

Z OBSAHU:

Memorandum organizací
hájících zájmy venkova

Zákon o sociálním
bydlení

NOZ:
Nájem bytu

Generační výměna
praktických lékařů

Vážené kolegyně a kolegové,

jako místopředseda Svazu a předseda Komory statutárních měst jsem velmi úzce zapojen do přípravy na budoucí čerpání prostředků z fondů EU pro města a obce. Ačkoliv se může zdát, že se blížíme k dohodě nad základními podmínkami následujícího programového období, tak spousta práce je teprve před námi. A to nejen ve vztahu České republiky a Evropské unie, se kterou dojednáváme Dohodu o partnerství, ale zejména uvnitř, kde musí nejprve dojít k dohodě mezi nejdůležitějšími územními partnery.

O realizaci takové dohody, která bude respektovat význam místní samosprávy, na jejímž území se veškeré aktivity odehrávají, usiluje Svaz dlouhodobě na všech jednáních. Opírá se přitom o pozici, jejichž podstata spočívá ve vyjednání co největšího objemu prostředků na územní dimenzi a možnostech čerpání pro všechny kategorie obcí, a to buď formou individuálních projektů, nebo integrovaných přístupů. Jak si ale např. poradit se situací, kdy každý z partnerů přichází s finančními požadavky, jež v součtu daleko převyšují možnosti financování, ale co je hlavní, nenaplnují dané priority EU? Ať již jsou to kraje, nebo místní akční skupiny, ale nakonec i města a obce, všichni musí své původní požadavky přehodnotit a opřít o konkrétní typy projektů, které budou muset být vyjednány s řídicími orgány operačních programů. To je jeden z velkých úkolů, který nás nyní čeká.

Musíme se však smířit i se skutečností, že ne vše, co ve městech a obcích potřebujeme, půjde financovat z evropských peněz, že jsou zde oblasti, které musí financovat národní státy. V našich podmínkách se to bohužel týká např. celé řady infrastrukturních projektů měst a obcí, které pro následující období EU, právě s ohledem na dosažení stanovených priorit, již nebude chtít financovat. Budeme se proto muset zaměřit i na intenzivní jednání s vládou ČR ohledně řešení našich požadavků.

Pro financování jak z evropských, tak i národních zdrojů je potřeba mít kvalitní strategii, která obsahuje informace o potřebách daného území, ale i konkrétní návrhy řešení. Současné období je z hlediska tvorby různých typů strategií typické a na první pohled se může zdát, že ani nemohou být všechny smysluplně využity. Věřte však, že tomu tak není, jelikož každá mapuje jiný typ území a má jiný účel a charakter. Ať již jde o strategie místních akčních skupin, metropolitních oblastí i sídelních aglomerací nebo strategie připravované pro území správního obvodu ORP. Jsem osobně rád, jako garant oblasti školství, že se slibně rozvíjí svazový projekt Podpora meziobecní spolupráce, který nejen v této oblasti ukáže možné směry vzájemné spolupráce obcí. Za podstatné ovšem považuji sladění všech strategií v území tak,

aby si nejen nekonkurovaly, ale vzájemně na sebe navazovaly. K tomu má sloužit Státní konference na regionální úrovni, kterou prosadil Svaz při jednáních s územními partnery jako základní nástroj vzájemné komunikace.

V neposlední řadě je nutné upozornit, že Svaz vždy měl, a stále má, oproti jiným partnerům složitější postavení, jelikož obhájuje širokou škálu zájmů všech velikostních kategorií obcí. Tato skutečnost se bude vždy promítat jak v prosazovaných pozicích Svazu, tak ve výsledcích jednání, kde je potřeba najít a podpořit kompromisní návrhy. Stěžejní je ale společný cíl, kterým je zajistit co největší vliv obcí a měst jak při předkládání vlastních projektů, tak na celkové dění v území.

Vyjednání podmínek včetně celkového zjednodušení systému čerpání je základním krokem a úspěch při získávání prostředků na projekty měst a obcí bude velmi záležet i na tom, jak se podaří uvést všechna pravidla do praktického života a odstranit překážky, které známe z tohoto období. Revize v oblasti zadávání veřejných zakázek a kontrolní systém nevyjímaje. Celá řada věcí se daří díky naší společné práci ve Svazu a za to děkuji nejen svým kolegům z Komory statutárních měst.

Jan Mareš

VÝSTAVA 100 LET ČESKOSLOVENSKÝCH LEGIÍ PUTUJE PO MNOHA MĚSTECH ČESKÉ REPUBLIKY

Významné výročí si připomínáme nejen v České a Slovenské republice, ale i v rámci Evropské unie, což byl pro mne podnět k zahájení první ze série řady výstav „100 let Československých legií“, která se konala v listopadu loňského roku právě v Evropském parlamentu ve Štrasburku.



Minulé století bylo po všech stránkách velice hektické, historické události předurčily další vývoj našeho státu i celé Evropy. Počátek 21. století s sebou tedy nese významná výročí, jejichž připomenutí je nezbytné pro další existenci našeho národa a jeho demokratický vývoj. V roce 2008 uplynulo 90 let od vzniku Československé republiky, rok 2014 je významný pro počátek Československých legií. Ty vznikaly v Rusku, Itálii a Francii v období 1. světové války z řad Čechů a Slováků, kteří žili v zahraničí nebo přeběhli v průběhu války na druhou stranu fronty. V zahraničí tito vojáci tvořili samostatné jednotky, bojující za svoji suverenitu na straně Dohody.

Tato expozice autorů Jana a Sabiny Kratochvilových z brněnského Muzea českého a slovenského exilu 20. století obsahuje historické dokumenty a zajímavé informace, které doposud nebyly zveřejněny. Výstava historicky odkazuje na československé legionáře, kteří dobrovolně vstoupili do Spojeneckých armád, sváděli tuhé boje a nebáli se zaplatit i cenu nejvyšší za naši svobodu. Československým legionářům jsme vděční za jejich příspěvek ke vzniku samostatného československého státu a poválečného uspořádání Evropy. Vzpomeňme, jakou obětí museli naši krajané položit za to, aby se Češi a Slováci stali demokratickým a sebevědomým evropským národem. Posuzujeme i dnešní politický a společenský vývoj majíce na paměti naši bohatou historii, neboť ztráta svobody a demokracie je reálná v každé době. Jak řekl Tomáš Garrigue Masaryk: „Má-li naše demokracie své nedostatky, musíme překonávat ty nedostatky, ale ne překonávat demokracii“. Součástí výstavy je také unikátní film o vzniku Československých legií i naší první samostatné republiky.

Výstava 100 let Československých legií byla v závěru loňského roku ze Štrasburku převezena do České republiky a v únoru poprvé zveřejněna v Senátu PČR. Následně byla expozice umístěna v Liberci, v březnu putuje do Karlových Varů a do Plzně. V dubnu a v květnu ji pak mohou zhlédnout zájemci o tuto tematiku v Hradci Králové, Novém Bydžově, Pardubicích a v Mladé Boleslavi. Výstava 100 let Československých legií putuje po České republice, budou-li mít o ni představitelé dalších měst zájem, může se dostat i k Vám. O tuto výstavu projeví zájem také představitelé Slovenské republiky, měla by se tam realizovat v průběhu letních měsíců.

*Ing. Oldřich Vlasák
místopředseda Evropského parlamentu
místopředseda Svazu pro evropské záležitosti*

Aktuality ve zkratce

● Sociální výbor P ČR zamítl navrhovanou Konceptci sociálního bydlení a požaduje urychlené zpracování zákona

23. leden 2014, Praha

Sociální výbor Parlamentu ČR se zabýval návrhem Konceptce sociálního bydlení, ke které Svaz uplatnil zásadní připomínky. Hlavní kritika návrhu se týkala ubytoven, které se dle konceptce měly stát součástí sociálního bydlení. Podle zástupkyně Ministerstva vnitra se kolem ubytoven soustřeďuje mnoho negativních jevů, jejich provozovatelé často žijí z ubytovávaných a neposkytují jim standardní služby.

Poslankyně Jitka Chalánková vyzvala zástupce MPSV a MMR, aby vysvětlili, proč se nepřiklonili ke zpracování návrhu zákona. Náměstek Kalous tento postoj zdůvodnil tím, že zpracování návrhu zákona oddálí řešení o 1–2 roky a tomu se obě ministerstva chtěla vyhnout.

Členka svazové sociální komise poslankyně Zuzana Kailová ostře kritizovala návrh konceptce a uvedla, že s ní nesouhlasí ani neziskový sektor, ani obce. V konceptci chybí jak vymezení bytové nouze, tak definice osob ohrožených ztrátou bydlení. Ubytovny mají sloužit pouze jako krizové bydlení, nikoli jako dlouhodobé řešení. Navrhla, aby byla konceptce přepracována.

V diskusi se poslanci shodli na tom, že je potřeba rychle připravit zákon o sociálním bydlení a přizvat k jeho formulaci odborné instituce a autority. Dle usnesení výboru má být konceptce sociálního bydlení do šesti měsíců přepracována a ve spolupráci s relevantními subjekty mají být zahájeny práce na zákonu. Jednání se za Svaz účastnila předsedkyně Sociální komise Radka Soukupová.

● Počítačová kriminalita

5. únor 2014, Praha

Ústavněprávní výbor Senátu odsouhlasil ratifikaci Dodatkového protokolu k Úmluvě o počítačové kriminalitě o kriminalizaci činů rasistické a xenofobní povahy spáchaných prostřednictvím počítačových systémů. Cílem Dodatkového protokolu je harmonizovat trestní právo hmotné pro boj proti rasismu

a xenofobii na internetu a usnadnit extradice a vzájemnou právní pomoc. Dodatkový protokol v obecních ustanoveních pak zpřesňuje některé definice, např. veřejné urážení osob prostřednictvím počítačového systému z důvodu, že náleží ke skupině charakterizované rasou, barvou pleti, rodovým nebo národním či etnickým původem atd.

● Jednání s Českou poštou pokračují

11. únor 2014, Praha

Stát by měl přesně definovat roli České pošty, shodli se členové Předsednictva Svazu Josef Bezdíček, Antonín Lízner a Pavel Drahovzal s generálním ředitelem České pošty Petrem Zatloukalem na dalším společném jednání. Ocenili fakt, že by se síť poštovních poboček s novou vládou neměla zmenšovat a zdůraznili, že by se stát měl k České poště chovat skutečně jako ke státnímu podniku, tedy k organizaci, která poskytuje služby široké veřejnosti. Musí jít o servis dostupný



i v menších obcích, který umožňuje nejen odesílání či doručování zásilek. Josef Bezdíček přitom zdůraznil, že Pošta není pouze držitelem poštovní licence, ale také přirozeným místem, které dnes nejen v malých obcích nabízí i další služby. A stát by se měl zasadit o to, aby poštu lidé tak i vnímali. Měl by tedy poště a jejím klientům vytvořit takové podmínky, aby se jednalo o snadno dostupný servis v území, který lidé potřebují a který rychle a kvalitně vychází vstříc jejich požadavkům. Generální ředitel České pošty Petr Zatloukal zástupce Svazu informoval, že ministr vnitra Milan Chovanec ho pověřil přípravou konceptce podoby pobočkové sítě v ČR. Ta by měla být nejprve projednána se zakladatelem a poté se všemi zainteresovanými stranami. Určitě

se přitom zaměří i na dostupnost poštovních služeb v malých obcích. Vedení České pošty proto v brzké době plánuje jednání s náměstkem ministra vnitra pro vnitřní bezpeč-

nost Janem Sixtou, který má poštovní služby nově na starosti. O výsledcích a dalším postupu bude Svaz informovat.

Kritéria dostupnosti poboček České pošty

definuje § 14 vyhlášky ČTÚ č. 464/2012 Sb., o stanovení specifikace jednotlivých základních služeb a základních kvalitativních požadavků na jejich poskytování.

● Evropské fondy potřebují změnu

11. únor 2014, Praha

Dostatek peněz z Evropské unie na územní rozvoj či transparentní rozhodování o dotacích se zapojením obcí. To jsou dva ze šesti bodů memoranda s názvem „Územní dimenze pro rozvoj venkova 2014+“, které podepsaly hlavní organizace zastupující menší města a obce v České republice – Sdružení místních samospráv, Svaz měst a obcí a Spolek pro obnovu venkova. Memorandum dostanou všechna ministerstva, která připravují nové operační programy. Právě územní dimenzi totiž ještě nemají dořešenou. Memorandum je vůbec prvním společným dokumentem, který definuje priority územního rozvoje za peníze z evropských fon-

dů v programovacím období 2014–2020. Mimo jiné také říká, že pro dosažení regionálních cílů bude třeba dostat z EU zhruba 250 miliard korun. Z toho by 35 miliard korun mělo jít na projekty prostřednictvím místních akčních skupin metodou komunitně vedeného místního rozvoje.

Za Svaz podepsal Memorandum Josef Bezdíček, předseda Komory obcí a starosta Čermné nad Orlicí, který věří, že přispěje k odstranění bariér a rozvoji území. Iniciátoři společného prohlášení v brzké době osloví další partnerské organizace, aby se k Memorandu připojily. Zásadní strategický dokument týkající se rozdělování evropských dotací na územní rozvoj se začal připravovat loni na podzim.

Memorandum organizací hájících zájmy venkovského prostoru Územní dimenze pro rozvoj venkova 2014+

Partnerské organizace hájící zájmy venkova se shodují a společně prosazují následující:

1. Každá obec, město i kraj mají mít odpovídající přístup k projektům realizovaným v rámci územní dimenze, ať již prostřednictvím některého z integrovaných nástrojů (CLLD, IPRÚ, ITI) či individuálních projektů.
2. Územní dimenze má i v případě individuálních projektů být koordinována s aktéry působícími v území (stát, kraje, obce, další aktéři) a má respektovat principy funkčních území a synergetického efektu intervencí. V žádném případě totiž nelze jako územní dimenzi označovat soubor veškerých prostředků, které budou v rámci individuálních projektů směřovány do krajů, měst a obcí, některé z nich jistě územní dimenzi mít nebudou.
3. V rámci vytváření struktury Stálé konference na úrovni regionální i celostátní partnerské organizace vyzývají AK ČR i MMR ČR o maximální přihlídnutí k principu partnerství všech zainteresovaných aktérů a v rámci rozhodování tohoto uskupení
- o důraz na požadavek konsenzu, případně vytvoření hlasovacího mechanismu, který zajistí, aby žádný ze sektorů nemohl být přehlasován ostatními.
4. Partnerské organizace požadují, aby v rámci všech nástrojů územní dimenze byla akcentována vazba město-venkov tak, jak to vyžaduje jeden ze základních principů politik EU. Na územní dimenzi by v souladu s důrazem na efektivní čerpání prostředků EU i dopad intervencí mělo být pamatováno s dostatečnou alokací ve výši minimálně 9,7 mld. EUR.
5. Partnerské organizace požadují, aby 35 mld. Kč z prostředků kohezní politiky EU bylo v rámci územní dimenze alokováno pro mechanismus LEADER/CLLD na realizaci projektů a implementováno prostřednictvím všech certifikovaných místních akčních skupin v ČR. To zajistí jako jediný mechanismus alokací předem daných prostředků pro množství projektů pro venkovský prostor.
6. Partnerské organizace požadují přesun finančních prostředků z I. do II. pilíře společné zemědělské politiky EU ve výši 15 %.

V Praze, dne 11. února 2014

Ing. et Mgr. Jan Sedláček
místopředseda
Sdružení místních samospráv ČR

Josef Bezdíček
předseda
Komora obcí SMO ČR

JUDr. Radan Večerka
místopředseda
Spolek pro obnovu venkova ČR

● Zastavme nerozumnou centralizaci veřejné správy!

