

**Zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR v období
mezi XIII. a XIV. sněmem Svazu měst a obcí ČR**

Vážené dámy, vážení pánové,

zpráva o činnosti Svazu měst a obcí ČR mezi XIII. a XIV. sněmem Svazu měst a obcí ČR (dále jen „Zpráva“) je jedním ze základních dokumentů, které dle Stanov Svazu projednává Sněm Svazu.

Návrh Zprávy projednala Rada Svazu na svém 12. zasedání dne 24. dubna 2015 v Třeboni (podkladový materiál R/59/15, Příloha č. II).

Rada Svazu, tak jako v letech minulých, souhlasila s tím, aby Zpráva byla sepsána ve stručné podobě, jelikož s veškerou činností orgánů Svazu (komisí, komor či Kanceláří Svazu) i s výsledky jednání jeho zástupců na tuzemské i zahraniční scéně je členská základna pravidelně seznamována prostřednictvím měsíčníku Informační servis, svazových webových stránek (www.smocr.cz), na aktuální zprávy jsou členové Svazu upozorňováni pomocí elektronického zpravodaje a Facebooku. K reprezentativním účelům je pak od roku 2001 pravidelně zpracovávána Výroční zpráva Svazu.

Věcně Zpráva konstatuje a připomíná pouze nejvýznamnější mezníky v činnosti Svazu za uplynulé období a krátce se zmiňuje o činnosti orgánů Svazu, Kanceláře Svazu a Kanceláře pro projekty a vzdělávání. Jako vždy se ale podrobněji vyjadřuje k prioritám, které vytyčil XIII. sněm v Českých Budějovicích v roce 2013.

I. Obecně k činnosti

K datu konání XIII. sněmu 2013 bylo ve Svazu sdruženo 2 500 obcí, které zastupovaly 7 916 337 obyvatel (*k 28. srpna 2013*). K datu konání XIV. sněmu je ve Svazu 2 619 obcí (*k 10. dubnu 2015*), které zastupují 8 103 058 obyvatel (= 77,0 % z celkového počtu obyvatelstva v ČR).

Svaz měst a obcí České republiky při své činnosti jako vždy vycházel z priorit, které stanovil poslední Sněm Svazu. Priority byly rozvedeny do hlavních cílů a veškerá práce zaměstnanců Kanceláře Svazu, jednotlivých orgánů Svazu, ale i všechny svazové akce směřovaly k jejich naplnění.

II. Činnost Svazu v roce 2014

Rok 2014 nejvíce ovlivnil vznik nové vlády po proběhlých volbách do Poslanecké sněmovny, která nahradila úřednickou vládu. To se samozřejmě projevilo i v legislativní oblasti – nejen na půdě ministerstev ale i Parlamentu vznikaly desítky návrhů zákonů i dalších právních předpisů. A právě připomínkování právních předpisů patří ke každodenním činnostem Svazu. Jeho snahou je, aby zákony byly pro města a obce co nejpřijatelnější, srozumitelné, aby jim zbytečně nekomplikovaly život a nesužovaly je nadbytečnou administrativou. V roce 2014 byla pozornost Svazu upřena zejména k centrálnímu registru smluv, rozšíření pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a obecně k duplicitě kontrol, dále k sociální problematice, zejména pak otázce sociálního bydlení a výplatě sociálních dávek, k

výkupu kovů nebo problematice veřejného opatrovnictví. Velký časový prostor, především při krajských setkáních, byl věnován novému občanskému zákoníku a přípravě nového programovacího období. Za zmínku stojí jistě i to, že se na základě řady jednání podařilo vrátit odměny zastupitelů na úroveň roku 2010. Na které právní normy byla pozornost Svazu soustředěna nejvíce, se dočtete v samostatné části této výroční zprávy věnované odborné činnosti.

Rok 2014 byl také rokem volebním. Volilo se do Evropského parlamentu, volilo se do třetiny Senátu, stěžejní ale pro obce a města byly pochopitelně volby komunální. Na mnoha radnicích se obměnilo vedení a v závislosti na tom došlo také k řadě personálních změn ve svazových komisích a pracovních skupinách. Připomeňme si nyní nejvýznamnější svazové události.

Více než sto účastníků se sešlo 9. ledna na Magistrátu hl. m. Prahy, kde Svaz spolu s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže pořádal seminář tematicky zaměřený na problematiku veřejného zadávání. Zvláštní důraz byl kladen na novinky, jež přinesla tzv. technická novela zákona o veřejných zakázkách, rozebírány byly ale i jednotlivé instituty zákona a jejich správná aplikace v praxi. Živá diskuse mezi přednášejícími a účastníky se točila zejména kolem obtížného vylučování z řízení těch dodavatelů, kteří řádně neplní své závazky nebo mají dokonce vůči zadavateli dluhy.

Předposlední lednový den se v sídle Svazu konala tisková konference na téma nelegálního výkupu kovů. Mimo jiné na ní byl představen Obrazový katalog, který obsahuje fotografie a popis kovových předmětů či jejich součástí, které by se do výkupu rozhodně neměly dostat. Tato publikace, kterou Svaz připravil společně s Institutem pro udržitelný rozvoj měst a obcí, se stala praktickým návodem pro kontrolní orgány i poctivé výkupce kovů. Na konferenci se jednalo také o možnosti výkup kovů od fyzických osob zcela zakázat.

V únoru pokračovala jednání s vedením České pošty. Zástupci Svazu se s jejím generálním ředitelem Petrem Zatloukalem shodli, že stát by měl přesně definovat roli České pošty a měl by se k ní chovat jako ke státnímu podniku, tedy organizaci, která poskytuje služby široké veřejnosti. Její servis, a to nejen čistě poštovních služeb, musí být dostupný i v menších obcích. Tuto skutečnost by měla zohledňovat také koncepce podoby pobočkové sítě, která bude projednána i se všemi zainteresovanými stranami. Jednání pokračovala koncem roku, a to již s nově jmenovaným generálním ředitelem Martinem Elkánem.

V březnu se rozběhla krajská setkání. Svaz se je tak trochu netradičně rozhodl pořádat i ve volebním roce. Důvodem byla dvě aktuální a velmi důležitá témata – nový občanský zákoník a příprava na příští programovací období. Starostové a starostky projevovali ale zájem i o další legislativní témata. Hodně se jednalo o návrhu zákona o registru smluv, o rozšiřování pravomocí Nejvyššího kontrolního úřadu a narůstajícím počtu kontrol, diskutována byla také reforma veřejné správy, kde asi nejvíce kritizován byl návrh na rušení výkonu přenesené působnosti na obcích nižšího typu. Dostalo se rovněž na odpady, především pak na problematiku výkupu kovů, otázku opatrovnictví, financování sociálních dávek, veřejné zakázky atd. Celkem se krajských setkání ve všech 13 krajích zúčastnilo více než 1200 představitelů měst a obcí a opět se potvrdilo, že tato regionální platforma je ideální pro diskusi a zpětnou vazbu. Několik desítek nečlenských obcí se na základě těchto akcí rozhodlo vstoupit do Svazu, což jistě svědčí o dobré připravenosti setkání.

V průběhu měsíců března a dubna jednali také představitelé Svazu s klíčovými ministry. Navýšení peněz pro města a obce, výše příspěvku na přenesený výkon státní správy nebo srozumitelná legislativa, to byly jen některé z témat jednání s ministrem financí Andrejem Babišem. Na nutnosti vypracování jednoznačné strategie odpadového hospodářství se shodli s ministrem životního prostředí Richardem Brabcem, s ministrem průmyslu a obchodu Janem Mládkem hovořili o koncesi k prodeji alkoholu, o problematice podomního prodeje či výkupu kovů. S Milanem Chovancem, ministrem vnitra, jednali o dostupnosti státní správy pro občany a o zachování rozsahu poštovní pobočkové sítě, s ministrem dopravy Antonínem Prachařem pak o novém zákoně o liniových stavbách, který by měl urychlit výstavbu infrastruktury. Stranou nezůstala ani otázka, jak zamezit průjezdu kamionů obcemi. Důležité bylo i jednání s ministrem školství Marcelem Chládkem, který zástupce Svazu ujistil, že rozhodně neplánuje plošně rušit systém speciálních škol.

9. dubna uspořádal Svaz ve spolupráci s Výborem pro veřejnou správu a regionální rozvoj Poslanecké sněmovny seminář k centrálnímu registru smluv. Opakovaně zde zaznělo, že Svaz neříká nezveřejňovat, ale zveřejňovat tak, aby to nepřineslo obcím další nárůst administrativy a nebyla rozkolísána právní jistota. Zástupci Svazu znovu upozorňovali, že obce by se mohly dostat mezi dva mlýnské kameny – zákon o registru smluv jim bude říkat: zveřejňujte v podstatě všechno, zákon na ochranu osobních údajů pak zase chraňte osobní údaje a obchodní tajemství. Zástupci Svazu proto doporučovali – zveřejňujme to, na čem je opravdový veřejný zájem a s ohledem na důsledky. Na semináři pak upozornili na konkrétní nedostatky navrženého zákona.

Evropské fondy – výzvy a řešení. To byl název konference, který se Svazem organizovalo Ministerstvo pro místní rozvoj 24. dubna v Brně při veletrhu URBIS. Diskutovalo se zde o tom, co může obcím přinést Evropská unie v novém programovacím období a na co bude možné peníze využít. Zajímavé bylo i předávání zkušeností z končícího programového období. Zástupci zúčastněných organizací se shodli na tom, že mechanismus čerpání finančních prostředků trpí náročnou a nejednotnou administrací, velký počet operačních programů komplikuje orientaci v systému a rozdrobenost požadavků jednotlivých institucí vyžaduje zvýšenou náročnost projektového řízení. V novém programovacím období by proto měl být nastaven mnohem jednodušší implementační systém.

25. dubna se ve Škrdlovicích sešla Rada Svazu. Zabývala se přípravou nového programovacího období, svazovými projekty Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel, schválila zprávu o hospodaření Svazu za uplynulý rok a termín i místo konání příštího Sněmu. Z legislativních témat se hovořilo především o registru smluv a v návaznosti na proces jeho projednávání i o způsobu předkládání návrhů právních norem obecně. Rada vyslovila zásadní nesouhlas se způsobem přijímání zákonů a dalších právních norem s dopadem na samosprávu bez projednání s obcemi a bez řádné analýzy finančních i právních dopadů. Konstatovala, že v opačném případě zvaží výzvu obcím, aby přestaly vykonávat státní správu.

„Vyjdeme si vstříc, většinou je to možné“, to bylo motto společného zasedání Předsednictva Svazu s Asociací krajů, které se konalo 4. června. Bylo při něm podepsáno Memorandum o vzájemné spolupráci, které obsahovalo deset základních myšlenek, jež obě organizace hodlají podporovat. Velká pozornost v něm byla věnována zejména problematice získávání dotací v novém programovacím období, a to v kontextu s obsazením regionálních stálých konferencí. Svaz i Asociace v něm dále podpořily financování přeneseného výkonu státní

správy principem výkonového modelu, provedení reformy financování regionálního školství, zachování systému speciálních škol nebo požadavek na řešení nadměrného zatěžování krajských a místních komunikací těžkou nákladní dopravou.

