

Z OBSAHU:

Z jednání
Předsednictva

Harmonogram
krajských setkání

Pojištění
vkladů ÚSC

RUD, loterie atd.
s ministrem financí

Krajská setkání 2016 se rozbíhají

Víte, jaké nové povinnosti na vás čekají v roce 2016? Jak se změní zákon o obcích? Už jste připraveni na nový zákon o veřejných zakázkách? A co nás všechny zajímá asi nejvíce – dostanou obce na nové úkoly také patřičné finance? O tom všem budeme jednat na letošních krajských setkáních.

Krajská setkání se mezi zástupci samosprávy stala velmi oblíbenými, což jistě potvrzuje i to, že je každý rok navštíví více jak tisícovka starostů. V loňském roce jich bylo téměř třináct set. A o diskusi opravdu nebyla nouze. Věříme, že tomu tak bude i letos. Program je jako vždy bohatý. V popředí budou stát opět legislativní témata. Budeme hovořit o právních předpisech týkajících se odpadů, školství, sociálního bydlení, regulace hazardu, o rozpočtovém určení daní, ale třeba také o stále se prohlubujícím problému – nedostatku lékařů, který trápí především příhraniční a sociálně slabé oblasti. Diskutovat budeme i o dotačních možnostech v rámci programového období 2014–2020.

Za pozornost jistě stojí i nový projekt, na jehož přípravě právě pracujeme a nese název Centra společných služeb. Měl by v podstatě volně navázat na projekt Podpora meziobecní spolupráce a jeho hlavním cílem je vytvořit odborná administrativní centra v rámci dobrovolných svazků obcí, která by zpracovávala konkrétní zakázky obcí, a to

především v oblasti samosprávných kompetencí a poskytování veřejných služeb.

Zájem o krajská setkání projevili i zástupci státních institucí. Vyslechneme si tedy novinky z ministerstva vnitra, životního prostředí či ministerstva zdravotnictví. Vystoupí také představitelé Úřadu práce, Státního pozemkového úřadu a České pošty. A jistě nebudou chybět ani poslanci a senátoři, kteří by také měli slyšet, co samospráva trápí.

Krajská setkání jsou bezplatná a navštívit je mohou i starostové z nečlenských obcí. Ostatně v minulých letech hodně přispěla k rozšíření naší členské základny. Využijte tedy této možnosti a přijedte do své regionální metropole načerpat nové informace z různých oblastí legislativy a diskutovat o aktuálních problémech samosprávy. Řekněte nám svůj názor, připomínku, dejte nové



Ilustrační snímky z krajských setkání 2015

podněty. Regionální platforma je pro diskuse jistě vhodnější než celorepublikové akce. A tzv. zpětná vazba je pro vedení Svazu, a především pak pro zaměstnance svazové Kanceláře, velmi důležitá. Harmonogram a rámcový program setkání najdete uvnitř zpravodaje, sledujte ale také náš web, kde najdete vše potřebné a kde se také můžete registrovat.

Na setkání se těší

Ing. Dan Jiránek
výkonný ředitel Kanceláře Svazu



● Dopady novely zákona o RUD od 1. 1. 2017 – zrušení motivační složky a zvýšení podílu na DPH

28. prosinec 2015, Praha

Dne 16. prosince 2015 vyslovila Poslanecká sněmovna souhlas s návrhem zákona, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní), ve znění pozdějších předpisů, podle sněmovního tisku 416/5, ve znění schváleném Senátem, podle sněmovního tisku 416/6. Zákon byl dne 28. prosince 2015 vyhlášen ve Sbírce zákonů v částce 164 pod číslem 391/2015 Sb. Část zákona, která se týká krajů, nabývá účinnosti 1. ledna 2016, část zákona, která se týká obcí, nabývá účinnosti 1. ledna 2017. V této souvislosti zveřejnilo ministerstvo financí dopady senátního pozměňovacího návrhu k návrhu zákona o RUD do rozpočtů měst a obcí. Najdete je na webových stránkách ministerstva, ale i na našem webu v rubrice Oblasti činnosti → Financování obcí.

● Kraje a obce podepsaly memorandum se zástupci bezpečnostních složek. Chtějí zlepšit informovanost

13. leden 2016, Brno

Bezpečnostní hrozby či živelní katastrofy z posledních let vedly předsedu Asociace krajů Michala Haška a předsedu Svazu Františka Lukla k podpisu memoranda o spolupráci s ministrem vnitra Milanem Chovancem, policejním prezidentem Tomášem Tuhým a generálním ředitelem Hasičského záchranného sboru Drahoslavem Rybou. Dokument se týká spolupráce při vyrozumívání zástupců obcí a krajů o událostech ovlivňujících bezpečnostní situaci na území obce nebo kraje.



Memorandum nastavuje jasná pravidla pro předávání informací mezi složkami integrovaného záchranného systému a samosprávou. Nyní se budou předávat i informace, které se řídí zákonem o policii, což by mělo vést k lepší informovanosti občanů v případech, jako jsou živelní katastrofy, ale i útok střelce, ke kterému došlo v Uherském Brodě. V situaci, jako nastala v Uherském Brodě, by se nově mělo komunikovat s jedním policistou a policie by měla aktivně shánět starostu, aby ho informovala.

Na základě memoranda má tedy dojít k vyrozumívání zástupců obcí a krajů o událostech, které významně ovlivňují bezpečnostní situaci v dané obci nebo kraji cestou příslušného krajského operačního a informačního střediska integrovaného záchranného systému (KOPIS), a to dostupnými prostředky, v případě naléhavosti formou textových zpráv (SMS), e-mailu, zvukových zpráv (ADMS) nebo telefonicky z nahrávaných linek předávaných určeným zástupcům obcí a krajů. V memorandu jsou popsány konkrétní situace, kdy budou složky integrovaného záchranného systému informovat hejtmány a starosty a v jakém čase. Bezodkladně například v případě mimořádné události s větším počtem raněných a obětí (10 a více) včetně dopravních nehod, v případě události typu AMOK, tedy aktivní útočnick/střelec, dojde-li k teroristickému útoku, letecké nehodě či dlouhodobému výpadku elektrické energie. Do 120 minut pak při rozsáhlých policejních opatřeních, při kterých dojde k narušení veřejného pořádku či nálezů munice.

● Města a obce požadují odklad společného vzdělávání (inkluze)

15. leden 2016, Brno

Inkluze ve školství, tedy začleňování znevýhodněných dětí do běžného kolektivu, probíhá i dnes bez dostatečné podpory státu. V Brně se na tom shodli primátorky a primátoři z celé České republiky. Podle představitelů samospráv není reálné, aby se od letošního září samosprávy v oblasti inkluze řídily vyhláškou z dílny ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy. Právní předpis totiž nebere na zřetel připomín-



ky magistrátů a radnic, nemá vyřešený princip budoucího průběžného financování, dostatek vzdělaných pracovníků, ani systém jako takový. Proto města a obce požadují – stejně jako kraje – odklad zavedení společného vzdělávání.

Při jednání na Komoře statutárních měst jasně zaznělo, že vyhláška týkající se inkluze musí být připravena ve spolupráci se samosprávami, systém se nesmí zavádět skokově, ale postupně, a při přípravě by stát měl brát samosprávy jako partnery. V ČR máme velmi dobré speciální školy s odborníky, kteří mají potřebné vzdělání pro práci s handicapovanými dětmi. Pokud někdo chce dostat víc lidí do systému společného vzdělávání, tak musí zajistit pedagogy s potřebným vzděláním a vše pečlivě připravit. Dnes se inkluze tříští ve třech směrech: romská otázka, děti se zdravotním handicapem, u nichž chybí jasný princip budoucího průběžného financování, a také nejsou definována kritéria pro to, kdo může být integrován v normální škole. Primátoři jsou přesvědčeni, že je třeba otevřít odbornou diskusi v rámci Školské komise Svazu. Stávající vyhláška totiž sice říká, co má být, ale už neříká, jak to provádět v praxi. Nevytváří pro to podmínky, což by ve výsledku mohlo poškodit děti i jejich rodiče. A zvýšit náklady všech stran. Existují důvodné obavy, že peníze, které na inkluzi přislíbil stát, nepokryjí všechny náklady. Problematické se jeví například platy speciálních pedagogů a asistentů či rozsah a množství speciálních pomůcek. Pozn.: Ke zlepšení situace by měla přispět úzká spolupráce ministerstva, krajů a obcí, jež byla stvrzena podpisem memoranda – viz následující aktualita.

● Ve školství je třeba táhnout za jeden provaz

19. leden 2016, Praha

Financování regionálního školství a školních družin, rozšíření kapacit mateřských

a základních škol, odměňování pedagogů či podpora talentovaných a nadaných žáků. Tyto a další oblasti budou intenzivněji víc než dříve společně řešit stát a samosprávy. Vyplývá to z memoranda o spolupráci, které podepsala ministryně školství, mládeže a tělovýchovy Kateřina Valachová s představiteli krajů, měst a obcí. Podle ministryně je spolupráce ve školství mezi státem, kraji a obcemi naprosto nezbytná a podepsané memorandum rozhodně nepovažuje za plácnutí do vody. Stanovuje konkrétní kroky a společné činnosti v letošním roce a je také určitou deklarací, že peníze budou využity pro kvalitní vzdělávání dětí. Předseda Asociace krajů Michal Hašek při jednání ocenil, že se po letech podařilo navýšit na oblast školství peníze. Za krok správným směrem považuje také vznik pracovní platformy, která

bude mít na starosti inkluzi. Zastoupení v ní budou mít odborníci ze státní správy, krajů, měst i obcí. Tuto pracovní skupinu vítá také předseda Svazu František Lukl, který rovněž považuje otázku společného vzdělávání za velmi důležitou.

Novela, která od září 2016 upravuje společné vzdělávání, bude mít dopady do rozpočtu na rok 2017. Kateřina Valachová věří, že se reálné náklady spojené se změnou legislativy podaří vyčíslit letos v únoru a také zohlednit ve výdajových rámcích státu. Chce o tom jednat s ministrem financí. Aktuální odhady ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy počítají s výdaji nejméně 1 mld. Kč v roce 2017 a nejméně 1,5 mld. Kč v roce 2018. Tyto peníze je třeba zohlednit ve státním rozpočtu. Debatovat se budou i na jednání pracovní platformy k inkluzi. Samosprávy



se obecně shodují, že nelze živelně přijímat změny zákonů, aniž by se předem zajistily potřebné finance, které s novými právními předpisy souvisí. Kraje, města a obce budou podporovat MŠMT, aby se peníze nutné na vzdělávání podařilo získat.

KRAJSKÁ SETKÁNÍ 2016

Přijďte načerpat nové informace z různých oblastí legislativy a diskutovat o aktuálních problémech samosprávy. Tradiční a oblíbená krajská setkání se právě rozbíhají. Registrojte se na našich webových stránkách.

Podrobněji ke krajským setkáním v úvodníku tohoto čísla zpravodaje.

