

## Z OBSAHU:

**Z jednání  
Předsednictva**

**Kontroly by měly být  
jednodušší**

**Poslanecká sněmovna  
projednala registr smluv**

**Novela  
zákoníku práce**

## Vážené starostky, vážení starostové,

už nějakou dobu je nedílnou součástí Svazu Kancelář pro projekty a vzdělávání. Jak už její název napovídá, má v gesci podporu znalostí zastupitelů i dalších pracovníků samospráv a projektové činnosti zaměřené na konkrétní oblasti, které územně-správní celky řeší. A protože nejen regiony dlouhodobě rezonují slova spolupráce a odpovědnost, je vcelku pochopitelné, že máme třeba projekt zaměřený na meziobecní spolupráci (MOS), zkráceně „Obce sobě“, a projekt, který se jmenuje „Odpovědný zastupitel“. Oba v současné době finišují a já si v tomto úvodníku dovoluji shrnout průběžné výsledky.

Projekt na podporu meziobecní spolupráce se zaměřil na tři hlavní oblasti: základní školství, sociální věci a odpadové hospodářství, další témata byla volitelná. Obce z celé České republiky, kterých bylo 85%, si nejčastěji volily zaměstnanost, bezpečnost, cestovní ruch či servis samosprávám. V uvedených oblastech vzniklo několik stovek příkladů dobré praxe, některé z nich jsme vybrali do brožury „Inspirujte se z meziobecní spolupráce“, vydané v nákladu 7500 ks začátkem tohoto roku. Vznikly také rozsáhlé analyticko-strategické dokumenty, které ve výše uvedených oblastech mapovaly služby v území a navrhovaly, jak zjištěné problémy a nedostatky řešit. A to jak po stránce legislativní, tak finanční. To vše s jednoduchým záměrem: „Díky meziobecní spolupráci zlepšit služby veřejnosti v území.“ Fakt, že díky projektu vzniklo společné servisní centrum pro několik obcí na Tišnovsku a další chystají na Chotěbořsku je dalším hmatatelným výstupem, z kterého

může těžit území. Podobně jako z analyticko-strategických materiálů, které jsou výborným argumentačním podkladem například pro jednání s vládou. V takovém rozsahu totiž Česká republika dosud nebyla mapována. Na tomto místě bych nyní rád vyzval a motivoval, Vás starostky a starosty, abyste výstupy projektu maximálně využívali. Usnadní Vám totiž život, a tím i život obyvatel Vaší obce.

Podobně Vám život usnadňuje „Příručka pro člena zastupitelstva obce po volbách v roce 2014“. Vyšla v rámci projektu „Odpovědný zastupitel“. O toto „naše dítě“ je také velký zájem, obsahuje totiž informace z oblasti legislativy a komunální politiky a zastupitelům srozumitelnou cestou přibližuje témata důležitá pro život obce. Publikace je dostupná zdarma i v elektronické podobě. V rámci projektu také funguje bezplatná Právní poradna, na telefonu či e-malu, uskutečnila se rovněž řada školení včetně elektronických kurzů, konaly se speciální Dny zastupitelů, inspirované zkušenostmi partnerské Norské asociace místních a regionálních samospráv atd.

Společně hájit zájmy měst a obcí, to je hlavní úkol Svazu. A jak jinak je hájit, než s dotykem informací, potřebnými osobními kontakty, znalostní databází a chutí spolupracovat? Určitě se shodneme, že lépe a jednodušeji se spolupracuje s někým,

koho osobně znáte a případný nesoulad či nedostatek můžete tváří tvář projednat a najít cestu, která bude prospěšná všem.



Ostatně o to nám jde i v nově připravovaném projektu „Centra společných služeb obcí“. V kontextu s ním jsme se nedávno obrátili na všech 6250 tuzemských obcí, aby nám daly vědět, zda se chtějí zapojit. Nový projekt, určený pro víceúčelové dobrovolné svazky obcí (DSO), se zaměří na vytváření center společných služeb, která budou obcím, a tím i jejich

občanům, poskytovat servis v oblasti veřejné správy s důrazem na samosprávné kompetence a rozvoj území. Zejména se bude jednat o právní poradenství, ekonomické agendy, finančně-rozvojový management apod. Zapojte se?

O projektových aktivitách Svazu pro města a obce bych mohl psát dlouho. Prostor ale nezbývá, proto si dovoluji stručně na závěr poznamenat: Nikdo z nás nemá čas beze smyslu utráčet čas. Pokud ho ale věnuje lidem a jejich prospěchu, jde o skvěle investované hodiny, z jejichž výsledků můžeme mít radost. Jsem přesvědčen, že všichni, kdo se na projektech pod hlavičkou Svazu měst a obcí ČR podílejí, mohou být na svou práci pyšní. A patří jim za to nejen mé poděkování.

*Jaromír Jech*  
ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání

## ● Služby finančních úřadů v území zůstanou zachovány

2. září 2015, Praha

Ke zrušení 23 územních pracovišť finanční správy nedojde. Dva specialisté budou v území i nadále poskytovat služby veřejnosti po celý rok. S ministrem financí Andrejem Babišem se na tom shodli zástupci samospráv pod vedením předsedy Svazu Františka Lukla. Na jednání, kterého se zúčastnilo na třicet starostů, včetně senátorů Miloše Vystrčila a Petra Víchy, situaci vysvětlil a za předchozí nešťastnou komunikaci se omluvil generální ředitel Generálního finančního ředitelství Martin Janeček. Ministr financí Andrej Babiš



ujistil, že finanční správa se snaží chovat hospodárně, ale dal za pravdu starostům, že je nutné myslet především na lidi. Proto tedy od vyhlášky rušící územní pracoviště finanční správy ustoupil. Jednat bude možné i o případných změnách úředních hodin. Potřebných úspor by se pak mělo docílit tím, že by města a obce pomohly najít vhodné prostory pro pracoviště finančních úřadů. Pro veřejnost se tedy nic nezmění. Specialisté finančních úřadů budou své služby poskytovat jako dosud. Na jednání se debatovalo i o záměrech finanční správy v oblasti elektronizace veřejných služeb. V budoucnu by – podobně jako v jiných oblastech života – měly převažovat bezhotovostní platby. A to z bezpečnostních důvodů, personálních kapacit a dostupnosti. Moderní bezhotovostní platby a komunikace s úřady prostřednictvím informačních a komunikačních technologií je totiž k dispozici 24 hodin denně 7 dní v týdnu.

## ● Proč obce nakupují tmu?

2. září 2015, Praha

Zástupci Svazu se zúčastnili jednání pracovní skupiny Společnosti pro rozvoj ve-

řejného osvětlení, která se zabývá vlivem nekvalitního veřejného osvětlení na dopravní nehodovost a osvětlením dopravního prostoru. Kvalitní osvětlení respektující závazné normy ČSN EN 13201 může zachránit i lidský život. Honba za co nejnižšími úsporami v rozpočtech obcí, které jsou investory veřejného osvětlení, může znamenat katastrofu pro občany. Na nekvalitně osvětlené

komunikaci není dodržena základní zásada „vidět a být viděn“, proto je řidič schopen přehlédnout pohybujícího se chodce, který se doslova ztrácí ve světlech a stínech noční komunikace. Analýzy prováděné v roce 2014 Společností pro rozvoj veřejného osvětlení ve spolupráci s ředitelstvím Služby dopravní policie jasně ukazují, že správné nasvícení přechodů a dopravního prostoru zvyšuje bezpečnost chodců, cyklistů a dalších účastníků silničního provozu až o 83 %. Dosažené úspory elektrické energie při špatném osvětlení jsou v mnohých případech vykoupeny vysokými následky dopravních nehod.

V první polovině roku 2015 prověřila Společnost pro rozvoj veřejného osvětlení kvalitu osvětlení průjezdných úseků silnic s největšími následky dopravních nehod, a to v 21 obcích. Celkem byly na těchto úsecích při dopravních nehodách usmrceny čtyři osoby, těžce zraněno 11 osob a 27 lehce. S využitím socioekonomických ztrát z dopravní nehodovosti na pozemních komunikacích, které zveřejnilo Centrum dopravního výzkumu za rok 2013, se celková výše následků dopravních nehod na měřených lokalitách vyšplhala na



145 mil. Kč. Výsledky kontroly kvality veřejného osvětlení průtahových úseků komunikací jsou alarmující. Z celkového počtu 21 hodnocených úseků splnily normované hodnoty pouze 2 komunikace, v 7 případech byl průjezdný úsek silnice osvětlen maximálně do úrovně 50% normativního požadavku. Z výsledků měření dále vyplývá, že kvalita veřejného osvětlení je závislá na důležitosti komunikace. Osvětlení silnic I. třídy splňovalo normy v rozsahu od 50% do 121%, osvětlení silnic II. a III. třídy pak pouze od 20% do 75% požadované hodnoty.

## ● Kov a bioodpad je třeba třídít, potřebné informace čerpejte na webu IURMO

8. září 2015, Praha

Jak už dnes všichni dobře vědí, od letošního ledna musí města a obce nově třídít také kovy a biologicky rozložitelný odpad. Určuje to vyhláška č. 321/2014 Sb., o rozsahu způsobu zajištění odděleného soustředování složek komunálních



Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2890 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 9. 2015. – MK ČR E 14584

odpadů z dílny Ministerstva životního prostředí. Pravidla uvedená v právním předpisu vysvětluje a praktické příklady či vzory smluv přináší dvě příručky, které vydal Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí (IURMO). Biologickými odpady se zabývá příručka „Realizace systémů odděleného soustředování biologicky rozložitelných odpadů v obcích“, kovy pak příručka s názvem „Realizace systémů odděleného soustředování komunálních kovových odpadů v obcích“. O vydání příruček jsme vás podrobněji informovali již v Informačním servisu č. 7/2015 (str. 9, 10). Připomínáme tedy, že dnes obě publikace najdete v elektronické podobě na adrese: [www.institut-urmo.cz](http://www.institut-urmo.cz), kde si je lze zdarma stáhnout. Příručky radí, jak dostat zákonným povinností a jak optimálně systém pro nakládání s odpady nastavit – jaké jsou alternativy. Publikované návody vycházejí z kumulovaných zkušeností samospráv. Uvědomme si, že správně nastavený systém může městu nebo obci, potažmo jejich obyvatelům, výrazně pomoci, co se týče příjmů i životního prostředí.

### ● Složitou vízovou politikou přicházíme o turisty

10. září 2015, Praha

Svaz poukázal na skutečnost, že do České republiky jezdí kvůli složité vízové politice stále méně turistů. Pravidla pro získání českých víz jsou ve srovnání s jinými zeměmi Schengenu mnohem náročnější – lidé potřebují více dokladů, víza jsou dražší a vydání mnohdy dlouho trvá. Samosprávy proto spolupracují s Ministerstvem zahraničních věcí na tom, aby se vízová politika zjednodušila a zrychlila. Z průzkumů vyplývá, že cizinci znají z České republiky zpravidla jen Prahu a Český Krumlov. Pokud tedy chceme nalákat co nejvíce turistů do více míst ČR, je k tomu třeba přizpůsobit také nabídku. Prvním krokem by přitom mělo být právě zjednodušení vízové politiky. Platí pravidlo, že turisté jedou tam, kam se jednodušeji dostanou. Uvažovat by se mělo i o vydávání tzv. multivstupních víz pro opakované návštěvy. Ve všech zemích schengenského prostoru platí vízový kodex, který umožňuje vícevstupová víza vydávat, ale Česká republika je zatím využívá v daleko menší míře než okolní země. Významnou roli ve vízové proceduře hraje také prostupnost a rychlost zaváděného vízového informačního systému. Vízovou politikou se zabývá pracovní skupina Ministerstva zahraničních věcí, kde má své zastoupení prostřednictvím místopředsedy pro EU Petra Kulhánka také Svaz.

### ● Cena za pozemky neúnosně prodražuje veřejně prospěšné stavby i rodinné domy

14. září 2015, Praha

Podle Svazu by se poplatky za pozemky pro veřejně prospěšné stavby a rodinné domy měly snížit. Proto podpořil poslanceckou novelu zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, která byla na programu jednání Poslanecké sněmovny, jež začínalo 15. září. Šlo zatím o první čtení. Cena, kterou mají podle stávající legislativy platit města a obce za tzv. vynětí pozemků ze zemědělského půdního fondu, je neúnosná. V praxi znamená, že například uvolnění pozemku na rodinný dům na venkově vychází třeba až na půl milionu korun. Stávající podoba zákona navíc starostové považují za diskriminační. Proč? Např. vynětí zemědělské půdy pro výstavbu komunikace je pro stát bezplatné, obce a kraje však za vynětí půdy pro obecní či krajskou komunikaci platit musí. Proti vysokým poplatkům se ohrazují i občané, jelikož poplatek za pozemky pro rodinné domy mnohdy znamená značné prodražení stavby (na řadě míst v ČR se za 1 m<sup>2</sup> zaplatí až 1800 Kč). Cena se kvůli vysokému poplatku samozřejmě neúměrně navyšuje také u veřejně prospěšných staveb, jako jsou mateřské školky, základní školy, nemocnice, hřiště, hřbitovy apod. Poslanecká novela zákona chce výstavbu rodinných domů a veřejně prospěšných staveb usnadnit. Počítá s tím, že u vynětí pozemků pro rodinné domy nebude nutný souhlas orgánu ochrany zemědělského půdního fondu. Dále navrhuje, aby se za původně zemědělské pozemky nově využitě pro veřejně prospěšné stavby vůbec neplatilo. Svaz upozorňuje také na to, že stávající legislativa navíc mnohdy zasáhla do dříve schváleného územního plánu. Podle aktuálního znění zákona, který platí od letošního roku, mají obce a jejich obyvatelé platit za něco, co si před časem koupili v dobré víře, že tam budou moci

bez omezení stavět. V praxi je to ale tak, že dnes by za změnu zemědělské půdy na stavební pozemek museli zaplatit velmi vysoké částky. O tom ale při koupi pozemku nedostali, a ani dostat nemohli, žádné informace. Platila totiž jiná podoba zákona. Svaz na tuto problematiku upozorňuje jak Ministerstvo životního prostředí, tak i poslance a senátory.



