

Z OBSAHU:

Z Předsednictva
a Rady Svazu

Koncepce
sociálního bydlení

Zabraňme
vyliďňování venkova

Příprava na programové
období 2014+

Milí čtenáři,

kdybych měl počítat své pracovní schůzky v minulém měsíci, mnohonásobně by převýšily počet dnů. I proto jsem skutečně rád, že na to nejsem sám. Na jednáních mohu hájit zájmy samospráv díky skvělému týmu, který tvoří Svaz měst a obcí. Od Rady, Předsednictva, přes odborné komise, pracovní skupiny po obě Kanceláře. Jednu z Kancelářů od začátku letošního roku také řídím a dovoluji mi, abych nejen jejím pracovníkům, i Vám všem, kteří „bojujete“ za města a obce, poděkoval. Za nasazení, pracovitost, inspiraci a nadšení, ale také trpělivost a výdrž. I když výsledky naší společné práce nebyvají hned vidět a často si můžeme připadat jako rytíři de la Mancha, ani větrné mlýny nemelou věčně, a pokud k nim přidáme i mlýny boží, věřím, že se naděje na zlepšení života v našich městech a obcích postupně naplní.

Zatím si pojďme společně zrekapitulovat uplynulý měsíc. V dubnu jsme se hodně zabývali třeba sociálním bydlením. Dali jsme důrazně najevo, že znění koncepce sociálního bydlení není to pravé, třeba co se týče vyčlenění 5% obecního bytového fondu na sociální bydlení. Nechci to zakříknout, ale vypadá to, že zpracovatel, tedy Ministerstvo práce a sociálních věcí, na naše podněty slyší. Mělo by dojít ke změně, o které Vás budeme v brzké době informovat. Také jsme se zúčastnili jednání, které se týkalo služeb v malých obcích. Jasně na něm zaznělo, že je třeba zabránit vyliďňování venkova a zachováním poštovních i obchodních služeb

zajistit, aby obce nabízely plnohodnotnou alternativu života ve městě. Děláme pro to maximum. Rovněž jsme informovali o názoru samospráv na systém pro sběr a třídění odpadu. Tedy, že musí být stabilní, ohleduplný k životnímu prostředí, motivačně



stavený, s dostatečně hustou sběrnou sítí a se státní garancí. Také podporujeme návrh na vrácení rozpočtového určení daní (RUD) do podoby před 1. lednem 2013. Kraje v minulosti přišly o část podílu na dani z přidané hodnoty, a to v souvislosti s důchodovou reformou. Ta už je dle všeho minulostí, proto je třeba, a prospěšné pro rozvoj území, aby se RUD vrátilo do původního stavu. Prezentovali jsme i naše obavy, že hrozí zdražení vody pro veřejnost. Kvůli plánovanému zpřísnění podmínek pro poskytování dotací to vypadá, že na evropské peníze dosáhne méně měst a obcí. I v tomto kontextu je nezbytné zahájit konstruktivní dialog, naslouchat potřebám v území a legislativu rozumně změnit. Tak, aby lidem pomáhala, nikoliv jim komplikovala život. Významnou

roli přitom mimo jiné hraje projekt Svazu na podporu meziobecní spolupráce. Zapořeno je do něj více než 5000 obcí a vzniklé analyticko-strategické materiály lze určitě dále využít, protože ČR dosud nebyla – co se týče školství, sociálních služeb, odpadového hospodářství aj. – takto podrobně zmapována. Pro rozvoj území jsou naprosto zásadní také evropské dotace, a proto se průběžně velmi intenzivně věnujeme přípravám na nové programové období 2014+. Velké téma je i financování přenesené působnosti. Dlouhodobě usilujeme o to, aby města a obce na činnosti, které vykonává jako prodloužená ruka státu, nemusela doplácet a byl zaveden výkonový model.

Finance, životní prostředí, sociální oblast a jiné jsou prioritními oblastmi Svazu v letech 2013–2015. Schválenými nejvyšším orgánem Svazu, tedy Sněmem. A protože čas letí hodně rychle, už doslova za dveřmi je XIV. sněm. Bude se konat 21. a 22. května v Olomouci, zvolí se na něm nová Rada a Kontrolní komise, projedná se hospodaření i zprávy o činnosti a stanoví se priority Svazu na nadcházející dva roky. Záhy po Sněmu pak Rada zvolí nové Předsednictvo. A protože pravidla pro volbu orgánů Svazu jsou jasně daná, toto je zřejmě můj poslední úvodník v časopise INS z pozice předsedy. Byl jsem jím čtyři roky, dělal jsem tuto práci moc rád a hodně věcí se podařilo změnit ku prospěchu samospráv. Bylo mi ctí ve jménu Svazu hájit zájmy měst a obcí. A všem, kteří mi s tím pomáhali, patří mé poděkování.

*Ing. Dan Jiránek
předseda Svazu měst a obcí*

● České zkušenosti pro budoucí francouzské úředníky

27. březen 2015, Praha

Delegace studentů prestižního francouzského lycea pro teritoriální studia INET se sídlem ve Štrasburku, které připravuje své studenty na dráhu úředníků ve veřejné správě, si zvolila Českou republiku pro svou studijní cestu s cílem načerpat zkušenosti o podobě veřejné správy v naší zemi. Se studenty se na půdě Francouzského velvyslanectví za přítomnosti prvního rady Laurenta Toulouse sešel předseda Svazu Dan Jiránek. Informace o fungování obcí v České republice podpořené mnohaletými praktickými zkušenostmi z komunální politiky vzbudily u francouzského osazenstva velký zájem, o čemž svědčí dlouhá diskuse, která cílila na různé oblasti, které

ČR. Všechna jeho kontaktní pracoviště v dotčených regionech úzce spolupracují a jsou připravena vyjít jim maximálně vstříc. V rámci veřejně prospěšných prací jsou schopny zajistit městům a obcím vhodné zaměstnance a maximálně zkrátit řízení, která s touto agendou souvisejí. Úřady práce je možné kontaktovat e-mailem, telefonicky i osobně.

Veřejně prospěšné práce patří mezi nejlépe využívaný nástroj aktivní politiky zaměstnanosti. Je určen pro pracovní uplatnění uchazečů o zaměstnání především v oblasti méně kvalifikovaných a pomocných prací.

Úřad práce tato místa vytváří ze zákona jako krátkodobé pracovní příležitosti a přispívá na ně po dohodnutou dobu, max. 12 měsíců. Od letošního ledna je možné prodloužit ji ve výjimečných odůvodněných případech až na dva roky. Ke konci února 2015 umístil Úřad práce jejich prostřednictvím v rámci celé republiky 12 246 lidí, o rok dříve jich bylo 10 647. Systém veřejně prospěšných prací je výhodný pro všechny zúčastněné strany. ÚP ČR

pomůže uchazečům o zaměstnání získat na určitou dobu zaměstnání. Obce, kraje a firmy zase tolik potřebné zaměstnance, které by nemohly zaměstnat na stálo.

● Města a obce požadují stabilní systém pro sběr a třídění odpadu

13. duben 2015, Praha

Systém pro sběr a třídění odpadu musí být stabilní, ohleduplný k životnímu prostředí, motivačně nastavený, s dostatečně hustou sběrnou sítí a se státní garancí. Tak chápou města a obce rozhodnutí Ministerstva životního prostředí, které neudělilo autorizaci obalové společnosti Interseroh pro sběr odpadu. Firma totiž nesplnila státem požadované podmínky. Předseda Svazu jednal



se společností Interseroh loni v únoru a víceméně šlo o informativní schůzku. Nezažněla žádná konkrétní nabídka spolupráce s obcemi, která by ukazovala na výhodnost sběru a třídění odpadů oproti stávajícímu systému. V kontextu s odpadovým hospodářstvím v České republice se však objevily různé spekulace a nejasnosti. Proto s ohledem na zájmy měst a obcí Svaz formuloval podmínky nutné pro efektivní sběr a třídění odpadu v případě vzniku nového subjektu, který by ho zajišťoval. Svaz vše shrnul ve veřejném prohlášení, dostupném na webových stránkách Svazu. Mimo jiné říká:

1. Současný systém sběru odpadu z obalů nesmí být ovlivněn nebo dokonce ohrožen, neboť by to byly obce a města, které by nově nevýhodnou situaci musely řešit na úkor vlastních obecních rozpočtů. ČR je jedním ze států s nejlepšími výsledky v oblasti třídění odpadů. Jednou z motivací měst a obcí v podpoře systému třídění odpadů jsou i odměny od autorizované obalové společnosti EKO-KOM, která městům a obcím vyplácí odměny za veškeré množství sebraného tříděného odpadu (papír, plast, sklo, nápojový karton a kovy).
2. Ke všem městům a obcím musí být přístupováno shodně, přičemž by měl být zachován současný postup, kdy s každou obcí, která o to projeví zájem (tedy i s těmi méně finančně a odpadově zajímavými), je uzavřen smluvní vztah obdobný jako se všemi ostatními a také odměny za sběr tříděného odpadu jsou vypláceny na základě stejného principu všem městům a obcím bez rozdílu.
3. Musí být zachována stávající hustota sběrné sítě, neboť omezením třídění



obce v České republice musí řešit. Studenty především zajímal model financování obcí a problémy, který systém přináší v podobě nedostatečného financování přeneseného výkonu státní správy. Další otázky směřovaly na roli Svazu v obhajování zájmů samospráv vůči státním orgánům, vztahu mezi místní, regionální a státní úrovní, model vzdělávání úředníků veřejné správy apod.

● Při odklizení následků silného větru mohou pomoci i nezaměstnaní

1. duben 2015, Praha

Popadané stromy, větve nebo poškozené střechy trápi řadu regionů v ČR. Starostové obcí, které se potýkají s následky silného větru, se mohou obrátit na Úřad práce

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2850 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 30. 4. 2015. – MK ČR E 14584

by občané dané druhy odpadů opět odkládali do popelnic na směsný komunální odpad, popř. by narostl počet černých skládek, což je naprosto nepřípustné.

I když jsou města a obce jako původci odpadu základem celého systému sběru a třídění, Svaz zatím nemá informace, že by nový zájemce o jeho provozování začal jednat s některým z členů Svazu. Je samozřejmě na Ministerstvu životního prostředí, jak bude vypadat systém zpětného odběru a využití odpadu z obalů, Svaz přitom požaduje finančně stabilní, efektivní a státem garantovaný systém.

V současné době systém sběru a třídění komunálních odpadů a jejich obalové složky v České republice zajišťuje ve spolupráci se samosprávami především společnost EKO-KOM. Do jejího systému je zapojeno 6084 měst a obcí ČR. Do smluvních vztahů svých členských měst a obcí přitom Svaz žádným způsobem nezasahuje.

● Rovné příležitosti v obcích a městech

13. duben 2015, Praha

Svaz uspořádal seminář Rovné příležitosti v obcích a městech, na kterém se sešlo

18 účastníků. Ti se od přednášejících expertek z organizace Fórum 50% dozvěděli řadu zajímavých informací o tom, jak rovné příležitosti mohou představovat příležitost pro rozvoj měst a obcí a v jakých všech oblastech může obec rovné příležitosti uplatňovat. Byl představen koncept gender mainstreamingu a příklady dobré praxe ze zahraničí, kde tento koncept velmi úspěšně uplatňují. Seminář byl uspořádán v rámci projektu Ženy a muži v rovnováze. Nyní Svaz pracuje na přípravě mezinárodní konference Rovné příležitosti v obcích a městech, která se uskuteční dne 15. října 2015 v Praze.

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.

● Na dotace související s vodou dosáhne méně měst a obcí

27. duben 2015, Praha

I když v novém programovém období pro čerpání evropských dotací bude na zlepšování kvality pitné vody méně peněz, pravidla pro poskytování finančních prostředků by se měla zpřísnit. Aniž by to požadovala Evropská unie. To by však vedlo k tomu, že by o podporu mohlo žádat mnohem méně měst a obcí než dosud, a hrozilo by tak i zdražení vody pro běžné občany. Svaz proto volá po změně připravované legislativy a po zahájení konstruktivního dialogu mezi předkladateli právních předpisů, odbornou veřejností a samosprávou.

Svaz legislativu týkající se ochrany vody, která se v současné době připravuje, sleduje skutečně s obavami, jelikož z ní mají následně vycházet podmínky pro čerpání dota-



cí na snížení znečištění vod poskytované z Operačního programu Životní prostředí 2014–2020 (OP ŽP). Zůstanou-li ale pravidla tak, jak se dnes navrhuje, půjde na zlepšení kvality vody méně veřejných peněz. Mnoho měst a obcí nebude schopno splnit stanovené podmínky, a tedy realizovat potřebné projekty.

Připravované právní předpisy mimo jiné počítají s tím, že by se mohly realizovat pouze projekty tzv. oddílné kanalizace, tj. splašková a dešťová voda v samostatném vedení. V ČR je však nejvíc tzv. jednotné kanalizace z důvodu úspory nákladů a terénních podmínek, náklady s její výstavbou by ale neměly být v budoucnu „uznatelné“ k získání dotace z OP ŽP. Přitom právě prostřednictvím jednotné kanalizace se v ČR odvádí většina odpadní vody a města a obce ji budovaly v současném programovém období a předpokládají její budování i v dalších letech. Svaz také nesouhlasí se zamýšleným zpřísněním limitů pro vypouštění odpadních vod. Vedlo by k opětovnému zvýšení nákladů vlastníků i provozovatelů čistíren odpadních vod na nové technologie, ačkoliv do nich v minulých letech již investovaly mnoho peněz. Toto by v konečném důsledku skokově zdražilo stočné pro koncové uživatele – tedy širokou veřejnost.



Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 10. DUBNA 2015 V PRAZE

Ke svému řádnému zasedání mělo Předsednictvo připraveno dvacet podkladových materiálů. K těm pravidelným patřila kontrola úkolů, **stav členské základny** – rozrostla se o dalších 28 členů, k datu zasedání Předsednictva tedy činila 2614 měst a obcí, které zastupují 8 094 028 obyvatel, a už rovněž tradičně k nim patřily i informace o **realizaci svazových projektů**. Více pozornosti bylo tentokrát věnováno projektu Podpora meziobecní spolupráce, kde proběhlo hodnocení souhrnných dokumentů ze všech 186 území. Pro další využití výstupů projektu byl zpracován souhrn námětů legislativních úprav, na kterých se bude dále pracovat a budou podkladem pro nadcházející

Sněm Svazu. Tyto návrhy vzniklé na základě reálných faktů a potřeby „zdola“ budou nejsilnějším argumentem při následných vyjednáváních o legislativních změnách jak s exekutivou, tak i se zákonodárci. Za zmínku stojí jistě i fakt, že v řadě míst naší republiky zaznělo, že díky tomuto projektu se starostové začali scházet, spolupracovat v oblasti školství, odpadového hospodářství, dostupného bydlení atd. Pozitivní reakce z území ale zaznívají i ohledně projektu Odpovědný zastupitel. Starostové oceňují vytvoření vzorů smluv a dalších dokumentů, právní poradenství, zpracování analýz a případových studií. Kladně hodnoceny a hojně navštěvovány jsou také vzdělávací

semináře pro zastupitele, které se pro velký zájem podařilo navýšit z původně plánovaných 30 na 60. Výstupy z obou projektů uvádíme průběžně na stránkách našeho zpravodaje a samozřejmě i na speciálních webových stránkách.

Členové předsednictva byli informováni také o přípravě **projektu Posilování administrativní kapacity malých obcí na bázi meziobecní spolupráce**, který by měl v podstatě navazovat na projekt Podpora

meziobecní spolupráce. Tento projekt je koncipován na tři roky s finančním objemem cca 350 milionů Kč a rozsahem 30–40 území ORP s cílem odzkoušet meziobecní spolupráci prostřednictvím „servisních center“. Ty by zajišťovaly zejména pro neuvolněné starosty malých obcí odbornou pomoc a poradenství v oblastech právní podpory, ekonomické agendy, dotačního managementu, veřejných zakázek atd. Předsednictvo zahájení prací na přípravě žádosti o projekt schválilo. Zároveň deklarovalo záměr Svazu pokračovat i nadále v podobných projektech, financovaných především z prostředků operačních programů v programovém období 2014+.

Předsednictvo dále schválilo zprávu o hospodaření Svazu k 31. prosinci 2014, která bude následně předložena Radě – viz str. 6, projednalo možnost bližší spolupráce se společností MEPCO při koordinaci nositelů IPRÚ a ITI a pochopitelně se věnovalo přípravě nadcházejícího Sněmu, kde asi největší pozornost přítomní upřeli na nastavení svazových priorit na období let 2015 až 2017. Priority budou po Sněmu rozpracovány do akčního plánu a předloženy ke schválení Radě. Jednalo se rovněž o problematiku Koncepti sociálního bydlení ČR – viz *samostatná zpráva na str. 10*, o možnosti zapojení starostů do projektu Starostové píší noviny, projednávaly se změny v komisích, včetně sloučení Sociální komise a Komise pro zdravotně postižené občany, které již několik let zasedají výhradně spolu, byla udělena záštita Svazu nad soutěží Cena Architekt roku 2015 a nad veletrhem FOR ARCH 2015.

Projednána byla ještě řada dalších témat a pochopitelně nechyběla ani „aktuální legislativa“. K té patřily např.:

- **Zákon o vnitřním řízení a kontrole** – Na základě připomínkového řízení připravilo MF změnu návrhu a došlo k odstranění nejpálčivějších pasáží. Přezkum hospodaření ze strany krajů (alternativně soukromým auditorem) bude zachován, útvar inspekce nebude zřizován, výbor pro audit nebude pro obce povinně zřizován. Problémem nebude externí zajištění účetnictví. Dochází k novému stanovení podmínek pro interní audit, ten bude muset mít povinně 4 osoby (do útvaru lze převést pracovníky z odborů kontroly). Povinnost zřídit interní audit budou mít obce s rozpočtovými výdaji nad 500 mil. Kč, což postihne města od cca 30 tisíc obyvatel. Problematická ovšem zůstává plánovaná účinnost, když se počítá s počátkem roku 2016, nebude tedy dostatečná doba na přípravu, změnu organizačních struktur apod.



- **Zákon o evidenci tržeb** – Obce budou, na základě svazového požadavku, vyjmuty z povinnosti mít na hotovostní operace pro svou hospodářskou činnost zařízení na online komunikaci s finanční správou. V jiných parametrech se obcí zákon netýká. Obecně vyšší inkaso daní může přinést více peněz do rozpočtů obcí, na druhé straně pro řadu živnostníků může být opatření likvidační, což může znamenat horší dostupnost některých služeb ve venkovských oblastech.

- **Novela školského zákona 2015** – Zavádí povinné předškolní vzdělávání v posledním roce před zahájením povinné školní docházky, což významně dopadne na obce – zřizovatele MŠ a ZŠ. Předškolní vzdělávání má primárně poskytovat MŠ, což znamená, že bude nutné vymezit spádové školské obvody stejně jako u ZŠ. Současně se zavádí povinnost kraje zajistit dopravní obslužnost do/ze spádové MŠ. Tato novinka by měla platit od školního roku 2017/2018.

- **Novela zákona o státním pozemkovém úřadu** – Významně omezuje bezúplatné převody zemědělských pozemků na obce. Důvodem je nedostatek pozemků, které má SPÚ k dispozici (nutné pro naplánované např. energetické či dopravní stavby). Změna se dotkne především staveb pro bydlení, s čímž Svaz důrazně nesouhlasí, a to zejména v souvislosti s připravovaným zákonem o sociálním bydlení.

- **Návrh nařízení vlády o stanovení minimálního počtu provozoven pro poskytování základních služeb** – Návrh opětovně předložil Český telekomunikační úřad, v souvislosti s poskytováním poštovních služeb je v něm uvedeno, že minimální počet provozoven pro poskytování základních služeb činí 2100, přičemž v případě přijetí by toto nařízení vlády nabylo účinnosti dne 1. července 2015. Svaz opět vyjádřil zásadní nesouhlas.

