

Z OBSAHU:

Program
CFK

Veřejné
zakázky

Poplatek z ubytovací
kapacity

Nový občanský
zákoník

Jeseník nad Odrou
slavil své vítězství

Nové výzvy pro města a obce

Zajímá vás, co nás čeká v roce 2014? Na co si dát pozor, čeho se obávat? A čekají nás i nějaká pozitiva? Odpovědi na tyto otázky by měla přinést **celostátní finanční konference** Svazu, která se uskuteční ve dnech **21. a 22. listopadu 2013** v Nové budově Národního muzea v Praze. Jak vyplývá z připravovaného programu konference, o novinky skutečně nebude nouze.

V letošním roce se bude konat již XVI. ročník této tradiční akce Svazu a v návaznosti na očekávané věcné skutečnosti v roce 2014 nese podtitul **Nové výzvy pro města a obce**. Program je rozdělen do pěti tematických bloků, jako tomu bylo v minulosti.

Úvodní blok bude zahájen přednáškou Františka Korbela, bývalého náměstka ministra spravedlnosti ale především spoluvůdce nového občanského zákoníku, který představí nejvýznamnější dopady této výrazné rekodifikace soukromého práva za posledních 50 let. Nový občanský zákoník změní úpravu od dědického řízení přes úpravu věcných práv až ke změnám v obchodních korporacích. Nově také přinese hmotnou odpovědnost volených představitelů samospráv za svá rozhodnutí.

Na nejčastější chyby ve výkonu samostatné působnosti obcí poté upozorní ředitelka odboru dozoru a kontroly Ministerstva vnitra Marie Kostruhová. Ředitel odboru práva veřejných zakázek Ministerstva pro místní rozvoj Vlastimil Fidler zase poukáže na novinky, které lze v příštím roce očekávat v zákoně o zadávání veřejných zakázek. Druhý blok bude věnován problematice, kterou se Svaz zabývá opravdu dlouhodobě, a to novému programovacímu období Evropské unie 2014+. Na obce a města čekají nové programové priority i nový systém přerozdělování prostředků. Jak by se zájmy měst a obcí měly promítnout v operačních programech, nám sdělí ministr pro

místní rozvoj František Lukl a zástupce Ministerstva zemědělství. Představen pak bude svazový projekt Podpora meziobecní spolupráce.

Poněkud netradičně byl do programu konference zařazen blok Energetický management obcí. V něm se zaměříme na program Nová zelená úsporám, uplatnění metod EPC v praxi včetně možností jejich financování a také na, v poslední době velmi populární, společný nákup energií prostřednictvím komoditní burzy, jež může přinést obcím a městům nemalé úspory. Účastníkům konference představíme i příklady dobré praxe.

Druhý konferenční den věnujeme nejprve dopadům sociální politiky na města a obce. Budeme hovořit o sociálních dávkách, bezdomovectví, veřejném opatrovnictví, o sociální práci na obcích a o financování sociálních služeb. Stát se

v této oblasti často rád zbavuje své zodpovědnosti a snaží se delegovat povinnosti právě na samosprávu. Vůči těmto snahám je však třeba razantně vystoupit a předat přítomným přednášejícím, kterými by měli být např. náměstek ministra pro místní rozvoj Miroslav Kalous nebo náměstek ministra práce a sociálních věcí Jan Dobeš, zkušenosti z „terénu“.

Závěrečný blok konference pak bude patřit problematice vymáhání pohledávek, což je záležitost, se kterou se potýká řada obcí. Národním příkladem bude vystoupení zástupce chomutovské radnice.

I přes skutečně nabitý program bude určitě prostor také na vzájemné neformální diskuse, k čemuž bude možné využít např. i čtvrtetního společenského večera. Proto neváhejte, a pokud jste se ještě nepřihlásili, učiňte tak. Těšíme se na setkání s vámi.

Mgr. Jana Vildumetzová



BRUSEL ZE VNITŘ: STAROSTOVÉ A ZASTUPITELÉ NA NÁVŠTĚVĚ V INSTITUCÍCH EU

Méně peněz na náměstí, silnice a chodníky, více na výzkumné ústavy a informační technologie z příštích fondů EU po roce 2014. Jak hájit zájmy měst a obcí a potažmo jejich občanů v Evropské unii. A že máme v evropském hlavním městě celkem tři velvyslance. Nejen toto se dověděli starostové a zastupitelé při návštěvě Evropské komise, Evropského parlamentu, Výboru regionů a Stálého zastoupení ČR při EU v Bruselu v polovině října 2013.

Během tří denního programu zastupitelé navštívili i Evropský parlament. Informace o tom, jak tato instituce pracuje nebo kolik a jaké politické skupiny v něm působí, zaujaly. Mnohem více však poutalo pozornost vyprávění, jak se v zasedacím sále Evropského parlamentu bortí strop a jak dlouho už probíhají opravné práce nebo jaké množství legislativy, příkazů a zákazů se připravuje mimo hranice našeho státu. Jako inspirativní pro komunální práci shledali starostové zejména nutnost spolupodepsat pozměňovací návrh v plénu minimálním počtem 40 poslanců (takže není možné podat návrh na změnu zprávy nebo legislativy během jednotlivých čtení jednotlivými poslanci) i to, že Parlament nemá právo legislativní iniciativy, a nemůže tak předkládat návrhy zákonů. Dle názoru zastupitelů by se tato praxe měla aplikovat v Česku, aby se jednoduše a rychle vyřešil problém nechtěných přílepků k zákonům, které s nimi nesouvisí.

I přes značně různorodé publikum (starostové a zastupitelé pocházeli z různých velkých samospráv Česka) panovala shoda na tom, že nic nepřesvědčí tolik, jako vlastní zkušenost. Bez ní se souvislosti rozhodování v Evropské unii mnohem hůře vstřebávají, ale také se hůře obhajuje, že se rozhoduje o nás bez nás. Jsem rád, že jsem tuto zkušenost mohl svým komunálním kolegům zprostředkovat.



Ing. Oldřich Vlasák
místopředseda Evropského parlamentu
místopředseda Svazu pro evropské záležitosti

Aktuality ve zkratce

● Svaz uzavřel partnerství s Asociací soukromého zemědělství ČR

8. říjen 2013, Vysoká Libyň

Snižování přebujelé a obtěžující byrokracie, zakládání a rozvoj malých a středních podniků ve venkovském prostoru, diverzifikace v rámci zemědělské činnosti a podnikání na venkově či prohlubování společenského života – tyto a mnohé další společné a dlouhodobě prosazované zájmy vyústily dne 8. října 2013 v podepsání smlouvy o partnerství mezi Asociací soukromého zemědělství ČR a Svazem ve Vysoké Libyni u Kralovic na Plzeňsku.

Organizace se vzájemně dohodly na prosazování společných cílů a aktivním vyhledávání konkrétních možností spolupráce ve výše uvedených oblastech, ale i např. v podpoře pozemkových úprav jakožto nástroji k jasným vlastnickým vztahům a spolutvorbě české krajiny. Dále se dohodly na vytváření prostoru pro zvýšení konkurenceschopnosti českého soukromého zemědělství pomocí zpracovávání zemědělské produkce v prostoru venkova, na společné propagaci venkova všemi dostupnými kanály komunikace (například formou farmářských slavností), prosazování zájmů českého venkova a českého soukromého zemědělství v evropských institucích, prosazování opatření předcházejících erozi půdy a povodním s cílem zlepšení hospodaření s vodou v krajině a podpoře rodinným farmám jako tradičního životaschopného modelu šetrného a udržitelného hospodaření na venkově.



● Loterie bez hazardu

11. říjen 2013, Praha

Svaz oficiálně převzal petici nazvanou „Loterie bez hazardu“. Petiční akce se konala po celé České republice. Během pár týdnů petiční archy podepsalo 20 591 lidí – převážně zaměstnanců loterního průmyslu, popřípadě profesí s tímto byznysem úzce souvisejících. Petici, v níž signatáři vyzývají představitele měst a obcí k tomu, aby přistupovali k regulaci loterního průmyslu uvážně, předal do rukou předsedy Svazu Ivo Valenta, zakladatel holdingu SYNOT, který je



členem sdružení SPELOS – největšího profesního sdružení firem působících v oblasti loterního průmyslu. Dan Jiránek přitom poznamenal, že není přítelem nějakých plošných nařízení shůry, kterými by se musela řídit všechna města a obce bez rozdílu. A je jedno, zda jde o povolení či zákazy. Vždy je nutné přihlídnout k místním podmínkám. Představitelé měst a obcí totiž sami nejlépe dokáží

posoudit všechny přínosy i negativa spojené s provozováním heren na svém území a následně se rozhodnout, zda a jak hazard regulovat.

Loterní průmysl v České republice dává přímo nebo zprostředkovaně práci 50–60 tisícům lidí. Většina z nich je přesvědčena o tom, že přílišná regulace loterií způsobí pouze vysoký nárůst nezaměstnanosti, jen těžce nahraditelný výpadek ve veřejných financích a eskalaci problémů s černými hernami. Podle Ivo Valenty počet podpisů pod peticí jednoznačně dokazuje,

Zpravodaj Svazu měst a obcí ČR

Vychází v nákladu 2800 ks zdarma. – Vydává SMO ČR. – Kancelář: Kongresové centrum Praha, ul. 5. května 1640/65, 140 21 Praha 4, tel.: 234 709 711, fax: 234 709 786, e-mail: smocr@smocr.cz. – ID datové schránky: 5fkgwn3 – Za zpracování a obsahovou náplň odpovídá Mgr. Lenka Zgrajová. DTP: Grafické studio J&S. – Uzávěrka tohoto čísla 31. 10. 2013. – MK ČR E 14584

že byl dosud dopad neuvážené regulace loterií bagatelizován. Další obavy má z prakticky neregulovatelného internetového hazardu a zejména masivního nárůstu počtu černých heren. Zástupci Svazu se se zástupci sdružení SPELOS dohodli na vzájemné spolupráci a výměně informací. Společným cílem obou uskupení je totiž nejen prosazování principů zodpovědného hraní, ale také snížení rizik negativních dopadů loterií a jiných podobných her či posílení prevence.

● Odměny starostů projedná ještě vláda v demisi

14. říjen 2013, Praha

V polovině října obdržel Svaz k připomínkování novelu nařízení vlády č. 37/2003 Sb., o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev. Ministerstvo vnitra se touto záležitostí začalo zabývat právě na základě dlouhodobého požadavku Svazu (*podrobněji k tématu viz INS č. 8–9*). Krátce si připomeňme, že v roce 2010 zasáhla krize a v rámci solidarity s platovou sférou veřejné správy odměny v roce 2011 poklesly o 5 % a zpět se již nevrátily. Svaz proto pro-

sazoval navrácení výše odměn alespoň na úroveň roku 2010. Nejde přitom jen o samotné navýšení tabulky, ale i o odstranění nepochopitelné poměry mezi odměnou uvolněného a neuvolněného starosty. Z analýzy Ministerstva vnitra totiž vyplynulo, že největší rozdíl mezi odměnami je u obcí do 1000 obyvatel. Přitom neuvolněný a uvolněný starosta má ty samé kompetence a tu samou odpovědnost a rozdíl přitom činí až 60 %. Ministerstvo vnitra v předloženém materiálu upřednostňuje variantu nezvyšovat odměny paušálně, ale řešit pouze rozdíl mezi uvolněným a neuvolněným starostou. Svaz však požádal vládu ČR, aby schválila variantu C 1 předloženého materiálu, dle které by měsíční odměny byly zvý-



šeny na úroveň roku 2010 a stanoven koeficient až 0,6 měsíční odměny uvolněného starosty pro stanovení odměny neuvolněného starosty s účinností od 1. ledna 2014. O návrhu se bude v rámci vypořádání připomínkového řízení jednat na Ministerstvu vnitra hned počátkem listopadu, existuje tedy reálná šance, že novelu schválí ještě současná vláda v demisi.

Vážené starostky, starostové, členové Svazu měst a obcí,

jak jsme již avizovali v posledním čísle našeho zpravodaje, od 1. října 2013 jsem nastoupila na post výkonné ředitelky Kanceláře Svazu a zastávám tedy funkci dosavadního výkonného místopředsedy. Tato funkce byla v rámci schválení nových Stanov Svazu přejmenována právě na „výkonnou ředitelku“. Ráda bych se Vám dnes krátce představila a stručně Vás seznámila s mou představou řízení Kanceláře Svazu do budoucnosti.

Jmenuji se Jana Vildumetzová, je mi 40 let a vystudovala jsem vysokou školu pedagogickou Jana Evangelisty Purkyně v Ústí nad Labem. Od roku 2002 jsem působila v komunální politice, a to jako zastupitelka a členka školské a kulturní komise, v roce 2006 jsem pak byla zvolena starostkou Horního Slavkova. Mojí vizí v nové funkci je především naplnit poslání Svazu – hájit zájmy měst a obcí a řádně vést Kancelář Svazu, vše k Vaší spokojenosti. V současné době se seznamuji s celou, opravdu velmi širokou, agendou a činností jednotlivých oddělení Kanceláře. V rámci výběrového řízení jsem vypracovala koncepci rozvoje Svazu i koncepci rozvoje svazové Kanceláře, kterou bych ráda po seznámení s celým chodem a vy-



hodnocením činnosti začala postupně naplňovat.

Nedílnou součástí mé práce bude sestavování a naplňování rozpočtu Svazu, který by měl být koncipován jako vyrovnaný v souladu s praxí dobrého hospodáře. Ke zvážení je využití rezervy Svazu k zakoupení úspornějšího objektu sídla Svazu. Je však třeba brát v potaz dostupnost MHD, parkování, ekonomické ukazatele a vhodnost využití prostor

pro členy Svazu i zaměstnance svazové Kanceláře.

Do budoucna považuji za velice důležité především navyšování naší členské základny, protože čím více nás bude, tím větší váhu bude hlas Svazu mít. Vliv naší organizace na státní instituce závisí ale nejen na počtu členů, nýbrž také na jejich aktivitě a zázemí, které ke svoji práci potřebují. To musí být profesionální, musí poskytovat kvalitní servis. Samozřejmostí je rychlý přenos informací mezi Kancelářem a orgány Svazu, ale také rychlá reakce na aktuální dění ve veřejné správě. Mediální prezentace je jedním z nejhlavnějších prvků, členové Svazu se musí dostat na přední stránky novin a být zváni do diskusních pořadů.

Komunikace se členy Svazu je také zásadní. Ráda bych proto vytvořila diskusní prostor pro členy, kde by mohli sdělit svoje názory a podněty k naší práci a podělit se o svoje zkušenosti ze svých měst a obcí. Důležitá je i Vaše komunikace přímo se mnou jako výkonnou ředitelkou Kanceláře. Proto budete-li cokoli potřebovat, neváhejte se na mě obrátit, ať už e-mailem, telefonicky, ale třeba také osobní návštěvou. Těším se na spolupráci s Vámi.

Mgr. Jana Vildumetzová

V úvodníku zpravodaje jsme vás pozvali na XVI. ročník celostátní finanční konference, jejíž motto letos zní Nové výzvy pro města a obce. Hlavní snahou konference je upozornit na novinky, které města a obce čekají v příštím roce. Oceníme, když na konferenci zazní také vaše názory. Diskuse bude otevřena za každým tematickým blokem.

RÁMCOVÝ PROGRAM KONFERENCE

Čtvrtek 21. listopadu 2013

9:30 – 12:00

BLOK I

Aktuální výzvy pro obecní samosprávu

- Obce a nový občanský zákoník *František Korbel, spoluautor OZ*
- Chyby ve výkonu samostatné působnosti obcí *Marie Kostruhová, MV ČR*
- Budoucnost veřejných zakázek *Vlastimil Fidler, MMR ČR*
- Realita versus predikované příjmy obcí dle novely RUD *Jan Zikl, MF ČR*

12.00 – 13.15 **Přestávka na oběd**

13.15 – 15.00

BLOK II

Financování z evropských fondů po roce 2014

- Úvod do problematiky *Oldřich Vlasák, SMO ČR, EP*
- Financování priorit měst a obcí v kontextu návrhů Svazu *Dan Jiránek, SMO ČR*
- Projekt Podpora meziobecní spolupráce *Jaromír Jech, SMO ČR*

15.00 – 15.30 **Přestávka na kávu**

15:30 – 18:00

BLOK III

Energetický management obcí

- Legislativní úvod do problematiky *MPO ČR*
- Možnosti financování – Nová zelená úsporám a nový OP ŽP *Tomáš Podivínský, MŽP ČR*
- Uplatnění metody EPC v praxi a možné způsoby financování *Vladimír Sochor, Asociace poskytovatelů energetických služeb*
- Nákup elektřiny a plynu na komoditní burze *Simona Wildová, Českomoravská komoditní burza Kladno*
- Příklady společného nákupu energií *Jaroslav Melša, Dobříš*
- Energetický management města Litoměřice *Jaroslav Klusák, Litoměřice*
- Kombinace dotace a EPC *David Vodrážka, Praha 13*
- EPC a veřejné osvětlení *Pavel Brettschneider, Moravská Třebová*

19.00 – 22.00 **Společenský večer**

Pátek 22. listopadu 2013

9:00 – 11:15

BLOK IV

Dopady novinek v sociální politice na obce

- Návrh sociálního bydlení *Miroslav Kalous, MMR ČR*
- Sociální dávky – jak to bude s výplatami? *Kateřina Jirková, MPSV ČR*
- Dopad koncepce bezdomovectví na obce *Jan Dobeš, MPSV ČR*
- Veřejné opatrovnictví *Marek Svatoš, MS ČR*
- Sociální práce na obcích a financování sociálních služeb *Petr Hanuš, MPSV ČR*

11:15 – 12:00

BLOK V

Pohledávky obcí – jak s nimi dál?

- Příklad dobré praxe ve vymáhání pohledávek *Jan Mareš, Chomutov*
- Pohledávky pohledem Celní správy *Lubomír Kučera, GŘ cel*

10.00 – 12.15 **Schválení závěrů konference**

12.15 – 14.00 **Oběd**



XVI. CFK

Základní organizační pokyny:

Přihlášku a podrobný program konference najdete na našem webu – www.smocr.cz v horním pravém rohu pod odkazem Finanční konference.

Výše účastnického poplatku:

člen Svazu – obec nad 1000 obyvatel	2 541 Kč včetně DPH
člen Svazu – obec do 1000 obyvatel	1 512,50 Kč včetně DPH
člen Svazu – obec do 500 obyvatel	605 Kč včetně DPH
nečlen Svazu	3 630 Kč včetně DPH

Prezence účastníků ve čtvrtek 21. listopadu začíná v 8:30 hod.

Jsme
součástí
vašeho
rozvoje

800 521 521
www.kb.cz



KB – spolehlivý partner
měst a obcí

- financování rozvojových projektů
- předfinancování investičních dotací
- zajištění úrokových rizik

NA PARTNERSTVÍ ZÁLEŽÍ



KB

PŘEDSEDNICTVO SVAZU SE SEŠLO K MIMOŘÁDNÉMU ZASEDÁNÍ 17. ŘÍJNA 2013 V PRAZE

Předsednictvo Svazu se sešlo k svému dalšímu mimořádnému zasedání především z důvodu nutnosti projednání některých organizačních změn, které je třeba učinit v souvislosti s přijetím nových Stanov Svazu. Vzhledem ke změně ve vedení Kanceláře Svazu se mimo jiné jednalo o členství bývalého výkonného místopředsedy Jaromíra Jecha v mimosvazových orgánech, kde dosud zastupuje Svaz. Jelikož byl připraven pouze výčet jeho zastoupení, Předsednictvo požádalo o doplnění materiálu, a to vždy o stručnou charakteristiku orgánu a četnost jednání. Teprve potom rozhodne o nových delegátech. Dále se Předsednictvo zabývalo rozdělením rezortních kompetencí mezi místopředsedy Svazu. Odpovědnost ponесou takto:

- místopředseda Svazu pro evropské záležitosti Ing. Oldřich Vlášák: za programovací období 2014+ ve vazbě k unijním orgánům, Svaz tedy bude zastupovat na mezinárodní úrovni
- místopředseda Mgr. Jan Mareš: za oblast školství, dopravy, energetiky, kultury a bezpečnosti
- místopředseda Mgr. František Lukl, MPA: za oblast legislativy, sociální problematiku, reformu veřejné správy a zdravotnictví
- místopředseda Josef Bezdíček: za oblast zemědělství a venkova, integrovaný záchranný systém, výkon státních funkcí v území (policie ve vazbě k území, poštovní služby atd.)

