



Právní úprava rozpočtové odpovědnosti se zaměřením na územní samosprávu

*Ministerstvo financí
duben 2017*



Obsah prezentace

Právní úprava

Sektor veřejných institucí

Rozpočet a transparentnost

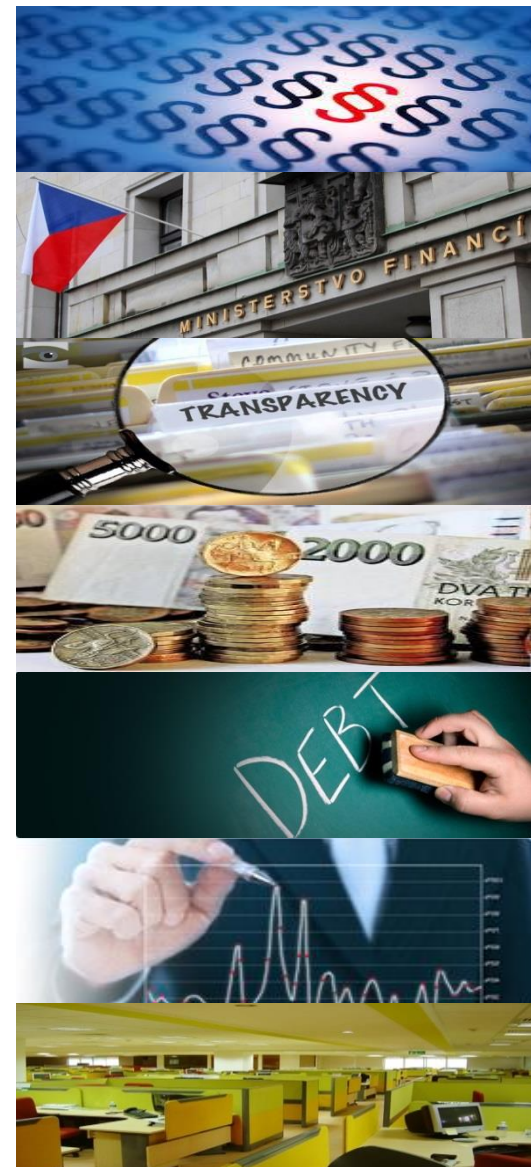
Rozpočtová strategie

Výdajové pravidlo (stát)

Dluhová brzda

Hospodaření ÚSC – fiskální pravidlo

Organizační zajištění





Cíle a principy regulace

- zdravé a dlouhodobě udržitelné veřejné finance, a to i případě běžných konjunkturálních výkyvů
- úplné pokrytí sektoru veřejných institucí
- posílení transparentnosti veřejných financí
- nezávislé analýzy a prognózy v oblasti veřejných financí
- střednědobá dimenze rozpočtového procesu
- regulace se týká celého sektoru veřejných institucí“
- definice veřejného dluhu a zadlužení
- postup stanovení celkových výdajů veřejných institucí k dosažení střednědobého rozpočtového cíle a automatický korekční mechanismus
- číselná fiskální pravidla – pouze obecné ukotvení (konkrétní opatření v prováděcím zákonu)



Právní úprava





Směrnice Rady **2011/85/EU**, o požadavcích na rozpočtové rámce členských států (*transpoziční lhůta: 31.12.2013*)

- pravidla pro zajištění závazků členských států v oblasti **předcházení nadměrných schodků** veřejných financí
- **účetnictví** musí zahrnovat všechny sektory veřejných institucí ve standardu ESA (European System of Accounts)
- **přístup veřejnosti k fiskálním údajům** pro všechny sektory veřejných institucí
- makroekonomické a rozpočtové **prognózy** založené na **nejpravděpodobnějším** nebo **obezřetnějším** scénáři
- numerická **fiskální pravidla** a důsledky jejich nedodržení
- **střednědobé rozpočtové rámce**
- **transparentnost** veřejných financí



10/2012 první předložení Sněmovně

- dohoda na ústavním zákonu (ODS, TOP 09, ČSSD, KSČM)

06/2013 pád vlády a rozpuštění Sněmovny → ukončení projednávání

02/2015 druhé předložení Sněmovně

- navrhovaná účinnost 1.1.2015
- nedohoda na ústavním zákonu

Původně navrhovaná právní úprava:

Ústavní zákon o rozpočtové odpovědnosti

Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

Novelizace souvisejících předpisů

Schválená právní úprava:

23/2017 Sb.: zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti

24/2017 Sb.: novelizace souvisejících předpisů

25/2017 Sb.: sběr dat pro účely monitorování a řízení veř. financí



- zákon č. **23/2017** Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti
- zákon č. **24/2017** Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím právní úpravy rozpočtové odpovědnosti, mj.:
 - **část XII:** změna zákona č. **243/2000** Sb., o rozpočtovém určení daní (RUD)
 - **část XIV:** změna zákona č. **250/2000** Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- zákon č. **25/2017** Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí



Zákony byly uveřejněny ve Sbírce zákonů dne 6. února 2017.

Účinnost zákonů je od **21. února 2017** (tj. 15. dnem po vyhlášení), s následujícími výjimkami:

- od **1.1.2018**: novela zákona o RUD (§§ 6a – 6d)
- od **1.1.2018**: **§ 17 odst. 3** zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (pozastavování části daňových příjmů)

Aplikace zákona č. 25/2017 Sb. (sběr dat)

- od 1. ledna 2018
- doprovodná vyhláška bude mít účinnost od 1. ledna 2018
- první povinnost předat roční údaje podle § 5 a § 6 bude do **25.2.2019** za rok 2018

**Účinnost: 21.2.2017;
od 1.1.2018 fisk. pravidlo pro ÚSC**



Zákon o pravidlech rozpočtové odpovědnosti (23/2017 Sb.)

- zákon se týká celého sektoru veřejných institucí
 - vymezení sektoru veřejných institucí
 - dluhová brzda
 - výdajové pravidlo pro stát
 - číselné fiskální pravidlo pro obce a kraje
 - povinnost veřejných institucí sestavovat rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu,
 - pravidla zveřejňování rozpočtových dokumentů
 - zřízení národní rozpočtové rady



Zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů (24/2017 Sb.)