- **Předběžný návrh paragrafového znění zákona o zadávacích řízeních**

Zákon by měl do dubna 2016 nahradit stávající zákon o veřejných zakázkách. V oblasti nadlimitního řízení transponuje tzv. evropské zadávací směrnice, podlimitní řízení ponechává národní úpravě. Navrhovatel v zásadě vyhověl hlavním požadavkům Svazu, a to zejména v oblasti zjednodušeného podlimitního řízení – zvýšení limitu pro stavební zakázky

na 50 milionů, zveřejňování pouze na profilu zadavatele, možnost oslovit 5 dodavatelů.

- **Novela zákona o Nejvyšším kontrolním úřadu**

Svaz uplatnil zásadní připomínky, nicméně předkladatel, Úřad vlády, je vůbec nevypořádal. Svaz se proto obrátil na předsedu vlády, následně byl osloven ministrem pro lidská práva a rovné příležitosti J. Dienstbierem s žádostí o schůzku a pozváním na zasedání Legislativní rady vlády.

- **Komplexní pozměňovací návrh zákona o registru smluv**

Návrh připravila skupina koaličních poslanců, Svaz k němu zaslal své vyjádření.

Hlavní přínosy: vylučuje uveřejňování smluv s fyzickými nepodnikajícími osobami (s výjimkou převodu nemovitostí), vláda může zavést limit pro smlouvy do 50 tisíc Kč bez DPH, neuveřejňují se faktury a objednávky, existuje možnost nápravy nedostatečně uveřejněných údajů z důvodů ochrany obchodního tajemství.

Dořešit je třeba: možnost nápravy nedostatečně uveřejněných údajů z důvodů ochrany osobních údajů, strojovou čitelnost textu (nevyžadovat) a přidat výjimky pro situace, kdy nebude registr smluv funkční.

Pro menší obce se počítá s dvouletým odkladem – navrženy jsou dvě varianty odkladu: pro obce I. a II. typu, nebo pro obce do 10 000 obyvatel.

- **Návrh zákona o provozování hazardních her**

Zcela opomíjí praktické výsledky regulačních kroků prováděných obcemi v současné době a vyvolává mnoho nejasností. Svaz kritizuje především to, že v návrhu chybí analýza ekonomických dopadů na rozpočty obcí a úprava způsobu zdanění provozovatelů hazardních her. Analýzy provedené v návrhu zákona nezohledňují skutečnost, že předkladatel kalkuluje s novou právní úpravou daní a poplatků souvisejících s provozováním hazardních her ve zvláštním zákoně, který však nebyl předložen do mezirezortního připomínkového řízení. Návrh dále neobsahuje související prováděcí předpisy, např. centrální informační systém, na něž ve svém textu v mnoha případech odkazuje, tudíž není ani možné posuzovat předkládanou právní normu jako celek.

- **Zákon o dani z hazardních her**

Navrhovaný daňově odvodový systém je přijatelný částečně pro velká města, která mají obyvatele převážně s vysokým příjmem, které zvolily nulovou toleranci. Výpočtem nového režimu rozdělení daně dojde k přepočtu daňového výnosu podle počtu povolených adres ve městě, což sice přinese efekt koncentrace zařízení do provozoven, avšak zvýší to příjem pouze velkých měst, které mohou ponechat současný počet povolených provozoven. Návrh zákona není akceptovatelný pro velká města v regionech se slabší kupní silou, ve kterých se v současné době nachází několik desítek provozoven a jejich počet se podle ustanovení navrhovaného zákona o hazardu (nejméně 15 koncových zařízení v jedné herně) zredukuje asi na 15–25% dnešního stavu. Zůstanou pouze velké herny, teoreticky kasina, které splní podmínku nejméně 15 koncových zařízení. Návrh zákona o dani z hazardu je zcela nepřijatelný pro malá města a obce, ve kterých provozovatelé nezřídí žádnou provozov-

nu, protože nová daňová zátěž, fixní poplatek 300 000 Kč za čtvrtletí a 35 % z tržeb je tak vysoký, že nelze objektivně požadovat, aby provozovatel udržel provozovnu s dnešními např. 5 THZ za podmínky rozšíření na povinných 15 THZ. Svaz proto požadoval, aby zůstalo stávající přerozdělení výnosu z VHP.

- **Návrh zákona o ochraně zdraví před návykovými látkami**

Svaz zásadně nesouhlasí s uloženou povinností provozovateli prostor souvisejících s veřejnou dopravou zajistit dodržování zákazu kouření a zákazu vstupu osobám pod vlivem alkoholu, dále aby odborné lékařské vyšetření hradil poskytovatel zdravotních služeb subjekt, který učinil výzvu k vyšetření, a nelze souhlasit také s návrhem, aby 1% odvodu z loterií a jiných podobných her tvořilo příjem státního fondu integrované protidrogové politiky. Obce jsou těmi, kdo se především musí vypořádat s negativními dopady hazardu na svém území.

Předsednictvo Svazu bylo dále informováno o poklesu inkasa daňových příjmů obcí a měst – viz str. 14, schválilo nominaci primátora Karlových Varů Petra Kulhánka na řádného člena české delegace za Komoru místních samospráv do Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy (CLRAE) a odsouhlasilo podepsání sektorové dohody v oblasti kybernetické bezpečnosti, která by měla obcím otevřít možnost seznamovat se s prostředím bezpečnosti dat z pohledu uživatele.



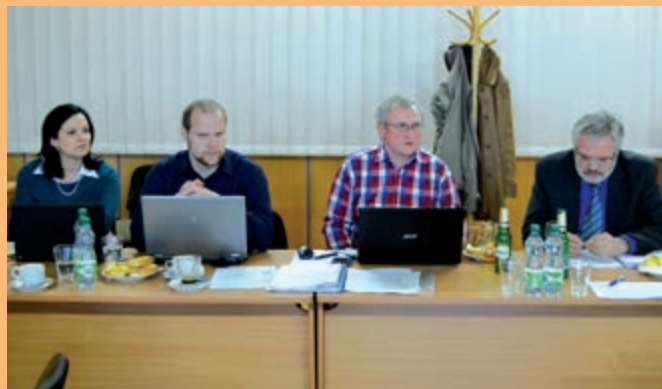
Odsouhlasena byla také společná výzva Komise Rady Asociace krajů pro informační technologie ve veřejné správě a svazové Komise pro informatiku ve směru k Ministerstvu vnitra, která vznese požadavek na předložení a jasné vize budování eGovernmentu. Ministerstvo vnitra totiž dalo najevo svůj záměr měnit směřování eGovernmentu, přitom koncept jeho řešení se v minulých letech jen velmi těžko hledal. Obce ze svého rozpočtu uhradily datová rozhraní propojení do spisových služeb a různé licence, jako např. Czech POINT nebo registr živnostenského podnikání. V současné době, kdy projekty výzev z IOP nejsou v některých případech dokončeny, nebo jsou ve fázi udržitelnosti, vyvolávají informace o měnící se strategii státu v této oblasti u subjektů zapojených do projektů eGovernmentu nejistotu.

Lenka Zgrajová

Rada Svazu

RADA SVAZU ZASEDALA VE DNECH 23. A 24. DUBNA 2015 V TŘEBONI

V předvečer jednání Rady se sešly tradičně Komora měst a Komora obcí, aby podkladové materiály připravené pro Radu předběžně projednaly. Věnovaly se především přípravě Sněmu Svazu a s tím souvisejícímu návrhu na změnu Stanov Svazu, vyslechly si informace k aktuální legislativě, přičemž diskutovány byly hlavně zákon o sociálním bydlení, evidence tržeb, novela zákona o NKÚ a zákon o dani z hazardních her. Vyjádřily se také k možné změně sídla Svazu – Komora měst se jednoznačně nevyslovila pro žádnou variantu, Komora obcí podpořila pronájem v Harfa Office Parku. Komora obcí se podrobněji zabývala také přípravou nového programového období pro čerpání evropských fondů. Doporučila přitom zabývat se otázkou přesunu finančních prostředků z Programu rozvoje venkova do Operačního programu Životní prostředí 2014+ a Integrovaného regionální operačního programu..



Rada Svazu měla pro jednání připraveno několik materiálů navazujících na jednání Předsednictva (viz str. 4, 5). Vzala tedy nejprve na vědomí stav členské základny (aktuálně se navýšil na 2619 měst a obcí) a průběžné informace k realizovaným svazovým projektům. Ohledně projektu Podpora meziobecní spolupráce se mimo dosažené výsledky hovořilo také o jeho prodloužení, které již schválilo Předsednictvo Svazu, a také navazujícím projektu, který však již bude asi 5 % spolufinancován Svazem. V diskusi pak zaznělo, že realizovaný projekt se ukázal jako velice přínosný a legislativní výstupy projektu by měly být součástí připravovaných priorit činnosti Svazu na XIV. Sněm. Jistá výhrada pak ale byla vyřčena ke zpracovaným analýzám, které čerpají data z Českého statistického úřadu. Ředitel projektové kanceláře Jaromír Jech v reakci na tento podnět konstatoval, že na tyto precedenty je upozorňováno a na základě podkladů z území by mělo dojít ke zpřesnění dat.

Navazovaly informace o projektu Odpovědný zastupitel, k jehož klíčovým aktivitám dnes patří vzdělávací semináře v kombinaci s pilotními Dny zastupitelů a rozšíření právního poradenství. Oldřich Vlasák přitom podotkl, že tento projekt je pozitivně vnímán také ze strany Evropské komise.

Jedním z nejdůležitějších úkolů Rady bylo projednat a schválit **hospodaření Svazu za uplynulý rok**, které okomentoval předseda Dan Jiránek. Hospodaření Svazu skončilo oproti rozpočtu s kladným výsledkem ve výši 1,78 mil. Kč. Podstatné úspory byly ovlivněny především mzdovými výdaji, a to jednak z důvodu neobsazení některých pozic v průběhu celého roku a jednak díky uplatnění části provozních výdajů v realizovaných projektech. V plné výši nebyly naplněny, ale také vyčerpány ne-

vlastní příjmy na zahraniční i tuzemské aktivity. Významným faktorem úspory bylo rovněž úspěšné zajištění příjmů od partnerů na zajištění akcí pořádaných Svazem, především tedy na krajská setkání, soutěž Nejlepší starosta let 2010–2014 a finanční konference. Rada Svazu schválila výsledky hospodaření Svazu za rok 2014, tedy celkovou výši příjmů 360 883 919,02 Kč a celkovou výši výdajů 359 095 100,59 Kč. Přebytek hospodaření 1 788 818,43 Kč bude převeden do rezervního fondu, tedy přebytku hospodaření minulých let, který tedy nyní činí 29 507 826,36 Kč.



Členy Rady v Třeboni přivítala starostka města Terezie Jenisová, která toto krásné lázeňské město i s jeho nejbližšími plány a záměry stručně představila.

Podstatným bodem jednání byla rovněž **příprava XIV. Sněmu**. Velký časový prostor byl dán pro vysvětlení a odůvodnění připravovaných změn ve Stanovách Svazu. K nejpodstatnějším z nich patří, vzhledem k novému občanskému zákoníku, potřebná změna právní formy Svazu, a to na spolek. Další podstatnou změnou by měla být změna statutárních orgánů. Kolektivním statutárním orgánem by se mělo stát celé Předsednictvo, při-



čemž navenek budou stále jednat předseda Svazu a místopředsedové. Upravena je i volba místopředsedů komor Svazu. Představeny a odůvodněny pak byly ještě další drobnější změny, spíše zpřesňující. Z jednání komor Svazu pak ještě vyplynul požadavek na zastoupení jednoho člena Výboru městských částí a obvodů v Předsednictvu Svazu, a to s hlasem poradním. Dále bylo navrženo, aby Předsednictvo v rámci hospodaření Svazu mohlo nakládat s finančními prostředky jen v mezích schváleného rozpočtu a případnou úpravu rozpočtu provádět pouze v rámci jednotlivých kapitol. Na jednání Rady pak byl předložen ještě Jednací řád Sněmu, zpřesněný tak, aby navazoval na nové Stanovy. Upravené návrhy byly Radou schváleny, stejně tak jako návrh programu Sněmu, zprávy o činnosti a hospodaření Svazu a návrh svazových priorit.

V další části jednání vyslechli přítomní informaci o novinkách ohledně programového období pro čerpání evropských fondů 2014+ (*podrobněji viz str. 14, 15*). Rada Svazu v této souvislosti schválila organizaci koordinační schůzky zástupců Svazu v regionálních stálých konferencích (naplánovaná je na 17. června v Pacově) a požadavek na prodloužení lhůt u alokací a realokací u jednotlivých operačních programů v novém programovém období.

Celkem krátká diskuse proběhla k očekávanému bodu **změna sídla Svazu** – *podrobněji projednaly již komory v předvečer jed-*



nání Rady, možnosti stěhování a postupy vyjednávání byly shrnuty v minulém čísle zpravodaje. Předsednictvem doporučená koupě vlastní nemovitosti na Praze Sřížkov nakonec přijata nebyla a bylo rozhodnuto, že Svaz by se měl k Novému roku přestěhovat do pronájmu v Harfa Office Parku, který se nachází v Praze 9 v Českomoravské ulici.

K poslednímu bodu programu patřila tentokrát **aktuální legislativa**, která vesměs kopírovala jednání na Předsednictvu. Starosta Velkého Oseku Pavel Drahovzal pouze doplnil informace o novele zákona o rozpočtovém určení daní. Z důvodu znovuotevření zákona bude možné, aby Svaz usiloval o navýšení daňových příjmů obcí v podílu z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty. Navrhuje, aby Svaz podpořil pozměňovací návrh, jímž by se navýšil podíl obcí z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty na 23,58 %, tak jak tomu bylo v roce 2011. Návrh byl přijat.

V rámci různého pak Jiří Čunek, starosta Vsetína, informoval o rozporech v softwaru spisové služby a Květa Halanová, starostka města Jílové u Prahy, doporučila zabývat se otázkou uvolněných funkcionářů obce v souvislosti s úhradou zákonného pojištění. Bylo navrženo vyvolat novelizaci zákona a snažit se o nápravu.

Lenka Zgrajová



XIV. sněm Svazu za pár dní, věnujte této nejvýznamnější akci Svazu svoji pozornost



Ilustrační foto z roku 2013, České Budějovice

Kdy: 21. a 22. května 2015

Kde: Clarion Congress Hotel Olomouc, Jeremenkova 36, Olomouc

V posledních dvou číslech našeho zpravodaje jsme Vás informovali o přípravě blížícího se XIV. sněmu Svazu, tedy nejvyššího svazového orgánu, který schvaluje nejen zprávy o činnosti a hospodaření, ale především rozhoduje o svazových prioritách na další léta. Tedy o tom, čemu se tato největší celorepubliková organizace hájící zájmy samosprávy bude věnovat především. A kdo jiný by se k nim měl vyjadřovat než právě Vy, představitelé měst a obcí. Navržené základní priority rozpracovala Kancelář Svazu v jednotlivé cíle, ke kterým bude po jejich schválení vypracován akční plán, k němuž se vyjádří Rada Svazu na svém prvním zasedání po Sněmu. Neméně důležité je i schválit navržené změny Stanov Svazu, které je nutné provést zejména kvůli přijetí nového občanského zákoníku.

Květnový Sněm bude také Sněmem volebním, po čtyřech letech se tedy obmění Rada Svazu. K nominacím na její členy jste byli vyzváni již v INS č. 3, kde jste mohli najít i přihlášku na Sněm a formulář ke zplnomocnění pro případ, že byste se této významné, ale také prestižní, akce nemohli zúčastnit osobně. Vše potřebné však najdete stále na našem webu. První zasedání nové Rady se bude konat 12. června 2015 a mimo jiné na něm bude zvoleno také nové Předsednictvo, a to včetně předsedy a místopředsedů.

Připomínáme, že na Sněm jsou zváni i naši přední politici. Účast ke dni uzávěrky zpravodaje zatím přislíbili předseda vlády Bohuslav Sobotka, místopředseda vlády Pavel Bělobrádek, ministři Richard Brabec, Marcel Chládek, Milan Chovanec a Dan Ťok, senátoři Přemysl Sobotka, Zdeněk Škromach, Petr Vícha, Zdeňka Hamousová, Jitka Seitlová, Petr Šilar, Patrik Kunčar, z poslanců pak např. Milada Halíková, Petr Bendl, Ladislav Velebný a Vladislav Vilímc. Pozvání přijala ale i celá řada dalších hostů.



Upozornění – usnášeníschopnost

Na Sněm Svazu je již přihlášeno na pět set delegátů, přesto stále není zajištěna jeho usnášeníschopnost. **Proto znovu apelujeme na ty z Vás, kteří se Sněmu nemůžete zúčastnit – předejte svůj hlas některému ze svých kolegů, který se na Sněm do Olomouce chystá. Stačí vyplnit a samozřejmě do Kanceláře Svazu odeslat, nejlépe již e-mailem, formulář „Zplnomocnění“.** Děkujeme za pochopení, za to, že i tímto způsobem napomůžete zdárnému průběhu Sněmu.

ENERGETICKÁ PORADNA

V rámci XIV. Sněmu konaném v Olomouci ve dnech 21. až 22. května Vám poprvé představíme Energetickou poradnu. Experti RWE budou na místě připraveni odpovědět na Vaše dotazy v oblasti tepelného hospodářství, stlačeného zemního plynu (CNG) a distribuce zemního plynu.

Co nabízíme městům a obcím v oblasti tepelného hospodářství:

- Optimalizace systémů CZT/ dodávek tepla vedoucí k úsporám nákladů na energie
- Inovační projekty – uplatňování nových technologií v této oblasti
- Vlastní financování při realizaci investic
- Výstavbu a provoz zařízení s dodávkou tepla do stávajících systému CZT
- Uplatnění kombinované výroba tepla a elektřiny při realizaci dodávek tepla
- Dodávky chladu využitím trigenerace
- Instalace a provoz zařízení pro výrobu tepla a elektřiny i pro menší investiční celky

Co nabízíme městům a obcím v oblasti CNG:

- Výstavba veřejné CNG stanice – realizace a financování
- Podpora plynofikace autobusů MHD a veřejné linkové dopravy, komunálních vozidel, vozidel městských úřadů a organizací zřizovaných městem
- Snížení nákladů na provoz autobusů ve městech

Co nabízíme městům a obcím v oblasti distribuce plynu:

- Provozování plynárenských zařízení ve vlastnictví měst a obcí
- Problematika tzv. mrtvých přípojek
- Koordinace při investiční výstavbě
- Žádosti a vydávání stanovisek k existenci a ke stavbě plynárenského zařízení, k existenci sítí a ke stavbě NEplynárenského zařízení
- Uzavírání smluv na odkup individuálně budovaných přípojek
- Uzavírání smluv na přeložky plynárenských zařízení a věcná břemena
- Uzavírání smluv na provozování přípojek
- Žádosti o vektorová data
- Inspekční a provozní činnosti

RWE GasNet vznikla sloučením bývalých regionálních plynárenských distribučních společností k 1. 11. 2013. Společnost celkem provozuje více než 65 tis. km plynovodů a téměř 3 800 regulačních stanic. Společnost je největším distributorem zemního plynu v ČR a působí na území celé republiky kromě Prahy a Jižních Čech. <http://www.rwe-distribuce.cz/>

RWE Energo je výrobní divizí skupiny RWE v České republice. Společnost podniká v oblasti výroby a distribuce tepla a elektřiny na českém trhu již 18 let. Několik posledních let pak také prodává stlačený zemní plyn (CNG) a provozuje veřejné CNG plnicí stanice. Celkově zajišťuje zákazníkům roční dodávky v objemu 900 000 GJ tepla a 60 000 MWh elektřiny v 28 energetických provozech. V loňském roce prodala přes 5,1 mil. kg CNG ve svých 10 CNG plnicích stanicích. <http://www.rwe.cz/energo/>, <http://www.cng.cz/>



Koncepci sociálního bydlení je třeba přepracovat

Svaz odmítá současné znění Koncepce sociálního bydlení. Ministerstvo práce a sociálních věcí v ní samosprávám navrhuje řadu povinností, neřeší však potřebnou úpravu legislativy či otázku dotací a financování jako takového. Města a obce nyní rozhodně nemají podmínky pro to, aby zřizovaly obecní fond rozvoje bydlení nebo vyčleňovaly 5 % bytového fondu na sociální bydlení, jak materiál uvádí. Samosprávy proto požadují koncepci přepracovat a posunout v ní uvedené termíny. Vedení Svazu o tom bude jednat s představiteli MPSV.