Za zbývající oblasti, kterými se Svaz zabývá, ponese odpovědnost předseda Svazu Ing. Dan Jiránek. Rozdělení kompetencí bude následně projednáno v jednotlivých komorách Svazu, kde může dojít k dílčímu dělení.

Předsednictvo se dále opět věnovalo **přípravě na příští programovací období**. Průběžnou informaci podala Ingrid Štegmannová. Konstatovala, že jednotlivé sektorové operační programy (OP) jsou ve velmi pokročilém stadiu přípravy, a to včetně úvah týkajících se implementační struktury, během následujících týdnů dojde k prvním neformálním jednáním mezi MMR a EK k těmto návrhům. Pozice Integrovaného regionálního operačního programu (IROP) je před řadou neformálních jednání s EK velmi slabá. IROP nemá relevantní územní rozměr a zároveň není integrující (neobsahuje ani sektorové ucelené intervence). S velkou pravděpodobností lze očekávat, že ze strany EK bude IROP podroben silné kritice a hrozí rozpad intervencí do jednotlivých sektorových operačních programů. Metodický dokument k integrovaným nástrojům, připravený MMR, je souhrnem požadavků na jednotlivé ITI či IPRÚ, nepřináší však žádný sjednocující názor na obsah a priority na úrovni ČR. To

lze považovat za významný nedostatek, který bude opět podroben kritice ze strany EK.

Dále shrnula proces vyjednávání mezi regionálními partnery, který zatím nelze považovat za uspokojivý, k neshodám dochází především při jednání s Asociací krajů. Ze strany ostatních regionálních partnerů situace vyústila v sepsání „Kodexu územních partnerů“, jakési shrnutí elementárních pravidel pro další jednání, a jeho zaslání všem členům Předsednictva Svazu. Odpovědní pracovníci Kanceláře Svazu mají za to, že úspěšný proces vyjednávání, který by vedl ke konkrétním výsledkům, předpokládá organizování oficiálních jednání svolávaných koordinátorem – MMR, na kterých budou projednány pouze materiály předem zaslány všem účastníkům k prostudování a z nichž bude vždy pořízen písemný záznam. Jen tak nebude docházet k různým interpretacím závěrů jednání.

Předsednictvo Svazu s konceptem dalšího vyjednávání souhlasilo, souhlasilo také s uskutečněním jednání s Asociací krajů, na kterém by došlo k upřesnění pozic a sladění postupu vůči řídicím orgánům, a vzalo na vědomí Kodex územních partnerů.

Předsednictvo Svazu vzalo na vědomí také dopis **moldavské asociace CALM** upozorňující na zastavení reformy veřejné správy v Moldavsku a žádající o podporu a učinění kroků vůči moldavským institucím – zdůraznění důležitosti místní demokracie. Svaz odešle otevřený dopis veřejným institucím Moldavska, ve kterém pokračování reformy v zemi podpoří. Předsednictvo ale odmítlo (zrušilo své původní usnesení) spolupráci Svazu na projektu s moldavskou asociací, který měl být zaměřen na posilování kapacit asociace v oblasti komunikační strategie a zapojení občanů moldavských měst do rozhodovacích procesů na místní úrovni. K odmítnutí došlo z důvodu požadavků moldavské asociace na výrazné navýšení rozpočtu projektu, které by znamenalo příliš velké riziko pro Svaz.

Předsednictvo Svazu na svém mimořádném zasedání také projednalo výsledky kontroly projektu Vzdělaný zastupitel, nominaci zástupců Svazu do statutárních orgánů Rady evropských obcí a regionů, na vědomí vzalo personální změny v Kanceláři Svazu, osud novely nařízení vlády o odměnách za výkon funkce členům zastupitelstev (viz str. 3) atd.

Podrobněji se Předsednictvo zabývalo přípravou **16. ročníku celostátní finanční konference** – viz úvodník a schválilo její program.

Lenka Zgrajová



Obce a města vítají úpravu zadávání veřejných zakázek

Senát dne 10. října 2013 schválil zákonné opatření k zákonu o zadávání veřejných zakázek. Jednalo se o technickou novelu zákona, která zajišťuje fungování vypisování veřejných zakázek i po Novém roce. V průběhu projednávání v Senátu byl k materiálu dán pozměňovací návrh starosty Chýnova Pavla Eyberta, který limity zvedá na úroveň stanovenou před dubnem 2012. **Senát tento návrh akceptoval a od nového roku by se tedy veřejné zakázky v režimu zákona měly vypisovat na stavební práce od 6 mil. Kč a na dodávky a služby od 2 mil. Kč.**

Pro Svaz je nastavení zadávání veřejných zakázek dlouhodobě jedním z prioritních témat, a proto ještě v předvečer hlasování Senátu předseda Svazu Dan Jiránek oslovil všechny senátory dopisem, ve kterém poukazoval na možné negativní dopady neschválení vládního návrhu zákonného opatření a žádal zákonodárce o jeho podporu. Starostové si již krátce po nabytí účinnosti poslední novely zákona o veřejných

zakázkách v praxi ověřili, jaké komplikace obcím tato norma přináší, a rozhodnutí Senátu tak velmi přivítali. Předseda Svazu prostřednictvím tisku proto poděkoval všem senátkám a senátorům, kteří se přiklonili na stranu samospráv a podpořili schválení novely. Doufá, že to napomůže odvrátit možné zablokování vypisování veřejných zakázek a čerpání prostředků z evropských fondů.

Vítězství v Senátu je sice velmi důležité, ale ještě je nezbytné, aby senátní „ano“ na své první schůzi potvrdila nová Poslanecká sněmovna, jinak novela pozbyde platnosti.

Svaz považuje tuto novelu pouze jako první krok správným směrem, neboť stávající právní úprava veřejného zadávání trpí celou řadou dalších neduhů. Na začátku příštího roku se očekává přijetí tzv. zadávacích směrnic, které bude nezbytné následně transponovat do českého právního řádu. V souvislosti s touto transpozicí se předpokládá přijetí zcela nového zákona o veřejném zadávání, přičemž Svaz je připraven se na vzniku nové právní úpravy aktivně podílet. Bližší informace o obsahu technické novely a nových zadávacích směrnic najdete v následujícím článku. -tz-

Veřejné zakázky po Novém roce

Jak informujeme v předchozím článku, horní komora Parlamentu ČR schválila 10. října 2013 zákonné opatření, jímž se novelizuje zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách. Pakliže dojde ke schválení zákonného opatření Poslaneckou sněmovnou na její první schůzi, nabude novela účinnosti 1. ledna 2014. Co novela, označovaná jako technická, přináší?

Za patrně nejdůležitější změnu lze považovat návrat k limitům pro zakázky malého rozsahu, které platily do 1. dubna 2012, tedy že za zakázku malého rozsahu se považuje ta, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne v případě dodávek nebo služeb 2 milionů Kč a v případě veřejných zakázek na stavební práce 6 milionů Kč. Stávající právní úprava stanovovala tyto hodnoty na 1 milion Kč u veřejných zakázek na dodávky a služby a 3 miliony Kč u veřejných zakázek na stavební práce ovšem s tím, že od 1. ledna mělo dojít i u stavebních prací ke snížení na 1 milion Kč. Svaz již v rámci přípravy novely a následného připomínkového řízení upozorňoval na nutnost tyto limity vrátit zpět, protože stávající nízké limity v kombinaci se složitostí zákona a celkovou náročností administrace veřejných zakázek výrazně komplikují veřejné zadávání, a to zejména v menších obcích.

Za krok správným směrem lze považovat i omezení povinnosti zrušit zadávací říze-

ní v případě, kdy zadavatel obdržel pouze jednu nabídku nebo po posouzení nabídek zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka. Nyní, pokud zadávací řízení zopakuje a přesto mu opět zbude pouze jedna nabídka, povinnost zrušit takto opakované řízení odpadá. Podmínkou ovšem je, že v oznámení o zahájení nového řízení identifikoval předchozí (zrušené) řízení a označil změny zadávacích podmínek. Svaz však bude i nadále požadovat úplné zrušení této povinnosti, neboť celý proces výběru nabídky pouze prodlužuje a přínosy z hlediska transparentnosti jsou značně diskutabilní.

Přestože i nadále zůstává v zákoně povinnost uveřejňovat tzv. předběžná oznámení, rozšiřuje se okruh výjimek, kdy předběžné oznámení uveřejněno být nemusí. Doposud se v případě opakovaného zadávacího řízení nemuselo uveřejňovat předběžné oznámení pouze za situace, kdy bylo předchozí řízení zrušeno kvůli tomu, že zadavatel obdržel nebo mu zbyla k hodnocení pouze jedna nabídka. Po technické

novele nebude muset uveřejňovat předběžné oznámení i v případě, že předchozí řízení bylo zrušeno i z jiných důvodů.

Mezi další změny, které technická novela přináší, patří například zrušení institutu osoby se zvláštní způsobilostí, omezení účasti autorizovaných osob pouze na účast v hodnotící komisi, elektronizace dokumentace v řízení před Úřadem pro hospodářskou soutěž či zrušení povinných elektronických aukcí.

Ke změnám ovšem dochází i v důsledku přijetí nového občanského zákoníku, který nabude účinnosti 1. ledna 2014. Zákonodárce přijal zákon č. 303/2013 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva. Jak již název napovídá, účelem tohoto zákona je novelizovat celou řadu právních předpisů tak, aby byly v souladu s novým občanským zákoníkem, mimo jiné i zákon o veřejných zakázkách, kde jde zejména o terminologické změny. Dále zákon č. 303/2013 Sb. přináší přechodné ustanovení (čl. LXXV), podle něž platí, že bylo-li před dnem nabytí účinnosti nového občanského zákoníku zahájeno zadávací řízení, řídí se soukromá práva a povinnosti ze smlouvy uzavřené na základě tohoto zadávacího řízení, včetně práv a povinností z porušení této

smlouvy, dosavadními právními předpisy. To například znamená, že i když smlouva bude uzavřena až po 1. lednu 2014, bude se řídit dosavadním občanským či obchodním zákoníkem. Zadavatel však může v zadávacích podmínkách stanovit, že se smlouva bude řídit novým občanským zákoníkem.

V lednu 2014 se také očekává schválení tří nových zadávacích směrnic, tedy směrnice pro veřejné zadavatele, směrnice pro sektorové zadavatele a směrnice o zadávání koncesí. Poté bude následovat dvouletá transpoziční lhůta, ve které budou mít členské státy povinnost implementovat obsah směrnic do svých právních řádů.

Přestože ještě neexistuje (oficiálně) finální znění těchto směrnic, již nyní lze nastínit změny, které s největší pravděpodobností přinesou. Mezi ty nejzajímavější patří např. přesné vymezení rozsahu činnosti, které musí subjekt vykonávat pro zadavatele, aby bylo možno využít in-house výjimky. Současný návrh počítá s velikostí 80 % obrátu. Dále zavádějí možnost tzv. public-public spolupráce, tedy možnost využít výjimky v situaci, kdy více veřejných zadavatelů uzavře smlouvu mezi sebou, a to k realizaci záměru, na kterém je veřejný zájem. Další výjimky se budou týkat i výběru advokátů a notářů v oblasti zastupování. Mělo by také dojít ke zkrácení některých

lhůt, zavedení možnosti vyřadit uchazeče, kteří např. nesplňují evropské sociální a environmentální standardy, a uchazeče, jimž je prokázáno závažné profesní pochybení. Dojde též k uvolnění pravidel pro hodnocení kvality týmů.

Na druhou stranu je nutné konstatovat, že celá řada ustanovení, jež budou do směrnic zařazena, nepředstavují zásadní změny zadávacího řízení jako takového a v mnoha případech jde pouze o kodifikaci soudních rozhodnutí.

Mgr. Zdeněk Mandík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Státní rozpočet na rok 2014 připraven

Vláda ČR v demisi schválila rozpočet na rok 2014, ale jeho osud je nejistý. Další osud tohoto zákona čeká na nově vzešlou politickou reprezentaci. V rozpočtu lze tedy očekávat další změny. Z hlediska makroekonomického pohledu je počítáno s růstem HDP ve výši 1,3 % a inflací 1,1 %.

Příjmy státního rozpočtu jsou plánované na hladině 1 082,4 mld. Kč. Při meziročním srovnání celkových příjmů státního rozpočtu očištěných o vliv příjmů z rozpočtu EU dochází k nárůstu příjmů o 6,1 mld. Kč. Současně je pro rok 2014 uvažováno se zapojením příjmů z privatizačního účtu ve výši 10,3 mld. Kč na kompenzaci deficitu důchodového systému. Důležitým a praktickým makroekonomickým údajem je tzv. složená daňová kvóta (pozn.: složená daňová kvóta zahrnuje kromě výše zmíněných daňových příjmů i příjmy z povinného pojistného na sociální zabezpečení a příspěvek na státní politiku zaměstnanosti i příjmy z povinného pojistného na zdravotní pojištění, je tedy komplexnějším ukazatelem daňového za-

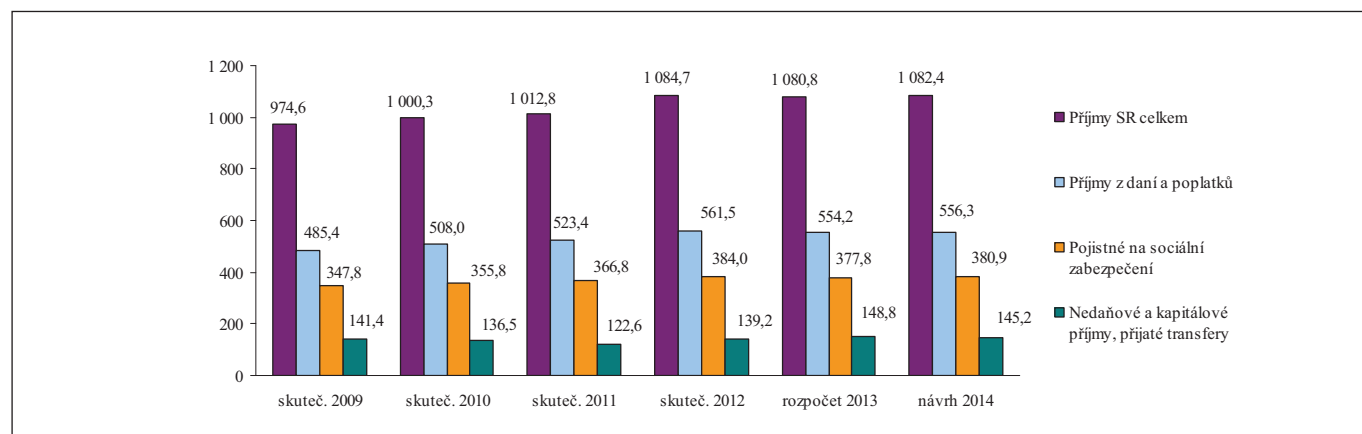
tižení), ta činila v roce 2013 35,9 %, pro rok 2014 je plánován její růst na úroveň 36,2 %. Celkové daňové výnosy jsou plánované ve výši 556,3 mld. Kč, což je o zhruba 10 mld. Kč, více než očekávaná hodnota pro letošní rok. Celková částka přijatých transferů je plánovaná ve výši 106,6 mld. Kč, což je o 7,4 mld. Kč méně než v roce 2013. Jedná se zejména o prostředky z rozpočtu EU na dofinancování projektů ze strukturálních fondů a další zahraniční dotační prostředky.

Výdaje na rok 2014 rozpočet plánuje ve výši 1 192,4 mld. Kč, což je o 38,8 mld. Kč více než v roce 2013. Z hlediska využití prostředků tvoří největší část rozpočtových výdajů výdaje mandatorní, ty do-

sahují výše 59,4 % (708 mld. Kč). Odhad mandatorních sociálních výdajů ve výši 583,8 mld. Kč je o 3,6 % vyšší oproti očekávaným výdajům v roce 2013. Nejvyšší část z toho tvoří výdaje na důchody ve výši 392,6 mld. Kč s meziročním růstem o 2,3 %. Výdaje na platy a ostatní platby za provedenou práci rozpočtované v organizačních složkách státu tvoří další významnou součást veřejné spotřeby. Spolu se mzdovými náklady příspěvkových organizací jsou pro rok 2014 rozpočtovány v objemu 129,6 mld. Kč a proti roku 2013 došlo k jejich zvýšení o 1,4 mld. Kč.

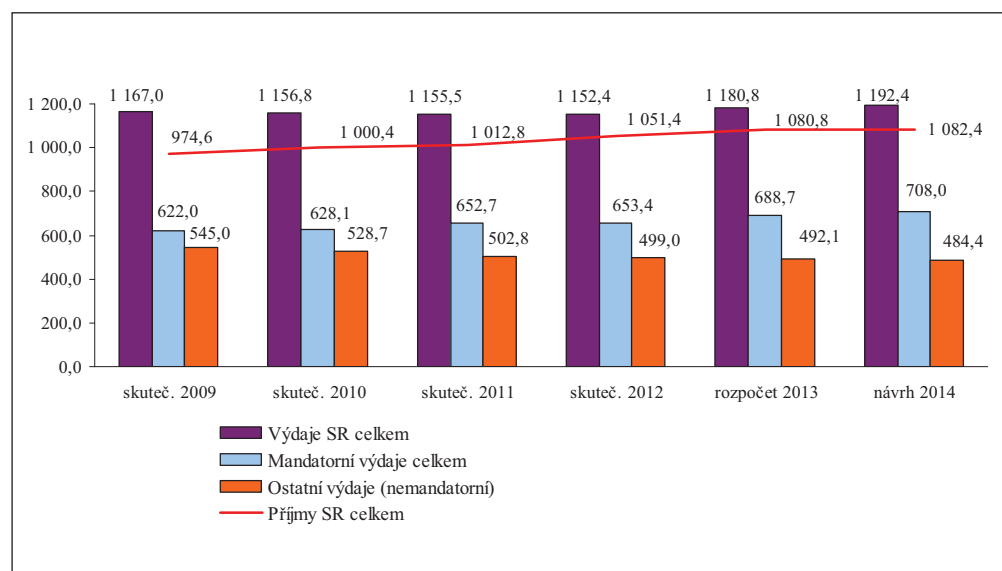
Kapitálové výdaje jsou pro rok 2014 rozpočtovány ve výši 67,9 mld. Kč, čímž ve srovnání s rokem 2013 dochází k poklesu výdajů o 27,2 mld. Kč. Největší pokles výdajů se týká Ministerstva dopravy, kde se jedná jednak o pokles výdajů krytých příjmy z rozpočtu EU (-7,2 mld. Kč) a jednak o přesun částky 8 mld. Kč do neinvestiční dotace SFDI s určením na opravy a údržbu

Graf č. 1: Vývoj příjmů státních rozpočtů v letech 2009–2014



Zdroj: MF ČR

Graf č. 2: Vývoj výdajů státního rozpočtu v letech 2009–2014



Zdroj: MF ČR

celostátních a regionálních drah. Příjemcem dotace bude SŽDC.

V kapitole všeobecné pokladní správy dochází ve srovnání s rokem 2013 ke zvýšení výdajů o 5,1 mld. Kč. Nárůst výdajů ovliv-

ňuje zejména zvýšená platba za státní pojištění do systému zdravotního pojištění a výdaje na odstraňování škod a obnovu území poškozených povodněmi v polovině roku 2013 při současném snížení jiných výdajů.

