

Z OBSAHU:

**Z Předsednictva
Svazu**

**Novela
zákona o NKÚ**

**Rovné příležitosti
mužů a žen**

**Příprava na čerpání
z evropských fondů**

**Krátce
o Svazu**

Milí čtenáři,

i když je únor nejkratší měsíc v roce, na množství aktivit Svazu to nemá vliv. Chystáme pro Vás třeba krajská setkání. Začnou 16. února v Liberci a skončí 26. března v Olomouci. Půjde o třináct akcí ve všech tuzemských krajích, pro které je typické sdílení zkušeností, diskuse nad aktuálními problémy, předávání informací, sdělování novinek, školení a odborná pomoc s legislativou i financováním. A také zpětná vazba získaná a debatovaná přímo s jednotlivými čelnými představiteli samospráv. Rovněž fakt, že se krajských setkání mohou zúčastnit i představitelé těch měst a obcí, které nejsou členy Svazu. Jde o platformu otevřenou skutečně pro každého.

Podobné je to s tímto číslem časopisu INS. Vydali jsme ho v nákladu 6500ks, abyste ho dostali na všechny radnice v České republice. Abyste věděli, co hýbe městy a obcemi a co všechno pro samosprávy dělá právě Svaz. Jeho podstatou totiž je: „Společně hájíme zájmy měst a obcí“. Přitom platí jednoduchá rovnice, že čím víc nás je, tím víc jsme slyšet. Tím víc nás například vláda a ministerstva berou vážně a respektují naše názory, protože reprezentují skutečné potřeby území. Požadavky lidí, kvůli kterým samospráva i státní správa existují.

Letos je význam Svazu o to větší, že na radnicích došlo po podzimních volbách k velké obměně. Dá se označit jako generační.

Vnímáme ji a vycházíme jí vstříc. Třeba tím, že jsme od ledna spustili svazový profil na facebooku. Abyste měli čerstvé informace průběžně on-line, mohli je jednoduše sdílet a dát vědět svůj názor. Tedy poskytovat dříve zmiňovanou a tolik důležitou zpětnou vazbu. Bude zásadní také v souvislosti se Sněmem Svazu, který se uskuteční v květnu v Olomouci. Bude volební, mimo jiné z něj vzejde nové Předsednictvo Svazu a budou pro něj typické dohody o dalším směřování a také stanovení priorit měst a obcí pro následující období.

Jak vidíte, změn nás letos čeká skutečně dost. Skoro to připomíná tuzemské legislativní prostředí. Člověk se nestačí rozkoukat a všechno je jinak. Je proto třeba být ostrážiti a společně tlačit na stát, aby se právní systém stabilizoval, přestal připomínat rychle kmitající kyvadlo a mohli jsme se volně nadechnout s důvěrou, že budeme vědět, v jakém právním rámci se pohybujeme. Mantinely zákona jsou samozřejmě pro všechny třeba. Ale pokud jsou nestabilní, bývá velmi složité – zvláště pro neuvolněné starosty – sledovat, jak si zrovna stojí a jak to je s jejich odpovědností a povinnostmi při vedení měst a obcí. Proto ve Svazu klademe důraz na legislativní služby včetně poskytování právního poradenství, příklady dobré praxe shromážděné díky projektu na podporu meziobecní spolupráce či dostatek kvalitních informací soustředěných třeba v Příručce



pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014 vydané v rámci projektu Odpovědný zastupitel. Snahou Svazu je totiž usnadnit život samosprávám, a tedy zlepšit jeho kvalitu pro všechny občany České republiky. Svaz měst a obcí je tu pro Vás, vážené starostky a starostové, jako pomocník, rádce, obhájce vašich pozic, partner i strategický vyjednávač. Abychom společně hájili zájmy měst a obcí.

*Dan Jiránek
předseda Svazu měst a obcí ČR*

● Při odklizení sněhu mohou pomoci i nezaměstnaní

6. leden 2015, Praha

Starostové obcí, které se potýkají s přívaly sněhové nadílky, se mohou obrátit na Úřad práce ČR. Všechna jeho kontaktní pracoviště v dotčených regionech úzce spolupracují a jsou připravena vyjít jim maximálně vstříc. Namrzlé chodníky, sněhové závěje či klouzající vozovky trápí řadu obcí v celé ČR, především pak v horských oblastech. Situace komplikuje dopravu a brání řadě lidí v cestě do zaměstnání nebo třeba na dovolenou. Úřad práce ČR je připraven pomoci jak starostům obcí, tak i firmám, které na odstraňování škod velmi intenzivně pracují. ÚP je schopen zejména městům a obcím zajistit v rámci veřejně prospěšných prací vhodné zaměstnance na odstraňování sněhu, údržbu chodníků a cest a maximálně zkrátit řízení, která s touto agendou souvisejí. Kontaktovat ÚP je možno emailem, telefonicky i osobně. Veřejně prospěšné práce patří mezi nejvíce využívaný nástroj aktivní politiky zaměstnanosti. Je určen pro pracovní uplatnění uchazečů o zaměstnání především v oblasti méně kvalifikovaných a pomocných prací (údržba veřejných prostranství, zimní údržba, pomocné práce při opravách veřejného majetku, v charitě atd.). ÚP tato místa vytváří ze zákona jako krátkodobé pracovní příležitosti a přispívá na ně po dohodnutou dobu. Ke konci listopadu 2014 umístil ÚP na veřejně prospěšných pracích 16 350 lidí. Během 11 měsíců loňského roku vyplatil zaměstnavatelům v rámci tohoto nástroje 1 871 188 014 Kč.

● Spolupráce ÚP ČR a SMO ČR přinese nové pracovní příležitosti

Řada uchazečů o zaměstnání s evidencí na Úřadu práce ČR (ÚP ČR) by mohla v budoucnu získat novou práci. Na základě Memoranda o vzájemné spolupráci, které společně podepsali Kateřina Sadílková, pověřená řízením ÚP ČR, a předseda Svazu Dan Jiránek, se obě strany zaměří na ještě užší komunikaci při řešení sociálních i životních situací skupin klientů ÚP ČR, kterým hrozí dlouhodobá nezaměstnanost. V rámci vzájemné spolupráce a za pomoci

nástrojů a opatření aktivní politiky zaměstnanosti se Svaz rozhodl podpořit uchazeče o zaměstnání v jejich snaze získat práci. A nejde jen o nabídku zaměstnání. Vzájemná spolupráce se bude týkat také oblasti prevence sociálního vyloučení, zabránění zneužívání sociálních dávek nebo komunitního plánování.

Jednou z cest, jak podpořit zaměstnávání obtížně umístitelných uchazečů, je využití institutu veřejně prospěšných prací (VPP) – viz i předcházející aktualita. Všechny krajské pobočky ÚP ČR věnují této oblasti maximální pozornost. Svědčí o tom i výsledky, které za snahou motivovat uchazeče o zaměstnání v návratu na trh práce stojí. K 31. 12. 2014 umístil ÚP ČR jejich prostřednictvím v rámci celé republiky 14 164 lidí, o rok dříve jich bylo 13 183. Nejvíce nezaměstnaných 2 473 – našlo v prosinci krátkodobou práci v Ústeckém kraji.

Zaměstnanost je i jedním z bodů petice za veřejný pořádek a sociální stabilitu, kterou loni inicioval Svaz. Veřejně prospěšné práce patří mezi ty nejvíce využívané především ze strany měst a obcí. Jsou určeny pro pracovní uplatnění uchazečů o zaměstnání především v oblasti méně kvalifikovaných a pomocných prací. ÚP ČR tato místa vytváří ze zákona jako krátkodobé pracovní příležitosti a přispívá na ně po dohodnutou dobu. Systém VPP je výhodný pro všechny zúčastněné strany. ÚP ČR pomůže uchazečům o zaměstnání získat na určitou dobu zaměstnání. Obce, kraje a firmy zase tolik potřebné zaměstnance, které by nemohly zaměstnat na stálo.

Úřad práce ČR vydal také informační brožurku k zaměstnanosti, kde obce najdou důležité informace právě o veřejně prospěšných pracích. Ale také o zaměstnávání handicapovaných či zdravotně znevýhodněných občanů. Brožura je primárně určena pro lidi bez práce, kteří se zde dočtou, co vše si vzít s sebou na první návštěvu úřadu práce, jaké mají povinnosti, kdy vzniká nárok na podporu v nezaměstnanosti, jaké jsou možnosti v rámci nástrojů aktivní politiky zaměstnanosti nebo třeba



Úřad práce ČR

i to, jak vycestovat za prací do zahraničí. Publikace vyšla za přispění celoevropské sítě EURES a najdete ji na adrese www.uradprace.cz, kde jsou v sekci Informační letáky k dispozici i další tiskoviny.

Dostupná bude na kontaktních pracovištích ÚP ČR.

● Zdanění odměn za výkon funkce členů zastupitelstev

Podle § 6 odst. 10 písm. b) zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů jsou **funkčními požitky** odměny za výkon funkce a plnění poskytovaná v souvislosti se současným nebo dřívějším výkonem funkce v:

1. **orgánech obcí a jiných orgánech územní samosprávy,**
2. státních orgánech,
3. spolicích a zájmových sdruženích,
4. odborových organizacích,
5. komorách,
6. jiných orgánech a institucích.

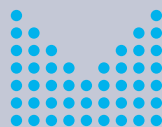
Příčemž výše uvedené příjmy ze závislé činnosti (odměny za výkon funkce) se zdaňují podle § 6 odst. 1 písmeno a) bodu 2 vždy **zálohovou daní**, a to bez ohledu na výši odměny.

Při srážce zálohy je pouze rozhodující, zda poplatník má u plátce daně (obce) podepsané Prohlášení poplatníka daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti na příslušné zdaňovací období (nebo jeho část) podle § 38k zákona o daních z příjmů. Z toho je zřejmé, že v uvedeném případě nelze použít ustanovení § 6 odst. 4 zákona, tzn. zdanění daní vybíranou srážkou podle zvláštní sazby daně. Za předpokladu, že **poplatník nemá u plátce daně (obce) podepsané Prohlášení poplatníka daně z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti**, popř. má souběžně příjmy od jiného plátce daně (zaměstnavatele) má povinnost po konci roku vypořádat svou daňovou povinnost prostřednictvím daňového přiznání, a to bez ohledu na celkovou výši příjmů (odměny) ze závislé činnosti, a to podle § 38g odst. 2 zákona o daních z příjmů.

Výše uvedený postup se použije již za zdaňovací období 2014.

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 6500 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 1. 2015. – MK ČR E 14584



Ministerstvo vnitra je pro samosprávy bezesporu klíčovým resortem, protože koordinuje veřejnou správu v území a vykonává kontrolu a dozor. Úsek pro reformu veřejné správy a legislativu je pak z pohledu obcí a měst srdcem tohoto úřadu a je mi ctí, že mám možnost tento úsek vést a řídit.

Po necelých dvou měsících práce na Ministerstvu vnitra jsem měla možnost poznat, že záběr našeho úseku je opravdu obrovský. Úředníci, občanky, pasy, archívy, volby, státní hranice, dozor, legislativa, to jsou jen námatkou vybrané agendy, které mám v gesci. A v řadě těchto agend se chystají změny. Ráda bych proto touto cestou upozornila na několik vybraných témat, která aktuálně řešíme a která považuji za nejvíce aktuální a pro členy Svazu nejvíce důležité a zajímavé.

Letošní rok by měl být rokem nevolebním s výjimkou nových, dodatečných a opakovaných voleb či opakovaného hlasování do zastupitelstev obcí. Je proto prostor realizovat změny ve volebních zákonech. V rámci plánované tzv. technické novely volebních zákonů chce ministerstvo reagovat na vývoj elektronizace ve veřejné správě a umožnit kupříkladu podání kandidátní listiny elektronickou cestou. Současně se budou řešit některé aktuální problémy vyvolané stávající legislativou, například volební právo občanů EU s přechodným pobytem na území ČR v komunálních volbách či požadavek na úředně ověřený podpis při rezignaci člena zastupitelstva obce.

Pro všechny starostky a starosty je denním chlebem zákon o obcích. Zde je připravována novelizace, jejímž účelem je odstranění územních anomálií vzniklých v souvislosti s oddělováním obcí počátkem devadesátých let minulého století a současně reakce na nový občanský zákoník. Východiskem těchto změn, které mají povahu technické úpravy, je zásada, podle níž by nemělo dojít ke zvýšení povinností obcí v souvislosti s rozhodováním

o majetkoprávních jednáních oproti stavu před počátkem roku 2014. V rámci této novely také řeším téma přístupu starostů k osobním údajům. Dosud totiž starostové nemohou kvůli ochraně osobních údajů standardně dostat údaje o svých občanech tak, aby jim mohli pogratulovat k životnímu výročí nebo narození dětí.

Každého politika i úředníka obecních samospráv zajímá také aktuální stav ohledně registru smluv. K uzákonění registru smluv se vláda zavázala v programovém prohlášení, a proto je třeba najít takové řešení, které bude maximálně transparentní a současně nezpůsobí kolaps veřejné správy. Aktuálně diskutovaný komplexní pozměňovací návrh ve Sněmovně počítá se zmocňovacím ustanovením, podle kterého by vláda nařízením definovala částku, nad kterou se budou smlouvy zveřejňovat (zde je mimochodem politický konsensus na 50 tisících), pracuje se s poměrně širokým okruhem povinných subjektů a počítá se se zveřejňováním smluv a metadat na portále veřejné správy. Vyjmuty by měly být objednávky a faktury, vyjmuty by měly být smlouvy s nepodnikajícími fyzickými osobami. Vězte tomu, že se osobně snažím přispět k nalezení takového řešení, které bude pro všechny subjekty veřejné správy administrativně zvládnutelné, ale současně skokově zvýší důvěru ve veřejnou správu. Součástí komplexního pozměňovacího návrhu je proto odložení účinnosti nově navrhovaného zákona pro menší obce a města.

Další téma, které na základě výzvy Svazu aktuálně řešíme a které má politickou podporu ministra Chovance, je odměňování zastupitelstev územních samosprávních celků. Úředníci dostali v loňském roce přidáno 3,5 procenta, politici a zákonodárci si nakonec schválili navýšení o 3 procenta. V tomto kontextu Ministerstvo vnitra navrhuje změnu příslušného nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev. To se nyní nachází v mezire-

sortním připomínkovém řízení a jeho předpokládaná účinnost je od 1. dubna 2015.

Vedle aktuálních problémů a agend se úsek zabývá také strategickým řízením veřejné správy jako celku. V souvislosti s využíváním evropských fondů se česká vláda zavázala k tomu, že provede kroky ke zkvalitnění a zvýšení efektivity veřejné správy. Toto téma je jednou z tzv. předběžných podmínek nebo chcete-li ex ante kondicionalit. Tak jako máme strategii v oblasti konkurenceschopnosti, zaměstnanosti či odpadového hospodářství, je žádoucí si stanovit dlouhodobou strategii v oblasti veřejné správy. Před lety byly zrušeny okresní úřady, byl přijat spojený model veřejné správy, byl nastaven systém příspěvku na výkon státní správy v území. Nyní je na čase tyto kroky vyhodnotit, zmapovat, kde jsou největší problémy, co jednotlivé aktéry včetně starostek a starostů trápí, co jim vadí a připravit řešení, jak je možné veřejnou správu zefektivnit a přiblížit občanům. Po schválení Strategického rámce rozvoje veřejné správy vláda v polovině ledna projednala tzv. implementační plány, které podrobněji upravují další postup práce.

Nyní je tak prostor pro každého z vás, aby přicházel s příklady a problémy z praxe, se systémovými podněty, s návrhy konkrétních změn, jak veřejnou správu v území změnit včetně problematiky financování. Příležitostí pro setkání a diskusi s vámi je také série pracovních návštěv krajů, které pořádám a které poskytnou příležitost pro výměnu názorů přímo v jednotlivých krajích. V polovině ledna jsem zahájila tyto návštěvy v Karlovarském kraji, 16. února se chystám do Zlínského kraje, 17. února pak do Olomouckého kraje. Těším se proto na další spolupráci s vámi i se Svazem měst a obcí jako organizací, která vás zastřešuje.

Mgr. Jana Vildumetzová
náměstkyně ministra vnitra
pro veřejnou správu
a legislativu

Krajská setkání startují

V lednovém čísle našeho zpravodaje jsme vás informovali o přípravě krajských setkání, která většina z vás asi už velmi dobře zná. Jde o bezplatné akce, jak pro členy, tak i nečleny Svazu, kde máte příležitost načerpat aktuální informace z různých oblastí legislativy, klást své dotazy, podělit se o své zkušenosti, ale vyslechnout si také názory a zkušenosti jiných starostů. Krajská setkání jsou oblíbená také pro svoji dostupnost. **Harmonogram** krajských setkání najdete v modré příloze tohoto zpravodaje. **Registrace** na akci probíhá na našem webu.

Těšíme se na setkání s vámi.

Program krajských setkání:

Dopolední blok

- 8.30 – 9.00 Prezenze účastníků
9.00 – 9.20 Zahájení, představení krajských setkání a programu
představitel hostitelského města, představitel kraje, člen Předsednictva Svazu, poslanci/senátoři
9.20 – 9.35 Představení činnosti Svazu
9.35 – 10.20 Činnost Svazu v legislativě – aktuální témata
Diskuse
10.20 – 10.40 Příprava XIV. Sněmu Svazu
10.40 – 11.10 Na co si dát pozor při správě obce – nejčastější chyby z pohledu Odboru dozoru a kontroly MV ČR
Diskuse
11.10 – 11.20 Presentace generálního partnera
11.20 – 11.50 Hospodaření obcí – upozornění na možné problémy pohledem MF ČR
Diskuse
11.50 – 12.20 Vyhodnocení dotazníků, přestávka na kávu

Odpolední blok

- 12.20 – 12.40 Spolupráce Úřadu práce s obcemi v území
Diskuse
12.40 – 12.50 Presentace generálního partnera
12.50 – 13.00 KVB advokátní kancelář, s. r. o.
13.00 – 13.15 Nové programové období 2014–2020
Diskuse
13.15 – 13.25 Projekty Svazu
 - Odpovědný zastupitel
 - Podpora meziobecní spolupráce
13.25 – 13.30 Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o. p. s., presentace činnosti
13.30 Ukončení krajského setkání, vyhodnocení dotazníků

13.50 – 17.00 Po ukončení programu bude následovat praktický seminář pro starosty k zákonu o obcích

změny programu vyhrazeny

Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 23. LEDNA 2015 V PRAZE

K prvnímu zasedání v novém roce se členové Předsednictva sešli v Praze. Po kontrole úkolů z posledního zasedání nejprve vzali na vědomí stav členské základny, která aktuálně čítá 2578 měst a obcí zastupujících 8 052 111 obyvatel. A následovaly průběžné informace o realizaci svazových projektů – Podpora meziobecní spolupráce a Odpovědný zastupitel. Je potěšitelné, že o oba projekty je stále větší zájem. Dokládá to i fakt, že např. Příručku pro člena zastupitelstva obce po volbách 2014 si přibývalo na svoje náklady přes osm set obcí a měst. Obrovský zájem pak je také o vzdělávací semináře a právní poradnu.

Další informace se týkaly přípravy krajských setkání (program i harmonogram KS najdete v tomto čísle zpravodaje) a rovněž i blížícího se XIV. Sněmu, který se uskuteční 21. a 22. května 2015 v Olomouci. Přítomní se zabývali především konceptem priorit a návrhem nových Stanov a Jednacího řádu Sněmu. Otázka změn Stanov souvisí především s přijetím nového občanského zákoníku a dalšími potřebnými úpravami pravomocí orgánů Svazu. Zhodnocena byla celostátní finanční konference, která zaznamenala velký úspěch. Byla kladně hodnocena jak po stránce organizační, tak i ekonomické. Zároveň bylo na-



vrženo, aby v roce, kdy se nekoná Sněm, byla pořádána v Brně právní konference, o kterou by rovněž mohl být velký zájem.

V rámci bodu **aktuální legislativa** byly tentokrát projednávány tyto právní normy:

- Zákon o provozování hazardních her – připomínky Svazu byly akceptovány.



- Registr smluv – komplexní pozměňovací návrh z dílny Ministerstva vnitra je pro obce a města mnohem přijatelnější.

Předsednictvo dále rozhodlo o podpisu Memoranda o spolupráci mezi Svazem a Úřadem práce ČR, které by mělo napomoci zlepšit neutěšenou situaci ve výplatě sociálních dávek, a o podpisu druhého Memoranda, a to se Sdružením dopravních podniků, které by mohlo napomoci např. při vymáhání pohledávek za černé jízdné či při zadávání veřejných zakázek. Vzájemná spolupráce by měla být nastartována také se Skupinou ČEZ a akciovou společností SECO GROUP, která mimo jiné nabízí žací stroje a členové Svazu by je mohli získávat se slevou.

