

## Z OBSAHU:

Z jednání  
Předsednictva a Rady

Krajská setkání  
u konce

Systém odměňování  
od 1. ledna 2018

Úvěry poskytované  
obcemi

## Milí čtenáři,

nezačnu politikou, i když by to mnozí z Vás v této době čekali. Budu mluvit o XV. sněmu. Zásadní akcí Svazu měst a obcí, která určuje priority a hlavní směry organizace a přijímá stanoviska k aktuálním tématům samospráv. Na Sněmu se také probírá Zpráva o činnosti či Zpráva o hospodaření. Troufám si říct, že jde o největší setkání primátorů a starostů roku 2017. Domovem se mu letos stala Plzeň. Věřím, že si tato západočeská metropole takovou pozornost zaslouhuje a i díky ní budou starostové nadále odhodláni bojovat za dobrou věc, a to se zdravým selským rozumem a s cílem intenzivně upozorňovat na potřeby územně samosprávných celků. Tedy všech občanů České republiky, protože občan je od slova obec.

Nebývalý sled událostí ve vládě Bohuslava Sobotky zřejmě nikdo nečekal. Jak jsem řekl několikrát v minulosti nejen na akcích, kterých se ministři zúčastnili, šlo o kabinet městům a obcím přívětivý. Během něj se mimo jiné podařilo spustit dotační programy na místní komunikace, zajistit financování dlouho neřešeného veřejného opatrovnictví či prosadit větší zohledňování praktických podnětů měst a obcí, třeba co se týče peněz na stavební a provozní úpravy v souvislosti s novým školským zákonem. Na dobré cestě také je změna rozpočtového určení daní (RUD). Návrh Libereckého kraje, který má vrátit podíl samospráv z DPH v rámci RUD na úroveň dohodnutou před důchodovou reformou, prošel výbory a měl by jít



do druhého čtení v Poslanecké sněmovně. Pokud ho schválí dolní i horní komora Parlamentu a podepíše prezident, pomůže to rozvoji celého území, tedy všem občanům. I to je jeden z důvodů, proč se vládě sluší za naslouchání samosprávám poděkovat. A vyjádřit naději, že jakýkoliv tým ministrů v čele s premiérem bude k městům a obcím vstřícný. Zájem státu a územně samosprávných celků je totiž stejný: spokojený občan. Samosprávy jsou lidem blíží, státu tak dávají cennou zpětnou vazbu a přinášejí praktický pohled přímo z místa.

Jako starostové a primátoři jsme si téměř zvykli, že pozitivních zpráv moc nebývá a slova chvály málokdy slyšíme. Nestě-žujeme si. Radost nemusí být hlasitá proto, aby byla silná. Procházet se městem po opravených chodnících, dýchat čistý vzduch, bezpečně se dostat na druhou stranu silnice, mít kde trávit volný čas, dát dítě do školy, kterou si vybereme, nebo otevřít města umění a kultury za to rozhodně stojí. Osobně mě tak kromě naprosto zásadního sněmu motivují i akce typu ZUŠ Open. Bude se konat 30. května ve spolupráci se Svazem. Jde o celostátní happening základních uměleckých škol, kdy se 355 ZUŠ ve 280 městech a obcích otevře široké veřejnosti. Nabídne koncerty pod širým nebem, vystoupení dětí s profesionálními umělci, dílny, street art projekty nebo performance. Vše se odehraje pod heslem „Děti žijí uměním“. Určitě se mnou budete souhlasit, že na ZUŠ se chodí dobrovolně, lidi to jednoduše baví. Podobně to máme i my, starostové a primátoři, co říkáte? Bez toho, aniž by nás práce pro veřejnost bavila, bychom ji nemohli dělat. Zpravidla přitom nehrajeme na hudební nástroj, přesto se snažíme o hru poctivou s kladnými výsledky ve prospěch lidí. A to za to stojí. Děkuji všem, kteří tak každý den činíte, i těm, co nás v daném úsilí podporují.

Vše dobré

Mgr. František Lukl, MPA  
předseda Svazu a starosta Kyjova

# Z dubnových jednání

## ● Poslanci schválili daňový balíček

4. duben 2017, Praha

Nový daňový balíček z dílny Ministerstva financí v úterý 4. dubna 2017 podruhé schválila Poslanecká sněmovna. Poslanci již jednou návrh odhlasovali, avšak Senát jim jej vrátil zpět s pozměňovacími návrhy. Sněmovna nicméně zákon nakonec schválila v původním znění.

Daňový balíček byl 10. dubna doručen prezidentovi k podepsání. Jeho účinnost nastane k patnáctému dni po publikaci ve Sbírce zákonů.

**Novela přichází s řadou úprav. Pro obce a jejich příspěvkové organizace je nejdůležitější změnou, že nově umožní, aby příspěvkové organizace zřízené územním samosprávným celkem mohly provádět daňové odpisy u hmotného majetku pře-**

**daného zřizovatelem k hospodaření.**

Schválený daňový balíček navyšuje daňové zvýhodnění na druhé, třetí a další vyživované dítě, a to na druhé dítě o 200 Kč měsíčně (tj. o 2400 Kč ročně) a na třetí a každé další dítě o 300 Kč měsíčně (tj. o 3600 Kč ročně) oproti roku 2016. Podnikatelům uplatňujícím výdaje takzvaným paušálem navíc opětovně vrací možnost uplatnit daňové zvýhodnění na děti nebo slevu na druhého z manželů.

Novela rozšiřuje možnost placení paušální daně na podnikatele, kteří mají zaměstnance nebo mají vedle příjmů z podnikání i příjmy ze zaměstnání. Schválený zákon také otevírá cestu k vyšší elektronizaci platebního styku s úřady. Napříště bude snadnější zaplatit daně, cla, poplatky a jiná peněžitá plnění platební kartou, pokud se konkrétní úřad rozhodne tuto možnost placení poskytnout. Dále přináší zdanění příjmů ze závislé činnosti malého rozsahu (do 2500 Kč ročně) srážkovou daní. Poplatník díky tomu již nebude povinen podat daňové přiznání v situaci, kdy získá současně vedle příjmů od zaměstnavatele současně i jiný typ příjmů ze závislé činnosti, který představuje zanedbatelný příjem (např. za účast ve volební komisi).

Daňový balíček také zavádí institut nespolehlivé osoby, která doplní dosavadní institut nespolehlivého plátce. Nový institut zabrání snaze některých daňových subjektů vyhnout se označení nespolehlivého plátce tím, že účelově zruší svou registraci plátce a následně ji opět získají. Za nespolehlivou osobu

může být označena jakákoli fyzická nebo právnická osoba, která není plátcem, pokud závažným způsobem poruší své povinnosti vztahující se ke správě daně z přidané hodnoty.

Zároveň se rozšiřuje režim přenesení daňové povinnosti na poslední skupiny komodit, u kterých to směrnice EU o DPH výslovně umožňuje. Jedná se o poskytnutí pracovníků pro provedení stavebních nebo montážních prací, dále o dodání zboží poskytovaného jako záruka při realizaci této záruky, dodání zboží po postoupení výhrady vlastnictví nabyvateli a rovněž dodání nemovitosti prodávané dlužníkem z rozhodnutí soudu. Novela také zavádí ručení příjemce zdanitelného plnění při poskytnutí úplaty virtuální měnou.

## ● Změňte rozpočtové určení daní, říkají města a obce, i v souvislosti se zvýšením mezd řidičů autobusů

12. duben 2017, Praha

Finanční prostředky od státu v souvislosti s nařízením vlády o zvýšení mezd řidičů požadují kromě krajů také města a obce. I jich se právní předpis týká a v rozpočtech s těmito výdaji nepočítaly. O daně věci chce předseda Svazu František Lukl jednat s ministrem financí Andrejem Babišem. Svaz vnímá co se v kontextu se zvýšením mezd řidičů autobusů děje v celé veřejné správě. Ke stávce šoferů se minulý týden připojili i zaměstnanci MHD v České Lípě. A i když to tak původně nevypadalo, dnes máme právní výklad Ministerstva práce a sociálních věcí, že se nařízení vlády o zvýšení mezd řidičů týká veškeré linkové, městské i jiné dopravy. Tedy kromě odměny za čekání mezi spoji. Je tak třeba náklady městům a obcím kompenzovat. V únoru nejen o mzdách řidičů jednalo Předsednictvo Svazu s Radou Asociace krajů. Organizace odmítly pasivní přístup vlády v dané věci a shodly se, že je situaci třeba neprodleně řešit. Kabinet vyzvaly, aby se na řešení podílel, a to po stránce finanční, legislativní i kontrolní.

Situaci by mohla vyřešit změna rozpočtového určení daní (RUD). Konkrétně v rámci RUD návrat podílu z daně z přidané hodnoty (DPH) pro města a obce na úroveň dohodnutou před důchodovou reformou, tedy ze současných 21,4% na 23,58%. Ta

kový návrh, na kterém se shodují všechny organizace hájící zájmy samospráv v České republice, je nyní v Poslanecké sněmovně. Ve středu 19. dubna 2017 by ho měl projednat výbor pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

Podle Svazu je třeba najít systémové řešení, a to nejen v souvislosti se zvyšováním mezd řidičů autobusů, ale i dalším pracovníkům včetně lidí ve veřejné správě. Je třeba obecně řešit situace, kdy stát rozhodne o zvýšení, ale nedá na to žádné peníze. Takové situace by se už neměly opakovat. Měla by se tudíž zásadně změnit legislativa, která by garantovala, že pokud samosprávám přibudou povinnosti a úkoly, dostanou na to potřebné finance a k dispozici budou mít i další nástroje. Možnou cestou je tyto garance dát přímo do Ústavy.

Samosprávy také apelují na vládu, aby úkoly s finančním dopadem zadávala včas a s ohledem na rozpočtový rok. Pokud se změny dělají neplánovaně v průběhu roku, negativně se to dotýká investic krajů, měst i obcí. Stát by měl vůči samosprávám uplatňovat nikoliv vrchnostenský, ale partnerský přístup.

## ● Je státní pivovar víc než městský? Ne, říkají samosprávy. A odmítají senátní úpravu registru smluv

28. duben 2017, Praha

Starostové z celé ČR zásadně nesouhlasí se senátní novelou zákona o registru smluv (tisk č. 79). Je diskriminační a stanovuje nerovné podmínky pro podnikání. Zjednodušeně říká, že budějovický Budvar je víc než strakonický Dudák. Tedy: zatímco by jihočeský národní pivovar jako jediný subjekt nemusel zveřejňovat smlouvy v registru, obecním, státním a krajským firmám by tato povinnost měla zůstat. Takový přístup je však v rozporu s Listinou základních práv a svobod. Vracenou novelu registru smluv ze Senátu by v květnu měla projednat Poslanecká sněmovna.

Je těžké rozumět tomu, proč má mít právě Budvar výjimku ze zveřejňování v registru smluv. Jak k tomu přijdou městské a další společnosti vlastněné veřejnou správou? Chtějí snad zákonodárci samosprávám omezit konkurenceschopnost? Rada Svazu se proto na svém jednání 21. dubna 2017

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR, pobočný spolek. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 739 069 673, e-mail: polak@smocr.cz. – ID datové schránky: wgn65aa – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá redakce. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 4. 2017. – MK ČR E 14584

shodla, že senátní znění zákona je třeba důrazně odmítnout.

Nerovné zacházení, které předloha přináší, téměř asociuje dobu před rokem 1989, kdy se k vybranému majetku rovněž přistupovalo protěžujícím způsobem. Podle samospráv by však spíš než senátní znění právního předpisu byla lepší jeho původní poslanceká novela.

A ptá se i starosta Strakonice Břetislav Hrdlička – je snad naše obecní společnost – pivovar – méně než pivovar v Českých Budějovicích? Je Dudák méně než Budvar? Podle

jakých kritérií se to stanovuje? Nerovný přístup zákonodárců, co se týče registru smluv obcím a městům vadí. Vypadá jako další vlna privatizace, tentokrát ale obecních společností.

Podle Svazu už stávající právní předpisy dostatečně zajišťují, že se s veřejnými prostředky má nakládat transparentně. Shoda měst a obcí tak panuje v tom, že ta ustanovení zákona o registru smluv, která nejsou v souladu s ústavním pořádkem České republiky, je třeba zrušit. Samosprávy se také shodují v podpoře případné ústavní stížnosti.

Zákonem o registru smluv, který je účinný od loňského července, se dlouhodobě zabývají představitelé měst a obcí z celé země. Mimo jiné říkají, že zveřejňování dokumentů je časově velmi náročné. Vysoké jsou i požadavky na kvalifikaci lidí, kteří mají danou oblast na starosti. Kromě samotného zákona o registru smluv musí sledovat metodiky Ministerstva vnitra, které vykládají velké množství nejasností v uvedeném právním předpisu či specifický zákon o ochraně osobních údajů.

## Plnění rozpočtů ke konci dubna 2017

Ke konci dubna 2017 celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly 407,3 mld. Kč, celkové výdaje pak 401,0 mld. Kč, přebytek hospodaření je 6,3 mld. Kč. Meziročně nižší přebytek (v dubnu 2016 vykázán přebytek rekordních 30,5 mld. Kč) výrazně ovlivnily prostředky přijaté z EU a finančních mechanismů, které byly za první 4 měsíce roku 2017 nižší o 51,4 mld. Kč.

### Celostátní daňové příjmy

**Daňové příjmy** (bez pojistného na SZ a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) jsou na úrovni veřejných rozpočtů vyšší o 23,14 mld. Kč. Ke konci dubna 2017 činí 278,16 mld. Kč.

Celostátní inkaso **DPH** (na úrovni veřejných rozpočtů) bylo ke konci dubna 2017 ve výši 122,05 mld. Kč a meziročně vzrostlo o 11,99 mld. Kč, tj. o 10,9%. Inkaso DPH by v roce 2017 mělo být pozitivně ovlivněno

z 21% na 15% v souvislosti se zavedením EET. Od začátku měsíce března také došlo ke snížení sazby DPH z 15% na 10% u novin a časopisů. Meziroční nárůst inkasa snižovalo i to, že Finanční správa zadržovala meziročně nižší částku sporných nadměrných odpočtů DPH.

U **daní z příjmu fyzických osob** došlo k celostátnímu inkasu ve výši 52,23 mld. Kč, což znamená oproti dubnu 2016 nárůst o 5,87 mld. Kč. Na meziroční růst inkasa měla vliv zejména vysoká úroveň zaměstnanosti,

vyšší růst mezd v podnikatelském sektoru, navýšení platů zaměstnanců v rozpočtové sféře a zvýšení minimální mzdy, která je pro rok 2017 stanovena na 11 tis. Kč a nepřímo i zavedením EET. Negativní dopad na výši inkasa má v průběhu

roku 2017 legislativní úprava ve věci navýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě.

