

Z OBSAHU:

Město s dobrou
adresou

Zástupci Svazu
jednali s vládou

Veřejné zakázky
– II. část

Projekt Centra
společných služeb

Smart cities se hýbe správným směrem



V posledních letech se ze slov smart cities stalo poměrně hodně frekventované spojení. Politici se s ním rádi oháněli, protože to prostě pěkně zní, soukromé firmy označovaly v podstatě každý nový projekt oním slovem „smart,“ aby byly trendy, a velké korporace se samozřejmě na té vlně chtěly svést také. Mnohem podstatnější než o tom mluvit je ale také něco dělat a především si říci, co všechno vlastně do označení chytré město spadá. A já mám pocit, že v poslední době to do sebe vše začalo zapadat, z čehož mám opravdu upřímnou radost. Postavili se k tomu ti správní lidé a věřím, že to brzy

pozná každý. Smart cities totiž není jen prázdná fráze a bublina, kterou bychom chtěli jen stále přifukovat, je to nespočet řešení z různých odvětví, které dělají vaše město lepší, pohodlnější a přívětivější k životu v něm.

Když jsem na začátku roku spouštěla v Praze platformu Smart Prague, chtěla jsem především, abychom v Praze vytvořili platformu, která jednak bude projekty sbírat, ale bude také dostatečně silná, aby je pomohla realizovat. Do Smart Prague se během těch několika měsíců přihlásilo téměř třicet projektů, a to jak od korporací, univerzit, soukromých společností, ale i běžných lidí, kteří se chtějí na rozvoji Prahy podílet. A po relativně krátké době se nyní dostávají první výsledky. Na některých linkách tramvají už můžeme platit bezkontaktně a já doufám, že se tato možnost brzy rozšíří nejen na všechny tramvaje, ale i na celou městskou hromadnou dopravu. Nedávno jsme představili projekt wi-fi pokrytí některých městských parků. V první fázi tak bude signálem pokrytá pražská zoo a botanická zahrada. Následně bychom měli pokrýt Petřín a Stromovku. Těch projektů, které bychom chtěli v brzké době realizovat, je hodně. Mně osobně se třeba velmi líbí chytré pouliční osvětlení, které se prolíná mezi různými „smart“ odvětvími. Díky použití LED žárovek jsou samozřejmě mnohem úspornější, dokáží šířit wi-fi signál, mohou fungovat i jako

dobíjecí stanice pro elektromobily, ale umí i třeba monitorovat volná parkovací místa v okolí.

Před nedávnem vznikl také projekt Lepších měst a my jsme se do něj okamžitě zapojili. Skvěle zapadá do naší koncepce a v případě Prahy, coby přirozeného lídra mezi městy, je to i příjemná povinnost. V mnoha ohledech se jedná o unikátní projekt, který spojuje města napříč celou republikou, protože všechny mají ten moderní cíl – být „smart“. Byla bych špatnou pražskou primátorkou, pokud by mi nešlo především o přínos pro Prahu. Musím ale říci, že v tomto případě vidím potenciál na obě strany. Myslím, že Praha může hodně získat, ale na druhé straně má dnes již hodně co nabídnout. Samozřejmě, že implementace konkrétních řešení může být v našem případě o něco komplikovanější než v případě menších měst a obcí, nicméně jakékoliv funkční know-how může výrazně pomoci. Lepší města jsou opravdu přínosem pro všechny. Od toho projektu si hodně slibuji nejen já, ale dle informací, které mám, tak i mí kolegové z různých konců republiky.

Jsem ráda, že agenda smart cities přestává být jen prázdnou frází, ale že se jedná o skutečné projekty, které dělají naše města lepšími a pro jejich obyvatele příjemnějšími k životu.

Adriana Krnáčová

● Pitnou i odpadní vodu společně řeší samosprávy a vodárenské společnosti

11. červenec 2016, Praha

Logickým partnerstvím vyústila nezbytná spolupráce a vymezení shodných oblastí zájmu Svazu a Sdružení oboru vodovodů a kanalizací (SOVAK). Memorandum o spolupráci podepsali předšedové obou organizací – za Svaz tedy František Lukl, za SOVAK pak František Barák. Spolu-



práce se bude týkat provozu, údržby, rozvoje a financování vodohospodářské infrastruktury, dále legislativy upravující životní prostředí, vodovody i kanalizaci a také výchovy, vzdělávání a lidských zdrojů. Aktuální je např. připravovaná novela zákona o vodách. František Lukl upozornil, že k předloze mají města a obce celou řadu připomínek, nelíbí se jim například zamýšlené zvýšení poplatku za odběr podzemních vod. Není k tomu důvod, v mnoha zemích takový poplatek vůbec neexistuje a navíc je třeba pamatovat na to, že celá řada tuzemských měst a obcí nemá možnost využívat jiný zdroj pitné vody než vodu podzemní.



František Barák konstatoval, že 80 % vodní infrastruktury v ČR spravují obce a jejich společnosti. Obecně přitom platí, že voda je všech, zdroje je třeba chránit, nicméně vše je třeba činit rozumně a řešit zejména u hlavního znečišťovatele, tedy v zemědělství. Není také možné srovnávat cenu za vody povrchové, na kterou má vliv řada aspektů, a státem určený poplatek za vody podzemní. V ČR je v oblasti vody složitější situace také proto, že není jedno gesční ministerstvo, jak to bývá v jiných zemích. Voda jde v mnoha oblastech napříč resorty – od životního prostředí přes zemědělství, průmysl a obchod, zdravotnictví, místní rozvoj až po finance.

ské systémy. Problém byl zejména v oblastech s menšími zdroji. Platí tedy, že je třeba zaměřit se právě na menší lokality a napojit je na bezpečné a trvalé zdroje.

● Stažení církevních žalob na obce podpořil i prezident Miloš Zeman

14. červenec 2016, Praha

Církev by podle Svazu měla stáhnout žaloby na obce, stejně jako to počátkem července doporučila Česká biskupská konference (ČBK) u krajů. Vůči obcím však už zaujala jiný názor. Přesvědčení zástupců Svazu podpořil na společném jednání i prezident Miloš Zeman. Předseda Svazu František Lukl při setkání s hlavou státu



Podle memoranda by se mělo společně postupovat i v otázkách opatření pro boj se suchem. Tzv. suchou hlavu vodního zákona řeší pracovní skupina pod ministerstvem zemědělství, Svaz by se chtěl jednání účastnit a mimo jiné navrhuje, aby mezi podporované aktivity sloužící pro akumulaci vod v území patřilo třeba i budování veřejných přírodních koupališť.

Loňské sucho bylo nejhorší za poslední desítky let. Zásadně ho nepocítily lokality, které jsou napojeny na větší vodáren-

poukázal na to, že rozhodnutí ČBK je vůči obcím diskriminační a politicky účelové. Církev by měly v kontextu s určovacími žalobami na majetek obcí postupovat stejně jako u krajů. Zákon o majetkovém vyrovnání totiž jednoznačně hovoří o tom, že obce a kraje nejsou povinnými subjekty a že přechodu církevního majetku blokační paragraf nebránil, potvrdil i Nejvyšší soud. Navíc církve dostanou dohodnuté finanční vyrovnání. Pokud by se vydal i žalovaný majetek, došlo by fakticky k dvojímu plnění.

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2940 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 8. 2016. – MK ČR E 14584

Zákon o majetkovém vyrovnání začal platit 1. ledna 2013. Círky podaly více než 5000 žádostí o majetek, které se týkaly přes 100 000 pozemků, téměř 2000 staveb včetně několika památek a stovek uměleckých děl. Samosprávy přitom odhadují, že žalob na majetek obcí je cca 350. Stažení církevních žalob na obce má kromě podpory prezidenta také podporu premiéra. Bohuslav Sobotka to řekl na třetím jednání s Předsednictvem Svazu.

S prezidentem Milošem Zemanem vedení Svazu jednalo také o financování samospráv. Shodli se např. na nutnosti změnit rozpočtové určení daní. Vzorec, podle kterého se daně přepočítávají a posílají z centra na obce a kraje, je totiž velmi složitý. Systém přerozdělování by také měl motivovat obce k tomu, aby na svém území podporovaly podnikání. Návrh, jak by to mohlo vypadat, by měl do konce letošního roku vzejít z pracovní skupiny při Ministerstvu financí.

Na Hradě se mluvilo také o zavedení poplatků za jímání podzemních vod a odvádění vod odpadních. Shoda měst a obcí s prezidentem panuje v tom, že nová povinnost by v konečném důsledku neměla dopadnout na občany. A pokud ano, tak minimálně, hovoří se o čtyřech korunách, tedy o dvojnásobku stávajícího poplatku. Poplatky by rovněž měly být rozumně navyšovány.

● Volební zákon do obecních zastupitelstev bude řešit nová pracovní skupina

21. červenec 2016, Praha

Vedení Ministerstva vnitra jednalo v červenci s předsednictvem Svazu. Výstupem z jednání bylo mimo jiné vytvoření pracovní skupiny, která se má zabývat případnou úpravou volebního zákona do obecních zastupitelstev. Zastoupení v ní bude mít jak ministerstvo, tak i Svaz.



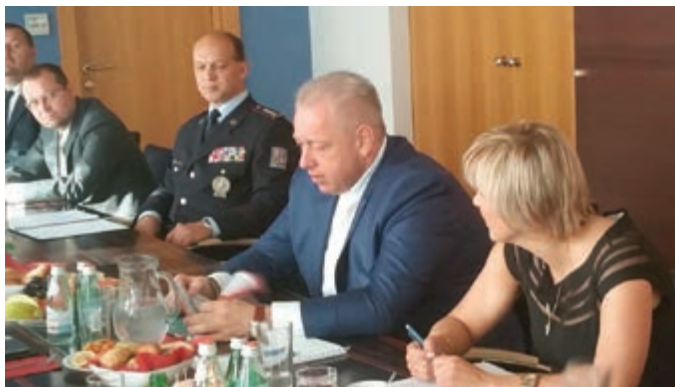
Ministr vnitra Milan Chovanec na jednání potvrdil, že jeho rezort má zájem hledat se zástupci obcí konsensus, tak aby nepropadaly voličské hlasy a aby ve vedení obce zasedli skutečně ti, kteří mají nejsilnější mandát od voličů. Změna volebního zákona by podle samospráv měla vést k tomu, aby voliči měli jasnější představu, komu dávají hlas. Větší vliv na získání mandátu by tak měly mít preferenční hlasy jednotlivých kandidátů.

S vedením ministerstva ale zástupci Svazu jednali i o dalších tématech, pře-



vším o penězích na veřejné opatrovnictví, o zvýšení příspěvku na výkon státní správy, dále pak o nedostatečném počtu policistů v obcích, o přestupcích, projektu Pošta Partner, o zákonu o svobodném přístupu k informacím nebo o změně Ústavy. Jednalo se ale také např. o dotačních programech pro dobrovolné hasiče. Předseda Svazu František Lukl konstatoval, že pro rok 2018 by mělo být přehodnoceno směřování podpory, aby finance pro dobrovolné hasiče mohly jít nejen na nákup techniky, jako je tomu nyní. Zdůraznil, že hasiči mají nejen ochrannou a bezpečnostní funkci, často jsou také hybatelem veřejného života.

Kromě ministra vnitra Milana Chovance byli přítomni také první náměstek Jiří Nováček, náměstkyně ministra pro řízení sekce veřejné správy Jana Vildumetzová, generální ředitel České pošty Martin Elkán, první náměstek policejního prezidenta plk. Martin Vondrášek, náměstek



Generálního ředitele HZS ČR Slavomír Bell a ředitel odboru legislativy a koordinace předpisu MV Vít Šťastný. Svaz pak zastupovali předseda a starosta Kyjova František Lukl, místopředseda pro evropské záležitosti a primátor Karlových Varů Petr Kulhánek, místopředseda a starosta Velkého Oseku Pavel Drahovzal, výkonný ředitel Dan Jiránek a ředitel legislativně právní sekce Zdeněk Mandík.

● Rozšíření pravomoci NKÚ znovu na pořadu jednání

19. červenec 2016, Praha

Ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiří Dienstbier předložil necelé dva měsíce poté, co Senát zamítl rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu na obce, nový návrh na jeho rozšíření. Ten se od předchozího pokusu v podstatě neliší, určitou „úlitbu“ pak představuje omezení kontroly na obce s počtem obyvatel nad 10 tisíc, toto omezení je však zakotveno nikoliv v Ústavě, ale v „pouhém“ zákoně, takže může být velmi snadno odstraněno. Za velmi překvapivé lze považovat to, že byl zákon předložen bez provedení me-



ziresortního připomínkového řízení, bez provedení hodnocení dopadů regulace a dokonce před tím, než byla zpracována analýza kontrolní činnosti nad územní samosprávou, k čemuž vládu opakovaně vyzýval Senát. Předseda Svazu František Lukl požádal předsedu vlády Bohuslava Sobotku, aby vláda předložený návrh neprojednávála.

● **Návrh zahrádkářského zákona zasahuje do vlastnických práv obcí**

27. červenec 2016, Praha

Vláda projednala poslanecký návrh zahrádkářského zákona a zaujala k němu neutrální stanovisko. Zákonem by se nyní měla zabývat Poslanecká sněmovna. Předložený návrh představuje významný zásah do vlastnických práv obcí, neboť mimo jiné zakotvuje povinnost obcí poskytnout zahrádkářům v případě výpovědi pachtovní smlouvy vhodné náhradní pozemky. Zákon vedle povinností a omezení vlastnických práv nepřináší obcím žádná pozitiva, proto bude Svaz usilovat o jeho zamítnutí.

● **Projekt Pošta Partner se mění na základě vzájemné dohody**

15. srpen 2016, Praha

Samosprávám i České poště záleží na tom, aby poštovní služby byly dostupné v celém území. **Proto se – na základě podnětů měst a obcí – od letošního září upraví motivační a sankční systém, který souvisí s Poštou Partner.** Podstatou tohoto projektu je změna poboček České pošty na franšízy. Díky dohodě představitelů měst a obcí s vedením České pošty se rovněž zjednoduší smluvní dokumenty, které s projektem souvisejí. Generální ředitel České pošty Martin Elkán ujistil, že



s novými partnery jsou připraveni okamžitě uzavírat smlouvy v nové podobě a současně dle nových pravidel změnit smluvní vztahy uzavřené dříve.

Pokud se stávající provozovna České pošty mění na Poštu Partner, poskytuje jí Česká pošta potřebné služby, systém i metodiku. Díky dohodě se samosprávami budou moci provozovatelé Pošty Partner nově v rámci poštovních služeb prodávat dálniční známky. Také lze podávat daňové složenky pro daň z nemovitosti nebo prodávat tisk, losy, nabízet dobíjení mobilů apod. V případě, že se v budoucnu objeví nějaké komplikace, zástupci samospráv se opět s vedením České pošty sejdou a problematické body projednají.

