

Z OBSAHU:

Z Předsednictva
Svazu

Změní se MŠ
na školkojesle?

Krajská setkání
skončila

Změny v RUD
opět na stole

Návrh zákona
o hazardních hrách

Milí čtenáři,

tento úvodník měl být původně o tom, jaký je máj krásný měsíc. Vše kvete, voní, slunce je smelejší a lidé – pod vlivem všeho uvedeného – k sobě milejší. Jenže to by se nesměl takřkajíc v přímém přenosu vysílat „program“ jménem novela školského zákona. A zatímco Svaz jedná na rovinu a vše nejdříve s potřebnými argumenty probral se zástupci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy, druhá strana v této věci funguje bohužel jinak. Nikoliv partnersky, ale vrchnostensky. A to mě velmi mrzí, neboť doposud byla má zkušenost jen pozitivní.

Prezidentské veto

Novelu školského zákona vetoval prezident. Rozhodl se tak na základě našeho dopisu, kde jsme uvedli realitu: nárokové předškolní vzdělávání pro dvouleté děti nebylo předem projednáno s magistráty a radnicemi a neodpovídá reálným možnostem měst a obcí. Návrh se do právního předpisu dostal poslancekou iniciativou, šlo tedy o nepřijatelný příležitost. Jenže MŠMT si nenechalo situaci vysvětlit a tvrdošíjně hájilo návrh, který ani z jejich pera nevzešel. Miloš Zeman našťastí ano a novelu školského zákona tak vetoval. Nyní se vrací do Poslanecké sněmovny.

Financování s otazníkem

Reakce MŠMT na sebe nenechala dlouho čekat. Nechci se zabývat emocemi, které ji provázely. Mám ženy rád, vnímám, ctím a zpravidla velmi vítám fakt, že jsou citlivější než muži. V profesionálním světě bych však očekával, že tvrzení podloží fakta. Od našich

členů je v kontextu se školským zákonem máme a já za ně i tímto děkuji. Víme tak, že povinnost zajistit předškolní vzdělávání pro dvouleté děti už od roku 2020 není v silách mnohých měst a obcí. Mimo jiné proto, že na to nemají finanční prostředky a z evropských fondů lze peníze čerpat pouze na zvyšování stávající kapacity mateřských škol, nikoliv na zřízení zcela nových kapacit tam, kde nyní žádné nejsou. Navíc ani z národních zdrojů nebude v budoucnu podporováno zvyšování kapacit mateřských škol, jak Svaz nedávno informovalo přímo MŠMT.

Spádové obvody s ne/výhodou

Problémem také je povinnost stanovení školských spádových obvodů pro mateřské školy. Není příliš fér pro obce, které zvyšovaly kapacity svých předškolních zařízení pro své občany. Nově by je totiž kvůli spádovosti měly poskytnout i přidruženým obcím, které by však neměly povinnost se na zajištění kapacity podílet. Už teď víme, že s nedostatečnými kapacitami bojují nejen obce v prstencích velkých měst. Třeba Brandýs nad Labem-Stará Boleslav, Jílové u Prahy či Čáslav ve Středočeském kraji, Škrdlovice či Dušejov na Vysočině, Lázně Bohdaneč či Veselí v Pardubickém kraji nebo Malenice, Suchdol nad Lužnicí či Volyně v Jihočeském kraji. A řada dalších. Ptali jsme na to během posledních krajských setkání, která se konala od letošního února do dubna. A to v souvislosti s tří a čtyřletými dětmi, s kterými právní předpis původně počítal. Příležitost by počet dětí, pro které by se měla zajistit školka, ještě zvýšil, s kapacitami mateřinek by to tedy logicky bylo ještě horší.

Zdravý rozum

Ti, kdo mě znají, vědí, že jsem otevřen diskusi a vždy apeluji na zdravý rozum. Tak to samozřejmě bylo i na naší květnové radě, kde jsme se školskému zákonu intenzivně věnovali. A tak to bude i při jednání s vedením MŠMT, které se – věřím – v brzké době uskuteční. Na něm budu mimo jiné tlumočit i další obavu nás starostů z toho, co bude s nově vybudovanými kapacitami školek po roce 2020, když je zřejmé, že demografická křivka klesá. Jaká náplň se pro nově budované prostory bude hledat?

Dohoda, nikoliv příkaz

Mou pracovní historii většina z Vás zná. Víím, že je obtížné být v čele ministerstva, stejně tak jsem si vědom toho, jak složité to mají starostky a starostové. Aby vše fungovalo a naše země vzkvétala (samozřejmě nejen v květnu...), zásadní rozhodnutí a změny lze dělat jen na základě všeobecné shody. Vše, co je nařízeno shora bez předchozího přijetí těch, koho se daná věc týká, dříve či později narazí. Takový experiment si rozhodně v našem školství, ani v jiných oblastech, nemůžeme dovolit a nesmíme ho dopustit. Vrchnostenský přístup je navíc v rozporu s ústavně garantovaným právem obcí na samosprávu. Obce mají být partnerem vlády a parlamentu, ne jejich chudým příručím. A za to stojí bojovat.

Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR
a starosta Kyjova

● Zúčastnili jsme se debaty k evropskému balíčku opatření boje proti daňovým únikům

31. březen 2016, Praha

Základní motto balíčku: „**Firmy by měly platit daně tam, kde vytvářejí zisky**“.

A proč: „Jelikož v každé zemi k tomu získávají protiváhu ve formě veřejných statků, které zde konzumují“.

O možnostech řešení a boje proti daňové optimalizaci, neboli daňovým únikům, které obírají státní kasy v Evropské unii o miliardy eur, se debatovalo v Evropském domě v Praze poslední březnový den. Řečníci se během debaty shodli, že boj proti daňovým únikům musí být veden globálně. Dosáhnout však dohody mezi 28 členskými státy bude velmi obtížné. Nový balíček přináší řadu pozitivních opatření pro boj proti daňovým únikům. Bude však třeba zamezit komplikovanější administrativě daní, aby opatření nebyla pro firmy zatěžující a naopak nesnižovala konkurenceschopnost EU. Důležité, ale o to složitější, bude dlouhodobě nastavit férové prostředí pro všechny subjekty a realizovat opatření i v globálním kontextu, kde půjde o to, zda na trzích nebudou konkurovat firmy, které i nadále budou schopny daně obcházet.

Debatu organizovalo Zastoupení Evropské komise v České republice a Informační kancelář Evropského parlamentu v České republice ve spolupráci s Hospodářskou komorou ČR a CEBRE.



● Kontrola nemovitostí přinese do státního rozpočtu desítky milionů

28. duben 2016, Praha

Státní pozemkový úřad (SPÚ) dokončil kontrolu hospodaření se státními nemovitostmi v gesci SPÚ. Celkem zkontroloval 16 718 pozemků a 6 667 položek hmotného investičního majetku. Následně došlo



k uzavření nových nájemních smluv a dohod, které by do státní pokladny měly přinést takřka 62 milionů korun. Rozsáhlá a časově náročná vnitřní kontrola byla provedena na všech 14 krajských pozemkových úřadech SPÚ a jejich pobočkách. Prověřovaly se nepronajaté pozemky sahující do půdních bloků tzv. Veřejného registru půdy (LPIS), nepronajaté zastavené pozemky a pozemky navazující na stavby.

Na základě provedené kontroly došlo do současné doby k uzavření 3 210 nových nájemních nebo pachtovních smluv a dohod řešících zpětnou úhradu za užívání. U některých pozemků SPÚ zjistil, že nepatří do jeho správy, a proto je nutné je převést jiným organizacím, např. Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových nebo podniku Lesy ČR. Část zkontrolovaných pozemků nelze pronajmout ani propachtovat, protože se jedná o nevyužitelné parcely, jako jsou například zamokřené plochy, pozemky s velkým podílem náletových dřevin atd. Kontrola vedla ke snížení počtu a výměry evidovaných nepronajatých pozemků.

● Města a obce požadují sjednocení kontrol samospráv

29. duben 2016, Praha

Magistráty a radnice v současné době kontroluje celá řada subjektů. Často dochází k různým kontrolním závěrům, které navíc nejsou vzájemně kompatibilní a mnohdy ani správné, jak ukazují soudy. Další subjekt má přibýt – Nejvyšší kontrolní úřad (NKÚ). Města a obce se kontrolám nebrání, říkají ale: „**Udělejme v kontrolách pořádek**“. Rozšíření pravomocí NKÚ nedávno

schválila Poslanecká sněmovna. Pokud právní předpis spolu s nezbytnou novelou Ústavy projde Senátem, začne NKÚ kontrolovat kromě státních úřadů také územní samosprávu, tedy kraje a obce. Předseda Svazu František Lukl jednoznačně říká, že není možné, aby obce kontrolovaly různé instituce, aby na jeden projekt přišly tři subjekty a každý ho zkontroloval od začátku do konce. Kontrolám se nikdo nebrání, ale kontrolní činnost je nutné sjednotit a nastavit tak, aby závěry byly závazné i pro další subjekty.

Stát si bohužel vůbec neuvědomuje, co kontrola znamená třeba pro malé obce – prakticky zablokuje jejich činnost na několik dnů. Malé obecní úřady totiž mají velmi



malý aparát, neuvolnění starostové jsou na veškerou agendu často sami, či mají pouze účetní na částečný úvazek.

Pokud novela zákona o NKÚ projde, bude se úřad zabývat například i hospodařením obecních příspěvkových organizací, svazků obcí, části médií veřejné služby (kromě ČTK) nebo společností, ve kterých má stát, kraj či obec nadpoloviční podíl. Pod dohledem NKÚ budou i regionální rady regionů soudržnosti. Zatím NKÚ může dohlížet na hospodaření se státním majetkem a plnění státního rozpočtu. S většími pravomocemi se má zvýšit i počet pracovníků dané organizace.

Příspěť k vyjasnění situace má seminář s názvem „Kontrola územních samosprávných celků a rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu, který se koná v Senátu.“

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

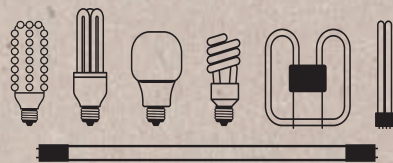
Vychází v nákladu 2890 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 4. 2016. – MK ČR E 14584

Zpětný odběr světelných zdrojů a průmyslových svítidel



Do zpětného odběru patří:

svítidla pro zářivky a výbojky, svítidla se zabudovanými LED světelnými zdroji, světelná reklama bez montážního příslušenství.



Do sběrné nádoby patří:

kompaktní a lineární zářivky, výbojky a světelné zdroje s LED technologií.



Administrativní
a legislativní
PODPORA



ZDARMA
ODVOZ
po naplnění
kontejneru



Neplaťte zbytečně za likvidaci průmyslových svítidel a světelných zdrojů. Předáním vysloužilých výrobků skupiny č. 5 do zpětného odběru splníte podmínky Zákona o odpadech a navíc můžete získat odměnu. Dodržujte zákon a myslte eko - logicky.

ekolamp

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 15. DUBNA 2016 VE VÍTKOVICÍCH

Členové Předsednictva tentokrát přijali pozvání starosty Vítkova Pavla Smolky a přijeli jednat na Moravu. V úvodní části zasedání schválili vstup dalších 13 obcí do Svazu a přijali čtyři výstupy. Členská základna tedy aktuálně čítá **2 661** obcí a měst, která zastupují přes 8 230 tisíc obyvatel, tj. 78,2%.

Projednána byla zpráva o **hospodaření Svazu za rok 2015**, která byla doporučena ke schválení Radě Svazu. Byla zpracována zvláště pro obě svazové kanceláře, tedy Kancelář Svazu a Kancelář pro projekty a vzdělávání, které by se však v budoucnu měly sloučit. Ředitel Kanceláře Svazu Dan Jiránek při tom podotkl, že přestože celkový svazový rozpočet na rok 2015 počítal se schodkem téměř 8 milionů korun, který měl být kryt z přebytků let minulých, nakonec Svaz hospodařil se schodkem necelých 75 tisíc korun. Tuto skutečnost ovlivnily zejména: úspěšné zajištění příjmů na svazové akce, nárůst členské základny a tedy i vyšší příjmy z členských příspěvků, odprodej vozidel a úsporná opatření v kapitole provozních nákladů.

Krátká závěrečná rekapitulace:

Kancelář Svazu

Příjmy:

<i>Vlastní</i>	22 892 652,65 Kč
<i>Příjmy na zajištění akcí pořádaných Svazem</i>	6 235 303,29 Kč
<i>Nevlastní příjmy</i>	2 272 809,83 Kč
<i>Nevlastní příjmy na tuzemské aktivity</i>	425 348,27 Kč
Příjmy Kanceláře Svazu celkem	31 826 114,04 Kč

Výdaje:

<i>Provozní výdaje</i>	20 113 512,03 Kč
<i>Výdaje na mezinárodní aktivity</i>	3 256 632,43 Kč
<i>Výdaje na akce pořádané Svazem</i>	4 804 322,31 Kč
<i>Participace Svazu na mimosvazových aktivitách</i>	249 420,00 Kč
<i>Participace Svazu na projektech na tuzemské aktivity</i>	462 623,47 Kč
Výdaje Kanceláře Svazu celkem	28 886 510,24 Kč

Kancelář pro projekty a vzdělávání

Příjmy (nevlastní):	243 362 361,50 Kč
Výdaje:	246 376 670,89 Kč

Celková rekapitulace hospodaření Svazu v roce 2015

Příjmy:	275 188 475,54 Kč
Výdaje:	275 263 181,13 Kč
Schodek celkem	74 705,59 Kč

Po odečtení schodku z roku 2015 činí rezervní fond k 31. prosinci 2015 (přebytek hospodaření minulých let) 29 433 120,77 Kč.



Delší diskuse byla vedena nad přípravou **projektu Centra společných služeb obcí**. Přítomní byli seznámeni s dalšími kroky, které byly při přípravě tohoto projektu provedeny. Byla podána žádost na projekt ve znění dopracovaném podle závěrů diskuse na mimořádném zasedání Předsednictva (v současné době probíhá proces jejího hodnocení hodnotitelskou komisí), jednalo se se smluvními partnery – DSO (*podrobněji viz INS č. 4/2016, str. 22*), řešily se personální otázky týkající se přípravného týmu, připravovala se výběrová řízení na subdodávky prací, vyhodnocovaly se dotazníky, připravovaly metodiky a vnitřní směrnice atd. Členové Předsednictva byli také informováni o tom, že došlo k zpřesnění objemu výdajů na předfinancování projektu. Ukázalo se, že financování ze zdrojů Svazu je třeba od května zvýšit o 1,95 milionu korun (vrátí se zpátky), a to proto, aby projekt mohl nadále do schválení poskytovatele dotace (MPSV) pokračovat v realizaci. Jedná se zejména o zapojení dalších pracovníků, kteří budou zpracovávat smlouvy pro DSO, posílení evaluačního týmu, který by měl vést týmy v DSO, a o experty na komunikaci s DSO. Po následné diskusi, ve které byly projednávány zejména personální otázky, kvalifikační předpoklady zaměstnanců a harmonogram projektu, Předsednictvo Svazu doporučilo Radě uvedenou částku ze svazového rozpočtu uvolnit. Následně vzalo na vědomí informaci o tom, jak probíhají ukončovací práce na projektu Podpora meziobecní spolupráce.

Diskutovalo se i nad dalším tématem – **založením pobočného spolku Svazu**. Jednou z významných činností Svazu je totiž



pořádání vzdělávacích a jiných akcí pro starosty (krajská setkání, finanční konference, nově právní konference, semináře). Bylo by vhodné tuto hospodářskou činnost od ostatní činnosti Svazu oddělit. S ohledem na úzké zaměření činnosti pobočné-



ho spolku je navrhována minimalistická úprava jeho vnitřních poměrů možná podle zákona, tedy tři zakladatelé (členové) spolku, individuální statutární orgán jmenovaný členskou základnou, vzhledem k odvozenosti spolku by jeho hospodaření mohl kontrolovat Kontrolní výbor Svazu a rozpočet schvalovat Rada. Po vyjasnění si některých dalších dílčích otázek nakonec členové Předsednictva doporučili Radě pobočný spolek Svazu založit.

Projednán a schválen byl nový **organizační řád Kanceláře Svazu**. Cílem změn je mimo jiné též stanovení oprávnění výkonného ředitele Kanceláře Svazu k určitým právním jednáním za Svaz (doposud tato oprávnění vycházela z úprav dřívějších Stanov, dle nových Stanov tomu tak již není, ty ponechávají i úpravu vnitřních poměrů Kanceláře na statutárním orgánu). Co se týká samotného uspořádání Kanceláře, dojde především k faktické změně spočívající především v podřazení dosavadní Kanceláře pro projekty a vzdělávání do struktury Kanceláře Svazu, a to sloučením s oddělením vnějších vztahů. „Oddělení“ budou přejmenována na „sekte“, které budou vést již nikoli „vedoucí“ ale „ředitelé“. Tato změna nemá žádné právní dopady, účelem je pouze zjednodušení komunikace a spolupráce s orgány státní správy, které při organizování různých jednání vyžadují přítomnost funkcionářů – ředitelů.

Kancelář Svazu tedy bude rozdělena do čtyř sekcí – Sekce organizace a marketingu, Legislativní a právní sekce, Sekce pro projekty a zahraniční vztahy a Ekonomická sekce.

V další části programu bylo rozhodnuto o termínu a místě konání XV. sněmu Svazu (Plzeň – 18. a 19. květen 2017), byly schváleny změny v harmonogramu jednání Předsednictva, projednány personální změny v komisích a pracovních skupinách (předsedou Komise životního prostředí byl jmenován Marek Sýkora, radní města Dobrušky) a jednalo se i o nominaci členů do delegace do CLRAE pro nové volební období 2016–2019. Schválen byl návrh spolupráce Svazu s Národní asociací obcí Bulharské republiky a také prodloužení záštity nad publikací Městská heraldika Čech, Moravy a Slezska, kterou jí udělil již v roce 2014, nicméně doba vydání publikace byla posunuta na konec roku 2016.

