

INFORMAČNÍ
SERVIS

svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY

Ins

ČASOPIS
SVAZU MĚST A OBCÍ
ČESKÉ REPUBLIKY
26. ROČNÍK
ČÍSLO 2/2018

<http://www.smocr.cz>

**Pracujeme
na zmírnění
majetkových
„striptýzů“**

**Co přináší novela
stavebního zákona**

**Měnit volební
systém nelze bez
široké diskuse**

GDPR – jedno
z hlavních témat

**PRÁVNÍ
KONFERENCE**

**Právní poradna
pro obce – nově a jinak**

Nákup energií nejen pro veřejnou správu na komoditní burze PXE

Jak rychle a bezpečně nakoupit elektrickou energii a zemní plyn?

PXE (POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE) nabízí již od roku 2014 možnost nákupu elektřiny a plynu pro koncové odběratele. Tato služba je využívána subjekty, které mají ze zákona povinnost nakupovat energii prostřednictvím výběrových řízení, jako jsou města, obce či státní instituce. Burza touto službou umožňuje transparentní, nesrovnatelně jednodušší, efektivnější, a hlavně levnější alternativu ke klasickému výběrovému řízení, kterým se doposud energie ve veřejné správě a samosprávě opatrovaly. PXE je součástí skupiny European Energy Exchange (EEX), která je největším trhem s energiemi v Evropě. Toto partnerství je zárukou vysoké kredibility a transparentnosti trhu PXE.

Obecně v ČR platí, že nákup energií na burzovním trhu je umožněn výjimkou ze zákona o zadávání veřejných zakázek (§ 64 písm. c) zákona č. 134/2016 Sb.). Tato výjimka platí proto, že burzovní obchody, které vznikají na základě kontinuálního střetu nabídky s poptávkou, jsou ze své podstaty zcela transparentní a díky tomu jsou schopny suplovat časově náročné a administrativně složité výběrové řízení.

Co získá klient nákupem energií na komoditní burze PXE?

Především jde o značnou úsporu času a administrativy, což jistě ocení každý zadavatel. PXE svůj systém neustále vylepšuje a uzpůsobuje potřebám svých klientů. Díky klientské aplikaci PARC má zákazník k dispozici veškeré údaje o svých odběrných místech, odběratelích, podmínkách dodávky a veškerou smluvní dokumentaci uchovanou na jednom místě.

Tyto údaje lze v aplikaci PARC kdykoliv aktualizovat a modifikovat podle aktuálních potřeb. Díky tomu je příprava každé nové poptávky velmi rychlá a jednoduchá.

Prostřednictvím PARC lze rovněž sledovat online průběh celé aukce. Tuto možnost oceňují zejména klienti z řad měst a obcí, kdy aukci a její průběh může sledovat v reálném čase například celé zastupitelstvo, a mít tak absolutní přehled o transparentnosti procesu. Bezprostředně po aukci stvrzené burzovním dohodcem PXE je v systému vytvořen dokument, který nahrazuje smlouvu s vítězným dodavatelem (tzv. závěrkový list) a který je pro vítězného dodavatele závazný. Dodavatelé, kteří se účastní aukcí organizovaných PXE, splňují veškeré požadované podmínky dle zákona o zadávání veřejných zakázek, jako je například prokázání základní a profesní způsobilosti, zjištění skutečného majitele firmy atd.

Jaký minimální objem energií lze takto na burze poptávat?

Není striktně stanoven žádný minimální objem poptávaných energií. Mezi klienty PXE je řada menších obcí, které s úspěchem využily našich služeb, a v aukci dosažená cena za MWh byla velmi obdobná ceně mnohonásobně větších odběratelů. Právě v tomto spočívá kouzlo aukcí na burzovním trhu. Díky koncentraci likvidity a propojení s velkoobchodními trhy skupiny EEX provozovanými ve spolupráci s PXE je pro každého zákazníka aukčního trhu zajištěna optimální cenotvorba.

Nejvýznamnějšími odběrateli, využívajícími k nákupu komodit aukcí na PXE, jsou ministerstva, kraje, města, obce, nemocnice, školy, příspěvkové organizace a další instituce státní správy, které podléhají režimu veřejných zakázek.

Veškeré informace o PXE a našich službách naleznete na www.pxeaukce.cz.





„GDPR“ – jedno z hlavních témat PRÁVNÍ KONFERENCE

Vážení kolegové,

máme tady jaro, příroda se probouzí, všude kolem nás švitoří ptáci. V poslední době ale také všude kolem nás slyšíme: „GDPR“. Je to zkratka z anglického jazyka, která už je Vám všem velmi dobře známá. Ano, jde o nové uplatňování pravidel ochrany osobních údajů fyzických osob podle nařízení Evropského parlamentu a Rady Evropské unie, které vejde v platnost 25. května, tedy vlastně za chvíli. Jedná se o téma velmi medializované, někteří GDPR považují za strašáka, jiní tvrdí – není se čeho bát. V posledních měsících na toto téma byla uspořádána řada seminářů, workshopů, přednášek, byly vydány metodiky, různá doporučení. Mnoho z těchto akcí organizoval Svaz, ať už prostřednictvím svého pobočného spolku nebo v rámci projektu Centra společných služeb. Velkou část práce odvedla svazová komise pro informatiku. Obecnému nařízení o ochraně osobních údajů je věnován také samostatný bod programu právě probíhajících krajských setkání.

Přesto jsou na toto téma vznášeny nové a nové dotazy. Proto jsme problematiku GDPR zařadili rovněž na program naší PRÁVNÍ KONFERENCE, která se koná ve dnech 26. a 27. dubna 2018 v Brně, kde budeme moci probrat poslední fázi příprav na implementaci tohoto právního předpisu. Jde o třetí ročník této vzdělávací akce a hovořit na ní budeme pochopitelně i o dalších legislativních tématech, která Vás zajímají. Přednášejícími budou opět odborníci z ministerstev, univerzit, soudů či advokátních kanceláří. S nimi

budeme diskutovat také např. o stavebním zákonu, o přestupcích, volebním zákonu, veřejných zakázkách, o nakládání s majetkem obcí a státu nebo o dalším velmi medializovaném tématu – střetu zájmů a majetkových příznáních. Podrobnější informace o konferenci najdete uvnitř tohoto zpravodaje a pochopitelně na svazovém webu. Za všechny organizátory akce si Vás dovoluji do Brna srdečně pozvat a pevně věřím, že kromě načerpání aktuálních informací se nám společně podaří alespoň některé věci pozitivně ovlivnit. Svaz je od roku 2004 povinným připomínkovým místem, ale není od věci to našim zákonodárcům přesto stále připomínat.

Vážené starostky a starostové, všichni víte, že oblast správního práva a legislativy je opravdu velmi široká a jedna změna právních předpisů stírá druhou. Svaz se Vám snaží pomoci v této legislativní vřavě orientovat. A to nejen díky podobným akcím, jako je právě Právní nebo Finanční konference. Různých odborných seminářů pořádáme mnohem více, přesto dobrá rada přijde vhod mnohem častěji. Při Svazu proto pro Vás funguje také právní poradna, která počátkem tohoto roku dostala poněkud jiný rozměr. Jak tato služba dnes funguje, se dočtete rovněž uvnitř tohoto zpravodaje. Tedy nezbyvá než dodat: Tažte se, právní poradna je tu pro Vás.

Pěkné jarní dny přeje

*Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR
starosta Kyjova*

obsah č. 2/2018

Krátké zprávy	4
Pracujeme na zmírnění majetkových „striptyzů“ starostů	8
Souboj o kontrolu měst a obcí se vrací	9
Měnit volební systém nelze bez široké diskuze	10
Český sport zachraňují obce	11
Příprava budoucí kohezní politiky je v plném proudu	12
Systém dotací významně ovlivňuje další rozvoj měst a obcí	14
Zvýšit odměnu si zaslouží také řadoví členové volebních komisí	15
Krajská setkání 2018	16
Co přináší novela stavebního zákona	18
Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu	20
Připomínkujeme	21
Fotogalerie	22
Právní poradna	24
Projekty	26
Ze zahraničních aktivit	28
Rozhovor s knihovníkem Tomášem Pipotou	34
Z jednání orgánů Svazu	38
Pozvánka na Právní konferenci 2018	41

ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.
Vydává SMO ČR, pobočný spolek.
Kancelář: Kongresové centrum Praha,
ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4,
tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz.
ID datové schránky: wgn65aa
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.
DTP: Grafické studio J&S.
Uzávěrka tohoto čísla 16. 3. 2018.
MK ČR E 14584

Foto titulní strana:
Stanislav Sojka

Ins

Jednání mezirezortní pracovní skupiny k novele vodního zákona

31. leden 2018, Praha

Koncem ledna proběhlo na Ministerstvu zemědělství jednání pracovní skupiny k novele vodního zákona za účasti zástupců Ministerstva zemědělství, Ministerstva životního prostředí, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva pro místní rozvoj, Ministerstva financí a dále zástupců všech Povodí, Českého hydrometeorologického ústavu, Sdružení oborů vodovodu a kanalizací, Lesů ČR, Správy státních hmotných rezerv, Svazu průmyslu a dopravy ČR, Svazu měst a obcí ČR a Sdružení místních samospráv ČR. Jednání navázalo na již projednávanou problematiku řešení zvládnání sucha a nedostatku vody ze září 2016, kdy bylo navrženo paragrafové znění nové hlavy vodního zákona. Tento návrh doznal na základě zpracování připomínek a návrhů konkrétní podobu a jeho hlavní změny byly na jednání představeny zástupci MZe. Novela se věnuje především zpracování Plánů pro zvládnání sucha a nedostatku vody na úrovni státu, krajů a eventuálně ORP. Plány by měly řešit především prevenci proti vzniku krizového stavu. Dále novela určuje orgány pro zvládnání sucha a nedostatku vody, které zřizují komise složené z přesně stanovených dotčených orgánů a významných uživatelů vody. Zabývá se přijímáním opatření při vyhlášení stavu nedostatku vody a návaznosti na zákon o krizovém řízení č. 240/2000 Sb., zákon o vodovodech a kanalizacích pro veřejnou potřebu č. 274/2001 Sb. a zákon o působnosti Státních hmotných rezerv č. 97/1993 Sb.

Metodiku pro obsah plánu pro zvládnání sucha a nedostatku vody připravuje MŽP, tato metodika bude v nejbližších týdnech dopracována a poskytnuta k připomínkování. Bude mimo jiné obsahovat kritéria stanovení sucha a nedostatku vody, neboť podle Výzkumného ústavu vodohospodářského nelze stanovit konkrétní čísla a identifikátory. Podle těchto stanovených kritérií bude orgán příslušný dle zákona rozhodovat.

Svaz měst a obcí a také Sdružení místních samospráv preferuje, aby obce, jakožto významní odběratelé, byly účastníky zpracování plánu pro sucho a samotné posuzování sucha směřovalo od spodu, tedy od obcí a ORP na kraj, neboť kraje nemusí v konkrétním území zaznamenat problém včas.

Na silnicích I. třídy se mýto platit nemá

6. únor 2018, Praha

Svaz měst a obcí i Asociace krajů trvají na tom, aby se mýto nerozšiřovalo na silnice 1. třídy (viz INS č. 1/2018, str. 4). Pokud ano, měly by za to kraje, města a obce dostat kompenzace. Toto jasné stanovisko obou organizací i jejich partnerů (Svaz průmyslu a dopravy, Hospodářská komora, Českomoravská konfederace odborových svazů) zaznělo na společném jednání s premiérem Andrejem Babišem a ministrem dopravy Danem Ťokem. Předsdkyně Rady Asociace krajů a hejtmanka Karlovarského kraje Jana Vildumetzová při setkání uvedla, že většina krajů se zpoplatněním silnic I. třídy nesouhlasí. Mají důvodné obavy, že se nákladní doprava přesune na silnice II. a III. třídy, které jsou ve špatném stavu. Pro kraje by to představovalo zvýšení výdajů na jejich opravy a rekonstrukce, snížení bezpečnosti dopravy, větší hluk a prašnost ve městech a obcích.

Počátkem března byly otevřeny nabídky ze stávajícího tendru na mýtný systém. Následovat by měla jednání k dalšímu postupu. „Pokud se stávající soutěž dokončí, je naprosto nezbytné, aby stát vyhodnotil dopady na samosprávy. Ministr dopravy Dan Ťok při jednání nevyloučil, že pokud by se mýtný systém na silnicích 1. třídy zavedl, mohlo by dojít ke kompenzacím krajům, městům a obcím,“ informoval výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal.

Eufemisticky řečeno nepříliš šťastný tendr na mýtný systém formulovala vláda Bohuslava Sobotky. Nezohlednila přitom připomínky krajů, měst a obcí. Danou věc v minulosti přitom odmítla jak Asociace krajů, tak i náš Svaz.



Zasedal Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území

7. únor 2018, Praha

Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území se sešel, aby probral aktuální otázky v území. Na zasedání byl mimo jiné shrnut dosavadní průběh projektu Centra společných služeb, kdy bylo uvedeno, že cílem projektu je především zvýšení profesionality výkonu veřejné správy a poskytování a rozvoj veřejných služeb v území pomocí sdílení prostředků a kapacit jednotlivých obcí sdružených do dobrovolných svazků obcí. Projekt byl rozšířen o specialistu na zadávání veřejných zakázek a pro rozvoj mikroregionu a dále o specialistu pro ochranu osobních údajů, přičemž probíhá proškolení k tématu zejména stávajících zaměstnanců center, kteří již začínají poskytovat poradenské služby. Ze strany Ministerstva vnitra bylo uvedeno, že odbor dozoru a kontroly provedl aktualizaci metodiky k tzv. pověřencům.

Dále byl představen aktuální stav prací na Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+, což je dokument z dílny Ministerstva pro místní rozvoj, který definuje hlavní cíle regionální politiky státu a který navazuje i na další strategické dokumenty na národní a regionální úrovni. Upozorněno bylo také na program ObcePRO, který se zabývá tvorbou programů rozvoje obcí, mikroregionů nebo DSO. Jeho hlavními přínosy jsou nezávislost obcí na externích subjektech a jednotná forma. Dalším programem je tzv. program Invence pro obce a regiony, kde jsou zveřejňovány výzkumné projekty a výstupy Technologické agentury, které se týkají kompetencí MMR například v oblasti regionální politiky, bytové politiky a veřejných zakázek.

Bylo také informováno o chystané putovní výstavě ke stému výročí založení ČSR, která bude zaměřena na vývoj administrativního členění státu a která bude zahájena v říjnu 2018 v Praze. Nově vznikla na Ministerstvu vnitra Pracovní skupina pro dostupnost venkova a na MMR bylo vytvořeno nové oddělení, které má za úkol zabývat se problematikou podpory venkovských prodejen.

Podmínky soutěže Vesnice roku pro rok 2018 podepsány

20. únor 2018, Praha

Při dalším Dni malých obcí byly v pražských Letňanech vyhlášeny podmínky již 24. ročníku soutěže Vesnice roku v Programu obnovy venkova. Přihlášky mohou obce podávat **do 30 dubna**. Soutěž bude stejně jako každý rok probíhat ve dvou



kolech – krajském a celostátním. Obce oceněné v soutěži mohou získat finanční odměnu ve výši od 400 tisíc korun. Vítěz a nositel titulu „Vesnice roku 2018“ získá



odměnu dva miliony korun a na dva roky mu bude zapůjčen osobní vůz Škoda Octavia Combi (G-Tec).

Spoluvyhlašovatelé soutěže jsou Ministerstvo pro místní rozvoj, Spolek pro obnovu venkova, Svaz měst a obcí a Ministerstvo zemědělství. Za MMR podepsala podmínky soutěže ministryně Klára Dostálová. Mimo jiné přitom informovala, že

na tomto rezortu po volbách nedošlo k žádným razantním změnám, v podstatě se pokračuje v započaté práci. Ambicí ministerstva je problematiku venkova uchopit koncepčně, tedy sjednotit jeho podporu. Do budoucna se uvažuje také o transformaci tohoto ministerstva na ministerstvo veřejného investování. Aktuálně jsou vyhodnocovány projekty Programu rozvoje venkova, kde je opět velký převis žádostí. Alokaci na tento program je proto třeba výrazně posílit. Starosty jistě potěšila rovněž sdělením, že na podzim tohoto roku by měl být vypsán také titul na drobné památky venkova. Ministryně Dostálová přitom vyzdvihla i dobrou spolupráci se Svazem měst a obcí a Sdružením místních samospráv.

Ministr Jiří Mílek podepsal podmínky soutěže za rezort zemědělství, který bude preferovat především rozvoj drobného podnikání na venkově. Svůj podpis připojili i Veronika Vrecinová, předsedkyně Spolku pro obnovu venkova, a za Svaz měst a obcí jeho předseda František Lukl. Ten přitom zdůraznil, že soutěž nevnímá jako jakési klání, nýbrž jako výkladní skříň jedinečnosti našich vesnic. Starosty i ostatní zastupitele, kteří svoji obec do soutěže přihlašují, označil za světlohoše, kteří vybočují z šedého prostoru a mají čím se pochlubit. Přál by si, aby jich bylo stále více, a dodal, že i proto se snad podaří zmírnit novelu o střetu zájmů, kvůli které řada velmi schopných lidí chce své funkce ve vedení obcí opustit.

Krajská kola soutěže proběhnou během měsíců května a června. Celostátní kolo pak v prvním zářijovém týdnu. Vítěz letošního ročníku bude vyhlášen 15. září na jarmarku venkova v Luhačovicích.

Připomeňme si, že cílem soutěže Vesnice roku je snaha povzbudit obyvatele venkova k aktivní účasti na rozvoji svého domova, zveřejnit rozmanitost a pestrost uskutečňování programů obnovy vesnic a upozornit širokou veřejnost na význam venkova.

Kdo chce dvouleté děti v mateřských školách?

22. únor 2018, Praha

Diskuse o tom, zda mají být garantována místa v mateřských školách i pro dvouleté děti, stále probíhají. A nabírají na intenzitě. Premiér v demisi Andrej Babiš upřesnil, že chce dotáhnout program pro financování regionálního školství i zajistit potřebné zázemí. Diskuse na vládě ale byly bouřlivé. Patří takto malé děti vůbec do školských zařízení? Nejsou na to příliš malé? A jsou školská zařízení na takové „prcky“ vůbec připravena? Jsou prostory stavebně upravené a mají školky kontejnery třeba na papírové pleny?



Připomeňme si, že před dvěma lety se Sněmovna vyjádřila pro návrh, který rozšířil povinnost státu nabídnout místa ve školách od roku 2020 i pro dvouleté děti. Kapacity mateřských škol ale zatím nestačí. Problémem je i personální zajištění, chybějí zkrátka učitelky – chůvy. Svaz měst a obcí s návrhem jako s povinností nesouhlasí. Tam, kde je to možné, vycházejí jistě zřizovatelé školek, tedy zpravidla obce, rodičům vstříc. Hodně mladých maminek s malými dětmi chce pracovat. Předseda Svazu František Lukl chce o celé záležitosti dále jednat. Podle jeho názoru stát nemůže obce zavazovat k realizaci objektivně nesplnitelných očekávání. Je také přesvědčen, že pokud bude vláda v tomto směru iniciativní, může se situace do pár let změnit. Stále je ale třeba mít na paměti, že zařízení pro dvouleté děti je dosti specifické a jiné požadavky budou i na personál.

Den starostů

27. únor 2018, Praha – Letňany

Při veletrhu Aquatherm se v pražských Letňanech uskutečnil Den starostů, který spolupořádal Svaz měst a obcí. Prvním



z vystupujících byl výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal, který přítomné seznámil s pohledem Svazu na možnosti nakládání s komunálním odpadem po roce 2024.

Ondřej Beneš ze Sdružení oborů vodovodů a kanalizací ČR se ve svém vystoupení snažil upozornit na skutečnost, že všeobecně rozšířená nepravda se časem stává pravdou. Bohužel je u kalů z čistíren odpadních vod současná situace ne nepodobná stavu roku 2004, kdy jsme se rozhodli jako nově vstupující člen EU dobrovolně odstraňovat dusík z odpadních vod v aglomeracích nejenom nad 10 000 ekvivalentních obyvatel, ale rovnou nad 2 000 ekvivalentních obyvatel, a to plošně na celém území ČR. U kalů jsme zase přijali tezi, že není přípustné, abychom kal dále využívali stávajícím způsobem v zemědělství (tedy pro kompostování) a musíme tak přicházet s dlouhodobě udržitelnými regionálními technologiemi úpravy, které nezruinují obecní rozpočty. Upozornil přítomné, aby nevěřili na zázračné technologie, které z kalu udělají černé uhlí, a ještě se provoz technologie sám zaplatí. Vyzval, aby se zaměřili na technologie, které jsou univerzální z pohledu budoucího nakládání s kaly.

Filip Wanner ze stejného Sdružení informoval, že jedním z nástrojů zajištění dlouhodobé efektivní správy vodohospodářského majetku je srovnání



jednotlivých společností napříč oborem neboli benchmarking. Tento nástroj umožňuje analyzovat míru efektivity provozování vodohospodářského majetku, jakož i tvorbu prostředků na jeho obnovu. Ve svém vystoupení pak mimo jiné shrnul základní typy benchmarkingu včetně reálných příkladů z praxe.

V další části se hovořilo o energetice a o tom, jak může společnost ČEZ ESCO pomoci obcím snižovat energetickou náročnost nejenom budov a jak být chytrou obcí s chytrou budoucností. A u energetiky zůstali i další řečníci – Vladimír Sochor z Ministerstva průmyslu a obchodu a Marie Zezůlková z Národního centra energetických úspor. O dotacích a půjčkách jak z národních, tak i evropských prostředků pro města a obce závěrem hovořil Petr Valdman ze Státního fondu životního prostředí.

Veškeré prezentace najdete na našem webu.

Svaz je součástí Aliance soudržnosti

28. únor 2018, Praha

Předseda Svazu František Lukl podepsal prohlášení, kterým se Svaz měst a obcí připojil k Alianci soudržnosti. Smyslem Aliance je upozornit na význam kohezní politiky, neboli hospodářské, sociální a územní soudržnosti v Evropské unii po roce 2020.

Předsednictvo Svazu vyzvalo svou členskou základnu k připojení se do Aliance soudržnosti Evropského výboru regionů již dříve. Jde o dobrovolnou koalici všech těch, jež věří, že kohezní politika EU musí být i v nadcházejícím programovém období nástrojem investiční politiky podporující hospodářskou, sociální a územní soudržnost regionů Evropské unie. Signatáři požadují, aby evropský rozpočet po roce 2020 udržel kohezní politiku silnou, efektivní, viditelnou a dostupnou pro každý region Evropské unie. Do konce roku 2017 podpořilo tuto alianci svým podpisem přes 80 evropských organizací a 700 jednotlivců.

V současné době se k iniciativě připojila řada dalších subjektů po celé Evropské unii (například 31 regionů, 16 měst, 18 národních asociací, 7 evropských asociací, 35 jiných asociací a dalších). Dohro-

mady má aliance už přes 1300 signatářů. Jednoduchou registrací na webových stránkách Výboru regionů, kde do vyhledávací zadáte Aliance soudržnosti a na prvním vyhledaném odkazu přidáte svůj hlas k podpoře kohezní politiky EU jakožto významnému investičnímu nástroji podporujícího regionální rozvoj.

Komunální odpad 2024+

28. únor 2018, Praha

Poslední únorový den proběhla v Praze konference k problematice odpadů po roce 2024. Zástupce Svazu měst a obcí ČR Barbora Tomčalová zde hovořila o pohledu Svazu na odpadové hospodářství v českých městech a obcích po tomto milníku. Ve svém vystoupení nejprve shrnula právní rámec nakládání s odpady, a to jak z pohledu platné legislativy, tak s ohledem na požadavky plynoucí z celostátního i krajských Plánů odpadového hospodářství. Dále nastínila, jaké požadavky či změny se očekávají s přijetím oběhového balíčku (nových evropských pravidel) a novým zákonem o odpadech. Největší část prezentace byla věnována jednotlivým dostupným technologiím (MBÚ, ZEVO, plasmové či pyrolytické spalování apod.) a zhodnocení jejich použití



pro komunální odpad. Závěrečnou část pak věnovala potřebným krokům pro vytvoření optimálního odpadového hospodářství v obcích, jakožto veřejné službě, a nikoliv obchodní činnosti. Zdůraznila, že možnosti, jak postupovat, je se spojit.

Mezi dalšími vystupujícími byl Jan Maršák z odboru odpadů Ministerstva životního prostředí, který přiblížil chystané změny



Partner obce mají. Svaz bude spolu s ostatními územními partnery i nadále prosazovat další míru navýšení, která by dosáhla minimálně 75 % sanování nákladů.

Mezi jinými tématy, která s představiteli České pošty Svaz intenzivně probírá, je otázka zastupitelnosti na poštách Partner. Řeší také včasnost doručování a mnohdy absenci samotných doručovatelů. Představitelé České pošty vnímají obce jako nejbližší partnery a snad i nadále bude úzká spolupráce a reflektování námětů z obcí dobrým základem pro efektivní zajišťování služeb v území.

Pokud máte nějaký podnět k fungování projektu Pošty Partner nebo k tématu Česká pošta neváhejte nám jej zaslat.

Odmítáme další pokus o narušení rovného postavení obecních firem v tržním prostředí

7. březen 2018, Praha

Poslanecká sněmovna pustila do druhého čtení poslanecký návrh na zrušení výjimky pro firmy s většinou majetkovou účastí státu nebo územně samosprávných celků z povinného zveřejňování smluv v internetovém registru. Předmětem návrhu je i zavedení informační povinnosti dle zákona o svobodném přístupu k informacím pro právnické osoby, v nichž je stát, územní samosprávný celek anebo jiný povinný subjekt většinovým společníkem, nebo v nich mohou samy nebo s jinými povinnými subjekty přímo či nepřímo uplatňovat rozhodující vliv. K novele se postavila záporně ministerstva financí, průmyslu a obchodu, spravedlnosti a vnitra. Negativně se vyjádřily i Úřad pro ochranu hospodářské soutěže, Hospodářská komora a Unie zaměstnavatelských svazů. Vláda sice k návrhu zaujala neutrální postoj, avšak ve svém stanovisku nadále ponechala celou řadu podstatných výhrad.

