

Z OBSAHU:

Vedení Svazu
jednalo s prezidentem
republiky

Budete podávat
2. oznámení podle
záкона o střetu zájmů

Novela zákona
o registru
smluv

Zákon o řízení a kontrole
veřejných financí
Senátem neprošel

Od ledna dostanou obce více peněz do rozpočtů díky změně RUD, ale stát určí, kde skončí

Prázdninové měsíce jsou za námi a za námi je i dlouholeté úsilí o změnu rozpočtového určení daní, jehož cílem bylo získat vyšší podíl obcí na DPH. Nemožné se stalo skutečností a prezident 31. července novelu zákona o rozpočtovém určení daní podepsal. Od ledna tak obce dostanou do svých rozpočtů o osm a půl miliardy více než v předchozích letech.

Spolu s vyšším podílem z DPH bylo navýšeno i kritérium počtu dětí a žáků ze 7 na 9%, což znamená, že obce, které mají školu, dostanou o něco více peněz, než ty, které školu nemají. Žádná z obcí, ať malá či větší, ani z měst, ať velkých či malých, ale nebude na této změně trhat. Vyšší výnosy z DPH totiž znamenají nárůst prostředků i pro obce, které školu nezřizují. Podle předběžných odhadů obce nezřizující školu dostanou navíc 300 až 500 Kč na obyvatele a obce, které školy zřizují, 500 až 700 Kč. Na jednoho žáka každá obec se školou a školkou dostane zhruba dvanáct tisíc Kč ročně, oproti současným devíti tisícovkám.

Takto hovoří čísla, ale samotný legislativní proces nebyl jednoduchý a bez společného úsilí by se tohoto úspěchu nedosáhlo. Osobně bych chtěl poděkovat všem poslancům, senátorům, vládě, ministrům i hejtmanům, zástupcům organizací hájících zájmy samospráv, starostkám a starostům, zastupitelům, prostě všem, kteří návrh podpořili a aktivně prosazovali.

Mimo této velmi pozitivní zprávy nás ale čekají i ty negativní, se kterými se budeme muset poprat. Jde především o návrh na další navýšování platů ve veřejné správě, a to ve dvou vlnách od 1. listopadu a od 1. ledna

2018, které mohou mít v té nejvyšší variantě dopady až 5,75 mld. Kč do našich rozpočtů, přestože jsme na vládu apelovali, aby nedělala žádné zásahy do rozpočtů v průběhu kalendářního roku. Jenže volby se blíží. A příspěvek na výkon státní správy je stále jen částečný příspěvek. Nicméně zvýšený podíl z DPH, kterým argumentuje MF při přípravě státního rozpočtu, může také znamenat, a nejspíš bude, výrazně seškrtnané dotace MMR na Program rozvoje venkova, MŠMT na školy a školky, dotace na kulturu. Argumentace lichá, protože obce sice dostanou o něco více, ale na investiční akce to stačit nebude.

Bezúplatné převody a přímé prodeje majetku státu obcím také vážnou, zejména v poslední době dochází k nesmyslným postupům (viz článek na str. 9). Čeká nás proto dlouhá práce na změnách zákona o majetku státu.

Od září budeme zapisovat naše veřejné funkcionáře podle novely zákona o střetu zájmů a od 1. října do 30. listopadu budou všichni určení veřejní funkcionáři sami podávat oznámení do Centrálního registru oznámení formou elektronického formuláře. Aby byl registr zaplněn daty o majetkových poměrech, podává se oznámení o sta-



vu majetku ke dni 1. 9. 2017 a v hodnotě ke dni podání oznámení.

Léto pomalu končí. Většina z vás sestavuje rozpočty na příští rok, přemýšlí a diskutuje se svými zastupiteli a občany, na co peníze využít, do čeho investovat, co opravit a co dobrého pro své občany zajistit. A proto bych vám ze srdce přál, aby tyto prostředky pomohly k dalšímu rozvoji vašich krásných vesniček a přívětivých malebných měst, kterých máme naštěstí v České republice velmi mnoho, ale jak se ukazuje, stát je již připraven tyto prostředky navíc utratit v mandatorních výdajích. A s tím musíme bojovat!

Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu

Z prázdninového dění

● Výjezdní zasedání nositelů IPRÚ

27. – 28. červen 2017, Liberec

Koncem červnových dnů proběhlo výjezdní zasedání nositelů IPRÚ, které pořádala Liberecko-Jablonecká aglomerace. Akce proběhla v obou dnech na magistrátě města Liberce za podpory náměstka města Liberce pro ekonomiku, strategický rozvoj a dotace Jana Korytáře. Hlavním té-



matem setkání bylo aktuální plnění strategií IPRÚ, a to za přítomnosti náměstka pro řízení sekce evropských programů MMR Zdeňka Semoráda a dotčených řídicích orgánů Operačního programu Doprava a Operačního programu Zaměstnanost. Náměstek Semorád shrnul aktuální situaci programu z posledního monitorovacího výboru IROP. Dále společně s účastníky zasedání řešil možnosti změn v integrovaných strategiích IPRÚ a aktuální stav čerpání alokace tohoto nástroje. Řídicí orgány deklarují svoji spokojenost s aktivní spoluprací našeho Svazu a nositelů IPRÚ a přístup, kterým Svaz podporuje a upevňuje sjednocení aglomerací na národní úrovni.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Dotace na tento projekt byla poskytnuta ze zdrojů Ministerstva pro místní rozvoj.

● Znovu k novele zákona o NKÚ, obavy Svazu se potvrzují

1. červenec 2017, Praha

Svaz dlouhodobě nesouhlasí s navrhovaným rozšířením pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu (NKÚ). K návrhům no-

vely Ústavy a prováděcího zákona, které se týkají rozšíření kontrolní působnosti NKÚ, Svaz stále uplatňuje své připomínky a upozorňuje, že úpravy ohrožují podstatu samosprávnosti obcí a měst. Argumenty Svazu potvrzuje také stanovisko předního českého odborníka na problematiku územní samosprávy a mimo jiné člena Legislativní rady vlády České republiky JUDr. Stanislava Kadečky, Ph.D.

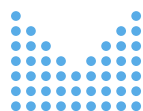
Odborné vyjádření k novele zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu (vstupní právní posouzení), které naleznete na našich webových stránkách v záložce Oblasti činnosti → Financování, potvrzuje obavy Svazu, že **důsledkem neprovedeného meziřesortního připomínkového řízení a neprojednáním Legislativní radou vlády jsou návrhy zákonů v rozporu s ústavním pořádkem.** Upozornili jsme proto znovu poslance na rizika sou-

visející s těmito návrhy. Pevně věříme, že při svém rozhodování vezmou stanovisko Svazu v úvahu a nepodpoří žádný návrh, jež by byl v rozporu s Ústavou České republiky.

● Ministerstvo vnitra vydalo aktualizované metodiky k registru smluv

4. červenec 2017, Praha

Po roce částečné účinnosti zákona číslo 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách



**MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY**

účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv) vstoupila v červenci v účinnost ustanovení, která zjednodušeně říkají, že neuveřejněná smlouva je neúčinná a posléze neplatná – týká se samozřejmě „pouze“ smluv, které musí být podle zákona uveřejněny (*více informací k registru smluv jsme zveřejnili v INS č. 6 na str. 10 a v tomto čísle na str. 6, 7*). Upozorňujeme, že MV na svých stránkách zveřejnilo podrobné metodiky a jejich aktualizované znění.

● Svaz se přidal k Memorandu České národní koalice pro digitální pracovní místa

20. červenec 2017, Praha

Předseda Svazu František Lukl přidal svůj podpis k Memorandu České národní koalice pro digitální pracovní místa (DigiKoalice), čímž přislíbil, že společně s dalšími signatáři bude i Svaz pracovat na tom, aby vzdělávání v oblasti digitálních technologií bylo aktuální, efektivní a poskytovalo každému příležitost rozvíjet vlastní digitální kompetence na trhu práce i v osobním životě. Digitální pracovní místo je pojímáno jako široké označení pro jakoukoliv produktivní činnost člověka, při které efektivně a bezpečně využívá digitální technologie k naplnění stanovených cílů. Signatáři se zavázali respektovat cíle Strategie digitálního vzdělávání do roku 2020 i cíle Strategie digitální gramotnosti do roku 2020. Inspirací jsou pro ně celoevropské priority, jako např. odborná příprava žáků pro digitální místa, vzdělávací mobility žáků, studentů i dospělých, certifikace a uznávání kvalifikací, zvyšování povědomí o roli digitálních technologií ve světě či inovace ve vzdělávání a učení. Memorandum již podepsali i představitelé MŠMT, MPSV, MPO, Úřadu vlády, Czech ICT Aliance a další.

● Navýšení RUD senátoři podpořili, zákon podepsal prezident

19. červenec 2017, Praha

Z Poslanecké sněmovny, kde byl návrh schválen už v červnu, putoval zákon o rozpočtovém určení daní do Senátu. Senátoři pro něho zvedli ruku 19. července a poslední červencový den pak zákon podepsal prezident. Navýšení podílu obcí na DPH z 21,4% na 23,58% s účinností od 1. ledna 2018 v rámci změny tohoto zákona se tak stává skutečností. Zvyšuje se také váha kritéria počtu žáků ze 7% na 9%. Na jednoho žáka by mělo připadat nově 12 až 13 tisíc korun. Připomeňme, že návrh na zvýšení procenta, kterým se obce podílejí na celostátním hrubém výnosu DPH, byl zákonodárnou iniciativou zastupitelstva Libereckého kraje. Obdobně tak učinil i kraj Pardubický. Obcím a městům tento krok přinese do rozpočtů zhruba 8,5 mld. Kč, což představuje asi 400 až 700 Kč na obyvatele – *podrobněji také viz úvodník.*

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR, pobočný spolek. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz. – **ID datové schránky: wgn65aa** – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 8. 2017. – MK ČR E 14584

● Budování kapacit škol z investičního programu MŠMT v roce 2018 nejspíš skončí

25. červenec 2017, Praha

Informaci o zřejmém konci budování kapacit škol z investičního programu MŠMT sdělili zástupcům Svazu ministr Stanislav Štech a náměstkyně ministra Zuzana Matušková při společném jednání. Podle jejich informací MF odmítá požadavky MŠMT k zajištění prostředků na investiční program, který do letošního roku využívaly obce a města v celé ČR. Podle návrhu rozpočtu má totiž dojít ke krácení dotačních programů jednotlivých kapitol o 5,9 mld. Kč, což se dotkne i kapitoly MŠMT. Zachován zůstane jen podprogram MF Podpora rozvoje a obnovy materiálně technické základny regionálních škol v okolí velkých měst.

Důvodem krácení dotací jsou stoupající mandatorní výdaje v sociální oblasti a v platové oblasti, což se dotkne obcí a měst. Dalším argumentem MF pro krácení výdajů nebo nenavýšení výdajů ze státního rozpočtu směrem k obcím je mimo jiné navýšení podílu na DPH, kterým by obcím měly stoup-



nout příjmy o 8,5 mld. Kč. MF odkazuje obce na MMR a IROP, nicméně vzhledem k převisu žádostí nebyla zatím vyhlášena druhá výzva. Svaz bude nadále jednat s příslušnými ministry o řešení situace, zejména s ohledem na zajištění podmínek pro předškolní vzdělávání a povinnou školní docházku na druhém stupni, která se ukazuje jako nový problém.

K podpoře sportu ministr a zástupci MŠMT uvedli, že běží schvalování žádostí o dotaci jednotlivým spolkům, do konce prázdnin by mělo být vše vyřešeno. Vyhlášen byl opakovaně i investiční program, kde je alokace 1 mld. Kč s ukončením podává-

ní výzev do 15. srpna 2017. Částkou 500 milionů Kč budou podpořeny projekty „malého“ rozsahu do max. 10 mil. Kč, stejnou částkou budou podpořeny „velké“ projekty od 10 mil. do 20 mil. Kč. Podmínkou je vysoká míra stavební připravenosti, tedy minimálně na úrovni předložené projektové dokumentace, stavební práce nesmí být ukončeny před podáním žádosti. Do budoucna ministerstvo uvažuje i o dalších transparentních nových kritériích pro poskytování investičních dotací, např. rovnoměrnost investic v území, počet obyvatel atd.

Diskutovali jsme také o plánech rozvoje sportu, což je podle novely zákona o podpoře sportu z roku 2016 povinností všech obcí. MŠMT slíbilo zpracovat metodiku, která by měla pomoci zejména malým obcím. Další důležité téma vidíme v GDPR a nových povinnostech. Požadovali jsme proto po MŠMT zpracování metodiky ke GDPR pro školy, což ministerstvo přislíbilo, a určení kompetentního zástupce pracovní skupiny MV. Podle MŠMT se zapojilo NIDV a také připravuje semináře pro pedagogické pracovníky.

S velkou lítostí oznamujeme, že nás opustila Mgr. Květa Halanová

Boj se zákeřnou nemocí prohrála 30. července 2017 dlouholetá starostka města Jílové u Prahy. Pojdme si na ni společně krátce zavzpomínat.

Květa Halanová pracovala původně v kultuře. Než se stala starostkou působila také jako učitelka všeobecně vzdělávacích i odborných předmětů na odborném učilišti. V roce 1998 vstoupila na pole komunální politiky a začala se také podílet na práci ve Svazu měst a obcí. Vzhledem k jejím předchozím zkušenostem se stala členkou svazové školské komise a později i předsedkyní komise kulturní. Město Jílové zastupovala v Radě Svazu a po několik let byla členkou Předsednictva. Svaz reprezentovala na mnoha různých akcích a vždy se snažila ukázat, že je to dnes již prestižní organizace, která – podle jejích slov – na své členy opravdu myslí. Všude zdůrazňovala, že členství ve Svazu má svůj smysl a samotnou práci starostky považovala za poslání. Vadilo jí, když některá média stavěla starosty do špatného světla a snažila se různá nařčení vyvracet. Dokazovala to především svojí prací na Jílovsku, a to nejen za starostenským stolem. Zastihnout ji bylo možné na stavbách, ve škole, na kulturních, společenských či sportovních akcích, při krizových situacích, zkrátka všude tam, kde se něco dělo. Pracovala také ve výborech zastupitelstva kraje. Nelze opomenout, že se zapojila rovněž do vzdělávacích projektů Svazu a působila jako lektorka na různých místech ČR, kde předávala zastupitelům svoje zkušenosti. Podílela se na tvorbě Příručky pro členy zastupitelstva a cizí jí nebyla ani publikční činnost v odborném i denním tisku.



Květa ráda cestovala, četla, zajímala se o historii. Milovala svoji rodinu, ve které měla velkou podporu, a radost jí dělali i její dva psi.

Vzhledem k jejímu dlouholetému působení ve svazové školské komisi se jí stala kamarádkou její předsedkyně Marcela Štiková. Ta říká: „Zpráva o Květině úmrtí mne zasáhla jako blesk z čistého nebe. O jejím boji se zákeřnou nemocí jsem věděla, ale vůbec jsem si nepřipouštěla, že Květa, taková silná a pozitivní osobnost, tento zápas prohraje. Je mi moc smutno. Odešla výjimečná žena, která milovala život, lidi, smích, říkala věci bez přetvářky na rovinu a do očí, na kterou jste se mohli spolehnout, která uměla poradit. Vážila jsem si jejího přátelství, jejího nadhledu, velké životní moudrosti a zkušenosti.“

Je to velká ztráta nejen pro mne osobně. Odešla výrazná a respektovaná politická osobnost. Její zásluhou bylo na světě trochu víc pravdy, upřímnosti, lásky a dobroty. Je mi strašně moc líto, že už nikdy na Školské komisi nezazní její hlas, že nás už nikdy nebude rozveselovat s humorem jí vlastním různými nápady a příběhy ze života. Květo, budeš nám velice chybět. Děkujeme za to, že jsi tady s námi byla, jen to mělo být o pěknou řádku let déle. Tvou památku si navždy uchováme ve svých vzpomínkách a srdcích. Rodině a všem jejím blízkým přeji hodně sil, aby brzy překonali pro ně tak velkou životní ránu, kterou pomůže zacelit čas, abychom mohli všichni i s úsměvem na Květu vzpomínat.“

Za všechny, kdo Květu více znali, s upřímnou účastí a úctou Marcela Štiková

Vedení Svazu se opět setkalo s prezidentem republiky

Ve čtvrtek 20. července 2017 přijal Miloš Zeman na Pražském hradě svazovou delegaci. Jednalo se o rozpočtovém určení daní, registru smluv, ale také třeba nadbytečných kontrolách, veřejně prospěšných pracích či veřejné službě.

Členové Předsednictva Svazu měst a obcí diskutovali s prezidentem republiky Milošem Zemanem o problémech obecních samospráv i veřejné správy jako celku. Svaz ústy předsedy Františka Lukla ocenil pozitivní podporu pana prezidenta navyšování rozpočtů měst a obcí. Prezident přislíbil novelu rozpočtového určení daní zvyšující celostátní podíl obcí na DPH z 21,4%

na 23,58% po doručení ze Senátu co nejdříve podepsat (pozn.: stalo se tak 31. 7. 2017).

Dalším tématem setkání byl registr smluv, kde byla shoda jej v budoucnu nastavit tak, aby poskytoval jednoznačná, ale ne nijak znevýhodňující pravidla pro městské a obecní společnosti oproti soukromým společnostem.

Rozšíření kompetencí Nejvyššího kontrolního úřadu za účelem všeobecné kontroly hospodaření měst a obcí je velmi diskutabilní v prostředí, kdy jednu a tutéž věc různé přezkoumávají různé orgány, dochází k rozporům a samotná kontrolovaná obec neví, jak má správně postupovat. Proto by měl být systém kontrol zjednodušen a jejich počet snížen, čímž dojde i k redukci počtu úředníků. A úspory na výdajích za platy by měly být žádoucí, domnívá se prezident.

