínky mimo jiné k vymezení doby pobytu, k upřesnění nákladů u poplatku za sběr a svoz KO, k poskytování údajů z informačních systémů.

**Návrh vyhlášky o stanovení formátu a struktury datové zprávy, jejímž prostřednictvím sportovní organizace a žadatelé o podporu zapisují údaje do rejstříku, který slouží k vedení údajů o sportovních organizacích, sportovcích, trenérech a sportovních zařízeních**

Předkládá: Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová, Mgr. Michaela Papírníková Jurečková  
Svaz uplatnil zásadní připomínku zejména ke zvýšení administrativní a ekonomické zátěže, ke které dojde zavedením této nové povinnosti pro sportovní organizace.

**Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:**

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 277/2013 Sb., o směnářské činnosti, ve znění zákona č. 183/2017 Sb., a zákon č. 370/2017 Sb., o platebním styku**

Předkládá: MF ČR, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 304/2012 Sb., o uznání rovnocennosti vzdělání úředníků územních samosprávných celků, ve znění vyhlášky č. 38/2016 Sb.**

Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 512/2002 Sb., o zvláštní odborné způsobilosti úředníků územních samosprávných celků, ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 419/2013 Sb., k provedení zákonného opatření Senátu o dani z nabytí nemovitých věcí**

Předkládá: MF ČR, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 143/2008 Sb., o stanovení bližších požadavků pro zajištění jakosti a bezpečnosti lidské krve a jejích složek (vyhláška o lidské krvi), ve znění pozdějších předpisů**

Předkládá: MZ ČR, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

**Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 za rok 2017 a Zpráva o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek (NEN) za rok 2017**

Předkládá: MMR ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová

**Návrh vyhlášky o vzorech formulářů pro jednotlivé typy zájezdů a spojených cestovních služeb**

Předkládá: MMR ČR, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací, ve znění nařízení vlády č. 217/2016 Sb.**

Předkládá: MZ ČR, na Svazu připomínkuje: JUDr. Lumír Mičánek



Krajské setkání – Jihlava



Krajské setkání – Ostrava



Krajské setkání – Č. Budějovice



Krajské setkání – České Budějovice



Krajské setkání – Ostrava



Krajské setkání – Zlín



Krajské setkání – Olomouc



Krajské setkání – Č. Budějovice



Krajské setkání – Zlín



Krajské setkání – Olomouc



Krajské setkání – Olomouc





Předsednictvo Svazu – Třeboň



Krajské setkání – České Budějovice



Předsednictvo Svazu – Brno



Podpis dohody s ČKAIT



Rozhovor pro TV – Rada Svazu, Třeboň



Rada Svazu – Třeboň



Vyhlášení výsledků soutěže Město pro byznys



Rada Svazu – Třeboň



Vyhlášení výsledků soutěže Historické město roku 2017



## Zeptali jste se...

Nová právní poradna má v současné době v databázi kolem 1800 dotazů a odpovědí. Každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů. Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec (dosavadní průměr) Svaz. Veškeré odpovědi jsou stále upravovány, odpovídají aktuální legislativě. Hleďte na [www.poradnaproobce.cz](http://www.poradnaproobce.cz) nebo na stránkách Svazu [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz).



**Je majitel pozemku (orná půda, sad) odpovědný za způsob jeho dalšího využití, pokud ho pronajme? U nás dochází k masivním pronájmům zemědělských pozemků, ale tyto jsou následně využívány k zástavbě rekreačními objekty. Evidujeme už na 300 černých rekreačních staveb, ale majitelé pozemků jsou údajně nepostižitelní, neboť pouze pronajímají své pozemky k dalšímu zemědělskému využití.**

V rámci nájemního vztahu je v obdobných případech vždy stěžejní, jaký je smluvně vymezený účel sjednaného nájmu. Jinými slovy, vždy pak záleží na pronajímateli, jak bude dbát nad dodržováním smlouvy, zda případné excesy nájemce ponechá bez povšimnutí, nebo z nich vyvodí důsledky (např. nájemní smlouvu vypoví). Obec by v pozici pronajímatele měla v souladu s povinností péče řádného hospodáře dle ustanovení § 38 zákona o obcích vždy dohlížet na to, aby účel nájmu byl dodržován.

**Náš spoluobčan si asi před několika lety vybudoval bez vědomí obce železobetonovou odpadní jímku na pozemku obce. Stavba nebyla ani nahlášena na stavební úřad. Občan s nikým nekomunikuje, fekálie vypouští v kteroukoli denní i noční dobu přes silnici III. třídy přímo do lesa. Jaká je možnost nápravy?**

Obec může v rámci své samostatné působnosti, stejně jako každá jiná právnická osoba či občan, podat na příslušný stavební úřad podnět dle ustanovení § 42 zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu k tomu, aby zahájil řízení o odstranění černé stavby.

**15. května 2017 jsme vyhlásili záměr odprodeje pozemků s tím, že nabídky či připomínky k záměru mohou být podávány do 31. května 2018. ZO na zasedání nesouhlasilo s nabídkami, z důvodu menší ceny za odprodej pozemku, než byla vyčíslena soudním odhadcem ve znaleckém posudku. Nyní máme další zájemce o objekty. Je nutno znovu vyhlášovat záměr odprodeje?**

Jestliže bylo možné nabídky podávat od května 2017 do konce května 2018, je podanou nabídku teoreticky možné akceptovat. Je ale třeba vzít v potaz, zda je záměr z roku 2017 na úřední desce stále zveřejněn. Vystává zde totiž otázka, jak dlouhá doba může uplynout mezi sejmutím záměru z úřední desky a následným rozhodnutím příslušného orgánu obce.

**V obci máme jednosměrnou relativně úzkou místní komunikaci, která je slepá a v podstatě vede do pole. V jejím zakončení je cesta, která je v soukromém vlastnictví. Společnost, která nám zpracovává pasport komunikací a dopravní značení, navrhla technické řešení obratiště pro vozy popelářů, složky IZS a ostatní nákladní vozy. Ukládá nám nějaká právní norma povinnost budovat obratiště, a pokud ne, jakým způsobem**

**můžeme se soukromým vlastníkem uvedeného úseku cesty uzavřít smluvní vztah o užívání této cesty pro otáčení vozidel?**

Na již postavené místní komunikace, které jsou slepými ulicemi, není kladena žádným právním předpisem povinnost budovat obratiště. Pokud budete chtít užívat část soukromého pozemku jako „obrátiště“, můžete na něm zřídit pozemkovou služebnost na základě smlouvy mezi obcí a vlastníkem pozemku.

**Stavební úřad z moci úřední zahajuje řízení o odstranění stavby podle § 135 odst. 1 a o vyklizení stavby podle § 140 odst. 1 stavebního zákona. Jedná se o rodinný dům v dezolátním stavu, který ohrožuje okolí. V domě má trvalé bydliště spolumajitel domu (ostatní spolumajitelé jsou příbuzní, kteří se zde nezdržují), který vzhledem ke stavu domu bydlí v maringotce na přilehlém dvoře, kterého je také spolumajitel. Má obec povinnost zajistit náhradní bydlení?**

Obci žádná povinnost zajistit občanům ubytování nevzniká. Pojem „náhradní ubytování“ je reliktem minulé soukromoprávní úpravy, která v určitých zákonem předvídaných situacích ukládala zákonnou povinnost pronajímatele (tedy např. obce i soukromé právnické či fyzické osoby) zajistit nájemci náhradní ubytování. S účinností nového občanského zákoníku však tato povinnost z českého právního řádu zmizela.

**Jaké odstupné náleží uvolněnému starostovi a místostarostovi po volbách 2018, když dál nebudou kandidovat? Starosta je ve funkci 2,5 roku (předtím byl místostarosta). Místostarosta je ve funkci 2,5 roku (předtím byl neuvolněným členem rady).**

Na úvod je třeba uvést, že právní úprava zákona o obcích ve znění účinném od 1. 1. 2018 se v tomto případě nepoužije. Jestliže uvolněný starosta a uvolněný místostarosta byli do své funkce zvoleni do 31. 12. 2017, použije se pro jejich nárok právní úprava zákona o obcích účinná do 31. 12. 2017. Podle ustanovení § 75 odst. 1 platilo, že odměna při skončení funkčního období uvolněnému členu zastupitelstva vznikla tehdy, pokud mu nevznikl po skončení funkčního období opětovný nárok na měsíční odměnu a nebyl pravomocně odsouzen za úmyslný trestný čin spáchaný v průběhu funkčního období. V takovém případě se výše odměny při skončení funkčního období dle ustanovení § 75 odst. 2 stanoví jako výše měsíční odměny (tj. té aktuální), k níž se přičte násobek této částky a počtu celých ukončených po sobě jdoucích let výkonu funkce (tj. pro účely stanovení počtu celých ukončených let se započítávají funkce uvedené v ustanovení § 75 odst. 1 zákona o obcích), nejdéle však pěti ukončených let výkonu funkce (maximálně tedy 1+5).

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

## Hana Moučková: Sokol bývá centrem sportovního i společenského života obcí

Česká obec sokolská, tedy Sokol, je jednou z nejstarších českých organizací, které přetrvaly do dnešní doby. Pro širší veřejnost je spojena především s velkými tělocvičnými akcemi typu všesokolského sletu, jádro její činnosti ale leží v organizaci sportovního, kulturního i společenského života stovek českých obcí od těch nejmenších po krajská města. O tom, jak mohou sokolové a obce spolupracovat, jsme si povídali se starostkou Sokola Hanou Moučkovou.

