

Z OBSAHU:

Z Rady
Svazu

XX. celostátní finanční
konference

Novela zákona
o střetu zájmů

Přivětvivý
úřad

Vážené starostky a starostové, milé kolegyně a kolegové,

období od září do prosince bývá vždy velmi nabitě. Ve veřejném i v soukromém sektoru. Koná se spousta akcí, uzavírá se hospodaření, plánují se rozpočty a činnosti na další rok, hodnotí se, co se podařilo a co je třeba změnit. Vypadá to tak i u nás v Pardubicích a samozřejmě také ve Svazu měst a obcí, kde jsem místopředsedou a zároveň předsedou Komory statutárních měst (KSM).

Jak určitě víte, primátoři z celé republiky, kteří KSM tvoří, se velmi často scházejí. Aby probrali, co největší tuzemská města trápí, vyměnili si zkušenosti, praktické poznatky a dohodli se na společných postupech. I proto mě těší, že členem Svazu jsou až na jedno všechna statutární města. I díky nim je síla naší organizace tak velká a i díky nim se lépe daří hájit zájmy samospráv. Prostě chceme dělat města lepší, což je i smyslem stejnojmenného projektu „Lepší města“, který právě KSM před časem iniciovala. Jeho podstatou je s využitím moderních technologií zlepšovat a usnadňovat život lidem prioritně v oblasti energetiky, informačních a komunikačních technologií, dopravy, Smart Governance a finančních nástrojů. Jde o projekt otevřený pro všechny, zapojeni jsou do něj občané, místní samosprávy, akademická a výzkumná pracoviště, velké i malé firmy, korporace i start-upy.

O Lepších městech se mluvilo i na posledním jednání KSM, které se uskutečnilo začátkem listopadu v Praze během XX. celostátní finanční konference. Pracovní schůzka byla přitom trochu jiná nejen proto, že se se konala během jedné z největších tradičních svazových akcí. Také pro-

to, že jsme se rozhodli na činnosti a možnosti statutárních měst podívat trochu jinak a definovat si základní priority KSM na následující období. Jsou čtyři, vycházejí z celkových priorit Svazu měst a obcí na období 2017–2019 a mají dopad na všechny tuzemské samosprávy. První naprosto zásadní požadavek je změna Ústavy ČR. Chceme, aby jasně garantovala, že přenesený výkon státní správy ve městech a obcích bude v plné výši financovat stát, a pokud městům a obcím přibudou povinnosti, musí na jejich realizaci obdržet i odpovídající finanční prostředky. Rovněž požadujeme, aby došlo k navýšení finančních prostředků na infrastrukturu a intenzivně se řešila sociální problematika s akcentem na posílení rozhodovacích kompetencí měst a obcí včetně znovuo-novení statutu přechodného pobytu, který s tím souvisí.

I proto máme teď užší partnerská nastavení pro jednání s resorty. Na zmiňovaném posledním jednání KSM jsme si totiž mezi primátory rozdělili gesce podle ministerstev. Logickou linkou bylo to, v čem dané město vidí hlavní problémy. Není se tak co divit, že se primátor Ostravy pod hlavičkou KSM nyní víc zaměří na životní prostředí, primátor Brna na průmysl a obchod, primátor Mostu a primátorka Havířova na práci



a sociální věci, místní rozvoj z pohledu IPRÚ bude více na představiteli Karlových Varů, zdravotnictví půjde za zlínským a královéhradeckým primátorem, finance za představitelem Karviné a za mnou pak doprava. Další resorty nyní ladíme.

Je jasné, že témat k řešení bude celá řada. Jak dalece úspěšní v dané činnosti budeme, bude záležet na nás všech, na naší společné práci. A samozřejmě také

na otevřenosti a akceschopnosti nové vlády. Věříme, že vznikající kabinet bude samosprávám nakloněn nejméně tak, jako vláda končící. Ta tak trochu symbolicky uzavírá své funkční období koncem roku. Kdy bývá dobrým zvykem, že se hodnotí, bilancuje, děkuje a přeje.

Nejen těmto ministrům, ale každému se tak sluší poděkovat za dosavadní přízeň. A popřát pohodové Vánoce a v novém roce jen to nejlepší. Ať se Vám plní přání a sny a ať máte stále důvod k úsměvu. S ním jde, jak říká klasik, přece všechno líp a lepší tak mohou být i naše obce a města. Takže, vážené kolegyně a kolegové, děkuji moc za spolupráci a vstřícnost ke Svazu v uplynulém období a v roce 2018 ať Vám vše vychází dle Vašich představ!

*Ing. Martin Charvát
místopředseda Svazu měst a obcí ČR
primátor statutárního města Pardubice*

● Víc než tři miliardy korun na sociální služby chybí v návrhu rozpočtu na příští rok

15. listopad 2017, Praha

Vláda sice rozhodla o zvýšení platových tarifů zaměstnanců v sociálních službách, v návrhu státního rozpočtu na příští rok se to však vůbec nepromítlo. Na danou oblast má jít 11,6 mld. Kč, potřeba je 14,9 mld. Kč. Města, obce, kraje, zástupci zaměstnavatelů i zaměstnanců upozorňují, že bez potřebných peněz není možné danou oblast stabilizovat. Apelují tak dopisem na novou Poslaneckou sněmovnu, aby zabránila personálnímu kolapsu v sociálních službách a návrh rozpočtu na rok 2018 změnila. Průměrný plat zaměstnanců v sociálních službách v letošním prvním pololetí byl zhruba 11 000 Kč, zvýšení platových tarifů o 23% od letošního července znamenalo cca 2 500 Kč navíc. Potřebné peníze na letošní rok po mnoha jednáních nakonec uvolnilo MPSV, návrh státního rozpočtu na rok 2018 však s financemi nepočítá. Na zvýšení platových tarifů zaměstnanců v sociálních službách se jednoznačně shodl pracovní tým tripartity, tedy Rady hospodářské a sociální dohody pro sociální otázky. Nedá se tak pochopit, proč peníze potřebné na pokrytí vládního nařízení o platových poměrech ve veřejných službách a správě v návrhu rozpočtu nejsou. Je to snad další ukázka, jak přidávat samosprávám úkoly bez peněz?

Svaz s Asociací krajů proto požadují změnu Ústavy ČR. Tak, aby garantovala finanční krytí úkolů, které stát samosprávám ukládá. Podle hejtmana Ústeckého kraje Oldřicha Bubeníčka už dnes zaznívá, že domovy pro seniory přestávají přijímat staré lidi. Nemají zaměstnance, kteří by se o ně starali. Pomoci řešit složitou situaci mají právě vyšší platy, je však třeba jasně vědět, kde na ně mají samosprávy vzít.

Pokud státní rozpočet dostatečně nepodpoří sociální služby, dá se příští rok čekat stejně kritická situace jako v letech 2009 až 2010, kdy se významně snížil počet zaměstnanců v sociálních službách a zaniklo historicky vůbec nejvíc registrovaných poskytovatelů. Věříme, že oprávněnou žádost měst a obcí poslanci vyslyší a budou řešit i svízelnou situaci ve zdravotnictví.

V současné době v ČR existuje 2 000 poskytovatelů sociálních služeb. Nejčtenější jsou

pečovatelské služby, je jich 722, z toho se 361 týká obcí. Reálné náklady na tuto činnost jsou 200 až 250 Kč za hodinu, ve skutečnosti za ni poskytovatelé dostávají pouze 100 až 130 Kč. Rozdíl ve většině případů platí stát či samospráva. Neexistují pro to však jasná pravidla, platba tak často vychází z historického zvyku. V sociálních službách pracuje celkem na 100 000 zaměstnanců.

● Další komplikace – část příspěvků na živobytí se bude vyplácet v poukázkách

30. listopad 2017, Praha

Komplikace místo zjednodušení. Mnoho času, další výdaje a žádný přínos pro postižené lidi. Tak se dá nahlížet na fakt, že od prosince lidé, kteří dlouhodobě pobírají dávky v hmotné nouzi, dostávají část příspěvku na živobytí v poukázkách. Výplata dávek tak bude časově i administrativně náročnější a méně bezpečná. Dosud šlo zpravidla o bezhotovostní převod peněz, nyní bude muset někdo pro poukázky sociálně slabých a často handicapovaných klientů osobně dojet a vyřešit, jak s nimi naložit.

O příspěvku na živobytí rozhoduje a vyplácí ho Úřad práce ČR. Podle novely zákona o pomoci v hmotné nouzi účinné od 1. června 2017 musí od letošního prosince lidem, kteří déle než půl roku pobírají příspěvek na živobytí, vyplácet nejméně 35% a nejvýše 65% této sociální dávky v poukázkách. Za ty si nelze koupit alkohol, ani tabákové výrobky. Pouze potraviny, drogistické a další základní zboží.

Nové znění zákona o pomoci v hmotné nouzi bohužel již neumožňuje Úřadu práce tzv. správní uvážení. Není tak možné, aby se v některých opodstatněných případech, třeba u lidí, kteří jsou klienty sociálního zařízení a nemají například důchod, protože nikdy nepracovali, jsou mentálně či tělesně postižení, opatrovanci apod., příspěvek na živobytí nadále celý vyplácel v penězích. Podle Františka Lukla takový postup ve výsledku pouze přidává povinnosti a zabírá čas, a to jak Úřadu práce, tak poskytovatelům sociálních služeb, potažmo obcím.

„Z příspěvku na živobytí, který poskytovatelé sociálních služeb dostávali za klienty na účet přímo z Úřadu práce, se dosud financovala část nákladů, které souvisí s péčí o postižené a další sociálně slabé lidi. Bylo to jednoduché

a transparentní,” řekl prezident Asociace poskytovatelů sociálních služeb (APSS) Jiří Horecký. Teď však budou muset pracovníci sociálních služeb nově na úřadě z pověření uživatele vyzvednout poukázky, bezpečně je přinést a někde je bezpečně uložit. Jde o cenninu. Dále bude muset poskytovatel sociálních služeb zvážit, jakým způsobem z úhrad získané poukázky proměnit zpět na finanční prostředky. APSS principiálně také nesouhlasí s tím, aby náklady „poukázkových firem“ hradily v případě použití poukázek na úhradu sociální služby, jejich poskytovatelé.

Svaz i Asociace se tak shodují, že činnosti spojené s novým zněním zákona o pomoci v hmotné nouzi sociálně slabým a postiženým lidem nic pozitivního nepřináší. Požadují tak změnu zákona. Protože však legislativní proces vždy trvá delší dobu, už nyní podnikají dílčí kroky. Snaží se alespoň rozšířit možnosti, kde lze poukázky uplatnit. Zapojit při tom chtějí i obce, které znají svá sociální zařízení a své obyvatele.

● Hejtmani a starostové chtějí jednat s novou vládou o prioritách pro rozvoj území

5. prosinec 2017, Praha

Priorit, které chce Asociace krajů ČR a Svaz měst a obcí ČR řešit s novým premiérem bezprostředně po ustanovení nové vlády, se týkalo poslední společné jednání obou organizací. Krom toho, že čelní představitelé samospráv podepsali společné memorandum, ve kterém požadují změnu zákona o střetu zájmů (viz str. 5), apelují také na rychlé vyřešení financování sociálních služeb, situace ve školství a nutnost dát dostatek peněz na silnice II. a III. tříd a místní komunikace. Pouze to zajistí fungování systému sociální péče, rozumné vzdělávání a odvrátí riziko fatální devastace komunikací. Dlouhodobě pak územně samosprávné celky volají po změně Ústavy ČR, aby garantovala, že na nové úkoly vláda krajům, městům a obcím poskytne i potřebné peníze, a to v plné výši.



Příští rok se uskuteční mimořádný Sněm. Rozhodla o tom listopadová Rada

Devět bodů v zápisu ze 7. jednání Rady Svazu měst a obcí, která se konala během XX. celostátní finanční konference v pátek 3. listopadu v Praze. Číselným výčtem bychom mohli pokračovat tím, kolik členů Rady se jednání zúčastnilo (až 46) a faktem, že celkem měli až 79 hlasů.

U většiny bodů svazoví radní hlasovali jednomyslně a věcně. Škarohlídové by možná řekli, že to bylo kvůli předchozímu nabitému dvoudennímu konferenčnímu programu či pátečnímu odpolední. Přítomné starostky a starostové však obdrželi dobře připravené podklady k jednotlivým bodům s vypovídajícím obsahem a tam, kde nebylo možné jednoznačně rozhodnout (třeba z důvodů mimo Svaz měst a obcí ČR), se dohodl rozumný postup do budoucna. Pozitivní roli v rozumném tempu jednání sehrál i moderátor.



Kontroly a peníze

Jednání Rady vedl místopředseda Svazu, předseda Komory měst a starosta Brandýsa nad Labem-Staré Boleslavi Vlastimil Pícek. V úvodu se tradičně schválil program a určili ověřovatelé zápisu, kterými se stali členové Předsednictva a starosta obce Božanov Karel Rejchrt a starosta města Postoloprtý Zdeněk Pištora. Pak se zkontrolovalo plnění úkolů z předchozí šesté Rady, vzal se na vědomí stav členské základny s dobrým závěrem, že se počet členů zvyšuje a nikdo z organizace nevystupuje. Rada poté projednala Zprávu o hospodaření k 30. září a Zprávu o hospodaření pobočného spolku ke stejnému datu. Vše samozřejmě včetně příloh. Dále byl schválen rozpočet Svazu na rok 2018, a to následovně: kapitálové příjmy ve výši 6 000 Kč, příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře ve výši cca 260 milionů a převod z rezervního fondu cca 3,8 milionů Kč. Proti tomu stojí předpokládané výdaje příštího roku, konkrétně: výdaje na investice a majetek 350 000 Kč, výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře ve výši cca 263 milionů Kč a nulový převod do rezervního fondu. Uvedenými operacemi a přičtením dividend od společnosti MUFIS by tak v roce 2018 mělo být v rezervním fondu Svazu cca 31 milionů Kč. Rada také schválila rozpočet pobočného spolku s celkovými příjmy cca 5,9 milionů Kč na jedné straně a celkovými výdaji cca 5,9 milionů Kč na straně druhé. Výkonný ředitel Svazu Pavel Drahovzal i jednatel pobočného spolku Dan Jiránek dostali za úkol řídit se při hospodaření s finančními prostředky obou organizací vždy schváleným rozpočtem.

Projekty a dotace

Rada vzala na vědomí i průběžnou informaci o projektu Centra společných služeb obcí a průběžnou informaci k aktuálnímu programovému období a budoucím politikám 21+. Zde mimo jiné zaznělo, že čerpání prostředků z fondů EU 2014–2020 není moc uspokojivé. I když někde se čerpá docela dobře – například u Operačního programu Zaměstnanost, Operačního programu Technická pomoc apod. Bohužel monitorovací systém MS 2014+ stále vykazuje problémy, které se Svaz snaží řešit s Ministerstvem pro místní rozvoj (MMR) a dodávající společností TESCO SW. Mluvilo se také o budoucím nastavení evropských dotací po roce 2020, s kterým má pomoci analýza potřeb měst a obcí zpracovaná Svazem, MMR, Univerzitou Karlovou a společností Mepco. Účastníci jednání rovněž vzali na vědomí Akční plán činnosti Svazu na období 2017–2019, schválili návrh termínů jednání Rady v roce 2018 a zvolili novou členku Předsednictva. Stala se jí členka Rady a starostka Smečna Pavla Štrobachová. Rozhovor s touto dlouholetou a velmi aktivní představitelkou veřejné správy najdete uvnitř tohoto čísla.

Střet zájmů a bezpečnost

Rada pak přijala řadu usnesení. Podrobnosti o tom prvním, které se týká střetu zájmů, jsou k dispozici na následujících stránkách. Zde jen stručně: je třeba změnit pra-

vidla pro zveřejňování majetkových příznání představitelů samospráv. Rada se také shodla, že nesouhlasí s pozicí Svazu jako subjektu zastupujícího zaměstnavatele pověřeného ke kolektivnímu vyjednávání. Uložila tak výkonnému řediteli Svazu Pavlu Drahovzalovi o tom informovat Odborový svaz státních orgánů a organizací. Představitelé Svazu a Rada také zastávají názor a rovněž k tomu přijali usnesení, že je třeba zatím zachovat současný stav výběru mýtného a vypsání nové výběrové řízení na mýtný systém. O jeho podmínkách je nutné jednat i s městy a obcemi, resp. Svazem. Po příslušných resortech, zejména pak po Ministerstvu vnitra a Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy, Rada rovněž požaduje, aby přijala a koordinovala opatření vedoucí ke zvýšení bezpečnosti na základních a mateřských školách. Zazněly také informace, že Českomoravská komoditní burza Kladno připravuje knihu století, která má ukázat to nejlepší ze všech regionů. Organizátor bude prostřednictvím Svazu oslovovat členské obce a žádat je o spolupráci, zejména do krajské redakční rady. Dále se radní dozvěděli, že Ministerstvo financí zřídí



novou Pracovní skupinu k převodu majetku. Svaz by se měl stát jejím řádným členem.

Mimořádný sněm a členské příspěvky

Shoda panuje i v tom, že se v příštím roce uskuteční mimořádný Sněm. Na něm by se měly projednat zejména členské příspěvky, které se nezvyšovaly od roku 2006. V současné době jsou stanoveny pevnou složkou, a to následovně: statutární města – 10 000 Kč, města – 5000 Kč, obce – 2200 Kč, a variabilní složkou, která je pro všechny komory stejná – 1,80 Kč za každého obyvatele. Protože se však stále zvyšují ceny služeb a náklady jako takové, je nutné zamy-

slet se nad zvýšením členských příspěvků. Rada to podporuje, rozhodnout ale může pouze Sněm. Členský příspěvek se bude navrhovat navýšit ve variabilní složce, a to



na 3 Kč za obyvatele. Komora měst i Komora statutárních měst s tím souhlasí, Komora obcí se danou věcí bude zabývat na některém z dalších jednání. Na mimořádný Sněm bude v této souvislosti třeba zpracovat analýzu využití a možnosti úpravy členských příspěvků za účelem optimalizace činnosti Svazu. Součástí akce, která se má uskutečnit na podzim 2018 před komunálními volbami, by také mohlo být vyhlášení výsledků druhého ročníku svažové akce Nejlepší starosta/primátor 2014–2018. Podrobnosti přineseme v jarních číslech zpravodaje.

Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu

Informujeme

Má novela zákona o střetu zájmů paralyzovat veřejnou správu? Starostové volají po změně

Majetková příznání zastupitelů rezonují celou veřejnou správou. Rada Svazu už novelu zákona o střetu zájmů, která je upravuje, odmítla. Považuje ji za nepřiměřený zásah do soukromí a požaduje, aby se zveřejňování majetkových příznání změnilo a měly k nim přístup pouze kontrolní orgány.