K stěžejním tématům samozřejmě patřila **aktuální legislativa:**

- **Novela školského zákona** – v současné době je projednávána v Senátu, z pohledu obcí se týká především změny v předškolním vzdělávání. Proti zavedení povinné předškolní docházky od pěti let Svaz neměl připomínky, upozorňoval ale na technická a administrativní úskalí spádových školských obvodů pro zakotvení přednosti přijetí i čtyřletých dětí od 1. 9. 2017, tříletých dětí od 1. 9. 2018 a od roku 2020 dokonce dětí dvouletých. Sněmovnou však přesto návrh prošel. Svaz proto připravil pozměňovací návrh (předložit ho slíbil senátor Burian), který ruší nárok na přijetí dvouletých dětí, ruší spádové obvody a v případě „nároku“ čtyřletých a tříletých dětí se vrací k původnímu vládnímu návrhu. Návrh byl rozeslán příslušným výborům do Senátu.
- **Novela zákona o státní sociální podpoře** – zákon upravuje systém dávek státní sociální podpory, stanovuje podmínky nároku a upravuje řízení. Do tohoto dávkového systému patří i rodičovský příspěvek, kde se počítá rovněž se změnou, mimo jiné i s jeho krácením. Pokud dojde ke krácení doby jeho čerpání, bude na územní samosprávné celky vyvíjen tlak navyšovat kapacity předškolních zařízení.
- **Nový zákon o veřejných zakázkách** – ze Senátu byl vrácen Poslanecké sněmovně, Senát požadoval především odložení jeho účinnosti z původně navrhovaných tří měsíců od vyhlášení ve Sbírce zákonů na šest měsíců.
- **Novela zákona o obcích** – byla publikována ve Sbírce zákonů s účinností od 1. července 2016. Tato úprava řeší především územní anomálie (úprava hranic obcí, týká se zhruba



30 léta nevyřešených případů), dále problémy, které se vyskytly při nakládání s majetkem v souvislosti s terminologií nového občanského zákoníku, upravuje kompetence zastupitelstva a u výboru pro národnostní menšiny nově stanovuje podmínku žádosti o zřízení spolkem zastupujícím národnostní menšinu.

- **Návrh na úpravu RUD** – schválená novela zákona zvýšila obcím od 1. 1. 2017 podíl z DPH na 21,4 %, odnímá však motivační složku, s čímž Svaz samozřejmě nesouhlasí. Dlouhodobě také prosazuje vyšší podíl na DPH, snahou je docílit původních 23,58 % před důchodovou reformou. Svaz proto podpořil návrh, který předložil Pardubický kraj a podle kterého by se od 1. 1. 2018 měl podíl z DPH pro obce zvýšit na zmiňovaných 23,58 % a zároveň by měla být navracena motivační složka, tedy 30% podíl z daně z příjmu podnikajících fyzických osob. Navýšení podílu na DPH však nesmí být za nic směňováno, jak např. nyní navrhuje MF – odebrat obcím cca 6 mld. Kč z hazardu. V dlouhodobém měřítku bude Svaz usilovat o další systémové změny v RUD, např. zařazení kritéria počtu občanů nad 65 let – *podrobněji viz str. 12, 13.*

Několik zásadních témat bylo projednáno i v bodě **různé**. První otevřel předseda Svazu František Lukl, a to otázku **možnosti obcí rozhodovat na svém území o místě, kde je možné provozovat hazardní hry**. Svaz uvítal právní úpravu, kterou schválila Poslanecká sněmovna a která vychází z pozměňovacího návrhu poslance Vladislava Vilímce. Podle ní budou moci města a obce samy rozhodovat o určení herních prostor na svém území. Ostatně návrh poslance Vilímce vychází z připomínek Svazu. V reakci na to se však již objevila vyjádření, že města a obce budou povolovat herny nebo kasína třeba i v blízkosti škol či církevních budov. Předsednictvo Svazu samozřejmě takovátovrzení, v podstatě čiré spekulace, rázně odsoudilo. V zájmu každého města či obce je, aby se o své občany staraly co nejlépe. Není tedy jediný důvod, aby přistupovaly k takovýmto praktikám. Starostové regulaci hazardu obecně závaznou vyhláškou považují za správnou cestu, jelikož obec sama nejlépe ví, kde je možné hazard na jejím území provozovat a kde nikoli. A případně reagovat i na konkrétní situace, jež se může v čase měnit. Je to zcela jistě pružnější varianta. Původní vládní návrh zákona o hazardních hrách totiž striktně stanovoval široký výčet prostor, kde hazardní hry provozovat nelze. Vylučoval tedy,

aby obce regulovaly hazard na svém území podle svých zkušeností a znalosti území samy. Na toto téma bude vydána tisková zpráva.

Zástupkyně kontrolního výboru otevřela znovu otázku **zachování poštovních služeb v obcích**. Svaz již na sklonku roku 2009 podepsal s Českou poštou Dohodu o vzájemné spolupráci, jejímž předmětem bylo zejména včasné informování starostů o záměru měnit v obci způsob poskytování poštovních služeb. Od té doby proběhla s vrcholnými představiteli České pošty řada jednání, kde se hovořilo také o způsobu projednávání této změny s vytipovanými obcemi. Tehdejší generální ředitel České pošty Petr Zatloukal se účastnil několika jednání Komory obcí a vždy ujišťoval, že dohoda se Svazem stále platí a je ze strany Pošty plně respektována. To ostatně potvrdil i současný generální ředitel Martin Elkán, s kterým se zástupci Svazu také již několikrát sešli a mimo jiné byl i hostem XIV. sněmu Svazu. Stále tedy platí, že pokud Pošta zamýšlí ve vytipované obci rušit tzv. kamennou pobočku a zavádět Poštu Partner, tedy v podstatě typ franšízy, musí svůj záměr projednat nejprve s obcí, nabídnout jí převzetí služeb pod „svá křídla“ a v případě neúspěšného jednání hledat v obci jiného partnera. Pokud se ani to nezdaří, pak by v daném místě měla fungovat v nezměněné formě.

Žel od počátku realizace projektu Pošta Partner se objevovaly stížnosti na direktivní jednání některých regionálních zaměstnanců České pošty a z některých krajů přicházejí doposud. To rozhodně neodpovídá dohodě se Svazem. Tyto zprávy jsou samozřejmě alarmující. Předsednictvo Svazu proto uložilo předsedovi Svazu Františku Luklovi, aby neadekvátní přístup regionálních zaměstnanců při jednání se starosty v obcích, kde by Pošta Partner měla vzniknout, byl projednán v Dozorčí radě České pošty, kde Svaz zastupuje. Jednat by se mělo i o výši odměn za prokazované služby a také o výši sankcí, které vyplývají z dohod mezi poštou a obcemi.

V různém se hovořilo ale i o zákoně o odpadech – kde Svaz vidí nejnižší možnou hranici za skládkování, o tom, zda podporovat či nepodporovat fotovoltaiku – stanovisko by mělo dát Národní centrum pro energetické úspory, o plánovaném jednání s Energetickým regulačním úřadem, o podpoře sociálních podniků zřizovaných městem atd.

Lenka Zgrajová



V předvečer jednání se členové Předsednictva sešli v Davidově mlýně ve Starých Těchanovicích.



Změní se mateřské školy na školkojesle? Před blížícími se volbami je možné vše...

Senát 20. dubna 2016 schválil novelu školského zákona, která od roku 2020 zavádí nárok dvouletých dětí na přijetí do mateřské školy. Každé dítě, které dosáhne věku dvou let den před zahájením školního roku a přijde k zápisu, musí být přijato k předškolnímu vzdělávání.

Co to fakticky znamená? Že přijato musí být dítě bez ohledu na jeho vyspělost v sebeobslužných činnostech, tedy s plenkami, dudlíkem, nezvyklé dlouho chodit, s jiným spánkovým režimem i stravovacími návyky, nemluvící. Pro zřizovatele to znamená několik věcí:

1. Přizpůsobení vybavení této věkové skupině. Jiné hračky, jiné sociální zařízení, místo pro spánek, jiné stravování, jiný režim = náklady zřizovatele
2. Snížení počtu dětí ve třídě a je jedno, jestli půjde o promíchané třídy nebo třídy podle věku = zřízení nových tříd = náklady zřizovatele
3. Někde bude znamenat povinné zvýšení kapacity MŠ případně zřízení nové MŠ = náklady zřizovatele
4. Personální zajištění = náklady zřizovatele

MŠMT na plénu argumentovalo mimo jiné tím, že již nyní v je MŠ kolem 40 000 dětí od dvou do tří let a že se tím pouze legislativně zakotví to, co se nyní děje bez výslovného právního základu. Ano, takové děti v MŠ jsou, ale vždy za určitých okolností a jistá míra sebeobsluhy je podmínkou.

Dalším argumentem MŠMT byl poukaz na demografický vývoj, kdy by prý měly podle údajů z matricy být volná místa v mateřských školách i pro dvouleté. Přitom ti dvouletí se zatím ani nenarodili, takže nelze takhle zevšeobecňovat. Ano, je pravda, že na většině území ČR již nyní jsou a budou volné kapacity MŠ, ale neplatí to všude a existují tak obce, které stěží umístí všechny tříleté, natož dvouleté. Vzhledem k tomu, že všechny děti od dvou do pěti let budou mít nárok na přijetí, budou muset tyto obce zvýšit kapacitu „ber kde ber“. Kapacitu MŠ také obsadí povinné předškoláci a odklady, které v době zápisu do MŠ budou velkou neznámou, protože se posunuly termíny zápisů u ZŠ. Budou ředitelé muset držet skutečné volné místo pro zapsaného předškoláka, který se vzdělává individuálně, kdyby si to jeho rodiče v průběhu škol-

ního roku rozmysleli, nebo nedej bože nepřišli na ověření znalostí a dítě by povinně nastoupilo MŠ? To zákon sice nijak výslovně neřeší, ale podle Svazu znamená další byt drobný úbytek kapacit ve školkách.

Přesvědčení MŠMT, že u dvouletých dětí nepůjde o masovou záležitost (uvádělo údaje z MPSV, kdy prý v současnosti dvouletou rodičovskou dovolenou čerpá cca 15% rodičů), však neobstojí. Pokud stát zavede zákonný nárok na přijetí dvouletých dětí, významně se zvedne procento rodičů čerpajících dvouletou rodičovskou dovolenou, protože budou mít nárok umístit dítě vždy, zatímco dosud tomu brání kapacita nebo kritéria jednotlivých MŠ. Navíc pro přijetí dvouletého dítěte není vůbec směrodatné, jak dlouhou rodičovskou dovolenou čerpá rodič. Pro některé takové rodiče to bude signál (a nebude jich málo), aby si od péče o dítě ulevili a starost o něj přesunuli na instituci.

Asi nejdůležitějším argumentem MŠMT bylo odkazování na IROP, kde jsou právě na zvyšování kapacit a na zajištění vybavení alokovány nemalé prostředky. Ano, jsou, ale pouze do rozšiřování kapacit, nikoliv na výstavbu nových tam, kde předtím nebyly žádné. Co mají dělat obce, které mají jednotřídní nebo dvoutřídní mateřskou školu a chtěly by zvyšovat kapacitu, ale nemají kde – patro jim nedovolí požárníci, do strany buď není pozemek obecní, nebo to není technicky možné a do školní zahrady to nejde z důvodů hygienických předpisů. Čerpání evropských dotací navíc s sebou nese kofinancování v minimální výši 10%, což zejména pro menší obce může být vážný problém. Navíc podle současné výzvy lze podpořit pouze takové projekty, jež řeší prokazatelný nedostatek kapacit.

Zvláštní personální zajištění, které vyžaduje péče o děti mladší tří let, vyřešilo MŠMT odkazem na šablony na chůvy z OP VVV,

ktej je ovšem pouze do roku 2020, protože tento personál není a nebude placen z kapitoly MŠMT. MŠMT totiž jen lakonicky vysvětlilo, že po roce 2020 ubudou děti, tudíž nebude potřeba tolik kvalifikovaných učitelek mateřských škol, a proto se ještě rády stanou chůvami.

Co nás také páli, je povinnost stanovení školských spádových obvodů MŠ. Byť MŠMT říká, že historicky nikdy krajské úřady žádný spádový obvod nestanovily vrchnostensky, neznamená to, že v boji o zajištění míst v MŠ tak pro obce, které jsou sice ze zákona povinny zajistit předškolní vzdělávání, ale školku nemají, konečně neučiní. Ve Středočeském kraji, kde je situace alarmující a dlouhé roky ještě bude, je mnoho obcí s nabitými školkami obklopeno obcemi bez školek, jejichž děti tak nějak historicky chodily do té střediskové, a nyní budou mít povinnost předškolní vzdělávání od dvou do šesti let nějak zajistit. Co má pak dělat obec, která se má ze zákona starat o blaho svých obyvatel, má krásně zrekonstruovanou a zateplenou MŠ, zvýšila kapacitu, aby vyhověla vlastním dětem, a najednou bude muset povinně zajistit místa v MŠ pro děti z vedlejší obce, kterou jí do školského spádového obvodu přiřčení krajský úřad, i kdyby nakrásně s povinnými finančními příspěvky?

Na všechny tyto věci Svaz při projednávání v Parlamentu upozorňoval, ale byl oslyšen. Dvouleté děti schválila Poslanecká sněmovna až ve třetím čtení pozměňovacím návrhem o pár hlasů. V Senátu prošel návrh také pouhými 39 hlasy. Svaz sice do Senátu zaslal návrh pozměňovacího návrhu, který v mírně pozměněné podobě podpořily tři výbory, kde Svaz také uplatňoval své argumenty, ale na plénu se ukázalo, že pro původní znění pod vlivem účelové a jednostranné argumentace MŠMT nakonec hlasovali i ti senátoři, kteří ve výborech schválili pozměňovací návrh.

Co dodat? Že v rámci gesta vůči voličům zákonodárci zase jednou obětovali obce. Nebyl by konečně čas na komunální stížnost?

*Mgr. Ludmila Němcová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Generální partneři

Hlavní partner

Krajská setkání jsou u konce

Poslední tři krajská setkání se konala počátkem dubna, zavítali jsme do moravských metropolí. Do Olomouce, Ostravy a Otrokovic. Ani tady nebylo nouze o diskusní příspěvky, i když nutno říci, že ne všude dominovala stejná témata, což vyplývá ze specifík jednotlivých krajů. Nicméně celkově lze shrnout, že asi nejvíce se jak v Čechách, tak i na Moravě diskutovalo o inkluzi ve školství, problematice sociálního bydlení, podpoře cestovního ruchu, o veřejném opatrovnictví, odpadech, o velkém počtu lidí s trvalým pobytem na ohlašovnicích, no a pochopitelně také rozpočtovém určení daní a financování přeneseného výkonu státní správy. Projevovaly se i obavy z omezování služeb na venkově a vylidňování venkova, stranou pak nezůstaly ani možnosti čerpání prostředků z evropských fondů.



Kromě hlavních legislativních témat, která byla na krajských setkáních přednášena a která jsme shrnuli v Informačním servisu č. 3/2016, všude vystupovali také zástupci ministerstva vnitra, resortu zdravotnictví, Státního fondu životního prostředí, Státního pozemkového úřadu či Úřadu práce ČR.

Olomoucký kraj, 5. dubna 2016, Olomouc



V pořadí jedenácté setkání se konalo v Olomouckém kraji, kam také dorazilo několik desítek starostů. I zde se potvrdilo, že bez spolupráce se aktuální problémy řešit nedají. Přítomné přivítala členka Předsednictva Svazu a starostka Kunína Dagmar Novosadová. Ve Svazu se zaměřuje zejména na bydlení, aktuálně přitom nejen na Moravě rezonuje bydlení sociální. Podle ní, a určitě nejen podle ní, je úkolem starostů starat se o občany a přiznat si, že dnes často debatované sociální bydlení se z 85% týká seniorů – viz úvodník z INS č. 4/2016. Podle dostupných informací je v řadě samospráv věkový průměr 60 let. Stát by měl proto začít pracovat s údaji o věkovém složení obyvatelstva v jednotlivých obcích. Naprosto zásadní, co se týče zákona o sociálním bydlení, který připravuje ministerstvo práce a sociálních věcí, je zajištění dostatku peněz.

Financováním samospráv se zabývá i hejtman Olomouckého kraje Jiří Rozbořil. Potvrdil, že kraje podporují navýšení podílu z daní pro města a obce, stejně jako municipality podporovaly oprávněné po-

žadavky krajů. I proto se krajský podíl na DPH od roku 2016 zvýšil na 8,9%. Olomoucký kraj hospodaří celkem se zhruba 11 miliardami a tyto peníze jdou zpět k občanům. Kraj navýšil třeba finance na Program rozvoje venkova, snaží se také oslovit co nejvíce měst a obcí, aby se zapojily do krajské společnosti zaměřené na odpady. Platí totiž, že čím víc subjektů ji bude tvořit, tím vyjde zpracování odpadů levněji.

V Olomouckém kraji rovněž opravují silnice, které si letos vyžádají velkou část rozpočtu. Vznikl proto krajský materiál o prioritách ve správě místních komunikací. Pomoci mohou částečně i evropské dotace, je však třeba skutečně rozjet čerpání a tam, kde nebude možné peníze z EU využít, výpadek nahradit národními zdroji. Kraje by proto ve spolupráci s městy a obcemi měly tlačit na příslušné resorty. Z Evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) určených na období 2014–2020 není možné financovat místní komunikace, volnočasovou infrastrukturu, veřejné prostranství či cestovní ruch.