### **V čem podle vás spočívá hlavní význam sokolských jednot pro naše obce? Je to sport nebo organizace společenského života?**

Myslím, že to se ani nedá oddělit. Sokol je se životem obcí úzce spjat už přes 150 let a vždy v sobě úzce propojoval aktivity sportovní i společenské. Kam bychom zařadili třeba populární sportovní plesy? Nechci být přehnaně sebevědomá, ale myslím, že na naši práci v obcích mohou být opravdu hrdá – jde o dobrovolnou, neplacenou aktivitu tisíců lidí – našich členů, kterým se daří nejenom trénovat místní sportovce, ale i organizovat společenský život, třeba i ty plesy. Za to bych chtěla poděkovat nejen sokolům, ale i představitelům samospráv, bez jejichž perfektní spolupráce by naše činnost byla v mnoha ohledech mnohem těžší, ne-li nemožná. Ale nejdůležitější je, že prospěch z této spolupráce mají lidé v těchto aktivních obcích.



### **Jaké má Sokol v obcích pro tuto činnost zázemí?**

V tomto ohledu pocítujeme obrovský vděk k našim předkům – předali nám velmi hustou síť sokoloven, které mají zejména v menších obcích univerzální funkci sportovních i společenských center. Snažíme se tento majetek spravovat

vždy nejen ku prospěchu Sokola, ale i celé obce. Dobrým příkladem je třeba projekt naší sokolské jednoty z Roztok u Prahy. Zájem o sportování v místním Sokole je tak veliký, že museli zastavit nábor nových členů – již nyní mají ze 638 členů 451 dětí! Takže zájem obrovský, kapacity omezené – například atletická dráha je 60 let stará. Roztočtí se rozhodli společně s městem rekonstruovat stadion, aby děti měly kde sportovat. Doufám, že jejich společný projekt dobře dopadne, a budou z něj mít prospěch především roztocké děti.

### **Jak je to dnes s věkovou strukturou Sokola?**

Jsem velmi ráda, že skutečně nemáme problém s přílivem mladých členů, dnes jsou dvě třetiny ze 160 tisíc sokolů mladších 26 let. Jsme největší organizací „sportu pro všechny“ v České republice. V tom vidím i jeden z hlavních smyslů Sokola – u nás se nemusíte připravovat na kariéru vrcholového sportovce (i když i to je možné, jak dokazují úspěchy sokolských sportovců z olympiád či mistrovství světa a Evropy), ale můžete si s ostatními jen tak užít radost z pohybu, hry nebo třeba ze zpěvu či ochotnického divadla. Trvale rostoucí podíl mládeže v členské základně potvrzuje, že sport pro všechny je moderní koncept. Na druhé straně si nesmírně vážím i těch starších, kteří třeba v devadesáti letech nacvičují na sokolský slet a účastní se života svých jednot. A to třeba i tréninkem a výchovou nejmladších, pro které je toto mezigenerační soužití nesmírně důležitou zkušeností pro budoucí život. Mě třeba nesmírně těší, že skladbu rodičů s dětmi na XVI. všesokolský slet někdy nacvičují s dětmi jejich prarodiče. Ti tak tráví se svými vnoučaty čas opravdu aktivně. Trochu si občas stýskám jen nad tím, že bojujeme s nedostatkem sokolů středního věku, kteří by měli být těm mladým trenéry, rádci a vzory.



### **Hana Moučková (\*1961)**

starostka České obce sokolské zvolená v roce 2011, je první žena v historii, která vede tuto organizaci. Je absolventkou Vysoké školy ekonomické v Praze, od r. 1993 pracuje nepřetržitě v oblasti nemovitého majetku a investiční výstavby, od roku 1999 je vedoucí majetko-správního oddělení České obce sokolské. Je členkou T. J. Sokol Lety a od roku 2004 je také nepřetržitě členkou Předsednictva ČOS.

### **Co vás z oblasti spolupráce s obcemi v současnosti nejvíc trápí? Kde vidíte největší prostor pro zlepšení?**

Trápí mne rozdílný přístup samospráv ke spolupráci se spolky a organizacemi věnujícími se sportu na základní úrovni. Samospráva je totiž jejich nejbližším partnerem. Přístup představitelů samospráv se ale liší případ od případu. Někde jsou starostové a zastupitelé doslova „osvícení“, vědí, že spolupráce s námi a dalšími sportovními organizacemi má dalekosáhlé pozitivní dopady na zdraví života v obci. Zkušenosti jsou jednoznačné – tam, kde funguje spolupráce, tam se minimalizují negativní společenské projevy, zejména u mládeže – kriminalita, závislosti apod.

### **Máte nějaké doporučení pro starosty a starostky, jak spolupráci se sokoly co nejlépe využít k oboustrannému prospěchu?**

Řeknu to velmi jednoduše: Starostky a starostové, prosím, rozhlédněte se po své obci, a pokud tam uvidíte naši sokolskou jednotu, zkuste zjistit, co její členy trápí a kde bychom mohli spolupracovat k oboustrannému prospěchu.

**Děkujem za rozhovor**

# Činnost Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy ohrožuje finanční krize Rady Evropy

*Předsedkyně Kongresu Gudrun Mosler-Törnström v úvodu 34. plenárního zasedání, které se konalo ve dnech 27. – 28. března 2018 ve Štrasburku, upozornila na závažnou situaci, ve které se nyní nachází Rada Evropy. Rada Evropy v současnosti prochází rozpočtovou krizí, která negativně ovlivní fungování samotného Kongresu.*

Předsedkyně Kongresu zdůraznila, že krize začala již dříve, a to rozhodnutím členských států uplatňovat „nulový nominální růst“ ve vztahu k rozpočtu Rady Evropy. Situace se ještě více zkomplikovala nedávným rozhodnutím Turecka snížit výši svého ročního příspěvku a nezaplacením dvou třetin příspěvku Ruské federace v roce 2017 a třetiny příspěvku začátkem roku 2018. Varovala členy Kongresu před znepokojivým dopadem rozpočtových škrtů na činnost této organizace, jenž se projevívá především oslabením vlivu místních a regionálních samospráv v rámci činnosti Rady Evropy. Dle jejího názoru krize není pouze rozpočtová, ale také politická a ovlivňuje nejen institucionální roli Kongresu, ale i jeho schopnosti jednat. V důsledku rozpočtové krize proto byla vytvořena strategická řídicí skupina Kongresu, která analyzuje dopady rozpočtové krize na jeho činnost a připraví scénáře dalšího fungování Kongresu.

U příležitosti 34. plenárního zasedání byla rovněž podepsána revidovaná dohoda o spolupráci mezi Kongresem a evropským Výborem regionů (CoR), jež nahradí stávající dohodu z roku 2009. Obě instituce opětovně deklarovaly spolupráci na podpoře decentralizačních procesů a na budování důvěry občanů v územní samosprávu. Prostřednictvím

programů spolupráce obě instituce vytvořily praktické synergie v terénu, a to především v zemích Východního partnerství a jižního Středomoří. V reakci na současné výzvy si obě instituce určily prioritní oblasti spolupráce, mezi něž spadá integrace migrant, boj proti radikalizaci, posílení *good governance*, boj proti korupci a zlepšení lidských práv.

Vedoucí české delegace do Kongresu a člen Komory místních samospráv Zdeněk Brož ve spolupráci s tureckou kolegyní z Komory regionů Gaye Doganoglu seznámil členy Kongresu s výstupy hodnotící zprávy o stavu místní demokracie v Andoře, na jejímž obsahu se jako jeden z členů monitorovací mise osobně podílel. V rámci plenárního zasedání rovněž vystoupila zástupkyně vedoucího



české delegace do Kongresu a členka Komory regionů Marie Kaufmann, která prezentovala výstupy z monitorovací mise v Lichtenštejnsku, jíž se spolu s portugalským kolegou Arturem Torresem Pereirou účastnila.

Členové delegace se během plenárního zasedání rovněž setkali s velvyslancem ČR při Radě Evropy Emilem Rufferem,



s nímž diskutovali postoj Ruska a Turecka ve vztahu k rozpočtu Rady Evropy a z toho plynoucí důsledky ovlivňující činnost Rady Evropy a jejích poradních orgánů.

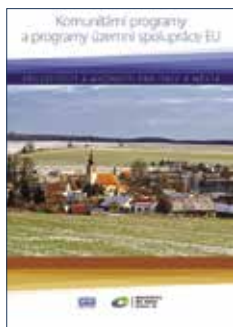


34. plenárního zasedání se zúčastnila česká delegace ve složení: za Komoru místních samospráv starosta města Šumperk Zdeněk Brož, starostka obce Liběšice Alena Knobová a zastupitelka obce Probošťov Alenka Antošová; za Komoru regionů: zastupitelka Středočeského kraje Marie Kaufmann a radní kraje Vysočina Martin Hyský. Českou republiku v rámci iniciativy Rady Evropy tzv. *youth delegate* úspěšně zastupoval student *Riverside International School* v Praze Adam Zouhar.

*Mgr. Šárka Řecková  
tajemnice české delegace do Kongresu  
Sekce regionálního rozvoje  
a zahraničních vztahů*



## Nová publikace radí městům a obcím, kde a jak mohou čerpat dotace na mezinárodní projekty



**Komunitární programy, programy přeshraniční spolupráce, programy nadnárodní a meziregionální spolupráce. Z těchto a dalších zdrojů mohou česká města a obce čerpat dotace na svůj rozvoj. Někdy je však pro ně problematické se v takovém množství různých dotačních titulů zorientovat. Svaz proto společně s Ministerstvem pro místní rozvoj vydal publikaci „Komunitární programy a programy územní spolupráce EU – Příležitosti a možnosti pro města a obce“, která by měla samosprávám usnadnit vyhledání a výběr vhodných dotačních programů.**

Brožura obsahuje dotační tituly, u nichž může být sama obec

příjemcem dotace, u nichž se obec může zapojit jako partner jiného subjektu, a také ty, které mohou být zajímavé pro příspěvkové organizace. Společným znakem většiny těchto programů je jejich mezinárodní rozměr. To znamená, že podporují projekty, kde dochází ke spolupráci partnerů z různých členských i nečlenských zemí EU.