### ● Revitalizujeme veřejný prostor

17. září 2015, Praha

Na výstavišti v pražských Letňanech se při mezinárodním veletrhu FOR ARCH konal již druhý ročník svazového architektonického semináře, tentokrát na téma „Revitalizace městských center a veřejného prostoru“. Účast byla oproti minulému ročníku opravdu hojná. Seminář svou přednáškou opravdu zahájila ředitelka Sekce detailu města z IPR Praha Pavla Melková, která posluchačům představila principy plánování veřejného prostoru. Tvorbě veřejného prostranství z pohledu územního plánu se také věnoval Pavel Hnilička z České komory architektů. Za svazové obce vystoupili zástupci města Kroměříž, Ústí nad Labem a Pacov. S přednáškou o veřejném prostoru a udržitelnosti rozvoje měst za MS Architekti vystoupil Michal Šourek, konverzi bývalých



Téma revitalizace městských center je problémem, který trápí města napříč republikou.

průmyslových areálů v Ústí nad Orlicí a v Ostravici se věnoval jeho kolega Milan Ševčík. Soutěžící ze stran obcí a měst v soutěži Stavba roku představil Jan Fibiger a Michal Hlaváček, který posluchače seznámil s unikátní rekonstrukcí náměstí v Mladé Boleslavi. Celý seminář moderovala opět starostka Jílového u Prahy Květa Halanová. Velice bychom i touto cestou

chtěli poděkovat všem, kteří vážili cestu do Prahy a účastnili se semináře, a také všem přednášejícím, především zástupcům svazových měst, kteří se nebáli a hrdě přednesli příklady z praxe ve svém městě. Pro ty, kteří se semináře nemohli účastnit, ale rádi by si prohlédli prezentované přednášky, jsou náhledy prezentací uloženy na webu Svazu měst a obcí.



Starosta Pacova Lukáš Vlček představuje konverzi armádního areálu.

## Plnění rozpočtů ke konci září 2015

Ke konci září 2015 celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly 908,5 mld. Kč, celkové výdaje pak 911,3 mld. Kč a schodek hospodaření státního rozpočtu skončil ve výši 2,8 mld. Kč (na konci září 2014 vykázán přebytek ve výši 34,4 mld. Kč).

Pokud porovnáme celkové příjmy státního rozpočtu za leden až září roku 2015 se stejným obdobím roku 2014, vychází přírůstek o 82,2 mld. Kč. Růst byl způsoben zejména EU příjmy (zvýšení o 52,7 mld. Kč) a daňovými příjmy včetně vyššího inkasa pojistného na sociální zabezpečení o 30,2 mld. Kč. Za devět měsíců roku 2015 byly daňové příjmy (vč. pojistného na sociální zabezpečení a pojistného na veřejné zdravotní pojištění) veřejných rozpočtů vyšší o 44,4 mld. Kč. Pokud by byly vyloučeny i dopady koaličních dohod a další vlivy na daňové příjmy, potom by daňové příjmy byly vyšší dokonce o 67,5 mld. Kč. Mezi tyto vlivy patří zejména zavedení druhé snížené sazby DPH, snižující inkaso o 2,8 mld. Kč, zvýšení daňového zvýhodnění na druhé a další dítě s o 1,1 mld. Kč, zavedení školkovného o další 1,1 mld. Kč, znovuzavedení základní slevy pro pracující důchodce o 4,7 mld. Kč a pokles cen pohonných hmot snižující daňové inkaso DPH o 2,1 mld. Kč. Meziroční vývoj inkasa DPH v letošním roce dále ovlivňuje vyplacení dlouhodobě zadržovaných nadměrných odpočtů za předchozí roky ve výši 4,1 mld. Kč. Negativně se do inkasa této daně promítl prvotní efekt ze zavedení reverse charge (režim přenesení povinnosti, kdy DPH platí odběratel místo dodavatele) s dopadem ve výši 2 mld. Kč. Tento vliv je dočasný a souvisí s časovým posunem výběru daně z dodavatele na odběratele a bude postupně kompenzován také vyšším výběrem DPH vyplývajícím ze snížení daňových úniků. I v září 2014 byly ještě zadržovány nadměrné odpočty DPH ve výši 5,2 mld. Kč, což uměle zvyšuje meziroční srovnávací základnu. Celkový dopad uvedených vlivů na daňové příjmy veřejných rozpočtů přepočtený na tři čtvrtiny roku je tedy cca 23 mld. Kč.

### Celostátní daňové příjmy

**Daňové příjmy** bez pojistného na sociální zabezpečení meziročně vzrostly o 20,2 mld. Kč, tj. o 3,5%. Růst byl způsoben zejména EU příjmy a vyšším inkasem pojistného na sociální zabezpečení.

Celostátní inkaso **DPH** bylo ke konci září 2015 ve výši 233,08 mld. Kč a meziročně vzrostlo o 0,27 mld. Kč, tj. o 0,1%. Pokud by byly vyloučeny všechny výše uvedené vlivy (10% sazba DPH, pokles cen PHM, nadměrné odpočty, reverse charge), potom by inkaso DPH bylo na úrovni veřejných rozpočtů meziročně vyšší o 16,5 mld. Kč. Vzrůstající inkaso DPH posílí také příjmy

obcí a krajů, neboť DPH pro ně představuje hlavní zdroj příjmů. U **daní z příjmu fyzických osob** došlo k celostátnímu inkasu ve výši 109,11 mld. Kč, což znamená oproti lednu až září roku 2014 nárůst o 1,43 mld. Kč. To signalizuje jak rostoucí příjmy obyvatelstva, tak i zvyšující se úroveň zaměstnanosti. Přitom v roce 2015 se do inkasa této daně negativně promítlo zvýšení slevy na druhé a další dítě, zavedení školkovného a také obnovení slevy u pracujících důchodců. Celostátní inkaso **daní z příjmů právnických osob** dosáhlo ke konci září 115,23 mld. Kč. To představovalo meziroční růst o 11,55 mld. Kč.

### Výdaje

**Celkové výdaje** dosáhly v lednu až září 911,3 mld. Kč, což znamená nárůst o 50,5 mld. Kč, tj. o 5,9% nad úroveň stejného období 2014.

Největší vliv na meziroční růst výdajů měly výdaje na investice o 28,9 mld. Kč, vyšší neinvestiční transfery rozpočtům územní úrovně o 6,6 mld. Kč (včetně výdajů na platy učitelů), vyšší sociální dávky o 9,1 mld. Kč a vyšší neinvestiční transfery Státnímu zemědělskému intervenčnímu fondu o 4,6 mld. Kč.

**Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně** dosáhly 97,4 mld. Kč. Na jejich výši se podílely zejména převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 71,4 mld. Kč. Šlo o 5 záloh regionálnímu školství na prvních 10 měsíců roku ve výši 68,3 mld. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo 65,4 mld. Kč) a 3 čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 3,1 mld. Kč (ve stejném období roku 2014 to bylo o 0,1 mld. Kč méně).

na základě údajů z MF ČR zpracovala Ing. Jana Chládková  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

### Porovnání celostátního inkasa sdílených daní za I – IX. 2014 a 2015 (v mld. Kč)

v mld. Kč	I – IX 2014	I – IX 2015	2015/2014
Daň z přidané hodnoty	232,82	233,08	100,1
Daň z příjmů právnických osob	103,68	115,23	111,1
Daň z příjmů fyzických osob	107,68	109,11	101,3
- vybírané srážkou	11,48	12,09	105,3
- závislá činnost	95,11	97,57	102,6
- z příznání	1,09	-0,55	50,8
Daň z nemovitosti	7,35	7,78	105,8
Ostatní nesdílené daně (spotřební, majtkové)	123,94	130,48	105,3
Daňové příjmy celostátně celkem	575,47	595,68	103,51

# XVIII. ročník CELOSTÁTNÍ FINANČNÍ KONFERENCE

středa 9. a čtvrtek 10. prosince 2015, Clarion Congress Hotel Prague

Přípravy na další XVIII. ročník finanční konference již značně pokročily. Rýsuje se program, domlouvají se přednášející, moderátoři jednotlivých bloků a pochopitelně partneři konference. Generálním partnerem bude letos akciová společnost ČEZ. Pozvání na konferenci přijali už také někteří významní hosté. Probíhá i organizačně-technická příprava - veškeré aktuální informace najdete samozřejmě na našem webu, kde je zveřejněna také nabídka ubytování.

V posledním čísle našeho zpravodaje jsme vás také informovali o akční nabídce – možnosti využití slevy za včasnou úhradu účastnického poplatku. Ta platila v případě, že se přihlásíte a účastnický poplatek zašlete do 10. října. Potěšilo nás, že tuto možnost využilo přes 150 starostů. Po tomto datu tedy již platí standardní výše účastnického poplatku, a to:

- zástupce členské obce Svazu s počtem obyvatel do jednoho tisíce (podle údajů statistické ročenky ČSÚ k 1. 1. 2014) - 1250 Kč bez DPH, tedy 1512,50 Kč vč. DPH
- zástupce členských obcí Svazu nad tisíc obyvatel – 2100 Kč bez DPH, tedy 2541 Kč vč. DPH
- nečlen Svazu – 3000 Kč bez DPH, tedy 3630 Kč vč. DPH

## Rámcový program konference

### Středa 9. prosince 2015

#### **BLOK I Aktuální otázky činnosti obcí a měst**

Po úvodním slovu předsedy Svazu Františka Lukla vystoupí významní hosté – předseda vlády Bohuslav Sobotka, ministr financí Andrej Babiš, ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová a ministr vnitra Milan Chovanec. Následovat bude diskuse. Ředitel Kanceláře Svazu krátce představí činnost Svazu, aktuální informace z Ministerstva vnitra přinese náměstkyně ministra Jana Vildumetzová a zástupce ČEZu představí energetické služby jejich společnosti. V tomto bloku pak ještě budeme hovořit o finanční ústavě, zákonu o vnitřní kontrole, registru smluv a novele zákona o NKÚ.

Po obědě budou souběžně probíhat bloky IIa a IIb. V přihlášce na konferenci je třeba si vybrat, kterého se chcete zúčastnit.

#### **BLOK IIa Veřejné zakázky v kontextu nového zákona**

Zde se budeme věnovat novému zákonu o veřejných zakázkách, horizontálnímu zadávání veřejných zakázek, jejich kontrole v kontextu evropských dotací a zajištění kvality veřejných zakázek ve stavebnictví.

#### **BLOK IIb Nové operační programy na období 2014–2020**

Zaměříme se především na Integrovaný regionální operační program, OP Životní prostředí, OP Výzkum, vývoj a vzdělávání a OP Zaměstnanost. Představeny budou také možnosti financování dopravní infrastruktury ze Státního fondu dopravní infrastruktury.

GENERÁLNÍ PARTNER



SKUPINA ČEZ

Souběžně budou probíhat i bloky IIIa a IIIb. I v tomto případě je třeba na přihlášce vyznačit, který si zvolíte.

#### **BLOK IIIa Dostupnost služeb v území**

Tento blok bude asi zajímat zejména zástupce obcí a menších měst, protože hovořit se bude o poštovních službách. Zástupce České pošty nás podrobněji seznámí s principy projektu Pošta Partner a o své zkušenosti s jeho fungováním se podělí i některé obce.

#### **BLOK IIIb Veřejná správa, hospodaření obcí a prodej majetku**

Jak nejlépe hospodařit s majetkem obcí, je náplní druhého volitelného semináře. Společně se zamyslíme, jak získat více peněz za prodej obecního majetku a jaké výhody či nevýhody mají dražby. Dozvíme se zde ale také, třeba jak financovat vodohospodářskou infrastrukturu.

Pracovní program prvního dne jednání bude končit v 17:30 a v 19:00 bude zahájen tradiční společenský večer.

### Čtvrtek 10. prosince 2015

#### **BLOK IV Sociální služby ve městech a obcích**

Poslední blok finanční konference je věnován sociální problematice – financování sociálních služeb, koncepci sociálního bydlení, doplatku na bydlení atd. Představeny zde budou také projekty pro města a obce, které ukazují, jak služby, tedy i ty sociální, veřejnosti zlepšit.

*Věříme, že jsme pro vás připravili zajímavý program a že se na konferenci opět setkáme v hojném počtu.*



# Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SVAZU PŘIJELO 25. ZÁŘÍ 2015 JEDNAT DO KYJOVA



Členové Předsednictva přijali pozvání předsedy Svazu Františka Lukla a zasedací místnost Kanceláře Svazu vyměnili za kyjovskou radnici. Samotnému jednání předcházela společenská večer ve vinařském sklípku s řízenou degustací vybraných vín, což byla i vhodná příležitost k neformálnímu bližšímu seznámení nově složeného Předsednictva. Poděkování za organizaci zasedání proto patří nejen Františku Luklovi, ale také sklepmistru Josefu Dufkovi.

Vlastní jednání pak mělo tradiční průběh. Po přivítání, určení ověřovatelů zápisu a kontrole úkolů následovaly průběžné informace o svazových projektech. První se týkala projektu **Podpora meziobecní spolupráce**. Ředitel projektové kanceláře Jaromír Jech informoval, že k projednání byl předložen komplet legislativních návrhů vzešlých z projektu a upravených do paragrafového znění. Na zpracování se podílely legislativní týmy obou svazových kancelářů. Intenzivně pracuje Platforma pro efektivní meziobecní spolupráci ve formě dvou základních diskusních skupin, které jsou obsahem jedné z klíčových aktivit. Obě části Platformy řeší nastavení budoucích servisních center i možnosti spolupráce obcí v oblasti zaměstnanosti. Další informace byly více méně technického charakteru.

Technické a personální informace podal také k realizaci projektu **Odpovědný zastupitel**. Podrobněji se ale věnoval některým klíčovým aktivitám projektu. Hovořil o přípravě webové platformy pro publikaci vzorů dokumentů, které dodává advokátní kancelář KVB (pozn.: na webových stránkách projektu dnes najdete již 63 vzorových dokumentů), dále o vytvoření

vzdělávacích modulů se zaměřením na postavení obcí podle nového občanského zákoníku, o pokračování „Dnů zastupitelů“, rozšíření odborného poradenství atd. *O realizaci obou projektů pravidelně informujeme samostatně v našem zpravodaji.*

Jaromír Jech pak podal informaci k přípravě nového projektu **Centra společných služeb**. Aby byl tento projekt (pozn.: původně nesl název *Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce*) připravován, rozhodlo Předsednictvo Svazu již na svém posledním jednání – viz *INS č. 8-9/2015*. Zjištěn měl být zájem dobrovolných svazků obcí (DSO). V září proto byl všem starostům rozeslán dopis, na základě kterého by DSO měly vyjádřit zájem o zapojení se do projektu. Reakce se očekávají do 10. října. Na základě těchto reakcí pak bude pokračováno v definitivní úpravě projektového záměru. Předsednictvo Svazu prodiskutovalo další záležitosti spojené s projektem, ať už finančního, personálního, organizačně-technického či provozního charakteru. Vše bude následně projednávat Rada Svazu na svém zasedání 2. října. Předsednictvo Radě doporučilo schválit přípravu a podání projektové žádosti na realizaci projektu Svazu Centra společných služeb obcí, na období od října do prosince schválit zaměstnání dvou osob, které budou zajišťovat potřebné práce na projektu a uvolnit částku 2 650 000 Kč na přípravu žádosti i zahájení realizace Projektu s tím, že v případě přijetí (schválení) projektové žádosti budou tyto finanční prostředky z části (tzv. uznatelným) příjmem Svazu a naopak, a to převodem této částky z rezervního fondu Svazu (přebytků hospodaření minulých let).