**Inkaso daní z příjmů právnických osob**, které dosáhlo za 4 měsíce roku 40,76 mld. Kč, meziročně vzrostlo o 3,75 mld. Kč, tj. o 10,1%, což dokumentuje pokračující dynamiku ekonomiky a dobré výsledky hospodaření firem. Inkaso této daně nebudou v roce 2017 ovlivňovat žádné další výraznější legislativní změny.

### Výdaje

**Celkové výdaje** v dubnu 2017 dosáhly 401,0 mld. Kč a byly o 3,9 mld. Kč, tj. o 1,0% nad úroveň stejného období roku 2016. Růst celkových výdajů ovlivnily zejména meziročně vyšší běžné výdaje o 20,7 mld. Kč, na což působily nejvíce vyšší sociální dávky o 7,7 mld. Kč a vyšší neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně o 3,6 mld. Kč (zejména vliv vyšších platů ve školství). Naopak kapitálové výdaje zatím vykazují nižší čerpání o 16,7 mld. Kč. Výdaje na financování společných programů EU a ČR zatím dosáhly 24,6 mld. Kč, což je o 11,4 mld. Kč méně než ve stejném období roku 2016.

Největší objem prostředků v rámci běžných výdajů je každoročně vynakládán na sociální dávky. Ve schváleném rozpočtu byly zapracovány ve výši 530,5 mld. Kč, což představuje o 3,4% více než skutečnost dosažená v roce 2016 (z toho plánovaný meziroční růst důchodů činí 3,1%). K 30. 4. 2017 bylo na sociálních dávkách vyčerpáno 176,7 mld. Kč, což představuje meziroční růst o 7,7 mld. Kč. Na tom se podílely zejména výdaje na důchody s růstem o 6,4 mld. Kč, tj. o 4,9%.

**Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně** dosáhly 46,4 mld. Kč a meziročně vzrostly o 3,6 mld. Kč. Na jejich výši se podílely především převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 33,5 mld. Kč. Šlo o 2 zálohy regionálnímu školství na první čtyři měsíce roku ve výši 31,0 mld. Kč (v dubnu 2016 to bylo 28,5 mld. Kč) a 2 čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 2,5 mld. Kč (v dubnu 2016 to bylo 2,2 mld. Kč). V meziročním nárůstu se plně promítá zvýšení platů pracovníkům pedagogickým o 8% a nepedagogickým o 5%, ke kterému došlo od 1. září 2016.

*Na základě údajů z MF zpracovala  
Ing. Jana Chládková  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

### Porovnání celostátního inkasa sdílených daní za IV. 2017 a 2016 (v mld. Kč)

	IV. 2016	IV. 2017	2017/2016
Daň z přidané hodnoty	110,06	122,05	110,9
Daň z příjmů právnických osob	37,01	40,76	110,1
Daň z příjmů fyzických osob	46,37	52,23	112,7
- vybírané srážkou	4,87	4,46	91,6
- závislá činnost	43,74	48,69	111,3
- z příznání	-2,24	-0,92	41,1
Daň z nemovitosti	0,35	0,39	112,3
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	61,24	62,74	102,5
<b>Daňové příjmy celostátně celkem</b>	<b>255,03</b>	<b>278,17</b>	<b>109</b>

promítnutím dopadů opatření, která byla zavedena v roce 2016 – jedná se o zavedení kontrolního hlášení a elektronické evidence tržeb (EET), do které se od prosince 2016 v první fázi zapojili podnikatelé v oblasti stravovacích a ubytovacích služeb a ve druhé fázi od 1. března 2017 také maloobchod a velkoobchod. Výraznější celoroční rozpočtový dopad lze očekávat od druhé fáze EET. Naopak negativně se na inkasu projevovalo snížení sazby DPH na stravovací služby

# Z jednání Předsednictva

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 7. DUBNA 2017 V PRAZE



Po kontrole úkolů byl projednán a zhodnocen stav členské základny. Aktuálně, tedy k datu zasedání Předsednictva, Svaz sdružuje **2682** měst a obcí s počtem obyvatel necelých 8 300 000. Ke standardním materiálům jednání dále patřila průběžná informace o realizaci projektu **Centra společných služeb**. Přítomní byli informováni, že projektový tým připravil novou klíčovou aktivitu – odpovědné zadávání veřejných zakázek, která byla schválena na jednání Platformy pro programové partnerství. Finančně představuje částku zhruba 59 milionů Kč, přičemž naprostá většina ze schválené částky je určena na platby do území. Další informace se týkala zakázky na právní služby, připravuje se nové vypsání zadávacího řízení. V nejbližší době bude Předsednictvu předložen návrh na dlouhodobě udržitelnou právní poradnu s možností krytí z vlastních prostředků Svazu (doposud probíhá spolupráce s advokátní společností KVB). *Další informace o projektu najdete na str. 15.*

Ke stěžejním materiálům patřila **zpráva o hospodaření Svazu za uplynulý rok**, tedy k 31. prosinci 2016. Oproti plánovanému schodku Svaz nakonec hospodařil s přebytkem 1 539 502,41 Kč, z toho 990 114,74 Kč je úspora v hospodaření Svazu bez zapojení průběžného přebytku projektu Centra společných služeb obcí (CSS), který činí 549 387,67 Kč. Významným faktorem úspory je velmi úspěšné zajištění příjmů na akce pořádané Svazem. Počet se zvýšit také příjem za prodej reklamního prostoru v INS a na webu. Díky nárůstu členské základny byly i vyšší příjmy z členských příspěvků. Provozní výdaje byly ovlivněny úspornými opatřeními v rámci roku. Byla odložena realizace rekonstrukce webu a tisk nových brožur a letáků. V položce mzdových nákladů byla jejich část uplatňována v projektu CSS. Úspora byla také v nákladech spojených se zahájením projektu CSS, které byly z velké části uplatněny jako způsobilé náklady projektu.

Členové Předsednictva následně položili několik dotazů, zajímala je např. výše nájemného v Kongresovém centru Praha – nájemné, včetně služeb, činí cca 2,4 mil. Kč ročně. V rámci nájemného jsou Svazu poskytovány různé benefity – parkovné do výše 240 tisíc Kč ročně zdarma a finanční prostředky ve výši 100 tisíc Kč na úpravy Kanceláře. Padl také dotaz, zda se kladné hospodaření dá očekávat v roce 2017. Situace se v tomto případě dá těžko předvídat, v tomto roce již veškeré akce Svazu vykonává Pobočný spolek, tedy i příjmy z těchto akcí, které klad-

ně ovlivňovaly hospodaření Svazu, budou Pobočného spolku. Znovu se hovořilo i o činnosti právní poradny, která je ze strany členů Svazu vnímána velmi pozitivně. Odhaduje se, že dlouhodobý koncept založený na svazových nikoli projektových zdrojích by představoval náklady zhruba ve výši od 1–1,25 mil. Kč, samozřejmě v návaznosti na poskytovatele služeb, poskytované služby a četnost právních rad.

Předsednictvo výsledky hospodaření doporučilo ke schválení Radě Svazu – viz z jednání Rady.

Následně byl projednán a schválen návrh na úpravu rozpočtu Svazu na rok 2017, a to přesun finančních prostředků ve výši 150 000 Kč mezi jednotlivými položkami (z položky realizace nových aktivit a činností Svazu do položky Externí vyhodnocení, analýzy, studie, strategie a externí poradenství).

V další části jednání se hodnotil **průběh II. právní konference Svazu** a projednávala se příprava další, vlastně nejvýznamnější svazové akce – **XV. sněmu** (květen). Bylo konstatováno, že Právní konference si své místo mezi aktivitami Svazu rozhodně našla, stejně tak jako své příznivce. S kladným výsledkem skončilo i její finanční vypořádání. Smutný je pouze fakt, že generální partner – společnost T&F International Finance SE nedostala svému závazku, celá věc je v řešení. Příští ročník konference by se měl konat opět v lednovém termínu v Brně při veletrhu Region Tour.

Diskuse o plánovaném XV. sněmu Svazu se točila zejména kolem možných verzí při obsazování Rady Svazu, což by na Sněmu mělo být rozhodnuto (informace budou podány po konání Sněmu). Jednalo se samozřejmě také o navržených prioritách činnosti Svazu na další období a o změně Stanov – možnosti zavedení náhradní členské schůze). Schválen byl program a vybrané sněmovné materiály.

## Stručně k aktuálním problémům z legislativy:

- Rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu – daná novela zákona se v současné době projednává ve výborech Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR. Jednotlivými výbory byl zadán úkol k vypracování analýzy kontrol. Novela zákona však stále neřeší duplicitu kontrol. Jednání Výboru pro veřejnou správu, která se bude novelou zabývat, se zúčastní předseda Svazu František Lukl.

- RUD – Svaz prosazuje návrh Libereckého kraje na zvýšení RUD pro obce, tedy navýšení podílu na výnosu DPH z 21,4 % na 23,58 %. Ministr financí oznámil, že bude navýšen koeficient na žáka, díky této změně dojde u měst a obcí k navýšení prostředků z rozpočtového určení daní, k nižšímu nárůstu dojde u čtyř největších měst.
- Novela zákona o obcích – primárně řeší systém odměňování a limitace náhrady škody. Novela je již podepsána prezidentem republiky. Svazu se podařilo prosadit zásadní připomínku – zastropování limitů nákladů při odpovědnosti za škodu zastupitelů dle režimu zákoníku práce, a to na 4,5násobek odměny. O úrazovém pojištění bylo jednáno se zástupci MV, MPSV a Asociace krajů, povinné úrazové pojištění by mělo být relativně snadno řešitelné u uvolněných zastupitelů, neboť se příliš neliší od pojištění zaměstnanců úřadu (stanovení výše pojistného). U neuvolněných zastupitelů by bylo zřejmě nutné stanovit nově konstrukci pojistného.
- Jednání s Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) – z ožhlasů z území zaznívá, že došlo k zastavení převodů majetku ze státu na obce a Úřad začal velmi tvrdě vyžadovat nájemné za plochy, které využívají obce od 1. 1. 2003. Kancelář Svazu se snaží vyvolat čtyřstranné jednání mezi ÚZSVM, Asociací krajů, MF a Svazu. Situace se vyhorčuje, MF nedává žádné souhlasy s bezúplatnými převody majetku ze státu na obce, byť na ně mají obce ze zákona nárok. Kancelář Svazu se bude snažit v rámci poslaneckého návrhu doplnit do zákona úpravu spočívající v tom, že pro pozemky pod veřejnými komunikacemi včetně ochranného pásma se majetek nepřevádí, ale přechází ze zákona u komunikací II. a III. třídy na kraje a u místních komunikací pak na obce.
- Problematika čipování psů – úpravy v návrhu sice zavedou povinné čipování, nebude ale existovat registr čipů. Zatím nevznikl dostatečný tlak k zavedení této evidence, ani není jasné, kdo by měl být jejím gestorem. V současné době je možné veřejně závaznou vyhláškou určit povinnost čipování psů na území obce. Předsednictvo zavedení povinného čipování psů podpořilo, souběžně s tím ale podporuje také vznik centrální databáze s údaji o psech a jejich vlastnicích. Náklady na čipování by měli nést vlastníci psů, náklady za zavedení registru pak stát.
- Novela zákona o pomoci v hmotné nouzi – schválená novela zákona o pomoci v hmotné nouzi mimo jiné umožňuje samosprávě v určité míře ovlivnit vyplácení doplateků na bydlení. Obce budou moci navrhnout pověřenému obecnímu úřadu vydání opatření obecné povahy, jímž se vyhláší oblast se zvýšeným výskytem sociálně nežádoucích jevů (zejména porušování veřejného pořádku, nepříznivé vlivy působící na děti, výskyt osob pod vlivem návykových látek). V takové oblasti nebude možné „nově příchozím“ vyplácet doplatek na bydlení. Občanů, kteří v takové oblasti žili ještě před jejím vyhlášením, se opatření nedotkne.

### Z ostatních podkladů

Předsednictvo projednalo roli Svazu při kolektivním vyjednávání za obce coby zaměstnavatele (uzavření dohody s Odborovým svazem státních orgánů a organizací nedoporučilo), schválilo navržený mechanismus komunikace mezi Kanceláří Svazu a delegací do Výboru regionů, projednalo způsob spolupráce s Hnutím Duha, přičemž nedoporučilo podepisovat přímo memorandum, ale doporučilo zabývat se nějakou jinou formou

spolupráce při podpoře rozvoje střešních fotovoltaických instalací pro obecní a bytové domy.

Předsednictvo však podpořilo podepsání memoranda s Notářskou komorou a krátce se zabývalo Pozičním dokumentem CEMR k budoucnosti Evropy (Kanceláři uložilo zpracovat připomínky k tomuto dokumentu).

Na programu jednání byla i docházka členů komisí Předsednictva na svá jednání. Tato záležitost byla projednávána z podnětu Regionální komise, která na několika posledních jednáních ne-



byla usnášeníschopná z důvodu absence členů za Komoru statutárních měst a Komoru měst. Předsednictvo proto schválilo renominovat členy komise s hlasem rozhodovacím. Renominací se budou zabývat předsedové zmíněných komor. Padl také dotaz na optimální četnost zasedání komisí, některé komise nezasedají delší dobu – zasedat by měly dle potřeby, např. když dojde k projednávání nějakého zákona, který se dané komise vzhledem ke své povaze týká.

V rámci bodu Různé zazněla informace o možném zapojení se do projektu Smart City (bylo doporučeno hledat možnosti spolupráce mezi Czech Smart City Cluster, z. s., a Institutem pro udržitelný rozvoj měst a obcí), dále informace o kontrolách na projekt Podpora meziobecní spolupráce, informace o udělených záštitách Svazu či o nabídkách studentských prací pro obce (studentů ze stavební fakulty Vysokého učení technického). Projednávala se také míra zasahování Správy chráněné krajinné oblasti do rozvoje území obce (konkrétně do stavebních činností na zastavěném nebo zastavitelném území), které je v některých případech velmi výrazné. V této věci bude vedeno jednání s MŽP.

Znovu byla také otevřena problematika navýšování mezd řidičů autobusů. Pro Svaz je nepřijatelné, aby vláda ČR vyřešila problém pouze v rámci krajských reprezentací a ne i u obcí. Hlavní problém je v závazku veřejné služby, kdy kraje hradí základní dopravní obslužnost a obce si hradí nadstandard, chybí však definice základu. K této problematice proto bude vydána tisková zpráva s upozorněním, že se dělá zbytečný rozdíl mezi kraji a obcemi a že finanční prostředky od státu v souvislosti s nařízením vlády o zvýšení mezd řidičů požadují kromě krajů také města a obce.

*připravila Lenka Zgrajová*

RADA SVAZU ZASEDALA VE DNECH 20. A 21. DUBNA 2017 V LIBERCI



Členové Rady přijeli tentokrát jednat do Liberce. Program jejich jednání vesměs korespondoval s programem jednání Předsednictva (viz předcházející stránky). Po kontrole plnění úkolů tedy vzali na vědomí stav členské základny a průběžné informace o realizaci projektu Centra společných služeb.