Na zásadním požadavku adresovaném zákonodárcům, který plyne z obav zastupitelů ze zneužití dat, se koncem listopadu shodly Svaz měst a obcí ČR, Sdružení místních samospráv ČR (SMS) a Spolek pro obnovu venkova ČR (SPOV). Představitelé organizací, hájících zájmy měst a obcí, proto podepsali společné prohlášení, které poslali předsedovi Senátu Milanu Štěchovi. V něm mimo jiné stojí, že: „*Novela nebere v potaz ani významná bezpečnostní rizika, které přináší například povinné uvedení všech hodnotnějších movitých věcí, a to včetně úspor v domácnosti, což už lze pokládat za přímou pozvánku pro zločinecké struktury. Bohužel tyto další zájmy manželů (manželek) či dětí novela naprosto přehlíží. Tato zákonná změna navíc nastala v průběhu volebního období a povinné osoby tak neměly na výběr, zda o sobě jako „veřejní funkcionáři“ v rozsahu novely zákona zveřejní své majetkové poměry či raději zůstanou v pozici „běžných“ zastupitelů.*“

Podle organizací hájících zájmy samospráv novela vede k omezení fungování místních samospráv a rezignacím řady komunálních politiků. Dá se čekat, že největší dopad bude mít na ochotu schopných a úspěšných občanů kandidovat v nadcházejících komunálních volbách i v letech dalších. Proto SMO, SMS a SPOV požadují, aby majetková přízná-



ní nebyla automaticky dostupná, ale byla zpřístupňována vždy s uvedením důvodu. A ten, o jehož údaj jde, byl jednoduše informován. Z kategorie veřejných funkcionářů – politiků je také třeba vyjmout neuvolněné členy zastupitelstva obce a rovněž je nezbytné chránit práva třetích osob – majetek ve společném jmění manželů není možné bez dalšího zveřejňovat.

K problematice střetu zájmů se vyjádřil také předseda Svazu František Lukl na XX. celostátní finanční konferenci – viz str. 6. Podle představitelů obcí a měst je tak naprosto nezbytné v zákoně vyjasnit některé pojmy a poskytnout zastupitelům dostatečnou metodickou pomoc. Z toho důvodu uspořádal pobočný spolek Svazu měst a obcí v pá-



tek 24. listopadu 2017 ve spolupráci s Ministerstvem spravedlnosti seminář k danému právnímu předpisu. Vzhledem k termínu pro podání mimořádných oznámení veřejných funkcionářů, který byl 30. listopadu, se seminář těšil velkému zájmu. Přímou na půdě Ministerstva spravedlnosti (MSP) na něm vystoupil JUDr. Jiří Kapras, ředitel odboru střetu zájmů MSP a Mgr. Ludmila Němcová, vedoucí legislativního oddělení krajského úřadu Středočeského kraje.

V úvodu semináře Jiří Kapras seznámil přítomné s Metodikou k podávání oznámení veřejnými funkcionáři podle zákona o střetu zájmů, která byla zpracována ministerstvem spravedlnosti a je k dispozici na webových stránkách ministerstva. Metodika byla

zpracována za účelem usnadnit a sjednotit postup veřejných funkcionářů při podávání oznámení. Jiří Kapras upozornil přítomné, že k datu 30. listopadu jsou veřejní funkcionáři, kteří vykonávali funkci k 1. září 2017 nebo kteří započali s výkonem funkce v období od 2. září do 30. září 2017, povinni podat oznámení podle čl. II bodu 3 přechodných ustanovení zákona č. 14/2017 Sb. Toto oznámení zahrnuje oznámení o činnostech, oznámení o majetku a oznámení o závazcích. Veškeré skutečnosti veřejný funkcionář oznamuje podle stavu ke dni 1. září 2017. Současně upozornil na povinnost podávat i negativní oznámení. V rámci svého vystoupení seznámil účastníky s možností provedení úprav v již odevzdaných oznámeních. Takové úpravy lze provést pouze na žádost veřejného funkcionáře adresovanou MSp.

Diskutována byla otázka nahlížení veřejnosti do centrálního registru oznámení. Dle stávajícího znění zákona lze na oznámení podávaná „politiky“ (veřejní funkcionáři dle § 2 odst. 1 zákona o střetu zájmů) nahlížet přímo bez podání žádosti. U „nepolitiků“ (veřejní funkcionáři dle § 2 odst. 2 zákona o střetu zájmů) lze nahlížet pouze na základě podané žádosti. Jak vyplynulo z diskuse a reakcí přítomných, je možnost neomeze-

ného nahlížení veřejnosti do registru a povinnost uvádět majetek ve společném jmění manželů vnímána jako neopodstatněný zásah do osobních práv. Jiří Kapras v této souvislosti informoval o jednání, které se v této věci uskutečnilo na půdě Senátu. Panuje shoda na tom, že je zákon o střetu zájmů nutné podrobit diskusi a případně provést nápravu v rámci zákonodárského procesu tak, aby byla zajištěna přiměřená ochrana práv a svobod třetích osob a odpovídající ochrana osobních údajů veřejných funkcionářů. Rovněž byla podána informace o připravené ústavní stížnosti na neústavnost novely zákona o střetu zájmů. Tento proces bohužel nemá vliv na stávající znění zákona o střetu zájmů a povinnosti z něj vyplývající. Jiří Kapras dále seznámil přítomné s podstatou kontrolní činnosti MSp, která bude zahrnovat kontrolu včasnosti, úplnosti a pravdivosti podaných oznámení. Rámcově bude prováděna kontrola proporcionality, zda nabytý majetek odpovídá příjmům. MSp bude v této oblasti spolupracovat s orgány činnými v trestním řízení, orgány finanční správy a orgány působícími v oblasti přestupků.

V druhé části semináře Ludmila Němcová přítomné seznámila s Centrálním registrem

oznámení. Na základě praktické ukázky vysvětlila postup při vyplňování oznámení veřejných funkcionářů. Následně společně s Jiřím Kaprasem a Danem Jiránkem zodpověděli na mnoho otázek od účastníků semináře. Dlouze se debatovaly sbírky a jejich ocenění pro podání oznámení o majetku, stejně jako pohledávky ve formě účtů či spoření. U sbírek zazněl názor, že, jde-li o ucelenou sbírku, je nutno hodnotu věci movité stanovit jako hodnotu sbírky. U účtů je každý účet samostatnou pohledávkou – movitou věcí a prostředky na jednotlivých účtech se při stanovení hodnoty movité věci nesčítají. Diskuse se vedla i k možnosti postihu veřejných funkcionářů při nepodání oznámení ve lhůtě do 30. listopadu 2017. Výklad zákona není v některých ustanoveních jednoznačný.

Podrobné informace o střetu zájmů včetně metodiky a nejčastějších otázek a odpovědí jsou dostupné na webových stránkách Ministerstva spravedlnosti na adrese: <http://portal.justice.cz>. V případě dotazů či nejasností se mohou veřejní funkcionáři obracet na MSp prostřednictvím elektronické pošty na adresu: OSZ@msp.justice.cz.

Mgr. Ivona Mottlová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Před novelou o střetu zájmů varují starostové i hejtmani

Také podle hejtmanů novela o střetu zájmů může ochromit fungování samospráv. Proto nejen Svaz, ale i Asociace krajů požadují změnu tohoto zákona. Z tohoto důvodu karlovarská hejtmanka Jana Vildumetzová a kyjovský starosta František Lukl podepsali 5. prosince 2017 společné prohlášení. Chtějí, aby přístup do majetkových příznání zastupitelů měly pouze kontrolní orgány.

I při tomto setkání zazněly výhrady, že jde o citlivé údaje, u kterých je velké riziko zneužití, a současná situace vede k tomu, že mnoho lidí zvažuje odchod z vedení krajů, měst a obcí. Nelíbí se jim, že ač jsou také jen lidmi, mají o nich všichni všechno vědět. Situace je o to paradoxnější, že Česká republika má od května 2018 povinnost daleko přísněji než dosud chránit osobní data. Jak už bylo mnohokrát zmíněno, ukládá jí to Evropská unie v obecném nařízení o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR.

Podle samospráv tuzemská novela zákona o střetu zájmů neopodstatněně a nepřiměřeně zasahuje do soukromí zastupitelů obcí, měst a krajů. Každý hejtman, radní, starosta apod. podle ní musí vložit do centrálního registru své majetkové příznání, registr je přitom otevřený všem – *podrobněji viz předcházející článek*. Proto Asociace a Svaz požadují důkladnou kontrolu a zhodnocení dopadů zákona o střetu zá-

jmů a omezení přístupu do registru pouze na kontrolní orgány.

Také předsedkyně Rady Asociace krajů Jana Vildumetzová je přesvědčena, že při zachování stávajícího systému hrozí nejen zneužití citlivých údajů, ale také hromadný odchod schopných a úspěšných osobností z veřejných funkcí. Rada Asociace krajů proto jednomyslně schválila usnesení, v kterém požaduje, aby stát důkladně zhodnotil dopad zákona o střetu zájmů. A na základě výsledků právní předpis upravil. A i zde zazněla kritika, že ke změně opět došlo v průběhu funkčního období. Nikdo si tudíž nemohl vybrat, zda zůstane veřejným funkcionářem nebo „běžným“ zastupitelem.

Předseda Svazu František Lukl se k tématu vyjádřil už na listopadové finanční konferenci, na zasedání Rady Svazu a dalších akcích. Udělal tak i při této příležitosti a ještě dodal, že si ale váží toho, že si předseda Poslanec-

ké sněmovny Radek Vondráček vyslechl připomínky ke spornému právnímu předpisu přímo od starostů na nedávné legislativní komisi Svazu. A že podporuje společný konstruktivní návrh krajů, měst a obcí, který zní: změna zákona tak, aby se veřejní činitelé dostali do neveřejné sekce, stejně jako soudci, státní zástupci apod. Do jejich majetkových příznání mohou nahlížet jen kontrolní orgány.

zpracováno na základě tiskové zprávy





Finanční
konference

XX. CFK – je třeba změnit Ústavu, odstranit duplicity kontrol a upravit zveřejňování majetkových přiznání

Jubilejní XX. ročník celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 2. a 3. listopadu 2017 v pražských Vysočanech, navštívily více než tři stovky účastníků a zazněly na něm hlavní požadavky samospráv, které bude třeba řešit s novou vládou. Svaz dlouhodobě volá po změně Ústavy – měla by jasně stanovovat, že pokud stát přidá samosprávám povinnosti, přidá jim i peníze. Stále bude třeba bojovat také za zjednodušení systému kontrol a nepříjemný je nyní i systém zveřejňování oznámení o majetku členů zastupitelstev.

Všechny hlavní požadavky Svazu vůči vládě zazněly hned v úvodním projevu předsedy Svazu **Františka Lukla**. Po přivítání všech přítomných v sále nejprve poděkoval zástupcům vlády za změnu koeficientu u DPH v rámci rozpočtového určení daní. Hned ale také konstatoval, že radost to byla pouze poloviční. Starostové se těšili, že konečně budou mít peníze na věci, které léta odkládali. Vyšší podíl na sdílených daních se však stal zakládáním pro masivní škrtky národních dotací pro obce a města a argumentem pro navýšení platů zaměstnanců v samosprávách, a to bez kompenzace.



Přesto František Lukl stávajícím ministrům poděkoval. Nelze podle jeho slov vše vidět pouze černobíle a je třeba vyzdvihnout také to, co se opravdu podařilo. Od financování agendy opatrovnictví přes dobrovolný systém sociálního bydlení a dotace na opravy místních komunikací až právě ke změně RUDu. Dále pak také limitace náhrady škody zastupitele jako u zaměstnanců, zavedení výjimky z plateb pro komunikace za jejich vynětí ze zemědělského půdního fondu, podpora konceptu meziobecní spolupráce s využitím evropských fondů či rozumná podoba nového zákona o zadávání veřejných zakázek.

Řada věcí ale zůstala nedořešena. A to je právě poselství vznikající vládě. „Nepodařilo se odstranit duplicity kontrol, což byl slib z programového prohlášení vlády, probíhalo nesystémové zvyšování pla-

tů zaměstnanců ve veřejné správě, dále pak docházelo k nevydávání nebo komplikovanému vydávání majetku státu obcím a městům na veřejně prospěšné stavby a zařízení. A v poslední době se potýkáme s nesmyslným majetkovým přiznáním starostů, místostarostů a radních od 1. 9. 2017 či nejasným a nadbytečným registrem smluv.“

Podle Františka Lukla Svaz musí být od počátku aktivnější a důslednější v prosazování svých zájmů. Musí být nejen vidět a slyšet, ale především jeho věcný názor musí být nezpochybnitelný, zásadní a akceptovaný. Znovu tedy bude s novou vládou usilovat o partnerství a dialog. A co bude třeba řešit nejdříve?

„Prvním úkolem je změna v systému zveřejňování majetkových přiznání členů zastupitelstev. Nechápu, kde se v naší zemi bere ten hon na představitele obcí. Trestní oznámení jsou starostům rozdávány se stejnou rychlostí, jako přibývá lajků u statusů Andreje Babiše. A přesto devět z deseti podání končí odložením. Ten kydanec na osobnosti zproštěného však navždy zůstává. A k tomu nyní máme být oběti každodenní závisti, vydírání či dokonce objektem krádeží. Starostové v malých obcích nemají ochranu, nemají nákladné zabezpečovací a kamerové systémy. Předpokládám, že žijeme v demokratickém státě, kde fungují dozorové orgány. Nechť tedy vyplňujeme hloupé kolonky přiznání, ale ty ať jsou uloženy k nahlédnutí a potřebám orgánům kontrolním a činným v trestním řízení. Ne jakémukoliv kveřulantovi, kterého má každá obec. Nebo je snad cílem znechutit či dokonce znemožnit občanovi zastávat pozice v orgánech měst a ty tak paralyzovat?“

Závěrem předseda Svazu dodal, že Ústava ČR musí obsahovat základní princip a povinnost státu zaplatit těm, kterým na jejich

bedra nakládá povinnosti. To, co je standardní od Prahy na západ. Města a obce nemohou být do nekonečna vystavovány na konci roku nutnosti hledat ve svých rozpočtech peníze na pokrytí rozhodnutí vlády či zákonodárců. Není zkrátka možné připravovat samosprávám jedno překvapení za druhým.

Děkuji za to, že hospodaříte líp než stát. Těmito slovy zahájil své vystoupení ministr financí **Ivan Pilný**. Souhlasil s předsedou Svazu, že velkým problémem jsou v současné době investice. Evropské peníze skutečně brzy dojdou a stát je podle ministra natolik zatížen mandatorními a kvazimandatorními výdaji, že těžko bude líp. Proto je třeba investovat nyní. Chce to ale podle jeho slov opravdu velkou odvahu, a to zejména proto, že hlavně evropské peníze provází velká administrativní zátěž a následně četné, mnohdy nesmyslné, kontroly. Příští vláda a Parlament by rozhodně měly celý tento systém zjednodušit. Veřejné peníze je třeba samozřejmě velmi důkladně kontrolovat, nikoli ale opakovaně a ještě paradoxně často s rozdílnými výsledky.



Ministr Pilný se starostům dále omluvil za řadu nesystémových opatření, která byla provedena v průběhu letošního roku, jako např. zvyšování platů, a která dopadla právě na města a obce. Podobná opatření by se měla dělat najednou, nejlépe k 1. lednu a neměla by se během roku měnit. I když je na místě v době, kdy ekonomika roste, zvednout platy ve všech kategoriích, obce na to nemohou dopláct. Nelze jim připravovat jedno překvapení za druhým.

Ivan Pilný se krátce dotkl také problematiky majetkových příznání, která musí zastupitelé nově vyplňovat. Konstatoval, že chápe starosty a sdílí jejich obavy. Jde o velmi složitou proceduru. Podle jeho názoru jde současný zákon se svými implementačními pravidly do zbytečně velkých extrémů. Za trend správným směrem naopak označil snahu rozhodovat o veřejných financích na nižších místech, kde lépe vědí, jak peníze využít. I když samozřejmě je nutné chápat také to, že stát přitom musí dostát svých povinností.

Za aktivity Svazu poděkovala v úvodu svého příspěvku také ministryně pro místní rozvoj **Karla Šlechtová** a hned vyzvala k ještě intenzivnější spolupráci, a to především na přípravě nové

Strategie regionálního rozvoje. Ta již nemá být postavena na krajské úrovni, nýbrž na úrovni lokální. Analytická část dokumentu je připravena, nyní se pracuje na části implementační a při tom je třeba zástupce měst a obcí slyšet. Reformovat je třeba podle Šlechtové také veřejnou správu.



Česká republika se musí připravit i na příští programovací období. V něm bude Evropská komise propagovat integrační nástroje. Peněz přitom bude minimálně o pětinu méně a nepůjdou do základních potřeb státu, ty mají být kryty z národních zdrojů. Aby Evropská unie byla konkurenceschopná Číně, Rusku, Americe atd., potřebuje, aby členské země překročily indikátory v rámci vývoje, výzkumu a vzdělávání. Do této oblasti tedy budou evropské peníze směřovat. Je třeba počítat i s tím, že Komise utne finance i v Integrovaném regionálním operačním programu, který zohledňuje potřeby měst a obcí. Velice proto obce pochválila za dosavadní využívání dotací v oblasti e-Governmentu. Nakonec poděkovala starostům i za čerpání národních dotačních titulů z kapitoly MMR. Upozornila však, že převis poptávky je zde vysoký a ministerstvo nedostalo pro další rok potřebné peníze. Proto bylo nutné některé dotační tituly zrušit. Nižší objem finančních prostředků alokovaných v dotačních titulech Ministerstvo financí zdůvodňuje vyšším podílem obcí a měst na sdílených daních v rámci rozpočtového určení daní.

V souvislosti s penězi se ministryně Šlechtová dotkla i bolestivého místa – vysokého počtu obcí v ČR. Rozhodně je ale nechce rušit, cestu vidí ve slučování. Není podle ní efektivní, aby správa obce fungovala např. pouze pro patnáct občanů. V této souvislosti také vyzvala Svaz, aby byl ministerstvu nápomocen sběrem dat o tom, jak fungují jednotlivé dobrovolné svazky obcí, regionální sdružení, spolky či mikroregiony, aby šlo lépe rozhodovat, kam peníze směřovat.

Řadu informací přinesl na konferenci zástupce rezortu vnitra náměstek ministra **Petr Mlsna**, pověřený řízením sekce veřejné správy. Zaměřil se především na některé praktické záležitosti, s kterými se v poslední době obce musely, nebo v příštím roce budou muset vypořádat. Zhruba v půlce t. r. byla přijata nová přestupková legislativa, na hodnocení systému je ale ještě příliš brzy. Až budou k dispozici potřebná data, tedy jak velké náklady



s touto agendou kde vznikly, bude možné přistoupit případně k nějakým úpravám.

