



# Nová právní úprava

Odměňování členů zastupitelstevch  
územních samosprávních celků

*od 1. 1. 2018*



## Nejzásadnější změny od 1. 1. 2018

- k 1. 1. 2018 **zrušeno** stávají nařízení vlády č. 37/2003 Sb. včetně všech jeho novelizací
- Nařízení vlády č.318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev ÚSC
- Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích - **novela č.99/2017 Sb.**



Veškerá rozhodování o záležitostech odměňování členů zastupitelstva náleží od 1. 1. 2018:

**Jen do vyhrazené působnosti zastupitelstva obce !**

Na jiné orgány obce nelze rozhodování delegovat





# Zákon nově stanovil

- **11** velikostních kategorií obcí
- **3** velikostních kategorie krajů
- **1** Hlavní město Praha

a současně stanovil základní korelační mantinely  
závazné pro konstrukci prováděcího předpisu :

**NV č. 318/2017 Sb.**

**Vnitřní vazby jsou stanoveny pomocí koeficientů**

Kategorie územního samosprávného celku		Koeficient pro výpočet odměn za výkon funkce									
počet obyvatel územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města		uvolnění členové zastupitelstva				neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta, primátor, hejtmán	místostarosta, náměstek primátora / hejtmána	člen rady	ostatní uvolnění (předseda výboru, komise, zvl. orgánu)	starosta, primátor, hejtmán	místostarosta, náměstek primátora / hejtmána	člen rady	předseda výboru, komise, zvl. orgánu	člen výboru, komise, zvl. orgánu	ostatní neuvolnění (člen zastupitelstva bez dalších funkcí)
číslo sloupce		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
o b e c, městská část hlavního města Prahy, městská část nebo městský obvod územně členěného statutárního města	do 300	1,000	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,88	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,78 kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,8	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,68	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,60	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,54	číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,12	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06 kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,07	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05 kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,06	obce: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,03 kraje a Praha: číslo stanovené dle vzorce: sl. 1 * 0,05
	od 301 do 600	1,123									
	od 601 do 1 000	1,259									
	od 1 001 do 3 000	1,401									
	od 3 001 do 5 000	1,543									
	od 5 001 do 10 000	1,685									
	od 10 001 do 20 000	1,826									
	od 20 001 do 50 000	1,993									
	od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000	2,165									
	od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	2,350									
kraj do 500 000	3,000										
kraj od 500 001 do 1 000 000	3,100										
kraj nad 1 000 000 ob.	3,200										
hlavní město Praha	3,300										

Počet obyvatel s trvalým pobytem na územní územního samosprávného celku, městské části hlavního města Prahy nebo městské části (obvodu) územně členěného statutárního města		Uvolnění členové zastupitelstva				Neuvolnění členové zastupitelstva					
		starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 1 a 2)	uvolněný člen zastupitelstva , neuvezený ve sl. 1 až 3	starosta, primátor, hejtman	místostarosta, náměstek primátora, náměstek hejtmana	člen rady (neuvezený ve sl. 5 a 6)	předseda výboru zastupitelstva , komise rady, zvláštního orgánu	člen výboru zastupitelstva , komise rady, zvláštního orgánu	neuvolněný člen zastupitelstva  neuvezený ve sl. 5 až 9
<b>o b e c, městská část nebo obvod</b>	do 300	<b>36 499</b>	32 119	28 469	24 819	21 899	19 709	4 380	2 190	1 825	1 095
	od 301 do 600	40 988	36 070	31 971	27 872	24 593	22 134	4 919	2 459	2 049	1 230
	od 601 do 1 000	45 952	40 438	35 843	31 248	27 571	24 814	5 514	2 757	2 298	1 379
	od 1 001 do 3 000	51 135	44 999	39 885	34 772	30 681	27 613	6 136	3 068	2 557	1 534
	od 3 001 do 5 000	56 318	49 560	43 928	38 296	33 791	30 412	6 758	3 379	2 816	1 690
	od 5 001 do 10 000	61 501	54 121	47 971	41 821	36 900	33 210	7 380	3 690	3 075	1 845
	od 10 001 do 20 000	66 647	58 650	51 985	45 320	39 988	35 989	7 998	3 999	3 332	1 999
	od 20 001 do 50 000	72 743	64 013	56 739	49 465	43 646	39 281	8 729	4 365	3 637	2 182
	od 50 001 do 100 000 a územně nečleněná statutární města do 100 000 obyvatel	79 020	69 538	61 636	53 734	47 412	42 671	9 482	4 741	3 951	2 371
	od 100 001 do 200 000 a územně členěná statutární města	85 773	75 480	66 903	58 325	51 464	46 317	10 293	5 146	4 289	2 573
nad 200 000	104 022	91 539	81 137	70 735	62 413	56 172	12 483	6 241	5 201	3 121	
<b>kraj do 500 000</b>		<b>109 497</b>	<b>96 357</b>	<b>87 598</b>	<b>74 458</b>	<b>65 698</b>	<b>59 128</b>	<b>13 140</b>	<b>7 665</b>	<b>6 570</b>	<b>5 475</b>
<b>kraj od 500 001 do 1 000 000</b>		<b>113 147</b>	<b>99 569</b>	<b>90 518</b>	<b>76 940</b>	<b>67 888</b>	<b>61 099</b>	<b>13 578</b>	<b>7 920</b>	<b>6 789</b>	<b>5 657</b>
<b>kraj nad 1 000 000 .</b>		<b>116 797</b>	<b>102 781</b>	<b>93 437</b>	<b>79 422</b>	<b>70 078</b>	<b>63 070</b>	<b>14 016</b>	<b>8 176</b>	<b>7 008</b>	<b>5 840</b>
<b>hlavní město Praha</b>		<b>120 447</b>	<b>105 993</b>	<b>96 357</b>	<b>81 904</b>	<b>72 268</b>	<b>65 041</b>	<b>14 454</b>	<b>8 431</b>	<b>7 227</b>	<b>6 022</b>



