

Z OBSAHU:

**Zvýšení platových
tarifů už od listopadu**

**Ochrana osobních
údajů mění podobu**

**Zdravotnictví čelí
personální krizi**

**Projekt
CSS**

Vážené kolegyně a kolegové,

toto číslo našeho InSu pravděpodobně čtete těsně před volbami do Poslanecké sněmovny. Období, které pro kandidáty do dolní komory Parlamentu bývá velmi hektické a plné akcí. Lidé totiž vědí, že o politickém bytí a nebytí často rozhoduje několik posledních týdnů. Je důležité, kdo a co je vidět.

Ostatně, kdy to důležité není? My ve Svazu měst a obcí to dobře víme. Potřebujeme tak být vidět průběžně. Potřebujeme totiž, aby nás veřejné i soukromé subjekty braly jako rovnocenného partnera, aby se naše názory a doporučení braly vážně, aby se vůči samosprávám neuplatňoval vrchnostenský přístup a aby se potřebám území naslouchalo.

Fakt, že se to daří, je zásluhou Vás, našich členů, i svazové kanceláře. Nejsou to totiž potřeby vymyšlené z centra od úřednického stolu. Jsou to oprávněné požadavky z území, které každý den města a obce řeší. Jde o reálné potřeby našich obyvatel, kteří o nich informují starosty. Jsou totiž lidem nejbližší. Je to právě starosta, kdo dobře zná místo, kde žije. Je to právě starosta, kdo to jako první schytá, když něco v obci nefunguje. A je to právě starosta, kdo se na základě vůle obyvatel, voličů, stává tím, kdo může, dokonce má povinnost, ale také docela obyčejnou lidskou snahu místo, kde bydlí, měnit k lepšímu. A o to jde zejména. Aby se lidem v našich obcích a městech dobře žilo. Aby se rádi vraceli domů a těšilo je, že právě jejich PSČ znamená velmi dobrou adresu.

V naší organizaci se tomu snažíme pomoci. Přenášíme podněty z území, jednáme

se zástupci vlády a dalších organizací. Jsme pomyslným mostem mezi státní správou, veřejným sektorem, samosprávou a všemi občany. Aktuálně tak řešíme například zákon o střetu zájmů a s ním související majetková příznání zastupitelů. Nepovažujeme ho za šťastný. V mnoha případech totiž máme signály z území, že kvůli němu radní chtějí pro města a obce přestat pracovat či vůbec pracovat nezačnou. Tento způsob, který demotivuje schopné lidi od vstupu do veřejné správy, je třeba změnit. Stejně tak by se měla nová vláda zamyslet nad dotačními tituly a tím, kdo o nich rozhoduje. Jednak proto, aby se nevyhlašovaly programy pro programy, resp. pro vykazání činnosti, ale takové, které samosprávy skutečně potřebují. A také proto, že se čím dál tím víc setkáváme s nedostatečnou kvalifikací, resp. nekompetentností a nerozhodností těch, kteří dotace ve státních úřadech spravují. I tady říkáme: „Vládo, prosím, konej a neztěžuj nám práci.“

Říkali jsme to i vládě končící. V mnoha věcech nám naslouchala a mnoho toho na základě našich podnětů změnila. Za to jí patří poděkování. Třeba za změnu rozpočtového určení daní, kdy se podíl z DPH pro města a obce v rámci RUD vrátil na úroveň před důchodovou reformou. Teď doufáme, že nám finance navíc neseberou škrty, ani jiná neplánovaná rozhodnutí během roku. To je další konkrétní věc, kterou bychom chtěli řešit s novými ministry. Nastavit rozumný



a všemi akceptovatelný systém ve financování samospráv nezávislý na volbách. Dlouhodobě voláme po tom, aby vláda, když územním samosprávným celkům přidá úkoly, na to dala i potřebné peníze, a to v plné výši. Mělo by se to zakomponovat do ústavy, jako základní

předpoklad efektivního, účelného a hospodárného fungování veřejného sektoru. Aktuální nastavení bohužel často vede k omezování investic a má dopad na rozhodovací pravomoci měst, obcí i krajů. Právě s Asociací krajů bychom nejen o tomto tématu chtěli ještě letos jednat. Máme mnoho společného, mimo jiné dříve zmiňované dotace, kde podporujeme myšlenku, aby kraje byly více zapojeny do administrace státních dotací pro obce a města, jako se to osvědčilo u kotlíkových dotací pro občany. Více totiž znají potřeby v území a mohou na ně reagovat pružněji než stávající řídicí orgány, které řídí pomaleji a svrchu.

Témat pro novou vládu máme skutečně hodně. Tedy i hodně práce. Těšíme se na ni. Budeme v ní pokračovat: společně hájím zájmy měst a obcí. Platí přitom, že čím víc nás bude, tím víc bude náš hlas slyšet. Proto mě těší, že našich členů přibývá, a proto zde na případné nečleny apeluji: přijďte mezi nás. Jsme dobrý a dělný tým, kterému jde o zájmy lidí. A to za to stojí, ne?

*Mgr. Pavel Drahovzal
výkonný ředitel Svazu měst a obcí ČR
a starosta Velkého Oseku*

● **Zákon o řízení a kontrole veřejných financí znovu Sněmovnou neprošel**

6. září 2017, Praha

V minulém čísle našeho zpravodaje jsme vás informovali o tom, že v červenci Poslanecká sněmovna schválila návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí. V srpnu o tomto návrhu jednal Senát, ale ten jej drtivou většinou zamítl. Zákon tedy putoval zpět do Sněmovny s pozměňovacími návrhy. Senát nedostatky spatřené v zákoně prezentoval prostřednictvím senátora Miloše Vystrčila. Podle jeho vyjádření zákon spatřoval zásadní chyby. Senátor poukázal zejména na nedostatek právní úpravy, která se týká transparentnosti a úpravy střetu zájmů. Posledním bodem, který senátor kritizoval, byl nárůst byrokracie, neomezení duplicitních kontrol a problém s nedostatkem auditorů na trhu práce. Podle Svazu je jistá škoda, že zákon neprošel, protože celý předpis byl výsledkem mnoha jednání mezi Svazem a Ministerstvem financí. Svaz přinášel realistický pohled, který byl postaven na základě podnětů z praxe.

Dolní komora Parlamentu o zákonu znovu jednala počátkem září, ale tentokrát nový zákon podpořilo pouze 52 poslanců. Vzhledem k tomu, že byla třeba nadpoloviční většina všech poslanců k přijetí tohoto zákona, legislativní proces tak skončil.

● **Na opravy komunikací stále není dostatek financí**

21. září 2017, Praha

Ministerstvo pro místní rozvoj rozdělilo za dva roky malým obcím na opravy místních komunikací zhruba 500 milionů korun. Celkem úřad na opravy komunikací, mostů nebo veřejných parkovišť přispěl 770 žadatelům, na všechny se ale nedostalo. Celkem obce poslaly na ministerstvo požadavky na opravy za zhruba 1,3 miliardy korun. Na setkání s novináři to řekla ministryně Karla Šlechtová.

Program, který je zaměřený na podporu obcí s počtem obyvatel do 3000, by měl pokračovat i příští rok. Pro jeho pokračování ale je třeba na jednání vlády vyjednat navýšení rozpočtu ministerstva. Minimální částku, kterou od ministra financí Ivana Pilného bude Šlechtová požadovat, je 250 milionů korun. Pokud se o tuto částku ne-

podají rozpočet navýšit, je ministryně připravená peníze pro tento účel vzít z podpory cestovního ruchu. Zejména malé obce nemají na opravy komunikací dost vlastních peněz. Například obec Sychrov v Libereckém kraji pracuje s ročním rozpočtem tří milionů korun. V obci je přitom pět mostů, z nichž dva jsou v havarijním stavu. Cena opravy každého z nich se pohybuje ve stejné výši, jako je uvedený rozpočet obce. Na opravu místních komunikací je možné použít pouze peníze z národního rozpočtu. Žádný evropský dotační titul se rozvoji malých obcí nevěnuje.

Zdroj: ČTK

● **Ve financování samospráv je třeba udělat systém, nikoliv dávat předvolební dárky. Shodují se kraje, města a obce**

26. září 2017, Praha

Pouhých 60% nákladů dostávají města a obce na přenesenou působnost. Tedy na služby, které veřejnosti poskytují jako tzv. prodloužená ruka státu. U krajů je situace podobná. Svaz měst a obcí a Asociace krajů se shodují, že ve financování samospráv je třeba zavést systém. Problémy v rozpočtu územně samosprávných celků dělají i „předvolební dárky“ ve formě zvyšování platů či jiná vládní rozhodnutí během roku, která s sebou nesou finanční výdaje. Spolu s úkoly navíc totiž kraje ani města a obce často nedostávají od státu potřebné peníze. Musí tak zpravidla omezovat investice. Situaci je třeba změnit. Ve financování samospráv je třeba zavést systém a pořádek nezávislý na politické moci, zejména na volbách. V nejbližších letech budou jedny každý rok. Předseda Svazu František Lukl k celé situaci poznamenal, že starosty těší, když mohou zvýšit platy lidem, kteří pracují dobře. A to zejména v případě dlouhodobě podhodnocených profesí. Netěší je ale fakt, že vláda o zvyšování tarifů často rozhoduje ad hoc i v průběhu roku a nedává na to samosprávám zpravidla potřebné finanční prostředky. František Lukl dodává: „A to nemluvím o tom, že vláda letos už po několikáté zvýšila platové tarify ve veřejné správě, a to od 1. listopadu. Ve vládním materiálu se uvádí, že si realizace tohoto nařízení do konce roku vyžádá z rozpočtu samospráv 771,5 milionů Kč, v roce příštím pak cca 4,6 mld. Kč. S tě-

mito náklady ale územní samosprávné celky nepočítaly.“

S Františkem Luklem plně souhlasí i předsedkyně Asociace krajů a hejtmanka Karlovarského kraje Jana Vildumetzová. Připomněla, že nesystémovost vládních rozhodnutí se krajů dotkla už v souvislosti se mzdami řidičů autobusů, kdy vláda řekla: zvyšte mzdy, ale neřekla, jak to udělat ani kde na to vzít. A pokračovalo to zvyšováním platů zdravotních sester a pracovníků v sociálních službách od 1. července. A je tu další předvolební rozhodnutí. Bohužel bez vědomí, že rozpočty samospráv nejsou bezedné a bez ochoty jednat o systému.

I když jsou města a obce nejlépe hospodařícími subjekty ve veřejné správě, nesystémová rozhodnutí kabinetu týkající se financí je často vedou k tomu, že musí během roku omezovat investice. Nejen že se tím zvyšuje administrativa, hlavně se nemohou opravovat či stavět budovy určené k užítku lidí, jako jsou školy, školky, domovy pro seniory, rekonstruovat chodníky apod. Tématu se proto detailně věnovalo i Předsednictvo Svazu. Mimo jiné zazněly podněty, že by se magistráty a radnice měly zavřít poté, co vyčerpají prostředky, které od státu dostávají na přenesenou působnost. Tyto finance pokryjí jen 60% reálných nákladů na služby, které města a obce vykonávají za stát. Před stávkou je ale vždy lepší smírné řešení. Proto Svaz spolu s Asociací požádaly o jednání premiéra Bohuslava Sobotky. Ten jim dal termín až 25. října 2017. Tedy až po volbách do Poslanecké sněmovny.

Aby se situace v budoucnosti neopakovala, je třeba – jak se obě organizace shodují – zásadně změnit legislativu. Tak, aby garantovala, že pokud samosprávám přibudou povinnosti, dostanou na to potřebné peníze a k dispozici budou mít i další nástroje. Samosprávy apelují na vládu, aby úkoly s finančním dopadem zadávala včas a s ohledem na rozpočtový rok. Pokud se změny dělají neplánovaně v průběhu roku, negativně se to dotýká investic krajů, měst i obcí. Stát by měl vůči samosprávám uplatňovat nikoliv vrchnostenský, ale partnerský přístup. Více také v článku „Vláda navrhuje zvýšit platové tarify již od listopadu. Opět bez ohledu na schválené rozpočty obcí a měst.“

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR, pobočný spolek. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz. – ID datové schránky: wgn65aa – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 9. 2017. – MK ČR E 14584

XX. ročník CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE

čtvrtek 2. a pátek 3. listopadu 2017, Clarion Congress hotel Prague, Praha-Vysočany

Blíží se jubilejní XX. ročník celostátní finanční konference, která bezesporu patří mezi nejvýznamnější akce Svazu. Svědčí o tom nejen každoročně vysoká účast, téměř čtyři sta představitelů samospráv, ale také stále větší zájem ze strany politiků. Konference má za cíl především informovat o aktuálních tématech z oblasti financování obcí.

V době uzávěrky našeho zpravodaje se precizuje program, vrcholí organizační zajištění akce a pochopitelně se také jedná s partnery konference. Jako každoročně byli pozváni i významní hosté.

A samozřejmě nebude chybět ani společenský večer!

GENERÁLNÍ PARTNEŘI



Na co se letos zaměříme?

Finanční konference bude ve čtvrtek po úvodních vystoupeních rozdělena do paralelních bloků. V pátek bude program pro všechny účastníky konference společný.

Čtvrtek 2. listopadu 2017

BLOK IIa Daňové příjmy a národní dotace

Zde vám budou představeny národní dotační programy Ministerstva pro místní rozvoj, možnosti podpory v rámci Programu rozvoje venkova a dotační programy Ministerstva životního prostředí. Povíme si také, co přinese změna rozpočtového určení daní a jak se vyvíjí daňové příjmy ÚSC.

BLOK IIb Zkušenosti s čerpáním operačních programů (OP)

Již z názvu je patrné, že tady se budeme věnovat čerpání některých operačních programů. Budou to Integrovaný regionální operační program, OP Životní prostředí, OP Výzkum, vývoj, vzdělávání a OP Zaměstnanost. Dotkneme se i financování veřejně prospěšných staveb v pozemkových úpravách.

BLOK IIIa Veřejná správa, území a jeho potřeby

Dozvíme se, jaká je aktuální situace v legislativě finančního řízení, kontroly a auditu veřejného sektoru, kolik činí paušální platba na vydané občanské průkazy a jak jsou financována jednotlivá kontaktní místa, jak se promítl rok 2016 v hospodaření obcí a představíme si populační kalkulačku – děti, senioři.

BLOK IIIb Rozpočtová odpovědnost, půjčky občanům, odměňování zastupitelů a zaměstnanců obcí

Název tohoto bloku v podstatě definuje jednotlivé přednášky. Povíme si tedy něco o povinném snížení dluhu obce a nových povinnostech právnických osob a dobrovolných svazků obcí dle zákona o rozpočtové odpovědnosti, dále jaké povinnosti mají obce jako poskytovatelé úvěru, jaké novinky čekají zastupitele v odměňování a jak správně stanovit platový tarif zaměstnance dle katalogu prací.

Pátek 3. listopadu 2017

BLOK IV Majetek obcí, majetek státu, ochrana osobních údajů

Páteční program bude pro všechny společný a celkem rozmanitý. Shrneme si první zkušenosti s EET po roce fungování, řekneme si o možnostech financování projektů obcí z rozpočtu SFDI v dalších letech, podíváme se na změny v metodice Ministerstva financí při převodu majetku státu obcím a také na to, jak postupovat při převodech státních pozemků. Věnovat se budeme nakládání s obecním majetkem nebo ochraně osobních údajů v podmínkách malých obcí.

Program konference tedy bude i letos bohatý a věříme, že i zajímavý. Proto neváhejte a přihlaste se. Stačí k tomu vyplnit formulář, který najdete na našich webových stránkách a samozřejmě uhradit účastnický poplatek. Jeho výše činí:

- zástupce členské obce Svazu do 1000 obyvatel 1573 Kč vč. DPH
- zástupce členské obce Svazu nad 1000 obyvatel 2541 Kč vč. DPH
- zástupce nečlenské obce 3630 Kč vč. DPH

Na našich stránkách najdete i možnosti ubytování – pro účastníky konference jsou předběžně rezervovány pokoje v hotelu Clarion, tedy přímo v místě konání. Náklady na ubytování a dopravu si hradí každý účastník sám. V případě organizačních dotazů se obraťte na Tomáše Poláka: polak@smocr.cz; tel.: 234 709 712, mobil: 739 069 673.

