

Z OBSAHU:

CFK již
příští měsíc

Z Předsednictva
Svazu

Financování
sociálního bydlení

Výjimky pro zkracování
nočního klidu

Vážené čtenářky a čtenáři,

výraznou barvou podzimu je žlutá. Žlutou má v logu, na autech, na pobočkách, prostě všude, kde se dá, Česká pošta. Ve Svazu měst a obcí ČR se poštovními službami průběžně zabýváme, jde nám totiž o to, aby i venkov svým obyvatelům poskytoval to, co skutečně potřebují k životu. Pomáháme obcím a městům nezávisle na velikosti a nezávisle na ročním období.

Možná tak trochu symbolicky právě od září, kdy podzim začíná, se nám podařilo dosáhnout změny obchodních podmínek v projektu Pošta Partner. Jeho podstatou je transformace poboček České pošty na franšízy. Jde tedy o to, že poštovní služby v obci poskytuje přímo obecní úřad, nebo knihovna, obchod apod. Původní podmínky projektu bylo třeba upravit. Nynější změně k lepšímu pro občany přitom předcházela řada jednání i na úrovni ministra vnitra. Po nich můžeme říct:

Díky dohodě České pošty se samosprávami mohou provozovatelé Pošty Partner nově v rámci poštovních služeb prodávat i dálniční známky. Také lze podávat daňové složenky pro daň z nemovitosti nebo prodávat denní tisk, losy, nabízet dobíjení mobilů apod. A na základě podnětů měst a obcí byl upraven motivační a sankční systém pro provozovatele Pošty Partner. Česká pošta také přislíbila zjednodušit smluvní dokumenty. Se subjekty, které nově vstupují do projektu Pošta Partner, Česká pošta od září uzavírá smlouvy v nové podobě. A dle nových pravidel postupně mění dříve uzavřené smluvní

vztahy. Poskytnutí potřebných služeb a metodiky partnerům by přitom, jak nás na posledním jednání ujistil generální ředitel České pošty, mělo být naprostou samozřejmostí.

Jsme za to rádi. Neznamená to, že však „spíme na vavřínech“. Jsme si vědomi toho, že spolupráci je třeba kontinuálně rozvíjet a jsme domluveni, že pokud by se objevily jakékoliv komplikace, vedení organizací hájících zájmy měst a obcí se sejde s představiteli České pošty a vše se projedná. Transformace pošt je postupný proces, v kterém je třeba operativně a systémově reagovat na skutečné potřeby veřejnosti s ohledem na účelnost, hospodárnost a efektivitu poštovních služeb.

Závěrem mého říjnového úvodního slova mi dovoluji k tématu ještě pár čísel a dat. Česká pošta počítá s tím, že se 2500 poboček ze stávajících 3200 převede na Poštu Partner. A to do roku 2025. Vychází tak z usnesení vlády z 22. dubna 2015. K 1. říjnu existovalo celkem 223 Pošt Partner, z toho cca polovinu provozovaly přímo obce. Tak, aby poštovní služby v území zůstaly zachovány. Lidé se více potkávali a venkov se nevyliďoval. I v našich malých obcích je totiž jednoduše krásně. Třeba Božanov v Broumovském výběžku, kde jsem starostou, je plný přírodních a kulturních památek. Služby tak hrají roli nejen pro naše obyvatele, ale i turisty. A zřejmě to nebudeme dělat úplně špatně: turisté



se k nám vracejí (máme tu dvě velká rekreační zařízení, kemp, stylové ubytování v Broumovských státcích či apartmány nad restaurací Na Křižovatce) a počet obyvatel je dlouhodobě stabilizovaný. Jezdí k nám samozřejmě také žluto-modré poštovní auto. Přesvědčit se můžete sami.

Přeji Vám krásně barevný podzim v pohodové atmosféře a v místech, kde najdete to, co k životu skutečně potřebujete.

Karel Rejchrt
člen Předsednictva Svazu
starosta obce Božanov



● Chceme, aby dotační programy na vzdělávání více respektovaly potřeby veřejnosti včetně samospráv

22. srpen 2016, Praha

Na dalším ze společných setkání ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřiny Valachové s Předsednictvem Svazu se dohodlo konkrétní pokračování spolupráce: společný průzkum. Spustil se v září, výsledky by měly být k dispozici do konce letošního roku. Šetření ministerstva školství a Svazu má odpovědět na to, jaká je aktuální situace s kapacitami mateřských a základních škol v České republice. Jsou připraveny otázky, na které je třeba znát odpovědi, aby bylo možné efektivně nastavit dotační programy nejen v souvislosti s předškolním vzděláváním dvouletých dětí a národní sítí základních škol. Na otázky odpovídají obce s rozšířenou působností.

Na rozšíření kapacity mateřských a základních škol, které zřizují samosprávy, se do roku 2021 v současné době počítá s cca 2 miliardami korun. Má jít o kombinaci národních finančních prostředků a vlastních zdrojů jednotlivých příjemců dotací. Příjemci by měly být obce, městské části, dobrovolné svazky obcí nebo školské právnické osoby zřizované svazkem obcí. Podpory se dostane i některým vybraným pražským školám, které jsou spádové pro lokality na hranici se Středočeským krajem. Podstatou je adresné cílení tak, aby se peníze dostaly tam, kde jsou skutečně třeba. Svaz požaduje, aby MŠMT ve spolupráci s MF zajistilo navýšení finančních prostředků tak, aby byl dostatek peněz pro všechny a spolufinancování obcemi se snížilo. Je důležité najít dostatek peněz mimo jiné na rekonstrukci škol a zohlednit přitom i povinné energetické úpravy, které s nutným zvýšením kapacit mateřských a základních škol souvisejí. Velmi potřebná také bude metodika pro vzdělávání dětí od dvou do tří let, kterou resort školství připravuje.

Doporučení ministerstva v souvislosti se vzděláváním této věkové skupiny vyšlo



v září. Půjde o tzv. kuchařku určenou nejen pro ředitele škol, která by měla odpovědět na otázky ohledně bezpečnosti, stravování či hygieny, které s přizpůsobením či rozšířením kapacit mateřských škol souvisejí.

Jednání vedení resortu ministerstva s vedením Svazu se konají pravidelně. Toto poslední se týkalo i financování sportovních klubů v obcích. Podle ministryně Kateřiny Valachové na sport v obcích příští rok půjde 800 milionů korun. Rovněž by mělo dojít ke změně podmínek tak, aby peníze bylo možné využít i na účast v soutěžích a většina financí šla na podporu sportu dětí a mládeže, což je od počátku v oblasti sportu jedna z priorit ministryně Valachové.

● Podporujeme úpravu autorského zákona, která napomůže regulaci autorských poplatků

12. září 2016, Praha

Až o 50% by se od příštího roku měly zvýšit autorské poplatky u reprodukované hudby. Oznámil to Ochranný svaz autorů (OSA). Zvýšení poplatků obce považují za velmi razantní. V absolutních částkách to při kulturních a společenských akcích znamená až stovky tisíc korun navíc, což pro města a obce rozhodně nejsou malé peníze.

Podle předsedy Svazu Františka Lukla je takový návrh arogantní a znamená další facku do tváře obcím. Samosprávy s vyššími poplatky nesouhlasí a volají po změně. Představitelé Svazu již koncem srpna jednali se zástupci ministerstva kultury, které udělilo OSA statut kolektivního správce s právem vybírat poplatky. Jednat ale budou i přímo se zástupci OSA a dalšími organizacemi. Zvýšení autorských poplatků za reprodukovanou hudbu by výrazně zatížilo rozpočet nejen samospráv, ale také organizací, které města a obce zřizují a podporují, jako jsou například domovy důchodců, venkovské spolky, kluby aj.

Pomoci změnit situaci může vládní novela zákona č. 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem



autorským a o změně některých zákonů (autorský zákon), která je nyní v legislativním procesu. Sněmovní tisk č. 724, kdy samosprávy podporují znění připravené vládou, mimo jiné stanovuje, že zvýšení autorských poplatků za reprodukovanou hudbu musí být přiměřené. Vychází tak z obvyklých pravidel v Evropské unii. A právě směrnici Evropské komise implementuje do tuzemské legislativy. Pokud by nedošlo k rozumné dohodě, bude třeba vypracovat manuál pro obce s doporučenými postupy. Ne všechnu hudbu má totiž pod sebou OSA. Nabízí se tak, aby samosprávy na veřejných akcích a v obecním rozhlasu (jde o neziskové události a nezisková obecní zařízení) použily pouze tu hudbu, u které nehrozí zdražení autorských poplatků.

Výkonný ředitel Kanceláře Svazu Dan Jiránek k uvedenému trochu s nadsázkou dodává: „Chtít například po venkovském fotbalovém utkání, kde se nevybírání žádné vstupné, zaplatit za písničku 2,25 Kč za každého návštěvníka, je v českých podmínkách mírně řečeno úsměvné. Skoro to vypadá, že OSA je monopolní organizací, která si na trhu může diktovat cokoli, protože nemá konkurenci.“

● Další krok směrem k nápravě chyb v minulé novele zákona o pozemních komunikacích

14. září 2016, Praha

Sněmovna v září schválila poslanecký návrh novely zákona o pozemních komunikacích, na jehož tvorbě se podílel Svaz

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 9. 2016. – MK ČR E 14584

Obce mohou za osvětlu a sběr svítidel z obecních systémů získat tisíce korun

Podle zjištění kolektivního systému **EKOLAMP** nevyužívá řada obcí plně všech výhod, které jim nabízí vzájemná spolupráce. „V rámci našeho motivačního programu mohou obce získat hned několik finančních bonusů,“ říká Zuzana Adamcová, zástupkyně společnosti EKOLAMP, která se zaměřuje na zpětný odběr vysloužilých osvětlovacích zařízení.

Za osvětlu a sběr průmyslových svítidel tak mohou obce získat tisíce korun. Roční odměnu ve výši až 4000 korun proplatí EKOLAMP obcím, které publikují pravidelně v obecním tisku informace o zpětném odběru světelných zdrojů, a to v tištěné nebo elektronické formě. Ke čtyřtisícové motivační odměně za vzdělávací činnost obce navíc získají 3 koruny za každý kilogram odevzdaných vysloužilých svítidel. Odvoz a likvidace sebraných svítidel je pro obce samozřejmě zdarma.