Harmonogram krajských setkání

KRAJ	TERMÍN	MÍSTO
Středočeský kraj a hl. m. Praha	16. 2. 2016	Kongresové centrum Vavruška, Karlovo náměstí 317/5, Praha 2
Ústecký kraj	23. 2. 2016	Krajský úřad (velký konferenční sál), Velká hradební 3118, Ústí nad Labem
Liberecký kraj	25. 2. 2016	Krajský úřad (multimediální sál), U jezu 642/2a, Liberec
Kraj Vysočina	2. 3. 2016	Hotel Gustav Mahler, Křížová 4, Jihlava
Jihočeský kraj	3. 3. 2016	Krajský úřad (zastupitelský sál), U Zimního stadionu 1952/2, České Budějovice 7
Pardubický kraj	7. 3. 2016	Hotel Labe (kongresový sál), Masarykovo náměstí 2633, Pardubice
Královéhradecký kraj	10. 3. 2016	Krajský úřad (zastupitelský sál), Pivovarské nám. 1245, Hradec Králové
Plzeňský kraj	22. 3. 2016	Congress Centre Parkhotel Pilsen (sál Conferenza), U Borského parku 31, Plzeň
Karlovarský kraj	23. 3. 2016	Krajský úřad (zastupitelský sál), Závodní 353/88, Karlovy Vary
Jihomoravský kraj	29. 3. 2016	Kongresové centrum Brno – sál A, Výstaviště 1, Brno
Olomoucký kraj	5. 4. 2016	Magistrát města Olomouc (zastupitelský sál), Hynaisova 10, Olomouc
Moravskoslezský kraj	6. 4. 2016	Kulturní zařízení Ostrava-Jih, Dr. Martíňka 1439/4, Ostrava
Zlínský kraj	7. 4. 2016	Hotel Atrium, nám. 3. května 1877, Otrokovice

- Změna vyhrazena -

Rámcový program krajských setkání

8:30	Prezence účastníků	12:30	Město pro byznys – vyhlášení výsledků (Communa)
9:00	Zahájení, představení činnosti Svazu	13:00	Programové období 2014-2020
9:40	Aktuální legislativa	13:20	Centrum regionálního rozvoje
10:30	Projekty Svazu	13:40	Blok Ministerstva životního prostředí ČR
10:40	Blok Ministerstva vnitra ČR	14:00	Představení dceřiných společností Svazu (IURMO, MEPCO)
11:00	Blok Úřadu práce ČR	14:10	Czech Tourism
11:20	Blok Ministerstva zdravotnictví ČR (Centra zdravotní prevence, nedostatek lékařů)	14:25	Státní pozemkový úřad
11:50	<i>přestávka, občerstvení</i>	14:40	Česká pošta, s. p.
		14:55	Ukončení krajského setkání

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 22. LEDNA 2016 V PRAZE

V úvodu jednání zazněla informace o aktuálním stavu členské základny, která k půli ledna představuje **2649** měst a obcí, jež zastupují přes 8 220 000 obyvatel, což z celkového počtu obyvatelstva činí 78%. Hned poté podal ředitel projektové kanceláře Jaromír Jech informace k uzavírání projektů Podpora meziobecní spolupráce (MOS) a Odpovědný zastupitel (OZ), které končily k 30. listopadu loňského roku. Konstatoval, že se dokončují monitorovací zprávy, probíhá archivace dokumentace a uzavírá se financování. K projektu MOS bude pro Předsednictvo Svazu také vypracována shrnující závěrečná zpráva, kde bude uvedena výše prostředků, které na projekt vydal Svaz, zhodnocena efektivita atd. Snahou je, aby stejně tak jako na MOS i na OZ navazoval další projekt, což je zatím v jednání.



Pozornost soustředili členové Předsednictva poté na připravovaný projekt „**Centra společných služeb**“, který v podstatě volně navazuje na projekt „Podpora meziobecní spolupráce“. Byli informováni o průběhu dalších celkem zásadních jednání, která se uskutečnila v první polovině ledna. V první řadě šlo o tzv. povinnou konzultaci k projektovému záměru na MPSV za účasti zástupce MV a za druhé o návazné jednání s firmou Equica (zpracovatel projektové žádosti).

Dopracovaná projektová žádost bude v únoru předložena regionální komisi, jako gesčnímu svazovému orgánu, a poté Předsednictvu Svazu ke konečnému rozhodnutí před podáním žádosti. Již v minulém čísle INS jsme informovali, že zájem zapojit se do projektu projevilo více než sto subjektů – dobrovolných svazků obcí. Reálná možnost účasti je v úrovni 86 zapojených DSO, přičemž podmínky nyní splňuje 89 DSO. Dojde tedy k redukcii, a to podle objektivních parametrů – zapojení co největšího počtu obcí v rámci DSO z ORP a na základě jednání s jednotlivými DSO. Přípravný tým ale pracuje i na dalších věcných krocích – přípravě výběrových řízení na obsazení jednotlivých pracovních pozic projektového týmu i vzniklých Center sdílených služeb DSO. Pracuje na přípravě komunikace s DSO – stanovení rámce povinných aktivit v oblasti přenesené i samostatné působnosti členských obcí DSO, přípravě smluvního rámce spolupráce včetně nastavení finančních toků a dalších detailních parametrů spolupráce, formě komunikace s DSO v počátečních fázích projektu i dalších fázích s ohledem na lidské i finanční zdroje projektu atd.

Na základě podepsaného memoranda o spolupráci se Svazem obchodu a cestovního ruchu ČR (SOCR ČR) - viz INS č. 1/2016 bylo na jednání Předsednictva předloženo stanovisko SOCR ČR k **problematice místních poplatků**. Ve stanovisku je po-

pisován současný stav problematiky místních poplatků (jedná se především o poplatek z ubytovací kapacity a rekreační a lázeňský poplatek) a navrženy body, jež by se měly promítnout do novely předmětného zákona. Ze strany SOCR ČR bude vznesen požadavek na zařazení této novely do legislativního plánu vlády na rok 2016. O návrhu a konečném znění se bude dále jednat.

Z legislativních témat se na Předsednictvu hovořilo zejména o inkluzivní novele školského zákona a inkluzivní vyhlášce, která provádí ustanovení § 19 školského zákona. Svaz tuto vyhlášku vnímá jako velmi problematickou – obavy jsou zejména z personálního zajištění, finančního zajištění, z nedostatečné vybavenosti škol pro zařazení handicapovaných dětí atd. Postoj k této inkluzivní novele školského zákona Svaz vydá po vyhodnocení zápisu žáků do prvních tříd. Informace obdrželi členové Předsednictva dále k novele zákona o loteriích, která nabyla účinnosti 1. ledna 2016 a platit by měla pouze jeden rok, ke změnám v RUD – viz také str. 9, k zákonu o řízení a kontrole veřejných financí, kde je asi největším problémem terminologie, a k poslaneckému návrhu novely zákona o registru smluv, kde Svaz několikrát poukazyval na problémy spojené s uveřejňováním smluv podnikatelských subjektů. V současné době se o vynětí z této povinnosti z důvodu vysoce konkurenčního prostředí uchází Budějovický Budvar. Hovořilo se také o problematice uprchlictví a migrace, která zatím pro Česko nepředstavuje velký problém, otázkou však je, jak by se změnila situace, kdyby Sasko zavřelo hranice.

Předsednictvo projednalo také návrh programu krajských setkání – viz str. 2, rámcový akční plán Svazu v oblasti rovných příležitostí, složení delegací Svazu do Politického výboru CEMR a do Kongresu místních a regionálních samospráv Rady Evropy (CLRAE), hodnotilo průběh finanční konference – viz str. 13 – a jmenovalo nového člena správní rady Nadačního fondu, kterým se stal místopředseda Svazu a primátor Karlových Varů Petr Kulhánek.

Projednána byla dále spolupráce se Státním pozemkovým úřadem v krajích (spolupráce bude realizována zejména skrze

sesterská regionální sdružení, jejichž členská základna se v mnoha případech shoduje s členskou základnou Svazu, a při krajských setkáních), jmenováni byli členové odborných komisí Svazu za Komoru statutárních měst. Na vědomí Předsednictvo

vzalo informace o udělení dotací České rozvojové agentury na svazový projekt „Přípravná fáze k pilotnímu projektu Program mezinárodní rozvojové spolupráce obcí“ a schválilo spolupráci Svazu na odborných akcích k problematice NKÚ, registru smluv a kontrolám ve veřejné správě (bez finanční účasti Svazu).



Na pořad jednání se dostala i žádost o pomoc při **získávání státního majetku do majetku obcí**, s kterou oslovila Svaz starostka Harrachova. Město požádalo Úřad pro zastoupení státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) o pronájem (případně bezúplatný převod) pozemků státu, které považuje za významné pro rozvoj města. ÚZSVM však na žádost nereagoval a pozemky prodal konkrétní akciové společnosti. Nejde o ojedinělý případ, i další členové se obracejí na Svaz s tím, že je po nich požadováno komerční nájmené za státní majetky, o které se obce i několik let staraly. Svaz proto osloví jak ÚZSVM, tak i Státní pozemkový úřad a o převodech nepotřebného majetku státu na obce bude znovu jednat.

Lenka Zgrajová

Informujeme

Pojištění vkladů územních samosprávných celků od roku 2016 – nová právní úprava

V závěru roku 2015 prošel legislativním procesem návrh zákona, kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím zákona o ozdravných postupech a řešení krize na finančním trhu a v souvislosti s úpravou systému pojištění vkladů, který mění stávající právní úpravu systému pojištění vkladů obsaženou v zákoně č. 21/1992 Sb., o bankách, a v zákoně č. 87/1995 Sb., o spořitelních a úvěrních družstvech a některých opatřeních s tím souvisejících a o doplnění zákona České národní rady č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů.

Důvodem předložení návrhu zákona je implementace směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/49/EU o systémech pojištění vkladů, jejímž cílem je harmonizovat úroveň ochrany vkladatelů a zajistit stejnou míru stability systémů pojištění vkladů ve všech členských státech EU.

Směrnice mj. ze systému pojištění pohledávek z vkladů nově vyjímá pohledávky z vkladů veřejných orgánů, přičemž členským státům umožňuje zachovat pojištění pouze pro vklady místních orgánů s ročním rozpočtem do výše 500 000 EUR. Přestože v řadě členských států přestanou být vklady místních orgánů pojištěny zcela, rozhodla se Česká republika využít možnosti zachovat pojištění vkladů alespoň některým místním orgánům, a to v maximální možné míře, kterou směrnice umožňuje.

Návrh zákona tedy na rozdíl od současného stavu, kdy jsou pojištěny vklady

všech územních samosprávných celků, umožňuje zahrnout do systému pojištění vkladů pouze vklady územních samosprávných celků, jejichž daňové příjmy nepřevyšují částku 500 000 EUR (tj. cca 14 mil. Kč). K tomu, aby byly vklady nadále pojištěny, je navíc nutné, aby územní samosprávný celek provedl aktivní krok vůči své bance, tedy poskytl příslušné dokumenty k doložení splnění podmínky výše daňových příjmů.

• Pohledávky z vkladů územního samosprávného celku budou podle nové právní úpravy pojištěny pouze tehdy, doloží-li územní samosprávný celek bance, pobočce banky z jiného než členského státu EU nebo spořitelnímu a úvěrnímu družstvu, že výše jeho daňových příjmů podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, nepřesahuje 500 000 EUR.

- Územní samosprávný celek doloží bance, pobočce banky z jiného než členského státu EU nebo spořitelnímu a úvěrnímu družstvu výši daňových příjmů za rok, který o dva roky předchází roku, v němž mají být pohledávky z vkladů územního samosprávného celku pojištěny. Přitom daňovými příjmy se rozumí daňové příjmy vykázané obcemi a kraji ve výkaze FIN2-12M, sestaveného podle vyhlášky č. 5/2014 Sb., o způsobu, termínech a rozsahu údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů ÚSC, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů regionálních rad regionů soudržnosti.
- Doložení daňových příjmů provede územní samosprávný celek v roce, v němž mají být pohledávky z vkladů územního samosprávného celku pojištěny, nebo v roce, který tomuto roku bezprostředně předchází.
- Banka, pobočka banky z jiného než členského státu EU nebo spořitelní a úvěrní družstvo bude na základě doložení výše daňových příjmů územního samosprávného celku povinna bez zbytečného odkladu vydat územnímu samosprávnému celku potvrzení, zda a pro které období jsou pohledávky z vkladů územního samosprávného celku pojištěny.

- Pohledávky z vkladů územního samosprávného celku budou pojištěny od začátku kalendářního roku bezprostředně následujícím po roce, v němž územní samosprávný celek doložil výši daňových příjmů nepřesahujících částku 500 000 EUR, nebo ode dne, kdy banka vydala potvrzení o pojištění pohledávek z vkladů územního samosprávného celku, doložil-li územní samosprávný celek výši daňových příjmů nepřesahující částku 500 000 EUR v roce, v němž mají být

pohledávky z vkladů územního samosprávného celku pojištěny.