Plánované pravidelné setkání zástupců Svazu, Sdružení místních samospráv a Spolku pro obnovu venkova se zástupci České pošty je pak plánováno na podzim.

Připomeňme, že Česká pošta počítá s tím, že se 2500 poboček ze stávajících 3200 převede na Poštu Partner. A to do roku 2025. Vychází tak z usnesení vlády z 22. dubna 2015. Ke konci loňského roku bylo celkem 129 zasluzněných Pošt Partner, původní plán pro rok 2015 počítal se 60. Ten byl překonán o 12 uzavřených smluv. Na začátku letošního srpna existovalo celkem 189 Pošt Partner, z toho cca polovinu provozují přímo obce. Seznam je dostupný na webu České pošty na adrese: www.ceskaposta.cz/ke-stazeni/zakaznicke-vystupy.



● **Společné jednání je dobrý postup při církevních restitucích**

23. srpen 2016, Praha

Zástupci České biskupské konference (ČBK) se při jednání s Předsednictvem Svazu shodli na tom, že při řešení církevních restitucí jsou opravdu nutná společná jednání. Předseda České biskupské konference kardinál Dominik Duka potvrdil seberegulační závazek z prosince roku 2015 a ocenil situaci například v plzeňské diecézi, kde se mnoho sporných věcí na základě jednání vyřešilo ke spokojenosti církví i samospráv.

Připomeňme, že Svaz požadoval u církevních restitucí stejný postup jako u krajů. ČBK však uvedla, že je situace odlišná a řešení by mohla napomoci smlouva mezi Českou republikou a Svatým stolcem. Generální sekretář ČBK biskup Tomáš Holub při společném jednání se zástupci Svazu vysvětloval, že zatímco nabytí majetku kraji je upraveno jednoduše, u obcí tomu tak není. Nelze proto postupovat stejně. Dodal však, že i jim jde o smířčí řešení, které je v souvislosti s historickým děním složitější. Rozhodně však nechtějí zasahovat do situace před rokem 1948.

Předseda Svazu František Lukl poděkoval za vstřícný postoj i možnost pravidelného setkávání. Zdůraznil při tom, že pro společnost je samozřejmě důležitá smířčí cesta a pospolitost na světské i církevní úrovni. Spolupráce by také měla vést k větší otevřenosti církevních objektů pro širokou veřejnost.

Zástupci ČBK tak na základě tohoto společného jednání vzali na vědomí, že Svaz požádá její plenární zasedání, aby se postupem v kontextu s církevními restitučními před rokem 2006 zabývalo. Mluvilo se také o církevní turistice. Zde byla zmíněna například dobrá praxe ve Zlínském kraji, kde velmi dobře spolupracují farnosti, města, obce a kraje.

● **Rodinných oslav se změna ohledně nočního klidu netýká**

31. srpen 2016, Praha

Řada akcí, které se nedají předvídat, se koná i po 22. hodině. Dosud výjimky z dodržování nočního klidu (v době od 22:00 do 6:00 h) povolovala rada města či obce. Od října však tuto kompetenci mít nebude a po dobu nočního klidu by se tak měly konat pouze akce uvedené v obecně závazné vyhlášce. Jak situaci řešit, aby se zachoval zdravý rozum a lidé, kteří se chtějí bavit i v pozdějším čase na veřejných akcích, se nemuseli posílat domů? Potřebnou metodiku připravilo ministerstvo vnitra. To také říká, že rodinných oslav se daná věc nikdy netýkala a týkat nebude. Takové události se hlásit nikam předem nemusí a muset nebudou.

Metodika a související vzor ministerstva vnitra má lépe popsat akce, které bude potřeba v obecně závazné vyhlášce v kontextu s výjimkami z nočního klidu uvádět. Tedy události předvídatelné i nahodilejšího charakteru, např. koncerty nebo setkání s rodákem, který získal významné ocenění. Termín konání nahodilejších akcí by se měl podle resortu nově oznamovat 5 dnů dopředu (dříve se jednalo o 15 dnů), a to na úřední desce a internetu obce či města.

Podle předsedy Svazu Františka Lukla je třeba najít takové řešení, které bude v souladu s nálezem Ústavního soudu. Mezi akce dané do vyhlášky by měly patřit například národní soutěže či různá mistrovství. Zjednodušeně události „nadmístního“ charakteru. Nelze totiž předvídat, kdo vyhraje a je logické, že pokud se tak stane, lidé budou chtít slavit i po desáté hodině večer.

Ministerstvo vnitra situaci, která souvisí s nočním klidem v obcích, analyzovalo. Z průzkumu vyplynulo, že povolování výjimek se týkalo asi 200 obcí ročně a nikdy se nejednalo o rodinné oslavy. Dané věci se týkalo také poslední jednání vedení Svazu s ministrem vnitra. Vzor obecně závazné vyhlášky je už podle resortu hotový stejně jako metodika.

XIX. ročník CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE

Další ročník finanční konference se bude konat ve dnech **10. a 11. listopadu 2016**, a to již potřetí v hotelu **Clarion** v pražských Vysočanech (Clarion Congress Hotel Prague, Freyova 33, Praha 9). Přípravy probíhají již od léta a my vás průběžně budeme informovat o jejich postupu – sledujte proto také naše internetové stránky.

Krátce k programu

Konference bude jako pokaždé zaměřena především na otázky financování a hospodaření měst a obcí a opět bude členěna do jednotlivých bloků. V rámci prvního společného bloku budeme letos hovořit především o vývoji daňových příjmů ÚSC, novinkách v rozpočtovém určení daní a ve financování výkonu státní správy, o balíčku zákonů k hazardu, ale také třeba o novinkách, které pro obce připravuje ministerstvo vnitra.

Téma druhého a třetího bloku si budete moci vybrat, budou probíhat ve dvou variantách. Blok IIa bude zaměřen na příjmy a výdaje obcí pro naplnění „nejen“ nových zákonných povinností, blok IIb pak na zkušenosti s čerpáním operačních programů. V třetím bloku se budete moci rozhodnout buď pro veškeré otázky týkající se hospodaření obcí, nebo pro téma daní, rozpočtů a účetnictví. Čtvrtý blok – páteční – bude zase společný a týkat se bude majetku, investic a administrativy obcí. Na přetřes se tedy dostane veřejné opatrovnictví, místní daně, jaké úkoly mají finanční a kontrolní výbory zastupitelstva obce, nebo třeba problematika převodů pozemků. Seznámení zde budete mimo jiné také s novými projekty Svazu.

Podrobnější program konference přineseme v dalším čísle našeho zpravodaje.

Pozváni byli samozřejmě i významní představitelé státních institucí.

Využijte slevy za včasnou úhradu účastnického poplatku! Do 7. října 2016.

Pro včasnou úhradu účastnického poplatku byly znovu schváleny slevy, ušetřit letos můžete 242 korun. Výše účastnického poplatku přitom zůstává kategorizována, tedy:

Výše účastnického poplatku DO 7. října 2016 (se slevou)

- zástupce členské obce Svazu s počtem obyvatel do jednoho tisíce – **1331 Kč vč. DPH**
- zástupce členské obce Svazu s počtem obyvatel nad jeden tisíc – **2299 Kč vč. DPH**

Výše účastnického poplatku PO 7. říjnu 2016

- zástupce členské obce Svazu s počtem obyvatel do jednoho tisíce (podle údajů ČSÚ k 1. 1. 2015) – 1573 Kč vč. DPH
- zástupce členské obce Svazu s počtem obyvatel nad jeden tisíc – 2541 Kč vč. DPH
- nečlen Svazu – 3630 Kč vč. DPH

Využijte proto naší nabídky a registrujte se na našich webových stránkách, kde najdete i další podrobnosti.



Ilustrační foto z CFK 2015

DNY MALÝCH OBCÍ – změna místa konání v Praze

Vzhledem k tomu, že Národní dům v Praze na Smíchově ukončil činnost, dochází oproti původnímu záměru ke změně místa konání, a proto i ke změně termínu. Den malých obcí v Praze se bude konat **v úterý 8. listopadu 2016 od 9:00 hod. v Kongresovém sále PVA EXPO Praha–Letňany**. Prosíme účastníky, aby si změnu termínu a místa konání zaznamenali do svých diářů.

V Prostějově se DMO koná ve čtvrtek 3. listopadu 2016, jako obvykle ve Společenském domě.

Vzniká nová platforma pro udržitelnou mobilitu pod křídly značky Město s dobrou adresou

S otázkou, jak zachovat města dostupná, prosperující a přitom přívětivá pro život, si dopravní odborníci lámou hlavu už řadu let. Realita zatím není moc povzbuzující. Centra našich měst jsou plná vozidel stojících či jedoucích a provoz houstne. Dopravní zácpy, hluk, prach a ovzduší znečišťující plyny, to je každodenní realita. Člověk si při chůzi musí dávat pozor, aby neskončil pod koly některého z aut. Nemusí to tak být.

Centrum dopravního výzkumu, v. v. i., Svaz měst a obcí, Univerzita Palackého v Olomouci, Asociace měst pro cyklisty, Česká parkovací asociace, Svaz cestujících ve veřejné dopravě a další partneři za podpory Ministerstva dopravy a Ministerstva životního prostředí **společně iniciovali otevřenou výzvu „Za pět minut dvanáct“.**

Výzva je spojena s vytvořením inspirativní sítě zainteresovaných stran, která nabídne všem odborným pracovníkům zodpovídajícím za dopravu a také politikům přístup k nejnovějším odborným znalostem a příkladům, že to jde. „V České republice bude mít zanedlouho automobil již každý druhý obyvatel. Mnohdy je to proto, že nemá k dispozici jinou variantu dopravy, nebo s ní není spokojen,“ říká Jiří Jedlička z Centra dopravního výzkumu.

tečných chyb,“ říká ředitel Centra dopravního výzkumu Jindřich Frič. Je úkolem odborníků, politiků, umělců a všech lidí dobré vůle navrátit do našeho společného prostoru rovnováhu. Doprava musí přispívat k rozvoji města. Ale současně jde také o to, abychom se měli kde bezpečně projít, měli si na co sednout, kam odstavit jízdní kolo nebo kde počkat na autobus v dešti.

Plán udržitelné mobility = plánování pro lidi

Stále častěji dnes slyšíme, že města musí mít zpracovány plány udržitelné městské mobility, protože jinak nedosáhnou na finance z evropských fondů. Některá si ho již pořídila a po formální stránce mají splněno. Přístupy měst k plánům mobility se však velmi liší. Některá ho berou jako nut-

k tématu Petr Dolínek, náměstek primátorky Prahy pro dopravu. „Praha se rovněž stává vzorem v případě koordinace omezování individuální dopravy formou regulace živelného parkování a přeměnou veřejného prostoru tak, aby byl skutečně pro všechny. Pražský moderní systém regulace parkování je v Evropské unii jeden z nejpropracovanějších,“ konstatuje předseda České parkovací asociace Petr Horský a dodává, že zkušenosti z Prahy jsou z velké části přenositelné i do ostatních měst v Česku.

Odborníci se ptají občanů

Víme, že mnoho lidí má obavu jezdit na kole po městě, kde chybí bezpečné stezky a infrastruktura. Někde zase chybí infrastruktura pro pěší. Jinde jsou linky veřejné dopravy téměř nepoužitelné. A přitom by stačily dva kroky: Zavést nový přístup k plánování veřejného prostoru a nebát se změnit svůj způsob dopravy ve městech. „Mnozí z nás znají řadu dobrých příkladů z domova i ze zahraničí, ale nedaří se nám je aplikovat v našich městech. Naším cílem je odstranit dopravní zácpy, zlepšit využití veřejného prostoru ve městech a diskutovat s lidmi konkrétní návrhy řešení, jejichž cílem je spokojený občan,“ říká Jaroslav Vymazal, předseda dopravní komise Svazu měst a obcí.

Co nová platforma městům nabízí? Informace i odbornou garanci

Platforma chce sdružovat města a obce, které se přihlásí ke značce Město s dobrou adresou, a tím i k realizaci konkrétních opatření v duchu moderních dopravních trendů. Odborným garantem iniciativy je Centrum dopravního výzkumu.

Stupeň automobilizace v ČR v letech 2010 – 2015 (počet automobilů na 1000 obyvatel)

2010	2011	2012	2013	2014	2015
428	436	448	450	459	485

Zdroj: Ministerstvo dopravy ČR, Český statistický úřad

Co znamená Město s dobrou adresou?

Bydlet tam, kde se dobře žije, se zdá být tou nejpřirozenější věcí. „Hodně má k tomu říci moderní dopravní výzkum. Dívá se na dopravu komplexně – z pohledu bezpečnosti, účelnosti, hospodárnosti i udržitelnosti. Pomůže nám vyvarovat se do budoucna dalším zby-

ně zlo, a tak k němu přistupují zcela formálně, jiná pochopila, že mají jedinečnou příležitost podívat se na mobilitu na svém území komplexně a současně získat dokument, ze kterého mohou čerpat řadu let. „Hlavní město Praha již s vypracováním promyšleného plánu začalo. Potřebujeme však také podporu ze státní úrovně, protože jeho role je stejně důležitá, jako role města,“ říká



„Pro zástupce měst jsme proto připravili akreditované školení „Integrované městské dopravní plánování k udržitelné mobilitě“, doplňuje Jindřich Frič, ředitel této veřejné výzkumné instituce. Pro města byla vytvořena osnova prezentace na www.mesto.dobramesta.cz, ze které si budou moci vytvořit svou vlastní stránku, kupříkladu www.olomouc.dobramesta.cz. Zde se veřejnost dozví, jaké konkrétní aktivity a opatření chystá. „Webový portál je vytvořen tak, že nám pomáhá představit naše aktivity a vede k dialogu mezi politiky a úředníky města a veřejností,“ říká Dalibor Horák, starosta města Uničova a člen správní rady Asociace měst pro cyklisty. Města si přitom budou moci vybrat hned z deseti odborných témat.

Důležitá je i podpora státu

„Tuto iniciativu vítáme a chceme ji podpořit. Chceme se více věnovat dopravě na krátké

vzdálenosti do pěti kilometrů, kterých je v českých městech většina. Soužití pěší, cyklistické dopravy, městské hromadné dopravy a automobilové je dnes tématem, které vyvolává diskuse napříč společnostmi a je třeba jim věnovat pozornost,“ říká státní tajemník Ministerstva dopravy Tomáš Čoček.

