

Z OBSAHU:

**XV. sněm
Svazu**

**Venkovské spolky nemusejí evidovat
tržby do 300 000 Kč**

**Registr
smluv**

**Projekt
CSS**

Vážené starostky a starostové,

jak víte, do regionálního rozvoje je možné zařadit téměř vše, co se municipalit týká. Každé jednání regionální komise, v jejímž čele stojím, kde zasedají zástupci jednotlivých komor Svazu a zástupci regionálních sdružení, zahrnuje informace a související diskuzi k aktuálně projednávané a připravované legislativě. Tzv. evergreenem je problematika rozpočtového určení daní. Sílí názory, že aktuální dotační prostředí je pro obce velmi nepřehledné, neefektivní a nákladné. Z osobní, více než desetileté zkušenosti starosty malého města, mohu říci, že řadu projektů bychom v dnešní době raději realizovali bez dotačních prostředků. Související náklady, ať již časové či finanční, značně zkreslují konečnou hodnotu projektů. Navíc mám pocit, že jsme v neustálém procesu kontroly a střídají se u nás různé kontrolní skupiny, často opakovaně na ty samé projekty. I toto stojí města a obce nemalé prostředky, a to ani nemluvíme o nákladech státu a společnosti jako takové. Osobně se také přikláním k názoru, že je nutné postupně omezovat dotační nástroje a prostředky zde alokované systematicky rozpustit do běžných daňových příjmů samospráv.

Na našem Sněmu v Plzni zazněl návrh tehdejšího ministra financí Andreje Babiše na vytvoření nového ministerstva, kam by se převedly všechny dotační nástroje pro obce. K tomuto návrhu jsem osobně značně zdrženlivý, a to ze dvou důvodů. První důvod jsem již zmínil, a to jít raději cestou snížení počtu dotačních programů a raději



navýšit běžné příjmy samospráv. Druhým důvodem je moje obava o centralizaci různých programů pod jedno ministerstvo a tím vysoká „dotační centralizace moci“.

Významným tématem regionální komise Svazu je také zapojení v realizovaných projektech. Tím aktuálně největším, který je v poslední době vždy na pořadu jednání komise, je projekt s názvem: Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce (zkráceně Centra sdílených služeb – CSS). Tento projekt má

podle mého názoru velký potenciál, především pak pro malá sídla, která nedisponují dostatečným zázemím a personálním aparátem. Sám dlouhodobě propaguji myšlenku profesionalizace práce dobrovolných svazků obcí (DSO), a to především v tom smyslu, že DSO, které mají dostatečný personální aparát a zázemí, mohou nabízet velmi kvalitní služby pro své členy a významně tak pomáhat rozvoji daného území. Červen je u projektu ve znamení tematických setkání pro zapojená DSO, a to v Brně 1. 6., v Olomouci 15. 6., v Pacově 22. 6. a v Praze 27. 6. Akce budou mít dvě části, dopoledne se bude věnovat hodnocení dosavadního průběhu projektu a aktuální legislativě. Na té odpolední se probere sdílení dobré praxe a výměna zkušeností.

Z aktuálních témat je třeba zmínit také budoucnost kohezní politiky po ukončení aktuálního programového období a Strategii regionálního rozvoje ČR 2021+. Svaz měst a obcí zastupuji na jednání pracovní skupiny k tomuto tématu a snažím se, aby byl hlas a názory obcí a měst skutečně slyšet. Konečný obsah Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+ totiž bude mít zásadní vliv nejen na budoucnost národních programů pro obce a města, ale také na pozici samospráv v budoucí kohezní politice EU a její dopad na Českou republiku.

*Ing. Lukáš Vlček
předseda regionální komise Svazu
starosta města Pacova
předseda DSO mikroregion Stražiště*

Z květnových jednání

● Analýza systému kontrol územních samosprávných celků

Analýza systému kontrol územních samosprávných celků, kterou vytvořilo ministerstvo financí v součinnosti s kontrolními orgány, kraji a také Svazem v průběhu druhé poloviny roku 2016, byla v dubnu schválena na jednání vlády. Nyní bude předložena Poslanecké sněmovně k dalšímu projednání. Primárním cílem této analýzy je identifikovat případné duplicity v kontrolním systému a navrhnout opatření, jak je omezit či ideálně plně elimi-



Ministerstvo financí České republiky

novat. Navržená opatření by měla přispět k efektivnějšímu fungování kontrolního systému, včetně harmonogramu jejich implementace.

V rámci analýzy jsou nejprve podrobně představeny jednotlivé typy kontrol. Materiál dále obsahuje analýzu rozdílů v rozhodovací praxi, která na základě případových studií demonstruje, proč může v téže věci u dvou různých orgánů dojít k rozdílným rozhodnutím. Následuje analýza nákladů, tj. zhodnocení náročnosti kontrol jak na straně kontrolujících orgánů, tak na straně obcí. Analýza využívání výsledků z kontrol vyhodnocuje, zda jsou výsledky z jednotlivých kontrol dále efektivně sdíleny a využívány. Na závěr je zpracováno vyhodnocení fungování stávajícího systému a jsou navržena opatření, která povedou k odstranění zjištěných nedostatků, včetně harmonogramu implementace změn.

Analýzu systému kontrol územních samosprávných celků naleznete na stránkách ministerstva.

● Veřejné rozpočty mají být předvídatelnější

2. květen 2017, Praha

Vláda schválila Rozpočtovou strategii sektoru veřejných institucí České republiky pro období 2018 až 2020. Jedná se o dů-

ležitý dokument, podle kterého se nově bude řídit celý rozpočtový proces. Nejvýznamnější inovací je způsob stanovení závazných výdajových rámců pro státní rozpočet a státní fondy. Určení výdajových rámců je nyní ukotveno novým fiskálním pravidlem, založeným na proticyklické a obezřetné vládní fiskální politice.

Ministerstvo financí tím očekává větší transparentnost v nakládání s veřejnými prostředky. Příprava státního rozpočtu a státních fondů by nově měla být racionálnější a předvídatelnější.

Strategie obsahuje transparentní a vnitřně konzistentní výpočet výdajových rámců. Jejich výše byla stanovena na 1 394 miliard korun pro rok 2018, 1 426 miliard korun pro rok 2019 a 1 455 miliard korun pro rok 2020. Tyto částky mohou být změněny pouze v případě odlišné makroekonomické predikce, z ní odvozeného výpočtu příjmů státního rozpočtu a státních fondů či dalších opatření, která jsou explicitně uvedena v zákoně o rozpočtových pravidlech. Celkové výdaje jednotlivých kapitol se tak musí podřídit výši celkového rámce, ne naopak.

Rámce reprezentují horní mez pro výdaje státního rozpočtu a státních fondů, nikoliv cílové částky. Nadále platí, že v době solidního hospodářského růstu je ekonomicky racionální pokračovat ve snižování deficitu státního rozpočtu a zadlužení země.

Rozpočtová strategie sektoru veřejných institucí České republiky je zpracována na základě nového zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti účinného od února letošního roku a reaguje na změny v rozpočtovém procesu, který tento legislativní rámec přinesl. Obsahuje také přehled o vztazích státního rozpočtu a jiných částí veřejných financí, konkrétně pak vůči územním samosprávným celkům a zdravotním pojišťovnám.

Její součástí je také letošní Konvergenční program České republiky, který byl předložen Evropské komisi a Radě EU k posouzení.

Zdroj MF ČR

● Společné prohlášení SMO ČR a AK ČR o financování veřejné správy v kontextu se zvyšováním mezd

18. květen 2017, Plzeň

Na XV. sněmu při tiskové konferenci podepsali předseda Svazu František Lukl s předsedkyní Asociace krajů Janou Vildumetzovou společné prohlášení k financování veřejné správy v kontextu se zvyšováním mezd. V dokumentu stojí, že jakékoliv nařízení vlády upravující platy by mělo pro stát znamenat také povinnost vyčlenit na to potřebné peníze. Svaz s Asociací krajů požadují, aby účinnost takových nařízení byla vždy od 1. ledna následujícího roku. Jinak nejde realizovat plánované investice, peníze se prostě musí v rámci stanovených rozpočtů ušetřit jinde. Hejtmani proto souhlasí s dlouhodobým požadavkem Svazu, aby se v tomto duchu změnila také Ústava – přibydou-li územně samosprávným celkům povinnosti, musí jim být garantovány také potřebné finanční prostředky ze státního rozpočtu. Zástupci měst, obcí a krajů přitom v žádném případě nezpochybňují právo zaměstnanců dostat za kvalitní práci dobře zapláceno. Samotné zvýšení platových tarifů velmi podporují.



Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR, pobočný spolek. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz. – ID datové schránky: wgn65aa – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 5. 2017. – MK ČR E 14584



XV. sněm určil další cestu Svazu, mluví se samozřejmě především o financování

Ve dnech 18. a 19. května 2017 se v plzeňském Parkhotelu konal XV. sněm Svazu. Jeho úkolem bylo jako vždy schválit zprávu o činnosti a zprávu o hospodaření Svazu za uplynulé dva roky, upravit Stanovy, ale především určit svazové priority pro další období. Sněmu opět předcházela krajská setkání a už tam se ukázalo, že samosprávy stále pálí nedostatek financí. To ostatně zaznělo i na této pro Svaz nejvýznamnější akci roku. Povinností přibývá, nicméně bez odpovídajícího finančního krytí. Hlavní výstupy proto směřovaly k rozpočtovému určení daní, Ústavě, registru smluv a kontrolám.

Na XV. sněmu se asi nejvíce hovořilo o financování samospráv, tedy předně o rozpočtovém určení daní (RUD) a také příspěvku na přenesený výkon státní správy. K financím patří však i dotace, byla kritizována jejich komplikovanost a nedostatek vhodných dotačních titulů. Jednalo se ale i o dalších otázkách. V oblasti dopravy starostům chybí peníze na údržbu a výstavbu místních komunikací, ve školství jako bolestivé místo vidí kapacitu mateřských i základních škol kolem velkých měst a financování regionálního školství. Co se týče životního prostředí, asi nejsložitější se nyní jeví otázka vodovodů, kanalizací a čistíren odpadních vod. Diskuse se vedly rovněž o registru smluv nebo o ceně pozemků, kterou musí samosprávy platit státu za převod.

XV. sněm zahájil předseda Svazu **Fran-tišek Lukl**. Po přivítání všech hostů a delegátů Sněmu zkonstatoval, že Sněm je usnášeníschopný a plný sál podle jeho slov je jasný doklad toho, že zájem o tuto



akci je velký. Ukazuje se, že starostové mají zájem spojit síly, vyměnit si zkušenosti a inspirovat se navzájem. Projev předsedy Svazu sklidil velký potlesk, a proto se alespoň o jeho část podělíme i s našimi čtenáři:

„K dnešnímu dni Svaz reprezentuje 2686 obcí, tedy 8 milionů 400 tisíc obyvatel. Byť můžeme mít na věc rozdílné názory, dokážeme společně najít vhodnou cestu k cíli. Proč?

Protože takto se snažíme fungovat i ve svých obcích. Kdybychom jen jednou na zastupitelstvu předvedli takový cirkus, jakého jsme dnes svědkem ve Strakovce nebo ve Sněmovně, tak nás naši občané hned druhý den vynesou v zubech. Možná by nebylo špatné na pár hodin odvolat od vstupu do těchto institucí ochranku, to by se pak asi děly věci. Nechci v žádném případě přilítat oleje do ohně, ale prosím uvědomme si, že občan při pohledu na nás starosty je ovlivněn děním v Praze. A už se tomu nesměje, už ani nepláče, ale začíná vřít a bobtnat jako Papinův hrnec. A až to jednou bouchne, pak budeme pokydání úplně všichni a bude naprosto jedno, kdo pod tím hrncem přidal plyn naplno.

Mrzí mě to, mrzí mě to o to víc, neb se nám s vládou a následně s poslanci a senátory podařila řada dobrých věcí. A já za ně chci poděkovat. Zabránili jsme společně navýšení poplatků za kopírování, stanovila se limitace náhrady škody u zastupitelů, je finančně kryto veřejné opatrovnictví, koncept sociálního



Delegáty XV. sněmu přivítal v Plzni primátor tohoto statutárního města Martin Zrzavecký.

bydlení bude na dobrovolné bázi, torpédovali jsme převod kompetencí v povolování dřevin z obcí I. typu na dvojky, rozběhla se reforma financování školství a především máme nakročeno ke zvýšení podílu na DPH v rámci RUD. Těch věcí je daleko víc. Stačí si jen uvědomit, že Kancelář Svazu ročně připomínkuje víc než 300 návrhů právních předpisů.

Každá mince má však dvě strany. A i zde existuje velká škála nesplněných závazků či naopak nových povinností a úkolů, které padají na naše bedra. Nejsem politolog, a nebudu proto hodnotit, jestli se stát má řídit jako firma či ho ponechat na pospas neviditelné ruce

trhu, nebo se snažit o sociální stát. Myslím, že většina z nás se snaží spravovat obec jako rodinu. Někde jsou vztahy ideálnější, někde méně. Ale dobrá rodina se snaží fungovat a žít společně. Plánovat, diskutovat a spolurozhodovat. A já mám pocit, že vláda či Parlament k nám jednou přistupuje jako k nesvéprávným dětem a jindy zas z nás chce mít plnoleté jedince naprosto odpovědné za své chování.