Od poloviny příštího roku přijde další změna. Začne platit velká novela zákona o cestovních dokladech a občanských průkazech. Na úseku cestovních dokladů začne ministerstvo vnitra vydávat tzv. rychlopasy, a to do 24 hodin, což by mělo obcím přinést určitou úlevu. Podstatné ale bude především zavedení elektronických občanských průkazů, které by měly rozšířit nástroje pro vyřizování agendy občanům, kteří tak nebudou muset všechny úřady fyzicky navštěvovat. Očekává se, že tuto novinku přivítají zejména mladí lidé.



Náměstek Mlsna se pak dotkl ožehavého problému, o kterém se debatovalo již v diskusi, a to sdílení dat mezi úřady. Z jeho pohledu ale věc není tak zcela jednoduchá. Ministerstvo připravilo novelu zákona o svobodném přístupu k informacím, která se stala dokonce vítězem ankety Zákon roku 2016. Předpis upravující zveřejňování otevřených dat je dle této ankety zákon s nejvýznamnějším pozitivním dopadem na podnikatelské prostředí v ČR. Novela je praktickým příkladem otevřenosti veřejné správy a systém ucelených dat by měl sloužit i obcím. Problém ovšem nastal při sběru dat, kdy bylo zjištěno, že u některých agend data zkrátka chybí. Jako příklad uvedl Petr Mlsna matriky. A ptal se: Veřejnou správu sice chceme přiblížit občanovi, ano, ale nemáme např. matričních míst zbytečně moc? Je efektivní, když se na některé matrice provede max. 10 matričních úkonů v roce? Je pak i pochoptitelné, že mnohdy matrikářka záznamy neprovede ani správně. Podobná situace byla i se stavebními úřady, což se snad nyní už vyřešilo, kde velmi často docházelo k tomu, že menší obec pomocí veřejnosprávní smlouvy stejně převedla tuto agendu na blízké ORP. Obce by se měly podle jeho názoru zamyslet, které agendy skutečně využívají a chtějí si na obci udržet. Nejsou pro ně příliš zatěžující. Pouhá otázka jakési prestiže asi není na místě.

Informací předal náměstek Mlsna účastníkům konference skutečně hodně. Hovořil dále např. o pilotním projektu vydávání občanských průkazů na obcích II. typu (konkrétně v Chlumci nad Cidlinou a Skutči), který sice také zvyšuje administrativní zátěž pro tyto obce, ale zdá se, že se ukazuje jako užitečný. Využívají ho především, jak se očekávalo, starší lidé. Ministerstvo připravuje vyhodnocení ročního fungování projektu, tzv. desatero, aby se obce mohly samy rozhodnout, zda by o tuto službu občanům měly zájem. Předpokladem k tomu je ale to, že se dohodnou s trojkovou obcí (nebude to však její povinnost) a uzavřou s ní dohodu, tedy za jakých podmínek budou občanské průkazy vydávat – kdy k nim bude jezdit úřednice z ORP, v jakém časovém úseku bude průkazy vydávat, jak se budou dělit náklady na jízdné, na využití technologií atd.

Posledními tématy jeho příspěvku byly střet zájmů a v poslední době tolik medializované GDPR. Novelu zákona o střetu zájmů rozhodně nepovažuje za šťastnou, ale protože v současné době platí, nezbyvá než majetková přiznání podat. Podle Mlsny ale zákon není tou správnou cestou proti korupci a za jedinou možnost v současné době vidí alespoň snahu o odložení jeho účinnosti minimálně o jeden rok, zákonodárci by se na něho měli podívat racionálněji. Podle Mlsny je vůbec otázkou, zda tento

zákon už není v rozporu s ochranou osobních práv a rovněž práva vlastnického. Informace by měly ležet u správce, a pokud se na ně přijde někdo zeptat, musí se legitimovat a dotaz bude zaznamenán.

GDPR pak náměstek ministra považuje v současné době za marketingovou věc privátního sektoru se snahou vystrašit a následně rychle vyfakturovat smlouvu za pověření. Ministerstvo vnitra ale říká: nepropadejte panice. K uklidnění situace již vydalo první metodický pokyn (pozn. byl přílohou minulého čísla INS). GDPR má samozřejmě své opodstatnění, ale nejprve je třeba provést systémovou analýzu na jednotlivých úrovních veřejné správy. Za tímto účelem již ministerstvo vytipovalo 10 obcí (rozdílných velikostních kategorií), kde provede vzorovou analýzu údajů a v lednu tuto systémovou analýzu poskytne všem obcím. GDPR není podle jeho slov nic převratného v dějinách ochrany osobních údajů za předpokladu, že se dodržoval zákon o ochraně osobních údajů a zákon o informačních systémech veřejné správy. Pokud je daný subjekt dodržoval, nemůže mít dnes problém. Aby si obce mohly ověřit, zda je jejich informační systém v souladu s GDPR, rozešle ministerstvo check listy s otázkami, na které si bude třeba popravdě odpovědět. Závěrem pak ještě Petr Mlsna ujistil, že veškeré metodiky, které budou distribuovány k různým oblastem z jednotlivých rezortů, projdou nyní jak ministerstvem vnitra, tak i Úřadem na ochranu osobních údajů, aby byla ve všech stejná východiska.

Senátor **Petr Vícha** a dlouholetý starosta Bohumína se už tak trochu tradičně na této konferenci věnoval postojům Senátu k projednávaným změnám zákonů. Dotkl se hned několika z nich. Samozřejmě i zákona Lex Babiš, tedy zákona o střetu zájmů, o kterém hovořili již i předcházející řečníci. Konstatoval, že při jeho projednávání si asi málo z poslanců uvědomovalo, že se v něm jedná hlavně o komunální a krajské politiky, diskuse ve Sněmovně se točila hlavně kolem Andreje Babiše a jeho majetků. A najednou chyběl čas. Účinnost zákona se sice podařila alespoň oddálit, ale nyní je už platný. Petr Vícha pak stručně zhodnotil projednávání dalších zákonů z poslední doby, a smutně dodal, že většina z nich přinesla opět zvýšení byrokratické zátěže.



A položil také několik konkrétních otázek, vždy s krátkým komentářem, které rozhodně stojí za zamyšlení a nelze před nimi zavírat oči: Kdy nám vrátí 17 % příspěvku státní správy? Opravdu vyřešíme problém ubytoven a plýtvání s příplatky na bydlení? Budeme moci regulovat loterie? Nezvýší se poplatky za ukládání odpadů? Zůstane domovník opravdu jediným, kdo bydlí na radnici? Dočkáme se snížení počtu kontrol a budou jejich výsledky jednotné a závazné? Nakonec už jen zkratkovitě shrnul, co se na půdě Senátu podařilo či nepodařilo v posledních dvou letech. A uzavřel: Nepotřebujeme žádné dramatické reformy, jako obce fungujeme. Potřebujeme klid na práci a méně špatných zákonů.

Čtvrteční dopoledne ještě patřilo představení svazové práce a také vystoupení partnerů celé akce. Odpoledne probíhalo v paralelních blocích.

připravila Lenka Zgrajová

Blok IIa: DAŇOVÉ PŘÍJMY A NÁRODNÍ DOTACE

Druhý blok prvního dne konference zahájil **David Koppitz**, ředitel odboru regionální politiky MMR, který shrnul v úvodu své prezentace širokou škálu národních dotačních podpory, kterou poskytuje Ministerstvo pro místní rozvoj.



Paleta těchto dotačních titulů odpovídá i gescím MMR, konkrétně se jedná o podporu regionální a bytové politiky, cestovního ruchu, územního plánování a nestátních neziskových organizací. Podpora *regionální politiky* zahrnuje 7 dotačních titulů, přes které se ministerstvo snaží reagovat na potřeby obcí. Proto je podporováno zapojení generací do komunitního života v obcích (70%, 50–400 tis. Kč), spolupráce obcí při obnově a rozvoji venkova (70%, max. 200 tis. Kč), rekonstrukce místních komunikací (50%, 100 tis. Kč až 1 mil. Kč), obnovení a rekonstrukce sportovní infrastruktury (70%, 500 tis. Kč až 5 mil. Kč) nebo podpora vítězů soutěže Vesnice roku (80%, 600 tis. Kč až 2 mil. Kč) a podpora rozvoje strategických průmyslových zón.

Subvence na bytovou politiku jsou určeny na vznik nájemních bytů sloužících pro seniory 65+ nebo zdravotně handicapované, na výstavbu komunitních domů pro seniory a na podporu bezbariérovosti. Dotace na *cestovní ruch* jsou adresovány na rozvoj základní a doprovodné infrastruktury cestovního ruchu a marketingové aktivity cestovního ruchu. V rámci *územního plánování* jsou národní dotace určeny na alokaci podpory pořízení územních plánů konkré-

ně u obcí, které nemají žádný územní plán, nebo mají územní plán obce nebo územní plán sídelního útvaru schválený zastupitelstvem obce před 1. 1. 2007.

Poslední podporovaná činnost zahrnuje financování *nestátních neziskových organizací*. MMR není schopno skrze dotace pokrýt veškeré potřeby obcí. Obce by tak měly usilovat o vícezdrojové financování. Národní dotační tituly je nutné opřít o udržitelnost, dlouhodobost, řád tak, aby obce mohly řešit rozvoj ve střednědobém horizontu. Systém by měl být flexibilní a měl by být transparentní. S tímto cílem MMR na počátku roku 2017 vydalo také publikaci „Národní dotační zdroje: Příležitosti a možnosti pro města a obce“.

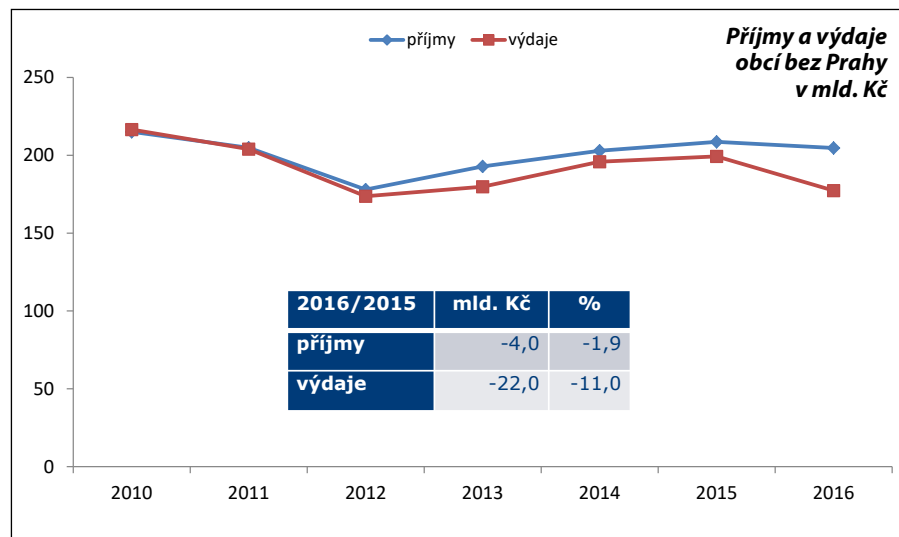
Druhým řečníkem byl **Zbyněk Kozel**, generální ředitel společnosti EKO-KOM, která se zabývá systémem sběru a recyklace obalových odpadů. Obce a města ČR jsou hlavními partnery při zajišťování zpětného odběru a využití odpadů z obalů. V rámci svých činností provozují ve smyslu zákona o odpadech systémy nakládání s komunálními odpady (tj. shromažďování, sběr, svoz, přepravu, třídění, využívání a odstraňování odpadů).

Hospodařením obcí v roce 2016 se věnovala **Věra Kameníčková**, analytička CRIF- Czech Credit Bureau. V roce 2016 došlo v hospodaření obcí k rozevření nůžek mezi příjmy a výdaji obcí. Příjmy meziročně poklesly o 1,9 procenta, zatímco výdaje se snížily o 11 procentních bodů. Důvodem byl hluboký propad investičních dotací způsobený pomalým nástupem čerpání finančních prostředků z evropských

fondů. Na této situaci lze demonstrovat, jak to bude vypadat po ukončení programovacích období EU, resp. možnosti čerpání evropských dotací. V posledních letech ovšem obce vykazují přebytek, meziročně poklesla rovněž výše dluhu obcí z 53,7 mld. Kč v roce 2015 na 48,5 mld. Kč v roce 2016. Příjmy municipalit se snížily meziročně o 2 procenta, nejmarkantnější propad byl zaznamenán právě u zmíněných investičních dotací (-58 %). Narostly ale daňové (9 %), nedaňové (2 %) a kapitálové (46 %) příjmy. Z hlediska výdajů vzkvátaly běžné výdaje. U ostatních typů výdajů byl vývoj negativní.



Petr Pavelek, náměstek pro řízení sekce veřejných rozpočtů MF, přednášel o vývoji



daňových příjmů a o legislativních změnách ve vztahu k ÚSC. Obce a kraje v roce 2017 hospodaří s očekávaným přebytkem ve výši 35 mld. Kč. V tomto roce rostou vlivem daňových příjmů příjmy celkové. V roce 2018 se předpokládá pokračování trendu přebytkového hospodaření veřejného sektoru s hospodářským růstem přesahujícím 3 procenta. Přebytkové hospodaření se promítlo v prudkém nárůstu stavu peněžních prostředků na bankovních účtech obcí a krajů. Stav na bankovních účtech vzrostl oproti roku 2010 dvojnásobně. Koncem roku 2016 stav peněžních prostředků na bankovních účtech převyšoval celkový dluh o 102,2 mld. Kč; v roce 2017 odhady převyšují 120 mld. Kč. Zadluženost územních rozpočtů v posledních třech letech prudce klesá. Petr Pavelek upozornil na schválená pravidla o rozpočtové odpovědnosti, kterými došlo k úpravě v monitoringu hospodaření ÚSC.

Marie Zezůlková, ředitelka Národního centra energetických úspor, poukázala na skutečnost, že energetické úspory bývají na chvostu zájmů obcí. Na základě analýzy, kterou si nechalo NCEÚ zpracovat u obcí nad 30 tis. obyvatel, 75 % vyprodukované energie je spotřebováno ve městech, 40 % energií spotřebovávají budovy a 32 % je spotřebováno v dopravě. Města mají zájem investovat energetické úspory formou investic do energeticky úsporných budov, úsporného veřejného osvětlení nebo energeticky využít odpady. Technologie musí být brány jako integrální součást našich obcí, protože vše je SMART. V ČR chybí základní strategický rámec v nastavení SMART cities. NCEÚ a Svaz usilují o nápravu společným projektem s cílem pomoci obcím zkvalitnit veřejnou správu díky „Smart City“ postupům. Města a obce mají možnost financovat energeticky úsporná opatření díky mnoha dotačním titulům (např. budovy, zdroje: OP ŽP, OP PIK, OP PPR, EFEKT, osvětlení: EFEKT, doprava: NP ŽP,

OP PIK, IROP). Aktivací energetických úspor lze ušetřit významné prostředky pro pokrytí městských a obecních priorit.

Posledním prezentujícím tohoto bloku byl **Jan Kříž**, náměstek pro řízení sekce fondů EU, finančních a dobrovolných nástrojů MŽP. Zaměřil se na národní dotační programy v oblasti životního prostředí. Národní programy se vyznačují větší flexibilitou podpory než evropské zdroje. Jednodušeji se podpora poskytuje pro nové oblasti či zajímavé inovativní projekty, vyznačují se také jednoduššími podmínkami pro poskytnutí podpory a vyšší šancí na úspěšné udělení dotace. Národní program Životní prostředí má vyčleněno 7 oblastí (voda; ovzduší; odpady, staré zátě-



že a rizika; příroda a krajina; ŽP ve městech a obcích; environmentální prevence; inovativní projekty). Zvyšuje se postupně počet výzev. V roce 2015 bylo vyhlášeno 10 výzev, v roce 2016 jich bylo již 16 a v 2017 celých 21. Rovněž roste i alokace v jednotlivých letech (2015 – 331,5 mil. Kč, 2016 – 945 mil. Kč, 2017 – 1408 mil. Kč). V současnosti je v rámci NPŽP aktivních 8 výzev, které jsou vhodné pro obce (např. nelegální skládky odpadů, obce v národních parcích, bikesharing, čistá mobilita, přírodní zahrady, ozdravné pobyty, územní studie krajiny, zelená stuha, domovní čistírný odpadních vod, likvidace nepotřebných vrtů, sídelní zeleň, alternativní doprava). Kromě dotačních programů se MŽP zaměřuje i na poskytování zvýhodněných půjček. Po roce 2020 se předpokládá ještě širší využití finančních nástrojů – půjček, garancí či kapitálových vstupů. Důvodem je očekávané snížení objemu finančních prostředků a s tím související větší tlak na efektivitu vynakládané státní podpory.

Blok IIb: ZKUŠENOSTI S ČERPÁNÍM OPERAČNÍCH PROGRAMŮ

Základem tohoto bloku bylo vystoupení k Integrovanému regionálnímu operačnímu programu (IROP) a Programu rozvoje venkova (PRV), kterým zdatně sekundovala problematika zaměstnanosti a výzkumu, vývoje a vzdělávání. Nechyběly ani informace z Operačního programu Životní prostředí.

Program rozvoje venkova představil ředitel **Josef Tabery**, ředitel odboru Řídicí orgán PRV Ministerstva zemědělství. Na začátku své prezentace hovořil o čerpání z operačního programu, které v současné době činí cca 30 % své alokace, a o důležitosti komplementarity mezi všemi programy v případě redukce PRV v novém programovacím období. PRV se ze své velké části věnuje metodě LEADER, která pomocí principu bottom-up a územních partnerství přináší finance do regionů v rámci komunitně vedeného místního rozvoje. V CLLD probíhají první výzvy. Bylo vyhlášeno 88 výzev u 87 místních akčních skupin (MAS). Výzvy MAS propuknou naplno v roce 2018. Novinkou bude možnost investice do turistického informačního centra v rámci spolupráce MAS. Hovoří se i o možnosti vybavení obcí pro spolkovou činnost v těch územích, která s tímto zaměřením ve strategii počítala, i přes to, že operační program původně tuto možnost čerpání nenastavil. V rámci CLLD je možné čerpat finance na lesnickou infrastrukturu.

60 % současných příjemců na toto opatření jsou v současné době obce. V rámci PRV se málo čerpá na spolupráci mezi krátkými dodavatelskými řetězci a zpracováním biomasy. Cílem programu i do budoucna zůstane zaměstnanost na venkově.