18. června uspořádal Svaz odbornou konferenci na téma veřejného opatrovnictví. Ministryně spravedlnosti Helena Válková na ní potvrdila, že ministerstvo připravuje nový zákon, který by měl výkon veřejného opatrovnictví jasně upravovat. Tam, kde nemůže pomoci rodina, by se měl o občany s omezenou svéprávností postarat stát. Obce všech typů jsou schopny veřejné opatrovnictví vykonávat, nemají na to však dostatek financí. A právě ty by měl, např. formou účelové dotace, zajistit stát. Na konferenci se diskutovalo o konkrétním rozsahu a obsahu výkonu funkce veřejného opatrovníka, o rostoucím významu této služby vzhledem k transformaci systému sociální péče, o problematickém přístupu některých soudů i o chybějících statistických datech opatrovnické agendy.

Počátkem srpna reagoval Svaz na podněty řady obcí, které se na něho obracely ve věci řešení sociálně-bezpečnostní problematiky. Zformuloval petici, která vybízela k urychlenému řešení veřejného pořádku a sociálních záležitostí. Svaz v ní mimo jiné žádal i důrazné řešení drogové problematiky, urychlené dokončení prací na centrálním registru přestupků, zpřísnění podmínek výkupu kovů atd. Petici podepsalo přes 11 tisíc občanů a byla zaslána jak vládě ČR, tak i oběma komorám Parlamentu.

„Možnosti měst a obcí při čerpání prostředků na rekonstrukci a výstavbu bezbariérových úprav chodníků a cyklostezek“, to byl název semináře, který Svaz uspořádal 9. září na pražském magistrátě. Hovořilo se zde o možnostech financování bezbariérových úprav, o zbytečně náročných a těžkopádných státních normách pro rekonstrukce a výstavbu bezbariérových staveb, o nutnosti komplexních řešení, ale také o nejčastějších problémech žadatelů, k nimž lze zařadit špatnou úroveň projektových dokumentací. Kritizována byla také nejednotnost výkladu některých opatření napříč republikou.

16. září se poprvé v historii sešli na Pražském hradě nejlepší starostové let 2010-2014. Vzešli ze soutěže o nejlepšího starostu, kterou pod záštitou prezidenta Miloše Zemana organizoval Svaz. Jejím cílem bylo ocenit starosty a primátory, kteří se v uplynulém volebním období nejvíce zasloužili o rozvoj své obce, zlepšili její zázemí, infrastrukturu, životní prostředí nebo podmínky pro podnikání. Ceny ve Španělském sále předávali vítězům přední státní politici a členové Předsednictva Svazu. Kromě prezidenta republiky Miloše Zemana se tohoto slavnostního aktu zúčastnili i předseda Senátu Milan Štěch, předseda Poslanecké sněmovny Jan Hamáček a premiér Bohuslav Sobotka. Pozvání přijala celá řada poslanců a senátorů.

Nad tím, zda město potřebuje svého architekta, se zamýšleli účastníci semináře, který na toto téma uspořádal Svaz 16. září v pražských Letňanech. Diskutovalo se zde zejména o tom, jaké povinnosti a jaké kompetence by městský architekt měl mít, zda by jeho postavení mělo být zakotveno ve stavebním zákoně a zda by měl být spíše externím pracovníkem či přímo zaměstnancem úřadu. Ukázalo se, že pohledů na postavení i náplň práce městského architekta je více, v každém případě by ale měl být výraznou tvůrčí osobností a město by ho skutečně mělo chtít. Všichni se shodli, že architekt je velkou pomocí nejen při řešení veřejného prostoru.

3. října v Praze zasedala Rada Svazu. Členové Rady byli seznámeni s tím, jak pokračuje realizace projektu Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel, vzali na vědomí

zprávu o hospodaření Svazu za první pololetí roku 2014 a pochopitelně se zabývali připravovanými právními předpisy. Rozebírala se především novela zákona o obcích, novela nařízení vlády o platových poměrech zaměstnanců, konsolidační vyhláška, novela zákona o pozemních komunikacích, pro a proti připravovanému registru smluv, novela zákona o veřejných zakázkách a další. Samozřejmě nechyběly informace o pokračující přípravě na nastávající programové období. Největším úkolem podzimní Rady Svazu ale bylo schválit rozpočet na rok 2015, kterému přítomní věnovali opravdu velkou pozornost.

20. října se ve Strakově akademii uskutečnilo další jednání Předsednictva Svazu s vládou ČR, tedy tentokrát s kabinetem Bohuslava Sobotky. Tato pravidelná setkání vyplývají z Dohody o vzájemné spolupráci, kterou obě strany podepsaly již v roce 2005. Jednání se týkalo řady témat, přičemž k těm hlavním patřilo financování samosprávy, především pak výše příspěvku na přenesený výkon státní správy, dále reforma veřejné správy a s ní spojený přesun kompetencí z obcí nižšího typu na ORP, proti čemuž Svaz dlouhodobě a velmi důrazně vystupuje, multiplicita kontrol, zákon o veřejných zakázkách, církevní restituce nebo novela zákona o ochraně zemědělského půdního fondu. Této příležitosti bylo využito také k předání petice Svazu apelující na zákonodárce, aby neprodleně podnikli kroky k zajištění veřejného pořádku a sociální stability.

Financování přenesené působnosti a rozpočtová odpovědnost, to byla stěžejní témata v pořadí již XVII. celostátní finanční konference, která se konala ve dnech 4. a 5. prosince. Místem konání se poprvé v historii stal hotel Clarion v pražských Vysočanech a nutno podotknout, že tyto prostory dodaly celé akci rozhodně vyšší prestiž. Konference se kromě čistě finančních témat věnovala i řadě dalších, např. trestní odpovědnosti zastupitelů, budoucnosti evropských fondů, novinkám v odpadovém hospodářství a ve financování sociálních služeb nebo otázce zadávání veřejných zakázek. Že se jedná o opravdu významnou svazovou akci, podtrhl i fakt, že pozvání na konferenci přijal a v úvodním bloku vystoupil premiér Bohuslav Sobotka a společenský večer spolu s předsedou Svazu zahájil a poté se starosty dlouze neformálně diskutoval ministr financí Andrej Babiš. Před zraky více než 350 delegátů byla také na konferenci slavnostně pokřtěna Příručka pro člena zastupitelstva obce po roce 2014, kterou Svazu vydal v rámci projektu Odpovědný zastupitel.

V roce 2014 Svaz pokračoval také v aktivní roli při přípravě nového programového období 2014-2020, pro řídicí orgány a další instituce na národní úrovni byl relevantním partnerem. Prosazoval potřeby a zájmy všech velikostních kategorií obcí a stejně jako další územní aktéři usiloval o to, aby začátek čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů odstartoval co nejdříve. Svazu bylo umožněno v rámci mezirezortních připomínkových řízení zohledňovat své zájmy ve všech stěžejních dokumentech, např. v operačních programech nebo v Dohodě o partnerství, která je klíčovým dokumentem České republiky pro celé programové období 2014-2020.

Svaz se intenzivně věnoval také územní dimenzi a integrovaným nástrojům. V případě nástrojů ITI a IPRÚ sehrával důležitou úlohu prostřednictvím svého projektu HorizontIS. Podporoval také aktivitu Ministerstva pro místní rozvoj při zpracovávání Národního dokumentu k územní dimenzi, který přispěl k definování celého konceptu územní dimenze. Početné zastoupení svých členů se Svazu podařilo prosadit do Regionální stálé konference, tedy koordinačně-komunikativní platformy, jež sdružuje hlavní aktéry na území krajů a koordinuje jejich potřeby vůči národní úrovni.

Příloha č. II k R/59/15

V oblasti nového programového období se Svaz rovněž roli informační, aktivně se zúčastňoval konferencí pro zástupce místní samosprávy a organizoval i vlastní akce.

Svaz rozvíjel také aktivity v rámci mezinárodní spolupráce, především té rozvojové. Vyjednal větší podporu ze strany Ministerstva zahraničních věcí a České rozvojové agentury (ČRA). U dotačního titulu ČRA na podporu rozvojové spolupráce obcí a krajů se podařilo snížit povinné kofinancování obcí ze 40 na 10 %. Díky projektu Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce pak šířil povědomí o těchto aktivitách mezi českými samosprávami.

Nadále byla podporována partnerství měst a obcí. Svaz průběžně informoval o grantových možnostech v této oblasti, poskytoval individuální konzultace žadatelům o grant v programu Evropa pro občany a pomáhal navazovat nová partnerství. Významnou měrou se podílel také na organizaci několika akcí, jejichž cílem bylo vyměnit si zkušenosti, informovat o přínosech partnerské spolupráce a o dotačních možnostech. Ve spolupráci s Úřadem vlády a sítí Eurocenter to byly především semináře Dotace pro obce. S organizací TANDEM uspořádal seminář na téma Možnosti financování česko-německé spolupráce v oblasti dětí a mládeže. Podílel se také na přípravě a organizaci setkání partnerských měst zemí Visegradské skupiny, které bylo doprovázeno historicky prvním setkáním zástupců národních asociací měst a obcí České republiky, Polska a Maďarska. Konalo se ve dnech 27. – 29. června v maďarském městě Gödöllő.

Za účelem předávání zkušeností Svaz zorganizoval také dvě studijní cesty pro zástupce českých měst a obcí do zahraničí. První byla do Alsaska. Konala se ve dnech 23. až 27. června a jejím hlavním cílem bylo získat informace o fungování meziobecní spolupráce ve Francii. Druhá studijní cesta směřovala do Štrasburku. Uskutečnila se ve dnech 17. až 19. prosince a na její organizaci se významně podílel europoslanec Jiří Pospíšil. Zde bylo hlavním cílem seznámit se s činností evropských institucí a jejich vlivem na místní samosprávy.

III. Činnost Svazu v roce 2015

Na jaře roku 2015 pokračovala další ze série krajských setkání. Už tradičně na nich byla projednávána aktuální legislativa. A témat bylo opravdu hodně. Patřila k nim novela zákona stávajícího zákona o veřejných zakázkách a příprava zákona zcela nového, rozšíření působnosti Nejvyššího kontrolního úřadu ve směru k samosprávné činnosti obcí, registr smluv, zákon o vnitřním řízení a kontrole, novela zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, novela zákona o pozemních komunikacích, koncepce odměňování členů zastupitelstev ÚSC, veřejné opatrovnictví, financování sociálních služeb, financování sociálněprávní ochrany dětí, dostupné bydlení, novela školského zákona, hazardní hry atd.