Každoročně se všechny zapojené obce také účastní soutěžního klání o nejlepšího Sběrače roku – tři nejúspěšnější pak kromě krásné trofeje získají také finanční odměnu. V posledním vyhlášeném ročníku tvořily trojici nejlepších sběračů

obec **Horní Ředice**, ležící u Holic na Pardubicku, kde sesbírali 2,3 kg na obyvatele, dále jihomoravské **Malhostovice** (1,4 kg/osobu) a obec **Rybník**, která je rovněž z Pardubického kraje (0,8 kg/osobu).



INFOBOX: Za osvětlu a sběr průmyslových svítidel mohou obce získat roční odměnu až ve výši 4000 korun. Navíc získají odměnu za odevzdaná vysloužilá svítidla, která činí tři koruny za kilogram. Samozřejmostí je odvoz a likvidace elektroodpadu zdarma.

Polovina vyřazených „úsporek“ končí na skládkách

O umístění sběrného místa vyřazených světelných zdrojů mají povědomí dvě třetiny Čechů. V praxi však „úsporky“ recykluje zhruba jen 50 procent obyvatel. Polovina vyřazených úsporek tak končí na skládkách komunálního odpadu, kde ohrožují životní prostředí toxickou rtuťí. „Proto se stále snažíme podpořit obce v osvětlové činnosti. Navíc, jak vyplynulo z našeho průzkumu, občané preferují předávání podobných informací prostřednictvím letáků ve schránkách a také článků v obecním tisku,“ vysvětluje Zuzana Adamcová.

Lidé jsou podle posledního průzkumu společnosti EKOLAMP ochotni odnést nefunkční světelné zdroje **průměrně do vzdálenosti 1382 metru**. „Speciální nádobu by nejvíce uvítali v místě, kde jsou kontejnery pro tříděný odpad,“ dodává Zuzana Adamcová. V současnosti je již k dispozici alespoň jedno sběrné místo v každé obci nad 2000 obyvatel.



INFOBOX: Za poslední měřený rok bylo k recyklaci předáno 734 tun světelných zdrojů, což odpovídá více než čtyřem milionům kusů. V Česku je nyní k dispozici téměř 4300 sběrných míst dostupných minimálně ve všech obcích a městech nad 2000 obyvatel. Nejbližší sběrné místo je možné vyhledat na www.ekolamp.cz nebo pomocí mobilní aplikace „Kam s ní?“.



www.ekolamp.cz



aplikace **Kam s ní**

společně s ministerstvem dopravy. Předložili jej poslanci: Kovářová, Gazdík a Laudát, kteří navrhli projednání ve zkráceném řízení. Nyní se návrh novely nachází v Senátu. Měla by odstranit dva zásadní problémy, které přinesla novela tohoto zákona účinná od 31. 12. 2015. Jak jsme již informovali, od 1. ledna 2016 již nelze podélně umístit vedení technické infrastruktury, např. kanalizace v zastavěném a zastavitelném území do tělesa pozemních komunikací (dálnice a silnice I., II. a III. třídy) vyjma místních komunikací. Druhým problémem je převedení působnosti speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací na všechny obce. Před novelou zákona tuto agendu vykonávaly obce III. typu (ORP). Pokud poslanecký návrh novely schválí Senát, nabyde účinnosti 30. den po vyhlášení ve Sbírce zákonů.

● Kde vzít peníze na vyšší platy zaměstnanců měst a obcí?

26. září 2016, Praha

Zaměstnancům veřejné správy, tedy i měst a obcí, se mají od letošního listopadu zvýšit o 4 % platové tarify. V září o tom rozhodla vláda. Nevzala však v potaz, co to způsobí v rozpočtech samospráv. Čerpání finančních prostředků v roce 2016 mají totiž města a obce dávno naplánované a budou tak mít problém, kde peníze na vyšší mzdy pracovníků vzít.

Opakuje se tak nepříliš šťastná situace, kdy povinnost zvýšit platy úředníkům neprovází navýšení prostředků pro obce. Dlouhá léta stagnující příspěvek na přenesenou působnost, tedy na činnosti, které města a obce vykonávají za stát, přitom

stát valorizoval jen o 1 %. Platové tarify se ale mají zvýšit o 4 %.

Svaz přitom dlouhodobě požaduje, aby se přímo do Ústavy po vzoru zahraničních úprav zakotvila povinnost, že případné rozšíření povinností měst a obcí musí vždy provázet potřebné zvýšení rozpočtových prostředků. Jednoduše: pokud stát bude po samosprávách požadovat, aby plnily další úkoly či na některé oblasti daly více peněz, musí městům a obcím zajistit financování. Jinak bude nadále docházet k nepříjemným situacím, kdy územně správním celkům chybí finance jinde, například na opravy škol, domovy pro seniory atd. Svaz v této souvislosti apeluje na vládu, aby na případnou valorizaci platů ve veřejném sektoru myslela vždy včas a zohledňovala ji v přípravě rozpočtu na další rok.

Plnění rozpočtů ke konci září roku 2016

Ke konci září 2016 celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly výše 965,2 mld. Kč, celkové výdaje 882,9 mld. Kč a přebytek hospodaření 82,3 mld. Kč. V září 2015 byl vykázán schodek 2,8 mld. Kč. Oproti minulému roku je výsledek lepší o 85,0 mld. Kč. Meziroční růst celkových příjmů o 56,7 mld. Kč, tj. o 6,2 %, ovlivnily daňové příjmy, které vykázaly meziroční růst o 34,3 mld. Kč, tj. o 7,9 %. Příjmy z rozpočtu EU meziročně vzrostly o 4,5 mld. Kč.

Celostátní daňové příjmy

Daňové příjmy (bez pojistného na SZ a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) jsou na úrovni veřejných rozpočtů vyšší o 52,69 mld. Kč. Ke konci září 2016 činily 648,37 mld. Kč.

Celostátní inkaso **DPH** (na úrovni veřejných rozpočtů) bylo ke konci září 2016 ve výši 246,75 mld. Kč a meziročně vzrostlo o 13,7 mld. Kč, tj. o 5,9%. K růstu inkas DPH v září přispěla meziročně vyšší spotřeba domácností a vlády a dále nižší nadměrné odpočty, které byly meziročně nižší o 7,8 mld. Kč.

Inkaso daně z příjmu fyzických osob dosáhlo 123,4 mld. Kč, což znamená oproti září 2015 nárůst o 14,32 mld. Kč. Vývoj je v letošním roce ovlivněn navýšením mezd zaměstnanců v podnikatelské sféře, navýšením platů zaměstnanců ve veřejném sektoru a nárůstem zaměstnanosti. Rovněž i inkaso daně z příjmů fyzických osob placené na základě přiznání na rozdíl od stejného období minulého roku vykazuje kladnou hodnotu.

Celostátní inkaso **daní z příjmů právnických osob** za prvních 9 měsíců roku 2016 dosáhlo 130,12 mld. Kč, což představovalo meziroční růst o 14,89 mld. Kč, tj. 12,9 %. Dosavadní vývoj odráží efektivnější výběr daní a pokračující dynamiku ekonomiky.

Výdaje

Celkové výdaje za prvních 9 měsíců roku 2016 dosáhly 882,9 mld. Kč a byly o 28,4 mld. Kč, tj. o 3,1 %, pod úroveň stejného období roku 2015. Na meziroční pokles celkových výdajů působily zejména nižší kapitálové výdaje o 37,0 mld. Kč. Největší objem prostředků v rámci běžných výdajů je každoročně vynakládán na sociální dávky. Výdaje na sociální dávky ke konci září 2016 činily 383,0 mld. Kč, což je o 10,6 mld. Kč více než na konci září 2015. Na tom se nejvíce podílely výdaje

na důchody, které meziročně vzrostly o 8,7 mld. Kč, tj. o 3,0 %.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 101,1 mld. Kč a jsou vyšší o 3,7 mld. Kč než v září 2015. Na jejich výši se podílely zejména převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 76,3 mld. Kč. Šlo o pět záloh regionálnímu školství na deset měsíců roku ve výši 72,9 mld. Kč (v září roku 2015 to bylo o 4,6 mld. Kč méně) a o tři čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 3,4 mld. Kč (ve stejném období roku 2015 to bylo o 0,2 mld. Kč méně). Letošní částka již zahrnuje i vyplacení části prostředků krajům na zvyšování platů pracovníkům pedagogickým o 8 % a nepedagogickým o 5 % od 1. září 2016.

na základě údajů z Ministerstva financí zpracovala Ing. Jana Chládková legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

Porovnání celostátního inkasa sdílených daní za I. - IX. 2015 a 2016 (v mld. Kč)

	I - IX. 2015	I - IX. 2016	2016/2015
Daň z přidané hodnoty	233,08	246,75	105,9
Daň z příjmů právnických osob	115,23	130,12	112,9
Daň z příjmů fyzických osob	109,11	123,42	113,1
- vybírané srážkou	12,09	12,48	103,2
- závislá činnost	97,57	107,50	110,2
- z přiznání	-0,55	3,45	-
Daň z nemovitosti	7,78	7,93	102,0
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	130,48	140,15	107,41
Daňové příjmy celostátně celkem	595,68	648,37	108,9

XIX. ročník CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE

čtvrtek 10. a pátek 11. listopadu 2016, Claroin Congress hotel Prague

V minulém čísle našeho zpravodaje jsme vás již informovali o přípravě dalšího ročníku finanční konference. S blížícím se termínem jejího konání se přípravy pochopitelně zintenzivňují, ke konci září se také přihlásilo již více než sto účastníků, kteří využili možnosti slevy na účastnickém poplatku. Nyní se precizuje program, domlouvají se přednášející, vrcholí organizační zajištění akce a pochopitelně se také jedná s potenciálními partnery.

Pozváni byli samozřejmě i významní hosté, z nichž účast zatím přislíbili premiér **Bohuslav Sobotka**, 1. místopředseda vlády a ministr financí **Andrej Babiš** nebo ministryně školství **Kateřina Valachová**. Za řečnickým pultem by se měli vystřídat ale také senátor a starosta Bohumína **Petr Vícha**, náměstkyně pro veřejnou správu a legislativu ministra vnitra **Jana Vildumetzová** a zástupci jednotlivých operačních programů. Celou akcí bude provázet Jakub Železný, moderátor hlavní zpravodajské relace České televize Události.

