

Z OBSAHU:

Z jednání Rady
a Předsednictva

XVIII. CFK

Z jedné obce za úřadem
na tři místa?

Rozjždíme projekt
Centra společných služeb

Milí přátelé,

k novému roku zpravidla patří předsevzetí. Pracovní i osobní. Nedávno se mě na něj ptali v jednom časopise. Také chtěli hodnocení toho, co se nám loni podařilo. A o to se s Vámi rád podělím.

Mě osobně těší, jak je ve Svazu dělná atmosféra. Naši organizaci znám dlouho a jako její předseda od loňského roku jsem velmi rád, že mohu navázat na to dobré, co se podařilo v minulosti. Jak díky Kanceláři Svazu, tak díky jeho členům. Vážím si aktivity každého z Vás a děkuji za ni. Díky tomu jsme seriózním partnerem pro jednání s resorty, máme své zástupce v expertních týmech ministerstev, předáváme podněty z měst a obcí státu i dalším subjektům, prostě: berou nás vážně. A to je dobře. Čím silnější hlas budeme mít, tím lépe se bude samosprávám dařit, protože se bude více naslouchat potřebám občanů. Občan je totiž od slova obec. A Svaz hájí zájmy měst a obcí nezávisle na velikosti, politickém směřování či geografickém umístění. Členů ve Svazu je nejvíc od jeho vzniku a postupně přibývají. Nejen formálně, ale hlavně angažovaně s vědomím, že dát najevo svůj názor, ukázat, co odporuje zdravému rozumu, a navrhnout rozumné řešení je jedinou cestou, jak život v naší zemi zlepšit.

Říkáme třeba, že v rozpočtovém určení daní (RUD) samosprávy nechtějí přijít o motivační prvky. Sice se podařilo, že se podíl z DPH v rámci RUD ve prospěch měst a obcí zvýší na 21,4%, ale také mají zmizet motivační prvky u daní z příjmů fyzických osob. Ptáme se proč? Přece k tomu neexistují žádné důvody. Navíc navrhovanému zrušení

nepředcházela žádná analýza a bohužel to vypadá, že se tak trochu zapomenělo na fakt, že města a obce jsou podfinancované dlouhodobě. Vnitřní dluh samospráv je v řádu několika miliard korun a stále stoupá. Čas na změnu zákona o rozpočtovém určení daní tak, aby se samosprávám neubíralo, ba naopak přidalo, přitom je, změny mají nastat od roku 2017. Budeme proto intenzivně jednat se všemi, koho se daná věc týká. Jsme si totiž vědomi, že dáběl se skrývá v detailu a v době, kdy se dá čekat zvýšení výnosů z daní, které přinese kontrolní hlášení k DPH povinné od 1. ledna 2016 a také ministerstvem financí plánovaná elektronická evidence tržeb, by bylo neprozřetelné se motivačních prvků vzdát. Města a obce by přišly nejméně o jednu miliardu korun ročně.

Nejen v souvislosti s RUD je vidět, že se snažíme věcně komunikovat. Ostatně intenzivnější výměnu informací a zpětnou vazbu



beru jako jednu z priorit Svazu nejen pro letošní rok. Budeme mimo jiné usilovat o posílení komunikace s členskou základnou, chtěli bychom mít vertikální propojenost i na krajské úrovni přes členy Rady v obcích s rozšířenou působností. Rok 2016 bude zcela jistě také ve znamení boje za už zmiňované zlepšení financování měst a obcí, čerpání evropských dotací, řešení dostupného bydlení pro všechny cílové skupiny s důrazem na ty, co se do bytové nouze dostali nezaviněně – tedy seniory a samoživitelky s dětmi, a také ve znamení rozvoje a standardizace fungování veřejné správy jako takové. Budeme také upozorňovat na legislativní návrhy a změny, které mají se zdravým rozumem málo společného. Objevují se bohužel docela dost často a přinášejí jen další byrokracii a administrativní zátěž. Takovou nadbytečnou povinností, která města a obce od Nového roku zasáhla, je třeba kontrolní hlášení k DPH. Z pohledu územních samospráv jde jen o další byrokratický úkon, snahou radnic samozřejmě je být řádným plátcem.

Samosprávy totiž jednoduše chtějí, aby města a obce byla příjemným místem pro život. Abychom se rádi vraceli domů, byli hrdí na své zvyky, tradice, práci, kolegy, přátele a ty nejbližší – rodinu. Jednoduše, aby se nám společně dobře žilo nejen v roce 2016. Děkuji, že se o to společně s námi, Svazem měst a obcí ČR, snažíte. A přeji Vám vše dobré.

Mgr. František Lukl, MPA
předseda Svazu měst a obcí ČR
starosta Kyjova

● Doporučení MD a MV k výkonu speciálního stavebního úřadu pro místní komunikace

30. listopad 2015, Praha

Od 1. ledna 2016 budou všechny obce bez výjimky vykonávat působnost speciálních stavebních úřadů pro místní komunikace, jak jsme již informovali. Na společném jednání zástupců Svazu a ministerstev dopravy, vnitra, životního prostředí a Asociace krajů jsme se dohodli, že MV ve spolupráci s MD vypracuje pro překlenutí období, než bude zákon novelizován, metodickou pomůcku – doporučení pro obce, jak mají v této věci postupovat. Společné doporučení těchto ministerstev k výkonu speciálního stavebního úřadu pro místní komunikace naleznete na našich webových stránkách v sekci Oblasti činnosti → Doprava.

V případě dotazů k novému znění zákona o pozemních komunikacích po provedené novele je možné se obracet na ministerstvo dopravy, odbor pozemních komunikací, tel. 225 131 120, sekretariat.120@mdcr.cz.



stavila způsob, jak tento výpadek nahradit. Do nepříjemné situace se dostávají nejen podnikatelé a velcí zaměstnavatelé v cestovním ruchu, ale ohrožen je i rozvoj mnoha měst a obcí. Cestovní ruch je jedním z klíčových odvětví české ekonomiky, podpora ze strany státu tomu ale neodpovídá. Podle studie společnosti KPMG ČR „Postavení a význam cestovního ruchu v ČR“ přispěl turismus ročně do hrubého domácího produktu 118 miliardami korun, zpátky do jeho rozvoje ale veřejný sektor vrátil jen necelé 4 miliardy korun.

Změnit tento nepoměr chtějí zástupci Svazu měst a obcí a Svazu obchodu a cestovního ruchu (SOCR ČR), kteří v Poslanecké sněmovně podepsali Memorandum o vzájemné spolupráci. Ta se zaměří na pět oblastí. Za prioritu označili představitelé obou svazů otázku struktury a financování celého odvětví, kterému citelně chybí zákon o podpoře rozvoje cestovního ruchu. Rezervy vidí obě sdružení také v efektivitě výběru místních poplatků. Podle prezidentky SOCR ČR Marty Novákové z celkového počtu 6242 obcí v ČR vybíralo v roce 2013

místní poplatek z ubytovací kapacity 1442 obcí (23,1%) a místní poplatek za lázeňský nebo rekreační pobyt jen 907 obcí (14,5%). Dohromady to představuje zhruba 500 milionů korun. Mohlo by to být výrazně více. Chybí ale pravidla, která pomohou výběr poplatků zlepšit. Předseda Svazu František Lukl ujistil, že rozvoj cestovního ruchu a jeho podpora je důležitá i pro samosprávu. Svaz proto bude usilovat o to, aby obce místní poplatky vybrané v souvislosti

s cestovním ruchem investovaly zase zpátky do území, kde byly vybrány.

V odvětví cestovního ruchu působí mnoho malých a středních podniků, které dávají práci velkému množství lidí. Jejich počet odpovídá celkovému počtu zaměstnanců ve 25 největších podnicích působících v ČR.



● Změna zákona o České televizi a o Českém rozhlasu

4. prosinec 2015, Praha

Svaz se účastnil kulatého stolu o chystaných změnách zákonů pro média veřejné služby, který se konal v Poslanecké sněmovně a uspořádala ho poslankyně Nina Nováková (TOP 09) spolu se senátorem Jiřím Šestákem (Starostové a nezávislí). Kulatého stolu se za Svaz účastnila místopředsedkyně Květa Halanová. Iniciativu vyvolala Platforma Svobodu médiím, jež se Svaz rozhodl podpořit na podzim tohoto roku, neboť by svou aktivitou rád poukázal na nevyváženost zpravodajství v případech zpodobňování samospráv v médiích, jednostranně zaměřený pohled na výkon státní správy a také časté směšování přenesené a samostatné působnosti. Zároveň by rád podpořil nezávislý přístup.

Dle Platformy by členy mediálních rad České televize a Českého rozhlasu neměli již volit zákonodárci Poslanecké sněmovny, jak je tomu doposud, ale měly by je přímo jmenovat respektované organizace a sdružení a také politické strany zastoupené v Parlamentu. Jednou z organizací, která by předkládala návrh kandidátů na členy Rady, by měl být dle koncepce také Svaz. Záměr odpolitizovat mediální rady Českého rozhlasu a České televize během kulatého stolu podpořili všichni zúčastnění z řad politiků i zástupců organizací a sdružení, jakými je např. Syndikát novinářů ČR, Herecká asociace, Akademie věd ČR či Hospodářská komora ČR. Na druhou stranu po celé setkání také panovaly velmi rozdílné názorové proudy a subjektivní zájmy jednotlivých organizací, a tak se zde nabízí otázka, zda je v budoucnu takové uskupení schopno shody nad seznamem kandidátů do rad.



● Na podporu cestovního ruchu vzniklo silné spojenectví

1. prosinec 2015, Praha

Cestovní ruch v ČR stojí na počátku těžkého období. Z Evropské unie přestaly plynout finanční prostředky určené na jeho rozvoj a státní samospráva ještě nepřed-



Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2890 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 12. 2015. – MK ČR E 14584

● Spolupráce s Uníí zaměstnavatelských svazů byla znovu potvrzena

9. prosinec 2015, Praha

Vůli pokračovat ve spolupráci deklarované již v memorandu vydaném v dubnu 2011 potvrdili předseda Svazu František Lukl a prezident Unie zaměstnavatelských svazů Jiří Horecký. Na XVIII. finanční konferenci proto podepsali nové Memorandum o spolupráci s cílem prohloubit ji zejména v oblasti rozvoje a poskytování veřejných služeb, v otázkách pracovních-právních, v sociálním dialogu v rámci Rady hospodářské a sociální dohody a v oblasti rozvoje infrastruktury pro podnikatele s ohledem na vznik nových pracovních míst a dostupnost služeb. Těchto cílů by chtěli dosáhnout především vzájemnou výměnou informací, koordinací při zapojování expertů do expertních procesů, koordinací stanovisek v legislativním procesu, vzájemnou podporou při komunikaci s třetími stranami, vzájemnými konzultacemi atd. Plánována je i společná organizace odborných kulatých stolů či seminářů a pochopitelně medializace společných výstupů.



● Poslanci schválili novelu zákona č. 361/2000 Sb., jejíž součástí je i cyklobalíček

9. prosinec 2015, Praha

Poslanecká sněmovna schválila novelu zákona č. 361/2000 Sb., jejíž součástí je i tzv. cyklobalíček. Města budou podle něj moci zřizovat cyklistické zóny, jízdní pruhy pro cyklisty nebo ve vymezených případech umožnit jízdu na kole po chodníku. Asi nejvíce diskusí vyvolala legalizace cyklistické zóny. Toto opatření, které je běžné třeba v Rakousku nebo v Německu, umožní cyklistům i autům pohyb po jedné komunikaci. Auta nesmí cyklisty omezit. Na druhé straně, cyklista nemůže auto bránit v průjezdu. Cyklistická zóna zároveň přináší omezení rychlosti na 30 km/h.



Takzvané cyklistické ulice se mohou objevovat například v historických centrech měst, kam se oddělené stezky pro jednotlivé druhy dopravy nevejdou a kde již dnes mnoho obyvatel používá jízdní kolo. Opatření tak má za cíl legalizovat to, co se již děje v cyklisticky vytížených oblastech. Je třeba zdůraznit, že cyklisté zde nemají absolutní přednost.

Zákon nově přináší také jízdní pruhy pro cyklisty (někdy se používá označení „víceúčelové pruhy“), či možnost vjezdu cyklistů na chodník za předem vyhrazených podmínek.

Měštům se schválením novely značně rozšířily možnosti k úpravě komunikací. Změny dopravního režimu však v každém konkrétním místě musí být projednané s Policií ČR, klíčové je přitom hledisko bezpečnosti všech účastníků provozu.

Další novinky v zákoně 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích:

- definice cyklistické ulice, jízdních pruhů pro cyklisty nebo povolení vjezdu na chodník,
- povinnost chodců nosit reflexní prvky při pohybu na vozovce mimo obec při snížené viditelnosti,
- omezení provozu vozítek segway.

Návrh zákona je nyní v Senátu, lhůta pro jeho projednání končí dnem 17. 1. 2016.



● Setkání zástupců Svazu a ministerstva kultury

9. prosinec 2015, Praha

Během finanční konference se, mimo dalších dílčích schůzek, konalo také setkání zástupců Svazu se zástupci ministerstva kultury. Svaz reprezentovali Vlastimil Pícek, Pavel Drahozval a Karel Rejchrt, ministerstvo kultury pak náměstek ministra René Schreier a Jaroslav Kolčava z Kanceláře ekonomických analýz a koncepcí. Hlavním tématem schůzky bylo DPH jako neuznatelný náklad v dotačních titulech. Ministerstvo totiž ve svých dotačních titulech stanovuje DPH jako neuznatelný náklad v případě, že je žadatel plátcem DPH, což navyšuje obcím, jež jsou plátcem, náklady. Náměstek Schreier přislíbil tuto záležitost prověřit, a to i z toho důvodu, že toto ministerstvo je jediným ministerstvem, které k DPH takto přistupuje a čestně prohlášením o neuplatňování nároku na odpočet nepovažuje za relevantní. Přítomný starosta Karel Rejchrt představil tuto problematiku na konkrétním případě obce Božanov. Na schůzce bylo dohodnuto, že Kancelář Svazu do konce roku zašle Jaroslavu Kolčavovi konkrétní případy i z dalších měst, aby bylo možné zjistit, v jakém období tento přístup začalo ministerstvo uplatňovat.

Dále se na schůzce hovořilo o dotačních titulech pro opravu malých sakrálních staveb pro obce do 3000 obyvatel. Místopředseda Svazu Vlastimil Pícek poukázal na problematiku hranice 3000 obyvatel, která není přívětivá ke středním městům, jež mají na svém katastrálním území také malé sakrální stavby, ale z důvodu vyššího počtu obyvatel se nemohou o dotace ucházet. Náměstek Schreier sdělil, že by v budoucnu bylo možné zřejmě hranici 3000 obyvatel posunout, což ovšem bude vyžadovat metodiku a také jisté ohraničení objemů prostředků. Nicméně tato změna je do budoucna více než reálná. Dále bylo sděleno, že v nadcházejících letech 2016–2017 se ministerstvo hodlá zaměřit na městské památkové zóny a také na investice do živého umění. Koncem června příštího roku by mělo rovněž dojít k rozšiřování databáze národních kulturních památek.

● Významným partnerem veřejného sektoru je také Hospodářská komora

10. prosinec 2015, Praha

Na celostátní finanční konferenci byla podepsána dvě memoranda o vzájemné spolupráci. První s Uníí zaměstnavatelských svazů – viz předcházející aktualita, druhé s Hospodářskou komorou. To má za cíl posílit komunikaci podnikatelů s místní samosprávou a zvýšit součinnost při podpoře učňovského a technického vzdělávání. Spolupracovat budou obě organizace také v oblasti strukturálních fondů Evropské unie, v oblasti dotací, grantů



a podpory exportu. Společně se chtějí věnovat také energetice a těžbě surovin, dopravě, kvalitě ovzduší či řešení nezaměstnanosti v jednotlivých obcích. Prezident Hospodářské komory Vladimír Dlouhý při příležitosti podpisu memoranda uvedl, že města a obce jsou pro Komoru důležitým partnerem. Komora disponuje velmi rozsáhlou regionální sítí, krajskou i okresní, a už dnes je s městy a obcemi v úzkém kontaktu. Stále je ale co zlepšovat, a proto věří, že se tato spolupráce ještě více prohloubí. V to věří i předseda Svazu František Lukl. Krom již vyjmenovaných společných témat by ještě chtěl více spolupracovat na snižování byrokracie a omezení přívalu legislativních norem. Jak pro obce a města, tak i pro firmy a podnikatele, které Komora sdružuje, je třeba stabilního právního prostředí. Důležitý je pochopitelně i dostatek financí na investice a rozvoj. K prioritám řadí ale rozhodně vznik pracovních míst.

● Zákon o registru smluv ve Sbírce zákonů

14. prosinec 2015, Praha

Ve Sbírce zákonů byl vyhlášen zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv). O obsahu zákona jsme podrobněji psali v InS č. 10/2015. Zákon nabývá účinnosti 1. července 2016, v pl-

ném rozsahu (včetně sankcí neplatnosti smluv při nezveřejnění) o rok později. Zákon se netýká obcí I. a II. typu a jejich právnických osob. Podrobnější rozbor včetně odpovědí na nejčastější dotazy přineseme v některém z dalších čísel.

