

## Z OBSAHU:

Z Rady  
Svazu

XIX. celostátní  
finanční konference

Další peníze kolektivním  
správcům autorských práv

In-house zadávání  
dle nového ZZVZ

## Milí přátelé,

stalo se jistou tradicí, že jako výkonný ředitel Svazu měst a obcí píšu úvodní slovo v posledním čísle našeho časopisu daného roku. Ani rok 2016 nebude výjimkou. I když psát tyto řádky bývá někdy zapeklité. Což je v čase, kdy chodí Mikuláš, anděl a čert, zklidňujeme se kvůli Ježíškovi a téměř na každém rohu vidáme upoutávky na Anděla páně 2, velmi příznačné.

Nebudu zde rozebírat archetypy lidí v duchu nereálných bytostí. Ani nebudu parafrázovat sira Humphreyho z britského seriálu „Jistě, pane ministře“, protože u nás ve Svazu se s odpovědí „Ano i ne“ jednoduše nespokojíme. Pracujeme a vždy jasně definujeme, co města a obce potřebují.

Celý uplynulý rok jsme tak říkali, že se samosprávy nemají přetěžovat. A že pokud jim přibývají povinnosti, měly by je provázet i finanční prostředky. Na další objem práce je totiž logicky třeba víc lidí nebo lépe zaplacené špičky ve svém oboru, kteří toho za méně času zvládnou víc. Ať je cesta jakákoliv, vždy by měla být systémově promyšlená a vždy na ni budou třeba peníze. A měly by to být finance, které pro samosprávy bude garantovat Ústava. Voláme proto po její změně.

Také upozorňujeme, že je třeba zastavit legislativní smršť. Zde, s dovolením, vzpomenu Tacita a jeho větu: „Čím horší stát, tím více zákonů.“ S nadsázkou se tak dá bohužel říci, že se u nás právní předpisy často mění přes noc a že kreativita při jejich tvorbě ne vždy souvisí se zdravým

rozumem a praxí. Kdyby zákonodárci starostům už předem, třeba v připomínkových řízeních – Svaz je povinné připomínkové místo – více naslouchali, své tvůrčí schopnosti by směřovali jinam. Neříkám, že by měla vláda a poslanci začít zpívat koledy nebo malovat PF 2017, když jsme v tom předvánočním čase, ale měli by být umírněnější. Uspadní tak život i sami sobě.

Rychlost, s jakou se legislativa mění, přináší řadu chyb. Naše poděkování proto patří senátorům, kteří jsou samosprávám vstřícní. A jak i uplynulý rok ukázal, fungují jako pojistka a umí zajistit opravu chybných předpisů. Bez horní komory Parlamentu by se totiž některá schválená nařízení musela dlouhou dobu obcházet. Zavírat oči by museli úplně všichni, všichni by se totiž ex post shodli na neproveditelnosti zákona v praxi. Těší mě, že se díky naší spolupráci se Senátem, mimo jiné s výborem pro veřejnou správu, zlepšuje i spolupráce s Poslaneckou sněmovnou. Dovolím si přitom jeden praktický podnět: zamyslet se nad tím, zda by Senát neměl mít na seznámení s legislativou, o které posléze rozhoduje, více času. Aby se možným chybám, které při tvorbě zákonů vznikají, dalo předcházet a ne je pak napravovat.



Začal jsem pohádkami a filmy. Na můj předchozí odstavec krásně navazuje klasické přísloví v duchu tety Kateřiny z knihy Saturnin: „Dvakrát měř, jednou řež.“ Tak bychom to měli mít s tuzemskou legislativou, tak bychom to měli mít i v životě jako takovém.

Ať se Vám daří problémům předcházet. Ať máte dostatek času na to, promyslet si další kroky a prostor na radost a oslavu toho, co se podařilo. Ať Vás v roce 2017 provázejí hlavně andělé. A dostanete-li se do situací ze Saturnina, vzpomeňte si na humor, šarm a lidskost, s jakým se zápletky řešily.

Krásné prožití vánočních svátků a v roce 2017 jen to nejlepší

Ing. Dan Jiránek  
výkonný ředitel Svazu

## ● Zvýší se podíl měst a obcí na DPH? Na MF zaznělo: je to věc koaliční dohody

29. listopad 2016, Praha

Díky lepšímu výběru daní v letošním roce by se daňové příjmy obcí měly zvýšit o 14 miliard korun a daňové příjmy krajů o 10 miliard korun. Na pravidelném jednání pracovní skupiny ministerstva financí a samospráv to řekl 1. místopředseda vlády a ministr financí Andrej Babiš. Dodal, že města a obce z územně samosprávních celků nejlépe hospodaří a resort se snaží podnětům samospráv naslouchat. Místopředseda Svazu Pavel Drahovzal ocenil, že se podařilo vyřešit dlouho neřešené financování veřejného opatrovnictví, za což je třeba Ministerstvu financí poděkovat – přislíbilo částku 350 mil. Kč na příští rok. Zvýšit by se ale měl i podíl z DPH, který dostávají města a obce z rozpočtového určení daní, a to na 23,58 % přislíbených před důchodovou reformou, a navýšit by se měl také podíl příspěvků z daní na jednoho žáka, ze 7 na 9 %. Ministr Babiš k zvyšování podílu na DPH konstatoval, že od roku 2017 se pro obce zvýší ze současných 20,83 % na 21,40 %. To představuje dvě miliardy korun, na druhé straně ale města a obce přijdou o motivační složku z daně z příjmu fyzických osob. V součtu tedy do obecních pokladen přibude miliarda jedna. Ministr ale zástupce samospráv ubezpečil, že rozumí tomu, že obce volají po garantovaných příjmech z pohledu dlouhodobého plánování, a pokud by záleželo jen na něm, zvýšil by jim podíl z DPH v RUD na 23,58 %, to však za podmínky reformy sdílení daní



z hazardu. Je to ale věcí dohody koaliční rady. Debatu přitom nelze oddělit od jednání o rozpočtu na rok 2018 a střednědobých výdajových rámců, jež v současné době projednává Sněmovna. Andreji Babišovi osobně přijde nesmyslné, že města a obce jsou daňově motivovány k rozvoji hazardu na svém území. Podle něj by tyto finance měly jít na podporu sportu, a to samozřejmě také v obcích.

Pavel Drahovzal při jednání uvedl, že v každé dobré firmě se za dobré hospodaření, efektivní výkon a rozumný přístup odměňuje. Tak by to mělo fungovat i u dlouhodobě nejlépe hospodařících měst a obcí. Peníze z daní totiž slouží k rozvoji samospráv, tedy široké veřejnosti. Města a obce jsou přitom základním stavebním kamenem státu a ten lze nejen podle Svazu zpevnit právě zvýšením koeficientu u daně z přidané hodnoty. Takové rozhodnutí podpoří život ve více než šesti tisících městech a obcích a bude benefitem pro všechny občany České republiky.



Debaty o rozpočtovém určení daní však rozhodně nekončí. Na jednání se tak řešily i dříve uvedené motivační složky u daně z příjmů fyzických osob a národní finanční zdroje po roce 2020 v souvislosti s evropskými dotacemi.

## ● Nový zákon o spotřebitelském úvěru, povinnosti obcí aneb Jak se vyhnout sankcím

30. listopad 2016, Praha

Dne 1. prosince 2016 nabývá účinnosti nový zákon č. 257/2016 Sb., o spotřebitelském úvěru. Ministerstvo financí se domnívá, že nová právní úprava může mít dopad do praxe měst a obcí, které poskytují svým občanům půjčky a úvěry, např. na rekonstrukce jejich obydlí. Tyto úvěry zajištěné zástavním právem k nemovitosti byly dosud z právní úpravy spotřebitelského úvěru vyloučeny. Cílem nového zákona je zejména transpozice evropských právních předpisů, posílení ochrany spotřebitele v segmentu úvěrů na bydlení, zlepšení kvality služeb poskytovaných na retailovém úvěrovém trhu, omezení výskytu nezodpovědného půjčování, sjednocení právní úpravy distribuce úvěrů pro spotřebitele a sblížení s principy regulace v ostatních sektorech finančního trhu. Zákon přináší pro poskytovatele úvěru celou řadu nových povinností.

Klíčovou otázkou bylo zjistit, za jakých podmínek a v jakém rozsahu se tento zákon může vztahovat na poskytování úvěrů obcí a měst svým občanům. Obce a města poskytují svým občanům úvěry zejména na bydlení či opravy památkových objektů. Svaz se s ministerstvem shodl na tom, že na poskytování úvěrů obcemi svým občanům by bylo možno aplikovat ustanovení § 5 odst. 1 písm. d) resp. odstavce 2 uvedeného zákona. Za stěžejní podmínku lze především považovat tu, aby byl úvěr poskytnut bezúročně nebo se záporní úrokovou sazbou nižší, než je na trhu obvyklé. Dále by mělo být poskytování upraveno právním předpisem obce (nařízením, obecně závaznou vyhláškou).

Při splnění podmínek podle uvedených ustanovení by se pak na obce při poskytování úvěru svým občanům vztahovalo

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 11. 2016. – MK ČR E 14584

minimum povinností (v porovnání s jinými poskytovateli úvěrů). Aby obce tento zákon správně aplikovaly a nedopouštěly se chyb při poskytování úvěrů, bude nezbytné připravit metodiku. Za tím účelem bude dále sjednána společná schůzka Minister-

stva financí, České národní banky a Svazu MF ve spolupráci s ČNB vypracuje metodický materiál, ve kterém bude specifikována úroková sazba tak, aby byla naplněna podmínka výhodnosti úvěru (zápůjční úroková sazba nižší, než je na trhu obvyk-

lá), a podmínky tak, aby obce naplnily dikci § 5 odst. 1, písm. d) (např. lepší podmínky pro občana než u banky). Do doby, než dojde k vyřešení této záležitosti, doporučuje MF obcím poskytovat pouze bezúročné půjčky.

## Kalkulačka RUD 2017 aktualizována

Blíží se období přípravy obecních rozpočtů na příští rok, využijte proto naši aktualizovanou kalkulačku předpokládaných daňových výnosů své obce v roce 2017. Je aktualizována k 15. listopadu 2016, vstupní údaje o očekávaných příjmech vycházejí z návrhu státního rozpočtu na rok 2017. Najdete ji na <http://www.smocr.cz/kalkulacka-rud/>.



## PRÁVNÍ KONFERENCE

**čtvrtek 19. a pátek 20. ledna 2017, Brno Výstaviště, pavilon E**

Na listopadové finanční konferenci se na závěr svého vystoupení předseda Svazu František Lukl obrátil na přítomné členy vlády a trochu s úsměvem konstatoval: „Nestěžujeme si, pracujeme. Budte nám proto ku pomoci a tou pomocí může být i to, bez urážky, že nic nového vymýšlet nebudete.“ Legislativních novinek je ale pořád dost. Vstřebet alespoň některé z nich by vám mohla napomoci Právní konference, která se bude již podruhé konat v Brně, tentokrát ale při veletrhu Regiontour, kam jako účastníci konference budete mít volný vstup.

Záštitu nad touto akcí letos převzalo Ministerstvo spravedlnosti a připomeňme, že loni se jí účastnily na tři stovky delegátů. Konference má za cíl informovat o aktuálním dění v právní oblasti a nastínit plánované změny. Má upozornit, na co si dát pozor, aby bylo postupováno podle platné legislativy. Přednášejícími jsou na Právní konferenci odborníci ze soudů, ministerstev, úřadů a renomovaných advokátních kanceláří. Jednoduše lidé, kteří mají velké právní povědomí a teoretické znalosti práva.

### O čem budeme jednat?

Debatovat se bude o veřejných zakázkách a veřejném pořádku, majetku obcí a dalších aktuálních tématech. Mimo jiné se dá čekat přednáška a diskuse o pracovně-právní problematice, registru smluv, o novém přestupkovém zákoně či novele stavebního zákona. Účastníci akce by se rovněž měli dozvědět, jaká práva a povinnosti má obec jako vlastník bytů či pozemní komunikace. Díky hostům se Slovenska se seznámí i s legislativními problémy, které trápí slovenské kolegy.

### Účastnický poplatek:

- zástupce členské obce Svazu 1 331 Kč vč. DPH
- zástupce nečlenské obce 2 057 Kč vč. DPH

Účastnický poplatek převedte na účet vedený u Komerční banky, a. s., v Praze, č. účtu: 115-3723240247/0100, variabilní symbol = IČ vaší obce/města. Náklady na ubytování nejsou součástí účastnického poplatku, účastníci si je hradí zvlášť a sami si ubytování zajišťují. Podrobnější informaci k organizaci akce najdete na našem webu, a to včetně registračního formuláře, který je třeba vyplnit a tím se na akci přihlásit.



### Kontakty

V případě organizačních dotazů se obračejte na Tomáše Poláka: polak@smocr.cz; tel.: 234 709 712, mobil: 739 069 673. Program a odborné konzultace lze řešit se Zdeňkem Mandíkem, ředitelem legislativně-právní sekce: mandik@smocr.cz, tel.: 234 709 727, mobil: 730 894 895.



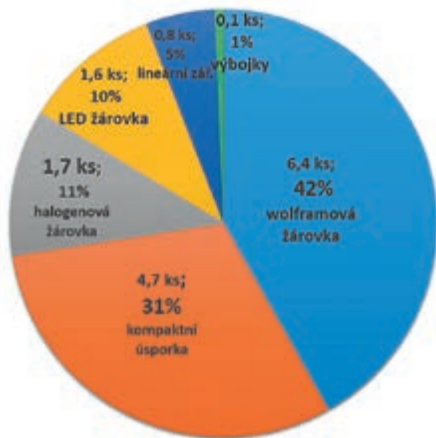
International Finance SE

**Generální partner**

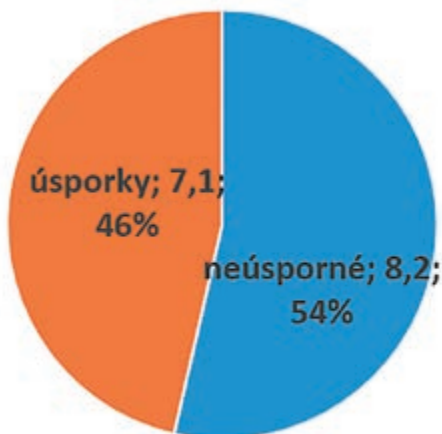
## Češi v domácnostech více svítí a experimentují se světlem, doma mají instalováno přes 48 milionů svítidel

- V domácnostech vzrostl počet svítidel, tedy stropních či nástěnných svítidel, lustrů, lamp a podobně, v průměru o jedno na **jedenáct**.
- Nejvíce si lidé **přidali světla v obývacím pokoji, kuchyni a ložnici**.
- **Podíl úsporných světelných zdrojů (46%) stabilně roste**, oproti loňsku o dva procentní body. Převládají kompaktní zářivky (31%) a následují LED žárovky (10%).
- Místo v recyklačním zařízení **končí 33% vyřazených kompaktních úsporek na skládkách**.
- V Česku je nyní k dispozici více než **4400 sběrných míst**.

**podíl úsporných a neúsporných zdrojů světla na jednu domácnost**  
(kusů; podíl v procentech)



**počet a typ světelných zdrojů na jednu tuzemskou domácnost**  
(kusů; podíl v procentech)



Češi začali v domácnostech více svítit a snaží se vytvořit lepší světelné podmínky: **kupují si více svítidel a zkoušejí nové typy osvětlení**. Doma mají lidé nainstalováno zhruba **48,4 milionu svítidel**, což je o téměř **6 milionů více než loni**. Vyplývá to z podzimního průzkumu společnosti EKOLAMP, který proběhl mezi 1208 respondenty.

Oproti loňsku počet svítidel v průměrné domácnosti vzrostl zhruba o **jedno na jedenáct**. **Nejvíce si lidé přidali světla v obývacím pokoji, kuchyni a ložnici**. „Z průzkumu vyplývá, že lidem již nestačí základní osvětlení, a **kombinují proto více svítidel různých typů**, aby měli lepší světelný komfort. Například přibývá úsporných LED osvětlení v ložnicích a obývacích pokojích,“ vysvětluje Zuzana Adamcová ze společnosti EKOLAMP, která se zabývá zpětným odběrem a recyklací vysloužilých světelných zdrojů a svítidel.

Kromě svítidel **roste i počet světelných zdrojů**, lidově řečeno žárovek. V českých domácnostech jich je celkem **66,5 milionu**, což představuje oproti loňsku nárůst o 2,5 milionu kusů. „Podíl **úsporných zdrojů (46%) stabilně roste**, oproti loňsku o 2 procentní body. V segmentu úsporných zdrojů převládají kompaktní zářivky (31%) a následují LED žárovky,“ dodává Zuzana Adamcová. **Neúsporných zdrojů** světla sice dlouhodobě **ubývá**, přesto zatím tvoří v domácnostech většinu (54%). Zejména jde o wolframové žárovky.

### 33% úsporných zářivek skončilo na skládce, nikoli ve sběrné nádobě

Domácnosti se kromě nákupů nových světelných zdrojů také **zbavují těch nefunkčních**: jen letos jich vyřadily **16,4 milionu kusů**. Z toho **2,8 milionu představovaly kompaktní zářivky**, které je kvůli malému obsahu toxické rtuti nutné nechat ekologicky recyklovat.

„Vyřazené úsporné zářivky je třeba odnést na sběrné místo. Bohužel, **třetinu úsporek (33%) lidé vyhodili do směsného odpadu** místo do speciální sběrné nádoby. To znamená, že zhruba **10 kilogramů toxické rtuti** skončilo nekontrolovaně na skládkách. Recyklaci je navíc možné využít více než 95% materiálu obsaženého ve světelných zdrojích a tím šetřit přírodní zdroje,“ dodává Zuzana Adamcová.

Nicméně i tak se daří Čechům **dosahovat nadstandardní míry recyklace „úsporek“**: „Již nyní plníme limity Evropské unie pro sběr světelných zdrojů, které Česká republika teprve chystá zavést,“ dodává Zuzana Adamcová. Tuzemské domácnosti a firmy v loňském roce sebraly a předaly k recyklaci **734 tun** světelných zdrojů.

### Počet sběrných míst stále roste

V Česku je nyní k dispozici přes **4400 sběrných míst**. „Vysloužilé zářivky lze odevzdat ve **sběrných dvorech, obchodech s elektrem či u prodejců světelných zdrojů**. Malé sběrné nádoby jsou také rozmístěny velmi často v supermarketech či nákupních centrech, na obecních a městských úřadech,“ shrnuje Zuzana Adamcová. Nejbližší sběrné místo je možné dohledat na [www.ekolamp.cz](http://www.ekolamp.cz).

Spotřebitelé mohou nově zjistit nejbližší sběrné místo také **pomocí aplikace „Kam s ní?“**, kterou si mohou zdarma stáhnout do mobilního telefonu nebo tabletu. Kromě **mapy sběrných míst** aplikace navíc obsahuje **popis jednotlivých druhů světelných zdrojů** a kvíz na procvičení znalostí. Aplikace je dostupná pro zařízení s operačním systémem Android a iOS.