GENERÁLNÍ PARTNEŘI



SKUPINA ČEZ

ČESKÁ
SPORITELNA

HLAVNÍ PARTNER



Rámcový program konference

Čtvrtek 10. listopadu 2016

BLOK I Aktuální otázky činnosti měst a obcí

V úvodním bloku se počítá s vystoupením předsedy vlády Bohuslava Sobotky, ministra financí Andreje Babiše a ministryně školství Kateřiny Valachové. Novinky pro obce připravované na ministerstvu vnitra přinese opět Jana Vildumetzová, náměstkyně ministra. Po krátké diskusi se dostaneme k vývoji daňových příjmů ÚSC, novinkám v rozpočtovém určení daní a k balíčku zákonů k hazardu. Od senátora Petra Víchy si vyslechneme, jaké postoje má Senát k projednávaným změnám zákonů.

BLOK IIa Příjmy a výdaje obcí pro naplnění „nejen“ nových zákonných povinností

Tento blok bude věnován především školství. Zaměříme se na změny ve financování školství, pokusíme se odhadnout náklady obcí na splnění požadavků nového školského zákona, a to i z pohledu demografického vývoje, a vyslechneme si, jaký názor na nový zákon má Asociace ředitelů základních škol. Krom školství se ještě podíváme na otázku stanovení ceny vodného a stočného a ukážeme si, jaké rizikové faktory ovlivňují rozpočet obce.

BLOK IIb Zkušenosti s čerpáním operačních programů, pozemkové úpravy

Zde se zaměříme především na Integrovaný regionální operační program, OP Životní prostředí, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání, OP Zaměstnanost a Program rozvoje venkova. Dále se dozvíme, jaké jsou možnosti získat dotace na menší IT projekty. Na přání účastníků loňské konference jsme do programu zařadili také problematiku pozemkových úprav, a to především z hlediska jejich financování.

Program konference tedy bude opět nabitý a snad pro vás i zajímavý. Proto neváhejte a přihlaste se. Stačí k tomu vyplnit formulář, který najdete na našich webových stránkách a samozřejmě uhradit účastnický poplatek. Jeho výše činí:

- zástupce členské obce Svazu do 1000 obyvatel 1573 Kč vč. DPH
- zástupce členské obce Svazu nad 1000 obyvatel 2541 Kč vč. DPH
- zástupce nečlenské obce 3630 Kč vč. DPH

Na našich stránkách najdete i možnosti ubytování – pro účastníky konference jsou předběžně rezervovány pokoje v hotelu Clarion, tedy přímo v místě konání, nebo v hotelu Pivovar.

BLOK IIIa Hospodaření obcí

Jak nejlépe hospodařit s majetkem obce a na co si dávat pozor, to je náplní bloku IIIb. Hovořit se tedy bude o přezkumu hospodaření ÚSC, o korupci, o vydávání dluhopisů územními samosprávnými celky a o vymáhání dluhů obcemi i exekutory.

BLOK IIIb Daně, rozpočty a účetnictví

Již z názvu je patrné, že tento seminář bude účetní povahy, s čímž souvisí i daně. Dozvíme se, jaké změny přináší daňové zákony a jaké jsme zaznamenali v účetnictví obcí a jejich příspěvkových organizacích. Budeme upozorněni na nejčastější pochybení obcí z pohledu auditora a věnovat se budeme i procesní rozpočtové úpravě.

Pracovní program prvního dne jednání bude zakončen v 17:30 h a v 19:00 h začne tradiční společenský večer, kde vystoupí elektronické smyčcové trio Inflagranti.

Pátek 11. listopadu 2016

BLOK IV Místní daně, majetek, investice a administrativa obcí

Závěrečný blok je opět společný pro všechny. K hlavním tématům bude patřit veřejné opatrovnictví, přínosy místních daní pro obecní kasy nebo problematika převodů pozemků ve vlastnictví státu, krajů a dalších na obce. Zadarmo nebo za peníze? Řekneme si, jaké úkoly a pracovní činnosti mají vykonávat finanční a kontrolní výbory zastupitelstva, a jak probíhá investiční proces v podmínkách obcí. Představeny budou mimo jiné také nové projekty Svazu.

Těšíme se na setkání s vámi.

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 26. SRPNA 2016 V KYJOVĚ

Jednání Předsednictva zahájil předseda Svazu a zároveň hostitel setkání starosta Kyjova František Lukl. V úvodu jednání byl schválen stav členské základny, která v současné době činí **2671** měst a obcí s počtem obyvatel téměř 8 280 000 (78,6 %), a projednána **zpráva o hospodaření Svazu k 30. červnu**. Členové Předsednictva byli mimo jiné informováni, že v návaznosti na schválený projekt Centra společných služeb je již možné zpět použít finanční prostředky určené na rozjezd projektu. Po zodpovězení některých dotazů vzalo Předsednictvo předložený materiál včetně příloh na vědomí a doporučilo tak učinit i Radě. V rámci projednávání podkladů ekonomické povahy se jednalo také o návrhu na úpravy rozpočtu Svazu na rok 2016, a to především v souvislosti s právě probíhajícími stavebními úpravami svazových kanceláří v Kongresovém centru, výměnou koberců, výmalbě atd., ale také v souvislosti s navýšením servisních prací správce sítě vzhledem k přechodu na novější software. Předsednictvo navrhané změny rozpočtu schválilo.

Další informace se týkala projektu **Centra společných služeb (CSS)**, přesněji, jaké práce a co se odehrálo v době prázdninových měsíců – *podrobnější informace jsme zveřejnili v samostatném článku v INS č. 8-9/2016, str. 14*. V současné době je stále projednávána nová klíčová aktivita – musí být vybrána taková, aby byla zajímavá pro co nejvíce partnerů. V diskusi bylo navrženo, aby bylo jednání v rámci nové klíčové aktivity zaměřeno i na projekt Smart Cities, tato aktivita by určitě zajímala i menší obce, resp. dobrovolné svazky obcí.

Šířeji se hovořilo ale také o výběru firmy na právní služby. Účelem této veřejné zakázky bude tendr na poskytování kvalitních právních služeb pro 85 center společných služeb. Právní služby budou zaměřeny na poradenství v oblasti transparentního nakládání s majetkem obcí a dobrovolných svazků, hospodaření s dotacemi, poradenství ve složitějších správních řízeních, problematiku poskytování informací podle zákona 106/1999 Sb., na odpovědnostní vztahy, složité právní vztahy v oblasti sociální péče, školství, dopravy, územního plánování, veřejného pořádku apod. Vítězná právní kancelář se současně bude podílet na vzdělávání zaměstnanců CSS (školení a lektorská činnost) a návrhů legislativních změn ke zlepšení fungování CSS. Očekává se, že právní služby budou poskytovány po dobu 32 měsíců, předpokládaná cena této zakázky je 49 milionů Kč. Předsednictvo vzalo informace na vědomí a pověřilo výkonného ředitele Kanceláře Svazu dalšími jednáními v této záležitosti.

Vzhledem k tomu, že se pomalu, ale jistě blíží konání dalšího sněmu Svazu, na pořad jednání se opět dostal způsob **nominační členů Rady**. Připomeňme si, že členové Rady z řad Komory měst a Komory obcí jsou voleni sněmem, přičemž celkový počet členů obou komor v Radě odpovídá počtu okresů České republiky. V minulosti vznikaly v zásadě dva problémy při nominačním a schvalovacím proce-

su – buď byl zájem členské základny v daném okrese o účast v Radě nedostatečný, nebo naopak větší. Prvně uvedený problém lze řešit pouze neformálně, neboť nelze nikoho nutit k členství v orgánu. Druhý problém lze vyřešit (nebo alespoň do značné míry řešit) přípravou nominačního procesu. Předsednictvo tedy uložilo Legislativní komisi, aby návrh nominací připravila, přičemž je třeba mít na paměti, že o návrhu bude dále rozhodovat sněm, který však může hlasovat i o jiných návrzích (ať už jednotlivých členů nebo skupiny členů).

Předsednictvo vzalo na vědomí také podklady týkající se vzniku **pobočného spolku Svazu**, jehož založení bylo schváleno Radou v červnu t.r., a to především za účelem vykonávání převážně části vzdělávacích a osvětových aktivit Svazu. Členům Předsednictva byl nyní předložen návrh stanov spolku. Po jejich prostudování bylo předsedovi Svazu uloženo zajistit vznik pobočného spolku, byly schváleny žádosti o členství a podán návrh, aby členská schůze spolku zvolila jeho jednatelem Dana Jiráňka, výkonného ředitele Kanceláře Svazu.

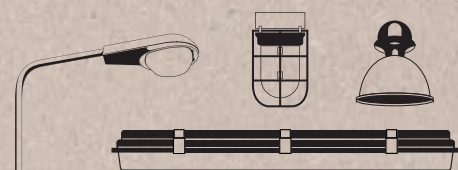
Hostem jednání Předsednictva byl ředitel Vodovodů a kanalizací Hodonín, který přítomné seznámil se zajištěním zdrojů/zásobování pitnou vodou na jižní Moravě. Upozornil přítom také na těžbu surovin, která má velmi často negativní vliv právě na zdroje pitné vody.

Závěrem byly členům Předsednictva poskytnuty informace o udělených záštitách výkonného ředitele Svazu, schváleno podepsání Memoranda o spolupráci při podpoře česko-čínských vztahů, byly stanoveny termíny některých jednání, hovořilo se ale také o nemožnosti pojištění ani připojištění vkladů u komerčních bank, o zákonu o dodržování nočního klidu atd.

na základě podkladových materiálů a zápisu připravila Lenka Zgrajová

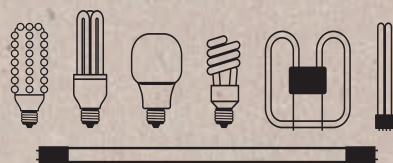


Zpětný odběr světelných zdrojů a průmyslových svítidel



Do zpětného odběru patří:

svítidla pro zářivky a výbojky, svítidla se zabudovanými LED světelnými zdroji, světelná reklama bez montážního příslušenství.



Do sběrné nádoby patří:

kompaktní a lineární zářivky, výbojky a světelné zdroje s LED technologií.