Na Hradě se hovořilo i o dalších tématech, jako např. o veřejně prospěšných pracích, veřejné službě, ale také třeba kde brát na opravy místních komunikací, o realokaci prostředků v operačních programech za účelem jejich efektivního čerpání, o limitaci statní dotační podpory na OZE před rokem 2010, investiční podpoře státu na rozšiřování kapacit škol a školek nebo o zrychlení a zjednodušení bezplatných převodů nevyužitého státního majetku (např. pozemky pod silnicemi, lesní cesty, veřejná prostranství a zeleň).

Prezident Miloš Zeman poděkoval za konstruktivní a obětavou práci řady starostek a starostů, a i proto přislíbil podílet se na vyhlášení ankety „Nejlepší starosta 2014–2018“ na podzim roku 2018.

Mgr. Pavel Drahovzal
výkonný ředitel Kanceláře Svazu



NEZAPOMEŇTE!

Budete podávat druhé oznámení podle zákona o střetu zájmů

Text je zaměřen výlučně na obce podle z. č. 128/2000 Sb., o obcích

Kancelář Svazu připravila stručný přehled informací a jednotlivých kroků k podání druhého oznámení podle zákona o střetu zájmů – připravte se včas, protože pokuty mohou být nepřijemné.

KDY: od 1. října do 30. listopadu 2017

KDO:

Politici

1. Členové zastupitelstva obce, městské části nebo městského obvodu, kteří **jsou** pro výkon funkce dlouhodobě **uvolněni nebo** nejsou uvolněni z pracovního poměru a **vykonávají funkci ve stejném rozsahu**
2. Starosta obce, místostarosta obce a radní obce (nebo městské části/obvodu), kteří **nejsou** pro výkon funkce dlouhodobě **uvolněni**

Statutáři

3. Člen statutárního orgánu, člen řídicího, dozorčího nebo kontrolního orgánu příspěvkové organizace ÚSC

Nepolitici

4. Vedoucí zaměstnanec 2. až 4. stupně řízení příspěvkové organizace ÚSC (**s výjimkou školy nebo školského zařízení**)
5. Vedoucí úředník ÚSC podílející se na výkonu správních činností zařazený do obecního úřadu (úřadu městské části/obvodu) – záleží na systemizaci nebo organizační struktuře/organizačním

řádu – nejčastěji vedoucí oddělení, vedoucí odboru, ředitel sekce, tajemník

Povinnosti podat oznámení se na osoby ad 4 a 5 vztahují pouze tehdy, jestliže v rámci své činnosti

a) je oprávněna nakládat s finančními prostředky orgánu veřejné správy jako příkazce operace, pokud hodnota finanční operace přesáhne 250 000 Kč (v jednotlivém případě).

NOVĚ – dochází ke změně oproti původní úpravě, protože od 1. 9. 2017 je pro podání oznámení do Centrálního registru oznámení postačující pouhé oprávnění k výkonu činnosti bez nutnosti jejího faktického výkonu!

b) bezprostředně se podílí na rozhodování při zadávání veřejné zakázky nebo na rozhodování při výkonu práv a povinností zadavatele při realizaci zadávané veřejné zakázky,

c) rozhoduje ve správním řízení (s výjimkou blokového řízení)

Pokud veřejný funkcionář vykonával tyto činnosti pouze v některých letech výkonu funkce, pak není důvod pro odlišný postup – tzn., že veřejní funkcionáři, kteří začnou vykonávat tyto činnosti až v následujících letech, podají nejprve do 30 dnů ode dne zápisu do Centrálního registru oznámení dle stavu ke dni předcházejícího dni zahájení výkonu funkce (nikoli tedy dni předcházejícího dni, kdy začali některou činnost vykonávat). V případě veřejných funkcionářů, kteří začali svou funkci vykonávat před 1. září 2017 se považuje za den zahájení výkonu funkce právě den 1. září 2017. Poté veřejný funkcionář doplní i průběžná oznámení za roky zpětně až do 1. 9. 2017, v nichž žádnou z činností dle § 2 odst. 3 nevykonával, a dále též bude povinen podávat průběžná a výstupní oznámení za roky následující až do ukončení výkonu funkce!

Pro všechny výše uvedené veřejné funkcionáře platí:

Oznámení podle zákona o střetu zájmů **podávají** i veřejní funkcionáři, u nichž **vznikly překážky**, pro něž nemohou dočasně svou funkci vykonávat – **dlouhodobá pracovní neschopnost, čerpání mateřské/rodičovské dovolené**. S těmito překážkami není spojen zánik funkce a nedostatek informací o skutečnostech, na něž se informační povinnost vztahuje, v letech, kdy překážky trvaly, by ztěžovaly kontrolní činnosti Ministerstva spravedlnosti.

Naopak nedopadá na zástupce veřejných funkcionářů (dle právní úpravy zákoníku práce, služebního zákona, zákona o úřednících, a to bez ohledu na rozsah zastupování, tedy i v případě plného rozsahu za zastoupeného.

KDE: <http://cro.justice.cz>

JAK:

1. Podpůrný orgán (obec, PO) přihlásí veřejné funkcionáře v období od 1. září do 2. října 2017, a to buď hromadně nebo individuálně podle své potřeby (zejména podle velikosti a množství veřejných funkcionářů). Šablona pro hromadný zápis ve formátu .xml je na doméně <http://cro.justice.cz> nebo na internetových stránkách www.justice.cz v záložce Střet zájmů (volba pracovníka odpovědného za zápis je zcela v kompetenci podpůrného orgánu). Přihlašování bude probíhat v rámci Jednotného identitního prostoru přes CzechPOINT. Podrobné technické náležitosti jsou popsány v příručce pro lokální administrátory (najdete na stránkách www.czechpoint.cz v záložce Dokumentace → Příručky) v kapitole 3.6.6 Přidělování přístupových rolí do AIS uživateli a související kapitole 3.12 Hromadná správa agendových

činnostních rolí. Jedná se o agendu A1941, činnostní roli CR12218.

2. Podpůrný orgán po zápisu veřejných funkcionářů vygeneruje prostřednictvím speciálního tlačítka přihlašovací jména a hesla, která předá **náležitým** způsobem jednotlivým veřejným funkcionářům – osobním předáním po prokázání totožnosti proti podpisu nebo datovou schránkou, pokud ji má veřejný funkcionář zřízenou, nebo poštou do vlastních rukou. Jiný způsob se z důvodů možného zneužití nedoporučuje.

3. Veřejný funkcionář podá ve lhůtě od 1. října do 30. listopadu 2017 oznámení prostřednictvím elektronického formuláře přístupného na <http://cro.justice.cz> → Přihlásit jako → Veřejný funkcionář.

Za zápis do Centrálního registru oznámení a dohlížení na správnost a úplnost zapsaných údajů je odpovědný podpůrný orgán – bude mít po přihlášení ke svému rozhraní k dispozici přehled všech veřejných funkcionářů, včetně skutečnosti, zda dotyční veřejní funkcionáři podali svá oznámení či nikoliv a případně je vyžvat k doplnění – *není povinné*.

CO:

1. Oznámení o jiných vykonávaných činnostech ke dni 1. září 2017

2. Oznámení o nesplacených závazcích ke dni 1. září 2017 – platí pouze pro „vstupní“ oznámení, v „průběžném“, které se bude podávat každý rok výkonu funkce do 30. 6. příslušného kalendářního roku, se uvádějí závazky i příjmy.

3. Oznámení o majetku – věcech nemovitých, cenných papírech, podílech v obchodních korporacích nepředstavovaných cenným papírem a jiných věcech movitých určených podle druhu, které veřejný funkcionář vlastní ke dni 1. září 2017 (na tento den se dle přechodných ustanovení pohlíží jako na den zahájení výkonu funkce). Jiné věci movité určené dle druhu veřejný funkcionář oznámí, pokud jejich hodnota ke dni podání oznámení přesahuje 500 000 Kč v jednotlivém případě (tj. každé věci zvlášť).

PROČ:

Vzhledem k tomu, že evidenčním orgánem je od 1. 9. 2017 Ministerstvo spravedlnosti, které bude zároveň i kontrolním orgánem, je nezbytné, aby registr byl naplněn vstupními informacemi, které lze následně porovnávat s průběžnými informacemi.

Pro tyto účely Ministerstvo spravedlnosti dohlíží na správnost údajů a jejich porovnání, v případě zjištění jednání, které by mohlo mít znaky správního deliktu, oznámí bezodkladně takovou skutečnost příslušnému správnímu orgánu. Při kontrole údajů pak evidenční orgán využívá další registry a informační systémy veřejné správy. Strukturu oznámení specifikuje vyhláška č. 79/2017 Sb.

Ministerstvo spravedlnosti přislíbilo zpracovat manuál pro podávání oznámení, který by měl být přístupný na stránkách www.justice.cz → Střet zájmů již od 1. září 2017.

*Mgr. Ludmila Němcová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Reakce na článek v Lidových novinách: Opravdu nelze mluvit o neústavnosti zákona o registru smluv?

Dne 13. července 2017 vyšel v Lidových novinách článek, jehož autor z platformy Rekonstrukce státu Václav Zeman v něm Svaz, který dnes hájí téměř 2 700 českých měst a obcí, nabádá, aby raději šetřil své prostředky a neupozorňoval na neústavnost zákona o registru smluv a předpisů umožňujících rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu (NKÚ). Jako předseda Svazu jsem musel uvést některé zavádějící informace na pravou míru. Podělím se o ně i s vámi.

Nejdříve fakta

Zdáleka nejsme jediní, kdo upozorňujeme na skutečnost, že se městské firmy dostávají v důsledku povinného uveřejňování obchodních smluv v registru do nerovného postavení v hospodářské soutěži, a uvedený zákon je tak s vysokou pravděpodobností neústavní. Stejně, jako se mohli seznámit všichni poslanci, také autor by si měl přečíst například stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže z března 2016, které nám dává za pravdu. Ústavní soud navíc potvrdil, že povinnost poskytovat informace (a tedy i smlouvy) podle zákona o svobodném přístupu k informacím se na státem/obcemi spoluvlastněné společnosti, jejichž cílem je podnikání za účelem dosahování zisku, nevztahuje. Tím padl hlavní argument zastánců zákona o registru smluv, že nepřináší nic nového.

V článku se autor navíc snaží navodit dojem, že Ústavní soud již zákon z hlediska ústavnosti posuzoval, stejně tak navrhované rozšíření pravomocí NKÚ. Nejen jako předseda Svazu musím upozornit, že Ústavní soud posuzuje soulad se zákony až po jejich přijetí! V případě zákona o registru smluv tak zatím neučinil, v případě rozšíření působnosti NKÚ tak ani učinit nemohl, neboť předběžná kontrola ústavnosti zákonů Ústavním soudem u nás neexistuje. A pokud jde o vyjadřování se k ústavnosti zákonů během procesu jejich schvalování, tak ze své praxe vím, že soudci jsou v tomto

velmi zdrženliví. Předcházejí tak případnému nařčení z podjatosti.

Tvrzení o zvýhodněném postavení městských firem je naprostý nesmysl. Pokud by se ukázalo, že proběhla záchrana podniku ze strany státu/územních samosprávných celků, představovala by nedovolenou veřejnou podporu. Stejně je to i s tvrzením o neexistenci konkurence městských firem. Aby město vůbec mohlo zadat zakázku své vlastní společnosti mimo režim zákona, tak jedině v případě, že tato společnost neposkytuje služby téměř nikomu jinému, a tedy se v podstatě neúčastní soutěže.

Nedejte na dojmy

Stále marně voláme po tom, aby se kontroly nepřekrývaly, každá kontrolovala úplně něco jiného a nepřidělávaly další administrativu. Kdyby si autor přečetl vládou schválenou Analýzu systému kontrol územních samosprávných celků, která existenci duplicit v kontrolách a náročnost právě těch od NKÚ potvrzuje, nic takového by nemohl napsat. V praxi to vypadá asi tak, jako když máte hodinu angličtiny, kde se probere vše. Pak vás raději ještě jiný učitel přezkouší ze slovíček, přičemž zjistí, že ten předchozí vás zkoušel podle jiné metodiky a že jste se to vlastně celé učil špatně. Načež přijde třetí učitel a ten vás přezkouší jen z části slovíček. Na závěr přitom prohlásí, že on celou výuku pojímá jinak a že názory předchozích učitelů ho nezajímají.

Očekává-li autor od změn pravomocí NKÚ skandální odhalení nedostatků v hospodaření obcí, tak jej asi zklamá. Pokud by nešetřil na právnících, jako tak blahosklonně radí nám, poradil bych mu, aby si nechal vyložit zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů a zákon o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí. Zjistil by, že obec je povinna si každoročně nechat přezkoumat hospodaření, a to krajským úřadem případně auditorem, přičemž nad výkonem přezkumu bdí Ministerstvo financí. Výslednou zprávu o výsledku přezkoumání hospodaření je obec samozřejmě povinna zveřejnit. Pokud jde o nezávislost provedeného auditu (kontroly), mohu autora ujistit, že obecní zastupitelstva nejmenují ani ředitele krajského úřadu ani ministra financí.

Upozornění na rozpor těchto norem s Evropskou chartou místních samospráv (konkrétně s čl. 8 odst. 2) a na závazky České republiky, které má jakožto právní stát dodržovat, není třeba znovu vysvětlovat. Lze k tomu snad jen doplnit, že orgány Rady Evropy se již v minulosti možným zásahem do uvedeného ustanovení zabývaly.

Pro úplnost je třeba ještě dodat, že Svaz ctí závazek vůči pravdě a faktům. Snaží se proto nejen poslance upozorňovat na jednostranné a bohužel leckdy velmi pochybné informace ze stran podporovatelů právních norem. Kdyby se autoři podobných článků seznámili s množstvím kontrolních mechanismů, kterým nakládání s prostředky obce podléhá, nic takového by s klidným svědomím nemohli napsat.

*Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu a starosta Kyjova*

Novela zákona o registru smluv

S účinností od 18. srpna 2017 došlo ke změně zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv). O důvodech a přípravách těchto změn jsme vás již informovali (*viz InS 6/2017*). Nyní se pojdme podívat na obsah změn samotný.

Novela nepředstavuje systémovou změnu zákona, jejím cílem je v zásadě doplnění nejruznějších výjimek z povinnosti uve-

řejňovat smlouvy. Některé z těchto nově zavedených výjimek dopadají i na uveřejňování smluv obcemi a jimi založenými či

zřízenými subjekty. Připomínáme, že povinnost uveřejňování smluv podle tohoto zákona se i nadále netýká obcí I. a II. typu a jejich právnických osob.

Za nejdůležitější změnu lze zřejmě považovat zavedení nové výjimky na některé smlouvy některých právnických osob s většinou majetkovou účastí státu nebo

územních samosprávných celků, tedy subjekty uvedené v ustanovení § 2 písm. n). Tuto novou výjimku upravuje ustanovení § 3 odst. 2 písm. r) a dopadá na uvedené právnické osoby za předpokladu, že byly založeny za účelem uspokojování potřeb mající průmyslovou nebo obchodní povahu. To, které právnické osoby uvedené předpoklad splňují, může v praxi vyvolávat nejistotu, neboť výklad pojmu „potřeby mající průmyslovou nebo obchodní povahu“ byl doposud ne zcela jednoznačně vykládán při rozhodovací činnosti soudů a správních orgánů, a to ještě pro účely určení, zda subjekt patří či nepatří mezi veřejné zadavatele ve smyslu zákona o zadávání veřejných zakázek resp. evropských zadávacích směrnic. Z jednání, jež předcházela schválení novely, vyplývá, že cílem uvedené právní konstrukce v zákoně o registru smluv bylo, aby se výjimka z uveřejňování vztahovala na subjekty, které se účastní hospodářské soutěže, nesou podnikatelské riziko a jejich případné ztráty nejsou sanovány z veřejných rozpočtů. Jak už tomu však v podobných případech bývá, nezbude než vyčkat na rozhodovací praxi tuzemských soudů, jíž se obsah pojmu upřesní.

Dále je třeba upozornit na to, že citovaná výjimka nedopadá na všechny smlouvy uvedených právnických osob, ale pouze na ty, které byly „uzavřeny v běžném obchodním styku v rozsahu předmětu činnosti nebo podnikání uvedené právnické osoby zapsané ve veřejném rejstříku.“

Opět jde o užití neurčitého právního pojmu v rámci textu zákona a větší jistotu zřejmě opět přinese rozhodovací činnost soudů.

I když budou splněny podmínky podle předchozích dvou odstavců, smlouva bude nutno uveřejnit v případě, kdy bude uzavřena se subjekty uvedenými v § 2 odst. 1 zákona (někdy nepřesně označovanými jako „povinné subjekty“). To samozřejmě v situaci, kdy se na takové smlouvy nebudou vztahovat jiné výjimky.

Kladně lze hodnotit změnu ustanovení § 8 odst. 2, které doposud stanovovalo, že „smlouva, na niž se vztahuje povinnost uveřejnění prostřednictvím registru smluv, musí být uzavřena písemně“, což nutilo např. školní jídelny uzavírat písemně (ať už v listinné nebo elektronické podobě) i ty smlouvy, které doposud byly uzavírány jinak (např. na základě objednávky zboží učiněné telefonicky, e-mailem či prostřednictvím webových stránek). Zákonodárce nově ustanovení doplnil „nebo jiným způsobem umožňujícím uveřejnění smlouvy prostřednictvím registru smluv.“ To by mělo nově umožnit splnit povinnost uveřejnění dle zákona o registru smluv např. i tak, že se uveřejní e-mailová objednávka spolu s dodejkou, aniž by se musela uzavírat písemná smlouva.