Kdy si připadám jako dítě? Když nás Senát, jindy starostům nakloněná horní komora, hodila přes palubu s registrem smluv. Je to, vážení senátoři, jako byste svému synkovi Františkovi, který jde na sprint na 100 metrů, dali na nohy Crocsy, byť dobře víte, že jeho soupeř Radim bude mít žluté tretry. Už na startu tak své dítě vystavujete naprosto nerovnosti. A kdy se cítím jako vyděděný syn? To když s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových jako hokynářem licitujeme o cenu za převáděný státní pozemek pod hřištěm nebo na výstavbu mateřské školy. Ne cena administrativní, ale pěkně za tržní cenu a ještě umocněnou na druhou. A jako naprosto nechtěný dospělák si připadám, když vláda rozhodne o zvyšování platů, tu řidičům autobusů, tu pracovníkům ve veřejné správě, aniž by se nám slůvkem dopředu zmínila. Je to jako kdyby vám rodiče vybrali z účtu peníze a dali je sousedovic synkovi



Výkonný ředitel Kanceláře Svazu Pavel Drahovzal na jednání Sněmu řekl: „Často se setkáváme s tím, že si starostové stěžují na obrovské množství nových nebo neustále se měnících právních předpisů. Jen loni jsme jich připomínkovali víc než tři stovky. A přesto, že na základě zkušeností z praxe poukazujeme na nedostatky, kreativita zákonodárců bývá místy překvapivá a vede k přijetí zákonů, podle kterých se nedá rozumně pracovat. Svaz by měl být, zejména pro malé obce, ale nejen pro ně, pomocnou rukou v boji s paragrafy.

s tím, že vy si přece někde vyděláte nebo půjčíte. Holt volby se blíží...”

Závěrem svého projevu pak poděkoval všem, kteří se na svazové práci podílejí, a díky této mravenčí práci označil Svaz za jasný maják v rozbouřených vodách veřejné správy.

XV. sněmu se zúčastnilo přes 400 delegátů s přibližně patnácti sty hlasy. Cestu do Plzně vážily i desítky hostů. První den byl tradičně ve znamení diskusí s představiteli vlády, druhý den se schvalovaly zprávy o činnosti a hospodaření Svazu za uplynulé období, změna Stanov, nový způsob nominace do Rady Svazu a samozřejmě svazové priority na další období. A kdo z čelných politiků věnoval Sněmu svoji pozornost?

Jako první pozdravil starosty místopředseda Poslanecké sněmovny **Radek Vondráček**, který je mimochodem stále zastupitelem a také členem svazové Legislativní komise. Ocenil Svaz jako momentálně nejlepší lobbistickou organizaci v této zemi a popřál mu řadu dalších úspěchů. V mnoha rovinách je se Svazem spojeno Ministerstvo zemědělství, a proto do Plzně zavítal ministr **Marián Jurečka**. Jeho nejbližší plány do budouc-



o obchody, ale i o další služby, lékařskou péči, dostupnost škol, infrastrukturu atd. Ty všechny je třeba řešit systémově. Zmínil i otázku rozpočtového určení daní, přičemž podotkl, že nutné je věnovat se zejména financování malých obcí s několika místními částmi. Ministr životního prostředí **Richard Brabec** navázal na svého předřečníka a upozornil, že do budoucna je také třeba řešit problémy se suchem, které budou za chvíli nepochybně v celé republice. A nelze při-



tom očekávat, že se všechny projekty podaří pokrýt z dotací. Starosty do Plzně přijela pozdravit i další členka vlády ministryně práce a sociálních věcí **Michaela Marksová**. Také ona konstatovala, že v rámci svého resortu je mnoho věcí, které řeší společně s městy a obcemi, ale i kraji. Ať už je to financování sociálních služeb, problematika sociálního bydlení, jehož návrh bohužel opozice ve Sněmovně zablokovala, otázka zaměstnanosti, poskytování dotací na obnovu a rozvoj materiálně technické zástavby veřejným institucím atd.



Pozornost věnovali XV. sněmu také někteří hejtmané. Za Asociaci krajů vystoupila její předsedkyně **Jana Vildumetzová**, hejtmanka Karlovarského kraje. Vyzdvihla dobrou spolupráci s předsedou Svazu Františkem Luklem, ale i s ostatními členy Svazu. Kraje mají mnoho podobných trápení s obcemi, proto by si přála, aby je řešily společně. Spo-



lečně by mohly zasedat i některé komise Svazu a Asociace. Jako příklad dobré spolupráce



uviedla řešení nedávné krizové situace, která vznikla v souvislosti s nařízením vlády o zvýšení mezd řidičů autobusů. Konstatovala, že hejtmáné nakonec našli i shodu s vládou, nicméně v budoucnu je třeba podobným situacím předcházet. Kraje ani

obce by neměly financovat náhlá rozhodnutí vlády o zvyšování mezd jakýmkoli profesím. Také proto podepsala při tiskové konferenci s předsedou Svazu společné prohlášení k financování veřejné správy v kontextu se zvyšováním mezd – viz *Aktuality*.

Jana Vildumetzová dále ujistila starosty, že kraje podporují navýšení podílu DPH v rámci rozpočtového určení daní pro obce a poukázala na nutnost řešit aktuální problémy s pozastavením dotací pro sportovní kluby. Krátké zdravice pak přidali také hejt-

man Libereckého kraje **Martin Půta** a hejtman Pardubického kraje **Martin Netolický**.

Zastoupení měly na XV. sněmu ale i další rezorty. Za Ministerstvo pro místní rozvoj, které bývá často označováno jako mateřské ministerstvo pro města a obce, vystoupila náměstkyně ministryně **Klára Dostálová**. Ubezpečila starosty, že skutečně pečlivě mapují potřeby obcí a měst, a i proto zavedli některé nové dotační programy, jako např. na místní komunikace, domy pro seniory, cestovní ruch, upravují podmínky pro demolice atd. Je plná plejáda aktivit, kterou ministerstvo se samosprávou řeší – bytová politika, regionální rozvoj, stavební zákon, pohřebnictví a řada dalších. Náměstkyně Dostálová závěrem požádala města o úzkou spolupráci také při realizaci projektu Smart Cities – MMR



je hlavním nositelem tohoto konceptu. Ministerstvo vnitra, které je také jedním z těch stěžejních pro města a obce, reprezentoval náměstek **Petr Mlsna**. Seznámil přítomné s pozitivními změnami v otázce odměňování zastupitelů územně samosprávných celků, které se v rámci novely zákona o obcích podařilo schválit a bude účinné od 1. ledna 2018 (*podrobný článek jsme uveřejnili v INS č. 5, str. 11*), zopakoval, že příspěvek na přenesený výkon státní správy bude i v příštím roce navýšen o 5 % a konstatoval, že osobně je také rád, že se již v tomto roce podařilo vyčlenit prostředky na agendu opatrovnictví. Příspěvek na opatrovance dostávají ty obce, které opatrovance mají, jako součást příspěvku na přenesenou působnost. A právě snahou ministerstva nyní je, aby příspěvek na přenesený výkon státní správy byl do budoucna adresnější, aby tedy jeho distribuce byla spravedlivější. V roce 2018 tímto způsobem připravují profinancovat agendu jednotných kontaktních míst, které jsou na 14 živnostenských úřadech. Pro starosty pak zazněla další významná informace, a to že ministerstvo rozjelo projekt vydávání občanských průkazů na dvojkových obcích. Na konci roku by měl být vyhodnocen a určeno, zda tuto agendu na dvojky do budoucna zavést jako povinnost, či to ponechat na bázi dobrovolnosti.



S prioritami Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy přijela seznámit starosty náměstkyně **Zuzana Matušková**. Zrekapitulovala investiční programy, které

ministerstvo realizuje a jsou zaměřené na rozšiřování kapacit mateřských a základních škol. S Ministerstvem vnitra provedlo analýzu spádovosti a dostupnosti škol, kterou hodlají dále aktualizovat a jednotlivé programy dle výsledků přizpůsobovat. Za úspěch považuje také to, že se po dlouhé době podařilo prosadit novelu školského zákona, která mění financování regionálního školství, k čemuž dojde od ledna 2019. Má odstranit nerovnost financování mezi kraji a zajistit srovnatelnost příjemců obcí a krajů. Prosadily se i některé změny v oblasti kariérního systému. Závěrem dodala, že ministerstvo bude rovněž požadovat navýšení rozpočtu pro zvýšení platů pedagogických pracovníků, a to o 10%, nepedagogických pak o 5%.



Účastníky Sněmu přijeli pozdravit ale také např. náměstek ministra průmyslu a obchodu **Jiří Koliba**, generální ředitelka Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových **Kateřina Arajmu** či biskup Plzeňského kraje **Tomáš Holub**.

XV. sněm navštívil i dosluhující první místopředseda vlády a ministr financí **Andrej Babiš**. A téma se tak stočilo na elektronickou evidenci tržeb (EET), kte-

rá se intenzivně řešila již v minulém roce. Andrej Babiš nakonec podněty z území v mnoha případech vzal v potaz a metodika EET se změnila. Potvrdil, že neziskovým organizacím je třeba v drobném podnikání pomáhat, a proto se hranice, od které musí spolky evidovat příjmy z vedlejší činnosti, zvýšila ze 175 tisíc Kč na 300 tisíc Kč. A do limitu příjmů se už nemusí započítávat příjmy bezhotovostní, například pronájem hřiště placený bankovním převodem. Nicméně znova podotkl, že zavedení EET i kontrolního hlášení jednoznačně přispěly k lepšímu výběru daní, z kterých žijeme všichni. Výběr daní je vyšší zhruba o 10 miliard.

Andrej Babiš, který mimochodem hned v úvodu zažertoval, že toto vystoupení je asi jeho poslední v roli ministra, také ujistil, že chápe problémy, které souvisejí se zvyšováním mezd různým profesím během roku, a stávku řidičů autobusů, ke které v této souvislosti došlo, má v živé paměti.



Nicméně na druhé straně se trochu podíval na to, že kraje požadovaly na zvýšení mezd peníze, přestože letos dostaly o mnoho miliard korun více než v loňském roce. Ministr Babiš přišel také s pozoruhodnou myšlenkou vytvořit do budoucna pro obce jedno ministerstvo – ministerstvo veřejného financování, kde by obce mohly žádat o peníze na veškeré své projekty. Stačilo by podle jeho názoru přetransformovat ministerstvo pro místní rozvoj a ještě by se mohl snížit počet úředníků. Obcím by to mělo velmi zjednodušit život, o vše by žádaly na jednom místě. Dnes je ministerstev 17, složitý kompetenční zákon a starostové většinou ani nevědí, kde všude peníze „leží“.

V závěru dodal, že i když post ministra opouští, věří, že se se starosty bude vídat ještě více než doposud.

Zpracovala Lenka Zgrajová

Partnerem zřejmě největšího setkání starostů letošního roku v režii Svazu je Asekol, Colmex, ČSOB, EKO-KOM, Empemont a Komerční banka. Sněm se koná za podpory statutárního města Plzeň. Partnerem společenského večera během dvoudenní akce, která má konferenční i společenskou část, je Českomoravská komoditní burza Kladno. Svaz v kontextu s XV. sněmem spolupracuje také s Asociací regionálních a lokálních televizí (ARLT).



V předvečer zahájení Sněmu si Předsednictvo Svazu rozdělvalo svoje úkoly.



A už je tady čtvrté ráno...



Zprávy o činnosti a hospodaření Svazu byly schvalovány akla-
mací.



Hlasování o změně Stanov.

Témat na XV. sněmu bylo rozebráno hodně, nouze rozhodně ne- byla ani o dotazy. Zásadní usnesení pak byla přijata ke čtyřem stěžejním bodům. Jak už bylo zmíněno, ještě v tomto volebním období by měly být posíleny obecní rozpočty. Podíl DPH v rámci rozpočtového určení daní by měl být dle předlohy, která je nyní ve Sněmovně, obcím vrácen zpět na úroveň před důchodovou reformou, tedy na 23,58%. To by mělo obcím přinést zhruba 8 miliard korun. Shoda mezi delegáty panovala také v tom, že je třeba změnit legislativu upravující registr smluv a obecně snížit administrativní zátěž obcí, která stojí nejen zbytečné peníze, ale také spoustu času, jež by mohl být vynaložen rozhodně účelněji.

Kritika zazněla také na mnohdy zbytečnou složitost a nejasnost zákonů, která může vést k porušení právního předpisu. Nemluvě o jejich velmi častých změnách. A samozřejmě i zde se mluvilo o nesystémových kontrolách a nutnosti odstranit jejich duplicitu. Proto jedno usnesení směřuje také k rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu, které má přinést další kontrolu navíc. Samosprávy rovněž odmítají, aby stát bez znalosti území kontroloval účelnost a hospodárnost nakládání s veřejnými prostředky. Poslední usnesení se týká Ústavy, která by měla deklarovat, že pokud stát přidá obcím povinnosti, přidá jim také odpovídající finance.

USNESENÍ XV. sněmu Svazu měst a obcí ČR

Rozpočtové určení daní

Svaz jednoznačně podporuje návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní Libereckého kraje a vyzývá zákonodárce k jejímu přijetí do konce tohoto volebního období.

Registr smluv

Svaz požaduje zásadní revizi právních předpisů upravujících svobodný přístup k informacím, zejména zákona o registru smluv a zákona č. 106/1999 Sb., jejímž cílem bude na jedné straně zachování možnosti kontroly činnosti veřejné sprá-

vy a nakládání s veřejnými prostředky, na straně druhé pak odstranění

- nadbytečné administrativní zátěže,
- právní a ekonomické nejistoty povinných subjektů,
- hrozeb pro jejich hospodaření, přičemž musí být zohledněny všechny existující mechanismy kontrol územní samosprávy a jí podřízených subjektů.

Systém kontrol

Svaz požaduje, aby byl zkonsolidován systém kontroly územní samosprávy tak, aby byla zajištěna efektivní a administrativně

co nejméně náročná kontrola její činnosti. Svaz zásadně odmítá dosavadní nesystémové návrhy na rozšiřování kontrolní působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu. Svaz zásadně odmítá, aby byl výkon samosprávy podroben kontrole státu z hlediska účelnosti a hospodárnosti. To se týká i subjektů zřízených či založených územními samosprávnými celky.