IV. Rada a Předsednictvo Svazu

Rada Svazu pracovala ve smyslu platných Stanov Svazu, plnila svěřené úkoly. V průběhu období mezi Sněmy byla svolána ke 4 řádným zasedáním a 2 mimořádným zasedáním, korespondenčně nerozhodovala. Při svých zasedáních byla vždy usnášeníschopná.

Předsednictvo Svazu jednalo na 8 řádných, 7 mimořádných zasedání a 11 krát rozhodovalo korespondenčně.

V. Komise Předsednictva, Kontrolní komise, komory a VMČO

Komise, jako speciální poradní orgány Předsednictva Svazu, řešily specifické okruhy odborných problémů. V současné době při Předsednictvu pracuje 15 komisí, 9 pracovních skupin a jedna expertní skupina.

Kontrolní komise se scházela pravidelně před řádným zasedáním Předsednictva Svazu. Přehled o její činnosti je samostatným materiálem předloženým Sněmu Svazu, kterému je ze své činnosti odpovědná.

Vedle komisí se ke svým jednáním scházejí i komory Svazu a Výbor městských částí a obvodů statutárních měst a hlavního města Prahy.

VI. Kanceláře Svazu

Kancelář Svazu organizačně a technicky zabezpečovala zasedání a jednání všech svazových orgánů včetně přípravy podkladů a zpracování zápisů. Zajišťovala výkony rozhodnutí orgánů Svazu i administrativní práce, a to jak ve vztahu k České republice, tak i k zahraničí. Kancelář Svazu organizačně a technicky zajišťovala realizaci některých projektů a také výše citované akce pořádané nebo spolupořádané Svazem.

V současné době pracuje v Kanceláři Svazu 18 zaměstnanců, z toho v legislativně právním oddělení 6 zaměstnanců, v oddělení vnějších vztahů 4 zaměstnanci, v oddělení vnitřních věcí 5 zaměstnanců, v ekonomickém oddělení 2 a v tiskovém oddělení 1 zaměstnanec. Kancelář řídí výkonný ředitel.

Kancelář pro projekty a vzdělávání organizačně a technicky zajišťuje realizaci projektů Svazu. V čele kanceláře stojí Ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání. Ředitel je ze své činnosti odpovědný Předsednictvu Svazu.

V současné době Kancelář pro projekty a vzdělávání realizuje dva projekty financované z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu lidské zdroje a zaměstnanost, prvním z nich je projekt Podpora meziobecní spolupráce v celkové výši necelých 600 mil. Kč, plně financovaný z dotace, druhým z nich je projekt Odpovědný zastupitel v celkové výši necelých 21 mil. Kč, který je spolufinancován z 15 % z finančních prostředků Svazu.

Všichni zaměstnanci Kanceláře pro projekty a vzdělávání jsou zaměstnáni a jejich mzdy hrazeny v rámci výše uvedených projektů.

Oba projekty jsou v průběhu a končí v listopadu 2015.

Do projektu Podpora meziobecní spolupráce je smluvně zapojeno 186 z celkem 205 území ORP v ČR. Je zaměřen na posílení meziobecní spolupráce v územích zejména v základních samosprávných kompetencích obcí jako jsou odpadové hospodářství, sociální záležitosti a školství a navíc si každé území řeší ještě svou samostatně zvolenou oblast zájmu.

Projekt Odpovědný zastupitel je projektem navazujícím na úspěšnou řadu vzdělávacích projektů pro zastupitele, tvorbu Příručky pro zastupitele a další aktivity – mj. i na průběžnou právní poradnu určenou pro zastupitele.

Mimo jiné je prostřednictvím uvedených projektů plněna priorita Svazu č. I/1 a zejména I/6.

VII. Plnění priorit daných XIII. sněmem Svazu

A. Činnost Svazu měst a obcí ČR směrem k Parlamentu ČR, vládě ČR, ústředním orgánům státní správy a ostatním veřejným organizacím s celostátní působností

I. Průřezové oblasti

- 1) Svaz bude prosazovat zastavení příprav reformy veřejné správy na úrovni obcí navrhované v Koncepti dokončení reformy veřejné správy, namísto toho bude prosazovat nejprve dokončení reformy ústřední státní správy. Svaz zásadně nesouhlasí s předkládáním dílčích legislativních návrhů, jejichž cílem je omezování výkonu státní správy v obcích I. a II. typu.
Plnění – Je připraven Akční plán s konkrétními opatřeními. Svaz je členem pracovní skupiny pro dokončení reformy veřejné správy a nově bude také členem Rady vlády pro veřejnou správu. Požadavek Svazu na zachování výkonu státní správy na úrovni obcí II. a I. typu nadále trvá.
- 2) Svaz bude usilovat o zpracování návrhu na změnu volebního systému pro volby do zastupitelstev měst a obcí, aby byl zohledněn zejména absolutní počet hlasů pro jednotlivé kandidáty na členy zastupitelstva v dané obci nebo městě.
Plnění - V rámci připomínkového řízení k návrhu nového volebního zákona uplatnil Svaz požadavek na zavedení systému tzv. neomezeného hlasování, tedy kdy do zastupitelstva postoupí kandidáti, kteří obdrží nejvyšší počet hlasů a to bez ohledu na kandidátní listinu.
- 3) Svaz bude prosazovat zájmy obcí v připravovaných strategiích národního rozsahu, jež mají dopad na fungování samospráv (např. Národní program reform, Strategie regionálního rozvoje, Strategie udržitelného rozvoje).
Plnění – Prosazuje průběžně
- 4) Svaz bude v rámci novelizace zákona o obcích usilovat o odstranění administrativní zátěže a úpravu ustanovení o odměňování, aby bylo možné přiznávat mimořádné odměny členům zastupitelstva.
Plnění Je připraven věcný záměr změny odměňování, který zavádí i mimořádné odměny. Současně byla schválena novela NV č. 37/2003 Sb., která navýšila odměny o 3,5%.
- 5) Svaz bude usilovat o takovou změnu zákona č. 106/1999 Sb., o přístupu k informacím, která by obcím přinesla snížení administrativní zátěže.
Plnění - Na všech jednáních, kterých se zástupci Svazu v souvislosti s tímto předpisem účastní, je vyzdvihována nezbytnost úpravy v souvislosti se snížením administrativní zátěže a dále se zajištěním nástrojů na obranu proti „šikanózním“ podáním.
- 6) Svaz bude s cílem významného posílení vlivu obcí na aktivity dalších aktérů v území a obrany proti snahám o omezování samostatnosti obcí prosazovat nastavení spolupráce obcí v území správních obvodů ORP, založené na mechanismu koordinace a rozhodování prostřednictvím meziobecní spolupráce. Svaz bude usilovat o to, aby stát a

kraje respektovaly dohody obcí v rámci meziobecní spolupráce při řešení záležitostí ve státní správě a samosprávě.

Plnění - V rámci jednání Pracovní skupiny pro dokončení reformy veřejné správy ke Strategickému rámci rozvoje veřejné správy ČR pro období 2014-2020 při MV byl vznesen a akceptován požadavek na zakomponování meziobecní spolupráce do připravované struktury nově vznikající Rady vlády ČR pro veřejnou správu a to definicí ve specifickém cíli 2.6. Strategického rámce, konkrétně pak navrhovanou formou pracovního výboru Systémová podpora meziobecní spolupráce pod Řídícím výborem pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území. Tato aktivita i nadále pokračuje, byla podřazena pod specifický cíl 2.1. Strategického rámce a v něm je v rámci Implementačního plánu zařazen a Radou Vlády pro veřejnou správu a následně i Vládou ČR schválen připravovaný návrh Projektu posílení administrativní kapacity malých obcí, který má pilotně odzkoušet meziobecní spolupráci prostřednictvím „servisních center“. Projekt je koncipován na 3 roky s finančním objemem cca 350 milionů Kč a rozsahem cca 30 – 40 území ORP. Byl projednán i rámci Platformy programového partnerství pro implementaci prioritní osy 4 Efektivní veřejná správa OPZ. Předpokládána je jeho realizace Svazem. Nezbytné je strategické i konkrétní rozhodnutí Svazu o schválení zahájení jeho přípravy a následné realizaci. Návrh Projektu je podporován ze strany MV i MPSV. Příslušný Řídící výbor pro optimalizaci výkonu veřejné správy v území řídí člen Předsednictva Svazu Mgr. Pavel Drahovzal, který je i členem Rady Vlády ČR pro veřejnou správu.

V rámci probíhajícího Projektu meziobecní spolupráce byl připraven materiál Návrhy na legislativní změny, který vychází z potřeb obcí a shrnuje podněty z území zapojených do Projektu (186 z celkových 205 území ORP). Materiál je v současné době projednáván v Legislativní komisi Svazu a měl by být připraven na projednání na Sněmu 2015.

- 7) Svaz bude usilovat o zapojení do Rady hospodářské a sociální dohody ČR na straně zaměstnavatelů.

Plnění – Zatím není splněno, Svaz by přivítal užší vlastní zapojení než zprostředkované přes jiný subjekt.

- 8) Svaz bude usilovat o zastavení centralizace státní správy a decentralizace veřejných služeb v území.

Plnění – viz bod 1

- 9) Svaz bude i nadále prosazovat aktivní komunikaci s Českou poštou v souvislosti se změnou obsluhy poboček pošty a bude v maximální možné míře bojovat proti rušení poboček.

Plněno průběžně.

- 10) Svaz bude prosazovat zřízení jednotného funkčního orgánu pro koordinaci, snižování a likvidaci následků mimořádných situací (živelní pohromy, plošný výpadek dodávek energie a životně důležitých surovin) v soustavě veřejnosprávních institucí České republiky.

Plněno průběžně.

- 11) Svaz se zasadí o to, aby ke všem již platným právním předpisům byly vydány prováděcí a jiné související právní předpisy, na které se platné právní předpisy odkazují (např. § 16 odst. 8 zákona č. 201/2012 Sb., zákon o ochraně ovzduší), a to vždy s dostatečným předstihem za účelem zajištění adekvátní připravenosti úřadů na aplikaci nových právních předpisů v praxi.

Plněno průběžně při uplatňování připomínek v rámci meziresortního připomínkového řízení.

- 12) Svaz bude požadovat provedení analýzy všech tzv. protikorupčních opatření přijatých státem. Svaz bude odmítat projednávání dalších tzv. protikorupčních opatření navrhovaných státem vůči městům a obcím, pokud nebude prokázána jejich jednoznačná efektivita a přínos pro občany a veřejné rozpočty.

Plněno průběžně – Svaz prosadil odstranění některých tzv. „protikorupčních“ ustanovení ze zákona o zadávání veřejných zakázek, která se v praxi neosvědčila. Svaz se dále aktivně účastní jednání o návrhu zákona o registru smluv či rozšíření pravomocí a působnosti NKÚ. Svaz je členem pracovní skupiny, která připravuje novelu zákona o střetu zájmů.