Daňové příjmy pro obce souhrnem 2013 a 2014

Daňový příjem obcí	Očekávání 2013	Predikce 2014	Rozdíl	Poměr 2013/14
Daň z přidané hodnoty	62,1	62,3	0,2	100,3 %
Daň z příjmů právnických osob celkem	34,3	33,7	-0,6	98,3 %
Daň z příjmů právnických osob	28,8	28,2	-0,6	97,9 %
Daň z příj. práv. osob placených kraji a obcemi	5,5	5,5	0,0	100,0 %
Daň z příjmů fyzických osob celkem	35,0	38,6	3,6	110,3 %
Daň z příjmů fyz. osob – zvláštní sazba	3,0	3,1	0,1	103,3 %
Daň z příznání celkem	1,2	2,8	1,6	233,3 %
daň z příznání – sdílená část výnosů	0,4	0,9	0,5	225,0 %
daň z příznání – 30 % dle místa vzniku	0,8	1,9	1,1	237,5 %
Daň ze závislé činnosti celkem	30,8	32,7	1,9	106,2 %
daň ze závislé činnosti – sdílená část	28,9	30,7	1,8	106,2 %
daň ze závislé činnosti – 1,5 % motivace	1,9	2,0	0,1	105,3 %
Daň z nemovitostí	9,8	9,8	0,0	100,0 %
DAŇOVÉ PŘÍJMY CELKEM	141,2	144,4	3,2	102,3 %

Zdroj: MF ČR

Vývoj státního dluhu a jeho podílu na HDP v letech 2002–2013

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013 predikce	2014 predikce
Státní dluh ke konci roku v mld. Kč	691,2	802,5	892,3	999,8	1178,2	1344,1	1499,4	1667,6	1672,6	1779,1
Podíl státního dluhu na HDP v %	22,2	23,9	24,4	26,0	31,3	35,5	39,2	43,5	44,1	46,1

Zdroj: MF ČR

Z bilance příjmů a výdajů vychází očekávaný schodek ve výši 110 mld. Kč, jeho krytí je plánováno zvýšením stavu státních dluhopisů. Pro rok 2014 se očekává podíl deficitu vládního sektoru na hrubém domácím produktu ve výši 2,9% HDP, v roce 2015 ve výši 2,9% a v roce 2016 ve výši 2,8%. V roce 2014 bude pokračovat trend růstu zadlužení státu. Státní dluh ke konci roku 2013 je predikován ve výši 1 672,6 mld. Kč a na konci roku 2014 pak v hodnotě 1 779,1 mld. Kč, což je meziroční růst 6,4 %, tj. o 106,5 mld. Kč. Je třeba financovat splátky státního dluhu ve výši 161,3 miliard Kč.

Vztah k obcím a městům

V kapitole Všeobecná pokladní správa je vyčleněno na příspěvek na výkon státní správy 7,4 mld. Kč, dále 24 mil. Kč jako dotace zdravotnickým zařízením, dalších 40,5 mil. Kč půjde na dotace na technické vybavení regionálního školství. V rámci sdílených daní se předpokládá v roce 2014 s alokací 144,4 mld. Kč. To by znamenalo o 3,2 mld. Kč více, než je rozpočtováno pro rok 2013. Kraje by si měly polepšit o 0,9 mld. Kč na 47,5 mld. Kč. Tyto prostředky získané z celkového výběru daní na základě zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, se budou rozdělovat na jednotlivé obce podobně jako v roce 2013. Nedochozí k žádným parametrickým změnám v rozpočtovém určení daní. Největší podíl zaujímá DPH, jejíž inkaso by mělo v roce 2014 dosáhnout na 62,3 mld. Kč. Celkový přehled poskytuje tabulka.

Ke státnímu rozpočtu na rok 2014 uplatnil Svaz připomínky ve smyslu požadavku na valorizaci příspěvku na výkon státní správy pro obce. Tento požadavek žel nebyl vyslyšen.

Ing. Mgr. David Sláma
legislativně-správní odd. Kanceláře Svazu

Místní poplatek z ubytovací kapacity je možné vybírat i z ubytoven

Obce mohou vybírat místní poplatek za ubytování i v případech tzv. sociálních ubytoven, neboť se nejedná o sociální instituce v pravém slova smyslu. Poplatek platí ubytovatel.

Místní poplatek z ubytovací kapacity je formou zajištění příjmu obcí, který vyrovnává důsledky toho, že v obci celoročně nebo sezónně pobývá větší počet osob, které místních podmínek využívají a z veřejných služeb zajišťovaných obcí čerpají. Obec však nezískává tomu odpovídající příjem do svého rozpočtu z podílu výnosu některých daní, který je obci přiznáván a přidělován podle počtu obyvatel hlášených k trvalému pobytu.

Od ledna 2010 nabyla účinnosti novela zákona o místních poplatcích, která umožňuje vybírat poplatek z ubytovací kapacity v obcích a městech bez ohledu na skutečnost, zda obec splňuje podmínku lázeňského místa nebo místa soustředěného turistického ruchu. Základním kritériem pro možnost zpoplatnění ubytovací kapacity je skutečnost, že předmětný stavební objekt nebo jeho část splňuje podmínky vyhlášky č. 501/2006 Sb., o obecných požadavcích na využívání území, v souladu s § 2 a má stanovený účel využití přechodný pobyt za úplatu.

Poplatek platí ubytovatel, kterým je fyzická nebo právnická osoba, která přechodně ubytování poskytl. Ubytovatel je povinen vést evidenční knihu obdobně jako u poplatku za lázeňský nebo rekreační pobyt s výjimkou údaje o účelu pobytu. Sazba poplatku z ubytovací kapacity činí až 6 Kč za každé využití lůžko a den. Obec může po dohodě s poplatníkem stanovit poplatek roční paušální částkou.

„Sociální ubytovny“

Poplatku z ubytovací kapacity nepodléhá zařízení sloužící pro přechodné ubytování studentů a žáků, zdravotnická nebo lázeňská zařízení, pokud nejsou užívána jako hotelová, a zařízení sloužící sociálním a charitativním účelům. Ke splnění sociálního nebo charitativního účelu je nutné, aby ubytovací zařízení podléhala zvláštnímu režimu, tzn., aby na jeho chod např. přispíval stát nebo jiný zřizovatel a ve kterém by byly poskytovány sociální služby vymezené v příslušných právních předpisech, např. ústavy sociálních služeb, azylové domy.

V případě „sociálních ubytoven“ se nejedná o taková zařízení, jejichž vyčleňovaná ubytovací kapacita by sloužila sociálním nebo charitativním účelům. Pokud jsou v tomto ubytovacím zařízení poskytovány ubytovací služby za úplatu osobám sociálně slabším, např. osoby pobírající dávky v hmotné nouzi, nelze ani lůžka využitá pro ubytování těchto osob z platební povinnosti vyjmout. Na doplatek na bydlení podle § 33 zákona č. 111/2006 Sb.,

o pomoci v hmotné nouzi, má nárok vlastník nebo nájemce bytu, resp. ubytovacího prostoru, který jej užívá. Skutečnost, že drtivá většina ubytovaných pobírá dávky na bydlení, neznamená, že je ubytování „dlouhodobě hrazeno státem“. Tento názor není jen názorem Svazu, nýbrž byl konzultován s příslušným odborem Ministerstva financí.

Obec jako správce daně

Pokud by provozovatelé ubytoven neodváděli poplatek z ubytovací kapacity, je v tomto případě obec správcem daně v souladu s § 10 odst. 2 zákona č. 280/2009 Sb., daňový řád, i když nejde o daně, ale o poplatky. Obec jako správce daně je pak vybavena k provádění místního šetření širokými oprávněními, jejichž využití je ohraničeno nezbytností pro účely správy daně. Mezi zásadní oprávnění patří právo na přístup do všech míst podnikání daňového subjektu. Na druhou stranu je ovšem toto právo správce daně omezeno, a to tak, že je-li to možné, musí správce daně upřednostnit dobu přiměřenou předmětu místního šetření, např. provozní hodiny. Dále pak může správce daně provádět místní šetření jak před zahájením daňového řízení, tak i v průběhu daňového řízení.

Již od roku 2010 mají obce k ruce poměrně účinný nástroj proti kvazipodnikatelům, kteří v často lidsky nevyhovujících podmínkách ubytovávají osoby nacházející se v sociálně tíživé situaci. Po dlouhou dobu však neexistoval jednoznačný výklad, zdali je vůbec možné, aby obce vybíraly místní poplatky rovněž za ubytovny. Celou věc totiž ztěžovalo, že se v běžné mluvě hovoří o tzv. sociálních ubytovnách, což evokovalo zmíněný „sociální a charitativní účel“, u kterého je vybírání místních poplatků vyloučeno. Po konzultaci s Ministerstvem financí podporuje Svaz takový výklad ustanovení zákona o místních poplatcích, že by obce mohly vybírat místní poplatek za ubytování i v případech zmíněných „sociálních“ ubytoven, neboť se v těchto případech nejedná o sociální instituce v pravém slova smyslu. Ba co víc, doporučujeme, aby obce místní poplatky za ubytovny vymáhaly, neboť tím napomohou k redukci zisků podnikavců žijících z doplateků na bydlení, které hradí stát. Utržené finanční prostředky pak mohou obce využít k řešení životní situace svých občanů nacházejících se v nepříznivé životní situaci při zohlednění místních podmínek, vlastního zavinění a snahy o zlepšení situace postižených osob a jejich rodinných příslušníků.

Mgr. Miroslava Sobková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu



Novela zákona o sociálních službách

V říjnu vyšla ve Sbírce zákonů novela zákona o sociálních službách. Touto novelou dochází ke změnám v poskytování dotací na poskytování sociálních služeb. Odpovědnost Ministerstva práce a sociálních věcí za realizaci dotačního řízení byla prodloužena do konce roku 2014. Po odkladu, nakonec tedy až od roku 2015, přejde odpovědnost za dotační řízení na poskytování sociálních služeb na kraje.

Dne 4. října 2013 byla ve Sbírce zákonů zveřejněna novela zákona č. 108/2006 Sb., o sociálních službách. Novela vyhlášená ve Sbírce pod číslem 313/2013 Sb. mění dotace na poskytování sociálních služeb. Cílem novely je přizpůsobit zákon o sociálních službách potřebám dobré praxe při poskytování sociálních služeb a změnám, které proběhly v souvislosti s převodem některých agend na Úřad práce.

Zásadní jsou změny § 101 a 101a tohoto zákona, které byly přijaty k přípravě přechodu odpovědnosti za dotace na poskytování sociálních služeb z Ministerstva práce a sociálních věcí na kraje. Novela prodloužila účinnost § 101, který ukládá odpovědnost za realizaci dotačního řízení Ministerstvu práce a sociálních věcí, o jeden rok. Podle § 101 se tedy bude postupovat až do konce roku 2014. Zároveň však

od roku 2014 bude účinný § 101a – k přechodu odpovědnosti za realizaci dotačního řízení na poskytování sociálních služeb na kraje dojde již k 1. 1. 2014, tento rok však pro kraje bude rokem přípravným, kdy se budou mít čas na poskytování dotací přichystat a zajistit potřebný aparát. Od roku 2015 už se bude pro účely poskytnutí dotací postupovat vždy podle § 101a.

V současnosti je dotace na poskytování sociálních služeb odpovědností MPSV. Jednotlivé krajské úřady se účastní dotačního řízení při hodnocení sociálních služeb na svém území, a to včetně návrhu výše dotace pro danou službu. Dále dnes krajský úřad podle § 101 zákona o sociálních službách například předkládá souhrnnou žádost o poskytnutí dotace na příslušný rozpočtový rok nebo se podílí na finanční kontrole využití poskytnutých dotací.

Novela č. 313/2013 Sb. dále obsahuje dílčí změny stávající úpravy, které se týkají:

- okruhu oprávněných osob pro účely sociálních služeb a příspěvku na péči,
- průběhu řízení o příspěvku na péči a zvýšení tohoto příspěvku,
- podmínek registrace sociální služby,
- standardů a inspekci sociálních služeb,
- doplnění základní činnosti u druhu služby chráněné bydlení,
- pojmu poradenství a vynětí půjčování kompenzačních pomůcek jako činnosti bezplatné a omezené pouze na služby odborného sociálního poradenství,
- vykazování dat o poskytovaných sociálních službách,
- povinnosti smluvně upravit způsob vyúčtování úhrady za službu,
- kompetence Ministerstva práce a sociálních věcí v oblasti sociální práce,
- sdělování údajů v sociálně-právní ochraně dětí,
- dalších forem vzdělávání (konference),
- akreditací vzdělávacích programů,
- správních deliktů.

Mgr. Rudolfína Knotová
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Zřízení rozptylové loučky

Ve většině měst a obcí se zřizují rozptylové loučky, zákon o pohřebnictví (č. 256/2001 Sb.) to však nijak neupravuje. Pro zřízení rozptylové loučky i její vybavení je ale nutné dodržet některé důležité zásady. Podstatná je zejména plocha.

Založení rozptylové loučky i její vybavení na konkrétním pohřebišti je ovlivňováno místními podmínkami, zvyklostmi, frekvencí rozptylu i velikostí města nebo obce, ve kterém se pohřebiště s rozptylovou loučkou nachází. Přestože rozptylová loučka není hrobovým místem ani hrobovým zařízením, je to prostor sloužící k ukládání lidských ostatků. Důležitým faktorem bude tedy plocha rozptylové loučky, protože k rozptylu popela z jedné urny potřebujeme podle způsobu rozptylu 1–4 m². Provozovatel tedy musí zvážit frekvenci používání rozptylové loučky tak, aby zhodnotil počet rozptylů, které budou ve vegetačním období provedeny, a tomu přizpůsobit velikost její plochy. Trávník na rozptylové loučce by měl být udržován ve

výšce nejméně 4 cm, aby bylo možné mezi stébla trávy popel volně rozptýlit.

V každém případě je vhodné, aby prostor rozptylové loučky byl oddělený od ostatních prostorů, ať již se jedná o cesty nebo hrobová oddělení. Může být také oddělena například obrubníkem, dlážděnou cestičkou nebo pěšinou, živým plotem či ozdobným kovaným plůtkem. Může být rovněž oddělena i svojí vyvýšeností nad ostatní terén.

Důležitou součástí rozptylové loučky je cesta nebo chodník – prostor, záleží na tvaru a velikosti, na kterém se mohou shromáždit pozůstatky při rozptylu, pokud chtějí být obřadu přítomni. Zpravidla je tento prostor od travnaté plochy oddělen, opět záleží na provozovateli, jakým způsobem prostor stanoví.

dicky k náboženskému nebo občanskému rozloučení s popelem zesnulého. Na větších hřbitovech je rozptylová loučka vybavena například flamborem, tzv. věčným ohněm, kamenným stolem nebo podstavcem, na kterém je urna s popelem před obřadem vystavena.

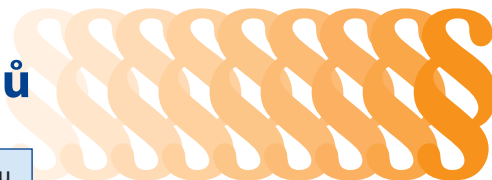
Dále je nezbytné, aby byl prostor rozptylové loučky označen tabulkou, která návštěvníky informuje o tom, že toto místo je rozptylovou loučkou s upozorněním, že není dovoleno návštěvníkům vstupovat na travnatou plochu tohoto prostoru. Také doporučujeme upozornit návštěvníky, kam mohou ukládat květinové dary nebo zapálené svíčky. V praxi se osvědčilo, že k tomuto účelu jsou vyhrazena určitá místa nebo prostory, zpravidla v krajích rozptylové loučky. V opačném případě dochází k živelnému šlapání na rozptylovou loučku a tedy pošlapání dříve rozptýlených ostatků anebo k vypálení trávníku zapálenými svíčkami.

Mgr. Miroslava Sobková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu



Rozptylové loučky na menších hřbitovech jsou zařízení skromnější, neboť slouží spora-

Nový občanský zákoník: Právnícké osoby podle nových předpisů



Přinášíme vám další ze série článků týkající se dopadu nového občanského zákoníku, resp. rekodifikace soukromého práva, na obce. Tentokrát se zaměříme na právnícké osoby. Na novou obecnou úpravu, která se dotkne i obcí samotných, dále na zvláštní úpravu vybraných forem právníckých osob a konečně na povinnosti, které existujícím právníckým osobám nabytí účinnosti nových zákonů přinese.

Nová právní úprava právníckých osob, organizovaných útvarů, kterým zákon přiznává právní osobnost (subjektivitu), se obcí dotýká ve dvou rovinách. Jednak obec sama je právníckou osobou a vztahují se na ni obecná ustanovení nového občanského zákoníku o právníckých osobách (např. ustanovení o členech volených orgánů), pokud zákon o obcích neobsahuje zvláštní úpravu nebo aplikaci obecných ustanovení nevylučuje povaha obce jakožto specifické veřejnoprávní korporace, a jednak obec při plnění svých úkolů v samostatné působnosti často zakládá právnícké osoby nebo v nich má účast – příspěvkové organizace, svazky obcí, obchodní společnosti a další.

Obecná úprava právníckých osob v NOZ

Na rozdíl od velmi stručné úpravy současného občanského zákoníku, věnuje nový občanský zákoník téměř 100 paragrafů obecné úpravě právníckých osob, jejich postavení, vzniku, zániku, jednání za právníckou osobu, kolektivním orgánům atd., a dalších více než 200 paragrafů jejich základním typům (korporace, fundace, ústavy) a některým konkrétním formám. Obchodní společnosti upravuje nový zákon o obchodních korporacích (zákon č. 90/2012 Sb.). Právní úpravu dalších forem právníckých osob (obce, dobrovolné svazky obcí, příspěvkové organizace a celou řadu dalších) obsahují zvláštní předpisy, jejichž ustanovení mají vždy před obecnou úpravou občanského zákoníku přednost.

„Řádný hospodář“

V souvislosti s obcemi bývají připomínána ustanovení o volených orgánech, konkrétně ustanovení § 159 odst. 1, podle kterého ten, kdo přijme funkci člena voleného orgánu, zavazuje se, že ji bude vykonávat s nezbytnou loajalitou i s potřebnými znalostmi a pečlivostí. To prakticky koresponduje s povinnostmi člena zastupitelstva, které zná již zákon o obcích. Zajímavější je ovšem věta druhá, která říká: „Má se za to, že jedná nedbale, kdo není této péče řádného hospodáře schopen, ač to

musel zjistit při přijetí funkce nebo při jejím výkonu, a nevychází z toho pro sebe důsledky.“ K takovému výkladu se v zásadě klonila již stávající judikatura. Tak například člen rady obce se obecně nemůže zbavit odpovědnosti za škodu způsobenou obcí, popř. i trestní odpovědnosti, tvrzením, že příslušné rozhodnutí v konkrétní věci a zvažování všech důsledků z něho vyplývajících bylo nad jeho schopnosti či znalosti. Volenou funkci by totiž přirozeně neměl přijímat a vykonávat ten, kdo si je vědom toho, že ji není schopen odpovědně zastávat. Za pozornost stojí také ustanovení § 157 odst. 1, které zní: „Je-li rozhodnutí přijato, zaznamenáno se na žádost člena voleného orgánu, který návrhu odporoval, jeho odchylný názor.“ Toto bude třeba zohlednit i při zpracování zápisů ze zasedání zastupitelstva a schůzí rady obce. Zákonu přitom bude zřejmě učiněno zadost, pokud se pouze na žádost dotčeného poznamená, že hlasoval odlišně než většina hlasujících.

Veřejný rejstřík právníckých osob

Ve svých obecných ustanoveních o právníckých osobách upravuje nový občanský zákoník také problematiku „veřejných rejstříků právníckých osob“, která je v podrobnostech řešena zákonem č. 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právníckých a fyzických osob, jenž vyšel v září ve sbírce zákonů. Nová právní úprava sjednocuje dosud roztržštěnou právní úpravu veřejných rejstříků různých forem právníckých osob. Vychází přitom z úpravy obchodního rejstříku dosud obsažené v obchodním zákoníku a občanském soudním řádu. Zákon o veřejných rejstřících právníckých a fyzických osob upravuje konkrétně: spolkový rejstřík, nadační rejstřík, rejstřík ústavů, rejstřík společenství vlastníků jednotek, obchodní rejstřík, a rejstřík obecně prospěšných společností. Stranou tak stojí např. dobrovolné svazky obcí, jejichž rejstřík vedou dle novelizovaného znění zákona o obcích krajské úřady, nebo politické strany a hnutí. Nejvýznamnější novinkou nového zákona je možnost provedení zápisu do rejstříku notářem, pokud zapisované skutečnosti mají podklad v notářském zápisu. Notář zápis

provede dálkovým přístupem bez zbytečného odkladu po podání žádosti. Navrhovatelé si od této novinky slibují výrazné zrychlení rejstříkové agendy.

