

INFORMAČNÍ  
SERVIS

svaz měst a obcí  
**SMO**  
ČESKÉ REPUBLIKY

# Ins

ČASOPIS  
SVAZU MĚST A OBCÍ  
ČESKÉ REPUBLIKY  
26. ROČNÍK  
ČÍSLO 1/2018

<http://www.smocr.cz>

## CSS a GDPR!

Pomáháme obcím  
s novými pravidly

## Úskalí zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

**Samosprávy  
mohou konečně  
ovlivnit vyplácení  
doplatků  
na bydlení**

**Změnu v podávání  
majetkových  
příznání požadují  
i poslanci**

Klára Dostálová:

**Snažíme se vytvářet co nejlepší  
podmínky k životu občanů**

# Hledá se student, co chce být CSS. Značka: nadšení nutné!

**Máte ve vaší obci šikovného studenta? Nebo jste sám student do 26 let, ale i tak vám není lhostejné, co se děje ve vaší obci? Máte pocit, že jinde to žije víc, dělají se inspirativní věci a chcete s tím i u vás něco udělat? Nechce se vám za kulturu, zábavou, ale i dalšími službami jezdit jinam, protože víte, že to není o velikosti, ale o aktivitě a dostatečné personální kapacitě? Pokud jste na většinu otázek odpověděli ano, jste náš člověk. A hlavně: můžete to s námi, tedy se Svazem měst a obcí ČR, začít měnit. Můžete se stát stážistou s CSS. V programu Stáže pro studenty, který je součástí svazového projektu Centra společných služeb.**

## Co teď

Do celostátního bezplatného programu Stáže pro studenty při CSS se může zapojit každý mladý člověk do 26 let, který studuje, a nejsou mu lhostejné věci veřejné. Stačí, kdy se obrátí na projektový tým Center společných služeb při Svazu měst a obcí ČR, sdělí o sobě potřebné základní informace včetně toho, co studuje a jak a kde by si svou stáž představoval.

## A co potom

Zástupce Svazu se zájemci o stáž ozve, a pokud najdou společnou řeč, oboustranně výhodná spolupráce může začít. Mladý člověk získá konkrétní znalosti a zkušenosti z veřejné správy ve vybraném Centru společných služeb, tedy v konkrétním mikroregionu, který si vybere. Jde tedy o regionální program mimo hlavní město Prahu. Díky němu samosprávy sdružené v dobrovolném svazku obcí (DSO) získají pomocníka, který má chuť měnit veřejnou správu k lepšímu. Student by tak mohl zajišťovat například besedy starostů s občany, podílet se na vydávání regionálních zpravodajů, obsahové náplni webových stránek DSO, pomáhat s administrativou, organizovat akce včetně návštěv starostů, připravovat podklady pro jednání

apod. Na konci absolvent dostane potvrzení o stáži a dojde ke vzájemnému hodnocení mladých lidí a CSS.

## Stáže pro studenty v kostce

**CO:** Stáže pro studenty v rámci Center společných služeb  
**KDO:** studenti do 26 let a Centra společných služeb v celé České republice

**KDY:** rok 2018

**KDE:** celá ČR

**JAK:**

- zprostředkováním zkušeností z fungování veřejné správy, komunální politiky mladým lidem
- aktivizací mladých lidí k zapojení se do veřejné správy
- v individuálně dohodnutém čase, formě a rozsahu, nejméně však 20 hodin měsíčně

**PROČ:**

- překonat nedůvěru mladých lidí k veřejné správě
- zapojit mladé lidi už během studia do věcí veřejných
- zlepšovat kvalitu veřejné správy
- zvýšit administrativní a personální kapacitu obcí

**KONTAKT:** MSc. Veronika Mecnarowska, odborně-evaluační tým projektu CSS, e-mail: [mecnarowska@smocr.cz](mailto:mecnarowska@smocr.cz), [www.sluzbyobci.cz](http://www.sluzbyobci.cz)

Connecting Global Competence



## Zdroje. Inovace. Řešení.

14.–18. května 2018 • Messe München

**Světový odborný veletrh pro vodu, odpadní vodu a hospodaření s nerostnými surovinami.**

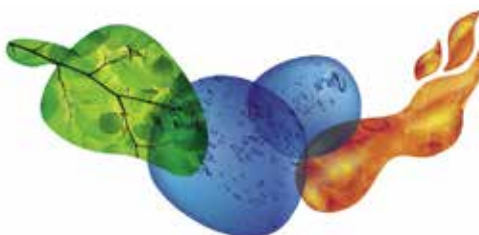
- Jak lze dodávku pitné vody a odpadní vody udělat udržitelnou?
- Jak lze efektivně provádět procesy nakládání s odpady a recyklace?
- A jak lze zvládnout výzvy v oblasti inovativní zimní údržby a čištění ulic?

Zažijte plný potenciál inovací v praxi a živé ukázky při velkolepých demonstracích vystavovatelů. Aktuální tématické ukázky, stejně jako početné přednášky a diskuse, které představují strategie a koncepce pro budoucnost.

Na světovém veletrhu pro vodní hospodářství, kanalizaci, nakládání s odpady a surovinami najdete zcela určitě nová řešení a inovace pro vaši praxi.

**Nové oborové uspořádání veletrhu najdete na: [www.ifat.de/hallsituation](http://www.ifat.de/hallsituation)**

Již nyní si zajistěte online vstupenku.  
[www.ifat.de/tickets/en](http://www.ifat.de/tickets/en)



# IFAT

**Milí čtenáři,**

předně: přeji Vám vše dobré v roce 2018! Ať Vám v něm čas plyne tak, jak potřebujete a zbudete dost půvabných chvil na vše, co máte rádi.

Samozřejmě, že všichni víme, že den má pouze 24 hodin, a proto si musíme stanovovat priority a věnovat se těm nejpálčivějším otázkám našich životů. Osobním i pracovním. A protože tento úvodník píšu jako předseda Svazu měst a obcí, bude především o práci. Čeká nás jí letos skutečně hodně. Máme se přitom o co opřít, Svaz je nejen silným pilířem samospráv, ale také rovnocenným partnerem a tam, kde je to třeba, také důstojným oponentem vládě, Poslanecké sněmovně i Senátu.

Protože je nám jasné, že všechno, co města a obce trápí, se najednou řešit nedá, vždy postupujeme podle priorit. Tou hlavní v letošním roce bude intenzivnější spolupráce Svazu a starostů členských obcí. Nikoliv však spolupráce jednostranná, ale obousměrná zpětná vazba s cílem co nejvíc zapojit do činnosti naší organizace všechny členy. Vzájemně si předávat zkušenosti, poznatky a nápady, jak společně život v našich obcích zlepšovat a věci veřejné posouvat dopředu. Nejen zde stojí za zmínku projektová Centra společných služeb, v rámci kterých se čile uskutečňuje meziobecní spolupráce tak, že CSS do konce roku 2017 poskytla na padesát tisíc služeb. Jde tedy o projekt s konkrétními výsledky a o ty nám jde zejména. I proto je připraven nový projekt Svazu, který se zkráceně nazývá ESO, čili Efektivní správa obce. Má se zaměřit – na základě poptávky od Vás, našich členů – zejména na vzdělávání zastupitelů. Což se nejen v kontextu s mimořádným Sněmem



a komunálními volbami, které nás letos na podzim čekají, jeví nanejvýš aktuální.

Vzdělání a odpovědnost totiž musí být samozřejmou výbavou starostek a starostů. Tak, aby bylo možné svěřenou obec či město efektivně spravovat. Klíčovým kapitálem je také schopnost týmové práce. Společně to jde líp, sdílená trápení bolí míň, sdílený problém se lépe řeší v kolektivu a tým, který společně táhne za jeden provaz, zvládne víc a táhne silněji než osamocенý sebevýkonnější bojovník. Zde bych chtěl slíbit, že budu nadále dělat vše proto, aby byl Svaz měst a obcí neopomenutelný hráč na poli veřejné správy, aby naše spolupráce například s Asociací krajů nadále šlapala jak dobře seřízený stroj a abychom společně koordinovali kroky s vládou a dalšími zákonodárnými subjekty. Oblastí, kterých se naše aktivity budou týkat, je skutečně dost. Tak si držme pěsti, přejme štěstí, dostatek energie a dobré nálady. A také neutu-chající chuť a sílu věci měnit k lepšímu. My ve Svazu ji máme. Jak Vám mimo jiné ukazuje zcela nová podoba našeho/Vašeho InSu, který právě držíte v rukou. Tak si ho užijte a...

...šable hore!

*Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu měst a obcí ČR  
starosta Kyjova*

**obsah č. 1/2018**

Krátké zprávy	4
CSS a GDPR	6
Plnění státního rozpočtu ke konci prosince 2017	7
Úskalí zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti	8
Polovinu zemědělské půdy v ČR ohrožuje sucho	11
Změnu v podávání majetkových příznání kromě starostů a senátorů požadují také poslanci	13
Samosprávy mohou konečně ovlivnit vyplácení doplatků na bydlení	15
Možnost rozhodování per rollam v dobrovolném svazku obcí	16
Došlo ke změnám v náhradním plnění	18
Kalendář akcí nejen Svazu 2018	20
Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu	22
Připomínkujeme	23
Rozhovor s Klárou Dostálovou	24
Projekty	26
Právní poradna	30
Z jednání orgánů Svazu	31
Soutěže, výzvy, pozvánky	34–37
Fotogalerie	38
Krajská setkání 2018	39

**ČASOPIS SVAZU MĚST A OBCÍ ČR**

Vychází v nákladu 3000 ks zdarma.  
Vydává SMO ČR, pobočný spolek.  
Kancelář: Kongresové centrum Praha,  
ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4,  
tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz.  
**ID datové schránky: wgn65aa**  
Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce.  
DTP: Grafické studio J&S.  
Uzávěrka tohoto čísla 23. 1. 2018.  
MK ČR E 14584

Foto titulní strana:  
Markéta Čermáková

Foto zadní strana:  
Stanislav Sojka

# InS

## Praxe v projektovém řízení a strategickém plánování obcí

7. prosinec 2017, Praha

Plánujete v obci zateplit školu nebo postavit cyklostezku? Chcete poradit, jak postupovat od prvotního záměru až po realizaci projektu? Chcete se lépe orientovat v předpisech a legislativě, kterou je nutné při realizaci projektového záměru respektovat? Pak využijte výstupy z našeho semináře Praxe v projektovém řízení a strategickém plánování obcí, který Svaz pořádal v prosinci v Praze.



Seminář byl určen především pro starosty a pracovníky úřadů malých obcí, ale zúčastnit se mohl každý, koho zajímá problematika strategického plánování a projektového řízení v obci a městě. Zkušení lektori s mnohaletou praxí s projektovým řízením v obcích představili také problematiku zadávání veřejných zakázek při realizaci projektů a zodpověděli konkrétní dotazy.

V rámci semináře byl také představen nový webový průvodce pro starosty projektovým cyklem [www.projektuj.smocr.cz](http://www.projektuj.smocr.cz),

kteřý krok po kroku, srozumitelně a na konkrétních příkladech stavby cyklostezky a mateřské školy provede uživatele procesem realizace projektového záměru od prvotní myšlenky až po samotnou stavbu.

V rámci programu semináře byla řešena následující témata:

- Strategické plánování ve městech a obcích: příležitost, formalita, nebo nutné zlo?
- Projektové řízení – selský rozum i systematická práce
- Veřejné zakázky v projektovém řízení
- Představení nového webového průvodce starosty projektovým cyklem

Prezentace jsou ke stažení na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) v sekci Naše akce → Jiné.

## Aktuální právní úprava ohrožuje kolizní opatrovnictví

27. prosinec 2017, Praha

Děti, které potřebují tzv. kolizní opatrovníky, nemohou být před opatrovnickým soudem zastupovány orgány sociálně-právní ochrany dětí (OSPOD), tedy obcemi, jež podaly návrh na zahájení řízení. Od letošního září to stanovuje zákon č. 292/2013 Sb., o zvláštních soudních řízeních. Například v Jihočeském kraji tak dochází k paradoxní situaci: za velké statutární město České Budějovice mají dítě před soudem zastupovat velikostně co do počtu obyvatel i administrativního aparátu naprosto nepoměrné Trhové Sviny nebo Týn nad Vltavou. Výkon kolizního opatrovnictví to ohrožuje – obcím totiž na danou činnost chybí pracovníci. Potřebné úkoly malé obce za ty velké vůbec nemohou zvládnout. Chybí totiž pracovníci a finance na cestovné. Zatímco České Budějovice mají podle doporučení Ministerstva práce a sociálních věcí na so-

ciálně-právní ochranu dětí 32 pracovníků úvazků, v Týnu nad Vltavou mají pouze 3,5 a v Trhových Svinech pak 5. Přitom v loňském roce Trhové Sviny podaly v zájmu dítěte pět návrhů na zahájení řízení o opatrovnictví nezletilých, v Českých Budějovicích asi 120.

Situaci je třeba napravit, jinak to ohrozí další činnosti obcí a agendu výkonu sociálně právní ochrany dětí. V minulosti nastal problém i u veřejného opatrovnictví, které se po dlouhých letech podařilo stabilizovat teprve nedávno – díky účelovému příspěvku. Nyní se jedná o další navýšení personálních požadavků a nákladů za činnosti, které opět nejsou státem hrazeny, ale které obce budou vykonávat, protože si uvědomují jejich závažnost a nutnost. Jde přece o děti.

Kolizní opatrovník před soudem mimo jiné zakládá znovu celý spis dítěte, jedná s rodiči, samotným nezletilým a dalšími lidmi. Podle starostů tak rozhodně nemůže jít o pouhé přehození povinností mezi obcemi, ani mezi městy (jejich odbory), které jsou podobně velké. V potaz se vždy musí brát finanční a personální náročnost a také nestrannost odborů v rámci soudních řízení, a proto není možné města společně „napárovat“.

## Hejtmani a starostové nesouhlasí s rozšířením mýta na silnice I. třídy. Nic neřeší, pouze přesouvá problém jinam

18. leden 2018, Brno

Kraje, města a obce nesouhlasí s rozšířením mýta na silnice I. třídy. Takové opatření by pouze přesunulo dopravu na silnice II. a III. třídy, tedy do měst a obcí. Samosprávy tak požadují změnu stávajícího tendru na mýto, který vypsalo Ministerstvo dopravy. A to tak, aby se z něj vyjmul 900 km silnic I. třídy. Zaznělo to na jednání Asociace krajů a Svazu měst a obcí se zástupci vlády. Předsedkyně Asociace krajů a hejtmanka Karlovarského kraje Jana Vildumetzová k tomu konstatovala: „Obáváme se přesunu kamionové dopravy na silnice II. a III. tříd, které máme ve správě. Ty budou pod náporům kamionů devastovány. Nejen v tom se shodujeme se Svazem měst a obcí. Společných témat máme daleko víc a já si velmi vážím toho, že se nám daří najít shoda a vzájemně se podporujeme.“

Představitelé Svazu podpořili hlasitý požadavek hejtmanů, aby vláda krajům poskytla 4 miliardy korun na rekonstrukce silnic II. a III. třídy. Hejtmani a starostové





organizace a obce. Mikrojesle zaručují kvalitu péče a finanční dostupnost pro všechny rodiče, kteří potřebují zajistit péči o své děti. V zařízení se poskytuje individuální výchovná péče o svěřené dítě zaměřená na rozvoj schopností a návyků s ohledem na věk dítěte. Dále se zajišťuje bezpečnost a zdraví dítěte, jeho pobyt na čerstvém vzduchu, spánek v odpovídajícím hygienickém prostředí a osobní hygiena dítěte, včetně případného poskytování první pomoci. Tato péče o dítě je doplňkem péče rodinné, není její náhradou a odpovídá věkovým a individuálním potřebám dítěte. Mikrojesle nejsou koncipovány jako předškolní vzdělávání a neměly by nahrazovat péči rodičů. Jedná se o místo, které je určené pro socializaci dítěte a pomoc rodičům v jejich každodenní péči o děti.

jsou za jedno ale i v jiných věcech. Například v tom, že je třeba posílit národní dotace na místní komunikace a že je naprosto nezbytná novela zákona o střetu zájmů. Aktuální znění právního předpisu totiž vyhání šikovné a pracovitě lidi z veřejného sektoru. Citlivá osobní data z majetkových příznání, která musí zastupitelé podle uvedeného zákona podávat, totiž mohou být zneužita. Což je v době zpříšňování pravidel v kontextu s evropským nařízením na ochranu osobních údajů, tzv. GDPR, přinejmenším zvláštní (*podrobněji k tématu také na str. 13, 14*). Předseda Svazu František Lukl při jednání s Asociací krajů znovu zdůraznil, že Svaz důrazně volá po změně zákona tak, aby přístup do majetkových příznání zastupitelů byl ve stejném režimu, jako mají například soudci. To znamená pouze pro kontrolní orgány. Starostové se nechťejí svlékat do naha. Z území přichází řada signálů, že kvůli zákonu o střetu zájmů chtějí lidé z veřejné správy odejít nebo do ní vůbec nenastoupí.

Ministryně pro místní rozvoj Klára Dostálová při tiskové konferenci potvrdila, že požadavky Svazu vnímá. Ocenila přitom spolupráci ministerstva jak s kraji, tak obcemi a vyslovila přání ještě tuto spolupráci prohloubit. V nejbližší době všechny čeká společné jednání na téma sociálního bydlení, které je třeba konečně rozumně a funkčně řešit. Klíčovým dokumentem pro rozvoj území přitom bude Strategie regionálního rozvoje, kterou ve spolupráci se samosprávami ministerstvo připravuje a která bude jedním z hlavních podkladů pro dotační politiku státu v budoucnosti.

### Projekt „Mikrojesle“

Svaz měst a obcí se minulý rok společně se Sdružením místních samospráv a několika obcemi zapojil do pracovní skupiny Mikrojesle při MPSV. Program Mikrojesle je koncipován jako veřejná služba péče o děti, která nabízí pravidelnou profesionální péči o děti od šesti měsíců do čtyř let v kolektivu maximálně čtyř dětí. Mikrojesle v tuto chvíli představují službu, která je v rámci pilotního programu využívána především v menších obcích, kde školka či jesle vůbec nejsou. Požadovaný provoz mikrojeslí je 5 dní v týdnu minimálně 8 hodin denně a rozsah umístění dítěte záleží na dohodě mezi rodičem a zřizovatelem služby.

V tuto chvíli je projekt testován v 72 zařízeních, kdy zřizovatelem jsou neziskové

V současné době je vybudování a provoz mikrojeslí pilotně ověřován v obcích ČR v rámci projektu MPSV „Podpora implementace služby péče o děti od šesti měsíců do čtyř let v tzv. mikrojeslích a pilotní ověření služby“. O jeho dalším pokračování rozhodnou výstupy z pracovní skupiny, která se zabývá nejen udržitelností této služby, ale také případným přizpůsobením současného projektu potřebám rodičů a také možnostem měst a obcí. Z tohoto důvodu byl obcím a městům zaslán krátký dotazník, který vyhodnocuje jak připravenost obcí a měst na dvouleté děti ve školce, tak i jejich zájem o mikrojesle. V době uzávěrky se dotazník teprve vyhodnocuje, a proto budou výsledky zveřejněny v dalším vydání INS a na webu Svazu.

*Veškeré informace o projektu naleznete na [www.mikrojesle.mpsv.cz](http://www.mikrojesle.mpsv.cz)*





Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



## CSS a GDPR

### Pomáháme obcím s novými pravidly na ochranu osobních údajů

**Jak jsme vás již několikrát informovali v našem zpravodaji i na našich webových stránkách, ve všech členských zemích Evropské unie se zajišťuje soudržné a jednotné uplatňování pravidel ochrany osobních údajů fyzických osob prostřednictvím nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679, o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů (GDPR). Nařízení nabude účinnosti 25. května 2018.**

I když jde o téma již velmi medializované, připomeňme si, že Svaz měst a obcí nejen s GDPR pomáhá obcím sdruženým v dobrovolných svazcích prostřednictvím

Prostřednictvím CSS bude Svaz od ledna **realizovat také řadu školení**, která:

- obce provedou revizi osobních údajů
- na konkrétních případech se doplní například skartační lhůty
- budou řešit vnitřní směrnice a smlouvy s dodavatelem softwaru
- proberou i dobrovolné záležitosti, které z GDPR vyplývají, například kodex chování, osvědčení a akreditace
- odpoví na otázky, co by mělo být pracovní náplní pověřence pro ochranu osobních údajů a jak ho vybírat

projektu Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce, zkráceně nazvaného Centra společných služeb (CSS). Podle čl. 37 GDPR je totiž každá obec orgánem veřejné moci. Orgánem veřejné moci jsou také školy a školská zařízení, protože rozhodují o právech a povinnostech fyzických osob. Z GDPR jim tak plyne řada povinností, například:

- zjistit, kde všude se na úřadě pracuje s osobními údaji,
- upravit databáze nebo jiné soubory dokumentů, které obsahují osobní údaje žijících osob,
- zřídit funkci pověřence pro ochranu osobních údajů – snahou CSS je, aby pověřence šlo sdílet v rámci projektu, tedy aby na CSS vzniklo pracovní místo pro tohoto odborníka (tuto možnost Svaz intenzivně řeší s poskytovatelem dotace).

Manažerům Center společných služeb Svaz poskytuje **metodické vedení**:

- pomáhá při revizi osobních údajů
- seznamuje se změnami v dokumentech vydaných Úřadem pro ochranu osobních údajů
- seznamuje s metodikami ústředních orgánů
- radí při přípravě budoucích pověřenců pro ochranu osobních údajů
- zpracoval doporučení pro malé obce, jak vlastními silami realizovat revizi osobních údajů – reagoval tak mj. na přehnané nabídky některých komerčních subjektů

Konat se budou i školení (viz šedivý rámeček). Vstup na tyto akce, které navážou na dřívější úspěšné semináře Svazu, je zdarma. Svaz v kontextu s GDPR už delší dobu úzce spolupracuje s odborníky na ochranu osobních údajů z Ministerstva vnitra a Úřadu pro ochranu osobních údajů. Průběžně GDPR konzultuje také s Ministerstvem školství, mládeže a tělovýchovy.

## Z již uskutečněných seminářů k GDPR

Svaz měst a obcí již realizoval několik seminářů k Obecnému nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) v Praze a Brně. Na seminářích přednášeli odborníci z Ministerstva vnitra, Úřadu pro ochranu osobních údajů a inženýři z Komise pro informatiku Předsednictva Svazu. Postupně se z obecných přednášek ke GDPR přecházelo na praktické otázky realizace GDPR, kterým byla věnována větší část přednášek. Řešila se např. otázka, zda dobrovolný svazek obcí musí měnit stanovy, pokud bude chtít zřídit sdílenou funkci pověřence pro ochranu osobních údajů, nebo zveřejňování fotografií. Poté následovala přednáška o archivní a spisové službě, ve které zástupce Ministerstva vnitra upozorňoval na to, že každý dokument i elektronický má stanovenou skartační lhůtu, která se musí dodržet. V této souvislosti přítomným sdělil, že pokud

by fyzická osoba požádala o výmaz svých osobních údajů, k čemuž má nově právo podle GDPR, nesmí správce, kterým je i obec, protože určuje účel a prostředky zpracování osobních údajů, zapomenout na dobu skartační lhůty a v tomto smyslu



Ze semináře k GDPR konaného dne 5. prosince 2017 v Brně

také fyzické osobě žádající o výmaz musí odpovědět.

Speciální kulatý stůl byl věnován informačním systémům, které obce používají. Zde se sešli informatici působící na obci a dodavatelé software (sw). Byla otevřena otázka, zda jsou přítomní dodavatelé připraveni na splnění povinností, které jim jako zpracovatelům GDPR ukládá. Z následné diskuse vyplynulo, že úroveň přípravy je u jednotlivých dodavatelů sw různá. Někteří jsou plně připraveni a jiní teprve určují finanční náklady, které budou muset do nových povinností investovat. V tomto kontextu zazněla otázka, nakolik zvýší cenu svých sw, které dodávají obcím. Následující odpověď byla zajímavá – pokud mají obce ve smlouvách s dodavatelem sw uvedeno, že úprava sw se provede také v rámci



Ze semináře k GDPR konaného dne 5. prosince 2017 v Brně

legislativní změny, nemusí být finanční navýšení tak drastické. U dalších dodavatelů záleží cena na vyjednávání mezi dodavatelem a odběratelem.