*„Na základě Analýzy potřeb měst a obcí, kterou nechal vloni Svaz zpracovat, jsme zjistili, že české samosprávy trápí zejména dopravní přetíženost, parkování a stav komunikací. Obávají se také důsledků stárnutí populace. Tyto problémy mohou obce a města řešit i díky mezinárodní spolupráci. Svaz ji podporuje nejen zapojováním tuzemských samospráv*

*do mezinárodních projektů, hájením jejich zájmů v Evropské unii i jinde ve světě, působením v zahraničních asociacích, organizováním osvětových akcí a poskytováním poradenství, ale také prostřednictvím této publikace,“* říká předseda Svazu František Lukl.

Každý program má zpracovanou tzv. kartu dotačního titulu, která obsahuje podrobnější údaje o programu, jako jsou odkazy na odpovědný/řídící orgán, národní kontaktní místo, alokace programů, odkazy na webové stránky a kontakty, kde lze nalézt další podrobnosti. Dále tam jsou informace o cílech programů, typech podporovaných aktivit, oprávněných žadatelích, požadavcích na partnerství, procesním postupu podání žádostí apod. Jednotlivé programy jsou doplněny o příklady projektů, které byly realizovány převážně českými městy a obcemi buď jako vedoucími part-

nery, nebo v pozici partnerů. Místopředseda Svazu Petr Kulhánek doplňuje, že některé karty zahrnují také poznámky nebo tipy, které se budoucím žadatelům budou hodit před podáním žádosti o dotaci. Vycházejí z praxe českých samospráv, které už mají s čerpáním dotací na mezinárodní projekty zkušenost. Díky konkrétním příkladům realizovaných projektů uvedených v brožuře je možné načerpat inspiraci, ale hlavně získat lepší představu o využitelnosti jednotlivých programů. Zapojte se do projektů financovaných z těchto programů v mnohem větší míře, než tomu bylo doposud, i vy.

Publikace má 99 stran a je k dispozici zdarma v elektronické podobě na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz).

*Mgr. Lucie Kořínková  
sekce regionálního rozvoje  
a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*

## O příklad spolupráce českých municipalit s neziskovým sektorem v oblasti GRV je v zahraničí zájem

**Dne 22. května 2018 se ve Varšavě konal Visegradský regionální seminář o globálním rozvojevém vzdělávání (dále jen GRV), který pořádalo Centrum Sever – Jih Rady Evropy (NSC). Na semináři se sešli zástupci místních samospráv, ministerstev, národních platform a agentur, škol a neziskových organizací z České republiky, Maďarska, Polska a Slovenska.**

Účastníci semináře se seznámili se stávajícím vývojem v oblasti GRV v jednotlivých členských státech V4, zejména s procesem tvorby národních strategií GRV, vzděláváním učitelů a nástroji pro výuku GRV na školách. Seminář se rovněž věnoval diskusi o osvětě veřejnosti o globálních rozvojevých tématech a zapojení dalších stakeholderů. V této diskusi zástupci neziskových organizací zemí V4 upozorňovali především na potřebu aktivní účasti místních samospráv.

V rámci bloku výměna dobré praxe se konaly tři paralelní workshopy zaměřené na ukázkou příkladů z vybraných zemí V4. Spolupráci místní samosprávy s neziskovým

sektorem představila v rámci jednoho z nich zástupkyně Kanceláře Svazu měst a obcí ČR Šárka Řečková. Ve svém příspěvku představila projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, na jehož realizaci Svaz úzce spolupracoval v roli partnera s Charitou ČR. Cílem projektu bylo zvyšování povědomí zástupců místních samospráv a veřejnosti o rozvoje spolupráci a globální odpovědnosti v kontextu Cílů udržitelného rozvoje. Projekt byl výjimečný především aktivním zapojením českých municipalit, které v rámci projektu pro své obyvatele s odbornou pomocí Charity ČR a Svazu realizovaly osvětové akce týkající se témat GRV. Z původně plánovaných čtyř osvětových akcí se

během dvou let trvání projektu uskutečnilo v úzké spolupráci s českými městy a obcemi celkem třináct různorodých osvětových akcí pro veřejnost. Z následné diskuse s ostatními účastníky semináře vyplynulo, že představený projekt je svého druhu jedinečný, neboť v ostatních zemích V4 ke spolupráci místní samosprávy s neziskovým sektorem v oblasti GRV v takovém rozsahu nedochází. Seminář ve Varšavě spadá do cyklu regionálních seminářů zaměřených na monitoring implementace GRV na Balkáně, Baltu, jihovýchodní Evropě a Středomoří a ve Visegradských zemích, které koordinuje NSC ve spolupráci s neziskovými platformami na základě společné dohody Evropské unie a Rady Evropy o podpoře GRV v nových členských státech a zemích EU.

*Mgr. Šárka Řečková  
sekce regionálního rozvoje  
a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



# Je ke změně stanov DSO stále nutný souhlas zastupitelstev členských obcí?

## Nové ustanovení zákona o obcích

Od 1. července 2017 zákon o obcích (zákon č. 128/2000 Sb., ve znění pozdějších předpisů) obsahuje ve vztahu k dobrovolným svazkům obcí (dále „DSO“) nové ustanovení § 50 odst. 3, které zní: „Stanovy mohou určit, že o jejich změně rozhoduje orgán svazku složený ze zástupců všech obcí; v takovém případě současně vymezí počet hlasů členských obcí nutných ke schválení této změny, nejméně však dvoutřetinovou většinu všech hlasů členských obcí.“ V tomto příspěvku se pokusím odpovědět na otázku, zda dané ustanovení znamená, že změnu stanov DSO již nemusí schvalovat zastupitelstva členských obcí, či stále ano. Jelikož v rámci **projektu Centra společných služeb** mnohé DSO zavádějí do svých stanov novou agendu související s GDPR, a proto musí své stanovy měnit, jedná se o otázku poměrně aktuální.

## Jak to bylo a co vše se mění?

Institut stanov DSO vymezil podle mého poměrně přesně Odbor dozoru a kontroly Ministerstva vnitra v odpovědi na otázku Krajského úřadu Ústeckého kraje, a to následovně: „Stanovy dobrovolného svazku obcí jsou dle ust. § 50 odst. 2 zákona o obcích přílohou smlouvy o vytvoření svazku obcí. Smlouva o vytvoření svazku obcí je pak svou podstatou veřejnoprávní smlouvou dle ust. § 160 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“). Obsah veřejnoprávní smlouvy lze na základě ust. § 166 odst. 1 správního řádu měnit pouze písemnou dohodou smluvních stran. Bez předchozího rozhodnutí zastupitelstva ohledně změny stanov jako přílohy smlouvy o vytvoření svazku obcí není tedy možné stanovy změnit, a to s ohledem na ust. § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích (Zastupitelstvu obce je vyhrazeno rozhodovat o založení nebo rušení právnických osob, schvalovat jejich zakladatelské listiny, společenské smlouvy, zakladací smlouvy a stanovy a rozhodovat o účasti v již založených právnických osobách). Stejně tak je nepochybné, že existující smlouvu, tedy i její přílohu, není možné měnit bez konsensu všech smluvních stran.“

Než tedy nabylo účinnosti předmětné ustanovení § 50 odst. 3 zákona o obcích, bylo poměrně jednoznačné, že souhlas se změnou stanov musí vyslovit zastupitelstva členských obcí, a to dokonce zastupitelstva všechna. Jednalo se o obecné pravidlo dovozované z ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích (projednání zastupitelstvy) a ustanovení § 166 odst. 1 správního řádu (souhlas všech členských obcí).

## Jak nové ustanovení zákona o obcích toto pravidlo mění?

Podle autorů nového vydání komentáře k zákonu o obcích mění toto ustanovení zmíněný režim změny stanov zcela zásadně. Autoři uvádějí: „S účinností od 1. 7. 2017 dává obecní zřízení obcím sdruženým ve svazku obcí možnost měnit jejich stanovy, aniž by bylo potřeba uzavřít dohodu o změně smlouvy o vytvoření svazku obcí, jejíž povinnou přílohou právě stanovy jsou. Změna stanov je tedy možná bez rozhodnutí orgánů sdružených obcí.“ [KOPECKÝ, M., PRŮCHA, P., HAVLAN, P., JANEČEK, J. Zákon o obcích. Komentář. 3. vydání. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2017, s. 121].

Jedná se o názor poměrně jednoznačný, avšak zakládá ono ustanovení zákona o obcích prostor pro takto jednoznačný závěr? Podle mého nikoliv. Předmětné ustanovení bylo do zákona o obcích vtěleno prostřednictvím pozměňovacího návrhu poslance Pletichy k návrhu zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich a zákona o některých přestupcích. To, že se pravděpodobně jedná o protiústavní přílepek, který by případně mohl zrušit Ústavní soud, ponechme nyní stranou. Rozhodující pro tento příspěvek je odůvodnění předložení tohoto návrhu. V něm poslanec Pleticha jednoznačně uvádí: „I nadále bude aplikovatelné ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) obecního zřízení o povinném schválení změny stanov v zastupitelstvech členských obcí. Tato rozhodnutí pak budou závazná pro zástupce příslušné obce v příslušném

orgánu svazku.“ Z jeho odůvodnění plyne, že smyslem nového ustanovení je zavést pravidlo, kdy ke změně stanov postačí minimálně dvě třetiny většiny všech hlasů členských obcí (různé obce mohou mít různý počet hlasů), pokud to stanovy umožní, a tím pádem nebude potřeba souhlasu všech členských obcí (předchází se tak možné blokaci změny stanov např. jednou členskou obcí). Tím se tedy mění pouze to pravidlo, že ke změně stanov je potřeba souhlasu všech členských obcí, nikoliv již to, že rozhodování o změně stanov musí projít zastupitelstvy členských obcí. Jak již bylo zmíněno, doposud platilo, že (1) souhlas se změnou stanov musí vyjádřit všechny členské obce, a že (2) o změně stanov musí rozhodovat zastupitelstva. Vtělením nového ustanovení do zákona o obcích bylo zavedeno speciální pravidlo, které by mělo mít přednost před pravidlem obecným. Otázka však zní: Ke kterému pravidlu je ono ustanovení speciální, případně zda k oběma, či zda vůbec speciální je?