A právě cestovní ruch je jedním z klíčových témat Olomouce, jak uvedl primátor Antonín Staněk. I Olomouc by proto byla ráda, kdyby vznikl zákon o cestovním ruchu, který by stanovil jasná pravidla.

Město má celou řadu projektů na podporu cestovního ruchu, které se realizují v rámci Regionální agentury pro rozvoj střed-

ní Moravy či Střední Moravy – Sdružení cestovního ruchu. Společně s Olomouckým krajem také podporuje projekty napomáhající rozvoji cestovního ruchu, např. stále mezi návštěvníky oblíbenější projekt Olomouc region Card. Primátor Staněk proto doufá, že se podaří stabilizovat situaci, co se týče financování této oblasti, ale nutno zmínit i oblasti sociálního bydlení a veřejného opatrovnictví.

Náměstkyně ministra vnitra Jana Vildumetzová v kontextu s veřejným opatrovnictvím informovala, že jejich ministerstvo vypracovalo metodiku pro města a obce, aby se zejména neuvolnění starostové na menších obcích v této problematice lépe orientovali. Ve spolupráci s ostatními resorty pak hledá cestu, jak veřejnému opatrovnictví nastavit jasná legislativní pravidla. Situaci ministerstvo zmapovalo i v dotazníkovém šetření, kterého se zúčastnila většina měst a obcí, kterých se veřejné opatrovnictví týká. Se závěry bude seznámeno ministerstvo spravedlnosti, které je hlavním gestorem dané oblasti. Svaz ve spolupráci s ministerstvy vnitra, financí a práce a sociálních věcí řeší také účelovou dotaci, kterou by se veřejné opatrovnictví dalo financovat.

Moravskoslezský kraj, 6. dubna 2016, Ostrava



Mnoho podnětů a připomínek zaznělo také v Moravskoslezském kraji, kde se rovněž sešlo několik desítek starostů a starostek. Jedná se o kraj, kde je vysoká nezaměstnanost, na druhé straně ale také nedostatek kvalifikovaných pracovníků, více sociálně vyloučených lokalit atd. Diskutující se shodovali, že

stát by tomuto kraji měl adresněji pomáhat. Právě kvůli vysoké nezaměstnanosti zavedl Úřad práce ČR v tomto kraji nový dotační titul, kdy dlouhodobě nezaměstnaní lidé, kteří cestují za prací, mohou čerpat příspěvek na dojíždění. Pro kraj je také důležité, aby bylo na co lákat zahraniční investory, pomoci mohou vzdělávací kurzy pro zástupce samospráv nazvané „Investment Academy“. Pod záštitou Svazu je pořádá Agentura pro podporu podnikání a investic CzechInvest. Významnou roli v rozvoji regionu hrají samozřejmě peníze.

Člen Předsednictva Svazu a primátor Ostravy Tomáš Macura, který účastníky setkání přivítal, informoval, že město připravuje dlouhodobou strategii, založenou na participaci, do přípravy je tedy zapojena široká veřejnost. Ostrava se podle Tomáše Macury obecně snaží být transparentní, mimo jiné má na webu rozklikávací rozpočet.

Hejtman kraje Miroslav Novák se zase tak trochu pochlubil, že společně s obcemi se krajům podařil prosadit národní program na demolice budov v sociálně vyloučených lokalitách, což je právě pro



Moravskoslezský kraj také významné. Od roku 2017 by na něj měl navázat další dotační titul financovaný z rozpočtu České republiky, který se zaměří na regeneraci brownfieldů. Podotkl také, že je důležité, aby byl dostatek financí na rozvoj venkova, z krajského rozpočtu proto chtějí na tuto oblast poskytnout stejnou částku, co loni. Obcím chtějí pomáhat také s čerpáním evropských dotací, zhruba v polovině letošního roku plánují vyhlásit program na kofinancování projektů obcí do 3000 obyvatel s alokací 20 milionů korun. Starostové a starostky Moravskoslezského kraje si během krajského setkání také postesklí, že je trápí aktuální právní úprava pozemních komunikací. A to jak povolování staveb a rekonstrukcí silnic, tak jejich financování, kdy na místní komunikace není možné čerpat z evropských fondů



v novém období ani korunu. Nejasná je také budoucnost sociálních služeb či zákon o sociálním bydlení. Legislativa jako taková se podle municipalit mění příliš často. A je velký problém se v ní zorientovat zvláště pro malé obce s neuvolněným starostou, který má maximálně jednu administrativní sílu, a to ještě na částečný úvazek.

Zlínský kraj, 7. dubna 2016, Otrokovice

Poslední krajské setkání roku 2016 se konalo v Otrokovicích. Zúčastnili se ho starostky a starostové Zlínského kraje. Přivítal je tamní místostarosta Jiří Veselý, který se zároveň pochlubil, že město nedávno získalo 3. místo v soutěži Zlatý erb – za kvalitní webové stránky. Radní Zlínského kraje a bývalý místopředseda Svazu Ladislav Kryštof zase poukázal na to, že některé kraje snižují příspěvky na knihovny, Zlínský však drží stále stejnou laťku. A že jsou to dobře investované peníze, potvrzuje mimo jiné fakt, že Krajská knihovna Františka Bartoše ve Zlíně se stala absolutním vítězem letošního ročníku soutěže Biblioweb. Získala také

zvláštní cenu Blind Friendly za nejlepší bezbariérový web knihovny. Upoutala porotu i v kategorii Sympatie porotců. Diskuse ve Zlínském kraji se pak točily především okolo odpadů, poplatků za vynětí pozemků ze zemědělského půdního fondu či množství lidí na ohlašovnách. Zaznělo také, že rozvoji území velmi pomáhá úzká vazba mezi představiteli municipalit a kraji, což ostatně hned v úvodu zdůraznil také člen předsednictva Svazu a starosta Vítkova Pavel Smolka. Ten také vyzdvihl důležitost krajských setkání také v tom, že podněty, které zde k přednášeným tématům zaznívají, jsou velice cenné pro další práci Svazu.



Generálními partnery krajských setkání 2016 byly Česká spořitelna a ČEZ. Hlavním partnerem Generali Pojišťovna. Partnery pak společnosti Asekol, Archconsulting, Česká telekomunikační infrastruktura, Colmex, Česká pošta, EKO-KOM, Empemont, Moram CZ, Rieder Beton, Wolters Kluwer, Zeppelin CZ. Mediálními partnery byly Lidové noviny, Parlamentní listy, Veřejná správa a náš časopis Informační servis.

Mediální partneři

LIDOVÉ NOVINY

PARLAMENTNÍ
LISTY.cz

**VEŘEJNÁ
SPRÁVA**

Ins

Pořádáte v obci dětské dny, sportovní akce či třeba burzy? Pak mějte na paměti jejich právní úpravu.

Předmětem následujícího článku jsou některé problematické aspekty akcí pořádaných ve venkovních prostorech na území obcí, se kterými se občané i představitelé obcí v praxi nejčastěji setkávají. Článek krátce shrnuje problematiku nočního klidu a s tím souvisejících hlukových limitů, v jejichž regulaci došlo k výrazné změně pro jednorázové venkovní kulturní akce. Dále pak obsahuje krátké zamyšlení nad otázkou hygienických požadavků pro tyto venkovní společenské akce.

Co je východiskem právní úpravy venkovních akcí

Východiskem právní úpravy pro pořádání venkovních akcí v obci je ustanovení § 10 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), jež stanoví, že k zabezpečení místních záležitostí veřejného pořádku může obec přijmout obecně závaznou vyhlášku. Ze zákona nevyplývá, že by na podobné akce byla potřeba zvláštního povolení obce, avšak obec může stanovit podmínky konání takových akcí a kontrolovat jejich plnění pouze, pokud vydala k regulaci příslušnou obecně závaznou vyhlášku, a to na základě oprávnění v § 10 písm. b) zákona o obcích: „Povinnosti může obec ukládat v samostatné působnosti obecně závaznou vyhláškou pro pořádání, průběh a ukončení veřejnosti přístupných sportovních a kulturních podniků, včetně tanečních zábav a diskoték, stanovením závazných podmínek v rozsahu nezbytném k zajištění veřejného pořádku.“ V takové vyhlášce může obec vymezit omezení týkající se určitých činností, případně některé činnosti dokonce zakázat. Zákon potom nestanoví konkrétně, které povinnosti obec do vyhlášky může zahrnout, nicméně je nutné je zvažovat přiměřeně k druhu akcí a zejména k jejich schopnosti narušit veřejný pořádek v obci. V praxi to jsou zejména povinnost provozovatele splnit oznamovací povinnost ke konání akce, zajistit řádnou pořadatelskou službu nebo respektovat stanovenou dobu ukončení akcí. Tyto povinnosti by měly být nastaveny tak, aby zejména nepůsobily diskriminačně a aby nezdujovaly zákonnou právní úpravu, případně aby s ní nebyly v rozporu.

Rušení nočního klidu

Důležitým faktorem v souvislosti s venkovními akcemi na území obce je zejména doba nočního klidu. Její vymezení obsahuje mimo jiné zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, který v ust. § 47 odst. 3 stanovuje, že dobou nočního klidu se

rozumí doba od 22. do 6. hodiny. Obec může obecně závaznou vyhláškou nebo rozhodnutím vydaným na základě obecně závazné vyhlášky stanovit výjimečné případy, zejména slavnosti nebo obdobné společenské nebo rodinné akce, při nichž je doba nočního klidu vymezena dobou kratší nebo žádnou. Rozsah vymezení nočního klidu resp. jeho rušení je tak na vůli obce, ale je třeba dbát na to, aby rozsah omezení odpovídal potřebě nočního klidu omezit. Bez ohledu na existenci obecně závazné vyhlášky obce je však rušení nočního klidu přestupkem, který lze postihnout dle zákona o přestupcích. Významnou novinku v tomto směru přinesla novela zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, která vyjímá hluk z jednorázových venkovních kulturních akcí z působnosti tohoto zákona. Pro případné opakované porušování hlukových limitů jsou prováděcím právním předpisem (nařízením vlády č. 272/2011 Sb., o ochraně zdraví před nepříznivými účinky hluku a vibrací) upraveny přípustné hlukové limity, které není dovoleno překročit. K výkonu státního dozoru nad dodržováním zákona o ochraně veřejného zdraví jsou příslušné krajské hygienické stanice, jak vyplývá z § 82 odst. 2 písm. a) tohoto zákona.

Jak je to s hygienickými požadavky?

V souvislosti s pořádáním venkovních kulturních, sportovních či jiných akcí na území obce vyvstala v některých obcích také otázka stanovení určitých hygienických požadavků a limitů pro tyto akce. Zákon o ochraně veřejného zdraví ve spojení s příslušnou vyhláškou takové povinnosti pořadatelů výslovně upravuje pouze ohledně tzv. zotavovacích akcí pro děti a školy v přírodě. Protože legislativní úprava v tomto směru jinak mlčí, nelze zde dovozovat ani pravomoc krajské hygienické stanice či jiného orgánu státního zdravotního dozoru tyto požadavky kontrolovat, ani pak případně následně vyvozovat správně-právní odpovědnost za správné

delikty či přestupky. Co se týká poskytování občerstvení během těchto akcí, musí tyto provozy splňovat podmínky vyplývající zejména z Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 852/2004 ze dne 29. dubna 2004 o hygieně potravin. Nařízení stanovuje zvláštní podmínky pro pojízdné a přechodné prostory (např. prodejní strany, stánky na trhu, pojízdné prodejny), kde musí být k dispozici vhodná zařízení pro udržování odpovídající osobní hygieny, pro přívod teplé nebo studené pitné vody a zařízení pro hygienické skladování a likvidaci odpadů.

V některých obcích se občané setkávají s již neúnosnou situací, kdy na akcích pořádaných ve venkovním prostoru obce nejsou k dispozici žádná hygienická zařízení pro hosty ani odpadkové koše, a opakovaně tak dochází k narušení vzhledu obce a rovněž i poškozování životního prostředí. Z výše uvedeného vyplývá, že je pak na každé obci, aby si v rámci své samostatné působnosti takové požadavky vymezila obecně závaznou vyhláškou v souladu s ust. § 10 zákona o obcích. V případě, že jsou tyto akce pořádané přímo samotnou obcí, která hygienické standardy a požadavky na udržení čistoty veřejných prostranství nerespektuje, nelze bohužel vydání takové vyhlášky ze zákona po obcích nijak vyžadovat. S ohledem na tuto skutečnost pak připadá v úvahu pouze možný politický tlak ze strany občanů na představitele dané obce, aby se touto záležitostí zabývali a k výše uvedeným škodlivým činnostem dále nedocházelo. Porušení vyhlášky, jež by takové požadavky stanovovala, by pak mohlo být sankcionováno jako přestupek proti pořádku ve věcech územní samosprávy podle § 46 odst. 2 zákona o přestupcích, za který lze uložit pokutu do 30 000 Kč. Vůči právnické a fyzické osobě, která je podnikatelem, pak jako správní delikt postihitelný dle § 58 odst. 2 a 3 zákona o obcích.

*Mgr. Lenka Svobodová
advokátní koncipientka
KVB advokátní kancelář, s. r. o.*

Změny v RUD opět „na stole“

Ve čtvrtek 31. března 2016 se opět sešla pracovní skupina k rozpočtovému určení daní na ministerstvu financí. Ministerstvo se ve své prezentaci věnovalo třem bodům; výsledkům hospodaření ÚSC za rok 2015 (vývoj daňových příjmů a jejich plnění), novele RUD (zákon č. 391/2015 Sb.) a výsledkům analýz v návaznosti na jednání pracovní skupiny ze dne 23. 11. 2015.

Obce v roce 2015 hospodařily velmi dobře a skončily s přebytkem téměř 22 mld. Kč

Daňové příjmy obcí činily 175,4 mld. Kč a oproti roku 2014 byly vyšší o 5,3 mld. Kč. Novelou zákona č. 391/2015 Sb., dojde od ledna 2017 k navýšení podílu obcí na DPH z 20,83 % na 21,4 %, tj. o 2,1 mld. Kč a ke zrušení 30 % podílu obcí na DPFO z příznání, tj. ke snížení o 1,1 mld. Kč. Obce novelou zákona získají přibližně 1 mld. Kč. Ministerstvo financí navrhne zvýšení příspěvku na výkon státní správy pro roky 2017 a 2018 o 5 % ročně. Spolu s navýšením příspěvku v roce 2016 o 1 % by v roce 2018 měl být příspěvek celkově navýšen o 11 %. Připomeňme, že příspěvek na výkon státní správy byl v roce 2011 snížen o 17,6 %.

Konečně byly vyslyšeny i hlasy obcí k hrazení nákladů za **veřejné opatrovnictví** (alespoň nějakému), i když jiným způsobem, než požaduje Svaz a zřejmě i v jiné výši, než by bylo žádoucí. Zajisté je třeba ocenit snahu ministerstva financí, že po téměř 9 letech od judikování Ústavního soudu, že výkon veřejného opatrovníka je výkonem přenesené působnosti a stát za něj má obcím hradit vynaložené náklady, se podařilo nalézt alespoň „nějaké“ řešení k zaplacení práce obcí, jakožto veřejných opatrovníků. Ministerstvo financí poskytne finanční prostředky obcím v rámci navýšení příspěvku na výkon státní správy (VSS), a to nad rámec slíbených 5 %, pokud ministerstvo vnitra upraví stávající vzorec propočtu. Svaz sice vidí, jakožto nevhodnější formu financování veřejného opatrovnictví, financování platbami obdobnými jako u OSPOD (orgán sociálně-právní ochrany dětí), tzn. formou účelové dotace, avšak výše uvedené řešení formou navýšení příspěvku na VSS vnímá jako možnost dočasnou, která by šla využít pouze do doby, než bude stanoveno systémové řešení. Paušální příspěvek pro financování veřejného opatrovnictví je výrazně nespravedlivý, jelikož skutečné náklady na jednoho opatrovance se v obcích diametrálně liší.

Kritérium „na žáka“

Zástupci ministerstva financí detailně rozebrali dopady zrušení 30 % motivační složky na jednotlivé obce. Dále byly předloženy analýzy dopadů navržených změn kritérií v RUD. Navýšení váhy kritéria počtu dětí MŠ a ZŠ ze 7 % na 9 % by bylo provedeno ze stávajícího objemu sdílených daní snížením váhy kritéria postupných přechodů z 80 % na 78 %. Předpokládaná výše objemu „prostředků plynoucích za žáky“ v roce 2016 je 8 550 Kč, navýšení o 2 % počítané z této částky by tudíž činilo 11 230 Kč, tj. o 31,3 %. Přitom negativní dopad bude mít toto opatření na 3 790 obcí v objemu 962 mil. Kč a pozitivní dopad bude mít na 2 458 obcí. Zástupci Svazu proto vidí realizaci navýšení tohoto kritéria za současného posílení příjmů obcí. Z dotazníkového šetření Svazu, které proběhlo na počátku roku 2016 u vzorku obcí různých velikostí, dosahovala průměrná částka na žáka ZŠ a dítě MŠ (souhrnně) v roce 2014 celkem 9 411 Kč a v roce 2015 činila 9 524 Kč. Přitom částky neinvestičních nákladů (NIV) na jednoho žáka ve škole či dítě se pohybují v rozmezí od 5 670 Kč do 30 099 Kč (max. hra-

nice rozptylu), přičemž vyšší náklady byly zaznamenány u NIV za dítě v MŠ. Průměrná částka na dítě v MŠ za rok v roce 2014 činila 10 465 Kč a v roce 2015 dosáhla 9 784 Kč. Průměrná částka na žáka ZŠ v roce 2014 byla 9 223 Kč a v roce 2015 činila 8 514 Kč. Tento velký rozptyl je dán zejména neexistující metodikou výkaznictví, kdy každá obec zahrnuje do NIV náklady dle vlastního uvážení. Některé obce zahrnují i náklady na školní jídelny a družiny, jiné obce pouze náklady provozní. Nižší částky znamenají, že byly zahrnuty pouze provozní náklady, jelikož nedošlo k realizaci jiných NIV například na opravy a údržby budov (tělocvična, střecha školy atp.). V případě, že obec provedla opravu budovy, která nebyla technickým zhodnocením a v účetnictví byla vedena jako neinvestiční, promítly se tyto náklady významně do výše částky na žáka či dítě.