Těšíme se na setkání s vámi.



Vláda navrhuje zvýšit platové tarify již od listopadu. Opět bez ohledu na schválené rozpočty obcí a měst

Vláda opět zestátňuje finanční prostředky měst a obcí. Zaměstnancům veřejné správy, tedy i měst a obcí, se mají od letošního listopadu opět zvýšit platové tarify, uvažuje se až o deseti procentech. Stejně jako v loňském roce vláda nebere v potaz, co to způsobí v rozpočtech samospráv. Čerpání finančních prostředků v roce 2017 mají totiž města a obce dávno naplánované a budou tak mít problém, kde peníze na vyšší mzdy pracovníků vzít. Obce proto znovu volají po změně Ústavy.

Přestože si Svaz uvědomuje problematickou situaci na trhu práce, kdy územní samosprávné celky nejsou při zaměstnávání zejména vysokoškolsky vzdělaných zaměstnanců konkurenceschopné vůči soukromým právnickým osobám, nemůže souhlasit s již v pořadí druhým letošním zásahem do obecních rozpočtů, kdy na tyto změny nejsou města a obce ve svých rozpočtech připraveny a musely by tak omezit další investiční akce nebo jiné aktivity.

Je třeba přitom uvést na pravou míru mýty o zvýšení podílu z DPH, nárůstu příjmů o 8,5 mld. Kč a tvrzení, že obce budou mít dost peněz. Ministerstvo financí s odkazem na toto zvýšení totiž navrhlo seškrtnat národní dotace ve výši 5,9 mld. Kč, které byly využívány mimo jiné obcemi právě

na finančně náročnější projekty. Je třeba si také uvědomit, že ona proklamovaná částka 8,5 mld. Kč se zdá sice v celku obrovská, ale rozdělením mezi jednotlivé obce se stává celkem marginálním příjmem rozpočtu obcí, ze kterého opravdu nezainvestují nic moc navíc. A i tento příjem sníží nebo zcela spolknou navrhované povinné výdaje na platy.

Požadavek Svazu je jednoznačný – stát by rozhodně neměl takto nesystémově v průběhu roku, kdy obce a města mají vázány většinu prostředků na investice, zvyšovat náklady rozpočtů místních samospráv, aniž by zohlednil jejich aktuální situaci. Bylo by proto správné, aby stát navýšené výdaje městům a obcím ke krytí zvýšených výdajů na platy úředníků a zaměstnanců komu-

nálních organizací dorovnal samostatnou položkou do rozpočtu měst a obcí mimo systém zvýšeného RUD.

Voláme po změně Ústavy

Svaz z podobných důvodů dlouhodobě požaduje, aby se přímo do Ústavy po vzoru zahraničních úprav zakotvila povinnost, že případné rozšíření povinností měst a obcí musí vždy provázet potřebné zvýšení rozpočtových prostředků. Jednoduše: pokud stát bude po samosprávách požadovat, aby plnily další úkoly či na některé oblasti daly více peněz, musí jim zajistit financování. Jinak bude nadále docházet k nepříjemným situacím, kdy územně-správním celkům chybí finance jinde, například na výstavbu nových kapacit mateřských škol, rekonstrukce místních komunikací či jiné strategické investice do veřejných služeb. Svaz proto v této souvislosti opakovaně apeluje na vládu, aby na případnou valorizaci platů ve veřejném sektoru myslela vždy včas a zohledňovala ji v přípravě rozpočtu na další rok.

zpracováno na základě tiskové zprávy

Ochrana osobních údajů zcela mění podobu. Dotkne se to nejen všech obcí

Necelých osm měsíců zbývá do účinnosti obecného nařízení o ochraně osobních údajů – GDPR. Má se tak stát 25. května 2018. Jde o nový evropský právní předpis, který se dotkne celé veřejné správy. Vznikl proto, že podle názoru 80 % lidí v Evropě jsou nedostatečně chráněny osobní údaje, což souvisí s rozvojem moderních technologií (*podrobněji také v INS č. 7/2017, str. 10, 11*). GDPR, které se týká všech orgánů veřejné moci, mimo jiné zavede pozici tzv. pověřence a změní všechny vnitřní předpisy. Zaznělo to na semináři, který v Praze na Ministerstvu školství, mládeže a tělovýchovy uspořádal pobočný spolek Svazu ve spolupráci s DigiKoalicí.

Podle odborníků je GDPR nejdůležitější změnou v ochraně dat za posledních dvacet let. Způsobila ji velká dynamika rozvoje moderních technologií a fakt, že si 31 % lidí v celé Evropě myslí, že nemají dostatečnou kontrolu nad tím, jaké údaje poskytují. Z velkého evropského průzkumu také vyplynulo, že sice polovina dotázaných považuje využívání moderních technologií za nutnost, ochrana osobních údajů je podle nich však nedostatečná. Zvládnutí digitalizace je přitom zásadní konkurenční výhodou.

Do jaké míry Česká republika zvládne digitalizaci, určuje podle náměstka ministra školství a předsedy DigiKoalice Jaroslava Fidrmyce to, jak budeme schopni obstát v globální ekonomické soutěži. Pokud digitalizaci nezvládneme, hrozí, že Česká republika bude pouze montovnou. Aby se tak nestalo, jsou třeba vysoce kvalifikovaní a vzdělaní lidé, kteří mají aktuální informace a umějí zvládat nové věci v digitálních technologiích. Rozvoj nových technologií je velmi bouřlivý, i proto je zavedení GDPR nutné. Vedoucí analytici-

kého oddělení Úřadu pro ochranu osobních údajů Soňa Matochová dodala, že obecné nařízení o ochraně osobních údajů je nejdynamičtěji se rozvíjející oblastí evropského práva v poslední době. Je to dáno rozvojem nových technologií, které se budou v následujících letech rychle rozvíjet. Bude to ale znamenat i nové pracovní příležitosti.

Pověřence bude možné sdílet mezi obcemi

Nařízení si bude moci za určitých podmínek upravit konkrétní stát podle místní situace a také ho bude možné přizpůsobit konkrétnímu orgánu, který bude GDPR podléhat. K části GDPR v současné době existuje metodika Ministerstva vnitra, která upřesňuje výkon funkce pověřence. Přesto se na Svaz v současné době obrací mnoho obcí a ptá se, jak GDPR řešit. Zda například pověřence pro ochranu osobních údajů budou muset



mít úplně všichni. Ano, je to tak. Ale bude ho možné i sdílet mezi obcemi nebo mít jedno-

ho v rámci území obcí s rozšířenou působností. Svaz o tom jedná například s Asociací krajů, o vzorech potřebných dokumentů pak s Ministerstvem vnitra a Úřadem pro ochranu osobních údajů.

I školy budou muset mít svého pověřence

Mezi orgány veřejné moci, které budou muset zřídit funkci pověřence, patří kromě obcí také všechny mateřské, základní i střední školy. Dále ho budou muset mít například nemocnice, a to s ohledem na charakter údajů, kterými disponují. Zatímco velká města budou mít zřejmě vlastního pověřence, či více takových lidí, u malých se dá před-

pokládat sdílení. Pokud obec pověřence mít nebude, hrozí jí pokuta.

Svaz konzervativně odhaduje, že zavedení GDPR si vyžádá cca 600 milionů Kč ročně. Dalších cca 500 milionů až 1 miliarda Kč bude třeba pouze na start dané povinnosti. Tedy na analýzy, programové vybavení, nákup počítačů pro pověřence apod. Při vyšším počtu pověřenců, podle metodiky Ministerstva vnitra, by byly náklady zhruba dvakrát vyšší. GDPR má být i hlavním tématem Právní konference Svazu, která se bude konat ve dnech 26. a 27. dubna příštího roku v Brně. Zablokujte si proto tento termín již nyní a dozvíte se vše potřebné.

zpracováno na základě tiskové zprávy

Nečekejme, až se něco stane. Extrémům předcházíme

Občas si říkám, proč se stát dívá na běžný život svrchu. Jako by se některých lidí na ministerstvech reálné dění v území netýkalo. Je to škoda. Vždyť jsou to právě města a obce, která jsou občanům nejbližší a která musí řešit každodenní situace tak, aby se lidem dobře žilo. A že jde někdy o události nemilé, ohrožující bezpečnost našich obyvatel, kterým by se však dalo předcházet rozumným přístupem, spoluprací a praktickou legislativou.

Často si to však centrální orgány uvědomí či připustí až v extrémních situacích typu útok ve Žďáře nad Sázavou nebo usmrcení policistky v Kostelci nad Labem, způsobené mladíkem, který dříve opakovaně sedl za volant bez řidičského průkazu. Nedivte se pak, že i na základě těchto zkušeností, voláme po tom, **aby se do legislativy vrátil institut zákazu pobytu**. Jako nástroj pro vedení města a obcí ve vztahu k lidem, kteří se dopouštějí opakovaných přestupků a peněžitě sankce z nich plynoucí neplatí. Často na to zkrátka nemají, bývají bez práce a bez peněz nebo pobírají sociální dávky.

Zákonem daná bezzubost

Města a obce nemají v současné době proti bagatelní kriminalitě účinný nástroj. Z nového znění přestupkového zákona byl totiž vypuštěn zákaz pobytu. A to přes to, že se tato sankce do tuzemského právního řádu dostala teprve s účinností od ledna 2013. Argumentace předkladatelů změny legislativy se přitom jeví jako dost neurčitá a obecná, tvůrci novely odkazují na možnost porušení svobody pohybu a pobytu. Není to ale tak, že lidé, kteří opakovaně páchají přestupky, omezují svobodu druhých? A ohrožují jejich bezpečnost? Mají snad být ti slušní trestáni za to, že na ty, kteří pravidla nerespektují, nemají samosprávy páku a jejich zákonem posvěcená bezzubost

vede nepřizpůsobivé občany k pocitu beztržnosti?

„Kam s nimi“

Přestože je bagatelní kriminalita velmi rozšířená, jde o podceňovanou a opomíjenou jev. Rozumí se jím stav, kdy lidé, kteří spáchají přestupek, neplatí pokuty a není nástroj, jak je vymoci. Nefunguje přítomnost pokuty zvyšovat, vede to jen k tomu, že výše nevyvozených sankcí roste a skupina lidí, kteří mají pocit beztržnosti, protože nemají z čeho sankci zaplatit, se zvětšuje. Nabízí se tak nerudovská otázka: „Kam s nimi“. My na ni odpovídáme: „Zakázat jim pobyt“. Jsme přesvědčeni, že tato nepeněžní sankce by byla daleko efektivnější. I třeba proto, že se obyvatelé České republiky obecně neradi stěhují.

Vymahatelnost práva

Nebudu se zaobírat tím, že se tuzemská legislativa neustále mění, zákonodárci bývají kreativní a představitelé samospráv proto často volají: „Zastavme legislativní smršť“. I to vede k tomu, že to s vymahatelností práva u nás bývá všelijaké. Protože – zjednodušeně řečeno – kdo se v tom má vyznat? Když se s neustále novou právní úpravou ve městech a obcích srovnáme, naučíme se ji efektivně využívat, objeví se další změna. Tak to bylo, jak jsem psal dříve, právě se

zákazem pobytu. Zřejmě zde sehrály roli i poněkud liché obavy státu, že by samosprávy daný institut zneužívaly. K tomu lze říct jen to: Vždyť se tolik nevyžíval, vnímali jsme ho jako krajní řešení, nicméně nástroj, který mohl efektivně fungovat. Jiný – jako je třeba odnětí svobody nebo veřejně prospěšné práce – jsme totiž na rozdíl od celé řady evropských zemí neměli. Tak nám ho stát sebral. Zřejmě nechce, aby chom byli na straně obětí přestupků, a to i přes to, že jim prokazatelně ti, co je páchají, působí majetkovou i psychickou újmu.

Hlasitě extrémně

Takový přístup však hrozí tím, že si ti, co se chovají podle práva, zákonitě položí otázku: „Proč to děláme, když jiným prochází nerespektování zákonů? Proč s tím vedením města či obce, kde žijí, něco neudělá? Proč nezjedná pořádek?“

Nezbývá než našim občanům říci: Milý občane, ber to, prosím, trochu s nadsázkou. Tedy: Věz, že my z radnic bychom rádi něco udělali. Jenže nemůžeme. Možný nástroj nám změna přestupkového zákona vzala. Takže pokud ses stal obětí opakovaného přestupku a chceš situaci změnit, musíš se obrátit na zákonodárce. Ale neboj, oni ti budou rozumět. Zvláště když přestaneš být solidární a dáš přednost krajním názorům. Na extrémě se totiž u nás slyší. Škoda, že se daleko méně slyší na to, že jim lze také předcházet.

*Bc. Antonín Kuchař
předseda Bezpečnostní komise Svazu
místostarosta Kyjova*

Zdravotnictví čelí personální krizi, problémem jsou i sociální služby

Mnoho obcí v České republice se potýká, nebo brzo bude, s nedostatkem lékařů. Vyplynulo to i z dotazníkového šetření Svazu, kterého se zúčastnilo 615 obcí. Lékaři stárnou, odcházejí do důchodu nebo za lukrativnější práci do velkých měst či do zahraničí. Tímto ožehavým tématem se zabýval třetí ze série seminářů „Zabraňme vyliďňování území“, který Svaz spolu se senátním výborem pro zdravotnictví a sociální politiku uspořádal 19. září 2017 v Senátu a nesl název **Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb**.

Dotazníkové šetření ukázalo, že v otázce lékařských profesí, kterých je nedostatek, standardně vévodí praktický lékař se stomatologem, třetí nejžádanější profesí je praktický lékař pro děti a dorost a gynekolog. Více než patnáct procent odpovědí postrádá jiné specializace, jakými je dětský psychiatr, geriatr, ortoped či oční lékař. Když srovnáme počet obcí v krajích s odpověďmi, které jsme získali, nejvíce lidí postrádají lékaře v Moravskoslezském, Karlovarském a Libereckém kraji, rozdílly jsou ovšem i na úrovni regionů. Již neplatí, že lékaři chybějí jen v odlehlých, tedy horských a pohraničních oblastech, problémy mají i některá velká města.

Lékaři tedy podle průzkumu Svazu v současné době chybějí asi ve třetině obcí, v dalších v brzké době chybět budou. A stárnou. Už v roce 2013 byl podle Ústavu zdravotnických informací a statis-

tiky (ÚZIS) průměrný věk všeobecných lékařů 54 let, lékařů pro děti a dorost dokonce 56 let. Těch, co odcházeli do důchodu, bylo víc než absolventů. Tento trend v podstatě pokračuje i nadále. Nutné je proto přistoupit k systémové změně. Šetření Svazu bylo zaměřeno ale i na další oblasti. Ukázalo například, že zhruba čtvrtině obcí chybí lékárna a velmi složitá je také situace v sociálních službách. O všech těchto, ve své podstatě provázaných, tématech se jednalo právě na semináři v Senátu.

Zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu Dan Jiránek, který celou akci moderoval, podotkl, že právě starosta je ale vždy první na ráně. Lidé od něho požadují, aby chybějící služby v obci, a to nejen zdravotnické, zajistil. To ale bez pomoci státu a dalších subjektů v reálu nelze.



Nechybí pouze lékaři, ale i sestry a další zdravotnický personál

Ministerstvo zdravotnictví na semináři zastupovala Helena Rögnerová, ředitelka odboru dohledu nad zdravotním pojištěním. Upozornila, že problém nelze zužovat pouze na lékaře, týká se zdravotnického personálu obecně. Chybějí sestry i pomocný personál. Nedostatek sester často vede až k uzavírání lůžkových oddělení, např. v Motole je dnes uzavřeno cca 100 lůžek. Pomoci by měla reforma specializačního (postgraduálního) vzdělávání lékařů, reforma vzdělávání sester a zlepšení odměňování zdravotníků. Místní a časovou dostupnost hrazených slu-

žeb jsou svým pojištěncům povinny zajistit zdravotní pojišťovny, přičemž lhůty vyjadřující tuto dostupnost stanoví vláda svým nařízením – viz *tabulky*. A právě skrze toto

nařízení může ministerstvo částečně regulovat zdravotní obslužnost území. Disponuje také dotačními tituly, kde mohou lékaři v odložených lokalitách žádat o příspěvky

Místní dostupnost hrazených služeb – ambulantní péče

Skupina	Dojezdová doba (v min.)	Obor nebo služba
1	35	všeobecné praktické lékařství, praktické lékařství pro děti a dorost, gynekologie a porodnictví, zubní lékař, lékárna,
2	45	diabetologie, chirurgie, neurologie, oftalmologie, otorinolaryngologie, ortopedie, radiologie a zobrazovací metody, rehabilitační a fyzikální medicína, fyzioterapie, urologie, vnitřní lékařství,
3	60	gastroenterologie, kardiologie, pneumologie a ftizeologie, hematologie a transfúzní lékařství, revmatologie, hemodialýza, psychiatrie, psychologie, logopedie, dermatovenerologie,
4	90	alergologie a klinická imunologie, angiologie, endokrinologie, nefrologie, klinická onkologie, dětská chirurgie, dětská a dorostová psychiatrie, dětská neurologie, ortodontie, počítačová tomografie,
5	120	dětská gynekologie, foniatrie a audiologie, radiační onkologie, magnetická rezonance, nukleární medicína, kardiokirurgie, neurochirurgie, cévní chirurgie, infekční lékařství, lékařská genetika, plastická chirurgie, geriatrie, sexuologie.