Svaz nový pokus o narušení rovného postavení obecních firem v tržním prostředí odmítá. Povinné zveřejňování smluv by zásadně znevýhodnilo tyto společnosti v hospodářské soutěži – zhoršení jejich postavení ve vysoce konkurenčním prostředí způsobí pokles jejich výnosů. Budou tak přímo ohroženy fiskální zájmy státu, krajů a obcí. V odůvodnění poslanecké novely zákona tato rizika nejsou uvedena. Chybí také kvalifikovaný propočtení finančních dopadů do rozpočtu státu, krajů i obcí.

v evropské legislativě a v jejich kontextu představil aktuální data o odpadech v ČR. Dále se zaměřil na zákaz skládkování po roce 2024, kdy zhodnotil souvislost mezi výší skládkovacího poplatku a mírou recyklace. V závěru pak uvedl hlavní priority MŽP nového zákona o odpadech a představu dalšího předložení do legislativního procesu.

Miloš Petera, náměstek hejtmanky Středočeského kraje pro oblast životního prostředí, představil nově připravovanou koncepci Středočeského kraje pro hospodaření s odpady po roce 2024 s tím, že podporují vytváření regionálních integrovaných systémů nakládání s odpady z obcí jako kolektivní řešení, které zajistí stabilní a dlouhodobě udržitelné komunální prostředí odpadového hospodářství.

Ředitelka Institutu Cirkulární Ekonomiky Soňa Jonášová zhodnotila potenciál a přínosy cirkulární ekonomiky pro města a obce, kdy přítomně seznámila například s termíny jako PAY (Pay as you throw) – zaplat, kolik vyhodíš či DtD (Door to Door) – sběr od dveří.

Jako další vystoupili zástupci společnosti Ernst & Young, Veolia Využití odpadů ČR, ČEZ, Frank Bold, Evco Brno, SUEZ a ČAOH.

Každé vystoupení bylo zakončeno diskuzí, do níž se zapojovali jak přítomní zástupci měst a obcí, tak i soukromých společností či redaktoři různých periodik.

Zpráva pro provozovatele pošty Partner

6. březen 2018, Praha

Dozorčí rada České pošty, s. p., v níž Svaz zastupuje jeho předseda František Lukl, rozhodla o zvýšení finanční odměny pro smluvní provozovatele pošt Partner o částky od 400 do 600 korun měsíčně, podle typu Partnera. Je třeba i na tomto místě poděkovat především řediteli Janu Foubíkovi, který má projekt Pošta Partner ve své gesci. Česká pošta tak reaguje na podněty z území a žádosti o větší míru krytí nákladů, které s provozováním pošty



Pracujeme na zmírnění majetkových „striptýzů“ starostů a zdá se, že úprava podmínek se rýsuje

Předsedovi Svazu Františku Luklovi a předsedovi Sdružení místních samospráv Stanislavu Polčákovi se již 12. února podařilo přesvědčit premiéra Andreje Babiše, aby znovu otevřel otázku veřejných majetkových příznání zástupců samospráv, tedy znovu diskutovat o změně zákona o střetu zájmů. A jak se situace vyvíjí?

Nejprve si připomeňme, že dva poslanec-ké návrhy zmírňující tento zákon vláda koncem ledna zamítla. Jeden pocházel z pera STAN. Podle něho by měl být přístup do registru adresný, tedy aby bylo zřejmé, kdo na koho se dotazoval. Aby příznání byla neveřejná, ostatně požadoval i Svaz měst a obcí. Podle názorů starostů, které Svaz sdružuje, by přístup k nim měly mít pouze kontrolní orgány, případně policie. Návrh na zmírnění zákona podala i KDU-ČSL. Jejich poslanci chtěli, aby byli povinnosti zveřejňovat majetková příznání zbaveni neuvolnění zastupitelé, kteří za svou práci dostávají minimální odměnu.

Kvůli zveřejňování majetku se podle dostupných informací chystala rezignovat řada zastupitelů – starostů, místostarostů i radních. V lepším případně se rozhodli dotáhnout volební období, ale na podzim již v komunálních volbách znovu ne kandidovat. Premiér Andrej Babiš byl touto informací zaskočen a uznal, že s tímto stavem je třeba něco udělat. Sám si uvědomuje, že získat kvalitní lidi do komunální politiky je problematické a přitom velmi zásadní.

Do konce listopadu roku 2017 mělo podle nového zákona podat majetkové příznání asi 38 tisíc starostů, místostarostů, radních,

krajských i obecních zastupitelů a také úředníků nebo soudců. Skoro třetina z nich, cca 11 tisíc, tak neučinila, nebo ho vyplnila špatně či nedostatečně. Mnoho starostů čeká na zmírnění zákona, tedy na to, zda se zákon během roku podaří zmírnit. Těm, kteří příznání vůbec nepodařilo, měla hrozit až 50tisícová pokuta. Vysoké pokuty jim ale nakonec snad hrozit nebudou. Podle ministerstva spravedlnosti není možné nedodržení této lhůty postihovat. S pokutou ale musí počítat politici a funkcionáři, kteří příznání neodevzdají při vstupu do funkce nebo po jejím opuštění.

Předsedové organizací hájících zájmy samospráv odešli ze schůzky s Andrejem Babišem s příslibem, že se předseda Sněmovny Radek Vondráček pokusí mezi stranami vyjednat kompromis. A dalšího úspěchu bylo skutečně dosaženo.



Předseda Svazu František Lukl řekl několikrát: Starostové nechtějí nic tajit, starostové rádi své povinnosti dostojí, ale tak, aby s takto citlivými informacemi bylo nakládáno zodpovědně.

Úprava podmínek pro zveřejňování majetkových příznání se skutečně rýsuje

Kompromisní návrh novely zákona o střetu zájmů byl dohodnut v Poslanecké sněmovně v úterý 27. února 2018 za účasti zástupců politických stran, Ministerstva spravedlnosti, uskupení neziskových organizací Rekonstrukce státu a samozřejmě Svazu měst a obcí ČR.

Pracovní skupina pod vedením předsedy Poslanecké sněmovny pana Radka Vondráčka se shodla na úpravách novely zákona o střetu zájmů. A čeho tedy bylo dosaženo?

Veškeré údaje, dosud požadované, budou i nadále do registru vkládány a v něm vedeny. Do části neveřejné se však přesu-

nou informace o věcech movitých a závazcích zastupitelů. U neuvolněných zastupitelů, vyjma statutárních měst, pak i platové či mzdové záležitosti. Tyto neveřejné údaje budou plně k dispozici dozorovým a kontrolním orgánům vč. orgánů činných v trestním řízení. Ostatní skutečnosti z majetkových příznání budou ve stávajícím, veřejném režimu bez žádosti (týká se nemovitostí).

Předseda Svazu František Lukl, starosta Kyjova, dohodnuté změny ohodnotil jako přijatelný kompromis mezi veřejným zájmem a právem na ochranu soukromí zastupitelů. Věří, že se tak podaří



zvrátit avizovaný odchod mnoha zkušených a odpovědných zastupitelů a nebudou tak ohroženy nadcházející komunální volby.

Svaz děkuje všem zúčastněným za konstruktivní přístup. Velké poděkování patří starostovi městyse Dolní Čermná Petru Helekalovi a manažerce Dobrovolného svazku obcí Mikroregionu Se-



vero-Lanškrounsko Lence Bártlové – iniciátorům petice s podpisy 2500 starostů. Svaz dále apeluje na zákonodárce napříč politickým spektrem, aby takto upravenou novelu v zájmu podpory rozvoje všech měst a obcí v ČR co nejdříve projednali a přijali.

zpracováno na základě tiskových informací

Souboj o kontrolu měst a obcí se vrací

Novela zákona, která by rozšířila pravomoc Nejvyššího kontrolního úřadu (NKÚ), se po odmítnutí horní komorou Parlamentu ČR v minulém volebním období opět vrací do legislativního procesu. Jedná se o stejnou novelu zákona, podle které by NKÚ mohl vykonávat kontrolu jak u organizačních složek státu, tak u územních samosprávných celků a jimi zřizovaných a zakládaných právnických osob. To by ovšem v praxi znamenalo duplicitu kontrol a další administrativní zátěž. Svaz dlouhodobě volá po uspořádání systému kontrol, proti návrhu podal své připomínky.

Podle Svazu nejde o odmítání kontrol jako takových, naopak kontroly mohou působit v jistém ohledu preventivně a územně samosprávné celky se jim nebrání. Musí se však jednat o efektivní a smysluplný přístup. Města a obce se již v této chvíli potýkají s nadměrnou administrativní zátěží a neustálým reportováním mnohdy shodných či podobných informací. Svaz proto stále apeluje na snížení administrativy a zjednodušení systému kontrol a hlášení, návrh tedy nemůže podpořit.

Předseda Svazu František Lukl připomněl, že starostové v minulosti uvítali postoj Senátu, který dal jasně najevo, že rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu musí předcházet odstranění duplicit či dokonce multiplícit kontrol. „*Nejsme jediní, koho by se změna zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu dotkla, ve výčtu subjektů figurují veřejné vysoké školy, dobrovolné svazky obcí, veřejné výzkumné instituce a další. Ti všichni budou duplicitou kontrol zatíženi.*“

Podle Svazu by Nejvyšší kontrolní úřad neměl u měst a obcí kontrolovat účelnost a hospodárnost využití prostředků a majetku, ale pouze zákonnost jejich využití. Stejněho přístupu by se mělo dostat i právnickým osobám, v nichž má územní samosprávný celek majetkovou účast. Tyto právnické osoby totiž pomáhají naplňovat samosprávnou činnost obcí. Navíc Evropská charta místních samospráv, kterou se Česká republika musí řídit v této věci, dovoluje pouze kontrolu zákonnosti využití prostředků a majetku.

Fakt, že navrhovaná právní úprava se bez větších změn vrací zpět do zákonodárského procesu, znamená, že argumenty Svazu a dalších připomínkových míst nebyly vyslyšeny. Stejně tak ani doporučení Senátu a Poslanecké sněmovny o uspořádání systému kontrol dřív, než dojde k jejich rozšíření.

V minulém připomínkovém řízení Svaz také namítal vznik nerovného postavení měst, neekonomičnost rozšíření pravomoci úřadu a tzv. vyprázdňení Ústavy, které změna zákona o NKÚ v podobě, v jaké byla předložena, bude mít. Svaz se rozhodně nebrání kontrole veřejných prostředků. Požaduje však novelu zákonů upravujících kontrolu měst a obcí, která by odstranila multipllicitu kontrol a vytvořila jasný systém. Rovněž by měla provázat kontrolní postupy a celý proces sjednotit.

zpracováno na základě tiskové zprávy



Měnit volební systém nelze bez široké diskuze

Svaz aktuální návrh na zavedení přímé volby starostů nepodporuje

Jednání o nás bez nás, otazníky nad dělbou pravomocí mezi orgány samosprávy a mírou jejich odpovědnosti, negativní zahraniční zkušenosti, neodvolatelnost starosty zastupitelstvem, dopady na státní rozpočet nebo nedokonalé kontrolní mechanismy. To jsou důvody, proč Svaz odmítá aktuální poslanecký návrh na zavedení přímé volby starostů a hejtmanů, který by vyžadoval změnu Ústavy ČR.

Novelu ústavního zákona navrhla v prosinci loňského roku skupina poslanců. Vláda k ní zaujala neutrální stanovisko, avšak upozornila na řadu nedostatků v předloženém materiálu. Nesouhlasně se k návrhu postavilo ministerstvo pro místní rozvoj i ministerstvo vnitra, kterých se bezprostředně týká. V současné době ho mají na stole poslanci.

Podle Svazu je třeba o případných změnách volebního systému vést širokou diskusi napříč politickým spektrem a zapojit do ní představitele samospráv, pochopitelně včetně Svazu. V návrhu je mnoho nejasností, a to především v souvislosti s úpravami

pravomocí, které mohou vnést do měst a obcí chaos. Proto s ním nelze souhlasit.

Současný volební systém je podle zástupců Svazu stejně demokratický jako přímá volba. Stejný model jako v České republice funguje i v dalších evropských státech. Naopak zkušenosti ze Slovenska, kde přímou volbu starostů mají, ukazují na velká rizika. Jedním z hlavních nebezpečí přímé volby starostů, a to zejména v malých obcích, je fakt, že starosta může být zvolen nejsilnější menšinou několika hlasů, např. svého příbuzenstva nebo komunity. Pokud takový starosta bude třeba špatně hospodařit, zastupitelstvo s tím nic nenadělá, nelze ho

bezprostředně odvolat. U přímo voleného starosty také nebudou pořádně fungovat všechny kontrolní mechanismy. Změna by rovněž měla velký dopad na státní rozpočet v souvislosti s volbami a obecní rozpočty vzhledem k uvolněnosti přímo voleného starosty.

Svaz podporuje spravedlivější volbu jednotlivých kandidátů a odstranění nedostatků stávajícího systému. Předseda Svazu František Lukl k tomu dodává: „Dnes mandáty poměrně často získávají kandidáti, pro které hlasovalo méně lidí než pro ty, co mandát nezískali. To není spravedlivé vůči kandidátům z jiných stran a dokonce ani vůči kandidátům těžce politické příslušnosti.“ Systém je možné si vyzkoušet na kalkulačce výsledků voleb z roku 2010 na <http://lamp.smocr.cz/volby/>.

zpracováno na základě tiskové zprávy

Ústavní soud zamítl návrh 64 senátorů na zrušení tzv. dluhové brzdy a dluhového stropu

Návrh skupiny senátorů na zrušení některých zákonných ustanovení upravujících rozpočtovou odpovědnost byl Ústavním soudem zamítnut. Podle senátorů a Svazu měst a obcí, jak jsme vás na našich stránkách již několikrát informovali, stávající ustanovení zasahují do práv obcí a krajů garantovaných Ústavou a ohrožují i samotnou existenci řady obcí. Senátoři ve svém návrhu konkrétně požadovali zrušení tzv. dluhové brzdy a dluhového stropu (fiskální pravidlo). Ústavní soud vznesené námítky navrhovatelů zamítl.

Senátor Miloš Vystrčil, který předložil návrh na zrušení některých částí zákona jménem senátorů, upozorňoval, že takové rozhodnutí Ústavního soudu může v některých případech přinést obcím, městům i krajům problémy. Dle jeho názoru v tomto okamžiku dochází k určitému omezení práva na samosprávu a na svobodné rozhodování obcí. Skupinu senátorů v soudním řízení zastupoval expert na ústavní právo Univerzity Karlovy Aleš Gerloch.

Stávající právní úprava zjednodušeně řečeno říká, že při překročení veřejného dluhu o více než 55 % HDP budou muset obce a kraje schvalovat jen vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet. Z toho vyplývá, že si nebudou moci vzít půjčku. Pro malé obce s malým rozpočtem však téměř každá větší

investiční akce znamená zadlužit se. Povinnosti státu či státních organizací právní předpis ale nijak nestanovuje, i když je zřejmé, že samosprávy v globálu hospodaří lépe než stát. Norma navíc říká, že při zadluženosti vyšší než 60% průměru příjmů za poslední čtyři roky bude městům a obcím pozastavena výplata 5% ze sdílených daní. To vše by ve výsledku zastavilo rozvoj území a ochromilo život samospráv.

Ústavní soud ve svém rozhodnutí argumentoval, že nastavená pravidla nejsou v rozporu s Ústavou ani s evropskou legislativou. V samotném zájmu územně samosprávných celků by mělo být, aby hospodařily s vyrovnaným či přebytkovým rozpočtem, případné půjčky by měly být pouze v té výši, ve které by byly schopny je splácet.

Ministerstvo financí nález Ústavního soudu vítá, ač v roce 2016 evidovalo zadluženost nad 60% průměrných příjmů za poslední čtyři kalendářní roky pouze u zhruba 7% tuzemských samospráv. Paradoxem proto je, že se hovoří o zadlužování obcí, které ve skutečnosti hospodaří dobře, jejich podíl na veřejném dluhu je oproti podílu státu zanedbatelný. I proto nesystémový zákon o rozpočtové odpovědnosti Senát v minulosti zamítl, Poslanecká sněmovna jej však přehlasovala.

Svaz se nadále domnívá, že zákonná úprava v podobě tzv. dluhové brzdy a dluhového stropu týkající se hospodaření územních samosprávních celků představuje zásah do práva na samosprávu. „My jsme z rozhodnutí Ústavního soudu poněkud zklamaní, očekávali jsme, že vzhledem k tomu, že návrh podávala drtivá většina horní komory Parlamentu, má svoji váhu a bude vyslyšen názor senátorů, kteří představují v podstatě regionální a lokální zástupce v zákonodárném sboru,“ komentoval rozhodnutí soudu předseda Svazu František Lukl. Dodal, že obce do budouc-

na nemají problém pravidla dodržovat a přizpůsobit se jim, ale jde o princip, kdy pravidla jsou nastavena bez adekvátní diskuse a zohlednění reálné situace. Města a obce jsou dlouhodobě hodnoceny jako

výborní hospodáři s veřejnými prostředky, realizují řadu investic s pomocí jak veřejných, tak i soukromých prostředků a snaží se zlepšit život svých občanů. Za zmínku stojí, že jeden ze soudců Ústavního soudu

Ludvík David plénu vyčetl, že si ve věci dluhové brzdy obecních rozpočtů nevyžádalo stanovisko právě od Svazu, který samosprávy zastupuje.

zpracováno na základě tiskové zprávy

Český sport zachraňují obce

Ano, titulek jsem si vypůjčil z nedávno otištěného článku – rozhovoru s docentkou Irenou Strejčkovou z FTVS. A dalo by se pokračovat její další citací: „Nutno však říct, že bez úsilí obcí by v posledních letech český sport zhylnul. Přesto stát obcím a městům spíše hází klacky pod nohy, než aby jim nějak pomáhal.“

Proč je sport pro obce a jejich obyvatele, ale i pro stát tak důležitý? Člověk se totiž vyvíjel za podmínek, kdy fyzická aktivita byla přirozenou a neustálou součástí jeho života. Bez fyzické aktivity by si nezajistil potravu, prostě by nepřežil. Dnes je situace zcela odlišná. Přesto je fyzická aktivita, kterou je u čím dál tím větší skupiny lidí spíše sport nebo turistika než zaměstnání, důležitá pro jeho plnohodnotný život.

Od útlého věku je sport (u malých dětí spíše formou hry) příležitostí, jak poznávat své okolí i schopnosti svého těla, a také nástrojem jejich socializace. Při sportu (hraní) se naučí běhat a skákat, při sportu se naučí respektovat pravidla, soupeřit i spolupracovat s ostatními. Ve školním věku dochází u dětí k rychlému rozvoji motorických schopností, k rozvoji rychlosti, obratnosti a síly. Dětem nestačí jen dvě hodiny tělesné výchovy při vyučování, a proto jsou nesmírně důležité možnosti sportování ve školních kroužcích nebo sportovních oddílech. V mladším školním věku si děti již mohou vyzkoušet své vlohy pro určitý druh sportu. Pro dítě je velmi podstatná možnost trávit část svého volného času v kolektivu ostatních dětí se společným zájmem. V tomto věku si začínají vytvářet návyky, které ho mohou formovat po zbytek života. Sport je vhodný pro předcházení špatnému životnímu stylu, sportující děti nejsou obézní, jsou méně náchylné k užívání návykových látek (včetně kouření a alkoholu). Největší úbytek fyzických aktivit a tedy zejména sportu je během dospívání (zvláště u dívek) a potom při přechodu ze vzdělávání do zaměstnání. Proto obce budují sportoviště pro neorganizovaný sport nebo pro netradiční a individuální sporty, jako jsou areály pro bikros či skateboarding, lezecké stěny, workoutová hřiště apod.

To, že naprostá většina lidí středního a vyššího věku nesportuje, má ale dramatický vliv na jejich zdravotní stav. Vhodná a pravidelná fyzická aktivita zásadně

snižuje riziko kardiovaskulárních chorob a při infarktu či mrtvici dobrý fyzický stav člověka podstatně zvyšuje jeho vyhlídky na rychlejší návrat k obvyklému životu. V našem státě více než 800 tisíc lidí trpí cukrovkou, právě obezita a nízká pohybová aktivita se považuje za hlavní příčinu tohoto neuspokojivého stavu. A vyhlídky do budoucna jsou ještě horší. Počet osob s nízkou fyzickou aktivitou roste, roste i počet lidí s nadváhou a obezitou a celá populace stárne.

Jak pohybové aktivity celé populace podporují obce?

Obce jsou si těchto skutečností dobře vědomy a snaží se tento negativní vývoj zvrátit. Naprostá většina obcí dotuje sportovní oddíly působící na jejich území. Společně s rodiči jsou to právě obce, které nejvíce přispívají na provoz sportovních oddílů a klubů. Například většina velkých měst dotuje sport podstatně vyššími částkami než kraje, o státu ani nemluvě. Zatímco rodiče (rodiny) hradí zhruba polovinu nákladů na sport, obce přispívají více než čtvrtinou. Stát, sponzorí a ostatní pak hradí čtvrtinu zbývající. Ovšem obce zdaleka nepřispívají k rozvoji

sportu jen dotacemi či příspěvky. Většina nových sportovních zařízení postavených v posledních desítkách let je realizována obcemi. Obce platí provoz školních tělocvičen, zimních a lehkootletických stadionů či sportovních hal a pronajímají je sportovním oddílům za nekomerční (tedy s ohledem na potřebu údržby a investic) podnákladové ceny. Obce vykupují od krachujících klubů jejich sportoviště, zvyšují svůj podíl ve sportovních klubech nebo přímo obce či jimi zřízené a založené právnické osoby si od klubů nakupují reklamu. Dělají to většinou v zoufalé snaze neporušit zákon a přitom zachovat ve městě tradiční sportovní odvětví, kde sportuje vysoký počet dětí. Reálně tedy obce sanují potřeby sportu spíše z jedné třetiny než čtvrtiny.

Ale obce se zdaleka nesoustřeďují jen na sport pro děti a mládež, nebo sport výkonnostní a vrcholový. Velmi dobře si uvědomují nutnost podporovat sport pro co nejširší část populace, tedy sport pro všechny, a to včetně sportu či pohybových aktivit pro seniory. Řada obcí buduje cyklistické stezky či inline dráhy či trasy pro lyžování na běžkách. Obce organizují sportovní podniky pro rodiče s dětmi nebo tzv. olympiády pro seniory. Některé obce mají pro seniory nebo rodiče na rodičovské dovolené speciální programy, kdy využívají toho, že v dopoledních hodinách není většina sportovišť dostatečně využívána.



Čeho se však obce dočkaly od státu?

Stát obcím například, a to bez rozdílu, uložil povinnost, aby zpracovaly koncepci rozvoje sportu. Když odhlédneme od toho, že stát buď žádnou takovou koncepci nemá, nebo je jen na papíře, k čemu bude taková koncepce obci s 16 obyvateli (ano, i takové obce u nás jsou) si lze jen těžko představit. Namísto pomoci, peněz a činů se zatím obce od státu dočkaly jen zvýšení administrativy při poskytování dotací, nejasných pravidel pro podporu sportu, kdy se zastupitelé musí obávat hlasování, aby nedošlo k porušení zákona. Nejnověji se budou všechny školy, školky i sportovní kluby potýkat s obecným nařízením o ochraně osobních údajů.

Co je však nejhorší, stát téměř rezignoval na svou snahu pomáhat malým klubům a jednotám s údržbou a provozem jejich majetku. Tyto sportovní organizace spravují majetek v hodnotě téměř 60 miliard Kč.



Podle dotazníkového šetření České unie sportu 80 % z nich muselo přijmout opatření, jak se s touto nepřízní státu vypořádat. Skoro polovině z nich pomohly města a obce a téměř 60 % začalo šetřit

na údržbě. Ale každému je jasné, že úspory na údržbě se projeví zvýšenými náklady v dalších letech, a pokud obce nahrazují státní příspěvky svými prostředky, peníze jim musí scházet jinde.

Senát na své schůzi konané dne 7. prosince 2017 vyjádřil svým usnesením nespokojenost se stavem financování sportu v České republice a požádal o sjednání okamžité nápravy. Do dnešního dne se však nestalo vůbec nic. Proto se Svaz měst a obcí, zastoupený svým předsedou Mgr. Františkem Luklem, společně s Českou obcí sokolskou, Českou unií sportu a představiteli Senátu rozhodl obrátit na ministra školství přímo. Zdá se totiž, že Ministerstvo školství mládeže a tělovýchovy nějak na tu tělovýchovu zapomíná.

*Ing. Dan Jiránek
zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu*

Příprava budoucí kohezní politiky je v plném proudu

Svaz měst a obcí pracuje na vytvoření pozičního dokumentu k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020. Cílem projektu je vytvoření dokumentu, který bude obsahovat tematické zacílení unijních zdrojů na území České republiky.

Pozice Svazu k budoucí kohezní politice je tvořena expertním týmem, který je složen ze zástupců statutárních měst, měst, obcí a expertů na strukturální fondy a problematiku EU. Odpovídá tak rozlišení velikostních kategorií obcí Svazu na obce, města a statutární města. Jako hlavní zdroj tvorby expertní tým využívá Analýzu potřeb měst a obcí ČR, kterou v roce 2017 vytvořil Svaz ve spolupráci s Univerzitou Karlovou a firmou MEPCO. Na obsah pozičního dokumentu se díváme i z národního a unijního hlediska. Proto Svaz jako zdroj využívá např. i Předběžnou pozici ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020 a mnoho dalších dokumentů, stejně tak jako materiály věnující se tematice budoucí podoby fondů ve Výboru regionů, CEMRu nebo při Evropské komisi.