Administrativní
a legislativní
PODPORA

ZDARMA
ODVOZ

po naplnění
kontejneru



myslete
ekologicky

Neplaťte zbytečně za likvidaci průmyslových svítidel a světelných zdrojů. Předáním vysloužilých výrobků skupiny č. 5 do zpětného odběru splníte podmínky Zákona o odpadech a navíc můžete získat odměnu. Dodržujte zákon a myslete eko - logicky.

ekolamp

Řešení a financování sociálního bydlení se zdá být neřešitelné

Návrh zákona o sociálním bydlení prošel rozšířeným vnitřním připomínkovým řízením. Přestože ministerstvo práce a sociálních věcí slíbilo, že návrh zákona bude zaslán do mezirezortního připomínkového řízení v půlce září, nestalo se tak. Proto v článku (vzhledem k uzávěrce zpravodaje) vycházíme z návrhu zákona o sociálním bydlení, který máme k dispozici. S ním se mimo jiné neztotožňují ani další klíčová ministerstva – ministerstvo pro místní rozvoj a financí, které k návrhu zákona, stejně tak jako Svaz, opakovaně vzneslo celou řadu připomínek. Pojdme se tedy na návrh zákona z dílny MPSV podívat trochu podrobněji.

Sociální bydlení se týká života všech obyvatel a už samotné zpracování předlohy mělo být výsledkem dohody klíčových ministerstev, obcí a měst. Nestalo se tak a shoda nepanuje ani mezi resorty. MPSV připomínky zpracovává...

Obce to skutečně nic stát nebude?

Návrh zákona o sociálním bydlení deklaruje, že finanční dopady na rozpočty měst a obcí budou nulové. Svaz se s tímto tvrzením ale rozhodně neztotožňuje. Návrh tohoto zákona vychází z předpokladu, že obce získají požadované prostředky, např. na investice, prostřednictvím dotací. Dotace jsou však nenárokové. V materiálu nejsou vyčísleny náklady na vybudování či opravu, údržbu a provoz bytového fondu sociálního bydlení. Obce jsou nositeli povinností bez současné jistoty finančních zdrojů. Způsob financování systému sociálního bydlení není rozpracován tak, aby dal obcím jasnou odpověď v této oblasti.

Na základě návrhu zákona o sociálním bydlení musejí obce dle direktivy státu vložit do systému 31 633 bytů s průměrnou cenou 538 486 Kč/byt – tedy vklad obcí do systému je cca 16,7 mld. Kč. Investiční náklady jsou v návrhu zákona vyčísleny na cca 47 mld. (obec, pokud čerpá dotaci, musí mít finanční spoluúčasť). Je-li dotace na úrovni 75 % resp. 50 %, znamená to, že obce budou muset u investic doplatit ze svého asi 11,7 mld. Kč. Kdo a z jakého rozpočtu doplatí tyto částky, když ne dotace?

U nové výstavby se uvádí, že staví-li se sociální byty v nové lokalitě (na zelené louce), musí k nim být vybudována komplexní infrastruktura – kde jsou pro obce započteny náklady na její vybudování? Zaplatí je samy obce?

V případě přijetí zákona o sociálním bydlení dojde pouze k přesměrování finančních toků – obce budou pronajímat sociální byty za snížené „sociální nájemné“, rozdíl mezi sníženým a ekonomickým nájemným bude obcím refundován státem pomocí vyrovnávací platby. Výpočet dávky na bydlení se bude odvíjet od sníženého nájemného, úspora v nákladech na dávky bude vymazána náklady na vyrovnávací platby.

Návrh zákona o sociálním bydlení ukládá povinnost obcím na základě zákona, avšak financování pro obce navrhuje buď prostřednictvím vyhlášky, nebo nařízením vlády, kdy vyhláška nebo nařízení vlády se může podle ekonomické situace státu měnit, např. každého půl roku. S ustanoveními týkajícími se oblasti financování proto Svaz zásadně nemůže souhlasit.

Sankce za nedodržení povinností

Návrh zákona neposiluje práva obcí, naopak jim ukládá značné povinnosti, kterých se sice mohou zprostit, ale za cenu neúměrně zvýšené administrativy a stálé nejistoty hrozby postihu až do jednoho milionu korun. Až milionová pokuta může, zejména malé obce, dostat do tíživé finanční situace. Zadluženost obce povede k její neschopnosti plnit závazky a k nedostatku finančních prostředků na zabezpečení základního chodu obce. Výsledkem bude dočasná správa obce státem. V rámci úsporných opatření může dojít např. k vypnutí veřejného osvětlení.

Dle statistiky ministerstva financí – zadluženost obecních rozpočtů za rok 2015 vykazovalo zadluženost 2724 obcí z celkového počtu 6248 obcí, což je relativně velký počet. Postih obcím hrozí i v případě územní koncentrace a rezidenční segregace, kdy ob-

cím hrozí několikatisícová pokuta. Jestliže obec disponuje určitým bytovým fondem, který může být poměrně malý, nemůže si ještě vybírat místo, kde sociální byty zřídí. U bytů ve vlastnictví ostatních subjektů bude dodržování výše uvedených podmínek ještě více problematické.

Územní koncentrace a rezidenční segregace – samostatná působnost

Návrh zákona pracuje s pojmem samostatné působnosti; navržené přísné povinnosti uložené obcím však popírají samostatnost rozhodování volené samosprávy (o obecním rozpočtu, o prioritách apod.). Povinnosti uložené obcím na základě tohoto zákona naplňují definici přenesené působnosti a nikoliv působnosti samostatné. I když MPSV tvrdí, že obec rozhoduje např. o rozmístění bytů v rámci svého území, je v rozhodování vzápětí omezena rezidenční segregací a územní koncentrací. MPSV



bude připravovat prováděcí předpis o rezidenční segregaci a o územní koncentraci zákona o sociálním bydlení a o příspěvku na bydlení. V tomto předpisu budou stanoveny závazné postupy pro zjišťování negativní územní koncentrace v rámci území obce a území, pro které je sociální bydlení nevhodné. Vymezí také situace, ve kterých do těchto území nebudou směřovány finanční prostředky státu (v rámci nové výstavby, rekonstrukcí a pořízování nových

bytů). Prováděcí předpis bude mít dopad nejen na nově postavené sociální byty, ale bude se dotýkat i současné výstavby. Pro současnou bytovou zástavbu, bude určeno přechodné ustanovení 15 let od doby účinnosti zákona, tedy od 1. října 2032 se bude vztahovat i na současnou zástavbu.

Návaznost na IROP

Zákon také jasně neřeší, jakým způsobem bude stávající systém podpory sociálního bydlení navazovat na plánovaný zákon o sociálním bydlení. Dle programového dokumentu IROP má být v letech 2014 až 2020 zajištěn vznik 5000 sociálních bytů. Systém podpory dle návrhu zákona o sociálním bydlení je jiný a hrozí zde riziko, že podpořené byty sociálního bydlení ze stávajících zdrojů (národní prostředky, fondy ESIF) nebudou kompatibilní s novou právní úpravou. Měla by být zajištěna efektivní návaznost na stávající formy podpory.

Kdo bude vstupovat do systému sociálního bydlení?

Návrh zákona o sociálním bydlení neřeší ani omezení přílivu osob do ubytoven – např. bydlející na ubytovně přejde do systému

Lidé bez práce budou přidělením „sociálního bytu“ ještě pevněji svázáni s místem, kde pro ně není práce, aniž by je zároveň cokoli motivovalo ke zlepšení osobní situace. Navíc v případě masivnější výstavby sociálních bytů (postaví se dům, nikoli jeden byt) dojde k efektu segregace sociálně potřebných.

A kdo získá nárok na podporu formou sociálního bytu?

Ustanovení o rozhodnutí o nároku na podporu formou sociálního bytu sice mluví o povinném přezkumu aktuální situace klienta sociálního bydlení po dvou letech, vůbec ale neříká, jak se po tomto hodnocení bude konkrétně postupovat – jak v případě, kdy nárok na sociální byt přetrvává, tak v opačném případě, kdy klient přestal podmínky splňovat. Tento postup by měl být s ohledem na právní jistotu pronajímatele i nájemce přesně popsán.

Hrozba pořádkovou pokutou v případě, že obyvatel sociálního bydlení nebude plnit své povinnosti, se mine účinkem, protože mnoho lidí pobírajících dávky v hmotné nouzi tuto pokutu nezaplatí a není jasné, co bude následovat. Efektivnější by byla

hou zlepšit svoji bytovou situaci jiným způsobem. Například pro někoho může být výhodnější nebyť zaměstnaný za minimální mzdu a dočasně se stát např. osobou v hmotné nouzi na podporu ze systému. Norma tedy neobsahuje ani neřeší možnost účelového jednání osob a představa, že tato účelovost bude detekována zaměstnanci úřadu práce či sociálními pracovníky na obcích nemusí být reálná.

Subsidiarita občanského zákoníku

Dalším problémem navrhovaného zákona je subsidiarita občanského zákoníku v nejproblematictější oblasti výpovědi z bytu. Obec je povinna dát sociální nebo dostupný byt komukoliv, kdo splňuje podmínky dle zákona. Absolutně není zákonem řešena situace, kdy občan dostane výpověď a byt neopustí a nevyklidí, není řešeno zkrácení soudních a jiných řízení, aby občané v ostatních bytech domu a v okolních domech netrpěli vytvořením těchto sociálních bytů a aby rovněž ceny nemovitostí zde umístěných nezačaly rapidně klesat. Takováto soudní řízení trvají dle současných pravidel velmi dlouhou dobu, kdy občan s výpovědí nájmu i nadále setrvává v bytě, ke kterému de facto nemá žádné oprávnění.

MPSV obce v případě výpovědi nájmu z bytu (vyklizení bytu) odkazuje na ministerstvo spravedlnosti, přitom co se týče zákazu výpovědi z nájmu (podmínky, kdy nemůže být dána výpověď z nájmu, např. kdy pronajímatel potřebuje byt pro svého rodinného příslušníka), občanský zákoník navrhuje upravit, což je postup poněkud nestandardní.

Svaz se problematikou intenzivně zabývá

Svaz k tomuto tématu jednal a jedná napříč svojí členskou základnou. Na společná jednání Bytové komise a Pracovní skupiny pro problematiku sociálního začleňování pravidelně zve zástupce dotčených ministerstev, tedy MPSV, MMR, MF i zástupce Hospodářské komory. Zákon o sociálním bydlení je potřebný, jsou obce, které na svém území tuto potřebu identifikovaly a mají zájem ji realizovat. Je ale nutné, aby byly finančně podpořeny od státu. Tato finanční pomoc je však v současné době nejistá.

*Mgr. Miroslava Sobková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*



sociálního bydlení, na jeho místo v ubytovně přijde další osoba, která po šesti měsících opět získá nárok na sociální byt.