„Ministerstvo životního prostředí v loňském roce vypsaló výzvu na osvětu v oblasti čisté mobility. Konkrétní osvětové projekty budou realizovány v jednotlivých městech v letošním roce. Chystáme další programy tak, abychom podpořili zlepšování špatné kvality ovzduší ve městech způsobené zejména dopravou. Na podzim bychom rádi vypsalí program pro města



Ilustrační foto Zdroj CDV

a kraje na nákup vozidel s alternativním pohonem. S městy začínáme nastavovat i program na podporu cyklo dopravy,“ doplnil Vladislav Smrž, náměstek ministra životního prostředí.

–tz–

Zpracovávat Plány rozvoje sportu musíte, žádat o dotace však nemůžete

Prezidentem v červenci podepsaná novela zákona o podpoře sportu stanovila obcím novou povinnost – zpracovávat v samostatné působnosti pro své území plány rozvoje sportu a zajišťovat jejich provádění. Tato povinnost byla vložena do § 6 zákona č. 115/2001 Sb., o podpoře sportu, novým odstavcem 2 a rozšířila tak úkoly obcí v oblasti sportu zákonem stanovené. Stejnou povinnost budou mít i kraje a stát.

I když lze částečně souhlasit s tím, že sportovní plány větších měst a obcí, krajů a státu budou mít pozitivní vliv na rozvoj sportu, je na druhou stranu třeba si uvědomit, že budou znamenat zvýšení administrativní zátěže a jejich zpracování bude zejména pro menší obce spíše formální. Svaz zpracoval k návrhu novely připomínku, které kromě nesouhlasu s povinným zpracováním plánů zahrnovaly i možnost, aby i obce mohly být žadateli o dotace, aby mohly podporovat všestranný rozvoj sportu pro všechny skupiny obyvatel. Dle návrhu zákona to mohou být jen neziskové organizace. Připomínky vyslyšeli senátoři a návrh v tomto směru upravili. Bohužel sněmovna setrvala na svém původním návrhu schváleném usnesením č. 1266 a k požadovaným změnám nedošlo.

Obce pro financování a podporu sportu využívají příjmy, které mají z loterií. V současné době však ministerstvo financí přišlo s podnětem, aby jim příjmy z výnosů z hazardu byly odebrány (jde o cca 6 mld. Kč) a přesunuty sportovním organizacím ces-

tou ministerstva školství. A do budoucna možná i cestou nového ministerstva sportu, s jehož zřízením to ministryně Valachová myslí skutečně vážně. Taková nová a jistě „důležitá“ instituce na svůj provoz ukrojí část peněz, které měly jít čistě na podporu sportu. Sportovci, ale ani ministryně či úředníci ministerstva školství nemají představu, co všechno obce na svém území financují, aby sport udržely a rozvíjely. Tyto diskutované prostředky z hazardu a loterií zpravidla všechny padnou pro financování sportu, a i tak je nezbytné sport „dofinancovat“ z ostatních rozpočtových příjmů obce zpravidla ve stejné výši, jako je výnos

z hazardu. Je třeba vědět, že obce podporují sport na svém území nejen neinvestičními dotacemi, ale i investičními. Obce hradí ve sportovních areálech energie (vodné, stočné), drobné opravy, sekání travnaté plochy, údržbu a úklid, vybavení pro sportovce, cestovné sportovců na turnaje a zápasů, ceny pro vítěze, volnočasové aktivity, ale sportovní areály i budují a rekonstruují, což znamená jednorázové prostředky v řádech milionů korun (investiční náklady). Zůstává otázkou, zda sportovci po přesměrování peněz z loterií od obcí směrem ke sportovním klubům a ministerstvu školství nakonec nespláchnou nad výdělkem.

Pozn.: S vyjádřením Svazu k novele zákona o podpoře sportu se můžete seznámit na našich stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Financování obcí, pod článkem.

Mgr. Miroslava Sobková, Ing. Jana Chládková
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu





Zástupci Svazu jednali opět s vládou

Rozpočtové určení daní (RUD) otevřelo další jednání Předsednictva Svazu s vládou Bohuslava Sobotky. Mimo jiné zaznělo poděkování samospráv za příslibené peníze na veřejné opatrovnictví a zvýšení příspěvku na státní správu. Také požadavek, aby zůstala zachována motivační složka z daní z příjmů fyzických osob, která by – v případě zrušení plánovaného od roku 2017 – jen pro Prahu, Brno, Plzeň a Ostravu znamenala výpadek financí v řádu několika stovek milionů korun. Témat na jednání s vládou bylo ale připraveno více. Stručně je tedy zrekapitulujeme.

Financování a hospodaření obcí

• **Financování územní samosprávy**

Zástupci Svazu ocenili závazek MF na zvyšování příspěvku na přenesenou působnost v následujících letech o 5% ročně a stejně tak i aktivitu MF a MV, díky níž by měl být od příštího roku financován výkon veřejného opatrovnictví (obcemi) částkou 350 milionů Kč.

• **Systémové financování veškerých povinností ukládaných územní samosprávě**

Financování by mělo být realizováno zejména skrze rozpočtové určení daní či přímou úhradou vzniklých nákladů (tedy nikoli prostřednictvím nenárokových dotací apod.).

• **RUD**

Svaz požaduje navrácení 30% motivační složky u daně z příjmu fyzických osob z příznání (pro řadu zejména větších obcí a měst by její odebrání znamenalo značný

výpadek v příjmech) a dále navýšení podílu z DPH na úroveň 23,58% (stav před důchodovou reformou).

Ministr financí Andrej Babiš uvedl, že financování samospráv řeší společná pracovní skupina, která se pravidelně schází. Dochází také k individuálním jednáním nejen na úrovni vedení resortu a Svazu. Dá se čekat, že se o motivační složce v rámci RUD bude ještě jednat.

• **Podpora financování školské sportovní infrastruktury**

Tato infrastruktura je podmínkou pro zajištění dobrého vztahu dítěte ke sportu. Je třeba, aby města a obce měly možnost čerpat prostředky z dotačních programů státu na její výstavbu či rekonstrukci.

Hledají se zdroje financování, jak uvedla ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřina Valachová, ve státním rozpočtu nejsou, řeší se evropské zdroje, jako to mají

třeba v Polsku. V září chce ministryně informovat, jak se finanční prostředky daří vyjednat. Pokud by jednání byla úspěšná, finance by byly k dispozici od roku 2017.

Evropské fondy, projekty

Ze strany Svazu zazněla kritika, že přes slibovanou jednotnost metodického prostředí má každý řídicí orgán své specifické požadavky, což žadatelům ztěžuje přípravu pro podání projektů. Rovněž jsou problémy s monitorovacím systémem. Upozorněno bylo i na problém přidávání nových požadavků do vyhlášených výzev oproti obecně nastaveným podmínkám. Aktivita, které nelze podporovat z ESI fondů by pak měly být podporovány z národních dotačních titulů.

• **Zadávání veřejných zakázek financovaných z prostředků EU**

Zástupci Svazu poukázali na to, že při zadávání těchto zakázek se města a obce velmi často potýkají s interpretací a následnou aplikací pravidel stanovených řídicími orgány. Apelovali proto na sjednocení podmínek pro všechny programy.

Ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová přislíbila, že situaci s řídicími orgány i monitorovacím systémem prověří. Dodala, že tam,



kde nelze využít evropské peníze, se hledají národní. Například na místní komunikace jde letos z MF 200 milionů korun a o peníze chce na tuto oblast resort „bojovat“ i příští rok.

Vláda byla také informována o Centrech společných služeb. Jde o projekt navazující na projekt Podpora meziobecní spolupráce, jehož cílem je, aby se dobrovolné svazky obcí mohly stát součástí výkonu veřejné správy a poskytovateli veřejných služeb. Dotčená ministerstva byla požádána o co nejužší spolupráci.

Vytváření podmínek pro výkon agend

• Zajištění fungování mateřských škol v souvislosti se změnou školského zákona

Novela školského zákona uložila obcím další povinnost – zajistit umístění mladších dětí v mateřské škole a zavést povinnou předškolní docházku. Zástupci Svazu po vládě požadovali zpracování podrobné analýzy nezbytných opatření (stavebně-technické změny, přizpůsobení vzdělávacích programů, personální nároky apod.) a dále zpracování studie o tom, kde lze očekávat zvýšení či naopak snížení poptávky po službách mateřských škol. Zajištěna by měla být také koordinace jednotlivých legislativních opatření, které s uvedenou problematikou souvisejí (např. otázka poplatků za vynětí ze zemědělského půdního fondu, bezúplatné převody nemovitostí na obce).

Ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřina Valachová uvedla, že během podzimu chce – po projednání s hygienou, hasiči a MMR – poskytnout obcím doporučení ke vzdělávání maloletých, tedy jakousi kuchařku „Jak na to“. Podle ní by mateřské školy měly být příští rok podporovány ještě z národních zdrojů, z programu MŠMT. Se Svazem resort jedná a vychází i z podkladů měst a obcí.

Životní prostředí

• Zákon o odpadech

Shoda mezi Svazem a MŽP nepanuje v některých zásadních tématech. Jsou to pře-

devším: meziobecní spolupráce (postavení dobrovolných svazků obcí – nutnost zakotvit v zákoně), původcovství odpadů (Svaz odmítá jakoukoliv možnost občanů nakládat s odpady mimo režim nastavený obcí), míra recyklace komunálních odpadů (podmínky navrhované v posledním návrhu zákona jsou ze strany obcí nesplnitelné), zákon o místních poplatcích (je nutné stanovit reálnou maximální hodnotu horní hranice poplat-



ku) a v neposlední řadě prováděcí předpisy (k dispozici jsou pouze velmi obecné teze).

• Zákon o vodách

Zástupci Svazu požadovali snížení navrhovaného poplatku za odběr podzemních vod, neboť navrhovaná výše představuje enormní zásah do nákladů obcí.

Ministr životního prostředí Richard Brabec mimo jiné řekl, že by měl být vypsán nový program na 300 milionů korun pro obce na nové vodní zdroje. Na podzim pak bude startovat modrá úsporám a rovněž je připraveno 7 miliard korun, které půjdou do roku 2020 na boj se suchem. Finance budou zaměřeny zejména na menší obce do 500 obyvatel. Program boje se suchem je podle ministra jedním z klíčových pilířů, na kterém vláda staví, sucho a povodeň dvě strany jedné mince, která se jmenuje klimatická změna. Resort nadále trvá na tom, aby se cena podzemní vody zvýšila – přiblížila k ceně za vodu povrchovou.

Na jednání s vládou se mluvilo také o církevních restitucích, sociálním bydlení, „nezapsaných“ kulturních památkách či vydávání víz. U posledně jmenovaného od ministra zahraničních věcí Lubomíra Zaorálka zaznělo, že stát vydávání nebrzdí, postupuje tak, jak vyžadují unijní předpisy, požaduje přitom jen ty nejnужnější dokumenty. Ministr kultury Daniel Herman v kontextu s „nezapsanými“ památkami

vedl, že o problému, který se týká především Brna, ví a přislíbil, že ho bude řešit v dialogu. U sociálního bydlení ministryně práce a sociálních věcí Michaela Marksová řekla, že by zákon, který danou oblast upravuje, vláda měla dostat na podzim, financování řeší s MMR. Předlohu zákona by měl Svaz dostat předem a v dané věci se má uskutečnit trojstranná schůzka MPSV, MMR a Svaz. Co se týče církevních restitucí, i premiér Bohuslav Sobotka vyjádřil – stejně jako Svaz – překvapení nad doporučením České biskupské konference, které se týká stažení církevních žalob. ČBK je doporučila stáhnout jen v kontextu s kraji, nikoliv však s obcemi. Tento nerovný přístup se Svazem nelíbí a chce vyvolat jednání s ČBK – viz *Aktuality*.

Příští jednání s vládou by se mělo konat v první polovině příštího roku.

*připravily Štěpánka Filipová
a Lenka Zgrajová*

Výjimky z povinnosti zveřejňovat smlouvy v registru smluv

Zákon o registru smluv obecně stanovuje povinnost zveřejňovat smlouvy soukromoprávní, smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, kde jsou jednou ze smluvních stran subjekty uvedené v ustanovení § 2 zákona o registru smluv. Subjekty, které jsou povinny smlouvy zveřejňovat, jsou stát, územní samosprávné celky a další státní organizace nebo právnické osoby, v níž má stát nebo územní samosprávný celek většinou majetkovou účast, nebo je jejím zakladatelem.

Zákon o registru smluv stanovuje celou řadu výjimek z povinnosti výše uvedené smlouvy zveřejňovat. Právě na tyto výjimky se na následujících řádcích podíváme blíže.

Obecně se v registru smluv nezveřejňují informace, které jsou vyloučené ze zveřejnění podle zákona o svobodném přístupu k informacím. Nezveřejňují se tedy utajované informace, informace obsahující obchodní tajemství, osobní údaje, informace chráněné právem k nehmotným statkům, informace o majetkových poměrech a informace, které se neposkytují dle ustanovení § 11 zákona o svobodném přístupu k informacím. Takové informace je třeba před vložení smlouvy do registru smluv znečitelnit.

Z pohledu územních samosprávných celků je nejvýznamnější výjimkou z povinnosti zveřejňovat smlouvy výjimka stanovená pro všechny obce, které nevykonávají rozšířenou působnost, příspěvkové organizace těmito obcemi zřízené nebo právnické osoby, v níž mají takové obce samy nebo společně s jinými takovými obcemi většinou účast. Jinými slovy řečeno, povinností zveřejňovat stanovené smlouvy v registru smluv jsou stíženy pouze obce s rozšířenou působností, jimi založené příspěvkové organizace a právnické osoby, ve kterých mají tyto obce většinou účast (samy, popř. s dalšími obcemi s rozšířenou působností).

Další významná výjimka ze zákonné povinnosti se vztahuje na smlouvy, u nichž hodnota předmětu smlouvy nepřesahuje 50 000 Kč bez DPH. Tato výjimka se však nevztahuje pouze na úplatné smlouvy, ale i smlouvy bezúplatné. Jestliže tedy bude uzavřena povinným subjektem smlouva darovací, přičemž hodnota předmětu převodu přesáhne částku 50 000 Kč, i tuto smlouvu je třeba v registru smluv zveřejnit. Z daného vyplývá, že i v případě bezúplatného plnění bude nutné plnění vyplývající ze smlouvy oceňovat. U smluv s opakujícím se plněním (typicky nájem nebo pacht), které jsou uzavřeny na dobu určitou, se hodnota plnění určí jako součin ujednaného plnění a doby trvání smlouvy (např. bude-li nájemní smlouva uzavřena na 5 let a nájemné bude stanoveno ve výši 20 000 Kč ročně,

bude hodnota předmětu smlouvy činit částku ve výši 100 000 Kč; takovou smlouvu tedy postihuje povinnost zveřejnění v registru smluv). V případě smluv uzavřených na dobu neurčitou s opakujícím se plněním nestanovuje zákon o registru smluv žádné vodítko ke stanovení hodnoty plnění takové smlouvy. Dle metodiky ministerstva vnitra lze v těchto případech využít analogicky zákon č. 151/1997 Sb., o oceňování majetku, ve znění pozdějších předpisů, který stanovuje, že hodnotou předmětu plnění bude součet hodnoty všech plnění za dobu pěti let.