Ústava

Ústava České republiky musí územním samosprávným celkům zaručit adekvátní financování úkolů, jež na ní stát přenesl.



Na Sněmu se samozřejmě hodně diskutovalo. Dotazy či podněty se týkaly především RUD v kontextu obcí, které mají více místních částí, obchodu se sociální chudobou, evidence cizinců, záměru státu zřídit „superkontrolní“ úřad, převodu majetků, čerpání evropských fondů, zákona o veřejných zakázkách, regulace nejen v oblasti vodohospodářství a řady dalších témat. Obecně byla kritizována nadměrná byrokracie.

PRIORITY Svazu na roky 2017–2019

schválené XV. sněmem Svazu dne 19. května 2017 v Plzni

Obecné

- Upřesnění práva na samosprávu v Ústavě České republiky
- Přistoupení České republiky k Evropské chartě místní samosprávy jako celku
- Posílení legitimacy zastupitelstev obcí úpravou volebního systému
- Posílení autonomie obcí v otázce odměňování zastupitelů a zaměstnanců obcí a jejich právnických osob
- Zohlednění zájmů obcí v národních strategiích s dopadem na fungování samospráv
- Omezování administrativní a regulatorní zátěže, zjednodušování výkonu veřejné správy
- Zachování rozsahu přenesené působnosti v obcích základního typu
- Zachování či rozšíření rozsahu přenesené působnosti v obcích s pověřeným obecním úřadem
- Zřízení vhodné regionální struktury Svazu
- Zvýšení vymahatelnosti práva (např. zavedením alternativních trestů pro neplatiče pokut)
- Zkvalitnění činnosti orgánů činných v trestním řízení ve vztahu k územní samosprávě
- Změna právních předpisů upravujících evidenci obyvatel tak, aby daně byly odvozeny podle skutečného pobytu osoby
- Vyřešení otázky systémové podjatosti
- Zavedení nástrojů omezující šikanózní, obstrukční či bezdůvodná podání orgánům veřejné správy

Služby v území

- Zajištění podpory obcím v přizpůsobování se měnícím se požadavkům na veřejné služby v návaznosti na demografické změny ve společnosti a stárnutí populace
- Zachování maximální možné dostupnosti základních služeb v území
 - zejména Česká pošta, zdravotní služby, maloobchod

Financování

- Posílení daňových výnosů obcí v rámci rozpočtového určení daní
- Valorizace příspěvku na přenesenou působnost
- Navázání nových agend obcí pouze na adekvátní výši finančního zajištění
- Systémové financování dobrovolných svazků obcí vytvářejících společná centra služeb, v rámci nichž je prováděna meziobecní spolupráce
- Zajištění udržitelného systému financování sociálních služeb a sociálních pracovníků
- Bezúplatné převody nevyužívaných nebo neobhospodařovaných nemovitostí ze státu a jeho složek na obce a města za účelem realizace veřejně prospěšných záměrů nebo pod komunikací a veřejnými prostranstvími

Doprava

- Zajištění podpory udržitelné městské mobility
- Dostatečná dopravní obslužnost území
- Zjednodušení a zkrácení procesu vydání stavebního povolení
- Posílení pravomocí obcí při regulaci využívání místních a účelových pozemních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny

- Redukce omezování vlastnických práv v ochranných pásmech vymezených pro stavbu dopravní infrastruktury

Školství

- Zrušení nárokového předškolního vzdělávání pro děti od 2 do 3 let a navrácení stávající úpravy, při níž se vzdělávají děti zpravidla od 3 let věku dítěte, což umožňuje i přijetí dvouletých, pokud je na ně místo a jsou zralé
- Zajištění vhodných zdrojů financování výstavby a obnovy školské a sportovní infrastruktury a racionalizace standardů pro tuto infrastrukturu

Životní prostředí

- Osvobození nebo snížení sazeb poplatků při zřizování veřejně prospěšných staveb nebo zařízení obcemi
 - změna zákonů o ochraně zemědělského půdního fondu, o lesích...
- Zavedení pravidla, že každý zásah do rozvoje obcí (např. chráněná území, geologická činnost, infrastruktura) je možný pouze se souhlasem vedení města či obce a za jasnou kompenzací
- Smysluplná odpadová legislativa, která zajistí dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství v obcích
- Zákaz výkupu odpadů od fyzických nepodnikajících osob a zajištění co nejvyšší účasti obcí na regulaci sběru a výkupu odpadů
- Zabezpečení financování a zjednodušení realizace opatření k zadržování vody v krajině a ochrany před povodněmi

Bezpečnost

- Zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva v souvislosti s živelními pohromami a mimořádnými událostmi (např. povodně, plošný výpadek dodávky energií, požáry, ztráta prameništ)
- Systematická podpora jednotek sboru dobrovolných hasičů obce
- Navýšení počtu policistů v přímém výkonu služby, zachování struktury služeben

Regionální rozvoj, kohezní politika, územní dimenze

- Zajištění úspěšné implementace programového období 2014–2020 z pohledu samospráv
- Odborná podpora nositelů integrovaných nástrojů v programovém období 2014–2020 (ITI, IPRÚ, CLLD) – přenos praxe, podpora při vyjednávání s národní úrovní
- Prosazení vhodného nastavení národních dotačních titulů pro obce pro chybějící témata v evropských dotacích a správnou komplementaritu s evropským programovým obdobím
- Kontinuální příprava na budoucí programové období 2021+ v rámci PS pro kohezní politiku
 - vytvoření pozičního dokumentu Svazu pro nastavení kohezní politiky po roce 2020

Zemědělství

- Řešení dopadů zemědělské činnosti na krajinu a obecní infrastrukturu (eroze, sucho, nadměrná zátěž místních komunikací těžkou zemědělskou technikou apod.)

Cestovní ruch

- Zajištění funkčního národního systému podpory cestovního ruchu
- Zjednodušení vízové politiky pro příchozí turisty
- Zabezpečení vlivu obcí na organizaci průvodcovské služby na svém území

Informatika

- Zajištění finančních prostředků na nové dílčí projekty státní správy v oblasti e-Governmentu
- Koordinace projektů státní správy s projekty e-Governmentu samosprávy
 - Zřízení společné koordinační komise Ministerstva vnitra, Svazu a Asociace krajů na úrovni náměstků

Mezinárodní spolupráce

- Podpora obcí v zapořádání se do různých forem mezinárodní spolupráce a posilování jejich znalostí a dovedností potřebných k úspěšné realizaci jejich mezinárodní spolupráce
- Obhajoba zájmů obcí České republiky na úrovni Evropské unie a na mezinárodní úrovni
- Rozvoj mezinárodní spolupráce Svazu se zahraničními asociacemi reprezentujícími zájmy samospráv a zapojení do mezinárodních sítí za účelem sdílení zkušeností a obhajování společných zájmů na evropské a mezinárodní úrovni

Sociálně-zdravotní agenda

- Zajištění dlouhodobě udržitelného systému financování poskytovatelů sociálních služeb, který umožní efektivní plánování jejich činnosti a rozvoje
- Zajištění dostupné lékařské péče a lékárnických služeb pro všechny občany
- Zajištění podpory vzdělávání sociálních pracovníků a pracovníků ve zdravotnictví, zajištění finančních zdrojů pro finanční ohodnocení
- Zajištění podpory měst a obcí v péči o seniory, zajištění funkčního systému podpory péče o seniory
- Zajištění dostupné sociální péče, především na sociálně-zdravotním pomezí

Kultura

- Zajištění vícezdrojového financování provozu kulturních institucí, především muzeí a galerií ve městech a obcích
- Zajištění dostatečné finanční podpory v případě obnovy památek ve městech a obcích

Pozn.: Priority rozpracuje Kancelář Svazu do akčního plánu s podrobnými kroky, jak je naplnit.

Ze společenského večera



Venkovské spolky nemusí evidovat tržby do 300 tisíc korun. Finanční správa limit zvýšila

Úlevy pro venkovské spolky a neziskové organizace přináší změna metodiky elektronické evidence tržeb (EET). Je v duchu toho, co požadoval Svaz. Hranice, od které musí spolky nově evidovat příjmy z drobné vedlejší činnosti, se zvyšuje ze 175 tisíc Kč na 300 tisíc Kč. A do limitu příjmů se už nemusí, jako tomu bylo dosud, započítávat příjmy bezhotovostní, například pronájem hřiště placený bankovním převodem atp.

Metodické informace vydala Finanční správa, která spadá pod Ministerstvo financí. K dispozici jsou ke stažení také na stránkách Svazu v rubrice Oblasti činnosti → Financování.

V dokumentu se na straně 17 říká: „O příjem z drobné vedlejší činnosti ve smyslu ustanovení § 12 odst. 3 písm. h) ZoET se bude jednat v případě, že veřejně prospěšný poplatník v roce, jenž předchází roku, ve kterém by mu bez dalšího vznikla povinnost evidence tržeb z vedlejší podnikatelské činnosti, měl příjem/výnos z této činnosti nejvýše 300 000 Kč,

nebo tyto příjmy činily nejvýše 5 % z celkových příjmů/výnosů veřejně prospěšného poplatníka za sledované období.“

Na velmi nízkou hranici příjmů 175 000 Kč upozorňoval Svaz již na konci října loňského roku. Tedy ještě před spuštěním první vlny EET v prosinci 2016. O limitu se také podrobně diskutovalo loni v listopadu na Celostátní finanční konferenci. Starostové samospráv sdružených ve Svazu Finanční správu přesvědčovali, že by limit pro vedení EET měla zvýšit alespoň na

250 tisíc korun. Jinak by se omezil či dokonce úplně zanikl společenský život na venkově, kde se těmito prospěšným činnostem věnují zejména dobrovolníci ve volném čase.

Finanční správa na podněty zareagovala a diskutovaný limit zvýšila na 300 tisíc Kč. Navíc ještě upravila konstrukci (výčet) započítávaných příjmů. V současné době se kromě příjmů v hotovosti do limitu počítají i ty bezhotovostní platby posílané přímo na účet spolku (např. příjmy z nájmu a reklamy). Nově se bezhotovostní příjmy posílané přímo na účet spolku do limitu počítat nebudou. Svaz změnu vítá a pozitivně vnímá fakt, že Ministerstvo financí a Finanční správa, která pod něj spadá, podnětům z území naslouchá.

Ing. Jana Chládková

legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Aktuální dění okolo zákona o registru smluv

Od 1. července 2016 platí pro obce III. typu a jejich právnické osoby (obchodní společnosti, příspěvkové organizace apod.) povinnost uveřejňovat vybrané smlouvy v registru smluv. Od 1. července 2017 je neuveřejnění takové smlouvy stíženo sankcí neúčinnosti, resp. neplatnosti.

V lednu 2016 si někteří poslanci uvědomili, že návrh může mít fatální dopad např. na národní podnik Budějovický Budvar, a proto připravili návrh novely (sněmovní tisk 699), který měl tento pivovar z povinnosti uveřejňovat smlouvy vyjmout. Již tehdy Svaz upozornil na to, že taková novela, jakkoliv je pochopitelná, je v rozporu s Listinou základních práv a svobod, která stanoví, že vlastnické právo všech vlastníků má stejný zákonný obsah a ochranu. Prakticky by tak došlo k znevýhodnění např. obecních pivovarů, kterým by, na rozdíl od n. p. Budvar, povinnost uveřejňování smluv v registru zůstala.

Následně byla navržena celá řada pozměňovacích návrhů, jejichž cílem bylo zavedení dalších výjimek. Dne 17. ledna 2017 Poslanecká sněmovna schválila návrh novely zákona o registru smluv. Návrh v první řadě zužoval okruh právnických osob,

na něž dopadá povinnost uveřejňovat smlouvy v registru smluv (nyní v § 2 odst. 1 písm. n)), a to pouze na takové, které nemají průmyslovou nebo obchodní povahu. Obsah tohoto kritéria není vymezen žádným právním předpisem, ale dovozuje se pouze ze soudního (národního i evropského) výkladu práva veřejných zakázek. Cílem bylo omezit negativní dopady vlivu registru smluv na podnikatelské subjekty vlastněné státem nebo územní samosprávou, jež byly zřízeny za účelem podnikání (dosahování zisku), které působí v soutěžním prostředí. Toto zúžení by tedy dopadlo na podnikatelské subjekty, v nichž mají většinovou majetkovou účast obce III. typu (subjekty s většinovou majetkovou účastí obcí I. a II. typu jsou z povinnosti vyňaty již dnes).

Další změna s dopadem do územní samosprávy se týkala explicitního vymezení dob-

rovných svazků obcí, jehož členem není obec III. typu. Dosavadní znění zákona je v tomto směru nejasné. Podle aktuálního znění také nebylo jasné, jak je to s uveřejňováním smluv chráněných bankovním tajemstvím, novela tak staví na jisto, že takové smlouvy se neuveřejňují, nejde-li ovšem o smlouvy s osobou v § 2 odst. 1 (tedy např. obce či jejich právnické osoby) při nakládání s veřejnými prostředky. Obce by tak ve většině případů takové smlouvy uveřejňovaly, u jejich právnických osob by však záleželo na širší výkladu pojmu „veřejné prostředky“.

Z hlediska praktické aplikovatelnosti zákona byla podstatná změna spočívající v tom, že smlouvy nad 50 tisíc Kč nebude nutné uzavírat v písemné formě, ale bude je možné uzavírat i způsobem umožňujícím uveřejnění smlouvy v registru smluv (tedy např. objednávkou a potvrzením objednávky apod.).

Senát však poslanecký návrh zamítl a vrátil Poslanecké sněmovně vlastní verzi, která opět zúžila výjimku na Budvar (a některé další subjekty). Proti tomuto návrhu se velmi ostře vymezil Svaz (z výše uvedených

důvodů). Senátní návrh je nyní „zaparkován“ v Poslanecké sněmovně, neboť se nepředpokládá, že by získal potřebnou podporu pro schválení. Bohužel se zdá, ani původní poslanecká verze zřejmě nemá nádeje na přijetí.