## RADA SVAZU ZASEDALA 11. LISTOPADU 2016 V PRAZE



Rada Svazu zasedala tentokrát v hotelu Clarion, po skončení finanční konference. Nejprve vzala tradičně na vědomí stav členské základny, která aktuálně čítá **2673** měst a obcí s počtem obyvatel přes 8 280 000. Dále projednala zprávu o hospodaření Svazu, za pozitivní považuje, že příjmy za členské příspěvky byly k 30. září uhrazeny na 101,9%. Zprávu s podrobným komentářem vzala na vědomí včetně příloh. Následně projednala návrhy na změny rozpočtu na rok 2016, které bylo nutné provést v souvislosti se stavebními pracemi spojenými se stěhováním velké zasedací místnosti zpět do prvního patra, s náklady na obnovu softwarového vybavení počítačů a s provozem právní poradny. Navržené úpravy schválila a výkonnému řediteli Kanceláře Svazu uložila se upraveným rozpočtem řídit.

Podrobně se pak Rada Svazu zabývala **návrhem rozpočtu na rok 2017**, který okomentoval předseda Svazu František Lukl. Upozornil, že v provozní části není rozpočet navýšen oproti stávajícímu roku, přesto je plánovaný schodek hospodaření ve výši přes 7 mil. Kč. Nejvýznamněji je ovlivněn finanční spoluúčastí na zahraničních aktivitách Svazu. V současné době proto probíhají jednání s ministerstvem pro místní rozvoj o vhodném nastavení žádosti o dotaci. Bude také pokračovat intenzivní hledání dalších partnerů – donátorů tak, aby se schodek podařilo co nejvíce snížit. Jednat bude třeba ale také o výši členských příspěvků, které nebyly valorizovány již řadu let. Předseda Svazu navrhl zvýšit příspěvek ve variabilní složce (na obyvatele) z 1,80 na 2,20 Kč. Toto navýšení by pokrylo provozní výdaje Kanceláře Svazu. Rada Svazu návrh rozpočtu na rok 2017 schválila. Stručná rekapitulace:

### Příjmy:

a) Příjmy kapitálové:	200 000,00 Kč
b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit kanceláře:	228 906 977,00 Kč
c) Převod z rezervního fondu:	7 091 440,00 Kč

### Výdaje

a) Výdaje na investice a majetek:	350 000,00 Kč
b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře:	235 848 417,00 Kč
c) Převod do rezervního fondu:	0,00 Kč

Schodek hospodaření bude kryt z přebytku hospodaření z minulých let, který je k 31. prosinci 2015 ve výši 29 433 120,77 Kč, tj. rezervní fond se sníží na 22 341 680,77 Kč. Schválen byl také princip možnosti překročení výdajů na akcích Svazu za předpokladu vyššího naplnění příjmů na danou akci (výsledné saldo celé akce musí být kladné) a rozpočet pobočného spolku, který je vyrovnaný.

V další části zasedání byla přítomným podána průběžná informace k realizaci projektu Centra společných služeb – *podrobněji viz INS č. 11, str. 19* a k připravovanému projektu „**Obec – řádný hospodář**“, jež má navázat na úspěšné projekty Vzdělávací zastupitel a Odpovědný zastupitel. V rámci těchto projektů byly ze strany starostů oceňovány zejména aktivity spojené s činnostmi právní poradny, s realizací vzdělávacích seminářů



a s vydáváním publikací, především pak Příručky pro člena zastupitelstva. Operační program Zaměstnanost umožňuje na nový projekt získat 100% dotaci při splnění podmínky zaměření projektu z více jak 50% na vzdělávací aktivity. To by tedy znamenalo nulovou finanční účast Svazu. Realizován by byl opět tři roky. Rada Svazu přípravu projektové žádosti schválila.

Z aktuálních **legislativních témat** dostali členové Rady informace k:

- rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu – Ministr Dienstbier opětovně předložil návrh na rozšíření působnosti Úřadu, přestože MF ještě nedokončilo analýzu kontrol. Jediným rozdílem je, že tento návrh běžným zákonem vylučuje z kontroly obce pod 10 000 obyvatel, což se ale může snadno změnit.
- zákona o rozpočtové odpovědnosti – Předseda Svazu informoval, že náprava některých skutečností by měla být provedena v senátním výboru pro regionální rozvoj. Rada uložila Kanceláři zpracovat dopis na senátory s požadavkem, aby prosadili vyjmutí těch úkonů a povinností, které se týkají obcí a mají nadbytečný charakter.
- zákona o spotřebitelském úvěru – Zákon nabývá účinnosti 1. prosince 2016, nová právní úprava může mít dopad na města a obce, jež poskytují svým občanům půjčky a úvěry, např. na rekonstrukci domu.
- novele zákona o pozemních komunikacích – Prezident republiky podepsal novelu, která odstraňuje dva základní problémy – nemožnost podélného umístění technické infrastruktury v zastavěném území do tělesa pozemních komunikací a převedení působnosti speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací na všechny obce.

Další informace se týkaly:

- návrhu zákona o sociálním bydlení
- vládní novely autorského zákona
- novely školského zákona
- novely zákona o obcích
- novely nařízení vlády – zvýšení odměn zastupitelů

*Podrobněji jsme o zmíněných právních předpisech informovali v posledních číslech našeho zpravodaje, tedy v číslech 10 a 11. Některá témata byla probírána také na Celostátní finanční konferenci, z níž najdete záznam v tomto čísle.*

Jedním z posledních bodů jednání byla **příprava XV. sněmu**, který se bude konat ve dnech 18. a 19. května 2017 v Plzni. Rada schválila navržený program a Předsednictvu uložila připravit konkrétní návrhy změn Stanov Svazu, změn Jednacího řádu Sněmu Svazu, případně návrh Nominačního řádu do Rady, dále návrh svazových priorit na roky 2017–2019 a dalších standardních sněmových materiálů.

V rámci různého podal ředitel Kanceláře Dan Jiránek návrh **na vypořádání pohledávek a závazků MUFIS, a. s.** Sdělil, že Svaz vlastní ve společnosti MUFIS 2% podíl, 49% Ministerstvo financí a 49% pak má Českomoravská rozvojová a záruční banka. Ta podala návrh na odkup svazového podílu i podílu ministerstva. Pokud se tak stane, Svaz získá finanční prostředky ve výši 4 mil. Kč. Rada Svazu návrh na vypořádání závazků společnosti MUFIS schválila.

Poslední informace se týkala **navýšení platů zaměstnancům v autobusové dopravě**. Vláda svým nařízením bez jakékoliv kompenzace navýšila jejich platy o cca 5 tisíc Kč (tedy 7 tisíc Kč včetně odvodů). Dle propočtů bude toto navýšení znamenat navýšení nákladů pro obce a kraje v celkové výši o 1,5 mld. Kč. Přijetím tohoto nařízení bude muset dojít k navýšení jízdného, které však nebude vinou obcí, ale vlády, která přijala takovéto nařízení, aniž by zajistila k jeho plnění řádné finanční prostředky. Rada s tímto rozhodnutím vyjádřila jasný nesouhlas. Navýšování platů bez řádné finanční kompenzace ze strany státu jen zatíží rozpočty obcí a krajů.

*Lenka Zgrajová*

#### **Termíny jednání Rady v roce 2017:**

pátek 21. dubna 2017 – Praha

pátek 3. listopadu 2017 – Praha





# Smart City

## Inovativní technologie pro města



Inovativní technologie, snížení emisí, spotřeby energií a vody, spolehlivá a udržitelná energetika, moderní služby pro občany – to jsou témata, na která se dnes soustředí města v rámci svého rozvoje.

V rámci konceptu Smart City komplexně řešíme inteligentní energetiku a služby, mobilitu, informační a komunikační technologie.



## Neustále přibývá povinností, peníze ale ne

Téměř čtyři stovky starostů přijely na další, již 19. ročník, celostátní finanční konference. Konala se ve dnech 10. a 11. listopadu 2016, podruhé v hotelu Clarion v pražských Vysočanech. Pozornost jí věnoval i premiér Bohuslav Sobotka, ministr financí Andrej Babiš, ministryně Karla Šlechtová a Kateřina Valachová a řada dalších významných hostů. Nechyběli ani poslanci a senátoři. Podpoříme růst ekonomiky, budeme budovat dopravní infrastrukturu a je třeba využít evropských dotací, řekl ve svém vystoupení mimo jiné předseda vlády.

Konferenci zahájil předseda Svazu **František Lukl**. Dotkl se několika legislativních témat, členům vlády poděkoval za vstřícnost a otevřenost v jednání, nicméně pokázal také na některá stále bolavá místa. Předně však vyzdvihl to, co se povedlo a i díky již zmíněnému partnerskému přístupu některých členů vlády přineslo do obecních kas přeci jenom o něco více peněz. Uvedl např. financování veřejného opatrovnictví, kde kus dobré práce odvedla náměstkyně ministra vnitra Vildumetzová. Chvályhodná je jistě podpora oprav místních komunikací, za kterými stojí ministryně Šlechtová, nebo změny ve financování regionálního školství vycházející z pera ministryně Valachové.



Na druhé straně ale také konstatoval, že se jako předseda Svazu nechce pokaždé cítit jako chudý příručí a žadonit o navýšení odměňování zastupitelů pokaždé, kdy je schváleno navyšování platů zaměstnanců ve veřejné správě. Obce jsou základními kameny státu, a budou-li zvětralé a nepevné, pak těmito neduhy bude trpět i celý stát. Zdůraznil, že obce a města jsou evidentně dobrými hospodáři a paradoxem je, že za jejich dobré hospodaření jsou neustále zatěžovány dalšími a dalšími byrokratickými úkony. Jako typický příklad z nedávné doby uvedl zákon o rozpočtové odpovědnosti.

S novými povinnostmi také nepřicházejí potřebné finance. „*Velmi bychom uvítali změnu Ústavy tak, aby garantovala, že úkoly navíc pro samosprávy budou znamenat i povinnosti státu zajistit potřebné financování,*“ řekl předseda Svazu ve svém projevu. Nelze také přijmout novelu autorského zákona, která mimo jiné počítá s paušálními poplatky za kopírování děl v budovách pro veřejné účely, jako jsou např. školy či knihovny. Tyto veřejné prostředky přitom mají jít

kolektivním správcům autorských práv nezávisle na tom, co se kopíruje. Nepřijatelný je pro samosprávy rovněž zákon o odpadech, jenž třeba nijak nezohledňuje meziobecní spolupráci a tedy možnost, aby svazky obcí společně vedly evidenci a ohlašování odpadů a zajišťovaly nakládání s odpady. Souhlasit samozřejmě nejde ani s výší skládkovacího poplatku.

Předseda Svazu nevynechal ani „věčné“ téma – otázku rozpočtového určení daní, o kterém se debatuje již řadu let a jistě se o něm i dále debatovat bude. Konstatoval přitom, že tato vláda by se mohla zapsat zlatým písmem do kroniky naší země, kdyby udělala jednu jedinou věc a tou je pro obce navýšení koeficientu podílu daně z přidané hodnoty na původních 23,58 %.

Závěrem svého vystoupení se obrátil na přítomné členy vlády a tak trochu s nadsázkou konstatoval: „*Nestěžujeme si, pracujeme. Buďte nám proto ku pomoci a tou pomocí může být i to, bez urážky, že nic nového vymýšlet nebudete.*“

Velmi očekávaný byl samozřejmě projev dalších dvou řečníků. Prvním z nich byl předseda vlády **Bohuslav Sobotka**. Poděkoval za příležitost promluvit na finanční konferenci a volně navázal na poslední společné jednání zástupců Svazu na Úřadu vlády. Předně ujistil přítomné v sále, že na sklonku tohoto volebního období nepočítá s nějakou legislativní ofenzivou. Poprosil ale, aby i starostové apelovali na poslance a senátory, aby si dobře rozmysleli, které zákony ještě budou chtít v posledním roce iniciovat. Vláda se podle jeho slov chce ještě v exekutivní oblasti soustředit na to, aby pokračoval hospodářský růst. Schválila návrh státního rozpočtu, který měl projít Parlamentem v první polovině prosince. Je to rozpočet, který navyšuje prostředky na investice, a proto věří, že následující rok bude lepší než rok 2016. Státní rozpočet zahrnuje mimo jiné 5% navýšení příspěvku na výkon státní správy a po pěti procentech





tech se počítá s navýšením i v dalších třech letech. Příští rok by měl být pro obce pozitivnější i z pohledu daně z přidané hodnoty.

Premiér Sobotka také upozornil na význam evropských prostředků, na které je třeba se rovněž ještě soustředit a věnovat jim pozornost. Konstatoval, že téměř na každém zasedání se zabývají tím, jaká je situace. Letos utratíme první peníze, příští rok už by toto čerpání mělo být mnohem výraznější. Věří, že ČR peníze vyčerpá a žádné ve фондах nenechá. Nejzásadnější problém vidí ale v dopravní infrastruktuře. Přestože vysoký rozpočet má i fond dopravy, potíží je v připravenosti staveb. Úkolem ještě pro tento vládní kabinet je proto zajistit, aby stavby, na kterých se tři roky pracovalo a kvůli kterým byl udělán i kompromis s Bruslem a schválena nová EIA, se příští rok skutečně začaly realizovat. A nejsou to jenom dálnice, ale samozřejmě také silnice II. a III. třídy. Připomněl, že v minulých dvou letech bylo na tyto silnice vynaloženo o sedm a půl miliardy korun navíc a ministr dopravy má nyní za úkol připravit na začátku příštího roku návrh na jejich dofinancování i v roce 2017. Tzn., pokud ve fondu dopravy nebudou utráceny včas finanční prostředky, chce je vláda použít právě na dvojky a trojky. K tomu všemu je však nutná dobrá koordinace všech, kteří jednotlivé silniční stavby organizují.

Velkým tématem je nyní také školství. V Parlamentu je konečně změna systému financování regionálního školství, kterou je potřeba podpořit. Školy by nově měly být financovány podle toho, co učí, nikoli pouze podle počtu dětí. Revoluce nastala i v podpoře sportu dětí a mládeže. Oddíly z měst a obcí mohly poprvé žádat o podporu ministerstvo školství. I tento program by měl v příštím roce pokračovat. Na sport by celkem příští rok mělo jít kolem šesti miliard korun. Premiér Sobotka pak zmínil ještě otázku opatrovnictví. Nejde totiž pouze o jeho financování, řešit je třeba i celou jeho organizaci.

Premiér závěrem poděkoval starostům za úzkou spolupráci, komunikaci a otevřenou diskusi. „Je to cesta, kterou podle mého názoru musíme pokračovat. Chci za to poděkovat, Svaz měst a obcí je pro vládu jednoznačně klíčový partner, pokud jde o města a obce, pokud jde o místní samosprávy v naší zemi, a určitě k tomuto dialogu a k tomu, abychom pomáhali řešit vaše problémy, je tato vláda připravena.“

Druhým velmi očekávaným řečníkem byl samozřejmě ministr financí **Andrej Babiš**. Rovněž poděkoval za pozvání a hned úvodem řekl několik souhrnných, vcelku pozitivních, čísel. I podle ministra financí jsou obce dobrými hospodáři, stát však s nimi tento rok hodlá, co se týče výsledku hospodaření, soutěžit. Od roku 2012 obce vykazují přebytek svého hospodaření, v roce 2015 to bylo 21,8 mld. Kč, v roce 2016 se odhaduje 21,3 mld., záleží ještě bude na investicích. Klesla také jejich zadluženost, která činí 80 mld. Kč, na účtech obce mají celkem 128 mld. Kč.

Obce, kraje i stát žijí z daní, to je dobré si podle ministra občas připomenout. Daňové příjmy obcí by ke konci roku měly činit 189,9 mld. Kč, což je oproti roku nárůst o 8%, tedy o 14 mld. S nárůstem dalším 8 mld. Kč se počítá pro rok 2017. Celkově do veřejných rozpočtů přibýlo meziročně 57 mld., na sociálním pojištění to bylo 20 a na zdravotním dalších 7 mld. Kč. Dohromady tedy 84 mld. Kč. A proč je tomu tak? Podle Andreje Babiše fungují opatření, která byla zavedena. Funguje kontrolní hlášení, EET atd., vybírá se více daní.

Proč má stát letos tak dobrý rozpočet a snad skončí s přebytkem? Není to pouze otázka daní, ale také čerpání evropských peněz. A protože ČR letos dobře čerpala, odrazilo se to např. v investicích na dopravní infrastrukturu. Do té šlo v minulých letech zhruba kolem 50 mld. Kč, v roce 2015 to však bylo 91 mld. Kč. Nelze ale srovnávat



s tímto rekordním rokem, evropské peníze se nedají přesně předvídat, ovlivňuje je celá řada faktorů. Nicméně pro příští rok, přestože čerpání z evropských fondů bude nižší, se počítá s vynaložením 80 mld. Kč. Na tomto příkladu je jasně vidět, že stát investuje. Ministr Babiš také informoval, že na obsluhu státního dluhu tento rok ušetřil 11,5 mld. Kč, a to zejména díky půjčkám s negativním nebo nulovým úrokem. I tyto peníze byly použity k dalšímu rozvoji naší ekonomiky.

Krátce se vyjádřil také k otázce rozpočtového určení daní. I když několik obcí si zavedenou změnou v letošním roce pohoršilo odebráním 30% podílu na příjmu fyzických osob, většina si polepšila. Do RUD pro obce přibýlo 2,1 mld. Kč, ztráta z motivační složky činí 1,2 mld. Kč.



Dlouhé debaty se vedou také ohledně zákona o rozpočtové odpovědnosti. Ministr Babiš konstatoval, že ale příliš nerozumí tomu, že se obce brání. Jistá dluhová brzda je podle jeho názoru třeba v každém podniku, všude, kde se hospodaří. Uvedl, že 3544 obcí je dnes bez dluhu, 502 má dluh vyšší než 60 % průměrného příjmu za uplynulé čtyři roky, 15 pak vyšší než 200 %. Průměrné zadlužení tedy činí 16,4 %. ČR je poslední v Evropě, která tento zákon nemá.

Závěrem se vyjádřil k ožehavému tématu, které vyvolává velké emoce, a to k elektronické evidenci tržeb, kterou považuje za zpolitizovanou bublinu. Podle jeho názoru je to zcela normální projekt, který zde měl být již dávno. Vláda mu také věnovala mnoho času, včetně propagace. Ptal se: když pět milionu zaměstnanců platí daně, sociální a zdravotní pojištění, činí tak i většina našich živnostníků, proč by tak neměli dělat všichni? Připomněl, že při vstupu do úřadu jasně deklaroval, že daně nechce navyšovat, ale vybírat, a k tomu je třeba zavést nějaký mechanismus. Ostatně na lepším výběru daní profitují i obce. Andrej Babiš je přesvědčen, že se jedná pouze o narovnání podnikatelského prostředí.