● Státní rozpočet na rok 2016

17. prosinec 2015, Praha

Dne 9. prosince 2015 Poslanecká sněmovna schválila návrh státního rozpočtu pro příští rok. Ve třetím čtení se hlasovalo o více než šedesáti pozměňovacích návrzích souvisejících s přesuny peněz mezi kapitolami uvnitř rozpočtu. Rozpočtový výbor doporučil změny zhruba za 1,9 miliardy korun. Celkové výdaje byly schváleny ve výši cca 1,251 bilionu a příjmy cca 1,181 bilionu korun. Schodek by měl oproti letošnímu roku klesnout o 30 miliard na 70 miliard korun. Pro příští rok počítá vláda s růstem ekonomiky o 2,5 procenta. Na daních a poplatcích chce stát vybrat proti letošku o 44,6 miliardy korun navíc, počítá tak s příjmem 619,7 miliardy korun. Výdaje na důchody mají meziročně vzrůst o 5,9 miliardy na 400,7 miliardy korun. Podle článku č. 42 Ústavy ČR projednává státní rozpočet na návrh vlády pouze Poslanecká sněmovna. Senát o něm nehlasuje. Prezident zákon podepsal 17. prosince 2015.

Více informací naleznete na stránkách sněmovny a MF.

Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SE SEŠLO K MIMOŘÁDNÉMU ZASEDÁNÍ 10. PROSINCE 2015 V PRAZE

Předsednictvo se sešlo k svému mimořádnému krátkému zasedání bezprostředně po skončení finanční konference v hotelu Clarion. Úvodem předseda Svazu František Lukl nejprve oznámil, že výkonným ředitelem Kanceláře Svazu zůstává Dan Jiránek.

K prvním bodům, které bylo třeba projednat, patřila udržitelnost právní poradny po skončení projektu Odpovědný zastupitel. Pokud má být právní poradna zachována, bude třeba ji nyní financovat z rozpočtu Svazu. Využívat ji pak budou moci samozřejmě pouze členové Svazu.

Předsednictvo tuto otázku pečlivě zvážilo a usoudilo, že poradna je opravdu benefitem pro členy Svazu a je třeba ji udržet. Doporučilo proto Radě Svazu navýšit rozpočet na rok 2015 z rezerv o 121 000 Kč na straně výdajů za prosinec 2015 a zároveň navýšit příjmy o 50 000 Kč z reklamy. Pro rok 2016 pak doporučilo navýšit rozpočet výdajů z rezerv o 726 000 Kč na její provoz od 1. 1. 2016 do 30. 6. 2016 a příjmy navýšit o 300 000 Kč (rovněž příjmem z reklamy).

Zachování provozu právní poradny, která byla dosud v rámci projektu „Odpovědný zastupitel“, by měla tedy být za nových



podmínek pro členské obce stále zdarma, pro nečlenské však bude zpoplatněna – 500 Kč bez DPH za dotaz.

Další body jednání byly víceméně diskusní. František Lukl hovořil o senátním návrhu novely zákona o loteriích, podle níž by podíl obce – stát měl zůstat zachován. Dodal, že k senátnímu návrhu novely nebude Svaz vydávat stanovisko, a to v souvislosti se



schválenou novelou RUD, ve které se podíl samospráv na výnosu DPH od roku 2017 zvýšil na 21,4%. Zároveň však konstatoval, že Svaz vyjádří nesouhlas se zrušením motivačních prvků u daní z příjmů fyzických osob. Další informace se týkaly připravované

novely zákona o zadávání veřejných zakázek, k nimž je třeba zaslat připomínky, a hovořilo se i o odměňování starostů. V připomínkovém řízení je totiž novela zákona o obcích, která nově upravuje odměňování zastupitelů a starostů. Přítomní se shodli, že by měl Svaz požadovat zachování stávajících výhod (výše odměny při skončení funkčního období, proplácení dovolené, kumulace funkcí aj.). Problém je však s institutem mimořádných odměn, na kterém se přítomní neshodli – problém vidí ve skutečnosti, že o odměnách musí rozhodovat zastupitelstvo veřejně, a proto by spíše doporučovali, aby tyto mimořádné odměny byly rovnou rozpuštěny do měsíčních odměn. Své vyjádření k této novele nejprve zašle každá komora Svazu.

V závěru jednání byly schváleny dva nové vstupy do Svazu, členská základna tedy k 10. 12. 2015 čítá 2647 obcí a měst s počtem obyvatel 8 200 439.

Rada Svazu

RADA SVAZU ZASEDALA ROVNĚŽ 10. PROSINCE 2015 V PRAZE

Po zasedání Předsednictva zasedala v pražském Clarionu i Rada Svazu. Úvodem byla seznámena s postupem prací na ukončování projektů Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel. Další informace pak byly směřovány k přípravě projektu Centra společných služeb – viz *samostatný článek na str. 22, podrobnější informace přineseme také v dalším čísle INS*.

Další materiály připravené pro jednání Rady byly ekonomického charakteru. Rada vzala na vědomí zprávu o hospodaření Svazu k 30. září 2015, schválila úpravu rozpočtu v souvislosti s vydáním publikace nové dotační možnosti pro obce a zhodnocení jejich dosavadních zkušeností, dále úpravu rozpočtu vzhledem k zabezpečení činností Svazu souvisejících s přípravou na čerpání v programovém období 2014–2020 v souvislosti s čerpáním dotace MMR na rok 2015 a změnu v návrhu rozpočtu na rok 2016 – převedení nevyčerpaných finančních prostředků projektu Ženy a muži v rovnováze.

Velkou pozornost věnovala Rada návrhu **rozpočtu Svazu na rok 2016**. Návrh ve své podstatě vychází z rozpočtu na rok 2015 a odhadu plnění a čerpání do konce roku 2015 se zohledněním ukončení projektu „Odpovědný zastupitel“ a „Podpora meziobecní spolupráce“ v roce 2015. Zároveň reflektuje na požadavky formulované především přijetím „Priorit činnosti Svazu na období mezi Sněmy“ XIV. Sněmem Svazu v Olomouci v květnu 2015. Ředitel Kanceláře Dan Jiránek přitom ubezpečil, že Kancelář Svazu se bude i nadále plně snažit uspořit výdaje na provozní záležitosti a navýšit příjmy od potencionálních partnerů na akcích Svazu, zodpovězeny byly i podané dotazy. Rada Svazu návrh rozpočtu na rok 2016 schválila.



Stručný přehled

Příjmy:

a) Příjmy kapitálové:	290 000,00 Kč
b) Příjmy na zajištění činnosti a aktivit Kanceláře:	31 159 310,40 Kč
c) Příjmy na zaj. činnosti Kanceláře pro projekty a vzdělávání:	130 000 000,00 Kč
d) Převedení z rezervního fondu:	7 413 185,60 Kč

Výdaje:

a) Výdaje na investice a majetek:	350 000,00 Kč
b) Výdaje na zajištění činnosti a aktivit kanceláře:	35 132 496,00 Kč
c) Výdaje na zaj. činnosti kanceláře pro projekty a vzdělávání:	133 380 000,00 Kč
d) Převedení do rezervního fondu:	0,00 Kč

Rozpočet Svazu na rok 2016 byl tedy sestaven a schválen jako vyrovnaný, přičemž schodek hospodaření je kryt z přebytků hospodaření Svazu minulých let (rezervní fond Svazu), který je k 31. prosinci 2014 ve výši 29 507 826,36 Kč, tj. rezervní fond se sníží na 22 094 640,76 Kč.



Tradičně nechyběly ani **informace z legislativy:**

- **Návrh zákona o registru smluv** – viz aktualita na str. 4.
- **Zákon o Nejvyšším kontrolním úřadu** – PS projednává návrh novely tzv. prováděcího zákona souvisejícího s novelou čl. 97 ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava ČR, který rozšiřuje kontrolní působnost NKÚ na hospodaření s majetkem obcí, a to i z hlediska hospodárnosti a účelnosti. PS požádala vládu ČR, aby zpracovala analýzu kontrol obcí a měst.
- **Zákon o vodách** – navrhuje se zvyšovat poplatky za odběr podzemních vod a za vypouštění znečištěných vod z čistíren odpadních vod, jak za znečištění, tak i za objem.
- **Návrh novely zákona o ochraně zemědělského půdního fondu (ZPF)** – v rámci projednávání novely jsou řešeny nejpalčivější oblasti, které přinesla novela účinná od 1. 4. 2015 (rodinné domy a výstavba komunikací) a dále otázka veřejně prospěšných staveb. Tato novela předpokládá u všech zmiňovaných výjimku z poplatku za vynětí ze ZPF. Daná novela se nesečkala s kladným ohlasem ze strany MŽP. Z toho důvodu byly načteny ve výborech komplexní pozměňovací návrhy, které obsahují úpravu, kdy rodinné domy budou zpoplatněny pouze na základě bonity, tzn. s nezapočítáním ekologické váhy vlivu. U komunikací došlo k souladu a všechny typy komunikací budou vyjmuty z povinnosti platit. U veřejně prospěšných budov je MŽP ochotno ustoupit od poplatku u zastavěných ploch (dle územního plánu), vše ostatní v plné výši. Svaz se bude snažit do té doby prosadit, aby na zastavěných plochách jak u rodinných domů, tak u veřejně prospěšných budov, bylo vynětí absolutně bez poplatku.

- **Senátní návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní** – viz samostatný článek na str. 7 – Rada svazu zde podpořila vládní návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní, a to navýšení podílu samospráv na výnosu z DPH bez dalších korekcí.

Další průběžná informace se týkala nového programového období 2014–2020. Obce a města nejvíce trápí, že v novém programovém období není možnost financování největších potřeb obcí a měst (místní komunikace, veřejný prostor, volnočasové infrastruktury, kulturní památky menšího rozsahu). Vyhlášeny jsou nové výzvy – viz *INS č. 12/2015*. K integrovaným nástrojům byl vydán Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů a byla zpuštěna výzva k předkládání IPRÚ a ITI.

Rada Svazu schválila také akční plán k prioritám činnosti Svazu do roku 2017 a ve smyslu doporučení Předsednictva Svazu nástroje pro udržitelnost právní poradny po skončení projektu Odpovědný zastupitel – viz z *jednání Předsednictva*. Domluveny byly termíny zasedání Rady (5.–6. května 2016 – Škrdlovice, 11. listopadu po jednání CFK – Praha). V různém pak zazněla informace o změně zákona o bankách a zákona o spořitelnách, z nichž nově vychází, že u měst, která mají daňové příjmy větší než 14 mil. Kč, nebudou nově od 1. ledna 2016 pojištěny vklady. Kancelář Svazu tuto informaci rozešle všem obcím a pokusí se k dané problematice jednat se zástupci Parlamentu ČR.

*Lenka Zgrajová
tiskové odd. Kanceláře Svazu*



Sněmovna schválila vyšší podíl na DPH pro obce, ale odejmula motivační složku

Drobnost, jakou je zrušení motivační složky daně z příjmu fyzických osob z příznání, vyvolala značné pozdvižení „na vsí“. Ve středu 16. prosince 2015 Poslanecká sněmovna totiž schválila senátní návrh k zákonu, kterým se mění zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní - senátní tisk č. 149, sněmovní tisk č. 416), který **zvysuje podíl obcí na hodnotu výnosu z DPH na 21,4 % od 1. 1. 2017 a současně odnímá motivační složku.**

Jedná se konkrétně o daň z příjmu fyzických osob z příznání – 30% motivace. Bez předložení jakýchkoliv propočtů a dopadů na každou jednotlivou obec v České republice, které Svaz po ministerstvu žádal již v srpnu letošního roku, zpracovalo ministerstvo financí pozměňovací návrh, jež v Senátu podal Radko Martínek. Pozměňovací návrh byl senátory schválen a poté i poslanci.

Změna, resp. zrušení motivační složky, bude pro řadu samospráv znamenat významný výpadek ve financování. Na problém upozorňuje například Praha či Černošice. I když celkové inkaso této daně kontinuálně klesá, v roce 2005 dosáhla tato daň hodnoty kolem 8 mld. Kč, zatímco v roce 2014 to byly už pouze 1,3 mld. Kč (2 mld. Kč bylo obcím Finančním úřadem převedeno na účty; po zohlednění vrátek mají obce nárok pouze na 1,3 mld. Kč)

a pro rok 2015 se prognózuje další pokles až na cca 1 mld. Kč (po zohlednění vrátek bude skutečný nárok obcí ještě nižší), tak i přes tyto skutečnosti je tato daň pro některé obce takřkajíc „zlatý důl“. Jedná se zejména o města s velkým počtem podnikatelských subjektů, jako je již zmiňovaná Praha. Ta kvůli tomuto kroku může přijít až o stovky milionů korun.

Dle informací, které zazněly na jednání expertní skupiny k RUD, pouze 23% obcí (1456 obcí) mělo v roce 2014 nárok na prostředky z 30% DPFO z příznání; 77% obcím (4796 obcí) nemělo být na podílu z DPFO z příznání převedeno nic. I když Finanční správa v počátku roku podíl obcím převedla, tak ke konci roku jej z důvodu přetrvávajícího negativního salda krátila z jiných sdílených daní (DPH, DPFO ze závislé činnosti).

Některé obce mohou být tímto rozhodnutím potěšeny, jelikož zvýšení podílu na DPH jim přinese vyšší příjmy a ke krácení DPFO z příznání (30% motivace) či jiných daní (DPH) u nich nedojde. Například Karviná přicházela na této dani ročně zhruba o 10 milionů korun.

Svaz nesouhlasí s rušením motivačních prvků u daní a ve svých návrzích prosazoval navýšení podílu na DPH vyšší než je 21,4%, a to 23,58%. Rozhodnutí o zrušení 30% motivační složky z daně z příjmu fyzických osob z příznání bylo učiněno bez předložení jakýchkoliv propočtů a dopadů na každou jednotlivou obec v České republice. Tyto propočty Svaz po ministerstvu žádal již v srpnu letošního roku v souvislosti s návrhy a podklady pro řešení změn v RUD, které byly ministerstvu zaslány.

Svaz bude usilovat o změnu rozpočtového určení daní (RUD) tak, aby města a obce nepřišly o motivační prvky. Budeme dále vyjednávat, ať již v rámci pracovní skupiny k RUD anebo na jednáních jak na úrovni vlády, tak i ministerstva financí.

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

K novému zákonu o vnitřním řízení a kontrole se mají konat společné workshopy

Zejména o rozpočtovém určení daní (RUD) v prosinci jednal předseda Svazu a starosta Kyjova František Lukl s ministrem financí Andrejem Babišem. Mimo jiné řešili motivační prvky a DPH jako neuznatelný náklad v dotačních titulech na památky. Odborníci z ministerstva přislíbili, že v této souvislosti osloví resort kultury. Debatovalo se také o četnosti a smyslu kontrol v souvislosti s rozšířením pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu. Obce mají důvodné obavy, že se NKÚ bude zabývat i účelností vynaložených peněz přesto, že ji těžko – protože nezná situaci v místě – posoudí. Shoda nicméně panuje v tom, že i v souvislosti s kontrolami je naprosto zásadní funkční

a srozumitelný výklad i metodika. Proto by – po dohodě se Svazem – mělo letos ministerstvo financí pro města a obce uspořádat společné workshopy k zákonu o vnitřním řízení a kontrole z dílny MF. Cílem právního předpisu, který má nahradit zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, je uvést danou oblast do souladu s mezinárodně uznávanými standardy systémů vnitřního řízení a kontroly a osvědčenou evropskou praxí. Nejen této nové legislativě se věnovala i XVIII. celostátní finanční konference. Prezentace je dostupná na www.smocr.cz.

*Mgr. Štěpánka Filipová
mediální zastoupení Svazu*





Finanční
konference

Samosprávy jsou dlouhodobě podfinancované, zaznělo několikrát na finanční konferenci

Rekordní počet delegátů, více než 350, jsme přivítali na letošním již XVIII. ročníku celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 9. a 10. prosince 2015, podruhé v prostorách hotelu Clarion v pražských Vysočanech. Přítomno bylo i několik desítek hostů. Program konference byl široký, dominovala témata rozpočtového určení daní, veřejných zakázek či otázky ohledně hospodaření a správy obecního majetku. Velký zájem starostové projeví také o blok věnovaný novým operačním programům na období 2014–2020 a diskuse se rozproutila rovněž na sociální téma, byla vedena především kolem koncepce sociálního bydlení a doplatku na bydlení.



