

## Z OBSAHU:

Z Předsednictva  
Svazu

Kapličky tvoří  
ráz obcí

Závěry  
CFK

Odpadové  
hospodářství

Sociální  
bydlení

## Milí čtenáři,

rok 2013 se nachýlil ke konci a nastal čas zastavit se a rekapitulovat. Byl to rok plný nečekaných zvratů a změn. Povodně, pád vlády, rozpuštění Sněmovny, nová vláda, která se takřka ihned ocitla v demisi, pak předčasné volby. Také ve Svazu došlo k několika změnám a já věřím a přeji si, aby byly prospěšné pro všechny naše členy i zaměstnance, a tedy obyvatele České republiky.

O všem, co se děje, Vás podrobně informujeme, a to jak zde v Ins, tak především v elektronickém zpravodaji a na webu. Proto následující výčet činnosti Svazu v roce, který právě končí, je jen stručným přehledem.

Hned v lednu se zástupci Svaz setkali s vládou České republiky a mezi únorem až dubnem se uskutečnila tradiční krajská setkání. V dubnu Svaz také uspořádal seminář na téma zveřejňování smluv. Konal se ve Sněmovně a byl o něj velký zájem. Následoval už XX. kongres starostů a primátorů, který je součástí mezinárodního veletrhu URBIS v Brně. XIII. Sněm Svazu v Českých Budějovicích se kvůli povodním sice uskutečnil až v září, přesto se dá označit za velmi úspěšný. Mimo jiné schválil zásadní dokumenty pro naši činnost. V listopadu se konala XVI. celostátní finanční konference v Praze a k významným akcím lze počítat i zářijový kulatý stůl pro sociální začleňování, který formuloval Výzvu starostům 2013. A také říjnový seminář v Senátu k regulaci přehrad při povodních. Kromě standardních zahraničních aktivit můžeme zmínit i společné jednání předsednictev Svazu a ZMOS v říjnu v Luhačovicích a především zasedání politického výboru CEMR v Praze.

Představitelé a Kancelář Svazu významné úsilí věnovali také přípravě nového programového období pro čerpání evropských fondů a už dnes lze s jistotou říci, že to bude prioritou i pro rok příští. K EU fondům bych ještě ráda připomněla, že v srpnu skončil projekt Vzdělaný zastupitel. Díky němu se proškolovalo více než 6 000 účastníků v e-learningovém kurzu, více než 2500 zastupitelů přímo v obci a díky významné součásti projektu – Právní poradně – se odpovědělo na více než 25 000 dotazů. V tomto roce také získal Svaz dotaci na projekt Meziobecní spolupráce a projekt Odpovědný zastupitel.

Rozpuštění Sněmovny znamenalo, že se neprojednaly mnohé návrhy zákonů, u kterých Svaz vyjednal nové nebo kompromisní znění. Zmínit můžeme třeba ostře sledovaný návrh zákona o obcích, právní předpis o NKÚ, předlohu týkající se rozpočtové odpovědnosti, školský zákon a jiné. Svaz ale uspěl například u povinných účtů u ČNB a jejich vyloučení pro příjmy z RUD, prosadil Fond zábrany škod pro financování složek IZS, inicioval zkrácení vazacích lhůt u bytů postavených s dotací

MMR a SFRB a předložení věcného záměru zákona o veřejném opatrovnictví. Svaz kromě toho také prosazuje zvýšení odměn zastupitelů, které by měla ještě projednat vláda v demisi. Největším vítězstvím, a dalším dokladem toho, že naše společná práce má význam, je však novela zákona o veřejných zakázkách, kde v souladu s požadavky Svazu došlo k navýšení limitů pro veřejné zakázky malého rozsahu.

Byť jsem výkonnou ředitelkou Svazu krátce, vnímám jeho šíří záběru a oceňuji každodenní mravenčí práci všech zaměstnanců. Bez nasazení a nadšení všech lidí by naše činnost neměla význam, a to se týká i aktivních členů Svazu měst a obcí. Bez Vás a bez svazových komisí by nebylo nic z toho, co jsem uvedla. Děkuji za vše dobré a přeji nám všem, aby byl příští rok úspěšný, situace v zemi se stabilizovala a měli jsme jasný směr vedoucí ku prospěchu širé veřejnosti.

*Šťastné a klidné Vánoce a vše nejlepší v roce 2014 přeje jménem Kanceláře Svazu*

*Mgr. Jana Vildumetzová  
výkonná ředitelka*



*Př 2014*

SVAZ MĚST A OBCÍ ČESKÉ REPUBLIKY

## VÝSTAVA K 100. VÝROČÍ VZNIKU ČESKOSLOVENSKÝCH LEGIÍ PUTUJE DO ČESKÝCH MĚST

V „předvečer“ významného výročí sto let od vzniku Československých legií jsem v listopadu uspořádal v Evropském parlamentu výstavu připomínající hlavní události spojené se zahraničními čs. vojsky, které významně přispěly k formování českého a slovenského národa a předcházely vzniku našeho státu. Osobně se hrdě a s úctou hlásím k odkazu vůdčích osobností našeho tehdejšího odboje v čele s pozdějším prvním československým prezidentem T. G. Masarykem. Považuji současně za nutné vyzdvihnout tisíce řadových československých legionářů, našich krajanů, kteří v dobách nejtěžších svou obdivuhodnou silou a hrdinskými činy udržovali při životě i pouhou myšlenku samostatnosti našeho národa. Jejich jména nejsou v historických pamětech zmiňována tak často jako Masaryk, Beneš či Štefánik, jejich zásluhy na poválečném uspořádání Evropy by však měly být připomínány nejen v České a Slovenské republice, ale i v rámci celé Evropské unie.

Jak výstava přibližuje, před první světovou válkou žily v zahraničí tisíce Čechů, kteří dobrovolně vstoupili do Spojeneckých armád. Ještě před odchodem Masaryka do zahraničí tak ve Francii a carském Rusku vznikly první vojenské jednotky tvořené našimi krajaney. Ti právě už v roce 1914 sváděli tuhé boje a nebáli se zaplatit i cenu nejvyšší za naši svobodu.

Nebyla to však pro náš národ zkouška poslední a naši samostatnost jsme si museli vybojovat a vytrpět ještě několikrát.

Zahájení výstavy na počest stého výročí vzniku Československých legií byli v Evropském parlamentu přítomni zástupci Československé obce legionářské a mezi dalšími hosty byli například čeští a slovenští europoslanci, dále Tomáš Boček, velvyslanec ČR při Radě Evropy, Drahošlav Štefánek, velvyslanec Slovenské republiky při Radě Evropy, Vladimír Tarasovič, ředitel kanceláře státního tajemníka Slovenské republiky Miloše Koterce, či plukovník Jozef Kotas.

Výstava, která bude v příštím roce představena v Senátu, následně v několika městech České republiky a pro velký zájem představitelů Slovenské republiky v červnu 2014 také na „půdě“ slovenské Národní rady, v sobě skrývá jeden nelehký cíl a aktuální výzvu. Neztrácejme historickou paměť! Vzpomeňme, jakou oběť museli naši krajané položit za to, aby se Češi a Slováci stali demokratickým a sebevědomým národem. Posuzujme i dnešní politický a společenský vývoj majíce na paměti naši bohatou historii, neboť ztráta svobody a demokracie je reálná v každé době.



Ing. Oldřich Vlasák  
místopředseda Evropského parlamentu  
místopředseda Svazu pro evropské záležitosti

## Aktuality ve zkratce

### ● Svaz se ostře ohradil proti možnosti radikálně snižovat počet poštovních poboček, jak navrhl ČTÚ

31. říjen 2013, Praha

Český telekomunikační úřad připravil pro jednání vlády nařízení, dle kterého by počet poštovních poboček v ČR mohl klesnout až na 2100. Dnes jich funguje přes 3200. Svaz vyslovil zásadní nesouhlas a jednání Českého telekomunikačního úřadu označil za nestandardní. Z Kanceláře Svazu odešel dopis adresovaný členům vlády ČR a předsedovi Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ), ve kterém se Svaz důrazně ohradil vůči postupu ČTÚ, který bez předchozích konzultací s představiteli územních samospráv navrhl vládě stanovit minimální počet provozoven České pošty na 2100. To ve skutečnosti představuje pokles o více než jednu třetinu oproti současnému stavu. Podobným návrhům s takto významným dopadem na dostupnost základních služeb obyvatelstvu musí předcházet široká diskuse za účasti všech relevantních partnerů. Komora obcí se problematice omezování dostupnosti poštovních služeb intenzivně věnuje již od roku 2009, kdy také uzavřel Dohodu s Českou poštou o partnerství, v roce 2011 pak ještě předseda Svazu Oldřich Vlasák s generálním ředitelem České pošty Petrem Zatloukalem podepsali Memorandum

k projektu pobočkové sítě. Na základě těchto dohod se Česká pošta mj. zavázala, že o záměru měnit způsob obsluhy ve vytípaných obcích bude dotyčné obce informovat minimálně 6 měsíců dopředu a že bez souhlasu obou stran k žádným direktivním změnám obsluhy nedojde a konfliktní případy bude řešit se zástupci Svazu. Přes ujištění předsedy ČTÚ, že jimi navržené nařízení nemusí ještě nutně znamenat hromadné rušení poštovních poboček, má Svaz značnou obavu, že může jít o první krok k jejich redukci, neboť zastánci omezování dostupnosti poštovních služeb získají v tomto nařízení významnou oporu pro své záměry. Svaz proto bude o celé záležitosti jednat i s představiteli vlády a nadále bude o zachování dostupnosti poštovních služeb v území usilovat, jak ostatně vyplývá také ze svazových priorit přijatých XIII. Sněmem.

### ● Komplexní řešení sociálního bydlení

1. listopad 2013, Praha

První listopadový den se v budově Domu odborových svazů za účasti MMR a MPSV jednalo o koncepci řešení sociálního bydlení. Koncepce je spíše souhrnem a souborem nástrojů, které mají vést k postupnému zlepšení stávajícího stavu sociálního bydlení. Prioritou je vytvoření metodiky, která sjednotí podmínky pro poskytování dávek na



### Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2800 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Kancelář Svazu. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 2. 12. 2013. – MK ČR E 14584



Jsme  
součástí  
vašeho  
rozvoje

800 521 521  
[www.kb.cz](http://www.kb.cz)



KB – spolehlivý partner  
měst a obcí

- financování rozvojových projektů
- předfinancování investičních dotací
- zajištění úrokových rizik

NA PARTNERSTVÍ ZÁLEŽÍ



**KB**

bydlení a bude reagovat na problém ubytoven. V závěru jednání bylo rozhodnuto, že sociální bydlení se bude realizovat prostřednictvím jednotlivých opatření a MMR společně s MPSV nebudou navrhovat zákon o sociálním bydlení. S tímto návrhem souhlasil i zástupce veřejného ochránce práv JUDr. Křeček. Materiál bude projednáván ještě v mezirezortním připomínkovém řízení. V tomto připomínkovém řízení PS pro problematiku sociálního začleňování Svazu uplatní připomínky k obsahu jednotlivých opatření.

## ● Dny malých obcí

31. říjen 2013, Prostějov,  
5. listopad 2013, Praha

Na přelomu měsíců října a listopadu se konaly již 40. Dny malých obcí, s moravskou částí v Prostějově a českou v Praze. Hlavním organizátorem akce je společnost Triada, Komora obcí Svazu je pak jedním ze spoluorganizátorů. Dny malých obcí jsou fórem, na němž se setkávají představitelé malých obcí se zástupci ústředních orgánů státní správy. Na jednání se řešila problematika financování obcí a jejich zadluženosti (blok MF ČR), příprava dotačních titulů v novém programovacím období (blok MMR ČR), nebo otázka Programu rozvoje venkova (blok MZe ČR). Pozornost byla věnována také pozemkovým úpravám a aspektům nového občanského zákoníku k obcím v majetkové oblasti. Podrobnosti k těmto tématům naleznete v informacích vztahujících se k celostátní finanční konferenci, případně v dalších číslech našeho zpravodaje.

V podkladech se ovšem objevilo další zajímavé téma a tím je vládou schválená Strategie regionálního rozvoje pro ČR na léta 2014–2020. Tato Strategie je uceleným dokumentem, který slouží jako nástroj realizace regionální politiky a koordinace působení ostatních veřejných politik na regionální rozvoj. Odpovědnost za ni nese MMR. Hlavním cílem pro ČR je udržení hospodářské, sociální a environmentální soudržnosti při zachování funkčních vazeb mezi venkovskými a městskými oblastmi. Materiál obsahuje analýzu rozdílů napříč republikou na úrovni obcí s rozšířenou působností. Strategie vymezuje tzv. hospodářsky slabé regiony, které jsou na základě vybraných socioekonomických ukazatelů (vývoj HDP, míra nezaměstnanosti, zadluženost ORP na obyvatele, demografický vývoj a závislost na sociálních dávkách) na nižší úrovni vyspělosti, než je průměrná úroveň za celou republiku. Na základě těchto kritérií bylo v rámci ČR identifikováno 57 oblastí ORP hospodářsky slabých regionů, v nichž žije 2,6 mil obyvatel. Jedná se zejména o příhraniční oblasti v Karlovarském, Ústeckém, Jihomoravském, Moravskoslezském a Olomouckém kraji. Do takovýchto oblastí by měla jít silnější podpora a měly by být řešeny prioritně. Struktura realizace Strategie je rozdělena do 9 prioritních oblastí, mimo jiné na rozvoj infrastruktury nadregionálního významu, oživení periferních oblastí, podpora spolupráce na místní a regionální úrovni. Priority se dále člení na konkrétnější opatření s gesčním vymezením odpovědnosti jednotlivých orgánů. Opatření by měla být v průřezovém pojetí územní dimenze. Nejdůležitějším nástrojem k realizaci jsou finanční instrumenty v podobě dotací a poskytování úvěrů. Dotační rámec pro Strategii může mít podobu dotací z evropských fondů, ale i z národních a regionálních zdrojů. V průběhu času bude Strategie pravidelně na základě socioekonomických indikátorů vyhodnocována a výsledky zveřejňovány. Celá Strategie je volně dostupná na webu Ministerstva pro místní rozvoj. Příští Dny malých obcí se konají na jaře 2014 opět na stejných místech.

## ● Ministr zkrátil vázací dobu platnosti podmínek pro dotované nájemní byty

14. listopad 2013, Praha

Ministr pro místní rozvoj Mgr. František Lukl, MPA, vyslyšel žádost Svazu měst a obcí České republiky a vyhlásil Výzvy k předkládání žádostí o zkrácení vázací doby podmínek pro nakládání s byty postavenými s přispěním dotace v rámci programů a podprogramů vyhlašovaných Ministerstvem pro místní rozvoj v letech 1997–2013. Výzvy se netýkají bytů se sociálním aspektem.

Více informací včetně formulářů žádostí naleznete na stránkách Ministerstva pro místní rozvoj <http://www.mmr.cz/cs/Stavebni-rad-a-bytova-politika/Bytova-politika/Informace-Udalosti/Zkraceni-vazaci-doby>.

## ● Technická novela zákona o zadávání veřejných zakázek schválena!

27. listopad 2013, Praha

Obce s napětím sledovaly, jak nově zvolená Poslanecká sněmovna naloží se zákonem o veřejných zakázkách, tedy tzv. technickou novelou, o níž jsme vás již podrobně informovali v minulém čísle. Několik dní před prvním zasedáním Poslanecké sněmovny

vyzval předseda Svazu Dan Jiránek svým dopisem jednotlivé poslance, aby zákonné opatření schválili, přičemž jim zevrubně vysvětlil důvody, proč by měla být přijata. Kromě předsedy Svazu se na poslance obraceli i jednotlivci z řad starostek a starostů členských obcí. I díky této iniciativě Svazu, jenž jednoznačně formuloval a zdůvodnil potřebnost změny zákona, nově zvolená Poslanecká sněmovna zákonné opatření přijala. V novém roce tedy dojde mimo jiné ke zvýšení limitů pro zakázky malého rozsahu, dojde k omezení povinnosti zrušit zadávací řízení, zbyde-li k hodnocení pouze jedna nabídka, a bude zrušen institut osoby se zvláštní způsobilostí.

## ● Bezpečnostní audity u cyklostezek nebudou zavedeny

27. listopad 2013, Praha

Ministerstvo dopravy na základě iniciativy Svazu měst a obcí ČR mění pravidla pro poskytování příspěvku na výstavbu a údržbu cyklostezek Státním fondem dopravní infrastruktury pro rok 2014. V průběhu schvalování pravidel pro poskytování příspěvků Státního fondu dopravní infrastruktury na výstavbu a údržbu cyklistických stezek pro rok 2014 vyvstala otázka povinného zavedení bezpečnostního auditu. Na popud svazové Dopravní komise, v jejímž čele je europoslanec Vojtěch Mynář, se Svaz měst a obcí ČR obrátil na Ministerstvo dopravy s iniciativou, aby zabránilo jejich zavedení. Svaz argumentoval především tím, že se jedná o nesystémové řešení, které má jen zakrýt neodbornost některých projektantů, přičemž by nepochybně došlo ke znatelnému prodloužení projektovací fáze výstavby, k prodražení zakázky a k celkovému zvýšení administrativní zátěže. Ani provedení bezpečnostního auditu by přitom nemuselo vést ke zkvalitnění projektu, poněvadž auditoři by stejně jako projektanti museli splňovat velmi podobné, ne-li stejné nároky na výkon této vysoce odborné činnosti.

Také díky této iniciativě došlo Ministerstvo dopravy k názoru, že zavedení bezpečnostního auditu je nedílnou náležitostí projektové žádosti pouze v případě akcí, u kterých již byl zpracován. U ostatních nutnou podmínkou žádosti o příspěvek není a přinejmenším ani v následujícím roce nebude. Tím se Svazu měst a obcí v součinnosti s Ministerstvem dopravy podařilo velmi efektivním způsobem zabránit jedné z možných překážek rozvoje cyklistické infrastruktury a tím i snad přispět k jejímu dalšímu rozvoji.



# Předsednictvo Svazu

## PŘEDSEDNICTVO SVAZU JEDNALO 15. LISTOPADU 2013 VE VELKÉM OSEKU

Předsednictvo Svazu projednalo na svém 31. řádném zasedání nejprve standardní materiály – stav členské základny, která ke dni jednání Předsednictva činí stále 2500 členů (s počtem obyvatel necelých 8 milionů) a zprávu o hospodaření, nyní tedy stav hospodaření k 30. září 2013. Projednán byl také návrh rozpočtu na rok 2014, přičemž se diskutovalo o tom, zda v příštím roce pořádat krajská setkání, organizovat ples, vydávat v papírové podobě Příručku pro člena zastupitelstva, opět se jednalo také o koupi vlastní nemovitosti atd. Návrh rozpočtu bude schvalovat Rada Svazu na svém zasedání 6. prosince 2013, která také rozhodne o plánovaných aktivitách Svazu.



Předsednictvo dále vzalo na vědomí průběžnou informaci **o přípravě na příští programové období čerpání fondů EU**. Pro další vyjednávání odsouhlasilo nastavení formátu vyjednávací delegace ve složení dva zástupci měst ITI, dva zástupci měst IPRÚ, zástupce IPRÚ ORP a zástupce svazové Kanceláře. Oldřich Vlasák přitom opět zdůraznil, že evropské peníze je třeba vnímat jako doplňkové, nikoli jako hlavní zdroje, a nelze si myslet, že všechny obce na evropské peníze také dosáhnou.

Na programu jednání byla také celá řada organizačních a vnitrosvazových návrhů a informací. Schvaloval se návrh na využití finanční rezervy funkce výkonného místopředsedy Svazu, úprava rozpočtu v souvislosti se společným jednáním předsednictev SMO ČR a ZMOS v Luhačovicích, určovali se zástupci do mimosvazových orgánů, kde Svaz doposud zastupoval Jaromír Jech, schvaloval se nový organizační řád Svazu, návrhy termínů dalších zasedání Předsednictva a Rady (Předsednictvo 2014: 24. 1., 4. 4., 20. 6., 19. 9., 5. 12., Rada 2014: 25. 4., 10. 10.), změny v komisích Předsednictva, zřízení pracovní skupiny pod legislativní komisí pro veřejné zakázky atd.

Delší diskuse byla vedena ohledně problematiky **insolvence obcí**. Už v jarních měsících se uskutečnila řada jednání ve spolupráci s MF ČR, MV ČR a MS ČR o novelizaci insolvenčního zákona, kam by byla doplněna možnost řešení insolvence samospráv. Hovořilo se také o možnosti vytvoření speciálního zákona k insolvenci obcí. Z forem insolvence (oddlužení, zánik, reorganizace)

přichází u obcí do úvahy jediné forma oddlužení, otázkou však je, kdo by měl dluh platit – obec sama, další obec, stát či věřitelé. Objevil se i návrh na zřízení institutu tzv. krizového manažera, tedy v podstatě nuceného správce, a návrh na zřízení společného fondu obcí a měst, ze kterého by byly dluhy obcí sanovány. Obce by do tohoto fondu přispívaly např. 1 % ze svého rozpočtu. Předsednictvo vznik společného fondu nepodpořilo, doporučilo jít cestou legislativní úpravy insolvence obcí v insolvenčním zákoně. Otázkou insolvence se nadále budou zabývat Legislativní a Finanční komise Svazu.