V pozičním materiálu Svaz promítá zásadní procesní i věcné problémy z území, na které požaduje v příštím dotačním období zacílit podporu z EU. Tímto materiálem chce Svaz ovlivnit nastavení finančních zdrojů shodně s potřebami území a vyrovnat úroveň rozvinutosti regionů. Návrh dokumentu rozebírá demografický

vývoj a místní identitu, udržení základních služeb na obcích, sociální problematiku anebo místní ekonomický rozvoj. Podporuje i rozvoj a zacílení financí na technickou infrastrukturu, životní prostředí anebo spolupráci mezi obcemi. Chce změnit i současné administrativní procesy. Administrativní náročnost by měla být snížena, prostředí by mělo být předvídatelné. Žadatel by měl počítovat právní jistotu, projekty by se měly zaměřit na svůj přínos. Integrované nástroje mají být založeny na strategii vycházející z funkčního území. V současném programovém období se jedná o nástroje ITI, IPRÚ a CLLD.

Společně prohlášení primátorů největších měst ČR o směřování integrovaných nástrojů urbánního typu po roce 2020 bylo podepsáno 1. prosince 2017 v Brně. Na základě tohoto jednání se k tzv. Brněnské deklaraci pod hlavičkou SMO ČR připojila další statutární města nesoucí integrovaný nástroj IPRÚ. Vyjádřila tak svůj souhlas k základním parametrům urbánní dimenze po roce 2020, na kterých se shodla statutární města ITI v Brně. Deklarace požaduje zachování, rozšíření a sladění metodického prostředí urbáních inte-

grovaných nástrojů, hovoří o strategiích funkčního území anebo o zachování multifondového financování.

Svaz se v současné době aktivně věnuje i poslednímu ze tří integrovaných nástrojů v České republice, a to komunitně vedenému místnímu rozvoji (CLLD). Tato metoda podporuje místní regionální rozvoj v České republice, který obce na svém území podporují. Svaz podporuje všechny nástroje, které různými způsoby rozvíjejí regiony na území České republiky. CLLD je proto důležitou integrovanou metodou rozvoje území, která může do funkčního regionu vnést široké spektrum aktivit nesusoucích podstatu komunitního života, ale také investice ve formě malých projektů podle potřeb daného území.

Svaz měst a obcí ČR podporuje zachování integrovaných nástrojů i v budoucím programovém období. Integrované nástroje zapojují do svých aktivit široké plénum aktérů z funkčního území a na základě jejich potřeb nastavuje svoji strategii směřování. Proto efektivním způsobem participují na rozvoji obcí, měst a regionů v České republice.

*Mgr. Kateřina Kapková
sekce regionálního rozvoje a zahraničních
vztahů Kanceláře Svazu*

Plnění evropských cílů energetických úspor je pro ČR kritické

Vyzýváme vládu k nápravě

Svaz průmyslu a dopravy ČR společně s Hospodářskou komorou ČR, Národním centrem energetických úspor, Svazem měst a obcí ČR a Asociací malých a středních podniků a živnostníků ČR koncem ledna společně vyzvaly vládu, aby řešila závazky České republiky k energetickým úsporám v rámci EU. Výše požadovaných úspor, která vyplývá ze směrnice o energetické účinnosti, je pro ČR kritická. Svazy společně navrhly vládě řešení a nabídly spolupráci.

Směrnice o energetické účinnosti zavazuje Českou republiku k 51,1 PJ nových úspor v konečné spotřebě energie do roku 2020. Česká republika zvolila pro dosažení těchto úspor tzv. alternativní schéma a garantem toho, že jich ČR dosáhne, je vláda. Ta vytvořila například dotační programy, z nichž mohou firmy čerpat prostředky na aplikaci energeticky úsporných opatření. Z poslední verze Zprávy o stavu dosahování národních cílů v oblasti energetické účinnosti, kterou zveřejnilo MPO, vyplývá, že podniky prostředky z programů podpory dostatečně nečerpají. To potvrzují i informace od firem. Požadované snižování energetické náročnosti ČR se tedy nenaplnuje.

Jaroslav Hanák, prezident Svazu průmyslu a dopravy ČR, vysvětluje: „Aby se ČR vyhnula sankcím od Evropské unie za to, že neplní závazek, musí vláda systém podpory energetických úspor zefektivnit. V opačném případě reálně hrozí, že bude nucena vyžadovat povinné úspory v dodané energii od výrobců či dodavatelů. Tyto dodatečné náklady na zajištění úspor se mohou promítnout do konečných cen energií, což by mohlo mít dopad na konkurenceschopnost českého průmyslu i životy občanů.“ Signatáři výzvy proto apelují na vládu České republiky k okamžité nápravě kritické situace České republiky v oblasti plnění svých závazků v energetické účinnosti v rámci Evropské unie. Žádají předsedu

vlády, aby pověřil příslušné ministry ke koordinovanému řešení a určil hlavního gestora, například ministra průmyslu. Podle Vladimíra Dlouhého, prezidenta Hospodářské komory ČR, si splnění závazků žádá koordinovaný přístup a mezirezortní spolupráci. Domnívá se, že jen takovým způsobem lze efektivně využít potenciálu schématu alternativních opatření, dostát tak závazkům státu v oblasti energetické účinnosti a neohrozit ekonomický rozvoj České republiky. Marie Zezůlková, ředitelka Národního centra energetických úspor, dodává, že je zcela zásadní, aby spolu všichni aktéři, v jejichž moci je ovlivnit energetické úspory, komunikovali. Velký podíl na tom může mít i vláda ČR. Pro města a obce jsou energetické úspory zdrojem pro jejich rozpočty a to by mělo být cílem všech.

Předseda Svazu měst a obcí František Lukl zdůraznil, že pro města a obce je naprosto zásadní, aby dotační programy vedoucí k energetickým úsporám operativně reagovaly na skutečné potřeby samospráv a jejich obyvatel. Je přitom jasné, že bez spolupráce všech, tedy státu, samospráv a soukromého sektoru, to nepůjde. „Je to jak se symfonickým orchestrem. Pokud nějaký nástroj neladí, celkový dojem bývá rozpačitý. Je třeba jasný dirigent, který bude určovat pravidla a bude mít sílu, energii a chuť posouvat věci dopředu.“

K tématu se vyjádřil i Karel Havlíček, předseda Asociace malých a středních podniků a živnostníků ČR. Podle něho je zcela zřejmé, že dotační a další podpůrné programy mířící k energetickým úsporám se zatím zcela minuly účinkem. Pokud je nezměníme ve smyslu zásadního zjednodušení podmínek a vyšší motivace nejen podnikatelů je čerpat, reálně hrozí, že závazky České republiky zaplatí firmy.

Signatáři ve své výzvě vládě a MPO nabídli konkrétní řešení situace, jež by efektivně využila potenciál alternativních opatření, ke kterému se ČR rozhodla. Například:

- Odstranění bariér čerpání podpory z operačních programů (zejména OP PIK, OP ŽP, IROP)
- Posílení fondů v národních programech podpory a jejich rozšíření, jmenovitě programů EFEKT a ENERGA
- Cílená a systémová profesionální propagace a komunikace, její konzultace se zástupci žadatelů a příjemců
- Pokračování a posílení součinnosti a kooperace mezi jednotlivými aktéry státní správy, žadatelé a příjemci, včetně výměny informací a interpretace podmínek
- Podpora uplatňování metody EPC ve veřejném a státním sektoru
- Analýza možností dobrovolných dohod k započítání realizovatelných opatření úspor energie do plnění cíle EU

Vyzvatelé zároveň ubezpečili vládu, že jsou připraveni spolupracovat na uvedení navrhovaných řešení do praxe.

zpracováno na základě
TZ Svazu průmyslu a dopravy ČR



System dotací významně ovlivňuje další rozvoj měst a obcí

Největší bariérou pro nastartování rozvoje měst a obcí je nepřehledný a administrativně příliš zatěžující systém dotací. Je příliš roztržitý, složitý a časově náročný, a to jak ve fázi přípravy, tak ve fázi realizace či udržitelnosti. Podle výsledků analýzy potřeb měst a obcí, kterou zpracoval Svaz měst a obcí ve spolupráci s Univerzitou Karlovou, Ministerstvem pro místní rozvoj a společností MEPCO, by municipality uvítaly takové dotační tituly, které by odpovídaly jejich potřebám. Města a obce rovněž volají po jednodušší administrativě a podpoře vzájemné spolupráce, aby mohly na dané problémy pružněji reagovat. Naopak se brání diktátu shora.

Více než 80 % ze 732 měst a obcí oslovených v rámci analýzy označilo systém dotací za největší procesní problém bránící jejich výraznějšímu rozvoji. Dotační tituly jsou nevhodně nastavovány a často se míjí se skutečnými a aktuálními potřebami obcí a měst. Pokud dotace řeší opravdový a citelný problém, je bariérou nedostatečná finanční alokace na projekty, tedy naprosto nedostatečný objem finančních prostředků určených na daný účel. Dochází pak k velkému převisu poplatky, města a obce uspějí se žádostmi jen v malé míře a velká část jejich vlastních prostředků je tak vynaložena marně. K tomu ještě přidejme vysokou časovou a administrativní náročnost způsobenou vysokými požadavky na rozsah předkládaných dokladů, měnící se metodiku žádostí, rozpory mezi požadavky řídicího a auditního orgánu či nefunkční elektronický systém. Další bariérou je nedostatek vlastních finančních prostředků, který vede k tomu, že většina měst a obcí v ČR není bez dotací schopná investovat do svého rozvoje podle svých potřeb.

O tom je přesvědčeno více než 60 % dotázaných municipalit.

Zásadním faktorem, který bude do budoucna ovlivňovat rozvoj měst a obcí, je stárnutí populace nebo demografický vývoj obecně. Více než 200 obcí považuje otázku stárnutí za naprosto zásadní, a dalších 300 za významný faktor rozvoje. Nejde přitom zdaleka jen o přirozené stárnutí populace, dané nižším počtem nově narozených dětí a prodlužující se délkou života. Zvláště v periferních oblastech našeho státu, ale i v perifériích krajů, nebo ve většině velkých sídel, totiž dochází k vystěhovávání obyvatel, a to převážně mladších a vzdělanějších. Existují tedy území, kde dochází k rychlé změně demografické struktury, a tedy i změně potřeb obyvatel, a obce na ní nejsou schopny dostatečně rychle reagovat. Taková území jsou také ohrožena úbytkem služeb. V územích řídko osídlených nebo územích se zhoršenou demografickou skladbou je totiž mnohem složitější udržet či sehnat lékaře. Tato území čelí i ztrátě

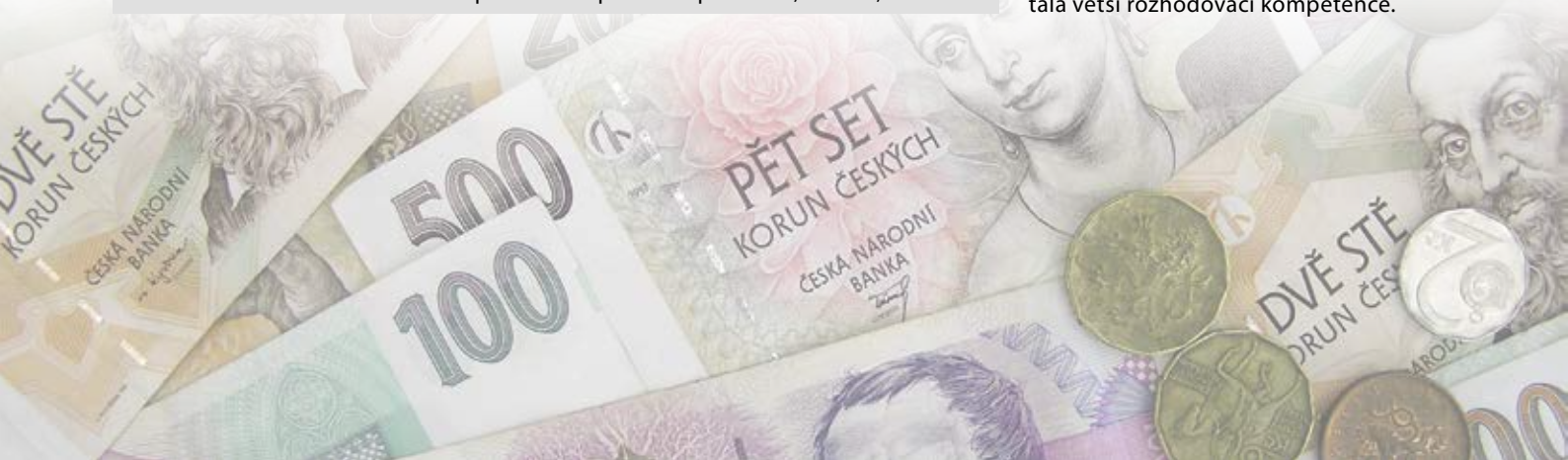
lékáren, bankovních služeb, začíná v nich být problém ekonomicky provozovat obchody, řemesla a pochopitelně je těžší zde zachovat dostatečnou síť základních a mateřských škol.

Na druhé straně jsou v České republice samosprávy, které čelí překotnému populačnímu růstu. Jde zpravidla o metropole nebo k nim přiléhající obce, kde vznikají tzv. satelitní městečka a nové průmyslové zóny. Nárůst počtu obyvatel představuje problémy s kapacitami občanské vybavenosti. Díky zvýšené porodnosti chybí služby pro rodiny, místa ve školách i školách, nedostatečná je ale například také vodohospodářská síť. Příliv nových zaměstnanců, zejména těch agenturních, pro tato města a obce znamená problémy s jejich integrací, bydlením i bezpečností. Navíc, velké množství denně přijíždějících obyvatel využívajících jejich infrastrukturu současné nastavení rozpočtového určení daní a dotací téměř neřeší.

Samosprávy si naopak chválí meziobecní spolupráci a spatřují v ní vhodný nástroj k řešení stávajících i budoucích výzev. Nejčastěji tak řeší otázky územního rozvoje, společných problémů a navazování a udržování sousedských vztahů. Vyhovuje jim zejména dobrovolnost takové spolupráce, která je iniciována zdola, geografická blízkost, znalost vztahů i dosavadních zkušeností. Zejména malé obce negativně vnímají působení státu a velkých měst. Vadí jim neosobní vztahy i nedůvěra. Velká města by naopak přivítala větší rozhodovací kompetence.

Zdroje:

- Sýkora, L., Procházková, A., Ignatyeva, E., Kebza, M. (2017): Analýza potřeb měst a obcí ČR: vyhodnocení dotazníkového šetření. Výzkumná zpráva. Praha: Univerzita Karlova, Přírodovědecká fakulta, katedra sociální geografie a regionálního rozvoje, Centrum pro výzkum měst a regionů, Zdroj [1] str. 29, Zdroj [2] str. 90, Zdroj [3], str. 118, Zdroj [4], str. 227
- Sýkora, L. (2017): Analýza potřeb měst a obcí ČR: syntetické shrnutí zjištění z dotazníkového šetření: Výzkumná zpráva: Univerzita Karlova, Přírodovědecká fakulta, katedra sociální geografie a regionálního rozvoje, Centrum pro výzkum měst a regionů
- Sýkora, T., Bohuslavová, A., Nosková, A. (2017): Východiska pro nastavení pozice Svazu měst a obcí ČR ke kohezní politice Evropské unie po r. 2020, MEPCO, s.r.o.



Cílem analýzy bylo identifikovat a vyhodnotit problémové oblasti, ale také potenciály a bariéry rozvoje měst a obcí pro prosazení zájmů měst a obcí při nastavování evropských dotací po roce 2020, ale také pro vyjednání národních podmínek umožňujících rozvoj českých měst a obcí. Šetření se konalo od dubna do října 2017. Analýzu podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj z prostředků státního rozpočtu České

republiky v rámci projektu Podpora regionálního rozvoje obcí a měst České republiky na národní a evropské úrovni. Svaz měst a obcí plánuje v r. 2018 doplnění Analýzy potřeb měst a obcí ČR o další analýzy zaměřené na identifikaci potřeb měst a obcí podle typu území v připravované Strategii regionálního rozvoje 2021+ a také jejich propojení na priority kohezní politiky EU v budoucím programovém období 2020+.

O výše zmíněných aktivitách budeme informovat v dalších číslech našeho zpravodaje.

Všechny tři výstupy (*zdroje viz tabulka*) Analýzy jsou dostupné na našich webových stránkách v rámci oblasti činnosti EU a regionální rozvoj.

*sekce regionálního rozvoje
a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*

Zvýšit odměnu si zaslouží také řadoví členové volebních komisí

Výši zvláštní odměny za výkon funkce předsedy, zapisovatele a člena okrskové volební komise stanovuje Ministerstvo vnitra vyhláškou v dohodě s Ministerstvem práce a sociálních věcí a s Ministerstvem financí. Volby jako takové se konají zpravidla čtrnáct hodin. Minimálně dalších šest hodin zabírá příprava voleb, vyhodnocování výsledků a následný úklid volebních místností.



Členové okrskových volebních komisí při posledních volbách chyběli například v Karlových Varech, kde se současně s prezidentskými volbami konalo také místní referendum v souvislosti s obnovou historické Vřídelské kolonády. Volební komise se nakonec podařilo obsadit, ale vyžadovalo to obrovské úsilí celého magistrátu.

Ještě v říjnových volbách do Poslanecké sněmovny

pro předsedu a zapisovatele, a to pouze o částku 500 Kč, rozhodně neřeší problém s obsazováním komisí a profesionalizací jejich činnosti. Ministerstvo vnitra ujišťuje, že se jedná pouze o první krok, a že v další fázi bude znovu jednat s ministerstvem financí a ministerstvem práce a sociálních věcí o dalším navýšení odměn pro všechny členy okrskových volebních komisí.

Svaz měst a obcí přitom dlouhodobě upozorňuje, že je nutné navýšit odměny všem členům komise tak, aby členové okrskových volebních komisí dostávali odměnu odpovídající náročnosti jejich práce. Odměna ve výši odpovídající odpovědnosti a ekonomickému růstu ve společnosti může následně motivovat k většímu zapojení i veřejnost s odpovídajícím vzděláním a přispět tak k minimalizaci nedostatků, které byly zjištěny v činnosti okrskových volebních komisí v předchozích volbách. Bez adekvátního navýšení odměn nebudou ostatní změny směřující ke zkvalitnění činnosti okrskových volebních komisí dostačující.

*Mgr. Ivona Mottlová
legislativní a právní sekce Kanceláře svazu*

Starostové obcí vnímají jako hlavní problém při obsazování okrskových volebních komisí nedostatečné finanční ohodnocení jejich členů. Odměny jsou natolik nízké, že studenti ani lidé v produktivním věku nemají o tuto práci zájem. S obsazováním volebních komisí se potýká zhruba čtvrtina větších měst, respektive jejich obvodů či městských částí, které mají zajištění voleb na starosti. Komise musejí být ze zákona nejméně pětičlenné, resp. u voleb do zastupitelstev obcí a krajů šestičlenné, a pouze u volebních okrsků s méně než 300 voliči mohou být čtyřčlenné a na českých velvyslanectvích tříčlenné. Členy komise mohou nominovat kandidující strany, nebo v případě nedostatku zájemců starostové. Některé volební komise jsou na hraně minimálního počtu členů.

dostal předseda okrskové volební komise základní odměnu 1600 Kč a zapisovatel 1500 Kč. V lednových prezidentských volbách již byla odměna předsedy okrskové volební komise a zapisovatele navýšena o 500 Kč. Odměna člena zůstala ve výši 1300 Kč. Konají-li se volby v souběhu s jinými volbami, zvyšuje se odměna za výkon funkce o 400 Kč, v případě konání dalšího kola prezidentských nebo senátních voleb se zvyšuje odměna o 200 Kč. Odměna navíc podléhá dani z příjmu. Ministerstvo vnitra přimělo k jednání až upozornění Nejvyššího správního soudu na množství chyb, kterých se komisaři dopustili při sčítání hlasů v říjnových sněmovních volbách. Navýšení odměny pouze



Krajská setkání 2018 odstartovala v Liberci

Třináct konferencí a mnoho témat, o která se aktuálně nejvíc zajímají české samosprávy. Dne 13. února 2018 započal v Liberci maraton krajských setkání, která Svaz měst a obcí pořádá již od roku 2001. Kromě představení svazových aktivit obecně patří k hlavním bodům programu samozřejmě především aktuální legislativní otázky, o které není ani letos nouze. Speciální hodinový blok se věnuje změnám evropským pravidlům pro ochranu osobních údajů, tzv. GDPR, jemuž dáváme prostor pravidelně i na našich stránkách. Představovány jsou závěry velké Analýzy potřeb měst a obcí, která má sloužit jako podklad pro nastavení budoucích národních i evropských dotací, a nechybějí ani informace o svazových projektech. Pozvání na tyto akce přijali také letos zástupci ministerstev, státních institucí a firem, kteří seznamují účastníky setkání s novinkami ze svých oblastí.



Praha



Brno



Pardubice



Pardubice



Liberec

Na co se letos zaměřujeme v legislativním bloku

V rámci legislativních témat jsou na programu především novela zákona o střetu zájmů, a to zejména v souvislosti s podáváním majetkových přiznání (*podrobněji k tématu viz str. 8, 9*), financování samospráv včetně rozpočtového určení daní, rozpočtová odpovědnost nebo školský zákon – patří dvouleté děti do školek a nakolik je prospěšná povinná předškolní docházka? Dále podrobněji hovoříme o novele zákona o obcích a nové úpravě odměňování zastupitelů (*viz podrobný článek v INS č. 11/2017*). Z dalších témat jmenujme alespoň stavební nebo autorský zákon a přinášíme i novinky ze sociální oblasti. Krátce se vrátíme také k některým již dříve velmi diskutovaným otázkám, jako je např. elektronická evidence tržeb, registr smluv, problematika sociálního bydlení či převody nepotřebného majetku státu na obce.

GDPR stále v popředí zájmu

Jak už bylo zmíněno v úvodu, speciální hodinový blok patří pravidlům pro ochranu osobních údajů – tzv. GDPR. Na toto téma již proběhla řada seminářů, které pořádal pobočný spolek Svazu, téma patří k prioritám činnosti v rámci projektu Centra společných služeb (o všem pravidelně informujeme na stránkách našeho zpravodaje) a řadu potřebných informací a vzorových dokumentů najdete také na našem webu (Oblasti činnosti → GDPR). Výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal k tématu říká: „*Odhadujeme, že v prvním roce budou města a obce potřebovat na implementaci těchto evropských pravidel až miliardu korun. Musí zároveň najít minimálně tisíc odborných pracovníků na agendu zpracování osobních údajů. To pro ně představuje velkou zátěž jak z finančního, tak z personálního hlediska.*“ Přestože na toto téma bylo již mnohé řečeno, jak se na setkáních ukazuje, otázek je stále mnoho. Zástupce Ministerstva vnitra Petr Mlsna na pražském setkání proto odkazoval starosty také na web jejich ministerstva, kde pod záložkou GDPR najdou řadu potřebných informací včetně metodik a konkrétních příkladů. A tématu se bude věnovat i Právní konference (*str. 41*).

Zajímavé informace přináší i další rezorty

Na krajských setkáních mají kromě Ministerstva vnitra, jak už bylo zmíněno, své zastoupení také Ministerstvo pro místní rozvoj, které informuje o aktuálním stavu prací na Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+ a o možnostech projektů obcí v rámci Integrovaného regionálního operačního programu. Zástupci Státního fondu životního prostředí zase seznamují přítomné s aktuálními výzvami v rámci národního i evropského programu Životní prostředí. A zajímavá je rovněž přednáška zástupce společnosti SC&C věnující se problematice stárnutí populace. O tomto tématu se rovněž dosti podrobně hovořilo na svazové finanční konferenci a její delegáti, stejně tak jako účastníci krajských setkání, byli upozorněni na stránky www.scac.eu, kde najdou tzv. populační

17 krajská setkání

kalkulačku, jež jim může např. pomoci odhadnout, jaké kapacity mateřských škol budou potřebovat v nejbližších letech.

I letos jsou mimo jiné při těchto setkáních vyhlášovány výsledky krajských kol soutěže Město pro byznys, což je jistě milým předělem odborných částí programu.

Jsme již za polovinou

Do půli března, tedy do uzávěrky našeho zpravodaje, se uskutečnilo už sedm krajských setkání. Konala se v Libereckém, Ústeckém, Jihomoravském, Plzeňském, Karlovarském, Pardubickém a Středočeském kraji a zúčastnilo se jich více než pět set starostů a starostek. A o čem se nejvíce diskutuje? „Samozřejmě v popředí diskusí stojí zákon o střetu zájmů. Intenzivně jsme vnímali obavy zastupitelů z toho, co by mohlo nastat, jestliže se kvůli novému zákonu musí svléknout téměř do naha, tedy zveřejnit svoje majetkové poměry na internetu. Podnikli jsme v této věci také řadu jednání a mohu říci, že se snad blýská na lepší časy,“ říká předseda Svazu František Lukl.

Kromě již zmíněných legislativních témat se diskutuje také třeba o novele zákona o svobodném přístupu k informacím, novele správního řádu a systémové podjatosti, spisové službě a skartačních lhůtách atd. Nejvíce dotazů se ale stále vztahuje k GDPR, že by byl 25. květen pro města a obce přeci jenom určitým strašákem?

Lenka Zgrajová

Na krajských setkáních nesmí chybět ani stručná rekapitulace toho, za co bojujeme:

- Rozpočtové určení daní – dojednali jsme vyšší podíl na DPH
- Zákon o rozpočtové odpovědnosti – když stát špatně hospodaří, nesmí za to trestat obce
- Zákon o sociálním bydlení – odmítáme státní sociální politiku za peníze obcí
- Autorský zákon – nezatažujeme obce vyššími poplatky
- Zákon o pomoci v hmotné nouzi – stát nesmí podporovat nevhodné bydlení
- Elektronická evidence tržeb – ulevili jsme venkovským spolkům
- Registr smluv – chceme férové podmínky i pro obecní firmy
- Stavební zákon – bráníme nekoncepčním změnám kompetencí, šetříme obcím peníze
- Vodní zákon – nezvyšujeme poplatky za odběr podzemních vod

GENERÁLNÍ PARTNEŘI



SKUPINA ČEZ

ODBORNÍ PARTNEŘI



Wolters Kluwer

Generálními partnery krajských setkání 2018 jsou Česká spořitelna a ČEZ. Partnery pak společnosti Asekol, Colmex, EKO-KOM, Empemont, I-TEC Czech a HP Inc. Czech Republic. Odbornými partnery jsou společnost SC&C a Wolters Kluwer. Mediálními partnery pak jsou Lidové noviny, MF Dnes, Parlamentní listy a náš časopis Informační servis.