Nezveřejňují se rovněž smlouvy, které povinné subjekty uzavřou s fyzickými osobami, které nejsou podnikateli, a s fyzickými osobami, které sice jsou podnikateli, ale smlouva je uzavírána mimo jejich podnikatelskou činnost. Toto však neplatí pro smlouvy, kterými povinný subjekt převádí vlastnické právo k nemovité věci ve prospěch fyzické osoby; tyto smlouvy je nutné zveřejnit vždy. Opačně to ovšem neplatí. Jestliže fyzická osoba jedná mimo svou podnikatelskou činnost převádí smlouvou nemovitou věc na povinný subjekt, není nutné takovou smlouvu zveřejňovat, a to ani v případě, že hodnota nemovité věci přesahuje částku ve výši 50 000 Kč.

Další typ smluv, který se v registru smluv nezveřejňuje, jsou smlouvy uzavřené adhezním způsobem, a to za předpokladu, že jednou ze smluvních stran je veřejná výzkumná instituce, veřejná vysoká škola, státní podnik nebo národní podnik, zdravotní pojišťovna nebo právnická osoba, v níž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast (a to i prostřednictvím jiné právnické osoby). Výjimku pak tvoří smlouvy uzavřené na základě zadávacího řízení dle zákona o veřejných zakázkách. Dle ustanovení § 1798 občanského zákoníku je smlouva uzavírána adhezním způsobem taková smlouva, jejíž základní podmínky jsou určeny jednou ze smluvních stran nebo podle jejích pokynů, aniž druhá strana má skutečnou možnost obsah těchto základních podmínek ovlivnit. Smlouvami uzavřenými adhezním způsobem (neprokáže-li se opak) jsou rovněž tzv. formulářové smlouvy,

tj. smlouvy, při jejichž uzavření se používá formulář nebo jiný podobný prostředek.

Povinnost zveřejnit smlouvu v registru smluv nedopadá také na smlouvy uzavřené povinným subjektem s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem. Definice autorského díla obsažená v ustanovení § 2 autorského zákona je poměrně široká, když uvádí, že autorským dílem je dílo literární a jiné dílo umělecké a dílo vědecké, které je jedinečným výsledkem tvůrčí činnosti autora a je vyjádřeno v jakékoli objektivně vnímatelné podobě včetně podoby elektronické, trvale nebo dočasně, bez ohledu na jeho rozsah, účel nebo význam. Z daného je zřejmé, že zveřejnění nebude podléhat např. smlouva o dílo, jejímž předmětem je zhotovení projektové dokumentace či odborného stanoviska k určité záležitosti. Za autorské dílo je rovněž považován software, takže ani smlouvy týkající se počítačových programů a uzavírané přímo s jejich autory, nepodléhají zveřejnění v registru smluv. K danému je nutné doplnit, že samostatnou výjimku mají v zákoně technické předlohy, návody, výkresy, projektové dokumentace, modely, způsoby výpočtu jednotkových cen, vzory a výpočty. Jedná se o tzv. přílohy technického rázu. Jelikož tyto přílohy nejsou způsobilé zvýšit transparentnost smluv a nakládání s veřejným majetkem, v registru smluv být zveřejněny nemusí.

Zákon o registru smluv obsahuje i další výjimky z povinnosti zveřejnění smluv, které však z pohledu obcí nemají valného významu, a proto nebyly do tohoto pojednání zahrnuty.

Jak je z výše uvedeného patrné, bude v některých případech složité stanovit, zda uzavřená smlouva má být dle zákona o registru smluv zveřejněna, či nikoliv. Jelikož sankce za nedodržení povinnosti stanovenou smlouvou zveřejnit jsou závažného charakteru, lze doporučit v pochybnostech vždy takovou smlouvu zveřejnit. K danému je nutné doplnit, že ustanovení § 6 a § 7 zákona o registru smluv, které upravují následky nezveřejnění smluv v registru smluv, nabyde účinnosti až dnem

1. července 2017. V současné době tedy sice existuje povinnost stanovené smlouvy zveřejňovat, tato povinnost však zatím není stížena žádnou sankcí.

Mgr. Bc. Marie Čeperová
advokátní koncipientka
KVB advokátní kancelář s. r. o.

*Pozn. redakce: Na nejasnosti a problematické aspekty zá-
kona o registru smluv jsme upozornili již v INS č. 6/2016, na
str. 8–11 v článku ředitele legislativní a právní sekce Kanceláře
Svazu Mgr. Zdeňka Mandíka „V pochybnostech zveřejněte.
Nespoléhejte na odklad sankcí.“*

Veřejné zakázky na Právní konferenci – II. část

Již v minulém čísle našeho zpravodaje (INS č. 7, str. 8, 9) jsme vás seznámili s řadou novinek, které přináší nový zákon o zadávání veřejných zakázek, jež byl publikován ve Sbírce zákonů v dubnu tohoto roku a účinnosti nabude 1. října 2016. V článku jsme upozorňovali např. na nové druhy řízení, snížení počtu uchazečů, změny formuláře, poukázali jsme na výjimky z povinnosti zadávat v zadávacím zařízení, na změny v hodnocení nabídek atd. Dnes se zaměříme ještě na některé další novinky, kterým je třeba věnovat pozornost. Připomeňme, že téma veřejných zakázek bylo jedním z hlavních témat na Právní konferenci, která se konala v květnu a kde s nimi účastníky konference seznamoval Mgr. Jiří Harnach z advokátní kanceláře Rowan Legal.

Horizontální spolupráce

Horizontální spoluprací se rozumí zadávání jinému veřejnému zadavateli, přičemž zákon stanoví podmínku, že to má být za účelem dosahování jejich společných cílů směřujících k zajišťování veřejných potřeb, které mají tyto veřejní zadavatelé zajišťovat. Až výkladová praxe ukáže, jak rozumět uvedeným podmínkám, ale lze je zřejmě vykládat tak, že horizontální spolupráce by měla být prosta komerčních zájmů některého ze zúčastněných zadavatelů, tedy bez zisku či marže.

Poslední podmínkou je, že každý ze vzájemně spolupracujících zadavatelů by měl na trhu, jehož se činnost týká, vykonávat méně než 20% svých činností. Jde o opatření, které chrání hospodářskou soutěž tak, aby se v důsledku horizontální spolupráce nestalo, že se jeden veřejnozadavatelský subjekt stane dominantou v konkrétní činnosti.

Uzavření smlouvy

Zadavatel nesmí uzavřít smlouvu s dodavatelem, platí-li zákaz jejího uzavření ve smyslu § 246. Takový zákaz byl možný již podle stávající právní úpravy, v novém zákoně se blokační lhůta prodlužuje ze 45 dní na 60 dní. Podle stávající právní úpravy plyne lhůta ode dne doručení námitek uzavřít smlouvu, takže na samotný proces před ÚOHS zbývá nějakých 20 dnů, než blokační lhůta uplyne. V této lhůtě pak mohl ÚOHS (ale také nemusel) vydat předběžné opatření spočívající v zákazu uzavřít smlouvu. Nově plyne tato šedesátidenní lhůta ode dne zahájení řízení o přezkoumání úkonů zadavatele, takže se to výrazně prodlužuje pro zadavatele, což může být vnímáno jako negativum. Na druhou stranu ÚOHS před-

pokládá, že v těchto 60 dnech by mělo být rozhodnuto meritorně, tedy ve lhůtě, která byla ještě před rokem naprosto nemyslitelná, nyní už se však ÚOHS daří v této lhůtě rozhodovat a snad bude v tomto trendu pokračovat.

Zadavatel také neuzavře smlouvu a vyloučí vybraného dodavatele, pokud z dokladů, které dostane před jejím uzavřením, zjistí, že se v majetkové struktuře vybraného uchazeče vyskytuje někdo, kdo je ve střetu zájmů.

Zadavatel je povinen uzavřít smlouvu v zásadě v té podobě, v jaké byla předložena dodavatelem v rámci zadávacího řízení.

Zrušení zadávacího řízení

Zákon stanoví případy, kdy má zadavatel povinnost zadávací řízení zrušit, a případy, kdy má možnost jej zrušit. Mezi případy, kdy má zadavatel možnost zrušit zadávací řízení, patří zánik účasti v zadávacím řízení vybranému dodavateli, dále pak již z dnešní úpravy známá situace, kdy nastanou důvody hodné zvláštního zřetele. Za tyto důvody hodné zvláštního zřetele bylo rozhodovací praxí a komentářovou literaturou považováno to, že zadavatel nedostal dotaci, se kterou počítal na realizaci veřejné zakázky. Nyní je neposkytnutí dotace v zákoně výslovně uvedeno jako důvod pro možné zrušení zadávacího řízení.

Zadavatel je povinen zadávací řízení zrušit v případech, kdy nikdo nepodal nabídku, nebo kdy jsou všichni uchazeči vyloučeni.

Změny závazků, dodatečné dodávky a (stavební) práce

Nový zákon zná dva způsoby měnění závazků po uzavření smlouvy. První způsob je obsažen v ustanovení § 100, který upravuje

možnost změny závazku, se kterými zadavatel počítal už při přípravě zadávacího řízení. Podmínky změn a jejich obsah musí být uvedeny v zadávacích podmínkách, a pokud si takto zadavatel vyhradí, že potenciálně v budoucnu může dojít ke změně toho závazku, tak k té změně dojde.

Druhý způsob upravuje ustanovení § 222, podle něž lze učinit takové změny závazků, které nejsou podstatné, což ostatně platí i podle současného zákona. Nová právní úprava vymezuje, co je a co není podstatná změna, jako příklad lze uvést již zmiňované změny podle § 100, o nichž zákon výslovně říká, že se nepovažují za podstatné, a jsou tedy přípustné. Ustanovení § 222 pak upravuje další přípustné změny, z těch významnějších lze uvést dodatečné stavební práce, služby nebo dodávky, pokud jsou nezbytné, přičemž celkové navýšení nepřekročí 50%. Za podstatnou změnu se též nepovažuje změna vyvolaná v důsledku změny okolností, které nemohl zadavatel předem předvídat.

Zákon nově zavádí možnost záměny položek v soupisu stavebních prací, pokud se jedná o položky, které jsou srovnatelné, a současně cena těch položek není vyšší a kvalita není nižší a zadavatel tuto změnu odůvodní.

Přezkoumná činnost

Nelze, stejně jako dosud, přezkoumávat veřejné zakázky malého rozsahu. Bylo by to možné pouze tehdy, pokud by zadavatel dobrovolně zadal veřejnou zakázku malého rozsahu v zadávacím řízení, tedy v režimu zákona.

Zákon přináší zpřísnění jak pro uchazeče, tak i pro zadavatele, pokud jde o spolupráci s ÚOHS v rámci správního řízení. Zadavatelé jsou povinni v zákonem stanovených lhůtách posílat ÚOHS doklady, a pokud tyto lhůty nejsou dodrženy, jedná se o správní delikt. Lze očekávat, že tato přísnější právní úprava přispěje k rychlejšímu průběhu řízení a snad i k tomu, že následně ÚOHS rozhodne v oné lhůtě 60 dnů.

Nově platí, že veškerá komunikace s ÚOHS má být výhradně elektronická.

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativní a právní sekce Kanceláře Svazu

S převody nemovitostí se vyplatí nespěchat!

Novela zákonného opatření Senátu č. 340/2013 Sb., o dani z nabytí nemovitých věcí, vyšla na začátku srpna ve Sbírce zákonů pod číslem 254/2016 Sb. S ohledem na nastavenou účinnost (první den třetího měsíce po vyhlášení) začne platit 1. listopadu 2016.

Novela přinesla tyto zásadní změny:

Daň z nabytí nemovitostí hradí kupující.

Nově bude poplatníkem daně vždy nabyvatel nemovité věci (kupující) a nebude již uplatňován institut ručitele daně.

Doporučujeme, aby se nové smlouvy na prodej nemovitostí z vlastnictví ÚSC s ohledem na poměrně dlouhý schvalovací proces připravovaly ve znění, že poplatníkem daně z nabytí je kupující. A to z toho důvodu, pokud panuje určitá nejistota, že se nestihne vše dát na katastr do 31. 10., aby nenastala situace, že bude schválena smlouva, kde bude ještě ujednáno, že daň hradí prodávající.

ÚSC a DSO jsou generálně osvobozeny od této daně a nebudou muset podávat ani daňová přiznání.

Novela také bez dalších podmínek osvobozuje kraje, obce a jejich svazky od placení daně. Na základě návrhu Svazu poslanci schválili pozměňovací návrh, který znamená, že samosprávy v tomto případě nebudou muset ani podávat daňové přiznání. Z důvodu osvobození obcí od této daně, doporučujeme zvážit již nyní, zda nějaká nabytí významných nemovitostí nepůjde o něco odložit, aby obce zbytečně neplatily 4% ze sjednané ceny.

Předmětem daně výslovně nebudou sítě.

S převody sítí (plynovody, kanalizace) podle současného znění předpisů byly značné problémy. To novela odstranila. Je proto i zde ke zvážení, zda neodložit převody takovýchto sítí např. na VaK (pokud nejsou splněny jiné podmínky pro osvobození) až na listopad.

Rozhodný den pro vznik daňově právního vztahu

Zásadní informace se rovněž týká otázky, jaké je rozhodující datum pro aplikaci příslušného znění zákona. K této problematice se vyjadřovala informace GFR z 6. 5. 2016 – najdete na webu www.financnisprava.cz. Z této informace uvádíme: Rozhodným dnem pro vznik daňově právního vztahu (a tedy aplikaci příslušného znění zákona) je u nabytí vlastnického práva k nemovité věci zapisované v katastru nemovitostí v nejčastějších případech (kupní, směnné smlouvy) den právních účinků vkladu do katastru nemovitostí a k nemovité věci nezapisované do katastru nemovitostí den účinnosti smlouvy.