- zákon se týká ÚSC, DSO, regionálních rad a příspěvkových organizací
- „rozpočtový výhled“ → „**střednědobý výhled rozpočtu**“
- rozšíření povinnosti **zveřejňování**
- **pravidlo pro sestavování rozpočtu** v případě spuštění dluhové brzdy (§ 4 odst. 6 ve spojení s § 14 zák. o prav. rozp. odp.)
- určení **stropu pro výdaje stanovené v pravidlech rozpočt. provizoria** při spuštění dluhové brzdy (§ 13 odst. 4)
- nové skutkové podstaty **správních deliktů** v návaznosti na rozšíření povinnosti zveřejňování (§ 22a)
- povinnost **příspěvkové organizace** sestavovat rozpočet (plán výnosů a nákladů) a střednědobý výhled rozpočtu
- **povinnost zřizovatele schválit rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu** jím zřízené **příspěvkové organizace** (§ 28 odst. 1 až 3)



Zákon č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů

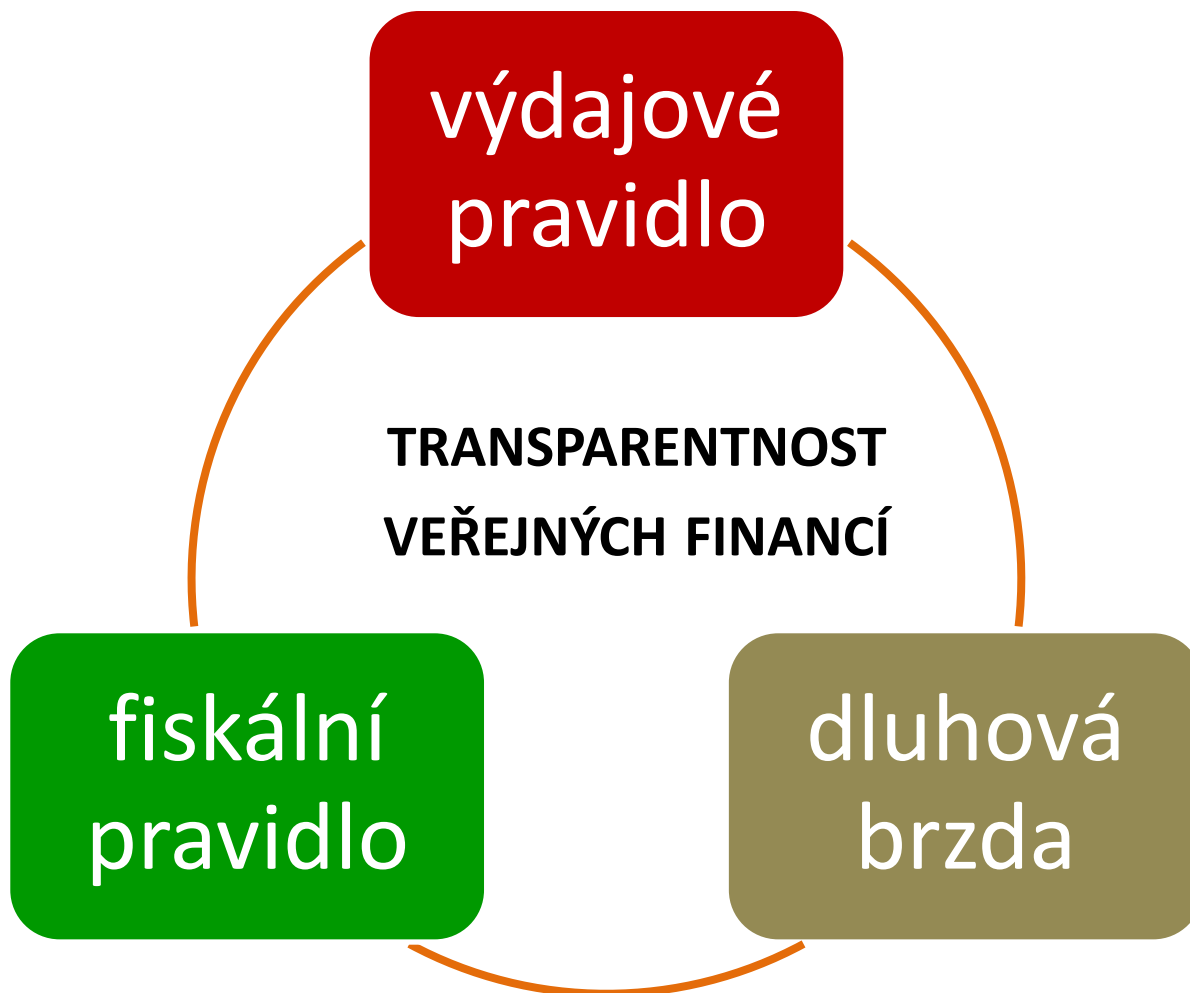
- **implementace** čl. 3 odst. 2 písm. a) a čl. 14 odst. 3 **směrnice**
- pokrývá celý sektor veřejných institucí
- **první aplikace zákona: r. 2018**
- připravuje se **prováděcí vyhláška** (zároveň se některé povinnosti vypustí z vyhlášek č. 410/2009 Sb. – *vybrané účetní jednotky a 383/2009 Sb. – o účetních záznamech VÚJ*)

Povinnosti

- § 4: čtvrtletní údaje o **příjmech a výdajích**
- § 5: roční údaje o **poskytnutých garancích**
- § 6 : roční údaje o **PPP projektech**
- **ÚSC a DSO: § 5 a § 6** (doposud čtvrtletní periodicity)
- **RR: § 5** (doposud čtvrtletní periodicity)
- **přísp. org.: § 6** (doposud čtvrtletní periodicity)
- **veřejné nemocnice (jiné než PO): § 4, § 5 a § 6** – mohou předkládat prostřednictvím zakladatele, tj. ÚSC



Čtyři pilíře pravidel rozpočtové odpovědnosti





Sektor veřejných institucí





cca 17 800 subjektů, definice dle ESA 2010 (*nařízení Evropského Parlamentu a Rady (EU) č. 549/2013*)

- subsektor **ústředních** vládních institucí
- subsektor **místních** vládních institucí
- subsektor **fondů sociálního zabezpečení**
- **právnícká osoba**, jejímž zakladatelem je veřejná instituce:
 - financovaná veřejnou institucí, a ve které veř. instituce může
 - prosadit jmenování/ volbu/odvolání více než poloviny osob (statutárních, řídících, dozorčích)
- **jiný ekonomický subjekt**, který splňuje znaky veř. instituce a je zapsán v registru ekonomických subjektů ČSÚ



Sektor veřejných institucí – *zařazení subjektu do sektoru*

- koncept sektoru veřejných institucí vychází ze statistického vymezení definovaného **DG Eurostat**
- sektor veř. institucí v ČR **vymezuje ČSÚ**
(https://www.czso.cz/csu/res/registr_ekonomickych_subjektu)
- určující pro zařazení do sektoru veř. institucí je zařazení jednotky do **tzv. vládního sektoru ČSÚ v registru ekonomických subjektů**
 - začátek kódu institucionárního sektoru (ESA 2010): **13**
- *v sektoru např. nejsou téměř žádné obchodní korporace obcí (dopravní podniky, technické služby...)*
- *v sektoru jsou nemocnice, některá divadla, filharmonie, apod.*

Příklady:

4-Majetková, a.s. (**kód 11** - Národní soukromé nefinanční podniky)
PRAHA 10 - Majetková, a.s. (**kód 13** - Místní vládní instituce)



S.1311 Subsektor ústředních vládních institucí

státní rozpočet vč. Národního fondu		Českomoravská záruční a rozvojová banka, a.s.	GALILEO REAL, k.s.
Fond privatizace (bývalý Fond národního majetku)		Česká exportní banka, a.s.	BALMED Praha, státní podnik
státní fondy	6	Exportní garanční a pojišťovací společnost, a.s.	Správa železniční dopravní cesty, státní organizace
příspěvkové organizace	209	ČPP Transgas, s.p.	Podpůrný a garanční rolnický a lesnický fond, a.s.
veřejné vysoké školy	26	Garanční fond obchodníků s cennými papíry	IMOB a.s.
veřejné výzkumné instituce	70	Garanční systém finančního trhu	MUFIS a.s.
Česká televize		Rada pro veřejný dohled nad auditem	OTE, a.s.
Český rozhlas		Vinařský fond	Prisko a.s.
školské právnické osoby	5		