- Novela zákona o ochraně zemědělského půdního fondu, která je projednávána ve výborech Senátu, v Poslanecké sněmovně se podařilo docílit změn, kdy cyklostezky, které jsou uvedeny v územním plánu, budou nově osvobozeny od poplatků za vynětí ze ZPF. U rozdělení výnosu z poplatků, který je v současné době dělen ve výši 75 % příjmem státního rozpočtu, 15 % příjmem rozpočtu SFŽP a 10 % příjmem rozpočtu obce, v jejímž obvodu se odnímaná půda nachází, je nyní nově v zákonu zakomponováno rozdělení 55:15:30. Součástí novely a zcela v rozporu s reformou veřejné správy je však převod kompetencí z obcí II. typu na obce III. typu.
- Financování sociálně právní ochrany dětí na obcích – náklady by měl nést stát, přesto zaváděné standardy s úhradou nových nákladů pro obce nepočítají. Svaz bude v této věci jednat s MPSV.
- Novela zákona o podpoře sportu – obce by měly mít povinnost zpracovávat plán rozvoje sportu, pokud obec zpracovává plán rozvoje území nebo podobný strategický materiál. Svaz proti této povinnosti uplatnil zásadní připomínku s ohledem na další administrativní zatížení obcí.
- Návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě – MF předložilo návrh zákona o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě, který předpokládá např. zrušení přezkumu hospodaření obcí ze strany krajů. K předloženému návrhu zákona ale není dostatečně zpracována Zpráva o hodnocení dopadů regulace RIA, nejsou tedy vůbec patrné dopady do veřejných rozpočtů. Lze očekávat, že budou významné, zejména v důsledku nárůstu personálních kapacit interního auditu, inspekce apod. Návrh také významně posiluje odpovědnost starosty jako osoby odpovědné za zavedení systému kontroly v podobě schvalující osoby. O konečné podobě se bude ještě jednat na základě projednávání vypořádání připomínek.
- Novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu – *podrobněji viz str. 6.*

Dále byly uděleny záštity. Odborná záštita Svazu byla poskytnuta soutěži Křižovatky architektury 2015 a soutěži Young Architect Award, dále cyklu seminářů zaměřených na propagaci inovací pro efektivní energetiku, dopravu a stavebnictví statutárních měst ČR – SMART CITY a konferenci Město s dobrou adresou.

Předsednictvo bylo informováno také o projektu Nové příležitosti pro místní samosprávy (projektová žádost byla podána k mezinárodnímu Visegradskému fondu v září minulého roku) a o projektu Partnerství pro rozvoj, jehož cílem je ve spojitosti s Rozvojovými cíli tisíciletí a nově formulovanými cíli udržitelného rozvoje zapojit vybrané místní samosprávy do rozvojové spolupráce.

Standardně se Předsednictvo věnovalo personálním změnám ve složení komisí, nově byla zřízena také Pracovní skupina pro rovné příležitosti a také přípravou na příští programovací období – *shrnutí svazových aktivit viz str. 23, 24.* Dlouhá debata byla vedena ohledně možného budoucího sídla Svazu.

Lenka Zgrajová



Jak správně určit, kolik obec dostala jako příspěvek na zřizovanou školu?

Mnoho představitelů obcí následuje špatný výklad způsobu financování příspěvků na zřizované základní školy. Např. počítají, že na zajištění provozu škol mají určeno 7 % z příjmu z RUDu, které obdrží obec. To je ale zcela nesprávný výklad.

Správný výklad je následující:

Z celkové celorepublikové částky alokované na RUD, pro rok 2013 cca 137,7 mld. Kč, je 7 % určeno na financování škol, tedy cca 9 mld. Tyto peníze se dělí celkovým počtem žáků ZŠ a dětí MŠ v České republice k 30. září 2013 – zhruba 1 150 000,

vychází tedy necelých 8 tisíc Kč na žáka. Každá obec tak dostane do daňových příjmů částku odpovídající počtu žáků v obci násobenou právě částkou na žáka.

Tyto peníze nejsou účelově vázány, nejsou nijak odlišeny a obce je dostávají v celkových daňových příjmech. Náklady na pro-

voz škol těmito prostředky nemusí odpovídat. Pokud je provoz škol v přepočtu na žáka (dítě) dražší, obec musí na provoz škol doplácet, v opačném případě naopak obec ušetří a může využít přebytky pro jiné kapitoly rozpočtu. Obce, které školu nemají, nejsou povinny hradit dodatečné náklady na provoz školy obci, kam její žáci dojíždějí, tyto obce to mají již zohledněno v daňových příjmech.

*Ing. Mgr. David Sláma
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu

Na sklonku minulého roku představil ministr pro lidská práva, rovné příležitosti a legislativu Jiří Dienstbier návrh novely zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu (NKÚ). Tato novela, pakliže by byla schválena v předložené podobě, zásadně rozšíří působnost NKÚ směrem k obcím.

Předložený návrh navazuje na návrh novely Ústavy České republiky, kterou momentálně projednává Senát. Cílem navrhovaných změn obou předpisů je rozšíření působnosti NKÚ na obce a jimi ovládané subjekty, stejně tak jako na státní podniky či obchodní společnosti ovládané státem, na zdravotní pojišťovny apod.

Již v současné době podléhají (nejen) obce kontrole NKÚ, ovšem pouze tehdy, hospodaří-li se státním majetkem nebo s prostředky poskytnutými České republice ze zahraničí, což v praxi znamená především nakládání s dotacemi. Podle současného návrhu by ovšem mohl NKÚ kontrolovat obce i v případech, kdy nakládají se svými vlastními prostředky.

Návrh zákona upřesňuje, čeho všeho se bude kontrola týkat – kromě jiného např. veřejných zakázek a koncesního řízení, ručení za dluhy, hospodaření s cennými papíry či vnitřních kontrolních systémů. Při kontrole NKÚ prověří, zda jsou kontrolované činnosti v souladu s právními předpisy, přezkoumá jejich věcnou a formální správnost a posoudí, zda jsou účelné, hospodárné a efektivní.

Ve vztahu k obcím se bude působnost NKÚ rozšiřovat postupně, a to počínaje

rokem 2016 na hlavní město Prahu, jeho městské části a města, v nichž sídlí kraje a pak dále na ostatní města podle počtu obyvatel, a to až do roku 2021, kdy se bude působnost vztahovat na obce všech velikostí.

Svaz v rámci mezíresortního připomínkového řízení uplatnil celou řadu připomínek, které vyplývají převážně z nevyjasněné koncepce navrhovaného rozšíření působnosti NKÚ. Tento nedostatek vyplývá již ze samotného způsobu projednání novely čl. 97 Ústavy v Poslanecké sněmovně, kdy Poslanecká sněmovna schválila zcela jiný návrh, než byl původně (poslanci) předložen, přičemž schválená podoba nebyla v podstatě nikým odůvodněna, ani nebyla podrobena odborné, natožpak veřejné, diskusi. Zejména z pohledu obcí tak zůstává záhadou, proč k uvedeným změnám vůbec dochází, neboť obce si rozhodně na nedostatek kontroly svého hospodaření stěžovat nemohou. Uvedené změny navíc naráží na jiné Ústavou garantované právo, a to právo na samosprávu, jež v sobě, mimo jiné, zahrnuje i právo na hospodářskou autonomii územních samosprávných celků. Pakliže se má navíc působnost NKÚ rozšířit i na právnické osoby soukromého práva, jakými jsou např. obecní obchodní

korporace, lze jen konstatovat, že se uve- dené dostávají do méně výhodné pozice vůči subjektům, které této kontrole podléhat nebudou, čímž ovšem dochází k po- rušení ústavně garantované ochrany vlast- nického práva.

Je zcela absurdní, aby NKÚ posuzovalo účelnost nakládání s obecním majetkem – je výsostným právem obce, tedy jejích občanů, rozhodovat o tom, na co a jakým způsobem vynaloží své prostředky, neboť opačný závěr vede ke zpochybnění smyslu samosprávy. Není také např. zřejmé, jaký efekt přinese další kontrola zadávání veřejných zakázek v situaci, kdy tento proces již dnes podléhá kontrole jiných orgánů.

Bohužel, nelze než konstatovat, že navrhovaná úprava, kdy jsou obce vystaveny několikanásobné kontrole různých orgánů, které nezřídka docházejí k různým kontrolním závěrům, obcím ani hospodár- nějšímu nakládání s majetkem nepomůže. Závěrem nelze než zopakovat základní po- žadavek Svazu, jímž je zpřehlednění, zjed- nodušení a zprofesionalizování kontrol (nejen) obcí tak, aby kontroly obce pokud možno příliš nezatěžovaly a kontroly se co do obsahu nepřekrývaly. Splnění takové- ho požadavku ovšem vyžaduje důkladnou revizi stávajících kontrolních mechanismů a jejich nové nastavení.

*Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Rovné příležitosti mužů a žen v obcích

Problematika rovných příležitostí žen a mužů je v současnosti relativně často diskutovaným tématem, i přesto je to pro českou veřejnou správu stále téma nové. To dokládá i skutečnost, že se ČR v celosvětovém žebříčku hodnotícím uplatňování rovných příležitostí v zemích světa (sestavuje Světové ekonomické fórum) aktuálně nachází na 96. místě ze 142 států, a řadí se tak mezi rozvojové země. Za špatné postavení ČR v žebříčku mohou především velké rozdíly v platech a nízké zastoupení žen v politice. Česko se navíc v žebříčku neustále propadá, v roce 2006 bylo na 53. místě, z nějž za 6 let postupně kleslo o dalších 43 příček dolů.

Téma rovných příležitostí je veřejností často mylně zaměňováno s feminismem, nebo je zužováno pouze na problematiku kvót. Tato témata nesprávně ztotožňovaná s obsahem problematiky rovných příležitostí však vzbuzují rozporuplné reakce a nepřinášejí nic konstruktivního do debaty o tom, jak principy rovných příležitostí lépe uplatňovat a jak mohou napomoci k větší prosperitě naší společnosti. Proto se Svaz rozhodl téma rovných příležitostí otevřít a přispět do diskuze o tom, co mohou obce dělat pro lepší naplňování principů rovných příležitostí a především obcím ukázat, co jim uplatňování těchto principů může přinést pozitivního a jak z těchto změn mohou obec i její občané profitovat.

Příklad dobré praxe ze zahraničí

V roce 1999 město Vídeň provedlo průzkum mezi obyvateli 9. obvodu, jak často a za jakým účelem používají městskou hromadnou dopravu. Výsledky byly velmi zajímavé. Většina mužů uvedla, že nejčastěji používají k dopravě automobil nebo městskou dopravu dvakrát denně – při cestě do práce ráno a z práce večer. Data sebraná od žen poskytla

úplně odlišný obrázek na městskou mobilitu. Ženy se během dne daleko více pohybují po městě pěšky a častěji využívají metro, autobusy apod. Ženy uváděly řadu různorodých důvodů – obstarání nákupů, doprovod dětí do předškolních, školních i mimoškolních zařízení, cesta do práce, návštěva a péče o rodiče. Závěr průzkumu ukázal, že ženy využívají městskou dopravu a infrastrukturu mnohem častěji než muži a většina žen rozděljuje svůj čas mezi práci a rodinné povinnosti. Na základě tohoto průzkumu městští architekti navrhli řadu změn ke zlepšení péší infrastruktury a přístupu k veřejné dopravě. Kvůli zvýšení bezpečnosti přibýlo v ulicích města osvětlení, na řadě míst byly rozšířeny chodníky nebo byly vystavěny bezbariérové nadchody či podchody v místech frekventovaných křižovatek, aby pohyb po městě byl snazší nejen pro ženy s kočárky, ale také pro handicapované občany či seniory.

Příklad z Vídně je ukázkou praktického uplatnění principů rovných příležitostí žen a mužů, který také bývá častěji označován termínem gender mainstreaming. Tento přístup Vídeň začala uplatňovat již od konce

90. let a projevil se v řadě oblastí, jako vzdělávání, péče o děti, seniory, sociální a zdravotní služby, architektonické plánování veřejného prostoru, infrastruktura při vzniku nových developerských projektů, designování parků, dětských hřišť až po například řízení veřejných zakázek. Cílem města je postupným procesem proměnit Vídeň v místo, kde je příjemné žít a pracovat, které bude prosperovat a které poskytne potřebné služby a infrastrukturu všem svým obyvatelům, a tím zvýší jejich spokojenost a komfort života.

Zdroj: Clare Foran, *How to Design a City for Women*, článek vyšel 16. září 2013, *The Atlantic*, www.citylab.com

Co je Gender mainstreaming?

Gender mainstreaming chce přispět k genderově citlivé společnosti, kde solidarita, příležitosti a odpovědnost jsou sdílené ženy a muži v rovnocenné míře. Každý může využívat životní příležitosti podle svých individuálních schopností, potřeb a tužeb. Gender mainstreaming nepohlíží na ženy a muže jako na uniformní skupiny lidí, ale zohledňuje jejich sociální, etnické či věkové odlišnosti. Aplikace tohoto přístupu umožňuje voleným zástupcům města i úředníkům skutečně zvýšit šance pro naplnění očekávání občanů města/obce a zvýšit jejich spokojenost se službami, které místní samosprávy vykonávají. V praxi to např. znamená při rozhodování orgánů města, při vytváření pravidel, vyhlášek, strategických plánů, rozpočtování apod. zohledňovat princip rovných příležitostí.



Víte, že...

- 27,1 % všech členů obecních zastupitelstev jsou ženy?
- v krajských zastupitelstvech tvoří ženy 19,7 % ve všech zastupitelů?
- v poslanecké sněmovně jsou ženy zastoupeny z 20 %?
- rozdíly v platech mužů a žen tvoří v České republice obecně 24 % a u stejných pozic 10 % v neprospěch žen?
- domácí neplacenou práci stráví v průměru ženy 4,1 hodiny denně a muži 1,4 hodiny denně?
- ženy představují 61 % absolventů vysokých škol?
- ženy tvoří pouze 13 % všech odsouzených osob?
- ženy jsou ve vedení 100 největších českých firem zastoupeny jen ze 7 %?

Projekt Ženy a muži v rovnováze v kostce

Svaz v současnosti ve spolupráci s hlavním partnerem projektu organizací Fórum 50% realizuje projekt Ženy a muži v rovnováze, jehož cílem je podpořit uplatnění principů rovných příležitostí žen a mužů ve všech sférách společnosti, především však na úrovni veřejné správy a samosprávy. Projekt, který byl zahájen v červenci 2014 a bude probíhat až do dubna 2016, byl podpořen grantem z programu Dejme (že)nám šanci z Finančního mechanismu EHP/Norské fondy.

Svaz bude v rámci projektu realizovat následující aktivity:

- zmapování zastoupení mužů a žen v rozhodovacích pozicích obcí a měst a analýza

uplatňování principů rovných příležitostí na samosprávné úrovni

- mezinárodní přenos zkušeností a příkladů dobré praxe (studijní cesta)
- realizace konference Rovné příležitosti v zapojení žen a mužů na místní úrovni a spolupráce při přípravě konference MV ČR Rovné příležitosti
- prosazování principů rovných příležitostí na úrovni Svazu měst a obcí ČR – vytvoření pracovní skupiny pro rovné příležitosti, vypracování strategického dokumentu pro prosazování rovných příležitostí
- praktická implementace gender mainstreamingu na úrovni měst a obcí – spolupráce při vydání praktické příručky pro obce a města
- práce s klíčovými aktéry (působení v po-

radních orgánech vlády, spolupráce s politickými stranami, místními samosprávami a muži; advokační činnost)

- zvyšování povědomí o problematice rovných příležitostí a Evropské chartě za rovnost žen a mužů na úrovni místních samospráv

V prosinci 2014 byla vytvořena Pracovní skupina pro rovné příležitosti Předsednictva Svazu. První jednání pracovní skupiny se uskuteční 12. února 2015.

Více informací k projektu naleznete na webových stránkách Svazu www.smocr.cz v rubrice Rovné příležitosti nebo Projekty Svazu nebo na stránkách organizace Fórum 50% <http://padesatprocent.cz/cz/o-nas/Projekty/zeny-a-muzi-v-rovnovaze>.

Rozhovor s Mgr. Květou Halanovou, předsedkyní pracovní skupiny pro rovné příležitosti a starostkou města Jílové u Prahy

Myslíte si, že je v České republice zapojení žen do politiky obtížnější než v jiných zemích? Co je dle Vašeho názoru hlavní příčina?

Nedokážu říct, zda je obtížnější, tolik jsem situaci v jiných zemích nezkoumala, ale na politické úrovni se ženy prosazují.

Jaké máte zkušenosti Vy osobně v politice? Existují nějaké překážky a předsudky, které jako žena musíte překonávat?

I když já osobně jsem docela v politice uspěla, myslím si například, že ženy v politice jsou často posuzovány podle toho, jak vypadají. Dochází k tomu na úrovni místní politiky, ale zejména v politice vyšší. Podle vzhledu se posuzují schopnosti žen, což je velký předsudek. Muže - politiky nikdy nikdo podle vzhledu nehodnotí. A právě podle výsledků práce by měli být posuzováni všichni politici – ženy i muži.

Často se také žen političek novináři dotazují, zda zvládají všechny role – politiku, práci, rodinu. Nevzpomínám si, že by se ptali muže, zda dělá s dětmi úkoly a vaří. Jsou to taková klišé, kterých až se zbavíme, postoupíme hodně dopředu.

Proč by se tématu rovných příležitostí měl Svaz a obce věnovat? Jaký hlavní přínos by podle Vás měl mít projekt Ženy a muži v rovnováze, který Svaz v současné době realizuje?

Úlohou Svazu by mělo být, aby se toto téma dostalo do podvědomí zástupců měst, obcí i celé veřejné správy. Ve městech a obcích by se měly zohledňovat pohledy obou skupin, pohlížet na jejich odlišnosti, a tím je vlastně spojit. Ženy a muži jsou odlišní a mají i odlišné potřeby, proto i v zastupitelstvech a ve vedení obcí by měli být zastoupeni muži i ženy.

Co byste odpověděla na argument, že prosazování vyššího zastoupení žen ve veřejném životě je zbytečné, protože aktivní ženy se umí prosadit samy?

Jistě, aktivní ženy se prosadí. Musí také odvést většinou mnohem více práce a být daleko aktivnější než muži. Podpora by přinesla silnější zastoupení žen a tím větší vyrovnanost.

Jaký je poměr zastoupení žen a mužů v místní politice u Vás v Jílovém u Pra-

hy? Jaká v tom vidíte negativa nebo pozitiva?

Naše zastupitelstvo má patnáct členů. Z toho je jedenáct mužů a čtyři ženy. V radě města jsme dvě ženy a tři muži. Představovala bych si ideálně ještě tak tři čtyři ženy v zastupitelstvu, ale i tak jsem spokojená. Hodně žen pracuje ve výborech a komisích. Zkrátka pohled na záležitosti města z obou stran je velmi potřebný a řešení pak mohou být přijatelná pro mnohem více lidí.

Uplatňujete některé principy rovných příležitostí v Jílovém, kde jste starostkou. Jaké s tím máte zkušenosti?

V našich plánech se snažíme na potřeby různých skupin obyvatel myslet. Chceme, aby město a jeho služby byly přátelské jak mužům, tak ženám, ale také seniorům a dětem. Chceme být příjemným městem pro rodiny s dětmi. Zajistili jsme dostatek míst v mateřských školách, existují tu různé možnosti pro volnočasové aktivity, stále zlepšujeme základní školu i dopravní obslužnost. I náš městský úřad se dlouhodobě věnuje rovným příležitostem, a také se v soutěži Úřad půl napůl umísťuje dlouhodobě na předních místech.

Evropská charta pro rovné zapojení žen a mužů ve veřejném místním životě

Charta je adresována všem místním a regionálním samosprávám v Evropě. Přistoupením k Chartě obec veřejně vyjadřuje přijetí principů rovnosti žen a mužů a zavazuje se využívat svých pravomocí k dosažení větší rovnosti svých občanů.

Charta formuluje základní práva a principy rovných příležitostí, ke kterým se obce jejím přijetím přihlásí, a shrnuje základní pilíře ak-

tivit směřujících k zavedení rovnosti žen a mužů ve městech a obcích. Nabízí i metody, kterými tato práva mohou být zajištěna, a stanovuje konkrétní kroky, které je třeba ve městech provést, aby k naplnění principů rovných příležitostí došlo. Tyto principy se týkají nejen vyrovnaného politického zastoupení, účasti ve veřejném životě, ale i zadávání veřejných zakázek, plánování a udržitelného rozvoje, re-

gulační úlohy místních samospráv a dalších oblastí života v obcích. Od doby vzniku se k Chartě přihlásilo již téměř 1500 evropských měst ze 33 zemí. Podpis k ní připojila dlouhá řada významných evropských měst, jako je např. Vídeň, Helsinky, Paříž, Atény, Stockholm či Barcelona. Česká republika má zatím pouze čtyři signatářské obce. První signatářskou obcí se v roce 2009 stala obec Staňkovice (Litoměřicko), v roce 2010 se k Chartě připojily další dvě obce, Milotice (Hodonínsko) a Záluží (Berounsko), a v roce 2011 pak Městská část Praha 18 - Letňany.

Například ve Švédsku se k Chartě dosud připojilo 113 obcí, ve Francii 173 obcí a v Itálii dokonce 418 obcí.

Více informací o Evropské chartě pro rovné zapojení žen a mužů ve veřejném místním životě naleznete na webových stránkách: <http://www.charter-equality.eu/>

Máte-li zájem o jakoukoliv podporu ve věci přistoupení k Chartě, neváhejte kontaktovat Kancelář Svazu, konkrétně Mgr. et Mgr. Rudolfinu Voleskou, garantku oblasti rovných příležitostí, voleska@smocr.cz, 234 709 714.

připravily Mgr. et Mgr. Rudolfina Voleská
Mgr. Gabriela Hůlková

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.



