

**Povinné snížení dluhu obce a nové povinnosti
PO a DSO
dle zákona o pravidlech rozpočtové
odpovědnosti
problémy v praxi a jak je řešit?**

Ing. Martin Tocauer
asistent auditora, lektor

XX. celostátní finanční konference SMO ČR
2. listopadu 2017

Osnova

- 1. pravidlo pro povinné snížení dluhu obce**
- 2. rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu PO**
- 3. zveřejňovací povinnosti DSO**

1. téma - pravidlo pro povinné snížení dluhu obce

- Dluh obce
- Průměr příjmů za poslední 4 roky
- Hranice dluhu – 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky
- Pokud výše dluhu překročí tuto hranici → mechanismy zákona
- Cíl – postupné umořování dříve vzniklých dluhů
- ČR – cca 3 600 obcí bez dluhu, dluh nad 60 % přes 400 obcí, nad 200 % 12 obcí, průměr zadlužení obcí 14 %.
- **Poprvé se poměr dluhu k příjmům bude oficiálně vyhodnocovat v roce 2018 a to ve stavu ke dni 31. 12. 2017**

1. téma - povinné snížení dluhu obce

Poměr výše dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky, příklad výpočtu k 31. 12. 2017:

Průměr příjmů za roky 2014, 2015, 2016, 2017	10 mil. Kč
Výše dluhů obce k 31.12.2017	1,4 mil. Kč
Poměr dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky	14 %
Výše dluhu obce odpovídající 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky	N/A
Rozdíl mezi skutečným dluhem a 60 % hranicí	N/A
5 % z rozdílu mezi skutečnou výší dluhu a 60 % hranicí	N/A

< 60 %
mechanismus
zákona se **neuplatní**

Pravidlo pro povinné snížení dluhu podle zákona se na obec neuplatní.

1. téma - povinné snížení dluhu obce

Poměr výše dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky, příklad výpočtu k 31. 12. 2017:

Průměr příjmů za roky 2014, 2015, 2016, 2017	10 mil. Kč
Výše dluhů obce k 31.12.2017	8 mil. Kč
Poměr dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky	80 %
Výše dluhu obce odpovídající 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky	6 mil. Kč
Rozdíl mezi skutečným dluhem a 60 % hranicí (8 – 6 mil.)	2 mil. Kč
5 % z rozdílu mezi skutečnou výší dluhu a 60 % hranicí (5 % z 2 mil.)	100 tis. Kč

> 60 %

mechanismus
zákona se **uplatní**

- Obec je povinna do 31. 12. 2018 snížit svůj dluh alespoň o 100 tis. Kč.
- Povinnost snížení se týká dluhu vzniklého do 31. 12. 2017.
- V roce 2018 může obec v případě potřeby čerpat další úvěry.

1. téma - povinné snížení dluhu obce

Vyhodnocení splnění pravidla pro povinné snížení dluhu **k 31. 12. 2018**, varianta 1:

Průměr příjmů za roky 2015, 2016, 2017, 2018	10,25 mil. Kč
Výše dluhů obce k 31.12.2018	7,7 mil. Kč
Poměr dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky	75,1 %
Výše dluhu obce odpovídající 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky	6,15 mil. Kč
Rozdíl mezi skutečným dluhem a 60 % hranicí (7,7 mil. – 6,15 mil.)	1,55 mil. Kč
5 % z rozdílu mezi skutečnou výší dluhu a 60 % hranicí (5 % z 1,55 mil.)	77,5 tis. Kč



> 60 %
mechanismus zákona
se opět **uplatní**

- Meziroční pokles dluhu o 300 tis. Kč → splnění pravidla
- Obec je povinna do 31. 12. 2019 snížit svůj dluh alespoň o 77,5 tis. Kč.
- Povinnost snížení se týká dluhu vzniklého do 31. 12. 2018.
- V roce 2019 může obec v případě potřeby čerpat další úvěry.

1. téma - povinné snížení dluhu obce

Vyhodnocení splnění pravidla pro povinné snížení dluhu k 31. 12. 2018, varianta 2:

Průměr příjmů za roky 2015, 2016, 2017, 2018	10,25 mil. Kč
Výše dluhů obce k 31.12.2018	9,5 mil. Kč
Poměr dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky	92,7 %
Výše dluhu obce odpovídající 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky	6,15 mil. Kč
Rozdíl mezi skutečným dluhem a 60 % hranicí (9,5 mil. – 6,15 mil.)	3,35 mil. Kč
5 % z rozdílu mezi skutečnou výší dluhu a 60 % hranicí (5 % z 3,35 mil.)	166,75 tis. Kč