„Chováme se přirozeně, bez politikaření ale se zdravým selským rozumem,“ řekl v úvodním proslovu předseda Svazu **František Lukl**. A právě proto starostové někdy mohou působit odbojně až tvrdohlavě. Nicméně vše má své důvody. Tak např. stále tolik diskutované rozpočtové určení daní. Obce již delší dobu požadují vrátit podíl DPH na úroveň domluvenou před důchodovou reformou. Vládní návrh novely zákona o RUD však zvyšuje podíl na DPH

pouze krajům, senátní pozměňovací návrh pak tento podíl pro obce a města navyšuje na 21,4% od 1. ledna 2017 a od 1. ledna 2018 na 23,58%. Na druhé straně ale tento senátní návrh počítá se zrušením motivačních prvků pro obce a města, tedy 30% podílu na výnosu daně z příjmu fyzických osob samostatně výdělečně činných. Podle Svazu by však zrušení této motivační složky rozhodně nebylo prozřívavé, a proto požaduje její zachování. V souvislosti se zavedením elektronické evidence služeb lze totiž očekávat i vyšší výnos – *více k této tematice v samostatném článku na str. 7.*

V úzké souvislosti s penězi získanými z RUD je i příspěvek na výkon přenesené působnosti státní správy, který je dlouhodobě podfinancován – v průměru obcím pokrývá tak 65% nákladů. Svaz se

zasazuje o jeho zvýšení a také o zavedení výkonového modelu jeho financování alespoň tam, kde je to možné.

Předseda Svazu pak upozornil na některé další snahy Svazu, které vyvíjí např. v sociální oblasti. Mluvil zejména o koncepci sociálního bydlení, přičemž zdůraznil, že pro samosprávy jsou prioritou především lidé, kteří si svoji tíživou situaci nezavinili sami. Tedy senioři, zdravotně postižení a matky samoživitelky. Poděkoval také ministerstvu práce a sociálních věcí i Úřadu práce za to, že se společně se Svazem snaží znovu zavést institut veřejné služby.



Problematikou financování samospráv se ve svém krátkém vstupu zabývala i čestná předsedkyně Svazu **Adriana Krnáčová**, primátorka hl. m. Prahy. „Nikdy nemůžeme říkat, že máme dost peněz, a to ani Praha,“ konstatovala hned v úvodu a sdělila, že hlavní město přišlo kvůli nešťastnému rozhodnutí v roce 2012 o 650 mil. Kč z výnosu ze sdílených daní a na přenesený výkon ročně doplácí zhruba 680 mld., celkem jí tedy chybí 1,3 mld. korun. Za velké téma považuje také

veřejné zakázky. Mnohdy podle ní bývá velkým problémem rozhodnout zejména o jednacím řízení bez uveřejnění, často jde o velmi nepopulární a nepříjemná politická rozhodnutí, za která starostové

a primátoři bývají často kritizováni. Přesto je ale třeba se do toho pustit. Města a obce pak označila za jakési provozní jednotky, které musí denně zajišťovat odvoz odpadů, bezpečnost, provoz škol a mnoho dalších služeb pro občany, a proto znovu zdůraznila, že pokud se některá ministerstva rozhodnou převést na ně nějakou další povinnost, musí s tím převést i odpovídající peněžní prostředky.

„Obce a města jsou našimi primárními partnery,“ začala své vystoupení ministryně práce a sociálních věcí **Michaela Marksová**. Při tvorbě legislativních norem ocenila zejména zpětnou vazbu z území, jelikož jsou to právě obce a města, která jednají přímo s občany, a žádoucí informace podávají výš. Velmi úzká spolupráce je podle ní nutná především u řešení otázky sociálního, respektive dostupného, bydlení. Města a obce by se měly vyjadřovat k tomu, kdo se na jejich území bude stěhovat. V novele zákona o hmotné nouzi, která by měla napomoci v boji proti obchodu s chudobou a kterou předložila vládě, proto navrhuje, aby stanovisko obce bylo alespoň doporučující. Podpořila také názor starostů, že tvořící se zákon upravující bydlení pro sociálně slabé by měl řešit především dostupné bydlení pro seniory, rodiny s malými dětmi, samoživitelky, zdravotně postižené atd.

Za velké téma, kde je nutné spolupracovat s městy a obcemi, považuje také sociální práci. Je ráda, že se v roce 2015 poprvé podařilo zavést dotační titul Sociální práce pro obce a pro kraje, který zůstává také pro rok 2016, a to v objemu zhruba 200 až 250 mil. Kč. Ostatně obce jsou těmi, které tuto práci vykonávají a dozorují, ale v zájmu státu rozhodně musí být tuto činnost podpořit.

„Mnoho vlád chtělo ministerstvo pro místní rozvoj zrušit, protože mělo nálepku „fondové“ ministerstvo,“ uvedla ministryně **Karla Šlechtová**, která za řečnickým pultem vystřídal ministryni Marksovou, a hned vyjmenovala další agendy, kterými se tento rezort zabývá. A začala pohřebnictvím. Ministerstvo nyní pracuje na novele zákona o pohřebnictví, která by v této oblasti měla přinést revoluční změny. Ty si samozřejmě vyžádají větší rozpočtovou položku jak pro kraje, tak pro obce a města. Proto již upozornila ministra financí, že bude potřebovat na tuto agendu pro obce více peněz. Ty by totiž měly kontrolovat hřbitovy, činnost pohřebních služeb i krematoria. Pohřbívání musí být důstojné a nesmí se tam dít nekalé praktiky.

Karla Šlechtová dále starosty informovala, že jejich ministerstvo připravilo věcný záměr zákona o realitním zprostředkování, podle kterého budou muset realitní makléři mít potřebnou kvalifikaci, která bude přísně vyžadována, informovala také o dotačním programu na změnu a modernizaci územních plánů pro obce do tří tisíc obyvatel, ale také o rozporu, který vedou s ministerstvem práce a sociálních věcí ve věci bytové politiky, konkrétně v otázce jak chápat dostupné a jak sociální bydlení. Zdůraznila přitom, že podle kompetenčního zákona je za bytovou politiku zodpovědné právě a jedině ministerstvo pro místní rozvoj. To nyní zpracovává koncepci o dostupném bydlení, které však pojímá jako bydlení pro všechny skupiny, generace, a sociální bydlení vnímá pouze jako jednu část bytové politiky. Ministerstvo práce a sociálních věcí pak připravuje návrh zákona o sociálním bydlení. Seznámila starosty i s možnostmi čerpání dotací, které ministerstvo poskytuje na pečovatelské domy, tzv. startovací byty či komunitní domy pro seniory.

V další části se zaměřila na problematiku a podporu cestovního ruchu, na který se jí podařilo pro rok 2016 získat 350 mil. Kč. Peníze však rozhodně nepůjdou do aquaparků, hotelů či golfových hřišť, což bylo trnem v oku i Evropské unii, jelikož se zde platí různé poplatky, vstupy atd. MMR nově podpoří destinační managementy, které zastřešují cestovní ruch na širším území rozkládajícím se přes hranice ORP – např. Český ráj, nebo infrastrukturu v obcích vztahující se k cestovnímu ruchu. Kam konkrétně mají tyto peníze směřovat a jaké by tedy chtěly územní výzvy, by měly říci zřízené regionální stálé konference cestovního ruchu, které by měly dávat jednotné stanovisko za oblast celého kraje, tedy od všech tamních aktérů.

Vystoupení ministryně Šlechtové patřilo na konferenci k těm nejdelším, krom již uvedeného zmínila i otázku migrace, citlivé téma व्यवlastňování, novelu stavebního zákona, šířeji hovořila také o, podle jejích slov, paskvilním zákonu o veřejných zakázkách, který má 21 novel, tedy více, než kolik let existuje. Upozornila, že k tomuto zákonu budou připraveny prováděcí předpisy, nařízení vlády, ale především metodika, která bude říkat, jak postupovat v případě, když chcete zakázku zadat. Varovala pak před různými společnostmi, které zvou na semináře o veřejných zakázkách a přitom se zaštitují jejím jménem. Důrazně konstatovala, že tomu tak není, nikdo od jejich rezortu povolení nedostal. Ministerstvo samo chce tomuto zákonu dělat velkou osvětu samo, ve všech krajích. Závěrem řekla i několik informací k evropským fondům – *bližší informace viz samostatný blok*.



V následné diskusi padlo na obě ministryně několik dotazů, ale také poznámek a podnětů. Někteří delegáti upozorňovali, že se v novém programovém období nikde nevidí, jejich velikostní kategorie obce nemůže z žádného programu čerpat, zazněla i kritika, že dotační programy jsou zcela mimo zájmy a potřeby měst a obcí, program rozvoje venkova je zaměřen především na zemědělce. Padl i dotaz, jaký rezort je vlastně odpovědný za venkov, dále upozornění, že nikdo neřeší problematiku opatrovnictví, z čehož také vyplynulo, že je nutné provést změnu kompetenčního zákona. Diskusní příspěvky obohatily i blok evropských fondů.

„Veřejná správa musí být efektivní, kvalitní a transparentní,“ řekla úvodem svého příspěvku náměstkyně ministra vnitra **Jana Vildumetzová**, která na konferenci zhodnotila uplynulý rok z pohledu úseku veřejné správy. K dosažení tohoto cíle chce přistupovat cestou evoluce nikoli revoluce s vnímáním hlasu starostů, kteří říkají: Neměňte to, co je funkční, měňte to, co nefunguje. Ministerstvo vnitra má dle kompetenčního zákona koordinační úlohu v oblasti veřejné správy, kterou je však třeba posílit, jelikož ne všechny rezorty ji respektují. Proto zřídili Radu vlády pro veřejnou správu, která by se měla ke všem navrhovaným změnám vyjadřovat a dávat své stanovisko. Jednou z cest, jak dosáhnout větší efektivity a kvality veřejné správy, a tedy přiblížit její služby občanům, je rušení místní příslušnosti vybraných agend. U občanských průkazů se to již podařilo, od ledna 2016 to bude platit i u cestovních dokladů. Každý občan si tedy



bude moci vybrat, na kterou obec s rozšířenou působností si půjde cestovní doklad vyřídit. V budoucnu by to mělo platit i u řidičských průkazů. Správní poplatky pak budou příjmem té obce, pro kterou se občan rozhodne.

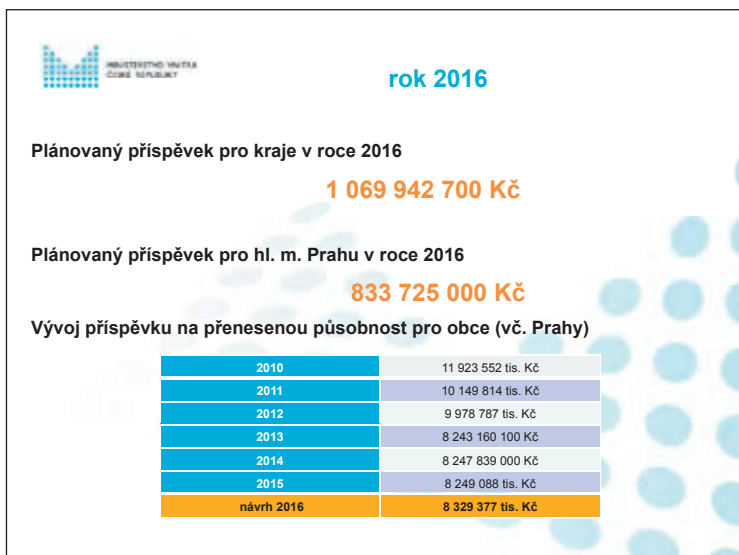
Náměstkyně Jana Vildumetzová poté shrnula, co se na úseku veřejné správy MV podařilo. Obce budou mít přístup do registru obyvatel za účelem získání dat pro různé gratulace či vítání občánků, byly navýšeny odměny pro volené zastupitele obcí a krajů o 3,5% od 1. 4. 2015 a od 1. 1. 2016 o další 3%, byla schválena transpoziční novela zákona o svobodném přístupu k informacím, zahájena byla příprava nové právní úpravy odměňování zastupitelů ÚSC, kde je snahou docílit stejných podmínek pro obce, kraje a hl. m. Prahu. Ministerstvo dále začalo pracovat na řešení vysokého počtu obyvatel evidovaných na ohlašovnách (dnes jich je evidováno

375 000), jako spolugestora veřejného opatrovnictví vypracovalo metodickou příručku pro obce jako veřejné opatrovníky, obdobnou „kuchařku“ vypracovalo i pro spolupráci s obcemi v oblasti sociálního vyloučení, zaveden byl registr přestupků.

K příspěvku na výkon státní správy uvedla, že pro rok 2016 byl navýšen o 1%, což samozřejmě není mnoho, ale z pohledu „té druhé strany“ i to považuje za úspěch, jelikož od roku 2013 se nevalorizoval. Slíbila však, že udělá vše pro to, aby v roce 2017 byl tento příspěvek navýšen o více procent.

Náměstkyně Vildumetzová závěrem svého vystoupení už jen krátce nastínila, jaké úkoly čeká jejich rezort v příštím roce. Je to především příprava věcného záměru zákona o administrativním členění státu – více v samostatném článku na str. 20, 21, sjednocení pracovišť na vydávání dokladů, zvýšení kvality vzdělávání úředníků a řada dalších.

zpracovala Lenka Zgrajová



KONTROLA VE VEŘEJNÉ SPRÁVĚ, VEŘEJNÉ ZAKÁZKY

Návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí

Odpolední blok věnovaný kontrole ve veřejné správě a veřejným zakázkám zahájil svým příspěvkem náměstek ministra financí pro řízení sekce finanční řízení a audit Tomáš Vyhnaněk, který účastníkům konference představil návrh zákona o řízení a kontrole veřejných financí, jenž se momentálně nachází v připomínkovém řízení. Zrekapituloval dosavadní průběh legislativních prací a představil základní principy nového zákona, tedy účelnost, hospodárnost a účinnost (efektivitu). Následně seznámil přítomné s třemi pilíři, na nichž zákon stojí. V rámci prvního z nich, tedy v zakotvení řídicích a kontrolních mechanismů, uvedl, že ministerstvo financí při přípravě zákona zohlednilo požadavky malých obcí, kdy oproti současnému schvalovacímu procesu, který

tuje systém řízení rizik, což následně umožní audit. Druhý pilíř pak představuje povinné zřízení interního auditu, přičemž tato povinnost se bude týkat obcí, které mají rozpočet nad 500 milionů korun a současně více než 250 zaměstnanců a více než 15 tisíc obyvatel. Zákon dále předpokládá určitou kvalifikaci auditorů a povinnost řídit se standardy. Třetím pilířem, na kterém zákon stojí, pak představuje harmonizační roli ministerstva financí, které by mělo sjednocovat výklady, metodiky a doporučovat směrnice s cílem sjednotit systém kontrol tak, aby nedocházelo k duplicitním kontrolám a aby se nelišily závěry různých kontrolních orgánů.

Postoje Senátu k projednávaným změnám zákonů

V příspěvku senátora Petra Víchy se odrazil jeho dvojrole spoluvůdce právních norem coby senátora a současně jejich uživatele coby starosty Bohumína. S nadhledem okomentoval (nejen) aktuální dění na poli legislativy, která má dopad na obce. Za velké pozitivum Senátu považuje velké množství senátorů, kteří byli nebo doposud jsou činní v komunální sféře, což jim umožňuje zodpovědněji hodnotit dopady schvalovaných norem. Upozornil zejména na pozvolný, leč nekonečný nárůst administrativních povinností, který znemožňuje voleným zástupcům věnovat se naplno správě obce. Připomněl některé aktivity Senátu, které se týkají obcí – např. zpoplatnění videoloterijních terminálů, zákon o odpadech, díky němuž poklesl počet krádeží kovů. Uvedl i případy, kdy se snaha Senátu nesešla s pochopením ze strany dolní ko-

mory a Senát byl se svými pozměňovacími návrhy neúspěšný, což byl případ poplatků za vynětí poplatků ze zemědělského půdního fondu. Pokud šlo o aktuální témata, zmínil projednávání zákonů o registru smluv, o finanční kontrole, o loteriích nebo hrozbu rušení finančních úřadů, vyjádřil se též k rozšiřování působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu – za podstatné považuje, aby NKÚ nemohl posuzovat rozhodnutí, jež náležejí výlučně samosprávě, zároveň bude požadovat řešení problematiky duplicitních kontrol.

Nový zákon o veřejných zakázkách

Jednou z nejdůležitějších změn, která čeká obce v příštím roce, bude zcela nový zákon o veřejných zakázkách, který účastníkům konference představil Jan Blecha, náměstek ministryně pro místní rozvoj ze sekce veřejného investování. Nejdříve připomněl důvody, proč se nový zákon vůbec připravuje – tím nejdůležitějším je přijetí tří nových zadávacích směrnic, mezi ty další patří i velké množství novel zákona stávajícího, které způsobují jeho nepřehlednost a nekonzistentnost. Dále shrnul dosavadní vývoj legislativního procesu, v současné době jej projednávají výbory Poslanecké sněmovny. Zákon stanoví principy zadávacího procesu, pregnantně vymezuje průběh zadávacího řízení, přičemž ale zároveň nejde o metodiku. S ohledem na množství uživatelů předpisu, a to jak zadavatelů, tak i dodavatelů připravuje ministerstvo pro místní rozvoj samostatné metodiky, které by měly těmto uživatelům s veřejnou zakázkou pomoci – má jít vlastně o jakési praktické návody, podle kterých by mohli zadavatelé postupovat. Momentálně se ministerstvo obrací zejména na profesní sdružení, která by se měla na tvorbě metodik podílet.



vyžaduje tři osoby (příkazce operace, správce rozpočtu a hlavní účetní), budou nově postačovat osoby dvě (starosta v roli schvalující osoby a účetní v roli hlavního ekonomy), přičemž účetní nebude ani muset být v pracovním poměru. Zákon dále implemen-





Upozornil též, že cílem zákona naopak není řídit investiční proces, tzn. stanovovat, kam, jak a proč prostředky investovat. Ministerstvo si od nového zákona slibuje především odstranění stávajících problémů. Lze však očekávat i výkladové problémy, a to zejména u nových institutů či neurčitých pojmů (např. u pojmu přiměřenost). Zmínil možnost vyloučit uchazeče, který se v minulosti neosvědčil nebo má vůči zadavateli dluhy. Zákon také jasně vymezuje způsob stanovení mimořádně nízké nabídkové ceny, novou úpravu dodatečných prací či změn smlouvy apod. Ministerstvo si od zákona slibuje i výrazné snížení administrativní zátěže pro obce coby zadavatele. Zákon by měl vstoupit v účinnost v dubnu 2016.