Dalším řečníkem na finanční konferenci byla ministryně školství **Kateřina Valachová**. Seznámila starosty s plánovanými kroky ministerstva, přičemž zdůraznila, že spolupráce s obcemi jako zřizovateli mateřských a základních škol je pro ni velmi důležitá. Váží si toho, že na základě společných jednání se podařilo zapracovat i na investičních programech ministerstva. V příštím roce by tak měly být podpořeny investice do mateřských a základních škol, které jsou v jedné budově, upřednostňováno bude rozšiřování kapacit škol s 1. až 5. ročníkem a také školy svazkové. Vyslyšeny byly i prosby Prahy a do programu byly zařazeny i samostatné mateřské školy na jejím území, které zatím nebyly obsaženy v pólu růstu. Nový je také investiční program Paprsek, který reaguje na demografickou křivku a přesouvání většího počtu dětí z mateřských do základních škol. Na tento program bylo alokováno 1,5 mld. Kč pro roky 2017–2021 a na základě terénního šetření byly vybrány školy v prstenci Prahy, které mají jistotu, že v následujících letech se vypořádají s výstavbou nových či dostavbou starých základních škol.

Ministryně školství dále vyvrátila obavy starostů, že nejsou rekonstrukční peníze na základní školy. Intenzivně jedná s ministrem životního prostředí Brabcem a v lednu 2017 by společně měli představit nový program na rekonstrukce, který by spojil prostředky obou ministerstev.

Podstatné jsou jistě změny ve financování škol. Jsou nezbytné pro to, aby se udržela co nejhustší síť škol v našich obcích, a byla tak zajištěna dobrá dostupnost pro žáky. Změny ve financování podporují všechny politické strany. Abychom ale věděli, jak se bude situace vyvíjet v následujících desítkách let, je nutné připravit důkladnou analýzu, která bude konsenzuálně diskutována se všemi zainteresovanými aktéry. *Podrobnější informace – viz vystoupení náměstkyně ministryně školství Zuzany Matuškové v bloku školství.*

K pozitivním změnám došlo i v oblasti sportu. Ministryně Valachová konstatovala, že je velmi ráda, že vláda podpořila sportování dětí a mládeže a i v následujícím roce bude pokračovat program podporující aktivity sportovních oddílů, na který je vyčleněna částka jedné mld. Kč. Z území má na tento krok samé pozitivní re-

akce, pouze malé obce namítaly, že podmínka pro získání dotace 20 dětí v oddílu je dosti přísná. Pro příští rok proto dochází ke změně. Aby sportovní oddíl mohl o podporu požádat, byl hraniční počet dětí snížen na 12. Významným způsobem je podporován také hasičský sport, jelikož platí, že hasiči jsou v mnoha menších obcích pro děti a mládež jedinou alternativou pro volnočasové aktivity. Pozornost věnuje ministerstvo i investicím do sportu, v lednu by měl být vyhlášen nový regionální program.

Ministryně Valachová zakončila své vystoupení příslibem, že i nadále chce být komunikativní, přičemž jednoznačně dává přednost diskusi u jednacího stolu než v mediálním prostoru.

Ministryně pro místní rozvoj **Karla Šlechtová**, která také přijala pozvání na finanční konferenci, nejprve ujistila starosty, že při tvorbě veškerých právních norem myslí vždy na to, jaký dopad budou mít na obce. K tomu jsou třeba důkladné analýzy. Agendou pod toto ministerstvo spadá opravdu hodně, zmínila proto pouze ty nejdůležitější, které by samosprávám, podle jejích slov, měly přinést radost, peníze a úspory.



Úspory by měl rozhodně přinést nový zákon o zadávání veřejných zakázek, kde už není nutné soutěžit na cenu, ale roli hrají i další stanovená kritéria. Úspory by měla přinést např. i novela stavebního zákona, kde se mají spojit tři řízení – EIA, územní řízení a stavební povolení – v jedno, tzv. společné řízení s posouzením EIA. Problémem zůstává ale zákon o sociálním bydlení, který se ještě nedostal do vlády, jelikož stále nedošlo ke shodě mezi MMR a MPSV. Ministerstvo pro místní rozvoj chce stále začít zákon na úzkou skupinu osob, ne na všechny znevýhodněné osoby. Vyřešen není ani systém financování.

Radost, i když ne pro všechny obce, jen pro ty do 3000 obyvatel, jistě přinesl dotační program na podporu obnovy místních komunikací, do kterého šlo v loňském roce 200 mil. Kč, letos 250. Zájem o něho jasně potvrzuje více jak 300% převis žádostí. A k pozitivům je třeba zařadit také podporu komunitního života, a to jak mladých, tak zejména seniorů. Oblíbený je např. nový program Komunitní domy pro seniory, kde je rovněž vysoký převis žádostí. Nejedná se o domy s poskytováním sociálních služeb, ale domy, kde staří lidé mohou žít, když už nemají dost sil starat se třeba o svůj dům. A k radostem bezesporu patří také ministerstvem pro místní rozvoj, ale nejen jím, významně podporovaná soutěž Vesnice roku, která jednoznačně stmeluje život v obcích.

Nelze vynechat ani informaci o novém dotačním programu na podporu cestovního ruchu (*pozn.: byl vyhlášen 1. 12.*). Kompetence ministerstva vůči cestovnímu ruchu jsou legislativní a strategické. Podle zákona o obcích je za tuto oblast zodpovědná obec. Ministerstvo ale přichází s pomocí – motivačním programem, který nabízí podporu dílčích aktivit cestovního ruchu investičního rázu, tedy podporu infrastruktury a doprovodné infrastruktury. Jedná se např. o navigační systémy či trasování běžeckých a turistických tras. Dva podprogramy pak směřují na podporu propagace území. Na tento program bylo vyčleněno 300 mil. Kč, nebude-li zájem ze strany obcí, budou převedeny na místní komunikace. Připomněla i podporu pečovatelských domů zřizovaných obcemi a městy a startovacích bytů, kde je na rok 2017 připraveno 1,4 mld. Kč.

Karla Šlechtová nakonec vyzvala starosty také k čerpání peněz z Integrovaného regionálního operačního programu, kde je připraveno již 40 výzev. Týkají se hasičů, sociálních služeb, veřejné hromadné dopravy, bezpečnostních systémů, parkovacích zón atd. Jak už zmínil vicepremiér Babiš, evropské peníze je třeba vyčerpat. Připravujte si proto své projekty, nejen do IROP, ale i do dalších operačních programů, apelovala na starosty tedy i šéfka rezortu pro místní rozvoj.

Ministerstvo práce a sociálních věcí zastupoval na konferenci náměstek **Robin Povšík**. Vyjádřil se k činnosti Úřadu práce, který byl podle jeho slov při nástupu této vlády téměř v rozvratu. Dnes se dá říci, že přes drobné nedostatky je v podstatě dobře fungujícím úřadem. Daří se odhalovat různé podvody a podvůdky, a i to dokazuje, že Úřad opravdu pracuje efektivněji. Ostatně tato instituce má pomáhat lidem, kteří mají nějaký skutečný problém, nikoli poskytovat neoprávněné výhody těm, kteří systému jenom zneužívají. Je třeba být ale ještě přísnější a důslednější.



Také na ministerstvu práce a sociálních věcí se dá tedy hovořit o úspěších. Náměstek Povšík dále zmínil např. úpravu důchodů, valorizaci minimální mzdy či příspěvky na péči. Pro obce pak je jistě zajímavý dotační titul s alokací 0,5 mld. Kč, z něhož lze financovat investice do objektů sociálních služeb. Zde je třeba si uvědomit, že u nás jsou v této oblasti stále velké rozdíly. Někde žijí senioři v moderních funkčních domech, jinde v nevyhovujících starých budovách, které nesplňují požadavky na odpovídající péči.

Z úkolů, které ministerstvo v nejbližší době čekají, vyzdvihl především posílení a zdůraznění významu a činnosti inspektorátů práce. Potlačování šedé ekonomiky, přes veškerá opatření, která již byla zmíněna, musí být dle názoru ministerstva práce a sociálních věcí komplexní. A jako jeden z nezbytných kroků vidí právě činnost těchto úřadů, která musí být důslednější, aby se v co největší míře dařilo odhalovat nelegální zaměstnávání.

Jako představitel ministerstva, které dostalo za úkol vypracovat a předložit zákon o sociálním bydlení, se nemohl vyhnout ani tomuto složitému tématu. Zákon samozřejmě považuje za naprosto nezbytný, jeho současná podoba však stále není dostatečně vydiskutována se všemi partnery tak, aby se za něj ministerstvo mohlo plnohodnotně postavit v rámci legislativního procesu. Náměstek Povšík zkonstatoval, že o nutnosti tohoto zákona se hovoří již 15 let. Na jeho tvorbě se podílí ještě ministerstvo pro místní rozvoj a ministr pro lidská práva a je třeba přiznat, že ne vždy při tom dobře funguje mezirezortní komunikace. K zákonu byly vzneseny stovky připo-

mínek, některé se daří vypořádat lépe, jiné hůře. Znovu proto bude nutné otevřít další kolo debat. Snahou jejich rezortu je, aby zákon byl komplexní a neřešil pouze určité problematické skupiny osob.

Ministerstvo vnitra, které má hlavní koordinační roli v oblasti veřejné správy, zastupovala náměstkyně **Jana Vildumetzová**. Připomněla, že byla zřízena Rada vlády pro veřejnou správu, která je vládním poradním orgánem a ke všem krokům podnikajícím v této oblasti se také vyjadřuje. Za úspěch považuje, že se podařilo zabránit snahám odebrat některé pravomoci obcím I. typu, a tak na všech obcích zůstaly kompetence přestupkového zákona a kompetence k povolování kácení a výsadby dřevin. Hovořila také o navýšení příspěvku na výkon státní správy, o kterém informoval již premiér Sobotka, a o svízelné cestě k získání příspěvku na opatrovnictví. Dnes už je ale jasné, že na jednoho opatrovance dostanou města a obce 29 000 Kč. A novinkou také je, že pokud roli opatrovníka nebudou chtít vykonávat, budou moci uzavřít veřejnoprávní smlouvu s jinou obcí. Starosty pak jistě potěšila sdělením, že od 1. ledna 2017 se odměny zastupitelů zvýší o 4%.



Podrobněji se pak věnovala stále velkému problematickému tématu, a to vysokému počtu lidí na ohlašovnách. V loňském roce jich bylo evidováno 380 000, v letošním roce jejich počet ještě stoupl, a to i přesto, že byla zavedena tzv. fikce doručení. V Poslanecké sněmovně je nyní novela zákona o evidenci obyvatel, která by měla přinést dvě změny. V první řadě ruší přechodné ustanovení, podle kterého mělo platit, že od 1. ledna 2017 nebude trvalý pobyt povinným údajem v občanských průkazech. Měl by tedy být povinným i nadále a navíc, což je druhá změna, je snahou, aby lidé, kteří mají trvalý pobyt na ohlašovně, měli adresu ohlašovny zapsanou v občanském průkazu také. Do budoucna je ale nutné přistoupit i k revolučnějším změnám. Trvalý pobyt má dnes bohužel pouze evidenční charakter. Snahou ministerstva bude, aby všichni občané měli povinnost přihlásit se k trvalému pobytu skutečně tam, kde fakticky bydlí. Sdělila také, že se rozjíždí pilotní projekt, který má umožnit vydávání občanských průkazů i na obcích II. typu.

Závěrem náměstkyně Vildumetzová informovala, že vzniká pracovní skupina složená ze zástupců ministerstva vnitra, ministerstva financí a Českého statistického úřadu, která bude mapovat situaci ohledně toho, zda při výpočtech RUD je vhodnější stanovit počet obyvatel dle údajů ministerstva vnitra, nebo ČSÚ. Své zastoupení bude mít v této skupině i Svaz.

*zpracovala Mgr. Lenka Zgrajová*

*Na 19. ročníku CFK se také hodně diskutovalo. Mluvílo se hlavně o rozpočtových opatřeních, EET, byrokratické zátěži obcí atd.*



## Vývoj daňových příjmů ÚSC a jeho predikce na další období, novinky v RUD, rozpočtová odpovědnost a financování výkonu státní správy

**Miroslav Matej**, ředitel odboru financování územních rozpočtů a programového financování Ministerstva financí, seznámil starosty s čísly, která znamenají příjmy do rozpočtu obcí. V roce 2015 byly skutečné daňové příjmy obcí 159 miliard korun. V roce 2016 se očekává, že příjmy obcí vzrostou o 8,9 % na 173 miliard korun a v roce 2017 o dalších 9 miliard na 180,5 miliard korun. Přitom zadluženost obcí klesá. V roce 2015 dluh obcí činil 86,9 mld. Kč a z toho polovinu tvořil dluh čtyř největších měst. Velmi diskutované pravidlo rozpočtové odpovědnosti, kdy výše dluhu nesmí překročit 60 % příjmů obce za poslední 4 roky, by v roce 2015 splnilo pouze 502 obcí z 6253 obcí. Jak už ve svém projevu uvedl i vicepremiér

Babiš, v ČR je 3544 obcí, které jsou bez dluhu, a pouze 15 obcí je zadluženo na 200%. Zákon o rozpočtové odpovědnosti, který nyní projednává Senát, vyvolává i změny dalších zákonů, významné např. v zákoně č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ÚSC. Nejvíce diskutovaná změna zveřejňování návrhu rozpočtových opatření 15 dnů před projednáním v orgánech obce byla Sněmovnou vypuštěna. Zbývající návrhy zveřejňování všeho možného (střednědobý výhled rozpočtu a jeho návrh, pravidla rozpočtového provizoria, rozpočet a jeho návrh, rozpočtová opat-



ření po schválení, závěrečný účet a jeho návrh atp.), a to jak obcí, tak i jejími příspěvkovými organizacemi či dobrovolnými svazky obcí, včetně zavedení sankcí za nesplnění těchto povinností, přináší další nárůst administrativy a plnění formálních náležitostí. Přítomní se dále dozvěděli, že příspěvek na výkon státní správy byl navýšen ze 7,5 mil. Kč v roce 2016 na 8,17 mld. Kč v roce 2017 a nově obce, které vykonávají veřejné opatrovnictví, dostanou paušální částku 29 tisíc Kč na jednoho opatrovance – viz str. 17.

## Balíček zákonů k hazardu



Účastníci konference věnovali pozornost i novinkám v oblasti regulace hazardu. **Ondřej Závodský**, náměstek ministra financí pro řízení sekce majetku státu, představil tři nové zákony, které budou účinné od ledna 2017. Zákon o hazardních hrách přináší komplexní úpravu provozování hazardních her, které bude možné nově provozovat prostřednictvím internetu, nové kontrolní pravomoci dostanou celníci, obce budou mít oprávnění vydávat povolení k umístění herního prostoru, zavedeny budou nové limity (povinná zavírací hodina herny, pauza pro hráče u technické hry), úplné zrušení hazardního hraní v hostincích, výrazné omezení počtu VHP, zákaz podávání nápojů a potravin, tabákových výrobků, registraci hráčů a další.

## Smart City

Nové technologie řeší problémy zejména měst v oblasti dopravy, energetiky a bezpečnosti představil člen představenstva a ředitel divize nová energetika společnosti ČEZ **Tomáš Pleskač**. Koncept Smart Cities by měl pomoci řešit průjezdnost měst a parkování, exhalace a emisní zatížení, bezpečnost a krizové řízení a efektivitu městských služeb. ČEZ nabízí spektrum řešení

pro „chytrá“ města, jako jsou energetické úspory pro město i občany, úsporné a inteligentní veřejné osvětlení, dobíjecí infrastruktura pro elektromobily, využití sítí pro bezpečnější město v krizových stavech a další. K tomu všemu by měly sloužit nové komunikační prostředky (sociální sítě, otevřená data, geolokační služby a databáze, nízkonákladové senzory) a technologie.



## Aktuální postoje Senátu k projednávaným změnám zákonů

Senátor a starosta Bohumína **Petr Vícha** hovořil o tom, jaké přínosy měly pro obce zákony, které prošly Senátem. Je stát partnerem, či protivníkem obcí? Není jednoduché na tuto otázku opovědět. Přes mnoho proklamací a výzev pro snižování administrativní zátěže, byly připraveny vládou zákony, které administrativu naopak

zvyšují. Jedná se například o registr smluv, školský zákon, zákon o podpoře sportu a rozpočtová pravidla. A jak už ve svém projevu řekl předseda Svazu František Lukl, i senátor Vícha konstatoval, že stát by mnohdy obcím a svým občanům pomohl, kdyby nedělal vůbec nic.

*zpracovala Ing. Jana Chládková*

## Blok: REGIONÁLNÍ ŠKOLSTVÍ a další témata

Odpolední blok prvního dne konference zahájila náměstkyně ministryně školství **Zuzana Matušková** tématem Změny financování regionálního školství. V úvodu zmínila výchozí systém, postavený na 13 odlišných krajských normativech, které se mění každý rok. To způsobuje nerovnost mezi jednotlivými školami, kdy početné školy jsou na tom lépe a tím i jejich nepedagogičtí pracovníci, nepředvídatelnost, kdy ředitel školy neví, s čím má počítat, honbu za žáky, protože systém je postaven na žákovi a tím pokles kvality a také ohrožení malých škol, protože výpadek jednoho až dvou žáků může mít vážné finanční dopady.

Při tvorbě nového systému se ministerstvo bohužel nemohlo nechat inspirovat nějakým jiným evropským systémem, protože ten se v jednotlivých zemích nejen navzájem liší, ale především je založený na existenci velkých početných škol, což neodpovídá naší situaci. Navrhovaný systém financování je založen na čtyřech pravidlech: účinnost, což znamená, že peníze dotečou, kam mají, transparentnost – zákonná pravidla a meze, předvídatelnost – střednědobý až dlouhodobý výhled (stabilita), rovnost – odchylky musí být důvodné.

MŠMT stanoví normativ na pedagogického pracovníka (na základě odučených hodin dle RVP, tzv. PHmax) a pro nepedagogické pracovníky bude stanovena kombinace normativu na ředitelství (případně pracoviště) a normativu na třídu. Celý návrh systému financování byl projednáván se zástupci zřizovatelů, parametry PHmax pak byly diskutovány v průběhu přípravy s odbornými asociacemi. K parametru naplněnosti třídy se vyjadřoval především Svaz, který požadoval zakotvit minimální počet 15 žáků ve třídě.

**David Koppitz**, ředitel odboru regionální politiky MMR, se věnoval problematice národních dotačních programů. Uvedl, že pro tyto programy je alokováno 1,4 mld. Kč do čtyř prioritních oblastí: regionálního rozvoje, podpory cestovního ruchu, podpory bydlení a podpory územně plánovací činnosti obcí. Některým dotačním titulům se pak věnoval podrobněji:

Podpora obnovy místních komunikací, kde je možné financování až do 50% uznatelných nákladů, max. 1 mil. Kč/akce, alokováná částka pro rok 2017 je 250 mil. Kč.

Demolice budov v sociálně vyloučených lokalitách – podmínkou je, že objekt je ve vlastnictví obce, obec se nachází v ORP s vyloučenou lokalitou, obec má návazný projekt na revitalizovaném území, max. 80% uznatelných nákladů – alokace pro rok 2017 je 130 mil. Kč.