Zasažená skupina seniorů a pracujících s nižšími příjmy se zničehonic ocitne „pod zákonem“, který je pro ně při zachování současné bytové podpory naprosto nepotřebný a dostává je do stejného postavení, v jakém je „problematická“ skupina osob bez příštího nebo s nevyhovujícím bydlením.

hrozba ztráty sociálního bydlení v předem stanovené časové lhůtě, např. dvou měsíců.

Dále návrh tvoří z formy sociálního bydlení nárokový institut pro osoby zařazené do systému pomoci v bytové nouzi. To, že konkrétní osoba může mít úřadem práce přiřazen statut osoby v bytové nouzi na podporu ze systému, může zakládat výhodnost takového postavení před sna-

Povolování výjimek pro zkracování nočního klidu končí

Od 1. října 2016 mohou obce stanovit výjimky z doby nočního klidu pouze formou obecně závazné vyhlášky. Zkracování nočního klidu prostřednictvím rozhodnutí příslušného orgánu obce končí.

Obce obcházejí zákon

Iniciátorem této změny byla Legislativní rada vlády (dále jen „LRV“) a z tohoto důvodu se změna nepromítla standardně do důvodové zprávy k zákonu o přestupcích. LRV mj. upozornila, že přestupkový zákon obce obcházejí tím, že o zkrácení doby nočního klidu rozhodují usnesením rady obce. Dle názoru LRV mají obce o zkrácení doby nočního klidu rozhodovat ve správním řízení, protože se jedná o zásah, který se dotýká širokého okruhu osob, nikoliv pouze jednotlivce.

Doba nočního klidu – platí i pro svatebčany

Je pravdou, že konání společenských nebo rodinných akcí není omezeno žádným právním předpisem, ve skutečnosti tyto akce omezuje po 22. hodině stanovení doby nočního klidu. Doba nočního klidu je stanovena v zákoně o přestupcích časovým úsekem od 22. hodiny do 6. hodiny ranní. Za rušení doby nočního klidu jsou považovány takové projevy osob, které jsou způsobilé porušit nebo ohrozit občanské soužití a veřejný pořádek, např. hlasité projevy, živá nebo reprodukováná hudba. Z uvedené plyne, že např. budou-li se hlasitě projevovat účastníci velké svatby na malé obci po 22. hodině, vystavují se postihu za přestupek v případě, že nebude období svateb uvedeno v obecně závazné vyhlášce.

Za přestupek rušení nočního klidu lze uložit následující sankce:

- a) napomenutí
- b) pokutu do 10 000 Kč, v případě opakovaného spáchání přestupku do 15 000 Kč
- c) zákaz činnosti
- d) propadnutí věci

Ministerstvo vnitra ve svém metodickém pokynu uvádí také zákaz pobytu. Tato sankce však z iniciativy ministerstva vnitra byla z přestupkového zákona také vypuštěna.

Mohou obce dobu nočního klidu zkrátit?

Od 1. října 2016 mohou obce ve výjimečných případech vymezit dobu nočního klidu dobou kratší nebo žádnou pouze prostřednictvím obecně závazné vyhlášky. Obci na základě místních tradic a zvyklostí jsou známy akce celoobecního významu, které mohou probíhat i po 22. hodině a jsou hlučnější, např. hlasité projevy účastníků akce. V této souvislosti ministerstvo vnitra doporučuje tyto akce vymezit v obecně závazné vyhlášce buď v jejím textu, nebo v příloze k vyhlášce následovně:

- a) konkrétním datem
- b) datovatelným obdobím – např. veliko-noční svátky
- c) událostí, jejíž datum je předvídatelné – např. vinobraní

Akce, které nejsou v obecně závazné vyhlášce vymezené přesným datem a u kterých mohou vznikat pochybnosti o termínu jejich konání, se doporučuje informovat občany o přesném termínu na úřední desce obecního úřadu. Z hlediska principu předvídatelnosti se za přiměřenou dobu považuje zveřejnění alespoň 5 dnů před konáním akce.

Pokud se bude v průběhu roku připravovat konání konkrétní akce, která není uvedena ve vyhlášce a u které se předpokládá pokračování po 22. hodině a při jejím průběhu může docházet k hlasitému projevu účastníků akce nebo k hlasité produkci, musí pořadatel tuto skutečnost sdělit obci alespoň měsíc předem. Poté na nejbližším zasedání zastupitelstva obec rozhodne o rozšíření seznamu akcí, u kterých dochází ke zkrácení doby nočního klidu.

Pokud bude mít obec seznam akcí, u kterých dochází ke zkrácení doby nočního klidu uvedený v příloze obecně závazné vyhlášky, upozorňujeme, že se musí odsouhlasit celá vyhláška, nikoliv pouze příloha.

Budeme usilovat o změnu

Svaz bude nadále usilovat o změnu přestupkového zákona tak, aby bylo ustanovení o stanovení zkrácení doby nočního klidu ponecháno ve znění, které vyhovovalo obcím. Místní záležitosti veřejného pořádku plně náležejí do samostatné působnosti obcí a regulace nočního klidu k těmto záležitostem náleží.

*Mgr. Miroslava Sobková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu*



Jakou má ÚOHS pravomoc k přezkumu výběrového řízení veřejných zakázek malého rozsahu?



Již od počátku účinnosti zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách (dále jen „ZVZ“), je problematickou otázkou dohled a přezkum veřejných zakázek malého rozsahu ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“). Zadavatel v tomto případě není povinen zadávat veřejnou zakázku podle ZVZ, nicméně musí dodržovat zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. A to může být problematické.

V čem vězí sporná otázka dohledové pravomoci ÚOHS?

Za veřejnou zakázku malého rozsahu lze označit veřejnou zakázku, jejíž předpokládaná hodnota v případě veřejných zakázek na dodávky a služby nedosáhne 2 000 000 Kč bez DPH a v případě veřejné zakázky na stavební práce nedosáhne 6 000 000 Kč bez DPH. V souladu s ustanovením § 18 odst. 5 ZVZ není zadavatel povinen takovou veřejnou zakázku zadávat podle ZVZ, nicméně je stále povinen dodržovat zásady uvedené v § 6 ZVZ, tedy zásadu transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace. Právě povinnost zadavatele dodržet při zadávání veřejné zakázky malého rozsahu výše uvedené zásady postupu zadavatele a ustanovení § 112 ZVZ, kterým je upraven výkon dohledu nad zadáváním veřejných zakázek, jsou příčinou trvajících sporné otázky ohledně dohledové pravomoci ÚOHS nad veřejnými zakázkami malého rozsahu.

Je ÚOHS oprávněn k dohledové činnosti nad zakázkami malého rozsahu? Rozhodnutí jednotlivých senátů NSS se různí

Otázka dohledové pravomoci ÚOHS ve vztahu k veřejným zakázkám malého rozsahu se v roce 2011 stala předmětem rozhodnutí Nejvyššího správního soudu (dále jen „NSS“), konkrétně druhého senátu, ve kterém tento dovodil, že dle ZVZ je dána pravomoc ÚOHS k dohledu nad veřejnými zakázkami malého rozsahu, ale pouze v mezích dodržení zásad postupu zadavatele. Z tohoto rozhodnutí NSS pro praxi zadávání veřejných zakázek vyplývá, že pokud se uchazeč o veřejnou zakázku malého rozsahu domnívá, že zadavatel svým postupem porušil některou ze zásad postupu zadavatele obsažených v § 6 ZVZ, pak má možnost se s podnětem dle § 42 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád (dále jen „správní řád“), obrátit na ÚOHS. Ten

pak má povinnost se podnětem zabývat a podrobit předmětné výběrové řízení přezkumu, a to v rozsahu dodržení zásad v rámci tohoto výběrového řízení zadavatelem.

Otázkou dohledové pravomoci ÚOHS nad zadáváním veřejných zakázek malého rozsahu se NSS zabýval i v dalším soudním řízení. V tom případě však bude daná problematika řešena v rámci rozšířeného senátu NSS, neboť při rozhodování dospěl devátý senát k jinému právnímu názoru, než tomu bylo u výše uvedeného rozhodnutí druhého senátu NSS. Dle názoru devátého senátu není ZVZ stanovena dohledová pravomoc ÚOHS nad veřejnými zakázkami malého rozsahu, neboť § 112 ZVZ nelze vykládat tak široce, jak učinil druhý senát NSS v prvním rozhodnutí. Pokud by tento právní názor devátého senátu byl přijat a potvrzen rozšířeným senátem NSS, pak by to v praxi znamenalo, že veřejná zakázka malého rozsahu by se nemohla stát předmětem přezkumu ze strany ÚOHS, a to ani z moci úřední, ani na základě podnětu uchazeče o tuto veřejnou zakázku.

Výsledný názor je rozhodující pro zakázky zadávané dle původního ZVZ

Řešení této otázky je pro praxi důležité, a to i navzdory skutečnosti, že 1. října tohoto roku nabyl účinnosti nový zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“), neboť výsledný právní názor bude nutně aplikovat při přezkumu všech veřejných zakázek malého rozsahu, které byly zadány ještě dle ZVZ, což vyplývá z přechodných ustanovení ZZVZ.

Jaké jsou možnosti kontroly dodržování ZVZ v rámci veřejné zakázky malého rozsahu

Pokud by rozšířený senát NSS zaujal stejný právní názor jako devátý senát, tedy že

ÚOHS nemá dle ZVZ dohledovou pravomoc nad veřejnými zakázkami malého rozsahu, pak se přirozeně nabízí otázka, jestli bude dodržování zásad dle § 6 ZVZ kontrolováno a při jejich porušení sankcionováno, případně kým. Odpověď na tuto otázku však není jednoduchá a pro účely tohoto článku se jí budeme zabývat pouze ve vztahu k obcím jako veřejným zadavatelům.

V případě, že by zadavatel zadával veřejnou zakázku malého rozsahu, na kterou by mu byla poskytnuta dotace, pak lze porušení zásad uvedených v § 6 označit za porušení rozpočtové kázně dle § 22 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. V takovém případě je možné jako sankci uložit odvod za porušení rozpočtové kázně, a to ze strany poskytovatele dotace.