Horizontální zadávání veřejných zakázek

Ředitel odboru práva veřejných zakázek a koncesí ministerstva pro místní rozvoj Vlastimil Fidler následně představil dva nové instituty zákona o veřejných zakázkách, a to tzv. zjednodušený režim a vertikální a horizontální spolupráci zadavatelů. Pokud jde o vertikální a horizontální spolupráci zadavatelů, vychází nová úprava z rozhodovací praxe Evropského soudního dvora. Vertikální spolupráce odpovídá současné úpravě tzv. in-house výjimky, nově se však stanoví podíl práce vykonávané dodavatelem pro zadavatele na 80%, což lze považovat za pozitivní, neboť dosavadní podmínka vykonávání „podstatné části“ působilo aplikační problémy. Nový institut horizontální spolupráce (doposud dovozený pouze z rozhodovací praxe Evropského soudního dvora), někdy označovaný jako public-public, představuje spolupráci



veřejných zadavatelů, kdy ke splnění společného úkolu využívají své dceřiné společnosti. Zjednodušený režim představuje postup zadavatele pro zadávání zvláštních služeb, jako jsou sociální ale i další služby, které jsou uvedeny v příloze zákona (některé právní služby, hotelové služby apod.). Zákon v tomto případě neukládá žádná složitá procesní pravidla, vycházelo se z úpravy zadávacích směrnic. Zadavatel má jen několik málo povinností – na začátku musí říci, že bude postupovat v tomto zjednodušeném režimu, v zadávací dokumentaci musí sdělit a nakonec musí oznámit výsledek. Dokonce může v průběhu řízení měnit zadávací podmínky, musí však dodržet zásady zákona (transparentnost, přiměřenost, rovné zacházení a zákaz diskriminace).

A dále o zadávání zakázek

O veřejných zakázkách, tentokrát ve stavebnictví, hovořil Miloš Kužvart, vedoucí inspekčního orgánu Technického a zkušebního ústavu stavebního Praha. Upozornil na problémy veřejného zadávání v této oblasti – zdůraznil zejména nedostatečnou kvalitu služeb či obtížně stanovitelná kritéria pro tyto zakázky.

Sociálně odpovědnému zadávání veřejných zakázek se věnoval Jiří Šimon, ředitel odboru veřejných zakázek z ministerstva zemědělství. Svůj příspěvek uvedl tím, že zadavatel může přistupovat k veřejné zakázce dvěma způsoby – buď za nákupy či dodávky utratí co nejméně a své strategické cíle (např. v sociální oblasti) realizuje jinak, nebo využije dodavatele veřejné zakázky pro plnění svých strategických potřeb. A právě druhému přístupu věnoval podstatnou část své prezentace. Jako příklady strategických cílů v sociální oblasti uvedl zaměstnávání nezaměstnaných dodavatelem stavební zakázky (tam, kde se to samozřejmě hodí), zajištění důstojných pracovních podmínek, doplnění vzdělání a praxe pro studenty či absolventy, zaměstnávání osob ohrožených na trhu práce. Uplatňování těchto přístupů následně demonstroval na celé řadě konkrétních zakázek organizací v podřízených organizacích ministerstva zemědělství. Zároveň přítomně seznámil s možnostmi, které jim dává jak současná právní úprava, tak i úprava budoucí. Ve svém příspěvku dále hovořil o výhodách, které zejména u komplikovanějších zakázek dávají zadavatelům tzv. předběžné tržní konzultace.

Zkušenosti se zadáváním veřejných zakázek v EU

Petr Jirman, auditor Generálního ředitelství pro regionální politiku ministerstva financí seznámil přítomné se zkušenostmi se zadáváním veřejných zakázek na úrovni Evropské unie a s hlavními auditními zjištěními. Zadávání veřejných zakázek patří mezi rizikové oblasti – na úrovni Evropské unie podle údajů Evropského účetního dvora tvoří chyby ve veřejných zakázkách 40%, ale ze zkušenosti Petra Jirmana vyplývá, že tyto chyby tvoří 80 až 90% všech pochybení, přičemž tyto chyby vedou k finančním úpravám a ztrátám alokace. Mezi další pochybení patří nezpůsobitelné výdaje, nedovolená veřejná podpora apod. Chybovost veřejných zakázek podle jeho názoru vyplývá jednak z komplikovaných pravidel, komplikovaných projektů, kde je třeba z objektivních důvodů provádět změny, dále též z nezkušenosti některých zadavatelů a tlakem na rychlou realizaci projektů. Za nejzávažnější auditní zjištění považuje situace, kdy nedošlo k žádné publikaci zadávací dokumentace a zakázky byly zadány na přímo, rozdíl mezi informacemi publikovanými na národní a evropské úrovni (např. rozdílná hodnotící kritéria), zkrácené lhůty pro vyzvedávání zadávací dokumentace, příliš krátké lhůty pro podávání nabídek, nepřiměřená diskriminační kvalifikační kritéria, záměna kvalifikačních a hodnotících kritérií, hodnotící kritéria nesouvisějící s předmětem zakázky, specifikace značek v předmětu zakázek, umělé dělení veřejných zakázek, nabídky přijaté po termínu, dodatečné informace k zadávací dokumentaci nezaslané všem uchazečům, neodmítání nabídek, které nesplnily podmínky, nebo naopak odmítání těch, které podmínky splnily, netransparentní hodnocení nabídek, podstatné změny smluv bez nové soutěže. Nakonec doporučil zadavatelům, aby se vyvarovali jednacím řízením bez uveřejnění, které představuje výjimečný postup určený pouze pro výjimečné případy, aby stanovovali transparentní objektivní kvalifikační kritéria a využívali standardizované zadávací dokumentace.

Smart City

O chytrých městech, tedy o konceptu Smart City, mluvil ve svém příspěvku Jan Ornst z České spořitelny. Na začátku svého příspěvku upozornil, že se odhaduje, že celosvětově se v této oblasti do roku 2020 proinvestuje 1,56 trilionů amerických dolarů, přičemž v České republice se odhadují investice asi

100 miliard. Česká republika je v této oblasti na začátku, nicméně první vlašťovky již jsou, jako příklady uvedl zavádění nabíjecích stanic pro elektromobily, elektrotaxi, carsharing, bikesharing, adresné vážení komunálního odpadu, „chytré popelnice“, aplikace pro komunikaci občanů s městem nebo senzorickou sítí veřejného osvětlení. Dále uvedl, proč by se měly obce konceptem smart cities zabývat – smart cities může přinést zjednodušení a zlepšení života obyvatel či rozvoj podnikatelských aktivit v daném místě, navíc lze vzhledem k technologickému pokroku celé společnosti očekávat, že budou města vystavována čím dál většímu tla-

ku na jeho zavedení. Než se obce pro takové projekty rozhodnou, měly by si spočítat, na kolik je realizace přijde – nejen investičně, ale i provoz a údržba, a kde na takové projekty vezmou. Měly by také zvážit socioekonomické přínosy. Hovořil též o možnostech financování ze strany sponzorů, dodavatelů technologií, z dotačních titulů, crowdfundingem či z úvěrů.

V rámci tohoto bloku byly také výkonným ředitelem Kanceláře Svazu Danem Jiránekem představeny aktivity Svazu. Seznámil přítomné především s činností Svazu v roli legislativní, ale pohovořil i o výhodách člen-

ství a o jeho struktuře. Vyzdvihl zejména spolupráci Svazu s ministerstvy, Poslaneckou sněmovnou a Senátem či Evropskou komisí, zároveň se však nevyhnul kritice časté novelizace právních předpisů, které výrazně komplikují jejich správnou aplikaci. Stručně shrnul úspěchy Svazu – ať už šlo o rozumnější nastavení zadávání veřejných zakázek, obranu před snahou centralizovat veřejnou správu, přijatelnější nastavení poplatků za vynesení ze zemědělského půdního fondu či spravedlivější rozpočtové určení daní.

*zpracoval Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

NOVÉ OPERAČNÍ PROGRAMY NA OBDOBÍ 2014–2020 PRO MĚSTA A OBCE

Již tradičně byl na finanční konferenci organizován seminář, který se věnoval problematice evropských strukturálních a investičních fondů (*pozn.: tomuto tématu jsme se věnovali také v INS č. 12/2015, str. 16, 17*). Vzhledem k tomu, že nové programové období 2014–2020 se po poměrně dlouhém zdržení dostalo do fáze vyhlášení výzev, je tato problematika pro představitele místní samosprávy velmi aktuálním tématem. Nicméně současnou fází lze stále považovat za počáteční, a proto byl vytvořen prostor pro zástupce klíčových operačních programů s cílem informovat potenciální žadatele z řad starostů a dalších představitelů měst a obcí. Vyhlášení výzev postupuje dle připravených harmonogramů, se kterými se mohou potenciální žadatelé seznámit na webových stránkách jednotli-

vých ministerstev. Závěr tohoto bloku byl věnován prezentaci Státního fondu dopravní infrastruktury.

Integrovaný regionální operační program

V případě Integrovaného regionálního operačního programu, který představil Rostislav Mazal, je nutné uvést, že volně navazuje na regionální operační programy (ROP) a Integrovaný operační program (IOP), nicméně podporované aktivity se oproti těmto operačním programům liší. Je to dáno podmínkami Evropské komise, které zúžily rozsah financovatelných aktivit. Přesto zůstává IROP obsahově velmi bohatým programem, pro obce a města jsou připravena témata v oblasti dopravy (dopravní prostředky, ter-



minály a telematika), v oblasti sociální problematiky (sociální integrace či sociální bydlení), vzdělávání, kulturních památek, e-governmentu a územního plánování. Velký důraz v následujících letech bude

kladen na integrované řešení rozvoje území. Tzv. integrované nástroje budou ve vymezeném území řešit místní problémy integrovaným způsobem na základě zpracovaných integrovaných strategií, které byly připravovány v posledních dvou letech. IROP byl do konce roku 2015 poměrně aktivní ve vyhlášení výzev.

Operační program Životní prostředí 2014–2020

S programem, který přímo navazuje na Operační program Životní prostředí 2007 až 2013, seznámil přítomné Ing. Jaroslav Michna, ředitel odboru fondů EU. Je nutné konstatovat, že došlo k výraznému snížení alokace (ze 130 mld. Kč na 72,5 mld. Kč), přesto pro obce zůstává z hlediska důležitosti jedním z těch klíčových programů. Zajímavou aktivitou je prioritní osa č. 1, která je zaměřená na čistotu vody s celkovou alokací 21,1 mld. Kč. Další aktivitou určenou pro obce je zajištění protipovodňových opatření, ochrany krajiny a energetických úspor. Specifickou a nedílnou součástí života na obcích a městech je infrastruktura odpadového hospodářství. Do této oblasti umístilo ministerstvo celkem 12,6 mld. Kč, které se soustředí na prevenci vzniku odpadů, zvýšení materiálového a energetického využití odpadů či

Číslo výzvy	Vyhlášené výzvy IROP	Vyhlášení
1	Vybrané úseky silnic II. a III. třídy	7/2015
2	Územní plány	7/2015
3	Regulační plány	9/2015
4	Aktivity vedoucí k úplnému elektronickému podání	9/2015
5	Vysoce specializovaná péče v oblastech onkogynekologie a perinatologie	9/2015
6	Provozní a animační výdaje	9/2015
7	Deinstitucionalizace sociálních služeb	9/2015
8	Technická pomoc	9/2015
9	Územní studie	10/2015
10	Kyberbezpečnost	10/2015
11	Sociální podnikání pro SVL	10/2015
12	Sociální podnikání	10/2015
13	Revitalizace vybraných památek	11/2015
14	Infrastruktura pro předškolní vzdělávání	12/2015
15	Infrastruktura pro předškolní vzdělávání v sociálně vyloučených lokalitách	12/2015
16	Energetické úspory v bytových domech	12/2015
17	Elektronizace odvětví – eLegislativa, eSbírka, archivace	12/2015
18	Podpora bezpečnosti dopravy a cyklodopravy	12/2015
19	Technika pro IZS	12/2015

Pozn.: Tučně jsou označeny výzvy relevantní pro obce



odstraňování ekologických zátěží. Celkově lze považovat tento operační program za jeden z nejvýznamnějších zdrojů finančních prostředků určených do infrastrukturních projektů místní samosprávy.

Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání

Klíčovou prioritní osou pro obce v rámci nového operačního programu v gesci ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy je jednoznačně osa č. 3 s názvem Rovný přístup ke kvalitnímu předškolnímu, primárnímu a sekundárnímu vzdělávání. Součástí prezentace Heleny Barbořákové byla aktuálně řešená problematika krajských a místních akčních plánů rozvoje vzdělávání (KAP/MAP). Na úrovni regionálního školství mají tyto MAP a KAP přispět ke zlepšení kvality vzdělávání ve školách prostřednictvím spolupráce zřizovatelů, škol a ostatních

aktérů ve vzdělávání. Tyto dlouhodobé plány mají za cíl také rozvoj funkčního partnerství v území, což má přispět k usnadnění realizace problematických intervencí.

Operační program Zaměstnanost

Operační program Zaměstnanost a jeho prioritní osy byl představen ředitelkou Lenkou Kaučou. Tak jak v minulém programovém období nejvíce finančních prostředků je vloženo do prioritní osy 1 Podpora zaměstnanosti a adaptabilita pracovní síly, která zahrnuje 60% alokace z celkových 70 mld. Kč v rámci OPZ. Neméně důležitou bude také prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa, pod kterou se bude naplňovat strategický rámec rozvoje veřejné správy ČR pro léta 2014 až 2020. Tento rámec byl schválen prostřednictvím UV 680/2014 a má za cíl modernizaci veřejné správy, revizi a optimalizaci výkonu veřejné správy v území, zvýšení dostupnosti a transparentnosti veřejné správy prostřednictvím nástrojů eGovernmentu a profesionalizaci a rozvoj lidských zdrojů ve veřejné správě. Naplňován bude tento rámec prostřednictvím implementačních plánů, které byly schváleny UV 21/2015. Ředitelka Kaučá také představila výzvu č. 33 pro územní samosprávné celky, která by měla být vyhlášena na přelomu let 2015/2016, kde se počítá s alokací 285 mil. Kč a hlavními podporovanými aktivitami bu-

dou good governance – optimalizace chodu úřadů, zvýšení kvality a řízení lidských zdrojů v úřadech ÚSC a projektové a strategické plánování v těchto úřadech.

Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI)

Celý blok byl ukončen prezentací Karla Havlíčka, vedoucího oddělení příspěvkových programů SFDI, jenž účastníky seznámil s prioritami a rozpočtem SFDI pro rok 2016. Jsou vyhlášeny tři příspěvkové programy: 1. na zvyšování bezpečnosti, 2. na výstavbu a údržbu cyklistických stezek a 3. na průzkumné a projektové práce. Příjemcem příspěvku může být stát, kraj, obec a její příspěvkové organizace. Maximální výše příspěvku je 85 % uznatelných nákladů stavební části akce a tento příspěvek nemůže být kombinován s prostředky z fondů EU. Podmínky pro poskytnutí příspěvku jsou podrobně popsány v rámci Pravidel, které lze nalézt na webových stránkách www.sfdi.cz. Karel Havlíček ve svém příspěvku hlavně zdůraznil ty akce, které z příspěvkových programů SFDI nebudou moci být financovány. Jedná se zejména o veřejné osvětlení, přístroje pro měření rychlosti, dopravní prostředky, dešťovou kanalizaci, parkoviště, demolice objektů a projektové a geodetické práce.

*zpracovali Mgr. Lucie Kořínková
a Ing. Mgr. Adam Vazač
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

HOSPODAŘENÍ A SPRÁVA OBCENÍHO MAJETKU

Hospodaření a správě obecního majetku byla věnována hodina a půl v odpoledním programu konference. Starostové si vyslechli informace o možnostech prodeje obecního majetku formou dražby, financování vodárenské infrastruktury, analýzu výdajů obcí na energie, vzdělávání a sport a způsoby vymáhání pohledávek soudním exekutorem.