Ing. Jana Chládková

legislativně-právní sekce Kanceláře Svazu



emSENSOR

DETEKČNÍ SYSTÉM PRŮJEZDU VOZIDEL

Máte obavy cokoliv ponechat na svém pozemku? Jezdí zloději do Vašeho lesa jako do samoobsluhy? Potýkáte se s problémem černých skládek? Rádi byste sklídili svou úrodu dřív než zloději? Ztrácí se Vám roje včel i s úly nebo Vám kradou ryby z rybníka? Trápí Vás vandalismus v přírodní rezervaci? Chcete vědět o pohybu vozidel okolo Vašeho zdroje pitné vody? Nabízíme Vám účinné a spolehlivé řešení této situace – Detekční systém emSENSOR využívající nejmodernější technologie.



Funkce Detekčního systému emSENSOR: <ul style="list-style-type: none">• Upozorní na neoprávněný vjezd vozidla na pozemek• Okamžitě zašle SMS zprávu s informací o narušení pozemku na zvolené telefonní číslo a zobrazí místa narušení na mapě ve Vašem počítači nebo tabletu• Aktivuje předem instalované a ukryté fotopasti (volitelné)	Další funkční vlastnosti systému: <ul style="list-style-type: none">• Detekuje vozidlo až na vzdálenost 6 metrů• Lze nastavit citlivost podle potřeby (kolo, motocykl, vozidlo, traktor)• Dokáže vyhodnotit směr jízdy vozidla• Eliminuje falešný poplach• Obsahuje zabezpečení proti úmyslnému vyřazení z provozu	Výhody: <ul style="list-style-type: none">• Velmi snadná instalace systému• Skrytá instalace – vše je ukryto pod povrchem terénu• Snadná manipulace umožňující jednoduché přemístění systému dle potřeby• Vysoká odolnost na mechanické zatížení• Odolnost proti zaplavení vodou
--	---	---

Technické parametry: Napájení baterií 6 – 12 V, bezúdržbový provoz po dobu až 5 měsíců, provozní teplota -30 °C – +50 °C

Pro více informací volejte na tel.: +420 543 250 268, nebo navštivte www.urb-systems.cz

■ Změnil se proces schvalování věcných břemen?

Jak v situaci, kdy má být obec oprávněná z věcného břemene (služebnosti), tak v situaci, kdy má být obec povinná z věcného břemene (služebnosti), spadá schválení takovéto dispozice od 1. 7. 2016 do zbytkové pravomoci rady obce dle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích. Pokud si tuto pravomoc nevyhraď zastupitelstvo, jedná se tedy o pravomoc rady obce.

■ Neuvolněný radní obce byl radou obce zvolen jednatelem společnosti s. r. o., jejímž jediným vlastníkem je zmíněná obec. Výběrové řízení na tuto funkci proběhlo dle platných regulí. Jedná se o střet zájmů? Může dotyčná osoba i nadále zastávat post radního dané obce?

Situace, kdy neuvolněný člen rady je zároveň jednatelem obecní s. r. o., je v souladu se zákonem. Jinými slovy tedy platí, že jednatel s. r. o., která je vlastněná obcí, může funkci neuvolněného člena rady obce bez jakýchkoli omezení vykonávat.

■ Jestliže je poskytována dotace spolku nebo organizaci nad 50 tisíc, rozhoduje o poskytnutí zastupitelstvo (o částce nižší rada). Když však jedna organizace podává více žádostí – každou na zcela jiný účel a každá je v částce nižší než 50 tisíc – a v součtu tyto žádosti vydají nad 50 tisíc – musí pak o každé z těchto žádostí rozhodnout zastupitelstvo? Nebo rozhoduje rada?

Dle komentářové literatury k § 85 písm. c) zákona o obcích platí, že zastupitelstvo obce musí rozhodovat pouze, když dotace v jednotlivém případě přesáhne 50 000 Kč, ale jednotlivé dotace se v rámci kalendářního roku nesčítají, a tak rozhodování např. o třech dotacích po 30 tisících téže osobě není ze zákona vyhrazeno zastupitelstvu obce. S ohledem na právní jistotu však lze rozhodování na úrovni zastupitelstva doporučit.

■ Nenastala nějaká změna při schvalování řádné účetní závěrky města? Platí stále, že účetní závěrka města nemusí být před projednáváním v zastupitelstvu města zveřejněna na úřední desce a následně se musí schválená účetní závěrka zveřejnit?

Obec nemá povinnost zveřejňovat účetní závěrku na rozdíl od návrhu rozpočtu a návrhu závěrečného účtu obce. Účetní závěrka obce je schvalována zastupitelstvem obce. Dle zákona o obcích je třeba zveřejnit informace o místě, době a navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva a informaci o tom, že bude schvalována účetní závěrka. Účetní závěrka podléhá povinnosti předání informace o jejím schválení a včetně souvisejících informací do Centrálního systému účetních informací státu podle technické vyhlášky o účetních záznamech.

■ Jsou domácí kompostéry na bioodpad právně uznatelným způsobem likvidace tohoto odpadu?

Domácí kompostéry dle stanoviska Ministerstva životního prostředí předcházejí vzniku odpadu, a proto je lze považovat za právně uznatelný způsob.

■ Může funkci sociálního pracovníka dle § 110 odst. 4 zák. č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, vykonávat pracovník, který vystudoval studijní program Právo a právní věda?

Absolvent akreditovaného studijního programu Právo a právní věda může vykonávat funkci sociálního pracovníka.

■ V OZV máme uvedenu sazbu poplatku za umístění reklamního zařízení – je vybírán poplatek za reklamní stojany (většinou černá áčka), které obchodníci umísťují na chodnících před prodejny na náměstí a v přilehlých ulicích, které jsou určeny v příloze vyhlášky jako veřejné prostranství. Nyní začali reklamní poutače opírat o zdi obchodů s tím, že tak nezabírají veřejné prostranství a nemusí tedy platit. Jak v tomto případě postupovat? Vybírat poplatek nebo nikoliv?

Pokud jsou reklamní poutače o domy opřeny, nepochybně budou zasahovat do veřejného prostranství (např. část chodníku). Tehdy vyměříte poplatek standardním způsobem v závislosti na zabrané ploše veřejného prostranství. Pokud jsou reklamní poutače přikotveny ke zdem domů, vyhláška města na ně nedopadá, neboť do veřejného prostranství nezasahují.

■ V rámci krajských voleb 7. – 8. října chceme mezi občany udělat dotazníkové šetření. Vlastní cestou v samostatné obálce do schránek občanů zašleme předem anketní lístky. Chceme, aby nám je odevzdali u příležitosti konání voleb. Mohou být odevzdány do zvláštní schránky přímo ve volební místnosti? Nebo musí být mimo volební místnost?

Umístění „anketní“ schránky přímo ve volební místnosti nic nebrání (zákon žádné omezení v tomto smyslu nestanovuje). Je však třeba dbát na to, aby průběh a organizace voleb byla plně v souladu s požadavky zákona o volbách do zastupitelstev krajů. Umístění „anketní“ schránky nesmí tedy nikterak narušit důstojnost a pořádek voleb.

■ Jakou zodpovědnost má obec za úrazy, které se stanou na volně přístupných cvičebních prvcích umístěných na pozemcích obce? Co musí obec zajistit u těchto prvků? Postačí označení, že používání je pouze na vlastní nebezpečí a musí mít tyto prvky atestaci?

Obec jako provozovatel veřejného zařízení odpovídá za škodu vzniklou z provozu takového zařízení. Jedná se zejména o náhradu za způsobenou nemajetkovou újmu, ušlý zisk a účelně vynaložené náklady spojené s péčí o zdraví poškozeného. Veřejné zařízení musí být opatřeno certifikátem a následně během provozu kontrolováno dle návodu výrobce.

Koznámění vylučujícím nebo omezujícím povinnost nahradit újmu se nepřihlíží, nicméně může být posouzeno jako varování před nebezpečím.

*dotazy zpracovala
advokátní kancelář KVB*



Projekt „Centra společných služeb (CSS)“ se rozběhl

V červenci 2016 bylo vydáno poskytovatelem dotace Rozhodnutí o poskytnutí dotace č. OPZ/4.1/019/0003017 z Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osa OPZ 4 Efektivní veřejná správa. Tím byl definitivně schválen k realizaci projekt Svazu „**Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce**“.

Projektová žádost byla schválena

Na základě projektové žádosti, která byla na jednání hodnotící komise poskytovatele dotace z Operačního programu Zaměstnanost (prioritní osa OPZ 4 Efektivní veřejná správa, MPSV) schválena a projekt byl doporučen k realizaci, bylo v červenci tohoto roku vydáno Rozhodnutí o poskytnutí dotace a další velký projekt Svazu, který je zaměřen na posilování administrativní kapacity obcí, se rozběhl. „*Jsem ráda, že jsme zahájili projekt, který napomůže obcím řešit jejich problémy se stále navyšujícím se tlakem legislativy,*“ říká ředitelka Projektu PhDr. Dana Beková.

Projektový tým připravuje vše potřebné

V průběhu měsíce července se podařilo kompletně ustavit všechny týmy projektu – vedoucí, odborně-evaluační, finanční a právní a vytvořit administrativní a technické zázemí. Pravidelně se také schází tým expertů na komunikaci s DSO. Vzhledem k rozsahu projektu a náročnosti jeho řízení byla vytvořena řada metodik týkajících se jak řízení projektu, tak i fungování CSS a jejich hodnocení. Byl zpracován i podrobný harmonogram projektu a zřízeny jeho webové stránky, které fungují v rámci stránek Svazu (rubrika Naše projekty). Webové stránky jsou určeny jak široké veřejnosti, tak i smluvním partnerům projektu, obsahují základní informaci o projektu, jsou průběžně aktualizovány a budou zde také vyvěšovány výstupy projektu. Jsou připravována výběrová řízení na dodavatele právních služeb a na dodavatele externí evaluace. Budoucí vyhlášení výběrových řízení předchází povinná konzultace zadávací dokumentace s poskytovatelem dotace. Nyní jsou obě výběrová řízení ve stadiu ex ante kontroly řídicího orgánu – poskytovatele dotace. „*Nastavení podmínek zadávací dokumentace výběrových řízení ve spolupráci s poskytovatelem dotace je důležitým východiskem pro jejich úspěšný průběh,*“

dodává vedoucí právního týmu Mgr. David Bohadlo.

Uzavírání smluv s partnery – dobrovolnými svazky obcí

Vzhledem k posunu při schvalování projektu byly až v červenci a srpnu uzavřeny smluvní vztahy se smluvními partnery, kterými jsou v novém projektu dobrovolné svazky obcí (DSO), a byla zahájena činnost CSS. Počtem bylo 73 partnerů. Nyní je smluvních partnerů již přes 80 a plánujeme, že celkem jich bude 86. V srpnu také byly do území jednotlivým smluvním partnerům poslány zálohy na financování příspěvku na mzdy zaměstnanců CSS. „*Zájem o účast v projektu je dobrým znamením pro jeho zdar. Obce, smluvní DSO a jejich CSS budou pro Svaz důležitými partnery při nastavování budoucího fungování veřejné správy v rámci Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky pro období 2014–2020 a jeho Implementačního plánu,*“ uvádí k navazování smluvních vztahů vedoucí projektový manažer Antonín Lízner.

Školení zaměstnanců CSS proběhlo na konci července a začátkem srpna 2016

První plánované vstupní školení zaměstnanců CSS proběhlo v Praze ve dnech 28. 7. a 29. 7. 2016. Následovalo další v Ostravě ve dnech 4. 8. a 5. 8. 2016 a v Brně ve dnech 11. 8. a 12. 8. 2016. Celkem se tohoto cyklu vzdělávání zúčastnilo 168 manažerů a specialistů CSS.

Školení bylo kombinací standardní výuky a e-learningu. Bylo vždy rozděleno do čtyř tematických bloků – projektová oblast, veřejná správa, manažerské schopnosti a problematika nového občanského zákoníku. První den získali účastníci informace k agendě související s plněním jejich povinností v rámci projektu a k vykazovaným aktivitám CSS. Dále byli seznámeni s informačním systémem projektu a náležitostmi vytváření povinného informačního zpravodaje. Odpolední blok byl věnován tématu veřejné správy a samosprávy, kde

účastníci získali ucelené informace o fungování obcí, hospodaření s obecním majetkem, financování obcí a především o agendách, které řeší volení představitelů na úrovni obcí I. typu. Druhý den školení pokračoval již pouze za účasti zaměstnanců na pozici manažerů CSS. Dopoledne bylo věnováno tématu speciálních manažerských schopností a odpoledne vyplnilo školení k problematice nového občanského zákoníku ve vztahu k hospodaření a nakládání s obecním majetkem a také ve vztahu k soukromoprávním vztahům. „*Bohatá diskuse účastníků školení byla znamením zájmu a odbornosti zaměstnanců CSS,*“ to byl poznatek manažera vzdělávání Mgr. Jana Mareše z průběhu všech tří cyklů vzdělávání.

CSS již pracují

CSS postupně začala vznikat od 1. 7. 2016, kdy nastoupilo na projektové pozice zhruba 55 % z celkově očekávaného počtu zaměstnanců. V rámci přípravy projektu byl nově vyvinut přímo pro potřeby projektu Informační systém (ISP), který umožňuje průběžné sledování aktivit a projektů CSS včetně podrobného reportingu. Umožňuje rovněž efektivně řídit dosahování jednotlivých výstupů projektu. Zaměstnanci po nástupu do projektu absolvovali e-learningové školení k modulu Veřejná správa a po úspěšném zvládnutí testu se zúčastnili vstupního školení. Po nastudování všech metodik pak mohli začít naplňovat svou aktivitou cíle projektu a zaznamenávat základní údaje o aktivitách do ISP. Období do 15. 9. je považováno v projektu za zahajovací, kdy není Svazem vyhodnocován počet aktivit, ale je snahou zaměstnancům CSS ukázat, jaké aktivity a jak evidovat.

„*Ke konci července bylo v ISP evidováno celkem 910 aktivit (nejvíce bylo zastoupeno odborné a projektové poradenství a aktivity k veřejným zakázkám), což považujeme za první měsíc realizace projektu za velmi dobrý výsledek,*“ uvedl Ing. Marek Vetyška, vedoucí odborně evaluačního týmu.

za projektový tým
Mgr. Jan Mareš

Přenešte část svých starostí i odpovědnosti na nás

Specializovaný
právní servis
pro města
a obce

Tel.: 226 259 401
pravnik@akkvb.cz
www.akkvb.cz



Profesionální tým

Široké expertní znalosti

Reference po celé republice

Výhodné balíčky služeb

Transparentní spolupráce



Postřehy ze studijní cesty zástupců měst a obcí do Bruselu

Ve dnech 27. – 29. června 2016 se uskutečnila studijní cesta představitelů měst a obcí do Bruselu. Cílem této studijní cesty, kterou Svaz organizoval ve spolupráci a za podpory Evropské komise, bylo seznámit zástupce měst a obcí s fungováním institucí Evropské unie, s rozhodovacím procesem a diskutovat o možnosti ovlivňování legislativy EU z pozice samospráv. Studijní cesta byla realizována za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.