Pokud by se nejednalo o veřejnou zakázku, na kterou byla zadavatelé poskytnuta dotace, pak výše uvedené nelze aplikovat a řešení je nutné hledat:

- a) v rovině trestněprávní
- b) v rovině občanskoprávní
- c) v rovině správního práva

ad a)

V rámci trestněprávní roviny se jako možné řešení nabízí podání trestního oznámení Policii ČR ve smyslu § 248 (porušení předpisů o pravidlech hospodářské soutěže), případně § 256 (zjednání výhody při zadání veřejné zakázky, při veřejné soutěži a veřejné dražbě) zákona č. 40/2009 Sb., trestní zákoník. Tento postup je však možný, pouze pokud porušení zásad dosáhlo určité intenzity, tedy vysoké společenské škodlivosti, a z toho důvodu jej bude možné aplikovat pouze u malého počtu případů porušení zásad při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu.

ad b)

Uchazeč, který se domnívá, že došlo k porušení zásad uvedených v ustanovení § 6 ZVZ ze strany zadavatele, se může domáhat náhrady škody, která mu vznikla jednáním zadavatele v rámci občanského soudního řízení. Právo na náhradu škody náleží žalobci samozřejmě pouze

v případě, že existuje příčinná souvislost mezi porušením zásad a nevybráním žalobce, tedy vznikem škody. Žalobce má ale v rámci takového soudního řízení povinnost prokázat 1. porušení zásad zadavatelem, 2. vznik a výši škody a 3. příčinnou souvislost mezi porušením zásad zadavatelem a vznikem škody, což bude v praxi velmi obtížné.

ad c)

Poslední možností přezkumu dodržování zásad při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu je přezkum hospodaření obce dle zákona č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí (dále jen „zákon o přezkoumávání hospodaření“). Dle § 2 odst. 2 písm. c) tohoto zákona je předmětem přezkumu také zadávání a uskutečňování veřejných zakázek, s výjimkou úkonů a postupů přezkoumaných orgánem dohledu podle ZVZ. Při tomto přezkumu však sankce jako takové chybí, neboť obec je dle § 13 zákona o přezkoumávání hospodaření pouze povinna přijmout a plnit opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků. Takové opatření lze v kontextu porušení zásad při zadávání



veřejné zakázky malého rozsahu spatřovat zejména v přijetí interní směrnice, kterou bude upraven postup při zadávání veřejných zakázek malého rozsahu tak, aby v budoucnu nedocházelo k porušování zásad postupu zadavatele dle § 6 ZVZ.

Problém řeší nový ZZVZ

U veřejných zakázek malého rozsahu zadávaných již dle ZZVZ je tato otázka novým zákonem explicitně řešena v § 248, který upravuje výkon dozoru nad zadáváním veřejných zakázek a stanoví, že úřad vy-

konává dozor nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem a zadávacími podmínkami pro zadání podlimitní a nadlimitní veřejné zakázky. Dle ZZVZ jsou tedy veřejné zakázky malého rozsahu z dozorové pravomoci ÚOHS výslovně vyňaty a otázka dozorové pravomoci ÚOHS nad veřejnými zakázkami malého rozsahu je tak do budoucna definitivně vyřešena.

Kamil Jelínek
junior právník

KVB advokátní kancelář s.r.o.
redakčně upraveno

Rostoucí význam Smart Cities v českých městech

Formování evropských měst si vyžaduje neustálé inovování a investování do rozvoje. To platí zvláště za situace, kdy města čelí kombinaci různých ekonomických, environmentálních a sociálních výzev, mezi které patří především rostoucí urbanizace. V současnosti více než 70 % evropské populace žije ve městech. Neustále rostoucí míra urbanizace si žádá účelné investice a koncept Smart Cities je reakcí na současný vývoj, který umožňuje zavádět inovativní/inteligentní prvky v rozvoji měst.



Základní výzvou pro Smart Cities je prostřednictvím komplexních opatření zaměřených na energetické systémy, mobilitu, e-government a kvalitu životního prostředí nalézat taková řešení, která jsou účinná z pohledu využívání energií a zdrojů. Koncept Smart si vyžaduje silnou integraci různých sektorů, proto se význam partnerství v rámci Smart Cities od ostatních iniciativ na úrovni Evropské unie neliší. Spolupráce průmyslového, veřejného, soukromého a vědecko-významného sektoru je klíčová pro úspěšné zavádění Smart principů a jejich využívání.

Regionální rozvoj na úrovni Evropské unie, potažmo i koncept Smart Cities je úzce provázán s čerpáním evropských fondů. Pro programové období 2014–2020 je charakteristická koncentrace prostředků do udržitelného a integrovaného rozvoje, jenž si vyžaduje sofistikovanější způsob plánování. Česká města mají s čerpáním finančních prostředků z operačních programů bohatou zkušenost a směřují je do smysluplných aktivit, které napomáhají k udržitelnému rozvoji měst. Nad rámec operačních programů, které jsou řízeny národními orgány, jsou vymezeny tzv. komunitární programy, které financují aktivity přímo z rozpočtu EU. Tyto komunitární programy tak zastřešují společné politiky evropského významu a projekty potenciálních žadatelů vstupují do soutěže s konkurenčními projekty z jiných evropských zemí. Tato skutečnost je možným důvodem nižší angažovanosti

českých subjektů (včetně měst) v programech tohoto typu. Dalším důvodem může být nízká informovanost, se kterou souvisí nedostatečná praxe s těmito finančními příležitostmi. Mezi tyto komunitární programy lze zařadit – HORIZON 2020, LIFE či COSME, které z pohledu měst patří mezi ty nejzajímavější.

Na úrovni České republiky se na prosazování konceptu Smart Cities aktivně podílí Ministerstvo pro místní rozvoj, které ve spolupráci s Technologickou agenturou ČR zpracovalo dokument s názvem Metodika Konceptu inteligentních měst. Novou iniciativou v oblasti Smart Cities je projekt **Lepší města**, který je zastřešen Komorou statutárních měst Svazu. Lepší města jsou nezávislou platformou otevřenou zástupcům veřejného, soukromého a akademického sektoru, která pracuje od října 2016. Specifikem projektu je fakt, že vzešel z iniciativy samotných měst. Cílem projektu je shromáždit nejlepší praktická řešení z různých měst ČR i EU a zpracovat je do podoby konkrétních projektů umožňujících jejich implementaci i v dalších městech.

Ing. Mgr. Adam Vazač
MEPCO

Přeneste část svých starostí i odpovědnosti na nás

Specializovaný
právní servis
pro města
a obce

Tel.: 226 259 401
pravnik@akkvb.cz
www.akkvb.cz



Profesionální tým

Široké expertní znalosti

Reference po celé republice

Výhodné balíčky služeb

Transparentní spolupráce



■ **Naše obec vlastní pozemky v zahraničí (Slovenská republika). Může tyto pozemky standardním postupem prodat? Vlastnit jako obec cokoliv v zahraničí je administrativně práce navíc, a pole nic nepřináší. Je možné postupovat, jako by se jednalo o majetek v ČR? Případně jaký postup zvolit?**

Pro obce a nakládání s jejich majetkem není podstatné, kde se předmětný majetek nachází. Konkrétně v tomto případě to tedy znamená, že byť se pozemek ve vlastnictví obce nachází v zahraničí, jste povinni postupovat standardně v souladu se zákonem.

Vzhledem ke skutečnosti, že pozemek je hmotná nemovitá věc, musí rozhodnutí příslušného orgánu obce (v tomto případě zastupitelstva obce) předcházet řádné zveřejnění záměru. Obec je povinna postupovat hospodárně, což mj. znamená stanovit cenu minimálně obvyklou, případně odchýlení se od ceny obvyklé řádně odůvodnit. Znalecký posudek nezbytný není, ale zpravidla se jedná o nejspolehlivější metodu, jak cenu obvyklou zjistit.

Vedle výše uvedeného je nezbytné též respektovat právní úpravu účinnou právě na Slovensku – v tomto ohledu je nutno ale konstatovat, že slovenská právní úprava je české velice podobná (pro převod vlastnického práva je nutné podat návrh na vklad do „katastra nehnuteľností“).

■ **V naší obci máme majitele nemovitostí, kteří soustavně zanedbávají sečení zahrad a pozemků. Sekat některé druhy plevelů je snad uzákoněno. Pokud tak dotyčný nečiní, je možné jeho pozemek posíci a sečení mu dát k náhradě?**

Vlastníci nemovitostí se svojí nečinností ohledně udržování pozemků mohou dopouštět několika přestupků či správních deliktů. K projednání některých z nich je příslušná i obec a zaplacené pokuty jsou pak jejím příjmem.

Vedle výše uvedeného veřejnoprávního postupu je možný také v případě vzniklé škody postup soukromoprávní podle občanského zákoníku.

V dotazu navrhovaná varianta s posekáním vysoké trávy na cizím pozemku bez souhlasu majitele a následné načtvování nákladů vlastníkovu pozemku v právních předpisech oporu nemá.

■ **Starosta chce na podzim na výstavě dražit fotky a příjmem z dražby uhradit náklady na výrobu fotek, které se budou vystavovat a případně vydražené peníze nechat na realizaci podobné aktivity v dalším roce. Musí se v tomto případě postupovat dle vyhlášky o dražbách?**

Nic nebrání tomu, aby obec zadala konání dražby profesionálnímu dražebníkovu nebo dokonce si sama dražbu přímo zorganizovala. Lze dokonce konstatovat, že veřejná dražba přináší obci řadu výhod a navíc se jedná o nejtransparentnější způsob zpeněžení majetku.

Pokud má tedy obec v úmyslu skutečně dražit, je nutné postupovat podle zákona o veřejných dražbách. Je samozřejmě ale možné postupovat i jinou formou, a to např. tak, že pravomocí rozhodovat o prodeji fotografií (tj. věcí movitých) bude pověřen

např. starosta, jenž bude o prodeji jednotlivých fotografií rozhodovat přímo v „terénu“.

■ **Na území města má hlášen trvalý pobyt občan Irské republiky. Odmítá hradit poplatek za svoz komunálního odpadu s odůvodněním, že v rámci volného pohybu osob v EU na něj uvedená poplatková povinnost nedopadá, a dále uvádí, že se na území města zdržuje max. tři měsíce v roce, což nemůžeme potvrdit.**

Vaše město má zaveden poplatek za provoz systému shromáždění, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů dle zákona o místních poplatcích.