Kritérium „65+“

Zavedení nového kritéria „počet obyvatel nad 65 let“ bylo navrženo z důvodu stárnutí populace, které klade vyšší nároky na rozpočty obcí (pečovatelská služba, domovy seniorů atp.). Z analýzy ministerstva financí vyplývá, že nejvíce seniorů žije v malých obcích a v největších městech, nejméně pak ve středně velkých městech. V případě zachování stávajícího objemu sdílených daní by zavedení tohoto kritéria s váhou 2 % znamenalo výnos na jednoho obyvatele 65+ cca 1 570 Kč a negativní dopad na 280 obcí v objemu cca 736 mil. Kč. Ministerstvo financí zavedení kritéria 65+ nedoporučilo, jelikož jeho dopady by byly zanedbatelné a došlo by k posílení rozpočtu malých obcí na úkor velkých. Dopady byly propočteny na predikci roku 2016.

Navýšení podílu z DPH a „modernizace“ majetkových daní

Členové pracovní skupiny diskutovali k předloženým analýzám a informovali o svých návrzích na posílení příjmů obcí. Podporu ze strany organizací hájících zájmy samospráv, ale i některých krajů (Liberecký, Pardubický) má navýšení podílu na DPH na úroveň 23,58 %, které znamená navýšení o cca 7 mld. Kč. Přitom po ukončení evropských dotačních titulů po roce 2020 se výpadek v rozpočtech odhaduje na 10–14 mld. Kč ročně. Ministerstvo financí si je vědomo tohoto výpadku a s navýšením RUD souhlasí za předpokladu zrušení některých ministerských dotačních programů. Dalšími návrhy byla „modernizace“ majetkových daní, tzn. navýšení sazby daně z nemovitých věcí rozhodnutím „shora“ se zavedením sdílení. Výběr těchto daní by dále dělala finanční správa, ale výnos by byl příjmem obcí. Pouze určitá část by byla sdílená státem pro pokrytí nákladů FS na výběr. Dalším návrhem bylo, aby výnos z daně z nabytí nemovitých věcí připadl obcím (nyní jde celý státu). Výnos této daně činil v roce 2015 víc jak 11 mld. Kč. Ministr financí sdělil, že o navýšení podílu na DPH na úroveň 23,58 % lze uvažovat, ale jako protihodnotu a možný námět k diskusi vidí zrušení podílu obcí na výnosu daně z hazardu. K tomu MF připraví analýzu na příští jednání pracovní skupiny.

Závěry z jednání pracovní skupiny (31. 3. 2016)

- Příspěvek na výkon SS – r. 2017 a 2018 – navýšení o 5 % ročně
- RUD – MF připraví analýzu navýšení podílu na DPH na úroveň 23,58 % při paralelním zrušení podílu obcí na hazardu a navýšení váhy kritéria počtu dětí MŠ a žáků ZŠ ze 7 na 9 %
- Motivační složka: Svaz trvá na navrácení výnosu z DPFO z příznání (30% motivace), která bude od 1. 1. 2017 zrušena
- Zavedení nového kritéria „počet obyvatel nad 65 let“ – pracovní skupina nedoporučuje
- Veřejné opatrovnictví – prozatím prostředky budou poskytnuty formou zvýšení příspěvku na VSS (nad 5% roční valorizace), Svaz

do budoucna prosazuje financování formou účelové dotace, jako je tomu u OSPOD (sociálně právní ochrana dětí)

Dodejme, že v průběhu jednání zástupci organizací hájících zájmy samospráv (SMO, SMS a SPOV) předali místopředsedovi vlády a ministři financí Ing. Andreji Babišovi **memorandum**, ve kterém požadují významné **posílení daňových příjmů všech obcí**, které zajistí i v následující etapě vývoje společnosti odpovídající rozvoj obcí – viz *INS č. 4/2016, str. 4.*

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Návrh zákona o hazardních hrách

Dne 13. dubna 2016 při projednávání návrhu zákona o hazardních hrách v Poslanecké sněmovně byl přijat pozměňovací návrh poslance Vladislava Vilímce, který primárně upravuje rozsah prostorů, ve kterých je přímo ze zákona zakázáno provozování hazardních her. Důvodem pro tuto modifikaci byla především skutečnost, že výčet prostorů obsažený ve vládním návrhu zákona prakticky vylučoval samostatné rozhodování obcí ve vztahu k regulaci hazardních her na svém území.

Jakkoliv dosavadní návrh zákona o hazardních hrách umožňoval regulovat obcím na svém území místo a čas provozování hazardních her, fakticky by byl však výkon této pravomoci prakticky znemožněn v důsledku nepřiměřeně širokého výčtu prostorů, v nichž je provozování hazardních her zakázáno přímo ze zákona. Takováto zákonná úprava tak upírala obcím jakoukoliv pravomoc při regulaci hazardních her na svém území a jsou to právě obce, které nejenže přímo pociťují dopady provozování hazardních her, ale které jsou jediné schopny učinit objektivní názor na podobu regulace na svém území, a to s přihlédnutím k detailní znalosti veškerých místních poměrů. V této souvislosti pozměňovací návrh odstraňuje institut tzv. sousedství. Tento neurčitý právní pojem byl v minulosti spojen s velice nejasnou a nekonzistentní aplikací ze strany orgánů veřejné správy a jako takový významným způsobem zne-

snadňoval efektivní regulaci loterií a jiných podobných her. Z tohoto důvodu byl také k 1. lednu 2012 ze zákona o loteriích a jiných podobných hrách odstraněn.

Rozdělení výnosu daně z hazardu

Poslaneckou sněmovnou však neprošel pozměňovací návrh, který byl schválený výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj a rozpočtovým výborem Poslanecké sněmovny a který doporučoval změnit výnos daně z hazardních her, mimo technické hry ze 70 a 30% směrem k obci na 60 stát a 40% obce. Obcím by se touto změnou malinko pomohlo, protože jsou přímo dotčeny provozováním hazardních her, např. nesou negativní dopady sociální, bezpečnostní. V souvislosti s podílem obcí na výnosu daně z hazardu byl ministerstvem financí zmíněn jako možný námět k diskusi zrušit podíl obcí na výnosu daně z hazardu a paralelně navý-

šit prostředky v RUD, např. formou navýšení podílu na DPH. Tento námět bude určitě analyzován a předložen k široké diskusi – viz také z jednání Předsednictva Svazu.

Sázení na internetu

Zákon také povoluje podnikání zahraničních sázkových on-line společností a ukládá povinnost poskytovatelům připojení k internetu na území České republiky zamezit přístup na internetové stránky uvedené na seznamu nepovolených internetových her. Tento seznam bude zpracovávat ministerstvo financí. Výherní hrací přístroje by se měly soustředit pouze v hernách a kasinech.

V současné době ze sběru dat vyplývá, že hazard se přesouvá na internet. Čas ukáže, zda blokování nepovolených internetových stránek bude účinné, neboť internet má tisíce variací a variabilitu provozu, stačí např. změnit doménu nebo vzhled internetové stránky. Pokud by navržené omezení nebylo účinné, obce se nadále budou potýkat se stejnými negativními sociálními a bezpečnostními problémy jako doposud.

*Mgr. Miroslava Sobková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Informace celního úřadu – šíření reklamy na loterie

Celní úřad pro hlavní město Prahu požádal Svaz o předání informace obcím o tom, že od 17. srpna 2015 byl do kompetence celních úřadů svěřen dozor nad dodržováním zákazu šíření reklamy na loterie a podobné hry, které nebyly povoleny podle zákona č. 202/1999 Sb.

Svaz na základě žádosti Celního úřadu pro hl. m. Prahu zprostředkoval předání informace obcím a městům, a to zejména z toho důvodu, že novela zákona č. 202/2015 Sb., kterým se mění zákon

č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy, a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, a zákon č. 256/2001 Sb., o pohřebnictví a o změně některých zákonů, stano-

vila poměrně vysoké pokuty za porušení zákazu šíření nepovolené či neoznamené reklamy na loterie. Záměrem předání této informace byla snaha zabránit zbytečným postihům měst a obcí, ale i dalších subjektů, jako jsou místní spolky (sportovní, kulturní atp.), v případě porušení zákazu šíření nepovolené reklamy na loterie. Dozor nad touto reklamou byl nově svěřen celním úřadům, které rovněž disponují údaji o tom, které loterie jsou povoleny.

Celní úřady při své činnosti zjistily, že různé zahraniční společnosti (sídlo na Maltě, na Kypru, v Gibraltar, Seychelách atp.) se snaží prosadit na českém loterijním trhu, a proto sponzorují různé sportovní a kulturní akce, na kterých je též zveřejněna jejich zakázaná reklama. Jedná se zejména o společnosti, které nelegální činností získávají značné finanční prostředky, ale neodvádějí v ČR zákonem stanovený odvod z loterií, nově z hazardu. Tento odvod je z určité části příjmem obecních rozpočtů.

Co konkrétně by tedy měla obec učinit, aby se vyhnula možným postihům?

V případě, že obec pořádá nějakou kulturní či jinou akci a osloví ji některá společnost s tím, že věnuje finanční částku na uvedení akce pod podmínkou, že na akci bude umístěna reklama této společnosti, obec by se měla při uzavírání příslušné smlouvy zajímat o to, kdo tuto akci sponzoruje.

Ke každé smlouvě by měl být připojen výpis z obchodního nebo živnostenského rejstříku a v případě, že předmětem činnosti této osoby je i provozování loterií, tak i příslušné povolení k provozování této loterie. Smlouva o reklamě by pak měla obsahovat i to, čeho se tato reklama týká. Pokud obec nebude vědět, zda je či není konkrétní loterie povolena, je možno vznést dotaz na ministerstvo financí, dozor nad loteremi (www.mfcr.cz) popřípadě na celní úřad místně příslušný obci (místní příslušnost je určena podle krajů, kontakty na <https://www.celnisprava.cz>).

Je třeba též připomenout, že pokud obec pořádá nějakou akci a z důvodu zajištění jejího konání shání např. sponzorské dary, oslovuje zejména osoby nacházející se v blízkém okolí obce, které jsou jí známy, u kterých zná předmět jejich činnosti. Obec také vědí, které osobě povolily provozová-

ní loterií (zpravidla hrací automaty). Subjektů oprávněných provozovat celostátně loterie není mnoho, jejich seznam je uveden na stránkách www.mfcr.cz (68 osob, 11 webových stránek) a zpravidla se jedná o známé subjekty. Zvýšenou pozornost by však měla obec věnovat osobám (společnostem), o kterých jí není nic známo. Též málo pravděpodobné je, že by akce malého významu (např. taneční zábavu) chtěla sponzorovat nepovolená sázková společnost (zpravidla zahraniční, mající sídlo např. na Maltě, Gibraltar, Seychelách atp.), toto se může týkat spíše velkých akcí, které navštíví velké množství osob (např. festivaly). V případě dalších dotazů týkajících se této problematiky, se prosím obračete přímo na místně příslušný celní úřad.

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Možnosti podpory obcí z Operačního programu Zaměstnanost na posilování rovných příležitostí žen a mužů

Nový operační program Evropského sociálního fondu v gesci ministerstva práce a sociálních věcí podporuje mimo jiné rovnost žen a mužů ve všech oblastech, a to i pokud jde o přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podpora stejné odměny za stejnou práci. Na toto téma je vyčleněno téměř 9 miliard Kč, o které se žadatelé budou moci průběžně ucházet do roku 2019.

Cílem Operačního programu Zaměstnanost je v tomto směru zejména zvýšení dostupnosti služeb péče o děti a zvýšení míry zaměstnanosti žen v ČR na 65 %, což je cíl vytyčený v Národním programu reform. Pro dosažení těchto cílů jsou podporována různá opatření na sladění pracovního, soukromého a rodinného života a znovu začlenění žen (zejména s malými dětmi či pečující o závislé osoby) na trh práce. Důraz je kladen zejména na oblast komplexního zlepšování postavení především žen, které jsou v současné době na trhu práce v mnoha oblastech znevýhodněny. Kraje a obce jsou při realizaci takovýchto opatření pro MPSV významným partnerem. V letošním roce je jim otevřeno hned několik možností, jak získat dotaci na podporu rovných příležitostí žen a mužů.

Jednou z takových možností je pilotní ověření péče o nejmenší děti v tzv. mikrojeslích, které jsou vždy zřizovány obcí nebo ve spolupráci s obcí. Mikrojesle jsou koncipovány jako veřejná služba péče o děti, nabídnou pravidelnou péči dětem od šesti

měsíců do čtyř let, v malém kolektivu dětí (kapacita mikrojeslí je vždy čtyři děti), zajištěnou profesionálními pečujícími osobami. V mikrojeslích se poskytuje individuální výchovná péče o svěřené dítě zaměřená na rozvoj schopností a návyků s ohledem na věk dítěte. Dále se zajišťuje bezpečnost a zdraví dítěte, jeho pobyt na čerstvém vzduchu, spánek v odpovídajícím hygienickém prostředí a osobní hygiena dítěte, včetně případného poskytování první pomoci. Tato péče o dítě je doplňkem péče rodinné, není její náhradou a musí odpovídat věkovým a individuálním zvláštnostem dítěte. Hygienické normy a požadavky na provozovnu odpovídají nárokům z hlediska charakteru činnosti, tj. péče o dítě v malém kolektivu. Požadavky vycházejí z platných právních předpisů v oblasti stavebních, požárních úprav, úprav ochrany veřejného zdraví apod. Situování těchto prostorů musí umožňovat pobyt a hry dětí venku a musí být uzpůsobeny tak, aby se dalo co nejvíce předcházet úrazům a poraněním nebo újmám na zdraví. V jednom časovém okamžiku může být v mikrojeslích pečováno nejvýše o 4 děti ve věku

od 6 měsíců do 4 let (do tohoto počtu dětí se započítává i vlastní dítě/děti pečovatele/ky evidované v mikrojeslích, přičemž platí, že v jedné mikrojeslích může být zapsáno v jeden okamžik pouze tolik vlastních dětí pečovatelky, které tvoří maximálně polovinu zapsaných dětí). Výzva také stanovuje odborné kvalifikační požadavky na osoby, které v mikrojeslích o děti pečují. V rámci projektové žádosti lze žádat o podporu na vybudování mikrojeslí, provozování mikrojeslí, vzdělávání pečujících osob v mikrojeslích a na spolupráci na pilotním ověření služby mikrojeslí s MPSV v projektu „Podpora implementace služby péče o děti od šesti měsíců do čtyř let v tzv. mikrojeslích a pilotní ověření služby“. Délka realizace projektu je maximálně 36 měsíců, s tím že maximálně 6 měsíců lze vyčlenit na vybudování a maximálně 30 měsíců na provoz. Lze žádat o částku 500 tis. – 2 mil. Kč na projekt. Projektové žádosti jsou přijímány **do 6. června 2016**. Bližší informace jsou uvedeny na webových stránkách Evropského sociálního fondu v ČR www.esfcr.cz v rubrice výzvy (výzvy č. 126 a 127).

Na strategické úrovni se mohou obce do Operačního programu Zaměstnanost zapojit jako nositelé Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v České republice na léta 2014–2020. Autorem strategie je Úřad vlády ČR. Strategie je prvním rámcovým vládním dokumentem pro uplatňování politiky rovnosti žen a mužů v České republice, který definuje základní priority a cíle až do roku 2020. Výzva k předkládání projektů s názvem „Implementace Vládní strategie pro rovnost žen a mužů v České republice na léta 2014–2020“ umožňuje orgánům veřejné správy přijímat opatření vyplývající z této strategie. Tato opatření mohou být směřována jak na věcnou agendu, kterou má obec v gesci, tak na její vlastní fungování z hlediska personálního a organizačního. Výzva přináší pro veřejnou správu jedinečnou možnost finančně a institucionálně zajistit agendu rovnosti žen a mužů v rámci úřadu a plnit tak snáze úkoly, které ze strategie vyplývají. V rámci projektů podpořených touto výzvou

je možné realizovat systematické uplatňování genderového mainstreamingu a systémové zavedení nástrojů na vyrovnání zastoupení žen ve vedoucích a rozhodovacích pozicích. Možné je podpořit například i analýzu a přípravu dotačních programů ve smyslu, co by mohla obec podporovat v rovnosti žen a mužů, vzdělávání vlastních zaměstnanců v rovnosti žen a mužů a genderovém mainstreamingu, či osvětové kampaně týkající se situace žen a mužů a genderových rozdílů v konkrétních obcích. Ve prospěch svých zaměstnanců mohou obce žádat o dotaci na podporu rovných příležitostí a nástrojů ke sladování pracovního a soukromého života uvnitř úřadu.