Doposud panovala nejistota ohledně uveřejňování smluv mezi subjekty uvedenými

v § 2 odst. 1 a bankami. Podle některých názorů na ně dopadala výjimka z uveřejnění podle ustanovení § 3 odst. 1, podle něhož se neuveřejňují informace, které nelze poskytnout podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím. Tyto předpisy sice explicitně bankovní tajemství jako důvod pro odmítnutí poskytnout informace neuváděly, nicméně se obecně uznávalo, že tyto smlouvy a informace v nich se neposkytují z důvodu ochrany bankovního tajemství. Novela sice zavedla výjimku pro smlouvy chráněné bankovním tajemstvím, ale jejím cílem je ochránit banky (a jejich klienty), jež spadají mezi subjekty uvedené v ustanovení § 2 odst. 1 (Česká exportní banka či Českomoravská záruční a rozvojová banka). Naopak, v případě, že klientem je subjekt uvedený v ustanovení § 2 odst. 1 a zároveň jde o nakládání s veřejnými prostředky, smlouva uveřejněna být musí. To se tedy bude týkat prakticky všech smluv mezi obcí a bankou, pokud jde však např. o jimi založené obchodní společnosti, tam bude situace komplikovanější, a to s ohledem na nejasné vymezení pojmu *veřejné prostředky* – dle našeho názoru totiž nelze jednoznačně tvrdit, že podnikatelské subjekty, byť jsou (spolu)vlastněny obcí, hospodaří s veřejnými prostředky. Jak už zaznělo výše, nezbývá než počkat na rozhodovací praxi soudů.

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Pravidla zadávání zakázek nelze vykládat s odhlédnutím od ekonomické a společenské reality

Jsou veřejné zakázky malého rozsahu zcela bez pravidel a jak je to se zásadou transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení? Lze tyto zásady vykládat libovolně? I k těmto otázkám se vyjádřil Nejvyšší správní soud ve svém rozhodnutí 2 Afs 208/2016 – 52 z července tohoto roku (celý text rozsudku je dostupný na internetu).

Obec Vojníkov byla v roce 2009 zasažena povodní, a proto jí byly v roce 2010 poskytnuty dotace na opravu místní komunikace (400 000 Kč) a opravu a odbahnění požární nádrže (150 000 Kč). Finanční úřad ovšem konstatoval porušení rozpočtové kázně z důvodů nedodržení zásad transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace, které měla obec coby veřejný zadavatel dodržet, neboť jí tak ukládal v ustanovení § 6 zákon o veřejných zakázkách (pozn. – *současný zákon o zadávání veřejných zakázek obsa-*

huje téměř totožnou úpravu). Rozhodnutí finanční správy potvrdil i Krajský soud v Českých Budějovicích, celá záležitost proto doputovala až k Nejvyššímu správnímu soudu, u kterého nakonec obec Vojníkov se svou kasační stížností uspěla.

Jak vyplývá z rozsudku, finanční správa považovala za zásadní problém to, že obec



zadala zakázky jedné společnosti, a to bez provedení výběrového řízení, čímž měla porušit výše zmíněné zásady v zákoně o veřejných zakázkách. Obec se hájila tím, že zákon ani podmínky poskytnutí dotace žádný bližší postup pro zadávání zakázek nestanovily a ani obec sama neměla

směrnici pro zadávání těchto zakázek, kterou by mohla eventuálně porušit. Nadto byly akce řádně projednány a schváleny příslušnými orgány obce a akce realizovány, dále je nezbytné přihlídnout k tomu, že obec byla v časové tísní a dodavatel navíc prováděl i předchozí opravy pozemní komunikace, na které se stále vztahovala záruka. Jeho výběrem tak obec chtěla předejít možným sporům ohledně odpovědnosti za vady.

Nejvyšší správní soud v souladu s dosavadní rozhodovací praxí připomněl, že zadávání zakázek malého rozsahu nelze provádět libovolně a že kromě výše uvedených

zásad musí veřejní zadavatelé dodržovat zásadu hospodárnosti, přičemž tyto pojmy jsou vyloženy jak národními tak i evropskými orgány. Zároveň uvedl příklad toho, jak postupovat při výběru dodavatele. Na druhou stranu ovšem „vzkázal“ finanční správě, že **pravidla zadávání veřejných zakázek, zejména v případě veřejných zakázek malého rozsahu, která nejsou téměř zákonem upravena, nelze vykládat s odhlédnutím od skutečné ekonomické i společenské reality zadávané zakázky**, tj. např. velikost zadavatele, bližší okolnosti případu a důvody, které vedly obec k volbě napadeného postupu.

S ohledem na to, že jak rozhodnutí finanční správy, tak krajského soudu trpělo vadou nepřezkoumatelnosti, Nejvyšší správní soud tato rozhodnutí zrušil, takže finanční správa se bude muset celým případem zabývat znovu, přičemž posoudí a řádně vypořádá, zda stěžovatelkou učiněná ekonomická úvaha nenaplnila požadavky zásady transparentnosti vzhledem ke specifické situaci posuzované zakázky (velmi malá obec, nevysoká finanční částka, krizová situace po povodni, řádné dodržení termínů a uskutečnění zakázky).

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Sněmovna schválila zákon o řízení a kontrole veřejných financí, Senát je opačného názoru

Poslanecká sněmovna schválila dne 14. července 2017 návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí (sněmovní tisk č. 1001, senátní tisk č. 183) a související návrh změnového zákona (sněmovní tisk č. 1002, senátní tisk č. 184). 16. srpna však nový zákon zamítl Senát.

Ministerstvo financí na svých webových stránkách uvádí, že nový zákon narovnává současnou, již 14 let platnou, právní úpravu, jelikož současný systém je značně komplikovaný, v mnoha případech čistě formalistický, nedefinuje jasné odpovědnosti a nereflktuje rozmanitost struktury a velikosti organizací ve veřejné správě.

Nový zákon přináší jednodušší a transparentnější pravidla, jasně stanoví práva a povinnosti při schvalování veřejných výdajů. Rozhodovací proces bude zpětně dohledatelný, aby byla dohledatelná i odpovědnost. Z řetězce schvalovacích podpisů vypadnou osoby, které rozhodování reálně nevykonávají, jen podepisují předložené podklady. Ten, kdo o výdaji skutečně rozhoduje, ponese za schválený výdaj i reálnou odpovědnost. Rovněž procesy vnitřní

kontroly budou podle nové úpravy výrazně jednodušší a bude umožněno jejich přizpůsobení specifickým dané organizace.

Zákon rovněž výrazně rozšiřuje úpravu interního auditu, který je klíčovým prvkem celého kontrolního systému, zavádí do praxe mezinárodní auditní standardy a měl by především sloužit jako účinná prevence následných kontrolních zjištění jiných kontrolních orgánů. Součástí návrhu zákona je také změna postavení Ministerstva financí, jehož kontrolní činnost by se měla posunout od represe a sankcí směrem k prevenci a postupnému zdokonalování řídicích a kontrolních mechanismů. Cílem tak nebude hledat chyby a trestat, ale naopak dávat doporučení a pomáhat zlepšovat stávající nastavení systému. To pomůže mimo jiné odstranit krátké období dotací při čerpání z fondů Evropské unie.

Zákon vychází z principu jednotného auditu, jehož cílem je omezovat neodůvodněný souběh kontrol a administrativní zátěž jak kontrolovaného, tak kontrolujícího. Následné kontroly by se tak měly spolehnout na výsledky předchozích kontrol a sdílení informací mezi kontrolními subjekty. Zákon tak kontrolorům výslovně stanovuje povinnost předávat a koordinovat plány kontrol a sdílet jejich výsledky.

Sněmovna schválila také výjimku pro obce, které nevykonávají rozšířenou působnost, příspěvkovou organizaci takovou obcí zřízenou, dobrovolný svazek obcí, příspěvkovou organizaci zřízenou dobrovolným svazkem obcí, školskou právnickou osobu zřízenou obcí, která nevykonává rozšířenou působnost, nebo zřízenou dobrovolným svazkem obcí, z povinnosti zpracovávat každoročně výroční kontrolní zprávu a vkládat ji do informačního systému Ministerstva financí (§ 38 odst. 2).

Další změna se týká zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních roz-



počtů. Ze správních deliktů bylo vyjmuto nezveřejnění návrhu rozpočtového opatření, nebo návrhu pravidel rozpočtového provizoria (zrušení ust. § 22a odst. 2 písm. d), odst. 3 písm. d) a odst. 4 písm. d)), nezveřejnění rozpočtového opatření (zrušení ust. § 22a odst. 2 písm. e), odst. 3 písm. e) a odst. 4 písm. e)), a dále zrušení § 28a týkajícího se pravidel zveřejňování střednědobého výhledu rozpočtu a rozpočtu příspěvkové organizace a zrušení

§ 16 odst. 5, který stanovil obdobný postup zveřejňování schváleného rozpočtového opatření jako pro rozpočet ÚSC, RRRS a DSO.

V srpnu o zákonu jednal Senát

Ten je však opačného názoru než dolní komora Parlamentu, jelikož zákon drtivou většinou senátorů zamítnul. Podle senátorů bylo hlavním důvodem další navýšení

byrokracie a nikoliv efektivnější kontrola. A dále také neomezení duplicitních kontrol, které Senát výslovně požadoval, a nedostatek auditorů na trhu práce, kteří by byli v útvaru interního auditu obcí, který dle zákona musí tento útvar povinně zřídit. Návrh zákona bude opětovně projednávat Sněmovna, která může veto horní komory přehlasovat.

*Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Na co si dát pozor, pokud chcete koupit státní majetek ve výběrovém řízení s aukcí

V posledním červencovém týdnu jsme se zúčastnili dalšího jednání na Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM). Důvodem byla stížnost jedné obce na „diskriminační“ přístup ÚZSVM a MF při prodeji majetku ve výběrovém řízení s aukcí. O co šlo?

Obec vyhodnotila jeden pozemek státu ve svém katastru jako strategický pro zajištění veřejných potřeb obce – pro výstavbu veřejně prospěšných zařízení – hasičské zbrojnice. Vzhledem k tomu, že ÚZSVM pozemek nabízel k prodeji, nezbylo jí po různých peripetiích než přihlásit se do výběrového řízení s aukcí. Byla stanovena minimální cena na základě znaleckého posudku, podáno bylo 27 nabídek a poté proběhla aukce, kterou vyhrála obec s kupní cenou 4,5 mil. Kč, což představovalo 7x vyšší cenu, než byla cena vyhlášená. I přesto MF kupní smlouvu mezi ÚZSVM a obcí neschválilo, což obec považovala za nepřijatelné a požádala Svaz o pomoc.

V úvodu vysvětlila gen. ředitelka Arajmu postup ÚZSVM při realizaci předmětného prodeje, pravidla při hospodaření s majetkem státu a především okamžik nabytí platnosti smlouvy. Pokud MF smlouvu neschválí, smlouva nenabývá platnosti.

MF na společném jednání uvedlo, že se rozhodně nejedná o žádnou diskriminaci obce nebo nadřování jiným zájmům. MF totiž především posuzuje dodržení zákonných pravidel, výhodnost pro stát a naplnění ustanovení § 14 zákona č. 219/2000 Sb., o majetku státu, který klade důraz na výhodnost s ohledem na ekonomickou stránku. Důvodem pro neschválení ze strany MF byly důvodné pochyby o správnosti vyhlášené výše kupní ceny. Přestože se jednalo o ornou půdu (cca 13 500 m²), byl nadstandardně velký zájem ze strany uchazečů, kteří byli ochotni nabídnout relativně vysoké částky. Z jednání zastupitelstva obce na-

vyplývalo, že si zastupitelstvo v usnesení stanovilo nejvyšší kupní cenu 13 mil. Kč. Obec navíc nemá územní plán, pozemek se nachází v sousedství zastavěného území, a proto by mohl být v budoucnu rozparcelován na lukrativní stavební pozemky. Cena za metr čtvereční takového stavebního pozemku se v dané oblasti pohybuje kolem 2200 Kč/m², takže by taková koupě mohla být pro obec velmi výhodná, ale pro stát velmi nevýhodná s ohledem na deklarovanou ochotu jít až na 13 mil. Kč kupní ceny. MF proto dalo ke zvážení vyhlášení nového výběrového řízení s nově nastavenou minimální kupní cenou.

Starosta obce se ale proti důvodům uváděným MF velmi ohradil. Uvedl, že stávající zastupitelstvo nedovolí pozemek parcelovat na stavební pozemky již s ohledem na lokalitu, protože část pozemku nutně potřebuje na vybudování veřejně prospěšné stavby a veřejně prospěšného zařízení, zbytek pozemku by zůstal jako orná půda. Obec totiž již v minulých letech usilovala o získání tohoto pozemku pro vybudování strategické infrastruktury, což může doložit opakovanými žádostmi o převod a může nadále deklarovat rozhodnutím zastupitelstva obce. K maximální schválené částce 13 mil. Kč pak uvedl, že veřejně projednání maximální kupní ceny a její výše měla mít odstrašující charakter na jiné zájemce zejména právě z řad developerů, se kterými má obec špatné zkušenosti. Současně uvedl, že takovou sumu by obec nikdy nezaplatila a částka 4,5 mil. Kč byla maximální cena, kterou je obec ochotna za pozemek zaplatit. Požádal proto MF,

aby navrhlo, jak má obec dále postupovat a jaké doklady má dále doložit.

MF na základě těchto informací konstatovalo, že by bylo vhodné, aby starosta obce deklaroval nejlépe rozhodnutím zastupitelstva obce další budoucí využití pozemku a vysvětlil nereálnost schválené částky 13 mil. Kč. Tyto doplňující doklady pak může po vyhodnocení ÚZSVM podruhé zaslat na MF spolu s opakovanou žádostí o udělení schvalovací doložky. Doufejme, že doplňující doklady obce budou pro MF dostatečné k tomu, aby kupní smlouvu ve druhém kole schválilo.

Co z toho vyplývá podle současné úpravy zákona č. 219/2000 Sb., o majetku státu, ve znění pozdějších předpisů, a podle stávajících postupů MF při prodeji majetku státu obcím?

1. Obec nemají zvláštní postavení – jsou naroveň jakékoliv jiné PO nebo FO
2. Na převody a ekonomickou výnosnost je třeba hledět z pozice potřeb státu, tzn. prioritou je co nejvyšší zisk, bez ohledu na potřeby obcí (byť by se mělo např. jednat o výkon přenesené působnosti)
3. Přímé prodeje obci jsou výjimečně možné až po zjištění nejvyšší možné nabídkové ceny v soutěži (tedy i několikrát opakovaná soutěž), kdy obec přeplatí nejvyšší možnou nabídku
4. Při prodeji se upřednostňuje aukce
5. Obec nemá automatický nárok na převod majetku

Svaz je přesvědčen, že novela zákona o majetku státu je nezbytná, má-li být zachován rozumný rozvoj obcí, a proto bude usilovat o systémovou změnu postavení obcí při převodech státního majetku.

*Mgr. Ludmila Němcová
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Boj o navýšení rozpočtu MMR na národní dotace směřující k obcím pokračuje

Na základě veřejně dostupných informací z projednávání rozpočtové kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) pro rok 2018 není mezi ministryní Karlou Šlechtovou a ministrem financí Ivanem Pilným stále jasno. Pravděpodobně budou kráceny peníze do kapitoly MMR na státní dotace pro rozvoj venkova, a to i pod úroveň roku 2017 (cca 500 mil. Kč).

Tento prozatímní výsledek je nepřijatelný a velmi paradoxní, jelikož je zřejmé z poměrů alokace příslušných dotačních výzev a podaných žádostí od obcí, že peněz do národního dotačního programu na podporu obnovy venkova řízeného MMR by mělo naopak razantněji přibývat, jelikož jde o dosažitelný dotační titul pro venkovské obce do tří tisíc obyvatel.

Představitelé organizací hájících zájmy samospráv proto opět spojili svoje síly a dne

10. srpna 2017 podepsali společně prohlášení, jímž vyjádřili zásadní nesouhlas se snahou Ministerstva financí razantně snížit v návrhu státního rozpočtu na rok 2018 výdaje na podprogram Podpora obnovy a rozvoje venkova, který je právě v gesci MMR. Malé obce by tímto krokem přišly o jediný přímo čerpatelný a jednoduchý dotační titul, který řeší projekty místního charakteru, jako např. opravy místních komunikací, drobných sakrálních staveb, řeší malou občanskou vybavenost, údržbu venkovské zástavby atd., na něž v současném programovém období nelze čerpat dotace z evropských fondů.

Ve společném prohlášení se mimo jiné píše: „Vzhledem k tomu, že základním požadavkem především malých obcí je stále aktuální potřeba řešení nedostatečné infrastruktury a občanské vybavenosti, není avizované řešení rozpočtového určení daní o 8,5 mld. Kč dostatečným zdrojem financí ma-

Svaz měst a obcí
SMO
ČESKÉ REPUBLIKY



SMSČR
SOCIÁLNÍ SPOLEČNOST
SAMOSPRÁV

lých obcí pro vlastní rozvoj. Musíme si uvědomit, že ve skutečnosti se tyto prostředky rozptýlí mezi všechny obce ČR podle jejich velikosti, což znamená, že malé obce nedostanou dostatečné prostředky, které by pokryly výpadek zrušených národních dotačních titulů.

Podprogram Podpora obnovy a rozvoje venkova má dlouholetou úspěšnou historii v různých modifikacích od roku 2004, a byť nedisponuje horentními alokacemi v řádu miliard korun, dokáže každoročně podpořit mnoho místních projektů, které by jinak neměly šanci na realizaci, a rozvoj venkova by tak byl zpomalen nebo ohrožen.“

Všechny tři partnerské organizace proto ve svém prohlášení požadují, aby národní dotační prostředky pro obce v rozpočtu Ministerstva pro místní rozvoj nebyly kráceny, a to ani v roce 2018, ani v letech následujících, a byly zachovány minimálně ve stejné výši jako v roce 2017.



Na Nebozízku na Petříně podepsali společně prohlášení František Lukl, předseda Svazu měst a obcí, Stanislav Polčák, předseda Sdružení místních samospráv, a předsedkyně Spolku pro obnovu venkova Veronika Vrečionová.

Nález Ústavního soudu, který zrušil obecně závazné vyhlášky měst

Města, zejména na severu Čech, např. Rotava, Varnsdorf či Litvínov, začala vydávat obecně závazné vyhlášky (dále jen „OZV“), které zakazovaly sezení na jiných stavebních částech, předmětech a zařízeních, které nejsou k takovému účelu určeny, např. schodiště, palisády, odpadkové koše.