Úkolem Rady je na doporučení Předsednictva schválit **hospodaření Svazu za uplynulý rok**. Podkladový materiál byl v předcházející den také podrobně projednán v jednotlivých komorách Svazu. Na rozdíl od rozpočtovaného schodku (měl být kryt z přebytku hospodaření z minulých let) byl velmi kvitován konečný výsledek hospodaření, a to s více než jeden a půl milionovým přebytkem. Vzhledem k narůstajícím činnostem Svazu byli přítomní požádáni, aby přesto zvážili, aby na některém z příštích sněmů byla projednána otázka valorizace členského příspěvku, a to i z důvodu, že s některými příjmy, které Svaz v současné době má, nemůže v budoucnu počítat (např. dotace MMR). Na některé příští zasedání Rady bude k možnosti zvyšování příspěvku zpracován podkladový materiál včetně odůvodnění.

Rada Svazu výsledky hospodaření za rok 2016 schválila dle předložené „Zprávy o hospodaření Svazu měst a obcí ČR k 31. prosinci 2016“ včetně příloh. Konečný výsledek:

Celková výše příjmů v roce 2016	71 827 052,82 Kč
Celková výše výdajů v roce 2016	70 287 550,41 Kč



Přebytek hospodaření za rok 2016 ve výši 1 539 502,41 Kč navýší rezervní fond Svazu (přebytky hospodaření minulých let). Celkový výsledek hospodaření (rezervní fond – přebytky hospodaření minulých let) činí 30 972 623,18 Kč.

Rada Svazu se zabývala také **personálními změnami ve vedení Kanceláře Svazu**, o kterých jsme informovali již v minulém čísle našeho zpravodaje, a s tím související **volbou nového člena Předsednictva**.

Výkonného ředitele Kanceláře Svazu Dana Jiráňka vystřídal na tomto postu dosavadní předseda Komory obcí Pavel Drahovzal. František Lukl na Radě Danu Jiráňkovi poděkoval za výbornou práci na pozici výkonného ředitele Kanceláře a zároveň mu popřál hodně úspěchů v jeho nové funkci – jednatele pobočného spolku Svazu. Pavel Drahovzal se z titulu funkce výkonného ředitele vzdal předsednictví Komory obcí a s tím souvisejících funkcí místopředsedy Svazu a člena Předsednictva Svazu. Na zasedání Komory obcí dne 20. dubna 2017 byl předsedou Komory zvolen Jiří Červenka, starosta obce Blížejev. Na post člena Předsednictva Svazu byl navržen Ing. Pavel Kašpárek, starosta obce Úsilné. Rada Svazu vzala podané informace na vědomí a nového člena Předsednictva Pavla Kašpárka potvrdila ve funkci.



Novým členem Předsednictva Svazu byl zvolen Ing. Pavel Kašpárek, starosta obce Úsilné.

Přítomní se dále věnovali přípravě Sněmu, přičemž doporučili tomuto nejvyššímu orgánu Svazu schválit připravené zprávy a další sněmovné materiály.

Stejně tak jako na Předsednictvu byla i na Radě projednávána aktuální legislativa. Ta se podrobněji zaměřila na **převody státního majetku na obce** a podpořila usnesení Komory statutárních měst ze dne 20. dubna. V něm KSM:

1. požaduje změnu zákona o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích, která zajistí povinnost státu bezúplatně převést své pozemky na územní samosprávné celky, a to na základě jejich žádosti v případech, kdy se na nich

nachází stavba v jejich vlastnictví sloužící k uspokojování potřeb obyvatel.

- II. požaduje změnu zákona o majetku ČR a jejím vystupování v právních vztazích, která zajistí možnost přímého prodeje nemovitostí ve vlastnictví státu územním samosprávným celkům za cenu stanovenou cenovým předpisem.

Podpořeno bylo i druhé usnesení z jednání KSM, které bylo přijato k **novele zákona o registru smluv**. KSM v tomto usnesení:

- I. zásadně odmítá pozměňovací návrh Senátu k poslaneckému návrhu novely zákona o registru smluv, který v rozporu s Listinou základních práv a svobod diskriminuje podnikatelské subjekty na základě osoby vlastníka.
- II. zásadně odmítá stávající podobu zákona o registru smluv, neboť:
  - a) diskriminuje obce III. typu a její právnické osoby s ohledem na výjimku pro obce I. a II. typu,
  - b) neodůvodněně zhoršuje podmínky pro podnikání podnikatelských subjektů, jejichž smlouvy podléhají povinnosti uveřejnění v porovnání s podnikatelskými subjekty, jejichž smlouvy se tato povinnost netýká.
- III. konstatuje, že dosavadní právní předpisy zajišťují transparentní nakládání s veřejnými prostředky územních samospráv dostatečným způsobem.
- IV. požaduje, aby Svaz materiálně podpořil kroky vedoucí ke zrušení těch ustanovení zákona o registru smluv, která nejsou v souladu s ústavním pořádkem České republiky.

Rada Svazu dále projednala a přijala usnesení k **novele zákona o provozu na pozemních komunikacích**. Novela zákona se týká především usnadnění vydávání řidičských oprávnění. Formou pozměňovacího návrhu bylo však do novely přidáno umístování billboardů v obcích. Svaz byl požádán o podporu novely zákona ve věci snadnějšího vydávání řidičských oprávnění, a to svým prohlášením. V případě, že by otázka billboardů měla ohrozit schválení zákona, Svaz od svého prohlášení neustoupí. Rada tedy souhlasila se změnou zákona o provozu na pozemních komunikacích ve smyslu zjednodušení vydávání řidičských oprávnění a jakékoliv další aktivity, které by toto mohly ohrozit, považuje za nerozumné.

Také v Liberci se znovu hovořilo o **nařízení vlády ke mzdám řidičů v autobusové dopravě**. Rada Svazu apeluje na vládu a dotčené resorty, aby našly finanční prostředky a dofinancovaly obcím to, co způsobily svým nařízením vztahujícím se ke mzdám řidičů v autobusové dopravě.

Posledním tématem z ranku legislativy byla **problematika trestního stíhání zastupitelů**. O svoji zkušenost se podělil starosta Postoloprť Zdeněk Piškora. Informoval o trestním stíhání poloviny zastupitelů města Postoloprty ve věci prodeje domu. Spolu s dalšími zastupiteli rozjel kampaň proti naprosté byrokracii a neznalosti zákona o obcích ze strany státních zástupců a Policie ČR. I další přítomní potvrdili, že opravdu dochází k velké šikaně zastupitelů a doporučili o daném problému hlasitě hovořit. Tato problematika bude proto diskutována na Sněmu Svazu, který by měl zaujmout jasné stanovisko, jelikož není možné, aby zastupitelé byli takovýmto způsobem kriminalizováni. Padl i návrh uspořádat na toto téma seminář, na který by byli přizváni zástupci Ministerstva spravedlnosti, nejvyšší státní zástupce a další činitelé. Podobných stíhání v poslední době velice přibývá.

Několik podnětů zaznělo rovněž závěrem jednání. Jeden se týkal přestupkových komisí a vzdělávání pracovníků, kteří tuto činnost vykonávají. V současné době by měly přestupky řešit vysokoškolsky vzdělané osoby, které mají právní vzdělání. Obce ale mají problémy nalézt takovéto osoby při nástupním platu v 9. nebo 10. platové třídě. O věci se bude jednat se zástupci MV a MPSV. Další podnět se týkal vydávání dokladů na obcích III. typu. MV není schopné domluvy s ostatními resorty, jako např. s MD, na sdílení fotografie. Občané se musí nechat fotit zvláště na vydání občanského průkazu a zvláště na vydání řidičského oprávnění. Hovořilo se také o přípravách MD na zpoplatnění komunikací I. třídy. V případě schválení daných příprav dojde k tomu, že kamionová, ale i osobní doprava bude vedena přes obce.

*na základě zápisu z jednání Rady  
zpracovala Lenka Zgrajová*



## Kolotoč krajských setkání 2017 se dotočil

Jarní měsíce i letos patřily krajským setkáním, která Svaz prostřednictvím pobočného spolku organizoval v průběhu měsíců února až dubna a celkově se jich zúčastnilo téměř tisíc starostek a starostů, což opět potvrdilo popularitu těchto regionálních akcí. V mnoha krajích byli přítomni také hejtmani, kteří zdůrazňovali, že spolupráce krajů s obcemi je velmi důležitá. A to nejen v boji se státním šimlem, ale i při řešení regionálních problémů. Na krajských setkáních vystupovali zástupci Státního fondu životního prostředí, CzechInvestu, Úřadu práce a pochopitelně odborníci z Kanceláře Svazu, kteří informovali o novinkách na poli legislativy.

Připomeňme si ještě jednou, že legislativní blok byl věnován novele zákona o obcích, financování školství, veřejnému opatrovnictví, hovořilo se o informačních systémech a ochraně osobních údajů, o změnách malých rozpočtových pravidel, o rozpočtovém určení daní, hazardu atd.

Ve všech krajích zaznívala kritika na velké množství kontrol ve veřejné správě, omezování služeb na venkově a přesouvání stále nových povinností ze státu na samosprávu bez patřičné-

ho finančního krytí. Stížnosti byly slyšet také na to, že legislativní předpisy se hrozně rychle mění. Sotva se v nich starostové i úředníci městských a obecních úřadů začnou trochu orientovat, už dochází k dalším změnám. Je opravdu velmi těžké stále nové a nové úpravy zpracovávat a všemu podle zákona náležitě vyhovět.

Poslední dvě krajská setkání, tedy ta dubnová, se konala v Kraji Vysočina a v Jihočeském kraji. A o čem se diskutovalo právě tam?

### Kraj Vysočina, 5. dubna 2017

Na Vysočině se k předním tématům dostala problematika převodu státního majetku na města, obce a kraje. Podle účastníků krajského setkání v Jihlavě by o převodu měl Svaz jednat s Ministerstvem financí, Úřadem pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) a Asociací krajů. Zástupci měst a obcí požadují, aby ÚZSVM majetek na samosprávu převáděl bezúplatně. Jde totiž stejně o veřejné prostředky, které obce, města a kraje nyní musí v souvislosti s těmito objekty vydat. Ministerstvo financí s tím nesouhlasí, říká, že ÚZSVM se má nejdříve pokusit majetek prodat za nejvyšší cenu veřejným výběrovým řízením. Toho se mohou zúčastnit i samosprávy. V tomto duchu by se měla zpřísnit i metodika, kterou finanční resort připravuje. Podle primátora statutárního města Jihlava Rudolfa Chloupka je takový

přístup katastrofa, stát obce nutí ke zpětné platbě za budovy, které už léta užívají. Místo toho, aby je na samosprávu převáděl bezúplatně. V dané věci Svaz už jednal s vedením ÚZSVM, nyní se plánuje společná pracovní schůzka s Ministerstvem financí, ÚZSVM a Asociací krajů.

Také v Jihlavě se mluvilo o úloze Svazu jako takové. Člen Rady Svazu a starosta Škrdlovic Ivan Hořínek připomněl, že Svaz se jako povinné připomínkové místo každoročně vyjadřuje k několika stovkám právních předpisů a poskytuje služby všem členským samosprávám

nezávisle na velikosti. I proto na Vysočině vnímají Svaz jako hlavního partnera při přípravě všech podpůrných nástrojů na území kraje. Jak uvedl náměstek hejtmana Pavel Pacal, kraje se snaží obcím připravit dobré podmínky pro rozvoj. Řeší tak s nimi i grantový program, který letos obsahuje dvacet podprogramů a je v něm 60 milionů korun. Jeho důležitou součástí je program na podporu obchodů v nejmenších obcích, ve kterém je 20 milionů korun. Právě úbytek služeb včetně zavírání obchodů na venkově byl tématem březnového semináře v Senátu – *více viz INS č. 4, str. 12.*





V Českých Budějovicích, stejně tak jako na Vysočině, se diskuse také hodně stáčely k otázce převodu státního majetku na samosprávy. Zástupce ředitele Kanceláře Svazu Dan Jiránek v této souvislosti připomněl nedávné jednání zástupců Svazu s vedením Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM), kde zaznělo, že Ministerstvo financí bohužel nesouhlasí s bezúplatným převodem státního majetku na města a obce – viz jednání na Vysočině. Dan Jiránek proto i v Budějovicích potvrdil, že Svaz vstoupí v další jednání se zástupci Ministerstva financí, ÚZSVM a Asociací krajů.

A podobně jako v jiných krajích i starostové z jižních Čech velmi kritizovali časté změny v legislativě. Pomalu každý druhý den vstupuje v platnost nějaký nový zákon či novela,

mnoho z nich přitom ovlivňuje chod měst a obcí. Jak řekl primátor Českých Budějovic Jiří Svoboda, klobouk dolů před starostkami a starosty zejména malých obcí, kteří práci pro veřejnost zvládají. Je obtížná i z pohledu statutárního města, které má však na rozdíl od venkovských samospráv velký administrativní aparát. Zákony jsou často tvrdé a složité a stát se vůči městům a obcím chová macešsky. Přenáší na ně úkoly bez peněz, a to i přes to, že samosprávy nejlépe hospodaří.

V Českých Budějovicích se dále debatovalo o sociálním bydlení, stavebním zákoně,



veřejném opatrovnictví či o financování přenesené působnosti. Zaznělo zde, že to vypadá, že zákon o sociálním bydlení v tomto volebním období vůbec nebude a stavební zákon by se měl upravit. U veřejného opatrovnictví, kde města a obce po letech konečně dostávají formou účelového příspěvku peníze na opatrovance (29 000 Kč na rok), je třeba brát v potaz výrazný rozdíl v náročnosti péče o opatrovance v obcích s ústavy a tam, kde tato zařízení nemají. Co se týče příspěvku na přenesenou působnost, shoda panuje v tom, že stát by se nad celkovou výší příspěvku měl více zamyslet. Jen město České Budějovice totiž na činnosti, které vykonává jako tzv. prodloužená ruka státu, ročně doplácí víc než 200 milionů korun. Dlouhodobý požadavek Svazu je, aby stát financoval 100% nákladů.



#### GENERÁLNÍ PARTNEŘI



Generálními partnery krajských setkání 2017 byly Česká spořitelna a ČEZ.

Partnery pak byly společnosti Asekol, Clean4you, Colmex, Empemont, I-Tech Czech, Microsoft Czech Republic, Opravsil, Poklopsystem a Wolters Kluwer.

Mediálními partnery byly Lidové noviny, MF Dnes, Parlamentní listy, Veřejná správa a svazový časopis Informační servis (InS).