Podporu však nelze žádat na vybudování dětských skupin a obdobných zařízení, protože ty jsou podporovány v rámci samostatné výzvy. Projektové žádosti je možné překládat průběžně do konce roku 2016. Projekty mohou trvat maximálně 3 roky a míra podpory z Operačního programu Zaměstnanost je 1–10 mil. Kč. Obec může být přímo nositelem projektu, případně jeho partnerem ve spolupráci s neziskovou organizací či vysokou školou, která disponuje potřebnými znalostmi a zkušenostmi jak v samotném tématu rovnosti žen a mužů, tak v administraci evropských projektů. Podmínkou u projektů realizovaných nestátní neziskovou organizací nebo vysokou školou zároveň je, aby se partnerská instituce veřejné správy zavázala ve svých interních dokumentech implementovat výstupy projektu a aby po dobu trvání projektu promítla tuto činnost do pracovní náplně alespoň jednoho svého zaměstnance. Bližší informace jsou uvedeny na webových stránkách Evropského sociálního fondu v ČR www.esfcr.cz v rubrice výzvy (výzvy č. 27 a 28).

ně 3 roky a míra podpory z Operačního programu Zaměstnanost je 1–10 mil. Kč. Obec může být přímo nositelem projektu, případně jeho partnerem ve spolupráci s neziskovou organizací či vysokou školou, která disponuje potřebnými znalostmi a zkušenostmi jak v samotném tématu rovnosti žen a mužů, tak v administraci evropských projektů. Podmínkou u projektů realizovaných nestátní neziskovou organizací nebo vysokou školou zároveň je, aby se partnerská instituce veřejné správy zavázala ve svých interních dokumentech implementovat výstupy projektu a aby po dobu trvání projektu promítla tuto činnost do pracovní náplně alespoň jednoho svého zaměstnance. Bližší informace jsou uvedeny na webových stránkách Evropského sociálního fondu v ČR www.esfcr.cz v rubrice výzvy (výzvy č. 27 a 28).

*PhDr. Adéla Šeredová Purschová, Ph.D.
vedoucí oddělení projektů rovnosti žen a mužů | odbor realizace programů ESF*

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.



V Humpolci se podnikání daří. Stal se Městem pro byznys 2015

Nízká nezaměstnanost, vysoký podíl studentů a učňů v odborném vzdělávání a velmi dobré hospodaření radnice. Hlavní důvody, které dělají z **Humpolce** nejlepší město pro podnikatele v České republice. Druhá skončila **Dobruška**. Bronz bere loňský vítěz **Nová Paka**.

Humpolec je dlouhodobě nejlepším místem pro podnikání. Dokazují to jeho pravidelná vítězství v rámci kraje a velmi dobře si vede každoročně také v celorepublikovém srovnání. Vítězem se stal v roce 2008, 2013 a také letos! Za zmínku jistě stojí také čtyři druhá místa. Humpolecká radnice i nadále pokračuje v nastaveném trendu a podnikatelům dopřává ty nejlepší podmínky. K pozitivům tradičně patří vysoký podíl podnikatelů, firem i velkých zaměstnavatelů. Město se může pochlubit také velkým nárůstem obyvatel, nízkou dlouhodobou nezaměstnaností a místní podnikatelé mohou nabírat odborné pracovníky, protože podíl učňů a studentů odborných škol je velmi vysoký. Humpolecká radnice nadprůměrně dobře hospodáří. Náklady na dluhovou službu jsou na nízké úrovni a v ukazateli iRatingu skončil Humpolec z 205 měst na velmi dobrém 16. místě. Také nastavení místních poplatků, které se týkají podnikání, je na nízké úrovni. V neposlední řadě těží podnikatelé a město z velmi dobré polohy. Umístění u hlavní dálnice D1 na půl cesty mezi Prahou a Brnem je více než výhodné.



niční tepny D1 na půl cesty mezi Prahou a Brnem je více než výhodné.

Druhá **Dobruška** zlepšila podmínky pro podnikání a stejně jako v krajském srovnání potvrdila, že jde podnikatelům naproti. Pozitivní je hlavně to, že Dobruška dosáhla velmi dobrých výsledků jak v kritériích spadajících do oblasti Podnikatelského prostředí, kde jí patří 3. místo v republice, tak v kritériích z oblasti Přístup veřejné správy, kde se zařadila na místo 5. Dobré umístění podtrhují především příznivé ceny stavebních pozemků a nízká dlouhodobá nezaměstnanost (6. místo v ČR). Velmi dobře si Dobruška vede také v kritériích kapitálových výdajů, výdajích na dluhovou službu a v ukazateli iRatingu (7. místo v ČR). V neposlední řadě má

Celkové pořadí Město pro byznys 2015 Top 10
1. Humpolec
2. Dobruška
3. Nová Paka
4. Pardubice
5. Litovel
6. Pelhřimov
7. Třinec
8. Šumperk
9. Nové Město nad Metují
10. Pacov

Vítězné krajských kol	
Hlavní město Praha	Praha 5
Středočeský kraj	Benešov
Liberecký kraj	Železný Brod
Jihočeský kraj	Jindřichův Hradec
Plzeňský kraj	Horažďovice
Kraj Vysočina	Humpolec
Ústecký kraj	Varnsdorf
Karlovarský kraj	Mariánské Lázně
Pardubický kraj	Pardubice
Královéhradecký kraj	Dobruška
Jihomoravský kraj	Kyjov
Olomoucký kraj	Litovel
Moravskoslezský kraj	Třinec
Zlínský kraj	Kroměříž

velký rozsah úředních hodin a úspěch slavila i v testu elektronické komunikace.

Nová Paka, která loni žebříčku kralovala, skončila letos třetí. Sestup z nejvyšší příčky však nutně neznamená, že se podnikatelům v Nové Pace nedaří. Vysoký iRating, velký objem čerpaných dotací z Evropské unie a velmi rychlé zvyšování počtu podnikatelů a firem. Nová Paka uspěla především v oblasti Přístupu veřejné správy, kde skončila na 8. místě v rámci všech hodnocených měst. Politika města v oblasti nastavování podnikatelských poplatků, především lázeňského či rekreačního, poplatku z ubytovací kapacity nebo ze vstupného patří v rámci České republiky k těm příznivějším a také daň z nemovitosti pro podnikatele nastavila radnice na nejnižší možnou úroveň.

Krajská kola proběhla ve spolupráci se Svazem

Vyhlášení regionálních výsledků krajských kol proběhlo v rámci svazových krajských setkání, což dalo letošnímu ročníku této soutěže jistou specifičnost. Svaz je již z podstaty výzkumu jeho přirozeným partnerem a díky



této spolupráci tedy mohli být v průběhu měsíců února až dubna starostové a zástupci radnic konfrontováni s výsledky jednotlivých krajských kol. Spolupráce přinesla posílení relevantnosti výzkumu a možnost otevřeně diskutovat s lidmi, kterých se výzkum přímo dotýká.

Nezměněná zůstala metodika. Ve srovnávacím výzkumu Město pro byznys hodnotíme 205 obcí s rozšířenou působností a 22 městských částí hlavního města Prahy. Jednotlivá města jsme hodnotili na základě tvrdých dat. Celkem jsou města hodnocena na základě 34 kritérií rozdělených do dvou oblastí. Obě oblasti obsahují 17 kritérií a je jim přidělena váha 50%. První oblast se týká podnikatelského prostředí a obsahuje data, jako jsou například podíl středních a velkých firem v místním podnikatelském prostředí, dlouhodobá nezaměstnanost či konkurence na pracovním trhu. Druhou oblastí je přístup veřejné správy, kde nalezneme mimo jiné hodnocení na základě úspěšnosti získávání dotací, hospodaření radnice – iRatingu nebo na základě výše daně z nemovitostí pro podnikatele.

Nejlepší města budou nízkou nezaměstnaností a dobrým hospodařením

„Nejlépe hodnocená města se celkově od ostatních odlišují především vyšším podílem velkých zaměstnavatelů, dobrou dostupností k dálniční síti, nižší nezaměstnaností, a to i dlouhodobou, vyšším podílem učňů a studentů odborného vzdělávání, dobrým hospodařením radnic vyjádřeným iRatingem společnosti CRIF-CCB, vyšší likviditou a nižšími náklady na dluhovou službu, dále také spíše nižšími cenami vodného a stočného, dobrou e-mailovou komunikací živnostenských odborů a také nižšími místními poplatky,“ okomentovala závěry výzkumu analytička Gabriela Šamanová z agentury Datank, která výzkum zpracovává. Města, která se umístila na nejvyšších příčkách, se

nijak zásadně neliší od ostatních měst v podílu podnikatelů, v podílu právnických osob, v cenách stavebních pozemků a ve výši získaných EU dotací.

Obecně platí, že ve městech, kde je vyšší míra nezaměstnanosti, je také vyšší míra dlouhodobé nezaměstnanosti. S tím dále souvisí také vyšší konkurence na pracovním trhu. S atraktivními lokalitami, kde byl zaznamenán přírůstek obyvatel, souvisí také vyšší ceny stavebních pozemků a bytů. Tyto



oblasti mají i větší podíly právnických osob. Na druhou stranu nevýhodou těchto lokalit je, že ve třídách je v průměru více žáků než v méně atraktivních městech.

Dále je patrné, že ve městech, které jsou více vzdáleny od dálnice, platí, že v těchto lokalitách se nachází větší podíl lesů a vodních ploch vzhledem k orné půdě a zastavěné ploše. Velmi silně spolu korelují také kritéria likvidita a dluhová služba. Tedy čím byla města ohodnocena jako likvidnější, tím nižší mají podíl splátek a úroků vzhledem k provozním příjmům.

„S přijatými dotacemi z fondů EU úzce souvisí výše kapitálových výdajů měst. Příjem EU dotací je podmíněn spolufinancováním dotovaných projektů. Přijaté dotace tak zvyšují investiční výdaje měst, z čehož mají obyvatelé dlouhodobý užitek,“ dodala Šamanová.

Vyhlašovatelem výzkumu je týdeník Ekonom, partnery společnosti Škoda Transportation a. s. a Microsoft s. r. o., odborným garantem zpracovatelem bonity obcí iRatingu je CRIF – Czech Credit Bureau, podporovatelem Svaz měst a obcí ČR, zpracovatelem dat agentura Datank.

*Jakub Splavec
PR Executive, Communa*



3. ROČNÍK

**VEZMĚTE
ÚROVEŇ**
školních
toalet
do svých
rukou

Používejte biocidy bezpečným způsobem. Před použitím si vždy přečtěte označení a informace o přípravku.

**REGISTRUJTE SE OD 1.6.2016.
PRVNÍCH 100 REGISTROVANÝCH ŠKOL
ZÍSKÁ ŠKOLNÍ POMŮCKY PRO DĚTI!**

před rekonstrukcí



po rekonstrukci



Má vaše škola vyhovující toalety? Zapijte se do 3. ročníku projektu Domestos a přilte s dětmi aktivy na vylepšení toalet. Mezi vítězné školy rozdělíme více než 1 000 000 Kč! Dalších 100 škol získá produkty Domestos v hodnotě 7000 Kč. Neváhejte a registrujte se co nejdříve na www.domestosproskoly.cz.



Výzkum přeshraniční spolupráce v Česku

Příhraniční oblasti zaujímají významnou část území České republiky a mají velký potenciál jak z hlediska lokálního, tak i národního až evropského. Přesto jsou některé z nich označovány za periferní a jejich rozvoj záleží mj. na aktivitě místních aktérů regionálního rozvoje. K rozvoji příhraničních oblastí může významnou měrou přispět i přeshraniční spolupráce, jež je jednou z výzkumných oblastí projektu ITN RegPol².

Mezinárodní vědecko-výzkumný projekt ITN RegPol² se zabývá problematikou regionální polarizace ve střední a východní Evropě, kde dochází k prudkému



ekonomickému rozvoji metropolitních regionů, avšak k pomalejšímu rozvoji nebo stagnaci periferních oblastí. V rámci projektu je celkem 16 výzkumníků z celého světa poskytována podpora na začátku jejich vědecké dráhy. Partnerem projektu je i společnost MEPCO, jejíž hlavní rolí v projektu je poskytnutí odborné přípravy výzkumníkům k tématu regionální politiky. Projekty se mj. zaměřují na identifikování stávajících překážek přeshraniční spolupráce a na jejich základě vyvinutí účinnějších řešení a přístupů. MEPCO poskytuje po dobu projektu zázemí kanadskému výzkumníkovi Bradleymu Loewenovi,

který v první polovině roku 2016 absolvuje stáž ve Maďarsku a Estonsku. Bradleyho v MEPCO dočasně vystřídal Martin Špaček a Stefan Telle.

Záměrem Martina Špačka je identifikace inovativních mechanismů, které umožňují úspěšnou spolupráci mezi aktéry z center a periferií umístěných v přeshraničních regionech. V rámci Česka je výzkum lokalizován do příhraničních oblastí Ústeckého a Jihomoravského kraje, kde jsou realizovány rozhovory se zástupci veřejné správy, univerzit, hospodářských komor, neziskových organizací a dalších aktérů. Plánované je také doplňující dotazníkové šetření mezi zástupci místních samospráv. Obdobné výzkumy se realizují také v Sasku, Rakousku a na Slovensku. Ukazuje se, že efektivnější spolupráci brání vedle ne-

koordinovanosti aktérů v daných územích a jazykových bariér také nesoulad administrativních a politických kompetencí na stejných úrovních na obou stranách hranice. Ambicí projektu je předložit návrh opatření v této oblasti, která povedou ke zlepšení podmínek pro rozvoj přeshraničních regionů v EU.

Obdobný výzkum provádí i Stefan Telle, který porovnává dva euroregiony: Bavorský les-Šumava-Mühlthal a Záhorie-Weinviertel-Pomoraví. Ve vybraných regionech realizuje nezávislá pozorování a rozhovory s klíčovými osobnostmi daného území. Rozhovory byly zatím uskutečněny v prvním euroregionu, a to jak s představiteli Euroregionu Šumava a obcí v jižních Čechách, tak se zástupci z řad ministerstva pro místní rozvoj atd. Prozatím byly mimo jazykových dovedností jako bariéry identifikovány různorodost politicko-správních systémů a relativně krátkodobé zkušenosti v přeshraniční spolupráci. Více informací o projektu a jeho výsledcích najdete na webové stránce projektu <http://regpol2.eu/>.

Mgr. Nela Hrušková
MEPCO

Ze zahraničních aktivit

Boj proti radikalizaci a obchodování s lidmi nebo vývoj místní demokracie na Slovensku

– hlavní témata 30. plenárního zasedání CLRAE

Zahájení jarního zasedání Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE), které se konalo ve dnech 22. – 24. března 2016 ve Štrasburku, bylo poznamenáno teroristickými útoky v Bruselu (22. 3. 2016). Předseda Kongresu Jean-Claude Frécon ve svém zahajovacím projevu odsoudil tyto barbarské útoky a zdůraznil, že přes současné problémy (terorismus, uprchlická krize, konflikty na Středním východě a v Africe nebo hospodářská krize) je práce Kongresu, která vede k posilování místní a regionální demokracie, stejně důležitá jako kdykoli předtím.

Jean-Claude Frécon uvedl, že místní a regionální samosprávy jsou klíčovými aktéry pro demokratickou stabilitu na kontinentě, přesto dle něj je centrální vlády dostatečně nezapojují. Připomněl, že Charta místní samosprávy je nedílnou součástí tohoto systému. Jedná se o aktuální text poskytující návod místním orgánům, jak se vyrovnat s výzvami, jimž musí čelit.

Kongres se rovněž věnoval problematice rostoucího extremismu a způsobům, jak mu na místní a regionální úrovni předcházet. Členové Kongresu přijali usnesení o vytvoření souboru nástrojů (toolkitu) na podporu mezikulturního a mezináboženského dialogu určeného pro volené zástupce místních a regionálních samospráv. Navrhovatelé – Bert Bouwmeester z Nizozemí a Josef Neu-

mann z Německa – uvedli, že toolkit bude zahrnovat jak digitální zdroje, tak příklady osvědčených postupů a bude k dispozici v 36 jazycích (včetně češtiny) na internetových stránkách Kongresu. Tato iniciativa je součástí přijaté strategie Kongresu týkající se boje proti radikalizaci na místní úrovni, která byla členy CLRAE přijata v únoru 2015 s cílem omezit náboženskou radikalizaci a podporovat různorodé kulturní a náboženské aktivity na místní úrovni.

Rozsáhlou diskusi vedli členové Kongresu o roli místních a regionálních samospráv v kontextu problematiky obchodování s lidmi. Jak uvedl předseda Komory místních samospráv Anders Knape, obchodování s lidmi, jež má mnoho podob (od

nucené práce až po prostituci a prodej dětí či orgánů), se stalo globální rychle se šířící epidemií. Andreas Knapé zdůraznil, že municipality a kraje mohou nejen odhalit, ale i efektivně předcházet tomuto obchodování na svém území. Nicolas Le Coz, předseda expertní skupiny odborníků Rady Evropy na opatření proti obchodování s lidmi (GRETA), v diskusi uvedl, že několik evropských měst a regionů (např. z Albánie, Belgie, Nizozemí či Německa aj.) již vyvinulo koordinační struktury pro boj proti obchodování s lidmi, které kombinují jak preventivní opatření, tak opatření na ochranu obětí. Rovněž poznamenal, že přijatá Úmluva Rady Evropy o opatřeních proti obchodování s lidmi z roku 2008 je zatím neúčinnější a neucelenější právní nástroj, který je v současné době k dispozici.

V rámci 30. plenárního zasedání se členové Kongresu mimo jiné věnovali problematice vývoje místní a regionální demokracie ve Francii a výsledkům pozorovatelské volební mise na Ukrajině. Rovněž byly prezentovány výsledky monitorovací mise, která se v prosinci 2015 uskutečnila ve Slovenské republice. Monitorovací delegace CLRAE s uspokojením zaznamenala u našeho souseda zlepšení v oblasti místní a regionální demokracie. Zpravodajové v monitorovací zprávě vyzdvihli především úsilí o decentralizaci a registraci instituce sdružující kraje, díky níž došlo k posílení stávajícího dialogu mezi centrální vládou a regionální úrovní. Přetrvávajícím negativním jevem současného systému je slabá komunikace a spolupráce mezi krajskou a místní

úrovní. Zpravodajové rovněž doporučili udělit městu Bratislava zvláštní status – hlavní město nebo metropolitní město. Mimo to bylo Slovenské republiky doporučeno přehodnotit systém přerozdělování finančních prostředků pro místní a regionální samosprávy.