Podpora bydlení, kde je obcím určen dotační titul Pečovatelský byt a Komunitní dům seniorů, v obou případech je max. dotace 600 000 Kč na jeden vystavěný byt, udržitelnost 20 let a maximální nájemné 57,20 Kč/m<sup>2</sup>. Alokace na každý titul je 140 mil Kč pro rok 2017.

Pokračuje také program Podpory územně plánovací činnosti obcí, pro který je na rok 2017 alokována částka 20 mil. Kč, či program Bytové domy bez bariér, kde je alokace 40 mil. Kč a podpora do 50% uznatelných příjmů, maximálně však 800 000 Kč na výtah nebo 200 000 Kč na bezbariérový vstup.

Demografickému vývoji a jeho vlivu na splnění požadavků novely školského zákona se věnovala **Jana Hamanová** ze společnosti SC&C. Podle statistického zjišťování je současný počet dětí dvakrát nižší než před 40 lety, ale naopak skoro stejný jako před 60 lety, úhrnná plodnost je pak 1,5. Z výzkumu vychází především potřeba stále aktuál-

ní sociodemografické studie každé obce, města, městské části, potřeba aktuálních registrů obyvatelstva, motivace pro rodiče, aby byli hlášeni k trvalému pobytu nejen jejich děti, ale také oni, a nutnost získat aktuální deklaraci rodičů (vyjádření zájmu o předškolní zařízení). Obec si musí vytvořit pravidla, která budou v souladu se zákony i logistickými možnostmi radnic – zápisy pro dvouleté děti s větším předstihem, závazné přihlášky... a především plány, které budou předjímat demografickou prognózu, která se bude od malých dětí překlápět k seniorům a budovat taková zařízení, která budou funkčně flexibilní.

Z dotazování rodičů vyplynula také velmi důležitá informace, že totiž v závislosti na zkrácení doby vyplácení rodičovského příspěvku bude sílit významně tendence k „předávání“ dvouletých či dokonce mladších dětí do předškolních zařízení. Naopak podle názoru ředitelky MŠ, které byly dotazovány, je zařazení dvouletých dětí problematické, protože nejde o vzdělávání, ale o péči. Odmítají zařazování dětí do smíšených tříd z důvodu rozdílného režimu a upozorňují na další problémy spojené se stavebně technickými úpravami, vybavením nábytkem a hračkami, zvýšenými hygienickými potřebami.

Předsedkyně Asociace ředitelů základních škol **Hana Stýblová** se zabývala ve svém příspěvku především legislativním dopadem do regionálního školství. Zmínila změny, které přinesla inkluzivní novela školského zákona a její dopad na práci ředitelů škol a učitelů, pro které znamená další zatížení a administrativu a dopady poslední novely školského zákona, která se věnovala změnám v předškolním vzdělávání, což v souvislosti se zavedením předškolní docházky pro dvouleté děti, bude znamenat velké



změny nejen v systému výuky. V souvislosti s novelou školského zákona se měnily i prováděcí předpisy upravující jednotlivé druhy školských zařízení. Velmi mediálně diskutovaná byla „pamlsková“ vyhláška, která má za následek faktickou likvidaci školních bufetů.

**Ondřej Beneš** ze SOVAK pak seznámil posluchače s dopady změn legislativy na ceny vodného a stočného v ČR, a to zejména z pohledu sociální únosnosti. Z prezentovaných dat vyplynulo, že nejvážnější dopady má na sociálně slabé obyvatele nejchudších

krajů – Karlovarského a Ústeckého, kde přesahuje 2% z čistého příjmu na domácnost. Zásadní vliv na cenotvorbu má také demografie – v menších obcích výrazně stoupají měrné investiční náklady na infrastrukturu na připojeného obyvatele, u provozních nákladů to tak ale být nemusí. Do cen pro vodné a stočné však především výrazně vstupují odvody státu, které jen v roce 2014 činily 41% z finální ceny.

Posledním příspěvkem tohoto bloku byla prezentace **Věry Kameníčkové** z CRIF – Czech Credit Bureau k tématu dobře se-

stavených rozpočtů obcí. Doporučila spíše konzervativní přístup ke schvalování rozpočtu s tím, že je v zásadě vhodné mít střednědobý plán, pravidelně aktualizovaný dle skutečných příjmů a výdajů a udržovat přiměřenou rezervu na nepředvídatelné výdaje nebo finanční výkyvy. Volné prostředky nenechávat na účtech, ale spíše použít na nákup finančních nástrojů, a to pod odborným dohledem, nebo je půjčit jiné obci, kde i nízký úrok z úvěru bude vyšší než úrok z vkladu a navíc je vyšší jistota, že peníze obec vrátí.

*zpracovala Mgr. Ludmila Němcová*

## Blok: ČERPÁNÍ OPERAČNÍCH PROGRAMŮ

Blok k programovému období 2014–2020, který probíhal v odpovědní části prvního dne konference, byl naplněn příspěvkem od zástupců operačních programů, které mají alokovány nejvýznamnější podíl financí pro obce jako příjemce dotací. Vystoupili zde náměstci ministrů pro místní rozvoj, školství, práce a sociálních věcí a životního prostředí, jež mají programové období 2014+ ve své gesci. Celý blok byl poté doplněn vystoupením člena svazové komise pro informatiku k tématu dotace na ICT projekty na městech a zástupce Státního pozemkového úřadu k tématu pozemkových úprav jako nástroj dotační politiky v rámci Programu rozvoje venkova.

### Integrovaný regionální operační program (IROP)

Náměstek ministra pro místní rozvoj **Zdeněk Semorád** sdělil posluchačům aktuální informace k Integrovanému regionálnímu operačnímu programu. Stav programu k začátku listopadu 2016 je takový, že je vyhlášeno 59 výzev, z toho ve 35 výzvách jsou příjemcem samosprávy. Do konce roku 2016 je v plánu vyhlásit ještě 9 dalších výzev, z nichž v šesti budou obce vedeny jako příjemci dotace. Zazněla důležitá informace o možné úpravě alokací v rámci harmonogramu výzev na rok 2017, kdy částky budou upraveny podle čerpání v prvním kole výzev. Řídící orgán IROP se snaží o uspokojení všech žadatelů, jež splnili formální a věcné náležitosti výzvy, i u těch projektů, jež přesáhly alokaci výzvy již v prvním kole výzev.

### Operační program Životní prostředí (OP ŽP)

**Jaroslav Michna**, ředitel odboru fondů Ministerstva životního prostředí, informoval o tematickém zaměření OP ŽP, jeho rozdělení do prioritních os a také o vyhlášených výzvách, kde mohou být obce příjemci. V rámci OP ŽP je stanoveno 6 prioritních os: Čistota vody, Kvalita ovzduší, Zpracování odpadu, Ochrana a péče o přírodu a krajinu, Energetické úspory a Technická pomoc. V rámci PO 3 je velký zájem o specifický cíl 3.5 Snížit environmentální rizika a rozvíjet systémy jejich řízení, kde je sedminásobný převis nad alokací výzvy. V PO 3 ale již není možno čerpat na kompostárny. Dle expertního hlediska ze strany ministerstva je kapacita pro kompostárny naplněna. V rámci diskuse však myšlenka čerpání na kompostárny byla podpořena. Veškerá doporučení a systémové návrhy jsou jak ze strany MŽP, tak Státního fondu životního prostředí vítány a mohou být zaslány přímo na dané odbory.

### Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV)

OP VVV a aktuality v tomto operačním programu představil náměstek pro řízení sekce operačních programů Ministerstva školství **Václav Velčovský**. Byly představeny jednotlivé prioritní osy a jejich finanční alokace. Náměstek Velčovský podrobněji informoval o místních akčních plánech rozvoje vzdělávání (MAP) a krajských akčních plánech (KAP), které jsou financovány z PO 3. Na KAP je alo-



kováno 340 mil. Kč, na MAP lze počítat s částkou 630 mil. Kč. Vyhlášené výzvy, kde jsou obce příjemci, jsou: Podpora žáků se zdravotním postižením, Inkluzivní vzdělávání pro KPSVL a MAP. V 1. čtvrtletí roku 2017 se bude vyhlášovat výzva pro implementaci KAP.

## Operační program Zaměstnanost (OP Z)

OP Z byl zastoupen náměstkem pro řízení sekce ekonomiky a evropských fondů Ministerstva práce a sociálních věcí **Martinem Kučerou**. K 10. říjnu 2016 bylo v rámci programu vyhlášeno 68 výzev za více než 56 mld. Kč. Počet obcí/měst/statutárních měst, jež v těchto výzvách podaly jednu nebo více než jednu projektových žádostí, dosahuje čísla 231. Samosprávy buď přímo, nebo skrze jiné subjekty mohou v rámci OP Z čerpat ve vícero oblastí: veřejně prospěšné práce, společensky účelná pracovní místa – skrze úřady práce, napřímo lze čerpat na mikrojesle, dětské kluby a skupiny v rámci implementace Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR, podpora sociálního podnikání, podpora aktivit a programů v rámci sociálního začleňování. Obce čerpají i skrze optimalizaci procesů a postupů a profesionalizaci veřejné správy a další. Náměstek Kučera přiblížil podrobnější analýzu výzev č. 33 a 34, kde samosprávy a jejich sdružení byly jedinými možnými žadateli. Do výzvy č. 33 bylo předloženo 210 projektů



## Blok: HOSPODAŘENÍ OBCÍ



Odpolední blok věnovaný hospodaření obcí zahájil náměstek pro řízení sekce finančního řízení a auditu z Ministerstva financí **Tomáš Vyhnánek** příspěvkem na téma Přezkum hospodaření územních samosprávných celků. Pokud jde o zákon č. 420/2004 Sb., kterým se přezkum řídí, považuje jej za vyhovující stejně jako systém kontroly. Rád by ovšem posílil metodickou činnost ve vztahu ke kontrolorům, aby byl kontrolor řádně vyškolený a rozuměl kontrolované problematice (např. účetnictví obcí). Cílem ministerstva je, aby činnost kontrolora měla pro obce přidanou hodnotu, tedy aby kontrolní zjištění obec někam posouvalo – kontrolori by měli dávat kvalitní doporučení, co by měly obce vylepšit. Ministerstvo také spolupracuje s Komorou auditorů, která by se měla zaměřit na kvalitu auditu obcí vykonávanou právě auditory, neboť se i nadále počítá s možností volby mezi kontrolou kraje a auditora.

Další vystupující **Martin Slaný**, ředitel ekonomických studií Institutu Václava Klause, nabídl analytický pohled na problematiku korupce, a to bez „emočního balastu“. Jde o fenomén, který hýbe dneškem, ovlivňuje dennodenní politiku a rozhodně by neměl být zlehčován či podceňován. Na druhou stranu je nezbytné se zamyslet nad tím, jak je současný boj proti korupci uchopen a zda není ve svém důsledku kontraproduktivní. Obává se, že dnešní boj s korupcí je opřen o realitu neodpovídající rozsah korupce, vy-



za 818 mil. Kč, alokace výzvy byla 285 mil. Kč. Došlo k navýšení výzvy na 475 mil. Kč a výběrovou komisí bylo 130 projektů doporučeno k implementaci. Územněsprávní celky měly největší zájem o vzdělávání, tvorbu strategických dokumentů, implementaci a rozvoj metod kvality a realizaci studií proveditelnosti. Nejvíce žádostí dorazilo z Moravskoslezského kraje, nejméně z Kraje Vysočina.

## Možnosti získání dotací na menší IT projekty obcí

K tématu IT vybavení samospráv vystoupil člen svazové Komise pro informatiku **Radek Brázda**, vedoucí oddělení informatiky města Vyškov. Přehledně představil, jaké možnosti obec v rámci investic do IT projektů a systémů má a jaké jsou výhody a nevýhody čerpat na tyto projekty peníze z dotací, a to jak evropských, tak i z ostatních dostupných. Závěrem prezentace bylo vysloveno doporučení dotace pro IT využívat, i přes všechna úskalí, jež čerpání přináší.

## Pozemkové úpravy jako nástroj dotační politiky v rámci Programu rozvoje venkova 2014–2020

Vedoucí oddělení podpůrných činností Státního pozemkového úřadu **Josef Havelka** uvedl možnosti financování pozemkových úprav v tomto programovém období v rámci Programu rozvoje venkova 2014–2020. Žadatelé jsou krajské pozemkové úřady skrze Státní pozemkový úřad.

*zpracovala Mgr. Lucie Kořínková*

chází z metodologicky chybného uchopení korupce a chybných příčin a páchá, stejně jako korupce samotná, velké škody ve veřejném sektoru a ekonomice, deformuje veřejné (politické) rozhodování. Věnoval se též otázce indexů zaměřených na vnímání korupce a jejich závislosti na medializaci určitých témat, přičemž dovozovat vztah mezi těmito indexy a skutečnou korupcí ve společnosti je problematické, neboť jde spíše o indexy „blbě nálady“. Za relevantnější pak považuje vztah mezi korupcí a velikostí šedé ekonomiky, přičemž v tomto ohledu nedopadá Česká republika nijak špatně. Upozornil též na destruktivní účinky současného boje proti korupci, jako je např. paralýza nenahraditelných rozhodovacích mechanismů na státní, krajské i obecní úrovni, snaha o co největší objektivizaci veřejných zakázek, která je ovšem kontraproduktivní, atd.

Právní aspekty vydávání komunálních dluhopisů představil **Jan Šovar** z Advokátní kanceláře Kocián, Šolc, Balašík. Ve své přednášce osvětlil, co je to dluhopis, jakou má podobu, co je komunální dluhopis, informoval o příslušné právní úpravě. Seznámil přítomné s aktuálním stavem, pokud jde o využívání komunálních dluhopisů, a představil některé z výhod, které může financování prostřednictvím tohoto nástroje přinášet – vyvážení portfolia, diverzifikace věřitelů, možnost vyššího objemu financování atd. Nemalou část svého vystoupení pak věnoval procesu vydávání komunálních dluhopisů, seznámil přítomné s náležitostmi emisních podmínek i dalších dokumentů, jako např. prospekt či smlouva o úpisu. Upozornil též na potřebu předchozího souhlasu ministerstva financí.



Praktický pohled na problematiku vymáhání dluhů obcemi pak přinesl **Michal Křepinský** z legislativního odboru Městské části Praha 5. Upozornil na aktuální problémy dlužnicko-věřitelských vztahů, mezi které patří zejména tendence posilovat práva dlužníků, snížení vymahatelnosti práva či opomíjení práv věřitelů. Seznámil přítomné s rozdělením pohledávek na ty, které vznikají z titulu výkonu státní správy v přenesené působnosti, a na ty, které vznikají z titulu výkonu samosprávné činnosti. Pozornost věnoval právě správě pohledávek z druhé uvedené skupiny, tedy pohledávkám z pronájmu obecního majetku (bytů, nebytových prostor, pozemků), pohledávkám ze smluvních vztahů v rámci výkonu samostatné působnosti obce. Mají-li být tyto pohledávky efektivně spravovány, je nezbytný monitoring



dluhů a dlužníků, mít odpisovou politiku a hlavně předcházet vzniku pohledávek.

Tematicky navázal **Jakub Stárek** z Exekutorského úřadu Prahy 6 s přednáškou na téma Exekuční vymáhání pohledávek obcí, v níž přítomné seznámil s činností soudních exekutorů a provedl je procesem exekučního vymáhání. Posлуhačům pak doporučil, na co se mají zaměřit při výběru exekutora – sem patří taková kritéria, jako je procentuální úspěšnost, komunikace s klientem, zkušenost s vymáháním obecních pohledávek, softwarové vybavení umožňující klientovi dálkový přístup, zkušenost s mobilními exekucemi apod.



zpracoval Mgr. Zdeněk Mandík

## Blok: DANĚ, ROZPOČTY A ÚČETNICTVÍ

### Změny daňových zákonů

**Radim Boháč**, zástupce ředitele odboru daňové legislativy Ministerstva financí, seznámil účastníky druhého paralelního bloku se změnami daně z nabytí nemovitých věcí, s prokazováním původu majetku, s elektronickou evidencí tržeb, daní z hazardních her a s daňovým balíčkem pro rok 2017, ve kterém jsou změny hned několika zákonů. Jedná se o zákon o dani z příjmů, DPH a zákon o místních poplatcích. Změny daně z nabytí nemovitých věcí jsou pro obce pozitivní, jelikož přinášejí osvobození nabytí nemovitých věcí ÚSC a DSO. Zákon dále mění osobu poplatníka daně, kterou je vždy nabyvatel, a mění koncepci zdanění nabytí inženýrských sítí. Za zmínku stojí i nově zavedená daň z hazardních her, která nahradí od ledna 2017 odvod z loterií a jiných podobných her. Mění se i rozpočtové určení této daně, které u technických her bude v poměru 35 : 65 (stát : obce) a u ostatních hazardních her v poměru 70:30. Novela zákona o místních poplatcích přináší návrh na zvýšení maximální sazby poplatku za povolení vjezdu s motorovým vozidlem do vybraných míst z 20 na 200 Kč za den a úpravu osvobození od odpadového poplatku. Novela zákona o daních z příjmů má umožnit daňové odepisování



svěřeného majetku příspěvkovými organizacemi ÚSC a DSO u majetku vloženého jeho členskými obcemi.

### Nová rizika v rozpočtovém procesu

Auditorka a lektorka společnosti Acha obec účtuje **Ivana Schneiderová** upozornila na nová rizika v rozpočtovém procesu, která přinesla novela zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech ÚSC účinná od února 2015. Tato novela zvýšila pro obce riziko sankcí, které však vychází spíše z nedostatečného porozumění záměru předpisu zejména některými krajskými kontroly při provádění přezkoumávání hospodaření obcí. Jedná se o neakceptování rozdílu mezi pojmy rozpočet a rozpis rozpočtu, kdy rozpočtovými opatřeními se mění schválený rozpočet, žádný právní předpis neukládá provádět změny v rozpisu rozpočtu. Kontroloři požadují schválit všechny hodnoty rozpočtované a vykázané ve FIN 2-12M jako rozpočtové opatření, tak aby se vyrovnaly na 100% skutečnost,

jinak se jedná o správní delikt. Následně pokuty za správní delikt jsou zjevně neoprávněné. Další novela malých rozpočtových pravidel se připravuje v souvislosti s rozpočtovou odpovědností projednávanou v současné době senátory. Tato novela zavádí nová pravidla pro zveřejňování dokumentů, jako jsou střednědobý výhled rozpočtu (nyní rozpočtový výhled), rozpočtové provizorium, rozpočet, rozpočtová opatření a závěrečný účet jak pro obce, tak některá i pro příspěvkové organizace a dobrovolné svazky obcí.

### Změny v účetnictví obcí, příspěvkových organizací a dobrovolných svazků obcí

O přínosech účetní reformy státu pro ÚSC, vypovídací schopnosti účetních výkazů a klíčových nevyřešených problémech v účetních metodách hovořil **Zdeněk Nejezchleb** ze společnosti Acha obec účtuje. Největší problémy spatřuje u fondů příspěvkových organizací, jelikož není jasně definováno, zda jsou to „peníze nebo





vlastní zdroje". Díky tomu dochází k ne-standardnímu zapojování fondů do výnosů umožňující zkeslování výsledků hospodaření. Dalším problémem jsou i transfery a jejich účtování a špatná vypovídací schopnost podrozvahových účtů u podmíněných pohledávek a závazků.