14. únor 2014, Praha

Ministerstvo vnitra počítá s pokračováním centralizace veřejné správy, kterou navrhovaly již minulé vlády. Podle rezortu by v rámci III. fáze reformy veřejné správy měly přeneseny výkon státní správy zajišťovat pouze obce s rozšířenou působností, tedy dnes obce III. typu. Pro mnoho lidí by to však v praxi znamenalo, že by kvůli vyřízení i jednoduchých úředních záležitostí museli jezdit desítky kilometrů daleko. Materiál má v brzké

době projednat vláda, analýza činností obcí I. a II. typu však chybí. Svaz se proti tomuto záměru ostře ohradil, životní podmínky občanů v menších městech a obcích by se značně zhoršily. Svaz poukazuje také na to, že záměr resortu nepovede k úsporám, i když to ministerstvo v návrhu proklamuje. Ve výsledku se totiž zvýší náklady cca 3,5 milionům lidí, kteří si budou potřebovat vyřídit své zákonné povinnosti. Tito obyvatelé venkova a malých obcí budou muset věnovat čas a peníze na to, aby se dopravili na tzv. malé okresy, které by existovaly pouze ve 205 městech.

V praxi by to znamenalo přenesení nákladů státu na občany a oddálení služeb, na které mají lidé nárok. Předseda svazové pracovní skupiny obcí II. stupně Miroslav Uchytíl, starosta Chlumce nad Cidlinou, upozornil, že i na pověřených úřadech mají profesionální pracovníky, kteří v obci, kde pracují, také bydlí. Proč jim brát práci a všem služby oddalovat? Poukázal přitom na nešťastnou centralizaci sociálních služeb.

Svaz rovněž požaduje, aby menší města a obce mohly znovu vydávat občanské průkazy a pasy, stejně jako stavební povolení

pro rekonstrukce místních komunikací. Také by bylo vhodné, aby znovu povolovaly odběry vody, vydávaly stavební povolení na budování studní a měly na starosti i celou agendu kácení stromů. Tyto činnosti obcím I. a II. stupně zákonodárci v minulosti v rámci reformy veřejné správy odebrali a dodnes to lidem komplikuje život. Přitom samozřejmě platí, že služby poskytované samosprávou i státní správou, placené z daní obyvatel, by lidem měly být co nejbliže.

● Jak dál v přípravě na nové programovací období?

14. únor 2014, Praha

Představitelé Svazu se zúčastnili prvního vrcholného jednání územních partnerů ohledně přípravy programového období 2014–2020 s novou ministryní pro místní rozvoj Věrou Jurovou. Jednání navázalo na schůzky územních partnerů vedené jejím předchůdcem (Kyjov, Pardubice) a umožnilo územním partnerům, kteří se podílejí na přípravě programového období 2014–2020, prezentovat své zájmy v oblasti tzv. územní dimenze – ta má reflektovat specifické potřeby a zájmy území. Územní dimenze však dosud není ve složitém procesu vyjednávání

jednoznačně definována a k jejímu vyjasnění by měl přispět národní dokument k územní dimenzi, k jehož zpracování se MMR na tomto jednání zavázalo. V rámci jednání proběhla debata o tématech přímo souvisejících s územní dimenzí – jde o strukturu integrovaných nástrojů (Svaz dlouhodobě prosazuje nástroje ITI a IPRÚ), regionální Stálou konferenci a Agenturu pro fondy, která má ambici se stát zprostředkujícím subjektem pro celou územní dimenzi pro všechny programy.

Územní partneři se v závěru jednání dohodli na stanovení harmonogramu prací, které přispějí k dopracování finální podoby územní dimenze. Jedním z milníků je konec května 2014, kdy MMR předloží vládě ke schválení národní dokument k územní dimenzi.

● Veřejná podpora

18. únor 2014, Praha

Již potřetí Svaz spolu s MMR a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže (ÚOHS) pořádá seminář k aktuálním otázkám v oblasti veřejné podpory a již potřetí se, soudě dle ohlasu přítomných účastníků, setkal s velkým ohlaselem. První přednáška (Mgr. Milan Bumbálek, ÚOHS) tradičně patřila úvodu do problematiky, tedy především shrnutí toho, co



se rozumí veřejnou podporou, riziky poskytování veřejné podpory a jak vůbec veřejnou podporu poznat. Přednášející dále přítomné informoval o aktuální úpravě nařízení podpory de minimis (mimo jiné i vymezení pojmu „jeden podnik“). Cílem další přednášky (Mgr. Bilá, ÚOHS) bylo představit návrh nového nařízení o blokových výjimkách. Účastníci se tak dozvěděli o obecných i zvláštních podmínkách vynětí, pozornost byla věnována zejména novým kategoriím veřejné podpory. Poslední přednáška (Ing. Kiclová, ÚOHS) se týkala služeb obecného hospodářského zájmu (SOHZ), seznámila přítomné se základy právní úpravy této problematiky, a to včetně Rozhodnutí Komise 2012/21/EU, zvláštní pozornost pak byla věnována SOHZ v operačních programech a sociálních službách.

Připomínáme konání krajských setkání

V minulém čísle našeho zpravodaje jsme vás pozvali na krajská setkání, jejichž nosnými tématy tentokrát budou nový občanský zákoník a nové programovací období. Připomínáme tedy ještě jednou termíny jejich konání a rámcový program.

Pozor! Došlo ke dvěma změnám – mění se místo konání ve Zlínském kraji a termín konání u Kraje Vysočina. Využijte této možnosti a přijedte nám sdělit i vaše názory a zkušenosti.

Kraj	Termín	Místo
Pardubický kraj	Út 18. 3. 2014	Magistrát města Pardubice (společenský sál), Pernštýnské náměstí 1, Pardubice
Ústecký kraj	Čt 20. 3. 2014	Krajský úřad Ústeckého kraje, Velká hradební 3118, Ústí nad Labem
Moravskoslezský kraj	Út 25. 3. 2014	Kulturní zařízení Ostrava-Jih, Dr. Martínka 1439/4, Ostrava
Olomoucký kraj	St 26. 3. 2014	2. budova Magistrátu města Olomouc, Hynaisova 10, Olomouc
Zlínský kraj	Čt 27. 3. 2014	Agentura pro ekonomický rozvoj Vsetínska, Horní náměstí 3, Vsetín
Jihočeský kraj	St 2. 4. 2014	Krajský úřad Jihočeského kraje, U Zimního stadionu 1952/2, České Budějovice 7
Kraj Vysočina	Út 8. 4. 2014	Hotel Gustav Mahler, Křížová 4, Jihlava
Královéhradecký kraj	Čt 10. 4. 2014	Adalbertinum, Československé armády 300, Hradec Králové
Liberecký kraj	Po 14. 4. 2014	Krajský úřad Libereckého kraje, U jezu 642/2a, Liberec
Jihomoravský kraj	St 16. 4. 2014	Kongresové centrum Brno, Výstaviště 1, Brno
Středočeský kraj + hl. m. Praha	Út 22. 4. 2014	Magistrát hl. m. Prahy, Mariánské nám. 2, Praha 1
Plzeňský kraj	Po 28. 4. 2014	Krajský úřad Plzeňského kraje, Škroupova 1760/18, Plzeň-Jižní Předměstí
Karlovarský kraj	Út. 29. 4. 2014	Krajský úřad Karlovarského kraje, Závodní 353/88, Karlovy Vary

Rámcový program krajských setkání:

9:00 – 9:15	Zahájení, představení krajských setkání	12:45 – 13:15	Přestávka na kávu, losování cen
9:15 – 10:15	Činnost Svazu v legislativě – aktuální témata (sociální reforma, veřejné opatrovnictví, sociální bydlení, strategie sociálního začleňování 2014 – 2020, nový zákon o veřejných zakázkách, registr smluv, NKÚ, zákon o právu na informace, podomní prodej, odpady, objížďení placených úseků dálnic)	13:15 – 13:30	Nové programové období 2014–2020 – informace o podmínkách a postavení měst a obcí
		13:30 – 14:00	Projekty Svazu – Odpovědný zastupitel, Podpora meziobecní spolupráce
		14:00 – 14:20	Komplexní pozemkové úpravy
10:15 – 12:45	Nový občanský zákoník – přechodná ustanovení ve vazbě na uzavírané smlouvy, na co si dát pozor při uzavírání smluv	14:20 – 14:40	Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s. – cenové zhodnocení odpadového hospodářství

Změna programu vyhrazena.

S kolika evropskými penězi můžeme počítat v programovacím období 2014+?

Co přinese obcím nové programovací období 2014+? Kolik peněz z Evropské unie dostanou a na co je budou moci využít? Na tyto a další otázky odpoví **speciální seminář**, který organizuje v rámci veletrhu URBIS INVEST Ministerstvo pro místní rozvoj ve spolupráci se Svazem ve **čtvrtek 24. dubna 2014 na brněnském výstavišti od 10.30 hodin v pavilonu P**. Předsednictvo Svazu se pro letošní rok rozhodlo upustit od tradiční akce – Kongresu starostů, jelikož témata, která by pro tuto akci byla vhodná, se budou probírat již při krajských setkáních. Seminář věnovaný čerpání evropských dotací v rámci nového programovacího období bude poněkud komornější akcí a dá také dostatečný prostor pro vaše dotazy. Po celou dobu akce bude přítomna náměstkyně pro místní rozvoj Klára



Dostálová, která má problematiku ve své garanci. Na semináři vystoupí a na vaše dotazy budou odpovídat odborníci na Evropskou unii ze státní správy, samosprávy i soukromého sektoru.

Další informace bude možné od čtvrtka 24. do pátku 25. dubna 2014 získat také na stánku Svazu v pavilonu P. Po oba dva dny bude návštěvníkům k dispozici právní poradna, kterou zajistí odborníci Svazu. Ve čtvrtek od 14.00 do 15.00 h navíc unikátní konzultaci k evropským tématům poskytne přímo místopředseda Evropského parlamentu a místopředseda Svazu pro evropské záležitosti **Oldřich Vlasák**. Vstup na seminář a veletrh je pro členy Svazu a jejich hosty zdarma.

*Na setkání s vámi se těší
Mgr. Jana Vildumetzová,
výkonná ředitelka*

Předsednictvo Svazu

PŘEDSEDNICTVO SVAZU SE SEŠLO NA MIMOŘÁDNÉM ZASEDÁNÍ 13. ÚNORA 2014 V PRAZE

Členové Předsednictva se sjeli k mimořádnému zasedání zejména z důvodu přípravy na nadcházející jednání územních aktérů (SMO ČR, AK ČR, NS MAS, SPOV, SMS ČR) s novou ministryní pro místní rozvoj Věrou Jurovou o **územní dimenzi**. Nejprve diskutovali o pracovním jednání územních partnerů, které se uskutečnilo dne 31. ledna 2014 a kde byly představeny nové návrhy k projednání týkající se dosud nevyjasněných otázek, a to zejména Stálé konference regionálních aktérů, Regionálního intervenčního rámce, Agentury pro fondy, integrovaných nástrojů a alokací.

K návrhu Stálé konference regionálních aktérů – přítomní souhlasili, aby byla Konference pouze sladovací, iniciační a hlavně komunikační subjekt. Přičemž by byla neformální institucí bez právní subjektivity umožňující vzájemnou komunikaci mezi městy, obcemi, krajem a ostatními regionálními aktéry a nevyžadující náročný administrativní aparát. Regionální intervenční rámec přítomní odmítli kvůli jeho stále nevyjasněné roli a shodli se, že další dokument není v území potřeba.

Dále se zabývali otázkou působení Agentury pro fondy EU, která by byla zprostředkujícím subjektem pro všechny OP pro celou územní dimenzi pod gesci MMR, neměla by ale vliv na rozhodování a výběr projektů. Podle přítomných by bylo žádoucí založit spíše agenturu zaměřenou na posilování absorpční kapacity a poskytování informací, poradenství a metodické podpory žadatelům, která by však nevstupovala do administrace projekto-

vých žádostí. Šlo by o jednotné kontaktní místo k poskytování svodných informací žadatelům ze všech operačních programů, jehož existenci v území regionu Svaz dlouhodobě prosazuje. Agentura v navrženém pojetí MMR by vyžadovala změnu české legislativy a výrazné zpoždění čerpání evropských fondů.

K alokaci finančních prostředků na územní dimenzi panovala shoda, a to požadovat 250 mld. Kč. Přičemž jednou třetinou alokovaných prostředků financovat integrované nástroje a dvěma třetinami individuální projekty.

Předsednictvo Svazu dále vzalo na vědomí aktuální **stav členské základny**, která nyní čítá 2508 členů. Zastupují 7 951 963 obyvatel, což z celkového počtu obyvatelstva představuje 75,62 % (počet obyvatel v ČR dle ČSÚ 10 516 125 obyvatel).

Schváleno bylo také udělení odborné záštity Svazu jarní konferenci „Strategie, urbanismus a architekt města“ a uzavření dohody o partnerství s CEVRO Institutem, o. p. s., týkající se konference „Soukromé právo ve veřejné správě II“.

Posledním bodem programu byla problematika **trestních stíhání některých zastupitelstev** měst a obcí za hlasování, především za politická rozhodnutí o majetku. Přítomní se dohodli, že k problematice vydají jedno společné stanovisko. Metodický pokyn pro zastupitelstva, o čem a jak mají nebo nemají hlasovat, aby se vyhnula policejnímu vyšetřování a trestnímu stíhání, Svaz vydávat nebude. V současné době existují zákony a usnesení, které je třeba dodržovat.



System sociálních dávek by mělo zlepšit setkávání starostů a ředitelů kontaktních pracovišť ÚP ČR



Úřad práce ČR

Pravidelná setkávání starostů měst a obcí s řediteli kontaktních pracovišť Úřadu práce ČR (ÚP ČR). To je první z konkrétních kroků, který má zlepšit systém sociálních dávek. Jednání se mají konat na dvou úrovních, kromě čelných představitelů obou institucí by se měli pravidelně scházet také lidé z úřadů práce s vedoucími sociálních odborů obcí. Na setkáních se budou informovat o aktuálním dění a záměrech v oblasti sociálních dávek a upozorňovat na případné problémy. Rovněž budou – v mezích zákona – sdílet informace tak, aby se dávky co nejméně zneužívaly.

Na společném postupu se 10. února 2014 dohodly výkonná ředitelka Svazu Jana Vildumetzová s generální ředitelkou Úřadu práce ČR Marií Bílkovou. Jana Vildumetzová přitom upozornila, že aktuální informace jsou základním předpokladem funkčního systému vyplácení dávek. Právě nedostatečná komunikace v minulosti zkomplikovala život lidem, kteří potřebují pomoc státu, a také pracovníkům státní správy a samosprávy, kteří služby veřejnosti poskytují. Rovněž vedla k většímu zneužívání dávek. Aby se to neopakovalo, jsou obce připraveny co nejdříve vyjít vstříc úřadům práce s pravidelnými pracovními schůzkami.

Marie Bílková informovala, že Úřad práce dnes vyplácí sociální dávky systémem, ke kterému se po Novém roce vrátil na základě rozhodnutí Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže. Výplata se podle jejího názoru daří jen díky obrovskému nasazení zaměstnanců Úřadu a výborné spolupráci s dodavatelem, za které jim patří poděko-

vání. Pokud budou mít víc informací a pomoc například při sociální práci od kolegů z obcí, vydělají na tom zejména klienti, tedy veřejnost. V souvislosti s efektivní sociální prací vedení ÚP ČR i Svazu zdůraznila, že je nutné navýšit počet lidí, kteří tuto činnost budou vykonávat. A to jak v obcích, tak na pracovištích ÚP ČR v regionech.