# Základní kalkulační jednotka

Výše odměn uvolněného starosty obce do 300 obyvatel = koeficient 1

Koeficient 1 = průměrná mzda v nepodnikatelské sféře a to 1,3 násobek

Za r. 2016 dle údajů ČSÚ je tento ukazatel upřesněn : 36 499,-



# Výše odměn

## Tabulka obsahuje:

- Konkrétní výše odměn za měsíc pro uvolněné členy ZO
- Maximální výše odměn za měsíc pro neuvolněné členy ZO

Velikostní kategorie X konkrétní funkce

*Tabulka je pro obce, kraje a HMP pouze jedna společná*





Rozhodující pro zařazení do příslušné kategorie je počet obyvatel obce (vč.cizinců), kteří byli v obci hlášení k trvalému pobytu k

## **1. lednu kalendářního roku v roce voleb**

Platí pro celé funkční období jednoho zastupitelstva

*Výjimka plus mínus **20** procent a zároveň s dopadem na změnu kategorie*

# Počet obyvatel bude čerpán z ISEO a CIS

- **Informační systém evidence obyvatel**
- **Cizinecký informační systém**

**Většina stávajících ZO byla zvolena v r. 2014  
tj. od 1.1.2018 bude rozhodující pro zařazení do  
velikostní kategorie počet obyvatel k 1.1.2014**

**Údaje lze získat i na stránkách MV:**

**[www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcích.aspx](http://www.mvcr.cz/clanek/statistiky-pocty-obyvatel-v-obcích.aspx)**



# Uvolnění členové zastupitelstva

- Odměna za měsíc podle **Nařízení vlády č. 318/2017 Sb.**
- Odměna je vyplácena ze zákona
- Při výkonu více funkcí – jedna odměna za tu nejvyšší (nejlépe hodnocenou)
- Nárok ode dne zvolení do funkce
- Není třeba přijímat usnesení ZO od 1.1.2018



## Příklad stanovení odměny pro **uvolněného** člena ZO:

<b>Funkce</b>	<b>Počet obyvatel</b>	<b>Odměna za měsíc</b>
<b>Starosta</b>	<b>552</b>	<b>40 988</b>
<b>Člen rady</b>	<b>3 458</b>	<b>43 928</b>
<b>Místostarosta</b>	<b>6 542</b>	<b>54 121</b>
<b>Uvolněný předseda komise</b>	<b>2 555</b>	<b>34 772</b>
<b>Uvolněný člen ZO bez funkce</b>	<b>208 000</b>	<b>70 735</b>

Údaje vychází z přílohy NV č. 318/2017 Sb.



## Neuvolněný člen zastupitelstva

- **NČZO** nemají na odměnu právní nárok
- Obec může NČZO poskytovat za výkon funkce odměnu.
- **O jejím přiznání a výši rozhoduje zastupitelstvo (vyhrazená působnost).**

V takovém případě se odměna poskytuje **ode dne stanoveného zastupitelstvem, nejdříve však ode dne přijetí usnesení zastupitelstva, kterým odměnu stanovilo.**

**Zákaz retroaktivity**

**Neuvolněnému starostovi** se poskytuje odměna v rozmezí od **0,3** do **0,6 násobku odměny**, která by v té obci náležela uvolněnému starostovi.

**Pokud by zastupitelstvo starostovi odměnu nestanovilo**, náleží mu ze zákona ode dne zvolení do funkce starosty odměna ve výši **0,3 násobku** odměny, která by náležela uvolněnému starostovi.