Memorandum o **spolupráci s Agenturou pro podporu podnikání a investic CzechInvest** bylo dalším projednávaným bodem. Spolupráce by měla spočívat v oblasti transformační spolupráce obcí a podpory ekonomické spolupráce na místní úrovni s programovými zeměmi zahraniční rozvojové spolupráce ČR a zeměmi východního partnerství. Cílem je najít oblasti vzájemné spolupráce, společně pracovat na zvyšování konkurenceschopnosti ČR a výměna informací. Předsednictvo bylo podrobněji seznámeno s aktivitami, které by k této problematice měly směřovat, nicméně prozatím podpis memoranda neschválilo, nýbrž doporučilo o navržení spolupráci dále jednat.

Schválilo **spolupráci s odborem informování o evropských záležitostech Úřadu vlády ČR** pro roky 2014–2015 při organizování série seminářů „Dotace pro obec“. Cílem těchto seminářů bude představit dotační možnosti EU v novém programovacím období pro místní samosprávy. Semináře bude organizovat síť eurocenter, která spadají pod Úřad vlády.

Dále se jednalo o prodloužení vzájemné spolupráce, respektive uzavření nové **Dohody se ŠKODA AUTO a. s.** Svaz má s touto společností uzavřenou dohodu již několik let, obce na jejím základě mohou nakupovat automobily této společnosti se slevou (odstupňována dle značky). Novinkou dohody je i otázka financování. Předsednictvo o této věci bude dále jednat na mimořádném jednání dne 6. prosince.

Projednány byly také dvě žádosti. První se týkala poskytnutí záštity na cyklus seminářů zaměřených na propagaci inovací pro efektivní energetiku, dopravu a stavebnictví statutárních měst ČR. **Koncept Smartcities** vyjadřuje snahu o zefektivnění





zmíněných oblastí a záštita Svazu má být poskytnuta především proto, aby se municipality o projektu dozvěděly. Program je realizován formou cyklu seminářů v univerzitních a statutárních městech a semináře si kladou za cíl vytvořit platformu pro diskusi o zefektivnění infrastruktury těchto měst. Předsednictvo s udělením záštity Svazu souhlasilo.

Druhá žádost se týkala **dohody o spolupráci se Svazem knihovníků a informačních pracovníků ČR**. Impuls k této spolupráci vzešel od Kulturní komise Svazu. Svaz by se měl především více zapojit do organizace soutěže Městská knihovna roku, které letos poprvé udělil záštitu (obdoba zapojení Svazu do soutěže Vesnice roku).

Předsednictvo doporučilo v této věci jednat dále, jedná se o širší spolupráci.

Průběžnou informaci si členové Předsednictva vyslechli také o realizaci **projektu Podpora meziobecní spolupráce** – schválili statut Rady projektového partnerství, která bude poradním a konzultačním orgánem a jejímiž členy budou dva zástupci každé z komor Svazu.

Předsednictvo také projednalo možný vstup Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů České republiky do Svazu měst a obcí České republiky vzhledem k obsahové blízkosti činnosti obou sdružení a dřívější těsné spolupráci se vstupem Sdružení Předsednictvo vyslovilo předběžný souhlas. Předsednictvo se nicméně domnívá, že Sdružení tajemníků by mělo podat písemný podnět, což zatím nebylo učiněno. Výši členského příspěvku bude určovat Rada Svazu na svém zasedání.

Velkou pozornost členů Předsednictva si získala prezentace – **Hodnocení nákladů služeb v odpadovém hospodářství** – *tomuto tématu věnujeme samostatný článek na str. 18–19.*

Několik dalších podnětů pak bylo projednáno v bodě různé. Jednalo se o přípravě zasedání Politického výboru CEMR (zasedal v Praze ve dnech 2. a 3. prosince 2013), o možné spolupráci s Učitelskými novinami, o přípravě semináře týkajícího se veřejné podpory atd.

Na zasedání Předsednictva do Velkého Oseku byli pozváni hosté – zástupci České pošty (ČP) a Českého telekomunikačního úřadu (ČTÚ), aby se vyjádřili k **otázce hrozby radikálního snížení počtu poštovních poboček**. Pozvání přijali Ondřej Mikšík, ředitel odboru legislativy státního podniku ČP, a Jaromír Novák, předseda Rady ČTÚ. Připomeňme, že právě ČTÚ v říjnu připravil pro jednání vlády nařízení, dle kterého by počet poboček v ČR mohl klesnout až o 1200 – viz *Aktuality ve zkratce str. 2*. Obce pochopitelně mají z hromadného rušení pošt obavy.

Svaz měst a obcí České republiky se už 31. října t.r. dopisem adresovaným členům vlády ČR a předsedovi ČTÚ důrazně ohradil vůči postupu ČTÚ, který navrhl vládě stanovit minimální počet provozoven České pošty na 2100. Předseda Svazu Dan Jiránek v dopise mj. zdůraznil, že podobným návrhům s takto významným dopadem na dostupnost základních služeb obyvatelstvu musí předcházet široká diskuse za účasti všech relevantních partnerů. Zástupce ČP Ondřej Mikšík potvrdil, že dohody podepsané se Svazem stále platí. Pošty se neruší pouze tam, kde jsou ekonomicky velmi ztrátové, je snaha změnit způsob jejich obsluhy, a to po dohodě s obcí. Ondřej Mikšík dále podotkl, že ČP se musí zabývat i ekonomickou stránkou poštovní sítě. Mají-li být poštovní služby zachovány ve stávajícím rozsahu, je třeba hledat řešení, jak je financovat. Jednou z cest je právě změna formy obsluhy, tzv. franšízy, i když vnímá kritiku, že část nákladů je přenášena na obce.

Předseda Rady ČTÚ Jaromír Novák rovněž ujišťoval, že jimi navržené nařízení rozhodně neznamená, že by mělo dojít k hromadnému rušení pošt. Zákon stanovil, aby se nařízením vlády stanovil minimální počet pošt a prováděcí vyhláška č. 464/2012 Sb., která platí od 1. 1. 2013, vymezuje parametry dostupnosti poštovních služeb. Číslo 2100 poboček vyšlo tedy podle Jaromíra Nováka prostým výpočtem.

Návrh nařízení vlády, který připravil ČTÚ, se nyní nachází v mezirezortním připomínkovém řízení, vláda by o něm měla jednat v prosinci. Svaz v rámci tohoto řízení uplatní mj. také požadavky na úpravu již platné prováděcí vyhlášky č. 464 a bude požadovat, aby kritéria pro stanovení minimálního počtu poštovních poboček byla změněna. Např. kritérium dojezdové vzdálenosti 10 km doporučuje upravit na 7 nebo i méně kilometrů, což by onen prostý výpočet pozitivně ovlivnilo.



Antonín Lízner oběma hostům zdůraznil, že Svaz s velkým znepokojením zjistil, že v důvodové zprávě k vládnímu nařízení se objevil naprosto zavádějící údaj o počtu existujících poštovních úřadů, kde místo skutečného počtu 3227 pošt materiál hovoří jen o 2116 úřadovných. Tím dochází k naprostému zkreslení dopadu tohoto nařízení na poštovní služby ve městech a obcích. Svaz je přesvědčen, že pošta je veřejnou službou, a proto její služby musí být dostupné pro všechny občany. Diskuse je třeba vést nejen o čísle, ale především o efektivitě poštovních služeb a o systému. Jednání s oběma institucemi budou pokračovat i nadále.

*zpracovala Lenka Zgrajová*



# Svaz bude spolupracovat s MV ČR i kraji při výstavbě a inovaci státních, krajských i lokálních komunikačních sítí

Ve středu 13. listopadu 2013 podepsali ministr vnitra Martin Pecina, předseda Asociace krajů ČR Michal Hašek a předseda Svazu měst a obcí ČR Dan Jiránek Memorandum o podpoře výstavby, rozvoje a využívání telekomunikačních datových sítí veřejné správy. Díky memorandu tedy dojde k zajištění společného koordinovaného postupu při výstavbě, užívání, inovaci a dalším rozvoji státních, krajských i lokálních sítí.

V zájmu zajištění koordinovaného postupu se výše uvedení účastníci dohodli konkrétně na spolupráci při:

- propojování stávajících sítí veřejné správy za účelem snižování nákladů a zvyšování bezpečnosti provozu

- rozvoji existujících a připravovaných telekomunikačních infrastruktur územní samosprávy a státu pro potřeby organizací veřejné správy (společné zajištění progresivnějšího rozvoje)
- vytvoření registru sítí veřejné správy –



formou samostatné evidence sítí a požadavků na připojení každým subjektem

- nastavení jednotných pravidel způsobu výpočtu spolupodílení se na nákladech spojených s výstavbou a provozem infrastruktur – formou poměrné části nákladovosti provozu, popř. výstavby
- tvorbě podmínek a pravidel napojení telekomunikační infrastruktury územní samosprávy na Komunikační infrastrukturu veřejné správy v lokalitách měst a obcí

Svaz měst a obcí vítá zejména vytvoření registru sítí veřejné správy. Díky tomuto nástroji pro sdílení dat může veřejná správa ušetřit provozní náklady. Zamezí se také možnému vzniku duplicitních systémů a zajistí se efektivní využívání komunikačních sítí.

Memorandum přispěje k úspěšné realizaci projektu Zajištění infrastruktury pro operační střediska základních složek integrovaného záchranného systému, který byl spolufinancován z prostředků Evropské unie.

## Kapličky tvoří nenahraditelný ráz našich obcí

Drobné památky, jako jsou kapličky, sochy a svaté kříže, tvoří nenahraditelně ráz české krajiny a měst. Bohužel ne o všechny je náležitě pečováno, a tak jsou mnohdy jen nedůstojnou připomínkou dávno zašlých časů.

Jak jsme již v předešlých číslech čtenáře upozorňovali, tak se nový občanský zákoník vrací k tradičnímu pojetí nemovitostí, kdy se na stavby a jiná zařízení nacházející se na nebo pod pozemkem nahlíží jako na jeho součásti. Pro jistotu opakujeme, že výjimkou z této právní konstrukce je, pokud se osoba vlastníka pozemku liší od osoby majitele. Nicméně život zná i případy, kdy majitel stavby znám není. Jedná se často o drobné památky (kapličky, sochy, kříže, boží muka), ty většinou nebývají ani zapsány v katastru nemovitostí. Podle stávajícího občanského zákoníku mají obce možnost prohlásit tyto chátrající stavby za věci nalezené a posléze, v případě, že se vlastník do 6 měsíců k takové věci nepřihlásí, tak případně do vlastnictví obce.

Stávající právní rozbor se kloní k té možnosti, že v případech, kdy majitel není znám, případně věc automaticky do majetkových dispozic majitele pozemku. Bohužel ne každý majitel projeví o nově nabytý majetek náležitý zájem, což může vyústit v jeho chátování až rozpad. Přejícná ustanovení nového občanského zákoníku stanoví, že řízení zahájená podle dosluhujícího občanského zákoníku se dokončí podle staré úpravy. Obcím tedy zbývá ještě několik týdnů na to, aby výše zmíněné stavby prohlásily za věci nalezené, staly se následně jejich vlastníky, a pokud to uznají za vhodné, tak je i uvedly do původního stavu.

Mgr. Marek Chlebík  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu





## Nové výzvy pro města a obce

Řadu velmi zajímavých témat přinesla opět **finanční konference Svazu**, jejíž už XVI. ročník se konal ve dnech 21. a 22. listopadu 2013 v Praze. Účastníci konference byli nejprve seznámeni s nejdůležitějšími změnami, které samosprávy čekají s nabytím účinnosti nového občanského zákoníku, byli upozorněni na nejčastější chyby, kterých se obce dopouštějí při výkonu samostatné působnosti, jednali o budoucnosti veřejných zakázek, o možnostech čerpání prostředků z evropských fondů po roce 2014 atd. Asi nejvíce dotazů a podnětů ale zaznělo k tématu sociálního bydlení a výplatě sociálních dávek. Pozornost zhruba 250 starostek a starostů byla věnována také energetickým tématům, zejména metodám EPC, a problematice vymáhání pohledávek.



*Hlavní partner*



Celostátní finanční konference byla již tradičně rozdělena do pěti bloků, nicméně v každém z nich se objevilo hned několik témat. První blok měl charakter spíše informativní. V jeho úvodu František Korbek, bývalý náměstek ministra spravedlnosti, upozorňoval na změny, které přinese nový občanský zákoník, jež se podle jeho slov tak trochu navrácí k všeobecnému zákoníku občanskému platícímu u nás prakticky do roku 1950. Marie Kostruhová z Ministerstva vnitra poté znovu poukazyvala na nejčastější chyby, kterých se obce dopouštějí při výkonu samostatné působnosti, přičemž konstatovala, že paradoxní je, že i přes všechna varování zjišťují jejich kontroly stále více pochybení. Vlastimil Fidler z Ministerstva pro místní rozvoj se věnoval ve svém příspěvku veřejným zakázkám. Tomuto tématu se věnujeme i my téměř ve všech posledních číslech našeho zpravodaje, nejčerstvější aktualitu najdete na str. xx. A tradičním hostem byl Jan Zíkl z Ministerstva financí, který srovnával realitu s predikovanými příjmy dle novely rozpočtového určení daní.

Druhý blok byl zaměřen na evropské fondy. Tady určitě pozitivní zprávu přímo z Bruselu přinesl přítomným Oldřich Vlasák, místopředseda Svazu a zároveň místopředseda Evropského parlamentu. Evropský parlament totiž těsně před konáním CFK schválil víceletý finanční rámec Evropské unie a příslušnou legislativu, podle které se

budou řídit pravidla čerpání evropských fondů po roce 2014. Oldřich Vlasák konstatoval, že přestože vyjednávání mezi Radou a Komisí bylo opravdu náročné, výsledkem je určitý kompromis. Podařilo se omezit byrokracii, snížit počet kontrol a sjednotit podmínky čerpání různých fondů. Zejména malé obce jistě uvítají, že i DPH v Programu rozvoje venkova bude uznatelným nákladem. Radost pak všichni mohou mít také z toho, že ČR si pro toto období vyjednala zhruba 550 mld. Kč, ještě před pár týdny se jednalo o částku o 50 mld. nižší.

Třetí blok byl z hlediska programu konference trochu neobvyklý, věnoval se energetickému managementu obcí, ale přestože se odehrával už v dosti pozdních odpoledních hodinách, většina účastníků setrvala. Zajímali se především o uplatnění metod EPC a možnosti společného nákupu elektřiny a plynu na komoditní burze, které mohou přinést nemalé úspory.

Druhý den byla na programu dvě témata – sociální politika a pohledávky obcí. Především k problematice sociálního bydlení, vyplácení sociálních dávek či řešení problému bezdomovectví se opravdu velmi diskutovalo. Bylo patrné, že toto téma pálí nejen velká města, ale i menší obce. Podrobněji o zmíněných tématech více na dalších stránkách zpravodaje.



## OBCE A NOVÝ OBČANSKÝ ZÁKONÍK

Nový občanský zákoník na konferenci představil František Korbel, jeden z tvůrců zákoníku a také bývalý náměstek ministra spravedlnosti. Nový občanský zákoník navazuje na rakouský zákoník ABGB, který u nás platil od roku 1811. Tento zákoník obsahoval řadu institutů, které byly v roce 1950 bez náhrady zrušeny. A právě nový občanský zákoník některé z těchto institutů obnovuje.

Korbel upozornil, že řada z těchto institutů bude dobře využitelná i pro obce – například právo stavby, kdy obec umožní investovi na obecním pozemku postavit stavbu se smlouvou nejdéle na 99 let, následně stavba přejde za polovinu tržní ceny na obec.

Existují dlouhodobé právní vztahy, které obvykle trvají po celý život – jedná se o práva osobní nebo rodinná. Současný zákon těmto dlouhodobým právním vztahům neposkytoval téměř žádnou právní ochranu, což se s novým občanským zákoníkem změní. U dlouhodobých práv bude platit princip nepravé retroaktivity, tedy od 1. ledna se budou řídit novým občanským zákoníkem, přestože tyto vztahy vznikly před jeho účinností.

Naopak krátkodobé právní vztahy, které představují především práva věcná, se bu-

dou řídit novým občanským zákoníkem, až pokud vzniknou po 1. lednu 2014. Soudní spory započaté v roce 2013 budou v novém roce pokračovat podle staré právní úpravy. Mezi hlavní změny, které přináší nový občanský zákoník, patří přechod od formalismu k přirozenému právu, které je založeno na hodnotách. Díky novému občanskému zákoníku také dojde k větší provázanosti veřejného a soukromého práva. Nový zákoník je koncipován tak, že klade na každého větší zodpovědnost za své jednání – to bude platit třeba i v případě péče řádného hospodáře. Nový občanský zákoník nově zavádí institut nehmotné újmy, což stávající zákon nezná. Další podstatnou změnou je, že dojde k rozšíření možností nakládání s majetkem. Stát bude více usilovat o zanechání majetku v rukou obyvatel, proto v dědickém řízení bude nově šest namísto dosavadních čtyř dědických skupin.

Dalším novým institutem zajímavým pro obce, který přináší nový občanský zákoník, je dereliktace – dobrovolné vzdání se věci. Dosud je možné dobrovolně se vzdát pouze věci movité. Nový občanský zákoník zavádí možnost dobrovolně se vzdát i nemovitosti. Tento institut mohou obce využít u zchátra-



lych budov, které se nacházejí na jejich území a obce s nimi nemohou nic dělat. Nový občanský zákoník umožňuje opustit nemovitost – po deseti letech opuštěná nemovitost připadá státu (nikoliv obci – to

prosadil Svaz měst a obcí).

Korbel dále upozornil na problematiku veřejného opatrovnictví. Obce i nadále zůstávají veřejnými opatrovníky. Nový občanský zákoník však ruší institut zbavení svéprávnosti, nově bude moci být osoba ve svéprávnosti pouze omezena. V České republice je však zhruba 30 000 osob zbavených svéprávnosti a u těch bude nutné do tří let dát k soudu návrh na přezkum rozhodnutí.

Přednášející svůj výklad zakončil zdůrazněním dvou klíčových zásad, na kterých stojí nový občanský zákoník a které je třeba mít na paměti:

1. Spravedlnost je důležitější než zákon.
2. Smysl zákona je důležitější než text zákona.

## REALITA VERSUS PREDIKOVANÉ PŘÍJMY OBCÍ DLE NOVELY RUD

S příspěvkem na téma vývoje skutečných daňových příjmů oproti predikci a zároveň porovnání s minulými léty, vystoupil Jan Zíkl, ředitel Odboru financování územních rozpočtů z Ministerstva financí. Nejdříve představil naplňování výtěžnosti jednotlivých daní v rámci sdílených daní. Nejdůležitější položkou je DPH, té se v celostátním inkasu podařilo vybrat nejvíce za posledních 7 let, oproti roku 2012 dokonce o 13 mld. na 256,2 mld. do konce října 2013. Naopak

daň z příjmu právnických osob vykázalo inkaso (do října) na úrovni roku 2009, což je o více než 50 mld. Kč méně ve srovnání s rokem 2008, kdy byla výtěžnost nejvyšší. U ostatních sdílených daní nejsou výkyvy oproti předchozím obdobím tolik výrazné. Důležitá je ovšem celková výtěžnost daňových příjmů, do října se na daních vybralo 464,9 mld. Kč, což je o 10 mld. Kč více než v loňském roce a nejvíce od roku 2008. Pokud se podíváme na konkrétní

daňové příjmy obcí v komparaci mezi prvními pololetími let 2012 a 2013, je jednoznačně patrný nárůst financí pro obce. V absolutním porovnání vychází nárůst o 6,7 mld. Kč, což znamená téměř 9% růst, který je nejvíce způsoben právě růstem DPH. To vyplývá ze změny jejich sazeb od počátku roku 2013. A jak se změny dotkly jednotlivých obcí? V Čechách si letos oproti loni pohoršilo na 135 obcí, na Moravě to bylo pouze 18 obcí. Při počtu





6251 obcí v celé České republice to odpovídá 2,44 % z počtu obcí, které na novele rozpočtového určení daní prodělalo.