Zvýšit informovanost a více zapojit obce do systému sociálních dávek by měl pomoci také seminář k sociální práci, který chce uspořádat ÚP ČR ve spolupráci s Ministerstvem práce a sociálních věcí ČR. Svaz by měl zase, rovněž ve spolupráci s MPSV, uspořádat seminář pro starosty na téma sociální podnikání. Podle vedení Svazu a ÚP ČR by významně pomohla také změna zákonů, která by umožnila on-line sdílení aktuálních informací mezi úřady pomocí funkčních a průběžně doplňovaných centrálních registrů.

Během jednání probrali účastníci setkání i myšlenku, že by o sociálních dávkách

mohly v budoucnu rozhodovat obce a vyplácet je příslušná pracoviště ÚP ČR. Nedávno ji podpořila Sociální komise Svazu s vědomím, že jde o doporučující návrh, jehož případné zavedení do praxe by se muselo velmi dobře a s dostatečným předstihem připravit. Stejně jako při implementaci jiných opatření. Situace, kdy se realizují unáhlená zásadní rozhodnutí, se už nesmí opakovat.

Všechny případné úpravy systému sociálních dávek musí na prvním místě respektovat oprávněné požadavky klientů. Tak, aby se co nejrychleji řešily jejich často složité životní situace a současně dávky co nejméně zneužívaly. Úřad práce ČR průměrně měsíčně vyplácí cca 1,9 milionů sociálních dávek za cca 6,3 mld. Kč. Srovnáme-li rok 2011 s rokem 2013, pak se počet a výdaje jen na dávky pomoci v hmotné nouzi zvýšily o 180 procent, resp. 211 procent.

*Mgr. Štěpánka Filipová
tiskové oddělení Kanceláře Svazu*

Porovnání dávek hmotné nouze za období 2011–2013

Dávky pomoci v hmotné nouzi	prosinec 2011		prosinec 2012		prosinec 2013		procentní nárůst/pokles 2011–2013	
	počet (v tis.)	vyplaceno (v mil. Kč)	počet (v tis.)	vyplaceno (v mil. Kč)	počet (v tis.)	vyplaceno (v mil. Kč)	počet	vyplaceno
Příspěvek na živobytí	99,0	352,0	130,6	550,2	161,7	671,5	163 %	191 %
Doplatek na bydlení	27,2	77,9	52,9	177,6	77,8	286,9	286 %	368 %
Mimořádná okamžitá pomoc	9,4	31,0	4,8	12,5	5,2	14,3	55 %	46 %
Celkem	135,6	460,9	188,3	740,3	244,7	972,7	180 %	211 %

Zdroj: MPSV

E.ON Servisní, s.r.o.

poskytuje městům a obcím profesionální řešení pro modernizaci, rekonstrukci a provozování veřejného osvětlení.

Veřejné osvětlení se podílí na zvyšování bezpečnosti obyvatel, řidičů a chodců v obcích a městech a je důležitým faktorem pro prevenci nehodovosti. Vytváří také celkovou noční atmosféru města a doplňuje tak jeho architektonické vnímání návštěvníky. Rekonstrukcí veřejného osvětlení může obec či město dosáhnout **snížení energetické náročnosti a nákladů na údržbu až o 70 %**.

E.ON Servisní Vám nabízí:

Výstavba a rekonstrukce veřejného osvětlení

- **pasport** – dokument popisující skutečný stav světelné soustavy a její energetickou náročnost;
- **koncept veřejného osvětlení** – dokument obsahující návrh na rekonstrukci světelné soustavy na základě světelně-technických požadavků dle norem ČSN a výpočet předpokládaných úspor;
- **návrh řešení rekonstrukce části veřejného osvětlení** – vytvoříme návrh pro konkrétní část nebo ulici včetně světelného výpočtu dle norem ČSN, který je pro tuto činnost klíčový;
- **projektová dokumentace**
- **realizace výstavby** – příklady realizovaných staveb: veřejné osvětlení: Prusinovice, Pasohlávky, Zliv, Dobrá Voda, Jamné osvětlení areálů a ploch: Madeta – Č. Budějovice, DOTEC – Brno.

Provozování veřejného osvětlení

Služba je určena zejména obcím a městům, které chtějí zajistit správnou funkčnost veřejného osvětlení. Komplexní problematika spojená s veřejným osvětlením je přenesena na naši společnost, která Vám zajistí veškeré činnosti související s provozem a údržbou světelné soustavy.

Revize světelné soustavy dle norem ČSN

Zajištění revize světelné soustavy, která je vyžadována dle normy ČSN 331500 každé čtyři roky.

Ukázkové areály veřejného osvětlení: LED, sodíkové a metalhalogenidové zdroje na jednom místě.

Přijďte k nám na prohlídku světelných parků v Brně a Českých Budějovicích!

Sami porovnáte několik typů svítidel s různými světelnými zdroji s možností regulace intenzity osvětlení. Uvidíte teplé, neutrální i studené bílé světlo. Simulujeme zde osvětlení hlavní komunikace, přechodu, obytné zóny či skladových ploch a parkovišť.

Karel Říha
M: 733 67 05 49
karel.riha@eon.cz
E.ON Servisní, s.r.o.
F. A. Gerstnera 2151/6
370 49 České Budějovice

Jaromír Uhde
M: 737 24 18 07
jaromir.uhde@eon.cz
E.ON Servisní, s.r.o.
Hády 968/2
614 00 Brno



Je skutečně třeba zákon o sociálním bydlení schválit rychle?

Pravděpodobně všichni se znepokojením sledujeme rostoucí sociální napětí v naší společnosti. Pracovní skupina pro sociální začleňování Svazu se bohužel setkává se stále rostoucím počtem obcí a měst v České republice, které musí řešit zásadní problémy, které z něho plynou.

V posledním období sledujeme sílící snahu prosadit rychle zákon o sociálním bydlení, od kterého se očekává významné zlepšení situace v oblasti bydlení, zejména pak nájemního. Pracovní skupina rozhodně nesdílí tento optimismus, protože považuje minimálně za stejně důležité jak zajištění přístupu k nájemnímu bydlení, tak i jeho udržení. K obojímu jsou však zapotřebí finanční prostředky, a proto je nezbytné řešit dříve nebo minimálně souběžně zaměstnanost, vzdělávání, poskytování a kontrolu vyplácení sociálních dávek, přístup k veřejně prospěšným pracím, dotázky na bydlení, situaci na ubytovnách a mnoho dalších témat.

Návrhy zákona o sociálním bydlení

Na základě celé řady studií, koncepcí, analýz a tezí připravovaného zákona o sociálním bydlení musíme konstatovat, že připravovaný zákon může znamenat jednu z největších finančních a administrativních zátěží pro obce a města, která kdy byla státem převedena na obce, přičemž řada návrhů dokonce zvažuje i možnost zasáhnout do ústavou dané samostatné působnosti obcí.

Pracovní skupina pro sociální začleňování se domnívá, že přehnaná očekávání spojená se zákonem o sociálním bydlení mohou být negativně ovlivněna především následujícími skutečnostmi:

1. Zákonem o sociálním bydlení se snažíme řešit následek problému, aniž bychom řešili příčinu jeho samotného vzniku

Zákon o sociálním bydlení má řešit zejména problém bydlení osob v bytové nouzi. Nicméně je skutečností, že většina těchto osob se do bytové nouze dostala z důvodu nedostatku finančních prostředků, zejména pak z důvodu ztráty zaměstnání. Za připomenutí stojí, že velká část sociálně slabých rodin nemá problémy pouze s placením nájemného, ale rovněž s placením energií a dalších služeb spojených s uzavřeným nájemním vztahem.

Pracovní skupina se obává, že nezaměstnanost bude i nadále postihovat především osoby s nízkým vzděláním a osoby, které ztratily pracovní návyky, a to bez ohledu na aktuální ekonomickou situaci. Jsme přesvědčeni o tom, že řešení problematiky nezaměstnanosti a zachování pracovních návyků by mělo předcházet oblasti sociálního bydlení. Skutečností pak je, že stát navíc alespoň zčásti fungující mechanismy, jako například bonifikaci veřejné služby, zrušil a jiné nezavedl. Je podle našeho názoru velmi pravděpodobné, že významné skupiny obyvatel nebudou zaměstnatelné jinde než u státu, krajů, obcí či neziskových organizací. K tomu je však zapotřebí vytvořit celou řadu podmínek, o nichž bychom měli diskutovat a které bychom měli zanalyzovat.

Vedle problémů spojených s nezaměstnaností upozorňují starostové rovněž na skutečnost, že dodnes se ze strany státu jen proklamací bojuje proti lichvě, drogovým a jiným závislostem, zneužívání dávek a mnoha dalším sociálně negativním jevům.

2. Nevyčíslené náklady na řešení sociálního bydlení a nadsazená role dotací z prostředků Evropské unie

Jakékoliv opatření, které se týká bydlení, je finančně náročné pro jednotlivce, samosprávu i stát. Je proto neakceptovatelné, že se dosud v tezí zákona o sociálním bydlení, které měla pracovní skupina doposud k dispozici, neobjevila výše finančních prostředků, která bude poskytnuta k plnění úkolů stanovených tímto zákonem, stejně jako finanční náklady, které bude nezbytné na vznik a udržitelnost sociálního bydlení vynaložit. Města a obce již nyní dotují náklady spojené s přenesenou působností, ze svých prostředků hradí úkony, které si u nich objednává stát. Náklady spojené s úkoly v oblasti sociálního bydlení by mohly být pro obce neúnosné. Pracovní skupina je přesvědčena o tom, že jako základ financování nákladů spojených se sociálním bydlením nemohou být evropské dotace. Není zajištěno, že dotace v rámci programového období 2014–2020 budou zásadně administrativně zjedno-

dušeny v oblasti podávání žádostí, výběrových řízení, vyhodnocování dotací, minimalizaci vlastních prostředků, vyčlenění z principu de minimis a zjednodušení při monitorování udržitelnosti projektů. V době, kdy stát prosazuje rozšíření množství kontrol, které budou na obce posílány, je myšlenka, že se zejména malé obce budou ucházet o dotace, takřka absurdní. Jsme přesvědčeni o tom, že stát musí dát jasně najevo, že má na řešení problematiky sociálního bydlení zájem i tím, že k zajištění podpory výstavby sociálního bydlení prioritně vyčlení prostředky ze státního rozpočtu. Teprve jako případný doplňující zdroj lze využít i prostředky z evropských fondů, avšak za podmínek výše uvedených.

3. Zákon o sociálním bydlení může přinést navýšení lokalit se sociálním napětím

Takřka všechny dosud známé teze zákona o sociálním bydlení předpokládají, že obce budou povinny řešit problematiku sociálního bydlení osob v bytové nouzi. Jako jedno z možných řešení jim je nabízena možnost, aby tak činily prostřednictvím jiných subjektů, jako například občanských sdružení. Zákon tak může zaštitit stav, kdy jedna obec řeší problematiku se sociálně vyloučenými lokalitami tak, že takzvané „ekonomicky slabé“ bude prostřednictvím jiných subjektů stěhovat mimo hranice obce. Jestliže se nyní jedná v podstatě o výjimky, krátkodobé odložení problému a nekolegiální řešení, tak v případě přijetí zákona může dojít k situaci, že si obce jinou možnost nebudou moci vybrat.

Ve výčtu problémů, které vidíme v případě snahy o rychlé přijetí zákona o sociálním bydlení, bychom mohli pokračovat řadou dalších příkladů. Byli bychom neradi, kdyby se stát znovu vracel k řešení problematiky sociálního začleňování způsoby, které přinesly mnohem více škody než užítku.

Dopady rychlého řešení sociálního bydlení

Věříme, že je již překonán přístup, spočívající ve vzniku nových institucí, který vyvrcholil vytvořením Agentury pro sociální začleňování, jež nás stojí ročně desítky milionů korun. Jestliže si logicky odpovíme na otázku, zda může mít vůbec nějaká instituce vzniklá k řešení problému zájem na tom, aby byl tento problém vyřešen, tak

není žádným překvapením, že například v době existence Agentury došlo k největšímu nárůstu sociálních nepokojů. Stejně nebezpečné je podle našeho názoru přijímání rychlých řešení, které mají uklidnit spíše novináře a Evropskou unii než ty, kterých se problematika bezprostředně dotýká, tedy občanů obce. Před několika lety to byla Strategie boje proti sociálnímu vyloučení, která sice nerespektovala

ekonomickou situaci této země, objektivní realitu a možnosti našeho státu, nicméně v době nepokojů ve Šluknovském výběžku, alespoň pro novináře, splnila svůj účel. Dotčení starostové a Svaz již tehdy bohužel marně prosazovali, aby byla přednostně naplněna konkrétní opatření, na nichž se shodla vláda se samosprávami. Svazová pracovní skupina pro sociální začleňování se obává, aby podobný osud ne-

potkalo i rychlé přijetí zákona o sociálním bydlení. Pokud by se ve jménu přijetí tohoto zákona odložilo řešení stejně zásadních problémů, mohlo by dojít k tomu, že se situace v oblasti sociálního začleňování nejen nezlepší, ale hrozí naopak její další eskalace.

*RNDr. Petr Pospíšil
předseda PS pro problematiku
sociálního začleňování*

O kvalitě ve veřejné správě se jednalo v Hradci Králové

Ve dnech 18. – 19. února 2014 se v kongresovém centru Aldis v Hradci Králové konal již 10. ročník Národní konference Kvalita ve veřejné správě. K nejčastěji používaným metodám zavádění a vyhodnocování kvality úřadu patří model CAF. Využívána je ale i Místní agenda 21 nebo certifikáty ISO známé od komerčních subjektů.

Zavádění a vyhodnocování metod kvality

První den konference se přednášející věnovali zavádění a vyhodnocování metod kvality ve veřejné správě. Mezi nejčastěji aplikované formy patří metoda CAF (Společný hodnotící rámec). Tento model je volně šířitelný a není vázán na žádnou licenci. Je založen na souboru devět kritérií, které umožňují provést vlastní sebehodnocení organizace. Kritéria se dělí do dvou kategorií. Prvními jsou předpoklady organizace: vedení, management lidských zdrojů, strategie a plánování, partnerství a zdroje. Druhou kategorií jsou pak výsledky organizace: vztah k zákazníkům/občanům, vztah k pracovníkům, vztah ke společnosti, klíčové výsledky činnosti a výkonnosti. Každá oblast dále obsahuje podrobnější kritéria, která se bodují podle

panelů hodnocení. Na základě výsledků tohoto sebehodnocení může daný úřad zjistit své silné a slabé stránky.

Druhou metodou kvality veřejné správy je Místní agenda 21, což je proces, který má za cíl směřování zajištění dobré praxe a udržitelné kvality života. Jedná se o dobrovolný závazek obce či regionu k dodržování principů udržitelného života, strategického plánování a řízení spolu s aktivním zapojením veřejnosti. Tematicky se iniciativa směřuje do oblastí ekologie, místního rozvoje a kulturního života.

Poslední zde zmíněnou metodou zavádění kvality ve veřejné správě je instrument známý od komerčních subjektů, a to jsou certifikáty ISO. Jedná se o mezinárodní certifikaci, kterou v České republice zastupuje Úřad pro technickou normalizaci,

metrologii a státní zkušebnictví. Např. norma ISO 9001 se zabývá principy řízení dokumentace, lidských zdrojů, infrastruktury, zavádí procesy komunikace se zákazníky, hodnocení dodavatelů, měření výkonnosti procesů a také interní audity za účelem získání zpětné vazby.

