

S t a n o v i s k o
odboru dozoru a kontroly veřejné správy Ministerstva vnitra
č. 6/2011

Označení stanoviska: Problematika zahrnutí cizinců s trvalým pobytem do celkového počtu obyvatel obce pro účely stanovení odměn členů zastupitelstva obce

Právní předpis: zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

Ustanovení: § 73 odst. 1

Související právní předpisy: zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel), ve znění pozdějších předpisů

předpisy: zákon č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR a změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů;
zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů

Klíčová slova: příplatek podle počtu obyvatel, trvalý pobyt, cizinci

Datum zpracování: 21. březen 2011 (aktualizace 1. ledna 2014)

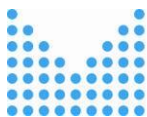
Dotaz: *Lze pro účely stanovení výše odměny členů zastupitelstev zahrnout do počtu obyvatel všechny cizince s povoleným trvalým pobytem nebo jen ty kategorie cizinců uvedené v platném zákoně o evidenci obyvatel?*

Kde lze získat požadované údaje?

Stanovisko:

Měsíční odměna členů zastupitelstev obcí je dle zákona o obcích tvořena pevnou složkou dle druhu vykonávané funkce a příplatkem podle počtu obyvatel obce. Při určení výše příplatku podle počtu obyvatel obce se vychází z počtu obyvatel, kteří jsou k 1. lednu příslušného kalendářního roku hlášeni v obci k trvalému pobytu (§ 73 odst. 1 zákona o obcích).

Zákon č. 133/2000 Sb., o evidenci obyvatel a rodných číslech a o změně některých zákonů (zákon o evidenci obyvatel) definuje ve svém § 1 pojem obyvatel, kterým se mj. rozumí cizinci, kteří jsou matkou, otcem, popřípadě jiným zákonným zástupcem, manželem, registrovaným partnerem nebo dítětem občana. Tato definice je důsledkem novely č.



227/2009 Sb., účinné od 1. 7. 2010. *Do té doby se zákon o evidenci obyvatel vztahoval mj. na všechny cizince s povoleným trvalým pobytem na území ČR.*

Definice pojmu obyvatel dle zákona o evidenci obyvatel není legální definicí tohoto pojmu dopadající na celý právní řád; naopak byla koncipována pouze pro účely zákona o evidenci obyvatel – tento zákon tak ostatně stanoví výslovně v § 1 odst. 2.

Ve vztahu k předmětné otázce je dle našeho názoru rozhodující **institut „trvalého pobytu“**, od něhož je třeba odlišovat jakoukoliv jinou, časově omezenou formu pobytu cizince na území ČR včetně „pobytu dlouhodobého“, a nikoliv skutečnost, zda jsou údaje o dotčených osobách evidovány na základě zákona o evidenci obyvatel nebo na základě jiného právního předpisu. Institut trvalého pobytu cizinců je přitom platnou legislativou upraven, konkrétně zákonem č. 326/1999 Sb., o pobytu cizinců na území ČR (např. v § 65 a násl.), popř. zákonem č. 325/1999 Sb., o azylu (viz § 76 aj.). Z tohoto důvodu je dle našeho názoru možno zohlednit při stanovení výše příplatku za počet obyvatel všechny cizince, kterým byl povolen trvalý pobyt.

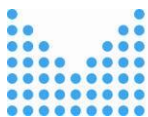
K navazující otázce, tj. z jakých zdrojů lze požadované údaje o počtu obyvatel v dané obci zjistit, uvádíme, že i když zákon o obcích v předmětném ustanovení § 73 nekonkretizuje zdroj požadovaných informací, lze vycházet z dikce zákona o obcích, jenž uvádí obyvatele, kteří jsou „hlášeni“ v obci k trvalému pobytu. V tomto smyslu preferujeme zákonem předpokládanou evidenci osob přihlášených k trvalému pobytu v obci.

V souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, ve znění pozdějších předpisů, a dalšími souvisejícími právními předpisy vztahujícími se k problematice základních registrů, byl zahájen ostrý provoz systému základních registrů, který má sloužit mj. jako základní informační systém pro potřeby veřejné správy včetně obcí. Jedním ze základních registrů je **registr obyvatel**, v němž jsou vedeny referenční údaje o fyzických osobách. Jedná se o občany ČR a EU, cizince s povolením pobytu v ČR a cizince, kterým byla na území České republiky udělena mezinárodní ochrana formou azylu nebo doplňkové ochrany. Zdrojem dat jsou současné relevantní evidence. Registr sdílí potřebná data s ostatními základními registry. Jeho správcem je Ministerstvo vnitra (Správa základních registrů).

Aktuální počty občanů ČR a cizinců trvale žijících v obci lze zatím dočasně zjistit též na internetových stránkách Ministerstva vnitra www.mvcr.cz (pod odkazem Informační servis / Statistiky / Počty obyvatel v obcích).

Závěry:

- 1) Pro účely stanovení příplatku podle počtu obyvatel, jako součásti měsíční odměny za výkon funkce člena zastupitelstva obce, nelze z počtu obyvatel vyloučit cizince, pokud splňují podmínku, že jsou hlášeni k trvalému pobytu na území dané obce.**
- 2) Údaje o cizincích majících trvalý pobyt na území obce bude možné získávat v souladu se zákonem č. 111/2009 Sb., o základních registrech, prostřednictvím registru obyvatel, dočasně jsou dostupné též v rámci informačního servisu (publikovaných statistik) na internetových stránkách Ministerstva vnitra www.mvcr.cz.**



Poznámky:

- stanovisko popisuje právní stav ke dni aktualizace,
 - stanovisko není právně závazné, neboť k závazným výkladům je oprávněn pouze příslušný soud,
 - toto stanovisko lze aplikovat na obdobnou problematiku upravenou zákonem č. 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze, ve znění pozdějších předpisů
-