Veřejná prospěšnost

Významnou koncepční změnou je též zavedení statusu „veřejné prospěšnosti“ právnícké osoby. Právnícké osoby vykonávající veřejně prospěšnou činnost, označované často souhrnně jako „nevládní neziskové organizace“, získávají různé výhody ve formě dotací ze státního rozpočtu nebo daňových úlev. Systém poskytování těchto výhod je dosud v právním řádu značně nejednotný a je často vázán na právní formu právnícké osoby (obecně prospěšná společnost, nadace, občanské sdružení atd.) Toto upřednostňování formy před obsahem bylo dlouhodobě kritizováno a není obvyklé ani jinde v Evropě. Nově má být veřejná prospěšnost právnícké osoby posuzována podle skutečného obsahu její činnosti a dalších znaků. Podle § 146 NOZ má platit: „Veřejně prospěšná je právnícká osoba, jejímž posláním je přispívat v souladu se zakladatelským právním jednáním vlastní činností k dosahování obecného blaha, pokud na rozhodování právnícké osoby mají podstatný vliv jen bezúhonné osoby, pokud nabytá majetek z poctivých zdrojů a pokud hospodářně využívá své jmění k veřejně prospěšnému účelu.“ Konkrétní podmínky, za nichž bude mít právnícká osoba právo na zápis statusu veřejné prospěšnosti do veřejného rejstříku, má stanovit zvláštní předpis. Vládní návrh zákona o statusu veřejné prospěšnosti byl schválen Poslaneckou sněmovnou, nicméně v polovině září tohoto roku jej zamítl Senát, a zřejmě tedy nelze očekávat, že by k 1. lednu 2014 nabyl v nějaké podobě účinnosti.

Co se stávajícími občanskými sdruženími?

S účinností nového občanského zákoníku se rozloučíme s občanskými sdruženími. Namísto nich NOZ přináší spolky, ve které se přemění i stávající občanská sdružení. Současná právní úprava občanských sdružení, obsažená v zákoně o sdružování občanů, který vznikl na počátku devadesátých let, je mimořádně stručná, obsahuje pouhých 22 paragrafů, které prakticky vůbec ani podřídně neupravují vnitřní fungování občanských sdružení, jejich orgány či práva členů

o. s., což mohlo vyvolávat značné praktické potíže. Často byla i díky této právní úpravě občanským sdružením vytýkána netransparentnost. Nový občanský zákoník tyto nedostatky napravuje v ustanoveních § 214–302.

V jejich úvodu je výslovně vyjádřeno, že spolek nesmí být založen za účelem podnikání, podnikání může tvořit jen jeho vedlejší činnost sledující podporu jeho hlavní činnosti, případně může sloužit k hospodárnému využití majetku spolku.

Spolek vzniká zápisem do veřejného rejstříku. Tím je, jak již bylo zmíněno výše, spolkový rejstřík vedený rejstříkovým soudem. (Občanská sdružení doposud registruje Ministerstvo vnitra.) Do spolkového rejstříku se zapisují rovněž tzv. pobočné spolky – organizační jednotky spolku nadané právní subjektivitou.

Orgány spolku jsou dle zákona statutární orgán a nejvyšší orgán, případně kontrolní komise, rozhodčí komise a další orgány určené ve stanovách. Názvy těchto orgánů jsou rovněž ponechány na stanovách. Zákon dále vcelku podrobně upravuje ustavení, zasedání a rozhodování orgánů spolku, přičemž od velké části těchto ustanovení se může spolek ve svých stanovách odchýlit. Zákon zde platí pouze podpůrně. (Právě dosavadní absence této podpůrné zákonné úpravy mohla v kombinaci s nedostatečnými stanovami působit v praxi obtíže.) Zvláště je upravena i likvidace spolků, jejich fúze a rozdělení.

Konečně, co se tedy stane s dosavadními občanskými sdruženími? Podle přechodných ustanovení NOZ se občanská sdružení od 1. 1. 2014 stávají automaticky spolky. Přitom mají právo změnit svou právní formu na ústav nebo sociální družstvo. Přesto pro ně nabytí účinnosti NOZ přinese určité povinnosti. Do dvou let bude třeba změnit název tak, aby obsahoval slova „spolek“ nebo „zapsaný spolek“, příp. zkratku „z. s.“. S nabytím účinnosti NOZ pozbudou účinnosti ta ustanovení stanov, která budou v rozporu s donucujícími ustanoveními zákona. Do tří let pak bude nutné stanovy přizpůsobit nové právní úpravě a doručit je rejstříkovému soudu, pokud tak spolek neučiní, hrozí v krajním případě i jeho zrušení (toto ustanovení platí i pro další právnické osoby upravené NOZ). Organizační jednotky o. s. nadané právní subjektivitou se k 1. 1. 2014 stanou pobočnými spolky. Opět je ovšem třeba nechat je do tří let zapsat do spolkového rejstříku, jinak svou právní subjektivitu ztratí. Rejstříkové soudy převezmou dosavadní seznam občanských sdružení, vedený Ministerstvem vnitra. Údaje, které se dosud o občanských sdruže-

ních nezapisovaly, budou muset spolky opět do tří let do rejstříku doplnit.

Dobrovolné svazky obcí

Stranou zvláštní (nikoliv však obecně aplikovatelné obecné) úpravy právnických osob v novém občanském zákoníku nakonec zůstávají dobrovolné svazky obcí. Technickou novelou byla pouze do zákona o obcích doplněna ustanovení o rejstříku svazků obcí vedeného u krajského úřadu. Součástí tohoto rejstříku se automaticky stanou údaje zapsané o svazcích obcí v registru zájmových sdružení právnických osob. V tomto ohledu tedy pro dobrovolné svazky obcí nevznikají žádné zvláštní povinnosti.

Obchodní korporace

V rozsahu tohoto článku nelze postihnout veškeré změny, které přináší nový zákon č. 90/2012 Sb., o obchodních korporacích (ZOK). Zákon obecně zachovává kontinuitu s dosavadní úpravou obchodních společností a družstev obsaženou v obchodním zákoníku, který se k 1. 1. 2014 ruší. Oproti této úpravě však přináší řadu konkrétních změn. Zmínit lze například posílení významu smlouvy o výkonu funkce členů orgánů obchodní korporace (vč. jednatele), u společnosti s ručením omezením snížení minimálního vkladu společníka na 1 Kč a současně zrušení povinnosti vytvořit základní kapitál o určité výši (základní kapitál neplnil svou funkci, ochrana věřitelů je řešena koncepčně jinak), možnost vtělení podílu společníka do cenného papíru, tzv. kmenového listu, zrušení „srůstání podílů“ (jeden společník jich bude moci mít více) či možnost ve společenské smlouvě upravit různé druhy podílů spojené se zvláštními právy a povinnostmi. U akciové společnosti je to, vedle možnosti úpravy různých druhů akcií, např. možnost vydávat „kusové akcie“ bez jmenovité hodnoty (jejich hodnota bude záviset na počtu vydaných kusů), což by mělo mj. ulehčit změny základního kapitálu, či volba mezi dosavadní dualistickou strukturou řídících orgánů (představenstvo, dozorčí rada) a monistickou strukturou (správní rada) – všechny tyto orgány přitom budou moci být i jednočlenné.

Mnohé čtenáře bude opět zajímat, jaké povinnosti přinese nová právní úprava stávajícím obchodním korporacím. Obdobně jako u spolků platí, že ujednání společenských smluv (nebo jiných odpovídajících dokumentů), která jsou v rozporu s donucujícími ustanoveními ZOK, se zrušují dnem nabytí jeho účinnosti. Výrazně kratší je však doba

stanovená pro jejich uvedení do souladu s novou právní úpravou a doručení do sbírky listin. Ta je zde pouze šestiměsíční! A při nesplnění této povinnosti opět hrozí v krajním případě až nařízení likvidace obchodní korporace. Velmi důležité je také ustanovení § 777 odst. 4 ZOK, které zní: „*Má se za to, že obsahem společenských smluv obchodních korporací, které vznikly před účinností tohoto zákona, jsou i dosavadní ustanovení obchodního zákoníku, která upravovala práva a povinnosti společníků, pokud nejsou v rozporu s donucujícími ustanoveními tohoto zákona nebo se od nich společníci neodchýlili ve společenské smlouvě.*“ To je rozumné, neboť pokud společníci (zakladatelé) považovali dispozitivní úpravu obchodního zákoníku za vyhovující a ve společenské smlouvě se od ní neodchýlili, nebylo by na místě, aby od 1. 1. 2014 automaticky začala platit dispozitivní úprava ZOK, která je mnohdy odlišná a mohla by být zcela v rozporu s vůlí společníků. S obchodním zákoníkem se tedy řada obchodních společností s koncem roku nerozloučí. Pokud ovšem chtějí, mohou, ustanovení § 777 odst. 5 ZOK totiž stanoví: „*Obchodní korporace ... se mohou nejpozději do 2 let ode dne účinnosti tohoto zákona změnou svých společenských smluv podřídit tomuto zákonu jako celku. Údaj o tom запиše obchodní korporace do obchodního rejstříku. Změna společenské smlouvy nabývá v tomto případě účinnosti až zveřejněním zápisu o podřízení se tomuto zákonu jako celku v obchodním rejstříku.*“ To může být z důvodu pořádku a předejití možných nejasností při pozdějších úpravách společenské smlouvy praktické. Pokud jde o již zmíněnou smlouvu o výkonu funkce, § 777 odst. 3 stanoví: „*Ujednání smluv o výkonu funkce a o odměně se uzpůsobí tomuto zákonu do 6 měsíců ode dne nabytí jeho účinnosti, jinak platí, že je výkon funkce bezplatný.*“ Ani podle zákona o obchodních korporacích nemají obchodní korporace a člen jejího orgánu výslovnou povinnost smlouvu o výkonu funkce uzavírat. Nebude-li však uzavřena, bude platit, na rozdíl od současné právní úpravy, že výkon funkce je bezplatný. (Výjimku bude tvořit situace, kdy neuzavření nebo neplatnosti smlouvy o výkonu funkce bude způsobeno překážkami na straně obchodní korporace.)

V dalším dílu této série článků se zaměříme na některé zvláštní úkoly obce, které s sebou nový občanský zákoník přináší. Jak postupovat při nálezu věci a zvířete na území obce, jak se pořízuje závěť před starostou a další.

Mgr. Viktor Kalabza, JUDr. Mgr. Lukáš Váňa
KVB advokátní kancelář s.r.o.

Postup k určování vlivu a podílu v dobrovolném svazku obcí a Svazu

V souvislosti s tzv. konsolidační vyhláškou (vyhláška o podmínkách sestavení účetních výkazů za ČR) a navazující vyhláškou č. 389/2009 Sb. (technická vyhláška) vystává pro obce povinnost zpracovat seznam založených, vlastněných a ovládaných společností. Jedná se tedy o všechny organizace, v nichž má obec nějaký vliv či podíl. Vedle obchodních společností a příspěvkových organizací se ovšem také jedná o podíly v dobrovolných svazcích obcí (DSO), tzn. i ve Svazu měst a obcí ČR.

K určení vlivu a podílu jednotlivých obcí právě v dobrovolných svazcích obcí a ve Svazu měst a obcí ČR podává Ministerstvo financí následující výklad k vyplnění seznamu účetních jednotek zahrnutých do dílčího konsolidačního celku státu. Veškeré informace k účetnímu výkaznictví státu jsou dostupné na stránkách MF. K dispozici je tam také pomocný Konsolidační manuál obsahující návod k vyplnění výkazů Seznamu účetních jednotek. V budoucnu bude k dispozici také sekce otázek a odpovědí s nejčastějšími problémy.

Vyplnění sloupců C a I výkazu Seznam účetních jednotek, spravující jednotkou je obec

- v případě dobrovolného svazku obcí:

- V případě vyplňování **sloupce Vliv** dle § 8 vyhl. vyjádřený v % se uvede procentní vyjádření podílu na řízení a ovládání uváděného dobrovolného svazku obcí. Jakým způsobem a za jakých podmínek dochází k rozhodování v rámci příslušných orgánů dobrovolného svazku obcí, mohou upravovat například stanovy a jiné dokumenty (například podle po-

čtu obyvatel, podle členského příspěvku nebo může být uvedeno, že každý člen má jeden hlas).

Příklad: Je osm členů dobrovolného svazku obcí, přičemž každý člen disponuje právě jedním hlasem. Výpočet vlivu každé obce: $1/8 \times 100 = 12,5\%$.

- V případě vyplňování **sloupce Podíl** na základním kapitálu v % se uvede procentní podíl na rozdělení zisku či úhrady ztráty (rozdělení výsledku hospodaření) dobrovolného svazku obcí za posuzované období. Způsob určení podílu na rozdělení výsledku hospodaření dobrovolného svazku obcí může být například upraven ve stanovách dobrovolného svazku obcí, nebo v případě, že je ve stanovách uvedeno, že o rozdělení hospodářského výsledku rozhoduje valná hromada, pak použije spravující jednotka jako kritérium rozhodnutí valné hromady o vypořádání hospodářského výsledku (například dle počtu obyvatel).

Příklad: Rozdělení výsledku hospodaření se provádí na základě rozhodnutí valné

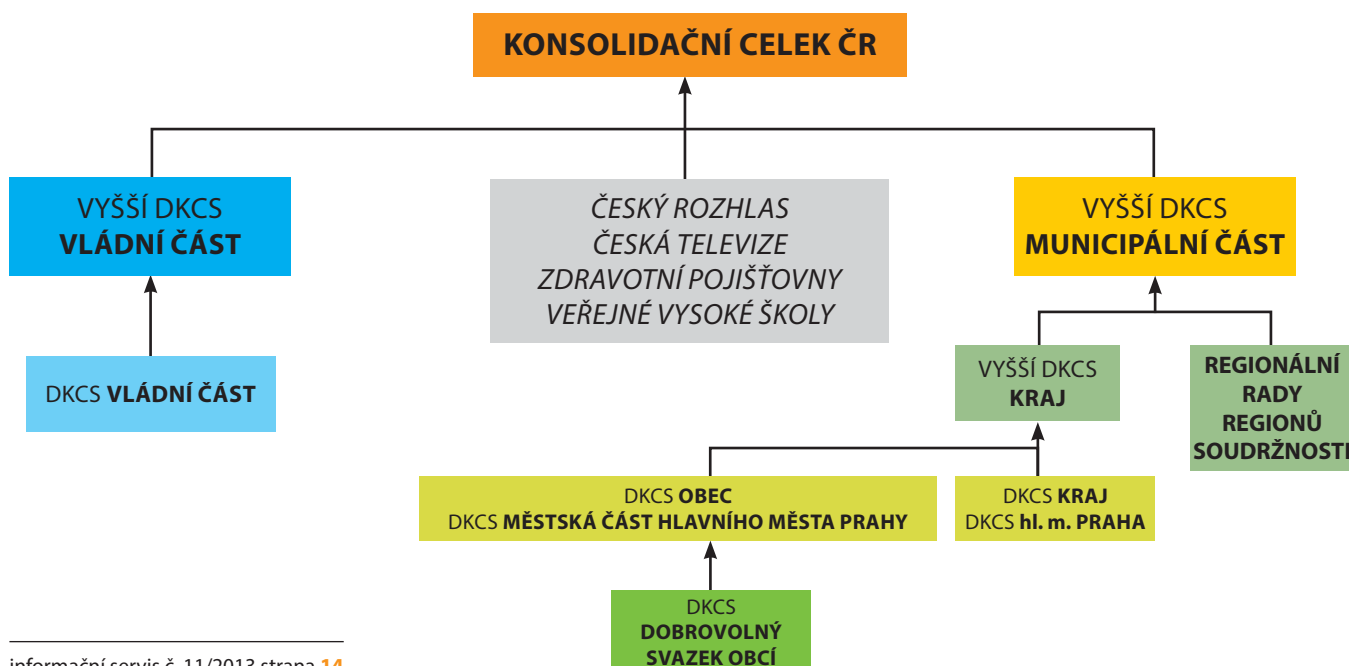
hromady, a to na základě počtu obyvatel jednotlivých obcí tvořících daný dobrovolný svazek obcí. Celkový počet obyvatel všech obcí tvořících dobrovolný svazek obcí je 5870. Počet obyvatel obce XY je 836. Výpočet procentního podílu obce XY na rozdělení výsledku hospodaření (podíl na základním kapitálu v %): $836/5870 \times 100 = 14,24\%$.

Může dojít i k situaci, že hodnoty v procentním vyjádření mohou být v obou sloupcích totožné (například stanovena stejná kritéria pro řízení a ovládání a pro rozdělení hospodářského výsledku).

Vyplnění sloupců C a I výkazu Seznam účetních jednotek, spravující jednotkou je obec

- v případě Svazu měst a obcí ČR

- V případě vyplňování **sloupce Vliv** dle § 8 vyhl. vyjádřený v % se procentní podíl u jednotlivých členů Svazu vždy řídí hlasováním na Sněmu, kdy se vyjádří jako podíl hlasů příslušného člena Svazu na celkových hlasech. Tento podíl je zpravidla nízký a vzhledem ke způsobu uvedení vlivu v procentech (s přesností na dvě desetinná místa) se proto uvádí většinou hodnota „0,00“ (v případě, že tento podíl je nižší než 0,005 %). Vzhledem k tomu, že v současné době je počet členů Svazu 2500, uvede se hodnota 0,04 %.
- V případě vyplňování **sloupce Podíl** na základním kapitálu v % se přikládáme





k řešení, kdy se použije stejná hodnota jako pro Vliv dle § 8 vyhl. vyjádřený v %.

V případě uvedení SMO ČR spravující jednotkou nebude požadováno uvedení ostatních významných spoluvlastníků (sloupce K až N), a to s ohledem na velký počet vybraných účetních jednotek, které jsou členy Svazu (náklady na získání informace nepřevyší přínos plynoucí z této informace), přičemž hodnoty kritérií (sloupce E až H) u SMO ČR Ministerstvo financí požadovat bude, pokud spravující jednotka bude schopna tyto informace zjistit i přes její nízký vliv. Konsolidační manuál tyto situace zohledňuje, a to tak, že

když vliv spravující jednotky v účetní jednotce je nevýznamný (v současné době zvažována hranice 1% včetně), sloupec C, a spravující jednotka pak v tomto případě uvede hodnoty kritérií (sloupce E až H) a ostatní významné spoluvlastníky (sloupce K až N) pouze v případě, je-li schopna tyto údaje zjistit a kdy náklady na získání informace nepřevyší přínos plynoucí z této informace.

Vzhledem k rozdělení vlivu mezi tak velké množství účetních jednotek by k zahrnutí Svazu došlo až na úrovni účetního výkazu za Vyšší dílčí konsolidační celek státu kraj, a to agregací vlivu přes všechny spravující jednotky.

Co se týče termínu prvního předání, tak spravující jednotky provedou první předání výkazu ve stavu k 30. září 2013, v termínu do 20 kalendářních dnů ode dne nabytí účinnosti technické vyhlášky o účetních záznamech (současně i konsolidační vyhlášky státu). Přičemž tato informace bude ještě zaslána jednotlivým krajským úřadům, správcům kapitol a zveřejněna na stránkách Ministerstva financí.

na základě údajů MF ČR
zpracoval

Ing. Mgr. David Sláma
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Elektrické autobusy nejen pro město

V úterý 8. října 2013 se v areálu brněnského výstaviště konal pod záštitou Ministerstva dopravy ČR a Sdružení dopravních podniků ČR odborný seminář na téma „Elektrické autobusy pro město“. Publikum tvořilo sto padesát návštěvníků, převážně zástupců municipalit, městských dopravních podniků a dalších organizací působících v dopravě. Z velmi živé diskuse vyplynulo, že si elektrické autobusy oprávněně získávají sympatie napříč celou českou veřejností.

Elektrické autobusy, trolejbusy, akumulátorové, diesel-hybridové a palivočlánkové autobusy se stávají konkurenceschopnou možností přepravy osob ve městech. Jejich ekologický a v porovnání se spalovacími motory levný provoz je i přes vyšší počáteční investiční náklady předurčuje k tomu, aby v budoucnu v městské i meziměstské hromadné dopravě hrály zásadní roli. Stále platí, že se obor nadále velmi vysokým tempem vyvíjí a tím se i dále posouvají pozitivní ekonomické ukazatele těchto dopravních

prostředků. Na druhou stranu nejvýraznějším negativem zůstávají vysoké pořizovací náklady a nedostatečná podpora z veřejných rozpočtů, která neumožňuje výrobu ve větších sériích a tím dosažení úspor z rozsahu.