O tom, že se jedná o ustanovení speciální, nemůže být pochyb. V opačném případě by postrádalo jakýkoliv smysl. Nyní tedy posuďme, zda toto ustanovení „ruší“ pravidlo č. 1, či č. 2 (viz shora), či rovnou obě? Abychom mohli odpovědět, je nutné hledat konkrétní smysl daného ustanovení. Pokud pátráme po smyslu ustanovení, je nám prvotní náповědou důvodová zpráva k zákonu, v tomto případě zdůvodnění pozměňovacího návrhu poslance Pletichy. Z něho, jak již bylo výše uvedeno, jednoznačně plyne, že ustanovení § 50 odst. 3 zákona o obcích ruší, resp. omezí, pravidlo č. 1, tedy že se změnou stanov musí vyjádřit souhlas všechny členské obce. Výslovně odůvodnění však uvádí, že pravidlo č. 2 (nutnost schválit změnu zastupitelstvy členských obcí) zůstává nedotčeno. To je poměrně jasný závěr. Další indicií, podle mého, je smysl existence DSO. DSO jsou produkty meziobecní spolupráce, které sice mají vlastní subjektivitu, ale jsou zcela odvozeny od vůle jednotlivých obcí, které je de facto ovládají. Pokud bychom připustili, že nové ustanovení umožňuje DSO měnit stanovy, aniž by

daná změna prošla hlasováním na jednotlivých zastupitelstvech, stal by se DSO méně kontrolovatelným ze strany ovládajících členů a získal by tak značnou suverenitu. S tím však zákon o obcích nepočítal, a to především s ohledem na zásadu, že pro to, aby obec jednala jako řádný hospodář, musí mít tuto oblast pod kontrolou. O tak významné otázce, jakou může být změna stanov, by prostě měla jednotlivá zastupitelstva hlasovat, byť mohou být ostatními členskými obcemi „přehlasována“ – pak samozřejmě mohou ze svazku vystoupit (za podmínek uvedených ve stanovách). Tento názor stvrdil i Odbor dozoru kontroly Ministerstva vnitra. Ve svém stanovisku, které Svazu měst a obcí poskytl na základě žádosti, v závěru přehledně shrnul: *Z citovaného ustanovení vyplývá, že změnu stanov lze provést prostřednictvím orgánu příslušného svazku (např. valné hromady, členské schůze apod.) s tím, že osoba (zástupce členské obce, delegovaná za účelem hlasování na valné hromadě, členské schůzi), musí hlasovat pro změnu stanov v souladu s projevenou vůlí zastupitelstva členské obce. Jinými slovy řečeno, každá změna stanov musí být „předjednána“ v zastupitelstvu té které členské obce s tím, že k přijetí změny stanov je dostačující souhlas zákonem stanovené většiny přijaté na příslušném orgánu svazku, pokud tak určují stanovy.*

### Závěr

I když se na první pohled může zdát, že ze znění „stanovy mohou určit, že o jejich změně rozhoduje orgán svazku složený ze zástupců všech obcí“ vyplývá, že o změně stanov může rozhodovat orgán DSO, aniž by se k tomu vyjádřila zastupitelstva členských obcí, podle mého tomu tak není, a to především s ohledem na smysl ustanovení § 50 odst. 3 zákona o obcích. O změně stanov sice finálně rozhodne orgán složený ze zástupců všech členských obcí, avšak osoby jednající při tomto rozhodování musejí mít zmocnění hlasovat určitým způsobem za obec. Toto zmocnění jim právě na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích poskytne příslušné zastupitelstvo.

Pokud tedy DSO do stanov zakomponují toto nové pravidlo, nemění to dle mého nic na skutečnosti, že o změně stanov musí stále hlasovat jednotlivá zastupitelstva dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích. Zjednodušení života DSO to však přinese v tom ohledu, že pokud stanovy budou dané pravidlo obsahovat, nebude ke změně stanov potřeba souhlasu všech obcí (všech zastupitelstev). Jedná se tedy o ustanovení, které má v oblasti DSO aplikační přednost před § 166 odst. 1 správního řádu, na základě kterého (mj.)

běžně platí, že změnit obsah veřejnoprávní smlouvy lze jen písemnou dohodou (všech) smluvních stran.

Je nutné však zmínit, že aktuální komentář k zákonu o obcích dovozuje závěr opačný. Odůvodnění pozměňovacího návrhu však hovoří zcela jednoznačně v neprospěch tohoto výkladu. Domnívám se, že pokud by zmíněné ustanovení mělo být speciálním k pravidlům oběma, mělo by tak být uvedeno jednoznačněji (ve vztahu k zastupitelstvům výslovně: např. „ke změně stanov není potřeba projednání zastupitelstvy členských obcí“). Byť je tento komentářový názor pro DSO cestou ke snazšímu rozhodování o změně stanov, nemohu jeho aplikaci doporučit, neboť se domnívám, že se nejedná o názor správný. Dobrovolným svazkům obcí, resp. Centrum společných služeb zapojeným v projektu Svazu měst a obcí, lze tak doporučit, aby změna stanov byla vždy projednána všemi zastupitelstvy členských obcí a zároveň, aby do stanov zakomponovaly pravidlo, že k jejich změně postačí dvoutřetinová většina a předešlý tak blokaci některých změn ze strany menšinových členů.

Marek Chadima  
právní specialista projektu CSS

## Chcete rozvíjet vaši lokalitu? Pomůže projekt Místa zblízka

**Sociálně inovační projekt Místa zblízka, který realizuje Fond dalšího vzdělávání, státní příspěvková organizace MPSV, a jehož partnerem je studium antropologického výzkumu Anthropictures, objevuje skrytý a nevyužitý potenciál lokalit a jejich místních aktérů. Primárním cílem je zvýšit kompetence místních lidí, vytvářet učící se komunitu a umožnit ji dosáhnout cíle, které si vytyčila.**



Projekt probíhá v oblastech bývalých Sudet, ve strukturálně postižených regionech: Ašsko, Sokolovsko, Podbořansko a Lounsko.

Klíčem k úspěchu je porozumění místním lokalitám, jejich vnitřním problémům a potřebám, a to z pohledu různých vědních oborů. V každém z regionů proto působí komunitní koordinátor, který zde bydlí a je v každodenním kontaktu s místními lidmi. Ten zjišťuje, jaké mají místní lidé potřeby a vyhledává a oslovuje aktivní jedince. Napříč všemi regiony působí dále tým specialistů (ekonom, botanik, archeolog, historik, sociální geograf

a další). Tento tým vyhledává nevyužitě příležitosti z pohledu každého zastoupeného oboru. Po zmapování potenciálů každé lokality pak koordinátoři a specialisté spolupracují s místními na rozvoji nalezených příležitostí. Tým projektu Místa zblízka spolupracuje zejména se starosty a obcemi, podnikateli, zástupci místních institucí, neziskovými organizacemi, neformálními spolky i aktivními nadšenci a společně realizují aktivity, které mají příznivý dopad na jejich okolí.

Podpora jedincům i komunitám zahrnuje propojování s místními i zahraničními partnery, individuální konzultace, men-

toring, odborné konzultace, grantové i dotační poradenství, vzdělávací kurzy vytvořené dle konkrétních potřeb účastníků nebo odborné exkurze za příklady dobré praxe.

### Příklad dobré praxe

I když se na první pohled může zdát, že ze znění „stanovy mohou určit, že o jejich změně rozhoduje orgán svazku složený ze zástupců všech obcí“ vyplývá, že o změně stanov může rozhodovat orgán DSO, aniž by se k tomu vyjádřila zastupitelstva členských obcí, podle mého tomu tak není, a to především s ohledem na smysl



ustanovení § 50 odst. 3 zákona o obcích. O změně stanov sice finálně rozhodne orgán složený ze zástupců všech členských obcí, avšak osoby jednající při tomto rozhodování musejí mít zmocnění hlasovat určitým způsobem za obec. Toto zmocnění jim právě na základě ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích poskytné příslušné zastupitelstvo.

Pokud tedy DSO do stanov zakomponují toto nové pravidlo, nemění to dle mého nic na skutečnosti, že o změně stanov musí stále hlasovat jednotlivá zastupitelstva dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. e) zákona o obcích. Zjednodušení života DSO to však přinese v tom ohledu, že pokud stanovy budou dané pravidlo obsahovat, nebude ke změně stanov po-

třeba souhlasu všech obcí (všech zastupitelstev). Jedná se tedy o ustanovení, které má v oblasti DSO aplikační přednost před § 166 odst. 1 správního řádu, na základě kterého (mj.) běžně platí, že změnit obsah veřejnoprávní smlouvy lze jen písemnou dohodou (všech) smluvních stran.

Je nutné však zmínit, že aktuální komentář k zákonu o obcích dovozuje závěr opačný. Odůvodnění pozměňovacího návrhu však hovoří zcela jednoznačně v neprospěch tohoto výkladu. Domnívám se, že pokud by zmíněné ustanovení mělo být speciálním k pravidlům oběma, mělo by tak být uvedeno jednoznačněji (ve vztahu k zastupitelstvům výslovně: např. „ke změně stanov není potřeba projednání zastupitelstva členských obcí“).

Byť je tento komentářový názor pro DSO cestou ke snazšímu rozhodování o změně stanov, nemohu jeho aplikaci doporučit, neboť se domnívám, že se nejedná o názor správný.

Dobrovolným svazkům obcí, resp. Centrum společných služeb zapojeným v projektu Svazu měst a obcí, lze tak doporučit, aby změna stanov byla vždy projednána všemi zastupitelstvy členských obcí a zároveň, aby do stanov zakomponovaly pravidlo, že k jejich změně postačí dvoutřetinová většina a předešly tak blokaci některých změn ze strany menšinových členů.