II. Finance

- 1) Svaz bude požadovat provedení odpovídajících změn v právním řádu České republiky, aby při určení počtu obyvatel obce pro účely zákona o rozpočtovém určení daní bylo vycházeno z údajů vedených v centrálním registru evidence obyvatel Ministerstva vnitra namísto údajů vedených v evidenci Českého statistického úřadu.

Plnění - Každoročně v rámci připomínkového řízení k vyhlášce o podílu jednotlivých obcí na stanovených procentních částech celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty a daní z příjmů Svaz dává připomínku, aby se vycházelo z dat ČSÚ. Tato připomínka nebyla zatím akceptována.

- 2) Svaz bude usilovat o přípravu nového zákona o dani z nemovitostí, který by zakotvil daň jako odpovídající příjmový zdroj obcí. Svaz bude podporovat možnost stanovit daň z nemovitosti v rámci jednotlivých lokalit v obci. Svaz bude požadovat, aby daň z nemovitosti hradil každý vlastník nemovitosti bez rozdílu.

Plnění - Na předmětnou změnu zákona o nemovitosti nebyla dosud politická vůle parlamentní reprezentace. Při novele zákona o dani z nemovitých věcí Svaz navrhoval, aby obce mohly zvýšit i snížit kategorie o jednu až tři kategorie.

- 3) Svaz bude usilovat o to, aby ve sledovaném období nedošlo ke snížení očekávaných příjmů obcí ze sdílených daní.

Plnění - Změnou rozpočtového určení daní došlo u naprosté většiny obcí k posílení příjmů ze sdílených daní. Pokles nastal asi u zhruba 100 obcí, jedná se zejména o 4 největší města a pak obce s rozlehlým katastrem a malým počtem obyvatel.

- 4) Svaz bude prosazovat financování výkonu přenesené působnosti na základě skutečně vykonaných činností, aniž by byla zvyšována administrativní zátěž s vyúčtováním. Nové povinnosti municipalit uložené státem a vyvolávající výdaje bude stát hradit zcela (např. povinné účty u ČNB).

Plnění - Průběžné plnění. Zmiňováno při každé možné příležitosti – např. jednání s ministry.

- 5) Svaz bude prosazovat příslušnou změnu zákonů o správních a místních poplatcích, která zpoplatní nově vytvořené úkony a rozhodnutí obecních úřadů. Bude rovněž prosazovat valorizaci stávající výše sazeb místních a správních poplatků v souladu s ekonomickým vývojem v zemi a transformaci místních poplatků v místní daň. Svaz bude rovněž prosazovat uplatňování osvobození nebo nižší výše správních poplatků za úkony, o jejichž provedení žádá obec, pokud její úřad o daném úkonu nerozhoduje. Svaz bude usilovat o to, aby v případě směny pozemků mezi obcí a státem, nebyla požadována po obci daň za převod pozemků.

Plnění - V této oblasti žádný posun, problematika bude nadále sledována.

- 6) Svaz se bude aktivně účastnit přípravy nového programového období 2014-2020, a to jak na národní, tak evropské úrovni. Svaz bude usilovat o zohlednění potřeb měst a obcí

v budoucí podobě politiky soudržnosti v ČR po roce 2013, zajištění dostatečných finančních zdrojů na tyto potřeby a uplatnění navržené koncepce územní a urbánní dimenze v budoucí kohezní politice.

Plnění - Svaz se díky principu partnerství aktivně podílí na přípravě nového programového období, je zapojen do přípravy všech relevantních operačních programů. Problematika územní a urbánní dimenze, která je ve středu pozornosti Svazu, je nadále intenzivně debatována na národní úrovni. Svaz se nadále věnuje přípravě integrovaných nástrojů, jejichž problematika není dosud na národní úrovni zcela vyřešena.

- 7) Svaz bude dále usilovat o zohlednění potřeb venkova v pilíři rozvoje venkova Společné zemědělské politiky a zároveň o navýšení objemu prostředků na dotace z Programu rozvoje venkova jdoucích ve prospěch venkova.

Plnění - Program rozvoje venkova se v novém programovém období bude soustředit na kmenovou agendu MZe, je to dáno nižším rozpočtem oproti období 2007-2013. Tato situace ovšem neznamená, že venkova nebude z evropských fondů podpořen. Problematika rozvoje venkova (občanská vybavenost a rozvoj infrastruktury obcí) se přesunula z PRV do jiných relevantních programů v rámci kohezní politiky (IROP a OPŽP). Jedná se o částku 300 mil. EUR.

- 8) Svaz bude prosazovat zavedení takových nástrojů a systémů, které budou mít za cíl dlouhodobě udržitelnou tvorbu pracovních míst ve strukturálně postižených oblastech s dlouhodobě vysokou nezaměstnaností.

Plnění - Tuto oblast zaměstnávání Svaz reflektuje v rámci jednotlivých dílčích aktivit Svazu k plnění ostatních priorit.

- 9) Ve všech oblastech dotací EU bude Svaz usilovat o maximální zjednodušení implementačního a administrativního systému u správců dotačních programů (např. Státního fondu životního prostředí), sjednocení pravidel a zavedení institucionální podpory obcí tak, aby prostředky EU fondů byly využity účelně a v souladu s potřebami samospráv.

Plnění - Tlak na zjednodušení systému patřil mezi dlouhodobé požadavky Svazu měst a obcí ČR. Oproti předchozímu období dojde ke sjednocení pravidel, vzniká zde jednotné metodické prostředí. Svaz také nadále prosazuje myšlenku jednotného místa v území, tzv. Evropských domů, které budou sloužit pro žadatele a příjemce ze všech operačních programů. Zde se získají ucelené informace o čerpání evropských dotací. Účelnému využití evropských prostředků napomohou také Regionální stálé konference, u jejichž zrodu stál Svaz. V systému stálých konferencí má Svaz své zastoupení na regionální i národní úrovni, prostřednictvím kterého je Svazu umožněno vyjadřovat se k aktuálnímu dění v oblasti EU fondů.

- 10) Svaz bude usilovat o zefektivnění a provázání systému kontroly nakládání s veřejnými prostředky tak, aby nedocházelo k duplicitním a administrativně zbytečně náročným kontrolám.

Plnění - Svaz toto téma otevřel v rámci připomínkování poslaneckého návrhu týkajícího se rozšíření působnosti a pravomocí NKÚ. Plněno průběžně v rámci projednávání jednotlivých právních předpisů. V rámci připomínek k návrhu zákona o vnitřním řízení a kontrole Svaz upozorňoval na duplicity kontrol, stejně jako na řadě jednání.

- 11) V oblasti eGovernmentu se Svaz bude snažit, aby samosprávy neunesly finanční spoluúčasť na řešení funkčních agend státu, a bude usilovat o využití prostředků z fondů EU také pro individuální aktivity a projekty měst a obcí. Svaz prosadil realizaci výzvy 22, kterou města a obce uvítaly.

Plnění - O realizaci výzvy č. 22 byl velký zájem. V této souvislosti byla navýšena i alokace finančních prostředků do této výzvy. Svaz také spolupracuje s Ministerstvem vnitra na

projektu procesního modelování agend, který bude mít zásadní vliv na financování přenesené působnosti, tak, aby rozpočty obcí nebyly zatíženy.

- 12) Svaz požaduje výrazné snížení nebo úplné zrušení poplatků za vynětí půdy ze zemědělského fondu u průmyslových zón a veřejně prospěšných staveb financovaných z veřejných zdrojů (obecní, krajské, státní či EU fondy).

Plnění - V současné době se připomínkuje novela předmětného zákona, kde byly uplatněny i výše uvedené změny. Svaz bude bojovat i nadále v Parlamentu ČR.

- 13) Svaz bude prosazovat vytvoření právní úpravy řešení nadměrného zadlužení obcí tak, aby od určitého okamžiku bylo na obce pohlíženo jako na subjekt schopný dostát svým závazkům a plnit své základní funkce.

Plnění - Jednání o zákonu o insolventci obcí na nějakou dobu ustala, Svaz proto vstoupil v jednání s Českou bankovní asociací o možném společném postupu v této věci a nalezení kompromisu. Nicméně v posledních týdnech se znovu sešla pracovní skupina a byla zahájena diskuse nad přípravou legislativy. Svaz bude prosazovat řešení insolvence obcí formou doplnění do insolvenčního zákona.

III. Majetek

- 1) Svaz bude prosazovat vznik návrhu novely zákona o státním podniku, novely zákona o majetku České republiky a novel dalších obdobných zákonů, aby došlo ke zjednodušení a urychlení bezúplatného vydávání nemovitostí v majetku státu na obce.

Plnění – průběžně

- 2) Svaz bude prosazovat takovou právní úpravu veřejných zakázek, aby zadávací řízení bylo pružné, jednoduché a transparentní. V nové právní úpravě bude především usilovat o:

1. zvýšení celkového rozsahu dodatečných stavebních prací až na 35 %;
2. revizi šikanózního využívání stávajících opravných prostředků neúspěšnými soutěžiteli.

Plnění - Svaz při přípravě nového zákona o zadávacích řízeních prosazoval, aby národní úprava nebyla přísnější než evropské směrnice, které jsou zákonem transponovány (ty počítají s možnou změnou smlouvy až do rozsahu 50 %). Svaz v rámci připomínkového řízení požadoval maximální zjednodušení podlimitního řízení (zejména výrazné zjednodušení ZPR) a podpořil všechna opatření vedoucí ke zkrácení řízení u ÚOHS (elektronizace, koncentrace řízení, zvýšení kaucí, ...).

- 3) Svaz bude prosazovat takovou právní úpravu, která zajistí bezúplatný převod pozemků ve vlastnictví státu a jeho organizačních složek (např. Státní pozemkový úřad, Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových) na obce, pokud je takový pozemek určen k realizaci bytové výstavby, veřejně prospěšné stavby či zařízení, např. dopravní a technické infrastruktury. Svaz bude požadovat po státu, aby bezúplatně převedl na obce historický majetek, o který obce požádaly nebo se kterým stát nehospodaří.

Zatím nesplněno, naráží na postoj MF, SPÚ i ÚZSVM. Z posledních jednání vyplývá, že stát nebude bezúplatně převádět nemovitosti na obce tam, kde stát užívá obecní nemovitosti za komerční nájem, nebo obce takový majetek státu využívají nebo mohou využít ke komerčnímu účelu byť i z minimální části.

IV. Životní prostředí a energetika

- 1) Svaz bude dále pokračovat v práci na přípravě nové legislativy odpadového hospodářství (zejména zákon o odpadech, zákon o obalech, zákony o výrobcích s ukončenou

životností a prováděcí předpisy k nim) v souladu se Strategií rozvoje nakládání s odpady ve městech a obcích ČR a v souladu s evropským právem se zaměřením na snížení množství ukládání odpadů na skládku, rozvoje třídění odpadů a podporou materiálového energetického využití odpadů tak, aby bylo zajištěno dlouhodobě stabilní, sociálně a ekonomicky únosné odpadové hospodářství ve městech a obcích (tj. s minimálním dopadem do rozpočtu domácností).