S ohledem na to, že poslanci si uvědomují rizika nepřijetí novely pro podnikatelské subjekty, připravili kompromisní návrh (sněmovní tisk 1124), který, pokud by byl schválen zrychleně (v prvním čtení), může ochránit určitou skupinu právnických osob

před povinností uveřejňovat. Vláda se k návrhu vyjádřila kladně, nicméně bude opět záležet na postoji poslanců a senátorů.

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Lidé třídí odpadu víc a s větším zájmem

Každý občan České republiky loni v průměru vytřídil zhruba 56 kg papíru, plastů, skla, nápojových kartonů a kovů. Ve sběrných systémech obcí tak v roce 2016 skončilo téměř 210 tisíc tun papíru, více než 129 tisíc tun plastů, 128 tisíc tun skla a přes 4 tisíce tun nápojových kartonů. Lidé rovněž posbírali 115 tisíc tun kovových odpadů. Celkem tedy k recyklaci předali více než 586 tisíc tun komunálního odpadu, což je o 31 tisíc tun víc než v roce 2015. Vyplývá to z dat, která Svazu měst a obcí poskytla společnost EKO-KOM. Srovnáme-li roky 2015 a 2016, došlo celkem k 5,5% nárůstu vytrříděného odpadu.

Nejvíc se třídilo v Královéhradeckém kraji

Pokud bychom porovnávali množství vytrříděného odpadu na obyvatele bez odpadu kovového, vedl v roce 2016 Královéhradecký kraj. Jeden každý obyvateľ tam loni v průměru vytřídil 49,6 kg odpadu. Následovala Vysočina (49,5 kg/obyvatel) a Olomoucký kraj (48,9 kg/obyvatel/rok). Papír nejvíc třídili lidé v Olomouckém kraji (23,4 kg/obyvatel). V třídění plastů zase vedli obyvatelé Královéhradeckého kraje (15,4 kg/obyvatel), kteří také nejvíc z celé České republiky třídili sklo (13,9 kg/obyvatel). Pokud by se k veškerému tříděnému odpadu připočítal i kov, pomyslné 1. místo by obsadily obce v Olomouckém kraji (celkem 69 kg/obyvatel) a v Kraji Vysočina (67,8 kg/obyvatel).

Třídíme blízko domu

Sběrná síť v České republice patří mezi nejlépe vybavené v Evropě. V ulicích je k dispozici více než 270 tisíc barevných kontejnerů, dalších více než 36 tisíc menších barevných nádob mají lidé přímo u domů. Řada obcí používá pro sběr odpadů v domácnostech také pytlový sběr – nejčastěji pro plasty, papír, nápojové kartony, případně kovy. Systém pak doplňují sběrné dvory a sběrná místa. Jeho součástí jsou také výkupny odpadů, sběry ve školách, mobilní sběry organizované obcemi apod. Vzdálenost, kterou musí průměrný obyvateľ ČR urazit, aby odložil vytrříděný odpad na místo určené obcí, se zkrátila. Odhaduje se, že nyní je to v průměru méně než 100 metrů.

Do budoucna je nutné systém tříděného sběru v obcích optimalizovat z hlediska jeho využitelnosti pro obyvatele. Tak, aby se míra třídění a recyklace komunálních odpadů i nadále zvyšovala a celý systém byl přitom stabilní a ekonomicky únosný pro všechny.

Nastavení systému pro sběr a recyklaci odpadů je v režii obcí

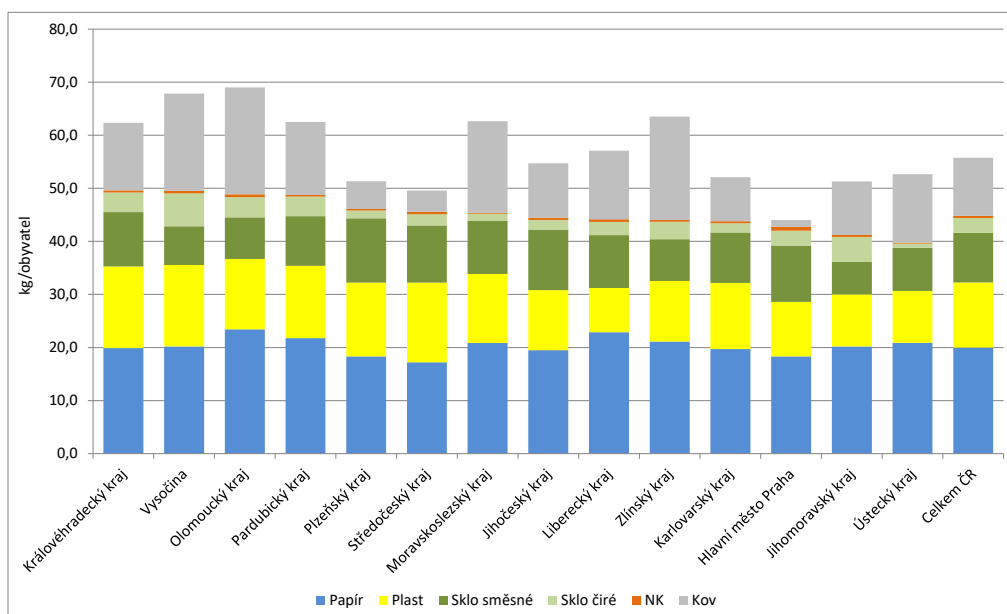
Jak samosprávy zajistí systém pro sběr a recyklaci papíru, plastů, skla, kovů a případně i dalších komodit, záleží už na jejich možnostech a rozhodnutí. Plast, sklo, papír, nápojové kartony se sbírají do nádob, pytlů, sběrných dvorů či sběrných míst, které obce zřizují. Většina kovového odpadu (a část papíru) se zase sbírá prostřednictvím výkupu, které mohou rovněž patřit do obecního systému nakládání s odpady.

Výkup odpadů obce většinou neorganizují a ani ho nefinancují. V obcích se třídí také komunální bioodpad, textil a další složky, jako je třeba objemný odpad, oleje, stavební odpady, elektro, baterky atd. Se záměrem ukládat co nejméně odpadu na skládky.

Zvýšit motivaci lidí pro to, aby třídili odpad, pomáhají mimo jiné informační i vzdělávací kampaně a také dobře vybavená a dostupná sběrná síť. Zde má roli například IURMO, tedy Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí. Založil ho Svaz měst a obcí s posláním vytvářet podmínky pro spolupráci mezi subjekty a institucemi, které působí ve veřejné správě a veřejném sektoru. Třídění a recyklaci odpadu obce proto, aby plnily cíle stanovené evropskými směrnici, často zajišťují s podporou obalového průmyslu v systému EKO-KOM.

Dlouhodobou strategií České republiky je komunální odpad víc recyklovat a využívat. Vycházejí z ní krajské, městské a obecní plány odpadového hospodářství. I když vytrříděného komunálního odpadu přibývá, systém je třeba dál rozvíjet. Tak, aby se splnil cíl roku 2020, kdy se předpokládá 50% recyklace komunálního odpadu.

čerpáno z tiskové zprávy





„Přítel na telefonu“ nebo „hodný hlídací pes“. I tak vnímají starostové Centra společných služeb

Rozhodli jsme se po třech měsících dát slovo opět třem manažerům Center společných služeb (CSS) a položit jim tři otázky, abychom čtenářům přiblížili konkrétní náplň činnosti CSS. V každém regionu je trochu odlišná, přesto můžeme najít společné body. Všichni se snaží starostům pomáhat se stále se rozšiřující administrativou a orientací ve složitém legislativním prostředí. Jak je vidět z reakcí tří vybraných starostů, jsou v tom velmi úspěšní.

Otázky:

1. V čem konkrétně pomáhá CSS starostům ve vašem svazku nejvíce?
2. Jaké jsou vaše plány do budoucna?
3. Jak služby CSS využívají občané, co jim CSS může nabídnout?

Odpovídá Helena Dobešová, manažerka CSS Valašskomeziříčsko-Kelečsko

1 Nejvíce jsou využívány služby dotačního managementu, na které zejména menší obce nemají administrativní kapacitu. CSS komplexně zajišťuje danou agendu od podání žádostí, pomoc při administraci žádostí, práce v systému ISKP 2014, pomoc při řešení majetkoprávních vztahů, účtování, jednání se stavebním úřadem a podobně. Praktické zkušenosti pracovníků CSS jsou využívány v širokém spektru oblastí, jako je životní prostředí (odpadové hospodářství, environmentální vzdělávání), doprava (cyklostezky, místní komunikace), školství (zahradky mateřských škol, pořízení vybavení), kultura (polyfunkční komunitní centra, naučné stezky). Práce zaměstnanců CSS je starosty, ale i zástupci ostatních organizací vnímána velmi pozitivně a stále roste počet zájemců o služby CSS.



Jednoznačnou výhodou je sdílení vzorových dokumentů zkontrolovaných právníky zejména směrem od úřadu ORP k úřadům menších obcí (např. smluv, směrnic a vyhlášek, formulářů), ale také zkušeností a dobré praxe (např. v oblasti sběru odpadů, regulace nočního klidu nebo navazování přeshraniční spolupráce).

V návaznosti na rychle se měnící povinnosti a svěřené agendy zajišťujeme vzdělávání starostů a pracovníků úřadů i možnost poradit se nad konkrétním případem s odborníky z úřadu ORP, kraje a dalších institucí, např. v oblasti rozpočtové odpo-

vědnosti, evidence obyvatel a krizového řízení. Předcházíme tak případným sankcím a pokutám za nesplnění zákonných povinností.

CSS v rámci Mikroregionu Valašskomeziříčsko-Kelečsko se díky projektu stalo profesionálním zázeminím, které je vždy k dispozici starostům obcí, ale i školám, spolkům i samotným občanům.

2 Máme v plánu dále se věnovat službám, které pro obce představují velkou finanční zátěž s často nejistým výsledkem. Jedná se zejména o oblasti veřejných zakázek, dotačního managementu a právního poradenství. Stojí před námi také otázka jednotného systému financování sociálních služeb z obecních rozpočtů prostřednictvím rozpočtu DSO, kdy má dojít především ke snížení administrativní zátěže obcí a zajištění kontroly prostředků vynaložených na tuto oblast. Dílčím cílem pro nás je posilování vlivu lokální ekonomiky a propojení veřejného a soukromého sektoru se zapojením neziskových organizací i široké veřejnosti (inspirativní kruh, vytvoření příspěvkového systému). V této oblasti totiž spatřujeme další možnost rozvoje našeho mikroregionu.

3 CSS občané využívají zejména jako konzultační místo, kam se obracejí s dotazy ohledně přípravy žádostí v rámci dotačních titulů určených pro tuto cílovou skupinu. Jde o kotlíkové dotace, dešťovku nebo zelenou úsporám. Tato pomoc pro ně znamená značnou úsporu času, peněz a mnohdy i ušetřené nervy. V případě dotací na domovní čistírny odpadních vod navíc zajistíme jejich propo-

jení a spolupráci s danou obcí, a to je důležitou podmínkou správného nastavení projektu.

Realizujeme také akce, díky kterým dokážeme oslovit téměř všechny věkové generace. Velký ohlas měl aktivizační program „60 a víc neznámá nic“. Podpořili jsme tak zdraví a sociální začleňování 384 seniorů našeho mikroregionu. Za spolupráce se školami, policií a neziskovými organizacemi pořádáme vzdělávací aktivity pro děti a mládež, jako například přednášky o kyberšikaně, Dětský den zdraví a Soutěž o nejhezčí vánoční ozdobu. To vše doplňují společenské a kulturní akce a sportovní turnaje pořádané k podpoře spolkového života napříč celým mikroregionem.

Z pohledu starosty obce Jarcová Ing. Ivo Veselého (DSO Valašskomeziříčsko-Kelečsko)

CSS pro nás znamená stále dostupnou pomoc. Vyřešili jsme delší dobu diskutované otázky i aktuální problémy (např. podmínky zveřejňování osobních údajů v souvislosti s vítáním občanů nebo specifika hospodaření a prodeje dřeva z lesů spoluvlastněných obcí). Prostřednictvím CSS jsme také společně řešili narůstající problém s kůrovcem, který způsobuje znehodnocování dřeva a tedy i snížení příjmů a zvyšování výdajů z rozpočtu obce na zajištění zákonnem stanovené péče.



Odpovídá Miroslav Kratochvíl, manažer CSS CHOPOS

1 Není lehké vybrat jednu konkrétní aktivitu či službu, kterou nejvíce využívají starostové členských obcí. Mezi takové aktivity lze určitě zařadit administrování výběrových řízení, zpracování dotačních žádostí, řízení dotačně podpořených projektů a rozličné poradenství. Vytváříme také společné systémy, které zajišťujeme jak personálně, tak i právní subjektivitou. Např. výstavba skupinového vodovodu či společný systém nakládání s biologicky rozložitelnými odpady.

2 Chceme být všestranně zdatným partnerem, který pomůže obcím s rozvojem a přebujelou administrativou.

3 Občané využívají služby CSS většinou nepřímo, tj. prostřednictvím svých obcí. V řadě případů si to ani neuvědomují, ale výsledky meziobecní spolupráce jsou zřetelné. V přímém kontaktu s CSS nabízíme převážně poradenství a zprostředkování informací z širšího území. Máme v plánu zřídit v území DSO službu koordinátora sociálních služeb. Pokud se tak stane, budeme řešit konkrétní potřeby občanů žijících v regionu.