### Nejčastější pochybení obcí z pohledu auditora

Auditor **Tomáš Bartoš** upozornil na nejčastější chyby a nedostatky při hospo-

daření obce. Obec se nejčastěji dopouští správního deliktu tím, že například nezveřejní návrh závěrečného účtu před projednáním v zastupitelstvu, nezpracuje rozpočtové provizorium do doby schválení rozpočtu, neprovede změny rozpočtu rozpočtovým opatřením, opomene podat přezkoumávajícímu orgánu písemnou informaci o přijetí opatření k nápravě chyb anebo neuveřejní na profilu zadavatele smlouvu na veřejnou zakázku, vyšší skutečně uhrazené ceny a seznam subdodavatelů. Další chyby vznikají při nakládání

s majetkem (majetek nepodléhá evidenci, není inventarizován, není zpracována vnitřní norma pro zařazení majetku či ocenění majetku, majetkový odbor nekomunikuje s účtárnou atp.), při výběrových řízeních (chybějící pravidla pro podlimitní zakázky) a v účetnictví (nevpracování inventarizační zprávy, pozdní zařazování majetku a rezervy na rizika nejsou vůbec tvořeny). Obce se tak vystavují riziku správního deliktu, za který hrozí značné sankce.

*zpracovala Ing. Jana Chládková*

## Blok: MÍSTNÍ DANĚ, MAJETEK, INVESTICE, VEŘEJNÉ OPATROVNICTVÍ

Celostátní finanční konference pokračovala v pátek 11. listopadu blokem o místních daních, majetku, investicích a o veřejném opatrovnictví.

První prezentaci přednesl **David Sláma**, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy Ministerstva vnitra, a týkala se způsobu financování veřejného opatrovnictví a tvorby příspěvku na opatrovance. Finanční příspěvek je rozdělen poměrně pouze mezi obce vykonávající veřejné opatrovnictví dle počtu opatrovanců k rozhodnému datu 31. května 2016. K tomuto datu je evidováno celkem 10 799 opatrovanců, o které se stará 1182 obcí včetně městských částí Prahy. Dotčené rezorty se s obcemi usnesly na vyšší příspěvku na výkon veřejného opatrovnictví na 29 000 Kč na opatrovance na rok.

Sběr dat, týkající se veřejného opatrovnictví pro rok 2018 bude probíhat obdobným způsobem jako letos. MV uspořádá semináře z důvodu jednotné metodiky tvorby tohoto příspěvku.

V případě řešení problematiky veřejného opatrovnictví MV zvolilo cestu vydání změnového zákona, který bude novelizovat

zákon o obcích. Návrh umožňuje obcím uzavřít veřejnoprávní smlouvu na výkon veřejného opatrovnictví, opatrovnický soud tuto uzavřenou smlouvu bude respektovat, pouze výjimečně bude moci jmenovat veřejným opatrovníkem jinou vhodnou obec. Z návrhu změny zákona bude pro obce plynout povinnost reportovat o stavu počtu opatrovanců příslušnému krajskému úřadu, který bude zasílat na MV. V příštím roce dojde k dalším změnám – bude navýšený příspěvek na výkon státní správy o 3,5 mil. Kč zvláštní matrice v Brně a určen bude také příspěvek pro nový matriční úřad v Kamenici. Celkový příspěvek na přenesený výkon státní správy na rok 2017 bude valorizován o 5%.

### Místní daně a jejich přínosy pro obecní kasy

**Zdeňka Jirásková**, vedoucí oddělení správních činností v oblasti poplatků Ministerstva financí, hovořila o tvorbě místních daní, je-

jich charakteru a o tom, že tvoří příjem místních samospráv. Daň z nemovitých věcí je povinná, obce v této oblasti mají omezenou pravomoc, ale výnos mohou ovlivňovat prostřednictvím obecně závazné vyhlášky, ve které stanoví místní koeficient. Obce mají také možnost upravit osvobození od této daně. Správu daně vykonává finanční správa, která ji pak odvede do obecního rozpočtu. Výnos daně z nemovitých věcí se postupně zvyšuje, za rok 2015 činil 10,31 mld. Kč.

Oproti dani z nemovitých věcí mají místní poplatky nepovinný charakter. Obec se může rozhodnout, zda je zavede nebo nikoliv. Oprávnění obcí je u místních poplatků mnohem širší než u daně



z nemovitých věcí. Správu těchto poplatků vykonávají obce a jedná se tedy o přímý příjem obce. Místní poplatky mají nejen fiskální, ale i regulační efekt, kdy obce mohou ovlivnit chování lidí na svém území, např. zábor veřejného prostranství, volný pohyb psů atp.

### Financování zpětného odběru elektrozařízení a obecní odpadové systémy

**Roman Tvrzník** ze společnosti Elektrowin, a. s., zmínil problémy se zpětným odběrem. V roce 2010 zpětný odběr rostl, není však zcela jasný, který faktor měl vliv na tuto situaci, zda to byla vyhláška o podrobnostech nakládání s odpady, účinná od 1. března 2015, která zakazuje za vykoupené kovy platit fyzickým osobám v hotovosti, nebo pokles cen surovin. V současné době se musí vypořádat s problémem nárůstu sběru, poklesem cen komodit a růstem

nákladů. K tomu se přidávají nerovné podmínky pro kolektivní systémy. V ČR existuje šest kolektivních systémů, které realizují zpětný odběr. Některé z těchto systémů po naplnění kvóty již nesbírají a zpětný odběr tak přechází na další kolektivní systémy. Vše je způsobeno nedostatečnou kontrolou činnosti kolektivních systémů. Uvedené skutečnosti mají vliv i na snížení odměny obcím a zrušení motivačního příspěvku na chlazení (0,15 Kč/kg).

### Finanční a kontrolní výbory zastupitelstva obce

**Marie Kostruhová**, ředitelka odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra, upozornila na problémy spojené s povinně zřizovanými výbory na obcích. V souladu se zákonem o obcích musí být povinně zřízen výbor kontrolní a finanční. Jejich zřízení je ve vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce, kterému také výbory ze své činnosti odpovídají. Výbor musí mít lichý počet členů a nelze je sloučit do jednoho. O provedení kontroly rozhoduje příslušný výbor podle plánu kontrol nebo zastupitelstvo obce. Výstupy kontrol slouží pouze pro zastupitelstvo obce a výbory nemohou ukládat nápravná opatření. Rozhodnutí o nápravných opatřeních náleží do působnosti zastupitelstva obce.

V zájmu zajištění potřebných podkladů pro výkon kontrol jsou výbory oprávněny požadovat předložení potřebných dokladů, pokud se vztahují k předmětu kontroly od kontrolovaných osob. Právo členů výborů seznamovat se s osobními údaji je vyváжено jejich povinností mlčenlivosti a dále povinností zajistit příslušnou ochranu osobním údajům, o nichž se v rámci své kontrolní činnosti dozví. Jakékoliv výhrady k činnosti výborů je nutné směřovat na zastupitelstvo obce.

K mnoha pochybením dochází v případě, že s vypracovanou zprávou z kontroly nesouhlasí někteří členové kontrolního výboru, kteří příslušnou kontrolu provedli. Takovou situaci lze řešit tak, že provedená kontrola se označí za např. zmatečnou a provede se znovu s tím, že kontrolou budou pověřeni jiní členové výboru, příp. celý kontrolní výbor, anebo se různé závěry předloží zastupitelstvu obce, které může v této záležitosti rozhodnout. Dalšími pochybeními jsou, že počet členů výboru není lichý, popř. zastu-

pitelstvo obce zřídilo pouze jeden výbor nebo nezřídilo vůbec žádný, či sloučilo oba výbory dohromady nebo výbor provádí kontroly bez zmocnění.

### Investiční proces v podmínkách obcí

Příspěvek **Karla Kučery** ze společnosti CzechInvest byl spíše inspirativního charakteru. Nabídl spolupráci společnosti CzechInvest s obcemi, zejména těmi, které řeší problémy, např. v Dolní Rožince řešili útlum těžby a mělo být propuštěno 500 zaměstnanců. CzechInvest nabízí hledání praktických řešení na konkrétní problémy měst a obcí s podporou odborníků.

### Nové projekty Svazu

**Dana Beková**, ředitelka sekce pro projekty a zahraniční vztahy Kanceláře Svazu, představila realizovaný projekt Svazu, kterým je Centrum společných služeb. Projekt má obce naučit územní spolupráci a má také nalézt nové postavení pro dobrovolné svazky obcí v rámci veřejné správy. Cílem projektu je udržet odbornou úroveň výkonu veřejné správy u menších obcí ve stejné kvalitě jako u větších. Cílem také je zkvalitnění a zefektivnění výkonu veřejné správy, posílení meziobecní spolupráce, zajištění administrativní podpory pro starosty malých obcí a ověření možnosti přenosu a výkonu některých kompetencí veřejné správy v samostatné i přenesené působnosti na dobrovolné svazky obcí. Dále byl zmíněn současný stav a popsány kroky, které by měly vést k naplnění cíle (*Pozn.: O přípravě a realizaci projektu informujeme pravidelně v našem zpravodaji.*)

### Problematika převodů pozemků ze státu na obce – zadarmo nebo za peníze

**Eva Šobáňová**, ředitelka odboru řízení privatizace a převodu majetku Státního pozemkového úřadu, seznámila přítomné se strukturou Státního pozemkového úřadu, jeho činností a právním rámcem. Poté se věnovala novele zákona o Státním pozemkovém úřadu. Tato novela mj. vytvořila strategické rezervy státní půdy pro rozvojové programy státu, zajistila podmínky pro řádné



**Ze společenského večera...**

a hospodárné nakládání s pozemky státu, omezila prodej a převod a skončila s restitučními v naturální formě. Při bezúplatných převodech byly předmětem převodu pozemky, které obec požádala, nacházely se na jejím území a byly určeny k zastavění stavbou pro bydlení, veřejně prospěšnou stavbou v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše nebo určené rozhodnutím o umístění stavby k zastavění, dále byly zastavěné budovami nebo stavbami, které jsou nemovitostmi ve vlastnictví obce, anebo se jednalo o pozemky určené vydaným územním nebo regulačním plánem k realizaci zeleně. Při nedodržení účelu převodu, při změně ÚPD nebo změně rozhodnutí o umístění stavby, na jejímž základě došlo k bezúplatnému převodu pozemků, mají obce povinnost pozemek zpětně převést na stát nebo mu poskytnout finanční náhradu v případě, že je pozemek již ve vlastnictví třetí osoby. Náklady za ocenění hradí obec. Při úplatných převodech byly předmětem převodu pozemky v zastavěném území nebo v zastavitelné ploše nebo určené rozhodnutím o umístění stavby k zastavění a muselo se jednat o pozemky, které byly marně nabídnuty oprávněným osobám podle zákona o půdě.

## Financování eGovernmentu

**Radek Brázda**, člen svazové Komise pro informatiku, se věnoval využívání informačních technologií a jejich financování. Účelem používání informačních technologií je zlepšení fungování veřejné správy a jejího vztahu k veřejnosti a cílem je rychlejší, spolehlivější a levnější poskytování služeb veřejné správy nejširší veřejnosti a zajištění větší otevřenosti veřejné správy ve vztahu ke svým občanům. S příchodem základních registrů se začal využívat informační systém, kdo chtěl být připojený, potřeboval ID, které mohl získat pouze využíváním dat ze základních registrů. K využívání IS obce potřebují HW, SW, školení a různý drobný materiál. Faktem je, že obce stejný IS získávají v různé cenové relaci. Pokud obce plánují zavést IS, musí počítat s tím, že musí investovat finanční prostředky jednorázově i opakovaně. Jednorázově lze využít i s pomocí dotace pořízení IS, avšak musí počítat i s opakujícími se finančními výdaji, např. pravidelně platit služby cloud, certifikáty a tyto výdaje mohou být zatíženy v krizových dobách, neboť rozpočet obce zatěžují. Obecně lze říci, že jsou spoluurčující pro úspěšnost celé investice.

*zpracovala Mgr. Miroslava Sobková*

## EET a povinnosti obcí, jejich obchodních společností a místních spolků

Prezentace o elektronické evidenci tržeb, kterou představil **Jiří Fojtík**, vzbudila značné emoce. Evidence tržeb se týká každé fyzické nebo právnické osoby, která podniká, a podmínkou je, že příjem musí být z podnikání. Přitom nezáleží na tom, zda podnikatel svoji činnost vyvíjí jako hlavní nebo vedlejší, a ani na tom, zda je či není podnikatel plátcem DPH. Evidenci podléhají tržby v hotovosti, kam patří nejen hotovost, ale i platební karty, stravenky, poukázky, elektronické peněženky, ale i transakce mezi podnikateli, jako je např. dodávka zboží obchodníkovi, pokud je hrazena v hotovosti, a evidují se i platby faktur, pokud proběhnou v hotovosti. Naproti tomu se neevidují platby hrazené na bankovní účet (převodem, inkasem, složenkou, vkladem na účet) a také dobírky, pokud doručovatel zasílá prodejci tržbu na bankovní účet.

Elektronická evidence bude nabíhat ve 4 fázích, kdy první fáze začíná již 1. prosince 2016 u ubytovacích a stravovacích služeb.



Výjimku tvoří veřejnoprávní poplatníci, kteří jsou z EET vyloučeni. Jedná se o stát, územně samosprávné celky, příspěvkové organizace, Českou národní banku a držitele poštovní licence, banky a podobné organizace, příjmy ze vztahu souvisejícího s pracovním nebo obdobným vztahem, z drobné vedlejší podnikatelské činnosti veřejně prospěšných poplatníků (např. místní spolky) a evidenci nepodléhají ani příjmy veřejně prospěšných poplatníků z jejich hlavní činnosti, jelikož se nejedná o příjem z podnikání.

Jak již bylo řečeno, obce a jejich příspěvkové organizace jsou z evidence vyloučeny, ale EET se bude týkat obchodních společností zřizovaných obcemi. U místních spolků jakožto veřejně prospěšných poplatníků je situace o něco komplikovanější. Spolky budou od EET osvobozeny, pokud jejich příjmy z drobné vedlejší činnosti nepřesáhnou 175 000 Kč za rok. Tuto hranici stanovilo Generální finanční ředitelství metodikou, kte-

rou uveřejnilo na svých webových stránkách. Hlavním důvodem byla ta skutečnost, že drobná vedlejší podnikatelská činnost není nikde explicitně definována, resp. jedná se o neurčitý právní pojem. Starostové měli mnoho dotazů a zajímali se nejvíce o evidování tržeb obchodních společností a místních spolků. V souvislosti s dotazy starostů byla upřesněna informace, že do EET nepatří příjmy z bálů a plesů pořádané místními spolky, ale EET bude muset místní spolek mít, pokud bude mít příjmy např. z prodeje občerstvení (nápoje a jídlo) na pořádaných akcích (fotbalové utkání, hasičské závody atp.) převyšující 175 000 Kč za rok. Na některé dotazy nebylo možné odpovědět na místě. Zazněla zde možnost, bude-li mít podnikatel pochybnosti, zda platba, kterou přijímá nebo bude do budoucna přijímat, je evidovanou tržbou a podléhá evidenci tržeb, případně zda platba může být evidována ve zjednodušeném režimu, bude mít možnost požádat místně příslušného správce daně o vydání rozhodnutí o závazném posouzení o určení evidované tržby. Tato žádost bude podléhat správnímu poplatku ve výši 1000 Kč.

*zpracovala Ing. Jana Chládková*



Z uvedených záznamů je patrné, že program konference byl opět velmi nabitý a snad každý delegát se dozvěděl něco nového a inspirativního. Celostátní finanční konference je jistě jednou z akcí, která si už našla své stálé účastníky, vždy jsou ale vidět i nové tváře. Starostové se zde mají možnost setkávat s představiteli vlády, poslanci a senátory i s odborníky z různých institucí. Dodejme, že prezentace všech řečníků najdete na našem webu ([www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) v rubrice Naše akce).

Závěrem nelze zapomenout na partnery konference. Letos byly generálními partnery Česká spořitelna a Skupina ČEZ a hlavním partnerem společnost ELEKTROWIN. Partnery pak Česká pošta, Českomoravská záruční a rozvojová banka, Empemont, ECO LED SOL, Veolia a Wolters Kluwer. Mediálními partnery byly deník Lidové noviny, Parlamentní listy, časopis Veřejná správa a samozřejmě náš svazový Informační servis (InS).



Z tiskové konference...

## PARTNEŘI XIX. CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE



GENERÁLNÍ PARTNEŘI



HLAVNÍ PARTNER



PARTNEŘI

LIDOVÉ NOVINY



InS

MEDIÁLNÍ PARTNEŘI

# Vhodným výběrem dodavatele energií mohou města a obce výrazně snížit své náklady

Společnost X Energie, která je třetím největším alternativním dodavatelem energií v České republice, slaví v letošním roce 5 let od svého založení. Za tu dobu získala již více než 96 tisíc zákazníků včetně řady měst a obcí. „Správnou volbou dodavatele energií může město i obec výrazně ušetřit“, říká její obchodní ředitel Zdeněk Mráz.

## Co nabízí společnost X Energie pro města a obce?

Městům a obcím nabízíme od našeho vstupu na trh v roce 2011 výhodné dodávky levnější elektřiny a zemního plynu, a to v rámci celé ČR. Municipality dlohodobě poskytujeme záruku nižší ceny komodity oproti tradičním dodavatelům. Kromě samotných nízkých cen komodit poskytujeme i kvalitní zákaznickou péči s individuálním přístupem včetně on-line webové kanceláře.

## Nabízíte kromě nízkých cen i nějaké nadstandardní služby pro municipality?

Výhodné ceny nabízíme rovněž zaměstnancům obecního úřadu včetně obyvatelů měst. Městům a obcím navíc poskytujeme individuální přístup a nadstandardní zákaznickou péči.

O municipality se u nás stará specialista, který s městy a obcemi řeší veškeré jejich požadavky týkající se energií. V neposlední řadě, pro účetní měst a obcí máme připravenou webovou kancelář, která jim maximálním způsobem zjednodušuje správu všech odběrných míst. Od naší společnosti

pravidelně dostávají elektronickou fakturaci ve formátu ISDOC, což v praxi znamená, že obdrží faktury s vyúčtováním tak, aby si je mohli jen zaúčtovat a naimportovat do svého systému.

## Kolik měst a obcí má X Energie ve svém portfoliu?

Aktuálně dodáváme elektřinu i plyn do stovek odběrných míst u desítek měst a obcí v rámci celé ČR. Naše služby využívají například Zásmyky, městys Načeradec či obce Zbýšov a Chotěšice.

## Co nejvíce trápí města a obce při zamýšlené změně dodavatele?

Především je to otázka nalezení spolehlivého a ověřeného alternativního dodavatele, a to vzhledem k problémům společnosti EPK, která v minulosti zprostředkovávala dodávky energií pro stovky obcí a dostala se do problémů. Nyní se starostové obávají, aby dostali správné vyúčtování záloh a zejména výplatu přeplatků. Za nás hovoří úspěšná spolupráce s řadou měst a obcí, pro které jsme již ověřeným a spolehlivým dodavatelem. Jedná se například o již zmíněné Zásmyky a Zbýšov, a také obce Koldín, Urbanice, Grunta a Tetov.