Místní dostupnost hrazených služeb – lůžková péče

Skupina	Dojezdová doba (v min.)	Obor nebo služba
1	60	anesteziologie a intenzivní medicína, gynekologie a porodnictví, neonatologie, dětské lékařství, chirurgie, vnitřní lékařství, dlouhodobá péče (ošetřovatelská péče),
2	75	neurologie, ortopedie, pneumologie a ftizeologie, rehabilitační a fyzikální medicína, urologie,
3	120	traumatologie, klinická onkologie, dermatovenerologie, infekční lékařství, oftalmologie, otorinolaryngologie, psychiatrie, následná lůžková péče (léčebně rehabilitační péče),
4	180	kardiochirurgie, neurochirurgie, cévní chirurgie, radiační onkologie, geriatric

na vybavení ordinace či mzdy zdravotního personálu.

Místopředseda senátního výboru pro zdravotnictví a sociální politiku Jan Žaloudík konstatoval, že je třeba najít především systémové řešení a motivační nástroje pro to, aby lékaři a sestry chtěli a zvládli pracovat i tam, kde jich je nedostatek. Problém nevidí ani tak v počtech lékařů, nýbrž ve struktuře. Jan Žaloudík, který je také ředitelem brněnského Masarykova onkologického ústavu, považuje za nejhorší roztržitost zdravotnictví a postavení soukromých poskytovatelů zdravotní péče, kteří mají na rozdíl od krajských či státních zařízení mnohem méně povinností, ale jsou placeni ze stejného veřejného zdravotního pojištění. Celý systém českého zdravotnictví je podle něho nutné racionalizovat. Také vnitřní emigraci ve zdravotnictví považuje za horší než odliv zdravotníků do zahraničí.



ků a podmínky k výkonu povolání bez odborného dohledu. Přitom vnitřní systém plánování a kontroly celoživotního vzdělávání svých zaměstnanců musí zajistit každý poskytovatel zdravotních služeb. Sestry považují zákon za nekoncepční. Při chronickém nedostatku sester lze jen těžko očekávat, že je bude zaměstnavatel podporovat a uvolňovat na různé vzdělávací semináře, a sestry tak budou muset vynaložit více úsilí a času při shánění odborných informací. Podle Pultarové je logické, že vývoj medicíny si žádá mnohem kvalifikovanější zdravotnický personál, je ho ale také třeba odpovídajícím způsobem ohodnotit a zajistit mu vhodné pracovní podmínky. V každém případě by měla být snížena administrativní zátěž zdravotních sester. Česká asociace sester také nepovažuje za šťastné úplné zrušení kreditního systému, řešením by spíše bylo systém zkvalitnit a zefektivnit.



Propojení zdravotní a sociální péče

Další řečníci se zabývali propojením a sladováním zdravotní a sociální péče. Prezident Asociace poskytovatelů sociálních služeb Jiří Horecký vidí v rozvoji zdravotních a sociálních služeb několik bariér. Jsou to absence koncepčního řešení dlouhodobé péče

Zabývat se je třeba podle jeho názoru ale také analýzou reálných dat a příčin. Upozornil např., že v ČR není od roku 2013 funkční Národní registr zdravotních pracovníků. Na základě novely zákona č. 372/2011 Sb. z května 2016 je nyní nově budován, dokončen snad bude na sklonku letošního roku. Profesor Žaloudík pak apeloval na ty, kteří mají za danou oblast odpovědnost, aby tuto odpovědnost skutečně přijali.

Zdravotní sestry reprezentovala členka prezidia České asociace sester Jana Pultarová. Informovala, že 1. září t. r. nabyl účinnosti zákon č. 201/2017 Sb., který mění zákon o podmínkách získávání a způsobilosti k výkonu některých zdravotnických povolání. Novela zásadně mění kontrolu celoživotního vzdělávání nelékařských zdravotnických pracovní-

(především jasné vymezení role MPSV a MZ v této oblasti), systém financování sociálních služeb (max. sazba činí 130 Kč/hodinu, přičemž logistiku výkonu nelze k jeho ceně přičíst), dále regulační systém domácí péče, nejasné kompetence a odpovědnosti (např. kdo je odpovědný za dostupnost pečovatelské služby) a v neposlední řadě systém příspěvku na péči.

Pracovníci v sociálních službách jsou podobně jako zdravotní personál přetíženi a finančně málo motivováni. Nejčtenější jsou dnes služby pečovatelské, je jich celkem 722, přičemž obce zajišťují 361. Jak už bylo zmíněno, poskytovatelé dostávají za tyto služby 100, max. 130 Kč/hod., reálné náklady se ale pohybují v rozmezí 200–250 Kč. Rozdíl je hrazen zejména státní dotací, sekundárně příspěvkem zřizovatele. Neexistují jasná pravidla.

Na venkově chybějí i lékárny



Česká lékárnická komora

Dostupností lékárenské péče na venkově se zabýval Lubomír Chudoba, prezident České lékárnické komory, a hned v úvodu uvedl, že i v této oblasti spíše hasíme, než abychom byli požárními preventisty. Ve větších městech lidé zatím problémy necítí, na venkově a v menších městech je však situace poněkud jiná, lékárny i odloučená oddělení výdeje léčiv (OOVL) zde zanikají. Je alarmující, že podle České lékárenské komory 83 obcí s počtem obyvatel 2 až 5 tisíc nemá lékárnu nebo OOVL. S ubývajícím počtem obyvatel se pak samozřejmě toto číslo zvyšuje – viz tabulka níže. Lékárny na venkově jsou zpravidla soukromé, nespádají do sítě lékárenských řetězců. Mívají o něco vyšší doplatek na léky, což souvisí i s tím, že do nich nejsou dodávány všechny druhy léků jako do síťových lékáren.



Města/obce bez lékárny/OOVL

Velikost dle počtu obyvatel	H	S	M	T	O	Počet obcí bez lékárny a OOVL	%
do 199	-	-	2	2	1 432	1 436	22,95
200–499	-	-	10	18	1 966	1 994	31,86
500–999	-	-	11	77	1 247	1 335	21,33
1 000–1 999	-	-	29	48	476	553	8,84
2 000–4 999	-	-	14	6	63	83	1,33
Celkem	-	-	66	151	5 184	5 401	86,31

Zdroj: Hodnocení dostupnosti lékáren na teritoriu České republiky v roce 2017; Doc. Ing. František Podzimek, CSc.; data Agentura INFOPHARM, s. r. o. Nová Paka

Na semináři bylo také kritizováno, že i lékárenské služby jsou zatěžovány velkou byrokracií. Česká lékárnická komora se nyní důrazně ohrazuje proti myšlence, že by lékárníci měli automaticky převádět do elektronické podoby listinné recepty. Zatíží je i připravovaná protipadělková směrnice.

Prezident Chudoba informoval, že lékárny se dnes snaží poskytovat také odborné poradenství nebo nadstandardní služby. Není výjimkou, že v lékárně měří krevní tlak, hladinu cukru v krvi nebo množství tuku v těle. ČLK se rozhodla některé z činností garantovat, což by mělo zaručit, že ji poskytuje opravdu profesionál (pacientům to ušetří cestu k lékaři). V současnosti jsou garantovány: podpora snižování hmotnosti, odvykání kouření, hojení ran, konzultační činnost, poradenství a péče o pacienty s Alzheimerovou chorobou, screening diabetu a péče o diabetické pacienty. Lékařny, které tyto služby poskytují, je snadno poznat podle charakteristických log.

Zdravotnictví volá o pomoc

V České republice máme špičková pracoviště, jako je IKEM, kde vám transplantují cokoliv a kamkoliv. Na druhé straně ale máme regiony, kde lidé nemohou sehnat praktického lékaře. Touto poznámkou zahájil své vystoupení prezident České lékařské komory Milan Kubek. Konstatoval, že české zdravotnictví je katastrofálně podfinancováno, přičemž ale základní příčinu problémů vidí mimo resort zdravotnictví. S nedostatkem peněz úzce souvisí i nedostatek zdravotníků a následně také bohužel porušování platných zákonů. Pokud by měl být dodržován zákon o zdravotních službách a zákoník práce, chybí v ČR celkem asi dva až tři tisíce lékařů a stejně tolik zdravotních sester. Na jednoho praktického lékaře dnes připadá asi 1500 lidí, v odlehklých oblastech je to až 2200.

ČR se ve srovnání s ostatními zeměmi OECD nachází na samém chvostu žebříčku výdajů na zdravotnictví v poměru k HDP. A je třeba si uvědomit, že z nízkých mezd se platí nízké daně, nízké sociální a zdravotní pojištění

a máme nízké důchody. Levná práce ovšem nemůže korespondovat s kvalitními službami. Za dostupnost péče jsou odpovědné pojišťovny, ale podle prezidenta Kubka vládní nařízení vymezující místní a časovou dostupnost hrazených zdravotnických služeb, o kterém se zmiňovala již Helena Rögnerová, není zcela funkční. Pojišťovny moc k ničemu nenutí. Navíc se v této oblasti umějí dobře pohybovat. Nalákají občana na různé výhody, ale ten nakonec zjistí, že v jeho blízkém okolí jeho pojišťovna nemá smluvního partnera. A u jiného lékaře si musí poskytnutou péči zaplatit. Toto je třeba podle Kubka více regulovat.

Česká lékařská komora vidí zlepšení situace samozřejmě ve zvyšování výdajů na zdravotnictví (včetně mezd), ale také ve vytvoření spravedlivého systému úhrad zdravotnických služeb. Seznam zdravotních výkonů by měl být přeměněn v reálný ceník pokrývající náklady poskytovatelů zdravotních služeb a umožňující tvorbu přiměřeného zisku. Všechny zdravotní pojišťovny by měly všem platit za identické výkony stejně. Nutná je také reforma vzdělávání lékařů a sester a nezávislá kontrola.

Lékaři stárnou, odcházejí do zahraničí, zvyšuje se feminizace

Je také všeobecně známo, že lékaři stárnou. Jak již bylo zmíněno, vyplynulo to i ze svačového šetření. Za lékaře odcházející do důchodu se jen těžko shání náhrada, zvláště pak v pohraničí či podhorských oblastech. Problémem je i získávání potřebných atestací, což by mohla napravit novela zákona o postgraduálním vzdělávání lékařů. Prakticky každý čtvrtý pracující lékař je starší 60 let a podle predikcí jich bude v roce 2020 třetina a čtvrtina dokonce starších 65 let. A ti se budou potýkat s vystavováním elektronických receptů a s evidencí elektronických služeb. Otázkou je, jak dlouho jim to bude stát za to.

Při tom všem pak je třeba brát v úvahu také zvyšující se odliv lékařů do zahraničí. Především z finančních důvodů odcházejí zejména do Velké Británie, Německa a Rakouska. Podle průzkumů z posledních let odejde do zahraničí každoročně okolo pěti set lékařů. Na jejich místa pak přicházejí lékaři z východních zemí, nejvíce samozřejmě ze Slovenska.

A za zmínku stojí i postupná feminizace zdravotnictví. Podle dostupných informací bylo z celkové počtu lékařů v roce 2015 téměř 59% žen.

Pohled praktika

S čím se potýká vesnický lékař? Přiblížit tuto problematiku se na semináři snažil praktický lékař pro dospělé Martin Dudek. V podstatě



lze říci, že se potýká se vším. S ekonomickými, sociálně-kulturními i administrativními problémy (např. povinnost vydávat neschopenky i lidem evidovaným na pracovním úřadě). Občanů, potažmo pacientů, na vesnici ubývá

a lékaři jsou tak nuceni obhospodařovat větší lokality. Od počtu lidí se totiž odvíjí platba. Na více pracovištích pak musí zajistit vybavení pro EET, e-recept i zdravotní přístroje. A to mnohdy pouze pro několik desítek pacientů. Lékaři na vesnici mají také více návštěv u pacientů, tato služba jim však není hrazena. Stagnuje kapitáční platba a paradoxně existuje řada výkonů, které lékař na vesnici sice zvládne, pacient tedy nemusí dojíždět jinam, ale nejsou mu zaplacený. Stejně tak je omezen i v předpisu určitých léků. Lékaři na vesnici je přitom vlastní pestrost, ze strany státu však evidentně není podporována. Na druhé straně, pokud se lékař potřebuje poradit s odborníkem, tak nejbližší je třeba 50 km daleko. Z pohledu praktika pak chybějí regulační poplatky, a to i proto, že v poslední době opět stoupla návštěvnost pacientů s banalitami.

Když mladý lékař uvažuje o místě na vesnici, zajímá ho také její atraktivita. Kde sežene jeho partner/ka práci, kam budou jeho děti moci chodit do školy a jaké je vůbec kulturní a třeba i sportovní vyžití v daném místě. Zde může napomoci i samospráva.

Odhlédneme-li čistě od finanční stránky věci, pomoci nežádoucímu stavu by podle praktiků mohlo pochopitelně snížení administrativy, nezatěžování lékařů dalšími náklady, které nejsou nutné při léčení, a zatraktivnění oboru zejména pro mladé lékaře.