Jan Kříž, náměstek ministra životního prostředí, představil pět tematických os Operačního programu Životní prostředí věnujících se čistotě vody, kvalitě ovzduší, zpracování odpadu, ochraně a péči o přírodu a krajinu a energetickým úsporám. Výzvy z prioritní osy věnující se čistotě vody jsou otevřeny do ledna 2018. Jedná se například o výzvu na kanalizace a čistíčky odpadních vod, dešťovku a budování zelených střech nebo na preventivní protipovodňová opatření. O kotlíkové dotace je obrovský zájem a krajům patří poděkování za to, že díky modelu přívětivého pro žadatele došlo ke snížení administrativní zátěže tohoto tématu. U povinnosti třídit bioodpad, konkrétně u výstavby kompostáren, nebude vyhlášena další výzva. Na druhou stranu výzva na zvýšení podílu materiálového a energetického využití odpadů bude prodloužena. Nově bude spuštěn finanční nástroj pro podniky, které chtějí snížit emise, a to s 25 % podporou z EU s další možností půjčky. Nedostatečnou poptávkou náměstek Kříž vidí u sídelní zeleně. V problematice zateplování veřejných budov je v současné době přihláše-

no 800 projektů a polovina alokace tímto bude vyčerpána.

V Integrovaném regionálním operačním programu budou do konce roku 2017 vydána rozhodnutí za 40 mld. eur, informoval náměstek **Zdeněk Semorád**. 2745 projektů ze 77 výzev bylo schváleno k financování. U dopravní obslužnosti zbývají peníze v ITI a IPRÚ, částečně také u rekonstrukce místních komunikací za cílem zvýšení bezpečnosti v dopravě. Výzvy na individuální projekty byly uzavřeny. Stejně tak je tomu u integrovaného záchranného systému. Zde o individuální projekty není možné žádat. Alokační na komunitní centra byla vyčerpána s převyšem velmi kvalitních projektů. V sociální infrastruktuře zaměřené na sociální bydlení proběhla jedna výzva. Kvůli potížím se zákonem o sociálním bydlení a kvůli tomu, že EK požaduje udržitelnost projektů 20 let, nebude s největší pravděpodobností výzva na podporu sociálního bydlení v roce 2018 úspěšná. V oblasti základních a středních škol zaznamenalo Centrum pro regionální rozvoj nápor přes 800 žádostí a MMR vyjednává s EK o navýšení alokace na toto zaměření. Hodnocení je zde velmi pomalé a velmi často dochází k přezkumům projektů pod čarou, čímž dochází k celkovému zdržení projektů k realizaci. U zateplování MMR vyjednává s MŽP o překryvu tohoto tématu. Již 3 mld. z tohoto zaměření byly přesunuty do škol-



ství a dojde k vytvoření nového nástroje, díky kterému by mohlo pomoci úvěru dojít ke kofinancování projektu a budoucí výzva by mohla být úspěšnější. Jak mohou žádat v IROP obce? Pomocí integrovaných nástrojů ITI, IPRÚ a CLLD. 65 MAS již vyhlásilo výzvy za 1,6 mld. Kč.

Václav Velčovský, náměstek pro řízení sekce operačních programů MŠMT, hovořil ve své prezentaci věnující se Operačnímu programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) o projektech, kterých je v současné době v realizaci již více než 6 tisíc z dosud vyhlášených 42 výzev za 66 mld. Kč. V únoru 2018 se dočkáme výzvy pro družiny a lidové školy umění za 7 mld. Kč. Krajské akční plány (KAP) a Místní akční plány (MAP) rozvoje vzdělávání podle PO3 OP VVV přicházejí do druhé kola. KAP a MAP prošly první evaluací a v územích s koordinátory MAS nebo ORP došlo k posunu vnímání tohoto projektu a přesvědčení ke smyslnosti jeho realizace. Cílem projektu je stanovit si priority v rámci akčních plánů

a ty dále realizovat pomocí dalších plánů. MAP II. a KAP II. budou zaměřeny na implementaci vytvořené strategie a školních plánů, koordinaci spádovosti a vzdělávání pedagogů. Jaké jsou výzvy MŠMT, ve kterých budou moci být obce mezi příjemci? Jedná se o plánovanou výzvu na inkluzivní vzdělávání pro sociálně vyloučené lokality (SVL) a KAP II., který bude vyhlášen spolu s MAP II. v listopadu 2017. V případě inkluzivního vzdělávání v SVL, KPSVL II. a MAP II. může být obec i partnerem. V případě KPSVL, koordinovaného přístupu k sociálně vyloučeným lokalitám, musí být obec členem této platformy. Podpora strukturálně postiženým regionům v rámci RESTARTu pro vysoké školy budou vyhlášena v lednu/únoru 2018.

Simona Vavrochová, ředitelka odboru podpory projektů Ministerstva práce a sociálních věcí, představila Operační program zaměstnanost pro roky 2014–2020. Vyhlášeno bylo 85 výzev za 64 mld. Kč ve více jak 8 tisících registrovaných ža-

dostech. Operační program se pyšní nejvyšším počtem právních aktů na alokaci ze všech operačních programů. Stejně jako MŠMT i MPSV zavádí zjednodušenou formu vykazování, zde se 40% paušálem, nepřímými náklady atd. Prezentace byla zaměřena na efektivní veřejnou správu. Ta si alokuje 4,2 mld. Kč. Je zaměřena na optimalizaci postupů a procesů ve veřejné správě. Cílem je zvýšení vzdělávání úředníků a v realizaci má v současné době 140 projektů. Další výzva proběhne na podzim 2018. Jedním z klíčových projektů tohoto zaměření je i projekt Meziobecní spolupráce v realizaci Svazu měst a obcí a další projekty, které jsou momentálně ve fázi hodnocení a přípravy. Pomocí integrovaných strategií můžou žádat i města ITI a IPRÚ. Obce mohou podporovat zaměstnanost s pomocí Úřadu práce, mohou podporovat dětské skupiny, dětské kluby a mikrojesle. V případě zájmu o inovaci je možno čerpat z příkladu dobré praxe z Brna – projektu Rapid Re-Housing, což je pilotní projekt rychlého zabydlení rodin s dětmi.

V rámci diskusí se na CFK mimo jiné hovořilo o neustálém nárůstu administrativy, který je nejen ze strany starostů dlouhodobě kritizován. Starostka Smečna Pavla Štrobachová, nová členka Předsednictva Svazu, např. upozornila na to, že různé resorty od měst a obcí požadují stejná data týkající se veškerého chodu obcí. Optimální by bylo, aby ministerstva a státní úřady data mezi sebou sdílely a nezatěžovaly samosprávy sběrem stejných informací.



Blok IIIa: VEŘEJNÁ SPRÁVA, ÚZEMÍ A JEHO POTŘEBY

První vystoupení v tomto bloku patřilo **Davidu Slámovi**, řediteli odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, který se ve své prezentaci zaměřil na aktuální o financování přeneseného výkonu státní správy v roce 2018 a další informace o rozvoji veřejné správy (viz samostatný článek na str. 18).

Jana Hamanová, ředitelka výzkumu SC&C, poté poukázala na masivní problém v podobě stárnutí populace. Výrazně přibývá ekonomicky neaktivních obyvatel vlivem věku. Rovněž je důležité upozornit na zvyšující se věk matek vlivem změn životního stylu. Úhrnná plodnost v současné době přesáhla 1,5. Bude zásadní sledovat další vývoj. Po druhé světové válce se rodilo téměř 200 tis. dětí ročně, stejně jako v éře Husákových dětí, dnes se rodí kolem 100 tis. dětí. Počet nově narozených tedy nepokryje pokles populace způsobený úmrtím. S tím se pojí ekonomické konotace, jako je udržitelnost důchodového systému, péče o seniory apod. Z hlediska populační prognózy se bude i nadále zvyšovat počet seniorů nad 75 let a snižovat se počet dětí do 6 let. Obce a města mohou získat odhady budoucího vývoje dětí ve věku 0-6 let, vycházející z celorepublikových a krajských dat parametrů úmrtnosti a porodnosti (plodnosti) s uvažováním migrace, a to po-



mocí Populační kalkulačky SC&C dostupné na <http://www.scac.eu/>.

Jaroslava Doubravová, ředitelka odboru metodiky pozemkových úprav Státního pozemkového úřadu, ve své prezentaci shrnula financování veřejně prospěšných staveb pro obce v pozemkových úpravách. Proces pozemkových úprav je multifunkční nástroj pro trvale udržitelný rozvoj území, uspořádává vlastnické vztahy a vytváří novou DKM. Jedná se o nástroj, který jako jediný v ČR komplexně řeší venkovský prostor včetně realizací veřejně prospěšných staveb. Ročně je tak proinvestováno přibližně 1,5 mld. Kč. Celkový počet komplexních pozemkových úprav dosahuje počtu 2232, jednoduchých

pozemkových úprav bylo 2653. Dvě stě projektů je každý rok rozpracováno a sto jich je pak dokončeno (např. protierozní a vodohospodářská opatření v k.ú. Horní Lipka; krajinotvorná nádrž Mušalec v k.ú. Třanovice; protipovodňová opatření v k.ú. Boží Dar; kolejové polní cesty v k.ú. Sovenice nebo lokální biokoridor LBK 3-5 v k.ú. Běchary). Řízení a realizace pozemkových úprav se provádí na 64 pobočkách. Pozemkové úpravy hradí stát. Jsou financovány z veřejné pokladní správy a doplněné z rozpočtu Pozemkového úřadu a z evropských programů. Nejvíce jsou finanční prostředky vynakládány na cesty, návrhy a vodohospodářská opatření. Meziročně stoupá alokace na ekologické a protierozní opatření.

Blok IIIb: ROZPOČTOVÁ ODPOVĚDNOST, PŮJČKY OBČANŮM, ODMĚŇOVÁNÍ ZASTUPITELŮ A ZAMĚSTNANCŮ OBCÍ

Tento blok zahájil **Martin Tocauer**, asistent auditora a lektor Acha Obec účtuje, s. r. o., příspěvkem na téma Povinné snížení dluhu obce a nové povinnosti PO a DSO dle zákona o rozpočtové odpovědnosti – problémy v praxi a jak je řešit. Ve své přednášce na

praktických případech vysvětlil způsob výpočtu zadlužení obce a pravidlo pro povinné snížení dluhu obce dle zák. č. 23/2017 Sb., o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Poměr dluhu k příjmům obce se bude oficiálně vyhodnocovat poprvé v roce 2018, a to

ve stavu ke dni 31. 12. 2017. Připomenul povinnost příspěvkových organizací dle výše uvedeného zákona sestavit a zveřejnit rozpočet a střednědobý výhled rozpočtu PO. Představil možný způsob zveřejnění střednědobého výhledu rozpočtu, rozpočtu



a závěrečného účtu DSO, aby byla naplněna litera zákona.

Další vystupující **Milan Indra**, vedoucí oddělení retailové finanční služby a ochrany spotřebitele na finančním trhu Ministerstva financí, se ve svém příspěvku věnoval dopadu zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru, na obce jako poskytovatele úvěru. Představil hlavní změny, které přinesl zákon o spotřebitelském úvěru. Seznámil přítomné s dopadem zákona na obec, pokud se tato rozhodne poskytovat úvěr „podnikatelsky“. Současně zdůraznil, že zákon na obce pamatuje v tom smyslu, že při splnění podmínek poskytování úvěru na základě právního předpisu, ve veřejném zájmu, omezenému okruhu osob a bezúročně nebo s úrokovou sazbou nižší než tržní, se na obce vztahuje jen omezený okruh ustanovení zákona.

Ivan Tomší, zástupce Ministerstva práce a sociálních věcí, se v závěrečné části bloku věnoval problematice zařazení úředníka či zaměstnance územně samosprávného celku do platového tarifu v souvislosti s návrhem nového katalogu prací. Upozornil na změny, které nový katalog prací přinese zejména u zařazení vedoucích účetních jednotek, na úseku přestupků a veřejného opatrovnictví. Nově vytvořené pozice v katalogu prací souvisí s projektem Pošta PARTNER. Přednášející zmínil i problematiku nezúčastněných osob z pohledu pracovního práva. Současně uvedl, že nové nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, které nabývá účinnosti dnem 1. ledna 2018, má za následek změnu číslování příloh, které upravují stupnice platových tarifů. Nově se na úředníky územně samosprávných celků vztahuje příloha č. 2



Marie Kostruhová, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, ve svém příspěvku představila novinky v odměňování zastupitelů, kterým byl věnován podrobný článek v předchozím čísle časopisu INS.

nařízení, byť se jedná o změnu formální, neboť ke změně výše tarifů došlo již 1. listopadu 2017 a tato výše zůstává novým nařízením nezměněna.

První pracovní den byl tradičně zakončen společenským večerem. K poslechu i tanci hrála kladenská skupina Orchester. Partnerem společenského večera byla Českomoravská komoditní burza Kladno, která pro účastníky konference opět připravila burzovní hru.



Blok IV: MAJETEK OBCÍ, MAJETEK STÁTU, OCHRANA OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Páteční den uvedla svým vystoupením **Alena Schillerová**, náměstkyně pro daně a cla Ministerstva financí, v němž analyzovala zkušenosti po roce fungování elektronické evidence tržeb (EET). Důvodem zavedení EET byla snaha o narovnání konkurenčního prostředí a zabránění ztráty daňových výnosů. ČSÚ odhadoval krácení tržeb v roce

2016 na cca 160 mil. Kč. Evidují se tržby v hotovosti (hotovost, platební karty, stravenky, poukázky, elektronické peněženky a obdobné prostředky), transakce mezi podnikateli a platba faktury, pokud proběhne „v pohotovosti“. Neevidují se platby hrazené na účet (převodem z účtu na účet, inkasem, vkladem hotovosti na účet pod-

nikatele), dobírky, pokud je tržba prodejci zasílána na účet a výjimky (tržby státu, obcí, krajů, právnických osob, prodeje přes prodejní automaty, tržby z pracovněprávního a obdobného vztahu apod.) Vyjmuti jsou zrakově postižení – dosud na trhu neexistuje nástroj, který by zprostředkoval platbu skrze EET. Plánovanými efekty EET je

narovnání podnikatelského prostředí, odhadované roční výnosy na daních z příjmů a DPH 18 miliard Kč, omezení „černých“ peněz na výplaty zaměstnancům, získání dat pro tvorbu tzv. pomůcek, zacílení daňových kontrol na problémové subjekty a elektronizace výběru daní. Pro celý rok 2017 je odhadován výběr přes 5 mld. Kč. Přínos pro obce je pak pro tento rok kalkulován ve výši 1,1 mld. Kč, po plném zavedení EET až 3,6 mld. Kč.



Řečnický pult dále patřil **Milanu Donto**vi, řediteli odboru příspěvků Státního fondu dopravní infrastruktury. SFDI poskytl mezi lety 2001 a 2016 celých 5353,8 mld. Kč na projekty uvedené v tabulce č. 1.

Přes nárůst alokace finančních prostředků nejsou všechny požadavky obcí a měst uspokojeny. SFDI na rok 2018 vyčlenil 250 mil. Kč na zvyšování bezpečnosti nebo plynulosti dopravy, 150 mil. Kč na výstavbu cyklistických stezek, 250 mil. Kč na křížení komunikací a 100 mil. Kč na bezpečnost silnic II. a III. třídy – viz tabulka č. 2.

Tabulka č. 1

SFDI poskytl v letech 2001–2016

2,796 mld. Kč na 1590 akcí zvyšujících bezpečnost dopravy
1,845 mld. Kč na 586 akcí výstavby a údržby cyklostezek
704 mil. Kč na 299 projektů „nových technologií“
8,8 mil. Kč na 1 akci v rámci křížení komunikací

Tabulka č. 2

Název titulu	Termín pro předkládání žádostí	Výše příspěvku
Příspěvky na zvyšování bezpečnosti	11. 1. 2018	85 % uznatelných nákladů stavební části akce s limitem 0,3-20 mil. Kč na žádost
Příspěvky na výstavbu a opravy „cyklostezek“	15. 1. 2018	85 % uznatelných nákladů stavební části akce, 90 % pro cyklostezky budované na opuštěném drážním tělese v délce alespoň 1 km
Příspěvky na křížení komunikací	28. 2. 2018	výše příspěvku dosahuje 100 % v případě opravy a modernizace křížení s dálnicí, silnicí I. třídy, celostátní a regionální dráhou, dopravně významnou vodní cestou nebo 85 % u výstavby křížení s dálnicí, silnicí I. třídy, celostátní a regionální dráhou, dopravně významnou vodní cestou nebo 75 % u opravy či modernizace ostatních míst křížení (silnice II. a III. třídy)
Příspěvky na zvyšování bezp. na sil. II. a III. tř.	28. 2. 2018	85 % uznatelných nákladů stavební části akce s limitem 15 mil. Kč na žadatele (pouze kraje či krajské organizace)

Změně metodiky Ministerstva financí při převodu majetku státu obcím se věnoval další přednášející **Ondřej Závodský**, náměstek pro řízení sekce majetku státu MF (viz samostatný článek na str. 17). Následovala prezentace Analýzy potřeb měst a obcí ČR, kterou představil **Petr Kulhánek**, místopředseda SMO ČR a primátor statutárního města Karlovy Vary (článek k tomuto tématu najdete na str. 19).





Druhou část pátečního programu zahájila **Eva Šobánková**, ředitelka odboru převodu majetku státu Státního pozemkového úřadu (SPÚ). Mimo jiné seznámila přítomné s náležitostmi podání žádosti o bezúplatný převod. Upozornila, že při nedodržení účelu převodu je zákonnou povinností obcí, pokud dojde ke změně územně plánovací dokumentace (ÚPD) nebo změně rozhodnutí o umístění stavby, na jejímž základě došlo k bezúplatnému převodu pozemků, převést zemědělský pozemek zpět za stejných podmínek na SPÚ, a to do 90 dnů od nabytí právní moci změny ÚPD nebo změny rozhodnutí o umístění stavby. Není-li možné pozemek převést zpět na SPÚ, např. pozemek je ve vlastnictví třetí osoby, obec je povinna SPÚ poskytnout finanční náhradu, která se určí tak, že se ocení současný stav pozemku dle cenových předpisů platných ke dni uzavření převodní smlouvy. Náklady ocenění hradí obec.

Adam Furek, zástupce ředitelky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, představil problematiku nakládání s obecním majetkem. Věnoval se otázce hodnocení nabídek provedených obcemi v rámci pravidla povinnosti péče řádného hospodáře. Dále rozebral princip účelnosti a hospodárnosti nakládání s majetkem, kdy v rámci účelnosti a hospodárnosti je důležité posuzování výhodnosti, pokud dojde k odchylce od obvyklé ceny, obec, musí takové rozhodnutí zdůvodnit. Důvod musí být legitimní, rozumný a objektivně obhajitelný. Odůvodnění musí být doložitelné, obec musí být schopna prokázat, že s konkrétním důvodem byli hlasující zastupitelé předem seznámeni, neboť rozhodnutí o odchylce je de facto součástí rozhodnutí o ceně. Optimální je důvody zaznamenávat v usnesení, případně alespoň v zápise ze zasedání nebo v podkladových materiálech.