Termín konání cesty byl v předstihu stanoven na konec června, kdy se neočekávala v Bruselu žádná významnější jednání či akce, což je pro vytvoření programu a logistické zajištění takové větší cesty vždy lepší. V době pevného stanovení termínu cesty však ještě nikdo netušil, že pár dní před jejím konáním občané Velké Británie rozhodnou v referendu o vystoupení své země z Evropské unie a že v důsledku toho bude do Bruselu svolán summit EU za přítomnosti nejvyšších představitelů členských zemí a plenární jednání Evropského parlamentu přesně na dny našeho pobytu v Bruselu. Dalo by se asi bez nadsázky říci, že díky těmto okolnostem jsme byli svědky historického okamžiku ve městě, které se stalo synonymem pro Evropskou unii.

Během setkání s řadou významných osobností, ať už to byla eurokomisařka Věra Jourová nebo velvyslanec ČR v Belgii Jaroslav Kurfürst či poslanci Evropského parlamentu Jiří Pospíšil a Jaromír Štětina, vyvstávaly otázky týkající se budoucího směřování EU a Evropy obecně mnohem



zřetelněji. Problémy, jako jsou migrace, terorismus, válečné konflikty na Blízkém Východě, vztah k Rusku, Brexit nebo krize eurozóny, velmi zásadně ovlivňují stabilitu v Evropě včetně České republiky a jejich řešení je a bude velmi složité. Pro všechny účastníky bylo jistě silným zážitkem být přímými svědky emotivního plenárního jednání Evropského parlamentu, právě projednávajícího stanovisko k Brexitu, a slyšet živě zástupce evropské politické scény, jako např. předsedu Evropské komise Jeana-Claude Junckera, předsedu Strany nezávislosti Spojeného království Nigela Farage či předsedkyni Národní fronty Marine Le Penovou.

Program třídní cesty byl velmi nabitý – během dva a půl dne jsme absolvovali řadu jednání na půdě Evropské komise,

Evropského parlamentu, Stálého zastoupení ČR v EU, Výboru regionů, Rady evropských obcí a regionů, ale i se zástupci Rady EU. Hlavním účelem cesty bylo seznámit se s fungováním evropských institucí, s procesem tvorby politik a legislativy EU a jejich dopadem na samosprávy a v neposlední řadě také s tím, jestli, a případně jak, samosprávy, které v konečném důsledku implementují až 70 % opatření vzešlých z Evropské unie, mohou tento proces ovlivňovat. V této souvislosti bylo velmi zajímavé setkání s členem Kabinetu Generálního tajemníka Rady EU Markem Morou nebo s Evou Srnovou ze Stálého zastoupení České republiky při EU, kteří odkryli pokličku fungování Rady Evropské unie a ukázali, jakou roli při projednávání agend hraje český zastupitelský úřad. Popsat složitost systému projednávání a schvalování ve stovkách pracovních skupin na různých úrovních, kde jednání resortních ministrů nebo hlav členských států tvoří již jen poslední viditelnou část celého procesu, jde za rámec tohoto článku. Ano, rozhodovací proces EU je opravdu velmi složitý a vyznat se v něm a vědět kde a kdy do něj vstoupit, vyžaduje být připraven, vybaven stanovisky založenými na argumentech a analýzách a umět je také prosadit. Velmi zjednodušeně lze říci, že Rada EU, v níž jsou jednotlivé členské státy reprezentované svými zástupci (od prezidentů, premiérů, ministrů až po úředníky ministerstev), a Parlament



EU, jehož poslanci reprezentují samotné občany, rozhodují o přijetí veškerých legislativních opatření a politik. Evropská komise (nevolený úřednický aparát) tato opatření navrhuje a zajišťuje uplatňování těch, která jsou již přijata. Stálé zastoupení ČR hraje roli hlavního spojovacího článku mezi českou administrativou a unijními orgány.

Dalším klíčovým tématem při jednání se zástupci Evropské komise, především z Generálního ředitelství pro regionální politiku, byla kohezní politika EU. Diskutovalo se o jejích pozitivích i negativích, potřebě a plánech na její zjednodušení či jak bude vypadat po roce 2020.

Jak se lze na půdě EU prosadit z úrovně samospráv

Prosadit se na úrovni EU je těžké i z pohledu samospráv, přesto se tak děje různými způsoby. Názor samospráv je reprezentován prostřednictvím Výboru regionů, poradního orgánu EU, který měla delegace možnost během studijní cesty také navštívit. O této instituci a také o činnosti české delegace ve Výboru regionů promluvil Boris Essender, člen Kabinetu Generálního tajemníka, a Pavel Branda, člen delegace ČR a předseda Komise pro zahraniční spolupráci Svazu. Česká delegace do Výboru regionů, která čítá 10 členů a stejný počet náhradníků zastupujících obce a regiony, patří k těm, jež se aktivně zapojují do projednávaných agend. Vedoucím české delegace je zastupitel Plzně Petr Osvald. Ten se ze své pozice místopředsedy Komise pro politiku územní soudržnosti (COTER) věnuje především problematice kohezní politiky a v současnosti je zpravodajem stanoviska ke zjednodušení ESI fondů. Další člen české delegace, místopředseda Ráda Pavel Branda, byl např. v roce 2013 zpravodajem stanoviska Výboru regionů k Fondu solidarity, kde se podařilo až 80% pozměňujících návrhů vycházejících z praktických potřeb samospráv nakonec do návrhu Evropské komise prosadit. V nedávné době byl Pavel Branda u zrodu meziregionální skupiny pro přeshraniční spolupráci, jejíž založení inicioval. A v neposlední řadě byl další člen delegace reprezentující obce a města, Oldřich Vlasák, v roce 2015 zpravodajem zprávy k Budoucnosti územní vize pro rok 2050.



Zájmy samospráv hájí také různé evropské sítě měst a regionů. Naše delegace navštívila Radu evropských obcí a regionů (CEMR), jejímž členem je Svaz již od roku 1992. CEMR je evropská střešní asociace, která sdružuje 60 národních asociací místních a regionálních samospráv z celé Evropy. Hlavní poslání a činnost této organizace představil její generální tajemník Frédéric Vallier.

Praktický příklad, jak probíhá lobbování z pohledu národní asociace z malé středoevropské země, představila Simona Wolessa, která pracuje jako lobvistka na zastoupení Rakouského svazu měst v Bruselu. Její úlohou je monitorovat legislativu a politiky vznikající na úrovni EU, které mohou mít



dopad na samosprávy. Ve spolupráci s domovskou kanceláří ve Vídni se pak tvoří pozice rakouské asociace, které jsou prezentovány u příslušných evropských institucí v Bruselu. Při tomto procesu rakouská asociace úzce spolupracuje s ostatními národními asociacemi sdruženými v Radě evropských obcí a regionů. Hlavní motivací pro ustavení jejího zastoupení byla skutečnost, že informace o dopadech evropské legislativy na obce a města, které

přicházely z centrální úrovně v Rakousku, byly částečně nesprávné, nebo přicházely pozdě a nebraly v potaz názor obcí. Být u zdroje informací, mít možnost přímého vlivu na podobu legislativy EU a nebyť pouze v roli pasivního spolujezdce jsou důvody, které stály u založení zastoupení v Bruselu a také u zrodu Rady evropských obcí a regionů.

Pro zúčastněné zástupce Svazu byla cesta příležitostí nahlédnout pod povrch fungování evropských institucí a přímo diskutovat s jejich zástupci o konkrétních problémech, se kterými se ve svých obcích a městech setkávají. Pro všechny to byla zcela jistě přínosná zkušenost, která u některých částečně změnila pohled na fungování EU a přiměla je k zamyšlení, jakým směrem se Evropa v budoucnu vydá a jaké místo bude mít na této cestě Česká republika.

*Mgr. Gabriela Hůlková
sekce pro projekty
a zahraniční vztahy Kanceláře Svazu*



Studijní cesta byla realizována za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

Seznamte se s programem CENTRAL EUROPE a zapojte se do dalšího programu

České obce využívají kromě národních dotačních možností i různé příležitosti v rámci nadnárodní spolupráce. Jedním z příkladů je program CENTRAL EUROPE, který umožňuje propojit partnery z 9 evropských zemí. Program se zaměřuje na 4 základní oblasti: Inovace, Nízkouhlíkové strategie, Přírodní a kulturní zdroje pro udržitelný růst a Dopravu.

V létě tohoto roku se rozbíhají první projekty financované z nového programového období. Z celkového počtu 620 podaných žádostí bylo úspěšných 35. Mezi úspěšnými se nachází i projekt CERlecon (CENTRAL EUROPE Regional Innovation Ecosystems Network), kterého se účastní celkem 14 partnerů ze sedmi evropských zemí, kromě České republiky ještě Rakousko, Slovensko, Polsko, Německo, Itálie a Chorvatsko. Česká republika je zapojena prostřednictvím dvou partnerů, a to České hospodářské komory a městské části Brno-střed.

Hlavním cílem tříletého projektu CERlecon je podpora začínajících podnikatelů. V úvodu projektu vytvoří partnerství koncept tzv.



Playparku, tedy místa, kde mohou začínající podnikatelé rozvíjet své schopnosti prostřednictvím různých tréninků a kontakty s jinými podnikateli a investory.

Důležitým aspektem bude soulad strategie s národními RIS3. Následně každá partnerská země vytvoří svůj vlastní Playpark, který bude zohledňovat regionální specifika a potřeby. Tady budou vybraní podnikatelé rozvíjet své podnikatelské nápady. Mezinárodní rozměr projektu poskytuje možnost sdílení zkušeností například prostřednictvím krátkodobých výměnných stáží, které jsou jeho součástí. V závěru projektu se pět nejlepších podnikatelů z každé země zúčastní mezinárodní soutěže před odbornou porotou složenou z expertů a investorů.

Městská část Brno-střed vnímá začínající podnikatele a rozvoj malého a středního podnikání jako jeden ze základních motorů udržitelného rozvoje. Využívá vysokou koncentraci studentů a start-upů v regionu, které plánuje ve spolupráci s Českou hospodářskou komorou aktivně podpořit i prostřednictvím projektu CERlecon. Městská část přispěje i svou institucionální podporou – bude usilovat o ukotvení principů CERleconu do své činnosti, a to i po ukončení projektu.

V případě zájmu o realizaci projektu v rámci CENTRAL EUROPE očekáváme další výzvu programu v dubnu příštího roku. Z důvodu komplexnosti projektové žádosti a většího počtu partnerů je ale vhodné začít s přípravou s předstihem. Mezinárodní poradenské centrum obcí (MEPCO), které se podílelo na přípravě projektu CERlecon má bohaté zkušenosti v rámci programu a kromě zpracování samotné žádosti se podílí i na vyhledávání a propojování kvalitních mezinárodních partnerství.

Mgr. Martin Guba

Projekt CERlecon je realizován prostřednictvím programu CentralEurope, který je spolufinancován ERDF.



CENTRAL EUROPE
COOPERATING FOR SUCCESS.



EUROPEAN UNION
EUROPEAN REGIONAL DEVELOPMENT FUND

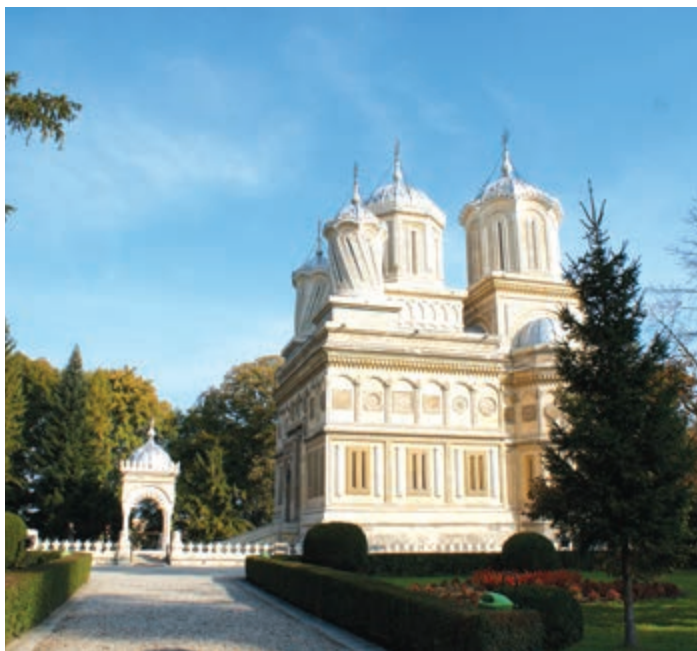
Města a obce hledají partnera v ČR

Město Curtea de Arges (Rumunsko)

Počet obyvatel: 31 000

Charakteristika: Město se nachází v severní části župy Arges v centrálním Rumunsku asi 155 km severozápadně od hlavního města Bukurešti. Leží na úpatí pohoří Arges, které je součástí Jižních Karpat. Jeho historie sahá až do římského období, které připomínají zbytky opevnění. Největší chloubou města je klášter z 16. století s biskupskou katedrálou, v jejíchž zdech se nachází královská hrobka rumunských králů, kteří zde sídlili v 19. století. Město je oblíbeným turistickým cílem, ať už z důvodů krásné přírody nebo z důvodu návštěvy historických a kulturních památek. Je také administrativním, kulturním a vzdělávacím centrem regionu. Co se týče průmyslu, tak nejvíce je zastoupen potravinářský, elektrotechnický a pochopitelně turismus.

Oblasti možné spolupráce: ekonomická a kulturní spolupráce

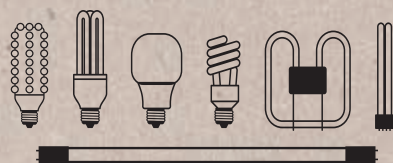


Zpětný odběr světelných zdrojů a průmyslových svítidel



Do zpětného odběru patří:

svítidla pro zářivky a výbojky, svítidla se zabudovanými LED světelnými zdroji, světelná reklama bez montážního příslušenství.



Do sběrné nádoby patří:

kompaktní a lineární zářivky, výbojky a světelné zdroje s LED technologií.



Administrativní
a legislativní
PODPORA

ZDARMA
ODVOZ

po naplnění
kontejneru



Neplaťte zbytečně za likvidaci průmyslových svítidel a světelných zdrojů. Předáním vysloužilých výrobků skupiny č. 5 do zpětného odběru splníte podmínky Zákona o odpadech a navíc můžete získat odměnu. Dodržujte zákon a myslete eko - logicky.

ekolamp

Město Pitesti (Rumunsko)

Počet obyvatel: 177 000

Charakteristika: Město se nachází v župě Arges v centrálním Rumunsku asi 115 km severozápadně od hlavního města Bukurešti. Rozsáhlé zelené oblasti, národní parky, sportovní, kulturní a umělecké zázemí společně s vzdělávacími institucemi a průmyslovou tradicí činí z města moderní sídlo. Průmysl se soustředí především na odvětví výroby elektrických motorů, automobilový a kovo zpracující průmysl.

