

MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX03DX3S3  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 9390-4/ODK-2017

Praha 13. března 2017

Přílohy: 1

Statutární město Prostějov  
Nám. T. G. Masaryka 130/14  
796 01 Prostějov

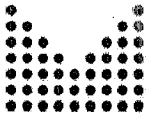
Posouzení zákonnosti obecně závazné vyhlášky statutárního města Prostějov č. 1/2017 o školských obvodech spádových mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Prostějov  
K č. j.: PVMU 28090/2017 19

K obecně závazné vyhlášce statutárního města Prostějov č. 1/2017 o školských obvodech spádových mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Prostějov, která byla Ministerstvu vnitra doručena dne 3. 3. 2017, uvádíme, že při posouzení **nebyl shledán rozpor obecně závazné vyhlášky se zákonem.**

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Olomouci, adresa: Husova 4, 779 00 Olomouc, kontaktní osoba: Ing. Bc. Vlastimil Bořuta, tel.: 974 760 720, e-mail: [dozorol@mvcz.cz](mailto:dozorol@mvcz.cz).

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Ladislava Škrobáková  
tel. č.: 974 816 419  
e-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Statutární město: Prostějov** (dále jen „město“)

**OBCENĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2017 o školských obvodech spádových mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Prostějov** (dále jen „návrh OZV“)

Datum vydání: **20. 02. 2017**  
Vyvěšeno na úřední desce: **02. 03. 2017**  
Sejmuto z úřední desky: **dosud nesejmuto**  
Datum účinnosti: **17. 03. 2017 (patnáctým dnem po dni vyhlášení)**

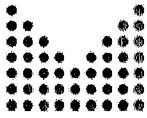
### Na základě zmocnění:

Zákonným zmocněním k vydání obecně závazné vyhlášky o stanovení školských obvodů spádových mateřských škol je ustanovení § 178 odst. 2 písm. b) zákona č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „školský zákon“) v návaznosti na nové ustanovení § 179 odst. 3 školského zákona. Obecně závazné vyhlášky vydává město v samostatné působnosti jako svůj právní předpis v souladu s ustanoveními § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“).

### Posouzení OZV:

Při posuzování OZV se vycházelo z následujících právních předpisů, metodických materiálů odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra České republiky (dále jen „ODK“) a rozhodnutí soudu:

- zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů,
- usnesení ČNR č. 2/1993 Sb., o vyhlášení Listiny základních práv a svobod jako součásti ústavního pořádku České republiky,
- zákon o obcích - § 10, § 12, § 35 a § 84,
- školský zákon,
- metodický materiál ODK - „Metodické doporučení k činnosti územních samosprávných celků č. 1 - Proces tvorby a vydávání obecně závazných vyhlášek obcí (obecná část)“ - podle právního stavu k 1. prosinci 2015,
- metodický materiál ODK č. 1 - „Metodický materiál k vydání obecně závazné vyhlášky obce, o vymezení školských obvodů“ - stav od 1. lednu 2017,
- judikatura Ústavního soudu - nálezy pod sp. zn. Pl. ÚS 1/96, Pl. ÚS 38/93, Pl. ÚS 17/94 a Pl. ÚS 17/02.



## K obsahu OZV:

### Název a uvozující věta:

Písemnost je v záhlaví označena uvedením slov „**STATUTÁRNÍ MĚSTO PROSTĚJOV**“ a „**Zastupitelstvo města Prostějova**“. OZV nese název „**OBCENĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2017 o školských obvodech spádových mateřských škol, jejichž zřizovatelem je statutární město Prostějov**“. OZV obsahuje v uvozující větě datum vydání OZV (20. února 2017) a zmocnění dle školského zákona. V souladu s ustanovením § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích byla OZV projednána Zastupitelstvem města Prostějov a má všechny obecné náležitosti právního předpisu vydávaného v samostatné působnosti města. Uvozující věta odkazuje i na ustanovení § 10 písm. d) zákona o obcích, ze kterého vyplývá, že „*povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou, stanoví-li tak zvláštní zákon*“.

Název a uvozující věta OZV nebyly shledány v rozporu se zákonem.

### Článek 1:

Článek uvádí informativně předmět OZV, kterým je vymezení školských obvodů spádových mateřských škol, jejichž zřizovatelem je město.

Článek 1 OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

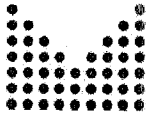
### Článek 2:

V odst. 1 je uveden oficiální název „**Základní školy a mateřské školy Jana Železného Prostějov**“, jejíž součástí je, jak vyplývá z názvu, i mateřská škola, přičemž školský obvod tvoří sídliště Svobody.

V odst. 2 jsou uvedeny názvy 5 mateřských škol a 3 základní školy, jejichž součástí jsou i mateřské školy. Školský obvod spádových mateřských škol je vymezen názvy ulic ve městě. V rámci abstraktní kontroly návrhu OZV Ministerstvo vnitra nezkoumalo, zda školský obvod zahrnuje (mimo sídliště Svobody) celé území města. Nahlédnutím do výše uvedeného rejstříku škol Ministerstvo vnitra zjistilo, že OZV obsahuje všechna předškolní zařízení, jejichž zřizovatelem je město.