Plněno průběžně.

- 2) Svaz bude nadále prosazovat změnu legislativy v oblasti odpadového hospodářství vedoucí k co nejvyšší participaci měst a obcí na udělování povolení ke sběru a výkupu odpadů (např. formou závazného stanoviska) a následné kontrole, neboť se nejedná jen o majetek měst a obcí, který je krádeží poškozován, ale potenciálně také o ohrožení lidských životů. Svaz bude dále prosazovat, aby byl zakázán výkup odpadů od fyzických nepodnikajících osob.

Plnění - V současné době je nově platná prováděcí vyhláška zakazující výkup kovů v hotovosti s tím, že její reálný přínos se bude teprve hodnotit. Již nyní jsou však zkazky o jejím obcházení. MŽP dále připravuje tzv. „malou kobru“, jejíž součástí budou také zástupci Svazu.

- 3) Svaz bude podporovat vyhlásování nových a úpravu stávajících vnitrostátních zvláště chráněných území pouze za předpokladu výslovného souhlasu všech dotčených obcí. Dále bude Svaz prosazovat úpravu zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, tak, aby obsahoval ustanovení, že národní parky je možné vyhlášovat jen za předpokladu dohody s obcí včetně stanovení výše kompenzace. Souhlas všech obcí nebude vyžadován v případě naplňování mezinárodních závazků na ochranu přírody a krajiny, např. NATURA 2000, pokud bude poskytnuta adekvátní kompenzace.

Plněno průběžně.

- 4) Svaz bude v oblasti ochrany ovzduší prosazovat zvýšení pravomocí obcí (případně městských obvodů či městských částí) v řízeních dle stavebního zákona, ve věci povolování všech zdrojů znečišťování ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, které mají zásadní vliv na kvalitu ovzduší území obce, a ve věci kontroly a řešení těch situací, kdy dochází k překračování zákonných imisních limitů, při stanovování podmínek k umístění, stavbě a provozu všech zdrojů možného znečišťování ovzduší.

Plněno průběžně.

- 5) Svaz bude prosazovat úpravu příslušných právních norem tak, aby v případě zřízení veřejně prospěšné stavby nebo zařízení bylo pro obce a města uplatňováno osvobození nebo snížená sazba zákonných poplatků (např. dle zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, dle zákona o lesích). Svaz bude prosazovat, aby nebyly poplatky za vynětí ze zemědělského půdního fondu hrazeny vůbec v případě realizace komunikací pro nemotorovou dopravu, např. cyklostezky.

Plnění - V dubnu vstoupila v účinnost novela zákona o ochraně ZPF, v níž se podařilo prosadit zvýšení poměru výnosu z poplatku pro obce ze současných 10 na 30 %. Dále se podařilo zajistit, aby se za cyklostezky uvedené v územním plánu neodváděl odvod za vynětí.

- 6) Svaz bude prosazovat nastavení přijatelných limitů náhrad za omezení práv souvisejících s umístěním dopravní a technické infrastruktury zřizované ve veřejném zájmu (např. vodovody a kanalizace, místní komunikace).

Plněno průběžně.

- 7) Svaz bude průběžně usilovat o změnu zákona č. 458/2000 Sb., o podmínkách podnikání a o výkonu státní správy v energetických odvětvích a o změně některých zákonů (energetický zákon), ve znění pozdějších předpisů, aby byly ochráněny zájmy obcí a odběratelů. Zejména bude prosazovat, aby tepelné a plynovodní přípojky do 50 metrů byly hrazeny distribučními společnostmi, dále zrušení připojovacích poplatků a poplatků za zřízení přípojky, a aby přeložky energetického vedení hradila distribuční společnost v případě, kdy bylo vedení zřízeno bez výslovného souhlasu vlastníka nemovitosti. Bude se zasazovat o narovnání vztahů a zavedení finančních kompenzací mezi majiteli pozemků znehodnocovaných sítěmi a zařízeními a majiteli těchto sítí.
Plněno průběžně.
- 8) Svaz bude prosazovat, aby výkupy nebo nájmy plynárenských zařízení ve vlastnictví obcí distribučním společnostem byly prováděny pouze na základě dohody mezi smluvními stranami.
Plněno průběžně.
- 9) Svaz bude usilovat o to, aby ochranná pásma telekomunikačních vedení byla vymezována pouze v nezbytně nutném rozsahu.
Plněno průběžně.
- 10) Svaz bude v rámci programu Nová zelená úsporám i dále prosazovat směřování podpory na opatření snižujících energetickou náročnost a další budov v majetku měst a obcí.
Plněno průběžně. Svaz momentálně spolupracuje se SFŽP na pořádání seminářů pro žadatele v tomto programu.
- 11) V souvislosti s protipovodňovými opatřeními a hospodařením s dešťovými (srážkovými) vodami bude Svaz usilovat o zjednodušení institutu vyvlastnění a procesu územního plánování. Dále bude prosazovat, aby se stát finančně podílel nejen na údržbě již vybudovaných protipovodňových zábran a opravách nádrží, které mají vyrovnávat hladinu vodních toků, ale i na dalších opatřeních, které ovlivňují vodní poměry na území obcí včetně racionálního a udržitelného nakládání se (srážkovými) dešťovými vodami, předcházení nedostatku vody aj. Bude se aktivně zúčastňovat jednání o naplňování smyslu pozemkových úprav v celém jejich rozměru a bude se zasazovat o dodržování a vymáhání zásad správné zemědělské praxe.
Plněno průběžně. V rámci novely zákona o ochraně ZPF prosazeno, aby za stavby, jejichž účelem je ochrana před povodněmi, nebyl stanovován odvod za vynětí.
- 12) Svaz bude prosazovat větší ochranu vodohospodářských staveb sloužících k ochraně obyvatelstva a jejich majetku před živelními událostmi (např. povodně, přívalové deště), zejména těch přírodě blízkého charakteru a v této souvislosti se bude snažit zajistit pro tyto stavby výjimku z nového občanského zákoníku, resp., že tyto stavby nejsou vždy součástí pozemku a vlastnictví k nim bude možné bez ohledu na formu zápisu v katastru nemovitostí oddělit od vlastnictví nemovitosti, na níž je taková stavba umístěna.
Plněno průběžně. Ve spolupráci s MZe byla vytvořena novela vodního zákona řešící uvedenou situaci, bohužel po změně vlády nebyla novela prosazena ani na úrovni resortů.
- 13) Svaz bude prosazovat, aby stát zabezpečil koncepční přístup k zajištění zásobování obyvatelstva pitnou vodou v situacích dlouhotrvajícího sucha.
Plněno průběžně.
- 14) Svaz bude požadovat po státu dostatečná opatření a kompetence k zabezpečení základních životních potřeb obyvatelstva v souvislosti s živelními pohromami a mimořádnými událostmi (např. povodně, plošný výpadek dodávky energií, požáry, ztráta pramenišť).
Plněno průběžně.

15) Svaz dále bude prosazovat, aby geologickému průzkumu vždy předcházela jednoznačná analýza jeho potřebnosti. V případě, že bude prováděna geologická činnost, ale také osazování zařízení po geologické činnosti (např. podzemní zásobníky plynu, jaderná úložiště apod.) je nezbytné toto ze strany státu kompenzovat, neboť tím dochází k omezování rozvoje území dané obce. Svaz bude prosazovat povinnost komunikace s obcemi a městy, do jejichž území bude takto zasahováno, a to nejen o rozsahu, ale také o případných kompenzacích. Svaz bude usilovat o to, aby stávající podzemní zásobníky plynu byly zpoplatněny dle objemu, popř. bylo kompenzováno omezení rozvoje dotčeného území.

Plněno průběžně.

16) Svaz bude prosazovat změnu právní úpravy, aby naplňování Plánu obnovy vodovodů a kanalizací mohl provádět namísto obcí dobrovolný svazek obcí, je-li vlastníkem nebo provozovatelem vodohospodářské infrastruktury.

Plněno průběžně.

17) Svaz bude prosazovat aktivity k dořešení problematiky revitalizace území před privatizací hornických společností v Ústeckém a Moravskoslezském kraji tak, aby byly vyčleněny dostatečné finanční prostředky na realizaci těchto činností.

Plněno průběžně.

18) Svaz bude usilovat, aby adekvátní část výnosů z těžby nerostných surovin byla směřována do obcí dotčených těžbou a doprovodnou činností jako kompenzace za omezení rozvoje jejich území.

Plnění - V současné době se předpokládá předložení novely horního zákona, která má za cíl razantním způsobem zvýšit odvody za vytěžený nerost i za zábor půdy. Uvedené bude v připomínkách Svazu.

V. Školství

1) Svaz bude prosazovat a podporovat takovou reformu financování regionálního školství, která bude postavena na dostupnosti a zejména kvalitě vzdělávání, nikoliv na parametru naplněnosti tříd nebo počtu žáků.

Plnění – Plněno průběžně. Svaz je členem kulatých stolů k přípravě reformy školství a v tomto smyslu oponuje předkládané materiály.

2) Svaz bude prosazovat postavení základních škol jako nedílných subjektů vzdělávání a výchovy, kde mají své nezastupitelné místo jak prvky přímého vzdělávání a výchovy (pedagogičtí pracovníci jak ve výuce, tak v rámci školních družin, školních klubů apod.), tak přeneseně tyto prvky v rámci výkonu dalších služeb – školní jídelny, údržba, úklid atd.

Plnění – Plněno průběžně spolu s bodem 1.

3) Svaz bude prosazovat takové postavení měst a obcí, aby byly oprávněným místem ke stanovení normativů pro základní a zájmově umělecké vzdělávání.

Plnění – Plněno průběžně viz bod 1

4) Svaz bude prosazovat zachování škol samostatně zřízených pro vzdělávání žáků se SPV, jako škol s odpovídajícím profesním zajištěním i pro žáky dlouhodobě neúspěšné ve vzdělávání.

Plnění – Plněno průběžně v rámci aktivit k bodu 1

5) Svaz bude nadále prosazovat systémové financování všech školských pracovníků ze státního rozpočtu.

Plnění – Plněno průběžně v rámci aktivit k bodu 1

- 6) Svaz bude usilovat o systémové řešení situace přeplněných základních škol v tzv. satelitních lokalitách kolem velkých měst, například v okolí Prahy apod. Svaz bude prosazovat nástroje k systémovému financování investic do rozšiřování kapacit základního školství ve vztahu k demografické situaci v jednotlivých regionech.
Plnění – V roce 2014 byl vypsan program státních dotací z MF na podporu výstavby školských zařízení v okolí velkých měst ve výši 300 mil. Kč. Se stejnou podporou se počítá i v budoucích letech jak z národních zdrojů, tak z evropských fondů
- 7) Svaz bude k posílení dostupnosti vzdělávání prosazovat zajištění dopravní dostupnosti škol tzv. školními autobusy.
Plnění – Zatím nesplněno
- 8) Svaz bude vytvářet metodickou pomoc při vzniku svazkových škol.
Plnění – Plněno částečně prostřednictvím projektu MOS.
- 9) Svaz bude usilovat o prohloubení vyučovacích předmětů týkajících se dopravní výchovy, poskytování první pomoci nebo krizových situací a s tím související vzdělávání pedagogických pracovníků.
Plnění – Zatím nesplněno, zatím nedošlo k zásadní revizi Rámcových vzdělávacích programů.