K tomuto kroku sáhla města proto, aby naplnila nejen své poslání vytvářet všem svým obyvatelům kvalitní podmínky pro život, ale i pro to, aby nedošlo k sociálnímu napětí, které by mohlo dosáhnout takové intenzity jako v roce 2011. Tuto zkušenost mají zejména města, která OZV zakazující sezení na jiných stavebních částech, předmětech a zařízeních vydala. Musela také reagovat na zaslané petice a stížnosti od občanů, kteří byli obtěžováni hlukem posedávajících občanů většinou posil-

ných alkoholem nebo drogami a kteří verbálně nebo jinak obtěžovali a napadali ostatní. Někteří občané si rovněž na ulici vynášeli stoly a židle. Dochází-li k takovým situacím dlouhodobě a pravidelně, někteří jedinci to nemusí psychicky zvládnout a může dojít k tragické události. Faktem zůstává, že výše popsané chování místní společnosti nehodlalo tolerovat a požádalo o vyřešení situace představitele měst, kteří prostřednictvím OZV situaci zmírnili (odúvodnění města Varnsdorf).

Obecně lze dodat, že k řešení výše popsaného chování chybí městům účinné nástroje, neboť uložené sankce, např. za přestupek, jsou u mnoha lidí nevymahatelné a městům přinášejí pouze neúměrnou administrativní, časovou a finanční zátěž.

Proč zrušil Ústavní soud OZV

Ústavní soud rozhodl o návrhu Veřejné ochránčyně práv na zrušení ustanovení obecně závazné vyhlášky měst Litvínova a Varnsdorfu tak, že předmětná ustanovení zrušil. Dle názoru Ústavního soudu nemůže být zakázané sezení na všech ostatních místech samo o sobě místní záležitostí, která by mohla veřejný pořádek narušit. K tomu by bylo třeba nastoupení dalšího

kvalifikovaného jednání. Podle Ústavního soudu proto není možné tvrdit bez dalšího možnost narušení veřejného pořádku zakázaným sezením, např. na veřejně přístupném schodišti, které nemůže samo o sobě narušit veřejný pořádek žádným ze způsobů, kterými zákaz sezení obě města ve svých vyjádřeních k návrhu odůvodňovala, např. poškození majetku, újma na zdraví nebo ohrožení bezpečnosti a plynulosti silničního provozu.

Obce nejsou tedy oprávněny obecně závaznou vyhláškou plošně regulovat sezení na jiných stavebních částech, předmětech

a zařízeních, které nejsou k takovému účelu určeny, neboť se nejedná o činnost, která by mohla narušit veřejný pořádek v obci, a nejedná se ani o činnost k zajištění udržování čistoty veřejných prostranství, k ochraně životního prostředí, veřejné zeleně a k zajištění užívání zařízení obce sloužících potřebám veřejnosti.

Doporučení Ministerstva vnitra

Obecně závazné vyhlášky obcí regulující plošně sezení na jiných stavebních částech, předmětech a zařízeních, které nejsou k takovému účelu určeny, jsou

s ohledem na Nález Ústavního soudu v rozporu se zákonem. Ministerstvo vnitra doporučuje obcím, aby v případě, že v obecně závazných vyhláškách regulují sezení na jiných stavebních částech, předmětech a zařízeních, které nejsou k takovému účelu určeny, přistoupily k nápravě těchto obecně závazných vyhlášek. V případě, že obce nepřistoupí k nápravě dobrovolně, bude Ministerstvo vnitra nuceno přistoupit k uplatnění svých dozorových opatření.

Mgr. Miroslava Sobková
legislativní a první sekce Kanceláře Svazu

Chytrá spolupráce pro inteligentní infrastrukturu

Dne 22. srpna 2017 čtyři instituce – Svaz měst a obcí, Czech Smart City, Institut pro udržitelný rozvoj a Národní centrum energetických úspor slavnostně podepsaly v sídle Svazu Memorandum o spolupráci v oblasti chytrých řešení nejen pro města, obce, kraje, ale i pro firemní sféru.

Co přimělo všechny tyto subjekty usednout k jednomu stolu a dohodnout se na platformě spolupráce? I v ČR se díky rostoucí urbanizaci stěhuje do měst stále více lidí. Města i se svými aglomeracemi se stávají nejen motory ekonomického růstu státu, tvůrci pokroku, ale koncentrují se do nich i všechny nešvary moderní doby související např. s nárůstem automobilové dopravy, znečištěním životního prostředí či otázky sociální inkluze a migrace.

Význam slova „smart“ je potřeba spatřovat ve vyvážené vazbě mezi obyvateli sídel a technickými systémy. Podepsané memorandum by mělo všem aktérům umožnit vzájemné sdílení moderních poznatků, inovativních řešení a zejména podpořit synergické efekty mezi různými odvětvími života ve městech, jako jsou bezpečnost, plánování, doprava, energetika, logistika, správa budov, veřejné služby, využití informačních technologií atd.



Kromě Svazu měst a obcí memorandum podepsali: guru problematiky chytrých měst prof. Miroslav Svítek za Czech Smart City Cluster, děkan Dopravní fakulty ČVUT, za Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí ředitel Ivo Gottwald a v neposlední řadě podpis za Národní centrum energetických úspor připojila jeho ředitelka Marie Zezůlková.



„Toto memorandum vnímám jako důležitý krok pro další vzájemnou spolupráci, jejímž dlouhodobým cílem musí být zvyšování kvality života obyvatel ve městech a obcích. Předpokladem je nutné propojení státní správy a veřejné samosprávy s akademickou sférou, ale i se soukromým sektorem,“ říká prof. Dr. Ing. Miroslav Svítek, dr. h.c.

Účastníci memoranda chtějí dosáhnout společného cíle především:

- vzájemnou výměnou informací v oblastech spolupráce,
- koordinací při zapojování expertů do expertních procesů,
- koordinací stanovisek v legislativním procesu,
- vzájemnou podporou při komunikaci s třetími stranami,
- společným jednáním expertních týmů či odborných orgánů, účastí svých zástupců na relevantních jednáních orgánů druhého účastníka,
- vzájemnou podporou aktivit, jako jsou kulaté stoly, semináře, konference, atd.

čerpáno z tiskové zprávy



Svaz v rámci českého předsednictví v Radě Evropy hostil zasedání Byra Kongresu v Brně

Již podruhé v historii Česká republika předsedá Výboru ministrů Rady Evropy, instituci, která již od svého vzniku v roce 1949 výrazně podporuje hodnoty a principy svobodné společnosti. Je tomu však poprvé, kdy se do českého předsednictví vedle jednotlivých rezortů aktivně zapojila také místní a regionální samospráva, jež má své zastoupení v podobě 14členné delegace v Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy (dále jen Kongresu), poradním orgánu Rady Evropy.



V rámci českého předsednictví Svaz s finanční podporou Ministerstva vnitra a pod záštitou primátora statutárního města Brna Petra Vokřála hostilo dvoudenní zasedání Byra Kongresu ve dnech 15.–16. června 2017 v Brně (více o Kongresu také v INS č. 7/2017, str. 7, 8).

Migrace a integrační politika

Samotnému zasedání Byra Kongresu předcházela mezinárodní seminář na téma „Integrační politiky na místní a regionální úrovni“, jenž se konal dne 15. června 2017. Byl určen pro širokou veřejnost a rozdělen do dvou bloků, v němž diskutovali jak domácí, tak zahraniční odborníci z různých sektorů. Seminář zahájil jménem Svazu měst a obcí ČR místopředseda pro evropské záležitosti a primátor Karlových Varů



Petr Kulhánek, který ocenil snahu Kongresu řešit současné migrační tlaky ve vztahu k místním a regionálním samosprávám a zároveň zdůraznil, že situace je řešitelná pouze v případě, že budou spolupracovat všechny úrovně veřejné správy – stát, kraje, města, obce, neziskový sektor a akademická sféra. Předseda Komory místních samospráv Kongresu Anderse Knape navázal na svého předřečníka s tím, že Evropa jednoznačně potřebuje dlouhodobou integrační politiku, která pomůže imigrantům, ale i místním obyvatelům. Dle něj společným zájmem musí být rychlá a bezproblémová integrace, jinak by sociální napětí ve společnosti mohlo mít vážné následky. Je proto třeba si naslouchat a zapomenout staré křivdy.

Cílem prvního bloku semináře byla výměna zkušeností a identifikace nástrojů, které místní a regionální samosprávy využívají při začleňování skupin obyvatelstva ohrožených sociálním vyloučením (např. dlouhodobě nezaměstnaní, lidé se závislostmi, lidé zatížení exekucí, lidé bez domova, osoby se závislostí apod.). Druhý panel semináře byl zaměřen na problematiku integrace cizinců a imigrantů s cílem sdílet nejen zkušenosti z praxe, ale především identifikovat nástroje, jež místní a regionální samosprávy využívají při začleňování národnostních menšin.

V rámci panelové diskuse padala i zajímavá statistická čísla. Zatímco počet cizinců se živnostenským oprávněním v České republice byl v letech 2014 a 2015 stabilní – šlo o zhruba 83 000 lidí, zahraničních

zaměstnanců přibývá. V roce 2016 jich bylo 382 889, což je o 59 645 víc než v roce 2015 a o 142 647 víc než v roce 2007. Většina lidí, kteří na tuzemském trhu práce našli zaměstnání, byla ze zemí Evropské unie a Švýcarska. Ioni se jednalo o 74,2%, tedy 284 148 lidí. Dominovali občané Slovenska (161 559), následovali lidé z Rumunska (31 522), Polska (31 355) a Bulharska (25 784). Z občanů třetích zemí bylo v roce 2016 nejvíc zaměstnanců z Ukrajiny (54 571). Následovali občané Ruska (8290) a Vietnamu (6 565).

Ze semináře jednoznačně vyplynulo, že sociálně vyloučených lidí přibývá nejen v České republice. Problém má mnoho podob a týká se různých skupin obyvatel. Složitá



finanční situace se prohlubuje například v kontextu s dojížděním za prací, nízkými důchody, a tedy s malými příjmy seniorů, nedostatkem bytů pro sociálně slabé apod. Pomoci situaci by mohlo mimo jiné řešit vyšší a adresné vzdělání odpovídající potřebám trhu práce. Dále také sociální práce či rozumné řešení sociálního bydlení. Seminář rovněž ukázal, že integraci jako takovou lze věcně a v klidu prodiskutovat i řešit napříč evropskými samosprávami, přestože se jedná o kontroverzní téma jak v ČR, tak v Evropě.

První den zasedání Byra Kongresu uzavřela oficiální recepce, jež se konala v prostorách Rytířského sálu Nové radnice města Brno, kde se setkali členové Byra Kongresu se zástupci Svazu měst a obcí, Asociace krajů a Ministerstva vnitra. Po oficiálních projevech doprovázených předáním darů pokračovala neformální diskuse mezi zástupci

českých a evropských samospráv. Petr Kulhánek u této příležitosti předal předsedkyni Kongresu jménem Svazu měst a obcí skleněnou vázu s vyrytým věnováním z dílny Artcristal Bohemia.

O integraci se jednalo i při tiskovém setkání

Téma integrace rovněž zaznělo na tiskovém setkání dne 16. 6., jež Svaz v úzké spolupráci s Magistrátem města Brna u příležitosti



zasedání Byra Kongresu v Brně uspořádal. Dle slov primátora statutárního města Brna Petra Vokřála aktuální vlna migrace Brno mívá. Dle něj aktuálnějším tématem jsou pro město Brno sociální aspekty migrace, a to např. bezdomovectví či obchod s chudobou, se kterými město bojuje. Město proto realizuje celou řadu projektů a čerpá inspiraci od zahraničních kolegů z Kongresu. Petr Kulhánek uvedl, že Svaz vnímá Kongres jako významného partnera, který je správcem dodržování Charty místní samosprávy, kterou ČR před 20 lety podepsala. Předsedkyně Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy Gudrun Mosler-Törnström představila činnost této instituce a upozornila, že Kongres často řeší i kontroverzní témata, jako je právě migrace a integrace, a že je zcela zásadní se od sebe navzájem učit a naslouchat si.

Na tiskovém setkání byla zastoupena i krajská samospráva. Předsedkyně komise pro zahraniční spolupráci Rady Asociace krajů a hejtmanka Středočeského kraje Jaroslava

Pokorná Jermanová uvedla, že i z pohledu Asociace krajů spolupráce v regionech funguje, ale že mezi vládou a zbytkem jsou jisté rezervy, a proto je potřeba usilovat o to, aby se Asociace stala povinným připomínkovým místem. Dle hejtmanky Středočeský kraj umístil na čtvrtém místě pomyslného žebříčku počtu cizinců v ČR (65 tis., především Slováci, Ukrajinci, Vietnamci, Poláci a Bulhaři), přičemž tito cizinci pracují a nejsou s nimi problémy. Ve Středočeském kraji stejně jako v Brně rovněž platí, že uprchlíci v místě zůstat nechtějí a odjíždějí z ČR do jiných zemí. A to i přes to, že region je připraven uprchlíky přijmout, jak ukázalo například cvičení v kontextu s migranty nebo snižující se počet klientů zařízení pro migranty v Bělé Jezové poblíž Mladé Boleslavi. Obdobnou zkušenost má také celý Jihomoravský kraj. V něm jako v ekonomicky silném regionu roste význam vědy, výzkumu a inovací. Na oblast chybí odborníci, pomáhají tak experti ze zahraničí. Dle hejtmána Jihomoravského kraje Bohumila Šimka v roce 2009 zde vzniklo Centrum na podporu integrace cizinců, které se do roku 2015 postaralo o 10 000 lidí ze zahraničí. Jde o projekt za deset milionů korun, a protože se osvědčil, kraj v něm pokračujeme i nadále. Do roku 2019 se do Jihomoravského regionálního centra na podporu integrace cizinců II investuje dalších 22 milionů korun. Cílem Jihomoravského kraje je, aby v něm cizinci nejen krátkodobě pracovali nebo studovali, ale aby se zde i usadili, založili rodiny a fungovali i v dalších letech. Jednou z forem podpory jsou například bezplatné jazykové kurzy.

Členové Byra hodnotili i stav místní a krajské demokracie ČR

Členové Byra hodnotili i stav místní a krajské demokracie ČR

Na tiskové setkání navázala uzavřená diskuse členů Byra se zástupci hostitelských orgánů. Členové Byra Kongresu se zajímali o zhodnocení stavu místní a krajské demokracie v ČR, tedy jakým problémům a výzvám místní a krajské samosprávy čelí a jak

Dodejme...

Kongres místních a regionálních orgánů je poradním orgánem Rady Evropy. Řeší nejdůležitější problémy samospráv, konzultují se s ním veškeré právní texty, které se týkají územně samosprávných celků. Jde o celoevropské politické shromáždění, které tvoří 636 volených členů s mandátem z místních nebo regionálních voleb. Mohou to tedy být zastupitelé, starostové, hejtmánové apod. Úlohou Kongresu je hájit místní a regionální demokracii, působit na zlepšení vládnutí na místní a regionální úrovni a posilovat samosprávy. Mimořádnou pozornost Kongres věnuje dodržování principů obsažených v Evropské chartě místních samospráv. Podporuje procesy decentralizace a přeshraniční spolupráci mezi obcemi a regiony. V Kongresu má Svaz měst a obcí ČR čtyři stálé členy a tři náhradníky a Asociace krajů ČR tři stálé členy a čtyři náhradníky. Zapojení samospráv v rámci českého předsednictví bude završeno během 33. plenárního zasedání Kongresu ve Štrasburku ve dnech 18. až 20. října 2017 prezentací ČR a jejich územních samosprávách ve formě propagačního stánku a foto výstavy, kterou obě organizace v současné době připravují.

se s těmito výzvami vypořádávají. Za Svaz se diskuse zúčastnil místopředseda Svazu a primátor Karlových Varů Petr Kulhánek, výkonný ředitel Kanceláře Svazu a starosta obce Velký Osek Pavel Drahovzal, vedoucí české delegace do Kongresu a starosta města Šumperk Zdeněk Brož a primátor statutárního města Brno a člen české delegace do Kongresu Petr Vokřál. Krajské samosprávy reprezentovala zástupkyně vedoucího české delegace do Kongresu a zastupitelka Středočeského kraje Marie Kaufmann. Diskuse se rovněž účastnil Stanislav Kadečka jako člen expertní skupiny Kongresu pro Chartu místní samosprávy, jehož do této funkce nominoval Svaz. V rámci diskuse představili zástupci Svazu tři klíčové oblasti, které jsou v současnosti prioritou pro české





samosprávy, a to: nezávislost rozhodování místní samosprávy, financování přenesené působnosti a kontrola činnosti místní samosprávy. Zatímco nezávislost rozhodování místních samospráv v ČR je dle zástupců

českých měst a obcí na dobré úrovni, zajišťování finančních zdrojů pro výkon přenesené působnosti je z jejich strany vnímáno jako problematické, stejně tak jako křížové a duplicitní kontroly ze strany státu zaměřené na výkon činnosti municipalit. Zástupkyně vedoucího delegace do Kongresu Marie Kaufmann představila priority Středočeského kraje. Na závěr poznamenala, že monitorovací mise Kongresu zaměřená na úroveň demokra-

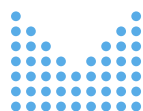
li rovněž o metody zapojování mládeže do rozhodování obce a genderovou vyváženost obecních a krajských zastupitelstev včetně dostupných nástrojů pro zapojování žen do komunální politiky.

Po skončení uzavřeného jednání Byra Kongresu se zahraniční hosté zúčastnili pěší prohlídky centra města a prohlídky vily Tugendhat. Doprovodný program již pouze korunoval tuto výjimečnou mezinárodní akci, za kterou Svaz měst a obcí jako organizátor sklídil ze strany Byra Kongresu v čele s předsedkyní Kongresu Gudrun Mosler-Törnström vřelé poděkování.

*Mgr. Šárka Řecková
tajemnice delegace ČR do Kongresu místních
a regionálních samospráv Rady Evropy*



Zasedání Byra Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy je realizováno z finanční podpory Ministerstva vnitra České republiky.



