

# Zápis z jednání pracovní skupiny k RUD ze dne 31. března 2016

Ministerstvo financí ČR, Letenská 15, Praha 1

---

## Účastníci:

**Přítomní za MF:** ministr Ing. A. Babiš; NM Ing. J. Gregor; ŘO 12 Ing. M. Matej Ph.D.;  
VO 1201 Ing. K. Rucká; Ing. D. Šátek;

**Další účastníci:** viz prezenční listina

## Průběh jednání

### A. Úvodní slovo NM financí J. Gregor

- Shrnutí poslední novely zákona o RUD (navýšení podílu obcí a krajů na DPH, zrušení 30% podílu obcí na DPFO z příznání)
- Informace o navýšení příspěvku na výkon státní správy o 5% ročně v letech 2017-19
- Informace o podpoře MF zahrnout do vzorce pro výpočet příspěvku agendu veřejného opatrovníka
- Daňové příjmy obcí zaznamenaly za první dva měsíce roku 2016 pozitivní trend a jsou 7,6% (1,8 mld. Kč) nad úroveň stejného období roku 2016

### B. Prezentace ŘO 12 M. Mateje na téma:

- Výsledky hospodaření ÚSC za rok 2015
- Novela RUD - zákon č. 391/2015 Sb.<sup>1</sup>
  - Detailní analýza důvodů, pro které MF podpořilo Senátní pozměňovací návrh rušící 30% podíl obcí na DPFO z příznání (negativní dopad kritéria na 25% obcí ČR; mnoho obcí těžší z tohoto kritéria nikoliv z důvodu vytváření vhodného podnikatelského prostředí, ale z výhodné geografické polohy) za současného navýšení podílu DPH na 21,4%, tj. na úroveň roku 2012
- Výsledky analýz v návaznosti na jednání pracovní skupiny ze dne 23. 11. 2015
  - Navýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků MŠ a ZŠ ze 7% na 9%
  - Návrh na nové kritérium: Počet obyvatel ve věku 65+

### C. Zástupci SMO ČR, SMS ČR a Spolku pro obnovu venkova předali ministry financí společné memorandum, ve kterém požadují významné posílení daňových příjmů všech obcí

---

<sup>1</sup> V dané souvislosti byla zdůrazněna skutečnost, že MF navýší v letech 2017 až 2019 příspěvek na výkon státní správy ročně o 5%. Zároveň bylo avizováno, že MF preferuje financování výkonu veřejného opatrovnictví formou příspěvku na výkon státní správy. Pokud MV upraví stávající vzorec propočtu pro příspěvek na výkon státní správy, bude do objemu příspěvku nad rámec 5% valorizace zohledněn i určitý objem prostředků na úhradu výdajů na výkon veřejného opatrovnictví obcemi.

# Zápis z jednání pracovní skupiny k RUD ze dne 31. března 2016

Ministerstvo financí ČR, Letenská 15, Praha 1

## D. Diskuse

V rámci diskuse byla projednávána následující témata:

### D.1. Zrušení 30% podílu obcí na DPFO z přiznání (podnikání)

- SMO a SMS vyjádřily neutrální stanovisko v souvislosti s přijetím zákona č. 391/2015 Sb. (novela zákona č. 243/2000 Sb.)
- u některých obcí může výpadek daňových příjmů v souvislosti se zrušením tohoto kritéria dosáhnout značnou část jejich ročního rozpočtu
  - ✎ MF se touto otázkou zabývalo a z analýz plyne, že obce, které získávali v rámci tohoto kritéria značné prostředky, měly podstatně nadprůměrný výnos RUD/obyvatele, a že i po odstranění tohoto prvku zůstanou nad průměrem ČR;
  - ✎ část obcí profituje z tohoto kritéria nikoliv proto, že vytváří vhodné podmínky pro živnostníky, ale těží ze své výhodné geografické polohy;
- v rámci diskuse byla obecně debatována možnost zavedení jiného motivačního prvku, který by měl odrážet podporu podnikání nebo růst pracovních míst, jako náhrada za zrušený stávající nevyhovující 30% podíl na DPFO z přiznání; je třeba vzít v potaz místo bydliště podnikatele a místo provozovny
  - ✎ žádný konkrétní návrh na nový motivační prvek v rámci diskuse nezazněl