Dalšími řečníky byli **Hana Nylander Kaloudová** a **Marian Kršiak** z Evropské investiční banky. Tato banka poskytuje dlouhodobé financování a expertízu pro zdravé a udrži-

telné investiční projekty. Podporuje projekty, které jsou zaměřené na silnice, kulturní objekty apod. Evropská investiční banka nabízí úvěry na velké projekty a rámcové úvěry na projekty malé v rámci víceletého investičního programu.

Poslední přednášející **Luděk Galbavý**, člen komise pro informatiku Předsednictva Svazu, nabídl obcím doporučení zpracované v komisi pro informatiku s názvem „Jak začít s GDPR| v podmínkách malé obce“. V úvodu své prezentace se věnoval otázce, proč vůbec doporučení vzniklo. Bylo to z důvodu požadavku provést revizi osobních údajů na malé obci pomocí vlastních sil, což byla reakce na nabídky různých komerčních subjektů, které své služby nabízejí za vysoké ceny. Dalším důvodem byl odhad finanční náročnosti pro sestavení rozpočtu na rok 2018. V doporučení je připraven popis možného postupu pro provedení revize současného stavu na obci s určením, jaká činnost je vykonávána dle jakého zákona, obsahuje tabulky pro záznam tohoto stavu. Odpovídá na otázku, co vše je potřebné vytvořit a doplnit tak, aby se vyhovělo požadavkům GDPR.



*příspěvky z odborných bloků připravily:
PhDr. Ing. Ilona Masopustová, Mgr. Ivona Mottlová,
Mgr. Kateřina Kapková a Mgr. Miroslava Sobková*



Jak je patrné i z uvedených, byť velmi zkrácených, záznamů, program konference byl opět bohatý a každý účastník konference se dozvěděl něco nového a inspirativního. Celostátní finanční konference je jednou z nejvýznamnějších svazových akcí a má i své stále účastníky. Vždy jsou ale vidět i nové tváře. Starostové se zde mají možnost setkávat s představiteli vlády, poslanci a senátoři i s odborníky z různých institucí. Pokud se chcete blíže seznámit s prezentacemi vystupujících, najdete je na našem webu (www.smocr.cz v rubrice Naše akce).

Z tiskové konference...



A jako vždy je třeba závěrem poděkovat partnerům konference. Generálním partnerem XX. celostátní finanční konference byla Česká spořitelna a ČEZ. Hlavním partnerem společnost EKO-KOM, partnery pak společnosti ECO LED SOL, Ekolamp, EMPMONT a Wolters Kluwer. Mediálními partnery byly samozřejmě náš zpravodaj INS, dále Asociace regionálních a lokálních televizí (ARLT), Lidové noviny, Parlamentní listy a Veřejná správa. Partnerem společenského večera byla opět Českomoravská komoditní burza Kladno.

PARTNEŘI XX. CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE

GENERÁLNÍ PARTNEŘI



HLAVNÍ PARTNER



PARTNEŘI



PARTNER SPOLEČENSKÉHO VEČERA



MEDIÁLNÍ PARTNEŘI



Asociace regionálních a lokálních televizí

Změna metodiky Ministerstva financí při převodu majetku státu obcím

Pro oblast nakládání (ve smyslu převodu) s majetkem státu ve prospěch nestátních subjektů jsou v rámci právního řádu základní dva předpisy, a to **zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích**, v platném znění (dále jen „zákon č. 219/2000 Sb.“), a **zákon č. 92/1991 Sb., o podmínkách převodu majetku státu na jiné osoby**, v platném znění (dále jen „zákon č. 92/1991 Sb.“). Oba dva předpisy mají svou věcnou působnost a obsahují vlastní pravidla a podmínky v případě převádění státního majetku na nestátní subjekty. Zjednodušeně řečeno lze tedy říci, že pokud se na určitý majetek vztahuje režim zákona č. 219/2000 Sb., zároveň se na něho nevztahuje režim zákona č. 92/1991 Sb. a naopak. Platí ovšem, že obecným právním předpisem je zákon č. 219/2000 Sb., a proto, pakliže nebude určitý majetek dle pravidel zákona č. 92/1991 Sb. zařazen do jeho režimu působnosti, aplikují se na něho ustanovení zákona č. 219/2000 Sb.

Zákon č. 219/2000 Sb. prošel v minulém roce (ke dni 1. 3. 2016) rozsáhlou novelou prostřednictvím účinnosti zákona č. 51/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony. Mezi hlavní důvody přijetí citovaného zákona byla potřeba kompatibility zákona č. 219/2000 Sb. s občanským zákoníkem s tím, že zároveň byla zakotvena nová pravidla při nakládání s majetkem státu a zavedeny nové právní instituty. Mezi největší změny patří následující:

- a) do zákona byl zakotven neveřejný informační systém – centrální registr administrativních budov;
- b) nově přijatými pravidly byla zajištěna koncentrace nepotřebného majetku u Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „Úřad“);
- c) byla stanovena pravidla pro případ využití práva stavby;
- d) došlo ke zpřísnění pravidel pro případ sjednání užívání majetku, který není ve vlastnictví státu;
- e) úřadu byla od 1. 3. 2016 stanovena povinnost žádat o schválení převodu vybraného majetku na nestátní subjekty ze strany Ministerstva financí anebo Ministerstva životního prostředí, případ-



Převod majetku státu obcím byl také jedním z témat Celostátní finanční konference. Přednášel ho JUDr. Ondřej Závorský, Ph.D., náměstek pro řízení sekce majetku státu Ministerstva financí.

ně Ministerstva kultury; v rámci této nové povinnosti Ministerstvo financí vydalo dvě stanoviska ohledně výkladu výjimek, kdy daná povinnost odpadá, čímž došlo k urychlení převodu vybraného majetku (silniční pozemky a pozemky nepřesahující výměrou 200 m², na nichž nejsou zřízeny stavby).

Koncentrace nepotřebného majetku u Úřadu by měla vést k celkovému přehledu o stavu majetku ve vlastnictví státu a zároveň by měla přinést i efektivnější nakládání s majetkem státu i snazší komunikaci mezi Úřadem a potenciálními zájemci o nabízený majetek státu k prodeji, či mezi Úřadem a žadateli o bezúplatný převod majetku, mezi které často patří obce či kraje.

Tím, že výše uvedenou novelou zákona č. 219/2000 Sb. se Úřad stal hlavním centrem nepotřebného majetku a tedy majetku primárně určeného k prodeji či bezúplatnému převodu, je na místě, aby v zájmu co nejtransparentnějšího a nejefektivnějšího nakládání s majetkem státu disponoval svou vnitřní metodikou. Ta by měla pro jednotlivé druhy nakládání se státním majetkem stanovit jednotná pravidla odpovídající podmínkám a pravidlům stanovených zákonem č. 219/2000 Sb., včetně těch uvedených v jeho prováděcí vyhlášce č. 62/2001 Sb., o hospodaření organizačních složek státu a státních organizací s majetkem státu, v platném znění. Zároveň je třeba tímto způsobem upravit i požadované náležitosti předkládaných žádostí na Ministerstvo financí (popř. Ministerstvo životního prostředí či Ministerstvo kultury), čímž bezesporu dojde

k urychlení daného procesu a zároveň tím lze odstranit opakující se chyby a nedostatky. Ministerstvo financí se pomoci při vytváření takové metodiky nebrání, ovšem je na odborných pracovnících Úřadu, aby zvolili správnou formu a věcný obsah pro jednotlivé postupy dle zákona č. 219/2000 Sb. s přihlédnutím k působnosti Úřadu a jeho možnostem. Nicméně, jako vhodná forma pomoci Ministerstva financí se jeví např. schválení dané vnitřní metodiky Úřadu vedením Ministerstva financí. Dílčí pomocí je bezesporu v současnosti připravovaná změna pravidel ohledně požadavku na lustraci nabývacích titulů státu a příslušnosti hospodařit s majetkem státu v případě předkládání žádosti ke schválení na Ministerstvo financí.

V rámci legislativních řešení problémů vyskytujících se v problematice nakládání s majetkem státu, jako je nyní vyvstalá potřeba obcí či krajů na bezúplatný převod majetku státu či jeho přímý prodej těmto subjektům, je třeba nejprve analyzovat procesy a fungování nově stanovených pravidel dle výše uvedené novely zákona č. 219/2000 Sb. a následně vyhodnotit případné potřeby legislativních změn. Nad to je třeba brát v potaz, že obecná problematika nakládání s majetkem státu spadá i do působnosti ostatních resortů (např. Ministerstva životního prostředí, Ministerstva kultury, Ministerstva průmyslu a obchodu), a proto je potřeba pro každou legislativní změnu nastolit úzkou mezipřevodní spolupráci a najít širokou shodu.

Navíc v případě zákonného „zvýhodnění“ bezúplatného převodu či přímého prodeje

na obce a kraje oproti takovýmto převodům majetku státu na jiné nestátní subjekty, nelze opomenout problematiku nedovolené veřejné podpory dle zákona č. 215/2004 Sb., o úpravě některých vztahů v oblasti veřejné podpory a o změně záko-

na o podpoře výzkumu a vývoje, v platném znění. Rovněž není zcela zřejmé, zdali by „zvýhodnění“ spočívající v odlišné právní úpravě pravidel pro případ bezúplatného nabývání majetku státu či jeho přímého prodeje ve prospěch obcí nebo kraje bylo

právně teoreticky konformní vzhledem k obecným ústavním pravidlům vztahujícím se k ochraně a výkonu vlastnického práva.

JUDr. Ondřej Závodský, Ph.D.
náměstek pro řízení sekce majetku státu, MF

Novinky ve financování přenesené působnosti obcí v roce 2018

Příspěvek na výkon přenesené působnosti obcí je jedním z významných zdrojů pro financování krajů a obcí. Pro rok 2018 je připraveno hned několik novinek, které Ministerstvo vnitra připravilo, a dochází opět k posílení složek paušálních plateb, které se snaží zohlednit četnost vybraných agend na jednotlivých úřadech. Dochází tak k posilování prvků transparentnosti a adresnosti v souladu s plněním Strategického rámce rozvoje veřejné správy.

Celkový objem prostředků, který bude mezi obce rozdělen na zabezpečení výkonu přenesené působnosti, je pro rok 2018 téměř 8,6 mld. Kč, což je o 417 mil. Kč více než v roce 2017. Došlo tak k navýšení celkového objemu prostředků na přenesenou státní správu o 5 %, obdobně by to mělo být i pro roky 2019 a 2020, resp. tak hovoří rozpočtový výhled. Ke stejnému procentnímu navýšení došlo i pro rok 2017. Stejně parametry navýšení má i příspěvek pro Prahu a pro kraje.

Pro jednotlivé obce to ale neznamená automatické navýšení výše jejich příspěvku pro rok 2018 o 5 %, změny mohou být různé vzhledem k individuálním okolnostem. Někde dochází k poklesu obyvatel samotných obcí, jinde pak k poklesu obyvatel v dalších obcích, které náležejí do příslušných správních obvodů obcí, pro které je kumulativně příspěvek stanovován. Pokud tedy vedení obce chce znát výši určeného příspěvku na přenesenou působnost v roce 2018, je možné se s touto informací seznámit na webových stránkách ministerstva vnitra, kde je zveřejněn návrh rozdělení příspěvku na rok 2018 po jednotlivých obcích. Samotné schválení se odehrává jako součást zákona o státním rozpočtu, který bude projednáván v Poslanecké sněmovně nejspíše v prosinci letošního roku.

Příspěvek na agendu veřejného opatrovnictví

I pro rok 2018 zůstává zachován způsob financování veřejného opatrovnictví, do obecních rozpočtů se dostane částka 29 000 Kč na jednoho opatrovance v péči obce k rozhodnému dni, který byl pro rok



Ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra David Sláma s novinkami ve financování přenesené působnosti seznámil také účastníky XX. celostátní finanční konference.

2018 stanoven na 31. 3. 2017. Seznam obcí, které krajské úřady nahlásily s příslušným počtem opatrovanců v jednotlivých obcích a po verifikaci údajů ze strany obcí, je rovněž dostupný na webových stránkách ministerstva vnitra. Pro rok 2018 dochází k nárůstu v celkovém počtu opatrovanců o 643, což s sebou nese i navýšení celkového přiděleného objemu peněz určeného na veřejné opatrovnictví o 18,6 mil. Kč na celkových téměř 310 mil. Kč. Stejně tak je zachováno financování dvou pracovních míst na všech krajských úřadech, které by měly zajišťovat koordinační a metodickou úlohu směrem k obcím v oblasti veřejného opatrovnictví.

Příspěvek bude více adresný – obce dostanou 107 Kč za každý občanský průkaz

Pro rok 2018 je však v rámci příspěvku na přenesenou působnost obcí počítáno se

dvěma novinkami. První z nich je rozdělení částí prostředků připadající na obce s rozšířenou působností ne na základě klasického rozdělení vycházejícího z počtu obyvatel ve správním obvodu a poměru velikosti správního centra k velikosti správního obvodu ORP, ale na základě počtu nabraných žádostí o vydání občanského průkazu. Jedná se o vyslyšení dlouhodobé poptávky z řad představitelů obcí po zvýšení adresnosti financování přenesené působnosti. Rovněž tak dochází k naplňování cílů Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, kde je právě posilování adresnosti a transparentnosti přenesené působnosti uváděno.

Prakticky bude příspěvek pro OPR zahrnovat částku vzešlou z počtu nabraných žádostí o vydání občanského průkazu na základě údajů z databáze Ministerstva vnitra, a to za rok 2016, a částky 107 Kč na jeden doklad. Celkově je takto rozděleno necelých 150 mil. Kč. Proces vydání občanského průkazu zahrnuje jak fázi náběru žádosti, tak fázi vyzvednutí hotového dokladu, přičemž počty takovýchto úkonů se v jednotlivých ORP mohou lišit, neboť občan si může podat žádost o vydání v jednom městě, a to bez ohledu na jeho trvalé bydliště. Pro rozdělení prostředků je uvažována pouze první fáze, která je časově náročnější, nicméně do samotné kalkulace hodnoty 107 Kč na jeden občanský průkaz byly zahrnuty samozřejmě fáze obě. Při stanovení částky 107 Kč na jeden průkaz byly zohledněny jednak časové nároky na náběr žádosti a vyzvednutí dokladu, dále ale i určitá časová rezerva pro dojezd za občanem domů při vyřizování dokladu v případě imobilních občanů. Částka počítá s průměrnými mzdovými výdaji, ale i výdaji na režijní zabezpečení chodu agendy na úřadě, včetně dovolených či nemocenských.

Cílem tohoto kroku je zohlednit skutečnou produkci jednotlivých úřadů ORP v této agendě, neboť díky zrušení místní

příslušnosti se občanské průkazy vydávají i mimo místa trvalého bydliště, dojde tak ke spravedlivější distribuci peněz, kdy občan je nositelem určitých prostředků pro jednotlivý úřad. Mezi úřady tak může vzniknout pozitivní motivace ve snaze získat více příspěvků ať už např. formou prodloužení úřední doby, zavedením moderních objednávkových systémů nebo vhodnějším umístěním příslušných úředních prostor (např. obchodní centra apod.).

Financování jednotných kontaktních míst

Další novinkou v oblasti financování přenesené působnosti pro příští rok je financování jednotných kontaktních míst (JKM),

jedná se o poradenská centra pro podnikatele. Jednotná kontaktní místa jsou zřízena na 15 živnostenských úřadech, a to v jednotlivých krajských městech při příslušném živnostenském úřadu, v Praze pak na Městských částech Praha 1 a Praha 7. JKM zabezpečují poskytování informací pro začínající podnikatele i podnikatele zajímající se o expanzi do zahraničí v rámci EU. Dosud bylo zajištěno financování JKM prostřednictvím dotací, které vyžadovaly určité administrativní zatížení na straně měst, ale i na straně gestora, kterým je Ministerstvo průmyslu a obchodu. Nově bude financování zajištěno prostřednictvím příspěvku na přenesenou působnost, administrativa tedy odpadne, finance budou poskytnuty automaticky, a to na základě počtu dotazů evi-

dovaných v informačním systému SINPRO, které jednotlivá JKM vyřídila v předešlém období, konkrétně v roce 2016 pro příspěvek v roce 2018. Celkově je takto rozděleno víc než 5 mil. Kč.

Změny na lokální úrovni

Příspěvek v roce 2018 dozná i drobných změn v lokální úrovni v návaznosti na změny správních obvodů. Konkrétně se jedná o obvody stavebních úřadů Hranice, Olomouc a Šternberk. V případě změn matričních obvodů se změny dotknou Šlapanic a Kamenice.

*Ing. Mgr. David Sláma
Ministerstvo vnitra*

Odkrýváme část výsledků rozsáhlé analýzy potřeb měst a obcí. Jde o zásadní podklad pro budoucí evropské dotace

V budoucím programovém období se dá čekat, že Česká republika dostane z Evropské unie (EU) méně peněz. Bude třeba víc zapojit národní zdroje. Tak, aby tyto finance ze státního rozpočtu reagovaly na skutečné potřeby měst a obcí. Aby s jejich poskytováním nebyla zbytečná administrativa a rychle mohly jít do území. Pomoci s tím má analýza potřeb měst a obcí, kterou Svaz měst a obcí zpracoval ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj, Univerzitou Karlovou a společností MEPCO. Základní zjištění byla představena na XX. celostátní finanční konferenci, detailní informace z rozsáhlého šetření z úst expertů zazněly na velkém semináři, který se konal 5. prosince v Praze.

Nižší evropské dotace po roce 2020

Analýza má být podkladem pro zaměření evropských i národních zdrojů v novém programovém období. Má sloužit jako základ pro vznik jasné pozice samospráv ke kohezní politice po roce 2020, z kterého

by měly vycházet strategické dokumenty ČR nutné pro vyjednávání tzv. tematické koncentrace. Tedy oblastí, na které bude ČR čerpat dotace. Aktuálně sice nelze říct přesně, o kolik se evropské dotace sníží, nicméně všeobecně se ví, že jich v dalším programovém období bude méně. Víc peněz totiž půjde na bezpečnost (v souvislosti s migrací) a na vědu a výzkum (v souvislosti s větším využíváním moderních technologií. Obrovskou zásadní ztrátou pro Evropskou unii je brexit. Konkrétní čísla, kolik peněz půjde po roce 2020 na evropské dotace, by mohla být známa nejdříve na jaře 2018.