VI. Veřejný pořádek a bezpečnost

- 1) Svaz bude usilovat o optimální zachování obvodních oddělení Policie České republiky tak, aby byla zajištěna bezpečnost a veřejný pořádek na území všech měst a obcí. Nadále bude prosazovat, aby se zvýšil počet policistů v přímém výkonu.
Plnění - Na základě jednání Bezpečnostní komise a Ministerstva vnitra byl nepatrně navýšen počet policistů na rok 2015, avšak situace v počtu policistů v přímém výkonu je nadále nedostatečná. Navýšení policistů v přímém výkonu služby bude Bezpečnostní komisí nadále sledováno.
- 2) Svaz bude prosazovat, aby se nadále nesnižoval podíl státní dotace na zajištění vybavenosti věcnými prostředky požární ochrany a mobilní požární techniky.
Plnění - Svazu se podařilo tuto tendenci zastavit. Svaz prosadil, aby vznikl fond zábrany škod, který bude využíván pouze na pořízení požární techniky.
- 4) Svaz bude i nadále požadovat po vládě a Parlamentu ČR přijetí takových změn v právním řádu, které budou účinně regulovat všechny formy hazardních her a sázek na území obcí a měst, a změn, které zvýší možnost regulovat OZV další oblasti negativních dopadů na bezpečnost na obcích, např. sběrný druhotných surovin.
Plnění - Ministerstvo financí zpracoval nový návrh zákona o hazardních hrách a zákon o dani z hazardních her. Do návrhu zákona o hazardních bylo zapracováno, aby obec vydávala v přenesené působnosti povolení o místě hry. Obec by měla mít také možnost provozovat tombolu do 75.000 bez ohlášení. Svaz uplatnil připomínku týkající se odvodu daně z hazardních her, protože v návrhu byl tento odvod nepříznivý pro obce. Ministerstvo financí bude přepracovávat návrh odvodu daně z hazardních her.
- 5) Svaz bude usilovat o zřízení centrálního registru přestupků a zpřístupnění obcím a městům, který přinese sjednocení a centralizaci údajů o postihu za přestupek, a tím vytvoří podmínky pro zpřísnění odpovědnosti za přestupkovou recidivu.
Plnění - Centrální registr přestupků má v gesci Ministerstvo spravedlnosti, k údajům, které by měl registr obsahovat, podáváme průběžně připomínky a průběžně prosazujeme jeho rychlý vznik.
- 6) Svaz bude nadále usilovat, aby nedocházelo k nahrazování činnosti Policie České republiky obecní policií.

Plnění - K pokusu nahrazování činnosti Policie České republiky obecní policií mohlo dojít prostřednictvím novelizace zákona o obecní policii. Tento zákon by nakonec stažený z projednávání Ministerstvem vnitra. V ostatních legislativních návrzích takové pokusy připomínkujeme např. návrh tabákového zákona

- 7) Svaz bude usilovat o to, aby dotace pro JSDHO s výjezdem mimo hasební obvod pokrývaly většinu jejich nákladů. Svaz bude podporovat vznik takové právní úpravy, která umožní uvolnění členů jednotek požární ochrany k zásahům při řešení mimořádných událostí.

Plnění - Úkol nadále trvá, problémem je uvolňování zaměstnanců od soukromých zaměstnavatelů.

VII. Sociální oblast a zdravotnictví

- 1) Svaz bude prosazovat takový způsob financování sociálních služeb, který znemožní diskriminaci obcí – zřizovatelů sociálních služeb.

Plnění –

Na podzim roku 2014 proběhlo náročné vnější připomínkové řízení k novele zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách, která řešila především převod dotačního řízení z MPSV na kraje. Svazu se v rámci vnějšího připomínkového řízení podařilo prosadit dvě zásadní připomínky. První prosazenou změnou je inspekce sociálních služeb, která přešla z Úřadu práce na MPSV, nikoliv na kraje, jak bylo původně navrhováno. Svazu se dále podařilo prosadit, že o rozdělení dotací bude rozhodovat zastupitelstvo kraje namísto rady – bude umožněna kontrola opozicí a veřejností. Obě tyto úpravy by měly od roku 2015 zajistit transparentní financování sociálních služeb a možnost kontroly před finanční diskriminací sociálních služeb zřizovaných obcemi.

- 2) Svaz bude prosazovat přijetí právní úpravy, kde budou jednoznačně vymezeny povinnosti (veřejného) opatrovníka. Svaz bude prosazovat, aby náklady na výkon veřejného opatrovnictví nesl v plné výši stát, tedy obdobně, jako je tomu u výkonu sociálně-právní ochrany dětí.

Plnění - Svaz se aktivně účastnil připomínkového řízení, v rámci nějž se mu podařilo prosadit financování veřejného opatrovnictví účelově vázanou dotací, jako je tomu u výkonu sociálně-právní ochrany dětí. Dále se Svazu podařilo prosadit, aby veřejné opatrovnictví zůstalo zachováno na obcích všech typů, přičemž menší obce s nedostatečnými kapacitami pro zajištění opatrovnícké agendy by pomocí veřejnoprávní smlouvy mohly jeho výkon přenést na obec vyššího typu. Návrh věcného záměru zákona byl aktuálně předložen ke schválení Legislativní radě vlády, nicméně ještě před projednáním byl stažen a dojde k jeho přepracování. Úprava prosazená Svazem popsaná výše by v novém věcném návrhu zákona měla být zachována. Aktuálně Ministerstvo spravedlnosti připravuje paragrafové znění zákona v přepracované verzi, k němuž se Svaz opět bude vyjadřovat v rámci připomínkového řízení.

- 3) Svaz bude prosazovat přehodnocení Sociální reformy I, zejména navrácení některých kompetencí zpět obcím.

Plnění - Přehodnocení sociální reformy I. bylo předmětem dotazníkového šetření po krajských setkáních, které Svaz uspořádal ve všech krajích na jaře roku 2014. Z dotazníkového šetření vyplynulo, že obce jsou v názoru na návrat kompetencí zpět na obce rozdělené v podstatě přesně na dvě poloviny. Mezitím na počátku roku 2014 byla utvořena pracovní skupina složená ze zástupců Svazu a ze zástupců Generálního

ředitelství Úřadu práce, která nastavuje podmínky pro co nejlepší fungování systému v jeho současném nastavení – cílem je zejména nastavení efektivní a pravidelné spolupráce Úřadů práce se zástupci obcí, vzájemné sdílení informací a společné a promptní řešení vznikajících problémů. Pracovní skupina se schází pravidelně každé 2 – 3 měsíce.

- 4) Svaz bude prosazovat, aby ve strategiích sociálního začleňování nedocházelo k administrativnímu, personálnímu a finančnímu zatížení obcí.

Plnění - Ve strategii boje proti sociálnímu začleňování bylo cíle dosaženo, další navrhované strategie např. o sociálním začleňování, bezdomovectví jsou z tohoto pohledu sledovány a důrazně připomínkovány.

- 5) Svaz bude prosazovat, aby příspěvek na bydlení podléhal přísnějším kritériím jeho výplaty. Svaz bude prosazovat sjednocení praxe v poskytování doplatku na bydlení tak, aby nedocházelo ke zneužívání této dávky. Svaz bude usilovat o kontrolu vyplacení doplatku na bydlení do 1 bytu nebo do 1 obytné místnosti tak, aby v 1 místnosti nebydlely desítky osob.

Plnění - Návrh zákona o pomoci v hmotné nouzi výplatu příspěvků na bydlení zpřísňuje. Návrh byl projednáván 3. 9. 2014 v Poslanecké sněmovně, ve výboru pro sociální politiku. Výbor přísnější výplatu a kontrolu příspěvků na bydlení schválil a doporučil k dalšímu projednávání. Od 1.5. bude obec na jejímž území se ubytovací řízení nachází udělovat souhlas s poskytováním doplatku na bydlení

- 6) Svaz bude usilovat o stanovení maximálního počtu osob v prostorách určených k bydlení, čímž se zlepší kvalita bydlení v bytech nebo ubytovnách, ve kterých žije větší množství osob, než pro které jsou konstrukčně určeny. Svaz bude prosazovat, aby byl osobě zaevidován trvalý pobyt pouze v nemovitosti určené k bydlení a jedině za podmínky dostatečné kapacity určené k bydlení a dodržení hygienických norem.

Plnění - Úkol nadále trvá. Parametry obytného prostoru by měl obsahovat návrh zákona o sociálním bydlení, který zpracovává Ministerstvo práce a sociálních věcí. Svaz má zástupce v pracovních skupinách MPSV, které se tímto tématem zabývají. Zásadně nesouhlasíme s návrhem, aby se zasahovalo do samostatné působnosti obcí v této oblasti.

- 7) Svaz bude prosazovat, aby byl zaveden institut tzv. přechodného pobytu. Opětovným využitím tohoto pojmu a jeho provázaností např. se zákonem o odpadech se docílí toho, aby obce nepřicházely o finanční prostředky.

Plnění - Návrh opětovného zavedení institutu přechodného pobytu nebyl Ministerstvem vnitra přijat, avšak postupně získáváme příznivce z řad neziskových organizací pro opětovné zavedení institutu přechodného pobytu. Úkol nadále trvá.

- 8) Svaz bude usilovat o provedení změn ve struktuře Agentury pro sociální začleňování nebo její zrušení vzhledem k jejím dosavadním výsledkům, způsobu jejího vedení stejně jako jejím dalším plánům.

Plnění - Dílčích změn bylo dosaženo, Agentura přehodnotila jednání směrem k představitelům obcí. Avšak je nutné neustále sledovat a připomínkovat návrhy jejích strategií nebo zákonů, které se snaží vesměs uložit povinnosti obcí.

- 9) Svaz bude prosazovat, aby veřejně prospěšné práce byly ze strany státu hrazeny zcela a aby byly zrušeny současné omezující podmínky pro opakované zaměstnávání osvědčených pracovníků.

Plnění - Svaz na této prioritě nadále pracuje, aktuálně byla schválena novela zákona o zaměstnanosti (zákon č. 136/2014 Sb.), která prodlužuje možnost zaměstnávání osob v rámci systému veřejně prospěšných prací z maximálních 12 na 24 po sobě jdoucích

měsíců – možná maximální doba zaměstnávání těchto osob je tak prodloužena na dvojnásobek, přičemž smlouvu je možné uzavírat opakovaně.