#### MEDIÁLNÍ PARTNEŘI

LIDOVÉ NOVINY

MLADÁ FRONTA  
**DNES**

PARLAMENTNÍ  
LISTY.cz

VEŘEJNÁ  
SPRÁVA

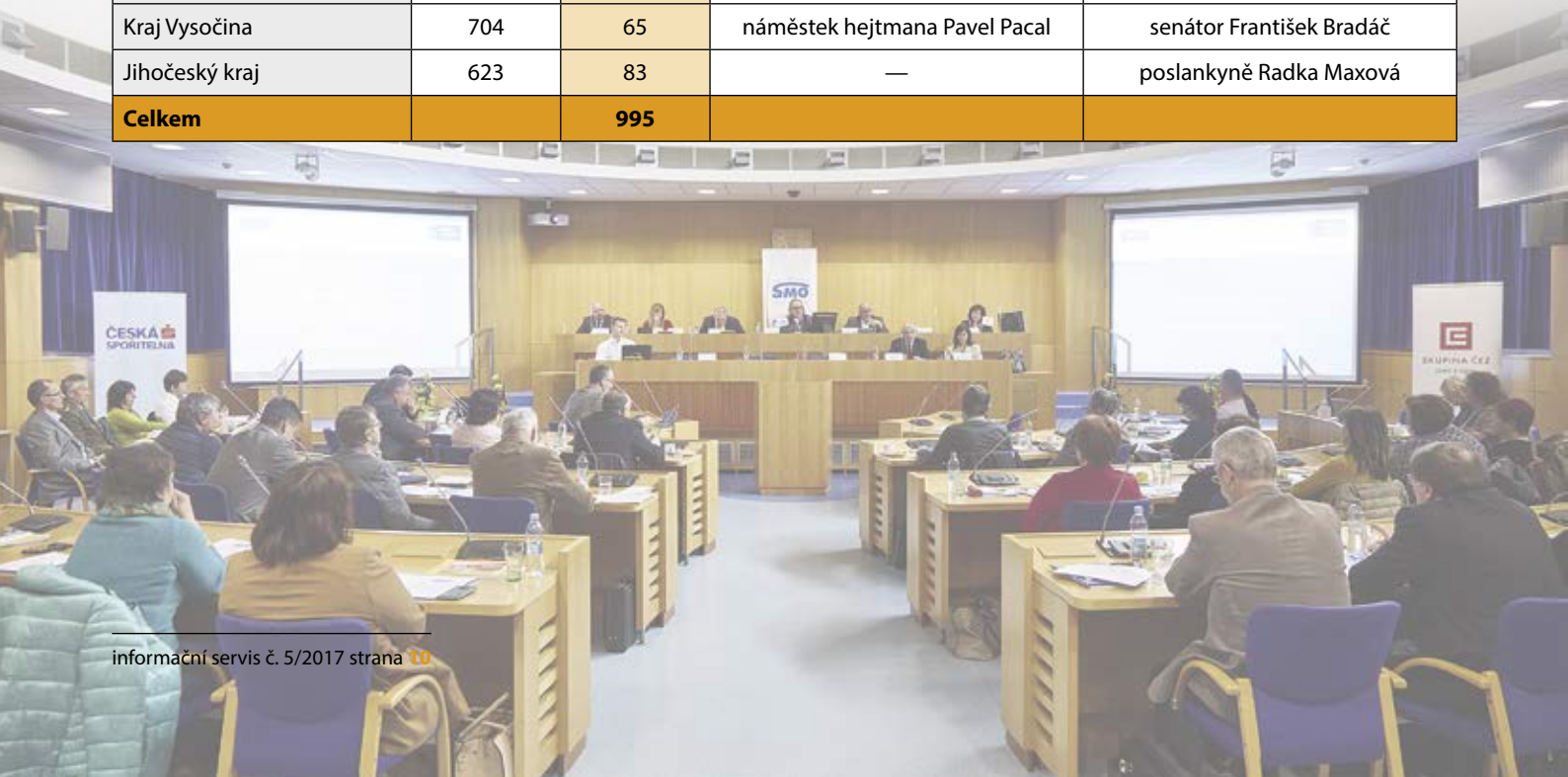
InS



Slovy člena Rady Svazu a starosty obce Úsilné Pavla Kašpárka závěrem celého maratónu krajských setkání dodejme, že pravidelná setkávání starostek a starostů v krajích považují starostové za velmi dobrou tradici. Představitelé samospráv se jich účastní s nadějí na změnu k lepšímu. Vnímají je jako prostor pro zpětnou vazbu, možnost společně vyvinout tlak na zákonodávce tak, aby na základě podnětů z praxe rozumně měnili či vůbec přijímali právní předpisy.

## Krajská setkání 2017 – přehled účasti v jednotlivých krajích

Kraj	Počet měst a obcí v kraji	Počet účastníků na KS	Jakou pozornost věnovali KS pozvaní hosté – zástupci krajů a Parlamentu	
			Zastoupení kraje	Přítomnost poslanců a senátorů
Ústecký kraj	354	82	hejtman Oldřich Bubeníček	senátor Jaroslav Kubera
Pardubický kraj	451	71	—	senátorka Miluše Horská
Královéhradecký kraj	448	68	hejtman Jiří Štěpán	senátor Jaroslav Malý, poslankyně Martina Berdychová
Liberecký kraj	215	57	hejtman Martin Půta	senátor Jiří Vosecký
Jihomoravský kraj	672	107	radní kraje Petr Hýbler	—
Středočeský kraj + hl. m. Praha	1145	112	náměstek hejtmána Gabriel Kovács	senátor Jiří Burian, poslankyně Helena Langšádlová
Plzeňský kraj	501	88	náměstek hejtmána Pavel Čížek	poslanci Igor Jakubčík, Václav Votava a Karel Šídlo, senátoři Jan Látka a Lumír Aschenbrenner, senátorka Milada Emmerová
Karlovarský kraj	133	36	hejtmanka Jana Vildumetzová	—
Zlínský kraj	307	54	hejtman Jiří Čunek	poslanci Petr Kořenek a Antonín Seďa, senátor Patrik Kunčar
Moravskoslezský kraj	300	91	hejtman Ivo Vondrák	poslanec Leo Luzar, senátoři Jiří Cienciala a Petr Vícha
Olomoucký kraj	401	81	náměstek hejtmána Dalibor Horák	senátorka Jitka Seitlová
Kraj Vysočina	704	65	náměstek hejtmána Pavel Pacal	senátor František Bradáč
Jihočeský kraj	623	83	—	poslankyně Radka Maxová
<b>Celkem</b>		<b>995</b>		



# Kalkulačka rozpočtové odpovědnosti pro obce

Ministerstvo financí připravilo jednoduchou modelaci, kde si můžete ověřit, zda vaše obec nepřekročila pravidlo rozpočtové odpovědnosti. Ministerstvo tak vstřícně zareagovalo na náš požadavek, který jsme v souvislosti s přijetím zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti vznesli. Žádost o zpracování metodických materiálů, stanovisek a kalkulačky jsme na Ministerstvo financí zaslali v únoru.

Prostřednictvím kalkulačky se můžete podívat, zda vaše obec plní tzv. dluhové pravidlo podle nového zákona o pravidlech rozpočtové odpovědnosti. Pravidlo říká, že pokud zadlužení obce přesáhne 60% průměrného příjmu za poslední čtyři roky, bude třeba jej snížit v roce následujícím alespoň o 5% z rozdílu mezi aktuální výší dluhu a 60% průměrného příjmu. Jeho účelem je zajistit, aby samosprávy byly schopny bez problémů

financovat kdykoli v budoucnu své dluhy svými vlastními likvidními prostředky. Plnění tohoto pravidla bude Ministerstvo financí poprvé vyhodnocovat v roce 2018 na základě výše zadlužení k 31. prosinci 2017.

Kalkulačka je umístěna v aplikaci <http://monitor.statnipokladna.cz/2016/> na profilu konkrétní obce či kraje v záložce „Rozpočtová odpovědnost“. Umožňuje zkontrolovat ak-

tuální stav plnění dluhového pravidla a také zjistit výši případné minimální splátky dluhu na výpočtu za rok 2016. Navíc se zde nachází i univerzální kalkulačka, u níž lze zadávat libovolné hodnoty a zjistit tak možný budoucí stav ukazatelů.

Kromě kalkulačky byly do aplikace Monitor doplněny také údaje z finančních a účetních výkazů územních rozpočtů k 31. prosinci 2016.

Další informace k nové právní úpravě rozpočtové odpovědnosti zveřejnilo Ministerstvo financí ve svých Zprávách MF pro finanční orgány obcí a krajů.

*Ing. Jana Chládková  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

## Změna systému odměňování přijde od 1. ledna 2018

Novela zákona o obcích prošla bez problémů oběma komorami Parlamentu a prezidentskou kancelář a je účinná od 1. 1. 2018. Systém odměňování se změní v tom smyslu, že se zruší paušál a příplatek podle počtu obyvatel, ale stanoví se základna, která se bude násobit koeficientem vyplývajícím z velikostní kategorie obce. Současně se navrhuje podrobnější kategorizace u obcí do 1000 obyvatel.

Neuvolněný starosta bude mít možnost rozpětí odměny od 0,3 až do maximálně 0,6 měsíční odměny uvolněného starosty v příslušné velikostní kategorii. Pokud zastupitelstvo vůbec nerozhodne – vždy bude mít zaručen 0,3 násobek. Současně se u neuvolněných členů ZO omezuje možný souběh funkcí v různých orgánech obce pouze na tři. To neznamená, že by člen zastupitelstva nemohl být členem více orgánů, ale součet (souběh) odměn bude možný pouze za tři funkce.

Nevyčerpanou dovolenou již nebude možné v příštím roce proplatit, bude stejný režim jako u zaměstnanců, pokud se nevyčerpá ani příští rok – propadne bez náhrady. Nejvýš 25 dnů z dovolené může být čerpáno od pondělí do pátku, zbytek musí být čerpán o sobotách a nedělích a státních svátcích, tzn., že pokud se čerpá týden dovolené, je logičtější čerpat celých 7 dní od pondělí do pátku.

Novela zavádí zákaz poskytování jakýchkoliv darů v souvislosti s výkonem funkce, a to ani po skončení – reaguje tak na obcházení zákona o obcích. Zavádí se mimořádná odměna – bude ji schvalovat ZO. Tento bod

musí být v programu výslovně zveřejněn. Její roční max. výše v souhrnu činí až dvojnásobek měsíční odměny.

Odměna při skončení funkčního období – bude odchodným ve výši 1 + max. 3 podle počtu celých ukončených let, nepatří se ale zdravotní a sociální pojištění, takže to bude fakticky cca 1 + 4. Vyplácí se jednorázově. Nárok současných členů ZO (do voleb 2018) upravuje přechodné ustanovení zákona, které stanoví, že funkcionářům, kteří ke dni účinnosti novely vykonávají funkci, do které byli zvoleni před účinností novely, náleží namísto odchodného dle novely, odměna při skončení funkčního období dle zákona o ob-



cích účinném do novely (tedy 1 + max. 5). Také při vzdání se nebo odvolání z funkce bude platit stejné odchodné ve výši 1 + max. 3, ale poskytnout lze jen jednou za volební období.

Zatímco příplatek za výkon státní správy u uvolněných členů ZO se rozpustí do měsíční odměny, u neuvolněných členů ZO se zavádí možnost stanovit příplatek za oddávání až 2000 Kč měsíčně.

Nezapomnělo se ani na případy, kdy starosta dlouhodobě (nad 4 týdny) zastupuje místostarosta nebo jiný člen ZO. Nyní bude mít odměnu ve stejné výši jako starosta, je-li tato odměna vyšší.

Zavádí se možnost bonusů všem členům ZO – buď ze Sociálního fondu, nebo z rozpočtu – např. ošatné, příspěvek na vzdělávání, odměnu při životním jubileu, pojištění rizik při výkonu funkce, u uvolněného člena ZO: příspěvek na stravování, příspěvek na penzijní připojištění, penzijní spoření atd., příspěvek na kulturu, sport, zdraví, příspěvek na rekreaci.

Svaz také prosadil výslovnou úpravu odpovědnosti člena zastupitelstva za škodu vzniklou obci výkonem funkce podle zákoníku práce – max. 4,5 násobek měsíční odměny.

*Mgr. Ludmila Němcová  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*

# Úvěry poskytované obcemi a nový zákon o spotřebitelském úvěru

Dne 1. 12. 2016 nabyl účinnosti nový zákon č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru (dále jen „zákon“). Zákon mj. do českého práva přejímá evropskou úpravu hypotečních úvěrů, které do 30. 11. 2016 neměly žádnou speciální právní úpravu. Půjčky poskytované obcemi, např. z fondu rozvoje bydlení, tak byly dosud vyňaty z právní úpravy spotřebitelského úvěru na základě výjimky podle § 2 písm. a) předchozího zákona č. 145/2010 Sb., o spotřebitelském úvěru a o změně některých zákonů. Nový zákon obsahuje obdobné výjimky v § 5 odst. 1 písm. d) (úvěry jiné než na bydlení) a v § 5 odst. 2 (úvěry na bydlení).

Jednou z podmínek určujících použití těchto ustanovení zákona o spotřebitelském úvěru je podmínka, že úvěry jsou poskytovány na základě právního předpisu. Protože výklad toho, o jaký právní předpis se v případě poskytování spotřebitelského úvěru obcí jedná, nebyl jednotný, došlo pro nalezení jednotného názoru k několika schůzkám mezi Ministerstvem financí, Ministerstvem vnitra, Svazem měst a obcí a Českou národní bankou.

Na společné schůzce konané dne 6. 4. 2017 se zástupci všech stran shodli na společném výkladu, podle něhož nic nebrání tomu, aby právním předpisem zmiňovaným v § 5 odst. 1 písm. d) a § 5 odst. 2 zákona o spotřebitelském úvěru, byl v případě poskytování úvěrů obcemi § 35 zákona č. 128/2000 Sb.,

o obcích (obecní zřízení), ve vazbě na jeho § 2 odst. 2 a ve spojení s čl. 104 Ústavy.

V této souvislosti je nutno upozornit, že postup podle zákona o obcích není jedinou podmínkou využití výjimky podle výše uvedených ustanovení zákona o spotřebitelském úvěru. Dalšími podmínkami, které musí obce dodržet, aby mohly poskytnout spotřebitelský úvěr ve zjednodušeném režimu § 5 odst. 1 písm. c) nebo § 5 odst. 2 zákona o spotřebitelském úvěru, jsou:

1. půjčky nebo úvěry musí být poskytovány omezenému okruhu osob (např. obyvatelům dané obce nebo vlastníkům nemovitostí na jejím území),
2. půjčky nebo úvěry musí být poskytovány ve veřejném zájmu (u obcí je veřejný zájem deklarován v ustanovení § 2

odst. 2 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích; v něm se říká, že obec pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů, při plnění svých úkolů chrání též veřejný zájem),

3. půjčky nebo úvěry musí být poskytovány bezúročně nebo s úrokovou sazbou nižší, než je na trhu obvyklé (v případě úvěrů na bydlení – tedy účelově určených nebo zajištěných hypotékou – lze i za podmínek, které jsou celkově výhodnější než podmínky na trhu obvyklé, pokud není zápůjční úroková sazba vyšší, než je na trhu obvyklé).