Z pohledu starosty obce Chotýšany Bohuslava Kováře (DSO CHOPOS)

Od roku 2014 jsem starostou malé středochéské obce s 540 obyvateli a svou funkci

vykonávám jako uvolněný. Nejvíce oceňuji to, že prostřednictvím CSS mohu řešit časově náročnější činnosti, jako jsou výběrová řízení, příprava vzorových dokumentů a administrace projektů. Přínos CSS dále vnímám zejména v pomoci s narůstající a čím dál tím složitější administrativou. Díky možnosti využití služeb CSS mohu svůj čas více věnovat řešení náročných úkolů v rámci chodu, údržby a rozvoje obce, které jsou pro mě prioritou.



Odpovídá Jan Šebrle, manažer CSS Lanškrounsko

1 Pomoc obcím (nejen starostům, ale i dalším zaměstnancům obce, nejčastěji účetním) lze rozdělit do dvou velkých skupin. Jednou z nich je oblast dotací, kde specialista pro rozvoj regionu pomáhá s vyhledáváním dotačních titulů a se zpracováním žádostí o dotace, jejich monitorováním, vyúčtováním atd. Do druhé velké skupiny patří odborné poradenství, které lze nejčastěji zařadit do kategorie činnosti orgánů obce. Sem patří pomoc při řešení každodenních situací, nejčastěji formou konzultací nebo přímo vypracováním návrhů dokumentů (dopisy, rozhodnutí, vnitřní předpisy, vyhlášky apod.). Pokud mám být konkrétní, pak mohu uvést pomoc při přípravě zasedání zastupitelstva obce (správné formulace návrhů usnesení, zpracování důvodových zpráv k jednotlivým usnesením, řešení jednotlivých případů v souladu se zákonem atd.), následně potom pomoc při zpracování zápisu ze zasedání zastupitelstva. Do této skupiny patří také metodická pomoc v oblasti legislativy, zejména u novel nejruznějších zákonů a jejich aplikace v praxi. V poslední době se to týkalo např. zajištění povinné předškolní docházky formou stanovení školských obvodů, které naplní i povinnost obce zajistit základní školní docházku (což dosud fungovalo automaticky, ale nebylo to právně ošetřeno). Starostové nejvíce oceňují, že mají „přítele na telefonu (mailu)“, se kterým mohou konzultovat každodenní záležitosti.



2 Plánujeme rozšíření nabídky pomoci při zadávání veřejných zakázek, zejména malého rozsahu mimo režim zákona.

Nejednalo by se přímo o administraci veřejných zakázek, ale spíše konzultační činnost při jejich vypisování (příprava výzev k podání nabídky, oponentura výzev, které zpracoval externí spolupracovník, pomoc při hodnocení nabídek a „hlídání“ dodržení termínů a dalších povinností, zveřejňování dokumentů na profilu zadavatele atd.). Vedle toho se chceme více věnovat zpracování nejruznějších metodik (např. aplikace zákona o rozpočtové odpovědnosti a jeho dopadů do zákona o územních rozpočtech, jehož důsledkem je povinnost všechno zveřejňovat, nebo novely zákona o obcích, již se mění odměňování členů zastupitelstva) a dále pak „kontrolou“ dodržování povinností, vyplývajících např. ze zákona o svobodném přístupu k informacím, nebo ze zákona o obcích a zákona o územních rozpočtech. Jeden ze starostů toto nazval funkcí „hodného hlídačského psa“, který „zaštěká“, když zjistí nějakou chybu.

3 Na začátku činnosti CSS bylo prezentováno, že občané mohou CSS využívat k hlášení nejruznějších závad v dopravě (závady ve sjízdnosti komunikací, dopravní značení apod.). Ve většině případů totiž občané nevědí, na koho se obrátit, kdo je vlastníkem nebo správcem příslušné komunikace. Tuto službu několik občanů již využilo. Vedle toho se na CSS např. obrátil občan, jemuž přes zahradu vede vedení vysokého napětí a potřeboval zjistit, jak velké je ochranné pásmo a co v něm může nebo nemůže být. Dalším příkladem může být občan, který požádal obec o informaci podle zákona o svobodném přístupu k informacím, a obec mu ji protiprávně odmítla poskytnout. Určitou kuriozitou je případ, kdy všímavá cyklistka při průjezdu několika obcemi zaznamenala nesprávné vyvěšení státní a obecní vlajky a obrátila se na CSS s podnětem na upozornění starostů.

Z pohledu starosty obce Žichlínek Petra Syrového (DSO Lanškrounsko)

Orientace v některých agendách veřejné správy při neustále se měnících zákonech se nedá v běžném chodu a řízení obce ani obsáhnout, natož samotné agendy vykonávat ručně a zcela bezchybně. Činnost, která je CSS poskytována, je velice přínosná a pro mě již zcela nezastupitelná. Spolupráce s manažerem CSS panem Ing. Šebrlem se dostala do takové roviny, že si výkon své starostovské práce už nedovedu bez jeho „jištění“ ani představit. Odpovědi na mé dotazy přicházejí téměř okamžitě. Řešili jsme spolu již mnoho „běžných“ i několik dosti svízelných až nepříjemných situací. Pro mě je to zcela úplný právní servis.



Konkrétní pomoci od CSS se mi dostalo při sestavování usnesení pro zasedání zastupitelstva, řešení administrativy při zaměstnávání obecních zaměstnanců, vypracování podkladů pro vedení správních řízení, kompletní administrování konkurzu na ředitele MŠ a ZŠ, odvolacích řízení při náhradní výsadbě za pokácené stromy, zpracování agendy pro výběrová řízení, sepsání smluv v různých záležitostech a mnoho dalšího. Cenná je také organizace školení a seminářů, např. zcela nově absolvované „školské obvody“. Rád bych také uvedl, že si dobře uvědomuji velkých úspor, které se naší obci, díky činnosti CSS dostávají, a to nejen finanční ale i časové.

připravil projektový tým Svazu

Boj proti smogu – co může udělat obec pro zlepšení kvality ovzduší?

Ministerstvo životního prostředí

Na znečištění ovzduší v ČR se podílejí tři hlavní zdroje: doprava, průmysl a domácí topeniště. Pro všechny tyto oblasti je možné v zákoně o ochraně ovzduší nebo za pomoci dotačních nástrojů Ministerstva životního prostředí najít řešení, jak zlepšit kvalitu ovzduší, které dýchají naši občané. Klíčová je ovšem velmi úzká spolupráce na úrovni státu a samospráv. Připravili jsme pro vás souhrn informací k možnostem, jak zlepšit ovzduší ve vašich obcích, a tak i v celé ČR.

Legislativní nástroje – zákon o ochraně ovzduší

Hlavním legislativním nástrojem je **zákon o ochraně ovzduší**, jehož poslední novela platí od 1. ledna 2017. Ta přinesla několik novinek – mezi nimi např. možnost kontroly kotlů v domácnostech úředníky obce s rozšířenou působností (ORP) v případě opakovaného důvodného podezření na porušování zákona, dále rozšíření možnosti vyhlášení nízkoemisních zón pro všechny obce ČR atd., přičemž možnost vyhlásit tyto zóny nabízel už zákon platný od roku 2012. Stejně tak od této doby zákon obcím dává možnost využít pro boj se smogem regulační řády, které si samy nastaví dle místních potřeb a vydají je nařízením obce.

Domácí topeniště

1. Povinné revize technického stavu kotlů každé 2 roky – § 17 odst. 1 písm. h)

Do konce roku 2016 měli provozovatelé kotlů a vybraných topidel na pevná paliva povinnost provést kontrolu jejich technického stavu a provozu odborně způsobilou osobou. Úřad obce s rozšířenou působností si tedy může od provozovatele kotle vyžádat doklad o této kontrole jako jeden z kroků při řešení stížností na obtěžování kouřem. Cílem tohoto opatření je plošně zajistit dobrý stav, hospodárny provoz a bezpečnost kotlů v každé domácnosti. Jedině kotel v dobrém technickém stavu, správně provozovaný a spalující výrobcem určené palivo vypouští do ovzduší méně emisí a neměl by tak mj. obtěžovat své okolí nadměrným kouřem.

2. Kontroly kotlů v domácnostech – § 17 odst. 2

Pověření úředníky obcí s rozšířenou působností mají od 1. 1. 2017 možnost účinněji vymáhat dodržování zákona v případech, kdy někdo nesprávným topením či dokonce pálením odpadků zamožuje ovzduší karcinogenními látkami. Možnost kontroly má takové lidi především odradit, vůbec k ní nemusí dojít. Pokud ale někdo v obci opakovaně spaluje odpad nebo nemá kotel či kamna v odpovídajícím technickém stavu, vystavuje se riziku kontroly od úředníků ORP. Ti kon-

trolu provádějí po předchozím písemném upozornění, kde je majitel kotle seznámen se zákonnými povinnostmi a upozorněn na možnost kontroly, pokud své chování nezmění. Kontrola probíhá dle kontrolního řádu, úředník ORP má přístup pouze ke kotli, jeho příslušenství a k palivu. Jako podnět, který obecní úřad upozorní na možné porušení zákona, může sloužit např. video, fotografie, svědectví sousedů atp.

3. Spalování suchých rostlinných materiálů – § 16 odst. 5

Obce mají také možnost regulovat na svém území spalování v otevřených ohništích. V těch se smí spalovat jen suché rostlinné materiály, které nejsou znečištěné chemickými látkami. Pro jejich spalování může obec obecně závaznou vyhláškou stanovit podmínky nebo ho zcela zakázat. Při tom přihlíží zejména ke klimatickým podmínkám, stavu ovzduší, vegetačnímu období a hustotě zástavby. Vzor obecně závazné vyhlášky najdete na stránkách ministerstva pod odkazem <http://www.mvcr.cz/clanek/vzory-pravnic-predpisu-obci.aspx>.

Doprava

4. Nízkoemisní zóny – § 14 zákona

Obce mohou omezit znečištění pocházející z dopravy prostřednictvím vyhlášení tzv. nízkoemisní zóny (NEZ), která se zavádí opatřením obecné povahy. NEZ jsou oblasti s omezeným vjezdem pro určité emisní kategorie aut. Podmínkou zavedení NEZ je existence objízdné trasy stejné nebo vyšší třídy. Obyvatelé s trvalým pobytem v dané obci mohou být z podmínek NEZ osvobozeni, pokud se pro tuto možnost obec

rozhodne. Obec může v případě vyhlášení smogové situace dočasně zpřísnit podmínky vjezdu pro daný okruh emisních kategorií vozidel, která mají do NEZ povolen vjezd. Pro podporu vyhlášení NEZ je na webu MŽP metodický pokyn: http://www.mzp.cz/cz/metodicky_pokyn_k_nizkoemisnim_zonam_2013.

5. Regulační řády – § 10 odst. 4

Průběh a délku smogové situace v řadě míst značně ovlivňují znečišťující látky z dopravy. Obce mají kompetence k tomu, aby mohly provoz vozidel na svém území při smogových situacích omezit prostřednictvím regulačních řádů. Ty se vydávají, pokud je to třeba a pokud mohou přispět ke snížení úrovně znečištění. Podmínky a opatření k omezení dopravy stanovuje příslušná obec dle svých možností (zejména v návaznosti na organizaci veřejné hromadné dopravy, parkovací politiku atd.). Odbornou pomoc při zpracování regulačních řádů poskytuje MŽP. Regulační řád se vydává formou nařízení obce. Nevydává se v případě, kdy je zřejmé, že omezení provozu vozidel nemůže přispět ke snížení znečištění ovzduší. Podkladem pro zpracování regulačního řádu je vždy studie proveditelnosti.

Průmysl a další

6. Programy zlepšování kvality ovzduší (PZKO) – § 9 zákona

MŽP v roce 2016 vydalo formou opatření obecné povahy 10 nových programů zlepšování kvality ovzduší pro celé území ČR, které obsahují opatření týkající se všech zdrojů znečišťujících ovzduší (doprava, průmysl, zemědělství atd.). Opatření je nutné postupně realizovat do r. 2020, díky čemuž bude k tomuto roku možné dosáhnout požadovaných norem kvality ovzduší. Podstatná část opatření je v gesci obecních i krajských samospráv. Jedná se mimo jiné např. o parkovací politiku, podporu kolejové a veřejné hromadné dopravy, podporu alternativních způsobů dopravy, výsadbu zeleně, územní plánování atd. Bližší informace o jednotlivých



opatření najdete na http://mzp.cz/cz/programy_zlepsovani_kvality_ovzduasi. MŽP podporuje realizaci programů prostřednictvím pracovních skupin, jejichž

členy jsou obce s rozšířenou působností, v jejichž územní působnosti dochází k pokračování standardů kvality ovzduší. Více informací o pracovních skupinách najdete

na http://mzp.cz/cz/statut_pracovnich_skupin_ovzduasi a pro případné konzultace se můžete obrátit na pracovníky oddělení kvality ovzduší MŽP.

Dotační nástroje: EU fondy a národní program Životní prostředí

Operační program Životní prostředí 2014–2020

1. Kotlíkové dotace – 2. vlna (alokace 3,4 mld. Kč) pro všechny kraje v ČR
Podrobné informace: <https://www.sfzp.cz/sekce/873/kotlikove-dotace/>.

2. Měřicí systémy sledování, hodnocení a předpovídání vývoje kvality ovzduší (alokace 200 mil. Kč).
Podrobné informace: <http://www.opzp.cz/vyzvy/79-vyzva>

MŽP PŘIPRAVUJE

Snížování emisí ze stacionárních zdrojů
Podpora bude poskytována na náhradu či rekonstrukci spalovacích a ostatních stacionárních zdrojů znečišťování a také na pořízení dodatečných technologií s cílem snížit emise tuhých znečišťujících látek, oxidů síry, oxidů dusíku, amoniaku a těkavých organických látek.
Určeno pro: vlastníky a provozovatele stacionárních zdrojů
Předpokládaná výše alokace: 500 mil. Kč
Předpokládaný termín vyhlášení: 15. 6. 2017

Národní program Životní prostředí

Jedná se o program financovaný z prostředků SFŽP ČR. Pokrývá dotačně oblasti,

na něž není možné získat podporu z evropských fondů, nebo je vhodně doplňuje (např. poskytuje podporu pro malé obce, které na dotace z OP ŽP nedosáhnou). Příjemcem dotací z NP ŽP mohou být obce, města, kraje a jimi zřízené organizace.