Nové povinnosti všech obcí v sociálně-právní ochraně dětí

Od začátku roku 2015 mají obce všech typů povinnost dodržovat některé standardy kvality při poskytování sociálně-právní ochrany dětí (část standardů je určena jen pro orgány sociálně-právní ochrany dětí na obcích III. typu). Ministerstvo k tomu vydalo oficiální stanovisko.

Nyní všechny obce musejí například aktivně vyhledávat a monitorovat ohrožené děti, vytvářet podmínky pro preventivní aktivity, v rámci preventivních aktivit spolupracovat s dalšími osobami a orgány veřejné moci či poskytovateli zdravotních služeb. Při jednání s klientem musí dodržovat principy výkonu sociálně-právní ochrany a zajistit služby potřebné pro jednání s osobami se specifickými potřebami a další. Pokud obec nemá dostatečné kapacity na to, aby výše uvedené požadavky na standardy kvality mohla naplnit, může uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí vyššího typu k zajištění výkonu přenesené působnosti na úseku sociálně-právní ochrany dětí. Zde však nastává problém stanovením výše úhrady ve veřejnoprávní smlouvě. Protože se s touto otázkou na Svaz obrátilo již několik obcí, vstoupili jsme do jednání s Ministerstvem práce a sociálních věcí (MPSV). Výsledkem jednání bylo vydání oficiálního stanoviska MPSV k otázce úhrad. Plné znění stanoviska naleznete na webových stránkách www.smocr.cz, zde předkládáme jeho shrnutí:

Určení úhrady nákladů spojených se zajišťováním přenesené působnosti **je povinnou náležitostí každé veřejnoprávní smlouvy**. Při určení výše této úhrady je nutné vycházet z rozsahu a náročnosti úkolů, které bude obec s rozšířenou působností na základě veřejnoprávní smlouvy zajišťovat namísto obecního úřadu I. stupně. Jedná se zejména o vyhledávání ohrožených dětí a preventivní

působení obecního úřadu. Obecní úřad I. stupně je povinen oznámit údaje o všech dětech, u kterých by obecní úřad I. stupně plnil úkoly stanovené obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností a obecní úřad obce s rozšířenou působností by se tak jako tak musel zabývat vyhodnocením situace těchto dětí a jejich rodin.

Uzavření veřejnoprávní smlouvy dále znamená, že obecní úřad obce s rozšířenou působností nebude moci dotčený obecní úřad I. stupně požádat o součinnost při sledování uložených výchovných opatření. Pokud jde o zajišťování neodkladné okamžité péče a pomoci dítěti ze strany obecního úřadu, musí být ve všech těchto situacích opět učiněno oznámení obecnímu úřadu obce s rozšířenou působností, který je povinen přijmout další potřebná opatření na ochranu ohroženého dítěte.

Souhrnem lze konstatovat, že uzavřením veřejnoprávní smlouvy o výkonu přenesené působnosti na úseku sociálně-právní ochrany dětí podle § 63 zákona o obcích by obci s rozšířenou působností neměly vzniknout žádné významnější vícenálady, protože naprostou většinou případů, které ve své působnosti řeší obecní úřad I. stupně, se musí podle zákona č. 359/1999 Sb. zabývat dříve nebo později rovněž obecní úřad obce s rozšířenou působností. Uvažovat je možné zejména o navýšení jízdních výdajů, jelikož v důsledku sjednání veřejnoprávní smlouvy může vzrůst počet výjezdů zaměstnanců obecního úřadu obce s rozšířenou působ-

ností do obvodu obecního úřadu I. stupně. MPSV proto považuje za přiměřené, aby výše úhrady nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti obce I. stupně na úseku sociálně-právní ochrany dětí byla ve veřejnoprávní smlouvě určena v rozmezí od 1000 do 3000 Kč, a to v závislosti na vzdálenosti obecního úřadu I. stupně od sídla obecního úřadu obce s rozšířenou působností.

Stejným vodítkem by se měl řídit rovněž nadřízený krajský úřad, který by na žádost nebo z podnětu obce I. stupně vydával rozhodnutí podle § 65 zákona o obcích o tom, že pro nezpůsobilou obec I. stupně bude přenesenou působnost na úseku sociálně-právní ochrany dětí vykonávat určený obecní úřad obce s rozšířenou působností nebo pověřený obecní úřad.

Úhrada za výkon přenesené působnosti pro nezpůsobilou obec I. stupně, která je dohodnuta ve veřejnoprávní smlouvě, je samostatným (dodatečným) příjmem rozpočtu obce s rozšířenou působností. O tuto úhradu se v žádném případě nebude snižovat částka účelové dotace ze státního rozpočtu, která je přiznána a vyplacena obci s rozšířenou působností na výkon agendy sociálně-právní ochrany dětí. Za předpokladu, že by obec s rozšířenou působností uzavřela veřejnoprávní smlouvy s více obcemi I. stupně ve svém obvodu, může z tohoto důvodu vzniknout i potřeba personálního posílení obecního úřadu obce s rozšířenou působností. Z titulu navýšení počtu zaměstnanců pak může obec s rozšířenou působností žádat rovněž o částečné navýšení účelové dotace poskytované ze státního rozpočtu.

Mgr. et Mgr. Rudolfina Voleská
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Nebojme se architektonických soutěží

V polistopadové historii naší země se státní správa a samospráva k architektonickým soutěžím o návrh příliš často neodhodlávaly. Naopak se velmi často stávalo, že se veřejný zadavatel rozhodl sám realizovat své představy v úzké spolupráci s vybraným architektem a přes veškerou snahu leckdy projekt nedosáhl takové kvality, jakou by si veřejný prostor zasloužil. V Psárech jsme k architektonické soutěži přistoupili.

V souvislosti s dynamickým rozvojem naší obce i širšího okolí vyvstala u nás potřeba výstavby nové základní školy. Při nastavování procesu pro výstavbu školy jsme začali pracovat způsobem, který se nám pro začátek zdál nejjednodušší. Byli jsme osloveni architektem, který nám poskytl zastavovací studii, na jejímž základě jsme provedli změnu územního plánu a nakoupili pozemky. Ve chvíli, kdy jsme se zastavovací studií měli pracovat dále, ve spolupráci s CCEA/MOBA jsme se rozhodli uspořádat na novou školu architektonickou soutěž.

Soutěž nám vycházela jako nejtransparentnější řešení pro danou situaci a jako jediná byla i určitou zárukou kvalitní architektury. Škola je spolu s kostelem a radnicí nejvýznamnější stavbou, kterou obce mívají, případně staví. Architektonickou soutěž jsme považovali za nejlepší nástroj jak se pustit do veřejné akce, a to hned z několika důvodů. V první řadě je to nejprůhlednější způsob zadávání projekčních prací – forma otevřené veřejné architektonické soutěže

o návrh, kde všichni autorizovaní architekti a projektanti mají možnost volně soutěžit. Druhým důležitým momentem je transparentnost nejen při výběru architekta a projektanta, ale i to, že architektonická soutěž je sledována veřejností, že k ní jsou vytvořeny webové stránky a doprovází ji aktivní komunikace ze strany organizátora a nás jako obce. Tento aspekt může zaručit, aby škola jako projekt neupadla v zapomnění se změnou vedení radnice. Neméně důležitý je fakt, že hodnota, kterou jsme získali uspořádáním soutěže, je daleko větší než náklady, které jsme vynaložili. Celkové náklady na soutěž včetně odměn pro vítěze a ocenění práce organizátora a poroty nepřesáhly 800 tisíc Kč. Přitom součtová cena prací, z kterých jsme vybírali vítězný návrh, by převyšovala 12 mil Kč. Jedná se o hodnotu, kterou v rámci soutěže vytvořilo více jak 60 architektonických týmů.

Lidé mohli celý proces sledovat na webu a všechny oceněné návrhy byly představeny v rámci výstavy na obecním úřadě. Veřejnost vyjádřila shodu s rozhodnutím nezávislé odborné poroty. Ministr školství Marcel Chládek vyhlásil vítězné návrhy a uvedl, že výběr projektanta a architektů prostřednictvím otevřené architektonické soutěže je jediná správná cesta, jak zadávat projekční práce ze strany veřejného sektoru. Předání ceny proběhlo na Ministerstvu školství dne 10. února 2014. Dnes máme



již dokončenou projekční fází a běží proces územního rozhodnutí.

Otevřená architektonická soutěž je dle mého názoru nejlepším nástrojem pro zadávání veřejných zakázek, a to i z hlediska finančního. Celkové konečné náklady na soutěž dosáhly 800 tis. Kč, ale transparentnost procesu, nezpochybnění našeho rozhodnutí veřejností a v neposlední řadě podpora Ministerstva školství, to jsou ty hmatatelné výsledky, které jsme si zajistili organizováním architektonické soutěže.

Moje osobní pozitivní zkušenost s celým procesem mě vede k zamyšlení nad tím, proč se u nás tento způsob veřejné architektonické soutěže dosud málo využíval. Domnívám se, že veřejný investor se často nechce vzdát své možnosti rozhodnout, co se stavět má a co nikoliv. Závislá část poroty (tedy ta za investora), má totiž ve výběrové komisi architektonické soutěže menšinu. Většinou disponuje nezávislá část z řad architektů. Druhým důvodem jsou též dřívější nároky na soutěže pod záštitou komory architektů. Ty prodražovaly nejenom soutěž jako takovou, ale i všechny následné projektové práce odvíjející se z honorářového řádu. Tím byl veřejný sektor odsouzen projektovat mnohdy i o 100 % drahé, než to uměl soukromý sektor. Velmi moudrým rozhodnutím komory architektů o upuštění od těchto rigidních pravidel se otvírá širší možnost pořádání architektonických soutěží. Kvalitně vypsaná a zorganizovaná soutěž velmi pravděpodobně přinese kvalitní architekturu a následně navazující jednací řízení bez uveřejnění (JŘBÚ) může dostat realizační náklady projektové dokumentace do reálného rámce. Není se tedy čeho bát.

*Milan Vácha
starosta obce Psáry*



Vy se ptáte, my odpovídáme

Možný střet zájmů

Dotaz:

Obec si zřídila pro provozování vodovodu, kanalizace a lyžařského areálu společnost s ručením omezeným. Jednatel je současně osobou samostatně výdělečně činnou s živnostenským oprávněním s předmětem podnikání shodným s činnostmi obecní společnosti – potrubní a pozemní doprava (volná živnost, pod kterou se provozují lyžařská dopravní zařízení). Jedná se v jeho případě o střet zájmů, když sám neprovozuje žádné lyžařské dopravní zařízení?

Odpověď:

Jde o otázku upravenou v ustanoveních § 5 a § 199 zákona o obchodních korporacích, kde se řeší tzv. zákaz konkurence. Obecně se při posouzení, zda jednatel podniká ve stej-

ném předmětu podnikání, vychází z konkrétních okolností případu. Přestože má jednatel podnikatelské oprávnění formulované shodně s podnikatelským oprávněním společnosti, o porušení zákazu konkurence nejde, neboť jeho podnikatelská činnost (v tomto

případě spíše nečinnost) fakticky činností konkurenční není. Nadto z ustanovení § 199 odst. 2 vyplývá, že i kdyby o konkurenci šlo, společnost s ním může souhlasit.

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

■ Může finanční výbor zastupitelstva obce provádět kontrolu svazku obcí, jehož je daná obec členem?

Kontrola dobrovolného svazku obcí finančním výborem členské obce není vzhledem k tomu, že dobrovolný svazek obcí je samostatnou právnickou osobou, bez dalšího možná. Obecně totiž až na výjimky (např. příspěvková organizace obce) platí, že finanční výbor nemůže kontrolovat samostatný právní subjekt, odlišný od obce.

Co se konkrétně týká dobrovolného svazku obcí, podle ustanovení § 50 zákona o obcích jsou povinnou přílohou smlouvy o vytvoření dobrovolného svazku obcí stanovy, v nichž má být mj. uveden rozsah a obsah kontroly svazku obcemi, které svazek obcí vytvořily. Je tedy vhodné prověřit, jaký mechanismus kontrol máte ve stanovách nastaven. V každém případě má členská obec právo na to, aby byla informována o hospodaření dobrovolného svazku obcí, jehož je členem. V rámci poskytnutých informací dobrovolným svazkem obcí členské obci je možné, aby tyto informace finanční výbor analyzoval a podal o nich zastupitelstvu obce zprávu. Kontrolu hospodaření dobrovolného svazku obcí tedy může finanční výbor provádět pouze v rámci informací, které má obec jako člen dobrovolného svazku obcí k dispozici. Neomezená kontrola hospodaření dobrovolného svazku obcí finančním výborem členské obce možná není.

■ Nastává střet zájmů, pokud jsem byl zvolen, jakožto úředník pracující na magistrátu, který vykonává správní činnost, do zastupitelstva městské části? Lze možný rozpor řešit úpravou pracovní smlouvy?

Platí, že funkce člena zastupitelstva městského obvodu nebo městské části je dle § 5 odst. 2 zákona o volbách do zastupitelstev obcí neslučitelná s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do úřadu tohoto městského obvodu nebo městské části a s funkcí vykonávanou zaměstnancem zařazeným do magistrátu příslušného územně členěného statutárního města, a to za podmínky, že zaměstnanec vykonává přímo státní správu vztahující se k územní působnosti příslušného městského obvodu/městské části, nebo za podmínky, že jde o zaměstnance jmenovaného primátorem, starostou městského obvodu/městské části, hejtmanem nebo radou kraje, města či městského obvodu/městské části.

Vzhledem k výše uvedenému je v praxi možné vzniklou neslučitelnost řešit tak, že dojde k úpravě pracovní smlouvy zaměstnance.

V situaci, kdy úředník magistrátu nebude vykonávat státní správu, která se vztahuje k územní působnosti městské části, není neslučitelnost funkcí dána.

Pro praxi je tedy řešením upravit pracovní smlouvu tak, aby podmínky obsažené v ustanovení § 5 zákona o volbách do zastupitelstev obcí byly respektovány.

■ Často se setkávám s pojmem statutární zástupce obce. Domnívám se ale, že starosta statutární zástupce není. Můžete to, prosím, upřesnit?

Zákon o obcích výslovně starostu za „statutárního zástupce“ neoznačuje. Podle ustanovení § 103 odst. 1 zákona o obcích ovšem starosta zastupuje obec navenek, tedy podepisuje jménem obce dokumenty, jedná při uzavírání smluv apod. Jeho postavení je tedy velmi podobné statutárnímu orgánu. Proto se lze v literatuře setkat i s názorem, že starosta je statutární zástupce, nebo „jakoby statutární zástupce“.

Oproti statutárnímu zástupci jiných organizací, např. obchodních společností, spolků a jiných, se však postavení starosty liší v jednom podstatném znaku: Pokud totiž není určité právní jednání starosty schváleno příslušným orgánem obce (zastupitelstvem či radou), pak je (až na výjimky) absolutně neplatné a obec nezavazuje (viz ustanovení § 41 zákona o obcích). Tím se liší od skutečných statutárních zástupců. K tomuto názoru se kloní i Nejvyšší soud, když v rozsudku sp. zn. 30 Cdo 3049/2007 uvedl, že „Starosta obce přitom nemá povahu statutárního orgánu, jakkoliv obec navenek zastupuje a na podkladě předchozího rozhodnutí orgánu obce vyjadřuje vůli obce navenek. Na druhé straně starosta obce podle dřívější ani současné úpravy nemohl a nemůže vytvářet sám vůli obce, ale pouze mohl a může tuto vůli navenek sdělovat a projevovat.“

Lze tedy shrnout, že starosta není statutární zástupce v pravém slova smyslu, ovšem jeho postavení je velmi podobné.

■ Může starosta zaměstnat rodinného příslušníka jako zaměstnance obecního úřadu? Je nutné vyhlásit výběrové řízení?

Pokud se jedná o pozici úředníka ve smyslu zákona o úřednících samosprávných celků, tedy úředníka, který je zařazen do obecního úřadu a podílí se na výkonu správních činností, je nutné, aby přijetí takového zaměstnance předcházela procedura právě podle zákona o úřednících územních samosprávných celků. V případě

„řadového“ úředníka tzv. veřejná výzva, v případě vedoucího úředníka tzv. výběrové řízení.

Skutečnost, že je zaměstnanec obce (a to jak zaměstnanec zařazený do obecního úřadu, tak i zaměstnanec do obecního úřadu nezařazený) v příbuzenském vztahu se starostou, není rozhodná.

Samozřejmostí je, že starosta jakožto orgán obce, který vystupuje vůči zaměstnancům obce jako zaměstnavatel, nesmí mezi zaměstnanci rozlišovat, musí tedy dbát na to, aby dodržoval zásadu rovného přístupu a nedocházelo k diskriminaci.

■ **Může dosavadní finanční výbor fungovat i po volbách do zastupitelstva obce, pokud není zvolen nový finanční výbor?**

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, upravuje výbory zastupitelstva obce, jakožto jeho iniciativní a poradní orgány, poměrně stručně v ustanovení § 117 a následujících. Finanční a kontrolní výbor se zřizují povinně. Zřizování a zrušování výborů jakož i jejich personální obsazení je vyhrazenou pravomocí zastupitelstva obce podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. l) zákona o obcích.

Ačkoli zákon trvá na funkčním období výboru zastupitelstva obce výslovně neupravuje, je podle našeho názoru nutné funkční období jakéhokoliv výboru zastupitelstva obce odvozovat od mandátu zastupitelstva obce (obdobný názor vyjadřuje též odbor dozoru a kontroly Ministerstva vnitra).

Znamená to tedy, že v okamžiku, kdy dochází ke zvolení nového zastupitelstva obce, výbory starého zastupitelstva obce zanikají. Je ale samozřejmě možné, že nové zastupitelstvo obce se rozhodne daný výbor ponechat ve stávajícím složení, a to tak, že jej v tomto složení opětovně zvolí. V každém případě by bylo vhodné, aby se zastupitelstvo obce ohledně svých výborů preventivně vyjádřilo – finančnímu výboru minulého zastupitelstva obce podle našeho názoru „mandát“ zanikl.

■ **Má obec povinnost mít na obecním úřadě k dispozici tištěnou formu Sbírky zákonů?**

Podle zákona č. 309/1999 Sb., o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv, mají obce povinnost umožnit nahlížení do Sbírky zákonů. Podle výkladové praxe Ministerstva vnitra je ale postačující, pokud obec požadavek nahlédnutí vyřeší prostřednictvím nahlédnutí do stejnopisu, který zveřejňuje Ministerstvo vnitra způsobem umožňujícím dálkový přístup. Zároveň ale platí, že stejnopis Sbírky zákonů není za Sbírku zákonů považován. Pokud by tak žadatel trval na nahlédnutí do závazné (oficiální) listinné podoby Sbírky zákonů, je třeba mu to v souladu se zákonem umožnit.

Znamená to tedy, že je v praxi přijatelné, pokud požadavek k nahlédnutí bude řešen prostřednictvím nahlédnutí do dálkově přístupného stejnopisu Sbírky zákonů, které zveřejňuje Ministerstvo vnitra. Pokud ovšem žadatel bude trvat na nahlédnutí do závazné listinné podoby Sbírky zákonů, je obec povinna tištěnou podobu Sbírky zákonů zajistit – jakým způsobem, záleží na zvážení obce.

■ **Je uvolněný starosta povinen vést evidenci své pracovní doby?**

Jelikož starostovi nevzniká pracovní poměr k obci ve smyslu zákonu práce, není stanovena ani jeho pracovní doba. Zákon nikde nestanoví povinnost být ve stanovenou dobu přítomen na obecním úřadě, dokonce taková povinnost není ani v době úředních hodin. Nicméně je-li starosta uvolněný, je to z důvodu, aby se mohl místo jiného zaměstnání naplno věnovat funkci starosty, a z toho lze dovodit, že pracovní nasazení by mělo odpovídat plnému pra-

covnímu úvazku. Tajemník obecního úřadu nebo starosta má povinnost vydat pracovní řád obecního úřadu. Jeho funkcí je upřesnit a rozvést ustanovení zákoníku práce a je možné zde také uvést běžnou „pracovní dobu“ jak zaměstnancům úřadu, tak starostovi.