- Částka pro účely určení výše daňových příjmů územního samosprávného celku se přepočte na českou měnu podle kurzu vyhlášeného ČNB pro poslední den kalendářního roku, ke kterému se skutečné daňové příjmy vztahují.

Jak již bylo řečeno, pro pojištění vkladů musí být splněna podmínka výše daňových příjmů, tzn. nepřevyšující částku

500 000 EUR, resp. její ekvivalent. Pokud splňujete výše uvedenou podmínku, tak kontaktujte vaši banku či družstevní záložnu, která vede váš vklad (v případě více institucí pak kontaktujte všechny), a včas učiňte všechny kroky (viz výše) nutné k tomu, aby vklady byly nadále kryty systémem pojištění vkladů.

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Plnění rozpočtů ke konci prosince 2015

Ke konci prosince 2015 celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly 1 234,5 mld. Kč, celkové výdaje 1 297,3 mld. Kč a schodek hospodaření státního rozpočtu skončil ve výši 62,8 mld. Kč (na konci prosince 2014 vykázan schodek ve výši 77,78 mld. Kč, tj. o 14,98 mld. Kč vyšší).

Pokud porovnáme celkové příjmy státního rozpočtu za leden až prosinec roku 2015 se stejným obdobím roku 2014, vychází přírůstek o 100,7 mld. Kč. Růst byl způsoben zejména EU příjmy (zvýšení o 48,5 mld. Kč) a daňovými příjmy včetně vyššího inkasa pojistného na sociální zabezpečení o 48,7 mld. Kč. Na překročení rozpočtu celkových daňových příjmů o 25,5 mld. Kč se podílelo zejména inkaso DPPO (překročení o 10,6 mld. Kč), dále DPH (o 7,3 mld. Kč), pojistné na SZ (o 3,9 mld. Kč), spotřební daň z tabákových výrobků (o 3,9 mld. Kč) a spotřební daň z minerálních olejů (o 3,2 mld. Kč).

Celostátní daňové příjmy

Daňové příjmy bez pojistného na SZ a pojistného na veřejné zdravotní pojištění jsou na úrovni veřejných rozpočtů vyšší o 39,2 mld. Kč, a to i přes řadu legislativních změn snižujících daňové příjmy (jako např. druhá snížená sazba DPH, zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě, školovné, slevy na dani pro pracující důchodce atd.).

Celostátní inkaso **DPH** bylo ke konci prosince 2015 ve výši 331,84 mld. Kč a meziročně vzrostlo o 8,96 mld. Kč, tj. o 2,8%. Pokud by byly vyloučeny všechny výše uvedené vlivy snižující inkaso DPH, potom by její inkaso bylo meziročně vyšší nejméně o 17 mld. Kč (na úrovni veřejných rozpočtů pak o 24 mld. Kč). Vyšší inkaso DPH je důsledkem růstu spotřeby domácností a také vlády a bezpochyby i zvýšenou efektivitou výběru DPH. Vyšší inkaso DPH

také zvýšilo příjmy obcí a krajů, neboť DPH pro ně představuje hlavní zdroj příjmů.

U daní z příjmu fyzických osob došlo k celostátnímu inkasu ve výši 154,35 mld. Kč, což znamená oproti lednu až prosinci roku 2014 nárůst o 7,55 mld. Kč. Přitom v roce 2015 se do inkasa této daně negativně promítlo zvýšení slevy na druhé a další dítě, zavedení školovného a také obnovení slevy u pracujících důchodců.

Celostátní inkaso **daní z příjmů právnických osob** dosáhlo za rok 2015 147,51 mld. Kč. To představovalo meziroční růst o 15,11 mld. Kč.

Výdaje

Celkové výdaje dosáhly v lednu až prosinci 2015 1 297,3 mld. Kč, což znamená meziroční růst o 85,7 mld. Kč, tj. o 7,1 % nad úroveň stejného období roku 2014.

Na meziroční růst působily zejména vyšší výdaje určené na spolufinancování společných programů ČR a EU (růst o 57,8 mld. Kč při celkové dosažené výši 206,7 mld. Kč) s dopadem zejména na investice (růst o 64,7 mld. Kč). Meziročně vyšší, o 10,5 mld. Kč, byly také sociální dávky (týkalo se zejména výdajů na důchody s růstem o 9,4 mld. Kč). V souladu se zákonem o sociálních službách jsou neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně vyšší o 5,4 mld. Kč – včetně výdajů na platy učitelů.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 117,5 mld. Kč. Na jejich čerpání se podílely zejména převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 85,7 mld. Kč. Jednalo se o 6 záloh regionálnímu školství vyplacených na celý rok ve výši 81,5 mld. Kč (oproti stejnému období roku 2014 to bylo o 2,5 mld. Kč více) a o 4 čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 4,2 mld. Kč (o 0,1 mld. Kč více oproti stejnému období roku 2014).

*na základě údajů z MF ČR
zpracovala Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Porovnání celostátního inkasa sdílených daní do prosince 2014 a 2015 (v mld. Kč)

v mld. Kč	I. – XII. 2014	I. – XII. 2015	2015/2014
Daň z přidané hodnoty	322,88	331,84	102,8
Daň z příjmů právnických osob	132,4	147,51	111,4
Daň z příjmů fyzických osob	146,8	154,35	105,1
- vybírané srážkou	14,80	15,73	106,2
- závislá činnost	130,87	136,12	104,0
- z příznání	1,13	2,50	221,5
Daň z nemovitosti	9,91	10,31	104,1
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové)	167,6	174,74	104,26
Daňové příjmy celostátně celkem	779,59	818,75	105,0

Veřejný opatrovník v roce 2016

Na problematiku veřejného opatrovnictví Svaz kontinuálně upozorňuje při všech svých jednáních na zainteresovaných ministerstvech, a to ať už se jedná o Ministerstvo vnitra, Ministerstvo práce a sociálních věcí, Ministerstvo spravedlnosti nebo na posledy (27. ledna 2016) Ministerstvo financí.

Na podzim roku 2015 probíhala setkání pracovní skupiny při Ministerstvu vnitra, z nichž vznikla příručka „Základní informace pro obce jako veřejné opatrovníky“. Na přípravách se podílelo Ministerstvo vnitra ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí, Ministerstvem spravedlnosti, Svazem měst a obcí, Sdružením místních samospráv, Kanceláří veřejného ochránce práv a několika nevládními organizacemi. Ministerstvo financí se pracovní skupiny neúčastnilo.

V průběhu příprav této příručky „Základní informace“ bylo s ohledem na nedostatek času upuštěno od ambic, aby se jednalo o klasickou certifikovanou metodiku, a proto je i na webových stránkách Ministerstva vnitra, kde je tento dokument volně ke stažení, použito označení „Metodické doporučení – základní informace“. Toto metodické doporučení bylo rozesláno všem obcím v ČR v listopadu 2015 a dle zpětné vazby se spíše

jedná o dokument, který by mohl pomoci starostkám a starostům, kteří se nově stávají opatrovníky, ale pro stávající představitele obce, kteří již veřejné opatrovnictví vykonávají, velkou pomocí není.

Na druhou stranu i přes drobnou kritiku dokumentu je nutno přiznat, že se ve skutečnosti jedná o jediný ucelený soubor informací, který se na vládní úrovni věnuje veřejnému opatrovnictví, čili je sepsán Ministerstvem vnitra pro všechny obce. Zákon o veřejném opatrovnictví dosud nebyl přijat a po rozsáhlých jednáních, setkávání se na konferencích a u kulatých stolů se začalo proslýchat, že zákon o veřejném opatrovnictví nakonec vlastně nebude „nutný“. Na lednovém setkání s ministrem spravedlnosti Robertem Pelikánem tato informace byla potvrzena, a tak si obce alespoň na legislativní úrovni budou muset vystačit s výše uvedeným metodickým doporučením, zá-

konem o obcích a také občanským zákoníkem, který zřejmě dozná jistých změn. Minimálně bude vypuštěn z § 468 NOZ odkaz na jiný (neexistující) zákon. Novelizace by se dále pravděpodobně měla dotknout určení místní příslušnosti opatrovníka dle bydliště opatrovance a také dobrovolnosti výkonu veřejného opatrovnictví – v současné chvíli ustanovení veřejného opatrovníka totiž není vázáno na souhlas dotčeného územního samosprávného celku. Více informací o novele občanského zákoníku bychom měli znát během účasti v pracovní skupině, jež nám byla ministrem spravedlnosti Pelikánem přislíbena.

Svaz v otázce opatrovnictví samozřejmě vítá snahu přiblížit právní stav stavu reálnému, nicméně obce a města by v současné chvíli více než právní provedení výkonu veřejného opatrovnictví spíše uvítaly finance, na které mají za výkon nárok, a to již několik let. Pokud se veřejné opatrovnictví zmítá v legislativním vakuu, pak z pohledu financí je veřejné opatrovnictví na souši. Obce tuto finančně, materiálně i personálně náročnou činnost vykonávají, bez příspěvku státu, a to i přes rozhodnutí Ústavního soudu, kte-

Senior Park®

Bezbariérové byty pro seniory mohou být i ve Vaší obci.



- Areály v provozu
- Připravované areály

Hledáme novou lokalitu a nabízíme výhodnou spolupráci na vzniku již sedmého Senior Parku.

- kvalitní a cenově dostupné bydlení pro seniory i vozičkáře
- byty s možností zahrádky
- podpořeno Státním fondem rozvoje bydlení

Info:

Jaroslav Plesník
+420 603 414 705
plesnik@senior-park.cz

www.senior-park.cz

rý již v minulosti judikoval výkon veřejného opatrovníka jako výkon tzv. přenesené působnosti, což je i uvedeno v § 149b odst. 3 zákona o obcích. Takový stav samozřejmě ohrožuje nejen obce, ale i právní a faktickou ochranu opatrovanců.

Od veřejného opatrovníka se očekává, že bude svou funkci vykonávat jako profesi, ale pokud se jedná o starostu, nejenže není za výkon funkce placen, tak jako sociální pracovník, ale je zde velký otazník v otázce profesní způsobilosti a dále také v odpovědnosti za způsobenou škodu, která v případě starostky nebo starosty není řešena podle zákoníku práce, tak jak je to u sociálních pracovníků, kteří jsou zaměstnanci a odpovídají za škodu do několiknásobku svého platu, ale odpovědností až do výše vlastního majetku.

Během příprav „základních informací“ bylo obcím I. typu doporučeno, aby pro případ výkonu veřejného opatrovníka uzavřely

veřejnoprávní smlouvu s obcemi II. nebo III. typu, což se jeví jako ne vždy reálné. Jednou z cest financování výkonu agendy veřejného opatrovníka by také mohla být forma účelové dotace či navýšení příspěvku na výkon státní správy.

Přestože se Ministerstvo financí neúčastnilo příprav metodického doporučení pro obce jako veřejné opatrovníky, tématu financování veřejného opatrovnictví se bude v roce 2016 pravděpodobně věnovat, neboť Svaz momentálně není jediným aktérem, který usiluje o splnění závazku financování veřejného opatrovnictví, a proto je zde velká naděje na změnu v přístupu. Problematika veřejného opatrovnictví byla také ministru financí Andreji Babišovi představena 26. ledna 2016 na společném jednání, a to s požadavkem o vyjádření k otázce veřejného opatrovnictví a žádostí o uvolnění jedné miliardy korun na výkon přenesené působnosti. Dále byl ministr Babiš zástupci Svazu informován o možnosti

financování výkonu veřejného opatrovnictví prostřednictvím příspěvku na výkon státní správy, jež by ovšem musel být navýšen minimálně o částku 1 miliardy Kč ročně, která je dle předběžných analýz v současné době pro výkon veřejného opatrovnictví potřebná. Prostředky pro výkon veřejného opatrovnictví by pokryly mzdové náklady pracovníka, jenž by měl výkon veřejného opatrovnictví na starosti a odlehčil tak z agendy především malým obcím, kde je opatrovnictví vykonáváno přímo starostkou či starostou nad rámec jejich povinností a bez nároku na odměnu.