*Bc. Tatiana Konrádová  
specialistka pro místní rozvoj*



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



## Gender audity v prostředí obecních a městských úřadů přinášejí první výsledky

*Projekt „Gender audity v prostředí obecních/městských úřadů“ reg. č. CZ.03.1.51/0.0/0.0/16\_050/0006316, který MEPCO v rámci Operačního programu Zaměstnanost úspěšně realizuje již na jedenácti obecních a městských úřadech, se přehoupí do své druhé poloviny. Zapojené obecní a městské úřady tak mají možnost získat zdarma audit zaměřený na uplatňování rovných příležitostí zejména s ohledem na gender problematiku.*

Metoda genderového auditu jako jednoho z nástrojů gender mainstreamingu má v zahraničí již více než třicetiletou tradici. Při realizaci genderového auditu jsou analyzovány vnitřní organizační procesy a struktura organizace z genderové perspektivy, jsou identifikovány kritické oblasti a bariéry genderového vyvážení, je sledován a vyhodnocován pokrok v dané oblasti a jsou dávána doporučení ke zlepšení fungování organizace v otázce rovných příležitostí, a to v široké škále oblastí. Pozornost auditorů je zaměřena především na vnitřní prostředí organizace, není však opomíjeno ani sledování dopadů její činnosti na okolí. Audity jsou vedeny dle standardu Metodiky genderového auditu.

Obce a města, která jsou do projektu zapojena, jsou různých velikostních kategorií. Auditovány jsou malé obce s deseti zaměstnanci a zaměstnankyněmi úřadu i velká krajská města s více jak 200 zaměstnanci. Audit se tedy vždy způsobuje obci na míru, ať už z hlediska jednotlivých aktivit spojených s auditem (individuální a skupinové rozhovory, dotazníková šetření aj.), tak i časového přizpůsobení se chodu úřadu.

Z počtu probíhajících auditů již pět úřadů audit uzavřelo a obdrželo závěrečné zprávy s výsledky auditu a následnými doporučeními, stejně tak jako certifikáty o absolvování auditu. Zapojení obcí a měst do projektu a realizace genderových au-

ditů opravňuje případné zájemce zapojit se do aktuálně běžící výzvy č. 13\_17\_130 Implementace doporučení genderového auditu u zaměstnavatelů mimo Prahu, a získat tak finanční prostředky na realizaci daných doporučení. Tato doporučení lze využít jako podklad pro vznik Akčního plánu a definovat v něm konkrétní akce, kterými lze potřebných změn dosáhnout. Samotná realizace auditu je pro obecní a městské úřady časově nenáročná a především bezplatná. Audit se realizuje během jednoho až tří měsíců dle velikosti úřadu, kdy přítomnost auditorů na úřadě je v řádu jednotek dnů. Projekt probíhá do konce srpna 2018.

V případě zájmu o více informací nebo zapojení se do probíhajícího projektu můžete MEPCO kontaktovat na adrese [mepco@mepco.cz](mailto:mepco@mepco.cz).

*Mgr. Adéla Bohuslavová  
projektová manažerka MEPCO*



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost

Projekt je spolufinancován  
Evropským sociálním fondem a státním rozpočtem  
České republiky v rámci OP Zaměstnanost.

### Bytová komise a Pracovní skupina pro problematiku sociálního začleňování, 14. března 2018, Praha

Komise a pracovní skupina se shodly na tom, že sociální bydlení by mělo být obcemi poskytováno na dobrovolné bázi a k jeho poskytování by měly být převedeny finanční prostředky ze státního rozpočtu. Dále diskutovaly o novele zákona o hmotné nouzi, kde se navrhuje zrušit nedostatky spojené se současným zněním. Ruší se vyplácení příspěvku v podobě poukázek u částky, kdy příspěvek na živobytí nedosahuje výše 500 Kč. Dále se ruší vyplácení příspěvku ve formě poukázek u osob ve zdravotnických a sociálních zařízeních.

### Předsednictvo Komory měst 15. – 16. března 2018, Česká Třebová

Zasedání Komory se uskutečnilo v České Třebové, kde v podvečer starosta města Milan Zedník připravil exkurzi, během které byla představena historie i současnost města a rovněž investiční akce z posledního období. Účastníci exkurze si prohlédli zimní stadion - ski areál Peklák se sjezdovkami, plavecký stadion, tenisové kurty s halou, nákupní zónu, terminál autobusového a vlakového nádraží, řešení dopravy od terminálu kontejnerové přepravy a plány na revitalizaci parků.

Následující den byla probрана především aktuální legislativa – zákon o střetu zájmů, novela volebního zákona a podmínky činnosti okrskových komisí. Novela zákona, která se již stala evergreenem – rozšířená působnost NKÚ – potvrdila současný průběh přijímání novel, kdy se v novém volebním období pouze opráší původní návrh bez vlivu připomínkového řízení a celý proces je nastolen nanovo, tedy opět jsou dány stejné připomínky a opakují se stejné chyby – v tomto případě není opět předložena zpráva RIA. Velkou diskuzi vzbudila otázka zajištění finančních prostředků k provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) obecních stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu, stejně jako kvalifikační požadavky na osobu vykonávající autorský dozor dle stavebního zákona.

Přítomní se dále věnovali otázkám investic a také diskutovali nad příklady z praxe v přestupkových řízeních. Shodli se, že za poslední rok se rapidně zvýšil počet přestupků, především v dopravní agendě.

### Jednání Předsednictva Komory měst pokračovalo 26. dubna 2018 v Brně

Hlavním tématem jednání v Brně byly především organizační otázky. Diskutována byla zpráva o hospodaření Svazu, zpráva auditora, zpráva o hospodaření Pobočného spolku a realizace projektů Svazu. Řešilo se i zpracování Příručky pro člena zastupitelstva obce a otázka prodloužení pronájmu Kanceláře Svazu v Kongresovém centru. Projednán byl také termín a místo konání XVII. Sněmu v roce 2019.

Z legislativní oblasti se hovořilo o aktuálním stavu novely zákona o střetu zájmů. Velmi diskutována byla změna systému poskytování záštít Svazu, které mohou z pohledu správce daně působit jako ekonomická výhoda, kterou Svaz dal tím, že udělil záštitu akci či projektu, který je komerční či částečně komerční.

### Komise pro zahraniční spolupráci, 6. dubna 2018, Praha

Cíle a úkoly Platformy podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci (ZRS) v úvodu zasedání představila ředitelka této Platformy Věra Venclíková. Význam zapojení českých měst a obcí do ZRS spatřuje především v tom, že české obce mohou skrze rozvojová partnerství se svými protějšky v cizině napomoci firmám a podnikatelům navázat nové partnerské vztahy.

Martin Buršík z MMR představil programy přeshraniční spolupráce. Upozornil přitom, že přestože se jedná o přeshraniční programy, v ČR pokrývají mimo Středočeský kraj a Prahu celou ČR. Momentálně je podporováno pět programů, které se podle Buršíka tematicky hodně překrývají. Z pohledu obcí jsou zajímavými tématy: zachování kulturního a přírodního dědictví (vč. dopravní infrastruktury příhraničí, která zpřístupňuje jednotlivé země); vzdělávání – od mateřských škol po vysoké školy dle specifik programu; spolupráce mezi organizacemi, institucemi a obyvateli příhraničních regionů (koncepční věci, kultura, sport, zábava, příjemci nejsou jen obce, ale i spolky v obcích apod.); výzkum, vývoj a inovace (pro vědecké instituce a transfer know-how směrem k malým středním podnikům – pro země V4). Martin Buršík dále informoval o současném čerpání v rámci jednotlivých programů a aktuálním stavu týkajícím se přeshraniční spolupráce po roce 2020. Představil také pozici ČR k Evropské územní spolupráci.

V třetí části programu se komise zabývala aktuální situací v přípravě programového období po roce 2020 a Pozicí Svazu k budoucnosti kohezní politiky. Závěrem posuzovala nabídku spolupráce s Asociací místních samospráv regionu Vinnytsia na Ukrajině a několik témat bylo otevřeno i v rámci bodu Různé.

### Komise životního prostředí, 19. dubna 2018, Praha

Jak se již stalo skoro pravidlem, bylo jedním z hlavních témat jednání o novele zákona o odpadech a návrh nových povinností v oblasti třídění odpadů ze strany MŽP (povinnost odděleně sbírat kuchyňské oleje a celoroční sběr biologicky rozložitelného komunálního odpadu). V souvislosti s odpadovým hospodářstvím byla diskutována problematika týkající se společnosti REMA AOS a její možné působení v oblasti zpětného odběru obalových odpadů. Zazněla i debata o zálohovém systému pro PET lahve.

Dalším tématem byla novela vodního zákona, kde se Svaz snaží zamezit pozměňovacím návrhům předloženým poslanci do vládou navrhované verze. Na komisi byly také prezentovány průběžné výsledky jednání meziresortní pracovní komise, která se zabývá světelným smogem. V různém pak byli členové komise seznámeni s výsledky z jednání s komisí ŽP Asociace krajů ČR a Sdružením veřejně prospěšných služeb. V závěru byli všichni pozváni na seminář k problematice sucha, který se uskuteční dne 11. září 2018 v Senátu.

### Školská komise, 22. března a 12. dubna 2018, Praha

Na svých jednáních opakovaně projednávala připravovanou reformu financování regionálního školství a návrhy na její odložení. Členové dále diskutovali problematiku povinného přijímání dvouletých dětí, byly podávány informace o jednáních členů komise, které směřovaly k odstranění povinnosti přijímání dvouletých dětí do mateřských škol. Projednávali legislativní návrh sněmovního tisku č. 61, který má odstranit povinnost přijímání dvouletých dětí do mateřských škol a povinné předškolní vzdělávání. Dubnové jednání probíhalo na České školní inspekci, kde členové komise byli seznámeni s prezentací České školní inspekce „Kvalita a efektivita vzdělávání a vzdělávací soustavy ve školním roce 2016/2017“.