Lenka Zgrajová

Stárnutí a veřejný prostor

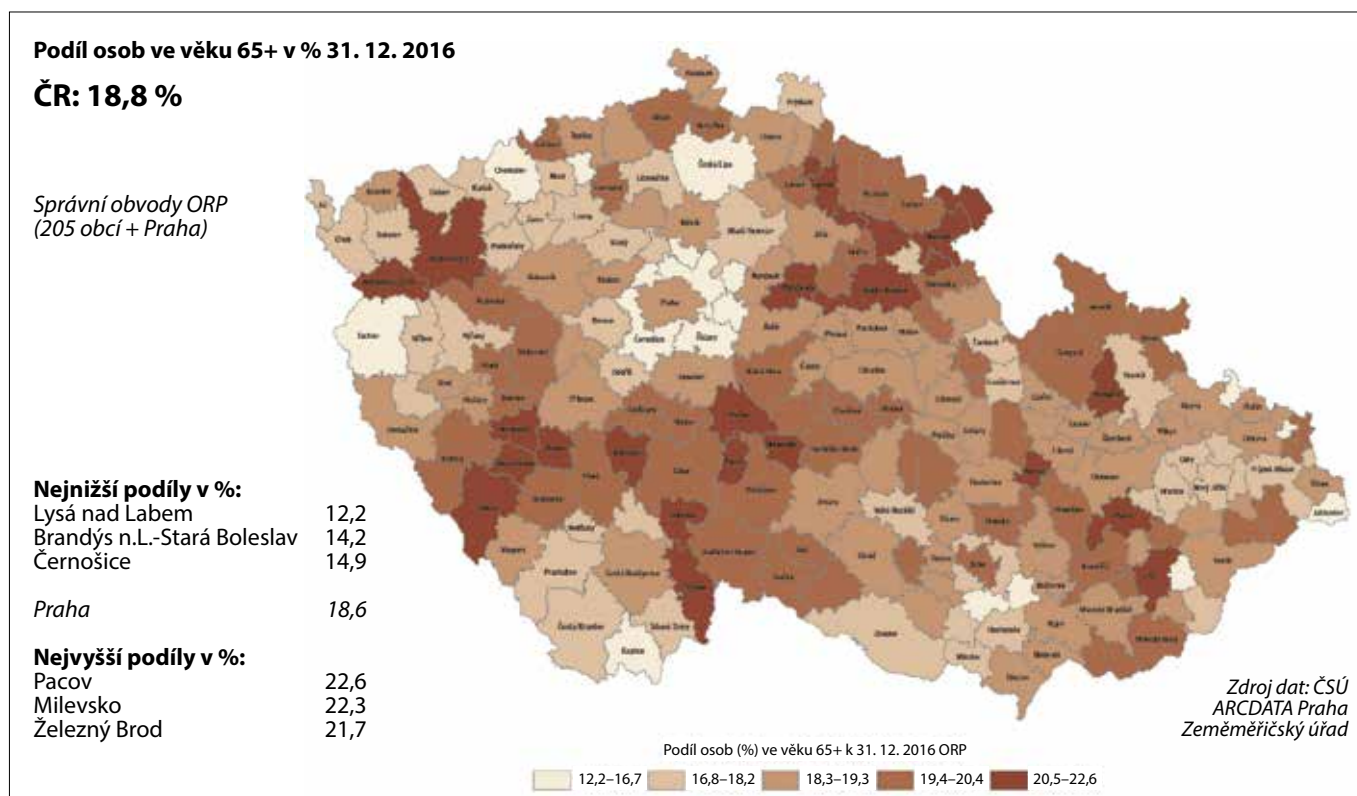
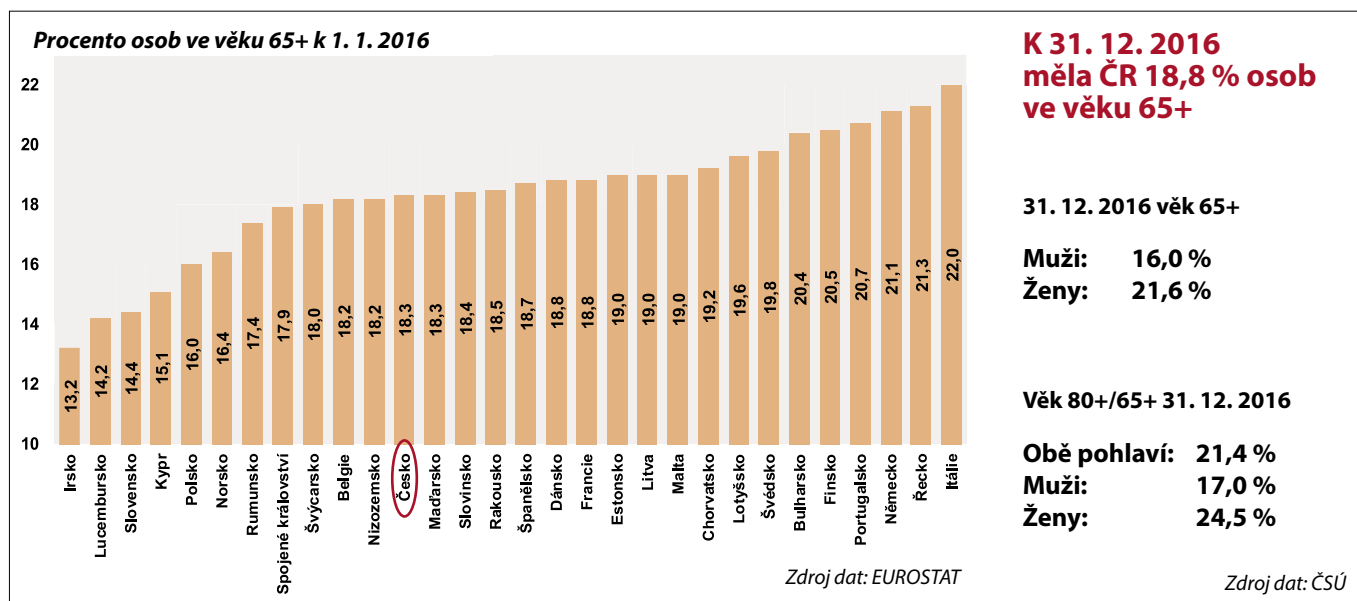
V krásném prostředí Černínského paláce pořádalo dne 25. září 2017 Ministerstvo práce a sociálních věcí ve spolupráci s Ministerstvem zahraničí mezinárodní konferenci „Stárnutí a veřejný prostor“. Hlavním cílem konference, které se zúčastnili zejména představitelé seniorských organizací, architekti či představitelé veřejné správy, bylo podnítit diskusi o tom, jak se společnost a zejména města a obce, jako hlavní tvůrci veřejného prostoru, vypořádávají s výzvou, kterou představuje stárnutí populace.

Úvodní blok panelové diskuse představil názory ministerstva a odborníků jak z řad architektů, tak demografů a neziskových organizací na to, jak komplexní je tato problematika a kdo by ji měl řešit. Představitelé obcí jistě nepřekvapí, že převažujícím názorem bylo, že zásadním činitelem jsou

v této oblasti právě obce. Na naléhavost řešení výzvy stárnutí populace velmi dobře upozornila prezentace prof. Jitky Rychtaříkové z Karlovy university.

Na grafu je uvedeno procento populace 65+ v jednotlivých evropských zemích, kde

ČR je s 18,3 % zemí, v které je počet seniorů zatím spíše nižší. Co je ale důležitější, je prognóza, kdy se během příštích 30 let počet osob ve věku 65+ téměř zdvojnásobí a počet osob 80+ vzroste téměř 5krát. Alarmující je fakt, že podle Eurobarometru pocítují diskriminaci nejsilněji právě senioři



**Naděje dožití mužů ve věku 65 let
2012–2016**

ČR muži:
e65 = 16,3 (2016)
e65 = 15,6 (2012)

Správní obvody ORP
(205 obcí + Praha)

Nejnižší hodnoty e65:

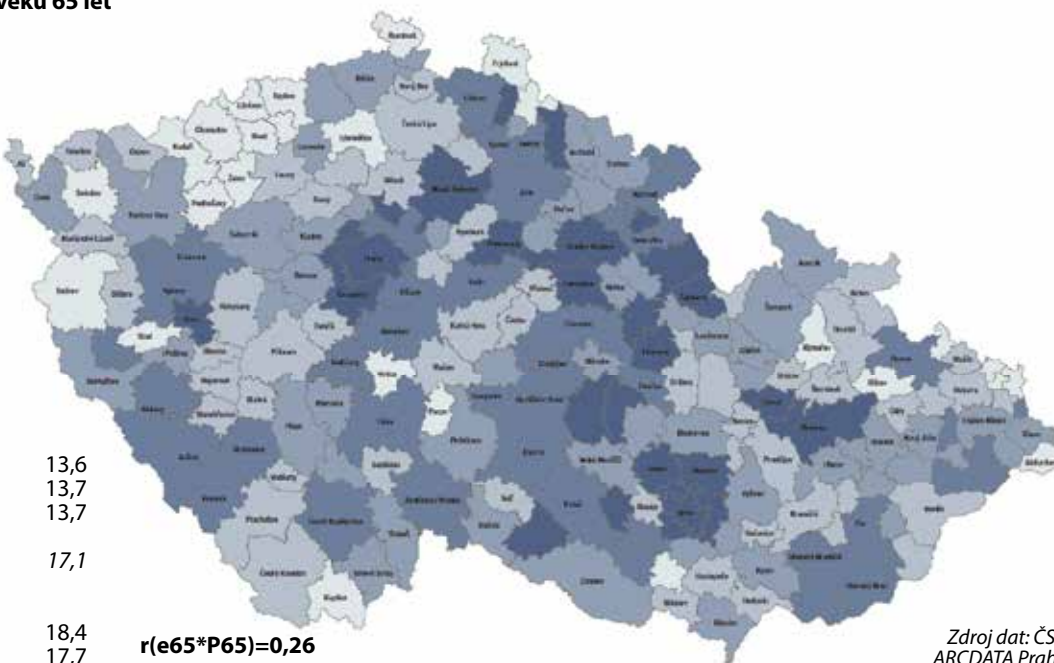
Orlová 13,6
Kadaň 13,7
Podbořany 13,7

Praha 17,1

Nejvyšší hodnoty e65:

Nové Město nad Metují 18,4
Litomyšl 17,7
Nové Město na Moravě 17,4

$r(e65*P65)=0,26$



MUŽI: Naděje dožití ve věku 65 let; období 2012–2016; ORP

13,57–14,78 14,79–15,39 15,40–15,93 15,94–16,59 16,60–18,44

Zdroj dat: ČSÚ
ARCDATA Praha
Zeměměřičský úřad

z naší republiky. Proto, aby obce mohly správně reagovat na potřeby svých stárnoucích obyvatel a plánovat jak úpravu veřejných prostranství, tak rozvoj sociálních služeb či bydlení, samozřejmě potřebují znát konkrétní údaje.

V mapách jsou uvedeny podíly osob 65+ v jednotlivých ORP, resp. naděje dožití

mužů a žen ve věku 65 let také podle ORP. Z mapy na str. 7 je patrné, že nejmladší populace je soustředěna do okolí největších měst, zatímco nejstarší jsou ORP ležící na hranicích krajů. Nejvyšší naděje na dožití pak mají muži a ženy bydlící v blízkosti fakultních nemocnic (s výjimkou Ostravy), lázeňských měst a v pásu na rozhraní Čech a Moravy.

Z dalších přednášek jsme se dozvěděli, jak důležité je odstraňování bariér omezujících kvalitu života, a to nejen bariér fyzických. Bude nutné upravit bytový fond měst a obcí, přizpůsobit vybavení koupelen, kuchyní či výtahy snížené pohyblivosti. Často je totiž větší bariérou možnost opustit dům, ve kterém senioři bydlí, než pohyb ve veřejném prostoru, a to zvláště na sídlištích. Změna

**Naděje dožití žen ve věku 65 let
2012–2016**

ČR muži:
e65 = 19,9 (2016)
e65 = 18,9 (2012)

Správní obvody ORP
(205 obcí + Praha)

Nejnižší hodnoty e65:

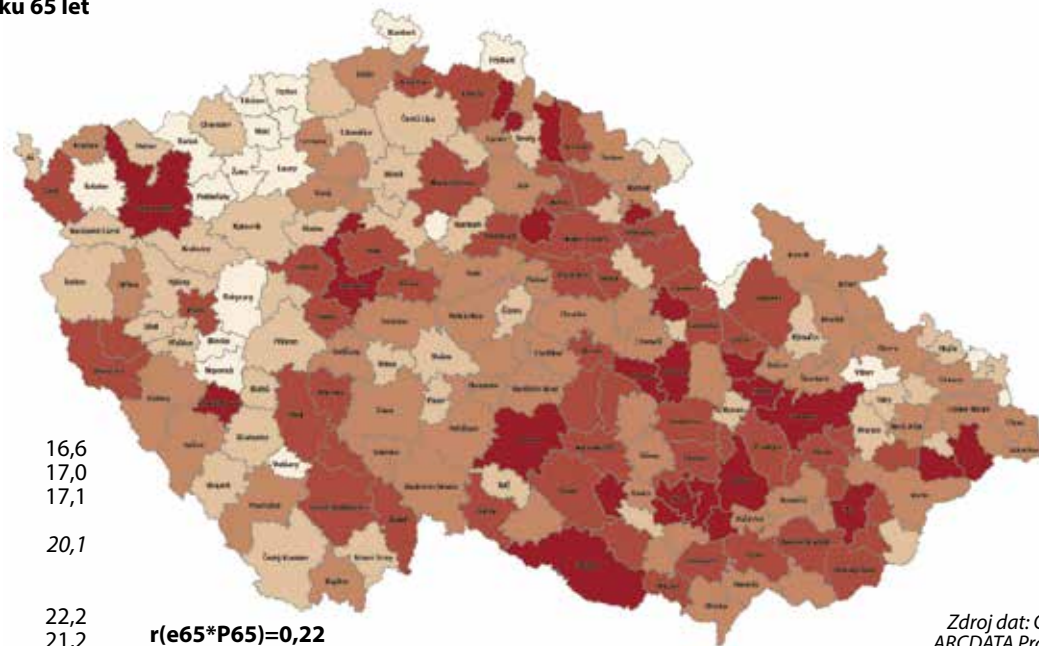
Rumburk 16,6
Bílina 17,0
Litvínov 17,1

Praha 20,1

Nejvyšší hodnoty e65:

Nové Město nad Metují 22,2
Polička 21,2
Mohelnice 21,0

$r(e65*P65)=0,22$



ŽENY: Naděje dožití ve věku 65 let; období 2012–2016; ORP

16,64–17,89 17,90–18,79 18,80–19,41 19,42–20,12 20,13–22,17

Zdroj dat: ČSÚ
ARCDATA Praha
Zeměměřičský úřad

počtu osob ve vyšším či vysokém věku také vyvolá potřebu změny funkce využití veřejných budov. Ve většině měst a obcí s ohledem na postupné snižování počtu dětí začne přebývat staveb určených pro jejich výchovu a vzdělávání, zatímco budov využitelných pro potřeby seniorů bude nedostatek. Kromě toho senioři na rozdíl od dětí nejsou skupinou s téměř identickými potřebami, existují senioři velmi aktivní, jejichž potřeby se neliší od potřeb osob ve středním věku, a na straně druhé senioři křehcí nebo senioři vyžadující stálou péči. S ohledem na růst délky dožití, který bohužel není provázen stejným nárůstem délky života ve zdraví, se prodlužuje doba, po kterou senioři po-

třebují nějakou formu podpory nebo péče. I tomu se musí obce a města přizpůsobit a nastát se v tomto ohledu příliš spoléhat nemožnou, neboť výše fondů určených na dotace obcím pro řešení potřeb seniorů spíše klesají, než aby rostly.

Následující část konference byla věnována příkladům dobré praxe, kde se představilo například Statutární město Olomouc. Často se tu mluvilo o zvýšené potřebě zapojovat seniory a organizace zastupující jejich různorodé zájmy nejen do procesů plánování územního i strategického, ale také do rozhodovacích procesů při realizaci jednotlivých opatření.

Je velmi dobré, že MPSV takovou konferenci uspořádalo a patří mu za to dík. Jen je škoda, že starostové s ohledem na obrovskou byrokracii a rostoucí administrativní zátěž nemají dostatek času se takových konferencí účastnit, načerpat nové informace a podělit se se svými kolegy o pracovní zkušenosti. V každém případě doporučuji, věnujte pozornost i následujícímu článku, který nabízí jisté řešení.

*Ing. Dan Jiránek
zástupce výkonného ředitele
Kanceláře Svazu*

*Graf a mapy připravila
Přírodovědecká fakulta UK v Praze*

Asociace péče o seniory vyplňuje prostor mezi sociálními a zdravotními službami

Na pozvání Svazu měst a obcí se Asociace péče o seniory zúčastnila 19. září 2017 semináře na půdě Senátu na téma: „Zabraňme vyliďňování území aneb Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb“ – viz článek na str. 6–8. Přítomní odborníci se zde shodli se starosty, že je špatně pokryta oblast pomezí sociálních a zdravotních služeb, respektive, že zdravotnictví často supluje nedostatek sociálních služeb v menších obcích.

Když se starší lidé nemají jak dostat k lékaři, tak praktický lékař musí složité dojíždět za nimi a nemá čas na ostatní pacienty, nehledě na to, že náklady na tyto cesty lékařům nejsou hrazeny. Nemluvě o nucené hospitalizaci seniorů v případě nedostatku péče u nich doma.

Asociace péče o seniory se touto problematikou zabývá od roku 2014, kdy sjednotila několik spolků a soukromých společností, jež se starají o seniory, kteří pro svůj zdravotní stav už nemohou být doma (často bydlí sami) a zároveň nesehnali místo v domo-

vě pro seniory. Kapacity státem dotovaných pobytových služeb pro seniory dlouhodobě nestačí poptávce, a tak si senioři a jejich rodiny musejí pomoci sami.

Podobnou situaci jistě řešíte i vy, starostové obcí, když se na vás občané v pokročilém věku obracejí s žádostí o pomoc. Přitom tyto lidé si přejí zůstat na blízku svému původnímu domovu, své rodině a přátelům a najít místo, kde budou moci v klidu dožít až do úplného konce. **Možnost vytvořit takové místo bez zbytečných nákladů**

a závislosti na krajských dotacích nabízí Asociace péče o seniory všem obcím a městům v České republice.