O poslední uvedené podmínce jednal Svaz s Českou národní bankou, která k dané problematice připravila pro obce určité doporučení – viz následující článek.

*Zdroj: Ministerstvo financí*

## ČNB – informace o zápůjčních úrokových sazbách pro naplnění zákona o spotřebitelském úvěru

Česká národní banka na základě dohody se Svazem vypracovala materiál „Informace o zápůjčních úrokových sazbách obvyklých na trhu pro účely uplatnění výjimky z plné působnosti zákona č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru (dále jen „ZSÚ“), který by měl obcím a městům poskytnout určitý návod, jak postupovat při poskytování půjček svým občanům v souladu se ZSÚ. K problematice spotřebitelských úvěrů jsme zveřejňovali průběžně informace z jednání s ministerstvy financí, vnitra a ČNB.

Jak už bylo zmíněno v předcházejícím článku, obce mohou využít výjimky v ustanovení § 5 odst. 1 písm. d), resp. odstavce 2 zákona o spotřebitelském úvěru, za splnění několika podmínek. Jednou z podmínek je, aby byl úvěr poskytnut bezúročně nebo se zápůjční úrokovou sazbou nižší, než je na trhu obvyklé (respektive u úvěrů na bydlení přichází ještě v úvahu možnost poskytnutí za podmínek, které jsou celkově výhodnější než podmínky na trhu obvyklé, pokud není zápůjční úroková sazba vyšší, než je na trhu obvyklé), omezenému okruhu osob ve veřejném zájmu a na základě jiného právního předpisu. Ministerstvo vnitra a Ministerstvo financí se shodlo, že jiným právním předpisem je zákon o obcích.

ČNB získává údaje o zápůjčních úrokových sazbách z veřejné databáze ARAD. Z této databáze mohou obce zjistit, jaká byla na trhu zápůjční úroková sazba za zvolené období ve vybrané kategorii úvěrů. Jak postupovat krok po kroku je uvedeno v „Informaci ČNB“, kterou naleznete v příloze tohoto článku zveřejněném na našem webu v rubrice Oblasti činnosti → Financování obcí.

Při posuzování výjimek z plné působnosti ZSÚ je třeba zohlednit, kromě nižší úrokové sazby, než je na trhu obvyklé, i další relevantní skutečnosti. Parametr úrokové sazby není možné posuzovat izolovaně od ostatních nákladů, které musí spotřebitel zaplatit v souvislosti se spotřebitelským úvěrem. I ostatní

náklady musí být v souladu s účelem a smyslem těchto výjimek. Tyto ostatní náklady úvěru pro spotřebitele se promítají do výpočtu RPSN (roční procentní sazba nákladů). Patří sem například poplatky za uzavření smlouvy (administrativní poplatky), za správu úvěru, za vedení účtu, za převody peněžních prostředků, pojištění schopnosti splácet apod. Obcím je možné doporučit, aby při poskytování spotřebitelského úvěru nepožadovaly po spotřebitelích platby dalších nákladů, než jsou úroky. Tím se vyhnou případnému riziku, že by úvěr spadl do plné působnosti ZSÚ, protože by sice byl nabízen za výpůjční úrokovou sazbu, která splňuje požadavky výjimek dle § 5 odst. 1 písm. d) a § 5 odst. 2 ZSÚ, ale ve svém důsledku by úvěr byl nákladnější, než je na trhu obvyklé.

Z výše uvedeného vyplývá, že je třeba vždy důkladně posuzovat parametry konkrétního úvěru v závislosti na jeho výši, době trvání a požadovaném zajištění.

*Ing. Jana Chládková  
legislativně-právní sekce Kanceláře Svazu*

# EET – nová naděje pro spolky

Ve čtvrtek 20. dubna 2017 Ministerstvo financí spolu s Finanční správou uspořádalo v Praze konferenci o EET speciálně pro venkovské spolky. Akce, které se zúčastnilo přes 200 zástupců obcí a neziskových organizací, byla velmi přínosná, protože se zde nerozebírala šedá teorie, ale skutečné problémy z praxe včetně rad a návodů, jak se s reálnými situacemi vypořádat.

Účastníci nejvíce diskutovali dvě témata:

- 1. Co to znamená, když spolek reálně podniká tím, že provozuje restauraci (hospodu)?**
- 2. Proč je nastavena zrovna hranice na 175 000 Kč, od které musí spolky evidovat tržby z drobné vedlejší podnikatelské činnosti?**

Diskuse spolu s dotazy účastníků přinesla jednu velkou pozitivní věc. Ministerstvo financí a Finanční správa připustily, že na základě zpětné vazby od neziskového sektoru je potřeba současný limit 175 tisíc Kč zvýšit. A rovněž se budou zabývat i konstrukcí (výčtu) příjmů, které se do tohoto limitu počítají. V současné době se kromě příjmů v hotovosti do limitu počítají i příjmy spolků zasílané bezhotovostně přímo na účet

spolku (např. příjmy z nájmu a reklamy), což dle názoru diskutujících účastníků není správné.

Ministerstvo financí také slíbilo, že do konce dubna zveřejní upravené podmínky EET pro spolky. Jedná se o doplnění a aktualizaci návodu na řešení konkrétních příkladů z praxe (*informativní článek k EET s uvedenými příklady jsme zveřejnili v INS č. 1/2017*).

Podrobné informace naleznete na webu: [http://www.etrzby.cz/cs/novinky\\_1060](http://www.etrzby.cz/cs/novinky_1060)

Ing. Jana Chládková  
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

## Stanovisko GFŘ k odpočtu DPH u výstavby sítí pro stavební parcely

Svaz se na začátku roku 2017 obrátil na Generální finanční ředitelství s žádostí o stanovisko týkající se možných odpočtů DPH v souvislosti s výstavbou infrastruktury v rámci přípravy parcel určených pro výstavbu rodinných domů, které obce (plátců DPH) od 1. 1. 2016 prodávají jako stavební pozemky v sazbě DPH 21 %.

Náš dotaz směřoval zejména na problematiku případných odpočtů DPH v souvislosti s vybudováním místních komunikací a veřejných osvětlení – tedy staveb, které zůstávají v majetku obcí a následně neslouží k ekonomické činnosti. V okamžiku vlastního prodeje pozemků ale i u těchto staveb existuje dle našeho názoru poměrně významná vazba mezi zdanitelným plněním (převodem pozemku) a výstavbou těchto stavebních objektů. Podle názoru Generálního finančního ředitelství však v pří-

padě výstavby těchto objektů není odpočet DPH možný. V závěru svého stanoviska



Generální finanční ředitelství uvádí následující:

„Otázku promítnutí vybraných nákladů na výstavbu do prodejní ceny pozemků tak nelze obecně hodnotit nebo ji předjímat, ani není možné z uvedeného kontextu obecně dovozovat přímý a bezprostřední vztah mezi vámi uváděnými případy a prodejem stavebních pozemků.

Každé přijaté zdanitelné plnění musí být z pohledu nároku na odpočet daně v souladu s platnou právní úpravou i dle základních zásad správy daní posouzeno jednotlivě, a to na základě konkrétních skutečností. Jak vybudování veřejného osvětlení a rozhlasu, tak vybudování veřejné komunikace není pro obec ekonomickou činností, a proto nemůže uplatnit nárok na odpočet.“

Ing. Zdeněk Nejezchleb  
auditor a lektor, Acha obec účtuje, s. r. o.  
odborný konzultant SMO ČR

## Navázali jsme užší spolupráci s AMSP ČR

Svaz se dohodl na užší spolupráci s Asociací malých a středních podniků a živnostníků ČR. Za Svaz Memorandum dne 24. dubna 2017 podepsal předseda František Lukl, za AMSP ČR pak předseda představenstva Karel Havlíček. Touto dohodou obě strany vyjádřili vůli spolupracovat v oblasti komunikace a sdílení informací v souvislosti s projektem **Rok venkova 2017**. Tento projekt si klade za cíl podpořit rozhodující skupiny podnikatelů v obcích do tří tisíc obyvatel a motivovat je zakládat a udržovat provo-

zovny na venkově. Kromě výměny informací budou obě organizace koordinovat zapojování expertů do expertních procesů, zajišťovat zástupce na relevantní jednání a akce druhé strany, podporovat se při komunikaci s třetími stranami a vzájemně medializovat výstupy.



## ...s Martinem Zrzaveckým



Ke konání XV. sněmu Svazu, nejvýznamnější svazové události tohoto roku, bylo vybráno statutární město Plzeň. Oslovili jsme proto primátora Plzně Martina Zrzaveckého a zeptali jsme se, nejen co na to říká, ale také s čím se na Plzeňsku nejvíce potýkají, s čím si nejvíce lámou hlavu nebo třeba i jak vnímá složitou politickou situaci.

### **Pane primátore, proč si myslíte, že byla Plzeň zvolena ke konání XV. sněmu?**

Jsme čtvrtým největším městem v České republice s vybudovanou infrastrukturou pro podporu kongresové turistiky. Máme tedy možnosti, kde takovéto významné setkání uskutečnit.

### **Jste členem Předsednictva Svazu měst a obcí. Jak se díváte na práci této naší organizace?**

Svaz reprezentuje velkou část České republiky, je v něm soustředěno přes dva tisíce šest set obcí. Svaz by měl být především partnerem pro Asociaci krajů ČR a vládu ČR. Je jedním z připomínkových míst tvořících legislativu, v něm by se měla soustřeďo-

časném programovém období jsme i nositeli nástroje ITI (integrované územní investice) a díky tomu můžeme městům a obcím v metropolitní oblasti čítající přibližně 300 tisíc obyvatel nabídnout pomoc při financování jejich potřeb.

### **Co byste vzkázal starostům v této složité době před parlamentními volbami?**

Komunální politika je především o lidech a o věcném přístupu k řešení problémů občanů. Chtěl bych popřát všem starostům, aby se této myšlenky a své role nezřekli ani v tak složité době, která nás čeká právě před parlamentními volbami.

### **Který zákon vám v Plzni v letošním roce nejvíc „zamotal hlavu“ a proč? A jak jste se s ním vypořádali?**

Těch zákonů by se jistě našlo více, ale určitě se nemožu smířit se změnou přestupkového zákona, který nedovoluje zakázat pobyt osobám, které páchají na území našeho města přestupky.

### **Co by podle vás měli zákonodárci změnit, aby se více rozvíjelo území?**

Je třeba především změnit zásadním způsobem národní hospodářskou politiku. V současné době je trend podporovat levnou pracovní sílu, což s sebou přináší řadu problémů, a to i pro Plzeň. Je třeba změnit podporu podnikání tak, aby přicházely firmy nabízející práci kvalifikovaným lidem, zaměstnancům kvalitní podmínky, a aby přicházely i firmy zaměřující se na vědu, výzkum a inovace.

### **Máte rád Plzeň?**

Snažím se řídit myšlenkou: chceš-li být dobrým politikem, nesmíš mít rád moc, ale lidi, pro které ji děláš. Já dělám politiku pro Plzeň a její obyvatele. Plzeňané jsou úžasní, vzdělaní, chytrí, i když někdy trochu tvrdohlaví lidé. A právě oni dělají Plzeň krásným městem.

*Děkujeme za rozhovor.*



vat hlavní témata týkající se obcí. Svoji roli v podstatě plní.

### **Co nejvíc trápí města a obce na Plzeňsku a jak jim vaše statutární město může pomoci a pomáhá?**

Plzeň je do jisté míry hegemonem regionu. Má 172 tisíc obyvatel, mezi ní a druhým největším městem Klatovy s 22 tisíci obyvateli zeje propastný rozdíl. Uvědomujeme si, že jsme centrem průmyslu, kultury i společenského dění a tomu přizpůsobujeme i služby, které financujeme z rozpočtu města. V sou-





## Centra společných služeb ušetřila starostům ve vybraných agendách veřejné správy více než 12 mil. Kč

Jedním z cílů projektu Centra společných služeb (dále jen CSS) je zkvalitnění a zefektivnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb poskytovaných v rámci samostatné, příp. přenesené působnosti. Po necelém roce fungování CSS jsme se rozhodli ověřit, jak se cíl daří naplňovat, a pokusili se kvantifikovat dosavadní přínosy profesionalizace činnosti DSO.

Záběr CSS je poměrně široký. Zaměstnanci pomáhají starostům např. s přípravou veřejných zakázek, poskytují právní servis a další poradenství zejména v samostatné působnosti, podílejí se na rozvoji mikroregionu, pořádají pro starosty vzdělávací aktivity, zajišťují společné nákupy, pomáhají se získáváním dotací a mnoho dalšího. Ve všech těchto oblastech jsme se pokusili vyčíslit finanční přínos činnosti CSS. A jak to dopadlo? CSS dokázala starostům ve vybraných agendách ušetřit více než 12 mil. Kč a to je jen část, kterou se podařilo vyčíslit.

Úspory nemusejí být jen finanční. CSS šetří drahocenný čas starostů zvláště při zajištění odborného servisu, což např. starostové DSO Severo-Lanškrounska považují za největší přínos. Odborný servis CSS tam využívají především dvě nejmenší obce svazku Čenkovice a Petrovice, kterým jen v této agendě ušetřili zaměstnanci CSS téměř 150 hodin práce. Bez podpory CSS by tam museli daleko více času věnovat agendám, které nejsou na malých obcích tolik frekventované. Ušetřený čas pak mohou starostové využít pro potřeby dalšího rozvoje obce.

U některých oblastí, jako je například dotační problematika či orientace v nových povinnostech obcí, pak dochází k postupné profesionalizaci výkonu agendy na úrovni svazku. CSS je také místem, kde dochází ke sdílení zkušeností jednotlivých starostů, což přispívá k vyšší efektivitě jejich práce. V oblasti dotačního managementu se ukazuje jako velkou výhodou, při přípravě a konzultacích projektových záměrů, odborná znalost místních poměrů, a tedy lepší a rychlejší vyhledávání dotačních možností k projektovým záměrům. CSS díky tomu dokázala rychleji a pružněji reagovat na vyhlášené výzvy.

Velké finanční úspory CSS přinášejí v oblasti společných postupů – nákupů zboží

a služeb. Příkladem je DSO Morkovsko, které díky zajištění společného svazu odpadu ušetřilo obcím téměř 500 tisíc Kč. DSO Ždánický les a Politaví v roli koordinátora přípravy projektu na rozšíření protipovodňového systému sehrál významnou roli, především v iniciační fázi projektu, kdy pracovníci kanceláře soustředili specifické požadavky jednotlivých obcí a zpracovali společné zadání projektu. Díky této práci pak 6 obcí společně ušetřilo více než 200 tisíc Kč proti tomu, kdyby si daný projekt zpracovávaly individuálně.

Výhodné může být také využívání individuálních schopností a znalostí zaměstnanců CSS pro obce. Příkladem je manažer CSS Horní Labe, který vytvořil profesionální propagační fotografie členských obcí a nabídl je k dispozici obcím, které tak získaly profesionální portfolio fotografií. Starostům tak využitím svého koníčku ušetřil bezmála 8 tisíc Kč.