Oblasti možné spolupráce: vzdělávání, školství, kultura



Město Topoloveni (Rumunsko)

Počet obyvatel: 10 000

Charakteristika: Topoloveni se nachází rovněž v župě Arges asi 110 km severozápadně od Bukurešti. Důležitou oblastí je potravinářský průmysl (zpracování ovoce a zeleniny, výroba vína a brandy), automobilový průmysl, výroba plastů apod. Poloha města, které leží na pomezí hor a nížiny, nabízí též možnost využití pro turistické a relaxační účely. Významnými akcemi, které se ve městě konají, jsou např. vinobraní, tradiční oslava dne sv. Dimitrije, folklorní hudební festival apod.

Oblasti možné spolupráce: oblasti týkající se města



Více informací o městech naleznete na www.partnerskamesta.cz v rubrice „Hledáte partnerské město?“ V případě zájmu o navázání spolupráce, kontaktujte prosím Gabrielu Hůlkovou, 234 709 724, hulkova@smocr.cz.

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Komora statutárních měst, 14. a 15. července 2016, Ostrava

Komora statutárních měst při svém zasedání v Ostravě schválila oficiální **zahájení projektu Lepší města**. Dvacet pět největších měst v České republice se rozhodlo, že budou ve společně a ve spolupráci s akademickou sférou i podniky rozvíjet chytrá řešení pro zlepšení chodu měst. Tato iniciativa je unikátní nejen v České republice, ale i v Evropské unii. V současné době čelí všechna velká města v České republice obdobným problémům a výzvám. Každé z měst se snaží různými cestami zefektivnit svůj chod – v tuto chvíli však každé samostatně a často poměrně nákladně. Projekt Lepších měst je zaměřen na praktická řešení, která umožní zapojeným městům odstraňování problémů zrychlit a zlevnit. Profesionální týmy, které budou na projektu pracovat, nebudou složeny pouze z úředníků měst, jak tomu bylo doposud.

Jedním z hlavních cílů projektu je také nastavení efektivní spolupráce mezi veřejnou správou, soukromým sektorem a akademickým sektorem, k čemuž ostatně vybízí

i Evropská komise ve svých doporučeních k Národnímu programu reforem České republiky pro rok 2016. Zástupci všech zmíněných sektorů budou aktivně spolupracovat v pracovních týmech, které by měly do konce roku odevzdat Komoře statutárních měst první výstupy. I pro financování projektu byl zvolen na veřejnou správu inovativní model – transparentní sponzorský program, který má





několik úrovní, včetně delegace zaměstnanců soukromých firem do pracovních týmů, jakožto naturální druh sponzoringu. Výsledkem první fáze projektu budou konkrétní doporučení a návody pro města, jak implementovat inovativní a efektivní řešení. Součástí návodů budou praktické informace, jako rozpočty jednotlivých projektů nebo rámcové návrhy obsahu projektů jako podkladu pro tvorbu zadávací dokumentace.

Projekt Lepší města je schválením Komorou statutárních měst oficiálně zahájen a v průběhu léta budou uzavírány dohody se sponzory a formovány jednotlivé pracovní týmy. Kvůli ověření funkčnosti modelu založeného na sponzorském programu bylo nutné ještě před oficiálním schválením projektu prověřit zájem na trhu. Zájem o zapojení se do projektu už vyjádřili největší hráči na trhu v oblasti telekomunikací, dopravy nebo ICT služeb.

Předsednictvo Komory obcí, 22. července 2016, Drmoul

Členové předsednictva Komory obcí přijali pozvání starostky Vladislavy Chalupkové a navštívili zhruba tisícíhlavou obec Drmoul. Po přivítání a seznámení se zajímavostmi Drmoulu následoval standardní program. V rámci kontroly úkolů se hovořilo o možné užší spolupráci se společností COOP – spolupráci (podpis memoranda) je potřeba postavit na neutrální bázi, aby ji nebylo možné považovat za konkurenční výhodu pro jednu z obchodních společností a nedošlo tak ke stížnostem ze strany společností, jako je Tesco, Lidl nebo Flop.

Projednávana byla dále aktuální legislativa. Hovořilo se především o **problematice školství** (přijímání máloletých dětí do MŠ, financování regionálního školství), kde bylo přijato usnesení, v kterém předsednictvo KO žádá nastavení takových parametrů v prováděcích předpisech, aby žádná škola nebyla existenčně ohrožena. Dále aby MŠMT doplnilo do projednávané novely ministryni slibované finanční kompenzace při vrchnostenském stanovení školského spádového obvodu a aby stát, poté co změnil po desítky let zaběhnutý a ověřený model předškolní výchovy, uhradil veškeré náklady, které zřizovatelům mateřských škol vzniknou v souvislosti se stavebně technickými a požárně bezpečnostními předpisy na úpravu prostor, vnitřním vybavením, personálními požadavky či jinými zákonnými požadavky vyplývajícími z přijetí dvouletých dětí.

Z dalších legislativních témat se jednalo o **otázkách sociálního bydlení** a s tím související místní příslušnosti, o financování provozních záležitostí spojených se sociálním bydlením i riskovosti hrazení sociálního bydlení. K tomuto bodu byla vedena dlouhá debata a rovněž přijato usnesení, a to ve znění:

Předsednictvo Komory obcí požaduje

- aby se požadavek na zajištění sociálního bydlení zaměřoval zejména na určité skupiny obyvatelstva, které jsou v životně



tíživé situaci, nemají možnosti zajistit si adekvátní bydlení (např. senioři, matky s dětmi, bezdomovci bez vlastního zavinění, začínající rodiny, nízkopříjmové skupiny obyvatel, děti odcházející z dětských domovů apod.),

- doplnění podmínky 2 let trvalého pobytu žadatele o sociální bydlení v obci,
- zákonem garantované zajištění úhrady min. 85 % účelových investičních nákladů,
- aby spolu s přesunem odpovědnosti za zajištění sociálního bydlení na obce byly zároveň poskytnuty finanční prostředky,
- aby problematika sociálního bydlení byla finančně kryta z národních dotačních programů,
- aby povinnost zajištění sociálního bydlení byla hodnocena s ohledem na velikost a finanční možnosti obce,
- aby pro výstavbu sociálních bytů byla stanovena výjimka z parametrů energetické náročnosti budov,
- vypracování analýzy týkající se počtu potřebných osob, pro něž bude nutné zajistit sociální bydlení,
- upřesnění, kdo konkrétně je sociálním klientem, žadatelem o sociální bydlení, kdo přesně má možnost přihlásit se o sociální byt,
- návrh řešení zaměstnanosti sociálních klientů, jejich zapojení do společenského života, životní styl nízkopříjmových skupin obyvatel, vzdělávání jejich dětí apod.

V další části jednání se pak hovořilo o problematice nezapsaných památek a o posuzování vlivů na životní prostředí. Byly podány informace, jak pokračuje projekt Centra sdílených služeb – viz str. 14, informace z jednání orgánů Svazu a dalších jednání, kterých se zástupci Svazu zúčastnili – informace o nich najdete v samostatných člancích či aktualitách. Několik dalších témat bylo krátce projednáno v bodech různé.

■ POZVÁNKA

Konference „Čistá mobilita pro města a obce“

Společnost INCHEBA EXPO Praha na Výstavišti v Praze – Holešovicích pořádá pod záštitou Svazu dne **22. září 2016** od 14.00 do 17.00 hodin v rámci veletrhů AUTOSHOW Praha a Eko Auto 1. ročník konference ekologické dopravy – systémy, prostředky, podpora pod názvem Čistá mobilita pro města a obce. Účelem konference je seznámit hejtmany, primátory, starosty a další zástupce

samosprávy s možnostmi ekologické dopravy v České republice. Konference se proto zaměří zejména na finanční a technologickou podporu čisté mobility ve formě připravovaných evropských i národních dotací, nabídku nejúčinnějších vozidel a technologií. Konference je součástí prvního autosalonu o ekologické dopravě Eko Auto, který společně s výstavou automobilů AUTOSHOW Pra-

ha proběhne ve dnech 22. – 25. září t.r. **Pro členy Svazu je účast na konferenci zdarma, včetně volné vstupenky na obě výstavy.**



■ POZVÁNKA

Školení k novému zákonu o zadávání veřejných zakázek

Ministerstvo pro místní rozvoj v souvislosti s přijetím zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, školí od dubna tohoto roku zástupce státních úřadů a jejich podřízených organizací. Hlavním smyslem je seznámit úředníky s novým zákonem a vysvětlit jim rozdíly

mezi dosavadní a novou právní úpravou. Školení probíhala také během celého léta – ministerstvo nabízí další nové termíny dle poptávky.

Do poloviny června tohoto roku proškolili pracovníci odboru práva veřejných zakázek a koncesí téměř 3500 zástupců státních organizací po celé České republice. Podávají výklad zejména v těch oblastech, které by mohly být považovány za problematické. Školení probíhají nadále a **budou pokračovat i na podzim**. S ohledem na velký zájem se počítá i s opakováním školících akcí na jednotlivých úřadech, přičemž by tato školení byla koncipována jako prohlubující. Za-

měřena pak budou hlavně na nové instituty a postupy v zadávacích řízeních obsažené v zákonu o zadávání veřejných zakázek.

V případě zájmu je MMR připraveno zajistit školení pro čtyřicet až sto účastníků. Pro zařazení do harmonogramu školení mohou zájemci své žádosti zasílat na e-mail: skoleninzzvz@mmr.cz.

Do žádosti uveďte: název instituce, kontaktní údaje, požadovaný termín školení (uvést minimálně dva vyhovující termíny), zda máte možnost provést školení ve svých prostorách nebo takové prostory zařídit, pro kolik účastníků má být školení provedeno.



■ POZVÁNKA

Cyklus seminářů pro zastupitele

Právnická fakulta Masarykovy univerzity v Brně pořádá od letošního podzimu Cyklus seminářů pro obecní zastupitele. Cely cyklus je sestaven z jednodenních seminářů, jejichž témata byla zvolena s ohledem na aktuální potřeby obecních zastupitelů. Na úvodní seminář Právní minimum pro zastupitele obcí, který je uceleným přehledem o funkci zastupitele obce, jeho právech a povinnostech, navazují jednodenní tematicky zaměřené semináře.

Semináře, které lze absolvovat všechny nebo jednotlivě, vedou špičkoví odborníci – lektoři Právnické fakulty Masarykovy univerzity, specialisté z Ministerstva vnitra, i ze Svazu měst a obcí, Nejvyššího soudu a dalších relevantních institucí.

Přesto, že je cyklus obsahově určen zejména zastupitelům obcí, důležité informace v něm naleznou také radní či pracovníci obecních úřadů.

Termíny:

Nový zákon o veřejných zakázkách	22. 9.
Pracovně právní poměry ÚSC	4. 10.
Veřejná podpora	18. 10.
Rozpočet obcí	25. 10.
Povinnost obcí při nakládání s obecním majetkem	10. 11.
Trestní odpovědnost úředních osob	23. 11.
Správní řízení podle správního řádu	9. 12.
Místní poplatky a jejich správa dle daňového řádu	10. 1. 2017

Program jednotlivých seminářů a další podrobnosti najdete na www.seminare.law.muni.cz nebo kontaktujete Janu Buchalovou – tel.: 549 498 506, e-mail: jana.buchalova@law.muni.cz (Centrum dalšího vzdělávání, Právnická fakulta MU).

■ POZVÁNKA

Blíží se Národní konference Venkov

V předstihu avizujeme 8. ročník Národní konference Venkov, která se uskuteční ve dnech **20. – 21. října 2016** v Ústeckém kraji (v centru Zahrady Čech, Litoměřice). Díky podpoře Ministerstva zemědělství se výrazně sníží vložné, takže se bude moci účastnit každý, kdo žije na venkově nebo ho problemati-

ka jeho obnovy a rozvoje zajímá. Akci pořádá Spolek pro obnovu venkova a Celostátní síť pro venkov. Svaz měst a obcí je jedním z partnerů.

Pozvánka s finálním odborným programem bude připravena a zveřejněna začátkem září.

■ OZNÁMENÍ

Výsledky soutěže „Obec přátelská rodině 2015“



Blahopřejeme oceněným obcím a městům, jejichž představitelé prokazatelně projevují snahu zlepšit stávající opatření na podporu rodiny, tedy zjišťují potřeby místních rodin a usilují o zavedení koncepčních a dlou-

hodobých opatření na podporu rodiny.

Vítězové dle kategorií:

I. kategorie – Městys Dub, Věžnice

II. kategorie – Nové Hrady

III. kategorie – Chrast

IV. kategorie – Valašské Meziříčí

V. kategorie – Městská část Praha 8

Letošní osmý ročník této soutěže vyhlásilo Ministerstvo práce a sociálních věcí, Stálá

komise pro rodinu, rovné příležitosti a národnostní menšiny Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR ve spolupráci s Asociací center pro rodinu, Sítí mateřských center a Svazem. Mezi vítěze bude rozděleno 6 milionů korun, které využijí ve prospěch rodin ve svém regionu.

Více informací najdete na stránkách MPSV.

■ UPOZORNĚNÍ

Finanční správa upozorňuje na pochybné obsílky

Finanční správa upozorňuje občany na zásilky, které mohou vyvolávat mylný dojem, že se jedná o úřední obsílky z finančního úřadu. Jde o obálku s modrým pruhem, na které je uveden text „Důvěrná zásilka zaslaná z Finančního ředitelství“, dále text „Povinně schválené úřední potvrzení“ a na zadní straně obálky je

červeně výrazný nápis „Povinná odpověď“ v požadovaných lhůtách“. Obálka je též opatřena kulatým razítkem s popiskem „Finanční ředitelství“. Tyto zásilky nemají s úřední korespondencí Finanční správy nic společného, jedná se o obálky s komerčním obsahem, jejichž odesílatelem je soukromý subjekt.

■ OZNÁMENÍ

Prostředky pro zdroje pitné vody v obcích

Potýká-li se vaše obec s nedostatkem kvalitní pitné vody, využijte nový dotační program Ministerstva životního prostředí zaměřený na průzkum, posílení a budování zdrojů pitné vody. Cílem je zajistit dostatek pitné vody pro obyvatele České republiky.