„Rozvoj péče o seniory na úrovni obcí“ v Senátu

Dne 26. června 2017 se uskutečnilo na půdě Senátu veřejné slyšení pod záštitou senátorky Daniely Filipiové, bývalé ministryně zdravotnictví. Na tomto slyšení byla zmíněna mimo jiné informace, na kterou Ministerstvo práce a sociálních věcí není schopno reagovat a při stávajícím systému provozování registrovaných Domovů pro seniory ani v budoucnosti nemůže nastat zlepšení. Naopak s postupem demografického vývoje české společnosti je zřejmé, že v budoucnu se situace bude dramaticky zhoršovat. Během vystoupení bylo poukázáno na fakt, že v České republice je v tuto chvíli k dispozici 38 tisíc lůžek v domovech pro seniory, proti nimž stojí téměř 70 tisíc žádostí o umístění, kterým nebylo vyhověno. Což v překladu znamená, že v našem sociálním systému má nárok na stálou péči pouze jeden ze tří seniorů a další dva nemají žádnou možnost, jak si v závěru svého života pomoci, a je jim souzeno umřít doma, bez potřebné péče. Tento problém, částečně supluje zdravotnická zařízení, ale ani ty nemají možnost těmto lidem pomoci dlouhodobě.





Asociace péče o seniory představuje své aktéry

Lukáš Stehno,

prezident Asociace

Má za sebou dlouholetou praxi s vedením penzionu pro seniory ve Starém Hradišti u Pardubic. Věnuje se poradenství při zakládání nových zařízení

a jejich efektivního vedení. Působí také v legislativě, v rámci Hospodářské komory ČR se angažuje v legislativní sekci a věnuje se připomínkování zákonů se sociální tematikou.



Kristýna Hypšová, viceprezidentka

Věnuje se vnitřní a vnější komunikaci; sdílí důležité informace mezi členy Asociace a její prezentaci navenek. Vede administrativu a vyřizuje pravidelnou agendu Asociace při poskytování servisu členům a zájemcům o členství.

Jana Tichá, školitelka standardů

SANATORY – bronzový stupeň

Organizuje a vede školení asistentů sociální péče. Pravidelně navštěvuje zařízení a provádí je procesem získání certifikátu bronzových standardů SANATORY.

Pro více informací o Asociaci péče o seniory (APEOS) prosím navštivte webovou stránku

www.apeos.cz nebo nás kontaktujte přímo e-mail: kancelar@apeos.cz, tel.: 778 766 215.



V závěrečné diskusi se opět potvrdilo, že ministerstvo tento fakt bagatelizuje a situaci v péči o seniory považuje za stabilizovanou. Tím se však také potvrdila důležitost funkce Asociace péče o seniory v budoucím rozvoji a rozšíření jejich asociovaných zařízení, které nejsou na ministerstvu a ani dotacích krajských úřadů nijak závislé.

Potřebujete vyřešit problém s péčí o seniory ve vaší obci?

Asociace péče o seniory nabízí systém péče o nejstarší obyvatele každé obce v České republice, která nemá možnost spolupracovat s registrovanými zařízeními dotovanými státem skrze krajské úřady. Toto řešení je postavené na spolupráci mezi členským zařízením Asociace péče o seniory a obcí či městem.

Systém spolupráce spočívá v tom, že obec poskytne budovu ze svého majetku k užívání spolku seniorů, kde Asociace zavede systém péče o seniory založený na standardech kvality péče SANATORY. Takové zařízení typu spolek pro seniory je soběstačné a kromě prvotní investice na rekonstrukci objektu dále funguje již bez potřeby dalších dotací a finanční podpory ze strany obce či krajského úřadu. Asociované zařízení, aby nepotřebovalo dotaci, se pohybuje v relaci 40 až 65 míst.

Jakou péčí mohou senioři očekávat?

V asociovaných zařízeních se sdružují senioři, kteří již potřebují pomoc s běžnými denními úkony, a jelikož jejich zdravotní stav jim neumožňuje nadále žít v jejich bydlišti, je potřeba jim vytvořit sociální prostředí, ve kterém se cítí dobře. Právě asociovaná zařízení takové prostředí vytvářejí. Zařízení

sdružuje lidi přibližně stejného věku a vychází z podstaty způsobu života těchto lidí. Asociace zavádí ve všech svých zařízeních standardy péče a aktivizační programy dle potřeb seniorů a dle jejich možností. Je důležité dbát především na to, že zdravotní stav těchto lidí se v budoucnu už nebude výrazně zlepšovat. A tak je třeba i řídit provoz těchto spolků jako rodinných center na dožití. Dbát na způsob zdravého stravování, ale s ohledem na jejich celoživotní návyky. Podporovat kontakt s rodinou a přáteli. Tam, kde to není možné, rodinné prostředí alespoň vytvářet, například způsobem oslav svátků a výročí a tradic, které jsou pro seniory důležité. Podporovat a rozvíjet komunikaci mezi sebou v jejich novém bydlišti, tak aby se mohli alespoň částečně cítit jako doma. Vybavení pokojů nábytkem z jejich vlastního domu je často klíčem k úspěchu.

Spojené síly svazku obcí: řešení i pro ty nejmenší vesničky

Jsmo si vědomi toho, že malé obce s počtem obyvatel méně než 1000 si nemohou dovolit zřízení domova pro seniory s 50 lůžky. Asociace péče o seniory je připravena pomoci těmto obcím v případě, že se spojí do svazku a společnými silami a s podporou terénní zdravotní služby takové zařízení založí. Jsme schopni tyto obce propojit, aby si mohly dovolit počáteční investici. Další fungování spolku už nevyžaduje finanční účast obcí, spolek je soběstačný. Obce tak vyřeší palčivý problém s nedostupností bytového zařízení pro seniory.

V současnosti je situace seniorů žijících v odlehlejších obcích taková, že v případě potřeby k nim zajíždí terénní sociální služba. Ta v případě náhlého zhoršení zdravotní

ního stavu nebo při špatném počasí hlavně v zimě hlásí na obci potřebu umístění seniora do pobytového zařízení, v sociálních službách však často nebývá k dispozici volné místo. Pro starosty, kteří tuto situaci řeší, je pak jediným možným řešením hospitalizace seniora v nejbližší nemocnici. Pokud by obec měla ve svém okolí asociované zařízení pro seniory, kam by se mohli na čas nebo i dlouhodobě uchýlit, nedocházelo by ke zbytečnému vytržení lidí z jejich prostředí, na které jsou zvyklí a kde jim pomáhají překonat nepříznivou sociální situaci jejich sousedé a známí.

*Kristýna Hypšová
viceprezidentka*



Centra společných služeb od léta významně posílila podporu starostů v oblasti veřejných zakázek

Již více jak rok funguje projekt Center společných služeb (dále jen CSS), v rámci kterého je poskytována odborná podpora obcím zapojeným do projektu „Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“ financovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost. Strategickým cílem projektu CSS je zvýšení profesionality výkonu veřejné správy a poskytování a rozvoj veřejných služeb v území pomocí sdílení prostředků a kapacit jednotlivých obcí sdružených do dobrovolných svazků obcí dle zákona o obcích.

Obce zapojené do projektu mohou využívat služby metodického poradenství v oblasti rozvoje obcí, školství, rozvoje sociální péče, cestovního ruchu, dopravy apod. Se svými dotazy se mohou obracet na odborné projektové týmy jednotlivých CSS.

Součástí projektu se stala i nová klíčová aktivita „**Odpovědné zadávání veřejných zakázek**“. Smyslem této nové klíčové aktivity je metodická a konzultační podpora v oblasti zadávání veřejných zakázek s důrazem na sociálně odpovědné zadávání veřejných zakázek. Podpora je určena pro jednotlivá CSS (zejména pro specialisty CSS na veřejné zakázky). Tato klíčová aktivita je tak další platformou, která směřuje na zlepšení poskytování odborných služeb specialistů na veřejné zakázky. Specialisté CSS na veřejné zakázky již absolvovali intenzivní čtyřdenní kurz, v jehož rámci získali ucelené informace jak o novém zákonu o zadávání veřejných zakázek, tak i o zásadách, které je nutno dodržovat při zadávání zakázek malého rozsahu. V rámci nové klíčové aktivity je nyní zahájena metodická a konzultační



podpora specialistům CSS v jejich činnosti tak, aby se v průběhu poskytování odborných konzultací k veřejným zakázkám měli na koho obracet a s kým konzultovat problematické situace, nejasnosti v právní úpravě atd.

Konzultace jsou poskytovány nejen k zadávacím řízením dle zákona o zadávání veřejných zakázek, ale také v případě zadávání veřejných zakázek malého rozsahu. V rámci sociálně odpovědného zadávání veřejných zakázek mohou specialisté center využít

taktéž metodickou podporu v rámci projektu „**Podpora implementace a rozvoje sociálně odpovědného zadávání**“ realizovaného Ministerstvem práce a sociálních věcí, s nímž Svaz spolupracuje tak, aby došlo k optimálnímu vzájemnému doplnění a synergií aktivit a výstupů obou projektů. Cílem aktivity je pomoci obcím aplikovat sociální i environmentální aspekty odpovědného

zadávání veřejných zakázek, jako je např. podpořit nezaměstnané, absolventy škol, osoby 50+, zdravotně postižené či snižování ekologické zátěže a další.

Nová klíčová aktivita zavádí do praxe výsledky Analýzy vzdělávacích potřeb v oblasti finančního řízení na úrovni obecních samospráv a návrh vzdělávacích aktivit zpracovaný Odborem strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra v říjnu 2016 v rámci implementace Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020. V citované analýze je problematika veřejných zakázek uvedena mezi třemi nejpreferovanějšími oblastmi pro vzdělávání a poradenství.

Klíčová aktivita „Odpovědné zadávání veřejných zakázek“ má zabezpečit odbornou pomoc jednotlivým specialistům na veřejné zakázky tak, aby se zvýšila a zefektivnila kvalita služeb v rámci CSS. Mělo by tak dojít k celkovému zlepšení situace při zadávání veřejných zakázek (nejen) na úrovni místních samospráv. Uvedené s sebou přinese i pozitivní dopad na jednotlivé občany v podobě kvalitně „vysoutěžených“ služeb a produktů, které územní samosprávy pro své občany zajišťují.

projektový tým Svazu



Se suchem se dá bojovat

Vodohospodářská problematika je v rámci krajiny zcela zásadní a v posledních letech s přibývajícím suchem nabývá na stále větším významu. Problematiku sucha pomáhají řešit i pozemkové úpravy realizované Státním pozemkovým úřadem, které se mimo jiné zaměřují i na výstavbu protierozních a vodohospodářských opatření.

Každému návrhu a realizaci pozemkových úprav předchází mj. zhodnocení retence a akumulace vody v povodí, neškodného odvedení vody, erozních procesů, ochrany vody před plošnými zdroji znečištění ze zemědělské výroby. Výsledkem dobře uspořádané a fungující krajiny by mělo vždy být omezení odtoku vody po povrchu půdy, snížení eroze, ale i kvalitní voda ve studnách, pramenech a potůčcích.

Protierozní opatření

Protierozní opatření mají za cíl omezit škody na zemědělském půdním fondu působením eroze.

Patří mezi ně protierozní meze a hrázky, záchytné průlehy a příkopy, zasakovací pásy, větrolamy, ochranné zatravnění, zalesnění aj. Rovněž jsou řešeny ochranné způsoby hospodaření na zemědělské půdě – agrotechnická a organizační opatření. Jedná se například o střídání plodin, tvar a velikost pozemků, bezorebné setí, výsev do ochranné plodiny, strniště atd. Prosaditelnost těchto opatření je významně závislá na ochotě či neochotě zemědělských subjektů tato opatření realizovat.

Vodohospodářská opatření

Vodohospodářská opatření slouží ke zlepšení vodních poměrů v území. Budují se za účelem neškodného odvedení povrchových

vých vod, zvyšování retenční schopnosti krajiny a ochrany území před povodněmi. Patří mezi ně svodné příkopy a průlehy, retenční nádrže, revitalizace vodních toků, ochranné hráže, rybníky, úpravy vodních toků apod.

V rámci plánu společných zařízení se velmi často jednotlivé typy opatření mezi sebou kombinují a vhodně se tak doplňují. Příkladem mohou být opatření realizovaná například v okresech Ústí nad Orlicí a Teplice.

Protierozní a vodohospodářská opatření v k. ú. Horní Lipka v okrese Ústí nad Orlicí

Výstavba byla realizována na území Kralicka v oblasti Natura 2000 v letech 2012 až 2014. Zahrnuje vodní nádrž s pobřežním pásmem, mokřady s doprovodnou zelení a protierozní příkop. Jedná se o obnovu dřívější vodní nádrže, jejíž zemní hráz byla ve dvou místech protřena. Součástí objektu je i revitalizovaný tok a dva mokřady podél toku. Protierozním příkopem je rozdělen blok svažitých pozemků. Povrchový odtok je neškodně sveden do vodoteče, a tím se předchází erozi orné půdy na níže položených pozemcích. Významnou funkcí celého objektu je zadržování vody v krajině v samotné nádrži a zpomalení toku nad nádrží. Jsou tak zmírňovány povodňové průtoky a umož-

něno vsakování vody v krajině. Realizací vznikla navíc klidová a relaxační zóna v tomto území. Jedná se o komplexní opatření s vysokou estetickou hodnotou a silným krajinnotvorným potenciálem. Náklady na realizaci byly více než 3 miliony korun.

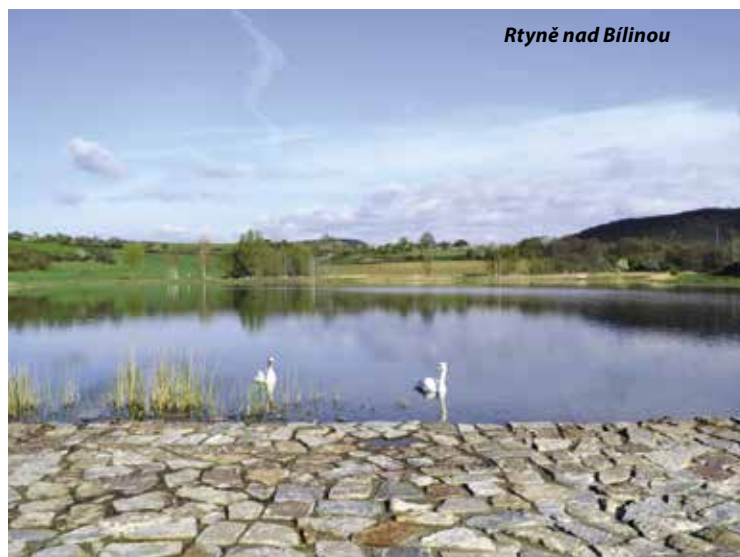
Vodohospodářské opatření v k. ú. Rтынě nad Bílinou v okrese Teplice

Na ploše téměř 48 tisíc m² vznikla malá vodní nádrž v části obce Rтынě nad Bílinou v místě silně podmačeného území v blízkosti železniční trati Trmice-Bílina. Součástí stavby byla i realizace tří polních cest v blízkosti nádrže a podél řeky Bíliny. Dřívější výstavba přeložky silnice nad železniční tratí byla příčinou místního podmačení a bez výstavby nádrže by došlo k postupnému rozšiřování zamokřené oblasti. Toto hromadění vody mělo současně za následek i stoupaní hladiny spodní vody v obci Rтынě nad Bílinou. Díky vodní nádrži došlo k sanaci poškozeného a zamokřené území, ochraně železničních kolejí, silnice a přilehlých pozemků. Stavba byla obci předána v červenci roku 2015. Náklady na realizaci ve výši více než 59 milionů korun byly hrazeny z dotací EU.

*Mgr. Hynek Jordán
vedoucí oddělení komunikace a marketingu*



Horní Lipka



Rтынě nad Bílinou

Ze zákona o obcích je obec veřejnoprávní korporací, která má vlastní majetek (veškerá veřejná infrastruktura, občanská vybavenost, veřejná prostranství), pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů; při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem. K základním povinnostem patří především zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku, zdraví, majetku (zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti) a udržování čistoty veřejných prostranství (náměstí, ulice, tržiště, chodníky atd.) a také jeho účelným obhospodařováním.

