

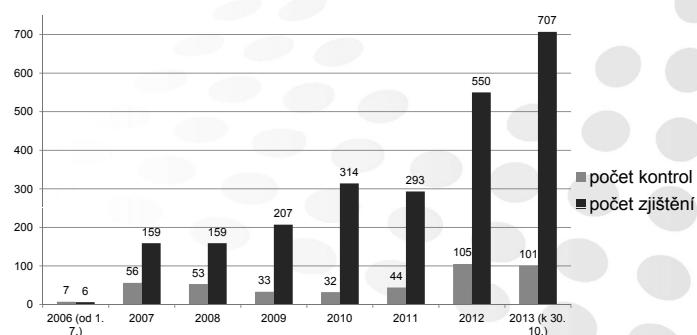
## Aktuální poznatky z kontrolní činnosti

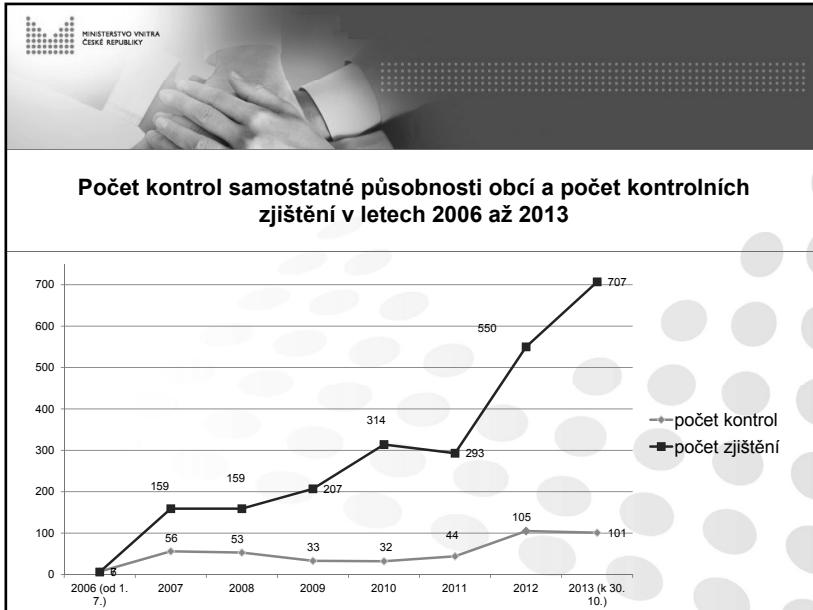
Ministerstvo vnitra  
Odbor dozoru a kontroly veřejné správy

## Statistika za rok 2013 (k 30. 10. 2013)

- Počet kontrol - samostatná působnost 101
- Počet kontrolních zjištění (záasadních porušení zákona) 707
- Průměr zjištěných nezákonností na 1 kontrolu 7
- Nejvyšší dosažený počet kontrolních závěrů zjištěných v rámci jedné kontroly 18 porušení zákona

## Srovnání počtu kontrol výkonu samostatné působnosti a počtu kontrolních zjištění (porušení zákona) v letech 2006 až 2013





MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

### Nejčastější pochybení

- Nakládání s majetkem
  - a) zveřejňování záměru
  - b) schválení právních úkonů v příslušném orgánu obce
- Naplňování práv občana obce podleť se na správě věcí veřejných
- Jednání zastupitelstva obce

MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

### Nakládání s majetkem (1)

#### Nedostatky při zveřejňování záměrů nakládat s nemovitým majetkem (§ 39 zákona o obcích)

- Nezveřejnění záměru nakládat s nemovitým majetkem obce na úřední desce na elektronické úřední desce – rozsudek NS 30 Cdo 2373/2012
- Zveřejnění záměru na dobu kratší než zákonem stanovených 15 dnů.
- Zveřejnění záměru v době, kdy již ZO rozhodlo o dalších navazujících majetkoprávních úkonech.

## Nakládání s majetkem (2)

**Nedostatečná identifikace nemovitosti uvedené ve zveřejněném záměru neodpovídající požadavkům zákona**

**Identifikace nemovitosti – dle § 5 odst.1 katastrálního zákona**

**Nejednoznačné a nesprávné určení příslušné nemovitosti = vada  
způsobující neurčitost označení nemovitosti = může vyvolat  
důsledky nezveřejnění záměru = absolutní neplatnost**

## ZVEŘEJŇOVÁNÍ ZÁMĚRU

**ÚČEL ZVEŘEJŇOVÁNÍ ZÁMĚRU:**

- Poskytnutí informace o úmyslu obce disponovat s majetkem
- Poskytnutí možnosti vyjádřit se ke zveřejněnému záměru
- Poskytnutí možnosti předložit své vlastní nabídky, na základě podmínek stanovených v záměru

**Záměr vždy:** a) prodat, směnit, darovat, pronajmout, vypůjčit  
b) povinnost též při podstatných změnách existujícího právního vztahu