CSS pomáhají starostům také s přípravou smluv. V DSO Konicko nyní stačí požadavky na přípravu dokumentů poslat na mail CSS, a odpovědná osoba se začne požadavkem zabývat. Starostové tak právní podporu řeší pouze na jednom místě a odborníci na CSS vyhodnotí, zda požadavek zvládnou vyřešit ve vlastní režii nebo bude nutné oslovit externího specialistu. Za sledované období takto starostům ušetřili nejen čas, ale i téměř 100 tisíc Kč.

DSO Chomutovsko připravilo pro své starosty 3 vzdělávací akce šité přímo na míru. Zajištěním fundovaných odborně erudovaných školitelů, kteří byli ochotni přizpůsobit prezentaci potřebám účastníků a školit v místě, ušetřili starostům nejen náklady na dopravu a nocležné, ale i něco přes 28 tisíc Kč na ceně školení.

připravil projektový tým Svazu

### Věděli jste, že...

...**DSO Dobříšsko a Novoknínsko** zpracovává obcím „programy rozvoje obce“, které jsou důležité zejména pro naplňování budoucnosti obce a významné také pro získávání finančních prostředků z evropských a národních zdrojů? Starostové tak získávají nejen kvalitně zpracovaný dokument, ale také se jim snižují náklady na jeho pořízení.

...**DSO Broumovsko** zavedlo evidenci vývozu tříděného a komunálního odpadu? Obce to vnímají velmi pozitivně a přínosně a jsou motivované do další práce s tímto systémem. V obcích se zlepšilo třídění odpadů a snížilo se množství vyváženého komunálního odpadu.

...**DSO Ašsko, Holešovsko, Jižní Valašsko** se nebojí pomáhat starostům při realizaci veřejných zakázek?

...v **DSO Lanškrounsko** projekt CSS radikálně změnil stav poradenství pro obce k lepšímu? Představitelé obcí mají jasně definované místo, kam se mohou obrátit, a jejich požadavky jsou řešeny v řádu několika hodin, nejdříve dnů. Pokud CSS potřebnou informaci nemá, dokáže si ji relativně rychle opatřit. Velkou výhodou aktuálního stavu poradenství je možnost zpracování nejrůznějších dokumentů pro obce, ať už se jedná o návrh odpovědi na podání občanů, zpracování návrhů usnesení pro zasedání zastupitelstva, vypracování podkladů a konceptů pro vedení správního řízení, reakce na podaná odvolání ve správním řízení a mnoho dalšího.

...v **DSO Příbramsko** se zaměstnanci CSS snaží zamezit možným pochybením v oblasti veřejné správy ze strany starostů a zastupitelů a zabránit i jejich případným finančním postihům, které by mohly svým objemem překonat i výše uvedené ušetřené náklady?

...**Svaz měst a obcí** začlenil od dubna do agendy CSS novou aktivitu zabývající se odpovědným zadáváním veřejných zakázek?

...prostřednictvím **odpovědného zadávání veřejných zakázek** lze např. podpořit místní zaměstnanost, místní podnikatele či prosazovat ochranu místní krajiny?

...téma odpovědného zadávání veřejných zakázek je v dnešní době velice moderní a je po něm velká poptávka?

...tým jednotlivých CSS bude rozšířen o **proškoleného specialistu na veřejné zakázky**, který bude obcím usnadňovat zadávání veřejných zakázek a podporovat odpovědné a pro obce výhodné zadávání?

# Analýza potřeb měst a obcí jako podklad pro vyjednávání Svazu

Ačkoli se to může jevit jako předčasné, příprava České republiky na další programové období po roce 2021 již byla spuštěna. Členské státy postupně prezentují orgánům Evropské unie své pozice k podobě budoucí kohezní politiky. Také Svaz chce mít jasné argumenty pro podporu tuzemských měst a obcí, a to nejen směrem k evropským institucím, ale také vůči národním orgánům, např. pro přípravu Strategie regionálního rozvoje ČR.

Na půdě Svazu měst a obcí funguje Pracovní skupina pro kohezní politiku. Pro rok 2017 získal Svaz dotaci od Ministerstva pro místní rozvoj, jejíž jednou z hlavních součástí je příprava na budoucí programové období. Z tohoto důvodu vznikl pod vedením společnosti MEPCO, s. r. o., expertní tým pro kohezní politiku, jehož zadáním je zpracování analýzy potřeb měst a obcí. Základem, nikoli však jediným nástrojem analýzy, je dotazníkové šetření, které probíhá v květnu letošního roku. Čím vyšší počet respondentů se dotazníkového šetření zúčastní, tím relevantnější budou podklady pro analýzu potřeb. Proto chceme požádat paní starostky a primátorky, pány starosty a primátory o vyplnění dotazníku, který zjišťuje problémy a potenciály rozvoje měst a obcí.



V první části dotazníku se ptáme na to, co se v obci v uplynulém období povedlo. V hlavní části dotazníku nás zajímají nejzásadnější věcné problémy, s nimiž se obce potýkají. Kromě toho dotazník zjišťuje místní potenciály, které lze pro rozvoj využít. Při řešení problémů a využití potenciálů zajisté narazíte na překážky a omezení. V neposlední řadě se pak ptáme na vaše názory a náměty, co by vám pomohlo tyto bariéry a limity překonat. Závěrečná část dotazníku je pak věnována spolupráci s okolními obcemi a dalšími subjekty místního rozvoje.

Dotazník se vyplňuje online a je přístupný v elektronické verzi tohoto článku umístěného na webových stránkách Svazu [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) v sekci Oblasti činnosti v rubrice EU a regionální rozvoj. Vyplnění dotazníku zabere zhruba 30–40 minut. V případě do-

tazů kontaktujte Adélu Bohuslavovou, tel.: +420 734 484 300, e-mail: [adela.bohuslavova@mepco.cz](mailto:adela.bohuslavova@mepco.cz).

Po dotazníkovém šetření budou následovat další analytické práce. Zástupci měst a obcí se budou moci účastnit fokusních skupin, kde se budou dále do většího detailu diskutovat zjištěné závěry a budou se formulovat doporučení, která vyústí mimo jiné pro poziční dokument Svazu k budoucí kohezní politice. Výsledky šetření a celé Analýzy potřeb obcí a měst ČR budou následně zveřejněny. Věříme, že aktivním zapojením zástupců měst a obcí do těchto aktivit se nám podaří vytvořit podklady pro vyjednávání podmínek, které budou lépe vyhovovat potřebám našich municipalit.

Tomáš Sýkora  
výkonný ředitel MEPCO, s. r. o.

## Co jsme připomínkovali v dubnu

Předkládá	Právní norma	Na Svazu vyřizuje
MPO ČR	<b>Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 278/2008 Sb., o obsahových náplních jednotlivých živností, ve znění pozdějších předpisů</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
Úřad vlády	<b>Návrh zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Ludmila Němcová
MMR ČR	<b>Návrh nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 173/2016 Sb., o stanovení závazných zadávacích podmínek pro veřejné zakázky na pořízení silničních vozidel</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MZe ČR	<b>Podpora obslužnosti venkova</b> Svaz vnímá předložený materiál jako základ pro další diskusi. Stejně jak uvádí sám materiál, i Svaz je toho názoru, že problematika rozvoje venkovského života by měla být řešena napříč resorty, a nikoliv jen z pohledu zemědělství. V současné době jsou v rámci Svazu velmi diskutovanými tématy následující záležitosti: <ul style="list-style-type: none"> <li>• razantní zvětšení objemu státních dotačních zdrojů na financování investic v oblasti školství (navyšování kapacit mateřských a základních škol) a místních komunikací,</li> <li>• zvýšení dotační podpory na budování vodohospodářské infrastruktury a následně nastavení výše stočného a vodného v souladu s podmínkami poskytovatelů dotací a legislativy ČR a EU,</li> <li>• zavedení možnosti provozní dotace od státu na zajištění základního chodu prodejen na malých obcích do 500 obyvatel za účelem zajištění dostupnosti základních potravin pro některé skupiny obyvatel na venkově (např. senioři, matky na rodičovské apod.)</li> </ul>	IURMO – Ing. Barbora Tomčalová



MF ČR	<b>Návrh vyhlášky k provedení některých ustanovení zákona č. 25/2017 Sb., o sběru vybraných údajů pro účely monitorování a řízení veřejných financí</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Jana Chládková
MMR ČR	<b>Zpráva o plnění Strategie elektronizace zadávání veřejných zakázek pro období let 2016 až 2020 za rok 2016</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MZe ČR	<b>Návrh vyhlášky o způsobu výpočtu nároku na vrácení spotřební daně z minerálních olejů spotřebovaných v zemědělské prvovýrobě a při provádění hospodaření v lese</b> Naše připomínky směřovaly k tomu, že postup uvedený v návrhu vyhlášky může přinést zvýšené administrativní náklady spojené s evidencí vratky spotřební daně, které by znamenalo nepřiměřenou administrativní a tím i finanční zátěž zejména pro malé subjekty hospodařící v lese, a to i přesto, že zpracování vyhlášky, která specifikuje a upravuje způsob výpočtu nároku na vrácení daně z minerálních olejů v zemědělské prvovýrobě a při hospodaření v lese vítáme a považujeme ho za velmi potřebný. Doporučovali jsme, aby „místo spotřeby“ bylo specifikováno jako nejsnadněji uchopitelná administrativní jednotka - lesní hospodářský celek, jinak by se z vratky části spotřební daně stal nesmírně složitý administrativní proces.	Mgr. Zdeněk Mandík
MPSV ČR	<b>Zpráva o plnění Konceptu prevence a řešení problematiky bezdomovectví v České republice do roku 2020 za rok 2016</b> Bez připomínek ze strany Svazu, plnění navržených opatření se týká spíše jednotlivých rezortů.	Mgr. Miroslava Sobková
MPO ČR	<b>Vyhodnocení Akčního plánu implementace Politiky druhotných surovin ČR a aktualizace úkolů pro období 2017–2018</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Barbora Tomčalová
MZe ČR	<b>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 197/2004 Sb., k provedení zákona č. 99/2004 Sb., o rybníkářství, výkonu rybářského práva, rybářské strážní, ochraně mořských rybolovných zdrojů a o změně některých zákonů (zákon o rybářství), ve znění pozdějších předpisů</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Barbora Tomčalová
MMR ČR	<b>Návrh usnesení vlády o uložení povinnosti využívat Národní elektronický nástroj při zadávání veřejných zakázek</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MF ČR	<b>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 383/2009 Sb., o účetních záznamech v technické formě vybraných účetních jednotek a jejich předávání do centrálního systému účetních informací státu a o požadavcích na technické a smíšené formy účetních záznamů (technická vyhláška o účetních záznamech), ve znění pozdějších předpisů</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Jana Chládková
MF ČR	<b>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů, pro některé vybrané účetní jednotky, ve znění pozdějších předpisů</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Ing. Jana Chládková
MD ČR	<b>Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 478/2000 Sb., kterou se provádí zákon o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů</b> Bez připomínek ze strany Svazu	Mgr. Zdeněk Mandík
MV ČR	<b>Návrh vyhlášky o podrobnostech obsahu a provádění zkoušky odborné způsobilosti úředních osob provádět úkony správního orgánu v řízení o přestupcích a o náležitostech osvědčení o vykonání zkoušky odborné způsobilosti</b> Oprávněná úřední osoba, která vede řízení o přestupku a nesplňuje podmínku vysokoškolského vzdělání v magisterském studijním programu v oboru právo na vysoké škole v České republice, ale splňuje požadavek alespoň magisterského vzdělání v jiném oboru nežli v oboru právo nebo bakalářského vzdělání, bude muset absolvovat zkoušku odborné způsobilosti. Návrh vyhlášky stanoví podrobnosti ke zkoušce odborné způsobilosti. Zákon o odpovědnosti za přestupky a řízení o nich i vyhláška vydaná k jeho provedení nabydou účinnosti dnem 1. července 2017. Svaz k znění vyhlášky uplatnil připomínky, aby zkouška odborné způsobilosti obsahovala výjimku např. u úředníků, kteří získali odbornou způsobilost v rámci zákona o úřednících.	Mgr. Miroslava Sobková

## ■ Musí dětská nezisková organizace, která realizuje dětský tábor, platit obci místní poplatek z ubytovací kapacity nebo poplatek rekreační a lázeňský za lůžko ve stanovém táboře nebo za lůžko v chatce? Jedná se o tábory o školních prázdninách.

Místní poplatek z ubytovací kapacity upravuje zák. č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, v ustanovení § 7. Platí, že poplatek z ubytovací kapacity se vybírá v obcích a městech v zařízeních určených k přechodnému ubytování za úplatu (**poplatek platí ubytovatel, který přechodně ubytování poskytl**). Zároveň jsou zákonem stanoveny výjimky – ubytovací kapacitou, která nepodléhá zpoplatnění ze zákona, je mj. ubytovací kapacita v zařízení sloužícím pro přechodné ubytování studentů a žáků, což jsou typicky např. internáty, koleje, školy v přírodě ale i letní rekreační tábory.

**S ohledem na uvedené tedy platí, že organizace, které realizují dětský tábor, za lůžko ve stanovém táboře nebo za lůžko v chatce místní poplatek z ubytovací kapacity platit nemusí.**

Místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt upravuje zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích v ustanovení § 3. Poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt platí fyzické osoby, které přechodně a za úplatu pobývají v lázeňských místech a v místech soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud tyto osoby neprokáží jiný důvod svého pobytu.

**Poplatníkem je fyzická osoba, která přechodně a za úplatu pobývá** v lázeňském místě nebo v místě soustředěného turistického ruchu za účelem léčení nebo rekreace, pokud neprokáže jiný důvod svého pobytu. V tomto ohledu je ale nutné zmínit, že ze zákona nepodléhají poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt osoby mladší 18 let.

**V případě místního poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt tedy platí, že poplatek neplatí ubytovatel (tj. např. organizace, která tábor realizuje), ale osoby ubytované. Poplatek se ovšem nevztahuje na osoby mladší 18 let.**

## ■ Existuje nějaký právní předpis, či vzor, čím vším se má zabývat dozorčí rada příspěvkových organizací? Krom hospodaření dle zák. č. 218/2000 Sb., rozpočtová pravidla, a krom věcí vyhrazených ve zřizovací listině aj.

V zákoně č. 250/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, ve znění pozdějších předpisů, ani zákon č. 218/2000 Sb., zákon o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů, neexistuje povinnost zřizovat dozorčí rady v rámci příspěvkových organizací. Dozorčí rady nejsou v těchto zákonech vůbec upraveny, a tudíž okruh jejich působnosti zcela spočívá na vymezení ve zřizovací listině. Neexistuje ani žádné ustanovení, které by odkazovalo na činnost dozorčí rady akciových společností upravenou v zákoně č. 90/2012 Sb., o obchodních společnostech a družstvech (zákon o obchodních korporacích), ve znění pozdějších předpisů.