Projednána byla i **aktuální legislativa:**

#### ■ **Zákon o pomoci v hmotné nouzi**

Obsahem návrhu novely zákona o pomoci v hmotné nouzi z dílny MPSV (doplatek na bydlení) není jen pouhé zrušení části ustanovení týkajícího se vyjádření obce. Novela navrhuje soubor opatření, která reagují na problematiku ubytování osob v ubytovnách v katastru obce. Při hodnocení zřetele hodného případu stanovuje také kritéria vztahová, sociální a ekonomická. Návrh obsahuje i mechanismus bránící extrémnímu sociálnímu vyloučení za předpokladu, že příjemce dávky bude spolupracovat s orgánem pomoci v hmotné nouzi. Představa MPSV je i taková, že úřady práce sestaví s osobou motivační plán.

Svaz navrhuje, aby byl uvedený „souhlas obce“ nahrazen slovy „po projednání s obcí“, aby územní samospráva byla informována o tom, zda se na jejím území vyskytují případy vhodné zvláště zřetele, který zákon předjímá, které umožňují, aby osoby dostávaly doplatek na bydlení. Zároveň Svaz navíc požaduje, aby Úřad práce informoval územní samosprávu o výši doplatku na bydlení, který je v ubytovacím zařízení poskytován. Svaz navrhuje také zpřísnění podmínek pro poskytování doplatku na bydlení. Podstatou návrhu Svazu je tedy dílčí úprava „ubytoven“.

#### ■ **Centrální evidence přestupků**

Prezident Miloš Zeman v srpnu podepsal novelu zákona o centrálním registru přestupků. Podle této novely budou evidovány jen některé druhy přestupků, a to přestupky proti veřejnému pořádku, občanskému soužití a přestupky proti majetku, které se často vyskytují a jsou páčány opakovaně. Patří mezi ně např. méně závažné ublížení na zdraví, rušení nočního klidu nebo krádež do 5000 Kč. Přestupky se budou v registru evidovat pět let. Ten, kdo opakovaně spáchá vybraný přestupek do jednoho roku od doby, kdy byl uznán vinným z jiného přestupku, tomu se může peněžitá pokuta zvýšit až o polovinu. Centrální registr přestupků budou moci úřady využívat od konce příštího roku.

#### ■ **Zákon o řízení a kontrole veřejných financí**

*viz samostatný článek na str. 9*

#### ■ **RUD – motivační prvky, návrhy změn**

Na Ministerstvu financí vznikne expertní pracovní skupina k RUD, která by se mimo jiné měla zabývat motivačními prvky pro města a obce, které by podpořily lepší výběr daní. Řešit by měla i samotné rozdělení výnosů, příspěvek na přenesenou působnost a další témata, které se týkají financování územních samospráv.

Svaz připravil návrhy řešení na změnu motivačních prvků pro obce a dalších změn v rámci rozpočtového určení daní, které byly zaslány na MF ke zpracování rozboru dopadů na jednotlivé skupiny obcí, rozpracování rizik a přínosů, výhod a nevýhod jednotlivých navrhovaných řešení.

#### ■ **Novela zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích**

*viz samostatný článek na str. 9*

Ředitel Kanceláře Dan Jiránek dále informoval o **hospodaření Svazu k 30. červnu 2015**, s kterým byl před jednáním Předsednictva seznámen i Kontrolní výbor. Ze Zprávy o hospodaření vyplývá přebytek ve výši cca 14,3 milionů korun. Pokud by se do něj zahrnul i rezervní fond, tedy přebytky předchozích let, jedná se dokonce o cca 43,8 milionů korun. Předsednictvo vzalo materiál na vědomí a se stejným doporučením ho postoupilo Radě Svazu. S penězi souvisí i později schválený **návrh na úpravu rozpočtu Svazu**, potřebný kvůli publikaci Nové dotační možnosti pro obce a zhodnocení jejich dosavadních zkušeností.

Od Dana Jiráňka zazněly také **průběžné informace o novém programovém období** – tématu se detailně věnuje článek na straně 13, 14.

Předsednictvo se zabývalo i návrhem na **rebranding Svazu a změnu webových stránek**. Současné logo Svazu jako grafický symbol bez doprovodného textu Svaz měst a obcí České republiky totiž nemá z pohledu zvenku žádný obsah, při zmenšení logo je název „Svaz měst a obcí České republiky“ nečitelný, zvolená

nejčastěji využívaná barevnost logo (modrá) asociuje příslušnost k jedné politické straně, byť Svaz je apolitickou organizací, logo založené jen na českém textu při komunikaci se zahraničím postrádá potřebnou univerzálnost atd. Rebranding po rozsáhlé rozpravě na téma úloha logo a vizuální identity organizací typu Svaz však Předsednictvo nakonec neschválilo, odsouhlasilo ale modernizaci webových stránek.

**Zásady pro poskytování záštit** byly dalším bodem jednání Předsednictva. Předloženy byly proto, že na 3. zasedání Předsednictva Svazu bylo konstatováno, že Svaz poskytuje příliš

mnoho záštit. Kancelář pod vedením Dana Jiráňka tak zpracovala pravidla pro poskytování záštit a standardizovaný formulář, který usnadní orientaci v žádosti o záštitu. Předsednictvo schválilo, že by do budoucna měly být žádosti o záštitu předkládány právě s využitím daného formuláře a při respektování stanovených pravidel.

Na tomto jednání pak byla schválena **záštita soutěži „Parádní web 2015“**, kterou pořádá časopis Veřejná správa, vydávaný Ministerstvem vnitra. Jedná se o pravidelnou akci, u níž Svaz s redakcí spolupracoval i při posledním ročníku. Soutěž má za cíl podpořit tvorbu originálních, dobře strukturovaných internetových stránek městských a obecních úřadů s funkčním designem.

Nové Stanovy Svazu, které přijal 22. května 2015 Sněm, oproti původní úpravě neupravují postavení komisí. **Jednací řád komisí** byl z roku 2003, nevyhovoval, schvalování členů komisí přinášelo značnou administrativní zátěž, některé postupy nebyly standardizovány, ani se nereflektovala nová role předsedů a místopředsedů ve vztahu ke komisím. Proto vznikl nový Jednací řád komisí,



který zářijové Předsednictvo rovněž schválilo. Mimo jiné vypouští nadbytečná nebo v praxi nepoužívaná ustanovení a mění systematiku s cílem zpřehlednit úpravu jako takovou. V budoucnu tak komise budou jednat podle nových pravidel.

Předsednictvo rovněž **vyhodnotilo XIV. sněm**, vzalo na vědomí informaci ke **změně sídla Svazu** – doporučilo Radě Svazu, aby schválila setrvání v současných prostorách Kongresového centra Praha, dále schválilo **spolupráci s platformou Svobodu médiím** (viz str. 10) a probralo témata **jednání s vládou**, které se koná 12. října 2015.

Členové Předsednictva také schválili **dohodu o spolupráci se Státním pozemkovým úřadem**. Obsahuje závazky stran spočívající ve vzájemném poskytování informací, účast na jednání pracovních skupin, podporu Programu rozvoje venkova, organizaci setkání krajských pozemkových úřadů s místními samosprávami, pořádání seminářů a workshopů apod.

Na základě požadavku starostů pak bylo Školské komisi uloženo zřídit **pracovní skupinu pro sport**, která se má zabývat problematikou podpory sportu a jeho financování a připomínkováním Koncepce sportu jako takové. Dosud se sportem, byť v mnohem menší míře, zabývala právě Školská komise, protože má v gesci i mimoškolní činnost mládeže, ale nikdy se její členové nevěnovali explicitně rozvoji sportu obecně. Členy pracovní skupiny pro sport by měla nominovat Školská komise na základě projeveného zájmu.



Projednávala se také **spolupráce Svazu se společností MEPCO, s. r. o.** Předsednictvo rozhodlo, že vzhledem k nízkému (2%) majetkovému podílu Svazu v této společnosti, bude k firmě přístupováno jako k jiným soukromým subjektům a uložilo Kanceláři Svazu činit kroky k odprodeji společnosti do vlastnictví majoritního vlastníka VNG.

Z jednání také vyplynulo doporučení Radě schválit spoluzaložení **Národního centra energetických úspor, z. s.** Pokud spolek vznikne, do jeho správní rady bude nominován i zástupce Svazu. Schváleno bylo také vytvoření – v rámci ocenění Architekt roku – **kategorie Cena Svazu měst a obcí** při mezinárodním veletrhu FOR ARCH.

*zpracovalo tiskové oddělení Kanceláře Svazu*

- Máte zajímavé webové stránky?
- Sledujete nové trendy webové prezentace?
- Chcete se poměřovat s nejlepšími?

# W PARÁDNÍ WEB 2015

Jestliže jste na otázky odpověděli kladně, neváhejte a přihlaste se do soutěže, kterou vyhlašuje časopis Veřejná správa.

Cílem soutěže je podpořit tvorbu originálních, dobře strukturovaných webových stránek s funkčním designem. Chcete také upozornit na nápadité videoklipy či minifilmové záběry, zachycující místní události a objektivně odrážející nezaměnitelnou atmosféru. Tím, že finále soutěže doprovází odborný seminář a metodické materiály jsou zveřejněny v časopise Veřejná správa, přispívá soutěž rovněž ke zvýšení povědomí zástupců samospráv o nových webových trendech (uzávěrka přihlášek je 31. října 2015). Záštitu soutěži udělil Svaz měst a obcí České republiky.

Průběh soutěže lze sledovat na stránkách Veřejné správy a na webu prostřednictvím adresy [www.mvcr.cz/vespra](http://www.mvcr.cz/vespra) v rubrice Soutěž Parádní web. Přihlášky zasílejte na adresu: [paradniweb@mvcr.cz](mailto:paradniweb@mvcr.cz)



## Budou se zápisy do registru silničních vozidel provádět na jakémkoliv ORP?

Ministerstvo dopravy pustilo do připomínkového řízení novelu zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích. Hlavní změnou je navrhované rozvolnění místní příslušnosti při provádění zápisu do registru silničních vozidel.

Navrhované rozvolnění v podstatě znamená, že se zápisy do registru budou provádět na libovolném ORP dle vlastního výběru žadatele. Novela předpokládá, že na jakémkoliv úřadě se budou moci provádět i odborně náročné úkony, jako jsou schvalování výroby vozidla, přestavby vozidla apod.

Novela bude mít pozitivní dopad směrem k občanovi, ale také přinese větší nárůst úkonů na odborech dopravy příslušných obcí, které si vyžádají další finanční prostředky na zajištění těchto činností. Zvýšená administrativa nebude dostatečně pokryta příjmem ze správních poplatků a nelze předpokládat, že by byla kompenzována zvýšením příspěvku na přenesenou působnost. Zvýšení příspěvku na výkon přenesené působnosti by v tomto případě, kdy se navrhuje zrušení místní příslušnosti úřadu, stejně nedokázalo spravedlivě zohlednit přeskupení žadatelů na různé úřady dle vlastního výběru. Z těchto důvodů Svaz navrhuje zvýšení správních poplatků

za jednotlivé úkony novelizací zákona č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, zhruba o 20–25 %, a to do doby, než bude zaveden výkonový model financování přenesené působnosti.

Problémy jsou spatřovány zejména u úřadů menších obcí. V případě, že se budou žádosti podávat na kterémkoliv ORP, lze predikovat, že si žadatelé budou vybírat „vstřícnější, rychlejší úřady“, které pak budou oproti jiným přehlcneny. Lze předpokládat, že to budou právě úřady menších obcí, kde agendu vyřizují většinou jeden nebo dva úředníci. Občané z okolních měst či obcí, kteří to mají blíže než ke svému úřadu, začnou tyto úřady využívat kvůli vzdálenosti. Dále lze předpokládat, že majitelé bazarů si budou vybírat obdobně „rychlejší“ či „vstřícnější“ úřady, které pak budou přehlcneny. V důvodové zprávě je zcela opomenuto zhodnocení vlivu ve vztahu k menším ORP nikoliv s ohledem na finanční stránku správních poplatků,

ale ve vztahu k personálnímu obsazení registrů vozidel.

Stávající model místní příslušnosti dle trvalého pobytu či sídla dává úřadu určitou jistotu v předpokládaném počtu jednotlivých úředních úkonů. Každý úřad má dlouhodobě určen stabilní okruh žadatelů a na tento počet má nastavený stálý počet úředníků, kteří zvládají příslušnou agendu vykonávat, včetně plánované zastupitelnosti. Schválením této změny však tato jistota předpokládaného počtu úkonů zcela padá a hrozí zde vážná hrozba přetížení malých úřadů.

Komplikací by také mohlo být zneužívání schvalování přestaveb vozidel, jednotlivě vyrobených či dovezených, v menších obcích, kde jeden člověk kumuluje funkci přepážkového pracovníka, technika a ještě třeba zkušebního komisaře. Ten samozřejmě nemůže vědět vše a nedostatek rutiny ve zmíněné problematice by mohl přinést schválení něčeho, co by schváleno být nemělo. To se však dá řešit kvalitními školeními a zvyšováním odbornosti a praktické zkušenosti.

*Ing. Jana Chládková  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

## Kontroly by měly být jednodušší, systém řízení kvalitnější a byrokracie nižší

To a mnoho dalších změn k lepšímu slibuje Ministerstvo financí v dalším návrhu nového zákona o řízení a kontrole veřejných financí. Z obcí se ale sešla stovka připomínek. Nicméně návrh zákona je v každém případě mnohem volnější než současný zákon o finanční kontrole.

Řádná správa veřejných financí má být zajištěna na 3E principech (účelnost, hospodárnost, efektivita), důraz má být kladen na snížení byrokracie a odstranění duplicit (multiplicity) kontrol. Řízení a kontrola mají probíhat podle zásady „jednotného auditu“ (single audit) a následovat moderní trendy a osvědčené evropské zkušenosti. Zdůrazněna je i zásada přiměřenosti, tzn., aby nebyly kontrolovány věci, jejichž kontrola by vyvolala vysoké náklady vzhledem k významnosti operace. Návrh zákona také

jasně definuje odpovědnost konkrétních orgánů a osob za zavedení a udržování kontrolních mechanismů.

Řídící ekonomická kontrola a interní audit mají být od sebe důsledně odděleny. Povinnost zřídit službu interního auditu budou mít obce nad 15 000 obyvatel, popř. další organizace, které splní zákonem stanovené podmínky (např. objem rozpočtu, objem veřejných podpor atp.). Cílem interního auditu není potrestání za pochybení,

ale prevence. Veřejnoprávní kontrola, která až doposud v praxi nahrazovala výkon interního auditu u podřízených organizací (příspěvkové organizace, organizační složky), bude ze strany zřizovatele interním auditem nahrazena. Zcela novým prvkem v českém právním řádu bude tzv. výbor pro audit, který bude na celý systém dohlížet.

Revoluce přijde v kontrole dotací, které již nebude provádět „finančák“, ale poskytovatel dotace. V případě zjištění porušení rozpočtové kázně, již nebude poskytovatel předávat zjištění na finanční úřad, který by jinak provedl opětovnou (duplicitní) kontrolu, ale povede s příjmem řízení o odvodu za porušení rozpoč-

tové kázně přímo sám. Pro toto řízení se již nebude používat daňový řád, ale řád správní.