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

Města a obce mohou omezit výplatu doplatků na bydlení v konkrétních lokalitách

Po letech usilování mají města a obce díky novele zákona o hmotné nouzi v opatření obecné povahy konečně nástroj, kterým mohou omezit další koncentraci osob pobírajících dávky v hmotné nouzi, zejména doplatek na bydlení.

Obce často čelily stížnostem svých obyvatel, že se zhoršuje situace v daném konkrétním území, že tam roste počet přestupků, a to jak majetkových, tak rušení nočního klidu, stížností na nepořádek apod. Na negativní důsledky soustředění příliš velkého počtu osob v nouzi do jedné lokality nebo

dokonce objektu často upozorňovaly i neziskové organizace. Je tedy s podivem, že když se některá města snaží těmto problémům čelit, Agentura pro sociální začleňování varuje před užitím této zákonné pravomoci obcí (viz článek na www.idnes.cz z 20. července).

Svaz v této souvislosti znovu upozorňuje, že uvedené opatření se nijak nedotkne dávek na bydlení osob, které již v dané lokalitě nebo objektu bydlí. Jen už nebude možné sestěhovávat tam další osoby za finanční prostředky státu. Nakonec zvyšující se koncentrace osob v hmotné nouzi může být tou největší překážkou snahy o jejich inkluzi, tedy začlenění do společnosti. Neočekáváme, že majitelé nemovitostí v dotčených lokalitách budou podávat

žaloby na obce, aby tím zamezili vydání opatření obecné povahy. Naopak majitelé nemovitostí by měli spíše takový krok podpořit, neboť se tím cena jejich nemovitostí spíše zvýší. A ti majitelé nemovitostí, kteří provozují tzv. obchod s chudobou, budou mít naopak omezenější přístup k finančním prostředkům státu, které získávají prostřednictvím osob sociálně slabých. Jak již bylo uvedeno, záměrem tohoto nástroje je dekoncentrace, která by měla pomoci, aby ve městech a obcích vyloučené lokality zanikaly a další nevznikaly.

Stejně jako stát nepodporuje bydlení rodin s dětmi v bytech hygienicky a stavebně nevyhovujících, nemůže podporovat ani jejich bydlení v místech, která mají nepříznivý dopad na vývoj dětí žijících ve vyloučených lokalitách.

*Ing. Dan Jiránek
zástupce výkonného ředitele Kanceláře Svazu
Mgr. Miroslava Sobková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*



Jak porovnat hospodaření obce s ostatními

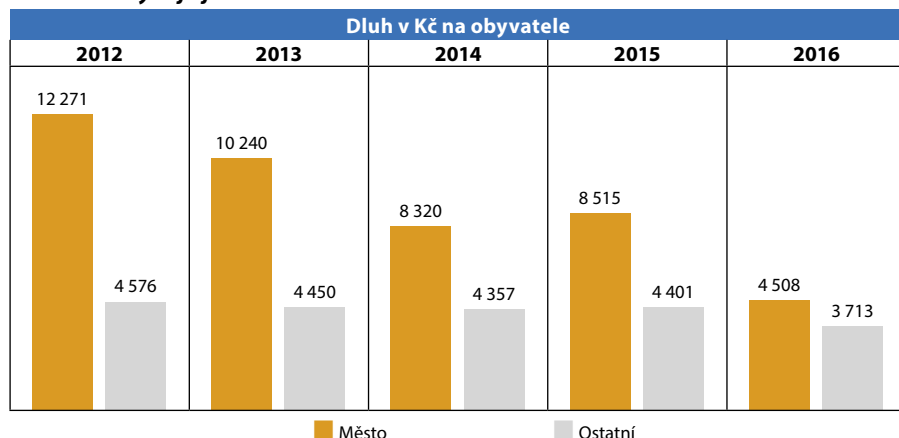
Pokud titulek vyvolá také otázku proč, pokusíme se hned v úvodu o stručnou odpověď. Porovnáním s ostatními dostáváme zpětnou vazbu o tom, do jaké míry děláme dobře svoji práci. Jestliže porovnání vychází dobře, víme, že jdeme po správné cestě, a rádi se o výsledky podělíme s ostatními. V opačném případě se zamyslíme, zda není potřeba něco změnit. Obvykle se méně spoléháme na subjektivní úsudek než na nezaujaté závěry vycházející z neoddiskutovatelných faktů.

Jinými slovy: pozitivní výsledky z porovnání hospodaření obce s ostatními propagují dobrou práci vedení obce. Výsledek pomůže identifikovat silné a slabé stránky

v oblasti příjmů, výdajů a finančního hospodaření a najít způsoby, jak zvýšit příjmy obce a snížit její výdaje. Jádrem ekonomických profilů na www.informaceobcich.cz

je právě porovnání – vykazují ukazatele obce lepší nebo horší hodnoty než u obcí stejné velikostní kategorie, je nastolen pozitivní nebo negativní trend? To ilustruje obrázek, kde je jako příklad porovnán vývoj ukazatele dluhu jednoho města s hodnotami ostatních obcí. Dluh rok od roku klesá, ale stále je v přepočtu na obyvatele vyšší než v ostatních obcích. Každý graf je doplněn žebříčkem obcí v roce 2016 v příslušné velikostní kategorii.

Porovnání vývoje jednoho ukazatele



Dokážeme vytvářet dostatečné zdroje pro případné splátky dluhu? Není výhodnější se rozumně zadlužit? Kontaktujte nás pro další informace.

Žebříček

Žebříček za rok 2016

1	Klobouky u Brna	32 894
2	Strašice	32 814
3	Vejprty	23 566
4	Košťany	20 472
5	Říčany	20 369
6	Luštěnice	19 713
7	Luka nad Jihlavou	17 671
8	Čeladná	17 280
9	Baška	17 092
10	Kunčice pod Ondřejníkem	15 730
11	Dolní Břežany	15 453
12	Suchdol nad Odrou	15 010
13	Náměšť na Hané	14 678
14	Hradištko	14 331
15	Terezín	13 938

Dluh v Kč na obyvatele (obce 2000–4999 obyvatel v celé ČR)

Rating a ukazatele zařazené do monitoringu MF

Průměrné hodnocení

Likvidita
3,7

Podíl cizích zdrojů na aktivech
6,5 %

Podíl dluhu k průměru příjmů za 4 roky
23 %

V profilu každé obce je možné takto zobrazit šest ukazatelů a žebříčků. Pro odpověď na otázku, zda je hospodaření obce bezpečné, je navíc uveden výsledek ratingu a tří ukazatelů zařazených do monitoringu Ministerstva financí včetně ukazatele rozpočtové odpovědnosti.

V tomto rozsahu je prozkoumání profilu vhodné pro základní orientaci. Zpracování podrobné analýzy s určením silných a slabých stránek hospodaření a doporučením pro další nastavení priorit rozpočtového hospodaření je potom třeba dále konzultovat. A kde profily obcí najdete? Kromě

výše uvedeného odkazu jsou umístěny také na stránkách Svazu měst a obcí v části Kalkulačka RUD po změně.

Luděk Mácha
Business Development Manager
CRIF — Czech Credit Bureau, a. s.

Úplné elektronické podání aneb Obíhají data, ne občané

Úplné elektronické podání představuje stav, kdy u většiny agend osoba dokládá pouze údaje, které jsou mimo informační systémy veřejné správy, a to, pokud možno, opět v elektronické podobě. Pro obce bude úplné elektronické podání povinné v roce 2019.

Jedná se o situaci, kdy po zadání identifikačních údajů občan nemusí dokládat údaje, které již veřejným institucím doloženy byly, příp. veřejná moc sama spravuje. Informační

systemy by tedy měly v maximální míře využívat dostupné informace. V rámci vyplňování podání např. prostřednictvím interaktivního formuláře by systémy měly zcela

automaticky doplňovat jednak informace, které jsou dané agendě dostupné, a zároveň doplňovat požadované přílohy nebo potvrzení, které jsou pro daná řízení vyžadována, např. ve formě potvrzení od jiných úřadů. V této souvislosti je nezbytné zajistit důvěryhodnou elektronickou identifikaci, která umožní on-line služby využívat, proto se v průběhu roku 2018 chystá zavádění jednotných občanských průkazů s čipem,

kteře budou hlavním způsobem prokazování totožnosti na dálku a kteře budou standardně obsahovat tzv. identifikační certifikát pro vzdálené prokazování totožnosti a také kvalifikovaný podpis pro nahrazení vlastnoručního podpisu na listině.

Veřejná správa (zatím ústřední orgány) a jim podřízené organizační složky jsou povinny připravit své informační systémy na přijímání úplných elektronických podání a jejich následného zpracování nejpozději do 28. září 2018. K tomuto datu se váže také povinnost vyplývající z nařízení EU o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu.

Povinné přijímání elektronických faktur

Elektronická fakturace umožňuje zaslání faktur od vystavitele k příjemci v elektronické podobě, a to ve formátu strukturovaných dat, který data z faktury automatizovaně načítá do informačního systému příjemce a zároveň je převoditelný do podoby čitelné člověku. Fakturu není nutné

kopírovat nebo ručně opisovat do systému příjemce.

Od roku 2018 vyplývá pro státní správu povinnost akceptovat elektronické faktury pro zadavatele veřejných zakázek. V rámci rozvoje eGovernmentu se jeví jako neefektivnější řešení učinit z přijímání elektronických faktur standard a rozšířit povinnost na všechny oblasti veřejné správy. Přijímání elektronických faktur by mělo být zajištěno zejména ve formátu ISDOC (Information System Document), který je v současné době nejvíce rozšířen. Náklady související s úpravou na nové formáty ponесou výrobci ekonomických informačních systémů.

Změny informačních systémů

Pro fungování úplného elektronického podání je nutné zajistit rozhraní, prostřednictvím kterého lze elektronické podání učinit, např. webová stránka, formulář, občan musí být elektronicky identifikovatelný (občanský průkaz s čipem), a podání musí být možné přijmout a následně zpracovat, což znamená propojení s interními systémy státní správy. Zásadním problémem napřič

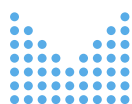
veřejnou správou je nedostatečně řešené propojení informačních systémů zajišťujících webové služby a interních systémů, zejména systémů pro spisovou službu (Komise pro informační systémy měst a obcí na tento problém poukazuje dlouhodobě). Mnoho úřadů má sice zavedený systém elektronické spisové služby, avšak následně je ve většině procesů elektronická forma převedena na listinnou, se kterou se poté interně pracuje. Již nyní však legislativa zahrnuje možnost, že dokument nebo faktura je po celou dobu životního cyklu v elektronické formě a v žádné části procesu zpracování jej není nutné převádět do listinné podoby. Hlavní překážkou zavedení úplného elektronického podání jsou tedy nevhodné interní metodické postupy a implementace informačních systémů v rámci jednotlivých úřadů. Je nutné tyto problémy vyřešit co nejdříve, aby byla veřejná správa připravena úplná elektronická podání spustit. A jak jsme zmínili již v úvodu, úplné elektronické podání dopadne na města a obce v roce 2019.

*Mgr. Miroslava Sobková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

Stanovisko MV k zákonu o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich k oprávněné úřední osobě

Seznamte se s odpovědí Ministerstva vnitra, na které jsme se obrátili s žádostí o stanovisko k otázce, zda oprávněné úřední osoby zařazené do obecního úřadu mohou projednávat přestupky (pouze) příkazem na místě bez splnění kvalifikačních požadavků podle § 111 odst. 1 zákona č. 250/2016 Sb.

Podle § 111 odst. 2 věty druhé zákona č. 250/2016 Sb. požadavky podle odstavce 1 nemusí splňovat osoba projednávající přestupek na místě, ministr nebo vedoucí jiného ústředního správního úřadu. „Osobou projednávající přestupek na místě“ je třeba rozumět osobu, která na základě vnitřního předpisu správního orgánu nebo pověření vedoucím správního orgánu (srov. § 111 odst. 1 větu první zákona č. 250/2016 Sb.) rozhoduje o přestupku při splnění zákonem stanovených podmínek (srov. § 91 a 92 zákona č. 250/2016 Sb.) pouze příkazem na místě, a nikoli v „klasickém“ správním řízení, včetně odvolacího řízení. Takovou osobou bude především příslušník Policie České republiky,



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY

ky, strážník obecní policie nebo oprávněná úřední osoba provádějící kontrolu na místě, popřípadě oprávněná úřední osoba zařazená v obecním úřadě (a působící například u tzv. přepážky).

Správní orgán, resp. oprávněná úřední osoba ve smyslu § 111 odst. 1 věty první zákona č. 250/2016 Sb., může rozhodnout o přestupku příkazem na místě tehdy, pokud obviněný nebo osoba jednající za obviněného, který je právnickou nebo podnikající fyzickou osobou, souhlasí se zjištěným stavem

věci, s právní kvalifikací skutku, s uložením pokuty a její výší a s vydáním příkazového bloku. Příkazem na místě lze v takovém případě uložit pokutu nejvýše 10 000 Kč. Mladistvému obviněnému lze příkazem na místě uložit pokutu nejvýše 2500 Kč; to neplatí, je-li mladistvý podnikající fyzickou osobou. Je-li příkazem na místě ukládána pokuta nebo peněžitá záruka za splnění povinnosti, obdrží obviněný příkazový blok. Podpisem příkazového bloku obviněným se příkaz na místě stává pravomocným a vykonatelným rozhodnutím.

Pokud budou splněny výše uvedené zákonné podmínky pro projednání přestupku příkazem na místě, pak osoba, která nesplňuje kvalifikační požadavky podle § 111 odst. 1 zák. č. 250/2016 Sb., bude oprávněna daný přestupek projednat příkazem na místě.

*JUDr. Vít Šťastný
ředitel odboru*

reSITE 2017: Města musejí plánovat infrastrukturu pro dvě generace po nás

Přes tisíc lidí se na poslední konferenci reSITE In/visible City zabývalo neviditelnou infrastrukturou, která určuje podobu a funkčnost měst. Ve zcela plném Foru Karlín bylo k vidění úchvatné vystoupení místostarosty Paříže Jeana-Louise Missiky, velkého stoupence sdílení, i vizionáře Winyho Maase, hvězdy z nizozemského studia MRDRV.

Ačkoli se šestý ročník reSITE týkal městské infrastruktury, nehovořilo se (jen) o betonu. Základem budoucí udržitelnosti je potřeba využívání dat, nových modelů partnerství mezi veřejným a privátním sektorem a zřetel na inovaci a takzvanou měkkou infrastrukturu – sociální vazby, lidský talent a kulturní přesahy. Opakovaně zazněl význam zelené infrastruktury, flexibilního navrhování, spojování různých funkcí nebo instantních dočasných řešení. To jsou možné efektivní recepty pro zlepšení kvality života. Takto se města stávají magnetická a živá.

Jak Paříž inspiruje i menší města

Jean-Louis Missika, pravá ruka pařížské starostky, doporučil na příkladu nejambicióznější urbanistické iniciativy počátku našeho století Réinventer Paris nechávat velkou část rozhodování na lokálních zastupitelstvech, neopomíjet význam projektů malého rozsahu a využívat vše, co napomáhá inovacím: postavit uživatele do středu dění anebo využívat dočasné instalace pro testování možností a potenciálu prostoru. A hlavně sdílet. „*Sdílení dat o využívání energie, dopravě a pohybu je pro města otázkou života a smrti.*“ Zástupce lisabonské agentury Invest Lisboa Rui Ramos-Pinto Coelho ukázal, jak stovky malých a drobných projektů, ale i eventů rozproudily život a investice v hlavním městě Portugalska a v důsledku svým skutečným pozitivním dopadem dalece přesáhly svůj prvotní zájem. Všemi vystoupeními se prolínal důraz na spolupráci a inovace. Soukromý, veřejný a občanský sektor se musí spojit a musí

být připraveny na budoucí výzvy společně. Není jiná alternativa.

Inovace, flexibilita a polyfunkčnost

Nejočekávanější host Kazuyo Sejima z tokijského studia SANAA provedla návštěvníky svými nejposlednějšími realizacemi, pro něž není příliš přiléhavé používat slovo stavby, jako vzdělávací centrum Rolex nebo pobočka muzea Louvre v Lens. „*Usilujeme o kontinuitu mezi parkem a jeho okolím. Tvoříme místa, kde se mohou lidé snadno setkávat a komunikovat. Snažíme se inovovat tak, že míjíme galerii s krajinou,*“ sdělila v naprosto plném a fascinovaném sále Fora Karlín. Expertka na infrastrukturní stavby Caroline Bos doslova mluvila o městech odolávajících budoucnosti (future-proof cities): je potřeba projektovat flexibilně a adaptabilně. Ve městech s dobrým systémem obchvatů je možné spoustu staré přebytečné infrastrukturní sítě přetvořit v zelená prostranství anebo na nich vybudovat rezidenční čtvrti.

Lidé (a architekti), sněte!

Nizozemská hvězda Winy Maas ve své vizuálně opulentní přednášce podtrhnul širší kontext plánování a význam propojení, fyzického i přeneseného. „*Nepřemýšlejte v kategorii bloků a budov. Uvažujte perspektivou propojenosti.*“ I zdánlivě podružný prvek jako nové schodiště může mít obrovský aktivizační efekt, který si ani neumíme představit, dokud se to nestane. „*Jako architekti nemůžeme stát stranou od politiky. Politika*

je tím, co vytváří města, a musíme se v tom angažovat.“ Městská politika je nástrojem nové demokracie a měla by nám umožnit realizovat to, o čem sníme. „*Snít je extrémně důležité, protože něco fyzicky postavit trvá pět i sedm let.*“ Host závěrečného odpoledne, intelektuál a světoznámý urbanista Teddy Cruz, přímo volal po potřebě přehodnotit způsob řízení měst na inkluzivní.