Správná volba způsobu prodeje obecního majetku ovlivní i výši získaných prostředků

Zdeňka Niklasová, ředitelka odboru veřejných dražeb a realitní činnosti ministerstva pro místní rozvoj, informovala o tom, jaké způsoby zpeněžení svého majetku mohou obce využít. Jedním z nich je veřejná dražba. Výhodou veřejné dražby, na rozdíl od jiných způsobů zpeněžování

majetku, jako jsou například přímý prodej, obálková metoda, výběrové řízení, veřejná soutěž o nejvhodnější nabídku, aukce atp., u kterých musí být uzavřena kupní smlouva, je přechod vlastnictví, který je ukončen potvrzením o nabytí vlastnictví. Nabytí vlastnictví nevyžaduje souhlas zastupitelstva obce, majetek přechází na nového majitele (vydražitele) okamžikem vydražení. Výsledek dražby se velmi špatně zpochybňuje a je zde téměř 100% jistota, že majetek zůstane tomu, kdo jej vydražil. Dražba je nejtransparentnějším způsobem zpeněžení, zpravidla je při ní dosaženo tržní ceny, ale mnohdy i ceny vyšší. V případě, že se draží budovy, není požadován průkaz energetické náročnosti budov, úhrada nákladů dražby je finančně zajištěná ze složené dražební jistoty, a to i v případě zmaření dražby. Lze využít i elektronické veřejné dražby. V České republice je řada

elektronických dražebních systémů provozovaných soukromými subjekty.

Náklady na zajištění dodávek kvalitní pitné vody

Pozornost věnovali účastníci konference také financování vodárenské infrastruktury, vývoji cen za pitnou vodu a jejímu porovnání v krajích, které přednesl Oldřich Vlasák, ředitel sdružení vodovodů a kanalizací – Sovak. V České republice je zásobováno 94% obyvatel z vodovodů, podíl obyvatel napojených na kanalizaci činí 84%, přitom obce nad 2000 obyvatel jsou napojeny na ČOV všechny. V absolutních číslech to znamená, že z celkového počtu 10,5 milionu obyvatel vodu z vodovodu odebere 9,9 milionů obyvatel a 8,8 milionu obyvatel ji do kanalizace zase vypustí. Do ceny vody se promítají odpisy, opravy

a nájem infrastruktury, poplatky za vypouštění odpadních vod, materiál, energie, mzdy a další. V porovnání mezi kraji, je nejvyšší cena vody v Libereckém a Ústeckém kraji a nejnižší v Plzeňském kraji a na Vysočině. Rozdíl v ceně vody je dán tím, jaké zdroje se využívají pro výrobu vody, jestli povrchové nebo spodní vody a potom záleží na rozčlenění infrastruktury po celém území. Například Ústecký kraj má téměř 100% pokrytí a pak v rámci solidární ceny, je cena jedna z nejvyšších. Za sociálně únosnou hranici ceny vodného a stočného se považují 2% průměrných příjmů.

Vodárenská infrastruktura je z 67% provozována v tzv. oddílném modelu, tzn. na základě dlouhodobé smlouvy mezi vlastníkem (veřejný sektor) a provozovatelskou společností (soukromá společnost), dalších 18% trhu zaujímá smíšený model, kdy je infrastruktura vlastněna i využívána jedním subjektem, podíl ve společnosti může mít jak veřejný, tak soukromý sektor a vlastnický model, kdy veřejný sektor je vlastníkem infrastruktury i 100% majitelem provozní společnosti, zaujímá na trhu pouze 1%.

Primárním zdrojem financování, který do budoucna bude stále více nabývat na významu, jsou příjmy z vodného a stočného. Dalšími zdroji financování jsou vlastní zdroje. Tento zdroj není příliš vhodný, některé obce dotují cenu vodného a stočného ze svého rozpočtu a chybí jim pak prostředky na jiné věci. Problém s financováním obnovy infrastruktury mohou mít zejména malé obce, jedinou obranou je začlenění do většího vodárenského celku. Další možnosti jsou státní a evropské dotace. Pro plánovací období 2014–2020 je v Operačním programu Životní prostředí připraveno více než 13 mld. Kč.

Mezi hlavní problémy a výzvy v oblasti vodohospodářství do budoucna patří chybějící ucelená koncepce a nejasný právní rámec, neaktuální a neexistující plány obnovy infrastruktury, klesající objem spotřebované vody a v poslední době i hrozba sucha.

Jaké jsou výdaje obcí za vodu, plyn, elektrickou energii, vzdělávání a sport

Grafy, grafy a zase grafy mohli účastníci shlédnout v příspěvku Věry Kameníčkové, která je analytičkou společnosti CRIF. Obce vynaložily v loňském roce 22,5 mld. Kč

na vzdělávání. Nejvyšší výdaje v průměru na 1 obyvatele mají obce ve velikostní kategorii 1–5 tisíc obyvatel, a to 2700 Kč, obce nad 5000 obyvatel dávají o něco méně, asi 2400 Kč, a nejméně vynakládají malé obce do 200 obyvatel, zhruba 500 Kč. Oproti tomu na tělovýchovu a sport vynakládají nejvíce obce nad 5000 obyvatel – 1329 Kč na hlavu, kdežto u obcí do 5000 obyvatel částka činí průměrně kolem 600 Kč.

Situace se obrací u výdajů na elektrickou energii. Malé obce do 200 obyvatel vydají víc jak 600 Kč na jednoho obyvatele oproti obcím nad 5000 a více obyvatel, které utratí zhruba 200 Kč na obyvatele. U výdajů za plyn je to téměř opačně, nejvíce vydávají obce s 5000 a více obyvateli, které



vydají na jednoho obyvatele 200 Kč. Grafů bylo opravdu hodně. Pro detailní zkoumání výdajů podle jednotlivých velikostních skupin je možné prezentaci CRIF nalézt na webu Svazu.

Jak na notorické neplatiče z pohledu soudního exekutora

Zajímavou přednáškou o vymáhání pohledávek završil první den konference soudní exekutor Jiří Prošek z plzeňského exekutorského úřadu. Obce mají možnost využít pro vymození pohledávek z daní a poplatků buď daňovou exekuci, tzn., že si obec vymáhá na vlastní náklad pohledávky sama „svépomocí“, anebo služby soudního exekutora. Od 1. 1. 2013 již zákon jiné možnosti nepřipouští. Druhá možnost vymáhání pohledávek za pomoci soudního exekutora je pro obce bez starostí a také bezplatná, a to i v tom případě, že se nepodaří pohledávku vymoci. Takovou možnost představuje projekt Prime Legal, na kterém exekutorský úřad Plzeň spolupracuje již s více jak 50 obcemi. Výhoda-

mi exekuce v tomto projektu je rychlé vymození pohledávky, beznákladovost pro věřitele, započítávání plnění nejprve na pohledávku obce, dálkový přístup do exekučního spisu, široký přístup exekutora k informacím o majetku dlužníka a jeho vstup do tzv. mobiliární exekuce do obydlí. Vymáhání probíhá v souladu se zákonem, je respektován princip přiměřenosti dle § 58 exekučního řádu a exekutor je odměňován dle úspěšnosti exekuce.

Prvním krokem je zpracování a podání exekučního návrhu soudnímu exekutorovi, který ho přezkoumá a požádá soud o pověření. V optimálním případě je soudem do 15 dnů pověřen. Druhý krok znamená zjišťování a zajišťování majetku

dlužníka. Soudní exekutor pátrá po majetku dlužníka. Zde je velkou výhodou rychlý přístup k různým rejstříkům, například bank, peněžních ústavů, pojišťoven, ČSSZ, ÚP, katastru nemovitostí a dobrá součinnost s policií, poštou, mobilními operátory a dalšími subjekty.

Po zjištění majetku exekutor majetek zajistí vydáním exekučního příkazu a vyzve dlužníka k dobrovolnému splnění. Pokud dlužník do 30 dnů dluh zaplatí, sníží se mu náklady exekuce o 50%. V případě nesplnění je provedena exekuce například srážkami ze mzdy u zaměstnavatele, dávek či důchodu, stažením peněz z běžného účtu u banky, prodejem nemovitých či movitých věcí atp. V optimálním případě je pohledávka vymozena za 6 až 8 týdnů (zhruba 30% pohledávek). Úskalí delšího vymáhání pohledávky spočívá v možnosti opravných prostředků, kterých dlužník využívá, pokud se brání zaplacení.

*zpracovala Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

DOSTUPNOST SLUŽEB V ÚZEMÍ

Jeden z podvečerních bloků konference byl věnován dostupnosti služeb v území. Toto téma bylo řešeno ze dvou úrovní, a to obecná dostupnost služeb ve smyslu dostupnosti úřadů veřejné správy a dostupnost poštovních služeb, s níž souvisí také velmi diskutovaný projekt Pošta Partner. Díky přítomnosti zástupců České pošty, s. p., tak měli přítomní starostové skoro jedinečnou možnost vznášet dotazy a podněty k této problematice.

Problematika územně správního členění České republiky

David Sláma, ředitel odboru strategického rozvoje a koordinace veřejné správy ministerstva vnitra, ve svém příspěvku k územně správnímu členění státu shrnul historickou diskuzi k této oblasti a následně na příkladech představil složitost a roztržitost dostupnosti různých úřadů z pohledu obyvatele, což je třeba změnit a reagovat na demografické a sociální změny v území – *podrobněji samostatný článek na str. 20, 21.*

Česká pošta z venkova nezmizí, Projekt Pošta Partner

Za Českou poštu, s. p., vystoupil ředitel sekce mezinárodní a vnitrostátní vztahy Ondřej Veselský, který spojil obě témata. Dle jeho slov rozhodně není za tvrzením, zda česká pošta z venkova nezmizí, otazník, a to také díky legislativnímu vymezení poštovních služeb v posledním roce. Vláda schválila nařízení, které jasně stanovuje, že minimální počet poštovních poboček v území je 3200, přičemž do tohoto počtu se počítají i pobočky Pošty Partner. Postupný přechod vybraných poboček na Poštu Partner je 10letým projektem, v jehož závěru by mělo v území být 2500 Pošt Partner a 700 poboček přímo spravovaných Českou poštou. Základem pro přechod na Poštu Partner i nadále zůstává komunikace s obcemi, resp. jejich zastupitelstvy. V roce 2015 tak vzniklo 70 nových poboček Pošty Partner. Jediná diskuze, která se v současné době vede, je o povin-



ném počtu hodin otvírací doby týdně. Zatímco nyní je počet stanoven na min. 15 hodin týdně, návrh vyhlášky Českého telekomunikačního úřadu počítá u některých poboček s minimálně 10 hodinami týdně. Na závěr bylo přítomným sděleno, že pro rok 2016 se jedná s dalšími 260 obcemi o zřízení pobočky Pošty Partner.

Poštovní služby na Slovensku

Velmi zajímavým srovnáním služeb na území České a Slovenské republiky bylo vystoupení Mgr. Slávky Šikurové, ředitelky sekce produktů, služeb a podpory prodeje Slovenské pošty, a. s. Slovenská pošta stejně jako ta česká vykonává pro stát celou řadu služeb, jako např. integrované obslužné místo (něco ve smyslu Czech Point v ČR) nebo možnost změny adresy (lze srovnat se základními registry v ČR) atd. Provozují však také služby mobilního operátora (od února 2015 prodali již 70 tis. SIM karet) a vydávají vlastní poštovní karty, což představuje věrnostní



systém, pro nějž chtějí zajistit podporu např. i ze strany provozovatelů městské hromadné dopravy či maloobchodníků. Jejich hlavním cílem je co možná nejvíce elektronizovat svoje služby.

Zkušenosti obcí s projektem Pošta Partner

Přínosnou byla rozhodně prezentace Karla Rejchrt, starosty obce Božanov a člena Předsednictva Svazu. Obec Božanov vede Poštu Partner již od roku 2012. V rámci poštovních služeb přijímá a vydává zásilky (psaní, balíky, poukázky, SIPO), vyplácí starobní důchod, na pobočce je také k dispozici terminál pro dobíjení mobilních telefonů a poštovní spořitelna. To vše každý pracovní den v časech, které občanům nejvíce vyhovují. Kromě poštovních služeb mohou využít také Czech-point, Vidimace a legalizace, takže občané si vyřídí veškeré záležitosti na jednom místě.

Jak sám uvedl, hlavními důvody pro přechod na Poštu Partner byly obavy ze ztráty „kamenné pošty“ a požadavek obyvatel na zachování poštovních služeb v obci ale také nevyhovující provozní doba pošty a časté uzavírání pobočky. Aspekty, které zásadně ovlivňují ekonomiku provozu Pošty Partner ze strany obce, jsou společné režijní náklady na energie a prostory a možnost prolínání různých činností zaměstnance obce.

Po třech letech provozování dospěli k tomu, že mezi hlavní negativa patří absence některých produktů v nabídce ze strany České pošty a pozitivem je pak zejména denní kontakt s obyvateli, ale také zachování poštovních a bankovních služeb v obci a vznik jednoho kontaktního místa pro obyvatele.

V diskuzi se zástupci obcí především dotazovali, zda jejich obec je tou vybranou pro zřízení pobočky Pošta Partner. Padl ale i dotaz týkající se prodeje budovy v majetku České pošty na danou obec, resp. jeho případných podmínek.

*zpracovala
Ing. Bc. Barbora Tomčalová
legislativně-právní odd.
Kanceláře Svazu*

SOCIÁLNÍ SLUŽBY VE MĚSTECH A OBCÍCH

Druhý den jednání XVIII. celostátní finanční konference patřil sociálním tématům. Úvodního slova se ujala náměstkyně ministryně práce a sociálních věcí Zuzana Jentschke Stöcklová, která si chválila spolupráci mezi ministerstvem a Svazem, a to především v otázce koncepce sociálního bydlení. Uvedla, že z jejího pohledu v otázce sociálního bydlení dle koncepce tak, jak je napsaná, ve své podstatě obce posílí svou roli, neboť budou rozhodovat o bytech na svém území, budou rozhodovat o tom, kdo v bytech bude bydlet a nemusí se bát finančního zatížení. Otázce sociálního bydlení se dále věnovala Linda Sokačová, vedoucí oddělení sociálního bydlení a sociálního začleňování. Přítomným posluchačům představila koncepci sociálního bydlení a také proces přípravy zákona, jež by měl být vládě předložen v rekordně krátkém čase, a to do června roku 2016. Nutno po-



dotknout, že v hledišti přednáška vzbudila vlnu velkých emocí, neboť čas na přípravu zákona je krátký, otázka financování a kompetencí obcí je nejistá a jediným partnerem, se kterým zákon počítá, jsou právě obce. Zákon je paradoxně připravován ministerstvem práce a sociálních věcí ve spolupráci s ministerstvem pro místní rozvoj, kdy ministerstvo financí k přípravě přizváno nebylo. Ministerstvo práce a sociálních věcí by zákonem chtělo posílit kompetence obcí tím, že by bylo stanoveno, jak bude sociální bydlení v obci vypadat, ovšem zajištění sociálního bydlení bude na obcích. Zároveň by byla plošně sjednocena povinnost obcí řešit sociální problémy na svém území tak, aby je nebylo možno přesouvat na území obce sousední. Otázka sociálního bydlení by byla spojená s povinností se podrobit sociální práci, nicméně obce by více než sociální práci uvítaly existenci pracovních míst, tak aby na jejich území nevznikaly pouze ubytovací kapacity, jejichž užívání by bylo nájemníky hrazené ze sociálních dávek. Tento požadavek se samozřejmě netýká tělesně

a duševně handicapovaných osob a obrovské skupiny seniorů, kterým by mělo být sociální bydlení též určeno. Bohužel v případě nutnosti výstavby sociálního bydlení jsou to právě senioři, jejichž potřeby není možno saturovat z evropských sociálních fondů a otázka financování z národních zdrojů není stále vyřešena.

Obec jako klíčového partnera pro svou práci považuje také generální ředitelka Úřadu práce ČR Kateřina Sadílková. Společným tématem v rámci spolupráce vidí uplatnitelnost klientů na trhu práce a snižování nezaměstnanosti. Poukázala také na problematiku volných pracovních míst, kterých je v současné době více jak sto tisíc, a přesto není možno tato volná pracovní místa obsadit. Důvodem je základem, či minimální vzdělání více jak 40 % dlouhodobě nezaměstnaných. Úřad práce v současné době velmi aktivně spolupracuje nejen se Svazem, s kterým podepsal Memorandum o spolupráci, ale také s jednotlivými obcemi, protože cílem je především dostat občana zpátky na radnici, protože dle pohledu ředitelky Sadílkové by s klientem měla obec mluvit také, protože se jí to také týká. Zároveň by ráda ukotvila obec do poradních sborů. Generální ředitelka Kateřina Sadílková si získala všechny posluchače ve chvíli, kdy představila nástroje aktivní politiky

Zřejmě nejvýraznější oponentkou z řad starostů byla Liana Janáčková, starostka městského obvodu Ostrava-Mariánské Hory a Hulváky, která za své vystoupení v diskuzní části sklídila velký potlesk: „Za dvacet pět let, co jsem na radnici, cítím neustále se zvyšující tlak státu do samosprávného rozhodování obcí. Já to považuji za nepřipustné. A co si myslím o zákonu o sociálním bydlení? Pro nás je zbytečný, my sami nejvíce víme, kterým lidem máme pomáhat a kterým ne. Zvažte znovu, zda je zákon o sociálním bydlení nutný.“



zaměstnanosti, jakými je veřejně prospěšná práce a společensky účelná pracovní místa a odhodlaně dodala: „A já bych ráda řekla, že mi zde chybí ještě jeden nástroj, který se jmenuje veřejná služba. Byl to nástroj, který obce vždy využívaly, byl to nástroj, který říkal – pojd' pracovat a zasloužíš si dávkou – a s tím já souhlasím.“

Velmi dobře byla přijata i prezentace ředitelky odboru pro sociální věci Úřadu práce Zdeňky Cibulkové, která pohovořila o doplatku na bydlení v rámci hmotné nouze. Zhodnotila nedostatek sociálních pracovníků a zavedení nových postupů v případě nepojistných sociálních dávek: „Obce jsou pro Úřad práce partnery, se kterými se snaží Úřad spolupracovat především formou standardizovaného záznamu.“ V sociálním bloku také vystoupila Linda Maršíková, vedoucí oddělení financování sociálních služeb z MPSV a stručně shrnula systém financování sociálních služeb.