Trh již dnes nabízí různé typy elektrických autobusů a jim odpovídající infrastrukturu. Tím jsou myšleny různé způsoby dobíjení elektrobuses, které se liší svojí technickou koncepcí a z ní plynoucími provozními a ekonomickými parametry. Vhodný elekt-

rický autobus je třeba volit podle konkrétních provozních podmínek, jako je délka trasy, četnost zastávek, požadavky na přepravní kapacitu nebo jiné místní zvláštnosti. To pak například rozhodne o množství baterií, které autobus poveze, a o způsobu, jakým budou dobíjeny. Podmínkou úspěšnosti projektu elektrobuse je tedy nasadit správné vozidlo na správné místo. To se podařilo například ve Francii v rámci projektu 100 Bus Electriques, nebo ve vídeňské a ostravské MHD. Na druhou stranu v Praze skončil provoz dvou elektrobuses neslavně z důvodů velkého množství mechanických závad. Základem je promyšlená koncepce dopravní obsluhy daného území. Pomocí přitom mohou budto sami výrobci, nebo specializovaní nezávislí poradci schopní objektivně posoudit vhodnost různých produktů pro různý účel.

Nepochybně důležitým parametrem při zvažování nákupu elektrického autobusu je jeho spolehlivost. Elektrický akumulátorový pohon je z důvodu absence pohyblivých částí nejméně zranitelnou součástí vozu. Pokud je už vozidlo odstaveno, tak je to zpravidla kvůli banální mechanické závadě, která nemá souvislost se zvoleným druhem pohonu. Trochu odlišná je situace u diesel-hybridního autobusu, u tohoto typu ale záleží na konkrétním výrobci, nicméně i zde může být poruchovost nižší, než je tomu u čistě spalovacích motorů obvyklé.

S tím souvisí i praktičnost použití dopravního prostředku. Jako nejpraktičtější se v současné době v českých podmínkách jeví průběžně dobíjené elektrobusesy a trolejbusy se záložním zdrojem elektrické energie, který jim umožňuje překonávat kratší úseky bez trolejového vedení. V jiných evropských zemích jsou elektrobusesy užívány na krátkých linkách v historických centrech měst. Co do příkladu je v současné době Vídeň považována za město, kde se elektrobusesy velmi osvědčily a uvažuje se o jejich dalším rozšíření.

Zdroje energie pro elektrické autobusy

Technologie pro dobíjení elektrobusesů, tedy elektrických autobusů s bateriemi, jsou velmi různorodé. Používají se technologie závislé na nabíjení přes klasické zásuvky, střešní konzole a pantografy nebo i bezkontaktní indukční dobíjení cívkou zpod vozovky. Ve španělské Malaze mají v plánu v brzké budoucnosti vyzkoušet dynamické indukční dobíjení za jízdy.

Hybridním autobusům s dieselovým motorem a elektromotorem se daří zejména

ve Skandinávii a ve Velké Británii. V USA jsou nyní v provozu intenzivně zkoušeny palivovými články autobusy v hybridní sestavě s bateriemi. Jde již o druhou generaci těchto autobusů – první generace, zkoušená v nejrůznějších městech světa, měla pouze palivové články, což bylo na úkor hospodárnosti provozu.

Financování

Dosavadní český přístup k financování elektromobility z veřejných zdrojů budí spíše rozpaky. Je poznamenán nevyjasněností pojmů a redukováním elektromobility na pouhá elektrická osobní auta s poukazem na jejich omezené využití, což více než sto dvacet let po zahájení provozu tramvaje v Praze zní trochu podivně. Nicméně je z více stran vyvíjena snaha, aby v nadcházejícím rozpočtovém období 2014 až 2020 měly i elektrické autobusy šanci dosáhnout na státní a evropské dotace. Otevřené je také zapojení soukromých zdrojů, například prostřednictvím různých forem veřejně soukromých partnerství, nebo zapůjčení či leasingu elektrických autobusů výrobcem. Zkušenosti s alternativním financováním v zahraničí jsou velmi rozmanité a kromě provozu a údržby se týkají i rozvojových investic. Kromě dodavatelů dopravních staveb a technologií se do financování zapojují i další soukromé subjekty, které z čisté veřejné dopravy nějakým způsobem profitují,



Ilustrace Monika Raisová

především vlastníci souvisejících nemovitostí a developeri. Namátkou několik příkladů: Nová linka č. 5 milánského metra je vybudována a provozována za účasti 50 % státního rozpočtu, 10 % rozpočtu města a 40 % rozpočtu soukromých partnerů projektu. V britském Manchesteru jsou provozovány okružní linky s hybridními autobusy zvané Metroshuttle, spojující nádraží a parkoviště s nákupními a kancelářskými středisky v centru. Přeprava na těchto linkách je pro cestující zdarma. Dotována je z prostředků regionu, města, developerské společnosti a provozovatele parkovišť. Podobně prodloužení městské tramvajové dráhy Luas v Dublinu bylo z více než poloviny financováno sdružením vlastníků souvisejících pozemků a podnikatelů. V ČR se zatím od letoška úspěšně rozvíjí spolupráce veřejného a soukromého sektoru při údržbě vozového parku a plánované výstavbě nového depa pro MHD v Plzni. Sama údržba je dodavately formou „full service“ řešena i jinde, například v pražském metru.

Mgr. Marek Chlebič
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Přehrady a povodně – možnosti regulace?

V úterý 29. října 2013 se v Jednacím sále senátu Parlamentu ČR uskutečnil seminář „Přehrady a povodně – možnosti regulace“, který byl věnován zejména tématům týkajícím se letošní červnové povodně a protipovodňovým informacím obecně.

Cílem semináře bylo seznámit účastníky, kterými byli především starostové měst a obcí dotčených nejen letošními povodněmi, s tématy, která byla po letošní červnové povodni nejvíce diskutována. Vystupující se přítomným snažili přiblížit nejen průběh povodně na jednotlivých vodních tocích, ale i příčiny jejího vzniku a vyhodnocení jejího průběhu a dopadů. Vysvětleny byly také zásady manipulace s vodou

v nádržích na Vltavské kaskádě, a tím i při povodni nejčastěji pokládaná otázka „proč se nádrže neprázdnily dříve“, a hlavní zásady hospodaření s vodou. Další prezentace se zabývaly popisem dosavadního vývoje budování přehrad v ČR od začátku minulého století až po současnost. V jejich rámci byly například diskutovány: možné budoucí nároky na nové akumulace vod v souvislosti s očekávanými změnami klimatu,

základní zásady ochrany před povodněmi, závaznost manipulačních řádů vodních děl





a jejich případné přehodnocení do budoucna a v neposlední řadě pojištění nemovitostí v záplavových územích.

„Po letošní povodni se na Svaz obrátila celá řada starostů, kteří se cítili poškozeni chováním přehrad na Vltavské kaskádě. To, jaké jsou reál-

né možnosti na přehradách v omezeném čase i další aspekty související s rolí přehrad při povodních byly cílem tohoto semináře. Věřím, že vyšší informovanost představitelů samospráv bude přínosná pro jejich práci nejen v krizovém řízení při povodních, ale i při plánování prevence v podobě protipovodňových opatření, což je ještě důležitější”, konstatoval předseda Svazu Dan Jiránek.

Seminář byl pořádán Výborem pro územní rozvoj, veřejnou správu a životní prostředí ve spolupráci s Ministerstvem zemědělství, státním podnikem Povodí Vltavy a Svazem měst a obcí ČR. Více o věcném tématu bude uvedeno v některém z dalších vydání Informačního zpravodaje.

*Ing. Mgr. David Sláma
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Zasedání představenstev Svazu měst a obcí ČR a ZMOS

Společná výměna aktuálních informací a zkušeností byla náplní pravidelného setkání představenstev Svazu a slovenské asociace ZMOS, které bylo uspořádáno 4. října 2013, tentokrát na české straně, v Luhačovicích. Nejvíce se diskutovalo o přípravě na budoucí období evropských fondů, problematice zadávání veřejných zakázek a o meziobecní spolupráci.



Za problematiku přípravy na čerpání fondů EU v následujícím programovém období se zástupci obou asociací shodli, že je potřeba vyjednat pro města a obce nejlepší podmínky čerpání, ať již finančních, tak i z hlediska administrace. Obě asociace sehrávají významnou roli při jednání s příslušnými resorty, které budou řídicími orgány jednotlivých operačních programů, zatím se podařilo nastavit výrazné zjednodušení podmínek. Jak uvedl předseda ZMOS Jozef Dvonč, na Slovensku byl vytvořen samostatný post místopředsedy vlády, a příprava tak probíhá koordinovaně pod vládou. Místopředseda Svazu pro evropské záležitosti a místopředseda Evropského parlamentu Oldřich Vlasák upozornil na zpoždění dané dosud neschváleným víceletým finančním rámcem EU.

Z aktuální legislativy se obě představenstva také shodla na společných problémech v oblasti zadávání veřejných zakázek, neboť právní úpravy obou zemí jsou příliš komplikované, nepřehledné a špat-

ně aplikovatelné. Celá řada komplikací je přitom ze strany státu a dalších organizací ospravedlňována snahou o větší transparentnost. Pod praporem boje proti korupci jsou přijímána opatření, která v konečném důsledku nemají žádný pozitivní efekt a pouze komplikují život obcím.

Jak Svaz, tak ZMOS se rovněž věnují realizaci projektů, kterými zkvalitňují služby pro obce a přinášejí podněty i pro změny příslušné legislativy. Svaz představil projekt na podporu meziobecní spolupráce, který vyvolal velký ohlas a diskusi mezi přítomnými. Jak v ČR, tak na Slovensku probíhají dlouhodobé diskuse, jak nastavit efektivně výkon veřejné správy v území, aniž by docházelo k násilnému administrativnímu slučování obcí. Představitelé asociací se na závěr shodli na tom, že dobrovolná zespolu budovaná a podporovaná spolupráce obcí by mohla být tou správnou cestou.

-tz-



Jak se rozbíhá projekt Podpora meziobecní spolupráce?

Na 250 zájemců už vyjádřilo svoji připravenost aktivně se zapojit do projektu Podpora meziobecní spolupráce uskutečňovaného Svazem měst a obcí ČR. Značný ohlas, který tento projekt usilující o vytvoření podmínek pro rozvoj meziobecní spolupráce (Projekt) zaznamenal u představitelů obcí, Svaz velmi těší. Bez partnerů v území by totiž nebylo možné cíle Projektu úspěšně naplnit. Ambicí odpovídající tomu, že jde o systémový projekt, je spolupracovat se zástupci ze všech území správních obvodů obcí s rozšířenou působností.

Na výzvu k vyjádření předběžného zájmu o spolupráci při realizaci Projektu reagovalo do současné doby 250 zájemců, ať už pro naplnění role smluvních partnerů, nebo motivujících starostů. K oslovení Svaz využil kromě dalších kanálů i vlastní Sněm, který proběhl ve dnech 19. – 20. září 2013 v Českých Budějovicích.

Připomínáme, že smluvním partnerem se může stát buď obec, nebo dobrovolný svazek obcí. Výbornou práci odvedl v tomto období celý projektový tým, čítající celkem 41 přepočtených úvazků, který tvoří několik týmů: řídicí, odborný, koordinační, finanční a právní.

Výsledkem působení skupiny regionálních koordinátorů v území je dohoda s více než 100 zástupci obcí nebo dobrovolných svazků obcí a příprava individuálních smluv o spolupráci. Někteří smluvní partneři již vybírají do místního týmu příslušné zaměstnance, přičemž máme informace, že ke spolupráci budou přizváni také zkušební zaměstnanci z místních akčních skupin (MAS).

V rámci Projektu působí celkem 13 regionálních koordinátorů, každý z nich má na starosti průměrně 16 území ORP. Regionální koordinátor je základní kontaktní osobou Projektu jak pro motivující starosty v území, tak koordinátora meziobecní spolupráce, který v daném místě zastřešuje činnost pracovního týmu smluvního partnera a zajišťuje podmínky pro průběžnou komunikaci zástupců ostatních obcí. Z hlediska komunikace se však lze obracet také na další členy realizačního týmu Projektu, zejména ředitele supervizora a pracovníka pro komunikaci a vztahy s územní samosprávou.

Odborný tým připravil rámcové metodiky pro tvorbu dokumentů a meziobecní spolupráci, specifické pro oblast školství, soci-

álních služeb a odpadového hospodářství se dokončují. Metodiky budou sloužit jako základní vodítko pro práci realizačního týmu v území, který bude s odbornou metodickou podporou připravovat příslušné dokumenty a vytvářet podmínky pro komunikaci volených představitelů ohledně témat a forem meziobecní spolupráce. Na základě analýz vytvořených pro jednotlivá témata bude možné ukázat na možné směry spolupráce obcí vzhledem k prognóze vývoje situace v konkrétním území.

V současné době rovněž probíhají jednání na příslušných ministerstvech za účelem seznámení s cíli Projektu a dohodnutí možných forem spolupráce. Ta spočívá nejen v součinnosti při přípravě metodik, průběžných konzultacích, ale Svaz velmi ocení také poskytnutí již existujících dat, která by usnadnila zpracování analytických výstupů.

Poznamenejte si do diářů

Projektový tým zároveň připravuje úvodní setkání v regionech, která by se měla konat v období od 29. října do 4. prosince 2013, a rovněž mezinárodní konferenci v termínu 28. listopadu 2013 v Praze. Během prosince (a zejména v lednu 2014) se uskuteční školení zaměstnanců smluvních partnerů, aby mohla být co nejdříve zahájena konkrétní odborná práce v území. Pokud se chcete dozvědět bližší informace, např. k pořádaným akcím, harmonogramu průběhu aktivit Projektu v území, zjistit kontaktní osobu pro daný region, či máte jakýkoliv dotaz, navštivte webové stránky projektu www.obcesobe.cz.

za projektový tým
 Mgr. Ingrid Štegmánová
 vedoucí projektová manažerka

Článek je zveřejněn i v listopadovém čísle
 Moderní obce.

Historicky první smlouva je podepsána s Broumovskem



V prostorách Svazu měst a obcí ČR v Praze byla 8. října 2013 podepsána první smlouva o vzájemné spolupráci při realizaci Projektu meziobecní spolupráce, a to s Dobrovolným svazkem obcí Broumovsko. Za svazek připojil svůj podpis jeho předseda a současně starosta obce Božanov Karel Rejchrt, za Svaz ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání Svazu a supervizor Projektu meziobecní spolupráce Jaromír Jech.

Příležitost k podpisu se naskytla díky souhře příznivých okolností, mimo jiné i zasedání předsednictva Komory obcí, kterého se K. Rejchrt v Praze účastnil. Další zhruba dvě desítky obcí nebo jejich svazků se smluvně k projektu připojí v nejbližších dnech, mnohé z nich již spolupráci schválily na jednání svých orgánů.

Projekt *Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území správních obvodů obcí s rozšířenou působností* je plně hrazený ze zdrojů OP LZZ. Zapojit se do něj mohou i obce a města, která nejsou členy Svazu měst a obcí ČR. Doba jeho trvání je od 1. května 2013 do 30. června 2015. Přímá finanční podpora do jednotlivých území je až 2,5 mil. Kč.

Další dvacítky smluv o připojení k Projektu meziobecní spolupráce bude brzy následovat.

Podrobné informace najdete na www.obcesobe.cz.

Další informace poskytnou:
 Mgr. Ingrid Štegmánová, Ph.D.
 vedoucí projektový manažer
 tel.: 234 709 718, 731 579 718
 e-mail: stegmannova@smocr.cz
 Ing. Ivan Černý, komunikace a vztahy s územní samosprávou
 tel.: 234 709 726, 730 154 520
 e-mail: cerny.mos@smocr.cz
 Mgr. Tomáš Cikrt, manažer publicity projektu
 tel.: 722 959 738, e-mail: cikrt.mos@smocr.cz

Ministr financí Jan Fischer a ministr školství, mládeže a tělovýchovy Dalibor Štys vítají projekt Podpora meziobecní spolupráce

Projekt Svazu měst a obcí ČR Podpora meziobecní spolupráce vyžaduje vzhledem k navrženým tématům spolupráci s klíčovými ministerstvy, proto zástupci Projektové kanceláře Svazu zahájili sérii jednání s příslušnými ministry. Jako první proběhla jednání s ministrem školství, mládeže a tělovýchovy Daliborem Štyssem (15. října 2013) a ministrem financí Janem Fischerem (21. října 2013).

V obou případech nejprve byla zástupci Projektové kanceláře stručně vysvětlena podstata projektu, který umožní ve všech územích správních obvodů obcí s rozšířenou působností vytvořit odborné a administrativní zázemí pro podporu vzájemné spolupráce obcí. V oblasti předškolní výchovy a základního školství je to např. otázka kapacity mateřských škol, zachování a dostupnosti základních škol, možnosti řešení dopravní obslužnosti nebo mimoškolní a zájmová činnost. Připravované analýzy budou sloužit jako podklad pro komunikaci mezi zástupci obcí s ohledem na řešení konkrétní situace v daném území.

Zespolu na základě potřeb by také měly vyplynout podněty pro případné legislativní změny. V souvislosti s realizací projektu a přípravou základních analytických podkladů byli zástupci ministerstva požádáni o úzkou spolupráci a součinnost při poskytnutí dat ohledně předškolního a základního vzdělávání ze Statistiky školství MŠMT.

Ministr školství, mládeže a tělovýchovy uvítal nabídku spolupráce a vyjádřil podporu společnému postupu při tvorbě analýz, strategií a vzájemného doplňování akcí spojených s podporou škol. Jako příklad řešení dopravní obslužnosti na územích správních obvodů obcí s rozšířenou působností zmínil započatou spolupráci s prof. Ing. Emilem Pelikánem, CSc., z Fakulty dopravní ČVUT v Praze (Ústav dopravní telematiky), který s využitím pokročilých metod teorie řízení vytváří model dopravní obslužnosti v ORP.

1. náměstek ministra Jindřich Fryč potvrdil, že MŠMT ve svých strategiích týkajících se předškolního a základního vzdělávání, i v rámci příprav nového Operačního programu VVV, pracuje se skladební jednotkou území ORP. Přímoou podporu škol včetně dovybudování jejich sítě vidí v podpoře

vzniku svazkových škol jako školské právnické osoby. Takovýmto školám může ministerstvo poskytnout finanční prostředky na investice. V roce 2014 je v rozpočtu pro školství vyčleněno 100 mil. Kč.

Školy zakládané svazky obcí uvedla jako vhodný příklad meziobecní spolupráce také náměstkyně ministra Eva Bartoňová s tím, že tento trend bude ministerstvo i nadále podporovat. V rámci projektu Svazu vidí přínos právě na úrovni území ORP, kdy bude možné např. namodelovat řešení spádových škol v případech, kdy není shoda mezi spádovým územím a spádovou obcí. Zástupci MŠMT navrhli pro další spolupráci v rámci projektu vznik společné pracovní skupiny, jelikož sledovaná problematika prolíná více strukturami ministerstva. Paní náměstkyně projevila osobní zájem o účast v této pracovní skupině, jako kontaktní osoba byl navržen ředitel Odboru vzdělávací soustavy Jakub Stárek.

Ministr financí Jan Fischer uvítal, že jde o projekt, který vychází z přirozených potřeb obcí, a že na základě zpracovaných dokumentů bude možné vést další debaty s obcemi nad možným potenciálem meziobecní spolupráce v konkrétním území. V neposlední řadě zmínil skutečnost, že projekt může mít pozitivní dopady na rozpočty obcí. Pro zvýšení zájmů obcí o spolupráci navrhli zástupci Projektové kanceláře zavedení motivačních prvků v rámci rozpočtového určení daní. Spolupráce obcí by měla být státem určitým způsobem zvýhodněna, a to např. vyšším podílem ze sdí-

lených daní. Jen tak může být dlouhodobě udržitelná. Kontaktní osobou pro projekt za Ministerstvo financí bude náměstek Jan Gregor (potažmo ředitel odboru financování územních rozpočtů Jan Zíkl).

Osobní představení projektu Podpora meziobecní spolupráce bylo oběma ministry velmi pozitivně hodnoceno. Jednání splnilo očekávání především v nastavení další efektivní vzájemné spolupráce a v možnosti hledat nová řešení problematiky meziobecní spolupráce s ohledem na samosprávné kompetence obcí.

Další jednání jsou naplánována s ministrem práce a sociálních věcí Františkem Koníčkem a ministrem životního prostředí Tomášem Janem Podivínským. Zástupci Projektové kanceláře se setkají také se zástupci dalších institucí, které by mohly být pro realizaci projektu velkým přínosem. Vzhledem k nutnosti pracovat s velkým množstvím statistických informací to bude v brzké době např. jednání s předsedkyní Českého statistického úřadu Ivou Ritschelovou.

připravila Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph. D.