Dle právní úpravy tohoto místního poplatku platí, že poplatníkem je mj. fyzická osoba, která má v obci trvalý pobyt. Pokud má cizinec v obci trvalý pobyt povolen, je tedy poplatníkem a poplatková povinnost se na něj vztahuje (pozn.: dodáváme, že jak dle zákona, tak OZV č. 2/2015 se na cizince nevztahují žádná osvobození či úlevy). Dále je nutno také konstatovat, že OZV č. 2/2015 neobsahuje žádnou „obecnou“ výjimku, která by např. osvobodila poplatníka z důvodu, že se prokazatelně v obci dlouhodobě nezdržuje.

Argumentace pomocí tří měsíců, resp. ustanovením § 10b odst. 1 písm. a) bod 3 zákona o místních poplatcích, by byla relevantní pouze v případě, že cizinec nemá povolen v obci trvalý pobyt.

■ **Obec provozuje v rámci podnikatelské činnosti pohostinství a prodejnu smíšeného zboží. Dotkne se nás zákon o elektronické evidenci tržeb?**

Tržby územního samosprávného celku jsou z evidence tržeb na základě ustanovení § 12 odst. 1 písm. b) zákona č.112/2016 Sb., o evidenci tržeb vyjmuty.

■ **Neuvolněný člen zastupitelstva má trvalý pobyt v naší obci, pracuje ve Slovenské republice a zdravotní pojišťovnu má VZP na Slovensku. Kde jej máme přihlásit ke zdravotnímu pojištění a kam pojištění odvádět?**

Pokud řešíte otázku v souvislosti s poskytováním odměny schválené zastupitelstvem obce, domníváme se, že nemáte povinnost zastupitele ke zdravotnímu pojištění přihlásit z důvodu jeho vynětí z osobního rozsahu zákona o veřejném zdravotním pojištění.

■ **Je nutné, s odkazem na změnu platových tarifů pro pedagogické pracovníky od 1. 9. 2016, schválit pro ředitelku základní školy nový platový výměr v radě města?**

Podle našeho názoru je vhodnější, aby platový výměr byl schválen radou města. Ačkoliv lze namítat, že se jedná pouze o „formální“ úpravu, je z hlediska zákonem předpokládané úlohy rady města vůči příspěvkové organizaci potvrzení ze strany tohoto orgánu města příhodnější (v praxi tak bývá ostatně i postupováno).

dotazy zpracovala advokátní kancelář KVB

Předsednictvo Komory obcí, 9. září 2016, Liběšice

Členové předsednictva Komory obcí přijali tentokrát pozvání starostky Aleny Knobové a přijeli jednat do Liběšic. V rámci kontroly úkolů byli informováni o jednání zástupců Svazu s ministryní školství Kateřinou Valachovou – viz *aktualita na str. 2* a postupu prací na zákoně o sociálním bydlení – viz *samosvatný článek na str. 8, 9*. Hovořilo se také o problému nezapsaných památek (Svaz dosud neobdržel vyjádření ministerstva kultury, bude nutno urgovat) a o posuzování vlivů na životní prostředí. V rámci aktuálních otázek z oblasti legislativy zazněly informace o zákonu o odpadech (projednání zákona bylo přerušeno), zákonu o vodách (byl stažen z projednávání)

a o chystané novelizaci stavebního zákona. Projednána byla rovněž problematika stanovení nočního klidu – viz *str. 10*. Delší časový prostor byl věnován projektu Centra společných služeb – viz *z jednání Předsednictva Svazu str. 6*. Přítomní členové Komory požádali o zaslání žádosti o zřízení nové klíčové aktivity a o seznam zapojených dobrovolných svazků obcí. Závěrem jednání byly podány informace z různých jednání, o kterých jsme informovali již v posledním čísle zpravodaje (Pošta Partner, jednání se zástupci České biskupské konference) nebo o nich informujeme na stránkách tohoto zpravodaje (OSA, Předsednictvo Svazu).



Pracovní skupina obcí II. typu, 13. září 2016, Praha

Pracovní skupina se opětovně věnovala systémové podjatosti obecních úřadů ve správních řízeních, jejichž účastníkem je sama obec. Dále projednala zákon o sociálním bydlení, zákon o pře-

stupcích a rušení nočního klidu při společenských akcích, otázku výběrových řízení ředitelů škol a věnovala se členství a aktivní účasti zástupců obcí v pracovní skupině obcí II. typu.

Finanční komise, 15. září 2016, Praha

Zástupci Ministerstva financí a Českého statistického úřadu, kteří byli hosty jednání, si připravili pro členy komise dvě krátké prezentace ke Konsolidaci a pomocnému analytickému přehledu, který musí vyplňovat obce nad 10 tisíc obyvatel. Přítom vyplnění tzv. PAP je velmi administrativně i časově náročné a obce

mnohdy musí vyčlenit jednoho pracovníka pro jeho zpracování. Z aktuálně projednávané legislativy finanční komise projednávala zákon o sociálním bydlení a zákon o odpadech a dále se věnovala zpracované analýze o volných prostředcích na bankovních účtech obcí.

Zasedání Legislativní komise se konalo v Hustopečích, a to za účasti hostů – členů Komise pro veřejnou správu Rady Asociace krajů ČR. Komise projednávala možné změny ústavního zakotvení územní samosprávy, neboť absence podrobnější ústavní úpravy dává zákonodárci příliš široký prostor pro další omezování činnosti ÚSC, respektive pro stanovování dalších, leckdy finančně nekompenzovaných, povinností.

S ohledem na vznik nové Pracovní skupiny pro možnou změnu volebního systému do zastupitelstev obcí při Ministerstvu vnitra byly diskutovány zásadní nedostatky stávajícího volebního systému,

zejména jeho nesrozumitelnost pro voliče, která má za následek výsledky voleb, jež neodpovídají očekávání voličů, což snižuje legitimitu celého volebního procesu. Z jednání vyplynulo, že uvedený problém nelze řešit pouhou parametrickou změnou (např. změnou volebního dělitele).

Dále byla probírána aktuální legislativa, zejména tzv. finanční ústava, nový návrh na rozšíření působnosti NKÚ či návrh zákona o sociálním bydlení. Důležitým bodem jednání byla problematika limitace odpovědnosti za škodu zastupitele obce, přičemž z jednání vyplynulo, že by měl Svaz usilovat o zavedení limitu podle zákoníku práce.

Výzvy • nabídky • oznámení

■ OZNÁMENÍ

Podpora udržitelné formy dopravy

Nové přestupní terminály, záchytná parkoviště nebo například pořízení nízkoemisních vozidel pro veřejnou dopravu. Nejen to nabízejí nové výzvy v Integrovaném regionálním operačním programu, které vyhlásilo ministerstvo pro místní rozvoj. Jsou zaměřené na zvýšení podílu udržitelných forem dopravy v nejvýznamnějších městských aglomeracích v České republice. Příjem žádostí byl zahájen v září. Výzvy spadají pod integrované územní investice a integrované plány rozvoje území. Následovat tedy budou výzvy jednotlivých nositelů těchto strategií a zprostředkujících subjektů s upřesněním zaměření pro jednotlivé městské aglomerace. Dotace pomůže zmodernizovat a zlepšit podmínky ve veřejné dopravě a ulehčí životy občanům, kteří ji využívají.

První výzva je určena pro projekty, které spadají pod integrované územní investice

(ITI), a je pro ni připraveno téměř 6 miliard korun z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR). Na druhou výzvu pro projekty Integrovaných plánů rozvoje území (IPRÚ) je vyhrazeno více než 2,5 miliard Kč z EFRR. Ve výzvách bude možné podpořit následující aktivity:

- výstavba a modernizace přestupních terminálů a samostatných parkovacích systémů
- zavedení nebo modernizace dopravní telematiky (inteligentních dopravních systémů) pro veřejnou dopravu
- pořízení nízkoemisních a bezemisních vozidel pro veřejnou dopravu
- rekonstrukce, modernizace a výstavba komunikací pro pěší
- rekonstrukce, modernizace a výstavba komunikací pro cyklisty

Integrované územní investice představují nástroj pro zajištění udržitelného měst-

ského rozvoje, který se bude realizovat v největších metropolitních oblastech celostátního významu včetně jejich funkčního zázemí – Pražská, Brněnská a Plzeňská metropolitní oblast a Hradecko-pardubická, Olomoucká, Ostravská a Ústecko-cho-
mutovská aglomerace.

Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) představují nástroj pro zajištění udržitelného městského rozvoje, který se bude realizovat v Českých Budějovicích, Jihlavě, Karlových Varech, Liberci–Jablonci nad Nisou, Mladé Boleslavi a Zlíně a ve funkčním zázemí těchto měst. Integrované projekty IPRÚ musí být v souladu se schválenou integrovanou strategií IPRÚ a slouží k naplnění cílů v ní stanovených.

Jednotlivé podporované aktivity a přehled příjemců jsou podrobně popsány ve Specifických pravidlech pro žadatele a příjemce.

■ OZNÁMENÍ

Vesnicí roku 2016 je Kašava

Vesnicí roku 2016 se stala obec **Kašava** na Zlínsku. Na druhém místě se umístil **Prysk** na Českolipsku a třetí místo obsadily **Kozojídky** na Hodonínsku. Hodnotící komise vybírala ze 13 vítězů jednotlivých krajských kol. Letošního 22. ročníku soutěže se zúčastnilo 251 obcí.

Vítězové soutěže byli vyhlášeni 17. srpna 2016, opět při Mezinárodním dětském folklorním festivalu Písni a tancem v Luhačovicích na Zlínsku. Kašavě gratulovala i ministryně místního rozvoje Karla Šlechtová, obce podle ní opět ukázaly, že se umí chytit příležitosti a že to v nich opravdu žije. Starosta vítězné obce Josef Jarcovják byl výsledkem překvapen, nečekal prý ani výhru v kole krajském. O to více se ale radoval a děkoval svým „Kašavjanom“. Podle hodnotící komise si Kašava vítězství zasloužila především díky svému bohatému





společenskému životu, o který se starají dvě desítky spolků, které navzájem spolupracují a nemají problém se na něčem domluvit.

V rámci celostátního kola byla již podruhé udělena také „Vesnice roku 2016 – Cena veřejnosti“. Tu získala obec Velké Hoštice z Moravskoslezského kraje. Koláčovou cenu za nejlepší domácí koláče získala obec Sebranice z Pardubického kraje.