- 10) Svaz bude usilovat o podporu základní lékařské péče v obcích a městech. Bude pro lékaře prosazovat vytvoření takového pobídkového nástroje v oblasti financování a vzdělávání, aby byla dlouhodobě zajištěna základní lékařská péče v území.

Plnění - Svaz začal tuto problematiku intenzivně řešit v rámci jednání Sociální komise Předsednictva Svazu. Byly zjištěny klíčové příčiny současného neuspokojivého stavu a možnosti jeho řešení. Svaz je v kontaktu s Ministerstvem zdravotnictví, Sdružením praktických lékařů a Asociací krajů a společně pracují na řešení situace.

VIII. Doprava

- 1) Svaz bude usilovat o konkrétní realizaci Národní strategie bezpečnosti silničního provozu (BESIP) tak, aby byly určeny jednotlivé a efektivní priority. Zároveň bude podporovat zřízení realizačního týmu na úrovni Úřadu vlády ČR a zavedení Koordinátora bezpečnosti silničního provozu při Úřadu vlády ČR a Evropské komisi.

Plněno průběžně skrze zastoupení Svazu ve správní a dozorčí radě Nadace BESIPu.

- 2) Při zajišťování a naplňování změnéné Národní strategie bude Svaz usilovat především o:
- a. zajištění vzdělávání dětí, řidičů, řidičů seniorů, příslušníků hasičských sborů, obecních a městských policií, handicapovaných osob a ostatních účastníků;
 - b. podporu celoživotního odborného řídičského vzdělávání (zvyšování schopností a dovedností na základě Evropské zprávy o bezpečnosti silničního provozu na léta 2011-2020).

Plněno průběžně, viz předešlé. Komunikace dopravní komise s BESIPem.

- 3) Svaz bude prosazovat jednotný přístup k otázce příspěvku obcí na dopravní obslužnost s důrazem na transparentní výběr dopravců ze strany krajů.

Plnění - Výběr dopravců je plně v režii krajů. Nespadá plně do možností Svazu, nicméně bude podnětem pro jednání s Asociací krajů.

- 4) Svaz bude podporovat program Evropské charty bezpečnosti silničního provozu v Evropě a České republice. Současně doporučuje zapojení členů Svazu do této evropské komunity.

Plnění - Otázky bezpečnosti silničního provozu prosazovány v rámci legislativní i nelegislativní (zejména propagační) činnosti Svazu.

- 5) Svaz bude usilovat o zlepšení pozitivního povědomí o potřebnosti bezpečí na silnicích prostřednictvím všech médií, jako jednoho ze základních prvků občanského soužití ve městech a obcích.

Plněno průběžně.

- 6) Svaz bude usilovat o zavedení pravomoci obcí neumožnit využívání účelových a místních komunikací pro těžkou nákladní dopravu nad 3,5 tuny, je-li jiná možnost spojení, nebo nebude-li poskytnuta adekvátní finanční kompenzace.

Plnění - Současná právní úprava toto umožňuje, i na základě usnesení ombudsmana. Nicméně, aby byla věc explicitně stanovena v zákoně, podařilo se prosadit do novely zákona o pozemních komunikacích.

B. Činnost Svazu měst a obcí ČR směrem k Evropské unii, dalším mezinárodním organizacím a třetím zemím

- 1) Svaz bude sledovat politiky a novou legislativu vznikající na úrovni EU a bude se zasazovat o to, aby přijetí nových politik a legislativních opatření nevedly k nárůstu

byrokracie a neomezovaly samosprávy v jejich rozvoji a kompetencích. *Plněno průběžně. Zástupci Svazu se pravidelně zúčastňují jednání orgánů Rady Evropských obcí a regionů, Výboru regionů a Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy. Předsednictvo Svazu 4. dubna 2014 schválilo priority Svazu v oblasti ovlivňování legislativy EU v r. 2014, Svaz připomínkuje vybrané oblasti, především oblast programové dokumenty v rámci přípravy programového období 2014 - 2020. Zástupci Svazu se také zúčastnili několika seminářů pořádaných organizací Evropská sociální síť, a to především v oblasti plánování sociálních služeb. Svaz se aktivně účastnil pracovních skupin Rady evropských obcí a regionů především v oblastech: kohezní politiky, veřejných zakázek a veřejné podpory, obce jako zaměstnavatelé, sociální oblasti apod.*

- 2) Svaz bude ve spolupráci s delegací ČR ve Výboru regionů, Radou Evropy – Kongresem místních a regionálních samospráv, poslanci Evropského parlamentu, Radou evropských obcí a regionů (CEMR), národními asociacemi samospráv a dalšími institucemi ovlivňovat prioritní problémové okruhy a prosazovat zájmy obcí České republiky v Evropské unii.

Plněno průběžně viz bod B1.

V prosinci 2013 Svaz organizoval jednání Politického výboru CEMR v Praze. Svaz měst a obcí ČR jako aktivní členy Rady evropských obcí a regionů CEMR uspořádal ve dnech 2. – 3. prosince 2013 ve spolupráci s CEMR zasedání Politického výboru Rady evropských obcí a regionů (CEMR), kterého se účastnilo více než 170 primátorů, starostů a zástupců regionů z 30 evropských zemí.

V rámci zvýšení zapojení zástupců obcí a měst do rozhodovacích procesů v Evropské úrovni Svaz zorganizoval tři studijní cesty zástupců obcí a měst. Ve spolupráci s Evropskou komisí (respektive se Stálým zastoupením Evropské komise v ČR) a s místopředsdou Evropského parlamentu Oldřichem Vlasákem proběhla 13. – 16. října 2013 studijní cesta 25 zástupců Svazu do Bruselu, jejímž cílem bylo seznámit se s fungováním institucí Evropské unie, s rozhodovacím procesem a s možnostmi ovlivňování legislativy EU z pozice samospráv a Svazu. Ve dnech 23. – 27. června 2014 se 8 zástupců Svazu zúčastnilo společně se zástupci projektu Podpora meziobecní spolupráce studijní cesty do Alsaska, jejímž hlavním tématem bylo přenos zkušeností v oblasti meziobecní spolupráce. V prosinci 2015 Svaz zrealizoval studijní cestu k evropským institucím do Štrasburku, které se zúčastnilo 20 starostů a zástupců Svazu.

V září 2014 Svaz spoluorganizoval pracovní cestu Johana van den Houta, mluvčího Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy pro oblast ochrany práv dítěte. Svaz měst a obcí ČR byl oficiálně požádán generálním tajemníkem Kongresu Andreasem Kieferem o zprostředkování setkání Johana van den Houta se zástupci statutárních měst, jmenovitě Plzeň, České Budějovice, Jihlava, Brno, Olomouc, Hradec Králové, Liberec. Účelem pracovní cesty van den Houta bylo seznámit se s aktivitami českých měst v oblasti ochrany práv dětí a informovat jejich zástupce o Úmluvě Rady Evropy k ochraně dětí před sexuálním zneužíváním a obtěžováním, kterou ČR ratifikovala v červnu 2014, a o jejich konkrétních dopadech na města a obce. Zároveň mluvčí Kongresu pro oblast ochrany práv dítěte představil Pakt měst a regionů o zastavení sexuálního násilí na dětech, jež představuje příručku pro implementaci opatření tzv. Lanzarotské konvence na místní a krajské úrovni.

- 3) Svaz bude nápomocen obcím a městům při navazování mezinárodních partnerství a spolupráce.

Plnění - Svaz poskytoval informační servis v oblasti partnerské spolupráce měst a v oblasti rozvojové spolupráce působil jako zprostředkovatel partnerství a informací o možnostech mezinárodní spolupráce, především prostřednictvím webových stránek www.partnerskamesta.cz.

Realizované akce:

- dva semináře se zaměřením na spolupráce českých a německých obcí v oblasti dětí a mládeže (červen 2013 a červen 2014) ve spolupráci s organizací TANDEM
- 1. česko-maďarského setkání partnerských měst v Tatě (červen 2013)
- 1. setkání národních asociací a partnerských měst zemí V4 v Gödöllő (červen 2014)
- seminář na podporu spolupráce českých a norských měst a obcí (září 2013)
- seminář Rozvojová spolupráce měst a obcí ČR (duben 2014)

- 4) Svaz bude poskytovat poradenství v oblasti dotačních zdrojů na podporu mezinárodní spolupráce obcí, především z programu Evropa pro občany.

Plnění - Svaz poskytoval konzultace v oblasti čerpání z komunitárního programu EU Evropa pro občany a z dalších dostupných zdrojů EU na podporu partnerské spolupráce měst a obcí a to jak prostřednictvím webových stránek www.partnerskamesta.cz a Informačního servisu, tak prostřednictvím osobních individuálních konzultací a formou prezentací na akcích a seminářích. Svaz ve spolupráci s Úřadem vlády a sítí Eurocenter zorganizoval v regionech ČR v období říjen 2014 – leden 2015 sérii seminářů Dotace pro obce, jejichž cílem je přehledně představit programy Evropské unie otevřené v novém programovém období 2014 - 2020, které mohou podpořit projekty mezinárodní spolupráce obcí. Pět seminářů se zúčastnilo více než 400 zástupců obcí.

Za účelem zajištění větší podpory městům a obcím v rozvojové spolupráci Svaz vyjednal snížení procentuální výše kofinancování z 40% na 10% v rámci dotačního titulu Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích ZRS ČR. Rovněž Svaz dosáhl rozšíření tohoto titulu o nového oprávněného žadatele – Svaz měst a obcí, tak aby Svaz mohl realizovat pilotní projekt ve spolupráci s českými municipalitami.

- 5) Svaz bude podporovat demokratizaci komunální sféry v zemích, kde se samosprávná demokracie teprve vytváří, poskytovat pomoc a předávat zkušenosti s budováním samosprávné demokracie v České republice obcím a městům z ostatních zemí, které o to projeví zájem.

Plnění - Tato priorita je plněna průběžně. Svaz poskytuje informační servis v oblasti zahraniční rozvojové spolupráci českým městům a obcím, které mají zájem o tuto oblast. V rámci této činnosti Svaz také realizoval projekt Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce, který byl ukončen v červenci 2014. V rámci tohoto projektu Svaz zorganizoval seminář Rozvojová spolupráce měst a obcí ČR (duben 2014), jehož se zúčastnilo 47 účastníků. Svaz intenzivně vystupuje na zasedáních Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci a spolupracuje v této oblasti s MZV ČR a ČRA. Zástupci Svazu se pravidelně zúčastňují jednání Rady pro zahraniční rozvojovou spolupráci a ad hoc pracovních skupin MZV pro oblast rozvojové spolupráce včetně pracovní skupiny pro mezinárodní a rozvojovou spolupráci Rady Evropských obcí a regionů.