S těmito nelehkými úkoly, především v oblasti správy majetku, veřejných prostranství a zavádění, rozšiřování a zdokonalování sítí technického vybavení a systémů veřejné osobní dopravy k zajištění dopravní obslužnosti daného území atd., může zastupitelům obcí pomoci obor městské inženýrství a aktivní zapojení profese městského inženýra.

Městské inženýrství

Městské inženýrství (MI) je interdisciplinární a relativně mladý obor, který se stále rozvíjí. Zahrnuje metodiku řešení a rozhodování všech základních technických, technicko-ekonomických a technicko-ekologických problémů se zajištěním provozu měst a obcí, zejména pomocí tvorby reálných variant řešení, jejich vyhodnocení a následným prosazením nejlepší varianty obsluhy území.

Oprávněnost či opodstatněnost fungování MI vyplývá z požadavků praxe a je podpořena zařazením MI jako samostatného oboru pro inženýrskou autorizaci (podle zákona č. 360/1992 Sb., o výkonu povolání autorizovaných architektů a o výkonu povolání autorizovaných inženýrů a techniků činných ve výstavbě). Česká komora autorizovaných inženýrů a techniků (ČKAIT) pak rozsah oboru definuje jako činnosti související s projektováním a realizací staveb městského inženýrství. Koncepte, koordinace a řešení technického vybavení území – trubní vedení, kabelová a vrchní vedení; rovněž tak společné liniové trasy, kabelovody, kolektory vč. souvisejících objektů a zařízení – zejména rozsáhlých bytových, průmyslových, obchodních, skladových a podobných ploch a území, dále terénní úpravy, hřiště, veřejná prostranství, místní komunikace a městský mobiliář atd.

Jak je vidět obor MI pokrývá širokou škálu úkolů k zajištění celkové koncepce udržitelného rozvoje sídel a urbanizovaných území. Hlavním přínosem oboru městského inženýrství je uplatnění celostního (komplexního) pohledu na rozvoj území sídla z hledisek stavebně technických, urbanistických, ekologických a sociálních, a to jak při projektování

stavebních záměrů, tak při provozu infrastrukturních zařízení.

Principy uplatňované v MI jsou také obsaženy v Zásadách urbánní politiky ČR, schválené usnesením vlády č. 342/2010 Sb., které zdůrazňují koordinované přístupy všech úrovní veřejné správy k udržitelnému rozvoji měst. Jedná se především o:

- zásadu 3 – strategický a integrovaný přístup k rozvoji měst (zaměření na konkurenceschopná města, založená na efektivní dopravě, přiměřené úrovni infrastruktury a zdravém prostředí);
- zásadu 5 – péče o městské prostředí (Je založena na skutečnosti, že města jsou vystavena působení řady nepříznivých vlivů, např. rostoucí nároky na energie, výstavba, atd. V zájmu vývoje, zavádění a širokého uplatnění přístupů a technologií zlepšujících životní prostředí v urbanizované krajině a zajištění udržitelného rozvoje urbanizované krajiny je třeba podporovat mezioborovou spolupráci a aplikovaný výzkum v oborech ekologie a ochrana přírody, krajinařská architektura, architektura a stavebnictví, urbanismus a územní plánování a památková péče. Tyto obory integruje také obor městského inženýrství.);
- zásadu 6 – prohlubování spolupráce, vytváření partnerství a výměna zkušeností při udržitelném rozvoji měst (Je založena na poznání, že podmínkou úspěšné realizace udržitelného rozvoje měst je spolupráce a vytváření partnerství všech dotčených aktérů na vertikální i horizontální úrovni, permanentního dialogu i spolupráci při vytváření rozvojových strategií, jejich implementace a sledování výsledků, výstupů a dopadů, což lze zajistit pomocí profese městského inženýra.).

Městský architekt ≠ Městský inženýr

Společné zájmy a prolínání působnosti městského architekta (definované ČKA) a městského inženýra často vyvolávají otázky, zda je potřeba prosazovat obě funkce, či dokonce jestli nejsou stejné! Není tomu tak. Obě pro-

fese mají ve struktuře úřadu při rozhodování o vývoji, užívání a ochraně urbanizovaného území města či obce své opodstatnění. Zřízení těchto pozic pak vytváří předpoklady pro zajištění rozhodování na základě odborných poznatků a argumentů, ne jen na základě dočasné vůle politické reprezentace.

Městský inženýr vykonává činnosti spojené s projektováním a realizací staveb v oborech, které zastrešuje MI. Podstata činnosti městského inženýra, kterou pro město či obec vykonává, spočívá především v poskytování celistvé služby (v oblasti rozhodování o základních technických, technicko-ekonomických a technicko-ekologických problémech spojených se zajištěním provozu území) při jejich rozvoji. K činnostem městského inženýra pak patří především vyhodnocování současného stavu a nových záměrů ve výše zmíněných oblastech.

Městský inženýr se také podílí na koncepcích, zadávání, projednávání a tvorbě územně plánovací dokumentace (zásady územního rozvoje, územní plány) a územně plánovacích podkladů (územně analytické podklady a územní studie). Aktivně dohlíží na celkovou koncepci a koordinaci řešení technického vybavení měst, obcí a urbanizovaných území. Konzultuje a vydává stanoviska ke stavebním aktivitám developerů či stavebníků.

Městský inženýr je tedy stavební odborník vybavený nejen širokým spektrem profesních znalostí, ale i schopností poznávat souvislosti a vztahy mezi jednotlivými stavebními specializacemi a činnostmi navzájem, a zajistit jejich následnou kooperaci a součinnost v celém procesu (od plánování po realizaci). Jeho znalosti a zkušenosti jsou zárukou dostatečné upotřebitelnosti území, která nebudou předimenzována.

Cílem činnosti městského inženýra je dobře technicky zabezpečit fungování celého území měst či obcí. To vše za pomoci aktivní tvorby a koordinace řešení koncepce veřejné infrastruktury a koordinace jeho řešení s ostatními prvky v území.

Problémy při správě a provozu obcí a měst

Nejčastější problémy vyskytující se při správě obcí a měst, se kterými může zapojení MI výrazně pomoci, jsou:

- existence, stav a úpravy technické infrastruktury (technické vybavení a jeho inženýrské sítě vč. vedení, kolektory atd.);
- dopravní infrastruktura (statická doprava, nedostatečná městská dopravní síť atd.);
- občanská vybavenost (především v oblasti typologie – stavby pro zdravotnictví, školství, sociální služby a administrativu – a zajištění bezbariérového přístupu, městský mobiliář, hřiště, údržba náměstí, ulice, chodníků, veřejné zeleně, parků atd.);
- finanční prostředky.

V současnosti se mnoho (především ma-

lých) obcí a měst potýká se zaostalostí a zanedbaností mnoha úseků technické obsluhy území (viz výše), jenž vytváří vážnou hrozbu pro jejich základní fungování a prosperitu. Je nesporné, že rozhodování o činnostech a změnách v území musí být maximálně objektivní, homogenní, dostatečně operativní, efektivní a adekvátní. Současné snahy o nápravu stavu lze označit spíše za nákladná a technicky neperspektivní improvizace a opatření, kterým se však při správném koncepčním a koordinovaném přístupu lze vyhnout. V tomto případě může správě obcí a měst pomoci právě obor MI (potažmo funkce městského inženýra), který garantuje a kontroluje kvalitní technickou funkci území a zahrnuje také metodiku řešení a rozhodování všech základních ekonomických a environmen-

tálních problémů spojených se zajištěním jejich provozu a tím i jejich další rozvoj.

Facility management

Kromě stavebně technických pohledů se začínají uplatňovat další odborné disciplíny (facility management, rizikové a krizové řízení apod.). Zejména zavádění a rozvoj facility managementu nabízí systémové a koncepční pojetí správy, jejímž cílem je snížení nákladů na provoz i údržbu technické vybavení území, prodloužení jejich životnosti (a tím snížení tlaku na nové investice) a napomáhá tak k jeho objektivnímu, homogennímu, operativnímu a efektivnímu spravování.

Ing. Karel Vaverka

člen představenstva ČKAIT

vaverka@stavoproj.cz

Památkář, projektant a investor ve vzájemném dialogu – přijďte diskutovat i vy

Ve dnech **25. – 26. října 2017** proběhne v historické rekonstruované budově Staré radnice v **Havlíčkově Brodě** pod záštitou Ministerstva kultury již třetí ročník konference o vzájemném vztahu památkářů, projektantů a investorů. Diskutovat se bude o problémech staveb ve veřejném památkovém prostoru, o navrhování mobiliářů, vhodnosti používaných materiálů při opravách fasád historických objektů, dále pak o vizuálním (reklamním) smogu, uplatnění zeleně v centrech, industriálních památkách a dalších tématech.

Konference není primárně cílena na odborníky z řad teoretiků architektury či dějin umění, ale bude se snažit zaujmout zejména běžné projektanty, drobné investory, zástupce státní správy a samosprávy i starosty malých obcí, kteří svoji činností mnohdy zásadním způsobem formují tvář našeho veřejného prostranství ve městě i na venkově.

Přednášejícími budou přední odborníci, např. známý architekt David Vávra, historik urbanismu a znalec lidové i krajinné architektury arch. Karel Kuča, památkář a pedagog arch. Jan Pešta, člen představenstva ČKAIT Ing. Svatopluk Zídek a další.

Podrobnější informace najdete na www.konferencehb.cz.

Obce a města mají zájem o nastavení podmínek pro budoucí rozvoj

V květnovém čísle INSu jsme informovali o tom, že byly zahájeny práce na analýze potřeb měst a obcí, mimo jiné jako příprava na nastavení podmínek pro budoucí programové období, ale také pro národní dotační tituly. Analýza byla zahájena dotazníkovým šetřením, které se v průběhu prázdninových měsíců vyhodnocovalo. Návratnost dotazníků členy expertního týmu příjemně překvapila.

V rámci dotazníkového šetření byla oslovena celá členská základna Svazu měst a obcí. Návratnost byla relativně vysoká. Vyplněné dotazníky, které

vstoupily do analýzy, obdržel expertní tým ze 732 měst a obcí napříč celou Českou republikou. Vzorek je reprezentativní jak co do regionálního rozložení, tak co do struktury obcí podle velikostních kategorií. Za tento aktivní přístup si rozhodně zaslouží starostky, starostové, primátorky a primátoři poděkování.

Expertní tým vedený společností MEPCO, s. r. o., věnoval velkou pozornost přípravě



dotazníku. Toto úsilí se vyplatilo. Ukázalo se, že ačkoli dotazník nebyl nejkratší, otázky byly koncipovány tak, že zástupcům měst a obcí nečinilo větší potíže jej vyplnit. Přes léto probíhalo vyhodnocování posbíraných dat. Významnými členy expertního týmu jsou pracovníci Přírodovědecké fakulty Univerzity Karlovy v Praze pod vedením prof. Luďka Sýkory, kteří se analýze získaných dat intenzivně věnují. Už nyní jsou naznačeny zajímavé výsledky. Jedná se ovšem zatím jen o první část celé analýzy. K tomu, aby byl dostatečný prostor získat detailnější přehled o potřebách měst a obcí, chystá společnost MEPCO ve spolu-

práci se Svazem sérii fokusních skupin. Začátkem října proběhne pro každou velikostní kategorii měst a obcí (dle komor Svazu) jedna fokusní skupina. Samostatně navíc se sejdou zástupci Prahy a jejích městských částí.

O analýzu projevuje zájem také Ministerstvo pro místní rozvoj, které bude jedním z hlavních uživatelů výstupů analýzy – ať už pro aktualizaci Strategie regionálního rozvoje, tak pro nastavení národních dotačních titulů či jako podklad pro jednání s evropskými institucemi o podmínkách kohezní politiky v programovém období po roce 2020. Veřejnost bude s výstupy analýzy postupně seznamována, ať už v rámci běžných akcí Svazu (např. na Celostátní finanční konferenci), tak na speciálně připravených konferencích či seminářích.

Ing. Tomáš Sýkora

výkonný ředitel MEPCO, s. r. o.

■ **Může obec udělit advokátovi tzv. generální plnou moc? Je možné, aby obec byla zastupována pouze na základě obecného, nikterak konkretizovaného, pověření? Jako příklad lze schematicky uvést: obec zmocňuje advokáta, aby ji zastupoval ve všech právních jednáních ve všech právních věcech, zejména aby přijímal doručované písemnosti, uzavíral smíry, narovnání... Je takové zmocnění možné?**

V rámci procesního zastoupení (resp. k projevu již vytvořené vůle) je generální (resp. obecná) plná moc podle našeho názoru možná (v zásadě je tedy v takovém případě možné konkrétní osobu zplnomocnit „ve všech právních jednáních ve všech právních věcech“).

Problematické ovšem je, pokud by na základě takového zmocnění měl zmocněnec (zástupce) sám vytvářet a následně projevovat vůli v hmotněprávních záležitostech (tj. například uzavření smlouvy, schválení smíru apod.). V takovém případě je nutné, aby zmocnění bylo schváleno příslušným orgánem, přičemž je rovněž nutné, aby takové zmocnění bylo alespoň relativně konkrétní (není podle našeho názoru možné, aby byl advokát zastupitelstvem zmocněn rozhodovat o uzavírání všech kupních smluv na veškeré obecní nemovitosti). Jestliže v takovém případě konkrétní schválení příslušného orgánu obce chybí, jednání zmocněnce za obec je neplatné.

Celkově lze shrnout, že zplnomocnění, na základě kterého má zmocněnec v hmotněprávních věcech vůli nejen projevovat, ale i vytvářet, musí být schváleno příslušným orgánem obce, kterému o dané hmotněprávní věci přísluší rozhodnout, přičemž není možné, aby takové schválení bylo zcela neurčité. V oblasti procesního zastoupení, resp. v rámci takového zastoupení, kdy zmocněnec vůli sám nevytváří, nýbrž ji jen projevuje, je ale generální plná moc možná. V rámci uvedeného příkladu lze uvést, že pro hmotněprávní úkony – tj. např. minimálně pro případy „uzavírání smírů a narovnání“, je takové zmocnění nepoužitelné (je příliš obecné).

■ **Advokátní kancelář po nás žádá zaslání přehledu všech pozemků, které naše obec jako jejich vlastníci nebo spoluvlastníci prodala třetí osobě s právními účinky vkladu do katastru nemovitostí v roce 2013 až 2016, včetně vždy uvedení parcelního čísla pozemku, katastrálního území, ve kterém se pozemek nachází, druhu pozemku, výměry pozemku, identifikačních údajů kupujícího a kupní ceny, za kterou byl příslušný pozemek prodán.**

Jsmo oprávněni podrobně informace poskytnout, popř. jakou část, a nedojde tím k porušení zákona na ochranu osobnosti?

V této záležitosti je namísto odlišit přístup k jednotlivým požadovaným údajům:

- identifikaci pozemku v rozsahu parcelního čísla a katastrálního území a údaj o kupní ceně je namísto poskytnout;
- u dalších údajů týkajících se pozemku lze odkázat na zveřejněnou informaci – žadatel si dle poskytnutých údajů může v aplikaci nahlížení do katastru nemovitostí dohledat druh pozemku i jeho výměru;
- ohledně identifikačních údajů kupujícího co do jména, příjmení

a adresy lze též odkázat na zveřejněnou informaci, pokud kupující je i v současnosti vlastníkem; jinak – tj. nad rámec údajů dostupných v aplikaci nahlížení do katastru nemovitostí či co do údajů o kupujícím odlišném od současného vlastníka – jsou dané údaje dle našeho názoru chráněny zákonem o ochraně osobních údajů a je namísto jejich poskytnutí odmítnout.

Pokud ze strany obce bude vynaloženo oprávněně velké množství času, lze uvažovat o úhradě za mimořádně rozsáhlé vyhledání informace dle ustanovení § 17 odst. 1 a 3 zákona o svobodném přístupu k informacím.

■ **Občané-rodice i zastupitelé projevili zájem rozšířit stávající počet 3 členů školské rady zdejší ZŠ zřízené obcí na 6člennou. Současná ŠR je složena následovně: 1 zást. zřizovatele, 1 zást. rodičů a 1 zást. školy. Chceme rozhodnutím zastupitelstva zvýšit počet členů ŠR s tím, že zastupitelstvo jmenuje ještě 1 zást. zřizovatele a škola zajistí doplňující volbu 1 zást. rodičů a 1 zást. školy. Toto řešení považuje starostka za nemožné. Také se domnívám, že 3letý mandát současných členů ŠR (dosud 2 roky ve funkci) nebude tímto řešením nijak narušen s tím, že mandát takto rozšířené ŠR vyprší za rok.**

Školský zákon přiznává a zároveň ukládá zřizovateli školy (obci) několik kompetencí. Jedná se o zřízení školské rady, stanovení počtu jejích členů, vydání jejího volebního řádu a konečně jmenování třetiny jejích členů.