Jednání na MŠMT proběhlo dne 15. října 2013

Účast za ministerstvo:
prof. RNDr. Dalibor Štys, CSc.
ministr školství, mládeže a tělovýchovy
PhDr. Jindřich Fryč, 1. náměstek ministra
(Skupina pro vzdělávání)
Ing. Eva Bartoňová, náměstkyně ministra
(Skupina pro ekonomické záležitosti)

Účast za Projektovou kancelář Svazu:
Jaromír Jech, ředitel Kanceláře pro projekty a vzdělávání, ředitel-supervizor projektu Podpora meziobecní spolupráce (PMOS)
Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D., vedoucí oddělení vnějších vztahů, vedoucí projektový manažer projektu PMOS
PhDr. Marcela Štiková, předsedkyně Školské komise SMO ČR, metodik předškolní výchovy a základního školství projektu PMOS

Jednání na MF proběhlo dne 21. října 2013

Účast na ministerstvo:
Ing. Jan Fischer, CSc., ministr financí

Účast za Projektovou kancelář Svazu:
Mgr. Ingrid Štegmannová, Ph.D., vedoucí oddělení vnějších vztahů, vedoucí projektový manažer projektu PMOS
Ing. Marek Vetyška, manažer metodických a analytických prací projektu PMOS



evropský
sociální
fond v ČR



EVROPSKÁ UNIE



OPERAČNÍ PROGRAM
LIDSKÉ ZDROJE
A ZAMĚSTNANOST

PODPORUJEME
VAŠI BUDOUCNOST
www.esfcr.cz

Na miliony z Norských fondů si budou moci sáhnout i obce



V letošním roce se v Česku opět rozjíždí čerpání peněz z Norských fondů a Fondů Evropského hospodářského prostoru, do nichž kromě Norska přispívá i Island a Lichtenštejnsko. O peníze mohou žádat také města, obce, kraje, stát a jejich příspěvkové organizace.

Jeden z 15 programů, které v Česku probíhají, spravuje Nadace Open Society Fund Praha. Obce z něj budou moci získat grant až do 15 milionů korun na jeden projekt. Program Dejme (že)nám šanci podpoří rovné příležitosti žen a mužů v pracovním i osobním životě a prevenci domácího násilí. V září ho zahájil norský velvyslanec Jens Eikaas, zástupce MF ČR a vedení Nadace Open Society Fund Praha. „Těší nás, že můžeme poskytnout finanční injekci v Česku dlouhodobě podfinancovaným tématům. Nejen finanční prostředky, ale i know-how z Norska jsou unikátní příležitostí pro českou společnost,“ řekl na zahájení programu Robert Bash, ředitel Nadace Open Society Fund Praha. Konference se zúčastnil také zástupce Svazu.

137 milionů korun z Finančního mechanismu Norska v programu CZ 12 Dejme (že)nám šanci půjde na prevenci domácího násilí (75 milionů), prosazování rovných příležitostí žen a mužů (60 milionů) a na další spolupráci s Norskem v těchto tématech (2 miliony).

Výše spolufinancování činí:

- 10 % pro nestátní neziskové organizace;
- 20 % pro veřejné instituce;
- 40 % pro ostatní právnické osoby.

PROGRAM Dejme (že)nám šanci (CZ 12 Uplatňování hlediska rovných příležitostí žen a mužů a podpora sladování pracovního a soukromého života/Domácí násilí a násilí založené na pohlaví) spravuje Nadace Open Society Fund Praha (www.osf.cz).

Zaměření projektů

- zavedení flexibilních pracovních režimů, poskytování služeb péče o děti ve věku 0–6 let
- posouzení veřejných politik a praxí z pohledu rovnosti žen a mužů
- zvýšení povědomí o genderových tématech a výzkum v této oblasti
- posílení spolupráce organizací, které se zabývají rovností žen a mužů
- rozvoj služeb pro oběti domácího násilí
- prevence a snížení výskytu domácího násilí
- spolupráce českých a norských organizací a sdílení norských zkušeností

Vypsání první grantové výzvy předpokládáme do konce tohoto roku. Na podání žádosti budou mít potom instituce dva měsíce a samotné projekty proběhnou do roku 2016. O tom, jak mohou obce využít peníze na prosazování rovnosti žen a mužů a prospět tím i regionálnímu rozvoji, vás budeme informovat v příštím čísle. Poradíme vám také, jak požádat o grant. Potřebné informace najdete také na webových stránkách www.dejmezenamsanci.cz, které průběžně aktualizujeme.



Program Dejme (že)nám šanci zahájili 9. září 2013 v Praze norský velvyslanec Jens Eikaas, ředitel Nadace Open Society Fund Praha Robert Basch a Martin Boruta z Ministerstva financí.

Z Norských fondů mohou regiony nastartovat chybějící služby pro oběti domácího násilí. Jisté zkušenosti již mají v Brně. **Mgr. Ivy Koudelkové**, odborné referentky odboru zdraví brněnského magistrátu, jsme se proto zeptali:

Na co je možné využít Norské fondy pro oblast domácího násilí z pohledu obcí?

Například k zajištění přenosu tzv. příkladů dobré praxe ze zahraničí, zajištění odborných výcviků pro práci s aktéry domácího násilí a zajištění rozvoje chybějících služeb v daném regionu.

Proč je důležité, aby se do řešení problému domácího násilí zapojilo město nebo obec?

Zapojení města, případně obce, je důležité zejména kvůli návaznosti na místní politickou scénu a tím i větší možnost prosadit v rámci daného regionu potřebné změny. Město ale nemusí v rámci interdisciplinární spolupráce hrát hlavní roli a koordinovat celý tým.

Kdo spolupracuje v interdisciplinárním týmu Brna pro oblast domácího násilí?

Za státní instituce je to Městské státní zastupitelství, Policie ČR, Fakultní nemocnice Brno

a Probační a mediační služba ČR. Na straně města pak několik odborů Magistrátu města Brna, některé úřady městských částí a Městská policie Brno. Za neziskové organizace jsou zapojena občanská sdružení Persefona, Bílý kruh bezpečí, Magdalenium a o. p. s. Spondeo, což je provozovatel Krizového centra a Intervenčního centra pro Jihomoravský kraj.

V čem konkrétně se spolupráce osvědčila?

Vzájemná spolupráce pomáhá včasnému řešení případů. Přínosem je určitě lepší pochopení kompetencí, tedy toho, kde jsou hranice, kde je přechod a kam už sahá práce jiného subjektu, předávání znalostí, zkušeností nebo informací.

Co se podařilo díky této spolupráci v Brně změnit, čeho dosáhnout?

Vznikla odborně vysoce kvalitní síť pomoci obětem domácího násilí, díky níž dokáže-

me případy domácího násilí řešit efektivněji a rychleji. Intenzivní společnou osvětovou kampaní jsme také zvýšili povědomí široké laické i odborné veřejnosti o problematice domácího násilí, a to i díky speciálním webovým stránkám www.idtbrno.cz.

Jaké doporučení byste dala ostatním regionům?

Určitě právě vzájemnou spolupráci různých institucí, které mají obětem domácího násilí pomáhat. Jde o to, aby se nevnímaly jako konkurence, ale v poskytovaných službách se vzájemně doplňovaly a navazovaly na sebe. Pak je možné i lépe rozvíjet služby, které v daném regionu chybí.

Jaké máte v Brně plány do budoucna?

Chceme například rozvinout komplexní a jednotnou metodiku práce s pachateli.

*Za rozhovor děkuje Hana Škodová
Norway Grants PR Coordinator*

Služby pro domácnost: nový fenomén na trhu práce

Koncept služeb pro domácnost je obvyklý v některých zemích západní Evropy, například ve Francii či Belgii. Sektor těchto služeb vytváří nová pracovní místa a umožňuje lidem lépe sladit zaměstnání a rodinu. Je otázkou, zda je tento nový fenomén trhu práce přenositelný i do českého prostředí. Na toto téma se dne 8. října 2013 v sídle generálního ředitelství Úřadu práce ČR konal kulatý stůl.

V mnoha evropských zemích je sektor Služeb péče pro domácnosti – SPD (Personal and Household Services) uznáván jako sektor, který vytváří nová pracovní místa. SPD přitom pokrývá širokou škálu činností, které přispívají k uspokojení potřeb rodin i jednotlivců. Může to být péče o seniory a zdravotně postižené (tj. sociální služby), péče o děti, úklid, žehlení, drobné opravy, zahradnické práce, doučování, pomoc s informačními technologiemi atp. Každá země si přitom vždy definuje typy činností, které je možné v rámci SPD vykonávat. V rámci kulatého stolu byly prezentovány přínosy, které jsou se systémem SPD spojovány. Jedná se zejména o flexibilitu trhu práce, vytváření nových pracovních míst, boj s šedou ekonomikou a lepší sladování práce a rodiny.

Generální ředitelka Úřadu práce ČR zmínila, že jde o systém, který nabízí celou řadu možností, jak pomoci lidem na trh práce a navíc jak zamezit zneužívání práce na černo. Jedním z předpokladů úspěšnosti těchto služeb je, aby cena práce odpovídala částkám, které jsou na „černém

trhu“. Proto systém musí fungovat s určitou podporou ze strany státu.

Ze zahraničních zkušeností však vyplývá, že pro stát může být tento systém rozpočtově neutrální, neboť mu šetří výdaje na sociální dávky vyplácené dlouhodobě nezaměstnaným. Šetří i na aktivní politice zaměstnanosti, neboť přináší dodatečné příjmy státního rozpočtu prostřednictvím daní a odvodů.

Myšlenka takového zaměstnávání není ani v České republice úplně nová. V letech 2005–2006 byla pilotně odzkoušena na úřadech práce ve Znojmě, Hodoníně a Vyškově. Hlavním cílem pilotního projektu byla prevence dlouhodobé nezaměstnanosti a motivace uchazečů k návratu na trh práce. V rámci projektu se podařilo zapojit celkem 164 uchazečů u 89 zaměstnavatelů. Pracovníci působili zejména v obchodě při doplňování zboží, při úklidu obcí nebo v pořadatelských službách. Z prvních poznatků je zřejmé, že existuje široké spektrum možností pro podporu prací nejrůznějšího charakteru – od domácích prací přes činnosti kolem domu,

sousedské výpomoci nebo třeba prací pro obce. Pokud jde o vznik v oblasti sociálních služeb, v žádném případě by se nejednalo o vytváření konkurence stávajícím poskytovatelům. Nová místa by byla přesně definovaná, aby se nekryla.

Pořadatel kulatého stolu – Unie zaměstnavatelských svazů ČR inicioval zpracování odborné studie, jejímž cílem je definovat první návrh možného modelu fungování služeb pro domácnosti v českém prostředí se zohledněním výstupů kulatého stolu. Studie bude tvořena v úzké spolupráci s Generálním ředitelstvím Úřadu práce ČR a Výzkumným ústavem práce a sociálních věcí a bude představena na dalším kulatém stolu v lednu 2014. Unie zaměstnavatelských svazů ČR také k tématu služeb pro domácnosti organizuje mezinárodní konferenci. Ta se bude konat dne 11. února 2014 v Senátu Parlamentu ČR. Vystoupí na ní i zástupci zemí EU, ve kterých služby pro domácnosti fungují. Účast přislíbili také zástupci Evropské komise.

Z prvních podnětů se zdá, že systém služeb pro domácnost by mohl začlenit na trh práce osoby, které dnes stojí mimo něj, a navíc přispět k rozvoji komunitního života na obcích.

*Radka Soukupová
předsedkyně Sociální komise Svazu*

Vy se ptáte, my odpovídáme

Odpovědnost za zveřejňování zápisů z jednání zastupitelstva

Dotaz:

Kdo je odpovědný za včasné zveřejnění zápisu ze zasedání zastupitelstva? Může být obec nějak postihována za to, že nedodržuje daný termín?

Odpověď:

Zápis ze zasedání zastupitelstva musí být dle ustanovení § 95 odst. 2 zákona o obcích pořízen do 10 dnů od po skončení zasedání a následně musí být připraven na obecním úřadu k nahlédnutí. Zákon o obcích tak přímo nevyžaduje jeho vyvěšení na úřední desce. Pokud jde obecně o odpovědnost za informování občanů obce o činnosti obecních orgánů, má ji starosta obce (srov. § 97 a § 103 odst. 4 písm. e) zákona o obcích). Ten tedy má zajistit také to, aby se občané mohli na obecním úřadě seznámit s obsahem zápisu ze zasedání zastupitelstva, což platí i v případě, že zápis postrádá veškeré formální náležitosti (např. není podepsán ověřovateli). Lze přitom předpokládat, že pracovní verze zápisu vzniká zpravi-

dla přímo při zasedání zastupitelstva, a tedy i tu je třeba předložit k nahlédnutí, není-li již připravena konečná podoba zápisu. Za takovéto situace nedostatečná součinnost zapisovatele a ověřovatelů nemůže představovat důvod pro odmítnutí přístupu občanů obce k zápisu. Při příštím zasedání zastupitelstva by však z logiky věci patrně neměly být tyto konkrétní osoby znovu určeny pro danou činnost. Přímé sankce při včasné nevyhotovení zápisu zákon o obcích nestanovuje, avšak tato záležitost může být předmětem kontrolních závěrů uváděných v protokolu o kontrole prováděné Ministerstvem vnitra ČR. Tyto kontrolní závěry je pak nutné na nejbližším zasedání zastupitelstva obce projednat a přijmout k nim opatření k odstranění nezákonného důsledku a zamezení jeho opakování.

Dotaz:

Je možné v návrhu ke schválení úplatného převodu části pozemku zastupitelstvem stanovit cenu takto: „kupní cena v místě a čase obvyklá“?

Odpověď:

Na úvod je nutné uvést, že obec se v souladu s ustanovením § 38 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, má povinnost chovat jako řádný hospodář a svůj majetek využívat účelně a hospodárně. S tímto souvisí i problematika tzv. ceny obvyklé, která je uvedena v ustanovení § 39 odst. 2 a která souvisí s převody jak z majetku, tak také analogicky do majetku obce.

Obecně tedy platí, že obec by v nakládání s majetkem (finančními prostředky) měla postupovat účelně a hospodárně. Cenu ve výši, která je v daném místě a čase obvyklá, lze určit podle zákona o oceňování majetku (151/1997 Sb.) na základě znaleckého posudku jako tzv. obvyklou cenu. Tuto cenu je však možné určit i jinými vhodnými způsoby, např. v případě nemovitého majetku srovnáním nabídek realitních kanceláří na obdobné pozemky v dané lokalitě atd.

Ustanovení ohledně ceny obvyklé nelze vykládat tak, že s majetkem nelze disponovat za cenu odlišnou, např. prodat za cenu nižší než obvyklou nebo koupit za cenu vyšší než obvyklou. Cena je totiž pouze jedním z kritérií, podle nichž se posuzuje účelnost a hospodárnost nakládání s majetkem obce. Jinými, stejně důležitými kritérii jsou zájem občanů obce i celé obce na řádném fungování obce a plnění jejích úkolů, rozvoj území obce apod. Jsou-li tedy dostatečné důvody např. pro prodej majetku za nižší cenu nebo nákup majetku za cenu vyšší, lze takový prodej učinit. V případě, že má dojít k majetkové dispozici za cenu jinou než obvyklou, tak je důležité, aby takový krok byl z pohledu obce a jejích potřeb obhajitelný

a s ohledem na výše uvedené odůvodnitelný (více odkaz na příručku v odůvodnění).

Uvádíte, že zastupitelstvu obce byl předložen návrh na uzavření kupní smlouvy, na základě které by se obec stala vlastníkem dané nemovitosti. Správně by měl být návrh pro zastupitelstvo připraven tak, aby cena za koupi byla jasná a zřejmá, a zastupitelstvo tak mohlo jasně rozhodnout. V zápisu z jednání zastupitelstva by pak v návaznosti na výše uvedené ideálně mělo být odůvodnění schválení dané ceny zejména ve vztahu k ceně obvyklé a řádnému hospodaření obce.

Podstatnými náležitostmi kupní smlouvy, bez nichž nemůže být platně uzavřena, jsou: označení smluvních stran, označení předmětu kupní smlouvy a ujednání o kupní ceně. Situace, kdy je cena stanovena takto značně neurčitě a není zřejmé, jaká částka je cenou obvyklou, a navíc lze předpokládat, že na základě posouzení obce a druhé strany může dojít k rozdílnému určení výše ceny obvyklé, a taktéž není určen přesný postup nebo způsob, jak ke kupní ceně dojít, tak v žádném případě nelze s ohledem na možnou neplatnost schválení takové smlouvy doporučit. Je tedy nutné, aby částka byla stanovena přesně nebo aby byl alespoň přesně stanoven způsob, jak přesnou částku vypočítat. Schválit návrh v této podobě tedy rozhodně nedoporučujeme (resp., pokud by tento návrh byl schválen, nelze na jeho základě bez dalšího uzavřít platnou smlouvu, konkrétní kupní cena by tak či tak musela být schválena před uzavřením smlouvy zastupitelstvem).

dotazy zpracovalo

Informačně poradenské centrum pro zastupitele

Co jsme připomínkovali v říjnu 2013

■ **Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška MZe č. 245/2002 Sb., o době lovu jednotlivých druhů zvěře a o bližších podmínkách provádění lovu, ve znění vyhlášky č. 480/2002 Sb.**

Dle důvodové zprávy je cílem novelizace reflektovat změněnou situaci, kdy se podstatným způsobem změnil početní stav některých druhů zvěře a v některých případech se i negativně projevilo její působení na životní prostředí a na výši škod v oblasti zemědělství a lesního hospodářství, je nezbytné nutné některé doby lovu rozšířit.

Dle názoru Svazu však navrhovaná úprava nepřispěje k redukci stavu černé zvěře, neboť ve srovnání se současnou úpravou dochází k výraznému omezení možností odlovu této zvěře. Posoudit objektivně, zda je zmíněný kus černé zvěře vodící natož pak březí bachyní a odhadnout hmotnost lovené zvěře striktně omezenou hranicí 60 kg je téměř nemožné. Svaz proto doporučil stanovit co nejméně omezující podmínky lovu s tím, že by byly přijaty např. na omezenou dobu.

Dále Svaz navrhl, aby přemnožený nepůvodní druh jelena siky, který mj. ohrožuje genofond jelena evropského, mohl být v honitbách, kde není odstřel plánován, loven celoročně bez rozdílu pohlaví a věku.

■ **Zpráva o stavu romské menšiny v ČR za rok 2012**

Ač se jedná o nelegislativní materiál, Svaz uplatnil několik zásadních připomínek. V první řadě jde o formulaci na str. 19 odst. 3, kde je zmíněna „neochota obcí řešit jejich problémy.“ Nicméně navazující informace obsažené ve Zprávě uvedené tvrzení samy vyvracejí, např. tím,

že obce zřizují výbory pro národnostní menšiny či podporují kulturní aktivity Romů ze svých rozpočtů. Dále se Svaz ohradil vůči prohlášení, že: „Funkce koordinátorů nemá dostatečnou legislativní oporu a chybí nástroje, prostřednictvím nichž by mohli razantně vystupovat a prosazovat romskou integraci na lokální úrovni.“ Uvedené pojetí je založeno na bázi státního dirigismu a vrací pohled na sociální začleňování o několik desítek let dozadu. Moderní koncepce řešení otázek sociálního začleňování bez ohledu na rasu, národnost či vyznání, spočívají na koncepci vzájemné a zejména dobrovolné spolupráci a partnerství.