■ **Jsem nově zvolenou starostkou a potřebovala bych poradit, jak mám postupovat v případě, kdy bývalá starostka byla pověřena bývalým zastupitelstvem obce odkupem nemovitosti. Tento odkup ale proveden nebyl. Přechází automaticky tento úkol na mě, nebo by měl znovu projít jednáním zastupitelstva?**

Rozhodování o nabytí nemovitých věcí obcí je vyhrazenou pravomocí zastupitelstva obce. Na základě soudních rozhodnutí je ovšem dovozeno, že v situacích, kdy příslušný orgán obce vytvořil vůli v zásadních bodech, je možné, aby např. starosta v mezích této vůle jednal sám. Nemusí tedy dojít ke schválení celého textu smlouvy zastupitelstvem, resp. ke schválení všech náležitostí právního jednání, postačí schválení podstatných náležitostí právního jednání. Jinými slovy tedy je možné, že pokud zastupitelstvo obce schválilo podstatné náležitosti kupní smlouvy, může být starosta obce pověřen, aby dispozici platně dokončil. Není ovšem přípustné, aby starosta náležitosti smlouvy v jejích podstatných rysech sám dotvářel. Dále je také podstatné, jakým způsobem bylo usnesení zastupitelstva, kterým je starostka obce pověřována odkoupením nemovitosti, formulováno. Platí, že usnesení zastupitelstva obce platí do té doby, než jej zastupitelstvo obce jiným usnesením změní nebo zruší. Pokud bylo usnesení formulováno obecně, a sice že starosta je pověřen, tak podle našeho názoru je v souladu se zákonem, abyste odkup jako starostka realizovala. Pokud by ale v usnesení bylo výslovně uvedeno, že k odkupu nemovitosti je pověřen starosta jménem XY, pak doporučujeme raději nechat věc znovu posoudit a případně schválit zastupitelstvem.

■ **Může starosta bez vědomí rady obce podepsat smlouvu (např. na dodávku energií)?**

Starosta zásadně není oprávněn rozhodovat o uzavření smluv bez pověření od rady nebo zastupitelstva obce.

K platnému právnímu jednání, jakým je např. uzavření smlouvy na dodávku energií, je třeba dodržet náležitosti stanovené zákonem. O obsahu právního jednání rozhoduje zastupitelstvo, nebo v intencích jeho usnesení či v rámci svých pravomocí rada, neboť obec je veřejnoprávní korporací, jejíž vnitřní poměry, tzn. zejména rozdělení pravomocí mezi jednotlivé orgány korporace, jsou upraveny normami veřejného práva, jejichž porušení nemůže být bez následků. Orgány obce, které vytvářejí vůli obce, jsou zastupitelstvo a rada obce. Až na základě vyjádření jejich vůle je možné, aby starosta, který zastupuje obec navenek, tuto vůli projevil navenek tím, že fakticky podepíše smlouvu či učiní jiné právní jednání zavazující obec. Pokud by měl starosta sám rozhodnout o uzavření smlouvy, je třeba, aby mu byla tato pravomoc zastupitelstvem či radou svěřena – nikoli však v záležitostech zákonem vyhrazených zastupitelstvu či radě (což není případ smlouvy o dodávce energií). Pokud starosta učiní právní jednání, kterému však chybí schválení zastupitelstvem nebo radou dle jejich pravomocí, bude se jednat o nedostatek, který zákon v § 41 odst. 2 zák. č. 128/2000 Sb., o obcích, sankcionuje neplatností.

*Dotazy zpracovalo
Informačně-poradenské centrum pro zastupitele
www.akkvb.cz*

Spolupracovat je přirozené. I mezi obcemi. Díky projektu Svazu získává meziobecní spolupráce systematickou podporu.

Spolupracovat je přirozeností každého člověka. Od pradávna tak lidé tvoří společenství, která se soustředí ve městech a obcích. Navazování kontaktů a společné řešení problémů je samozřejmostí i pro samosprávy. Pod hlavičkou Svazu proto od května 2013 funguje projekt na podporu meziobecní spolupráce. Zkráceně nazývaný „Obce sobě“. Zapojena jsou do něj téměř všechna území obcí s rozšířenou působností v České republice. Společně už zaznamenala řadu úspěchů: mimo jiné vznikly jedinečné analýzy týkající se dostupnosti základních služeb v území. Jsou zejména z oblasti školství, sociálních služeb a odpadového hospodářství.

Analýzy se týkají i ostatních doplňkových témat projektu, třeba servisu samosprávám, bezpečnosti, dopravy či cestovního ruchu. Jde o jedinečné výstupy, Česká republika totiž dosud nebyla v takovém rozsahu mapována. „S analytickými dokumenty se dnes může seznámit i široká veřejnost. Nedávno jsme je zveřejnili na webových stránkách projektu,“ říká ředitel projektu a Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu Jaromír Jech a dodává: „Postupně se materiály rozšíří i o návrhovou část, na které nyní pracovní týmy usilovně pracují. Vznikají návrhy z finanční a legislativní sféry, které předložíme květnovému Sněmu Svazu. Pokud je schválí, stanou se zásadním podkladem pro vyjednávání o systemizaci meziobecní spolupráce, tedy materiálem pro zlepšení služeb v území s vládou a ministerstvy. Podstatou projektu na podporu meziobecní spolupráce je totiž společnými silami zvýšit efektivitu a hospodárnost služeb v území.“

V rámci projektu byly zpracovány také příklady dobré praxe. I ty si lze přečíst nebo stáhnout z adresy: www.obcesobe.cz. „Příklady dobré praxe jsou ze všech oblastí ČR a mají za cíl ukázat ostatním, jak to dělají jinde,“ říká vedoucí projektového manažera Antonín Lízner a dodává: „Jde o nenásilný přenos zkušeností, který má být i významnou motivací a poučením pro to, aby se například na základě zkušeností z Libereckého kraje zlepšila situace na jižní Moravě. Příklady dobré praxe budou v brzké době navíc dostupné i v tištěné podobě, inspirativní brožura by měla vyjít v únoru. Najdete v ní třeba informace o činnosti výboru na podporu technického vzdělávání na Chomutovsku, domu s pečovatelskou službou pod Zemskou bránou v Pastvinách, společné firmě likvidující odpad, kterou si zřídily města a obce na Pelhřimovsku nebo o cyklobusu, kterým se dá v létě cestovat na Kokořínsku.“

Samozřejmou součástí projektového webu jsou také informace včetně fotografií o školeních a jednáních, která se v rámci meziobecní spolupráce konají. Nechybí ani související prezentace z akcí. Z těch posledních zmíníme třeba setkání s motivujícími starosty, která se uskutečnila v lednu v Brně, Plzni, Olomouci a Praze. Zúčastnily se jich na tři stovky představitelů měst a obcí. Starostové si předali zkušenosti, osvěžili

povinnosti, sjednotili očekávání a upřesnili si aktuální záměry a směřování projektu včetně své koordinační role. „Lednová setkání s motivujícími starosty navázala na první sérii z jara 2014,“ říká vedoucí odborného týmu projektu Marek Jetmar a dodává: „Mnozí z letošních účastníků byli na setkání poprvé, starosty se totiž stali na základě loňských podzimních voleb. Naše akce měly zásadní význam i proto, že se osobně setkali současně z území a mohli se systémově věnovat pouze meziobecní spolupráci. Navázat tolik potřebné kontakty, získat inspiraci, přehled o dosavadních výstupech projektu a záměrech do budoucna. Na setkáních nechyběly ani konkrétní příklady dobré praxe z meziobecní spolupráce, třeba z mikroregionu Kahan, Tišnovska, Mariánskolázeňska nebo Šternberska.“

Meziobecní spolupráce v České republice dříve neměla až tak systematický koncept a podporu založenou na podnětech z území. Díky projektu Svazu, financovanému z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost, se situace mění. Dochází tak k postupnému přibližování se vyspělým zemím Evropské unie. „Třeba v Německu se meziobecní spolupráce realizuje dvojím způsobem: podle zákona o meziobecní spolupráci vznikají obecní pracovní společenství, účelové dohody či účelové svazy,“ říká projektová manažerka Pavlína Růžicková a dodává: „Další možností je zakládat právnické osoby nebo kapitálová účast veřejných korporací v podnicích soukromého práva. Pro Francii je zase typická silná vazba občanů ke své obci a společenství obcí a měst. S tím, že míra spolupráce obecních samospráv při výkonu samostatné působnosti je v zemí galského kohouta rovněž ošetřena zákonem. Existuje přitom technická a projektová spolupráce mezi obcemi, forma závisí na oblasti, které se týká.“

V České republice se města a obce přirozeně sdružují ze zájmových a ekonomických důvodů. Ke spolupráci je zpravidla vedou potřebu a podněty zezdola. Často se tak stávalo, že se o tom dobrém z jednoho konce republiky včas nedozvěděli na konci druhém. I díky projektu Svazu na podporu meziobecní spolupráce se takový přístup stává minulostí. Dnes už dochází k průběžnému sdílení zkušeností, služeb i nápadů,

a společně tak k systémové podpoře vedoucí ke zvyšování kvality života v území. To vše při hospodárnějších nákladech a s možností efektivního plánování.

Mgr. Štěpánka Filipová
manažerka publicity
a mediální zastoupení Svazu

O projektu s ředitelem Kanceláře pro projekty a vzdělávání Jaromírem Jechem:

„Díky projektu a sdílení či přenosu zkušeností by lidé v obcích měli mít kvalitnější služby za méně peněz. Třeba tím, že několik obcí v jedné oblasti bude „sdílet“ jednu ekonomku, aprobovaný učitel angličtiny bude působit na více školách v území, společný sběrný dvůr na Vysočině inspiruje k témuž obce v Ústeckém kraji apod. Po chopitelně úspory by měly zůstat obcím k dalšímu využití. Na druhou stranu nemusí vždy jít o konkrétní čísla. Proč je báseň či skladba krásná, osloví vás a běhá vám mráz po zádech? Není to o tom, že spočítáte slova či noty. Bud' máte cit a hudební sluch, nebo nemáte. V projektu je to trochu podobné. Musíte vědět, jak lidé v území žijí, co dělají a co pro ně vyšší kvalita veřejných služeb přinese.“

(Pozn.: Celý rozhovor jsme přinesli v INS č. 1/2015.)

Projekt na podporu meziobecní spolupráce v kostce:

- Název: Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností;
- Registrační číslo: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001;
- Pilotní projekt je hrazený plně ze zdrojů OP LZZ;
- Realizátor: Svaz měst a obcí ČR;
- Zapojit se mohou i obce a města, která nejsou členy Svazu;
- Doba trvání je od 1. května 2013 do 30. června 2015;
- Informace o projektu na webu ESF: <http://www.esfcr.cz/projekty/systemova-podpora-rozvoje-meziobecni-spoluprace-v-cr-v-ramci>;
- Webové stránky projektu: www.obcesobe.cz.

Projekt na podporu meziobecní spolupráce je financovaný z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ).



POWER EXCHANGE
CENTRAL EUROPE



cee stock exchange group

Nákup elektřiny za nejvýhodnější ceny

Elektronická aukce pro koncové odběratele

**úspora nákladů
za výběrové řízení**

**jednoduchý, rychlý
a transparentní nákup**

**vhodné pro obce,
státní správu, firmy**

Kdo jsme?

Společnost POWER EXCHANGE CENTRAL EUROPE (PXE) je dceřinou společností Burzy cenných papírů Praha. Nově nabízíme nákup elektrické energie prostřednictvím elektronické aukce všem koncovým zákazníkům.

Pro koho je aukce určena?

Aukci mohou využívat zejména města, obce, státní správa, ale i zájemci z řad soukromých společností. Podmínkou je minimální objem zakoupené elektřiny ve výši 2 500 MWh. Lze však sdružovat několik subjektů dohromady a aukce se zúčastnit jako konsorcium.

Jak aukce funguje?

Zájemce podepíše s PXE smlouvu. Poté prostřednictvím datové schránky zašle poptávku, ve které je uvedeno, jaké množství elektřiny poptává. PXE přidělí zájemci identifikační číslo (ID) a sdělí mu rovněž termín konání aukce. Od tohoto okamžiku vše děje již automaticky. Výsledky aukce jsou den po jejím konání zveřejněny na stránkách PXE a jsou rovněž zaslány zadavateli.

Chcete vědět víc?

V případě zájmu nás prosím kontaktujte na adrese retail@pse.cz.

SPOLEČNĚ HÁJÍME ZÁJMY SAMOSPRÁV

Vážené starostky, vážení starostové,

jak už jsem zmínil ve svém úvodníku, únorové číslo našeho zpravodaje rozesíláme na všechna města a obce České republiky. Záměr je jasný – chceme touto cestou přiblížit činnost našeho Svazu i nečlenům. V mnohých městech a obcích došlo po podzimních komunálních volbách ke změně vedení radnic, ve funkcích starostů se objevilo mnoho nových tváří. Věříme, že alespoň některé z nových starostů a starostek přesvědčíme o významu naší organizace, do které je dnes zapojeno 2578 měst a obcí.

V úvodníku jsem již také nastínil naše hlavní cíle a aktivity, na těchto stránkách chceme Svaz představit z hlediska jeho struktury a fungování. Pokud jste členy Svazu, jeho chod a principy dobře znáte, pokud nejste, věnujte i těmto stránkám prosím svoji pozornost. Budeme rádi, když naše řady rozšíříte a podělíte se s námi i Vy o své zkušenosti.

Úspěšný nový rok přeje
Dan Jiránek

Co je Svaz měst a obcí ČR

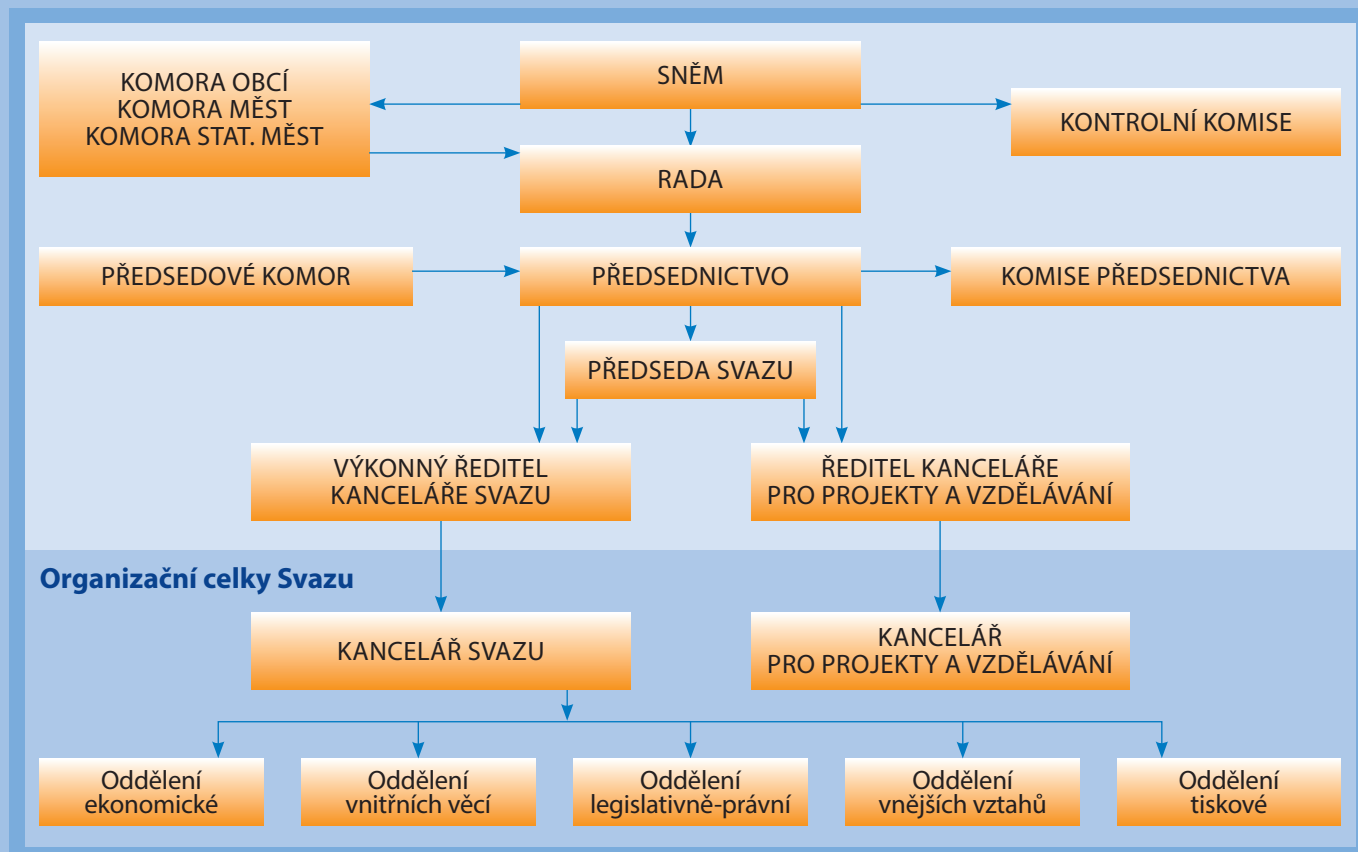
Je celostátní, dobrovolnou a nepolitickou organizací, založenou jako zájmové sdružení právnických osob, která je partnerem pro vládní i parlamentní politickou reprezentaci. Podílí se na přípravě a tvorbě návrhů legislativních opatření v oblastech týkajících se kompetencí obcí. Od roku 2004 je Svaz povinným připomínkovým místem, v roce následujícím podepsal Dohodu o vzájemné spolupráci s vládou. Dílčí dohody pak byly podepsány i se stěžejními rezorty.

Činnost Svazu je založena především na aktivitě starostů, primátorů a zastupitelů, kteří se nad rámec svých povinností věnují i obecným problémům samosprávy. Jejich aktivity pak koordinují a rozhodnutí orgánů Svazu vykonávají pracovníci obou svazových kanceláří.

Hlavní cíle Svazu

- prosazovat společné zájmy obcí a měst ČR všech velikostních kategorií a vytvářet příznivé podmínky k jejich rozvoji
- podílet se na přípravě právních předpisů a dalších opatření, které mají dopad na místní samosprávu
- upozorňovat vládu, Parlament i mezinárodní instituce včas na to, jaký dopad mohou mít jimi připravovaná opatření na fungování obcí
- posilovat ekonomickou samostatnost měst a obcí
- informovat a vzdělávat zastupitele i pracovníky místních samospráv

Organizační struktura



Jako členové Svazu můžete

■ ovlivňovat podobu právních předpisů

Svaz je od roku 2004 povinným připomínkovým místem; získává k vyjádření návrhy zákonů, vyhlášek, nařízení a dalších předpisů v době jejich přípravy

■ podávat vlastní podněty ke změně legislativy

■ zapojit se do činnosti některé z komisí – poradních orgánů Předsednictva Svazu nebo pracovních skupin

Komise – bezpečnostní, bytová, dopravní, energetická, finanční, cestovního ruchu, pro informatiku, pro zahraniční spolupráci, pro zdravotně postižené občany, životního prostředí, kulturní, legislativní, majetková, regionální, sociální a školská

Pracovní skupiny – obcí II. typu, obcí III. typu, pro financování sociálních služeb, pro obecní policii, pro povodně, pro problematiku sociálního začleňování, pro strukturální politiku

■ využívat poskytovaných služeb

- **poskytujeme bezplatné právní poradenství** – zaměstnanci legislativně-právního oddělení Kanceláře Svazu napomáhají s výkladem nejednoznačně formulovaných zákonných ustanovení týkajících se působnosti obcí
- poskytujeme bezplatné konzultace a poradenství k získání prostředků z různých dotací včetně strukturálních fondů Evropské unie, komunitárních programů apod.
- zprostředkováváme nová partnerství s městy a obcemi z jiných zemí (twinning, pomoc při čerpání prostředků z komunitárních programů)
- prostřednictvím našich mediálních kanálů upozorňujeme na aktuální problémy v oblasti samosprávy, na nově přijaté právní normy, informujeme o dění ve Svazu a avizujeme akce, které pro vás chystáme
- zajišťujeme podporu při meziobecní spolupráci

■ účastnit se řady akcí – např. krajských setkání, finanční konference, různých seminářů, konferencí, ale také studijních pobytů v zahraničí a dalších jednání (pokud jsou naše akce pořádány i pro nečleny a akce vyžaduje účastnický příspěvek, členové Svazu mají nižší sazbu)

■ nakoupit některé produkty se slevou

např. vozy Škoda nebo legislativní software ASPI

Svým členům poskytujeme informační servis

■ Internet – web a facebook

Na webových stránkách Svazu www.smocr.cz a facebookovém profilu www.facebook.com/smocr1 najdete informace o činnosti Svazu a práci jeho orgánů. Na webu se můžete mimo jiné seznámit s výhodami členství, kdy jako členové Svazu máte přístup i do chráněných oblastí se zápisy ze zasedání komisí a pracovních skupin, s aktuální legislativou, návrhy právních norem, které Svaz připomínkoval atd. Na facebooku se průběžně dozvíte nejčerstvější novinky formou stručných zpráv a fotografií z akcí, jednání či významných událostí.

■ Elektronický zpravodaj

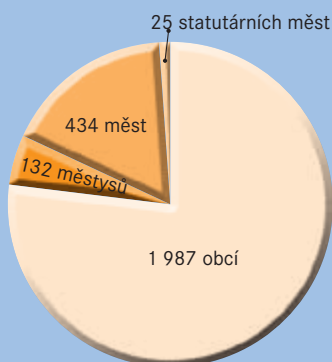
Na nejaktuálnější problémy i úspěchy z oblasti samosprávy vás pravidelně upozorňujeme prostřednictvím elektronického zpravodaje, který je rozesílán členským městům a obcím a všem uživatelům registrovaným na našich webových stránkách.