Inovace ve veřejné správě a zkušebnictví z Mostu nebo Jihlavy

Druhý den konference byly tematické bloky zaměřené na inovace ve veřejné správě a na kompetence v řízení. Obě sekce se soustředily na zajímavé prezentace příkladů dobré praxe v inovaci a řízení ve veřejné správě. Všechny příspěvky vycházely ze skutečně realizovatelných projektů v obcích a městech. Příkladem dobré praxe může být například zapojování nezaměstnaných do plnění veřejných zakázek. Město Most uplatňuje zvláštní podmínky plnění veřejné zakázky v sociální oblasti v takové podobě, že 10% osob, které se na plnění veřejné zakázky budou podílet, přijme dodavatel do pracovního poměru z řad dlouhodobě nezaměstnaných, a to minimálně na dobu realizace zakázky. Takového řešení je konformní se stanoviskem ÚOHS, nelze ovšem podmínku specifikovat, tak, že nezaměstnaní musejí být v evidenci v místě realizace. Pokud tedy dodavatel zakázky je lokalizován na druhém konci republiky, než je místo realizace, může nezaměstnané najmout v místě své lokalizace. Most uplatnil poprvé tuto podmínku při realizaci vybraných rekonstrukcí bytového domu. Podle mosteckých zkušeností zavedení této podmínky nepřineslo navýšení ceny plnění zakázky.

Jihlavská radnice zase přišla s elektronickým připomínkováním územního plánu města. Obyvatelé si tak jednoduchou formou pomocí počítačové aplikace vyberou na mapě předmětné území, ke kterému chtějí vznést připomínku. Omezuje to byrokracii a vnáší přehlednost nejen pro



Cena MV za inovace ve veřejné správě, delegace Jihlavy, Koprivnice a Uherského Hradiště

obyvatele, ale i pro úředníky města. Metoda přináší využití GIS technologií, zobrazuje historii připomínkování, vytváří jednodušší systém přenášení dat zpracovateli a v neposlední řadě velmi přispívá k zapojení a aktivaci obyvatel do veřejného dění.

Inovativní řešení v rámci řízení lidských zdrojů přinesl příspěvek Královéhradeckého kraje, který zavedl formu práce z domu jako standardní pracovní výkon zaměstnance úřadu. V současnosti pracuje touto

formou zhruba 10% zaměstnanců úřadu a počítá se s dalším rozšířením. Pracovníkům tato forma přináší lepší možnost skloubení osobního a pracovního života, je vhodná například pro lidi pečující o dítě či jinou osobu blízkou. Krajskému úřadu na druhé straně přináší tato forma práce úspory za kancelářské prostory, posilování samostatnosti a zodpovědnosti jednotlivých pracovníků. Práce z domu vyžaduje nejen změnu přístupu zaměstnanců, ale i změnu vedení a kontroly nadřízenými.

Další velice zajímavé nápady na inovace a zkvalitnění veřejné správy obcí a měst naleznete na uvedené stránce konference www.kvalitavs.cz, kde jsou k dispozici kompletní prezentace ke stažení. Dodejme, že konferenci pořádalo Ministerstvo vnitra za spolupráce Statutárního města Hradec Králové a Královéhradeckého kraje.

*Ing. David Sláma
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



Cena MV za inovace ve veřejné správě – cenu přebírá delegace Chomutova



Cena MV za inovace ve veřejné správě – cenu přebírá delegace Žatce

Nový občanský zákoník: Nájem bytu

V minulém čísle našeho zpravodaje jsme se věnovali smlouvě pachtovní. V tomto vydání se zaměříme na smlouvu nájemní. Nájemní smlouvy k bytům patří mezi městy a obcemi k nejčastěji uzavíraným smlouvám. A právě v případě těchto smluv by měli pronajímatelé i nájemci obzvláště zbystřit a věnovat pozornost jejich nové úpravě v novém občanském zákoníku. Vedle toho, že oproti úpravě dosavadní doznala řady změn, dle přechodných ustanovení NOZ platí, na rozdíl od jiných smluv, že novým občanským zákoníkem se řídí i nájemní smlouvy k nemovitostem uzavřené před nabytím jeho účinnosti – vznik nájmu, jakož i práva a povinnosti vzniklé přede dnem nabytí účinnosti NOZ se však posuzují podle dosavadních právních předpisů.

Jaké změny tedy nová právní úprava přinesla? Podle úvodních ustanovení § 2235 a násl. NOZ se tato právní úprava použije nejen pro nájem bytu, ale také pro nájem domu. Definice bytu již není závislá na rozhodnutí stavebního úřadu. Platná nájemní smlouva dle těchto ustanovení vznikne i při nájmu prostor, které nejsou dle veřejnoprávních předpisů určeny k bydlení. (Bez ohledu na případné veřejnoprávní sankce.) Zákon také již prakticky nepředepisuje podstatné náležitosti nájemní smlouvy k bytu (či domu). To souvisí s obecnými principy nového občanského zákoníku, který stanovuje méně přísná pravidla pro vznik závazků a preferuje platnost smluv. Zvláštní ustanovení o nájmu bytu a nájmu domu se použijí, je-li přenecháván byt či

dům k uspokojení bytových potřeb nájemce. Na pronájem za jiným účelem tato ustanovení nedopadají.

Nájemné se sjednává fixní částkou, přičemž pokud strany nedohodnou jeho každoroční zvyšování nebo zvyšování výslovně nevyloučí, je pronajímatel oprávněn navrhnout nájemci v písemné formě zvýšení nájemného až do výše srovnatelného nájemného obvyklého v daném místě, pokud navržené zvýšení spolu s tím, k němuž již došlo v posledních třech letech, nebude vyšší než dvacet procent. Zákon upravuje následný postup s tím, že nedojde-li k dohodě, může určit novou výši nájemného na návrh pronajímatele soud, a to do výše, která je v místě a čase obvyklá. Obdobný

postup platí při návrhu nájemce na snížení nájemného. Postup pro stanovení obvyklého nájemného upravuje nařízení vlády č. 453/2013 Sb. Vedle nájemného by si měly smluvní strany sjednat úhradu za služby a další plnění, která zajišťuje pronajímatel. Při rozúčtování nákladů na služby v domě s byty je třeba dbát zákona č. 67/2013 Sb. Nově je stanovena maximální výše jistoty, která může být sjednána k zajištění zaplacení nájemného a splnění jiných povinností vyplývajících z nájmu. Ta může činit nejvýše šestinásobek měsíčního nájemného (tj. bez záloh na služby).

Pokud jde o další pravidelná ujednání v nájemních smlouvách, lze zmínit, že v tuto chvíli žádný právní předpis neupravuje, co se rozumí „běžnou údržbou a drobnými opravami v bytě“. U nových smluv lze doporučit buď obsah těchto pojmů sjednat, nebo odkázat na již zrušené nařízení vlády č. 258/1995 Sb. U starých smluv, které na toto nařízení neodkazují, by se patrně v případě sporu tyto pojmy vykládaly rovněž v souladu s tímto nařízením, byť již není závazným právním předpisem. (V tomto smyslu se vyjádřilo ve svém stanovisku též Ministerstvo spravedlnosti.) Dále zákon mj. nově výslovně stanoví, že „nájemce má

právo chovat v bytě zvíře, nepůsobí-li chov pronajímateli nebo ostatním obyvatelům domu obtíže nepřiměřeným poměrům v domě". Opačné smluvní ujednání by bylo neplatné. Z dalších novinek, které s sebou přináší přechod na novou právní úpravu, je třeba nájemce upozornit zejména na automatické prodloužení doby nájmu u nájemních smluv uzavřených na dobu určitou, k němuž dojde, nevyzve-li pronajímatel nájemce do tří měsíců po ukončení doby nájmu k opuštění prostor, a na nové ustanovení o podnájmu, podle kterého nájemce může dát třetí osobě do podnájmu část bytu, pokud v bytě sám trvale bydlí, i bez souhlasu pronajímatele. Obě tato nová ustanovení jsou ovšem dispozitivní. Pokud bylo i v dosavadních nájemních smlouvách sjednáno něco jiného (např. zákaz podnájmu bez souhlasu pronajímatele), má přednost smluvní ujednání.

Konečně ke skončení nájmu, kde došlo k výrazným změnám, pokud jde o výpověď nájmu pronajímatelem. Nový občanský zákoník zcela opouští institut výpovědi s přivolením soudu. Na místo toho nově vypočítává výpovědní důvody, které lze uplatnit při nájmu na dobu určitou i neurčitou, a výpovědní důvody, které lze uplatnit pouze při nájmu na dobu neurčitou, a nově zavádí možnost výpovědi bez výpovědní doby. Mezi výpovědními důvody již nenajdeme skutečnost, že má nájemce dva nebo více bytů. Poruší-li nájemce svou povinnost zvláště závažným způsobem, má pronajímatel právo vypovědět nájem bez výpovědní doby a požadovat, aby mu nájemce bez zbytečného odkladu byt odevzdal, nejpozději však do jednoho měsíce od skončení nájmu. Za zvláště závažné porušení povinnosti se mj. považuje nezaplacení nájemného a nákladů na služby

za dobu alespoň tří měsíců. I zde je ovšem třeba dát pozor, zda dříve uzavřená smlouva nepřebírá formulaci předchozího občanského zákoníku a nestanovuje i pro tyto případy obvyklou tříměsíční výpovědní dobu. Potom by mělo přednost smluvní ujednání. Významnou změnou je také úplné zrušení institutu bytových náhrad.

Z hlediska zákona o obcích se nic nemění. Uzavření nájemní smlouvy na byt nemusí předcházet zveřejnění záměru. Samotné rozhodnutí o uzavření nájemní smlouvy zákon vyhrazuje radě obce, která tuto pravomoc může přenést též na obecní úřad či na starostu. V obcích, kde se rada nevolí, přísluší tato pravomoc starostovi a vyhradit si ji může též zastupitelstvo.

JUDr. Lukáš Váňa

KVB advokátní kancelář, s. r. o.

Generační výměna praktických lékařů

Dostupnost lékařské péče patří mezi tradiční témata celospolečenské diskuse. Lze na ni nahlížet z mnoha úhlů; občana jako pacienta však v běžném životě nakonec stejně nejčastěji zajímá dosažitelnost praktického lékaře, pediatra, zubaře a gynekologa v místě bydliště. Podle úrovně primární péče, jejíž jsou součástí, se ostatně celosvětově hodnotí kvalita zdravotnických systémů; měla by být schopná ošetřit 80 % pacientů při vynaložení pouhých 15 % nákladů. Z mnoha zahraničních studií navíc vyplývá, že péče praktických (rodinných) lékařů je ve vztahu k vybraným chronickým onemocněním stejně kvalitní jako péče lékařů specialistů.

posouvali až do roku 2017, zjistíme, že důchodového věku dosáhne 25 % všech VPL v ČR. Samozřejmě za předpokladu, že budou ochotni stále pracovat, v opačném případě již v tomto horizontu poklesne celkový počet ordinací.

Velmi viditelným a zároveň diskutovaným jevem je v této souvislosti působení lékařů

Tradičním pilířem primární péče jsou v našich podmínkách všeobecní praktičtí lékaři (VPL). Negativním trendem posledních let se stalo stárnutí jejich populace, které se společně s poddimenzovanými mechanismy příchodu mladých lékařů do oboru začalo plošně projevovat v celé ČR jejich nedostatkem. Tento jev nutí k pozornosti i mnohé starosty a zastupitele, i zde platí, že s klesajícím počtem obyvatel sídel roste jejich citlivost ke ztrátě podobných jistot, mezi jaké působení lékaře nepochybně patří. Cílem tohoto sdělení je informace o aktivitách oborových lékařských organizací, které se problematice intenzivně věnují již několik let.

Statistika

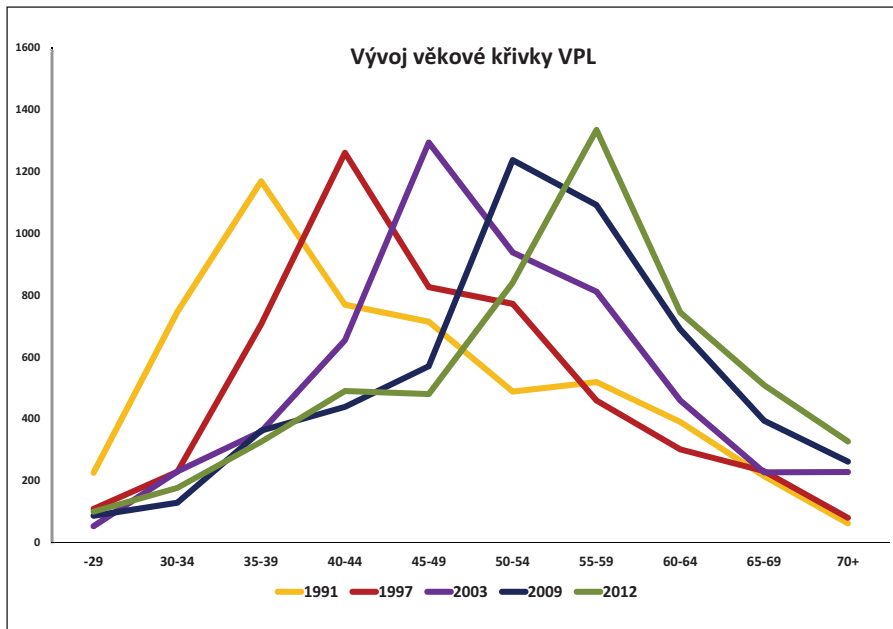
Síť ordinací praktických lékařů v ČR představuje ideální průměr EU. Za primární cíl aktivit vedoucích ke generační výměně je tedy třeba jednoznačně stanovit zachování všech v současnosti provozovaných ordinací. Jejich úbytek by se samozřejmě projevil

na periferii, ordinace by se spojovaly ve větších sídlech na úkor vesnic a malých měst. Tento trend jednoznačně potvrzuje zájem mladých kolegů, kteří preferují velká města už na počátku kariéry při vyhledávání svého školitele.

Stárnutí VPL je trendem sledovatelným v celé Evropě. V ČR privatizovala ordinace na počátku 90. let početně silná skupina lékařů mezi 30. a 40. rokem věku. Většinu občanů přítom dodnes nenapadlo, že jejich lékař stabilně pracuje už 25 let, někteří si maximálně povšimli, že mu poněkud zešedivěly vlasy. Tato generace ale postupuje v čase, v současné době již začíná masivně dosahovat důchodového věku. Pokud bychom křivku modelově



nad 70 let věku. V jejich případech zaznamenáváme značnou názorovou polaritu od liberálního přístupu (anti-agediskriminace) po protipólné zavedení věkového limitu. Zahraniční zkušenosti před tímto postupem varují, podobné opatření se nikde v Evropě neosvědčilo. V našich podmínkách počet těchto VPL významně narůstá. Legislativní omezení jejich činnosti by však v současné



V roce 2008 se tedy podařilo spustit dotační program Ministerstva zdravotnictví, který v upravené podobě běží od roku 2009 pod názvem „rezidenční místa“ (RM). RM jsou klasickou státní dotací. Nepodařilo se realizovat původní myšlenku, aby o dotaci žádal školenec, adept oboru (jako absolvent nemá IČO). Žádá proto školitel, akreditovaný VPL, který ovšem na sebe přebírá celou odpovědnost administrování státní dotace, včetně auditu účetnictví a kontrol finančním úřadem. Bohužel byly zaznamenány případy, kdy finanční úřad vymáhal po lékařích pokuty v řádu stovek tisíců Kč za banální opomenutí, jako například pozdní zaslání dokumentů. Tyto zkušenosti samozřejmě významně snížily počet školitelů ochotných reálně školit, přestože počet akreditovaných praxí přesahuje 1000 (školit tedy teoreticky může každý pátý VPL).

situaci znamenalo narušení již tak křehké rovnováhy, latentní problém by se skokově ozřejmil, současný vzdělávací systém není schopen vyprodukovat dostatečný počet mladých lékařů (v textu níže).