## Přihlaste svou školku do soutěže „Svět nekončí za vrátky“

**Sokolského programu cvičení pro mateřské školy se účastní už na 50 000 dětí**



Již dlouho se v médiích hovoří o tom, že zdravotní kondice českých dětí není dobrá a dětská obezita je stále rozšířenějším jevem. Sokol o problému jen nemluví, ale nabízí i řešení. A začíná už s dětmi v mateřských školách. Pro ty je určen cvičební program Svět nekončí za vrátky - cvičíme se zvířátky, do kterého se v letošním

školním roce zapojilo na 50 tisíc dětí! **Termín pro podání přihlášek do třetího ročníku začne ve druhé polovině května a potrvá do poloviny července.**

Myšlenka na celoroční projekt probíhající v oddílech předškolních dětí vznikla v roce 2014. Projekt je inspirován především obsahem pravidelné činnosti v tělocvičných jednotkách, jeho záměrem je prezentovat pohyb jako každodenní přirozenou potřebu dětí a zdravé řešení volnočasových aktivit. Projekt si klade za cíl vzbudit v dětech zájem o aktivní sportování, vede je k týmové spolupráci a přináší radost z plnění úkolů jak individuálních, tak skupinových.

V rámci projektu není záměrem, aby děti vzájemně soupeřily, cvičení se důsledně vyhýbá i vytváření stresujících situací pro méně zdatné děti. Naopak se zaměřuje na respektování a rozvoj individuálních předpokladů, které jsou ve svém důsledku přínosem pro celou skupinu. Plnění jednotlivých úkolů přináší dětem potěšení a radost z pohybu, učí je překonávat překážky a rozvíjet jejich samostatnost při dalším zdokonalování pohybových dovedností. Cílem projektu je zapojení co nejvíce dětí do pohy-

bových aktivit a při plnění úkolů ukázat pohyb jako přirozenou součást života.

*„Mateřské školy již od nultého ročníku byly velmi nadšené. Paní učitelky se velmi vstřícně zapojily do projektu, který pro ně podle jejich vyjádření znamená velkou pomoc při tvorbě pohybových programů. Ocenily také to, že se v projektu využívá běžné náčiní a nářadí, které v mateřkách znají. Spolupráce je velmi dobrá i díky koordinátorce projektu, která s nimi komunikuje a snaží se jim vyjít vstříc,“ říká spoluautorka projektu Věra Smejkalová. „Odezva od dětí je velmi dobrá – děti se se zvířátky v pohybech ztotožňují a berou je za své. Pro děti je nejpříjemnější skutečnost, že po krátkém výkladu mohou většinu úkolů trénovat samostatně.“*

O kvalitách projektu velmi výmluvně vypovídá to, že za krátkou dobu jeho trvání se do něj zapojilo už téměř 50 000 dětí a zájem o něj projevil i v zahraničí. Více informací o projektu se dozvíte na stránkách [www.sokol.eu](http://www.sokol.eu) nebo od koordinátorky projektu Alžběty Kujanové ([akujanova@sokol.eu](mailto:akujanova@sokol.eu)).



## Obce a architekti opět soutěží o cenu „Architekt obci“

Soutěž Architekt obci, která oceňuje spolupráci mezi architekty a samosprávou, vstoupila 10. května do druhého ročníku. Jedná se o zvláštní cenu soutěže Architekt roku a klade si za cíl ocenit dlouholetou spolupráci mezi architektem a samosprávou, kdy je hodnocena kvalita architektonického či urbanistického řešení, jeho udržitelnost, výběr a koncepce místa, vzájemná spolupráce, komunikace s místními obyvateli a v neposlední řadě přínos pro kvalitu života obyvatel. Vypisovateli této soutěže jsou Svaz měst a obcí, Ministerstvo pro místní rozvoj a časopis Moderní obec. Tyto organizace chtějí společně namotivovat architekty i samosprávu k dlouhodobější a koncepčnější spolupráci při přestavbách obcí a měst.

Podle Svazu je spolupráce mezi architektem a samosprávou základem pro tvorbu kvalitních veřejných prostranství, která utvářejí atmosféru měst a obcí. Ve větších městech má na starosti koncept změn městský architekt, který dbá především na udržení vize rozsáhlé přestavby, a to napříč politickým spektrem, mnohdy i po několik volebních období. Předseda Svazu František Lukl podotýká, že udržet koncepci stavebních úprav, které trvají mnohdy několik let, není jednoduché, zvláště když v investicích města hrají roli i politické

preferenze. Rolí městského architekta podporuje i ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová. Považuje za nezbytné, aby mezi architektem a samosprávou fungovala dobrá a především kontinuální komunikace a spolupráce při plánování, jakým směrem se bude rozvoj města v budoucnu ubírat. Architektonická tvář měst a obcí je jejich velmi důležitým znakem.

Se soutěžními projekty se můžete seznámit na našem facebookovém profilu, kde probíhá také hlasování, do kterého se můžete až do konce června zapojit. Soutěžící jsou hodnoceni v tříkolovém systému nezávislou porotou a vítězové soutěže Architekt obci budou společně s vítězi soutěže Architekt roku, kterou vypisuje společnost ABF, a. s., vyhlášeni 11. září 2018 v Centru architektury a městského plánování v Praze.

# ARCHITEKT OBCI '18



## Historickým městem roku 2017 jsou Slavonice



### V KRAJI ZVÍTĚZILY:

Boskovice - Jihomoravský  
 Brtnice - Vysočina  
 Holešov - Zlínský  
 Hradec Králové - Hradecký  
 Karlovy Vary - Karlovarský  
 Klatovy - Plzeňský  
 Kolín - Středočeský  
 Nový Bor - Liberecký  
 Praha 1 - Praha  
 Slavonice - Jihočeský  
 Šternberk - Olomoucký  
 Štramberk - Moravskoslezský  
 Vysoké Mýto - Pardubický  
 Žatec - Ústecký



Již od roku 1995 je v naší republice vyhodnocována prestižní soutěž o Cenu za nejlepší přípravu a realizaci Programu regenerace městských památkových rezervací a městských památkových zón – Historické město roku. Jedná se o tradiční soutěžení několika desítek obcí, měst či městských částí, která mají na svém území prohlášenou městskou památkovou rezervaci nebo městskou památkovou zónu. Při hodnocení se posuzuje mnoho kritérií podle daných pravidel. Vyhlašovatelé jsou Sdružení historických sídel Čech, Moravy a Slezska, Ministerstvo kultury a Ministerstvo pro místní rozvoj. Hlavní cenou pro vítěze je hodnotná monumentální plastika z českého křišťálu od sklářů z Nižboru a dále pak i finanční příspěvek ve výši jeden milion korun. Tento příspěvek je vázán na využití k obnově kulturních památek, případně k úhradě prací vedoucích k zachování charakteru a harmonie vlastního historického prostředí sídla. Krajsť vítězové získávají příspěvek ve výši sto tisíc korun.

Letos bylo do soutěže přihlášeno 33 měst a obcí. A komise to opět neměla jednoduché, protože je velmi těžké porovnávat velká statutární města s těmi mnohem menšími, které mají zcela jiné technické a personální podmínky i možnosti v péči o ochranu svého historického majetku. Ze tří nominovaných kandidátů na vítěze nakonec na příčku nejvyšší dosáhly moravské Slavonice.

Výsledky soutěže byly vyhlášeny 17. dubna 2018 u příležitosti Mezinárodního dne památek a sídel na Pražském hradě. Hlavní porota, komise z členů vyhlašovatelů, nejprve vybrala tři hlavní kandidáty - **Brtnici, Slavonice a Vysoké Mýto**. Letos pak navíc celostátní komise rozhodla o udělení zvláštní ceny za péči o památky pro Prahu 1. A vždy se tradičně uděluje další zvláštní cena redakce časopisu Moderní obec, kterou tentokrát získalo město Štramberk za dlouhodobou péči o památky.

Město **Slavonice** je známé unikátním zachovalým historickým jádrem s měšťanskými domy se zdobnými sgrafitovými fasádami a členitou a rozsáhlou sítí podzemních středověkých chodeb. Malé příhraniční sídlo poblíž rakouských hranic se za posledních několik let doslova proměnilo v památkovou senzaci. Dnes jsou i se svým nádherným okolím vyhledávanou turistickou destinací, která nabízí kromě městské památkové rezervace i bohatý kulturní a spolkový život, desítky kilometrů upravených cyklostezek či turistické cesty se zajímavými tematickými okruhy, např. po bývalé státní hranici, tzv. Železné oponě. Důvodem pro udělení letošní hlavní ceny bylo i provedení velkého objemu prací, na kterém se v minulém roce samospráva, občané, spolky a podnikatelé podíleli. Opraveno bylo devět významných památek, včetně pokračování prací na rekonstrukci kostela Božího Těla. Doslova unikátem je nedávno dokončená obnova jedenadvaceti nástěnných obrazů apokalypsy zjevení Janovo.



## Kdo zvítězil v soutěži Zlatý erb 2018?



Dne 9. dubna 2018 byly v Hradci Králové slavnostně vyhlášeny výsledky již 20. ročníku soutěže o nejlepší webové stránky a elektronické služby měst

a obcí. Cílem soutěže je podpořit modernizaci místní a regionální veřejné správy a samosprávy prostřednictvím rozvoje ICT technologií a služeb poskytovaných občanům s využitím internetu a ostatních elektronických médií a přispět tak k rozvoji kvality života ve městech a obcích ČR. Záštitu soutěži poskytuje Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra, Svaz měst a obcí, Sdružení místních samospráv a Asociace krajů. Svaz při vyhlásování vítězů reprezentoval místopředseda Vlastimil Pícek.