### D.2. Kritérium počet dětí MŠ a žáků ZŠ

- k výsledkům analýzy MF ohledně navýšení váhy tohoto kritéria ze 7% na 9% nebyly ze strany účastníků žádné komentáře
- bylo obecně debatováno, že navýšení váhy tohoto kritéria by se mělo uskutečnit v situaci, kdy budou navyšovány podíly obcí na vybraných daních, tj. když bude navyšován objem sdílených daní

### D.3. Zohlednění obyvatel starších 65 let v RUD

- ze strany MF bylo konstatováno, že zavedení nového kritéria zohledňujícího počet obyvatel ve věku 65+ v jednotlivých obcích není v současné době efektivní; nicméně MF bude tuto problematiku dále monitorovat
- obecná shoda účastníků jednání na odložení tohoto kritéria do delšího horizontu

### D.4. Navýšení podílu obcí na DPH

- v diskuzi opětovně zazněl požadavek na navýšení podílu obcí na DPH, a to na 23,58%, toto navýšení by mělo nahradit výpadek některých evropských zdrojů po ukončení regionálních operačních programů (např. rekonstrukce silnic II. a III. třídy). Odhadovaný výpadek evropských dotací je dle SMO na úrovni 10-14 mld. Kč ročně
  - ✎ ze strany MF bylo opětovně zdůrazněno, že nikdy nebylo v žádných legislativních návrzích uvažováno, že by podíl obcí na DPH činil 23,58%. Akceptovatelné je sjednocení podílů obcí na sdílených daních, ale pouze za předpokladu nulových dopadů na SR
  - ✎ MF si je nicméně vědomo výpadku evropských zdrojů a do budoucna rovněž souhlasí s navýšením RUD obcí za předpokladu zrušení některých ministerských dotačních programů

## Zápis z jednání pracovní skupiny k RUD ze dne 31. března 2016

Ministerstvo financí ČR, Letenská 15, Praha 1

### D.5. Rozdělení výnosu daně z hazardu

- ministrem financí byla zmíněn jako možný námět diskusi zrušit podíl obcí na výnosu daně z hazardu a paralelně navýšit prostředky v RUD (např. formou navýšení podílu na DPH)
  - ✎ tato možnost byla účastníky přijata velice kladně
  - ✎ MF k tomuto návrhu připraví analýzu a její závěry bude prezentovat na příštím jednání pracovní skupiny k RUD

### E. Závěry z jednání

1. MF navrhne pro roky 2017 a 2018 navýšení příspěvku na výkon státní správy ročně o 5%. Pokud MV upraví stávající vzorec propočtu pro příspěvek na výkon státní správy, bude do objemu příspěvku nad rámec 5% valorizace zohledněn i určitý objem prostředků na úhradu výdajů na výkon veřejného opatrovnictví obcemi.
2. MF připraví analýzu dopadů ohledně zrušení podílu obcí na výnosu daně z hazardu a paralelního navýšení prostředků v RUD (podíl na DPH).
3. ve střednědobém horizontu MF připraví pracovní variantu změny RUD spočívající v navýšení podílu na DPH v souvislosti se zrušením některých evropských dotačních titulů, přičemž bude zohledněno:
  - a. paralelní zrušení podílu obcí na dani z hazardu, a
  - b. navýšení váhy kritéria počet dětí MŠ a žáků ZŠ ze 7% na 9%.
4. v dlouhodobém horizontu MF podporuje spolupráci s kraji, jejímž cílem by měla být změna rozdělení daňových příjmů z RUD mezi jednotlivé kraje, a to zejména v rámci činnosti stávajících pracovních komisí fungujících při Asociaci krajů ČR.

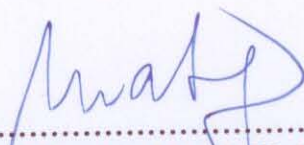
### F. Termín dalšího setkání

podzim 2016

V Praze dne 31. března 2016

Zapsal: Ing. Karla Rucká, Ing. David Šátek

Odsouhlasil:

  
-----  
**Ing. Miroslav Matej, Ph.D.**  
ředitel odboru I

  
-----  
**Ing. Jan Gregor**  
náměstek ministra