■ Měsíčník Informační servis (InS)

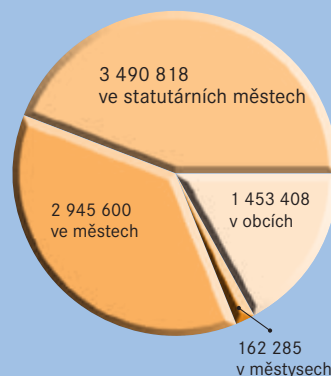
Ohlédnutí za uplynulým měsícem přinášíme v tištěném měsíčníku Informační servis, který je na všechny členské obce rozesílán zdarma. Shrnuje, kde a o čem jednali v uplynulém měsíci zástupci Svazu, které svazové orgány zasedaly a čím se zabývaly svazové komise. Zpravodaj čtenáře upozorňuje také na připravované právní předpisy a aktuálně projednávanou legislativu, informuje o zahraničních aktivitách a nabízí možnosti navázání partnerské spolupráce s městy a obcemi z jiných zemí. Nechybí ani upoutávky na připravované akce a odpovědi na dotazy, které pro Svaz zpracovává Informačně-poradenské centrum pro zastupitele.

Členská základna

Počet měst a obcí ve Svazu



Počet obyvatel v členských městech a obcích Svazu



Města

Členů 434 (75,35 %)	Nečlenů 142
---------------------	-------------

Městysy

Členů 132 (59,73 %)	Nečlenů 89
---------------------	------------

Obce

Členů 1 987 (36,59 %)	Nečlenů 3 443
-----------------------	---------------

Statutární města

Členů 25 (96,15 %)	Nečl. 1
--------------------	---------

Celkem členů: 2 578, zastupují 8 052 111 obyvatel

Celkem v ČR: 6 253 obcí s 10 512 419 obyvateli

Co je aktuálně v popředí našeho zájmu

Zákon o provozování hazardních her – Usilujeme o to, aby obcím v oblasti hazardu zůstaly zachovány dosavadní kompetence. V oblasti přenesené působnosti, která se bude vztahovat na vydávání povolení k umístění hry, požadujeme, aby byla hrazena stejným způsobem jako sociálně-právní ochrana dětí. Dále požadujeme, aby se v nově navrhovaném zákoně o provozování hazardních her zachovala výjimka pro tomboly s herní jistinou 50 000 Kč a méně.

Novela zákona o podpoře sportu – Nesouhlasíme s tím, aby všechny obce, bez ohledu na jejich velikost, které zpracovávají plán rozvoje území, povinně zpracovávaly i plán rozvoje sportu.

Novela zákona o ochraně zemědělského půdního fondu – Požadujeme obnovení některých výjimek, např. aby pro rodinné domy, garáže, chaty atd. nebylo nutné vyžadovat souhlas s vynětím ze zemědělského půdního fondu a tedy platit poplatek. Výjimky požadujeme také pro veřejně prospěšné stavby a cyklostezky, u nichž by se souhlas vyžadoval, nicméně by se nestanovoval poplatek. Dále se snažíme o úpravu rozdělení výnosu z tohoto poplatku na úroveň před rokem 2010.

Financování sociálně právní ochrany dětí na obcích – Chceme, aby všechny obce na tuto agendu dostávaly finanční prostředky ze státního rozpočtu.

Veřejné opatrovnictví – Neustáváme v prosazování nutnosti přijetí samostatného speciálního zákona o veřejném opatrovnictví, ačkoliv Ministerstvo spravedlnosti s jeho přípravou před půl rokem zcela ustalo.

Zákon o kontrole – Nesouhlasíme s rušením přezkumu hospodaření obcí krajskými úřady.

Novela školského zákona – Odmítáme povinnost všech škol (v reálu zřizovatelů) zabezpečovat takové stavební a technické úpravy, aby umožnily inkluzi dětí se speciálními vzdělávacími potřebami, a to z důvodu faktické nemožnosti nebo finanční náročnosti či dostupnosti jiné inkluzivní školy.

Zákon o odpadech – Usilujeme o co nejrychlejší zpracování metodiky pro vytváření obecně závazných vyhlášek týkajících se třídění odpadů, zejména pak nové povinnosti třídit kovy a biologicky rozložitelné komunální odpady rostlinného původu.

Novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu – Odmítáme novelu zákona pro zjevný rozpor s ústavním pořádkem ČR, zavádění další administrativní zátěže na obce a jimi zřizované či zakládané organizace v situaci, kdy jsou vystaveny několikaletým kontrolám různých orgánů. Dále požaduje, aby Senát zamítl návrh novely Ústavy, který nebyl řádně projednán dotčenými subjekty a Poslaneckou sněmovnou schválen v nepřítomnosti transparentního legislativního procesu.

Můžeme vám pomoci? Pak neváhejte a kontaktujte nás.



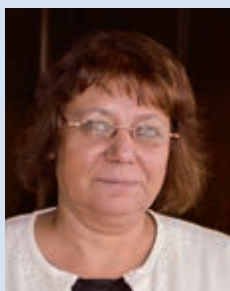
Mgr. Zdeněk Mandík
vedoucí legislativně-právního odd.
veřejné zakázky, smlouvy
mobil: 730 894 895
mandik@smocr.cz



Mgr. Ludmila Němcová
veřejná správa, školství
mobil: 605 159 676
nemcova@smocr.cz



Ing. Mgr. David Sláma
finance, doprava
mobil: 734 316 477
slama@smocr.cz



Mgr. Miroslava Sobková
bezpečnost, informatika,
sociální začleňování
mobil: 730 894 854
sobkova@smocr.cz



Ing. Bc. Barbora Tomčalová
životní prostředí, energetika
mobil: 734 551 940
tomcalova@smocr.cz



Mgr. et Mgr. Rudolfína Voleská
sociální problematika, kultura
mobil: 734 316 479
voleska@smocr.cz

Jaké akce pro vás připravujeme v roce 2015



KS Liberec 2014



KS Brno 2014



KS Brno 2014



Sněm Zlín 2011



Sněm České Budějovice 2013



CFK Praha 2014



CFK Praha 2014

Krajská setkání

únor, březen 2015

Členy Svazu jsme o konání krajských setkání informovali již v minulém čísle našeho zpravodaje. Stručně řečeno, jedná se o jednodenní bezplatné akce, kterých se účastní představitelé členských i nečlenských obcí a měst. Jsou oceňovány pro snadnou dostupnost, aktuálnost přednášených témat, možnost široké diskuse a zpětnou vazbu pro Kancelář Svazu, která připravuje tematický program. Registrujte se prostřednictvím našeho webu!

Harmonogram krajských setkání v roce 2015

KRAJ	TERMÍN	MÍSTO
Liberecký kraj	Po 16. 2. 2015	Krajský úřad Libereckého kraje (multimediální sál)
Ústecký kraj	Čt 19. 2. 2015	Krajský úřad Ústeckého kraje (Velký konferenční sál)
Jihočeský kraj	Út 24. 2. 2015	Krajský úřad Jihočeského kraje (zastupitelský sál)
Královéhradecký kraj	Čt 26. 2. 2015	Krajský úřad Královéhradeckého kraje (zastupitelský sál)
Plzeňský kraj	Po 2. 3. 2015	Parkhotel Plzeň (sál Conferenza)
Kraj Vysočina	Čt 5. 3. 2015	Hotel Gustav Mahler
Jihomoravský kraj	Út 10. 3. 2015	Veletrhy Brno (sál A)
Pardubický kraj	Čt 12. 3. 2015	Krajský úřad Pardubického kraje (zastupitelský sál)
Středočeský kraj + hl. m. Praha	Út 17. 3. 2015	Magistrát hlavního města Prahy (velký zasedací sál)
Karlovarský kraj	Čt 19. 3. 2015	Krajský úřad Karlovarského kraje (zastupitelský sál)
Olomoucký kraj	Čt 23. 3. 2015	Magistrát města Olomouc (zastupitelský sál)
Zlínský kraj	Út 24. 3. 2015	Hotel Atrium, Otrokovice
Moravskoslezský kraj	St 25. 3. 2015	Kulturní zařízení Ostrava-Jih

XIV. Sněm Svazu

21. a 22. května 2015, Olomouc

Sněm bude nejvýznamnější akcí Svazu v roce 2015. Je určen pro členy Svazu, kteří letos zvolí také novou Radu. Sněm dále schvaluje výsledky hospodaření za předchozí období, přijímá zprávy o činnosti, především ale projednává priority Svazu na další dvouleté období. Starostové zde mají možnost ovlivnit budoucí směřování Svazu a své podněty konzultovat s představiteli vlády.

XVIII. celostátní finanční konference

9. a 10. prosince 2015, Praha

Dvoudenní akce je zaměřená na problematiku financování samosprávy (především daně, dotace, poplatky).

Na co se nás často ptáte?

Svaz sdružuje jak malé obce, tak i velká města. Nemůže se stát, že „velcí“ přehlasují ty „menší“? Nebo obráceně?

Svaz má již řadu let komorové uspořádání. Obce a městyse jsou členem Komory obcí, města Komory měst a statutární města Komory statutárních měst. Každá z komor má při hlasování právo veta. Nemůže se tedy stát, že by dvě komory přehlasovaly třetí.

Podílíme se na tvorbě právních předpisů

I když novodobé dějiny Svazu píšeme od roku 1989, není na škodu si občas připomenout, že jednou z hlavních úloh Svazu je připomínkováání právních předpisů. Jak takové připomínkování probíhá, by mohlo zajímat také nečleny Svazu, pro které je tento INS výjimečně rovněž určen, nebo starosty členských obcí, kteří na radnice usedli v komunálních volbách 2014 poprvé.

Meziresortní připomínkové řízení

Ovlivňovat podobu právního předpisu lze ve větší či menší míře téměř po celou dobu legislativního procesu, ale za zásadní okamžik se považuje tzv. meziresortní připomínkové řízení. Svaz je již od roku 2004 povinným připomínkovým místem, což znamená, že ministerstva a jiné ústřední orgány státní správy (předkladatelé) musí před tím, než je postoupí ke schválení, předložit Svazu k vyjádření veškeré návrhy právních předpisů týkajících se obcí.

Takto doručené návrhy prostudují zaměstnanci legislativně-právního oddělení Kanceláře Svazu, poté jsou diskutovány a posuzovány v odborných svazových komisích, ve kterých pracují zástupci členských obcí Svazu, případně další experti na danou oblast. V případě rozsáhlejších změn, které návrhy přinášejí, jsou konkrétní dopady na územní samosprávu konzultovány napříč komorami. Kancelář Svazu následně na základě jednání komisí a komor vypracuje připomínky a jménem Svazu je zašle předkladateli návrhu. Ten buď tyto připomínky akceptuje, nebo ne a následně o nich se Svazem jedná.

Další možnosti ovlivnění

Svaz je zastoupen v celé řadě expertních či poradních orgánů státu, které často bývají iniciátory vznikajících právních předpisů. Aktivní účastí na činnosti těchto orgánů lze již dopředu ovlivnit směřování legislativního vývoje v dané oblasti.

Pakliže vláda přes rozporné připomínky Svazu postoupí návrh zákona Parlamentu ČR, případně jde o poslanecký návrh zákona, senátní návrh zákona či návrh zákona předložený zastupitelstvem vyššího územního

samosprávného celku, pokouší se Svaz jeho podobu ovlivnit aktivní účastí na jednání výborů Poslanecké sněmovny či Senátu, případně informováním poslanců či senátorů o problémech návrhu zákona.

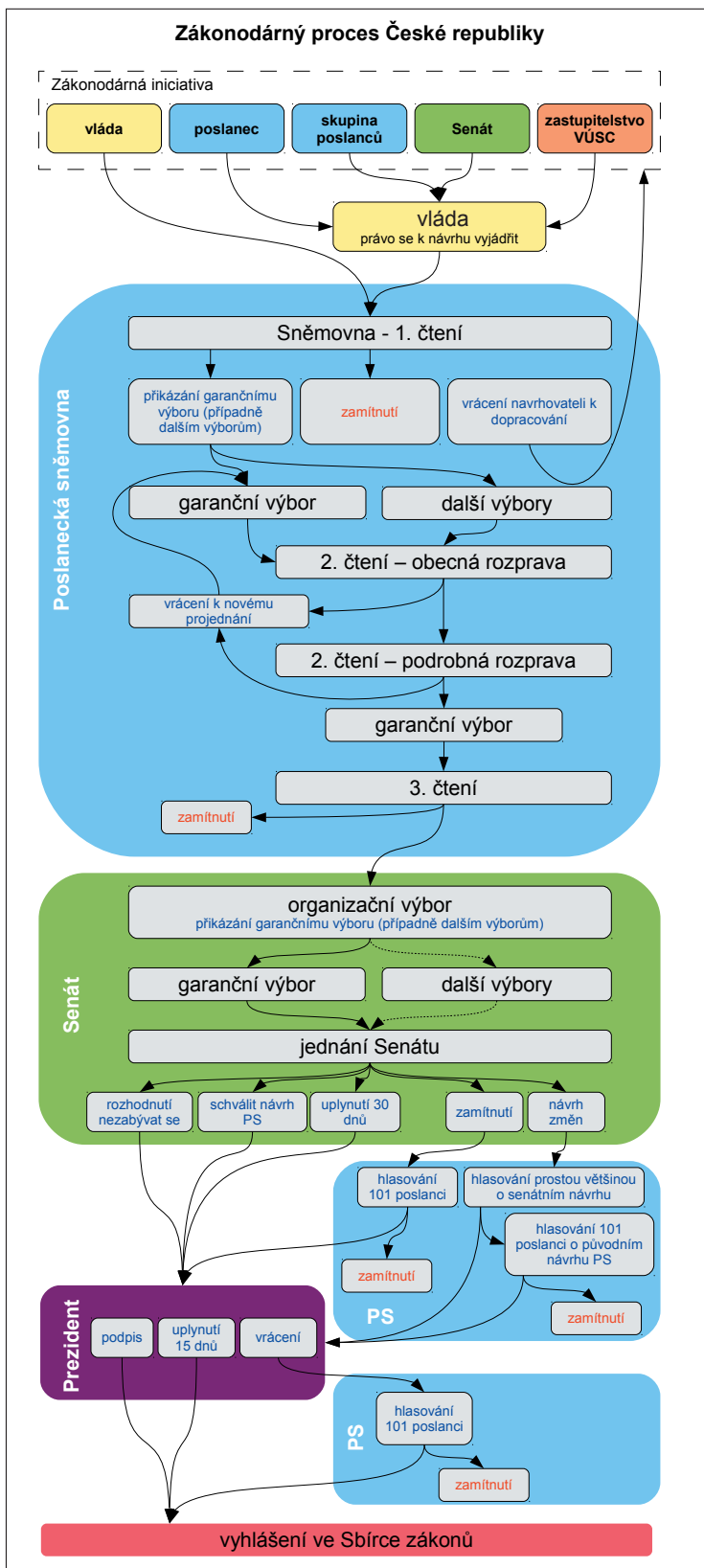
Pravidla legislatívneho procesu

V širším slova smyslu se pojmem legislativní proces rozumí proces přípravy všech právních předpisů. Těmi klíčovými (z hlediska celostátní působnosti) jsou (ústavní) zákony, nařízení vlády a vyhlášky, tedy právní předpisy vydávané především ministerstvy a ostatními ústředními správními úřady (nikoliv však obecně závazné vyhlášky obce či kraje).

Podoba legislativního procesu je závislá především na druhu právního předpisu, jehož se týká, jinými slovy, účast jednotlivých orgánů či schvalovací procedury se liší podle toho, zda se přijímá vyhláška ministerstva nebo zákon. Nadto existují i výjimky v rámci jednoho druhu právního předpisu – např. zvláštní procedura při schvalování zákona o státním rozpočtu. Co mají však všechny právní předpisy z pohledu legislativního procesu společného, je jejich povinné vyhlášení ve Sbírce zákonů.

Pravidla přípravy, projednání, schvalování a vyhlášení právního předpisu je upraveno několika normami, přičemž za ty nejdůležitější lze považovat ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, zákon č. 90/1995 Sb. o jednacím řádu Poslanecké sněmovny, zákon č. 107/1999 Sb., o jednacím řádu Senátu, zákon č. 309/1999 Sb. o Sbírce zákonů a o Sbírce mezinárodních smluv či usnesení vlády o Legislativních pravidlech vlády.

připravil Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd.



V graficky znázorněném legislativním procesu běžného zákona (tedy nikoliv ústavního) nejsou pro zjednodušení zahrnuty všechny varianty, jak by mohl probíhat. Odpovídá právní úpravě od 1. března 2015.

Porovnání členů SMO ČR s ostatními obcemi podle vybraných ukazatelů

S novým rokem předkládáme stručnou přehledovou analýzu hospodaření obcí z trochu netradičního pohledu. V následujících odstavcích se bude porovnávat několik základních aspektů hospodaření členských a nečlenských obcí Svazu. Je zřejmé, že data jsou ovlivněna faktem, že 25 z 26 statutárních měst je členem Svazu. Nicméně toto ovlivnění velkými městy je jak v pozitivní rovině (dotace neziskovému sektoru), tak také negativní (zadluženost). Aby se došlo k porovnatelnosti, je řada ukazatelů předkládána ve formě hodnoty na obyvatele, což vyrovnává rozdíly na základě velikosti skupin obcí.

Ve srovnání obcí – členů Svazu a nečlenů Svazu, které zde uvádíme, není zahrnuta Praha, protože funguje jako obec i kraj, a její údaje tudíž nejsou porovnatelné s ostatními obcemi. Nepočítáme ani s městskými částmi a obvody, protože údaje o jejich hospodaření nejsou veřejně k dispozici. Uváděné údaje jsou za období let 2010 až 2013 a pro srovnatelnost uvádíme ty položky, u kterých to má smysl, v přepočtu na jednoho obyvatele.

Takto vymezená členská základna Svazu sdružuje 2 558 obcí (k listopadu 2014), což představuje 41 % z celkového počtu obcí. Z celkového počtu obcí s počtem obyvatel nad 1000 je členů Svazu 68 %, v kategorii obcí s počtem obyvatel od 500 do 999 to je 45 %, v navazující velikostní skupině (200 až 499 obyvatel) pak 34 % a v nejmenší kategorii do 199 obyvatel je to jen pětina z nich. Téměř 40 % členské základny Svazu tvoří obce s počtem obyvatel nad 1000. Obce s počtem obyvatel od 200 do 499 se na celkovém počtu členů podílejí 27 %, necelá čtvrtina členů

pak patří do kategorie obcí s počtem obyvatel 500 až 999. Nejmenší skupinu představují obce s počtem obyvatel do 199, a to 12 %. Složení obcí, které nejsou členy Svazu, je odlišné. Dominují obce s počtem obyvatel od 200 do 499 (36 %), následované nejmenší kategorií obcí (32 %). Jednu pětinu mají obce s počtem obyvatel 500 až 999 a 12 % připadá na největší obce (nad 10 000 obyvatel).

Srovnání začneme celkovými příjmy. Členské obce vykazovaly každý rok vyšší celkové příjmy v přepočtu na obyvatele než ostatní obce. Rozdíl mezi oběma skupinami obcí se až do roku 2012 snižoval, poté se zvýšil. V průměru tak získaly členské obce ročně o 1069 Kč na obyvatele více než ostatní obce.

Příjmy obcí v Kč na obyvatele

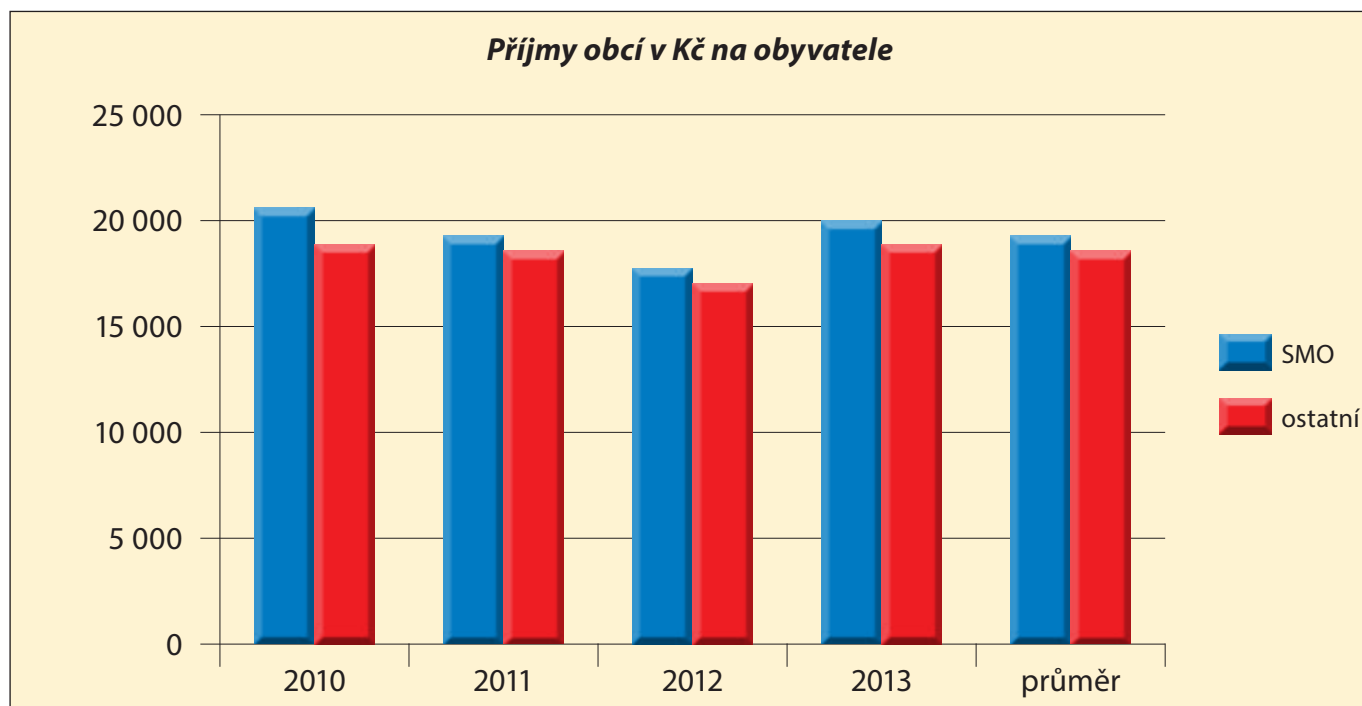
Členské obce měly nejen vyšší příjmy na obyvatele, nýbrž i vyšší dluh na obyvatele než ostatní obce. V roce 2013 dosáhl dluh členských obcí výše 4052 Kč na obyvatele, a to

bylo o 635 Kč na obyvatele více než ostatní obce. Avšak dluh ostatních obcí rostl v posledních čtyřech letech mnohem rychleji než dluh členských obcí. Zatímco jejich dluh se mezi rokem 2010 a 2013 zvýšil pouze o 1 %, dluh ostatních obcí se zvedl o 20 %.