Plánovala se nová čtvrť Smíchov City, sestrojil domácí spektrometr měřící čistotu ovzduší ve městě, bojovalo se za rozvoj vodní dopravy

V rámci 11 workshopů, které zapojily účastníky přímo do dění ve městě, se sešla skupina největších pražských developerů se světovými urbanisty Caroline Bos, Winy Maasem nebo Markem Johnsonem se zástupci Prahy a Institutu plánování a rozvoje hlavního města Prahy, aby naplánovali strategii dalšího postupu v plánování nového Smíchov City. Další workshopy učily účastníky, jak zjišťovat pomocí na místě sestrojených přístrojů kvalitu ovzduší ve městě, pomocí jakých nástrojů se lépe vyznat v otevřených městských datech nebo jak reportovat mobilními aplikacemi o aktuálních problémech ve městě.

Emotivní zahajovací vystoupení Martina Barryho naznačilo, že již šesté mezinárodní fórum reSITE a účast na něm je určitou formou generační výpovědi. „*Nejde jen o to, že města musí být cool a udržitelná, ale hlavně pod kontrolou – a mít budoucnost pevně v rukou znamená plánovat infrastrukturu s myšlenkou na dvě generace po nás,*“ rozvinul známé prohlášení Michaela Bloombergu.

Historie i inovace pod povrchem Prahy

Vedle konference proběhly téměř dvě desítky vyprodaných prohlídek infrastruktury Prahy a také večerní akce. Světová odbornice na design městského osvětlení Leni Schwendinger vedla objevnou procházku pod osvětlením historického centra Prahy, NightSeeing™. reSITE také uspořádala svou „neviditelnou“ párty ve vinném baru Bokovka, kde měli zvaní hosté – architekti, starostové, partneři a účastníci konference – možnost osobního setkání s mezinárodními vystupujícími.

Aktuality reSITE.org



Genderový audit úřadu

Díky projektu „Gender audity v prostředí obecních/městských úřadů“, reg. č. CZ.0 3.1.51/0.0/0.0/16_050/0006316 společnosti MEPCO, s. r. o., realizovaném v rámci OP Zaměstnanost, můžou české úřady v následujících měsících realizovat audit zaměřený na uplatňování rovných příležitostí, zejména s ohledem na gender problematiku.

Metoda genderového auditu jako jednoho z nástrojů gender mainstreamingu má v zahraničí již více než třicetiletou tradici.

Při realizaci genderového auditu jsou analyzovány vnitřní organizační procesy a struktura organizace z genderové perspektivy, jsou identifikovány kritické oblasti a bariéry, je sledován a vyhodnocován pokrok a jsou dávana doporučení ke zlepšení fungování organizace v otázce rovných příležitostí, a to v široké škále oblastí. Pozornost auditorů/rek je zaměřena především na vnitřní prostředí organizace, není však



opomíjeno ani sledování dopadů její činnosti na okolí.

Následné zavedení doporučení plynoucích z genderového auditu směřuje například ke zlepšení spokojenosti a loajality zaměstnaných osob, zvýšení motivace a výkonnosti práce zaměstnaných osob, pozitivnímu vlivu na snížení fluktuace zaměstnanců/kyň, nebo zlepšení pozice v případě nábory. Příklady zavedených opatření zahrnují nástroje sledování práce a osobního života, metody flexibilních forem práce, podporu aktivního otcovství,

podporu matek po návratu z rodičovské dovolené apod.

Samotná realizace auditu je pro zájemce nenáročná a bezplatná. Vykonnávají ho externí experti a expertky společnosti MEPCO, s. r. o., kteří provedou krátké dotazníkové šetření a sérii řízených rozhovorů v rozsahu dvou expertních dní. Výsledkem je zpráva z Genderového auditu, která kromě doporučení opravňuje zájemce požádat o dotaci v aktuálně běžící výzvě č. 13_17_130 Implementace doporučení genderového auditu u zaměstnavatelů mimo Prahu. **V případě zájmu o více informací nebo zapojení se do projektu nás prosím kontaktujte na adrese mepco@mepco.cz.**

*Mgr. Martin Guba
projektový manažer*

Ze zahraničních aktivit

Salzburg – město spojené s životem slavného skladatele W. A. Mozarta pořádalo 64. sjezd Svazu obcí

Dvoudenní setkání rakouských komunálních politiků a dalších hostů bylo zahájeno uvítacími projevy předsedy rakouského Svazu obcí Alfrédem Ridlem a Heinzem Schadenem, starostou Salzburgu. První den je již tradičně zahájen veletrhem určeným samosprávám. Vystavena byla technika pro komunální služby, nová úsporná veřejná osvětlení, programové vybavení pro úřady, dětské herní prvky a např. plastové ledové plochy. Ty vyvolaly velký zájem, neboť jejich využití je stejné jako skutečný led, jen není potřeba žádné energie. Plastová ledová plocha nevyžaduje chlazení ani stroje na úpravu ledu. Lze ji využívat celoročně k bruslení a dalším zábavným hrám. První den setkání, kterého se zúčastnilo přes 2300 starostů, místostarostů, vedoucích pracovníků a dalších hostů byl zakončen slavnostním galavečerem. Ministr vnitra Wolfgang Sobotka a Alfréd Riedl předali cenu Starosta roku. Večer pokračoval hudebním a tanečním vystoupením.

Hlavní zasedání bylo zahájeno druhý den ráno novým prezidentem Svazu obcí Alfrédem Riedlem za účasti prezidenta Rakouské republiky Alexandra Van der Bellena a několika ministrů. Hovořilo se

o nejčastějších problémech starostů, o nadměrné byrokracii, která provází nové zákony a předpisy. A. Riedl vyzval vládu, aby změnila postoj státu vůči obcím. Požadoval jednodušší jednání se státem, volební reformu, rovné podmínky lidí žijících na venkově a lidí žijících ve městech a ekonomickou solidaritu s venkovskými oblastmi. Svůj projev ukončil poděkováním starostům za odvedenou práci. Ministr zahraničí Sebastian Kurz věnoval část projevu ochraně vnějších hranic a otázce uprchlíků. Dalším řečníkem byl rakouský prezident, který se ujal slavnostního ceremoniálu a předal odcházejícímu předsedovi Svazu obcí panu Helmutu Modlhammerovi prsten za dlouholetou činnost ve vedení svazu a certifikát čestného předsedy Rakouské asociace měst a obcí. Helmut Modlhammer dále obdržel nejvyšší vyznamenání města Salzburgu – Zlatou medaili, kterou mu předal osobně starosta města. Další vyznamenání Zlatý kříž cti pro vědu a umění dostal za celoživotní činnost v žurnalistice. Je autorem četných vědeckých publikací. Také sdružení obcí si

nenechalo ujít příležitost a poděkovat mu za jeho dlouholetou činnost ve vedení svazu a popřát mu vše dobré do dalších let.

*David Smeták
sekce pro projekty a zahraniční vztahy
Kanceláře Svazu*



- **K zařazení pracovních pečovatelské služby (pečovatele) do platového tarifu. Obec je registrovaným poskytovatelem sociálních služeb, pečovatelská služba je organizační složkou obce (nemá své IČO). Dosud jsme pracovníce řadili dle Nařízení vlády č. 564/2006 Sb. § 5 odst. 2 písm.a) a § 303 odst. 1 písm.e) zákoníku práce jako zaměstnance územních samosprávných celků zařazených do obecního úřadu. Je možné je pro určení platového tarifu přeradit do odst. 3 písm. b) (Nařízení vlády č. 564/2006 Sb. § 5)?**

Ano. Zaměstnancům, kteří jsou pracovníci v sociální službě nebo sociálními pracovníky v zařízení sociálních služeb, případně vykonávají jiný druh práce uvedený v ust. § 5 odst. 3 písm. b) nařízení vlády č. 564/2006 Sb., by měl příslušet platový tarif uvedený tímto ustanovením, tedy podle přílohy č. 3 daného nařízení.

Zařazení zaměstnanců pečovatelské služby do platového tarifu určeného ust. § 5 odst. 2 písm. a) zmíněného nařízení lze považovat za chybné, neboť je nelze bez dalšího považovat za zaměstnance uvedené v ust. § 303 odst. 1 písm. e) bodu 1 zákoníku práce, protože vzhledem k náplni své práce nejsou zaměstnanci veřejné sféry (zařazení do obecního úřadu), kterým zákon tímto ukládá nad rámec obecných povinností další povinnosti, z důvodu řádného a nestranného výkonu státní správy a samosprávy.

- **Ve zdravotním středisku ve vlastnictví města byla uzavřena smlouva na prostor určený k podnikání, přičemž nájemce aktuálně převádí závod na nový subjekt a současně požádal o souhlas převodu nájmu s odkazem na § 2175 OZ – koupí závodu nabývá kupující vše, co k závodu náleží, tj. i právo užívat prostory k podnikání. Může město udělit souhlas, aniž by byl vypsán záměr? Jaký by měl být legální postup města, tak aby byl dodržen zákon o obcích – dispozice s majetkem obce?**

Jestliže podnikající fyzická osoba vloží svůj závod do základního kapitálu obchodní korporace (např. společnosti s ručením omezeným) či jej obchodní korporaci prodá (či daruje), dojde tím „automaticky“ ke změně v osobě nájemce. Děje se tak nezávisle na vůli města a město v tomto případě nezveřejňuje záměr ani není nutné uzavírat z tohoto důvodu žádný dodatek ke stávající smlouvě či jinak vyjadřovat souhlas. Jestliže ovšem k převodu závodu nedochází – fyzická osoba např. postupně ukončuje vlastní podnikání a nové smlouvy bude uzavírat za obchodní korporaci (např. s. r. o.), bude třeba naopak dosavadní smlouvu postoupit s. r. o., popř. dohodou ukončit a uzavřít s s. r. o. smlouvu novou. V těchto případech se tak stane (i) z vůle města a bude třeba jak zveřejnění záměru, tak rozhodnutí rady města.

- **Jak postupovat v případě, kdy dle doložených podkladů (kupní smlouva z roku 1972, zápis rady MNV o převedení majetku) obec prodala malý obecní pozemek soukromému majiteli sousedního domku na rozšíření zahrádky a nebyl proveden vklad do katastru nemovitostí. Jak lze provést převod pozemku, který je dosud veden v KN v majetku obce, na občana, který pozemek již v roce 1972 koupil a obci zaplatil. Je to možné řešit darovací smlouvou, což by dle našeho názoru bylo spravedlivé?**

Posuzovat okolnosti uzavření a platnost kupní smlouvy z roku 1972 (a tudíž opodstatněnost nároku na převod vlastnického práva k předmětnému pozemku) pochopitelně bez znalosti smlouvy nelze, avšak obci nic nebrání, jsou-li k tomu členové zastupitelstva svolní, pozemek dotčené osobě darovat a tak faktický stav právně narovnat.

S ohledem na požadavek zákona na hospodaření s péčí řádného hospodáře je v takovém případě žádoucí, aby taková dispozice byla

řádně odůvodněná. Uzavření smlouvy musí předcházet zveřejnění záměru.

- **Ve městě je několik bloků řadových garáží, jejichž majitelé při zajištění s vozidly z místní komunikace do garáže přejíždějí přes městské pozemky (druh pozemku: ostatní plocha, zastavěná plocha příp. travní porost). Kdo má povinnost provádět na těchto pozemcích zimní údržbu (odklizení sněhu příp. posyp)?**

Sjezdy ke garážím mohou být považovány leda za veřejně přístupnou účelovou komunikaci ve smyslu zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Na veřejně přístupné účelové komunikace a pozemky, na nichž se nenachází žádná komunikace ve smyslu uvedeného zákona, se výslovná zákonná povinnost provádění zimní údržby (resp. prováděcí nařízení vlády k zákonu č. 13/1997 Sb.) nevztahuje. Pro odpovědnost za škodu zde vzniklou platí obecná ustanovení občanského zákoníku o odpovědnosti za škodu.

- **Občané obce si postavili na obecním pozemku za svým bytovým domem plechové nevzhledné přístřešky a prefabrikované betonové garáže k parkování svých automobilů. Jedná se o asfaltovou, veřejně přístupnou plochu určenou k parkování. Byly zde postaveny bez povolení OÚ v průběhu uplynulých 30 let. Problém se dosud neřešil, nyní bychom ale rádi tyto přístřešky a garáže nechali odstranit.**

Jestliže byly přístřešky či garáže postaveny na pozemku obce bez jakéhokoliv právního titulu (smlouvy), může obec požadovat jejich odstranění (resp. vyklizení pozemku). V takovém případě by obec rovněž měla vyžadovat po vlastnících těchto přístřešků vydání bezdůvodného obohacení (to odpovídá výši obvyklého nájemného), neboť dochází k nezákonnému užívání obecního majetku.

Lze doporučit vlastníky přístřešků vyzvat, aby přístřešky odstranili, případně jim navrhnout uzavření např. nájemní smlouvy (případně umístění přístřešků na obecním pozemku jinak legalizovat). Je povinností obce, resp. jednotlivých zastupitelů, aby majetek obce byl využíván hospodárně, resp. aby nebyl využíván bezprávně – obec by tudíž měla postupovat aktivně.

V krajním případě se lze obrátit s výše uvedenými nároky na soud. Vznikly-li garáže bez potřebného stavebního povolení či ohlášení, může jejich odstranění rovněž nařadit stavební úřad.

- **Část obyvatel jedné ulice podepsala a podala petici za účelem omezení zápachu z hospodářských zvířat. Má obec v této záležitosti nějaké kompetence? Zatím jsem narazil pouze na možnost uplatnění podnětu stavebnímu úřadu vůči užívání objektů k jiným účelům, než byly kolaudovány (drobný hospodářský objekt pro chov drůbeže je využíván pro chov hovězího a vepřového dobytka, a to v bytové zástavbě).**

V prvé řadě můžeme doporučit pokusit se dosáhnout smírného řešení cestou dohody mezi původcem zápachu a nespokojenými sousedy, je-li to možné. V rovině veřejnoprávní lze postupovat cestou stavebního zákona a zákona o ovzduší.

Ano, můžete podat podnět ke stavebnímu úřadu k zahájení přestupkového řízení z důvodu užívání stavby k jinému účelu, než pro který byla stavba zkolaudována.

Zákon o ovzduší rovněž považuje zápach za ovzduší znečišťující látku, ovšem nestanovuje přípustné limity koncentrace zápachu v ovzduší, jejichž překročení by mohlo být ze strany státních orgánů sankcionováno. Zákon o ovzduší omezuje provoz pouze u zemědělských areálů vypouštějících nad 5 t amoniaku ročně.

odpovědi zpracovala KVB advokátní kancelář

Co jsme připomínkovali v červenci a srpnu

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
MZ ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 79/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách (vyhláška o pracovních-lékařských službách a některých druzích posudkové péče) Tato vyhláška je ze strany Svazu bez připomínek. Jedná se o změnu v postupech posudkových lékařů a ve vydávání potvrzení o lékařské prohlídce.</p>	Mgr. Jindra Tužilová
MMR ČR	<p>Zásady urbánní politiky – Aktualizace 2017 Dokument vznikl ve spolupráci s nominovanými zástupci obcí a měst.</p>	PhDr. Dana Beková
MK ČR	<p>Navýšení rozpočtu Programu státní podpory profesionálních divadel, symfonických orchestrů a pěveckých sborů Proti navýšení rozpočtu Programu státní podpory profesionálních divadel, symfonických orchestrů a pěveckých souborů Svaz absolutně nic nenamítal. Jednalo se totiž o snahu Ministerstva kultury o částečnou kompenzaci výdajů, které zřizovatelům kulturních institucí vzrostou – s ohledem na novelu nařízení vlády č. 564/2006 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě. S ohledem na předpoklad, že veškeré dopady změn platových poměrů zaměstnanců ve veřejných službách a správě budou zřejmě muset být zabezpečeny z rozpočtů územně samosprávných celků, podpořil Svaz dopisem premiérovi i návrh na usnesení vlády, který předložil ministr kultury Daniel Herman, na jehož základě by mělo být schváleno uvolnění finančních prostředků v roce 2017 z rozpočtové kapitoly Všeobecná pokladní správa, položky Vládní rozpočtová rezerva na realizaci Programu státní podpory profesionálních divadel, symfonických orchestrů a pěveckých sborů (dále jen „Program“), a to k posílení rozpočtu výdajů kapitoly Ministerstva kultury v celkové výši 140 000 000 Kč. Není totiž jisté, zda vláda navýšení rozpočtu Programu schválí. Lze očekávat i nepřímé navýšení celkových nákladů dalších kulturních institucí, zejména obecně prospěšných společností působících ve stejném sektoru kulturních služeb a do velké míry závislých na financování z rozpočtů měst a krajů. S ohledem na změny platových tarifů došlo od 1. července 2017 k bezprostřednímu nárůstu celkových mzdových nákladů příspěvkových organizací měst a krajů, a to nejen v případě zaměstnanců v kultuře, ale také u sociálních pracovníků a nepedagogických pracovníků v regionálním školství.</p>	Mgr. Jindra Tužilová
MF ČR	<p>Návrh nařízení vlády o vyloučení některých tržeb z evidence tržeb Ministerstvo financí předložilo tento materiál z důvodu dočasné potřeby vyloučit tržby z EET hluchoslepých a úplně nebo prakticky nevidomých osob. Pro tyto osoby není v současné době řešení evidence tržeb dostatečně přístupné, neboť jednak informační systém nespĺňuje dostatečně podmínky přístupnosti stanovené v § 5 odst. 2 písm. f) zákona č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy, takže nevidomé osoby si například nemohou samy bez pomoci třetí osoby opatřit autentizační údaje pro evidenci tržeb, a jednak pro tuto skupinu podnikatelů dosud neexistují vhodná pokladní zařízení k samotné evidenci tržeb. Vyloučení tržeb těchto poplatníků bude pouze dočasné, a to do doby, než budou tyto dva technické problémy vyřešeny. Účinnost nařízení se navrhuje ode dne jeho vyhlášení. Svaz k tomuto materiálu připomínky neuplatňoval.</p>	Ing. Jana Chládková
MMR ČR	<p>Návrh vyhlášky o stanovení postupu obce při zajištění slušného způsobu pohřbení K tomuto návrhu uplatnil Svaz připomínky, neboť se jedná o proplácení tzv. sociálních pohřbů. V návrhu vyhlášky nebylo jasně stanoveno, jaký typ uren se bude proplácet, jakým způsobem se proplatí počet ujetých kilometrů atd.</p>	Mgr. Miroslava Sobková
MZ ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 537/2006 Sb., o očkování proti infekčním nemocem, ve znění pozdějších předpisů Svaz návrh nepřipomínkoval, neboť se dopad změn netýká samospráv. Vyhláška by měla změnit očkovací schémata hexavalentní očkovací látky z modelu 3+1 na 2+1 (kdy se podávají 3, resp. 2 tzv. základní dávky a poslední, jedna, posilující dávka, a to v souladu se souhrnem údajů o očkovací látce, které vydává výrobce). Návrh také upravuje stanovení nejzazšího termínu podání 1. dávky očkovací látky proti spalničkám, příušnicím a zarděnkám (MMR). Návrhem vyhlášky se rozšiřuje zvláštní očkování proti virové hepatitidě B (VHB) a jako reakce na migraci obyvatel se také stanoví možnost provést očkování i v pozdějším věku dítěte, kdy se prostřednictvím tohoto návrhu vyjasňují aplikační nejasnosti v souvislosti s možností provedení očkování a jeho úhrady.</p>	Mgr. Jindra Tužilová