## Pomoc se vždy hodí

V současné chvíli Svaz pomáhá obcím s revizí osobních údajů, komunikuje s relevantními ústředními orgány a Úřadem pro ochranu osobních údajů, zejména zasílá dotazy k ochraně osobních údajů v činnostech, které realizuje v samostatné působnosti např. kroniky,

odměňování členů zastupitelstva. Nadále budeme pokračovat v seminářích ke GDPR a odpovědích na dotazy. Průběžně budeme zpracovávat vzory, které bude potřebovat obec, aby prokázala dozoru úřadu, že osobní údaje fyzických osob má zabezpečené.

### Kontakt:

Mgr. Miroslava Sobková, právní specialista na ochranu osobních údajů v rámci projektu Centra společných služeb, tel.: 730 894 854, e-mail: sobkova@smocr.cz, www.sluzbyobci.cz.

Projekt Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce, zkráceně nazvaný Centra společných služeb (CSS), je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost (OPZ).

## Plnění státního rozpočtu ke konci prosince 2017

**V roce 2017 dosáhly celkové příjmy státního rozpočtu 1 273,6 mld. Kč a celkové výdaje 1 279,8 mld. Kč. Saldo hospodaření státního rozpočtu dosáhlo schodku 6,2 mld. Kč a je druhé nejlepší od roku 1997. Oproti schválenému deficitu je nižší o 53,8 mld. Kč.**

### Příjmy státního rozpočtu

Celkové příjmy státního rozpočtu sice meziročně klesly o 8,0 mld. Kč, tj. o 0,6%, ovšem tato skutečnost byla výrazně ovlivněna o 81,9 mld. Kč nižšími prostředky přijatými z rozpočtu EU a FM. Tento negativní faktor byl vyvážen inkasem daňových příjmů včetně pojistného na sociální zabezpečení, které vzrostlo o 82,4 mld. Kč, tj. o 7,7%. Proti rozpočtu byly tyto příjmy vyšší o 41,1 mld. Kč, tj. o 3,7% a největší měrou tak přispěly k překročení celkových rozpočtových příjmů o 24,4 mld. Kč, tj. o 1,9%. Inkaso DPH ve výši 266,0 mld. Kč bylo meziročně vyšší o 20,3 mld. Kč, tj. o 8,3%. Rozpočet

této daně byl na úrovni státního rozpočtu překročen o 7,8 mld. Kč, tj. o 3,0%. Od 1. 1.

2017 klesl změnou rozpočtového určení daní podíl státního rozpočtu na celostátním výnosu DPH ze 70,25% na 69,68% ve prospěch podílu obcí (odhad negativního dopadu na SR byl 2,2 mld. Kč). Objektivnější srovnání tak dává údaj o inkasu DPH na úrovni veřejných rozpočtů, které

### Porovnání celostátního inkasa sdílených daní za IV. 2017 a IV. 2016 (v mld. Kč)

v mld. Kč	XII. 2016	XII. 2017	2017/2016 (%)
Daň z přidané hodnoty	349,72	272,81	110,6
Daň z příjmů právnických osob	164,72	170,65	103,6
Daň z příjmů fyzických osob	172,38	192,83	111,9
- z kapitálových výnosů	16,14	15,97	98,9
- ze závislé činnosti	149,39	169,24	113,3
- z příznání	6,85	7,62	111,2
Daň z nemovitých věcí	10,58	10,76	101,7
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	190,31	196,89	106,01
<b>Daňové příjmy celostátně celkem</b>	<b>887,72</b>	<b>843,93</b>	<b>106,7</b>

Zdroj: MF ČR

meziročně vzrostlo o 32,0 mld. Kč, tj. o 9,1 %, a překročilo plánovanou výši o 11,2 mld. Kč, tj. o 3,0 %. **Inkaso spotřebních daní (vč. tzv. energetických daní a odvodu z elektřiny ze slunečního záření) dosáhlo 154,7 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 4,4 mld. Kč, tj. o 2,9 %, a překročení výše dané rozpočtem o 3,7 mld. Kč, tj. o 2,5 %.**

I přesto, že růst výdajů na konečnou spotřebu vlády a domácností, které zásadně ovlivňují vývoj inkasa DPH, se pohybuje na úrovni 5,8 %, růst inkasa DPH byl výrazně vyšší, a to sice na úrovni 9,1 %. Pokud zohledníme i nově zavedená opatření, která meziročně snižují inkaso DPH jako například snížení sazby pro noviny, časopisy či stravování, tak by meziroční růst inkasa dosáhl výše až 9,5 %. Rozdíl v tempu růstu mezi konečnou spotřebou a inkasem DPH je důsledkem pozitivních rozpočtových dopadů opatření zavedených v roce 2016 a 2017 – jednalo se o zavedení kontrolního hlášení a elektronické evidence tržeb (EET), do které se od prosince 2016 v první fázi zapojili podnikatelé v oblasti stravovacích a ubytovacích služeb a ve druhé fázi od 1. března 2017 také maloobchod a velkoobchod.

Celkový pozitivní dopad EET na inkaso DPH za rok 2017 na úrovni veřejných rozpočtů odhadujeme ve výši 5,2 mld. Kč. Celoroční plán zvýšení inkasa na úrovni veřejných rozpočtů v důsledku EET byl v dokumentaci ke státnímu rozpočtu pro letošní rok predikován na 4,3 mld. Kč. Na základě předběžných odhadů se ukazuje, že EET bylo mnohem efektivnější,

než se původně předpokládalo. Pozitivní celoroční plán vlivu EET na inkaso DPH byl dokonce předběžně překonán o více než pětinu a stejně tak důkazem vysoké efektivnosti tohoto opatření jsou i pozitivní ohlasy z řad podnikatelů na narovnání podnikatelského prostředí. Výše uvedený pozitivní rozpočtový dopad se týká pouze DPH. Pozitivní rozpočtový dopad z první a druhé vlny EET na daních z příjmů (vč. sociálního pojištění) se projeví až v souvislosti se splatností těchto daní v průběhu roku 2018, po uplynutí zákonných termínů pro podání příznání k dani z příjmů za rok 2017.

### Výdaje

**Celkové výdaje** byly v roce 2017 čerpány v objemu **1279,8 mld. Kč**, což proti skutečnosti roku 2017 představovalo meziroční růst o **60,0 mld. Kč, tj. o 4,9 %**. Proti výši dané schváleným rozpočtem je však o 29,5 mld. Kč, tj. o 2,3 %, méně. Růst celkových výdajů ovlivnily zejména meziročně vyšší běžné výdaje o 62,6 mld. Kč, na což působily nejvíce vyšší sociální dávky o 16,9 mld. Kč, vyšší neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně o 16,4 mld. Kč (zejména vlivem vyšších platů ve školství). Zrychlené čerpání kapitálových výdajů v druhé polovině roku 2017 znamenalo, že jejich výše dosáhla téměř stejné hodnoty jako v roce 2016 (o 3,1 % nižší). Výdaje na financování společných programů EU a ČR (vč. SZP a FM) dosáhly 91,1 mld. Kč, což je o 0,5 mld. Kč méně než v roce 2016. Největší objem prostředků v rámci běžných výdajů je každoročně vynakládán na

**sociální dávky**. Ty dosáhly 530,0 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 16,9 mld. Kč, tj. o 3,3 %, a proti schválenému rozpočtu byly nižší o 0,5 mld. Kč. Meziroční růst byl dán z velké části růstem výdajů na důchody o 15,4 mld. Kč, tj. o 3,9 %. Podíl sociálních dávek na celkových výdajích činil 41,4 % (v roce 2016 to bylo 42,1 %).

**Hospodaření státního rozpočtu** v roce 2017 **skončilo schodkem ve výši 6,2 mld. Kč**, což je proti stejnému období roku 2016 výsledek horší o 67,9 mld. Kč. Na meziroční srovnání působí negativně zejména toky prostředků z EU a FM (na příjmové i výdajové straně). V roce 2016 byly příjmy z EU a FM o 75,4 mld. Kč vyšší než výdaje, které mají být kryty příjmy z EU/FM. V roce 2017 byly naopak vyšší EU/FM výdaje nad příjmy z EU a FM o 4,8 mld. Kč.

**Po očištění příjmové i výdajové strany o prostředky z rozpočtu EU a FM by hospodaření státního rozpočtu vykázalo deficit pouze ve výši 1,3 mld. Kč, což je z meziročního hlediska výsledek lepší o 12,3 mld. Kč.**

Hospodaření rozpočtu **v samotném prostinci** skončilo přebytkem ve výši 5,5 mld. Kč (v prosinci 2016 přebytkem ve výši 6,3 mld. Kč), když příjmy činily 131,8 mld. Kč (v prosinci 2016 to bylo 133,3 mld. Kč) a výdaje byly čerpány ve výši 126,4 mld. Kč (v prosinci 2016 to bylo 127,0 mld. Kč).

*PhDr. Ing. Ilona Masopustová,*

*Jan Kotrba*

*legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu  
zpracováno na základě údajů MF ČR*

## Úskalí zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a pravidla zveřejňování rozpočtových dokumentů

**Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti vstoupil v účinnost na počátku roku 2017. Dodržování zákona proto může být předmětem kontroly. Cílem tohoto příspěvku je upozornit na nové povinnosti spojené s novým legislativním aktem.**

Hlavním cílem zákonodárců bylo skrze zákon nejenom zlepšit hospodaření sektoru veřejných institucí, ale také posílit efektivnosti veřejných financí, transparentnosti a v neposlední řadě rovněž konkurenceschopnosti České republiky. Zmíněná právní úprava se dotýká veřejných institucí, jimiž zákon myslí mj. územní samosprávný celek, dobrovolný svazek obcí, regionální radu regionu soudržnosti, příspěvkovou

organizaci zřízenou územním samosprávným celkem nebo městskou částí hlavního města Prahy (§ 3).

### Obcím a krajům zákon přináší tři nové klíčové povinnosti

1. Jedná se o **schválení vyrovnaného či přebytkového rozpočtu, pakliže je spuštěna dluhová brzda**. To nastává

v situaci, kdy výše dluhu veřejného sektoru přesáhne 55 % HDP. Schodek rozpočtu územně samosprávného celku (dále také ÚSC) mohou uhradit úsporami z minulých let, návratnou půjčkou od jiné veřejné instituce či úvěrem, půjčkou nebo emisí komunálních dluhopisů, pokud jsou použity na předfinancování projektů kofinancovaných z rozpočtu EU.

2. **Dluh územně samosprávného celku by neměl přesáhnout 60 % průměru příjmů za poslední čtyři rozpočtové**



**Přehled povinností zveřejňovat dokumenty týkající se rozpočtu a hospodaření ÚSC**

		Dokument							
		Návrh střednědobého výhledu rozpočtu	Schválený střednědobý výhled rozpočtu	Návrh rozpočtu	Schválený rozpočet	Schválená pravidla rozpočtového provizoria	Schválené rozpočtové opatření	Návrh závěrečného účtu	Schválený závěrečný účet
		§ 3 odst. 3 § 11a odst. 1 § 28a odst. 1 § 39 odst. 4	§ 3 odst. 4 § 11a odst. 2 § 28a odst. 2 § 39 odst. 5	§ 11 odst. 3 § 11a odst. 3 § 28a odst. 3 § 39 odst. 6	§ 11 odst. 4 § 11a odst. 4 § 28a odst. 4 § 39 odst. 7	§ 13 odst. 6	§ 16 odst. 5	§ 17 odst. 6 § 17a odst. 1 § 39 odst. 9	§ 17 odst. 8 § 17a odst. 2 § 39 odst. 10
subjekt	Územní samosprávný celek	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Regionální rada	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓
	Příspěvková organizace	✓	✓	✓	✓				
	Dobrovolný svazek obcí	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

Zdroj: Zprávy MF 2/2017

✓	Povinnost dokument zveřejnit již před novelou
✓	Nová povinnost dokument zveřejnit

**roky.** Pokud nedojde k dodržení těchto podmínek, ÚSC má povinnost postupně splácet předchozí dluhy alespoň o 5 % rozdílu mezi výší dluhu a zmíněnými 60 procenty. V případě, že ÚSC tak neučiní, Ministerstvo financí v následujícím kalendářním roce rozhodne o pozastavení převodu jeho podílu na sdílených daních. Ministerstvo financí může rozhodnout o zrušení pozastavení převodu podílu na výnosu daní, pokud ÚSC svůj dluh sníží pod výše uvedených 60% příjmů. Správce daně převede pozastavený výnos daní do 14 dnů po obdržení rozhodnutí ministerstva. Zrušení pozastavení převodu podílu je možné i na základě žádosti ÚSC k uhrazení svého dluhu.

3. Z důvodu zvýšení transparentnosti mají **ÚSC povinnost zveřejňovat informace týkající se rozpočtu a hospodaření** (viz tabulka). Podle zákona ÚSC, regionální rada a DSO (dobrovolný svazek obcí) zveřejňují předmětné dokumenty na stacionární úřední desce a na internetových stránkách. Na elektronické úřední desce, tedy na internetových

stránkách, je zveřejňováno úplné znění dokumentů, na úřední desce pak mohou být z kapacitních důvodů uvedeny dokumenty v užším rozsahu.

#### Nové povinnosti pro dobrovolné svazky obcí a příspěvkové organizace

Na příspěvkové organizace a dobrovolné svazky obcí zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti uvalil rovněž nové povinnosti.

**Příspěvkové organizace** budou nově sestavovat **rozpočet** (plán výnosů a nákladů na kalendářní rok) a **střednědobý výhled rozpočtu** (plán výnosů a nákladů na nejméně 2 roky následující po roce, na který je sestavován rozpočet) a dávat ho ke schválení svému zřizovateli a rovněž zveřejňovat na svých internetových stránkách a na stránkách svého zřizovatele, a to 15 dnů před projednáváním zřizovatelem a do 30 dnů po schválení zřizovatelem. Zveřejnění musí trvat až do schválení dalšího rozpočtu či střednědobého výhledu rozpočtu.

**Dobrovolné svazky obcí** mají povinnost zveřejňovat **návrh střednědobého výhledu rozpočtu** (na svých internetových stránkách a na úředních deskách členských obcí nejméně 15 dnů přede dnem zahájení jeho projednávání na zasedání příslušného orgánu svazku obcí; zveřejnění musí trvat až do schválení střednědobého výhledu rozpočtu) a **schválený střednědobý výhled rozpočtu**. DSO zveřejní schválený SVR na svých internetových stránkách do 30 dnů ode dne jeho schválení a současně oznámí na úředních deskách členských obcí jeho zveřejnění s uvedením, kde byl zveřejněn v elektronické podobě a kde je možno nahlédnout do jeho listinné podoby. Tímto způsobem musí být zpřístupněn až do schválení nového střednědobého výhledu rozpočtu. Analogická pravidla pro zveřejňování DSO uplatňují i na **rozpočet a jeho návrh a závěrečný účet a jeho návrh. Tyto dokumenty musí být zveřejněny u všech členských obcí.**

PhDr. Ing. Ilona Masopustová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu



## Je pravidlo rozpočtové odpovědnosti nutné?

**Podle pravidla rozpočtové odpovědnosti nehopodaří územní samosprávný celek v zájmu zdravých a udržitelných veřejných financí, pokud výše jeho dluhu překročí k rozvahovému dni 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky. Na základě výsledků hospodaření v roce 2016 bylo takto označeno 415 obcí. Co nám tento ukazatel říká o jejich skutečné finanční kondici a budoucím vývoji jejich hospodaření?**

Podívejme se, jak si obce poradily se svým dluhem v roce 2013 bez aplikace jakéhokoli legislativního opatření. V tomto roce by fiskální pravidlo nesplnilo celkem 499 obcí. Z nich

- téměř dvě třetiny, tedy 316 obcí, následně regulovalo svůj dluh (nebo navýšilo příjmy) tak, že v roce 2016 již mělo hodnotu ukazatele dluhu k průměru příjmů v normě,
- u 171 obcí bylo překročení hodnoty ukazatele v roce 2013 jevem, který se již v dalších letech ani jednou neopakoval.

Nesplnění pravidla rozpočtové odpovědnosti může tedy být způsobeno jednorázovou nebo krátkodobou realizací investiční akce obce za přispění cizích zdrojů. Obec zůstává přesto v dobré finanční kondici a je schopna se s krátkodobou výchytkou finančního ukazatele vyrovnat sama.

To, že je obec v dobré nebo špatné finanční kondici, nelze vyjádřit pouze jedním ukazatelem. Banky nebo instituce, které posuzují riziko investice, zvažují více kritérií a navíc také to, jak se vyvíjejí v čase a jaká je jejich hodnota v porovnání s obdobně velkými municipalitami. Jedním ze syntetických ukazatelů, který zahrnuje mnoho faktorů a časové hledisko, je iRating obcí.

Na obrázku jsou uvedeny vybrané ukazatele obce, která v roce 2016 překročila fiskální pravidlo téměř dvojnásobně díky jednorázovému zadlužení. Vidíme, že její iRatingové hodnocení je nadprůměrné, v minulosti nebyla zadlužená vůbec

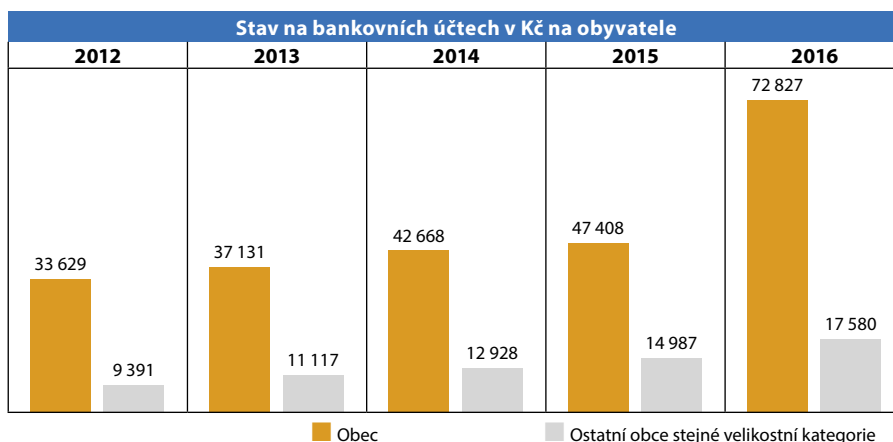
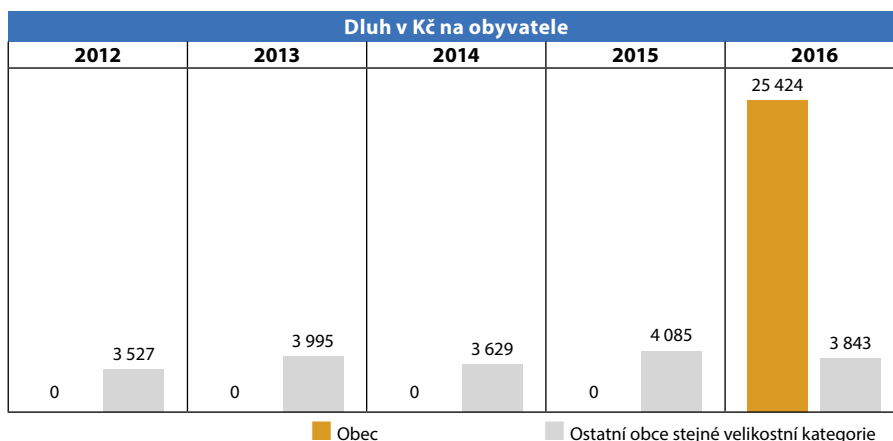
a na bankovních účtech má dostatečnou hotovost, aby hypoteticky umořila dluh okamžitě. Má smysl aplikovat opatření uvedená v zákonu o pravidlech rozpočtové odpovědnosti?

Tam, kde aplikace opatření smysl má, je třeba zamyslet se nad jejími důsledky.

Existují obce, které nedisponují likvidními prostředky, a částka, o kterou mají snížit dluh, činí až 8 % jejich příjmů v roce 2016. Pokud se v důsledku pozastavení převodu podílu na výnosu daní o takovou částku sníží příjmy obce i v následujícím roce, může to nastartovat další zhoršení jejich finanční situace.

<https://www.informaceoobcích.cz/kalkulacka-rud/>

RNDr. Luděk Mácha  
CRIF Czech Credit Bureau



Nadprůměrné hodnocení

Likvidita

91,9

Podíl cizích zdrojů na aktivech

12,6 %

Podíl dluhu k průměru příjmů za 4 roky

119,2 %

## Polovinu zemědělské půdy v ČR ohrožuje sucho.

### Situaci je třeba řešit ve spolupráci státu, samospráv a soukromého sektoru

Víc než miliarda lidí na světě nemá dostatek vody. I když se to České republiky v současné době globálně netýká, je třeba se průběžně a intenzivně zabývat tím, jak si tento komfort zachovat. Aktuálně je totiž podle Státního pozemkového úřadu suchem ohroženo 50 % tuzemské zemědělské půdy. Informace, které mimo jiné zazněly na konferenci H2O uspořádané 7. prosince 2017 vydavatelstvím MAFRA ve spolupráci s pobočným spolkem Svazu. Podle bývalého ministra Mariana Jurečky resort zemědělství předpokládá, že v roce 2017 na vodní hospodářství včetně opatření proti suchu půjde celkem 3,403 mld. Kč. To je výrazně víc než před třemi lety, kdy se jednalo o 1,972 mld. Kč. Jde o peníze ze státního rozpočtu.

Finanční prostředky stát poskytuje prostřednictvím různých dotačních programů, jako je například Prevence před povodněmi, Výstavba a obnova vodovodů a kanalizací či Podpora opatření na drobných vodních tocích a malých vodních nádržích. V posledně jmenovaném programu obce v letošním roce podaly celkem 269 žádostí. V letech 2014–2017 se s podporou ministerstva zemědělství mimo jiné podařilo zrealizovat 633 km vodovodů. „Musíme hospodařit tak, aby i příští generace měly dostatek vody. Přeji nám všem, aby voda nechyběla. Dnes to, že ji v České republice máme, bereme často automaticky, ale nemusí to tak být vždy. Přeji nám nejen ve vodním hospodářství hodně zdaru a pochopení, a to jak na straně státu, tak na straně veřejnosti,“ konstatoval bývalý ministr zemědělství Marian Jurečka.

Vodohospodářská struktura obcí tvoří v současné době zhruba třetinu majetku samospráv. Není však dostatečně zmapována. Otázkou je, zda a jak moc danou oblast centralizovat například vznikem speciálního regulačního úřadu. Podle Svazu měst a obcí si komunální sféra uvědomuje, že voda není samozřejmost. Je to veřejný statek a je veřejný zájem, aby se s vodou rozumně nakládalo a podařilo se ji udržet pro budoucí generace. Není však

nutné, aby vodní hospodářství reguloval speciální úřad – řeší ho totiž už existující organizace. Regulace je dnes rozdělena mezi tři ministerstva – financí, zemědělství a životního prostředí. Jde tak zejména o funkční spolupráci v rámci veřejné správy – tedy státu, krajů, měst a obcí – a soukromého sektoru. Jsou to samosprávy, které nejlépe znají situaci v místě a hospodařením s vodou se průběžně zabývají. Výkonný ředitel Svazu a starosta Velkého Oseku Pavel Drahovzal k tomu

poznámek: „Samosprávám s retencí vody v krajině a infrastrukturou pomáhají dotace, a to až z ministerstva zemědělství, životního prostředí, Státního fondu životního prostředí či Evropské unie. Obce musí v dané věci konat a vždy brát v potaz zájem občanů. Proto se například díky naší aktivitě nepříjela novela zákona o vodách, protože by mohla razantně navýšit vodné a stočné pro veřejnost. Je třeba si uvědomit, že obce, nejen co se týče vody, balancují mezi ekonomickou a sociální únosností. Proto se snaží snižovat náklady pro koncového spotřebitele, na druhé straně mají povinnost vodohospodářskou infrastrukturu zajišťovat, obnovovat a modernizovat. Vodovody a kanalizace si tak provozují samy, nebo jim to dělají odborné firmy.“

Rozdrobenost provozovatelů vodohospodářské infrastruktury v ČR je velmi velká. Vlastnictví a hospodaření s vodou

se promítá do ceny pro koncového zákazníka, projevuje se tedy v tom, kolik za kubik vody zaplatí občan. Rozdíl bývá v tom, jak velká část z těchto plateb jde právě na vodohospodářskou infrastrukturu. V zájmu všech přitom je, aby voda byla veřejně dostupná, a to i finančně. Významnou roli při hospodaření s vodou hraje meziobecní spolupráce, kdy se obce spojují a provozovatele vodovodů a kanalizací pak společně soutěží. Podle ředitele Sdružení oboru vodovodů a kanalizací ČR (SOVAK) Oldřicha Vlasáka je dnes průměrná cena vody 83 Kč/m<sup>3</sup>. Česká republika je tak v evropském průměru. Cenu vodného a stočného schvaluje vlastník – obce a města – na základě návrhu provozovatele vodohospodářské infrastruktury. V současné době se 38 % z ceny vodného a stočného vrací do obnovy



vodohospodářské infrastruktury. Výchozí podmínky pro města a obce přitom nebyly stejné, někde se o vodohospodářskou strukturu velmi dobře staraly, někde však samosprávy musely při privatizaci danou věc přebrat v neuvěřitelně zanedbaném stavu. Velká města tak aktuálně, co se týče vody, dotují venkov. Všichni to respektují, jinak to nejde, protože by se malé obce nedoplátily. Snížení cen vodného a stočného by pomohla úprava DPH, například její snížení z 15 na 10%, o čemž se v poslední době diskutuje.