Starostové oceňují, že se dlouholetá otázka sociálního bydlení konečně řeší a že jsou do přípravy koncepce města a obce zapojeny. Bohužel ale ne na všechny praktické podněty samospráv gestor sociálního bydlení, tedy Ministerstvo práce a sociálních věcí, slyší a fakt, že resort nevyšel vstřícnými připomínkami Svazu v pracovních skupinách MPSV, by mohl vést k podpoře „obchodu s chudobou“.

Podle Koncepce sociálního bydlení by města a obce v kontextu se zamýšleným povinným vyčleněním 5 % bytového fondu na sociální bydlení mohly uzavírat smlouvy se soukromým pronajímatelem. Automaticky by však přebírala odpovědnost za vše, co s takto zajištěným sociálním bydlením souvisí. Odpovídala by tedy například za placení nájemného, sociální práci, dodržování dobrých mravů apod. Přenesením odpovědnosti na samosprávu by se vytvořily dokonce lepší podmínky pro „obchod s chudobou“, než jsou dnes

kritizované ubytovny. Mohlo by to vést až k tomu, že podnikatelé budou hromadně kupovat bytové jednotky a s téměř nulovou odpovědností je provozovat jako společenství vlastníků.

V materiálu o sociálním bydlení se rovněž problematickým způsobem používá pojem „právo občana“. Lidé v obtížné sociální situaci by ho mohli chápat jako okamžitou povinnost města či obce přidělit jim byt. To jednak neodpovídá stávajícím kapacitám bytového fondu měst a obcí a navíc: Koncepce se nijak nezabývá otázkou nezaviněné bytové nouze (například senioři, mladé rodiny apod.) a zaviněné (nepřípustivě) občane, lidé závislí na drogách aj.). Neřeší se tak sociální napětí, které je už dnes v některých oblastech České republiky velmi vysoké, ani otázka bezpečnosti v případech větších skupin potenciálně problematických obyvatel pohromadě.

Zcela stranou také zůstává dorovnání nákladů mezi tržním a sociálním nájemným.

Koncepce počítá pouze s možnými náklady na investice.

Z uvedených důvodů Svaz považuje stávající znění koncepce za neakceptovatelné. Spolu s Občanským sdružením majitelů domů, bytů a dalších nemovitostí v ČR proto nedávno podepsal prohlášení, v kterém oba subjekty žádají o přepracování materiálu a posunutí termínů pro předložení zákona o sociálním bydlení. Uložením povinností městům a obcím v oblasti bytové politiky materiál zasahuje do samostatné působnosti, které samosprávám zaručuje Ústava.

Pro úplnost je třeba dodat, že sociální oblast jako taková potřebuje komplexní a provázané řešení. Aby se lidé dostali z obtížné životní situace a nedocházelo k jakémusi začarovanému kruhu, stát by měl – ve spolupráci s územní samosprávou – efektivně využívat nástroje pro zvýšení zaměstnanosti. Jsou totiž lepší státem dotované veřejně prospěšné práce či veřejná služba, díky kterým lidé neztratí pracovní návyky, a tak si zvýší šanci k samostatnému uplatnění na trhu práce bez pomoci státu a samosprávy, než sociální dávky a sociální bydlení, které často vedou jen k zakonzervování stavu.

čerpáno z tiskové zprávy

Zabraňme vyliďňování venkova zachováním a podporou nezbytných služeb

O službách v malých obcích včetně pošt a obchodů jednali 16. dubna 2015 zástupci Svazu měst a obcí, Spolku pro obnovu venkova, Sdružení místních samospráv, Národní sítě místních akčních skupin, Krajského úřadu Olomouc, České pošty a spotřebních družstev COOP v Běltořině. Shodli se, že je nutné přijmout taková opatření, aby služby na venkově zůstaly zachovány a zabránilo se jejich úbytku.

Mít v místě bydliště potřebné služby je pro obyvatele venkova životně důležité. Ať už se jedná o posílání pošty, možnost si nakoupit nebo se jít pobavit do kulturního zařízení. Legislativa v tomto směru bohužel příliš nepomáhá. Proto cestu, jak pomoci, hledají subjekty, které se venkovem tradičně zabývají. Tak, aby se venkov nevyliďňoval a tvořil přirozenou a plnohodnotnou alternativu života ve městě.

Účastníci schůzky se mimo jiné shodli, že v malých obcích by i obchodní síť měla být místem setkávání lidí, kde občané dostanou více služeb najednou. Obchodní obslužnost na venkově je třeba vnímat jako veřejně prospěšnou a také ji podporovat veřejnými zdroji. Obchodní organizace v malých obcích by měly mít možnost zapojit se do projektů v oblasti snižování nákladů, energetické náročnosti, bytové a sociální výstavby



a zřizování nových pracovních míst. Důležitá je rovněž spolupráce spotřebních družstev skupiny COOP s Českou poštou při její restrukturalizaci tak, aby v malých obcích byly zachovány poštovní služby.

Podstatu jednání shrnuje osmibodové memorandum. Obdobná setkání na téma služeb v obcích budou pokračovat i nadále.

Závěry jednání Svazu měst a obcí ČR, Spolku pro obnovu venkova ČR, Sdružení místních samospráv ČR, Národní sítě místních akčních skupin, Krajského úřadu Olomouc, České pošty a spotřebních družstev COOP:

1. Konstatujeme, že vzhledem k problematice služeb ve venkovském prostoru, nelze očekávat rychlé výsledky. Je však nutné činit dostupná opatření k zamezení úbytku služeb.

2. Obchodní obslužnost v malých obcích je nutné považovat za veřejně prospěšnou službu vyžadující veřejnou finanční podporu.

3. Podporovat koncentraci služeb na obchodní platformě, aby se obchodní síť stala i místem setkávání lidí, místem, kde lze využít více služeb současně.

4. Podporovat projekty, které budou vytvářet podmínky pro snižování nákladů spojených s obchodní obslužností venkova (například zateplování objektů, obnovitelné zdroje elektrické energie apod.).

5. Umožnit obchodním organizacím, působícím převážně ve venkovském prostoru, zapojení do projektů v oblasti snižování nákladů, energetické náročnosti, bytové a sociální výstavby, zřizování nových pracovních míst.

6. Podporovat spolupráci spotřebních družstev skupiny COOP s Českou poštou při restrukturalizaci poboček České pošty s cílem zachování poštovní obslužnosti obcí.

7. Ustavit pracovní skupinu z odborných pracovních spotřebních družstev pro obchodní služby, která bude zpracovávat odborná stanoviska k této problematice pro potřebu ostatních účastníků setkání.

8. Účastníci setkání se shodují v názoru, že tato pravidelná setkání jsou přínosná pro všechny strany a konstatují, že spotřební družstva skupiny COOP chápou jako významného představitele obchodní obslužnosti a služeb ve venkovském prostoru.

čerpáno z tiskové zprávy

V kontextu s doplatkem na bydlení je třeba souhlas obce

Osoby žijící dlouhodobě na ubytovnách potřebují pro získání nároku na doplatek na bydlení souhlas obce.

Kdy se vyžaduje souhlas

Od 1. května 2015 je nezbytnou podmínkou pro získání nároku na doplatek na bydlení pro osoby žijící dlouhodobě v ubytovacím zařízení se schváleným provozním řádem souhlas obce. Ubytovací zařízení je definováno v ustanovení § 21 a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví. Osoby poskytující ubytování v ubytovacích zařízeních musí mít na tuto činnost zřízení živnost a jsou povinny vypracovat provozní řád. Osoby provozující ubytovací zařízení musí mít tento provozní řád schválený příslušným orgánem ochrany veřejného zdraví. Pokud je ubytování poskytováno na dobu delší než dva měsíce v období šesti měsíců po sobě jdoucích, jedná se o tzv. dlouhodobé ubytování. Pro jiné ubytovací zařízení, než které je uvedeno výše, se souhlas obce nevyžaduje.

Počty ubytoven a provozní řád

Ke konci roku 2014 bylo orgány ochrany veřejného zdraví v České republice evidováno 2255 ubytoven, které poskytovaly ubytovací služby. Po novelizaci ustanovení § 21a zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, kdy došlo k odlišení požadavků provozního řádu pro tzv. dlouho-

dobé ubytovny, krajské hygienické stanice k 31. březnu 2015 schválily 124 provozních řádů a o několika provozních řádech se mělo rozhodovat. K 31. březnu 2015 je v ČR orgány ochrany veřejného zdraví evidováno celkem 287 tzv. dlouhodobých ubytoven.

Rozhodnutí musí mít odůvodnění a být přezkoumatelné

V případech hodných zvláštního zřetele může orgán pomoci v hmotné nouzi určit, že za osobu užívající byt se považuje i bydlení v ubytovacím zařízení, který osoba užívá na základě smlouvy, rozhodnutí nebo jiného právního titulu. Podmínkou však je, že obec, na jejímž katastrálním území se ubytovací zařízení nachází, udělí souhlas k vyplacení doplatku na bydlení. Obec musí souhlas k vyplacení doplatku na bydlení odůvodnit. Avšak obec také nemusí souhlas udělit např. z důvodu opakovaného narušení občanského soužití, porušení veřejného pořádku, opakované přestupky proti majetku, technický stav budovy nebo kdy je nájemné vyšší než nájemné v místě a čase obvyklé. Takové rozhodnutí musí obec též odůvodnit. Obsahem odůvodnění rozhodnutí je především

rozbor, zhodnocení a shrnutí podkladů odůvodňujících závazné stanovisko. Musí proto plně odpovídat skutečným výsledkům provedeného šetření. Rozhodnutí musí být také přezkoumatelné, aby bylo patrné, že diskrece je v konkrétním případě logickým vyústěním řádného hodnocení skutkových zjištění.

Termín vydání závazného stanoviska

Závazná stanoviska má dle sdělení Ministerstva vnitra obec Úřadu práce poskytovat bezodkladně. Pojem „bezodkladně“ patří k neurčitým právním pojmům, které



právní řád používá v situacích, kdy s ohledem na okolnosti nelze zcela jednoznačně vyjádřit lhůtu přesným časovým údajem nebo kdy by to nebylo vhodné. Je zřejmé, že poskytovat závazná stanoviska, která vyžadují šetření na místě, nemůžou být poskytována v časovém úseku několika minut, hodin či několika málo dnů jako např. poskytnutí lékařské pomoci.

Povinnost postarat se o svoje sociálně slabé občany

Ustanovení § 35 odst. 2 zák. č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), navazuje na od-

stavec 1, podle kterého patří do samostatné působnosti obce také záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon. Jde tedy o demonstrativní vymezení rozsahu samostatné působnosti, a to jednak tím, že je vedle sebe postaveno vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb občanů obce, a jednak obsahem výčtu jednotlivých potřeb, např. potřeba bydlení, potřeba informací. Není zde stanovena žádná povinnost např. zajistit bydlení. V této souvislosti je důležité připomenout, že obec pečuje o občany obce. Občanem obce je fyzická osoba, která je státním občanem

České republiky a je v obci hlášena k trvalému pobytu. V rámci přidělení bytu je i požadavek, že osoba nemá v současné době dluhy na nájmem legitimní, což potvrdil i Nejvyšší soud v usnesení č.j. 26 Cdo 366/2013 ze dne 26. února 2013: „Přestože má obec jako pronajímatel specifické postavení, nelze na ni zcela přesouvat za bezpečení bytových potřeb jejich obyvatel, a to zejména za situace, kdy se jí nedostalo za užívání jejího majetku (bytu) odpovídajícího protiplnění.“

Mgr. Miroslava Sobková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Ministerstvo vnitra usnadní obcím gratulace k životním výročím občanů

Parlament projednává vládní novelu zákona o obcích. To je jistě důvod zvýšit pozornost, protože právní úprava postavení obcí je denním chlebem každého starosty či zastupitele a alfou a omegou místního rozvoje.

Pro upřesnění. V současné době jsou v Poslanecké sněmovně **tři návrhy zákonů, které mají ambici měnit zákon o obcích.** Jde jednak o vládní návrh zákona, dále pak o poslanecký návrh Stanislava Polčáka a Věry Kovářové jako tisk 249, jehož snahou je vyloučit majetkovou odpovědnost zastupitelů, a poslanecký návrh skupiny poslanců včetně Petra Gazdika pod číslem 282, který usiluje o zavedení přímé volby starostů. K těmto poslaneckým návrhům vláda zaujala negativní stanovisko a ty tak „čekají“ na projednání ve Výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj.

Ale zpět k vládní novele zákona o obcích, kterou připravilo Ministerstvo vnitra. **Důvodem předložení vládního návrhu zákona je řešení problematiky sporných hranic obcí,** jež vznikly nesouladem území obce s katastrálním členěním či neexistencí vlastního katastrálního území obce. Tyto tzv. územní anomálie v současnosti výrazně komplikují výkon nejen dotčených územních samospráv, ale i státní správy v daném místě. Platné právní předpisy totiž nyní umožňují tento stav řešit pouze dohodou dotčených obcí. V praxi se přitom ukazuje, že dosažení takové dohody není v reálném světě možné. Cílem návrhu je proto vytvoření právního nástroje k vyřešení všech identifikovaných územních anomálií, který bude aplikován tam, kde se obce nedohodnou. Pro ilustraci – tato problematika se týká 15 případů, dohromady pak 28 obcí.

Předložený návrh dále legislativně cestou navrhuje odstranit ty **aplikační problémy v souvislosti s aplikací nového občanského zákoníku,** které nelze uspokojivě řešit interpretací a u nichž taktéž není možné s ohledem na požadavek právní jistoty vyčkat na sjednocení výkladu cestou precedentských soudních rozhodnutí. Problematické se v této souvislosti jeví především nové pojetí nemovité věci, které zahrnuje kromě hmotných nemovitých věcí též věcná práva ke hmotným nemovitým věcem (např. právo stavby, věcná břemena apod.). Návrh změny zákonů o územních samosprávných celcích situaci řeší tím, že v souvislosti se zveřejňováním záměrů dispozic s nemovitými věcmi a v souvislosti s určením pravomocí orgánů samospráv rozhodovat o právních jednáních výslovně doplňuje právní úpravu o pachtu i výprosy. Dále stanoví, že povinnost zveřejňovat záměr se bude týkat jen hmotných nemovitých věcí a práva stavby.

Novelizována je rovněž stávající právní úprava uvádění názvu obce, ulic a jiných veřejných prostranství a budov státních orgánů a orgánů územních samosprávných celků **v jazyce národnostní menšiny.** Navrhovaná změna kupříkladu řeší situace, v nichž v obci podle posledního sčítání lidu žije více než 10% občanů hlásících se k jiné než české národnosti, čímž obci vzniká povinnost výbor pro národnostní menšiny ustavit, avšak o „práci“ ve výboru nemají příslušníci národnostních menšin zájem. Nově by měl být výbor ustavován za splně-

ní zákonné podmínky, přičemž o ustavení výboru by současně musel požádat spolek zastupující zájmy národnostní menšiny (výbor samozřejmě může zastupitelstvo zřídit i dobrovolně, bez této žádosti, nebude to však jeho povinností).

Kromě shora uvedených tří okruhů obsahuje návrh též **řešení některých praktických problémů, na které starostové dlouhodobě upozorňují.** Jsem ráda, že se mi ve spolupráci s Úřadem pro ochranu osobních údajů podařilo do této novely prosadit také výslovné stanovení samostatné působnosti obce, kraje, hlavního města Prahy, jakož i městských částí a městských obvodů statutárních měst a městských částí hl. m. Prahy v oblasti **ocenění významných životních událostí jejich občanů. Starostové se tak již budou moci standardně a legálně dostat k údajům o svých občanech tak, aby jim mohli pogratulovat k životnímu výročí nebo narození dětí, aniž by jim hrozily sankce za porušení pravidel ochrany osobních údajů.**

Mgr. Jana Vildumetzová
náměstkyně ministra vnitra pro řízení sekce veřejné správy a legislativy



800 521 521
www.kb.cz

JSME SOUČÁSTÍ VAŠEHO ROZVOJE

KB – SPOLEHLIVÝ PARTNER MĚST A OBCÍ

- financování rozvojových projektů
- předfinancování investičních dotací
- alternativní nástroje financování



NA PARTNERSTVÍ ZÁLEŽÍ



KB



Daňové příjmy z DPH poklesly

Daňové příjmy z DPH za I. čtvrtletí roku 2015 jsou oproti stejnému období minulého roku o 20 % nižší. Téma daňových příjmů měst a obcí bylo rovněž na programu jednání Předsednictva Svazu dne 10. dubna 2015.

V současné chvíli je situace taková, že daňové příjmy z DPH jsou oproti minulému roku o 20 % nižší, což znamená velký zásah do rozpočtů měst a obcí. Dle aktuálních informací Ministerstva financí inkaso DPH meziročně kleslo o 8,6 mld. Kč. Pokles je dán zejména vysokou srovnávací základnou inkasa za první měsíce roku 2014, kdy v důsledku zahájení postupu k odstranění pochybností správce daně nebylo Finanční správou ČR na úrovni veřejných rozpočtů vráceno do konce března 11,8 mld. Kč nadměrných odpočtů. Jednoduše řečeno – propad v úvodu roku způsobily vysoké daňové vratky. Vloni touto dobou obce dostaly z výnosů daní o něco vyšší částky finančních prostředků než obvykle. Stát tehdy nevyplatil celý objem nadměrných odpočtů DPH. Na konci října pak finanční správa začala vracet přeplatky tzv. pracu-

jícím seniorům, které jim byly navráceny rozhodnutím Ústavního soudu. Tuto situaci ovlivnila dále skutečnost, že stát nyní vybírá méně daní kvůli předzásobením obchodníků i vzhledem k dalším okolnostem. Jde například o výrazný pokles cen pohonných hmot, pokles objemu stavební výroby, zavedení druhé, snížené sazby DPH, předzásobením tabákovými nálepkami, pokles cen u energetických surovin a energií nebo pokles cen s významným podílem ropy na vstupu.

Od druhého čtvrtletí roku 2015 lze očekávat snižování vlivu tohoto zkrácení z důvodu postupného vyplácení zadržovaných nadměrných odpočtů. Na meziroční pokles inkasa působí i pokles cen pohonných hmot. Pozitivní trend naznačuje inkaso DPH v samotném březnu, které na úrovni veřejných rozpočtů dosáhlo 21,2 mld. Kč, což je o 2,0 mld.

Kč více než ve stejném období minulého roku. Rozpočet počítá s poklesem proti skutečnosti roku 2014 o 0,4 %, což je dáno především zavedením druhé snížené sazby DPH ve výši 10 %, která je od 1. 1. 2015 aplikována na léky, knihy a nenahraditelnou dětskou stravu (odhad dopadu na úrovni státního rozpočtu je – 2,4 mld. Kč).

Ministerstvo rovněž uklidňuje, že u inkasa DPH, které je současně i hlavním zdrojem daňových příjmů náležejících dle platného RUD obcím a krajům, lze na konci roku očekávat minimálně dosažení výše dané rozpočtem (platí např. i pro inkaso DPPPO), což bude znamenat dosažení očekávaných příjmů i pro obce a kraje. Tato problematika je ze strany Svazu sledována, byla se starosty, primátory a hejtmany diskutována na krajských setkáních a diskuse proběhla i v médiích. Pokud bude mít Svaz nové informace v této věci, bude zástupce obcí a měst informovat.

*Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Příprava na programové období 2014–2020 jde konečně do finále

Příprava nového programového období míří skutečně do své finální fáze, kdy během druhého čtvrtletí by postupně měly být schvalovány všechny relevantní operační programy. Nadále však pokračuje procedura vyjednávání programů. Pozitivní skutečností zůstává, že na konci února MMR vedlo technické jednání s Evropskou komisí o otevřených problémech v programech, které se podařilo postupně vyřešit. Tím se urychlí i schvalovací proces operačních programů.

I Integrovaný regionální operační program (IROP), u kterého se očekávalo velké zpoždění, by měl být schválen již na přelomu měsíce května a června 2015. Na národní úrovni ve vztahu k řídicím orgánům (ŘO) bylo na základě jednání Rady pro evropské strukturální a investiční fondy dohodnuto, že jednotlivé ŘO zpracují do konce roku 2014 předběžné harmonogramy vyhlášení výzev na rok 2015. Cílem této aktivity je zajistit dostatečnou informovanost potenciálních žadatelů a dostatek času na přípravu projektů. V současné době všechny řídicí orgány tento závazek splnily a harmonogramy pro rok 2015 jsou veřejně dostupné na webu Ministerstva pro místní rozvoj (www.dotaceeu.cz/harmonogram-vyzev). Pozitivním krokem, pro který se rozhodla vláda, je spuštění výzev před samotným schválením programů Evropskou komisí, což v situaci, kdy přípravu

nového programového období doprovází velké zpoždění, umožní urychlení a plynulejší čerpání finančních prostředků. Nicméně dle harmonogramů výzev lze očekávat, že výzvy zacílené na obce budou vyhlášeny až v druhé polovině roku 2015.

Územní dimenze a integrované nástroje

Územní dimenze sehrává pro místní samosprávu klíčovou úlohu, a tudíž byla ve středu pozornosti Svazu během přípravy nového programového období. MMR stanovilo pro územní dimenzi celkově částku 200 mld. Kč, což odpovídá zhruba 1/3 z celkové alokace pro Českou republiku pro programové období 2014–2020. Ačkoliv základy územní dimenze jsou dlouhodobě již pevně zakotveny, vnitřní struktura územní dimenze

není stále uzavřena. Zejména přípravu integrovaných nástrojů komplikuje rezervovaný přístup některých operačních programů (OP Životní prostředí a OP Výzkum, vývoj a vzdělávání). Je vhodné upozornit na problematiku ve dvou rovinách, které spolu úzce souvisí. Nerespektování Národního dokumentu k územní dimenzi (NDÚD) ze strany ŘO, tedy omezené využití specifických cílů znamená nenaplnění závazku 65 mld. Kč pro sedm ITI. Zároveň neochota některých ŘO zohlednit požadavky nositelů integrovaných nástrojů s sebou nese velké riziko ohrožení celkové integrovanosti strategií ITI a IPRÚ - základního smyslu těchto nástrojů, které mají řešit strategicky významné a vzájemně provázané projekty. Postoje ŘO byly jedním z bodů diskuze na Komoře integrovaných nástrojů ITI a IPRÚ v rámci Národní stálé konference, které se účastnili všichni zástupci integrovaných nástrojů.

Postoje řídicích orgánů k integrovaným nástrojům

- **OP Životní prostředí** (v gesci MŽP)
Pro ITI byla vymezena alokace pouze 500 mil. Kč, což vzhledem k důležitosti

tohoto tématu je částka na-
prosto neodpovídající po-
třebám sedmi největších
aglomerací České republiky.
Pro další integrovaný nástroj
IPRÚ není v OP ŽP aloková-
na žádná částka, nicméně ze
strany ŘO je zvažován sys-
tém bonifikací pro projekty,
které by byly zastřešeny in-
tegrovanou strategií.

● OP Výzkum, vývoj a vzdě- lávání

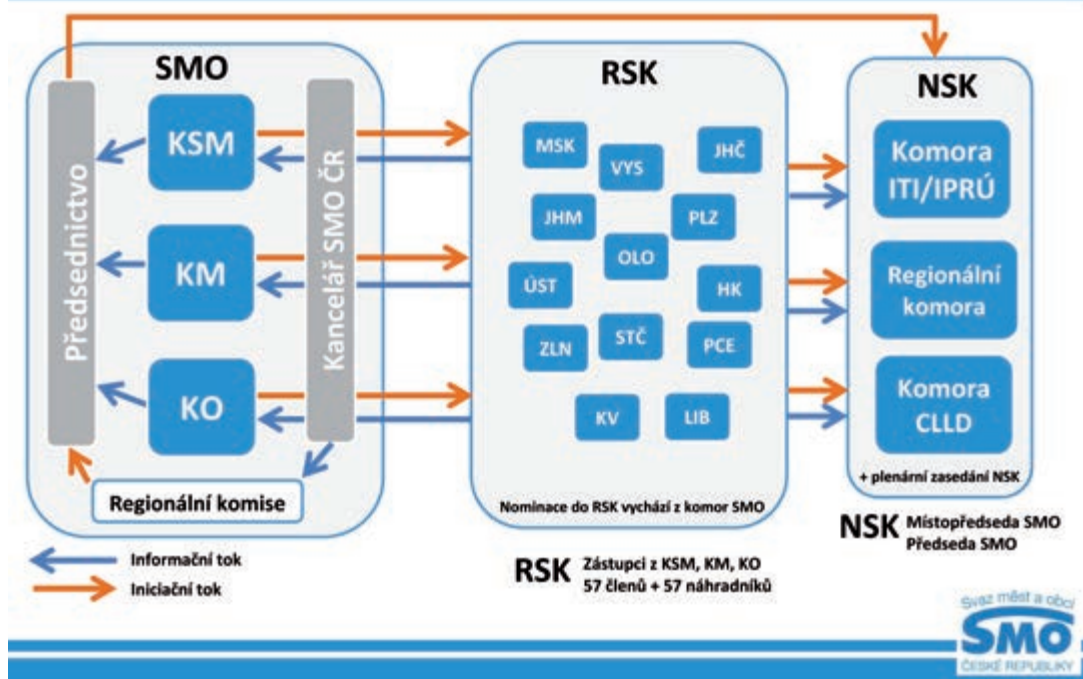
(v gesci MŠMT)

Pro ITI vymezil ŘO dle Národ-
ního dokumentu k územní
dimenzi pouze specifický cíl
1.2 s názvem „Zvýšit přínosy
výzkumu pro společnost“,
což se neseťká s potře-
bami metropolitních oblastí.
Zcela nejasná zůstává pozice
tzv. krajských akčních plá-
nů (KAP) a místních akčních
plánů (MAP), jejichž soulad

se strategiemi ITI/IPRÚ je podmínkou
pro čerpání z prioritní osy 3 („regionální
školství“). V tomto směru byli zástupci
MŠMT během zasedání Národní stálé
konference požádání o koordinační
schůzku mezi řídicím orgánem a zá-
stupci integrovaných nástrojů, neboť
dosud nebyl představen metodický
pokyn pro KAP a MAP. Nedostatečné
informace o těchto podpůrných akč-
ních plánech znamená pro města další
komplikaci při přípravě integrovaných
strategií, což přinese s největší pravdě-
podobností další zpoždění dokončení
těchto strategických dokumentů.

V reakci na přetrvávající neochotu výše
uvedených řídicích orgánů se během ledna
2015 sešli političtí představitelé obou ná-
strojů, nejprve ITI v Brně dne 21. ledna 2015
a následně i IPRÚ na půdě Svazu dne 27. led-
na 2015. Obě skupiny měst spojují společné
problémy, ke kterým se řadí právě nevyjas-
něný postoj MŽP a MŠMT a zpřístupnění
jejich operačních programů nositelům inte-
grovaných nástrojů. Tento fakt také souvisí
s problematickým Národním dokumentem
k územní dimenzi, který není ze strany ŘO
respektován, přestože byl schválen vládou
v srpnu 2014. Další komplikace při tvorbě
integrovaných strategií je neaktuálnost to-
hoto dokumentu, neboť struktura specifických
cílů operačních programů se od srpna
2014 výrazně změnila. MMR přislíbilo ak-
tualizaci dokumentu během dubna 2015.

ZAPOJENÍ SMO ČR DO PROCESU ŘÍZENÍ ÚZEMNÍ DIMENZE



V tomto směru se primátoři obou skupin
statutárních měst obrátili prostřednictvím
Svazu na předsedu vlády, kterému byla za-
slána stanoviska měst ITI a IPRÚ.

Ostatní řídicí orgány spolupracují s ITI da-
leko aktivnějším způsobem. Konkrétně,
v současné době přistoupily řídicí orgány
k bilaterálním jednáním s jednotlivými
ITI, kde se jedná o konkrétních záměrech
aglomerací. Během března 2015 vedl tímto
způsobem jednání IROP a na závěr uspo-
řádal shrnující jednání se všemi zástupci
tohoto nástroje. Oproti tomu má IPRÚ
slabší pozici pro vyjednávání, neboť je re-
spektován prakticky pouze OP Zaměstnanost
a IROP, který také pro jednotlivé IPRÚ
organizoval na přelomu března a dubna
individuální jednání. Momentálně jedním
z klíčových témat, které stojí před nositeli,
je diskuze o rozdělení alokace v jednotli-
vých operačních programech.

Metodický pokyn pro využití integrovaných nástrojů (MPIN)

Cílem tohoto dokumentu je poskytnout
řídicím orgánům operačních programů,
nositelům integrovaných strategií a dal-
ším relevantním aktérům závazné postupy
při implementaci integrovaných nástrojů
ITI, IPRÚ, CLLD. MMR na přelomu února
a března 2015 představilo nový draft MPI-
Nu, který prošel aktualizací pod vedením
pracovního týmu (PT MPIN), jehož součástí

byli i zástupci z měst. Dokud však nebude
úplná shoda mezi jednotlivými aktéry, není
možné novou verzí MPIN formálně schválit
a začít využívat.

Regionální stálé konference

Regionální stálé konference (RSK), které
jsou ustaveny na území krajů, v současné
době probíhají s různou intenzitou. Smy-
slem této platformy je vzájemná komuni-
kace a koordinace aktérů na území kraje
za účelem informování orgánů na národní
úrovni o potřebách území a jejich promít-
nutí do možností operačních programů.
Výstupem RSK budou regionální akční plá-
ny (RAP), které představují souhrn potřeb
daného území. První verze těchto plánů
budou zveřejněny začátkem dubna.

Svaz měst a obcí má v této platformě za-
stoupení ve třech kategoriích:

- Zástupce integrovaných nástrojů ITI/IPRÚ
- Zástupci středně velkých měst
- Zástupci obcí/malých měst

Nominační Svazu vychází z jeho komorové-
ho uspořádání, přičemž počet zástupců se
liší podle velikosti krajů. Z hlediska Kanceláře
Svazu není tato nominační zcela uza-
věřena, neboť i v posledních týdnech došlo
k dílčím změnám. Z tohoto důvodu bude
Kancelář Svazu opětovně informovat hejt-
many o aktuální nominaci Svazu prostřed-
nictvím formálního dopisu.



Kancelář Svazu usiluje o prohloubení spolupráce s kraji při sdílení vytvářených podkladů pro tvorbu RAP a materiálů, které jsou diskutovány na zasedání RSK. Vzhledem k tomu, že RSK je vhodnou příležitostí, jak města a obce mohou ovlivnit svůj rozvoj, je na místě, aby Svaz v této

přístupem, neboť vzájemná spolupráce posílí samotný smysl RSK – koordinovat relevantní aktéry na území krajů a komunikovat na základě principu zdola-nahoru směrem na národní úroveň. V tomto směru je žádoucí uspořádat společné zasedání zástupců Svazu v RSK. Regionální stálé

věci zaujal aktivní roli nejen při koordinaci zástupců Svazu v Regionální/Národní stálé konferenci, ale zejména při informování komor Svazu. Vzhledem k tomu, že nominace Svazu patří v podmínkách RSK mezi ty nejpočetnější, je vhodné k této problematice přistoupit koordinovaným

konferenci se na půdě Svazu věnuje Regionální komise (v čele s předsedou Lukášem Vlčkem z Pacova).

Ve vazbě na aktivitu Regionálních stálých konferencí se dne 27. března 2015 konalo 2. zasedání **Národní stálé konference (NSK)**. Zástupci Svazu se zúčastnili všech komor NSK (Komora regionální, Komora CLLD a Komora ITI a IPRÚ). Následovalo plenární jednání členů NSK, na které byly odsouhlaseny závěry, podoba jednacího řádu a statutu této platformy. Další jednání NSK je předběžně naplánováno na září, kdy už by měly být všechny operační programy schváleny Evropskou komisí a regionální akční plány budou v pokročilé fázi zpracování.

*připravil Ing. Mgr. Adam Vazač
odd. vnějších vztahů kanceláře Svazu*

Bezúplatné převody státního majetku na obce ve veřejném zájmu mají zákonná pravidla

Nejrozsáhlejší činností Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (ÚZSVM) je hospodaření s majetkem státu podle zákona č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, v platném znění (ZMS). Majetek, který stát nepotřebuje ke své činnosti, je při splnění zákonných podmínek přednostně nabízen nestátním subjektům.

Standardním způsobem realizace pro stát nepotřebného majetku je prodej, zpravidla výběrovým řízením. Portfolio nemovitého majetku však často obsahuje i položky takového charakteru, u nichž není realizace formou úplatného převodu pro stát hospodárná. Z tohoto důvodu dochází k realizaci formou bezúplatného převodu.

Od vzniku ÚZSVM jsou bezúplatné převody, co do počtu položek, převažujícím způsobem realizace nemovitého majetku. V posledních pěti letech ÚZSVM bezúplatně realizoval v průměru 3,5 tisíce nemovitých položek na města a obce. Dalšími nabyvateli nemovitostí jsou soukromé právnické a fyzické osoby, především vlastníci bytů a bytových domů podle § 60a ZMS, a dále, rovněž podle zákona, výrobní a spotřební družstva, církve a náboženské společnosti, dobročinné spolky, pečovatelské služby a další. Organizační složky státu a státní organizace od ÚZSVM v roce 2014 získaly bezúplatně téměř 10,5 tisíce položek nemovitého majetku, v roce předchozím to bylo kolem 8,2 tisíce položek. Nejvíce nemovitostí si připsal

Státní pozemkový úřad, Lesy ČR a jednotlivá povodí, státní podniky.

V roce 2014 ÚZSVM bezúplatně převedl na obce 1776 nemovitých položek, z toho 22 staveb a 1754 pozemků v celkové hodnotě v účetních pořizovacích cenách téměř 100 milionů korun. V roce 2013 byla pořizovací cena tohoto majetku přes 300 milionů korun. Struktura způsobu využití bezúplatně převedených staveb na obce byla v roce 2014 následující: jeden bytový dům, tři jiné stavby, dva objekty bydlení, devět objektů občanské vybavenosti, pět staveb občanského vybavení, jedna stavba technického vybavení a jedna zemědělská stavba.

Skupina nabyvatelů „města a obce“ patří spolu s kraji k hlavním skupinám nestátních subjektů, na které ÚZSVM bezúplatně převádí nemovitosti, a to vždy podle § 22 odstavce 2 ZMS, jenž stanoví, že „bezúplatně lze věc převést pouze ve veřejném zájmu, anebo je-li bezúplatný převod hospodárnější než jiný způsob naložení s věcí nebo stanoví-li tak zvláštní právní předpis“.

Právě z těchto důvodů a z hlediska významu územních samosprávných celků věnuje ÚZSVM převodům na města a obce přednostní pozornost a považuje je za převody ve veřejném zájmu s významným celospolečenským dopadem. Naplnění tohoto důvodu však vždy musí posuzovat z pohledu státu jako vlastníka, nikoli z pohledu samosprávného celku. Učinit tak musí vždy ve vazbě na účel a způsob využití předmětného majetku a nikoli ve vazbě na povahu potenciálního nabyvatele a na obecně prospěšný charakter jeho činnosti. V praxi tedy ÚZSVM za veřejný zájem pro bezúplatné převody považuje ty převody, u nichž předmět převodu bude sloužit výhradně k plnění veřejných úkolů nebo veřejné služby, kterou územní samosprávný celek vykonává jako svou zákonem svěřenou působnost. Jde o převody, po nichž převáděnou nemovitost kraj nebo obec anebo jejich příspěvková organizace využije:

- a) k vytvoření podmínek pro nezbytný přístup k pozemku v majetku nabyvatele
- b) jako veřejné pohřebiště
- c) ke zřízení a k provozu vodních děl a zařízení
 - k ochraně před povodněmi a suchem
 - k výchově nebo ke vzdělávání
 - k podpoře vědecké činnosti
 - k podpoře veřejné sportovní nebo kulturní činnosti

- k ochraně veřejného zdraví
 - k provozu veřejně prospěšné činnosti na úseku sociálních nebo humanitárních služeb
 - k jiné činnosti, která je dle zvláštních zákonů veřejnou službou nebo veřejným úkolem, které je nabyvatel povinen plnit
- d) k ochraně přírody nebo k péči o životní prostředí
- e) k zajištění požární ochrany
- f) k zajištění bezpečnosti obyvatel

Nesmí tedy jít o nemovitost, která by byla jen z části nebo dočasně byla využita k jakémukoliv druhu komerční činnosti. Uvedené pojetí plně koresponduje s ustálenou judikaturou soudů k problematice

výkladu pojmu „veřejný zájem“ při aplikaci § 22 odstavce 2 ZMS.

Za dobrý příklad, kdy ÚZSVM bezúplatně převáděl obcím nemovitý majetek ve veřejném zájmu, může posloužit budova mateřské školky v účetní hodnotě 2,1 milionu korun v obci Rybník v okrese Ústí nad Orlicí. Městu Sušice zase ÚZSVM převedl ve veřejném zájmu pozemky o celkové výměře téměř 2,3 tisíce metrů čtverečních. Nemovitosti totiž slouží jako protipovodňová zábrana při ochraně majetku občanů a průmyslové zóny města. Majetek v mimořádné hodnotě 31 milionů pro změnu získalo od ÚZSVM město Šumperk. Jednalo se o areál, v němž se nacházejí budovy a pozemky využívané

Armádou spásy pro humanitární a sociální účely.

Aby si stát dodržení výše uvedených podmínek zajistil, využívá k tomu smluvního nástroje spočívajícího v omezujících podmínkách a smluvních sankcích. Ty jsou přitom jediným relevantním prostředkem, jímž stát v rámci soukromoprávního vztahu může ovlivnit chování nabyvatele, v jehož prospěch z důvodu veřejného zájmu upozadil svůj legitimní zájem na adekvátním výnosu ze svého majetku.

Mgr. Pavel Hortig
tiskový mluvčí
Úřad pro zastupování státu
ve věcech majetkových

Program Urbact může městům pomoci při řešení novodobých problémů

Vyhlášením první výzvy na konci března 2015 se českým městům otevřela příležitost k zapojení do atraktivního programu URBACT, a tím možnost zapojit se do mezinárodní výměny zkušeností, ke které program vybízí. Výzva bude uzavřena 16. června 2015.

Města, zejména pak tak velká, jsou bezpochyby motory hospodářského růstu, zároveň se ale také potýkají s řadou problémů. Mnoho měst čelí neudržitelné územní expanzi do krajiny, existují zde problémy s ochranou životního prostředí a v některých dochází ke vzniku sociálně nepříznivého prostředí.

V návaznosti na program URBACT II, ve kterém úspěšně proběhla spolupráce více jak 5000 místních aktérů a bylo zpracováno na 350 místních akčních plánů, se lze v současném programovém období zapojit do programu URBACT III. Program je zaměřen na tzv. měkké projekty, otevírá možnost všem městům posílit kvalitu strategického řízení, podporuje výměnu zkušeností mezi evropskými městy a dále uplatnění a šíření znalostí ve všech oblastech spojených s udržitelným rozvojem měst.