> 60 %
mechanismus zákona
se opět **uplatní**

- Dluh se meziročně zvýšil z 8 mil. Kč na 9,5 mil. Kč

2 možnosti

Dluh z 31.12.2017 snížen min. o 100 tis. Kč, v roce 2018 čerpán nový úvěr ✓

Dluh z 31.12.2017 nesnížen nebo snížen o méně než 100 tis. Kč ✗

1. téma - povinné snížení dluhu obce

Vyhodnocení splnění pravidla pro povinné snížení dluhu **k 31. 12. 2018**, varianta 3:

Průměr příjmů za roky 2015, 2016, 2017, 2018	13,5 mil. Kč
Výše dluhů obce k 31.12.2018	8,0 mil. Kč
Poměr dluhu k průměru příjmů za poslední 4 roky	59,3 %
Výše dluhu obce odpovídající 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky	N/A
Rozdíl mezi skutečným dluhem a 60 % hranicí	N/A
5 % z rozdílu mezi skutečnou výší dluhu a 60 % hranicí	N/A

Skokový nárůst příjmů v roce 2018 výrazně zvýšil průměr

< 60 %
mechanismus zákona se **neuplatní**

- Dluh z 31.12.2017 v roce 2018 nesnížen ❌
- Přesto dluh poklesl pod 60 % průměru příjmů za poslední 4 roky (59,3 %) ✓

=

NEDOJDE K POZASTAVENÍ PODÍLU NA SDÍLENÝCH DANÍCH

1. téma - povinné snížení dluhu obce

§ 17 odst. 3 zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Nesníží-li územní samosprávný celek svůj dluh a jeho dluh k následujícímu rozvahovému dni převyšuje 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, ministerstvo v následujícím kalendářním roce rozhodne podle zákona o rozpočtovém určení daní o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní.

Pozastavení převodu podílu na sdílených daní → 2 podmínky, obě musí platit současně

1. téma - povinné snížení dluhu obce

§ 6a odst. 1 zákona o RUD

Nesníží-li územní samosprávný celek svůj dluh podle zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti a jeho dluh k následujícímu rozvahovému dni převyšuje 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky, Ministerstvo financí v následujícím kalendářním roce rozhodne o pozastavení převodu jeho podílu na výnosu daní ve výši 5 % z rozdílu mezi dosaženým dluhem a 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 rozpočtové roky.

Výše pozastaveného výnosu na sdílených daní v případě pouze částečného splnění pravidla (např. povinnost snížit dluh o 100 tis. Kč a snížen pouze o 40 tis. Kč, dluh stále nad 60 %): Zde bude výklad spíše takový, že bude zadržena pouze nesplacená část.

Pozastavení i zrušení pozastavení převodu podílu na daních upraveno zákonem o RUD (§ 6a – 6d, účinnost od 1. 1. 2018)

2. téma – rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu PO

- Rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu PO = plán výnosů a nákladů
- Sestavuje PO, schvaluje zřizovatel (rada, na obcích bez rady starosta)
- Poprvé dle zákona do 31. 12. 2017
- Schválit dříve rozpočet PO nebo obce?

Vhodné nastavit pravidla vnitřním předpisem, např.:

- Rozsah úplných plánovaných nákladů a výnosů (vč. doplňkové činnosti)
- Struktura – lze souhrnně i podrobně
- Do kdy PO sestaví *pracovní* návrh rozpočtu, komu ho předá, kdo ho připomínkuje, do kdy musí být předány připomínky PO, do kdy PO sestaví *oficiální* návrh rozpočtu

2. téma – rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu PO

- Kdo a kde zveřejňuje
- Postup, pokud se rozpočet PO neschválí do 31. 12. (dle výkladu porušení zákona)
- Změny rozpočtu PO – co se považuje za změnu rozpočtu
- Zpracovávání přehledu o plnění rozpočtu ze strany PO

3. téma – zveřejňovací povinnosti DSO

- Změna terminologie: „způsob umožňující dálkový přístup“ → „internetové stránky“

Návrh SVR, rozpočtu, ZÚ

- Na internetových stránkách DSO, na ÚD členských obcí alespoň v užším rozsahu, zveřejnění až do schválení.

Schválený SVR, rozpočet, PRP, RO, ZÚ

- Na internetových stránkách DSO, oznámení na ÚD členských obcí, kde jsou dokumenty zveřejněny na internetových stránkách a kde je možné nahlédnout do jejich listinné podoby.
- Doba zveřejnění dokumentů

3. téma – zveřejňovací povinnosti DSO

Pokud DSO nemá internetové stránky

- V tomto případě na internetových stránkách členských obcí (stejně jako před novelou zákona).

Obecně k výkladu pojmu internetové stránky

Internetové stránky – elektronická úřední deska – dostat se k dokumentu „přes“ elektronickou úřední desku

DSO

- Nemá povinnost zřizovat úřední desku

Děkuji za pozornost