Celkem 76% vody v Česku představuje půdní voda, kterou významně zadržuje les. V roce 2015 proto Vojenské lesy a statky (VLS), které spadají pod ministerstvo obrany, vyhlásily program Živá voda VLS určený na obnovu rybníků a mokřadů. Organizace předpokládá, že na danou oblast půjde až 0,5 mld. Kč, 100 milionů Kč daly VLS, další zdroje jsou například z Evropské unie. Nejvíc peněz přitom míří na Moravu.

Historicky tam totiž málo prší, sucho tak v některých oblastech vede až k rozvratu ekosystému.

Na konferenci vystoupili i ústřední ředitelka Státního pozemkového úřadu Svatava Maradová, generální ředitel Pražských vodovodů a kanalizací Petr Mrkos či ředitel Vojenských lesů a statků

Josef Vojáček. Všichni účastníci se mimo jiné shodli v tom, že je třeba širokou veřejnost průběžně informovat o problematice sucha a připravovat se na možné negativní scénáře v souvislosti s dostupností vody.

*Mgr. Štěpánka Filipová  
mediální zastoupení Svazu*

## Především na dopravu, sociální oblast a spolupráci by měly jít dotace v budoucím programovém období

**V budoucím programovém období se dá čekat, že Česká republika dostane z Evropské unie méně peněz. Bude tak třeba víc zapojit národní zdroje. Pomoci s tím má analýza potřeb měst a obcí, kterou Svaz zpracoval ve spolupráci s Univerzitou Karlovou, Ministerstvem pro místní rozvoj a společností MEPCO. Z rozsáhlého průzkumu mimo jiné vyplynulo, že mezi nejvíce pocítované problémy patří přetíženost dopravou, parkování a stav komunikací. Velká města zdůrazňují nedostatek kvalifikovaných pracovníků a sociální vyloučení, menší obce naopak dostupnost pracovních příležitostí a služeb. Za nejdůležitější faktor ovlivňující budoucí rozvoj považují města a obce stárnutí populace. Podle většiny samospráv s řešením problémů v území významně pomáhá meziobecní spolupráce.**

Cílem analýzy bylo identifikovat a vyhodnotit problémové oblasti, ale také potenciály a bariéry rozvoje. Šetření, které se konalo od dubna do října letošního roku, se zúčastnilo 732 měst a obcí.

Podle profesora Ludka Sýkory z Přírodovědecké fakulty Univerzity Karlovy z analýzy mimo jiné vyplynulo, že městské a obecní samosprávy za úspěchy považují revitalizaci částí měst, zejména náměstí, sídlišť a starých průmyslových areálů, výstavbu a modernizaci škol, kulturních institucí či sportovních center, opravy a rekonstrukce komunikací a chodníků, služby pro obyvatelstvo a veřejnou dopravu. Mezi hlavní problémové oblasti pojmenované městy patří dopravní přetíženost, parkování, stav silnic, nedostatek kvalifikovaných pracovníků a sociálně vyloučené lokality. Menší obce naopak akcentují nedostatek pracovních příležitostí. Za zásadní faktor budoucího rozvoje města a obce považují stárnutí obyvatel. Jistá polarita se přitom projevuje mezi menšími obcemi. V periferních polohách se v důsledku vylidňování snižuje poptávka po službách a obce mají těžkosti s jejich zajištěním. Na druhé straně existují velmi dynamicky se rozvíjející městské oblasti, kde rychle přibývá obyvatel, což vede k poptávce po službách a obce řeší jejich nedostatečnou kapacitu.

Aby se bariéry zjištěné v analýze překonaly, obce navrhují, jak rovněž vyplynulo ze šetření, lépe nastavit systém financování měst a obcí v rámci rozpočtového určení daní a také systém dotací. Také by se měla snížit administrativní zátěž samospráv a zvýšit součinnost institucí. Podpora by měla především směřovat do zlepšení infrastruktury, zejména té dopravní. Dále pak do služeb pro občany. Podporu ekonomického rozvoje a podnikání zdůrazňují hlavně velká města. Rovněž je třeba vhodně využívat pozemky a nemovitosti ve vlastnictví měst či obcí, zlepšit místní spolupráci a komunikaci.

Podle místopředsedy Svazu pro evropské záležitosti a primátora Karlových Varů Petra Kulhánka mají zjištění z analýzy sloužit jako základ pro vznik jasné pozice samospráv ke kohezní politice po roce 2020, z kterého by měly vycházet strategické dokumenty ČR ve vztahu k Evropské unii. Výsledky analýzy budou podkladem pro vyjednávání s centrálními orgány České republiky o národních intervencích, tedy v souvislosti s národními dotačními tituly. Petr Kulhánek dodává, že Svaz bude zároveň potřeby českých obcí tlumočit na evropské úrovni prostřednictvím našeho zapojení v Radě evropských obcí a regionů (CEMR), což je evropská střešní organizace sdružující národní asociace měst, obcí a regionů, a prostřednictvím české delegace do Evropského výboru regionů.

## Meziobecní spolupráce – vhodný nástroj k územnímu rozvoji

Z analýzy také vyplynulo, že téměř 89% respondentů považuje za vhodný nástroj pro řešení rozvojových cílů a problémů meziobecní spolupráci. Vede totiž k územnímu rozvoji, může komplexně řešit problémy, navazovat a udržovat sousedské vztahy. Pro obce je přitom klíčová spolupráce na základě dobrovolnosti. Tedy zespoda, kdy obce využívají existující vztahy a zkušenosti, geografickou blízkost a také velikostní podobnost. To byl ostatně jeden z důvodů, proč Svaz měst a obcí jako první v České republice realizoval projekt na podporu meziobecní spolupráce (MOS), na který aktuálně navazuje svazový projekt Centra společných služeb (CSS), financovaný z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost (OPZ).

## Nelze již počítat s tolika evropskými penězi. MMR připravuje Strategii regionálního rozvoje

Objem evropských peněz se v dalším programovém období významně sníží, o to důležitější je soustředit se na nejsilnější věcné priority, říká náměstek ministryně pro místní rozvoj pověřený řízením sekce regionálního rozvoje David Koppitz. Také podle jeho názoru jsou výsledky analýzy potřeb měst a obcí jedním z podkladů pro Strategii regionálního rozvoje, kterou v současné době ministerstvo připravuje. Návrhová část by měla být hotova do poloviny roku, část implementační, která popíše způsoby naplňování celé strategie, odpovědnosti a zdroje

na realizaci konkrétních opatření, v pololetí druhém. Ve čtvrtém kvartálu 2018 by pak chtělo spustit připomínkové řízení a po nalezení široké shody předložit celý materiál vládě.

## A zase ta byrokracie...

Ředitel společnosti MEPCO Tomáš Sýkora připomíná, že evergreenem, který řeší města a obce, je i podle výsledků rozsáhlého šetření rostoucí administrativní zátěž. Netýká se pouze samospráv, ale také podnikatelských subjektů, škol apod. To ostatně potvrzovali i účastníci XX. celostátní finanční konference – viz *INS č. 12/2017*. Protože operativa vyžaduje stále víc času, města a obce ho mají méně na skutečné strategické řízení, i když integrované nástroje jsou vnímány jejich nositeli pozitivně a představují významný posun ve strategickém řízení rozvoje území. Analýza také říká, že by se měla výrazně zvýšit flexibilita veřejné správy včetně nastavení dotací. Aktuálně totiž neodpovídá vysoké dynamice změn ve společnosti. Průzkum rovněž potvrdil, že napříč veřejnou správou dostatečně nefunguje koncepční přístup k řešení problémů. Chybí dlouhodobá závaznost jednotlivých politik a strategií. Účastníci průzkumu také zmiňovali odtrženost pracovníků centrálních orgánů od praktického života.

Analýzu potřeb měst a obcí podpořilo Ministerstvo pro místní rozvoj z prostředků státního rozpočtu České republiky v rámci projektu Podpora regionálního rozvoje obcí a měst České republiky na národní a evropské úrovni. Finální výsledky průzkumu by měly být zveřejněny do konce roku 2018.

# Změnu v podávání majetkových příznání kromě starostů a senátorů požadují také poslanci.

Návrhy však vláda zamítla, bude se o nich rozhodovat ve Sněmovně

**Pokud se zákon o střetu zájmů nezmění, pro mnoho starostů je tento rok poslední ve veřejné správě. I to zaznělo na kulatém stole iniciovaném poslancem Markem Výborným, který se v úterý 9. ledna 2018 konal v Poslanecké sněmovně. Podle představitelů samospráv je třeba právní předpis změnit (podrobněji k tématu také viz *INS č. 12/2017*).**

Návrh debatovaný na kulatém stole počítá s tím, že se z povinnosti zveřejňovat majetková příznání vyjmomu neuvolnění zastupitelé. Jde o jednu ze dvou poslaneckých legislativních iniciativ na změnu zákona, která upravuje podávání majetkových příznání zastupitelů. Svaz měst a obcí ČR přitom dlouhodobě požaduje, aby náhled do registru majetkových příznání měly jen kontrolní orgány.

V dané věci už dříve podal ústavní stížnost Senát a téměř polovina měst a obcí z celé republiky podpořila petici Dobrovolného svazku obcí Mikroregionu Severo-Lanškrounsko za změnu zákona o střetu zájmů. Ministerstvo spravedlnosti však

přes všechny argumenty starostů, primátorů i hejtmanů v současné době chystá pouze technické změny. Podle výkonného ředitele Kanceláře Svazu Pavla Draho-

vzala je absurdní, že nikdo před přijetím zákona neanalyzoval stav předtím. I dříve se majetková příznání podávala a mohl se do nich každý podívat, jen se musel nahlásit. Na tom, že se musí stávající právní předpis změnit, se shodují samosprávy všech velikostí, usnesení přijala před časem i Rada Svazu. Jak už jsme informovali dříve, v dané věci také Svaz podepsal společné prohlášení s Asociací krajů a další se Sdu-



žením místních samospráv a Spolkem pro obnovu venkova.

Hejtman Pardubického kraje Martin Netolický na kulatém stole informoval, že zastupitelstvo v daném regionu nezávisle na politické příslušnosti rovněž podpořilo iniciativu Dobrovolného svazku obcí (DSO) Mikroregionu Severo-Lanškrounsko. Podle předsedy DSO a starosty Dolní Čermné Petra Helekala ji podpořilo už 2475 obcí.

Zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu Dan Jiránek mimo jiné upozornil, že podat majetková přiznání ohrožuje nejenom bezpečnost a osobní svobodu zastupitelů, ale je také časově i finančně náročné. „*Nedá se pochopit, proč se při elektronickém podávání mají uvádět data, která už stát zná z jiných rejstříků, například z katastru nemovitostí. A fakt, že přiznání mají podávat i neuvolnění funkcionáři, kteří za práci pro veřejnou správu často berou jen symbolickou odměnu v řádu stovek korun, je naprosto mimo mísu.*“

Starostové i hejtmani proto společně požadují, aby do registru majetkových přiznání měly přístup pouze kontrolní orgány tak, aby se citlivá data nemohla zneužít. I podle starosty Svitav Davida Šimka by zastupitelé měli být – co se týče majetkových přiznání – ve stejném režimu



jako soudci. Šimek si myslí, že aktuální pravidla velmi znevýhodňují lidi, kteří jsou v politice už několik let. Navíc neexistuje důvod, proč by měl někdo znát stav společných účtů manželů, když jeden z nich ve veřejné funkci není. Primátor Jablonce nad Nisou Petr Beitzl na akci zase zdůraznil, že změnu právního předpisu nelze ořezat jen na neuvolněné a malé obce, zákon je podle něj špatný úplně celý. Pouze vytváří prostředí závisti a předjímá, že někdo chce něco skrývat, což není pravda. Jablonecký primátor si myslí, že minimum, které se dá udělat, je omezit, kdo do regis-

tru majetkových přiznání bude nahlížet, a vědět, kdo to udělá.

Shoda napříč celou samosprávou, která na kulatém stole zazněla, panuje v tom, že stávající zákon vytváří obrovské škody na lidských zdrojích. Lidé, kteří si něco vydělali, tak už nemají chuť ve veřejné správě být. Poslanecké návrhy na změnu zákona o střetu zájmů v první polovině ledna projednala vláda. Zamítla je však, rozhodovat se tedy bude v Poslanecké sněmovně.

*zpracováno na základě tiskové zprávy*

## Odměna při skončení funkčního období po 1. lednu 2018

**V Informačním servisu č. 11/2017 jsme zveřejnili podrobný článek ke způsobu odměňování zastupitelů od ledna 2018 podle novely zákona o obcích č. 99/2017 Sb. Vzhledem k tomu, že ale stále zaznamenáváme další dotazy, pojďme se k tomuto tématu ještě krátce vrátit.**

Novela zákona o obcích účinná od 1. ledna 2018 zavádí jednotnou úpravu odchodného a podmínky nároku. Nová právní úprava už nezná „odměnu při skončení funkčního období“ s výjimkou přechodného ustanovení. **Přechodné ustanovení se týká členů zastupitelstev obcí, kteří získali funkci neuvolněného starosty nebo uvolněného člena zastupitelstva obce ještě před 1. lednem 2018.** Přechodné ustanovení prodlužuje použití dosavadní právní úpravy odměny při skončení funkčního období, doba použití přechodného ustanovení je časově omezena, a to do doby konání prvních voleb do zastupitelstva obcí po 1. 1. 2018.

Přechodné ustanovení **nedopadá na neuvolněné místostarosty obcí**, byť byli ve funkci před i po 1. lednu 2018, protože těch se dosavadní právní úprava „odměny při skončení funkčního období“ netýkala – neuvolnění místostarostové na ni vůbec neměli nárok (už se jich však týká nová právní úprava odchodného). Přechodné ustanovení se **neaplikuje ani** v případě těch členů zastupitelstva obce, kteří byli nebo budou zvoleni do funkce

neuvolněného starosty nebo byli či budou uvolněni pro výkon funkce k 1. lednu 2018 nebo později. Tito členové zastupitelstva obce budou mít nárok na **odchodné dle nové právní úpravy**, samozřejmě pokud splní zákonné podmínky.

Přechodné ustanovení de facto prodlužuje použití dosavadní právní úpravy odměny **při skončení funkčního období, tj. ke dni voleb, a to jak z hlediska dotčených osob a podmínek definovaných v § 75 odst. 1, tak z hlediska výše odměny dle § 75 odst. 2 a podmínek výplaty dle § 75 odst. 7 zákona o obcích ve znění, které by bylo jinak aplikovatelné jen do 31. prosince 2017.** Přechodné ustanovení tak dopadá na neuvolněné starosty a všechny uvolněné členy zastupitelstva obce, kteří získali funkci **do 31. prosince 2017 a k 1. lednu 2018 byli stále ještě ve funkci.**

Od 1. 1. 2018 nelze použít ustanovení o poskytování odměny ještě po dobu 3 měsíců po skončení funkce v průběhu funkčního (volebního) období, které bylo upraveno v § 75 odst. 3 a 4 zákona

o obcích. Pro úplnost poznamenáváme, že tato právní úprava (prodloužení nároku na odměnu) ošetřovala finanční nároky v situacích, kdy se výlučně jen starosta nebo místostarosta (uvolněný i neuvolněný) vzdal mandátu ještě v průběhu funkčního období nebo se v jeho průběhu vzdal funkce nebo byl z funkce odvolán. Na tuto odměnu se přechodné ustanovení nevztahuje.

Při stanovení výše odměny při skončení funkčního období se u zastupitelů, kterých se týká přechodné ustanovení, bude postupovat v souladu s úpravou, která byla účinná k 31. prosinci 2017, tj. bude se postupovat zcela stejným způsobem, jako by důvod pro výplatu odměny nastal již v roce 2017. Výše odměny při skončení funkce v těchto případech bude moci činit až 6násobek (1+5) výše měsíčně poskytované odměny za výkon funkce ke dni voleb.

Pro názornost uvádíme několik modelových příkladů:

#### I. Příklad A

Starosta obce A byl úspěšný v komunálních volbách v říjnu 2014, v roce 2018 uspěl znovu a rozhodl se pokračovat ve funkci. V tom případě se přechodné ustanovení **nepoužije**. Přechodné ustanovení lze použít pouze do 1. obecních voleb, které se uskuteční v roce 2018.

#### II. Příklad B

Starosta obce A byl úspěšný v komunálních volbách v roce 2014 a byl zvolen v říjnu 2014, v roce 2018 se rozhodl již nekandidovat. V tomto případě se přechodné ustanovení **použije**.

#### III. Příklad C

Starosta obce A byl zvolen v říjnu 2014, v lednu 2018 se z osobních důvodů vzdal funkce a stal se řadovým zastupitelem. Po vyřešení osobních důvodů byl opět zvolen do funkce starosty v červnu 2018. V tomto případě se přechodné ustanovení **nepoužije**. Uplatní se nová právní úprava.

#### IV. Příklad D

Starosta obce A byl zvolen v říjnu 2014, stejně tak jako místostarosta B a místostarosta C (místostarosta C byl jediný neuvolněný). Další volební období již nekandidovali. Starosta A a místostarosta B, u těchto se přechodné ustanovení **použije** a budou mít nárok na použití staré právní úpravy, ale u místostarosty C se bude postupovat podle nové právní úpravy, na odměnu při skončení funkčního období dle dřívější úpravy neměl nárok, tedy přechodné ustanovení se **nepoužije**.

*Jan Kotrba a Mgr. Ivona Mottlová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

## Samosprávy mohou konečně ovlivnit vyplácení doplatků na bydlení

**Porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti a výskyt lidí pod vlivem návykových látek. To jsou důvody, proč obec či město může navrhnout vyhlášení tzv. bezdoplatkové zóny, a předcházet tak obchodu s chudobou i rozšiřování vyloučených lokalit. Nevyplácet doplatek na bydlení nově příchozím na určité území navrhlo nebo toto opatření podle novely zákona o hmotné nouzi z června 2017 zvažuje zavést kolem pěti desítek měst a obcí v České republice.**

Pokud se na území obce vyskytuje oblast se zvýšenou mírou sociálně nežádoucích jevů (kriminalita, alkoholismus, drogová závislost, násilí, vandalismus, záškoláctví atd.), může dle zákona o pomoci v hmotné nouzi obec sama podat návrh na vydání opatření obecné povahy. K němu se musí vyjádřit Po-

licie ČR, pokud je hlavním důvodem podání porušování veřejného pořádku. V případě negativních vlivů na děti návrh posuzuje příslušný orgán sociálně-právní ochrany dětí. Vyhlášení takové oblasti navíc podléhá přezkumu krajského úřadu či soudu.

Na základě opatření mohou města a obce požádat o vyhlášení konkrétního území, ulice či jednotlivé budovy za tzv. bezdoplatkovou zónu. V praxi to znamená, že případní noví obyvatelé těchto lokalit, kteří by jinak měli nárok na doplatek na bydlení, tuto dávku pomoci v hmotné nouzi od Úřadu práce nedostanou. Na stávající příjemce dávek, resp. již uzavřené nájemní smlouvy, se opatření nevztahuje.

Prostřednictvím opatření obecné povahy mohou samosprávy zabránit vzniku či rozšiřování sociálně vyloučených lokalit



na svých územích. V kombinaci se sociálním bydlením mohou bezdoplatkové zóny sehrát významnou roli v dalším rozvoji českých měst a obcí. Podle předsedy Svazu Františka Lukla nemůže nikdo soudný chtít ghetta dále rozšiřovat. Je třeba usilovat o to, aby ti nejmenší poznaly i jiné dětství než na základě sociálních dávek ve vyloučených lokalitách.

Hlavním cílem bezdoplatkových zón je, aby stát nepodporoval bydlení těch nejzranitelnějších v místech, která jsou k bydlení zcela nevhodná. Zároveň míří na tzv. obchodníky s chudobou, kteří sociálně slabším lidem poskytují bydlení v těchto lokalitách za přemrštěné nájemné, jež je hrazeno ze sociálních dávek. Ulevit by se mělo také občanům, kteří v těchto lokalitách žijí nebo pracují a tamní sociální

problémy mají dopad nejen na kvalitu jejich života, ale také například na hodnotu nemovitostí.

Místa bez doplateků na bydlení už jsou mimo jiné v Aši, Sokolově, Jirkově, Duchcově, Karviné nebo v Děčíně. A primátorka Děčína Marie Blažková k tomu říká: „*Jedním z pozitivních dopadů zavedení bezdoplatkových domů v našem městě je fakt, že tento nástroj konečně zasáhl konkrétní majitele nemovitostí. Pokud se nebudou o své nemovitosti starat, nezajistí důstojné bydlení, tak nemohou nic očekávat, obchod s chudobou nemůže stát podporovat. Starat se o nemovitost v našich očích také znamená starat se o lidi, kteří tam bydlí, určit pravidla chování, vyžadovat pořádek, netolerovat nežádoucí vlivy, vandalismus. To je přece úplně normální chování majitele. A normální chování nájemce*

*je, že když dobře bydlí, nemá důvod migrovat dál, tudíž ho nenahradí někdo nově přichozí. Třeba pro děti to představuje naději, že školní rok stráví na jedné škole.*“

Dodejme, že **doplatek na bydlení** je dávkou pomoci v hmotné nouzi, která společně s vlastními příjmy občana a příspěvkem na bydlení ze systému státní sociální podpory pomáhá uhradit odůvodněné náklady na bydlení. Výše doplatku na bydlení je stanovena tak, aby po zaplacení odůvodněných nákladů na bydlení (tj. nájmu, služeb s bydlením spojených a nákladů za dodávky energií) zůstala osobě či rodině částka na živobytí.

Více najdete na <http://portal.mpsv.cz/soc/hn/obcane/bydleni>.

zpracováno na základě tiskové zprávy

## Možnost rozhodování per rollam v dobrovolném svazku obcí

**V tomto informativním článku se budu zabývat možností rozhodování per rollam v dobrovolném svazku obcí. Pokusím se odpovědět na otázku, zda je vůbec možné, aby dobrovolný svazek možnosti rozhodování per rollam využíval.**

Per rollam je latinské spojení, které online Slovník cizích slov (<http://slovník-cizich-slov.abz.cz/web.php/slovo/per-rollam>) překládá jako „oběžníkem“. Toto spojení se používá téměř výlučně u způsobu rozhodování orgánů právnických osob, které neprobíhá na fyzickém shromáždění jejich členů, ale korespondenčně nebo prostřednictvím technických prostředků (zjednodušeně: na dálku).

V českém právním řádu se s rozhodováním per rollam setkáme především u obchodních korporací, a to u společnosti s ručením omezeným, akciové společnosti a družstva.

Hlavním účelem rozhodování per rollam je samozřejmě efektivita, rychlost a nižší nákladnost. Rozhodování na dálku totiž ulehčuje situaci tam, kde je potřeba rozhodnout rychle (v neodkladné záležitosti) a není čas svolávat (fyzické) zasedání orgánu právnické osoby, a také tam, kde by svolání fyzické schůze s sebou neslo velké náklady.