V rámci prezentace svazových projektů byla na konferenci pokřtěna publikace „Meziobecní spolupráce – Inspirativní cesta, jak zlepšit služby veřejnosti“ – podrobněji jsme ji představili v INS č. 12/2015 na str. 19. Na 180 stranách shrnuje výsledky projektu na podporu meziobecní spolupráce (MOS), který začal v květnu 2013 a skončil v listopadu 2015. Jejím kmotry se stali předseda Svazu František Lukl, náměstkyně ministryně práce a sociálních věcí Zuzana Jentschke Stöcklová, náměstkyně ministryně vnitra Jana Vildumetzová a ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání Jaromír Jech.

Sociálními tématy se nezabývají jen úřady práce a ministerstvo práce a sociálních věcí, ale také jednotlivé obce, jak vyplynulo z vystoupení ředitele Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu Jaromíra Jecha. V rámci meziobecní spolupráce se sociální téma,

stejně jako otázka odpadů a školství, ukázalo jako nejpálčivější, jež by obce chtěly společně řešit. A proto sociální téma bude tedy jedním z hlavních bodů navazujícího projektu pro obce a dobrovolné svazky obcí. Stejnou myšlenku potvrdil také do-

cent Jiří Ježek z Fakulty ekonomické ZČU v Plzni, který představil zkušenosti představitelů obcí a měst s meziobecní spoluprací.

*zpracovala Mgr. Jindra Tužilová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



Jak je patrné z vybraných příspěvků, program finanční konference byl opravdu košatý. Krom uvedených témat se zde hovořilo také o registru smluv, rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu (aktuální informace pravidelně uvádíme v našem zpravodaji) nebo o meziobecní spolupráci. Představen byl připravovaný projekt Svazu Centra společných služeb, o jehož přípravě pravidelně informujeme v rámci zpráv z jednání Předsednictva a Rady a v tomto čísle mu věnujeme samostatný článek – viz str. 22.

Celostátní finanční konference je jednou z akcí, kdy se starostové mají možnost setkávat a diskutovat s představiteli naší vlády a Parlamentu, ale také si vyslechnout odborníky z ministerstev i dalších institucí zabývajících se financováním veřejné správy. Diskusních příspěvků bylo i letos poměrně hodně, i když příspěvky některých řečníků byly obsáhlé a dosti podrobné. Větší prostor pro diskuse ale určitě bude na krajských setkáních, které také už tradičně patří k svazovým akcím pořádaným v jarních měsících.

Ze společenského večera...



PARTNEŘI XVIII. CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE



GENERÁLNÍ PARTNEŘI



PARTNEŘI

Jako vždy závěrem je nutno poděkovat také partnerům konference, bez nichž by celá akce byla organizována na poněkud „chudší“ úrovni. Děkujeme tedy generálním partnerům České spořitelně a společnosti ČEZ, partnerům České pošty, Českomoravské záruční a rozvojové bance, společnostem ECO LED SOL, EKOLAMP, EMPERMONT a Wolters Kluwer. Poděkování patří i Českomoravské komoditní burze Kladno, která byla nejen partnerem společenského večera, ale také ho příjemně zpestřila burzovní hrou. Mediálními partnery pak byly INS, Bankovníctví, Lidové noviny, Parlamentní listy, Revue50plus a Veřejná správa.



Evropské dotace – nové možnosti, příležitosti a zkušenosti měst a obcí

Programové období 2014–2020 přináší oproti předchozímu období sice omezenější, přesto stále ještě poměrně širokou škálu možností, jak podpořit rozvoj sídel ČR. V prosinci vyšla speciální dotační příručka zaměřená na obce jako žadatele. Čtenáři se v ní dozví, v jakých oblastech mohou municipality čerpat dotace z Evropské unie. Publikace také obsahuje informace o tom, jaká byla aktivita a úspěšnost projektů obcí a měst v minulém období a na co si do budoucna dát pozor.

Obce byly v předchozím programovém období významnými žadateli o prostředky ze strukturálních fondů. Celkem podaly více než 36 tisíc žádostí v objemu 358 mld. Kč. Jejich absorpční kapacita byla skoro dvakrát vyšší, než jakou mohly operační programy uspokojit. V připravených projektech tedy dřímá velký potenciál do následujících let. Vydaná příručka je praktickým nástrojem umožňujícím rychlou orientaci v nabídce evropských strukturálních a investičních fondů městům a obcím.

Slouží zejména jako jednoduchý rozcestník, který shrnuje základní informace a specifické podmínky z pohledu obcí. Podrobnější pravidla a omezení jsou pak stanovená v příslušných oficiálních dokumentech řídicích orgánů, zejména ve výzvách.

Realizace projektů financovaných z prostředků EU nebývá nejjednodušší záležitostí, jak dokazují zkušenosti z předchozích let i samotná komplexnost nastaveného systému. Ne všechny výdaje obcí investované do přípravy projektových žádostí



byly pozitivně zúčteny úspěšně zrealizovaným projektem. I v předchozím období se našly projekty samospráv, které byly neúspěšné v procesu hodnocení, potýkaly se s nově vzniklými nezpůsobilými výdaji, či dokonce vrácením dotace při nesprávném nakládání. Deset procent žádostí obcí bylo vyřazeno pro nesplnění formálních kritérií a přijatelnosti. Průměrně 10% schválené dotace nebylo obcím proplaceno z důvodu úspor či krácení. Ani skutečnost, že projekt byl úspěšně ukončen a vyúčtován, neznamená, že vyplacená částka bude finální.

K listopadu 2015 dosáhla suma vratek obcí téměř 2 mld. Kč.

I přes veškeré úsilí vlády ČR o zjednodušení při čerpání evropských prostředků zůstává nepřehledné množství evropských i národních předpisů, které musí být při rozdělování dotací respektovány. Z tohoto důvodu vyžaduje příprava a realizace projektů vysoce odbornou komplexní činnost, v níž musí být uplatněny principy projektového řízení a využita spolupráce řady profesí uspořádaných do projektových týmů. Analýza čerpání finančních prostředků obcí by měla na vybraných údajích ukázat, že příprava a realizace projektů je složitou agendou, která nemusí být vždy stoprocentně úspěšná.

Věříme, že publikace bude pro zastupitele a pracovníky měst a obcí užitečným pomocníkem při hledání možností financování rozvojových projektů, a přejeme žadatelům mnoho kvalitních a úspěšných projektů. Publikaci zpracovala společnost MEPCO, s. r. o. (Mezinárodní poradenské centrum obcí), ve spolupráci se Svazem a je ke stažení na webových stránkách Svazu, případně fyzicky k dispozici na vyžádání.

Alexandra Šimčíková
MEPCO, s. r. o.

Z jedné obce za úřadem na tři různá místa?

Veřejná správa má z pohledu veřejnosti jistě celou řadu problémů, řada z nich je systémového charakteru, druhá skupina pak individuálního přístupu jednotlivých úřadů. V průběhu následujícího období by se na celou řadu z nich, mělo reagovat prostřednictvím naplňování Strategického rámce rozvoje veřejné správy 2014–2020 a navazujících implementačních plánů.

Specifickým cílem 2.1 je harmonizace a optimalizace územního členění státu, v rámci kterého by mělo být dosaženo několika dílčích cílů, které rozhodně nejsou malé a jejichž dosažení nebude jednoduché. Jedná se například o harmonizaci výkonu veřejné správy v území, identifikaci agend, u nichž by bylo možné rozvolnění místní příslušnosti, zajištění větší přehlednosti veřejné správy v území nebo posílení meziobecní spolupráce.

Princip skladebnosti území

V rámci specifického cíle 2.1 je nutné také zajištění územní skladebnosti veřejné správy.

Co si pod tímto termínem představit? Princip skladebnosti území představuje fakt, že správní obvody nižší územně správní jednotky zachovávají a nepřekračují správní hranice vyšší správní jednotky.

Současný stav takovýto princip nedodrhuje. Existuje velké množství území, kde například správní obvody stavebních úřadů nerespektují hranice správních obvodů obcí s rozšířenou působností. Do této situace dále vstupuje fakt, že z hlediska územního členění státu je stále platný a účinný zákon č. 36/1960 Sb., o územním členění státu. Tento zákon vymezuje území České republiky 7 kraji a hlavním městem Prahou, vedle toho existencí 76 okresů, jejichž správní obvody jsou vyhláškou vymezeny katastry jednotlivých obcí. Na konci 90. let byl přijat ústavní zákon č. 347/1997 Sb., o vytvoření vyšších územních samosprávních celků, na jehož základě vzniklo 14 samospráv-

ných krajů. V současné době tedy v podstatě existuje dvojí krajské členění, existují okresy, které od roku 2003 nemají okresní úřady.

Okresy nejsou vymezeny celistvými správními obvody obcí ORP, ale jednotlivými obcemi. Různé státní instituce dodnes zachovávají okresní princip svého členění – např. Česká správa sociálního zabezpečení.

Dvojí krajské členění v praxi

Dvojí členění se může zdát jako relativně zanedbatelný fakt, nicméně je potřeba si představit jeho praktickou aplikaci při výkonu veřejné správy z pohledu občanů. Jako modelový příklad si můžeme vzít například obec Radostín v Libereckém kraji, spadající pod obec s rozšířenou působností Turnov. Lidé si občanské průkazy a další doklady vyřizují v Turnově, stejně tak jako například agendu živnostenského a stavebního úřadu, vedle toho na úřad práce spadají do Českého Dubu, což je jiné ORP, na katastrální úřad či na sociálku musejí zase jezdit do Liberce. Matriční úřad se pro Radostín nachází v Sychrově. Vedle toho z nedaleké obce Jenišovice se již jezdí například na úřad práce do Jablonce nad Nisou.

Dalším podobným případem je např. jihomoravská obec Těšany, ta sice spadá pod ORP Židlochovice, ale pod stavební úřad Sokolnice, který se nachází v ORP Šlapani-



Problematiku územně správního členění státu přednášel autor článku David Sláma také na Celostátní finanční konferenci.

ce. Lidé z Těšan si tedy pro řidičáky jezdí do Židlochovic, na stavební úřad do Sokolnice a na sociálku či katastrální úřad do Brna. V mnoha takovýchto případech je veřejná správa pro občany nepřehledná.

Jaká se nabízejí řešení?

Výše uvedená problematika lze řešit více způsoby, které by měly zajistit pro občany lepší orientaci i vyšší dostupnost. Cílem by mělo být zajištění skladebnosti, tedy zajištění souladu různých úřadů s hranicemi

obcí ORP. Ministerstvo vnitra má na starost zpracování analýzy systému administrativního členění státu, která by v nejbližší době měla být hotová a měla by dát směr dalšímu vývoji. Při plánování správních obvodů by se rovněž mělo dbát na přirozené vztahy v území, tedy pracovní dojížděky či dojížděky do škol. Často se může stát, že do nějakého správního centra je to sice blíže, ale nemá takovou přirozenou spádovou oblast jako vzdálenější, lidé pak jsou nuceni jezdit na úřady do jiných měst, než přirozeně jezdí, např. kvůli práci. Na toto by se rovněž analýzy měly zaměřit. Vedle toho by u agend, které to svou věcnou povahou umožňují, mělo docházet k postupnému rozvolňování místní příslušnosti, tak jak je tomu v současné době například u vyřizování občanských průkazů. Od ledna 2016 by se tak mělo stát, v případě přijetí novely zákona, i u cestovních dokladů.

Pro řešení problematiky územně správního členění státu byla ustanovena pracovní skupina, do které byli nominováni zástupci jednotlivých ministerstev i dalších ústředních orgánů státní správy. Tato pracovní skupina bude v prvním pololetí diskutovat a zpracovávat návrhy variant možností územně správního členění státu, které by měly být v konečném důsledku předloženy k projednání vládě.

*Ing. Mgr. David Sláma
ředitel odboru strategického rozvoje
a koordinace veřejné správy
Ministerstvo vnitra ČR*

Jak jednoduše platit daň z nemovitých věcí? Přes SIPO!

Finanční správa zareagovala na množství dotazy veřejnosti ohledně zjednodušení platby daně z nemovitých věcí a nově nabízí možnost placení daně z nemovitých věcí formou inkasní platby SIPO. Zájemce o tento způsob placení odevzdá nejpozději do 31. ledna 2016 svému správci daně Oznámení o placení daně z nemovitých věcí prostřednictvím SIPO spolu se spojovacím číslem SIPO. V roce 2016 a dál už se nebude muset o nic starat, jeho daňová povinnost i při změně výše daně bude hrazena zcela automaticky.

Tato služba umožňuje poplatníkům snadné placení daně z nemovitých věcí, odpadne starost, zda jim bude složenka doručena do schránky, a také nenastane situace, kdy poplatníci nestihnou zaplatit daň včas. Nehrozí jim tak pokuty za opožděnou platbu daně. Nespornou výhodou platby pomocí SIPO je časová úspora, kdy již nedojde k dlouhému čekání ve frontě na poště či na pokladně finančního úřadu.

Pokud je poplatník držitelem spojovacího čísla SIPO, postačí, když vyplní Oznámení k platbě daně z nemovitých věcí prostřed-

nictvím SIPO a k němu přiloží doklad o přidělení spojovacího čísla nebo aktuální rozpis bezhotovostní platby SIPO. Toto doručí finančnímu úřadu, u kterého je poplatníkem daně z nemovitých věcí, a daň bude hrazena automaticky každý rok.

Poplatníci, kteří nejsou držiteli spojovacího čísla SIPO a mají zájem o tuto službu, vyplní „formulář SIPO“, který je k vyzvednutí na pobočkách České pošty nebo na www.ceskaposta.cz. Tento formulář poplatníci odevzdají osobně na kterékoliv poště. Získané spojovací číslo SIPO poté

použijí při vyplnění Oznámení k platbě daně z nemovitých věcí prostřednictvím SIPO. Formulář „Oznámení o placení daně z nemovitých věcí prostřednictvím SIPO“ je připraven na podatelkách finančních úřadů nebo na www.financnisprava.cz pod záložkou „Daňové tiskopisy“.

Přihlášení k placení daně z nemovitých věcí prostřednictvím SIPO již na rok 2016 je možné do 31. ledna 2016. Následující roky, i kdyby došlo ke změně výše daně, proběhne placení prostřednictvím SIPO zcela automaticky.

Rozjždíme projekt Centra společných služeb

„Posilování administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce“, zkráceně také „Centra společných služeb“, je novou aktivitou Svazu. Navazuje na úspěšný projekt „Meziobecní spolupráce“ realizovaný od května 2013 do listopadu 2015.

Nový projekt Svazu bude zaměřen na vytvoření a provoz „Center společných služeb“ (CSS) v rámci dobrovolných svazků obcí (DSO). Zapojit se tedy mohou obce v rámci dobrovolných svazků, jejich orgány a jimi zřízené organizace, cílovou skupinou, ale je také veřejnost, tedy lidé, kterým mají centra společných služeb usnadnit život a zvýšit jeho kvalitu.

Centra společných služeb budou poskytovat služby v oblasti veřejné správy s důrazem na samosprávné kompetence (sociální služby, školství a odpadové hospodářství, případně i jiné, např. společné projekty). Měly by mít také základní kompetence související s výkonem přenesené působnosti (řešit pro obce sdružené v DSO přestupky, správu poplatků, evidenci obyvatel a jiné).

Aby tyto služby reagovaly na aktuální požadavky obcí, budou se stále průběžně zjišťovat u cílových skupin projektu, vyhodnocovat a podle toho se stávající služby CSS upraví.

Projekt bude spolufinancován Evropským sociálním fondem prostřednictvím Operačního programu Zaměstnanost a státním rozpočtem České republiky. Rozpočet projektu se předpokládá ve výši 395 milionů Kč, z toho by 90% měly být náklady směřující do území. 10% pak představují náklady spojené s administrativou projektu. Projekt by se měl realizovat 44 měsíců – od prosince 2015 do července 2019. Do 19. listopadu 2015 projevilo vážný zájem o zapojení do projektu celkem 103 subjektů, jejichž seznam naleznete v tabulce.