Systém vzdělávání

Obor VPL se musel v novém tisíciletí vyrovnat se zásahy, které realizoval bývalý ministr David Rath. Svojí bytostnou nenávisť k VPL se nikdy netajil, za dobu svého působení na ministerstvu zdravotnictví se mu alespoň podařilo zcela paralyzovat systém vzdělávání. Od roku 2006, kdy krize dosáhla vrcholu, se díky usilovnému působení oborových lékařských organizací (Sdružení praktických lékařů ČR a Společnosti všeobecného lékařství České lékařské společnosti Jana Evangelisty Purkyně) daří navyšovat jak počty adeptů, tak počty nově atestovaných VPL.

VPL vyhnout a praxi provozovat, je třeba zásadně trvat na dodržování legislativy. Pouze jednotně vedené atestace mohou zajistit kvalitu poskytování zdravotních služeb a tím i bezpečí pacientů. Vazba na trh práce EU, kde je způsobilost k výkonu povolání jednoznačně vyžadována, dává tomuto názoru za pravdu v širších souvislostech.

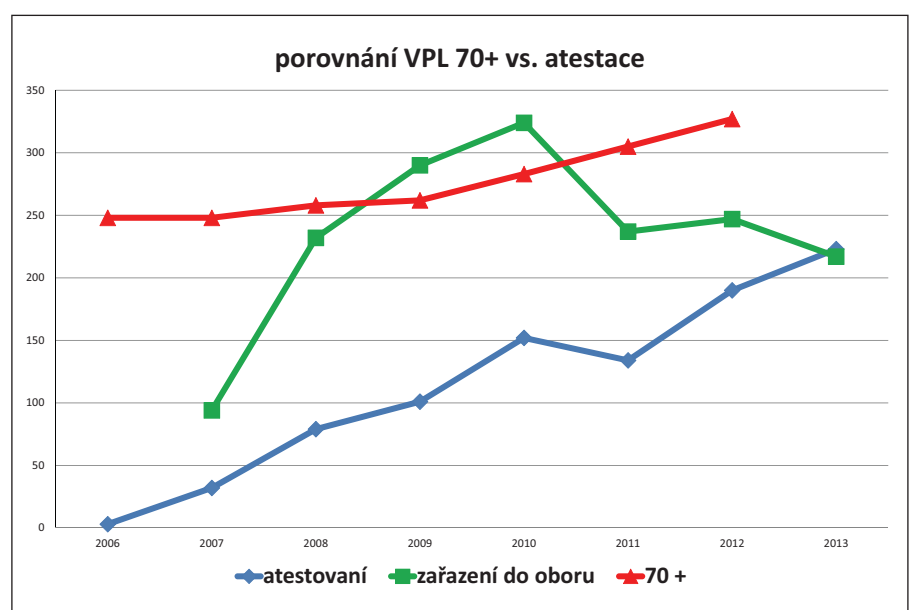
Financování vzdělávání

Systém vzdělávání je přímo závislý na množství pro tento účel uvolněných finančních prostředků. VPL jsou v tomto případě značně znevýhodněni; zatímco lékaři jiných oborů nastupují do nemocnic, kde se dále vzdělávají coby zaměstnanci, praxe VPL nemohou z ekonomických důvodů zaměstnávat mladé lékaře, úhrady zdravotních pojišťoven s touto variantou nepočítají.

Ani celková výše dotace není dostatečná. Při poměrně přísné metodice, která určuje procentuální výši příspěvku na plat školence, tento zůstává pod nástupním platem absolventů do nemocnic. Školiteli samotnému pak připadá odměna v řádu tisíců Kč, která nekorresponduje se zátěží administrace státní dotace i se souvisejícími vícenáklady (např. audit účetnictví). Dalším praktickým problémem se stala úhrada stáží. Nemocnice, ať již zřizovatel jakýkoliv, vyžadují za školení adeptů VPL platbu v hotovosti. Jejich výše v řádu několika tisíc korun měsíčně dále snižuje plat školence. Přitom školenci v nemocnicích vykonávají plnohodnotnou práci lékaře-absolventa a měli by být naopak za svoji práci přiměřeně odměňováni.

I přes tyto problémy jsou VPL za program RM vděční, neboť umožňuje alespoň

V průběhu několika následujících let došlo k významným změnám v přípravě nových VPL. Předně se podařilo přesvědčit Ministerstvo zdravotnictví, aby se problematikou začalo intenzivně zabývat. Vzdělávací program nových VPL byl v ČR zkrácen na pouhé 3 roky, což aktuálně vyvolává protesty u některých zemí v rámci volného trhu EU (Švédsko). V praxi znamená 1 rok stáže u akreditovaného školitele – VPL, 1 rok stáže na interně a 1 rok v dalších oborech dle předepsaného plánu. Zároveň byl připraven zkrácený program pro lékaře s atestací v oborech interna a urgentní medicína. Nepodkročitelným minimem přitom stále zůstává složení atestační zkoušky. Přestože zaznamenáváme pravidelné tlaky různých skupin lékařů se atestační zkouškou v oboru



částečnou obnovu personálních kapacit oboru. RM jsou určena pro všechny lékaře, ale VPL jsou početně upřednostňováni, neboť u nich se aktuálně jedná o jediný zdroj financování (na rozdíl od jiných odborností, kde mladí lékaři nastupují do nemocnic a dostávají standardní plat). Nepředvídatelnost systému (v souvislosti se škrty ve státním rozpočtu) se snad podařilo v loňském roce zmírnit.

Situace v regionech

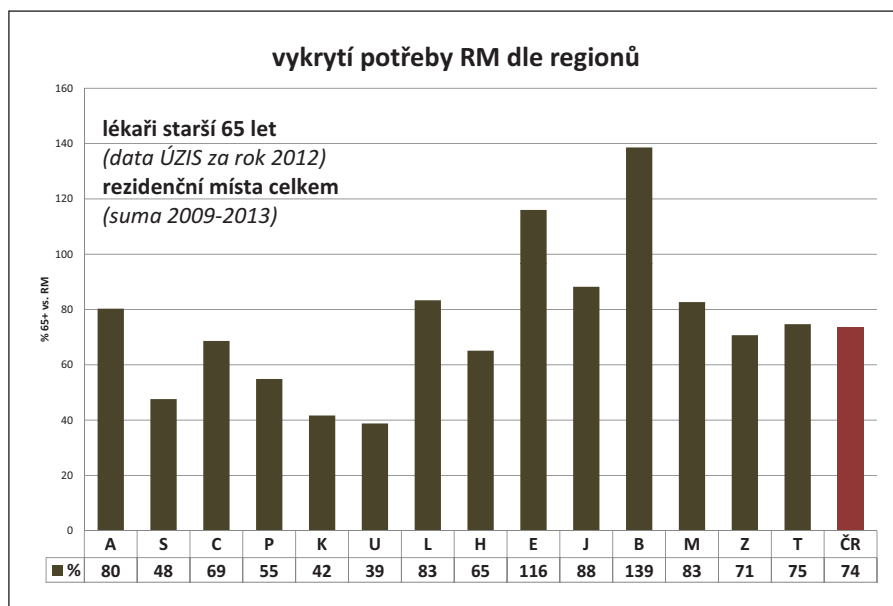
I přes výše řečené, je třeba na problematiku nahlížet nikoliv v celkových číslech, nýbrž přísně regionální optikou. Pokud jakýkoliv parametr generační výměny VPL podrobíme analýze dle krajů (prováděli jsme až do úrovně okresů), nalezneme mnoho zajímavých informací:

1. VPL stárnou ve všech krajích s naprosto stejnou dynamikou
2. Současný počet RM není dostatečný
3. Existují významné rozdíly v demografii VPL (alarmující situace je již v současnosti v Ústeckém kraji)
4. Zájem adeptů VPL je dominantní o praxe ve velkých městech

V této souvislosti je třeba zmínit i zkušenosti z terénu, kdy je periferie znevýhodněna i při samotném předávání praxí. I v ČR již dnes je možné lékařské praxe legálně prodávat. Ve velkých městech samozřejmě fungují zákony trhu, poptávka po praxích převyšuje nabídku. Naopak na periférii, kde je často jen jediný zájemce na převzetí, hrozí jakákoliv mezilidská nedohoda mezi prodávajícím a kupujícím uzavřením ordinace. Tuto neupokojivou situaci ještě zvýrazňují zdravotnické řetězce, vedené pouze komerčními zájmy. Soustředí se výhradně na odkupy praxí ve velkých městech, kde využívají potenciál kumulace pacientů i lékařů, budoucích zaměstnanců. Tyto lékaře pak odčerpávají z jiných lokalit, zejména mladí kolegové se zde nechávají na přechodnou dobu ochotně zaměstnávat (typickým příkladem jsou lékařky v období kolem mateřské dovolené).

Role zdravotních pojišťoven

Za stav sítě poskytovatelů dle současné legislativy odpovídají zdravotní pojišťovny (ZP). Jejich zapojení je však ryze formální a lze je označit za vrcholný produkt politického alibismu. V současné době čelí ZP dvěma základním požadavkům, které pronikly do všeobecného povědomí (včetně exekutivy):



1. ZP musí pokud možno všechny svěřené peníze utratit za zdravotní péči o své pojištěnce – pak nemohou vynakládat prostředky na vzdělávání vybraných lékařů, tím méně, že se tito lékaři mohou kdykoliv svobodně rozhodnout praxi nakonec nevykonávat a odejít do zahraničí nebo jiného oboru,
2. ZP musí všem poskytovatelům platit stejně – pak nemohou zvýhodnit praxe, o které není zájem.

V současné době se ZP daří prostřednictvím své smluvní politiky udržovat stávající síť poskytovatelů v oboru VPL, byť se již vyskytují problémy s obsazením některých praxí v regionech, kde se personální zdroje vyčerpaly (zejména Ústecký kraj).

Návrhy řešení

Na rozdíl od ostatních zainteresovaných se domníváme, že klíčovou roli v dalším směřování generační výměny VPL mají kraje. Na situaci v jednotlivých regionech by mohly nahlížet správnou optikou, stojí totiž pomyslně uprostřed mezi ministerstvem zdravotnictví a obcemi. Ty jsou v tomto případě ve své jednotlivosti malým hráčem, problém obvykle řeší až v kritickém období skutečného nedostatku konkrétního lékaře, nemají možnosti plánování ani financování.

V tomto směru jsme již vyvinuli řadu aktivit. S problematikou jsme se snažili seznámit členy zdravotní komise Asociace krajů ČR (v létě 2012, žel s nulovými výsledky). Následně jsme na jaře 2013 zpracovali komplexní Analýzu oboru VPL podle krajů, s níž regionální zástupci organizací

VPL oslovili jednotlivé hejtmány. Ani zde jsme příliš neuspěli, situaci komplikovaly povodně, ale i prioritní zájem krajů o nemocnice, které nedokázaly v daném období financovat. Jakž takž fungující primární péče tedy znovu nezaujala. Přestože se jednoznačně zřikají jakékoliv povinnosti, kraje disponují již dnes dostatkem nástrojů k optimalizaci sítě poskytovatelů. Jsou registrujícím orgánem, mají významnou kontrolní pravomoc, od odborné způsobilosti po zdravotní stav lékařů. Jejich odborné komise jsou vhodným fórem pro stanovení priorit regionu. Disponují potenciálem finančních dotací, který by se dal využít na vzdělání většího počtu VPL (který neobsáhnou RM). A v neposlední řadě mají vliv na chod regionálních nemocnic, které v současné době ze systému vzdělávání VPL pouze odčerpávají peníze, místo aby se na něm přímo podílely.

Navrhujeme vytvoření krajských koncepcí primární péče, nejlépe za spoluúčasti zástupců měst a obcí, s definováním optimální sítě poskytovatelů. Dále zapojení regionálních nemocnic do vzdělávání VPL, buď vytvořením míst pro adepty VPL nebo i přímým nasměrováním prostředků z RM. Návaznost na další dotace poskytované krajem by mohla vytvořit vhodné motivační prostředí pro mladé lékaře. V tomto modelu by podle našeho názoru mohlo dojít k dlouhodobě udržitelné spolupráci mezi hlavními zainteresovanými subjekty, tedy samosprávou a lékaři, zastupovanými jejich oborovými organizacemi.

MUDr. Jan Bělobrádek
Sdružení praktických lékařů ČR, člen výboru
jan.belobradek@tiscali.cz



Rozvojová spolupráce jako jedna z možných forem mezinárodní spolupráce měst a obcí

Častou formou mezinárodní spolupráce českých měst a obcí s jejich protějšky v zahraničí je partnerská spolupráce, tj. town-twinning. Avšak v posledních letech dochází k výrazné proměně rozměru mezinárodní spolupráce především v evropských zemích. Na významu nabývá relativně nová forma spolupráce, a to rozvojová spolupráce měst a obcí. Ta se řadí po boku town-twinningu mezi časté zahraniční aktivity evropských municipalit.

Co si představit pod zahraniční rozvojovou spoluprací místních samospráv?

Zahraniční rozvojová spolupráce je jedním z hlavních nástrojů podpory rozvoje v chudších částech světa (v rozvojových a transformujících se zemích), jenž je financován vyspělými státy. V užším smyslu pak rozvojová spolupráce představuje pomoc donorů z rozvinutých zemí vyjádřenou transferem financí, materiálu, expertní nebo technické pomoci za účelem dlouhodobého udržitelného rozvoje partnerských zemí. Tato pomoc směřuje do zemí a teritorií, které jsou na seznamu příjemců oficiální rozvojové spolupráce OECD. Mezi ně patří země východní Evropy (např. Ukrajina, Bělorusko, Moldávie), balkánské země (např. Srbsko, Bosna a Hercegovina, Kosovo), země Blízkého východu (např. Jemen, Irák), země střední a jihovýchodní Asie (např. Gruzie, Uzbekistán, Vietnam), země střední a jižní Ameriky a Afriky (např. Angola, Zambie, Etiopie).

V oblasti rozvojové spolupráce se pohybuje řada aktérů, kteří přispívají k rozvoji méně vyspělých částí světa. Jedním z nich jsou i místní a regionální samosprávy. Pro rozvojovou spolupráci poskytovanou místními samosprávami se vžil v zahraničí také termín decentralizovaná (rozvojová) spolupráce (*decentralised cooperation*), ale lze se setkat i s pojmem mezinárodní spolupráce municipalit (*Municipality International Cooperation*).

Úspěšný místní rozvoj v partnerské zemi vyžaduje efektivní vládnutí místní samosprávy včetně zapojení občanské společnosti. Zatímco občanská společnost a další aktéři mohou hrát důležitou roli v rozvoji, pouze místní samosprávy mohou poskytnout institucionální koherenci, kontinuitu a koordinaci. Navíc většina výzev, kterým dnes čelíme (neekologická likvidace odpadu, potravinová bezpečnost apod.), má teritoriální dimenzi, jež volá především po efektivní územní samosprávě.