### Orgány dobrovolného svazku obcí

Právní úprava dobrovolných svazků obcí je poměrně stručná. Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v aktuálním znění (dále jen „zákon o obcích“), v ustanovení § 49 definuje

dobrovolný svazek obcí jako právnickou osobu tvořenou pouze obcemi za účelem ochrany a prosazování svých společných zájmů. Předměty činnosti svazku pak zákon o obcích vymezuje v § 50 odst. 1, a to pouze demonstrativním výčtem. To tedy znamená, že předmětem činnosti svazku mohou být i činnosti v tomto ustanovení neuvedené.

Již nikterak však zákon neupravuje organizační strukturu dobrovolného svazku, a je tedy na členských obcích, jakou strukturu si zvolí. Ustanovení § 49 odst. 4 zákona o obcích pouze počítá s tím, že v rejstříku svazků vedeném příslušným krajským úřadem budou uvedeny „*orgány, kterými svazek obcí jedná, a jméno, příjmení a adresa bydliště osob vykonávajících jejich působnost spolu s uvedením způsobu, jakým tento orgán svazek obcí zastupuje, a údaje o dni vzniku nebo zániku jejich funkce...*“. Jednotlivé vymezení orgánů svazku a jejich působnost pak dle § 50 odst. 2 písm. c) zákona o obcích samozřejmě musí obsahovat stanovy.

Občan obce sdružené ve svazku má vůči takovému svazku, resp. jeho orgánům, dle ustanovení § 52 zákona o obcích následující práva:

- účastnit se zasedání orgánu svazku obcí a nahlížet do zápisů o jeho jednání,
- podávat orgánu svazku obcí písemné návrhy,
- vyjadřovat se k návrhu rozpočtu svazku obcí a k závěrečnému účtu svazku obcí za uplynulý kalendářní rok, a to buď písemně, nebo ústně na zasedání orgánu svazku obcí.

Byť je nastavení organizační struktury ponecháno vždy na samotných členských obcích (stanovách), je zřejmé, že pro efektivitu se většina dobrovolných svazků při tvorbě organizační struktury inspirovala u obchodních korporací: nejvyšší orgán složený ze všech členů (valná hromada), statutární orgán (předsednictvo v čele s předsedou a místopředsedy) a kontrolní orgán (kontrolní komise).

### Rozhodování per rollam u dobrovolných svazků obcí?

O možnosti rozhodování per rollam u dobrovolných svazků obcí zákon mlčí. To samozřejmě samo o sobě nemusí znamenat, že per rollam u svazků využívat nelze.

Svazek obcí je veřejnoprávní korporací, avšak není přímo vykonavatelem veřejné moci, neboť jeho činnost nemá autoritativní, nařizovací či zásahovou povahu. Jeho základním účelem je sdružování obcí



při výkonu samosprávy, a to především v oblasti služeb, nikoliv v oblasti autoritativní. Ani to, jakou organizační strukturu si svazek vytvoří, nemá žádný významný dopad na adresáty veřejné správy (např. na občany obcí). Z tohoto důvodu se domnívám, že pokud jde o organizační strukturu, jedná se u dobrovolných svazků obcí spíše o oblast soukromého práva, a proto by měl platit princip, že je dovoleno vše, co není zákonem zakázáno (čl. 2 odst. 3 Listiny základních lidských práv a svobod). Tedy pokud zákon možnost rozhodování per rollam u svazků nezakazuje, měla by být tato možnost povolena.

Nalezneme však v zákoně u svazků obcí omezení možnosti rozhodování per rollam?

Jak již bylo zmíněno, dobrovolný svazek obcí je subjektem složeným z jednotlivých obcí. Pro inspiraci se tedy můžeme nejprve podívat i na to, zda možnost rozhodování per rollam existuje u orgánů obcí samotných. Domnívám se, že v zásadě správnou a komplexní odpověď poskytl Odbor dozoru a kontroly veřejné správy (existuje i další doporučení, kde se zákaz rozhodování per rollam týká přímo rozhodování v radě obce) např. v Metodickém doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 2, dílčí aspekty související se zasedáními zastupitelstev obcí, následovně: „Hlasování per rollam v tomto kontextu chápeme tak, že členové zastupitelstva obce zašlou své stanovisko písemně. Máme za to, že takto nelze utvářet vůli kolektivního orgánu obce, který ze zákona jedná a rozhoduje pouze na svých zasedáních. To znamená, že „hlasováním per rollam“ žádné usnesení (rozhodnutí) orgánu obce nevznikne. Nedá se proto ani hovořit o zákonnosti či nezákonnosti, protože výsledky z takového „hlasování“ nemají v žádném případě povahu usnesení či rozhodnutí toho kterého obecního orgánu.“ Jedná se o závěr poměrně jednoznačný. U orgánů obce možnosti rozhodování per rollam využít nelze.

Je otázkou, zda by tento negativní závěr šel vztáhnout i na rozhodování orgánů svazků obcí. Odbor dozoru a kontroly veřejné správy nemožnost rozhodovat per rollam u kolektivních orgánů obce dovazuje z premisy, že tyto orgány mohou dle zákona o obcích rozhodovat pouze na zasedáních. Tak tomu ze zákona u svazků však není. Jelikož jejich rozhodování není zákonem upraveno, domnívám se, že na základě shora zmíněného principu „co

není zakázáno, je dovoleno“, naznačuje vše tomu, že svazky mohou možnost rozhodování per rollam ve svých stanovách zakotvit. Tento argument o volnosti lze podle mého podpořit i již zmiňovaným faktem, že samotný zákonodárce nijak neomezuje organizační strukturu a je na jednotlivých svazcích, jakou strukturu a jaký rozhodovací proces zvolí.

Avšak je možné, že by se mohl objevit i názor opačný, tedy že povinnost rozhodovat na zasedáních (tedy vyloučení možnosti per rollam) zde ze zákona existuje. Tento postoj by bylo možné dovazovat z toho, že zákon umožňuje občanům obcí sdružených ve svazku obcí, kteří dosáhli věku 18 let, účastnit se zasedání orgánu svazku obcí a nahlížet do zápisů u jeho jednání [§ 52 písm. a) zákona o obcích]. Na jednu stranu by tak mohl být důvodný názor, že pokud má občan právo účastnit se zasedání, musí se taková zasedání konat (a per rollam je vyloučeno); jinak by bylo uvedené ustanovení do jisté míry bezpředmětné. Na druhou stranu může existovat názor, ke kterému se já osobně kloním, že se občan může účastnit zasedání, jen pokud se taková konají (dle stanov). Ostatně, a zde se již opakuji, zákon vůbec neupravuje, které otázky by měly být rozhodovány jakým orgánem svazku a jakým způsobem, a již vůbec ne nutnost zasedání. Rozhodovat vše na zasedáních by bylo značně nepraktické.

Nabízí se zde dle mého kompromis, kdy svazek může využít rozhodování per rollam a zároveň ctít právo občanů na informace o rozhodování svazku. Jedná se o následující způsob. Pokud svazek, resp. jeho orgány, zasedání nemá a chce rozhodovat per rollam, bylo by dle mého názoru vhodné občanům dát možnost se projednávané otázky „účastnit“ dálkovým způsobem (např. informovat o jejím rozhodování na úředních deskách či způsobem umožňujícím dálkový přístup) a dát možnost se k ní vyjádřit (opět dálkovým způsobem), a to z toho důvodu, aby byl naplněn smysl ustanovení § 52 písm. a) zákona o obcích (tedy účast veřejnosti). Tak je podle mého učiněno za dost jak

smyslu účasti veřejnosti, tak operativnosti rozhodování per rollam a faktu, že svazek, resp. jeho orgány, nemusí výslovně ze zákona rozhodovat na zasedáních. Tím se samozřejmě proces o několik dní prodlouží, ale stále se jedná o efektivnější způsob, než svolávat fyzické zasedání.

Pokud jde o praxi, je zřejmé, že mnoho DSO možnost hlasování per rollam ve svých stanovách umožňuje (viz dále) a vypadá to, že zatím tato otázka nezpůsobovala potíže. Závaznou odpověď samozřejmě poskytnout nelze, neboť o takové otázce soudy ještě nerozhodovaly, avšak osobně se kloním k variantě, že hlasování per rollam možné je, a že argumenty pro tuto možnost uvedené shora i praxe samotná převáží argumenty opačné.

### Závěr

Z pozice právního specialisty v projektu Centra společných služeb realizovaným Svazem měst a obcí je mi známo, že hned několik dobrovolných svazků obcí možnosti rozhodování per rollam využívá (např. Mikroregion Severo-Lanškrounsko či Hanácký venkov). S ohledem na shora uvedené argumenty se domnívám, že dobrovolné svazky této možnosti využívají v souladu s právem a činit tak mohou i nadále. Je nutné, aby možnost rozhodování per rollam umožňovaly stanovy (přímo ze zákona taková možnost neexistuje – logicky, neboť zákon ani neupravuje organizační strukturu svazku), a dobrovolným svazkům obcí lze doporučit, aby si ve stanovách tuto proceduru v případě, že ji chtějí využít, upravily co nejpodrobněji.

Mgr. Marek Chadima  
první specialista projektu CSS



# Došlo ke změnám v náhradním plnění – opatrnost a kontrola ze strany zákazníka bude na místě

Od října 2017 platí novela zákona č. 435/2004 Sb., o zaměstnanosti, ve znění pozdějších předpisů, a především v případě náhradního plnění došlo k několika zásadním změnám, a to nejen pro poskytovatele náhradního plnění, tedy pro chráněné dílny apod., ale také pro ty, kteří služby a výrobky v režimu náhradního plnění odebírají.

## V čem změny spočívají a na co je třeba se připravit

### 1. Oprávněnost poskytovatele – 50 % je minimum

Dle novely, která stanovuje, že dodavatel, tj. zaměstnavatel více než 50 % osob se zdravotním postižením, může dodat tzv. náhradní plnění pouze v případě, že nejpozději do 30 kalendářních dnů od jeho zaplacení vloží povinné údaje do elektronické evidence vedené Ministerstvem práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“). Zavedení centrálního registru poskytovatelů náhradního plnění by mělo pomoci především v efektivnější kontrole poskytovatelů, kteří ne vždy splňovali zákonem dané podmínky, což především pro odběratele znamenalo nejistotu a v konečném důsledku i problém při následných kontrolách. Nejčastěji byla porušována podmínka 50 % zaměstnaných osob se zdravotním postižením. Toto díky evidenci bude průběžně kontrolováno (čtvrtletně) a nestane se, aby ex post bylo zjištěno, že poskytovatel toto nesplnil. Průběžné kontroly tedy v konečném důsledku mohou odhalit, že poskytovatel nemá právo nabízet náhradní plnění. Toto se ovšem zákazník nemusí dozvědět, stejně jako fakt, že poskytovatel naopak již překročil maximální počet, který může v náhradním plnění fakturovat.

### 2. Evidence faktur – 30 dní nejpozději

Poskytovatel, tedy chráněné dílny, sociální podniky apod. budou mít povinnost zaregistrovat každou fakturu v náhradním plnění 30 dnů od jejího zaplacení zákazníkem. Z toho důvodu bude muset zákazník stanovit kontaktní osobu, které po zaregistrování faktur přijde kontrolní email. Pokud by totiž nebyla faktura vystavená v náhradním plnění do měsíce od zaplacení zaregistrování, nemá zákazník právo si nákladovou položku uznat v režimu náhradního plnění.

V e-mailu, který pověřená osoba obdrží, je odkaz, po jehož rozkliknutí se zobrazí stránka, kde je sděleno, jakým dodavatelem byl doklad do evidence vložen,

v jaké částce, číslo dokladu, datum dodání a datum zaplacení. Pokud je vše v pořádku nebo naopak je třeba cokoliv doplnit, je v systému k dispozici tlačítko „doklad je v pořádku/vrátit k opravě/odmítnout“.

Do náhradního plnění lze započítat pouze dodávky, které odběratel potvrdí (tj. klikne na „doklad je v pořádku“). Po provedení ověření dokladu již není stránka přístupná.

### 3. Kontrola je na místě – hrozí pokuta i penále

Jak se ukázalo, ne všechny chráněné dílny a sociální podniky o této povinnosti vědí a nejsou mnohdy ani v centrální evidenci zaevidovány. To ovšem znamená, že veškeré služby a výrobky, které v režimu náhradního plnění byly poskytnuty, v tomto režimu nejsou a není zde mechanismus, jak by se to zákazník mohl dozvědět – snad jen svou vlastní aktivitou. Pokud o těchto skutečnostech není informován, vyjde vše najevo až při kontrole, kdy faktura nebude uznána jako oprávněná nákladová položka v režimu náhradního plnění a bude doměřen povinný odvod státu, pravděpodobně včetně penále. Z toho důvodu je kontrola ze strany zákazníka na místě.

### 4. Přejížděné období – od ledna do září 2017

Jak již bylo výše uvedeno, novela je účinná od 1. 10. 2017, mohlo by se tedy zdát, že „ostrý“ režim nastává pro poskytovatele i pro zákazníky až od listopadu, kdy se první faktury vystavené a zaplacené po účinnosti novely vkládají do systému. Dle novely zákona je ovšem třeba do systému vložit všechny faktury, které byly v roce 2017 v náhradním plnění vydány, tedy od 1. 1. 2017. Na tyto faktury jen platí delší lhůta, tedy 60 dnů od účinnosti novely zákona, tedy do 29. 11. 2017. V tuto chvíli by tedy veškeré faktury za celý rok měly být v systému. Pokud tomu tak není, nepatří mezi oprávněné nákladové položky v režimu náhradního plnění. Tento termín (60 dnů pro faktury vydané před účinností novely dle metodiky MPSV by mohl být z hlediska výkladu posunut až do 15. 2. 2017, kdy odběratel musí zaslat ohláše-

ní Úřadu práce ČR, explicitně to ovšem nikde stanoveno není a platí, že faktury, které nejsou v evidenci, nejsou v režimu náhradního plnění). U zboží, služeb nebo zakázek, kde bylo datum dodání do 30. 9. 2017, nebude potvrzovací e-mail odběratelům zasílán.

### 5. Zjednodušení ohlášení pro zákazníky

Díky evidenci je odstraněna povinnost zákazníka uvádět údaje o náhradním plnění v ohlášení o plnění povinného podílu. Zákazník tedy bude stále ohlašovat Úřadu práce ČR do 15. 2. na předepsaném formuláři, zda splnili či nesplnili povinný podíl včetně způsobů jeho plnění, nicméně nebude již uvádět konkrétní informace o jednotlivých dodávkách, protože potřebné informace budou obsaženy v elektronické evidenci.

### 6. Ochrana zákazníka/odběratele ze strany novely zde není – je třeba další dohoda

Zadání zboží a služeb do evidence náhradního plnění ze strany dodavatele nezaručuje zákazníkovi, že odběr proběhl v režimu náhradního plnění. Zákazník není zákonem o zaměstnanosti nikterak chráněn, proto se doporučuje, aby mezi dodavatelem a odběratelem byla dohodou písemně stanovena odpovědnost dodavatele za poskytování správných údajů, na jejichž základě je vypočítáno plnění povinného podílu, včetně sankcí. Jediné, co odběratel pro případnou kontrolu může využít, je povinnost dodavatele vložit do evidence údaje o poskytnutém plnění do 30 kalendářních dnů od jeho zaplacení, čímž získává průběžnou informaci o tom, zda byl či nebyl dodavatelem zahrnut do režimu náhradního plnění, ale více možností nemá, proto je vhodnou volbou samostatná smlouva mezi dodavatelem a zákazníkem nebo jednostranná deklarace oprávnění k poskytování služeb a zboží v režimu náhradního plnění ze strany dodavatele na každé faktuře, jež by měla být postačující. Je ovšem více než na místě upozornit, že se jedná o nová pravidla, jejichž dodržování nebylo zatím kontrolováno, stejně jako zde nejsou případné spory, které by přinesly judikaturu či metodická doporučení nadřízených orgánů reagující na příklady porušení v praxi.

Mgr. Jindra Tužilová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

# Informace k zákonu o svobodném přístupu k informacím

## 1. Nález Ústavního soudu čj. IV. ÚS 1378/16 – poskytování informací o platech

Ústavní soud (ÚS) v uvedeném nálezu shledal, že dané město poskytnutím osobních informací o platech svých zaměstnanců porušilo základní právo stěžovatelů na ochranu před neoprávněným zasahováním do soukromého života a základní právo stěžovatelů na ochranu před neoprávněným zveřejňováním osobních údajů, a zakázal mu v porušování práv pokračovat.

Dle nálezu ÚS právo na informace ve veřejném zájmu není absolutní; pokud jeho výkon zasahuje do práva na ochranu soukromého života, chráněného článkem 10 Listiny a článkem 8 Úmluvy, je nutno v každém jednotlivém případě všechna tato práva poměřovat, a zajistit mezi nimi spravedlivou rovnováhu, neboť jde o práva rovnocenná. Takovou povinnost mají i všechny subjekty aplikující relevantní právní úpravu, obsaženou v zákoně o svobodném přístupu k informacím, tj. osoby poskytující informaci, správní orgány a soudy v systému správního soudnictví. Zaměstnavatel jako povinný subjekt podle zákona o svobodném přístupu k infor-

macím může odmítnout poskytnout žadateli informaci o platu zaměstnance, pokud nejsou splněny všechny tyto **podmínky**:

- účelem vyžádání informace je příspěvek k diskusi o věcech veřejného zájmu;
- informace samotná se týká veřejného zájmu;
- žadatel o informaci plní úkoly či poslání dozoru veřejnosti či roli tzv. společenského hlídáčího psa;
- informace existuje a je dostupná.

Nejsou-li všechny tyto podmínky splněny, potom odmítnutí poskytnout žadateli informaci o platu a odměnách zaměstnance není porušením povinnosti státních orgánů a orgánů územní samosprávy poskytovat přiměřeným způsobem informace o své činnosti, vyplývající z článku 17 odst. 5 Listiny.

Je tedy nutné v případě žádosti o platech a odměnách zaměstnanců vážit mezi ochranou soukromého života daných zaměstnanců a veřejným právem na danou informaci s využitím výše uvedených podmínek.

## 2. Povinná délka doby pro zveřejňování poskytnutých informací

Dle § 5 odst. 3 předmětného zákona musí povinný subjekt do 15 dnů způsobem

umožňujícím dálkový přístup zveřejnit informace, které na žádost poskytnul. V případě poskytnutí datového souboru obsahujícího požadovanou informaci, umožnění nahlédnout do dokumentu obsahujícího požadovanou informaci, či informacích poskytnutých v jiné než elektronické podobě, nebo mimořádně rozsáhlých elektronicky poskytnutých informací postačí zveřejnit doprovodnou informaci vyjadřující jejich obsah.

V prvním případě se však na webu obce uveřejňuje větší množství dat, které „zabírají“ místo a obec je nucena vynakládat finanční prostředky na nákup dalšího prostoru.

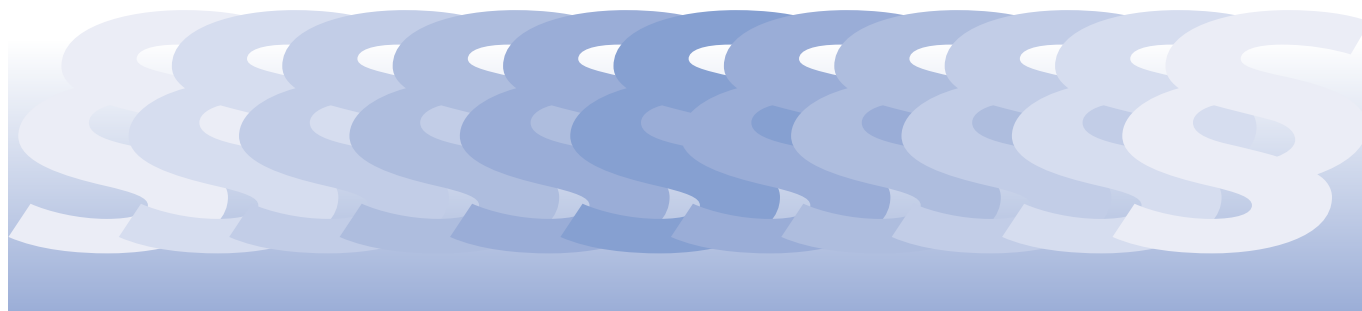
Jak dlouho mají být informace uveřejněné podle § 5 odst. 3 zákona o svobodném přístupu k informacím na webu ponechány? Dle názoru Ministerstva vnitra by, pokud to obcím nečiní technický problém, měla být informace zveřejněna bez časového omezení. Pokud to však přináší technické obtíže, pak je nutné je ponechat vyvěšené minimálně 2 roky.

*Ing. Barbora Tomčalová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

## Výklad pojmu „výzva Ministerstva financí“ podle zákona o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí

Na počátku prosince Ministerstvo financí na svých webových stránkách zveřejnilo výklad pojmu „výzva Ministerstva financí“, se kterým operuje zákon č. 25/2017 Sb. Předmětem tohoto zákona je povinnost mj. územních samosprávných celků (dále také ÚSC), dobrovolných svazků obcí a příspěvkových organizací zřizovaných ÚSC předkládat Ministerstvu financí vybrané údaje o svých příjmech a výdajích pro účely monitorování

a řízení veřejných financí. Pokud dotčená osoba nesplní řádně svoji povinnost podle odstavce 1, **ministerstvo ji vyzve**, aby ve lhůtě 3, resp. 10 pracovních dní ode dne **doručení této výzvy** provedla nápravu nebo podala vysvětlení. MF uvádí, že mohou nastat tři základní a tři odvozené situace. Konkrétním výkladem termínů, resp. výzvy se zabývá právní analýza zveřejněná MF.