V příspěvku zazněly rovněž informace o rozpočtovém provizoriu. Pokud

nebude do konce roku 2013 schválen státní rozpočet na rok 2014, pro obce se nic

zásadního neděje a své rozpočty mohou schvalovat. Konkrétní doporučení pro příjmovou stránku je rezerva ve výši 5–10 % oproti příjmům, které obec měla v roce 2013. Problémem by mohlo rozpočtové provizorium být v případě, že by trvalo více než 3 měsíce z hlediska výplat investičních dotací, neboť v každém měsíci při rozpočtovém provizoriu je na výdaje vyplácena 1/12 výdajů předešlého roku. Struktura těchto výdajů závisí na jednotlivých správcích kapitol.

Příspěvek byl zakončen přehledem hod-

nocení obcí za jejich hospodaření. Ministerstvo sestavilo na základě vybraných hodnotících parametrů škálu obcí od jedné do pěti. Na pověstnou jedničku hospodaří v ČR 226 obcí, což je 3,62 %. Do dvojky včetně se vejde 42,33 % obcí. Čtyřku a hůře získalo 72 obcí, což představuje 1,15 % obcí. Hospodaření obcí je tedy výrazně lepší než hospodaření státu. Je to vidět i na zadluženosti – očekávaný dluh v roce 2013 u obcí bude 90,9 mld. Kč, zatímco u státu 1653,9 mld. Kč, což je více než 18krát horší.

## FINANCOVÁNÍ Z EVROPSKÝCH FONDŮ PO ROCE 2014

Téma financování z evropských fondů po roce 2014 otevřel úvodním slovem místopředseda Evropského parlamentu a místopředseda Svazu Oldřich Vlasák, který seznámil přítomné s vývojem a přípravou legislativy na evropské úrovni. Naprosto zásadním posunem na evropské úrovni je schválení rozpočtu EU pro období 2014–2020 a také legislativy spojené s evropskými fondy. V příspěvku přišla také řeč na současné programové období a špatný stav čerpání finančních prostředků, základním příčinám

tohoto stavu a možným opatřením, jak alokaci efektivněji dočerpat. K těmto opatřením patří zejména realokace finančních prostředků do těch oblastí, kde bude možné alokaci snadno a rychle vyčerpat. Další

možností, kterou Oldřich Vlasák v Evropském parlamentu osobně prosazoval, bylo rozvolnění pravidla  $n+3/n+2$ , což by umožnilo prodloužení lhůty čerpání o jeden rok. Tuto variantu se však České republice nepodařilo prosadit a bude nutné vyčerpat finanční prostředky dle pravidla  $n+2$  (alokace pro rok 2013 musí být vyčerpána do konce roku 2015). V otázce nového programového období 2014–2020 informoval o nových legislativních podmínkách, nových integrovaných nástrojích (integrované územní investice) a předběžných podmínkách. Pro Českou republiku je připraveno na politiku soudržnosti 550 mld. Kč, tedy zhruba o 25 % méně oproti současnému období. Přesto alokace ČR zůstává mezi nejvyššími v rámci celé Evropské unie.

### Zajištění adekvátního množství finančních prostředků pro města a obce

Předseda Svazu Dan Jiránek prezentoval pozici Svazu měst a obcí k financování prio-

rit měst a obcí v období 2014+. Informoval o probíhajících jednáních k přípravě nového programového období, na kterých vrcholí



diskuze o územní dimenzi a integrovaných přístupech. Uvedl, že jednání na národní úrovni pokročila ke konkrétním požadavkům ze strany jednotlivých aktérů.

Zatímco MMR navrhuje alokaci pro územní dimenzi ve výši 200 mld. Kč, regionální partneři požadují vymezit 250 mld. Kč (zhruba 40 % z celkové alokace pro ČR). V této souvislosti předseda Jiránek představil návrh Svazu měst a obcí o rozdělení finančních prostředků mezi integrované přístupy a individuální projekty. Vzhledem k tomu, že naprostá většina měst a obcí nebude moct čerpat finanční prostředky skrze integrované nástroje, je klíčové vymezit v rámci územní dimenze dostatečné množství finančních prostředků na individuální projekty, které budou tvořit zhruba 2/3 územní dimenze. Dále se věnoval Svazem prosazované Stále konferenci regionálních aktérů, která představuje platformu pro diskuzi v území a pro sladování strategických plánů jednotlivých aktérů. V závěru předseda Jiránek zdůraznil potřebu nastavit jednoduchý implementační systém bez zbytečných mezičlánků, což považuje za zcela zásadní otázku.

První náměstek ministra pro místní rozvoj Daniel Braun se nejprve věnoval současnému programovému období, když se v návaznosti na Oldřicha Vlasáka kriticky vyjadřoval ke špatnému stavu čerpání finančních prostředků v jednotlivých operačních programech. Z pohledu čerpání je rok 2013 krizovým vzhledem k souběhu pravidel  $n+3/n+2$  z let 2010 a 2011. K nejrizikovějším operačním programům, u kte-

rých se finanční alokace nedočerpá a bude ji nutné případně realokovat, se řadí podle MMR OP Životní prostředí a OP Vzdělávání pro konkurenceschopnost. Dále se věnoval přípravě nového programového období a jmenoval nové prvky v rámci kohezní politiky v období 2014+ (např. tematická koncentrace, předběžné podmínky či orientace na výsledky). Důležitým principem je tematická koncentrace, která vyžaduje návaznost projektů na jedenáct tematických cílů definovaných ve strategickém dokumentu EU



2020. Jedním z problematických aspektů současného programového období byla totiž příliš složitá implementační struktura, proto dochází během přípravy na nové programové období k nastavování jednodušších pravidel (menší počet aktivit a jejich větší zacílení, snížení počtu operačních programů a zprostředkujících subjektů). Následně přítomné seznámil s průběhem vyjednávání na národní úrovni, kde dochází k přípravě operačních programů, a Dohody o partnerství, strategického dokumentu ČR, ve kterém definuje členský stát své priority. V závěru představil časový harmonogram příprav, v rámci kterého bude zásadním milníkem 20. prosinec 2013, kdy ČR vstoupí do formálního dialogu s Evropskou komisí. U nesporných oblastí očekává vyhlášení výzev již v prvním pololetí příštího roku.

Josef Tabery, ředitel odboru řídicího orgánu Programu rozvoje venkova (PRV), informoval přítomné o tom, že PRV patří mezi nejlépe implementované programy v ČR (ze 78 % je již proplaceno). Zdůraznil důležitou roli obcí



v rámci PRV 2007–2013, které byly podpořeny více než 8 mld. Kč, přičemž téměř polovina šla na vodohospodářskou infrastrukturu. Nižší alokace pro Českou republiku se dotýká rovněž i rozpočtu Programu rozvoje venkova 2014–2020. Alokace na Program rozvoje venkova je také ovlivněna převodem 300 mil. eur z PRV do strukturálních fondů. Po obdržení této informace zahájilo Ministerstvo zemědělství jednání s MMR, jehož výsledkem je Memorandum mezi MZe, MŽP (170 mil. eur) a MMR (130 mil. eur). Prostřednictvím třístranného Memoranda bude splněn požadavek MZe na zajištění dostatečných zdrojů pro financování potřeb venkova. Dále ředitel Tabery představil změnu v organizaci programu. Na místo původních čtyř os bude PRV v novém programovém

období strukturován do šesti priorit. Přičemž zejména prioritou 6, která vedle metody LEADER obsahuje i zachování kvality života na venkově, bude významná pro obce jako příjemce.

#### **Realizace projektu meziobecní spolupráce je na dobré cestě**

Současný stav realizace projektu meziobecní spolupráce prezentoval Jaromír Jech, ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu, který v úvodu shrnul všem přítomným základní informace o PMOS. Cílem projektu, který bude mít přínos pro všechny velikostní kategorie obcí, je posílit meziobecní spolupráci v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností (SO ORP). Dílčím cílem projektu je mapování potřeb SO ORP

z hlediska vybraných typů služeb v samostatné působnosti (předškolní a základní vzdělávání, odpadové hospodářství, sociální služby a jedno volitelné téma). Pro naplnění hlavních cílů je nutné naplnit základní indikátor. Vzhledem k tomu, že nelze garantovat uzavření partnerských smluv se všemi 205 SO ORP, byla stanovena cílová hodnota indikátoru na 164 SO ORP. V současnosti je uzavřeno více než 113 smluv a očekává se, že cílová hodnota základního indikátoru bude překročena v průběhu prosince 2013.



## **ENERGETICKÝ MANAGEMENT OBCÍ**

Blok zaměřený na energetický management obcí se snažil zástupce měst a obcí informovat o možnostech financování energeticky úsporných opatření a především je motivovat na základě příkladů dobré praxe k realizaci takových projektů. Tento odborný blok v poslední části prvního dne CFK byl připraven a odborně zaštitěn Institutem pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s.

Úvodní rámec problematiky byl představen zástupcem Ministerstva průmyslu a obchodu, který se zaměřil na legislativu EU v oblasti energetiky. Zabýval se zejména novou směrnicí o energetické účinnosti a v této souvislosti sdělil, z čeho Evropská unie vycházela při stanovování cíle do roku 2020. Jako další vystoupil zástupce Státního fondu životního prostředí s možnostmi financování z programu Nová zelená úsporám a Operačního programu životní prostředí 2014+. V souvislosti s programem Nová zelená úsporám pak uvedl, že se počítá s rozdělením financí v procentním poměru 70:30 ve prospěch budov určených k bydlení, přičemž 24 % by mělo být určeno na rekonstrukce veřejných budov a 6 % na novou výstavbu.

Představitel Asociace poskytovatelů energetických služeb se ve své přednášce zabýval metodou EPC (poskytování energetických služeb se zaručeným výsledkem, z anglického Energy Performance Contracting) a možnými způsoby financování, kde uvedl, že v případě, kdy nedojde při uplatnění metody EPC k úspoře finančních prostředků, prodává na tom společnost, která tyto služby zajišťuje a nikoliv zadávací subjekt (např. obec).

Dále s prezentací Investice do energeticky úsporných opatření vystoupil zástupce České spořitelny, který se zaměřil zejména na veřejné osvětlení, kdy přítomným sdělil, že dle odhadu je potenciál úspor energií v této oblasti ve výši 40 %, resp. 285 GWh, resp. 578 mil. Kč. S prezentací o nákupu elektřiny a plynu na komoditní burze a jeho přínosu pro města a obce vystoupila zástupkyně Českomoravské komoditní burzy Kladno. V části věnované praktickým příkladům z měst a obcí vystoupil starosta města Dobříš, který prezentoval zkušenosti společného nákupu energií pro domácnosti a firmy z Dobříšska přes elektronickou aukci. Dále energetický manažer města Litoměřice před-

stavil ucelený systém města při prosazování udržitelné energetiky. Zmínil, že důsledným energetickým managementem lze ušetřit 20–30 % energie při vynaložení minimálních nákladů v porovnání s realizací investičních opatření. Starosta městské části Praha 13 David Vodrážka prezentoval zkušenosti s komplexní obnovou všech spravovaných 31 školních budov, která byla realizována díky kombinaci využití fondů EU na zatep-



lení škol a metody EPC na přeměnu topných systémů. Do hledání dalších úspor energií byli aktivně zapojeni také žáci příslušných škol. Na závěr místostarosta České Třebové přítomné seznámil zatím

pro Českou republiku unikátním projektem realizace metody EPC v oblasti veřejného osvětlení. Navazující diskuze ukázala zájem zástupců měst a obcí především o společný nákup energií.



## KOMPLEXNÍ ŘEŠENÍ SOCIÁLNÍHO BYDLENÍ

Začátek druhého konferenčního dne byl věnován tématu komplexního řešení sociálního bydlení, které představil Ing. Miroslav Kalous, náměstek ministra pro místní rozvoj a PhDr. Radek Suda, vedoucí oddělení koncepce financování sociálních služeb Ministerstva práce a sociálních věcí (dále jen „MPSV“). Náměstek Kalous přítomným sdělil, že soci-

### Doplatek na bydlení bude omezený

V následujícím vystoupení se Mgr. Kateřina Jirková, ředitelka odboru sociální a rodinné politiky MPSV, pokusila vysvětlit zamýšlené změny ve vyplácení doplatku na bydlení. Doplatek na bydlení je jednou z dávek, kterou stát přispívá na náklady na bydlení osobám, které se ocitají bez prostředků a nemohou

prodloužit i nad rámec uvedeného časového omezení. Cílem změny ve vyplácení doplatku na bydlení je i motivace osob aktivně si zvýšit příjem vlastním přičiněním tzn. aby osoby, které mají možnost získat z vlastních zdrojů finanční prostředky, tyto prostředky použily pro uhrazení nákladů na své potřeby.

### Koncepce bezdomovectví počítá se sociálním bydlením

Podle názoru Mgr. Jana Dobeše, náměstka ministra MPSV, je prevence a řešení problematiky bezdomovectví velmi obtížné, nedá se uchopit, protože osoby bez přístřeší nemají motivaci svoji situaci řešit a limitem je také finanční rámec. Koncepce nenavrhuje ideální řešení sociálního bydlení, protože každá obec má svá specifika a živelné změny v sociálním systému pouze škodí. Sociální systémy musí být vzájemně provázané tak, aby splnily cíle, ke kterým byly určeny a skutečně pomohly potřebným.



ální bydlení je velmi důležitá problematika, která se bude měnit podle ekonomické situace státu. Významná role v oblasti investiční podpory sociálního bydlení patří do gesce MMR, rozvoj a ostatní vazby jsou v kompetenci Ministerstva práce a sociálních věcí, avšak kompetence a příslušnost mají obě ministerstva.

Sociální bydlení je komplexní systém jednotlivých nástrojů sloužících k tomu, aby stát pomohl lidem, kteří nejsou schopni zajistit si finanční prostředky na standardní bydlení. Podstatné je, aby byl výsledek účinný a obce mohly svoji odpovědnost unést tak, jak očekávají. Avšak některé zájmové skupiny jsou přesvědčeny, že zákon o sociálním bydlení vyřeší všechny problémy v této oblasti, nicméně MMR si myslí, že bez dostatečného finančního polštáře se nevyřeší nic. MMR preferuje zachování stávajícího principu a konkrétním problémům se věnovat formou jednotlivých opatření. Výhodnější v řešení sociálního bydlení se jeví úprava podmínek jednotlivých opatření v průběhu času, než úprava zákona, která může trvat někdy až rok.

PhDr. Suda referoval o připravovaném samostatném dotačním titulu na výkon sociální práce pro obce s rozšířenou působností (dále jen „ORP“). Tento návrh by měl být schválen v roce 2015.

Starosta Příšovic Antonín Lízner vznesl požadavek, aby se dotační titul nevztahoval pouze na ORP, ale na všechna města a obce, neboť na území každého města a obce se sociální začleňování realizuje a vyžaduje nemalé finanční náklady.

tak zabezpečit svoji potřebu ani s poskytnutým příspěvkem na bydlení ze systému státní sociální podpory. V současné době dochází k nárůstu poskytovaného doplatku na bydlení, a to nejenom z důvodů dopadů ekonomické krize, ale i proto, že se řada občanů naučila určité výhody zákona o pomoci v hmotné nouzi využívat. Proto se navrhuje zpřísnění při posuzování situace hmotné nouze osoby pro účely doplatku na bydlení tak, že společně s žadatelem budou posuzovány osoby, které s ním společně užívají byt nebo jiný než obytný prostor a mají k sobě vzájemnou vyživovací povinnost nebo společně hospodaří. V případě, že jeden byt nebo jiný než obytný prostor bude užívat více osob, které nebudou společně hospodařit nebo nebudou mít k sobě vyživovací povinnost, se výše odůvodněných nákladů na bydlení pro účely příspěvku na živobytí a na bydlení určí podílem těchto osob, jako by byly tyto osoby společně posuzované. Tím se zamezí přepáčení nákladů na bydlení v jednom bytě a zachová se pravidlo, že v součtu takto určených výší odůvodněných nákladů na bydlení bude poskytnut pouze jeden doplatek na bydlení na jeden byt či jiný než obytný prostor. Poskytování doplatku na bydlení je svázáno s určitými technickými požadavky na byt či jiný než obytný prostor. Dále se navrhuje doplatek na bydlení časově omezit na šest měsíců, pouze v odůvodněném a zvláštním případě, kdy osoba užívající jiný než obytný prostor bude projevovat mimořádnou snahu o řešení své nepříznivé bytové situace, může orgán pomoci v hmotné nouzi dobu pobírání doplatku na bydlení

### Veřejné opatrovnictví

Svazem iniciovaná snaha o legislativní úpravu problematiky veřejného opatrovnictví přináší první výsledky. Ministerstvo spravedlnosti připravilo věcný záměr zákona o veřejném opatrovnictví, který na XVI. Celostátní finanční konferenci představil vedoucí oddělení civilního práva hmotného Marek Svatoš. Zákon o veřejném opatrovnictví by měl vymezit funkce veřejného opatrovníka a jasně vymezit hranici mezi opatrovnictvím a sociální prací, která je dnes velmi nejasná. Věcný záměr zákona předpokládá, že výkon veřejného opatrovnictví by měly vykonávat pouze obce s rozšířenou působností. Zákon o veřejném opatrovnictví bude podrobněji upravovat i nový institut zaváděný novým občanským zákoníkem – nápomoc při rozhodování, který slouží pro úpravu právního jednání osob, jejichž duševní porucha není natolik závažná, aby musela být dotčenému omezena způsobilost k právním úkonům a ustanoven opatrovník. Základní ustanovení připravovaného zákona o veřejném opatrovnictví budou platit i pro soukromé opatrovníky.

Klíčovou otázkou je zajištění financování veřejného opatrovnictví. Podle usnesení Ústavního soudu (II. ÚS 995/07) je výkon veřejného opatrovnictví přenesenou působností obcí, a proto za výkon veřejného opatrovníka obcím náleží příspěvek na výkon přenesené působnosti. Dnes funkci veřejných opatrovníků vykonávají úředníci sociálních odborů a výkon veřejného opatrovnictví tak nepřináší žádné speciální mzdové náklady. Mini-



sterstvo financí provedlo průzkum nákladů na veřejné opatrovnictví mezi vybranými 258 obcemi. Bylo zjištěno, že v České republice se nachází zhruba 11 500 osob, o které pečuje obec coby veřejný opatrovník. Jeden zaměstnanec obce vykonává opatrovnictví průměrně nad 10 osobami. Ze zjištěných údajů vznikl také výpočet mzdových nákladů ve výši 313 000 Kč na opatrovníka na rok (superhrubá mzda). Celkové roční náklady na opatrovnickou činnost by tak měly stát zhruba 360 milionů korun.

V diskusi následující po příspěvku vystoupila garantka Sociální komise Předsednictva Svazu Rudolína Knotová s informací, že věcný záměr zákona o veřejném opatrovnictví byl ve středu 20. listopadu projednán na jednání Sociální komise a byly dojednány připomínky, jaké bude Svaz k věcnému záměru zákona o veřejném opatrovnictví uplatňovat. Předně bude Svaz prosazovat plnou úhradu výkonu veřejného opatrovnictví prostřednictvím účelové neinvestiční dotace, stejně jako je tomu u sociálně právní ochrany dětí. Zásadní je, aby příspěvek nezapadl do neurčitého balíku příspěvků na financování přenesené působnosti. Svaz zároveň upozorňuje na podhodnocený výpočet mzdových nákladů ve výši 313 000 Kč na úředníka za rok – při delimitaci úředníků při rušení okresních úřadů v roce 2002 byly mzdové

náklady na úředníka počítán zhruba ve výši 450 000 Kč na úředníka za rok. Dále Svaz nesouhlasí s přesunem výkonu veřejného opatrovnictví na obce s rozšířenou působností a navrhuje proto, aby příspěvek na veřejné opatrovnictví „šel za klientem“, tedy připadnul obci, ve které se opatrovaný nachází. Veřejné opatrovnictví by podle názoru Svazu mělo zůstat na všech obcích všech typů s tím, že pokud by některá obec neměla odpovídající podmínky pro zabezpečení veřejného opatrovnictví, mohla by tato obec uzavřít veřejnoprávní smlouvu s obcí vyššího typu, která by měla povinnost za podřízenou obec veřejné opatrovnictví zabezpečit.

### **Sociální práce na obcích a financování sociálních služeb**

V úvodu svého příspěvku zdůraznil Petr Hanuš, ředitel Odboru sociálních služeb a sociální práce MPSV, že sociální práce na obcích je základ. Za klíčové považuje nastavení transparentního financování sociální práce na obcích tak, aby obce přesně věděly, kolik mají na sociální práci peněz. Ministerstvo práce a sociálních věcí chce financování sociální práce řešit pomocí účelově vázaných dotací. Hanuš dále zdůraznil, že je nutné legislativní zakotvení sociální práce, která je dnes obsažena pouze v § 109–110 záko-

na č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Za hlavní problém považuje Hanuš malý počet sociálních pracovníků na obcích (například Mělník má 4,5 sociálního pracovníka na 40 000 lidí v obvodu ORP). Náklady na financování systému sociálních služeb dnes tvoří zhruba 28 miliard korun ročně. Financování sociálních služeb je vícezdrojové, dotace ze státního rozpočtu kryjí 21 % celkových nákladů. Náklady na financování sociálních služeb však neustále rostou a dotace tak mohou pokrýt stále menší část skutečných nákladů na sociální služby.