V souvislosti s přípravou předsednictví ČR ve Výboru ministrů Rady Evropy, které bude probíhat od května do listopadu 2017, vyzval generální tajemník CLRAE Andreas Kiefer českou delegaci ke společné schůzce. Cílem setkání bylo seznámení české delegace s obvyklými aktivitami národních delegací do Kongresu v období, kdy jejich stát předsedá Výboru ministrů.

Členové české delegace se rovněž setkali se studentkou Lenkou Vybiralovou, která byla generálním tajemníkem Rady Evropy vybrána na základě svých zkušeností z neziskové organizace Amnesty International a zájmového studentského spolku MuniMUN jako zástupce české mládeže pro 30. a 31. plenární zasedání CLRAE. Zástupci mládeže ze všech členských států Rady Evropy se mohou plenárních jednání zúčastňovat na základě iniciativy Kongresu na podporu participace mládeže v demo-



kratických procesech a strukturách. Cílem této iniciativy je vytvořit prostor pro dialog mezi mládeží a volenými představiteli místních a regionálních samospráv. Jarního zasedání CLRAE se zúčastnilo celkem 40 delegátů ve věku 16 až 30 let z několika členských zemí Rady Evropy.

Z české delegace do CLRAE se 30. plenárního zasedání za Komoru místních samospráv zúčastnil vedoucí české delegace a starosta Šumperka Zdeněk Brož, zastupitelka obce Proboštov Alenka Antošová a v roli náhradníka starostka obce Liběšice Alena Knobová. Delegace byla posílena o účast nového řádného člena, a to náměstkyni primátora města Pardubice Helenu Dvořáčkovou. Za Komoru regionů se zúčastnil plenárního zasedání zastupitel Karlovarského kraje Josef Novotný. Českou delegaci doprovázela její tajemnice Šárka Řechková ze Svazu měst a obcí ČR.

*Mgr. Šárka Řechková
tajemnice české delegace do CLRAE*



Česká města Pardubice a Sušice navázala spolupráci s norskými partnery

Na spolupráci v oblasti projektového managementu, rozvoje turistického ruchu a kultury se dohodla česká města Pardubice a Sušice s norskými partnery na setkání, které proběhlo ve dnech 31. března až 1. dubna v Praze, Pardubicích a Sušici. Setkání zorganizoval Svaz v rámci projektu Iniciativa na podporu spolupráce českých a norských samospráv podpořeného z Bilaterálního fondu na národní úrovni v rámci FM EHP/Norsko 2009–2014.

FM EHP/Norsko představuje významnou podporu, kterou poskytují země společenství Norsko, Lichtenštejnsko a Island v rámci své dohody s EU. Cílem tohoto nástroje je snižování sociálních a ekonomických rozdílů v Evropě a posilování bilaterálních vztahů a spolupráce. Řada českých měst a obcí má zkušenost s čerpáním podpory, především co se týká obnovy historických a kulturních památek. Podpora však také míří do oblastí, jako je životní prostředí, boj proti klimatickým změnám a podpora obnovitelných zdrojů energie, podpora občanské společnosti, sociální oblast a prevence nebezpečných sociálních jevů, rovné příležitosti apod. Bohužel původní nastavení programů nebylo příliš příznivé pro přímou podporu spolupráce českých a norských samospráv, spíše cílily na různé typy nevládních organizací, institucí, organizací než pro samotné obce jako žadatele.

To se změnilo vyhlášením otevřené výzvy pro obce a kraje v rámci Bilaterálního fondu na národní úrovni Norských fondů na podzim 2014, která přímo podporuje jednorázové aktivity typu studijních cest, seminářů, jejichž cílem je podpořit navázání spolupráce mezi českými a norskými samosprávami a výměny zkušeností v oblastech, které samosprávy preferují jako pro ně užitečné.

Právě díky této výzvě a díky dlouhodobé spolupráci Svazu s Norskou asociací místních a regionálních samospráv se podařilo



identifikovat samosprávy na české i norské straně, jejichž představy o spolupráci se propojily a vzájemně si odpovídaly. O spolupráci s českými městy Pardubice a Sušice projevily zájem norské samosprávy z kraje Møre og Romsdal, konkrétně města Rauma, Stranda a samotná krajská samospráva Møre og Romsdal, jejichž zástupci přijeli na konci března do České republiky.

Účelem setkání bylo zprostředkovat setkání představitelů výše zmíněných samospráv a umožnit jim poznat se navzájem, jak v rovině představení samospráv, které reprezentují, tak v rovině osobní a především umožnit jim bilaterálně projednat a zkonkretizovat jejich představy o spolupráci.

Setkání zahájil půldenní seminář, kde zástupci Centra pro zahraniční pomoc Ministerstva financí ČR Šárka Sovová a Tomáš Tesař představili možnosti financování z Norských

fondů, které jsou v končícím programovém období 2009–2014 ještě k dispozici. Jedná se pouze o dvě otevřené výzvy v rámci Bilaterálního fondu na národní úrovni. Bohužel ve výzvě určené pro obce a kraje zbývá již velmi málo finančních prostředků, v druhé výzvě určené pro široké spektrum žadatelů zdroje zatím ještě jsou, i když také o jejich využití je velký zájem. Nicméně zástupci MF ČR nastílnili možnost navýšit alokaci ve výzvě pro obce a kraje přesunutím ušopených financí z jiných nástrojů Norských fondů.

Stěžejní části programu se však odehrávaly paralelně ve městech Pardubice a Sušice, kde norští účastníci rozdělení do dvou skupin strávili dva dny. Dva dny nabitě setkáními, rozhovory, poznáváním obou českých měst. Město Pardubice, které hostilo zástupce krajské samosprávy Møre og Romsdal, představilo svým norským kolegům chod samosprávy včetně krátké návštěvy jednání zastupitelstva města i jednotlivých odborů magistrátu. Bilaterální jednání, kterých se zúčastnili nejvyšší představitelé obou samospráv primátor Martin Charvát a starosta Møre og Romsdal Jon Aasen, se soustředila na oblast spolupráce týkající se zlepšení procesů v oblasti projektového managementu města, spočívající v proškolení pracovníků pardubického magistrátu u norského partnera.

Do druhého českého města Sušice odjely delegace z norských měst Rauma a Stranda vedené starosty Larsem Olavem Hustadem a Janem Ove Tryggstadem. Už při



úvodním setkání na sušické radnici, při kterém starosta města Sušice Petr Motl a místostarostka Věra Marešová představovali své město, vyjádřili zástupci norských měst překvapení, jak mnoho mají společného – krásná příroda, přítomnost hor v blízkosti měst, velký potenciál v oblasti turistického ruchu, investice do ochrany přírodního bohatství, rozsah poskytovaných služeb apod. V průběhu dvou dnů viděli norští zástupci řadu důkazů o bohatém společenském, sportovním i kulturním životě města na vlastní oči. Pozitivním výsledkem tak bylo deklarování zájmu o spolupráci norských měst s městem Sušice, a to především v oblasti rozvoje turistického ruchu a kultu-



ry. Konkrétním výstupem setkání byla dohoda ohledně uskutečnění dalšího setkání, tentokrát u norských partnerů, při které se zástupci Sušice seznámí s jejich městy.

Podpořeno z Fondu pro bilaterální spolupráci na národní úrovni v rámci EHP a Norských fondů 2009–2014.



Položen základ pro rozvojovou spolupráci národních asociací zemí V4 a jejich partnerů z Ukrajiny, Gruzie a Moldávie

Ve dnech 12. a 13. dubna 2016 zástupci národních asociací ze sedmi zemí v Bratislavě diskutovali o zahraniční rozvojové spolupráci mezi municipalitami a jejich asociacemi ze zemí Vyšehradské skupiny (V4) a Východního partnerství (EaP). Diskuse probíhala v rámci závěrečné konference k projektu „Nové výzvy pro místní samosprávy – úloha národních asociací v rozvojové spolupráci“, jejímž cílem bylo položení základů pro dlouhodobou spolupráci zúčastněných národních asociací ze Slovenska, České republiky, Polska, Maďarska, Ukrajiny, Moldávie a Gruzie.

Konference, o jejíž výstupy projevil zájem i evropské instituce a národní asociace, se zúčastnili rovněž představitelé Rady evropských obcí a regionů (CEMR), Evropské Platformy místních a regionálních samospráv pro rozvoj, Mezinárodního Vyšehradského fondu, Ministerstva zahraničních věcí a evropských záležitostí SR, Rozvojového programu OSN a Slovenské rozvojové agentury.

V rámci konference byly představeny vybrané inspirativní příklady z oblasti meziobecní spolupráce z pohledu slovenské obce Bardějov a polského města Jaslo. Opačný pohled na meziobecní spolupráci představil výkonný ředitel Svazu Dan Jiránek, který ve svém příspěvku představil na příkladu svazového projektu na podporu meziobecní spolupráce, jakým způsobem může asociace místních samospráv podporovat, a tak přispět k etablování meziobecní spolupráce. Vedle toho rovněž představil inovativní prvky úspěšných projektů Svazu v oblasti capacity building určených pro české obce. Představitelé

maďarských asociací se věnovali konceptu udržitelnosti obce Berhida v souvislosti s vysokou nezaměstnaností a přístupům a zaváděným programům na integraci romské populace do místní společnosti v obci Uszka. Vedle příkladů dobré praxe ze zemí V4 představitelé asociací místních samospráv z Ukrajiny, Gruzie a Moldávie představili, s jakými problémy se jejich členové potýkají a kde vidí styčné body pro rozvíjení spolupráce s partnery ze zemí V4. Dvoudenní konference zahrnovala v programu také představení možných forem financování potenciální decentralizované rozvojové spolupráce.

Závěrečným bodem konference bylo podepsání Memoranda o multilaterální roz-



vojové spolupráci mezi vrcholnými představiteli zúčastněných asociací místních samospráv, a to: předsedou Svazu měst a obcí ČR Františkem Luklem, prvním podpředsedou Sdružení měst a obcí Slovenské republiky (ZMOS) Josefem Dvončem, co-presidentem Maďarského národního sdružení místních samospráv (TOOSZ) Tamássem Aldozem, předsedou Maďarského sdružení místních samospráv (MOSZ) Gyorgyem Gémesim, výkonným ředitelem



Národního sdružení místních samospráv Gruzie (NALAG) Davidem Meluaem, předsedkyní Kongresu místních samospráv Moldavska (CALM) Tatianou Badenovou a ředitelkou centra pro rozvoj a projekty Sdružení ukrajinských měst (AUC) Olenou Tomniukovou. Předseda Unie polských měst (ZMP) se nemohl konference zúčastnit a svůj podpis připojí k Memorandu do konce dubna 2016.

Memorandum položilo základ aktivnější spolupráci v oblasti společných zájmů. První z oblastí je podpora spolupráce mezi zapojenými asociacemi ve formě společného postupu v mezinárodních institucích, jako je např. Kongres místních a regionálních samospráv Rady Evropy nebo Rada evropských obcí a regionů. Druhá oblast pokrývá identifikaci potřeb sdružení ze zemí EaP, následné porovnání vytvářených politik v zemích V4 a podporu přenosu z nich plynoucích zkušeností do partnerských zemí. Třetí oblastí je budování kapacit národních asociací, např. v souvislosti se zajišťováním služeb členské základně, a to prostřednictvím poradenství, vzdělávání a konzultací. Poslední oblastí vytyčené spolupráce je vytváření silnějších vazeb mezi jednotlivými asocia-

ci a jejich členy v oblasti rozvojové spolupráce. Výměna informací mezi signatáři a koordinace jejich aktivit ve vytyčených oblastech společného zájmu bude probíhat skrze neformální platformu nazvanou „Platforma místních samospráv z Nových demokracií pro rozvojovou spolupráci“. Dle do-

hody signatářů jde konkrétně o následující oblasti sdílení informací a spolupráce: dialog s ústředními orgány státní správy, hájení zájmů místních samospráv, dobrá správa věcí veřejných, zajišťování veřejných služeb, zkušenosti z transformace, fiskální decentralizace a vstup do EU, finanční mechanismy pro města a obce, přeshraniční spolupráce a regionální rozvoj, územní plánování, investice a turismus. Platforma je otevřená i dalším sdružením ze zemí Vy-

chodních partnerství a zemí V4. V souvislosti s navázáním silnějších vazeb mezi jednotlivými asociacemi předseda Svazu měst a obcí ČR František Lukl podepsal rovněž v rámci konference s předsedkyní Kongresu místních samospráv Moldavska Tatianou Badenovou bilaterální „Memorandum o porozumění“. Memorandum vytváří obecný rámec pro budoucí vztahy mezi asociacemi, které se budou zaměřovat na efektivnější spolupráci v oblasti sdílení informací a výměnu zkušeností mezi SMO a CALM a jejími členy, koordinaci a spolupráci v oblastech společného zájmu a vzájemnou podporu na mezinárodní úrovni, realizaci společných projektů financovaných z místních, národních i mezinárodních finančních prostředků či sítí-

vání mezi členy a podporu rozvoje vztahů mezi členy obou asociací.

Na závěr lze dodat, že dosavadní spolupráce jednotlivých signatářů probíhala pouze bilaterálně. Nyní byl položen základ i pro multilaterální spolupráci – spolupráci s více partnery ze zemí V4 v oblasti rozvojové spolupráce. Konkrétní možnosti spolupráce včetně jejich finančního zajištění budou rozpracovány v tzv. policy note. Během měsíce bude rovněž vydán sborník shrnující výstupy konference, tj. obsahující příklady dobré praxe ze zemí V4 a identifikaci potřeb partnerů ze zemí EaP. Utvoření neformální Platformy místních samospráv z Nových demokracií pro rozvojovou spolupráci rovněž povede k efektivnějšímu sdílení informací o realizovaných projektech a jejich zaměření, kontaktů apod. Projekt „Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci“ byl finančně podpořen z Mezinárodního vyšehradského fondu v rámci programu „Extended Standard Grants (V4EaP)“.

*Mgr. Šárka Řecková
garant pro oblast zahraniční rozvojové
spolupráce obcí*



Jaký byl Kongres místních a regionálních samospráv v Nicosii?

Ve dnech 20.–22. dubna 2016 se v kyperské Nicosii uskutečnil 26. kongres Rady evropských obcí a regionů (CEMR). Této třídní významné akce se zúčastnilo více než 500 starostů, zastupitelů, hejtmanů z evropských zemí a dalších významných představitelů evropské politiky. Svaz na jednání reprezentovali členové svazové delegace do Politického výboru CEMR Alenka Antošová, Oldřich Vlasák a Robert Zeman.

Na jednu stranu se kongres podobal podobným mezinárodním akcím, které známe – projevy špiček evropských samospráv, institucí, organizací, řada workshopů, debat, prezentace a příspěvky spíkrů k rozličným tématům, diskuse... Přesto byl v mnoha

ohledech výjimečný, a to v bezprostředním pocitu všech zúčastněných, že se Evropa v posledních letech velmi proměnila a již není tím ostrovem bezpečí, který její obyvatele považovali za samozřejmost. Témata jako uprchlická krize, bezpečnost, nebez-

pečí terorismu, klimatické změny způsobující extrémní výkyvy počasí, udržitelnost našeho způsobu života se prolínala nejen 30 workshopy, ale spontánně přecházela do diskusí mezi účastníky v předsálí během přestávek. Otázky, které se neustále



klimatu, přes ekonomická témata, správu věcí veřejných, integraci EU až po inovaci, nové technologie, mezinárodní spolupráci, role EU v globalizovaném světě, kulturu a sociální témata apod. Naši zástupci a členové delegace do Politického výboru CEMR Oldřich Vlasák a Robert Zeman vystoupili ve dvou částech programu.

Oldřich Vlasák, který je mimo jiné také členem delegace ČR do Výboru regionů a současně byl zpravodajem ke stanovisku Výboru regionů k budoucnosti územní vize pro rok 2050, se zúčastnil debaty o budoucnosti kohezní a teritoriální politiky Evropské unie do r. 2050. Mimo jiné zdůraznil, že pro úspěšné plánování i implementaci kohezní politiky je nezbytná skutečná spolupráce a partnerství všech úrovní veřejné správy, tzn. včetně místní samosprávy, a že při tvorbě politik EU musíme využít místní a regionální realitu. Územní vize by měla být vodítkem všech politik EU.

Člen delegace do Politického výboru CEMR a mluvčí CEMR pro oblasti mezinárodní

objevovaly, by se daly zhruba shrnout takto: Jaká bude podoba Evropy v budoucnosti? Jak se změní život jejich obyvatel? Bude zachována soudržnost Evropské unie? Udržíme nejen prosperitu a standardy života, ale také standardy demokracie a svobody?

Příznačné byly tyto debaty také v tom, že všichni cítili, že se jich situace v Evropě osobně dotýká. Že to není jen další díl televizního seriálu, který je zrovna teď napínavý, a v dalším díle již režisér jistě zajistí nějaký happy end. Nesčetněkrát z úst starostů, primátorů, zastupitelů a dalších představitelů evropské politiky zaznělo, že Evropa, Evropská unie se nachází v přelomové a složité době a velmi záleží, jak se vyrovná s problémy, jako je uprchlická krize, důsledky klimatických změn, vzrůstající nedůvěra jednotlivých členských zemí k evropskému projektu. Jak se vyrovná také s vážnými bezpečnostními hrozbami plynoucími z nestability v různých regionech světa nebo z upevňujících se a expandujících autoritářských režimů některých zemí? Bohužel jasná a snadná řešení nejsou k dispozici, proto je cítit tolik nejistoty a obav napříč naším kontinentem, které ovlivňují nálady lidí v jednotlivých zemích.