1. Zpracování a realizace akčního plánu ke zlepšení kvality ovzduší
(alokace 100 mil. Kč)
Jedná se o dotace na urychlení realizace opatření vyplývajících ze schválených programů zlepšování kvality ovzduší. Podrobné informace: <https://www.sfzp.cz/sekce/883/k-vyzve-8-2017/>.

2. Snížení emisí vybraných těžkých kovů a pachových látek ze stacionárních zdrojů
(alokace 60 mil. Kč).
Podrobné informace: <https://www.sfzp.cz/sekce/871/k-vyzve-5-2017/>.

3. Studie na zavádění nízkoe emisních zón ve městech (alokace 10 mil. Kč)
Obce a města, které již v současné době splňují zákonné podmínky pro zavedení nízkoe emisní zóny (NEZ) na svém území, mohou získat dotaci na studii proveditelnosti pro zavedení NEZ. Dále je možné podporu získat na zpracování studie proveditelnosti regulačního řádu nebo na zpracování Plánu udržitelné městské mobility. Více: <https://www.sfzp.cz/sekce/884/k-vyzve-9-2017/>.

Výše podpory: max. 1 mil. Kč, max. 80% z celkových výdajů na 1 projekt
Podávání žádostí: 5. 5. – 27. 9. 2017

MŽP PŘIPRAVUJE

1. Podpora sídelní a výsadba izolační zeleně
(plánovaná alokace 50 mil. Kč)
Dotaci bude možné získat na zajištění ekosystémové funkce zeleně v městském prostředí v návaznosti na další plochy zeleně v sídlech a na zajištění jejich udržitelnosti. Předpokládaný termín vyhlášení: 3. Q 2017.

2. Ozdravné pobyty
(plánovaná alokace 40 mil. Kč)
Předpokládaný termín vyhlášení: 2. Q 2017

3. Nákup vozidel na alternativní pohon
(alokace 100 mil. Kč)
Předpokládaný termín vyhlášení: 4. Q 2017

4. Podpora alternativních způsobů dopravy – bikesharing
(předpokládaná alokace: 20 mil. Kč)
Podpora cílí na alternativní způsoby dopravy, konkrétně bude možné získat dotaci na zavádění a rozvoj bikesharingových systémů zahrnujících nákup kol či stojanů.
Předpokládaný termín vyhlášení: 3. Q 2017

Jana Taušová, MŽP

Přivítali jsme zástupce měst a neziskových organizací z východní Ukrajiny

Společnost MEPCO v rámci svých zahraničních aktivit organizovala studijní cestu pro východoukrajinskou delegaci v rámci projektu EUSTAB - Eastern Ukraine State Building and Accountability, jehož smyslem je přispět k posílení zapojení občanské společnosti do rozvojových procesů na místní úrovni.

MEPCO je do tohoto projektu zapojeno díky spolupráci s nizozemskou společností VNG International, která je společně se Svazem měst a obcí ČR jeho vlastníkem.

Projekt podporuje rozvoj celkem 6 východoukrajinských měst, která se nacházejí



v blízkosti konfliktního území a musejí tak řešit celou řadu socioekonomických problémů. Jedná se o města Pavlohrad, Pershotravensk, Pokrovsk, Svyatogirsk, Slovyansk a Izyum. Ve všech těchto městech byly spuštěny pilotní projekty, které dávají dohromady zástupce měst a neziskových organizací, přičemž mají ambiciózní úkol opětovně

posílit vzájemnou důvěru mezi těmito sektory s přesahem na občanskou společnost.

Právě zástupci těchto dvou odlišných cílových skupin projektu EUSTAB tvořili ukrajinskou delegaci, kterou společnost MEPCO hostila v termínu od 15. května do 19. května 2017. Přestože hlavním tématem studijní cesty byla spolupráce veřejného, neziskového



a občanského sektoru, vedly se v průběhu celého programu zajímavé diskuze i v dalších tématech. Města čelí běžným rozvojovým problémům, ale v poslední době se také potýkají s výzvami spojenými s migračními vlnami obyvatelstva, které původně sídlilo v konfliktním území.

Účastníci studijní cesty měli možnost seznámit se s českou dobrou i špatnou praxí v celé řadě témat, navštívit Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo vnitra

a také Svaz. Tam se účastníci studijní cesty seznámili s jeho fungováním, spoluprací s relevantními partnery na místní, národní a také na evropské úrovni prostřednictvím napojení na Radu evropských obcí a regionů (CEMR). Vzhledem ke skutečnosti, že zástupci těchto ukrajinských měst mají velký zájem o spolupráci s českými partnery, vzbudila velký ohlas prezentace o zahraniční rozvojové politice České republiky a česko-ukrajinském partnerství na lokální úrovni (twinning apod.). Zástupci měst,

jmenovitě primátor Karlových Varů Petr Kulhánek či starosta Říčana Vladimír Kořen, rovněž účastníkům studijní cesty prezentovali své zkušenosti ze spolupráce s občanskou společností.

Jeden den studijní cesty se uskutečnil v severočeském Mostu, a to především z toho důvodu, že výše uvedená ukrajinská města se nacházejí v oblasti intenzivně postiženou těžbou nerostných surovin a potýkají se v jistém ohledu s podobnými socioekonomickými problémy. Nad rámec sociální oblasti lze jmenovat také problematiku rekultivace krajiny, která se v budoucnu stane velkou výzvou pro tato východo-ukrajinská města.

V případě, že by z úrovně českých měst a obcí byl projevěn zájem o spolupráci s některým z výše uvedených měst, obraťte se prosím na Adama Vazače, projektového manažera společnosti MEPCO – adam.vazac@mepco.cz

*Adam Vazač
Mepco, s. r. o.*

SMO může znamenat i „Správný Mediální Obraz“

BÝT DOBŘE VIDĚT DÍKY MEDIÁLNÍMU TRÉNINKU OD SVAZU MĚST A OBCÍ

Stresuje vás televizní kamera? Pevný hlas a vhodná slova, která jindy bez problémů nacházíte, se před objektivem vytrácejí? Překvapilo vás, co média vysílala, protože jste toho řekli daleko víc a v souvislostech? Nebo natáčení zvládáte, ale jste si vědomi rezerv a možností zlepšení? Uvítali byste zpětnou vazbu k vašemu vystoupení v televizi?

Mediální tréninky

Pokud jste na otázky výše většinou odpovídali „ano“, pak právě pro vás jsou mediální tréninky, které pořádá pobočný spolek Svazu měst a obcí ČR. Mají za cíl přiblížit vám svět a způsob práce médií, vysvětlit a „uhladit“ případné komunikační bariéry mezi samosprávami a novináři, představit základy krizové komunikace a prakticky vás, představitele měst a obcí, připravit na komunikaci se sdělovacími prostředky.

Školitelé

Mediálním světem vás provedou Mgr. Štěpánka Filipová a Ing. Martin Stehlík. Štěpánka řadu let pracovala jako redaktorka ve zpravodajství České televize. Později působila jako ředitelka odboru komunikace a tisková mluvčí České správy sociálního zabezpečení, PR manažerka a mluvčí Karlovarských minerálních vod, vedoucí komunikace a mluvčí Ministerstva práce a sociálních věcí ČR, ředitelka marketingu a komuni-

kace CzechInvestu, mediální zastoupení Svazu měst a obcí či Asociace krajů ČR. Martin byl mnoho let kameramanem a střihačem v regionálním zpravodajství České televize, poté působil v hlavní redakci v Praze a následně také v Bruselu, Washingtonu a Paříži. V současné době natáčí reportáže a zajišťuje živá vysílání hlavní zpravodajské relace ČT Události, pořadu Horizont a dalších relací. O praktické zkušenosti s vystupováním v médiích se s vámi navíc podělí dlouholetý zastupitel a zástupce výkonného ředitele Svazu Ing. Dan Jiránek.

Podrobnosti

Mediální trénink je jednodenní, koná se v prostorách Svazu v Praze a zúčastnit se ho může najednou osm lidí. Na vzdělávací akci se mimo jiné dozvíte cíle, co zajímá novináře, strukturu médií v ČR, specifika



jednotlivých médií či jak připravovat materiály pro novináře, jako jsou například tiskové zprávy. Vyzkoušet si budete moci vystoupení na tiskové konferenci, dozvíte se, jak na krizovou komunikaci a také něco ze zákulisí mediálního světa – například tipy a triky redaktorů a moderátorů. To vše za speciální cenu pro členy Svazu 2500 Kč bez DPH. Přihlásit se na mediální trénink můžete u pracovníka Svazu měst a obcí Tomáše Poláka – e-mail: polak@smocr.cz, mobil: 739 069 673.

Odpovídá nový člen Předsednictva Svazu a starosta obce Úsilné Ing. Pavel Kašpárek

Pane starosto, jaká je vaše původní profese a jak vám pomáhá v současné práci pro města a obce?

Původní profesí jsem elektroinženýr, několik let jsem pracoval ve výzkumu na Matematicko-fyzikální fakultě UK v Praze. Pak v Českých Budějovicích v projekčních kancelářích a naposledy v počítačové firmě. Technické a organizační znalosti z praxe mohu využít především při řešení provozních záležitostí obce, hledání úspor energií, přípravě a realizaci projektů a stavebních zakázek.

Kolikáté volební období už jste ve funkci?

Už se to skoro těžko počítá... Od roku 1990, tedy sedmé volební období.

Vaši kolegové starostové si vás zvolili do Předsednictva Svazu. Jaké jsou vaše záměry a cíle v tomto orgánu Svazu?

Budu se snažit o prosazení zájmů měst a především malých obcí ve smyslu schválených priorit Svazu. Především malé obce trápí přebujelá byrokracie, nepřetržité

a mnohdy nesmyslné změny legislativy, které zatěžují rozpočty obcí i mnohdy jedno či dvoučlenné aparáty obcí, vícenásobné kontroly čerpání dotací bez systému a nedostatek financí na investiční rozvoj.

Co byste chtěl v oblasti samospráv změnit a proč?

Rád bych společně s kolegy dosáhl navýšení vlastních příjmů obcí – vyššího podílu na rozpočtovém určení daní. Také bych chtěl pomoci tomu, aby se dotační tituly více přizpůsobily potřebám obcí.

Co považujete za svůj největší úspěch ve vedení vaší obce?

Prvních 10–15 let po osamostatnění od střešnické obce jsme především budovali zanedbanou infrastrukturu. Teprve poté jsme se mohli se zastupiteli zaměřit na sousedské vztahy, komunitní rozvoj a spolky. Odměnou nám, zastupitelům i většině sousedů, pak byl a je bohatý spolkový i společenský život v obci, korunovaný získáním



čenský život v obci, korunovaný získáním cen Starosta roku 2011 (nominace vychází od sousedů bez vědomí starosty) a Vesnice roku 2014, kdy se prezentace zúčastnila celá obec. Různá ocenění získaly také naše taneční soubory, fotbalisté, šipkaři a rovněž nejpočetnější spolek dobrovolných hasičů. Za úspěch považuji i víceúčelové sportovní hřiště, dětská hřiště na pěti místech v obci či opravenou, zateplenou a tepelným čerpadlem vytápěnou budovu obecního úřadu a školky. Vybudovali jsme cyklo a pěší stezky do okolních obcí a máme také architektonickou koncepci obce s nástinem budoucího rozvoje.

Nezbývá než blahopřát. Děkuje za rozhovor.



Co jsme připomínkovali v květnu

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
Úřad vlády ČR	Zpráva za rok 2015 o rovnosti žen a mužů a o naplňování Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta 2014 – 2020 Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Jindra Tužilová
MŽP ČR	Pravidla uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupů státní správy a samosprávy Podstatou materiálu je stanovení pravidel uplatňování odpovědného přístupu při zadávání veřejných zakázek a nákupů státní správy a samosprávy (zohlednění sociálních, environmentálních a regionálně ekonomických dopadů). S ohledem na to, že mají tato pravidla formu usnesení vlády, mají pro územní samosprávu toliko doporučující charakter. V tomto směru Svaz doporučil formulační změny, z kterých vyplýne toliko doporučující charakter pro ÚSC.	Mgr. Zdeněk Mandík
MZe ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 313/2014 Sb., o označování a pasech psů, koček a fretek v zájmovém chovu při jejich neobchodních přesunech Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Barbora Tomčalová
MV ČR	Hodnotící zpráva k výsledkům kontrol výkonu přenesené a samostatné působnosti svěřené orgánům obcí, krajů a hlavního města Prahy za léta 2014–2016 Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MMR ČR	Zpráva o fungování Národního elektronického nástroje pro zadávání veřejných zakázek (NEN) za rok 2016 Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MZ ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 92/2012 Sb., o požadavcích na minimální technické a věcné vybavení zdravotnických zařízení a kontaktních pracovišť domácí péče Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Jindra Tužilová
MZ ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 99/2012 Sb., o požadavcích na minimální personální zabezpečení zdravotních služeb Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Jindra Tužilová
MŠMT ČR	Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 48/2005 Sb., o základním vzdělávání a některých náležitostech plnění povinné školní docházky, ve znění pozdějších předpisů, a některé další vyhlášky Bez připomínek ze strany Svazu – jednalo se o nutné drobné legislativní úpravy bez dopadu na obce.	Mgr. Ludmila Němcová

Právní poradna odpovídá na vaše dotazy

■ **Může obec koupit pozemek od soukromého vlastníka, který byl ještě před měsícem veden jako stavební parcela, protože v minulosti zde stála hospodářská budova, která byla před deseti lety zdemolována, ale na pozemku po ní zbyla železobetonová deska? Pozemek a budovu vlastnili dva různí soukromí vlastníci. Stavební úřad vydal sdělení, že na pozemku se žádná stavba nenachází a katastr nemovitostí následně změnil parcelu, ze stavební na pozemkovou, kterou chce obec koupit. Nyní vlastník minulé stavby namítá, že i ta základová deska je stavba a jeho majetek, a pokud pozemek koupíme, bude chtít náhradu. Vlastně celý pozemek, cca 120 m², je totiž pokryt touto deskou.**

Nadzemní stavba zaniká a přestává být věcí ve smyslu práva tehdy, není-li již patrné dispoziční řešení prvního nadzemního podlaží. Pokud zbytky po demolici budovy naplňují výše uvedené znaky zaniklé budovy, obec může pozemek od jeho vlastníka odkoupit, aniž by po ní mohlo být ze strany vlastníka původní stavby žádáno vydání bezdůvodného obohacení, protože jeho vlastnictví k nemovitosti zaniklo její demolicí.