# Akce (nejen) Svazu měst a obcí ČR v roce 2018

## LEDEN

11. ledna 2018  
**Seminář „Obecné nařízení o ochraně osobních údajů nebo-li GDPR“**  
Brno, Nová radnice

18. – 19. ledna 2018  
**Politický výbor Rady evropských obcí a regionů (CEMR)**  
Spanělsko, Sorla

18. – 21. ledna 2018  
**Mezinárodní veletrhy GO a REGIONTOUR**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Brno, BW

22. ledna 2018  
**Předsednictvo SMO ČR**  
Brno, vila Tugendhat

25. ledna 2018  
**Celostátní komunikační platforma DSO**  
Praha, kancelář SMO ČR

30. ledna 2018  
**Vyhlášení výsledků regionálních kampaní Asekol**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha

## ÚNOR

5. února 2018  
**Školení „GDPR – Opatření vyplývající z auditu osobních údajů“**  
Praha, SOU Gastro

9. února 2018  
**Školení „GDPR – Opatření vyplývající z auditu osobních údajů“**  
Olomouc, BEA Centrum

10. února 2018  
**Řídíme to všichni – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Autodrom Most

13. února 2018  
**Krajské setkání Libereckého kraje**  
Liberec, Krajský úřad

15. února 2018  
**Krajské setkání Ústeckého kraje**  
Ústí nad Labem, Krajský úřad

20. února 2018  
**Dny malých obcí**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha, PVA EXPO

22. února 2018  
**Krajské setkání Jihomoravského kraje**  
Brno, BW

## BŘEZEN

1. března 2018  
**Krajské setkání Karlovarského kraje**  
Karlovy Vary, Krajský úřad

3. března 2018  
**ČEZ Handy Kvadrilion smíšených dvojic – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Bedřichov

6. března 2018  
**Krajské setkání Pardubického kraje**  
Pardubice, Congress Centre Pardubice

6. – 8. března 2018  
**Týden výzkumu a inovací pro praxi**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Hustopeče u Brna

8. března 2018  
**Krajské setkání Středočeského kraje a hlavního města Prahy**  
Praha, Magistrát hlavního města

14. března 2018  
**Krajské setkání Královéhradeckého kraje**  
Hradec Králové, Krajský úřad

19. března 2018  
**Školení „Vybrané praktické aspekty z GDPR“**  
Praha, SOU Gastro

20. března 2018  
**Krajské setkání Zlínského kraje**  
Zlín, Kongresové centrum

21. března 2018  
**Krajské setkání Moravskoslezského kraje**  
Ostrava, Clarion Congress Hotel Ostrava

22. března 2018  
**Krajské setkání Olomouckého kraje**  
Olomouc, Magistrát statutárního města Olomouc

22. – 24. března 2018  
**Konference „100 let proměny měst“**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Valtice, státní zámek

23. března 2018  
**Školení „Vybrané praktické aspekty z GDPR“**  
Olomouc, BEA Centrum

23. března 2018  
**ČEZ Handy Kvadrilion smíšených dvojic – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha, Žluté lázně

27. – 29. března 2018  
**34. plenární zasedání Kongresu místních Rady Evropy a regionálních samospráv**  
Francie, Štrasburk

28. března 2018  
**Krajské setkání Jihočeského kraje**  
České Budějovice, Krajský úřad

29. března 2018  
**Krajské setkání Kraje Vysočina**  
Jihlava, Hotel Gustav Mahler

Ilustrační foto z krajského setkání v Jihlavě 5. dubna 2017



## DUBEN

1. dubna 2018  
**Rídíme to všichni – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Autodrom Most

8. – 10. dubna 2018  
**Konference Internet ve státní správě a samosprávě a vyhlášení výsledků soutěže Zlatý erb**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Hradec Králové, KC Aldis

10. dubna 2018  
**Školení „Střet zájmů“**  
Praha, SOU Gastro

17. dubna 2018  
**Mezinárodní den památek a sídel**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha, Pražský hrad

19. dubna 2018  
**Školení „Střet zájmů“**  
Olomouc, BEA Centrum

24. – 25. dubna 2018  
**Dny teplotenství a energetiky**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Hradec Králové, KC Aldis

25. dubna 2018  
**Školení „Vybrané aspekty zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek“**  
Praha, SOU Gastro

25. – 28. dubna 2018  
**Mezinárodní veletrh URBIS SMART CITY FAIR**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Brno, BWV

26. – 27. dubna 2018  
**Právní konference**  
Brno

27. dubna 2018  
**Předsednictvo SMO ČR**  
Brno

## KVĚTEN

2. května 2018  
**Praha letí napříč handicapovanými – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha

16. května 2018  
**Školení „Vybrané aspekty zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek“**  
Olomouc, BEA Centrum

18. května 2018  
**Rada SMO ČR**  
Třeboň

24. května 2018  
**Bezpečná škola 2018**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha, Národní technická knihovna

25. května 2018  
**Školení „Orgány obce a jejich kompetence“**  
Brno, Efi hotel

25. května 2018  
**Školení „Orgány obce a jejich kompetence“**  
Praha, SOU Gastro

26. května 2018  
**7 statečných – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Praha

## ČERVEN

5. června 2018  
**Školení „Průběh jednání zastupitelstva obce a pořizování zápisu z jednání“**  
Brno, Efi hotel

7. června 2018  
**Školení „Průběh jednání zastupitelstva obce a pořizování zápisu z jednání“**  
Praha, SOU Gastro

11. června 2018  
**Politický výbor Rady evropských obcí a regionů (CEMR)**  
Španělsko, Bilbao

12. června 2018  
**Školení „PR a komunikace“**  
Praha, SOU Gastro

21. června 2018  
**Školení „PR a komunikace“**  
Olomouc, BEA Centrum

22. června 2018  
**Předsednictvo SMO ČR**  
Praha, kancelář SMO ČR

## ČERVENEC – SRPEN

31. července – 5. srpna 2018  
**Metrostav Handy Cyklo Maraton – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
celá ČR

## ZÁŘÍ

6. září 2018  
**Den sportovní střelby – Cesta za snem**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Mělník

Předběžně 7. září 2018  
**Mimořádný Sněm SMO ČR a vyhlášení výsledků soutěže Nejlepší starosta/ primátor 2014–2018**  
Praha

8. – 16. září 2018  
**Dny evropského dědictví 2018 – Památky a zábava**  
(pod záštitou SMO ČR)  
Havlíčkův Brod a celá ČR

21. září 2018  
**Předsednictvo SMO ČR**  
Praha, kancelář SMO ČR

## ŘÍJEN

19. října 2019  
**Rada SMO ČR**  
Škrdlovice

## LISTOPAD

6. – 8. listopadu 2018  
**35. plenární zasedání Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy**  
Francie, Štrasburk

## PROSINEC

6. – 7. prosince 2018  
**XXI. celostátní finanční konference**  
Praha, Clarion Congress  
Hotel Prague

7. prosince 2018  
**Předsednictvo SMO ČR**  
Praha, Clarion Congress  
Hotel Prague

Ilustrační foto z Celostátní finanční konference 2. listopadu 2017



Ilustrační foto z jednání Rady Svazu 21. dubna 2017

Pozn.:  
Termíny akcí se mohou měnit.

Více informací na  
[www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)



## Výběr z judikatury Nejvyššího správního soudu

### Povaha vyjádření silničního správního úřadu k napojení stavby na veřejnou dopravní infrastrukturu

I. Vyjádření silničního správního úřadu k napojení stavby na veřejnou dopravní infrastrukturu [§ 5 písm. d) vyhlášky č. 526/2006 Sb., nyní § 18c odst. 1 písm. c) vyhlášky č. 503/2006 Sb.] pro účely územního a stavebního řízení není rozhodnutím ve smyslu § 67 správního řádu, resp. § 65 soudního řádu správního, samostatně přezkoumatelným ve správním soudnictví; nejedná se ani o závazné stanovisko dle § 40 odst. 4 písm. c) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění účinném do 30. 6. 2011, jímž by byl stavební úřad v řízení o umístění nebo povolení stavby vázán.

II. Pokud v řízení o umístění nebo povolení stavby přetrvávají pochybnosti ohledně zajištění přístupu ke stavbě, resp. informace obsažená ve vyjádření silničního správního úřadu je v rozporu s tvrzeními účastníků řízení nebo jinými podklady, je stavební úřad povinen tuto otázku dále zkoumat jako předběžnou podle § 57 odst. 1 správního řádu, např. umožnit účastníkům zahájit u příslušného správního úřadu řízení o určení právního vztahu podle § 142 správního řádu. (Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 29. 8. 2017, čj. 2 As 43/2016 - 72)

### Územní rozhodnutí: řízení o prodloužení platnosti; nové řízení

I. Řízení o prodloužení platnosti územního rozhodnutí podle § 93 odst. 3 stavebního zákona z roku 2006 je z materiálního hlediska jedním z druhů nového řízení

ve smyslu § 101 písm. c) správního řádu z roku 2004, neboť se evidentně jedná o rozhodnutí, kterým se mění doba platnosti rozhodnutí.

II. Má-li být rozhodováno o prodloužení platnosti územního rozhodnutí u stavby, která se má uskutečnit ve správním obvodu dvou nebo více stavebních úřadů, je příslušnost konkrétního stavebního úřadu určena § 102 odst. 1 větou první správního řádu z roku 2004.

(Podle rozsudku Krajského soudu v Ostravě, pobočka v Olomouci, ze dne 10. 1. 2017, čj. 65 A 52/2015-82)

### Stavební řízení: změna předmětu a účinků veřejnoprávní smlouvy

Změny předmětu ani zániku účinků veřejnoprávní smlouvy nelze docílit postupem, kdy ve fázi realizace stavby či souboru staveb podle veřejnoprávní smlouvy stavebník stavebnímu úřadu podle § 116 odst. 6 stavebního zákona sdělí, že upouští od provedení části stavby nebo souboru staveb podle veřejnoprávní smlouvy, a požádá o vydání rozhodnutí o umístění jiné stavby podle § 86 tohoto zákona, jež však materiálně představuje změnu provedení stavby či souboru staveb. Pokud stavebník zvolí pro umístění a povolení své stavby režim veřejnoprávní smlouvy a dojde k závěru, že je namíste změna stavby, je povinen postupovat podle příslušných ustanovení stavebního zákona týkajících se změny veřejnoprávní smlouvy (§ 78a odst. 8 stavebního zákona) či změny stavby před jejím dokončením (§ 118 téhož zákona).

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 11. 10. 2017, čj. 6 As 182/2017-30)

### Opatření obecné povahy: územní plán obce

I. Obec není oprávněna v územním plánu vyloučit aplikaci zjednodušených postupů v územním plánování a stavebním řádu (zjednodušené územní řízení dle § 95, územní souhlas dle § 96, realizaci staveb nevyžadujících povolení ani ohlášení dle § 103, ohlášení stavby dle § 104 a násl. stavebního zákona z roku 2006).

II. Obec nemůže v územním plánu podmínit určité záměry souhlasem zastupitelstva.

III. Územním plánem nelze plošně pro veškeré stavby na území obce stanovit podmínku zpracování projektové dokumentace autorizovaným architektem [§ 18 písm. a) zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě].

IV. Není možné v územním plánu jakožto urbanistickou koncepci (§ 43 odst. 1 stavebního zákona z roku 2006) stanovit podmínku pro realizování záměrů jejich přípustnost dle softwarové aplikace, která fakticky nahrazuje individuální posouzení záměru stavebním úřadem dle kritérií uvedených v § 90 stavebního zákona z roku 2006.

(Podle rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 27. 9. 2017, čj. 4 As 138/2017-33)

*Zdroj: Sbírka rozhodnutí Nejvyššího správního soudu*

*připravila Mgr. Ivona Mottlová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

**V prosinci 2017 a lednu 2018 jsme připomínkovali především:****Návrh vyhlášky o informacích uváděných ve zdravotně pojistném plánu a výhledu a o způsobu jejich předkládání zdravotními pojišťovnami**

*Předkládá: MZd ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Jindra Tužilová, JUDr. Lumír Mičánek*

Svaz nesouhlasí s tím, aby přílohy Soustava smluvních poskytovatelů a Věková struktura pojištěnců byly vypuštěny, navrhuje přílohy zachovat a jejich obsah dopracovat.

**Návrh vyhlášky o náležitostech posouzení vlivu záměru a koncepce na evropsky významné lokality a ptačí oblasti a o náležitostech hodnocení vlivu zamýšleného zásahu na zájmy ochrany přírody a krajiny**

*Předkládá: MŽP ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

K návrhu byly uplatněny připomínky, jejichž hlavní myšlenkou je absence zákonného zmocnění pro přijetí takové úpravy, která výrazně zhoršuje a prodlužuje posouzení záměru, resp. povolovací proces.

**Dále jsme se zabývali následujícími právními normami:**

*U těchto návrhů právních předpisů nebyl zjištěn negativní dopad do činnosti měst a obcí.*

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů**

*Předkládá: MF ČR, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová*

**Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 133/2013 Sb., o stanovení rozsahu a struktury údajů pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu a návrhu střednědobého výhledu státního rozpočtu a lhůtách pro jejich předkládání, ve znění vyhlášky č. 177/2016 Sb.**

*Předkládá: MF ČR, na Svazu připomínkuje: PhDr. Ing. Ilona Masopustová*

**Návrh zákona o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

*Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Miroslava Sobková*

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data**

*Předkládá: MV ČR, na Svazu připomínkuje: Mgr. Miroslava Sobková*

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 74/2015 Sb., o podmínkách poskytování dotací na opatření dobré životní podmínky zvířat, ve znění pozdějších předpisů**

*Předkládá: MZe ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

**Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 154/2000 Sb., o šlechtění, plemenitbě a evidenci hospodářských zvířat a o změně některých souvisejících zákonů (plemenářský zákon), ve znění pozdějších předpisů**

*Předkládá: MZe ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

**Návrh vyhlášky o vyhlášení Národní přírodní památky Kocelovické pastviny a stanovení jejích bližších ochranných podmínek**

*Předkládá: MŽP ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

**Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 154/2005 Sb., o stanovení výše a způsobu výpočtu poplatků za využívání rádiových kmitočtů a čísel, ve znění pozdějších předpisů**

*Předkládá: ČTÚ, na Svazu připomínkuje: Mgr. Miroslava Sobková*

**Návrh vyhlášky o vyhlášení Národní přírodní památky Pískovna Erika a stanovení jejích bližších ochranných podmínek**

*Předkládá: MZe ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

**Návrh vyhlášky o vyhlášení Národní přírodní rezervace Břehyně - Pecopala a stanovení jejích bližších ochranných podmínek**

*Předkládá: MŽP ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

**Návrh vyhlášky o zrušení některých právních předpisů o vyhlášení zvláště chráněných území**

*Předkládá: MŽP ČR, na Svazu připomínkuje: Ing. Barbora Tomčalová*

## Klára Dostálová: Snažíme se vytvářet co nejlepší podmínky k životu občanů

Šéfka resortu pro místní rozvoj o dotacích, spolupráci se Svazem měst a obcí i podpoře cestovního ruchu

### Co je pro Vás klíčové v kontextu s místním rozvojem?

Nejdříve bych ráda připomněla, že hlavním úkolem Ministerstva pro místní rozvoj je vytvářet co nejlepší podmínky k životu občanů v naší zemi, což se nám myslím daří. Za klíčové v tomto směru považuji, aby bylo MMR pro zástupce samospráv stále spolehlivým partnerem, který vnímá a především se snaží řešit jejich potřeby a přání, i když má k tomu do jisté míry omezené zdroje. V současnosti jsou k tomu využitelné především evropské prostředky. Těchto peněz ale bude v příštím programovém období výrazně méně, takže si budeme muset ještě pečlivěji stanovit priority.

Současně bude nutné hledat kompromis, jakým způsobem nahradit výpadek evropských fondů u veřejných investic. Jedna věc je však jistá – bude nutné více využívat vícezdrojové financování. Samozřejmě se bude muset co nejvíce využívat samotný potenciál území s podporou partnerů z různých oblastí, jako jsou malé a střední podniky, vzdělávací instituce, neziskový sektor nebo veřejná správa. V tomto směru je také důležité, aby byla zajištěna dopravní dostupnost a obslužnost, dostupnost a kvalita služeb, aby se snižovalo sociální vyloučení, byla vytvářena udržitelná pracovní místa a celkově se zvyšovala kvalita života obyvatel naší země.

### Jak vnímáte spolupráci se samosprávami a konkrétně se Svazem měst a obcí?

Těší mě, že mohu říci, že spolupráce se Svazem měst a obcí je dlouhodobě velmi dobrá a odráží fakt, že samosprávy jsou pro MMR hlavní cílovou skupinou a zároveň důležitým partnerem. Zástupci Svazu jsou zapojeni do všech významných aktivit MMR v oblasti regionálního rozvoje. V roce 2017 se Svaz podílel na aktualizaci Zásad urbánní politiky, připravě analytické části Strategie regionálního rozvoje ČR 21+, účastnil se kulatých stolů k budoucnosti kohezní politiky po roce 2020 a řady dalších aktivit. Pozitivně vnímám i přípravu publikace o národních dotačních titulech pro potřeby měst a obcí. Svaz rovněž vyvíjí významné aktivity při přípravě budoucího

programového období od r. 2021+, v roce 2017 také mapoval potřeby obcí vlastním šetřením, kterého se zúčastnilo 732 měst a obcí. V letošním roce budou získané informace podrobně analyzovány, abychom je mohli pro přípravu nového programového období plně využít. Přirozeně očekávám, že i Svaz měst a obcí bude v tomto ohledu postupně zpřesňovat své pozice. Obdobně důležitá bude naše společná diskuze o podobě nového zákona o sociálním bydlení, kde do řešení tohoto složitého a dlouhodobého problému navrhujeme obce aktivně zapojit, samozřejmě za předpokladu jasného financování.

### Kde vidíte plusy a kde mínusy?

Kladně vnímám především ochotu Svazu ke spolupráci a také to, že je tato spolupráce tak tvůrčí a dlouhodobá. Opravdu existují v jednotlivých agendách velice úzké vazby, kdy zaměstnanci Svazu vědí, na koho se v rámci mnou vedeného rezortu konkrétně obrátit a naopak. Za rizikový prvek naší spolupráce považuji snad jen „různorodost“ členů Svazu. Vůči MMR proto ne vždy vystupují jeho členové společným hlasem, protože se zcela logicky někdy výrazně odlišují zájmy malých obcí a např. velkých měst. Ideově se však shodujeme na tom, že je potřeba podporovat a vyvíjet tlak na spolupráci mezi samotnými obcemi a celkově posilovat důvěru při řešení zásadních otázek rozvoje regionů.

### Hodně se mluví o nutnosti systémového řešení podpory cestovního ruchu, ve hře byl i samostatný zákon. Jak by se podle Vás měla daná oblast ošetřit?

Systémová podpora cestovního ruchu patří dlouhodobě mezi hlavní priority MMR. Ráda bych ale upozornila, že podpora cestovního ruchu nemůžeme vnímat pouze z finančního hlediska. Soustavně dochází například k rozvoji systému kvality služeb v cestovním ruchu a připravuje se kategorizace organizací destinačního managementu (dále jen „DMO“). Právě kategorizaci DMO vnímám jako obrovskou příležitost pro rozvoj cestovního ruchu v České republice. Smyslem této kategori-



### Ministryně pro místní rozvoj, bývalá náměstkyně ministryně a zastupitelka Královéhradeckého kraje (nestr. za ANO 2011)

Absolventka ekonomie na VŠE v Praze. Po studiích pracovala jako účetní a poté čtyři roky jako úvěrový specialista v České spořitelně, a. s. Od roku 2000 byla přes rok banquet manažerkou Amber Hotelu Černigov. Mezi roky 2002–2004 pracovala jako vedoucí sekretariátu Regionální rady NUTS II Severovýchod. V roce 2004 zakládala Centrum evropského plánování, které následně deset let řídila. Počátkem roku 2014 se stala náměstkyní na Ministerstvu pro místní rozvoj ČR, od listopadu téhož roku pak 1. náměstkyní ministryně Karly Šlechtové. V roce 2016 byla zvolena zastupitelkou v Královéhradeckém kraji, na mandát v dubnu 2017 rezignovala kvůli neslučitelnosti funkcí. V říjnu 2017 byla zvolena poslankyní P ČR a v prosinci 2017 byla jmenována ministryní pro místní rozvoj ČR v Babišově vládě. Klára Dostálová je vdaná a má dvě děti.

zace je rozdělení DMO podle působnosti na lokální, oblastní, krajské a jednu národní DMO, což bude příspěvková organizace MMR agentura CzechTourism, tak aby řízení cestovního ruchu vycházelo z vlastní iniciativy, potřeb a zejména z dokonalé znalosti turistického potenciálu dané destinace. Velmi důležitým prvkem řízení cestovního ruchu prostřednictvím DMO bude také spolupráce soukromého, veřejného i neziskového sektoru a vícezdrojové financování jejich provozu. Chtěli bychom tímto zamezit prohlubování závislosti rozvoje cestovního ruchu na dotacích. K realizaci projektů je v současné době možné využít nejvýznamnější nástroj financování cestovního ruchu ze státního rozpočtu – Národní program podpory cestovního ruchu v regionech. Jako výzvu pro



nadcházející období vnímám užší koordinaci evropských, národních a regionálních finančních nástrojů na podporu cestovního ruchu. Současně budeme usilovat o to, aby prostřednictvím zvýhodněných úvěrů a finančních nástrojů bylo možné podporovat velké investiční projekty v oblasti cestovního ruchu (např. rozvoj stravovacích a ubytovacích zařízení, modernizaci lanovek, vleků a zasněžovacích systémů, budování aquaparků atd.).

Pokud jde o samotný zákon o cestovním ruchu, vzhledem k problematice programového financování a rozpočtových pravidel by zákon zatím nezajistil přímou finanční podporu ani samosprávným celkům, ani DMO. Vyřešila by to ale široká politická dohoda, která by vzala na vědomí důležitost cestovního ruchu a při projednávání státního rozpočtu by zajistila odpovídající výši podpory našeho odvětví.

***V minulosti se mluvilo o sloučení pobytového a lázeňského poplatku do jednoho a o tom, že k příjmům z nich by MMR samosprávám ještě přispělo. Je to cesta, kudy se chce Váš resort ubírat?***

Ano, to souhlasí – jsme pro sloučení obou poplatků – resp. jejich nahrazení jedním turistickým poplatkem. Tak bychom pomohli k zjednodušení administrativní náročnosti zavádění a výběru poplatku v obcích a městech. Mělo by dojít i ke zvýšení objemu získaných finančních prostředků do obecního rozpočtu. Výše příspěvku je nyní velmi nízká oproti výši poplatků, která

je obvyklá v evropských městech s obdobným turistickým potenciálem. Chceme, aby vybrané peněžní prostředky sloužily ke zlepšování služeb turistům – výnosy z poplatku by se měly používat na investice do cestovního ruchu a zkvalitnění zázemí pro návštěvníky. V takovém případě bychom rádi motivovali obce, a to zejména prostřednictvím dotačního programu, který by obcím umožnil získat další prostředky na rozvoj cestovního ruchu.

***Bude se měnit dotační politika státu?***

***V čem a proč?***

Chci se zasadit o to, aby naše ministerstvo komplexně spravovalo otázky, které se týkají rozvoje krajů, obcí a měst, včetně přesahu do výkonu veřejné správy. Chtěla bych totiž věci skutečně měnit a dobré prosazovat. Proto bych také chtěla, aby naši partneři v podobě krajů, měst a obcí měly dostatečné zdroje k řešení prokazatelných a nejpálčivějších problémů. Zároveň budu prosazovat přeměnu Státního fondu rozvoje bydlení na Státní fond regionálního rozvoje. Na MMR se zabýváme otázkami zvýhodněných půjček, ale i dotací a dalších možností, jak pomoci našim městům, obcím i krajům. Ministerstvo pro místní rozvoj by se mělo stát jejich mateřským ministerstvem, které napomůže tomu, aby každý občan i v té nejmenší obci mohl jezdit po kvalitních silnicích, měl přístup ke kvalitním zdravotnickým či školským zařízením, ať už v obci nebo v rozumné dojezdové vzdálenosti.

V nejbližší době budeme například zkušebně prověřovat, jak se budou města, obce a kraje stavět k motivaci získání na veřejná prostranství jak dotaci, tak zvýhodněný úvěr. V praxi by to mělo vypadat tak, že město získá dotaci, ale na další část si vezme zvýhodněný úvěr, čímž bude moci naráz uskutečnit větší akce a nekouskovat je na etapy, protože na to nemělo peníze. Chtěli bychom také vytvořit národní investiční plán a národní dotační program. Zmapujeme všechny dotační tituly České republiky z národních zdrojů – není totiž možné, aby například kvůli opravě hřbitovní zdi nebo sakrální památky bylo potřeba obracet se na několik ministerstev. Tohle vše by mělo být pod jedním dotačním titulem, aby nedocházelo k dublování a zmatku, v kterém se starostky a starostové nevyznají. Podobně je tomu třeba i u základních škol, kde se část dotací vyplácí prostřednictvím IROP, část je v kompetenci Ministerstva školství a část Ministerstva financí. MMR tak bude řešit, kdo bude spravovat záležitosti dané oblasti tak, aby poskytované dotační tituly byly pro naše partnery v podobě obcí, měst i krajů jasné a přehledné. Z hlediska potřebnosti dotací zastávám názor, že by dotace měly věcně směřovat do prioritních oblastí, kde si regiony nemohou samy pomoci, a případně tam, kde je potřeba vytvořit podmínky pro další investice.

*Děkujeme za rozhovor.*



Klára Dostálová při zahájení veletrhu Regioutour 2018



Evropská unie  
Evropský sociální fond  
Operační program Zaměstnanost



## Přítel na telefonu: CSS poskytla dobrovolným svazkům obcí víc než padesát tisíc služeb

**Téměř 1 700 obcí z celé České republiky sdružených v celkem 83 dobrovolných svazcích má jednodušší administrativu. A to díky projektu Centra společných služeb (CSS), který realizuje Svaz měst a obcí ČR. Právě CSS obcím s úředničinou pomáhají, od svého vzniku v roce 2016 tak samosprávám poskytly na 51 000 služeb.**

### Dobrá padesátka

Každé obecní servisní středisko, jak se také dá CSS označit, zapojeným obcím v současné době zdarma poskytuje v průměru cca padesát služeb měsíčně. Jedno CSS přitom tvoří malé týmy zpravidla o dvou lidech, které starostům zajišťují každodenní servis.

### Místo činu

Zprávy o aktuální obecní legislativě si mimo jiné lze přečíst v informačních zpravodajích, které dobrovolné svazky obcí (DSO) pod hlavičkou Center společných služeb vydávají, a to minimálně dvakrát ročně. CSS řeší podobu, formu i obsah těchto zpravodajů.