S.1313 Subsektor místních vládních institucí

obce	6 254
kraje	13
dobrovolné svazky obcí	720
regionální rady regionů soudržnosti	7
příspěvkové organizace	10 207
společnosti s ručením omezeným	6
akciové společnosti	3

nemocnice jako společnost s ručením omezeným	9
nemocnice jako akciová společnost	34
nemocnice jako obecně prospěšná společnost	3
obecně prospěšné společnosti	21
školské právnické osoby	3
zájmová sdružení právnických osob	17
veřejné výzkumné instituce	1
ústav	4



S. 1314 Subsektor fondů sociálního zabezpečení

zdravotní pojišťovny	7
----------------------	---

Svaz zdravotních pojišťoven ČR

Otevřený svaz zdravotních pojišťoven

Asociace zdravotních pojišťoven

Kancelář zdravotního pojištění



Rozpočet a transparentnost





- MF ročně zveřejňuje:
 - **seznam veřejných institucí**
 - **podmíněné závazky**
 - **zápůjčky, úvěry a návratné finanční výpomoci** poskytnuté veřejnými institucemi, jejichž splátky jsou **min. 90 dnů po lhůtě splatnosti**
 - **majetkové účasti** v obchodních korporacích držených veřejnými institucemi, jejichž hodnota je vyšší než 0,01% HDP (*cca 400 mil. Kč*)
 - odhad dopadů **daňových úlev** na příjmy sektoru veřejných institucí



Střednědobý výhled a rozpočet veř. institucí (§4 a §5)

Všechny veřejné instituce (bez výjimky) mají povinnost:

- **sestavit a zveřejnit** (návrh a schválený dokument):
 - střednědobý výhled
 - plán příjmů a výdajů, resp. výnosů a nákladů nejméně na roky $n+2$
 - rozpočet
 - roční plán příjmů a výdajů, resp. výnosů a nákladů, a
 - roční plán financování salda
 - informace o předchozím rozpočtu (jaký byl plán, jaké je očekávané plnění, tj. data, ze kterých následně vychází návrh rozpočtu na následující rok)
- **lhůty pro zveřejnění:**
 - **10 dnů před** projednáváním a **30 dnů po** schválení, pokud jiný právní předpis (např. zák. č. 250/2000 Sb.) nestanoví jinak



Zveřejňování informací – místní rozpočty

Povinnosti vyplývající ze zákona č. 250/2000 Sb.

(platí pro ÚSC, DSO, regionální rady a příspěvkové organizace)

- rozšíření zveřejňovacích povinností ÚSC, DSO, regionálních rad
- nové povinnosti pro příspěvkové organizace
 - **15 dnů před** projednáním návrhu **do schválení; 30 dnů po schválení** do schválení nového dokumentu
 - **přechodné ustanovení:** schválený rozpočet 2017 a výhled musejí být zveřejněny **do 23.3.2017**

Povinnosti vyplývající ze zákona č. 23/2017 Sb.

(platí pro veřejné instituce, jejichž činnost není upravena zvláštním zákonem, tj. zákonem č. 250/2000 Sb.)

- § 5: nové povinnosti pro právnické osoby zařazené do sektoru vládních institucí ČSÚ
 - návrh rozpočtu, rozpočet, plnění rozpočtu
 - **10 dnů před** projednáním návrhu; **30 dnů po** schválení



Přehled zveřejňovacích povinností

	návrh rozp. výhledu	rozp. výhled	návrh rozpočtu	rozpočet	pravidla rozp. provizoria	rozpočtové opatření	návrh závěr. úctu	závěrečný účet
ÚSC	✓	✓	X	✓	✓	✓	X	✓
reg. rada	✓	✓	X	✓	✓	✓	X	✓
DSO	✓	✓	X	✓	✓	✓	X	✓
přísp. org.	✓	✓	✓	✓				

X požadavky platné již v minulosti

✓ nové povinnosti



- stacionární úřední deska:
 - užší rozsah
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- internet: úplné znění
 - „způsob umožňující vzdálený přístup“ = „internetové stránky“
 - elektronická úřední deska ÚSC

Zveřejňování – elektronická úřední deska (příklady)

Úřední deska



Dokumenty k finančnímu hospodaření Jihočeského kraje

V souladu se zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, zveřejňuje Jihočeský kraj na elektronické úřední desce vybrané dokumenty k finančnímu hospodaření Jihočeského kraje. Jedná se o střednědobý výhled rozpočtu, rozpočet, závěrečný účet, rozpočtová opatření a pravidla rozpočtového provizoria.



Dokumenty k finančnímu hospodaření příspěvkových organizací zřízených Jihočeským krajem

V souladu s novelou zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, vznikla příspěvkovým organizacím povinnost zveřejňovat na svých internetových stránkách, na internetových stránkách svého zřizovatele, nebo způsobem v místě obvyklým vybrané dokumenty k finančnímu hospodaření. Zákon umožňuje vybrat si kteroukoli ze tří možných variant zveřejnění. Pro zveřejnění rozpočtu, kterým je **plán nákladů a výnosů** na rozpočtový rok, zvolil Jihočeský kraj v pozici zřizovatele variantu zveřejnění na své elektronické úřední desce, tedy na tomto místě.

Rozpočet nákladů a výnosů příspěvkových organizací, zřízených Jihočeským krajem, na rok 2017 byl schválen jako součást Rozpočtu Jihočeského kraje na rok 2017 a je obsažen v kapitole č. IX, Příloze č. 1 tohoto dokumentu, který je v plné verzi zveřejněn jak na webových stránkách Jihočeského kraje v sekci Hospodaření kraje http://www.kraj-jihocesky.cz/2213/rozpocet_jihoceskeho_kraje_na_rok_2017.htm, tak na této elektronické úřední desce v předcházející sekci **Dokumenty k finančnímu hospodaření Jihočeského kraje**.



Deska pro veřejné zakázky

Od 26.1.2009 vstoupila v platnost Směrnice SM/18/RK - Zásady pro zadávání veřejných zakázek Jihočeským krajem a jím zřízenými organizacemi a založenými společnostmi. Podrobnosti k veřejným zakázkám jsou dostupné na desce pro veřejné zakázky.



Dotace a příspěvky Jihočeského kraje



Smlouvy o poskytnutí dotace (Zveřejňování smluv uzavíraných Jihočeským krajem)

V souladu s § 10d odst. 3 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, jsou z textu veřejnoprávních smluv o poskytnutí dotace či návratné finanční výpomoci vyloučeny některé osobní údaje fyzických osob, které jsou příjemci dotace či návratné finanční výpomoci. Vybrané osobní údaje fyzických osob jsou v tomto případě zveřejňovány na základě souhlasu subjektu osobních údajů a v rozsahu dle § 8b odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů. Stejně tak nejsou poskytovány osobní údaje jiných osob, než příjemců veřejných prostředků.