Do programu se v minulosti zapojila i některá česká města. Například Ústí nad Labem využilo programu k řešení problému předčasného ukončování školní docházky. Jak uvádí vedoucí oddělení strategického rozvoje Ing. Tereza Dostálová, „Ústí nad Labem díky projektu začalo hledat řešení k problému, o kterém se doposud buď příliš nemluvilo, nebo se řešil separátně na jednotlivých školách bez jakékoli společné koncepce. Prostřednictvím projektu

PREVENT, kdy v souladu s požadavky programu vznikla tzv. Místní podpůrná skupina, se tak vytvořila platforma subjektů, které v takovém složení spolupracovaly poprvé, a vzájemná komunikace, výměna názorů a zkušeností byla pro tvorbu koncepčního řešení velmi přínosná. Dalším rozměrem byla bezesporu zahraniční spolupráce s ostatními projektovými partnery, výměna dobré praxe, získání zajímavých informací, inspirace a přenos některých nabytých zkušeností do našich podmínek“.

Tematické zaměření programu vychází z cílů kohezní politiky Evropské unie a je propojeno s pilíři definovanými v materiálu Evropa 2020. Hlavními pěti podporovanými oblastmi programu URBACT, na které je vyčleněno 70 % z celkové finanční alokace programu, jsou (1) posilování výzkumu, technologický rozvoj a inovace, dále (2) přechod na nízkouhlíkové hospodářství ve všech odvětvích, (3) životní prostředí a účinné využívání zdrojů, (4) zaměstnanost a pracovní mobilita a (5) sociální inkluze a boj proti chudobě. Města ovšem mohou své projekty směřovat i do dalších oblastí.

Pokud města projeví zájem zapojit se do vyhlášené výzvy, je zapotřebí vytvořit základní partnerství s minimálně dalšími třemi městy. Mnoho českých měst má již nastavenou mezinárodní partnerskou

spolupráci v jiných oblastech, což může usnadnit hledání projektových partnerů. Další možností je využít online nástroje „Databáze projektových záměrů“, kde lze vyhledat potenciální projektové partnery řešící obdobné téma. V závislosti na počtu partnerů a předpokládaném rozsahu aktivit mohou sítě na svoji činnost v první fázi získat až 100 000 eur. V případě realizace fáze dosahuje finanční alokace do výše 750 000 eur na jednu síť měst.

Poskytování odborné a metodické pomoci žadatelům a projektovým partnerům je úkolem národního kontaktního místa. Za Českou republiku jej zajišťuje odbor regionální politiky Ministerstva pro místní rozvoj, kde se lze obracet na arch. Elišku Pilnou (eliska.pilna@mmr.cz). Zájemci z řad měst mohou využít také konzultačních dnů, které Ministerstvo pro místní rozvoj připravuje.

Veškeré informace k 1. výzvě jsou k dispozici na níže uvedených odkazech:

<http://urbact.eu/urbactiii-1st-call>
<http://urbact.eu/open-calls-networks>

Použité zdroje

Evropská komise. 2014. *URBACT III Operational Programme*. Brusel: Evropská komise
Ministerstvo pro místní rozvoj. 2010. *Zásady urbánní politiky*. Praha.

Starostové píší noviny

Pro osobnosti komunální politiky připravily Lidové noviny a Svaz nový projekt nazvaný „STAROSTOVÉ PÍŠÍ NOVINY“. Vznikl na základě přesvědčení obou partnerů o tom, že starostky a starostové patří mezi názorové autority a elity národa a je třeba jim dát slovo. Vždyť rozhodují o tom, jak dobře se lidem žije ve městě či obci, kde působí a určují budoucnost země. Názorová stránka v novinách má zvýšit prestiž důležité práce představitelů samospráv a přinést prostor pro pestrou a otevřenou platformu.

Kdy a proč?

Počínaje 21. květnem vyjdou každé dva týdny v Lidových novinách články od představitelů měst a obcí, vždy na jedno předem dané téma. Cílem je poukázat na to, co se povedlo, ale také se nevyhýbat tomu, co se nedaří, proč a jak by se to mělo změnit. Projekt má seznámit čtenáře s prací starostek a starostů, představit je i mimo rámec obce či města, které řídí. Nová rubrika má rovněž zprostředkovat seznámení s praxí kolegů, být inspirací a zdrojem informací o aktuálních tématech týkajících se veřejné správy a legislativy.

Jak na to?

Téma příspěvku vždy bude zveřejněno v Lidových novinách, které starostky a starostové dostanou v den vydání seriálu na radnici. Texty v maximální délce 4000 znaků včetně mezer bude třeba posílat na adresu starostovepisi@lidovky.cz, a to do data, které rovněž vyjde v Lidových novinách. Článek mohou napsat představitelé samosprávy sami nebo tím pověřit jiného pracovníka úřadu. Součástí článku bude i portrétní fotografie, čtenáři totiž rádi vidí, jak autor příspěvku vypadá. Žadáné jsou také konkrétní snímky dokumentující dané téma.

Publikované příspěvky bude vybírat nezávislý editor Lidových novin. Vzhledem k omezenému rozsahu strany mohou být texty redakčně kráceny, přičemž smysl sdělení samozřejmě zůstane nezměněn. Články, které nebudou zveřejněny v novinách, vyjdou na www.lidovky.cz a www.smocr.cz.

U všech článků je třeba dodržet etické principy a obsah nesmí být v rozporu se zákony – například je třeba vyhnout se pomlouvám, šíření poplašné zprávy, respektovat presumpci nevinny aj. Jakékoliv dotazy k projektu lze poslat na adresu starostovepisi@lidovky.cz.

Dan Jiránek, předseda Svazu
Veselin Vačkov, ředitel redakce LN

STAROSTOVÉ PÍŠÍ NOVINY
Úterek 21. května 2015 | LIDOVÉ NOVINY

20 Vyhláška snížila trestnou činnost v Táboře o 60 procent

Bezohotovostní platby za výkup kovového šrotu platí od března. Meziroční srovnání letošního a loňského března klesla trestná činnost související s výkupem kovů o 62 procent.

Dnešní téma:
Jak se do života vaší obce/města promítá vyhláška o bezohotovostním výkupu kovů? Klesla u vás trestná činnost?

Novinka potěšila, ale na pošťe mají starosti

Puchalský: Vše lze obejít

KAŽDÝ MĚSÍC ZDARMA EKONOMICKÝ MAGAZÍN K LIDOVÝM NOVINÁM

Alternativní možnosti financování municipálních projektů

Historicky nejnižší úrokové sazby u úvěrů, během hospodářského útlumu odkládané investiční záměry i blížící se začátek spuštění nových dotačních programů EU vytvářejí podmínky pro realizaci investičních záměrů municipalit, a to obcemi počínaje a kraji konče. Při rozhodování o nevhodnějším způsobu financování konkrétních projektů však není nutné přemýšlet jen o klasických úvěrech. Banky dokážou pomoci i s alternativními způsoby zajištění prostředků. Vždy je ale pro žadatele výhodné konzultovat své záměry s odborným bankovním poradcem.

O způsobech financování, jejich výhodách a možnostech využití, ale také vlivu na obecní nebo krajské rozpočty jsme si povídali s Josefem Molíkem, manažerem útvaru Veřejný sektor v Komerční bance.

Speciální úvěrové programy zaměřené na dotace

Náš přehled vhodných možností financování municipálních projektů otevřeme nejčastější formou – úvěrem. Tento způsob se běžně používá v případech, kdy se na financování investičních záměrů podílejí evropské či národní dotace. Úvěry mohou mít různý časový charakter a být úročeny pohyblivou nebo pevnou úrokovou sazbou. Zajišťují platby dodavatelům na základě předložených dokladů nebo slouží ke zpětnému refinancování již zaplacených nákladů po prokázání jejich úhrady.

V případě projektů podpořených z dotačních zdrojů je vhodné využít úvěr na předfinancování dotace a spolufinancování vlastního podílu na projektu. Například Komerční banka nabízí úvěrový Program PONTE II. Ten se skládá z úvěru na předfinancování dotace, který je splacen z inkasované dotace (ve většině případů má revolvingovou formu), a z úvěru na spolufinancování vlastního podílu municipalita na projektu (většinou ve formě investičního úvěru). Délka trvání úvěru je přizpůsobena finančním možnostem municipality. Kromě toho Komerční banka dlouhodobě spolupracuje s Rozvojovou bankou Rady Evropy. Díky tomu nabízí municipálním klientům zvýhodněné úvěrové prostředky. „Hlavními výhodami úvěru jsou možnost realizovat více projektů najednou či optimalizovat úrokové náklady díky revolvingové formě financování,“ vysvětluje Josef Molík.

Leasing zejména na dopravní prostředky a komunální techniku

V porovnání s úvěrem představuje financování prostřednictvím leasingu menší administrativní zátěž. Optimální oblastí pro využití leasingu je nákup komunální techniky, dopravních prostředků nebo vozového parku. Kromě menšího papírování má své výhody i z účetního hlediska. Pořízení majetku ve formě leasingu je z pohledu rozvahy neutrální, navíc se eviduje v podrozvaze a jednotlivé leasingové splátky jsou účtovány jako běžný výdaj.

Volba leasingu je podle Komerční banky možná ve třech variantách. Může se jednat o klasický finanční leasing, který představuje dlouhodobý pronájem s následnou koupí najaté věci. Doba trvání leasingu by měla činit minimálně tři roky, případně pět let pro vyšší odpisovou skupinu. Další možností je operativní leasing. V tomto případě se jedná o dlouhodobý vztah, při němž municipalita používá předmět leasingu po smluvně



stanovenou dobu proti placení pravidelných leasingových splátek. Po skončení leasingu se zpravidla vrací daný předmět leasingové společnosti, nebo lze využít opce na odkoupení předmětu leasingu za předem stanovenou prodejní cenu. Třetí možností je tzv. splátkový prodej, který je vhodný především v případech, kdy je nutné získat pořízovaný prostředek do vlastnictví, například z důvodu splnění podmínek dotace.

Odkup pohledávek od dodavatelů snižuje administrativu

Další možností financování je odkup pohledávek, tedy úplné postoupení v budoucnosti splatných pohledávek klienta, například Komerční bance. „V případě municipalit jsou zpravidla postupovány pohledávky střednědobého nebo dlouhodobého charakteru. Spodní hranice výše pohledávky se obvykle pohybuje kolem jednoho milionu Kč. Předností postoupení pohledávky je menší administrativa při realizaci veřejné zakázky, kdy dodávka i financování jsou řešeny jedním výběrovým řízením. Municipalitě se navíc vzhledem k financování ve formě dodavatelského úvěru nezvyšuje ukazatel dluhové služby,“ doplňuje Josef Molík.

Cena za postoupení se počítá z hodnoty postupované pohledávky a je stanovena individuálně podle míry přebíraného rizika, objemu, splatnosti a charakteru pohledávky.

Výhodou směnečného programu je získání většího objemu prostředků

Směnečný program je specifickou formou získání cizích zdrojů. Na rozdíl od úvěru se na něj nevztahuje zákon o veřejných zakázkách. Dle zákona není povinnost vypisovat veřejnou zakázku, pokud je jejím předmětem

vydání nebo převod cenných papírů či jiných finančních nástrojů, což jsou právě směňky.

Emitent – municipalita si zajišťuje potřebné prostředky vystavením směnek, které jsou zpravidla odkoupeny bankou. Pro municipalitu je značnou výhodou, že na základě smlouvy zajišťuje administraci směnečného programu banka.

Směnečný program je vhodné využít pro získání většího objemu prostředků a pro předfinancování nebo spolufinancování projektů podpořených z dotačních prostředků EU či ČR.

Nižší náklady na energie s EPC – Energy Performance Contracting

Jde o způsob financování projektů, u nichž je hlavním cílem realizace provozních úspor, především v oblasti nákladů na energie. Princip spočívá v poskytování kompletních služeb dodavatelem, které vedou ke snížení nákladů na provoz konkrétního objektu. Uspořené prostředky jsou využity ke splácení investice.

Kompletní službou se rozumí příprava, realizace, zajištění financování a následné dlouhodobé sledování a vyhodnocování výsledků projektu. Dodavatel EPC projektu garantuje municipalitě dosažení očekávaných úspor. „Tyto projekty jsou založeny na tom, že dodavatel projektu provede úsporná opatření a dostane za ně zaplacené z uspořené náklady. Vedle toho se nezvyšuje zátěž cash-flow obce a díky financování ve formě dodavatelského úvěru se nezvyšuje ukazatel dluhové služby,“ uzavírá Josef Molík z Komerční banky.

Pro více informací volejte bezplatnou infolinku KB 800 521 521 nebo navštivte www.kb.cz.

Prodlužujeme a rozšiřujeme projekt!

Projekt Odpovědný zastupitel pokračuje i v roce 2015 s přípravou dalších aktivit. Od ledna se naplno rozběhla realizace vzdělávacích seminářů pro členy zastupitelstev obcí, které jsou vždy šité přímo na míru dané obce. Z provedeného průzkumu je patrné, že zájem o vzdělávací semináře je opravdu velký. V rámci stávajícího projektu tak nejsme schopni uspokojit všechny zájemce, a proto jsme se snažili o rozšíření projektu.

Od února 2015 vedl realizační tým projektu jednání s poskytovatelem dotace o možnosti rozšíření a prodloužení projektu, která vyústila v podání žádosti o podstatnou změnu. Žádost podléhala schválení hodnotící komisí, která v první polovině dubna 2015 rozhodla o jejím schválení v plném rozsahu. Co změna přináší? Zejména se týká vzdělávacích seminářů pro zastupitele, kde bylo schváleno navýšení z původního počtu 30 na 60 seminářů. Dále byla prodloužena doba realizace projektu o jeden měsíc, tzn. do listopadu 2015.

Navýšení počtu vzdělávacích seminářů

Jak již bylo řečeno, v projektu byla původně plánována realizace 30 vzdělávacích seminářů pro členy zastupitelstva obce. Vzhledem k poptávce ze strany obcí byl tedy jejich počet navý-



šen o dalších 30. „Druhý cyklus, jak může být také pojmenovat dalších 30 vzdělávacích seminářů, bude probíhat ve stejném formátu jako dosavadní školení. Seminář se opět bude skládat ze dvou bloků, povinného a volitelného. V rámci povinného bloku se zastupitelé seznámí se systémem veřejné správy v ČR, s tématem komunikace a s úkoly, které v rámci své funkce plní. Pro volitelný blok si pak obec může vybrat dvě ze šesti témat. Samozřejmostí je, že seminář a témata jsou pak individuálně koncipována dle požadavků obce,“ říká manažer pro vzdělávání Jan Mareš. Semináře jsou vedeny zábavnou a příjemnou formou pod vedením zkušených lektorů z řad současných nebo bývalých zastupitelů. Bližší informace o seminářích a možnosti

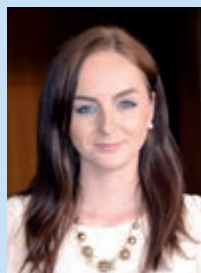
zapojení vám podá manažer pro vzdělávání Jan Mareš.

Připravujeme pro vás pilotní „Dny zastupitelů“

Po vzoru Norské asociace místních a regionálních samospráv je plánováno vytvořit platformu pro výměnu zkušeností a učení se od sebe sama, zvanou také „benchlearning“. V rámci této platformy bude uspořádáno pět pilotních „Dnů zastupitelů“. V rámci těchto setkání by zastupitelé mohli společně sdílet příklady z praxe, navzájem se informovat o způsobech a možnostech řešení; jinými slovy se od sebe učit a najít například společnou řeč nebo dokonce konkrétní řešení problémů, které jsou společné pro daný region. Samotné setkání bude rozděleno do dvou částí. Návrh programu počítá s částí, která by se zabývala výstupy analýzy problematiky daného území, a diskusí nad tímto tématem s možností hledání společných řešení. Další část by pak byla věnována diskusi s právníkem na vybrané téma (témata, na která nebyl dostatek času v rámci seminářů), a to vždy s provázkou na problematiku nového občanského zákoníku.

E-learning již s akreditací pro úředníky!

V průběhu ledna 2015 byla Ministerstvem vnitra (odbor veřejné správy, dozoru a kontroly), podle ustanovení § 31 odst. 5 č. 312/2002 Sb., o úřednících územních samosprávných celků a o změně některých zákonů, udělena akreditace vzdělávacímu programu průběžného vzdělávání pro úředníky a vedoucí úředníky. Po úspěšné registraci



na webových stránkách mohou nejen úředníci, ale i zastupitelé absolvovat tři vzdělávací programy e-learningu, a to Obecný modul 1 – Nový občanský zákoník a obec – základní, Obecný modul 2 – Nový občanský zákoník a obec – pokročilý a Speciální modul 3 – Uzavírání smluv obce podle nového občanského zákoníku.

V případě potíží s registrací na webové stránky projektu se neváhejte obrátit na asistentku realizačního týmu projektu, Bc. Martinu Folkovou.

Bezplatná právní poradna je vám stále k dispozici, neváhejte ji proto využít.

V případě, že si nevíte rady např. se svobodným přístupem k informacím, místními poplatky, uzavíráním smluv podle nového občanského zákoníku, pracovním právem atd., neváhejte se obrátit na bezplatnou právní poradnu, kterou vám v rámci projektu nabízíme. Právní poradna je přístupná nejen zastupitelům, ale také zaměstnancům obcí, bez ohledu na jejich členství ve Svazu. Je dostupná na telefonním čísle: 226 257 505 každý pracovní den od 12:00 do 20:00 hod. nebo kdykoliv na emailové adrese poradna@odpovedny-zastupitel.cz. Pro snadnější podávání dotazů byl také na webových stránkách projektu zřízen link s formulářem.

Kontakty:

Mgr. Jan Mareš, manažer pro vzdělávání,
e-mail: mares@smocr.cz, tel.: 730 894 888
Lada Fógelová, DiS., projektová manažerka,
e-mail: fogelova.oz@smocr.cz,
tel.: 730 894 891

Bc. Martina Folková, asistentka realizačního týmu,
e-mail: folkova.oz@smocr.cz,
tel.: 733 130 286

www.odpovednyzastupitel.cz

Projekt je spolufinancován z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost.

Kultura a její místo v komunální politice malého města

Kultura v nejširším slova smyslu je jedním z nezákladnějších atributů člověka. Doprovází celé jeho dějiny a neméně důležitá je i v době dnešní. Je něčím, co vyčleňuje člověka z živočišné říše a v jistém smyslu ho staví nad ni.

Kultura je také způsobem či metodou rozvíjení lidských schopností a jednou z cest, posouvající vývoj lidské osobnosti ke komunikativnosti a lepšímu pochopení svého okolí, které může také následně měnit ke svému prospěchu při respektování objektivních zákonitostí, jež nedovolují prostředím, v němž člověk existuje, ničit.

Kultura je tedy stará jako lidstvo samo. Provází samozřejmě i jeho historii nejnovejší. A nejde jen o jev doprovodný, ale o fenomén člověka a společnost přímo formující a vytvářející. Ohlédneme-li se za dějinami českého národního společenství, můžeme zaznamenat, že právě česká kultura patří k těm faktorům, které vývoj společnosti ovlivňují dominantním způsobem. To se plně vztahuje i na společenství lokální. Místní kulturní aktivity vždy rozhodujícím způsobem spoluutvářely takováto společenství a patřily k jeho nejdůležitějším znakům. Oslabení místních aktivit v totalitních společenských uspořádáních vedlo téměř vždy k oslabení vztahu občanů k místu, kde žili. To mělo pochopitelně i důsledky v podobě lhostejnosti k místním tradicím a hodnotám, které leckdy podlehly i devastaci. Zmizela tak celá řada cenných památek, mnohdy zmizel i nenapodobitelný *genius loci*, jedinečná charakteristika každého města či obce.