Ministerstvo práce a sociálních věcí vidí blízkou budoucnost v zavedení vyrovňovacích plateb, tedy v konkrétní částce, která bude vycházet z obvyklých nákladů na daný typ služby a z povinného podílu spolufinancování z jiných zdrojů (příspěvky od úřadu práce, dotace od obcí, dotace od krajů, atd.). Od roku 2015 by dotační řízení mělo přejít na úroveň krajů, tedy na nejbližší stupeň řízení. Jako poslední Hanuš představil kalkulační vzorec, na jejichž vývoji MPSV pracuje. Měly by sloužit k vyjádření optimální nákladovosti jednotlivých sociálních služeb. To by mělo pomoci zjistit reálné ceny sociálních služeb a najít optimální poměr mezi kvalitou a cenou. Zároveň by tento systém umožnil lepší zapojení soukromých subjektů.



### **O diskusi na konferenci opravdu nebyla nouze...**



# ZÁVĚRY Z XVI. CFK „NOVÉ VÝZVY PRO MĚSTA A OBCE“

21. A 22. LISTOPAD 2013, PRAHA

## 1. Příprava čerpání zdrojů z EU po roce 2014

### Účastníci konference oceňují:

- dlouhodobou úzkou spoluprací s MMR při přípravě na příští programové období pro čerpání evropských prostředků.

### Účastníci konference žádají:

- MMR, aby zapracovalo pozici Svazu do připravované národní pozice k územní dimenzi a integrovaným přístupům, která se stane součástí Dohody o partnerství;
- MMR, aby dodrželo záruky dané v oblasti integrovaných přístupů, tj. ITI určených pro vybrané metropolitní oblasti, IPRÚ pro ostatní aglomerace a sídelní aglomerace a IPRÚ pro funkční mikroregiony (správní obvody ORP), obsažené v platné Strategii regionálního rozvoje 2014–2020 a v dalších předložených návrzích;
- MMR, aby jako národní koordinátor přípravy na budoucí programové období prosadilo vyčlenění alokací na územní a úrbánní dimenzi na úrovni prioritních os operačních programů;
- MMR, aby vytvořilo jednoduchý implementační systém umožňující zásadní vliv měst a obcí na vlastní rozvoj;
- MMR a vládu ČR, aby sjednotily postupy jednotlivých řídicích a kontrolních orgánů a zajistily maximální uživatelskou vstřícnost vůči žadatelům;
- MZe, aby radikálně změnilo strukturu Programu rozvoje venkova tak, aby více vyhovovala potřebám venkovských obcí, a zpřístupnilo jim zdroje z tohoto programu;
- MMR a ostatní řídicí orgány operačních programů, aby podpořily řešení integrovaného rozvoje území menších obcí na úrovni správního obvodu ORP pro omezený počet témat ve sféře veřejných služeb v samostatné působnosti obcí.

## 2. Oblast sociální politiky

### Účastníci konference odmítají:

- v oblasti sociálního bydlení taková řešení, která by vedla k přenesení odpovědnosti pouze na obce, aniž by byly předem a jednoznačně kvantifikovány náklady na realizaci tohoto institutu, a především vyčleněny finanční prostředky ze státního rozpočtu na rozvoj sociálního bydlení.

### Účastníci konference požadují a navrhuji:

- sjednocení praxe v poskytování doplatku na bydlení tak, aby nedocházelo ke zneužívání této dávky. Navrhujeme kontrolu vyplácení doplatku na bydlení do jednoho bytu nebo do jedné obytné místnosti, aby v jedné místnosti fiktivně nebydlely desítky osob. Pro systémové zlepšení vyplácení dávek a po ověření v praxi Úřadu práce navrhujeme sloučení dávek příspěvku na bydlení a doplatku na bydlení do dávky jedné, což přinese zlepšení v evidenci i kontrole;
- optimalizaci celkového počtu ubytoven tak, aby stát a obce mohly rychle a účinně zasáhnout v případech, kdy jsou k účelu ubytování využívány budovy, jež k tomuto účelu nebyly zkolaudovány, je překračována jejich kapacita a nemovitosti nesplňují potřebné hygienické předpisy;
- systémové řešení vytvoření vazby výplaty dávek na plnění školní docházky a školních povinností;
- nalezení vhodných nástrojů, jak docílit vytvoření a uchování pracovních návyků u všech skupin obyvatelstva. Jako jednu z možných forem této pomoci obnovit co nejdříve motivační finanční odměnu za výkon veřejné služby;
- přijetí takové právní úpravy veřejného opatrovnictví, kde budou jednoznačně vymezeny povinnosti (veřejného) opatrovníka. Dále požadujeme, aby náklady na výkon veřejného

opatrovnictví nesl v plné výši stát, tedy obdobně, jako je tomu u výkonu sociálně-právní ochrany dětí;

- znovuzavedení institutu přechodného pobytu, který byl v minulosti zrušen pouze z důvodu probíhajících společenských změn;
- trvalý pobyt změnit tak, aby se možnost jeho ohlášení spojila se souhlasem majitele nemovitosti, ale také navázala na hygienickou a stavební normu příslušného obytného prostoru, tím se zamezí nahlášení trvalého pobytu nadměrnému počtu osob do neodpovídajících prostor;
- změnit vyplácení dávek na bydlení tak, aby byla hranice nájmů pro zvažované finanční podpory maximálně ve výši nájemného v obecních bytech v místě a čase obvyklému;
- aby MPSV výhledově zavedlo investiční dotační titul pro obce na budování denních pobytových center pro seniory;
- aby MPSV rozšířilo plánovaný samostatný dotační titul určený na výkon sociální práce na všechny obce, nejen na ORP.

## 3. Energetika

### Účastníci konference žádají:

- MŽP, aby v rámci programu Nová zelená úsporám a dalších dotačních titulů prosazovalo směřování podpory na opatření snižující energetickou náročnost budov v majetku měst a obcí;
- aby výkupy nebo nájmy plynárenských zařízení, ve vlastnictví obcí, distribučním společností byly prováděny pouze na základě dohody mezi smluvními stranami.

## 4. Veřejné zakázky

### Účastníci konference žádají:

- MMR, aby při přípravě nové právní úpravy veřejného zadávání v souvislosti s transpozicí tzv. zadávacích směrnic kladlo důraz na snížení administrativní zátěže a zjednodušení celého zadávacího procesu, a to zejména v oblasti podlimitního řízení a důsledně analyzovalo efektivitu tzv. protikorupčních opatření;
- aby Úřad pro ochranu hospodářské soutěže přijal opatření ke zrychlení řízení týkajících se veřejných zakázek.

## 5. Ostatní

### Účastníci konference žádají:

- jednotlivá ministerstva a poslance i senátory, aby při přípravě legislativy byly zohledňovány administrativní dopady na obce a města a také finanční dopady do rozpočtů obcí a měst jako příjemců i jako plátců;
- MV, aby se v rámci úvah o financování přenesené působnosti přiklonilo k tzv. výkonovému modelu financování;
- vládu a poslance všech politických stran, aby jakékoli reformy připravovali uvážene, zvažovali systémové dopady a svými rozhodnutími neoddalovali výkon veřejné správy občanům; podporují proto výzvu obcí s pověřeným obecním úřadem na zastavení dokončení II. fáze reformy veřejné správy a vyvíjejí k tomu, aby nejprve byla dokončena reforma ústřední státní správy;
- vládu a Poslaneckou sněmovnu, aby při projednávání státního rozpočtu na rok 2014 přihlížela k inflaci a provedla valorizaci příspěvku na výkon státní správy, který nebyl již několik let navyšován;
- vládu a Parlament ČR, aby finančně a legislativně podpořily meziobecní spolupráci.



## Jak postupuje svazový Projekt meziobecní spolupráce

V pátek 29. listopadu odevzdala svazová Kancelář pro projekty a vzdělávání první monitorovací zprávu k Projektu. Mám-li stručně shrnout závěry z prvních šesti měsíců jeho realizace, tak nevidím nic, co by bylo výrazně překvapivé. Ano, v řadě případů musíme konstatovat jistá menší zdržení, oproti předpokladům z jara, kdy se projektová žádost připravovala. Nejzásadnějším důvodem bylo posunutí termínu schválení žádosti a podepsání Rozhodnutí o poskytnutí dotace, které proběhlo až 20. září. Co je však hlavní, zdržení neohrožuje naplňování cílů Projektu. Na webových stránkách [www.obcesobe.cz](http://www.obcesobe.cz) je ostatně možné získávat podrobné informace nejenom o jednotlivých krocích Projektu, o technických náležitostech, které smluvní partneři, či naopak Svaz, musí zajistit a plnit, ale je možné klást i všemožné otázky právního, odborného či organizačního charakteru. Databáze kontaktů je všem k dispozici.

Mnohem zásadnější pro tuto chvíli je získávání dostatečného množství smluvních partnerů. Tedy obcí, nebo dobrovolných svazků obcí, se kterými Svaz (prostřednictvím Kanceláře pro projekty a vzdělávání) uzavírá smlouvu na realizaci Projektu v příslušném území. Jde vlastně o naplnění prvního zásadního indikátoru, kterého bychom měli dosáhnout, abychom se vystríhali budoucích problémů. Z 205 území ORP v ČR musíme zajistit smluvní spolupráci minimálně ve 164 územích, spolupráci bychom však pochopitelně rádi navázali i v těch zbývajících. K počátku prosince je stav oboustranně podepsaných smluv 97. Dalších 39 smluv je v územích projednáno, de facto schváleno a mnou, jako ředitelem-supervizorem Projektu již podepsáno a zasláno k podpisu druhé straně. K tomu je nutné vzít v potaz 23 rozjednaných smluv, kde je značná míra pravděpodobnosti, že k podpisu dojde. Celkem tedy můžeme kalkulovat s číslem 159. Zbývá nám tedy zhruba 5 území, která bychom měli získat nejlépe do 31. prosince 2013. Možný je i lednový termín. Zde však musíme mít na paměti, že s účinností nového Občanského zákoníku bude docházet i k určitému přepracování stávající smluvní konstrukce. To je však drobná technická maličkost. Čísla na první pohled vypadají celkem dobře, vše se zdá být splnitelné, obzvláště vezmeme-li si k ruce statistiky s uzavíráním smluv v říjnu či listopadu. Kolega Ivan Černý, který se zejména věnuje komunikaci se starosty, i já, se však v poslední době dostáváme stále více do kontaktu s otázkami, které ne vždy vzbuzují optimismus.

V minulých dvou měsících se do Projektu hlásili převážně starostové, kteří pochopili význam pro možné zkvalitnění územní veřejné správy a veřejných služeb, poskytovaných na území především menších měst a obcí (tím myslím zhruba do 100 tisíc obyvatel!). Ti většinou znají jednoznačně funkční francouzský model, seznámili se s praxí Německa, Norska, Švýcarska a dalších zemí, kde se klade nejsilnější důraz na význam obecní samosprávy. Vědí, jakým přínosem pro území mohou být Dobrovolné

svazky obcí, či ve věcech místního partnerství funkční Místní akční skupiny. Alarmující je, že v nadcházející poslední etapě hledání partnerů pro uzavírání smluvních vztahů přibývá míst, kde se střetáváme ne vždy s plně pochopeným smyslem Projektu, a co je horší, s postoji, které patrně, nechtěně, popírají samostatnost a samosprávnost našich obcí a měst. Po pravdě jsme s tím však při koncipování projektové žádosti i počítali. Jde o odvrácenou stranu Projektu, respektive celého procesu jednávání se státem z jara letošního roku, kdy jsme pečlivě zvažovali, zda Projekt vůbec připravovat. Nakonec převážila očekávaná smysluplnost oproti faktoru krátkého času, ne snad tak ani na přípravu žádosti, ale nutné absence skutečně důkladných, do hloubky jdoucích debat v území.

Co je dalším, tentokrát kladným poznatkem, že pesimismus není všude na místě. Zopakováním smyslu Projektu, především u největších měst, a prvním důkladným seznámením s podstatou Projektu dochází k revizi předchozích názorů a rozhodnutí a přichází prostor pro další jednání. Přitom v mnoha případech stačí sdělit těchto pár hlavních tezí:

- a) Projekt připravoval sám Svaz, nikdo mu nic z centra nediktoval. Starostové chtěli jeho realizaci, dokonce ho z rozpočtu Svazu částečně předfinancovali.
- b) Projekt reflektuje více než 15 let staré požadavky starostů na legislativní a finanční ukotvení meziobecní spolupráce po vzoru především z Francie do právního řádu České republiky.
- c) Výstupy Projektu musí odrážet zkušenosti a požadavky z praktického života obcí a měst. Teoretických konstrukcí, vypracovaných za značné peníze výlučně státem či univerzitami, máme dostatek, neodráží však reálný život obcí a měst. Proto Projekt přenáší aktivity do území, kde lidé znali svého prostředí a potřeb dokáží vypracovat své konkrétní strategie, argumentačně nezpochybnitelné.
- d) Svaz nedělá projekty pro projekty. Svaz

nemá zapotřebí shánět finance na svoji základní činnost, legislativní obhajobu zájmů územních samospráv, prostřednictvím podávání žádostí o projekty. Svaz dělá jen takové projekty, které jednoznačně napomáhají zkvalitnění činnosti obecních zastupitelstev. Jde o výlučně kladně hodnocené dlouhodobé vydávání Příručky člena zastupitelstva obce (v minulosti i financované pouze ze svazových zdrojů) a Vzdělaný zastupitel. Nově Odpovědný zastupitel a projekt Podpora meziobecní spolupráce.

- e) Výstup Projektu nebude znamenat 205 analýz a strategií do šuplíku. Byť nikde není v Projektu požadována jeho udržitelnost, Svaz ji bude prosazovat prostřednictvím konstruktivního kontaktu s vládou a Parlamentem ČR. Bude vyžadovat většinou navrhované legislativní změny, bude požadovat, aby meziobecní spolupráce byla národním státem, a to i po vzoru ze zahraničí, cíleně podporována.
- f) Rozvoj meziobecní spolupráce je jedinou cestou pro zachování samosprávných a samostatných obcí a měst, při plnění jejich kompetencí, daných prvním řádem České republiky. Je jedinou cestou pro zefektivňování a zkvalitňování veřejných služeb v území.

Závěrem jednu poznámku. Je marné si stěžovat, že by ta či ona obec měla raději „tvrdé“ peníze, za které by vybudovala nové komunikace, kanalizaci, postavila novou školu, stacionář pro seniory, než ty „měkké“. Ano, to víme, Svaz nechal v rámci přípravy na plánovací období vypracovat analýzy potřeb obcí a měst všech velikostí. Evropská unie má však své priority, nemá příliš smyslu je planě zpochybňovat. Mnohem lepší je připravit si prostřednictvím názorů starostů argumentaci proto, aby ony „tvrdé peníze“ v budoucnu poskytl náš národní stát. A je pak jedno, zda do základních škol, sociálních zařízení a služeb nebo na cokoli jiného.

*Jaromír Jech, ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu měst a obcí ČR*

# Na miliony z Norských fondů si budou moci sáhnout i obce (2)



Letos se v Česku opět rozjíždí čerpání peněz z Norských fondů a Fondů Evropského hospodářského prostoru. Přinášíme vám další informace o tom, na co mohou města, obce, kraje, stát a jejich příspěvkové organizace finance využít.

Norské peníze se do Česka vrací po několikaleté pauze. Některá témata z nich ale budou financována poprvé. Takovou novinkou je program Dejme (že)nám šanci, který podpoří rovné příležitosti žen a mužů a prevenci domácího násilí.

„Norsko má s těmito tématy obrovské zkušenosti a může být pro nás inspirací. Věříme, že pečlivé uplatňování rovných příležitostí přinese Česku více pracovních míst, nižší nezaměstnanost, vyšší příjmy rodin a lepší veřejné služby tak, jak tomu bylo v Norsku,“ řekl Robert Basch, ředitel Nadace Open Society Fund Praha, která program spravuje.

Do programu Dejme (že)nám šanci se může zapojit veřejná správa, firmy i neziskový sektor. „Norské fondy velmi podporují spolupráci či partnerství více institucí. Část peněz také půjde na přímou spolupráci s Norskem,“ dodal Basch.

Podle čerstvého žebříčku Světové obchodní organizace je Norsko v rovných příležitostech bronzové hned za Islandem a Finskem. Česká republika se umístila až na 83. místě mezi 136 posuzovanými zeměmi světa. Podle Norů se přitom dostatek míst ve školkách nebo vstřícnost firem, které usnadní svým zaměstnancům skloubit pracovní život s rodinným, rozhodně vyplatí i ekonomicky. „Pokud zaměstnavatelé nevycházejí vstříc ženám na rodičovských dovolených a stát tuto situaci neřeší, připravuje se tak o kvalitní pracovní sílu a plýtvá prostředky,“ upozorňuje Liss Schanke z Norského svazu měst a obcí.

„Norsko je bezpochyby skvělou inspirací pro česká města a obce. Systematická podpora sladění pracovního a osobního života a aktivní podpora zapojení žen na trhu

práce v důsledku vede k vyšší porodnosti,“ dodává Marcela Adamusová z Fóra 50 %.

Díky programu Dejme (že)nám šanci budou moci zástupci měst a obcí sami podpořit lepší sladění pracovního a soukromého života ve svém regionu i navázat spolupráci přímo v Norsku. Grant budou moci získat například na zavedení flexibilních pracovních režimů pro rodiče, podporu péče o děti do 6 let věku, genderové audity, vzdělávání nebo informování o rovných příležitostech a nastartování spolupráce s firmami a neziskovým sektorem.

- Výše grantů je 124 000 až 15 milionů Kč.
- Termín vyhlášení výzvy k podávání žádostí o grant zatím nebyl stanoven. Sledujte [www.dejmezenamsanci.cz](http://www.dejmezenamsanci.cz), kde bude zveřejněna. Na podání žádosti budou dva měsíce.
- Žádost se vyplní v elektronickém formuláři a obsahuje například popis cílů a aktivit projektu, rozpočet a harmonogram projektu a komunikační plán. K dispozici bude příručka pro žadatele a příjemce grantu, která vyplňování žádosti i realizaci projektu usnadní.
- Obec může žádat o grant samostatně, Norské fondy ale velmi

podporují spolupráci či partnerství více institucí. Partnerem českého žadatele mohou být další organizace z ČR, norské subjekty, nebo organizace z ostatních 11 přijímajících zemí Norských fondů.

- Jeden žadatel může podat max. 3 žádosti a ve třech jiných být uveden jako partner. Větším počtem žádostí se ale nutně nezvyšuje šance grant získat. Primární je kvalita projektu.
- Veřejná správa, tedy i města a obce, musí zajistit spolufinancování ve výši 20 %, nestátní organizace ve výši 10 % a například firmy mají spolufinancování 40 %. Nesmí přitom jít o peníze z jiných fondů EU nebo fondů EHP.
- Žadatel by měl být o výsledku hodnocení informován přibližně do tří měsíců od uzavěrky výzvy.

Další praktické rady najdete na webu [www.dejmezenamsanci.cz](http://www.dejmezenamsanci.cz) v sekci žadatelé o grant.



Centrum Kašpar je nezisková organizace, která pomáhá lidem na Liberecku skloubit soukromý a pracovní život. Pomáhá jim v návratu do práce, s hlídáním dětí, ale i v péči o seniory. Realizuje genderové audity a tzv. diversity audity ve firmách Libereckého kraje, kterým představuje výhody uplatňování rovných příležitostí žen a mužů. Vyhláší soutěž Vstřícný zaměstnavatel a spolupracuje s obcemi a krajem. Jak může taková spolupráce mezi veřejnou správou a neziskovou organizací zaměřenou na rovné příležitosti vypadat?

## Odpovídá Monika Palánová, projektová manažerka libereckého Centra Kašpar:

### Jak je těžké veřejnou správu pro téma rovných příležitostí získat?

Naše zkušenosti jsou spíše pozitivní. Zejména v případě krajského úřadu jsme nastoupili do „již rozjetého vlaku“. Kraj vnímá rovné příležitosti jako svou prioritu. Ví, kde jsou slabá místa úřadu, a sám iniciuje vznik nových opatření šitých na míru veřejné správě.

Podmínkou zahájení jakékoli spolupráce je samozřejmě otevřené myšlení a motivace vyzkoušet nové věci, které se do budoucna zhodnotí. Díky tomu získal krajský úřad cenu veřejnosti v soutěži Vstřícný zaměstnavatel za flexibilní formy práce, sdílené pracovní místo, zaměstnávání hendikepovaných nebo firemní školkou.