Zveřejňování – elektronická úřední deska (příklady)

Kraj Vysočina

Úřední deska

Zobrazení a vyhledávání

Přejít na složku	-- vše --	Vyberte zobrazení:
Přejít	Činnost	podle složek
	Dokumenty odboru územního plánování a stavebního řádu	podle data
Hledaný výraz	Dopravní značení - opatření obecné povahy	přehled pro tisk
Vyhledat	Hodnocení vlivu na životní prostředí (EIA, SEA)	
	Informace pro veřejnost	
	Integrovaná prevence (IPPC)	
	Odbor zdravotnictví - výběrová řízení	
	Oddělení ostatních správních činností	
	Ostatní dokumenty odboru dopravy a silničního hospodářství	
	Pozvánky na zasedání Zastupitelstva Kraje Vysočina r. 2017	
	Pracovní místa pro zaměstnavatele Kraj Vysočina (se zařazením do krajského úřadu)	
	Rozpočet 2017	Zobrazit celou složku
	Rozpočtová opatření r. 2017	
	Úřední deska Rozpočtový výhled na roky 2017 - 2019	
	9.3.2015 Rybářství	
	9.3.2015 Veřejné vyhlášky	
	9.3.2015 Výroční zprávy	
	10.11.2014 Záměr darování nemovitého majetku	
	Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina r. 2016	
	Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina r. 2017	

Dokumenty odboru územního plánování a stavebního řádu

Úřední deska od	Úřední deska do	Název a anotace	Zodpovídá
7.3.2017	23.3.2017	Rozhodnutí [PDF, 542 kB] Dodatečné povolení stavby: "BPS PACOV - úprava nádrže digestátu bioplynové stanice v Pacově".	Marcela Zezulková
6.3.2017	22.3.2017	Rozhodnutí vydané formou opatření obecné povahy [PDF, 344 kB] Přezkumné řízení ve věci Územního plánu Jiřice.	Marcela Zezulková
18.7.2016	31.12.2018	Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na územně plánovací činnost obcí z rozpočtu Kraje Vysočina [PDF, 488 kB] Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na územně plánovací činnost obcí z rozpočtu Kraje Vysočina	Marcela Zezulková



Zveřejňování – elektronická úřední deska (příklady)

Moravskoslezský kraj

Elektronická úřední deska je rozdělena do sekcí podle druhů písemností:

- [Dotace](#)
- [E.I.A., SEA](#)
- [IPPC](#)
- [Konkurzy](#)
- [Majetek](#)
- [Ostatní dokumenty](#)
- [Podatelna](#)
- [Rozpočet a související dokumenty](#)
- [Stížnosti podle zákona o zdravotních službách](#)
- [Školství](#)
- [Veřejné vyhlášky](#)
- [Volná místa](#)
- [Výběrová řízení](#)
- [Zastupitelstvo](#)

Úřední desku a elektronickou úřední desku spravuje odbor vnitra a krajský živnostenský úřad.



Zveřejňování – elektronická úřední deska (příklady)

Karlovarský kraj

Úřední deska
Karlovarský kraj

Dnes je 27.3.2017

Úřední deska menu

- Stálé informace
- Volná místa
- Výběrová řízení
- Záměry KK
- Veřejné vyhlášky
- Posuzování vlivů na ž.p.
- Sazebník úhrad
- Volby
- Veřejnoprávní smlouvy - obce
- Veřejnoprávní smlouvy-dotační
- Programy Karlovarského kraje
- Další informace a oznámení

Témata

Karlovarský kraj Krajský úřad Úřední deska Krajské listy Občan a úřad

Kulturní kalendář, cestování Školský portál Investiční příležitosti Sport

Úvodní strana > Krajský úřad > Úřední deska > Stálé informace

Stálé informace

- Program Zastupitelstva Karlovarského kraje
- Informace o e-podatelně
- Sazebník úhrad za poskytování služeb
- Výroční zprávy o poskytování informací
- Závěrečný účet a účetní závěrka KK
- Informace o žádostech o integrované povolení (IPPC) v Karlovarském kraji, zveřejňované podle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci, na portálu státní správy
- Veřejnoprávní smlouvy uzavřené obcemi, Věstník právních předpisů Karlovarského kraje
- Informace - sborník stanovisek veřejného ochránce práv (ombudsmana)
- Zadávací řízení dle zákona 137/2006Sb. o veřejných zakázkách
- Zveřejnění údajů o správci pozemních komunikací ve vlastnictví Karlovarského kraje
- Rozpočet KK**



Zveřejňování – elektronická úřední deska (příklady)

Informace o zveřejňovaných dokumentech podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů

Informace zveřejňované podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových
pravidlech územních rozpočtů jsou zveřejněny v úplné podobě
na internetových stránkách města v odkazu [Rozpočet.](#)

Jedná se o tyto dokumenty:

- schválený rozpočtový výhled 2017 - 2019 (zveřejňovaný podle § 3, odst. 4)
- schválený rozpočet města na rok 2017 (zveřejňovaný podle § 11, odst. 4)
- schválená rozpočtová opatření (zveřejňovaná podle § 11, odst. 4)

Dokumenty jsou zveřejňovány do 30 dnů od jejich schválení příslušným
orgánem města.

V listinné podobě jsou k nahlédnutí v kanceláři vedoucí finančního odboru
a rozpočtáře na adrese pracoviště finančního odboru, a to V Horce
185 v Černošicích kdykoli v hodinách pro veřejnost. Mimo tuto dobu tamtéž
po předchozí telefonické domluvě na tel. čísle 221 982 510.

Vyvěšeno: 9. 3. 2017

Datum sejmutí: 31. 12. 2017

Zodpovídá: xxx

Střednědobý výhled – návrh (ÚSC § 3 odst. 3, RR § 11a odst. 1)

15 dní před projednáváním – do schválení

- **stacionární úřední deska:**
 - užší rozsah
 - celkové **příjmy a výdaje** v jednotlivých letech
 - **dlouhodobé** závazky a pohledávky
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Střednědobý výhled – schválený (ÚSC § 3 odst. 4, RR § 11a odst. 2)

do 30 dní od schválení – do schválení nového výhledu

- **stacionární úřední deska:**
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění



Rozpočet – návrh (ÚSC § 11 odst. 3, RR § 11a odst. 3)

15 dní před projednáváním – do schválení

- **stacionární úřední deska:**
 - užší rozsah
 - **příjmy a výdaje** podle **tříd** druhového třídění
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Rozpočet – schválený (ÚSC § 11 odst. 4, RR § 11a odst. 4)

do 30 dní od schválení – do schválení nového rozpočtu

- **stacionární úřední deska:**
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění



Závěrečný účet – návrh (ÚSC § 17 odst. 6, RR § 17a odst. 1)

15 dní před projednáváním – do schválení

- **stacionární úřední deska - užší rozsah:**
 - **plnění příjmů a výdajů** rozpočtu **podle tříd** druhového třídění
 - **závěr zprávy o přezkoumání** hospodaření
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:**
 - **úplné znění + zpráva o výsledku přezkoumání** hospodaření

Závěrečný účet – schválený (ÚSC § 17 odst. 8, RR § 17a odst. 2)

do 30 dní od schválení – do schválení nového závěrečného účtu

- **stacionární úřední deska:**
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:**
 - **úplné znění + zpráva o výsledku přezkoumání** hospodaření