Často se též setkáváme s tím, že k nám zákazníci přecházejí od stávajícího dodavatele z důvodu jeho velmi malé flexibility a neosobního přístupu zákaznických nebo call center. Ta je u naší společnosti ošetřena individuálními kontakty. Zároveň zákazníci chtějí co nejvíce zjednodušit převod faktur do svých systémů, a to stávající dodavatel často neumožňuje. Tím, že se na města a obce specializujeme, známe jejich potřeby a umíme jim nabídnout přesně to, co potřebují.

## Mezi svými zákazníky máte řadu měst a obcí. Jaké jsou nejčastější důvody pro přechod k alternativnímu dodavateli?

Z našich zkušeností vyplývá, že zákazníci v drtivé většině oceňují individuální péči, kterou jim poskytujeme, a také zásadní úsporu nákladů. Zároveň vidíme, že se proměňuje celý energetický trh a municipality na tyto změny reagují. Ještě před několika lety města a obce odebírala energii od tradičních dodavatelů. Nikdo alternativu nehledal, nebyl tlak na nižší ceny a dodava-



telé neřešili zákaznickou péči. V nedávných letech na trh vstoupili alternativní dodavatelé energií, postupně se rozhybal trh a s tím přišel i silný tlak na ceny. Jak malé obce, tak velká města sdružující desítky odběrných míst, se začala zabývat možností změny dodavatele. Vede je k tomu snaha uspořít náklady za energie a tyto finanční prostředky investovat do rozvoje služeb pro občany. Bohužel ale též vidíme, že města a obce někdy nevěnují dostatečnou pozornost výběru dodavatele energií. Mohou přitom při správném výběru značně ušetřit.

## Jak konkrétně probíhá postup při přechodu města či obce k X Energii? Mají se města či obce v této souvislosti něčeho obávat?

Obávat se není čeho. Změna je dnes již běžná věc a fakticky město či obec nestojí nic – ani peníze, ani čas. Zástupci municipality nás mohou kontaktovat prostřednictvím řady komunikačních kanálů, například osobně v našem pražském zákaznickém centru, přes telefon, email až po Skype či Facebook. Předají nám seznam odběrných míst s potřebnými údaji a z pohodlí své kanceláře podepíší smlouvu o sdružených službách dodávky s plnou mocí. Tím celá starost pro ně končí. O vše ostatní se již postaráme my. Smlouvu zadáme do našeho systému a potvrdíme zahájení procesu změny dodavatele, zajistíme výpověď u stávajícího dodavatele, registraci u OTE a další administrativu. Municipality nadále hradí stejné zálohy, jen změní platební dispozice nebo souhlas k inkasu ve prospěch naší společnosti. Distributor, měřidlo, ani termíny a způsob odečtů se nemění.

## Zkušenosti našich zákazníků

### Květa Němcová, starostka obce Zbýšov

Když nás oslovil s nabídkou zástupce tohoto alternativního energetického dodavatele, byli jsme vzhledem k dění na energetickém trhu mírně nedůvěřiví. V průběhu času se však ukázalo, že obavy nejsou na místě. Nejen že má společnost X Energie svého zástupce, který se o města a obce speciálně stará a řeší s námi veškeré naše požadavky, ale taktéž jsme obdrželi cenovou nabídku, díky které jsme mohli oproti konkurenci výrazně ušetřit.

### Mgr. Josef Krombholz, starosta města Zásmyky

U společnosti X Energie jsme již několik let. Oproti jiným dodavatelům nám nabídli velmi zajímavé ceny, díky kterým každoročně ušetříme nezanedbatelné částky, které můžeme investovat do zkvalitnění služeb pro občany našeho města.

X Energie, s.r.o.,  
Hyberská 1009/24,  
110 00 Praha 1 – Nové Město  
www.xenergie.cz  
Facebook.com/xenergie



### Specialista na města a obce:

Zdeněk Pírk,  
zdenek.pirk@xenergie.cz, 601 223 377

# Další veřejné peníze kolektivním správcům autorských práv? Zákodárci, nedopusťte to!

Nejenže OSA a DILIA oznámily, že zvýší autorské poplatky za reprodukovanou hudbu či divadelní hry, kolektivním správcům autorských práv by měly jít další veřejné peníze. Navrhují to některé poslanecké pozměňovací návrhy projednávaného sněmovního tisku č. 724, který novelizuje autorský zákon (č. 121/2000 Sb.). Podle něj by se mimo jiné měly zavést paušální poplatky za kopírovací stroje ve veřejných budovách nezávisle na tom, co se kopíruje.

Poplatky kolektivním správcům by dle některých pozměňovacích návrhů musely tedy zaplatit také například školy, univerzity, knihovny, archivy, muzea, samosprávy i státní organizace. To znamená instituce, v nichž si může veřejnost kopírovat. Aby na autorské poplatky uvedená zařízení měla finance, musela by lidem buď zvýšit cenu za pořizované kopie, nebo to zaplatit ze svých rozpočtů. Peníze by pak zákonitě chyběly jinde.

I když je změna zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů, tzv. transpoziční novelou (*tzv., že má do české legislativy zavést evropskou směrnici 2014/26/EU, o kolektivní správě autorského práva a práv s ním souvisejících a udělování licencí pro více území k právním k užití hudebních děl online na vnitřním trhu*), během legislativního procesu se do ní dostala ustanovení, která po České republice Evropská unie vůbec nepožaduje. Poslaneckou iniciativou se právní předpis změnil do podoby, která vypadá, jako by strnila některým zájmovým skupinám. A to na úkor veřejných financí.

Poplatek za půjčování knih se má podle poslaneckých návrhů zvýšit čtyřnásobně

– ze současných 0,50 Kč na 2 Kč. Tedy z aktuálních celkových cca 50 mil. Kč, které se ročně odvádějí kolektivním správcům práv, na 200 milionů Kč. Ptáme se, proč k tomu má dojít, když zavedení evropské směrnice do naší legislativy požaduje větší transparentnost a přiměřenost vybírání autorských poplatků? Navýšení poplatků přitom dle všeho ještě není konečné. Další poslanecké změny jdou mimo oficiální systém RIA a není tak znám celkový dopad na veřejné rozpočty.

Kolektivním správcům autorských práv by nově měly odvádět autorské poplatky také univerzitní a vědecké knihovny, které byly dosud z platby osvobozeny. V praxi by to znamenalo opět zvýšení nákladů státu, jednat se má totiž například o státní Národní technickou knihovnu, Národní lékařskou knihovnu, Národní pedagogickou knihovnu Komenského, Knihovnu Ústavu zemědělských a potravinářských informací či Knihovnu Národního filmového archivu.

Takový přístup jde dle vedení Svazu přímo proti rozvoji čtenářství, vzdělanosti jako takové, a tedy proti kulturní politice státu. A nejenže by poslanecké návrhy ve výsledku znamenaly nárůst veřejných

výdajů, kvůli nim by také školám od základních po vysoké výrazně vzrostla administrativa. Školská zařízení by totiž nemohla s kolektivním správcem autorských poplatků uzavírat hromadnou smlouvu, pokud by chtěla během výuky například pouštět vzdělávací filmy, hudbu apod. Přehrání každého díla by znamenalo vždy novou smlouvu s kolektivním správcem, a tedy úředničnu navíc.

Z výše uvedených důvodů Svaz s některými poslaneckými pozměňovacími návrhy vládního návrhu novely autorského zákona zásadně nesouhlasí. Odhaduje, že taková právní úprava by znamenala, že se kolektivním správcům autorských práv k dílům (knihám, filmům, hudbě atd.) každý rok zaplatí o cca 400 milionů Kč víc než dosud. Samosprávy doporučují, aby zákonodárci přijali novelu autorského zákona v otázce rozmnožování a půjčování děl nejlépe ve znění navrženém vládou.

*zpracováno na základě tiskové zprávy*



## Jak omezit v obci tranzitní nákladní dopravu – metodika MD

Zákon č. 268/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, který je účinný od 31. 12. 2015, vnesl do zákona o pozemních komunikacích nový § 24a, který zavádí pravidla pro omezování tranzitní nákladní dopravy na silnicích II. a III. třídy. Ministerstvo dopravy zpracovalo metodickou příručku, která poskytuje ucelený návod pro aplikaci tohoto ustanovení v praxi.

Na základě nového paragrafu § 24a lze na silnici II. a III. třídy zakázat nebo omezit tranzitní nákladní dopravu prováděnou nákladním vozidlem nebo jízdní soupra-

vou, jejichž největší povolená hmotnost činí 12 tun a více, a to stanovením místní úpravy provozu na pozemních komunikacích podle zvláštního právního předpisu.

Stanovení lze vydat pouze za podmínky, že je možné využít jinou vhodnou trasu. Za takovou trasu se ovšem považuje i trasa vedoucí po pozemní komunikaci podléhající zpoplatnění.

Zákon dále definuje, co se nepovažuje za tranzitní nákladní dopravu. Za tu se nepovažuje:

- užití pozemní komunikace nezbytné pro dosažení místa nakládky, vykládky,

údržby nebo opravy vozidla, sídla, provozovny nebo bydliště dopravce nebo bydliště řidiče,

- užití označené silnice složkami integrovaného záchraného systému a její užití nezbytné pro plnění úkolů ozbrojených sil České republiky a ozbrojených sil jiného státu.

Tato vyhláška zavedla v dopravním značení dvě novinky. První novinkou je možnost uvádět celkovou hmotnost nákladního vozidla přímo do dopravní značky B 4 „Zákaz vjezdu nákladních vozidel“. Druhou novinkou je zavedení zvláštní dodatkové tabulky E 14 „Tranzit“, která omezuje platnost dopravní značky pro tranzitní dopravu. V návaznosti na ustanovení § 24a omezuje tato dodatková tabulka platnost značky, pod níž je umístěna, na nákladní vozidla, pro něž užití takto označeného úseku není nezbytné pro dosa-

žení místa nakládky, vykládky, údržby nebo opravy vozidla, sídla, provozovny nebo obvyklého bydliště dopravce nebo řidiče.

Stanovení místní úpravy provozu provádějí příslušné správní orgány opatřením

obecné povahy. Více informací naleznete v metodice, kterou si lze stáhnout i z našich webových stránek (Oblasti činnosti → Doprava).

*Ing. Jana Chládková  
legislativně-právní sekce Kanceláře Svazu*



## In-house zadávání dle nového zákona o zadávání veřejných zakázek

**Vertikální spolupráce** (terminologií zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, dále jen „zákon o zadávání veřejných zakázek“), tedy tzv. **in-house výjimka** umožňuje spolupráci veřejného zadavatele a jím ovládané osoby, která provozuje převážnou část činnosti pro tohoto zadavatele, aniž by tato spolupráce byla upravena zadávacími režimy zákona o zadávání veřejných zakázek. Jedná se tedy o vztah objednavatel-poskytovatel mezi veřejným zadavatelem a jím ovládanou právnickou osobou, jehož vzniku nemusí nutně předcházet formalizované zadávací řízení.

V zákoně č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, (dále jen „zákon o veřejných zakázkách“) byla in-house výjimka zakotvena v ust. § 18 odst. 1 písm. e). Dle tohoto ustanovení nebyli veřejní zadavatelé povinni zadávat veřejnou zakázku podle zákona o veřejných zakázkách, jestliže jejich předmětem bylo poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací veřejnému zadavateli osobou, která vykonává podstatnou část své činnosti ve prospěch tohoto veřejného zadavatele a ve které má veřejný zadavatel výlučná majetková práva. Výlučnými majetkovými právy se pak rozumí zejména situace, kdy veřejný zadavatel disponuje sám veškerými hlasovacími právy plynoucími z účasti v takové osobě, nebo pokud taková osoba má právo hospodařit s majetkem veřejného zadavatele, nemá vlastní majetek a výlučně veřejný zadavatel vykonává kontrolu nad hospodařením takové osoby.

Velkým nedostatkem minulé právní úpravy byla zejména její právní neurčitost. Formulace výše citovaného ustanovení

veřejným zadavatelům negarantovala dostatečnou právní jistotu, zda v konkrétním případě splňují podmínky pro užití in-house výjimky. Nadto v případě neoprávněného užití in-house výjimky je zadavatelem zcela zásadně porušena zásada transparentnosti a legitimního očekávání dodavatelů, kteří mohou oprávněně počítat s tím, že výběr dodavatele proběhne postupem dle zákona o veřejných zakázkách. Na tuto situaci v souladu se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (dále jen „zadávací směrnice“) reaguje nový zákon o zadávání veřejných zakázek.

Dle § 11 zákona o zadávání veřejných zakázek se za zadání veřejné zakázky nepovažuje uzavření smlouvy, kterou uzavírá veřejný zadavatel s jinou právnickou osobou jako dodavatelem, pokud a) sám nebo s jinými veřejnými zadavateli ovládá tuto osobu obdobně jako své vnitřní organizační jednotky, b) v takto ovládané osobě nemá majetkovou účast jiná osoba než

ovládající veřejný zadavatel nebo ovládající veřejní zadavatelé a c) více než 80% celkové činnosti takto ovládané osoby je prováděno při plnění úkolů, které jí byly svěřeny ovládajícím veřejným zadavatelem nebo ovládajícími veřejnými zadavateli nebo jinými právnickými osobami, které ovládající veřejný zadavatel nebo veřejní zadavatelé rovněž ovládají jako své vnitřní organizační jednotky. Podmínky přípustnosti in-house výjimky tedy jsou a) ovládnutí, b) výlučný majetkový podíl a c) výkon podstatné části činnosti pro ovládajícího veřejného zadavatele – nyní už konkrétně vyčíslené na 80% činnosti. Tyto podmínky musí být naplněny kumulativně.

První podmínku blíže konkretizuje ust. § 11 odst. 2 zákona o zadávání veřejných zakázek. Veřejný zadavatel ovládá právnickou osobu v případě, že má rozhodující vliv na strategické cíle a významná rozhodnutí takto ovládané právnické osoby. Druhá podmínka vylučuje majetkovou účast soukromých subjektů v osobě dodavatele. Majetkovou účast smí mít jen ovládající veřejný zadavatel, případně více ovládajících veřejných zadavatelů. Pro splnění třetí podmínky spočívající ve výkonu podstatné části činnosti pro ovládajícího veřejného zadavatele je nutné, aby ovládaná osoba alespoň 80% své celkové činnosti prováděla při plnění úkolů, které jí svěřil ovládající veřejný zadavatel.

Tento podíl činnosti se v souladu s § 13 zákona o zadávání veřejných zakázek určí na základě průměrného obrátu, pokud je činnost, která je předmětem smlouvy hrazena jejími příjemci v plné výši. Za situace, kdy takto nelze podíl činnosti určit, použijí se jako základ pro výpočet podílu činnosti celkové náklady právnické osoby. Za předpokladu, že právnická osoba plní úkoly, které jí byly svěřeny více subjekty vyjmenovanými v § 11 odst. 1 písm. c), se rozsah činnosti ve prospěch všech těchto subjektů sčítá. Zákon tedy připouští možnost sdílení jednoho dodavatele více veřejnými zadavateli v rámci in-house vztahu.

Zákon o zadávání veřejných zakázek koncipuje institut in-house výjimky odlišně od starého zákona o veřejných zakázkách. Starý zákon o veřejných zakázkách zařazoval in-house výjimku mezi zákonné výjimky obsažené v § 18 (jedná se o veřejnou zakázku, kterou však není potřeba zadávat

v režimu zákona). Nový zákon o zadávání veřejných zakázek však v tomto přístupu nepokračuje a zařazuje in-house výjimku do části zákona věnované spolupráci zadavatelů při zadávání veřejné zakázky a samotný institut in-house výjimky je koncipován jako vyluka z působnosti zákona (vůbec se nejedná o zadávání veřejné zakázky).

Praktický dopad lze spatřovat v tom, že zadavatelé nejsou při uzavírání smlouvy s ovládanou právnickou osobou povinni postupovat dle zákona o zadávání veřejných zakázek, nejsou tudíž ani povinni dodržovat zásady postupu zadavatele dle ust. § 6 zákona o zadávání veřejných zakázek a nemají ve vztahu k in-house výjimkám uveřejňovací povinnost. Tento závěr vyplývá nejen ze znění zákona, ale i ze specifické povahy in-house vztahu. Institut in-house výjimky je dobře využitelný v prostředí územních samosprávných cel-

ků, a to zejména v rámci vztahů obce nebo kraje k jimi zřízeným právnickým osobám, jež splňují výše uvedené podmínky – typicky obcí zřízené technické služby.

Nová právní úprava in-house výjimky obsažená v zákoně o zadávání veřejných zakázek přináší zásadní zpřesnění toho, kdo je ovládanou osobou. Soudy dříve dovzované specifikace podmínek pro aplikaci in-house výjimky jsou nyní nahrazeny explicitní právní úpravou, což zejména v praxi obcí, které se v problematice veřejných zakázek snadno neorientují, znamená zjednodušení posouzení, zda v jejich konkrétním případě došlo k naplnění zákonných podmínek a mohou tedy tohoto institutu využít.

Kamil Jelínek  
junior právník

KVB advokátní kancelář, s. r. o.

## Přímo na burze mohou města a obce efektivně nakupovat energie

Věčným tématem samospráv jsou finance. Bez peněz se zkrátka území rozvíjet nedá. Je tedy logické, že města a obce hledají cesty, jak – zjednodušeně řečeno – pořídit za málo peněz hodně muziky. Snaží se uspořít finanční prostředky, aby mohly reagovat na potřeby obyvatel a obec zlepšovat, aby se v ní dobře žilo a lidé se rádi vraceli domů. Jednou z cest, kde uspořít, jsou energie. Dají se mimo jiné nakupovat na burze. Samosprávy, které to dělají, si pochvalují, že ušetří.

### Nákupů energií přes burzu přibývá

V letech 2010 až 2015 bylo na českých burzách zobchodováno přes 24 milionů megawatthodin elektřiny a zemního plynu. Z toho se 98 % (ve finančním objemu 19 miliard korun) zobchodovalo na Českomoravské komoditní burze Kladno (ČMKBK). Jde o centrální tržní místo pro obchodování dodávek energií, kde jsou dodavatelé energií obsluhující 90 % českého trhu. Energie tou formou odebírá 6 tisíc spotřebitelů včetně měst, obcí a jimi zřízených organizací a společností. Jedná se o města všech velikostních kategorií, od statutárních po malé obce včetně dobrovolných svazků. Ač se elektronický nákup může na první pohled jevit komplikovaný, dá se brzy pochopit a při správném uchopení s ním mohou samosprávy významně ušetřit.

### Obce se zapojily a ušetřily

Město Aš nakoupilo na burze na dva roky zemní plyn. Podle místostarosty Pavla Kle-

páčka se tak snížily náklady o 35 %, což přinese úsporu ve výši dvou a čtvrt milionu korun. Třebíč burzovním nákupem elektřiny na roky 2017 a 2018 ušetří téměř dva miliony korun. Radnici se tuto energii podařilo pořídit za 719 Kč/MWh. Jedná se o cenu silové elektřiny pro město, městské budovy a veřejné osvětlení a také pro všechny příspěvkové organizace města, jako je městské kulturní středisko, základní a mateřské školy i městská knihovna.