Např . neuv. starostovi v obci do 300 obyvatel

**nejméně 10 950 Kč** ( =  $36\,499 \cdot 0,3$ ) – ze zákona

**maximum 21 899 Kč** ( =  $36\,499 \cdot 0,6$ ) – rozhodnutím ZO

# Odměna za výkon funkce neuvolněných ČZO

## V usnesení zastupitelstvo

- Stanoví výše odměn NČZ za měsíc, a to částkou v celých korunách

## Může se přihlídnout:

- k plnění individuálních úkolů, které jednotlivým NČZ zastupitelstvo uložilo
- předem stanoveným způsobem k jejich účasti na jednání orgánů jejichž jsou členy



- Usnesení pozbývá platnosti uplynutím volebního období zastupitelstva, které odměnu stanovilo.
- Zastupitelstvo, **s přihlédnutím časové náročnosti, může zvýšit odměnu nad max. výši v NV č.318/2017 Sb. až o 2 000 Kč výlučně jen u NČZ**, který:
  - je pověřen k “oddávání” nebo
  - je pověřen řízením obecní policie.





## Stanovení odměn – usnesení ZO

Usnesení musí být jednoznačné (pro účetní, členy zastupitelstva, kontrolu..), bez možného alternativního výkladu

### Z usnesení by mělo být zřejmé:

A. Funkce, za které bude odměna náležet

B. Výše odměn (částkou v celých korunách )

C. Den, od kterého odměna náleží (zákaz retroaktivity – nesmí předcházet datu konání zasedání, na němž bylo přijato)

# Příklad

## Např. u obce do 300 obyvatel :

- Neuvolněný starosta : max. výše **21 899,-Kč**
- Neuvolněný místostarosta : polovina max.výše  
tj.  $19\,709 / 2 = 9854,5$  – zaokrouhleno na celé = **9855,- Kč**
- Neuvolněný člen rady : max. výše **4380,- Kč**
- Předseda výboru : polovina max.výše tj.  $2190/2=$  **1 095,- Kč**
- Předseda komise : max. výše tj. **2190,- Kč**
- Člen výboru: max. výše **1825,- Kč**
- Člen komise:  $1/3$  max. výše tj.  $1825/3=608,33$ , zaokr.  
**609,- Kč**
- Neuvolněný člen ZO: max. výše **1095,- Kč**



## Kumulace odměn

**Změna**, pokud jde o možnost kumulace odměn při výkonu více funkcí od 1.1.2018

O poskytování souhrnné odměny **musí výslovně rozhodnout zastupitelstvo**, pokud tak zastupitelstvo **nerozhodne**, náleží NČZ odměna za funkci s nejvyšší odměnou schválenou zastupitelstvem, **tj. jen jedna odměna.**



# Kumulace odměn

- V případě souběhu výkonu více funkcí (tj. alespoň 2) je maximálně souhrn odměn za 3 různé funkce.
- Do souhrnu lze zahrnout jen odměny za výkon funkce:
  - A. Člena rady
  - B. Předsedy výboru, předsedy komise nebo předsedy zvláštního orgánu
  - C. Člena výboru, člena komise nebo člena zvláštního orgánu

Do souhrnu **nelze zahrnovat ( připočítávat )** odměnu za výkon funkce řadového člena zastupitelstva !!! S tím již odměny za výkon všech funkcí počítají !



- Postup při odměňování souběhu více funkcí (zda souhrnná odměna ano/ne, za jaké funkce, kolik – výsledná částka v celých korunách).

## Doporučení

- Doporučuje se stanovit “rozhodné datum“, od kdy se bude odměna poskytovat,“ i pro pozdější personální změny (nástup náhradníka na uprázdnění mandát, zvolení nového předsedy / člena výboru)



## Nároky neuvolněných ČZ – paušální náhrada ušlého výdělku pro OSVČ a podnikající

- Poskytuje se NČZ, kteří jsou podnikající fyzickou osobou nebo osobou provozující jinou samostatnou výdělečnou činnost
- Jde o „náhradu výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce – aby s titulu výkonu funkce nebyli kráceni na výdělcích- týká se ekonomicky aktivních



## Zastupitelstvo stanovuje pro OSVČ a podnikající

- Paušální částku náhrady za hodinu,
- **Nejvyšší částku**, kterou lze jako náhradu poskytnout v souhrnu za kalendářní měsíc



## Mimořádné odměny

- Obec může poskytnout – za splnění mimořádných a zvláště významných úkolů obce.
- Současně platí, že obec **nesmí CZ poskytnout** v souvislosti výkonem funkce **dar** a to ani po skončení funkce
- Zákonem **omezená souhrnná výše** mimořádných odměn poskytnutých **v kalendářním roce** – maximálně ve výši dvojnásobku nejvyšší odměny