Letos o titul bojovalo 430 webových stránek a projektů obcí a měst, včetně elektronických služeb. A kdo v jednotlivých kategoriích zvítězil?

### Nejlepší webová stránka obce

1. Ohníč (Ústecký kraj)
2. Lovčice (Královéhradecký kraj)
3. Myslibořice (Kraj Vysočina)

### Nejlepší webová stránka města

1. Benešov + Most
2. Bruntál
3. Tábor + Boskovice

### Kategorie Smart City a nejlepší elektronická služba

1. Kolín
2. Písek
3. Skrchov (Jihomoravský kraj)

### Zvláštní cena ministryně pro místní rozvoj za nejlepší turistickou prezentaci

#### Kategorie města a obce

1. Prague.eu (portál hl. m. Prahy)
2. marianskkelazne.cz (Oficiální turistický portál města Mariánské Lázně) + cojevbrode.cz (Uherský Brod: Co je v Brodě?)
3. litomerice-info.cz (Litoměřice: Turistický a informační portál)

#### Kategorie regiony

1. vychodni-ceschy.info (Turistický portál Pardubického kraje)
2. jiznicechy.cz (Jižní Čechy: Informační systém cestovního ruchu)
3. hkregion.cz (Turistický portál Královéhradeckého kraje)

#### Kategorie turistické atraktivity

1. zamekzdar.cz (zámek Žďár n. Sáz.)
2. zkuskuks.cz (Kuks)
3. zameksvetla.cz (zámek Světlá n.Sáz.)



## Ostrava je Městem pro byznys 2017

Moravskoslezská metropole se vyhoupla do čela celorepublikových výsledků srovnávacího výzkumu Město pro byznys. Finálové stupně vítězů doplňuje letos stříbrný Humpolec a bronzové Brno. Výzkum, jehož vyhlásovatelem je týdeník Ekonom, již desátým rokem hodnotí podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy ve všech obcích s rozšířenou působností v České republice. Analytici agentury Datank, která za výzkumem stojí po datové stránce, dělí své hodnocení do dvou hlavních kategorií, podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy. V rámci výzkumu jsou shrnuty všechny důležité informace a statistická data.

Podporovatelem výzkumu je i Svaz měst a obcí. Na krajských setkáních, která Svaz každoročně pořádá, byli také vyhlášováni a oceňováni krajské vítězové výzkumu.

Celorepublikově **první statutární město Ostrava** nezapřelo svůj podnikatelský potenciál. Vůbec nejlepšího výsledku dosáhla Ostrava v přístupu veřejné správy. Město má webové stránky se skvělým obsahem pro

podnikatele, má výborný scóring úředních hodin a především výborný výsledek v testu elektronické komunikace, který hodnotí rychlost, vstřícnost a kvalitu odpovědí na fiktivní podnikatelské dotazy. V podnikatelském prostředí dosáhla Ostrava výborných výsledků ve vysokém podílu malých a středních firem, pro něž je také výrazným plusem napojení aglomerace na dálniční síť. Ostrava má rovněž velký počet studentů v odborném vzdělání, což násobí podnikatelský potenciál města i do budoucna. „Naším cílem je posouvat město dopředu, být vstřícní k podnikatelům. Snažíme se skutečně ve všech oblastech, ať už se to týká živnostníků – máme řemeslný inkubátor Fajna dílna, až po moderní technologie v Moravskoslezském inovačním centru. Obsazujeme také úspěšně průmyslové zóny, takže snad naše snahy přináší ovoce,“ okomentoval celorepublikové vítězství náměstek primátora Ostravy Radim Babinec.

Ve **stříbrném Humpolci** jsou dlouhodobě kvalitní podmínky pro podnikání, o čemž svědčí jeho pravidelné umístování na před-



ních příčkách výzkumu. Humpolec dosáhl vynikajících výsledků zejména v kritériích podnikatelského prostředí. Město má velmi vysoký podíl podnikatelů a také vysoký podíl právnických osob. Pracovní trh je na dobré úrovni, město má velmi nízkou dlouhodobou nezaměstnanost. Humpolecká radnice se může pochlubit vysokou likviditou, město má rovněž jedny z nejnižších poplatků za vodné a stočné. Komunikace úřadu s podnikateli se drží na kvalitní úrovni, což prokázal test elektronické komunikace.

„Jsme rádi, také vzhledem k tomu, že během deseti ročníků docházelo k úpravám hodnotících kritérií, že se i letos Humpolci podařilo vklínit mezi takové giganty, jakými jsou Ostrava a Brno. Ukazuje to, že Humpolec má dobré zázemí a dobré podmínky nejen pro podnikání, ale i pro život,“ uvedl na finálovém předávání ocenění k dlouhodobým vynikajícím výsledkům Humpolce ve výzkumu Město pro byznys starosta Jiří Kučera.





Podnikatelská síla města veletrhů se projevila a **Brno** se vyšvihlo na pěknou **třetí příčku**. V podnikatelském prostředí boduje moravská metropole vysokým podílem podnikatelů i vysokým podílem malých a středních firem, také o výborné dopravní dostupnosti nemůže být pochyb. V přístupu veřejné správy Brno vyniká především dobrou komunikací a nízkými poplatky. Má skvělé webové stránky, které obsahují pro podnikatele v přehledné formě vše podstatné. Brno obstálo dobře i v testu elektronické komunikace.

#### Celkové pořadí – Město pro byznys 2017

1. Ostrava
2. Humpolec
3. Brno
4. Jablonec nad Nisou
5. Pelhřimov
6. Nová Paka
7. Benešov
8. Prostějov
9. Pardubice
10. Brandýs nad Labem – Stará Boleslav
11. Hranice
12. Rokycany
13. Dobruška
14. Písek
15. Zlín

#### Cena Energetický starosta putuje do východočeské Skutče

Cenu Energetický starosta roku uděluje společnost Amper Holding za mimořádné osobní angažmá v oblasti hospodaření s energií nad rámec zákonných povinností a s přínosem pro spravovanou obec. Ener-

getickým starostou roku 2017 se stal **Pavel Bezděk ze Skutče**. Povedlo se mu realizovat projekt EPC (úsporná opatření financovaná z dosažených úspor), který ušetří ročně 1,3 mil. Kč. Energeticky úsporná opatření se ve Skutči týkají základních škol, mateřské školy, SeniorCentra a plaveckého bazénu.

#### CzechInvest vyhlásí Investičně atraktivní region

Samostatnou soutěžní kategorií, kterou vyhláší Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest, je Investičně atraktivní region, která hodnotí přístup místních samospráv vůči podnikům a připravenost podnikatelského prostředí dané lokality pro nové soukromé investice. Letošními nominovanými v kategorii Investičně atraktivní region jsou Kunovice, Letohrad, Litoměřice, Nový Bydžov, Slavkov u Brna, Žamberk a divoké karty CzechInvestu obdržela města Bystřice nad Pernštejnem a Jeseník. Nominovaní se utkají před odbornou porotou, která bude zasedat koncem května v Praze.

## Vítěze zná také soutěž Žít krajiny

Dne 3. května 2018 se v prostorách Senátu Parlamentu ČR uskutečnilo vyhlášení výsledků 11. ročníku soutěže Žít krajiny. Soutěž, která se do letošního ročníku jmenovala Společné zařízení roku, se letos nově začleňuje do společného projektu ministerstev životního prostředí, zemědělství a místního rozvoje – Cena české krajiny. Akci pořádá Státní pozemkový úřad (SPÚ) ve spolupráci s Českomoravskou komorou pro pozemkové úpravy.

Předávání cen se zúčastnili senátoři Miroslav Nenutil a Petr Šilar, dále náměstek ministra zemědělství Pavel Sekáč, ředitel Sekce řízení ústředí Státního pozemkového úřadu Martin Vrba a Svaz měst a obcí zastupoval člen Předsednictva Pavel Kašpárek, starosta Úsilného. Společná zařízení byla odbornou komisí letos poprvé hodnocena pouze ve dvou kategoriích – Zelená a dopravní infrastruktura a Tvorba a ochrana krajiny. Současně byla vyhlášena Cena Státního pozemkového úřadu a Cena veřejnosti, která je udělována



projektu s nejvyšším počtem hlasů získaných ze strany veřejnosti prostřednictvím internetového hlasování.

Společná zařízení realizovaná v pozemkových úpravách mají pozitivní přínos nejen pro zvýšení kvality životního prostředí, ale i kvality života na venkově. Jejich význam postupně roste v důsledku negativních dopadů klimatických změn. Společná zařízení, jako jsou mokřady, tůňe, ochranné nádrže, meze nebo výsadby jsou prevencí povodní i sucha.

V letech 2012 a 2013 bylo v průměru ročně rozpracováno 154 komplexních pozemkových úprav. V letech 2014 až 2017 to bylo v průměru už 215 úprav za rok.

*Rašovice - před úpravou*



*Rašovice - po úpravě*



Kategorie	Vítězný projekt
Zelená a dopravní infrastruktura (počet hodnocených projektů: 27)	Polní cesta s biokoridorem v k.ú. Rašovice, okres Kutná Hora
Tvorba a ochrana krajiny (počet hodnocených projektů: 11)	Polní cesty, víceúčelová nádrž a LBC 7 v k.ú. Čelčice, okres Prostějov
Cena Státního pozemkového úřadu	Polní cesty, víceúčelová nádrž a LBC 7 v k.ú. Čelčice, okres Prostějov
Cena veřejnosti	Biocentrum s vodní plochou a biokoridor v k.ú. Choťovice, okres Kolín



## Nejlepší dřevěné stavby roku 2018



těžící se mohou hlásit do osmi soutěžních kategorií. Cílem ankety, která byla organizována již osmým rokem, je podpořit využívání dřeva ve stavebnictví jako významné obnovitelné suroviny. Projekt se koná pod záštitou ministra zemědělství Jiřího Milka, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva životního prostředí a Svazu měst a obcí. Při vyhlášení vítězů náš Svaz reprezentovala členka Předsednictva Dagmar Novosadová, starostka Kunína.