O dalším průběhu vyjednávání, a to jak na úrovni legislativní, tak na úrovni hrazení výkonu veřejného opatrovnictví, vás budeme pravidelně zpravovat – zde v INSu, na našich webových stránkách a také nově na facebooku.

*Mgr. Jindra Tužilová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Znáte EIGE?

EIGE, tedy Evropský institut pro rovné příležitosti žen a mužů (European Institute for Gender Equality), je nezávislým ústředním orgánem Evropské unie, jehož cílem je uplatňování hlediska rovnosti žen a mužů ve všech politikách Evropské unie a z nich vyplývajících národních politik jednotlivých členských států. Ačkoliv je rovnost žen a mužů základním principem Evropské unie již od jejího vzniku, stále existuje významný deficit v zapojování žen do tvorby politik EU. EIGE se zabývá především shromažďováním, analýzou a zpracováním informací ve všech oblastech problematiky genderové rovnosti a jejich následným šířením.

Rovnost žen a mužů je jednou ze základních hodnot Evropské unie a základním právem ve všech členských státech EU. Vizí EIGE je proto „dosáhnout, aby se rovnost žen a mužů stala realitou pro všechny občany Evropské unie, jako i obyvatel jiných částí světa.“ S cílem naplnit tuto vizi v praxi se EIGE stal znalostním centrem, které vypracovává spolehlivé důkazy, shromažďuje poznatky a pomáhá k výměně užitečných zkušeností a odborných znalostí v oblasti rovnosti žen a mužů.

EIGE vznikl v roce 2010. V roce 2013 vytvořil index genderové rovnosti, který poskytuje komplexní měřítko pro měření (ne)rovnosti žen a mužů v jednotlivých státech EU. Index genderové rovnosti sleduje šest základních oblastí: práci, finance, vzdělání, čas, moc a zdraví. Od roku 2011 EIGE také shromažďuje příklady dobré praxe v několika oblastech, konkrétně například ženy a média, podniká-

ní žen či sladění pracovního, osobního a rodinného života.

Jednou z klíčových aktivit EIGE jsou genderové statistiky. Shromažďuje statistická data o ženách a mužích v EU v rozličných oblastech – vzdělání, chudoba, zdraví, ozbrojené konflikty, rozhodování a moc, média, životní prostředí či děti.

Aktuálně se EIGE významně zabývá tématem muži a genderové rovnost. Větší angažovanost mužů v problematice žen a mužů je pro dosažení rovnosti klíčová. EIGE se také zaměřuje na témata vztahující se primárně k mužům a chlapcům, konkrétně například předčasné ukončování školní docházky či ochrana zdraví při práci.

Na webových stránkách EIGE funguje velká sekce věnovaná gender mainstreamingu,

tedy strategii k dosažení rovnosti mezi ženami a muži. Jsou zde uvedeny i specifické informace k situaci v každém z členských států.

EIGE provozuje Středisko pro zdroje a dokumentaci (RDC), které provozuje online knihovnu s více jak 300 000 zdroji a kamennou knihovnu v sídle EIGE ve Vilniusu. Dále Středisko provozuje online přístupné Centrum vědomostí, které obsahuje všechny vlastní výzkumné zprávy a databáze informací. Na webových stránkách EIGE funguje rovněž online platforma spolupráce Euro-Gender, která propojuje politiky s odborníky z teorie i praxe a zainteresovanými organizacemi. Slouží ke vzájemné výměně názorů, zkušeností a informací z oblasti rovnosti žen a mužů.

Mgr. Rudolffina Voleská

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.



RUD, loterie a veřejné opatrovnictví – to byly hlavní body jednání zástupců Svazu s ministrem financí

Změny zákona o rozpočtovém určení daní, jako jsou zvýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků navštěvujících školu zřízenou obcí z 0,07 na 0,09, navrácení nedávno zrušené 30% motivační složky, možnost zavedení nového kritéria „počet obyvatel nad 65 let“, dále navrácení příspěvku na výkon státní správy na úroveň roku 2011, zajištění zhruba 1 mld. Kč pro obce na agendu veřejného opatrovnictví a změny loterijního zákona se 27. ledna 2016 projednávaly na jednání zástupců Svazu s ministrem financí Andrejem Babišem.

RUD – zvýšení váhy kritéria počtu dětí a žáků ze 7 % na 9 %

Navýšení kritéria počtu dětí MŠ a ZŠ ze 7 % na 9 % by znamenalo pro obce zřizující MŠ či ZŠ nárůst objemu „prostředků plynoucích za žákem“ z cca 8,02 tis. Kč na žáka na cca 10,3 tis. Kč, tj. šlo by o více než 28% nárůst. Propočít vychází z vyhlášky č. 186/2014 Sb. a objemu sdílených daní za všechny obce za rok 2014. Propočít nezahrnuje jakékoliv navýšení objemu sdílených daní pro obce.

Zrušení motivační složky – DPFO z příznání (30% motivace)

Schválená novela zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům od 1. 1. 2017:

1. zvyšuje podíl obcí na hodnotu výnosu z DPH na 21,4 %
2. odnímá motivační složku – daň z příjmu fyzických osob z příznání – 30% motivace.

I když celkové inkaso této daně kontinuálně klesá, v roce 2005 dosáhla tato daň hodnoty kolem 8 mld. Kč, zatímco v roce 2014 to byly už pouze 1,3 mld. Kč a pro rok 2015 se prognózuje další pokles až na cca 1 mld. Kč (po zohlednění vratek bude skutečný nárok obcí ještě nižší), tak i přes tyto skutečnosti je tato daň pro některé obce smysluplná a výnosná. Jedná se zejména o města s velkým počtem podnikatelských subjektů, jako je například Praha nebo obce v blízkosti velkých měst, jako jsou Černošice. Jedná se zhruba o 23 % obcí (1456 obcí). Asi 77 % obcí (4796 obcí) nebylo z této daně převáděno nic a některým z nich bylo ještě strháváno z ostatních daní. Ty obce, které měly záporné inkaso této daně, touto změnou získají, jelikož zvýšení podílu na DPH jim přinese vyšší příjmy a ke krácení DPFO z příznání (30% motivace) či jiných daní (DPH) u nich nedojde. Například Karviná přicházela na této dani ročně zhruba o 10 milionů korun. Zástupci Svazu požadovali změnu stejnou jako u krajů, tedy jenom navýšení podílu na DPH, jelikož ke snížení došlo v roce 2011 z důvodu důchodové reformy (stejně jako u krajů). Není tedy logické jinou daň obcím odebírat. Další diskuse k této věci proběhne na příštím jednání pracovní skupiny k RUD na konci března 2016.

Možnost zavedení nového kritéria „počet obyvatel nad 65 let“

Dále byla diskutována možnost zavedení nového kritéria „počet obyvatel nad 65 let“, které bylo navrhováno již dříve na jednání pracovní skupiny k RUD. Ministerstvo financí zpracovává zprávu dopadů ohledně zavedení tohoto kritéria.

Jedna miliarda pro obce na veřejné opatrovnictví

Veřejné opatrovnictví je výkonem přenesené působnosti, na kterou by měl dávat peníze stát. Obce by jej neměly hradit ze svých rozpočtů. Bohužel tomu tak není. Obce totiž tuto finančně, materiálně i personálně náročnou činnost vykonávají, bez příspěvku státu, a to i přesto, že Ústavní soud již dříve judikoval výkon veřejného opatrovnictví jako výkon tzv. přenesené působnosti.

Podle odhadů obce ročně vynaloží na veřejné opatrovnictví téměř 1 mld. Kč. Proto zástupci Svazu vznesli na ministra financí požadavek o navýšení příspěvku na přenesenou působnost o tuto částku, která by pokryla obcím náklady na zajištění pracovníků na veřejné opatrovnictví.

V současné době aplikovaný model, kdy práce veřejného opatrovnictví je vykonávána starostkami a starosty ve svém volném čase a zdarma, je dlouhodobě neudržitelný. Tento model vůbec nepřihlíží k nutné profesní způsobilosti a úskalí odpovědnosti za způsobenou škodu.

Příspěvek na přenesenou působnost

Opětovně byl zmíněn požadavek navrácení výše příspěvku na výkon státní správy na úroveň před důchodovou reformou, tj. navýšení o 17%. Zástupci ministerstva zmínili možnost navracet tento příspěvek obcím postupně během tří let, počínaje rokem 2017.

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



Program rozvoje venkova (PRV) jako zdroj financování pozemkových úprav

V INS č. 10/2015 jsme vám přiblížili pozemkové úpravy jako jeden z klíčových nástrojů pro rozvoj venkova. Pozemkové úpravy přispívají nejen k ochraně a tvorbě zemědělské krajiny, ale napomáhají i rozvoji správního území obce.



Stěžejním zdrojem financování pozemkových úprav jsou prostředky z Programu rozvoje venkova (PRV). Program rozvoje venkova je jedním z operačních programů Evropské unie, jehož financování zajišťuje Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova. Spolufinancován je z národních zdrojů. Tento program je zaměřen především na obnovu a rozvoj venkovských oblastí. Vynakládané finanční prostředky jsou tak zaměřeny na ochranu a zvelebení půdního fondu, posílení systémů ekologické stability, řešení vodních poměrů v krajině, snížení projevů eroze a zlepšení propustnosti krajiny.

Na všech těchto procesech se významně podílejí pozemkové úpravy. V plánech společných zařízení jsou navrhována opatření ke zpřístupnění pozemků, krajinná opatření, vodohospodářská a protierozní opatření. Podle zákona o pozemkových úpravách náklady spojené s pozemkovými úpravami, tedy i následnou realizaci navržených opatření, hradí stát. Jelikož se jedná o nákladná opatření, je jejich realizace úzce svázaná s objemem finančních prostředků.

Jedním z významných zdrojů financování pozemkových úprav je právě PRV. V současné době běží již druhé programové období PRV 2014–2020.

V minulém programovém období PRV 2007–2013 byly pozemkové úpravy příjemcem dotace v opatření 1.1.4 Pozemkové úpravy. Pro toto opatření bylo vyhlášeno 7 kol příjmu žádostí o dotaci (2., 5., 7., 14., 15., 17. a 21. kolo). Na pozemkové úpravy se v rámci uplynulého období podařilo vyčerpat přidělenou alokaci finančních prostředků v tomto objemu:

Program rozvoje venkova na období 2014–2020

Financování PRV bude v tomto období zachováno podle stejného modelu, tzn. z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova a opět kofinancován z národního rozpočtu. Největší podíl na celkovém rozpočtu mají, stejně jako v minulém programovém období, opatření zaměřená na ochranu životního prostředí (cca 64,3 % z celkové finanční alokace). Podíl pozemkových úprav na celkovém rozpočtu PRV

Přehled jednotlivých kol PRV, programové období 2007–2013

Kolo příjmů žádostí	Počet schválených žádostí v registraci	Celková částka za projekty v Kč
2	264	1 313 976 886
5	54	201 982 888
7	114	411 820 349
14	146	717 000 000
15	108	495 000 000
17	99	577 000 000
21	81	489 297 191
Celkem	866	4 206 077 314

Příklad zajímavého projektu realizovaného v rámci Programu rozvoje venkova 2007–2013

Polní cesty VC-2 a NC-4a v k. ú. Moravské Prusy

Získané ocenění: 2. místo v kategorii Opatření ke zpřístupnění pozemků v 8. ročníku soutěže Společné zařízení roku (rok 2014)

Přihlašovatel: Pozemkový úřad Vyškov; Registrační číslo PRV: 11/014/1140d/564/005228; Název projektu pro PRV: Polní cesty VC-2 a NC-4a v k.ú. Moravské Prusy

Bližší informace k projektu: Polní cesty zabezpečují přístup k přilehlým pozemkům a naplňují tak zákon č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách. Upravené komunikace umožňují přístup k místnímu rybníku a zabezpečují lepší propustnost zdejší krajiny.