# Zákonem stanovená procesní pravidla projednávání návrhu na přiznání mimořádné odměny

## Návrh musí být:

- Uveden jako **samostatný bod** navrženého programu připravovaného zasedání ZO
- Návrh musí být **odůvodněn**
- Projednán jako samostatný bod jednání ZO
- Důvod poskytnutí musí být uveden v usnesení zastupitelstva,



# Odchodné

Zákon zavádí jednotnou úpravu odchodného a podmínky nároku  
Nárokové plnění je ze zákona v případě :

- Zániku mandátu
- Odvolání z funkce nebo
- Vzdání se funkce

v průběhu volebního období i po volbách – pro:

- neuvolněného starostu
- neuvolněného místostarostu
- všechny uvolněné

**v maximální výši 1 + 3 dosavadní měsíční odměny**

**Odchodné při odvolání/vzdání se funkce lze proplatit ve funkčním období jen jednou**



# Odchodné

## Podmínění nároku po volbách

Odchodné dnem voleb **nenáleží**:

- Pokud dotyčný v novém funkčním období byl **opětovně zvolen** UČZ ( do kterékoliv funkce), neuvolněným starostou nebo neuvolněným místostarostou, za což mu náleží odměna.
- **O opětovné zvolení nejde**, jde-li o druhé nebo další obsazení funkce v průběhu funkčního období
- pravomocně odsouzen **pro úmyslný trestní čin nebo** pro nedbalostní trestný čin spáchaný v souvislosti s výkonem funkce člena příslušného zastupitelstva



# Dovolená

Právní úprava pro období od 1. ledna 2018 zachovává nárok na dovolenou ve výši **5 týdnů** za kalendářní rok

**ale jen 25 dní bude možné čerpat v pondělí až pátek.**

V průběhu funkčního období bude možné nárok na dovolenou jen čerpat.

Proplatit nevyčerpanou dovolenou bude možné výlučně jen v návaznosti na ukončení výkonu uvolněné funkce v rozsahu zbývajících dovolené v roce ukončení funkce



**Dovolenou za rok 2017 nelze v roce 2017 proplatit** (proplatit lze jen nárok za rok 2016 a starší).

Nevyčerpaný nárok z roku 2017 se převede do roku 2018, ale podle nové právní úpravy už bude možné jen ho vyčerpat, proplatit ho nová právní úprava **neumožňuje**.

**§ 81a, odst. 10:**

Obecní úřad vede evidenci o čerpání dovolené uvolněných členů ZO



## Další možná plnění

Zákon nově obsahuje **taxativní výčet dalších možných plnění**, která lze z peněžního fondu nebo z rozpočtu obce členům zastupitelstva poskytnout, a to **za obdobných podmínek a v obdobné výši jako zaměstnancům obce.**



## Pro uvolněné i neuvolněné:

- příspěvek na úpravu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku
- příspěvek na podporu vzdělávání v souvislosti s výkonem funkce člena zastupitelstva
- odměnu při významném životní výročí
- příspěvek na pojištění rizik spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva obce.



## Pro uvolněné :

- příspěvek na stravování
- příspěvek na penzijní připojištění se státním příspěvkem, doplňkové penzijní spoření nebo životní
- příspěvek na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit a příspěvek na rekreaci.





## Přechodná ustanovení

Nová právní úprava už nezná “odměnu při skončení funkčního období“ s **výjimkou přechodného ustanovení** – neuvolněnému starostovi obce a všem uvolněným členům zastupitelstva obce, kteří byli zvoleni do funkcí přede dnem nabytí účinnosti předmětné novely zákon o obcích (zákon č. 99/2017 Sb.), tj. před 1. lednem 2018, náleží odměna při skončení funkčního období (po volbách) dle dosavadní právní úpravy (tj. dle právního stavu v roce 2017 až **1 + 5** odměny za měsíc, kterou bude mít ke dni voleb.). **Bude se aplikovat jen po prvních volbách do zastupitelstva obce po účinnosti zákona, tedy až na výjimky po volbách v roce 2018.**



# Doporučení

## Obcím doporučujeme do konce roku rozhodnout v ZO :

- Odměna pro neuvolněného starostu
- Kumulace funkcí jinak - jen od 1.1.2018 pouze odměna za 1 funkci nejvíce honorovanou
- Pro členy zastupitelstva podnikající a OSVČ stanovit paušál a max. výši za měsíc
- Zákonnost stávajících odměn pro NČZ
- Další možná plnění
- Zavedení evidence dovolené
- Dosavadní zásady pro poskytování cestovních náhrad doplnit o zásady určování podmínek pracovní cesty ČZO

- **Metodika k odměňování rozeslána všem obcím**
- **Dotazy a odpovědi naleznete na :**  
**[www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)**

**Dotazy lze směřovat**

**Telefonicky : 976 816 646,412**

**E-mail : odbordk@mvcr.cz**



**Děkuji Vám za pozornost**