Střednědobý výhled – návrh (§ 39 odst. 4)

15 dní před projednáváním – do schválení

- stacionární úřední deska členských obcí:
 - užší rozsah
 - celkové **příjmy a výdaje** v jednotlivých letech
 - **dlouhodobé** závazky a pohledávky
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Střednědobý výhled – **schválený** (§ 39 odst. 5)

do 30 dní od schválení – do schválení nového výhledu

- stacionární úřední deska členských obcí:
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Rozpočet – **návrh** (§ 39 odst. 6)

15 dní před projednáváním – do schválení

- stacionární úřední desky členských obcí :
 - užší rozsah
 - **příjmy a výdaje** podle **tříd** druhového třídění
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Rozpočet – **schválený** (§ 39 odst. 7)

do 30 dní od schválení – do schválení nového rozpočtu

- stacionární úřední desky členských obcí:
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet:** úplné znění

Závěrečný účet – návrh (§ 39 odst. 9)

15 dní před projednáváním – do schválení

- stacionární úřední deska členských obcí - *užší rozsah*:
 - **plnění příjmů a výdajů** rozpočtu **podle tříd** druhového třídění
 - **závěr zprávy o přezkoumání** hospodaření
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet**:
 - **úplné znění + zpráva o výsledku přezkoumání** hospodaření

Závěrečný účet – schválený (§ 39 odst. 10)

do 30 dní od schválení – do schválení nového závěrečného účtu

- stacionární úřední deska členských obcí :
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- **internet**:
 - **úplné znění + zpráva o výsledku přezkoumání** hospodaření



Pravidla rozp. provizoria – schválená (§ 13 odst. 6)

do 30 dní od schválení – do schválení nových pravidel

- stacionární úřední deska:
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- internet:
 - úplné znění

Rozpočtové opatření – schválené (§ 16 odst. 5)

do 30 dní od schválení – do schválení nového rozpočtu

- stacionární úřední deska :
 - informace o zveřejnění na internetu a možnosti nahlédnutí do listinné podoby
- internet:
 - úplné znění

- **PO sestavuje rozpočet** (plán výnosů a nákladů) a **střednědobý výhled rozpočtu**, které **schvaluje její zřizovatel**
- pravidla provádění změn rozpočtu PO zákon nestanoví

ZVEŘEJŇOVÁNÍ:

Střednědobý výhled (§ 28a odst. 1 a 2)

návrh: 15 dní před projednáváním – do schválení

schválený: do 30 dní od schválení – do schválení nového výhledu

- **bud'** na svém internetu, **nebo** na internetu zřizovatele, **nebo** způsobem v místě obvyklým

Rozpočet (§ 28a odst. 3 a 4)

návrh: 15 dní před projednáváním – do schválení

schválený: do 30 dní od schválení – do schválení nového rozpočtu

- **bud'** na svém internetu, **nebo** na internetu zřizovatele, **nebo** způsobem v místě obvyklým



Delikty (§ 22a)

- úprava rozsahu správních deliktů v návaznosti na rozšířené zveřejňovací povinnosti
- nevztahují se na příspěvkové organizace

Deliktem je nezveřejnění:

➤ u obcí, krajů, DSO a regionálních rad

- návrhu střednědobého výhledu
rozpočtu
závěrečného účtu
- schváleného střednědobého výhledu
rozpočtu
rozp. opatření
pravidel rozpočtového provizoria
závěrečného účtu



Rozpočtová strategie a výdajové pravidlo





Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí (§ 9)

- připravuje MF, schvaluje vláda (T: 30/4)
- vytváří důvěryhodný a účinný střednědobý rozpočtový rámec
- propojení Konvergenčního programu a rozpočtového procesu
- počáteční dokument rozpočtového procesu
 - celkové výdaje sektoru (§ 10)
 - výdajové rámce SR/SF (§ 12)
 - postup stanovení celkových výdajů sektoru
 - postup stanovení výdajových rámců SR/SF
 - prognózy hlavních položek příjmů a výdajů sektoru
 - makroekonomický a fiskální vývoj
 - finanční vztahy státního rozpočtu k ostatním částem sektoru (zejména ÚSC a zdravotní pojišťovny)
 - vliv hospodaření veř. institucí a jejich mimorozpočtových účtů a fondů na saldo a dluh sektoru
- n+3



Výdajové pravidlo (§ 10)

- celkové výdaje sektoru nepřekročí součet:
prognózovaných konsolidovaných **příjmů** sektoru

–
vliv hospodářského cyklu na příjmy

ek. růst =
omezení deficitu
recese = možnost
vyššího deficitu

–
jednorázová či jiná přechodná **opatření**
(mají pouze dočasný dopad na rozpočty)

+

1 % prognózovaného nominálního HDP

+

1/3 nápravné složky, která v daném roce překračuje 2 % HDP

+

případně únikové klausule *(válečný stav, přírodní katastrofy, ...)*

**výdajové pravidlo funguje jako automatický korekční mechanismus
k dosažení střednědobého rozpočtového cíle**



Výdajové pravidlo (§ 10)

- **Celkové výdaje sektoru veřejných institucí se potom upraví o:**
 - hospodaření ostatních složek veřejných rozpočtů mimo státní rozpočet a státní fondy (tedy **včetně ÚSC**)
 - přechod z metodiky akruální na metodiku hotovostních toků, ve které je sestavován, monitorován a plněn státní rozpočet a rozpočty státních fondů
- konsolidovaný výdajový rámec státního rozpočtu a rozpočtů státních fondů
- výdajové pravidlo funguje jako automatický korekční mechanismus k dosažení střednědobého rozpočtového cíle
 - **ek. růst** = omezování deficitu, resp. tvorba přebytku
 - **recese** = možnost navýšení výdajů
- **nelze překročit deficit státního rozpočtu vypočtený na základě výdajového pravidla**



<55% 55% 60% 100% > 100%



Dluhová brzda



Dluhová brzda (§ 14)

- aktivuje se pokud dluh **sektoru veřejných institucí** překročí **55 % HDP**
- stanoví požadavky pro **všechny** veřejné instituce