Tento typ projektů přispívá k optimalizaci infrastruktury v zemědělské krajině a v rámci Programu rozvoje venkova 2007–2013 byla provedena celá řada dalších přínosných realizací.



stav před realizací



stav po realizaci

bude v programovém období 2014–2020 přibližně 3,2 %.

Pozemkové úpravy jsou v tomto období příjemcem dotací pro opatření 4.3.1 Pozemkové úpravy. Zahájení příjmu žádosti o dotaci se předpokládá koncem února. Půjde o výzvu kontinuální, tzn., že na základě výzvy budou přijímány žádosti o dotaci až do vyčerpání finanční alokace určené pro tuto operaci (2,7 mld. Kč).

Cílem pozemkových úprav bude maximální zhodnocení finančních prostředků

a zaměření zdrojů především k podpoře rozvoje venkova, k ochraně životního prostředí a zachování krajinného rázu. Vážným tématem společnosti jsou dopady klimatických změn. Pozemkové úpravy se tak nadále zaměří především na opatření zajišťující hospodaření s vodou v krajině a opatření zabraňující erozi půdy. Krajinotvorná opatření a opatření ke zpřístupnění pozemků zůstanou i nadále součástí řešení pozemkových úprav, ovšem snahou bude vytvářet zařízení, kde bude propojeno více funkcí.

V programovém období 2014–2020 tak budou preferovány projekty s polyfunkčním řešením s důrazem na:

- protierozní opatření (SEO)
- protipovodňovou ochranu území (záplavová území)
- retenci vody v krajině (zmírnění dopadu zemědělského sucha)
- zvýšení ekologické stability krajiny

Mgr. Monika Machtová
Státní pozemkový úřad

Kompetenční modely a jejich implementace

V prostředí městských úřadů se stále častěji setkáváme s pojmy „kompetence“ a „kompetenční modelování“. Tyto personalistické nástroje s původem ve firemním prostředí se díky koncepci Smart Administration stále častěji implementují do institucí státní správy a samosprávy. K hojnějšímu využití kompetenčního modelování přispívá v poslední době i jeho podpora v systému dotací, v minulosti ve výzvách č. 53, 57 či 69, aktuálně pak ve výzvě číslo 33.

Pro lepší pochopení kompetenčního přístupu je důležité dobře porozumět jeho fungování a cílům. Základním cílem je systematizace personální práce na úřadech, zejména v oblastech nábory, hodnocení, motivace a rozvoje zaměstnanců. Jak již z názvu celého přístupu vyplývá, pracuje se s kompetencemi, tedy požadavky, které musí zaměstnanci na konkrétní pozici splňovat. Pro každou pozici se vytvoří tzv. kompetenční model, tedy 7 až 10 kompetencí, které by měl zaměstnanec v rámci své pozice plnit. V praxi to znamená, že je vytvořeno několik kompetenčních modelů - pro skupiny zaměstnanců dle povahy jejich práce (zpravidla pro úřednické pozice, vedoucí pozice atp.). Každá z kompetencí pak má samozřejmě přesně definovanou hodnotící stupnici a pravidla hodnocení.

Využití tohoto přístupu přináší řadu výhod a může výrazně zjednodušit personální činnost v rámci celého životního cyklu zaměstnance. Jasně požadavky na jednotlivé pozice usnadňují náborový proces (do výběrového řízení lze zapojit i škálovatelné a měřitelné prvky, jako je CBI – competency based interview nebo náborové testování). Díky jasné struktuře kompetencí je pro zaměstnance hodnocení srozumitelnější a transparentnější. Kompetenční model je také výborným prostředkem pro pláno-



vání rozvoje zaměstnanců, díky měřitelným výstupům z hodnocení jasně identifikuje oblasti a témata pro další vzdělávání a rozvoj. Popisované výhody pak mají vliv nejen na motivaci a výkon zaměstnanců, ale zejména na kvalitnější a efektivnější poskytované služby, což přináší zároveň i finanční úsporu.

Zapojení kompetenčního přístupu je postupným a dlouhodobým procesem, který se uzpůsobuje situaci a potřebám konkrétního úřadu. Pro úspěch v praxi je zásadní po-

stupné zapojování kompetenčního přístupu do fungování úřadu. Vždy tedy vzniká jedinečný model implementace, který odpovídá unikátním potřebám daného úřadu. Pro úspěšný výsledek implementace pomáhá se zaváděním kompetenčního přístupu konzultant, který celý proces metodicky vede, analyzuje stávající situaci a především systematicky podporuje překonání případné nedůvěry ze strany zaměstnanců.

Jako příklad úspěšného zapojení kompetenčního přístupu může sloužit Městský úřad Znojmo, kde se s jeho implementací započalo v roce 2013. Díky aktivnímu a pozitivnímu přístupu zaměstnanců i vedení úřadu se zavádění kompetenčního modelování daří úspěšně realizovat. V současnosti se zde připravují na revizi nastaveného systému a zpracování návrhů na zlepšení shromážděných v uplynulých dvou letech fungování modelu. Pro plnohodnotné využití kompetenčních modelů je nezbytná jejich průběžná revize a aktualizace. Dle tajemnice úřadu Olgy Neulingerové nepřinesl kompetenční přístup jen zlepšení v personální oblasti, ale otevřel možnosti dalšího rozvoje úřadu v širších souvislostech.

Podobné zkušenosti mají i na dalších úřadech – využití kompetenčního modelování pomáhá posilovat aktivitu, zapojení, motivaci a spokojenost zaměstnanců. Zároveň přispívá k otevřenější komunikaci a podporuje prostředí důvěry, což je jedním ze základních předpokladů efektivního fungování organizace.

Mgr. Petra Mašková,
Mgr. Martin Guba
MEPCO, s. r. o.



Město s dobrou adresou se představilo na veletrhu Regiontour

Jak zachovat města dostupná, prosperující a přitom přívětivá pro život – s touto otázkou si lámou hlavu dopravní odborníci už řadu let. Nová značka „Město s dobrou adresou“, která byla pokřtěna na veletrhu Regiontour, spojuje téma kvalitního veřejného prostoru s dopravní dostupností – mobilitou.

Ve městech sílí tlak na současná dopravní řešení, na stávající infrastrukturu i veřejný prostor.

K tomu je třeba připočítat problémy s dopravní přetížeností, hlukem a znečištěním. Podle předsedy dopravní komise Svazu Jaroslava Vymazala pociťuje problémy spojené s dopravou ve městech 79 % Čechů.

Nový koncept „Město s dobrou adresou“, který se představil návštěvníkům veletrhu Regiontour v Brně, se snaží najít odpověď na to, jak skloubit zájmy bezpečnosti, parkování, tvorbu veřejného prostoru s preferencí chůze a jízdy na kole a v neposlední řadě i otázku role veřejné dopravy v dnešní společnosti. Tématu městské mobility se věnuje obrovské množství odborných

studií a také Centrum dopravního výzkumu. K dispozici je celá řada konkrétních opatření, každé město je však originál, které hledá svůj vlastní recept. Předseda Svazu František Lukl na veletrhu Regiontour trochu s nadsázkou konstatoval, že pro Svaz je městem s dobrou adresou každé, které je jeho členem. Dopravu je ale třeba řešit komplexně v každém městě či obci, a to včetně dopravy v klidu, oddechových zón i míst pro aktivní trávení volného času.



Cílem značky je především pomoci vytvořit sdružení lidí, kteří společně chtějí měnit své město v oblasti dopravy a mobility. Město s dobrou adresou může vzniknout tam, kde se podaří navázat komunikaci mezi zástupci města a místní komunitou, reprezentovanou

nevládními organizacemi či zástupci uživatelů.

Prvním konkrétním výstupem bude vyhlášení soutěže s názvem „Tady žiju“, jejíž

výsledky budou zveřejněny na přelomu dubna a května 2016. Pro města je také připraven školící program nazvaný Akademie městské mobility. Město s dobrou adresou se chce zapojit do přípravy sousedských slavností, konferencí i festivalů. Nová značka se bude podílet na vytváření městské kultury, která zajistí svobodu pohybu s respektem ke svobodě ostatních.

*Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu*

Další informace najdete na:

- www.dobramesta.cz – zveřejňování příkladů z konkrétních měst
- www.cyklokonference.cz – Akademie městské mobility
- Tady žiju – Pomozte najít místa s dobrou adresou



Jak jste hodnotili XVIII. ročník celostátní finanční konference aneb CFK z vašeho pohledu

Ve dnech 9. a 10. prosince 2015 se v hotelu Clarion v pražských Vysočanech konal další ročník finanční konference. Zúčastnilo se jí 355 platících účastníků a řada hostů. Podrobné informace o průběhu konference včetně fotodokumentace jsme přinesli v Informačním servisu č. 1/2016. Dnes vás seznámíme, jak jste na základě dotazníkové akce hodnotili konferenci vy sami.

Pro organizátory celé této organizačně dosti náročné akce je velmi důležitá zpětná vazba od samotných účastníků, proto delegátům byla dána možnost vyjádřit se k ní ex post prostřednictvím elektronického dotazníku.

Největší množství účastníků (92 %) bylo z členských obcí. Z hlediska velikosti obce se zúčastnilo nejvíce zástupců obcí s počtem obyvatel od 1 000 do 10 000 obyvatel, a to 55 %, 18 % z obcí nad 10 000 obyvatel, 14 % z obcí do 500 obyvatel a 11 % z obcí od 500 do 1000 obyvatel. Významný byl podíl účastníků, kteří se konference účastnili poprvé, zhruba 32 %, největší podíl tvořili účastníci, kteří se zúčastnili již poněkolkrát, což svědčí o významu a kvalitě této akce a 14 % účastníků bylo na konferenci podruhé.

Většina účastníků hodnotí akci jako srovnatelnou s minulými ročníky, 13 % si myslí, že byla lepší, a 9 %, že byla horší než ročníky minulé. Z konkrétních připomínek zaznělo, že mínusem celé akce byla nepřítomnost předsedy vlády a ministra financí, naopak kladně bylo hodnoceno složení programu, zajímavá témata a perfektní organizace. Do budoucna by účastníci chtěli zařadit více témat z daní, účetnictví a financování obcí.

Pestrost programu, který je členěn do více paralelních bloků, vyhovuje více než 55 % účastníků, naopak 35 % považuje za lepší koncipovat program v jenom běhu, 10 % je to jedno. Téměř 62 % účastníků si myslí, že diskuse by měla probíhat po každém příspěvku, což může být námětem pro příští ročník CFK, 35 % účastníků diskuse takto vyhovuje.

Na otázku preference odbornosti témat 63 % účastníků odpovědělo, že odbornost příspěvků je vyvážená, 32 % by uvítalo více odborných příspěvků a 2 % naopak méně odborných příspěvků.



Zhruba 49 % účastníků by chtělo, aby v programu vystoupilo více členů vlády, poslanců a senátorů, 41 % by uvítalo, aby program byl odbornější se specifickými zaměřenými tématy a 10 %, aby příspěvky byly delší než 15 minut.

Z příspěvků se nejvíce líbily: příspěvek MV ČR – aktuální otázky měst a obcí, dále registr smluv, finanční ústava, zákon o řízení a kontrole veřejných financí, zákon o veřejných zakázkách, spolupráce s Úřadem práce a blok operačních programů.

Vysoká spokojenost byla i se zajištěným občerstvením (95 %).

*dotazníky vyhodnotila Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*





Shrnutí realizace projektu „Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec“

Projekt „Odpovědný zastupitel“, jehož realizace probíhala od 1. ledna 2014 do 30. listopadu 2015, navazoval na projekt „Vzdělaný zastupitel“. Cílem projektu bylo na základě realizace vzdělávacích programů a zprovoznění systému komplexních služeb zvýšit efektivitu, transparentnost a kvalitu rozhodovacích procesů na úrovni měst a obcí.