Liberec



Plzeň



Plzeň



Karlovy Vary



Praha



Ústí nad Labem

Co přináší novela stavebního zákona

V červnu 2017 skončil dlouhý a velmi náročný legislativní proces schvalování návrhu novely stavebního zákona. S novelou stavebního zákona se mění dalších 44 souvisejících zákonů (např. zákon o ochraně přírody a krajiny, zákon o posuzování vlivů na životní prostředí, zákon o správních poplatcích a další). Všechny změny jsou účinné od 1. ledna 2018. Novela přináší celou řadu změn, z nichž zde vybíráme ty, které jsou pro obce a města nejzajímavější.

Důvod pro přípravu novely

Hlavním cílem této novely mělo být zrychlení povolování staveb, a proto jednou z hlavních novinek, kterou novela č. 225/2017 Sb. přináší, je možnost spojení územního a stavebního řízení do jednoho koordinovaného řízení s vydáváním jednoho koordinovaného povolení, a to jak u jednotlivé stavby, tak i u souboru staveb. Namísto vedení dvou řízení a vydávání dvou povolení bude veden pouze jeden proces a vydáváno jedno povolení s určitými specifiky. Společné řízení bude moci být vedeno jak pro jednotlivou stavbu, tak i pro soubor staveb.

Příslušnost k vedení koordinovaného řízení

Příslušnost takového řízení se bude řídit příslušností k povolení stavby či k povolení stavby hlavní v souboru staveb. Stavební úřady příslušné k povolení vedlejších staveb v souboru staveb budou mít postavení dotčeného orgánu a budou vydávat jako podklad pro vydání společného povolení závazné stanovisko; z věcného hlediska bude jeho obsah totožný s obsahem příslušného rozhodnutí. Aby bylo jednoznačně zřejmé, co je soubor staveb, stavba hlavní a stavba vedlejší, byly ve stavebním zákoně tyto pojmy definovány (§ 2 nový odstavec 8 a 9).

Orgány, které doposud vydávaly jednotlivá rozhodnutí (hygiena, ochrana přírody, památkáři, vynětí ze ZPF apod.) budou napříště vydávat závazná stanoviska, která budou součástí konečného koordinovaného stanoviska. V tomto případě dochází ke změně v souvislosti s přezkumem takového závazného stanoviska. Novela zavádí speciální úpravu přezkumu závazných stanovisek, vydávaných jako podklad pro řízení podle stavebního zákona. Nově nebude možné přezkoumat závazná stanoviska v rámci přezkumného řízení. Nezákonné závazné stanovisko bude možné zrušit nebo změnit pouze v rámci odvolacího řízení proti výslednému rozhodnutí.

Novinky v územním plánování

Novela zkracuje také dobu pořizování změn územních plánů v případě, že nebudou vyžadovány varianty řešení. Tím dojde k úspoře cca 3/4 roku až rok. U liniových staveb pak bude možné tzv. vybočení z koridoru, pro tyto účely vymezeného v územním plánu, a to v případech, že z objektivních důvodů do něj nebude možné tyto stavby umístit. Tím odpadne nutnost změny územního plánu a příprava stavby se tak urychlí cca o 2 roky.

Územně plánovací dokumentace, regulační plán i analytické podklady musí

být povinně zveřejňovány na internetu. POZOR: podmínkou účinnosti aktualizace, resp. změny územně plánovací dokumentace, bude zveřejnění úplného znění této dokumentace po aktualizaci, resp. změně.

Přínosem naopak je skutečnost, že územní plán obce může obsahovat prvky regulačního plánu. Pokud se obec rozhodne, že bude pořízen územní plán, nebo jeho vymezená část, s prvky regulačního plánu musí však být tato skutečnost v rozhodnutí zastupitelstva výslovně uvedena. Orgány územního plánování (na ORP) nově zodpovídají za koordinaci záměrů v území a jako dotčené orgány vydávají závazná stanoviska z hlediska souladu záměru s politikou územního rozvoje a územně plánovací dokumentací a dále z hlediska uplatňování cílů a úkolů územního plánování. Do účinnosti této novely vydávaly soulad s ÚPD stavební úřady. Svaz s touto změnou zásadně nesouhlasil a s ohledem na sílící tlak ze strany ORP budeme s ministryní jednat alespoň o zúžení okruhu staveb, kterých se tato změna týká. Jsme toho názoru, že orgány územního plánování mají primárně zajišťovat roli pořizovatele ÚPD.

Platnost územních plánů

Územní plán obce a regulační plán schválený před 1. lednem 2007 lze do 31. prosince 2022 podle tohoto zákona upravit, v rozsahu provedené úpravy projednat a vydat, jinak pozbývají platnosti. Novela tedy posunuje termín platnosti starých územních plánů až do konce roku 2022 (původně to byl rok 2020). Koncem roku 2022 tedy končí platnost všech územních



plánů, které byly pořízeny před rokem 2007. POZOR: Dle informací na webu MMR – Obce, které by si do konce roku 2022 nepořídily nový územní plán, se vystavují riziku komplikací při další výstavbě na svém území. V podstatě by se mohly rozvíjet pouze v rámci zastavěného území, resp. tzv. intravilánu, tedy území, které bylo zastavěno do roku 1966.

Technický dozor stavebníka

Novelou stavebního zákona (§ 152 odst. 4) došlo dále k úpravě kvalifikačních požadavků na osobu vykonávající technický dozor stavebníka nad prováděním stavby financované z veřejného rozpočtu, kterou provádí stavební podnikatel jako zhotovitel. Stavebník, který používá na stavbu veřejné prostředky, je povinen **zajistit technický dozor stavebníka nad prováděním stavby fyzickou osobou oprávněnou podle zvláštního předpisu**. V případě porušení této povinnosti ze strany stavebníka se tento dopouští přestupku, kde horní hranice sankce je stanovena ve výši 200 000 Kč. Znamená to tedy, že stát, obce, kraje, všechny jejich

příspěvkové organizace, příjemci dotací, svazky obcí a další subjekty budou muset mít zajištěn dozor na stavbě autorizovanou osobou, přičemž do 31. prosince 2017 technický dozor stavebníka autorizací mít nemusel.

Ve stavebním zákoně však bohužel není stanoveno žádné omezení rozsahu stavby či její finanční náročnosti. Svaz zaslal MMR dopis s žádostí, jak problematický stav řešit ku spokojenosti všech zainteresovaných stran, a to ať už úpravou stavebního zákona či vydáním metodického pokynu vymezujícího okruh či finanční rozsah staveb a činností, kterých se daná povinnost netýká. V odpovědi, kterou jsme od MMR obdrželi, se mimo další uvádí, že:

- povinnost se týká „pouze“ staveb, které jsou financovány z veřejných rozpočtů a jsou prováděny stavebním podnikatelem jako zhotovitelem
- povinnost se nevztahuje na stavby prováděné svépomocí a také na provádění udržovacích prací a terénních úprav (nejsou stavbami dle stavebního zákona)
- je možné, aby pro jednu stavbu pro-

váděla tatáž autorizovaná osoba jak autorský dozor, tak i technický dozor stavebníka

- povinnost zřídit technický dozor nad prováděním stavby se neváže na skutečnost, že daný záměr podléhá či nepodléhá vydání rozhodnutí nebo jiného rozhodnutí dle stavebního zákona
- Na webu MMR lze najít stanovisko k této problematice.

Novinky v zákoně o správních poplatcích

Novelou zákona o správních poplatcích, která byla přijata v souvislosti s novelou stavebního zákona, je napříště od poplatku osvobozeno vydání územního rozhodnutí a stavebního povolení nebo uzavření veřejnoprávní smlouvy nahrazující územní rozhodnutí nebo stavební povolení, a to v případě staveb pozemních komunikací a veřejně prospěšných staveb realizovaných státem nebo územním samosprávným celkem.

*Ing. Bc. Barbora Tomčalová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Odpovědnost zastupitele obce za škodu způsobenou výkonem funkce

Novela zákona o obcích s účinností od 1. 1. 2018 (č. 99/2017 Sb.) přinesla mnoho nového především ve vztahu k odměňování členů zastupitelstva. Nelze však zapomínat i na jiné novinky, například na změnu v režimu odpovědnosti zastupitele za škodu, která se nově bude řídit zákoníkem práce.

Do konce loňského roku nebyla odpovědnost zastupitele za škodu vzniklou obci výkonem funkce v souladu s judikaturou Nejvyššího soudu nijak omezená, neboť se podle něj jednalo o obecnou odpovědnost za škodu podle občanského zákoníku a zastupitel tak odpovídal za škodu celým svým majetkem. Proti tomuto právnímu názoru se postavilo Ministerstvo vnitra, které ve svém nezávazném vyjádření k problematice ve spolupráci

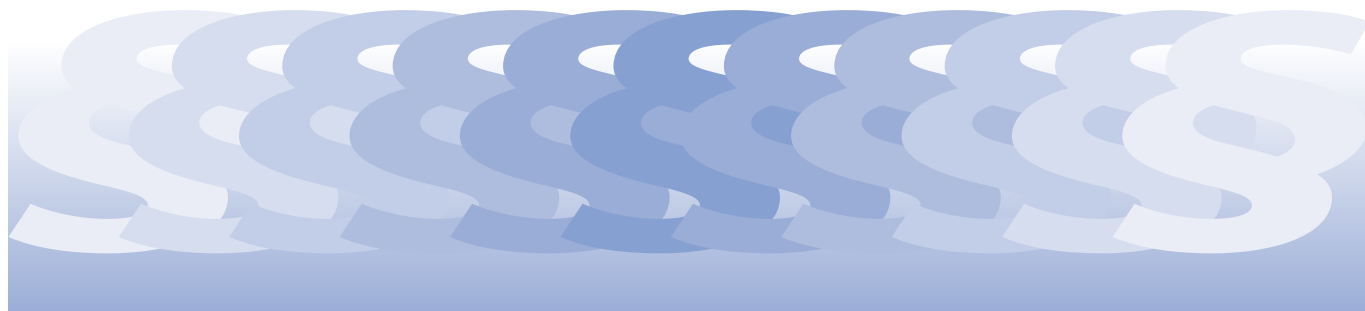
s Ministerstvem práce a sociálních věcí (vyj. ze dne 16. 7. 2013, č. j. MV-69518-6/ODK-2013) složitě dovozovalo působnost zákoníku práce s odkazem na jeho § 392.

Případné názorové rozdíly uklidnila zmiňovaná novela, podle které zastupitel obce v souladu s § 79 zákona o obcích a § 257 zákoníku práce odpovídá za škodu vzniklou výkonem funkce způsobenou z nedbalosti **maximálně do výše**

čtyřapůlnásobku jeho průměrné měsíční odměny. Za zmínku stojí také nový § 80 odst. 1 písm. g) zákona o obcích, podle kterého lze členovi zastupitelstva obce z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce poskytnout příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva obce.

O uvedenou změnu zákona Svaz dlouhodobě usiloval a považujeme za úspěch, že se jí podařilo ve prospěch zastupitelů obcí prosadit.

*Mgr. Pavel Ralauš
sekce pro projekty a inovativní přístupy
Kanceláře Svazu*



Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu



Správní řízení: náležitosti výroku o správním deliktu

I. Správní orgán rozhodující o správním deliktu musí ve výrokové části rozhodnutí (§ 68 odst. 2 správního řádu) uvést všechna ustanovení, byť obsažená v různých právních předpisech, která tvoří v souhrnu právní normu odpovídající skutkové podstatě správního deliktu.

II. Pokud správní orgán ve výrokové části rozhodnutí (§ 68 odst. 2 správního řádu) neuvede všechna ustanovení, která zakládají porušenou právní normu, bude třeba v každém jednotlivém případě posoudit závažnost takového pochybení. Při úvahách, zda je neuvedení určitého ustanovení ve výrokové části odstranitelné interpretací rozhodnutí, bude významné zejména to, zda jasné vymezení skutku ve výroku rozhodnutí dovoluje učinit jednoznačný závěr, jakou normu pachatel vlastně porušil. Důležité bude též to, jaká ustanovení ve výrokové části správní orgán uvedl, a jaká neuvedl. Ke zrušení rozhodnutí bude třeba přistoupit i tehdy, nebude-li chybějící ustanovení zmíněno ani v odůvodnění rozhodnutí.

(Podle usnesení rozšířeného senátu Nejvyššího správního soudu ze dne 31. 10. 2017, čj. 4 As 165/2016-46)

Správní řízení: pravidlo přednosti pozdější příznivější právní úpravy

Pravidlo přednosti pozdější příznivější právní úpravy, obecně platné i ve věcech správního trestání (čl. 40 odst. 6 Listiny základních práv a svobod), nelze aplikovat v případech, kdy zákonodárce nebo správní orgán předem, tedy již při prvotním stanovení určité povinnosti, vymezil její rozsah cíleně pro určité konkrétní období, zatímco pro jiné období ji nestanovil vůbec nebo její rozsah vymezil odlišně (lhostejno, zda vyšší nebo nižší). Takové stanovení totiž může mít svůj racionální důvod v potřebě postupného dosahování předem stanovených cílů regulace, nebo naopak pro plynulý přechod k nižší úrovni regulace. Samotná skutečnost, že

míra regulace (stanovená pozdější úpravou pro další období) klesá, v těchto případech neznamena, že pominul zájem společnosti na úrovni regulace v rozhodném období.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 31. 8. 2017, čj. 1 As 208/2016-35)

Řízení před soudem: podání v elektronické formě; oprávnění k zastupování

I. Bylo-li podání v elektronické podobě opatřeno uznávaným elektronickým podpisem (§ 6 odst. 1 a odst. 2 zákona č. 297/2016 Sb. o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, § 11 odst. 1 a odst. 3 zákona č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu), nepoužije se tzv. fikce podpisu podle § 18 odst. 2 zákona č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů, i když bylo učiněno prostřednictvím datové schránky.

II. Pokud návrh v soudním řízení správním učiní určitá osoba za účastníka řízení jako jeho zástupce, ačkoliv k tomu nebyla oprávněna, a ani na případnou výzvu není tato vada odstraněna, je namíste návrh odmítnout podle § 46 odst. 1 písm. a) s. ř. s., neboť se jedná o nesplnění jiných podmínek řízení [nikoliv o návrh podaný osobou k tomu zjevně neoprávněnou dle § 46 odst. 1 písm. c) s. ř. s.].

(Podle usnesení Nejvyššího správního soudu ze dne 16. 11. 2017, čj. Vol 65/2017-24)

Řízení před soudem: žaloba na ochranu před nezákonným zásahem

I. Vymezení předmětu řízení o žalobě na ochranu před nezákonným zásahem (§ 82 a násl. s. ř. s.) určuje s ohledem na dispoziční zásadu vždy žalobce, a to prostřednictvím žalobního návrhu (petitu). Soud může modifikovat žalobní petit pouze za účelem přesnějšího popisu zásahu či srozumitelnosti výroku. Bez návrhu žalobce soud však nemůže sám rozšířit petitem vymezený předmět řízení a přezkoumávat i další zásahy žalovaného, popisované v rámci žalobní argumentace, ovšem i přes poučení soudu v petitu neoznačené.

II. Součástí plnění úkolů městské policie (§ 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii) může být též zjišťování totožnosti osob, jichž se prováděný úkon týká (zde předání 11letého dítěte, jež spalo v nočních hodinách bez dozoru na lavičce v prostoru veřejně přístupného festivalu, matce vykazující známky opilosti). Výzva strážníka obecní policie k prokázání totožnosti musí obsahovat

především dostatečně určité a srozumitelné sdělení důvodů, pro které výzvu činí. Tyto důvody musí být podřaditelné pod některou ze zákonem předpokládaných situací, v nichž je strážník městské policie oprávněn vyzvat k prokázání totožnosti (§ 12 odst. 2 zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii). Výslovnou citaci zákonných důvodů či odkaz na přesné ustanovení zákona však výzva obsahovat nemusí. Požadavky na obsah výzvy se mohou lišit i s ohledem na okolnosti, za nichž je činěna.

(Podle rozsudku Krajského soudu v Praze ze dne 12. 6. 2017, čj. 48 A 68/2016-84)

Stavební řízení: certifikát autorizovaného inspektora; podmínky provedení stavby

Je-li stavební povolení nahrazeno certifikátem autorizovaného inspektora, jímž je podle § 117 odst. 3 stavebního zákona z roku 2006 ověřena projektová dokumentace a připojené podklady, mohou podmínky provedení stavby vyplývat přímo z projektové dokumentace, aniž by byly vtěleny do textu certifikátu.

Podmínky provedení stavby však nemohou být stanoveny v ověřených podkladech, jejichž účelem je pouze odborné posouzení dopadu stavby a z něj vyplývající doporučení.

(Podle rozsudku Městského soudu v Praze ze dne 19. 9. 2017, čj. 10 A 218/2013-66)

Volby: zaměnitelnost názvu politické strany nebo hnutí

I. Registrace názvu politické strany nebo politického hnutí provedená v rozporu se zákonem zaměnitelnosti jejího názvu, respektive zkratky, obsaženým v § 6 odst. 3 zákona č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, představuje vůči dříve registrovanému politickému subjektu, jehož se zaměnitelnost týká, zásah, proti němuž se lze bránit žalobou podle § 82 s. ř. s.

II. Zákon č. 424/1991 Sb., o sdružování v politických stranách a v politických hnutích, v § 6 odst. 3, který stanoví zákaz zaměnitelnosti názvu (a následně i v § 8 odst. 3, jenž se týká samotné registrace), výslovně poskytuje ochranu názvu pouze politickým stranám a hnutím, tedy subjektům zapsaným do příslušného rejstříku.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 26. 9. 2017, čj. 3 As 230/2016-60)

Zdroj: Sbíрка rozhodnutí Nejvyššího správního soudu

V únoru a březnu 2018 jsme připomínkovali především:

Návrh ústavního zákona, kterým se mění ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších ústavních zákonů, a návrh zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Předkládá: Úřad vlády ČR - Ministr a předseda Legislativní rady vlády, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová
Svaz zásadně nesouhlasí s rozšiřováním kontrolní pravomoci NKÚ na územně samosprávné celky a požaduje, aby byly oba návrhy staženy z legislativního procesu a následně byla provedena důkladná analýza dané problematiky tak, aby případná nová právní úprava skutečně zefektivnila proces kontroly veřejných rozpočtů. Současně požadujeme, aby bylo zpracováno hodnocení dopadů regulace.

Návrh zákona, kterým se mění volební zákony

Předkládá: MV, na Svazu připomínkuje: Mgr. Ivona Mottlová
Svaz nesouhlasí se stanovením délky nepřítomnosti ve volební místnosti pro zánik funkce, krácením odměn v případě neúčasti na povinném školení (z omluvitelných důvodů) a navrhuje možnost odvolat členy komise (včetně předsedy a místopředsedy), pokud nevykonávají funkci řádně.

Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v oblasti daní od roku 2019

Předkládá: MF, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová
Svaz uplatňuje tři typy zásadních připomínek. První jsou spojené s předloženým návrhem a dotýkají se převážně otázky DPH (problémy s definicemi, předvídatelnost práva, výkladové problémy apod.). Druhý typ připomínek jde nad rámec návrhu a reflektuje dřívější požadavky Svazu, které MF nevyslyšelo. Poslední typ připomínek se věnuje zdanění příspěvku na pojištění rizik spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva obce či kraje a navrhuje rozšířit výčet osvobozených od daně (vč. povinných odvodů). Svaz navrhuje do výčtu plnění osvobozených od daně z příjmů doplnit i příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva obce či kraje. Poskytování těchto příspěvků bylo například u obcí výslovně umožněno novelou zákona o obcích s účinností od 1. 1. 2018.

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole), ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MF, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová
Svaz uplatnil tři zásadní připomínky. První se vztahuje k neodůvodněnému rozšíření okruhu orgánů veřejné správy, na které dopadá zákon o finanční kontrole. Svaz požaduje vyloučení DSO a jejich příspěvkových organizací z okruhu kontrolovaných orgánů veřejné správy. Druhá je zaměřena na finanční dopady návrhu zákona na subjekty dotčené předmětným návrhem zákona. Poslední připomínka je spojena s navýšením administrativní náročnosti systému finanční kontroly. Žádáme proto, aby došlo ke snížení této zmíněné administrativní náročnosti. Celkově klademe důraz na přepracování zákona a zjednodušení administrativní náročnosti systému finanční kontroly především pro menší územně samosprávné celky, příspěvkové organizace a dobrovolné svazky obcí.

Zajištění finančních prostředků k provedení výkonů rozhodnutí (exekucí) obecných stavebních úřadů vydaných ve veřejném zájmu

Předkládá: MMR, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová
Svaz zásadně nesouhlasí s navrhovaným způsobem financování prostřednictvím příspěvku na výkon státní správy. Svaz požaduje nalézt takový způsob financování, který by více odpovídal skutečně vynaloženým nákladům.

Metodika vyhodnocení územních nároků průmyslových zón

Předkládá: MPO, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová
Svaz uplatnil připomínky spíše technického charakteru, kdy požadoval doplnění či vysvětlení některých informací.

Návrh nařízení vlády, kterým se stanoví pro základní školy, střední školy a konzervatoře zřizované krajem, obcí nebo svazkem obcí maximální počet hodin výuky financovaný ze státního rozpočtu (dále jen „PHmax“).

Předkládá: MŠMT, na Svazu připomínkuje: Mgr. Michaela Papírníková Jurečková
Svaz nedoporučuje rozdělení reformy regionálního školství do dvou etap a navrhuje realizovat nový systém financování regionálního školství tak, jak ho stanovuje novela školského zákona (zákon č. 101/2017 Sb.) bez přechodného období, navýšit státní prostředky v kapitole Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy tak, aby korespondovaly s realitou poskytovaného vzdělávání i platovou úroveň v jednotlivých školách, předložit nejpozději do konce 1. čtvrtletí roku 2018 parametry financování nepedagogických pracovníků, dalších pedagogických pracovníků.

Implementační plán ke Strategickému rámci Česká republika 2030

Předkládá Úřad vlády ČR, na Svazu připomínkují Mgr. Kateřina Kapková, Mgr. Ivona Mottlová
Svaz uplatnil desítky připomínek v kapitole Doporučení a opatření pro naplňování ČR 2030, např. v kategorii školství, sociální problematiky, infrastruktury, veřejné správy. Dále v kapitole udržitelný rozvoj, informační systémy, veřejné prostředky a fiskální systém, ekonomika, odpadové hospodářství, životní prostředí, bydlení a sociální vyloučení atd.

Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:

U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.

Řešení problematiky světelného znečištění

Předkládá: MŽP, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 231/2016 Sb., o odběru, přípravě a metodách zkoušení kontrolních vzorků potravin a tabákových výrobků

Předkládá: MZe, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 254/2010 Sb., kterou se stanoví seznam vinařských podoblastí, vinařských obcí a viničních tratí

Předkládá: MZe, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová

Návrh vyhlášky o kompenzačním příspěvku chovatelům, kteří provozují chov zvířat pro kožešiny

Předkládá: MZe, na Svazu připomínkuje: Ing. Bc. Barbora Tomčalová

Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), ve znění pozdějších předpisů

Předkládá: MK, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová

Návrh vyhlášky o správné klinické praxi a bližších podmínkách klinického hodnocení veterinárních léčivých přípravků

Předkládá: MZe, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová



Karlovy Vary



Hradec Králové



Praha



Hradec Králové



Brno



Liberec



Brno



Hradec Králové



Ústí nad Labem



Hradec Králové



Pardubice



Praha



Hradec Králové



Praha



Karlovy Vary



Pardubice



Pardubice



Brno



Karlovy Vary



Plzeň



Liberec



Plzeň

Právní poradna pro obce nově a jinak

Na počátku února byla spuštěna nová podoba právní poradny pro členy Svazu měst a obcí ČR. V současné době členové Svazu přečtou od 100 do 500 zpracovaných odpovědí každý den. Každá členská obec má možnost využít až 11 paralelních přístupů pro hledání a zadávání dotazů.

Určitě jste si všimli, že v únoru vám byly zaslány e-maily s přihlašovacími údaji do právní poradny Svazu měst a obcí ČR. Ti členové, kteří se neregistrovali hned, pak dostávají tyto e-maily s přihlašovacími údaji ještě dnes.

Proč byla vytvořena nová podoba právní poradny

Svaz měst a obcí již několik let při poskytování právního poradenství svým členům spolupracuje s KVB advokátní kanceláří, s. r. o. Za dobu spolupráce bylo odpovězeno několik tisíc vašich dotazů. Pro poradnu bylo charakteristické, že množství dotazů bylo stejných nebo přinejmenším obdobných. Přišlo nám líto, že informaci, která zajímá jednu obec, nemůže využít více obcí najednou. Jedna zpracovaná odpověď zpravidla v čase zajímá mnoho dalších obcí. Proto jsme přišli s novým vyhledávačem v odpovědích na dotazy.

Jak poradna tedy funguje?

V současné době je v databázi kolem 1500 dotazů a odpovědí. Všechny se dotýkají chodu obcí. Na stránkách www.poradnaproobce.cz je vyhledávací okno, podobné, jaké znáte i z jiných vyhledávačů. Do vyhledávacího okna napíšete, co hledáte a kliknete na ikonku „hledat“

Trochu statistiky:

- V současné době je v systému 1500 zpracovaných otázek a odpovědí a jejich počet neustále roste.
- V únoru se registrovalo 700 obcí. Za stejný měsíc měl vyhledávač 1200 uživatelů, kteří si přečetli na 4000 zpracovaných odpovědí.
- Nejvyhledávanější zkratka byla GDPR a nejvyhledávanějším dotazem byl dotaz na změny v ochraně osobních údajů.

nebo stisknete klávesu „Enter“. Následně systém vyhledá a zobrazí veškeré dotazy, které se vyhledávané oblasti týkají. Z vybraných dotazů si vyberete ten, který nejvíce odpovídá vašemu požadavku, a zobrazíte si odpověď, kterou si zároveň můžete uložit v PDF, vytisknout nebo odeslat na zvolenou e-mailovou adresu.