dluh 2016:
37,4 %

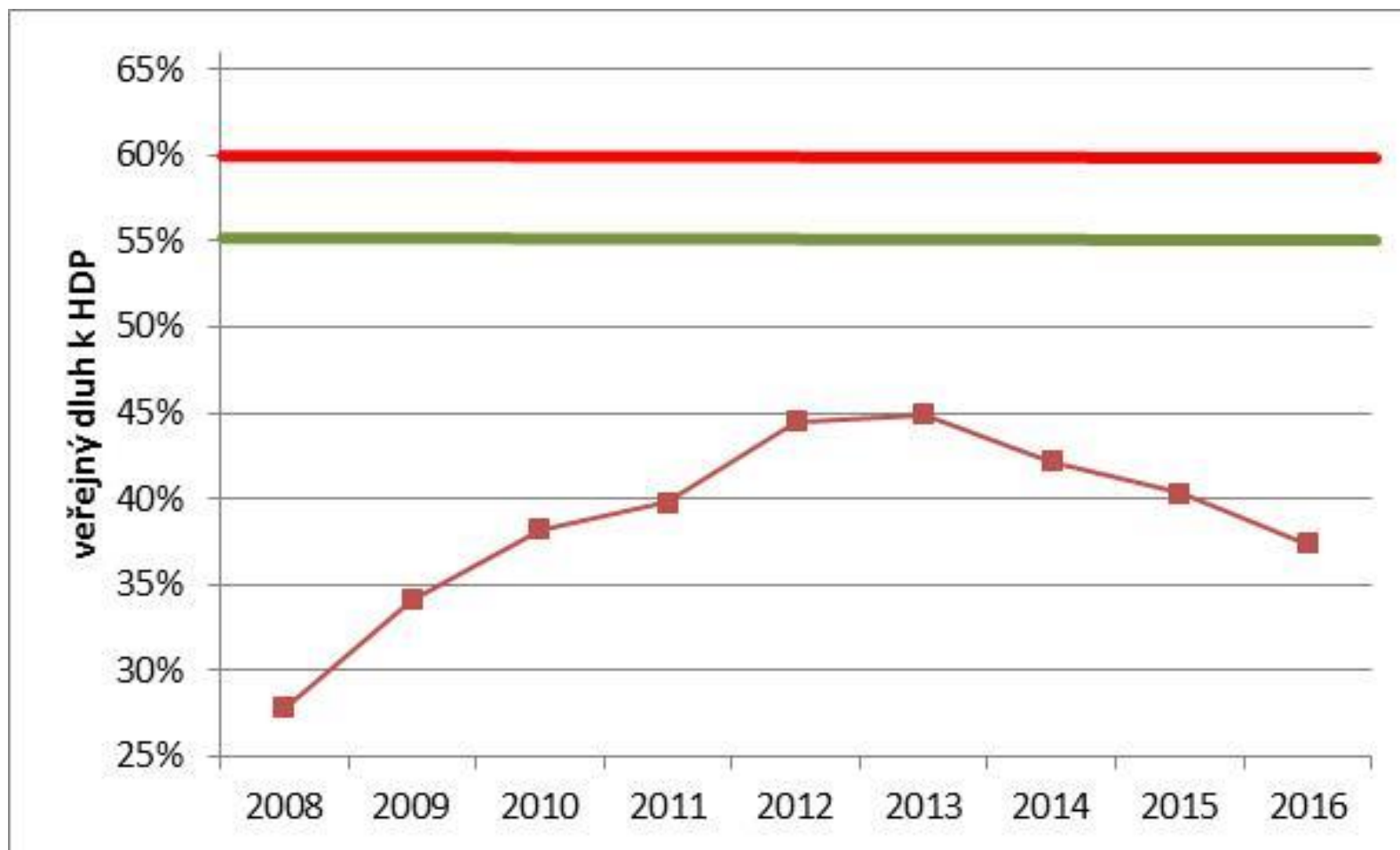
Povinnosti obcí a krajů

Schválit rozpočet na následující rok jako **vyrovnaný** nebo **přebytkový**; rozpočet může být schválen jako **schodkový** pokud je možné schodek uhradit:

- finančními prostředky z minulých let nebo návratnou finanční výpomocí,
- smluvně zabezpečenou **půjčkou**, **úvěrem** nebo příjmem z prodeje komunálních dluhopisů pokud schodek vznikl z důvodu **předfinancování projektů** spolufinancovaných z rozpočtu **Evropské unie**.



Veřejný dluh





Výjimky z dluhové brzdy (§ 15)

- významné zhoršení ekonomického vývoje po dobu 24 měsíců
 - mezičtvrtletní pokles HDP o min. 2 %, nebo
 - meziroční pokles HDP za poslední čtvrtletí o min. 3 %
- nouzový stav, stav ohrožení, válečný stav
- zhoršování bezpečnostní situace státu
- výdaje na odstraňování následků živelných pohrom přesáhnou 3 % HDP



Dluhová brzda (§ 18) - překročení 60 % dluhu

Při dosažení dluhu **60 % HDP**:

- vláda navrhne opatření pro snížení dluhu min. o 5 % z rozdílu mezi aktuální výší dluhu a 60 %
- zlepšení **strukturálního salda** min. 0,5 p.b. ročně

Tyto povinnosti vyplývají z **čl. 2 odst. 1a nařízení Rady č. 1467/1997**. Deklaratorně jsou uvedeny v **§ 16** zákona č. 23/2017 Sb.

/strukturální saldo: **cyklicky očištěné saldo** vládního sektoru **upravené o mimořádné jednorázové operace**, které zachycuje strukturální nastavení fiskální politiky/



Rozpočtové provizorium ÚSC v režimu dluhové brzdy

§ 13 odst. 4 zákona č. 250/2000 Sb.

Schvalování schodkového rozpočtu v případě, kdy dluh veřejných institucí dosáhne výše 55 % HDP (§ 14 zákona č. 23/2017 Sb.)

- **měsíční výdaje** ÚSC stanovené v pravidlech rozpočtového provizoria **nesmí překročit 1/12** výdajů rozpočtu schváleného **pro předchozí rok**

výjimka z pravidla:

- zvýšené výdaje stanovené jiným zákonem
- předfinancování projektů EU

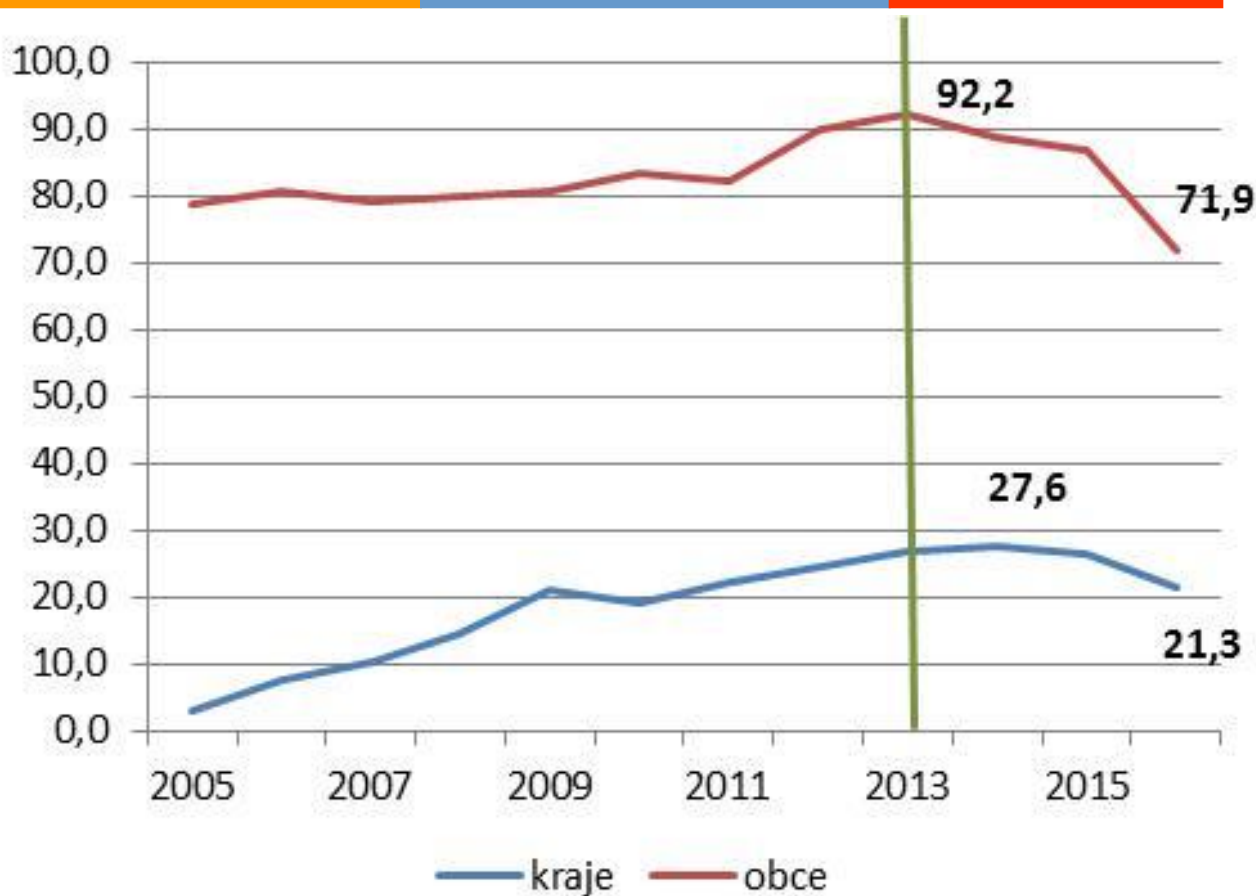


Hospodaření ÚSC Fiskální pravidlo





Zadluženost obcí a krajů v letech 2005-2016



<i>v mld. Kč</i>	2015	2016	změna
kraje	26,4	21,3	-19,3 %
obce	86,9	71,9	-17,3 %



Fiskální pravidlo (§ 17)

1. ÚSC hospodaří tak, aby výše jeho dluhu nepřekročila 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky,
pokud je dluh vyšší než ad 1:
2. ÚSC je povinen dluh snížit alespoň o 5 % z rozdílu mezi aktuální výší dluhu a 60 %

Nesníží-li ÚSC dluh o povinné minimum:

Stát **dočasně pozastaví** převod výnosu daní ve výši 5 % z rozdílu mezi výší dluhu ÚSC a 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky

Zrušení pozastavení:

Na žádost ÚSC – použití k uhrazení dluhu (vzniklého před překročením)

Z moci úřední – při poklesu dluhu pod 60 % průměru jeho příjmů za poslední 4 roky



Fiskální pravidlo

- fiskální pravidlo **neobsahuje sankce** – obec vždy dostane své daňové příjmy, ovšem někdy pouze na úhradu předchozího dluhu
- fiskální pravidlo vede obce k tomu, aby své **dluhy postupně splácely, nikoliv kumulovaly**
- **dluh obce může překročit 60 %**, obec má pouze povinnost tento dluh postupně splácet
- **obec si může vzít úvěr i když překračuje 60 %**, pokud bude v dalších letech tento dluh postupně splácet
- **obec o žádné prostředky z RUD nepřichází** – případné zadržení části sdílených daní je vždy dočasné a prostředky jsou vždy použity na úhradu dluhu obce
- **obec rozhoduje o tom, které dluhy budou uhrazeny**



Příjmy: souhrn všech peněžitých plnění přijatých do rozpočtu v průběhu kalendářního roku konsolidovaných podle vyhl. č. 449/2009 Sb.

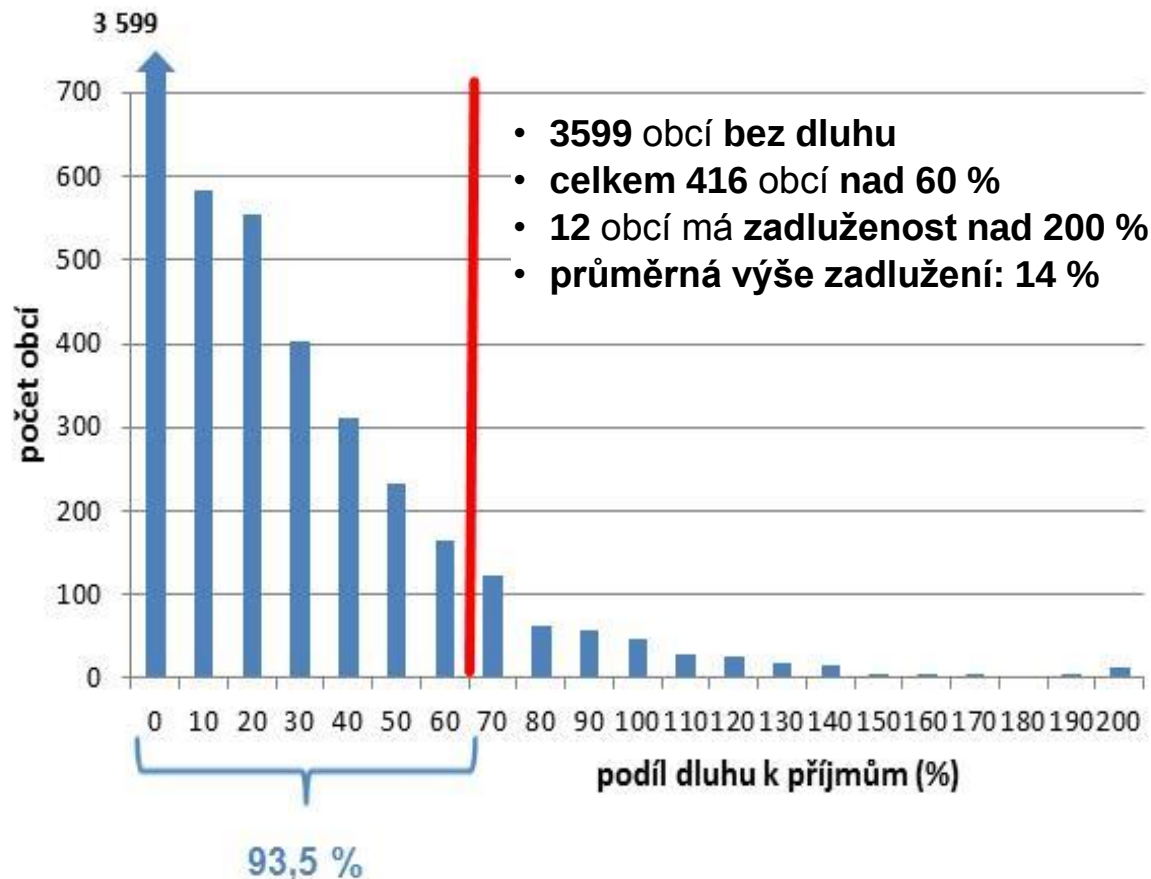
Dluh ÚSC:

- nesplacené závazky z vydaných **dluhopisů**, přijatých **úvěrů**, **zápůjček** a **návratných finančních výpomocí**
- realizace plnění ze **záruk**, vystavených **směnek**
- **syntetické účty:** 281, 282, 283, 289, 322, 326, 362, 451, 452, 453, 456 a 457



Fiskální pravidlo – ÚSC (2016)