Pokud by se i přesto domnělý vlastník základové desky od obce nadále domáhal náhrady za užívání „jeho majetku“, lze mu odpovědět, že v tom případě by současně on byl povinen platit obci za to, že jeho věc bezprávně tíží pozemek v jejím vlastnictví.

■ **Je podepsána smlouva mezi obcí – pronajímatelem hrobového místa a manželi X na nájem hrobového místa pro hrobku. Pan X zemřel před několika lety,**

jeho žena si přeje změnu smlouvy, že polovina hrobky zůstane její a polovinu převede na dceru. Ostatní dva synové souhlasí, dohodu by podepsali. Bude to takto dostačující?

Ano, nájemní smlouvu k hrobovému místu lze změnit písemným dodatkem, případně uzavřít zcela novou nájemní smlouvu s novými nájemníky, pokud s tím všechny strany souhlasí. Pronájem hrobových míst je dle ust. § 39 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, vyňat z povinnosti zveřejňovat záměr nakládání s majetkem obce.

■ **V obci máme systémový svoz odpadu komunálního odpadu od občanů a zaveden smluvní systém. Smlouva je uzavírána vždy na dané pololetí, protože náklady se mění dle ceny nálepek (počtu vývozu v daném pololetí). Jeden plátců se již po několikaletém upozornění stále nedostavil k zaplacení za odvoz odpadu. Nemá zaplacenou ani vyzvednutou známku za I. pololetí 2017, dříve ukládal odpad na cizí pozemky atd. Jakým způsobem ho můžeme donutit k zaplacení poplatku?**

Obec je dle zákona o odpadech považována za původce komunálního odpadu vzniklého na jejím území a jako taková je odpovědným subjektem za nakládání s komunálním odpadem, její povinností je se postarat o sběr a likvidaci komunálního odpadu, i přes neuhrazené platby od občanů. Za předpokladu, že v obci máte zaveden smluvní systém ve smyslu § 17 odst. 6 zákona o odpadech, všechny dluhy vzniklé na základě smlouvy s neplátcem lze vymáhat soudně, cestou soukromoprávní žaloby. Pokud platná smlouva s občanem uzavřena není a obec přesto vyváží jím produkováný odpad, v takové situaci nevzniká žádný dluh na základě smlouvy, ani nejsou fyzické osoby povinné takovou smlouvu uzavřít (velmi nevýhodný systém pro obec).

Pro uzavření smlouvy je nutná součinnost druhé smluvní strany, potřebný je dobrovolný souhlasný projev vůle od druhé strany – bez něj nelze úhrady vymáhat. Ovšem i v takovém případě existuje možnost, aby se obec domohla náhrady za jí vynaložené náklady spojené s likvidací odpadu. Obec by mohla chtít po takové osobě vydání bezdůvodného obohacení, avšak jedná se o tzv. nucené bezdůvodné obohacení, u kterého existuje riziko, že právo na náhradu nevznikne. Dle ustanovení § 3001 odst. 2 občanského zákoníku ten, kdo získá předmět obohacení v dobré víře nebo bez svého svolení a nelze-li jej dobře vydat, není povinen k náhradě, ledaže by tím vznikl stav zjevně odporující dobrým mravům. Domníváme se, že se sice neplatič obohatil bez svého svolení, ale vzhledem k účelu a smyslu zákona o odpadech a v tom smyslu odpovídajících povinnostech kladených na obec, aby zajistila nakládání a likvidaci komunálního odpadu, právo na náhradu vznikne, neboť opačný výklad by byl zjevně odporující dobrým mravům. I když ochuzenému vzniklo právo na (nějakou) náhradu, stále je nutno chránit příjemcovu dobrou víru tak, aby ten neskončil v majetkovém mínusu, bude povinen k náhradě jen do výše svého subjektivního prospěchu (to, co ušetřil na vlastním majetku).

■ **Zastupitelstvo obce pověřilo kontrolou tříčlenný kontrolní výbor. Existuje předpoklad podjatosti předsedy kontrolního výboru. Jaký je správný postup? Stačí pouze zbylí dva členové ke kontrole?**

Možná podjatost či střet zájmů člena kontrolního výboru ve vztahu k předmětu kontroly není zákonem nikterak řešena. Jestliže ovšem k takové situaci v praxi dojde, je žádoucí na tuto

skutečnost zastupitelstvo obce, kterému je zápis z provedené kontroly ze zákona předkládán, upozornit.

Rovněž je žádoucí, aby kontrola byla prováděna jiným členem výboru (ze zákona vyplývá, že není nezbytné, aby kontrola byla prováděna všemi členy kontrolního výboru – viz „Zápis podepisuje člen výboru, který provedl kontrolu.“). Jestliže v daném případě kontrolní výbor přijímá usnesení, je vhodné, aby se předseda hlasování zdržel – je-li výbor tříčlenný, postačí k přijetí usnesení souhlas zbývajících 2 členů.

■ **Jaké jsou povinnosti vlastníka pozemku – místní komunikace (účelové) pro zachování průjezdu či přístupu. Tato komunikace vede k pozemkům zemědělským, ale i k nemovitostem.**

S vlastnictvím účelové komunikace v zásadě nejsou spojeny žádné výslovné povinnosti péče a údržby o danou komunikaci, které by vyplývaly ze zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Nicméně i pro vlastníka účelové komunikace platí obecná ustanovení o odpovědnosti za škodu dle občanského zákoníku (zákon č. 89/2012 Sb.). Z toho lze dovodit, že vlastník komunikace je odpovědný za stav této komunikace. Musí tedy zajistit její údržbu tak, aby bezdůvodně nevznikala škoda na životě, zdraví nebo majetku jiných lidí. To znamená, že musí být komunikace v takovém stavebně-technickém stavu, aby nevznikaly nebezpečné situace, kterým by mohlo být zabráněno řádnou údržbou – např. odstraňování sněhu z komunikace, učinění opatření proti uklouznutí, oprava vzniklých výmolů apod.

Ze zákona o pozemních komunikacích také vyplývá, že vlastník účelové komunikace je povinen strpět obecné užívání komunikace jinými osobami. Vlastník, ale i další uživatelé účelové komunikace, jsou také povinni zdržet se veškerého jednání, kterým by komunikaci znečišťovali a poškozovali. Výslovně je zakázáno neoprávněně odstraňovat, zakrývat, přemísťovat, osazovat nebo pozměňovat dopravní značky a dopravní zařízení, anebo na těchto věcech cokoliv umísťovat, pak vypouštět vodu, splašky a jiné tekuté odpady, a konečně je také zakázáno odstavovat silniční vozidlo, které je pro závady v technickém stavu zjevně technicky nezpůsobilé k provozu na pozemních komunikacích a obnovení způsobilosti by si vyžádalo výměnu, doplnění nebo opravu podstatných částí mechanismu nebo konstrukce silničního vozidla.

■ **Občan by potřeboval poradit ohledně možnosti umístění dopravního zrcadla do zatáčky. Pozemní komunikace je ve vlastnictví kraje, ale je svěřena k hospodaření údržbě silnic a dálnic kraje. Dopravní zrcadlo by pravděpodobně bylo umístěno na pozemku naší obce (v zatáčce je zároveň menší kruhový objezd – křižovatka s polní cestou, který vlastní obec). Jaký máme zvolit postup?**

Občan může podat podnět ke stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích příslušnému správnímu orgánu, tj. zde patrně obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, který je oprávněn o umístění zrcadla rozhodnout. (Případně, s ohledem na princip dobré správy, zašlete podnět občana OÚ ORP sami a občana o tom vyrozumějte.)

odpovědi zpracovala advokátní kancelář KVB

Legislativní komise, 19. dubna 2017, Praha

K hlavním bodům jednání komise patřila **Ústava a problematika volebních systémů**. V rámci Ministerstva bez portfeje byla ministrem Janem Chvojkou ustavena pracovní skupina k 25. výročí přijetí Ústavy ČR. V současné Ústavě nejsou dostatečně zakotvena práva územních samospráv. Ústava dnes zaručuje právo na samosprávu, nestanoví však zákonodárci žádné mantinely pro zákony, jimiž lze do ní zasahovat, a ponechává tak široký prostor zákonodárci k přidělování úkolů samosprávám.

Ministr vnitra Milan Chovanec zřídil k problematice možných změn volebního systému do obcí také pracovní skupinu, za Svaz do ní byl nominován Zdeněk Mandík, ředitel legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu. Z pohledu voliče jsou u současného volebního systému mandáty alokovány nespravedlivě, volební systém je nesrozumitelný. Svaz navrhoval omezené nebo neomezené blokové hlasování. Nicméně z modelové kalkulace vyplynulo, že u neomezeného blokového hlasování jde o silně většintvorné hlasování, a vznikala by tak jednobarevná zastupitelstva. U omezeného blokového hlasování by měl volič k dispozici méně hlasů, než je celkový počet mandátů, což by zajistilo účast opozice v daném poměru v zastupitelstvu. Navrženo bylo také přijetí smíšeného volebního systému, kdy se hlasy alokují částečně většinovým a poměrným systémem, rozhodoval by sám volič a nemusela by se měnit stávající podoba hlasovacích líst-

ků. Pokud by volič zaškrtnl celou stranu, hlasy by byly alokovány v rámci poměrného systému, v případě zaškrtnutí jednotlivých kandidátů by hlasy byly zhodnoceny podle většinového systému.

Odkaz: Volební kalkulačka
<http://lamp.smocr.cz/volby/>

V další části se komise soustředila na přípravu Sněmu, především precizovala svazové priority, připravovala varianty pro způsob nominace do Rady Svazu a řešila otázku usnášeníschopnosti Sněmu.

Na pořadu jednání byla samozřejmě i aktuální legislativa. Mluvílo se o rozšiřování působnosti NKÚ, které je po roce opět aktuální, registru smluv, o převodech státního majetku na obce atd. Členové komise byli také informováni, že do konce roku má ÚZSVM vypracovat kompletní analýzu využívání pozemků státu. Pokud obce využívají např. veřejná prostranství, tak podle cenové mapy dojde k navýšení nájemného, a to ve výši komerčního nájmu zpětně až do doby vzniku ÚZSVM. ÚZSVM má k celé věci stanovisko ombudsmana. Nárok se dle výkladu promlčuje, ale dluh nezaniká a podle § 14 odst. 5 zákona č. 219/2000 Sb. je ÚZSVM povinen chovat se s péčí řádného hospodáře a řádně uplatňovat svoje pohledávky. Pokud obec neuzná tento nárok a neuhradí zpětně dlužné nájemné, ÚZSVM neuzavře napříště s obcí žádnou novou smlouvu, obec se stává pro ÚZSVM dlužníkem.

Komise pro informatiku, 11. května 2017, Praha

Prvním tématem jednání bylo nařízení EU o ochraně osobních údajů, mimo jiné se podrobněji probírala **funkce pověřence pro ochranu osobních údajů**. Přítomní členové se usnesli, že Svaz by měl po MV požadovat zpracování metodiky k osobám pověřenců, která by jednoznačně vyjasnila sporné požadavky na ně kladené, např. vzdělání, zastupitelnost, která by měla být zpřístupněna na webu. Zatím jsou tzv. vodítka zveřejněna na webu ÚOOÚ, dle kterých pověřenec bude muset mít vysokoškolské vzdělání, konkrétní doporučení je právník, který se orientuje v chodu konkrétní organizace. Musí se alespoň trochu vyznat v informačních systémech, vylučuje to však zaměstnání informatika, protože tam dochází ke střetu zájmů, doporučován není ani auditor. Pověřenec by měl např. poskytovat informace a poradenství správcům nebo zpracovatelům a zaměstnancům o jejich povinnostech podle nařízení EU a právních předpisů souvisejících. Obec, která bude mít pověřence, ho pouze přihlásí na ÚOOÚ, aby úřad věděl, na koho se má obracet. Vzhledem k tomu, že se jedná o transpozici evropského nařízení, je dopad nařízení na všechny členské státy přímý a nemusí být přijímán zákon na národní úrovni. Na toto téma proběhla široká diskuse, nakonec bylo přijato usnesení, ve kterém členové komise navrhuji, aby v rámci zavedení pozice pověřence pro ochranu osobních údajů bylo jasné:

- co zmocněnec – pověřenec musí umět a znát,
- jakým typem smlouvy bude ošetřena spolupráce s pověřencem v případě, že nebude přímo zaměstnancem úřadu, zda se bude jednat o veřejnoprávní smlouvu,
- jak vypadají softwary nastavené na informační systémy, zda budou zvládat požadavky GDPR,

- pokud software nebude mít odpovídající funkce, je třeba zjistit, co s tím,
- zda bude Ministerstvo vnitra podporovat obce v rámci toho, že jde o legislativní změnu, zejména zda budou obce finančně podpořeny při realizaci tohoto nařízení,
- musí být zřejmé, jak bude konkrétně vypadat nástupnické období, viz eIDAS,
- kde stát získá 30 tisíc lidí pro výkon funkce pověřence a ještě potřebné vysokoškoláky na přestupkové komise,
- kdo by měl být metodickým garantem pro zřizování pověřenců.