Další zdroje

Kromě národních zdrojů a evropských dotací mohou města a obce aktuálně žádat o finanční prostředky přímo Evropskou unií, a to z tzv. komunitárních programů, které jsou financovány přímo z rozpočtů EU. Což je jiný režim než „klasické“ evropské dotace, při nichž o peníze z EU města a obce žádají řídicí orgány, tedy jednotlivá

tuzemská ministerstva, která tak fakticky distribuují evropské dotace dále. Už dnes některá tuzemská města peníze z EU na přímo čerpají. Jsou to většinou města velká, protože administrativa, která je se žádostmi spojená, je vcelku náročná, žádosti v angličtině nejsou jednoduché, stručně řečeno: je s tím víc práce. V budoucnosti se dá rovněž předpokládat, že města a obce budou víc než dříve využívat různé bankovní produkty, jako jsou třeba půjčky. I proto na nedávné XX. celostátní finanční konferenci zazněla prezentace Evropské investiční banky.

Na co se zaměřit

Samotná analýza potřeb měst a obcí přitom ukázala, že oblastí, které trápí města a obce a na něž bude třeba finance zaměřit, je celá řada. Samosprávy se mimo jiné shodují v tom, že na rozvoj municipalit je třeba pohlížet budoucí optikou. Proto by se měla výrazně zvýšit flexibilita veřejné správy včetně nastavení dotací. V současné době totiž neodpovídá vysoké dynamice změn ve společnosti. Šetření také potvrdilo, že napříč veřejnou správou dostatečně nefunguje koncepční přístup k řešení problémů. Chybí dlouhodobá závaznost jednotlivých politik a strategií, zmiňována byla také odtrženost pracovníků centrálních orgánů od praktického života. Evergreenem přitom je rostoucí administrativní zátěž, která se netýká pouze obcí, ale také podnikatelských subjektů, škol apod. Protože operativa vyžaduje



Na listopadové Celostátní finanční konferenci první výsledky analýzy představil Petr Kulhánek, místopředseda Svazu pro evropské záležitosti, primátor Karlových Varů.

více času, je ho méně na skutečné strategické řízení. Z toho mimo jiné plyne, že je třeba lépe zacílit finance, které města a obce dostávají v rámci rozpočtového určení daní. Národní prostředky se totiž dají lépe předvídat a lze tak lépe plánovat, jak s nimi naložit. Což je u nenárokových evropských dotací, kdy se často během roku rozhoduje o zaměření a vypisování programů a konkrétních termínech, daleko složitější.

Kompletní změna financování samospráv

Obecně přitom platí, že by se v České republice měla změnit pravidla pro financování samospráv jako taková. Jednak proto, že státní příspěvek na přenesenou působnost pokrývá jen šedesát procent skuteč-

ných nákladů měst a obcí, a také proto, že si stát bohužel zvykl přidávat samosprávám úkoly během roku, aniž by jim na to dal potřebné peníze. Dlouhodobě proto starostové říkají, že se musí změnit Ústava ČR. Tak, aby garantovala, že na úkoly navíc obce dostanou od státu vždy potřebné finance, a to v plné výši. Rovněž je třeba prosadit také to, aby ke změnám nedocházelo nahodile v průběhu roku, ale vždy od 1. ledna.

Postupná zlepšení

Naštěstí nejen popisované šetření v samosprávách ukazuje, že stát má víc než dřív snahu obcím naslouchat – Ministerstvo pro místní rozvoj totiž analýzu potřeb měst a obcí podpořilo z prostředků státního

rozpočtu České republiky v rámci projektu Podpora regionálního rozvoje obcí a měst České republiky na národní a evropské úrovni. Cílem průzkumu bylo identifikovat a vyhodnotit problémové oblasti, ale také potenciály rozvoje. Rozsáhlý dotazník obsahoval celkem 45 oblastí. Relevantností výsledků od 732 respondentů se v září a v říjnu zabývaly fokusní skupiny, které vše detailně projednaly, aby zjištění mohla být v prosinci podrobně představena. Seznámit se s nimi budete moci v dalším čísle našeho/vašeho časopisu. Analýza by měla sloužit také jako podklad pro tvorbu Strategie regionálního rozvoje po roce 2021, kterou připravuje Ministerstvo pro místní rozvoj.

*Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu*

Starostové ze západních Čech jednali na magistrátu v Plzni

O GDPR a podávání majetkových příznáních se mimo jiné mluvilo na XIX. sněmu Sdružení měst a obcí Plzeňského kraje. Na akci nechyběl plzeňský primátor a člen předsednictva Svazu měst a obcí ČR Martin Zrzavecký či hejtmán Plzeňského kraje Josef Bernard. Jak to v současné době s novými pravidly na ochranu osobních údajů (GDPR) a novelou zákona o střetu zájmů vypadá a co v dané věci Svaz měst a obcí ČR dělá, řekl starostům výkonný ředitel Svazu a starosta Velkého Oseku Pavel Drahovzal. Mimo jiné zmínil listopadový seminář ke střetu zájmů a tři plánované akce k GDPR, které se mají uskutečnit v Praze a Brně.

V úvodu starostové z Plzeňského kraje zmínili témata, kterými se letos hodně zabývali a řeší je dlouhodobě. Šlo mimo jiné o vodohospodářství, školství, zaměstnávání cizinců či převody pozemků od státu. V této souvislosti Pavel Drahovzal starosty informoval o analýze potřeb měst a obcí, kterou Svaz ve spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj připravil. Materiál má být podkladem pro budoucí nastavení dotačních programů, je totiž třeba připravit

se na to, že po roce 2020 skončí evropská podpora výstavby vodohospodářské infrastruktury, školské infrastruktury či sociálních bytů. Svaz tak bude chtít, aby vznikl systém národních dotačních titulů provázaný mezi ministerstvy.

Ve vystoupení primátora a člena Předsednictva Svazu Martina Zrzaveckého mimo jiné zaznělo, že Plzeň má vlastní koncept dostupného sociálního bydlení. V dané

oblasti podle Zrzaveckého hrají důležitou roli kromě státu také kraje, města a obce. Zásadní je i dostatek financí, Plzeň se podařilo získat dotace na domovy pro seniory.

Především o dopravě mluvil hejtmán Plzeňského kraje Josef Bernard. Řeší se slevy na MHD pro různé skupiny, plánuje se výběr dopravce včetně obměny 14 let starých autobusů a také integrace dopravy v Plzeňském kraji, do které by region chtěl zapojit i Karlovarský kraj.

Na jednání na plzeňském magistrátu starostové rovněž představili projekty, které se jim podařily, šlo například o obnovu drobných památek nebo dětská hřiště. Z dobré praxe se mohou inspirovat i jinde v zemi.

*Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu*



Vážené paní kolegyně starostky, vážení páni kolegové starostové,

dovoluji si využít možnosti publikovat na stránkách našeho „insu“ a podělit se s vámi všemi o zkušenost, kterou si závěrem dovoluji zobecnit.

Krom svého senátního mandátu působím již čtvrté volební období na radnici třítisícového městečka Mladá Vožice v Jihočeském kraji. Troufám si tedy tvrdit, že jsem již celkem zkušeným a letitým komunálním politikem a hned mě tak něco nepřekvapí. Ale stalo se. Jako město realizujeme vlastnický model provozování vodohospodářské infrastruktury, a to prostřednictvím „eseróčka“, jež je stoprocentně vlastněno městem. Cena za jeden kubík vody osciluje okolo 60 Kč, roční inkaso za vodné a stočné činí cca 5 mil. Kč. Z těchto 5 milionů Kč generujeme cca 2–2,5 mil. Kč do obnovy, reinvestic a investic do vodohospodářského majetku města. Cena vody je defacto fixována tzv. finanční analýzou vývoje vodného a stočného, kterou jsme přijali v rámci dotačního řízení na intenzifikaci čistírny odpadních vod. Ceny z této analýzy jsou pro nás závazné a při jejich porušení může dojít k vrácení značné části dotace.

V lednu se na kontrolu cenotvorby ohlásil Specializovaný finanční úřad České Budějovice, kdy kontrolní tým vedl Adolf Černý. Dvoučlenný kontrolní tým naše město několikrát navštívil, kontroloval snad všechny možné i nemožné dokumenty. Nemusím

zdůrazňovat, že na investice se podívat kontroloři nešli, praktické věci je vůbec nezajímaly. Když pomínu hloupé vtipy a laškování o výši pokut, jakou nám mohou „natřít“, překvapila nás i jistá arogance a nadřazenost kontrolorů. Po několika dnech intenzivního kontrolování přišel závěr. Výsledná cena za vodu je správná, nikomu nebyla způsobena jakákoliv škoda, nikdo se neobohatil, nebyla vyvedena ani koruna na dividendách mimo republiku (že by právě toto bylo špatné?). Přesto dostáváme pokutu 20 000 za spáchání správního deliktu, protože v kalkulaci ceny jsme v jednom řádku a položce nedodrželi regulaci dle jakéhosi Věstníku Ministerstva financí (je naší chybou, že jsme nevěděli o jeho existenci). Tedy žádná kontrola systému, smysluplnosti výdajů, výše obnovy. Ne. Přesně v duchu: „ale soudruhu, my dnes kontrolujeme náštěnky“.

Samozřejmě jsme podali odvolání, ale úřednice Gjuríčová a Strnadová se nám vysmály. Nutno říci, že vedoucí pracovníci Finanční správy nám dali za pravdu, tedy



že jsme principiálně vůbec nic nespáchali, ale s „ouřady“ ze Specializovaných finančních úřadů se nedá nic dělat, anebo že by je snad vůbec nikdo neřídil a oni se vůbec nikomu nezodpovídali?

Kolegyně a kolegové, na naše obce a města se takovýchto nájezdů novodobé inkvizice (my máme zkušenosti se Specializovaným finančním úřadem a Státní energetickou inspekcí) valí čím dál tím více. Kontroloři si počínají stále více nadutě a agresivně. My, starostové a komunální

politici přeci nejsme žádní potencionální korupčníci či neschopové, aby nad námi muselo bdít moudré oko státního orgánu. My se přeci kontrolám nebráníme, ale smysluplným a korektním. Vyzývám nás všechny k „odboji“ proti různým Černým, Kovaříkům (šéfík Černého) a dalším podobným. Na naši práci pro rozvoj měst a obcí potřebujeme klid a pohodu. Pojďme se stálým, ale hlavně neproduktivním a multiplicitním kontrolám a zbytečným „buzeracím“ postavit. **Jsem připraven se Vašimi podněty ihned velmi intenzivně zabývat.**

*Mgr. Jaroslav Větrovský
starosta města Mladá Vožice
senátor za volební obvod 13
starosta@mu-vozice.cz, vetrovskyj@senat.cz*

Zkušenosti obce Kunín s programem EFEKT

Program EFEKT je národní dotační program zaměřený na podporu v oblasti úspor energie, který vypisuje Ministerstvo průmyslu a obchodu. Je zároveň doplňkovým programem pro Operační program Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost, Operační program Životní prostředí, Integrovaný regionální operační program a národní program Nová zelená úsporám.

Program EFEKT je vyhlašován každoročně již od roku 2008 a jeho nejdůležitější aktivitou investičního charakteru je dotace na snížení energetické náročnosti veřejného osvětlení, což je aktuálně jediná vyhlašovaná investiční podpora v rámci tohoto programu. Já se o existen-



ci programu dozvěděla úplně náhodou na Celostátní finanční konferenci v roce 2014, když jsem se zastavila u stánku firmy, která se mimo jiné specializuje na dodávky veřejných osvětlení a která nakonec také uspěla ve výběrovém řízení a výměnu osvětlení v naší obci realizovala.

Žádost o dotaci se podávala do konce února 2015, termín byl šibeniční, protože bylo nutné, kromě obstarání běžných příloh uvedených ve vyhlášení Programu, zpracovat energetický audit na tehdejší osvětlení. Tip na auditora jsem dostala, naštěstí měl volnou kapacitu a vše jsme stihli opatřit a žádost podat ve stanoveném termínu.

Technický stav veřejného osvětlení byl dle tehdejších požadavků na kvalitu a bezpečnost provozu a na požadavky ČSN 360410 na osvětlenost místních komunikací nevyhovující. Navržena byla výměna 176 zastaralých svítidel s úpravou spínací doby s celkovým instalovaným příkonem navržených

svítidel 14,624 kW s úsporou elektrické energie 48,8 %. Spotřeba energie před výměnou osvětlení byla 114 304 kWh, po výměně plánována 58 500 kWh a v přepočtu na GJ před výměnou 411 494, po výměně pak 210,6. Celkové náklady na veřejné osvětlení (energie a opravy) před výměnou byly 395 476 Kč, předpoklad výdajů po výměně byl 201 200 Kč, celkové úspory CO₂ v t/rok byly plánovány na 65,30.

Náklady na realizaci projektu činily 2 223 940 Kč, na což jsme z programu EFEKT získali dotaci ve výši 876 686 Kč.

A jaká jsou reálná čísla po realizaci projektu? Celková spotřeba energie za první rok (IX/2016 – IX/2017) 44 500 kWh, v penězích pak 153 200 Kč, úspora činila 69 750 kWh za rok, což je 61,02 %. Celkové úspory CO₂ dosáhly výše 81,666 t/rok. A to jsme posílili

počet svítidel o 29 a nově na veřejné osvětlení připojili také osvětlení víceúčelového hřiště, které využívají naši občané i spolky téměř denně po celý rok ve večerních hodinách. Náklady na opravy osvětlení nejsou žádné. Příjemné překvapení, které jsem opravdu nečekala.

Dagmar Novosadová, DiS.
starostka obce Kunín

Rozhovor

NOVÁ ČLENKA PŘEDSEDNICTVA SVAZU, STAROSTKA SMEČNA PAVLA ŠTROBACHOVÁ: **Práce pro obec se dá srovnat se záchrankou – taky je plná adrenalinu**



Na první pohled vstřícná a vřelá žena. Když hájí dobrou věc a zájem lidí, umí to plamenně a důrazně. Tak, že byste to od ní snad ani nečekali. Třeba veřejné opatrovnictví. Právě díky neutuchající aktivitě starostky Smečna Pavly Štrobachové se před časem podařilo prosadit, že obce konečně dostávají peníze na veřejné opatrovnictví. Představitelka středočeského historického města s mnoha kulturními památkami po rodu Martiniců je od letošního listopadu novou členkou předsednictva Svazu měst a obcí ČR. Má na to národu i zkušenosti.

Jaká je Vaše původní profese a jak Vám pomáhá v současné práci pro město a obec?

Původní profesí jsem zdravotní sestra. Celý život jsem pracovala ve zdravotnictví, byla jsem na ARU, na JIP a jezdila jsem se záchrankou. Zdravotnictví je velmi náročný, adrenalinový obor. A dá se říct, že jsem z něj přestoupila do dalšího adrenalinového oboru – veřejné správy jako starostka.

Jaký byl přestup?

Ve veřejné správě sice nejde o život, ale rozhodnutí také musí být rychlá a správná. Často jde o velké peníze, takže člověk musí být opatrný. Přestup ze zdravotnictví byl pro mě dost náročný, nebyla jsem úředník, nikdo mi na radnici nepomáhal, nikdo mi nic nepředal a neusnadnil, všechno jsem se učila od píky. Ze začátku jsem ani nevěděla, kam dát správné razítko. Teď jsem ve funkci třetí volební období, tedy jedenáct let, a troufnu si říct, že už jsem se to trochu naučila. I když se vlastně učím pořád. Válkuje nás tsunami zákonů, předpisů a nevynucených povinností.

Jak to myslíte?

Byrokracie je nesmírně mnoho, skoro kvůli ní nemáme čas na občany. Pokud bych měla tu moc, dala bych poslancům – a berte to, prosím, s nadsázkou – dva roky placených prázdnin. Během nich by nesměli vydat žádný zákon. Což by bylo rozhodně pro-

spěšnější, než jak to bylo dosud, kdy chrlí jeden zákon za druhým. Převažuje kvantita nad kvalitou. Administrativa by se už skutečně měla omezit. Sice je to téma všech voleb, během čtyřletého funkčního období vlády však papírů nakonec vždy přibude. Vezmu-li jen Smečno: když jsem před jedenácti lety nastupovala, dostala jsem zhruba 900 písemných materiálů, mailů začínaly. Dnes se dostáváme na 1700 písemných dokumentů, a to nepočítám tisíce mailů. Přes papíry nás v kancelářích skoro není vidět. A to jsem tu dnes uklidila...

Co s tím?

Je třeba, aby rozhodování o obecní legislativě vycházelo nejen z praktických znalostí a zkušeností, ale zejména potřeb. Ti na hoře, kteří připravují právní předpisy, sice mívají špičkové vzdělání, ale často vůbec nepracovali v terénu. Obávám se, že kdybych je na týden posadila na radnici, asi by se z toho zbláznili. Na různých akcích pak od zákonodárců zaznívají názory naprosto odtržené od reality. Podle toho to pak vypadá. Důležitá je praxe a naslouchat lidem. Zákonodárci často nemají ponětí o skutečném dopadu a vlivu zákona na běžný život. A to je špatně.

A co se Vám ve Smečně daří?

Jsem hrdá na spoustu věcí. Rozjel se spolkový život, pořádáme čtyři desítky akcí. Některé jsou tradiční, například Anenská pouť

a Mezinárodní varhanní festival, máme tu totiž nejstarší renesanční varhany ve střední Evropě. Jiné akce jako Máje se obnovily. Pořádáme Slavnosti města, benefiční akce, chystá se adventní program. Opravujeme památky, stavíme a obnovujeme infrastrukturu. Podařilo se nám rekonstruovat školu a školku, kam se vejde na 400 dětí, jsme totiž spádová obec. Vybudovali jsme sportovní halu i víceúčelové hřiště. Moc si přitom cením zájmu lidí. Že se je podařilo vtáhnout do života obce, baví je to a žijí tu rádi. Stejně jako já. Smečno je moje srdečná záležitost.

Vaše sociální citění je skutečně velké, sestřičku v sobě nezapřete.

Jak říkám, naše obec a správa veřejných věcí jsou moje srdcovka. Bez toho se to dělat nedá. Jinak bychom třeba těžko prosadili, že obce mají konečně zaplacené veřejné opatrovnictví. Když jsem asi před deseti lety otevřela na krajských setkáních Svazu debatu o veřejném opatrovnictví, málokdo věděl, co to obnáší. Ve Smečně jsme tehdy měli dva opatrovance a i tak to bylo dost náročné. Začala jsem kolegy burcovat a nakonec se podařilo situaci vyřešit, prosadit účelový státní příspěvek na veřejné opatrovnictví v rámci přenesené působnosti obcí. Dnes máme ve Smečně opatrovanců přes šedesát a díky příspěvku jsem na to mohla přijmout jednu pracovníci na částečný úvazek. Poctivě si ale

řekněme, že byrokracie s tím spojená je hodně náročná. Navíc se vymýšlí další povinnosti, které vůbec nechápu. Třeba nová evropská pravidla na ochranu osobních údajů či veřejná majetková přiznání zastupitelů. Jako bychom nebyli pouze lidé a neměli žádný nárok na soukromí a bezpečí. Musíme být zahrabaní v papírech, nemáme čas se zastavit, analyzovat situaci, v klidu přemýšlet. Vše se tak děje ve spěchu na úkor kvality.