Školský zákon výslovně neupravuje postup rozšiřování členů školské rady, ale zároveň nestanoví minimální ani maximální počet jejích členů. Rozšířit počet členů školské rady i za situace probíhajícího mandátu současné tříčlenné školské rady určitě lze, vyplývá to zásadně z kompetencí zřizovatele školy zakotvených v § 167 odst. 2 a 3. Zřizovatel školy tak může učinit aktem obdobným zřízením školské rady (zákon nestanovuje jeho právní formu) a úpravou volebního řádu, pokud tím nenaruší fungování školské rady (počet členů dělitelný třemi), ani výkon tříletého funkčního období stávajících členů. Tedy, budete-li postupovat cestou rozšíření současného počtu členů, stávajícím členům individuálně uplyne tříleté funkční období (zbývá 1 rok) a funkční období nových členů bude dle zákona trvat celá tři léta od okamžiku zvolení.

Za tímto účelem však nelze konat doplňovací ani předčasné volby, neboť ty se konají při splnění předpokladů uvedených v ust. § 167 odst. 8 školského zákona. Mezi ně situace rozšiřování celkového počtu členů školské rady nespádá.

■ **Město ukončilo dohodou pracovní poměr s pracovníci podatelny. Na uvolněné místo chce přeřadit pracovníci z kulturního střediska (organizační složky města), jejíž místo bude zároveň zrušeno. Je nutné v tomto případě na místo pracovníce podatelny vyhlášovat výběrové řízení? Je pracovníce podatelny úředníkem dle zákona č. 312/2002 Sb.?**

Pracovníci podatelny je nutno považovat za úředníky podle zákona o úřednících územních samosprávních celků, pokud je její náplní práce výkon správních činností městského úřadu, tedy plnění úkolů v samostatné nebo přenesené působnosti ÚSC podle zvláštních právních předpisů.

Pokud například pracovník/ce podatelny zajišťuje i vyvěšování písemností určených ke zveřejnění na úřední desce, sleduje dodržování lhůt pro vyvěšení jednotlivých písemností, zajišťuje jejich sejmutí a potvrzuje skutečnou dobu vyvěšení příslušné písemnosti nebo zajišťuje poskytování a evidenci poskytnutých informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, jsme toho názoru, že jde již o úředníka městského úřadu podle zákona o úřednících ÚSC a vaší povinností bude vypsat výběrové řízení, pokud se jedná o vznik pracovního poměru na dobu neurčitou.

■ **Je možné účtovat nájem z kanalizační přípojky a v jaké výši, když ji zaplatila obec a majitel nemovitosti se zdráhá ji obci uhradit? Přípojka byla zřízena se souhlasem majitele nemovitosti při stavbě veřejné kanalizace a nyní ji i využívá bez právního vztahu.**

V souladu s ustanovením § 3 zákona o vodovodech a kanalizacích platí, že vlastníkem (kanalizační) přípojky je osoba, která na své náklady přípojku pořídila, přičemž není-li dohodnuto jinak, přípojku pořizuje na své náklady odběratel.

Uvádíte, že pořízení kanalizační přípojky uhradila obec – v takovém případě je otázkou, zda obec uzavřela s odběratelem smlouvu o vybudování přípojky, resp. jaké byly podmínky takové smlouvy (tj. zejména otázka nákladů na vybudování přípojky, nabytí vlastnictví k přípojce apod.).

Hypotetická situace, kdy přípojku vybuduje svévolně na své náklady obec (obec se tedy stane vlastníkem přípojky), načež od-

běratel je prostřednictvím této přípojky ke kanalizaci připojen, a to aniž by se na uhrazení nákladů na přípojku jakkoliv podílel, je v praxi velice nešťastná. Domníváme se, že jestliže odběratel přípojku bez jakéhokoliv titulu (smlouvy) užívá, má vlastník přípojky nárok na uhrazení bezdůvodného obohacení (jeho výše odpovídá výši obvyklého nájemného).

Lze tedy shrnout, že je v zájmu odběratele se na vlastnictví, resp. na užívání přípojky dohodnout (v krajním případě může být danému odběrateli znemožněno obecní přípojku využívat, přičemž mu může být uloženo se na kanalizaci připojit, a jestliže obec nedovolí odběrateli užívat její přípojku, bude odběratel fakticky nucen si vlastní přípojku sám vybudovat – a to navzdory existující přípojce ve vlastnictví obce). Nájem za užívání přípojky ve vlastnictví obce požadovat podle našeho názoru lze. Ačkoliv zákon stanovuje, že připojení kanalizační přípojky nelze podmiňovat vyžadováním finančních nebo jiných plnění, případ, kdy se obec dožaduje úplaty za užívání přípojky v jejím vlastnictví, zákonu podle našeho názoru neodporuje.

Pozn.: Jelikož lze předpokládat, že přípojka je uložena v pozemku odběratele (nemusí tomu tak nutně ovšem být), je další rovinnou dotazu problematika právního titulu, na základě kterého byla přípojka ve vlastnictví obce do pozemku odběratele uložena. I z tohoto důvodu je tedy žádoucí, aby užívání obecní přípojky odběratelem bylo nejlépe smluvně upraveno.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Co jsme připomínkovali v září

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
MV ČR	Návrh zákona o zpracování osobních údajů Návrh zákona má nahradit stávající zákon č. 101/2000 Sb., neboť reaguje na přijetí nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) a adaptuje právní řád na požadavky tohoto nařízení, včetně povolených výjimek a odchylek nebo úpravy vztahu mezi ochranou osobních údajů a svobodou projevu. Svaz mimo jiné požadoval uvedení úplného obsahu nařízení (včetně definic a dalšího) a ne pouhý odkaz na evropskou legislativu.	Ing. Barbora Tomčalová
MV ČR	Návrh zákona, kterým se mění zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území České republiky a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony Bez připomínek Svazu – Bezpečnostní komise podporuje úsilí MV, aby mělo o pobytech cizinců i jejich začleňování přehled.	Mgr. Miroslava Sobková
MZe ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 327/2012 Sb., o ochraně včel, zvěře, vodních organismů a dalších necílových organismů při použití přípravků na ochranu rostlin Bez připomínek ze strany Svazu - netýká se měst a obcí.	Ing. Barbora Tomčalová
MPSV ČR	Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 222/2010 Sb., o katalogu prací ve veřejných službách a správě, nařízení vlády č. 302/2014 Sb., o katalogu správních činností, a nařízení vlády č. 104/2005 Sb., kterým se stanoví katalog činností v bezpečnostních sborech, ve znění pozdějších předpisů Svaz navrhuje zařadit i novou funkci pověřence pro ochranu osobních údajů, aby obce mohly odměňovat.	Mgr. Miroslava Sobková

MV ČR	Návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o zpracování osobních údajů Bez připomínek ze strany Svazu - netýká se měst a obcí.	Ing. Barbora Tomčalová
Český telekomunikační úřad	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 465/2012 Sb., o způsobu vedení oddělené evidence nákladů a výnosů držitele poštovní licence Stanovuje výši přiměřeného zisku držitele poštovní licence – bez připomínek ze strany Svazu.	Ing. Barbora Tomčalová
MŽP ČR	Návrh vyhlášky o odborné způsobilosti a o úpravě některých dalších otázek souvisejících s posuzováním vlivů na životní prostředí Prováděcí vyhláška k zákonu o EIA se týká způsobu získání odborné autorizace, vedení veřejného projednávání a dalších procesních otázek, netýká se měst a obcí – bez připomínek ze strany Svazu.	Ing. Barbora Tomčalová

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Pracovní skupina obcí III. typu, 7. září 2017, Praha

V první části jednání se jednalo o možnosti zajištění financování pořizování ÚPD obcemi s rozšířenou působností. K problematice vystoupil host jednání Filip Kořínek, starosta Černošic, který popsal současnou situaci financování pořizování ÚPD. Diskutoval se postoj Ministerstva financí, které odmítlo navýšit finanční prostředky na výkon státní správy a odkázalo Svaz, aby se obrátil na Ministerstvo vnitra, které je tvůrcem výpočtu příspěvku na výkon státní správy. Pracovní skupina přijala usnesení, ve kterém doporučuje vstoupit do jednání s Ministerstvem pro místní rozvoj ve věci systémového řešení, resp. přípravy a pod-

pory zavedení takového systému stanovení příspěvku na výkon přenesené působnosti v agendě pořizování územních plánů, který by odrážel velikost jednotlivých ORP (počet obcí, rozloha, počet obyvatel, rozsah zastavěných ploch aj.). Následně by měla být tato úprava příspěvku na výkon přenesené působnosti projednána s Ministerstvem vnitra a nakonec v rámci přípravy státního rozpočtu s Ministerstvem financí.

V druhé části jednání pracovní skupina vzala na vědomí informace týkající se nařízení o ochraně osobních údajů, tzv. GDPR. Členové pracovní skupiny byli upozorněni na metodické doporučení zaměřené na vý-

klad tzv. pověřence pro ochranu osobních údajů vypracované Ministerstvem vnitra a Úřadem pro ochranu osobních údajů.

Dále se projednávalo odměňování členů zastupitelstev a pracovníků ve veřejných službách a správě. Platové tarify byly na základě koaliční shody navýšeny ve dvou vlnách (od 1. listopadu 2017 a následně od 1. ledna 2018).

Pracovní skupina obcí III. typu se v otázce bezúplatného převodu a přímého prodeje majetku státu shodla na tom, že by Svaz měl po volbách do Poslanecké sněmovny v této otázce vyvolat jednání. V závěru byl diskutován nový zákon o střetu zájmů.

Komora statutárních měst, 8. září 2017, Pardubice

Úvodem proběhlo jednání platformy „Lepší města“ – KSM podpořila zapojení Svazu do koncepce městské mobility.

Následně byli členové KSM seznámeni s aktuálně projednávanou legislativou, a to konkrétně s navyšováním platů zaměstnanců ve veřejných službách a správě a se zveřejňováním oznámení o majetku dle zákona o střetu zájmů. KSM znovu kritizovala ne-

systémové navyšování platů zaměstnanců ve veřejných službách v průběhu rozpočtového roku. Žádá, aby k navyšování platů docházelo vždy k 1. lednu následujícího roku a s odpovídajícím krytím ze strany státu. K zveřejnění oznámení o majetku pak konstatovala, že se nebrání zveřejňování, ale požaduje zveřejňovat jen majetek nabytý v průběhu volebního období.

Předsednictvo Komory obcí, 15. září 2017, Velký Osek

Po kontrole úkolů členové předsednictva KO projednali podkladové materiály na jednání Předsednictva Svazu, které se konalo 22. září 2017. Přítomní tedy byli seznámeni s výsledky hospodaření Svazu k 30. červnu 2017 (k tomuto datu činil přebytek hospodaření 12,5 mil. Kč, ke konci roku však lze očekávat schodek), s činností pobočného spolku Svazu, s realizací projektu Centra společných služeb nebo s výsledky Analýzy potřeb měst a obcí, která ukázala, že obcím chybí především peníze na infrastrukturu. Informování byli také o změně organizační struktury

Kanceláře Svazu či o zřízení pracovní skupiny pro inovativní přístupy.

K druhému bodu jednání byli pozváni zástupci České pošty, s. p., a to Jan Foubík a Lenka Kristová. Ti hovořili o projektu Pošta Partner. V diskusi se přítomní dotazovali na změnu softwaru. Jan Foubík konstatoval, že ke změně dojde nejpozději do roku 2020. Snaha České pošty je vše co nejvíce zjednodušit. Další dotazy se týkaly možnosti bezúplatné úhrady, která není

v současné době možná (řeší se) a možnosti tzv. záskoků v případě nemoci zaměstnance, který vykonává služby ČP. Tuto povinnost má na starosti nadřízená pošta v daném regionu, která by měla zajistit adekvátní náhradu. Cílem projektu je zřídit 2500 Pošt Partner a zůstat by mělo cca 700 kamenných poboček. O každé změně je vždy prvotně informován starosta dané obce.

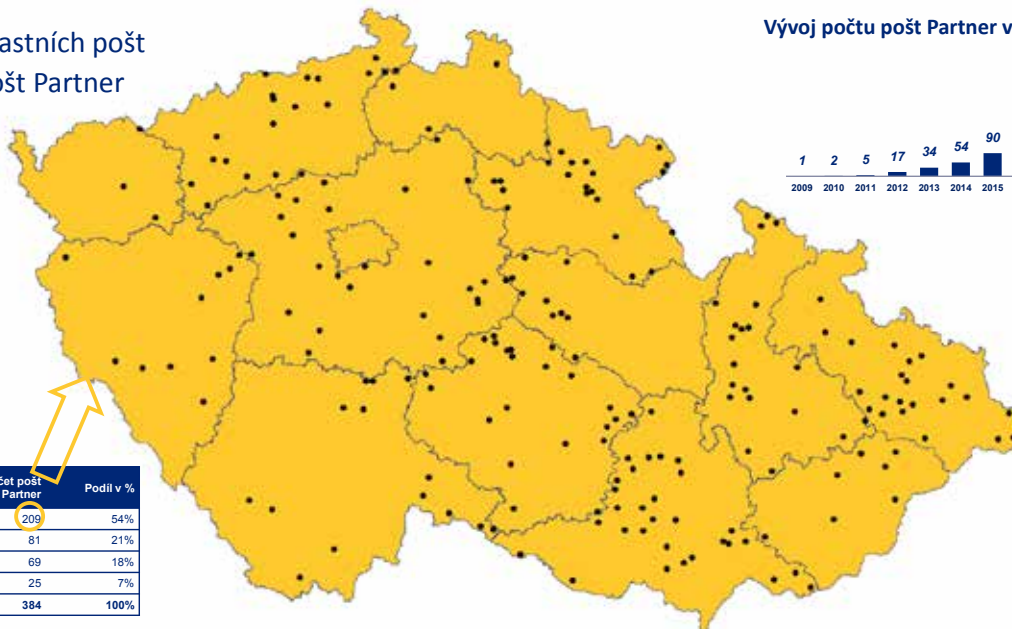
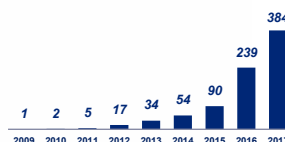
V rámci zasedání vystoupil i ředitel Sdružení oborů vodovodů a kanalizací Oldřich Vlasák, který přítomné seznámil s vodním hospodářstvím ČR, plánem obnovy a benchmarkingem Ministerstva zemědělství.

Hovořilo se i o převodech majetku ze státu na obce, odpadovém hospodářství (k navýšení poplatků za odpad nedejde), úbytku lékařů, vylepování propagačních letáků k volbám atd.

Pobočková síť k 1. 9. 2017

2 849 vlastních pošt
384 pošt Partner

Vývoj počtu pošt Partner v provozu



Smluvní zástupce	Počet pošt Partner	Podíl v %
obec	209	54%
fyzická osoba podnikající	81	21%
spotřební družstvo	69	18%
právnícká osoba	25	7%
Celkový součet	384	100%

Kontrolní výbor, 19. září 2017, Praha

Kontrolní výbor, stejně tak jako předsednictvo Komory obcí, projednal materiály připravené na jednání Předsednictva Svazu, které se konalo 22. září. Nejprve vzal na vědomí stav členské základny a zprávu o hospodaření Svazu k 30. červnu 2017 – člen komise Pavel Pikrt navrhl, aby byla zvažována realizace některých činností Svazu, které se v poslední době neustále rozšiřují. Jednou z možností je také navýšení členských příspěvků. Předseda komise Michal Maják doporučil, aby byl vypracován rozklad příjmů a výdajů v návaznosti na aktivity Svazu a zpracován výhled činnosti Svazu na 3 až 5 let dopředu.