Povinným požadavkem ze strany Evropské unie je zavedení mechanismu řízení rizik. Za zajištění řízení rizik je odpovědná schvalující osoba. Konkretizace a způsob je obsažen v prováděcím předpisu, jehož návrh je součástí předkládaného návrhu zákona.

Tak toto jsou v „kostce“ hlavní cíle a principy obsažené v návrhu zákona.

### Co obcím nejvíce vadí

Svaz odeslal na ministerstvo celkem sto připomínek, které se sešly z členských obcí. Obcím obecně vadí zejména změna zavedeného systému a pojmosloví (nové názvy funkcí), zvýšení byrokratické zátěže u některých úkonů (náklady na nový software, zpracování nových vnitřních předpisů – směrnic – velký problém větší

nou na malých obcích, u výdajů nad 2 mil. Kč nebo přesahující jeden rok realizace zavádění hodnocení sociálních dopadů a dopadů na životní prostředí a podnikatele, hodnocení souladu s předpisy Evropské unie a mezinárodními smlouvami atd.). Kritizováno je také to, že návrh zákona mění proces při porušení rozpočtové kázně (i přesto, že by finanční úřady byly z kontrol vyjmuty), nesrozumitelné jsou některé formulace umožňující různé výklady, poukazováno je dále na těžkou aplikovatelnost v praxi, nedostatečnou dobu pro zavedení systému od nabytí účinnosti zákona a na chybějící vazbu na kontrolní řád.

### Návrh zákona je přesto přijatelnější než současná právní úprava

I když je připomínek hodně, tak po jednání u kulatého stolu na Ministerstvu financí, kde byly některé záležitosti vysvětleny, lze konstatovat, že návrh zákona je

mnohem lepší, než návrh z počátku letošního roku, který vláda neschválila a dala ministerstvu k přepracování. V případě, že bude zákon na základě připomínek upraven, může být pro obce vhodnější než současný zákon o finanční kontrole (zákon č. 320). Návrh zákona je totiž mnohem volnější než zákon o finanční kontrole, dává obcím pravomoci, aby si vytvořily systém kontroly a řízení, který jim vyhovuje, snižuje duplicitu kontrol (finanční úřady by již nekontrolovaly dotace na obcích, vše by dělal poskytovatel dotací), posiluje zásadu přiměřenosti, konkrétní odpovědnosti a klade důraz na preventivní opatření před skutečným výdaje. Ministerstvo také předpokládá, že vypracuje vzory vnitřních směrnic. Určitě bude ze strany ministerstva třeba širšího vysvětlení, například formou doprovodných seminářů, na kterých budou hlavní principy zákona vysvětleny.

*Ing. Jana Chládková  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

## Svaz měst a obcí podporuje nezávislost médií

Ministerstvo kultury připravuje nové zákony o veřejnoprávních médiích. Vycházejí z německého modelu a mimo jiné počítají s tím, že by členy rad České televize a Českého rozhlasu nově nominovaly konkrétní subjekty přímo uvedené v zákoně, včetně Svazu měst a obcí ČR. Kompletní znění legislativy by resort měl dopracovat letos na podzim, poté půjde do připomínkového řízení.

Svaz výše uvedený nový způsob volby členů rad veřejnoprávních médií podporuje. A jak doporučila Kulturní komise a schválilo zářijové Předsednictvo, při prosazování změny zákonů o veřejnoprávních médiích spolupracuje s platformou „Svobodu médiím“. Považuje totiž za správné, aby vliv na veřejnoprávní vysílání byl transparentní, posílila se kontrola nad financováním České televize a Českého rozhlasu, zprůhlednilo se nomi-

nování členů do rad těchto médií, zajistila se polarita názorů a nastavil férový systém.

Připravované právní předpisy podle informací z platformy „Svobodu médiím“ počítají s tím, že by členy do rady České televize a rady Českého rozhlasu mělo nově nominovat dvacet pět subjektů, dnes je to patnáct. K dosavadním politickým stranám by měly přibýt konkrétní organizace výčtem



uvedené v zákoně, včetně Svazu. Změny legislativy podporuje senátní výbor pro kulturu a rovněž jsou uvedeny v programovém prohlášení vlády a jejím legislativním plánu. V prosinci 2015 by měl být kompletní materiál předložen vládě.

*Mgr. Štěpánka Filipová  
tiskové odd. Kanceláře Svazu*

## Poslanecká sněmovna projednala registr smluv

Poslanecká sněmovna 18. září 2015 schválila návrh zákona o registru smluv a posílá jej do Senátu. Jak se po dvou letech projednávání změnil původní návrh?

Základem současné podoby návrhu zákona o registru smluv je tzv. komplexní pozměňovací návrh, o němž jsme psali v březnu tohoto roku, nicméně i k němu se sešlo velké množství poslaneckých pozměňovacích návrhů. V jaké podobě tedy opouští návrh dolní komoru parlamentu?

### Co se bude uveřejňovat?

Uveřejňovat se budou soukromoprávní smlouvy, jakož i smlouvy o poskytnutí dotace nebo návratné finanční výpomoci, jejichž alespoň jednou smluvní stranou je tzv. povinný subjekt (viz dále). Oproti pů-

vodnímu návrhu se nebudou povinně uveřejňovat faktury a objednávky. Dále schválený návrh předpokládá některé nové výjimky z povinnosti uveřejňovat smlouvy. V první řadě nebude nutné uveřejňovat smlouvy s nepodnikajícími fyzickými osobami, nejde-li o převod vlastnic-

kého práva k hmotné nemovité věci. Mezi další nově přidané výjimky (významné z pohledu obcí) patří i smlouvy s hodnotou předmětu plnění pod 50 000 Kč bez DPH či smlouvy, které jsou uzavřeny s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem.

### Kdo je povinným subjektem?

Povinným subjektem, tedy tím, jehož výše uvedené smlouvy budou muset být uveřejňovány, jsou vedle státu, jeho příspěvkových organizací a celé řady dalších subjektů (např. zdravotních pojišťoven, Českého rozhlasu nebo Česká televize, státních podniků apod.) kraje a obce, jejich příspěvkové organizace, dobrovolné svazky obcí, právnické osoby, v nichž má stát nebo územní samosprávný celek sám nebo s jinými územními samosprávnými celky většinou majetkovou účast (tedy především obchodní společnosti). Zákon se však nebude vztahovat na smlouvy, jejichž alespoň jednou smluvní stranou je obec I. nebo II. typu (tedy nevykonávající rozšířenou působnost), příspěvková organizace takovou obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými takovými obcemi většinou účast.

### Jak se smlouva uveřejní?

Smlouva by se měla uveřejňovat v registru smluv, což je informační systém veřejné správy provozovaný Ministerstvem vnitra přístupným způsobem umožňujícím bezplatný dálkový přístup, tedy prostřednictvím internetu. Kromě smlouvy se musí v registru smluv uveřejňovat i tzv. metadata, kterými se rozumí identifikace smluvních stran, vymezení předmětu smlouvy, cena resp. hodnota předmětu smlouvy a datum uzavření smlouvy. Smlouvy a metadata se budou do registru smluv vkládat prostřednictvím elektronického formuláře a datové schránky. Ministerstvo vnitra uveřejní smlouvu v registru smluv bezodkladně po jejím doručení.

### V jaké podobě se budou smlouvy uveřejňovat?

Smlouvy bude nezbytné uveřejňovat v tzv. otevřeném a strojově čitelném formátu (nepostačí tedy scan či fotografie smlouvy). Před uveřejněním v registru smluv bude nezbytné odstranit informace, které nelze poskytnout při postupu podle předpisů upravujících svobodný přístup k informacím, tedy např. některé osobní údaje či obchodní tajemství.

### Ostatní

Pokud jde o sankce neúčinnosti a následně neplatnosti smluv, platí v zásadě to, co již bylo napsáno dříve – neuveřejněné smlouvy až na výjimky nenabudou účinnosti a neuveřejní-li se ani do tří měsíců od uzavření, platí, že jsou zrušeny od počátku.

Zákon také stanovuje, že je-li smlouva uveřejněna v registru smluv, nemusí být již uveřejněna podle jiných zákonů (např. zákona o veřejných zakázkách či zákona o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů). Zatímco zákon by měl nabýt účinnosti již 1. 7. 2016, sankce neúčinnosti či neplatnosti začnou být uplatňovány až o rok později.

### Co říci závěrem?

S ohledem na schválení návrhu zákona těsně před uzavěrkou tohoto čísla InS nelze tento text považovat za vyčerpávající přehled změn, jichž návrh zákona o registru smluv doznal. Dále je nutné připomenout, že legislativní proces není stále u konce, neboť návrh zákona bude nyní projednávat Senát, který má možnost jej vrátit Poslanecké sněmovně do konce října.

*Mgr. Zdeněk Mandík  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

## Doplatek na bydlení nemá podporovat obchod s chudobou

Doplatek na bydlení má pomáhat lidem v obtížné životní situaci, nikoliv podporovat obchod s chudobou, jak se tomu dnes často děje. Ministerstvo práce a sociálních věcí nyní navrhuje, aby se doplatek na bydlení, pokud je vyplácený na ubytovny, snížil. Mělo by to obchod s chudobou omezit. Svaz proti přesouvání peněz ze státní pokladny prostřednictvím sociálně slabého člověka směrem k „podnikatelům“ s chudobou už nějakou dobu vystupuje, a proto také návrh MPSV podpořil. Podle něho se má tato sociální dávka, je-li vyplácena lidem na bytovnách, snížit na 70 %.

Lidé, kteří se ocitnou v obtížné životní situaci, mají při splnění zákonem stanovených podmínek nárok na doplatek na bydlení. Jde o sociální dávku ze systému pomoci v hmotné nouzi, kterou vyplácejí úřady práce. Nejen podle Svazu ale rozhodně není správné, že si někteří vychytralí lidé kupují objekty ve špatném stavu a lákají do nich sociálně slabé z celé republiky s tím, že náklady zaplatí stát. Účelem doplatku na bydlení nesmí být zisk provozovatelů ubytoven. Svaz také považuje za důležité, aby se dávky vyplácely lidem, kteří mají k dané obci vztah. Jinak se obchod s chudobou bude dál šířit či přesouvat po republice. Města a obce potřebují znát své obyvatele, aby mohly svým občanům v obtížné životní situaci, zejména těm, kteří se v ní ocitli nezaviněně – rodinám s dětmi a seniorům – efektivně

pomáhat. Mnoho samospráv tak v současné době rozjíždí projekty sociálního bydlení.

Podle Úřadu práce ČR bylo letos v srpnu vyplaceno celkem 60 296 doplatků na bydlení. Z toho šlo celkem 12 819, tedy 21 %, těchto sociálních dávek lidem na ubytovny. Nejvíce doplatků se vyplatilo v Moravskoslezském kraji, celkem 3253, následoval Ústecký kraj se 1490 doplatky a Středočeský kraj, kde se vyplatilo 1314 těchto dávek.

Z dosavadního dění je zřejmé, že pokud úřady práce vyžadovaly souhlasy obcí v kontextu s přiznáním doplatku na bydlení, stanovisko obce zpravidla vedlo k tomu, že lidé svou situaci začali sami řešit a nepodporovali tak zisk provozovatelů

ubytoven. K povinnosti Úřadu práce ČR mít souhlas obce v kontextu doplatkem na bydlení bohužel v současné době existují dvě různá stanoviska Ministerstva vnitra. Jedno, zjednodušeně řečeno, říká, že souhlas obce je závazný, druhé, že nikoliv. Podle názoru Svazu o správnosti postupu může rozhodnout pouze soud.

Obce souhlas s doplatkem na bydlení v mnoha případech nedaly. Mimo jiné proto, že nebylo zaručeno, že dávka půjde skutečně potřebným. Důvodem byl i fakt, že obec o občanovi neměla dostatek informací a nemohla tak vyloučit, že se jedná pouze o účelové přestěhování v kontextu s doplatkem na bydlení, který by se měl vyplácet na ubytovnu.

*zpracováno na základě tiskové zprávy*

# Novela zákoníku práce

Dne 17. srpna 2015 byla ve Sbírce zákonů vyhlášena novela zákoníku práce (zákon č. 205/2015 Sb.). Na následujících řádcích bude stručně shrnuto, co nového do pracovněprávních vztahů novela zákoníku práce přinese. Novela se týká několika oblastí, především ale náhrady majetkové a nemajetkové újmy v případech pracovních úrazů a nemocí z povolání či dohod o provedení práce.

## Náhrada majetkové a nemajetkové újmy

Nejvýraznější změna se týká ustanovení o náhradě majetkové a nemajetkové újmy za pracovní úrazy a nemoci z povolání, kdy byla jednak přesunuta z přechodných ustanovení zákoníku práce do části jedenácté zákoníku práce (věnované právě náhradě majetkové a nemajetkové újmy), jednak jde o změny věcné s širokým dopadem do praxe.

Do účinnosti novely se ustanovení o náhradě majetkové a nemajetkové újmy (v dřívější terminologii „náhrada škody“) nacházela v přechodných ustanoveních zákoníku práce, neboť při jeho přijímání zákonodárce počítal zároveň s přijetím zákona o úrazovém pojištění, který měl tuto problematiku upravovat odděleně od zbytku právní úpravy pracovněprávních vztahů. Účinnost zákona o úrazovém pojištění byla stanovena na stejný termín jako účinnost zákoníku práce, tedy k 1. 1. 2007. V průběhu legislativního procesu však účinnost zákona o úrazovém pojištění byla posunuta o jeden rok, tedy na 1. 1. 2008. Díky tomuto byla problematika odškodnění pracovních úrazů a nemocí z povolání zařazena do přechodných ustanovení zákoníku práce, neboť měl zákonodárce za to, že se jedná pouze o dočasné řešení (do nabytí účinnosti zákona o úrazovém pojištění). Hlavním problémem zařazení náhrady majetkové a nemajetkové újmy do přechodných ustanovení je v zásadě nemožnost tato ustanovení novelizovat, neboť účelem přechodných ustanovení je úprava vztahu nové právní úpravy k dřívější právní úpravě a k právním vztahům podle ní vzniklým. Účinnost zákona o úrazovém pojištění však byla zákonodárcem opakovaně odkládána. V současné době je účinnost tohoto zákona stanovena na 1. 1. 2017. Autoři novely zákoníku práce považují tento stav za nadále neudržitelný, a proto přistoupili k řešení této situace tak, že právní úprava odškodňování pracovních úrazů a nemocí z povolání bude nadále nedílnou součástí úpravy v zákoníku práce. V souvislosti s tímto není nadále důvod udržovat zákon o úrazovém pojištění v platnosti a tento je novelou zákoníku práce zrušen.