### **Na čem dále spolupracujete ve vašem regionu s obcemi nebo krajem?**

Spolupracujeme například se Statutárním městem Liberec na prosazování rovných příležitostí do deseti malých firem v Libereckém kraji. Jedná se o zajištění odborných workshopů pro zapojené firmy, do kterých město Liberec přispívá i svou prezentací řešení otázek rovných příležitostí na magistrátu.

Město dále zřídilo na stránkách magistrátu tematickou sekci, která zviditelňuje problematiku nejen v našem regionu (<http://www.liberec.cz/rovne-prilezitosti/>) a jako partner se bude podílet na tvorbě publikací příkladů dobré praxe.

A Krajskému úřadu Libereckého kraje pomáháme sladit pracovní a rodinný život jeho zaměstnanců. Podílíme se na vzniku dvou významných strategických dokumentů - metodiky genderového auditu a metodiky plánu podpory rovných příležitostí. Spolupracujeme na odborném vzdělávání zaměstnankyň před návratem z rodičovské dovolené. Dále se podílíme na originální soutěži hodnotící vstřícnou politiku ve veřejné správě.

### **Jak dlouho vaše spolupráce s veřejnou správou trvá?**

Od loňského roku.

### **Co se vám díky tomu podařilo změnit?**

Celkově více vnést otázku rovných příležitostí do našeho regionu. Vnímáme velký posun na straně firem, kterých prošlo nějakou formou genderového auditu kolem dvacítky. Pravidelnými diskusními

setkáními vtahujeme do problematiky nepřímo i další subjekty. Tzv. otevírání dveří do dalších firem a organizací je nyní podstatně snazší, než bylo třeba ještě před dvěma lety. Manažeři a manažerky jsou již poučenější, neděší je slovo „gender“. Uvědomují si závazek společenské odpovědnosti.

### **Pomáhají rovné příležitosti regionálnímu ekonomickému rozvoji?**

Ekonomický přínos prosazování rovných příležitostí je obtížně měřitelný, nicméně určitě k němu došlo. Pokud například 20 firem v regionu zavede flexibilní opatření a optimálně nastaví benefity, jejich zaměstnanci daleko méně absentují z důvodu nemoci, péče o člena rodiny apod. Celkově tak vzroste produktivita těchto firem, které svůj zisk zpětně v určité míře vkládají do regionu a vytvářejí nové pracovní příležitosti.

### **V čem vidíte největší potenciál samospráv při prosazování rovných příležitostí žen a mužů v pracovním a soukromém životě?**

Úřad může být inspirací pro soukromý sektor. Na vlastních zkušenostech s rovnými příležitostmi může ukázat firmám, se kterými přichází do styku, že „to jde“. Oba typy subjektů mohou narážet na specifické limity – veřejná správa na politické klima, soukromý sektor na politiku nadnárodních mateřských společností apod. Ale pokud je vůle tato omezení překonávat, může být spolupráce oboustranně obohacující.

*Za rozhovor děkuje Hana Škodová  
Norway Grants PR Coordinator*

## **Plnění rozpočtů ke konci listopadu 2013**

Ke konci listopadu 2013 celkové příjmy státního rozpočtu dosáhly 965,5 mld. Kč, celkové výdaje pak 1 044,8 mld. Kč a schodek hospodaření státního rozpočtu skončil ve výši 79,4 mld. Kč. V porovnání se stejným obdobím v roce 2012 se schodek meziročně zvýšil o 1,5 mld. Kč, i přesto by neměl být překročen schválený schodek 100 mld. Kč. Pokud porovnáme celkové příjmy státního rozpočtu za leden až listopad letošního roku se stejným obdobím roku 2012, vychází nárůst o 0,4 %, což znamená nárůst o 4,14 mld. Kč. Růst byl způsoben daňovými příjmy, zejména růstem inkasa DPH. Na druhou stranu zaznamenaly výrazný pokles inkasa daně z příjmu právnických osob a také inkasa spotřební daně. Samotné daňové příjmy státního rozpočtu vzrostly o 7,3 mld. Kč. Výdajová stránka vzrostla o 5,64 mld. Kč, tedy o 0,5 %.

### **Celostátní daňové příjmy**

Daňové příjmy bez pojistného na sociální zabezpečení meziročně vzrostly o 19,27 mld. Kč, tj. o 3,0 %. Hlavním zdrojem tohoto růstu bylo inkaso DPH.

Celostátní inkaso DPH bylo ve výši 283,36 mld. Kč a meziročně vzrostlo o 28,74 mld. Kč, tj. o 11,3 %. Vliv má zejména zvýšení obou sazeb o jeden procentní bod.

U daní z příjmu fyzických osob došlo k celostátnímu inkasu ve výši 125,24 mld. Kč, což znamená oproti loňsku nárůst 4,4 %.

Celostátní inkaso daní z příjmů právnických osob dosáhlo za období leden až listopad 96,33 mld. Kč. To představovalo meziroční pokles o 7,31 mld. Kč, tedy 7,1%. V tomto tedy nedojde k naplnění rozpočtového očekávání.

### **Výdaje**

Celkové výdaje dosáhly výše 1 044,84 mld. Kč, což znamená růst o 5,64 mld. Kč oproti stejnému období roku 2012. Největší podíl jde na sociální dávky včetně penzí. Tam

odešlo 441,6 mld. Kč, což je meziroční růst 4,5 mld. Kč.

Neinvestiční transfery veřejným rozpočtům územní úrovně dosáhly 104,3 mld. Kč a meziročně byly vyšší o 4,8 mld. Kč. Na jejich výši se podílely zejména převody prostředků na přímé náklady škol zřizovaných obcemi a kraji ve výši 81,4 mld. Kč. Šlo o pět záloh regionálnímu školství na rok 2013 v celkové výši 77,4 mld. Kč a všechny čtvrtletní zálohy soukromému školství ve výši 4,0 mld. Kč.

*Zdroj: MF ČR  
Ing. Mgr. David Sláma  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

**Tabulka: Porovnání celostátního inkasa sdílených daní do října 2013 a 2012 (v mld. Kč)**

| v mld. Kč                                     | I. – XI. 2012 | I. – XI. 2013 | 2013/2012    |
|-----------------------------------------------|---------------|---------------|--------------|
| Daň z přidané hodnoty                         | 254,61        | 283,36        | 111,3        |
| Daň z příjmů právnických osob                 | 103,64        | 96,33         | 92,9         |
| Daň z příjmů fyzických osob                   | 119,95        | 125,24        | 104,4        |
| - vybírané srážkou                            | 12,15         | 11,75         | 96,7         |
| - závislá činnost                             | 106,76        | 112,9         | 105,8        |
| - z příznání                                  | 1,04          | 0,59          | 56,2         |
| Daň z nemovitosti                             | 9,20          | 8,93          | 97,1         |
| Ostatní nesdílené daně (spotřební, majetkové) | 160,07        | 152,69        | 95,38        |
| <b>Daňové příjmy celostátně celkem</b>        | <b>647,27</b> | <b>666,55</b> | <b>103,0</b> |

# Velké rozdílnosti nákladů na odpadové hospodářství obcí – PROČ!?

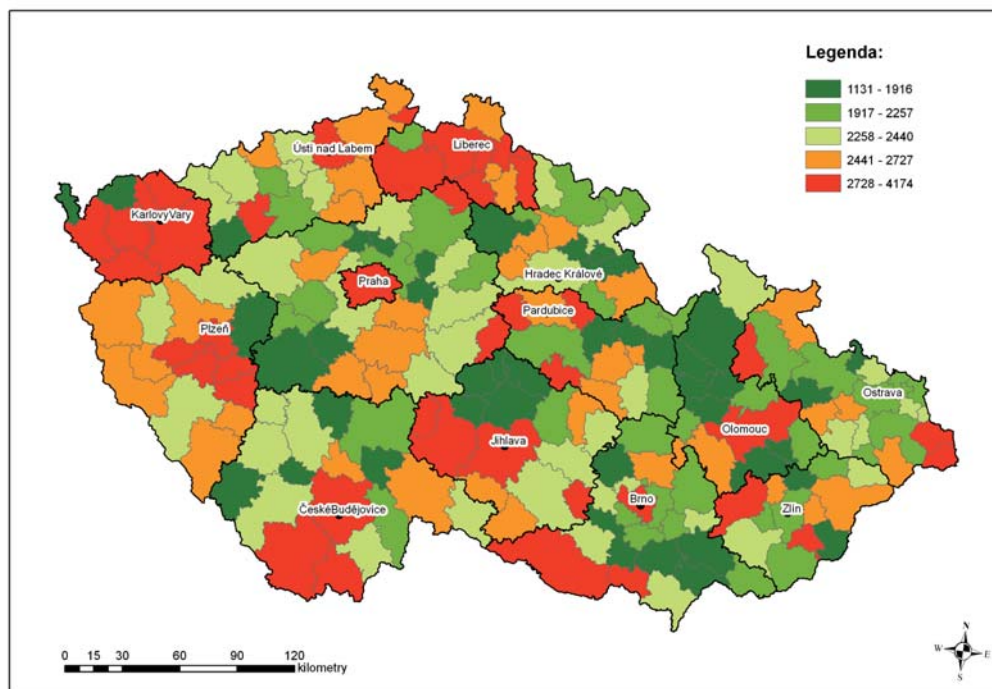
Zajistit nakládání s odpady je zákonnou povinností obce a rovněž veřejnou službou nezbytnou pro zajištění základních potřeb občanů. Náklady na odpadové hospodářství jsou nedílnou a mnohdy nemalou součástí obecních rozpočtů. Institut pro udržitelný rozvoj měst a obcí, o.p.s. (IURMO), založený Svazem měst a obcí ČR, proto zpracoval hodnocení základních nákladových položek souvisejících s nakládáním se směsnými komunálními odpady a tříděným sběrem, jako je papír, plast a sklo. Výsledky ukazují na velké rozdíly nákladů mezi obcemi, přestože podmínky pro zajištění nakládání s odpady na území ČR jsou až na malé výjimky víceméně shodné (hustota osídlení, infrastruktura, dojezdové vzdálenosti k zařízením na zpracování odpadů, přírodní podmínky), a to včetně měrné produkce komunálních odpadů (kg/obyvatel) a jeho složení.

## Základní parametry zpracovaného hodnocení

Svaz hodnotil základní parametry ekonomiky odpadového hospodářství obcí již ve Strategii rozvoje odpadového hospodářství měst a obcí ČR (2009, 2011, viz [www.smocr.cz](http://www.smocr.cz)). Na základě požadavků Svazu se hodnocením nákladů OH obcí začal zabývat také IURMO, který v letošním roce zveřejnil první souhrnné výsledky. Průzkum nákladů odpadového hospodářství prováděl IURMO pomocí dotazníkových šetření mezi městy a obcemi vybranými náhodným výběrem dle jednotlivých velikostních skupin obcí. Shromážděná data byla poskytnuta za skupinu obcí reprezentujících cca 1,84 mil. obyvatel. Dalším zdrojem dat byly souhrnné výstupy z ročního dotazníku obcí,

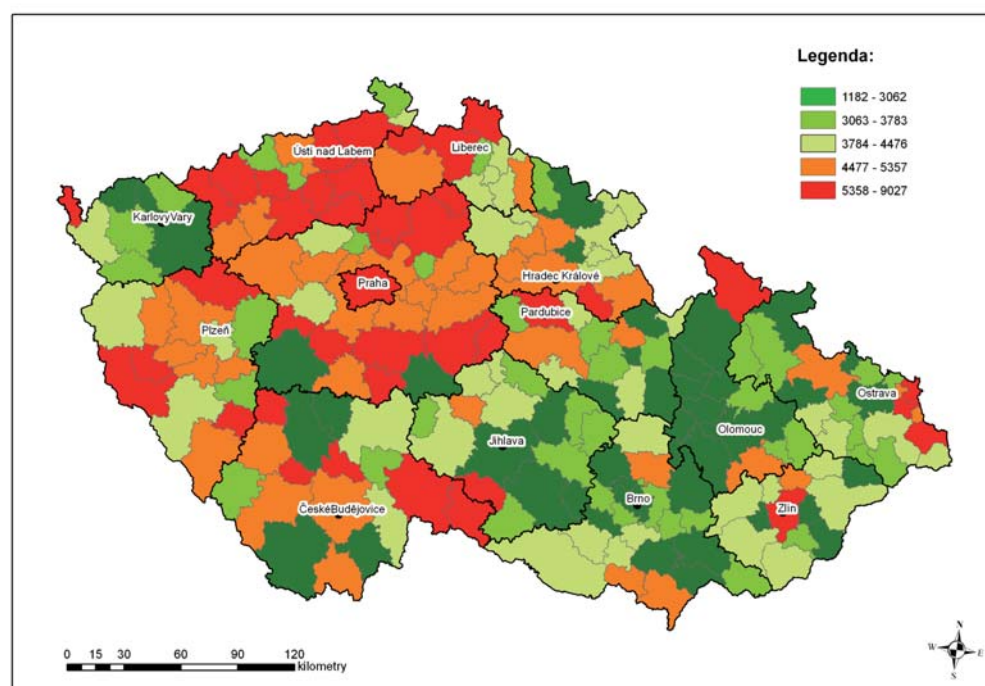
**Mapa č. 1:**

**Jednotkové náklady (Kč/t) na sběr, svoz a odstranění SKO v území ORP v ČR, rok 2012**



**Mapa č. 2:**

**Jednotkové náklady (Kč/t) na tříděný sběr využitelných odpadů v území ORP za r. 2012**



zapojených v systému EKO-KOM, který zajišťuje zpětný odběr a využití obalových odpadů ve spolupráci s obcemi v rámci jejich tříděného sběru. Dotazník vyplňují obce zcela samostatně a zasílají jej vždy po ukončení kalendářního roku na EKO-KOM, a.s. Výstupy z dotazníku jsou předávány na základě smluvního ujednání mezi Svazem měst a obcí a AOS EKO-KOM, a.s. Za rok 2012 byly pro statistické účely zpracovány údaje ze 4343 obcí s více než 9,306 mil. obyvatel (tj. cca 88% obyvatel ČR). Data z těchto dvou zdrojů byla následně zpracována pomocí základních statistických metod. Veškerá zdrojová data jsou poskytnuta samotnými obcemi. Výsledky hodnocení jednotlivých parametrů (náklady, výkony) jsou pak vztaženy na cenové porovnání za území ORP (obcí s roz-



šířenou působností), nesledovaly se tedy výsledky za jednotlivé obce.

## Výsledky hodnocení nákladových položek

Pro hodnocení byly jako základní ukazatele zvoleny nákladové položky související s procesy nakládání s hlavními skupinami komunálních odpadů z obcí. Jednalo se o směsný komunální odpad a využitelný (recyklovatelný) odpad získaný odděleným sběrem (papír, plast, sklo). Ukazatele byly vyjádřeny v jednotkových nákladech – Kč/tunu, Kč/obyvatele v daném kalendářním roce (data za rok 2012). Tyto ukazatele byly pro větší názornost zobrazeny v mapách, který jsou členěny územně na správní území ORP. Je třeba zdůraznit, že uvedené hodnoty reprezentují vždy průměrné náklady za sledované území a v případě konkrétních obcí se mohou lišit. Výše nákladů na odpadové hospodářství závisí na mnoha faktorech. Náklady obcí jsou v praxi ovlivněny místními podmínkami a rozsahem systému nakládání s odpady (směsný komunální odpad, tříděný odpad, nebezpečný odpad, objemný odpad, provoz sběrného dvora, bioodpady apod.). Neméně důležitým faktorem je rovněž způsob cenotvorby služeb v odpadovém hospodářství zajišťovaných převážně externími dodavateli – odpadovými firmami (cena za komplexní službu, cena na jednoho obyvatele, cena na tunu, cena na km, kombinace cen).

Jak již bylo uvedeno, podmínky pro zajištění nakládání s odpady na území ČR jsou víceméně shodné a produkce komunálních odpadů a jeho složení je ve všech obcích obdobné. Není tedy žádný zásadní důvod k velké rozdílnosti nákladů na odpadové hospodářství obcí. Průměrné náklady u hlavních skupin komunálních odpadů (Kč/t) byly pro větší názornost zobrazeny v mapách v členění na správní území ORP. Ze všech níže uvedených map jsou zřejmé velké rozdíly nákladů v rámci ČR. Rozdíly mezi minimem a maximem nákladů se pohybují v řádech stovek procent. Mapa č. 1 ukazuje jednotkové náklady (Kč/t) spojené se sběrem, svozem a odstraněním směsného komunálního odpadu (SKO) v obcích (průměr za území ORP) v ČR pro rok 2012. Do nákladů na odstranění jsou započteny náklady spojené se skládkováním příp. energetickým využitím SKO ve spalovnách. Celkově se jedná o vyjádření cen služeb, které platí

obce včetně DPH, a speciálních poplatků (zákonný poplatek za skládkování) poskytovatelům služeb v oblasti nakládání s odpady, tj. odpadovým firmám.

Mapa č. 2 charakterizuje náklady spojené s odděleným sběrem využitelných odpadů v obcích. Náklady na tříděný sběr v sobě zahrnují zajištění sběru (včetně pronájmu a údržby sběrné sítě), svozu, přepravy (přeprava odpadů do zařízení – většinou se jedná o dotřídovací linku nebo případně mezisklad odpadové firmy) a v řadě případů i zajištění úpravy, tj. dotřídění odpadů na druhotnou surovinu. Červeně zvýrazněné plochy označují oblasti s nejvyššími náklady, tmavě zelené naopak s náklady nejnižšími. Z map je zřetelný rozdíl mezi moravskou a českou částí republiky. Na Moravě, kde je významnější zastoupení komunálních svozových společností, jsou náklady výrazně nižší než v Čechách. Přitom ale vyšší náklady nekorrespondují s vyšší výtežností papíru, plastů či skla. Z hlediska optimální organizace tříděného sběru jsou na tom nejlépe obce na Vysočině, v Karlovarském a Olomouckém kraji, kde je za nižších jednotkových nákladů (Kč/t) dosahováno vysokých výkonů tříděného sběru (kg/obyvatele). Naopak na druhé straně spektra jsou obce z Ústeckého a Libereckého kraje, kde jsou vysoké jednotkové náklady (Kč/t) a nižší výtežnost tříděného sběru organizovaného obcemi.

Nákladové, resp. cenové mapy byly vytvořeny i pro jednotlivé komodity – papír, plast,



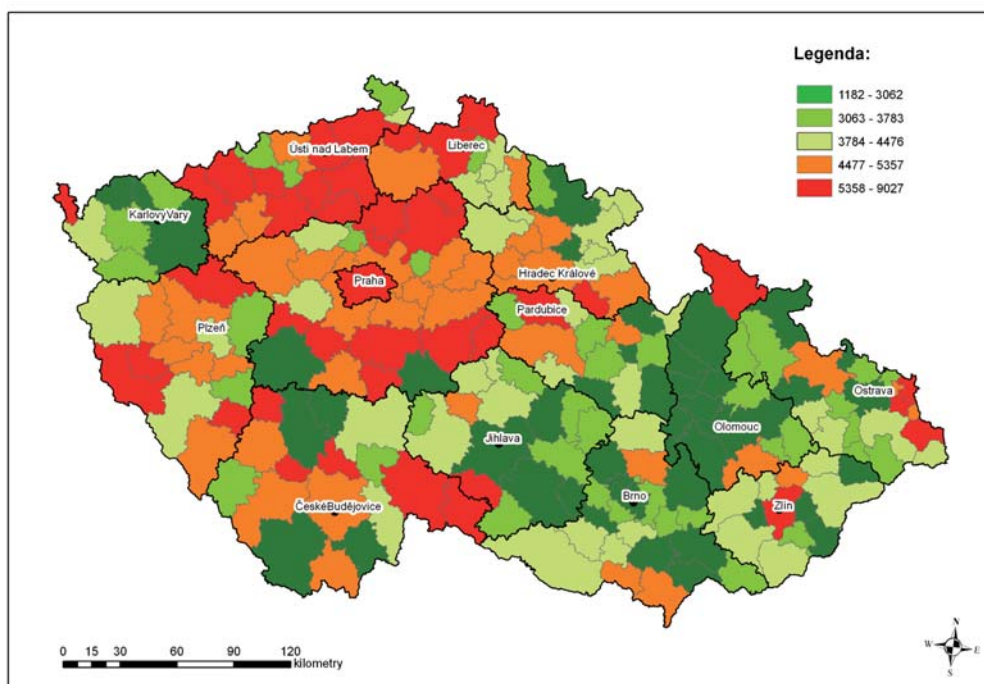
sklo. I zde jsou zřejmé velké rozdíly v území ČR. Na mapě č. 3 jsou uvedeny náklady spojené s tříděným sběrem plastových odpadů v obcích.