### Pomáhat a chránit

Centra společných služeb se dají chápat jako „přítel na telefonu“. Kromě metodické a právní podpory starostům pomáhají

i s přípravou a realizací projektů. Na základě poptávky od starostů na 83 % CSS v posledním roce rozšířilo okruh poskytovaných služeb. Nejčastěji o poradenství s veřejnými zakázkami či o kontrolu zákonných povinností obcí podle zákona o svobodném přístupu k informacím i zákona o obcích a kontrolu rozpočtové odpovědnosti. Nově se CSS rovněž zaměřují na ochranu osobních údajů – v souvislosti s tzv. GDPR, tedy evropským nařízením o ochraně osobních údajů. Zde je role CSS naprosto zásadní – pro obce zapojené do projektu mohou vykonávat funkci pověřence pro ochranu osobních údajů, kterého má povinnost každá samospráva mít. CSS v oblasti GDPR rovněž poskytují poradenství a pomoc – už nyní dělají analýzy, upravují směrnice, připravují obce na náběh této nové povinnosti všemi možnými způsoby.

### Jednička s hvězdičkou (téměř)

O GDPR a dalších tématech se mluvilo i na valných hromadách DSO, které se kon-

cem loňského roku postupně konaly v celé České republice. Měly za cíl vyhodnotit dosavadní činnost, probrat legislativní novinky, prodebatovat celkové fungování DSO a naplánovat aktivity do budoucna. Došlo také k hodnocení CSS, které skončilo na výbornou. Servisní střediska samospráv si odnesla průměrnou známku 1,3. Mimo jiné zaznělo, že výrazně přispívají k rozvoji obcí a mikroregionu. A to tím, že se jejich prostřednictvím obce podílejí na tvorbě rozvojových strategií a získávají zásadní pomocnou ruku pro přípravu projektů, což zvláště v malých obcích významně zvyšuje kvalitu života občanů. Diskuse na valných hromadách DSO se týkaly i zákona o střetu zájmů či prezidentských voleb. Také se zjišťovala zpětná vazba od starostů k převodu kompetencí DSO. S výsledky rozsáhlého šetření vás seznámíme v příštím čísle.

*Mgr. Štěpánka Filipová  
mediální zastoupení Svazu  
Mgr. Filip Rameš  
vedoucí odborně-evaluačního týmu projektu*



*Projekt Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce, zkráceně nazvaný Centra společných služeb (CSS), je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost (OPZ).*

# Jaké jsou výsledky projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“?

Projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“ byl dvouletý projekt (2016–2017), na kterém Svaz měst a obcí v roli partnera úzce spolupracoval s Charitou ČR jako hlavním realizátorem. Cílem projektu, podpořeného z prostředků České rozvojové agentury, bylo vedle zvyšování povědomí a podpory aktivit měst a obcí v oblasti rozvojové spolupráce v kontextu Cílů udržitelného rozvoje rovněž mobilizovat zájem místní veřejnosti o nový rozvojový rámec. Do projektu se během dvou let zapojilo celkem 18 měst, obcí a městských částí, proběhly tři mediální kampaně, 13 osvětových akcí pro veřejnost, čtyři semináře pro zastupitele a vydala se publikace příkladů dobré praxe.

## Proč spolupráce s Charitou ČR

Projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“ navázal na dřívější spolupráci Svazu s Charitou ČR v rámci jednoletého pilotního projektu „Partnerství pro rozvoj – přínos místních samospráv pro EYD 2015“. Tento projekt cílil na zvýšení povědomí měst a obcí a jejich obyvatel o rozvojové spolupráci a případných aktivitách zapojených měst v oblasti globální odpovědnosti. Projektové aktivity byly přímo navázány na klíčový dokument Evropské komise o Evropském roku rozvoje 2015, který zdůrazňuje příležitost k mobilizaci jak ev-

„Se Svazem měst a obcí a Charitou jsme navázali první spolupráci na podzim 2016, kdy se skupina našich členů zastupitelstva mladých zúčastnila vzdělávací akce v areálu ZOO Praha. Presentace témat udržitelného rozvoje a nově získané informace naše zástupce velmi zaujaly. Společně jsme poté hodnotili tuto akci jako velice úspěšnou a rozhodli se na projektu se Svazem a Charitou více spolupracovat. Společně jsme se zapojili do mediální kampaně v rámci Týdne udržitelného rozvoje, do realizace semináře pro zastupitele pražských městských částí a úzce jsme spolupracovali při realizaci osvětové akce, která propojovala globální a lokální témata udržitelného rozvoje. Právě při realizaci osvětové akce se pro nás Charita stala díky zkušenostem a spolupráci s různými organizacemi a spolky nezastupitelným partnerem. Společně jsme, jak je vidět, připravili během jednoho roku zajímavé projekty s dosahem na různé věkové skupiny obyvatel nejen Prahy 8. Prioritou pro nás bylo nenásilnou edukační formou představit široké téma udržitelného rozvoje a poukázat na nutnost zajímat se o místní ale i celosvětové problémy. Velice si spolupráce ceníme a další plánujeme.“

Iva Hájková, Jana Martínková  
odd. strategického rozvoje a místní Agendy, MČ Praha 8

ropské veřejnosti, tak i zástupců místních samospráv, které se stávají novým hráčem na poli rozvojové politiky a spolupráce. Pilotního projektu se zúčastnila pouze tři města, a to Litoměřice, Chrudim a Vsetín.

## Přínosy projektu pro zapojená města a obce

V prvním roce implementace projektu „Udržitelná města a obce pro rozvoj“ se konala pod záštitou primátorky hl. m. Prahy osvětová akce v pražské ZOO. Do akce bylo zapojeno 104 „ambasadorů“, tj. studentů či členů zastupitelstev mladých ze čtyř municipalit, kteří prostřednictvím soutěže byli seznamováni s Cíli udržitelného rozvoje a jejich vazbou na aktivity českých měst a obcí a jejich protějšky v rozvojovém světě. Akce byla ze strany zapojených měst velmi dobře vnímána, o čemž svědčí i skutečnost, že koncept akce byl v druhém roce projektu převzat dvěma partnerskými municipalitami (MČ Praha 8 a městem Chrudim). Ukázalo se, že právě odborná pomoc a konzultace při plánování a následné realizaci osvětových akcí v úzké spolupráci s úředníky v českých městech a obcích byly dle vedení partnerských municipalit přidanou hodnotou tohoto projektu. Z původně plánovaných čtyř osvětových akcí se během dvou let trvání projektu zrealizovalo v úzké spolupráci s partnerskými municipalitami (Chrudim, Turnov, MČ Praha 20, MČ Praha 8, Moravská Třebová, Vsetín, Zbyslavice, MČ Praha 14, Prachovice, Letovice, Třebíč, Kroměříž, MČ Praha 7) celkem 13 různorodých osvětových akcí pro veřejnost. Vzhledem k finančním možnostem projektu a kapacitám realizátorů nebylo možné vyhovět všem zájemcům z řad českých měst a obcí, kteří měli zájem o navázání spolupráce při realizaci osvětových akcí pro místní veřejnost.

Ze strany zapojených municipalit byla rovněž vítána odborná pomoc s plánováním, přípravou a realizací mediálních kampaní. V rámci projektu se uskutečnily tři kampaně, jejichž cílem bylo informovat

„Do projektu Udržitelná města a obce pro rozvoj se Zdravé město Chrudim poprvé zapojilo v říjnu 2016, kdy se naši zástupci zúčastnili akce „Za udržitelný svět“ realizované v pražské ZOO. Jelikož nás akce velmi zaujala, rozhodli jsme se navázat hlubší spolupráci v tomto projektu a přenést tuto akci pro ostatní děti a mládež přímo v Chrudimi. Cílem osvětové akce bylo přiblížit dětem, jaké problémy spojují běžná česká města a obce a jejich obyvatele s jejich protějšky v rozvojových zemích. Chtěli jsme ukázat naší mladé generaci, jak ona sama může svým šetrným a udržitelným chováním pomoci lidem žijícím tisíce kilometrů daleko. Nyní lze říci, že se akce vydařila, a věřím, že se stane pravidelnou součástí akcí připravovaných v rámci projektu Zdravé město a MA 21. Velice si cením zapojení Svazu měst a obcí a Charity. Tato akce byla pro nás novou zkušeností ve smyslu nastavení nové spolupráce s těmito institucemi. S odstupem času, kdy už můžu ohodnotit spolupráci, bych mohla dalším zájemcům tuto kooperaci doporučit. Naskytly se nám nové možnosti, jak veřejnosti ukázat i činnosti jiných významných institucí, které nemají v našem městě sídlo, což velmi oceňuji.“

Šárka Trunečková  
zastupitelka a vedoucí projektu  
Zdravé město a MA 21, Chrudim

místní obyvatele o problematice rozvojové spolupráce, Cílech udržitelného rozvoje či o činnosti samotného města v oblasti globální odpovědnosti s využitím různých mediálních kanálů. Pro 6 městských částí hl. města Prahy byla vytvořena kampaň nazvaná „U-Držme se! Městské části za udržitelný rozvoj“ informující o aktivitách jednotlivých městských částí pořádaných v rámci Evropského týdne udržitelného rozvoje. V rámci kampaně byla vytvořena jednotná grafika propagačních plakátů, které byly následně vylepeny na reklamních stojanech JCDecaux prostorách pražského metra. Celkem 50 velkoformátových plakátů bylo během jednoho měsíce

rozmístěno v 31 stanicích metra a dle statistik kampaň oslovila přes 1,2 milionu osob. Pro město Kroměříž byla v rámci kampaně zpracována fairtradová mapa města a informační leták o fairtradových aktivitách města. S městem Tábor se v rámci kampaně spolupracovalo na zprovoznění webové stránky taborudrzitelne.cz. O nové rozvojové agendě, Cílech udržitelného rozvoje a jejich vazby na aktivity českých měst a obcí, zahraniční rozvojové spolupráci obcí a adaptaci na klimatickou změnu se hovořilo v rámci čtyř informačních seminářů pro volené i nevolené zástupce obcí konaných ve městech Brno, Jihlava a Praha. V rámci projektu byla rovněž zpracována a vydána publikace

„Zahraníční rozvojová spolupráce měst a obcí. Příklady dobré praxe“, která kromě komplexního přehledu o zahraniční rozvojové spolupráci obcí předkládá vybrané inspirativní příklady rozvojových projektů evropských obcí a měst.

### Zhodnocení projektu

Globální odpovědnost je pro řadu českých měst a obcí nosným tématem, které v sobě zahrnuje řadu dalších oblastí, jako rozvojová spolupráce, humanitární pomoc, decentralizovaná rozvojová spolupráce či udržitelný rozvoj. Zájem ze strany municipalit o tuto problematiku rovněž souvisí s přijatým strategickým rámcem ČR 2030

a s tlakem na implementaci vybraných Cílů udržitelného rozvoje na místní úrovni. Fakt, že je globální odpovědnost pro municipalitu zajímavá, dokazuje i to, že v rámci realizovaného projektu se řada zapojených měst dobrovolně finančně spolupodílela na pořádání těchto akcí. Projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“, který po dvou letech skončil v prosinci 2017, tedy jednoznačně ukázal, že česká města a obce mají zájem o problematiku globální odpovědnosti a odbornou spolupráci a podporu ze strany Svazu a jeho partnerů vítají.

Mgr. Šárka Řecková  
sekce regionálního rozvoje a zahraničních vztahů Kanceláře Svazu



Projekt Udržitelná města a obce pro rozvoj je podpořen z prostředků České rozvojové agentury v rámci programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.

## Svaz zná hodnotu ESA. Má tak připravený projekt Efektivní správa obce

**Vyhrát se dá, když máte eso v rukávu. Bylo to eso, říká se o premiantovi nebo o špičkovém odborníkovi či profesionálovi. V každém slova smyslu eso symbolizuje výjimečnost. Což se hodí i v případě, že se k jednotlivým písmenům přidají celá slova a zkratka ESO pak bude symbolizovat třeba název Efektivní správa obce.**

A jsme doma, chtělo by se říct. Tedy na půdě Svazu měst a obcí. Protože právě v tomto kontextu organizace, která sdružuje víc než 2700 členských měst a obcí a hájí tak zájmy víc než 8 milionů obyvatel, ESO používá. Má připravený stejnojmenný projekt financovaný z evropských dotací, který se na základě poptávky od starostek a starostů členských samospráv zaměřuje zejména na vzdělávání. ESO Svaz víc než rok intenzivně chystal, uskutečnila se řada jednání a projekt, určený pro starosty a obecní zastupitele, ale i úředníky a zaměstnance obecních úřadů a obcemi zřizovaných organizací, je nyní těsně před spuštěním. Rozjet by se mohl ještě letos a fungovat by měl do konce roku 2023.

V rámci ESA Svaz, který je tu pro obce, chce kromě poskytnutí v minulosti oceňovaného vzdělávání vydat velmi oblíbenou a potřebnou Příručku pro zastupitele a provozovat rovněž zastupiteli a pracovníky

úřadů velmi požadovanou Právní poradnu. To vše v souladu s cíli státní správy (Ministerstva vnitra ČR), konkrétně jde o naplnění cílů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020. Právě zájem o vzdělávání, publikace a právní poradenství potvrdil průzkum, který Svaz podnikl mezi svými členy během posledního Sněmu v roce 2017. Ze šetření vyplynulo, že 97% respondentů chce pokračovat ve vzdělávacích projektech Svazu (navazovat se má na některé projekty Vzdělaný a poté

Odpovědný zastupitel). Obdobný počet lidí by uvítalo Právní poradnu a Příručku pro zastupitele (a to všechny) zdarma.



## Starosto, projektuj...

**Příprava a realizace projektů je dlouhodobým, komplexním a složitým procesem. Projektové řízení je obtížné zejména tam, kde starostky či starostové obcí nedisponují dostatečným personálním aparátem a musí si poradit sami. Proto společnost MEPCO zpracovala pro Svaz měst a obcí interaktivní modul, který má poskytnout prvotní orientaci v celém procesu projektové přípravy a realizace.**

Prostřednictvím nově vytvořených webových stránek [www.projektuj.smocr.cz](http://www.projektuj.smocr.cz) chceme starostkám a starostům, ale i dalším uživatelům nabídnout určitý návod a poskytnout praktická doporučení, jak optimálně zajistit přípravu a následnou realizaci investičních akcí realizovaných v obcích. Celý proces přípravy a realizace akce je představen na dvou modelových řešeních – výstavba cyklistické stezky (liniové dopravní stavby) a výstavba mateřské školy (stavba objektu občanské vybavenosti). Zároveň si mohou návštěvníci webu na reálném příkladu uvedených projektů porovnat obecný popis a realitu již hotových projektů, které byly realizovány v obci Bukovno a ve městě Mladá Boleslav. Na modelových příkladech je popsán proces přípravy bez ohledu na dotaci,



projektová dokumentace, správní řízení, výběrové řízení, realizace, kolaudace a slavnostní otevření). Uvedené postupné kroky jsou dále přehledně rozděleny (jednotná šablona) tak, aby jednoduchým a intuitivním způsobem bylo možné projít celým dílčím krokem a získat základní informace o legislativě, procesu jako takovém, rizicích, časové a finanční náročnosti a načerpat praktické rady a doporučení. Jednotlivé kroky jsou v některých případech doplněny „žárovkovými“ odkazy, které po rozkliknutí poskytnou doplňující informace, které mohou danou situaci upřesnit či dovysvětlit.

tzv. ideální model z pohledu investora v jednotlivých postupných krocích (záměr, studie, zdroj,

Webový nástroj má ukázat kompletní proces tak, aby příprava projektů byla efektivní časově (vzájemná provázanost jednotlivých aktivit), finančně (správné načasování jednotlivých kroků a zamezení zbytečným vícenákladům z důvodu přepracování již zpracovaných podkladů a dokumentů), tak i věcně, a to s ohledem na případné čerpání dotací (splnění podmínek poskytovatele a způsobilosti nákladů).

Na přípravě tohoto webového nástroje se vedle pracovníků společnosti MEPCO, s. r. o., kteří mají dlouholeté zkušenosti s projektovým řízením, podíleli zkušený expert na zadávání veřejných zakázek, autorizovaný inženýr, pro testování funkčnosti interaktivní webové aplikace byla součástí týmu také starostka obce Kobylnice jako zástupkyně cílové skupiny uživatelů. Interaktivní model byl také konzultován s řadou dalších zkušených odborníků z různých profesí, které mají vztah k přípravě a realizaci projektů (správa majetku, právo apod.).

*Tomáš Sýkora  
výkonný ředitel MEPCO, s. r. o.*



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

*Webová aplikace „Starosto, projektuj...“ byla pořízena za přispění prostředků ze státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj v rámci projektu Podpora regionálního rozvoje obcí a měst České republiky na národní a evropské úrovni.*

## Proč je dobré být SMART? Na cestě k lepším městům a obcím

**Většinu tuzemských samospráv chybí strategie, koordinátor a know-how pro chytrá města (Smart City). Vyplynulo to z průzkumu Česko-německé obchodní a průmyslové komory, který se ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj a Svazem měst a obcí uskutečnil v loňském roce. Situaci pomáhá změnit projekt „Lepší města“, iniciovaný Komorou statutárních měst Svazu, který realizuje Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO).**

### Smart platforma

Platforma „Lepší města“ je otevřená veřejnému, soukromému i akademickému sektoru. Propojuje občany, města a technologie a má být studnicí chytrých řešení, která jsou u nás realizována. Věnuje se třem základním oblastem, kterými jsou doprava, energetika a e-Governance. Generálními partnery platformy „Lepší města“ jsou ČEZ ESCO, Hewlett Packard Enterprise, Česká spořitelna, Operátor ICT, partnery Pražská energetika a XT-Card.

### Smart spolupráce

V oblasti rozvoje a nasazování datově inteligentních řešení v městském prostředí, výzkumu, vývoji a novém přístupu k urbanismu a plánování chytrých konceptů Svaz měst a obcí mimo jiné v srpnu 2017 podepsal Memorandum o spolupráci s Czech Smart City Clusterem, Institutem pro udržitelný rozvoj měst a obcí a Národním centrem energetických úspor. Loni v prosinci byl schválen zásadní projekt „Strategický rámeček Svazu měst a obcí v oblasti Smart

City“, který Svaz začne realizovat od března tohoto roku.

### Smart význam

Být smart je pro celou společnost důležité. Chytrá (lepší) města totiž usnadňují život občanům. Smart projekty můžeme vidět všude tam, kde je ovzduší díky dostupným elektromobilům čistější, kde se lidé mohou on-line objednat na úřad, kde e-aplikace umožňují lepší orientaci v budovách či v ulicích, kde lze mít aktuální informace o možném parkování, kde se realizují energetické úspory, kde je elektronické bankovníctví běžnou součástí života i starších lidí apod. A to za to určitě stojí, ne?

*Mgr. Štěpánka Filipová  
mediální zastoupení Svazu*

***Naše obec je majitelem nemovitosti, která je určena jako přečerpávací stanice pitné vody pro naši obec (je tam umístěna technologie). V druhé části má tutéž technologii umístěna sousední obec. Chtěli jsme vyřešit dlouhotrvající vakuum – uzavřít nájemní smlouvu, sousední obec však náš návrh neakceptuje. Tvrdí, že na tento veřejný statek nelze uzavřít nájemní smlouvu, a navrhuje věčné břemeno.***

Vlastníku nemovitosti náleží veškerá související práva, která mohou být jinou osobou dotčena jen na základě příslušných ujednání (případně na základě zákona). Pokud tedy má jiná obec zájem umístit do nemovitosti ve vlastnictví vaší obce určité zařízení, pak k tomu potřebuje odpovídající právní titul. Tím obecně může být jak smlouva o zřízení věčného břemene (služebnosti), tak nájemní smlouva. V tomto – tedy v možnosti sjednat nájemní smlouvu – nečiní rozdíl, že se jedná o zařízení, které je provozováno v rámci vodohospodářské soustavy.

Dle konkrétních věcných (povaha zařízení) i časových (doba vzniku zařízení) okolností lze naopak argumentovat, že druhá obec se bezdůvodně obohacuje tím, že využívá nemovitost bez odpovídajícího ujednání a bez jakékoli úplaty. Vaše obec by tak mohla požadovat vydání takového bezdůvodného obohacení (v závislosti na plynutí času je přitom třeba počítat s možným promlčením).

***Může uvolněný starosta mít IČ a podnikat (na vedlejší činnost) v oboru zemědělství?***

Starosta i další členové zastupitelstva obce podnikat mohou bez ohledu na jejich (ne)uvolněnost.

***Máme v obci poštu, ta si našla soukromníka, který by měl provozovat Poštu Partner. Musí s tím obec souhlasit nebo tento krok může pošta provést bez souhlasu obce – zastupitelstva? Podotýkám, že pošta je v obecních prostorech. V případě, že by služby pošty přebíral soukromník, je pošta povinná v případě jeho ukončení činnosti, opět poštu v obci zřídit?***

Obec nemá na zřízení služby Pošta Partner žádný vliv, tudíž Česká pošta může tento krok provést bez souhlasu obce.

***Je možné oddávat mimo oblast působnosti? Je tedy možné, se souhlasem obce, využít jiného než místního oddávajícího?***

Snoubenci dle § 11a odst. 1 zákona o matrikách projeví vůli, že spolu vstupují do manželství před starostou, místostarostou nebo pověřeným členem zastupitelstva obce, a to pouze ve správním obvodu tohoto matričního úřadu. Prohlášení snoubenců podle odstavce 1, že spolu vstupují do manželství, musí být učiněno v přítomnosti matrikáře matričního úřadu, v jehož správním obvodu se manželství uzavírá.

Podle § 12 zákona o matrikách, jméno a příjmení může matriční úřad povolit na základě žádosti snoubenců uzavření manželství na kterémkoli vhodném místě ve svém správním obvodu nebo mimo dobu stanovenou radou obce.

Je ale samozřejmě možné využít církevní oddávajícího, pak nemusí snoubenci využít místního oddávajícího (starostu, místostarostu, pověřeného člena zastupitelstva obce). Přičemž osvědčení o splnění všech požadavků pro uzavření církevního sňatku vydává matriční úřad v místě, kde bude manželství uzavřeno.

***Občan, který vlastní v naší obci chatu, ale není zde přihlášen k trvalému pobytu, zřídil facebookové stránky s názvem obce + připojil náš obecní znak. Tyto stránky samozřejmě působí tak, že je zřídila naše obec. Zveřejňuje zde některé fotky, které***

***pořídil při rozsvícení vánočního stromu, při adventním zpívání koled, anebo zde zveřejňuje některé e-maily, které posíláme občanům, kteří si o tuto službu napíší. Někteří rodiče dětí již na tyto stránky napsali, že si nepřejí zveřejňovat fotky svých dětí. Starosta obce zřizovatele facebookových stránek vyzval, aby je zrušil a zřídil si je na své jméno. On to odmítl. Jak postupovat?***

O zrušení facebookového profilu, který sám sebe prezentuje jako oficiální profil vaší obce (tzn. výslovně v názvu nebo popisu stránky neuvádí, že se jedná o neoficiální profil) lze nejprve požádat přímo provozovatele stránek Facebook. K takovému postupu je však zapotřebí facebookového účtu jiného uživatele (ať už starosty, nebo kohokoliv jiného). Takový uživatel může přejít na problematický profil, kliknout na ikonu tří teček (...) a zvolit možnost „Nahlásit“. Po vyplnění stručného formuláře obsahujícího odůvodnění žádosti Facebook v rámci hodin či dnů vyhodnotí její oprávněnost a zašle uživateli, který stránku nahlásí, své rozhodnutí.

Jestliže Facebook žádosti o zrušení neoficiální stránky nevyhoví, může se starosta domáhat nápravy soudní cestou. Obec jako právnická osoba má totiž dle § 135 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanského zákoníku, možnost domáhat se ochrany před neoprávněným užitím svého názvu a požadovat zrušení neoficiálního profilu.

Nad rámec dotazu sdělujeme, že samotní rodiče fotografovaných dětí, jejichž věk nepřesahuje 13 let (oficiální věk pro zřízení vlastního facebookového účtu), mohou sami provozovatele stránek požádat o odstranění fotografií dětí prostřednictvím k tomu určenému formuláře.