Jan Olbrycht, poslanec Evropského parlamentu a bývalý starosta polského Těšína, ve svém vystoupení při slavnostním zakončení kongresu zdůraznil, že v této chvíli, kdy Evropská unie řeší problémy uvnitř sama sebe i z vnějšku, starostové, primátoři nesmí být pasivní, musí trvat na tom, aby se stali plnoprávnou součástí procesu rozhodování na úrovni EU, a jejich hlas musí být akceptován. Vždyť jsou to právě samosprávy, které řeší důsledky rozhodnutí, ať už je to v otázce uprchlické krize, nebo týkající se jiných oblastí.

Téma uprchlická krize, její řešení a konsekvence v podobě bezpečnostních rizik, integrace uprchlíků apod. se jako červená nit táhla programem celých tří dnů. Před samotným začátkem kongresu proběhlo jednání Politického výboru Rady evropských obcí a regionů (CEMR), nejvyššího politického orgánu této asociace, která sdružuje 60 národních asociací měst, obcí a regionů z 41 evropských zemí. Jedním z klíčových bodů programu bylo projednání Výzvy ke společné evropské politice, která byla většinou hlasů delegátů nakonec schválena.

Delegace Svazu text výzvy nepodpořila a v rozpravě vyjádřila obavy z toho, že nekontrolovaná migrace z Afriky, Blízkého Východu a dalších zemí může vést k závažným bezpečnostním a společenským problémům v obcích i městech ve všech zemích EU. Přestože prvotní reakce kolegů z ostatních zemí nebyly souhlasné, v průběhu dnů zástupci Svazu absolvovali řadu otevřených diskusí na toto téma s kolegy z Německa, Belgie, Nizozemí apod., jejichž závěrem je zájem o další výměnu pohledů na integraci, její funkčnost a především reálné fungování v každodenním životě. Svou otevřeností delegace Svazu přispěla k věcné diskusi o reálných řešeních tohoto problému.

Motto kongresu v Nicosii bylo „Tomorrow starts today“ (Zítřek začíná dnes) a jeho bohatý program se zaměřil na sedm tematických oblastí od životního prostředí, změny



spolupráce Robert Zeman vystoupil v roli moderátora debaty k řešení radikalizace na místní úrovni v kontextu uprchlické krize. Jedním ze závěrů debaty bylo, že radikalizace společnosti a její negativní projevy vůči komunitám s odlišným náboženským nebo národnostním pozadím má kořeny ve strachu společnosti z neznámého či odlišného způsobu života a klíčovým nástrojem pro prevenci je především vzdělávání od nejútlejšího věku a podpora dialogu a společných aktivit napříč všemi skupinami obyvatel v obci či městě.

*Mgr. Gabriela Hůlková
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

Realizováno za přispění prostředků státního rozpočtu ČR z programu Ministerstva pro místní rozvoj.



**MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR**

■ Na jednání rady obce jsme provedli aktualizaci organizačního řádu, která kvůli lepší koordinaci sloučila dva úseky do jednoho. Pro zaměstnance byly připraveny nové pracovní smlouvy. Jeden ze zaměstnanců smlouvu odmítl podepsat. Jak můžeme dál postupovat?

Jestliže na základě sloučení dvou úseků obecního úřadu dojde ke změně náplně práce jednotlivých zaměstnanců, pak je nutné uzavřít dodatek ke stávající pracovní smlouvě nebo stávající pracovní smlouvu ukončit a uzavřít pracovní smlouvu novou. Uzavření (jakož i změna) pracovní smlouvy je soukromoprávním jednáním, jehož podstatou je souhlas obou smluvních stran se zněním smlouvy. Proto ji nelze měnit jednostranně (s výjimkou ustanovení § 41 zákoníku práce). Nedojde-li mezi obcí a zaměstnancem k dohodě, je třeba zaměstnanci nadále přidělovat práci dle stávající pracovní smlouvy (sjednaného druhu práce), popř. ukončit pracovní poměr dohodou (není-li dán některý z výpovědních důvodů).

■ Může vykonávat svatební obřady osoba, která není členem zastupitelstva obce?

V případě tzv. občanského sňatku je právo oddávat upraveno ustanovením § 11a zákona č. 301/2000 Sb., o matrikách, jménu a příjmení. Oddávat je oprávněn pouze starosta, místostarosta a v určitých případech pověřený člen zastupitelstva obce. Oddávání osobou, která vůbec není členem zastupitelstva obce, tedy možné není.

■ Uzavřeli jsme pachtovní smlouvu se soukromým zemědělcem. Nyní onemocněl a požádal nás, zda by mohla být pachtovní smlouva uzavřena s jeho manželkou, která činnost fakticky vykonává. Máme obavu, že pokud bychom znovu záměr pachtu vyvěsili, přihlásí se i jiní zájemci a stávající pachtýř, resp. jeho manželka, by již nemuseli pozemek získat a měli by velký problém v zajištění své zemědělské činnosti a i my máme zájem, aby dále hospodařili na našich pozemcích. Je nutné záměr zveřejňovat?

Současné znění zákona o obcích nestanoví obci povinnost zveřejnit záměr propachtovat pozemek. Přesto lze zveřejnění záměru obce postoupit pachtovní smlouvu novému pachtýři nebo uzavřít novou pachtovní smlouvu doporučit. K tomu doporučujeme, že není vyloučeno učinit záměr adresný. To znamená, že záměr může směřovat k postoupení smlouvy konkrétnímu subjektu nebo uzavření nové pachtovní smlouvy s konkrétním subjektem. Náležitostí záměru bude i výzva občanům obce k podání případných připomínek k zamýšlené dispozici s majetkem. Na zveřejněný záměr mohou v souladu s ustanovením § 39 zákona o obcích reagovat další zájemci předložením svých nabídek. Tato pravidla nelze obejít ani vyloučit.

V případě, že vůli uzavřít s obcí pachtovní smlouvu projeví další zájemci, může se rada, popř. jiný orgán obce (v závislosti na roz-

dělení pravomocí) rozhodnout, se kterým zájemcem smlouvu uzavře. Není povinností novou smlouvu uzavřít s osobou, která nabídne nejvyšší pachtovné, avšak takové rozhodnutí je třeba zdůvodnit (například spokojenou dlouhodobou spoluprací, skutečností, že pozemek byl již v letošním roce oset/osázen apod.).

■ Lze městskou policii zařadit do organizační struktury městského úřadu?

Zřízení a činnost obecní policie upravuje zákon o obecní policii. Dle § 1 zákona o obecní policii je obecní policie orgánem obce, který zřizuje a zrušuje obecní zastupitelstvo obecně závaznou vyhláškou. Obecní úřad je dle zákona o obcích rovněž orgánem obce. Dle § 109 odst. 2 zákona o obcích mohou být v rámci organizační struktury obecního úřadu zřízeny odbory a oddělení. Obecní policie jako samostatný orgán obce pak dle našeho názoru nemůže být zařazena do struktury obecního úřadu (coby jiného samostatného orgánu obce).

■ Jaký je zákonný důvod (existuje-li) k přerušení provozu mateřské školy v době hlavních prázdnin, tzn. v měsících červenci a srpnu?

Provoz mateřské školy lze dle ustanovení § 3 vyhlášky o předškolním vzdělávání v době letních prázdnin omezit nebo přerušit, a to na základě rozhodnutí ředitele mateřské školy po projednání se zřizovatelem a řediteli jiných mateřských škol v obci. Konkrétní důvody přerušení provozu v době letních prázdnin platné právní předpisy nestanovují (důvody přerušení provozu jsou stanoveny pouze pro přerušení provozu mimo období letních prázdnin). Je tedy pouze na rozhodnutí ředitele mateřské školy, zda vůbec a v jakých termínech bude provoz mateřské školy přerušen.

■ Může občan, který nemá v daném městě/obci trvalý pobyt či nemovitost, vystoupit se svou připomínkou či dotazem na zasedání zastupitelstva na konci zasedání, kde je zařazen bod Různé, připomínky zastupitelů a hostů? A to bez toho, aniž by mu k tomu muselo zastupitelstvo udělit souhlas hlasováním?

Dle ustanovení § 16 odst. 2 písm. c) zákona o obcích mají právo vyjadřovat se na zasedání zastupitelstva obce garantovano pouze občané obce. Není povinností obce umožnit osobě, která není občanem obce (a ani vlastníkem nemovitosti v obci), vyjádřit se na zasedání zastupitelstva obce. Nicméně podrobnosti o vyjadřování na zasedání zastupitelstva obce stanoví jednací řád zastupitelstva obce a ve snaze o naplnění principu dobré správy může být na zasedání zastupitelstva obce umožněno vyjádřit se i jiným osobám, než pouze občanům obce (neexistuje tedy nic jako zákaz vystoupení osob z řad veřejnosti, které nejsou v obci přímo zainteresovány).

dotazy zpracovala advokátní kancelář KVB

„S prací AKKVB jsme velmi spokojeni. Služeb specialistů na obecní právo využíváme v pestré škále dotazů, od čistě obecní legislativy (zákon o obcích atp.) až po ztrátu hodinek (tzn. jak má obec postupovat). V roce 2015 nám AK rozborem situace ohledně čerpání dotačních peněz a návrhem řešení v rámci výstavby kanalizace prokazatelně zachránila částku cca 700.000 Kč.

Neméně důležitou formou podpory je, že se při argumentaci v diskusích s občany na zasedání zastupitelstva můžeme spolehnout na názory, stanoviska, která máme právně podložená. To nám šetří nejen čas a energii, ale v konečném důsledku můžeme i klidněji spát.“

obec **Věstary**, Jaromír Jech, starosta

„Obec Krásná se stala klientem advokátní kanceláře KVB v roce 2014. Využíváme intenzivně jejich služeb při zpracování všech právních předpisů obce a při uzavírání důležitých smluv. Advokátní kancelář pro naši obec zpracovává právní stanoviska pro jednání s třetími osobami včetně orgánů státní správy. Společnost KVB je se svým zaměřením na subjekty samosprávy a veřejně správy profesionální kancelář a poskytuje naší obci komplexní právní poradenství. Od chvíle zahájení spolupráce získala naše obec velkou právní podporu. Zastupitelstvo si může být jisto, že materiály které, jsou mu předkládány ke schválení, jsou v naprostém souladu se zákony a se zájmy obce.

Obec Krásná získala v minulém roce titul Vesnice roku 2015 a v letošním roce bude Českou republiku reprezentovat v soutěži „Evropská cena Obnovy vesnice 2016“.

obec **Krásná**, Luboš Pokorný, starosta



VESNICE ROKU

„AK KVB pracuje pro město Bílovec od r. 2015. Jsme s jejich službami naprosto spokojeni. Jejich odpověď na náš dotaz je vždy odborně na velmi vysoké úrovni, včas a s potřebným přesahem.“

město **Bílovec** (ORP), Ing. Jiří Hodic, tajemník

VYZKOUŠEJTE SI NÁS NA PRÁVNÍM PROBLÉMU, KTERÝ AKTUÁLNĚ ŘEŠÍTE

volejte **226 259 401**, napište nám na pravnik@akkvb.cz
více informací na www.akkvb.cz



právník roku 2015

KVB advokátní kancelář se stala absolutním vítězem kategorie „Regionální právnická firma roku“, která je součástí žebříčku prestižní soutěže Právnická firma roku.

Ocenění Právník roku 2015 v kategorii SPRÁVNÍ PRÁVO získal JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D., advokát a řídicí partner KVB advokátní kanceláře.

Komise pro zahraniční spolupráci, 4. dubna 2016, Praha

Místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Petr Kulháněk nejprve představil priority činnosti KZS, které vycházejí z priorit Svazu na roky 2015–2017. Komise by se měla především zaměřit na následující oblasti:

- agenda evropských strukturálních a investičních fondů,
 - spolupráce s mezinárodními institucemi a organizacemi, jako jsou především Výbor regionů, Rada evropských obcí a regionů a Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy, a lepší provázání činnosti delegací Svazu v těchto institucích s činnostmi Svazu,
 - sledování a aktivní ovlivňování politik a legislativy Evropské unie,
 - mezinárodní spolupráce obcí,
 - zapojení členů komise do mezinárodních akcí a projektů Svazu.
- Jednotlivé body pak v následné diskusi byly podrobněji rozebrány včetně návrhů na jejich realizaci. Poté byl rozebrán také plán činnosti oddělení vnějších vztahů Kanceláře Svazu – nově Sekce pro projekty a zahraniční vztahy.

V další části zasedání byly představeny probíhající projekty v oblasti rozvojové spolupráce (*o projektech informujeme průběžně na stránkách našeho zpravodaje*). Jsou to:

● **Nové výzvy pro místní samosprávy – role národních asociací v rozvojové spolupráci**

Svaz je partnerem mezinárodního projektu, jehož cílem je posílit spolupráci mezi národními asociacemi místních samospráv zemí Visegradské skupiny a zeměmi Východního partnerství. Výstupem projektu bude společné memorandum národních asociací České republiky, Slovenska, Maďarska, Polska, Ukrajiny, Moldávie a Gruzie o spolupráci a příručka dobré praxe.

● **Projekt „Udržitelná města a obce pro rozvoj“**

Cílem tohoto projektu je osvěta českých měst a obcí o decentrali-

zované rozvojové spolupráci a mobilizace zájmu široké veřejnosti pro cíle nové rozvojové agendy 2030. Výstupy budou semináře a osvětové aktivity pořádané ve spolupráci se zapojenými českými městy. Vedoucím partnerem je Charita ČR, Svaz je partnerem.

● **Strategické partnerství s Evropskou komisí**

Projekt zahrnuje politickou dohodu o strategickém partnerství pro období 2014–2020, která byla oficiálně podepsána zástupci EK a CEMR-Platforma v lednu 2015. Do partnerství je kromě Svazu zapojeno dalších 26 subjektů – národních asociací místních a regionálních samospráv, jednotlivých měst a regionů. Cílem je realizovat širokou škálu aktivit od ovlivňování podoby rozvojové spolupráce na národní i evropské úrovni, až po výměnu zkušeností a vzdělávání partnerů partnerství.

● **Přípravná fáze pilotního projektu spolupráce českých obcí s obcemi Východního partnerství**

Projektový záměr vychází z dlouhodobé snahy Svazu o nastavení modelu Svazu jako zastřešujícího subjektu pro spolupráci členských obcí v prioritních zemích české zahraniční rozvojové spolupráce.

V diskusi k tomuto tématu se pak hovořilo o významu zmíněných projektů, důvodech jejich realizace, financování, ale i obavách, zda zhoršující se bezpečnostní a ekonomická situace v některých z uvedených zemí nepovede ke zvýšenému riziku projekty úspěšně realizovat.

Závěrem jednání byla představena náplň činnosti delegací Svazu v mezinárodních institucích (Výbor regionů, Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy, Rada evropských obcí a regionů) – základní informace lze nalézt na webu Svazu. Předseda komise Pavel Branda poznamenal, že je potřebné jak pro fungování těchto delegací, tak pro činnost Svazu, aby se nastavil systém komunikace mezi delegacemi a Svazem, respektive kanceláří a komisemi Svazu. Předseda komise přislíbil, že připraví návrh.

Pracovní skupina pro rovné příležitosti, 7. dubna 2016, Praha

Pracovní skupina pro rovné příležitosti projednala možnosti podpory obcí z Operačního programu Zaměstnanost na posilování rovných příležitostí žen a mužů, které představila Adéla Šeredová Purschová z MPSV. Podpora zahrnuje přístup k zaměstnání a kariérní postup, sladění pracovního a soukromého života a podporu stejné odměny za stejnou práci. Dále se obce mohou zapojit do pilotního programu MPSV zaměřeného na ověření péče o nejmenší děti v tzv. mikrojeslích, které jsou vždy zřizovány obcí nebo ve spolupráci s obcí – viz str. 14, 15. Pracovní skupina dále projednala průběh soutěže Úřad půl na půl a zapojení Svazu do její realizace. Organizace Fórum 50% upozornila na možnosti předložení projektové žádosti v rámci grantového programu Implementace vládní strategie pro rovnost žen a mužů v ČR na léta



2014–2020. Fórum 50% vypracuje návrh projektového záměru s návrhem možného zapojení Svazu jako partnera.

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.

Kontrolní výbor, 12. dubna 2016, Praha

Kontrolní výbor projednával podkladové materiály připravené pro jednání Předsednictva Svazu – viz str. 4–6. Pozornost výboru se samozřejmě upínala především k ekonomickým záležitostem, tedy k výsledkům hospodaření Svazu za rok 2015. Po projednání tohoto rozboru hospodaření výbor doporučil Předsednictvu, a potažmo Radě, výsledky hospodaření Svazu za uplynulý rok schválit. Ke schválení byly doporučeny i navržené změny rozpočtu na letošní rok. Členové výboru byli dále podrobně informováni o pokračujících přípravách projektu Centra společných služeb a o záměru založit pobočný

spolek Svazu. Po zodpovězení některých dotazů bylo doporučeno pobočný spolek Svazu založit. Podrobněji se pak členové výboru ještě zabývali návrhem nového organizačního řádu Kanceláře Svazu – neměli výhrad, tudíž opět bylo doporučeno ke schválení. Ohledně místa konání XV. Sněmu Svazu se výbor přiklonil k Plzni. Další projednávané materiály pak výbor vzal na vědomí. V různých se hovořilo o zajištění poštovních služeb a realizaci projektu Pošta Partner. Diskutován byl i zákon o ochraně zemědělského půdního fondu.