Aktivity spojené s předáváním zkušeností s budováním samosprávné demokracie v ČR budou dále rozvíjeny v rámci projektu „Nové příležitosti pro místní samosprávy – role zastřešujících organizací v rozvojové spolupráci“, jehož nositelem je ZMOS a partnerem

vedle SMO ČR také asociace z Polska (ZMP), Maďarska (TOOSZ, MOSZ), Gruzie (NALAG), Moldávie (CALM) a Ukrajiny (AUC). Projekt bude realizován v období duben 2015 až duben 2016. Projekt cílí na navázání hlubší spolupráce mezi členy V4 a zeměmi Východního partnerství včetně posílení kapacit národních asociací zemí Východního partnerství a identifikace jejich potřeb a potřeb jejich členů.

V souvislosti s Evropským rokem rozvoje 2015 se Svaz stal partnerem projektu „Partnerství pro rozvoj – přínos místních samospráv pro EYD 2015“, jehož nositelem je Charita ČR. Realizace projektu je stanovena na leden – prosinec 2015. Cílem projektu je ve spolupráci s konkrétními městy informovat místní veřejnost o rozvojové pomoci v souvislosti s Evropským rokem rozvoje 2015 a posílit odborné kapacity zapojených měst v oblasti rozvojové spolupráce.

Vedle těchto aktivit se Svaz rovněž v roli partnera připojil ke Strategickému partnerství CEMR-Platforma a EK v oblasti rozvojové spolupráce. Strategické partnerství se zaměřuje na dosažení efektivnějších výstupů rozvojové spolupráce v partnerských zemích EU a na zlepšení vládnutí tamních místních samospráv. Ve strategickém partnerství je zapojen co nejširší okruh evropských místních samospráv činných v oblasti rozvojové spolupráce, tak aby došlo k posílení evropské rozvojové politiky a rozvojové agendy, zvýšila se účinnost decentralizované rozvojové spolupráce a zvýšilo se povědomí občanů EU o této formě spolupráce.

Svaz bude rovněž usilovat o další aktivní zapojení v rámci Evropského roku rozvoje 2015, do jehož zapojení Svaz vyzvalo MZV ČR.

Svaz v období let 2013 – 2015 přijal celkem 8 delegací zástupců místních samospráv a veřejné správy ze zemí procházející demokratizací a transformací, především z JV a V Evropy a upořádal pro ně vzdělávací semináře z oblasti fungování obcí a veřejné správy v ČR.

- 6) Svaz bude rozvíjet spolupráci s asociacemi místních a regionálních samospráv za účelem vzájemné výměny zkušeností, které jsou přínosné pro prosazování zájmů obcí a měst.
Plnění - Tato priorita je plněna průběžně, velmi intenzivní spolupráce funguje například se slovenskou asociací ZMOS, kde se pravidelně schází Předsednictva a Komory obcí obou asociací, a s oběma rakouskými asociacemi, nizozemskou VNG a norskou asociací místních a regionálních samospráv KS.

C. Činnost Svazu měst a obcí ČR vůči členským i nečlenským obcím

- 1) Svaz bude nadále vytvářet podmínky pro vzdělávání volených představitelů i úředníků obecních samospráv. S využitím různých forem financování bude pokračovat v poskytování vzdělávacích a informačně-poradenských služeb obcím.
Plnění – průběžně, např. projekt *Odpovědný zastupitel, Právní poradna*
- 2) Svaz bude usilovat o podporu obcí při přípravě na nové programovací období EU 2014-2020, např. v oblasti nastavení a realizace integrovaných přístupů k rozvoji území, informační podpory.
Plnění - Svaz v tomto ohledu aktivně spolupracuje s MMR při nastavování podmínek pro realizaci integrovaných nástrojů. Prostřednictvím svého projektu HorizontIS, který je realizován z prostředků Operačního programu Technická pomoc, vytvořil několik studií

(manuály ITI/IPRÚ, právní rozborů, příklady dobré praxe ze zahraničí), které vytváří základní návrh pro implementaci a realizaci integrovaných nástrojů.

- 3) Svaz bude nadále pracovat na zlepšení své prezentace vůči členům, médiím a veřejnosti a pokračovat v publikační činnosti pro samosprávy.

Plnění - Činnost Svazu pravidelně prezentujeme na akcích, které Svaz organizuje sám nebo je jejich spoluorganizátorem. Jde zejména o krajská setkání, finanční konferenci a odborné semináře na různá témata. O činnosti Svazu jeho zástupci informují také na setkáních zájmových a regionálních sdružení. Mediím je poskytován tiskový servis, k aktuálním tématům připravujeme tiskové zprávy, k těm stěžejním pak organizujeme i tiskové konference. Svaz se prezentuje i výroční zprávou, obecnější informace obsahuje svazová brožurka, vycházejí i další tematicky zaměřené publikace včetně svazového měsíčníku *Ins*. Pravidelně monitorujeme mediální výstupy o svazových aktivitách.

- 4) Svaz bude stále usilovat o větší zapojení starostů, zastupitelů a odborníků z obecních a městských úřadů do práce odborných komisí Předsednictva Svazu a dalších aktivit Svazu jak na národní, tak evropské a mezinárodní úrovni.

Plnění – průběžně v rámci Komise Předsednictva a Pracovních skupin, zřízena PS pro veřejné zakázky, úzká spolupráce se Sdružením tajemníků; Zástupci měst a obcí jsou zapojeni do práce delegací do Rady evropských obcí a regionů (CEMR), Výboru regionů (CoR) a Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy (CLRAE) a pravidelně se zúčastňují jednání těchto institucí. V r. 2013 Svaz ve spolupráci se Stálým zastoupením EK a místopředsedou Evropského parlamentu Oldřichem Vlasákem uskutečnil studijní cestu starostů působících v odborných komisích Svazu do Bruselu, jejímž cílem bylo seznámení se s fungováním institucí EU a tvorbou evropských politik a legislativy. Dále se v červnu 2014 uskutečnila studijní cesta zástupců Komory obcí a dalších zástupců Svazu zapojených do projektu MOS do Francie s cílem seznámit se s fungováním meziobecní spolupráce v této zemi.

- 5) Svaz povede informační kampaň o aktuálních tématech vůči starostům, tajemníkům a pracovníkům městských a obecních úřadů prostřednictvím svých informačních kanálů (INS, webové stránky, elektronický zpravodaj).

Plnění - Aktuální informace poskytujeme obcím a městům prostřednictvím elektronického zpravodaje, zvláště důležitá upozornění rozesíláme i e-mailem. Samozřejmostí je pravidelná aktualizace webových stránek, kde se snažíme také o lepší a přehlednější grafickou podobu. Shrnující informace za uplynulý měsíc obsahuje tištěný měsíčník *Informační servis*, který je rozeslán na všechny členské obce. Aktuality jsou pravidelně publikovány také na profilu Svazu na facebooku.

- 6) Svaz bude prostřednictvím aktivního zapojení členských obcí a zlepšováním nabídky a kvality svých služeb nadále usilovat o navýšení členské základny.

Plnění – plněno průběžně, Kancelář Svazu průběžně oslovuje nečleny v rámci všech akcí Svazu, nárůst členské základny od září 2013 o více než 60 členů

D. Činnost Kanceláře Svazu měst a obcí ČR

- 1) Svaz bude pokračovat v další profesionalizaci fungování Kanceláře Svazu v souladu s koncepcí rozvoje a definovanými potřebami.

Plněno průběžně, např. přijetím nového Organizačního řádu

- 2) Průběžně bude Svaz zajišťovat další odborné vzdělávání zaměstnanců Kanceláře v oblastech důležitých pro aktuální činnost Svazu a podle potřeby připravovat praktické stáže v obcích a v zahraničních partnerských asociacích samospráv.

Plněno průběžně (např. studijní cesta do Bruselu)

- 3) Svaz bude podporovat získávání a výměnu zkušeností formou účasti zaměstnanců na odborných seminářích a konferencích pořádaných v tuzemsku i v zahraničí, přičemž v souladu s potřebami zajistí další jazykové vzdělávání zaměstnanců.
Plněno průběžně ve spolupráci s MMR (konference Veřejné zakázky, Veřejná podpora)
- 4) S využitím i externích zdrojů financování bude Svaz hledat nové cesty vedoucí k zefektivnění práce a rozšíření činnosti Kanceláře.
Plněno průběžně, např. vznikem nového organizačního celku Kancelář pro projekty a vzdělávání

VIII. Plnění usnesení XIII. sněmu

Pozn.: Usnesení BIII/1 a BIII/2 měla legislativně-technickou povahu, pro velký rozsah zde nejsou uvedena.

Usnesení BIII/3

XIII. sněm Svazu měst a obcí ČR

požaduje

urychlené přijetí tzv. technické novely zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, jejímž cílem bude odstranění největších nedostatků stávajícího zákona.

Plnění - Svaz oslovil senátory s žádostí o podporu schválení, následně i nově uvolené poslance (aby ratihabovali zákonné opatření Senátu). Novela vstoupila v účinnost 1. ledna 2014.

Usnesení BIII/4

XIII. sněm Svazu měst a obcí ČR

vyzývá

premiéra vlády České republiky a ministra životního prostředí této i budoucí řádné vlády, aby urychleně přijali účinné organizační a personální změny k zásadní obměně dosavadní praxe v čerpání evropských finančních prostředků prostřednictvím Státního fondu životního prostředí.

Plnění - Svaz oslovil ministra a vedoucího představitele Státního fondu životního prostředí s žádostí o řešení ve výše uvedeném smyslu. Ministr informoval Svaz o navýšení personálních kapacit.

Usnesení BIII/5

XIII. sněm Svazu měst a obcí ČR

schvaluje

předkládaný materiál Témata k případné diskusi a přijímá v tomto materiálu navržená usnesení s následující změnou:

V tématu Příprava na nové programové období pro čerpání evropských fondů se v navrženém usnesení v bodu 6 slova „sborů starostů“ nahrazují slovy „meziobecní spolupráce“.

Plnění – jde o formální změnu, která byla provedena

Usnesení z bloků II a III se týkala vnitřních záležitostí Svazu.

Závěr

Rada Svazu přijala na svém zasedání 24. dubna 2015 následující usnesení:

Rada Svazu měst a obcí České republiky

I. bere na vědomí

Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky za období 2013 – 2015 dle přílohy II materiálu R/59/15,

II. doporučuje

XIV. sněmu Svazu měst a obcí České republiky projednat a přijmout Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky za období 2013 – 2015,

III. ukládá

výkonnému řediteli Kanceláře Svazu měst a obcí České republiky předložit Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky za období 2013 – 2015 na jednání XIV. sněmu ve dnech 21. 22. května 2015.

Za splnění: Ing. Dan Jiránek

Termín: 21. - 22. června 2015

V souladu s výše uvedeným usnesením Rady Svazu je XIV. sněmu Svazu navrhováno následující usnesení:

XIV. sněm Svazu měst a obcí České republiky

schvaluje

Zprávu o činnosti Svazu měst a obcí České republiky za období 2013 – 2015, tedy za období mezi XIII. a XIV. sněmem Svazu měst a obcí České republiky.

Ing. Dan Jiránek

předseda Svazu měst a obcí České republiky