Co vše se v projektu, za jeho skoro dvouletou dobu konání, podařilo zrealizovat? Vyšla aktualizovaná „Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014“ v nákladu 6500 kusů, která je dostupná elektronicky, i jako audionahrávka, na stránkách projektu www.odpovednyzastupitel.cz. Vyšla Sběrka případových studií, která obsahuje studie z oblasti ekonomiky a rozvoje obcí. Zabývá se i dalšími tématy, která nejvíc trápí města a obce, konkrétně: dopady rozpinání měst, bydlením a s ním spojenou sociální sférou, dopravní obslužnosti, odpadovým hospodářstvím či celkovou kvalitou a dostupností veřejných služeb.

Dále bylo zorganizováno 62 vzdělávacích seminářů pro zastupitele přímo v území, kde bylo proškoleny 1113 zastupitelů. Uskutečnilo se také pět pilotních „Dnů zastupitelů“, při kterých jste mohli sdílet příklady dobré praxe a nalézat řešení problémů. V rámci těchto setkání byla diskutována témata: problematika zaměstnanosti, administrativní podpory, dopravní obslužnosti nebo cestovního ruchu a dotačních možností. „Dnů zastupitelů“ se celkem zúčastnilo 115 účastníků.

Vedle prezenční formy vzdělávání měli a stále v rámci udržitelnosti projektu mají, zastu-

Právní poradna je nadále v rámci členských poplatků **zdarma** pro členy Svazu.

Pro ostatní tazatele je zpoplatněna 500 Kč + DPH/dotaz.

Dotazy můžete klást telefonicky na tel. č. 226 257 505 každý pracovní den od 12 do 20 hodin anebo emailem na adrese poradna@odpovednyzastupitel.cz.

pitelé a zaměstnanci měst a obcí možnost účastnit se e-learningového vzdělávání, které je zaměřeno na problematiku nového občanského zákoníku. E-learningový kurz je akreditovaný u Ministerstva vnitra ČR a lze jej započítat do průběžného vzdělávání úředníků a vedoucích úředníků v rozsahu 10, 10 a 11 hodin. Za dobu trvání projektu ho úspěšně absolvovalo 1739 účastníků.

V rámci aktivit projektu, které byly zajišťovány dodavatelským způsobem společností advokátní kancelář KVB, s. r. o., bylo zrealizováno 13 seminářů na podzim 2014 a 13 seminářů na jaře 2015 k problematice nového občanského zákoníku. Celkem bylo proškoleny 1091 osob a v rámci 13 seminářů pro nově zvolené starosty bylo proškoleny 562 osob. Advokátní kancelář KVB, s. r. o., také provozovala bezplatnou právní poradnu, která byla v rámci trvání projektu přístupná nejen zastupitelům, ale také zaměstnancům obcí, bez ohledu na jejich členství ve Svazu. Tazatelé se na Poradnu mohli obracet buď telefonicky, nebo e-mailem. Celkem bylo za dobu realizace projektu zodpovězeno 13 554 dotazů, z nichž 11 393 písemně a 2161 telefonicky. Dotazy se převážně týkaly problematik správního řádu, přestupkového řízení, evidence obyvatel, místních poplatků nebo svobodného přístupu k informacím. V rámci poskytování služeb právní poradny bylo zpracováno 212 vzorových dotazů – výběr z nejčastěji pokládaných dotazů během realizace projektu, v elektronické podobě si je můžete stáhnout ze stránek projektu. Na stránkách projektu je také volně ke stažení 153 vzorů smluv dle nového občanského zákoníku (Smluvní vztahy obce, Pracovní právo, Vyhlášky a nařízení, Obec, obecní orgány a jejich fungování, Správní řád, Pozemní komunikace, Poskytování informací, Plné moci).

Poslední částí realizovaného projektu byla aktivita zajišťovaná dodavatelským způsobem, konkrétně společností MEPCO, s. r. o., která se zabývala Poradenstvím a metodickou pomocí v řízení rozvoje měst a obcí a nakládání s majetkem. Vznikly dvě analý-

zy potřeb/priorit měst a obcí na téma Role obcí a měst v podpoře místní zaměstnanosti a na téma Sociální bydlení a dvě ekonomické analýzy potřeb na téma Sociální služby a téma Dopravy a mobility. Dále bylo poskytnuto poradenství obcím v celkovém rozsahu 100 konzultačních dnů. Převážná většina konzultací byla zaměřena na strategické a finanční řízení obcí, a to s důrazem na zmapování možností financování jejich projektových záměrů z fondů EU. Byl zrealizován benchmarking měst. Pro první cyklus/etapu benchmarkingu bylo vybráno téma energetiky. Benchmarkingového cyklu se zúčastnilo 20 měst napříč celé České republiky. Zapojevaná města byla Česká Třebová, Děčín, Hradec Králové, Jablonec nad Nisou, Jihlava, Karlovy Vary, Kyjov, Mladá Boleslav, Most, Náchod, Olomouc, Opava, Prachatice, Pardubice, Plzeň, Přerov, Rychnov nad Kněžnou, Uherské Hradiště, Ústí nad Labem a Zlín. V oblasti energetiky se benchmarking zaměřil na témata přístupu měst k energetickému managementu, mapování tržní situace a energetické náročnosti budov v majetku města. Byly vypracovány individuální zprávy pro zapojevaná města a „Celková souhrnná zpráva“, která je volně ke stažení na stránkách projektu www.odpovednyzastupitel.cz.

Doufáme, že realizované aktivity splnily svůj cíl a byly vám přínosem. Budeme se těšit na další případnou spolupráci v navazujícím projektu.

Mgr. Jan Mareš, Bc. Lada Fógelová

Výstupy projektu volně ke stažení:

- Příručka pro zastupitele po volbách 2014
- Odpovědi na 212 vzorových dotazů z právní poradny
- Sběrka případových studií
- 153 vzorů smluv dle nového občanského zákoníku
- Ekonomická analýza potřeb – Sociální služby, Doprava a mobilita
- Analýza potřeb/priorit měst a obcí – Sociální bydlení, Role obcí a měst v podpoře místní zaměstnanosti
- Benchmarking – energetika – celková souhrnná zpráva

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUČNOST
www.esfcr.cz

■ Spolky se na obec obrací s žádostí o poskytnutí dotací či materiálního zázemí. Má obec v takovém případě právo požadovat po spolcích informaci o sdělení počtu jejich členů? Pokud ne, je možné tyto informace získat někde z veřejně přístupných databází? Kolik fyzických osob je zapotřebí, aby mohl být spolek založen?

Je samozřejmě možné, aby obec po spolku jakožto uživateli jejich prostor (či potenciálním příjemci obecních prostředků) informaci o počtu členů spolku požadovala, avšak v tomto ohledu záleží na samotném spolku, zda informaci poskytne, či nikoliv (požadovat informaci o počtu členů je z pohledu obce v tomto ohledu jistě opodstatněný nárok).

Informace o počtu členů spolku nelze z žádného rejstříku či jiného veřejného zdroje získat, protože dle zákona č. 314/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob, ve znění pozdějších předpisů, se informace o celkovém počtu členů do spolkového rejstříku nezapisuje.

Podle ustanovení § 214 odst. 1 zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, jsou pro založení spolku nutné alespoň 3 osoby, a to bez ohledu na skutečnost, zda se jedná o osoby fyzické nebo právnické.

■ Má obecní úřad povinnost přebírat poštu za osoby s hlášeným trvalým pobytem na obecním úřadě? Pokud ano, v jakém rozsahu?

Pokud jde o doporučenou poštu, úřad převezme oznámení o uložení zásilky na poště. V budově úřadu pak bývá nástěnka, kde je seznam osob, které zde mají nevyzvednutou poštu či oznámení. Povinnost přebírat oznámení o uložení zásilky byla do zákona výslovně vložena až v prosinci 2015, i do té doby je ale úřady většinou přebíraly.

Ustanovení § 10c zákona č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel, ve znění pozdějších předpisů stanovuje: Ohlašovna, v jejímž sídle má fyzická osoba trvalý pobyt, zajistí vhodné místo, kde bude možné uložit oznámení o uložení zásilky a výzvu s poučením.

Samozřejmě není možné přebírat poštu do vlastních rukou, ale úřad přebere oznámení o uložení zásilky na poště a poučení o následcích nevyzvednutí. Další postup už záleží na úvaze úřadu. Většina úřadů zakládá poštu do kartotéky a v budově úřadu vyvěsí oznámení, že osoba zde má zásilku a může si ji vyzvednout. Zda si ji adresát vyzvedne, to už je samozřejmě pouze jeho odpovědnost.

■ Je nutné, aby odměny členům komisí, kteří nejsou členy zastupitelstva obce, schvalovalo zastupitelstvo obce? Jedná se o jednorázovou roční odměnu. Komise jsou zřízeny jako poradní orgán starosty, protože naše obec nemá radu.

Zákonem není upraveno poskytování peněžitých plnění pro fyzické osoby, které nejsou členy zastupitelstva obce, ale vykonávají funkce členů komisí. Proto připadá v úvahu využití tzv. zbytkové pravomoci rady, která zabezpečuje rozhodování ostatních záležitostí patřících do samostatné působnosti obce. Vzhledem k tomu, že ve vaší obci se rada nevolí, přísluší toto rozhodování starostovi obce, pokud si je zastupitelstvo nevyhradilo.

Co se týká konkrétně poskytování odměn, Zákon o obcích obsahuje výslovnou úpravu pouze ve vztahu k členům výborů: podle § 84 odst. 2 písm. u) zákona je zastupitelstvu obce vyhrazeno rozhodovat o peněžitých plněních poskytovaných fyzickým osobám, které nejsou členy zastupitelstva obce, za výkon funkce členů výborů. Obdobné ustanovení ve vztahu k členům komisí, kteří nejsou členy zastupitelstva, však zákon o obcích nezná.

Forma případného peněžitého plnění opět není stanovena. V obou případech odměňování „nečlenů“ zastupitelstva obce zákon nijak neomezuje ani časovou frekvenci předmětného peněžitého plnění, které lze poskytovat např. měsíčně, čtvrtletně, pololetně, ročně, případně i v jiných časových intervalech.

V praxi lze při stanovení způsobu odměňování za funkce členů komise, kteří nejsou členy zastupitelstva obce, postupovat různými způsoby:

- rozhodnout o příslušné výši peněžitého plnění (odměny) formou usnesení příslušného orgánu obce bez dalšího právního aktu,
- poskytnout jim věcný nebo peněžitý dar (např. 1x ročně) – dle § 85 písm. b) zákona o obcích je poskytování věcných či peněžních darů ve výši nad 20 000 Kč v jednom kalendářním roce ve vyhrazené působnosti zastupitelstva obce; do 20 000 Kč o věcných či peněžních darech rozhoduje rada obce (starosta) – tento způsob odměňování dle našeho názoru není ovšem zcela na místě, neboť darování by nemělo být „protiplněním“ za činnost či jiné plnění,
- schválit jim měsíční odměny analogicky podle nařízení vlády.

■ Finanční výbor zastupitelstva obce nemá žádný jednací řád. Musí být jednací řád přijatý finančním výborem, následně odhlasován zastupitelstvem, anebo je to interní věc samotného výboru a na zastupitelstvu nemusí být vůbec zmíněn?

Zákon o obcích upravuje výbory jakožto poradní a iniciativní orgány zastupitelstva obce poměrně stručně v ustanovení § 117 a následujících. Povinnost výboru zastupitelstva obce (a to jakéhokoli) schválit jednací řád ze zákona nevyplývá, a proto záleží na vůli zastupitelstva obce jakožto zřizovatele, případně samotného výboru – pokud tak zastupitelstvo neučiní, zda jednací řád přijme, nebo nikoliv.

Platí, že vzhledem k tomu, že o zřízení a personálním obsazení výboru rozhoduje zastupitelstvo obce, je logické, že jednací řád výboru schválí přímo samo zastupitelstvo. Pokud tak zastupitelstvo obce neučiní, může tak učinit sám výbor. Pokud ovšem zastupitelstvo svému výboru jednací řád schválí, měl by jednací řád být s ohledem na personální pravomoci zastupitelstva vůči výboru závazný. Pro řádné a efektivní fungování výboru lze schválení jednacího řádu jedině doporučit.