Zejména na malých obcích se však podařilo místní kulturní aktivity alespoň v některých formách udržet i přes velmi nepříznivá období. Šlo především o sbory dobrovolných hasičů, které zejména v nejmenších obcích patřily vždy k tvůrcům

a nositelům kulturního života; podařilo se přežít i spolkům divadelním, pěveckým apod., i když často za cenu devastace repertoáru, který musel jako úlitbu vyhovět kritériím centralizované kulturní politiky.

K novému rozvoji, ale zároveň také k nové kvalitě místních kulturních aktivit došlo po listopadové revoluci. Kulturní spolky, měnící se či nově konstituované, se musely vyrovnávat se změněnými společenskými podmínkami, což nebylo obtížné s ohledem na získanou svobodu v oblasti repertoáru apod., ale složitější situace nastala v oblasti hospodaření a financování kulturních aktivit.

Tam, kde pochopili důležitost kultury pro život místních společenství, měli její tvůrci situaci snadnější. Nová městská zastupitelstva a rady v mnoha případech podpořily rozvoj místní kultury nejen verbálně, ale především hmotně. Projevilo se to zejména v oblasti investic do oprav a rekonstrukcí stávajících a budování nových prostor s lepšími podmínkami pro jednotlivé kulturní aktivity.

Mohl bych alespoň ilustrativně na příkladu města Dobrušky uvést, co všechno se v tomto směru zejména v uplynulém desetiletí podařilo. Došlo k rekonstrukci stávající budovy kina na víceúčelové kulturně-spoločenské centrum, kde je dnes možné provozovat kromě filmových představení divadla, koncerty, v nově přistavěném malém sále i přednášky. Všem pořádaným akcím zde slouží také velmi kvalitní technické zázemí. Rekonstruována byla rovněž budova muzea, v níž je instalována nová moderní expozice. Sousední bývalá synagoga, která patří po rekonstrukci k nejatraktivnějším objektům ve městě, dnes slouží jak potřebám muzejní expozice, tak i pořádání koncertů a obdobných akcí. Finanční náklady jdoucí z rozpočtu města představovaly částky ve výši

desítek milionů korun, i když se je podařilo alespoň z části pokrýt nejrůznějšími granty a dotacemi. Všechny tyto investice představují dlouhodobý vklad, projevující se ve vyšší spokojenosti občanů s životem ve městě, což by měl být jeden z nejdůležitějších cílů činnosti městských samospráv.

Všechny tyto objekty (a mnohé další) slouží primárně činnosti profesionálních místních kulturních zařízení. Zastřešující organizace, Kulturní a sportovní zařízení města Dobrušky, zařazená pod správu města jako její organizační složka, v sobě sdružuje Společenské centrum-kino 70, kulturní dům, vlastivědné muzeum, městskou knihovnu a informační centrum a několik zařízení sportovního zaměření.

Vedle profesionálních kulturních zařízení vyvíjejí stále vyšší aktivitu i místní spolky. Některé jsou přímo zaměřené na kulturu (divadelní ochotníci, hudební spolky), některé provozují kulturní činnost vedle svých aktivit hlavních. To se týká především hasičských sborů ve sloučených obcích, které organizují přednášky, nejrůznější akce pro místní děti apod.

I tyto dobrovolné kulturní aktivity jsou městskou samosprávou všestranně podporovány. Nejde jen o přímo poskytované finanční prostředky, ale i nepřímou podporu poskytováním prostor za symbolickou cenu nebo úplně zdarma, a poskytováním technických prostředků (zvuková aparatura, přenosné pódium aj.). Městská samospráva vidí v těchto aktivitách důležitý prostředek komunikace s občany a jejich aktivizace.

Aktivní podíl občanů na kulturním životě města patří mezi základní formy utváření místních společenství a je důležitým faktorem jejich soudržnosti. Je jedním z nejdůležitějších aspektů existence občanské společnosti vůbec. Bez kulturních aktivit, bez jejich podílu na celkovém životě města, si fungování tohoto organismu naprosto nelze představit. Vstřícnost městské samosprávy a jejích orgánů vůči místní kultuře a jejím tvůrcům a nositelům není tedy záležitostí jakési blahovlnné benevolence, ale nezbytným předpokladem fungování lokálního společenství vůbec.

*Ing. Mgr. Petr Tojnar
starosta města Dobrušky*



Moudrý stát ví, že v meziobecní spolupráci je cenná deviza Důležitá je víra v druhého, snaha naslouchat mu a pochopit jeho argumenty

S vedoucím manažerem projektu na podporu meziobecní spolupráce Antonínem Líznerem se dobře povídá. Strávíte s ním desítky minut a stále máte spoustu témat k diskusi. Říkáte si, jak to dělá, že působí otevřeně, pečlivě naslouchá a lidsky mile a zcela přirozeně odpovídá. Je to jednoduché: Antonín Lízner totiž do meziobecní spolupráce dává srdce. A nejen tam.



Projekt na podporu meziobecní spolupráce Svaz realizuje od května 2013. Co se podařilo?

Hodně starostů na jednáních říká: „Víte, my jsme se díky vašemu projektu začali scházet, začali jsme spolu komunikovat.“ Je skvělé, že díky meziobecní spolupráci sousedé našli společnou řeč a obce se přiblížily sobě. Jde o velmi důležitý přínos. Také jsme získali odpověď na základní otázku projektu, zda je meziobecní spolupráce třeba. Zní: „Jednoznačně ano“. Rovněž vznikají rozsáhlé analyticko-strategické materiály, tedy hmatatelné 300 až 500 stránkové výstupy z jednotlivých území. Teď bude záležet na osvětenosti starosty, co z těchto souhrnných dokumentů vytěží. Ideální stav je, aby je denně používal a zjištění z nich promítl do svých koncepcí. Stejně tak by se o výstupy měl zajímat osvětený a uvážlivý hejtman. Mnohdy se totiž na té nejnižší úrovni objeví tak úžasné a funkční nápady, že by byl hřích je nevyužít.

Pomáhají v tom moderní technologie?

Nemyslím. Meziobecní spolupráce vrací lidi k sobě, aby spolu komunikovali tvář v tvář. Byť jsou moderní technologie sebechytřejší, nepoznám z nich srdce člověka. Základ života je o lidské komunikaci. Jenže kvůli technologiím lidé často přestávají komunikovat a odosobňují se. Neměli bychom tomu podléhat a stavět na technologiích všechno. Důležité je si pomáhat a jak projekt ukázal, meziobecní spolupráce je jedna z cest, jak předejít zániku obcí nebo jejich slučování.

Jak je to s projektem na podporu meziobecní spolupráce v současné době?

Projekt je ve vrcholné fázi, týmy v území se na druhých shromážděních obcí zabývají souhrnnými dokumenty. Materiály mají analytickou část ze tří povinných témat, kterými je školství, sociální věci a odpady a jedno volitelné téma, vybrané podle preference dané oblasti. Nejčastěji se jedná o cestovní ruch. A návrhovou část, často i nástin konkrétní cesty, jak změnit legislativu. Na shromážděních se o analyticko-strategických projektových výstupech debatuje a starostové se domlouvají, jak budou pokračovat dál. Legislativními návrhy se zabývá Legislativní komise Svazu a snahou je, aby se projevíly také v prioritách Svazu na období 2015–2017, které bude koncem května schvalovat XIV. sněm.

du prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost), rozhodlo o prodloužení o pět měsíců do letošního 30. listopadu. V každém území tak bude možné prodloužit pracovní smlouvy se dvěma lidmi u smluvního partnera, aby dokončili práce, o kterých jsem mluvil dříve.

Kde by se mohla Česká republika, co se týče meziobecní spolupráce obcí, inspirovat?

Měli bychom se poučit z funkčních systémů meziobecní spolupráce v Rakousku, Norsku či ve Francii. Moudrý stát ví, že ve spolupráci je velmi cenná deviza. Sedláci na vsi si také vždy pomáhali – je-

Projekt na podporu meziobecní spolupráce v kostce:

- Název: Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností;
- Registrační číslo: CZ.1.04/4.1.00/B8.00001;
- Pilotní projekt je hrazený plně ze zdrojů OP LZZ;
- Realizátor: Svaz měst a obcí ČR;
- Zapojit se mohou i obce a města, která nejsou členy Svazu;
- Doba trvání je od 1. května 2013 do 30. listopadu 2015;
- Informace o projektu na webu ESF: <http://www.esfcr.cz/projekty/systemova-podpora-rozvoje-meziobecni-spoluprace-v-cr-v-ramci>;
- Webové stránky projektu: www.obcesobe.cz.

To všechno chcete stihnout do konce června?

Máme na to naštěstí víc času, o který jsme požádali na základě podnětů z území. Obce totiž chtěly ve spolupráci pokračovat a závěry zpracovat co nejdůkladněji. Ministerstvo práce a sociálních věcí, které je poskytovatelem dotace na projekt (Pozn.: Financovaný z Evropského sociálního fon-

den měl třeba sečku, jiný koně, další pluh a vzájemně si je půjčovali. Neobjevujeme nové, ale snažíme se o to, aby spolupráce fungující mezi lidmi, fungovala i mezi obcemi.

Co se vám na projektu nejvíce líbí?

Mně osobně se velmi líbí, že projekt je postavený na tom, že se dávají dohromady

návrhy a potřeby obcí. Že se naslouchá podnětům odspodu, naslouchá se potřebám lidí. Nedá se přitom říct, že by jedna projektová oblast byla důležitější než jiná. Všechny jsou potřeba, všechny mají dopad na lidi. Každý jednou potřebuje školu, péči ve stáří, někde vyhodit odpadky, někde se dopravit apod. Projekt přitom unisono potvrzuje i mou vlastní zkušenost (Pozn.: Antonín Lízner byl řadu let starostou malé obce), že se enormně navyšuje množství administrativy, obrovsky se zaplétá paragrafová oblast legislativy a je to na úkor práce pro lidi. Představitelé obcí a potažmo obce mají na své obyvatele čím dál méně času, protože toho stále více musí dělat pro někoho jiného, případně studovat nové zákony a vymýšlet, jak je vůbec realizovat v praxi.

Co s tím?

Třeba právě spolupracovat. V rámci volitelného tématu projektu se velmi často řeší administrativní podpora obcí. Zejména v těch malých s neuvolněným starostou bývá množství byrokracie problém. Spolupracovat se přitom dá prakticky v čemkoliv. Když lidé a stejně tak obce chtějí, dokážou najít společný zájem, cíl i cestu.

Mohou tak i ušetřit?

Určitě se projeví to, že se s použitím stejných peněz podaří obcím zajistit lepší, kvalitnější, dostupnější a systémově uspořádané služby. Podstatou je co neefektivněji společně využít existující finanční

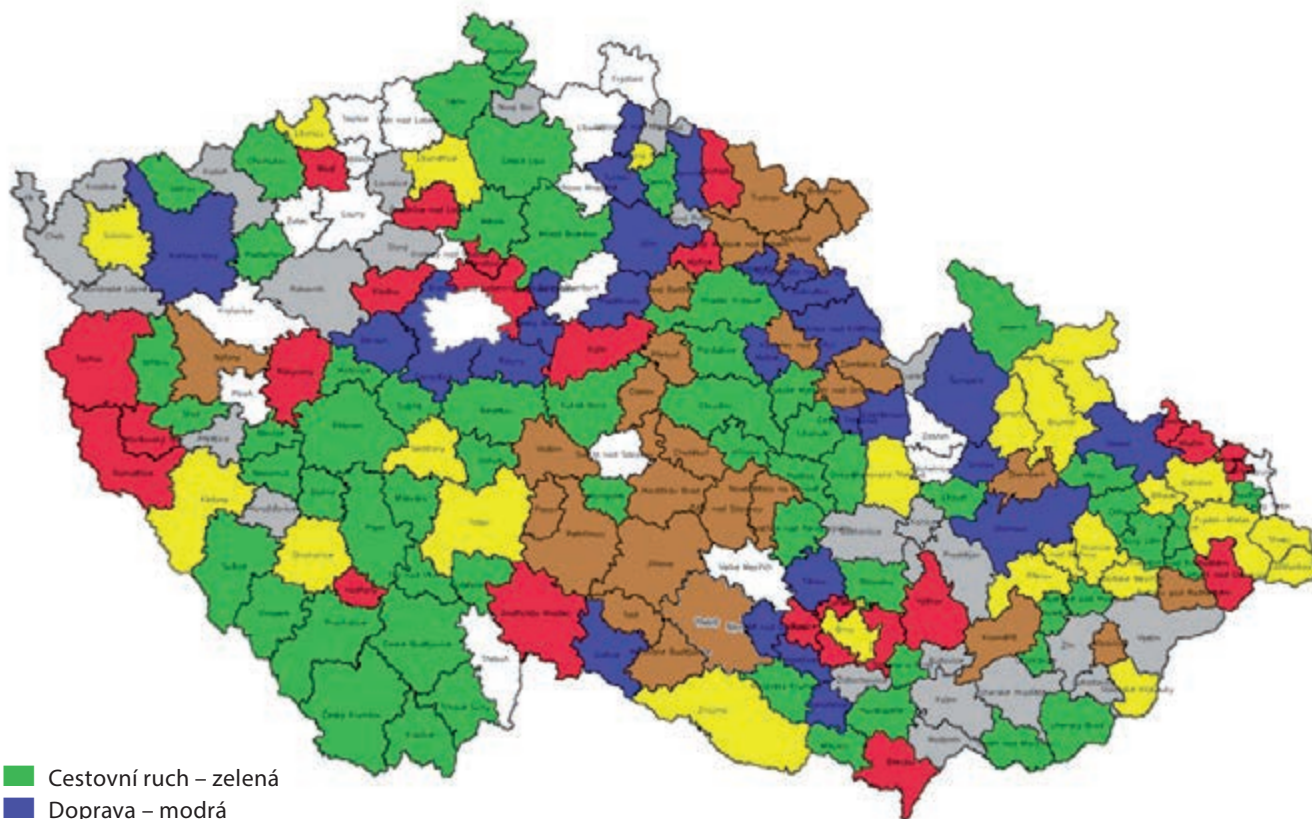
prostředky. Například když se zprovozní jeden sběrný dvůr pro větší území, místo toho, aby každá obec měla svůj, povede to k úspoře. Důležitá přitom je víra v toho druhého, snaha naslouchat mu a pochopit jeho argumenty.

Jak to bude s meziobecní spoluprací v budoucnosti?

Chtěli bychom, aby meziobecní spolupráce byla jedním z podporovaných témat v programovém období 2014+. Teď jen čekáme na to, až budou schváleny a vyhlášeny nové dotační programy.

*Mgr. Štěpánka Filipová
manažerka publicity
a mediální zastoupení Svazu*

Rozložení volitelných témat v ČR



- Cestovní ruch – zelená
- Doprava – modrá
- Zaměstnanost – žlutá
- Bezpečnost – červená
- Servis samosprávám – hnědá
- Ostatní témata – šedá
- ORP, která se neúčastní projektu – bílá

Projekt na podporu meziobecní spolupráce je financovaný z Evropského sociálního fondu (ESF) prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost (OP LZ).



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Ženy mají o politiku stejný zájem jako muži. Veřejnost jejich zapojení podporuje.

Politici i některé političky často označují nevyvážené zastoupení žen v politice a rozhodovacích pozicích za smyšlený a umělý problém, který veřejnost nepálí. Statistika a výzkumy však ukazují něco jiného. Průměrné zastoupení žen v české politice je 20 %. V celosvětovém žebříčku států seřazených podle účasti žen v politice nás toto číslo řadí na 74. místo, daleko za většinu evropských zemí. A z výzkumů veřejného mínění dlouhodobě vychází, že lidem to rozhodně není lhostejné.

Nejnovější šetření bylo provedeno na sklonku loňského roku. Nechala si jej zpracovat organizace Fórum 50% v rámci projektu, jehož partnerem je i Svaz. Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů. Výzkum realizoval Sociologický ústav AV ČR, v. v. i., a zahrnoval reprezentativní vzorek 1068 obyvatel a obyvatelek ČR starších 18 let. Lidé považují účast žen za důležitou.

Zastoupení žen v politice označila za nedostatečné většina dotázaných. 82% dotázaných považuje za důležité, aby se ženy



podílely na řešení aktuálních společenských problémů. Není tedy pravda, že veřejnost drtivou převahu mužů v rozhodovacích pozicích nevnímá a nepovažuje za problém. Svou reprezentaci v politice či ve vedení mimo politiku kriticky reflektují zejména ženy, za nedostatečnou ji označilo 72% z nich.

Zajímavé jsou výsledky mapující bariéry vstupu žen do politiky. Zhruba 70% dotázaných se domnívá, že jsou ženy stejně schopné jako muži, ale že jsou v politickém systému, v němž dominují muži, podceňovány. Tento názor zastávají především ženy (83%

a 57% mužů). Z dalších odpovědí se ukazuje, že tomu tak skutečně je. 48% mužů totiž zároveň uvedlo, že pokud jde o vrcholnou politiku, mají pro ni muži lepší předpoklady a schopnosti než ženy. Jinými slovy, muži mají tendenci „fandit“ jiným mužům a považují je za schopnější kandidáty.

Pokud jde o největší překážky působení žen v politice, převládá názor, že hlavní brzdou žen jsou jejich rodinné povinnosti (79 %). Další podobně hodnocenou položkou byly tradice, které považuje za jeden z důvodů nízkého zastoupení žen v politice 68% dotázaných.

Obě bariéry jsou skutečně významné a byly identifikovány i v jiných oblastech, např. při působení žen na pracovním trhu. Česká společnost je v otázkách rolí žen a mužů tradiční a konzervativní, péči o rodinu a domácnost považuje jednoznačně za odpovědnost žen. Z této ideologické roviny pak plynou zcela praktické problémy, které ženám komplikují život, chybí u nás zkrátka možnosti, jak práci, potažmo politiku, lépe sladit s rodinou. Ženy mají méně volného času, například domácí práci tráví až dvakrát více času než muži a to mluvíme o ženách zaměstnaných.

Máme nedostatek flexibilních úvazků i míst ve školkách, politické strany jsou zase zvyklé fungovat v zajatých kolejích, které takřkajíc vyjezdili muži a pro muže. V zemích, kde je zastoupení žen vyšší, je například běžné, že během schůzí a zasedání je zajištěno hlídání dětí, nechybí dětské a kojící koutky, někde byla i upravena doba jednání tak, aby se neprotahovala do večerních hodin atd.

Opravdu nemají ženy o politiku zájem?

Mezi dalšími důvody pak lidé uváděli, že muži mezi sebe ženy nepustí, a dále to, že ženy nemají o politiku zájem. Zde ovšem

najdeme zajímavé rozdíly v odpovědích žen a mužů. Zatímco o mužské soudržnosti jsou přesvědčeny spíše ženy (68 %), o nezájmu žen o politiku jsou zase přesvědčeni spíše muži (66 %).

Podíváme-li se ale na řeč čísel, zjistíme, že se zájmem žen o politiku to zas tak špatné není. V parlamentních politických stranách, tedy v jejich členských základnách, působí žen 25–52%. A pokud jde o deklarovaný zájem o politiku, nejsou mezi ženami a muži významnější rozdíly. Ženy chodí (či nechodí) k volbám ve stejné míře jako muži. Politika, zejména na národní a komunální úrovni, celkově zajímá relativně vysoký podíl lidí, a to opět jak žen, tak mužů. Nejvíce lidí zajímá politické dění na komunální úrovni, tedy v jejich městech a obcích (66%) a vysokému zájmu veřejnosti se těší také celkové politické dění v ČR (63%). Ženy také sledují podobná média v podobné míře jako muži a celkově vykazují podobnou míru občanské a politické angažovanosti.

V začarovaném kruhu

Je to tedy tak trochu začarovaný kruh. Zjednodušeně řečeno, muži si myslí, že ženy o politiku nemají zájem a skoro polovina z nich se zároveň domnívá, že pro ni ani nemají ty správné schopnosti. Ve vedení politických stran a významných politických funkcích přitom najdeme především muže, kteří v souladu s výše řečeným spíše nejsou ochotni ženy ve vstupu do politiky aktivně podporovat. Na ženách zároveň leží odpovědnost za péči o rodinu a mají jen omezené možnosti, jak ji sladit (nejen) s politickou prací.