Jak tedy městům a obcím pomoci?

Mentální a psychologickou pomoc máme právě ve Svazu měst a obcí. Ve Smečně využíváme například jeho právní poradenství, Svaz nám pomohl s už zmiňovaným veřejným opatrovnictvím. Je dobře, že je oficiálním připomínkovým místem, na připomínkování je ale tak strašně málo prostoru. A protože ve Svazu už dlouho vedu sociálně-zdravotní komisi, také vím, že uvést něco do praxe je hrozně těžké. Rozhodně bych však doporučovala změnit zákon o sociálních službách. Tak, aby kladl větší důraz na provázanost sociální oblasti a zdravotnictví a také na vzdělání pečujících osob. Opravdu vyspělý a kulturní stát se pozná podle toho, jak se stará o své staré a potřebné.



Máte ve Svazu i jiné cíle?

Vážím si toho, že jsem byla do Předsednictva zvolena. S Květou Halanovou, kterou jsem ve funkci nahradila, protože bohužel zemřela, jsme byly kamarádky. Často jsme spolu starosti se starostováním probíraly. Jsem ráda, že jsem v Předsednictvu další ženou. Co si budeme povídat, my ženy, chceme-li uspět, musíme dělat dvakrát tolik co muži. Máme na věci širší pohled, jde nám o výsledky, o to, aby věci šly dopředu a ne se o nich dlouze mluvilo. V Předsednictvu jsme s Dášou Novosadovou bohužel jen dvě ženy. Je to škoda a ani to neodpo-

vídá počtu starostek. V menších a středních obcích ČR sice převažují ženy-starostky, ale ty se zpravidla už nedostávají na další místa. Od nich se totiž očekává, že budou také manželkami, matkami, hospodyněmi atd. Zatímco muž většinou „jen“ starostuje. V Předsednictvu bohužel vždy bylo málo žen. Jenže to není a neodráží skutečné zastoupení žen v komunální politice a mělo by se to změnit. Ženy by měly být víc slyšet. Proto bych i v této oblasti rozhodně nechtěla být ve Svazu jen do počtu.

Děkujeme za rozhovor.

Expertní posouzení stavu úřadu z hlediska rovnosti příležitostí a rozvoje lidských zdrojů již úspěšně probíhá v tuzemských municipalitách

Od začátku září probíhá v zapojených úřadech měst a obcí projekt „Gender auditu v prostředí obecních/městských úřadů“, reg. č. CZ.03.1.51/0.0/0.0/16_050/0006316, financovaný OP Zaměstnanost realizovaný naší společností.

Hlavním cílem projektu je identifikovat dobrou praxi v oblasti rovných příležitostí a rozvoje lidských zdrojů na městských a obecních úřadech, analyzovat vnitřní procesy a strukturu úřadů z hlediska rovných příležitostí a rozvoje lidských zdrojů a zhodnotit soulad praxe úřadů s platnou legislativou (především Antidiskriminační zákon č. 198/2009 Sb.).

Chtěli byste znát názory vašich zaměstnanců na variabilní formy práce, vzdělávání, motivační aspekty, benefity a loajalitu? Mimo jiné i na tyto otázky vám dá expertní posouzení rovných příležitostí neboli genderový audit odpovědi.

Samotná realizace auditu je pro zájemce nenáročná a bezplatná (vztahuje se na ni

podpora de minimis). Expertky společnosti MEPCO, s. r. o., navštíví úřad v rámci 2 až 3 dní. Aktivitu, které se realizují, jsou úvodní jednání s vedením úřadu, kde se velmi individuálně nastavují podmínky spolupráce, aby úřad byl co nejméně zatížen. Následně probíhá sběr a analýza nezbytných dokumentů, rozhovory s vybranými vedoucími pracovníky/pracovníky, skupinové diskuse, případně individuální hloubkové rozhovory nebo online dotazníkové šetření. Z procesu auditu je vypracována závěrečná zpráva s návrhy a doporučeními na případnou změnu a finální výsledky se prezentují na závěrečném jednání s vedením úřadu. Kromě zhodnocení realizace průzkumu, jsou projednávány i možnosti implementace a doporučení pro Akční plán úřadu.

Následnou předanou hodnotou auditu je možnost navázat na další zdroje financování

rozvoje úřadů. Realizovaný audit opravňuje zájemce požádat o dotaci v aktuálně běžící výzvě č. 13_17_130 Implementace doporučení genderového auditu u zaměstnavatelů mimo Prahu.

Z již probíhajících auditů jsme získali pozitivní ohlasy a lze vidět reálný dopad na posílení procesů úřadu z hlediska lidských zdrojů. Projekt je otevřen všem obcím a městským úřadům, které mají alespoň 10 zaměstnanců. **V případě zájmu o realizaci auditu ve vašem úřadě a zapojení se do projektu nabízíme možnou spolupráci. Z omezených kapacitních důvodů nás prosím kontaktujte co nejdříve na adrese mepco@mepco.cz.**



*Ing. Lenka Marková
MEPCO, s. r. o.*



Centra společných služeb vedení obcí informují a vzdělávají. Starosty učí novinky, legislativu i komunikaci

Města a obce potřebují co nejvíce sdílet dobrou praxi a zkušenosti. Potvrdilo to Celorepublikové setkání pracovníků Center společných služeb (CSS), které se v listopadu konalo na Vysočině. Akce pod hlavičkou největšího projektu Svazu měst a obcí ČR, již se zúčastnilo na sto dvacet lidí z více než šedesáti dobrovolných svazků obcí (DSO) z celé České republiky, měla přispět ke zvýšení kvality veřejné správy. Mimo jiné ukázala, že CSS pracují hlavně pro starosty a o své činnosti tolik neinformují občany. Chybí jim na to čas, dovednosti a zdroje. Je zde tak velký potenciál pro pozitivní změnu ve prospěch lidí.

Jak porozumět zkratkám: GDPR a CSS

Aby se situace změnila a kvalita veřejné správy zvýšila, CSS se zaměřují právě na informační a vzdělávací podporu i poradenství v oblastech, které veřejná správa aktuálně řeší. Nyní se tak velmi věnují obecnému nařízení o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR. Nová evropská pravidla, účinná od května 2018, doslova rezonují celou veřejnou správou. Zejména pak malé obce mají strach, že úkoly, které jim právní předpis přináší, samy nezvládnou. Pomoci jim mohou právě CSS, které by mohly vykonávat roli sdíleného pověřence pro ochranu osobních údajů pro více obcí současně, jak o tom hovoří metodika Ministerstva vnitra. A to účelně, efektivně a hospodárně s důkladnou znalostí fungování územních samosprávných celků. Proto v současné době Svaz pořádá řadu seminářů a školení na dané téma, připomínkoval metodiky Ministerstva vnitra i resortu školství, mládeže a tělovýchovy a vytvořil speciální sekci GDPR na webu www.smocr.cz. Svaz také uklidňuje staros-

ty, že lepší než si nyní hekticky a bez ustálených pravidel najímat na GDPR externí subjekty, je vhodné počkat do ledna příštího roku. A pak situaci rozumně za podpory státu, tedy ve spolupráci s příslušnými ministerstvy a úřady, řešit právě s pomocí CSS, které si vytvořily samy obce, resp. jejich dobrovolné svazky.

Jak lépe přijímat informace: důvěryhodný místní zdroj

Takový přístup ostatně vítají samy obce. I to mimo jiné vyplynulo z listopadového setkání pracovníků CSS na Vysočině. Samosprávy lépe přijímají, když jim poradenství poskytuje zdroj z mikroregionu, který zná místní podmínky. Informace přímo z místa, kde samosprávy působí, jsou pro starosty důvěryhodnější víc než sdělení od subjektů bez osobních vazeb na danou oblast. Právě zde je jedna z úloh lokálních CSS, které mohou pomáhat i novým starostům – poskytovat jim informace, školení, formuláře, supervizi, metodickou podporu atd. s přímou vazbou na místní podmínky a specifika.

Zaznělo také, že samosprávy požadují, aby stát výměnu zkušeností a propagaci dobré praxe podporoval průběžně a systematicky.

Jak lépe komunikovat: moderní technologie

Cestou, jak lépe komunikovat a veřejnou správu zlepšit, je elektronizace úřadu – zveřejňování maxima informací na webu, ať už se jedná o životní situace, tiskopisy, formuláře apod., možnost elektronického objednávání klientů, efektivnější využívání e-mailů či datových schránek, propojení s dalšími úřady obcí II. a III. typu nebo dostupné centrální registry. Svaz chce svým členům a DSO pomáhat s optimalizací a zvyšováním přívětivosti webů, podporovat místní a meziregionální výměnu zkušeností a rovněž zprostředkovávat stáže studentů středních a vysokých škol v Centrech společných služeb. Mladí lidé by zde mohli pomáhat s propagací, komunikací či s už zmiňovanými webovými stránkami.



Cestovní ruch, životní prostředí a školství: oblasti, kterým se CSS dlouhodobě nejvíc věnují – složitější to je s dopravou a sociální oblastí

Jen 32 % dobrovolných svazků obcí se systematicky věnuje dopravě. Vyplynulo to z dotazníkového šetření během Celorepublikového setkání pracovníků Center společných služeb. Může za to nejasné rozdělení kompetencí mezi samosprávou a státem a málo peněz včetně dotačních titulů. Zlepšit situaci by mohly například zásobníky projektů, které by šlo rychle využít. Tedy hned poté, co se vyhlásí potřebný program. Takový postup se v minulosti osvědčil například u cyklostezek nebo staveb či oprav komunikací.

Školství

Do šetření během pracovní akce CSS se zapojilo 89 respondentů, tedy většina účastníků. 60 % z nich považuje školství za dlouhodobě dobře řešené v rámci dobrovolných svazků obcí (DSO), tedy uskupení zapojených do svazového projektu CSS. Vztah zřizovatelů a ředitelů však starostové, kteří se šetření zúčastnili, často označují za nevyjasněný s vědomím, že v dané oblasti mají omezené kompetence. Pozitivní roli může sehrát spolupráce tzv. MASEk, tedy místních akčních skupin, které školství v regionu řeší, a CSS. Společně mohou významně přispět k formulaci vzdělávacích politik, spádových oblastí, snižování nerovností a rozdílů mezi školami.

Životní prostředí

71 % Center společných služeb vnímá jako dlouhodobě dobře řešené životní prostředí. Hlavně v souvislosti s odpadovým hospodářstvím (72 % – jedná se například o společný svoz odpadu nebo dotační management mimo jiné na pořízení kompostérů apod.). Jako velmi efektivní se jeví společné projekty na ochranu životního prostředí, obnovu zeleně, protipovodňová opatření, naučné stezky nebo komunitní projekty typu Uklidme Česko!

Cestovní ruch

De facto téměř každý dobrovolný svazek obcí (podle šetření 80 %) má dobré zkušenosti se společným řešením cestovního

ruchu. Zabývají se jím zejména regiony s velkým turistickým potenciálem, území například dohromady propagují, snaží se získat dotace na turistické trasy, cyklostezky apod.

Sociální oblast

Jen 36 % respondentů z CSS se daří zohledňovat ve své činnosti „zranitelné“ občany, tedy seniory, zdravotně postižené, sociálně slabé či samoživitele. Tuto cílovou skupinu sice starostové z CSS považují za důležitou, nicméně nikoliv v jejich působnosti. Vnímají to tak, že na realizaci potřebných opatření je třeba vysoká odbornost a velké investice.

Přenos dobré praxe

Pro většinu respondentů z CSS jsou velmi důležité příklady dobré praxe. 81 % účastníků fokusních skupin uvedlo, že díky příkladům se činnost CSS zefektivňuje a zvyšuje se tak kvalita veřejných služeb. Nejlépe pro přenos zkušeností fungují osobní setkávání starostů, společné vzdělávací semináře například v oblasti účetnictví, finanční kontroly atd. Pro to, aby příklady odjinud skutečně zafungovaly, osvědčilo se předložit starostům komplexně a kompletně připravený projektový záměr, včetně rozpočtu a harmonogramu. A také projekt představit a individuálně si vyjednat podporu u jednotlivých starostů.

*Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu*

Projekt na podporu meziobecní spolupráce je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost.

...ze seminářů pořádaných CSS



Právní poradna odpovídá na vaše dotazy

- **Zastupitelstvo našeho města na svém červnovém zasedání neschválilo předložené usnesení o schválení účetní závěrky za rok 2016. Nadpoloviční většina se při hlasování zdržela. Nikdo přitom nepředložil žádné zdůvodnění takového postoje. Je neschválení účetní závěrky města za rok 2016 problémem do budoucnosti, například při schvalování závěrky za rok 2017?**

Schvalovací vyhláška v ust. § 8 a 9 uvádí, jak postupovat při neschválení účetní závěrky. Pokud nebude zabezpečena náprava skutečností, jež byly důvodem pro neschválení účetní závěrky, schvalující orgán (zastupitelstvo) potvrdí neschválení účetní závěrky. O potvrzení neschválení se pořídí zápis. Obecně lze tedy vyzvat zastupitele k tomu, aby vyjádřili svou kritiku vůči návrhu účetní závěrky (jak ostatně předpokládá vyhláška) a následně se postupovalo už přímo dle dikce ustanovení schvalovací vyhlášky.

Pokud nebude účetní závěrka schválena nikdy, bude se jednat o stav nezákonný, který však není stížen sankcí. Sankce by v tomto případě ani neměla přílišný smysl, neboť účetní závěrka není jakýmsi výsledkem činnosti, za nějž bude buď obec pochválena, nebo naopak stížena sankcí. Jedná se „toliko“ o podklad zachycující stav hospodaření obce, který je důležitý „pouze“ proto, aby byl tento stav definitivně deklarován nejvyšším orgánem obce. Neschválení účetní závěrky nicméně může mít dopad např. na možnost čerpat dotace, neboť si lze jen obtížně představit takového poskytovatele dotace, kterému by nevalil zákonným postupem neukotvený stav hospodaření osoby, které má dotaci poskytnout.

- **Chci ukončit funkci neuvolněného místostarosty s tím, že nadále nebudu kandidovat v nových volbách 2018. Jakou formou nejlépe o svém rozhodnutí informovat zastupitelstvo?**

Situaci, kdy dochází k rezignaci na funkci starosty nebo místostarosty, zákon o obcích konkrétně neupravuje. Dle našeho názoru je vhodné, aby rezignace jakožto jednoznačný projev vůle odstoupit z funkce, byla učiněna buď písemně a adresována zastupitelstvu obce, nebo byla učiněna ústně přímo na zasedání zastupitelstva. Schválení ze strany zastupitelstva rezignace nepodléhá, avšak vzhledem k tomu, že zastupitelstvo obce místostarostu ze svých členů volí, může být otázkou, kdy může podaná rezignace nejdříve nabýt účinků. Přikláníme se k názoru, že účinnost rezignace by měla nastat nejdříve k okamžiku koná-

ní zasedání zastupitelstva, na němž je sdělena (ať již výslovně, nebo přečtením písemnosti).

- **Při jednom z hlasování zastupitelstva vznikla situace, kdy člen rady je k dané projednávané problematice ve střetu zájmů. Prohlásil, že se vzdává práva hlasovat. Zůstal ale v místnosti. Může se vzdát svých hlasovacích práv? Měl se buď hlasování zdržet, nebo měl opustit hlasovací místnost. Lze toto hlasování prohlásit za neplatné?**

Obecně platí, že člen zastupitelstva obce by měl svoji funkci vykonávat dle ustanovení § 69 zákona o obcích v souladu se svým slibem, tzn. svědomitě, v zájmu obce a jejích občanů a v souladu se zákony. Taktéž by měl dle ustanovení § 83 zákona o obcích jednat vždy tak, aby nebyla ohrožena vážnost jeho funkce. V případě, že hrozí střet zájmů, je povinen tuto skutečnost orgánu obce sdělit, přičemž záleží pouze na jeho uvážení, zda v takovém případě bude hlasovat, nebo se hlasování zdrží (resp. se jej „vzdá“).

Jednání spočívající v nehlasování („vzdání se hlasování“) pro protizákonné označit nelze. V každém případě, vzhledem k tomu, že dle ustanovení § 87 zákona o obcích je pro usnesení zastupitelstva třeba nadpolovičního souhlasu všech jeho členů, je i odmítnutí hlasovat prostředkem, jak hlasování nepřímo ovlivnit. Lze konstatovat, že v otázce přístupu k hlasování se jedná především o osobní politickou zodpovědnost každého zastupitele vůči svým voličům.

- **Má obec vstoupit do honebního společenstva (jestli je dostupný nějaký metodický pokyn), pokud v něm nemá majoritu?**

Účast obce v honebním společenství závisí na uvážení zastupitelstva obce a celkovém zhodnocení, zda je účast obce v honebním společenství z hlediska priorit obce a rovněž z hlediska nakládání s obecním majetkem účelná a hospodárná. Žádný metodický materiál, který by konkrétně o účasti obce v honebním společenství pojednával, nám znám bohužel není. Žádné ustanovení právního předpisu obci vstup do honebního společenstva, kde nemá většinu, nezakazuje.