■ **Rozvoj Systému elektronického mýta v ČR – Koncepce zpoplatnění pozemních komunikací v ČR**

Svaz se domnívá, že se předložený materiál nedostatečným způsobem vypořádává s výší náhrad poskytovaných obcím za negativní projevy spojené se zpoplatněním komunikací I., II. a III. třídy. Lze očekávat, že se řidiči vedení ekonomickými důvody pokusí nově zpoplatněné úseky objíždět, a to mnohdy i po místních komunikacích. V případě zpoplatnění II. a III. tříd by navíc byl efekt umocněn tím, že mnohé silnice II. a III. třídy jsou na stejné, ne-li nižší, úrovni jako místní komunikace, a tak lze předvídat, že by byly řidiči využívány v daleko větší míře než dosud. Tyto komunikace jsou ve vlastnictví obcí a jejich údržba stojí nemalé finanční prostředky. Pokud by došlo k rozšíření výkonově placených úseků, vyvolalo by to zvýšený tlak na rozpočty obcí.

legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu

Co nového ve Sbírce zákonů – říjen 2013

■ Novela tiskového zákona

Pod č. 305/2013 Sb. byl zveřejněn zákon, kterým se mění zákon č. 46/2000 Sb., o právech a povinnostech při vydávání periodického tisku a o změně některých dalších zákonů (tiskový zákon), ve znění pozdějších předpisů. Dle důvodové zprávy je účelem zákona nově upravit vydávání periodického tisku orgány územních samosprávných celků, a to tak, aby byla zajištěna objektivita a vyváženost v něm publikovaných informací. Dosavadní znění tiskového zákona totiž vydávání periodik územními samosprávnými celky neobsahovalo. Předkladatelům návrhu zákona šlo o podporu svobodné soutěže politických sil a o dosažení stavu, kdy jsou občané územních samosprávných celků prostřednictvím dotčeného média informováni o činnosti a průběhu jednání jimi volených zástupců skutečně objektivně. Zároveň má být díky novele stanoven vlastní kontrolní mechanismus plnění povinností územními samosprávnými celky při vydávání těchto tzv. radničních periodik.

Zákon nabývá účinnosti dnem 1. 11. 2013

■ Zákon č. 306/2013 Sb. o zrušení karty sociálních systémů

Karta sociálních systémů měla být institutem spojujícím v sobě funkce veřejné listiny a platebního prostředku. Do českého právního řádu byla zavedena tzv. sociální reformou. Přes počáteční problémy byly karty svým budoucím držitelům průběžně vydávány, nicméně se na přelomu loňského a letošního roku začalo stále zřetelněji ukazovat, že přibližně 90 % příjemců karty sociálních systémů vůbec nevyužívá její platební funkci a pro poskytování příslušné sociální dávky volí její bezhotovostní převod na svůj účet. K institutu karty sociálních systémů tak, jak byl realizován, již od počátku zaznívaly zásadní výhrady ze strany Národní rady zdravotně postižených, Veřejného ochránce práv, ale i představitelů politické opozice. Z těchto i dalších příčin zákonodárce nakonec dospěl k většinovému rozhodnutí, že je potřeba celou myšlenku tak, jak byla původně nastavena, zásadním způsobem přehodnotit, přičemž legislativním projevem tohoto rozhodnutí je právě vydaný zákon. Legislativně-technicky dochází ke změně zákona o Úřadu práce České republiky, zákona o státní sociální podpoře, zákona o sociálně-právní ochraně dětí, zákona o zaměstnanosti, zákona o sociálních službách, zákona o pomoci v hmotné nouzi, zákona o poskytování dávek osobám se zdravotním postižením, zákona o přestupcích, zákona o správních poplatcích a zákonů č. 366/2011 Sb. a 367/2011 Sb. Zrušuje se rovněž vyhláška č. 424/2011 Sb., o vzoru, náležitostech a provedení karty sociálních systémů, vzoru, náležitostech a provedení potvrzení o ztrátě, odcizení, poškození nebo zničení karty sociálních systémů a vzoru Standardizovaného záznamu sociálního pracovníka, a to včetně svých novel.

Zákon nabývá účinnosti dnem 1. 11. 2013

■ Novela zákonů v souvislosti s přijetím rekodifikace soukromého práva

Zákon č. 303/2013 Sb. provádí další změny, které bylo nutné v právním řádu provést v návaznosti na právě aktuální rekodifikaci soukromého práva, a to v bezmála osmi desítkách zákonů. Je mezi nimi například zákon o státní památkové péči, živnostenský zákon, zákon o bankách, notářský řád, zákon o ochraně spotřebitele, zákon o rozhodčím řízení, zákon o advokacii, zákon o oceňování majetku, zákon o sociálně-právní ochraně dětí, exekuční řád, zákon o podnikání na kapitálovém trhu, zákon o evropské společnosti, zákoník práce nebo zákon o přeměnách, ale samozřejmě i mnohé další zákony. Bez provedení veškerých změn by právní úprava obsažená v nových zákonech tvořících páteř rekodifikace byla jen těžko aplikovatelná. Některá ustanovení by provázely výkladové obtíže, jinde by zachování současného stavu způsobilo nefunkčnost některých věcných řešení. Jde například o celou řadu nových institutů, se kterými právní řád v dosavadní podobě ještě nepočítá. Vedle změn majících legislativní povahu dochází také ke změnám veskrze nelegislativním, které mají umožnit novou rozsáhlou materii v praxi vstřebat. Jde například o úpravu stávajících informačních systémů, nebo o přípravu informačních systémů nových, příkladně registru smluv o manželském majetkovém režimu.

Zákon nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2014

■ Zákon č. 304/2013 Sb. o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob

Veřejnými rejstříky právnických a fyzických osob upravenými tímto zákonem jsou spolkový rejstřík, nadační rejstřík, rejstřík ústavů, rejstřík společenství vlastníků jednotek, rejstřík obecně prospěšných společností a především obchodní rejstřík. Jde o informační systémy veřejné správy vedené v elektronické podobě soudy a zapisují se do nich zákonem stanovené údaje. Například nejvýznamnější z nich, obchodní rejstřík, byl doposud upraven obchodním zákoníkem. Po rekodifikaci již však nebude obsažen v rámci zákona o obchodních korporacích, nýbrž právě vydaným zákonem novým, a to společně s ostatními uvedenými rejstříky. Takové systematické zařazení dané právní úpravy bylo odborníky, kteří se podíleli na procesu rekodifikace soukromého práva, shledáno za nejvhodnější. K technickým benefitům nové úpravy patří i možnost automatizovaného přenosu dat z interaktivních elektronických formulářů.

Zákon nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2014

*připravila Jana Mráčková
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*



Svazová delegace opět zavítala do Rakouska

Ve dnech 11. až 13. září 2013 se v ocelovém městě Linz konal 60. sněm rakouských obcí. Největší událost rakouské komunální politiky tohoto roku se nesla ve velmi přátelské atmosféře a duchu dobře vykonané práce za poslední roky. Hlavní moto „Budoucnost. Společně. Vytvořit.“ přišel mimo jiné podpořit i rakouský prezident Heinz Fischer a ministryně financí Dr. Maria Fekter.

Samotná účast nejméně 2000 představitelů rakouské komunální politiky dávala pocítit, že obce považují Svaz za prostředníka, pomocí něhož se dá jak na národní, tak i na evropské úrovni dosáhnout mnohých cílů, které jsou jim ku prospěchu. To je umožněno ekonomickou a politickou silou Svazu, ve kterém mají obce povinné členství. I díky tomu oplývá mnohými pravomocemi, např. může za určitých podmínek vetovat zákony. Z jednotlivých vystoupení vyplynulo, že rakouské obce jsou opravdovými centry služeb a informací pro občany, ke kterým mají občané největší důvěru a které jsou i díky tomu základními kameny dobře fungující rakouské demokracie.

Vedle sněmu se na místě konal i Komunální veletrh. Ten v mnohém, byť menším měřítku, připomínal strojírenský veletrh v Brně. Na něj ve čtvrtek navazoval společenský večer, který byl poutavým způsobem zasažen přímo do srdce industriálního srdce tohoto města na březích Dunaje. Účastníci se na místo dostali loděmi plujícími z městského přístavu a po vplutí do jedné z továren se usadili ke stolům připraveným po celém prostoru výrobní haly. Slavnostním večerem provázelo mnoho umělců z nové i ze zkušenější generace.

V pátek si prezident rakouského Svazu Helmut Mödlhammer pochválil zlepšenou

finanční situaci obcí (došlo pro ně k příznivější změně v rozpočtovém určení daní, díky které vykázaly obce za poslední rok přebytek ve výši 450 milionů euro), nicméně zmínil i problémy, se kterými se rakouské obce v současné době potýkají. Mezi ty největší patří snižování počtu obyvatel ve venkovských obcích. V jedné třetině dochází k poklesu, ve druhé sotva k nějakému růstu. A tak vyzývá k podpoře těchto slabších regionů především formou výstavby nových bytů, napojením na širokopásmové internetové připojení a vznikem zvláštního fondu pro strukturálně slabé obce.

Tak či onak byl sněm obcí před volbami důležitou známkou soudržnosti a jednotnosti zástupců obcí. „Když jde o zájmy obcí, táhneme všichni za jeden provaz,“ uzavřel prezident Svazu Helmut Mödlhammer.

*Mgr. Marek Chlebík
legislativně-právní odd. Kanceláře Svazu*

Mezinárodní spolupráce obcí a měst – nástroj rozvoje místních samospráv a regionů

Královské město Krakov hostilo ve dnech 26.–27. září 2013 závěrečnou konferenci mezinárodního projektu „Partnerská spolupráce jako nástroj aktivního občanství“, které se zúčastnilo 150 zástupců měst a obcí z Polska, České republiky, Slovenska, Švédska, Německa, Itálie a Francie. Vyvrcholením konference bylo ocenění vítězů soutěže mladých tvůrců s názvem „Můj pohled na mezinárodní spolupráci v našem městě/obci“.

Projekt ACT4T, jehož cílem je posílit zkušenosti zástupců měst odpovědných za realizaci aktivit a projektů v rámci mezinárodní a partnerské spolupráce, je realizován s finanční podporou Evropské komise v rámci programu „Evropa pro občany a spolupracují na něm asociace měst a obcí z Polska, České republiky, Slovenska, Itálie, Německa a Francie. Českou republiku na konferenci reprezentovali zástupci měst Bystřice, Děčín, Prachovice, Olomouc a Havířov.



ky mezinárodním projektům a aktivním lidem, kteří je realizují.

Souvislost mezi mezinárodní spoluprací samospráv a pozitivním vlivem na jejich společenský i ekonomický rozvoj bylo hlavním tématem úvodního bloku konference. Publikum velmi ocenilo příspěvek Mgr. Romana Wróbel, místostarosta obce Bystřice, a mimo jiné také našeho vynika-

Výsledkem partnerské spolupráce města Krakova se skotským Edinburghem je také penzion a restaurace U pana Cogita, který byl založen na základě spolupráce krakovské a skotské neziskové organizace, které se zaměřují na integraci lidí s mentálním hendikepem. Pension s restaurací funguje

jako sociální firma, kde 75 % zaměstnanců tvoří právě lidé s mentálním hendikepem. Veškerý zisk z podnikatelské činnosti je využit na vzdělávání, rehabilitaci a integraci těchto lidí do společnosti. Aktivita jsou z asi 40 % dotované ze státního rozpočtu a ze 40 % z vlastních ekonomických aktivit.



Druhý den konference byl věnován tématu zapojení dětí a mládeže do partnerské spolupráce obcí. Přestože si mnozí stěžují, že děti a mládež ztrácí o mezinárodní spolupráci zájem a je čím dál těžší je pro tyto aktivity získat, na konferenci jsme slyšeli řadu inspiračních příkladů. Takovou inspiraci může být příklad města Děčína, který na konferenci prezentovala Soňa Kapicová z odboru školství a kultury Magistrátu města. Jejich spolupráce s německým partnerským městem Pirna je ukázkou bohaté a mnohovrstevnaté spolupráce, která se odehrává na všech úrovních škol, spolků, sportovních klubů a také v osobní přátelské rovině mezi občany obou měst. Děti a mládež se zapojují do řady aktivit od společných koncertů, přes výstavy, společné víkendy, cyklistické akce až po letní tábory.

Vyvrcholením konference bylo ocenění vítězů soutěže „Můj pohled na mezinárodní spolupráci v našem městě/obci“, která byla v rámci projektu vyhlášena. Soutěž spočívala v natočení krátkého videa na výše uvedené téma mladými lidmi ve věku 16–25 let a cílem bylo zvýšit zájem mladých lidí o partnerskou a mezinárodní spolupráci a ukázat tuto spolupráci z jejich perspektivy. Ocenění byli mladí tvůrci měst Cewice (Polsko), Žiar (Slovensko), Jukuz Medienwerkstatt (Německo),



Linköping (Švédsko) a Borgotaro (Itálie). V závěru konferenci byly také prezentovány jejich videodokumenty.

*Mgr. Gabriela Hůlková
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

Putování po evropských institucích

Ve dnech 14.–16. října 2013 se již po několikáté uskutečnila studijní cesta představitelů měst a obcí do evropských institucí v Bruselu. Cílem této studijní cesty, kterou Svaz organizoval ve spolupráci s místopředsedou Evropského parlamentu Ing. Oldřichem Vlasákem a za podpory Evropské komise, bylo seznámit zástupce měst a obcí s fungováním institucí Evropské unie, s rozhodovacím procesem a diskutovat o možnostech ovlivňování legislativy EU z pozice samospráv.

Program této cesty byl zaměřen na aktuální témata, která se dotýkají samospráv, jako je příprava programového období 2014–2020 pro čerpání evropských fondů, problematika poskytování veřejných služeb na místní úrovni a problematika zadávání veřejných zakázek.



Studijní cesty se tentokráté zúčastnili zástupci odborných komisí a pracovních skupin Svazu, kteří navštívili zásadní instituce pro chod Evropské unie, a to Evropskou komisi a Evropský parlament, kde přítomné poctil svoji návštěvou místopředseda Evropského parlamentu a místopředseda Svazu Ing. Oldřich Vlasák, který se kro-

mě informací z fungování této instituce zhostil i role průvodce po budově Evropského parlamentu. O odborný obsah jednotlivých seminářů se ve většině případů postarali čeští a slovenští pracovníci evropských institucí, kteří poskytli aktuální informace o vývoji legislativy na evropské úrovni ve zmíněných oblastech.

Zcela zásadní oblastí byla oblast regionálního rozvoje, **příprava na nové programové období** a schválení rozpočtu EU na dalších 7 let. Oblast kohezní politiky, která zahrnuje jak hospodářskou, tak sociální a územní soudržnost, představili Tomáš Kuchťák a Ondřej Pravda z Generálních ředitelství pro regionální rozvoj a pro zaměstnanost. V zatím neschváleném rozpočtu EU je pro politiku soudržnosti navrhováno pro 28 členských zemí 325 mld. EUR oproti 347 mld. EUR v období současného. Alokace pro Českou republiku činí 20,5 mld. EUR, což je i v kontextu současných problémů s dočerpáním evropských prostředků stále vysoké číslo (současné období 26,6 mld. EU pro ČR). Zdůrazněny byly změny kohezní politiky v novém programovém období, která bude charakteristická důrazem na výsledky a s tím spojené koncentrace zdrojů na určitá témata



(návaznost na EU 2020), která mají podle Komise významný rozvojový efekt např. v oblasti vědy a výzkumu, inovací podniků, úspory energií, informační technologie, sociálního začleňování apod. Jak už bylo několikrát řečeno, problémy budou s čerpáním prostředků na základní infrastrukturu v obcích, jako jsou např. místní komunikace. Podle Komise nemají takové investice potřebný efekt a měly bychom si také uvědomit, že evropské peníze jsou doplňkovým zdrojem a neměly by nahrazovat financování ze státního rozpočtu. Komise také zatím stanovuje, že nejméně 25 % prostředků z alokace bude určeno na tzv. měkké projekty financované z Evropského sociálního fondu. Nicméně s tímto má zásadní problém Evropský

parlament, který se i ústy Oldřicha Vlasáka snaží o zmírnění tohoto požadavku. Představitelé samospráv velice zajímal harmonogram dalších kroků (podepsání Dohody o partnerství, schválení operačních programů) a termín začátku možného čerpání v novém období. Z představeného harmonogramu a ze situace ohledně příprav v České republice bylo patrné, že města a obce začnou čerpat prostředky z nového období nejdříve na začátku roku 2015. Velké problémy má také Česká republika s plněním tzv. předběžných podmínek, které je nutné splnit k tomu, aby mohlo čerpání vůbec začít. V této souvislosti se jedná např. o zákon o úřednících, který je nutné schválit v Parlamentu ČR nejpozději do poloviny příštího roku.

Největší debata však proběhla při setkání se zástupci z generálních ředitelství pro vnitřní trh a služby a pro hospodářskou soutěž Jaroslavem Kracunem a Rodošem Horáčkem. Po krátkém představení aktivit Komise v této oblasti a tvorbě nové **směrnice k veřejným zakázkám** zahrnuli zástupci samospráv pracovníky Komise svými dotazy a zejména zkušenostmi se zákonem o veřejných zakázkách v České republice. Upozorňovali na problémy spojené s tlakem na nejnižší cenu zakázky a kvalitou odvedené práce, odvoláváním firem a prodloužováním termínů např. při realizaci projektů z evropských fondů, na nemožnost zvýhodnění lokálních firem při veřejné zakázce apod. Z diskusí vyplynulo, že Komise ve svých předpisech pracuje na obecné úrovni a vytváří prostor pro úpravu na národní úrovni. Proto, jestli si nastavíme něco mnohem přísněji, než musíme, je už věc pouze České republiky, a to se právě stalo i se zákonem o veřejných zakázkách.

K zastupování a zprostředkování českých zájmů při tvorbě evropské legislativy má Česká republika v Bruselu své zastoupení tzv. **Stálé zastoupení ČR při EU**, v jehož čele stojí velvyslanec



PhDr. Martin Povejšil, který při svém setkání s představiteli obcí a měst debatoval právě o legislativním procesu EU. Zásadním závěrem těchto debat byla nutnost

vy a jejího aktivního ovlivňování v celém průběhu rozhodovacího procesu, jelikož téměř 70% české legislativy má svůj základ v evropských normách. Všichni přítomní také ocenili velice zajímavé vystoupení Magdalény Kramperové, která poskytla „žákulisti“ informace ohledně příprav jednání na vrcholné úrovni např. Rady EU nebo Evropské rady a popsala procesní záležitosti od příletu našich vrcholných představitelů až po usazení na příslušná místa.

K aktivnímu ovlivňování vznikající legislativy na evropské úrovni mohou přispět také další dvě navštívené instituce, kde má Svaz své přímé zastoupení, a to Výbor regionů a Rada evropských obcí a regionů (CEMR). Do **Výboru regionů**, který je poradním orgánem Komise, Svaz dokonce nominuje polovinu české delegace, kterou tvoří 12 řádných členů a stejný počet náhradníků. O své několikaleté zkušenosti s prosazováním zájmů samospráv se podělil předseda české delegace ve Výboru regionů Petr Osvald, který je jeho členem již druhé 5leté funkční období. Úkolem výboru regionů je vyjadřovat názory místních a regionálních samospráv na právní předpisy EU. Dle Lisabonské smlouvy musí Komise s Výborem regionů konzultovat své návrhy již v předlegislativní fázi. Navíc Evropský parlament a Rada EU musí s tímto orgánem konzultovat návrhy ještě před přijetím rozhodnutí týkajících se místní a regionální správy.

Rada evropských obcí a regionů (CEMR), kde je Svaz členem od roku 1992, je nadnárodní asociací slučující jednotlivé národní asociace reprezentující samosprávy, a to nejen ze členských zemí EU. Činnost Výboru evropských obcí a regionů představil Boris Tonhauser z kanceláře CEMR v Bruselu. Úko-



lem této organizace je zejména sledování evropské legislativy, přenos zkušeností nejen z místní úrovně na evropskou, ale i přenos zkušeností mezi jednotlivými státy a aktivní lobbying u evropských institucí. Následně Dominic Rowles z britské asociace a Machael Schmitz z německé asociace samospráv představili svoji činnost pro CEMR a své domovské organizace. Kromě uplatňování vlastních stanovisek či stanovisek CEMR v rámci konzultací s Komisí intenzivně komunikují s europoslanci, což po posílení role Evropského parlamentu nabylo na důležitosti.



Úzká spolupráce je navázána i na představitel ve Výboru regionů.

Většina zúčastněných byla v Bruselu poprvé a poprvé měla také šanci se přímo setkat s pracovníky a s prostředím evropských institucí. Pro všechny to byla zcela jistě přínosná zkušenost, která u některých částečně změnila pohled na fungování Evropské unie a pohled na „zlý“ Brusel, který nám neustále něco přikazuje.

*Mgr. Tomáš Lysák
odd. vnějších vztahů Kanceláře Svazu*

Pracovní skupina obcí III. typu, 3. října 2013, Praha

Na programu jednání byla především reflexe XIII. Sněmu Svazu v Českých Budějovicích. Přítomní byli seznámeni se změnami ve Stanovách a s odsouhlasenými prioritami Svazu pro další období – viz *INS č. 10/2013*. Poté pracovní skupina věnovala pozornost novele zákona o veřejných zakázkách, kterou Senát schválil 10. října 2013 – viz *str. 7*. Dále se skupina zabývala programem celostátní finanční konference a otázkou meziobecní spolupráce (stejně tak jako Finanční komise – viz *dále*).