MF ČR	<p>Návrh zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2018 a návrh usnesení vlády České republiky k návrhu zákona o státním rozpočtu České republiky na rok 2018 a k návrhu střednědobého výhledu státního rozpočtu České republiky na léta 2019 a 2020</p> <p>Návrh zákona o státním rozpočtu Ministerstvo financí předkládá, tak jako každoročně, bez číselných údajů a bez přílohy č. 4, které se projednávají samostatně. Ze shodného důvodu neobsahuje materiál ani návrh střednědobého výhledu státního rozpočtu na léta 2019 a 2020. Jedná se pouze o navrženou strukturu dokumentu. Svaz k tomuto materiálu připomínky neuplatňoval.</p>	Ing. Jana Chládková
MMR ČR	<p>Návrh vyhlášky o stanovení obsahu a rozsahu specializované odborné přípravy k provádění balzamace a konzervace a náležitostí dokladu o jejím absolvování</p> <p>Bez připomínek ze strany Svazu – obcí se balzamace a konzervace netýká, je to problematika pohřebních služeb.</p>	Mgr. Miroslava Sobková
MF ČR	<p>Návrh vyhlášky o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů</p> <p>Vyhláška je vydávána na základě zmocnění v zákoně o rozpočtovém učení daní každoročně k 1. září a stanoví procenta podílů každé obce na celostátních hrubých výnosech daně z přidané hodnoty a daní z příjmů. Návrh je bez připomínek ze strany Svazu.</p>	Ing. Jana Chládková
MZ ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 228/2008 Sb., o registraci léčivých přípravků, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Jedná se o změnu hlášení informací, které jsou vyžadovány v oblasti dostupnosti léčivých přípravků. Dojde ke zpřesnění údajů o objemu a stavu zásobování konkrétním léčivým přípravkem, aby bylo možné účinně a včas zasáhnout proti nežádoucí distribuci konkrétních léčivých přípravků, uvedených na seznamu rizikových léčivých přípravků, z České republiky do zahraničí a zamezit tak nedostupnosti těchto léčivých přípravků pro pacienty v České republice. Bez připomínek ze strany Svazu.</p>	Mgr. Jindra Tužilová
MF ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu), ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Důvodem předložení návrhu vyhlášky jsou změny související s upřesněním ustanovení konsolidační vyhlášky státu, a to zejména pro posílení právní jistoty konsolidovaných jednotek státu a městských částí hl. m. Prahy, s upřesněním provádění vzájemného odsouhlasení pohledávek a závazků konsolidovanými jednotkami státu a městskými částmi hl. m. Prahy, a dále posunutím termínu sestavení účetních výkazů za ČR s cílem vytvoření dostatečného časového prostoru na řešení rozdílů ve vzájemných vztazích s konsolidovanými jednotkami státu předávajícími Pomocný konsolidační přehled (PAP) a také vytvoření prostoru pro analýzy zjištěných skutečností vstupujících do Zprávy o účetních výkazech za ČR. Další změna se týká vykazování údajů konsolidovanými jednotkami státu zahrnutými metodou konsolidace ekvivalencí a obsahového vymezení položek účetních výkazů za ČR související s návrhem vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, ve znění pozdějších předpisů. Návrh je bez připomínek Svazu.</p>	Ing. Jana Chládková
MF ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Cílem předložení návrhu vyhlášky je zejména sjednocení způsobu oceňování podmíněných aktiv a podmíněných pasiv na úrovni státu, zajištění souladu s ustanovením § 25 odst. 1 písm. k) zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, a upřesnění metody oceňování souboru majetku, konkrétně sbírek muzejní povahy, dále snížení administrativní zátěže pro organizační složky státu, zrušení Přílohy č. 6 k vyhlášce Přehled tvorby a čerpání fondu privatizace, a upřesnění vykazování pohledávek a dluhů ze soukromoprávních vztahů mezi odběrateli a dodavateli, upřesnění vykazování cenin a upřesnění vykazování přijatých zápujček se splatností delší než jeden rok. Návrh je bez připomínek Svazu.</p>	Ing. Jana Chládková
MF ČR	<p>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 270/2010 Sb., o inventarizaci majetku a závazků, ve znění pozdějších předpisů</p> <p>Cílem předložení návrhu vyhlášky je, aby vybrané účetní jednotky mohly při inventuře jednotlivých položek v rámci položek C.I. a C.II. pasiv rozvahy s výjimkou položky C.I.3. provést zjednodušenou inventuru v rámci periodické inventarizace, jejímž předmětem by mělo být zejména posouzení rozdílů mezi počátečním stavem a stavem k rozvahovému dni, tedy prokázání přírůstků a úbytků stavu jiných pasiv za účetní období. Proti tomuto návrhu Svaz vznesl připomínku. Začlenění zjednodušeného rozpisu do vyhlášky o inventarizaci považuje za nesystémový krok.</p>	Ing. Jana Chládková

MMR ČR	Východiska pozice ČR k budoucnosti politiky soudržnosti po roce 2020 Proběhlo připomínkováni a komentování správné formulace výhod a nevýhod integrovaných nástrojů a podpory multifondového financování těchto nástrojů. Zasadujeme se o simplifikaci veškerého čerpání. Byla akceptována připomínka, aby kohezní politika po roce 2020 podporovala také odstraňování vnitřních a intraregionálních disparit. Klademe důraz na to, aby byly samosprávy podporovány i v budoucím období primárně skrze nevratné granty. Za Svaz bylo odesláno 28 připomínek k různým částem materiálu.	Mgr. Lucie Kořínková
MF ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění pozdějších předpisů Důvodem předložení návrhu vyhlášky je zajištění požadavků z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014 o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES a zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce. V této souvislosti bylo nezbytné upravit příslušné ustanovení technické vyhlášky o účetních záznamech, a to z důvodu použití uznávaného elektronického podpisu v případě nakládání s účetními záznamy v technické, případně smíšené formě. Dalším důvodem je zajištění požadavků vyplývajících z návrhu konsolidační vyhlášky státu (č. 312/2014 Sb.) a doplnění položek aktiv B.III.11. a B.III.12. v případě Pomocného konsolidačního přehledu (PAP) pro zvýšení právní jistoty dobrovolných svazků obcí předávajících do centrálního systému účetních informací státu PAP. Návrh je bez připomínek Svazu.	Ing. Jana Chládková
MZ ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 84/2008 Sb., o správné lékařské praxi, bližších podmínkách zacházení s léčivými v lékárnách, zdravotnických zařízeních a dalších provozovatelů a zařízení vydávajících léčivé přípravky, ve znění vyhlášky č. 254/2013 Sb. Bez připomínek ze strany Svazu. Upravuje správnou lékařskou praxi a bližší podmínky zacházení s léčivými u provozovatelů oprávněných k výdeji léčivých přípravků, především o hlášení stavů a vyhodnocení aktuálních stavů dostupnosti léčivých přípravků a přípravě podkladů o těchto informacích.	Mgr. Jindra Tužilová

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Komise pro zahraniční spolupráci, 25. srpna 2017, Praha

V první části jednání komise projednala návrh **akčního plánu k plnění priorit Svazu v oblasti mezinárodní spolupráce na rok 2018**, který navazuje na vytyčené priority XV. sněmem Svazu. Svaz je v poslední době velmi aktivní v Radě evropských obcí a regionů a tato aktivita se projevuje úspěšným prosazením jeho názorů do pozičních dokumentů CEMR. Úkolem pro Svaz je nyní přesvědčit Ministerstvo pro místní rozvoj o přidané hodnotě členství v CEMR pro obce i pro celou ČR a získat, pokud možno, dlouhodobou podporu členství Svazu v této evropské střešní organizaci v podobě úhrady členského příspěvku Svazu ze strany ministerstva.

Dále byl projednáván **projekt studijních cest starostů do Bosny a Hercegoviny**. Návrh, iniciovaný velvyslancem ČR v BaH Jakubem Skalníkem, se zaměřuje na posilování kapacit místních samospráv z BaH prostřednictvím školení, seminářů, přenosu know-how a spolupráce mezi vybranými samosprávami ČR a BaH na základě peer-to-peer přístupu. Česká rozvojová agentura je připravena tuto spolupráci podpořit v rámci individuálně vyhlášené výzvy na realizaci několikaletého pilotního projektu, do kterého by se Svaz mohl přihlásit. Členové komise vyjádřili projektu podporu a označili ho za smysluplný.

Na pořadu jednání byl také dosavadní **průběh spolupráce s Charitou ČR v oblasti osvěty rozvojové spolupráce**. Hostem jednání k tomuto bodu byla Šárka Zápotocká, projektová manažerka z Charity ČR, která představila současně realizovaný dvouletý projekt Udržitelná města a obce, v rámci něhož by probíhala řada osvětových akcí a mediálních kampaní na místní úrovni cílených na volené zástupce měst a obcí a místní veřejnost. Charita ČR navrhuje Svazu pokračování spolupráce v podobě dalšího projektu „Udržitelná města a obce II“. Komise tuto spolupráci doporučila, Svaz by měl být v roli partnera.

V následné části jednání se hovořilo o návrzích spolupráce se zahraničními asociacemi (Asociace malých měst Ukrajiny, Síť měst s jezery, Rumunská asociace měst). Členové komise se shodli na tom, že Svaz by měl mít dlouhodobou koncepci směřování bilaterální spolupráce se zahraničními asociacemi, která by umožnila reagovat na podobné nabídky na základě strategického přístupu.

Na závěr byl probrán návrh na zapojení Svazu do projektu Zhodnocení zahraniční partnerské spolupráce měst a obcí (komise zapojení v roli implementačního garanta nedoporučila) a aktuální informace k průběhu předsednictví ČR v Radě Evropy.

■ POZVÁNÍ

Uskuteční se 10. ročník konference PROPAMÁTKY Tentokrát na téma obnovy a využívání radnic

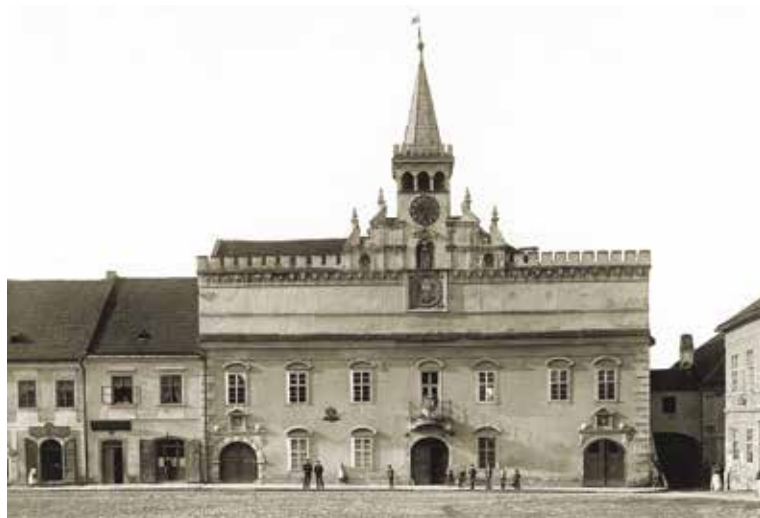
Kdy: 9.–10. listopadu 2017

Kde: Stará radnice v Havlíčkově Brodě

Radnice v Havlíčkově Brodě dodnes patří mezi nejvýznamnější objekty našich měst a odráží v sobě rozvoj, proměnu, ale i ambice místních samospráv. Od historických radnic z období středověku až po budovy stavěné po roce 1850 v souvislosti se vznikem moderní obecní samosprávy. Některé z radnic dodnes slouží svému původnímu účelu a řada z nich také prošla v poslední době modernizací či přestavbou. Jiné radniční budovy byly v průběhu času úřadem opuštěny a jsou nově využívány. Některé na nové využití ale stále čekají.

Jaké existují možnosti, jaké jsou konkrétní příklady z praxe a jaký architektonický a urbanistický význam dnes ve městech hrají radnice? Právě na tyto otázky by měla odpovědi přinést jubilejní konference PROPAMÁTKY. Setkání je v roce 2017 určeno **všem zájemcům o dějiny, současnost, ale také o budoucnost radničních budov** a nabídne **příležitost k výměně názorů a zkušeností při jejich obnově a využívání**. Konference je určena pro vás, starosty a starostky, ale samozřejmě také architek-

ty, urbanisty, další zástupce obcí a krajů, pracovníky památkové péče, studenty a samozřejmě i pro širokou odbornou veřejnost. Akci podporuje i Komise cestovního ruchu našeho Svazu. Tedy zajímá-li vás i trocha historie, můžete předat svoje zkušenosti, či naopak byste je chtěli načerpat, přijďte v listopadu do Havlíčkova Brodu.



ČSOB přes své aplikace měsíčně odbaví více než 500 tisíc jízdenek na MHD

Zdlouhavé lovení drobných po kapsách a kupování lístků u automatu či u řidiče se pomalu stávají minulostí. Všechny tyto problémy včetně parkování ve městech mají řešení v podobě systémů, které v rámci chytrých projektů pro města nabízí ČSOB. Jízdenky či parkovací lístky si mohou lidé jednoduše koupit přes mobil či bezkontaktně kartou. Díky ČSOB si jen v městské hromadné dopravě lidé měsíčně nakoupí více než 500 tisíc jízdenek.

Komplexní řešení v oblasti odbavení cestujících ve veřejné dopravě přináší zlepšení nejen pro samotné obyvatele měst a obcí, ale i pro jejich návštěvníky. Lidé si mohou díky moderním technologiím pořídit jízdenku či parkovací lístek bleskově bezkontaktní kartou, případně jedním kliknutím v mobilu.

Dopravní řešení od ČSOB zároveň pomáhá i k efektivnějšímu řízení měst a obcí, jejichž vedení díky novým aplikacím a systémům

získává lepší kontrolu nad přepravou cestujících a také snižuje náklady. „Udržitelný rozvoj moderních měst je podmíněn investicemi do tzv. smart city projektů, které zlepšují podmínky pro život občanů a podnikání firm. Z finančního pohledu mají tyto projekty samozřejmě svou nákladovou a výnosovou stránku, ovšem zároveň přinášejí nepřeberné množství pozitiv v různých oblastech veřejného života,“ říká Jan Klepiš, manažer Rozvoje obchodu z ČSOB.



O rozsáhlé zkušenosti ČSOB s chytrými řešeními pro municipality v oblasti dopravy vypovídají především čísla. Přes aplikace ČSOB se měsíčně odbaví více než 500 tisíc jízdenek a chytrá řešení v oblasti dopravy již využívá Ostrava, Plzeň, Liberec, Karlovy Vary, Brno a další města, například i některé tramvajové linky v Praze a řada regionálních dopravců. Pro každou municipalitu připravuje ČSOB řešení na míru, které vyhovuje přímo jejím potřebám.

■ POZVÁNÍ

Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb

Pokračujeme v sérii seminářů pod názvem „Zabraňme vyliďňování území“, které pořádáme společně se Senátem ČR a v kterých se zaměřujeme na probíhající změny v území. Jde v pořadí již o třetí seminář, tentokrát s podtitulkem Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb. Seminář je tedy zaměřen na nedostupnost zdravotnických služeb a nedostatek lékařů a pracovníků ve zdravotnictví, které se už zdaleka netýká pouze malých obcí. Chystáme proto komplexní pohled na zdravotní a sociální oblast.

Kdy: úterý 19. září 2017 od 9:30 hodin

Kde: Senát PČR, Praha (jednací sál Valdštejnského paláce)

Kdo: Výbor pro zdravotnictví a sociální politiku Senátu a Svaz



Jak: po vyplnění registračního formuláře, který najdete na našich webových stránkách

O čem: seminář se bude věnovat nejen problematice nedostatku lékařů, ale také nedostatku zdravotních sester a roli státu. Na tuto problematiku se podíváme jak z pohledu malých obcí, tak i velkých měst. Společně s odborníky z této oblasti z ministerstev a oborových organizací vystoupí také členové senátního výboru pro zdravotnictví a sociální politiku a zástupci Svazu.

Připomeňme, že první ze série těchto seminářů se věnoval problematice dostupnosti služeb v území obecně, druhý financování regionálního školství a porovnání kvality malých a velkých škol.