Další významnou změnou je změna prekluzivní (propadné) lhůty (tzn., že neuplatněním

práva v této lhůtě právo definitivně zaniká) k uplatnění práva na náhradu újmy dle ustanovení § 267 odst. 2 a § 268 odst. 3 zákoníku práce na lhůtu promlčecí (neuplatněním práva v této lhůtě právo samotné nezaniká; dovolá-li se ale druhá smluvní strana promlčení, nemůže soud žalující straně právo přiznat a stát neposkytne svoji autoritu a orgány k jeho vynucení). Nově počítá zákoník práce s rozšířením okruhu osob, které mají nárok na jednorázové odškodnění pozůstalých, i o nárok partnera ve smyslu zákona o registrovaném partnerství.

V souvislosti s přesunutím ustanovení o náhradě majetkové a nemajetkové újmy do části jedenácté zákoníku práce došlo rovněž k některým legislativním a legislativně technickým změnám. Předně byla upravena systematická jednotlivých ustanovení tak, aby na sebe lépe logicky navazovala. Zároveň došlo ke sjednocení terminologie s terminologií obsaženou v novém občanském zákoníku (nikoliv však důsledně).

## Změna délky poskytování náhrad

Novela zákoníku práce prodlouží délku poskytování náhrad nákladů na výživu pozůstalým a náhrad za ztrátu na výdělků po skončení pracovní neschopnosti. V současnosti se tyto náhrady poskytují do dovršení věkové hranice 65 let. Jelikož se délka života neustále prodlužuje a zvyšován je také věk odchodu do důchodu, bude nově stanoveno, že tyto náhrady se poskytují do dovršení 65 let věku nebo věku důchodového, je-li důchodový věk vyšší než 65 let.

## Změna zmocňovacích ustanovení

Změněna či upravena budou i některá zmocňovací ustanovení. Pravomoc stanovit výši, do které je možné poskytovat náhradu za bolest a ztížení společenského uplatnění, a způsob určování výše náhrad v jednotlivých případech přechází z Ministerstva zdravotnictví na vládu. Vláda rovněž bude nařízením stanovovat postup při vydávání lékařského posudku včetně jeho náležitostí ve vztahu k posuzované činnosti. V současnosti platná právní úprava umožňovala vládě nařízením zvýšit jednorázové odškodnění

pozůstalých, a to v závislosti na změnách mzdové úrovně a životních nákladů. Stejně je tomu tak v případech náhrady za ztrátu na výdělků příslušející zaměstnancům po skončení pracovní neschopnosti vzniklé pracovním úrazem nebo nemocí z povolání či náhrady nákladů na výživu pozůstalých. Tato ustanovení novela zákoníku práce mění tak, že „možnost“ vlády nařízením tyto náhrady zvýšit, se transformovala na „povinnost“, přičemž předpoklady zůstaly stejné (změny ve vývoji mzdové úrovně a změny životních nákladů).

## Použití prostředků poskytnutých odborové organizaci

Ustanovení § 322 odst. 2 zákoníku práce bude nově obsahovat výslovné oprávnění odborové organizace, na základě kterého bude moci použít finanční prostředky státu na prohlubování kvalifikace svých kontrolorů. Prostředky státu na získání takové kvalifikace však nadále nebude možné použít.

## Výslovné stanovení způsobů zrušení dohody o provedení práce

Odbornou i laickou veřejností často kritizovanou úpravou je skončení pracovněprávního vztahu založeného dohodami konanými mimo pracovní poměr, resp. stav, kdy platná právní úprava stanovuje způsoby zrušení dohody o pracovní činnosti, způsoby zrušení dohody o provedení práce však nikoliv. Způsoby ukončení dohody o provedení práce tak musí být výslovně ujednány smluvními stranami při vzniku pracovněprávního vztahu založeného tímto typem dohody. Jelikož jsou si obě dohody velmi podobné co do obsahu i rozsahu, jeví se nedůvodné činit v případě ukončení pracovněprávního vztahu mezi nimi rozdíly. Výše uvedenou novelou budou způsoby ukončení dohody o provedení práce výslovně stanoveny zákoníkem práce a nebude tedy nutné je zvlášť sjednávat, a to tak, že způsoby zániku pracovněprávního vztahu založeného dohodou o pracovní činnosti budou rozšířeny rovněž na dohodu o provedení práce.

*Mgr. Ludvík Matoušek  
Advokátní kancelář KVB*

# BIS obce i kraje plošně poškodila

Bezpečnostní informační služba (BIS) ve své výroční zprávě za loňský rok konstatuje, že zaznamenala rozsáhlé zneužívání veřejných financí v obcích a krajích, kvůli zákonům však podle ní zůstává zneužívání peněz většinou skryté a nepostižené. Podle BIS se také stále více využívá externích služeb, například k vyřízení žádostí o evropské dotace, zadávání veřejných zakázek a právní služby. Na tyto výroky bezprostředně po zveřejnění výroční zprávy BIS na svém webu reagovaly Asociace krajů a Svaz, a to společným prohlášením:

## **SPOLEČNÉ PROHLÁŠENÍ AK ČR A SMO ČR k interpretaci Výroční zprávy BIS týkající se hospodaření krajů, měst a obcí**

Asociace krajů ČR a Svaz měst a obcí ČR konstatují, že mediální interpretace obsahu Výroční zprávy BIS ČR za rok 2014, publikovaná počátkem září v médiích s využitím zprávy ČTK, neoprávněně a bez jakýchkoliv konkrétních důkazů plošně poškozuje kraje, města a obce.

Kontrolu hospodaření krajů ze zákona provádí Ministerstvo financí ČR, kontrolu hospodaření měst a obcí potom krajské úřady či auditoři. Hospodaření krajů, měst i obcí za rok 2014 bylo kontrolováno důkladně, stejně tak auditní orgány Ministerstva financí ČR, případně kontrolní útvary orgánů poskytující krajům dotace EU, provádějí kontinuálně důkladnou předběžnou, průběžnou i následnou kontrolu všech projektů.

Pokud BIS v rámci plnění svých úkolů zaznamenala jakékoliv protiprávní aktivity týkající se hospodaření krajů, měst či obcí, předpokládáme, že své poznatky předala Policii ČR, která je prověřila.

Obecné tvrzení a následná mediální interpretace Výroční zprávy BIS o „rozsáhlém zneužívání veřejných prostředků“ podle výsledků kontrol hospodaření krajů provedených Ministerstvem financí ČR, měst a obcí provedených kraji či auditory za rok 2014 i výsledků kontrol projektů EU realizovaných kraji, městy či obcemi v roce 2014, neodpovídá skutečnosti.

Asociace krajů ČR i Svaz měst a obcí ČR proto oficiálně žádají BIS, aby tam, kde to bude možné a věc nebyla postoupena Policii ČR, identifikovala „zneužívání veřejných prostředků“, a mohlo tak dojít k mimořádným kontrolám či auditům, aby se potvrdily či vyvrátily informace obsažené ve Výroční zprávě BIS.

*Za Asociaci krajů ČR:*

*Michal Hašek, Jiří Běhounek, Jiří Zimola, Miroslav Novák, Jiří Rozbořil, Stanislav Mišák, Lubomír Franc, Martin Havel, Václav Šlajs, Oldřich Bubeníček, Martin Netolický*

*Za Svaz měst a obcí ČR:*

*František Lukl, Martin Charvát, Vlastimil Píček, Petr Kulhánek, Pavel Drahovzal*

## Operační programy schváleny, témat k projednání je ale stále mnoho

V první polovině roku 2015 došlo ke schválení posledních operačních programů, které čekaly na oficiální schvalovací proceduru ze strany Evropské komise. Nadále však pokračují diskuze k dalším dílčím tématům.

V červnu 2015 byly schváleny OP Rybářství, Integrovaný regionální operační program a OP Technická pomoc. Ve středu zájmu Svazu byl pochopitelně zejména Integrovaný regionální operační program (IROP), neboť obsahuje řadu významných podporovaných aktivit pro města a obce. Nedílnou součástí implementace programového období je aktivita monitorovacích výborů jednotlivých operačních programů, do kterých bylo Svazu umožněno nominovat své zástupce. Smyslem monitorovacích výborů

je dohled o provádění programu, mj. schvalování kritérií pro výběr projektů. Vedle oficiálních struktur je Svaz přizván i do poradních týmů na pracovní úrovni, kde dochází ke koordinaci a ovlivňování konečné podoby vyhlášených výzev.

### **Územní dimenze a integrované nástroje**

Vzhledem k tomu, že územní rozměr kohezní politiky získal v novém programovém

období 2014–2020 na významu (je pro něj vymezena alokace 200 mld. Kč), je pro zástupce samosprávy územní dimenze klíčovým pojmem. Pod touto částkou se skrývá alokace pro klasické individuální projekty a integrované projekty zastřešené integrovanými nástroji. V rovině individuálních projektů lze konstatovat, že v současné době je finální podoba již nastavena a řídicí orgány vyhláší připravované výzvy, prostřednictvím kterých mohou potenciální příjemci čerpat finanční prostředky. Základním vodítkem a zdrojem informací o plánech řídicích orgánů jsou harmonogramy výzev pro závěr roku 2015, které jsou veřejně dostupné na webu MMR ČR ([www.dotaceeu.cz/harmonogram-vyzev](http://www.dotaceeu.cz/harmonogram-vyzev)).

## Integrované nástroje ITI a IPRÚ

I příprava nástrojů Integrované územní investice (ITI) a Integrované plány rozvoje území (IPRÚ) směřují postupně do svého finále, nicméně se nadále objevuje řada dílčích problémů, které je potřeba vyřešit ve spolupráci měst (nositelů strategií) a řídicích orgánů jednotlivých operačních programů. Během několika posledních měsíců došlo k opakovanému připomínkování klíčových dokumentů ve vazbě na územní dimenzi, tj. Metodického pokynu pro využití integrovaných nástrojů (MPIN) a Národního dokumentu k územní dimenzi (NDÚD). Zejména MPIN se v posledních měsících stal klíčovým dokumentem při diskuzích mezi městy, řídicími orgány a odborem regionální politiky na MMR (MMR – ORP), který je zpracovatelem těchto dokumentů. MPIN totiž mimo jiné upravuje proces vyhlášení výzvy, hodnocení a schvalování integrovaných strategií, tedy témata, která se postupně stávají čím dál více aktuálními. Na konci srpna se v Kutné Hoře sešli zástupci měst s cílem koordinovat své aktivity pod hlavičkou projektu MEDUIN (v gesci MMR – ORP), jenž je pokračováním projektů z OP Technická pomoc (výzva č. 2). Z tohoto programu Svaz v loňském roce realizoval projekt HorizontIS (Horizontální podpora nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ pro realizaci integrovaných strategií v programovém období 2014–2020). Klíčovou aktivitou nositelů integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ jsou v posledních měsících diskuze o rozdělení alokace, neboť například řídicí orgán Integrovaného regionálního operačního programu jasně deklaroval, že rozdělení finančních prostředků ponechává na dohodě měst v rámci jednotlivých sku-

pin ITI a IPRÚ. Tyto diskuze jsou poměrně problematické i z toho důvodu, že požadavky a nároky kladené na města se zpřesňují postupně.

Problematické vyjednávání o rozdělení alokace lze ilustrovat na IPRÚ, kde pod hlavičkou Svazu došlo k podpisu „Memoranda politických představitelů integrovaných plánů rozvoje území (IPRÚ) o rozdělení alokace v rámci Integrovaného regionálního operačního programu“, nicméně vzápětí po podpisu tohoto dokumentu došlo ke změně předpokládané výše podpory jedné z aktivit. V současné době dochází k finalizaci nového návrhu rozdělení alokace (vč. plnění monitorovacích indikátorů), přičemž dále tato diskuze bude pokračovat na půdě MMR (ŘO IROP) a následně opět v rámci pracovních skupin pod Svazem měst a obcí.

## Regionální stálé konference

Smyslem této platformy je vzájemná komunikace a koordinace aktérů na území kraje za účelem informování orgánů na národní úrovni o potřebách území a jejich promítnutí do možností operačních programů. Výstupem regionálních stálých konferencí jsou tzv. regionální akční plány (RAP), které představují souhrn potřeb daného území. MMR počítá s průmětem RAP do Akčního plánu Strategie regionálního rozvoje, nicméně je nutné upozornit na odlišnou míru intenzity příspěví k realizaci tohoto akčního plánu (k tomu se váže bod č. 1 ze závěrů zástupců SMO v RSK). Problematickým aspektem je však odlišný přístup krajů ke koordinaci RSK, jejich jednání probíhají s různou intenzitou. Svaz zorganizoval 17. června 2015 zasedá-

ní pro své zástupce v této platformě, jehož cílem bylo prodiskutovat názory na fungování RSK a definování klíčových podnětů pro partnery na národní úrovni. Jednání za účasti zástupců Ministerstva pro místní rozvoj, kraje Vysočina, Národní sítě MAS a zástupců Svazu přineslo následující závěry:

*Zástupci SMO ČR v RSK požadují:*

1. po krajích, resp. jednotlivých regionálních stálých konferencích, zajištění jednotného postupu při tvorbě regionálních akčních plánů;
2. prosazování regionálních akčních plánů v následující podobě: účelem RAP by neměla být práce pouze s projekty financovanými z evropských strukturálních a investičních fondů, ale také mapování potřeb a aktivit v území pro financování z národních dotačních titulů;
3. kladení důrazu na vznik a práci v tematických pracovních skupinách regionálních stálých konferencí;
4. vytvoření dostatečného prostoru v rámci RSK pro středně velká města při vyhlásování cílených výzev;
5. po klíčových řídicích orgánech získávat konkrétní a neměnné odpovědi na podněty přicházející z RSK;
6. provazovat aktivity zástupců Svazu v RSK s aktivitami tematických komisí činných na půdě Svazu za účelem se vzájemně se informovat, sdílet a vyměňovat si dobrou praxi.

*připravili*

*Ing. Mgr. Adam Vazač*

*a Mgr. Lucie Kořínková*

*odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

## Nominace Svazu měst a obcí ČR do monitorovacích výborů OP

Operační program	Řádný člen	Náhradník
Doprava	M. Zrzavecký (Plzeň)	J. Vymazal (Jihlava)
Integrovaný regionální OP	F. Lukl (Kyjov)	L. Vlček (Pacov)
a) SMO ČR		
b) ITI	J. Řehounek (Pardubice)	M. Zrzavecký (Plzeň)
c) IPRÚ	P. Kulhánek (Karlovy Vary)	M. Adámek (Zlín)
Podnikání a inovace pro konkurenceschopnost	P. Vokřál (Brno)	M. Zezůlková (Brno)
Program rozvoje venkova	J. Bezdíček (čestný předseda KO)	J. Červenka (Blížejov)
Rybářství	P. Kašpárek (Úsilné)	
Technická pomoc	D. Jiránek (Kancelář SMO ČR)	A. Vazač (Kancelář SMO ČR)
Výzkum, vývoj a vzdělávání	M. Štiková (Školská komise SMO)	D. Jiránek (Kancelář SMO ČR)
Zaměstnanost	T. Macura (Ostrava)	A. Lízner (Kancelář SMO - PMOS)
Životní prostředí	J. Perlík (Hrádek)	B. Tomčalová (Kancelář SMO)

## Meziobecní spolupráce by se měla stát součástí českého legislativního rámce

Na konci většinou bilancujeme. Vracíme se na začátek a hodnotíme, zda se záměry a cíle podařily. Podobně to je u projektu na podporu meziobecní spolupráce, který realizuje Svaz měst a obcí ČR, financovaného z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Začal v květnu 2013 a skončí letos v listopadu. Má za hlavní cíl vytvořit podmínky pro meziobecní spolupráci. Záměrem Svazu a starostů přitom bylo nedělat projekt pro projekt, tedy do šuplíku, ale zkvalitnit a zefektivnit veřejné služby, a tím získat pro města a obce finanční prostředky využitelné pro jejich rozvoj. Co se tedy skutečně podařilo?