## Co je cílem hodnocení

Cílem prováděného hodnocení je poskytnout obcím pravidelné porovnání nákladů a výkonů v hlavních procesech odpadového hospodářství v rámci celé ČR a informace k očekávanému vývoji nákladů komunálních odpadových služeb za účelem optimalizace hospodaření s odpady na úrovni obcí. IURMO chce s touto službou obcím pokračovat i v dalších letech a postupně rozšiřovat jednotlivé hodnotící ukazatele na nakládání s bioodpadem, nebezpečným odpadem, provoz sběrných dvorů apod. Souhrnná zpráva je zveřejněna ke stažení na webových stránkách [www.institut-urmo.cz](http://www.institut-urmo.cz) (pod projektem: Hodnocení nákladů na hospodaření s odpady v obcích).

IURMO, o. p. s.

Mapa č. 3: Jednotkové náklady (Kč/t) na tříděný sběr plastů v území ORP za r. 2012



# Státní pozemkový úřad

Státní pozemkový úřad byl zřízen k 1. lednu 2013. V rámci jednotlivých krajů vykonává jeho činnost krajské pozemkové úřady, přičemž jejich územní působnost odpovídá území jednoho nebo více okresů. Pozemkový úřad je příslušný hospodařit s nemovitostmi, které byly ve správě Pozemkového fondu ČR, se stavbami využívanými k vodohospodářským melioracím pozemků a souvisejícím vodním dílům ve vlastnictví státu.

Pozemkový úřad dále realizuje převody zemědělských pozemků, vypořádává restituční nároky a další převody nemovitostí dle zákona č. 229/1991 Sb. (zákon o půdě) nebo privatizuje majetek, se kterým je oprávněn hospodařit. Státní pozemkový úřad organizuje komplexní pozemkové úpravy s důrazem na výstavbu a rekonstrukci polních cest, protierozních mezí, poldrů, biokoridorů a jiných krajinných prvků. Je také povinnou osobou dle zákona č. 428/2012 Sb., o majetkovém vyrovnání s církvemi a náboženskými společnostmi, a přijímá výzvy oprávněných osob k vydání zemědělských nemovitostí, které před 1. lednem 2013 spravoval Pozemkový fond ČR. V souvislosti s církevními restitucemi i příslušným pozemkovým úřadem. Zákodárce již ale po několika měsících usoudil, že je nutno poměry za jakých tento úřad pracuje změnit, a tak k 1. říjnu 2013 nabyla účinnost novela zákona č. 503/2012 Sb., o Státním pozemkovém úřadu, která přinesla několik významných změn. Jako první bych zmínil rozšíření počtu druhů nemovitostí, které Státní pozemkový úřad může bezplatně na obce převést. Patří tak mezi ně nejen zemědělské pozemky, které jsou, za dalších zákonem stanovených podmínek, určeny k zastavění veřejně

prospěšnou stavbou, ale také ty pozemky, které jsou určeny k zastavění stavbou pro bydlení. To, jestli je stavba určena pro bydlení nebo ne, je samozřejmě určeno v územním nebo regulačním plánu. Pokud ale obec nebo kraj (dále jen obec) změní územně plánovací dokumentaci, na základě které došlo k bezúplatnému převodu pozemku do vlastnictví obce (kterým by zamýšlená stavba již nadále nebyla stavbou veřejně prospěšnou nebo stavbou pro bydlení), je poté povinna zemědělský pozemek převést zpět za stejných podmínek, za jakých jej získala, a to v 90denní lhůtě od nabytí právní moci. Jestli nebude možné pozemek převést zpět, protože bude ve vlastnictví třetí osoby, je obec povinna ve stejné lhůtě poskytnout Státnímu pozemkovému úřadu finanční náhradu ve výši ceny pozemku zjištěné podle cenového předpisu platného ke dni uzavření smlouvy, podle které byl pozemek na obci převeden. Totéž platí i v případech, kdy došlo k bezúplatnému převodu pozemku do vlastnictví obce k realizaci zeleně, k realizaci veřejně prospěšných opatření anebo již k těmto účelům využitému pozemku a následně nebyl takový pozemek k realizaci zeleně využit.

Dále je nutno zmínit také to, že novela umožnila, aby Státní pozemkový úřad na základě písemné žádosti obce bezúplatně převedl silniční pozemky pod místními nebo účelovými komunikacemi, s nimiž je příslušný hospodařit. K nim náleží také odpovídající silniční pomocné pozemky a pozemky tvořící silniční ochranné pásmo.

Změny doznaly i úplatné převody zemědělských pozemků. Pozemky mohou být sice na základě písemné žádosti úplatně převedeny obci, ale stane se tak pouze za předpokladu, že předtím byly marně nabídnuty v restituční nabídce. Předmětem takového převodu mohou být pouze ty pozemky, které se nacházejí na území určeném rozhodnutím o umístění stavby k zastavění v zastavěném, nebo v zastavitelném území obce, a to ale pouze za předpokladu, že se nacházejí v jejím katastrálním území. Navíc zákon již nadále neklade nároky na výkon podnikatelské činnosti obce.

Obecně platí, že k zajištění dosud nesplacené kupní ceny zemědělského pozemku nebo její části vzniká státu zástavní právo k okamžiku převodu pozemku. Ne ale, pokud ke zcizení došlo například úplatným převodem na obec veřejnou nabídkou. Podstatnou novinkou je právo nabyvatele pozemku převést pozemek na společnost nebo družstvo, jejichž je společníkem nebo členem, a které na tomto pozemku hospodaří, bez toho aniž by se na tyto případy uplatnilo předkupní právo.

*Mgr. Marek Chlebík  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

## Jaká bude role obcí v oblasti sociální integrace?

V souvislosti s tzv. Sociální reformou I byly kompetence obcí v oblasti nepojistných sociálních dávek převedeny na Úřad práce. Od počátku roku 2012 tak obce nemají přehled o tom, jaké dávky jejich občané pobírají. V oblasti hmotné nouze zanikl systém, který obce budovaly více než 20 let.

Obce třetího typu mají mít podle zákona o sociálních službách přístup do Jednotného informačního systému (tzv. „kukátko“), který však v podstatě nebyl nikdy zcela spuštěn. Role obcí v sociální oblasti je tak v současnosti bohužel velmi omezena. Z výše popsaných důvodů přivítal Svaz návrh Ministerstva práce a sociálních věcí na zřízení společné expertní komise. Tato komise má přispět nejen k lepší informovanosti obcí v sociální oblasti, nýbrž by

do budoucna mohla být využita jako platforma k přípravě legislativních změn.

První jednání odborné komise se uskutečnilo dne 25. listopadu 2013. Hlavními tématy byly otázky spojené s dávkami na bydlení, otázka sociálního bydlení a tzv. aktivizačního příspěvku.

**Dávky na bydlení** (dávky státní sociální podpory a hmotné nouze) představují jednu z oblastí, která byla v roce 2012 pře-

sunuta na Úřad práce. Zástupci Svazu sice souhlasí s tím, že současná výplata doplatku na bydlení není pro osoby v hmotné nouzi motivační, avšak podmínit její výplatu pouze na určitý čas, jak ministerstvo navrhuje, neřeší situaci, která může nastat po skončení výplaty této dávky. Bude-li například doplatek na bydlení vyplácen jen půl roku, kdo se postará o danou osobu, které doplatek již nebude přiznán? Zástupci ministerstva implicitně dovozují, že jde o povinnost obcí. Z hlediska právních předpisů však žádná taková povinnost dnes neexistuje. Naopak, zástupci Svazu varovali před přenášením kompetencí státu na města a obce, aniž by byla vyřešena jejich finanční stránka.



**Na sociální bydlení** nahlíží Svaz vždy ve spojení s řešením nezaměstnanosti. Bez možnosti najít si práci, vymanit se ze své negativní situace, by sociální bydlení vlastně jen konzervovalo stávající stav osob v hmotné nouzi. Ministerstvo pro místní

rozvoj připravilo ve spolupráci s MPSV sérii dílčích opatření, které souvisejí se sociálním bydlením. Tato opatření jsou v současnosti ve vnějším připomínkovém řízení, ke kterým Svaz připravuje své odborné stanovisko. V současnosti je již jisto, že

Svaz bude mít k tomuto dokumentu zásadní připomínky.

Jako **náhradu veřejné služby** navrhuje MPSV tzv. aktivizační příspěvek. Jeho podstatou je možnost uzavírat dohodu o provedení práce mezi obcí a osobou v hmotné nouzi na maximálně 40 hodin za měsíc. Osoba v hmotné nouzi si dle návrhu může vydělat až 2400 Kč po dobu tří měsíců, aniž by jí byla krácena dávka v hmotné nouzi. Svaz však spíše upřednostňuje návrat původní veřejné služby, která byla součástí právního řádu do 31. 12. 2011.

**Obecnou otázku** představovaly současné kompetence obcí v sociální oblasti, které Svaz považuje za nedostatečné. Zástupci Svazu vyjádřili názor, aby se v sociální oblasti aspoň částečně navrátil právní stav před rok 2012, zejména v hmotné nouzi. Další jednání expertní skupiny se uskuteční v lednu příštího roku. O jeho výsledcích Vás budeme informovat.

Mgr. Miroslava Sobková  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu



Ilustrace  
Monika Raisová



**Asociace pro vodu ČR**  
pokračovatelka Asociace  
čistírenských expertů  
České republiky

CzWA sdružuje odborníky, společnosti a instituce s hlavním cílem dosažení efektivního a udržitelného rozvoje v celé oblasti vodního hospodářství a ochrany vodního prostředí.

CzWA vznikla v r. 2009 transformací Asociace čistírenských expertů České republiky (AČE ČR) založené v r. 1992. Zatímco činnost AČE ČR se soustředila především na oblasti odvádění a čištění městských i průmyslových odpadních vod a zpracování kalů a odpadů, záběr CzWA je podstatně širší do všech oblastí vodního hospodářství zahrnujících v konečném důsledku zlepšování kvality povrchových a podzemních vod.

V současnosti má Asociace 310 individuálních členů, z nichž je 200 členů expertů. CzWA sdružuje také 51 korporativních členů. Jsou to společnosti, jejichž předmět činnosti leží v oblasti vodního hospodářství.

CzWA je národním členem  
European Water Association (EWA)  
a International Water Association (IWA)



a spolupracuje s



Předmětem činnosti CzWA je zejména:

- poskytování expertních, poradenských a konzultačních služeb
- spolupráce s orgány veřejné a státní správy,
- aktivní účast při normotvorné a metodické činnosti,
- organizace seminářů, kolokvií, školení, konferencí, výstav a odborných exkurzí,
- vydávání odborných publikací a dalších materiálů v tištěné i elektronické podobě,
- přenos odborných poznatků ze zahraničí do ČR,
- odborná výchova vlastních členů i odborníků nečlenů,
- výměna poznatků a zkušeností jak mezi členy, tak i s odborníky mimo členskou základnu,

Činnost Asociace je uskutečňována ve 14-ti odborných skupinách:

Analýza a měření

Kaly a odpady

Difúzní znečištění

Povrchové vody

Biologie vody

Energie a odpadní vody

Vodárenství

Městské čistírny odpadních vod

Odvodňování urbanizovaných území

Malé a domovní čistírny a odlučovače

Řešení extrémních požadavků na čištění odpadních vod

Technologická zařízení pro vodárenství a čistírenství

Průmyslové odpadní vody

Životnost a obnova vodohospodářské infrastruktury

Více informací o nás naleznete na [www.czwa.cz](http://www.czwa.cz).

Masná 5, 602 00 Brno, Česká republika, tel.: +420 543 235 303, GSM: +420 737 508 640, e-mail: [czwa@czwa.cz](mailto:czwa@czwa.cz)

# Vy se ptáte, my odpovídáme

## Předkupní právo obce

Dotaz:

*Obec má od roku 2009 platnou Změnu č.1 ÚP, kde byla zapracována také stavba kanalizace a přivaděče na ČOV do vedlejší obce. Při vydávání stavebního povolení jsme řešili problém s tím, že pozemek, na který jsme měli souhlas se stavbou přivaděče, koupil člověk, který nám svým chováním (odvolání rozhodnutí, žaloba na KÚ) komplikoval vydání stavebního povolení. Během zjišťování možností řešení vzniklé komplikace jsme zjistili, že bychom měli mít předkupní právo na tento pozemek, vzhledem k tomu, že tudy povede veřejně prospěšná stavba. Bohužel, na katastrální úřad nebyly tyto požadavky na předkupní právo zadány, u informací o parcele nejsou a nemohli jsme toto ze zákona uplatnit. Kdo má za povinnost zadat tento požadavek na katastrální úřad? Obec, která ÚP resp. jeho změnu vydává nebo stavební úřad obce 3. stupně, která je pořizovatelem? Jde předkupní právo na pozemek zadat nyní dodatečně?*

Odpověď:

V případě, který popisujete ve Vašem dotazu, je třeba vycházet z povahy institutu předkupního práva dle § 101 stavebního zákona. Na základě předkupního práva dochází k určitému omezení vlastnického práva ze strany veřejné moci, které musí být mj. z důvodu ústavně právní ochrany vlastnického práva co „nejmenší“. Jak uvádí ve svém metodickém pokynu k obsahu části opatření obecné povahy, zasílané katastrálnímu úřadu k vyznačení předkupního práva (dostupný zde) Ministerstvo pro místní rozvoj, coby ústřední orgán státní správy na úseku územního plánování, není na místě zakotvení předkupního práva v územním plánu obce pro liniové stavby veřejné technické infrastruktury, mezi které patří také kanalizace (srov. § 2 odst. 1 písm. k) bod 2 stavebního zákona). Jde v první řadě o to, že výstavbu či údržbu kanalizace lze provést,

aniž by bylo nutné převést vlastnictví dotčeného pozemku na obec. Zcela postačí, pokud bude postupováno prostřednictvím zřízení věcného břemene (to ostatně zdůrazňuje aktuálně platné a účinné znění § 101 odst. 1 stavebního zákona). Vlastník pozemku pak bude povinen strpět činnosti související s výstavbou a údržbou kanalizace. Možné komplikace při získávání územního či stavebního povolení nemohou na uvedeném nic změnit.

Co se týče další části Vašeho dotazu, která ve světle předchozího odstavce postrádá na aktuálnosti, odkazujeme v první řadě na Přílohu č. 7 čl. I odst. 1 písm. h) vyhlášky o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti. Dle citovaného ustanovení musí být v územním plánu přesně vymezeny veřejně prospěšné stavby, pro něž lze uplatnit předkupní právo. Protože dochází následně k vyznačení před-

kupního práva v katastru nemovitostí, musí být pozemky dotčené veřejně prospěšnými stavbami jednotlivě uvedeny dle parcelních čísel a katastrálního území. Z § 101 odst. 1 stavebního zákona pak vyplývá, že obec, pro kterou byl územní plán vydán, je tím, kdo jej, včetně zde uvedených náležitostí, zasílá příslušnému katastrálnímu zákonu. Ač toto bylo zakotveno do stavebního zákona až od 1. 1. 2013, ani předtím nebylo možno dovozovat, že se jedná o povinnost pořizovatele územního plánu, když zřízení předkupního práva jednoznačně svědčí dané obci. V této souvislosti lze pouze na okraj podotknout, že na základě novelizace stavebního zákona k uvedenému datu došlo k poměrně významné změně právní úpravy institutu předkupního práva (srov. aktuální znění § 101 stavebního zákona).

*Dotaz zpracovalo Informačně poradenské centrum pro zastupitele*

## Záměr pronajmout nebytový prostor

Dotaz:

*Obec má záměr pronajmout nebytové prostory pro účely prodeje potravin. Zároveň se chce zastupitelstvo obce vyhnout nutnosti vybrat jako nájemce konkrétní podnikající fyzickou osobu z obce, která má o nájem prostor zájem, o které je již nyní známo, že při uzavření nájemní smlouvy by nastaly problémy s předmětem nájmu. Máme nějakou možnost, již např. při zveřejnění záměru pronájmu, jak se uzavření nájemní smlouvy s touto osobou vyhnout?*

Odpověď:

Povinnost zveřejnit záměr při pronájmu obecní nemovitosti je stanovena ustanovením § 39 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích. Jedná se o povinný úkon, jenž musí být učiněn před rozhodnutím o zamýšlené majetkové dispozici (před rozhodnutím o uzavření smlouvy), a to pod sankcí neplatnosti realizované dispozice (neplatností uzavřené smlouvy). Smyslem záměru je učinit majetkové úkony obce transpa-

rentními a zároveň hospodárnými (s ohledem na § 38 zákona o obcích), protože obec jím „vyzývá“ případné zájemce k podávání vlastních nabídek. Je důležité upozornit na skutečnost, že pokud je zveřejněn záměr na pronájem obecní nemovitosti, neznamená to, že obec je povinna nemovitost skutečně pronajmout. Podstata záměru spočívá v povinném oslovení potenciálních zájemců a s tím související možností výběru pro obec vhodné nabídky. O tom, zda vůbec nějaká z nabídek bude akceptována, roz-

hodne podle vlastního uvážení až příslušný obecní orgán. Obecně při výběru z nabídek je nutné, aby příslušný orgán obce vybral pro obec „nejvýhodnější“ z nich. Prvotním kritériem pro takový výběr by měla být „ekonomická“ výhodnost pro obec, pokud ale existují legitimní důvody, lze vybrat i jinou, z ekonomického hlediska méně výhodnou nabídku. Takovými důvody může být např. dlouhodobé předchozí užívání nemovitosti, výhodnost pro obec z hlediska veřejného zájmu apod. Je vhodné, aby



existence tohoto důvodu byla uvedena přímo v textu usnesení o majetkoprávní dispozici, případně aby byla patrná ze zápisu ze zasedání zastupitelstva obce nebo rady obce, a to pro případné budoucí prokazování „hospodárného nakládání“ s obecním majetkem. Pokud výhodnost takto patrná není, měla by obec být schopna např. při přezkoumání hospodaření na výzvu existenci daného důvodu doložit a obhájit.

Pro řešení Vaší situace tedy doporučujeme, aby byl přijat standardní záměr a následně nabídky byly vyhodnoceny příslušným obecním orgánem podle výše uvedené „výhodnosti“. Pokud by daná osoba nabídla nejvýhodnější finanční podmínky, je možné právě díky k pravděpodobným budoucím problémům přistoupit v duchu péče řádného hospodáře a plnění obecných zájmů i k nabídce, která finančně pro obec tak zajímavá není.

Variantu, kdy je v záměru okruh zájemců negativně vymezen, vzhledem k zásadě rovného přístupu a zákazu diskriminace, v žádném případě nedoporučujeme.

*Dotaz zpracovalo Informačně poradenské centrum pro zastupitele*

## Znovuzveřejnění záměru obce prodat majetek

Dotaz:

*Zastupitelstvo schválilo prodej domu z majetku obce za zveřejněnou cenu jedinému žadateli, který o koupi projevil zájem. Kupní smlouva nebyla ještě uzavřena, nyní se ale projevil horší stav domu a již schválený žadatel o koupi požádal o slevu, s čímž bude zastupitelstvo obce souhlasit. Jak ale nyní postupovat? Musí být nyní znovu zveřejněn záměr podeje domu za nižší cenu, přičemž se mohou přihlásit i jiní zájemci o koupi a nebo je možné jiné řešení?*

Odpověď:

Pokud byla v původním záměru zveřejněna cena, je třeba zveřejnit nový záměr s novou (nižší) cenou (opět po dobu nejméně 15 dnů před rozhodnutím zastupitelstva o uzavření kupní smlouvy).