Předsednictvo Komory obcí, 12. dubna 2016, Praha

Jednání Předsednictva Komory obcí se mimořádně zúčastnil také předseda Svazu František Lukl, a to především proto, aby s přítomnými projednal problematiku týkající se poskytování poštovních služeb v obcích. Z pozice člena Dozorčí rady České pošty požádal, aby ho starostové informovali o konkrétních zkušenostech s převody kamenných poštovních poboček na Poštu Partner. Případy, kde jednání neprobíhají korektně, pak projedná přímo s vedením České pošty. Z jižní Moravy vnímá Poštu Partner jako zajímavý nástroj k možnosti udržení služby v území. Počátkem května se také uskuteční jednání s generálním ředitelem Elkáňem na půdě Svazu. Je patrné, že prvotní model Pošty Partner se zcela mění, nyní se projekt realizuje i ve velkých městech a jednotlivé pobočky se přesouvají na jiné subjekty. František Lukl s členy předsednictva Komory obcí jednal také o možné úpravě rozpočtového určení daní – viz z jednání Předsednictva a samostatný článek na str. 12, 13 a o povin-

nosti přijímání tří, a později i dvouletých dětí do mateřských škol – viz str. 7. Zdůraznil přítom, že pro obce je prioritní přijímání dětí z katastrálního území obce, až v případě volných kapacit je možné volná místa nabídnout obcím okolním. Posledním projednávaným tématem za účasti předsedy Svazu byly veřejně prospěšné práce. Úřady práce totiž opět zpřísňují přijímání pracovníků na veřejně prospěšné práce. Zaměstnání osob ve věkové hranici 30–50 let je podmíněno 12měsíční evidencí na úřadu práce. Bude nutné vyjasnit si s vedením Generálního ředitelství úřadu práce podmínky dle skutečnosti v terénu a snažit se sjednotit podmínky v rámci krajů. V další části jednání se členové předsednictva Komory obcí zabývali materiály připravenými na jednání Předsednictva Svazu – viz str. 4–6 (preferovali, aby místem konání XV. sněmu Svazu byla Plzeň, případně Hradec Králové nebo Liberec). V různých pak zazněly informace z uskutečněných jednání.

Komora statutárních měst, 22. dubna 2016, Olomouc

Jedním z bodů programu KSM bylo financování obcí a měst. Primátoři se shodli, že samosprávy jsou dlouhodobě podfinancované, např. v kontextu s veřejným opatrovnictvím jim vzniká každoročně dluh jedna miliarda korun. I to je tedy jeden z důvodů, proč města a obce trvají na vrácení podílu samospráv na DPH na 23,58% domluvených před důchodovou reformou. A to nejpozději od 1. ledna 2018. Stát by se tak mělo bez odebírání jiných složek.

Členové KSM dále hovořili o velkém množství kontrol, o kterých se sice mluví už dlouho, ale stále jich neubývá, naopak přibývá má



ještě Nejvyšší kontrolní úřad. Jednali pochopitelně také o zavádění nové povinnosti zajistit předškolní docházku už pro děti od tří a později dokonce od dvou let bez toho, aby bylo jasně definováno, z čeho města a obce zaplatí kupříkladu výstavbu a provoz nových potřebných zařízení – viz str. 7. Je také naprosto nezbytné, aby města a obce měly dostatečný časový prostor a mohly se připravit na novou povinnost. Zástupci Svazu chtějí také vést debatu s ministerstvem školství ohledně snížení administrativní zátěže, která je již dnes neúnosná a s novými povinnostmi by zcela jistě ještě vzrostla.

Komora statutárních měst se zabývala i financováním divadel a symfonických orchestrů. Z aktuálních dat vyplývá, že z cca 900 milionů korun, které ročně na divadla a symfonické orchestry dává stát, jde téměř 800 milionů do divadel a symfonických orchestrů v Praze. Podíl státu na financování regionálních divadel a symfonických orchestrů je přitom pouze 3%, kraje dávají 4%. Většina, tedy 93 % peněz, tak divadla a symfonické orchestry dostávají od měst. V zahraničí je to jinak a i vláda Bohuslava Sobotky v programovém prohlášení deklarovala, že situaci změní. V dokumentu stojí: „Vláda přijme zákon o kultuře, zákon o veřejnoprávní instituci v kultuře, který odstraní nedostatky dnešních příspěvkových organizací, odpolitizuje je a zajistí jejich stabilní financování“. Podle předsedy Asociace profesionálních divadel ČR a ředitele Městského divadla Brno Stanislava Moši však stát v dané oblasti mnoho nepodnikl. Asociace proto připravila ná-

vrh zákona o veřejnoprávní instituci v kultuře sama. V dubnu ho schválil Senát. Předseda Asociace divadel dodal, že kultura vychovává lidi, tvoří 4,2 % evropského HDP a jde o třetí největší sektor zaměstnanosti mimo veřejnou správu. Zaslouží si tak zcela jistě víceleté financování i mít možnost předvídat a včas aktualizovat rozumný rozpočet. Bohužel ministerstvo kultury s asociací v dané věci vůbec nekomunikuje. Proto bojuje, jak se dá. Kromě petice z roku 2012 připravila – místo státu – i potřebný zákon, který má podporu senátorů. Primátor Olomouce Antonín Staněk upozornil i na to, že umělci často mluví o odpolitizování kultury, faktem přitom je, že politika není nic jiného než správa veřejných prostředků. Města a obce vnímají, že kultura je součástí výchovy společnosti, a tedy logickou odpovědností vedení samospráv. KSM proto připravenému zákonu Asociací profesionálních divadel vyslovila podporu.



Výzvy • nabídky • oznámení

■ OZNÁMENÍ

IROP se v nové výzvě opět zaměří na elektronizaci veřejné správy

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo další výzvu v Integrovaném regionálním operačním programu. Jedná se již o pátou výzvu z oblasti elektronizace veřejné správy. Ve výzvě „eGovernment I“ je pro žadatele připraveno přes **2,3 miliardy korun**.

Podpora je zaměřena na další rozvoj elektronizace resortních odvětví, jako je kultura, spravedlnost, vzdělávání nebo zdravotnictví. V rámci této výzvy budou podporovány informační systémy veřejné správy ČR, a to např. informační systémy pro snadný přístup odborné i laické veřejnosti k digitálnímu kulturnímu obsahu, informační systémy pro sdílení zdravotních informací a dokumentace nebo rozvoj informačních systémů pro výkon agend v sociální oblasti. Dále bude podpořena elektronizace agend soudů a státních zastupitelství nebo služby v oblasti výběru daní. Mezi podpořitelné aktivity dále patří zavedení elektronické identity fyzických osob a opatření v souvislosti se směrnicí eIDAS. Příjemci podpory mohou být organizační složky státu, příspěv-

kové organizace organizačních složek státu, státní organizace a státní podniky. Dále mohou žádat o podporu **kraje, organizace zřizované nebo zakládané kraji, obce (kromě Prahy a jejích částí) a organizace zřizované nebo zakládané obcemi (kromě Prahy a jejích částí)**. Projekty mohou být realizovány na celém území ČR včetně území hl. m. Prahy. Žadatelé mohou podávat žádosti o podporu **od 31. března 2016 do 29. prosince 2017**. Realizace projektu musí být ukončena do 31. prosince 2021. Minimální výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt je 1 mil. Kč, maximální je 450 mil. Kč. Výzva je vyhlášena ve specifickém cíli 3.2 „Zvyšování efektivity a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím rozvoje využití a kvality systémů IKT“ v Integrovaném regionálním operačním programu.

Bližší informace k vyhlášené výzvě jsou k dispozici na stránkách www.dotaceu.cz/cs/Microsites/IROP/Vyzvy/Vyzva-c-26-eGovernment-I.

■ OZNÁMENÍ

Seznamte se s návodem pro poskytování podpory de minimis pro zápis do centrálního registru a novými checklisty k používání obecného nařízení o blokových výjimkách

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) vypracoval zjednodušený návod pro poskytování podpory de minimis a jejího zápisu do centrálního registru. Má za cíl provést daným systémem a ukázat jednotlivé kroky, které musí poskytovatel v případě veřejných prostředků v režimu de minimis učinit. ÚOHS rovněž zveřejnil nové checklisty k obecnému nařízení o blokových výjimkách (GBER), tzn. Nařízení Komise (EU) č. 651/2014. Kontrolní seznamy, které vydala Evropská komise, pomohou poskytovatelům zkontrolovat, zda podpora, kterou zvažují, splňuje stanove-

né podmínky. Checklisty jsou rozděleny podle kategorií (regionální podpora, podpora výzkumu a vývoje, podpora kultury atd.) a jsou dostupné na stránkách www.uohs.cz v rubrice Veřejná podpora/manuály-metodiky a další dokumenty, stejně jako dříve zmiňovaný návod a příručka.

Doplněna byla i uživatelská příručka k definici malých a středních podniků. Tedy praktický návod, jak určovat velikostní kategorie příjemců, což je jeden z předpokladů řádného uplatňování nařízení.

■ OZNÁMENÍ

Nejlepší webové stránky mají město Broumov a obec Libochovany

Nejlepší webové stránky mají města Broumov, Most a Otrokovice, z obcí pak Libochovany, Janovice a Lovčice. Právě tyto samosprávy uspěly v tradiční soutěži Zlatý erb. Výsledky byly slavnostně vyhlášeny během konference Internet ve státní správě a samosprávě (ISSS) v Hradci Králové.

Svaz je partnerem akce, nechyběla tak členka našeho představenstva a starostka Jílového u Prahy Květa Halanová. Soutěž Zla-

tý erb má za cíl podpořit modernizaci místní a regionální veřejné správy prostřednictvím rozvoje informačních služeb poskytovaných občanům i specifickým skupinám uživatelů s využitím internetu a ostatních elektronických médií, a přispět tak k rozvoji kvality života ve městech a obcích České republiky.



■ OZNÁMENÍ

287,5 milionu korun pro krajinu a na její schopnost zadržovat vodu

Naše krajina ztrácí svou přirozenou schopnost zadržovat vodu, a proto stoupá riziko každoročních povodní na jedné straně a období sucha v letních měsících na straně druhé. Na podporu této funkce krajiny vyhláší MŽP prostřednictvím Agentury ochrany přírody a krajiny ČR výzvu, jejíž alokace z evropských fondů ve výši 287,5 milionu korun je určena primárně právě na opatření k zadržování vody v krajině. Mezi tato opatření nepatří jen vodní prvky, jako malé vodní nádrže, tůňe či mokřady, revitalizace a realizace přírodně blízkých koryt vodních toků nebo obnova korytotvorných procesů. Velice důležitou roli hraje i tzv. vegetační pokryv, tedy realizace travních pásů, průlehlů, zakládání a obnova mezi a remízů, vytváření krajinné mozaiky, zlepšení stavu lesních porostů nebo zakládání a obnova územních systémů ekologické stability, biocenter a biokoridorů. Na tato a řadu dalších opatření

je určeno 80 % alokace z této výzvy, tedy konkrétně 230 milionů korun. **Výzva je pro příjem žádostí otevřena od 8. dubna 2016 do 30. června 2016.**

Plánované záměry jednotlivých projektů doporučujeme konzultovat na regionálních pracovištích AOPK ČR.

Žádosti o podporu se podávají elektronicky prostřednictvím portálu pro žadatele IS KP14+, který je součástí jednotného monitorovacího systému pro administraci evropských dotací MS2014+. Kvůli elektronickému podání žádosti a povinných příloh je nezbytné, aby žadatel disponoval elektronickým podpisem. Způsobitelnými **žadatelé jsou zejména obce, kraje, státní podniky, neziskové organizace** a pouze fyzické osoby podnikající. Veškerá dokumentace k výzvám z OP ŽP 2014–2020 je zveřejněna na webových stránkách programu <http://www.opzp.cz/vyzvy/29-vyzva>.

■ OZNÁMENÍ

Zkoušky řidičů motocyklů – metodika ministerstva dopravy pro zkušební komisaře

V souvislosti s novelou vyhlášky č. 167/2002 Sb., kterou se provádí zákon č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel zpracovalo ministerstvo dopravy metodickou pomůcku pro zkušební ko-

misaře k provádění zkoušky z praktické jízdy (znalostí, dovedností a chování) žadatelů o řídičské oprávnění skupiny vozidel AM, A1, A2, A. Metodickou pomůcku najdete na stránkách ministerstva.

■ OZNÁMENÍ

Zprávy MF ČR pro finanční orgány obcí a krajů č. 1/2016

Ministerstvo financí vydalo v letošním roce první zprávy pro finanční orgány obcí a krajů. Najdete zde metodiku financování

obcí a hl. m. Prahy pro rok 2016, metodiku financování krajů pro rok 2016 a schvalování rozpočtových opatření a vnitřních směrnic.

■ POZVÁNÍ

Přijďte na konferenci Podpora seniorů na úrovni obcí a měst

Rádi bychom vás pozvali na konferenci Podpora seniorů na úrovni obcí a měst, která se koná **24. května 2016** v unikátních prostorách společnosti Microsoft v Praze. Na konferenci vystoupí jak zástupci ministerstev, tak neziskového sektoru, který se seniorským tématům několik let úspěšně věnuje. Velkou podporou budou také zástupci měst, kteří mohou předat své zkušenosti v oblasti proseniorských plánů na úrovni měst a obcí. Konference

je zaměřená především na podporu aktivního života seniorů a života v domácím prostředí, seniorské bydlení a také pochopení této velmi početné skupiny, která rozhodně nepatří do starého železa. Součástí konference bude také výstava fotografa Václava Jedličky, která podporuje myšlenku, že všichni chceme žít doma – tam, kde to známe a máme rádi – ve svém bytě, domě, ve své komunitě, obci či městě.

„Devět lidí z deseti si přeje dožít doma. Devět lidí z deseti umírá v ústavech. Změňme to.“

Přijďte na konferenci, kterou Svaz pořádá společně s Institutem důstojného stárnutí Diakonie ČCE a společností Microsoft, s. r. o. Vstup je zdarma. Více informací a podmínky registrace naleznete na stránkách www.smocr.cz



■ OZNÁMENÍ

Některé obce budou muset vrátit majetek zpět státu

Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) o tom informoval Svaz na společném jednání. Jde o případy, kdy obce nepodaly návrh na vklad do katastru nebo žalobu na určení vlastnického práva podle § 8 zákona č. 172/1991 Sb. Dnem 1. dubna 2013 takový majetek automaticky přechází na stát. Svaz

má k dispozici seznam 216 obcí, jichž se tato povinnost bude týkat a které ÚZSVM bude nyní žádat o vydání majetku včetně příslušenství a bezdůvodného obohacení od 1. dubna 2013 zpětně. Pro více informací kontaktujte Mgr. Ludmilu Němcovou, tel.: 234 709 723, nemcova@smocr.cz.

■ VÝZVA

Soutěž: Cena architekt obci

Svaz měst a obcí společně s ministerstvem pro místní rozvoj a časopisem

Moderní obec se rozhodl uspořádat architektonickou soutěž, která by ocenila

dlouhodobou spolupráci mezi samosprávou a architekty. Cena Architekt obci je kategorií při soutěži Architekt roku, kterou pořádá společnost ABF. Do soutěže Architekt obci se může přihlásit jakákoliv obec v České republice, kdy oceněn bude tandem obec – architekt. Přihlášky, které budou obsahovat popis dlouhodobé spolupráce architekta a samosprávy a jejich výsledků společně se třemi fotografiemi realizovaného stavebního díla či třemi snímky územního plánu, regulačního plánu nebo územní či obdobné studie (doporučuje se hlavní výkres a vizualizace) zasíláte **do 20. května 2016** na adresu Svaz měst a obcí ČR, 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4 nebo přes úložku na emailovou adresu tuzilova@smocr.cz. *Podrobnější informace jsme zveřejnili již v INS č. 4/2016 na str. 21, více jich najdete pochopitelně také na našich stránkách www.smocr.cz.*



■ VÝZVA

Přihlaste se do soutěže Škol(k)a Jinak

Pokud jste zaznamenali soutěž Knihovna Jinak, o které byl také 26. dubna celý pořad „Jak to vidíte?“ s Patricií Strouhalovou na ČRo Dvojka, jistě se rádi přihlásíte do soutěže Škol(k)a Jinak. Podstatou je opět ukázat, co právě u vás, ve škole či školce děláte jinak, namotivovat a inspirovat ostatní a pochlubit se. Fotografie

s textem (vysvětlením) toho, co děláte u vás jinak, zasíláte na adresu: tuzilova@smocr.cz **od 23. května do 5. června 2016**. Hlasování proběhne na našich facebookových stránkách, kde na 14 dní vaše fotografie s texty vystavíme a školka a škola, která obdrží nejvíce lajků vyhrává – v jednotlivých sekcích „škola“ a „školka“.

■ OZNÁMENÍ

Finanční správa spustila na internetu stránky k elektronické evidenci tržeb

Finanční správa počátkem dubna spustila speciální webové stránky k elektronické evidenci tržeb. Na adrese www.e-trzby.cz mohou podnikatelé, občané, ale i IT specialisté najít potřebné informace o nově zaváděném systému.

Webové stránky jsou jednoduše koncipovány do několika tematických oblastí – například „Podnikatel/Firma“, „Zákazník“ a „IT/Vývojář“. V každé z oblastí jsou přehledným způsobem k dispozici informace zejména o tom, jak se na evidování tržeb připravit,

co bude nový systém obnášet pro podnikatele i zákazníky nebo jak zkontrolovat, zda účtenka byla zaevidována.

Užitečná je také sekce nejčastějších dotazů a odpovědí. V případě jakýchkoli nejasností a specifických dotazů mohou tazatelé vyplnit a odeslat tzv. Kontaktní formulář, na jehož základě následně obdrží od odborníků na systém odpověď. Ambicí webových stránek je uspokojit co nejširší okruh zájemců o informace o elektronické evidenci tržeb. Stránky budou podle potřeby dále aktualizovány a doplňovány.



Na takové stezce
to půjde i mně

Snadný přístup k dotacím z EU



ČSOB Cesta k fondům EU vám pomůže získat dotace na lepší život ve vaší obci či regionu

Nabízíme městům a krajům speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů, poradenství při jejich přípravě a realizaci a úvěrové přísliby či úvěry na předfinancování těchto projektů. Dokážete tak maximálně využít možností, které vaší obci či regionu nabízejí evropské dotační programy. Pro více informací navštivte pobočku ČSOB.