Pokud nenaleznete žádný dotaz, který odpovídá vašemu požadavku, můžete svůj dotaz odeslat ke zpracování. V takovém případě vám doručíme odpověď do 6 pracovních dnů, na vámi zadanou e-mailovou adresu. Následně bude (v anonymizované podobě) odpověď i s dotazem vložena do systému a bude k dispozici pro využití dalším. Proto se nebojte ptát, protože čím více se budete ptát, tím více odpovědí naleznete ve vyhledávači. Při vyhledávání pomáhá „našeptávač“. Když začnete psát do vyhledávacího okna, tak „našeptává“ slovní spojení, ke kterým spíše naleznete výsledek. Například napíšete slovo „záměr“ a systém už vám poradí „záměr prodat majetek“. Našeptávač buď pomůže, nebo ho můžete ignorovat a zvolíte si vlastní slovní spojení.

Dotazy a odpovědi jsou stále aktuální

Veškeré dotazy, které v systému naleznete, jsou aktuální. To znamená, že všechny dotazy neustále upravujeme tak, aby odpovídaly aktuální legislativě. Odpovědi, které již nejsou aktuální, jsou vymazány. Naším cílem je, abyste se mohli na poradnu spolehnout jako na věrohodný zdroj právních informací. Proto je poradna vybavena redakčním systémem, který umožňuje zadané dotazy filtrovat a aktualizovat týmem odborníků. Očekáváme, že v poradně bude v konečném důsledku něco mezi 2 až 3 tisíci dotazů a odpovědí. Věříme, že v takovém případě již nevymyslíte žádný nový dotaz, který by se chodu obce a práva týkal.



Kdo má do systému přístup

Každá členská obec má možnost mít až 11 individuálních přístupů do systému (správce + 10 dalších osob). Kdo bude mít do systému přístup, záleží na správci, kterým je zpravidla starosta. Ten může práva správce delegovat na kteroukoliv další osobu. Kdo budou další osoby, které budou mít přístup do systému, tak záleží toliko na správci. Většinou jsou dalšími osobami místostarostové, radní, tajemníci, úředníci, další zastupitelé.

Poradna je pomocník

Poradna pro obce je pomocník, který vám má ušetřit množství času a peněz. Pomocník, na kterého se obrátíte vždy, když váháte při řešení nějakého problému. Není nic jednoduššího než se podívat, jak právní problém řešili kolegové v jiných obcích. A pokud vaše otázka nebyla řešena, proč si ji nenechat fundovaně odpovědět?

Chod právní poradny hradí v rozsahu pěti dotazů ročně na každou členskou obec Svaz z členských příspěvků. Dosavadní dlouhodobý průměr dotazů na jednu obec byl totiž právě pět ročně. Ze svačového rozpočtu je tak na tuto službu vynakládáno přes jeden milion korun. Kdo chce využívat poradnu více, ten uhradí poplatek 2400 Kč vč. DPH ročně (200 Kč na měsíc), který vám umožní využívat poradnu v zásadě bez omezení.

Více informací ohledně chodu právní poradny naleznete na stránkách Svazu www.smocr.cz na hlavní straně pod odkazem Poradna pro obce nebo přímo na stránkách www.poradnaproobce.cz v sekci Náповěda.

*Mgr. David Bohadlo
ve spolupráci s KVB advokátní kanceláří, s. r. o.*

K navýšení nájemného (nájem nebytových prostor, podnikatelský nájem nemovitosti a nájem pozemku) S jednotlivými nájemci jsme se individuálně domluvili na zvýšení nájmu o 10 % s účinností od počátku roku. Souhlasili, podepsali dodatek ke smlouvě. Musíme udělat ještě nějaké další kroky? Jsme malá obec, nemáme radu.

Obecně platí, že výše nájemného představuje podstatnou složku nájemní smlouvy, a tudíž změna výše nájemného představuje podstatnou změnu nájemní smlouvy. Pokud má v průběhu trvání nájemní smlouvy dojít na základě dohody nájemce a pronajímatele ke změně výše nájemného, musí podle našeho názoru takovému kroku předcházet zveřejnění záměru dle ustanovení § 39 odst. 1 zákona o obcích, neboť dochází k podstatné změně smlouvy, jejímuž uzavření musí zveřejnění záměru předcházet.

Mám jako uvolněný starosta obce nárok na ošatné (koupě obleku pro obecní slavnostní akce)? Víím, že proběhla novelizace zákona o obcích č. 99/2017 Sb. Co to bude v praxi znamenat?

Podle ustanovení § 80 zákona o obcích, ve znění účinném od 1. 1. 2018, je výslovně stanoveno, že členovi zastupitelstva lze z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce poskytnout mj.:

- příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku, jde-li o starostu, místostarostu nebo člena zastupitelstva obce pověřeného k přijímání projevu vůle snoubenců, že spolu vstupují do manželství,
- příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku v souvislosti se zastupováním obce na veřejných občanských obřadech.

Platí přitom, že příspěvky dle ustanovení § 80 odst. 1 by členům zastupitelstva obce měly být poskytnuty za obdobných podmínek a v obdobné výši jako zaměstnancům obce. Rozhodnutí o poskytnutí příspěvků vyjmenovaných ustanovením § 80 je dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. o) vyhrazenou pravomocí zastupitelstva obce. Nejde tedy o příspěvek nárokový, ale poskytnout ho lze.

Na obci probíhá výběrové řízení na obsazení pracovního místa účetní a matrikářka. Přihlásila se zájemkyně, která splňuje všechny požadavky. Její manžel je však místostarosta. Nedošlo by ke střetu zájmů?

Přijetí osoby, která je nejhodnější osobou ze všech přihlášených kandidátů na pracovní pozice matrikáře a účetní obce, ve které je manžel této osoby místostarostou, je v souladu s účinnou právní úpravou. Nepředstavuje tak střet zájmů v zákonném smyslu slova.

Jako zastupitel bych na jednání zastupitelstva chtěl navrhnout bod – zrušení rozhodnutí rady obce. Rada obce rozhodla dle ust. § 102 odst. 3 zákona.

Podle ustanovení § 84 odst. 4 zákona o obcích si zastupitelstvo obce může vyhradit další pravomoc v samostatné působnosti obce mimo pravomoci vyhrazené radě obce podle § 102 odst. 2 zákona o obcích. Zastupitelstvo si tedy může zbytkovou pravomoc dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích vyhradit, a to jak v konkrétní věci, tak neomezeně do budoucna. Podle našeho názoru je rovněž možné, aby zastupitelstvo opětovně rozhodlo i ve věci, ve které v rámci zbytkových pravomocí rady obce rozhodla již rada obce. Pokud zastupitelstvo v takové věci nově samo rozhodne, fakticky tím předmětné usnesení rady obce zruší. Předložit návrh na projednání určité věci zastupitelstvem máte coby zastupitel právo dle ustanovení § 82 zákona o obcích.

Mohou zastupitelé obce schvalovat dotaci nebo dar spolkům (popř. jakýkoliv finanční příspěvek), jichž jsou zároveň členy, a to buď řadovými nebo dokonce členy statutárních orgánů spolků? Případně za jakých podmínek?

Hlasování zastupitelů v těchto případech možné obecně je, nicméně na dotčené členy zastupitelstva dopadá povinnost ohlásit tzv. střet zájmů. Zároveň nicméně platí, že zastupitelům i tehdy, když střet zájmů neoznámí, nelze právo hlasovat odejmout. Určení, zda daný zastupitel bude ve věci hlasovat, či nikoliv, je tedy primárně otázkou jeho osobní politické odpovědnosti.

V situacích, kdy zastupitel hlasuje o záležitostech, ve kterých by výsledek mohl znamenat výhodu nebo škodu pro něj samotného nebo osobu blízkou, je dle ustanovení § 83 odst. 2 zákona o obcích povinen sdělit tuto skutečnost před zahájením jednání tomu orgánu obce, který danou záležitost projednává. Za porušení této povinnosti dle zákona o obcích není ovšem ze zákona stanovena žádná sankce.

Jinak tomu je ovšem v případě všech uvolněných členů zastupitelstva a z neuvolněných členů v případě starosty, místostarosty a dalších členů rady obce. Tyto osoby jsou tzv. veřejnými funkcionáři ve smyslu zákona o střetu zájmů (§ 2). Veřejný funkcionář má dle tohoto zákona povinnost podávat oznámení o osobním zájmu (§ 8), přičemž opomenutí této povinnosti je přestupkem, za který lze uložit pokutu až do výše 50 000 Kč (§ 23, § 24).

Je v souladu se zákonem, pokud zastupitelstvo obce schválilo v prosinci 2017 mimořádnou odměnu zastupiteli obce za splnění významného úkolu (v době platnosti, ale před účinností novely zákona č. 128/2000 Sb.) s tím, že odměna bude vyplacena ve výplatním termínu za měsíc leden 2018 – tedy již v účinnosti novely zákona? ZO zároveň schválilo rozpočet na rok 2018, ve kterém jsou alokovány finance pro vyplacení této odměny.

Možnost schválení mimořádné odměny byla do zákona o obcích vložena s účinností od 1. 1. 2018. Pokud došlo k prosinci 2017 ke schválení mimořádné odměny, mělo být v ideálním případě postupováno tak, že bylo již postupováno dle právní úpravy zákona o obcích účinné od 1. 1. 2018, načež účinnost předmětného usnesení zastupitelstva byla stanovena nejdříve právě na 1. 1. 2018.

Pokud takto postupováno nebylo, může být nárok na mimořádnou odměnu sporný, neboť poskytnutí mimořádné odměny za právní úpravy účinné do 31. 12. 2017 bylo považováno za rozporné se zákonem (viz např. rozsudek Nejvyššího soudu ze dne 16. května 2012, sp. zn. 28 Cdo 2126/2011, kde se uvádí: „Jakákoliv odměna může být členu zastupitelstva přiznána pouze v případě, že s tím počítá zákon o obcích. Pokud určitý druh odměny zákon nezná, je nepřipustné, aby takovou odměnu zastupitelstvo obce přiznalo, neboť k tomu nemá pravomoc. V opačném případě by docházelo k nekontrolovanému rozdělování veřejných prostředků, jež není možné akceptovat.“).

Musí mít kontrolní výbor plán činnosti?

V § 118 odst. 1 zákona o obcích je uvedeno, že výbor plní úkoly, kterými jej pověří zastupitelstvo obce. Ze své činnosti odpovídá výbor zastupitelstvu obce. Zákon ale nikde neukládá povinnost kontrolního výboru k zpracovávání plánu činnosti. Výbor toliko může plán činnosti vytvořit dobrovolně za účelem rozvrhu plnění jeho úkolů, tedy kontrolní činnosti.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



Příklady dobré praxe meziobecní spolupráce

Průběžně vás informujeme o projektu **Center společných služeb (CSS)**. Abyste si dokázali více představit jejich konkrétní přínos pro dobrovolné svazky obcí (DSO), přinášíme vám pět inspirujících příkladů dobré praxe v rámci meziobecní spolupráce.

Dobrovolný svazek obcí jako místo solidarity, tolerance a odpovědnosti

O tom, že meziobecní spolupráce podporuje společnou odpovědnost a solidaritu, svědčí příběh dobrovolného svazku Moravská brána v Olomouckém kraji. V DSO Moravská brána se osvědčuje, jak výhodné může být táhnout za jeden provaz, například při svozu komunálního odpadu. Hlas všech 22 členských obcí je přirozeně mnohem silnější při vyjednávání cen a podmínek svozu komunálního odpadu, než by byl hlas každé obce samostatně.

V Moravské bráně však nezůstávají pouze u lepších cen a podmínek. Rozdílnou cenu nabízeného svozu jednotlivým obcím totiž zprůměrují a zavedou jednu cenu pro všechny členské obce, nehlédě na jejich dostupnost nebo existující infrastrukturu. Toto gesto solidárnosti ocení nejvíce malé a vzdálené obce, které by si jinak za svoz odpadu výrazně připlatily.

Jaká je role DSO? „Koncepčně vnímáme náš svazek jako základní platformu pro řešení různých agend. Ten hlavní a stěžejní bonus meziobecní spolupráce vnímáme v úspoře času a prostředků obcí, kdy deset starostů nemusí řešit stejnou problematiku, ale vyřeší ji za ně Centrum společných služeb při DSO,“ říká Kateřina Krejčí, starostka obce Sobíšky a manažerka Centra společných služeb v DSO Moravská brána.

Tam, kde je třeba, pomáhá meziobecní spolupráce zlepšovat veřejné služby a infrastrukturu

Technologii na opravu asfaltových povrchů komunikací v Mikroregionu Ivančicko v Jihomoravském kraji pořídili v loňském roce 2017 na základě požadavků obcí. Zájem využívat technologii má všech 14 měst a obcí mikroregionu.

Zkušenosti jsou zatím velmi pozitivní, protože stroj splnil očekávání, resp. obce získaly společným zakoupením této technologie kompletní vybavení pro opravy

výtluků, prasklin, děr, vypouklín na asfaltových silnicích, cyklostezkách, chodnících, hřištích apod. Oprava 1m² trvá zhruba 12 minut a materiálové náklady začínají na 40 Kč. Jako materiál lze využít buď recyklovaný asfalt (broušený, frézovaný atd.) nebo dodávaný balený klasický asfalt. Při pořizovací ceně stroje 315 tisíc korun se investice členských obcí vrátí během několika měsíců až roku.

Jako u každého sdíleného majetku je obtížné nastavit optimální model jeho využívání. A právě zde hraje klíčovou roli Centrum společných služeb, které zajišťuje na základě požadavků obcí zapůjčování tohoto stroje a koordinuje s ostatními obcemi harmonogram oprav.

Společná školení a setkávání zástupců obcí v Jihočeském kraji

Mnoho členů Svazu jsou malé obce, které vede neuvolněný starosta a na půl úvazku paní účetní. Ti práci pro obec dělají po večerech nebo o víkendech. Ale co když se změní legislativa a je nutné jet na školení? Musí čerpat dovolenou v rámci svého hlavního pracovního poměru. Ale kde zase vzít čas na svoji dovolenou? V CSS Střední Pootaví se rozhodli pomoci těmto pracovníkům obcí a pustili se do pořádání svých seminářů. Tyto akce realizují o víkend, takže se na nich sejdou všichni, i ti, kteří by třeba nedostali v práci volno. Jako místo konání vybírají větší obce v rámci svého svazku, aby snížili dojezdovou vzdálenost účastníků. Šetří tak nejen jejich čas na cestě, ale také náklady obcí. Z hodinové cesty tak je nakonec 15 minut v autě.

Je třeba brát v úvahu i finanční úsporu za tyto semináře. Za rok 2017 v CSS Střední Pootaví uspořádali 5 školení v oblasti veřejných zakázek, legislativy a účetnictví, cestovního ruchu a kulturního dědictví



Ivančicko

vždy pro 40 účastníků. Pokud by obec vyslala jednoho až dva své zástupce na veřejné školení, zaplatili by obce v průměru 2500 Kč/za osobu. Zatímco náklady na jedno společné školení všech členských obcí v DSO vyjde na 20 000 Kč pro všechny obce. CSS Střední Pootaví tak za loňský rok ušetřilo obcím svazku přes 400 000 Kč. Takto organizované školení navíc mají velkou přidanou hodnotu ve vzájemném potkávání zástupců obcí, kteří mohou efektivněji sdílet zkušenosti a příklady dobré praxe. Aktivita CSS Středního Pootaví má tak pozitivní dopad na celé území jejich mikroregionu.

Odborné poradenství na DSO ORP Příbram

V dobrovolném svazku obcí na Příbramsku využívají meziobecní spolupráci především k profesionalizaci výkonu veřejné správy. V DSO ORP Příbram je 16 obcí I. typu a 1 obec III. typu, Příbram. Mezi představiteli obcí najdeme 6 uvolněných a 11 neuvolněných starostů. Jen za rok 2017 poskytlo Centrum společných služeb Příbramsko 1 987 odborných služeb, poradenství svým členským obcím. Doba, kterou zaměstnanci CSS starostům připravou a zpracováním odborných odpovědí, stanovisek, podkladů apod. ušetřili, je vyčíslena na 5 961 hodin za rok. Při porovnání mzdových a provozních nákladů CSS a kancelář starostů lze tento ušetřený čas starostů nacenit na téměř milion tři sta tisíc korun!

Nevýčísitelnou přidanou hodnotou je pak důvěryhodnost a kvalita zpracovaných materiálů, jejich legitimní orientace na potřeby a příležitosti mikroregionu a koordinovaný přístup k těmto potřebám a příležitostem. Díky meziobecní spolupráci na bázi dobrovolných svazků dochází k snadnějšímu a efektivnímu přenosu ověřených postupů, prevenci duplicit a úspoře lidských sil i finančních prostředků. Starostové a starostky navíc vždy vědí, na koho se obrátit a žádaná podpora vždy přichází připravena s hlubokými znalostmi specifík celého regionu i jednotlivých obcí.

Pracovník GDPR k vašim službám

Jako poslední příklad lze uvést aktivní přístup Svazu k řešení problematiky v souvislosti s GDPR. V rámci projektu Centra společných služeb se podařilo u poskytovatele dotace vyjednat rozšíření týmů CSS o novou pozici specialisty/pověřence na GDPR.

Každé CSS může zaměstnat specialistu pro ochranu osobních údajů, který může zároveň vykonávat i funkci pověřence pro členskou obec DSO, až na 0,4 úvazku.

Jak bude spolupráce s obcemi, jejich školami a příspěvkovými organizacemi dále probíhat, již záleží na nastavení každého DSO.

Nejen pro tyto pracovníky Svazu poskytuje metodické vedení, pořádá školení a připravuje e-learningový vzdělávací kurz. Díky této aktivitě a meziobecní spolupráci, tak jednotlivé obce a jejich školská zařízení ušetří mnoho finančních prostředků, které by zbytečně zaplatily externím firmám za přípravu na účinnost nového nařízení GDPR.

Výsledky dotazníkového šetření mezi obcemi na přenos kompetencí na DSO

Na konci roku 2017 Svaz realizoval dotazníkové šetření mezi starosty členských obcí zapojených do projektu Centra společných služeb. Starostů a starostek jsme se ptali, zdali by si dokázali představit přenos některých svých samosprávných a přenesených kompetencí na úroveň dobrovolného svazku obcí.

pracovníků úřadů, tedy potřeba profesionalizace administrativního zajištění veřejné správy. Téma uvedlo 649 starostů.

Na naše otázky odpovědělo celých 1117 starostů a starostek, tedy 67 % všech zapojených obcí. Touto závratnou mírou návratnosti se dotazník řadí mezi historicky nejúspěšnější dotazníky mezi zástupci obcí vůbec a odráží obrovský zájem starostů a starostek o problematiku meziobecní spolupráce. Všem zúčastněným starostům, starostkám a zaměstnancům CSS tímto děkujeme za pomoc s vyplňováním dotazníků.

Společný výkon samostatné působnosti

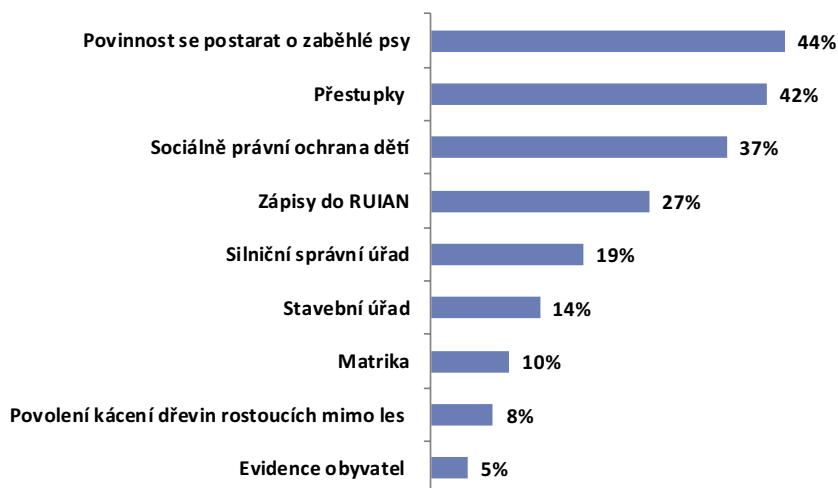
77 % z dotazovaných zástupců obcí by uvítalo přesun určitých kompetencí z obcí na dobrovolný svazek obcí. 80 % všech zapojených obcí pak považuje Centra společných služeb za neefektivnější způsob profesionalizace veřejné správy na úrovni mikroregionů a malých obcí. Společným znakem podmínky přenosu kompetencí je jejich fakultativnost, tedy svoboda dynamického výběru při přenosu kompetencí. Jedině svobodná volba zaručí efektivní odraz rozmanitých a měnících se potřeb, zájmů a potenciálů různých DSO. Volba kompetencí a agend je ovlivněna také současným stavem řešení a bude se měnit v čase.

Z grafu jsou patrná nejžádanější témata k převodu kompetencí na DSO, průřezem přes všechny oblasti. Nejžádanějším tématem je vzdělávání a rekvalifikace

Nejžádanější témata



Přenesená působnost



Druhým tématem jsou cyklostezky a cyklotrasy ve smyslu rozvoje dopravní infrastruktury. Toto téma uvedlo 577 starostů. 555 starostů uvedlo téma komunitní plánování sociálních služeb jako hlavní téma sociální oblasti. Nepatrně méně – 541 starostů uvedlo téma osvěty z oblasti odpadového hospodářství, ve smyslu spolupráce a koordinace svozových podmínek komunálního odpadu. Ze 43 témat v různých oblastech označila alespoň třetina starostů 22 témat. To zna-

mená, že u více než 50 % dotazovaných témat si alespoň třetina starostů dovede představit přenos kompetencí na DSO.

Společný výkon přenesené působnosti

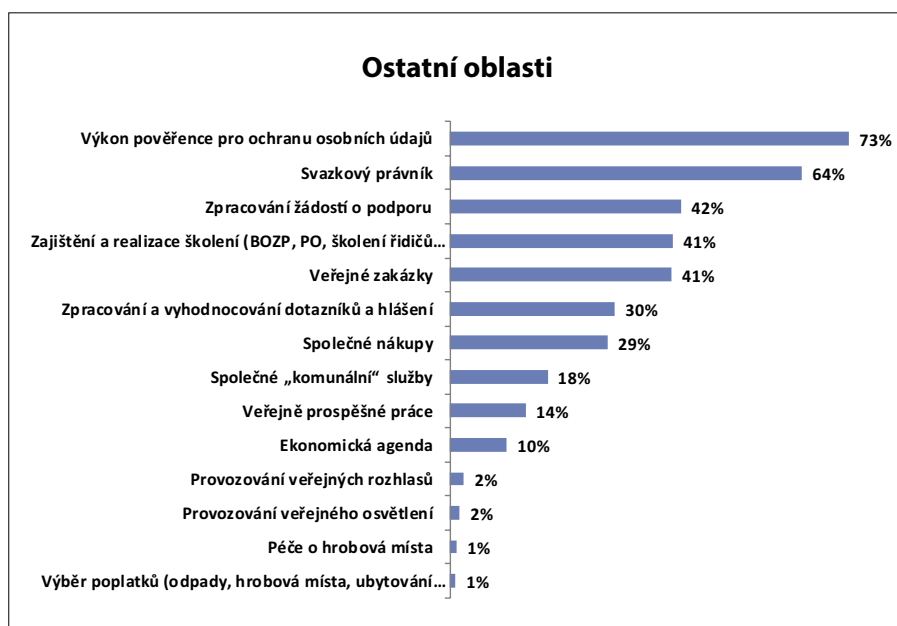
V oblasti přenesené působnosti si starostové dokáží představit přenesení kompetencí na DSO nejvíce u povinnosti se postarat o zaběhlé psy, respektive u tématu přestupků. Pro tato témata se

vyjádřilo 494 respektive 469 starostů. Zhruba třetina starostů si umí také představit přenos kompetencí v otázkách sociálně právní ochrany dětí a zápisu do RUIAN. Pouhá pětina starostů má potenciální zájem o přenos kompetencí v oblasti silničního správního úřadu. U ostatních témat starostové o převodu kompetencí spíše neuvažují.

Další oblasti spolupráce v rámci DSO

Valná většina starostů uvedla, že si přejí, aby DSO zajišťoval výkon pověřence. Druhá oblast, o kterou by starostové stáli, je svazkový právník, kde si zajištění prostřednictvím DSO dovede představit 64 % starostů. Necelá polovina starostů si dovede představit přenesení kompetencí na DSO u oblastí Zpracování žádostí o podporu, zajištění a realizace školení a veřejných zakázek. Starostové v otevřených otázkách také zmiňovali, že by uvítali zajištění IT specialisty prostřednictvím DSO a spolupráci v oblastech kultury, propagace a poskytování informací o aktuálních změnách v legislativě.

*Mgr. Filip Rameš
Ing. Pavla Doležalová
sekce pro projekty a inovativní přístupy
Kanceláře Svazu*



Meziobecní spolupráce jako recept na lepší veřejnou správu

V rámci projektu Centra společných služeb (CSS) probíhá zasedání Celorepublikové komunikační platformy (CKP). Tato platforma sdružuje na 30 starostek, starostů, předsedů svazků obcí, odborníků a manažerů CSS. Diskuse, která na platformě probíhá, má za cíl sjednotit představy a vytvořit základní rámec pro začlenění dobrovolných svazků obcí do systému výkonu veřejné správy. Dobrovolné svazky by se totiž mohly stát klíčovým nástrojem meziobecní spolupráce, která je tím nejpřirozenějším způsobem řešení nedostatkové administrativní kapacity malých obcí.

Z dosavadní diskuse vyplývá, že DSO by měly sehrát zásadní roli při koordinaci a podpoře výkonu samosprávných kompetencí členských obcí, a to jak v podobě administrativně odborné podpory, tak i v podobě například „sdíleného tajemníka“, tedy oprávněné úřední osoby dle správního řádu. Tento účel CSS by měl zůstat podmíněný pro zařazení DSO do systému výkonu veřejné správy.