Letos v anketě soutěžilo 95 staveb, což je druhý nejvyšší počet v její historii. Stavby byly hodnoceny jak 11 odbornými poradci, tak širokou veřejností, která jim poslala rekordních 67 441 hlasů. Na vrchol se dostalo 14 staveb. Všichni vítězové dostali voňavý dubový diplom, poukaz na 10 000 Kč a titul pro své soutěžní dílo „Dřevěná stavba roku v dané kategorii“.

Dřevěná stavba roku je soutěžní anketa, která představuje dřevěné stavby

ve všech jejich podobách a je unikátní svým zaměřením výhradně na dřevo. Sou-

Blahopřejeme!

Soutěžní kategorie	Porota/veřejnost	Název díla	Soutěžící
<b>Dřevěná hřiště – malá</b>	Vítěz veřejného hlasování	Hrad	JinyKus
<b>Dřevěná hřiště – velká</b>	Vítěz veřejného hlasování	Dětská vesnička	MIRAKULUM s. r. o.
<b>Dřevěné konstrukce – návrhy</b>	Vítěz veřejného hlasování	Vyhlídková věž na Šibeníku	Unipark
	Vítěz odborné poroty	Jezdecká hala v Pardubicích	Vojtěch Slavík
<b>Dřevěné konstrukce – realizace</b>	Vítěz veřejného hlasování	Tančírna v Račím údolí	Obec Bernartice
	Vítěz odborné poroty	Věž Ester v Jeruzalémě	Huť architektury Martin Rajniš s. r. o.
<b>Moderní dřevostavby – návrhy</b>	Vítěz veřejného hlasování	Casa Miguel	ARCHCON atelier, s. r. o.
	Vítěz odborné poroty	Rodinný dům v osadě Kersko	hipposdesign
<b>Moderní dřevostavby – realizace</b>	Vítěz veřejného hlasování	Dům v říši dřeva a rostlin	DŘEVOSTAVBY BISKUP, s. r. o.
	Vítěz odborné poroty	RD Neveklov	ATELIER KUNC architects, s. r. o.
<b>Roubenky a sruby – realizace</b>	Vítěz veřejného hlasování	Srub Čeladná	SRUBY PACÁK s. r. o.
	Vítěz odborné poroty	RR Residence	FINNY spol. s r. o.
<b>Dřevěné interiéry – realizace</b>	Vítěz veřejného hlasování	Interiér RD - Brno	studio AEIOU s. r. o.
	Vítěz odborné poroty	Gulliver	Huť architektury Martin Rajniš s. r. o.



## Mimořádný SNĚM Svazu

**Kdy:** 7. září 2018 od 9:00 do 13:00 hodin

**Kde:** Pražský hrad, Španělský sál

**Navazující akce:** Vyhlášení vítězů soutěže Nejlepší starosta/primátor let 2014–2018

### Hlavní body programu:

- Diskuse nad budoucností rozvoje místní veřejné správy s přizvanými politiky
- Úprava členských příspěvků

Aktivity Svazu měst a obcí se v posledních letech stále rozrůstají, a to v mnoha oblastech. K hlavním činnostem Svazu patří bezesporu obhajoba zájmů samosprávy na poli legislativy. Právní a legislativní sekce svazové Kanceláře ročně připomínkuje kolem dvou set právních předpisů. Ty pak obhajuje v celém dalším legislativním procesu, který přijetí právní normy provádí. Svaz svým členům poskytuje také bezplatnou právní poradnu, vytváří vzory smluv a dalších dokumentů. Zájmy obcí hájí rovněž ve zhruba 250 externích orgánech jak na národní, tak i evropské úrovni, kde má své zastoupení. Pomáhá obcím orientovat se v národních a evropských dotacích, zaujímá pozici k budoucí kohezní politice, organizuje různé vzdělávací semináře a odborné konference. Realizuje své projekty zaměřené především na meziobecní spolupráci, momentálně nejvýznamnější je projekt Centra společných služeb. To je jen velmi krátký výčet svazových

aktivit, reálný záběr činností je velmi široký. Dění ve Svazu je možné průběžně sledovat na webových stránkách [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) nebo souhrnněji v tomto našem časopise. Svaz má také svůj profil na facebooku.

Členské obce, kterých je nyní 2730, platí Svazu členský příspěvek. Jeho výše již 12 let stagnuje a asi není třeba dodávat, že ceny obecně stoupají. Příspěvek se skládá ze dvou částí: pevné (obce 2200 Kč, města 5000 Kč, statutární města 10 000 Kč) a variabilní (1,80 Kč na obyvatele). Pro zajištění plynulého chodu Kanceláře Svazu a udržení všech poskytovaných služeb s ohledem na míru inflace a zajištění konkurenceschopnosti na trhu práce Předsednictvo Svazu a následně Rada doporučily přistoupit ke zvýšení členského příspěvku. Na základě různých analýz doporučují zvýšit variabilní část příspěvku na 3 Kč na obyvatele. O úpravě členských příspěvků ale může podle Stanov rozhodnout pouze Sněm, který musí být pochopitelně usnášeníschopný. Delegáti Sněmu k tomuto bodu jednání obdrží analytický materiál.

### Jak se na Sněm přihlásit?

Účastnický poplatek se neplatí, tedy stačí vyplnit přihlášku, kterou najdete jako přílohu v našem zpravodaji, pochopitelně ale i na našem webu, a odeslat na adresu Kanceláře Svazu.

*Těšíme se na setkání s vámi*

## Přihlaste se do soutěže „Nejlepší starosta/primátor volebního období 2014–2018“

Hodnotit práci starostů a posuzovat, kdo je lepší, je velmi složité. V každé obci, v každém městě jsou jiné podmínky, mají rozdílnou velikost, každý starosta má také jiný výchozí bod. Přesto je dobré se nad prací starostů a primátorů zamyslet a o těch úspěšných dát vědět. Nakonec dobrých příkladů není nikdy dost.

Svaz měst a obcí proto již podruhé chce ze svých členů ocenit ty nejlepší. Vedení Svazu je přesvědčeno, že mnoho představitelů našich měst a obcí se má čím pochlubit a stojí za nimi opravdu pořádný kus práce. Inspirovat proto mohou i ostatní a není na škodu, když se o jejich aktivitách a zdařilých projektech dozvědí i jejich občané, tedy veřejnost. Záštitu soutěži opět poskytl prezident republiky Miloš Zeman.

### Jak na to

Stačí vyplnit přihlášku, jejíž součástí je i dotazníková část, dostupnou pro členy Svazu na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz), přiložit vaši fotografii a několik fotografií vaší obce či v tomto volebním období reali-

zovaných projektů, a to vše do

**8. července 2018** na

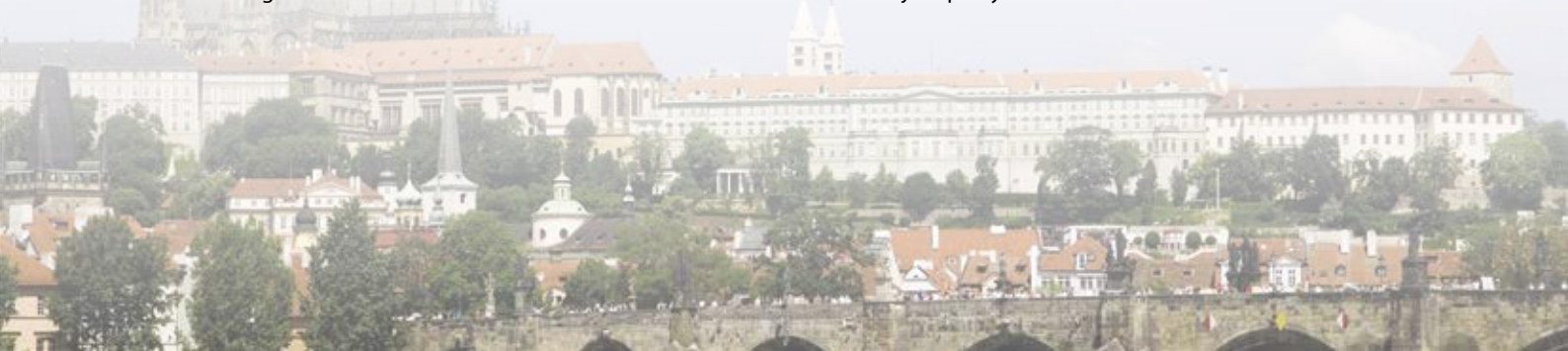
**e-mail: [smocr@smocr.cz](mailto:smocr@smocr.cz).** Hodnotit bude odborná porota, jejímiž členy budou např. Ing. Věra Kameníčková, CSc., finanční analytička společnosti CRIF,

Ing. Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, doc. Stanislav Balík, Ph.D., vedoucí katedry politologie Fakulty sociálních studií Masarykovy univerzity, nebo Mgr. Jana Vildumetzová, předsedkyně Asociace krajů. V porotě nebude chybět ani předseda Svazu František Lukl.

Vyhlášení výsledků druhého ročníku soutěže „Nejlepší starosta/primátor 2014–2018“ se uskuteční **7. září 2018 od 16 hodin ve Španělském sále Pražského hradu**, předpokládáme, že opět za účasti prezidenta republiky Miloše Zemana. Na prestižní akci budou pozváni členové vlády, hejtmani a další významní představitelé veřejné správy.



NEJLEPŠÍ  
**Starosta**  
2014–2018





# Za každou zachráněnou památkou vidíme váš úspěšný projekt

Finanční služby pro obce a kraje



**ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji  
hospodařit s prostředky vaší obce a regionu.**

Vážíme si vaší práce a díky dlouholeté zkušenosti s vedením účtů, platebním stykem a financováním projektů v komunální sféře rozumíme i vašim potřebám. Pomůžeme vám realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě nebo kraji. Neváhejte se na nás obrátit.