***Než jsem byl zvolen uvolněným starostou města, vykonával jsem funkci vedoucího stavebního úřadu. Po mém zvolení jsem byl tajemnicí upozorněn, že musím podat výpověď pro neslučitelnost funkcí a střet zájmu. Má pravdu, nebo se po zániku mandátu můžu vrátit na funkci vedoucího stavebního úřadu? V současné době nový vedoucí jmenován nebyl, je pouze pověřen vedením.***

Výkon funkce starosty je dle ustanovení § 201 zákoníku práce výkonem veřejné funkce. Výkon veřejné funkce je dle ustanovení § 200 zákoníku práce překážkou v práci na straně zaměstnance. Zaměstnavatel je v takovém případě povinen poskytnout zaměstnanci pracovní volno v rozsahu výkonu veřejné funkce. Zaměstnavatel tedy není oprávněn požadovat po zaměstnanci, aby podal výpověď z pracovního poměru z důvodu, že byl zvolen do veřejné funkce. Jelikož jste byl zvolen starostou, který je pro výkon funkce z pracovního poměru uvolněn, nebudete po dobu trvání výkonu funkce vykonávat práce pro zaměstnavatele. Není tedy možné, abyste byl ve střetu zájmu, resp. není možné, aby se jednalo o neslučitelnost funkcí.

Dle ustanovení § 47 zákoníku práce platí, že má-li zaměstnanec zájem po skončení výkonu veřejné funkce nastoupit na své původní pracovní místo, je zaměstnavatel povinen zařadit jej na jeho původní práci a pracoviště. Až v případě, že to není možné, protože původní práce odpadla nebo pracoviště bylo zrušeno, je zaměstnavatel povinen zařadit zaměstnance podle pracovní smlouvy. Zaměstnavatel je tak povinen vás zařadit po skončení výkonu funkce starosty na pozici vedoucího stavebního úřadu, je-li to možné. Není-li to možné z důvodů uvedených v ustanovení § 47 zákoníku práce, je zaměstnavatel povinen vás zařadit na pozici, která odpovídá v pracovní smlouvě sjednané práci.

### Pracovní skupina obcí III. typu, 5. prosince 2017, Praha

Na jednání pracovní skupiny obcí III. typu byli členové seznámeni s novinkami v oblasti GDPR. V diskuzi si pak vyměnili dosavadní zkušenosti. Zároveň bylo poukázáno na kroky Ministerstva vnitra, které připravuje vlastní systémovou analýzu zpracování osobních údajů (předmětem bude posouzení agend vykonávaných přímo ministerstvem) a systémové analýzy krajů (na vzorku tří krajů) a obcí s rozšířenou působností (na vzorku deseti obcí). MV počítá též s metodickou podporou obcí prvního stupně, jimž by se mělo dostat základního přehledného výčtu kroků, kterých je zapotřebí k zajištění souladu agend s obecným nařízením o ochraně osobních údajů. Ministerstvo školství, mládeže a tělovýchovy připravilo metodickou pomůcku pro snadnější implementaci obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR) a zákona o zpracování osobních údajů v podmínkách školství.

Druhý bod jednání byl věnován zákonu o střetu zájmů a jeho dopadech. Poslední část byla zaměřena na novinky v odměňování členů zastupitelstev obcí, které nabylo účinnosti 1. ledna 2018. Členové PS byli upozorněni zejména na odměny pro neuvolněné starosty, téma kumulace odměn, mimořádné odměny a odchodné (podrobně viz INS č. 11/2017).

### Regionální komise, 7. prosince 2017, Praha

Členové komise byli nejprve informováni o tom, jak pokračuje realizace projektu Centra společných služeb (podrobnější informace o projektu pravidelně zveřejňujeme na stránkách našeho zpravodaje). Aktuálně – v současné době probíhá v rámci zapojených DSO dotazníkové šetření ohledně jejich budoucnosti, podoby financování a také možných budoucích oblastí, kterými by se DSO měly zabývat.

Dále byli přítomní seznámeni s aktuálním stavem prací na Analýze potřeb měst a obcí ČR. V tomto roce budou výstupem tři materiály: Analytický podklad k Analýze potřeb měst a obcí ČR – UK, Manažerské shrnutí analytického podkladu – UK a materiál Východiska pro nastavení pozice Svazu měst a obcí ČR ke kohezní politice Evropské unie po roce 2020. Výsledky Analýzy potřeb měst a obcí také úzce souvisí s přípravou Strategie regionálního rozvoje po roce 2021 (SRR 21+), kterou připravuje MMR. Výstupy z analýzy by v této strategii měly být zapra-

covány v co nejširším možném provedení i díky dobře navázané spolupráci sekce regionálního rozvoje a oddělením regionální politiky MMR. Příprava SRR 21+ bude ukončena v první části roku 2019. Dalšími projednávanými tématy byly obslužnost venkova a aktuální legislativa, v rámci níž se hovořilo o zákonu o střetu zájmů, o nakládání s majetkem státu a zjištění ceny, systémové podjatosti, o novele stavebního zákona, odměnách členů volebních komisí atd.

### Finanční komise, 7. prosince 2017, Praha

První část jednání byla věnována příspěvkům na přenesenou působnost. Členové komise diskutovali možnosti valorizace příspěvku. Předseda Vilímec následně seznámil členy komise s nepřijetím zákona o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů. Na pořadu jednání byla rovněž diskuze o možnostech změn rozpočtového určení daní a financování svazkových škol. V poslední části členové diskutovali o zákonu o střetu zájmů a jeho praktických dopadech.

### Předsednictvo Komory obcí, 12. prosince 2017, Velký Osek

Předsednictvo Komory na svém prosincovém jednání mělo hned několik závažných témat. Nejprve se zabývalo **majetkovými příznámi**. Touto problematikou se zabývaly i další komise Svazu a rovněž Rada přijala k tomuto tématu usnesení – současnou právní úpravu považuje za nepřiměřený zásah do soukromí a požaduje, aby se zveřejňování majetkových příznání změnilo a měly k nim přístup pouze kontrolní orgány. V tomto duchu bylo podepsáno také společné memorandum organizací hájících zájmy samospráv. Změnu právní úpravy budou Svaz i ostatní instituce prosazovat vůči nové Poslanecké sněmovně a nové vládě ČR. Hovořilo se i o již započaté práci na „malé“ novele a na možných sankcích souvisejících s majetkovými příznámi – ty jsou vyčísleny od 1 000 do 50 000 Kč, avšak systematická kontrola se neočekává, kontroly budou převážně z podnětů z veřejnosti.

Na předsednictvo Komory byla také pozvána zástup-

kyňe **České pošty, s. p.**, Lenka Kristová, která podala informaci, jak ČP řeší problém s neudělením licence od Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ). Shrnuje, že na konci června 2017 bylo ČTÚ vyhlášeno výběrové řízení na držitele poštovní licence. Do něho se jako jediný účastník přihlásila pouze ČP, a to na konci srpna 2017. Na počátku listopadu 2017 jí bylo od ČTÚ sděleno, že jsou vyloučeni z výběrového řízení z důvodu, že neuznává model nákladově orientovaných cen. Podle ČTÚ a tohoto modelu je cena vypočítána z nákladu na službu a průměrného zisku a investic. ČP tento způsob výpočtu zastává, plus k tomu připočítává čisté náklady na univerzální službu, kterou musí poskytovat. V případě, že by ČP musela přistoupit na přepočítávací model ČTÚ, musela by zdražit. *Pozn.: po skončení zasedání obdržela Kancelář Svazu zprávu, že ČP licenci na poskytování poštovních služeb obdržela.* V souvislosti s ČP byl zmíněn i velmi nízký příspěvek ze strany ČP na provoz Pošty Partner. Svaz bude jednat o jeho valorizaci.

Dalším tématem byly **převody majetku ze státu na města obce** – viz podrobný článek v INS č. 12/2017 náměstkyně ministra financí Ondřeje Závodského. Současně byl projednán návrh nařízení vlády o vymezení některých pojmů a podmínek při nakládání s majetkem státu, které zpracoval Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových. Pro obce vypadá zatím příznivě, bezúplatné převody na obecně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná zařízení by měly být možné.

Jednalo se ale o celé řadě dalších témat, např. o problematice důchodového pojištění neuvolněných starostů a místostarostů, o podpoře venkovských prodejen, problematice GDPR, výzvách na podporu sociálního bydlení, o propojení priorit Svazu se závěry Národní konference VENKOV 2017 a dalších. Souhlasné stanovisko předsednictvo Komory obcí přijalo k zachování k integrovanému nástroji kohezní politiky po roce 2020 – CLLD.



## Komise pro zahraniční spolupráci, 12. ledna 2017, Praha

Hostem lednového zasedání komise byl zástupce České rozvojové agentury a vedoucí Oddělení vztahů s partnery Martin Náprstek, který seznámil přítomné se schválenou Strategii zahraniční rozvojové spolupráce 2018–2030. Tento dokument stanovuje základní cíle a principy zahraniční rozvojové spolupráce ČR včetně prioritních zemí, ve kterých bude nadále rozvíjena úzká spolupráce. V rámci diskuse členové komise zdůraznili důležitou roli místní samosprávy v oblasti předávání zkušeností protějšků v rozvojových a rozvíjejících se zemích a apelovali na zohlednění zapojení místní samosprávy už při prvotním nastavování podmínek realizace rozvojových projektů či veřejných zakázek v gesci České rozvojové agentury.

V rámci jednání komise byly rovněž představeny dva zahraniční rozvojové programy, a to U-LEAD zaměřený na předávání know-how ukrajinským municipalitám a CONNECT zaměřený na předávání know-how municipalitám z partnerských zemí EU, které umožňují českým městům a obcím realizovat zahraniční rozvojovou spolupráci prostřednictvím předávání

zkušeností formou expertní výměny. Členové komise byli rovněž seznámeni s vyhodnocením projektu Udržitelná města a obce pro rozvoj, který Svaz realizoval s Charitou ČR v letech 2016–2017 (viz str. 27, 28). O úspěšnosti projektu svědčí mimo jiné rostoucí počet zapojených měst a obcí (v prvním roce realizace projektu 7 municipalit, v druhém roce již 13 municipalit).

Druhá část jednání komise byla zaměřena na představení aktivit Svazu pro přípravu nového programového období a představení aktivit naplánovaných v rámci neinvestiční účelové dotace Ministerstva pro místní rozvoj pro rok 2018. V souvislosti s přípravou nového programového období byl členům komise představen průběh přípravy Analýzy potřeb měst a obcí ČR včetně jejich výstupů. Analýza potřeb měst a obcí definuje potřeby měst a obcí všech velikostních kategorií tak, aby Svaz mohl tyto závěry využít k prosazení zájmů měst a obcí při nastavení evropských dotací po roce 2020, ale také pro vyjednání národních podmínek umožňujících rozvoj českých municipalit (např. zohledněním v nové Strategii regionálního rozvoje ČR, přípravou nových národních dotačních programů apod.). Analýza byla řešena do-

tazníkovým šetřením, který se zaměřoval na úspěchy, problémové a bezproblémové oblasti, pocíťované problémy, přednosti a rozvojový potenciál, možnosti překonat limity a bariéry, faktory ovlivňující budoucí rozvoj a meziobecní spolupráci měst a obcí členské základny Svazu. Příprava a realizace dotazníkového šetření proběhla v období dubna–května 2017 a výsledky analýzy se opírají o 732 správně vyplněných a odevzdaných dotazníků. Jedná se o 11,7% obcí Česka, zahrnující 3,3 milióny obyvatel.

Komise rovněž v rámci svého jednání jednomyslně přijala doporučení Předsednictvu Svazu, aby schválilo přistoupení Svazu k Alianci soudržnosti, dobrovolné iniciativě Výboru regionů a předních evropských asociací měst a obcí, jejímž cílem je vyjádřit podporu zachování politiky soudržnosti i v nadcházejícím programovém období, tj. po roce 2020. Politika soudržnosti znamená pro české obce, regiony a Českou republiku významný investiční nástroj podporující regionální rozvoj. Tento postoj je také v souladu s pozicí České republiky, která prosazuje stabilní a silnou politiku soudržnosti, která bude zaměřená na vyrovnávání rozdílů mezi regiony EU.

## Ve znamení dvojek. 32. předsednictvo Svazu jednalo 22. ledna 2018 o 20 programových bodech

Stav členské základny, informace o projektu Centra společných služeb, příprava XVI. mimořádného sněmu, krajská setkání 2018 či obecné nařízení o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR. Některé z bodů 32. zasedání Předsednictva Svazu. Konalo se 22. ledna v brněnské vile Tugendhat. Unikátní prostory na všechny účastníky dýchly vlnou a přátelskou atmosférou a pravidelné pracovní akce přinesly dílného ducha, rozumné tempo a věcný přístup. Tedy to, co je potřeba k tomu, aby se věci posouvaly dopředu a měnily k lepšímu.

**Počet členů Svazu průběžně stoupá.** K 17. lednu 2018 organizace sdružovala celkem 2 708 měst a obcí, které reprezentovaly celkem 8 330 173 obyvatel České republiky. To je podle Českého statistického úřadu 78,74% populace. Nově se členy Svazu staly například Bojanovice, Čeložnice, Skalka či Horní Břečkov z Jihomoravského kraje, Smilovice v kraji Moravskoslezském nebo středočeská Kaniina. Vítejte!

Na Předsednictvu rovněž zazněly informace o úpravě rozpočtu Svazu v kontextu s projektem s pracovním názvem „Tvorba a implementace strategického rámce „Smart City“ v obcích a městech České republiky. Daná věc má zvýšit kvalitu a efektivitu fungování veřejné správy na místní úrovni, tedy v tuzemských samosprávách. Přestože se metodika „Smart City“ váže například na Místní agendu

21 a na Evropské komise bylo ustanoveno Evropské inovační partnerství, zpracovanou koncepcí „Smart City“ má pouze omezený počet měst – například Praha, Brno, Pardubice či Písek. Projekt Svazu by měl pomoci situaci změnit. Žádost podanou do Operačního programu Zaměstnanost v rámci výzvy 058 tak už v předložené podobě schválilo Ministerstvo práce a sociálních věcí s tím, že předpokládané celkové náklady jsou cca 9 milionů Kč.

To jiný evropský projekt – **Centra společných služeb** – už nějakou dobu funguje. Ve sledovaném období, tedy od 10. října 2017 do 10. ledna 2018 se v jeho rámci mimo jiné uskutečnilo deset školení, kterých se zúčastnilo 371 lidí. Na první pololetí letošního roku byl připraven studijní plán, jehož součástí jsou i činnosti spojené s funkcí pověřence pro ochranu osobních údajů (GDPR) v rámci CSS. Připravuje se zahraniční studijní cesta do Francie, v řešení jsou také veřejné zakázky. Ve čtvrtém čtvrtletí loňského roku přitom celkem 83 center společných služeb poskytlo na 12 913 služeb. Což znamená nárůst o 1377 aktivit ve srovnání se stejným obdobím roku 2016. 69% služeb, tedy 8 885, bylo odborných. CSS rovněž realizují projekty meziobecní spolupráce, ke konci roku 2017 jich bylo v různé fázi rozpracovanosti celkem 1385.





Předsednictvo projednalo také **výhled činnosti Svazu na 3–5 let**. Materiál vychází ze základních dokumentů organizace, zejména pak ze stanov, priorit činnosti a na ně navazujícího podrobnějšího akčního plánu – nyní na období 2017–2019. Reaguje také na usnesení Předsednictva a operativně samozřejmě na aktuální potřeby členů Svazu. Za 27 let novodobé existence Svaz připomínkoval nejméně 5000 právních předpisů, uspořádal nejméně 1064 akcí a jednání, kterých se zúčastnilo nejméně 60 400 lidí. Poskytl tisíce právních rad, vydal a zajistil tisíce vzorů smluv a více než 350 časopisů a publikací. Při zachování obdobného směru a objemu činnosti bez změny financování lze v následujících 3–5 letech očekávat stejný výsledek hospodaření jako za rok 2017 (tj. schodek 4–4,5 mil. Kč, protože příjmy jsou v roce 2017 cca 26 milionů Kč a výdaje cca 30,5 milionů Kč), respektive navýšení minimálně o inflaci ve výši 3–4 % ročně. V roce 2018 členské příspěvky, jejichž výše se už 12 let neměnila, vůbec nezohledňují vývoj ekonomiky od mezd po inflaci, a nedokážou tak pokrýt ani standardní provozní výdaje. Proto Předsednictvo doporučilo radě navýšit členský příspěvek o 1,20 Kč na obyvatele a kanceláři uložilo připravit **průběžné valorizační schéma členských příspěvků**.

Vedení Svazu se zabývalo i **svazovými akcemi**. Mimořádný sněm, po kterém by měly být vyhlášeny výsledky prestižní soutěže Nejlepší starosta/primátor 2014–2018, aktuálně počítá s termínem konání 7. září. Měl by se uskutečnit v Praze a hlavním bodem programu by měly být právě členské příspěvky. Ještě předtím přijdou na řadu tradiční krajská setkání. Významným tématem bude GDPR, přičemž na krajských setkáních, jež jsou přístupná i nečlenům největší tuzemské organizace, která hájí zájmy samospráv, by neměla chybět ani prezentace o Svazu z úst člena Předsednictva. Snahou Svazu přitom je, aby šlo o akce úspěšné. Podobně jako bývá Celostátní finanční konference. Její poslední jubilejní dvacátý ročník se konal loni 2. a 3. listopadu a zúčastnilo se ho 302 lidí včetně dvou ministrů – financí a pro místní rozvoj. Akce byla podle 78 % účastníků srovnatelná s minulou (obecně přitom panuje velká míra spokojenosti s CFK, kdy se zhruba 80 % lidí na akci pravidelně vrací) a pro 16 % byl XX. ročník dokonce lepší než minulý. Spokojenost panuje s programem ve dvou paralelních blocích a s organizací CFK jako takovou.

Starostové a primátoři v Brně probrali také aktuální z **GDPR** (ochrany osobních údajů), které je velkým tématem tohoto čísla. Tak trochu příznačně rozhodli i o změně v Bezpečnostní komisi Svazu. Zabývali se také výstupy Analýzy potřeb měst a obcí, o které vás v tomto vydání InSu rovněž informujeme. Dále schválili připojení Svazu k **Alianci soudržnosti**, což je dobrovolná koalice všech těch, kteří věří, že kohezní politika Evropské unie musí být i v nadcházejícím programovém období nástrojem investiční politiky podporující hospodářskou, sociální a územní soudržnost Evropské unie. Jde o společnou iniciativu Evropského výboru regionů a předních evropských asociací měst a obcí, jako je například Rada Evropských obcí a regionů (CEMR), EUROCITIES, Asociace evropských příhraničních regionů (AEBR) a další. Rovněž získali informace o **přípravách národní úrovně na budoucnost politiky soudržnosti po roce 2020**.



Probrala se také **aktuální legislativa**. Zde se mluvilo hodně třeba o rozpočtu, kterému se v tomto vydání podrobně věnujeme, probral se střet zájmů, předpisy upravující volby, sociální služby či pilotní projekt elektronických občanských průkazů.

Připraven byl a projednal se i **přehled priorit Svazu na novou vládu ČR**. Mezi ně patří například valorizace příspěvku na přenesenou působnost a výkonový model jeho financování, změna rozpočtového určení daní, adresné státní dotace, úspěšná realizace GDPR, změna zákona o střetu zájmů, bezúplatný převod a přímý prodej majetku státu na města a obce, bezpečná škola, víceleté financování sociálních služeb, transformace dětských domovů a pěstounská péče či partnerství při formování budoucí kohezní politiky a při implementaci současného programového období.

Předsednictvo rovněž navrhlo doobsazení správní rady **Nadačního fondu Svazu** – staronovým členem je předseda a starosta Kyjova František Lukl, novým nová členka Předsednictva a starostka Smečna Pavla Štrobachová. Předsednictvo také vyjádřilo podporu **výzvě Svazu průmyslu a dopravy**, která se týká národních cílů pro energetickou účinnost. Adresovaná je vládě České republiky. Mimo jiné v ní stojí, že pokud nebude urychleně posílen a zefektivněn implementační rámec, bude muset Česká republika od výrobců a dodavatelů vyžadovat povinné úspory v dodané energii. Tak, aby se vyhnula sankcím Evropské unie. Řešením je efektivněji využít potenciál alternativních opatření, například odstranit bariéry čerpání podpory z operačních programů (zejména OP PIK, OP ŽP, IROP) či posílit fondy a rozšířit národní programy, jmenovitě EFEKT a ENERGA.

Na závěr jednání Předsednictvo schválilo řadu **záštít** různým akcím a získalo aktuální informace k **Právní poradně** či **tendru na mýtný systém**.



## Máte u vás akční knihovnu? Dejte o ní všem vědět!

### Inspirativní Knihovna JINAK vstupuje do třetího ročníku

Už třetí ročník facebookové soutěže Knihovna JINAK pořádá Svaz měst a obcí. Konat se bude od února do dubna a výsledky včetně semináře k aktuálním knihovnickým tématům budou slavnostně vyhlášeny na podzim 2018. Stát by se tak mělo v Národní knihovně, tedy v pražském Klementinu, v rámci vyhlášení výsledků akce Knihovna roku a Městská knihovna roku.

V Knihovně JINAK o svých favoritech rozhoduje široká veřejnost. Dává jim hlas (kliká pro ně) na facebookovém profilu Svazu na adrese [www.facebook.com/smocr1](http://www.facebook.com/smocr1). Lidé hlasují pro knihovny, které se do soutěže samy hlásí. V přihlášce knihovny je vždy třeba stručně uvést, co se dělá jinak a také poslat fotografie popisovaných aktivit. První



ročník celorepublikové soutěže Knihovna JINAK vyhrála knihovna v Hejně nedaleko Horažďovic. Ve druhém získala největší podporu veřejnosti Městská knihovna Dobříš, kde pořádají jednu akci za druhou včetně Fantasy víkendů a BOoK! conu.

Jak to dopadne letos, je ve vašich rukou. Dejte vědět, co se právě ve vaší knihovně

dělá jinak a inspirujte tak ostatní. Nebojte se mluvit nahlas, knihovny totiž už dávno nejsou ponurá místa, kde se musí šeptat.

#### Harmonogram Knihovny JINAK 2018

- 19. února – 9. března 2018 – přihlašování knihoven (zaslání stručné informace o rozsahu maximálně jedné A4 o tom, co knihovna dělá, a ilustračních maximálně 5 fotografií na e-mail: [tuzilova@smocr.cz](mailto:tuzilova@smocr.cz))
- 15. března – 5. dubna 2018 – hlasování veřejnosti na facebooku (na adrese: [www.facebook.com/smocr1](http://www.facebook.com/smocr1))
- květen/červen – seminář Knihovna JINAK v sídle Svazu – setkání soutěžících
- podzim 2018 – slavnostní vyhlášení výsledků soutěže v Klementinu

## Koná se jubilejní dvacátý ročník soutěže Zlatý erb

Jaká obec má nejlepší webové stránky a poskytuje nejlepší elektronické služby? Odpoví už dvacátý ročník soutěže Zlatý erb. Tradiční akce se koná pod záštitou Svazu měst a obcí ČR. Hlásit se do ní mohou samosprávy z celé České republiky. Soutěží se ve třech základních kategoriích: nejlepší webové stránky města, nejlepší webové stránky obce, nejlepší elektronická služba a projekty Smart City. Udělena bude také Cena ministryně pro místní rozvoj za nejlepší turistickou prezentaci, kde je uzávěrka přihlášek 15. února 2018. Výsledky jubilejního ročníku budou vyhlášeny na konferenci Internet ve státní správě a samosprávě (ISSS), která se bude konat 9. dubna 2018 v Hradci Králové. V roce 2017 poroty vybíraly vítěze z celkem 504 webových stránek a projektů včetně elektronických služeb. Mezi weby měst zvítězila Jihlava, z obcí měl nejlepší webové stránky Chudarov v Ústeckém kraji. Katego-

rii Smart City a nejlepší elektronická služba vyhrálo Nové Město na Moravě s projektem Otevreno.nmm.cz. Mimořádně byla udělena cena Jana Savického, a to obci Chudarov, kde porota ocenila bezchybné splnění kritéria povinných informací. K soutěži je od loňského podzimu metodika Ministerstva vnitra pro územní

samosprávy „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků – Povinné a dobrovolné zveřejňování informací podle zákona o svobodném přístupu k informacím“. Další informace jsou k dispozici na: [www.zlatyerb.cz](http://www.zlatyerb.cz).