Ukazuje se, že řada problémů by měla být řešena na místní úrovni, např. překotná urbanizace, nedostatečná ochrana životního prostředí, zajištění sanitární a lidské bezpečnosti, zajištění potravin a pitné vody, zajištění vzdělání, migrace, omezená infrastruktura, dosažení trvale udržitelného rozvoje, zajištění veřejné bezpečnosti, environmentální a sociální dopady těžební činnosti aj. Tyto problémy v souvislosti s rostoucí urbanizací kladou zátěž a zároveň zodpovědnost na místní a regionální samosprávy, kterým jejich protějšky z rozvinutých zemí mohou v rámci rozvojové spolupráce pomoci. Města a obce vyspělých zemí tak slouží jako katalyzátor rozvojových procesů v partnerských zemích, neboť jsou schopny poskytnout odborné znalosti v oblasti poskytování služeb, ale i v oblasti budování demokratických institucí a zavádění principů *good governance*.

Vzestup významu a posílení role místních samospráv v rozvoji

V 80. letech došlo prostřednictvím dokumentu Evropská charta místní samosprávy (*European Charter on Local Self-Government*), kterou ratifikovalo 45 členů Rady Evropy, k prvnímu uznání významu místních samospráv jako jednoho z hlavních pilířů demokratického státu jak v Evropě, tak i v dalších částech světa. Světová zpráva o decentralizaci (*Global Reports on Decentralisation*) z roku 2008 a 2011 potvrdila důležitou úlohu místních samospráv zejména v souvislosti s rostoucím počtem decentralizačních procesů v rozvojových zemích, které vedou k posílení místní demokracie a efektivní správě věcí veřejných včetně poskytování veřejných služeb.

V roce 2008 představila Evropská komise svoji zprávu Místní samosprávy: aktéři rozvoje (*Local Authorities: Actors for Development*), ve které upozorňuje na skutečnost, že místní samosprávy hrají čím dál větší roli v zahraniční rozvojové spolupráci. O pět let později Evropská komise ve své zprávě Posílení místních samospráv v partnerských zemích pro zvýšení efektivity vládnutí a pro efektivnější výstupy rozvojové spolupráce (*Empowering Local Authorities in partner countries for enhanced governance and more effective development outcomes*) již konstatuje, že při zavádění národních rozvojových politik cílených na podporu veřejného sektoru v partnerských zemích by se mělo zohledňovat zapojování místních samospráv, které povede k větší efektivitě směřované pomoci. Takováto pomoc by měla být cílena především na posílení schopností a nástrojů k výkonu mandátu místních samospráv v rozvojových zemích, které jsou definované místním zákonem. Mimo to Evropská komise podpořila územní přístup k rozvoji (tzv. *bottom-up* přístup), který vychází z územních charakteristik a potřeb rozvojové země. V praxi tento přístup představuje dlouhodobý proces založený na zapojení mnoha aktérů a multi-sektorovém přístupu k rozvoji, kdy různí donoři a místní instituce v partnerských zemích spolupracují na stanovení rozvojových priorit a následné realizaci rozvojových strategií daného území. Prostřednictvím rozvojové spolupráce realizované místními samosprávami může územní přístup k rozvoji přispět ke změně kvality života občanů, zajistit rovnováhu mezi socio-ekonomickým růstem, kvalitou životního prostředí, posílit místní politické procesy a jejich transparentnost apod.

Decentralizovaná rozvojová spolupráce v evropském kontextu

Decentralizovaná spolupráce má dlouholetou tradici zejména v západoevropských zemích, jako je např. Německo, Nizozemí,

Španělsko, Norsko, a tvoří 10 až 15 % z celkové národní oficiální rozvojové pomoci. Místní samosprávy hrají v rámci rozvojové spolupráce klíčovou roli, především v oblasti poskytování služeb, v oblasti decentralizace a demokratizace, v oblasti budování kapacit nebo v oblasti prevence konfliktů.

V některých zemích, jako je např. Španělsko, místní a regionální samosprávy jsou zavázány poskytnout 0,7 % svého ročního příjmu na mezinárodní rozvojové aktivity (prostřednictvím kombinací různých metod), tak aby byly plněny závazky, ke kterým se Španělsko přihlásilo v roce 2000. Ve Francii mohou obce, města i kraje, zajišťující kanalizaci a distribuci pitné vody, na základě přijatého zákona Oudin-Santini v roce 2005 poskytnout 1 % svého rozpočtu na stejné služby v rámci mezinárodních rozvojových projektů. Oproti tomu v severní Evropě jsou místní samosprávy více limitovány zákonem či politickou kulturou, a proto jsou více závislé na externím financování, i když často jsou schopny spolufinancovat rozvojové aktivity „v naturálních“ prostřednictvím poskytnutí vlastních zaměstnanců (expertů) nebo účastí volených zastupitelů.

Jaká je situace v ČR?

Potřebnost zapojení českých měst a obcí do rozvojové spolupráce vychází již ze samotných principů české rozvojové spolupráce, přesto je decentralizovaná spolupráce u nás teprve na počátku. Přesto existuje několik příkladů dobré praxe, např. spolupráce města Valašské Meziříčí se srbským městem Čačak v environmentální a zemědělské oblasti a v podpoře při řízení úřadu, partnerství města Prachatic s gruzínským městem Chašuri v oblasti školství, spolupráce obce Čermná nad Orlicí s obcemi Kruščica a Česko Selo v Srbsku v oblasti školství a infrastruktury. Přibližně desítku dalších měst spolupracuje se svými protějšky na Ukrajině.

K malému zapojení českých samospráv do rozvojové spolupráce přispívá skutečnost, že česká města a obce disponují nedostatečnými informacemi o zahraniční rozvojové spolupráci ČR, jejích prioritách a cílech, a proto je pro ně obtížné identifikovat, na jaké oblasti se soustředit a kde najít podporu pro své rozvojové aktivity. V souvislosti s tím si většina měst a obcí klade otázku, proč by se do rozvojové spolupráce měly zapojovat, resp. co by podobná aktivita mohla přinést jim samotným a co jejich protějškům v cílových zemích. Zároveň, pokud již existuje zájem, české samosprávy nejsou dostatečně seznámeny se způsobem (formou) jejich možné participace v rozvojové oblasti a se způsobem financování či kofinancování těchto aktivit.

Z tohoto důvodu Svaz realizuje projekt „Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce“. Hlavním cílem projektu je zvýšit participaci místních samospráv v rozvojové oblasti, neboť je nesporné, že česká města a obce disponují zkušenostmi z politické a ekonomické transformace a prostřednictvím předávání svých zkušeností méně rozvinutým místním samosprávám mohou přispět k jejich potřebnému rozvoji. Projekt bude realizován v období leden až červen 2014 za podpory finančních prostředků z České rozvojové agentury. Nicméně, i po skončení projektu v červnu 2014, Svaz bude nadále poskytovat poradenské služby a systematickou podporu místním samosprávám, které projeví zájem o rozvojovou spolupráci.

Hlavními výstupy projektu jsou:

1. Analýza potenciálu místních samospráv ČR pro zapojení do ZRS a databáze českých samospráv zapojených či majících zájem se zapojit do ZRS
2. Vzdělávací seminář
3. Informační kampaň
4. Rozšíření činností SMO ČR v oblasti poradenství o ZRS

Na základě dotazníkového šetření v průběhu měsíce března bude zpracována analýza a databáze, kterou Svaz využije pro přesnější zacílení a směřování podpory městům v jejich rozvojových projektech ze strany SMO ČR. Zároveň bude sloužit Svazu jako stěžejní podklad pro jednání s institucemi, které se podílejí na tvorbě české a evropské rozvojové politiky.

V rámci projektu se bude 30. dubna tohoto roku konat jednodenní vzdělávací seminář za účasti českých a zahraničních expertů. Čeští experti účastníky seznámí se základními informacemi o zahraniční rozvojové spolupráci, o aktuálních trendech v rozvojové oblasti včetně dotačních titulů vyhlašovaných MZV a ČRA. Zahraniční experti, kteří budou zastupovat zkušená evropská města a asociace pohybující se v rozvojové oblasti, českým protějškům představí, jakých forem a jaké úrovně rozvojové spolupráce s partnerskou samosprávou lze dosáhnout. Inspirací k realizaci vlastních projektů či k zapojení do rozvojových organizací v roli partnerů pro česká města a obce jistě budou i příklady dobré praxe zahraničních a českých samospráv, jež budou na semináři také prezentovány.

Po dobu realizace projektu bude probíhat informační kampaň, ve které bude kladen důraz především na informování o možnostech zapojení českých samospráv do projektů rozvojové a transformační spolupráce a o financování či kofinancování rozvojových aktivit měst a obcí na národní a nadnárodní úrovni. Na konci ledna byla k tomuto účelu zřízena nová rubrika o ZRS na svazových stránkách www.partnerskamesta.cz, kde budou zveřejňovány informace a aktuality z rozvojové oblasti.

V rámci projektu zlepšíme naše služby v oblasti poskytování informací a poradenství pro zástupce místních samospráv, kteří mají zájem participovat na rozvojových projektech nebo hledají informace o možnostech financování svých rozvojových aktivit.

Mgr. Šárka Řečková
e-mail: rechkova@smocr.cz
koordinátorka projektu

Zdroje:

Communication 280: Empowering Local Authorities in partner countries for enhanced governance and more effective development outcomes, European Commission, 2013.

Communication 626: Local Authorities: Actors for Development, European Commission, 2008.

Decentralised development cooperation – European perspectives, Platforma, Brussels.

Thematic programme Non-state actors and local authorities in development, Strategy paper 2007–2010.

Zásady zahraniční rozvojové spolupráce po vstupu České republiky do Evropské unie. MZV ČR.

Tento článek vznikl v rámci projektu Podpora zapojení měst a obcí ČR do zahraniční rozvojové spolupráce podpořeného v rámci zahraniční rozvojové spolupráce ČR.

Vy se ptáte, my odpovídáme

Připojení nové vodovodní přípojky

Dotaz:

Obec je provozovatelem obecního vodovodu a za připojení nové vodovodní přípojky (novostavby RD) je vybírán poplatek ve výši 5000 Kč. Dodáváme navrtací pas a provádíme připojení k rozvodné síti. Je to v souladu se zákonem č. 247/2001 Sb.?

Odpověď:

Podle ustanovení § 3 odst. 6 zákona č. 274/2001 Sb., o vodovodech a kanalizacích vodovodní přípojku pořizuje na své náklady odběratel, není-li dohodnuto jinak. Dále je dodáno, že vlastníkem přípojky je osoba, která na své náklady přípojku pořídila. Úplatná dohoda o pořízení vodovodní přípojky by tedy možná byla. Nicméně je nutné zmínit především ustanovení § 8 odst. 5, podle kterého vlastník vodovodu, případně provozovatel, je-li k tomu vlastníkem zmocněn, je povinen umožnit připojení na vodovod a dodávat pitnou vodu, pokud to umožňují kapacitní a technic-

ké možnosti těchto zařízení. Nejdůležitější ovšem je, že připojení vodovodní přípojky a uzavření smlouvy o dodávce pitné vody nesmí být podmiňováno vyžadováním finančních nebo jiných plnění. Náklady na realizaci vodovodní přípojky na vodovod hradí osoba, které je umožněno připojení. Materiál na odbočení přípojky a uzavěr vodovodní přípojky hradí vlastník vodovodu nebo kanalizace. Výše uvedené tedy znamená, že nelze požadovat poplatek za připojení vodovodní přípojky. Je samozřejmě možné, aby se obec s odběratelem dohodla a vodovodní přípojku mu pořídila, ovšem samotné připojení nesmí být zpoplatněno.

Likvidace autovraku

Dotaz:

Policie ČR nás vyzvala k převzetí údajně nalezených věcí po autonehodě z roku 2005 (na místě nebyla žádná osoba). Jedná se o nepojízdný autovrak a soupis několika zcela zbytečných věcí (obal CD, popsaný papírek, zubní kartáček atd.). Na odvoz autovraku si prý máme najmout odtahovou službu a pak automobil nechat zlikvidovat. Zdá se nám to zcela zvláštní. Jak je možné, že automobil nemá majitele, na kterého je auto zaregistrováno? Evidence je na paní Vo., ale ta prý vypověděla, že auto prodala, ale kupní smlouvu nemá. Zcela odmítáme tyto věci převzít, protože si myslíme, že auto patří tomu, na koho je evidované. A už zcela hloupé je, aby nám byly předávány věci jako použitý zubní kartáček, použitá rtěnka atd. Prosíme o odpověď, chceme se bránit blbostem. Další rozpor je, že jak nám dokáží, že se stala autonehoda na našem katastru, když byla údajně na přelomu dvou katastrů.

Odpověď:

Uvádíte, že vás Policie ČR vyzvala k převzetí údajně nalezených věcí po autonehodě z roku 2005. Stejně pro odpověď na váš dotaz je určení, kde se vrak automobilu nachází. Pokud se autovrak po domnělé autonehodě nacházel např. v prostředku místní komunikace či jinde a byla zde hrozba bezprostředního ohrožení života či majetku, a proto Policie ČR s ním následně naložila v souladu s ustanovením § 37 zákona č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, které pojednává o zajištění, odstranění a zničení věci, tak platí, že podle odst. 5 tohoto ustanovení, pokud není na zajištěnou věc do tří měsíců uplatněn nárok na vydání, tak zajištěná věc propadá státu. Kdyby vrak automobilu zajištěn Policií ČR nebyl, tak by připadal v úvahu postup podle ustanovení § 19 zákona o pozemních komunikacích – vlastníku vozidla je odeslána výzva k jeho odstranění, a není-li vlastník znám, zveřejní se výzva způsobem v místě obvyklým (typicky na úřední desce), a po marném uplynutí dvouměsíční lhůty k odstranění vozidla jej vlastník komunikace (ve vašem případě patrně obec) odstraní a zlikviduje sám na náklady vlastníka. Nachází-li se opuštěné vozidlo na účelové komunikaci nebo na nevhodném místě mimo komunikaci, umístí obecní úřad v souladu se zákonem o odpadech takové vozidlo na určené parkoviště, informuje o tom bezodkladně vlastníka vozidla, je-li znám, a informaci o umístění vozidla zve-

řejní na úřední desce. Po marném uplynutí dvouměsíční lhůty se má za to, že vozidlo je autovrak a obecní úřad jej předá osobě oprávněné s autovraky nakládat. Rozdílnost výše uvedených variant tedy spočívá v tom, komu věc připadne, zda vlastníku komunikace (obci), nebo státu. Pokud osoba, na kterou je automobil registrován, tvrdí, že mu automobil nepatří a ač neexistuje kupní smlouva, tak je dokázání vlastnictví takové osobě obtížné a spor by rozhodoval soud. Přestože neznáme přesný průběh policejního postupu (není zcela jasné, zda došlo k zajištění věci), tak se po zvážení obou variant lze teoreticky domnívat, že druhá varianta řešení je pro Policii ČR administrativně a vůbec celkově jednodušší, protože starost o vrak na základě zákona o pozemních komunikacích přechází automaticky na vlastníka komunikace (obec). V podstatě by se dalo říci, že bude záležet na postoji a přístupu obce, zda bude mít zájem věci převzít, nebo by raději uvítala jiné řešení. Pokud panují určité pochybnosti o náležitostech policejního postupu a obec věci nechce přijmout, tak doporučujeme se s danou variantou spočívající v zajištění věci podle zmíněného ustanovení § 37 na Policii ČR obrátit.

*Dotazy zpracovalo
Informačně poradenské centrum
pro zastupitele*

Anonymizace a úprava PDF dokumentů

aplikace pro anonymizaci dokumentů PDF za účelem odstranění citlivého obsahu před jejich veřejnou distribucí.

Anonymizace umožní trvalé odstranění důvěrných informací, jako jsou např. osobní údaje občanů a obchodních partnerů, různá data nebo smluvní ceny.