■ Občan obce se dožaduje nahlédnutí do účetnictví obce, protože jej zajímá, zda a kolik zaplatil jeho soused za palivové dřevo. Musíme mu nahlédnutí do účetnictví umožnit?

Obecně platí, že na základě žádosti podané podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, má práva na informace, které se vztahují k působnosti obce, každý. Vzhledem ke skutečnosti, že účetní doklady apod. jsou informace, které se k působnosti obce vztahují, jste povinni danému občanu obce nahlédnutí umožnit.

Platí, že pokud informace obsahují osobní údaje, na které se nevztahuje stanovená výjimka, je nutné je anonymizovat. Dle ustanovení § 8b zákona o svobodném přístupu k informacím se ovšem poskytují (tzn. neanonymizují) základní osobní údaje o osobě, které obec poskytla veřejné prostředky. V takovém případě se zveřejňuje jméno, příjmení, rok narození, obec, kde má příjemce trvalý pobyt, výše, účel a podmínky poskytnutých veřejných prostředků.

Souhrnně lze tedy konstatovat, že v uvedeném rozsahu má žadatel na uvedenou informaci nárok a do účetnictví mu musí být umožněno nahlédnout.

dotazy zpracovala advokátní kancelář KVB

Předsednictvo Komory obcí, 12. ledna 2016, Praha

Jedním z hlavních témat jednání předsednictva Komory obcí byla, už tak trochu tradičně, Česká pošta. Předseda Komory Pavel Drahovzal podal informace ze schůzky s ředitelem pobočkové sítě. Hlavním zájmem České pošty je nadále rozvíjet projekt Pošta Partner, na kterém stále chtějí spolupracovat se Svazem. Regionální manažeři na obce ale vyvíjejí stále větší tlak, aby službu Pošta Partner převzaly. Zástupci České pošty proto požádali Svaz o zpětnou vazbu týkající se takovýchto praktik. Dále informoval, že Český telekomunikační úřad vydá, jako přílohu vyhlášky, seznam poštovních poboček, a to jak kamenných, tak i smluvních v jednotlivých obcích. Zákon v současné době stanovuje 3200 poboček. Česká pošta by chtěla stanovit 700–750 kamenných poboček a zbytek provozovat formou projektu Pošta Partner. Své zkušenosti s projektem podali i někteří přítomní, úspěšně realizován je např. v Boža-

nově. Starosta Karel Rejchrt však upozornil, že je důležité projekt vhodně ekonomicky nastavit, aby nebyl ztrátový – *více viz INS č. 1/2016 str. 16*. Předsednictvo Komory obcí závěrem tohoto bodu přijalo usnesení, ve kterém požaduje:

- legislativní zakotvení seznamu poštovních poboček dle současného stavu,
- aktualizaci finanční motivace pro smluvní partnery Pošty Partner,
- lépe motivovat starosty v území, aby smlouvy na Poštu Partner uzavírali.

V další části jednání se přítomní věnovali svazovým projektům – *viz také z jednání Předsednictva Svazu*. Hovořilo se i o RUD, se kterým Svaz není zcela spokojen. Ředitel Kanceláře Dan Jiránek upozornil, že Svaz bude prosazovat, aby nové rozpočtové určení daní bylo schváleno ještě do dalších komunálních voleb. Předseda Spolku pro obnovu venkova

Eduard Kavala, který byl hostem jednání, přitom doporučil, aby se všichni aktéři, kteří se novelou budou zabývat, scházeli vždy před jednáním a následně již postupovali jednotně, s čímž byl samozřejmě vysloven souhlas.

Z legislativy převládlo téma odměňování členů zastupitelstev – závěrem bylo doporučeno koncepci odměňování odmítnout a ponechat stávající stav. Nesouhlas byl vyřčen také se zavedením společného vzdělávání v základních školách s účinností od 1. 9. 2016, a to především z důvodu nevyjasněných finančních, materiálních a personálních podmínek. Komora bude požadovat odložení do odstranění všech pochybností. Předsednictvo Komory nesouhlasilo ani s odebráním kompetence měření rychlosti obecní policií, jak navrhuje senátní pozměňovací návrh k zákonu o silničním provozu.

Komora statutárních měst, 14. a 15. ledna 2016, Brno

K hlavním projednávaným tématům patřilo na Komore statutárních měst školství, především inkluzivní novela školského zákona a „inkluzivní“ vyhláška – *podrobněji viz aktualita str. 2*. Primátorky a primátoři dále debatovali o nedostatku peněz na kulturu a další aktuální legislativě včetně rozpočtového určení daní, odměňování členů zastupitelstev a herním zákonu. Rovněž se dozvěděli závěry posledního jednání vedení Svazu s ministrem spravedlnosti. Robert Pelikán na něm mimo jiné poskytl záštitu a přislíbil účast na historicky první Právní konferenci, kterou Svaz pořádá ve dnech 12. a 13. května 2016 v Brně. Zaznělo také, že v kontextu s místními komunikacemi bude nutné vyvolat jednání s ministrem dopravy. Není totiž jasné financování jejich oprav a nebude to už možné z evropských dotací. Členové Komory statutárních měst také navrhli své zástupce do sva-



zových odborných komisí, jejich jmenování proběhne na zasedání Předsednictva Svazu.



V rámci doprovodného programu členové Komory statutárních měst navštívili brněnské planetárium.



Komise pro informatiku, 14. ledna 2016, Praha

Komise se zabývala problematikou registru přestupků a Centrálního místa služeb (CMS).

Systém Registru přestupků se bude vztahovat na všechny obce, proto se ministerstvo spravedlnosti rozhodlo, že přístup k Registru přestupků bude přístupný prostřednictvím Czech POINT. Ministerstvo věří, že pro obce to nebude zatížení, ale naopak Registr přestupků bude pomoci. Informační systém musí reagovat na opakovaný přestupek a kontrola a přístup k informacím musí být umožněn 24 hodin denně, aby se opakovaný přestupek mohl řešit efektivně a účinně. Za informace, které se budou vkládat do informačního systému, budou zodpovídat editoři. Zástupci obcí, kteří budou vkládat informace do informačního systému, budou poučeni o tom, které informace budou zapisovat. Registr přestupků bude fungovat obdobně jako Rejstřík trestů, data budou vkládána prostřednictvím Czech POINT. Zatím nebudou fungovat výpisy, pouze evidence. Veřejnost dostane informace z Rejstříku přestupků pouze na základě žádosti. Ministerstvo

spravedlnosti plánuje nonstop uživatelskou podporu. Celý systém by se měl spustit k 1. říjnu 2016. Editory budou pouze ty obce, které vykonávají přestupkovou agendu. Zástupci Svazu se s ministerstvem spravedlnosti dohodli, že se zapojí do procesu vzniku Registru přestupků.

CMS 2.0 nabízí další možnosti, např. komunikace různých operátorů se mohou realizovat prostřednictvím CMS, protože se zde sbíhají KIVS přípojky. Nabízí rozšíření eGon Service Bus, který je určený k propojování aplikací pomocí zasílání datových zpráv. Obce se mohou sdružovat do obce typu III, aby mohly sdílet všechny služby. Nebudou se muset žádat zvláštní přístupy, ale zaregistrují se na jednom portále. Je zajištěna také kyberbezpečnost. U krajského konektoru se očekává nárůst operátorů lokálních, kteří mají působnost pouze v kraji. Připojení může stát 10 nebo 50 tisíc, není to tak, že budou podmínky pro všechny stejné. Některé ORP má jenom jednoho operátora a zaplatí víc, kdo má více operátorů, zaplatí méně.

Kontrolní výbor, 19. ledna 2016, Praha

Kontrolní výbor se zabýval opět podkladovými materiály připravenými na jednání Předsednictva Svazu. Vzal na vědomí stav členské základny, informace o svazových projektech, o přípravě krajských setkání, problematice místních poplatků atd. – viz z jednání Předsednictva, str. 4, 5. Vzhledem k tomu, že tentokrát nebyly projednávány materiály ekonomické povahy (vyjma vypořádání finanční konference – celkový přebytek je vyčíslen na necelých

600 tisíc Kč), větší časový prostor byl dát legislativě. Jednalo se o nověle zákona o pozemních komunikacích, nověle zákona o hazardu, rozpočtovém určení daní, nověle zákona o odpadech, který má být celý novelizován, a samozřejmě také o inkluzivní nověle školského zákona a inkluzivní vyhlášce, kde stále není jasné, jak vysoké budou v souvislosti s inkluzí finanční prostředky na příští rok.

Bezpečnostní komise, 21. ledna 2016, Praha

Bezpečnostní komise se mimo jiné zabývala čerpáním finančních prostředků z Fondu zábrany škod, odvodem z loterií a kvízomaty. Člen komise poskytl přítomným základní přehled o čerpání Fondu zábrany škod:

- inkaso Fondu zábrany škod
 - za rok 2015 bylo vybráno 554,929 mil. Kč
- z toho pro hasiče – HZS a JSDHO – bylo vyčleněno celkem 359,911 mil. Kč (64,9 %), z čehož 262 mil. Kč HZS ČR a 97,911 mil. Kč JSDHO (27,2 %)
- čerpání prostředků do 30. listopadu 2016

Z výše uvedeného vyplývá, že jednotky SDH obcí obdržely celkem o 7,2 % více finančních prostředků, než musely být ze zákona poskytnuty (20 %).

Od 1. ledna 2016 nabyl účinnost zákon o loteriích (návrh poslance Volného), který přináší pouze zvýšení sazeb odvodu z loterií. Část odvodu z loterií ve výši dílčího odvodu z výherních hracích přístrojů a jiných technických zařízení je ze 37 % příjmem státního rozpočtu (dříve 20 %) a 63 % příjmem rozpočtu obcí (dříve 80 %). Tento zákon bude účinný pouze jeden rok.

Začátkem prosince Sněmovna v prvním čtení podpořila trojici zákonů, podle kterých by měl být regulován hazard a jeho zdanění (sněmovní tisk 580). Předpokládaná účinnost vládního návrhu zákona má být k 1. lednu 2017. Celostátní výběr daně z hracích automatů by se rozdělil v poměru 65 % : 35 % ve prospěch obcí. Ostatní výnosy z hazardu by připadly ze 70 % státu, zbytek si mají rozdělit obce. V souvislosti s úpravou poměru rozpočtového určení odvodu z technických her mezi stát a obce je důležité, aby dopad na obce nebyl nepřiměřený a obcím byly v maximální míře zachovány rozpočtové prostředky ve stejné výši jako v roce 2014. Z tohoto důvodu budeme sledovat celostátní výběr daně, výsledky za jednotlivé kvartály jsou zveřejňované na webu MF. Zákon, který je účinný od 1. ledna 2016, neřeší nelegální hazard, a to především v podobě tzv. kvízomatů, které se snaží za pomoci vědomostních otázek obejít zákon č. 202/1990 Sb., zákon o loteriích a jiných podobných hrách. Počet nelegálních a nepovolených přístrojů se nadále rozrůstá, např. Otrokovice, Kroměříž, Brno. Ministerstvo vnitra obce odkazuje na podávání podnětů ke specializovaným finančním úřadům nebo Policii České republiky, ty však doposud efektivně postihly a odhalily minimální počet kvízomatů. Problém kvízomatů zůstává zatím legislativně nevyřešený.