Prvním statutárním městem, které energie na ČMKBK nakoupilo už v roce 2010, byl Hradec Králové. Podle primátora Zdeňka Finka město v porovnání s cenami před prvním nákupem v roce 2010 snížilo náklady na komoditní složku elektřiny a plynu téměř o 40 %. Místo tehdejších 40 milionů korun zaplatí za energie do svých objektů a městských organizací 24,6 milionu korun.

„V Kyjově jsme na burze nakoupili elektřinu na příští rok. K nákupu došlo v půlce letošního června, kdy se ceny elektřiny po-

hybovaly pod 800 Kč/MWh těsně před tím, než začaly dramaticky růst,“ říká předseda Svazu František Lukl a dodává: „Díky burzovnímu nákupu za elektřinu v roce 2017 zaplatíme o 22 % méně než letos. Úspora je tak skoro půl milionu korun. K dispozici máme také detailní analýzy elektroměrů, díky kterým můžeme odběry dál optimalizovat.“

### Burzovní pravidla

Nákup na burze upravuje zákon o komoditních burzách. Obchodování se řídí burzovními pravidly, nákupy provádí licencovaní makléři a burzu dozoruje stát. Pokud touto formou pořizují energie veřejné subjekty, veřejné oznámení zakázky provádí sama burza formou tzv. listingu. Odpadá tak tvorba zadávací dokumentace. Obchod se odehrává týden po zveřejnění, a to v elek-





tronickém burzovním systému, v němž se klade velký důraz na bezpečnost. Platný je okamžitě, nejsou zde lhůty pro odvolání. Spolu s obchodem se automaticky gene-

rují obchodní smlouvy. Snahou a zájmem burzovních společností je poskytovat spotřebitelům včetně měst a obcí konzultace o tomto způsobu obchodování. Tak, aby

byl celý proces od registrace přes přípravu dat, stanovení cenových limitů a načasování zadání poptávky srozumitelný a efektivní.

## Svaz uzavřel dohodu s Národní asociací obcí Bulharska

Dne 10. listopadu 2016 byla v Praze podepsána Rámcová dohoda o spolupráci mezi Svazem a bulharskou asociací měst a obcí. Dohodu, ve které obě asociace deklarují vůli spolupracovat v oblastech společného zájmu, podepsali předseda Svazu František Lukl a místopředsedkyně bulharské asociace Donka Mihaylova.

Dohoda byla podepsána v rámci XIX. celostátní finanční konference, které se zúčastnila také 5členná delegace Národní asociace obcí Bulharska vedená místopředsedkyní Donkou Mihaylovou. Přestože vzájemné kontakty ať už mezi asociacemi, nebo mezi českými a bulharskými městy nejsou příliš intenzivní, je mnoho oblastí, jako je např. financování

obcí, na kterých spolupráce obou asociací může být vystavěna. Bulharští představitelé s povděkem hodnotili, že měli možnost být přítomni úvodního bloku konference, ve kterém starostové diskutovali s nejvyššími českými představiteli státu včetně předsedy vlády o tématech, které jsou pro české samosprávy klíčové.

Jak uvedla místopředsedkyně bulharské asociace Donka Mihaylova, hlavní prioritou a předmětem vyjednávání s bulharskou vládou je finanční decentralizace a finanční samostatnost obcí. Právě finanční řízení v obcích by mohlo být jedním z témat pro výměnu zkušeností mezi českým a bulharským svazem. Dále dohoda klade velký důraz na rozšíření bilaterální spolupráce mezi českými a bulharskými obcemi, aby k dosavadním čtyřem partnerstvím (Valašské Meziříčí – Sevlievo, Pardubice – Pernik, Lázně Běláhrad – Belene, Brno – Plovdiv) přibyla další.



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

*Aktivita byla realizována za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.*

### Národní asociace obcí Bulharska

Národní asociace obcí Bulharska (National association of municipalities of Bulgaria – NAMRB) byla založena v r. 1996. NAMRB je nezisková organizace, jejímž posláním je hájit zájmy bulharských obcí. Členství v NAMRB je dobrovolné na základě dodržení principů rovnosti a v současnosti jsou členy všechny bulharské obce v počtu 265.

Obhajoba zájmů obcí, ovlivňování legislativy na národní a evropské úrovni patří ke klíčovým aktivitám asociace. Kromě toho, podobně jako Svaz, NAMRB realizuje řadu dalších aktivit, jako je vzdělávání zástupců obcí, zpracování analýz, vydávání publikací, poskytování poradenství, informování členů apod. Asociace slouží jako sekretariát pro delegace do mezinárodních organizací a institucí, jako je Výbor regionů (CoR), Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy (CLRAE), Rady evropských obcí a regionů (CEMR) a Síť asociací místních samospráv jihovýchodní Evropy (NALAS).

Také struktura bulharské asociace je velmi obdobná jako funguje ve Svazu. Nejvyšším orgánem NAMRB je sněm, který se schází jednou za čtyři roky. Výkonným orgánem je 23členné Předsednictvo, které se schází k jednání každý měsíc. Ve struktuře NAMRB mají nezastupitelné místo odborné komise a expertní sítě, které po-

skytují odborná stanoviska k projednávaným agendám. Kancelář NAMRB, která čítá cca 40 zaměstnanců, je nezbytným odborným a organizačním zázemím.

V r. 2014–2015 jako reakce na ničivé povodně založila NAMRB **Fond solidarity obcí**, který slouží jako nástroj pomoci mezi obcemi, který funguje na dobrovolné bázi. Fond, jenž v současnosti sdružuje již 70 obcí, v případě potřeby a přírodní katastrofy do 24 h poskytne potřebným obcím finanční a další pomoc.

Od r. 2007 NAMRB provozuje vlastní **vzdělávací centrum**, které je situováno do obce Gerginy v centru Bulharska. Toto vzdělávací centrum, které má vzdělávací, ubytovací a restaurační vybavení pro cca 100 osob, zajišťuje až 70 školení a seminářů ročně nejen pro bulharské zástupce obcí, ale také pro zahraniční delegace. Bulharská asociace v r. 2014 zahájila činnost **Centra pro koordinaci a zdroje**, jehož aktivity se soustřeďují především na podporu při vyjednávání s orgány státu. Centrum připravuje stanoviska, koordinuje pozměňovací návrhy obcí k projednávané legislativě, připravuje podklady pro jednání se státními orgány, poskytuje podporu obcím při čerpání prostředků z EU fondů apod.

NAMRB také vlastní **obchodní společnost NAMRB – Activ Ltd.** (založena 2005), která je plně vlastněná bulharskou asociací. Společnost

poskytuje širokou škálu služeb bulharským obcím od zpracování projektových žádostí přes poradenství až po organizaci školení, seminářů a dalších akcí.

Každoročně NAMRB realizuje **projekty z fondů EU** odhadem za 5 mil. eur. Jedním z nejvýznamnějších projektů je E-Podem, který se zaměřuje na zvyšování kapacit obcí při čerpání fondů EU. V rámci projektu byl vyvinut software pro obce pro vypracování a řízení projektů realizovaných z EU fondů. Z projektu bylo také pořízeno

technické a IT vybavení pro všechny obce, které umožnilo obcím být připravené pro podávání projektových žádostí a reportování probíhajících projektů. Důležitou aktivitou bylo také proškolení 870 místních expertů pro implementaci EU fondů a poskytování konzultací pro oblast EU fondů.

Více informací o Národní asociaci obcí Bulharska lze získat na webových stránkách [www.projects-namrb.org](http://www.projects-namrb.org).

Mgr. Gabriela Hůlková

## Úspory obcí a využívání finančních nástrojů

V říjnu letošního roku Svaz provedl jednoduché šetření mezi obcemi, aby zjistil právě důvody vysokých úspor obcí na bankovních účtech. Při vyjednávání s ministerstvem financí o zvýšení podílu obcí na sdílených daních je ze strany ministerstva argumentováno tím, že obce mají na svých účtech vysoké úspory, jsou bohaté a není tedy potřeba zvyšovat jejich podíl na výnosu sdílených daní. To si ale zajisté nikdo z nás nemyslí.

Z dotazníku vyplynuly zcela jiné důvody, proč obce drží úspory na účtech, i když jejich příjmy nejsou tak vysoké, aby byly schopny zafinancovat investiční, ale i neinvestiční akce (opravy, rekonstrukce) z jednoho či více ročních rozpočtů nebo bez pomoci dotací. Zhruba 80% obcí odpovědělo, že má úspory na bankovních účtech a tím hlavním důvodem je příprava investiční akce nebo jiného většího výdaje. 8% obcí drží úspory kvůli mimořádné události a jen u 6% je důvodem čekání na dotace.

Další otázka se týkala zhodnocení volných prostředků. Obce většinou nevyužívají zhodnocení části volných peněžních prostředků formou investování na finančních trzích, jelikož se domnívají, že je to příliš riskantní (58%). Dalších 32% uvádí jiné důvody, zejména pak nedostatek volných prostředků nebo nutnost mít volné prostředky kdykoliv k dispozici (rozvoj, investice, dotace), nestabilitu finančních trhů a také neznalost a obavy zastupitelů o výhodnosti investování na finančních trzích či kvalitě poradenství (10%).

Z uvedených odpovědí dále vyplynulo, že žádná z odpovídajících obcí nevyužívá ke zhodnocení finančních prostředků nákup cizích směnec. O volbě finančního ústavu nejvíce rozhoduje výše úrokových sazeb (40%) a u 38% jiné důvody, mezi něž patří dostupnost banky, setrvačnost a pohodlí, důvěra, poskytované služby, kvalita spolupráce, spolehlivost a až teprve poté například vlastnická struktura (21%).

Všechny tyto uvedené důvody svědčí o konzervativnosti obcí, které se odpovědnou politikou snaží předcházet rizikům a pečovat o svůj majetek jako dobrý hospodář! Celé dotazníkové šetření si můžete prohlédnout na webových stránkách Svazu (Oblasti činnosti → Financování obcí).

Ing. Jana Chládková

legislativně-právní sekce Kanceláře Svazu

## Posilování principu partnerství

Současným trendem v regionálním rozvoji je propojování různých sektorů a vytváření partnerství, která stavějí na vzájemném obohacení. Významným subjektem v této rovině je i akademický sektor, který přináší jiný pohled do řešení různých problematik, neboť univerzity disponují řadou expertů na daná témata, kteří úspěšně přispívají k rozvoji měst a obcí.

Princip partnerství je jedním ze základních principů evropského společenství, je zastřešen na úrovni evropských strategií a programů, prostřednictvím



kterých dochází k cílenému vytváření partnerských sítí. Postupným vývojem se tyto trendy přenášejí i na úroveň individuálních aktivit a celá řada subjektů si je této potřeby partnerství vědoma.

MEPCO vnímá významný potenciál spolupráce s akademickým sektorem, a proto v poslední době vyvíjí snahu vzájemnou spolupráci posilovat. Takovým příkladem je spolupráce s vybranými univerzitami na projektu POLYURB v rámci programu Interreg CENTRAL EUROPE, který spadá pod cíl Evropské územní spolupráce a soustředí se na 9 států ze střední Evropy. V rámci tohoto programu vznikají projekty na bázi mezinárodního partnerství v doporučeném počtu 8–10 projektových partnerů, přičemž každý z projektů by měl zahrnovat partnery z min. tří států a různých oblastí. Do projektů je mož-

né zapojit subjekty z veřejného i soukromého sektoru, dále pak výzkumné instituce a také právě univerzity.

Zmiňovaný projekt POLYURB je momentálně ve fázi hodnocení a v případě jeho schválení bude realizována partnerská spolupráce mezi zástupci měst, univerzit a soukromého sektoru z Česka, Polska, Itálie a Německa. Cílem projektu je posílit environmentální management ve vybraných urbánních oblastech. Klíčovou roli bude v rámci projektu sehrávat Univerzita Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem, která je v projektové žádosti v roli lead partnera. Dalšími zástupci akademického sektoru jsou univerzity v Gdaňsku a v Padově.

Princip partnerství naplňuje také již probíhající projekt v našem území, a to mezinárodní vědecko-výzkumný projekt RegPol2, který je financován ze 7. rámcového programu a spadá do kategorie projektů označovaných jako ITN (Initial Training Networks), jejichž hlavním úkolem je pomoci začínajícím vý-

zkumníkům a podpořit je na začátku jejich vědecké dráhy.

Jedním z témat projektu, do kterého jsou zapojeny společnosti působící v oblasti regionálního rozvoje, vysoké školy a vědecko-výzkumné organizace z Česka, Slovenska, Německa, Maďarska, Rumunska, Estonska a Finska, je přeshraniční spolupráce a partnerství jednotlivých regionů ve střední Evropě. Na našem území se jedná především o posouzení intenzity spolupráce dvou euroregionů, a to euroregionu Bavorský les-Šumava-Mühlthal (Německo/Česko/Rakousko) a Záhorie-Weinviertel-Pomavari (Slovensko/Česko/Rakousko). Ústřední otázkou výzkumu je zjistit, jak může přeshraniční spolupráce podpořit regionální rozvoj s mnoha překážkami v oblastech, jako jsou např. různorodost politicko-správních systémů, délka zkušeností s přeshraniční spoluprací či jazyková bariéra. Výsledky výzkumu jsou očekávány závěrem roku 2017.

Ing. Mgr. Adam Vazač

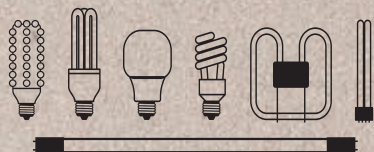
MEPCO

# Zpětný odběr světelných zdrojů a průmyslových svítidel



## Do zpětného odběru patří:

svítidla pro zářivky a výbojky, svítidla se zabudovanými LED světelnými zdroji, světelná reklama bez montážního příslušenství.



## Do sběrné nádoby patří:

kompaktní a lineární zářivky, výbojky a světelné zdroje s LED technologií.



Administrativní  
a legislativní  
PODPORA

ZDARMA  
ODVOZ  
po naplnění  
kontejneru



Neplaťte zbytečně za likvidaci průmyslových svítidel a světelných zdrojů. Předáním vysloužilých výrobků skupiny č. 5 do zpětného odběru splníte podmínky Zákona o odpadech a navíc můžete získat odměnu. Dodržujte zákon a myslte eko - logicky.

# ekolamp

kolektivní systém pro zpětný odběr osvětlovacích zařízení

■ **V říjnu se konalo zastupitelstvo obce, na kterém byl určen ověřovatelem zápisu zastupitel, který ještě před vyhotovením zápisu dle záznamu zemřel. Je třeba určit ověřovatele nového nebo se do zápisu uvede pouze informace o úmrtí, případně jakým způsobem?**

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, v ustanovení § 95 odst. 1 poměrně stručně uvádí, že zápis ze zasedání zastupitelstva obce je podepisován mj. určenými ověřovateli. Dále ustanovení § 95 odst. 2 stanovuje, že zápis je nutno pořádit do 10 dnů po skončení zasedání, přičemž po uplynutí této lhůty musí být zápis uložen na obecním úřadu k nahlédnutí. Více zákon o obcích a ani jiný právní předpis nestanovuje. Jestliže v popisované situaci byl zvolen i druhý ověřovatel zápisu, mělo by podle našeho názoru být v dané situaci dostačující, pokud bude zápis podepsán starostou, místostarostou (kdy jinak nemusí svůj podpis připojit oba) a druhým ověřovatelem (z dikce zákona vyplývá, že ověřovatelé zápisu by měli být nejméně dva). I pokud by zápis nebyl ověřen žádným ověřovatelem, neplatnost přijatých usnesení tím způsobena není.

■ **Prosím o právní názor na postup při výběru ze tří zájemců o pronájem nemovitosti, kteří na základě vyvěšeného záměru podali žádost o pronájem a v ní doložili splnění podmínek ze záměru (cena pronájmu a doba pronájmu). Z těchto žádostí tudíž není ani jedna výhodnější. Jak postupovat při výběru nájemce, aby nebyla porušena práva ostatních? Lze v takovém případě rozhodnout na základě hlasování rady?**

Rozhodnutí o uzavření nájemní smlouvy je zbytkovou pravomocí rady obce – jestliže si tedy rozhodnutí nevyhradí zastupitelstvo obce, náleží rozhodnutí radě obce. V případě, že máte k dispozici skutečně identické nabídky, závisí volba na uvážení schvalujícího orgánu. Při této volbě lze samozřejmě vzít v potaz i praktické faktory (tzn. jiné aspekty než v záměru požadované podmínky), a to např. budoucí deklarované využití nemovitosti, veřejný zájem, prospěch obce atd. Tyto informace lze získat i v rámci určitého 2. kola posuzování tak, aby bylo možné rozhodnutí odůvodnit. Lze tedy shrnout, že v případě identických nabídek závisí volba na uvážení schvalujícího orgánu, který by nicméně měl disponovat informacemi nezbytnými pro odůvodnění učiněné úvahy.

■ **Může obec vstoupit do veřejné soutěže o nejvhodnější nabídku a učinit nabídku na odkup majetku od akciové společnosti? Prodávajícím je společnost, jejímž majoritním akcionářem je stát.**

Účasti obce ve veřejné soutěži o nejvhodnější nabídku nic nebrání. Např. zákon o hlavním městě Praze s touto variantou dokonce výslovně počítá, když pravomoc o rozhodnutí zpěněžení hmotné nemovité věci či její nabytí ve veřejné soutěži o nejvhodnější nabídku zařazuje mezi vyhrazené pravomoci zastupitelstva.

Účast tedy záleží na uvážení příslušného orgánu úřadu.

■ **Ředitel školy od loňského roku bydlí s rodinou v obecním bytě, který je pro ředitele určen. Chtěli by**

**se zde přihlásit k trvalému pobytu. Bylo by vhodné mít ve smlouvě ošetřeno, že v případě, že již nebude ředitelem školy, je povinen se odstěhovat?**

Předně uvádíme, že problematika ohlašování trvalého pobytu není nutně vázána na výslovný souhlas vlastníka bytu či domu. Co se týče smluvní úpravy, jsme toho názoru, že za současného stavu je postačující. V případě možnosti dosažení dohody s nájemcem lze doporučit, aby smlouva řešila nájem (výslovně) služebního bytu či aby byl předmět nájmu vymezen jako služební byt. Alternativně lze sjednat trvání nájmu na dobu určitou.