Dalšími tématy, kterými se komise zabývala, byly Open Data (MV připravuje v souvislosti s tímto projektem řadu seminářů), projekt Smart Citis (bylo by třeba zformulovat, co by vlastně „Chytrá města“ měla obsahovat, náměty by měly být vzájemně komunikovány mezi členy komise), hovořilo se i o elektronické identifikaci, o návrhu zákona o vysokorychlostních sítích nebo o modernizaci systémů Integrovaného záchranného systému (IZS). V tomto případě komise doporučila, aby systém IZS byl modernizován podobně, jako je tomu u bankovních systémů, kde si banky nemohou dovolit žádný výpadek, a aby nová technologie IZS byla nasazována za chodu s tím, že nebudou ohroženy životy a zdraví lidí.

V rámci různého pak byla hodnocena konference ISSS (vhodná by byla samostatná část pro malé obce), jednalo se o registru smluv, výzvách č. 10 (kybernetická bezpečnost) a č. 26 (e-Government I) a dalším.

■ OZNÁMENÍ

Prívětivý úřad dělají především přívětiví lidé



Nejúspěšnější města z celorepublikového hodnocení: Žďár nad Sázavou, Liberec a Valašské Klobouky.

Ministerstvo vnitra v loňském roce připravilo pilotní verzi hodnocení úřadů, jehož cílem je zmapovat stávající stav přívětivosti a otevřenosti úřadů obcí s rozšířenou působností vůči občanům. Akce se setkala s velkým zájmem a letos se tedy konal druhý ročník. Průzkum mezi obcemi probíhal formou on-line elektronického dotazníku. Otázek však bylo více než loni, a to 56. Kritéria byla rozdělena do pěti kategorií. V první řadě šlo o dostupnost úřadu, jeho

transparentnost, komunikaci s občany, dále o řízení kvality ve veřejné správě a další aktivity. Mezi nadstandardní služby jistě patří především elektronické nástroje, např. webové a mobilní aplikace.

Do letošního šetření, jehož výsledky byly vyhlášeny 17. května 2017 v Benešově, se zapojilo 165 obcí III. typu z 227 možných v ČR (vč. 22 městských částí hl. m. Prahy), tedy 73 %. Ministerstvo vnitra ocenilo vždy

tři nejlepší úřady obcí s rozšířenou působností v každém kraji. V rámci celé republiky pak zvítězily:

- 1. Žďár nad Sázavou**
- 2. Liberec**
- 3. Valašské Klobouky**

A co ve vítězných městech porotu zaujalo? To vše si můžete přečíst na stránkách Ministerstva vnitra www.mvcr.cz/verejna-sprava.



Náměstek ministra vnitra pro státní službu Josef Postránecký spolu s ředitelem odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy křtí nově vydanou publikaci *Prívětivý úřad 2017*, která obsahuje i příklady dobré praxe obcí s rozšířenou působností a mohla by se stát dobrou inspirací i pro ostatní.



Mezi 22 městskými částmi Prahy se na 3. místě umístila Praha 13, na druhém Praha 6 a na první příčku dosáhla Praha 18 (na snímku).



Za druhé místo v Pardubickém kraji přebírá ocenění primátor Pardubic, mimo jiné člen Předsednictva Svazu, Martin Charvát. V tomto kraji je přestihla pouze Chrudim.

Ceny vítězům předával i zástupce ředitele Kanceláře Svazu Dan Jiránek.



■ VÝZVA

Nové dotace pomohou radnicím zejména v boji se smogem

Ministerstvo životního prostředí spolu se Státním fondem životního prostředí ČR pokračují v podpoře projektů zlepšujících kvalitu ovzduší v České republice. Přichází se zcela novou podporou zpracování akčních plánů a na zavádění nízkoe emisních zón ve městech a obcích. Na ně vyčlenil rezort celkem 110 milionů korun, o které se mohou obce a kraje ucházet od 5. května. Zároveň mohou požádat i o dotace na projekty spojené s rozvojem místní Agendy 21 a zapojením do iniciativy Pakt starostů a primátorů pro klima a energii. Na tyto projekty bylo vyčleněno 15 milionů korun. Cílem MŽP je motivovat obce tam, kde to má smysl, ke speciálním opatřením v oblasti dopravy. Smogové situace významně ohrožují lidské zdraví a je třeba jim všemi možnými nástroji předcházet. Nabízí proto obcím finanční prostředky na zpracování dopravních studií, které mohou vést k zavedení nízkoe emisních zón, ale třeba také ke zpracování regulačních řádů, které regulují dopravu po omezenou dobu. To je jedna část aktuální podpory mířící přímo do zlepšení kvality ovzduší. Další peníze

Ministerstvo životního prostředí

MŽP uvolní na zrychlení realizace opatření, která vyplývají z Programů zlepšování kvality ovzduší prostřednictvím konkrétních akčních plánů.

První ze tří nově vyhlášených výzev (výzva č. 9) pomůže radnicím předcházet smogovým situacím a snížit hlukovou zátěž obytných oblastí. Prostředky získají obce na zpracování studií proveditelnosti pro zavedení nízkoe emisních zón, na zpracování plánů udržitelné městské mobility a na zpracování studií proveditelnosti regulačních řádů.

Žádosti o dotace bude Státní fond životního prostředí ČR od obcí a měst přijímat od 5. května do 27. září 2017, dotace může uhradit až 80 % z celkových nákladů.

K ochraně ovzduší přispěje i další dotační výzva (výzva č. 8), v níž je připraveno z rozpočtu Státního fondu životního prostředí ČR 100 milionů korun na zpracování akč-

ních plánů a následnou realizaci opatření vyplývajících ze schválených programů zlepšování kvality ovzduší. Určena je krajům a obcím s rozšířenou působností, které mohou své žádosti podávat do konce letošního června. Dotace pokryje krajskému nebo obecnímu úřadu do 31. 12. 2020 polovinu mzdových nákladů na jedno nově zřízené pracovní místo, zaměřené na zpracování akčního plánu a po jeho schválení na koordinaci a administrativní podporu aktivit stanovených tímto akčním plánem.

Zlepšit kvalitu životního prostředí ve městech a obcích, prostřednictvím mimo jiné i snižování emisí skleníkových plynů a místní Agendy 21, si klade za cíl poslední z trojice nových výzev (výzva č. 7). O dotaci ve výši 80 % z celkových výdajů mohou žádat obce, městské části, svazky obcí, kraje a místní akční skupiny do 29. září 2017.

Se svými dotazy se mohou žadatelé obracet na pracovníky call centra SFŽP ČR na telefonním čísle 800 260 500, případně prostřednictvím e-mailové adresy: dotazy@sfzp.cz.

zdroj MŽP

■ VÝZVA

Ministerstvo zemědělství k bezúplatnému převodu nemovitostí

Ministerstvo zemědělství nabízí samosprávám možnost bezúplatného převodu nemovitostí nacházejících se pod pozemními komunikacemi. Jedná se o převod ve veřejném zájmu, jehož naplnění musí být jasně deklarováno. Informoval o tom ministr Jurečka v dopise, který je



MINISTERSTVO ZEMĚDĚLSTVÍ

ke stažení na našich webových stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Majetek. Sou-

časně v něm uvádí postup ministerstva v případě státních podniků v likvidaci. Obracet se můžete přímo na zaměstnance Odboru majetkového vyrovnání, konkrétně na Mgr. Ing. Alana Landu (vedoucí oddělení, tel.: 221 812 796, alan.landa@mze.cz).

■ VÝZVA

Hledání Chytré radnice je v plném proudu

Ještě máte možnost zapojit se do soutěže Chytrá radnice, která má zviditelnit a také ocenit zavádění moderních technologií do každodenního provozu municipalit. Soutěž, kterou počátkem března vyhlásil Úřad vlády ČR je největší svého druhu v Česku. Přihlášky zajímavých technologických řešení mohou podávat zástupci měst, obcí i soukromé subjekty realizující veřejné zakázky z oblasti Smart Cities **do konce června**.

Organizátoři projektu si dali za cíl urychlit proces digitalizace veřejné správy a samosprávy, v němž za okolními státy viditelně zaostáváme. Vnesením prvku soutěživosti chtějí motivovat české radnice k prezentaci již realizovaných nebo právě zaváděných řešení, která se mohou stát inspirací pro

ostatní. Na mnoha místech naší republiky již moderní technologie fungují a usnadňují život lidí.

Individuální i veřejná doprava, ekologie, energetika i samotná komunikace s úřadem – to jsou stěžejní oblasti, v nichž se mohou uplatnit nejrůznější prvky procesu digitalizace, kterým právě celá naše společnost prochází. Zájemci se mohou hlásit do soutěže zcela zdarma bez jakýchkoli poplatků, snadno a rychle prostřednictvím stránky www.chytra-radnice.cz. Přihlášky lze následně ještě doplňovat a upravovat a je možné zaslat i několik projektů – po jednom do každé z vypsání kategorií, které jsou nastaveny

tak, aby obsáhly všechny aspekty fungování města či obce, tři další kategorie jsou průřezové.



Letošní podzimní akce (nejen) Svazu

ZÁŘÍ	ŘÍJEN	LISTOPAD	PROSINEC
5. září 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Karlovy Vary 7. září 2017 Vyhlášení nominací a hlasování o ceně veřejnosti v soutěži Stavba roku 2017 (pod záštitou SMO ČR) Praha 7. září 2017 10:00–13:00 Pracovní skupina obcí III. typu Praha, Kancelář SMO ČR 12.–14. září 2017 Veletrh Czech Republic Business Expo 2017 (pod záštitou předsedy SMO ČR) Olomouc, Výstaviště Flora 14.–15. září 2017 Předsednictvo Komory obcí Úsilné 19. září 2017 Kontrolní výbor Praha, Kancelář SMO ČR 19. září 2017 Zabraňme vyliďňování území aneb Jak zajistit dostupnost zdravotních a sociálních služeb Praha, Senát PČR 19.–23. září 2017 28. stavební veletrh FOR ARCH včetně vyhlášení výsledků soutěže Architekt obcí (pod záštitou SMO ČR) Praha, PVA Letňany 20. září 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Liberec 20.–22. září 2017 15:00–17:00 Konference Biologicky rozložitelné odpady (pod záštitou SMO ČR) Náměšť nad Oslavou 21. září 2017 15:00–17:00 Předsednictvo Komory měst Praha, Kancelář SMO ČR 22. září 2017 10:00–12:30 Předsednictvo SMO ČR Praha, Kancelář SMO ČR	5. října 2017 Vyhlášení výsledků soutěže Stavba roku 2017 (pod záštitou SMO ČR) Praha, Betlémská kaple 12. října 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Zlín 12. října 2017 10:00–13:00 Komise pro informatiku Praha, Kancelář SMO ČR 12.–13. října 2017 Konference Předcházení vzniku odpadů (pod záštitou SMO ČR) Praha 17. října 2017 10:00–13:00 Sociálně-zdravotní komise Praha, Kancelář SMO ČR 18.–20. října 2017 Prezentace místní samosprávy ČR v rámci 33. plenárního zasedání CRLAE Štrasburk (Francie) 19. října 2017 15:00–17:00 Předsednictvo Komory měst Praha, Kancelář SMO ČR 20. října 2017 10:00–12:30 Předsednictvo SMO ČR Praha, Kancelář SMO ČR podzim 2017 11. DEN SIGNMAKINGU (pod záštitou SMO ČR) Brno, Fait Gallery	1. listopadu 2017 15:00–17:00 Komora obcí Praha, Clarion Congress Hotel Prague 2. listopadu 2017 17:30–18:30 Komora měst Praha, Clarion Congress Hotel Prague 2. listopadu 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Praha 2.–3. listopadu 2017 XX. celostátní finanční konference Praha, Clarion Congress Hotel Prague 3. listopadu 2017 Rada SMO ČR Praha, Clarion Congress Hotel Prague 15. listopadu 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Jihlava 21. listopadu 2017 9:30–12:00 Kontrolní výbor Praha, Kancelář SMO ČR 30. listopadu 2017 Dopravní snídane s BESIPEM (pod záštitou SMO ČR) Praha	7. prosince 2017 15:00–17:00 Předsednictvo Komory měst Praha, Kancelář SMO ČR 8. prosince 2017 10:00–12:30 Předsednictvo SMO ČR Praha, Kancelář SMO ČR Pozn.: Termíny akcí se mohou měnit. Více informací na www.smocr.cz  Ilustrační foto z CFK 2016
			



**VEZMĚTE ÚROVEŇ ŠKOLNÍCH
TOALET DO VLASTNÍCH RUKOU.**



**POMOZTE
SVÉ ŠKOLE ^{NE} VYHRÁT
AŽ 200 000 Kč
NA REKONSTRUKCI!**

děkujeme

4.

ROČNÍK

marný pokus

Vláda bakterií na školních toaletách je u konce!

Zastavte invazi bakterií na školních toaletách a pomozte škole ve vaší obci vyhrát až 200 000 Kč na rekonstrukci. Motivujte mateřskou či základní školu k účasti ve čtvrtém ročníku projektu Domestos a aktivujte i rodiče, aby se zapojili. Šanci na výhru má každá škola a děti se prostřednictvím zábavných aktivit přiučí správným hygienickým návykům.

Má to smysl! Pomohli jsme již desítkám škol bojovat s bakteriemi na školních toaletách a udělat z nich hezčí místo.

Více na www.domestosproskoly.cz

Partneři projektu:

RAKO

JIKA