Novelou školského zákona (platnou od 8. června 2016, účinnou od 1. září 2016 s výjimkami a postupným nabýváním účinnosti jednotlivých článků této novely v období od 1. ledna 2017 až od 1. listopadu 2020 a uveřejněnou v částce 68/2016 Sb.) se v novém ustanovení § 179 odst. 3 školského zákona s účinností od 1. ledna 2017 stanoví, citujeme „3) *Na vymezení školského obvodu spádové mateřské školy a pravidla zajištění podmínek předškolního vzdělávání dětí uvedených v odstavci 2 se použije § 178 odst. 2 až 4 obdobně. Spádovou mateřskou školou nemůže být lesní mateřská škola podle § 34 odst. 9.*“

V souvislosti s výše uvedenou novelou školského zákona a tedy i s povinným předškolním vzděláváním a nárokem na přijetí do mateřské školy se zároveň nově zřizují spádové obvody mateřských škol, a to obdobným způsobem jako spádové obvody škol základních. Právě k zajištění plnění povinného předškolního vzdělávání slouží povinnost města zřídit pro děti s trvalým pobytem na jejím území školské



obvody, kdy bude naprosto jasné, kam které dítě patří a která mateřská škola mu tak zajišťuje místo. Vzhledem k tomu, že se pro školské obvody spádových mateřských škol přebírá úprava základních škol, i ve vztahu ke školským obvodům spádových mateřských škol bude krajský úřad oprávněn opatřením obecné povahy pro toto území vytvořit nebo na ně rozšířit školský obvod zřízený jinou obcí. Toto by se však týkalo pouze výjimečných případů, kdy obec je ve své zákonem uložené povinnosti zcela nečinná a zároveň je ohrožena možnost splnění povinnosti předškolního vzdělávání dětí. Krajský úřad samozřejmě není oprávněn zkoumat soulad obecně závazné vyhlášky se zákonem a tím méně pak vhodnost vymezení školských obvodů městem.

Upozorňujeme město, že samotné překrývání zde stanoveného školského obvodu, a tedy příslušnost dítěte do školského obvodu všech zde uvedených spádových mateřských škol, sice není přímo v rozporu se školským zákonem, v praxi by však tím mohly být způsobeny obtíže a aplikační problémy. Je totiž nutné mít na paměti, že zákonný zástupce dítěte má povinnost přihlásit dítě k zápisu k předškolnímu vzdělávání nebo jiným způsobem plnění povinnosti předškolního vzdělávání (viz nové ustanovení § 34a odst. 2) a dítě má nárok na přednostní přijetí do spádové mateřské školy, v jejímž školském obvodu má místo trvalého pobytu (v případě cizince místo pobytu dítěte), a ředitel spádové školy je dle školského zákona povinen přednostně přijmout dítě s místem trvalého pobytu (v případě cizince místo pobytu dítěte) ve školském obvodu této mateřské školy až do výše povoleného počtu žáků uvedené ve školském rejstříku.

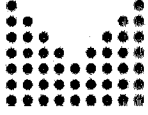
S ohledem na možné aplikační potíže doporučujeme městu provést aktualizaci této OZV, kdy školským obvodem jednotlivých spádových mateřských škol již nebude (s výjimkou sídliště Svobody) celé katastrální území města.

Článek 2 OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

### **Článek 3:**

OZV nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Ke stanovení účinnosti obecně závazných vyhlášek pouze uvádíme znění ustanovení § 12 odst. 1 a odst. 2 zákona o obcích, z nichž vyplývá, že obecně závazné vyhlášky musí být vyhlášeny, což je podmínkou jejich platnosti. Vyhlášení se provede tak, že se obecně závazná vyhláška vyvěsí na úřední desce obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Kromě toho může obec uveřejnit právní předpis obce způsobem v místě obvyklým. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžaduje-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. Podle zjištěných údajů na webových stránkách města („Vyhlášky a nařízení“) byla OZV vyvěšena na úřední desce magistrátu města dne 2. března 2017 a dosud nebyla sejmuta.

Zaslaná OZV (a rovněž zveřejněná OZV na webových stránkách města) neobsahuje podpisy primátorky, náměstkyně primátorky a ani vyznačený den jejího



vyhlášení (vyvěšení) na úřední desce magistrátu města či prostor pro její sejmутí. Upozorňujeme, že podle ustanovení § 104 odst. 2 zákona o obcích starosta spolu s místostarostou podepisují právní předpisy obce. Připojením podpisu primátorky a náměstkyně primátorky pod OZV je vyjádřena jen formální správnost textu OZV s tím, jak byla přijata zastupitelstvem města. Chybějící podpisy neovlivňují platnost OZV. Doporučujeme městu mít k dispozici originál OZV s podpisy primátorky a náměstkyně primátorky včetně údajů o vyvěšení a sejmутí.

Článek 3 OZV nebyl shledán v rozporu se zákonem.

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.**

Upozornění a doporučení jsou uvedena u článku 2 a k podpisům na této OZV.

Zpracoval: odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý

V Praze dne 13. března 2017