## ■ Čas od času se nám na stole objeví žádost o poskytnutí informací na základě zákona 106/1999 Sb., kde nás stále stejná firma žádá o zaslání investičního plánu na daný rok, seznam stavebních projektů a způsob jejich financování. Jsme povinni toto sdělovat, vždyť různé věci naleznou na webu obce?

Obecně platí, že požadovanou informaci jste povinni poskytnout za předpokladu, že existuje (žádost by mělo být v zásadě vyhověno zasláním konkrétních, již existujících dokumentů, povinný subjekt není povinen vytvářet informace nové).

Jestliže žádost o poskytnutí informace směřuje k poskytnutí informace již zveřejněné, můžete do sedmi dnů ode dne doručení žádosti o poskytnutí informace sdělit žadateli údaje umožňující vyhledání a získání zveřejněné informace. Typickým příkladem je odkaz na internetovou stránku, kde se požadovaná informace nacházejí. Zároveň ale chceme upozornit, že v případech, kdy nebyla žádost o poskytnutí informace podána elektronicky, a informace není zveřejněna způsobem umožňujícím dálkový přístup, může žadatel trvat na přímém poskytnutí zveřejněné informace a vy jako povinný subjekt mu ji musíte poskytnout.

## ■ Může obecní úřad sdělit jmenný seznam dlužníků (za místní poplatky a dlužné na nájmem) finančnímu a kontrolnímu výboru, radě města a dále přikládat jmenné seznamy dlužníků do inventury?

### K dlužníkům v oblasti místních poplatků:

Řízení o místních poplatcích vede obecní úřad obce podle daňového řádu **v rámci přenesené působnosti**. Důležité je, že v daňovém řízení platí zásada mlčenlivosti. Poskytování jmen a dalších údajů o dlužnících třetím osobám, které se nepodílejí na tomto řízení, by bylo dále v rozporu se zákonem o ochraně osobních údajů.

Znamená to tedy, že finanční výbor či kontrolní výbor k těmto informacím přístup mít nemůže, a tudíž mu kontrola výběru místních poplatků nepřisluší.

Co se týká členů zastupitelstva (příp. rady), člen zastupitelstva má podle zákona o obcích právo požadovat od zaměstnanců obecního úřadu informace, které souvisejí s výkonem jeho funkce, avšak takovou souvislost bude v případě jmen dlužníků u místních poplatků možné nalézt jen stěží. Naproti tomu starosta obce stojí v čele obecního úřadu, u něhož řízení o místních poplatcích probíhá. Z této pozice lze jeho nárok na informace o jménech dlužníků dovodit.

Znamená to tedy, že členové zastupitelstva obce, až na starostu a místostarostu, k informacím ohledně poplatníků místních poplatků přístup mít nemohou.

V rámci inventarizace se s těmito údaji odpovědné osoby seznámit mohou.

### K dlužníkům v oblasti nájemného apod.:

Pokud dluhy spadají do samostatné působnosti obce, resp. jedná-li se o dluhy vzniklé při výkonu samosprávy a nakládání s majetkem obce (např. dlužníci na nájmem), mají členové zastupitelstva na seznamy dlužníků nárok. Stejně tak finanční či kontrolní výbor mají v rámci své zákonné činnosti právo se s těmito údaji seznámit. Vzhledem ke skutečnosti, že se ovšem jedná z pohledu dlužníků o osobní údaje, nesmí být tyto informace zveřejňovány. Osoby, které se s těmito údaji seznámily, jsou vázány mlčenlivostí.

V rámci inventarizace se s těmito údaji odpovědné osoby seznámit mohou.

## ■ Soukromý vlastník vybudoval uprostřed svého pozemku komunikaci (upravil terén, ohraničil obrubníky, vyštěrkoval), u které nabízí obci možnost zřízení služebnosti stezky pro občany, aby mohli

**komunikaci používat ke zkrácení cesty. Je možné toto břemeno zříditi vůči obci jako instituci, aby následně platilo pro všechny občany obce? Nebo jaký jiný způsob řešení zmíněné komunikace navrhuje?**

Je velice sporné, zda lze pro uvedený účel zříditi služebnost stezky či cesty. Služebnost zpravidla vzniká smlouvou mezi vlastníkem pozemku a osobou oprávněnou ze zřizované služebnosti. Služebnost však bývá ve prospěch konkrétní osoby či konkrétního tzv. panujícího pozemku. Služebnost lze samozřejmě zříditi ve prospěch obce, avšak z tohoto titulu nebudou zřejmě oprávněni občané obce. Ale i druhá veřejnoprávní varianta tedy využití institutu veřejné účelové komunikace dle zákona o pozemních komunikacích má své jisté nedostatky, a to zejména ve splnění všech definičních znaků účelové komunikace, zejména ve vztahu k nutné komunikační potřebě. Obecně bychom však doporučili uzavřít smlouvu o zřízení služebnosti stezky/cesty ve prospěch obce s ujednáním, že vlastník pozemku souhlasí se všeobecným užíváním cesty všemi občany obce.

**■ Má obec povinnost vyvěšovat došlé exekuční příkazy na nemovitosti v jejím obvodu vzhledem k citlivým osobním údajům?**

Jde-li o dražební vyhlášku, je obec povinna ji na žádost soudu (soudního exekutora) na základě ust. § 336c odst. 3 občanského soudního řádu, poskytnout, a to v plném znění vč. osobních údajů. (Jde o příklad zákonné výjimky dle zákona o ochraně osobních údajů.)

Úřad pro ochranu osobních údajů k tomu dodává: *Obec je povinna došlou písemnost od soudního exekutora, případně jiného orgánu veřejné moci, nejprve posoudit podle jejího obsahu, a poté učinit závěr, zda je povinna v souladu s příslušným procesním předpisem (např. OSŘ) doručený dokument na své úřední desce zveřejnit. Pokud dospěje k závěru, že ano, poté je povinna tento dokument zveřejnit, aniž by jakkoliv zasahovala do jeho obsahu, neboť odpovědnost ve vztahu k zákonu č. 101/2000 Sb. je poté na tom, kdo zveřejnění požaduje. Pokud ovšem žádný právní předpis zveřejnit došlý dokument neukládá, nese odpovědnost za zveřejnění osobní údaje přímo obec.*

*odpovědi vypracovala advokátní kancelář KVB*

## Ze zahraničních aktivit

### Debata o budoucnosti kohezní politiky

Možnost setkat se a pohovořit si s místopředsedou Evropské komise Jyrki Katainem, do jehož portfolia patří zaměstnanost, růst, investice a konkurenceschopnost, jsme měli dne 28. března 2017 v Bruselu. Na zasedání Rady evropských obcí a regionů (CEMR) se totiž konala debata o budování politiky soudržnosti po roce 2020. Svůj pohled na další směřování kohezní politiky představili kromě Evropské komise také zástupci obcí a měst.



Místopředseda CEMRu a primátor Karlových Varů Petr Kulhánek v reakci na úvodní slovo Katainena prohlásil, že „města a regiony nemohou být rukojmími rozhodnutí učiněných státy, do nichž nemají mluvit. Politika soudržnosti by měla zůstat způsobem, jak dosáhnout územního rozvoje, a ne způsobem, jak vyvíjet ekonomický tlak na členské státy.“

Deklarované možnosti snížení rozpočtu EU pro tuto oblast politiky se samosprávy staví odmítavě. Mluvčí CEMRu pro oblast

politiky soudržnosti, Carola Gunnarsson, uvedla, že „politika soudržnosti by se neměla stát proměnnou pro úpravu rozpočtu EU. Starostové a regionální lídři chtějí zachovat územní soudržnost, je součástí DNA Evropské unie. Je nezbytné omezit nerovnosti a soustředit finanční prostředky na strategické priority – na zaměstnanost, integraci a solidaritu.“

Debata o budoucnosti politiky soudržnosti se konala v příhodné době. EU si právě připomíná 60. výročí uzavření Římských smluv a své úspěchy v posledních 60 letech. Můžeme to proto považovat za správný okamžik k zamyšlení nad budoucností EU a kohezní politikou po roce 2020.

*Petra Kubařová  
sekce organizace a marketingu  
kanceláře Svazu*

## Z jednání komor a komisí

*vybráno ze zápisů*

### Komise životního prostředí, 23. března 2017, Praha

Úvodem dostali přítomní stručné aktuální informace z legislativní oblasti týkající se stavebního zákona (Svaz zajímá především oblast územního plánu), zákona o odpadech (prošel LRV, s ohledem na blížící se volby ale zřejmě nebude projednán, Svaz připravuje noveli-

zaci zákona, Evropský parlament schválil, že obce mají třídit 70% komunálního odpadu, od roku 2030 nesmí obce skládkovat více jak 30% komunálního odpadu, zaveden je povinný sběr textilu), zákona o vodách, zákona o myslivosti (odstraněn byl sporný bod – úprava

vstupu do honitby, přesto zákon nevyhovuje, a to ani jiným dotčným subjektům).

Delší diskuse byla vedena k tématu **světelného smogu**. Pracovní skupina řešící tuto problematiku připravuje pro obce informační letáky o světelném znečištění a manuál osvětlování pro obce, který by obcím doporučoval vhodné druhy osvětlení. KŽP doporučila Předsednictvu Svazu, aby se Svaz zapojoval do všech procesů řešení problematiky světelného smogu (světelného znečištění) ve městech a obcích, a to jak legislativní, tak i nelegislativní cestou.

Podrobně byla rozebírána také problematika **Fondu obnovy vodohospodářského majetku**, které se zúčastnil také zástupce společnosti SOVAK Ondřej Beneš. V této souvislosti se hovořilo o tarifech vodného a stočného, o kontrolách udržitelnosti projektů z let 2013–2017, o vodním zákonu (jak by měl stát fungovat v době sucha) atd. KŽP doporučila Předsednictvu Svazu uspořádat ve spolupráci s odbornými institucemi semináře pro samosprávy měst a obcí týkající se vodohospodářské infrastruktury, především pak obnovy vodohospodářské infrastruktury dle povinností vlastníků této infrastruktury.

## Kontrolní výbor, 4. dubna 2017, Praha

Členové Kontrolního výboru opět projednali veškeré podkladové materiály připravené na jednání Předsednictva Svazu, které se konalo dne 7. dubna 2017 – viz str. 4, 5. Kvitovali být pozvolný, ale stále vzrůstající stav členské základy, vyslechli si průběžnou informaci o projektu Centra společných služeb a více se zaměřili na zprávu o hospodaření Svazu k 31. prosinci 2016. V roce 2016 hospodařila Kancelář Svazu s přebytkem, po schválení výsledku hospodaření bude rezervní fond navýšen o 1 539 502,41 Kč. Z toho je přebytek ve výši 990 114,74 Kč výsledkem úspor v hospodaření Svazu bez zapojení průběžného přebytku projektu Centra společných služeb obcí, který činí 549 387,67 Kč. Významným faktorem úspory je velmi úspěšné zajištění příjmů na akce pořádané Svazem. Podařilo se zvýšit také příjem za prodej reklamního prostoru v INS a na webu. Díky nárůstu členské základy byly i vyšší příjmy z členských příspěvků. V kapitole provozních výdajů je úspora ovlivněna zejména úspornými opatřeními v rámci roku. Byla odložena realizace rekonstrukce

## Finanční komise, 13. dubna 2017, Praha

Zákon o řízení a kontrole veřejných financí přišel členům komise představit Tomáš Vyhnanek, náměstek ministra financí. Uvedl, že nový zákon nebude představovat pro obec žádnou větší změnu, pokud měla správně nastaven systém podle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. Základní podmínkou zákona je zajistit systém čtyř očí, tj. kontroly dvou odpovědných osob – ověřovatele a schvalovatele a naplnit principy 3E, tzn. dodržování pravidel účelnosti, hospodárnosti a efektivity. Zákon dále posiluje a nově vymezuje roli interního auditu. Zřízení útvaru interního auditu se ale podle podmiček zákona týká zhruba 70 největších měst. Ministerstvo financí na základě podnětů ze strany Svazu připravilo sérii workshopů, první den pro starosty, poté pro ekonomy, kde jsou seznamováni s obsahem zákona a dále návrhy vzorů a metodik, jelikož zákon o řízení a kontrole veřejných financí nebyl ještě schválen. V případě, že zákon projde legislativním procesem a bude schválen, budou tyto materiá-

Dále se jednalo o návrhu ze strany Hnutí Duha podepsat společné memorandum. Komise předložený návrh memoranda nedoporučila přijmout s tím, že Svaz může s nevládními ekologickými organizacemi spolupracovat v konkrétních jednotlivých případech, kdy se s nimi v zájmu ochrany životního prostředí názorově shodne při vědomí, že Svaz má zájem na ochraně a rozvoji ŽP jako celku.

Závěrem se jednalo o zařízeních na energetické využívání odpadů a směřování odpadového hospodářství – Svaz se neshodl s Českou asociací odpadového hospodářství, která je sdružením zejména svozových firem a firem provozujících skládkování. Obce a města si chtějí samy rozhodovat o nakládání s komunálním odpadem, protože podle evropské legislativy jsou obce a města jedinými původci komunálního odpadu. Od roku 2008 má Svaz strategii rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích k dispozici je na webu Svazu. Jedno z navrhovaných řešení hovoří o podpoře energetického využití směsného komunálního odpadu, a to nejlépe přímým spalováním. Dohoda o vzniku zařízení pro energetické využití odpadů musí vzejít z jednání mezi investory a municipální sférou.

Otevřena byla problematika s výskytem azbestu v obecních budovách – k této otázce bude zpracován samostatný článek.

webu a tisk nových brožur a letáků. Náklady spojené se zahájením projektu Centra společných služeb obcí byly z velké části uplatněny jako způsobilé náklady projektu. Kontrolní výbor doporučil Předsednictvu schválit usnesení v navrženém znění.

V další části jednání se členové výboru zabývali hodnocením II. ročníku právní konference (doporučili její opětovné konání), přípravou nadcházejícího Sněmu, aktuální legislativou a na vědomí vzali také informaci o problematice čipování psů, stanovisko k postavení Svazu při kolektivním vyjednávání za obce coby zaměstnavatele a mechanismus komunikace mezi Kanceláří Svazu a delegací ČR do Výboru regionů. Projednali i návrh na uzavření Memoranda o spolupráci s Hnutím Duha, které však podepsat nedoporučili. Opačné stanovisko zaujali k podpisu memoranda s Notářskou komorou, to tedy podepsat doporučili.