V metodickém doporučení MVČR je stanoveno: „Při posuzování, zda a pokud ano v jakém rozsahu musí obec zveřejnit záměr i před sjednáváním dodatků k uzavřeným smlouvám, je třeba vycházet ze smyslu (účelu) zveřejňování záměru, který spočívá jednak v poskytnutí informace třetím osobám o úmyslu obce určitým způsobem disponovat svým majetkem, a jednak v poskytnutí možnosti těmto osobám se ke zveřejněnému záměru obce vyjádřit a případně předložit své vlastní nabídky. Z tohoto důvodu nelze výrazy záměr obce prodat, směnit, darovat, pronajmout nebo vypůjčit nemovitý majetek redukovat pouze na úmysl obce uzavřít konkrétní smlouvu (tj. konstituovat mezi obcí a třetí osobou určitý právní vztah). Tuto povinnost je třeba vztáhnout též na veškeré změny v již konstituovaných právních vztazích (tj. de facto na změny uzavřených smluv), které se týkají další existence těchto právních vztahů (samosřejmě s výjimkou jejich zániku), případně které se týkají podstatných náležitostí existujícího právního vztahu (např. v případě kupní smlouvy, pokud by mělo dojít ke změně kupní ceny, protože i v tomto případě je třeba dát třetím osobám možnost vyjádřit se k zamýšlené změně, byť je zřejmé, že podávání vlastních nabídek by nepřipadalo do úvahy).“ V metodickém doporučení se sice hovoří o změnách již existujících právních vztahů, ale z pohledu účelu záměru (poskytnutí informace třetím osobám) lze usuzovat, že bude nutné zveřejnit nový záměr s novou kupní cenou, i když se pravděpodobně nepřihlásí žádný další zájemce.

skytnutí možnosti těmto osobám se ke zveřejněnému záměru obce vyjádřit a případně předložit své vlastní nabídky. Z tohoto důvodu nelze výrazy záměr obce prodat, směnit, darovat, pronajmout nebo vypůjčit nemovitý majetek redukovat pouze na úmysl obce uzavřít konkrétní smlouvu (tj. konstituovat mezi obcí a třetí osobou určitý právní vztah). Tuto povinnost je třeba vztáhnout též na veškeré změny v již konstituovaných právních vztazích (tj. de facto na změny uzavřených smluv), které se týkají další existence těchto právních vztahů (samosřejmě s výjimkou jejich zániku), případně které se týkají podstatných náležitostí existujícího právního vztahu (např. v případě kupní smlouvy, pokud by mělo dojít ke změně kupní ceny, protože i v tomto případě je třeba dát třetím osobám možnost vyjádřit se k zamýšlené změně, byť je zřejmé, že podávání vlastních nabídek by nepřipadalo do úvahy).“ V metodickém doporučení se sice hovoří o změnách již existujících právních vztahů, ale z pohledu účelu záměru (poskytnutí informace třetím osobám) lze usuzovat, že bude nutné zveřejnit nový záměr s novou kupní cenou, i když se pravděpodobně nepřihlásí žádný další zájemce.

*Dotaz zpracovalo Informačně poradenské centrum pro zastupitele*

## Co nového ve Sbírce zákonů – listopad 2013

### ■ **Zákonné opatření novelizující zákon o pojistném na všeobecné zdravotní pojištění**

Tímto zákonným opatřením dochází k navýšení částky vyměrovacího základu pojistného na veřejné zdravotní pojištění u osob, za něž je plátcem pojistného stát, ze současných 5355 Kč na 5829 Kč za kalendářní měsíc. Zákonné opatření má zamezit možnosti, že by mohl systém veřejného zdravotního pojištění začít kolabovat, v důsledku čehož by mohlo docházet k omezování poskytování zdravotních služeb.

*Zákonné opatření nabylo účinnosti dnem 1. 11. 2013. Nyní musí být dodatečně schváleno nově zvolenou Poslaneckou sněmovnou na její první schůzi. Pokud se tak nestane, pozbude své platnosti.*

### ■ **Zákonné opatření o dani z nabytí nemovitých věcí**

Doposud byla daň z převodu nemovitostí, kterou má nová daň z nabytí nemovitých věcí ve své podstatě nahradit, upravena společně s daní dědickou a daní darovací zákonem č. 357/1992 Sb. Podstata změny prováděné tímto zákonným opatřením vychází ze skutečnosti, že nový občanský zákoník mění samotné

pojetí nemovitých věcí. Nově vymezuje především předmět daně, ale změny se též týkají osoby poplatníka, povinného předkládání znaleckých posudků pro účely stanovení daně. S účinností tohoto zákonného opatření se rovněž ruší zákon č. 357/1992 Sb., o dani dědické, dani darovací a dani z převodu nemovitostí, a to včetně svých novel.

Pokud by nebyla žádná právní úprava tohoto charakteru přijata, znamenalo by to fatální následky pro daň z převodu nemovitostí. Mezi ně je možné počítat například výrazné snížení ročního daňového inkasa, vznik právní nejistoty u daňových poplatníků.

*Zákonné opatření nabude účinnosti dnem 1. 1. 2014, pokud bude Poslaneckou sněmovnou dodatečně schváleno.*

### ■ **Novela zákona o veřejných zakázkách prováděná formou zákonného opatření**

K novelizaci formou zákonného opatření bylo dle důvodové zprávy přistoupeno proto, že je třeba provést v zákoně

o veřejných zakázkách některé změny s účinností od 1. 1. 2014. Změny se týkají například specifikace, co se rozumí nadlimitní veřejnou zakázkou, podlimitní veřejnou zakázkou a veřejnou zakázkou malého rozsahu, institutu osoby se zvláštní způsobilostí, s níž se počítalo, nicméně na jeho realizaci nebyly ze státního rozpočtu uvolněny žádné finanční prostředky, a který se nyní z tohoto důvodu ruší.

*Zákonné opatření s výjimkou některých svých ustanovení, nabude účinnosti dnem 1. 1. 2014*

#### ■ **Vyhláška o stanovení výše základních sazeb zahraničního stravného pro rok 2014**

Ministerstvo financí na základě zmocnění podle §189 odst. 4 zákoníku práce v příloze vyhlášky č. 354/2013 Sb. stanovilo základní sazby zahraničního stravného v cizí měně pro rok 2014 a zároveň se ruší vyhláška 392/2012, která tyto sazby stanovovala pro rok 2013.

*Vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2014.*

## Co jsme připomínkovali v listopadu 2013

#### ■ **Novela nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členů zastupitelstev**

V roce 2010 zasáhla krize a v rámci solidarity s platovou sférou veřejné správy odměny v roce 2011 poklesly o 5 % a zpátky se již nevrátily. Svaz proto prosazuje navrácení výše odměn alespoň na úroveň roku 2010. Nejde přitom jen o samotné navýšení v tabulce, ale i o odstranění nepoměru mezi odměnou uvolněného a neuvolněného starosty. Z analýzy MV totiž vyplynulo, že největší rozdíl mezi odměnami je u obcí do 1000 obyvatel. Přitom neuvolněný a uvolněný starosta má ty samé kompetence a tu samou odpovědnost a rozdíl přitom činí až 60 % (viz tabulka č. 1 v příloze I). Proto se v nařízení vlády navrhuje koeficient až 0,6 měsíční odměny uvolněného starosty pro stanovení odměny neuvolněného starosty.

Současně Svaz požaduje, aby vláda v demisi přidělila Ministerstvu vnitra úkol zpracovat analýzu stávajícího systému odměňování včetně finanční analýzy a následně zpracovat návrh změny právní úpravy odměňování, který bude komplexní a široce přijatelný, protože stávající způsob odměňování se v průběhu doby stal disproportionálním. Jedním z možných řešení je úprava, která by vycházela z pevně stanovené základny měsíční odměny člena zastupitelstva obce základní velikostní kategorie, která by se odvíjela od dosažené průměrné mzdy ve veřejné správě a která by se pro větší obce přiměřeně zvyšovala podle počtu obyvatel. Tato základna by tvořila měsíční odměnu uvolněného starosty. Odměny ostatních funkcionářů by se pak počítaly koeficienty nižšími než 1. Víceméně by se mohlo jednat o podobný systém, jakým se stanovuje plat poslancům, senátorům, státním zástupcům atd.

(z. č. 236/1995 Sb. a č. 20/1997Sb.).

#### ■ **Novely vyhlášek v oblasti účetnictví a konsolidace**

V průběhu listopadu 2013 byl do připomínkového řízení dán balíček novelizací vyhlášek věnující se účetnictví státu. Nejedná se pouze o vyhlášku č. 410/2009 Sb., kterou se provádějí některá ustanovení zákona č. 563/1991 Sb. o účetnictví, ale také tzv. konsolidační vyhlášku a tzv. technickou vyhlášku. Konsolidace ještě ani nevstoupila v platnost a již je novelizována. Těmto předpisům Svaz vytýká zejména to, že kladou neúměrnou zátěž na malé obce i velká města. Přinese vyšší administrativní náročnost, nutnost inovací softwaru i zvýšené náklady. Přičemž vypovídací hodnota a použitelnost získaných dat je diskutabilní. Konsolidace se bude vztahovat i na obchodní společnosti založené obcí či městem.

#### ■ **Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie pro rok 2014**

Státní program na podporu úspor energie a využití obnovitelných zdrojů energie (Státní program) byl založen ještě před vstupem ČR do EU a měl za cíl povzbudit zájem o úspory energie a využití obnovitelných zdrojů energie (OZE). Nyní některé resorty podporují úspory energie a využití OZE prostřednictvím Operačních programů a státní program je de facto doplňkovým programem. Státní program je vyhlášen každoročně na základě usnesení vlády č. 480 ze dne 8. července 1998. Návrh Programu na nadcházející rok předkládá vládě ministr průmyslu a obchodu vždy do 31. října. Svaz v rámci připomínkového řízení požaduje především zvýšení minimálních podpor v oblasti podpory Energetický management, aktivita Zavádění systému managementu hospodaření s energií podle normy ČSN EN ISO 50001 z 300 tis. Kč na 1 500 tis. Kč, a dále aby žadatel o poskytnutí dotace mohl žádat o dotaci ve výši maximálně do 80 % plánovaných nákladů na projekt, nejvíce však do maximální výše dotace.

#### ■ **Návrh nařízení vlády o stanovení minimálního počtu provozoven pro poskytování základních služeb**

Svaz měst a obcí České republiky vyjadřuje zásadní nesouhlas s navrženým minimálním počtem provozoven pro poskytování základních služeb, neboť tímto postupem bude dán prostor k zásadnímu, i když postupnému, rušení poštovních poboček bez jakéhokoliv zohlednění potřeb obyvatelstva. Do tohoto minimálního počtu jsou zahrnuty i provozovny vedené třetí stranou. Z uvedeného pak vyplývá, že i přes snahu obcí zachovat služby tím, že je budou sami provozovat, může stejně dojít k razantnímu poklesu počtu provozoven pošty tak, jak jej předepisuje návrh nařízení vlády.

V důvodové zprávě je uvedeno, že Vámi řízený úřad vycházel při stanovení minimálního počtu provozoven z § 14 vyhlášky č. 464/2012 Sb., o stanovení specifikace jednotlivých základních služeb a základních kvalitativních požadavků na jejich poskytování (dále jen „vyhláška“). Již ve fázi mezirezortního připomínkového řízení k této vyhlášce vznášel Svaz mimo jiné i proti tomuto ustanovení zásadní připomínky, které však nebyly reflektovány. Svaz mimo jiné požadoval úpravu dojezdové vzdálenosti, která hraje nemalou roli při stanovení minimálního počtu provozoven.



### Samosprávy očekávají silnou evropskou asociaci obhajující jejich zájmy na úrovni EU

Ve dnech 4. – 5. listopadu 2013 se v Domě obcí, měst a regionů v Bruselu odehrálo pravidelné jednání Generálních sekretářů a ředitelů členských asociací Rady evropských obcí a regionů (CEMR) a jednání technické kooperativní platformy CEMR.

Úvod jednání, kterého se za Svaz zúčastnili předseda Komise pro zahraniční spolupráci Robert Zeman, bylo věnováno diskusi mezi národními asociacemi týkající se tématu nově přijaté legislativy EU pro veřejné zakázky, koncese a změnám, které tato legislativa přináší pro obce. Příznivěji pro obce je definována možnost vzájemné spolupráce v oblasti poskytování služeb (public-public cooperation) nebo spolupráce veřejného a soukromého sektoru (public-private partnership). Směrnice k veřejným zakázkám by měla být přijata Evropským parlamentem na počátku roku 2014 a poté musí být transponována do národních legislativ do dvou let.

Následovala hlubší debata týkající se budoucího směřování CEMR. CEMR vyzdvihl dvě témata, kterým se chce více věnovat v následujícím období. Mezi ně patří problematika urbanismu v evropských zemích. Inadále CEMR bude sledovat teritoriální a administrativní reformy v evropských zemích – v příštím roce bude vydána publikace, která tyto procesy shrnuje. Členské asociace nejvíce pociťují potřebu silné asociace, která

se bude především věnovat obhajování zájmů samospráv na úrovni EU a bude ovlivňovat legislativu EU tak, aby byla zajištěna finanční udržitelnost a autonomie místních samospráv. Lobování by mělo vycházet z kontextu reálného života na místní a regionální úrovni a směřovat na konkrétní cíle, které vychází z reálných potřeb místních samospráv.



Generální sekretář CEMR, Ing. Bc. Robert Zeman

### O rovném zastoupení v obcích na semináři ve Stockholmu

Ve dnech 11. – 12. listopadu 2013 se ve Stockholmu konal Seminář k rovnému zastoupení žen a mužů v místním životě, které se účastnili členové CEMR Standing Committee for Equality. Tématem semináře byla „Implementace genderní rovnosti v praxi“.

Za český Svaz měst a obcí se semináře zúčastnila česká zástupkyně ve Standing Committee Květa Halanová a česká národní koordinátorka problematiky rovných příležitostí Rudolfína Knotová z Kanceláře Svazu. Účastníky semináře přivítala hostitelka paní Ewa Samuelsson, předsedkyně CEMR Standing Committee for Equality a místostarostka hostitelského města Stockholm. Seminář pak otevřel pan Andreas Knappe, prezident SALAR (Swedish Association of Local Authorities and Regions), který zdůraznil význam tématu rovných příležitostí a nut-

nost lepšího prosazování tohoto tématu ve všech evropských státech. Jedná se o téma, které se týká každého občana, každého muže i ženy. Protože každý muž má kolem sebe ženy – matku, partneru nebo dceru, a pro ně by se měl snažit prosazovat zajištění větší generové rovnosti ve společnosti.

První den semináře tvořil interaktivní workshop, při kterém účastníci identifikovali hlavní problémy, se kterými se potýkají při implementaci Evropské charty rovných příležitostí v jednotlivých státech. Problémy byly vzájemně diskutovány a účastníci hledali inspiraci v postupech kolegů z ostatních států. Ve večerních hodinách byli účastníci semináře přijati na stockholmské radnici – City Hall of Sweden, kde měli připravenou komentovanou prohlídku, v rámci níž navštívili Zlatý sál, ve kterém se předávají Nobelovy ceny, a také sály, ve kterých jedná stockholmské zastupitelstvo.

Druhý den semináře se zaměřoval na budoucí spolupráci členských států CEMR při implementaci Charty. Byla započata užší

spolupráce národních koordinátorů a sdílení dobré praxe. Byla představena data o podílu zastoupení mužů a žen v místních volených orgánech v jednotlivých členských státech. Ukázalo se, že ve většině zemí jsou ženy zastoupeny průměrně ze 25 %. Nejpočetnější jsou ženy v zastupitelstvech ve skandinávských státech a na Islandu, kde jsou zastoupeny téměř z jedné poloviny. Téměř vyrovnaného zastoupení žen a mužů v místních zastupitelstvech dosahuje překvapivě také Španělsko, kde jsou však tato vysoká čísla výsledkem zavedení kvót.

Seminář ukázal, že většina evropských států je v prosazování rovných příležitostí mužů a žen v místním životě mnohem dál, než Česká republika. V řadě zemí existují speciální projekty zaměřené na aktivity v této oblasti. Většina evropských států se zabývá problémy s implementací Charty. Česká republika však s implementací dosud nezačala, ačkoli se k tomu před několika lety zavázala. Je nutné začít vnímat téma rovných příležitostí v obcích a městech jako významné téma, které se týká celé společnosti. Nezbytná aktivita zástupců obcí v této oblasti totiž pomůže zlepšit životy všech obyvatel obce.

*Mgr. Bc. Rudolfína Knotová  
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



České zástupkyně s členkami Standing Committee z Německa a Srbska

## 25. plenární zasedání

Zastřešujícím tématem 25. plenárního zasedání Kongresu místních a regionálních orgánů Rady Evropy konaného 29. – 31. října 2013 ve Štrasburku bylo motto Evropa v krizi – výzvy pro místní a regionální samosprávy.

Třídenní jednání probíhalo tradičně jak na úrovni jednotlivých komor, tak v plénu. Zástupci samospráv a regionů během zase-

dání diskutovali o řadě témat, tj. o víceúrovňovém vládnutí v kontextu teritoriální soudržnosti, o dopadech ekonomické krize na místní a regionální samosprávy, ale i o místní a regionální podpoře pracovní mobility a podpoře podnikatelské činnosti ze strany místních a regionálních samospráv.

Komora místních a regionálních samospráv se podrobně zabývala zejména vývojem místní demokracie v Irsku, začleňováním migrantů v rámci evropských obcí a

kracie v Albánii představil během plenárního zasedání Zdeněk Brož, vedoucí české delegace. Ze zprávy vyplývá, že regionální orgány jsou stále velice slabé a místní samosprávy roztržité, ačkoli vlivem decentralizace státní moci dochází k postupné demokratizaci Albánie. Kongres na základě zprávy doporučil, aby albánská vláda přijala komplexní územní politiku, jež by vedla k posílení kompetencí místních a regionálních orgánů.

U příležitosti 25. zasedání Kongresu byly vyhlášeny i výsledky ceny Dosta!, kterou uděluje Kongres místních a regionálních orgánů Rady Evropy obcím za jejich inovativní přístup k začleňování romského obyvatelstva do politických a sociálních struktur obce v rámci demokratického výkonu místní samosprávy. Vítězem letošního ročníku se stala obec Obrnice v Ústeckém kraji. Druhé místo obsadila obec Heraklion z Řecka a třetí místo město Kocaeli v Turecku. Do soutěže o cenu se mohou přihlásit obce ze všech členských států Rady Evropy, které jsou úspěšné v řešení otázky romské integrace.

*Mgr. Šárka Řechková  
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*



Delegace za SMO ČR a Asociaci krajů zprava: Alena Knobová, Josef Novotný, Alenka Antošová, Jiří Běhounek, Hana Richtermocová a Zdeněk Brož

měst, ale i výsledky monitoringu voleb členů Shromáždění (Avagani) v Jerevanu v Arménii či komunálních voleb v Makedonii. V rámci plenárního zasedání byli zástupci samospráv a regionů seznámeni s vývojem místní a regionální demokracie v Maďarsku a Dánsku. Výsledky monitorovací zprávy zabývající se vývojem místní a regionální demo-

## Partnerská spolupráce

### Meziobecní spolupráce je v Moldavsku aktuálním tématem

V listopadu zorganizovalo MEPCO týdenní studijní stáž pro starosty z moldavských měst. Tématem stáže bylo představit zástupcům samospráv a moldavského úřadu vlády principy a praktické fungování meziobecní spolupráce v České Republice.

Delegace navštívila postupně Ministerstvo pro místní rozvoj a Ministerstvo vnitra, jehož úředníci seznámili účastníky stáže s možnými formami meziobecní spolupráce a jejich zakotvením v české legislativě. Jedno odpoledne strávili starostové také na Svazu měst a obcí, kde je přivítal ředitel nového projektu Podpora meziobecní spolupráce Jaromír Jech. Zástupci odborného týmu jim popsali cíle projektu a jeho metodologii.

Moldavsko v současné době prochází reformou veřejné správy a decentralizací. „V Moldavsku máme podobně jako vy v České republice velké množství malých obcí. V současnosti jich je kolem 800, což je velké číslo. Často se pak stává, že nemají dostatečnou kapacitu na poskytování služeb pro své občany a právě meziobecní spolupráce může náklady na tyto služby snížit,“ uvedl zástupce UNDP Moldova Ghenadie Ivascenco.

V průběhu dvou dnů pak skupina starostů navštívila tři dobrovolné svazky obcí ve Středočeském a Jihočeském kraji a v Kraji Vysočina. Během těchto návštěv jim zástupci svazků popsali strukturu,

financování a náplň činnosti svých seskupení. V Pacově získali účastníci informaci o městské akciové společnosti SOMPO, která sdružuje více než 100 obcí. Její činností je svoz a odstraňování odpadu na Pelhřimovsku. „Tímto příkladem meziobecní spolupráce se můžeme inspirovat a je také využitelný a potřebný i v našich podmínkách,“ dodal Ivascenco.

*Otto Mertens, otto.mertens@mepco.cz*





## Komise pro informatiku se na svém jednání, dne 7. listopadu 2013,

zabývala informací z MMR, že zvažovaná výzva určená pro obce na rozvoj ICT ve veřejné správě nebude vyhlášena. Přítomní členové komise se shodli v tom, že pokud nebudou nalezeny finanční prostředky do 30. 11. 2013, nebudou o vypsání výzvy usilovat. Poté přítomní navázali na nabídku firmy Equica, a.s., která nabízela zpracování projektu, jenž by mapoval potřeby

územních samospráv a načrtl jak s využitím ICT zlepšit celkové fungování měst a obcí. Komise uvedenou nabídku probírala a došla k závěru, že podobný projekt byl již zpracovaný pod názvem „Lokální digitální agenda v zemích Visegrádské čtyřky“ a doporučila čerpat náměty z uvedeného zpracovaného projektu.

## Komora statutárních měst, 7. – 8. listopadu 2013, Jablonec nad Nisou



Příprava na nové programovací období, které je již v pokročilé fázi, a stále palčivější problematika veřejného pořádku a bezpečnosti patřily mezi hlavní témata, kterými se zabývala Komora statutárních měst 8. listopadu 2013 v Jablonci nad Nisou.