■ OZNÁMENÍ

Obce a města soutěžily o nejlepší obecní a městský zpravodaj 2016

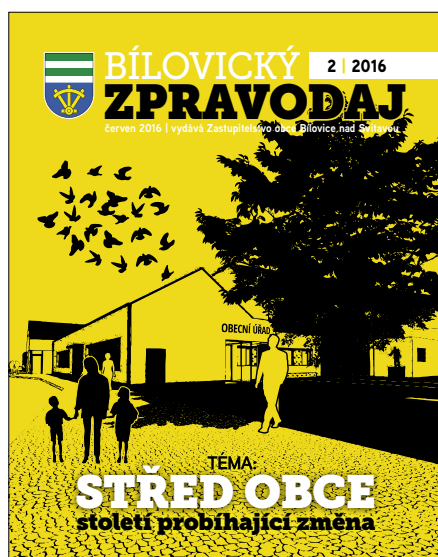
V rámci Dnů lidí dobré vůle byli dne 4. července 2017 na Velehradě vyhlášeni vítězové 6. ročníku celostátní soutěže o nejlepší městský a obecní zpravodaj. Soutěž vyhlásila katedra politikologie a evropských studií Filozofické fakulty Univerzity Palackého v Olomouci, Civipolis, o. p. s., Unives.eu a Angelus Aureus, o. p. s., a nově letos také Sdružení místních samospráv. Tato soutěž chce podpořit významný komunikační kanál, jímž nepochybně místní zpravodaje jsou. Cílem je především povzbudit ty, kteří se na jejich vytváření podílejí a ukázat i ostatním obcím, městům a sdružením, že zpravodaje v tištěné podobě mají smysl i budoucnost. Nezávislá odborná porota hodnotila přihlášené zpravodaje po stránce grafické přehlednosti, obsahové pestrosti, ale i celkového dojmu.

Hodnotily se městské a obecní zpravodaje i zpravodaje svazků obcí a místních akčních skupin. Ocenění získala i nejlepší rubrika.

A kdo byl nejuspěšnější?

V rámci obecních zpravodajů letos zvítězil zpravodaj **Bílovic nad Svitavou**. Druhé místo z loňska obhájil zpravodaj obce **Píšť** a třetí **Psáří** zpravodaj.

V kategorii městských zpravodajů mezi 153 soutěžícími obhájil loňské prvenství Zpravodaj Kahan, vydávaný městem **Příbram**. Za ním skončili **Těšínské listy**, které vydává město Český Těšín, a třetí místo obsadily **Šternberské listy**, vydávané Místní akční skupinou Šternbersko.



■ OZNÁMENÍ

Vesnice roku zná krajské favority



Krajská kola 23. ročníku soutěže Vesnice roku jsou u konce. Do celostátního kola tedy postupuje 13 krajských vítězů. To se uskuteční v prvním zářijovém týdnu a vítězové celostátního kola budou opět vyhlášeni v Luhačovicích v polovině září. Zveřejníme je samozřejmě i na našem webu (tento náš zpravodaj již bude po uzávěře). Všem vítězům krajských kol blahopřejeme!

Jako každoročně si připomeňme – přihlášené obce jsou hodnoceny v následujících oblastech: koncepční dokumenty, společenský život, aktivity občanů, podnikání, péče o stavební fond a obraz vesnice, občanská vybavenost, inženýrské sítě a úspory energií, péče o veřejná prostranství, přírodní prvky a zeleň v obci, péče o krajinu, připravované záměry a informační technologie obce. Do letošního ročníku se přihlásilo celkem 213 obcí. Ministerstvo pro místní rozvoj každoročně poskytuje oceněným obcím až 32 milionů korun na jejich další rozvoj. Svaz měst a obcí vítězovi celorepublikového kola předává šek na 100 tisíc korun, druhému 60 a třetímu 40 tisíc.

Vyhlašovatelem soutěže Vesnice roku v Programu obnovy venkova je Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zemědělství, Spolek pro obnovu venkova a také náš Svaz měst a obcí. Spolu vyhlašovatelem pak jsou Kancelář prezidenta republiky, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo kultury, Svaz knihovníků a informačních pracovníků, Společnost pro zahradní a krajinářskou tvorbu, Sdružení místních samospráv a jednotlivé kraje v případě krajských kol soutěže.

Finalisté Vesnice roku 2017

Pištín (Jihočeský kraj); **Křtiny** (Jihomoravský kraj); **Skalná** (Karlovarský kraj); **Přepychy** (Královéhradecký kraj); **Kruh** (Liberecký kraj); **Větrkovice** (Moravskoslezský kraj); **Vápenná** (Olomoucký kraj); **Lukavice** (Pardubický kraj); **Břasy** (Plzeňský kraj); **Hvozdáň** (Středočeský kraj); **Libochovany** (Ústecký kraj); **Heřmanov** (kraj Vysočina)

■ POZVÁNÍ

Zastupitel v kurzu – kurzy pro zastupitele obcí k finančnímu řízení

Ministerstvo vnitra spustí na podzim letošního roku cyklus tří kurzů pro zastupitele měst a obcí. Moderně koncipované kurzy budou zaměřeny na dotační management, veřejné zakázky a rozpočtové hospodaření obce. **Cílem kurzů, které budou probíhat v každém kraji a budou zcela zdarma, je zvýšit odbornost zastupitelů v oblasti finančního řízení.** Realizátorem kurzů je Institut pro veřejnou správu Praha.



Účastníci získají přístup k odborně připravenému e-learningu, který tvoří hlavní náplň kurzů. Osvojené znalosti si následně budou moci ucelit a vyzkoušet v praxi na prezenčním semináři,

který bude pořádán v každém kraji. Na seminářích si například vyzkouší podání projektové žádosti nebo simulaci veřejné zakázky. Po absolvování všech tří kurzů získá každý účastník prestižní certifikát Ministerstva vnitra.

Předběžný časový plán kurzů:

1. **Dotační management** – říjen až prosinec 2017
2. **Veřejné zakázky** – leden až březen 2018
3. **Rozpočtové hospodaření obce** – duben až červen 2018

Více informací se dozvíte na www.zastupitelvkurzu.cz nebo na www.facebook.com/zastupitelvkurzu.



Evropská unie
Evropský sociální fond
Operační program Zaměstnanost



MINISTERSTVO VNITRA
ČESKÉ REPUBLIKY



■ OZNÁMENÍ

Metodické materiály k vydávání OZV týkajících se výše místních poplatků

Dnem 1. července 2017 nabyl účinnosti zákon č. 170/2017 Sb., kterým se mění některé zákony v oblasti daní. Součástí tohoto zákona je i novela zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, jíž dochází od uvedeného data ke změně úpravy místního poplatku za zhodnocení stavebního pozemku možností jeho připojení na stavbu vodovodu nebo kanalizace a místního poplatku za povolení k vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst a částí měst.

Současně dnem 1. července 2017 nabyl účinnosti zákon číslo 251/2016 Sb., o některých přestupcích, kterým dochází ke zrušení zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů. V tomto zákoně je nyní aktuálně zařazeno zákonné zmocnění k vydání obecně závazné vyhlášky, kterou se stanovují výji-

mečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována.

Ministerstvo vnitra proto aktualizovalo své metodické materiály k vydání obecně závazných vyhlášek týkajících se výše zmíněných místních poplatků a kompletně aktualizovalo metodický materiál k obecně závazné vyhlášce, kterou se stanovují výjimečné případy, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo při nichž nemusí být doba nočního klidu dodržována. Předmětné metodické materiály, u kterých došlo k úpravě, naleznete na našich stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Správa obce nebo na webových stránkách odboru veřejné správy, dozoru a kontroly MV.

Zdroj: MV ČR

POZVÁNÍ

Letošní veletrh FOR ARCH přinese významnou novinku – Technologické fórum

Letos poprvé se v rámci mezinárodního stavebního veletrhu FOR ARCH uskuteční Technologické fórum. Jednodenní diskusní setkání bude každoročně přinášet informace o aktuálních tématech stavebnictví a představí příklady z praxe. Do debaty se zapojí všechny organizace a jednotlivci z oboru – státní správa, samospráva, městští inženýři, projektanti, městští architekti, realizační firmy a developéři. Letošní startovní ročník otevře ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová, dále vystoupí ministr životního prostředí Richard Brabec, náměstek ministra průmyslu a obchodu Jiří Koliba, vrcholní představitelé SPS v ČR, ČKAIT, SFŽP a mnoho dalších. Svaz měst a obcí v diskusi zastoupí Dan Jiránek.

technologické
mezinárodní stavební veletrhu FOR ARCH '17
fórum



Hlavními tématy roku 2017 budou dopady novely stavebního zákona a nové technologie pro chytré budovy. Akce se koná **20. září 2017** v PVA EXPO PRAHA.

Více informací na www.forarch-forum.cz

Může architektura měnit svět? Špičkový mexický architekt Alberto Kalach přijal pozvání do Prahy

Alberto Kalach je znám svým nekompromisním přístupem k problematice ekologie a krajiny. Tvoří domy v souzvuku s přírodou, pracuje s vodou, uvědomuje si její úbytek a navrhuje řešení. Zabývá se i problematikou územního plánování.

„Architektura je jediným lidským nástrojem pro obydlování světa.

Obydlováním měníme naše okolí a životní prostředí, měníme i způsob, jakým svět obýváme a užíváme,“ říká Alberto Kalach, který vystoupí na letošních Křižovatkách architektury při veletrhu FOR ARCH.

Přijďte proto diskutovat o současné architektuře ve čtvrtek **21. září 2017** do PVA EXPO PRAHA. Přednášku s navazující diskuzí moderuje Adam Gebrian, propagátor a kritik architektury. Vstup zdarma na základě online registrace. Více na www.krizovatkychitektur.cz. Akce se koná pod záštitou Svazu.

křižovatky
architektur



OZNÁMENÍ

Metodická příručka pro města a obce sousedící s průmyslovými zónami

Metodika popisuje možnosti samospráv, jak problematickému stavu na území obce předejít nebo jak tento stav napravit. Řeší čtyři oblasti: ochranu veřejného pořádku a bezpečnosti, poskytování ubytování pro pracovníky průmyslových zón, poskytování zdravotní péče a průmyslové zóny z pohledu územního plánování. Obsahuje tak například základní informace o konkrétních preventivních programech Ministerstva vnitra, popisuje možnosti obce zřídit obecní policii a její pravomoci v oblasti silničního provozu a ochrany veřejného pořádku. Dále také popisuje právní rámec kontroly zahraničních pracovníků a ubytoven. Metodická příručka vznikla ve spolupráci členů Pracovní skupiny ministra vnitra k řešení problematiky zaměstnávání cizinců v průmyslových zónách, a je součástí

materiálu „Plnění opatření k řešení bezpečnosti a veřejného pořádku v průmyslových zónách a jejich okolí v souvislosti se zvýšeným zaměstnáváním cizinců“, který vláda ČR schválila (vzala na vědomí) v pondělí 22. května 2017.

Metodika je dostupná ke stažení také na našich stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Správa obce. Text metodiky není konečný. Na základě memorand o spolupráci s Královéhradeckým a Plzeňským krajem se budou dále scházet pracovní skupiny, jejichž výstupem bude mj. i aktualizace metodiky v případě praktické potřeby (změna právní úpravy, potřeba informovat o řešení nových problematik apod.). **Ministerstvo vnitra uvítá tipy samospráv na zlepšení tohoto materiálu.**
Zdroj: MV ČR

VÝZVA

Zúčastněte se Plavecké soutěže měst!

Už 26. ročník Plavecké soutěže měst dává příležitost ke startu vodomilům všech věkových kategorií. Česká asociace Sport pro všechny postupně přebírá projekt s tímto názvem, nicméně i nadále bude spolupracovat s Alešem Procházkou, který tento projekt vymyslel a realizoval 25 let. Každý z vás má tedy možnost vyzkoušet si svoji aktuální formu na stometrové trati a stát se na chvíli „reprezentantem“ svého města. **26. ročník Plavecké soutěže měst je plánován na středu 4. října 2017.**

Případné dotazy týkající se Plavecké soutěže měst můžete posílat na e-mailovou adresu Aleše Procházků: info-sport@email.cz nebo na sekretariát ČASPV (Hana Ježková): sekretariat@caspv.cz. V každém případě více informací k soutěži najdete na webových stránkách uvedených na letáčku.



RECEENZE

Název knihy: Podpora lokální ekonomiky

Autor: Marek Pavlík a kolektiv

Vydavatelství: Wolters Kluwer, a. s.

Recenzent: Ing. Jana Chládková

Kniha Marka Pavlíka a dalších 25 expertů zachycuje významný, nezvratitelný a spontánní trend posledních let, kterým je přechod od globalizace k regionalizaci a autonomizaci ekonomických činností. I přes aktivní odpor a snahu tradičních politických stran tento trend zpomalit či dokonce zvrátit je zřejmé, že globalizace vyčerpala svůj potenciál. Příští vývoj se bude ubírat směrem modernizace a obnovy lokální české ekonomiky, znovuobjevování skrytých potenciálů regionů a lokalit jako autonomních, sebeřídících a soběstačných zdrojů hospodářské, politické i vzdělávací zodpovědnosti a samosprávy, tak jak tomu bylo kdysi za Baťů.

Hlavní ambicí autorů a motivací knihy je upozornit na málo využívané a politickou reprezentací přehlížené možnosti rozvoje lokální ekonomiky tažené dobrou spoluprací veřejného, soukromého a neziskového sektoru. Publikace, která je určena zejména představitelům a odborníkům působícím ve veřejné správě, ale i soukromém a neziskovém sektoru, studentům i běžným občanům, které řízení a rozvoj regionů zajímá, si neklade za cíl popsat charakteristiky lokální ekonomiky, ale rozvířít diskuzi k tomuto doposud málo komunikovanému tématu.

Je totiž s podivem, že nejstarší systém hospodářské činnosti lidstva, kterým je lokální výroba a služby doplněné mezinárodním obchodem, je dnes tak opomíjen a pokřiven díky relativ-

ně krátkému, ale intenzivnímu období globalizace. V regionální spolupráci a lokální ekonomice, je výroba soustředěna co nejvíce ke konečnému spotřebiteli oproti globalizaci, kde je co nejdále od něho. V tomto kontextu jsou velmi cenné znalosti a zkušenosti ze zahraničí. Přitom Česká republika, která regionální spolupráci a lokální ekonomiku dala světu ve formě Baťova Zlína, se je bude muset znova učit obnovovat a rozvíjet. Tyto zkušenosti ukazují, že místa, která jsou řízena místními odborníky, podnikateli, manažery, a ne politiky, jsou místa hospodářského růstu a prosperity. Bohužel v ČR je proces regionalizace a relokace ekonomických činností velmi pomalý a regionální spolupráce mezi místní samosprávou, podniky a univerzitami stále nevýrazná a neefektivní, jelikož modernizaci a decentralizaci brání české politické strany, které udržují status quo.

Pavlíkův sborník je tak důležitým zdrojem informací ke správnému řízení regionů, jehož základem je spolupráce veřejného, soukromého a neziskového sektoru pro zajištění všestranného rozvoje našich regionů. Tento trend v budoucnu pozitivně ovlivní život našich municipalit, jejichž zdravý a všestranný rozvoj bude základem prosperující České republiky.



RECEENZE

Název knihy: Právní postavení obcí a krajů – základy komunálního práva, 2. vydání

Autor: Martin Kopecký

Vydavatelství: Wolters Kluwer, a. s.

Recenzent: Mgr. Zdeněk Mandík

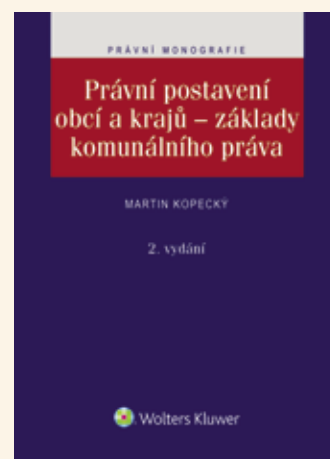
Monografie Martina Kopeckého, pedagoga a advokáta, čtenáře zevrubně provádí problematikou právního ukotvení územních samosprávných celků, tedy obcí a krajů. Obsah knihy je přehledně členěn do jedenácti kapitol, které se uceleně věnují jednotlivým okruhům témat spojených s komunálním právem. To je praktické především pro ty, kteří se potřebují rychle zorientovat v konkrétní oblasti, a nemusí tedy pročítat knihu od začátku. Kapitoly jsou nadto členěny do podkapitol, kniha je navíc opatřena rejstříkem. Vedle „standardních“ témat, jakými jsou otázky věnované obcím a krajským orgánům, normotvorné činnosti či hospodaření s obecním (krajským) majetkem, jsou zařazena i témata specifitější, věnovaná např. postupům podle správního řádu či dozoru a kontrole.

Autor nezapomněl ani na řídce využívané instituty, jako jsou obecní či krajská referenda, nebo na otázky spojené se změnou území obce. Pro studenty a hloubavější čtenáře, kteří se chtějí věnovat problematice práva územních samospráv podrobněji, jsou zařazeny zejména první dvě kapitoly věnované vývoji právní úpravy a pramenům práva v této oblasti. Na rozdíl od komentářové literatury, kde jsou témata z logiky věci řazena

podle jednotlivých ustanovení zákona, nalezne čtenář celý výklad určitého tématu na jednom místě, a to včetně odkazů na příslušnou právní úpravu.

Ač se autor jednotlivým okruhům témat věnuje velmi podrobně, leckdy s teoretickým úvodem, není to však na úkor čtivosti či přehlednosti, celá řada podrobnějších či doplňujících informací je vložena do poznámek pod čarou, stejně jako odkazy na konkrétní ustanovení právních předpisů či rozhodnutí soudů. Autor ve sporných případech předkládá čtenáři svůj názor, upozorní jej však i na odlišné názory jiných odborníků.

Kniha představuje vynikajícího průvodce fungováním územní samosprávy, navíc odráží aktuální právní úpravu (stav k 1. lednu 2017), proto ji doporučuji všem, kteří v této oblasti působí – poslouží jak úplným nováčkům, neboť získají přehled o fungování obcí (krajů), tak i znalejších čtenářům, kteří si potřebují udělat jasno v určité otázce územní samosprávy.



Za každou zachráněnou památkou vidíme váš úspěšný projekt

Finanční služby pro obce a kraje



**ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji
hospodařit s prostředky vaší obce a regionu.**



Vážíme si vaší práce a díky dlouholeté zkušenosti s vedením účtů, platebním stykem a financováním projektů v komunální sféře rozumíme i vašim potřebám. Pomůžeme vám realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě nebo kraji. Neváhejte se na nás obrátit.