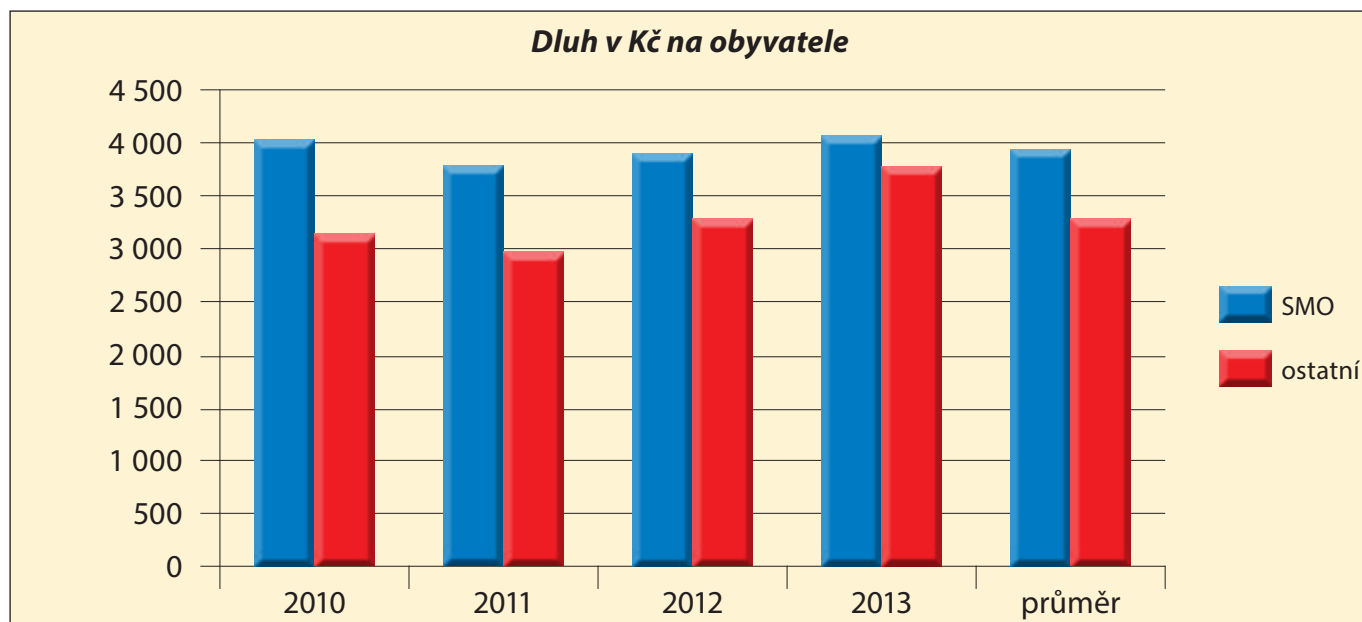
Dluh

Nyní se podívejme na některé příjmové kategorie. Daňové příjmy jsou nejvýznamnější příjmovou položkou v rozpočtu obcí. V roce 2013 se na celkových příjmech členských obcí podílely 59 %, v případě ostatních obcí to bylo 61 %. V daném období se tento podíl zvyšoval rychleji u členských obcí než u obcí ostatních. S výjimkou roku 2013 dostaly ostatní obce o něco málo více peněz v rámci daňových příjmů než členské obce. V průměru za poslední čtyři roky, zejména zásluhou roku 2013, měly více členské obce, a to o 11 Kč na obyvatele. V roce 2013 se objem daňových příjmů zvedl o 19 %, zatímco u ostatních obcí to bylo o 17 %. Rozdíly mezi oběma skupinami obcí byly u tohoto ukazatele nejmenší ze všech dalších ukazatelů.

Nedaňové příjmy tvoří zejména příjmy z vlastní činnosti a z pronájmu obecního majetku. Jsou jednou z mála možností, jak si obec může zvýšit objem peněz vlastním přičiněním. Na celkových příjmech se v roce 2013 podílely 15 % u členských obcí a 13 % u ostatních. Členské obce dosahovaly vyšší



Pramen: Monitor, Ministerstvo financí, výpočty: CRIF – Czech Credit Bureau, a. s.



Pramen: Monitor, Ministerstvo financí, výpočty: CRIF – Czech Credit Bureau, a. s.

nedaňové příjmy v přepočtu na obyvatele než ostatní obce. V průměru to bylo ročně o 355 Kč na obyvatele více.

I u investičních dotací byly členské obce úspěšnější než ostatní obce. V roce 2010 byl rozdíl mezi oběma skupinami obcí největší. Poté se snižoval a v roce 2013 opět o něco vzrostl. V průměru získaly členské obce ročně o 253 Kč na obyvatele více než ostatní obce. To se patrně mj. odrazilo i ve vyšším podílu kapitálových výdajů na celkových.

A nakonec souhrnné hodnocení obcí metodikou iRating. Tento ukazatel vypovídá o finanční stabilitě obcí. Každé obci přiřazujeme na základě řady finančních a nefinančních charakteristik jeden ze sedmi stupňů ratingové škály. Nejlépe hospodařící obce získávají stupeň „A“, nejhorší stupeň „C-“.

Ratingový stupeň diferencuje míru rizika, od subjektů bez rizika až po subjekty s vysokým rizikem ohrožujícím stabilitu dalšího fungování obce.

V roce 2013 získaly členské obce o něco horší průměrné ratingové hodnocení než ostatní obce (4,12 versus 3,87). Členské obce vykázaly nižší podíl v nejlepším ratingovém stupni a vyšší podíl u nejhoršího ratingového stupně.

Závěrem

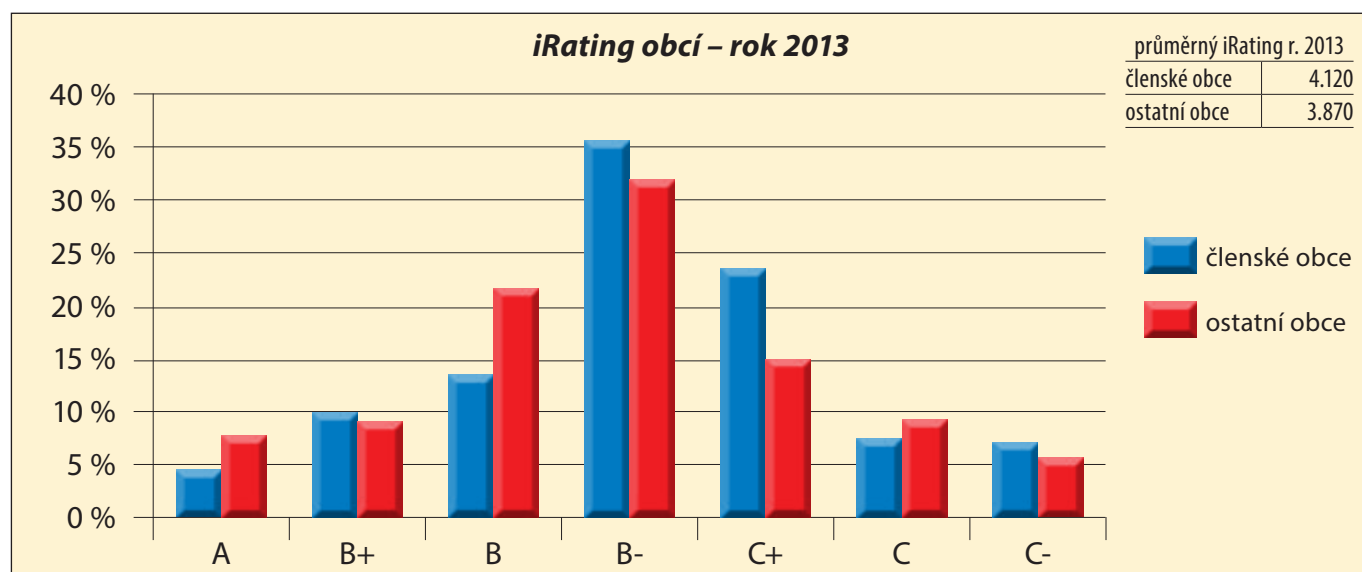
Členské obce disponovaly vyššími celkovými příjmy v přepočtu na obyvatele než ostatní obce. Vyšší byly jejich nedaňové příjmy i investiční dotace. Dosahovaly i vyšší podíl kapitálových výdajů na celkových. Vydávaly více na vzdělávání, kulturu i dotace podnikatelům a neziskovému sektoru. Minimální rozdíl

mezi oběma skupinami existovaly u daňových příjmů na obyvatele. Novelou rozpočtového určení daní vzrostly daňové příjmy rychleji u členských obcí než u ostatních.

Členské obce vykazovaly vyšší dluh v přepočtu na obyvatele, i když se jeho objem v čase postupně snižoval, zatímco dluh ostatních obcí rostl. V období let 2010 až 2013 ušetřily členské obce menší část kumulovaných příjmů než ostatní obce. Členské obce měly i vyšší podíl cizích zdrojů na celkových aktivech a nižší, i když stále ještě poměrně dobrou, likviditu. V souhrnném hodnocení pomocí průměrné hodnoty iRatingové známky byly lepší nečlenské obce, a to navzdory obecně nižší úrovni celkových příjmů. Rozdíl však nebyl příliš výrazný.

Věra Kameníčková

CRIF – Czech Credit Bureau, a. s.



Pramen: Monitor, Ministerstvo financí, výpočty: CRIF – Czech Credit Bureau, a. s.

Odpovědnost není jen slovo. Projekt Svazu pomáhá zastupitelům obce vyznat se v systému samospráv.

Jaké jsou hlavní předpoklady být dobrým zastupitelem města? Být na straně lidí, vyznat se v jejich potřebách, umět je obhájit, být empatický, vzdělaný, informovaný, dobrý hospodář a jednat poctivě. Rovněž být odpovědný. Právě tak se jmenuje jeden z projektů Svazu měst a obcí: Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec. Financovaný je z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Projekt začal loni v lednu a potrvá do října 2015. Určen je voleným zastupitelům a zaměstnancům měst a obcí, kterým zajišťuje odborné zázemí formou vzdělávání a poradenství v problémových otázkách samosprávy. Díky projektu se uskutečnila řada školení, jednání, seminářů či vyšla Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2014. Obsahuje aktuální informace z oblasti legislativy, komunální politiky a konkrétní příklady dobré praxe. Jde o 4. vydání praktického průvodce, které navazuje na tradici tří posledních volebních let a zastupitelům srozumitelnou cestou přibližuje témata důležitá pro život obce. Publikace, která vyšla v nákladu 6500 ks, je dostupná zdarma i v elektronické podobě na webu projektu www.odpovednyzastupitel.cz. Inovací příručky bude i audio nahrávka textu, která bude rovněž zveřejněna na webu. Nový formát pomůže nejen nevidomým nebo těžce zrakově postiženým občanům/zastupitelům, ale nabídne také další flexibilnější způsob studia.

Novinky z projektu přináší průběžně aktualizovaný dříve zmiňovaný web. Dozvíte se v něm, co se chystá, stáhnout si můžete školicí a dříve vydané vzdělávací materiály. K dispozici bude i připravovaná Sbírka případových studií, která vyjde v únoru. Najdete v ní studie z oblasti ekonomiky a rozvoje

obcí. Zabývat se bude i dalšími tématy, která nejvíce trápí města a obce. Konkrétně dopady rozpinání měst, bydlením a s ním spojenou sociální sférou, dopravní obslužností, odpadovým hospodářstvím či celkovou kvalitou a dostupností veřejných služeb. Ve srovnání s poslední sbírkou vydanou v roce 2012 publikace zohlední také legislativní prostředí, které svou proměnlivostí často znesnadňuje realizaci nových opatření, nelze ho však opomíjet.

Na tisíce zastupitelů a úředníků měst a obcí má díky projektu také k dispozici právníka, a to v bezplatné právní poradně. K dispozici je na telefonu: 226 257 505 každý pracovní den od 12 do 20 hodin, a kdykoli na e-mailu: poradna@odpovednyzastupitel.cz. Kromě zastupitelů mohou dotazy související s chodem obce pokládat také zaměstnanci úřadů, kteří vytvářejí odborné zázemí voleným představitelům samospráv. Poskytované informace zahrnují široký okruh témat – od svobodného přístupu k informacím a místních poplatků přes uzavírání smluv podle nového občanského zákoníku, pracovní právo, správní řád až po přestupky či stavební zákon.

Kromě právního poradenství projekt Odpovědný zastupitel nabízí také vzory dokumentů a podání podle nového občanského zákoníku, e-learningový kurz či už dříve zmiňované vzdělávací semináře. Loni v listopadu a prosinci se ve všech krajích České republiky konalo prvních třináct prakticky zaměřených jednodenních kurzů. Jejich záměrem bylo prohloubit účastníkům znalosti potřebné ke každodennímu výkonu funkce ve veřejné správě, zejména pak v souvislosti s novým občanským zákoníkem. Další semi-



náře se mají uskutečnit letos na jaře. Kurzy doplňuje e-learningové vzdělávání zaměřené na využívání nového občanského zákoníku ve vazbě na zákon o obcích. Elektronickou výuku tvoří tři moduly: základní, pokročilý a modul zaměřený na uzavírání smluv. Všechny provází tutor, který je k dispozici on-line každý pracovní den od 12 do 20 hodin nebo na e-mailu: tutor@odpovednyzastupitel.cz či telefonu: **226 257 505**. Kurzy mají akreditaci Ministerstva vnitra.

Novinkou v České republice, která se rovněž uskuteční díky projektu, budou Dny zastupitelů. Inspirují se zkušenostmi partnerské Norské asociace místních a regionálních samospráv. Jejich podstatou budou setkání zastupitelů z více obcí proto, aby sdíleli dobrou praxi.

Záběr je skutečně široký tak, aby projekt co nejlépe pokryl celou škálu potřeb odpovědného zastupitele. Aby lidem ve vedení měst a obcí i zaměstnancům radnic dal návod, jak k práci pro občany správně přistupovat a jak co nejlépe plnit z ní plynoucí povinnosti. Aby odpovědnost byla milou samozřejmostí každého člena zastupitelstva obce.

*Mgr. Štěpánka Filipová
manažerka publicity
a mediální zastoupení Svazu*



Projekt je spolufinancován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

Příprava na čerpání z evropských fondů směřuje do skutečného finále!



Dnes již s jistotou můžeme konstatovat, že se v roce 2015 dočkáme prvních evropských peněz vymezených pro programové období 2014–2020, neboť dlouhá příprava na tuto další etapu čerpání finančních prostředků z tzv. evropských strukturálních a investičních fondů (ESIF) směřuje ke zdárnému konci.

Na úrovni příprav nového období je jistě pozitivní zprávou, že řídicí orgány po dlouhých a komplikovaných diskuzích připravily harmonogramy vyhlášených výzev, ze kterých mohou potenciální žadatelé žádat o evropské dotace (přehled výzev pro r. 2015 je zveřejněn na www.dotaceeu.cz/harmonogram-vyzev). Nicméně v současné době nadále stojí před řídicími orgány důležité období při vyjednávání konečné podoby operačních programů s Evropskou komisí. Zhruba do poloviny roku 2015 se předpokládá, že budou operační programy schváleny.

Aktivity Svazu

Svaz díky principu partnerství získal během příprav nového programového období možnost zapojit se do řady pracovních skupin, které diskutují a projednávají nejaktuálnější otázky. Vzhledem k tomu, že Svaz je také připomínkovým místem, bylo mu umožněno připomínkovat nejvýznamnější dokumenty, které se vztahují k problematice a nastavení čerpání finančních prostředků z evropských strukturálních a investičních fondů – např. Dohoda o partnerství (základní dokument pro

období 2014–2020), operační programy či Národní dokument k územní dimenzi (NDÚD). Během vyjednávání prosazoval své priority, mezi které patří zejména posílení role měst a obcí při čerpání finančních prostředků. V novém období lze pozitivně hodnotit, že je daleko více akcentována územní dimenze, jejímž smyslem je zohledňovat specifika území a podle toho zaměřit podporu směřovanou do regionů. Koordinátorem územní dimenze na území krajů je nově zřízená platforma fungující na principu víceúrovňového partnerství – tzv. Regionální stálá konference (RSK), kterou má v gesci Ministerstvo pro místní rozvoj. Členy RSK jsou vedle měst a obcí také zástupci kraje, neziskového sektoru, krajských hospodářských komor, akademické sféry a dalších aktérů regionálního rozvoje.

Svaz získal na základě statutu Regionální stálé konference mandát nominovat své zástupce do této platformy. Nominace respektuje komorové uspořádání Svazu a zahrnuje celkem 57 řádných členů (+ 57 náhradníků) z celé České republiky. Počet zástupců Svazu měst a obcí se liší na základě populační velikosti krajů, největší zastoupení má v Jihomoravském, Moravsko-

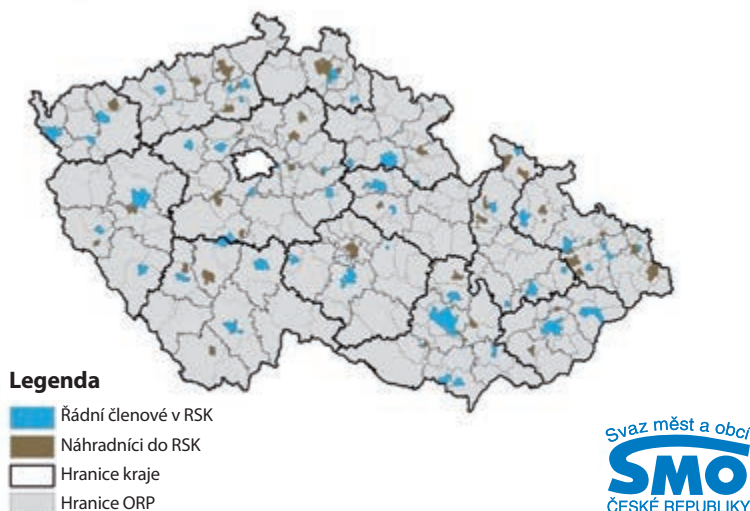
slezském a Středočeském kraji, kde Svaz zastupuje 7 členů. Nominovaní členové Svazu tak získali výraznou možnost, jak vyjádřit skutečné problémy a potřeby území před zástupci Ministerstva pro místní rozvoj. Celý systém RSK funguje na principu zdola-nahoru a informace z těchto „krajských“ konferencí jsou přenášeny na úroveň národní, kde je vytvořena Národní stálá konference, která se sešla poprvé 23. ledna 2015.

Přípravy nového programového období 2014–2020 se neomezují pouze na rovinu věcnou, neboť nedílnou součástí je také vyjednávání o rozdělení finančních prostředků. Pro již diskutovanou územní dimenzi je vymezena alokace ve výši min. 200 mld. Kč a její vnitřní struktura je intenzivně diskutována. Další změnou v novém období je rozdělení alokace mezi klasické individuální projekty a integrované nástroje, ke kterým však nebudou mít přístup všechna města a obce. Z tohoto důvodu Svaz kladl velký důraz na vymezení dostatečně velké alokace v rámci individuálních projektů, prosazoval rozdělení alokace pro územní dimenzi v poměru zhruba 1/3 na integrované nástroje a 2/3 na individuální projekty tak, aby všechny obce a města, tedy i ty, kterým nebylo umožněno využívat integrované nástroje, měly dostatečný přístup k finančním prostředkům z evropských strukturálních a investičních fondů.

Integrované nástroje vymezuje Dohoda o partnerství, ve které se Česká republika zavázala k realizaci dvou nástrojů daných nařízením Evropské komise – Integrovaných územních investic (ITI) a Komunitně vedeného místního rozvoje (CLLD). Skupinu integrovaných nástrojů doplňuje jeden ryze český nástroj, tzv. Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ).