Před zasedáním Kontrolního výboru proběhla kontrola pokladny Svazu – bez závad.

ly pro obce velmi důležité. V průběhu vypořádávání připomínek Svaz apeloval na ministerstvo, aby zejména pro malé obce byly vytvořeny vzory vnitřních směrnic, které budou třeba pro naplnění povinností nového zákona. Ministerstvo na naše náměty a připomínky reagovalo kladně a zpracovalo návrhy těchto materiálů: směrnice o řízení a kontrole veřejných financí – doporučující vzor pro nejmenší obce, kde je řízení a kontrola veřejných financí svěřena starostovi, místostarostovi, popř. účetní či jinému zaměstnanci obecního úřadu, podkladové materiály pro workshopy MF, metodiku řízení rizik ve veřejné správě a metodiku veřejného nakupování. Komise si dále vyslechla informace o aktuálním stavu projednávání novely zákona o RUD, ve které je navrhováno zvýšení podílu na DPH na 23,58% a kritéria počtu žáků ze 7 na 9%. K nedávno přijatému zákonu o pravidlech rozpočtové odpovědnosti předseda sdělil, že skupina senátorů podala ústavní stížnost.

Členové pracovní skupiny si vyslechli z úst náměstka ministra financí Tomáše Vyhnanáka informace o principech navrhovaných novým zákonem o řízení a kontrole veřejných financí. Dále se diskutovalo nad možností zavést nový správní poplatek za pořízení územního plánu, o povinnosti obcí od května 2018 zřídit funkci pověřence pro ochranu osobních údajů a problémech obcí při zveřejňování smluv v registru smluv (zneplatnění smlouvy při nezveřejnění atp.). Pracovní skupina získala také informace o požá-

davcích na oprávněnou osobu, která bude provádět řízení o přešupcích. Nově se vyžaduje vysokoškolské magisterské vzdělání (právnícká fakulta); v případě vzdělání, které není v oboru právo, bude muset úřední osoba složit ještě zkoušku z odborné způsobilosti. Stanoveny jsou výjimky pro úřední osoby, u kterých lze pro jejich věk (starší padesáti let) a zkušenosti s projednáváním přešupců (déle než deset let) upustit od výše popsanych kvalifikačních požadavků.

## Školská komise, 26.–27. dubna 2017, Prostějov

Školská komise tentokrát na pozvání členky komise Aleny Raškové, primátorky statutárního města Prostějova, zasedala na úžasně krásné a historické prostějovské radnici. První polovina jednání byla věno-

vána hostům z Rady vlády pro záležitosti romské menšiny, konkrétně z pracovní skupiny pro vzdělávání. Projednávala se velmi palčivá problematika povinného předškolního vzdělávání a způsoby, jak zajistit, aby romské děti ze sociálně vyloučených lokalit skutečně chodily do mateřské školy a naopak rodiče nevyužívali institut individuálního vzdělávání. Všichni přítomní členové komise se shodli, že podporují

a budou nadále podporovat začleňování a vzdělávání romských dětí, snahy nicméně narážejí především na nezáměr o vzdělávání a na problémy s režimem dne, kdy rodiče nejsou osobně schopni dovést dítě k rannímu vzdělávání. Vzhledem k benevolentní úpravě školského zákona týkající se omlouvání dětí z povinné předškolní docházky, postačí pak pouhá opakovaná omluva rodičů. Členové komise vidí jako jediný nástroj jak vymoci plnění povinnosti v odebrání nebo snížení dávek a v přísném dodržování sankcí.

Dalšími body jednání komise pak byly připravované legislativní změny, které vyplývají z novely školského zákona, a informace o dohodovacím řízení v jednotlivých krajích ohledně zajištění překrývání dvou učitelek na 2,5 hodiny a 24 žáků. U většiny krajů problém není, ale jsou kraje, kde je financování stále nastaveno špatně. Na závěr komise projednala společnou účast na semináři k venkovskému školství v Senátu 6. června 2017 a rozhodla, že po ukončení semináře bude v odpoledních hodinách pokračovat řádné zasedání Školské komise.



Členové Školské komise měli možnost obdivovat krásy prostějovské radnice.



## Výzvy • nabídky • oznámení

### POZVÁNKA

### Seminář „Zabraňme vylidňování území, aneb jak zachovat dostupnost kvalitního vzdělávání“

Pokračuje série společných seminářů Senátu a Svazu zaměřených na probíhající změny v území. Tentokrát se zaměřujeme na dostupnost kvalitního vzdělávání. Chystáme komplexní pohled na regionální vzdělávání, jeho financování a rozvoj. Dostupnost kvalitního vzdělávání se už zdaleka netýká pouze velkých měst.

**Kdy:** Úterý 6. června 2017 od 9.30 hodin

**Kde:** Jednací sál Valdštejnského paláce Senátu PČR, Praha (vchod přes recepci „A1“)

**Kdo:** Výbor pro vzdělávání, vědu, kulturu, lidská práva a petice Senátu PČR a Svaz měst a obcí ČR



## ■ OZNÁMENÍ

# Města z Vysočiny ovládla výzkum Město pro byznys

Pelhřimov, Humpolec, Jihlava. To jsou města, která se dostala na letošní stupně vítězů v celorepublikovém výzkumu Město pro byznys. Výzkum již devátým rokem hodnotí 205 obcí s rozšířenou působností a 22 městských částí hlavního města Prahy. Ocenění je dobrou vizitkou pro radnice, jejich hospodaření a přístup k podnikatelům.

Srovnávací výzkum Město pro byznys hodnotil letos již podeváté podnikatelský potenciál měst a obcí v České republice. Detailnímu zkoumání jsou každoročně podrobena všechna města a obce s rozšířenou působností v České republice. Analytici agentury Datank, která za výzkumem stojí po datové stránce, dělí své hodnocení do dvou hlavních kategorií, podnikatelské prostředí a přístup veřejné správy. Celkem výzkum hodnotí 34 kritérií. Data jsou získávána z nezávislých zdrojů.

### 1. místo: Pelhřimov

Pelhřimov se na první místo vyhoupl především díky vysokému podílu podnikatelů, nízké úrovni dlouhodobé nezaměstnanosti, nízkým nákladům na dluhovou službu a také úspěšnému čerpání dotací z Evropské unie. Zasloužené první místo podtrhují také vysoké kapitálové výdaje, jejichž výše potvrzuje výborné hospodaření radnice a snahu neustále investovat do dalšího rozvoje města a podnikatelského prostředí. Radnice však nevyčíná pouze v ekonomických údajích. Podnikatelé oceňují také nízko nastavené poplatky včetně koeficientu daně z nemovitosti. „Jsem jako starosta města Pelhřimova samozřejmě velice rád, že jsme dosáhli takového mimořádného úspěchu. Je to výsledek dlouhodobého přístupu města Pelhřimov k podnikatelskému prostředí a podnikatelům v Pelhřimově. První průmyslovou zónu, která byla rychle obsazena, začalo město budovat již před 25 lety. Druhá průmyslová zóna je nyní zaplněna již z 80 procent. Město dává podnikatelům dobré podmínky a každoročně investujeme do průmyslové zóny kolem 80 milionů korun na další rozvoj a zlepšení podnikatelského prostředí,“ uvedl starosta Pelhřimova František Kučera.



### 2. místo: Humpolec

Humpolec, dlouhodobě nejlepší místo pro podnikání, který se stal vítězem výzkumu v roce 2008, 2013 a 2015, získal popáté v historii výzkumu Město pro byznys pomyslné stříbro. Město tradičně patří k lokalitám s vysokým podílem podnikatelů, firem a velkých zaměstnavatelů. Stejně tak může nabídnout dostatečný počet kvalifikovaných zaměstnanců, protože nabízí vysoký podíl učňů a studentů v odborném vzdělávání.

„Z devítiletého průzkumu jsme celostátně třikrát vyhráli a pětkrát byli druzí, takže náš celkový koeficient bude jinými těžko dosažitelný. Pocit mám bezvadný, protože to považuji za obrovský úspěch držet se takhle na špičce. Před prvním ročníkem výzkumu Město pro byznys, který jsme vyhráli, jsme netušili, že máme tak velký potenciál, který nahrává podnikání. Základem je komunikace s podnikateli, vytváření dobré infrastruktury a dobrého zázemí,“ komentoval úspěch matador soutěže, starosta Humpolce Jiří Kučera.

### 3. místo: Jihlava

Jihlava získala body především v části hodnocené jako přístup radnice, konkrétně v kritériích, která se týkají hospodaření a finanční stability města. Je úspěšná především v čerpání dotací EU a také má vysoký

podíl výdajů radnice na investice. Mezi silné stránky v oblasti podnikatelského prostředí patří zejména nejvyšší podíl právnických osob v kraji, druhý největší přírůstek obyvatel a třetí nejvyšší podíl studentů a učňů odborných škol.

„Pro město Jihlavu je třetí místo určitě velkým oceněním. Vedení města v minulosti výsledky výzkumu bralo velmi vážně, analyzovalo je, svolávalo jednání s podnikateli, ptalo se jich,

co by mohlo udělat lépe v oblasti investic, komunikace, služeb a řada nápadů se také uskutečnila. Aktuálně se jedná například o zavedení nových, speciálních linek MHD do průmyslové zóny. Věříme, že podnikatelé v regionu aktivity města zaznamenali a ohodnotili. Je to určitě velká motivace do další činnosti radnice, aby Jihlava byla centrem podnikání,“ uvedl na slavnostním vyhlášení výsledků tiskový mluvčí Jihlavy Radek Tulis.

### Celkové pořadí – Město pro byznys 2016

1. Pelhřimov
2. Humpolec
3. Jihlava
4. Benešov
5. Vizovice
6. Třinec
7. Jindřichův Hradec
8. Nová Paka
9. Písek
10. Šternberk
11. Pardubice
12. Hranice
13. Frenštát pod Radhoštěm
14. Hodonín
15. Nové Město nad Metují

### Proč letos uspěla města na Vysočině?

Všechna tři nejlépe umístěná města v celorepublikovém výzkumu se vyznačují nízkou nezaměstnaností, vysokým podílem velkých firem, významným přírůstkem obyvatel a blízkostí dálniční sítě. Z těch hodnotících kritérií, která radnice přímo ovlivňují se u Pelhřimova, Humpolce i Jihlavy jedná o výborné hospodaření, nízké místní poplatky a při porovnání s ostatními obcemi s rozšířenou působností nízkou sazbou daně z nemovitosti. To je kombinace, která letos zásadní měrou rozhodla o prvních příčkách a která spojila tři města na Vysočině ve vítězný trojúhelník.

Dodejme, že vyhlášovatelem výzkumu je týdeník Ekonom, partnery jsou společnosti Škoda Transportation, a. s., Microsoft, s. r. o., Amper Holding a CzechInvest, podporovatelem Svaz měst a obcí. Odborným garantem je zpracovatel bonity obcí iRatingu CRIF - Czech Credit Bureau. Zpracovatelem dat pro výzkum Město pro byznys je agentura Datank.

David Pavlát  
PR Specialist, Communa

## ■ VÝZVA

### Odstraňování nelegálních skladů odpadů

Ministerstvo životního prostředí oznámilo pokračování programu Národní program Životní prostředí, který obcím a krajům pomůže s odstraněním akutních ekologických zátěží s neznámým původcem na jejich území. Celkem je pro žadatele připraveno

100 milionů korun z prostředků Národního programu Životní prostředí. Výzva je nově kontinuální, tedy otevřená až do roku 2020, přičemž v případě velkého zájmu je ministerstvo připraveno částku navýšit. Projektové náměty Státní fond životního prostředí přijímá od března 2017.



O dotaci mohou stejně jako v předchozích dvou letech žádat kraje, obce s rozšířenou působností a od loňského roku nově i obce, které na svém území mají sklad či skládku nebezpečného odpadu. Maximální dotace činí 80 % z celkových výdajů.

Nově vyhlášená výzva Národního programu Životní prostředí je dvoukolová. V prvním kole otevřeném v březnu jsou přijímány projektové náměty, které mohou žadatelé předkládat až do konce roku 2020 nebo do vyčerpání stamilionové alokace.

Na stránkách [www.sfzp.cz](http://www.sfzp.cz) v záložce Národní program ŽP najdete potřebné dokumenty ke stažení (výzva 3/2017).

## ■ POZVÁNKA

### Garant Kulturní komise doporučuje: zúčastněte se Mezinárodní konference urbanismu reSITE

Konference proběhne v Praze ve dnech **22. a 23. června 2017** pod záštitou Svazu. Vystoupí zde více než dvě stě přednášejících a bude hostit největší špičky architektury a urbanismu, které se specializují na udržitelný rozvoj měst a obcí. Tématem tohoto ročníku bude infrastruktura neviditelná, i ta hmotná. Přednášeno bude o odpadech a jejich maximálním využití, o spolupráci developerů a veřejnosti a také o neviditelné architektuře a přítomnosti krajiny v městě. Poprvé v Praze v rámci konference proběhne komentovaná přednáška o městském osvětlení s noční ukázkou v centru města. Mezi hvězdy architektury, které



do Prahy zavítají, patří místostarosta Paříže Jeana-Louise Missiky, ředitelka vídeňského odboru odpadového hospodářství Martina Ableidinger, krajinná architektka Kathryn Gustafson a nejslavnější architektka současnosti Kazuyo Sejima (Kazujo Sedžima) z tokijského studia SANAA. Akce je vhodná pro představitele samosprávy, zástupce sekcí rozvoje a plánování města a městské architektky. Konference je tlumočená.

Členové Svazu mají **zlevněný vstup** na konferenci (na základě unikátního kódu SMO2017).

Více naleznete na internetovém odkazu: [bit.ly/Svaz\\_reSITE2017](http://bit.ly/Svaz_reSITE2017).

## ■ VÝZVA

### Soutěž Architekt obci 2017 byla opět spuštěna – PŘIHLASTE SE!

Vypisovatelé této soutěže Ministerstvo pro místní rozvoj a Svaz měst a obcí předávají cenu Architekt obci tandemu obec – architekt jako ocenění jejich dlouhodobé spolupráce.

Přihlásit do soutěže se může tandem obec – architekt (skupina architektů/ateliér apod.), kteří spolupracují na architektonickém díle, územním plánu apod. v rámci dlouhodobé koncepce a vize v dané obci či městě.

Pro přihlášení stačí vyplněný přihlašovací formulář s popisem díla a vzájemné spolupráce a identifikační údaje, které společně s 5 fotografiemi zašlete na e-mailovou adresu: [tuzilova@smocr.cz](mailto:tuzilova@smocr.cz)

**Přihlášky přijímáme do 16. června 2017.**

Více informací naleznete na internetovém odkazu: [bit.ly/Architekt\\_obci2017](http://bit.ly/Architekt_obci2017).



Ilustrační snímek z loňského předávání cen...

# Za každou bezpečnější křižovatkou vidíme váš úspěšný projekt

Snadný přístup k dotacím z EU

**Využití prostředků z fondů EU je šance, jak zpříjemnit život ve vaší obci či regionu.**



Vážíme si vaší práce a rozumíme potřebám na komunální úrovni. Proto nabízíme vašemu městu či kraji speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů nebo poradenství při jejich přípravě a realizaci. Dokážete tak maximálně využít možnosti, které vám nabízejí evropské dotační programy. Neváhejte se na nás obrátit.