Vítězové soutěže Zlatý erb 2017

## Vítězové Vesnice roku 2017 se sešli v Senátu



Vítězové 23. ročníku soutěže Vesnice roku 2017 se ve středu 6. prosince 2017 setkali v Senátu. Slavnostní setkání pořádala Stálá komise Senátu pro rozvoj venkova ve spolupráci s vyhlášovateli soutěže, tedy s Ministerstvem pro místní rozvoj, Ministerstvem zemědělství, Spolkem pro obnovu venkova ČR a Svazem měst a obcí ČR. Příjemné adventní dopoledne, s představením oceněných obcí, doprovodily Zvonky dobré zprávy z Kateřinic.

Zdroj: MMR ČR a Senát Parlamentu ČR

## Hodnocení Strategii komunitně vedeného místního rozvoje je u konce. Nyní je možné žádat o projekty ve výzvách 178 místních akčních skupin

Ke konci roku 2017 bylo ukončeno hodnocení Strategii CLLD (komunitně vedeného místního rozvoje). Počet schválených strategií se zastavil na čísle 178 a jedna MAS podala odvolání na své neschválení. Od roku 2015 poté, co rok MAS získávaly certifikaci pro umožnění své činnosti v oblasti nositele integrovaného nástroje, IROP schvaloval strategie CLLD, na jejichž základě mohou MAS ve svém regionu vyhlásit výzvy na dlouho vybraná témata. V současné době IROP eviduje přibližně 360 výzev celkem za 2,7 miliardy Kč.

Chcete-li žádat o dotace v místní akční skupině ve svém regionu, kontaktujte manažera příslušné MAS. Kontakty naleznete na webu Národní sítě Místních akčních skupin ČR anebo v katalogu integrovaných výzev na webu Ministerstva pro místní rozvoj. Místní akční skupiny vám mohou nabídnout dotace z Operačního

programu Zaměstnanost, IROPu, Programu rozvoje venkova anebo z Operačního programu Životní prostředí.

A o co mohou obce žádat? Možností je více. IROP nabízí například dotace na chodníky, cyklostezky, infrastrukturu MŠ, ZŠ a neformálního vzdělávání. Podmínkou je bezbariérový přístup. Také výstavba komunitních center a sociálních podniků bude přes výzvy MAS možná. OPZ obcím nabízí možnost dotace na zaměstnání občanů z úřadu práce anebo možnost zaměstnání v sociálních službách například v návaznosti na infrastrukturu sociálních služeb podpořených z IROPu. PRV nabízí neproduktivní investice v lesích a OPŽP například výsadbu stromů na obecních pozemcích. Výčet podporovaných oblastí se mění podle konkrétní strategie regionu, na jejíž tvorbě se podíleli nejen obce, ale i místní neziskové organizace a podnikatelé.

## Stromy svobody nabízí lípu k výsadbě i ošetření vzrostlého stromu

Celorepubliková kampaň Stromy svobody 1918–2018, kterou Nadace Partnerství odstartovala s podporou více než dvou desítek partnerů loni v říjnu a která připomíná 100. výročí vzniku Československa, už díky pomoci a zájmu obyvatel z regionů objevila téměř 500 zapomenutých stromů (*o zahájení kampaně jsme informovali již v INS č. 11/2017*). Záštitu této akci dal i Svaz měst a obcí. V mapě na [www.stromyosvobody.cz](http://www.stromyosvobody.cz) nově budou kromě stromů vysazených na památku důležitých historických událostí republiky přibývat také plánované výsadby stromů svobody v letošním roce. Pořadatelé totiž spustili možnost získat například darem sazenici lípy srdčité nebo sponzorské ošetření vzrostlého Stromu svobody arboristou.

U příležitosti zásadních historických milníků naší historie, například vzniku republiky, konce 2. světové války či pražského jara, obyvatelé po celé republice vysazovali lípy jako symbol svobody a demokracie. Ne jinak by tomu mělo být v jubilejním roce 2018, kdy republika oslaví 100 let od svého založení. Znovu tedy připomeňme, že kampaň Stromy svobody 1918–2018 chce motivovat místní komunity, aby uspořádaly vlastní výsadbu, a proto jim ve spolupráci s firmou Arboeko **zdarma nabízí**

**zapěstovanou sazenici lípy** o velikosti přibližně 3,5 metru. Možnost je otevřená první stovce zájemců. Další mohou využít příležitosti získat finance na výsadbu s pomocí crowdfundingové sbírky Stromů svobody. Druhá varianta je vhodná i pro rozsáhlejší výsadby – alejí, sadů nebo hájů – kde se také počítá s větší účastí obyvatel. Mimo výsadeb nových stromů svobody, které kampaň směřuje zejména na období od 20. do 28. října, se mohou lidé zapojit také do péče o historické stromy svobody. Kdokoli může podat návrh na jejich vyhlášení za památné stromy. Majitelé pak u Nadace mohou požádat o jejich odborné ošetření. Žádat o ošetření stromu svobody lze prostřednictvím jednoduchého formuláře na již zmíněných webových stránkách.



## Aktuální témata z oblasti odpadového a vodního hospodářství se proberou na Dni starostů

DEN STAROSTŮ se koná během veletrhu Aquatherm Praha, a to v úterý **27. února 2018** v **Kongresovém sálu pražského výstaviště PVA EXPO Letňany**. Od 10:00 do 13:00 hodin se bude konat seminář, kde se budou probírat aktuální témata samospráv.

Pozvání není určeno pouze starostům, ale všem, kdo mají na starosti investice, obnovu infrastruktury a správu budov. S cílem poskytnout nejnovější informace důležité pro správu měst a obcí a umožnit během jednoho dne a na jednom místě orientaci v nejnovějších trendech klíčových nejen vodohospodářských výrobců.

Témata semináře:

1. Nakládání s odpadem po roce 2024
2. Mýty v nakládání s kaly z ČOV
3. Benchmark vodního hospodářství
4. Energetické úspory z pohledu obci

Návštěvníci semináře si budou moci prohlédnout i samotný veletrh Aquatherm Praha, tedy přehlídku firem, které působí



v oboru technického zařízení budov.

Vstup na Den starostů spojený se seminářem a návštěvou veletrhu je pro vás, členy Svazu měst a obcí, po registraci zdarma. **Pro vstup zdarma zadejte kód: 2722018 (platí do vyčerpání kapacity sálu).**

Účast na Dni starostů tak v kostce znamená:

- vstup na seminář s aktuálními tématy o vodě a odpadech
- vstup na veletrh Aquatherm Praha
- parkování v areálu výstaviště
- oběd formou bufetu
- možnost vyhrát chytrý telefon vyplněním anketního lístku

To vše zdarma jako benefit spolupráce Svazu měst a obcí ČR s organizátory veletrhu Aquatherm Praha.

Podrobné informace o akci včetně programu a odborných řečníků najdete na: [www.aquatherm-praha.com](http://www.aquatherm-praha.com).

## reSITE 2018 zpět v Praze: Registrace zahájeny s 50% slevou pro členy Svazu

**14. a 15. června 2018 se do Fóra**

**Karlín v Praze** vrací konference reSITE představující lepší řešení pro plánování měst a jejich obyvatele. Letos poukáže na rizika a vedlejší příznaky nových rozvojových strategií zasahujících někdy s překotnou rychlostí naše města. Vystupující ukáží a budou se ptát, jak jim předcházet a jak nově vzniklé problémy napravit. V publiku se očekává přes 1000 lídrů měst, architektů, designérů, zástupců developerských společností, politiků i občanských iniciativ. Rezervujte si termín a neváhejte se připojit k akci, jež je plně tlučená do češtiny a jejíž odborná hloubka a kontakt s posledními poznatky ze světa nemá ve střední Evropě obdoby.



označen magazínem Wallpaper magazine za jednoho ze „150 hybatelů, narušitelů a tvůrců, kteří přetvořili svět v posledních 15 letech“. Vystoupí i profesor urbánních studií na London School of Economics **Richard Burdett**. Hostujícím kurátorem letošní konference bude **Greg Lindsay**, řídící člen New Cities Foundation, který se na reSITE objevil poprvé v roce 2013, kdy byl

jedním z přednášejících: „*Cítím pokoru před tím pojmut vůbec nejbolestnější problémy dnešních měst: to, kde a jak lidé bydlí a jak napomáhat férovosti a udržitelnosti dostupného bydlení. Právo na město začíná bytovou otázkou, a odtud pramení i téma reSITE 2018.*“

**Pro členy SMO ČR byl otevřen speciální promo kód, který sníží cenu registrace o plnou polovinu: SMOCR2018**

Kód je možné uplatnit na registraci Standard v období prodeje Early Bird and Regular od 16. ledna 2018.

<https://tickets.resite.org>

Letos se konference soustředí na velmi palčivý problém, totiž jak docílit toho, aby byla města inkluzivní, udržitelná a spravedlivá ke všem, kdo v nich žijí, pracují a podnikají. Nejen pro nás, ale pro příští generaci nebo dvě. Na akci se sejde 50 mluvčích se světovým renomé, mezi nimi mexický dandy architektury **Michael Rojkind**, zakladatel Rojkind Arquitectos, který byl

Program zahrne inspirující přednášky, panelové diskuse, komentované exkurze, interaktivní workshopy i party. Mezi diskutujícími budou starostové a městští lídři z velkých i menších měst a otázkou k zamyšlení bude přehodnotit, co si přestavujeme, když se řekne přívětivější město. Jak se vyrovnat s gentifikací, stoupajícími náklady na bydlení a zvyšující se nerovností, jež postavily před lídry měst, investory, plánovače i architektky nové překážky. Jak navrhovat města, jež vyhovují všem?

Program i odkaz na registrace naleznete na [reSITE.org](http://reSITE.org) Najděte si událost na [facebook.com/reSITEfestival](https://facebook.com/reSITEfestival) a neujde vám žádná novinka.

## Den malých obcí

Dovolujeme si vás pozvat na odbornou konferenci Den malých obcí určenou starostkám/ starostům, tajemnicím/ tajemníkům a ostatním zástupcům měst a obcí.



Tato tradiční akce znovu přináší aktuální informace potřebné pro vaši práci ve veřejné správě a poskytne prostor pro diskuzi s dalšími kolegy nebo odborníky z níže uvedených rezortů. Je doplněna rozsáhlou doprovodnou výstavou firem, které nabízejí produkty a služby pro veřejnou správu.

### 20. února 2018 – Praha

PVA EXPO PRAHA, Kongresový sál  
Beranových 667, Praha 9-Letňany

### 27. února 2018 – Prostějov

Společenský dům  
Komenského 4142/6, Prostějov

### Předběžná témata konference:

- **Blok Ministerstva pro místní rozvoj ČR**  
Strategie regionálního rozvoje  
Podpůrné programy pro obce na rok 2018
- **Blok Ministerstva zemědělství ČR**  
Podpora rozvoje venkova rezortem zemědělství
- **Blok Ministerstva životního prostředí ČR**  
Projekty obcí v oblasti životního prostředí, dotace ze SFŽP
- **Blok Ministerstva financí ČR**  
Výsledky roku 2017 a další vývoj financování obcí
- **Blok Ministerstva vnitra ČR**  
Aktuální poznatky z kontrol samostatné působnosti obcí

V rámci programu vystoupí zástupci spoluorganizátorů:

- Komora obcí Svazu měst a obcí ČR
- Sdružení místních samospráv ČR
- Spolek pro obnovu venkova ČR

Využijte možnosti online registrace

<http://www.denmalychobci.cz/prihlaska.asp>

## Jak jste hodnotili listopadovou CFK?

**Účastníci jubilejní XX. celostátní finanční konference byli osloveni dotazníkovým šetřením on-line formou. Celkově se vrátilo zpět 60 dotazníků od zástupců obcí a měst. Největší zastoupení měly „středně“ velké obce či města ve velikostní kategorii od 1 001 do 10 000 obyvatel.**

Středně velká města a obce tvořily téměř polovinu ze všech došlých dotazníků. Necelou čtvrtinu zaujímaly dotazníky z obcí v rozmezí nad 10 000 obyvatel. Zbylou část si rovnoměrně podělily nejmenší obce (do 500 obyvatel) a obce v rozmezí od 501 do 1 000 obyvatel. Z hlediska územního byly odevzdány dotazníky ze všech krajů s výjimkou Královéhradeckého. Nejvíce se jich shromáždilo z Moravskoslezského kraje.

Z konkrétních výsledků dotazníkového průzkumu vyplynulo, že účastníci konference se na ni rádi vrátí. XX. CFK se poněkolkáté zúčastnilo 67 % respondentů. Po druhé zde byla desetina respondentů a 22 % bylo na konferenci poprvé. Pro organizátory jednou z klíčových otázek je ta, jak účastníci hodnotí tento ročník oproti minulému. 78 % respondentů označilo letošní konferenci za srovnatelnou s minulou a pro 16 % byla lepší než minulý ročník (2016).

Tak jako v minulém ročníku se většina respondentů domnívá, že je účelnější vést program ve dvou paralelních blocích. Takto smýšlí 57 % z nich oproti 43 %, kteří by upřednostnili jeden běh. V otázce týkající se diskuze, zda by měla probíhat po každé přednášce či až na konci tematického

bloku, je poměr respondentů identický jako v předchozí otázce. Pro zachování současného stavu, tedy vedení diskuze po konci celého bloku, se vyjádřilo 43 %, zatímco 57 % by bylo pro uskutečnění diskuze po každém příspěvku.

Pro většinu odpověďevších (75 %) je konference z hlediska odbornosti vyvážená, pouze pětina by přivítala více odborných příspěvků. Dva respondenti se vyjádřili, že odborných příspěvků bylo nadbytek. Co se týče budoucího ročníku a volby témat, respondenti by upřednostnili aktuální témata. Uvítali by také příspěvky o dotačních titulech, energetice, GDPR, legislativních změnách, které mají dopad na obce, a RUD.

V otázce, jakou změnu či úpravu programu by preferovali oproti letošnímu ročníku, se polovina respondentů vyjádřila pro větší účast poslanců a senátorů, třetina by přivítala odbornější a specifitější zaměření na vybrané téma a 12 % by bylo pro delší příspěvky než současně stanovených 15 minut na příspěvek přednášejícího.

Účastníci se velmi pochvalně vyjádřili na adresu organizátorů, což je i patrné

na jednotlivých komentářích. S občerstvením bylo spokojeno 97 % respondentů, společenský večer byl rovněž vnímán velice pozitivně. Celých 82 % z nich by na koncepci společenského večera nic neměnilo.

Co se týče jednotlivých příspěvků, největší podíl kladných hlasů bez žádných negativních ohlasů si vysloužily příspěvky místopředsedy Svazu Petra Kulhána, který představil Analýzu potřeb měst a obcí ČR, a Davida Slámy z Ministerstva vnitra o aktualitách financování přeneseného výkonu státní správy v roce 2018 a rozvoji veřejné správy. Účastníky dále zaujal příspěvek Marie Kostruhové z Ministerstva vnitra o novinkách v odměňování zastupitelů a možnosti podpory obcím v rámci Programu rozvoje bydlení 2014–2020 prezentované náměstkem Josefem Taberym. Vysoce bylo oceňováno i vystoupení náměstka ministra financí Petra Paveleka o vývoji daňových příjmů a legislativních změnách ve vztahu k ÚSC, prezentace náměstka ministra vnitra Petra Mlsny o novinkách ve veřejné správě. Stejně velký ohlas zaznamenaly příspěvky náměstka Jana Kříže týkající se Operačního programu Životní prostředí 2013–2020 a prezentace náměstka Zdeňka Semoráda o Integrovaném regionálním operačním programu 2014–2020.

Mgr. et Mgr. Jakub Cach



GDPR – seminář 11. 1. 2017  
Dan Jiránek, zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu



Komora měst, 16. 1. 2018



Komora obcí, 12. 12. 2017  
Lenka Kristová, zástupce České pošty



Komora obcí, 12. 12. 2017, Zdeněk Lév, místostarosta obce Střítež nad Ludinou, Libor Beránek, starosta obce Sokolnice, Pavel Brada, místostarosta obce Rádlo, Antonín Eliáš, šéfredaktor časopisu Obec a Finance



Komora obcí, 12. 12. 2017, Josef Bezdíček, čestný předseda KO



Komora obcí, 12. 12. 2017, Jiří Červenka, starosta Blížejova



Předsednictvo Svazu, 22. 1. 2018, Brno



Regiontour – Zahájení veletrhu, 18. 1. 2018, Brno



Regiontour 2018, Brno



Seminář „Analýza potřeb měst a obcí“ – 5. 12. 2017



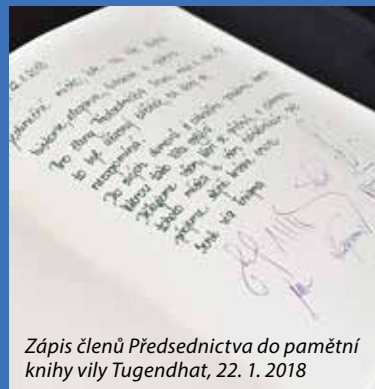
Seminář „Analýza potřeb měst a obcí“ – 5. 12. 2017  
David Kopitz



Seminář „Střet zájmů“ – 9. 1. 2018  
Lenka Bártlová, manažerka,  
Martin Netolický, hejtmán Pardubického kraje



Seminář „Střet zájmů“ – 9. 1. 2018  
Pavel Drahovzal, výkonný ředitel Kanceláře Svazu



Zápis členů Předsednictva do pamětní knihy vily Tugendhat, 22. 1. 2018

# Starosty z celé země čeká třináctidílný maraton:

## Krajská setkání 2018

### Budou získávat informace (i z oblasti GDPR), diskutovat a vyměňovat si zkušenosti

**Tradiční krajská setkání Svazu měst a obcí ČR se uskuteční od 13. února do 28. března. Ročník 2018 odstartuje v Liberci, skončit má v Českých Budějovicích. Půjde o třináctidílný maraton jednodenních konferenčních akcí, kterého se každý rok účastní celkem cca 1 300 lidí. Jedná se o starostky a starosty členů i nečlenů Svazu, kterým aktuální témata samospráv podávají odborníci na danou oblast.**

#### Koncept

Na krajských setkáních nebudou chybět zástupci Předsednictva Svazu, hejtmani a další představitelé krajů, experti ze státní správy i partnerských organizací ze soukromého sektoru. Akce mají za cíl dát představitelům měst a obcí přímo v jejich kraji vědět, co se v současné době děje v legislativě, jak je to s dotacemi, rozvojem území či jak funguje spolupráce napříč Českou republikou a sektory. Svaz bude

rovněž informovat o tom, co vše v oblastech, které samosprávy trápí, podniká pro to, aby se situace změnila k lepšímu. Zásadní během regionálních setkání přitom bývá diskuse, tedy výměna informací a osobní zpětná vazba. Svaz se na ni snaží reagovat a společně tak lépe hájit zájmy měst a obcí. Což je ostatně posláním této největší organizace, která sdružuje samosprávy všech velikostí, tedy od velkých statutárních měst po ty nejmenší obce. Platí přitom, že čím víc členů Svazu bude, tím víc bude hlas

veřejné správy slyšet. A tím jednodušeji se budou požadavky území prosazovat.

#### Program a registrace

Program krajských setkání se vždy koncipuje na základě témat, která veřejnou správou rezonují. Letos se tak tradiční bod „aktuální legislativa“ zaměří mimo jiné na novelu zákona o střetu zájmů, financování samospráv včetně rozpočtového určení daní, situaci ve školství, kontroly, dopravu a místní komunikace, sociální služby, sociální bydlení aj. Vystoupit by měli zástupci Ministerstva vnitra, Státního fondu životního prostředí či Ministerstva pro místní rozvoj. Rovněž zazní informace o svazových projektech včetně Center společných služeb a závěry velké Analýzy potřeb měst a obcí, která bude podkladem pro nastavení budoucích národních i evropských dotací. Také se vyhlásí výsledky krajských kol výzkumu Město pro byznys. Klíčovým bodem programu pak bude GDPR, tedy zcela změněná evropská pravidla pro ochranu osobních údajů, která budou platit od 25. května 2018. Bude se jim věnovat speciální hodinový blok, a to na základě požadavků a potřeb starostek a starostů. To vše zdarma po registraci na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) zpravidla v krajských městech od poloviny února do konce března. Přijďte i vy, protože společně hájíme zájmy měst a obcí!



Ilustrační foto z Krajského setkání v Pardubicích v r. 2017

### Chcete info o GDPR? Přijďte na KS. (lol)

Nedávný rozhovor v práci: „Budeš v úterý na KS v LB? Bude se tam probírat i GDPR. Nevíš, kdo tam bude z MV? A kdo z MMR?“ „To nevím, ale na některých akcích bude i FL, na většině DJ a na některých PD. K tomu GDPR možná vystoupí i lidi z KISMO. Samozřejmě, že o všech KS napíšeme TZ.“

A tak zcela samozřejmě mluvíme a píšeme ve zkratkách. Naši „svazáci“ jim přece rozumějí. Lidi z venku je chápou tu víc, tu méně a někdy vůbec. Schválně, kdybyste měli tipovat, co znamená KISMO? A co je to KS?

Nevíte? Njn, fakt, že jste se s komisí informatiky Svazu měst a obcí, pokud zrovna

nepracujete v IT či ve veřejné správě, nesetkali, je docela pochopitelný. Jde totiž o odborný orgán. A krajská setkání? Bude jich třináct a od 13. února do 29. března se postupně uskuteční ve všech krajích. Potkají se na nich starostové a primátoři z daného regionu a také lidé z CSS, PSP či SFŽP. Možná přijde i nějaký PM.

BTW: A co když to všechno zkombinujeme ještě s anglickými zkratkami?

OMG, tak snad raději: gl a bb. (lol)

#### Slovník

- GDPR – General Data Protection Regulation (obecné nařízení o ochraně osobních údajů)
- KS – krajská setkání

- lol – laughing out loud (smích)
- LB – Liberec
- MV – Ministerstvo vnitra
- MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj
- FL – František Lukl
- DJ – Dan Jiránek
- PD – Pavel Drahovzal
- KISMO – Komise pro informatiku
- TZ – tisková zpráva
- Njn – no jo no
- IT – informační technologie
- CSS – Centra společných služeb
- PSP – Poslanecká sněmovna
- SFŽP – Státní fond životního prostředí
- PM – pan ministr
- BTW – by the way (mimočodem)
- OMG – Oh my god! (proboha!)
- gl – good luck (hodně štěstí)
- bb – bye bye (měj se)

fejeton

## Termíny a místa konání krajských setkání 2018

KRAJ	TERMÍN	MÍSTO
Liberecký kraj	Út 13. 2. 2018	Krajský úřad Libereckého kraje (multimediální sál) U Jezu 642, Liberec
Ústecký kraj	Čt 15. 2. 2018	Krajský úřad Ústeckého kraje (Velký konferenční sál) Velká Hradební 3118/48, Ústí nad Labem
Jihomoravský kraj	Čt 22. 2. 2018	Kongresové centrum Veletrhů Brno (sál A) Výstaviště 405/1, Brno
Plzeňský kraj	St 28. 2. 2018	Parkhotel Plzeň (sál Conferenza) U Borského parku 31, Plzeň
Karlovarský kraj	Čt 1. 3. 2018	Krajský úřad Karlovarského kraje (zastupitelský sál) Závodní 353/88, Karlovy Vary
Pardubický kraj	Út 6. 3. 2018	Congress Centre Pardubice (Velký sál) Masarykovo nám. 2799, Pardubice
Středočeský kraj + hl. m. Praha	Čt 8. 3. 2018	Magistrát hlavního města Prahy (velký zasedací sál) Mariánské nám. 2, Praha 1
Královéhradecký kraj	St 14. 3. 2018	Krajský úřad Královéhradeckého kraje (zastupitelský sál) Pivovarské náměstí 1245, Hradec Králové
Zlínský kraj	Čt 20. 3. 2018	Kongresové centrum Zlín (malý sál) nám. T. G. Masaryka 5556, Zlín
Moravskoslezský kraj	St 21. 3. 2018	Clarion Congress Hotel Ostrava Zkrácená 2703, Ostrava
Olomoucký kraj	Út 22. 3. 2018	Magistrát města Olomouc (velký zasedací sál) Hynaisova 10, Olomouc
Jihočeský kraj	Út 28. 3. 2018	Krajský úřad Jihočeského kraje (zastupitelský sál) U Zimního stadionu 1952/2 České Budějovice
Kraj Vysočina	St 29. 3. 2018	Hotel Gustav Mahler Křížová 4, Jihlava

*Pozn.: místa konání se mohou měnit*