Dotace z Národního programu životního prostředí bude možné získat na nové i průzkumné vrty řešící zdroje pitné vody v obcích, včetně jejich napojení na vodovodní řady. Rozděleno bude 300 milionů korun. Minimální výše dotace na jeden projekt činí 100 000 korun, maximální výše 3 miliony korun.

Žádosti se sice přijímají od 11. července 2016 až do 30. června 2017, nicméně jsou vyhodnocovány průběžně a jejich příjem bude ukončen v momentě vyčerpání stanovené alokace.

Podpoří se projekty rozšíření možnosti zásobování obyvatelstva pitnou vodou v odpovídajícím množství a jakosti zejména v lokalitách, kde lidé mají pitné vody nedostatek, anebo voda nedosahuje požadované kvality. Peníze půjdou také na projekty na regeneraci a zkapacitnění stávajících podzemních zdrojů vody

využívaných pro zásobování obyvatelstva pitnou vodou, včetně případných úprav napojení zdrojů na stávající rozvod pitné vody. Podporu mohou získat i projekty realizace průzkumných vrtů na zajištění nových podzemních zdrojů pitné vody a „ostré“ vrty, včetně jejich napojení na stávající rozvod pitné vody.

Oprávněnými žadateli v této výzvě jsou obce, dobrovolné svazky obcí, obchodní společnosti ovládané z více než 50 % obcemi a městy nebo jinými veřejnoprávními subjekty a příspěvkové organizace územních samosprávných celků. U příspěvkových organizací územně samosprávných celků a obchodních společností je stanoveno, že musejí být vlastníky vodovodů a kanalizací pro veřejnou potřebu.

Veškeré dokumenty k výzvě najdete také na našich webových stránkách v rubrice Oblasti činnosti → Životní prostředí, pod tímto článkem. Státní fond životního prostředí ČR připravil pro žadatele také bezplatné semináře, kde bude prezentovat aktuálně otevřené výzvy na zdroje pitné vody a likvidaci ekozátěží.

POZVÁNKA

Navštivte seminář Města bez bariér

Zveme vás na architektonický seminář Města bez bariér, který se bude konat v rámci doprovodného programu mezinárodního stavebního veletrhu FOR ARCH, dne **22. září 2016** od 9:30h

v PVA Letňany. Odkaz na registraci a vstupenky zdarma naleznete na našich webových stránkách.

OZNÁMENÍ

Finálová třináctka soutěže Vesnice roku je kompletní

Po dvou měsících skončilo hodnocení všech 251 obcí, které se přihlásily do soutěže Vesnice roku. Obce, které v krajském kole získaly prvenství, postupují do celostátního kola soutěže, jehož vítěz získá titul Vesnice roku 2016. Celostátní kolo soutěže se koná na přelomu srpna a září a jeho výsledky oznámí ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová na Jarmarku venkova v Luhačovicích dne 17. září 2016.

Přihlášené obce byly hodnoceny v následujících oblastech: koncepční dokumenty, společenský život, aktivity občanů, podnikání, péče o stavební fond a obraz vesnice, občanská vybavenost, inženýrské sítě a úspory energií, péče o veřejná prostranství, přírodní prvky a zeleň v obci, péče o krajinu, připravované změry a informační technologie obce. Vyhlášovatelem soutěže je Ministerstvo pro místní rozvoj, Ministerstvo zemědělství,



Spolek pro obnovu venkova a Svaz měst a obcí. Spoluvyhlášovatelé pak jsou Kancelář prezidenta republiky, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo kultury, Svaz knihovníků a informačních pracovníků, Společnost pro zahradní a krajinářskou tvorbu, Sdružení místních samospráv a jednotlivé kraje v případě krajských kol soutěže.

Název kraje	Zlatá stuha za vítězství v krajském kole	Modrá stuha za společenský život	Bílá stuha za činnost s mládeží	Zelená stuha za péči o zeleň a životní prostředí	Oranžová stuha za spolupráci obce a zemědělského subjektu
Jihočeský	Cehnice	Nišovice	Čejetice	Albrechtice nad Vltavou	Popelín
Jihomoravský	Kozojídky	Výrovice		Ratíškovice	Drnovice
Karlovarský	Valy	Poustka	Sadov	Skalná	Hazlov
Královéhradecký	Rudník	Petrovice	Podbřezí	Dobrá Voda u Hořic	Kratonohy
Liberecký	Prysk	Kruh	Dlouhý Most	Tatobity	Svijany
Moravskoslezský	Velké Hoštice		Žabeň		Větrkovice
Olomoucký	Hněvotín	Skalka	Troubky	Dub nad Moravou	Bělá pod Pradědem
Pardubický	Sebranice		Leštinka		Dolní Újezd
Plzeňský	Konstantinovy Lázně	Příchovice	Druztová	Nevřeň	Zvíkovec
Středočeský	Úholičky	Kácov	Cítov	Kostelní Lhota	
Ústecký	Nové Sedlo	Kytlice	Vědomice	Jiřetín pod Jedlovou	Nová Ves v Horách
Vysočina	Lípa	Heřmanov	Nová Ves u Nového Města na Moravě	Šebkovice	Sobíňov
Zlínský	Kašava	Hošťálková	Jalubí	Osíčko	Rudimov

RECEZJE

Název knihy: Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek
Autoři: Pavel Herman, Vlastimil Fidler a kolektiv
Nakladatelství: Vydavatelství a nakladatelství Aleš Čeněk, s. r. o.
Recenzent: Mgr. Zdeněk Mandík

Již za několik týdnů vstoupí v účinnost zcela nový zákon o zadávání veřejných zakázek, který po zhruba deseti letech nahradí nejen zákon o veřejných zakázkách, ale také zákon o koncesích. Pro obce a města, což je nejpočetnější skupinu veřejných zadavatelů, jde o velmi důležitou normu, která upravuje proces pořízování významného objemu dodávek, služeb a stavebních prací.

S ohledem na to, že zákon upravuje poměrně rozsáhlou materii, transponuje evropské směrnice a jeho aplikaci ovlivňuje zásadním způsobem judikatura evropských i národních soudů a rozhodovací praxe Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, má kvalitní komentářová literatura pro pochopení právní úpravy nezastupitelný význam.

Výjimečnost představované publikace spočívá v tom, že jde o dílo samotných autorů zákona, což je zárukou nejen jejich erudice, ale díky mnoha jednáním, která autoři absolvovali při přípravě zákona, lze vyslovit určitou naději, že právě jimi podaný výklad bude širěji akceptován nejen zadavatelskou a dodavatelskou veřejností, ale i příslušnými soudními či správními orgány.

Kniha podává výklad k jednotlivým paragrafům zákona (je jich 278) na zhruba šesti stech stranách, přičemž komentář má „klasickou“ strukturu. Text zákona (jednotlivého paragrafu) je následován komentářem celého ustanovení a komentářem jednotlivých odstavců, dále pak odkazy na související ustanov-

vení předpisu a v případě, že má text souvislost s evropskou směrnicí, tak i na její ustanovení. Výklad je zaměřen spíše na prakticky než akademicky orientovaného čtenáře, proto sice neobsahuje rozsáhlá teoretická pojednání o jednotlivých institucích, ale zato doplnili autoři příslušná místa příklady, které čtenáři pomáhají v pochopení textu. Místy však autoři nechávají čtenáře nahlédnout i pod pokličku přípravy zákona a osvětlují okolnosti vzniku některých ustanovení, což lze ocenit především ze studijních důvodů. Ti, kteří mají zkušenosti s veřejným zadáváním podle stávající právní úpravy, přivítají srovnání komentovaného ustanovení s dosavadní úpravou, neboť nový zákon přináší celou řadu nových pojmů a institutů. S ohledem na „evropský rozměr“ normy lze také vyzdvihnout srovnání národní úpravy s evropskou, tedy komentář toho, kde zákon odpovídá požadavkům směrnice a kde jde nad jejich rámec. Závěr knihy je doplněn rejstříkem, což při nové právní úpravě výrazně usnadňuje orientaci v zákoně.



S ohledem na komplexnost problematiky veřejných zakázek a zcela novou právní úpravu představuje kniha Komentář k zákonu o zadávání veřejných zakázek vítaného pomocníka pro širokou zadavatelskou i dodavatelskou veřejnost, neboť správná aplikace zákona představuje základní předpoklad zdárného průběhu zadávacího řízení.

RECEZJE

Název knihy: Rozpočtový proces obcí
Autor: Lucie Sedmihradská
Vydavatelství: Wolters Kluwer, a. s.
Recenzent: Ing. Jana Chládková

Kniha Rozpočtový proces obcí představuje mimořádný příspěvek pro pochopení problematiky rozpočtového procesu, jejíž znalost je velmi důležitá pro správné fungování obce. Autorka v knize podává čtenáři ucelený pohled na rozpočet obcí a městských částí a související procesy, které vedou k jeho sestavení, tak aby se stal finančním plánem na určité období a vytvořil základ pro stanovení strategie k dosažení cílů daného subjektu.

Hlavním cílem knihy je charakteristika rozpočtového procesu obcí a jeho jednotlivých fází včetně zhodnocení, jak stávající pravidla přispívají k realizaci politické odpovědnosti. Prolínají se zde dva hlavní směry, a to chronologický popis rozpočtového procesu a jeho analýza. Vzhledem k tomu, že autorka vychází jak z platné legislativy a literární rešerše, tak i z výsledků vlastních výzkumů provedených v českých obcích a pražských městských částech, skýtá tato kniha čtenáři skutečně výjimečný pohled na proces tvorby a realizace rozpočtu a na možné negativní důsledky špatné aplikace v praxi. Analytická část rozpočtového procesu se zabývá i rolemi jednotlivých účastníků a jejich zájmů z hlediska teorie principála – zastupitelstvo a veřejnost a agenta – starosta, rada nebo úřad. Principál hlídá, aby agent

vynakládal prostředky stanoveným způsobem.

Kniha je určena jak akademické obci, tak praktikům. Na obecních a městských úřadech může být užitečnou a praktickou pomůckou při sestavování rozpočtu a praktikům ukázat nové postupy, které mohou být pro jejich obec výhodnější než zažitá praxe. Pro akademiky a studenty se může stát především inspirací pro další výzkum. Na druhou stranu je třeba upozornit, že předpokládá určité základní znalosti problematiky veřejných financí a územních samospráv.

Kniha Lucie Sedmihradské, která vyučuje na Vysoké škole ekonomické a ve své vědecko-výzkumné činnosti se věnuje financování obcí, rozpočtovému procesu a fiskální transparentnosti, tak může významně přispět vedoucím pracovníkům obcí při sestavování rozpočtu krok po kroku včetně dodržení pravidel zveřejňování, schvalování, hospodaření podle rozpočtu, provádění rozpočtových změn a kontroly hospodaření. Správně sestavený rozpočet je klíčem k úspěchu pro zdravé fungování obce.





■ OZNÁMENÍ Škol(k)a jinak 2016

Školka nebo škola, kde dělají něco jinak a kde jsou děti spokojené, je sám o sobě win-win koncept. Vyhrávají totiž všichni zúčastnění (děti, jejich rodiče, pedagogové i město, které se může takovou školou či školou pochlubit). Po velmi úspěšné soutěži Knihovna jinak jsme se rozhodli uspořádat soutěž stejného formátu i pro školky a školy, jejichž zřizovatelem je obec či město. Vědět, že je o vaše dítě postaráno v zařízení, kde se mu pedagogové věnují, kde je dítě šťastné a kde pečují nejen o jeho základní potřeby, ale také rozvíjejí intelekt a učí nové věci, je prostě k nezaplacení. Stejně jako v knihovně to nejsou knihy a líbivé tituly, které vytvářejí atmosféru knihovny, ani ve školce či škole to není o vybavení a velkém pozemku, ale o učitelích a učitelkách, kteří udržují spirit a dobrou náladu. A vymýšlejí nové projekty, někdy nad rámec výuky.

A především pedagogům a vedení školky a školy jsme chtěli soutěží poděkovat. A nejen my. Ti, kteří nejvíce hlasovali, byli rodiče dětí, které do škol a školek aktuálně chodí, ale také absolventi, kteří na školu nebo školku vzpomínají a rádi jí dali svůj hlas. Velice všem za hlasování děkujeme. Soutěž Škol(k)a jinak ve své podstatě nemá vítězů ani poražených. I tak jsme museli

zvolit nějaké měřítko a tím pro nás byly kliky. Čili ze všech přihlášených obdrželo nejvíce kliků:

V kategorii školka:

1. MŠ Havířov Radniční – 1197 kliků
2. MŠ Ústí nad Labem Vinařská – 954 kliků
3. MŠ Praha 6 Čínská – 494 kliků.

V kategorii škol:

1. ZŠ Chomutov Zahradní – 318 kliků
2. ZŠ Kyjov Komenského – 240 kliků
3. ZŠ Brno Vejrostova – 114 kliků

Na soutěž bude navazovat půldenní seminář, na který jsou pozváni všichni účastníci. Konkrétně se jedná o 63 zástupců institucí, které se do soutěže přihlásily. Seminář se s ohledem na letní prázdniny bude konat na podzim, pravděpodobně v druhé polovině října.

MŠ Ústí nad Labem Vinařská



České traktory na české trávníky

Seco

Starjet Exclusive UJ 102 – 23 4x4 PRO

Profesionální motor Briggs & Stratton VANGUARD s výkonem 23 HP.
Profesionální pohon 4x4 s mechanickou uzávkou diferenciálu.
Vysoko zdvižné vyklápění zásobníku trávy na zem či do kontejneru.



AKCE

pro členy SMOČR

4% SLEVA
na zahradní řadu

6% SLEVA
na komunální řadu

Starjet Exclusive UJ 102

Profesionální motory Briggs & Stratton VANGUARD. Profesionální pohon 4x4 s mechanickou uzávkou diferenciálu.

ROZŠÍŘENÍ MOŽNOSTÍ TRAKTORU V PROFESIONÁLNÍM NAsAZENÍ – VYSOKOZDVIŽNÉ VYKLÁPĚNÍ KOŠE



Nekupujte zajíce v pytli. Vyzkoušejte si libovolný model na Vašem pozemku **ZDARMA!**

www.seco-traktory.cz

Youtube: **seco-traktory**
Facebook: **seco-traktory**

Za každou zachráněnou památkou vidíme váš úspěšný projekt

Finanční služby pro obce a kraje



ČSOB Municipální program vám umožní efektivněji hospodařit s prostředky vaší obce a regionu.

Vážíme si vaší práce a díky dlouholeté zkušenosti s vedením účtů, platebním stykem a financováním projektů v komunální sféře rozumíme i vašim potřebám. Pomůžeme vám realizovat projekty, které zkvalitní život ve vaší obci, městě nebo kraji. Neváhejte se na nás obrátit.