Podařilo se zapojit většinu obcí České republiky nezávisle na tom, zda jsou členy Svazu. Projektu se zúčastnilo 85 % z nich. Ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání a supervizor projektu Jaromír Jech říká: „Mám radost, že ohlas, obhajující postavení a posílení pozice malých obcí v systému veřejné správy ČR, je jednoznačně pozitivní. Potvrzují to právě výstupy projektu na podporu meziobecní spolupráce. Nezažněl jediný argument proti. Ukázalo se také, že Svaz dokáže realizovat projekty, rozsáhlé po stránce finanční i odborně věcné, zvládnout velkou personální náročnost a pomáhat i tím obcím v České republice.“

Díky projektu mimo jiné vznikly příklady dobré praxe či byla vydána brožura „Inspirujte se z meziobecní spolupráce“. Zásadním výstupem pak jsou i rozsáhlé analyticko-strategické dokumenty, které podrobně mapují situaci v zapojených územích v oblasti základního školství, sociálních věcí a odpadového hospodářství a ve vybraných volitelných oblastech,

mezi nimiž byla nejčastěji zaměstnanost a servis samosprávám. Uskutečnila se celá řada jednání, seminářů a osobních schůzek, kde se probíraly aktuální problémy samospráv a hledaly cesty, jak je ve vzájemné spolupráci co nejlépe řešit.

„Všichni, kdo se na projektu podíleli, se shodli, že by se meziobecní spolupráce jako nosný trend měla v budoucnosti stát součástí legislativního rámce České republiky,“ říká vedoucí projektový manažer Antonín Lízner a dodává: „Proto ji XIV. sněm Svazu, který se konal 21. a 22. května 2015 v Olomouci, schválil jako jednu z priorit činnosti Svazu na období 2015–2017.“

V novém programovém období Svaz v rámci Operačního programu Zaměstnanost Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa připravuje projekt „Centra sdílených služeb obcí“. Ten je – stejně jako projekt na podporu meziobecní spolupráce – určen pro víceúčelové dobrovolné svazky obcí (DSO). V souvislosti s ním Svaz nedáv-

no obeslal všechny starostky a starosty s dotazem, zda se chtějí zapojit. Projekt bude zaměřen na vznik tzv. center společných služeb, která budou poskytovat potřebné a požadované služby v oblasti veřejné správy s důrazem na samosprávné kompetence, například rozvoj obcí, právní a správní poradenství, organizační agendy, rozvojový management apod. To vše s cílem zajistit řádné a efektivní poskytování veřejných služeb pro občany obcí.

Projekt by měl trvat tři roky. Zahájení se odvíjí od schválení projektové žádosti, aktuálně se předpokládá, že by mohlo jít o duben 2016. Aktivity by měly volně navázat na obecně platné závěry končícího projektu k meziobecní spolupráci. Společné zajišťování služeb by mělo měřitelně snížit administrativní zátěž obcí a omezit břemeno kladené na starosty především malých obcí.

Mgr. Štěpánka Filipová  
manažerka publicity  
mediální zastoupení Svazu



Projekt na podporu meziobecní spolupráce je financován z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZZ).



evropský  
sociální  
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM  
LIDSKÉ ZDROJE  
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME  
VAŠI BUDUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

# Pozemkové úpravy

V minulém čísle tohoto zpravodaje jsme vám představili naši instituci – Státní pozemkový úřad. Seznámili jsme vás s jeho hlavními činnostmi a krátce jsme se věnovali také pozemkovým úpravám, které pomáhají nejen k rozvoji venkova, ale také ke zlepšení životního prostředí a ochraně a zúrodnění půdního fondu. A právě na téma pozemkových úprav se zaměříme dnes.

## Co je cílem pozemkových úprav

Cílem pozemkových úprav je obnovení osobního vztahu lidí k zemědělské půdě a krajině. Díky pozemkovým úpravám se vytvářejí podmínky pro racionální hospodaření na zemědělských pozemcích a pomáhají rozvoji trhu s půdou především směrem



hospodářské činnosti a zlepšování konkurenceschopnosti zemědělství, zlepšení

pozemkového úřadu, na některých obecních úřadech). Je však možné požádat i formou jednoduché vlastní žádosti. Žádost je nutné podat na příslušnou pobočku Státního pozemkového úřadu. Zahájit řízení lze však i z jiných důvodů, shledá-li Státní pozemkový úřad opodstatněné důvody, naléhavost a účelnost provedení pozemkových úprav.



Polní cesta před realizací pozemkové úpravy



Polní cesta po realizaci pozemkové úpravy

k zemědělství. Komplexní pozemkové úpravy představují komplexní řešení zpravidla celého katastrálního území (mimo zastavěné území) včetně zpřístupnění pozemků, protierozní ochrany, vodohospodářských opatření a ekologické stability území.

Pojem pozemkové úpravy vymezuje § 2 zákona č. 139/2002 Sb., o pozemkových úpravách a pozemkových úřadech a o změně zákona č. 229/1991 Sb., o úpravě vlastnických vztahů k půdě a jinému zemědělskému majetku, ve znění pozdějších předpisů, (dále jen „zákon“).

Pozemkovými úpravami se ve veřejném zájmu prostorově a funkčně uspořádávají pozemky, scelují se, nebo dělí, a zabezpečuje se jimi přístupnost a využití pozemků a vyrovnání jejich hranic tak, aby se vytvořily podmínky pro racionální hospodaření vlastníků půdy. V těchto souvislostech původní pozemky zanikají a zároveň se vytvářejí pozemky nové, k nimž se uspořádávají vlastnická práva a s nimi související věcná břemena v rozsahu rozhodnutí podle § 11 odst. 8 zákona.

Současně se jimi zajišťují podmínky pro zlepšení kvality života ve venkovských oblastech včetně napomáhání diverzifikace

životního prostředí, ochrany a zúrodnění půdního fondu, vodní hospodářství, zejména v oblasti snižování nepříznivých účinků povodní a řešení odtokových poměrů v krajině, a zvýšení ekologické stability krajiny.

## Formy pozemkových úprav

- komplexní, kdy je zpravidla řešeno celé katastrální území, rozsah pozemkové úpravy musí splňovat veškeré náležitosti definované zákonem a zvláštním právním předpisem, kterým je vyhláška č. 13/2014 Sb., o postupu při provádění pozemkových úprav a náležitostech návrhu pozemkových úprav

- jednoduché, kdy je řešena pouze část určitého katastrálního území, či vyřešení přídělů

## Zahájení a řízení o pozemkových úpravách

Řízení o pozemkových úpravách zahajuje Státní pozemkový úřad, který je povinen zahájit řízení vždy, požádají-li o zahájení vlastníci nadpoloviční výměry pozemků zemědělské půdy (formuláře žádosti jsou k dispozici na příslušných pobočkách Státního

Další možností, jak zahájit pozemkové úpravy, je zahájení v důsledku stavební činnosti. Pozemkové úpravy mohou být však vyvolány i v souvislosti s potřebou určení hranic přídělů v případech, kdy existují pouze neúplné, poškozené nebo špatně čitelné podklady.

V tomto případě se jedná o specifické řízení, tzv. upřesnění a rekonstrukce přídělů.

Po zahájení pozemkových úprav začíná tzv. přípravné období, kdy je prováděno shromažďování všech potřebných podkladů o řešeném území, které je v rámci těchto prací vymezováno, probíhá aktivní spolupráce s příslušným obecním úřadem, příslušným katastrálním pracovištěm, dotčenými správními a státními úřady, správci sítí. Následně je vybrán zpracovatel návrhu pozemkových úprav.

## Formy navržených pozemkových opatření

- opatření sloužící ke zpřístupnění pozemků (polní nebo lesní cesty, mostky, propustky, brody, železniční přejezdy)

- protierozní opatření pro ochranu půdního fondu (protierozní meze, průlehy, zasakovací pásy, záchytné příkopy, terasy, větrolamy, zatravnění, zalesnění a podobně)

- vodohospodářská opatření sloužící k neškodnému odvedení povrchových vod a ochraně území před záplavami



(nádrže, rybníky, úpravy toků, odvodnění, ochranné hráze, suché poldry a podobně)

- opatření k ochraně a tvorbě životního prostředí, zvýšení ekologické stability (místní územní systémy ekologické stability, doplnění, popřípadě odstranění zeleně a terénní úpravy a podobně)

### Příprava a dokončení pozemkových úprav

Téměř finální etapou celého díla je vypracování návrhu pozemkových úprav, které je podkladem pro rozhodnutí o schválení

návrhu dle § 11 odst. 4 zákona. Schválený návrh je podkladem rozhodnutí pozemkového úřadu o výměně nebo přechodu vlastnických práv, určení výše úhrady a lhůty podle § 10 odst. 2, popřípadě o zřízení nebo zrušení věcného břemene k dotčeným pozemkům a pro zpracování obnoveného souboru geodetických informací.

Dnem nabytí právní moci rozhodnutí dle § 11 odst. 8 zákona v katastru nemovitostí je obnoven katastrální operát, vlastníci mají dle zákona právo na jedno bezplatné vytyčení nových pozemků v terénu, následně Státní pozemkový úřad začíná s přípravnými projekčními a realizačními pracemi dle

schváleného plánu společných zařízení. Neopomenutelným přínosem pro obce jsou následně realizace veřejně prospěšných staveb, na které jsou v převážné většině čerpány finanční prostředky z dotací EU. Předpokladem pro úspěšné dokončení stavby a její další bezproblémové užívání je nejen vhodné umístění stavby v terénu, kvalitní projektová příprava, včetně potřebného inženýrsko-geologického průzkumu, ale také správné načasování termínu realizace.

*Bc. Petr Fulín  
vedoucí odd. komunikace a marketingu  
Státní pozemkový úřad*



Polní cesta



Poldr



Biokoridor

## Strategické řízení není jen strategický plán rozvoje města

Se strategickými plány jako by se roztrhl pytel. Města jsou často dotazována, zda už strategický plán mají, jestli je aktuální či zda se podle něj řídí. Stejně je to dokument do šuplíku, myslí si řada starostů, zastupitelů a městských úředníků. Ti, kteří se však nechali přesvědčit a strategický plán metodicky správně zpracovali a poctivě jej používají, přiznávají značné zlepšení při řízení rozvoje své obce.

MEPCO, dceřiná společnost Svazu, se dlouhodobě věnuje strategickému řízení rozvoje měst, má mnohaleté zkušenosti s tvorbou strategických plánů a se všemi procesy, které se strategickým řízením souvisejí. S každou obcí, kde MEPCO pomáhá při strategickém řízení, pracuje individuálně, poskytuje řešení šité na míru a využívá své mezinárodní zkušenosti. Nejde tedy jen o to mít strategický plán, ale důležité je, jak s ním pracovat, tedy proces jeho tvorby a soustava kroků při jeho následném naplňování.

Strategický rozvojový plán musí mít v zásadě tři části: analytickou, návrhovou a implementační. Pokud některá z nich chybí, nebude strategie nikdy úspěšně plněna. Analýza mu může dodat nový pohled, jiné souvislosti nebo zasazení obce do kontextu ostatního území. MEPCO má ve svém týmu řadu kvalitních analytiků, kteří v rámci strategií nezpracovávají „analýzy pro analýzy“,



ale poskytují takové podklady, na základě nichž se město může v návrhové části zaměřit na klíčové aspekty svého rozvoje. Návrhová část je jádrem celé strategie. V ní se nastavují konkrétní cíle a priority, stanovují se opatření, prostřednictvím nichž bude cílů dosahováno. U návrhové části strategie je velmi důležitý proces, jímž vzniká. Možná víc důležitý, než samotný výsledek. MEPCO provádí města celým procesem přípravy návrhové části, facilituje jednání pracovních skupin a pomáhá k hledání optimálního řešení. I sebelepší strategie, která by však byla zpracována konzultantem od stolu, je dříve či později odsouzena k neúspěchu.

Neméně důležitá je implementační část strategie. Ta teprve dává jasný návod, jak s ní pracovat v každodenním životě města. V implementační části je popsán způsob jejího vyhodnocování, sledování, zda a do jaké míry se městu daří naplňovat stanovené cíle. V implementaci běžně bývá zpracován návod, jak vytvářet každoroční akční plány, které strategii pro příslušný rok konkretizují do podoby projektů či aktivit. Prostřednictvím akčních plánů se pak strategie navazuje na příslušný rozpočet. Tím si obec pojistí efektivní sestavování a čerpání rozpočtu. Strategické řízení je kontinuální proces a je o to úspěšnější, o co kvalitnější je strategický plán, čím více aktérů je zapojeno do jeho přípravy a o co větší důraz je kladen na její proces. MEPCO v tom městům umí pomoci. Profesionálně a se vši odpovědností.

*Ing. Tomáš Sýkora,  
výkonný ředitel MEPCO, s. r. o.  
Ing. Bc. Robert Zeman*

# Vy se ptáte, my odpovídáme

V rámci projektu „**Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec**“ podpořeného z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím OP Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu České republiky je pro vás k dispozici také **Odborné poradenské centrum**, kde můžete pokládat dotazy týkající se právních problémů vaší obce. Tato služba je k dispozici na telefonním čísle **226 257 505**, a to od 12:00 do 20:00 hodin každý všední den. Své dotazy můžete také posílat neomezeně na adresu [poradna@odpovednyzastupitel.cz](mailto:poradna@odpovednyzastupitel.cz). Poradna je určena všem voleným zástupcům obcí a zaměstnancům úřadů.

## ■ **Občan obce má na zahradě včely (více včelstev) a ty obtěžují (ohrožují) souseda, který má malé děti. Obrátil se proto na obec, aby zakročila. S občanem, který má včely, se nedá dohodnout. Jak obec může zasáhnout?**

Tuto problematiku upravují tzv. sousedská práva, která jsou obsažena v ust. § 1012 a násl. nového občanského zákoníku. Dle tohoto ustanovení se občan musí zdržet všeho, čím by nad míru přiměřenou místním poměrům obtěžoval svého souseda. Dle popsané situace nelze jednoznačně určit, zda k takovému obtěžování dochází, proto by bylo vhodné, kdyby se obtěžovaný soused pokusil s vlastníkem včel dohodnout, popřípadě jej upozornil na možnost řešení sporu soudní cestou. Jestliže by jednání k žádné dohodě nevedlo, má obtěžovaný soused možnost se domáhat soudně, aby se soused vlastníci včely zdržel obtěžování spočívajícího v zalétávání včel na cizí pozemek.