Jak budou centra zajišťovat plánované služby a jaké jsou cíle projektu, jsme se zeptali ředitele Kanceláře pro projekty a vzdělávání Jaromíra Jecha: „Abychom byli schopni zajistit poptávku po službách, které žádá území, bude skrze vytvořené týmy odborných pracovníků a specialistů působících v rámci CSS posílena personální kapacita v území. Samozřejmě bude také zajištěn průběžný zvyšování kvalifikace těchto pracovníků. Chtěli bychom prostřednictvím připravovaného projektu dosáhnout zkvalitnění a zefektivnění výkonu veřejné správy a veřejných služeb poskytovaných v rámci samostatné a přenesené působnosti a zajištění rovnoprávného přístupu občanů k poskytovaným veřejným službám.“

Projekt má mimo jiné zlepšit informovanost občanů a zvýšit jejich důvěru ve veřejnou správu. Tím by se také mělo posílit postavení DSO a jejich případné začlenění do systému výkonu veřejné správy v území.

Mgr. Jan Mareš
manažer odborného vzdělávání

Seznam projeveného zájmu o zapojení se do projektu ze strany DSO/mikroregionů/obcí

Název subjektu	ORP	Název subjektu	ORP
DSO Sdružení Ašsko	Aš	DSO Mikroregion Nepomucko	Nepomuk
Svazek obcí Blatenska	Blatná	DSO Mikroregion Novoměstsko	Nové Město na Moravě
ORP Boskovice	Boskovice	Svazek obcí Novoborska	Nový Bor
DSO Region povodí Mratinského potoka	Brandýs n. Labem-St. Boleslav	DSO Pocerlinsko	Nový Bydžov
DSO Broumovsko	Broumov	DSO Mikroregion Odersko	Odry
DSO Bruntálsko	Bruntál	Statutární město – DSO Opava	Opava
DSO Ždánický les a Politaví	Bučovice	DSO Mikroregion Strážské	Pacov
Svazek obcí Mikroregion Bystřičko	Bystřice n. Pernštejnem	DSO Mikroregion Pelhřimov	Pelhřimov
DSO Podhostýnský mikroregion	Bystřice p. Hostýnem	DSO Nová Lipa	Pelhřimov
DSO Mikroregion Čáslavsko	Čáslav	Svazek obcí Regionu Písecko	Písek
DSO Blata a DSO Lišovsko	České Budějovice	DSO Podbořansko	Podbořany
DSO Ceskobrodsko	Český Brod	DSO Mikroregion Střední Polabí	Poděbrady
DSO Mikroregion Dačicko	Dačice	Sdružení obcí Čistá Jihlava	Pohořelice
DSO Dobříšska a Novoknínska	Dobříš	DSO Hanácký venkov	Prostějov / Vyškov
DSO Sdružení obcí Povodí Morávky	Frydek-Místek	DSO Mikroregion Moštěnka	Přerov
Svazek obcí Region Slezská Brána / DSO Olešná	Frydek-Místek	DSO ORP Příbram	Příbram
DSO Sdružení obcí mikroregionu Hlinecko	Hlinsko	Svaz měst a obcí Rakovnicka	Rakovník
DSO Mikroregion Hodonínsko	Hodonín	DSO Mikroregion Kahan	Rosice
DSO Mikroregion Holešovsko	Holešov	Sdružení Mikroregion Rožnovsko	Rožnov p. Radhoštěm
DSO Mikroregion Hořovicko	Hořovice	DSO Sdružení obcí Rýmařovska	Rýmařov
DSO Mikroregion Nechanicko	Hradec Králové	ORP Říčany / DSO Ladův kraj	Říčany
DSO Mikroregion Hranicko	Hranice	DSO Sdružení obcí Sedlčanska	Sedlčany
Svazek obcí mikroregionu Zálesí	Humpolec	Mikroregion Sokolov - východ	Sokolov
DSO Mikroregion Hustopečsko	Hustopeče	Svazek obcí Mikroregion Radbuza	Stod
Statutární město Chomutov / DSO Chomutovsko	Chomutov	DSO Dolní Pootaví	Strakonice
Svazek obcí Mikroregion Ivančicko	Ivančice	DSO Mikroregion Středního Pootaví	Strakonice
Sdružení obcí Jablunkovska	Jablunkov	DSO Stříbrský region	Stříbro
Sdružení měst a obcí Jesenicka	Jeseník	DSO Mikroregion Svitavsko	Svitavy
Svazek obcí Mariánská zahrada	Jičín	DSO Šlapanicko	Šlapanice
DSO Mikroregion Třeštsko	Jihlava	DSO Mikroregion Šternbersko	Šternberk
Sdružení obcí Vysočina	Jihlava	Svazek obcí Regionu Ruda	Šumperk
Svazek obcí Jilemnicko	Jilemnice	DSO Mikroregion Tanvaldsko	Tanvald
DSO Svaz měst a obcí okresu Karviná	Karviná	DSO Mikroregion Telčsko	Telč
DSO Mikroregion Konicko	Konice	DSO Tišovsko	Tišnov
Svazek měst a obcí Kraslicka	Kraslice	DSO Společenství obcí Podkrkonoší	Trutnov
Svazek obcí Mikroregionu Hlučínska západ	Kravaře	DSO Svazek obcí regionu Třeboňsko	Třeboň
DSO Mikroregion Kroměřížsko	Kroměříž	Sdružení měst a obcí Vltava	Týn n. Vltavou
Svazek obcí Mikroregion Morkovsko	Kroměříž	DSO Mikroregion Dolní Pooslaví	Uherské Hradiště
DSO Mikroregion Zbraslavicko a sdružené obce	Kutná Hora	DSO Region Orlicko-Třebovsko	Ústí n. Orlicí / Č. Třebová
DSO Severovýchod	Kyjov	Sdružení obcí Mikroregion Jižní Valašsko	Valašské Klobouky
DSO Lanškrounsko	Lanškroun	DSO Mikroregion Valašskomeziříčsko-Kelečsko	Valašské Meziříčí
DSO Mikroregion Severo-Lanškrounsko	Lanškroun, Žamberk	DSO Mikroregion Velkomeziříčsko-Bítešsko	Velké Meziříčí
DSO z obcí Podještědí a lužického podhůří	Liberec	DSO Mikroregion Hornácko	Veselí n. Moravou
DSO Mikroregion Lipensko	Lipník nad Bečvou	DSO Venkovský mikroregion Moravice	Vítkov
DSO Mikroregion Litomyšlsko	Litomyšl	DSO Blanicko-Otavského regionu	Vodňany
DSO INTEGRO	Lovosice	DSO Mikroregion Voticko (Džbány)	Votice
Svazek obcí Mariánskolázeňsko	Mariánské Lázně	DSO Horní Labe	Vrchlabí
DSO Mikulovsko	Mikulov	Svazek obcí Větrník	Vyškov
Svazek obcí Milevska	Milevsko	Mikroregion Hrušovansko	Znojmo
Svazek obcí Mikroregion Mohelnicko	Mohelnice	Sdružení obcí Orlicko	Žamberk
DSO Moravskobudějovický mikroregion	Moravské Budějovice	Svazek obcí Pooslaví	Žďár n. Sázavou
Svazek obcí Metuje	Náchod		

■ Starosta obce rezignoval na svou funkci a zároveň na funkci zastupitele obce. Písemnou rezignaci doručil osobně na podatelnu na obecním úřadu. Jak má zastupitelstvo obce postupovat? Lze vzít tuto rezignaci zpět?

Mandát zastupitele, který vykonává funkci starosty, zaniká dnem, kdy podá rezignaci na zasedání zastupitelstva (ust. § 55 odst. 2 písm. b) zákona o volbách do zastupitelstev obcí). Může tak učinit písemně nebo ústně, ale rezignace musí být vždy podána přímo na zasedání zastupitelstva, nestačí osobní doručení na podatelnu obecního úřadu. Za okamžik zániku mandátu zastupitele se pak pokládá den, kdy se toto zasedání zastupitelstva obce uskutečnilo. Pokud jde o zpětvzetí rezignace, zákon výslovně uvádí, že rezignaci zpět vzít nelze.

Na uvolněný mandát nastupuje za rezignujícího člena zastupitelstva náhradník z kandidátní listiny téže volební strany, a to dnem následujícím po dni, kdy došlo k zániku mandátu. Mandát současného starosty (zastupitele) bude tedy trvat až do dne, kdy se uskutečnilo zasedání zastupitelstva, na němž podal rezignaci. Novému členu zastupitelstva obce předá rada obce do 15 dnů poté, co se mandát uprázdnil, osvědčení o tom, že se stal členem zastupitelstva obce a kterým dnem se jím stal. Pokud by se stalo, že náhradník není, zůstane mandát uprázdňen do konce funkčního období zastupitelstva obce (ust. § 56 zákona o volbách do zastupitelstev obcí).

■ Je obec povinna zveřejňovat na internetu smlouvy a faktury z důvodu transparentnosti?

Platí, že v současné době není povinností obce veškeré smlouvy a faktury zveřejňovat. Povinnost obce zveřejňovat smlouvy se nyní vztahuje pouze na smlouvy o poskytování dotací nad 50 000 Kč (§ 10d zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů) a smlouvy o veřejných zakázkách nad 500 000 Kč (§ 147a zákona o veřejných zakázkách).

Obec sice není povinna, ale může zveřejnit i jiné informace. O zveřejnění dalších informací ji mohou požádat její občané, kteří mají zájem na transparentnosti obce. Možnost zveřejnit informace na webu vyplývá z toho, že o tyto informace může kdokoli požádat podle zákona o svobodném přístupu k informacím. Platí přitom, že obec musí všechny poskytnuté informace dle tohoto zákona zveřejnit následně na svém webu (viz § 5 odst. 3 zákona). Pokud tedy obec je povinna (a tím pádem i smí) zveřejnit každou informaci, o kterou někdo zažádá v režimu tohoto zákona, na webových stránkách obce, dá se předpokládat, že je obec smí vložit na internet i bez výslovné žádosti o tyto informace.

Smlouvy však může obec zveřejnit až po „začernění“ typicky osobních údajů a obchodního tajemství. Smlouva uzavřená obcí je opět dokumentem, který může být poskytnut na základě žádosti o informace, tudíž může být uvedena i na webu. Musí v ní však být vymazány osobní údaje (rodná čísla, adresy, případně jména jiných osob než příjemců veřejných peněz), případně též části obsahující obchodní tajemství. Stejná pravidla se uplatní při zveřejňování faktur – zde je menší pravděpodobnost, že by se objevily osobní údaje či obchodní tajemství, ale informaci o poskytnuté částce a příjemci by obec vždy zveřejnit měla (viz § 8b a § 9 odst. 2).

■ Jak se díváte na pojištění členů zastupitelstva obce v souvislosti s výkonem jejich funkce, které platí obec ze svých prostředků? Je to z hlediska nakládání s majetkem obce v pořádku?

Obecně platí, že záleží na každém zastupiteli, zda se chce preventivně vzhledem k výkonu veřejné funkce pojistit, či nikoliv.

Vzhledem k tomu, že zastupitelé jsou odměňováni na základě zákona a navazujícího prováděcího předpisu, tak nadstandardní plnění ve formě hrazení pojištění obcí nemá v zákoně oporu, zároveň však není nikde stanoveno, že hradit pojištění zastupitelů z obecního rozpočtu nelze. Nutno ovšem konstatovat, že i přes uvedené a vzhledem k odmítavému postoji Nejvyššího soudu k poskytování nadstandardních plnění, který lze považovat za obecně platný, poskytnutí benefity v podobě hrazení pojištění spíše nedoporučujeme.

■ Rada obce přijala směrnici pro zadávání veřejných zakázek malého rozsahu, ve které určila, v jakých případech přísluší rozhodování zastupitelstvu obce. Je taková směrnice pro zastupitelstvo závazná?

Rada obce svými usneseními zastupitelstvo obce z povahy věci zavazovat nemůže. Je samozřejmě možné, aby rada obce přijala směrnici, která jiné než zákonem stanovené pravomoci rozdělí, avšak v takovém případě je pouze na zastupitelstvu obce, zda daný stav bude tolerovat. Zastupitelstvu totiž nelze s odkazem na takovou směrnici bránit, aby si rozhodování o záležitostech, které zákon přímo/výslovně nesvěřuje konkrétnímu orgánu, podle své úvahy nevyhradilo pro sebe.

■ Je možné, aby rada obce schválila poskytnutí investičního příspěvku na stavbu vodojemu, který bude v majetku sousední obce a má zlepšit zásobování vodou v naší obci. Na tento příspěvek ve výši 5 milionu korun byla uzavřena mezi obcemi smlouva, kterou schválila pouze rada obce.

Platí, že vynaložení finančních prostředků obce do cizího majetku možné je, avšak musí to být s ohledem na povinnosti stanovené zákonem o obcích účelné a hospodárné. Schvalování poskytnutí investičního příspěvku ve výši 5 mil. Kč, který má povahu daru či dotace, spadá do pravomoci zastupitelstva obce.

Pravomoc poskytovat dary nebo dotace zákon o obcích uvádí v ustanovení § 85. Toto ustanovení pojednává o vyhrazené pravomoci zastupitelstva obce poskytovat dary v hodnotě nad 20 000 Kč fyzické nebo právnické osobě v jednom kalendářním roce a poskytovat dotace a návratné finanční výpomoci nad 50 000 Kč v jednotlivém případě fyzickým nebo právnickým osobám a uzavření veřejnoprávních smluv o jejich poskytnutí. Poskytování darů ale i dotací a návratných finančních výpomocí pod níže uvedené limity spadá do tzv. nevyhrazených pravomocí podle ustanovení § 102 odst. 3 zákona o obcích, kdy platí, že pokud si pravomoc nevyhradí zastupitelstvo obce, přísluší radě obce.

Znamená to tedy, že poskytnutí příspěvku ve výši 5 000 000 Kč, který má povahu daru či dotace, musí být schváleno zastupitelstvem obce. Dochází-li ke schválení takové smlouvy toliko radou obce, lze uzavřít, že se s ohledem na ustanovení § 41 zákona o obcích jedná o smlouvu neplatnou.

■ Lze upravit organizačním řádem městského úřadu, případně zmocněním starosty, aby tajemník městského úřadu vykonával úkoly zaměstnavatele vůči zaměstnancům města, kteří jsou zařazeni do organizačních složek města?

V souladu se zákonem o obcích platí, že v obci, kde je zřízena funkce tajemníka obecního úřadu, tajemník obecního úřadu vykonává úkoly zaměstnavatele vůči zaměstnancům, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu, starosta obce pak vykonává úkoly

zaměstnavatele vůči ostatním zaměstnancům obce (tzn. vůči jiným zaměstnancům obce než těm, kteří jsou zařazeni do obecního úřadu).

Podle našeho názoru sice není vyloučeno, aby starosta rozhodl, že výkonem určitých svých pravomocí (co do úkolů zaměstnavatele vůči zaměstnancům obce zařazeným do organizačních složek) pověřil právě tajemníka obecního úřadu, na druhou stranu je nutné připustit, že tento názor nemusí být obecně přijímán. Jako možné řešení k předcházení nejistoty lze proto např. doporučit, aby starosta obce svěřil pracovněprávní agendu tajemníkovi obce, který by plnil veškeré průběžné/přípravné úkoly s ní související, nicméně s výjimkou podepisování finálních pracovněprávních jednání (typicky výpovědi).

K tomuto lze dodat, že rada obce sama o delegování pravomocí ze starosty na tajemníka obecního úřadu rozhodnout nemůže. K tomu, aby případné přenesení části úkolů bylo v organizačním řádu obecního úřadu, který schvaluje rada obce, zohledněno, je tedy třeba nejdříve zmocnění starosty. Jinými slovy, pokud by o takové změně organizačního řádu bez souhlasu starosty rada obce rozhodla, organizační řád by v této části neodpovídal právní úpravě.

■ **Obec je jediným společníkem s. r. o. Je nutné valnou hromadu této s. r. o. svolávat zvlášť (třeba i neveřejně), nebo v rámci zasedání zastupitelstva obce, a tudíž vždy veřejně? Zveřejňují se body programu týkající se s. r. o. v programu zastupitelstva stejně jako body týkající se jiných projednávaných záležitostí?**

Na základě ustanovení § 102 odst. 2 písm. c) zák. č. 128/2000 Sb., o obcích, rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti rada obce. V obcích, kde se rada obce

nevolí a její pravomoc vykonává starosta, platí, že danou pravomoc vykonává v souladu s ustanovením § 102 odst. 4 zastupitelstvo obce.

Platí tedy, že ve společnosti s ručením omezeným, kde je obec bez rady jediným společníkem, rozhoduje zastupitelstvo obce. Zákon o obcích v ustanovení § 93 odst. 3 stanovuje požadavek veřejnosti zasedání zastupitelstva obce. Platí tedy, že zasedání zastupitelstva obce, na nichž zastupitelstvo realizuje svou rozhodovací pravomoc (přijímá usnesení), musí být bez výjimky veřejná (to samozřejmě nutně neznamená faktickou účast veřejnosti, jde o možnost této účasti, která se zajistí zejména zveřejněním informace o připravovaném zasedání zastupitelstva na úřední desce – viz § 93 odst. 1 zákona o obcích), a to i v případech, kdy zastupitelstvo vykonává pravomoci rady obce. Pojmovou veřejnost zasedání zastupitelstva stanoví zákon o obcích i v § 93 odst. 2. Kromě těchto zasedání může zastupitelstvo konat i neveřejné pracovní porady, na těch však nelze platně přijímat usnesení.