OBCE



KRAJE

Olomoucký	34,57%
Zlínský	23,01%
Pardubický	15,43%
Jihomoravský	14,46%
Středočeský	12,82%
Moravskoslezský	11,56%
Karlovarský	11,39%
Liberecký	9,96%
Vysočina	7,83%
Ústecký	7,48%
Královéhradecký	4,46%
Jihočeský	2,30%
Plzeňský	0,00%
PRŮMĚR	11,94%

Hlavní město Praha: 32,07%



Fiskální pravidlo – zadržování části sdílených daní

- pokud ÚSC postupně nesnižuje své dluhy, MF rozhodne o **dočasném pozastavení** převodu DPH nebo DPPO (s výjimkou DPPO placenou ÚSC)
 - plnění pravidla se vždy posuzuje k dluhu předchozího roku
 - k nově vzniklému dluhu se nepřihlíží
-
- v **r. 2019** MF posuzuje snížení dluhu vzniklého do **31.12.2017**
 - obec musí tento dluh snížit do **31.12.2018**



Fiskální pravidlo - výpočet minimální výše snižování dluhu

v tis. Kč	Celkové příjmy	Průměr příjmů za posl. 4 roky	Celkový dluh k 31.12.	Dluh k 31.12. předchozíh	Snížení předchozíh o dluhu	Nový dluh k 31.12.	Dluh k prům. příjmu	HRANICE 60% průměru	rozdíl mezi výší dluhu a 60%	povinnost snížení dluhu o 5%	min. dluhová služba	plnění pravidla	výše zadržení
	k 31.12.		sl.(3a+3b+3c)	s.3(n-1)			sl.(3a+3c/2)	sl.2*(60%)	sl.(3-5)	sl.6*(5%)	sl.(7/1)		sl.7(n-1)+3b
rok	1	2	3	3a	3b	3c	4	5	6	7	8	9	10
2 013	52 000												
2 014	53 000												
2 015	53 500												
2 016	55 000	53 375	35 000	35 000			66%	32 025	2 975				
2 017	58 000	54 875	85 000	35 000		50 000	155%	32 925	52 075	2 603,75	4,49%		
2 018	59 000	56 375	82 300	85 000	-2 700,00		151%	33 825	48 475	2 423,75	4,11%	OK	
2 019	60 000	58 000	79 800	82 300	-2 500,00		142%	34 800	45 000	2 250,00	3,75%	OK	
2 020	59 500	59 125	127 500	79 800	-2 300,00	50 000	220%	35 475	92 025	4 601,25	7,73%	OK	
2 021	60 000	59 625	123 500	127 500	-4 000,00		214%	35 775	87 725	4 386,25	7,31%	ne	601,25
2 022	61 000	60 125	120 000	123 500	-3 500,00		205%	36 075	83 925	4 196,25	6,88%	ne	886,25
Celkem													1 487,50

www.monitorstatnipokladna.cz → kalkulačka pro fiskální pravidlo a informace o jeho plnění



MONITOR | ANALÝZA | DATOVÝ KATALOG | VYHLEDÁVÁNÍ

[ENGLISH](#)

ROK

2016

ČÁSTKY V

tisících

[ÚVOD](#) > [ÚZEMNÍ MONITOR](#) > [KRAJ: KARLOVARSKÝ](#) > [OBEC: KARLOVY VARY](#)

PŘEHLED

CHARAKTERISTIKA

PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE

ÚČETNÍ ZÁVĚRKA

ROZPOČET

MONITORING A AUDIT

ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST

STATUTÁRNÍ MĚSTO KARLOVY VARY

CELKEM | NA OBYVATELE

IDENTIFIKACE

IČ

00254657

KRAJ

Karlovarský

OKRES

Karlovy Vary

SÍDLO

Moskevská 21, 361 20 Karlovy Vary

SEKTOR

13130 - Místní vládní instituce

POČET OBYVATEL ?

49 326

VÝDAJE V ROCE 2016

Služby pro obyvatelstvo

516 612 tis. Kč

Zemědělství, lesní
hospodářství a rybníkářství

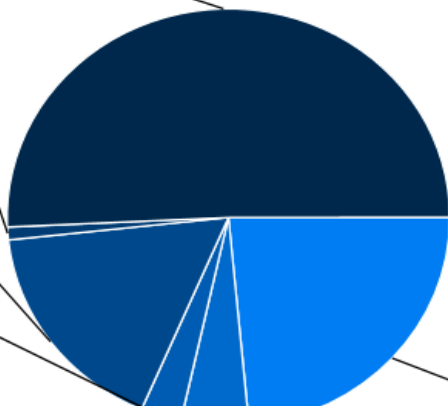
10 060 tis. Kč

Průmyslová a ostatní
odvětví hospodářství

171 608 tis. Kč

Sociální věci a politika
zaměstnanosti

30 286 tis. Kč



Všeobecná veřejná správa
a služby

[POROVNEJTE S JINOU OBCÍ](#)



Fiskální pravidlo – zadržování části sdílených daní

- **první aplikace pravidla**
 - **1. pol. 2018:**
 - MF provede **hodnocení** plnění pravidla k 31.12.2017
 - MF **informuje** obce překračující pravidlo k 31.12.2017 o částce, o kterou jsou povinny snížit dluh do 31.12.2018
 - **1. pol. 2019:**
 - MF provede **hodnocení** plnění pravidla k 31.12.2018
 - MF rozhodne o **pozastavení daní** obcím, které svůj předchozí dluh (tj. **dluh vykázaný do 31.12.2017**) nesnížily
 - MF **informuje** obce překračující pravidlo k 31.12.2018 o částce, o kterou jsou povinny snížit dluh do 31.12.2019



Organizační zajištění





Výbor pro rozpočtové prognózy a Národní rozpočtová rada

Výbor pro rozpočtové prognózy

- posuzuje makroekonomické a fiskální prognózy Ministerstva financí z hlediska pravděpodobnosti jejich naplnění
- členství je čestnou funkcí (min. 7 členů)
- členy jmenuje vláda na návrh Národní rozpočtové rady na 3 roky

Národní rozpočtová rada

- nezávislý odborný orgán (kapitola státního rozpočtu)
- hodnotí plnění číselných fiskálních pravidel
- zjišťuje a vyhláší výši dluhu
- vypracovává pro Sněmovnu zprávu o dlouhodobé udržitelnosti veřejných financí
- členství je veřejnou funkcí (3 členové)
- členy volí Sněmovna na návrh vlády (předseda Rady), Senátu a ČNB na 6 let



www.mfcr.cz

- **Veřejný sektor** → **Územní rozpočty** → **Zprávy MF pro finanční orgány obcí a krajů**
 - 2/2017: pravidla rozpočtové odpovědnosti
 - 3/2017: změny rozpočtu a rozpočtové skladby

KONTAKTY MF:

Odbor 12 – Financování územních rozpočtů

- fiskální pravidlo pro ÚSC (zdenka.ruzickova@mfcr.cz)
- pravidla zveřejňování po novele (vera.dedkova@mfcr.cz)

Odbor 37 – Hospodářská politika (david.prusvic@mfcr.cz)

- obecné otázky k sektoru veřejných institucí (vč. vazby na ČSÚ)
- makroekonomické a fiskální predikce
- dluhová brzda a výdajové pravidlo



Děkuji za pozornost