Shoda panuje jednoznačně v oblasti financování, které by mělo být vícezdrojové. Stát by měl jednoznačně podpořit

existenci DSO i finančně, nejlépe alokací příspěvků v RUD. Jedno z dosud dostupných řešení, dotační tituly krajů, je vnímáno jako rizikové svou závislostí na měnící se politické reprezentaci vedení krajských úřadů. Zástupci CKP se také shodují, že členské obce by na provoz DSO, potažmo CSS, měly přispívat ze svého obecního rozpočtu. Pro většinu obcí to není zásadnější finanční problém a naopak je to motivuje k využívání jejich služeb. Financování může být doplněno o výnosy z vlastní hospodářské činnosti, nicméně toto by mělo vždy zůstat pouze doplň-

kovou složkou, aby nedošlo k odloučení od původního smyslu DSO, tedy meziobecní spolupráce. Brzdou meziobecní spolupráce je v současné době rizikovitost financování společných akcí více obcí, aniž by nedošlo k porušení Zásad hospodaření obce dle Zákona o obcích.

Shoda naopak nepanuje ohledně územního vymezení DSO. Zatímco dosavadní návrhy preferují souběh se správním obvodem ORP, praxe ukazuje, že záběr DSO je mnohem širší a nemělo by se omezovat hranicemi ORP.

Další jednání v roce 2018 ukáží, jakým směrem se diskuse a celá platforma vydá. Jednou z možností je přetavení současné Celorepublikové platformy v rámci projektu CSS do Komory DSO, která by mohla zastupovat zájmy dobrovolných svazků obcí i po skončení projektu.

Od března začala realizace projektu „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“

Projekt podal Svaz měst a obcí ČR ve spolupráci s Národním centrem energetických úspor a za podpory Ministerstva pro místní rozvoj ČR a dvou technických univerzit – ČVUT v Praze a VUT v Brně. V projektu bude zpracován „Strategický rámec Smart City“ jako vodítko pro představitele měst a obcí při koncipování a implementaci jejich lokálních „Smart City strategií“. Strategický rámec stanoví jasné metodické podmínky pro zkvalitňování veřejné správy prostřednictvím tzv. Smart City postupu. Celkové způsobilé náklady projektu jsou 8 981 707 Kč.

Jaký problém projekt řeší?

Projekt se zaměřuje na problém nedostatečného využívání metodiky Smart City, která má velký potenciál zvýšit kvalitu a efektivitu fungování veřejné správy na místní úrovni – v českých městech a obcích. Důsledkem je nízká aktivní participace občanů na tvorbě místních politik a plánování realizace jejich konkrétních nástrojů a opatření (omezuje se zpravidla na volby, dílčí osobní podněty a stížnosti), nevyužitý potenciál spolupráce municipalit s dalšími aktéry (neziskové organizace, podnikatelské subjekty), slabě koordinované informační toky v komunitě i v úřadu, izolovanost řízení jednotlivých agend úřadů, uzavřenost strategických dokumentů obcí a měst.

Přestože se metodika Smart City váže např. na Místní agendu 21 a na úrovni Evropské komise bylo za účelem jejího rozvoje a implementace ustanoveno Evropské inovační partnerství, má v ČR zpracovanou koncepci Smart City pouze omezený počet měst (např. Praha, Brno, Pardubice, Písek). Existující konkrétní koncepce Smart City mají různou kvalitu, vznikají odlišnými postupy a jsou zaměřeny na různá témata. Převládá přitom důraz na technologie a technickou správu území města a prvek vlastního fungování městského úřadu (jeho služeb obyvatelům) a společenský a občanský život jsou v nich upozaděny, v některých případech je znatelné tendenční pojetí dané zájmy externího zpracovatele koncepce.

Jaké jsou příčiny problému?

Příčin nedostatečného rozvoje konceptu Smart City v ČR je několik:

- protože jde o vysoce expertní koncept řízení veřejné správy, je pro představitele obcí a měst často nesrozumitelný a nepřístupný, nevidí jeho praktické využití a považují jej spíše za komplikaci než za usnadnění své práce,
- jednotlivé prvky Smart City přinášejí do obcí a měst většinou komerční firmy za účelem prodeje svých produktů a Smart City tak dostává pověst účelového obchodního nástroje,
- koncept Smart City je považován spíše za konečnou fázi zkvalitňování, zefektivňování a optimalizace fungování městského či obecního úřadu než za nástroj, který může pomoci s přerodem procesů veřejné správy od začátku,
- existující „Metodika konceptu inteligentních měst“ Ministerstva pro místní rozvoj obsahuje velmi stručnou obecnou část (navíc bez praktických a názorných vodítek, jak konkrétní koncepci Smart City plánovat a zavádět) a soustřeďuje se na technologické sektory (např. doprava a ICT).

V ČR tak chybí strategický dokument, který by shrnoval zkušenosti samotných představitelů obcí a měst, provázal prvky konceptu Smart City se všemi typy agend, které obecní a městské úřady vedou, a zahrnoval zároveň podrobné návody a postupy týkající se všech fází vzniku

a realizace městské či obecní koncepce Smart City.

Co je cílem projektu?

Cílem projektu „Strategický rámec Svazu měst a obcí v oblasti Smart City“ je zkvalitnit, zefektivnit a optimalizovat fungování veřejné správy na úrovni obcí a měst v ČR v souladu se „Strategickým rámcem rozvoje veřejné správy v ČR“ a „Strategií Smart Administration“, a to vytvořením příznivých metodických podmínek pro zavádění konceptu Smart City do fungování českých měst a obcí.

Projekt zmapuje současný stav příprav koncepcí Smart City ve městech a obcích ČR, jejich porovnání s relevantními dobrými praxemi ze zahraničí a zanalyzuje aktuální potřeby a bariéry měst a obcí v oblasti zavádění metodiky Smart City. Na základě získaných informací bude možné vytvořit relevantní závěry a vstupy pro zpracování strategické a implementační části projektu.

Projekt se zaměří na:

- sběr „Smart City strategií“ v ČR,
- hodnocení jejich funkčnosti a využitelnosti v praxi (sběr dobré praxe i rizikových faktorů ad.),
- jejich srovnání s vybranými evropskými městy a obcemi,
- provedení SWOT analýzy stavu českých „Smart City strategií“

Zapojte se s námi do tohoto projektu, je to projekt pro vaše využití.

*Ing. Ivo Gottwald
ředitel Sekce pro projekty
a inovativní přístupy Kanceláře Svazu
Dr. Ing. Marie Zezůlková
ředitelka Národního centra
energetických úspor*

Evropská legislativa a politiky musí být vytvářeny na základě partnerského přístupu a ve spolupráci s místními a regionálními samosprávami

„Jsem přesvědčen, že zavádění legislativy Evropské unie v obcích a regionech musí jít ruku v ruce se spravedlivým rozdělením kompetencí a efektivní koordinací a spoluprací mezi různými úrovněmi veřejné správy,“ řekl Oldřich Vlasák, který se z pozice výkonného prezidenta Rady Evropských obcí a regionů (CEMR) sešel ve středu 31. ledna 2018 v Bruselu s místopředsedou Evropské komise Fransem Timmermansem.

Jednání se uskutečnilo na půdě Evropského výboru regionů v rámci strukturovaného dialogu mezi Evropskou komisí a zástupci evropských střešních organizací místních a regionálních samospráv reprezentujících Radu evropských obcí a regionů (CEMR), EUROCITIES, Shromáždění evropských regionů (AER) a Asociaci evropských hraničních regionů (AEHR). Ústředními tématy jednání byl legislativní plán Evropské komise pro rok 2018 a jeho dopady na samosprávy a probíhající diskuse o budoucnosti Evropy. CEMR dlouhodobě usiluje o důsledné uplatňování partnerského přístupu při tvorbě a implementaci evropské legislativy, která má v konečném důsledku zásadní dopady na fungování evropských měst a obcí.

Strukturovaný dialog a např. nově vytvořená pracovní skupina pro subsidiaritu a proporcionalitu, které se jako člen účastní také CEMR, mají přispět k vytvoření efektivního konzultačního mechanismu mezi evropskými institucemi a samosprá-

vami, který bude hodnotit teritoriální dopad relevantních politik a legislativních opatření.

Jednání s místopředsedou Komise Timmermansem se zúčastnil i místostarosta Rádla Pavel Branda, předseda svazové Komise pro zahraniční spolupráci. Zastupoval Asociaci evropských hraničních regionů jakožto její místopředseda. Ve svém vystoupení zmínil potřebu zachovat otevřené hranice v rámci Schengenu. Podpořil také aktivity Komise zabývající se analýzou a odstraňováním překážek, s kterými se obyvatelé příhraničních regionů setkávají v každodenním životě. Také zdůraznil dlouhodobé úsilí AEHR o posílení a zjednodušení podpory přeshraniční spolupráce (INTERREG), a to vč. malých projektů people-to-people.

*Mgr. Gabriela Hůlková
sekce pro regionální rozvoj a zahraniční
vztahy Kanceláře Svazu*



Asociace evropských hraničních regionů (AEHR) – asociace sdružující více než 100 hraničních a přeshraničních regionů v Evropě zabývající se rozvojem přeshraniční spolupráce.

Rada evropských obcí a regionů (CEMR) – největší střešní organizace na evropské úrovni, zastupující evropské místní a regionální samosprávy. V současné době má CEMR 60 členských asociací ze 42 evropských zemí a reprezentuje přibližně 130 tis. místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Jejím posláním je obhajoba zájmů samospráv na úrovni Evropské unie i na světové úrovni a vytváření platformy pro síťování, výměnu zkušeností a spolupráci jejich členů. Svaz měst a obcí je jejím členem od r. 1992 a ve vedení CEMR Svaz zastupují místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Petr Kulhánek jako místopředseda CEMR a člen delegace ČR do Výboru regionů Oldřich Vlasák jako výkonný prezident CEMR.



Zjednodušení přístupu k fondům EU

MÍSTNÍ A REGIONÁLNÍ POLITICI NASTIŇUJÍ REFORMY, KTERÉ JSOU NEZBYTNÉ PRO ÚČINNĚJŠÍ EVROPSKÉ STRUKTURÁLNÍ INVESTICE PO ROCE 2020

Dne 1. února 2018 bylo v Evropském výboru regionů přijato stanovisko ke zjednodušení přístupu k fondům EU, vypracované Oldřichem Vlasákem, zastupitelem města Hradce Králové a členem delegace České republiky do Evropského výboru regionů. Stanovisko definuje zjednodušení, díky němuž budou středobodem strukturálních investic po roce 2020 místní a regionální příjemci, a které pomůže zajistit, aby příští dlouhodobý rozpočet Evropské unie lépe reagoval na výzvy, kterým regiony a města čelí.

Doporučení, jež Evropský výbor regionů v tomto stanovisku přijal, dodávají snahám Evropské komise o zjednodušení přístupu k fondům EU v rozpočtu na období po roce 2020 místní a regionální perspektivu. Jednou z těchto záležitostí je potřeba silnějšího přístupu zdola nahoru, díky němuž by místní a regionální orgány byly při vypracování programů považovány za partnery, přičemž zásada partnerství by v rámci evropských strukturálních a investičních (ESI) fondů měla být právně závazná. Zároveň je ve stanovisku upozorňováno na významné přínosy modelu společného řízení fondů a vyjadřuje důraznou podporu tomu, aby v zájmu účinného provádění politiky soudržnosti byly tyto fondy řízeny na úrovni členských států. Místní a regionální orgány jsou hlavní zúčastněnou stranou, co se týče realizace politiky soudržnosti, a musí být tudíž plně zapojeny do všech fází procesu jednání a provádění.

Stanovisko Oldřicha Vlasáka také zdůrazňuje, že jsou zapotřebí smělejší opatření zaměřená na odstranění administrativní zátěže. Pokud je to možné, měly by být fondy EU využívány prostřednictvím stávajících vnitrostátních, regionálních a místních správních mechanismů. V co nejširší míře by se měla využívat a uplatňovat vnitrostátní, regionální a místní pravidla a systémy (včetně vnitrostátních auditních orgánů a vnitrostátních orgánů pro hospodářskou soutěž), protože nejzjednodušenější pravidla jsou ta, kterých je málo, a jsou pokud možno stejná jako ta, která se již používají v členských státech.

V neposlední řadě stanovisko také podporuje výzvu, aby byly zajištěny rovné podmínky mezi ESI fondy a centrálně řízenými fondy. Kompatibilita a optimalizace různých zdrojů financování bude v období po roce 2020 ještě zásadnější než nyní. Efektivní

kombinace ESI fondů a finančních nástrojů bude pro místní a regionální orgány i nadále představovat důležitou možnost.

*Mgr. Lucie Kořínková
sekce regionálního rozvoje a zahraničních
vztahů Kanceláře Svazu*

Výbor regionů (CoR) – poradní orgán Evropské unie, jehož hlavním smyslem je konzultovat dopad legislativních návrhů a politik na samosprávy v členských zemích. Výbor regionů tvoří 353 členů a 353 náhradníků z řad místních a regionálních samospráv ze všech 28 členských zemí, kteří jsou nominováni na základě voleného mandátu v krajských nebo obecních samosprávách. Českou republiku reprezentuje 12členná delegace, ve které šest členů zastupuje obce a města a šest členů jsou zástupci krajů.

Pavel Branda vystoupil v Evropském parlamentu

PŘED POSLANCI OBHAJOVAL MALÉ PŘESHRANIČNÍ PROJEKTY

Předseda svazové Komise pro zahraniční spolupráci Pavel Branda byl 25. ledna 2018 pozván předsedkyní Výboru pro regionální rozvoj Evropského parlamentu Mihaylovou, aby poslancům představil své stanovisko „people-to-people a malé projekty v programech přeshraniční spolupráce“, které jako zpravodaj vypracoval za Výbor regionů. Výbor regionů, jehož je Pavel Branda jako místostarosta obce Rádlo členem, schválil toto stanovisko jednomyslně v červenci minulého roku na svém plenárním zasedání v Bruselu a pověřil jej jeho prosazováním.

Ve Výboru regionů se Pavel Branda tématu přeshraniční spolupráce dlouhodobě věnuje. To, že byl pozván do Evropského

parlamentu a měl téměř hodinový prostor na diskusi s poslanci, je v Bruselu velmi výjimečné a svědčí o respektu, který si za posledních několik let práce získal.

v dnešní době tolik potřebné vzájemné důvěry. Na této důvěře je pak možné rozvíjet další spolupráci“, uvedl Pavel Branda.



„Snažil jsem se na konkrétních příkladech ukázat přínosy malých přeshraničních projektů, které mají za cíl podporovat setkávání lidí z obou stran hranice. I když se jedná o velmi malé projekty v řádu tisíců eur, mají pro příhraniční regiony obrovský význam, protože přispívají k budování

Prosazoval, aby tyto tzv. Fondy malých projektů byly v dalším období ukotveny přímo v nařízeních, aby byly řízeny decentralizovaně co nejbližší žadatelům (např. nadále skrze euroregiony) a aby byly dále zjednodušeny. Tuto iniciativu uvítala dokonce i komisařka pro regionální politiku Corina Crețu a přislíbila zohlednit hlavní doporučení v přípravě pravidel, jimiž se budou fondy řídit v budoucnu.

*Mgr. Gabriela Hůlková
sekce regionálního rozvoje a zahraničních
vztahů Kanceláře Svazu*



Společný příhraniční region Česko-Bavorsko: Překonání právních překážek v oblasti správy, ekonomiky, sociálních věcí a zdravotnictví

Svaz měst a obcí společně se Západočeskou univerzitou v Plzni a s německým partnerem, Univerzitou v Pasově, Institut für Rechtsdidaktik, dal vzniknout přeshraničnímu projektu s názvem Společný příhraniční region Česko-Bavorsko: Překonání právních překážek v oblasti správy, ekonomiky, sociálních věcí a zdravotnictví, jehož realizace probíhá od září roku 2017 a potrvá až do konce února 2020.

Projekt se zaměřuje na přeshraniční spolupráci v regionu Česko-Bavorsko, jehož provázanost lze sledovat v různých oblastech, jako je např. ochrana životního prostředí, policejní spolupráce, městská a školní partnerství či oblast spolupráce záchranných sborů. Přestože se zdá, že kooperace dosáhla vysoké úrovně, čemuž bezpochyby přispěly projekty Krajského úřadu v Plzni Plzeňský kraj a Horní Falc – evropští sousedé a Přeshraniční spolupráce Plzeňský kraj – Dolní Bavorsko, na které současný projekt volně navazuje, nelze přehlížet nedostatky v existujících legislativních, právních a správních bariérách, jejichž překonání lze považovat za primární cíl projektu současného.

Odstranění bariér by mělo mít vliv především na atraktivnost života lidí žijících v regionu Česko-Bavorsko, které bude dosaženo skrze partnerství obcí, krajů, svazů a dalších aktérů, kteří působí v příhraničí, a dále přes podporu zájmu investorů o region. Projekt by měl napomoci pozdvihnout především spolupráci v oblasti veřejné správy, hospodářství, sociálních věcí a zdravotnictví, to vše s důrazem na rozvoj kultury, cestovního ruchu a rozvoje obcí. Zlepšení právního a administrativního prostředí pro podnikatele v příhraničí je další součástí projektového plánu.

K vytvoření jednotného, společného a přívětivého regionu Česko-Bavorsko a k jeho obousměrnému provázání dojde postupem zaměřeným na analýzu potřeb a problémů obcí a dalších aktérů v příhraničí. Vymezením oblastí se zaměřením na veřejnou správu a hospodářství, ve kterých se vzájemná spolupráce daří (tzv. best practice) či nedaří, a výběrem oblastí, kde existuje potenciál ke zlepšení a rozvoji přeshraniční spolupráce, jsou podstatou rozšířené spolupráce. Organizací workshopů partnery pro regionální aktéry a mimo jiné i studenty lze dospět k předložení návrhů na další spolupráci s příslušnými orgány na rozhodující úrovni. Žádoucí je společnými silami vytvořit seznam odůvodněných doporučení k navrhovaným legislativním změnám a administrativním postupům pro zjednodušení přeshraniční spolupráce v jednotlivých zkoumaných oblastech s cílem sdílení dobré praxe.

Plánované postupy jsou realizovány nejenom právními experty z obou zemí, kteří se zaměřují na platné právo, ale primárně také Západočeskou univerzitou v Plzni, Svazem měst a obcí ČR a s Univerzitou v Pasově, Institut für Rechtsdidaktik. Úzká spolupráce je zajištěna pravidelnými projektovými setkáními. Vhodné je zmínit plánovanou realizaci tří velkých workshopů, tj. WORKSHOP – PLZEŇ 2019, který bude pořádat Západočeská univerzita v Plzni

za účasti zástupců projektových partnerů pro české aktéry v příhraničí, dále WORKSHOP – PASSAU 2019 pořádný Univerzitou v Pasově, Institut für Rechtsdidaktik, za účasti zástupců českého partnera pro německé aktéry v příhraničí. Jejich cílem je zahájit tvorbu seznamu odůvodněných doporučení k navrhovaným legislativním změnám a zlepšení administrativních postupů, které budou předány kompetentním orgánům na příslušných rozhodovacích úrovních. Závěrečným WORKSHOPEM – PLZEŇ 2020, který uspořádají partneři společně na území České republiky pro německé i české aktéry, budou definovány výstupy spolupráce včetně návrhů na její zlepšení do budoucna.

Součástí plnění projektu je pak vytvoření tří tematických pracovních týmů, které se věnují právně správní problematice s cílem postupně zlepšovat přeshraniční spolupráci v regionu Česko-Bavorsko. Tým 1 zaměřený na sociální právo se specializuje na zdraví a sociální věci. Tým 2 se věnuje především veřejnoprávním záležitostem se zaměřením na ekonomiku, posílenou spolupráci při přípravě projektů strategické infrastruktury s přeshraničním dopadem, zlepšení právního a administrativního rámce pro podniky v pohraniční oblasti. Tým 3 je zaměřený na cestovní ruch, správu, zkoumání stávajících sítí jako příkladných modelů a vytvoření celoplošného a přenosného modelu fungující přeshraniční spolupráce, podporu kultury a rozvoj komunity.

Realizací projektu dochází k uskutečňování Strategie pro dunajský region především v oblastech zjednodušení spolupráce mezi soukromými a veřejnými aktéry z příhraničního regionu, což má dopad na kulturu, turismus a kontakt mezi lidmi. Projekt se pokusí napomoci vytvářet prosperitu v dunajském regionu, jelikož podporuje konkurenceschopnost podniků a firem pomocí mezinárodní spolupráce. Cílem projektu je dosáhnout zlepšení institucionální kapacity a spolupráce úřadů a územních korporací, které jsou výchozím bodem pro legislativní změny, a dále zlepšení stávajících správních postupů na regionální a národní úrovni. Projekt dále naplňuje strategii 10 priorit Evropské komise – budování jednotného otevřeného trhu, koordinace sociálních systémů, pracovního trhu a správních postupů. Partneři považují za důležitý výsledek projektu ustavení společné česko-německé pracovní skupiny pro přeshraniční spolupráci. Prostřednictvím této pracovní skupiny by měly být výsledky projektu zachovány v delším horizontu a měly by být dále rozvíjeny, což bude mít dopad na intenzitu a harmonizaci přeshraniční spolupráce obcí a veřejných orgánů, stejně tak

jako spolupráci občanů v oblastech státní správy, hospodářství, sociálních věcí a zdravotnictví.

Projekt má v úmyslu zapojit co největší počet aktérů působících ve společném příhraničním regionu Česko-Bavorsko, a to zejména stávající obyvatelé, obyvatelé budoucí či potenciální, obce, vyšší územně samosprávné celky a další veřejnoprávní aktéry.

Dvě projekty jsou otevřené všem zájemcům o přeshraniční spolupráci v regionu Česko-Bavorsko.

*Doc. JUDr. Monika Forejtová, Ph.D.
proděkanka pro mezinárodní vztahy
Fakulta právnická
Západočeská univerzita v Plzni*

Model rozpočtového určení daní inspiruje v Gruzii

Dne 27. února 2018 Svaz hostil gruzínskou delegaci složenou ze zástupců gruzínského Ministerstva financí v čele s náměstkem ministra financí Giorgim Kakauridzem. V rámci návštěvy se na půdě Svazu diskutoval model rozpočtového určení daní (RUD) v České republice a jeho hodnocení ze strany českých samospráv.

Gruzínské Ministerstvo financí v rámci dokončovacího procesu decentralizace veřejné správy uvažuje o zavedení modelu RUD a rádo by se inspirovalo příkladem z České republiky.

Delegaci na půdě Svazu přivítal jménem výkonného ředitele Svazu jeho zástupce Dan Jiránek, který ve svém příspěvku představil systém veřejné správy a místní samosprávy v České republice včetně role Svazu měst a obcí.

Stěžejní diskuse s hosty se týkala současného nastavení RUD. O modelu RUD a jeho dílčích změnách v průběhu let 1993–2018 hovořil místostarosta města Kdyně a předseda Finanční komise Svazu Vladislav Vilímc, který se jako poslanec a místopředseda rozpočtového výboru významně zasadil o současné nastavení RUD. Vladislav Vilímc v diskusi hostům potvrdil, že spravedlnosti při nastavování modelu RUD nelze docílit, ale lze se jí alespoň přiblížit. V ČR například největšími výnosy na obyvatele disponují 4 největší města, což vytváří významné rozdíly mezi krajskými městy. Odstranění těchto rozdílů snížením příjmů 4 největších měst je však politicky nemožné. Předseda Finanční komise Svazu proto upozornil, že je nezbytné se již od začátku nastavení systému věnovat tomu, aby nevznikaly velké rozdíly. Přesto dle něj lze systém RUD hodnotit jako stabilní, resp. RUD pozitivně stabilizoval finanční situaci obcí. Na druhou stranu upozornil, že současný systém RUD z pohledu obcí postrádá prvky motivace, neboť chybí propojení území obce s místem vzniku daňových výnosů.



Gruzínská delegace se rozloučila poděkováním za plodnou diskusi se zástupci českých měst a obcí, kteří jim sdělili své pozitivní i negativní zkušenosti s financováním obcí v ČR a ukázali jim tolik potřebný pohled druhé strany.

Gruzínská delegace Svaz navštívila v rámci studijní cesty, kterou pro ni uspořádalo Ministerstvo financí ČR ve spolupráci s německou rozvojovou agenturou v rámci programu Technické asistence, jenž je zaměřen na přenos know-how partnerům v prioritních zemích zahraniční rozvojové spolupráce ČR. Delegaci doprovázel zástupce Ministerstva financí ČR, zástupci německé rozvojové agentury GIZ a zástupce české ambasády v Tbilisi.

*Mgr. Šárka Řecková
sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu*



Tomáš Pipota: Knihovnicka je jako prodejce knih, velký rozdíl mezi nimi není

Při pohledu na knihovníka z Městské knihovny Dobříš máte pocit, že jste se spíš ocitli v knihovně nápravného centra než u dalšího vítěze soutěže Knihovna JINAK, nicméně tady více než kde jinde platí heslo: „Nesudte knihu podle obalu!“ Tomáš Pipota (28) je zodpovědný a zapálený knihovník, který společně se svými kolegy připravuje ty neúžasnější akce, které můžete zažít nejen v knihovně. Titul Knihovna JINAK 2016 tahle parta vyhrála opravdu právem!

Tomáši, ráda bych se zeptala, jestli jste vystudoval obor knihovnicka?

Ne, chtěl jsem studovat střední knihovnickou školu, ale rodiče mi to zakázali, že to nemá cenu, tak jsem šel na religionistiku a pak na mediální studia. Splnil jsem si povinnost, dodělal vysokou školu a začal na plný úvazek pracovat tady v knihovně.

Pracoval jste tedy někde jinde?

Ne, kromě pár brigád vlastně ne. Jedno léto jsem si sem šel půjčit knížky a potkal jsem se s paní ředitelkou a dohodli jsme se na tom, že můžu v knihovně pracovat jako dobrovolník. Potom jsem se vypracoval na částečný úvazek, a nakonec jsem tu po škole zůstal.