Lze tedy obecně shrnout, že pravomoci, které rada obce realizuje na neveřejné schůzi, jsou v případě zastupitelstva obce realizovány na veřejném zasedání. Pokud tedy zastupitelstvo obce rozhoduje ve věcech obce jako jediného společníka obchodní společnosti, rozhodnutí musí v souladu se zákonem o obcích přijímat na veřejném zasedání zastupitelstva obce.

Informace o navrženém programu připravovaného zasedání zastupitelstva obce musí být zveřejněna na úřední desce obecního úřadu alespoň sedm dní před zasedáním zastupitelstva obce. Informace o skutečnosti, že se zastupitelstvo obce bude zabývat rozhodováním v rámci valné hromady s. r. o., kde jediným společníkem je obec, by měla být předem alespoň rámcově veřejně známa.

dotazy zpracovala advokátní kancelář KV B

Ze zahraničních aktivit

Česká delegace na jednání Politického výboru CEMR

V pondělí 7. prosince 2015 zasedal Politický výbor Rady evropských obcí a regionů (CEMR) – střešní organizace, která sdružuje národní organizace zastupující zájmy svých obcí, měst a regionů z více jak 40 zemí Evropy a okolních států.

Jednání zástupců místních a regionálních samospráv se uskutečnilo tentokrát v Paříži v jednacím sále starobylé radnice. Svaz zde zastupovala Jana Fischerová, zastupitelka města Havlíčkův Brod, Ivo Šanc, zastupitel Kutné Hory, Robert Zeman, zastupitel města Prachatice, a Oldřich Vlasák, zastupitel statutárního města Hradec Králové.

Politický výbor projednával kromě dalších důležitých témat, jako je rozpočet CEMR a plán činnosti pro rok 2016, také problematiku imigrace, která v poslední době zásadním způsobem ovlivňuje nejen politiku Evropské unie, členských zemí, ale také se citelně dotýká místních samospráv zvlášť v zemích, kde je příliv uprchlíků nejsilnější.



Naše delegace ústy doyena českých zástupců Oldřicha Vlasáka odmítla společně se zástupci Polska, Maďarska, ale i např. Francie a dalších zemí, povinné přerodělování uprchlíků v rámci zemí Evropské unie.

Naopak v diskusi podpořila co nejrychlejší vyjasnění pravidel a finanční i jiné podpory pro integraci všech lidí, kteří získají legálně a legitimně azyl v Evropské unii, pro města a obce, ve kterých k usídlování imigrantů bude docházet. Stejně jako co nejrychlejší zavedení všech opatření, která budou nápomocna pro důsledné střežení vnější hranice Evropské unie.

*Ing. Bc. Robert Zeman
člen delegace Svazu
do Politického výboru CEMR
zastupitel města Prachatice*

Města a obce hledají partnera v ČR

Zájem o partnerství s českými městy mají rumunská města, a mají co nabízet

Město Resita

Počet obyvatel: 73 000

Charakteristika: Nachází se v rumunském Banátu a je hlavním městem župy Caras-Severin. Město bylo v minulosti opřeno o těžký průmysl, výrobu oceli a jiných kovů, chemikálií a strojů. Nachází se zde mimo jiné unikátní muzeum lokomotiv, které zde byly vyrobeny. Město nyní prochází hospodářskou transformací, dochází k odklonu od těžkého průmyslu a naopak se rozvíjí turistický ruch.

Oblasti možné spolupráce: evropské projekty

Město Hunedoara

Počet obyvatel: 75 000

Charakteristika: Hunedoara je město ležící

v západním Rumunsku v župě Hunedoara. V minulosti se zde těžilo černé uhlí a dominovalo zde hutnictví. Dnes je centrem zájmu turistů, jejich pozornosti neunikne největší gotická památka Rumunska – hrad Corvin.

Oblasti možné spolupráce: vzdělávání, kultura, turistika, životní prostředí, hospodářská spolupráce, infrastruktura, společné projekty

Město Vulcan

Počet obyvatel: 24 000

Charakteristika: Vulcan, stejně tak jako Hunedoara, se nachází v župě Hunedoara. Je obklopeno pohořím Retezat a Valcan. I zde se v minulosti těžilo černé uhlí, avšak dnes je rovněž spíše centrem zájmu turistů, lákají je především zimní sporty.

Oblasti možné spolupráce: turistika, agroturistika, vzdělávání, kultura, historie, projekty zaměřené na uchování přírodního bohatství, životní prostředí, rozvoj

města a občanské společnosti, komunikační sítě

Město Petrosani

Počet obyvatel: 35 000

Charakteristika: Také toto město najdete v župě Hunedoara, asi 370 km od Bukurešti. Je zde hornatá krajina, nejvyšší vrchol Mare Peak má 2507 m. Hospodářství je opřeno o těžbu uhlí, ale také o turistický ruch v pohoří Parâng. Zpracovává se zde dřevo a rozvíjí se i elektrotechnický průmysl.

Oblasti možné spolupráce: turistika, hospodářská spolupráce

Město Hateg

Počet obyvatel: 12 500

Charakteristika: Oblast kolem tohoto města je známá především svými unikátními paleontologickými objevy, které zahrnují 300 milionů let vývoje života na Zemi.

V případě zájmu o navázání spolupráce, kontaktujte prosím oddělení vnějších vztahů, Gabriela Hůlková, 234 709 724, hulkova@smocr.cz.

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Pracovní skupina pro rovné příležitosti, 3. prosince 2015, Praha

V první části zasedání pracovní skupiny byl představen projekt **Participace veřejnosti – jedna z aktivit organizace Fórum 50% v rámci projektu Ženy a muži v rovnováze**. Halka Jaklová a Veronika Šprincová z organizace Fórum 50% nejprve představily jednu z aktivit projektu – zapojení veřejnosti do plánování veřejného prostoru ve městě Mníšek pod Brdy. Aktivita spočívala v realizaci veřejného projednávání, do kterého se zapojili občané města a vedení města. Občané byli osloveni k aktivní účasti při uplatnění principů gender mainstreamingu, který zaručil, že projednávání se zúčastnily všechny relevantní skupiny občanů. Během dvoudenního setkání občané s vedením města diskutovali o možných variantách řešení prostoru Předzámčí, který je dlouhodobě nevyužitý a zanedbaný. Došli k závěru, který bude zanesen do strategických plánů radnice.

Dalšími městy, která se zapojila do obdobné aktivity projektu Ženy a muži v rovnováze, jsou Zbraslav a Odolena Voda.

Poté byl projednáván **rámcový akční plán Svazu v oblasti rovných příležitostí žen a mužů**.

Členové pracovní skupiny požádali o doplnění bodu 3a, který se této problematice týká a který tedy nyní zní: „Přibližování tématu rovných příležitostí obcím včetně prezentací konkrétních příkladů z obcí a měst prostřednictvím me-

diálních nástrojů Svazu (časopis Informační servis, webové stránky, elektronický zpravodaj)“.

V závěru jednání si přítomní vyslechli informace z konference k rovným příležitostem, která se konala v říjnu 2015 – viz INS č. 12, dále informace z jednání Stálé konference k rovnosti žen a mužů CEMR, ze závěrečné konference CEMR k pilotnímu projektu Stanovení indikátorů pro implementaci Evropské charty rovných příležitostí, kterých se zúčastnila tříčlenná delegace Svazu, a nakonec ze setkání se zástupci Evropského institutu pro genderovou rovnost.



Školská komise, 3. prosince 2015, Praha

Hostem komise byl ústřední školní inspektor Tomáš Zatloukal, který komisi seznámil s aktuální činností České školní inspekce, zejména se zaměřením na inspekční oblasti ve výuce. Dále komise projednávala „inkluzivní“ vyhlášku, kterou považuje za velmi problematickou s enormními dopady do administrativy škol i do personálního zajištění vzdělávání. Dopady bude mít zjevně

i do rozpočtu zřizovatelů. Podstatným bodem programu byla také informace o projednávání novely školského zákona v Poslanecké sněmovně, kde došlo k prodloužení lhůty pro projednání ve druhém čtení do 14. ledna 2016. Novela se týká povinného předškolního vzdělávání, jednotných přijímacích zkoušek a maturity z matematiky.

Komora obcí, 4. prosince 2015, Praha

Úvodem, už tradičně, byli přítomni informováni, jak probíhá realizace, nyní vlastně už finalizace, svazových projektů Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel – viz INS č. 12/2015, z jednání Předsednictva – oba projekty byly ukončeny k 30. listopadu 2015, nyní probíhají kontroly veškerých finančních dokladů. Další informace si přítomní vyslechli k probíhajícím přípravám nového projektu – Centra společných služeb obcí – rovněž bližší informace viz INS č. 12/2015.

V další části byly projednávány aktuální legislativní návrhy. Hovořilo se o novele zákona o ochraně zemědělského půdního fondu (Svaz se snaží o to, aby vynětí ze ZPF pro veřejně prospěšné budovy, rodinné domy a komunikace nebylo zpoplatněno – nyní projednávano ve výborech PSP, v polovině ledna by novela měla projít druhým čtením), o novele zákona o místních poplatcích (je navrhováno, aby určité skupiny obyvatel byly osvobozeny od platby poplatků za odpady), o odměňování zastupitelů – viz INS č. 12/2015, o RUD atd.

Ve třetí části zasedání byly projednány podkladové materiály na za-



sedání Rady Svazu – viz str. 5, 6 a přítomní si vyslechli také informace z vybraných svazových jednání – viz aktuality INS č. 12/2015.



Finanční komise, 4. prosince 2015, Praha

Finanční komisi řídil nový předseda Ing. Vladislav Vilímec a hned první bod se týkal novely zákona o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (**zákon o rozpočtovém určení daní**). Dne 2. prosince 2015 Senát projednal vládní návrh novely tohoto zákona a schválil pozměňovací návrh senátora Radko Martínka, který přiznává vyšší podíl krajům na DPH, tak jak bylo v předloženém vládním návrhu zákona, a dále navrhl zvýšení podílu na DPH i pro obce, a to takto:

- zvyšuje podíl obcí na hodnotu 21,4% výnosu z DPH od 1. 1. 2017 a současně odnímá motivační složku,
- Senát vyzývá vládu ČR, aby v případě, kdy dochází ke schvalování daňové úlevy pro daňové poplatníky ze sdílených daní, přijala

taková opatření, aby se tyto úlevy odpočítávaly dle stanoveného podílu do daní státu, krajů i obcí.

Na základě dlouhodobých snah Svazu o řešení záporného inkasa daně z příjmu fyzických osob podávajících samostatně daňové přiznání (30% motivace) a otevření otázky dalších úprav zákona o RUD se dne 23. listopadu 2015 sešla na ministerstvu financí expertní skupina. Přednostně se zabývala motivačními prvky v RUD, ale prodiskutovány byly i další návrhy Svazu, jako je například získání podílu na spotřebních daních (rozpočty mají dýchat stejně – státní i obecní), zvýšení (navrácení) podílu na DPH, získání peněz na meziobecní spolupráci (profesionalizaci odborného zázemí dobrovolných svazků obcí).

K řešení otázky tzv. motivace – záporného inkasa daně z příjmu fyzických osob podávajících samostatně daňové přiznání – navrhlo ministerstvo dvě varianty řešení:

Varianta 1. Přesun 30% podílu obcí na DPFO z podnikání do sdílených daní + vázání podílu obcí a krajů na celkový výnos DPFO ze závislé činnosti,

Varianta 2. Přesun 30% podílu obcí na DPFO z podnikání do motivační složky 1,5% + vázání podílu obcí a krajů na celkový výnos DPFO ze závislé činnosti.

Skupina se sejde v období jaro/léto a bude dále o těchto variantách diskutovat.

K tomuto tématu proběhla dlouhá diskuse, z které vyplynulo:

Finanční komise doporučuje Předsednictvu zaujmout zdrženlivé stanovisko k senátnímu návrhu navýšení podílu na DPH (21,4 %) a zrušení motivace, požadovat na MF propočty s dopady zrušení motivace za jednotlivé obce, na základě těchto propočtů, dále vyjednávat na jednáních expertní skupiny. Mimo motivace vyjednávat

také o dalších změnách RUD. Svaz by měl dále usilovat i o navýšení podílu na DPH na 23,58%.

Druhým stěžejním tématem jednání komise byl **zákon o řízení a kontrole veřejných financí**. Zcela nový zákon do meziresortního řízení předložilo ministerstvo financí, které na základě připomínek některé části zcela přepracovalo. Finanční komise doporučuje prosazovat zachování původního pojmosloví, odůvodnit vyšší nákladovost zavedení nového pojmosloví, náklady na úpravy software, vytvoření směrnic a dokumentů, práce na zavádění nového systému, náklady na poradenství atp. Dále doporučuje požadovat dostatek školení pro ÚSC, workshopy, vzory směrnic a dokumentů, podporovat srozumitelnost a jednoduchost, podporovat odstranění duplicity kontrol (vyloučení FÚ z kontrol).

V další části zasedání se jednalo o rozpracování akčního plánu Svazu do roku 2017 a o aktuálních novinkách v legislativě, zejména pak o novele zákona o střetu zájmů a registru smluv.

Výzvy • nabídky • oznámení

■ OZNÁMENÍ

Podnikatelská činnost obce – vyjádření MF k výsledku hospodaření!

Pro informaci všem podnikajícím obcím zveřejňujeme na našich stránkách v sekci Oblasti činnosti → Financování odpověď ministerstva financí na dopis obce Kunín, zda schválením ztráty z podnikatelské činnosti a dofinancováním z rozpočtu obce do-

šlo k porušení zákona. Vyjádření ministerstva financí v této věci je jednoznačné – nedošlo!

Pozn.: Kromě vyjádření ministerstva najdete na našich stránkách i dopis obce Kunín.

■ OZNÁMENÍ

Jak vyplnit podíl ve SMO ČR v konsolidační tabulce

Od 1. ledna 2016 jsou všechny obce, nikoli jenom ty nad 10 tisíc obyvatel, jako tomu bylo doposud, **povinny** vyplňovat dle konsolidační vyhlášky tzv. seznam účetních jednotek patřících do dílčího konsolidačního celku státu (dále jen „seznam“). I přesto, že jsme postup k určování vlivu a podílu v dobrovolném svazku obcí a Svazu zveřejňovali několikrát na webu a také v posledním čísle INSu (č. 12/2015, str. 26), stále se množí dotazy k vyplnění přílohy č. 1 konsolidační vyhlášky – tedy seznamu.

Vyplnění podílu Svazu v seznamu je jednoduché:

Podíl jedné členské obce ve Svazu dle požadavků konsolidační vyhlášky činí 0,038% – uvádí se hodnota zaokrouhlená na dvě desetinná místa, tedy 0,04.

Obec vyplňuje pouze sloupec C1 a C2 – hodnota přímého vlivu 0,04% (nepřímý 0%) a sloupce J1 a J2 hodnota přímého podílu 0,04% (nepřímý 0%). Dále se vyplní hodnota ve sloupci D, a to „4“ (nevýznam-

ný podíl). Hodnoty kritérií (ve sloupcích E – I) se v tomto případě neuvádějí, jelikož vliv na řízení a ovládání je minimální (menší než 1).

Jednoduše je to popsáno v metodické pomůcce určené obcím a dobrovolným svazkům obcí, která je na webu ministerstva financí v oblasti Veřejný sektor/účetnictví a účetnictví státu.

Konsolidační manuál – aktuální verze – je ke stažení rovněž na stránkách ministerstva ve stejné oblasti.

■ OZNÁMENÍ

Novela vyhlášky o FKSP – informace pro příspěvkové organizace obcí

Ministerstvo financí předložilo návrh novely vyhlášky číslo 114/2002 Sb., o fondu kulturních a sociálních potřeb. Navržené opatření postupně zvyšuje základní příděl do FKSP na 1,5% v r. 2016 a na 2% v r. 2017.

Cílem návrhu je postupně navrátit tvorbu fondu do původního stavu 2% před tím, než byla v roce 2011 snížena na 1% z důvodu snížení deficitu veřejných rozpočtů v minulých letech. Toto snížení však vedlo k výraznému omezení zdrojů fondu a tím i k zásadnímu snížení schopnosti plnění základních cílů a účelu

FKSP v jednotlivých organizacích. Předkládané opatření bude znamenat zvýšení, resp. obnovení objemu poskytování zaměstnaneckých výhod zaměstnancům dotčených organizací, tzn. organizačních složek státu a jimi zřizovaných příspěvkových organizací a příspěvkových organizací územních samosprávných celků.

Účinnost vyhlášky je navržena od 1. ledna 2016, stáhnout si ji můžete na našich stránkách v sekci Oblasti činnosti → Financování.