Přítomní byli nejprve informováni o vývoji vyjednávání při přípravě na další programovací období, přičemž bylo opět zdůrazněno, že podmínkou úspěšného dosažení jednání s řídicími orgány o uplatnění tzv. územní dimenze v operačních programech je sladění zájmů a potřeb všech velikostních kategorií obcí. Postup Svazu musí být koordinovaný a plně transparentní vůči Ministerstvu pro místní rozvoj i všem řídicím orgánům. V kontextu existence nástroje ITI pro metropolitní oblasti Svaz ve své pozici prosazuje Integrovaný plán rozvoje území (IPRÚ) pro řešení potřeb ostatních krajských měst i dalších aglomerací. Usiluje tedy o takový způsob implementace, který by odpovídal potřebám všech velikostních skupin obcí. Z pohledu statutárních měst je zcela zásadní mít možnost využívat integrované nástroje (ITI/IPRÚ) napříč všemi operačními programy a mít na tyto aktivity předem vyčleněn dostatečný objem finančních prostředků. V opačném případě by byla výrazně omezena možnost rozvoje těchto hlavních ekonomických hybatelů v regionech.

Komora statutárních měst vzala podané informace na vědomí a doporučila Předsednictvu pro jednání s jednotlivými resorty ohledně územní dimenze v operačních programech ustavit pracovní tým ve složení 3 zástupci měst ITI (z toho 1 za hl. m. Prahu) a 3 zástupci nástroje IPRÚ, kteří se shodnou na společném postupu. Komora dále doporučila doplnit pozici Svazu o předběžnou alokaci metropolitních oblastí (6 aglomerací ITI) ve výši 120 mld.

Kč a měst IPRÚ (nad 25 tis. obyvatel mimo metropolitní oblasti ITI) o 100 mld. Kč. To na základě zjištěných potřeb a absorpční kapacity městských aglomerací. Zásadně odmítla, aby integrované nástroje měst a obcí byly jakkoli začleněny pod integrovaný nástroj krajů, který by měl být dle dosavadních výsledků vyjednávání zaměřen pouze na řešení potřeb ve vlastních samosprávných kompetencích. Na závěr tohoto bodu rozhodla, že prostřednictvím Kanceláře Svazu požádá MMR jako koordinační orgán o zajištění rovnocenného přístupu měst a obcí v rámci integrovaných nástrojů ke všem operačním programům dle definovaných potřeb.

Komora statutárních měst dále projednávala také problematiku stále vzrůstající kriminality ve městech a obcích a problémy vzájemného soužití svých obyvatel. Ocenila aktivitu starostů,



z jejichž podnětu vznikla „Výzva starostů 2013“, která postihuje všechny oblasti, v nichž je třeba učinit kroky ke zlepšení situace. Ve Výzvě je navrhováno řešení problematických otázek v oblasti bezpečnosti, vzdělávání, zaměstnanosti i řešení institutu trvalého pobytu, výplat sociálních dávek nebo problematiky sociálního bydlení – viz INS č. 10/2013, str. 6,7. V průběhu letošního roku MPSV a MMR připravily k řešení situace návrhy koncepcí sociálního bydlení, a přestože se v navrhovaných postupech liší, je z nich patrná snaha k přenesení odpovědnosti na samosprávu, s čímž však Svaz zásadně nemůže souhlasit. Města si svoji roli při hledání různých řešení plně uvědomují, ale po státu požadují, aby jim pro její výkon vytvořil nejen právní, ale zejména ekonomické i personální zázemí. Především je nutné změnit některé zákony, které nahrávají nejen nepříznivým, ale také těm, kteří

z nich těží, například majitelé ubytoven, jež zneužívají příspěvek na bydlení. Komora statutárních měst delegovala 4 své zástupce do expertní skupiny, která se bude zabývat problematikou sociálního bydlení, sociálních dávek a veřejnou službou při MMR (7 zástupců bude za města, 7 za MMR).

Následující informace se týkaly nařízení vlády o odměňování členů zastupitelstev, veřejných zakázek, ale také projektu Me-

ziobecní spolupráce, kde Ingrid Štegmannová mj. informovala také o tom, která statutární města již podepsala smlouvu o spolupráci.

*Plánovaná jednání KSM v roce 2014:*

*únor 2014 – jednání KSM s tajemníky na MV v Praze*

*květen 2014 – Opava*

*září 2014 – Plzeň (?)*



*Primátory našich statutárních měst tentokrát hostil Jablonec nad Nisou. Účastníky jednání na domácí půdě přivítal primátor Petr Beitl. Společně pak mj. měli možnost prohlédnout si jabloneckou mincovnu, navštívit muzeum, odnést si malý šperk z Preciosy a povečeřet na Prezidentské chatě v Bedřichově.*





## Komora obcí, 7. – 8. listopadu 2013, Brusno

Členové předsednictva Komory obcí se sešli na společném zasedání s členy Komory obcí Združenia miest a obcí Slovenska. Jednání se tentokrát konalo na slovenské straně, v Brusně ve dnech 7. – 8. listopadu 2013. Pozornost účastníci setkání věnovali především přípravě na příští programové období s důrazem na Program rozvoje venkova 2014–2020, diskutovány byly i obecné společné problémy místních samospráv.

Ve společném prohlášení členové obou Komor deklarují, že při přípravě programovacího období 2014+ budou podporovat zejména vytváření vhodných podmínek pro čerpání finančních prostředků pro obce a zavedení zálohového systému financování projektů. Společně budou prosazovat průběžné financování již realizovaných projektů, přijetí opatření zaměřené na budování a rekonstrukce základní infrastruktury, jako jsou např. místní komunikace, chodníky, kanalizace či vodovody, a snížení administrativní zátěže v rámci celého procesu řízení. Dále budou podporovat vytváření partnerských vztahů při řešení společných projektů v rámci přeshraniční spolupráce a vytváření nových pracovních míst. Při projektech realizovaných zemědělskými subjekty pak budou prosazovat zavedení povinnosti zabezpečení a realizace správné zemědělské praxe ve vztahu k ochraně životního prostředí a ve vztahu k protipovodňové a protierozní ochraně. Druhou velmi diskutovanou oblastí byla otázka svobodného pří-

stupu k informacím. Zde se obě strany shodly, že budou prosazovat snižování administrativní zátěže při naplňování úloh vyplývajících z platné legislativy pro územní samosprávy.

Uvedené požadavky budou členové obou komor prosazovat prostřednictvím kompetentních ústředních orgánů státní správy i dalších odpovědných orgánů. Společné prohlášení podepsali Josef Bezdíček, předseda Komory obcí SMO ČR, a Viera Krakovská, předsedkyně Komory obcí ZMOS.



## Komise pro zahraniční spolupráci, 8. listopadu 2013, Kutná Hora

Komise pro zahraniční spolupráci Svazu na svém letošním třetím jednání projednala spolupráci s Ministerstvem průmyslu a obchodu v oblasti podpory partnerské a ekonomické spolupráce českých měst se zeměmi Východního partnerství. Členové komise doporučili Předsednictvu schválit Memorandum o spolupráci s agenturou CzechInvest, která bude ekonomický typ spolupráce podporovat.

Komise dále schválila plán aktivit v oblasti mezinárodní spolupráce v r. 2014 a návrh spolupráce s Odborem informování o evropských záležitostech Úřadu vlády při organizování série seminářů Dotace pro obce v r. 2014. Členové také podpořili iniciativu světové organizace Sdružení měst a místních samospráv UCLG k zařazení oblasti udržitelného urbanizmu do rozvojových cílů po roce 2015.

## Kontrolní komise, 12. listopadu 2013, Praha

Kontrolní komise projednala tradičně materiály připravené na jednání Předsednictva Svazu, přičemž pozornost soustředila zejména na materiály ekonomické povahy. Zprávu o hospodaření k 30. září 2013 okomentovala Dominika Jadrná z Kanceláře Svazu. Odůvodnila především momentální schodek hospodaření, který byl ovlivněn nákupem vysoušečů pro obce v zaplavených oblastech, přesunem termínu konání XIII. Sněmu a doposud nevyúčtovanými projekty Vzdělaný zastupitel a Podpora meziobecní spolupráce. V diskusi se jednalo také o četnosti zahraničních cest, které jsou spojeny se členstvím Svazu v evropských a mezinárodních organizacích, ale ze 72 % jsou hrazeny z účelové neinvestiční dotace ministerstva pro místní rozvoj. Kontrolní komise poté vzala informace na vědomí a doporučila dílčí výsledky hospodaření ke schválení Předsednictvu Svazu.

Druhým ekonomickým materiálem byl návrh rozpočtu na rok 2014. Dominika Jadrná úvodem konstatovala, že rozpočet na rok 2014 vychází ve své podstatě z rozpočtu na rok 2013 a zároveň reflektuje na požadavky formulované přijetím priorit činnosti Svazu na období mezi Sněmy. V roce 2013 byl zřízen v rámci Svazu nový organizační celek, konkrétně Kancelář pro projekty a vzdělávání.

Z tohoto důvodu byla do rozpočtu přidána nová kapitola s tímto názvem, a to jak na příjmové, tak i na výdajové straně. Nejvýznamněji je rozpočet ovlivněn finanční participací Svazu na projektu OP LZZ Odpovědný zastupitel a finanční spoluúčastí na dotaci MMR na zahraniční aktivity Svazu. Provozní výdaje jsou oproti loňskému roku naopak sníženy, kromě nájemného a mezd zaměstnanců. Nejen tyto položky byly částečně hrazeny z projektu Vzdělaný zastupitel. I tento materiál vzali členové Kontrolní komise na vědomí a doporučili ke schválení Předsednictvu Svazu.

V další části jednání se přítomní zabývali návrhem na využití finanční rezervy funkce výkonného místopředsedy a přijali informace k dalším materiálům připraveným na jednání Předsednictva Svazu – viz str. 5,6. Vstup Sdružení tajemníků městských a obecních úřadů ČR do Svazu nedoporučila.

Stanoveny byly dále termíny jednání Kontrolní komise pro rok 2014: 21. leden, 1. duben, 17. červen, 16. září, 2. prosinec.

Před začátkem zasedání Kontrolní komise byla Vlastou Mokrou, Antonínem Hrozou a Ludkem Baláčem provedena kontrola pokladny – bez závad.

## Předsednictvo Komory obcí, 14. listopadu 2013, Velký Osek

Předsednictvo Komory obcí zasedalo na základě pozvání Pavla Drahovzala opět po roce ve Velkém Oseku. V rámci standardně projednávaných materiálů si vytyčilo také priority, na které se Komora obcí zaměří v příštím roce. Budou to: sociální reforma, dokončení reformy veřejné správy, financování přeneseného výkonu, bezpečnost a požární ochrana, spolupráce obcí a její financování, sociální začleňování a v neposlední řadě problematika nakládání s odpady. Následně si členové předsednictva Komory rozdělili jednotlivé úkoly v rámci oblasti, jež byla dle nových Stanov přidělena Josefu Bezdíčkovi jako místopředsedovi Svazu do své garance.

Stěžejním bodem jednání byla diskuse se zástupci Státního pozemkového úřadu, ke které přijali pozvání Veronika Nedvěďová, 1. náměstkyně vrchního ředitele, a Petr Lázňovský, ředitel odboru řízení krajských pozemkových úřadů. Jednalo se především o problémech s komplexními pozemkovými úpravami. Náměstkyně Nedvěďová úvodem informovala o současné situaci na jejich úřadu, kde došlo k velkým personálním změnám. Z důvodu sloučení Pozemkového fondu s Pozemkovým úřadem bylo propuštěno zhruba 350 zaměstnanců, přesto se ale podařilo zachovat krajská pracoviště. Členové předsednictva Komory vyjádřili důraznou nespokojenost se stavem na jednotlivých pobočkách pozemkových úřadů zejména v souvislosti s délkou lhůt provádění komplexních pozemkových úprav a realizací společných zařízení a provádění bezúplatných převodů majetku na obce. Přijali ale nabídku náměstkyně Nedvěďové na další spolupráci

a hledání řešení této neutěšené situace. **Zároveň předsednictvo Komory vyzvalo a vyzývá členy Svazu, aby zaslali i svoje podněty, o kterých je třeba se zástupci Státního pozemkového úřadu dále jednat.** Předsednictvo Svazu by pak mělo apelovat na ministerstva řídicí Státní pozemkový úřad a Úřad pro zastupování státu ve věcech majetkových ke komplexnímu a systémovému řešení řádné údržby nemovitostí v jejich správě (zejména sekání a údržba pozemků). Jednání předsednictva Komory se zúčastnil také Jaromír Jech, ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání, který informoval o průběžném stavu realizace projektu Podpora meziobecní spolupráce. V další části přítomní členové diskutovali o různých otázkách, které jejich obce řeší.



## Sociální komise, 20. listopadu 2013, Praha

Společné jednání Sociální komise, Komise pro zdravotně postižené občany a Pracovní skupiny pro financování sociálních služeb se tentokrát sešla především za účelem projednání věcného záměru zákona o veřejném opatrovnictví, který byl zrovna v té době ve vnějším připomínkovém řízení.

Na jednání byli přizváni hosté – pí Hrubá z Ministerstva spravedlnosti, které je tvůrcem věcného záměru zákona, a pí Kořínková



zastupující neziskový sektor, která komisím představila jejich návrhy a připomínky. V plodné diskuzi komise došly ke sjednocení názorů a připomínek k věcnému záměru zákona o veřejném opatrovnictví. Tyto připomínky Komise byly garantkou komise prezentovány na Celostátní finanční konferenci v diskuzi k bodu Veřejné opatrovnictví (více viz Závěry z CFK, str. 11).

Dalším bodem jednání bylo představení priorit Svazu pro roky 2013–2015, které se týkají činnosti Sociální komise a Komise pro zdravotně postižené občany. Mezi klíčové priority patří právě prosazování přijetí právní úpravy veřejného opatrovnictví, řešení diskriminačního financování zařízení sociálních služeb financovaných obcemi či řešení problému nedostatku lékařů v malých obcích.

Komise probraly dokument Koncepce sociálního bydlení. Komise byly informovány o aktuálním postupu MPSV v otázce nerovného financování zařízení sociálních služeb.

V závěru v rámci bodu Různé paní Hylmarová informovala o studijní cestě starostů do Bruselu – velice pochválila přínosný a bohatý program a skvělou organizaci akce Kancelář Svazu. Garantka komise pak informovala o cestě do Stockholmu, které se zúčastnila spolu s pí Halanovou (více viz str. 25).

## Pracovní skupina pro problematiku sociálního začleňování, 29. listopadu 2013, Praha

Na svém jednání se zabírala především ubytovny. Přítomní členové došli k závěru, že by v místech s vysokou nezaměstnaností neměly vznikat ubytovny. Dále byla diskutována Koncepce sociálního bydlení ČR, která pochází z dílny MMR a MPSV. PS si uvědomuje potřebu řešit problematiku bydlení v ČR a přístup obyvatel k nájemnímu bydlení. Nicméně je důležité uvědomit

si, že jedním ze základních problémů úzce souvisejícím s udržením bytu a jeho získáním je nezaměstnanost. Pokud nebude předem řešena možnost zaměstnání a tím i výdělku, tak se může celý systém dostat do neřešitelných problémů. Tato koncepce by měla následovat za koncepcí, která zlepší přístup k zaměstnání.



## ■ OZNÁMENÍ

### ZOO ve Dvoře Králové převzalo cenu za nejlepší dřevěnou stavbu roku

Zoologická zahrada ve Dvoře Králové zvítězila v anketě Dřevěná stavba roku, kterou pořádá Nadace dřevo pro život. Cílem soutěžní ankety je ukázat široké veřejnosti výrobky z jedinečného a krásného stavebního materiálu – dřeva, a tím zvýšit celkový zájem o jeho využívání. Dne 26. října 2013 proběhlo slavnostní, ale poněkud netradiční předávání cen. Konalo se přímo mezi lemury, na Ostrově lemurů, kam se všichni účastníci museli přebrodit vodou. Ocenění v kategorii Dřevěné hřiště předal zástupci ředitele ZOO Jaroslavu Hyjánkovi člen Předsednictva Svazu František Chlouba a zástupce Nadace Dřevo pro život Stanislav Polák. S cenou byla spojena i finanční odměna 10 000 Kč. Zoologická zahrada se již předem rozhodla tuto částku věnovat dětem a nechala vyrobit oranžová trička s motivem ZOO, která rozdávala při zahájení Týdne duchů, který začínal týž den. Dodejme, že

ankety o nejoblíbenější hřiště roku 2013 se účastnilo 1524 hlasujících. Záštitu nad akcí převzal také předseda Svazu Dan Jiránek.



## ■ OZNÁMENÍ

### Svaz byl partnerem konference Industriální kulturní dědictví, která přinesla inspiraci k využití industriálních objektů ve městech

Svaz měst a obcí ČR byl partnerem konference Kulturní industriální dědictví, která se uskutečnila dne 5. listopadu 2013 Ostravě. Za Svaz se konference zúčastnila předsedkyně Kulturní komise Květa Halanová, starostka Jílového a garantka Kulturní komise Rudolfína Knotová.

Konference byla financována z finančních prostředků EHP a Norských fondů a pořadatelem bylo Ministerstvo financí jako národní kontaktní místo. Konference se uskutečnila ve spolupráci s Norským velvyslanectvím, Ministerstvem kultury ČR, Národním památkovým ústavem, Svazem měst a obcí ČR a Norskou asociací místních a regionálních samospráv.

Konference se zaměřila na několik tematických okruhů. Prvním z nich bylo nalezení rovnováhy mezi zachováním a přeměnou industriálních kulturních památek. Dále se konference zaměřila na využití industriálních kulturních památek ve městech a obcích a na

ochranu industriálního dědictví a možnosti financování. Konference představila také možnosti propojení industriální kulturní dědictví a živého umění.

Konference se uskutečnila v objektu národní kulturní památky areálu Dolní oblast Vítkovice. Jedním z řečníků byl i uznávaný architekt Josef Pleskot, autor koncepce přestavby vítkovického areálu.

V odpoledním bloku byly prezentovány konkrétní projekty rekonstruovaných průmyslových objektů v českých městech. Žatec představil areál Chrám chmele a piva, Zlín Baťův obuvnický areál, Plzeň areál pivovaru Světovar a Pardubice Winternitzovy mlýny. Stejně byly představeny také tři konkrétní projekty rekonstruovaných průmyslových objektů v Norsku. Konference byla velice podnětná a poskytla obcím mnoho inspirativních nápadů pro využití jejich historických industriálních objektů ke kulturnímu využití odpovídajícímu potřebám moderní společnosti.



## ■ POZVÁNKA

### Seminář „ÚOHS“ v rámci projektu „Osvěta a transparentnost veřejných zadavatelů“

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „ÚOHS“) v rámci projektu „Osvěta a transparentnost veřejných zadavatelů“ realizuje semináře a konference pro orgány veřejné správy. V říjnu tohoto roku uspořádal ve spolupráci se Svazem seminář v Brně v sídle Úřadu a pro velký úspěch se zástupci Úřadu a Svazu rozhodli v pořádání semináře pokračovat.

Členové Svazu, kteří se doposud tohoto semináře nezúčastnili, mají nyní možnost seznámit se s problematikou veřejného zadávání

9. ledna 2014, tentokrát v prostorách Magistrátu hlavního města Prahy. Obsahem semináře bude novelizace zákona o veřejných zakázkách a problematika ustanovení, aktuální rozhodovací praxe ÚOHS, Bid rigging a samozřejmě zbude čas i na dotazy účastníků. Všichni účastníci obdrží tištěné materiály a certifikát o absolvování semináře.

**Na seminář se prosím přihlašujte prostřednictvím webových stránek Svazu.**

- specialisté na právo územních samospráv
- více než desetileté zkušenosti v oblasti veřejného práva
- komplexní právní servis pro vedení měst a obcí
- právní podpora při nakládání s majetkem a vedení sporů
- právní podpora při výkonu přenesené působnosti
- dlouholeté zkušenosti v oblasti veřejných zakázek a dotací
- individuální nastavení balíčků právních služeb

Poskytujeme komplexní právní servis krajským, městským a obecním úřadům, včetně individuálního právního poradenství voleným představitelům územních samosprávných celků. Zajišťujeme právní zázemí pro územní samosprávné celky při výkonu samostatné i přenesené působnosti. Díky současným technickým prostředkům jsme schopni zajistit okamžitý právní servis po celém území České republiky.

Připravte se společně s námi na NOVÝ OBČANSKÝ ZÁKONÍK.

Podrobné informace o námi poskytovaných službách, právním týmu a našich referencích naleznete na internetových stránkách [www.akkvb.cz](http://www.akkvb.cz). Kontaktovat nás můžete též telefonicky na čísle **226 259 401** nebo e-mailem na adresu [pravnik@akkvb.cz](mailto:pravnik@akkvb.cz).



JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.  
advokát