- **Má obec povinnost mít pevnou telefonní linku?**

Obec nemá zákonnou povinnost mít pevnou telefonní linku.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Co jsme připomínkovali v listopadu

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
MF ČR	Návrh vyhlášky o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů Bez připomínek ze strany Svazu	PhDr. Ing. Ilona Masopustová
MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 441/2013 Sb., k provedení zákona o oceňování majetku (oceňovací vyhláška), ve znění pozdějších předpisů Bez připomínek ze strany Svazu	PhDr. Ing. Ilona Masopustová

MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů Svaz uplatnil celou škálu připomínek. Připomínky se v obecné rovině týkaly nepřehlednosti, nesrozumitelnosti a nesystémových změn. Svaz vznesl připomínky rovněž k celé řadě konkrétních ustanovením.	PhDr. Ing. Ilona Masopustová
MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 133/2013 Sb., o stanovení rozsahu a struktury údajů pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu a návrhu Bez připomínek ze strany Svazu	PhDr. Ing. Ilona Masopustová
MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti, ve znění pozdějších předpisů Bez připomínek ze strany Svazu	PhDr. Ing. Ilona Masopustová
MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 133/2013 Sb., o stanovení rozsahu a struktury údajů pro vypracování návrhu zákona o státním rozpočtu a návrhu Bez připomínek ze strany Svazu	PhDr. Ing. Ilona Masopustová
MV ČR	Návrh zákona o přístupnosti internetových stránek a mobilních aplikací a o změně zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů	Ing. Mgr. David Bohadlo
MV ČR	Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 425/2016 Sb., o seznamu informací zveřejňovaných jako otevřená data	Ing. Mgr. David Bohadlo
MPSV ČR	Návrh vyhlášky o změně sazby základní náhrady za používání silničních motorových vozidel a stravného a o stanovení průměrné ceny pohonných hmot pro účely	Ing. Mgr. David Bohadlo

Výzvy • nabídky • oznámení

POZVÁNKA

Zastupitel v kurzu – kurz k veřejným zakázkám

V lednu 2018 bude pro registrované účastníky zpřístupněn e-learning ke kurzu k veřejným zakázkám, druhé části vzdělávacího projektu Ministerstva vnitra s názvem Zastupitel v kurzu. Účastníci se v kurzu například naučí, jak vést řízení veřejné zakázky od zadání po vyhodnocení nebo jaká jsou možná rizika a jejich řešení. Kolem poloviny února se rozeběhne cyklus prezenčních seminářů, které se opět budou konat ve všech krajích. Kurz navazuje na vzdělávací

aktivitu k dotačnímu managementu, které probíhaly od října do poloviny prosince 2017. Více informací na www.zastupitelvkurzu.cz nebo na www.facebook.com/zastupitelvkurzu.



Projekt Implementační jednotka Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020, reg. č. CZ.03.4.74/0.0/0.0/15_019/0000125.

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropské unie, Evropského sociálního fondu.

OZNÁMENÍ

Komunálním politikem roku 2017 je starostka Velké Polomi Ludmila Bubeníková

Výsledky letos již třetího ročníku soutěže Komunální politik roku byly slavnostně vyhlášeny 31. října v sídle Poslanecké sněmovny. Soutěž každoročně vyhlašuje časopis Moderní obec spolu s vydavatelstvím Profi Press, s. r. o., a i tentokrát získala záštitu ministryně pro místní rozvoj Karly Šlechtové.

Spolupřadatelé soutěže jsou Svaz měst a obcí a Sdružení místních samospráv.

Smyslem soutěže je zviditelnit inspirativní a občansky přínosné projekty uskutečněné v obcích a městech a ocenit osobnosti z komunální politiky, které se významně zasadily o jejich realizaci. V letošním ročníku soutěže bylo vypsáno sedm kategorií, z jejichž vítězů hodnotitelská komise vybrala celkového





vítěze. Vítěz každé kategorie získal pamětní list a artefakt z českého křišťálu v podobě srdce v otevřených dlaních, od partnera dané kategorie také šek na dvacet tisíc korun pro své město či obec. Vyhlášení výsledků byli přítomni zástupci ministerstev, Parlamentu i další představitelé ústředních orgánů státní správy. A kdo dosáhl na první příčky v jednotlivých kategoriích?

- **Sociální projekt roku** – **Sylva Kováčiková**, místostarostka města Bílovce (okres Nový Jičín), za projekt Secesní Salchrova vila v Bílovci
- **Děti a rodiče** – **Brigita Petrášová**, starostka obce Morkůvky na Břeclavsku, za projekt Dětská skupina Peřinka
- **Sport a veřejné zdraví** – **Jiří Horák**, starosta obce Vysoká nad Labem (okres Hradec Králové), za projekt Sportovní areál Vysoká nad Labem
- **Kulturní a vzdělávací činnost** – **Tomáš Hájek**, starosta městyse Ostrovačice (okres Brno-venkov), za projekt Přístavba Základní školy a Mateřské školy Ostrovačice a výstavba víceúčelového sportoviště.
- **Odpadové hospodářství** – **Tomáš Šulák**, starosta obce Veselíčko na Přerovsku, za projekt Kompostárna Veselíčko a odpadová spolupráce v MAS Moravská brána
- **Veřejná zeleň** – **Karolína Hrbková**, náměstkyně primátora Liberce, za projekt Rozkvetlý Liberec a komunitní plánování ploch zeleně
- **Utváření veřejného prostoru** – **Ludmila Bubeníková**, starostka Velké Polomi, a celková vítězka soutěže, za projekt Náves Velká Polom



Hodnotitelská komise soutěže udělila i svoji **zvláštní cenu**. Ta patří starostce Třince **Věře Palkovské** za projekt Pořízení elektrobusů pro MHD Třinec.



Na závěr slavnostního ceremoniálu zazněly nejen gratulace a blahopřání, ale také to, že současný název soutěže se od roku 2018 změnil na Komunální projekt roku, zůstane však její členění na jednotlivé kategorie, přičemž celkový vítěz soutěže obdrží – jako dosud – titul Komunální politik roku.

Čerpáno ze zdroje (včetně fotografií): Moderní obec

■ OZNÁMENÍ

Obce mohou opět získat dotace na demolice chátrajících budov

Ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová vyhlásila výzvu na podání žádostí o dotace pro města a obce, které se potýkají s chátrajícími budovami. **Pro žadatele je připraveno opět 100 milionů korun.** Během dvou let existence tohoto programu již MMR podpořilo celkem 58 projektů po celé České republice za zhruba 160 milionů korun. Žádosti lze podávat od 7. listopadu **do 25. ledna 2018**. Dotace bude poskytována až do výše 80% skutečně vynaložených užitelných nákladů akce a její čerpání může být rozloženo do dvou let.

„Původně byl tento program naplánovaný jen na tři roky. Avšak vzhledem k tomu, že problém s objekty v nevyhovujícím technickém stavu, které je třeba odstranit a uvolnit tak prostor dalšímu rozvoji, je stále aktuální, připravujeme jeho prodloužení o další tři roky.

Řada měst a obcí na demolice rozpadlých a nevyužitých budov nemá ve svém rozpočtu finance. Pomáháme jim tak s řešením této kritické situace a zároveň chceme, aby se na zkulturněném území odehrály návazné projekty ve prospěch místních obyvatel,” uvedla Karla Šlechtová.

Demolice objektu bude následována celkovou revitalizací prostoru, včetně možné výstavby objektu, který ale bude sloužit jinému účelu než sociálnímu bydlení (školské zařízení, komunitní centrum, sportovní zařízení atd.). Žadatelem v tomto programu mohou být obce, které mají ve svém katastru sociálně vyloučenou lokalitu přímo ve svém katastru, nebo obec, která se nachází ve správním obvodu obce s rozšířenou působností, kde se SVL nachází.

Dodejme, že MMR z národních dotací již dříve vyhlásilo také výzvy z programu **Podpora obnovy a rozvoje venkova**, kde obce mohou získat dotace například na obnovu místních komunikací či dětská hřiště a tělocvičny, či z programu **Podpora bydlení**, který je určen na výstavbu podporovaných bytů, jež jsou určeny především k poskytování sociálního bydlení pro seniory a osoby, které mají ztížený přístup k bydlení v důsledku své nepříznivé

sociální situace způsobené věkem nebo zdravotním stavem. Vyhlášeny byly i dotační tituly na pořízení územních plánů obcí a program pro obce a kraje postižené živelní pohromou. Celkem tak zatím MMR vyhlásilo výzvy z národních dotací (vč. dotací na demolice) za téměř jednu miliardu korun.

Zdroj: Ministerstvo pro místní rozvoj

■ OZNÁMENÍ

Grantové možnosti pro obce a města z programu Erasmus+

Program Erasmus+ nabízí možnost získat finanční prostředky na realizaci mezinárodních projektů školám všech typů, neziskovým organizacím, vzdělávacím organizacím, ale také městům a obcím. Vzhledem k tomu, že pro rok 2018 se očekává 40% navýšení rozpočtu v sektoru školního vzdělávání, je zde příležitost také pro obce a města získat podporu na rozvoj škol na svém území. V oblasti školního vzdělávání se mohou města a obce zapojit do dvou základních typů projektů.

V rámci **Projektů mobility osob** mohou města (a kraje) vystupovat v roli koordinátora tzv. národního konsorcia. Členy konsorcia musí být kromě koordinátora alespoň dvě školy s přímou vazbou na koordinující instituci (tedy např. dvě školy zřizované městem či krajem). Koordinátor konsorcia poté přebírá vedoucí úlohu v plánování dalšího vzdělávání zaměstnanců zapojených škol v zahraničí formou kurzů, školení, stínování na partnerských školách či výukového pobytu (pracovní stáže) na partnerských školách. Zřizovatelé škol tak získávají možnost se významným způsobem podílet na rozvoji škol a jejich budoucím zaměření.

V rámci **Projektů spolupráce** mohou města a kraje realizovat projekty založené na přeshraniční spolupráci mezi regiony nebo obcemi z různých zemí. Důležitým prvkem těchto projektů je strategické zapojení místních nebo regionálních autorit jako zřizovatelů škol. Projektu se musí dle pravidel programu účastnit alespoň tři organizace ze tří programových zemí, z čehož alespoň dvě organizace by měly být místními nebo regionálními autoritami (tedy města či kraje). Tyto instituce by poté měly mít vedoucí úlohu v plánování projektu a jeho aktivit a také v implementaci získaných poznatků a jejich dalšího využití v oblasti vzdělávání v daném městě či regionu. Za účelem co nejvyššího přínosu a dopadu těchto projektů je vhodné zapojit také školy z daných měst a regionů a další organizace aktivní v oblasti školního vzdělávání.

Dům zahraniční spolupráce (DZS) působí od roku 2014 v České republice jako národní agentura pro program Erasmus+. Na www.naerasmusplus.cz naleznete aktuální informace k Výzvě pro předkládání návrhů pro rok 2018, včetně registrací na informační semináře a webináře pro všechny zájemce o podání žádosti.

■ OZNÁMENÍ

Technologie pomáhají lidem – a v chytrých radnicích to vědí

Nejchytřejším městem v České republice je Kolín. Alespoň podle celostátní soutěže Chytrá radnice, jejíž první ročník zorganizoval Úřad vlády ČR, Česká spořitelna, společnosti O2 a DDeM za podpory našeho Svazu. Kolín zvítězil mimo jiné díky telefonní aplikaci na chytré parkování, která řidiče sama upozorní, že mu skončila předplacená doba stání. K ceně přispěla i chytrá kolínská klíčenka, která dětem umožňuje zaplatit si, aniž by s sebou nosily peníze, oběd ve školní jídelně nebo si koupit lístek do kina.

Vých kategoriích si Cenu veřejnosti odnáší Těšany – Brno-venkov za zajímavý přístup k řešení odpadového systému. Za inovativní řešení byla oceněna Blatná a její program na využití solární energie k dobíjení mobilních komunikačních zařízení. Kategorii Celková chytrost města úspěšného v realizaci hned několika chytrých projektů, které se je snaží vzájemně propojovat a přistupuje ke konceptu Smart City komplexně, vyhrál dříve zmiňovaný Kolín.

Chytrá města napříč republikou

Technologické vychytávky lidem usnadňují život a dělají tak města a obce lepší. Mezi nejpokročilejší samosprávy tak podle soutěže patří Ostrava. Získala dvě prvenství v kategorii e-úřad za projekt Fajnova tvorba Strategického plánu rozvoje města a Veřejná doprava za využití bezkontaktních bankovních karet. V kategorii Individuální doprava nejvíce zaujala Třebíč s Chytrou mobilitou, kategorií Životní prostředí ovládl Kolín s projektem Chytrý Kolín. V kategorii Energetika se na prvním místě umístily Kněžice za energetickou soběstačností obce. V průřezu-



Světová inspirace

Do prvního ročníku soutěže Chytrá radnice se přihlásilo celkem 64 projektů, které hodnotila odborná porota složená ze zástupců Úřadu vlády, ČVUT a partnerských společností. Do hlasování veřejnosti se zapojilo více než dva a půl tisíce lidí. Zájem o akci potvrzuje,

že chytrá města k České republice patří a na kvalitním základě lze úspěšně stavět a koncept Smart Cities dále rozvíjet. V některých oblastech pak podle expertů na moderní informační a komunikační technologie se od ČR mohou učit i jinde ve světě. Patří mezi ně například městská a příměstská veřejná doprava.



VÝZVA

Národní rada osob se zdravotním postižením ČR vyhlásila 15. ročník cen MOSTY

NRZP ČR podporuje aktivity druhých, přispívající ke zlepšení kvality života osob se zdravotním postižením v České republice. Z tohoto důvodu od roku 2003 pravidelně vyhlašuje a uděluje ceny MOSTY za mimořádnou aktivitu nebo čin ve prospěch těchto osob.

Za rok 2017 bude ocenění uděleno ve čtyřech kategoriích:

- Cena Národní rady osob se zdravotním postižením ČR pro instituci veřejné správy za mimořádnou aktivitu nebo čin ve prospěch občanů se zdravotním postižením
- Cena Národní rady osob se zdravotním postižením ČR pro nestátní subjekt za mimořádnou aktivitu nebo čin ve prospěch občanů se zdravotním postižením
- Cena Národní rady osob se zdravotním postižením ČR pro osobnost hnutí osob se zdravotním postižením
- Zvláštní cena

Návrhy na ocenění se podávají **do 31. 12. 2017** na předepsaném formuláři, který je společně s informacemi o vyhlášení ceny vždy zveřejněn na webových stránkách NRZP ČR, www.nrzp.cz. **Návrhy mohou podávat instituce státní správy a samosprávy, nestátní neziskové organizace, občanská sdružení, podnikatelské**

subjekty, zástupci sdělovacích prostředků a fyzické osoby.

Posuzování návrhů probíhá ve dvou kolech. V 1. kole vybírá nominální komise, složená z členů předsednictva NRZP ČR, pět návrhů v každé kategorii. Hodnotící výbor, který tvoří zástupci Vládního výboru pro zdravotně postižené občany, Svazu měst a obcí, krajů a NRZP ČR, pak ve 2. kole rozhoduje o vítězích jednotlivých kategorií.

Města a obce vytvářejí mnohé projekty, které pomáhají osobám se zdravotním postižením. Vyzýváme je, aby se přihlášily se svými projekty do soutěže. Vaše projekty a příklady pomoci osobám se zdravotním postižením budou motivovat další obce a jednotlivce, k vytváření projektů, vhodných k integraci osob se zdravotním postižením do společnosti. Vítěz každé kategorie obdrží cenu, kterou ztvárnila akademická sochařka Jitka Wernerová. Cena je uměleckým ztvárněním mostu z lidských rukou a je vytvořena z glazované keramiky. Autorem pamětních diplomů je akademický malíř Otakar Tragan. Slavnostní vyhlášení cen se uskuteční 22. března 2018 od 15 hodin v Praze v Top Hotelu Praha.

*Mgr. Václav Krása
předseda NRZP ČR*



Ilustrační snímky z předávání cen Mosty 2016

Zdroj: www.nrzp.cz

■ OZNÁMENÍ

O titul „Přívětivý úřad“ soutěžily obce II. typu, Příbram byla ohodnocena za nejlepší

Ministerstvo vnitra 22. listopadu 2017 ocenilo celkem 14 úřadů obcí s pověřeným obecním úřadem za jejich nadstandardně kvalitní servis služeb. Ve druhém ročníku motivační soutěže Přívětivý úřad byli oceněni krajští vítězové, tři celorepublikově nejprívětivější úřady a nově také „skokan roku“. Slavnostní předávání cen vítězům obcí s pověřeným úřadem se konalo v břevnovské usedlosti Spiritka. Ocenění obdrželi ceny z rukou zástupců Ministerstva vnitra – Davida Slámy, ředitele odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy, Marie Kostruhové, ředitelky odboru veřejné správy, dozoru a kontroly, a také ředitelů krajských úřadů. Celkem bylo předáno 17 cen.



Soutěž má své vítěze v krajích, ale i mezi těmi se bojovalo o ty nejlepší v celorepublikovém měřítku. A kdo zabodoval? První místo ovládlo město **Příbor**. Druhé a třetí pak obsadily **Klášterec nad Ohří** a **Česká Kamenice**. V letošním ročníku byla poprvé udělena také speciální cena „skokan roku“ za výrazný meziroční posun v celkovém pořadí, a tím samozřejmě za výrazné zlepšení v rozsahu i kvalitě poskytovaných služeb. Vítězem této ceny se stalo město **Starý Plzenec**.

Přívětivý úřad je soutěž mapující stav přívětivosti a otevřenosti obecních a městských úřadů vůči občanům a jejich potřebám. Základní

hodnotící kategorií je poskytování nadstandardních služeb či běžných služeb v nadstandardní kvalitě. Cílem soutěže je ocenit snahu představitelů obcí/měst a obecních/městských úřadů ve zvyšování přívětivosti úřadu. (Pozn.: Obce III. typu byly oceněny již v květnu – viz INS č. 6/2017). Na začátku září 2017 byl starostům a tajemníkům z obcí s pověřeným obecním úřadem rozeslán elektronický on-line dotazník k soutěži Přívětivý úřad 2017 v kategorii obcí II. typu. Zástupci obcí mohli tento dotazník vyplňovat

a elektronicky odeslat odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra do konce září 2017. A jak to tedy dopadlo v krajích? Nejlepší byla města:

Jihočeský kraj	Veselí nad Lužnicí
Jihomoravský kraj	Adamov
Karlovarský kraj	Horní Slavkov
Kraj Vysočina	Velká Bíteš
Královéhradecký kraj	Hostinné
Liberecký kraj	Lomnice nad Popelkou
Moravskoslezský kraj	Příbor
Olomoucký kraj	Hlubočky
Pardubický kraj	Letohrad
Plzeňský kraj	Starý Plzenec
Středočeský kraj	Nové Strašecí
Ústecký kraj	Klášterec nad Ohří
Zlínský kraj	Bojkovice



Soutěž opět doprovázelo vydání publikace příkladů dobré praxe, která nyní zmapovala a popsala 16 příkladů dobré praxe přívětivosti úřadů obcí s pověřeným obecním úřadem. Publikace byla v listopadu vydána rovněž v tištěné podobě a jejím cílem je inspirovat další obecní a městské úřady České republiky.





„Zachránit Tatrovku byla naše povinnost.“

Když před čtyřmi lety Petr Rusek převzal vedení Tatry, byl to z hlediska jeho kariéry riskantní krok. Firma byla zadlužená a výroba stagnovala. Její příběh ho ale oslovil natolik, že se přesto pokusil vrátit značce někdejší slávu. A dnes Petr Rusek říká: „Když se někomu daří skvěle, hrnou se k němu davы spolupracovníků. Úžasné síto je, když se nedaří.“ Česká spořitelna tehdy Tatru podržela a poskytla jí úvěr na provozní financování. V současnosti je Tatra opět prosperující firmou, která dodává svou techniku do celého světa.

www.business.csas.cz

ČESKÁ 
spořitelna

Korporátní
bankovníctví