Předsednictvo Komory obcí, 8. října 2013, Praha

Hostem jednání byla náměstkyně Státního pozemkového úřadu pro ekonomiku a provoz Pavla Hůlová, kterou hned v úvodu předseda Komory Josef Bezdíček seznámil s problémy, které samosprávy tíží, a to především v oblasti realizace investic v současném i příštím programovém období. Náměstkyně Hůlová poté informovala, že Úřad vznikl rozhodnutím ministra zemědělství, a to spojením Pozemkového fondu a Pozemkového úřadu na konci roku 2012. V současné době ještě nemá stanoven rozpočet a hospodaří v rozpočtovém provizoriu. Nyní se připravuje vyhláška vlády, která by zajistila přísun finančních prostředků do rozpočtu Úřadu. Dále se Pavla Hůlová věnovala materiálu

ke komplexním pozemkovým úpravám, díky kterému by mělo dojít k urychlení úprav vlastnických vztahů. Přítomní členové Komory v rámci diskuse kritizovali, že Státní pozemkový úřad do současné doby nemá stanovenou metodiku pro obce, návrhy smluv s obcemi a další věci, kvůli kterým obce nemohou dělat stavební řízení. Pavla Hůlová oponovala, že metodika je již hotová a přislíbila ji obratem zaslat Kanceláři Svazu. Podle ní je také nutné, aby si stát ponechal určité pozemky jako své dědictví. Přítomní souhlasili, nicméně přesto požadovali, aby minimálně některé pozemky v intravilánu obce byly na obce převedeny, stát se o ně nestará – např. krajnice silnic a škarpy. Závěrem předsednictvo Komory vyjádřilo značnou nespokojenost se sloučením Pozemkového fondu a Pozemkového úřadu v jeden Státní pozemkový úřad, který zřejmě nedisponuje dostatečným počtem pracovníků, a požádali Kancelář Svazu o oslovení ministra zemědělství ve věci zvážení posílení jeho zaměstnanců. Na příští jednání bude pozván ústřední ředitel Státního pozemkového úřadu Petr Štoviček a jeho 1. náměstkyně Veronika Nedvědová.

V další části jednání byli přítomní seznámeni se závěry XIII. Sněmu a poté s přípravou dalších jednání Komory a Předsednictva Svazu a rovněž s průběhem příprav na XVI. finanční konferenci.



Finanční komise, 8. října 2013, Praha

Stejně tak jako pracovní skupina obcí III i Finanční komise měla na programu nejprve reflexi XIII. Sněmu Svazu v Českých Budějovicích, členové komise byli seznámeni především se změnami ve stanovách Svazu – viz *INS č. 10/2013*. Z hlediska aktuálně řešené legislativy se na jednání věnovala pozornost zejména technické novele zákona o zadávání veřejných zakázek, kterou Senát 10. října 2013 schválil – *podrobněji o novele zákona viz str. 7*.

Přítomní byli dále pozváni na tradiční celostátní finanční konferenci, která má letos podtitul „Nové výzvy pro obce“. Dalším bodem jednání bylo téma meziobecní spolupráce. Diskuse se týkala zejména možnosti zapojení stávajících forem spolupráce obcí do projektu, postavení jednotlivých partnerů apod. Dále se jednalo o postavení jednotlivých zaměstnanců a formu jejich pracovních úvazků. *Veškeré informace o projektu viz www.obcesobe.cz.*



Posledním bodem jednání byla diskuse o problematice insolvence obcí. Diskutovaly se různé možnosti řešení zadluženosti obcí. Panuje shoda na tom, že hlavní roli by měli mít věřitelé, kteří by měli pečlivě dbát na to, komu se jaké objemy prostředků půjčují. Členové komise se vesměs negativně vyjádřili k případné možnosti založení jakéhosi společného fondu obcí a měst, do něhož by obce musely přispívat a následně by se z něho platilo oddlužení upadajících obcí. Toto řešení posiluje morální hazard a přenáší náklady na dobře hospodařící obce, což je nepřijatelné.

Komise cestovního ruchu, 9. října 2013, Praha

Komise na svém jednání nejprve přivítala hosty z Ministerstva pro místní rozvoj (MMR) Aleše Hozdeckého a Radka Chaloupku z odboru cestovního ruchu, kteří seznámili přítomné se schválenou Konceptí státní politiky cestovního ruchu pro roky 2014–2020. Tento dokument bude východiskem pro všechny další strategie cestovního ruchu na nižších úrovních a také východiskem pro zaměření kohezní politiky pro toto období. Následně představili

li i statistické projekty odboru cestovního ruchu MMR a projekt Národní systém kvality služeb cestovního ruchu. Hlavním bodem jejich vystoupení pak byl aktuální vývoj ohledně připravovaného zákona o cestovním ruchu a předpoklad dalšího postupu ohledně tvorby tohoto zákona.

V závěru jednání se jednalo s předsedou Asociace turistických regionů Michalem Vávrou o navázání hlubší spolupráce.

Školská komise, 24. října 2013, Jílové u Prahy

Školská komise tentokrát zasedala v nově zrekonstruované ZŠ v Jílovém u Prahy. Zdařilou rekonstrukci si členové komise prohlédli na začátku jednání a poté se věnovali stanovisku veřejného ochránce práv v oblasti přijímání dětí do mateřských škol. Zástupce ombudsmana konstatoval, že zřizovatelé nemohou zasahovat do přijímacího řízení do MŠ, protože se jedná o výkon státní správy. Uvedl, že odůvodnění správního rozhodnutí o nepřijetí dítěte musí být popisné a nemůže odkazovat na pouhou naplněnou kapacitu nebo na nesplnění kritérií, protože takové

rozhodnutí je soudem nepřezkoumatelné. Byly by třeba legislativní změny ve školském zákoně a upravit procesně přijímací řízení jinak. Dalším tématem bylo RUD a financování škol, které je v mnoha případech problematické, např. transfery městským částem. Členové také projednali Zprávu o stavu romské menšiny za rok 2012 a upozornili na další pokus osekávat kompetence obcí v oblasti bydlení. Členové komise nesouhlasí s koncepcí sociálního bydlení, která by přinášela povinnosti obcí zajišťovat přednostní bydlení pro vymezené skupiny obyvatel.

Kulturní komise, 31. října 2013, Praha

Kulturní komise se sešla poprvé po 13 měsících, přesto účast byla velmi nízká. Zprvu tedy komise řešila personální problémy. Marek Chlebek z Kanceláře Svazu poté seznámil přítomné s hlavními změnami v oblasti kultury v souvislosti s účinností nového občanského zákoníku. Nejvýznamnější z nich je zrušení institutu obecně prospěšných společností, tyto budou mít tři roky na změnu právní formy – *podrobněji viz série článků k NOZ, zde na str. 12, 13.*

V další části jednání vystoupil čestný předseda Svazu knihovníků a informačních pracovníků ČR (SKIP ČR) Vít Richter, který představil činnost jejich svazu. SKIP organizuje i soutěže, jednou z nich je také Městská knihovna roku, nad kterou letos poprvé převzal záštitu Svaz. Jednalo se i o dalších možnostech spolupráce. Dal-

ším hostem jednání byla Lenka Dohnalová z Institutu umění, která představila projekt Rok české hudby 2014 a možnosti zapojení Svazu do projektu.



Garantka komise Rudolína Knotová informovala členy komise o dění v oblasti veřejné podpory v oblasti kultury. V roce 2012 probíhala jednání mezi Ministerstvem kultury, Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže, Svazem měst a obcí a Asociací krajů ohledně notifikací pro oblast kultury, nicméně jednání ustala z důvodu odmítnutí postoje Ministerstva kultury. Podle aktuálních informací ředitele odboru veřejné podpory ÚOHS Milana Bumbálka, by měly od července 2014 platit blokové výjimky pro oblast kultury, vědy, výzkumu a sportu, které nahradí zamýšlené

notifikace. ÚOHS v tuto chvíli čeká na návrh blokových výjimek, jakmile budou zveřejněny, dostaví se zástupce ÚOHS představit jejich koncept na zasedání Komise.

Předsedkyně Květa Halanová informovala o připravovaných akcích v oblasti kultury, na jejichž přípravě se podílí i Svaz, a to o listopadové konferenci Industriální kulturní dědictví a o semináři pro zástupce vybraných českých a německých měst na téma kulturní politiky, který se uskuteční počátkem příštího roku.

Výzvy • nabídky • oznámení

■ VÝZVA

Znáte ve svém okolí aktivní seniory? Přihlaste je do soutěže!

Seniorský projekt Nadace Charty 77 Senzační senioři (SENSEN), se kterým Svaz právě zahajuje spolupráci, vyhlašuje první ročník soutěže „**Senior/seniorka roku 2013**“ a „**Nejlepší Klub SENSEN 2013**“. Cílem soutěže je morální podpora seniorů jako významné části naší společnosti a zdůraznění jejich výjimečných výkonů, počinů a prací.

Pokud znáte ve vaší obci nebo městě seniory, kteří by zasloužili zviditelnit, můžete je nominovat do soutěže zasláním přihlášky společně se zdůvodněním návrhu a dvěma referencemi.

Soutěžní kategorie jsou dvě: nejlepší senior/seniorka a nejlepší Klub SENSEN. Kluby SENSEN jsou aktivitou Nadace Charty 77, seniorských a neziskových organizací, knihoven, jednotlivců a místní samosprávy. Tyto subjekty pojí společný zájem o programové cíle projektu Senzační senioři.

O udělení ocenění rozhoduje nezávislá porota. Cena bude slavnostně vyhlášena a předána 7. 12. 2013 v Pražské křižovatce. Ocenění má inspirovat seniory v jejich vlastním životě a posilovat jejich sebevědomí a sebedůvěru. Výběr oceněných a prezentace

jejich práce široké veřejnosti je šancí pro postupné rozbití stereotypů v nazírání na život seniorů.

Více informací o soutěži naleznete na webových stránkách www.smocr.cz v rubrice Sociální oblast, přihláška je ke stažení na www.sensen.cz.



■ POZVÁNKA

Konference Better Cities for Better Life

Ve dnech 28. a 29. listopadu 2013 se v Praze v Paláci Žofín uskuteční Mezinárodní konference BETTER CITIES FOR BETTER LIFE, Prague 2013. Konference je zaměřená na snižování hluku a znečištění ovzduší ve městech ve prospěch zlepšování zdraví obyvatelstva. Akci spoluorganizují hl. m. Praha, Ministerstvo zahraničí ČR, Ministerstvo dopravy ČR, Akademie věd ČR, České vysoké učení technického v Praze, Univerzita Karlovy v Praze a Národní hluková observatoř ČR, záštitu nad ní převzal předseda Svazu měst a obcí ČR Dan Jiránek.

Na konferenci je pozváno okolo 350 starostů a jejich zástupců největších světových metropolí, jako jsou New York, Mexiko City, Rio

de Janeiro, Moskva, Káhira, Istanbul, Peking, Šanghaj, New Dillí, Tokio nebo Sydney. Ti by si v Praze měli vyměnit své zkušenosti s praktickými řešeními tohoto globálního nepřítele lidstva, celý program snižování hluku a znečištění ovzduší by se tak měl zrychlit. To je také šance pro české a slovenské starosty a primátory, neboť v našich zemích je stále ještě řada míst, která si zaslouží nejvyšší pozornost odborníků, aby se podmínky pro život tamním obyvatelům začaly viditelně zlepšovat. Účast na konferenci je zdarma, hlavním jednacím jazykem je angličtina. Více informací najdete na www.better-cities.eu.

■ NABÍDKA

MF ČR připravuje pro města obce bezplatné semináře k problematice loterií a jiných podobných her

Odbor státního dozoru nad sázkovými hrami a loteriemi Ministerstva financí připravuje pro pracovníky měst a obcí zajišťující agendu související s problematikou loterií a jiných podobných her (výherní hrací přístroje, tomboly, odvody z loterií a jiných podobných her, koncipování obecně závazných vyhlášek, vývoj legislativy,

apod.) bezplatné přednášky (semináře) na téma „Aktuální témata v oblasti loterií a jiných podobných her“. Koordinací termínů těchto seminářů se budou zabývat metodičtí pracovníci jednotlivých krajských úřadů, na které se prosím v případě vašeho zájmu s důvěrou obračete.

■ OZNÁMENÍ

Soutěž Knihovna roku 2013 zná své vítěze



Svaz knihovníků a informačních pracovníků ČR a společnost Skanska a.s. vyhlásily již počtvrté soutěž o nejlepší městskou knihovnu roku 2013. Letos poprvé nad soutěží převzal záštitu Svaz. Cílem soutěže je ocenit nejlepší české knihovny, které jsou provozovány či zřizovány městy a motivovat je k rozšíření a zkvalitnění veřejných knihovnických a informačních služeb. Vítěz soutěže získává částku 70 000 Kč, kterou věnuje společnost Skanska a.s. Do soutěže se přihlásilo 32 městských knihoven.

Vyhodnocení soutěže probíhá ve dvou kolech. V prvním kole jsou knihovny hodnoceny metodou benchmarkingu. Celkem je hodnoceno šestnáct výkonových indikátorů, například počet nových přírůstků knihovního fondu, plocha knihovny pro veřejnost, počet registrovaných uživatelů či počet stanic připojených k internetu. Hodnocení se provádí v pěti velikostních kategoriích měst dle počtu obyvatel.

Na prvních místech se v jednotlivých kategoriích umístily:

- Městská knihovna Nová Včelnice (Jihočeský kraj)**
města do 5000 obyvatel
- Městská knihovna Sedlčany (Středočeský kraj)**
města do 10 000 obyvatel
- Městská knihovna Ostrov (Karlovarský kraj)**
města do 20 000 obyvatel
- Knihovna M. J. Sychry ve Žďaru n. Sázavou (Kraj Vysočina)**
města do 40 000 obyvatel
- Knihovna města Hradce Králové (Královéhradecký kraj)**
města nad 40 000 obyvatel

Zvláštní ocenění získala Městská knihovna v Novém Městě nad Metují, která půjčila každému obyvateli svého města v průměru 9 výpůjček. Od firmy LSE Integracion získala bibliobox, tj. zvláštní schránku umístěnou mimo budovy knihovny, která umožňuje vrácení vypůjčených knih nezávisle na provozní době.

Absolutním vítězem se stala **Knihovna města Hradce Králové**, která v hodnocení výkonových indikátorů prokázala lepší výsledky než např. městské knihovny v Plzni, Brně, Havířově či Karvině. Knihovna je zřízena Statutárním městem Hradec Králové, byla založena roku 1894. Široké spektrum knihovnických a informačních služeb nabízí všem návštěvníkům v hlavní budově a v jedenácti pobočkách. 20. března 2013 byla otevřena nová ústřední budova knihovny s názvem Centrum celoživotního vzdělávání o rozloze 5500 m². Veřejnosti se nabízí 25 000 svazků ve volném výběru, specializované hudební oddělení s největší sbírkou CD a not v republice, referenční centrum a Informační středisko Europe Direct, nové dětské oddělení s bohatým programem pro malé i větší čtenáře nebo zvuková knihovna pro nevidomé a slabozraké. Pro doplňkové služby a akce slouží víceúčelový sál/galerie s kapacitou cca 160 míst a 2 menší přednáškové sálky pro cca 30 posluchačů. K dispozici je též literární kavárna, terasa se zahradou a letní čítárna a další výstavní prostory ve foyer v prvním patře. V roce 2012 čítal knihovní fond 585 070 knihovních jednotek, knihovna zaznamenala 721 522 výpůjček, registruje 16 188 čtenářů a navštívilo ji 224 789 návštěvníků. Knihovna změnila svůj vizuální styl a nabídla skutečně bohatou škálu různých typů programů – výstavy, přednášky, semináře, workshopy, koncerty, hry, soutěže a exkurze pro různé cílové skupiny.





■ OZNÁMENÍ Jeseník nad Odrou slavil své vítězství

Moravskoslezská obec Jeseník nad Odrou zvítězila v 19. ročníku soutěže Vesnice roku. V pátek 11. října 2013 se proto v této obci slavilo. Svaz, který je od počátku jedním ze spoluvyhlašovatelů soutěže, zastupoval předseda Komory obcí Josef Bezdíček, starosta Čermné nad Orlicí. Poblhopřál všem vítězům a těm nejméně úspěšným předal šeky v celkové hodnotě 200 tisíc korun. Svaz totiž již několik let uvolňuje

během programu. Vítěze soutěže velice potěšil svým sdělením, že se podařilo vrátit výši odměn na úroveň roku 2012, původně totiž měly být kráceny na polovinu. A jeho závěrečnému přání, aby se do veřejné správy vrátil zdravý rozum, všichni přítomní hlasitě zatleskali. Atmosféra v Jeseníku byla opravdu slavnostní a starosta Tomáš Machýček neskrýval dojetí. Podle něho to bylo velké překvapení, vítěz-



tuto částku ze svého rozpočtu, přičemž sto tisíc putuje vítězi, šedesát tisíc obci, která se umístila na druhém místě, a čtyřicet tisíc obci, jež dosáhla na místo třetí. Je potěšitelné, že letošní vítězové jsou všichni tři členy Svazu. Připomeňme, že stříbrnou obcí se stala východočeská obec Holovousy a bronzový je Dolní Újezd z Pardubicka.

Úspěšné starostky a starosty přijel do Jeseníku pozdravit také náměstek ministra pro místní rozvoj Michal Janeba, vrchní ředitel sekce rozvoje venkova Ministerstva zemědělství Pavel Sekáč a chybět nemohl ani předseda Spolku pro obnovu venkova Eduard Kavala. Ten stejně tak jako Josef Bezdíček využil i této slavnostní chvíle a zdůraznil, jak je důležité, aby starostové v této nejisté politické době drželi spolu a táhli za jeden provaz. Ve svém nabitém programu si alespoň krátký čas našel i ministr pro místní rozvoj František Lukl, který se dostavil

ství mezi 273 obcemi, které se do soutěže letos přihlásily, nečekal. Myslí si ale, že úspěch jim přinesla pospolitost všech pěti místních částí, bohatý kulturní a spolkový život a společná práce na projektech. V nejbližší době hodlají zrekonstruovat zdravotní středisko. Dodejme, že Jeseník má necelých 1900 obyvatel, základní školu a dvě mateřské školy, dům pro seniory a v každé místní části je kulturní dům. Nechybí vodovod, plynovod, kanalizace ani čistírna odpadních vod. Na úpravách veřejného prostranství se podílejí místní spolky, velmi aktivní zde jsou myslivci, včelaři či rybáři. Za pochvalu pak rozhodně stojí fakt, že se obec poměrně v krátké době vzpamatovala z ničivých povodní, které ji zasáhly před čtyřmi lety. A navíc zvítězila v prestižní celostátní soutěži Vesnice roku. Nezbyvá, než obdivovat a blahopřát.



- specialisté na právo územních samospráv
- více než desetileté zkušenosti v oblasti veřejného práva
- komplexní právní servis pro vedení měst a obcí
- právní podpora při nakládání s majetkem a vedení sporů
- právní podpora při výkonu přenesené působnosti
- dlouholeté zkušenosti v oblasti veřejných zakázek a dotací
- individuální nastavení balíčků právních služeb

Poskytujeme komplexní právní servis krajským, městským a obecním úřadům, včetně individuálního právního poradenství voleným představitelům územních samosprávných celků. Zajišťujeme právní zázemí pro územní samosprávné celky při výkonu samostatné i přenesené působnosti. Díky současným technickým prostředkům jsme schopni zajistit okamžitý právní servis po celém území České republiky.

Připravte se společně s námi na NOVÝ OBČANSKÝ ZÁKONÍK.

Podrobné informace o námi poskytovaných službách, právním týmu a našich referencích naleznete na internetových stránkách www.akkvb.cz. Kontaktovat nás můžete též telefonicky na čísle **226 259 401** nebo e-mailem na adresu pravnik@akkvb.cz.



JUDr. Stanislav Kadečka, Ph.D.
advokát

- specializovanou a odbornou právní pomoc
- právní poradenství na tísňové lince ZDARMA
- zastupování prověřeným odborníkem (nebo Vámi zvoleným advokátem) v konkrétní právní problematice
- úhradu nákladů právního zastoupení až do výše 500 000 Kč za jeden pojistný případ.