■ **V minulosti si zastupitelstvo města schválilo určitá pravidla pro prodeje bytů z majetku města a podle nich jednotlivé vlny prodeje probíhaly. Je možné i nadále si pravidla pro prodeje schválit v zastupitelstvu (pokud ano, jaká jsou zde omezení), nebo lze prodeje bytů uskutečňovat pouze dle znaleckých posudků? Jak lze v současné době byty v majetku města prodávat občanům?**

Pravidla či zásady pro prodej bytů představují primárně interní záležitost obce a navenek se tedy nejedná o právně závazné usnesení zastupitelstva obce. Zastupitelstvo může takové své usnesení změnit či zrušit. V tomto ohledu doporučujeme postupovat v duchu zásad transparentnosti a rovnosti a v případě změn požadovaných podmínek postupovat v souladu se zájmy obce nanejvýš odůvodnitelně. Právě s ohledem na zásadu rovného přístupu by se obec při odchylování od zveřejněných podmínek měla vyvarovat případným excesům. Zároveň platí, že obec není povinna schvalovat specifická pravidla (podmínky) prodeje a může tak postupovat v zásadě individuálně. Platí tedy, že schválení obecních pravidel prodeje je možné, avšak v každém konkrétním případě by mělo být vždy postupováno obezřetně a v souladu se zájmy obce. Vyhotovení znaleckých posudků pro prodej bytů lze přitom doporučit, a to samozřejmě za předpokladu, že nelze získat relevantní informace jinak. Dodáváme, že prodeji bytu musí předcházet řádné zveřejnění záměru.

■ **Zastupitelé si vyžádali faktury došlé na výstavbu školy, chtěli je k dispozici v kopii, kterou by si odnesli domů na prostudování. Dle sdělení pracovníků obecního úřadu toto není možné, je prý možné pouze do faktur nahlédnout na obecním úřadě a udělat si poznámky, faktury prý podléhají obchodnímu tajemství.**

Zastupitelé mají právo na jakoukoliv informaci, která souvisí s výkonem jejich funkce. Touto informací jsou bezpochyby i obci vystavené faktury. Člen zastupitelstva má nárok na plné neanonymizované znění. Je ale samozřejmostí, že o informacích, které se zastupitel dozvěděl v rámci výkonu své funkce, je povinen dodržovat mlčenlivost. Informace by zastupiteli měla být poskytnuta ve formátu, který požaduje. Jestliže tedy požaduje kopii, měla by mu být kopie poskytnuta.

*odpovědi vypracovala  
advokátní kancelář KVB*

## Komora obcí, 9. listopadu 2016, Praha

Hlavním bodem programu bylo projednání materiálů připravených na jednání Rady Svazu, které se konalo bezprostředně po skončení finanční konference. Ředitel Kanceláře Dan Jiránek úvodem informoval, že na jednání Rady Svazu bude předložen aktuální materiál k vypořádání pohledávek a závazků společnosti MUFIS, a. s., ve které Svaz vlastní 2% podíl (49% Ministerstvo financí, 49% Českomoravská rozvojová a záruční banka). Banka podala návrh, že by odkoupila svazový podíl i podíl ministerstva. Pokud dojde k odprodeji podílu, tak by Svaz obdržel finanční prostředky ve výši 4 mil. Kč.

Podrobně se pak přítomní zabývali zejména návrhem rozpočtu na příští rok. Rozpočet je v provozní části v podstatě shodný s rozpočtem letošním, přesto je plánovaný schodek hospodaření ve výši přes 7 mil. Kč. Nejvýznamnější je ovlivněn finanční spoluúčastí na zahraniční aktivity Svazu. V současné době se řeší s MMR, jak vhodně nastavit žádost o dotaci pro příští rok. V souvislosti s rozpočtem byla otevřena také otázka navýšení členských příspěvků. Bylo doporučeno, aby se k jejich navýšení vyjádřil již nadcházející Sněm. Podle přítomných je navýšení příspěvků potřebné, jelikož se několik let ne-

valorizoval. Dan Jiránek přislíbil, že pro Sněm bude vypracován analytický materiál informující o navýšování příjmů obcí a hospodaření Svazu od posledního navýšení členských příspěvků v roce 2005.

Další informace se týkaly svazových projektů – Centra společných služeb (poslední informace byla zveřejněna v INS č. 11) a připravovaného projektu „Obec řádný hospodář“, který bude navazovat na již ukončené úspěšné projekty Vzdělaný zastupitel a Odpovědný zastupitel. Jednalo se i o tom, jak probíhají přípravy na XV. sněm, přičemž bylo upozorněno, že na krajských setkáních se bude projednávat otázka kolektivních nominací do Rady Svazu. Stále však zůstane možnost individuální nominace.

Z aktuálních legislativních témat se komora věnovala kontrolám obcí a příspěvkových organizací Nejvyšším kontrolním úřadem, zákonu o rozpočtové odpovědnosti, s kterým vyslovila zásadní nesouhlas, dále zákonu o spotřebitelském úvěru, novele zákona o pozemních komunikacích, zákonu o sociálním bydlení, vládní novele autorského zákona atd. *Většinou těchto témat jsme se zabývali v minulém čísle INS.*

## Výzvy • nabídky • oznámení

### ■ VÝZVA

#### Nové výzvy pro předškolní vzdělávání

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo dvě výzvy na podání žádosti o podporu v rámci Integrovaného regionálního operačního programu. Cílem výzev je vybudování dostatečného množství kvalitních a cenově dostupných zařízení péče o děti v předškolním věku, a umožnit tak rodičům těchto dětí snazší a lepší zapojení na trh práce. Výzvy jsou určeny pro integrované projekty realizované v rámci Integrovaných teritoriálních

investic (ITI) a Integrovaných plánů rozvoje území (IPRÚ) na území aglomerací, které si podporu předškolního vzdělávání stanovily jako jednu ze svých priorit. Celkem je v obou výzvách připraveno více než 872 mil. Kč. Příjem žádostí byl zahájen 1. listopadu 2016.

Ve výzvách jsou podporované stavby a stavební práce spojené s výstavbou nových zařízení péče o děti předškolního věku

včetně stavebních úprav stávající infrastruktury, nákup budov, pořízení vybavení budov a učeben, pořízení kompenzačních pomůcek. Všechny podporované aktivity a další podrobnosti jsou vždy uveřejněny spolu s výzvou ve Specifických pravidlech pro žadatele a příjemce. Příjem žádostí je **do 31. října 2022.**

*Více informací najdete na našem webu (Oblasti činnosti → Školství).*

### ■ OZNÁMENÍ

#### 3. listopadu byli vyhlášeni vítězové soutěže Škol(k)a jinak

Již v INS č. 8–9/2016 jsme informovali o výsledcích celostátní „klikací“ soutěže Škol(k)a jinak, kterou prvním rokem organizoval Svaz. Počátkem listopadu proběhlo slavnostní vyhlášení této soutěže. Připomeňme si, že se do ní zapojila vzdělávací zařízení z celé

republiky. Veřejnosti dávala na facebooku vědět, jaký jiný, často unikátní, přístup ke vzdělávání mají. A byli to právě lidé, kteří na projekty přihlášených mateřských školek a základních škol klikali a rozhodli tak o vítězích. A vy už víte, že se jimi staly Mateřská škola



Haviřov Radniční s projektem Centra aktivit a Základní škola Chomutov Zahradní s příkladnou spoluprací starších žáků s mladšími.

První ročník soutěže se na facebookovém profilu Svazu uskutečnil od letošního května do června. Přihlásilo se do něj celkem 63 mateřských a základních škol z celé České republiky a jedno střední odborné učiliště. „Chtěli jsme dát školským zařízením nezávisle na velikosti či oblasti, kde působí, možnost představit široké veřejnosti, co dělají jinak. Zasláné fotky, popisky projektů a přístupů oceňovali na facebooku přímo lidé. I když podle počtu kliků jsou vítězové jasní, nedá se říci, že ti ostatní jsou poražení. Naopak. Všechny spojuje zájem o jiný přístup ke vzdělávání, láska k profesi, hrdost na svou školku či školu a nadšení, díky kterému se školství jako nedílná součást života ve městech a obcích neustále vyvíjí.“ řekl k soutěži předseda Svazu František Lukl.

Vítězové Škol(k)y jinak 2016 byli slavnostně vyhlášeni na speciálním semináři, který se konal ve čtvrtek 3. listopadu 2016 na magis-

trátu města Pardubice. Součástí akce byla i tematická přednáška „Jak a proč se odlišovat ve školství“. Ještě jednou si je připomeňme:

#### V kategorii školka:

1. místo **MŠ Haviřov Radniční** – projekt Centra aktivit (1197 kliků)
2. místo **MŠ Ústí nad Labem Vinařská** – projekt Školková olympiáda (954 kliků)
3. místo **MŠ Praha 6 Čínská** – realizace bylinko-zeleninové zahrádky (494 kliků)

#### V kategorii škol:

1. místo **ZŠ Chomutov Zahradní** – spolupráce starších žáků s mladšími (318 kliků)
2. místo **ZŠ Kyjov Komenského** – výuka čtení metodou SFUMATO® – SPLÝVAVÉ ČTENÍ® (240 kliků)
3. místo **ZŠ Brno Vejrostova** – projekt Naše knihovna (114 kliků)

## ■ VÝZVA

### Řešíte finance na inkluzivní vzdělávání?

### Spolupracujte s obcemi a požádejte o dotace z OP Výzkum, vývoj a vzdělávání

Školy a školská zařízení, příspěvkové organizace a soukromoprávní subjekty (výhradně spolky, ústavy, obecně prospěšné společnosti, nadace nebo nadační fondy, registrované církve či náboženské společnosti nebo jimi zřízené tzv. církevní právnické osoby) mohou žádat o dotace na inkluzivní vzdělávání. A to ve výzvě z Operačního programu Výzkum, vývoj a vzdělávání (OP VVV) „Inkluzivní vzdělávání pro KPSVL II“ (Koordinovaný přístup k sociálně vyloučeným lokalitám) vyhlášené 11. října 2016.

Dotační program navazuje na stejnojmennou výzvu č. I vyhlášenou 30. března 2016, v níž byly příjemci výhradně obce a jejich dobrovolné svazky (DSO).

Parametry, které musí splnit žadatelé o aktuální dotace (II), jsou přesně specifikovány ve vyhlášené výzvě. Oprávněné subjekty přitom mohou uzavírat partnerství právě s obcemi a DSO. Žádat o dotace lze **do 11. prosince 2017**, k dispozici je celkem 450 milionů Kč.

## ■ VÝZVA

### Dotace na nákup vozidel na alternativní pohon

Ministerstvo životního prostředí zahájilo příjem žádostí o dotace na nákup vozidel s alternativním pohonem. Žadatelé z řad obcí, krajů a jimi řízených organizací si rozdělí celkem 100 milionů korun, které jsou pro ně vyhrazeny v Národním programu Životní prostředí. Žádat mohou o příspěvek na elektromobily, plug-in hybridy a vozy na CNG. Příjem žádostí proběhne **do 31. března 2017**. Cílem

spuštěné pilotní výzvy je podpořit nákup vozidel na alternativní pohon v ČR, a přispět tak ke snížení emisí látek v ovzduší, které škodí lidskému zdraví a jež produkuje doprava. Podporu můžete získat na elektromobily, plug-in hybridy a vozidla na stlačený zemní plyn – CNG. Více informací najdete na webových stránkách Svazu (Oblasti činnosti → Doprava).

## ■ SOUTĚŽ

### Přeměna odpadů na zdroje – přihlaste se do prvního ročníku soutěže

První ročník celostátní soutěže „Přeměna odpadů na zdroje“ vyhlásilo Ministerstvo průmyslu a obchodu s cílem oslovit a zaujmout tématem využívání druhotných surovin a přeměnou odpadů na nově využitelné zdroje co nejširší odbornou i občanskou veřejnost. K vyhlášení soutěže byly hned dva významné podněty. Jednak plnění úkolu stanoveného v Akčním plánu na podporu zvyšování soběstačnosti ČR v surovinových zdrojích substitucí primárních zdrojů druhotnými surovinami („Akční plán“), kterým se stanovují konkrétní úkoly pro naplnění cílů a opatření uvedených v politice druhotných surovin ČR. Jedním z těchto cílů je navrhnout systém efektivní osvěty podnikatelské sféry i veřejnosti v oblasti získávání zpracování a využívání druhotných surovin/druhotných zdrojů. Dalším podnětem je příprava na přechod k oběhovému hospodářství, které si klade za cíl co nejdéle udržet surovinu ve výrobním cyklu a minimalizovat vznik odpadů. Významnou součástí oběhového hospodářství jsou právě druhotné suroviny.

Vzhledem k potřebě zajistit co nejefektivnější osvětu je struktura soutěže členěna do pěti kategorií tak, aby oslovila a zaujala co nejširší spektrum subjektů od podnikatelů, organizací veřejné správy (zejména obcí a měst) až po vzdělávací zařízení všech stupňů včetně organizací pro volnočasové aktivity:

1. Kategorie — Výrobní podniky
2. Kategorie — Stavební podniky
3. Kategorie — Veřejná správa (obce, města a další)
4. A Kategorie — Studenti vysokých škol
4. B Kategorie — SŠ, SOU, ZŠ a zařízení pro volnočasové aktivity

Vítězové v jednotlivých kategoriích budou pozváni na slavnostní vyhlášení výsledků soutěže a ocenění vítězů proběhne za účasti ministra Jana Mládky.

Své případné dotazy k soutěži zasílejte na elektronickou adresu druhotnasurovina.soutez@mpo.cz. Více informací také najdete na našich webových stránkách (Oblasti činnosti → Životní prostředí). Přihlášky soutěžních projektů jsou přijímány do 15. ledna 2017.

## ■ OZNÁMENÍ

# Titul Komunální politik roku 2016 patří Zuzaně Čihákové z Kouřimi

V pořadí už druhý ročník soutěže Komunální politik roku má své vítěze. Byli slavnostně vyhlášeni 22. listopadu 2016 v nově zrekonstruovaných prostorách Akademie veřejného investování na Ministerstvu pro místní rozvoj v Praze. Soutěž je pořádána vydavatelstvem Profi Press, s. r. o., a redakcí časopisu Moderní obec s cílem vyhledat, zviditelnit a ocenit inspirativní a občansky přínosné projekty uskutečněné územními samosprávami. Za všemi těmito nevšedními projekty stojí i nevšední lidé – komunální politici. Proto jsou oceňováni ti, kteří vznik projektu inspirovali, získali pro jeho realizaci zastupitelstvo i veřejnost, významně se podíleli na jeho uskutečnění, obstarali pro něj peníze a dál jej případně rozvíjejí.

Také letos soutěži poskytla svoji záštitu ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechťová a spolupředatelství se znovu ujal Svaz a Sdružení místních samospráv ČR. Redakce Moderní obce se mohla opřít i o podporu Výboru pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí Senátu Parlamentu ČR. Slavnostního ceremoniálu vyhlášení výsledků soutěže se mj. zúčastnil ministr dopravy Dan Ťok, náměstci šéfů resortů pro místní rozvoj, vnitra, práce a sociálních věcí, školství, mládeže a tělovýchovy, životního prostředí a další hosté. Svaz zastupoval jeho místopředseda Pavel Drahovzal.

Vítězové jednotlivých kategorií soutěže:

- \* **Kategorie Sociální projekt roku: Zuzana Čiháková**, starostka města Kouřim na Kolínsku, za projekt Posilování komunity dobrovolnickou prací a dárcovstvím
- \* **Kategorie Děti a rodiče: Karel Ferschmann**, starosta obce Němčovice na Rokycansku, za projekt Zapojení předškolních dětí do činnosti dobrovolných hasičů
- \* **Kategorie Sport a veřejné zdraví: Filip Kořínek**, starosta města Černošice v okrese Praha-západ, za projekt Hala Věry Čáslavské
- \* **Kategorie Kulturní a vzdělávací čin-**

**nost: Ladislav Kubín**, místostarosta obce Slavkov na Opavsku, za projekt 8. setkání Slavkovů z Evropy 2015

\* **Kategorie odpadové hospodářství: Martin Ander**, náměstek primátora statutárního města Brna, za projekt RE-USE Management statutárního města Brna

\* **Kategorie Veřejná zeleň: Věslav Michalik**, starosta obce Dolní Břežany v okrese Praha-západ, za projekt Nový hřbitov v Dolních Břežanech

\* **Kategorie Dopravní projekt roku: Pavel Žerníček**, starosta obce Rapotín na Šumperku, za projekt Elektrizace trati č. 293 Šumperk – Kouty nad Desnou

\* **Ladislav Chlupáč**, starosta města Litoměřice (kategorie Ekologický projekt roku).

# Komunální politik roku

2016

obrovský význam. Zapojuje další lidi do prací pro celek, může být také specializovaný podle zapojení do projektů. Cíleným projektem lze představit lidi, kteří pomáhají například v rámci sousedské výpomoci. Cílená podpora a rozvoj dobrovolnické práce přinese ovoce každé komunitě.“

Vítězové jednotlivých kategorií obdrželi křišťálové srdce, výrobek sklářů v Novém Boru, a pro svoji obec či město i šek na 20 tisíc korun. Celková vítězka soutěže pak



Za celkovou vítězku soutěže hodnotitelská komise vybrala starostku **Zuzanu Čihákovou z Kouřimi**, která obdržela i titul **Komunální politik roku 2016**. O svém projektu **Posilování komunity dobrovolnickou prací a dárcovstvím** uvedla: „V naší zemi města a vesnice zaznamenávají krásný a hladivý rozvoj. Všude většinou působí nějaký aktivní spolek, kde hodnoty pro svoji organizaci, ale i pro svou obec vytvářejí jeho členové dobrovolnickou prací – skauti, hasiči, sportovci, rybáři, myslivci... Cílený rozvoj dobrovolnictví, který na tuto práci navazuje, má

získala pro své město odměnu ve výši 50 tisíc korun. K úspěchu soutěže přispěla i spolupráce s partnery jednotlivých kategorií – společností ELEKTROWIN, hřiště.cz, MUNICIPAL – Centrum vzdělávání a odborných služeb, Wolters Kluwer ČR, EKO-KOM, PEKASS, I-Tec Czech a ECOBAT. Partnerem soutěže se stala společnost Asseco Solutions. Videomedailonky vítězů všech kategorií i fotografie ze slavnostního vyhlášení výsledků soutěže můžete zhlédnout na internetové adrese: [www.komunalnipolitikroku.cz](http://www.komunalnipolitikroku.cz) pod odkazy Videogalerie a Fotogalerie.



Starostka Zuzana Čiháková z Kouřimi spolu s náměstkem ministryně pro místní rozvoj Zdeňkem Semorádem ( vlevo) a Vladanem Zalejským ze společnosti Asseco Solutions



Starostovi Rapotína Pavlu Žerníčkoví cenu za vítězství v kategorii Dopravní projekt roku předal ministr dopravy Dan Ťok.



Starosta Věslav Michalik z Dolních Břežan převzal cenu za vítězství v kategorii Veřejná zeleň z rukou místopředsedy Svazu Pavla Drahovzala a Jaroslava Maie, zástupce partnera kategorie – společnosti Pekass, a. s.

## S radostí sdílíme naš společný úspěch



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ

Specializovaný  
právní servis  
pro města  
a obce

Tel.: 226 259 401  
pravnik@akkvb.cz  
www.akkvb.cz



Profesionální tým

Široké expertní znalosti

Reference po celé republice

Výhodné balíčky služeb

Transparentní spolupráce



právníkroku 2015



VELMI DOPORUČOVANÁ KANCELÁŘ