Výbor dále vzal na vědomí a Předsednictvu Svazu doporučil schválit navržené úpravy rozpočtu Svazu, zprávu o činnosti pobočného spolku Svazu, zprávu o hodnocení XV. sněmu, informaci o realizaci projektu Centra společných služeb a informaci o kolektivním vyjednávání. Zabýval se také aktuálními legislativními

předpisy, zejména pak zákonem o registru smluv, rozšířením působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu, návrhem nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, zákonem o zpracování osobních údajů, v rámci kterého budou obce muset zaměstnat tzv. pověřence, a novelou zákona o střetu zájmů, v rámci které budou muset zastupitelé obcí podávat majetkové přiznání.

Další projednávané materiály se týkaly změny organizačního řádu Kanceláře Svazu (předseda komise doporučil provést systematizaci pozic a počtu úvazků zaměstnanců v Kanceláři Svazu), zřízení pracovní skupiny pro chytré technologie ve městech a obcích a na vědomí byly vzaty také návrhy termínů zasedání Rady a Předsednictva.

Před zasedáním Kontrolního výboru proběhla kontrola poklady Svazu – bez závad.

Finanční komise, 21. září 2017, Praha

V první části jednání předseda komise Vladislav Vilímeček informoval o schválené novele RUD, která navýšuje celostátní podíl obcí na DPH z 21,4% na 23,58%, s účinností od 1. ledna 2018. Očekává se, že změna RUD přinese obcím do rozpočtů zhruba 8,5 mld. Kč. Dan Jiránek upozornil na fakt, že navýšení tarifních platů členů zastupitelstev a pracovníků ve veřejných službách a správě bude mít celkový nega-

tivní dopad na rozpočty velkých měst kvůli vysokému počtu úředníků a navýšení výnosů z RUD pokryje tyto náklady na platy úředníků, kteří mnohdy vykonávají agendu státní správy. Předseda FK se zamyslel nad budoucím směřováním RUD. V nejbližších letech by se cesta RUD mohla odehrávat navýšením motivační složky a mělo by dojít k přiblížení měst nad 50 tis. obyvatel ke čtyřem největším městům.

Finanční komise se dostala v souvislosti s daňovými příjmy obcí v diskuzi ke konstrukci daně z nemovitostí a zazněly hlasy po revizi této daně v podobě rozkategorizování obcí a využití odlišných koeficientů (s odlišným daňovým zatížením) v těchto rozkategorizovaných částech obcí. Komise přijala usnesení, kterým doporučuje zvýšit příspěvek na výkon státní správy o minimálně 10% od 1. 1. 2018 jako částečnou kompenzaci zvyšující náklady na výkon státní správy.

Na pořadu jednání byla také rozprava o zákoně o hmotné nouzi a vyplácení části dávek hmotné nouze formou poukázek. Romana Piatková, vedoucí ekonomického odboru města Karviná, shrnula současnou praxi vyplácení části dávek hmotné nouze for-

mou poukázek a možné problémy spojené se způsobem výplaty dávek formou účtování a vedení dvojí účetní evidence. Komise se případným změnám bude věnovat po otevření diskuze a případné novelizaci tohoto zákona.

V bodu různé předseda FK informoval členy o jednání o PAP (Pomocný analytický přehled) s Ministerstvem financí a Českým statistickým úřadem, na jehož základě by měly být odstraněny veškeré duplicity ve sbíraných údajích. Dále se hovořilo o prioritách Svazu v oblasti financování a jeho rozpracování do akčního plánu. Finanční komise podporuje posílení motivační složky RUD, posílení daňových příjmů obcí nad 50 tis. obyvatel, změnu daně z nemovitosti a snahu o navýšení dotace na volby.

Výzvy • nabídky • oznámení

■ UPOZORNĚNÍ

ČSÚ provede mimořádné šetření o nebytových a vybraných budovách

Český statistický úřad (ČSÚ) v souladu s mezinárodní metodikou při odhadech hrubého domácího produktu (HDP) potažmo hrubého národního důchodu (HND) do jejich výpočtu také zahrnuje opotřebení fixních aktiv v tzv. sektorech netržních výrobců, které zahrnují vládní instituce a neziskové instituce sloužící domácnostem. HND je důležitý ukazatel, na základě kterého jednotlivé členské země Evropské unie odvádějí příspěvky do rozpočtu EU. Proto je tento ukazatel pravidelně ze strany Evropské komise auditován.

ČSÚ je proto povinen založit své odhady na relevantních podkladech, bohužel dle zjištění nejsou k dispozici plně aktualizované administrativní údaje. Ne všichni vlastníci budov totiž poskytují veškeré informace do katastru nemovitostí, i když mají povinnost tak činit. Poslední inventarizace budov proběhla v roce 1977, tudíž údaje z této inventarizace již také nejsou relevantní.

ČSÚ proto provede v roce 2018 mimořádné šetření o nebytových a vybraných budovách ve vlastnictví vládních institucí a tedy i obcí

a měst. Toto šetření bude podkladem k odhadu hodnoty fixních aktiv oceněných podle

principů národního účetnictví zakotvených ve standardu ESA 2010.

Šetření bude zaměřeno na nebytové a vybrané bytové budovy, které jsou ve vlastnictví vládních institucí k 1. 1. 2018. Zjišťovány budou stavebně technické parametry budov (například velikost, stáří apod.) a hodnota budov v účetnictví. Šetření proběhne prostřednictvím aplikace DANTE WEB, případně převzetím exportu z databáze vlastníků budov.

Všichni vlastníci v rámci šetření obdrží seznam budov ve vlastnictví, kde dále budou požádáni o doplnění dalších potřebných ukazatelů. Věříme, že toto šetření bude prospěšné pro řadu měst a obcí, protože bude příležitostí pro sumarizaci důležitých informací o vlastních nemovitostech.



■ POZVÁNKA

Semináře na téma „Úspory energie a uhlíková stopa“

Organizace CI2, o. p. s., ve spolupráci s odbornými partnery pořádá dva semináře zaměřené na úspory energií a změnu klimatu. Jejich cílem je aktivně šířit informace a vzdělávat zástupce veřejné správy v oblastech energetických úspor, legislativních změn v oblasti hospodaření energií a podpory obnovitelných a druhotných zdrojů, praktického využití alternativních zdrojů energie, udržitelné mobility a dotačních titulů v daných oblastech. Tato témata budou dána do kontextu stanovení emisí skleníkových plynů – tzv. uhlíkovou stopou.

Semináře se uskuteční vždy od 9:00 do 15:00 hod.:

- 21. listopadu 2017 v Jihlavě
- 22. listopadu 2017 v Ostravě

Vstupné je zdarma.

Více informací o seminářích, místech konání a jeho programu naleznete na webových stránkách:

www.ci2.co.cz v sekci Novinky.



■ OZNÁMENÍ

Soutěž Knihovna jinak – vyhlášení výsledků

Po roce se dostáváme k vyhlášení vítězů soutěže Knihovna jinak 2016. Minulý ročník, který byl první, byl nebývale úspěšný, a proto není divu, že se do druhého ročníku přihlásilo 36 měst a obcí, které se mohou pyšnit tím, že mají knihovnu, která dělá něco jinak. Chod knihovny závisí hlavně na knihovnici či knihovníkovi, který dokáže přesvědčit vedení obce, aby chod knihovny podpořili, a také musí umět namotivovat občany, aby do knihovny zašli.

Knihovny už dávno nejsou tmavým místem s těžkým vzduchem, kde se šeptá a kde je stísněná atmosféra. Naopak opravdu funkční knihovna se stává kulturním a komunitním centrem, které nabízí škálu aktivit, které mnohdy s výpůjčkami ani nesouvisí. Tento ročník Knihovny jinak 2016 byl opět velmi zajímavý a vyhlášení vítězů bylo posunuto na podzim roku 2017 z mnoha důvodů. Tím nejhlavnějším bylo přidružení vyhlášení vítěze ke slavnostnímu vyhlášení Knihovna roku a také Městská knihovna. Pro nás jako pro organizátory facebookové soutěže Knihovna jinak a také spoluvyhlašovatele soutěže Městská knihovna je zařazení vyhlášení výsledků do programu ceremonie Knihovna roku obrovskou poctou.

A kdo tedy získal nejvíce hlasů - kliků?

Na prvním místě se umístila knihovna **v Dobříši**, s 359 kliky. V této knihovně se evidentně děje jedna akce za druhou, a proto bylo těžké vybrat jednu fotku, která by vystihla atmosféru a náboj, jež



knihovnice a knihovníci dokáží ve svém svatostánku vytvořit. Volba nakonec padla na Fantasy víkendy a Book con, který inspiroval další knihovny v ČR, a proto zřejmě pro Dobříš hlasovalo tolik lidí.

■ OZNÁMENÍ

Heřmanov na Vysočině zvítězil v soutěži „Vesnice roku 2017“

Výsledky soutěže Vesnice roku 2017 v Programu obnovy venkova jsou známy. Letos v ní bojovalo 213 obcí. Titul Vesnice roku tentokrát putuje na Vysočinu. Získala ho obec **Heřmanov**. Na druhé příčce se umístila obec **Lukavice** z Pardubického kraje a třetí místo obsadila obec **Slavkov** ze Zlínského kraje. Vítězové již 23. ročníku byli za účasti ministryně pro místní rozvoj Karly Šlechtové slavnostně vyhlášeni 16. září 2017 v Luhačovicích. Předání se účastnili i další zástupci organizátorů soutěže, Svaz měst a obcí reprezentoval jeho předseda František Lukl. Za Spolek pro obnovu venkova byla přítomna jeho předsedkyně Veronika Vrecionová, a za Ministerstvo zemědělství ministr Marian Jurečka.

Druhé místo obsadila knihovna **v Jílovém u Prahy**, která v minulém roce skončila na bramborovém, tedy čtvrtém místě. Po zkušenostech z minulých let vsadili v Jílovém u Prahy na propagaci širokého servisu: „Ať už jste čert nebo obyčejný smrtelník, v naší knihovně vám vždy nabídneme plný servis!“ A tak v Jílovém u Prahy kromě knih půjčují i brýle. Jílové obdrželo celkem 350 kliků, což bylo jen o 9 kliků méně, než Městská knihovna Dobříš.



Pomyslná bronzová medaile poputuje do **Třince**, který za své literární večery a přístup ke čtenáři – paradoxně na koláži není jediná kniha – získal 196 kliků. V Třinecké knihovně je na prvním místě totiž čtenář. Knihovna bez lidí není knihovna, což je trend, ke kterému většina knihoven v zahraničí a nově i v ČR, směřuje. A čtenáři jsou za to rádi.



Velice děkujeme všem, kteří se do naší soutěže přihlásili. Další kolo soutěže pro rok 2017 bude vyhlášeno 30. 10. 2017 na webových stránkách Svazu.



1. místo: Heřmanov



2. místo: Lukavice

„Soutěž Vesnice roku se v uplynulých třidvaceti letech stala fenoménem českého, moravského a slezského venkova. Jejím cílem je mimo jiné povzbudit obyvatele obcí k aktivní účasti na rozvoji svého domova, otevřít rozmanitost a pestrost programů obnovy vesnic a upozornit širokou veřejnost na význam našeho venkova. Děkuji nejen vítězům, ale i všem dalším zúčastněným obcím a už nyní se těším na příští ročník,“ řekla v Luhačovicích ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová.

V rámci celostátního kola byla již potřetí udělena také „Cena veřejnosti“. Výsledky soutěže vyhlásil předseda Svazu měst a obcí František Lukl, cenu získala obec Slavkov ze Zlínského kraje. Udělena byla



3. místo: Slavkov

tradičně také cena „koláčová“, tu si odvezli zástupci obce Břasy z Plzeňského kraje.

Nejmenší obcí v letošním ročníku byla obec Kačlehy z Jihočeského kraje, s 86 obyvateli. Nejlidnatější pak Lom z Ústeckého kraje, který má 3770 obyvatel. V uvedené tabulce vidíte přehled všech obcí oceněných zlatou, modrou, bílou, zelenou i oranžovou stuhou v jednotlivých krajích, přičemž podotýkáme, že v některých krajích všechny stuhly uděleny nebyly. A nezbyvá než všem soutěžícím, a vítězům především, za jejich práci poděkovat a samozřejmě blahopřát nejen k úspěchu v soutěži, ale také ke krásnému místu pro život.

Přehled ocenění Vesnice roku 2017

Kraj	Zlatá stuha za vítězství v krajském kole	„Modrá stuha za společenský život“	„Bílá stuha za činnost mládeže“	„Zelená stuha za péči o zeleň a životní prostředí“	Oranžová stuha za spolupráci obce a zemědělského subjektu	Počet přihlášených obcí
Jihočeský	Obec Pištín (okr. České Budějovice)	Obec Svatý Jan nad Malší (okr. České Budějovice)	Obec Lodhéřov (okr. Jindřichův Hradec)	Obec Bernartice (okr. Písek)	Obec Čejetice (okr. Strakonice)	16
Jihomoravský	Městys Křtiny (okr. Blansko)	Obec Vedrovice (okr. Znojmo)	Obec Morkůvky (okr. Břeclav)	Městys Drásov (okr. Brno-venkov)	Obec Nová Lhota (okr. Hodonín)	17
Karlovarský	Obec Skalná (okr. Cheb)	Obec Křižovatka (okr. Cheb)	Obec Dalovice (okr. Karlovy Vary)	Obec Hazlov (okr. Cheb)	Obec Nový Kostel (okr. Cheb)	18
Královéhradecký	Obec Přepychy (okr. Rychnov nad Kněžnou)	Obec Hrádek (okr. Hradec Králové)	Obec Pohoří (okr. Rychnov nad Kněžnou)	Městys Velký Vřeštov (okr. Trutnov)	Obec Nahořany (okr. Náchod)	15
Liberecký	Obec Kruh (okr. Semily)	Obec Tatobity (okr. Semily)	Obec Bozkov (okr. Semily)	Obec Vyskeř (okr. Semily)	Obec Brniště (okr. Česká Lípa)	16
Moravskoslezský	Obec Větrkovice (okr. Opava)	***	Obec Neplachovice (okr. Opava)	***	***	8
Olomoucký	Obec Vápenná (okr. Jeseník)	Obec Rapotín (okr. Šumperk)	Městys Dub nad Moravou (okr. Olomouc)	Obec Libina (okr. Šumperk)	Obec Vrbátky (okr. Prostějov)	15
Pardubický	Obec Lukavice (okr. Ústí n. O.)	Obec Poběžovice u Přelouče (okr. Pardubice)	Obec Břehy (okr. Pardubice)	Obec Poříčí u Litomyšle (okr. Svitavy)	Obec Hradec nad Svitavou (okr. Svitavy)	27
Plzeňský	Obec Břasy (okr. Rokycany)	Obec Kozolupy (okr. Plzeň-sever)	Obec Němčovice (okr. Rokycany)	Obec Myslív (okr. Klatovy)	Městys Kolinec (okr. Klatovy)	24
Středočeský	Obec Hvoždany (okr. Příbram)	Obec Cítov (okr. Mělník)	Obec Třebotov (okr. Praha-západ)	Obec Hostín (okr. Mělník)	***	13
Ústecký	Obec Libochovany (okr. Litoměřice)	Městys Cítoliby (okr. Louny)	Obec Lipová (okr. Děčín)	Obec Radovesice (okr. Litoměřice)	Obec Srbská Kamenice (okr. Děčín)	16
Vysočina	Obec Heřmanov (okr. Žďár n. S.)	Obec Třeštice (okr. Jihlava)	Obec Dolní Město (okr. Havlíčkův Brod)	Obec Sobíňov (okr. Havlíčkův Brod)	***	14
Zlínský	Obec Slavkov (okr. Uherské Hradiště)	Obec Vítonice (okr. Kroměříž)	***	Obec Korytná (okr. Uherské Hradiště)	Obec Žlutava (okr. Zlín)	14
celkem přihlášených obcí						213

Za každou bezpečnější křižovatkou vidíme váš úspěšný projekt

Snadný přístup k dotacím z EU

Využití prostředků z fondů EU je šance, jak zpříjemnit život ve vaší obci či regionu.



Vážíme si vaší práce a rozumíme potřebám na komunální úrovni. Proto nabízíme vašemu městu či kraji speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů nebo poradenství při jejich přípravě a realizaci. Dokážete tak maximálně využít možnosti, které vám nabízejí evropské dotační programy. Neváhejte se na nás obrátit.