■ OZNÁMENÍ

Soutěž Zlatý erb slaví plnoletost

Osmnácté narozeniny bývají vnímány jako definitivní přechod mezi dětstvím a dospělostí. V případě letošního ročníku soutěže Zlatý erb jde o číslovku, kterou je možné s úsměvem a hrdostí připomenout. Pozici zcela dospělého a nejoblíbenějšího klání měst a obcí o nejlepší webové stránky či elektronickou službu si však Zlatý erb již dávno vydobyl. Na soutěži se podílí i Svaz. Odbornou i laickou veřejností pozitivně vnímaná soutěž byla založena v roce 1999 jako nástroj pro podporu modernizace místních samospráv. V roce 2002 byla oceněna jako finalista světové prestižní ceny Stockholm Challenge Award a v roce 2011 zvítězila v soutěži Český zavináč. Soutěž vyhlašuje Sdružení Zlatý erb, organizací je tradičně pověřena společnost WEBHOUSE, s. r. o. Stejně jako v předchozích letech bude Zlatý erb i letos probíhat dvoustupňově, tj. nejprve se uskuteční krajská kola pod patro-

nací jednotlivých krajských úřadů, ze kterých poté vzejdou soutěžící celostátního kola. To vyvrcholí slavnostním předáním cen na konferenci Internet ve státní správě a samosprávě (ISSS), která se uskuteční ve dnech 4. a 5. dubna 2015 v Hradci Králové.

Pro letošní ročník jsou pořadatelé naplánovány dvě novinky: účastníci z nevyhlašujících krajů budou hodnoceni společně pomocí zjednodušeného testu, přičemž do celostátního kola postoupí ti nejlepší, a v celostátním kole poprvé pomohou s hodnocením vybraných kritérií odborníci z projektu Přístupnější stát (<http://pristupnejsistat.cz>).

Více informací na www.zlatyerb.cz



■ VÝZVA

Hlasujte v anketě Dřevěná stavba roku 2016 a vyhraďte!

V pondělí 15. února 2016 bude zahájeno hlasování v šestém ročníku ankety Dřevěná stavba roku. Pro soutěžní díla můžete hlasovat celkem 12 dní, a to od 15. do 26. února 2016. Vítězný hlasující z řad veřejnosti vyhraje poukaz na nábytek v hodnotě 50 000 Kč od Klastru českých nábytkářů.

Nestihli jste tento rok přihlásit vaše obecní hřiště do ankety Dřevěná stavba roku? Nevadí, pořád můžete vyhrát! Stačí jen hlasovat ve všech soutěžních kategoriích a poukaz na nábytek v hodnotě 50 000 Kč může putovat právě do vaší obce!

Druhou možností, jak vyhrát, je domluvit se s obcemi, které se ankety účastní, podpořit je v hlasování, a pokud vyhrají, uspořádat společný dětský den na vítězném hřišti. Držíme vám palce!

Cílem ankety je ukázat široké veřejnosti výroby z jedinečného a krásného stavebního materiálu DŘEVA – a tím zvýšit celkově

zájem o jeho využívání. Jednotlivé kategorie Dřevěná hřiště, Dřevěné konstrukce, Moderní dřevostavby a Roubené domy představují obrovský potenciál využití dřeva a seznamují veřejnost s jejich tvůrci a staviteli. S laickou veřejností hodnotí stavby i renomovaní odborníci z oblasti stavebnictví a zpracování dřeva.



Více informací o anketě Dřevěná stavba roku najdete na stránkách:

www.DrevenaStavbaRoku.eu

www.facebook.com/DrevenaStavbaRoku

Své dotazy piště na pr@drevoprozivot.cz.



■ OZNÁMENÍ

Zprávy MF ČR pro finanční orgány obcí a krajů č. 7/2015

Ministerstvo financí vydalo v letošním roce zprávy č. 7 pro finanční orgány obcí a krajů. Najdete zde informace k dokládání daňových příjmů územního samosprávného celku za účelem pojištění vkladů územního samosprávného celku podle nové právní úpravy pojištění vkladů od 1. 1. 2016. Jak jsme informovali dne 11. 12. 2015 na našem webu v rubrice Oblasti činnosti → Financování obcí od 1. ledna 2016 v souvislosti s novelou zákona o bankách, již nejsou ze zákona obce pojištěny. V souvislosti

s touto novelou, která implementovala směrnici Evropského parlamentu a Rady 2014/49/EU o systémech pojištění vkladů, budou do systému pojištění vkladů zahrnuti již jenom vklady územních samosprávných celků, jejichž daňové příjmy podle zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům, nepřevyšují částku 500 000 eur (tj. cca 14 mil. Kč).

Více informací naleznete na našem webu.

■ OZNÁMENÍ

Informace pro poplatníky daně z nemovitých věcí vlastníci pozemky v katastrálním území, které od 1. 1. 2016 přestávají být součástí vojenského újezdu

Finanční správa upozorňuje poplatníky daně z nemovitých věcí, že na základě zákona o zrušení vojenského újezdu Brdy, o stanovení hranic vojenských újezdů, o změně hranic krajů a o změně souvisejících zákonů, dochází k 1. lednu 2016 ke zrušení a změně hranic vojenských újezdů, ke vzniku nových obcí a také ke změně hranic krajů. Vlastníkům pozemků v katastrálním území, které od 1. ledna 2016 již není součástí vojenského újezdu, tím nově vzniká povinnost podat daňové přiznání k dani z nemovitých věcí na zdaňovací období roku 2016 v termínu do 1. února 2016. Tyto pozemky do konce loňského roku totiž nebyly předmětem daně z pozemků.

Výše uvedené změny se týkají těchto 71 katastrálních území:

Stráž u Hradiště I, Stráž u Hradiště II, Vojkovice u Hradiště I, Vojkovice u Hradiště II, Kyselka u Hradiště, Doupovské Hradiště, Bražec u Doupova, Bražec u Těšetic, Albeřice u Hradiště, Valeč u Hradiště, Podbořanský Rohozec u Hradiště I, Podbořanský Rohozec

u Hradiště II, Radonice u Hradiště, Okounov u Hradiště, Občiny u Drahan, Osinky u Krumsína, Ostatky u Křenůvek, Žleb u Prostějovic, Cihelny u Podivic, Chaloupky u Otaslavic, Borovno v Brdech, Bratkovice v Brdech, Dobřív v Brdech, Drahlín v Brdech, Felbabka v Brdech, Čičov v Brdech, Hvozdec v Brdech, Chaloupky v Brdech, Jince v Brdech, Křešín v Brdech, Láz v Brdech, Malá Víska v Brdech, Mirošov v Brdech, Míšov v Brdech, Nepomuk v Brdech, Obecnice v Brdech, Ohrazenice v Brdech, Podluhy v Brdech, Sádek v Brdech, Strašice v Brdech, Skořice v Brdech, Štítov v Brdech, Trokavec v Brdech, Těně v Brdech, Věšín v Brdech, Vranovice v Brdech, Zaječov v Brdech, Březovík 1, Březovík 2, Okrouhlík, Kraví Hora, Polná na Šumavě, Houbový Vrch, Maňávka u Českého Krumlova, Mýtina u Želnavy, Hájanky, Město Libavá, Město Libavá I, Město Libavá II, Kozlov u Velkého Újezdu, Kozlov u Velkého Újezdu I, Luboměř u Potštátu, Domašov nad Bystřicí I, Hadinka, Hlubočky I, Hlubočky II, Hlubočky III, Hlubočky IV, Jívová I, Morsklesy na Moravě I, Nové Oldřůvky I

■ OZNÁMENÍ

Téměř 600 milionů lze čerpat na podporu dopravy a cyklodopravy

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo výzvu v Integrovaném regionálním operačním programu s názvem „Podpora bezpečnosti dopravy a cyklodopravy“. Na projekty je připraveno téměř 489 milionů korun z Evropského fondu pro regionální rozvoj a dalších více než 86 milionů korun ze státního rozpočtu.

Výzva č. 18 nazvaná „Podpora bezpečnosti dopravy a cyklodopravy“ je zaměřena na podporu projektů ve dvou aktivitách. V aktivitě „Bezpečnost dopravy“ se jedná o projekty rekonstrukcí, modernizací a výstavby bezbariérových komunikací pro pěši včetně souvisejících prvků zvyšujících bezpečnost železniční, silniční, cyklistické a pěší dopravy. V rámci aktivity „Cyklodoprava“ budou podpořeny projekty zaměřené na rekonstrukci, modernizaci a výstavbu komunikací pro cyklisty a realizaci liniových opatření pro cyklisty na pozemních komunikacích. Oprávněnými žadateli v této

výzvě jsou kraje, obce, dobrovolné svazky obcí, organizace zřizované nebo zakládáné kraji, obcemi a dobrovolnými svazky obcí a provozovatelé dráhy nebo drážní dopravy. Alokace této výzvy z Evropského fondu pro regionální rozvoj činí 488 750 000 Kč, podíl státního rozpočtu bude maximálně 86 250 000 Kč. Maximální výše celkových způsobilých výdajů na jeden projekt je 30 milionů Kč, minimální výše celkových způsobilých výdajů činí 2 miliony Kč. Příjem žádostí o podporu byl zahájen 17. prosince 2015 a bude ukončen 29. dubna 2016. Realizace podpořených projektů musí být ukončena nejpozději 31. prosince 2018. Projektové záměry a žádosti bude možné konzultovat s kontaktními pracovníky Centra pro regionální rozvoj České republiky v jednotlivých krajích.

Tyto kontakty, i další potřebné informace, jsou k dispozici na stránkách <http://www.crr.cz>.

■ VÝZVA

Nový ročník ankety Zákon roku zahájen

Advokátní kancelář Ambrut a Dark Deloitte Legal ve spolupráci se Svazem a dalšími partnery vyhláší již 7. ročník ankety Zákon roku, ve které české firmy a podnikatelé vybírají nejlepší legislativní počín roku. Do ankety mohou být nominovány právní předpisy přijaté v uplynulém kalendářním roce s významným dopadem na podnikatelské prostředí. O nominacích v anketě „Zákon roku“ máte možnost rozhodnout i vy, pokud do konce února 2016 na webové stránce

www.zakonroku.cz vyplníte formulář a zašlete svůj tip. Z vašich tipů bude vybírat odborná nominační rada, která připraví konečných pět nominací. Začátkem března 2016 proběhne zveřejnění nominací, o kterých pak bude až do poloviny května hlasovat odborná veřejnost. Konečné výsledky oznámíme na webových stránkách a prostřednictvím mediálních partnerů začátkem června 2016.

Více o celé anketě naleznete na www.zakonroku.cz.

■ POZVÁNÍ

Navštivte Evropský Habitat

Svaz a oddělení vnějších vztahů by rádo informovalo a pozvalo všechny představitele členské základny k účasti na konferenci „Evropský Habitat“, který je předskokanem celosvětové konference Habitat III. Nosným tématem celé konference bude „Bydlení v životaschopných městech“. Bude zde diskutována „Nová agenda pro města“ a samosprávy by měly být nosnými přispěvateli k této diskusi s ohledem na jejich širokou praxi a zkušenosti.

Svaz jako strategický partner MMR ČR bude v rámci konference pořádat seminář na téma „Evropské municipality a jejich pohled

na udržitelný rozvoj v praxi“, kde budou představeny zkušenosti a praxe municipalit v rámci východní, střední a západní Evropy. Zúčastněte se této zajímavé příležitosti diskutovat o výzvách udržitelného bydlení v životaschopných městech! Konference se bude konat v termínu 16. – 18. března 2016 v Kongresovém centru Praha.

Účast na konferenci je bezplatná, registrace účastníků probíhá na <http://www.europeanhabitat.com/>.



- Vysoká odbornost v oblasti práva územních samosprávných celků potvrzená prestižní cenou Regionální právnická firma roku 2015
- Zprostředkování zkušeností stovek měst a obcí
- Dostupné služby pro obce a města celé České republiky

SJEDNEJTE SI NEZÁVAZNOU SCHŮZKU VE VAŠÍ OBCI

volejte **226 259 401**, napište nám na pravnik@akkvb.cz
více informací na www.akkvb.cz



KVB advokátní kancelář s.r.o. se stala absolutním vítězem kategorie „Regionální právnická firma roku“, která je součástí žebříčku prestižní soutěže Právnická firma roku. Vysoké úrovně poskytovaných právních služeb advokátní kancelář dosahuje především díky promyšlené personální politice, zaměřené na výběr špičkových právníků v oblasti práva územních samosprávných celků.