Za těchto podmínek bohužel není divu, že je u nás zastoupení žen tak mizivé. A pokud nepřistoupíme ke skutečně aktivní podpoře žen, jako to udělali v jiných zemích, ať již pomocí kvót, podpory sladování, vzdělávacích a mentoringových programů či dalších opatření, změny se v následujících desetiletích nedočkáme. Pokud by totiž šel vývoj stejným tempem jako dosud, i na komunální úrovni, kde je zastoupení žen nejvyšší, bychom se hranice 40% zastoupení žen dotkli až v roce 2066.

Mgr. Marcela Adamusová
Fórum 50%

Projekt podpořila Nadace Open Society Fund Praha z programu Dejme (že)nám šanci, který je financován z Norských fondů.



Vy se ptáte, my odpovídáme

V rámci projektu „**Odpovědný zastupitel pro otevřenou a hospodárnou obec**“ podpořeného z prostředků Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu České republiky je pro vás k dispozici také **Obdobné poradenské centrum**, kde můžete pokládat dotazy týkající se právních problémů vaší obce. Tato služba je k dispozici na telefonním čísle **226 257 505**, a to od 12:00 do 20:00 hodin každý všední den. Své dotazy můžete také posílat neomezeně na adresu poradna@odpovednyzastupitel.cz. Poradna je určena všem voleným zástupcům obcí a zaměstnancům úřadů.

■ Za jakých podmínek je obec oprávněna přispět ze svého rozpočtu sportovní organizaci na pořízení nového ústředního vytápění v kabinách?

Obec může poskytnout dotaci v režimu práva veřejného na základě veřejnoprávní smlouvy (§ 10a odst. 5 zák. č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů) či dar v režimu soukromého práva na základě smlouvy darovací (§ 2055 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník). Obě možnosti vykazují rozdíly spočívající např. v postavení jednotlivých subjektů daného právního vztahu, v nastavení práv a povinností nebo v možnostech vymáhat závazky druhé strany. S ohledem na dosavadní nejasnosti spojené s přijetím nové právní úpravy dotací lze přitom doporučit využití institutu dotace všude tam, kde jsou finance poskytované z obecního rozpočtu účelově vázány.

V dané souvislosti je třeba zmínit jistý výkladový spor, který bude zřejmě objasněn až rozhodovací praxí příslušných soudů. Zjednodušeně jde o spor, zda obec může přistoupit k darování s příkazem, když zákon o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů hovoří v případě účelově vázaného poskytnutí finančních prostředků ze strany obce o dotacích. Zákonný text v tomto není zcela jednoznačný a definice dotace obsažená v ust. § 10a zákona o rozpočtových pravidlech je natolik obecná, že z ní není zákaz poskytnout účelový dar najisto odvoditelný, přičemž relevantní argumenty mohou směřovat ve prospěch obou názorů. Přikláníme se však spíše k závěru, že k takovému omezení pravomocí obcí v důsledku nové právní úpravy nedošlo, nicméně vše jednoznačně ukáže až soudní praxe.

■ Nájemce, který má od obce v pronájmu nebytový prostor, nás požádal o převod nájemní smlouvy z důvodu změny podnikání z OSVČ na právnickou osobu. Nájemce je jediným společníkem a jednatelem nově vzniklé firmy. Musíme znovu vyvěšovat záměr nebo pouze uděláme dodatek nájemní smlouvy, popř. novou nájemní smlouvu s novým označením nájemce?

Zodpovězení dotazu závisí na tom, jakým způsobem má ke změně formy podnikání dojít. Jestliže podnikající fyzická osoba vloží svůj závod do základního kapitálu, např. společnosti s ručením omezeným, či jej např. společnosti s ručením omezeným prodá (či daruje), dojde tím „automaticky“ ke změně v osobě nájemce. Zda došlo ke vkladu závodu do základního kapitálu lze zjistit, vedle vznesení dotazu na nájemce, z obchodního rejstříku na <http://or.justice.cz>. Děje se tak nezávisle na vůli obce a obec v tomto případě nezveřejňuje záměr ani není nutné uzavírat z tohoto důvodu žádný dodatek ke stávající smlouvě.

Jestliže však k převodu závodu nedochází – fyzická osoba postupně ukončuje vlastní podnikání a nové smlouvy bude uzavírat např. za s. r. o., bude třeba naopak dosavadní smlouvu postoupit s. r. o. (§ 1895 a násl. zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník), popř. dohodou ukončit a uzavřít se vzniklou s. r. o. smlouvu novou. V těchto případech se tak stane (i) z vůle obce a bude třeba jak zveřejnění záměru, tak rozhodnutí rady obce.

■ Náš obecní úřad přestal na webu obce zveřejňovat zápis ze zastupitelstva obce. Je nutné tyto zápisy zveřejňovat, popř. je nutné zveřejněné zápisy anonymizovat?

Přestože zasedání zastupitelstva jsou veřejná a zápisy musí být dle ustanovení § 95 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, každému k nahlédnutí v plném znění na obecním úřadě, na webu obce (či kdekoli jinde) je možné zveřejnit jen anonymizovanou verzi. Nikoliv ovšem vždy. Pokud jde o příjemce veřejných prostředků, např. příjemce daru či dotace, je třeba odstranit adresu, jméno příjemce však již zveřejnit lze (§ 8b zákona o svobodném přístupu k informacím; zveřejnění je možné ovšem teprve poté, co se dotyčný příjemcem veřejných prostředků skutečně stane, nebo alespoň má stát na základě uzavřené smlouvy).

Pokud se obec rozhodne, že nebude zápisy zveřejňovat na internetu, pak jí k tomu nelze nutit. Každopádně si ale každý občan může informaci individuálně vyžádat podle zákona 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, a pak je nutné mu ji (anonymizovanou) poskytnout.

■ Člen zastupitelstva obce chce nahlédnout do účetnictví obce. V zákoně o obcích je psáno v § 82, že má právo požadovat informace ve věcech, které souvisejí s výkonem jeho funkce. Které věci konkrétně to jsou? Může do dokladů pouze nahlédnout nebo může požadovat i kopie?

Informacemi vztahujícími se k výkonu funkce člena zastupitelstva obce jsou obecně veškeré informace vypovídající o výkonu samostatné působnosti obce a dále informace vypovídající o výkonu přenesené působnosti svěřené zastupitelstvu obce. Výše uvedené nicméně poněkud ztrácí relevanci ve světle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, podle něhož má právo na nahlížení do účetních dokladů či poskytnutí kopií každý (tedy nejen zastupitel), na základě žádosti podané ve smyslu tohoto zákona – v tomto případě však již v „anonymizované podobě“ (tj. po odstranění osobních údajů fyzických osob, vyjma základních údajů o příjemcích veřejných prostředků, a příp. též po odstranění informací, které jsou předmětem obchodního tajemství atd.).



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST



ODPĚVNÝ
ZASTUPITEL

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Co nového ve Sbírce zákonů – březen–duben 2015

- **Zákon č. 40/2015 Sb., kterým se mění zák. č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů**
Účinnost od 6. 3. 2015

Novela zvyšuje hranici pro zadání víceprací stejnému dodavateli na 30 % z objemu zakázky. Upravuje také složení hodnotící komise a vkládá dílčí hodnotící kritérium spočívající v organizaci, kvalifikaci a zkušenosti osob zapojených do realizace veřejné zakázky.

- **Nařízení vlády č. 52/2015 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev, ve znění pozdějších předpisů**
Účinnost od 1. 4. 2015

Měsíční odměny se uvolněným členům zastupitelstva zvýšily o 3,5 %. U neuvolněných členů zastupitelstva se zvýšila horní hranice, do které lze odměny poskytnout.

- **Zákon č. 82/2015 Sb., kterým se mění zák. č. 561/2004 Sb., o předškolním, základním, středním, vyšším odborném**

- a jiném vzdělávání (školský zákon), ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony**

Účinnost od 1. 5. 2015, částečně od 1. 9. 2015 a 1. 9. 2016

Novela nově zavádí podpůrná opatření pro začleňování dětí se speciálními vzdělávacími potřebami do běžného vzdělávání. Nově také upravuje výkon funkce ředitele, možnost jeho odvolání a konkurs.

- **Nález Ústavního soudu ze dne 27. ledna 2015 sp. zn. Pl. ÚS 19/14 ve věci návrhu na zrušení § 46 zák. č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů, a § 29 odst. 1 písm. f) zákona č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů**

V tomto nálezu Ústavní soud potvrdil zákonnou povinnost očkování dětí proti infekčním nemocem.

připravila Mgr. Ludmila Němcová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Z jednání komor a komisí

vybráno ze zápisů

Předsednictvo Komory obcí, 20. března 2015, Praha

K hlavním bodům jednání patřily informace od zástupce České pošty Ondřeje Veselského, konkrétně o koncepci dalšího působení projektu Partner. Garantka Komory Barbora Tomčalová problematiku uvedla a konstatovala, že v meziresortním připomínkovém řízení je návrh nařízení vlády o počtu poštovních provozoven. Dle tohoto návrhu předloženého Českým telekomunikačním úřadem má dojít ke snížení počtu kamenných poboček na 690 a zbylé, do celkového počtu 2100, bude řešeno formou partner. Předsednictvo Komory obcí znovu deklarovalo, že nadále trvá na rozporu s navrhovaným zněním nařízení vlády o stanovení minimálního počtu provozoven pro poskytování základních služeb, který byl Svazem vznesen k totožnému materiálu již v roce 2013.

Dále byli členové předsednictva Komory garantkou informováni o jednání s ředitelem péče o krajinu Ministerstva životního prostředí, kde byla projednávána témata týkající se zákona o ochra-

ně přírody a krajiny, resp. problematika kácení dřevin. V současné době je za jistých okolností možné stanovit platbu za pokácení dřeviny. Byly zvažovány dvě varianty řešení, a to buď formou paušálu v souvislosti s typem dřeviny, nebo s využitím oceňovací vyhlášky. Ředitel dále informoval o záměru převést agendu kácení stromů z obcí I. typu na obce II. typu.

Dalším z bodů jednání byla problematika novely zákona o zemědělském půdním fondu, v rámci které bude možné vydat prováděcí vyhlášku, která bude řešit problém (nejen obcí) s půdní erozí. Projednávána byla také novela stavebního zákona a koncepce dostupného bydlení, s kterou přítomní vyslovili zásadní nesouhlas.

Jednalo se i o možnosti pořízení vlastní nemovitosti Svazu na pražském Střížkově. Přítomní doporučili ponechat rozhodnutí až na novou Radu Svazu zvolenou na květnovém Sněmu.

Finanční komise, 31. března 2015, Praha

Na programu jednání měla komise tentokrát projednání priorit činnosti Svazu v oblasti financí na období 2015–2017, zákon o rozpočtových pravidlech územních celků, tzv. malá rozpočtová pravidla, návrh zákona o rozpočtové odpovědnosti, tzv. finanční ústavu, a návrh zákona o řídicím a kontrolním systému ve veřejné správě. Členové si dále vyslechli informace o vývoji v přípravě programovacího období 2014+ a o konečné podobě operačních programů, jejichž schválení ze strany Evropské komise spěje ke konci. Malá rozpočtová pravidla stanovují nové povinnosti pro územně

samosprávné celky zejména při poskytování dotací, které vynakládají ze svých rozpočtů. Zákon nabyl účinnosti dnem 20. února 2015, s výjimkou § 10d, který nabývá účinnosti dne 1. července 2015.

Prvním čtením v Poslanecké sněmovně prošel zákon o rozpočtové odpovědnosti, který stanoví dluhovou brzdu ve výši 55 % HDP, při jejímž překročení bude muset vláda předkládat vyrovnaný nebo přebytkový rozpočet státního rozpočtu. Diskutován byl i dopad na města a obce, které v případě, že bude veřejný dluh vyšší

než 55 % HDP, nebudou moci přijmout žádný úvěr, kromě úvěru na předfinancování projektů z evropských dotací. Další novinkou v návrhu je pozastavení 5 % daňových příjmů v případě, že zadluženost ÚSC překročí hladinu 60 % průměru jeho příjmů za poslední čtyři kalendářní roky. Pokud se tak stane, budou muset obce celkovou výši svého dluhu začít snižovat. Takovéto omezení by však mohlo způsobit problémy při fungování obcí. Vždy musí být kladen důraz na zachování funkčnosti obce jako poskytovatele služeb veřejné správy. Udržet veřejný dluh v určitých mezích je důležité a Svaz myšlenku rozpočtové odpovědnosti veřejných rozpočtů podporuje, upozorňuje však na to, že hospodaření měst a obcí vzhledem k nastavené legislativě je odpovědné, většina obcí hospodaří dobře a není zadlužená.

Aktuálně se připravuje na Ministerstvu financí zákon o vnitřním řízení a kontrole ve veřejné správě, který má nahradit současný zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole. V současné chvíli byl předložen vládě k projednání. Hlavním cílem tohoto návrhu je jednotný režim kontroly národních a zahraničních prostředků, jednot-

né manažerské řízení a jednotná manažerská odpovědnost. Z původního návrhu se podařilo odstranit zavedení inspekce a zrušení přezkumu hospodaření ÚSC krajskými auditory. Povinnost zřídit interní audit zůstává u ÚSC s počtem obyvatel vyšším než 15 000. Nově přibude zákonná povinnost vymáhat škodu na těch, kdo ji veřejnému rozpočtu způsobil. Řídící a kontrolní mechanismy by měly být zjednodušeny. Právní úprava by měla omezit nadbytečné kontroly a za stanovených podmínek zajistit využívání výsledků jiných ověřovatelů.

Po prvním čtení je v Poslanecké sněmovně vládní návrh novely zákona o rozpočtovém určení daní. Cílem návrhu je navýšení podílu krajů na výnosu daně z přidané hodnoty na podíl 8,92 % z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty (dosud jde o podíl ve výši 7,86 %). Pokud bude novela schválena, mohly by kraje v roce 2016 získat cca 3,5 mld. Kč. Návrh je projednáván v rozpočtovém výboru a výboru pro veřejnou správu a regionální rozvoj. Komise dále diskutovala pokles inkasa daňových příjmů z DPH – *podrobněji viz str. 14.*

Komise životního prostředí, 3. dubna 2015, Praha

Hlavním bodem jednání bylo opět odpadové hospodářství, resp. tzv. infringementová novela zákona o odpadech, která se momentálně projednává v Poslanecké sněmovně a která přináší úpravu týkající se odpadních vod. Diskutovalo se také o novele vyhlášky stanovující bezhotovostní platby za výkup kovových odpadů z pohledu funkčnosti tohoto opatření. Dalším bodem byla oblast vodního hospodářství, kdy byla diskutována problematika sucha a dále problematika připravované novely nařízení vlády týkající se zvýšení poplatků a úpravy limitů pro vypouštění odpadních vod do vod podzemních a povrchových, s nimiž byl vysloven zásadní nesouhlas. Členové komise se také vyjádřili zcela proti návrhu MŽP, že v prioritní ose 1 OPŽP 2014+ nebudou mezi způsobilé výdaje zařazeny náklady na výstavbu jednotné kanalizace včetně odlehčovacích objektů.



Kontrolní komise, 7. dubna 2015, Praha

Kontrolní komise se vyjádřila k podkladovým materiálům připraveným na jednání Předsednictva Svazu, které se konalo 10. dubna 2015 – viz str. 3–5. Nejvíce pozornosti jako vždy věnovala Zprávě o hospodaření Svazu za rok 2014. Zprávu okomentovala vedoucí ekonomického oddělení Dominika Jadrná. Shrnuje, že Svaz oproti schválenému rozpočtu hospodařil s kladným výsledkem, přebytek hospodaření za rok 2014 činil 1,7 mil. Kč.

Mezi podstatné faktory ovlivňující hospodaření v roce 2014 patří úspora v kapitole provozních výdajů (z části je tato úspora ovlivněna uplatněním části výdajů v projektech OP LZZ). Poměrně vysoká

úspora vznikla též v čerpání mzdových prostředků, a to z důvodu neobsazení některých pozic v průběhu celého roku. K hospodaření Svazu proběhla krátká diskuse, mluvílo se i o malém čerpání Sociálního fondu. Komise poté doporučila Předsednictvu zprávu o hospodaření schválit a postoupit k projednání Radě.

Projednávány pak byly další materiály, Komise je vzala na vědomí. Závěrem předseda Komise Michal Maják poděkoval všem členům za jejich práci v komisi.

Po zasedání Komise byla dvěma členy provedena kontrola pokladny – bez závad.

Školská komise, 16. dubna 2015, Praha

Komise se opakovaně zabývala problematikou praktických škol a snahám státu o jejich eliminaci. Nejnověji chystanou změnou by totiž mělo být zrušení přílohy k rámcovým vzdělávacím programům pro základní vzdělávání, kterou se upravuje RVP pro děti s lehkým mentálním postižením. Komise také projednala novelu školského zákona a zabývala se stagnující reformou financování regionálního školství. Na Ministerstvu vnitra byla vytvořena pracovní skupina ke

Standardům bezpečnosti ve školním prostředí, členem za Komisi je Jan Mareš. Komisi byly také poskytnuty informace z nultého zasedání Monitorovacího výboru OP VVV, kde je zástupcem Svazu Marcela Štiková, zejména aktuální verze OP po formálním dialogu. V rámci různého pak Komise diskutovala o svazkovém školství, pracovní skupině pro oblast předškolního a základního vzdělávání a hygienických standardech pro MŠ a dětské skupiny.

■ OZNÁMENÍ

MŽP dá 50 milionů na rozvoj pro obce v národních parcích

Ministerstvo životního prostředí otevřelo dotační program pro obce a správy národních parků na podporu rozvoje infrastruktury, environmentálního vzdělávání, ekologické dopravy apod. Letos mají zájemci o dotaci k dispozici celkem 50 milionů Kč. Státní fond životního prostředí ČR bude žádosti s návrhy projektů přijímat poštou nebo přímo v podatelně **až do 30. září 2015**.

Program, který je přímo zaměřený na rozvoj obcí ležících na území národních parků, funguje už od roku 2010 a ministerstvo na něj za tu dobu poskytlo už 180 milionů korun. Nyní nabízí na ekologické projekty obcí dalších 50 milionů. S ohledem na proběhlá jednání ke spuštění letošního výzvy programu i se zástupci národních parků se dá očekávat, že zájem o dotaci bude velký, žadatelé by tedy s podáním žádosti podle ministra Richarda Brabce rozhodně neměli dlouho váhat.

Připomeňme si, že v minulosti byl v tomto programu určeném pro obce či správy národních parků díky dotaci téměř 1,5 milionu zajištěn např. provoz návštěvnického a informačního centra v Domě Českého Švýcarska. Obec Dolní Dvůr v Krkonošském národním parku zase získala podporu přes půl milionu korun na intenzifikaci ČOV ke stabilizaci procesu biologického čištění odpadních vod a zlepšení účinku jejich čištění. Šumavská obec Srní si za příspěvek téměř čtvrt milionu Kč nechala vysadit nové dřeviny a ošetřit ty staré podél pěší zóny a nové silnice. Správa NP Šumava díky téměř milionové dotaci zajistila programy pro veřejnost a návštěvníky spojené s 20. výročí založení parku.