Jak jsem tak sledovala vaši práci, tak to vypadá, že děláte téměř všechno JINAK. Paní ředitelka vám musí hodně důvěřovat. Jedná se o stejnou paní ředitelku, která s vámi byla na předávání cen v Klementinu?

Ano, stále Kateřina Pechová. Má to se mnou někdy dost šilný, představte si, že přijdete do práce a váš zaměstnanec se vás zeptá: „Co kdybychom tady střídali? Šlo by to?“

Ono to ale není jen o vás, že? Působíte na mě jako sehraný tým.

To jsme, přivedl jsem sem i svého kamaráda. Ať už děláme videa nebo jakékoliv akce, je to vždycky těžce kolektivní práce. Ono by to bez spolupráce a miliardy přesčasů nešlo. V běžném provozu máme rozdělené besedy podle věku čtenářů, každý máme své akce, a pokud je potřeba, tak si pomáháme. Jsme super kolektiv.

Knihovna funguje skvěle i v online, že? Musím říct, že máte moc pěkné webové stránky. Jak komunikujete se čtenáři?

Máme „Přátelů knihovny“, což je program, který vymyslela moje kolegyně paní Bodorová. V programu je asi osm set čtenářů z dvou tisíc, kteří jsou u nás registrovaní. Díky programu se mohou dozvědět o nových titulech, o akcích, o všem, co připravujeme. Díky „Přátelům knihovny“ se nám podařilo rozjet akce. Raději něco pořádného pro deset lidí než mega akci o ničem.

Vaše velmi úspěšná akce, se kterou jste se přihlásili do soutěže Knihovna JINAK, jsou Fantasy vikendy, že?

Ano, teď už se jmenují BOok!con. S touhle akcí jsme začali jako jedni z prvních. Víím, že v třinecké knihovně v té době dělali deskohraní, takže jsme samozřejmě nebyli jediní. Mimochodem třineckou knihovnu



úplně zbožňuju, jsou skvělí! Třinečáci mají super akce, které opravdu doporučuju.

Takže se vidáte i s jinými knihovníky a inspirujete se?

Určitě! S některými jsme se skamarádili a jsme v kontaktu. Máme na facebooku soukromou skupinu, kde se domlouváme a řešíme všechno, co potřebujeme. Řeknu to upřímně, Andersena pro komunikaci moc nepoužívám. (Andersen je oficiální informační systém, který rozesílá informace všem v databázi, kde jsou všechny knihovny. Pokud tento systém opravdu používají všichni, znamená to více jak šest tisíc adres, ale také potencionálně šest tisíc emailů, které člověk může dostat. Zahlcené schránky se pak nevyhnete.)

Jak se vám podařilo z Fantasy vikendu udělat tak úspěšnou akci jako je BOok!con?

S kolegou jsme si řekli, že bychom si zahráli „Dračák“ (pozn. redakce: Dračí doupe je česká fantasy hra z 90. let). A tak jsme dali



vědět, že se bude hrát v knihovně o víkend Dračí doupe, a nazvali jsme to Fantasy víkend. Sešlo se pár lidí, kteří přinesli i deskovky a přivedli další lidi, řekli si to mezi sebou a najednou nás tu bylo čtyřicet. Hlavními proudy měly být stolní hry na hrdiny, klasické deskovky a pak aktivity zaměřené na fantasy literaturu. Jedním z prvních hostů byl i Jirka Walker Procházka (<http://www.jwp-pro-chazka.cz>).

Úspěch jste tedy měli hned na začátku, jak se vám podařilo dostat BBook!con i do dalších knihoven?

Fantasy víkend se u nás líbil i další rok, a proto jsem si řekl, že by bylo super mít něco jako Noc s Andersenem pro teenagery ve všech knihovnách. Zlomový byl ale až třetí rok, oslovil jsem knihovny po celých Čechách a povedlo se mi dokonce navázat i dvě knihovny v Polsku. Čtvrtý ročník byl i v kostýmech, z něj byla soutěžní fotka v Knihovně JINAK. V tuto chvíli se snažíme sjednotit grafiku a máme už pevné datum.

Pokud bych se chtěla účastnit BBook!conu, na kdy si mám připravit kostým a osvěžit svou nulovou znalost komiksů a sci-fi literatury?

Na první víkend v listopadu. Jinak komiksy si u nás můžete půjčit už dnes, máme opravdu výběr toho nejlepšího.

Jak tak koukám, tak studia marketingu jsou na vás znát, vážně jsem začala uvažovat o výpůjčce...

Práce knihovníka není o tom, že máte jen sedět jak tvrdé Y a pípat knížky. To by mohla dělat cvičená opice. Knihovník musí jít mezi lidi a mluvit s nimi o knihách.

Práce knihovníka a prodejce knih je dost podobná. Chcete mít co nejvíce výpůjček a čtenáře, kteří jsou spokojení a chtějí další knihy.

Existuje něco, co byste si přál v rámci knihovny do budoucna?

Určitě bych chtěl BBook!con rozšířit úplně do všech knihoven. Ale jinak nevím, jestli bychom zvládli další akce, kromě těch, které už děláme. To by asi hraničilo s vlastním zdravím, ale pokud by nás bylo víc, něco by se vymyslelo. Jinak jsem moc rád za tenhle prostor, knihovna má skvělé dispozice, máme i výtah, a do budoucna bych chtěl dodělat prostor v mezipatře pro náctileté (15+).

Máte unikátní prostory s dokonalým designem, ten jste si dělali sami? (Stropy jsou v Městské knihovně Dobříš polepené vytrhanými stránkami a nábytek je vyroben z knih.)

Ano, my se totiž vyřazování knih nebojíme. (Smích) Design vymyslela kolegyně paní Bodorová a třeba ten strop je skvělý na bolavá záda. Úplně se mi při tom lepení srovnala.

To je super tip! Snad se někdo inspiruje. Když už jsme u těch tipů, co byste poradil knihovníkům a knihovnám?

Aby se nebáli dělat věci jinak. Jediné bariéry, které člověk má, jsou v jeho hlavě.

Přihlásíte se do dalšího ročníku soutěže Knihovna JINAK?

Uvidíme...

Necháme se tedy překvapit.

Za rozhovor děkuje Mgr. Jindra Tužilová

Co je Knihovna JINAK?

Knihovna JINAK je soutěž, která vznikla na Svazu a probíhá na internetu, konkrétně na facebookovém profilu, kde kdokoliv v rámci soutěže může hlasovat – klikat na soutěžní obrázky s popiskem knihovny, která chce dát o sobě více vědět, že něco dělá zkrátka jinak.

Po soutěži na facebooku následuje seminář, kterého se většinou účastní zástupce Svazu knihovníků a informačních pracovníků (SKIP) a všechny soutěžní knihovny, kdy zástupci prvních tří vítězných míst mají prostor pro prezentaci toho, co je u nich zvláštností. Podstatou semináře je setkání a poznání se mimo virtuální realitu. Knihovny tak mohou mezi sebou navázat spolupráci a vyměnit si kontakty.

U knihoven došlo v poslední době k obrovskému posunu v přístupu ke čtenáři, půjčování knih se začíná stávat okrajovou službou. V knihovnách se dnes pořádají kurzy, děti si v nich hrají, nově jsou velmi oblíbené deskové hry, o kterých v rozhovoru mluví také Tomáš Pipota. Celkově se knihovna stala místem pro setkání. Skvěle zde probíhá i mezigenerační spolupráce, kdy děti čtou seniorům a obráceně a také dochází k něčemu absolutně nemyšlitelnému – do některých knihoven směřjí i psi!

Zatím se konaly dva ročníky této soutěže, tedy známe dva vítěze – první ročník vyhrála knihovna v obci Hejná, která má do 150 obyvatel, a minulý ročník vyhrála knihovna v Dobříši. A právě s jejím knihovníkem je náš rozhovor.



Městská část Brno-střed podporuje novou generaci podnikatelů

Městská část Brno-střed a Hospodářská komora jsou zapojeny do evropského projektu „Central Europe Regional Innovation Ecosystems Network – CERlecon“, v rámci něhož realizují půlroční vzdělávací kurzy s názvem Playpark Brno. Kurz je připravován ve spolupráci s Impact Hubem Brno a s „Podnikni To“, což je platforma zkušených mladých lektorů učící studenty podnikat. MEPCO, s. r. o., spolupracovala na přípravě projektové žádosti a propojení partnerů.

Účastníci Playparku Brno se poutavou formou učí, jak úspěšně podnikat. Lektoři jsou mladí, schopní a úspěšní lidé s bohatou praxí, kteří účastníkům předávají své cenné a vysoce aktuální rady a zkušenosti, jak začít podnikat, čeho se vyvarovat, na co se zaměřit či jak eliminovat ztráty. Díky tomu, že jsou tyto kurzy realizovány v rámci projektu CERlecon, mají účastníci jedinečnou příležitost vycestovat na týdenní výměnný pobyt do partnerského Playparku v jiné členské zemi EU, a pokud uspějí, tak rovněž na evropské finále podnikatelských záměrů do německého Stuttgartu. Získají tak jedinečnou zpětnou vazbu ke svému podnikatelskému záměru ze zahraničí a jsou pak schopni jej nastavit tak, aby měl šanci uspět na evropském trhu.

Playpark Brno představuje jednu z možností jak účinně přistoupit k rozvoji podnikavosti na území města, a to ve spolupráci s dalšími relevantními partnery.

A jaké podnikatelské záměry se podařilo v prvním běhu Playparku Brno připravit?

- **SOS náramek** – náramek varující před epileptickým či alergickým záchvatem a dalšími problémy
- **Online čekárna** – návštěvy u lékaře bez čekání
- **Track4Training** – run & workout mobilní aplikace
- **IOWO** – tvorba designových lamp, osvětlení či dekoračních předmětů
- **BRUTE FIT** – nová značka sportovního oblečení využívající pro zákazníky výhody Instagramu

- **HUDEBNÍČEK** – hudební metodický program pro děti od deseti měsíců do čtyř let
- **Anti Food Waste** – systém na snížení plýtvání s jídlem
- **StuJob** – projekt na mikro brigády pro studenty
- **ProStudenty** – web s komplexními informacemi pro studenty vysokých škol
- **Zážitkovač** – příprava zážitků na míru, na které nezapomenete
- **Pastaviny** – fast food s těstovinami
- **Pancake bar** – palačinkový stánek

O tom, že v Playparku Brno to umí, svědčí fakt, že projekt SOS náramek je již v natolik pokročilé fázi přípravy, že se od ledna 2018 dostal do akceleračního programu JIC Starcube.

*Mgr. Adéla Bohuslavová
project Manager, MEPCO*



Jak mohou české samosprávy pomáhat samosprávám v rozvíjejících se zemích – inspirace z města Vrchlabí

Město Vrchlabí společně s organizací Agora CE realizovaly v roce 2016 rozvojový projekt „Podpora udržitelné turistiky jako prostředek rozvoje horských oblastí v Gruzii – sdílení českého know-how“, jehož záměrem byl přenos zkušeností s rozvojem turistiky místním samosprávám v Gruzii. Projekt byl podpořen grantem z dotačního titulu České rozvojové agentury Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích.



Thuško, Chevsursko a Pšavsko patří mezi nejhůře přístupné oblasti v Gruzii. Vesnice v těchto územích se nacházejí ve velmi hornatém terénu, v hlubokých údolích nebo na strmých svazích. Většina z nich není v zimě dostupná, protože vysoké průsmyky jsou uzavřeny pro silniční vozidla. Odliv obyvatel z těchto oblastí je velmi vysoký stejně jako nezaměstnanost, zejména mezi ženami. Možnosti podnikání nebo zlepšení hospodaření jsou

omezeny z důvodu špatného přístupu k základním službám. Na druhé straně je tato oblast velmi atraktivní z turistického hlediska. Místní obyvatelé se snaží rozvíjet turistiku, chybí jim ale zcela znalosti a informace o tom, jak postupovat. Sami nikdy necestovali, takže nemají informace z jiných podobných míst, nechápou mentalitu a potřeby turistů. V obou oblastech prakticky neexistují dostupné informace o regionu, ubytování a dostupnosti služeb

v cizích jazycích, ani neexistuje možnost zakoupit pohlednice, jednoduché mapy, informace o historii, tradiční dárky nebo místní produkty.

Záměrem projektu bylo zvýšit životní úroveň obyvatel těžko dostupných horských oblastí v Gruzii tím, že jim pomůžeme lépe využít potenciálu udržitelné turistiky a podpoříme je při rozvíjení doplňkových turistických služeb. Cílem bylo přispět



k prosperitě a stabilitě osídlení v odlehlejších horských vesnicích v oblastech Thušska, Chevurska a Phšavska. Usilovali jsme o to motivovat a vyškolit drobné poskytovatele turistických služeb, zejména ženy, k tomu, aby uměli rozvinout doplňkové turistické služby, zahájili výrobu drobných upomínkových tradičních předmětů, a zvýšili tak udržitelnost turistiky v regionu. Tento cíl byl v plné míře naplněn. Motivováno bylo nejen 23 účastníků seminářů a zejména 6 výrobců podpořených grantem, ale také jejich široké okolí.

Projekt byl zahájen oficiální návštěvou starosty města Vrchlabí Jana Sobotky v municipalitách Achmeta a Dušethi, kde došlo k seznámení se záměrem projektu a bylo dojednáno vytvoření neformálního sdružení poskytovatelů služeb v turistice v obou oblastech. Následovaly semináře a workshop zaměřené na sdílení zkušeností s rozvojem udržitelného cestovního ruchu v českých horách, využití tradic

regionu, jako je výroba tradičních výrobků vhodných k malovorbě, folklorních tradic, místní gastronomie apod. V rámci projektu bylo také podpořeno 6 malých projektů gruzínských obcí zaměřených na vytvoření webových stránek, vytvoření propagačních materiálů apod.

A jaké další výstupy projekt přinesl? Na základě přenosu zkušeností vznikla dvě sdružení místních poskytovatelů služeb, která pracují v cestovním ruchu v Chevursku, Thušsku a Phšavsku. Byl zde také zahájen provoz malovorbě turistických produktů a poskytování ubytovacích služeb 6 domácností. V neposlední řadě byly navázány kontakty a spolupráce mezi městem Vrchlabí a gruzínskými městy.

Přínos spolupráce shrnuje starosta Vrchlabí Jan Sobotka: „V rámci realizace projektu bylo nutno se zamyslet nad tím, jak my jsme v posledních letech rozvíjeli cestovní ruch ve smyslu rozvoje pracovních příležitostí

s pomocí našich partnerských měst z Německa a Francie, nebo i EU. Uvědomili jsme si, čím je důležité začít, jakých chyb se vyvarovat, a to vše při uvědomění si rozdílů v hospodářském vývoji mezi ČR a Gruzii. Je také důležité vzít v úvahu jedinečnost a divokost přírody Gruzie. Snad největším přínosem byla osobní výměna zkušeností mezi účastníky projektu.“

A jaké zkušenosti realizace projektu přinesla realizátorům? Problémem na místě byla špatná dostupnost území. Z pohledu realizátora jsme se potýkali s nesnázemi plynoucími z nedostatečné zkušenosti s podobnými projekty a jejich administrací. Díky spolupráci se zkušeným partnerem, Agora CE o. p. s., jejíž ředitelka se v oblasti dlouho pohybuje, se podařilo všechny problémy vyřešit.

*Mgr. Radka Nosková
referentka dotací a mezinárodní spolupráce
Vrchlabí*

Ve zkratce...

Název dotačního titulu	Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích ZRS ČR
Řídící orgán	Česká rozvojová agentura
Stručný popis programu	Dotační titul je určen na podporu projektů realizovaných ÚSC celky v jedné či více prioritních zemích zahraniční rozvojové spolupráce ČR
Web	www.czechaid.cz
Alokace	V roce 2018 alokace činila 1,5 mil. Kč. Na jednotlivé projekty je možné žádat o finanční prostředky do výše maximálně 500 tis. Kč
Cíl projektů	Podpora partnerských institucí místní správy a samosprávy v prioritních zemích ZRS ČR, podpora subjektů občanské společnosti a institucí kulturního, sociálního, zdravotního, vědeckého a výzkumného charakteru
Typy podporovaných aktivit	Přenos know-how, sdílení zkušeností s ekonomickou a společenskou transformací, posilování kapacit pro kvalitní správu věcí veřejných
Míra dotace	Maximálně do výše 90 % nákladů projektu
Oprávnění žadatelé	Obce, kraje a spolky
Orientační termín vyhlášení výzvy	Dotační řízení je vyhlášováno každý rok, přibližně začátkem září (pro následující kalendářní rok); příjem žádostí končí zpravidla v říjnu, minimálně měsíc od vyhlášení výběrového řízení

Mimořádné zasedání Rady Svazu, 28. února 2018, Plzeň

Rada Svazu se k mimořádnému zasedání sešla především ze dvou důvodů. Jednak bylo třeba projednat návrh na podání projektové žádosti na realizaci svazového vzdělávacího projektu „Efektivní správa obcí“ (ESO) a dále se zamyslet nad možností úpravy členských příspěvků za účelem optimalizace činností Svazu.

K projektu ESO – Jedním ze základních cílů činnosti Svazu je vytváření podmínek pro vzdělávání obecních zastupitelů a zaměstnanců obecních úřadů. Nový projekt se skládá z řady aktivit, které mimo jiné členským obcím Svazu nabídnou bezplatnou právní poradnu, dále aktualizovanou „Příručku pro člena zastupitelstva obce“, která vyjde ihned po komunálních volbách 2018, a bezplatné vzdělávání volených zástupců obcí, úředníků a zaměstnanců zřizovaných/zakládanych organizací obcí a dobrovolných svazků obcí. Jednou z klíčových aktivit bude také zřízení Centra edukačních služeb. Celkový objem finančních prostředků alokovaných pro tento vzdělávací projekt činí 130 milionů Kč. Lze říci, že tyto finance by měly být z podstatné části přímými náklady spojenými s cílovou skupinou

(pro obce/zastupitele zapojené do projektu). S přípravou projektového záměru a projektové žádosti ale budou spojeny náklady Svazu, které budou následně neuznatelnými náklady projektu. Ostatní náklady na předfinancování počáteční fáze projektu již budou uznatelnými náklady a po schválení projektu budou Svazu proplaceny (*pozn. základní informace o projektu byly zveřejněny již v INS č. 1/2018*). Rada Svazu přípravu a podání projektové žádosti na realizaci projektu Svazu Efektivní správa obcí schválila, a to včetně potřebných kroků spojených s podáním žádosti a přípravou projektového záměru.

Analýza využití a možnosti úpravy členských příspěvků za účelem optimalizace činností Svazu – Analýza byla Radě předložena především z toho důvodu, že činnost Svazu narůstá, nicméně členský příspěvek již nebyl řadu let valorizován a je nutno sahat do přebytků hospodaření let minulých (např. na činnost právní poradny). V současné době variabilní část příspěvku činí 1,80 Kč a je navrhováno jej zvýšit na 3 Kč na obyvatele s platností od roku 2019 a s valorizační doložkou 2 % ročně od roku 2020. O navýšení členských

příspěvků bude rozhodovat Sněm Svazu. Ten je plánován na 7. září 2018 a konat by se měl v Praze, tedy před komunálními volbami, jelikož o navýšování příspěvku by měli rozhodovat starostové, kteří o aktivitách Svazu už něco vědí. Rada předloženou analýzu vzala na vědomí a návrh na úpravu členských příspěvků schválila. Tento bod bude tedy jedním z hlavních bodů mimořádného Sněmu, který by se měl konat na Pražském hradě. Měl by být půdenní a chybět by na něm neměla ani debata s členy vlády. Samozřejmě o aktuálních problematických otázkách samosprávy. Po skončení Sněmu (cca ve 13 hodin) bude na Hradě probíhat vyhlášení výsledků 2. ročníku soutěže Nejlepší starosta/primátor 2014–2018.

Ani při mimořádném zasedání Rady nechyběla diskuse. Byly probírány některé záležitosti, o kterých vás zpravidla informujeme v samostatných článcích či zprávách z jednání. Samozřejmě, že i na tomto fóru se řeč stočila na novelu zákona o střetu zájmů a majetková příznání (*viz str. 8, 9*), vydávání občanských průkazů nebo na novelu zákona o odpadech.

Komora obcí, 1. února 2018, Praha

K hlavním tématům patřila pochopitelně legislativa. Hovořilo se o zákonu o střetu zájmů, změně volebních vyhlášek nebo o situaci k tendru na mýtný systém. Podrobnější informace k těmto tématům najdete v našem zpravodaji. Krátké komentáře zazněly také k novele zákona o registru smluv, rozpočtové skladbě a ze sociálně-zdravotní oblasti.

Dále se Komora zabývala organizačními záležitostmi Svazu, tedy pořádáním krajských setkání, soutěží o nejlepšího starostu/primátora 2014–2018, přípravou mimořádného Sněmu a možností navýšení členských příspěvků (*viz z jednání Rady Svazu*), soutěží Vesnice roku atd.

Řada témat byla otevřena v bodě různé, ale asi nejvíce času bylo věnováno dopisu, který členové Komory obdrželi od České asociace odpadového hospodářství. Týká se problematiky budoucnosti odpadového hospodářství v ČR v horizontu příštích 7 až 10 let. V dopise jsou použity variantní úvahy, které jsou v současné době teprve diskutovány mezi Svazem měst a obcí, Hospodář-

skou komorou, Svazem průmyslu a dopravy, Ministerstvem životního prostředí a Asociací krajů. Zatím jsou nerozhodnuté.

Pracovní skupina měst IPRÚ, 6. února a 1. března 2018, Praha

V únoru a březnu proběhly na Svazu Pracovní skupiny měst IPRÚ. Hlavním tématem setkání byly finanční tabulky měst pro ŘO IROP, které se pravidelně vyplňují za účelem hlídání stavu čerpání finanční alokace měst pro splnění finančního a věcného milníku na podzim roku 2018. Mezi další témata setkání pravidelně patří změny integrovaných strategií měst IPRÚ, změny integrovaných projektů a jejich administrace, integrované výzvy, metodické pokyny a témata související s administrativou i věcnou stránkou výzev ŘO a problematikou unijního financování. S jednotlivými nositeli probíráme i Veřejnou konzultaci ke kohezní politice, Pozici Svazu k budoucí kohezní politice a tzv. Brněnskou deklaraci, ke které se političtí zástupci měst IPRÚ připojili k 31. lednu 2018. Společně jsme se na setkání připravovali na Národní stálou konferenci,

na které každé město představuje svůj úspěšný integrovaný projekt.

Legislativní komise, 8. února 2018, Praha

Prvním tématem jednání komise byl projekt Centra společných služeb a potažmo dobrovolné svazky obcí – návrh legislativní úpravy. Dobrovolných svazků obcí je v ČR přes 700, ale chybí zde systém – naráží na finanční a legislativní bariéry. Vede se diskuse, zda by dobrovolný svazek obcí mohl zasahovat také do přenesené působnosti (byť meziobecní spolupráce v oblasti samostatné působnosti samozřejmě zůstává prioritou). V úvahu připadají dvě varianty. Svaz se přiklonil k variantě evoluční – aby byl legalizován stav, že zaměstnanec dobrovolného svazku obcí by mohl správní činnosti vykonávat také ve prospěch menších obcí, které by jej využívaly jako odbornou podporu. Legislativní komise podpořila legalizaci současného stavu – tzv. evoluční cestu s podporou financí. V další části jednání se hovořilo o povinnostech, které přináší zákon o hospodaření energií ve vztahu k záměru obce, o proble-

matice jednání spoluvlastníků, záměrech změn v cenové regulaci a dalších. Komise vzala podané informace na vědomí.

Pochopitelně i na této platformě byl zmíněn aktuální vývoj novely zákona o střetu zájmů, přičemž komise doporučila úpravu s omezeným nahlížením, případně vynětí neuvolněných zastupitelů z povinnosti poskytovat údaje do registru.

Hovořilo se rovněž o novele zákona o NKÚ, v tomto případě komise doporučila odmítnout novelu Ústavního zákona i zákona, kterým se mění zákon č. 166/1993 Sb., jako celek s uplatněním shodných argumentů jako u předchozích návrhů.

K dalším tématům patřila problematika místního referenda – komise doporučila iniciovat úpravu na souběh volebních komisí a místního referenda, dále problematika přímé volby starostů – zde Svaz stále trvá na tom, že přímou volbu nepodporuje, sankce dle nařízení GDPR a další.

Pracovní skupina obcí II. typu, 20. února 2018, Praha

V první části jednání byli přítomní seznámeni s obsahem dopisu od České asociace odpadového hospodářství a s reakcí předsedy Svazu (EU má do r. 2030 snížit produkci komunálního odpadu na 10% a dle české legislativy se má v roce 2024 přestat úplně skládkovat). Členové pracovní skupiny doporučili, aby v zákoně o odpadech bylo znovu zavedeno, že každý občan produkuje komunální odpad. Dle stanoviska pracovní skupiny by se Svaz měl účastnit diskuse o novele zákona o odpadech a prosazovat systémové řešení, které zahrne a případně postihne i výrobce. Členové podpořili stanovisko Předsednictva ohledně plánovaného zvýšení poplatku za skládkování a využití výnosu pro vybudování související odpadové infrastruktury v územích na vázaných účtech krajů. Ape-lovali také na maximální podporu zvýšení separace zpětně zpracovatelných odpadů. Druhým bodem jednání byla problematika stavebního zákona (viz str. 18, 19). Přítomní souhlasili s požadavkem na úpravu stávajícího zákona či vydání metodického pokynu k požadavku na autorizovaný dozor. Vyslovi-li se proti vytvoření stavebního superúřadu. Dále se pracovní skupina zabývala možným pokračováním pilotního projektu vydávání občanských průkazů na obcích II. typu, dotačními programy na opravy místních komunikací a na opravy drobných sakrálních staveb (měly by z nich mít možnost čerpat i místní části obcí) a nakonec i odůvodněním potřeby obcí s pověřeným úřadem.