## ■ **Jak si počít s uchazečem o veřejnou zakázku (stavební práce – 1 mil. Kč), který doložil reference, při jejichž prověření bylo zjištěno, že jsou v některých případech záporné a v jednom případě se zadavatel s touto firmou dokonce soudí? Jako hodnotící kritérium byla stanovena cena a termín dodání. Na základě těchto kritérií uchazeč obsadil první místo.**

Jelikož se jedná o veřejnou zakázku malého rozsahu, pak je na zadavateli, jaký postup při výběru uchazečů zvolí. Zákon o zadávání veřejných zakázek vyžaduje pouze dodržet základní zásady postupu zadavatele (např. zásady transparentnosti, rovného zacházení a zákazu diskriminace). Jestliže tedy zadavatel zjistil, že uchazeč uvedl nepravdivé údaje, může ho v souladu se zvoleným postupem z důvodu uvedení nepravdivých (či snad lživých) informací vyloučit, a to ještě před samotným hodnocením výhodnosti jeho nabídky, neboť nesplnil základní povinnost uvést úplné a pravdivé informace (tato povinnost by měla vyplývat ze zadávací dokumentace). Zadavatel informaci o vyloučení uchazeči sdělí písemně, a to s uvedením důvodů vyloučení tak, aby dodržel podmínku transparentnosti a zákazu diskriminace.

## ■ **Jaký předpis upravuje školení osob užívajících služební automobil obce?**

Na školení řidičů, kteří nejsou řidiči z povolání, se vztahuje v tomto směru pouze ustanovení § 103 odst. 2 a 3 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce. Ustanovení § 103 odst. 2 zákoník práce stanovuje zaměstnavateli povinnost zajistit

zaměstnancům školení o právních a ostatních předpisech k zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a vyžadovat a kontrolovat jejich dodržování. Zároveň je to právě zaměstnavatel, který určuje obsah a četnost těchto školení, způsob ověřování znalostí zaměstnanců a vedení dokumentace o provedeném školení. Vyžaduje-li to povaha rizika a jeho závažnost, musí být školení pravidelně opakováno.

## ■ **Zastupitel obce se vzdal svého mandátu. Na jeho místo nastoupil náhradník. Byl pozván na nejbližší veřejné zasedání zastupitelstva obce a zároveň ke složení slibu. Z pracovních důvodů se však z jednání omluvil. Je náhradník zastupitelem obce stále, i když nesložil slib? A jak dlouho může takový stav trvat?**

Takový stav je možný – zastupitel skládá slib na prvním veřejném zasedání, jehož se účastní. Funkce vzniká ze zákona den poté, co odstoupil jeho předchůdce. Teprve kdyby výslovně odmítl složit slib, jeho mandát zaniká.

## ■ **Je možné na základě zákona zřídit při škole stravovací komisi z pozice ředitele školy nebo obce, zřizovatele? Měla by tato komise nějakou pravomoc?**

Stravovací komise není upravena žádným právním předpisem. I přes to lze stravovací komisi zřídit, a to vnitřním předpisem školní jídelny, popř. školy. Při zřizování stravovací komise je třeba vzít v potaz skutečnost, že je činnost školních jídelen v zásadě striktně upravena vyhláškou o školním stravování, která stanovuje povinnost řídit se při sestavování jídelníčku pro děti stanoveným finančním limitem a zároveň tzv. spotřebním košem (průměrnou měsíční spotřebou určitých potravin na strážníka). Výstupy stravovací komise tak mohou mít pouze formu připomínek, doporučení, podnětů apod.

## ■ **Po volbách jsem byla zvolena předsedkyní kontrolního výboru. Bohužel zdravotní problémy mi dnes nedovolují plně se této činnosti věnovat. Je možné po určitý čas předat tuto funkci jinému členovi kontrolního výboru (byť není zastupitelem) a na jak dlouhou dobu?**

Podle § 84 odst. 2 písm. l) zákona o obcích předsedy výborů volí a odvolává zastupitelstvo. Předání funkce tak, jak píšete, možné není. Nicméně i bez předsedy výbor může nadále vyvíjet činnost a někoho ze svých členů faktickým vedením výboru pověřit (což může mít prakticky tentýž efekt).



PODPORUJEME  
VAŠI BUDOUCNOST  
[www.esfcr.cz](http://www.esfcr.cz)

## Jak zlepšovat veřejnou správu v chudších částech světa?

Svaz měst a obcí realizuje projekt „Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015“. V rámci tohoto projektu rozvinul řadu aktivit. Mimo jiné prostřednictvím společnosti NETTV připravil videospot nazvaný „Mezinárodní rozvojová spolupráce měst a obcí. Cesta, jak zlepšovat veřejnou správu v chudších částech světa“. Cílem spotu je vysvětlit, proč je zahraniční rozvojová spolupráce obcí důležitá a jaké jsou její výsledky. Jedním z výstupů projektu byl i odborný seminář.

Seminář pod názvem „Projektová žádost – jak na to?“ se konal 10. září 2015 v prostorách Evropského domu v Praze. Byl podpořen z prostředků

**náš svět  
naše důstojnost  
naše budoucnost**

Evropské komise a České rozvojové agentury. Jeho cílem bylo předat účastníkům – voleným i nevoleným zástupcům místních samospráv, kteří se zajímají o oblast zahraniční rozvojové spolupráce obcí, informace a dovednosti, které jim pomohou při přípravě a plánování rozvojových projektů financovaných z grantů a dotací jak na české, tak evropské úrovni. První část semináře byla zaměřena na dotační tituly a programy, kterých mohou obce využít pro spolufinancování zahraniční rozvojové spolupráce měst a obcí, druhá na metodiku zpracování projektových záměrů a vypracování kvalitních projektových žádostí. Řešila se tedy analýza

potřeb, logický rámec, rozpočet, analýza rizik včetně přípravy finální projektové žádosti atd.

Účastníci semináře mohli také jako první vidět televizní spot věnovaný mezinárodní rozvojové spolupráci, ve kterém mimo jiné vystoupili i ministr zahraničních věcí Lubomír Zaorálek a ředitel České rozvojové agentury Michal Kaplan. Pochopitelně nechyběla ani vyjádření českých starostů, jejichž města a obce mají zkušenosti s realizací zahraniční rozvojové spolupráce. V současné době jsou do ní zapojeny například Litoměřice, které mimo jiné podporují fairtrade. Černá nad Orlicí zase spolupracuje se samosprávami v Srbsku, stejně jako Valašské Meziříčí. A do Afghánistánu, Kosova, Bosny a Hercegoviny směřovaly humanitární sbírky, které organizovala Chrudim. Předseda

Svazu František Lukl, starosta Kyjova, hned v úvodu připomněl, že v 90. letech jsme také u nás budovali demokracii a moderní veřejnou správu a i my jsme se tehdy inspirovali od zkušenějších států, států západní Evropy. Teď je tedy jakousi naší morální povinností pomoci obcím a městům ve střední Asii, na Balkáně nebo na Blízkém východě.

Jednatelka společnosti NET TV, která videospot pro Svaz připravila, Jana Marxtová přiznala, že má radost z toho, že právě jejich společnost byla k vytvoření spotu ve výběrovém řízení vybrána. Ocenila, že v době, kdy se stále dokola skloňuje slovo „uprchlík“, funguje v samosprávách zcela přirozeně snaha pomáhat a rozvíjet chudší města a obce.

Na závěr dodejme, že k financování zahraniční rozvojové spolupráce obcí lze kromě evropských programů Civil Society Organizations and Local Authorities, Evropa pro občany, projektům Mezinárodního Visegrádského fondu či programu nadnárodní spolupráce Interreg Danube v současné době využít i dotační výzvy České rozvojové agentury nazvané „Podpora rozvojových aktivit krajů a obcí v prioritních zemích“. Pro města a obce je otevřena do 26. října 2015.

*Projekt je realizován v rámci projektu Úloha místních samospráv v rozvojové spolupráci v kontextu EYD 2015 podpořeného z prostředků Evropské komise a České rozvojové agentury v rámci Programu zahraniční rozvojové spolupráce ČR.*



## Česko-německý kontaktní seminář pro oblast dětí a mládeže

V příjemném prostředí hotelu Pavilon v Říčanech u Prahy se ve dnech 24. – 26. září 2015 uskutečnil třídní česko-německý seminář, který organizoval Svaz ve spolupráci s organizací Tandem a jehož cílem bylo podpořit spolupráci českých a německých měst a obcí v oblasti dětí a mládeže v rámci partnerství měst.

Semináře v Říčanech se zúčastnilo na 40 zástupců měst a obcí z celé České republiky a Německa, kteří se nezalekli ukrojení jednoho dne ze svatováclavského prodlouženého víkendu (to v případě českých účastníků) či normálního víkendu v případě německých kolegů a přijeli z mnohdy velmi vzdálených míst, jako např. z Hamburгу, Bonnu, Ostravy či Zlína. Někteří účastníci využili seminář k plánování aktivit se svými partnery, jiní

přijeli navázat nové kontakty a inspirovat se, jaké aktivity a projekty pro děti a mládež dělají jinde.

Spolupráce v oblasti dětí a mládeže patří mezi nejoblíbenější aktivity v rámci partnerství měst a obcí. Mezinárodní spolupráce škol, uměleckých škol, domovů dětí a mládeže apod. přináší oživení do každé obce a zároveň má velký význam pro rozšíření ob-

zorů a jazykového vzdělání dětí a mladých lidí. Jak řada účastníků semináře potvrdila, spolupráce se zahraničním partnerem je nejlepší motivací pro výuku cizích jazyků na školách, a to i v případě méně populární němčiny.

Hned v úvodu semináře ve čtvrtek večer jsme mohli zažít jazykovou animaci němčiny a přesvědčit se, že i výuka němčiny může být



zábavná a může bavit jak děti, tak dospělé a že „němčina nekouše“ ani ty, kteří ji vůbec neovládají. Při této interaktivní části programu se účastníci nenásilnou formou seznámili, prolomili vzájemné bariéry ostychu a díky Lucii Holečkové, která animaci vedla, příjemná kooperativní atmosféra vydržela až do konce semináře.

Hlavní program semináře se soustředil především na představení možností, které oblast dětí a mládeže nabízí. Konkrétní příklad dlouholeté výborné spolupráce města Děčína a Pirny ukázal, jak lze děti nenásilnou formou přivést k zájmu o sochařství a umění, k specifickým kořenům svého regionu a propojit to vše v rámci partnerské spolupráce obou měst.

Jinou formu spolupráce představila města Stochov a Saarwellingen, která dlouhodobě spolupracují v oblasti hudebních souborů a také každoročních letních táborů pro mládež, které se konají v rámci třístranného česko-německo-francouzského partnerství. Výjimečná je i podpora radnice městečka Stochov, které v rámci svého rozpočtu počítá s realizací těchto aktivit města, ale i dalších spolků, kterým přispívá 50% úhra-



dou jejich cestovních nákladů do partnerského města.

Spolupráce organizace Proxima Sociale Praha s hamburským Jugendclub Brugwedel se zase soustředí na děti a mládež ze sociálně slabých vrstev, které jsou ohroženy sociálním vyloučením a rizikovým chováním. Jejich spolupráce vznikla z potřeby pražské organizace inspirovat se, jakým způsobem lze poskytovat tento typ nízkoprahové služby pro mládež, a partnerství měst Praha a Hamburg určilo přirozený směr, kde hledat vhodného partnera.

Inspirovat se zkušenostmi druhých se účastníci mohli také v průběhu burzy organizací a měst a obcí, která proběhla během pátečního odpoledne a která dala účastníkům prostor k individuálním rozhovorům, k navázání kontaktů a výměně zkušeností.

Páteční podvečer jsme měli možnost strávit v organizaci Neposeda v pražských Hostavících, která se také soustředí na poskytování sociálních služeb především pro cílovou skupinu dětí a mládeže. Neposeda realizuje široký záběr aktivit od nízkoprahového klubu pro děti a mládež, přes aktivity určené všem věkovým skupinám dětí a rodinám v oblas-



ti prorodinných aktivit, drogové prevence, psychologické podpory, až po začínající služby v oblasti startovacích bytů a připravované kavárny, která nabídne zaměstnání sociálně ohroženým mladým lidem či lidem v nouzové situaci. Nově se Neposeda zaměřuje také na ohroženou skupinu seniorů, která, jak uvedla ředitelka Neposedy Štefková, je bohužel zatím nedostatečně systémově podchycená.

Program semináře se uzavřel představením dotačních programů, které obce, města a další organizace mohou využít pro financování svých aktivit v oblasti česko-německé spolupráce dětí a mládeže, jako jsou např. programy Evropa pro občany, operační programy přeshraniční spolupráce, Česko-německý fond budoucnosti nebo širokou nabídkou programů organizace Tandem. Programově nabitě dny strávené v Říčanech skončily v sobotu po poledni a – alespoň soudě dle hodnocení – většina účastníků se rozjízďela vstříc svým domovům s novými kontakty, informacemi a pocitem, že to, co dělají, má veliký smysl a nejsou v tom sami.

*Mgr. Gabriela Hůlková  
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

*Dotace na tento seminář byla poskytnuta ze zdrojů Ministerstva pro místní rozvoj ČR.*



**MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR**

## Z jednání komor a komisí

*vybráno ze zápisů*

### **Předsednictvo Komory obcí, 8. září 2015, Praha**

Předsednictvo Svazu si na své jednání pozvalo zástupce České biskupské konference monsignora Tomáše Holuba a doktora práv Jakuba Kříže. Debatovalo se tedy o církevních restitucích, konkrétně o tom, že doposud nelze nakládat s pozemky, které nebyly v rámci restitucí vypořádány. Konkrétně byla zmíněna např. problematika převodu pozemků na Broumovsku. Monsignor Holub doporučil, aby byl zvýšen tlak na státní správu, a to

i ze strany Svazu, což by k urychlení vydávání pozemků mohlo přispět. V každém případě je ale podle něho nutné analyzovat konkrétní případy. Přítomní starostové proto v diskusi konkretizovali svoje potíže s vydáváním pozemků na svých územích. Starostka Alena Knobová mimo jiné podotkla, že problematika církevních restitucí je velice medializovaná a občané mnohdy již nevidí důvod, proč na církve přispívat. Přesto ale na farnosti

přispívá řada obcí. Monsignor Holub závěrem konstatoval, že situaci ztěžuje i nejednoznačný výklad zákona a doporučil, aby se obce v případě problémů obracely i na vyšší orgány katolické církve. V další části jednání se přítomní zabývali myšlenkou vytvořit Venkovský parlament. Iniciativa vyšla z Národní sítě MAS a Sdružení místních samospráv. Cílem má být vytvoření jednotné názorové platformy, na které by se sjednocovaly podněty týkající se potřeb venkova a následně se prosazovaly vůči národním i nadnárodním orgánům.