V pořadí už 4. výzva programu se zaměřuje na projekty na podporu ekologicky přátelské infrastruktury a vybavenosti obcí, jež zahrnuje i úpravu zeleně, a to s cílem zajistit její ekosystémovou funkci a udržitelnost. Dále se podpora týká projektů na zlepšení a podporu environmentálního vzdělávání a výchovy, která má za cíl zlepšit znalosti široké veřejnosti a žáků všech stupňů škol o přírodních hodnotách daného regionu v národním parku. Dotace je možné žádat i na podporu ekologicky příznivé dopravy v národních parcích, snížení tzv. světelného znečištění, kterým trpí ptactvo, nebo na zpracování dokumentů a studií pro územní plánování v obcích národních parků, zaměřených na zachování a ochranu krajinného rázu.

křížovatky architektury

3. 6. 2015

HLAVNÍ NÁDRAŽÍ PRAHA

železnice _ město _ architektura

V srpnu 1845 vjel do Prahy první vlak. A v následujících desetiletích železnice zásadním způsobem ovlivnila města, hospodářství i životy lidí. O 170 let později jsou ovšem nádraží i celé tratě opouštěny, jiné se transformují do nové podoby nebo se převádějí do majetku obcí. Má železnice ještě i dnes potenciál ovlivňovat ekonomický i sociální život tak, jako ve svých počátcích?

Na 7. ročníku konference vystoupí např.:

Anna Matoušková, náměstkyně ministra kultury
Klára Dostálová, náměstkyně ministryně pro místní rozvoj
Karel Ksandr, generální ředitel NTM
Tomáš Drmola, náměstek pro správu majetku SŽDC
Matěj Hollan, náměstek primátora města Brna
Petr Palička, Penta Investments

- železnice jako fenomén rozvoje měst a obcí
- co železnice městům dala, co vzala a co jim vrací zpět
- památková ochrana železniční infrastruktury
- nádraží pro XXI. století

on-line registrace:

www.krizovatkyarchitektury.cz

Projekt je realizován s finanční podporou Ministerstva kultury.

HLAVNÍ PARTNER:



PARTNEŘI:



ZÁŠTITA:



HLAVNÍ MEDIÁLNÍ PARTNEŘI:



MEDIÁLNÍ PARTNEŘI:



ORGANIZÁTOR:



■ OZNÁMENÍ

Otevřené možnosti česko-norské spolupráce

V říjnu loňského roku Ministerstvo financí v rámci Norských fondů vyhlásilo Otevřenou grantovou výzvu pro obce a kraje. Místní a krajské samosprávy z Česka a Norska mohou v rámci této výzvy žádat na jednorázové drobné projekty, které umožní navázání spolupráce, výměnu zkušeností, zpracování analýz, studií apod. Projektové žádosti žádající podporu maximálně 15 tis. eur na aktivity, jako jsou studijní cesta, seminář, konference, zpracování analýz nebo studií, mohou být předkládány českými nebo norskými samosprávami až do konce roku 2016. Podmínkou je partnerství českého a norského subjektu v projektu. V rámci grantové výzvy nebyla zatím podána žádná žádost o grant, a to především z důvodu chybějícího partnera na norské straně.

Také toto bylo předmětem jednání mezi delegací norské asociace místních a regionálních samospráv KS, kterou převážně tvořili starostové a další volení zástupci měst z kraje Møre og Romsdal, kteří navštívili Svaz měst a obcí 16. dubna v rámci studijní cesty do České republiky. Starosty přivítal a základní informace o fungování samospráv v České republice představil člen Předsednictva Svazu a starosta obce Velký Osek Pavel Drahovzal, který zároveň informoval o aktuálních tématech, která v současnosti české samosprávy a Svaz řeší. Norští zástupci si se zájmem z úst projektové manažerky Lady Fogelové vyslechli také výstupy projektů Svazu Odpovědný a Vzdělaný zastupitel, které navazovaly a byly



inspirovány vzdělávacím programem KS pro volené zástupce norských samospráv.

Druhá část programu se zaměřila na podporu spolupráce českých a norských měst. Představitelé měst Pardubice a Sušice představili norským zástupcům své představy o spolupráci, které v obou případech již měli podobu projektových záměrů. Představitelé kraje Møre og Romsdal a KS přislíbili pomoc při zprostředkování a nalezení partnera na norské straně, aby projekty mohly být realizovány.

■ VÝZVA

Podpořte projekt Děti na startu i u vás!

Po celé České republice už dva roky s radostí a bez stresu z výkonů cvičí stovky dětí od 4 do 9 let, více i méně pohybově nadané, štlhlé i s nadváhou, ale všechny s nadšením – a to je podstatou projektu Děti na startu, který zaštiťuje Ministerstvo školství. Speciálně vyškolení instruktoři vracejí dětem radost z pohybu. Zapojte se do projektu i vy!

„Obce mohou podpořit tento projekt ve svých zřizovaných subjektech – zejména v mateřských a základních školách, kde mají možnost využít tělocvičny a cvičební náčiní, třeba v odpoledních hodinách, kdy mohou zpestřit nabídku školní družiny,“ říká manažerka projektu Děti na startu Jitka Literová.

Odborně vyškolení trenéři a instruktoři pomáhají dětem rozvíjet základní pohybovou motoriku, koordinaci, obratnost, rychlost a sílu. „Především je ale chceme naučit základy ovládnání vlastního těla, jak správně běhat, udělat kotrmelec, skákat, padat, nebo se nebát míče. Právě všeobecná sportovní příprava dětí komplexně připraví na pozdější zvládnání specializovaných spor-

tovních disciplín a sport je přitom nepřestane bavit,“ doplňuje autorka projektu Jana Boučková. Výuka je pestrá a zábavná. Dětem se pohybová aktivita po deseti minutách mění. Malí sportovci se nejdříve věnují atletice, pak gymnastice, v půlce hodiny se přejde na míčové hry, motorická cvičení a na závěr nechybí ani soutěže.

Specifický přístup k různým věkovým skupinám je pro trenéry velmi náročný, proto je odborníci z projektu Děti na startu pravidelně školí. „Nenecháváme nic náhodě. Hodiny pro mladší věkové skupiny jsou zaměřeny spíše na hru. Se staršími se naopak provádějí náročnější cviky. Ve výsledku opouštějí naše kurzy sebevědomé děti, které jsou řádně připraveny na vytoženou sportovní dráhu. Ať již zájmovou nebo profesionální. Mnohem rychleji se učí, dělají větší pokroky a sport provozují s opravdovým přirozeným zájmem,“ uzavírá Jitka Literová.

Více informací najdete na www.ceskosehybe.cz



■ OZNÁMENÍ

Program na pomoc českým krajanům z Ukrajiny, MV hledá pomoc i u samospráv

Ministerstvo vnitra ve spolupráci se svým smluvním partnerem Charitou ČR realizuje program, jehož cílem je pomoci českým krajanům z Ukrajiny s jejich přesídlením a následnou integrací do české společnosti. Tento program je realizován na základě usnesení vlády ze dne 8. prosince 2014 č. 1014, o zásadách politiky vlády ČR ve vztahu k přesídlování osob s prokázaným českým původem (krajanů) žijících v zahraničí.

MV průběžně povoluje českým krajanům trvalý pobyt v ČR a po dobu max. 6 měsíců jim také poskytuje bezplatně přechodné ubytování. Charita ČR jako smluvní partner navazuje na činnost MV a poskytuje přesídleným krajanům asistenci při jejich integraci.

Charita ČR bude zajišťovat všem přesídleným krajanům nájemní bydlení a v místě bydliště jim bude pomáhat se zajištěním zaměstnání. Vzhledem k tomu, že garantem programu přesídlení je MV, považuje za účelné úzce spolupracovat při zajišťování bydlení s orgány krajských a místních samospráv, kde je možné počítat se seriózním jednáním ze strany pronajímatelů bytů. MV požádá o pomoc krajské úřady, komunikovat chce i s místními samosprávami.

Podrobnější informace k programu je možno získat na příslušném pracovišti Ministerstva vnitra, odboru azylové a migrační politiky (petr.novak@mvcz.cz a pavel.dymes@mvcz.cz).

■ OZNÁMENÍ

Zlatý erb 2015 má své vítěze

V pondělí 13. dubna 2015 byly v Hradci Králové na konferenci Internet ve státní správě a samosprávě (ISSS) vyhlášeny výsledky soutěže o nejlepší webové stránky a elektronické služby měst a obcí – Zlatý erb 2015. Akce má za cíl podpořit modernizaci místní a regionální veřejné správy prostřednictvím rozvoje informačních služeb poskytovaných občanům i specifickým skupinám uživatelů s využitím internetu a ostatních elektronických médií, a přispět tak k rozvoji kvality života ve městech, obcích a krajích České republiky. Na soutěži se podílí i Svaz. Předseda Dan Jiránek v Hradci Králové předal ceny vítěznému městu a obci. 1. místo za nejlepší webové stránky získaly město Bruntál a obec Chuderov.

Zlatý erb 2015

Nejlepší webová stránka města:

1. Bruntál (<http://www.mubruntal.cz>)
2. Broumov (<http://www.broumov-mesto.cz>)
3. Jihlava (<http://www.jihlava.cz>)

Nejlepší webová stránka obce:

1. Chuderov (<http://www.chuderoz.cz>)
2. Okříšky (<http://www.okrisky.cz>)
3. Lovčice (<http://www.obeclovicice.cz>)

Nejlepší elektronická služba:

1. Příbor: Rodinný web (<http://rodina.pribor.eu>)
2. Praha 2: Oficiální mapový portál městské části Praha 2 (http://mapy.praha2.cz/tms/obcan_a/#c=-742043%252C-1044769&z=2&l=zm,oba_hr,pop&p=gispoj_obcvyb&)
3. Jičín: GIS města Jičína (<http://gis.mujiicin.cz/gis/>)

Cena Jana Savického za nejlépe zvládnuté kritérium „Povinné informace“ v rámci soutěže Zlatý erb 2015, garantovaná Otevřenou společností o. p. s.

- Praha-Dubec (<http://www.praha-dubec.cz>)

Zvláštní cena ministra vnitra za nejlepší bezbariérový přístup na webové stránky při soutěži Zlatý erb, na návrh obecně prospěšné společnosti TyfloCentrum Brno, odborného garanta soutěže pro oblast přístupnosti

- Kategorie obce: Nučice (<http://www.nucice.eu>)
- Kategorie města: Bruntál (<http://www.mubruntal.cz>)

Zvláštní cena ministryně pro místní rozvoj udělená ministryní za nejlepší turistickou prezentaci na webových stránkách při soutěži Zlatý erb

- Kategorie města/obce: Turistický portál města Mariánské Lázně (<http://www.marianskelazne.cz>)
- Kategorie regiony: Orlické hory a Podorlicko (<http://www.mojeorlickehory.cz>)

Zvláštní cena sdružení CZ.NIC

- Bruntál (<http://www.mubruntal.cz>)

Cena veřejnosti udělená AK ČR při soutěži Zlatý erb

- Obec Nerestce (<http://www.nerestce.cz>)

Přehled všech soutěživých v jednotlivých krajských kolech, propozice, složení krajských porot a fotografie z předávání cen lze najít na stránce soutěže <http://zlatyerb.obce.cz>. Zveřejňují se veškerá bodová hodnocení všech porotců.



RECEZIE

Zákon o pozemních komunikacích – komentář

Michaela Černínová, Karel Černín a Michal Tichý
Vydavatelství: Wolters Kluwer, a. s.

Publikace „Zákon o pozemních komunikacích – komentář“ je nejnovějším komentovaným zněním k zákonu č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Autoři v knize podávají ucelený pohled na oblast pozemních komunikací, vyváženě se věnují všem důležitým tématům, ale i opomíjeným zákoutím právní úpravy. Ve svém zpracování se nebojí ani sporných a konfliktních otázek a snaží se čtenáři nabídnout všechny jim známé výkladové možnosti včetně té možnosti, kterou k řešení sami upřednostňují.

Složení autorského kolektivu Michala Tichého – úředníka odboru dopravy Krajského úřadu Zlínského kraje, Michaely Černínové – právničky Kanceláře veřejného ochránce práv a Karla Černína – asistenta soudce Nejvyššího správního soudu, vytváří výborné předpoklady pro praktické i teoretické uchopení této problematiky.

V komentáři se reflektují zkušenosti a potřeby úřední praxe, ale zahrnuje i veškerou dostupnou judikaturu správních soudů a stanoviska veřejného ochránce práv. Díky použitým citacím judikátů nejvyšších

soudních instancí z období první republiky je výklad zajímavě podepřen též poznatky právní teorie a judikatury historické, která slouží spíše jako zdroj inspirace.

Tato kniha by neměla určitě chybět na stole starosty obce, který zde najde potřebné informace například o tom, co je místní a co účelová komunikace, jak vést evidenci místních komunikací, tzv. pasport, jaké povinnosti má obec jakožto vlastník místních komunikací, aby byly v dobrém stavebně technickém stavu a během celého roku sjízdné a schůdné, jak pečovat o vegetaci, která v průjezdním úseku silnice není silniční, ale obecní (městskou) zelení, co je to vrak a jak postupovat při jeho odstranění a další. Úředníka bude spíše zajímat výklad k vedení stavebního řízení, povolování uzavírek a objízdek, povolování zvláštního užívání, vyvlastnění pozemku pro plánovanou komunikaci a další kompetence speciálního stavebního úřadu. Užitečnou a praktickou pomůckou se tato publikace může stát i pro zaměstnance soudů, advokátních kanceláří a dalších aktérů na poli problematiky místních komunikací.



*zpracovala Ing. Jana Chládková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

RECEZIE

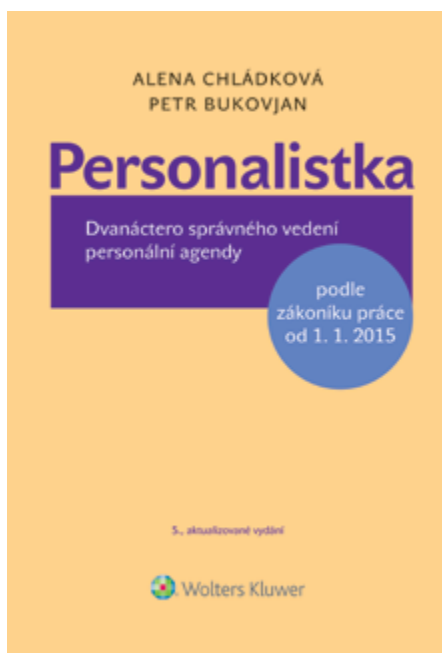
Personalistka – Dvanáctero správného vedení personální agendy

Alena Chládková, Petr Bukovjan
Nakladatelství: Wolters Kluwer, a. s.

Kniha „Personalistka“ představuje příručku pro každého, kdo se pohybuje v personální agendě. Její mimořádnost spočívá především ve srozumitelně podaných informacích. Provádí nás od počátku pracovního právního vztahu až po jeho ukončení a jednotlivé pojmy doprovází příklady, vybranými judikáty i aktuálními výklady. Autoři této publikace jsou renomovaní odborníci v oblasti pracovního práva a oba jsou členy Kolegia expertů Asociace pro rozvoj kolektivního vyjednávání a pracovních vztahů, odborně přednáší a jsou autory odborných publikací.

Publikace je rozčleněna přehledně do 12 kapitol, přičemž každou kapitolu uvádějí praktické otázky, na něž se pak snaží autoři nalézt řešení. Zvláště je třeba ocenit vybrané příklady, na kterých autoři ukazují aplikaci jednotlivých ustanovení právních předpisů. Především systém poznámek kurzívou a upozornění, kde autoři podrobněji vysvětlují sporné nebo problematické body, je v praxi pro „neprávní-

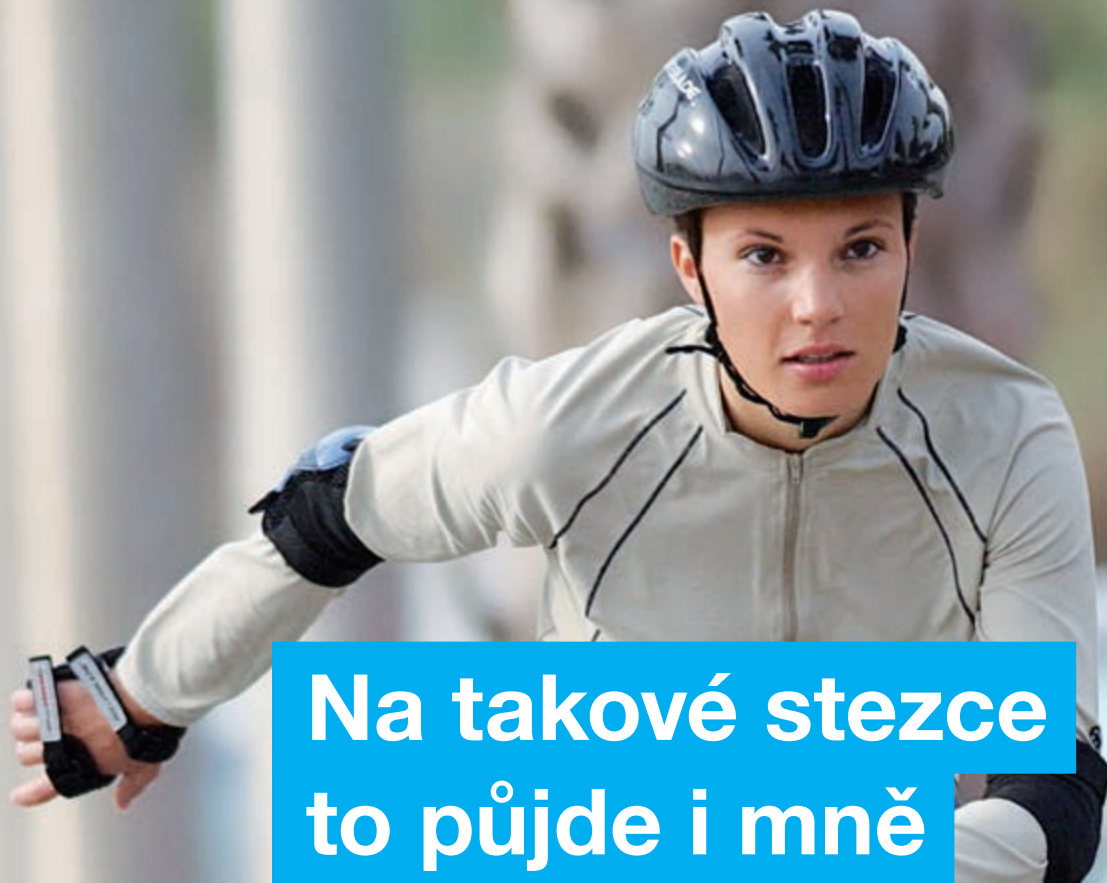
ky“ neocenitelný. Autoři také poměrně netypicky pro tento druh odborné publikace věnují prostor i základním pracovní právním vzorům. Za velmi povedené a nanejvýš praktické lze považovat shrnutí způsobu doručování a zejména tabulky s důležitými osobními překážkami na straně zaměstnance, kde je pro přehled vždy stručně uveden rozsah volna a nárok na náhradu.



Byť lze publikaci považovat za vysoce praktickou a potřebnou, protože se kniha velice podrobně věnuje vzniku či skončení pracovního poměru, dovolené, pracovní době či překážkám v práci, přesto autoři trochu opomněli rozvést podrobněji problematiku pracovních cest a zejména cestovních náhrad, které jsou v textu zmíněny jen letmo. Ale to je jen malý „kaz na krásu“.

Jak vyplývá se shora uvedeného, publikace je šikovným a praktickým rádcem pro všechny, kdo se zabývají personální agendou, a doporučenou pomůckou pro účetní především menších obcí.

*Mgr. Ludmila Němcová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



**Na takové stezce
to půjde i mně**

Snadný přístup k dotacím z EU



ČSOB Cesta k fondům EU vám pomůže získat dotace na lepší život ve vaší obci či regionu

Nabízíme městům a krajům speciální schéma pro financování projektů z evropských fondů, poradenství při jejich přípravě a realizaci a úvěrové přísliby či úvěry na předfinancování těchto projektů. Dokážete tak maximálně využít možností, které vaší obci či regionu nabízejí evropské dotační programy. Pro více informací navštivte pobočku ČSOB.

Člen skupiny KBC



800 150 150 | www.csob.cz

Firemní bankovníctví