- **Integrované územní investice (ITI)** se vztahují na území 7 metropolitních oblastí – Brněnská, Hradecko-pardubická,

Zastoupení Svazu měst a obcí ČR v RSK



Olomoucká, Ostravská, Plzeňská, Pražská, Ústecko-chomutovská aglomerace.

- **Integrované plány rozvoje území (IPRÚ)** jsou vymezeny pro ostatní statutární města (a jejich širší zázemí), která nespádají pod nástroj ITI. Jedná se o České Budějovice, Jihlavu, Karlovy Vary, Liberec-Jablonec nad Nisou, Mladou Boleslav a Zlín.
- **Komunitně vedený místní rozvoj (CLLD)** se váže na území, které pokrývájí místní akční skupiny tvořené obcemi s počtem obyvatel do 25 000.

Struktura integrovaných nástrojů je dlouhodobě daná, nicméně tato problematika je nadále velmi aktuální a na národní úrovni intenzivně debatována, neboť v novém roce pokračují vyjednávání mezi nositeli integrovaných nástrojů a řídicími orgány o zohlednění jejich požadavků. Momentálně je této záležitosti věnována i pozornost politických představitelů statutárních

měst. Dne 21. ledna 2015 se v Brně sešli primátoři ITI a jasně vyjádřili své stanovisko k dalšímu postupu na přípravě tohoto nástroje. Ocenili zejména spolupráci s Ministerstvem pro místní rozvoj a prostřednictvím Svazu požádali předsedu vlády o přenesení diskuze na vládní úroveň. Obdobně postupovali také političtí představitelé nástroje IPRÚ, kteří se dne 27. ledna 2015 sešli na půdě Svazu a usnesli se na společném stanovisku, podle kterého budou postupovat při přípravě tohoto nástroje a vyjednávání s řídicími orgány operačních programů. Obě skupiny statutárních měst usilují o dostatečné zohlednění svých potřeb v operačních programech a promítnutí tohoto požadavku v Národním dokumentu k územní dimenzi.

Informační role Svazu

S blížícím se závěrem příprav nového programového období, kdy konečná podoba

operačních programů bude jasně daná, chce Svaz zhruba do poloviny roku 2015 vydat informační publikace, které se budou věnovat možnostem zapojení měst a obcí do čerpání finančních prostředků z evropských fondů. Na poli informování svých zástupců učinil Svaz několik kroků, které napomohly zvýšit povědomí o přípravě nového programového období. Svaz byl přizván do série konferencí MMR „Evropské fondy: Jednoduše pro lidi“, kde byl partnerem workshopu pro města a obce a aktivně zde vystupovali také jeho zástupci. Svaz také v této oblasti organizoval samostatný seminář k problematice EU fondů během konání Celostátní finanční konference (viz INS č. 1/2015) a v této činnosti bude také pokračovat na svých krajských setkáních, která proběhnou v průběhu února a března 2015.

Ing. Mgr. Adam Vazač
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu

Partnerská a rozvojová spolupráce

Program Evropa pro občany 2014–2020 – jednoduchý nástroj pro financování partnerské spolupráce měst a obcí

Evropská komise zveřejnila roční priority programu Evropa pro občany pro r. 2015, ze kterého lze financovat aktivity obcí a měst v oblasti jejich mezinárodní partnerské spolupráce. Nejbližší termíny pro předkládání projektových žádostí pro projekty partnerské spolupráce měst a obcí jsou 1. březen a 1. září 2015.

Program Evropa pro občany, jak jsme se již zmínili v minulém čísle Informačního servisu, patří mezi komunitární programy Evropské unie, což znamená, že je administrován přímo Evropskou komisí, respektive výkonnou agenturou EACEA přímo z Bruselu. V praxi to znamená, že žadatelé musí podat svou projektovou žádost výkonné agentuře EACEA přímo do Bruselu, kde je také hodnocena, je jí udělen grant a také veškerá komunikace žadatele ohledně jeho projektu je vedena s agenturou EACEA.

Vy, kteří jste zapojeni do aktivit partnerské spolupráce Vašeho města/obce, již dobře víte, že tento program podporuje právě town-twinningové aktivity, a také projekty občanské společnosti (Oblast 2 – Demokratická angažovanost a aktivní občanství)

a připomínání si společných evropských dějin (Oblast 1 – Evropské historické povědomí).

Zastřešujícím cílem programu je pomáhat rozvíjet evropské občanství a zlepšovat podmínky pro občanskou a demokratickou účast v Evropské unii. Program má zvyšovat povědomí občanů EU o společných dějinách, paměti a hodnotách Unie a podporovat demokratickou angažovanost občanů při procesu tvorby politik EU, mezikulturní dialog a dobrovolnictví.

Co se týče partnerství měst, program podporuje následující typy aktivit:

Opatření Partnerství měst – zde jsou podporovány jednorázové aktivity partnerských měst – setkání partnerských měst a jejich občanů za účelem diskusí občanů nad konkrétními společnými evropskými tématy.

Opatření Síť měst – toto opatření podporuje dlouhodobé (až 24 měsíců trvající) tematicky zaměřené projekty nejméně 4 partnerů. Kromě dlouhodobých cílů a priorit programu Evropská komise každoročně zveřejňuje tzv. roční priority, které je dobré zohlednit v předkládané projektové žádosti, což zvyšuje při hodnocení její šanci na podpoření grantem.

Pro rok 2015 Evropská komise vydala nové priority. Roční prioritou pro projekty partnerské spolupráce měst je široce definována jako diskuse o budoucnosti Evropské unie včetně otázky, jak obce a města mohou přispět k lepšímu pochopení Evropské unie mezi občany. Pro oblast Evropské historické povědomí je prioritou spojena se 70. výročím konce 2. světové války.

Novinkou také je, že nově se do programu mohou zapojit také obce ze Srbska, Makedonie a Černé Hory, které zatím jako jediné nečlenské země podepsaly dohodu o přistoupení k programu Evropa pro občany.

Před samotným podáním projektové žádosti doporučujeme pozorně pročíst Programového průvodce programu, který obsahuje podrobné informace pro žadatele. Programový průvodce spolu s dalšími užitečnými radami pro žadatele je zveřejněn na webových stránkách agentury EACEA https://eacea.ec.europa.eu/europe-for-citizens_en a www.partnerskamesta.cz.

Vaše dotazy a konzultace vašich projektů můžete směřovat na Národní kontaktní místo – Mgr. Kateřinu Hamplovou (hamplova.katerina@vlada.cz, 725 755 503) nebo Mgr. Gabrielu Hůlkovou z odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu (hulkova@smocr.cz, 234 709 724, 733 182 293).

*Mgr. Gabriela Hůlková
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

Termíny pro předkládání projektů v r. 2015 jsou stanoveny takto:

Oblast 1. Evropské historické povědomí	
Termín pro podání grantových žádostí:	Pro projekty, jejichž realizace je zahájena v období:
1. březen 2015	od 1. srpna 2015 do 31. ledna 2016
Oblast 2. Demokratická angažovanost a aktivní občanství	
Opatření Partnerství měst	
Termín pro podání grantových žádostí:	Pro projekty, jejichž realizace je zahájena v období:
1. březen 2015	od 1. května 2015 do 31. března 2016
1. září 2015	od 1. ledna 2016 do 30. září 2016
Opatření Síť měst	
1. březen 2015	od 1. července 2015 do 31. prosince 2015
1. září 2015	Od 1. ledna 2016 do 30. června 2016

Rozvojová spolupráce místních samospráv: Co přinese rozvojový rok 2015 českým obcím?

Co má společného přenos dobré praxe v oblasti krizového řízení a povodňového managementu, přenos zkušeností v oblasti elektronizace veřejné správy či výměna projektových manažerů městských úřadů, zřízení telekomunikační a vodovodní sítě nebo spolupráce v oblasti předškolního vzdělávání? Jde o konkrétní záměry rozvojových projektů, které realizují české obce v zemích východní Evropy, střední Asie nebo Balkánu. Zahraniční rozvojová spolupráce (ZRS) je v současné době hlavním nástrojem podpory rozvoje v chudších částech světa, na níž se stále častěji podílí i místní samosprávy.

Pro rozvojové aktivity místních samospráv se používá termín decentralizovaná rozvojová spolupráce. Jde o finanční, materiální, expertní či technickou pomoc měst a obcí z rozvinutých zemí za účelem dlouhodobého udržitelného rozvoje partnerské municipality či regionu. Města a obce v rozvojových zemích se potýkají s řadou problémů spojených s překotnou urbanizací, nedostatečnou ochranou životního prostředí, se zajištěním sanitární a lidské bezpečnosti, se zajištěním vzdělání, s omezenou infrastrukturou apod. Odstranění těchto problémů či zmírnění jejich dopadů může spočívat v řešení na místní úrovni, díky čemuž municipality hrají nezastupitelnou roli v rozvoji, neboť na rozdíl od ostatních aktérů rozvoje mohou přímo ovlivnit místní rozvoj v mnoha oblastech. Místní samosprávy vyspělých zemí s bohatými zkušenostmi s řešením výše zmíněných problémů mohou přispět k zahájení rozvojových procesů v partnerských zemích, neboť jsou schopny poskytnout svým protějškům odborné znalosti v oblasti poskytování služeb, ale i v oblasti budování demokratických institucí a zavádění principů dobrého vládnutí (good governance).

Decentralizovaná rozvojová spolupráce je běžnou formou mezinárodní spolupráce municipalit především v původní patnáctce zemí EU již přes 30 let. Oproti tomu v ČR je tato forma spolupráce zatím na začátku, ale lze očekávat její růst, neboť Svaz eviduje desítky municipalit zvažujících své zapojení či rozšíření stávajících rozvojových aktivit. Je třeba také zmínit, že díky historickým zkušenostem jsou české municipality žádanými partnery rozvojových projektů především v zemích Východního partnerství či dalších prioritních zemích české rozvojové spolupráce.

Čeho Svaz doposud v této oblasti dosáhl?

V souvislosti s přijatými prioritami činnosti Svazu na období let 2013–2014 Kancelář Svazu usilovala v posledních dvou letech o zapojení místních samospráv do rozvojové spolupráce. Na základě dotazníkového šetření uskutečněného v rámci projektu „Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce“, jenž Svaz realizoval v první polovině roku 2014 za finanční podpory České rozvojové agentury (ČRA), se ukázalo, že velkým

limitem hlubšího zapojení českých municipalit do ZRS jsou nedostatečné finanční zdroje pro jejich rozvojové aktivity. Z tohoto důvodu Svaz prosazoval vůči státním institucím snížení procentuální výše kofinancování u dotačního titulu ČRA „Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích zahraniční rozvojové spolupráce ČR“, neboť 40% výše kofinancování byla pro města a obce velmi náročná. Svazu se podařilo ještě před vyhlášením nové výzvy pro rok 2015 vyjednat snížení procentuální výše kofinancování v rámci tohoto dotačního titulu z 40 % na 10 %.

V rámci projektu „Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce“ Svaz realizoval vzdělávací seminář o decentralizované rozvojové spolupráci pro zástupce českých samospráv, jehož se účastnili jak představitelé MZV ČR a ČRA, tak i experti z národních asociací z Nizozemí (VNG International), Norska (KS) a Rady evropských obcí a regionů (CEMR) či zástupci neziskového sektoru. Byla také vytvořena databáze českých měst a obcí zapojených či majících zájem zapojit se do rozvojové spolupráce. Rovněž Svaz

vydal studii „Decentralizovaná rozvojová spolupráce českých samospráv“, která jako vůbec první mapuje současný stav v oblasti decentralizované rozvojové spolupráce v ČR. Studie poukazuje na rostoucí úlohu českých municipalit v oblasti ZRS, přináší zajímavé příklady takovéto spolupráce a rovněž přichází s konkrétními doporučeními, která mohou vést k intenzivnějšímu zapojování českých samospráv do ZRS ČR. Kancelář Svazu rovněž rozšířila činnost v oblasti rozvojové spolupráce pro své členy o konzultační a poradenský servis. Za účelem zajištění informovanosti členů Svazu o aktuálním dění, dotačních výzvách a projektových nabídkách v oblasti decentralizované rozvojové spolupráce Svaz zřídil samostatnou rubriku „Zahraniční rozvojová spolupráce“ na svých webových stránkách www.partnerskamesta.cz.

Mimo to Svaz zintenzivnil spolupráci s ostatními aktéry české ZRS (především s Platformou podnikatelů pro zahraniční rozvojovou spolupráci a Českým fórem pro rozvojovou spolupráci v rámci sdílení informací), na evropské úrovni pokračuje ve spolupráci s Radou evropských obcí a regionů a Platformou za účelem ovlivňování nejen evropské politiky, ale

rovněž za účelem sdílení zkušeností a know-how.

Co přinese rok 2015 místním samosprávám?

Ke zvýšení povědomí místních samospráv a jejich zapojení v rámci rozvojové spolupráce má přispět řada kampaní, konferencí a seminářů na české a evropské úrovni, které budou organizovány v rámci tzv. evropského roku rozvoje (dále jen EYD 2015), jímž rok 2015 EU vyhlásila. Záměrem EU je upozornit na své aktivity jakožto největšího donora rozvojové spolupráce ve světě a vyzdvihnout výsledky, jichž se Unii a jejím členským státům podařilo dosáhnout. V duchu hesla evropského roku rozvoje „náš svět, naše důstojnost, naše budoucnost“ se bude v roce 2015 konat řada kampaní, konferencí, seminářů a diskusních fór, které mají přispět k přímému zapojení různých aktérů, kritickému myšlení a aktivnímu zájmu občanů EU o rozvojovou problematiku.

Každý členský stát EU má vlastní národní program pro EYD 2015. ČR se během roku 2015 zaměří na propojování činností neziskového, soukromého a veřejného sektoru

v rozvojové spolupráci. Předpokládá se pořádání osvětových, vzdělávacích a politických dialogů pro širokou veřejnost a cílové skupiny budoucích (spolu)realizátorů včetně českých měst a obcí. V souvislosti s EYD 2015 chystá i Svaz řadu aktivit zaměřených na téma decentralizované rozvojové spolupráce. O všech aktivitách budeme průběžně informovat na webových stránkách www.partnerskamesta.cz a www.smocr.cz.

V neposlední řadě po boku dalších národních asociací (především národních asociací zemí V4 a zemí Východního partnerství), institucí (CEMR, Platforma) a neziskových organizací (Charita ČR) bude Svaz v roli partnera pracovat na přenosu know-how mezi zahraničními a českými municipalitami, na zprostředkování kontaktů a poptávky po rozvojových projektech (především ze zemí Východního partnerství) a na zapojení českých měst a obcí a jejich reprezentantů do připravovaných aktivit rozvojových projektů, o nichž budeme v brzké době taktéž informovat na webových stránkách www.partnerskamesta.cz a www.smocr.cz.

Mgr. Šárka Řecková
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu

VLAJKY, PRAPORY A ZNAKY PRO OBCE A MĚSTA

KOMPLETNÍ REALIZACE KOMUNÁLNÍCH SYMBOLŮ S TRADICÍ 15 LET

vyšívání, smaltování, tisk, ražba, odlévání, řezbářství slavnostní prapory do interiérů a pro slavnosti, venkovní vlajky a znaky zakázková výroba & prodejna vlajek, znaků a vlaječek heraldická kancelář



VYŽÁDEJTE SI NÁVŠTĚVU
NAŠEHO REGIONÁLNÍHO OBCHODNÍHO
MANAŽERA NA WWW.ALERION.CZ

ALERION s.r.o., Chaloupkova 1, 612 00 Brno, Po-Pá: 8 - 16,30 | T. +420 544 500 202, T. +420 730 871 669 | info@alerion.cz

■ **Vyhláška č. 281/2014 Sb., o hygienických požadavcích na prostory a provoz dětské skupiny do 12 dětí**

Účinnost od 2. 1. 2015

Vyhláška částečně vychází z hygienických požadavků na provoz mateřské školy. Upravuje požadavky na prostor, vybavení lehátka, lůžkovinami a jejich skladování a na druh a počet sanitárních zařízení. Dětskou skupinu rozděluje v požadavcích na vybavení na skupinu do čtyř dětí a od pěti do dvanácti.

■ **Výměr MF č. 01/2015, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami**

Účinnost od 1. 1. 2015

Cenový věstník poprvé nebude vycházet v papírové podobě, ale bude dostupný na stránkách Ministerstva financí elektronicky. Od nového roku dochází k dílčím úpravám v cenách, jedná se zejména o oblast veřejné dopravy, jízdného, využívání pozemků pro dopravní infrastrukturu, ale i cen mléčných výrobků pro žáky do škol. Také jsou zde uvedeny ceny za hrobová místa.

■ **Vyhláška č. 298/2014 Sb., o stanovení seznamu katastrálních území s přiřazenými průměrnými základními cenami zemědělských pozemků**

Účinnost od 1. 1. 2015

■ **Nařízení vlády č. 303/2014 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě, ve znění pozdějších předpisů**

Účinnost od 1. 1. 2015

Pracovníkům v sociálních službách nebo sociálním pracovníkům v zařízení sociálních služeb, u poskytovatele sociálních služeb, který vykonává činnost v sociálních službách nebo podle zvláštních právních předpisů při pomoci v hmotné nouzi, v sociálně-právní ochraně dětí, ve škole a školském zařízení, ve věznici, v zařízení pro zajištění cizinců a v azylovém zařízení, nebo sociálním pracovníkům u poskytovatele zdravotních služeb se zvyšuje platový tarif.

■ **Vyhláška č. 312/2014 Sb., o podmínkách sestavení účetních výkazů za Českou republiku (konsolidační vyhláška státu)**

Účinnost od 1. 1. 2015

Města nad 10 000 obyvatel budou muset v rámci účetní konsolidace státu povinně vyplňovat rozšířený PAP ke konci roku 2015 do konce února 2016. Za rok 2014 a pro další roky i pro obce do 10 000 obyvatel je povinný pouze seznam ovládaných osob.

■ **Vyhláška č. 321/2014 Sb., o rozsahu a způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálního odpadu**

Účinnost od 1. 1. 2015

Vyhláška vyplývá z novely zákona o odpadech, která nově stanovila povinnost obcí odděleně sbírat také kovové a biologicky rozložitelné odpady. Svaz se zásadně ohradil proti povinnosti sbírat biologicky rozložitelné komunální odpady v plné míře, s ohledem na nemožnost jejího plnění, neboť obce nejsou schopny (i z hygienických důvodů) řešit oddělený sběr jiných typů bioodpadů (např. zbytky jídel, odpady ze zemědělské ži-

vočišné činnosti). Zároveň by také pro splnění povinnosti bylo nezbytné vytvořit nástroje pro plnění této povinnosti – vybudování sítě vhodných zařízení na zpracování komunálních bioodpadů a stanovení jednoznačných podmínek pro zemědělce k odběru vznikajících produktů (kompost či digestát), aby se tak zajistilo obohacení půdy o chybějící organickou složku. Svaz tedy požadoval, aby byla tato povinnost zúžena max. na bioodpad rostlinného původu.

■ **Nařízení vlády č. 327/2014 Sb., kterým se pro účely příspěvku na bydlení ze státní sociální podpory pro rok 2015 stanoví výše nákladů srovnatelných s nájemným, částek, které se započítávají za pevná paliva, a částek normativních nákladů na bydlení**

Účinnost od 1. 1. 2015

Nařízení vlády upravuje vyplácení doplatku na bydlení nikoliv na osobu, ale na místnost. Od 1. 5. 2015 bude také obec udělovat souhlas k vyplácení příspěvku na bydlení do ubytovacího zařízení.

■ **Vyhláška č. 346/2014 Sb., kterou se mění vyhláška č. 36/2006 Sb., o ověřování shody opisu nebo kopie s listinou a o ověřování pravosti podpisu, ve znění pozdějších předpisů**

Účinnost od 1. 1. 2015

Vyhláška rozšiřuje počet obcí, které mohou ověřovat shodu opisu nebo kopie s listinou a ověřovat pravost podpisu.

■ **Nařízení vlády č. 352/2014 Sb., o Plánu odpadového hospodářství na období 2015–2024**

Účinnost od 1. 1. 2015

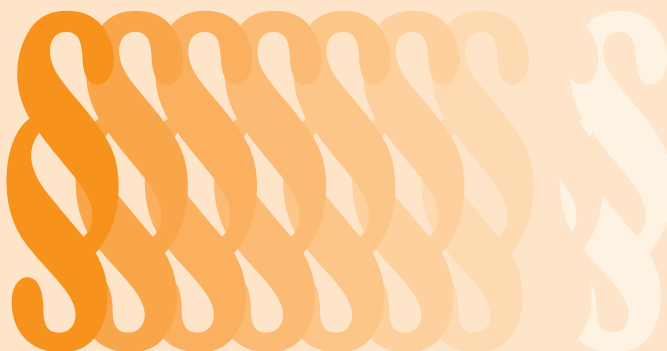
Podrobněji viz článek v InS č. 1/2015.