Odstraněním důvěrných informací před jejich distribucí dochází k naplnění legislativních požadavků uvedených např.:

- zákon č. 227/2000 Sb., o elektronickém podpisu a o změně některých dalších zákonů (zákon o elektronickém podpisu),
- zákon č. 365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy a o změně některých dalších zákonů,
- zákon č. 300/2008 Sb., o elektronických úkonech a autorizované konverzi dokumentů,
- zákon č. 111/2009 Sb., o základních registrech
- zákon č. 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o elektronických komunikacích),
- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím.

Výhody softwarového řešení:

- zvýšení efektivnosti procesu anonymizace,
- zvýšení produktivity obsluhy úsporou času,
- snížení možností vzniku chyb,
- snížení nákladů na tisk a skenování,
- redigované - anonymizované informace se nedají vytěžit.

POTVRZENÍ
Shora uvedený správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů o neexistenci daňových nedoplatků výše uvedeného daňového subjektu

V Praze dne

Fax: [redacted] č. dveří: [redacted]
Pracoviště: vym.odd.právníckých osob

DIČ: [redacted]

00106559_usp_0305_1200137192.pdf (65.4KB)

Nahrát dokument Zavřít dokument [redacted] načtený dokument a.s.

00106559_1200137192_06559

Pracoviště: vym.odd.právníckých osob

DIČ: CZ26397827

Masarykovo nábřeží 10
PRAHA 2 - NOVÉ MĚSTO
120 00 / PRAHA 2

POTVRZENÍ

POTVRZENÍ

Shora uvedený správce daně na základě žádosti o vydání potvrzení podle § 66 odst. 1 a § 67 odst. 3 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů o neexistenci daňových nedoplatků výše uvedeného daňového subjektu zaevidované dne 20.04.2012 pod č.j. 122238/12/002513106559 potvrzuje ke dni 21.04.2012

neexistenci daňových nedoplatků

Vaše postřehy a názory

Téma: Služební zákon

V lednu schválila Poslanecká sněmovna v prvním čtení novelu služebního zákona, která může mít velmi negativní dopad na veřejnou správu. Neumožňuje totiž, aby neuvolnění členové zastupitelstva současně vykonávali státní službu. Řadu z vás možná napadlo, kolik lidí by pak asi zůstalo ve vašich zastupitelstvech...

Svoji glosu k tomuto tématu nám poslal neuvolněný starosta obce Vrčeň **Mgr. Bc. Petr Mašek, MBA, LL.M.**, úředník státní správy:

„Služební zákon jde vysoce nad rámec požadavků, které jsou již dnes kladeny v jiných zákonech, např. v zákoně o střetu zájmů nebo v zákoně o volbách do zastupitelstev obcí. Vidím v tom stejnou absurditu, jako kdyby zákon požadoval např. vysokoškolské vzdělání u starostů. Rozhodnutí bych ponechal na samotných voličích, ať oni určí, kdo je pro ně přijatelný kandidát a kdo není. Tak tomu alespoň vždycky bylo a mělo by být i nadále, pokud se chceme bavit o zastupitelské demokracii a ne o diskriminaci. Jde o degradaci osob ze širokého spektra státní správy, které by nemohly být dokonce ani řadovými zastupiteli. Kdo tedy zůstane v zastupitelstvu? Živnostníci nebo podnikatelé, kteří na to mnohdy nemají ani čas? Nebo snad nezaměstnaní? Ti čas mají, tak asi oni. Napadá mi ještě jedna skupina osob – dělníci a rolníci, nic proti ničemu, ale ti už byli preferováni v minulosti. Pracující inteligence se tak může jít třeba zastělit (parodie na film Černí baroni).

Pokud chceme absurditu dotáhnout do úplného konce, je nutno zakázat (pardon, vyslovit neslučitelnost) i pro činnost profesionálních úředníků v zájmových dobrovolných organizacích, které jsou založeny na stejném nebo obdobném zájmu, např. osoby pracující

ve zdravotnictví vykázat z Českého červeného kříže, policejní psovody z kynologických klubů, zaměstnance Lesů ČR vyloučit z mysliveckých sdružení, profesionální hasiče okamžitě vyhodit z řad sborů dobrovolných hasičů, atd. Příkladů je možno najít mnoho.

Pokud bychom měli něco řešit, rozhodně bych navrhoval minimálně tyto dvě věci:

- 1. Přímou volbu starostů obcí a s tím spojenou změnu jejich kompetencí s ohledem na zastupitelstvo obce. Vzory můžeme najít v našich okolních státech, např. na Slovensku, kde tento způsob volby funguje již několik let a střet zájmů je tam koncipován přijatelným způsobem.*
- 2. Striktní oddělení státní správy od samosprávy. Změna kompetencí pravomoci tajemníka, který by neměl být podřízen starostovi, ani v jeho kontrasignaci s ředitelem krajského úřadu. Funkce tajemníka by měla být na obcích naprosto nezávislou činností výkonu přenesené státní správy, kterého jmenuje a odvolává pouze ředitel příslušného krajského úřadu.“*

Děkujeme za vyjádření.

Podělte se s námi o svoje názory k jakémukoli tématu i vy.

Města a obce hledají partnera v ČR

Město Verese gyhá z, Maďarsko

Počet obyvatel: 18 000

Charakteristika: Město Verese gyhá z leží 23 km severovýchodně od Budapešti u trasy dálnice M3 poblíž známých maďarských měst Gödöllő a Vác. Verese gyhá z byl poprvé písemně zmíněn v roce 1375. O jeho bohaté historii byla v roce 2007 vydaná elektronická kniha.

Město Verese gyhá z se může pochlubit termálními láznemi, ve kterých je složení vody stejné jako ve známých termálních lázních Széchenyi v Budapešti. Ve městě se také nachází Penzion pro medvědy, otevřený v roce 1998. Je to ve střední Evropě jediný útulek pro desítky medvědů.

Oblast spolupráce: Město je velmi aktivní v mezinárodní spolupráci, což potvrzuje i to, že kromě existující partnerské spolupráce s německým Schneebergem, rumunskou Atiou a slovenskými Šahy zahájilo letos partnerskou spolupráci s městem v Číně a úzce spolupracuje také s městy ve Francii, Dánsku a Izraelu. V rámci spolupráce a v zájmu vzájemného poznávání kultury a tradic organizuje město výstavy umění, koncerty, sportovní programy, kam zve své partnery, a samo se aktivně účastní na akcích pořádaných partnerskými městy.

Více informací o městě Verese gyhá z naleznete na jeho webových stránkách <http://www.verese gyhaz.hu/> nebo na www.partnerskamesta.cz.

V případě zájmu o navázání spolupráce, kontaktujte prosím Oddělení vnějších vztahů Kanceláře SMO ČR, Gabriela Hůlková, tel: 234 709 724, e-mail: hulkova@smocr.cz.



Komise pro informatiku, 3. února 2014, Jihlava

Předseda komise Cyril Čapka zahájil jednání diskusí nad první verzí Digitální strategie pro rozvoj měst a obcí 2014+, kterou zaslal do elektronické konference Jaroslav Šolc. Finální verze Strategie pro rozvoj měst a obcí 2014+ bude oficiálním stanoviskem Svazu v rámci realizace eGovernmentu v samosprávě. Měla by směřovat k tomu, co považují města a obce za důležité, vytvořit podmínky pro samosprávu a také by měla nastínit možnosti financování jednotlivých projektů. Pokud bude stát nadále rozhodovat o tom, jaké projekty musí samospráva realizovat, např. základní registry, měla by takovému rozhodnutí předcházet analýza. V oblasti kontaktu občan a úřad je trend portálů diskutabilní. Je sice faktem, že za poslední dva roky pokročila technologie,

např. na poli smartphonů, ale je otázkou, zda budou na tuto situaci připraveny úřady. V současné době agendové systémy veřejné správy nepočítají s tím, aby do nich občan vstupoval. Vážným problémem je i rozhraní k napojení agendových systémů. Kontakt s úřadem by měl být jedním z nosných témat, které by se mělo ve Strategii zdůraznit.

V rámci různého se členové komise zabývali návrhem programu na ISSS. Navrženým tématem pro města a obce by mělo být: Co mohou očekávat obce v programovém období 2014+. Komise také požádala o zaslání stanoviska Úřadu pro ochranu osobních údajů k sběru a používání osobních údajů v rámci životních situací.

Sociální komise a Komise pro zdravotně postižené občany, 5. února 2014, Praha

Hlavním tématem jednání byl nedostatek lékařů v obcích. K jeho projednávání se dostavila řada vzácných hostů: zástupci Sdružení praktických lékařů Jana Uhrová, Jan Bělobrádek, Petr Šubrt a Lubor Kinšt, dále zástupci Sekce zdravotní péče Ministerstva zdravotnictví Helena Seidlová a Zbyněk Podhrázký, přednosta Ústavu všeobecného lékařství 1. lékařské fakulty Univerzity Karlovy Bohumil Seifert a v neposlední řadě výkonná ředitelka Kanceláře Svazu Jana Vildumetzová. Pan Bělobrádek ze Sdružení praktických lékařů představil stav a příčiny problému nedostatku lékařů v obcích – viz str. 11–13. Následovala velice rozsáhlá a přínosná diskuze, v níž byly zformulovány závěry. Nedostatek lékařů v obcích je ovlivňován několika faktory: stárnutím lékařů, přístupem zdravotních pojišťoven, přístupem krajských úřadů a přístupem obcí. Obce mohou využít několika nástrojů, jak zlepšit stav lékařů v jejich obci – mohou lékařům poskytovat různé pobídky, např. bydlení či zařízení ordinace na obecním úřadě. Na základě tohoto jednání bylo rozhodnuto o zahájení užší spolupráce Svazu se Sdružením praktických lékařů, spolupracovat je ale třeba i s Asociací krajů a s příslušnými ministerstvy. Ke zlepšení situace by rovněž mohlo pomoci zahájení spolupráce obcí s lékařskými fakultami při zajišťování povinné praxe studentů – určitá část studentů by se mohla rozhod-



nout po dokončení studia zůstat v obci, kde byli na povinné praxi. Dalším klíčovým tématem tohoto společného jednání komisí byla aktuální situace ve věci Sociální reformy I. Priority Svazu schválené na Sněmu v Českých Budějovicích pro období let 2013–2015 zakotvují zájem o návrat některých kompetencí v sociální oblasti zpět obcím. Aktuální vývoj situace se však obrací jiným směrem, a proto je potřeba otevřít uvnitř Svazu podrobnou diskuzi, aby svazové stanovisko mělo co nejširší podporu. Svaz zahájil intenzivní jednání s vedením Generálního ředitelství Úřadu práce, ze kterého vzešlo

několik návrhů řešení. Úřad navrhl, aby agenda dávek v hmotné nouzi byla rozdělena mezi obce a úřady práce. Na obce by přešlo sociální šetření a rozhodování o tom, zda bude dávka vyplácena a jakým způsobem. Úřad práce by pak dávky vyplácel a zároveň by byl odvolacím orgánem pro rozhodnutí obce o (ne)přiznání dávky. Sociální komise se proti tomuto dělení kompetencí však jasně postavila – agenda dávek v hmotné nouzi by buď celá měla zůstat na úřadech práce, nebo celá přejít na obce. V následném hlasování se 8 z 10 hlasujících členů vyslovilo pro návrat agendy dávek na obce.



Školská komise, 6. února 2014, Praha

Komise na svém programu jednání měla problematiku nesystemovosti při stanovení kapacit školských služeb v rámci jednotlivých krajů. Podle údajů jednotlivých členů se kraj od kraje stanovují kapacity odlišně, závisí to na tom, jak nastaví kraje normativy. Komise

se opakovaně zabývala financováním škol v prstenci velkých měst. Projednala a podpořila pravidla pro poskytování investičních dotací ze státního rozpočtu. Dále se seznámila s výstupy projektu Meziobecní spolupráce a výstupy z přípravy programovacího období.

Předsednictvo Komory obcí, 11. února 2014, Praha

Prvním tématem byla znovu problematika změny pobočkové sítě České pošty. Josef Bezdiček informoval, že nový ministr vnitra Milan Chovanec ujistil, že ministerstvo udělá vše pro to, aby se počet poboček nesnižoval. Přeje si také, aby Česká pošta zůstala státním podnikem a podpořil Memorandum podepsané mezi Poštou a Svazem v roce 2011. Podle Antonína Líznera je však třeba trvat na rozporu s vyhláškou Českého telekomunikačního úřadu. Upozornil také na tlak na poštovní doručovatele, aby mimo své činnosti ještě prodávali drogerii, výherní losy, pojištění atd. Svaz by měl dle jeho názoru požadovat po vládě ČR definici úlohy České pošty, s. p., a jejího zřizovatele ve vztahu ke státu, obcím a obyvatelstvu. Dále bylo upozorněno na příslib Pošty zasílat Svazu seznamy obcí, u kterých se uvažuje o změně způsobu obsluhy. (Tyto připomínky byly tlumočeny na schůzce s vedením České pošty téhož dne v odpoledních hodinách.)

David Sláma z Kanceláře Svazu poté seznámil přítomné s předběžnými výsledky hospodaření obcí ke konci roku 2013 a s predikcemi daňových příjmů pro rok 2014. Předsednictvo KO uložilo svým zástupcům v Předsednictvu Svazu, aby na nejbližším



zasedání doporučili zabývat se problematikou kompenzací příjmů obcím, které měly nižší příjmy z rozpočtového určení daní oproti původnímu RUD. Dále požádalo, aby obce do tří tisíc obyvatel byly vyjmuty z povinnosti zabývat se konsolidační vyhláškou. Upozornilo přitom i na nesmyslné a dublované vykazování účetních a statistických výkazů.

V další části zasedání přítomní jednali o přípravě soutěže Vesnice roku (termíny viz tabulka), vzali na vědomí informace z jednání

Předsednictva Svazu o probíhající přípravě na příští programovací období – viz INS č. 2/2014 (vyjádřili souhlas s navrženým rozdělením alokace mezi integrované a individuální projekty) a o plánovaném podpisu Memoranda organizací hájících zájmy venkovského prostoru – viz str. 3.



podepsání podmínek a vyhlášení 20. ročníku soutěže	4. 3. 2014
příjem přihlášek	4. 3. - 30. 4. 2014
hodnocení krajských kol	1. 5. - 30. 6. 2014
slavnostní předávání ocenění krajských kol	1. 7. - 27. 8. 2014
hodnocení celostátního kola soutěže	31. 8. - 6. 9. 2014
hodnocení celostátního kola Oranžové stuhy ČR roku 2014	1. - 5. 9. 2014
hodnocení celostátního kola Zelené stuhy ČR roku 2014	2. - 5. 9. 2014
setkání vítězů Oranžové a Zelené stuhy ČR roku 2014 v Senátu PČR	23. 9. 2014
vyhlášení výsledků celostátního kola v Luhačovicích	20. 9. 2014
slavnostní předávání ocenění celostátního kola ve vítězné vesnici	10. 10. 2014

Za Svaz byla do hodnotitelské komise celostátního kola soutěže Vesnice roku 2014 nominována Lenka Cincibusová, místostarostka obce Košťálov. Náhradníkem pak Anna Gigimovová, zastupitelka obce Vedrovice. Své zastoupení bude mít Svaz i ve všech krajských komisích.

V různém pak členové KO delegovali své zástupce na Dny malých obcí, hovořili o přípravě krajských setkání a přípravě semináře věnovanému novému programovacímu období, který bude letos jakýmsi náhradníkem kongresu starostů, dotkli se ale i některých problémů spojených s projektem Podpora meziobecní spolupráce. Výkonná ředitelka Kanceláře Svazu informovala také o plánovaném setkání s prezidentem ČR, které by se mělo odehrát na konci volebního období a kde by měla být vyhodnocena soutěž o nejlepšího starostu let 2010–14.