## ZVEŘEJŇOVÁNÍ ZÁMĚRU

**Konkrétně např.:**

- Změna kupní smlouvy - pokud by mělo dojít ke změně kupní ceny nebo podstatných náležitostí smlouvy
- Prodlužování platnosti nájemních smluv či jejich změny
- Uzavření nové smlouvy se stávajícím nájemcem k pronajatým nemovitostem
- Uzavírání dodatku k již existující nájemní smlouvě, kterým se prodlouží platnost smlouvy, rozšíření předmětu nájmu, snížení – zvýšení ceny
- Změna doby trvání nájmu: z doby určité na dobu neurčitou

## ZVEŘEJŇOVÁNÍ ZÁMĚRU

### Obecně doporučení

- V případě pochybností, zda určitá dispozice podléhá povinnosti zveřejnění záměru lze doporučit – k posílení právní jistoty – aby záměr zveřejněn byl
- Obec má povinnost v záměru jednoznačně vymezit zamýšlenou dispozici s majetkem

### Lze tak přejet

- Budoucím sporům o platnosti uzavřených smluvních vztahů, dodatků
- Riziku náhrady škody v případě neplatnosti z důvodu nezveřejnění záměru

## Nakládání s majetkem (3)

### Nedostatky ve formulaci usnesení o majetkovárních úkonech

#### Nedostatečné konkrétní vymezení:

- Předmětu úkonu
- Základních podmínek
- Osoby s níž obec hodlá určitou smlouvu uzavřít

Riziko neplatnosti – v případě soudního sporu

Povinnost obci nahradit škodu

## Nakládání s majetkem (4)

#### Předchozí schválení smlouvy jako podmínka její platnosti

**§ 41 odst.2 zákona o obcích:** Právní úkony, které vyžadují schválení ZO, popřípadě rady obce, jsou bez tohoto schválení od počátku neplatné.

Schválení v příslušném obecném orgánu je podmínkou platnosti uzavřené smlouvy – např. 32 Odo 11/2004, 28 Cdo 2075/2009.

Není-li tento požadavek splněn, jde o úkon absolutně neplatný, přičemž tento nedostatek nelze zhotít dodatečným schválením v příslušném obecném orgánu.

## Nakládání s majetkem (5)

**Rozhodnutí v příslušném orgánu obce musí být určité a konkrétní a musí z něj jednoznačně vyplývat právní vůle obce**

Problematické je usnesení: bere na vědomí – např. 32Cdo 131/2011.

**Nepřípustné je tzv. – konkludentní rozhodnutí** – tj. nejde o výslovný projev vůle, lze se domnívat – např. 32 Cdo 923/2011

**Např. Usnesení zní: ZO informuje o projednání prodeje pozemku ...**

## Nakládání s majetkem (6)

### Zákaz nerovného přístupu k zájemcům o uzavření smlouvy s obcí

**Nález Ústavního soudu ze dne 20. června 2012 sp.zn. IV ÚS 1167/11**

#### **Závěry:**

Postup obce při dispozicích se svým majetkem musí být transparentní a prostý jakékoliv diskriminace, resp. Nedůvodného nerovného zacházení s různými zájemci.

Porušení této zásady nutně vede k neplatnosti realizované dispozice.

## Nedostatky při naplňování práv občana obce podílet se na správě věcí veřejných

- Omezení práva občana obce vyjadřovat se na zasedání ZO.
- k projednávaným věcem (buď jednacím řádem, nebo řídicím zasedání ZO).
- Neprojednání, resp. nevyřízení návrhů, připomínek a podnětů občanů obce.
- Nedodržování zákonem stanovených lhůt při vyřizování podání občanů.
- Omezení možnosti nahlížet do zápisu a usnesení ze zasedání ZO, usnesení rady, atd.
- Omezení možnosti vyjádřit se nebo nahlížet do návrhu rozpočtu obce a schváleného rozpočtu.

## Jednání zastupitelstva obce – zjišťovaná pochybení

- **Překročení vyhrazené působnosti ZO** (rozhodování ve věcech náležejících do vyhrazené pravomoci RO)
- Jednání ZO a přijímání „rozhodnutí“ i přes nepřítomnost nadpoloviční **většiny** všech členů ZO
- O zařazení návrhů na pořad jednání ZO přednesených v průběhu probíhajícího zasedání ZO **nerozhodlo ZO**
- Jednání ZO se konalo **jako neveřejné**
- **Nebylo na ZO umožněno vystoupit osobám**, jimž toto právo zaručuje zákon (občané obce)
- **Odepření práva na předložení návrhu k zařazení na pořad jednání ZO** (členovi ZO, členovi rady a členovi výboru ZO)

Děkuji za pozornost

**Kontakty:**

e-mail: [odbordk@mvcr.cz](mailto:odbordk@mvcr.cz) web: [www.mvcr.cz/odk](http://www.mvcr.cz/odk)