Připomeňme, že cílem soutěže Vesnice roku je vyzdvihnout aktivity obcí, jejich představitelů a občanů, kteří se snaží nejen zvelebovat svůj domov, ale udržovat a rozvíjet i místní tradice a společenský život. Poprvé byla soutěž vyhlášena v roce 1995 Spolkem pro obnovu venkova, od roku 1996 je spoluvyhlašovatelem i Svaz a Ministerstvo pro místní rozvoj. V roce 2007 se čtvrtým spoluvyhlašovatelem stalo také Ministerstvo zemědělství.

■ OZNÁMENÍ Informační list k veřejným zakázkám

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže jakožto orgán dozoru nad dodržováním zákona vydal informační list Veřejné zakázky v novém, v němž je uveden nejen přehled nejdůležitějších provedených změn oproti dosavadnímu právnímu předpisu, ale také detailně popsány některé nově upravené instituty. Jedná se například o výjimku na právní služby, předběžné konzultace, využití opce, in house zadávání či inovační partnerství. Informační list najdete také na našem webu v rubrice Oblasti činnosti → Veřejné zakázky.



■ VÝZVA Výzvy na podporu infrastruktury základních škol

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo další dvě výzvy Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) v oblasti vzdělávání, nyní pro základní školy. Na jejich podporu je připraveno 2,16 miliardy korun. Peníze půjdou hlavně na infrastrukturní opatření.

Jak u **výzvy č. 46 Infrastruktura základních škol**, tak u **výzvy č. 47 Infrastruktura základních škol SVL** je podpora zaměřena zejména na stavby a stavební práce spojené s výstavbou a modernizací infrastruktury základních škol – odborných učeben, a to ve vazbě na klíčové kompetence (tj.: cizí jazyky, přírodní vědy, technické a řemeslné obory, práce s digitálními technologiemi) a také nákup potřebného vybavení s vazbou na klíčové kompetence. Hlavní zaměření projektu musí být cíleno na rozvoj klíčových kompetencí či budování bezbariérovosti škol. Ve výzvě určené pro správní obvody obcí s rozšířenou působností, kde se nacházejí sociálně vyloučené lokality (SVL), je také možné realizovat projekty na rozšiřování kapacit kmenových učeben. V rámci hlavního zaměření projektu lze



jako doplňkovou aktivitu zajistit vnitřní konektivitu školy a připojení k internetu či nakupovat potřebné kompenzační pomůcky. Všechny projektové záměry předložené v rámci těchto výzev musí být v souladu s Místním akčním plánem vzdělávání (MAP) a záměry musí být uvedeny v seznamu projektových záměrů pro investiční intervence IROP v příslušném plánu. Pro žadatele je připraveno u výzvy Infrastruktura základních škol 550 mil. Kč z Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), národní spolufinancování činí téměř 100 mil. Kč. U výzvy Infrastruktura základních škol SVL je to 1,28 mld. Kč z EFRR a národní spolufinancování je ve výši přes 225 mil. Kč. Minimální výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt činí 1 mil. Kč a maximální výše celkových výdajů na jeden projekt je pak 99 mil. Kč. **Žadatelé mohou žádosti o podporu podávat od 29. září 2016 do 14. února 2017.** Podpora je cílena na území celé České republiky, mimo hl. m. Prahu.

Více informací k vyhlášeným výzvám najdete na stránkách www.strukturalni-fondy.cz v záložce Výzvy a akce (září).

Zdroj: MMR



■ OZNÁMENÍ

Soutěž Architekt obci 2016 má své vítěze

Tento rok se konal první ročník soutěže Architekt obci, která je tzv. podskupinou celorepublikové soutěže Architekt roku. Vyhlášení vítězů proběhlo 22. října 2016 a mezi devatenácti přihlášenými vyhrály dva projekty. Cenu veřejnosti, tzv. Klikaře, obdržel projekt **Bydlení pro seniory Lužná** v obci Lužná (starosta Václav Kejla) – architekt doc. Ing. arch. Václav Dvořák, CSc., s kolektivem architektonické kanceláře DOMY-JINAK. Cenu poroty vypisovatelů soutěže získal projekt **Regulační plán Mariánské ulice a koncepce úpravy Partyzánské ulice Města Litomyšl** (starosta Radomil Kašpar) – Ing. arch. Zdeňka Vydrová, městská architektka. Mezi finalisty soutěže dále

patřila obec Líbeznice (starosta Mgr. Martin Kupka) – Atelier M1 architekti za úpravu veřejných budov – Obecní úřad, Dům služeb a Zdravotní středisko Tři věže, jež se umístila na druhém místě, a třetí příčku získala obec Trojanovice (starosta Mgr. Jiří Novotný) – Ing. arch. Kamil Mrva, Ph.D., za revitalizaci v území Horečky v Trojanovicích, konkrétně Zvonička na Horečkách 2010, Rekonstrukce amfiteátru na Horečkách 2013–2015.

Kritériem pro vyhodnocení byla dlouhodobá spolupráce mezi obcí a architektem, kdy by tato součinnost měla mít víceletý charakter. Důležitým krokem bylo také vytváření podmínek pro návaznou činnost dalších ar-

chitektů. Neodmyslitelnou součástí je zapojení veřejnosti do připravovaných architektonických změn v obci, čímž je zhodnocena práce starostů a místních samospráv. Není myslitelné budovat a nebrat přitom ohled na názor veřejnosti, na potřeby místní komunity, např. věkové rozvrstvení obyvatelstva.

Pokud svou obec revitalizujete, dlouhodobě na svém plánu změn pracujete s architekty, komunikujete o změnách s veřejností, přihlaste se příští rok na jaře do soutěže Architekt obci 2017. Více informací o soutěži naleznete na našich webových stránkách v sekci Kultura a architektura.

CENY POROTY:

1. MÍSTO

Město Litomyšl a Ing. arch. Zdeňka Vydrová

Regulační plán Mariánské ulice a koncepce úpravy Partyzánské ulice

Regulační plán Mariánské ulice, na němž se podílela Ing. arch. Zdeňka Vydrová, doplňuje chybějící zástavbu v památkové rezervaci, která zde chyběla a přiměřeně ji zahušťuje. Zdeňka Vydrová svojí koncepcí také ovlivnila podobu autobusového nádraží, kde původní rozlehlá asfaltová a jen zčásti využívaná plocha byla zkoncentrována do funkčních celků – služby, plochy zeleně a plochy

pro parkování. Na základě přání některých obyvatel se architektka zapojila do přípravy protipovodňových opatření na řece Loučné, z čehož vzešla samostatná koncepce úpravy Partyzánské ulice. Ten respektuje ochrany před vodou, ale zároveň mění území na pobytový prostor.

Zdeňka Vydrová je městskou architektkou od roku 1991 a od té doby se podílí na přípravě městských projektů ve fázi koncepce, vydávala za město vyjádření k investičním záměrům z pozice územního plánování, vyjádření pro územní a stavební řízení a zajišťuje poradenskou činnost z pozice územního plánování ve vztahu k občanům a firmám. Díky ní se na radnici vybudoval investiční tým, který trendy moderní architektury začal prosazovat v širokém měřítku.



2. MÍSTO

Líbeznice a Atelier M1 architekti

Obecní úřad, Dům služeb, Zdravotní středisko – Tři věže

Jasnou vizí nově zvoleného zastupitelstva obce Líbeznice a zejména starosty Martina Kupky na podzim 2010 bylo vytvořit kvalitní územní plán, což samozřejmě není záležitostí jednoho roku, zejména nastavení jasně konceptu ve vazbě na všechny potřeby obce zabere mnoho času. Květen roku 2013 se stal zásadním milníkem v rozvoji obce – podle doporučení výběrové komise (se dvěma architektky v čele) na zhotovitele územního plánu byl radě obce doporučen jako vítěz Atelier M1 architekti.

Tento atelier přinesl ve svém návrhu zcela nový prvek, a to vytvoření zeleného pásu kolem obce. Jádro obce by se tak mělo stát tepajícím

srdcem obce a nikoli skanzenem. A právě snaha vytvořit „Líbeznice přívětivé“ se stalo mottem budoucí spolupráce architekta Jana Hájka a obce Líbeznice.

V roce 2014 budovy obecního úřadu a domu služeb měly být díky dotaci SFŽP zatepleny včetně výměny oken a dveří. Vyhlášené výběrové řízení nebylo na klasický projekt zateplení, ale kritérium kvality návrhu v podobě skici úpravy fasády a výplní otvorů včetně zapojení konceptu do vztahu k návazným veřejným prostranstvím a koncepce předprostorů mělo skoro poloviční váhu jako nabízená cena díla. Obě kritéria splnil nejlépe Atelier M1 architektka Jana Hájka. Jeho návrh vycházel ze starých fotografií těchto kdysi vystavných budov, jejichž fasády byly pěkně vypracované a domy působily harmonicky. Zateplením pod bedlivým dozorem architektů ze společnosti M1 architekti prošla ještě budova zdravotního střediska vystavěná v Akci Z a hlavní budova základní školy.



3. MÍSTO

Obec Trojanovice a Ing. arch. Kamil Mrva, Ph.D.

Revitalizace v území Horečky v Trojanovicích

Architekt Kamil Mrva spolupracuje se starostou obce Trojanovice více než osm let. Díky spolupráci se podařila realizovat spousta projektů. Přihlášeným projektem byla revitalizace v území Horečky v Trojanovicích, kdy záměrem bylo navrátit rekreační život do území. Konkrétně jde o Zvoničku na Horečkách z roku 2010, rekonstrukci amfiteátru na Horečkách, která probíhala v roce 2013–2015, a rekonstrukci restaurace Rekovice, kterou obec začne provozovat v květnu tohoto roku.

Lokalita Horečky se nachází na pomezí katastru Trojanovice a Frenštátu pod Rad-



hoštěm. Především v období mezi světovými válkami se jednalo o oblíbený cíl rekreačních, sportovců a výletníků. Nacházejí se zde zajímavá přírodní místa, dva hotelové komplexy, restaurace či známý skokanský areál. Horečky mají potenciál k tomu, aby se sem opět vydávali lidé z širokého okolí za sportem, rekreací či kulturou.

Za každou bezpečnější křižovatkou vidíme váš úspěšný projekt

Snadný přístup k dotacím z EU

Využití prostředků z fondů EU je šance, jak zpříjemnit život ve vaší obci či regionu.

Vážíme si vaší práce a rozumíme potřebám na komunální úrovni. Proto nabízíme vašemu městu či kraji speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů nebo poradenství při jejich přípravě a realizaci. Dokážete tak maximálně využít možnosti, které vám nabízejí evropské dotační programy. Neváhejte se na nás obrátit.