■ **Zákon č. 1/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů**

Účinnost od 6. 1. 2015

Novela zákona napravuje systém poskytování lázeňské léčebně rehabilitační péče, který způsobil vážné ekonomické problémy lázní a jejich vlastníkům – obcím a městům. Od novely se očekává výrazný nárůst pobytů zejména domácích pacientů.

připravilo legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu



Předsednictvo Komory obcí, 13. ledna 2015, Praha

V úvodu jednání vystoupila Marie Kostruhová, ředitelka odboru dozoru a kontroly MV, která nejprve informovala o stavu reformy veřejné správy. Konstatovala, že v rámci strategického rámce byly zpracovány implementační plány, nyní k nim bude třeba vypracovat analýzy. Dopracování dokumentů se očekává v letech 2018–19, teprve potom by měla být vytvořena strategie veřejné správy. Koncepty se připravuje také k odměňování zastupitelů. Marie Kostruhová dále informovala starosty, že při komunálních volbách nebyly ve 13 obcích podány kandidátní listiny, zatím je spravuje MV. Dále představila přítomným sborník kontrolních

zjištění v roce 2014, který připravilo MV, a poté hovořila o možnostech zjišťování aktuálního počtu obyvatel v obcích (základ pro výpočet odměn zastupitelů, dotací atd.). Přítomní doporučili, aby počty obyvatel pro účely samostatné i přenesené působnosti byly čerpány pouze z registru obyvatel.

V další části programu vzalo předsednictvo KO na vědomí průběžnou informaci o realizaci projektu meziobecní spolupráce a o aktuální legislativě – viz z jednání Předsednictva Svazu. V různém pak byly zrekapitulovány plánované akce Svazu a podány informace o hledání vhodné nemovitosti pro sídlo Svazu.

Kontrolní komise, 20. ledna 2015, Praha

Kontrolní komise projednala podkladové materiály připravené na 51. zasedání Předsednictva Svazu – viz z jednání Předsednictva str. 4, 5. Věnovala se zejména svazovým projektům, přípravě na příští programovací období a hodnocení celostátní finanční konference. Zabývala se také informacemi o projektu Partnerství a rozvoj a návrhem na úpravu rozpočtu. Doporučila Předsednictvu navržená usnesení schválit v předloženém znění. Ostatní podkladové materiály vzala komise na vědomí.

Předseda Svazu Dan Jiránek ústně informoval o možnostech budoucího sídla Svazu, které pro Svaz připravila společnost Prochazka & Partners (varianty – vlastní nemovitost, pronájem v novém prostoru, setrvání v KCP). Členové komise doporučili Předsednictvu Svazu řešit nové sídlo Svazu koupí vlastní nemovitosti. Před zasedáním komise provedli Vlasta Mokrý a Jiří Rod kontrolu pokladny (bez závad).

Komora měst, 21. ledna 2015, Praha

Vzhledem k poměrně velké personální obměně členů Komory po komunálních volbách nejprve její předseda František Lukl spolu s garantem Komory Zdeňkem Mandíkem představili činnost Svazu. Poté se zabývali, tak jako i Komora obcí, materiály připravenými pro jednání

Předsednictva, přičemž největší pozornost věnovali aktuální legislativě, zejména pak těm právním normám, které se nacházejí v připomínkovém řízení. Jednalo se i o evropských fondech. Zástupci měst byli rovněž vyzváni k nominaci členů do odborných komisí Svazu.



Výzvy • nabídky • oznámení

POZVÁNKA

Podporujete další subjekty? Navštivte seminář o veřejné podpoře.

Již po několikáté se díky spolupráci Svazu, Ministerstva pro místní rozvoj a Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže uskuteční seminář na téma Pravidla veřejné podpory, navíc letos za účasti zá-

stupců Evropské komise. Seminář, který **se uskuteční 13. března 2015** v budově pražského magistrátu, by neměl uniknout těm, kteří poskytují prostředky obce na podporu dalším subjektům.

■ OZNÁMENÍ

Nejchudším lidem pomůže nový program potravinové a materiální pomoci. Dotace půjdou i přes obce.

Až 27 milionů eur může Česká republika v programovém období 2014–2020 rozdělit na potravinovou a materiální pomoc pro nejchudší. Souhlasné stanovisko obdržela ČR od Evropské komise v prosinci. MPSV, které zodpovídá za realizaci programu, bude poskytovat finanční dotace nevládním neziskovým organizacím a obcím, které pro lidi v nouzi zajistí nákup potravin a základního materiálního zboží formou veřejných soutěží.

Cílem „Operačního programu potravinové a materiální pomoci“ je zajistit potřebným nejen bezplatnou potravinovou pomoc, ale také základní ošacení, hygienické potřeby a školní pomůcky. Program bude pomáhat lidem bez domova, rodinám s dětmi v tíživé sociální situaci a těm, kteří žijí v nevyhovujícím bydlení. V rámci

programu budou nabízena také doprovodná opatření přispívající k sociálnímu začleňování nejchudších osob.

Distribuci pomoci nejchudším osobám budou zajišťovat výhradně registrovaní poskytovatelé sociálních služeb, kteří provozují nízkoprahová denní centra, noclehárny, azylové domy, domy na půl cesty nebo intervenční centra. Pomoc bude rovněž poskytována i v rámci terénních programů, což zajistí adresnou pomoc těm, kteří ji opravdu potřebují.

První část pomoci obdrží žadatelé ve druhém čtvrtletí roku 2015. Prostředky určené na zajištění operačního programu jsou spolufinancované z Fondu evropské pomoci nejchudším osobám.

■ OZNÁMENÍ

Chcete zateplovat svoji budovu?

Položkový rozpočet stavebních prací vám připraví nová aplikace FasCalc.

Provedením dodatečné tepelné izolace neprůsvitného obvodového pláště bytových domů i ostatních budov se v současné době zabývá většina jejich majitelů. Nabídkové rozpočty na realizaci zateplení mohou mít rozdílnou úroveň a mnohdy pro laika nestandardní a nepřehledné zpracování. Možné nepřesnosti ve zpracovaných výměřích jednotlivých položek a v jednotkových cenách na straně zpracovatele nabídkového rozpočtu by mohly vést k ne hospodárnému zvýšení ceny zateplení.

Nástroj FasCalc, který vznikl díky spolupráci Státního fondu rozvoje bydlení a Českého vysokého učení technického, pomáhá takové problémy řešit. Pracuje s jednoduše definovanými vstupy, jako jsou počty a rozměry výplní otvorů, rozměry stěn apod. FasCalc poskytne uživatelům jednotný a profesionální podklad

pro poptávku stavebním firmám a umožní následně jejich nabídky spolehlivě a jednoduše porovnat. Vlastní výpočet v programu může také pomoci odhalit nesrovnalosti rozpočtů, které byly vytvořeny jiným způsobem.

Oceňovací nástroj je zaměřen pouze na zateplení fasád a výměnu výplní fasádních otvorů standardních budov. Nemůže univerzálně nahradit všechny požadavky zadavatele (projektanta) na atypické projekty, kde je role rozpočtáře nezastupitelná (např. vyzdívání meziokenních vložek, nástavby objektů, strojovny výtahů, portály, stříšky, vnitřní vstupní prostory). Tato specifika se musí rozpočtovat samostatně.

Více informací najdete na www.sfrb.cz.

■ VÝZVA

Není vám osud odbojářů 2. sv. války lhostejný? Pak se zapojte se do našeho projektu.

„Život ve stínu šibenice“, to je název projektu realizovaného k 70. výročí ukončení 2. světové války, který realizuje Společnost pro kulturu a dialog K2001, o. p. s., a Muzeum českého a slovenského exilu 20. století. K úspěšnému naplnění jeho cílů realizátoři projektu žádají o pomoc při vyhledávání a doplnění informací o vašich rodácích, případně pak i o finanční pomoc. Je pravděpodobné, že

ve vašem městě či obci se narodil či zahynul příslušník paradesantní skupiny, pilot, voják, důstojník, zemědělec, dělník, živnostník, učitel či představitel obce, církve, společenské nebo sportovní organizace Sokol, Orel, Skaut a další, který za války pomáhal v odboji proti fašismu a po komunistickém převratu byl postižen vězněním, zabavením majetku nebo musel uprchnout do exilu. Projekt se netýká válečné situace, ale osudů lidí i vojáků obou front, kteří bojovali proti fašismu a po roce 1945–1948. Místo ocenění byli lidé buď uvězněni, popraveni, degradováni nebo museli odejít do exilu.

Projekt bude prezentován v řadě měst i míst po celém světě. Zahájení se uskuteční 8. května 2015 v Brně v Nové radnici – Křížové chodbě. Dále bude umístěn v Praze a ji-



ných městech doma i v zahraničí. Statutární město Brno poskytlo na projekt výraznou finanční částku, k němu se částkou mezi 15 a 50 tisíci korun zatím přidaly městské části Tuřany a Řečkovice, město Újezd u Brna či obec Malá Skála.

Dodejme, že projekt je pod záštitou prezidenta Miloše Zemana, ministra kultury Daniela Hermana, Primase Dominika kardinála Duky, Miloslava kardinála Vlka, Patriarchy



Církve československé husitské Tomáše Butty, Synodního seniora Českobratrské církve evangelické Joela Rumla, Federace Židovských obcí zastoupené Tomášem Krausem a v neposlední řadě také Svazu měst a obcí.

Kontakt: Jan Kratochvíl, ředitel Společnosti pro kulturu a dialog K2001, o. p. s., a ředitel Muzea českého a slovenského exilu 20. století, mobil: 603 552 351 e-mail: muzeumexil@gmail.com



■ OZNÁMENÍ

Obce mohou žádat o dotace na pečovatelské a vstupní byty

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo výzvu k předkládání žádostí o dotaci ze státního rozpočtu z prostředků podprogramu Podpora výstavby podporovaných bytů. O nevratnou investiční dotaci na vznik pečovatelských a vstupních bytů mohou žádat i obce.

V případě výstavby bytů je dotace poskytována ve výši max. 600 tisíc Kč na jeden upravitelný byt (pečovatelský a vstupní) a max. 550 tisíc Kč na parametry upravitelnosti nesplňující vstupní byt. Vstupní byt může vzniknout také koupí nebo vydražením. V takovém případě je možné získat 80 % pořizovacích nákladů, nejvýše však 400 tisíc Kč na jeden byt.

Dotace je nařízením „de minimis“ omezena na 200 tisíc eur. Rozpočet podprogramu je zatím 160 mil. Kč. Žádosti včetně příloh lze podávat do podatelny Ministerstva pro místní rozvoj do 13. března 2015.

V rámci výzvy je uveřejněno pro informaci také znění nového dotačního titulu Komunitní dům seniorů, zkráceně Kodus. Jde o bytový dům, který může obsahovat pouze podporované upravitelné byty, nebytové prostory sloužící k zabezpečení funkcí bytového domu a povinně též sdílené prostory, mající za účel podporu komunitního způsobu života seniorů. Předpokládaný termín výzvy k předkládání žádostí o dotaci na výstavbu komunitních domů seniorů je konec prvního čtvrtletí roku 2015. Výše podpory je max. 650 tisíc Kč na jeden byt a je poskytována v režimu Služby obecného hospodářského zájmu (SGEI) „de minimis“, který omezuje výši dotace částkou 500 tis. euro na jednoho žadatele a 3 roky.

Bližší informace o podprogramu (117D514) najdete na stránkách www.mmr.cz.

■ VÝZVA

Vyjadřete se k plánům nejen pro zvládání povodňových rizik

Na webových stránkách Ministerstva životního prostředí, Ministerstva zemědělství a dalších zainteresovaných subjektů jsou k dispozici návrhy plánů pro zvládání povodňových rizik, návrhy národních plánů povodí a návrhy plánů dílčích povodí. Ke strategickým koncepčním dokumentům se veřejnost a uživatelé vody mohou vyjádřit **do 22. června 2015**. Postup vychází z vodního zákona a evropských směrnic. Příprava plánů pro zvládání povodňových rizik a plánů povodí probíhá ve třech úrovních: pro mezinárodní oblasti povodí, pro národní části mezinárodních oblastí povodí na území ČR a v dílčích povodích. Na procesu plánování na národní úrovni spolupracují MŽP a MZe. U dílčích povodí ho

mají na starosti správci povodí, tedy státní podniky Povodí, a příslušné krajské úřady.

Připomínky musí obsahovat název příslušného dokumentu, např. Návrh Plánu dílčího povodí ostatních přítoků Dunaje, dále jméno, příjmení a adresu místa pobytu fyzické osoby, případně obchodní firmu nebo název a sídlo u právnické osoby. Zasláné připomínky následně pořizovatelé výše uvedených plánů vypořádají a z nich vypracují aktualizaci plánů. Na konci roku 2015 pak bude tyto plány schvalovat vláda a vydány budou jako opatření obecné povahy.

Text oznámení s podrobnostmi najdete na www.mzp.cz.



Zvolte nejlepšího architekta!

Kvalita urbánního prostředí měst a venkova je určena především kvalitou jeho architektury.

Architekti tak významně ovlivňují prostor, který nás obklopuje, který spoluvytváříme a který ve svém důsledku pomáhá obnovit participaci občanů na rozvoji sídel.

Nominujte na www.architektroku.cz



„Je to čestný titul udělovaný každoročně osobnosti, která vynikla, nebo dlouhodobě vyniká v oblasti architektury a která se významně podílí na jejím dobrém jménu. Je to cena v naší zemi výjimečná a ojedinělá. Tímto skvěle doplňuje i mozaiku ostatních cen za architektonické počiny nebo celoživotní dílo.“

prof. Ing. arch. Zdeněk Fránek, předseda poroty

■ VÝZVA

Zúčastněte se soutěže o nejlepší internetové stránky

Města a obce ČR mají i v roce 2015 možnost zúčastnit se klání o nejlepší oficiální internetové stránky a elektronickou službu. Stejně jako v předchozích letech bude soutěž Zlatý erb i v letošním 17. ročníku probíhat dvoustupňově, tj. nejprve se uskuteční krajská kola pod patronací jednotlivých krajských úřadů, ze kterých poté vzejdou soutěžící kola celostátního. To vyvrcholí slavnostním předáním cen na konferenci ISSS (Internet ve státní správě a samosprávě), která se uskuteční ve dnech 13. a 14. dubna 2015 v Hradci Králové.



Zlatý erb již tradičně poutá pozornost měst, obcí a veřejnosti. Soutěž byla založena v roce 1999 jako nástroj pro podporu modernizace místních samospráv. V roce 2002 byla oceněna jako finalista světové prestižní ceny Stockholm Challenge Award a v roce 2011 zvítězila v soutěži Český zavináč.

Přihlášení pro města a obce probíhá prostřednictvím stránek <http://www.zlatyerb.cz>. Krajská

kola byla zahájena 2. února a jejich vítězové budou vyhlášeni na slavnostních ceremoniálech v březnu letošního roku.

■ VÝZVA

Pomozte s analýzou využití asistivních technologií v sociálních službách

Obrácíme se touto cestou na samosprávy obcí a měst, resp. jejich částí, s prosbou o poskytnutí informací, zda využívají asistivní technologie zejména v sociálních službách pro jejich občany. Za asistivní technologii považujeme jakýkoliv nástroj, zařízení, software nebo systém využívající zpravidla moderní technologie s cílem posílit, udržet nebo zlepšit funkční schopnosti jedinců se speciálními potřebami, a tím jim usnadnit každodenní život a zlepšit kvalitu jejich života, samostatnost a soběstačnost. Za jedince se speciálními potřebami jsou zde považováni zejména senioři, osoby se zdravotním postižením a chronicky nemocní lidé. Svaz je spolu s Uníí zaměstnavatelských svazů partnerem Ministerstva práce a sociálních věcí v individuálním projektu Podpora procesů v sociálních službách. Projekt je financován z Operační

ho programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu a realizován v letech 2009 až 2015. Hlavním cílem projektu je podpořit dostupnost sociálních služeb vůči jejich uživatelům.

Svaz by byl rád, kdyby analýza aktuálního stavu využití asistivních technologií obsahovala rovněž informace o dosavadním či aktuálním využití asistivních technologií také samosprávnými orgány, jimi řízenými organizacemi nebo dalšími spolupracujícími subjekty.

Více informací o projektu naleznete na www.podporaprocesu.cz.

Kontakt: Bc. Anna Brunerová, odborná asistentka projektu
e-mail: anna.brunerova@mpsv.cz



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



PODPORA PROCESŮ
V SOCIÁLNÍCH SLUŽBÁCH
www.podporaprocesu.cz

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

■ RECENZE

Název knihy: Trestní odpovědnost obchodních společností a územních samosprávných celků

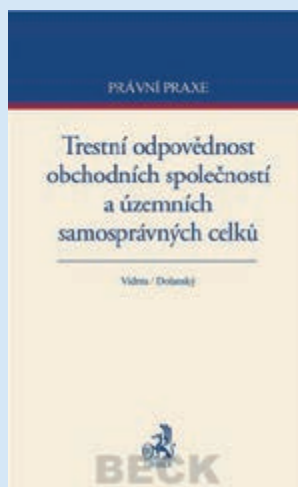
Autor: JUDr. Jan Vidrna
Mgr. Pavel Dolanský

Recenzent: Mgr. Miroslava Sobková

Nakladatelství: C. H. Beck

Koncepce knihy „Trestní odpovědnost obchodních společností a územních samosprávných celků“ vyhovuje požadavkům nejen odborné veřejnosti, ale i zástupců samosprávy. Téma je zpracováno v dostatečně šíři a hloubce. Kniha je logicky členěna do kapitol a rozsah kapitol je přiměřený a vyvážený. Autoři JUDr. Jan Vidrna a Mgr. Pavel Dolanský se fenoménem trestní odpovědnosti dlouhodobě zabývají v teorii i v praxi.

Hlavní přínos knihy spočívá v tom, že na rozdíl od dostupných neúplných komentářů k zákonu o trestní odpovědnosti právnických osob a řízení proti nim je kniha přehlednější a celkově kompaktnější, neboť je členěna podle věcných oblastí a nikoliv podle jednotlivých ustanovení zákona. Zejména čtenářům, kteří se touto problematikou doposud nezabývali, tak umožňuje



snazší pochopení celé problematiky.

Za stěžejní však považují odkazy na jednotlivé judikáty, které průběžně doplňují text a čtenáři představují různé aplikační problémy, které jsou s právem trestní odpovědnosti spojeny. Spojitost právní teorie a příkladů soudního rozhodování přispěly k tomu, že předkládaná kniha je zcela výjimečná. Sledovaná problematika nebyla dosud v podobném záběru zpracována. Publikace je určena nejen odborníkům, ale s ohledem

na jazyk a možné aplikační příklady velmi dobře poslouží rovněž voleným zástupcům měst a obcí k prevenci v oblastech uvedených v knize.

LED VEŘEJNÉ OSVĚTLENÍ SINCLAIR



POULIČNÍ OSVĚTLENÍ
SINCLAIR ST 35SY V ČESKÉ U BRNA



POULIČNÍ OSVĚTLENÍ
SINCLAIR ST 35SY V CENTRU BRNA, UL. VLHKÁ

Světelné zdroje založené na principu světelných diod neboli LED představují díky své energetické efektivnosti a šetrnosti k životnímu prostředí revoluční řešení pro hlavní i doplňkové osvětlení domácností, kancelářských, komerčních a průmyslových interiérů i venkovních prostor, včetně osvětlení pouličního. Velice důležitá je i šetrnost k životnímu prostředí.

Jedním z nejpoužívanějších typů veřejného osvětlení je sodíková vysokotlaková výbojka typická svým žlutým světlem. Dalším typem jsou rtuťové a halogenidové výbojky. I přes kvalitní světlo, které halogenidové výbojky poskytují, nejsou tolik rozšířené. Již v tuto chvíli je jasné, že trend budoucnosti je veřejné osvětlení za použití LED technologie. Pro své vysoké ceny není zatím příliš rozšířeno, i přes jeho velký potenciál. V tuto chvíli se však již ceny těchto svítidel dostaly na úroveň, která přímo k použití LED technologie vybízí.

Velice dobře se osvědčilo LED veřejné osvětlení značky SINCLAIR, které nabízí společnost NEPA spol. s r.o. jako výhradní distributor SINCLAIR CORPORATION LTD. pro ČR a SK. Společnost nabízí kromě konkurenční ceny, která se již velmi přiblížila sodíkovým výbojkám, také možnou záruku až po dobu 7 let. Ve svítidle je použit COB čip japonské společnosti CITIZEN.

Bohužel trendu nasazování LED svítidel do sektoru veřejného osvětlení je si vědoma spousta „podnikavců“ a proto jsme v poslední době svědky vzniku nespočtu firem dovážejících právě LED veřejné osvětlení.

Pouze nepatrná část těchto svítidel má platnou certifikaci pro použití v EU a o světelně technických vlastnostech či záruce ani nemluvně. Proto je potřeba dát si při výběru dodavatele LED veřejného osvětlení pozor a opravdu spolupracovat s výrobcí či dovozci, kteří již na trhu dlouhou dobu působí a kvalita jejich svítidel je již prověřena relevantním měřením z reálného provozu.

Moderními a nejčastěji prodávanými typy VO SINCLAIR jsou svítidla ST 35SY a ST 70SY. Své světelně technické vlastnosti úspěšně prokázaly v půlročním testování a měření, které provedly Technické sítě Brno a.s. v reálných podmínkách v ulicích v Brně. Na základě těchto úspěšných testů právě probíhá instalace těchto svítidel v městě Brně.



SVÍTIDLO SINCLAIR
ST 35SY

SVÍTIDLO SINCLAIR
ST 70SY