Předsednictvo Komory obcí se dále zabývalo legislativními tématy – viz aktuální legislativa projednávaná v rámci Předsednictva



Svazu a na vědomí vzalo informace o postupu realizace svazových projektů. Přítomní byli seznámeni také s plánovanou re-nominací jednotlivých svazových komisí (aby bylo zajištěno zastoupení komisí s hlasem rozhodovacím, a to ve formě 3+3+3+1 za každou komoru Svazu + Výbor městských částí a obvodů) a s přípravou projektu Podpora administrativní kapacity obcí (viz z jednání Předsednictva Svazu INS č. 8-9/2015 a rovněž str. 6), který bude zaměřen na podporu vytváření společné nebo společně sdílené administrativní kapacity obcí na bázi meziobecní spolupráce. Hlavním cílem projektu je vytvořit centra společných služeb na bázi meziobecní spolupráce při DSO.



### Kulturní komise, 17. září 2015, Praha PVA Letňany

Kulturní komise se po prázdninách sešla na výstavišti PVA v Praze Letňanech, kde při mezinárodním veletrhu FOR ARCH v dopoledních hodinách probíhal svazový architektonický seminář – viz str. 3, 4. Komise se věnovala otázkám možného financování opravy malých kulturních památek a malých sakrálních staveb za pomoci dotací a grantů, a to jak z fondů Evropské unie, tak ze zdrojů ministerstev.

Hlavním tématem zasedání komise bylo projednání možné záštity nad udílením ceny Svazu v soutěži Architekt roku. Prostřednictvím Svazu by organizátoři soutěže rádi motivovali samosprávu k přemýšlení o kvalitním veřejném prostoru a také by soutěží chtěli podpořit vztah investor (obec) a architekt. Tomuto návrhu dala komise svou jednomyslnou podporu a záměr předložila Předsednictvu na jeho 4. zasedání v Kyjově. Na podmínkách a pravidlech udílení ceny Svazu bude Komise pracovat na svém listopadovém zasedání. Neméně zajímavým bodem programu bylo také přednesení věcného záměru připravovaného zákona o Radě pro rozhlasové a televizní vysílání, jehož

změnu by členové komise opravdu uvítali s ohledem na mnohdy velmi jednostranný pohled na samosprávu ze stran médií. Posledním bodem programu byl návrh na uspořádání soutěže o nejlepší alternativní knihovnu v obci či městě. Tuto soutěž by Komise ráda uspořádala prostřednictvím facebooku, s návazností na týden knihoven, který bude probíhat po celé České republice na začátku října.



### Kontrolní výbor, 22. září 2015, Praha

Kontrolní výbor byl v úvodu seznámen s návrhem nového jednacího řádu výboru. K úpravám došlo v souvislosti se změnami Stanov Svazu a v souladu s platnou právní úpravou, zejména s novým občanským zákoníkem, který se předmětu činnosti Kontrolního výboru dotýká. Přítomní doporučili ještě některé drobné úpravy a návrh jednacího řádu schválili.

Tradičně pak následovalo projednání připravených materiálů na jednání Předsednictva Svazu, které zasedalo 25. září v Kyjově. Členové Kontrolního výboru vzali na vědomí průběžné informace o realizaci svazových projektů, stejně tak i informace o přípravě nového projektu Centra společenských služeb obcí, zprávu o hospodaření Svazu k 1. pololetí, informaci k programovému období 2014+, informace z legislativy a další. Vyjádřili se k záměru

změnit logo Svazu, kde doporučili ponechat to stávající (případně ho modernizovat), ale zpříjemnit webové stránky Svazu, zvažovali také, zda přistoupit ke změně sídla Svazu, když Kongresové centrum předložilo nové a celkem výhodné podmínky pronájmu (přiklání se k tomu, že vyjádřit by se měli i zaměstnanci svazové kanceláře), doporučili uzavřít dohodu o spolupráci se Státním pozemkovým úřadem a souhlasili i s vydáním publikace Nové dotační možnosti pro obce a zhodnocení jejich dosavadních zkušeností, jejímž cílem je představit možnosti obcí při čerpání finančních prostředků z ESIF v novém programovém období 2014–2020 a zanalyzovat chybovost obcí při čerpání finančních prostředků v předchozím programovém období 2007–2013.

Byla provedena rovněž kontrola pokladny – bez závad.

## ■ OZNÁMENÍ Soutěž Stavba roku 2015 míří do finále

STAVBA  
ROKU 2015

Dne 10. září 2015 bylo v sídle Nadace pro rozvoj architektury a stavitelství slavnostně vyhlášeno 15 nominovaných objektů na letošní titul Stavba roku. Jak už jsme informovali v minulých číslech našeho zpravodaje, porota vybírala z 67 přihlášených staveb postavených v tuzemsku a pěti v zahraničí. Jednalo se o stavby dosti nesouměřitelné, v soutěži nechyběly rodinné vily, základní školy, mosty ale třeba i zámecká zahrada či revitalizovaný klášter nebo tovární hala. O to náročnější měla porota práci. V Informačním servisu č. 8–9/2015 jsme vás také informovali o tom, jak soutěž probíhá a jakým způsobem je hodnocena. Připomeňme si jen, že záštitu nad soutěží převzal mimo jiné i Svaz

měst a obcí. Z jeho pohledu je samozřejmě povzbudivé, že mezi 15 nejlepších se dostaly stavby, jejichž investory byla města. Patří k nim např. rekonstrukce Bílé věže v Hradci Králové, Trojský most v Praze, dostavba základní školy v Dobřichovicích, Komenského most v Jaroměři nebo podzemní komplex v severní části Staroměstského náměstí v Mladé Boleslavi. Na slavnostním večeru byly rovněž oznámeny nominace na titul Urbanistický projekt roku 2015. Zde zabodoval také projekt regenerace sídliště Ostrava-Fifejdy I, jehož investorem je statutární město Ostrava spolu s městským obvodem Mariánské Hory a Hulváky. Finálový večer soutěže proběhne 13. října 2015 v prostorách pražské Betlémské kaple.



Bílá věž v Hradci Králové



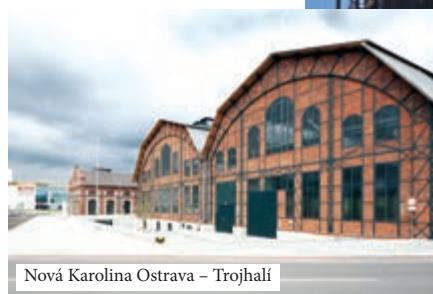
Staroměstské náměstí v Mladé Boleslavi



Vysoká pec – Ostrava



Multifunkční objekt Quadrio v Praze



Nová Karolina Ostrava – Trojhalí

## ■ OZNÁMENÍ Zprávy MF ČR pro finanční orgány obcí a krajů č. 4/2015

Ministerstvo financí vydalo v letošním roce již čtvrté zprávy pro finanční orgány obcí a krajů. Najdete zde informace k odstoupení od veřejnoprávní smlouvy o poskytnutí dotace dle zákona o rozpočtových pravidlech ÚSC a informace ohledně použití

účelových znaků u plateb při využívání nástrojů VPP na základě dohod mezi Úřady práce ČR a obcemi.

Ke stažení je najdete také na našich stránkách v rubrice Oblasti činnosti/Financování obcí.

## ■ POZVÁNKA Zúčastněte se workshopu „Kontrolní hlášení k DPH“

Plátcům daně z přidané hodnoty přibude od 1. ledna příštího roku nová povinnost, tzv. kontrolní hlášení. Kontrolní hlášení nenahrazuje daňové přiznání, je to speciální daňové tvrzení, které obsahuje údaje o vybraných přijatých a uskutečněných zdanitelných plněních. Pro to, aby se všichni plátcí DPH mohli včas připravit na plnění svých povinností souvisejících s kontrolním hlášením, zveřejnilo Generální finanční ředitelství (GFR) na svých webových stránkách ([www.financnisprava.cz](http://www.financnisprava.cz), rubrika Daně a pojistné) i dostatečné množství základních informací, které budou dále doplňovány.

Svaz ve spolupráci s GFR organizuje k tomuto tématu pro zástupce samospráv také odborný seminář. Bude se konat dne **20. října 2015 v sídle Svazu**. Měl by napomoci tomu, aby se plátcí DPH mohli včas připravit na podávání těchto kontrolních hlášení. Zazní také informace o základních povinnostech, které souvisejí s kontrolním hlášením, proberou se praktické příklady, bude se učit vyplňovat formulář a samozřejmě nebude chybět ani prostor pro otázky na odpovědi. Workshop je pro členy Svazu zdarma, a to po registraci prostřednictvím našich webových stránek. Počet míst je omezen. Více na [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz) v rubrice Naše akce/Jiné.

## ■ OZNÁMENÍ

### Krásná – příznačný název pro Vesnici roku 2015

Již tradičně při Mezinárodním dětském folklorním festivalu Písní a tancem v Luhačovicích byli v září vyhlášeni vítězové soutěže Vesnice roku. Na nejvyšší příčku dosáhla obec Krásná z Chebska, z nejzápadnějšího koutu Čech, ve které žije zhruba pět set obyvatel. Na druhém místě se umístila obec Vysočina na Chrudimsku a na třetím obec Černotín na Přerovsku. Vítězům v Luhačovicích gratulovala i ministryně pro místní rozvoj Karla Šlechtová, která mimo jiné ujistila ostatní finalisty soutěže, že pro ni jsou vítězi všichni. Soutěž považuje za velmi přínosnou a je ráda, že Ministerstvo pro místní rozvoj ji každoročně podporuje třiceti až čtyřiceti miliony korun.

V letošním roce se do soutěže přihlásilo celkem 210 obcí ze třinácti krajů České republiky, bohužel tedy o 96 méně než loni. Přesto

neztratila nic na svém lesku. I tento rok provázela vyhlášení bouřlivá atmosféra, na které se podíleli lidé ze všech finálových obcí. Poprvé byla také udělena „Cena veřejnosti“, kterou získala obec Babice ze Zlínského kraje. Již tradičně se pak udělovala cena koláčová za nejlepší domácí koláče, ta putovala do městyse Vraný do Středočeského kraje.

Připomeňme si, že tuto motivační soutěž poprvé vyhlásil Spolek pro obnovu venkova ČR v roce 1995 pod názvem Soutěž o nejzdařilejší program obnovy vesnice. Od roku 1996 patří k vyhlásovatelům také Ministerstvo pro místní rozvoj a Svaz měst a obcí ČR. Od roku 2007 má ještě čtvrtého spoluvyhlašovatele, a to Ministerstvo zemědělství.



## ■ VÝZVA

### Zapojte se do nového projektu Svazu „Centra společných služeb obcí“

Svaz se v rámci Operačního programu Zaměstnanost, Prioritní osa 4 Efektivní veřejná správa, chystá realizovat projekt „Centra společných služeb obcí (CSS)“. Stejně jako projekt na podporu meziobecní spolupráce je určen pro víceúčelové dobrovolné svazky obcí (DSO). Projekt bude zaměřen na vytváření center společných služeb, které budou obcím, a tím i jejich občanům, poskytovat servis v oblasti veřejné správy s důrazem na samosprávné kompetence a rozvoj území. Bude se jednat zejména o právní poradenství, ekonomické agendy, finančně-rozvojový management apod. To má pomoci zajistit řádné a efektivní poskytování služeb veřejnosti, co se týče školství, odpadového hospodářství, sociálních služeb, cestov-

ního ruchu, dopravy, bezpečnosti apod. (Pozn.: O záměru realizovat tento projekt jednalo Předsednictvo Svazu na svých jednáních 21. srpna a 25. září – viz INS č. 8-9/2015 a aktuální číslo str. 6.)

Projekt by měl trvat tři roky, zahájení se odvíjí od schválení projektové žádosti. Aktuálně se předpokládá, že by se mohlo jednat o duben 2016. Projekt počítá se zapojením cca 80 DSO.

O vážném zájmu zapojit se do projektu CSS je třeba neprodleně informovat Projektovou kancelář Svazu, nejlépe prostřednictvím e-mailu – projektCSS@smocr.cz. Případné dotazy k projektu směrujte na ředitele Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu Jaromíra Jecha, e-mail: jech@smocr.cz, mobil: 603 841 031.

## ■ OZNÁMENÍ

### Senior roku 2015 má své vítěze

Nadace Charty 77 ocenila již potřetí v rámci svého projektu SenSen (Senzáční senioři) nejlepší seniory a seniorské kluby z celé republiky. Cenu Senior roku 2015 získala Anneliese Příkrylová z Rožnova pod Radhoštěm, která již sedm let vymýšlí program pro osm set vrstevníků z Klubu seniorů Rožnov pod Radhoštěm. Druhé místo patří Jiřímu Lesákovi, předsedovi Senior klubu ZVVZ Milevsko. A na třetí místo byly vybrány dvě dámy – Alena Bínová z Prachatic a Ivana Tomková z Poděbrad. Nejlepším klubem roku jsou senioři z Prachatic. Nadace také letos poprvé otevřela Zlatou síň SenSenu pro výjimečné seniory z řad veřejně známých osob a uvedla do ní sportovní legendu 93letou Danu Zátokovou. Cílem Ceny Senior roku je vyzdvihnout výji-

mečné počiny našich starších spoluobčanů a seznamovat s nimi širokou veřejnost. Ocenění má přispět k bourání stereotypů, které si často lidé se seniory spojují. Být starý neznamená být nemocný a nerudný, řada seniorů zůstává i navzdory věku činorodá a dál pracuje pro své okolí. Takové lidi ostatně hledá, sdružuje a podporuje i celý projekt SenSen.

Slavnostní vyhlášení proběhlo 1. října 2015, tedy na Mezinárodní den seniorů, v pražském Divadle v Dlouhé. Ocenění si odneslo celkem 17 seniorů a seniorských klubů.

Rozhlížejte se kolem sebe a nominujte do příštího kola soutěže také seniora z vaší obce.



Senior roku 2015 – Anneliese Příkrylová



Nejlepším klubem se stal Klub SenSen v Prachaticích.



**Na takové stezce  
to půjde i mně**

**Snadný přístup k dotacím z EU**



## **ČSOB Cesta k fondům EU vám pomůže získat dotace na lepší život ve vaší obci či regionu**

Nabízíme městům a krajům speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů, poradenství při jejich přípravě a realizaci a úvěrové přísliby či úvěry na předfinancování těchto projektů. Dokážete tak maximálně využít možností, které vaší obci či regionu nabízejí evropské dotační programy. Pro více informací navštivte pobočku ČSOB.

Člen skupiny KBC



800 150 150 | [www.csob.cz](http://www.csob.cz)

**Firemní bankovníctví**