Školská komise, 22. února 2018, Praha

Přítomní byli nejprve informováni o průběhu jednání k reformě financování regionálního školství, které se konalo počátkem února na MŠMT, ohledně návrhu změny v zavedení PHmax. Výstupem byl požadavek realizovat nový systém financování regionálního školství tak, jak ho stanovuje novela školského zákona, s hodnotami PHmax, které byly s odbornou veřejností, zástupci zřizovatelů a školských odborů dohodnuty před uvedenou úpravou, a to bez náběhového období. Školský terén žádá Parlament a vládu, aby byly do školství poskytnuty nezbytné finanční prostředky, a pokud to nelze zajistit, mělo by se raději spuštění reformy odložit. PHmax je pouze jedním z významných faktorů reformy financování regionálního školství. V co nejkratší době je třeba vyřešit i další konkrétní kroky. Proto vznikl požadavek předložit nejpozději do konce 1. čtvrtletí roku 2018 parametry financování nepedagogických pracovníků, dalších pedagogických pracovníků, např. v ŠD, a pracovníků škol, kteří ve školách vykonávají specializované činnosti, aby nebyla narušena příprava nového školního roku. Zásadní požadavek pro samosprávu je stanovení jasných pravidel financování regionálního školství.

Druhým bodem jednání byla novela školského zákona (sněmovní tisk 61). Jde o poslanecký návrh Václava Klause a skupiny poslanců na zrušení povinného předškolního vzdělávání a zrušení povinnosti přednostně přijímat dvouleté děti do mateřské školy. ŠK doporučuje vyčkat na závěry hodnocení náběhu povinné předškolní docházky a zavedenou povinnost zatím nerušit.

Starosta Vácha informoval o veřejném slyšení v Senátu k petici s názvem „Dvouleté děti nepatří do školky, ale do náručí mámy“, kde prezentoval zřizovatelskou obavu. Ze strany Svazu je jednoznačně podporováno zrušení povinnosti mít kapacity na dvouleté děti. V mateřské škole se vzdělávají tři až šestileté děti na základě dobrovolnosti. Děti mladší 3 let mohou být přijaty, pokud je volná kapacita a v mateřské škole jsou pro to vhodné podmínky. Školská komise zpracuje návrh přehledové situační analýzy současného stavu a výhledu naplnění povinností obcí zajistit od roku 2020 docházku dětem již od dvou let věku.

Školská komise se zabývala také úvahou o pořádání semináře k náležitostem konkurzních řízení ředitelů škol, vzala na vědomí informace k soutěži Škol(k)a jinak, jednala o změně pravidel v MAP atd.

Hovořilo se také o možné užší spolupráci se sekci pro projekty a inovativní přístupy Kanceláře Svazu, přičemž komise doporučila, aby v rámci projektu Centra společných služeb byla vyvinuta iniciativa v oblasti vypořádání se zřizovatelsko-legislativní částí směrem ke školám včetně informování o problematice obrovské administrativní zátěže spojené se školou.

Finanční komise, 2. března 2018, Praha

Finanční komise se na svém prvním jednání v novém roce věnovala změnám souvisejícím s návrhem daňového balíčku na rok 2018. Následně členové komise diskutovali o problematice bezúplatných převodů a přímých prodejů majetku státu. Třetí část jednání byla zaměřena na XXI. celostátní finanční konferenci a návrh témat. V poslední části pak byla projednávána novela insolvenčního zákona a jeho dopady, možné úpravy daně z nemovitosti, SRR ČR 21+ a možnost úprav odměňování členů zastupitelstev.

Společné jednání Regionální komise a Pracovní skupiny pro kohezní politiku, 5. března 2018, Praha

Hlavním programem společného jednání bylo představení výstupů Analýzy potřeb měst a obcí ČR dle územních typů Strategie regionálního rozvoje po roce 2021, kterou pro Svaz zpracovala Univerzita J. E. Purkyně. Výstupy Analýzy na jednání představil děkan fakulty sociálně ekonomické Jaroslav Koutský a Svaz tyto výstupy bude využívat primárně pro přenesení pocítovaných potřeb měst a obcí do připravovaného strategického dokumentu Ministerstva pro místní rozvoj „Strategie regionálního rozvoje po roce 2021“. Dále se projednávala pracovní verze Pozice Svazu k budoucí kohezní politice, která je zpracovávána na sekci regionálního rozvoje a zahraničních vztahů a bude mít za úkol definovat věcné a tematické potřeby všech velikostních kategorií obcí vůči budoucímu nastavení kohezní politiky po roce 2020 v novém programovém období EU. V neposlední řadě byla projednána aktuální legislativa, průběžné informace projektu Center sdílených služeb a náměty členů komise a pracovní skupiny. Výstupy Analýzy potřeb měst a obcí ČR dle územních typů SRR po roce 2021 a materiál Pozice SMO ČR k budoucí kohezní politice budou po schválení Předsednictvem Svazu v dubnu 2018 viset na našich webových stránkách.

Státní pozemkový úřad zapojuje veřejnost do hlasování v soutěži Žít krajinou

Zapojte se do hlasování v soutěži Žít krajinou! Jedná se o již 11. ročník soutěže, která hledá nejkvalitnější realizovaná tzv. společná zařízení navrhovaná v pozemkových úpravách. Činit tak můžete do konce března.

Do letošního ročníku soutěže, jejíž původní název byl Společné zařízení roku, pobočky Státního pozemkového úřadu a obce přihlášily celkem 46 projektů. Nově se letos soutěží pouze ve dvou kategoriích. V rámci kategorie **Zelená a dopravní infrastruktura** (prvky ÚSES, opatření ke zpřístupnění pozemků) bude hodnoceno 30 projektů, 16 projektů je přihlášeno do kategorie **Tvorba a ochrana krajiny** (protierozní a vodohospodářská opatření). „Hlavním cílem soutěže je seznámit veřejnost s rozsahem a úrovní realizací zařízení, kterými pomáháme české krajině nejen bránit se dopadům sucha a přívalovým srážkám, ale vrátíme ji i její rozmanitost. Jedná se například o biokoridory a biocentra, vodní nádrže, polní cesty, zatravněné průlehy a větrolamy,“ představuje soutěž ústřední ředitelka SPÚ Svatava Maradová.

V každé kategorii budou vyhodnocena první tři místa. Zvláštní ocenění – Cena Státního pozemkového úřadu – bude uděleno nejlepšímu projektu z obou kategorií. Cenu veřejnosti obdrží

projekt s nejvyšším počtem hlasů získaných prostřednictvím internetového hlasování. Hlasování se uskuteční na webových stránkách Státního pozemkového úřadu, nebo přímo na webovém portálu soutěže www.soutezzitkrajinou.cz v sekci „Hlasování veřejnosti“. Ze všech hlasujících bude vylosován jeden výherce, který získá víkendový pobyt pro dva ve wellness hotelu. Každý hlasující může udělit pouze jeden hlas. Slavnostní vyhlášení výsledků soutěže se uskuteční 3. května 2018 v Hlavním sále Senátu PČR.



Foto: <http://www.soutezzitkrajinou.cz>

Budou dotace na rekonstrukce veřejného osvětlení v CHKO? Plánovány jsou na podzim

Na základě podnětu z Ministerstva životního prostředí jsme se v posledním čtvrtletí loňského roku obrátili na obce, na jejichž katastru se nachází chráněná krajinná oblast, s dotazem na předpokládaný zájem o dotace na výměnu veřejného osvětlení. V minulých dnech jsme z Ministerstva životního prostředí obdrželi informaci, že vypsání dané výzvy plánuje na podzim 2018. Aktuálně probíhá diskuze s Ministerstvem průmyslu a obchodu nad přesnými parametry tak, aby obě výzvy měly podobné podmínky s tím rozdílem, že výzva Ministerstva život-

ního prostředí (NPŽP) bude určena pro žadatele v chráněných krajinných oblastech a výzva Ministerstva průmyslu a obchodu (Program EFEKT) bude určena pro žadatele mimo CHKO a NP. Vedle těchto výzev se na podzim 2018 plánuje vyhlášení výzvy také pro obce v NP, kde by měly být zachovány podmínky z minulých let.

O dalším postupu, časovém harmonogramu apod. vás budeme informovat prostřednictvím našich sdělovacích kanálů.

Mikrojesle – telefonický průzkum a výsledky dotazníku

Minulý rok se Svaz zapojil do projektu „Mikrojesle“, který probíhá v rámci pracovní skupiny vedené Ministerstvem práce a sociálních věcí. V prosinci 2017 byly některé obce obeslány dotazníkem, který měl za úkol zjistit povědomí o službě mikrojesle a také o zájmu o tuto službu. S výsledky dotazníku se můžete seznámit na našich webových stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Sociální oblast).

Kromě dotazníku, který byl rozeslán e-mailem, provádí také během těchto měsíců pro Ministerstvo práce a sociálních věcí agentura STEM/MARK, a. s., spolu s Výzkumným ústavem práce a sociálních věcí výzkum k této nové službě péče o děti.

Účelem šetření je, stejně jako v případě dotazníku, získat od zástupců obcí a městských částí takové informace, které nelze dobře zjišťovat ze statistik – jedná se o telefonické kontaktování,

kde je větší prostor pro diskuzi. Šetření formou telefonického dotazování je směřováno na cca 600 obcí, a proto bychom vás rádi požádali o zapojení do tohoto průzkumu v případě, že se na vás tazatel agentury STEM/MARK obrátí. Přispějete tak k velmi potřebnému hlubšímu poznání sledované problematiky, která velmi úzce souvisí s nárokem na místo ve školce pro dvouleté děti.

Po ukončení šetření obdrží Svaz měst a obcí výsledky a v případě vašeho zájmu vám budou zaslány jeho dílčí části, které pro vás mohou být z odborného hlediska zajímavé či prakticky využitelné.

Kontaktní osobou na straně agentury STEM/MARK je Mgr. Lucie Žáčková (zackova@stemmark.cz, 225 986 816), na uvedené kontakty se můžete kdykoliv obrátit pro ověření pravosti šetření nebo v případě potřeby jakýchkoli informací s ním souvisejících.

Právní konference 2018

Společně budeme řešit nejen ochranu osobních údajů, tzv. GDPR

Kdy: 26. a 27. dubna 2018

Kde: Brno, BVV, Kongresové centrum, sál A

Třetí ročník Právní konference organizuje pobočný spolek Svazu měst a obcí. Smyslem této, především vzdělávací, akce je informovat o aktuálních otázkách z oblasti legislativy a upozornit na připravované změny v právních předpisech. Tak, aby představitelé samospráv při výkonu své funkce postupovali správně podle platných zákonů. Přednášejícími na konferenci jsou odborníci z ministerstev, soudů, státních úřadů i z renomovaných advokátních kanceláří. Záštitu Právní konferenci udělil ministr spravedlnosti Robert Pelikán.

Ke konferenci uvádějí:



Předseda Svazu František Lukl:

„S podněty na změnu legislativy se na nás obrací starostové z celé země. V průběhu času se dá vypořádat, že zatímco dřív to bylo o tom, že by zákonodárci raději neměli vůbec konat, protože dopustili legislativní smršť, dnes to vypadá spíš na ad hoc řešení problémů. Ty jsou však často velmi palčivé a veřejný sektor fatálně ovlivňují.“



Výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal:

„Akce jako je Právní konference mimo jiné pomáhají víc si uvědomit, že Svaz je povinné připomínkové místo a nelze tak opomíjet názor měst a obcí. Pokud se nenaslouchá poznatkům starostů, tak to zpravidla přinese víc škody než užítka, protože opravit špatný zákon trvá obvykle déle než příprava rozumného předpisu se zajištěním potřebného vyjádření všech, jichž se daná věc týká.“



Zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu Dan Jiránek, ředitel pobočného spolku Svazu:

„Program vždy koncipujeme ve spolupráci s odborníky na danou oblast a právní špičky se také na akci snažíme dostat jako řečníky. Právě díky tomu je Právní konference potřebnou a velmi užitečnou platformou pro výměnu zkušeností, diskusi a samozřejmě slouží k načerpání aktuálních informací.“

Organizační informace

Výše účastnického poplatku:

- zástupce členské obce Svazu 1 573 Kč vč. DPH
- zástupce nečlenské obce 2 541 Kč vč. DPH

Náklady na ubytování nejsou součástí účastnického poplatku, účastníci si je hradí zvlášť a sami si ubytování zajišťují.

Program

Čtvrtek 26. dubna 2018	
13:00 Úvodní slovo předsedy Svazu	
13:25 Aktuální legislativa	
14:00 Diskuse	
14:05 Vystoupení generálního partnera	
Blok A	Blok B
14:30 Stavební zákon	14:30 Volební zákon
15:15 Diskuse	15:15 Diskuse
15:20 Zákon o elektronických komunikacích	15:20 Nakládání s majetkem obcí a státu
16:05 Diskuse	16:05 Diskuse
16:10 Veřejné zakázky	16:10 Přestupky
16:55 Diskuse	16:55 Diskuse
Pátek 27. dubna 2018	
09:00 Úvodní slovo	
09:30 Střet zájmů	
10:10 Diskuse	
10:15 Obecné nařízení o ochraně osobních údajů neboli GDPR	
12:45 Diskuse	

Podrobnější informace k organizaci akce najdete na našem webu, a to včetně registračního formuláře, který je třeba vyplnit a tím se na akci přihlásit.

Kontakt:

V případě organizačních dotazů se obraťte na Tomáše Poláka: polak@smocr.cz; tel.: 234 709 712, mobil: 739 069 673.



Konzultační dny MMR k problematice bydlení v roce 2018

Ministerstvo pro místní rozvoj na základě dosavadních zkušeností nadále v roce 2018 pořádá bezplatné konzultační



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

dny zaměřené na metodicko-poradenskou činnost, a to zejména pro obce jako vlastníky bytového fondu, městské a krajské úřady, další organizace a orgány i občany. Konzultační dny se průřezově týkají problematiky bydlení, správy a provozu bytového fondu, včetně nájmu bytů a nebytových prostor, vlastnictví bytů a souvisejících právních otázek.

Časový plán konzultačních dnů k problematice bydlení na r. 2018:

- 3. dubna 2018
- 5. června 2018
- 2. října 2018
- 4. prosince 2018

Konzultační dny MMR k bytové problematice se uskuteční v budově MMR v jednacím sále AVI (prostory bývalého Černého divadla), vchod z ulice Pařížské č. 4, od 10.00 hod. do 12.00 hod.

Další informace naleznete na stránkách www.mmr.cz.

Konference BEZPEČNÁ ŠKOLA 2018

Cílem již 4. ročníku konference Bezpečná škola je další rozšíření znalostí a seznámení zástupců škol a jejich zřizovatelů, pracovníků státní správy a samosprávy (kraje, města, obce) s možnostmi financování, normami, příklady dobré praxe, ale i technickými možnostmi a podmínkami při komplexním zabezpečení školských zařízení s ohledem na maximální možnou ochranu žáků, pedagogů i návštěvníků škol nejen před útoky tzv. šílených střelců, ale i před vandalismem nebo krádežemi. Svaz měst a obcí poskytl této akci záštitu.



KONFERENCE
BEZPEČNÁ
ŠKOLA 2018

přijde Václav Koudele ze společnosti Microsoft. Upozorňuje: „I nadále se ukazuje, jak je důležité upozorňovat na nebezpečí na internetu a nabízet rady a tipy, jak rizikům předcházet. Díky osvětě se celosvětově zvýšilo povědomí o tom, jak se

útokům na internetu bránit a kde hledat pomoc, a to ze 37 na 45 %. Mimo jiné Microsoft je tradičním partnerem projektu Kraje pro bezpečnější internet, který ročně seznámí se zásadami bezpečného internetu přes 25 000 českých dětí.“

Ani na této konferenci nebude chybět téma GDPR – ochrana osobních údajů podle nového nařízení Parlamentu a Rady EU. Prezentace Igora Proseckého, jednatele I3 Consultants, s. r. o., v minulém roce k této problematice vyvolala značné emoce. Jak na něj budou reagovat posluchači tento ročník? Prezentace je nazvaná jasně „GDPR rok poté... aneb za 5 min. 12!“

Prevence jako základ bezpečnosti aneb Zubní kartáček nebo zubařské křeslo? O tom více stálce posledních ročníků konference Libor Sladký, prezident Asociace bezpečná škola, z. s. Spolu s ním budou v debatním panelu i starostové měst Kraslic, Příbrami a Plzně.

Kdy: 24. května 2018, od 9:00 do 16:30 hodin.

Kde: Národní technická knihovna, Ballingův sál, Praha-Dejvice.

Program: Podstatná část dne bude v samostatném přednáškovém bloku věnována bezpečnostním tématům – kyberšikana, internetová bezpečnost a GDPR.

S tématy kyberšikana a internetová bezpečnost vystoupí předseda svazové Bezpečnostní komise Antonína Kuchaře.

Manažer pro internetovou bezpečnost ze společnosti Seznam.cz Martin Kožíšek spolu s režisérem Braněm Holíčkem představí předpremiéru filmu Na hory. Krátký film ukáže, co může způsobit dětem obyčejné brouzdání po internetu. A jejich rodičům změnit život! Se studii „Oběti útoků na internetu často své útočníky znají“

Dodejme, že konference je součástí dalšího vzdělávání starostů obcí v oblasti bezpečnosti škol jako jejich zřizovatelů. Pro členy Svazu je poskytována 25% sleva na výši členského příspěvku. Více informací najdete na: www.bezpecnaskola2018.cz.

Dejme novou šanci druhotným surovinám

Ministerstvo průmyslu a obchodu oceňuje inspirativní projekty, které dávají další šanci druhotným surovinám. Proto vypisuje soutěž, jejímž cílem je hledat nové cesty k šetrnému nakládání se zdroji a jejich opětovnému využívání. Soutěž je vypisována v sedmi kategoriích, pro města a obce je určena kategorie číslo 3 – Využití druhotných surovin v projektech veřejné správy.



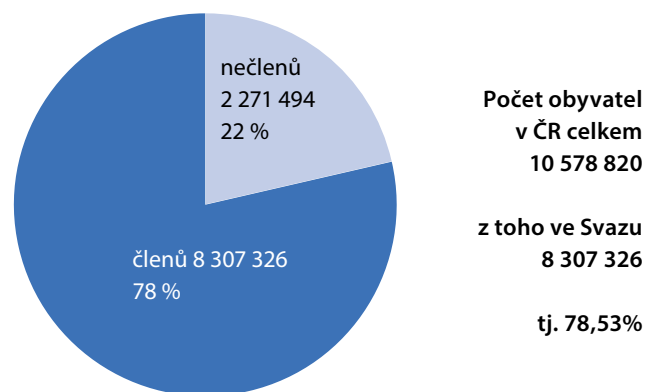
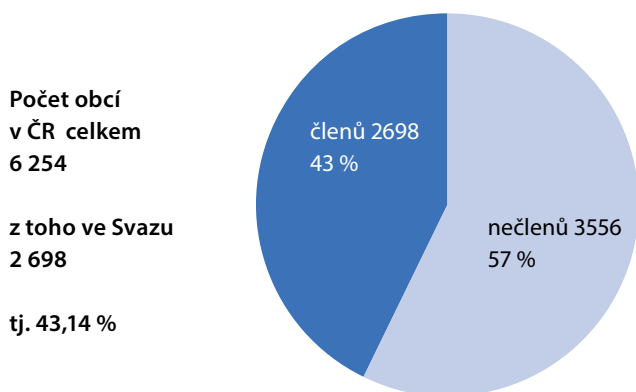
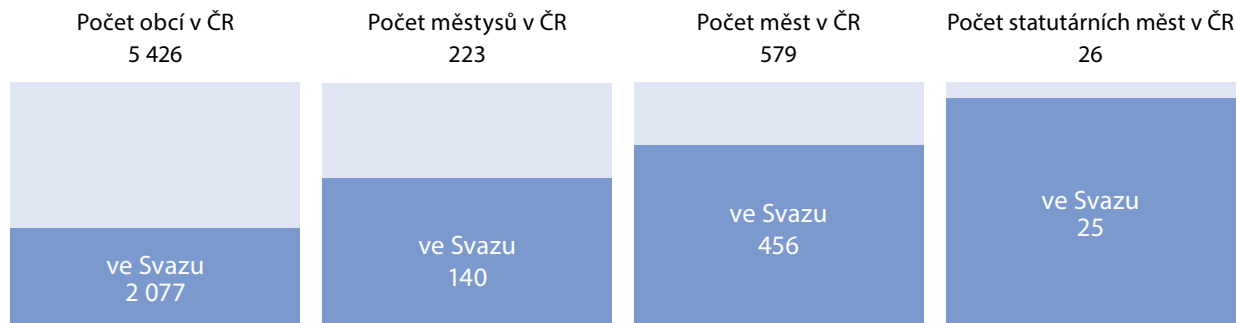
Předmětem soutěže je v tomto případě realizace veřejné zakázky, schválený projekt nebo další aktivity, ve kterých jsou druhotné suroviny nebo výrobky z druhotných surovin využity, nebo je jejich využití požadováno, řešeno nebo jinými způsoby propagováno a prezentováno.

Hodnocení: Nejlépe hodnoceny budou subjekty veřejné správy, tj. obce, města, kraje a další instituce veřejné správy, které v rámci své činnosti, zejména při zadávání veřejných zakázek, upřednostní výrobky z druhotných surovin/recyklovaných odpadů nebo s obsahem druhotných surovin (jedná se např. o využití v dopravních a pozemních stavbách, ve stavebních materiálech, při rekonstrukci budov a v další stavební činnosti, dále v prvcích komunálního vybavení, např. programy pro dětská hřiště, sportoviště, parky; dále se může jednat o inovativní přístupy v nakládání s odpady atd.).

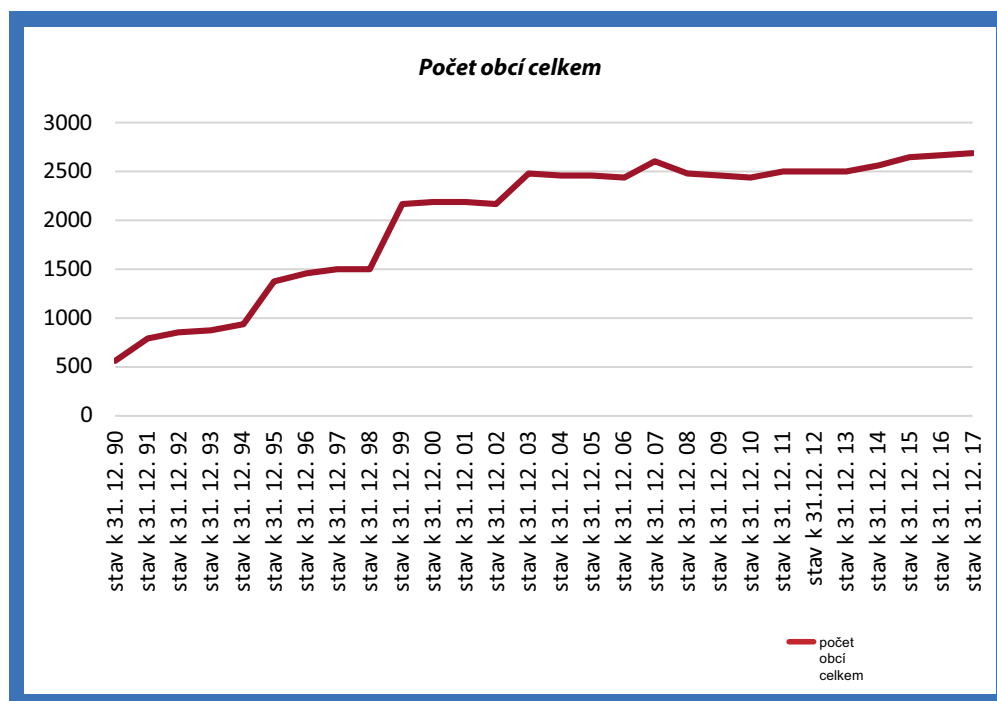
Svaz měst a obcí soutěži poskytl záštitu, své zastoupení bude mít i v hodnotitelských komisích. Více o soutěži najdete na <https://druhotnasurovina.mpo.cz>.

Členská základna se stále rozrůstá

K 31. prosinci 2017 bylo ve Svazu měst a obcí České republiky 2698 obcí, což představuje 43,14 % z celkového počtu obcí v České republice. Členské obce zastupovaly 8 307 326 obyvatel, což z celkého počtu obyvatelstva České republiky představuje 78,53 %. Členem Svazu je také Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů, o. p. s.



Vývoj členské základny Svazu do 31. 12. 2017



stav k 31. 12. 1990	557
stav k 31. 12. 1991	795
stav k 31. 12. 1992	853
stav k 31. 12. 1993	877
stav k 31. 12. 1994	930
stav k 31. 12. 1995	1 387
stav k 31. 12. 1996	1 453
stav k 31. 12. 1997	1 497
stav k 31. 12. 1998	1 511
stav k 31. 12. 1999	2 166
stav k 31. 12. 2000	2 189
stav k 31. 12. 2001	2 196
stav k 31. 12. 2002	2 181
stav k 31. 12. 2003	2 481
stav k 31. 12. 2004	2 469
stav k 31. 12. 2005	2 475
stav k 31. 12. 2006	2 453
stav k 31. 12. 2007	2 615
stav k 31. 12. 2008	2 493
stav k 31. 12. 2009	2 466
stav k 31. 12. 2010	2 446
stav k 31. 12. 2011	2 507
stav k 31. 12. 2012	2 500
stav k 31. 12. 2013	2 500
stav k 31. 12. 2014	2 568
stav k 31. 12. 2015	2 647
stav k 31. 12. 2016	2 673
stav k 31. 12. 2017	2 698

Za každou zachráněnou památkou vidíme váš úspěšný projekt

Finanční služby pro obce a kraje



**ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji
hospodařit s prostředky vaší obce a regionu.**

Vážíme si vaší práce a díky dlouholeté zkušenosti s vedením účtů, platebním stykem a financováním projektů v komunální sféře rozumíme i vašim potřebám. Pomůžeme vám realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě nebo kraji. Neváhejte se na nás obrátit.