Komise životního prostředí, 13. února 2014, Praha

Hlavním tématem jednání bylo odpadové hospodářství. Diskutovalo se o pracovních skupinách, které se k otázkám odpadů opětovně schází na Ministerstvu životního prostředí. Zmíněna byla také novela zákona o odpadech, která řeší výkupny odpadů a je v současné době projednávána v Senátu. V této souvislosti byl členům komise představen Obrazový katalog předmětů končících nelegálně ve výkupnách kovů a Metodika k provádění kontrol zařízení ke sběru a výkupu kovů z pozice měst a obcí, které vydal Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s. spolu s dalšími partnery (vč. Svazu). Dlouze se také diskutovalo o vodním zákoně v negativním vlivu nového občanského zákoníku a o dalších oblastech vodního hospodářství.



Výbor městských částí a obvodů, 14. února 2014, Praha

Úvodem jednání Ludmila Němcová z Kanceláře Svazu informovala přítomné o současné situaci vyvíjející se ohledně centrálního registru smluv. Dle návrhu by mělo být nastaveno povinné zveřejňování veškerých smluv, které obce uzavírají, a jejich účinnost a platnost bude od zveřejnění odvislá. 13. března 2014 se na toto téma uskuteční v PSP ČR seminář, své zastoupení tam bude mít i VMČO. Další informace se týkala návrhu na změnu Ústavy ČR, která se věnuje kompetencím Nejvyššího kontrolního úřadu. NKÚ by nově měl kontrolovat hospodaření s majetkem územních samosprávných celků. Ludmila Němcová

upozornila ještě na nově připravovaný služební zákon, dle kterého by neměl být povolen souběh funkcí členů zastupitelstev se státní službou, a na novelu jednacího řádu PSP ČR, v níž je navrhováno, aby každý poslanecký návrh měl povinně důvodovou zprávu, hodnocení RIA a CIA a vyjasnění, kdo s kým návrh projednával. Z dalších témat se VMČO věnoval otázce sociálního bydlení, přičemž doporučil podat podnět k Nejvyššímu kontrolnímu úřadu k vyjasnění (ne)průhlednosti vyplácení sociálních dávek, projektu meziobecní spolupráce, problematice školství atd.

Dopravní komise, 14. února 2014, Praha

Základním bodem jednání bylo navázání užší spolupráce s Asociací krajů v oblasti dopravy. Tento záměr byl jednomyslně podpořen, a tak se dá očekávat, že se zástupci obcí sejdou s vybranými představiteli krajů, aby dohodli spolupráci např. ve věcech kompenzací za veřejné služby, zachování regionálních tratí nebo sjednocení hlasu v připomínkovém řízení. Hlavními hosty byli pánové Petr Kouřil a Petr Šenk z Centra dopravního výzkumu, kteří vedli přednášku o potřebnosti dopravních průzkumů a jejich významu v efektivním plánování systému dopravy ve městech. Nabídlí pomoc při zadávání průzkumů, což komise s povděkem přijala. Dále na pořad přišla spolupráce s Asociací cykloměst, se kterou by měl Svaz koordinovat činnost ve prospěch rozvoje cyklistiky v českých obcích a městech. Mezi přijatá usnesení patří i vypracování článků o registru řidičů a vozidel, nebo sepsání náhledu do organizace rallye, které naleznete

v příštím čísle časopisu. Další jednání se bude konat na konci března a mezi hlavními body jistě nebude chybět sjednocování stanovisek dopravních inženýrů.



Pracovní skupina obcí II. typu, 19. února 2014, Praha

Na programu jednání byl fakticky zařazen pouze jeden bod, a to návrh Strategického rámce rozvoje veřejné správy České republiky 2014+. V rámci tohoto návrhu se znovu uvažuje o zrušení pověřených obecních úřadů a odebrání kompetencí výkonu státní správy obcím základního typu. Přítomní opakovaně vyjádřili svůj zásadní nesouhlas s centralizací, naopak požadují, aby na obce II. typu byly vráceny některé agendy, jako pasy, občanské průkazy, vodoprávní řízení a sociální dávky. Členové dále probírali dobré zkušenosti se systémem eCinema, který plnohodnotně nahradí digitalizaci kin a je výrazně levnější.



Komora statutárních měst, 20. února 2014, Praha

Zasedání se zúčastnili i klíčoví zaměstnanci magistrátů, kteří mají na starosti projektové řízení. Na programu jednání Komory byly totiž především informace k novému programovacímu období 2014+ a diskuse k alokaci evropských peněz v rámci ITI a IPRÚ. Přítomní odmítli Agenturu jako mezičlánek přerozdělování dotací, naopak požadují změnu rolí u Stálé konference ve smyslu komunikační a smluvní, informační a iniciační role. Dále se Komora zabývala aktuální legislativou, zejména registrem smluv, rozšířením kompetencí NKÚ a veřejným opatrovnictvím. Souhlasila s aktivitou Svazu na změnu zákona o podporovaných zdrojích energie k povinnosti městských a obecních společností vlastnit zaknihované akcie. Členové KSM zásadně zamítli přechod kompetencí v sociální oblasti z úřadů práce zpět na obce.

Další informace se týkala změn elektronické podpory Centrálního registru řidičů. K tomuto bodu byli pozváni zástupci Ministerstva dopravy. Ministerstvo totiž obeslalo obce III. typu a informovalo je o tom, že k 1. dubnu 2014 bude odpovědnost

za zajištění provozu Centrálního registru řidičů přenesena právě na ně. Zástupci ministerstva upřesnili, že k 1. dubnu 2014 by na obce III. typu měl být převeden veškerý hardware, tj. počítače s monitory, tiskárny a scannery (PC s monitorem za cca 2600 Kč, Xerox v řádech stokorun, scannery za 1 Kč; ceny byly uvedeny bez DPH). Cena by měla zahrnovat i operační systém Windows. Správu informačních systémů a souvisejícího software bude i nadále zajišťovat MD. Obce by tedy měly zajišťovat pouze správu převedeného hardware a operačního systému, a to buď svými silami, nebo mohou využít nabídku na správu od společnosti Autocont. Přítomní členové požadovali, aby MD převedlo veškerý hardware na obce za symbolickou 1 Kč, a to zejména vzhledem ke stáří hardware a možným komplikacím při jeho začleňování do stávající informační infrastruktury obce. Hardware navíc slouží výlučně k výkonu státní správy, která je ze strany státu podfinancována. Zástupci Ministerstva dopravy slíbili, že se tímto požadavkem budou ihned zabývat se snahou mu vyhovět.



Komise pro zahraniční spolupráci, 21. února 2014, Praha

Hostem únorového zasedání Komise byl mimořádný a zplnomocněný velvyslanec Gruzie v ČR, jeho excelence Zaal Gogsadze. Během neformální debaty byly s velvyslancem diskutovány možné formy spolupráce českých měst a obcí s jejich protějšky v Gruzii. Gruzie má zájem na prohlubování spolupráce s našimi městy a obcemi, a to jak na kulturní, politické, ale i ekonomické úrovni.

Hlavním bodem programu jednání ale bylo projednání priorit ovlivňování evropské legislativy v roce 2014. Komise schválila dvanáct klíčových oblastí, jimž se bude v průběhu tohoto roku Kancelář Svazu věnovat, především skrze své členství v Radě evropských obcí a regionů. Budou to: veřejné zakázky a koncese, veřejná podpora, demografické změny v Evropě, zaměstnanost mladých lidí, místní a regionální samosprávy jako zaměstnavatelé, rovné příležitosti, legislativní balíčky pro kvalitu ovzduší a odpady, balíček opatření Evropské komise k mobilitě ve městech, programové období 2014+, udržitelný rozvoj měst, podpora partnerské spolupráce měst a obcí a rozvojová spolupráce měst a obcí.

Členům komise byl dále představen návrh strategického partnerství Rady evropských obcí a regionů

s Evropskou komisí v oblasti rozvojové spolupráce místních samospráv pro období 2014–2020, jehož záměrem je snaha podpořit zapojení evropských místních a regionálních samospráv a jejich asociací do rozvoje, a tím dosáhnout efektivnějších výstupů plynoucích z rozvojové spolupráce s partnerskými zeměmi EU. Představen byl i nový projekt Svazu „Podpora zapojení měst a obcí ČR do rozvojové spolupráce“ – viz str. 14, 15.



■ VÝZVA

Přihlaste se do soutěže Úřad roku „Půl na půl“

Již 8. ročník soutěže Úřad roku „Půl na půl“ – respekt k rovným příležitostem organizuje letos Ministerstvo vnitra, v tomto roce také ve spolupráci se společnostmi Alternativa 50+, Fórum 50 % a Gender Consulting. Cílem soutěže je monitoring a podpora zavádění politiky rovnosti žen a mužů a principů gender mainstreamingu do práce úřadů veřejné správy v České republice. Soutěže se může zúčastnit jakýkoli úřad veřejné správy na obecní, městské i krajské úrovni. Dotazníky k soutěži najdete na stránkách ministerstva: <http://www.mvcr.cz/clanek/soutez-urad-roku-pul-na-pul-2014.aspx>. V případě zájmu prosíme o odeslání vyplněného dotazníku **do 31. března 2014**. Vyplněné dotazníky lze odeslat e-mailem na adresu eva.ferrarova@mvcr.cz nebo poštou na adresu: PhDr. Eva Ferrarová, Ph.D., odbor personální, Ministerstvo vnitra ČR, Nad Štolou 3, 170 00 Praha 7. Bližší informace o soutěži lze získat na telefonním čísle 974 832 018.



Výběrová komise v květnu vyhodnotí dotazníky přihlášených obcí a krajů na základě kritérií stanovených pro příslušné kategorie a udělí ocenění Úřad roku „Půl na půl“ prvním třem umístěným úřadům v každé kategorii. Slavnostní předání ocenění nejlepším vybraným úřadům proběhne v červnu 2014 na konferenci „Rovné příležitosti“, kterou každoročně pořádá Ministerstvo vnitra spolu s partnerskými organizacemi.

Připomeňme si, že v roce 2013 se na prvních místech umístily: *Krajské úřady: Kraj Vysočina, Praha a Královéhradecký kraj, Jihomoravský kraj*

Obce III. typu: Most, MČ Praha 18, Prachatice

Obce II. typu: Studénka, Jilové u Prahy, Fulnek

Obce I. typu: Petrovice, Telnice, Kunovice

■ VÝZVA

Obce mohou zvýšit bezpečnost dat

Ministerstvo pro místní rozvoj vyhlásilo výzvu k předkládání žádostí o finanční podporu z Integrovaného operačního programu – Konsolidace IT a nové služby v rámci technologických center obcí. Obce tak mohou posílit bezpečnost dat, elektronizovat procesy a digitalizovat data za účelem sdílení rychlé a efektivní práce. K dispozici je celkem 250 milionů korun.

Podle náměstkyně MMR pro evropské programy Kláry Dostálové bude úřad s jednotným IT prostředím schopen rychle i účelně

využívat státem připravené registry a systémy. Výhodou eGovernmentu pro občany je zkrácení doby čekání na úřadech, úspora času při získávání informací, elektronické vyplňování žádostí a formulářů, čímž se postupně omezí nutnost chůze na úřady. Časová a ekonomická úspora je i na straně úřadu, který se stane efektivnějším a transparentnějším.

Výzva navazuje na projekty technologických center, díky nimž řada obcí zavedla v minulých letech elektronickou spisovou službu, digitalizaci dat nebo datové sklady. Aktuálně se

mohou obce soustředit na další modernizaci stávající úrovně ICT. Výzva podporuje nový rozvoj služeb technologických center, nákup a instalaci bezpečnostních prvků, konsolidaci hardware serverů se softwarovými aplikacemi a elektronizaci procesů a dat.

Projektové žádosti budou přijímány do **30. června 2014**, přičemž každý zájemce může podat pouze jeden projekt ve výši způsobilých výdajů od jednoho do šesti milionů korun. Více informací najdete na www.mmr.cz.

■ VÝZVA

Podpořit péči o umírající v ČR má pilotní program Nadačního fondu AVAST

Místní samosprávy, neziskové organizace, zdravotnická zařízení, vzdělávací instituce, sociální zařízení, fyzické osoby s dobrým záměrem a nápadem, církevní nadace a církevní právnické osoby mohou požádat o finanční podporu na paliativ-

ní péči. A to z pilotního programu „Spolu až do konce“, který realizuje Nadační fond AVAST. Smyslem programu je objevit a podpořit dobré projekty a nápady, které se zaměří například na systémové změny v oblasti péče o umírající (end-of-

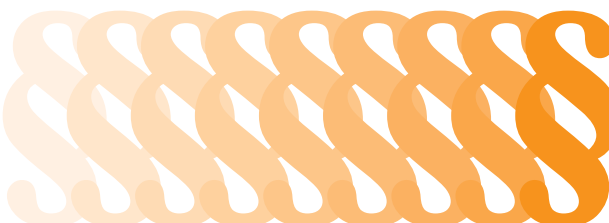
-life care) či projekty a akce související s tématem „umírání“ ve vztahu k široké veřejnosti. Více informací najdete na stránkách nadačního fondu nebo na stránkách Svazu v rubrice Oblasti činnosti – Sociální oblast.

■ NABÍDKA

Využívejte naši právní poradny

Právní poradna nabízí členským obcím možnost bezplatné konzultace s odborníky z legislativně-právního oddělení Kanceláře Svazu. Některé z položených dotazů jsou zodpovídaný ve spolupráci s Informačně poradenským centrem pro zastupitele (IPCZ) fungujícím v rámci projektu Vzdělaný zastupitel. V případě

dotazů týkajících se zákona o obcích a souvisejících právních předpisech se můžete na Informačně poradenské centrum pro zastupitele obracet přímo. Více informací o této službě najdete na stránkách projektu pod adresou www.vzdelanyzastupitel.cz.



- specialisté na právo územních samospráv
- více než desetileté zkušenosti v oblasti veřejného práva
- komplexní právní servis pro vedení měst a obcí
- právní podpora při nakládání s majetkem a vedení sporů
- právní podpora při výkonu přenesené působnosti
- dlouholeté zkušenosti v oblasti veřejných zakázek a dotací
- individuální nastavení balíčků právních služeb

Poskytujeme komplexní právní servis krajským, městským a obecním úřadům, včetně individuálního právního poradenství voleným představitelům územních samosprávných celků. Zajišťujeme právní zázemí pro územní samosprávné celky při výkonu samostatné i přenesené působnosti. Díky současným technickým prostředkům jsme schopni zajistit okamžitý právní servis po celém území České republiky.

Připravte se společně s námi na NOVÝ OBČANSKÝ ZÁKONÍK.

Podrobné informace o námi poskytovaných službách, právním týmu a našich referencích naleznete na internetových stránkách www.akkvb.cz. Kontaktovat nás můžete též telefonicky na čísle **226 259 401** nebo e-mailem na adresu pravnik@akkvb.cz.



JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.
advokát

Společnost Praesidio, s.r.o. je obchodním zástupcem D.A.S. pojišťovny právní ochrany, a.s., pro pojištění právní ochrany měst a obcí. Díky pojištění právní ochrany lépe zajistíte svou obec, včetně členů zastupitelstva, školy a obchodní společnosti, ve kterých je obec většinovým společníkem. Pojištění od D.A.S. Vám zajistí:

- specializovanou a odbornou právní pomoc
- právní poradenství na tísňové lince ZDARMA
- zastupování prověřeným odborníkem (nebo Vámi zvoleným advokátem) v konkrétní právní problematice
- úhradu nákladů právního zastoupení až do výše 500 000 Kč za jeden pojistný případ.